



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ  
№ 2 (2)

ПЕТРОЗАВОДСК  
2016

## СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальному казенному учреждению «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» в 2013-2014 годах».....	3
ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвиогосграница, км 0 – км 14 и км 14 – км 28» .....	31
ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупку товаров, работ и услуг в условиях реализации положений федерального закона о контрактной системе Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственными ему учреждениями (выборочно) в 2014 году и I полугодии 2015 года».....	65
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2013-2014 годах на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» .....	92
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проверка законности и результативности (экономности) использования средств бюджета Республики Карелия и средств местных бюджетов Республики Карелия на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года» .....	133
АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ влияния финансовой помощи, предоставленной бюджету Республики Карелия за счет средств федерального бюджета, на объем и структуру государственного долга Республики Карелия в 2014-2015 году» .....	139
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Республики Карелия № 545-V «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» .....	163
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Республики Карелия № 546-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» .....	197
ИНФОРМАЦИЯ об устранении объектами контроля во втором полугодии 2015 года нарушений и замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .....	202
ПЛАН работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2016 год .....	206

*Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 16 июля 2015 года № 12 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальному казенному учреждению «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» в 2013-2014 годах»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете, в адрес Главы Администрации Медвежьегорского городского поселения, Руководителя Муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга».*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия, Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Администрации Медвежьегорского городского поселения, Муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга, Прокуратуры Медвежьегорского муниципального района.*

*В целях принятия решения о применении бюджетных мер принуждения предложить Финансовому управлению муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» рассмотреть вопрос о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренных статьей 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущенного Администрацией Медвежьегорского городского поселения.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальному казенному учреждению «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» в 2013-2014 годах»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 8 декабря 2014 года № 1444-V ЗС, пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 16.12.2014 № 17.

**Цель контрольного мероприятия:** Оценить законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальному казенному учреждению «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» в 2013-2014 годах.

**Объекты контрольного мероприятия:** Муниципальное казенное учреждение «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» (далее – МКУ «МГЦКиД», Учреждение);

Администрация Медвежьегорского городского поселения (в рамках встречной проверки).

**Нормативные документы, использованные в работе:** Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов приведен в приложении 1 к отчету.

**Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:**

Акт проверки муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» от 07.07.2015, подписан без разногласий с

пояснениями, акт встречной проверки Администрации Медвежьегорского городского поселения от 30.06.2015, подписан без разногласий.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Министерства культуры Республики Карелия, Финансового управления муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», Администрации Медвежьегорского городского поселения, объекта контрольного мероприятия.

**Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** Нет.

**Перечень приложений к данному отчету:**

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов».

Приложение 2 «Анализ законодательных и нормативных правовых актов по теме проверки».

Приложение 3 «Анализ исполнения бюджетной сметы муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» за 2013-2014 годы».

Приложение 4 «Анализ использования средств фонда оплаты труда в 2013-2014 годах».

**Метод проведения контрольного мероприятия** – выборочный.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **I. Общие положения**

МКУ «МГЦКиД» создано в соответствии с решением II сессии II созыва Совета Медвежьегорского городского поселения от 25 ноября 2009 года № 18.

В Едином государственном реестре юридических лиц Учреждение зарегистрировано 23 декабря 2009 года, основной вид деятельности – деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа.

Устав Учреждения утвержден Постановлением администрации Медвежьегорского городского поселения от 12 апреля 2011 года № 67 (с учетом изменений от 13.02.2012).

Функции учредителя МКУ «МГЦКиД», главного распорядителя бюджетных средств и администратора доходов бюджета осуществляет администрация Медвежьегорского городского поселения. Учреждение непосредственно подведомственно (подотчетно и подконтрольно) администрации Медвежьегорского городского поселения (далее – Администрация, ГРБС).

Учреждение является юридическим лицом, имеет смету, отдельный баланс, лицевой счет в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия, круглую печать, бланки.

Учреждение имеет филиал (обособленное подразделение) – Дом досуга в поселке Вичка.

Штатные расписания МКУ «МГЦКиД» подлежат ежегодному утверждению руководителем учреждения по согласованию с учредителем.

**II. Проверка использования средств бюджета Республики Карелия на этапе предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» бюджету Медвежьегорского городского поселения и МКУ «МГЦКиД»**

По информации, полученной от Министерства культуры Республики Карелия и Финансового управления Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», в 2013-2014 годах в бюджет Медвежьегорского городского поселения направлены средства в следующем размере:

(рублей)

Код целевой статьи расходов бюджетов	Наименование целевой статьи	2013 год	2014 год
530 13 00	Дополнительная поддержка на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	1 826 570	
210 43 12	Реализация мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»		416 295
005 01 00	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	111 200	
210 43 09	Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг		1 031 849
	<b>ИТОГО:</b>	<b>1 937 770</b>	<b>1 448 144</b>

Порядок составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Медвежьегорского городского поселения и внесение изменений в нее утвержден Постановлением главы Администрации Медвежьегорского городского поселения от 12.02.2009 № 10 (далее – Порядок исполнения сводной бюджетной росписи).

В нарушение пункта 1 статьи 219<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя Администрацией не утвержден. Требования пункта 2 статьи 219<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения бюджетной росписи и внесенных в нее изменений руководителем ГРБС не исполняются.

*Субсидия из бюджета Республики Карелия на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (далее – субсидия на реализацию Указа № 597)*

Перечень муниципальных учреждений культуры, на которые распространяется действие Указа № 597 в 2013-2014 годах, утвержден соглашениями от 27.06.2013 № 9, от 10.11.2014 № 8-У между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» с указанием объема субсидии, выделяемой конкретному учреждению культуры, принадлежности к бюджету (поселение, район) и соответствующего объема софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета.

Средства субсидии на реализацию Указа № 597 перечислены Финансовым управлением Медвежьегорского района в бюджет Медвежьегорского городского поселения в 2013 году в сумме 1 826 570 рублей (платежные поручения от 29.07.2013, от 10.10.2013, от 16.12.2013), в 2014 году – в сумме 416 295 рублей (платежные поручения от 05.12.2014, от 19.12.2014, от 29.12.2014).

Соглашениями от 25.07.2013 № 1 и от 04.12.2014 № 1 между Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и Администрацией Медвежьегорского городского поселения (далее – Соглашения от 25.07.2013 № 1, от 04.12.2014 № 1) предусмотрено предоставление из бюджета муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» в 2013-2014 годах бюджету Медвежьегорского городского поселения субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597 в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по повышению уровня средней заработной платы работников учреждений культуры. Уровень софинансирования за счет бюджета Республики Карелия составляет 90 процентов от расчетной потребности в денежных средствах на указанные цели.

Соглашением от 25.07.2013 № 1 установлены в приложении 7 целевых показателей результативности предоставления субсидии, аналогичные установленным в Соглашении от 27.06.2013 № 9:

размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за период с 01.01.2013 по 31.07.2013 – 11 927 рублей;

размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за период с 01.01.2013 по 31.08.2013 – 12 516 рублей;

размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за период с 01.01.2013 по 30.09.2013 – 12 974 рубля;

размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за период с 01.01.2013 по 31.10.2013 – 13 341 рубль;

размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за период с 01.01.2013 по 30.11.2013 – 13 641 рубль;

размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за 2013 год – 13 891 рубль;

размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за период с 01.07.2013 по 31.12.2013 – 16 639 рублей.

Целевым показателем эффективности использования субсидии является доведение размера среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры муниципальных учреждений культуры до целевого значения среднемесячной заработной платы соответствующей категории работников, установленной Правительством Республики Карелия для данной категории работников в рамках реализации Указа № 597, что соответствует показателю, установленному Соглашением от 27.06.2013 № 9.

Установленным Соглашением от 04.12.2014 № 1 целевым показателем результативности предоставления субсидии является доведение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в IV квартале 2014 года до целевого значения, равного 17 832 рублей.

Приложениями к соглашениям от 25.07.2013, 04.12.2014 утверждено следующее распределение бюджетных ассигнований на реализацию расходных обязательств по повышению уровня средней заработной платы работников учреждений культуры Медвежьегорского городского поселения:

№ п/п	Наименование учреждения	Штатная численность на дату расчета, штатных единиц	% софинансирования из бюджета РК	% софинансирования из бюджета поселения	Объем средств, софинансирования из бюджета РК, рублей	Объем софинансирования из бюджета поселения, рублей
<i>2013 год (Соглашение от 25.07.2013)</i>						
1	МКУ «МГЦКиД»	29,75	90	10	1 027 810	114 201
2	МКУ «МЦГБ» (Библиотека)	23,5	90	10	798 760	88 751
	<b>Итого</b>	<b>53,25</b>	<b>90</b>	<b>10</b>	<b>1 826 570</b>	<b>202 952</b>
<i>2014 год (Соглашение от 04.12.2014)</i>						
1	МКУ «МГЦКиД»	25,5	90	10	257 706	28 634
2	МКУ «МЦГБ» (Библиотека)	17,5	90	10	158 589	17 621
	<b>Итого</b>	<b>43,0</b>	<b>90</b>	<b>10</b>	<b>416 295</b>	<b>46 255</b>

В ходе проверки установлено следующее.

#### *2013 год*

В течение 2013 года на основании распоряжений Медвежьегорского городского поселения от 30.05.2013 № 73-р, от 27.06.2013 № 89-р, от 05.12.2013 № 43-р вносились изменения в сводную бюджетную роспись в части субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597. Плановые назначения по доходам (КБК 901 2 020 2999 10 0000 151 «Прочие субсидии бюджетам поселений») увеличены на 1 827 тыс. рублей, плановые назначения по расходам распределены по коду целевой статьи 530 13 00 между расходами на заработную плату (КБК 901 0801 5301300 111 211) в сумме 1 403 тыс. рублей и начислениями на заработную плату (КБК 901 0801 5301300 111 213) в сумме 424 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Порядком составления и исполнения сводной бюджетной росписи Администрацией не предусмотрена возможность внесения изменений в сводную роспись расходов без внесения изменений в решение о бюджете в случае получения субсидий, имеющих целевое значение сверх объемов, утвержденных решением о бюджете (статья 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с бюджетной росписью расходов на 2013 год лимиты бюджетных обязательств Учреждения в части субсидии по Указу № 597 по коду целевой статьи 530 13 00 составили 1 028 тыс. рублей, в том числе по заработной плате (КБК 901 0801 5301300 111 211) в сумме 789 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату (КБК 901 0801 5301300 111 213) в сумме 238 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены до подведомственного учреждения расходными расписаниями от 27.06.2013, от 05.12.2013.

По итогам 2013 года в адрес Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» направлен отчет о средней заработной плате работников учреждений культуры Медвежьегорского городского поселения, подтверждающих достижение целевых показателей результативности использования субсидии в целом за отчетный год.

В соответствии с пунктом 3.3.1 Соглашения от 25.07.2013 Администрация обязуется соблюдать условия предоставления и расходования субсидии на реализацию Указа № 597, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий

местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями» (далее – Постановление № 388-П).

Одним из условий является отражение в местных бюджетах бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, с присвоением уникальных кодов целевых статей и в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета (пункт 3 Постановления № 388-П).

Уникальные коды целевых статей бюджетным ассигнованиям из бюджета поселения, предусмотренным Соглашением от 25.07.2013 (10 процентов от расчетной потребности), как это предусмотрено Постановлением № 388-П, в 2013 году присвоены не были.

#### *2014 год*

В 2014 году на основании Решения Совета Медвежьегорского городского поселения XVI сессии III созыва от 25.12.2014 № 123 внесены изменения и дополнения в Решение VI сессии Совета Медвежьегорского городского поселения от 26.12.2013 № 44 «О бюджете Медвежьегорского городского поселения на 2014 год», в том числе по средствам субсидии на реализацию Указа № 597 (далее – Решение Совета от 25.12.2014).

Изменения в сводную бюджетную роспись Медвежьегорского городского поселения на 2014 год в связи с изменением основных характеристик бюджета Медвежьегорского городского поселения по Решению Совета от 25.12.2014 утверждены 31 декабря 2014 года. В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменения плановых назначений по расходам в части субсидии на реализацию Указа № 597 не нашли отражение в сводной бюджетной росписи на 2014 год. Нарушение устранено в ходе проверки.

30 декабря 2014 года внесены изменения в бюджетную роспись ГРБС за 2014 год в части реализации расходных обязательств по исполнению Указа № 597 по коду целевой статьи 210 43 12 без внесения изменений в сводную бюджетную роспись финансового органа, что не соответствует требованиям пункта 4 статьи 219<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уникальные коды целевых статей бюджетным ассигнованиям из бюджета поселения, предусмотренным Соглашением от 04.12.2014 (не менее 10 процентов от расчетной потребности) в 2014 году присвоены не были, что является нарушением условий, установленных в Постановлении № 388-П.

В соответствии с бюджетной росписью расходов на 2014 год лимиты бюджетных обязательств МКУ «МГЦКиД» в части субсидии по Указу № 597 по коду целевой статьи 210 43 12 составили 416 тыс. рублей, в том числе по заработной плате (КБК 901 0801 2104312 111 211) в сумме 312 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату (КБК 901 0801 2104312 111 213) в сумме 97 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены до подведомственного учреждения расходными расписанием от 30.12.2014.

Таким образом, средства бюджета Республики Карелия, предоставленные Медвежьегорскому городскому поселению по Соглашению от 04.12.2014 № 1 в целях софинансирования расходных обязательств по повышению уровня средней заработной платы работников МКУ «МГЦКиД» и Библиотеки, в полном объеме (416 295 рублей) были направлены в МКУ «МГЦКиД».



По итогам 2014 года в адрес Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» направлен отчет о средней заработной плате работников учреждений культуры Медвежьегорского городского поселения, подтверждающих достижение целевых показателей результативности использования субсидии в IV квартале 2014 года.

В 2014 году бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств не доведены Администрацией до конкретного получателя бюджетных средств (Библиотека), указанного в Соглашении от 04.12.2014 № 1, что является нарушением принципа адресности бюджетных средств (статья 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Несоблюдение в 2014 году адресности предоставления субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, а также невыполнение условий предоставления и расходования субсидии, установленных Постановлением № 388-П, является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия (статья 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации) (ответственность установлена статьей 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации).

*Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг в 2013-2014 годах (далее – субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований)*

В соответствии с Соглашениями от 28.01.2013 и от 18.02.2014 между Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и Администрацией Медвежьегорского городского поселения (далее – Соглашения от 28.01.2013, от 18.02.2014) бюджету Медвежьегорского городского поселения предоставлены субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг в объеме 111 200 рублей и 1 031 849 рублей соответственно.

Предметом Соглашений от 28.01.2013 и от 18.02.2014 является софинансирование расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В соответствии с Соглашениями от 28.01.2013, 18.02.2014 Администрация обеспечивает соблюдение условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетом из бюджета Республики Карелия, утвержденных Постановлением № 388-П, и обеспечивает в процессе исполнения бюджета поселения выплату заработной платы с начислениями в установленные сроки, а также своевременную оплату расходов по коммунальным услугам всеми муниципальными учреждениями.

Распределение ассигнований из бюджета Республики Карелия на реализацию расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг, между подведомственными учреждениями Медвежьегорского городского поселения осуществлено следующим образом:

№ п/п	Наименование учреждения	Объем средств, распределенный из бюджета Республики Карелия, рублей
<i>2013 год</i>		
1	МКУ «МГЦКиД»	111 200
2	МКУ «МЦГБ» (Библиотека)	0
	<b>Итого</b>	<b>111 200</b>
<i>2014 год (на 01.01.2014)</i>		
1	МКУ «МГЦКиД»	581 156
2	МКУ «МЦГБ» (Библиотека)	450 693
	<b>Итого</b>	<b>1 031 849</b>
<i>2014 год (на 31.12.2014)</i>		
1	МКУ «МГЦКиД»	312 974
2	МКУ «МЦГБ» (Библиотека)	718 875
	<b>Итого</b>	<b>1 031 849</b>

В ходе проверки установлено следующее:

31 января 2013 года на основании распоряжения Медвежьегорского городского поселения от 29.01.2013 № 9-р внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований. Плановые назначения по доходам (КБК 901 2 020 2999 10 0000 151 «Прочие субсидии бюджетам поселений») увеличены на 111,2 тыс. рублей, плановые назначения по расходам увеличены (доведены лимиты, перечислены средства) по коду целевой статьи 0050100 по расходам на заработную плату (КБК 901 0801 0050100 111 211) в сумме 111,2 тыс. рублей. Распределение средств на соответствующие расходы по начислениям на заработную плату в 2013 году не произведено.

На основании Решения Совета Медвежьегорского городского поселения VI сессии III созыва от 26.12.2013 № 44 «О бюджете Медвежьегорского городского поселения на 2014 год» (далее – Решение Совета от 26.12.2013) утверждены основные характеристики бюджета Медвежьегорского городского поселения на 2014 год, в том числе по средствам субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований в сумме 1 031 849 рублей. Соответствующие плановые назначения по расходам отражены в сводной бюджетной росписи на 2014 год, утвержденной Главой Медвежьегорского городского поселения на основании Решения Совета от 26.12.2013.

В 2014 году средства субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований перечислены Финансовым управлением Медвежьегорского района в бюджет Медвежьегорского городского поселения в сумме 1 031 849 рублей (платежные поручения от 21.02.2014, от 11.03.2014, от 08.04.2014, от 25.04.2014, от 05.06.2014, от 07.07.2014, от 11.08.2014, от 18.09.2014, от 18.11.2014, от 03.12.2014).

В соответствии с бюджетной росписью расходов от 01.01.2014 лимиты бюджетных обязательств МКУ «МГЦКиД» в части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по целевой статье 210 43 09 составили 580,93 тыс. рублей, в том числе по заработной плате (КБК 901 0801 2104309 111 211) в сумме 446,18 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату (КБК 901 0801 2104309 111 213) в сумме 134,75 тыс. рублей.

23 декабря 2014 года на основании распоряжений Медвежьегорского городского поселения от 28.11.2014 № 231-р, от 12.12.2014 № 242-р внесены изменения в сводную бюджетную роспись расходов на 2014 год без внесения изменений в решение о бюджете Медвежьегорского городского поселения, что

является допустимым при получении субсидий, имеющих целевое значение сверх объемов, утвержденных решением о бюджете (пункт 3 статья 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Плановые назначения по доходам (КБК 901 2 020 2999 10 0000 151 «Прочие субсидии бюджетам поселений») увеличены на 397,1 тыс. рублей, плановые назначения по расходам распределены по коду целевой статьи 210 43 09 между расходами на заработную плату (КБК 901 0801 2104309 111 211) в сумме 319,7 тыс. рублей и начислениями на заработную плату (КБК 901 0801 2104309 111 213) в сумме 77,4 тыс. рублей.

В 2014 году Администрация не получала субсидии по целевой статье 210 43 09 на выравнивание обеспеченности муниципальных образований сверх объема, утвержденного Решением Совета от 26.12.2013 на 2014 год и предусмотренного Соглашением от 18.02.2014. В данном случае внесение изменений в сводную бюджетную роспись расходов является нарушением порядка, установленного статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. 29 декабря 2014 года, необоснованно учтенный в плановых назначениях по расходам, дополнительный объем субсидий в размере 416 тыс. рублей распределен между подведомственными учреждениями в бюджетной росписи расходов на 2014 год по коду целевой статьи 210 43 09.

В 2014 году Решением Совета от 25.12.2014 внесены изменения в основные характеристики бюджета Медвежьегорского городского поселения на 2014 год, в том числе по субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований, показатели сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи на 2014 год. Окончательные показатели бюджета поселения на 2014 год в части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований, приведены в соответствие с фактически полученным объемом средств из бюджета Республики Карелия (1 031 849 рублей).

В соответствии с бюджетной росписью расходов от 31.12.2014 лимиты бюджетных обязательств МКУ «МГЦКиД» в части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по целевой статье 210 43 09 составили 312,97 тыс. рублей, в том числе по заработной плате (КБК 901 0801 2104309 111 211) в сумме 240,38 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату (КБК 901 0801 2104309 111 213) в сумме 72,59 тыс. рублей.

Ежемесячно в течение 2013-2014 годов в адрес Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» направлялись отчеты об использовании субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по форме 26-С, а также сведения об отсутствии просроченной кредиторской задолженности по заработной плате работников и коммунальным платежам, что предусмотрено условиями Соглашений от 28.01.2013, от 18.02.2014.

### **III. Анализ исполнения бюджетной сметы Учреждения по средствам бюджета Республики Карелия**

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения в 2013-2014 годах осуществлялось за счет средств бюджета Медвежьегорского городского поселения на основании бюджетных смет.

В соответствии с пунктом 5.17 Устава утверждение бюджетной сметы Учреждения осуществляется в установленном порядке Учредителем.

Во исполнение требований статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Постановлением Администрации Медвежьегорского городского

поселения от 24.03.2003 № 36 определен Порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений Медвежьегорского городского поселения (далее – Порядок составления, утверждения и ведения смет).

Бюджетные сметы составлялись по форме согласно приложению 1 к Порядку составления, утверждения и ведения смет. В соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения смет бюджетные сметы Учреждения на 2013-2014 годы утверждались руководителем МКУ «МГЦКиД», что не соответствует вышеуказанной норме Устава.

Бюджетная смета МКУ «МГЦКиД» на 2013 год первоначально утверждена в сумме 8 972 тыс. рублей, с учетом внесенных в бюджетную смету изменений назначения на конец года составили 9 324,8 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств Учреждения увеличились на 352,8 тыс. рублей (+3,93 процента).

Бюджетная смета МКУ «МГЦКиД» на 2014 год первоначально утверждена в сумме 9 740,9 тыс. рублей, с учетом внесенных в течение года изменений назначения на конец года составили 11 103,7 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств Учреждения увеличились на 1 362,8 тыс. рублей (+13,99 процента).

Анализ исполнения бюджетной сметы на 2013-2014 годы год в разрезе статей расходов приведен в приложении 3.

В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденные показатели бюджетной сметы Учреждения на 2013 год с учетом внесенных изменений не соответствуют лимитам бюджетных обязательств, указанным в отчете о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств Управления Федерального казначейства по Республике на 01.01.2014 (расхождение составляет 28,3 тыс. рублей).

В соответствии с требованиями к составлению смет (пункт 5 раздела II Порядка составления, утверждения и ведения смет), оформляющая часть сметы содержит подписи с расшифровкой должностных лиц, ответственных за содержащиеся в смете данные, – руководителя учреждения, руководителя планово-финансовой службы учреждения или иного уполномоченного руководителем лица, исполнителя документа, а также дату подписания сметы. Бюджетные сметы МКУ «МГЦКиД» на 2013-2014 года информации об исполнителе не содержат.

К сметам Учреждения на 2013-2014 годы, представленным для проверки, не приложены, предусмотренные пунктом 6 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н (далее – Приказ № 112н), разработанные и установленные (согласованные) главным распорядителем средств бюджета на финансовый год, обоснования (расчеты) показателей, характеризующие деятельность учреждения, являющиеся основанием для их составления.

В соответствии с требованиями к ведению сметы учреждения (пункт 10 раздела IV Порядка составления, утверждения и ведения смет) внесение изменений в смету осуществляется путем утверждения изменений показателей – сумм увеличения и (или) уменьшения объемов сметных назначений. Рекомендуемая для казенного учреждения форма документа «Изменение показателей бюджетной сметы» приведена в приложении № 3 к Приказу № 112н.

В 2013-2014 годах изменения в бюджетную смету отдельным документом не утверждались. На дату увеличения (уменьшения) лимитов бюджетных обязательств утверждалась новая смета в соответствии с измененными показателями.

Исходя из вышеизложенного, в проверяемом периоде Учреждением нарушался порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, установленный статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктами 3, 6 Приказа № 112н.

В соответствии с показателями бюджетных смет МКУ «МГЦКиД» и отчетов Управления Федерального казначейства по Республике Карелия за 2013-2014 год Учреждению доведены лимиты бюджетных обязательств по средствам субсидий из бюджета Республики Карелия:

Код целевой статьи расходов бюджета	Наименование целевой статьи	2013 год	2014 год
530 13 00	Дополнительная поддержка на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	1 027 810	
210 43 12	Реализация мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»		416 295
005 01 00	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	111 200	
210 43 09	Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг		312 974
	<b>ИТОГО:</b>	<b>1 139 010</b>	<b>729 269</b>

#### 2013 год

Средства субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике» доведены по коду целевой статьи 530 13 00 в сумме 1 027 810 рублей, в том числе на заработную плату (КБК 901 0801 5301300 111 211) в сумме 789 409 рублей, на выплату начислений на заработную плату (КБК 901 0801 5301300 111 213) в сумме 238 401 рублей (уведомление о лимитах бюджетных обязательств ГРБС от 27.06.2013 № 180, от 05.12.2013 № 283). На конец отчетного периода исполнение составило 100 процентов бюджетных назначений.

Средства субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг доведены по коду целевой статьи 005 01 00 на заработную плату (КБК 901 0801 0050100 111 211) в сумме 111 200 рублей. (уведомление о лимитах бюджетных обязательств ГРБС от 31.01.2013 № 21). На конец отчетного периода исполнение составило 100 процентов бюджетных назначений.

#### 2014 год

Средства субсидии на реализацию Указа № 597 доведены по коду целевой статьи 210 43 12 в сумме 416 295 рублей, в том числе на заработную плату (КБК 901 0801 2104312 111 211) в сумме 319 735 рублей, на выплату начислений на заработную плату (КБК 901 0801 2104312 111 213) в сумме 96 560 рублей (уведомление о лимитах бюджетных обязательств ГРБС от 30.12.2014 № 297). На конец отчетного периода исполнение составило 100 процентов бюджетных назначений.

Средства субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований доведены по коду целевой статьи 210 43 09 в сумме 312 974 рублей, в том числе на заработную плату (КБК 901 0801 2104309 111 211) в сумме 240 380 рублей, на выплату начислений на заработную плату (КБК

901 0801 2104309 111 213) в сумме 72 594 рублей (уведомления о лимитах бюджетных обязательств ГРБС от 09.01.2014 № 2, от 28.11.2014 № 226, от 12.12.2014 № 259, от 18.12.2014 № 272, от 23.12.2014 № 283, от 30.12.2014 № 298). На конец отчетного периода исполнение составило 100% бюджетных назначений.

#### **IV. Проверка ведения бухгалтерского учета и достоверности бюджетной отчетности Учреждения, порядка организации внутреннего контроля**

В 2013-2014 году бухгалтерский учет в Учреждении осуществлялся в соответствии с Приказом об учетной политике от 27.04.2011 № 31 (далее – Учетная политика).

Показатели, отраженные в формах бюджетной отчетности, соответствуют остаткам и оборотам по соответствующим счетам бюджетного учета Главной книги и сводной оборотной ведомости за 2013 и 2014 год, а также отчетам Федерального Казначейства Республики Карелия за 2013 и 2014 годы.

Проверкой установлено следующее:

1. Уточнения и изменения в связи с принятием Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) и Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия (далее – Приказ № 157н) внесены Учреждением несвоевременно.

2. В нарушение Приказа Министерства финансов России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ № 191н) учреждением не формировались и не направлялись в адрес ГРБС следующие формы годовой бюджетной отчетности и приложения к ним:

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

приложения к текстовой части Пояснительной записке (ф. 0503160) (Таблицы №№ 1, 2, 4-7), Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164).

3. В состав бюджетной отчетности включена форма Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176), не имеющая числового значения. Согласно пункту 8 Приказа № 191н, в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, соответствующая информация подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

4. В нарушение пункта 4 Приказа № 191н бюджетная отчетность на бумажном носителе не пронумерована и представлена в адрес ГРБС без оглавления и сопроводительного письма.

5. В связи с тем, что ГРБС не направлял распорядительный документ, устанавливающий порядок и сроки представления бюджетной отчетности за 2013-2014 годы, проверить соблюдение Учреждением нормы Приказа № 191н в части

своевременного представления бюджетной отчетности не представляется возможным. Отметка ГРБС о дате представления и принятия отчетности на бумажном носителе отсутствует. Уведомление ГРБС о получении бюджетной отчетности в электронном виде к проверке не представлено.

6. В нарушение раздела IV Приказа № 157н Учреждением в 2013-2014 годах не организован учет принятых бюджетных обязательств на аналитических счетах по санкционированию расходов.

Общая сумма не учтенных на счетах по санкционированию расходов принятых бюджетных обязательств составила в 2013 году 9 324 797,36 рублей, в том числе по средствам бюджета Республики Карелия – 1 139 010 рублей, в 2014 году – 10 097 028,24 рублей, в том числе по средствам бюджета Республики Карелия – 729 269 рублей.

7. В проверяемый период внутренний финансовый контроль фактов хозяйственной жизни ни в Администрации, ни в Учреждении, как это предусмотрено статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 19 Федерального закона № 402-ФЗ, не осуществлялся.

Также не исполнена обязанность утверждения порядка организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля, предусмотренная статьей 6 Приказа № 157н.

8. В нарушение пункта 10 Приказа № 191н сроки представления бюджетной отчетности в 2013-2014 годах МКУ «МГЦКиД» не устанавливались, камеральная проверка бюджетной отчетности подведомственного учреждения не проводилась.

#### **V. Оценка законности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных МКУ «МГЦКиД»**

В целях реализации Указа № 597 и Постановления Администрации Медвежьегорского городского поселения от 24 июля 2013 года № 154 в 2013-2014 годах на основании приказов МКУ «МГЦКиД» производились дополнительные выплаты работникам Учреждения с целью повышения среднего уровня заработной платы.

Согласно письменным пояснениям директора МКУ «МГЦКиД» выплаты производились в виде премий, размер которых определялся в процентном отношении от оклада сотрудника, а также в твердой сумме. При распределении средств учитывались нормы Распоряжения № 814-р-П (об объеме повышения заработной платы основным сотрудникам до установленных Указом № 597 целевых показателей к 2018 году ежегодно равными долями, исходя из достигнутого к 2013 году уровня заработной платы), а также различные критерии, такие как должность сотрудника, эффективность его деятельности (объем и качество выполняемой работы, отсутствие замечаний).

В связи с тем, что расчетов по распределению средств на выплату премий между работниками Учреждения за 2013-2014 год к проверке не представлено, проверка соответствия уровня выплат эффективности деятельности каждого сотрудника (одна из целей, установленных Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы (Распоряжение № 2190-р), не осуществлялась.

В соответствии с данными бухгалтерских регистров (годовые своды начислений и удержаний, расчетные ведомости по заработной плате) общая сумма начисленной и выплаченной работникам Учреждения премии составила:

2013 год

807 408,99 рублей, в том числе по приказам Учреждения в целях реализации Указа № 597 – 789 408,99 рублей (в полном объеме по целевой статье 530 13 00 «Дополнительная поддержка на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»).

2014 год

472 298,29 рублей, в том числе по приказам Учреждения в целях реализации Указа № 597 – 457 307,29 рублей (по целевой статье 210 43 12 «Реализация мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 319 735 рублей).

В 2014 году часть премии сотрудникам в целях реализации Указа № 597 в сумме 137 572,29 рублей была выплачена за счет средств бюджета Республики Карелия доведенных Учреждению по целевой статье 210 43 09 «Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг».

Сведения о суммах выплат в 2013-2014 годах по приказам МКУ «МГЦКиД» за счет средств субсидии на реализацию Указа № 597 представлены в следующей таблице:

№ п/п	Категория работников	2013 год		2014 год	
		сумма выплат во исполнение Указа № 597, рублей	удельный вес, %	сумма выплат во исполнение Указа № 597, рублей	удельный вес, %
1	Руководитель, главный бухгалтер, административно - хозяйственный персонал	336 511,60	42,63	117 144,59	25,62
2	в том числе руководитель	106 934,75	13,55	5 000,00	1,09
3	Основной (художественный) персонал	348 627,53	44,16	223 730,52	48,92
4	в том числе внешние совместители	45 488,63	5,76	16 005,00	3,50
5	Младший обслуживающий персонал	104 269,86	13,21	116 423,18	25,46
6	в том числе внешние совместители			7 000,00	1,53
	<b>ИТОГО</b>	<b>789 408,99</b>	<b>100,00</b>	<b>457 298,29</b>	<b>100,00</b>

В 2013 году премии директору Учреждения выплачивались на основании приказов МКУ «МГЦКиД». Работодателем по трудовому договору от 01.01.2010 с руководителем Учреждения выступает Администрация, осуществляющая функции учредителя в отношении МКУ «МГЦКиД». В связи с тем, что решение о выплате руководителю Учреждения премии является прерогативой органа власти – Администрации городского поселения (в соответствии с Положением об оплате труда Медвежьегорского поселения), выплата премии за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия в сумме 106 934,75 рублей на основании приказов МКУ «МГЦКиД» без согласования с Администрацией городского поселения является неправомерной (соответствующая сумма начислений на выплаты по оплате труда – 32 294,29 рублей).

В ходе проверки установлен факт установления стимулирующей надбавки за интенсивность сотруднику Учреждения, по которому направлен запрос в Государственную инспекцию труда в Республике Карелия, так как данная выплата работнику лишь формально классифицирована как стимулирующая. Фактически,



выплата применяется в качестве гарантированной части заработка, которая не увязана с результатами труда работника, что не согласуется с Положением о системе оплаты труда Медвежьегорского поселения и Положением об оплате труда Учреждения.

В проверяемом периоде во исполнение Указа № 597 в Учреждении осуществлялись выплаты премий внешним совместителям. Выплата премий внешним совместителям составила в 2013 году – 45 488,63 рублей (5,76 процента от общей суммы выплат), в 2014 году – 23 005 рублей (5,03 процента от общей суммы выплат).

Сведения о выплатах внешним совместителям на реализацию Указа № 597 в 2013 году представлены в таблице:

Должность	Сумма выплат во исполнение Указа № 597, рублей				
	приказ МКУ «МГЦКиД» № 50 от 27.09.2013	приказ МКУ «МГЦКиД» № 59 от 28.11.2013	приказ МКУ «МГЦКиД» № 62 от 17.12.2013	приказ МКУ «МГЦКиД» № 63 от 18.12.2013	итого за год
Хормейстер	275,73	3 006,00	6 012,00		9 293,73
Руководитель студии	275,73	3 006,00	6 012,00		9 293,73
Хормейстер	275,73	3 006,00	6 012,00		9 293,73
Хормейстер		6 012,00	2 121,65	9 495,00	17 628,65
<b>ИТОГО</b>	<b>827,19</b>	<b>15 030,00</b>	<b>20 157,65</b>	<b>9 495,00</b>	<b>45 509,84</b>

Сведения о выплатах внешним совместителям на реализацию Указа № 597 в 2014 году представлены в таблице:

Должность	Сумма выплат во исполнение Указа № 597, рублей						итого за год
	приказ МКУ «МГЦКиД» № 5 от 30.01.2014	приказ МКУ «МГЦКиД» № 15 от 27.03.2014	приказ МКУ «МГЦКиД» № 18 от 28.04.2014	приказ МКУ «МГЦКиД» № 33 от 26.06.2014	приказ МКУ «МГЦКиД» № 57 от 25.11.2014	приказ МКУ «МГЦКиД» № 61 от 11.12.2014	
Хормейстер	1 000,0	601,0		5 000,0			6 601,0
Руководитель студии	1 000,0	601,0					1 601,0
Хормейстер	1 000,0	601,0					1 601,0
Хормейстер	3 000,0	1 202,0	2 000,0				6 202,0
электрик	1 000,0						1 000,0
дворник			1 000,0		2 000,0	3 000,0	6 000,0
<b>ИТОГО</b>	<b>7 000,0</b>	<b>3 005,0</b>	<b>3 000,0</b>	<b>5 000,0</b>	<b>2 000,0</b>	<b>3 000,0</b>	<b>23 005,0</b>

В соответствии с Методикой распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на реализацию мер, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», утвержденной Постановлением № 388-П (в редакции от 18.06.2013) при распределении субсидии между бюджетами муниципальных районов используется показатель среднесписочной численности работников учреждений культуры без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера по соответствующему муниципальному району (городскому округу).

Формой отчета о средней заработной плате работников по соглашениям между Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и Администрацией Медвежьегорского городского поселения от 25.07.2013 № 1 и от 04.12.2014 № 1 предусмотрен контроль достижения целевого значения средней заработной платы работников списочного состава (без внешних совместителей), расчет соответствующего отклонения с указанием причин. При этом, в текстовой части Соглашений от 25.07.2013 № 1 и от 04.12.2014 № 1 не содержится ограничений в отношении выплат за счет средств субсидии на реализацию Указа № 597 внешним совместителям.

Выплата премии внешним совместителям за счет средств субсидии на реализацию Указа № 597 нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Достижение заданного результата, а именно установленных Соглашениями от 25.07.2013 № 1 и от 04.12.2014 № 1 целевых значений среднемесячной заработной платы работников МКУ «МГЦКиД» (без внешних совместителей) возможно с использованием меньшего объема средств (экономность).

Нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неэффективного использования средств субсидии в целях реализации Указа № 597 (выплаты премий внешним совместителям) составило в 2013 году 59 253,81 рублей, в том числе выплата заработной платы (КБК 901 0801 530 1300 111 211) в сумме 45 509,84 рублей, выплату начислений на заработную плату (КБК 901 0801 530 1300 111 213) в сумме 13 743,97 рублей;

В связи с тем, что в 2014 году в МКУ «МГЦКиД» выплата премии с целью повышения уровня средней заработной платы во исполнение Указа № 597 осуществлялась как за счет средств субсидии на реализацию Указа № 597, так и за счет средств субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований, невозможно точно определить источник выплаты премии внешним совместителям.

В соответствии с данными бухгалтерских регистров средства субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований были направлены Учреждением:

в 2013 году

по коду целевой статьи 005 01 00 на выплату заработной платы в октябре 2013 года (плановые назначения) в сумме 111 200 рублей.

В 2014 году

по целевой статье 210 43 09 на выплату заработной платы (плановые назначения) в сумме 102 807,71 рублей, на выплату премии сотрудникам в целях реализации Указа № 597 в сумме 137 572,29 рублей, на выплату начислений на заработную плату в сумме 72 594 рублей.

## **VI. Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных МКУ «МГЦКиД»**

Анализ использования средств фонда оплаты труда в 2013-2014 годах приведен в приложении 4 к Отчету.

Оценка уровня средней заработной платы работников учреждений культуры, на которые распространяется действие Указа № 597, производится на основании данных федерального статистического наблюдения согласно Приказу Федеральной службы государственной статистики от 30.10.2012 № 574 «Об утверждении

статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения численности и оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Приказ Росстата № 574) в 2013 году, Приказу Федеральной службы государственной статистики от 30.12.2013 № 508 «Об утверждении статистического инструментария для проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597» в 2014 году.

Проверкой установлено, что в статистическом отчете «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала форма» № ЗП-культура за 2014 год допущены технические ошибки в части указания средней численности работников списочного состава (без внешних совместителей).

Размер среднемесячной заработной платы, рассчитанный на основании данных, содержащихся в статистических отчетах ЗП-культура за 2013-2014 годы по категориям работников МКУ «МГЦКиД» представлен в таблице:

Всего	Фонд оплаты труда без внешних совместителей		Фонд оплаты труда с учетом внешних совместителей		Средняя численность работников списочного состава без внешних совместителей		Средняя численность работников списочного состава с учетом внешних совместителей		Размер среднемесячной заработной платы без внешних совместителей		Размер среднемесячной заработной платы с учетом внешних совместителей	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014*	2013	2014*	2013	2014	2013	2014
руководитель	509,00	536,00	509,00	536,00	1,00	1,00	1,00	1,00	42,42	44,67	42,42	44,67
главный бухгалтер	469,30	426,00	469,30	426,00	1,00	1,00	1,00	1,00	39,11	35,50	39,11	35,50
прочий персонал	1710,70	1708,00	1710,70	1748,00	13,50	12,00	13,50	12,40	10,56	11,86	10,56	11,75
художественный персонал	1667,40	1840,00	2061,80	2186,00	9,50	7,00	14,50	11,00	14,63	21,90	11,85	16,56
<b>ВСЕГО</b>	<b>4356,40</b>	<b>4510,00</b>	<b>4750,80</b>	<b>4896,00</b>	<b>25,00</b>	<b>21,00</b>	<b>30,00</b>	<b>25,40</b>	<b>14,52</b>	<b>17,90</b>	<b>13,20</b>	<b>16,06</b>

\* Средняя численность работников списочного состава без внешних совместителей и с внешними совместителями за 2014 год указана с учетом исправления технической ошибки в статистическом отчете ЗП-культура за 2014 год.

Размер среднемесячной заработной платы работников Учреждения с учетом внешних совместителей в 2014 году увеличился на 2 866,33 рублей (21,72 процента), в том числе размер среднемесячной заработной платы основных работников увеличился на 4 711,11 рублей (39,76 процента), руководителя на 2 250 рублей (5,3 процента).

Размер среднемесячной заработной платы работников Учреждения без учета внешних совместителей в 2014 году увеличился на 3 375,49 рублей (23,25 процента), в том числе размер среднемесячной заработной платы основных работников увеличился на 7 278,45 рублей (49,76 процента).

Информация о выполнении показателей результативности предоставления субсидии, установленного Соглашениями о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Медвежьегорского муниципального района бюджету Медвежьегорского городского

поселения на реализацию мер, предусмотренных Указами № 597 и № 761, за 2013-2014 годы, на основании отчетов МКУ «МГЦКиД» представлена в таблице:

Период	Целевые показатели результативности в соответствии с Соглашениями	Фактическая средняя заработная плата, согласно отчету		Отклонение		СПРАВОЧНО:	
		без внешних совместителей	работников всего	без внешних совместителей	работников всего	Размер средней заработной платы работников учреждений культуры за год	Размер средней заработной платы по РК за год
за 2013 год	13 891,00	14 521,30	13 196,70	630,30	-694,30	19 728,30	27 763,90
за период с 01.07.2013 по 31.12.2013	16 639,00	15 549,70	13 861,00	-1 089,30	-2 778,00		
IV квартал 2014 года	17 832,00	17 911,10	16 129,40	79,10	-1 702,60	20 857,20	29 249,80

В 2013 году Соглашением 25.07.2013 № 1 было установлено 7 показателей результативности предоставления субсидии. Отчеты о средней заработной плате работников составлялись только за два периода с 01.07.2013 по 31.12.2013 и в целом за 2013 год. Таким образом оценить степень достижения еще пяти показателей результативности предоставления субсидии невозможно.

Согласно отчету МКУ «МГЦКиД» показатель результативности предоставления субсидии «размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за период с 01.07.2013 по 31.12.2013» не достигнут (сравнивается целевое значение средней заработной платы с фактической среднемесячной заработной платой работников Учреждения без учета внешних совместителей). Отклонение составило – 1 089,3 рублей (6,56 процента). Это объясняется тем, что в отчетные показатели за период с 01.07.2013 по 31.12.2013 не включены начисленные суммы за отпускной период (июль-август).

При этом показатель результативности предоставления субсидии «размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за 2013 год» фактически превысил плановое значение на 630,30 рублей или 4,54 процента.

Целевой показатель эффективности использования субсидии в 2013 году (доведение размера среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры муниципальных учреждений культуры до целевого значения среднемесячной заработной платы соответствующей категории работников, установленной Правительством Республики Карелия для данной категории работников в рамках реализации Указа № 597) должен составлять не менее 100 процентов. Оценка выполнения целевого показателя эффективности не проводилась, т.к. он не предусмотрен формой отчета (приложение № 3 к Соглашению 25.07.2013 № 1).

В 2014 году целевой показатель результативности предоставления субсидии «доведение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в IV квартале 2014 года до целевого значения, равного 17 832,00 рублей» достигнут.

Фактическая средняя заработная плата, согласно отчету, в IV квартале 2014 года превысила плановое значение на 79,1 рубля (0,4 процента).

Согласно «Дорожной карте» Республики Карелия показателями (индикаторами), характеризующими эффективность мероприятий по

совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры, является динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом № 597 и средней заработной платы в субъектах Российской Федерации.

Сравнительный анализ достижения данных показателей представлен в таблице:

Наименование показателя	2013 год	2014 год
Средняя заработная плата по экономике Республики Карелия по распоряжению № 814р-П, рублей	25 500,00	28 300,00
Средняя заработная плата работников в Республике Карелия согласно «Дорожной карте» Республики Карелия (в ред. от 10.10.2014, от 18.12.2014), рублей	27 763,90	30 300,00
Среднемесячная заработная плата работников учреждений культуры согласно «Дорожной карте» Республики Карелия (в ред. от 10.10.2014 от 18.12.2014), рублей	16 552,90	21 543,30
динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры, повышения оплаты труда которых предусмотрено Указом № 597 и средней заработной платы в субъектах РФ, согласно «Дорожной карте» (в ред. от 10.10.2014, от 18.12.2014), процент	59,60	71,10
Размер средней заработной платы по Республике Карелия за год, рублей	27 763,90	29 249,80
Фактическая средняя заработная плата работников МКУ «МГЦКиД» (без внешних совместителей), рублей	14 521,30	17 896,83
динамика соотношения средней заработной платы работников учреждения и средней заработной платы в Республике Карелия, процент	52,30	61,20

Как видно из таблицы, динамика соотношения средней заработной платы работников учреждения и средней заработной платы в Республике Карелия ниже, установленных «Дорожной картой» Республики Карелия значений на 7,3 процента в 2013 году и на 9,9 процента в 2014 году.

Информация о выполнении показателей (индикаторов), характеризующих эффективность мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников учреждения культуры согласно отчету о выполнении Плана мероприятий («дорожной карты») МКУ «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга», представлена в таблице:

наименование показателя	2013 год			2014 год		
	план	факт	отклоне- ние	план	факт	отклоне- ние
рост средней заработной платы работников Учреждения (без внешних совместителей), рублей	1 500	4 041	2 541	1 500	3 376	1 876
численность работников муниципального учреждения, человек	27	28	1	28	30	2

Согласно отчету о выполнении Плана мероприятий («дорожной карты») МКУ «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» показатель роста средней заработной платы работников Учреждения без внешних совместителей выполнен, в то время как численность работников муниципального учреждения превышает плановые значения.

В течение 2013-2014 года МКУ «МГЦКиД» обеспечивало выполнение показателей результативности предоставления субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований.

Анализ ежемесячных отчетов, направляемых Учреждением в адрес ГРБС, а также данных бухгалтерских регистров и первичных учетных документов (выборочно) показывает отсутствие в проверяемом периоде просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, по начислениям на заработную плату и коммунальным услугам на первое число каждого месяца.

## **VII. Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных МКУ «МГЦКиД»**

Одной из целей, предусмотренной дорожной картой МКУ «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга», является обеспечение роста оплаты труда в Учреждении как результат повышения качества и спектра оказания муниципальных услуг.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» для МКУ «МГЦКиД» утвержден Администрацией Медвежьегорского городского поселения постановлением от 06.12.2014 № 231, то есть с нарушением установленного «Дорожной картой» Республики Карелия (в редакции, действующей в проверяемом периоде до 10.10.2014) срока – I полугодие 2013 года.

С ростом эффективности и качества оказываемых услуг планировалось достижение следующих целевых показателей (индикаторов) (сравнение показателей «дорожной карты» Республики Карелия и дорожной карты Учреждения):

Наименование показателя «дорожной карты»	2013 год			2014 год		
	«дорожная карта» РК	«дорожная карта» Учреждения	отклонение	«дорожная карта» РК	«дорожная карта» Учреждения	отклонение
рост охвата населения услугами центра культуры и досуга, (процентов)		3,2	-		3,3	-
увеличение численности участников платных и бесплатных культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом), (процентов)	6,6	6,6	0	6,7	6,7	0
уровень удовлетворенности жителей Республики Карелия качеством предоставления услуг в сфере культуры, (процентов)	85	81	-4	87	83	-4
увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей, (процентов)	2	2	0	3	3	0
рост проектов, направленных на духовно-нравственное и патриотическое воспитание детей и молодежи, (процентов)	15	15	0	20	20	0

Анализ исполнения данных показателей согласно Отчету о выполнении дорожной карты МКУ «МГЦКиД» представлен в таблице:

Наименование показателя «дорожной карты»	2013 год			2014 год		
	«дорожная карта» Учреждения	факт	отклонение	«дорожная карта» Учреждения	факт	отклонение
рост охвата населения услугами центра культуры и досуга, (процентов)	3,2	11,5	8,3	3,3	16	12,7
увеличение численности участников платных и бесплатных культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом), (процентов)	6,6	11,5	4,9	6,7	4	-2,7
уровень удовлетворенности потребителей услуг, оказываемых КДУ г. Медвежьегорска, качеством предоставления услуг, (процентов)	81	85	4	83	86	3
увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей, (процентов)	2	2	0	3	3	0
рост проектов, направленных на духовно-нравственное и патриотическое воспитание детей и молодежи, (процентов)	15	15	0	20	20	0

Министерством культуры Российской Федерации в соответствии с Программой, в целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2606-р, утверждены Методические рекомендации по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных учреждений культуры, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников (Приказ Минкультуры России от 28.06.2013 № 920) (далее – Методические рекомендации), в которых содержится примерный перечень показателей эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений культуры, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников для организации культурно-досугового типа.

На основании данных, содержащихся в статистических отчетах «Сведения об организации культурно-досугового типа» форма № 7-НК за 2012-2014 года, в отчетах об исполнении муниципального задания за 2013, 2014 годы рассчитаны значения показателей эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений культуры, содержащиеся в Методических рекомендациях, для МКУ «МГЦКиД».

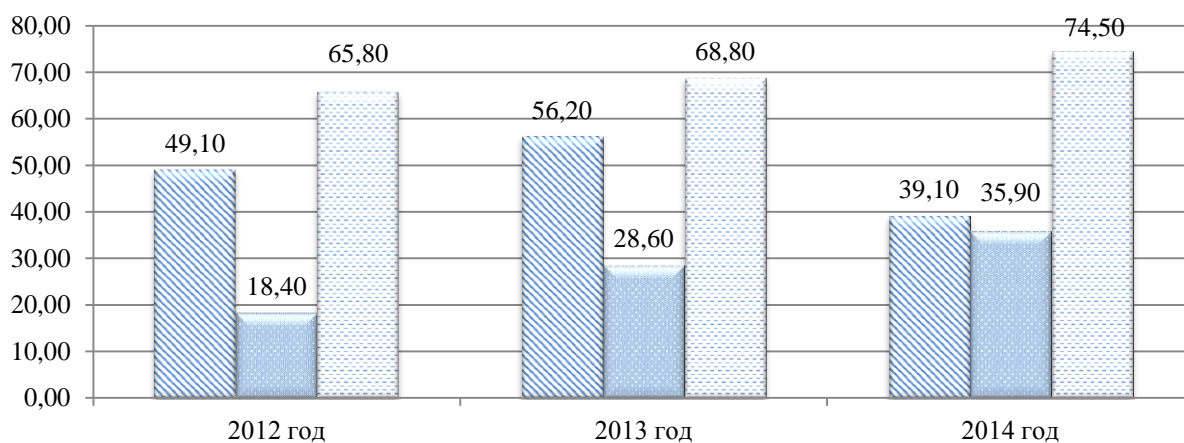
№ п/п	Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год
1.	количество участников культурно-досуговых мероприятий по сравнению с предыдущим годом* (процентов)	-	4,12	6,40
1.1.	Справочно: количество участников культурно-досуговых мероприятий (человек)	10 000	10 412	11 082
2.	количество участников клубных формирований по сравнению с предыдущим годом (процентов)	-	17,10	-6,90
2.1.	Справочно: количество участников клубных формирований (человек)	320	375	349
2.1.	Справочно: количество клубных формирований (единиц)	17	19	17
3.	число культурно-досуговых мероприятий, проведенных КДУ (единиц)	118	135	115
4.	доля мероприятий, направленных на развитие творческого	49,10	56,20	39,10

	потенциала детей и молодежи в общем объеме мероприятий учреждения (процентов)			
5.	средняя посещаемость культурно-досуговых мероприятий** (процентов)	18,40	28,60	35,90
6.	удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культурно-досугового типа (процентов)	65,80	68,80	74,50

\*учитывается количество участников платных культурно-досуговых мероприятий, в связи с тем, что статистическая форма не предполагает учитывать информацию по бесплатным посещениям;

\*\* рассчитывается как средняя заполняемость зала на платных мероприятиях.

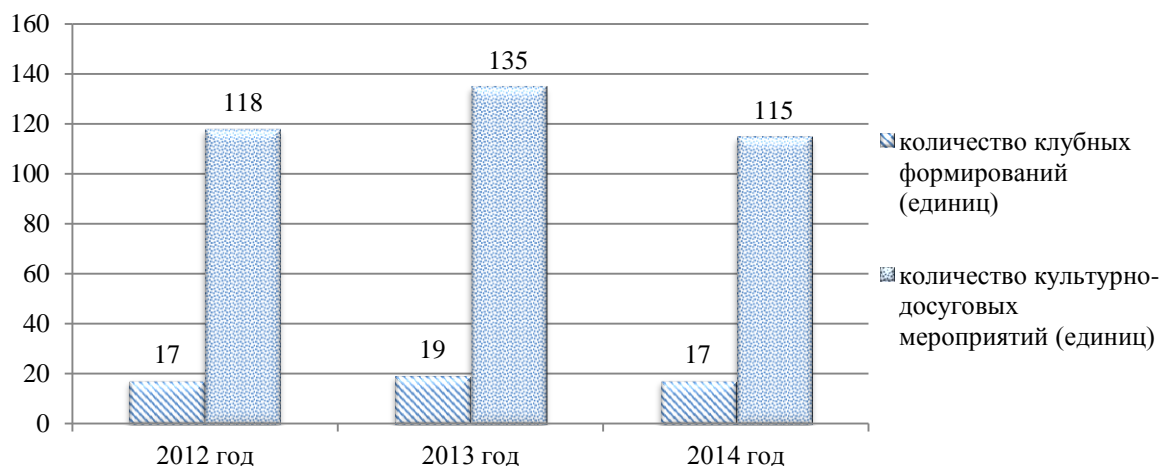
Динамика показателей эффективности деятельности Учреждения представлена на диаграммах:



■ доля мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей и молодежи в общем объеме мероприятий учреждения (процентов);

■ средняя посещаемость культурно-досуговых мероприятий (процентов);

■ удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых учреждениями культурно-досугового типа (процентов);



Как видно на диаграмме, в 2014 году сократилось количество проводимых культурно-досуговых мероприятий по сравнению с предыдущим годом на 14,8 процента (20 мероприятий), уменьшилось количество клубных формирований по сравнению с предыдущим годом на 10,5 процента (2 клубных формирования), количество участников клубных формирований – на 6,9 процента (26 человек). По информации из отчета об исполнении муниципального задания за 2014 год это



связанно с прекращением работы филиала – Дом досуга посёлка Вичка и сокращением «мелких» мероприятий.

При этом в 2014 году по сравнению с предыдущим годом доля населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях увеличилась на 8,3 процента, средняя посещаемость культурно-досуговых мероприятий – на 25,5 процента за счет более качественной подготовки мероприятий.

В 2013-2014 годах фактические значения показателей дорожной карты Учреждения, такие как «рост охвата населения услугами центра культуры и досуга», «уровень удовлетворенности потребителей услуг, оказываемых КДУ г. Медвежьегорска, качеством предоставления услуг» превышают плановые значения.

В целях развития кадрового потенциала работников, дорожной картой Учреждения предусмотрено ежегодно осуществлять мероприятия по обеспечению соответствия работников обновленным квалификационным требованиям (в том числе на основе повышения квалификации и переподготовки работников), а также проводить мероприятия по организации заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам (новых трудовых договоров) с работниками учреждения в связи с введением эффективного контракта.

В проверяемом периоде работники МКУ «МГЦКиД» на курсы повышения квалификации не направлялись, в то же время организована работа по заключению дополнительных соглашений к трудовым договорам (новых трудовых договоров) с работниками в связи с введением эффективного контракта. На момент проведения проверки заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам в связи с введением эффективного контракта с директором и главным бухгалтером МКУ «МГЦКиД».

Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия показывает, что в 2013-2014 году расходование средств субсидии в целях реализации мер, предусмотренных Указом № 597 в МКУ «МГЦКиД» сопровождалось положительной динамикой основных целевых показателей (индикаторов) эффективности деятельности учреждения культуры, утвержденных «дорожной картой» МКУ «МГЦКиД».

### **Выводы по результатам проверки**

*По Администрации Медвежьегорского городского поселения:*

1. В нарушение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи финансового органа, предусмотренного статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

в сводной бюджетной росписи Медвежьегорского городского поселения на 2014 год не нашли отражение изменение плановых назначений по расходам в части субсидии на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» после внесения изменений в основные характеристики бюджета поселения по Решению Совета Медвежьегорского городского поселения от 25.12.2014 № 123. Нарушение устранено в ходе проверки;

необоснованно вносились изменения в сводную бюджетную роспись Медвежьегорского городского поселения на 2014 год в части субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг (в отсутствие

получения субсидии сверх объема, утвержденного на 2014 год Решением Совета Медвежьегорского городского поселения от 26.12.2013 № 44).

2. В нарушение порядка составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренного статьей 219<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации:

отсутствует утвержденный порядок составления и ведения бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств. Бюджетная роспись и внесенные в нее изменения на 2013-2014 годы руководителем главного распорядителя бюджетных средств не утверждены;

изменения в бюджетную роспись главного распорядителя бюджетных средств на 2014 год в части реализации расходных обязательств по Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» вносились без внесения изменений в сводную бюджетную роспись Медвежьегорского городского поселения. Нарушение устранено в ходе проверки.

3. В нарушение условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов (субсидий) из бюджета Республики Карелия, предусмотренных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями», а также, принципа адресности бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

отражение в местном бюджете бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, с присвоением уникальных кодов целевых статей в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, Администрацией Медвежьегорского городского поселения в 2013-2014 годах не производилось;

средства бюджета Республики Карелия, предоставленные Медвежьегорскому городскому поселению по соглашению от 04.12.2014 № 1 между Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» и Администрацией Медвежьегорского городского поселения в целях софинансирования расходных обязательств по повышению уровня средней заработной платы работников муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» и муниципального казенного учреждения «Медвежьегорская центральная городская библиотека имени Ирины Федосовой», в полном объеме (416 295 рублей) направлены в муниципальное казенное учреждение «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга», в том числе средства в сумме 158 589 рублей, распределенные муниципальному казенному учреждению «Медвежьегорская центральная городская библиотека имени Ирины Федосовой».

4. В нарушение статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» внутренний финансовый контроль в отношении ведения бухгалтерского учета и

составления бюджетной отчетности подведомственным муниципальным казенным учреждением «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» Администрацией Медвежьегорского городского поселения не осуществляется.

*По муниципальному казенному учреждению «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга»:*

1. В нарушение порядка составления и ведения бюджетной сметы муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга», предусмотренного статьей 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктами 3, 6, 11 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет» и «Порядком составления, утверждения и ведения смет подведомственных учреждений Медвежьегорского городского поселения», установленным Постановлением Администрации Медвежьегорского городского поселения от 24.03.2003 № 36:

утвержденные показатели бюджетной сметы на 2013 год с учетом внесенных изменений на конец года не соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств (расхождение составляет 28,3 тыс. рублей);

отсутствуют разработанные и установленные (согласованные) главным распорядителем средств бюджета на финансовый год, обоснования (расчеты) показателей к бюджетным сметам на 2013 -2014 годы;

утверждение изменений показателей бюджетной сметы на 2013-2014 годы – сумм увеличения и (или) уменьшения объемов сметных назначений не произведено.

2. В нарушение муниципальным казенным учреждением «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной отчетности, установленных статьями 14, 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктами 6, 318-320 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и пунктом 11 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»:

бюджетная отчетность за 2013-2014 годы сформирована не в полном объеме требуемых форм;

учет принятых бюджетных обязательств на аналитических счетах по санкционированию расходов не организован:

в 2013 году 9 324 797,36 рублей, в том числе по средствам бюджета Республики Карелия – 1 139 010 рублей;

в 2014 году – 10 097 028,24 рублей, в том числе по средствам бюджета Республики Карелия – 729 269 рублей;

в проверяемый период внутренний финансовый контроль фактов хозяйственной жизни, как это предусмотрено статьей 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», не осуществлялся, не исполнена обязанность утверждения порядка организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля, предусмотренная статьей 6 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об

утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

3. Неправомерная (без согласования с учредителем казенного учреждения) выплата премии руководителю муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в 2013 году составила 139 229,04 рублей, в том числе заработная плата в сумме 106 934,75 рублей, сумма начислений на выплаты по заработной плате – 32 294,29 рублей.

4. В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в целях реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» осуществлены выплаты премий внешним совместителям муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга». Неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия в 2013 году составило 59 253,81 рублей.

5. В результате анализа достижения целевых показателей результативности, предусмотренных условиями соглашений, в части объемов софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», установлено:

в 2013 году

целевое значение показателя «размер среднемесячной заработной платы работников муниципального учреждения культуры» за период 01.07.2013 по 31.12.2013 – 16 639 рублей не достигнуто (достигнутое значение по Учреждению – 15 549,7 рублей);

целевое значение показателя «размер среднемесячной заработной платы работников муниципального учреждения культуры» за 2013 год – 13 891 рубль достигнуто (достигнутое значение по Учреждению – 14 521,3 рубль);

оценить степень достижения целевого значения остальных пяти показателей результативности невозможно, в связи с отсутствием отчетов о среднемесячной заработной плате работников муниципального учреждения культуры за периоды с 01.01.2013 по 31.07.2013, 01.01.2013 по 31.08.2013, 01.01.2013 по 31.09.2013, 01.01.2013 по 31.10.2013, 01.01.2013 по 31.11.2013.

в 2014 году

показатель средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в IV квартале 2014 года – 17 832 рубля доведен до целевого значения (достигнутое значение по Учреждению – 17 911,1 рублей).

6. Показатели результативности осуществления основных мероприятий, направленных на повышение эффективности и качества предоставляемых услуг в сфере культуры (Распоряжение Правительства Республики Карелия от 24 апреля 2013 года № 214 р-П («дорожная карта»), в муниципальном казенном учреждении «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» составили:

соотношение средней заработной платы руководителей государственных (муниципальных) учреждений и средней заработной платы работников этих учреждений составила 3,48 в 2013 году и 3,37 в 2014 году (норма от 1 до 8);

показатель, характеризующий оптимизацию расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал государственных (муниципальных) учреждений культуры установленный «дорожной картой» Республики Карелия, – предельная доля расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения не исполняется (56,6 процента в 2013 году, 55,35 процента в 2014 году при норме – не более 40 процентов).

7. В 2013-2014 годах показатели результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг (отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате, по начислениям на заработную плату, по коммунальным услугам на первое число каждого месяца) муниципальным казенным учреждением «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» достигнуты.

8. В 2013-2014 году расходование средств субсидии в целях реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в муниципальном казенном учреждении «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» в основном сопровождалось положительной динамикой целевых показателей (индикаторов) эффективности деятельности учреждения культуры.

### **Предложения**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальному казенному учреждению «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» в 2013-2014 годах» (далее – Отчет) в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,  
Главы Республики Карелия,  
Министерства культуры Республики Карелия,  
Прокуратуры Медвежьегорского муниципального района,  
Администрации Медвежьегорского района,  
Администрации Медвежьегорского городского поселения,  
Муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга».

2. Направить Представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в Отчете, в адрес:

Главы Администрации Медвежьегорского городского поселения,  
Руководителя Муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга».

3. В целях принятия решения о применении бюджетных мер принуждения предложить Финансовому управлению муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» рассмотреть вопрос о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренных статьей 306<sup>8</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущенного Администрацией Медвежьегорского городского поселения.

4. Предложить Министерству культуры Республики Карелия рассмотреть вопрос, связанный с использованием средств бюджета Республики Карелия на выплаты внешним совместителям муниципальных учреждений культуры в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

А. А. Беянинова

*Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 22 октября 2015 года № 13 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14 и км 14 – км 28»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес начальника казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия», Председателя Государственного комитета Республики Карелия по транспорту.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия.*

*Направить информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Государственного контрольного комитета Республики Карелия.*

**ОТЧЕТ**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета**  
**Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на**  
**реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница,**  
**км 0 – км 14 и км 14 – км 28»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 8 декабря 2014 года № 1444-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия»;

Пункт 3.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год.

**Цель контрольного мероприятия:** Оценить законность, эффективность и целевое использование средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на реконструкцию автомобильных дорог Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 и км 14 - км 28.

**Объекты контрольного мероприятия:**

Государственный комитет Республики Карелия по транспорту (по запросу), Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – КУ РК «Управтодор РК», казенное учреждение).

**Нормативные документы, использованные в работе:** Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов приведен в приложении 1 к отчету.

**Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:**

Акт проверки КУ РК «Управтодор РК» от 10.07.2015 (с пояснениями от 20.07.2015),

Акт проверки КУ РК «Управтодор РК» от 03.09.2015 (с пояснениями от 11.09.2015).

Пояснения к актам проверки рассмотрены на рабочем совещании в Контрольно-счетной палате Республики Карелия с участием представителей КУ РК

«Управтодор РК» и Государственного комитета Республики Карелия по транспорту 24 сентября 2015 года.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Карелия, КУ РК «Управтодор РК».

**Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет.

**Перечень приложений к данному отчету:**

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов», учетных и отчетных документов.

Приложение 2 «Анализ исполнения государственных контрактов на выполнение работ (услуг) по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала - Райвио - госграница, км 0 - км 14» за 2013 и 2014 годы».

Приложение 3 «Анализ исполнения государственных контрактов на выполнение работ (услуг) по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала - Райвио - госграница, км 14 - км 28» за 2013 и 2014 годы».

**Метод проведения контрольного мероприятия** – выборочный.

### **Общие положения**

Постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 июня 2010 года № 1755-IV ЗС «О Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года» были определены приоритеты развития Республики Карелия, обеспечивающие ее конкурентоспособность. В рамках инфраструктурного развития территории с учетом ее приграничного характера одним из основных инвестиционных проектов в области развития транспортной инфраструктуры и связи являлось строительство автодороги Ихала-Райвио-госграница. Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие транспортной системы в Республике Карелия» на 2014-2020 годы. Паспортом указанной программы предусматривалась реализация подпрограммы «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014-2020 годы», в рамках которой будет осуществлена реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года, одобренной распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.10.2012 № 658р-П, в рамках приоритетных направлений деятельности Правительства Республики Карелия на период до 2017 года, связанных с устранением инфраструктурных ограничений экономического развития, предусматривалось в среднесрочной перспективе осуществление взаимодействия с федеральными органами власти по улучшению условий проезда по прилегающим к международным автомобильным пунктам пропуска, в том числе проведение реконструкции автодороги «Ихала-Райвио-госграница».

В рамках реализации Региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года», одобренной распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.09.2006 № 284р-П, был определен Перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог и мостовых сооружений на 2011-2015 годы. Указанным Перечнем на 2013-2014 годы



предусмотрена реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница (км 0 – км 14) и реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница (км 14 – км 28), со сроком реализации в 2014 году.

Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.05.2013 № 283р-П, реализация объектов предусматривалась в 2014 году.

Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2014 № 84р-П, срок реализации проектов продлен до 2015 года.

Функцию заказчика по реконструкции автомобильной дороги «Ихала-Райвио-госграница, км 0-28» осуществляло казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия».

### **Краткая характеристика объекта проверки**

Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» создано путем изменения типа государственного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 12.04.2011 № 166р-П (с изменениями). Устав КУ РК «Управтодор РК» утвержден приказом Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 18.09.2013 № 42, согласован Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд 23.09.2013 (с изменениями).

Согласно пункту 2.1. Устава казенное учреждение создано для организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них Республики Карелия регионального или межмуниципального значения.

Осуществление КУ РК «Управтодор РК» дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения предусмотрено целями деятельности казенного учреждения.

Для достижения целей деятельности Уставом определены виды деятельности казенного учреждения, в том числе по выполнению функций:

заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

получателя средств бюджета Республики Карелия;

в установленном законодательством порядке государственного заказчика по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в установленных сферах деятельности.

Приказом Государственного комитета Республики Карелия по транспорту за казенным учреждением закреплены бюджетные полномочия администратора доходов бюджета Республики Карелия включая «Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения».

Предельная численность работников казенного учреждения установлена в количестве 77 единиц. По состоянию на 01.01.2014 количество сотрудников составляло 52 человека, на 01.01.2015 - 77 человек.

Функции и полномочия Учредителя казенного учреждения и главного распорядителя бюджетных средств в проверяемом периоде осуществляли Министерство строительства Республики Карелия и Государственный комитет Республики Карелия по транспорту.

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия на основании бюджетной сметы.

### **Анализ бюджетной сметы КУ РК «Управтодор РК»**

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета - документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Приказом Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 16.12.2014 № 161 «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, подведомственных Государственному комитету Республики Карелия по транспорту», предусмотрено, что под составлением сметы понимается установление объема и распределения направлений расходования средств бюджета на основании доведенных до учреждения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения (аппарат управления) на период одного финансового года.

Проверке представлены сметы расходов КУ РК «Управтодор РК» на аппарат управления на 2013, 2014 годы (с изменениями), утвержденные главным распорядителем бюджетных средств. Суммы доведенных до учреждения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, связанные с выполнением предусмотренных Уставом функций заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, в указанные сметы расходов не включались.

Утвержденные главным распорядителем бюджетных средств объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доводились до казенного учреждения в форме «Объемов бюджетного финансирования расходов Республики Карелия по дорожному хозяйству (дорожные фонды) на 2013 год, на 2014 год», что не предусмотрено действующим бюджетным законодательством.

Таким образом, бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» составлялась, утверждалась и велась с нарушением пунктов 1, 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Реконструкция автомобильной дороги  
«Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 28»**

В проверяемом периоде автомобильная дорога «Ихала-Райвио-госграница, км 0-28» являлась имуществом, закрепленным за КУ РК «Управтодор РК» на праве оперативного управления. На момент проверки регистрация права оперативного управления на имущество (автодорогу Ихала-Райвио-госграница, км 0-28) в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество, предусмотренная распоряжением Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 05.04.2011 № 211-р, не осуществлена.

Показатели использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на реконструкцию автомобильной дороги, по объектам реконструкции приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Показатель	2013 год			2014 год		
	Предусмотрено бюджетной росписью расходов	Исполнение	Процент исполнения	Предусмотрено бюджетной росписью расходов	Исполнение	Процент исполнения
<b>Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14</b>						
Бюджетные инвестиции, всего	190 000,0	75 588,3	39,8	320 705,2	301 144,1	93,9
в том числе за счет средств гранта	52 763,2	52 763,2	100,0	79 636,8	60 110,4	75,5
Доля средств гранта в общем объеме, %	27,8	69,8		24,8	20,0	
<b>Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28</b>						
Бюджетные инвестиции, всего	147 716,0	88 992,5	60,2	123 444,5	91 688,1	74,3
в том числе за счет средств гранта	69 362,4	69 362,4	100,0	58 637,6	26 921,9	45,9
Доля средств гранта в общем объеме, %	47,0	77,9		47,5	29,4	

**Реконструкция автомобильной дороги  
Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14**

Объект «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14» (далее объект 1, автомобильная дорога), расположен в Лахденпохском районе Республики Карелия. Сводный сметный расчет стоимости реконструкции объекта разработан в соответствии с заданием на проектирование № 02-12, утвержденным заместителем Министра строительства Республики Карелия 29.12.2011. Сметная стоимость реконструкции автомобильной дороги в текущем уровне цен IV квартала 2012 года с учетом НДС составила 473 819,48 тыс. рублей, в том числе стоимость:

- строительно-монтажных работ – 435 226,09 тыс. рублей;
- оборудования – 1 779,33 тыс. рублей;
- прочих затрат – 36 814,06 тыс. рублей.

Положительное заключение государственной экспертизы по объекту реконструкции утверждено начальником АУ РК «Управление государственной экспертизы Республики Карелия» 20.10.2012. Согласно данному заключению

проектная документация по объекту соответствует нормативной документации в области проектирования, устанавливающей требования по безопасности эксплуатации линейного объекта.

Проектная документация по объекту общей стоимостью 473 819,48 тыс. рублей утверждена распоряжением КУ РК «Управдор РК» от 20.12.2012.

Государственный комитет Республики Карелия по транспорту, руководствуясь статьей 51 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с проектной документацией ООО «Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» выдал «Разрешение на строительство № RU 10-01» от 25.10.2013 на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14. Указанный первоначально срок действия разрешения до 31 декабря 2014 года продлен до 30 июня 2015 года.

Идентификационные сведения и основные технико-экономические характеристики объекта приведены в таблице.

Вид работ	- реконструкция
Категория дороги	- IV
Протяженность, км.	- 13,5 км.
Расчетная скорость, км/час.	- 80
Число полос движения, шт.	- 2
Ширина проезжей части, м.	- 2*3
Ширина обочин, м.	- 2
Тип дорожной одежды	- капитальный
Вид покрытия	- асфальтобетонное
Площадь земельного участка в границах полосы отвода, га.	- 59,30
Сметная стоимость строительства в ценах IV квартала 2012 года с учетом НДС 18 %, тыс. рублей.	- 473 819,48

Представлены также:

акт приемки законченного строительством объекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14» от 14.11.2014 (форма КС-11), подписанный КУ РК «Управдор РК» и ООО «ПСК Строитель»;

гарантийный паспорт на законченный реконструкцией объект «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14» от 14.11.2014, выданный ООО «ПСК Строитель»;

акт итоговой проверки при реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14» Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 14.11.2014, по результатам которой установлено, что работы выполнены в полном объеме, замечаний к представленной исполнительной документации, не имеется;

заключение о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14», утвержденное распоряжением Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 17.11.2014.

**Оценка полноты и своевременности доведения бюджетных данных,  
показатели бюджетной отчетности**

В 2013 году

Законом Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» с изменениями (далее - Закон о бюджете на 2013 год) на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14 предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 190 000,0 тыс. рублей.

Бюджетной росписью расходов и лимитами бюджетных обязательств на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденными Министерством строительства Республики Карелия 20.12.2012, бюджетные данные на 2013 год доведены КУ РК «Управтодор РК» в полном объеме - бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 в сумме 190 000,0 тыс. рублей.

Изменениями показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств в соответствии с приказами Министерства строительства Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, Министерства финансов Республики Карелия лимиты бюджетных обязательств на 2013 год были уменьшены на 114 411,7 тыс. рублей и составили 75 588,3 тыс. рублей.

Согласно показателям Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2014 (форма 0503127) при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 190 000,0 тыс. рублей исполнение составило 75 588,3 тыс. рублей или 39,8 процента. Объем неисполненных назначений составил 114 411,7 тыс. рублей. Причиной низкого освоения бюджетных средств являлся перенос сроков начала производства работ и позднее заключение государственного контракта (28.10.2013) с ООО «ПСК Строитель».

Показатели исполнения бюджета Республики Карелия в 2013 году в части средств, направленных на реконструкцию автомобильной дороги, приведены в таблице.

(тыс. рублей.)

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения
Бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14	82604095220605000000	190 000,0	75 588,3	75 588,3	114 411,7

Объем принятых бюджетных обязательств КУ РК «Управтодор РК» на 2013 год в рамках проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14» составил 75 588,5 тыс. рублей. Неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств нет.

В соответствии с бюджетным законодательством принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств осуществляется получателем бюджетных средств в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение части 2 статьи 72, абзаца 3 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации КУ РК «Управтодор РК» в 2013 году приняты бюджетные обязательства на общую сумму 1 496,15 тыс. рублей без доведенных лимитов бюджетных обязательств. Так, КУ РК «Управтодор РК» приняты бюджетные обязательства на сумму 1 496,15 тыс. рублей в соответствии с заключенным государственным контрактом от 17.06.2013, при этом изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусматривающие лимиты бюджетных обязательств по КОСГУ 226 (целевая статья 5220605), внесены приказом Министерства строительства Республики Карелия 09.09.2013.

С учетом внесенных изменений в объем лимитов бюджетных обязательств, принятые КУ РК «Управтодор РК» бюджетные обязательства на конец 2013 года не превышали доведенных лимитов бюджетных обязательств.

#### В 2014 году

Законом Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон о бюджете на 2014 год) на реконструкцию автомобильной дороги предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 321 000,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия поправками в Закон о бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований уточнялся и составил 320 705,2 тыс. рублей.

Бюджетной росписью расходов и лимитами бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденными Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту 26.12.2013, бюджетные данные на 2014 год доведены КУ РК «Управтодор РК» в полном объеме (бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 в сумме 321 000,0 тыс. рублей).

Изменениями показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств в соответствии с приказами Государственного комитета Республики Карелия по транспорту и Министерства финансов Республики Карелия бюджетные ассигнования на 2014 год были уменьшены на 294,8 тыс. рублей и составили 320 705,2 тыс. рублей.

Бюджетные назначения исполнены в сумме 301 144,1 тыс. рублей или 93,9 процента. Объем неисполненных назначений составил 19 561,1 тыс. рублей. Причина - не произведены окончательные расчеты в рамках соглашения о предоставлении гранта Европейского союза по программе ПГС ЕИСП КАРЕЛИЯ 2007-2013 № LSP-2012/Thala-Raivio. Ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2015 году. Показатели исполнения бюджета Республики Карелия в 2014 году в части средств, направленных на реконструкцию автомобильной дороги, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения
Бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14	82604091119053000000	320 705,2	301 144,1	301 144,1	19 561,1

Контрольно-счетная палата отмечает, что в 2014 году казенным учреждением допускалось нарушение приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Так, кассовые расходы по изъятию земельных участков

путем выкупа для государственных нужд Республики Карелия в общей сумме 494,0 тыс. рублей в соответствии с тремя заключенными государственными контрактами от 14.07.2014 проведены по КОСГУ 290 «Прочие расходы», следовало - по КОСГУ 330 «Увеличение стоимости непроизведенных активов». Изменения в показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 494,0 тыс. рублей внесены в соответствии с приказом Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 22.10.2014. Кассовые расходы откорректированы на основании письма КУ РК «Управтодор РК» от 19.09.2014.

### **Предоставление гранта Европейского союза по программе ПГС ЕИСП КАРЕЛИЯ 2007-2013 № LSP-2012/Ihala-Raivio**

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества от 18.11.2009 определен порядок софинансирования и реализации программы приграничного сотрудничества «Карелия», осуществляемой в приграничных регионах Российской Федерации и государств – членов Европейского Сообщества. Участниками программы являются физические и юридические лица, участвующие в реализации программы на основе контрактов, заключенных с Совместным управляющим органом, в соответствии с результатами процедур осуществления закупок и приглашениями для участия в конкурсе. Федеральным законом от 27.07.2010 № 236-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества «Карелия» вышеуказанное соглашение ратифицировано.

15 ноября 2012 года между Региональным Советом региона Оулу, действующего как Совместный управляющий орган (СОУ), Уполномоченным органом по заключению контрактов по Программе ПГС ЕИСП КАРЕЛИЯ 2007-2013 и КУ РК «Управтодор РК» заключено соглашение о предоставлении гранта Европейского союза Программа ПГС ЕИСП КАРЕЛИЯ 2007-2013 № LSP-2012/Ihala-Raivio (далее – Соглашение о предоставлении гранта). Целью Соглашения о предоставлении гранта являлось предоставление СОУ гранта на реализацию проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14» в общей сумме 3 310 000 евро при итоговой сумме проекта 3 680 000 евро. Первый платеж финансирования выплачивается КУ РК «Управтодор РК» в течение 45 дней со дня получения запроса на платеж, последующие платежи производятся по предоставлению запросов содержащих финансовые отчеты установленной формы.

Платежи предусматривались в следующих объемах:

первый платеж предварительного финансирования- 1 277 121,00 евро

второй платеж предварительного финансирования - 1 370 879,00 евро

дальнейший промежуточный и окончательные платежи - 662 000,00 евро

В проверяемом периоде КУ РК «Управтодор РК» средства гранта перечислены в следующем объеме:

первый платеж предварительного финансирования в сумме 1 277 121,00 евро;

второй платеж предварительного финансирования в сумме 1 293 354,06 евро (из общей суммы платежа 1 370 879,00 евро, средства в сумме 77 524,94 евро перечислены партнерам).

дальнейшие промежуточные и окончательные платежи не поступали.

Общая сумма предполагаемых к перечислению средств составляла 662 000,00 евро. По условиям Соглашения о предоставлении гранта запрос на окончательный платеж направлен в СОУ в 2015 году.

В проверяемом периоде средства в рублевом эквиваленте зачислены на лицевой счет администратора доходов бюджета Республики Карелия КУ РК «Управтодор РК» в следующих суммах (код бюджетной классификации доходов 82620702010020000180):

Дата зачисления на счет	Сумма гранта (в евро)	Сумма гранта (в рублях)
<b>2013 год</b>		
29.04.2013		36 846 078,04
30.04.2013		15 917 154,38
<b>Итого</b>	1 277 121,00	<b>52 763 232,42</b>
<b>2014 год</b>		
17.06.2014		15 669 659,32
18.06.2014		44 440 781,32
<b>Итого</b>	1 293 354,06	<b>60 110 440,64</b>
<b>Всего:</b>	<b>2 570 475,06</b>	<b>112 873 673,06</b>

### **Расходы на выполнение аудиторской проверки**

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт от 03.02.2014 с ООО Центр «Консалтинг Аудит» на выполнение аудиторской проверки расходов, связанных с выполнением финансируемого Европейским Союзом договора на предоставление гранта (внешнее содействие Европейского Союза) LSP-2012/Ихала-Райвио по проекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14», на сумму 294,84 тыс. рублей. Расходы казенного учреждения в 2014 году по государственному контракту составили 294,84 тыс. рублей, что соответствует данным отчета о состоянии лицевого счета бюджетных средств на 01.01.2015 КУ РК «Управтодор РК» по указанным расходам. Оплата услуг произведена на основании актов оказанных услуг, подписанных сторонами.

### **О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую**

1. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.05.2014 № 281р-П в соответствии со статьей 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьями 13 и 15 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», на основании ходатайства казенного учреждения осуществлен перевод одиннадцати земельных участков общей площадью 20 359 кв. м, расположенных на территории Лахденпохского района Республики Карелия, из состава земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

2. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 21.01.2015 № 29р-П в соответствии со статьей 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьями 7 и 15 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», осуществлен перевод трех земельных участков (кадастровые номера: 10:12:0022203:471, 10:12:0022203:472, 10:12:0022204:1223) площадью 1082 кв. м, 740 кв. м и 746 кв. м из состава земель



сельскохозяйственного назначения в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

3. В соответствии с распоряжениями Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд КУ РК «Управтодор РК» предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования земельные участки, занятые полосой отвода автодороги общего пользования регионального или межмуниципального значения «Ихала-Райвио-госграница».

Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент проверки не представлена полная информация о государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования земельными участками в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Информация предоставлена 11.09.2015 в составе пояснений к акту проверки, из которой следует, что работа по государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования земельными участками казенным учреждением не завершена.

#### **Анализ контрактов (договоров), заключенных КУ РК «Управтодор РК»**

В проверяемом периоде обеспечение государственных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг регулировалось Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и до 1 января 2014 года Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

За проверяемый период со стороны КУ РК «Управтодор РК» производились расходы по девяти контрактам (договорам) на общую сумму 376 732,46 тыс. рублей, в том числе:

- в 2013 году – 75 588,32 тыс. рублей;
- в 2014 году – 301 144,14 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Предмет контракта (договора)	Наименование подрядчика (исполнителя)	Реквизиты контракта (договора)		Исполнение контракта (договора)			Кредиторская задолженность на 01.01.2015
		Номер и дата	Сумма	Всего	2013 год	2014 год	
Выполнение строительно-монтажных работ по объекту	ООО «ПСК Строитель»	01-Р/13 от 28.10.2013	407 926,96	371 093,33	71 058,54	300 034,79	36 833,62
Кадастровые работы по земельным участкам, формируемым под полосу отвода автомобильной дороги	ООО «Межевое бюро»	19-ОЗУ от 29.10.2012	365,87	132,00	132,00	0,00	0,00
Определение выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд	ИП Дунцов А.О.	15-ОИО от 09.12.2013	35,00	35,00	35,00	0,00	0,00

Изъятие земельного участка путем выкупа для государственных нужд Республики Карелия по объекту	Галий А.В.	б.н. от 14.07.2014	203,00	203,00	0,00	203,00	0,00
Изъятие земельного участка путем выкупа для государственных нужд Республики Карелия	Галий А.В.	б.н. от 14.07.2014	145,00	145,00	0,00	145,00	0,00
Изъятие земельного участка путем выкупа для государственных нужд Республики Карелия	Никитенко А.В.	б.н. от 14.07.2014	146,00	146,00	0,00	146,00	0,00
Авторский надзор	ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект»	2-АН/13 от 28.10.2013	792,16	757,48	142,12	615,36	0,00
Обследование и очистка от взрывоопасных предметов территории объекта	ЗАО «Северо-западный центр разминирования и специальных работ»	02-ВОП/13 от 17.06.2013	1 496,15	1 496,15	1 496,15	0,00	0,00
Проведение строительного контроля (право заключения контракта, без оплаты)	ООО «Лира»	03-СК/13 от 16.05.2013	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Подготовка проектной документации (кредиторская задолженность)	ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект»	01/02-12 от 16.03.2012	4 960,85	2 724,51	2 724,51	0,00	0,00
<b>Итого:</b>			<b>416 070,98</b>	<b>376 732,46</b>	<b>75 588,32</b>	<b>301 144,14</b>	<b>36 833,62</b>

По состоянию на 01.01.2015 по семи из девяти государственных контрактов (договоров) обязательства сторонами исполнены в полном объеме, два государственных контракта числятся неисполненными:

1. Государственный контракт на выполнение работ на объекте 1 от 28.10.2013, заключенный с ООО «ПСК Строитель». КУ РК «Управдор РК» не произведены расчеты за выполненные работы за период с 10.10.2014 по 10.11.2014 на общую сумму 36 833,62 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в указанной сумме подтверждена актом сверки взаимных расчетов между КУ РК «Управдор РК» и ООО «ПСК Строитель» по состоянию на 01.01.2015.

2. Государственный контракт на осуществление авторского надзора на объекте 1 от 28.11.2013, заключенный с ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект». КУ РК «Управдор РК» произведен расчет с ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» за выполненные и принятые работы на общую сумму 757,48 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от 30.09.2014 к госконтракту стоимость услуг, подлежащих оказанию в 2015 году, составила 34,68 тыс. рублей.

Анализ исполнения государственных контрактов на выполнение работ (услуг) по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14» за 2013 и 2014 годы» приведен в приложении 2 к отчету.

## Выполнение строительно-монтажных работ

1. По результатам открытого аукциона в электронной форме от 15.10.2013 КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт от 28.10.2013 с ООО «ПСК Строитель» на общую сумму 407 962,36 тыс. рублей. В процессе выполнения работ по объекту 1 в государственный контракт вносились 12 изменений, в результате общая стоимость госконтракта составила 407 926,96 тыс. рублей.

Причины изменений вызваны необходимостью выполнения дополнительных работ при реконструкции объекта, необходимостью исключения отдельных видов работ или изменением их объема. Например: устройство временных объездов; устройство временных площадок для хранения материалов; выполнение дополнительных буровзрывных работ по разработке скальных выемок; разрыхление скальных грунтов в выемках скважинными зарядами; подчистные работы; другие работы.

Основаниями внесения изменений в государственный контракт являлись протоколы заседаний технического совета по вопросам дорожного хозяйства КУ РК «Управтодор РК».

Со стороны подрядной организации обязательства выполнены в полном объеме, акты о приемке выполненных работ формы КС-2 представлены проверке на общую сумму 407 926,96 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 17.04.2015 к госконтракту от 28.10.2013 график финансирования работ изложен в новой редакции, согласно которому окончательный расчет с подрядчиком (ООО «ПСК Строитель») будет произведен в 2015 году.

2. Государственным контрактом определено, что возвратные материалы, предусмотренные проектом, материалы от разборки временных зданий и сооружений после их демонтажа, а также материалы, получаемые в порядке попутной добычи, остаются в распоряжении подрядчика и являются его собственностью после удержания возвратных сумм. Объемы возвратных материалов, уточняются по их фактическому выходу с отражением в актах приема-передачи материальных ресурсов.

В процессе производства работ по объекту возвратных сумм с подрядчика не удерживалось, однако проводились работы по заготовке древесины, разборке и демонтажу элементов обустройства дороги. По факту проведенных работ проверке представлены следующие документы:

а) Акт от 05.11.2014 без указания стоимости о передаче на базу ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» не пригодных к дальнейшему использованию материалов от разборки и демонтажа элементов обустройства объекта, подписанный представителями заказчика, подрядчика и ГУП РК «Сортавальское ДРСУ», в том числе:

металлоконструкции балок ограждения – 29,1 т.;  
стойки металлические под дорожные знаки – 1,3 т.;  
дорожные знаки – 62 шт.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Документов, подтверждающих оприходование, списание, либо документов о передаче на ответственное хранение материалов от разборки и демонтажа элементов обустройства объекта со стороны КУ РК «Управтодор РК» проверке не представлено. По информации сотрудников

учреждения материалы от разборки и демонтажа элементов обустройства объекта находятся на территории ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» и во вторичную переработку как металлический лом не передавались.

б) Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации» по факту заготовки древесины подрядчик (ООО «ПСК Строитель») 02.04.2014 уведомил Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия о заготовке древесины согласно лесной декларации от 05.02.2014 с целью ее дальнейшей реализации в установленном порядке.

Общий объем лесоматериалов разного вида составил 749 кубических метров. Согласно данным Федерального агентства по управлению государственным имуществом (официальный бюллетень от 29.05.2014), начальная цена продажи древесины без учета НДС составляла 201,59 тыс. рублей.

Решение о проведении аукциона принято организатором торгов Территориальным управлением Росимущества в Республике Карелия на основании уведомления Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 18.04.2014.

По итогу проведенного аукциона победителем признан участник с ценой сделки 370,93 тыс. рублей. Договор купли-продажи с победителем аукциона в установленный срок не был заключен.

Согласно письму Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 05.08.2014 следует, что по состоянию на 04.08.2014 объем древесины в месте складирования составил 732,4 кубических метров. По результату несоответствия объемов древесины в адрес Отдела полиции Лахденпохского района МО МВД России «Сортавальский» Территориальным управлением Росимущества в Республике Карелия направлено письмо от 19.08.2014 о возможном наличии факта хищения и о предложении провести проверку по указанному факту. По состоянию на 09.07.2015 лесоматериалы не реализованы и находятся на территории объекта в неопределенном объеме.

3. Согласно пункту 16.2 государственного контракта при уменьшении в установленном порядке средств, выделяемых для финансирования работ по госконтракту, стороны в соответствии со статьей 767 Гражданского кодекса Российской Федерации должны согласовать новые сроки окончания работ, что закрепляется дополнительным соглашением, которое становится неотъемлемой частью контракта с момента его подписания.

Дополнительным соглашением от 24.09.2014 установлен срок окончания работ - 14.11.2014 (начальный срок – 15.07.2014), и дополнительным соглашением от 16.05.2015 определен окончательный график финансирования работ:

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Стоимость работ по контракту	Распределение финансирования по годам				
		2013 год		2014 год		2015 год
		План	Факт	План	Факт	План
Бюджет Республики Карелия	264 348,30	18 295,31	18 295,31	239 924,35	239 924,35	6 128,64
Средства гранта	143 578,66	52 763,23	52 763,23	60 110,44	60 110,44	30 704,99
<b>Итого:</b>	<b>407 926,96</b>	<b>71 058,54</b>	<b>71 058,54</b>	<b>300 034,79</b>	<b>300 034,79</b>	<b>36 833,62</b>

Согласно данным журналов учета выполненных работ (форма КС-6а) по состоянию на 01.01.2014 ООО «ПСК Строитель» выполнено строительно-монтажных работ на общую сумму 71 058,54 тыс. рублей, на 01.01.2015 – 407 926,96 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что изменения, внесенные дополнительными соглашениями в государственный контракт от 28.10.2013 с ООО «ПСК Строитель», значительно увеличили сроки производства работ, изменили график финансирования работ, уменьшив объем финансирования на 2013 год и увеличив объем финансирования на 2014 год и 2015 год (финансирование объекта в 2015 году не предусматривалось), что повлияло на выполнение программных мероприятий Региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» в установленные сроки.

4. С целью проведения визуального осмотра выполненных и принятых заказчиком работ, при участии представителей КУ РК «Управтодор РК», был произведен выезд на объект. Выборочная проверка подтвердила факт выполненных работ, в том числе:

- наличие локальных очистных сооружений (13 штук);
- наличие искусственных сооружений (круглые металлические гофрированные трубы разного диаметра – 18 штук);
- наличие оцинкованных барьерных ограждений (4 680 п.м.), измерения проводились с использованием дорожного измерительного колеса (курвиметр);
- наличие разметки и дорожных знаков.

В качестве подтверждения проводимой со стороны заказчика в отношении целостности и содержания объекта проверки представлен акт комиссионного обследования объекта, находящегося на гарантийном обслуживании от 26.05.2015 ООО «ПСК Строитель». Выявлены следующие дефекты, подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны подрядной организации: неровности асфальтобетонного покрытия в продольном и поперечном направлениях на подходах к железнодорожному переезду; размыв обочин, откосов земляного полотна; оползание растительного слоя на откосах; просадка асфальтобетонного покрытия; другие дефекты. Выявленные дефекты отражены в вышеуказанном акте без указания сроков их устранения. На момент выезда дефекты подрядчиком не устранены.

### **Выполнение работ по проведению строительного контроля и надзора**

Проведение строительного контроля на объекте осуществляло ООО «Лира» на основании государственного контракта от 16.05.2013 со сроком действия до 31.12.2014 или до полного исполнения обязательств сторонами. По результатам открытого аукциона в электронной форме подрядчик (ООО «Лира») выиграл право заключить контракт и выполнять свои обязательства без оплаты со стороны КУ РК «Управтодор РК».

Проверке представлен общий журнал работ по объекту согласно форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (далее – Приказ № 7).

Согласно пункту 4 Приказа № 7 общие и (или) специальные журналы работ подлежат передаче застройщиком или заказчиком заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта

капитального строительства одновременно с извещением, направляемым в орган государственного строительного надзора.

Согласно пункту 5 Приказа № 7 орган государственного строительного надзора скрепляет поступившие журналы работ печатью, проставляет регистрационную надпись с указанием номера дела и возвращает такие журналы застройщику или заказчику для ведения учета выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Извещение о начале строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по объекту было направлено КУ РК «Управтодор РК» в орган государственного строительного надзора 21.10.2013 (отметка о получении имеется).

В нарушение пунктов 4 и 5 Приказа № 7 журнал работ передан учреждением в орган государственного строительного надзора с нарушением установленного срока, регистрационная надпись органа государственного строительного надзора в журнале работ по объекту произведена 06.11.2013, тогда как работы на объекте выполнялись с 28.10.2013.

Выборочная проверка замечаний к представленной документации и несоответствий записей журнала и актов о приемке выполненных работ формы КС-2 не выявила.

### **Выполнение работ по осуществлению авторского надзора**

Проведение авторского надзора на объекте 1 осуществляло ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» на основании государственного контракта от 28.10.2013 на общую сумму 792,16 тыс. рублей со сроком действия - до окончания работ по строительству. КУ РК «Управтодор РК» произведен расчет с ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» за выполненные и принятые работы на общую сумму 757,48 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от 30.09.2014 к госконтракту стоимость услуг, подлежащих оказанию в 2015 году, составила 34,68 тыс. рублей.

Журнал авторского надзора на объекте 1 начат 28.10.2013. Авторский надзор осуществлял главный инженер проекта – ответственный представитель службы авторского надзора, назначенный приказом ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» от 28.10.2013.

В соответствии с регистрационными и учетными листами посещения объекта специалистами, осуществляющими надзор за строительством, в журнале произведено 13 записей. Контрольно-счетная палата отмечает, что ни при одном посещении объекта со стороны заказчика (КУ РК «Управтодор РК») записей об ознакомлении с выявленными авторским надзором отступлениями от проектно-сметной документации, нарушениями требований строительных норм и правил и технических условий по производству строительно-монтажных работ, не производилось.

### **Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28**

Объект капитального строительства «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио – госграница, км 14 - км 28» (далее - объект 2, автомобильная дорога) расположен в Лахденпохском районе Республики Карелия. Сводный сметный расчет стоимости строительства «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 – км 28, Республика Карелия» разработан в соответствии с

заданием на проектирование № 03-12, утвержденным заместителем Министра строительства Республики Карелия 29.11.2011. Сметная стоимость реконструкции участка автодороги км 14 - км 28 после корректировки в текущем уровне цен по состоянию на IV квартал 2012 года с учетом НДС составила 454 120,54 тыс. рублей, в том числе стоимость:

- строительно-монтажных работ – 416 786,00 тыс. рублей;
- оборудования – 250,54 тыс. рублей;
- прочих затрат – 37 084 тыс. рублей.

Положительное заключение государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28» утверждено начальником автономного учреждения Республики Карелия «Карелгосэкспертиза» 26.11.2012. Продолжительность реконструкции, отмеченной в указанном заключении, составляет 5 месяцев.

Проектная документация по объекту общей стоимостью реконструкции в размере 454 120,54 тыс. рублей утверждена распоряжением КУ РК «Управтодор РК» от 24.12.2012.

Государственный комитет Республики Карелия по транспорту, руководствуясь статьей 51 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с проектной документацией ООО «Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» выдал «Разрешение на строительство № RU 10-20» от 25.10.2013 на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28. Срок действия разрешения до 31.12.2014 года.

Идентификационные сведения и основные технико-экономические характеристики объекта приведены в таблице.

Вид работ	- реконструкция
Категория дороги	- IV
Протяженность, км.	- 13,717 км
Расчетная скорость, км/час.	- 80
Число полос движения, шт.	- 2
Ширина проезжей части, м.	- 2*3
Ширина обочин, м.	- 2
Тип дорожной одежды	- капитальный
Вид покрытия	- асфальтобетонное
Площадь земельного участка в границах полосы отвода, га.	- 58,80
Сметная стоимость строительства в ценах IV квартала 2012 года с учетом НДС 18 %, тыс. руб.	- 454 120,54

#### **Оценка полноты и своевременности доведения бюджетных данных, показатели бюджетной отчетности**

##### В 2013 году

Законом о бюджете на 2013 год на реконструкцию автомобильной дороги предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 147 716,0 тыс. рублей.

Бюджетной росписью расходов и лимитами бюджетных обязательств на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденными Министерством строительства Республики Карелия 20.12.2012, бюджетные данные на 2013 год доведены КУ РК «Управтодор РК» в полном объеме - бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28 в сумме 147 716,0 тыс. рублей.

Изменениями показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств в соответствии с приказами Министерства строительства Республики

Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, Министерства финансов Республики Карелия лимиты бюджетных обязательств на 2013 год были уменьшены на 58 723,5 тыс. рублей и составили 88 992,5 тыс. рублей.

Согласно показателям Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2014 (форма 0503127) при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 147 716,0 тыс. рублей исполнение составило 88 992,5 тыс. рублей или 60,2 процента. Объем неисполненных назначений составил 58 723,5 тыс. рублей. Причинами низкого освоения бюджетных средств являлись: длительный период проведения конкурсных процедур (март – октябрь 2013) и перенос начала производства работ (государственный контракт заключен 28.10.2013), длительная работа (с ноября 2013 года по март 2014 года) по выдаче разрешительной документации на рубку леса, передачу земельных участков в аренду.

Показатели исполнения бюджета Республики Карелия в 2013 году в части средств, направленных на реконструкцию автомобильной дороги, приведены в таблице.

(тыс. рублей.)

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения
Бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28	82604095220606000000	147 716,0	88 992,5	88 992,5	58 723,5

Объем принятых бюджетных обязательств КУ РК «Управдор РК» в 2013 году в рамках проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28» составил 88 992,5 тыс. рублей. Неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств нет.

В соответствии с бюджетным законодательством принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств осуществляется получателем бюджетных средств в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение части 2 статьи 72, абзаца 3 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации КУ РК «Управдор РК» в 2013 году приняты бюджетные обязательства на общую сумму 2 224,9 тыс. рублей, в том числе:

на сумму 1 949,1 тыс. рублей в соответствии с заключенным государственным контрактом от 17.06.2013, при этом изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусматривающие лимиты бюджетных обязательств по КОСГУ 226 (целевая статья 5220606), внесены приказом Министерства строительства Республики Карелия от 09.09.2013;

на сумму 275,8 тыс. рублей в соответствии с заключенным государственным контрактом от 28.10.2013, при этом лимиты бюджетных обязательств увеличены только 31.10.2013 на основании приказа Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 31.10.2013 № 77.

Кроме того, КУ РК «Управдор РК» приняты бюджетные обязательства на сумму 132,0 тыс. рублей в 2012 году на 2013 год в соответствии с заключенным государственным контрактом от 29.10.2012. Изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусматривающие лимиты бюджетных



обязательств по КОСГУ 226 (целевая статья 5220606), внесены приказом Министерства строительства Республики Карелия от 06.06.2013.

С учетом внесенных изменений в объем лимитов бюджетных обязательств принятые КУ РК «Управтодор РК» бюджетные обязательства на конец 2013 года не превышали доведенных лимитов бюджетных обязательств.

#### В 2014 году

Законом о бюджете на 2014 год в первоначальной редакции на реконструкцию автомобильной дороги предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 116 739,1 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия поправками в Закон о бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований увеличился и составил 123 444,5 тыс. рублей.

Бюджетной росписью расходов и лимитами бюджетных обязательств на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденными Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту 26.12.2013, бюджетные данные на 2014 год доведены КУ РК «Управтодор РК» в объеме 116 739,1 тыс. рублей (бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28).

Изменениями показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств в соответствии с приказами Государственного комитета Республики Карелия по транспорту и Министерства финансов Республики Карелия бюджетные ассигнования на 2014 год были увеличены на 6 705,4 тыс. рублей и составили 123 444,5 тыс. рублей.

Бюджетные назначения исполнены в сумме 91 688,1 тыс. рублей или 74,3 процента. Неполное освоение средств бюджета Республики Карелия связано с ненадлежащим исполнением государственного контракта со стороны подрядчика (ООО «Дивный град») и непоступлением средств Европейского Союза (поступление окончательного транша предусмотрено после представления финального отчета в 2015 году). Объем неисполненных назначений составил 31 756,4 тыс. рублей.

Показатели исполнения бюджета Республики Карелия в 2014 году в части средств, направленных на реконструкцию автомобильной дороги, приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения
Бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28	82604091119053000000	123 444,5	123 444,5	91688,1	31756,4

Объем принятых бюджетных обязательств КУ РК «Управтодор РК» в 2014 году составил 123 404,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что КУ РК «Управтодор РК» в 2013 году на 2014 год в соответствии с заключенным дополнительным соглашением к государственному контракту от 28.10.2013 приняты бюджетные обязательства на сумму 302 243,9 тыс. рублей, при этом объем бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год, предусматривающий лимиты бюджетных обязательств по КОСГУ 310 (целевая статья 1119053), составлял всего 116 739,1 тыс. рублей. Изменения в график финансирования работ на 2014 год внесены 19.09.2014 дополнительным соглашением к государственному контракту.

## **Предоставление гранта Европейского союза по программе ПГС ЕИСП Юго-Восточная Финляндия-Россия 2007-2013 № 2011-066-LSP\_SE772**

В соответствии с соглашением между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом «О финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества «Юго-Восточная Финляндия – Россия», ратифицированного Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 № 234-ФЗ, контрактом гранта № 2011-066-LSP\_SE772 Европейского союза по программе ПГС ЕИСП Юго-Восточная Финляндия – Россия заключено: «Соглашение о партнерстве в рамках реализации крупномасштабного проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 – км 28» по программе ПГС ЕИСП Юго-Восточная Финляндия-Россия 2007-2013 № 2011-066-LSP\_SE772» (далее – Соглашение о партнерстве). Участниками Соглашения о партнерстве являлись:

со стороны Российской Федерации:

КУ РК «Управдор РК»;

со стороны Финляндии:

Транспортное агентство Финляндии (ТАФ, ФТА) и его региональное управление Центр по вопросам экономического развития, транспорту и окружающей среде Юго-Восточной Финляндии;

Муниципалитет Парикалла.

Предметом международного соглашения являлась реализация проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала – Райвио-госграница, км 14 – км 28» в рамках соглашения о предоставлении гранта Европейского союза по программе ПГС ЕИСП Юго-Восточная Финляндия-Россия 2007-2013 № 2011-066-LSP\_SE772.

Соглашение о предоставлении гранта внешнее содействие Европейского союза заключено Региональным Советом Южной Карелии, Kauprakatu 40D, FI-53100 Лаппеенранта, Финляндия, действующим как Совместный управляющий орган (далее – СОУ), и КУ РК «Управдор РК» (Бенефициар), подписано сторонами 03.12.2012 (далее - Соглашение о предоставлении гранта). Соглашением о предоставлении гранта предусмотрено, что целью соглашения (договора) является предоставление СОУ гранта на реализацию проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 – км 28».

В соответствии с Соглашением о предоставлении гранта итоговая сумма проекта составила 4 000 000 евро, из них Совместный управляющий орган финансирует максимальную сумму 3 200 000 евро, эквивалентную 80 процентам утвержденной итоговой суммы проекта. Платежи предусматривались в следующих объемах:

первый платеж предварительного финансирования – 1 698 567,68 евро;

второй платеж предварительного финансирования – 640 896,00 евро;

дальнейший промежуточный и окончательные платежи – 860 536,32 евро.

В проверяемом периоде КУ РК «Управдор РК» средства гранта перечислены в следующем объеме:

первый платеж предварительного финансирования в сумме - 1 698 567,68 евро;

второй платеж предварительного финансирования в сумме 564 403,42 евро (из общей суммы платежа 640 896,00 евро средства в сумме 76 492,58 евро перечислены ФТА/KAS ELY).

дальнейшие промежуточные и окончательные платежи не поступали.

Общая сумма предполагаемых к перечислению средств составляла 860 536,32 евро, из них КУ РК «Управтодор РК» предусмотрено 723 826,30 евро, FTA/KAS ELY- 136 710,02 евро. Запрос на платеж направлен в СОУ 31.03.2015.

Средства в рублевом эквиваленте зачислены на лицевой счет администратора доходов бюджета КУ РК «Управтодор РК» в следующих суммах (код бюджетной классификации доходов 82620702010020000180):

Дата зачисления на счет КУ РК «Управтодор РК»	Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28	
	Сумма гранта (в рублях)	Сумма гранта (в евро)
07.05.2013	15 956 364,32	X
08.05.2013	53 406 006,56	X
<b>Итого</b>	<b>69 362 370,88</b>	<b>1 698 567,7 евро</b>
21.05.2014	25 601 502,15	X
22.05.2014	1 320 484,55	X
<b>Итого</b>	<b>26 921 986,70</b>	<b>564 403,42 евро</b>
<b>Всего</b>	<b>96 284 357,58</b>	<b>2 262 971,12 евро</b>

В отчете ООО Центр «Консалтинг Аудит» от 30.03.2015 отмечено, что расходы по реконструкции дороги на общую сумму 643 195,72 евро (31 715 643,30 рублей) по акту КС-2 от 19.12.2014 ООО «Дивный град» отражены в бухгалтерском учете в декабре 2014 года, но не были оплачены в заявленный период реализации проекта, а также на момент финального аудита. Кроме того, в отчете отмечено следующее:

согласно условиям Соглашения о предоставлении гранта («Грантового контракта») период реализации проекта составляет 25 месяцев и должен быть завершен до 31.12.2014;

проект по состоянию на 31.12.2014 не завершен;

работы по реконструкции автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница км 14 – км 28 продолжены в 2015 году.

### **Расходы на выполнение аудиторской проверки**

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт от 03.02.2014 с ООО Центр «Консалтинг Аудит» на выполнение аудиторской проверки расходов, связанных с выполнением финансируемого Европейским Союзом договора на предоставление гранта (внешнее содействие Европейского Союза) 2011-066-LSP\_SE772 по проекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28» на сумму 294,6 тыс. рублей. Расходы казенного учреждения в 2014 году по государственному контракту составили 294,6 тыс. рублей, что соответствует данным отчета о состоянии лицевого счета бюджетных средств на 01.01.2015 КУ РК «Управтодор РК» по указанным расходам. Оплата услуг произведена на основании актов оказанных услуг, подписанных сторонами.

### **Анализ контрактов (договоров), заключённых КУ РК «Управтодор РК»**

В проверяемом периоде обеспечение государственных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг регулировалось Законом № 44-ФЗ и до 1 января 2014 года Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

За проверяемый период со стороны КУ РК «Управтодор РК» производились расходы по семи государственным контрактам (договорам) на общую сумму 180 680,6 тыс. рублей, в том числе:

в 2013 году – 88 992,5 тыс. рублей;

в 2014 году – 91 688,1 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование Контракта	Наименование Подрядчика	Реквизиты контракта (договора)		Исполнение контракта (договора)			Кредиторская задолженность на 01.01.2015
		Дата Номер	Сумма контракта (договора)	Всего	2013 год	2014 год	
Выполнение работ по объекту	ООО "Дивный град"	28.10.13 02-Р/13	388 946,86	178 144,59	86 702,96	91 441,63	31 715,64
Выполнение комплекса кадастровых работ по земельным участкам, формируемым под полосу отвода автомобильной дороги	ООО "Межевое бюро"	29.10.12 19-ОЗУ	132,00	132,00	132,00	0,00	0,00
Выполнение комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд	ИП Дунцов Андрей Олегович	09.12.13 16-ОИО	35,00	35,00	35,00	0,00	0,00
Осуществление авторского надзора	ООО Проектно-изыскательский институт "Промтранспроект"	28.10.13 3-АН/13	755,24	419,72	173,41	246,31	0,00
Выполнение работ по обследованию и очистке от взрывоопасных предметов территории объекта	ООО "Региональный поисковый центр"	17.06.13 03-ВОП/13	1 949,15	1 949,15	1 949,15	0,00	0,00
Осуществление технологического присоединения к электрическим сетям	ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-запада"	30.07.14 34-01038С/14	0,55	0,17	0,00	0,17	0,00
Выполнение работ по проведению строительного контроля по объекту	ООО «Лира»	16.05.13 04-СК/13	1 511,84	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Итого:</b>			<b>393 330,6</b>	<b>180 680,6</b>	<b>88 992,5</b>	<b>91 688,1</b>	<b>31 715,6</b>

По состоянию на 01.01.2015 по четырем из семи государственных контрактов (договоров) обязательства сторонами исполнены в полном объеме, три государственных контракта числятся неисполненными.

1. Государственный контракт на выполнение работ на объекте 2 от 28.10.2013, заключенный с ООО «Дивный град». КУ РК «Управтодор РК» не произведены расчеты за выполненные работы за период с 26.12.2014 по 29.12.2014 на общую сумму 31 715,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в указанной сумме подтверждена актом сверки взаимных расчетов между КУ РК «Управтодор РК» и ООО «Дивный град» по состоянию на 31.12.2014. Стоимость выполненных

работ по государственному контракту составила 209 860,2 тыс. рублей, стоимость невыполненных объемов работ составила 179 086,6 тыс. рублей.

2. Государственный контракт на осуществление авторского надзора за реконструкцией на объекте 2 от 28.10.2013, заключенный с ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект». КУ РК «Управтодор РК» произведен расчет с ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» за выполненные и принятые работы на общую сумму 419,7 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от декабря 2014 года к контракту стоимость услуг, подлежащих оказанию в 2015 году, составила 335,5 тыс. рублей.

3. Государственный контракт об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 30.07.2014 с ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-запада». В соответствии с контрактом уплачен аванс (30 процентов стоимости подключения) в размере 165,00 рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от 05.03.2015 к контракту срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению продлен до 30.09.2015. По состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность составила 165,00 рублей.

Анализ исполнения государственных контрактов на выполнение работ (услуг) по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28» за 2013 и 2014 годы» приведен в приложении № 3 к отчету.

### **Выполнение строительно-монтажных работ**

В проверяемом периоде в целях заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту 2 КУ РК «Управтодор РК» неоднократно размещало на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, проводимом на сайте Электронной торговой площадки [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru), на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28».

Контрольно-счетная палата отмечает, что при размещении заказа на выполнение работ по указанному объекту КУ РК «Управтодор РК» допускались нарушения норм законодательства при осуществлении закупок для государственных нужд, что привело к отмене результатов (протоколов) проведения электронного аукциона (предписания УФАС РК). В результате заключение государственного контракта на выполнение работ и сроки начала выполнения работ были затянуты.

Победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту 2 было определено ООО «Дивный град», с которым КУ РК «Управтодор РК» заключило государственный контракт на выполнение работ по реконструкции объекта 2 от 28.10.2013. Цена контракта составила 388 946,9 тыс. рублей. Источником финансирования контракта являлись средства бюджета Республики Карелия и гранта Европейского союза в рамках Соглашения о предоставлении гранта. Срок начала работ - 28.10.2013, срок окончания работ - 15.07.2014. Графиком финансирования объекта финансирование распределено по годам: 2013 – 137 922,4 тыс. рублей, 2014 – 251 024,4 тыс. рублей. В проверяемом периоде в указанный государственный контракт вносились изменения на основании дополнительных соглашений, подписанных сторонами (восемь дополнительных соглашений).

Документацией об открытом аукционе в электронной форме предусматривалось обеспечение исполнения государственного контракта в размере

30 процентов от начальной (максимальной) цены контракта – 131 846,4 тыс. рублей. Банковская гарантия выполнения условий государственного контракта на выполнение работ по объекту 2 от 24.10.2013 предоставлена Санкт-Петербургским акционерным коммерческим банком «Таврический» ООО «Дивный град» в пользу КУ РК «Управтодор РК» на сумму 131 846,4 тыс. рублей. Гарантия вступала в силу с 28.10.2013 и действовала по 31.12.2014 года.

В целях проверки проведено сопоставление стоимости работ, указанных в Расчете сметной стоимости в соответствии со сводным сметным расчетом стоимости строительства и Расчете начальной (максимальной) цены для проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции объекта. Отклонение сложилось в сумме 6 460,68 тыс. рублей и связано с тем, что из Расчета начальной (максимальной) цены исключена стоимость: работ по обследованию и очистке местности от взрывоопасных предметов, компенсационных выплат правообладателям изымаемых частей земельных участков для государственных или муниципальных нужд, кадастровых работ, работ по проведению технического и кадастрового учета вновь построенного объекта, платы за ущерб животному миру, платы за проведение археологического обследования объекта.

Анализ выполнения государственного контракта показал следующее:

1) Сверка показателей состава и объемов работ, указанных в «Ведомости объемов и стоимости работ» конкурсной документации, и объемов работ, указанных в ведомости объемов по объекту, являющемуся приложением 2 к государственному контракту от 28.10.2013, расхождений не установила.

2) В соответствии с дополнительным соглашением от 27.10.2014 к государственному контракту произведено уменьшение объемов работ и стоимости работ на сумму 12 215,0 тыс. рублей в целях установки автоматизированного пункта весового и габаритного контроля (основание: протокол заседания технического совета по вопросам дорожного хозяйства от 08.10.2014).

3) Внесены изменения в график финансирования объекта 2, в том числе: уменьшен объем финансирования на 2013 год на 51 219,5 тыс. рублей или на 37,1 процента к объему, утвержденному государственным контрактом (137 922,4 тыс. рублей);

уменьшен объем финансирования на 2014 год на 127 867,2 тыс. рублей или 50,9 процента к объему, утвержденному контрактом (251 024, 4 тыс. рублей);

установлен объем финансирования на 2015 год в сумме 179 086,6 тыс. рублей.

4) Изменен график производства работ, в том числе увеличены сроки производства работ (дополнительное соглашение от 19.09.2014):

устройства водопропускных труб на 137 дней (окончание работ);

устройства земляного полотна на 138 дней (окончание работ);

устройства дорожной одежды:

на 133 дня (начала работ);

на 148 дней (окончание работ);

укрепительных работ на 133 дня (окончание работ);

дорожные устройства и обстановка дороги на 138 дней (окончание работ).

5) Изменены сроки окончания работ по контракту на 138 дней (дополнительное соглашение от 19.09.2014), срока действия контракта с 31.12.2014 до 31.03.2015.

По информации ООО «Дивный град» от 28.02.2014 причиной переноса срока ввода объекта является длительная работа (с ноября 2013 года по март 2014 года) по выдаче разрешительной документации на рубку леса, передачу земельных участков

в аренду, согласование и внесение изменений в договоры аренды земель ЗАО «Норд Интер Хауз».

6) Анализ показателей выполнения объемов работ по объекту 2 на 01.01.2015 (в натуральном и стоимостном выражении) показал, что стоимость выполненных работ по контракту составила 209 860,2 тыс. рублей или 54 процента от цены контракта (388 946,9 тыс. рублей). Оплата выполненных работ произведена в сумме 178 144,6 тыс. рублей или 84,9 процента от объема выполненных работ. Кредиторская задолженность на 01.01.2015 составила 31 715,6 тыс. рублей. Стоимость невыполненных объемов работ составила 179 086,6 тыс. рублей.

7) Возвратные материалы от разборки временных зданий и сооружений, материалов, конструкций и изделий, пригодных для повторного применения, а также от разборки существующих конструкций ООО «Дивный град» не предъявлялись, соответствующие акты на объемы возвратных материалов между сторонами не подписывались (письмо КУ РК «Управтодор РК» от 03.03.2014). Непригодные к дальнейшему использованию материалы от разборки и демонтажа элементов обустройства по реконструкции объекта 2 переданы ООО «Дивный град» на базу ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» по акту приема-передачи (без даты - декабрь 2013 года).

Контрольно-счетная палата отмечает, что изменения, внесенные в государственный контракт с ООО «Дивный град» дополнительными соглашениями, значительно увеличили сроки производства работ, изменили график финансирования работ, уменьшив объем финансирования на 2013 год и увеличив объем финансирования на 2014 год и 2015 год (финансирование объекта в 2015 году не предусматривалось), что повлияло на выполнение программных мероприятий Региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» в установленные сроки.

Актом приема-передачи участка автомобильной дороги «Ихала-Райвиогосграница», км 14-28 (без даты), подписанным сторонами государственного контракта, представителем ГУП РК «Сортавальское ДРСУ», представителем строительного контроля (ООО «Ли́ра»), ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» приняло участок дороги км 14-28 на зимнее содержание с 01.01.2015 по 01.04.2015. В акте приема-передачи отмечено, что работы на объекте в полном объеме не завершены, подрядчик ООО «Дивный град» выполнил мероприятия по подготовке автодороги к зимнему содержанию, указанные в акте обследования от 09.12.2014.

В ходе исполнения государственного контракта КУ РК «Управтодор РК» неоднократно направлялись письма в адрес ООО «Дивный град» о ненадлежащем исполнении государственного контракта:

от 24.11.2014 направлена претензия за просрочку сдачи работ по этапам государственного контракта, в соответствии с которой сумма пени, предъявленная ООО «Дивный град», составила 12 096,2 тыс. рублей. Подрядчику предложено уплатить указанную сумму в бюджет Республики Карелия в течение 10 дней с момента получения претензии (сумма не уплачена);

от 12.02.2015 направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта. Актом проверки КУ РК «Управтодор РК» от 09.02.2015 установлено, что просрочка по выполнению работ по этапам составляет: подготовительные работы – 238 дней, устройство водопропускных труб - 147 дней, устройство земляного полотна – 132 дня, устройство дорожной одежды - 91 день, укрепительные работы – 76 дней, дорожные устройства и обстановка дороги - 71 день;

от 18.03.2015 направлена претензия о нарушении срока выполнения работ по государственному контракту, в соответствии с которой сумма пени за просрочку сроков выполнения работ, предъявленная ООО «Дивный град», составила 4 200,6 тыс. рублей. Подрядчику предложено уплатить указанную сумму в бюджет Республики Карелия в течение 10 дней с момента получения претензии (сумма не уплачена);

от 19.03.2015 направлено уведомление об одностороннем расторжении государственного контракта (подтверждено ранее направленное уведомление). Правомерность расторжения государственного контракта от 28.10.2013 с ООО «Дивный град» рассматривается Арбитражным судом Республики Карелия.

Кроме того, казенное учреждение письмом от 05.02.2015, направленным в адрес ООО «Дивный град», просит дать пояснение по замене Общего журнала работ на новый, не зарегистрированный КУ РК «Управтодор РК». Проверке был представлен Общий журнал работ № 2 по реконструкции автомобильной дороги, Общий журнал работ № 1 проверке не представлен.

С целью проведения визуального осмотра выполненных и принятых заказчиком работ, при участии представителей КУ РК «Управтодор РК», был произведен выезд на объект: участок дороги Ихала-Райвио-госграница км 14-28. Визуальный осмотр показал, что работы по устройству автобусных остановок не завершены, обустройство автоматизированного пункта весового и габаритного контроля (АПВГК) не завершено, покрытие асфальтобетонной смесью произведено на участке 6,8 километра, что подтверждено данными журнала укладки асфальтобетонной смеси по состоянию на 19.10.2014.

### **Выполнение работ по проведению строительного контроля**

По результатам открытого аукциона в электронной форме победителем на право заключить контракт признано ООО «Ли́ра» как участник, который предложил наиболее высокую цену контракта - 1 511,8 тыс. рублей.

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт на выполнение работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной дороги от 16.05.2013. Цена права заключить контракт составила 1 511,8 тыс. рублей и перечислена ООО «Ли́ра» 07.06.2013.

В обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту ООО «Ли́ра» предоставило безотзывную банковскую гарантию от 08.05.2013 в размере 2 267,8 тыс. рублей.

Условиями пункта 3.3 государственного контракта от 16.05.2013. предусматривалось, что оплата за право заключить контракт производится в течение 15 дней с момента заключения контракта, датой оплаты считается дата зачисления денежных средств в бюджет Республики Карелия. Контрольно-счетная палата отмечает, что средства в сумме 1 511,8 тыс. рублей зачислены на лицевой счет КУ РК «Управтодор РК» 07.06.2013, то есть с нарушением срока, предусмотренного пунктом 3.3 государственного контракта.

Срок действия государственного контракта: с момента подписания до 31.12.2014 (начало работ – 16.05.2013, окончание выполнения работ - дата приемки объекта заказчиком КУ РК «Управтодор РК», но не позднее 31.12.2014).

В ходе исполнения государственного контракта КУ РК «Управтодор РК» было направлено письмо от 05.08.2014 в адрес ООО «Ли́ра» о ненадлежащем исполнении государственного контракта.



Кроме того, письмом от 20.02.2015 в адрес ООО «Ли́ра» направлена претензия за подписание оформленных ООО «Дивный град» актов приемки выполненных работ, включающих невыполненные работы, работы, выполненные не в полном объеме, и работы, выполненные с отступлением от проекта, рабочей документации и нормативно - технической документации. Сумма штрафа (пункт 9.3 государственного контракта), предъявленная ООО «Ли́ра», составила 13 000,0 тыс. рублей. ООО «Ли́ра» предложено уплатить указанную сумму в бюджет Республики Карелия в течение 10 дней с момента получения претензии (сумма не уплачена). Письмом от 25.02.2015 направлена претензия за нарушение сроков начала и окончания работ и за непредставление Отчета в соответствии с пунктом 7.1 государственного контракта.

Дополнительным соглашением от 06.04.2015 государственный контракт с ООО «Ли́ра» был расторгнут в соответствии с частью 8 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и п.1 ст. 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (по соглашению сторон).

### **Выполнение работ по осуществлению авторского надзора**

КУ РК «Управтодор РК» заключило государственный контракт на осуществление авторского надзора за реконструкцией объекта 2 от 28.10.2013 на сумму 755,2 тыс. рублей, из них стоимость услуг, подлежащих оказанию в 2013 году, составила 275,8 тыс. рублей, в 2014 году – 479,4 тыс. рублей. Государственный контракт заключен с ООО «Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект».

В рамках государственного контракта платежи осуществлялись КУ РК «Управтодор РК» ежемесячно на основании письменного отчета ООО «Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект», журнала авторского надзора, акта сдачи приемки оказанных услуг, счетов – фактуры. Стоимость оказанных услуг в 2013-2014 годах составила 419,7 тыс. рублей или 55,6 процента к сумме государственного контракта и подтверждена актами сдачи-приема работ. Оплата услуг произведена в сумме 419,7 тыс. рублей.

### **Выполнение работ на выполнение работ по обследованию и очистке от взрывоопасных предметов территории**

По результатам открытого аукциона в электронной форме победителем признано ООО «Региональный поисковый центр» (протокол подведения итогов аукциона от 02.06.2013).

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт на выполнение работ по обследованию и очистке от взрывоопасных предметов территории от 17.06.2013 на сумму 1 949,1 тыс. рублей с ООО «Региональный поисковый центр».

В обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту ООО «Региональный поисковый центр» передало в залог денежные средства в сумме 668,3 тыс. рублей.

Срок действия контракта - с момента подписания сторонами и до 31.12.2013 (начало работ 17.06.2013, окончание работ 03.07.2013).

В соответствии с государственным контрактом ООО «Региональный поисковый центр» представлен Акт обследования территории на наличие взрывоопасных предметов от 25.06.2013. Акт о приемке выполненных работ от

17.06.2013 (КС-2), Справка о стоимости выполненных работ (КС-3) на сумму 1 949,1 тыс. рублей подписаны сторонами. Оплата произведена 19.09.2013 в сумме 1 949,1 тыс. рублей. Контракт исполнен в полном объеме и в установленные сроки.

**Об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям  
объекта: Автоматизированный пункт весового и габаритного контроля**

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 30.07.2014 с ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-запада» на сумму 550,00 рублей. Контракт заключен с целью осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств КУ РК «Управтодор РК» (ВЛ-10кВ). Технологическое присоединение необходимо для электроснабжения автоматизированного пункта весового и габаритного контроля по объекту 2. Срок действия технических условий составляет 2 года со дня заключения контракта. Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения контракта. В соответствии с контрактом уплачен аванс в размере 165,00 рублей (дебиторская задолженность).

КУ РК «Управтодор РК» заключило дополнительное соглашение от 05.03.2015 к государственному контракту, в соответствии с которым срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению продлен до 30.09.2015 при условии, что КУ РК «Управтодор РК» не нарушит сроки выполнения своих обязательств.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по состоянию на декабрь 2014 года сведений об исполнении или расторжении государственного контракта от 30.07.2014 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) не размещено.

**Выполнение комплекса работ по определению выкупной цены земельных  
участков, подлежащих изъятию для государственных нужд**

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт на выполнение комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд по объекту 2 от 09.12.2013 с индивидуальным предпринимателем на сумму 35,0 тыс. рублей. Оценщик обязался выполнить работу в течение 12 календарных дней после подписания государственного контракта. Окончание работ 20.12.2013. Акт о приемке выполненных работ от 20.12.2013 (КС-2), Справка о стоимости выполненных работ и затрат от 20.12.2013 подписаны сторонами. Оплата произведена платежным поручением от 27.12.2013 на сумму 35,0 тыс. рублей. Контракт исполнен в полном объеме и в установленные сроки.

По состоянию на декабрь 2014 земельные участки (10:12:0022203:443, 10:12:0022203:424, 10:12:0020301:18), собственниками которых являлись физические лица, не изъяты. В связи с изменениями в проектную документацию, связанными с корректировкой плана съезда (ПК 156+32), изъятие путем выкупа земельного участка 10:12:0020301:18 не потребовалось.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с пунктом 26 приказа Минэкономразвития РФ от 20.07.2007 № 256 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы к оценке и требования к проведению оценки», итоговая величина рыночной стоимости объекта оценки, за

исключением кадастровой, указанная в отчете об оценке, может быть признана рекомендуемой для целей совершения сделки с объектами оценки, если с даты составления отчета об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки прошло не более шести месяцев.

Таким образом, проведение комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд, привело к утрате средств бюджета Республики Карелия в сумме 35,0 тыс. рублей.

### **О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую и выполнении комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд**

В соответствии с распоряжениями Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд КУ РК «Управдор РК» предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования земельные участки, занятые полосой отвода общего пользования регионального или межмуниципального значения «Ихала-Райвио-госграница».

По информации КУ РК «Управдор РК» приказом Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 07.07.2015 № 1075 «О предоставлении лесного участка» право постоянного (бессрочного) пользования предоставлено на 39 земельных участков (регистрация права запланирована на август 2015 года).

По части земельных участков из земель лесного фонда, в связи с ошибками, допущенными кадастровым инженером ООО «Межевое бюро» в ходе проведения кадастровых работ, в части определения категории и границ земельных участков казенным учреждением подготовлено исковое заявление, которое находится на рассмотрении Арбитражного суда Республики Карелия.

Из 101 земельного участка, занимаемых полосой отвода автодороги «Ихала-Райвио-госграница» на 89 участков предоставлено право постоянного (бессрочного) пользования (из них на 47 участков право зарегистрировано), по 1-му участку решается вопрос по переводу земель сельхозназначения в земли промышленности, по 2-м участкам утверждаются схемы расположения земельного участка, по 7-ми участкам вопрос рассматривается в Арбитражном суде Республики Карелия и вновь обнаруженные ошибки по 2-м участкам, по которым необходимо выставить требования по их устранению в период гарантийного срока, который в соответствии с государственным контрактом составляет три года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент проверки не представлена полная информация о государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования земельными участками в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

### **Выводы**

1. Реализация проектов «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 и км 14 - км 28» осуществлялась в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейским обществом по программам приграничного сотрудничества «Юго-Восточная

Финляндия-Россия» и «Карелия», ратифицированных Федеральными законами от 27.07.2010 № 234-ФЗ и № 236-ФЗ.

2. Исполнение бюджета Республики Карелия по расходам на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 составило:

в 2013 году - 75 588,3 тыс. рублей или 39,8 процента от утвержденных бюджетных назначений, из них за счет средств, поступивших в виде гранта Европейского союза – 52 763,2 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 114 411,7 тыс. рублей. Доля средств гранта Европейского союза в общем объеме - 69,8 процента;

в 2014 году - 301 144,1 тыс. рублей или 93,9 процента от утвержденных бюджетных назначений, из них за счет средств, поступивших в виде гранта Европейского союза – 60 110,4 тыс. рублей или 75,5 процента от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 19 561,1 тыс. рублей. Доля средств гранта Европейского союза в общем объеме - 20,0 процента.

3. Исполнение бюджета Республики Карелия по расходам на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 -км 28 составило:

в 2013 году – 88 992,5 тыс. рублей или 60,2 процента от утвержденных бюджетных назначений, из них за счет средств, поступивших в виде гранта Европейского союза – 69 362,4 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 58 723,5 тыс. рублей. Доля средств гранта Европейского союза в общем объеме - 77,9 процента;

в 2014 году – 91 688,1 тыс. рублей или 74,3 процента от утвержденных бюджетных назначений, из них за счет средств, поступивших в виде гранта Европейского союза – 26 921,9 тыс. рублей или 45,9 процента от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 31 756,4 тыс. рублей. Доля средств гранта Европейского союза в общем объеме - 29,4 процента.

4. Причинами неполного освоения средств бюджета Республики Карелия в проверяемом периоде являлись:

длительный период проведения конкурсных процедур (март – октябрь 2013) и перенос начала производства работ, длительная работа (с ноября 2013 года по март 2014 года) по выдаче разрешительной документации на рубку леса, передачу земельных участков в аренду;

непоступление средств Европейского Союза (поступление окончательного транша предусмотрено после представления финального отчета СОУ в 2015 году);

ненадлежащее исполнение государственного контракта со стороны подрядчика ООО «Дивный град».

5. Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» составлялась, утверждалась, велась без утвержденных Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту «Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», не включала показатели (объемы и распределения средств бюджета), связанные с функцией заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, что является несоблюдением требований статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. В 2013 году КУ РК «Управтодор РК» допускалось неоднократное принятие бюджетных обязательств, превышающих лимиты бюджетных обязательств, общая сумма которых составила 3 721,1 тыс. рублей, что является не соблюдением требований части 2 статьи 72, абзаца 3 статьи 162, пункт 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. С учетом внесенных изменений в объем лимитов

бюджетных обязательств принятые бюджетные обязательства на конец 2013 года не превышали доведенных лимитов бюджетных обязательств.

7. Объем доведенных лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2013 и 01.01.2014 не соответствовал объему бюджетных обязательств по государственным контрактам, фактически принятым в прошлые годы и не исполненным по состоянию на начало текущего финансового года, подлежащим исполнению за счет средств соответствующего бюджета (бюджетных ассигнований) в соответствующем финансовом году. Таким образом, имелся риск неисполнения принятых бюджетных обязательств. В проверяемом периоде отсутствовал Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия (далее Порядок). Порядок утвержден приказом Министерства финансов Республики Карелия от 19.12.2014 № 514.

8. В 2014 году казенным учреждением допускалось нарушение приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

9. В проверяемом периоде автомобильная дорога «Ихала-Райвио-госграница, км 0-28» являлась имуществом, закрепленным за КУ РК «Управдор РК» на праве оперативного управления. На момент проверки регистрация права оперативного управления на имущество (автодорогу Ихала-Райвио-госграница, км 0-28) в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество, предусмотренная распоряжением Государственного комитета по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 05.04.2011 № 211-р, не осуществлена. Также не окончена работа по государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования земельными участками, в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

10. Итоги реализации проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14» следующие:

10.1. Реконструкция автомобильной дороги осуществлена в объеме, предусмотренном проектом.

10.2. Финансовые расчеты за выполненные работы по объекту произведены не в полном объеме. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 за выполненные и принятые строительно-монтажные работы составила 36 833,62 тыс. рублей (ООО «ПСК Строитель»).

10.3. Проверке не представлено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, а также акт, разрешающий эксплуатацию объекта.

10.4. Сроки реализации проекта, предусмотренные Региональной целевой программой «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» и Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2013-2014 годы, не соблюдены.

10.5. В процессе производства работ по объекту возвратных сумм с подрядчика (ООО «ПСК Строитель») не удерживалось, однако проводились работы по заготовке древесины, разборке и демонтажу элементов обустройства дороги. По факту проведенных работ проверке представлен акт от 05.11.2014 без указания стоимости о передаче на базу ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» не пригодных к дальнейшему использованию материалов от разборки и демонтажу элементов обустройства объекта, подписанный представителями заказчика, подрядчика и ГУП РК «Сортавальское ДРСУ».

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 9 приказа Министерства финансов Российской Федерации № 157н ответственные за оформление факта хозяйственной жизни и подписавшие акт от 05.11.2014, как первичный учетный документ, не обеспечили передачу данного документа в установленные сроки для отражения в регистрах бухгалтерского учета.

10.6. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации» по факту заготовки древесины подрядчик (ООО «ПСК Строитель») 02.04.2014 уведомил Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия о заготовке древесины согласно лесной декларации от 05.02.2014 с целью ее дальнейшей реализации в установленном порядке. Общий объем лесоматериалов разного вида составил 749 кубических метра. По состоянию на 09.07.2015 лесоматериалы не реализованы и находятся на территории объекта в неопределенном объеме.

10.7. Выявлены недостатки при ведении исполнительной документации.

10.8. В ходе визуальной проверки выявлены дефекты, подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны подрядной организации.

11. Итоги реализации проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28» следующие:

11.1. Проведение комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд, привело к утрате бюджетных средств в сумме 35,0 тыс. рублей, в связи с тем, что прошло более шести месяцев с даты составления отчета об оценке (отчет от 20.12.2013). При этом изъятие участков либо не потребовалось, либо по состоянию на декабрь 2014 земельные участки не изъятые. Указанные расходы произведены без соблюдения принципа эффективности (результативности и экономности), что является не соблюдением требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11.2. При размещении заказа на выполнение работ по объекту КУ РК «Управдор РК» в период с февраля по апрель 2013 года допускались нарушения норм законодательства при осуществлении закупок для государственных нужд, что привело к отмене результатов (протоколов) проведения электронного аукциона на основании предписаний Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия. В результате заключение государственного контракта на выполнение работ по объекту и сроки начала выполнения работ были затянуты.

11.3. Казенным учреждением не применялись меры ответственности к ООО «Лира» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации за ненадлежащее выполнение обязательств в рамках заключенного государственного контракта от 16.05.2013, связанных с несвоевременной оплатой за приобретение права заключить указанный контракт.

11.4. Изменения, внесенные дополнительными соглашениями в государственный контракт, заключенный с ООО «Дивный град» на выполнение объемов работ по объекту от 28.10.2013, значительно увеличили сроки производства работ, изменили график финансирования работ, уменьшив объем финансирования на 2013 год и увеличив объем финансирования на 2014 год и 2015 год (финансирование объекта в 2015 году не предусматривалось), что повлияло на выполнение программных мероприятий Региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» и

Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2013-2014 годы, связанных с реализацией проекта, в установленные сроки.

11.5. Анализ показателей выполнения объемов работ на 01.01.2015 в рамках государственного контракта, заключенного с ООО «Дивный град» показал, что стоимость выполненных работ по контракту составила 209 860,2 тыс. рублей или 53,9 процента цены контракта. Оплата выполненных работ произведена в сумме 178 144,6 тыс. рублей или 84,9 процента от объема выполненных работ. Кредиторская задолженность на 01.01.2015 составила 31 715,6 тыс. рублей или 15,1 процента от объема выполненных работ. Стоимость невыполненных объемов работ составила 179 086,6 тыс. рублей или 46,1 процента цены контракта. Таким образом, при использовании средств бюджета Республики Карелия на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28 не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не достигнуты результаты с использованием определенного бюджетом объема средств).

КУ РК «Управдор РК» в адрес ООО «Дивный град» направлено уведомление об одностороннем расторжении государственного контракта. Правомерность расторжения государственного контракта с ООО «Дивный град» рассматривается Арбитражным судом Республики Карелия.

11.6. Проверка претензионной работы показала, что по двум государственным контрактам КУ РК «Управдор РК» направлены претензии. Общая сумма пени за просрочку сдачи работ по этапам и нарушения сроков выполнения работ по государственному контракту от 28.10.2013, предъявленная ООО «Дивный град», составила 16 296,8 тыс. рублей. Сумма штрафов, предъявленная ООО «Ли́ра» по государственному контракту от 16.05.2013 за приемку актов выполненных работ, включающих невыполненные работы, работы, выполненные не в полном объеме, и работы, выполненные с отступлением от проекта, рабочей документации и нормативно-технической документации, составила 13 000,0 тыс. рублей. Направлена претензия ООО «Ли́ра» за нарушение сроков начала и окончания работ и за непредставление Отчета. На момент проверки суммы предъявленных претензий не были уплачены.

### **Предложения**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 и км 14 - км 28» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,  
Главы Республики Карелия,  
Министерства финансов Республики Карелия,  
Прокуратуры Республики Карелия.

2. Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес:

Начальника казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»;

Председателя Государственного комитета Республики Карелия по транспорту.

3. Направить информационное письмо по результатам контрольного мероприятия в адрес Государственного контрольного комитета Республики Карелия.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

Н.И. Тихонова



*Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 14 декабря 2015 года № 19 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупку товаров, работ и услуг в условиях реализации положений федерального закона о контрактной системе Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственными ему учреждениями (выборочно) в 2014 году и I полугодии 2015 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в Отчете, в адрес Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия», Государственного казенного учреждения республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району».*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Главы Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения.*

*Направить материалы проверки в Государственный контрольный комитет Республики Карелия для рассмотрения и принятия решения по выявленным признакам административных правонарушений.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия**

### **«Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупку товаров, работ и услуг в условиях реализации положений федерального закона о контрактной системе Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственными ему учреждениями (выборочно) в 2014 году и I полугодии 2015 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год (далее - Контрольно-счетная палата), утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 16.12.2014 № 17 (с изм. от 16.07.2015, 11.09.2015).

#### **Цели контрольного мероприятия:**

Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования, обоснования закупок и обоснованности потребности в закупках), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по заключённым и исполненным контрактам за 2014 год и I полугодие 2015 года.

Выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы.

**Объекты контрольного мероприятия:** Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (далее - Государственный комитет).

Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» (далее – учреждение, ГКУ РК ЭТУ).

Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району» (далее – Учреждение, ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району»).

**Нормативные документы, использованные в работе:** Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов приведен в приложении 1 к отчету.

**Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет.

**Перечень приложений к данному отчету:**

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов (выборочно)».

Приложение 2 «Информация о совокупном годовом объеме закупок за 2014 Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения».

Приложение 3 «Информация о принятых бюджетных обязательствах Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения в I полугодии 2015 года».

Приложение 4 «Информация о совокупном годовом объеме закупок за 2014 год Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия».

Приложение 5 «Информация о принятых бюджетных обязательствах Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» в I полугодии 2015 года».

Приложение 6 «Информация о совокупном годовом объеме закупок за 2014 год Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району».

Приложение 7 «Информация о принятых бюджетных обязательствах Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району» в I полугодии 2015 года».

**Метод проведения контрольного мероприятия – выборочный.**

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **1. Общие положения**

Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (далее - Государственный комитет) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 19 октября 2010 года № 222-П (далее - Положение).

Согласно Положению Государственный комитет является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции в сфере обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения радиационной безопасности, безопасности людей на водных

объектах, а также уполномоченным в сфере деятельности добровольной пожарной охраны на территории Республики Карелия.

Государственный комитет осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации, во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 03.02.2011 № 26р-П с 1 января 2011 года путем изменения типа бюджетных государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных Государственному комитету созданы 15 казенных учреждений и утверждена штатная численность учреждений.

Объектами проверки являлись два подведомственных учреждения: Государственное учреждение Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» (далее – ГКУ РК ЭТУ) и Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району» (далее – ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району»).

ГКУ РК ЭТУ создано в целях обеспечения выполнения мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и аварий природного и техногенного характера на территории Республики Карелия.

Основными целями создания ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» являются реализация единой государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация обеспечения пожарной безопасности на территории района, тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ, осуществление в установленном порядке сбора и обработки информации в области обеспечения пожарной безопасности и предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обмена этой информацией.

В структуру ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» входит Управление, Финансовая часть, один отдельный пост по охране п. Пай, пять пожарных частей: ПЧ-75 по охране п. Соломенное, ПЧ-47 п. Мелиоративный, ПЧ-46 п. Шелтозеро, ПЧ-45 п. Ладва, ПЧ-78 п. Деревянное.

Государственный комитет и Учреждения финансируются из бюджета Республики Карелия. Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд осуществляет от имени Республики Карелия права собственников в отношении имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Учреждениями и Государственным комитетом.

Бюджетные ассигнования на осуществление закупок Государственным комитетом предусматривались в рамках непрограммных направлений деятельности (Резервный фонд Правительства Республики Карелия).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) закупки осуществляются заказчиками:

для нужд субъектов Российской Федерации, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми

программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации);

выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации.

## **2. Организация и планирование закупок**

2.1. Государственный комитет, ГКУ РК ЭТУ и ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» согласно нормам статьи 3 Закона № 44-ФЗ являются государственным заказчиком (заказчиком), действующими от имени Республики Карелия, уполномоченными принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Республики Карелия.

Государственный комитет, Учреждения осуществляют закупки товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия.

2.2. Контрактные управляющие назначены соответственно приказами Государственного комитета и приказами по Учреждениям. Контрактный управляющий Государственного комитета назначен с нарушением срока, установленного для вступления в силу соответствующих положений Закона № 44-ФЗ (часть 2 статьи 38, с 1 января 2014 года).

Функции и полномочия контрактных управляющих определены приказами, а также должностными инструкциями. На момент проведения контрольного мероприятия функции и полномочия контрактного управляющего ГКУ РК ЭТУ не закреплены должностной инструкцией.

Все контрактные управляющие имеют дополнительное профессиональное образование, что соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Анализ информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт), показал, что часть функций контрактных управляющих (размещение на официальном сайте планов-графиков, изменений в план-график, извещений об осуществлении закупок, документации о закупках, информацию о заключенных контрактах (их изменении), об исполнении или о расторжении контрактов, протоколы, предусмотренные Законом № 44-ФЗ) осуществляют лица, не уполномоченные на выполнение указанных функций.

2.3. В целях проведения конкурсов (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционов (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запросов котировок, запросов предложений приказами по учреждению и по Государственному комитету приняты решения о создании Единых комиссий по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее - Единая комиссия), определены составы комиссий, порядки работы Единых комиссий, назначены председатели.

Решения о создании Единых комиссий приняты до начала проведения закупок, что соответствует требованиям части 2 статьи 39 Закона № 44-ФЗ.

2.3.1. В соответствии с частью 8 статьи 39 Закона № 44-ФЗ Единая комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствуют не менее пятидесяти процентов от общего числа ее членов.

В ходе проверки установлено нарушение вышеуказанной нормы Закона № 44-ФЗ ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району».

2.4. В соответствии со статьей 100 Закона № 44-ФЗ постановлением Правительства Республики Карелия от 16 мая 2014 года № 153-П утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия (далее - Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от 16 мая 2014 года № 153-П «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» приказом Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения от 01.10.2014 № 128 утвержден Регламент проведения Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия (далее - Регламент).

В нарушение требований пункта 5 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок, а также пункта 4 Регламента, Государственным комитетом не определен состав работников, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля.

В проверяемый период мероприятия ведомственного контроля не проводились.

2.5. Согласно статье 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется исходя из определенных целей осуществления закупок с учетом положений статьи 13 Закона № 44-ФЗ посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В проверяемом периоде размещение планов-графиков осуществлялось на официальном сайте в соответствии с совместными приказами Минэкономразвития России и Казначейства России № 544/18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 544/18н) и № 761/20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 761/20н).

2.5.1. Форма планов-графиков соответствует требованиям приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 761/20н.

2.5.2. В нарушение пункта 5 приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 761/20н, пункта 2 приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 544/18н Государственный комитет и ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» разместили план-график на 2014 год позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете (Закон Республики Карелия № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на

плановый период 2015 и 2016 годов» принят 19 декабря 2013 года). Планы-графики на 2015 год размещены в установленные сроки.

2.5.3. В нарушение подпункта 7 пункта 5 Совместного приказа № 544/18н в планах-графиках объектов проверки на 2014, 2015 годы не указаны лица, ответственные за их формирование.

2.6. Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в силу пункта 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Информация о СГОЗ за 2014 год и за I полугодие 2015 года Государственного комитета и Учреждений представлена в приложениях 2, 3, 4, 5, 6, 7 соответственно.

2.6.1. В плане-графике, размещенном на официальном сайте 12.12.2014, СГОЗ за 2014 год составляет 175,07 тыс. рублей. Согласно форме федерального статистического наблюдения № 1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» СГОЗ за 2014 год составил 1 253,3 тыс. рублей. В отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций СГОЗ за 2014 год составил 1 607,19 тыс. рублей.

2.7. Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ определено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в объеме не менее 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи.

2.7.1. В соответствии с частью 4, 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» Государственным комитетом отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО составлен и размещен на официальном сайте в установленные сроки (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

2.7.2. Согласно отчетам об объеме закупок у СМП, СОНКО, Государственным комитетом и ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» исполнена обязанность об осуществлении закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема, установленная частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

2.7.3. В нарушение части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, ГКУ РК ЭТУ не исполнена обязанность об осуществлении закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема.

### **3. Обоснованность и законность выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В силу частей 1, 2 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного поставщика.

В проверяемом периоде объектами проверок использовались следующие способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - запрос котировок, открытый аукцион в электронной форме и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

#### **3.1. Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения**

3.1.1. В 2014 году были проведены 2 процедуры запроса котировок, а также осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В I полугодии 2015 года конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не применялись. Осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В 2014 году по результатам запроса котировок заключено 2 государственных контракта на общую сумму 8,4 тыс. рублей, что соответствует требованиям части 2 статьи 72 Закона № 44-ФЗ.

Общая экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок в 2014 году - снижение начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦ контракта) относительно цены заключенных государственных контрактов - составила 1,7 тыс. рублей или 16,85 процента от НМЦ контракта.

В 2014 году Государственным комитетом осуществлялись закупки товаров, работ и услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать 2,0 млн. рублей или не должен превышать 5 процентов СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 50,0 млн. рублей.

В соответствии с планом-графиком, размещенном на официальном сайте 12.12.2014, годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ составляет 175,1 тыс. рублей. Согласно реестру закупок Государственный комитет в 2014 году заключил договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 564,5 тыс. рублей.

Расхождение показателя объема закупок у единственного поставщика связано с тем, что отдельные закупки не были включены Государственным комитетом в план-график.

3.1.2. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2014 № 80р-П Государственному комитету из резервного фонда Правительства Республики Карелия выделено 350,4 тыс. рублей для оплаты авиационных услуг государственного учреждения Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов» на проведение поисково-спасательной операции в Белом море по спасению рыбаков с оторвавшейся льдины.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены Министерством финансов Республики Карелия до Государственного комитета 17.02.2014 в сумме 350,4 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Государственным комитетом заключен договор на оказание авиационных услуг № 10 от 18.01.2014 с государственным учреждением Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов» на сумму 350,4 тыс. рублей в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ вышеуказанный договор заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму, превышающую сто тысяч рублей.

В нарушение части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ в случае, не предусмотренном статьей 93 Закона № 44-ФЗ, договор заключен с единственным исполнителем без применения конкурентных способов определения исполнителя.

В план-график не включена информация в отношении данной закупки.

3.1.3. В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2014 № 236-П «Об установлении расходных обязательств Республики Карелия по финансовому обеспечению мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, и оказанию адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище на территории Российской Федерации и проживающим в жилых помещениях граждан Российской Федерации, в 2014 году» финансовое обеспечение указанных мероприятий, являются расходными обязательствами Республики Карелия.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 05.09.2014 № 279-П «Об обеспечении временного социально-бытового обустройства лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Республики Карелия» (далее - постановление от 05.09.2014 № 279-П) временное социально-бытовое обустройство граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения на территории Республики Карелия (далее - лица, вынужденно покинувшие территорию Украины и находящиеся в пунктах временного размещения на территории Республики Карелия), обеспечивается за счет средств бюджета Республики Карелия и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на указанные цели.

Постановлением от 05.09.2014 № 279-П определены пункты временного размещения лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, на территории Республики Карелия.

На заседаниях рабочей группы по координации деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия по оказанию помощи гражданам Украины, получившим временное убежище на территории Российской Федерации, находящимся на территории Республики Карелия и прибывающим в Республику Карелия, образованной распоряжением Главы Республики Карелия от 23 июня 2014 года № 202-р (далее – рабочая группа), было принято решение о размещении и постановке на все виды довольствия граждан Украины, получивших временное убежище на территории Республики Карелия, в ООО «Санаторий «Марциальные воды» с 15.08.2014 (протокол заседания рабочей группы от 15.08.2014).



На финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, Министерством финансов Республики Карелия доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Государственному комитету:

в 2014 году:

30.09.2014 по КБК 810 01 13 3005224 244 290 в сумме 1 411,2 тыс. рублей (в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 26.09.2014 № 1830-ЗРК);

30.12.2014 по КБК 810 01 13 3005224 244 226 в размере 6 331,0 тыс. рублей (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2014);

в 2015 году:

23.03.2015 по КБК 810 03 09 1617101 244 226 в сумме 4 048,0 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 18.03.2015 № 169р-П из резервного фонда Правительства Республики Карелия);

25.05.2015 по КБК 810 01 13 3005224 244 226 в сумме 4 319,2 тыс. рублей.

В период с октября по декабрь 2014 года Государственным комитетом заключено четыре договора на осуществление мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения с ООО «Санаторий «Марциальные воды» на общую сумму 7 742,2 тыс. рублей.

В период с января по июль 2015 года Государственным комитетом заключено четыре договора по обеспечению мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения с ООО «Санаторий «Марциальные воды» на общую сумму 8 367,2 тыс. рублей.

Анализ доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, а также заключенных договоров с ООО «Санаторий «Марциальные воды» представлен в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Дата доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств	Сумма, рублей	Дата договора	Сумма, рублей
2014 год				
1.	30.09.2014	1 411 200,00	20.10.2014	1 411 200,00
2.	30.12.2014	6 331 000,00	24.10.2014	3 484 800,00
3.			31.10.2014	1 092 600,00
4.			01.12.2014	1 753 600,00
ИТОГО		7 742 200,00		7 742 200,00
2015 год				
5.	23.03.2015	4 048 000,00	31.03.2015	2 042 400,00
6.			31.03.2015	2 005 600,00
7.	25.05.2014	4 319 200,00	10.06.2015	2 229 600,00
8.			10.06.2015	2 089 600,00
ИТОГО		8 367 200,00		8 367 200,00
<b>ВСЕГО</b>		<b>16 109 400,00</b>		<b>16 109 400,00</b>

Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения лиц, находящихся в пунктах временного размещения, вынужденно покинувших территорию Украины, государственными органами должны осуществляться в соответствии с положениями

Закона № 44-ФЗ, в том числе с применением способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 24 данного закона.

Учитывая срочность таких закупок, а так же то, что прибытие граждан Украины на территорию Российской Федерации в поисках убежища в связи со сложной внутривостановической ситуацией на Украине содержит в себе признаки непреодолимой силы, осуществление таких закупок возможно на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым заказчик вправе заключить государственственный контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной или неотложной форме.

Данная позиция отражена и в разъяснениях Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения лиц, находящихся в пунктах временного размещения, вынужденно покинувших территорию (письмо Минэкономразвития России № 25361-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/41845/14 от 16 октября 2014 года).

При этом в соответствии с частью 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ для осуществления таких закупок не требуется размещение заказчиком в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки. Однако заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

В нарушение части 5 статьи 24, пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Государственным комитетом заключены договоры на обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения с ООО «Санаторий «Марциальные воды» от 20.10.2014, 24.10.2014, 31.10.2014, 01.12.2014, 31.03.2015, 10.06.2015, как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) услуг, на сумму, превышающую сто тысяч рублей.

В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, договоры от 24.10.2014, 31.10.2014, 01.12.2014 заключались в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

В план-график не включена информация в отношении вышеуказанных закупок.

На основании пункта 5.2. договоров по обеспечению мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения возмещение затрат ООО «Санаторий «Марциальные воды» производится на основании акта на возмещение расходов (далее – акт), документов подтверждающих расходы (по временному размещению и питанию) и счета на оплату.

Проверкой установлено расхождение, в части количества лиц, между актом от 31.01.2015 и списком лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Республики Карелия за период с 01.01.2015 г. по 31.01.2015 г. (далее – список за январь 2015 года), согласованным с Управлением Федеральной миграционной службы по Республике Карелия и утвержденным Главой Республики Карелия.

Согласно списку за январь 2015 года количество лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пункте временного размещения ООО «Санаторий «Марциальные воды» составляет 85 человек, что не соответствует

количеству лиц, указанному в акте от 31.01.2015 (87 человек). Сумма неподтвержденных расходов за двух человек за 22 дня составляет 35,2 тыс. рублей.

3.1.4. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Извещения о проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в ряде случаев размещены на официальном сайте с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Таблица № 2

№ п/п	Реестровый номер закупки	Опубликовано	Наименование заказа\закупки (кратко)	Дата контракта
<b>Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</b>				
<i>в том числе:</i>				
<i>заключение договора на основании п. 1 ч. 1 ст.93</i>				
1	0106200001215000002	05.02.2015	Услуги местной телефонной связи	05.02.2015
<i>заключение договора на основании п. 8 ч. 1 ст.93</i>				
2	0106200001215000004	25.02.2015	Холодное водоснабжение и водоотведение	26.02.2015
3	0106200001215000005	09.04.2015	Тепловая энергия (горячая вода)	10.04.2015
4	0106200001215000006	05.05.2015	Тепловая энергия (горячая вода)	06.05.2015

3.1.5. В проверяемом периоде Государственным комитетом осуществлялись закупки по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, снабжению электроэнергией.

Распоряжением Министерства государственной собственности от 14.03.2000 № 167-р закреплено на праве оперативного управления за Государственным комитетом Республики Карелия по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 2-х этажное кирпичное административное здание общей площадью 851,9 кв.м., расположенное по адресу г. Петрозаводск, пр. К. Маркса, д.10. Помещения переданы по акту приема-передачи от 19.04.2000.

С 27 января 2005 года Государственный комитет Республики Карелия по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям преобразован в Управление Республики Карелия по пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

С 15 октября 2007 года Управление Республики Карелия по пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций преобразовано в Государственный комитет Республики Карелия по пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

По сведениям, имеющимся в Государственном комитете (Письмо Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 26.07.2010 № ВМ-19/8183), часть помещений площадью 79,6 кв.м., расположенных в здании, находящемся в оперативном управлении Государственного комитета, передана Государственному учреждению «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» на основании распоряжения Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 26.07.2010 № 1125-р.

Договором безвозмездного пользования между Министерством природных ресурсов Республики Карелия («Ссудодатель») и Государственным учреждением «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» («Ссудополучатель») от 01.10.2010 определено, что расходы по договорам на техническое обслуживание, коммунальные услуги и расходы, связанные с содержанием имущества несет ссудополучатель.

Пунктом 4 распоряжения Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 26.07.2010 № 1125-р Государственному комитету было рекомендовано заключить договор с Государственным учреждением «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» договор на возмещение затрат на эксплуатационное и коммунальное обслуживание имущества, передаваемого в безвозмездное пользование, с учетом вспомогательных площадей.

В нарушение условий договора безвозмездного пользования, договоры на возмещение затрат на коммунальное и эксплуатационное обслуживание между Государственным комитетом и ссудополучателем отсутствуют.

### 3.2. «Государственное казенное учреждение Республики Карелия Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»

3.2.1. По итогам 6 открытых аукционов в электронной форме, проведённых ГКУ РК ЭТУ в 2014 году, заключены государственные контракты в 5 случаях, на общую сумму 1 827,19 тыс. рублей. Три открытых аукциона в электронной форме признаны несостоявшимися.

Общая экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок в 2014 году – снижение НМЦ контракта относительно цены заключенных контрактов – составила 264,22 тыс. рублей или 11,44 процента от НМЦ контракта.

По итогам 7 электронных аукционов, проведённых в I полугодии 2015 года, заключены государственные контракты в 7 случаях. Заключены государственные контракты на общую сумму 2 195,21 тыс. рублей. Шесть электронных аукционов признаны несостоявшимися, поскольку на участие в аукционе подана только одна заявка.

Общая экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок в I полугодии 2015 года – снижение НМЦ контракта относительно цены заключенных контрактов – составила 13,95 тыс. рублей или 6,0 процентов от НМЦ контракта.

3.2.2. В нарушение части 3 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещения о закупках № 0306200006914000027, 0306200006914000028, размещенные на официальном сайте 28.12.2014, содержат требование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ).

3.2.3. Государственный контракт № 100-3-21-04600-01 от 31.12.2014, с Открытым акционерным обществом «Петрозаводские коммунальные системы Водоканал» на сумму 8,02 тыс. рублей по оказанию услуг по водоснабжению и водоотведению был заключен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»).

Закупка услуг по водоснабжению, водоотведению должна была осуществляться ГКУ в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3.2.4. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесение сведений в реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, велось ГКУ РК ЭТУ без соблюдения требований об указании данных о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

### 3.3. Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району»

3.3.1. В 2014 году в результате проведения запроса котировок заключены два государственных контракта (100 процентов от общего количества размещенных на официальном сайте извещений) на общую сумму 94 050,00 рублей.

Экономия бюджетных средств по итогам проведения процедур запроса котировок в 2014 году составила 71 228,01 рублей.

По итогам десяти открытых аукционов в электронной форме, проведенных в 2014 году, в семи случаях заключены государственные контракты, что составляет 70 процентов от общего количества объявленных аукционов. Общая цена государственных контрактов составила 2 231 753,77 рублей. В результате проведения электронных аукционов экономия бюджетных средств составила 421 090,68 рублей.

В I полугодии 2015 года проведены две процедуры запроса котировок, а также осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Экономия бюджетных средств по итогам проведения процедур запроса котировок в I полугодии 2015 года составила 13 000,00 рублей.

3.3.2. В 2014 году Учреждением заключен государственный контракт с ООО «Торговый дом «Благодать» от 04.07.2014 № 7/21 азф-14 (далее – государственный контракт) на поставку упаковок для оказания помощи в дорожно-транспортных происшествиях (далее – упаковки) в количестве пятидесяти восьми наборов на общую сумму 368 764,00 рублей. Характеристика набора установлена в Приложении № 2 к государственному контракту и соответствует требованиям к комплектации изделиями медицинского назначения упаковки для оказания первой медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях сотрудниками государственной инспекции безопасного дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – Минздрав РФ) от 10.08.2011 № 905н).

Государственный контракт заключен ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» в пределах лимитов бюджетных обязательств (доведены в общем объеме средств по КБК 81003101402303244340 расходными расписаниями главного распорядителя бюджетных средств от 07.03.2014, 22.04.2014).

Оплата за товар, поставленный ООО «Торговый дом «Благодать», произведена платежным поручением от 22.07.2014 в сумме 368 764,00 рублей на основании счета-фактуры и товарной накладной от 10.07.2014.

Государственный контракт заключен по итогам проведения аукциона в электронной форме (извещение от 30.05.2014 № 0306200008714000021 с изменениями от 04.06.2014) среди СМП и СОНКО. Размер снижения начальной

(максимальной) цены государственного контракта в ходе электронного аукциона составил 45,8 процента.

Обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта (680 731,50 рублей), содержащееся в Приложении № 6 документации об аукционе на право заключения государственного контракта на поставку упаковок, произведено Учреждением методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (статья 22 Закона № 44-ФЗ) путем расчета, основанного на суммировании усредненной стоимости товаров с использованием четырех источников информации (далее – коммерческие предложения):

коммерческое предложение со ссылкой «Медицина экстремальных ситуаций» б/н, дата не обозначена – НИЭМП-01.2сс Набор для оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим на пожарах (в сумке СС-05.04) (перечень медицинских изделий указан), цена за единицу 12 600,00 рублей, условия поставки не указаны;

коммерческое предложение Ростовской пожарной компании от 27.03.2013 № 538 на поставку комплектов медицинских пострадавшим при пожаре на производствах, в офисах и других местах массового скопления людей (перечень медицинских изделий отсутствует), цена за единицу – 11 500,00 рублей, условия поставки не указаны;

прайс-лист ООО «Техарсенал» от 25.02.2014 – комплект медицинский для оказания первой помощи пострадавшим при пожаре (перечень медицинских изделий отсутствует), цена за единицу – 13 062,00 рублей, условия поставки не указаны;

коммерческое предложение ООО «Медплант-Торг» от 28.05.2014 № 190/1 на поставку упаковок для оказания первой медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях УППдтп-01.2 - «Медплант» (ТУ 9437-002-91531720-2012), цена за единицу – 9 785,00 рублей, условия поставки – 100-процентная предоплата.

В ходе проверки установлены нарушения ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» Закона № 44-ФЗ в отношении обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а именно:

функции, возложенные на Учреждение в соответствии с Уставом, реализуются на территории Прионежского района Республики Карелия, с использованием шестнадцати пожарных автомобилей. Закупка упаковок в объеме пятидесяти восьми комплектов не обоснована (статья 13 Закона № 44-ФЗ);

метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (часть 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ). Представленные к проверке коммерческие предложения не позволяют сделать вывод об идентичности или однородности предлагаемых к закупке товаров;

не все коммерческие предложения учитывают условия исполнения государственного контракта, такие как: объем необходимого к поставке товара, периодичность поставки товара, условия оплаты и т.д. (часть 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ). Данные условия могут оказать существенное влияние на итоговую начальную (максимальную) цену контракта.

Необходимо отметить, что использование при формировании основных характеристик товара, включаемых в аукционную документацию, требований к комплектации изделиями медицинского назначения упаковки для оказания первой медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях

сотрудниками государственной инспекции безопасного дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Приказ Минздрава РФ от 10.08.2011 № 905н) является неправомерным.

В соответствии с подпунктом 5.2. Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608, Минздрав РФ в рамках своих полномочий самостоятельно принимает ряд нормативных правовых актов, в том числе требования к комплектации медицинскими изделиями аптек, упаковок, наборов и комплектов для оказания первой помощи, а также к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок, наборов, комплектов для оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи и специализированной медицинской помощи.

В рассматриваемой ситуации ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» необходимо было руководствоваться приказом Минздрава РФ от 10.10.2012 № 408н «Об утверждении требований о комплектации медицинскими изделиями набора для оказания первой помощи для оснащения пожарных автомобилей».

На основании вышеизложенного, закупка ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» упаковок для оказания помощи в дорожно-транспортных происшествиях в количестве пятидесяти восьми наборов на общую сумму 368 764,0 рублей оценивается как необоснованная.

В соответствии с Приказом от 21.07.2014 № 96 Комитета 23 июля 2014 года осуществлена передача пятидесяти одного комплекта медицинской помощи со склада ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» одиннадцати подведомственным Комитету казенным учреждениям (отрядам противопожарной службы по районам Республики Карелия) и пяти структурным подразделениям (пожарным частям) самого Учреждения.

В период с 10.07.2014 по 30.06.2015 (и на момент проверки) два комплекта упаковок общей стоимостью 12 716,0 рублей находились на складе Учреждения, что не соответствует принципу эффективности использования имущества, приобретенного за счет бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Фактически, была осуществлена централизованная закупка материальных ценностей (упаковок) для обеспечения функций двенадцати подведомственных казенных учреждений Комитета населения за счет лимитов бюджетных обязательств, включенных в бюджетную смету одного из подведомственных Комитету казенных учреждений.

Вышеописанная ситуация противоречит положениям статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, подведомственных Комитету, утвержденного приказом Комитета от 16.12.2010 № 144. А именно, доведение и включение в бюджетную смету казенного учреждения лимитов бюджетных обязательств по расходам, не относящимся к обеспечению его функций.

В ходе проверки отмечены аналогичные случаи осуществления в 2014 году закупок, в объеме, требуемом для обеспечения деятельности всех отрядов противопожарной службы Республики Карелия, за счет лимитов бюджетных обязательств ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» с последующей передачей по назначению (приобретение пенообразователя в количестве десяти тонн, приобретение пожарного оборудования (рукава пожарные напорно-всасывающие) в количестве пятнадцати штук, приобретение лестниц ручных трехколенных металлических пожарных в количестве двадцати трех штук).

#### **4. Проверка исполнения государственных контрактов**

Согласно части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражается заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - отчет) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации № 1093, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок, отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается на официальном сайте.

##### **4.1. Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения**

В ходе проверки установлено, что по двум государственным контрактам (оказание услуг по обслуживанию системы электронного документооборота для защищенного документооборота с контролирующими органами по доставке бухгалтерской и налоговой отчетности, поставка бумаги для офисной техники), исполнение по которым завершено в 2014 году, отчеты в электронной форме на официальном сайте размещены с нарушением срока, указанного пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета (дата размещения на официальном сайте – 14.04.2015).

Экспертиза результатов, предусмотренных вышеуказанными контрактами, проведена, однако в нарушение пункта 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчет об экспертизе не размещен на официальном сайте.

В I полугодии 2015 года исполненные государственные контракты отсутствуют.

##### **4.2. «Государственное казенное учреждение Республики Карелия Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»**

В ходе проверки первичных учетных документов и сведений по государственным контрактам учреждения установлены факты нарушения статьи 94 Закона № 44-ФЗ и Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета.

На момент проверки, отчеты об исполнении одиннадцати государственных контрактов (реестровые номера контрактов с 0306200006914000007 по 0306200006914000017), с приложением документов о приемке результатов полученных товаров (оказанных услуг), по форме и в сроки, регламентируемые статьей 94 Закона № 44-ФЗ и Постановлением № 1093 на официальном сайте не размещены.



Кроме того, в проверяемом периоде учреждением не исполнена обязанность по проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта (пункт 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ). В частности, по следующим видам товаров (работ, услуг):

поставка бензина автомобильного и дизельного топлива (государственный контракт с ООО «Торговая Компания «Карел-Импэкс» от 03.03.2014, реестровый номер 0306200006914000007);

поставка запасных частей для автомобильной техники (государственный контракт с ООО «АДО-АВТО» от 31.03.2014, реестровый номер 0306200006914000008);

оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей (государственный контракт с ИП Киселевым Олегом Эдуардовичем от 18.04.2014, реестровый номер 0306200006914000009);

оказание услуг по предоставлению доступа к телематическому каналу связи (государственный контракт с ООО «Связьсервис» от 26.05.2014, реестровый номер 0306200006914000010);

выполнение работ по демонтажу, монтажу и пусконаладочные работы системы оповещения населения Республики Карелия (государственный контракт с ООО «Защита» от 26.05.2014, реестровый номер 0306200006914000013).

В нарушение статьи 94 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении государственного контракта от 24.12.2014 с ОАО «Ростелеком» на сумму 261 548,16 рублей (реестровый номер 0306200006914000017) размещена учреждением ранее даты полного исполнения поставщиком обязательств по государственному контракту и получения подтверждающих финансовых документов. А именно:

29 декабря 2014 года ГКУ РК ЭТУ разместило информацию об исполнении государственного контракта в полном объеме, прилагая в качестве подтверждающих документов копии платежных поручений о перечислении денежных средств ОАО «Ростелеком» от 26.12.2014 и от 25.12.2014 на оплату услуг связи за ноябрь 2014 года и перечисление авансового платежа за декабрь 2014 года.

При этом ОАО «Ростелеком» продолжал оказывать услуги сотовой связи после даты размещения на официальном сайте информации об исполнении государственного контракта (30-31 декабря 2014 года), что подтверждается счет-фактурой от 31.12.2014 на сумму 130 814,47 рублей с приложением акта от 31.12.2014 за услуги связи за декабрь 2014 года.

#### 4.3. Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району»

4.3.1. В проверяемом периоде Учреждением осуществлялись закупки услуг водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и снабжения электрической энергией.

Распоряжением Министерства государственной собственности и природных ресурсов Республики Карелия от 20.03.2006 № 178-р Учреждению переданы в безвозмездное пользование нежилые помещения, расположенные на четвертом этаже здания по адресу: г. Петрозаводск, наб. Гюллинга, д. 11 и заключен договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями общей площадью 293,9 кв.м.

№ 132 от 04.04.2006 (с дополнительными соглашениями) (далее - договор безвозмездного пользования).

Договором безвозмездного пользования определено, что ссудополучатель (ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району») обязуется заключить договор на возмещение затрат на коммунальное и эксплуатационное обслуживание имущества с ответственным пользователем здания - ОАО «Норка».

В проверяемом периоде государственные контракты (договоры) на содержание помещения и технико-эксплуатационные услуги на оказание услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, на возмещение стоимости потребленной электроэнергии, заключались Учреждением с ООО «Сфера», что не соответствует условиям договора безвозмездного пользования нежилыми помещениями.

Также в проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупку услуг водоснабжения, теплоснабжения, снабжения электроэнергией зданий четырех пожарных частей и отдельного поста по охране п. Пай.

Недвижимое имущество четырех пожарных частей и отдельного поста по охране п. Пай закреплено за ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» на праве оперативного управления (Распоряжение Государственного комитета по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 20.09.2011 № 678-р, Распоряжение Министерства государственной собственности и природных ресурсов Республики Карелия от 22.12.2005 № 789-р, Распоряжение Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 25.06.2009 № 742-р). На момент проверки свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления отсутствуют.

В проверяемом периоде Учреждением оплачивались расходы по электроснабжению здания пожарной части ПЧ-75, расположенной по адресу п. Соломенное, ул. Соломенская, 2 (договор электроснабжения от 18.04.2014 с ЗАО «Соломенский лесозавод», договор от 22.02.2015 с ПАО «Соломенский лесозавод»). В 2014 году сумма расходов по электроснабжению здания в п. Соломенное составила 26 870,10 рублей, в I полугодии 2015 – 19 197,82 рублей.

К проверке представлено Распоряжение Государственного комитета по собственности от 12.01.1995 № 10-р о закреплении здания пожарной части за Управлением государственной противопожарной службы МВД РК (договор на использование недвижимого имущества на праве оперативного управления от 30.12.1994).

Правоустанавливающие документы пользования ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» объектом недвижимости отсутствуют, в связи с чем, расходы на содержание здания могут быть классифицированы как неправомерные (необоснованные).

Контрольно-счетная палата предлагает Учреждению организовать работу по завершению юридического оформления права оперативного управления зданиями пожарных частей с получением соответствующих свидетельств о государственной регистрации.

4.3.2. В ходе проверки установлено, что отчеты учреждения размещены на официальном сайте не в разделе «Отчёты заказчиков (44-ФЗ)», а в разделе «Информация о контракте» подраздел «Документы».

4.3.3. Во исполнение требований статьи 94 Закона № 44-ФЗ Учреждение своими силами провело экспертизу для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных государственным контрактом с ООО «Торговый дом «Благодать» от 04.07.2014 на поставку укладок для оказания помощи в дорожно-

транспортных происшествиях, в части их соответствия условиям государственного контракта. В нарушение статьи 3 Закона № 44-ФЗ экспертиза проведена лицом, не обладающим специальными познаниями, опытом, квалификацией в области дальнейшего использования, приобретенного по государственному контракту, товара (бухгалтером).

## **5. Проверка достоверности финансовой отчетности в части исполнения государственных контрактов (договоров)**

### **5.1. «Государственное казенное учреждение Республики Карелия Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»**

5.1.1. В ходе проверки правильности формирования и достоверности отражения в бухгалтерском учете и годовой бюджетной отчетности учреждения за 2014 год операций, в части исполнения государственных контрактов (договоров) учреждения, установлено следующее.

В период с сентября по декабрь 2014 года Центром специальной связи и информатизации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Республике Карелия (далее – Центр спецсвязи) учреждению оказаны услуги на общую сумму 144 155,2 рублей - «абонентская плата за пользование телефонным аппаратом на удаленном абонентском пункте». Государственный контракт в письменной форме не заключен. Закупки не были включены в план-график закупок ГКУ РК ЭТУ на 2014 год.

Факт оказания услуг на общую сумму 144 155,2 рублей подтверждается первичными документами, подписанными со стороны ГКУ РК ЭТУ (акты об оказанных услугах от 01.10.2014, от 31.10.2014, от 30.11.2014, от 31.12.2014, счета-фактуры от 01.10.2014, от 31.10.2014, от 30.11.2014, от 31.12.2014).

Оплата услуг произведена учреждением в 2015 году платежными поручениями от 06.02.2015 на сумму 35 448,0 рублей, на сумму 36 629,6 рублей, на сумму 36 629,6 рублей, на сумму 35 448,0 рублей.

Кредиторская задолженность Центра спецсвязи в сумме 144 155,2 рублей отражена в бухгалтерском учете учреждения (оборотно-сальдовая ведомость по счету 302 00 «Расчеты по принятым бюджетным обязательствам») в феврале 2015 года, то есть не по факту совершения операций (в 2014 году), а после осуществления выплат денежных средств (в 2015 году) (нарушение пунктов 3, 254 Инструкции № 157н).

Следствием несвоевременного отражения кредиторской задолженности Центра спецсвязи за сентябрь-декабрь 2014 года явилось неполное отражение в бюджетной отчетности ГКУ РК ЭТУ за 2014 год кредиторской задолженности в целом по строке 490 «Расчеты по принятым бюджетным обязательствам» формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2015 (далее – форма по ОКУД 0503130) и, как следствие валюты баланса.

Таким образом, форма по ОКУД 0503130 учреждения на 01.01.2015 сформирована с нарушением пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) и пункта 18 Инструкции № 191н.

По данным бюджетной отчетности за 2014 год кредиторская задолженность по принятым бюджетным обязательствам (строка 490 формы по ОКУД 0503130) составила 12 373,79 рублей.

Искажение значения строки бюджетной отчетности учреждения, вследствие несвоевременного отражения кредиторской задолженности Центра спецсвязи, составляет 92,1 процента.

Согласно положениям пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) в пределах, доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, и с учетом принятых и неисполненных бюджетных обязательств.

Наличие на 01.01.2015 кредиторской задолженности по услугам Центра спецсвязи в сумме 144 155,2 рублей, при отсутствии на конец 2014 года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств по коду бюджетной классификации 810 0309 140 2302 242 221 «Услуги связи», указывает на нарушение учреждением пункта 2 статьи 72 и пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки установлено нарушение в 2014 году пункта 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете и пункта 267 Инструкции № 157н в части неполного отражения в бухгалтерском учете ГКУ РК ЭТУ операций по получению денежных средств в качестве исполнения обеспечения государственных контрактов и их возврату (предусмотрено статьей 96 Закона № 44-ФЗ). Не нашли отражение в бухгалтерском учете учреждения (карточка счета 30401 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» за 2014 год) операции по получению денежных средств в качестве обеспечения исполнения государственного контракта и их возврату на общую сумму 45 704,0 рубля (ООО «АДО-АВТО», ООО «ТК «Карел-Импэкс»).

По данным карточки счета 30401 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» за 2014 год сумма денежных средств, полученных во временное распоряжение учреждения и, после исполнения обязательств по государственным контрактам возвращённая поставщикам товаров (работ, услуг), составила 181 491,1 рублей.

Вследствие не отражения вышеуказанных операций в соответствующем бухгалтерском регистре (пункт 18 Инструкции № 191н) произошло искажение строк 411,412 графы 5 формы по ОКУД 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» на 01.01.2015 (далее - форма по ОКУД 0503121) в части изменения поступления и возврата средств во временном распоряжении, а также строк 541, 542 данной формы, в части изменения кредиторской задолженности по средствам во временном распоряжении на 20,1 процента.

## 5.2. Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району»

5.2.1. В ходе проверки установлен факт отражения в бухгалтерском учете Учреждения (оборотной-сальдовая ведомость по счетам 302.23 «Расчеты по

коммунальным услугам» и 302.21 «Расчеты по услугам связи» за 1 полугодие 2015 года) кредиторской задолженности по государственным контрактам и договорам на сумму 271 169,58 рублей не по факту оказания услуги (в декабре 2014 года), а после осуществления выплат денежных средств (в январе-феврале 2015 года) (нарушение пунктов 3, 254 Инструкции № 157н):

услуги ЗАО «Соломенский лесозавод» по передаче электрической энергии на сумму 2 413,44 рубля (счет-фактура и акт от 31.12.2014, платежное поручение от 28.01.2015);

услуги ОАО «Карельская энергобытовая компания» по передаче электрической энергии на сумму 217 923,97 рубля (счет-фактура и акт от 31.12.2014, счет-фактура и акт от 31.12.2014, платежные поручения от 30.01.2015);

услуги ОАО «ПКС» по водоснабжению на сумму 3 058,38 рубля (счета-фактуры и акты от 10.12.2014, платежные поручения от 30.01.2015, от 21.01.2015, от 26.01.2015);

услуги ОАО «ПКС» по теплоснабжению на сумму 19 993,87 рублей (счет-фактура и акт от 31.12.2014, платежное поручение от 26.01.2015);

возмещение расходов по электрической и тепловой энергии ООО «Сфера услуг» на сумму 16 423,95 рублей (счета и акты от 31.12.2014, платежное поручение от 03.02.2015, от 04.02.2015);

услуги связи ОАО «Ростелеком» на сумму 11 355,97 рублей (счета-фактуры и акты от 31.12.2014, платежные поручения от 22.12.2014, от 30.01.2015).

Следствием несвоевременного отражения кредиторской задолженности за декабрь 2014 года явилось не отражение в бюджетной отчетности ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» за 2014 год кредиторской задолженности по строке 490 «Расчеты по принятым бюджетным обязательствам» формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2015 (далее – форма по ОКУД 0503130) и, как следствие, искажение валюты баланса.

Таким образом, форма по ОКУД 0503130 учреждения на 01.01.2015 сформирована с нарушением пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) и пункта 18 Инструкции № 191н.

По данным бюджетной отчетности за 2014 год кредиторская задолженность по принятым бюджетным обязательствам (строка 490 формы по ОКУД 0503130) составила 0 рублей.

Искажение значения строки бюджетной отчетности Учреждения, вследствие несвоевременного отражения кредиторской задолженности составляет 100,0 процентов.

### **Выводы по результатам проверки**

*По Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения:*

1. В 2014 году Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения осуществил 42 закупки на общую сумму 9 351,38 тыс. рублей, в I полугодии 2015 года – 21 закупку на общую сумму 9 400,6 тыс. рублей.

Преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлось осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по статье 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

в 2014 году - 19 закупок на общую сумму 8 306,69 тыс. рублей или 41,3 процента от общего количества закупок (88,8 процента от общего объема закупок);

в I полугодии 2015 года конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не применялись.

В нарушение статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в проверяемом периоде мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок не осуществлялись.

2. В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения осуществлены закупки без включения в план-график на 2014 год и (или) в отсутствие лимитов бюджетных обязательств (на общую сумму 6 681,4 тыс. рублей, в том числе оказание авиационных услуг на сумму 350,4 тыс. рублей, обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на сумму 6 331,0 тыс. рублей):

оказание авиационных услуг (договор с государственным учреждением Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов» от 18.01.2014 на сумму 350,4 тыс. рублей);

обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (договоры с ООО «Санаторий «Марциальные воды» от 24.10.2014, 31.10.2014, 01.12.2014, 20.10.2014, 31.03.2015, 10.06.2015 на общую сумму 16 109,4 тыс. рублей).

3. В нарушение части 5 статьи 24, пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения заключены договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) услуг на сумму, превышающую сто тысяч рублей:

договор с государственным учреждением Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов» от 18.01.2014 на сумму 350,4 тыс. рублей;

договоры с ООО «Санаторий «Марциальные воды» от 20.10.2014, 24.10.2014, 31.10.2014, 01.12.2014, 31.03.2015, 10.06.2015 на общую сумму 16 109,4 тыс. рублей.

Таким образом, ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей), Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения не соблюдены.

4. В нарушение пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, по двум государственным контрактам, исполнение по которым завершено в 2014 году, отчеты в электронной форме на официальном сайте размещены за пределами установленного срока.

5. В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» извещения о проведении четырех закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещены на официальном сайте с нарушением установленного срока.

6. В нарушение условий договора безвозмездного пользования с Государственным учреждением «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» (подведомственное учреждение) помещений в административном здании, расположенном по адресу: г. Петрозаводск, пр. К. Маркса, д.10 и находящимся в оперативном управлении у Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, договоры на возмещение затрат на коммунальное и эксплуатационное обслуживание между Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственным учреждением отсутствуют.

*По Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»*

1. В 2014 году Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» осуществило 142 закупки на общую сумму 10 184,0 тыс. рублей, в I полугодии 2015 года – 95 закупок на общую сумму 8 229,34 тыс. рублей.

При этом преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлось осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по статье 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

в 2014 году - 107 закупок на общую сумму 3 136,19 тыс. рублей или 75,35 процента от общего количества закупок (30,9 процента от общего объема закупок);

в I полугодии 2015 года – 94 закупки на общую сумму 8 010,79 тыс. рублей или 98,9 процента от общего количества закупок (97,34 процента от общего объема закупок).

2. В состав единой комиссии по закупкам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» преимущественно включены лица, не прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

3. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» учреждением не исполнена обязанность об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема за 2014 год.

4. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесение сведений в реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, велось Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» без соблюдения требований об указании данных о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

5. В нарушение статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного контракта (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»:

учреждением не формировались и не размещались на официальном сайте отчеты об исполнении одиннадцати государственных контрактов;

учреждением не исполнена обязанность по проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги по пяти государственным контрактам для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, а также по размещению результатов экспертизы на официальном сайте;

информация об исполнении государственного контракта от 24.12.2014 с ОАО «Ростелеком» на сумму 261 548,16 рублей размещена учреждением ранее даты полного исполнения поставщиком обязательств по государственному контракту и получения подтверждающих финансовых документов.

6. В нарушение пунктов 3, 254, 267 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» не отражены в бухгалтерском учете учреждения за 2014 год кредиторская задолженность Центра специальной связи и информатизации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Республике Карелия в сумме 144 155,2 рублей и операции по получению и возврату средств во временном распоряжении в размере 45 704,0 рублей.

7. Вследствие нарушения пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 18 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» искажение строк в формах ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного



администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» бюджетной отчетности учреждения за 2014 год составило 92,1 и 20,1 процента соответственно.

8. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации услуги Центра специальной связи и информатизации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Республике Карелия за сентябрь-декабрь 2014 года в сумме 144 155,2 рублей оказывались Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств.

*По Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району»*

1. В 2014 году ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» осуществило 95 закупок на общую сумму 6 551,8 тыс. рублей, в I полугодии 2015 года – 31 закупка (заключено государственных контрактов и договоров) на общую сумму 2 631,9 тыс. рублей.

При этом преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлось осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона № 44-ФЗ:

в 2014 году - 90 закупок на общую сумму 5 695,9 тыс. рублей или 94,7 процента от общего количества закупок (83,6 процента от общего объема закупок);

в I полугодии 2015 года – 30 закупок (заключено государственных контрактов и договоров) на общую сумму 2 569,5 тыс. рублей или 96,8 процента от общего количества закупок (97,6 процента от общего объема закупок).

2. В связи с несоблюдением положений статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при обосновании начальной (максимальной) цены государственного контракта на поставку укладок для оказания помощи в дорожно-транспортных происшествиях в количестве пятидесяти восьми наборов на общую сумму 368 764,0 рублей, данная закупка оценивается как необоснованная.

3. В нарушение статей 3, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» экспертиза для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных государственным контрактом с ООО «Торговый дом «Благодать» от 04.07.2014 на поставку укладок для оказания помощи в дорожно-транспортных происшествиях проведена лицом, не обладающим специальными познаниями, опытом, квалификацией в области дальнейшего использования, приобретенного по государственному контракту, товара (бухгалтером).

4. Закупка услуг по электроснабжению здания пожарной части ПЧ-75, расположенной по адресу п. Соломенное, ул. Соломенская, 2 осуществлялись Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району» в отсутствие правоустанавливающих документов на здание. Расходы по содержанию здания в п.

Соломенное (26 870,10 рублей в 2014 году, 19 197,82 рублей в I полугодии 2015) могут быть квалифицированы как неправомерные (необоснованные).

5. Вследствие нарушения пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 18 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» искажение строки 490 в форме ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2015 бюджетной отчетности учреждения за 2014 год составило 100,0 процентов.

### **Предложения**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупку товаров, работ и услуг в условиях реализации положений федерального закона о контрактной системе Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственными ему учреждениями (выборочно) в 2014 году и I полугодии 2015 года» (далее – Отчет) в адрес:

Главы Республики Карелия,

Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения.

2. Направить материалы проверки в Государственный контрольный комитет Республики Карелия для рассмотрения и принятия решения по выявленным признакам административных правонарушений.

3. Предложить Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения:

в целях недопущения нарушений статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации урегулировать с Министерством финансов Республики Карелия, вопросы, связанные с использованием средств Резервного фонда Республики Карелия;

рассмотреть возможность осуществления закупок одних и тех же товаров (работ, услуг) для обеспечения деятельности нескольких подведомственных учреждений в форме совместных конкурсов и аукционов;

организовать работу по завершению юридического оформления права оперативного управления с получением соответствующего свидетельства о государственной регистрации по объектам недвижимого имущества Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району».

4. Направить Представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в Отчете, в адрес:

Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения;

Государственного казенного учреждения Республики Карелия  
«Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и  
чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»;

Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Отряд  
противопожарной службы по Прионежскому району».

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

А.А. Беянинова

*Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 9 ноября 2015 года № 9 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2013-2014 годах на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:*

*Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.*

*Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, контрольно-счетных органов Кемского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов и Костомукшского городского округа.*

*Направить информационное письмо по результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес Министерства образования Республики Карелия.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2013-2014 годах на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

**Основание проведения мероприятия:** Поручение Главы Республики Карелия, пункт 1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Оценить эффективность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2013-2014 годах на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2013-2014 годы.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Министерство образования Республики Карелия по запросам;  
Администрация Беломорского муниципального района по запросам;  
Администрация Кемского муниципального района по запросам;  
Администрация Кондопожского муниципального района по запросам;  
Администрация Костомукшского городского округа по запросам;  
Администрация Лоухского муниципального района по запросам;  
Администрация Лахденпохского муниципального района по запросам;  
Администрация Медвежьегорского муниципального района по запросам;  
Администрация Петрозаводского городского округа по запросам;  
Администрация Пудожского муниципального района по запросам;

Администрация Сегежского муниципального района по запросам;  
Администрация Сортавальского муниципального района по запросам;  
Администрация Суоярвского муниципального района по запросам.

**Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия –**  
выборочный.

**Ознакомление с результатами контрольных мероприятий других государственных органов, включая информацию по результатам их рассмотрения и принятию мер по устранению нарушений и недостатков (при наличии).**

В исследуемом периоде Министерством образования Республики Карелия в 2013 году проводилась проверка в Администрации Петрозаводского городского округа, в ходе которой установлено следующее:

- выявлена недоплата в сумме 768 рублей на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием, а также единовременного денежного пособия выпускников муниципальных образовательных учреждений;

- установлено приобретение отдельных видов одежды, не соответствующих наименованиям, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2006 № 175-П «Об утверждении норм материального обеспечения отдельных категорий обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений»;

- в арматурных карточках допускались исправления.

**Перечень приложений к заключению:**

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Анализ полноты и своевременности доведения до муниципальных образований объема средств субвенций на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот в 2013 году».

Приложение 3 «Анализ полноты и своевременности доведения до муниципальных образований объема средств субвенций на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот в 2014 году».

Приложение 4 «Информация об объемах средств, предоставленных Министерством образования Республики Карелия в 2013 и 2014 годах государственным образовательным учреждениям Республики Карелия для детей-сирот».

Приложение 5 «Нормы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленные постановлениями Правительства Республики Карелия от 19.12.2006 № 175-П «Об утверждении норм материального обеспечения отдельных категорий обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений» и от 15.06.2006 № 74-П «О порядке предоставления отдельных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Приложение 6 «Анализ исполнения норм по материальному обеспечению детей-сирот, находящихся в государственных образовательных учреждениях

Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот».

Приложение 7 «Расчет единовременных денежных пособий, излишне выплаченных выпускникам государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот».

Приложение 8 «Расчет единовременных денежных пособий, не доплаченных выпускникам государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот».

Приложение 9 «Информация о штатной численности и фонде заработной платы работников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот за 2013 год».

Приложение 10 «Информация о штатной численности и фонде заработной платы работников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот за 2014 год».

Приложение 11 «Анализ исполнения бюджетных смет (плана финансово-хозяйственной деятельности) государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот за 2013 год».

Приложение 12 «Анализ исполнения бюджетных смет (плана финансово-хозяйственной деятельности) государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот за 2014 год».

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Прокуратуры Республики Карелия, Контрольно-счетных органов Костомукшского городского округа, Кемского, Сегежского и Сортавальского муниципальных образований, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

### **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

В ходе обследования, проведенного по информации, предоставленной объектами мероприятия в соответствии с запросами, а также на основе использования результатов контрольных мероприятий, проведенных муниципальными контрольно-счетными органами, установлено следующее.

#### **Общая характеристика образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ<sup>1</sup> (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на особую заботу со стороны органов государственной,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

законодательной и исполнительной власти всех уровней. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся под особой заботой государства.

В соответствии с требованиями норм международного права ребенок, который лишен семейного окружения или не может более оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством (Статья 20 Конвенции о правах ребенка). В качестве приоритетных форм ухода за детьми, оставшимися без родительской опеки, Конвенция о правах ребенка рассматривает передачу их на усыновление или воспитание в семью. В то же время, в случае необходимости, допускается помещение таких детей в соответствующие учреждения по уходу за детьми.

В 2013 году в Республике Карелия действовало 14 образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Организации, детские дома, муниципальные Организации, государственные Организации), в том числе 13 муниципальных Организаций, 1 государственная Организация, общей наполняемостью 669 мест. В сельской местности расположено 3 Организации. По состоянию на 01.01.2014 в детских домах проживало 436 воспитанников. Укомплектованность воспитанниками составляла 65 процентов. Недокомплект имели 13 детских домов. Среднегодовая численность воспитанников составила 471 человек или 84,2 процента от планового значения (559 человек).

По состоянию на 01.01.2015 действовало 12 Организаций, в том числе 10 муниципальных Организаций, 2 государственных Организации, общей наполняемостью 531 место, из них в сельской местности расположено 2. В детских домах проживало 359 воспитанников. Укомплектованность воспитанниками составила 67,6 процента. Недокомплект имели 11 детских домов. Среднегодовая численность воспитанников составила 430 человек или 88,1 процента от планового значения (488 человек).

В 2013 году в детских домах работало 584 работника (среднесписочная численность), в том числе 200 педагогических работников (из них 144 воспитателя). Соотношение штатной численности работников и воспитанников составляло 1,3 к 1, за исключением государственной Организации, где на одного воспитанника приходилось 2,7 единиц работников.

В 2014 году в детских домах работало 493 работника (среднесписочная численность), в том числе 158 педагогических работника (из них 121 воспитатель). Соотношение штатной численности работников и воспитанников составляло 1,3 к 1, в государственных Организациях 1,9 единиц работников на 1 воспитанника.

Снижение штатной численности вызвано ликвидацией 2 Организаций.

Детские дома укомплектованы квалифицированными педагогическими кадрами. Высшее и среднее профессиональное образование имеют 98 процентов педагогических работников. Педагогическое образование – около 90 процентов педагогических работников.

В течение проверяемого периода укомплектованность штатных должностей физическими лицами не превышала 86 процентов. Обеспеченность кадровыми ресурсами в определенной степени обусловлена низким уровнем заработной платы работников Организаций. В 2013 году среднемесячная заработная плата работников детских домов в 1,6 раза ниже среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Республике Карелия, в 2014 году - в 1,4 раза ниже среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Республике Карелия.

По состоянию на начало 2014 года на балансах образовательных организаций числилось 24 здания с общей площадью всех помещений 27 698,00 квадратных

метров. На одного воспитанника в среднем приходилось 58,81 квадратных метров всех помещений, за исключением государственной Организации, где на одного воспитанника приходилось 197,38 квадратных метров.

На начало 2015 года на балансах числилось 21 здание и сооружение с общей площадью 26 976,00 квадратных метров. В среднем на одного воспитанника приходилось 62,73 квадратных метров всех помещений.

**Анализ законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регулирующих реализацию полномочий Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Под социальной поддержкой следует понимать систему мер, обеспечивающую социальные гарантии и установленную законами и иными нормативными правовыми актами. Заметим, что с понятием социальной защиты, под которой понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, рассматриваемое понятие соотносится как часть с целым.

Реализация государством основных задач государственной политики Российской Федерации в сфере защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется посредством комплекса мер организационного, правового, экономического, социального характера.

Механизм оказания мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируется Конституцией Российской Федерации (далее - Конституция РФ), Семейным кодексом Российской Федерации (далее - Семейный кодекс), Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления и нормами международного права.

Вопросы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прежде всего, основываются на положениях Конституции РФ (статья 7).

Защиту семьи, материнства, отцовства и детства, а также социальную защиту, включая социальное обеспечение, Конституция РФ относит к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (пункт «ж» части 1 статьи 72), что предполагает возложение ответственности за реализацию социальной функции государства как на федеральные органы государственной власти, так и на органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ<sup>2</sup> к полномочиям органов государственной власти отнесено решение вопросов

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».



социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству. В соответствии с частью 6 указанной статьи органы местного самоуправления могут наделяться законами субъекта Российской Федерации государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению указанных вопросов с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов. Аналогичная норма предусмотрена также подпунктом 1.1. части 1 статьи 6 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ<sup>3</sup> (далее - Федеральный закон № 48-ФЗ).

Частью 1 статьи 4 Закона Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК<sup>4</sup> (далее – Закон № 921-ЗРК) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия (далее - органы местного самоуправления) наделены государственными полномочиями Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся и (или) обучающихся в государственных учреждениях Республики Карелия и федеральных государственных образовательных учреждениях (далее - государственные полномочия по социальной поддержке детей-сирот, меры по социальной поддержке детей-сирот, социальная поддержка детей-сирот).

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот определены Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1996 № 159-ФЗ<sup>5</sup> (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ). Федеральный закон № 159-ФЗ содержит конкретные нормы, определяющие виды, характер и порядок предоставления дополнительных социальных гарантий и потому играет ведущую роль в регулировании правоотношений в сфере социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основным понятием, которое применяется в Федеральном законе № 159-ФЗ, является понятие «дополнительные гарантии по социальной поддержке».

К числу дополнительных гарантий можно отнести все меры материального и стимулирующего характера, в том числе бесплатный проезд (в случаях, установленных в части 10 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ), единовременные денежные пособия по окончании учебы в образовательной организации (часть 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ), выплату пособия по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы (часть 5 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ) и т.п. Гарантии могут предоставляться в различных формах - одни из них, такие как пособия, имеют денежное выражение, другим сложно дать денежную оценку. Так, например, право получить профориентацию и диагностику профессиональной пригодности в службе занятости вряд ли можно оценить в какую-то сумму.

В целях реализации государственных полномочий Республики Карелия Законом № 921-ЗРК установлены меры по социальной поддержке детей-сирот и порядок их реализации.

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

<sup>4</sup> Закон Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

<sup>5</sup> Федеральный Закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Порядок предоставления отдельных мер социальной поддержки детей-сирот утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 15.07.2006 № 74-П<sup>6</sup> (далее – Постановление № 74-П).

В целях организации полного государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2006 № 175-П<sup>7</sup> (далее - Постановление № 175-П) утверждены нормы материального обеспечения отдельных категорий обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений.

В соответствии со статьей 123 Семейного кодекса дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот всех типов (статья 155<sup>1</sup> Семейного кодекса).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ<sup>8</sup> (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами. Административные регламенты по предоставлению государственной услуги по социальной поддержке детей-сирот объектами экспертно-аналитического мероприятия не представлены.

Проект приказа Министерства образования Республики Карелия «Об утверждении Административного регламента предоставления органами местного самоуправления государственной услуги по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся и (или) обучающихся в государственных учреждениях Республики Карелия» размещен в информационно-коммуникационной сети Интернет по адресу: [http://minedu.karelia.pro/download\\_document/Adm\\_regl\\_po\\_sots.\\_poddergke.doc](http://minedu.karelia.pro/download_document/Adm_regl_po_sots._poddergke.doc).

В 2013 году органы местного самоуправления осуществляли функции и полномочия учредителя в отношении 13 муниципальных Организаций, в 2014 году в отношении 12 муниципальных Организаций.

Кроме того, в 2013 году Министерство образования Республики Карелия осуществляло функции и полномочия учредителя в отношении одной государственной Организации, в 2014 году – в отношении двух государственных Организаций.

Организации в своей деятельности руководствуются Семейным кодексом, Федеральным законом № 124-ФЗ, Федеральным законом № 48-ФЗ, Федеральным законом № 273-ФЗ<sup>9</sup> и иными нормативными правовыми актами.

---

<sup>6</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 15.07.2006 № 74-П «О порядке предоставления отдельных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

<sup>7</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 19.12.2006 № 175-П «Об утверждении норм материального обеспечения отдельных категорий обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений».

<sup>8</sup> Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

<sup>9</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Сравнительный анализ законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регулирующих реализацию полномочий Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот, показал:

1. Понятие «меры социальной поддержки детей-сирот» действующим законодательством Российской Федерации не определено. Федеральным законом № 159-ФЗ регулируются дополнительные гарантии по социальной поддержке.

2. Нормативная правовая база, регламентирующая реализацию полномочий Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот создана.

3. Реализация государственного полномочия Республики Карелия по государственному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот не определена нормами Закона № 921-ЗРК.

4. Согласно статье 1 Закона № 921-ЗРК государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), является расходным обязательством Республики Карелия. Однако действующим законодательством Республики Карелия не отнесено к сфере деятельности ни одного органа исполнительной власти.

5. В нарушение требований части 6 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, подпункта 1.1. части 1 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ передача органам местного самоуправления Республики Карелия материальных средств, необходимых для осуществления переданных государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, не производилась (письмо Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 02.06.2015 № 4681/12.1-29/КИМи).

6. В нарушение части 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ, части 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК Правительством Республики Карелия не утвержден Порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами, детьми (с начала действия закона, т.е. в течение 10 лет).

7. В нарушение статей 6 и 29 Федерального закона № 210-ФЗ Министерством образования Республики Карелия, Администрациями муниципальных районов и Костомукшского городского округа не утверждены административные регламенты по предоставлению государственной услуги по социальной поддержке детей-сирот.

### **Финансовое обеспечение государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот**

Финансирование мер, направленных на предоставление дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, предусмотренных Федеральным законом № 159-ФЗ, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 Закона № 921-ЗРК государственное обеспечение

и социальная поддержка детей-сирот являются расходными обязательствами Республики Карелия.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 921-ЗРК наделены государственными полномочиями Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот.

Финансовое обеспечение государственных полномочий на основании части 3 статьи 4 Закона № 921-ЗРК осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

В Республике Карелия межбюджетные отношения регулируются Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК<sup>10</sup> (далее – Закон № 915-ЗРК), которым определено, что на обеспечение государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов выделяются субвенции.

Статьей 17 Закона № 915-ЗРК утверждена Методика распределения субвенции на осуществление государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот (далее – Методика, субвенция на социальную поддержку детей-сирот).

Для расчета объема субвенций на социальную поддержку детей-сирот, выделяемых из бюджета Республики Карелия в соответствии с частью 2 статьи 17 Закона № 915-ЗРК, используются следующие показатели:

- прогнозируемая среднегодовая численность детей-сирот;
- северный коэффициент;
- сельский коэффициент;
- корректирующий коэффициент на разницу в стоимости жилищно-коммунальных услуг.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий и исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

Статьей 4 Закона № 921-ЗРК за органами местного самоуправления закреплено принятие муниципальных правовых актов по вопросам установления и исполнения расходных обязательств, связанных с осуществлением государственных полномочий.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Закона № 921-ЗРК, части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П<sup>11</sup> (далее – Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований), органами местного самоуправления приняты муниципальные правовые акты об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на

---

<sup>10</sup> Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

<sup>11</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П «Об утверждении Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия».

осуществление государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот (далее – муниципальные правовые акты, муниципальный правовой акт).

Согласно пункту 7 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований муниципальный правовой акт должен содержать нормативы финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам. В соответствии с пунктом 9 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований муниципальные правовые акты должны содержать положения о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в Методике.

Порядок расходования субвенций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, установлен постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П<sup>12</sup> (далее - Порядок расходования субвенций).

Главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия в исследуемом периоде в части средств субвенции на социальную поддержку детей-сирот, передаваемой местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, являлось Министерство образования Республики Карелия, действующее на основании Положения о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденного Указом Главы Республики Карелия от 31.12.2007 № 197, и Положения о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.06.2014 № 173-П.

Анализ муниципальных правовых актов показал, что органами местного самоуправления при формировании расходов местных бюджетов допущены нарушения действующего бюджетного законодательства:

1. В нарушение статьи 65, абзаца 1 части 1 статьи 86 Бюджетного кодекса в Костомукшском городском округе и Сегежском муниципальном районе сформированные расходы местных бюджетов не соответствуют расходным обязательствам органов местного самоуправления по исполнению переданных полномочий в связи с отсутствием муниципального правового акта в 2013 году.

Общая сумма полученных данными муниципальными образованиями в 2013 году субвенций на социальную поддержку детей-сирот составила 71 792,0 тыс. рублей, в том числе на содержание детей-сирот, находящихся в муниципальных образовательных учреждениях – 27 663,0 тыс. рублей.

2. В нарушение абзаца 2 части 3 статьи 86 Бюджетного кодекса и пункта 9 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований муниципальные правовые акты не содержат положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в Методике.

В 2013 году положение вышеуказанной статьи нарушено 11 из 12 получателей субвенций на социальную поддержку детей-сирот (исключение

---

<sup>12</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П «О порядке расходования субвенций местным бюджетам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия».

составил Кемский муниципальный район - уровень фактических расходов составил от планового 96 процентов).

В 2014 году нарушение допущено всеми двенадцатью получателями субвенций на социальную поддержку детей-сирот.

3. Органами местного самоуправления приняты расходные обязательства, источником покрытия которых не может являться субвенция на социальную поддержку детей-сирот. В муниципальных правовых актах предусматривалось направление средств на цели, не относящиеся к мерам социальной поддержки детей-сирот, например, расходы на оплату труда работников Организаций, оплата услуг связи, оплата коммунальных услуг, транспортные расходы, приобретение ГСМ, оборудования и т.д.

**Анализ нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципальных образований по государственному обеспечению и социальной поддержке детей-сирот, находящихся в муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот и нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями Республики Карелия и на содержание имущества государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот**

1. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 4 Закона № 921-ЗРК Министерство финансов Республики Карелия планирует нормативы формирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств органов местного самоуправления по социальной поддержке детей-сирот при различных формах устройства, в том числе, детей-сирот, находящихся в учреждениях (далее - норматив, нормативы).

Нормативы формируются в расчете на одного человека с учетом прогнозируемой средней стоимости услуги по осуществлению государственных полномочий и поправочных коэффициентов, учитывающих объективные условия, влияющие на стоимость муниципальных услуг плановым методом, методом индексации.

Нормативы на 2013 и 2014 годы, их структура представлены Министерством финансов Республики Карелия в виде информации. Указанные нормативы ежегодно уточняются в целях реализации принятых на уровне Российской Федерации и Республики Карелия решений по увеличению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы.

В ходе анализа нормативов установлено следующее.

Структура норматива состоит из двух составляющих:

- на оплату труда;
- на текущее содержание.

Размер норматива на содержание детей-сирот, находящихся в Организациях, составляющих норматива, их структура действующим законодательством не установлены. Норматив определяется на основании фактически сложившихся расходов предыдущего года, а распределение средств между органами местного самоуправления производится с учетом среднего северного коэффициента, среднего сельского коэффициента, среднего коэффициента ЖКУ (при расчете данного коэффициента учитывается объем расходов на оплату коммунальных услуг исходя из общей площади комплекса помещений для проживания детей-сирот в размере 33 квадратных метра на 1 ребенка).

Средний объем фактически сложившихся в 2013 году расходов на 1 воспитанника, находящегося в Организации, составивший 444,3 тыс. рублей, был принят за основу при формировании объема бюджетных ассигнований на 2014 год; объем фактически сложившихся расходов на 1 воспитанника, находящегося в Организации, в 2014 году составил 467,4 тыс. рублей и был принят за основу при формировании объема бюджетных ассигнований на 2015 год.

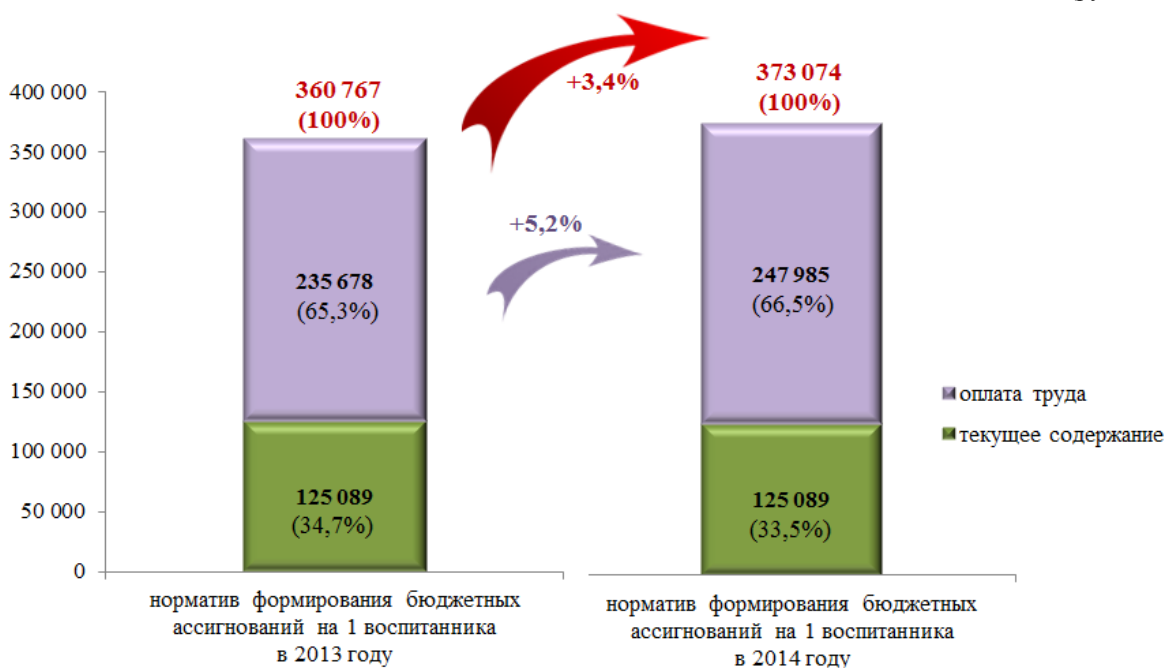
При этом увеличение объемов бюджетных ассигнований в целях повышения в 2014 году заработной платы сотрудникам Организаций в структуре норматива при расчете финансового обеспечения на исполнение расходных обязательств выразилось в изменении соотношений удельного веса расходов, предусмотренных на оплату труда и текущее содержание: удельный вес расходов на заработную плату увеличился на 1,2 процента при одновременном снижении удельного веса расходов на текущее содержание.

Норматив, принятый для расчета финансового обеспечения государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот, находящихся в муниципальных учреждениях для детей-сирот, на 2013 год составлял 360 767 рублей, в том числе на текущее содержание 125 089 рублей (34,7 процента), на 2014 год - 373 074 рублей (с индексацией на 3,4 процента), в том числе на текущее содержание 125 089 рублей (33,5 процента), без учета поправочных коэффициентов, учитывающих объективные условия, влияющие на стоимость муниципальных услуг.

При расчете общего объема субвенций на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в 2013 году норматив для определения указанного объема субвенций в процессе составления проекта бюджета Республики Карелия составил 415 446 рублей, в 2014 году – 444 650 рублей (с индексацией на 7 процентов)

Структура нормативов без учета поправочных коэффициентов, учитывающих объективные условия, влияющие на стоимость муниципальных услуг, представлена на диаграмме 1.

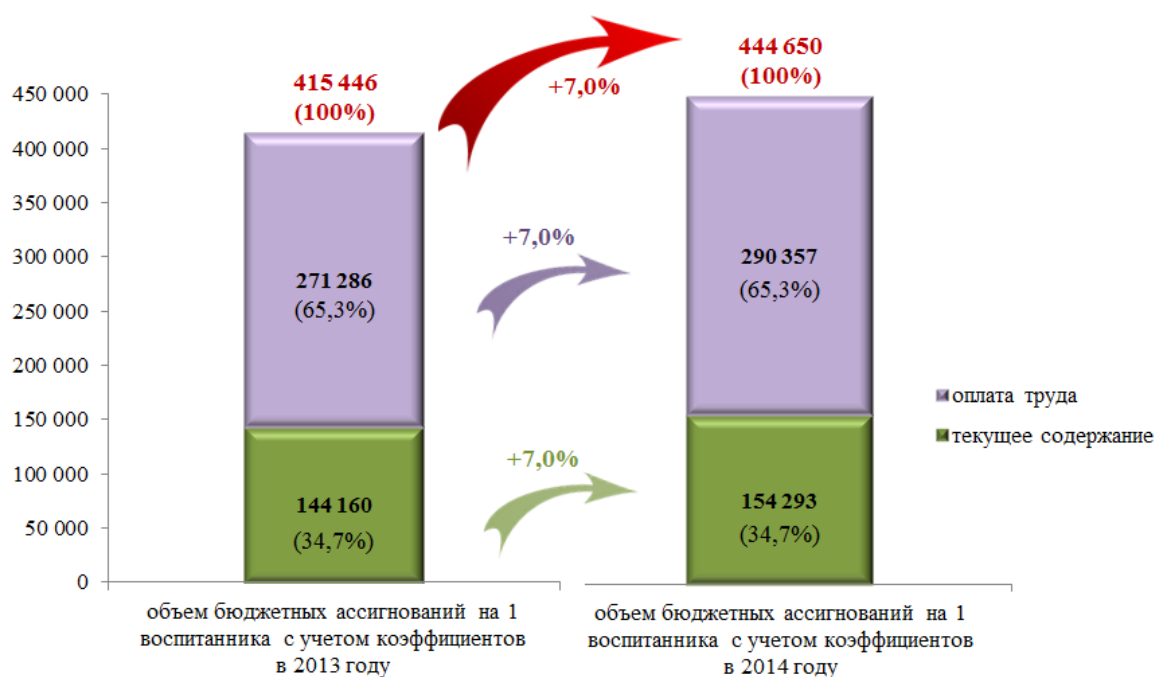
Диаграмма 1  
(рублей)



Структура нормативов, используемых при расчете общего объема субвенций на исполнение расходных обязательств муниципальных образований представлена

на диаграмме 2.

Диаграмма 2  
(рублей)



2. Нормативные затраты на оказание государственными Организациями государственных услуг утверждаются приказами Министерства образования Республики Карелия ежегодно. Кроме того, установлено, что в течение финансового года норматив затрат на единицу оказания государственной услуги меняется. В 2013 году изменения вносились 1 раз, в 2014 году – 3 раза в отношении ГКОУ РК «Олонецкий детский дом (смешанный)», 5 раз для ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)».

Нормативы затрат на единицу оказания государственной услуги утверждены на начало финансового года:

- на 2013 год в сумме 832,9 тыс. рублей из них 104,7 тыс. рублей (12,6 процента) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества;
- на 2014 год в сумме 748,8 тыс. рублей для ГКОУ РК «Олонецкий детский дом (смешанный)», из них 80,8 тыс. рублей (10,8 процента) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и в сумме 466,6 тыс. рублей для ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)».

Нормативы затрат на единицу оказания государственной услуги утверждены на конец финансового года (диаграмма 3):

- на 2013 год в сумме 836,1 тыс. рублей, из них 87,28 тыс. рублей (10,4 процента) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества;
- на 2014 год в сумме 778,5 тыс. рублей для ГКОУ РК «Олонецкий детский дом (смешанный)», из них 111,3 тыс. рублей (14,3 процента) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и в сумме 431,8 тыс. рублей для ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)», из них 41,11 тыс. рублей (9,5 процента) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества.



Диаграмма 3

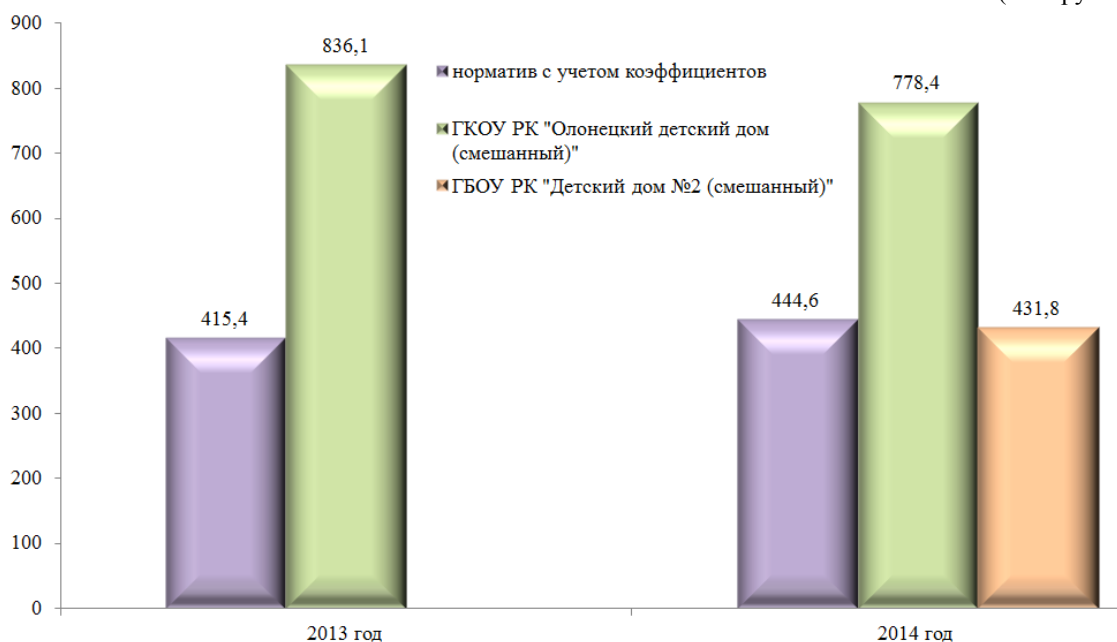
Норматив затрат на единицу оказания государственной услуги  
(тыс. рублей)



3. Сравнительный анализ нормативов на исполнение расходных обязательств и на единицу оказания государственной услуги (диаграмма 4) показал, что соотношение норматива на 1 воспитанника муниципальной Организации к нормативу на 1 воспитанника государственной Организации составило:

- в 2013 году - 49,7 процента;
- в 2014 году - 57,1 процента (ГКОУ РК «Олонецкий детский дом (смешанный)»);
- в 2014 году - 103,0 процента (ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)»).

Диаграмма 4  
(тыс. рублей)



Таким образом, в исследуемом периоде имеет место создание неравных условий для исполнения государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот органами исполнительной власти Республики Карелия и

органами местного самоуправления.

Министерство финансов Республики Карелия и Министерство образования Республики Карелия не обеспечили равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств по переданным полномочиям для органов местного самоуправления, что может привести к рискам несвоевременного осуществления или осуществления не в полном объеме переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

### **Анализ полноты и своевременности доведения до муниципальных образований объема средств субвенций на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот**

В исследуемом периоде, в соответствии с частью 5 статьи 9 Закона № 915-ЗРК, распределение субвенций на исполнение переданных органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов полномочий утверждено Законами Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК<sup>13</sup> и от 20.12.2013 № 1759-ЗРК<sup>14</sup> по каждому муниципальному образованию.

Министерство образования Республики Карелия направило органам местного самоуправления Уведомления об объемах бюджетных ассигнований на 2013 и 2014 годы до начала финансового года - 28.12.2012 на 2013 год и 27.12.2013 на 2014 год.

Объемы доведенных бюджетных ассигнований на начало 2013 и 2014 годов составили 95 процентов от объемов субвенций, предусмотренных на данные цели соответствующими законами о бюджете и бюджетными росписями на 1 января 2013 и 2014 годов и составили 208 783,0 тыс. рублей и 158 407,0 тыс. рублей соответственно.

Доведенные лимиты бюджетных обязательств на 1 января 2013 и 2014 годов соответствуют объемам доведенных бюджетных ассигнований.

Распределение 5-процентного объема субвенций, нераспределенных вышеуказанными законами о бюджете Республики Карелия, произведено распоряжениями Правительства Республики Карелия от 09.12.2013 № 840р-П и от 18.12.2014 № 786р-П.

Информация об объемах средств, предоставленных на исполнение переданных полномочий из бюджета Республики Карелия в 2013 и 2014 годах, представлена в Приложениях 2, 3 к Отчету.

В ходе анализа соответствия фактически доведенных до органов местного самоуправления Республики Карелия объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств нормативам формирования бюджетных ассигнований и прогнозируемой численности, установлена тенденция увеличения бюджетных ассигнований при неисполнении планового показателя среднегодовой численности воспитанников:

#### в 2013 году

выполнение запланированного показателя среднегодовой численности воспитанников составило 84,1 процента, при этом в течение года объемы субвенций, предусмотренные законом о бюджете на начало года, были увеличены на 2 435,0 тыс. рублей (1,2 процента от суммы первоначально доведенных бюджетных ассигнований);

---

<sup>13</sup> Закон Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

<sup>14</sup> Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

освоение средств субвенций, предусмотренных законом о бюджете на 2013 год, составило 89,3 процента.

в 2014 году

выполнение запланированного показателя среднегодовой численности воспитанников составило 90,9 процента, при этом в течение года объемы субвенций, предусмотренные законом о бюджете на начало года, и доведенные бюджетные ассигнования были увеличены в декабре на 3 121,0 тыс. рублей (1,9 процента от суммы субвенций, первоначально предусмотренных законом о бюджете);

освоение средств субвенций, предусмотренных законом о бюджете на 2014 год, составило 93,8 процента.

Анализ остатков субвенций на счетах муниципальных учреждений для детей-сирот показал, что лимиты бюджетных обязательств доводились Лоухскому муниципальному образованию без учета остатка неосвоенных средств субвенций:

2013 год

остаток неиспользованных субвенций на счетах местных бюджетов сложился в сумме 3 259,8 тыс. рублей (из них 2 161,3 тыс. рублей - по Лоухскому муниципальному образованию) что составило 1,5 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств по всем органам местного самоуправления Республики Карелия, и 8 процентов от доведенных лимитов по Лоухскому муниципальному образованию.

2014 год

остаток неиспользованных субвенций на счетах местных бюджетов сложился в сумме 3 046,5 тыс. рублей (из них 2 169,0 тыс. рублей – по Лоухскому муниципальному образованию), что составило 1,9 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств по всем органам местного самоуправления Республики Карелия, и 9,9 процента от доведенных лимитов по Лоухскому муниципальному образованию.

В ходе анализа выполнения положений части 2 статьи 2.2 Закона № 915-ЗРК, пункта 3 Порядка расходования субвенций, приказов Министерства образования Республики Карелия от 09.01.2013 № 2 и от 09.01.2014 № 1 «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия» (предоставление субвенций с учетом установленных целевых прогнозных показателей, отчетов о расходовании предоставленных бюджетных ассигнований) установлено:

за 2013 год

Объем перечисленных в местные бюджеты субвенций на исполнение переданных полномочий составил 200 798,4 тыс. рублей, что исходя из плановых бюджетных расходов на 1 воспитанника 418,5 тыс. рублей в год, составляет содержание 479 человек, в то время как фактическая среднегодовая численность воспитанников составила 445 человек. Таким образом, сверх норматива в местные бюджеты были предоставлены средства субвенций на исполнение переданных полномочий в сумме 14 230,7 тыс. рублей, из них остались неизрасходованными 3 259,8 тыс. рублей.

Общий объем средств субвенций, предоставленных Министерством образования Республики Карелия и израсходованных органами местного самоуправления Республики Карелия сверх установленного норматива на исполнение переданных полномочий, составил 10 970,9 тыс. рублей.

за 2014 год

Объем перечисленных в местные бюджеты субвенций на исполнение переданных полномочий составил 162 415,4 тыс. рублей, что исходя из плановых бюджетных расходов на 1 воспитанника 444,65 тыс. рублей в год, составляет содержание 365 человек при фактической среднегодовой численности воспитанников 341 человек. Таким образом, сверх норматива в местные бюджеты были предоставлены средства субвенций на исполнение переданных полномочий в сумме 10 671,6 тыс. рублей, из них остались неизрасходованными 3 046,5 тыс. рублей.

Общий объем средств субвенций, предоставленных Министерством образования Республики Карелия и израсходованных органами местного самоуправления Республики Карелия сверх установленного норматива на исполнение переданных полномочий, составил 7 625,1 тыс. рублей.

Однако, учитывая, что Министерством образования Республики Карелия и Министерством финансов Республики Карелия приняты Отчеты о расходовании средств субвенций на переданные полномочия по мерам социальной поддержки детей-сирот (форма 6(с)), возможно сделать вывод о том, что норматив формирования бюджетных ассигнований, используемый для расчета объема субвенций, на начало финансового года недостаточен для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в полном объеме и надлежащего качества.

**Анализ полноты и своевременности доведения средств бюджета  
Республики Карелия до государственных образовательных  
учреждений Республики Карелия для детей-сирот, в отношении которых  
Министерство образования Республики Карелия выполняет  
функции и полномочия учредителя**

В 2013 году в ведении Министерства образования Республики Карелия находилось одно государственное образовательное учреждение Республики Карелия для детей-сирот – ГКОУ РК «Олонекский детский дом (смешанный)», с 1 января 2014 года из муниципальной собственности Петрозаводского городского округа принято ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)».

Объемы доведенных лимитов бюджетных обязательств на начало 2013 и 2014 годов соответствуют объемам средств, предусмотренных государственным Организациям соответствующими законами о бюджете, доведенным бюджетным ассигнованиям и показателям бюджетных росписей на 1 января 2013 и 2014 годов и составили 24 988,0 тыс. рублей и 54 758,8 тыс. рублей соответственно.

В течение 2013 года объемы расходования средств, предусмотренные законом о бюджете на начало года, были увеличены на 95,0 тыс. рублей и составили 25 083,0 тыс. рублей (0,4 процента от суммы, первоначально предусмотренной законом о бюджете), соответственно увеличились объемы доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Объемы расходов, предусмотренные законом о бюджете на начало 2014 года, в течение года были сокращены на 1 346,0 тыс. рублей (2,4 процента от суммы, первоначально предусмотренной законом о бюджете), доведенные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств были соответственно уменьшены.

Информация об объемах средств, предоставленных Министерством образования Республики Карелия из бюджета Республики Карелия в 2013 и 2014 годах государственным Организациям, представлена в Приложении 4 к Отчету.

В ходе анализа соответствия фактически доведенных до государственных Организаций объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств

объемам средств, предусмотренных соответствующими законами о бюджете, установлено, что в исследуемом периоде государственными Организациями не выполнялись установленные государственные задания, при этом:

в 2013 году бюджетные ассигнования были увеличены на 95,0 тыс. рублей или 0,4 процента;

в 2014 году при общем сокращении бюджетных ассигнований государственным Организациям, бюджетные ассигнования ГКОУ РК «Олонецкий детский дом» были увеличены на 949,0 тыс. рублей или 3,5 процента.

Таким образом, в 2013 году объем средств, перечисленных государственной Организации, составил 25 083,0 тыс. рублей. Данный объем средств был предусмотрен, исходя из установленного государственного задания 30 человек (836,1 тыс. рублей в год на 1 воспитанника), фактическая среднегодовая численность воспитанников составила 26 человек. Сверх запланированного уровня затрат были предоставлены средства бюджета Республики Карелия в сумме 3 344,4 тыс. рублей.

В 2014 году объем средств, перечисленных государственным Организациям, составил 53 412,8 тыс. рублей, исходя из установленного государственного задания 98 человек (545,0 тыс. рублей в год на 1 воспитанника), фактическая среднегодовая численность воспитанников составила 85 человек. Сверх запланированного уровня затрат были предоставлены средства бюджета Республики Карелия в сумме 7 085,0 тыс. рублей.

Общий объем средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерством образования Республики Карелия государственным Организациям сверх запланированного уровня затрат, составил 10 429,4 тыс. рублей.

Средства, предусмотренные законом о бюджете на 2013 год, государственной Организацией, освоены в полном объеме.

Средства, предусмотренные законом о бюджете на 2014 год, государственным Организациями освоены на 99,3 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Министерством образования Республики Карелия не вносились изменения в государственные задания Организаций по количеству потребителей услуги, отчеты Организаций по государственным заданиям приняты.

В нарушение части 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» объем субсидии, предусмотренный ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, уменьшен без соответствующего изменения государственного задания по количеству потребителей услуги.

Анализ остатков средств бюджета на счетах государственных учреждений Республики Карелия для детей-сирот показал, что в 2014 году остаток неиспользованных средств на счетах государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сложился в сумме 374,7 тыс. рублей, в том числе на лицевом счете ГБОУ «Детский дом № 2 (смешанный)» - 305,2 тыс. рублей.

В соответствии с условиями предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг в соответствии с государственным заданием ГБОУ «Детский дом № 2 (смешанный)» Министерство образования Республики Карелия обязуется сократить объем субсидии и (или) потребовать частичного или полного возврата средств субсидии неиспользованных в связи с невыполнением государственного задания (п.2.2.4.). Согласно Отчета о выполнении государственного задания за 2014 год ГБОУ «Детский дом № 2

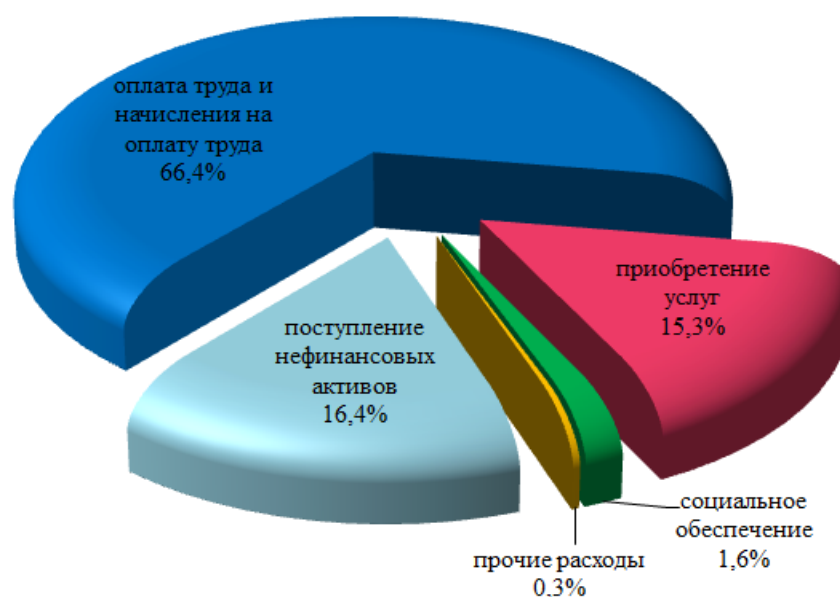
(смешанный)» объем фактически выполненной государственной услуги – 55 человек или 83 процента от планового показателя (66 человек).

### **Структура расходов государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот**

2013 год

В среднем по Республике Карелия в 2013 году структура расходов муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот сложилась следующим образом:

Диаграмма 5



В муниципальных районах (городских округах) структура расходов в целом выдержана, за исключением:

- Лахденпохского муниципального района, где оплата труда и начисления составили 51,9 процента, приобретение услуг - 17,2 процента, поступление нефинансовых активов - 29,5 процента, остальные расходы - 1,4 процента;

- Петрозаводского городского округа, где оплата труда и начисления - 74,1 процента, приобретение услуг - 18,3 процента, поступление нефинансовых активов - 5,0 процентов, остальные расходы - 2,6 процента.

В структуре приобретенных услуг в среднем по республике удельный вес составляют коммунальные услуги - 58,8 процента и услуги по содержанию имущества - 18,3 процента.

В разрезе районов (городских округов) расходы на коммунальные услуги сложились следующим образом:

- от 2,1 до 6,9 процента в Медвежьегорском, Сортавальском, Беломорском и Кондопожском муниципальных районах;

- от 7,4 до 8,8 процента в Костомукшском городском округе, Сегежском, Суоярвском и Кемском муниципальных районах;

- от 10,4 до 13,0 процентов в Лахденпохском, Пудожском, Лоухском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе.

Расходы по содержанию имущества распределились следующим образом:  
- от 0,3 до 2,9 процента в Пудожском, Сортавальском, Лахденпохском, Суоярвском, Беломорском муниципальных районах, Петрозаводском городском округе;

- от 3,0 до 3,9 процента в Сегежском, Кондопожском, Медвежьегорском и Лоухском муниципальных районах;

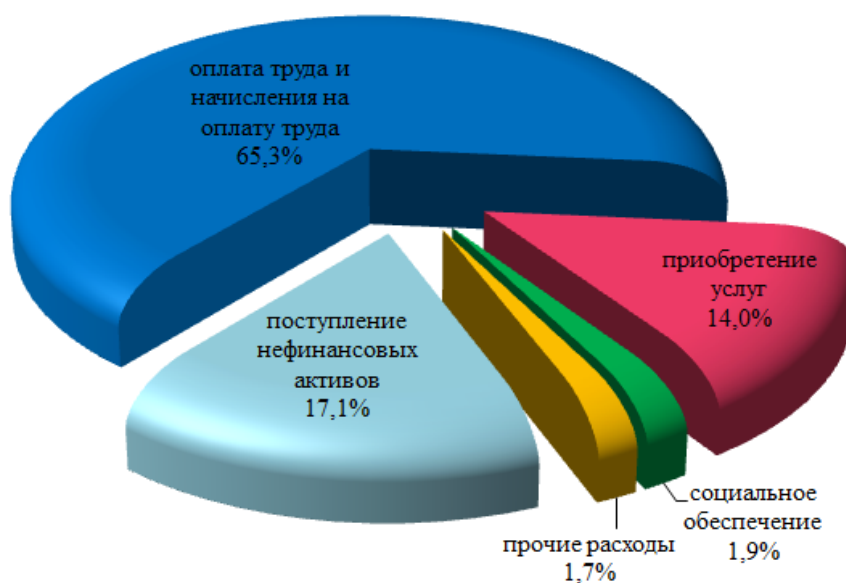
- от 5,0 до 5,9 процента в Кемском муниципальном районе и Костомукшском городском округе.

Низкая доля по увеличению стоимости материальных запасов в общих расходах сложилась в Петрозаводском городском округе - 4,2 процента, высокая - в Медвежьегорском (21,2 процента), Сортавальском (23,6 процента) и Лахденпохском (27,8 процента) муниципальных районах.

2014 год

Структура расходов муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот в 2014 году относительно 2013 года в среднем по республике не претерпела изменений, и сложилась следующим образом:

Диаграмма 6



В разрезе муниципальных районов (городских округов) в 2014 году относительно данных 2013 года отмечены изменения по отдельным статьям расходов, а именно:

а) доля коммунальных услуг в общих расходах:

- уменьшилась в Лоухском муниципальном районе (с 11,8 до 8,0 процентов);

- увеличилась в Медвежьегорском муниципальном районе (с 2,1 до 14,0 процентов), Сортавальском муниципальном районе (с 5,8 до 8,5 процента).

б) доля услуг по содержанию имущества:

- уменьшилась в Кемском (с 5,0 до 0,8 процента), Медвежьегорском (с 3,4 до 1,3 процента), Сегежском (с 3,0 до 1,4 процента), Сортавальском (с 1,1 до 0,7 процента), Суоярвском (с 2,1 до 1,2 процента) муниципальных районах;

- увеличилась в Лоухском муниципальном районе (с 3,9 до 8,3 процента).

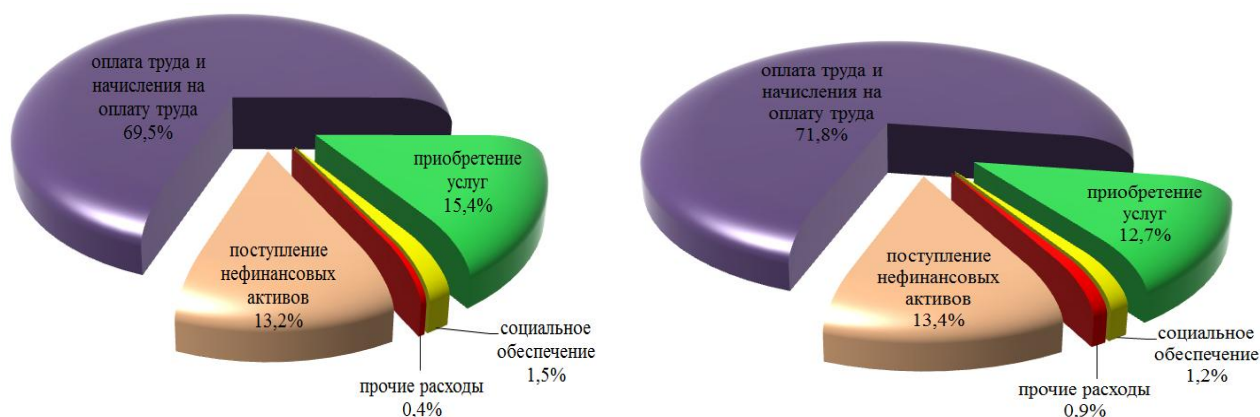
в) доля по увеличению стоимости материальных запасов:

- уменьшилась в Медвежьегорском (с 21,2 до 15,3 процента), Пудожском (с 18,2 до 8,0 процентов) муниципальных районах, в Петрозаводском городском округе (с 4,2 до 1,7 процента);

- увеличилась в Беломорском (с 18,2 до 20,9 процента), Лоухском (с 15,4 до 20,2 процента) муниципальных районах.

Структура расходов по государственным образовательным учреждениям Республики Карелия для детей-сирот в 2013 и 2014 годах в основном выдержана и представлена на диаграмме 7:

Диаграмма 7



- оплата труда и начисления на оплату труда в 2013 году составила 69,5 процента, в 2014 - 71,8 процента;

- расходы по приобретенным услугам в 2014 года относительно 2013 года (15,4 процента) уменьшились, и составили 12,7 процента, в том числе коммунальные услуги увеличились до 9,0 процентов (2013 года - 8,1 процента), услуги по содержанию имущества уменьшились до 1,5 процента (2013 год - 3,0 процентов);

- расходы по социальному обеспечению балансировали от 1,5 до 1,2 процента;

- прочие расходы в 2014 году увеличились до 0,9 процента (2013 год - 0,4 процента);

- поступление нефинансовых активов составило 13,2 - 13,4 процента, однако стоимости материальных запасов в 2014 году увеличилась до 13,4 процента (в 2013 году - 12,3 процента), в 2013 году доля приобретенных основных средств составила 0,9 процента.

Анализ расходов бюджетных смет и планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот и государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот представлен в Приложениях 11, 12 к Отчету.

#### **Анализ норм материального обеспечения воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот**

В целях организации полного государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот Постановлением № 175-П утверждены:

- нормы обеспечения питанием обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных



учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях;

- нормы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях;
- нормы обеспечения учебными принадлежностями обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях;
- нормы обеспечения предметами личной гигиены обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях;
- нормы обеспечения медикаментами обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях (далее – нормы, нормы обеспечения).

Анализ положений Постановления № 175-П показал следующее:

1) Постановлением № 175-П не урегулированы вопросы по применению норм обеспечения, их расчету в денежном выражении для формирования расходов бюджета Республики Карелия для целей, установленных в преамбуле;

2) нормы обеспечения питанием обучающихся и воспитанников рассчитаны в соответствии с приложением 7 «Нормы питания воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на одного человека в граммах в день), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.1992 № 409», утвержденного Санитарными правилами от 01.11.2000 СП 2.4.990-00 «Гигиенические требования к устройству, содержанию, организации режима работы в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Санитарные правила, Требования).

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.1992 № 409 с 19.11.2005 утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 07.11.2005 № 659 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях...».

Письмом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.04.2013 № 01/4549-13-31 разъяснено, что Санитарные правила действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

Пунктом 2.11.1. Требований к организации питания предусмотрено, что питание воспитанников детских домов должно полностью обеспечить растущий организм энергией и основными питательными веществами, а именно белками, жирами, углеводами, витаминами и минеральными веществами. Кроме того, при составлении меню в соответствии с пунктом 2.11.5. следует учитывать, в том числе природно-климатические условия.

Нормы обеспечения питанием Постановлением № 175-П утверждены только в количественных показателях (количество граммов в день), химический состав и

энергетическая ценность ежедневного набора продуктов не утверждена. В связи с этим проверить соблюдение норм обеспечения питанием на соответствие энергетической ценности суточного рациона питания энергозатратам воспитанников Организаций, сбалансированности питания не представляется возможным;

3) наименования предметов одежды, обуви, учебных принадлежностей, сроки их использования не изменялись с момента принятия Постановления № 175-П (с 19.12.2006 года, т.е. практически 10 лет) и в настоящее время являются морально устаревшими, так как не соответствуют потребностям воспитанников с учетом современных тенденций, и требуют актуализации.

Сравнительный анализ норм обеспечения показал, что из 12 муниципальных образований нормы обеспечения в денежном выражении (далее - расчет норм) утверждены только в трех (Кондопожский, Суоярвский, Лахденпохский муниципальные районы). В остальных девяти районах сложилась следующая ситуация:

- в трех районах расчет норм обеспечения производился Администрациями муниципальных образований (Медвежьегорский, Сортавальский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ);

- в двух районах расчеты по нормам обеспечения производились руководителями детских домов к бюджетным сметам на следующий финансовый год (Беломорский, Пудожский муниципальные районы);

- в двух районах расчет одежды, обуви, мягкого инвентаря к бюджетным сметам производился по фактической потребности, остальные расчеты - по нормам обеспечения (Кемский муниципальный район, Костомукшский городской округ);

- в Лоухском муниципальном районе расчет по норме обеспечения или фактической потребности не производился;

- в Сегежском муниципальном районе использовались расчеты норм обеспечения для государственных учреждений, установленных Министерством образования Республики Карелия на 2011 год.

Для государственных Организаций нормы обеспечения ежегодно рассчитывались Министерством образования Республики Карелия.

Следует отметить, что расчет норм Министерством образования Республики Карелия и Петрозаводским городским округом осуществлялся по статистическим среднерыночным ценам, остальными муниципальными образованиями, за исключением Сегежского муниципального района, использующего расчеты Министерства образования Республики Карелия 2011 года, расчеты производились на основании рыночных цен, либо цен указанных в муниципальных контрактах, заключенных в предыдущие периоды.

Из 12-ти муниципальных районов (городских округов) рост цен на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь, предметы личной гигиены, учебные принадлежности и медикаменты в полном объеме учитывался в пяти муниципальных районах (городских округах) (Кондопожский, Лахденпохский, Медвежьегорский, Суоярвский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ), в остальных индекс-дефлятор либо не применялся, либо применялся частично.

В результате отсутствия единой методики в расчетах норм обеспечения возникла существенная разница по стоимости норм обеспечения детей-сирот как между муниципальными Организациями, так и в сравнении с обеспечением детей-сирот в государственных Организациях. Приведенные данные свидетельствуют о том, что дети-сироты находятся в разных условиях по уровню обеспечения, т.е. государственные и муниципальные услуги оказываются не на должном уровне.

Сравнительный анализ размеров норм обеспечения показал, что размер норм обеспечения воспитанников в разрезе муниципальных образований имеет достаточно большой разрыв между минимальным и максимальным значениями:

- питание дошкольного возраста: от 149,35 рублей в Сегежском муниципальном районе до 213,00 рублей в Беломорском муниципальном районе;
- питание школьного возраста: от 168,20 рублей в Петрозаводском городском округе до 291,73 рублей в Кемском муниципальном районе;
- одежда, обувь, мягкий инвентарь дошкольного возраста: от 13 234,77 рублей в Сегежском муниципальном районе до 37 404,40 рублей в Костомукшском городском округе;
- одежда, обувь, мягкий инвентарь школьного возраста: от 18 668,00 рублей в Кемском муниципальном районе до 54 078,15 рублей в Костомукшском городском округе;
- предметы личной гигиены: от 1 002,45 рублей в Сегежском муниципальном районе до 3 309,43 рублей в Лахденпохском муниципальном районе;
- учебные принадлежности: от 733,60 рублей в Сегежском муниципальном районе до 3 024,00 рублей в Беломорском муниципальном районе;
- медикаменты: от 118,32 рублей в Петрозаводском городском округе до 1 920,00 рублей в Беломорском муниципальном районе.

Нормы обеспечения воспитанников представлены в диаграммах 8-14.

Диаграмма 8

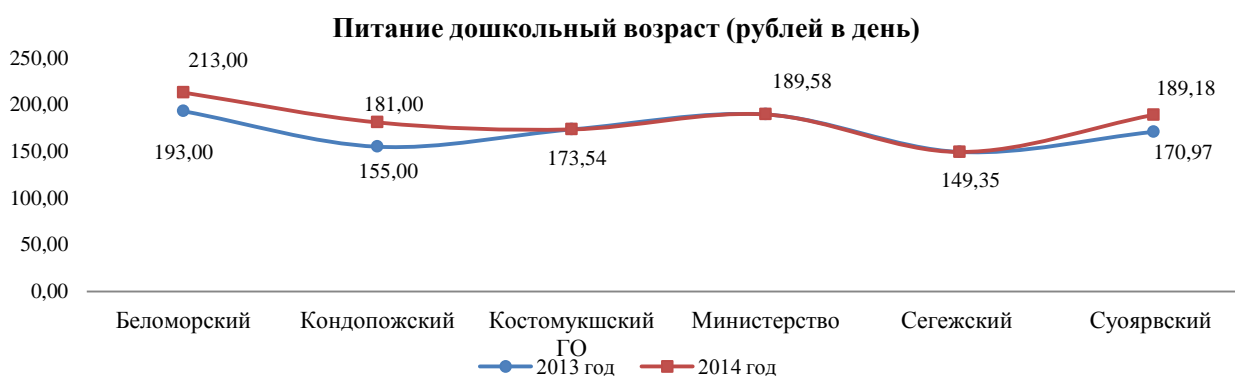


Диаграмма 9

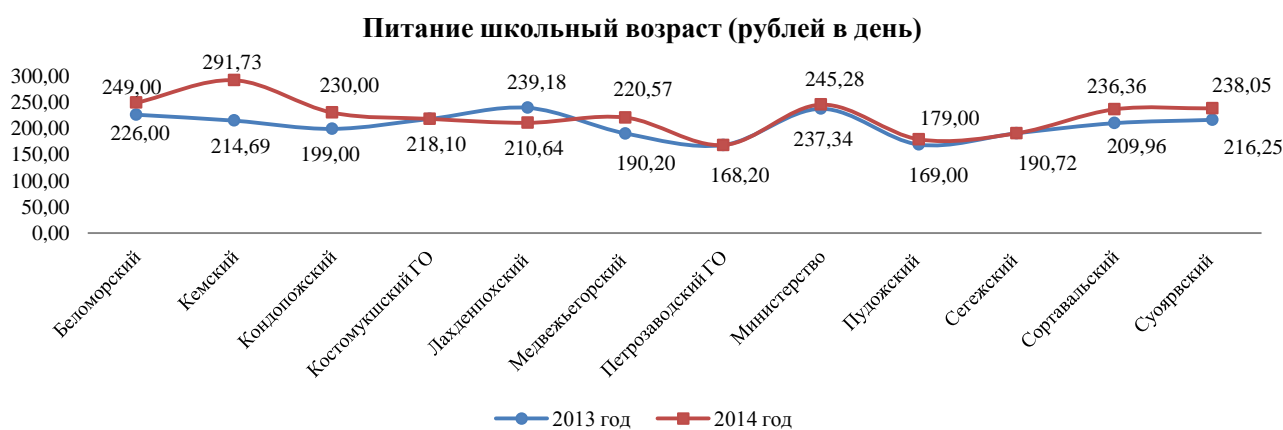


Диаграмма 10

Одежда, обувь, мягкий инвентарь дошкольный возраст (рублей в год)

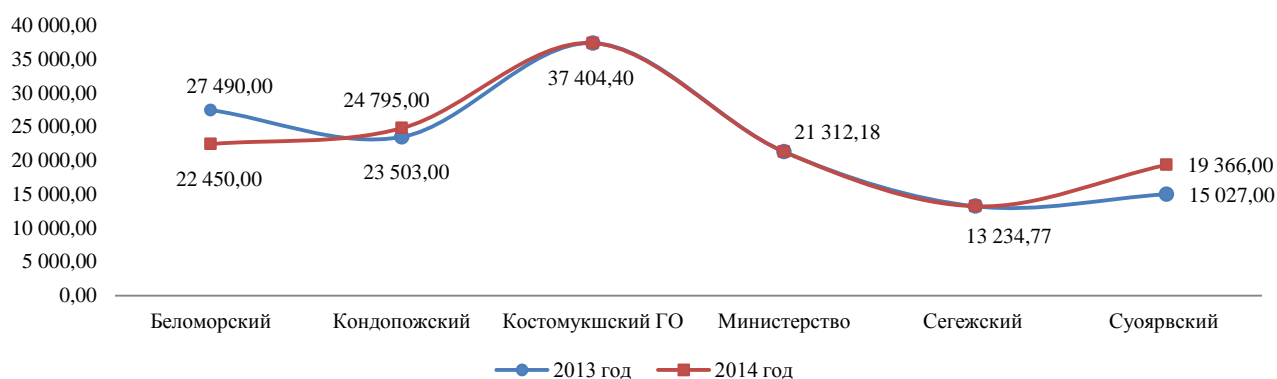


Диаграмма 11

Одежда, обувь, мягкий инвентарь школьный возраст (рублей в год)

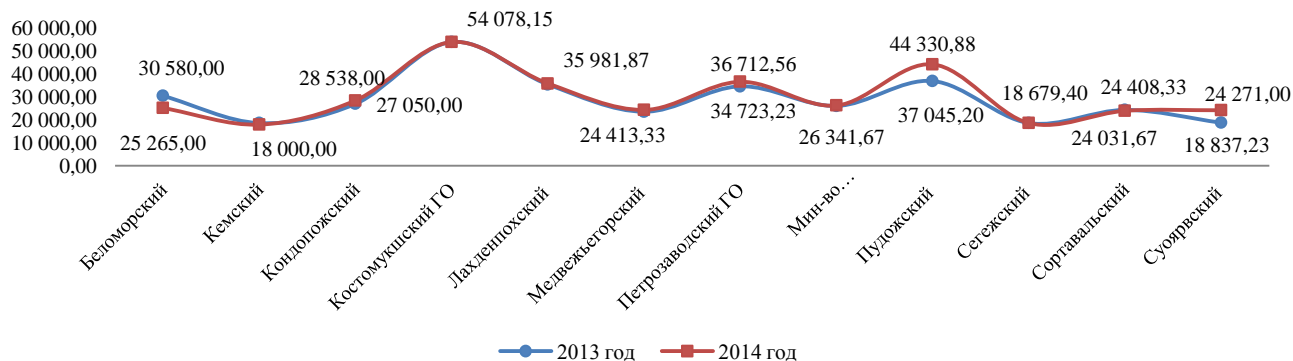


Диаграмма 12

Предметы личной гигиены (рублей в год)

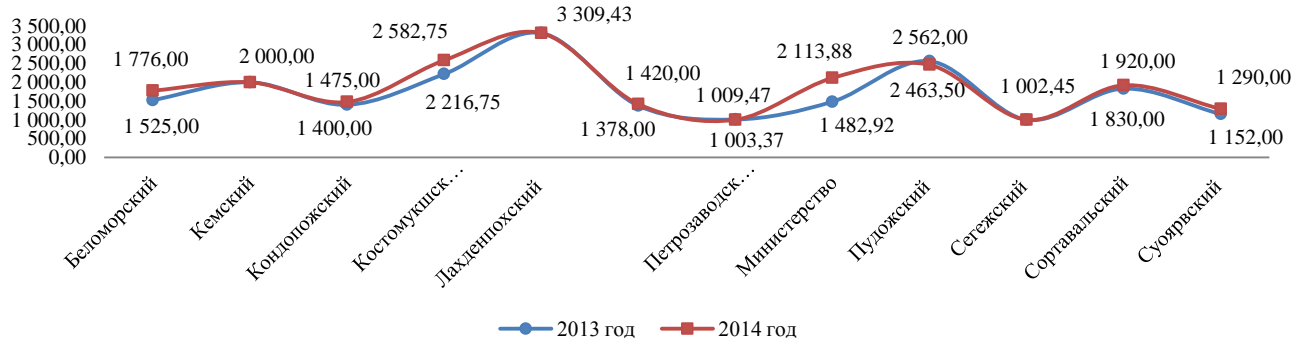


Диаграмма 13

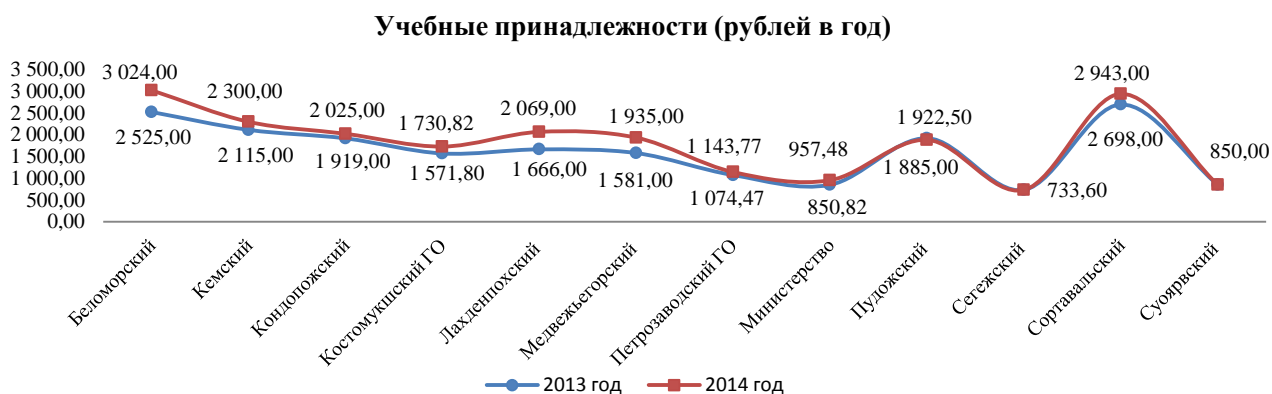
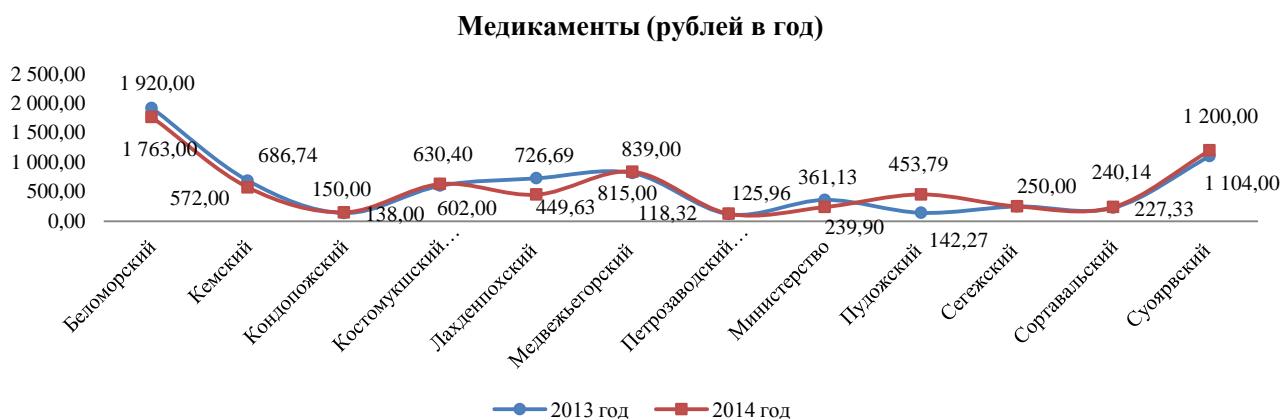


Диаграмма 14



Информация о нормах обеспечения в денежном выражении в разрезе муниципальных районов (городских округов) представлена в Приложении 5 к Отчету.

Анализ представленной информации показал, что средний размер обеспечения одного воспитанника в районах (городских округах) варьируется от 18 113,17 рублей - 20 231,73 рублей (Сегежский, Суоярвский муниципальные районы) до 49 312,17 рублей - 50 881,07 рублей (Пудожский муниципальный район, Костомукшский городской округ).

Средний размер обеспечения одного воспитанника в Республике Карелия в 2013 году сложился в размере 31 914,73 рублей, в 2014 - 32 895,41 рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что:

- пять муниципальных районов (Кондопожский, Лахденпохский, Пудожский, Сортавальский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ) и Министерство образования Республики Карелия расчет норм обеспечения предметов личной гигиены, медикаментов в одном или двух проверяемых периодах производили на основании Постановления № 175-П в редакции от 19.12.2006, окончившей действие 07.08.2011;

- Постановлением № 175-П руководителям образовательных учреждений предоставлено право производить отдельные изменения норм обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем, в то же время в 6-ти случаях из 15-ти по отдельным позициям (наименование, количество) натуральные нормы обеспечения

письменными принадлежностями, медикаментами, предметами личной гигиены не соответствуют утвержденным нормам (Беломорский, Кемский, Сортавальский муниципальные районы, Костомукшский городской округ, Министерство образования республики Карелия). Согласно пояснениям специалистов муниципальных районов указанные нормы рассчитывались с учетом интересов воспитанников, фактической потребностью в современных условиях.

Анализ исполнения норм обеспечения детей-сирот, утвержденных Постановлением № 175-П выявил, что:

- нормы обеспечения питанием дошкольного и школьного возраста в основном выдержаны;

- в анализируемом периоде процент обеспечения воспитанников одеждой, обувью и мягким инвентарем в 2014 году в основном имеет тенденцию к снижению относительно данных 2013 года. Низкий процент обеспечения сложился в Костомукшском городском округе (дошкольный возраст в 2013 году – 1,6 процента, 2014 – 1,7 процента, школьный возраст 17,7 и 15,5 процента в 2013 и 2014 годах с в 2013 и 2014 годах соответственно), Петрозаводском городском округе (школьный возраст 27,1 и 15,6 процента в 2013 и 2014 годах соответственно), Сортавальском муниципальном районе (школьный возраст 42,0 и 20,0 процентов в 2013 и 2014 годах соответственно), Кондопожском муниципальном районе (школьный возраст 59,6 и 27,0 процентов в 2013 и 2014 годах соответственно), ГКОУ РК «Олонецкий детский дом» (школьный возраст 97,2 и 36,3 процента в 2013 и 2014 годах соответственно);

- нормы обеспечения предметами личной гигиены выдержаны в семи районах, в двух районах в 2013 году менее 50 процентов (Костомукшский городской округ – 31,3 процента, Сортавальский муниципальный район – 31,0 процент), в 2014 – пятью районами (Костомукшский городской округ – 43,6 процента, Петрозаводский городской округ – 47,7 процента, Лахденпохский –

- 35,9 процента, Медвежьегорский – 49,0 процентов, Сортавальский – 34,0 процента);

- нормы обеспечения учебными принадлежностями в основном выдержаны, за исключением Сортавальского муниципального района (2013 год – 3,0 процента, 2014 – 15,0 процентов);

- по устной информации нормы обеспечения медикаментами в большинстве случаев превышает 100,0 процентов по причине приобретения в соответствии с указаниями лечащего врача лекарственных средств для профилактики заболеваний и оказания медицинской помощи на амбулаторном этапе лечения, поддерживающей терапии хронических заболеваний, требующих постоянной медикаментозной коррекции (в 2013 году превышение достигало до 1 859,2 процента, в 2014 – 2 081,3 процента);

- проанализировать обеспечение нормами воспитанников образовательной организации Лоухского муниципального района не представляется возможным в связи с отсутствием расчетов норм в натуральном и (или) стоимостном выражении.

Информация об исполнении норм обеспечения в денежном выражении в разрезе муниципальных районов (городских округов) представлена в Приложении 6 к Отчету.

**Анализ норм обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем,  
оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений  
Республики Карелия для детей-сирот и муниципальных  
образовательных учреждений для детей-сирот**

Частью 8 статьи 6 Федерального Закона № 159-ФЗ установлено, что выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по основным образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, - дети-сироты, дети за исключением лиц, продолжающих обучение по основным образовательным программам по очной форме за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК выпускники государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений - дети-сироты, дети, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, обеспечиваются:

одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием по нормам и в порядке, утверждаемым Правительством Республики Карелия,

а также единовременным денежным пособием в размере установленной величины прожиточного минимума на душу населения по Республике Карелия по социально-демографической группе «дети» на квартал, предшествующий выплате.

По желанию выпускников им может быть выдана денежная компенсация в размерах, необходимых для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена на банковский счет выпускника (далее - денежная компенсация расходов).

В нарушение части 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ, части 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК Правительством Республики Карелия не утвержден Порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами, детьми (с начала действия закона, т.е. в течение 10 лет).

Нормы обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами, (далее – нормы обеспечения) утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 15.07.2006 № 74-П<sup>15</sup> (далее – Постановление № 74-П).

Анализ представленных норм обеспечения выпускников в денежном выражении установил, что ситуация по расчетам норм обеспечения выпускников идентична с расчетом норм обеспечения воспитанников.

Нормы обеспечения выпускников в разрезе муниципальных районов (городских округов) представлены в Приложении 5 к Отчету.

---

<sup>15</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 15.07.2006 № 74-П «О порядке предоставления отдельных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Отсутствие единой методики в расчетах норм обеспечения выпускников привело к различию стоимости норм обеспечения выпускников. Приведенные данные свидетельствуют о том, что дети-сироты находятся в разных условиях по уровню обеспечения при выпуске из Организации. Так, например в 2013 году в Суоярвском муниципальном районе выпускники обеспечивались одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием на сумму 25 580,00 рублей на 1 человека, Лахденпохском муниципальном районе – 44 183,00 рублей на 1 человека, Пудожском муниципальном районе – 66 599,38 рублей на 1 человека, Костомукшском городском округе - 123 997,64 рублей на 1 человека.

Минимальные и максимальные размеры норм обеспечения на одного выпускника представлены в таблице.

(рублей)		
Наименование показателя	в 2013 году	в 2014 году
Обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников учреждений, юноши	от 25 430,00 до 123 997,64	от 32 700,00 до 67 970,00
Обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников учреждений, девушки	от 25 730,00 до 76 520,00	от 33 100,00 до 76 520,00

Средний размер нормы обеспечения выпускников одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием в денежном выражении в разрезе районов представлен в диаграмме 15.

Диаграмма 15



Средний размер обеспечения одного выпускника в республике в 2013 году сложился в размере 55 107,14 рублей, в 2014 – 50 684,06 рублей.

Фактические расходы по нормам обеспечения выпускников в 2013-2014 годах в основном составили 100 процентов от стоимости натуральных норм во всех муниципальных районах (округах), за исключением Лахденпохского и Суоярвского муниципальных районов:

- в Лахденпохском муниципальном районе материальное обеспечение выпускника в 2013 году составило в среднем 98,2 процента, в 2014 году – 96,1 процента ввиду того, что нормы обеспечения утверждаются приказом директора детского дома на основании обследования рынка товаров, при выпуске воспитанника закупка произведена по фактической стоимости в торговой точке (выше или ниже стоимости, утвержденной приказом);



- в Суоярвском муниципальном районе в 2014 году материальное обеспечение составило 97,6 процента в связи с выдачей выпускнику предметов из гуманитарной помощи и одежды, у которой на момент отчисления не вышел срок эксплуатации (носки).

Денежная компенсация расходов выдана 51 выпускнику (в 2013 году - 32, в 2014 – 19) в полном объеме.

В ходе исследования представленных документов установлено следующее.

1. В нарушение пункта 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК в восьми детских домах выпускникам, продолжающим обучение по очной форме, выплачивалось единовременное денежное пособие.

Выпускникам детского дома Кемского муниципального района, продолжающим обучение по очной форме, одновременно с единовременным денежным пособием выплачивалась денежная компенсация расходов.

В обследуемом периоде 58 выпускникам Организаций произведены необоснованные выплаты в размере 500 953,50 рублей.

Сумма необоснованных выплат в разрезе районов (округов) представлена в таблице.

Наименование района (округа, учредителя)	2013 год		2014 год	
	количество выпускников	сумма (рублей)	количество выпускников	сумма (рублей)
Министерство образования Республики Карелия	7	50 915,00	2	17 380,00
Беломорский муниципальный район	2	7 910,00	0	0,00
Кемский муниципальный район	0	0,00	6	233 705,00
Костомукшский городской округ	4	15 822,00	3	12 769,50
Лоухский муниципальный район	6	30 000,00	9	45 000,00
Медвежьегорский муниципальный район	7	27 790,00	4	16 472,00
Пудожский муниципальный район	4	14 450,00	0	0,00
Суоярвский муниципальный район	4	28 740,00	0	0,00
<b>Итого</b>	<b>34</b>	<b>175 627,00</b>	<b>24</b>	<b>325 326,50</b>

2. Пунктом 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК предусмотрено обеспечение выпускников образовательных учреждений единовременным денежным пособием в размере установленной величины прожиточного минимума на душу населения по Республике Карелия по социально-демографической группе "дети" на квартал, предшествующий выплате.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 16.08.1995 № 73-ЗРК<sup>16</sup> (далее – Закон № 73-ЗРК) величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения утверждается:

- 1) по северной части Республики Карелия (Беломорский, Калевальский, Кемский, Лоухский районы, г. Костомукша);
- 2) по Республике Карелия, кроме северной части;
- 3) в целом по Республике Карелия.

Законом № 921-ЗРК не закреплено, по какой величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения выпускники образовательных учреждений обеспечиваются единовременным денежным пособием.

<sup>16</sup> Закон Республики Карелия от 16.08.1995 № 73-ЗРК «О прожиточном минимуме».

3. В Петрозаводском городском округе в 2013-2014 годах единовременное денежное пособие выпускникам образовательных организаций выплачивалось в размере установленной величины прожиточного минимума на квартал, в котором утверждались приказы о выдаче пособий, что не соответствует требованию, установленному пунктом 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК, согласно которому обеспечение пособием осуществляется в размере установленной величины прожиточного минимума на квартал, предшествующий выплате.

4. В Кемском муниципальном районе единовременное денежное пособие и денежная компенсация расходов выпускнику на основании приказа детского дома № 63 от 27.05.2014 выплачены 28.05.2014 года, тогда как в связи с призывом в ряды Вооруженных сил Российской Федерации он отчислен из списочного состава детского дома приказом от 01.07.2013 № 4. Единовременное денежное пособие выплачено в размере 8 513,00 рублей, что соответствует размеру величины прожиточного минимума установленного на первый квартал 2014 года, в то время как размер величины прожиточного минимума необходимо было выплатить на квартал, предшествующего приказу об отчислении (второй квартал 2013 года - 7 911,00 рублей). Проверить обоснованность выплаченной денежной компенсации расходов в связи с отсутствием расчетов указанной компенсации в 2013 году не представилось возможным.

5. В ходе исследования установлено, что 14 выпускникам детских домов в проверяемом периоде излишне выплачено единовременное денежное пособие в сумме 3 741,00 рублей, в том числе в:

- 2013 году - 8 выпускникам в сумме 1 764,00 рублей;
- 2014 году - 6 выпускникам в сумме 1 977,00 рублей.

Расчет излишне выплаченных выпускникам детских домов единовременных денежных пособий представлен в Приложении 7 к Отчету.

6. В Сортавальском, Лоухском, Пудожском муниципальных районах в проверяемом периоде выпускники образовательных организаций не обеспечены единовременным денежным пособием в размере установленной величины прожиточного минимума на душу населения по Республике Карелия по социально-демографической группе «дети» на квартал, предшествующий выплате, предусмотренным пунктом 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК.

В Костомукшском городском округе и Кемском муниципальном районе выпускникам образовательных организаций единовременное денежное пособие выплачивалось в размере не менее половины установленной величины прожиточного минимума в редакции Закона № 921-ЗРК от 07.12.2010, утратившей силу в связи с изменениями, внесенными в закон 22.12.2010.

При выплате единовременного денежного пособия выпускникам образовательных организаций Кондопожского и Беломорского муниципальных районов размер величины прожиточного минимума применялся не на квартал, предшествующий выплате, а ранее установленной величины прожиточного минимума.

В Суоярвском муниципальном районе в 2013 году выпускнику при выпуске из детского дома на обучение в образовательное учреждение профессионального образования единовременное денежное пособие выплачено в размере величины прожиточного минимума на квартал, предшествующий дате отчисления. В 2014 году при отчислении его из детского дома в связи с совершеннолетием не произведен перерасчет единовременного денежного пособия за II квартал 2014 года, предшествующий выплате.

Организацией Лахденпохского муниципального района единовременное денежное пособие выплачивалось в размере величины прожиточного минимума на душу населения по социально-демографической группе «дети» в целом по Республике Карелия. Кроме того, двум выпускникам единовременное денежное пособие в размере величины прожиточного минимума на первый квартал 2014 года выплачено 03.07.2014 на основании приказов, утвержденных в июне месяце, т.е. ранее приказов об отчислении выпускников из списочного состава воспитанников (07.07.2014), перерасчет единовременного денежного пособия не произведен.

В ходе исследования установлено, что 25 выпускникам детских домов в проверяемом периоде не выплачено единовременное денежное пособие в сумме 106 198,00 рублей, в том числе в:

- 2013 году – 16 выпускникам в сумме 69 207,00 рублей;
- 2014 году – 9 выпускникам в сумме 36 991,00 рублей.

Расчет единовременных денежных пособий, не доплаченных выпускникам детских домов, представлен в Приложении 8 к Отчету.

7. На основании приказа директора детского дома Костомукшского городского округа от 16.01.2013 выпускнику выдана денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования в сумме 67 084,25 рублей, расчет указанной компенсации произведен по ценам декабря 2011 года.

Другому выпускнику указанной Организации на основании приказа от 30.06.2013 выдана денежная компенсация в сумме 73 125,64 рублей по ценам первого квартала 2013 года.

Таким образом, недоплата денежной компенсации первому выпускнику составила 6 041,39 рублей.

8. Исследование представленных документов, являющихся основаниями для выплаты денежной компенсации расходов, единовременного денежного пособия выпускникам Организаций, показало, что:

- при назначении выплаты денежной компенсации расходов, а также единовременного денежного пособия выпускникам образовательных организаций применялась недействующая редакция пункта 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК;

- выплаты денежной компенсации расходов, а также единовременного денежного пособия выпускникам образовательных организаций в Медвежьегорском муниципальном районе, Петрозаводском городском округе производились в отдельных случаях с задержкой от 2 до 10 месяцев (например: приказы о выплате выходного пособия изданы в июле 2013, июле 2014, оплата произведена в ноябре-декабре 2013 и 2014 соответственно; приказ о выдаче пособия от 14.04.2014, платежные поручения от 18.04.2014, 18.06.2014; приказ - 25.03.2013, платежные поручения – 17.05.2013, 29.11.2013; приказ – 12.03.2013, платежные поручения – 16.04.2013, 06.12.2013; приказ – 08.02.2013 платежные поручения – 13.02.2013, 13.12.2013, 18.12.2013).

Статьями 1, 6 Федерального закона № 159-ФЗ определено, что право на государственное обеспечение и получение дополнительных гарантий права на образование сохраняется за выпускниками до окончания пребывания их в образовательных организациях. Таким образом, денежные выплаты выпускникам должны производиться до даты отчисления воспитанника из списочного состава образовательной организации.

## **Анализ исполнения государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот**

Исполнение государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот в Республике Карелия регулируется Законом Республики Карелия № 921-ЗРК и иными нормативными правовыми актами.

Анализ исполнения государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот в республике выявил отдельные недостатки, в том числе:

1. На момент проведения мероприятия Министерство образования Республики Карелия осуществляет государственные полномочия по мерам социальной поддержки детей-сирот в соответствии с Положением о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденным Указом Главы Республики Карелия от 31.12.2007 № 197 и в соответствии с Положением о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительством Республики Карелия от 06.06.2014 № 173-П.

2. Орган государственной власти, уполномоченный в сфере деятельности органов опеки и попечительства был назначен спустя 6 лет после вступления в силу Федерального закона № 48-ФЗ.

3. В нарушение подпунктов «в», «г» пункта 2 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК, абзацев 4 и 5 пункта 48 части 4 Положения о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденного Указом Главы Республики Карелия от 31.12.2007 № 197, Министерством образования Республики Карелия не были установлены целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органам местного самоуправления и задания по осуществлению государственных полномочий на 2013 год.

4. В нарушение пункта 2 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, имело место предоставление Министерством образования Республики Карелия субвенций для исполнения переданных полномочий из бюджета Республики Карелия в целях обеспечения расходных обязательств Костомукшского городского округа и Сегежского муниципального района на 2013 год, при фактическом отсутствии расходных обязательств.

5. В исследуемом периоде выявлены риски потери имущества казны республики.

Министерством образования Республики Карелия не инициирована передача материальных ценностей, приобретенных Организациями за счет средств субвенций из бюджета Республики Карелия, в собственность Республики Карелия при ликвидации Организаций. В 2014 году были закрыты 2 Организации.

Например, согласно части 5.1. постановления Администрации Пудожского муниципального района от 07.07.2014 № 525-П «О ликвидации Муниципального казенного образовательного учреждения детский дом д.Авдеево Пудожского района Республики Карелия» принято в казну Пудожского муниципального района имущество. Распоряжением Администрации Пудожского муниципального района от 24.09.2014 № 877р-П «О принятии в состав имущества казны Пудожского муниципального района имущества» принято имущество согласно Приложению, в том числе иного движимого имущества и материальных запасов на сумму 5,7 млн. рублей.

6. В нарушение пункта 2 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, соответствующие главные администраторы доходов местного бюджета не информировали Министерство

образования Республики Карелия о принятых муниципальных правовых актах по установлению расходных обязательств за счет субвенций на исполнение переданных полномочий.

7. Организациями Петрозаводского городского округа, Медвежьегорского муниципального района выплата денежной компенсации в размере, необходимом на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования, а также единовременного денежного пособия производилась не своевременно.

8. Установлены случаи некорректного оформления локальных актов Организаций по выпуску воспитанников.

9. Установлены случаи несоответствия показателей (количество выпускников) федерального статистического наблюдения «Сведения об учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (форма № 1-ОД) и о расходовании средств субвенций на переданные полномочия по мерам социальной поддержки детей-сирот (формы 6(с)).

10. В подтверждение расходов 2014 года, произведенных детским домом Лахденпохского муниципального района в целях выплаты выпускникам денежной компенсации расходов на обмундирование и мягкий инвентарь по подстатье 262 «Пособия по социальной помощи населению» представлены платежные документы (№№ 676891, 687501, 719951, 719950) по перечислению на расчетные счета поставщиков согласно счетам (счетам-фактурам), денежных средств за мягкий инвентарь, оборудование, одежду и посуду, что не соответствует указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

11. Контроль за использованием средств субвенций, предоставленных на осуществление государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот, Министерством образования Республики Карелия и Министерством финансов Республики Карелия осуществлялся не на должном уровне.

## **Выводы**

1. Нормативная правовая база, регламентирующая реализацию полномочий Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот, создана.

2. Частью 1 статьи 4 Закона № 921-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия наделены государственными полномочиями Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот.

3. Согласно данным Отчетов о расходовании средств субвенций на переданные полномочия по мерам социальной поддержки детей-сирот (формы 6(с)) дополнительные меры социальной поддержки в исследуемом периоде оказаны детям-сиротам в количестве 261, в том числе:

- на обеспечение дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению 40 воспитанников муниципальных учреждений при выпуске сезонной одеждой и обувью по установленным нормам, а также единовременным денежным пособием израсходовано 1 019,3 тыс. рублей;

- на обеспечение 121 выпускника муниципальных образовательных учреждений (за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования), одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием по установленным нормам, и единовременным денежным пособием (по желанию выпускников образовательных учреждений им может быть выдана денежная компенсация в размерах, необходимых для их приобретения) израсходовано 3 621,4 тыс. рублей;

- на обеспечение 100 человек, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) и бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы израсходовано 806,3 тыс. рублей.

Расходы по оплате курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования не осуществлялись.

4. Реализация государственного полномочия Республики Карелия по государственному обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не определена нормами Закона № 921-ЗРК и иными нормативными правовыми документами Республики Карелия.

5. Согласно статье 1 Закона № 921-ЗРК государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях), является расходным обязательством Республики Карелия. Однако действующим законодательством Республики Карелия не отнесено к сфере деятельности ни одного органа исполнительной власти.

6. Установлена неоднозначность толкования отдельных норм Закона № 921-ЗРК и Закона № 915-ЗРК, что в свою очередь привело к неопределенности и риску направления расходования средств субвенции на социальную поддержку детей-сирот на цели, не связанные с переданными Законом № 921-ЗРК государственными полномочиями Республики Карелия по социальной поддержке.

А именно, частью 3 статьи 4 Закона № 921-ЗРК установлен порядок расчета общего объема субвенций на исполнение расходных обязательств муниципальных образований и нормативов для определения объема субвенций в процессе составления проекта бюджета Республики Карелия.

Подпункт 2 части 3 статьи 4 Закона № 921-ЗРК наделил финансовый орган Республики Карелия полномочиями по планированию нормативов формирования бюджетных ассигнований. Размер составляющих норматива на содержание детей-сирот, находящихся в учреждениях для детей-сирот, их структура законодательно не установлены. Структура норматива состоит из двух составляющих: расходов на оплату труда и на текущее содержание. Также применяются поправочные коэффициенты, учитывающие объективные условия, влияющие на стоимость муниципальных услуг.

Распределение субвенции на социальную поддержку детей-сирот в соответствии с Методикой (статья 17 Закона № 915-ЗРК) осуществляется с применением показателей, в том числе:

- северного коэффициента;
- сельского коэффициента;

- корректирующего коэффициента на разницу в стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Как следствие, органами местного самоуправления приняты расходные обязательства, источником покрытия которых не может являться субвенция на социальную поддержку детей-сирот. В муниципальных правовых актах предусматривалось направление средств на цели, не относящиеся к мерам социальной поддержки детей-сирот, например, расходы на оплату труда работников Организаций, оплата услуг связи, оплата коммунальных услуг, транспортные расходы, приобретение запасных частей к автотранспорту, ГСМ, оборудования и т.д.

Отчет о расходовании субвенций (форма 6(с)) так же содержит признаки того, что субвенция предоставляется, в том числе и на расходы на оплату труда работников Организаций, оплату услуг связи, оплату коммунальных услуг, транспортные расходы, и т.п.

Результатом данной правовой коллизии явилось неправомерное использование средств субвенции в сумме 196 447,8 тыс. рублей в 2013 году и 156 664,0 тыс. рублей в 2014 году.

7. В нарушение требований части 6 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, подпункта 1.1. части 1 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ передача органам местного самоуправления Республики Карелия материальных средств, необходимых для осуществления переданных государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, не производилась (письмо Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 02.06.2015 № 4681/12.1-29/КИМи).

8. В нарушение части 8 статьи 6 Федерального Закона № 159-ФЗ, части 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК Правительством Республики Карелия не утвержден Порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами.

9. В нарушение статей 6 и 29 Федерального закона № 210-ФЗ Министерством образования Республики Карелия, Администрациями муниципальных районов и Костомукшского городского округа не утверждены административные регламенты по предоставлению государственной услуги по социальной поддержке детей-сирот.

10. В нарушение подпунктов «в», «г» пункта 2 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК, абзацев 4 и 5 пункта 48 части 4 Положения о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденного Указом Главы Республики Карелия от 31.12.2007 № 197, Министерством образования Республики Карелия не были установлены целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органам местного самоуправления и задания по осуществлению государственных полномочий на 2013 год.

11. В нарушение статьи 65, абзаца 1 части 1 статьи 86 Бюджетного кодекса в Костомукшском городском округе и Сегежском муниципальном районе сформированные расходы местных бюджетов не соответствуют расходным обязательствам органов местного самоуправления по исполнению переданных полномочий в связи с отсутствием муниципального правового акта в 2013 году.

Общая сумма полученных данными муниципальными образованиями в 2013 году субвенций на социальную поддержку детей-сирот составила 71 792,0 тыс. рублей, в том числе на содержание детей-сирот, находящихся в муниципальных образовательных учреждениях, – 27 663,0 тыс. рублей.

12. В нарушение абзаца 2 части 3 статьи 86 Бюджетного кодекса и пункта 9

части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований муниципальные правовые акты не содержат положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенции.

13. Сравнительный анализ нормативов на исполнение расходных обязательств и на единицу оказания государственной услуги показал, что в исследуемом периоде имеет место создание неравных условий для исполнения государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот органами исполнительной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления.

Норматив формирования бюджетных ассигнований, используемый для расчета объема субвенций на социальную поддержку детей-сирот, недостаточен для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в полном объеме и надлежащего качества.

Министерство финансов Республики Карелия и Министерство образования Республики Карелия не обеспечили равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств по переданным полномочиям для органов местного самоуправления, что может привести к рискам несвоевременного осуществления или осуществления не в полном объеме переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

14. В нормах обеспечения питанием обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении, утвержденных Постановлением № 175-П не учитываются физиологические нормы суточной потребности детей в пищевых веществах и энергии, а также природно-климатические условия.

15. Наименования предметов одежды, обуви, учебных принадлежностей, сроки их использования не изменялись с момента принятия Постановления № 175-П (с 19.12.2006, т.е. практически 10 лет) и в настоящее время являются морально устаревшими, так как не соответствуют потребностям воспитанников с учетом современных тенденций, и требуют актуализации.

16. В ходе анализа соблюдения муниципальными районами (городскими округами) норм обеспечения воспитанников Организаций, утвержденных Постановлением № 175-П установлено, что из 12 муниципальных районов (городских округов):

- нормы обеспечения утверждены в трех (Кондопожский, Суоярвский, Лахденпохский муниципальные районы);

- в трех расчет норм обеспечения производился администрациями на основании Постановления № 175-П (Медвежьегорский, Сортавальский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ);

- в двух районах расчеты по нормативам обеспечения производились руководителями детских домов к бюджетным сметам на следующий финансовый год (Беломорский, Пудожский муниципальные районы);

- в двух районах расчет одежды, обуви, мягкого инвентаря к бюджетным сметам производился по фактической потребности, остальные расчеты - по нормам обеспечения (Кемский муниципальный район, Костомукшский городской округ);

- в Лоухском муниципальном районе расчет по норме обеспечения или фактической потребности не производился;



- в Сегежском муниципальном районе использовались расчеты норм обеспечения Министерства образования Республики Карелия 2011 года.

Для государственных Организаций нормы обеспечения ежегодно рассчитывались Министерством образования Республики Карелия.

17. Средний размер обеспечения одного воспитанника в Республике Карелия в 2013 году сложился в размере 31 914,73 рублей (от 18 113,17 рублей в Сегежском муниципальном районе до 50 327,65 рублей в Костомукшском городском округе), в 2014 - 32 895,41 рублей (от 18 113,17 рублей в Сегежском муниципальном районе до 50 881,07 рублей в Костомукшском городском округе).

18. В ходе анализа соблюдения Организациями обеспечения воспитанников нормами, утвержденными Постановлением № 175-П установлено:

18.1. Пять муниципальных районов (Кондопожский, Лахденпохский, Пудожский, Сортавальский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ) и Министерство образования Республики Карелия расчет норм обеспечения предметов личной гигиены, медикаментов в одном или двух проверяемых периодах производили на основании недействующей редакции Постановления № 175-П (от 19.12.2006), окончившей действие 07.08.2011.

18.2. В шести Организациях производились изменения натуральных норм обеспечения письменными принадлежностями, медикаментами, предметами личной гигиены, что не предусмотрено Постановлением № 175-П (Беломорский, Кемский, Сортавальский муниципальные районы, Костомукшский городской округ, Министерство образования Республики Карелия).

18.3. Проанализировать обеспечение нормами воспитанников Организации Лоухского муниципального района не представляется возможным в связи с отсутствием расчетов норм в натуральном и (или) стоимостном выражении.

19. Анализ соблюдения Организациями норм обеспечения выпускников, утвержденных Постановлением № 74-П, показал следующее:

19.1. В трех районах нормы обеспечения выпускников утверждены (Кондопожский, Суоярвский, Лахденпохский муниципальные районы). В шести районах производился расчет норм обеспечения, основывающийся на Постановлении № 74-П (Медвежьегорский, Сортавальский, Беломорский, Пудожский, Костомукшский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ). В Кемском муниципальном районе в 2013 году расчет при наличии безвозмездной (гуманитарной) помощи (по устной информации директора детского дома) производился по фактической потребности. В Лоухском муниципальном районе расчет по норме обеспечения или фактической потребности не производился, в Сегежском муниципальном районе использовались расчеты норм обеспечения Министерства образования Республики Карелия 2011 года.

Для государственных Организаций нормы обеспечения ежегодно рассчитывались Министерством образования Республики Карелия.

19.2. Средний размер норм обеспечения одного выпускника в Республике Карелия в 2013 году составил 55 107,14 рублей, в 2014 – 50 684,06 рублей.

Однако анализ стоимости норм обеспечения выпускников показал, что выпускники находятся в разных условиях по уровню обеспечения, так в среднем в 2013 году в Суоярвском муниципальном районе выпускник и (или) выпускница обеспечивались одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием на сумму 25 580,00 рублей, Лахденпохском муниципальном районе – 44 183,00 рублей, Пудожском муниципальном районе – 66 599,38 рублей, Костомукшском городском округе - 123 997,64 рублей.

Таким образом, размер норм обеспечения выпускников обусловлен или зависит от места расположения детского дома.

20. В ходе исследования документов, подтверждающих произведенные расходы по подстатье 262 «Пособия по социальной помощи населению», установлено следующее:

20.1. В нарушение части 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК выпускникам, продолжающим обучение по очной форме выплачивалось единовременное денежное пособие, при расчете единовременного денежного пособия применялся недействующий размер величины прожиточного минимума.

В проверяемом периоде неправомерные выплаты (переплаты) составили 504 694,5 рублей, в том числе:

- выпускникам, продолжающим обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, - 500 953,50 рублей;

- единовременное денежное пособие - 3 741,00 рублей.

20.2. За 2013-2014 годы 25 выпускникам образовательных организаций единовременное денежное пособие не выплачено в сумме 106 198,00 рублей.

20.3. Недоплата денежной компенсации, необходимой для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования выпускнику детского дома Костомукшского городского округа, составила 6 041,39 рублей.

20.4. В Лахденпохском муниципальном районе в 2014 году единовременное денежное пособие двум выпускникам выплачено без правового обоснования, т.е. ранее приказов об отчислении из списочного состава воспитанников.

20.5. Организациями Петрозаводского городского округа, Медвежьегорского муниципального района выплата денежной компенсации в размере, необходимом на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования, а также единовременного денежного пособия производилась несвоевременно.

21. В исследуемом периоде выявлены риски потери имущества казны республики.

В 2013 году были закрыты организации Пудожского муниципального района и Петрозаводского городского округа. Передача материальных ценностей, приобретенных Организациями за счет средств субвенций из бюджета Республики Карелия, в собственность Республики Карелия при ликвидации Организаций не производилась.

22. В нарушение части 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» объем субсидии, предусмотренный ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, уменьшен без соответствующего изменения государственного задания по количеству потребителей услуги.

23. В нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в Лахденпохском муниципальном районе расходы по оплате материальных ценностей отражены по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению».

### **Предложения**

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Уполномоченного по правам ребенка в

Республике Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, муниципальных контрольно-счетных органов Кемского муниципального района, Костомукшского городского округа, Сегежского муниципального района, Сортавальского муниципального района.

2. Направить информационное письмо по результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес Министра образования Республики Карелия.

Предложить Министерству образования Республики Карелия:

Устранить выявленные нарушения и замечания;

Своевременно доводить до органов местного самоуправления, руководителей муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот и государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот информацию об изменении законодательства в сфере защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей;

Осуществлять контроль за использованием средств бюджета Республики Карелия, предоставленных на осуществление государственных полномочий, в пределах своей компетенции;

Довести результаты экспертно-аналитического мероприятия до государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот.

3. Предложить Правительству Республики Карелия в целях соблюдения имущественных прав детей-сирот поручить органам исполнительной власти:

3.1. Разработать, и утвердить Порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных организаций Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами.

3.2. Внести изменения в Закон Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК в части:

- уточнения величины прожиточного минимума:

- изъятия материальных ресурсов, приобретенных за счет субвенции в собственность Республики Карелия при ликвидации муниципальных образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.3. Разработать Методику расчета потребности средств, необходимых для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования на воспитанников в соответствии с утвержденными натуральными нормами, и включить вышеуказанную Методику в постановление Правительства Республики Карелия от 19.12.2006 № 175-П, которым утверждены нормы обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.4. Актуализировать нормы обеспечения воспитанников и выпускников образовательных организаций к современным условиям.

3.5. При разработке нормативных правовых документов Республики Карелия по реализации Указа Президента Российской Федерации № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» учесть рекомендации Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 18.06.2013 № ИР -590/07) в части определения:

- порядка и нормативов финансирования деятельности организаций для детей-сирот (в целях обеспечения условий пребывания детей-сирот, отвечающих требованиям пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических правил и

нормативов, а также содержание, воспитание, образование детей, защиту их прав и законных интересов);

- норм материального обеспечения и мер социальной поддержки детей, находящихся в организациях для детей-сирот (в целях материального обеспечения детей на основе полного государственного обеспечения).

4. Предложить Министерству финансов Республики Карелия:

4.1. Установить соответствующие КПС (классификационный признак счета) счетов для учета основных средств и материальных запасов, приобретаемых органами местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, в целях оценки вложения средств бюджета Республики Карелия в материальные ресурсы и обеспечения обособленного учета материальных ресурсов, приобретаемых в муниципальную собственность за счет средств бюджета Республики Карелия и передаваемых в оперативное управление;

4.2. Обеспечить осуществление контроля за использованием средств бюджета Республики Карелия, предоставленных на осуществление государственных полномочий, в пределах своей компетенции.

5. Предложить органам местного самоуправления:

5.1. При формировании расходов местных бюджетов провести инвентаризацию реестров расходных обязательств и привести в соответствие с действующим законодательством муниципальные правовые акты по установлению расходных обязательств за счет субвенций на исполнение переданных государственных полномочий;

5.2. Осуществлять контроль за использованием средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальным учреждениям на осуществление государственных полномочий;

5.3. Обеспечить осуществление обособленного учета материальных ресурсов, приобретаемых в муниципальную собственность за счет средств бюджета Республики Карелия и передаваемых в оперативное управление;

5.4. Организовать проведение проверок муниципальных учреждений в целях обеспечения надлежащей постановки бухгалтерского учета материальных ресурсов, приобретаемых в муниципальную собственность за счет средств бюджета Республики Карелия и передаваемых в оперативное управление.

6. Муниципальным образовательным учреждениям для детей-сирот обеспечить:

6.1. Надлежащий учет материальных ресурсов, приобретаемых в муниципальную собственность за счет субвенций;

6.2. Отражение в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с безвозмездным получением одежды, обуви и прочих материальных запасов по договорам пожертвования от юридических и физических лиц.

7. Государственным образовательным учреждениям Республики Карелия для детей-сирот обеспечить отражение в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с безвозмездным получением одежды, обуви и прочих материальных запасов по договорам пожертвования от юридических и физических лиц.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

Л.В. Митькина

*Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 18 декабря 2015 года № 20 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проверка законности и результативности (экономности) использования средств бюджета Республики Карелия и средств местных бюджетов Республики Карелия на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Счетной палаты Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проверка законности и результативности (экономности) использования средств бюджета Республики Карелия и средств местных бюджетов Республики Карелия на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года»**

**Основание для проведения мероприятия:** Обращение Счетной палаты Российской Федерации от 29.10.2015 № 14-348/14-04 и пункт 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год.

**Предмет мероприятия:**

1. Нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы по теме проверки.
2. Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru).
3. Государственные (муниципальные) контракты.
4. Информация муниципальных контрольно-счетных органов.

**Объект мероприятия:** Муниципальные образования Республики Карелия (выборочно).

**Цель мероприятия:** Оценить законность и результативность (экономность) использования средств бюджета Республики Карелия и средств местных бюджетов Республики Карелия на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года.

**Анализируемый период:** ноябрь-декабрь 2015 года.

**Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов:**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Постановление Правительства Республики Карелия от 08.03.2014 № 65-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия».
3. Распоряжение Правительства Республики Карелия от 09.11.2015 № 687 р-П «О приобретении новогодних подарков для детей работников органов исполнительной власти и государственных казенных учреждений Республики Карелия».
4. Распоряжение Главы Республики Карелия от 08.10.2015 № 347-р «О проведении 25 декабря 2015 года в городе Петрозаводске республиканского детского праздника «Главная Елка Карелии».

**Метод проведения мероприятия** – выборочный.

В целях реализации полномочий по осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета, предусмотренных статьей 9 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) проведена проверка законности и результативности (экономности) использования средств бюджета Республики Карелия и средств местных бюджетов Республики Карелия на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года.

### **Законность, результативность (экономность) использования средств бюджета Республики Карелия при осуществлении закупок, связанных с проведением новогодних мероприятий**

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 09.11.2015 № 687р-П «О приобретении новогодних подарков для детей работников органов исполнительной власти и государственных казенных учреждений Республики Карелия» органам исполнительной власти Республики Карелия, государственным казенным учреждениям Республики Карелия разрешено приобретение новогодних подарков для детей работников, исходя из стоимости подарка не более 500 рублей и возраста ребенка до 14 лет включительно в пределах средств, предусмотренных бюджетными сметами на 2015 год.

Бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия рекомендовано предусмотреть расходы на приобретение в 2015 году новогодних подарков для детей работников, исходя из вышеуказанной стоимости подарка и возраста ребенка.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.03.2014 № 65-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для органов исполнительной власти Республики Карелия (за исключением Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия, Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства экономического развития Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, Управления ветеринарии Республики Карелия), Контрольно-счетной палаты (по согласованию), Конституционного Суда Республики Карелия (по согласованию), государственных казенных учреждений Республики Карелия, государственных бюджетных учреждений Республики Карелия в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) за исключением государственных казенных и государственных бюджетных учреждений, подведомственных вышеперечисленным органам исполнительной власти Республики Карелия, за исключением полномочий на обоснование закупок товаров, работ, услуг, определение условий государственного

контракта для обеспечения нужд Республики Карелия, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, подписание контракта.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок в проверяемом периоде были осуществлены следующие закупки:

Способ определения поставщика	Наименование	Начальная (максимальная) цена контракта (тыс. рублей)	Наименование заказчика
Запрос котировок №0106200001915000598	Поставка детских новогодних подарков	39,60	Министерство Юстиции Республики Карелия
Электронный аукцион №0106200001915000553	Поставка детских новогодних подарков	33,00	Администрация Главы Республики Карелия
Электронный аукцион №0106200001915000517	Поставка детских новогодних подарков для республиканского детского праздника «Главная Ёлка Карелии»	250,00	Администрация Главы Республики Карелия

2. Бюджетными учреждениями Республики Карелия в проверяемом периоде осуществлены следующие закупки:

Способ определения поставщика	Наименование	Начальная (максимальная) цена контракта (тыс. рублей)	Наименование заказчика
Запрос котировок №0306200018715000165	Поставка детских новогодних подарков	106,00	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения республики Карелия "Городская поликлиника № 1"
Запрос котировок №0306300001215000249	Поставка новогодних подарков для детей	96,72	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения республики Карелия "Пудожская центральная районная больница"
Электронный аукцион №0306200004515000129	Поставка новогодних подарков для нужд ГБУЗ «Госпиталь для ветеранов войн»	37,00	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения республики Карелия "Госпиталь для ветеранов войн"
Электронный аукцион №0306200013815000756	Поставка новогодних подарков	352,50	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения республики Карелия "Республиканская больница им. В.А. Баранова"

3. Анализ информации о закупках, размещаемой на официальном сайте zakupki.gov.ru, в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия выявил, что большинство закупок осуществлялось у субъектов малого предпринимательства

и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Преобладающими способами осуществления вышеуказанных закупок являются открытый аукцион в электронной форме и запрос котировок.

5. Предметами закупок являлась поставка новогодних подарков (наборов кондитерских изделий), в том числе в целях реализации распоряжения Главы Республики Карелия от 08.10.2015 № 347-р «О проведении 25 декабря 2015 года в городе Петрозаводске республиканского детского праздника «Главная Елка Карелии».

6. Случаи закупок товаров, работ и услуг на подготовку и проведение новогодних корпоративов для сотрудников, организацию туристических выездов сотрудников, заказы музыкальных концертов, световое и новогоднее оформление служебных помещений за счет средств бюджета Республики Карелия в проверяемом периоде не выявлены.

7. Исполнение контрактов государственными заказчиками Республики Карелия в рамках экспертно-аналитического мероприятия не анализировалось в связи с тем, что срок их исполнения не истек.

#### **Законность, результативность (экономность) использования средств местных бюджетов Республики Карелия при осуществлении закупок, связанных с проведением новогодних мероприятий**

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой направлены запросы в контрольно-счетные органы муниципальных районов и городских округов Республики Карелия.

По результатам рассмотрения полученных ответов сделаны следующие выводы:

1. В бюджете Кондопожского муниципального района средства на данные цели не предусмотрены.

По информации главы Кондопожского муниципального района, бюджетом Кондопожского городского поселения предусмотрены средства в размере 207,33 тыс. рублей, в том числе на оформление города новогодними елками и организацию городского детского утренника «Новогодняя елка Главы г. Кондопога».

2. По информации главы Костомукшского городского округа, в результате оценки всех размещенных заказов по округу, закупок, связанных с празднованием Нового 2016 года, не выявлено.

3. По информации контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района, в разрезе органов местного самоуправления и организаций Сортавальского муниципального района в планах-графиках отсутствуют планируемые закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года.

4. Контрольно-счетная палата Петрозаводского городского округа проинформировала, что бюджетными учреждениями Петрозаводского городского округа (27 учреждений) заключены договоры на закупку новогодних подарков для детей на сумму 264,3 тыс. рублей. Данные закупки осуществлены в соответствии с частью 1 пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ запланированы закупки новогодних подарков для детей по 63 бюджетным учреждениям на сумму 678,8 тыс. рублей.



В соответствии с частью 1 пункта 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в декабре 2015 года будут осуществлены закупки новогодней полиграфической продукции на сумму 25,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.12.2015 администрацией Петрозаводского городского округа по итогам проведенных электронных аукционов заключены 2 муниципальных контракта на общую сумму 704,5 тыс. рублей на поставку элементов новогодней иллюминации и выполнения работ по заготовке, установке и демонтажу 6 елей в районах города Петрозаводска в рамках празднования новогодних и рождественских праздников.

Вместе с тем, администрацией Петрозаводского городского округа по итогам проведенного открытого аукциона в электронной форме заключен муниципальный контракт на выполнение работ по установке, оформлению и демонтажу 4 искусственных елей в районах города Петрозаводска в рамках празднования новогодних и рождественских праздников на сумму 850 тыс. рублей. В стадии определения поставщика находится закупка администрацией Петрозаводского городского округа новогодних гирлянд на сумму 335 тыс. рублей.

5. Контрольно-счетный комитет Сегежского муниципального района провел проверку экономической обоснованности бюджетных средств расходов на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года. По результатам проверки выявлено следующее. В Сегежском муниципальном районе запланирована установка Новогодней ели и проведение фейерверка в городе Сегежа администрацией Сегежского городского поселения. Муниципальный контракт на оказание услуг по монтажу, демонтажу и доставке Новогодней ели заключен по результатам несостоявшегося открытого аукциона в электронной форме на сумму 140 тыс. рублей. Кроме того, бюджетным учреждением запланирована услуга по закупке пиротехники, организации и проведению фейерверка на сумму 250 тыс. рублей.

6. Проведенная контрольно-счетным управлением Питкярантского муниципального района камеральная проверка планов-графиков органов местного самоуправления, казенных и бюджетных (автономных) учреждений Питкярантского муниципального района, не выявила закупок к новогодним праздничным мероприятиям.

7. По информации контрольно-счетного органа Пряжинского национального муниципального района, за истекший период 2015 года муниципальными учреждениями и органами муниципальной власти Пряжинского национального муниципального района и поселений, расположенных на территории района, закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года, не осуществлялись.

### **Выводы**

1. Закупки, связанные с проведением новогодних праздников, осуществляемые государственными и муниципальными заказчиками, обусловлены необходимостью приобретения детских новогодних подарков (кондитерских изделий) и украшения территорий муниципальных образований.

2. Анализ информации на официальном сайте ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) не выявил наличие дорогостоящих закупок за счет средств бюджета Республики Карелия.

3. Закупки органов государственной и муниципальной власти по организации и проведению различных мероприятий, связанных с празднованием Нового 2016 года (подготовка и проведение новогодних корпоративов для сотрудников, организация туристических выездов сотрудников, заказы музыкальных концертов, световое и новогоднее оформление служебных помещений), не выявлены.

4. Расходы органов исполнительной власти Республики Карелия и государственных казенных учреждений Республики Карелия на приобретение детских подарков регламентированы нормативными правовыми актами в части уточнения стоимости подарков и возраста детей.

5. Мероприятия по организации и проведению новогодних мероприятий в Республике Карелия ежегодно регламентируются нормативным правовым актом Главы Республики Карелия.

### **Предложения**

Направить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Проверка законности и результативности (экономности) использования средств бюджета Республики Карелия и средств местных бюджетов Республики Карелия на закупки, связанные с празднованием Нового 2016 года» в адрес Счетной палаты Российской Федерации.

Аудитор

А.А. Белянинова

*Из протокола заседания коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 28 октября 2015 года № 16:*

*Утвердить результаты экспертно-аналитического мероприятия по анализу влияния финансовой помощи, предоставленной бюджету Республики Карелия за счет средств федерального бюджета, на объем и структуру государственного долга Республики Карелия в 2014-2015 году.*

*Направить результаты экспертно-аналитического мероприятия в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.*

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

### **по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ влияния финансовой помощи, предоставленной бюджету Республики Карелия за счет средств федерального бюджета, на объем и структуру государственного долга Республики Карелия в 2014-2015 году»**

**Основание проведения мероприятия:** Поручение Счетной палаты Российской Федерации от 23 июня 2015 года № 16-06/226, пункт 1.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год.

**Исследуемый период:** 2014 год, 9 месяцев 2015 года.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Министерство финансов Республики Карелия.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Основные характеристики бюджета Республики Карелия, параметры государственного долга Республики Карелия, расходов на его погашение и обслуживание, принимаемые меры по сокращению размера государственного долга Республики Карелия и оптимизации его структуры, своевременность и полнота исполнения долговых обязательств Республики Карелия, условия привлечений бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций в бюджет Республики Карелия, процедуры привлечения и результаты аукционов по отбору банков-кредиторов, использование механизма государственных гарантий Республики Карелия как формы государственной поддержки.

Положение дел по вопросам экспертно-аналитического мероприятия обследовалось с учетом информации, поступившей по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и полученной в ходе нахождения на объекте экспертно-аналитического мероприятия.

### **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

#### **1. Общие положения**

Состояние государственного долга Республики Карелия тесно увязано с уровнем экономического развития региона, доходами и расходами бюджета, а также финансовой помощью из федерального бюджета и условиями ее предоставления.

По данным Министерства финансов Российской Федерации в 2014 году Республика Карелия вошла в число десяти регионов, у которых объем государственного долга превышает налоговые и неналоговые доходы регионального бюджета.

На протяжении последних трех лет республика сталкивается с серьезными трудностями при обеспечении сбалансированности бюджета, которые особенно обострились в текущем году. Основными причинами осложнения финансового положения Республики Карелия явились:

снижение поступлений налога на прибыль в доход бюджета Республики Карелия, вызванное вступлением в 2012 году основного стратегического предприятия республики - ОАО «Карельский окатыш» в консолидированную группу налогоплательщиков и общего ухудшения экономической ситуации в стране (в консолидированном бюджете Республики Карелия с 24,0 млрд. рублей в 2012 году до 22,2-22,5 млрд. рублей в 2013 и 2014 годах). Для Республики Карелия масштаб снижения данного доходного источника очень значителен, поскольку объем выпадающих доходов региона сопоставим с суммой фактически поступившего налога на прибыль;

рост социальных расходов, в том числе в большей степени за счет ежегодного увеличения платежей за неработающее население в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи с выполнением требований Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в консолидированном бюджете Республики Карелия на 2,9 млрд. рублей за три последних года).

В соответствии с Законом Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» органом, осуществляющим государственные заимствования и управление государственным долгом Республики Карелия, является Министерство финансов Республики Карелия (далее – Министерство).

## **2. Исполнение основных характеристик бюджета Республики Карелия**

2.1. По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год установлено следующее.

Законом Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон о бюджете на 2014 год) утверждены основные характеристики бюджета Республики Карелия на 2014 год.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 3 288 878,9 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2014 год, размер дефицита снизился на 2 437 735,3 тыс. рублей или на 42,6 процента.

По сравнению с 2013 годом в 2014 году дефицит бюджета Республики Карелия уменьшился в 1,5 раза - с 4 770 178,0 тыс. рублей до 3 288 878,9 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик бюджета Республики Карелия по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год представлено в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Утверждено Законом о бюджете на 2014 год	Исполнено по отчету об исполнении бюджета за 2014 год	Процент исполнения, %
Общий объем доходов, в том числе	29 787 421,7	27 750 206,2	93,2
объем безвозмездных поступлений	12 717 666,7	11 793 441,3	92,7
Общий объем расходов	35 514 035,9	31 039 085,1	87,4
Дефицит бюджета	5 726 614,2	3 288 878,9	57,4
Дефицит бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %	33,5	20,6	

2.2. Структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия по данным годового отчета об исполнении бюджета в 2014 году включала: дотации – 48,5 процента, субвенции – 20,0 процентов, субсидии – 9,7 процента, иные межбюджетные трансферты – 19,2 процента, прочие поступления – 2,6 процента.

По сравнению с 2013 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 2 982 961,7 тыс. рублей или на 33,9 процента.

Межбюджетные трансферты поступили в бюджет Республики Карелия сумме 11 489 822,2 тыс. рублей, что составило 98,2 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2014 год (11 697 243,5 тыс. рублей). Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия составил 41,4 процента.

По сравнению с 2013 годом объем межбюджетных трансфертов увеличился на 3 108 838,8 тыс. рублей или на 37,1 процента.

По результатам анализа кассовых поступлений в декабре 2014 года доходы бюджета Республики Карелия от безвозмездных поступлений составили 1 555 739,0 тыс. рублей или 13,2 процента от годового объема (в декабре 2013 года 21,2 процента), в том числе в форме:

дотации в сумме 1 272 974,2 тыс. рублей или 22,2 процента от общего объема дотаций в 2014 году;

субвенции в сумме 119 623,8 тыс. рублей или 5,1 процента от общего объема субвенций в 2014 году;

субсидии в сумме 47 488,9 тыс. рублей или 4,2 процента от общего объема субсидий в 2014 году;

иных межбюджетных трансфертов в сумме 25 021,3 тыс. рублей или 1,1 процента от их общего объема в 2014 году;

прочих безвозмездных поступлений в общей сумме 90 630,8 тыс. рублей или 29,8 процента от общего объема прочих поступлений в 2014 году.

По отдельным видам межбюджетных трансфертов объем поступлений в декабре 2014 года составил от 75 до 100 процентов годового объема, в том числе по федеральным органам исполнительной власти, предоставившим межбюджетный трансферт:

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации – 1 088,7 тыс. рублей;

Министерство экономического развития Российской Федерации – 20 660,9 тыс. рублей;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации – 17 075,2 тыс. рублей;

Министерство здравоохранения Российской Федерации – 778,0 тыс. рублей.

Показатели исполнения безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2014 году приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2014 год	Исполнено	Результат исполнения	
			отклонение	процент
1	2	3	4	5
Дотации	5 725 805,0	5 725 805,0	0,0	100,0
Субсидии	1 138 646,6	1 141 089,8	2 443,2	100,2
Субвенции	2 545 713,0	2 359 474,6	-186 238,4	92,7
Иные межбюджетные трансферты	2 287 074,5	2 263 448,4	-23 626,1	99,0
Прочие безвозмездные поступления	1 020 427,6	303 623,5	-716 804,1	29,8
Итого	12 717 666 7	11 793 441,3	-924 225,4	92,7

Объем неисполненных назначений составил 924 225,4 тыс. рублей, из них по прочим безвозмездным поступлениям в сумме 716 804,0 тыс. рублей.

2.3. По состоянию на 01.01.2015 остатки в расчетах по средствам из федерального бюджета, полученным в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, составили 950 687,2 тыс. рублей. Снижение по сравнению с остатками по состоянию на 01.01.2014 (1 661 468,4 тыс. рублей) составляет 1,7 раз.

По удельному весу наибольшие остатки неиспользованных межбюджетных трансфертов сложились у следующих главных администраторов бюджетных средств Республики Карелия:

Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия в объеме 330 667,5 тыс. рублей (34,8 процента от общей суммы остатка);

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в объеме 396 204,0 тыс. рублей (41,7 процента от общей суммы остатка);

Министерство образования Республики Карелия в сумме 153 950,1 тыс. рублей (16,2 процента от общей суммы остатка);

Министерство культуры Республики Карелия в сумме 28 922,6 тыс. рублей (3,0 процента от общей суммы остатка) и др.

Основными причинами образования остатков являются:

длительное проведение процедур по отбору субъектов Российской Федерации и заключению соглашений о предоставлении целевых средств,

поступление целевых средств в бюджет Республики Карелия в конце финансового года;

экономия, сложившаяся в результате оптимизации цены поставки товаров, выполнения работ (оказания услуг) по итогам проведения конкурсных процедур;

отмена объявленных аукционов из-за отсутствия коммерческих предложений и определения начальной (максимальной) цены контрактов в связи с изменившейся финансовой обстановкой в IV квартале 2014 года.

2.4. В 2014 году финансовая помощь бюджету Республики Карелия из федерального бюджета в виде бюджетных кредитов составила 5 295 188,0 тыс. рублей, в том числе на частичное покрытие дефицита бюджета Республики Карелия в целях погашения рыночных обязательств (кредиты кредитных организаций, обязательства по государственным ценным бумагам) в сумме 3 875 188,0 тыс. рублей. Бюджетные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатков

средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации получены в объеме 6 744 000,0 тыс. рублей.

2.5. Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 17.09.2015) (далее – Закон о бюджете на 2015 год) утверждены основные характеристики бюджета Республики Карелия на 2015 год.

По оперативным данным на 1 октября 2015 года бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в размере 1 804 546,0 тыс. рублей, что составляет 42,0 процента от назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2015 год.

Оперативные данные по исполнению бюджета Республики Карелия за 9 месяцев 2015 года представлены в таблице:

(тыс. рублей)			
Наименование показателей	Утверждено Законом о бюджете на 2015 год	Исполнено на 01.10.2015. (оперативные данные)	Процент исполнения, %
Общий объем доходов, в том числе	27 352 714,1	19 833 400,0	72,5
объем безвозмездных поступлений	8 630 011,1	6 910 676,0	80,1
Общий объем расходов	31 652 714,1	21 637 946,0	68,4
Дефицит бюджета	4 300 000,0	1 804 546,0	42,0
Дефицит бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %	23,0	14,0	

В 2015 году (по состоянию на 01.10.2015) финансовая помощь бюджету Республики Карелия из федерального бюджета в виде бюджетных кредитов составила 7 172 201,9 тыс. рублей.

2.6. Согласно статье 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

По данным годового отчета, дефицит бюджета Республики Карелия, сложившийся за 2014 год, превысил установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения на 5,6 процентных пунктов или 894 064,2 тыс. рублей. Вместе с тем, норма Бюджетного кодекса Российской Федерации, допускающая превышение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдена. Средства, обеспечивающие превышение дефицита бюджета Республики Карелия составили 4 975 188,0 тыс. рублей (разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами).

По оперативным данным дефицит бюджета Республики Карелия на 01.10.2015 составляет 14 процентов от объема доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2015 года.

Наименование показателя	2013 год	2014 год	9 месяцев 2015 года (оперативные данные)
Доходы без учета объема безвозмездных поступлений, тыс. рублей	15 173 763,0	15 956 764,9	12 922 724,0
Дефицит бюджета, тыс. рублей	4 770 178,0	3 288 878,9	1 804 546,0
Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений, % (статья 92 <sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации)	31,4	20,7	14,0

Таким образом, в настоящих условиях и в долгосрочной перспективе бюджет Республики Карелия формируется и исполняется в условиях высокой зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из федерального бюджета.

### **3. Реализация положений федерального и регионального законодательства при принятии решений по объемам заимствований, уровень долговой нагрузки Республики Карелия**

3.1 Решение о привлечении заимствований в 2014-2015 годах принимались Министерством в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом о бюджете на 2014 год, Законом о бюджете на 2015 год, федеральным законом от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

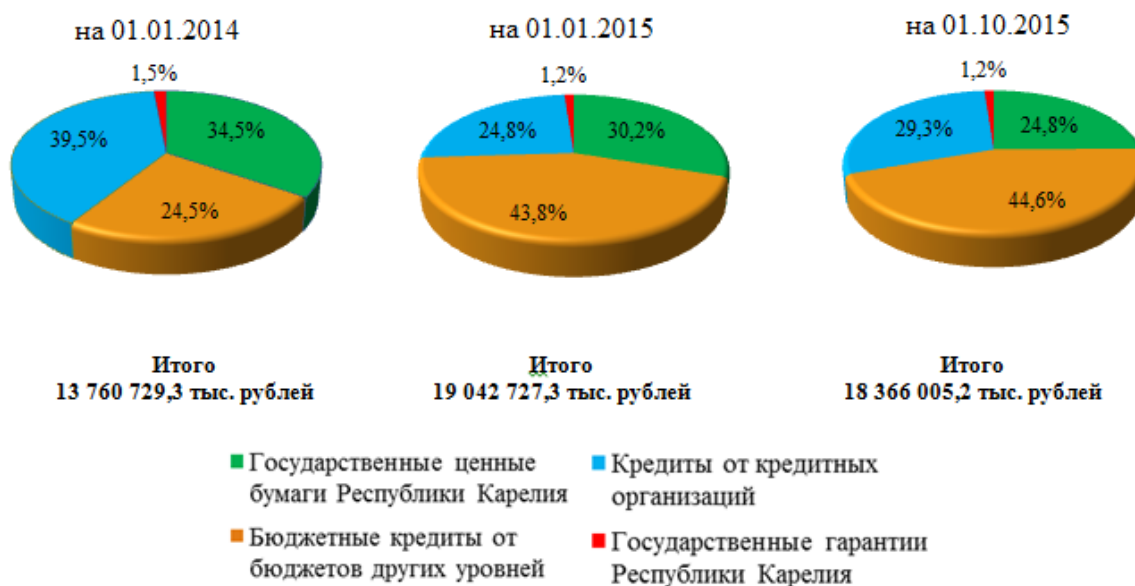
В период с 01.01.2014 по 01.10.2015 структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств характеризуется следующими данными:

Вид долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2014		Государственный долг на 01.01.2015		Государственный долг на 01.10.2015	
	сумма, тыс. рублей	%	сумма, тыс. рублей	%	сумма, тыс. рублей	%
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	4 750 000,0	34,5	5 750 000,0	30,2	4 550 000,0	24,8
Бюджетные кредиты от бюджетов других уровней	3 372 889,3	24,5	8 348 077,3	43,8	8 197 233,2	44,6
Кредиты от кредитных организаций	5 430 000,0	39,5	4 715 690,0	24,8	5 389 812,0	29,3
Государственные гарантии Республики Карелия	207 840,0	1,5	228 960,0	1,2	228 960,0	1,2
<b>Итого:</b>	<b>13 760 729,3</b>	<b>100,0</b>	<b>19 042 727,3</b>	<b>100,0</b>	<b>18 366 005,2</b>	<b>100,0</b>

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса Российской Федерации.



## Структура государственного долга



Работа Министерства в сфере государственного долга в 2014 году была направлена на улучшение его структуры. В результате чего, удельный вес рыночного долга на конец года сократился по сравнению с началом года на 19 процентных пунктов (в том числе за счет предоставления бюджетного кредита из федерального бюджета). Улучшенная структура государственного долга сохраняется в 2015 году. За период 9 месяцев 2015 года удельный вес рыночной части долга уменьшился на 0,9 процентного пункта.

Предельный объем государственного долга Республики Карелия на 2014 год установлен в сумме 20 200 000,0 тыс. рублей (часть 2 статьи 16 Закона о бюджете на 2014 год), на 2015 год – 22 000 000,0 тыс. рублей часть (часть 2 статьи 16 Закона о бюджете на 2015 год). По результатам исполнения бюджета Республики Карелия за анализируемый период объем государственного долга не превышал предельного значения.

Наименование показателя	2013 год	2014 год	9 месяцев 2015 года (оперативные данные)
Доходы без учета объема безвозмездных поступлений, тыс. рублей	15 173 763,0	15 956 764,9	12 922 724,0
Объем государственного долга, тыс. рублей	13 760 729,3	19 042 727,3	18 366 005,2
Отношение объема государственного долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, % (статья 107 Бюджетного кодекса РФ)	90,7	119,3	<i>оценивается по итогам года</i>

Ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2014 году превышены. Фактический объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2015 года превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2014 год без учета безвозмездных поступлений на 19,3 процентного пункта. Вместе с тем, норма, допускающая превышение ограничения, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах объема государственного долга по бюджетным кредитам, соблюдена. Отношение объема государственного долга к

общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений увеличилось с 90,7 процента на начало года до 119,3 процента на конец года.

Ограничения, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдены. Предельный объем заимствований не превышает сумму, направленную в 2014 году на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств.

3.2. Законом о бюджете на 2015 год (в редакции от 17.09.2015) утвержден верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 1 января 2016 года в сумме 21 366 671,0 тыс. рублей или 114,2 процента прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (18 722 703,0 тыс. рублей). Планируемое в 2015 году превышение верхнего предела государственного долга Республики Карелия над объемом доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений допускается Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3.3. Законом о бюджете Республики Карелия на 2014 год установлен предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2014 год в сумме 1 067 846 тыс. рублей. За 2014 год исполнение составило 1 035 383,8 тыс. рублей или 97,0 процента. Предельный объем расходов не превышен.

Законом о бюджете на 2015 год (в редакции от 17.09.2015), объем расходов на обслуживание государственного долга утвержден в сумме 1 217 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2015 года расходы на обслуживание государственного долга составили 764 089,5 тыс. рублей (62,8 процента от утвержденных назначений).

Объем расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, составил: 2014 год – 28 688 369,6 тыс. рублей, 9 месяцев 2015 года – 19 837 497,2 тыс. рублей (оперативные данные).

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдаются. Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15 процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета (значение показателя за 2014 год -3,6 процента, за 9 месяцев 2015 года – 3,9 процента).

3.4. Долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия на конец 2014 года существенно возросла. Темп роста государственного долга за 2014 год составил 138,4 процента, что превышает темп роста за 2013 год – 129,9 процента. По итогам 9 месяцев 2015 года наблюдается снижение темпов роста государственного долга – 96,5 процента.

В ходе анализа соотношения темпов роста собственных доходов бюджета Республики Карелия и темпов роста общего объема государственного долга Республики Карелия установлено, что в 2014 году наращивание объема государственного долга происходило быстрее роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия (разница в темпах роста – 33,2 процентных пункта).

Соотношение темпов роста государственного долга и темпов роста собственных доходов бюджета Республики Карелия представлены в таблице.

Наименование показателя	2013 год*	2014 год	9 месяцев 2015 года (оперативные данные), сравнение с 9 месяцами 2014 года
Темп роста собственных доходов бюджета, %	86,4	105,2	111,0
Темп роста объема государственного долга, %	129,9	138,4	107,1

\*период снижения поступлений налога на прибыль в доход бюджета Республики Карелия, вызванное вступлением ОАО «Карельский окатыш» в консолидированную группу налогоплательщиков.

По информации Министерства, рост государственного долга Республики Карелия связан и с ростом расходов, связанных с реализацией решений, принятых на федеральном уровне. Объем расходов консолидированного бюджета на оплату труда с начислениями в рамках реализации «майских» указов Президента Российской Федерации за три года увеличился с 12,5 до 14,6 млрд. рублей, платежи за неработающее население в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования – с 1,7 до 4,6 млрд. рублей.

3.5. Программой государственных внутренних заимствований (Приложение 14 к Закону о бюджете на 2014 год в первоначальной редакции) было запланировано размещение облигационного займа в объеме 3 000 000,0 тыс. рублей. В декабре 2014 года внесены изменения в Программу государственных внутренних заимствований на 2014 год - объём размещения сокращен до 2 000 000,0 тыс. рублей. В октябре 2014 года на фоне резкого падения спроса инвесторов на финансовые инструменты федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации размещен облигационный займ на 2 000 000,0 тыс. рублей под ставку купонного дохода в размере 12,25 процента годовых на 5,5 лет.

Программой государственных внутренних заимствований на 2015 год (Приложение 16 к Закону о бюджете на 2015 год) привлечение средств по государственным ценным бумагам не предусмотрено.

Рейтинговое агентство «Fitch Rating» в апреле 2015 года понизило на одну ступень долгосрочный рейтинг дефолта эмитента Республики Карелия в иностранной и национальной валюте с уровня «BB-» до «B+» и национальный долгосрочный рейтинг с уровня «A+(rus)» до «A(rus)». Прогноз по долгосрочному рейтингу – «Стабильный».

#### **4. Принимаемые меры по сокращению размера государственного долга Республики Карелия, оптимизации его структуры**

4.1. Основные усилия Правительства Республики Карелия и Министерства, как уполномоченного органа по управлению государственным долгом, направлены на сдерживание темпов роста государственного долга, оптимизацию его структуры по долговым инструментам и срокам погашения, а также на минимизацию стоимости обслуживания государственного долга.

В этих целях распоряжением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2013 года № 891р-П (в редакции от 26.06.2015) утвержден и реализуется План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Республики Карелия на 2013-2016 годы (далее – План), нацеленный на решение долговой проблемы в комплексе с мероприятиями, направленными на увеличение доходной базы бюджета Республики Карелия, на экономное и эффективное управление расходами бюджета Республики Карелия и на совершенствование инструментов управления государственным долгом. По каждому мероприятию Плана установлены значения целевых показателей их реализации.

4.2. В целях определения среднесрочных перспектив в сфере управления государственным долгом Республики Карелия распоряжением Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2014 года № 770р-П утверждены основные направления государственной долговой политики Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – долговая политика). В условиях изменения экономической и финансовой ситуации в стране и во исполнение условий Соглашения с Министерством финансов Российской Федерации от 1 июня 2015 года № 01-01-06/06-68 документ актуализирован распоряжением Правительства Республики Карелия от 29 июня 2015 года № 415р-П.

Итогами реализации основных направлений долговой политики должны стать:

поэтапное доведение объема рыночной части государственного долга Республики Карелия до уровня 50 процентов от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета;

формирование структуры государственного долга Республики Карелия с приоритетом среднесрочных и долгосрочных заимствований в форме государственных ценных бумаг Республики Карелия;

достижение следующих показателей долговой устойчивости региона:

отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия за соответствующий бюджетный год к объему расходов бюджета Республики Карелия за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, на уровне 5 процентов;

отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Республики Карелия к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета Республики Карелия и дотаций из федерального бюджета на уровне 15 процентов.

В целях реализации основных направлений долговой политики Приказом Министерства от 31.07.2015 № 237 утвержден план мероприятий по совершенствованию долговой политики и сокращению долговой нагрузки.

4.3. Постановлением Правительства Республики Карелия от 12.04.2014 № 112-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» (далее – государственная программа). Обеспечение экономически обоснованных объема и структуры государственного долга Республики Карелия, совершенствование механизмов управления государственным долгом Республики Карелия является одной из задач подпрограммы 1 «Развитие долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования» государственной программы.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не все показатели (индикаторы) результатов государственной программы увязаны с ожидаемыми результатами от реализации долговой политики. Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что планируемые итоги от реализации долговой политики учтены Министерством при подготовке проекта изменений в государственную программу.

По данным годового отчета Министерства о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы, в 2014 году не удалось достичь планируемых показателей по объему государственного долга по отношению к объему собственных доходов бюджета Республики Карелия. Вместе с тем, достигнуты значения показателей (индикаторов) государственной программы в

части эффективного управления государственным долгом Республики Карелия в ходе исполнения бюджета – не допущено ни одной просрочки по погашению основного долга и уплате процентов, штрафные санкции за несвоевременное исполнение обязательств и выплаты в обеспечение обязательств по предоставленным государственным гарантиям отсутствуют.

4.4. Итоги проведенной Министерством в 2014 году работы в части государственного долга Республики Карелия позволили достичь следующих результатов:

из структуры долга полностью исключены краткосрочные долговые обязательства, которые являются наиболее рисковыми с точки зрения возможностей оперативного рефинансирования долга;

осуществлено привлечение бюджетных кредитов на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия и замещение рыночных обязательств под минимальную ставку 0,1 процента годовых;

освоен механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (с целью устранения кассовых разрывов);

активно привлекались кредиты банков в режиме возобновляемых кредитных линий, позволяющих получать и погашать кредиты в зависимости от состояния ликвидности счета бюджета;

облигационный займ Республики Карелия под ставку купонного дохода в размере 12,25 процента годовых на 5,5 лет на фоне резкого падения спроса инвесторов на финансовые инструменты федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В целях исключения рисков наступления выплат по государственным гарантиям Республики Карелия, Министерством осуществлялся постоянный контроль исполнения принципалом своих обязательств по кредитному договору, а также контроль финансового состояния поручителя по предоставленной гарантии.

Для уменьшения расходов по обслуживанию государственного долга Республики Карелия Министерством используются следующие механизмы:

использование возобновляемых кредитных линий коммерческих банков, (сокращение расходов на обслуживание государственного долга в сумме 37 052,1 тыс. рублей за 2014 год, 26 755,3 тыс. рублей за 9 месяцев 2015 года);

замещение рыночных обязательств бюджетным кредитом из федерального бюджета (сокращение расходов на обслуживание государственного долга в 2014 году в сумме 33 775,9 тыс. рублей, 23 523,2 тыс. рублей за 9 месяцев 2015 года);

досрочное погашение кредитов коммерческих банков и снижение действующих процентных ставок (сокращение расходов бюджета на 30 040,0 тыс. рублей в 2014 году, 3 593,0 тыс. рублей за 9 месяцев 2015 года).

## **5. Финансовая помощь в виде бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета**

По состоянию на 1 января 2015 года объем долговых обязательств по бюджетным кредитам составил 8 348 077,3 тыс. рублей.

5.1. В 2014 году Республикой Карелия были получены бюджетные кредиты из федерального бюджета в общей сумме 12 039 188 тыс. рублей, в том числе:

на частичное покрытие дефицита бюджета Республики Карелия в сумме 1 420 000,0 тыс. рублей под 0,1-2,1 процента годовых (соглашения с Министерством финансов Российской Федерации от 25.04.2014 № 01-01-06/06-124, от 21.10.2014

№ 01-01-06/06-369, от 22.12.2014 № 01-01-06/06-529, от 29.12.2014 № 01-01-06/06-665);

на частичное покрытие дефицита бюджета Республики Карелия в целях погашения рыночных обязательств (кредиты кредитных организаций, обязательства по государственным ценным бумагам) в сумме 3 875 188,0 тыс. рублей под 0,1 процента годовых. Средства бюджетного кредита в размере 3 549 310 тыс. рублей, полученные 31 октября 2014 года в рамках соглашения с Министерством финансов Российской Федерации от 30.10.2014 № 01-01-06/06-390, были направлены в ноябре 2014 года на погашение задолженности по договорам с кредитными организациями. Средства в размере 325 878 тыс. рублей, полученные 30 декабря 2014 года из федерального бюджета по соглашению с Министерством финансов Российской Федерации от 29.12.2014 № 01-01-06/06-662, направлены на погашение задолженности по государственным облигациям и кредитам банков в январе 2015 года. Привлеченный бюджетный кредит из федерального бюджета на замещение рыночных обязательств позволил снизить уровень рыночной долговой нагрузки до 55 процентов, разгрузить напряженный график погашения коммерческих кредитов на 2015 год полностью, и на 2016 год – частично, а также сократить расходы на обслуживание кредитов из-за разницы в процентных ставках;

на пополнение остатков средств на счетах бюджета субъектов Российской Федерации (договор с Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия от 27.12.2013 № 08-22/1) в сумме 6 744 000,0 тыс. рублей под 0,1 процента годовых.

5.2. В 2015 году (по состоянию на 01.10.2015) средства федерального бюджета в виде бюджетных кредитов привлечены в бюджет Республики Карелия в общей сумме 7 172 201,9 тыс. рублей, в том числе:

на частичное покрытие дефицита бюджета Республики Карелия в сумме 3 900 000,0 тыс. рублей под 0,1 процента годовых (соглашения с Министерством финансов Российской Федерации от 01.06.2015 № 01-01-06/06-68);

на пополнение остатков средств на счетах бюджета субъектов Российской Федерации (договор с Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия от 20.01.2015 № 08-22/2) в сумме 3 267 858,0 тыс. рублей под 0,1 процента годовых.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» подписаны дополнительные соглашения от 17.04.2015 с Министерством финансов Российской Федерации к соглашениям о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования от 12.05.2010 № 01-01-06/06-147, от 01.08.2011 № 01-01-06/06-153 о реструктуризации задолженности в общей сумме 677 233,2 тыс. рублей под 0,1 процента годовых с отсрочкой срока возврата бюджетного кредита до 2034 года.

5.3. На основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 21.05.2015 № 332р-П в 2015 году произведено досрочное погашение бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета в 2014 году (установленный срок погашения – 2017 год) на замещение рыночной части государственного долга в сумме 3 875 188,0 тыс. рублей.

Причиной досрочного возврата бюджетного кредита явилась невозможность обеспечения установленных соглашениями с Министерством финансов Российской

Федерации от 30.10.2014 № 01-01-06/06-390, от 29.12.2014 № 01-01-06/06-662 целевых показателей, а именно:

сохранение дефицита бюджета Республики Карелия на уровне, утвержденном на 2014 год по состоянию на 1 июля 2014 года и его поэтапное снижение к 1 января 2017 года до 10 процентов от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год (по состоянию на 1 июля 2014 года дефицит бюджета на 2014 год утвержден в сумме 3 083 558,1 тыс. рублей, фактически на 1 января 2015 года дефицит бюджета составил 3 288 878,9 тыс. рублей). На невыполнение целевого показателя по размеру дефицита бюджета на 1 января 2015 года повлияло поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2014 года в объеме ниже ожидаемого на момент подписания соглашений уровня;

снижение объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам коммерческих банков до уровня 56 процентов от суммы доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений по состоянию на 1 января 2015 года, до уровня 50 процентов – по состоянию на 1 января 2017 года (значение показателя на 1 января 2015 года составило 67 процентов).

5.4. В декабре 2014 года в связи с ухудшением рыночной конъюнктуры, вызванной повышением 16 декабря 2014 года ключевой ставки Центрального банка России до 17 процентов годовых, в бюджет Республики Карелия привлечены кредиты от ОАО «Сбербанк России» в сумме 820 000,0 тыс. рублей по заключенным 5 мая 2014 года государственным контрактам по средней процентной ставке 10,9 процента годовых с одновременным уменьшением объема привлекаемых кредитных ресурсов в указанной сумме в 2015 году (Закон о бюджете на 2014 год в редакции от 23.12.2014).

Следствием привлечения выгодного источника финансирования расходных обязательств Республики Карелия явился рост общего объема долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам на 1 января 2015 года.

5.5. Протоколами заседаний трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений в Министерстве финансов Российской Федерации от 10 марта 2015 года № 11, от 21 июля 2015 года № 13 Республике Карелия распределены средства федерального бюджета в виде бюджетных кредитов на рефинансирование задолженности по подлежащим к погашению в 2015 году рыночным заимствованиям в общей сумме 1 888 600 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1567 (с изменениями от 25.08.2015) утверждены Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год (далее – Постановление № 1567).

В ходе анализа бюджетных назначений Закона о бюджете на 2015 год (с изменениями от 17.09.2015) установлено, что отдельные условия предоставления бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в целях погашения долговых обязательств (пункт 4 Постановления № 1567) являются трудновыполнимыми для Республики Карелия:

поэтапное снижение дефицита бюджета к 1 января 2017 года до уровня 10 процентов от суммы доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2016 год (значение показателя составляет 12,5 процента);

поэтапное снижение доли общего объема долговых обязательств Республики Карелия по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций к 1 января 2017 года до уровня 70 процентов суммы доходов

бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016 год (значение показателя – 82,4 процента);

позатупное снижение доли общего объема долговых обязательств Республики Карелия по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций к 1 января 2018 года до уровня 60 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год (значение показателя – 81,7 процента).

## **6. Процедуры привлечения и результаты аукционов по отбору банков-кредиторов**

6.1. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.03.2014 № 65-П полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с Законом № 44-ФЗ для Министерства, за исключением полномочий на обоснование закупок товаров, работ, услуг, определение условий государственного контракта для обеспечения нужд Республики Карелия (в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта), подписание контракта, наделен Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26 декабря 2013 года № 866р-П в структуре Министерства создан контрактный отдел (контрактная служба) в составе трех единиц. Функции контрактного отдела определены в Положении о контрактном отделе, утвержденном Приказом Министерства от 31.12.2013 № 596 и распределены между работниками отдела в должностных регламентах. Работники контрактного отдела имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с Приказом Министерства от 24.06.2014 № 242, при осуществлении своих полномочий контрактный отдел взаимодействует с отделами-инициаторами закупок, правовым отделом и Управлением бухгалтерского учета и отчетности Министерства. При планировании и осуществлении закупок услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями, контрактный отдел взаимодействует со структурным подразделением Министерства - отделом государственного долга.

В исследуемом периоде расчет начальной (максимальной) цены контракта на услуги по предоставлению кредита (процентные платежи за пользование кредитом) осуществлялся Министерством в соответствии с требованиями статьи 22 Закона № 44-ФЗ и Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Для расчета начальной (максимальной) цены государственных контрактов на оказание кредитных услуг использовалась информация из единого реестра государственных и муниципальных контрактов, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами и коммерческие предложения кредитных организаций.



6.2. В исследуемом периоде объем средств, привлеченных от кредитных организаций, составил:

Наименование кредитной организации	2014 год		9 месяцев 2015 года	
	Объем привлечения, тыс. рублей	Годовые процентные ставки, %	Объем привлечения, тыс. рублей	Годовые процентные ставки, %
ПАО «Балтийский банк»	2 800 000,0	7,9-8,9	900 000,0	8,9-13,1
ОАО «Сбербанк России»	3 220 000,0	8,3-10,9	200 000,0	13,5
ОАО Банк ВТБ	555 000,0	8,6	-	-
ОАО «СМП Банк»	2 000 000,0	8,0-8,4	-	-
ОАО Банк «Онега»	-	-	100 000,0	13,2
ПАО Банк «Возрождение»	-	-	300 000,0	15,0-17,5
ВСЕГО	8 575 000,0		1 500 000,0	

В 2014 году объем средств, привлеченных от кредитных организаций, составил 8 575 000,0 тыс. рублей, в том числе 4 200 000,0 тыс. рублей в форме возобновляемых кредитных линий, объем погашения - 9 289 310,0 тыс. рублей.

Всего в 2014 году Министерством было объявлено тридцать шесть открытых аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредита на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия и (или) погашение долговых обязательств Республики Карелия (далее – услуги по предоставлению кредита). Пять аукционов признаны несостоявшимися в связи с несоответствием вторых частей заявок участника аукциона требованиям Закона № 44-ФЗ, два аукциона – по причине подачи одной заявки на участие. Девять аукционов, объявленных в ноябре 2014 года, признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок участников.

По результатам проведенных торгов в 2014 году Министерством заключены двадцать два государственных контракта на сумму 944 316,5 тыс. рублей. Экономия процентных расходов составила 55 383,5 тыс. рублей.

В 2015 году (по состоянию на 01.10.2015) объем средств, привлеченных от кредитных организаций, составил 1 500 000,0 тыс. рублей, объем погашения - 825 878,0 тыс. рублей. Все средства привлекались на условиях открытия возобновляемой кредитной линии.

В период с 01.01.2015 по 01.10.2015 Министерством объявлено двадцать пять аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредита. Шесть аукционов признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок участников, восемь – по причине подачи одной заявки на участие. Заключено девятнадцать государственных контрактов на сумму 736 332,5 тыс. рублей. Экономия процентных расходов составила 27 717,5 тыс. рублей.

Средневзвешенная процентная ставка по «кредитному портфелю» Министерства на 1 января 2015 года составила 9,98 процента, на 1 октября 2015 года – 10,48 процента.

6.3. В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на период превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств могут заключаться в случаях, предусмотренных нормативно-правовыми актами высших органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах средств и на сроки, которые установлены указанными актами, или иными

решениями высших органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия отмечены отдельные случаи несоблюдения пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обязательного согласования Правительством Республики Карелия заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями, выходящих за пределы бюджета на текущий год и на плановый период. А именно:

восемнадцать государственных контрактов от 05.05.2014 с ОАО «Сбербанк России» с общей ценой 823 914,0 тыс. рублей (процентные платежи) на оказание услуг по предоставлению кредита на срок 36 месяцев заключены в отсутствие утвержденных лимитов бюджетных обязательств по процентным платежам по государственному долгу на 2017 год и соответствующего решения Правительства Республики Карелия;

государственный контракт с ОАО «Банк Онега» от 30.12.2014 с ценой контракта 39 600,0 тыс. рублей на срок 36 месяцев заключен ранее даты Распоряжения Правительства Республики Карелия № 17р-П - 15 января 2015 года.

Правила принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Республики Карелия на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств утверждены Постановлением Правительства Республики Карелия от 1 июля 2014 года № 208-П.

Необходимо отметить, что государственные контракты на оказание услуг по предоставлению кредита (среднесрочные и долгосрочные заимствования) не содержат разбивки цены контракта (процентных платежей) по периодам (годам) исполнения. По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия это приводит к возникновению риска несоблюдения требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при исполнении бюджета в части объема расходов, определенных действующим Законом о бюджете Республики Карелия, на обслуживание государственного долга Республики Карелия, в разрезе отчетного и плановых периодов.

По состоянию на 1 октября 2015 года объем долговых обязательств по кредитным соглашениям с банками составляет 5 389 812,0 тыс. рублей и представлен только долгосрочными и среднесрочными заимствованиями.

Государственные контракты на оказание услуг по предоставлению кредитов (далее – государственные контракты) предусматривают следующие условия:

право выборки заемных средств по мере необходимости;

право неполной выборки средств и полный отказ от пользования кредитом без уплаты комиссий и штрафов;

выплату процентов за фактическое время пользования предоставленными денежными средствами в фактическом объеме;

снижение цены государственного контракта (процентных платежей) по соглашению сторон в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ;

отсутствие дополнительных комиссий и любых иных платежей, помимо процентной ставки;

ответственность сторон (штрафы, пени) в соответствии гражданским законодательством Российской Федерации и положениями Закона № 44-ФЗ.

По условиям государственных контрактов обязательства по возврату кредитов являются государственным долгом и подлежат внесению в государственную долговую книгу Республики Карелия (далее – долговая книга).

6.4. В ходе осуществления экспертно-аналитического мероприятия установлено, что долговая книга не содержит сведений о долговых обязательствах Республики Карелия возникших из государственных контрактов, записи в долговой книге формируются на основании договоров о предоставлении кредитов (открытии кредитных линий) (далее – договоры) с банками, заключенных Министерством дополнительно.

Следует отметить что, ни один из государственных контрактов, являющийся результатом торгов, не содержит информацию о возможности заключения дополнительного договора и (или) формы договора, а также указаний на то, что соответствующий договор может быть неотъемлемой частью государственного контракта.

В ходе анализа условий Договоров установлена дополнительная ответственность (обязанность) Министерства (далее - заемщик) перед банком (далее – кредитор), не предусмотренная государственными контрактами.

В частности, договором об открытии невозобновляемой кредитной линии с Карельским отделением № 8628 ОАО «Сбербанк России» от 05.05.2014 № 8628-1-104314, заключенным одновременно с государственным контрактом от 05.05.2014 № 0106200001914000208-0059800-01 на оказание услуг по предоставлению кредита в объеме 140 000,0 тыс. рублей на срок 36 месяцев, предусмотрено право Кредитора требовать досрочного возврата суммы кредита (или его части), проценты и неустойки, начисленные на дату погашения в случаях указанных в пункте 4.5 договора. В частности:

неисполнение или ненадлежащее исполнение Заемщиком его платежных обязательств по Договору, а также по договорам о предоставлении кредита (в том числе кредитным договорам, договорам об открытии кредитных линий) и (или) договорам о предоставлении гарантий, которые заключены и могут быть заключены в течение срока действия Договора между Заемщиком и Кредитором;

неисполнения Заемщиком его обязательств по ежеквартальному предоставлению финансовой отчетности;

невключение в течение 5 рабочих дней после подписания договора суммы кредита в состав государственного долга Республики Карелия (исполнено Министерством с нарушением установленного в Договоре срока);

в случае ухудшения финансового состояния заемщика, что по оценке кредитора, ставит под угрозу своевременное выполнение обязательств по договору и др.

В соответствии с пунктом 4.5 договора, указанные выше нарушения являются существенными и могут служить основанием для расторжения договора по инициативе кредитора.

В отличие от условий государственного контракта, перечень возможных случаев требования досрочного возврата кредита в договоре расширен.

Аналогичные условия содержатся во всех договорах с Карельским отделением № 8628 ОАО «Сбербанк России», заключенных 5 мая 2014 года одновременно с соответствующими государственными контрактами. По состоянию на 1 октября 2015 года общая сумма привлеченных на вышеперечисленных условиях кредитов ОАО «Сбербанк России» составляет 2 520 000,0 тыс. рублей.

Дополнительные случаи (не предусмотренные государственным контрактом) по которым Кредитор вправе требовать досрочного расторжения кредитного договора с взысканием полной суммы кредита также предусмотрены в договоре возобновляемой кредитной линии от 30.12.2014 № 1978 с ОАО Банк «Онега» (предел ежедневной задолженности – 100 000,0 тыс. рублей).

При наличии дополнительных условий в договорах, невыполнение которых дает право кредитору требовать досрочного возврата задолженности по кредиту, процентов и неустоек, возникает вероятность незапланированного оттока финансовых ресурсов в ходе исполнения бюджета Республики Карелия.

## **7. Использование механизма предоставления государственных гарантий Республики Карелия как формы государственной поддержки**

7.1. По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год установлено следующее.

Программой государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2014 год, утвержденной приложением 16 к Закону о бюджете Республики Карелия на 2014 год, определена сумма гарантирования в объеме 140 400,0 тыс. рублей. Направление гарантирования - заимствования, привлекаемые на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с Законом Республики Карелия от 5 марта 2013 года № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия» (далее – Закон о государственной поддержке). Приложением 17 к Закону о бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантированным случаям не предусмотрен, фактического исполнения в 2014 году нет.

В соответствии с Программой государственных гарантий Республики Карелия на 2015 год (Приложение 18 Закона о бюджете на 2015 год) сумма гарантирования составляет 179 760,0 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям в 2015 году, составляет 35 200,0 тыс. рублей.

По данным долговой книги на 1 января 2015 года государственные гарантии Республики Карелия составляют 228 960,0 тыс. рублей или 1,2 процента в структуре государственного долга.

Объем государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации за 2014 финансовый год не превышает предельного размера, установленного статьей 37 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (5,0 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

На 1 января 2015 года верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Карелия в валюте Российской Федерации, установленный Законом о бюджете на 2014 год в сумме 348 240 тыс. рублей, не превышен.

Верхний предел долга по государственным гарантиям по Закону о бюджете на 2015 год (в редакции от 17.09.2015) составляет 373 520,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2015 верхний предел по государственным гарантиям не превышен.

По данным долговой книги на 1 января 2015 года государственные гарантии Республики Карелия включают следующие обязательства:

№ п/п	Наименование обязательства, дата возникновения обязательства по договору, № и дата документа	Наименование кредитора /принципала	Объем долгового обязательства по договору, тыс. руб.	Срок погашения долгового обязательства	Государственный долг на 01.01.2015	Форма обеспечения обязательства, номер и дата
1	Договор о предоставлении государственной гарантии субъекта РФ б/н от 09.07.2012, дополнительное соглашение б/н от 14.10.2014, государственная гарантия № 1 (вступает в силу с 09.07.2012)	Кредитор (бенефициар) - многосторонняя международная финансовая организация «Северная экологическая финансовая корпорация» («НЕФКО»); принципал «Петрозаводские коммунальные системы Водоканал»	70 440,0	31.12.2022	70 440,0	Поручительство ООО «РКС – Холдинг», договор поручительства от 10.04.2014
2	Договор о предоставлении государственной гарантии субъекта РФ б/н от 09.07.2012, дополнительное соглашение б/н от 14.10.2014, государственная гарантия № 2 (вступает в силу с 01.01.2013)		14 040,0	01.01.2023	14 040,0	
3	Договор о предоставлении государственной гарантии субъекта РФ б/н от 09.07.2012, дополнительное соглашение б/н от 14.10.2014, государственная гарантия № 3 (вступает в силу с 01.01.2014)		51 120,0	01.01.2024	0,0	
4	Договор о предоставлении государственной гарантии субъекта РФ б/н от 09.07.2012, дополнительное соглашение б/н от 14.10.2014, государственная гарантия № 4 (вступает в силу с 01.01.2015)		56 400,0	01.01.2023	0,0	
5	Договор о предоставлении государственной гарантии субъекта РФ б/н от 09.07.2012, дополнительное соглашение б/н от 14.10.2014, государственная гарантия № 1 (вступает в силу с 09.07.2012)	Кредитор (бенефициар) - многосторонняя международная финансовая организация «Северный инвестиционный банк» («СИБ»); принципал «Петрозаводские коммунальные системы Водоканал»	123 360,0	31.12.2022	123 360,0	Поручительство ООО «РКС – Холдинг», договор поручительства от 10.04.2014
6	Договор о предоставлении государственной гарантии субъекта РФ б/н от 09.07.2012, дополнительное соглашение б/н от 14.10.2014, государственная гарантия № 2 (вступает в силу с 01.01.2013)		0,0	01.01.2023	0,0	
7	Договор о предоставлении государственной гарантии субъекта РФ б/н от 09.07.2012, дополнительное соглашение б/н от 14.10.2014, государственная гарантия № 3 (вступает в силу с 01.01.2014)		89 280,0	01.01.2024	21 120,0	
8	Договор о предоставлении государственной гарантии субъекта РФ б/н от 09.07.2012, дополнительное соглашение б/н от 14.10.2014, государственная гарантия № 4 (вступает в силу с 01.01.2015)		123 360,0	01.01.2023	0,0	

Государственные гарантии предоставлены ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» (далее – ОАО «ПКС») в 2012 году на реализацию инвестиционного проекта «Комплексная реконструкция водопроводных и канализационных сооружений в городе Петрозаводске Республики Карелия» на срок до 01.01.2024 на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Закона Республики Карелия от 26.11.2011 № 1557-ЗРК «О бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов»;

Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе»;

Распоряжения Правительства Республики Карелия от 13.10.2011 № 585р-П (с изменениями) (далее – Распоряжение № 585р-П).

Государственные гарантии предоставлены Правительством Республики Карелия на безвозмездной основе с правом предъявления регрессивных требований к принципалу. Гарантии выданы в момент подписания договоров о предоставлении государственных гарантий от 09.12.2012 (далее – договоры о предоставлении гарантии) и вступают в силу в соответствующие сроки, указанные в разделе 3 договоров.

По данным долговой книги в 2014 году объем государственного долга в части государственных гарантий Республики Карелия вырос на 21 120 тыс. рублей (Государственная гарантия № 3 «СИБ» в размере 89 280,0 тыс. рублей). Показатель «всего государственный долг на 01.01.2015» (графа 11 долговой книги) сформирован Министерством на основании заверенных копий платежных документов от 19.11.2014 «СИБ» о переводе суммы кредита в размере 17 600 000,0 рублей ОАО «ПКС» (сумма 21 120,0 тыс. рублей рассчитана с учетом увеличения обязательств на 20 процентов, по условиям договора гарантии). По государственной гарантии № 3 «НЕФКО» в размере 51 120,0 тыс. рублей, вступившей в силу с 01.01.2014, показатель государственного долга по данным долговой книги в течение всего 2014 года имеет нулевое значение.

В соответствии с пунктом 6 статьи 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации вступление в силу государственной гарантии определяется календарной датой или наступлением события (условия), которое может иметь место в будущем, и прекращается в случаях, указанных в пункте 11 статьи 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В данном случае государственные гарантии № 3 «СИБ» и «НЕФКО» на общую сумму 140 040 тыс. рублей вступили в силу с 01.01.2014, однако они учитываются при расчете государственного долга Республики Карелия в 2014 году лишь в размере 21 120 тыс. рублей с 19 ноября 2014 года.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3.7 договоров о предоставлении гарантии, гарант обязан в течении 5 рабочих дней с момента заключения договора сделать запись в долговой книге об увеличении государственного долга в связи с предоставлением гарантии.

Таким образом, внесение записи в долговую книгу об увеличении государственного долга в момент получения заверенных копий платежных документов от «СИБ» и «НЕФКО» о перечислении кредита на счет ОАО «ПКС» приводит к неполному отражению сведений о размере государственного долга в долговой книге. Такой порядок противоречит последовательности действий Министерства при регистрации государственной гарантии в долговой книге, установленной в Приказе Министерства от 15.02.2011 № 49 «Об утверждении Административного регламента Министерства финансов Республики Карелия по ведению учета выданных государственных гарантий Республики Карелия, исполнения обязательств принципала, обеспеченных государственными гарантиями Республики Карелия, и учета осуществления гарантом платежей по выданным государственным гарантиям Республики Карелия».

14 октября 2014 года подписаны соглашения о внесении изменений в договоры о предоставлении гарантий от 09.07.2012 в том числе, в части изменения предельных размеров государственных гарантий №№ 2,3 («СИБ», «НЕФКО») и выдачи новой государственной гарантии № 4 («СИБ», НЕФКО»). Данные сведения своевременно не отражены в государственной долговой книге (по состоянию на 01.11.2014), что является нарушением пятидневного срока, установленного для внесения информации о долговых обязательствах субъекта Российской Федерации в долговую книгу (пункт 2 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.09.2014 № 612р-П внесены изменения в Распоряжение № 585р-П в части замены юридического лица-принципала ОАО «ПКС» на ОАО «Петрозаводские коммунальные системы-Водоканал» (с момента государственной регистрации ОАО «Петрозаводские коммунальные системы-Водоканал» в результате реорганизации ОАО «ПКС» в форме выделения двух юридических лиц). Согласно выписки из ЕГРЮЛ, ОАО «Петрозаводские коммунальные системы - Водоканал» (далее – ОАО «ПКС-Водоканал») зарегистрировано 11 декабря 2014 года. Соответствующие изменения в договоры гарантий от 09.07.2012 внесены соглашениями о внесении изменений от 14.10.2014, вступившими в силу с момента государственной регистрации ОАО «ПКС-Водоканал».

В соответствии с требованиями статьи 115<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 02.07.2010 «Об утверждении порядка проведения проверки (анализа) финансового состояния юридических лиц – получателей бюджетных кредитов и принципалов при предоставлении государственных гарантий Республики Карелия», в порядке мониторинга, проведен анализ финансового состояния ОАО «ПКС-Водоканал». Согласно заключению Министерства, финансовое состояние принципала на 31.12.2014 признано неудовлетворительным.

Так же, в 2014 году произошла замена поручителя по договорам о предоставлении гарантий. 10 апреля 2014 года подписаны договоры поручительства между Правительством Республики Карелия и ООО «РКС-Холдинг» (г. Москва). Ранее, поручителем по государственным гарантиям Республики Карелия выступало ОАО «Российские коммунальные системы» (г. Москва).

После подписания договора с новым поручителем, Министерством был проведен анализ финансового состояния ООО «РКС-Холдинг» с оформлением заключений от 14.04.2014 № 1,2 о надежности (ликвидности) поручительства, предоставляемого в обеспечение исполнения обязательств по удовлетворению регрессивных требований к принципалу в связи с исполнением государственных гарантий Республики Карелия. Финансовое состояние поручителя признано удовлетворительным.

7.2. На 1 октября 2015 года объем государственных гарантий по данным долговой книги не изменился.

По оценке финансового положения принципала и поручителя, проводимой Министерством в 2015 году (на 1 июля) финансовое состояние принципала ОАО «ПКС-Водоканал» признано нестабильным, поручителя ООО «РКС-Холдинг» – удовлетворительным.

В 2015 году произошла смена учредителя ООО «РКС-Холдинг», новым учредителем, владеющим 99,9 процента уставного капитала организации, является Индивилль Менеджмент Лимитед (Кипр).

Несмотря на некоторое улучшение финансового состояния принципала ОАО «ПКС-Водоканал» в 2015 году, Министерству необходимо продолжать осуществлять комплекс мер, направленных на минимизацию рисков возникновения выплат из бюджета Республики Карелия по гарантийным случаям.

Следует отметить, что распоряжением Правительства Республики Карелия от 1 декабря 2014 года № 770 р-П в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 29 июня 2015 г № 415 р-П введен мораторий на предоставление новых государственных гарантий Республики Карелия.

## Выводы и предложения

1. На протяжении последних трех лет Республика Карелия сталкивается с серьезными трудностями при обеспечении сбалансированности бюджета, которые особенно обострились в текущем году.

Основными причинами осложнения финансового положения Республики Карелия явились: снижение поступлений налога на прибыль в доход бюджета Республики Карелия, вызванное вступлением в 2012 году основного стратегического предприятия республики - ОАО «Карельский окатыш» в консолидированную группу налогоплательщиков, общее ухудшение экономической ситуации в стране и рост социальных и первоочередных расходов.

В настоящих условиях и в долгосрочной перспективе бюджет Республики Карелия формируется и исполняется в условиях высокой зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из федерального бюджета.

Вместе с тем, ежегодно образуются неиспользованные остатки целевых средств, которые подлежат возврату в федеральный бюджет. Одной из основных причин образования неиспользованных остатков является поступление целевых средств из федерального бюджета в бюджет Республики Карелия в конце финансового года.

2. Дефицит бюджета Республики Карелия, сложившийся за 2014 год, превысил установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения на 5,6 процентных пунктов. Вместе с тем, норма Бюджетного кодекса Российской Федерации, допускающая превышение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдена. По оперативным данным дефицит бюджета Республики Карелия на 01.10.2015 составляет 14 процентов от объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2015 года.

3. Ограничения, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдены. Предельный объем заимствований не превышает сумму, направленную в 2014 году на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств.

Ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2014 году превышены. Фактический объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2015 года превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2014 год без учета безвозмездных поступлений на 19,3 процентных пункта. Вместе с тем, норма, допускающая превышение ограничения, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах объема государственного долга по бюджетным кредитам, соблюдена.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдаются. Объем расходов на обслуживание государственного долга не превышает 15 процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета (значение показателя за 2014 год -3,6 процента, за 9 месяцев 2015 года – 3,9 процента).

Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» в части государственного долга, расходов на обслуживание государственного долга и предоставления государственных гарантий, соблюден.



Закрепленное в Законе о бюджете Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК (ред. от 17.09.2015) «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» превышение в 2015 году верхнего предела государственного долга Республики Карелия над объемом доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (на 14,2 процента) допускается Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

4. По итогам проведенной в 2014 году работы Министерства финансов Республики Карелия в части государственного долга из структуры долга полностью исключены краткосрочные долговые обязательства, осуществлено привлечение бюджетных кредитов на финансирование дефицита бюджета Республики Карелия и замещение рыночных обязательств под минимальную ставку 0,1 процента годовых, освоен механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в целях устранения кассовых разрывов, активно привлекались кредиты банков в режиме возобновляемых кредитных линий.

В период с 01.01.2014 по 01.10.2015 Республикой Карелия не допущено ни одной просрочки по погашению основного долга и уплате процентов по кредитам кредитных организаций, штрафные санкции за несвоевременное исполнение обязательств и выплаты в обеспечение обязательств по предоставленным государственным гарантиям отсутствуют.

5. Планирование и осуществление закупок услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями в целях финансирования дефицита бюджета Республики Карелия осуществляется Министерством финансов Республики Карелия в соответствии с Федеральным Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Результатами конкурсных процедур по отбору банков-кредиторов являются государственные контракты. Дополнительно заключаются отдельные договоры о предоставлении кредитов (открытии кредитных линий). В отличие от условий, установленных в государственных контрактах и документацией об аукционе, перечень возможных случаев требования банком-кредитором досрочного возврата кредита в договорах о предоставлении кредитов (открытии кредитных линий) существенно расширен.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия отмечены отдельные случаи несоблюдения пункта 3 статьи 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части обязательного согласования Правительством Республики Карелия заключения государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями, выходящих за пределы бюджета на текущий год и на плановый период.

С целью минимизации рисков неисполнения требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации при заключении государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита на финансирование дефицита бюджета, считаем целесообразным указывать цену государственного контракта с разбивкой по периодам (годам) исполнения, с последующим отражением в единой информационной системе zakupki.gov.ru сведений о цене с годовой периодичностью платежей.

6. Установлено нарушение пункта 2 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части несвоевременного отражения информации по государственным гарантиям в Государственной долговой книге Республики Карелия.

Во исполнении требований статьи 115<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказа Министерства финансов Республики Карелия от 02.07.2010 «Об утверждении порядка проведения проверки (анализа) финансового состояния юридических лиц – получателей бюджетных кредитов и принципалов при предоставлении государственных гарантий Республики Карелия», систематически проводится анализ финансового состояния принципала и поручителя по выданным государственным гарантиям.

7. Отмечаем необходимость сосредоточить усилия Министерства финансов Республики Карелия на реализации мероприятий по совершенствованию долговой политики Республики Карелия с обязательным осуществлением процедур внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита,

8. В 2014 году финансовая помощь из федерального бюджета в виде бюджетных кредитов оказала положительное влияние на структуру государственного долга Республики Карелия (уменьшилась доля рыночной части государственного долга), позволила «разгрузить» напряженные графики погашения задолженности на 2015 и частично 2016 годы, а также снизить расходы на обслуживание государственного долга.

Вместе с тем, объем государственного долга существенно вырос, темпы роста общего объема государственного долга превышали темпы роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия;

9. Условия оказания финансовой помощи из федерального бюджета в виде бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Карелия в целях погашения рыночных обязательств (кредиты кредитных организаций, обязательства по государственным ценным бумагам) являются трудновыполнимыми для Республики Карелия;

10. Для обеспечения сбалансированности бюджета Республики Карелия необходима полная компенсация из федерального бюджета снижения поступлений по налогу на прибыль организаций в связи с созданием консолидированных групп налогоплательщиков.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

Н.И. Тихонова

*Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 20 ноября 2015 года № 16 «Об утверждении Заключения на проект закона Республики Карелия № 545-V «О бюджете Республики Карелия на 2016 год»:*

*Утвердить Заключение на проект закона Республики Карелия № 545-V.*

*Направить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Счетной палаты Российской Федерации.*

*Направить Заключение на проект закона Республики Карелия № 545-V в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия; Главы Республики Карелия; Министерства финансов Республики Карелия; Министерства экономического развития Республики Карелия.*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект закона Республики Карелия № 545-V**

### **«О бюджете Республики Карелия на 2016 год»**

#### **1. Общие положения**

1.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на проект закона Республики Карелия № 545-V «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Заключение, проект закона, проект бюджета, законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), законами Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) и от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

1.2. На основании решений, принятых на федеральном уровне, и положений Закона Республики Карелия от 28.10.2015 № 1934-ЗРК «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Республики Карелия на 2016 год, проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия» (далее – Закон № 1934-ЗРК) проект закона предусматривает формирование бюджета Республики Карелия на один год, без учета планового периода.

1.3. Проект закона сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, основных направлений бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, основных направлений налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, государственных программ (проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы) Республики Карелия.

1.4. Основными принципами формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2016 год стали:

необходимость обеспечения финансирования всех социальных обязательств, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия;

направление средств на софинансирование расходов, связанных с реализацией федеральной целевой программы развития Республики Карелия до 2020 года;

обеспечение сбалансированности бюджета и реализации мер, направленных на ограничение уровня государственного долга и дефицита бюджета Республики Карелия.

С учетом изменений, внесенных на федеральном уровне в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации, особенностью формирования проекта бюджета на 2016 год является отражение бюджетных ассигнований не только в разрезе государственных программ Республики Карелия и их подпрограмм, но и основных мероприятий.

1.5. Проект закона внесен Главой Республики Карелия на рассмотрение Законодательного Собрания Республики Карелия с соблюдением срока, установленного статьей 2 Закона № 1934-ЗРК.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, в основном соответствует требованиям статьи 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса, статьи 18 Закона о бюджетном процессе.

1.6. При подготовке заключения проведен выборочный анализ нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, методических материалов, расчетов, обоснований и документов, представленных одновременно с проектом закона, а также использованы результаты осуществленных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2015 году.

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 20 ноября 2015 года № 16.

## **2. Оценка макроэкономических условий формирования проекта бюджета**

Негативные тенденции, сформировавшиеся в реальном секторе экономики Республики Карелия во втором полугодии прошлого года, продолжились в 2015 году. Предварительные итоги социально-экономического развития Республики Карелия за январь–сентябрь 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития в Республике Карелия за 2015 год, представленные с проектом закона, указывают на замедление по сравнению с 2014 годом темпов роста в реальном секторе экономики республики и на потребительском рынке. Отмечается сокращение реальных денежных доходов населения. В свою очередь, замедление роста экономики республики связано с негативным влиянием как внутренних, так и внешних факторов, высокой зависимостью от колебаний мировой экономики, динамики мировых цен по основной номенклатуре карельского экспорта.

В соответствии с Законом о бюджетном процессе (статья 8) проект бюджета на 2016 год составлен на основе одобренного Правительством Республики Карелия 29 сентября 2015 года прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. За основу принят умеренно-оптимистичный вариант, который базируется на смягчении экономических санкций с 2016 года, умеренно-благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре на продукцию карельских предприятий, обеспечении доступности банковских кредитов, постепенном увеличении потребительского спроса. Учитывается реализация мероприятий, предусмотренных в федеральной целевой программе «Развитие Республики Карелия до 2020 года», а также меры, принимаемые по достижению показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе направленные на импортозамещение.

Исходными макроэкономическими показателями формирования проекта бюджета на 2016 год являются:

### Валовой региональный продукт

В 2015 году валовой региональный продукт ожидается в объеме 198,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 0,5 процента выше уровня 2014 года. В 2016 году объем валового регионального продукта (в сопоставимых ценах) увеличится к предыдущему году на 1,5 процента и составит 211,2 млрд. рублей. Ежегодный прирост валового регионального продукта в 2016–2018 годах прогнозируется на уровне 1,5–3,0 процента.

По оценке 2015 года индекс промышленного производства в Республике Карелия (в процентах к предыдущему году) составит 102,0 процента. По прогнозу социально-экономического развития Республики Карелия на 2016–2018 годы темп роста промышленного производства предусматривается: в 2016 году – 101,5 процента, в 2017 году – 102,0 процента, в 2018 году – 102,5 процента.

### Инвестиции в основной капитал

Привлечение инвестиций является одним из ключевых факторов, влияющих на дальнейшее развитие региона. В 2015 году прогнозируется сохранение отрицательной динамики инвестиций в основной капитал – 98 процентов в сопоставимых ценах к уровню 2014 года при абсолютном объеме вложений 32,5 млрд. рублей.

В 2016–2018 годах прогнозируется развитие умеренной динамики инвестиций в основной капитал со среднегодовым темпом прироста физического объема вложений 5,7 процента (от 4,5 процента в 2016 году до 6,0 процентов в 2018 году) и ослаблением инфляционного влияния со 106,5 процента в 2016 году до 105,5 процента в 2018 году. Прогнозируемый объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2016 году составит 36,2 млрд. рублей, в 2017 году – 40,9 млрд. рублей, в 2018 году – 45,7 млрд. рублей.

Инвестиционный рост предусматривается обеспечить за счет увеличения вложений в транспортно-энергетическую инфраструктуру региона, лесопромышленный комплекс, сферы торговли, государственного управления, культуры и образования.

### Основные бюджетобразующие показатели

Фонд заработной платы для расчета налога на доходы физических лиц в 2015 году оценивается в объеме 92,0 млрд. рублей, что на 0,5 процента превышает уровень 2014 года. В среднесрочном периоде по умеренно-оптимистичному варианту предполагается прирост налогооблагаемого фонда заработной платы на 7,0–8,0 процентов ежегодно. В 2016 году данный показатель прогнозируется в объеме 98,4 млрд. рублей, в 2017 году – 105,2 млрд. рублей, в 2018 году – 113,7 млрд. рублей.

Темпы роста номинальной начисленной заработной платы в 2016–2018 годах составят 105,0–108,0 процентов по умеренно-оптимистичному варианту. Прогнозируемый размер среднемесячной заработной платы по этому варианту в 2018 году увеличится до 37 150 рублей, что ниже среднероссийского значения.

Налогооблагаемая прибыль в 2015 году оценивается в объеме 19 млрд. рублей, что в 1,9 раза больше относительно 2014 года (10,2 млрд. рублей). Высокий темп роста показателя обусловлен как низким значением налогооблагаемой прибыли, сложившейся в 2014 году, и влиянием инфляции (11 процентов), так и позитивными тенденциями, наметившимися в формировании финансового результата у ряда предприятий республики.

На 2016 год налогооблагаемая прибыль по умеренно-оптимистичному варианту прогнозируется в объеме 24,9 млрд. рублей, что в 1,3 раза выше ожидаемого уровня текущего года, на 2017 год – 25,6 млрд. рублей, на 2018 год –

26,3 млрд. рублей.

В разрезе видов экономической деятельности рост налогооблагаемой прибыли ожидается в добыче полезных ископаемых за счет увеличения прибыли от камнеобработки, в лесопромышленном комплексе – за счет повышения спроса на продукцию и роста курса доллара и евро, в строительстве – за счет увеличения объема подрядных работ в связи с реализацией мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», в железнодорожном транспорте – за счет увеличения грузооборота.

Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества в 2015 году оценивается в объеме 145,0 млрд. рублей, что на 1,5 процента превышает уровень 2014 года. В прогнозируемом периоде 2016–2018 годов темпы роста облагаемой базы к предыдущему году составят: на 2016 год – 3,4 процента, на 2017 год – 4,7 процента, на 2018 год – 5,1 процента.

На 2016 год среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества прогнозируется в размере 150,0 млрд. рублей, на 2017 год – 157,0 млрд. рублей, на 2018 год – 165,0 млрд. рублей.

Исходные макроэкономические показатели формирования проекта бюджета на 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1  
(млрд. рублей)

Показатели	2014 год (факт)	2015 год (оценка)	2016 год (прогноз)
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	189,2	198,2	211,2
Налогооблагаемая прибыль	10,2	19,0	24,9
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	30,8	32,5	36,2
Фонд заработной платы с учетом необлагаемой его части (для расчета налога на доходы физических лиц)	91,5	92,0	98,4
Среднегодовая остаточная стоимость облагаемого имущества – всего (база для исчисления налога на имущество организаций, поступающего в бюджет Республики Карелия)	142,8	145,0	150,0

Анализ основных параметров прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов приведен в приложении 1 к Заключению.

### **3. Основные характеристики проекта закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год»**

Динамика основных характеристик бюджета Республики Карелия и объемов государственного внутреннего долга Республики Карелия за 2014–2016 годы представлена в таблице 2, на схеме 1 и в приложении 2 к Заключению и характеризуется следующим образом.

Таблица 2  
(млн. рублей)

Показатели	2014 год (факт) <sup>17</sup>	2015 год (закон) <sup>18</sup>	2015 год (оценка) <sup>19</sup>	2016 год (проект) <sup>20</sup>	Темп роста показателей 2016 года (проект)		
					к 2014 году (%)	к 2015 году (закон) (%)	к 2015 году (оценка) (%)
<b>Доходы бюджета – всего,</b>	<b>27 750,5</b>	<b>27 352,7</b>	<b>27 489,5</b>	<b>29 380,7</b>	<b>105,9%</b>	<b>107,4%</b>	<b>106,9%</b>
в том числе объем безвозмездных поступлений	11 793,4	8 630,0	9 117,6	9 073,2	76,9%	105,1%	99,5%
из них объем получаемых межбюджетных трансфертов	11 489,8	7 715,8	8 039,3	8 302,6	72,3%	107,6%	103,3%
<b>Доходы без учета безвозмездных поступлений</b>	<b>15 956,8</b>	<b>18 722,7</b>	<b>18 371,9</b>	<b>20 307,5</b>	<b>127,3%</b>	<b>108,5%</b>	<b>110,5%</b>
<b>Расходы бюджета – всего</b>	<b>31 039,1</b>	<b>31 652,7</b>	<b>31 561,9</b>	<b>31 881,0</b>	<b>102,7%</b>	<b>100,7%</b>	<b>101,0%</b>
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	<b>-3 288,9</b>	<b>-4 300,0</b>	<b>-4 072,4</b>	<b>-2 500,3</b>	<b>76,0%</b>	<b>58,2%</b>	<b>61,4%</b>
в % к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	20,6	23,0	22,2	12,3	x	x	x
<b>Верхний предел государственного внутреннего долга</b>	<b>на 01.01.2015</b>	<b>на 01.01.2016</b>	<b>на 01.01.2016</b>	<b>на 01.01.2017</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>
	<b>19 042,7</b>	<b>21 366,7</b>	<b>21 293,1</b>	<b>23 346,1</b>	<b>122,6%</b>	<b>109,3%</b>	<b>109,3%</b>
в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям	228,7	373,5	373,5	447,9	195,9%	119,9%	119,9%

<sup>17</sup> Здесь и далее в таблицах и диаграммах – показатели Закона Республики Карелия от 26.06.2015 № 1909-ЗРК «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год».

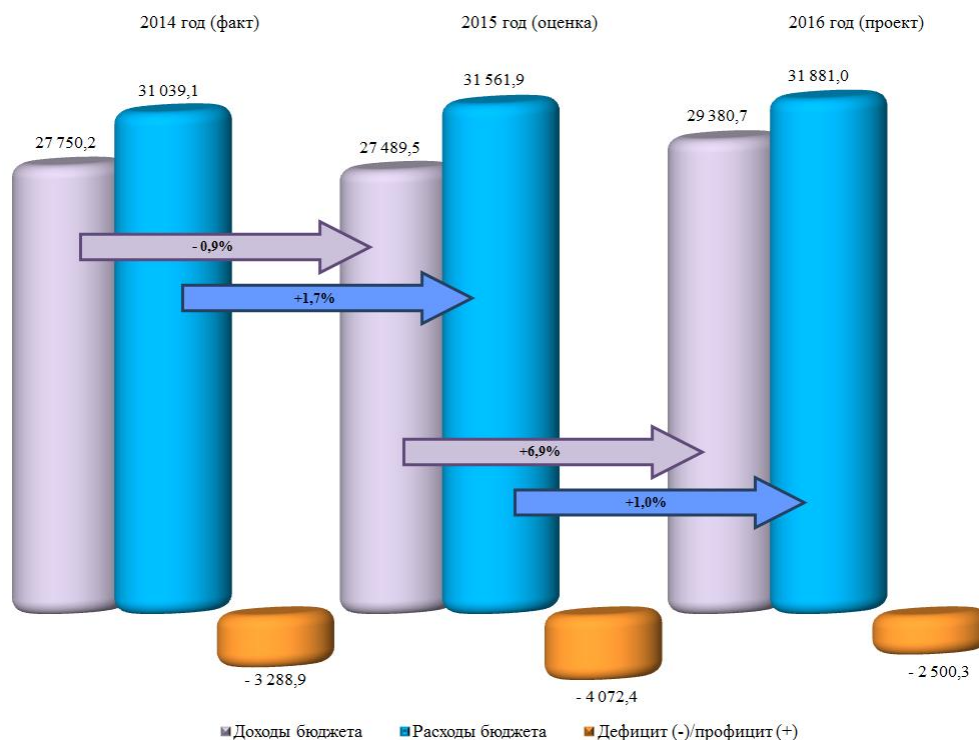
<sup>18</sup> Здесь и далее в таблицах и диаграммах – показатели Закона Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 17.09.2015 № 1928-ЗРК).

<sup>19</sup> Здесь и далее в таблицах и диаграммах – на основании оценки ожидаемого исполнения бюджета Республики Карелия за 2015 год, направленной в составе материалов к проекту закона Республики Карелия № 545-V «О бюджете Республики Карелия на 2016 год».

<sup>20</sup> Здесь и далее в таблицах и диаграммах – показатели Проекта Закона Республики Карелия № 545-V «О бюджете Республики Карелия на 2016 год».

## Основные характеристики бюджета Республики Карелия

(млн. рублей)



Общие доходы бюджета Республики Карелия в 2016 году прогнозируются с увеличением к показателю, утвержденному Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. Закона Республики Карелия от 17.09.2015 № 1928-ЗРК) (далее – Закон о бюджете на 2015 год), на 2 028,0 млн. рублей или на 7,4 процента. При этом предусматривается высокий темп прироста собственных доходов бюджета Республики Карелия (8,5 процента).

Как и в предыдущие периоды, проект бюджета Республики Карелия на 2016 год формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из федерального бюджета.

По сравнению с Законом о бюджете на 2015 год объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2016 году планируется с увеличением на 586,9 млн. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия в проекте бюджета на 2016 год составляет 28,3 процента.

Расходы бюджета Республики Карелия в 2016 году выше уровня расходов, утвержденных Законом о бюджете на 2015 год, на 228,3 млн. рублей или на 0,7 процента.

При прогнозируемом увеличении доходов и расходов бюджета дефицит бюджета сокращается с 4 300,0 млн. рублей (22,2 процента от объема собственных доходов) в 2015 году до 2 500,3 млн. рублей (12,3 процента от объема собственных доходов) в 2016 году.

Верхний предел внутреннего государственного долга Республики Карелия на 01.01.2017 прогнозируется в объеме 23 346,1 млн. рублей или 115,0 процентов к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений, с ростом к уровню 2015 года на 1 979,4 млн. рублей или 9,3 процента.



#### 4. Анализ прогноза доходов проекта бюджета

4.1. Доходы бюджета Республики Карелия на 2016 год сформированы с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающих в действие с 1 января 2016 года. В частности, учтены следующие изменения:

повышение ставок по налогу на имущество организаций в части железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередач (увеличение на 135 млн. рублей);

изменение срока внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду с ежеквартального на ежегодный (уменьшение на 53 млн. рублей).

В 2016 году доходы бюджета прогнозируются в объеме 29 380,7 млн. рублей или с ростом к ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2015 год, направленной в составе материалов к проекту закона Республики Карелия № 545-V «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – оценка исполнения за 2015 год, оценка) на 1 891,2 млн. рублей (на 6,9 процента) к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2015 год, – на 2 028,0 млн. рублей (на 7,4 процента).

Доля доходов бюджета Республики Карелия в валовом региональном продукте в 2016 году составит 13,9 процента, что соответствует аналогичному показателю в оценке исполнения за 2015 год.

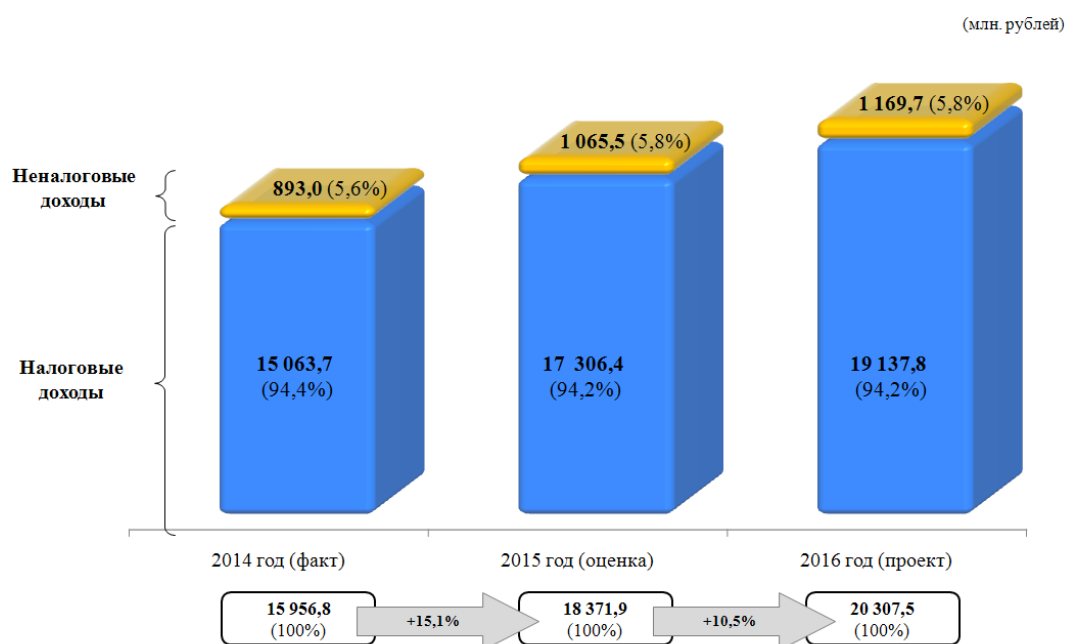
Динамика доходов бюджета Республики Карелия за 2014–2016 годы приведена в приложении 3 к Заключению.

4.2. В планируемом периоде прогнозируется рост доли налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета Республики Карелия с 66,8 процента в 2015 году (оценка) до 69,1 процента в 2016 году.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия основной удельный вес составляют налоговые доходы, доля неналоговых доходов незначительна, о чем свидетельствуют данные, представленные на схеме 2.

Схема 2

Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия

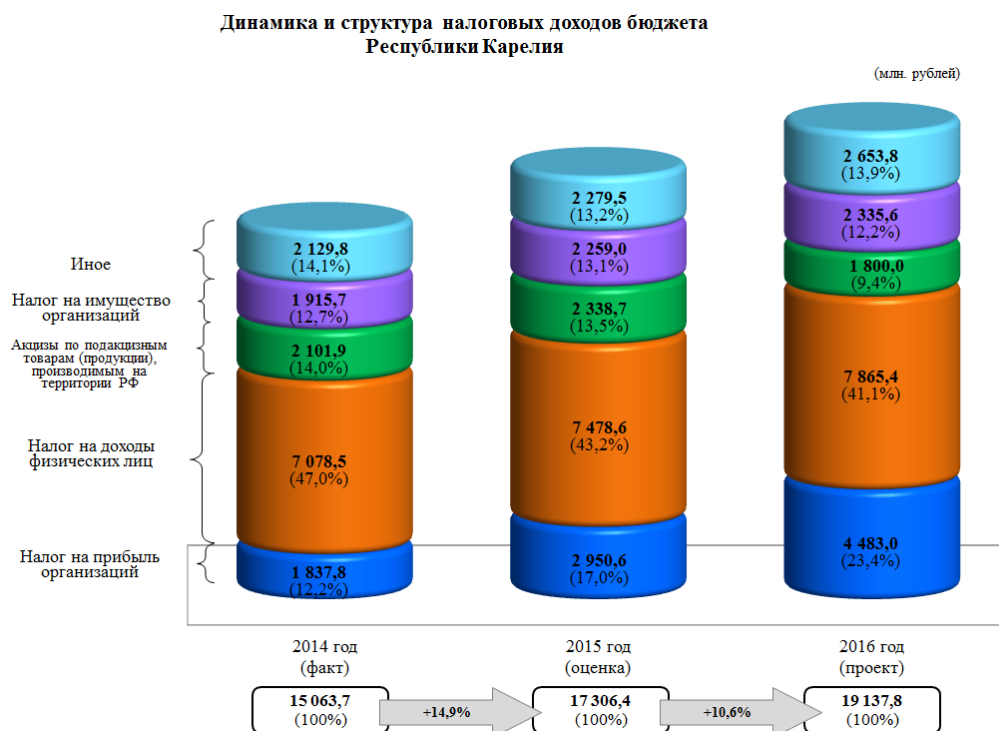


В 2016 году прогнозируется рост налоговых доходов. К оценке уровня 2015

года (17 306,4 млн. рублей) налоговые доходы увеличатся на 1 831,3 млн. рублей (на 10,6 процента) и составят 19 137,8 млн. рублей.

Динамика и структура налоговых доходов бюджета Республики Карелия представлена на схеме 3.

Схема 3



Основную долю налоговых доходов составляют налоги на доходы физических лиц, на прибыль организаций, акцизы по подакцизным товарам, на имущество организаций.

Значительный рост поступлений в 2016 году прогнозируется по налогу на прибыль, с 2 950,6 млн. рублей в 2015 году (оценка) до 4 483,0 млн. рублей (с 17 до 23,4 процента в общей сумме налоговых доходов).

Согласно пояснительной записке к проекту закона прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия разработан на основе показателей прогноза социально-экономического развития Республики Карелия, с учетом данных главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия о прогнозируемом объеме администрируемых доходов на 2016 год.

Увеличение налогооблагаемой прибыли в 2016 году предусматривается за счет влияния таких основных факторов, как умеренно-благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура на продукцию карельских предприятий, рост курса валют, повышение цен на экспортируемую продукцию, наращивание прибыли организаций и консолидированных групп налогоплательщиков.

По мнению Контрольно-счетной палаты, достижение прогнозного показателя по налогу на прибыль в 2016 году (налогооблагаемая база в размере 24,9 млрд. рублей) будет напряженным в силу целого ряда факторов, отмеченных в ожидаемых итогах социально-экономического развития Республики Карелия за 2015 год, в частности:

- высокая зависимость реального сектора экономики от колебаний мировой экономики и динамики мировых цен по основной номенклатуре карельского экспорта;

- отрицательная динамика физических объемов производства продукции во

многих видах экономической деятельности (добыча прочих полезных ископаемых, производство пищевых продуктов, включая напитки, обработка древесины и производство изделий из дерева, целлюлозно-бумажное производство и др.);

негативные тенденции на рынке труда Республики Карелия;

потери бюджета Республики Карелия по налогу на прибыль вследствие создания консолидированных групп налогоплательщиков, отсутствие при формировании прогноза достоверной оценки налога, уплачиваемого консолидированными группами.

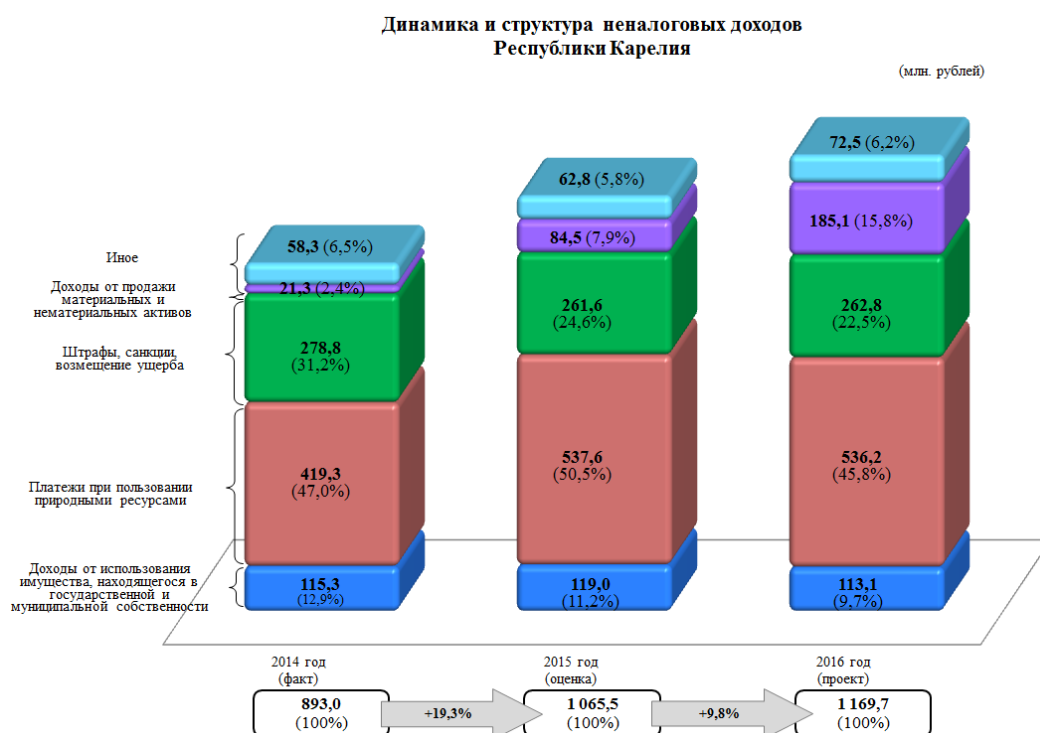
В структуре неналоговых доходов основной удельный вес занимают доходы от платежей при пользовании природными ресурсами, доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба, доходы от продажи материальных и нематериальных активов и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

В 2016 году прогнозируется рост неналоговых доходов. К оценке уровня 2015 года (1 065,5 млн. рублей) неналоговые доходы увеличатся на 104,2 млн. рублей (на 9,8 процента) и составят 1 169,7 млн. рублей.

Наиболее существенное изменение в структуре неналоговых доходов в 2016 году планируется в отношении доходов от продажи материальных и нематериальных активов и доходов от использования имущества, доля которых в общем объеме неналоговых доходов возрастет по сравнению с 2015 годом (оценка) на 7,9 процентного пункта и составит 15,8 процента.

Структура и динамика неналоговых доходов бюджета Республики Карелия приведены на схеме 4.

Схема 4



4.3. По данным пояснительной записки, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в проекте закона в объемах согласно Приложению 21 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», с учетом межбюджетных трансфертов, распределение которых осуществляется на основании нормативных правовых актов

Правительства Российской Федерации, в объеме, соответствующем уровню 2015 года.

По мере принятия Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов по распределению межбюджетных трансфертов, не установленных приложениями к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», объем межбюджетных трансфертов Республике Карелия будет уточняться.

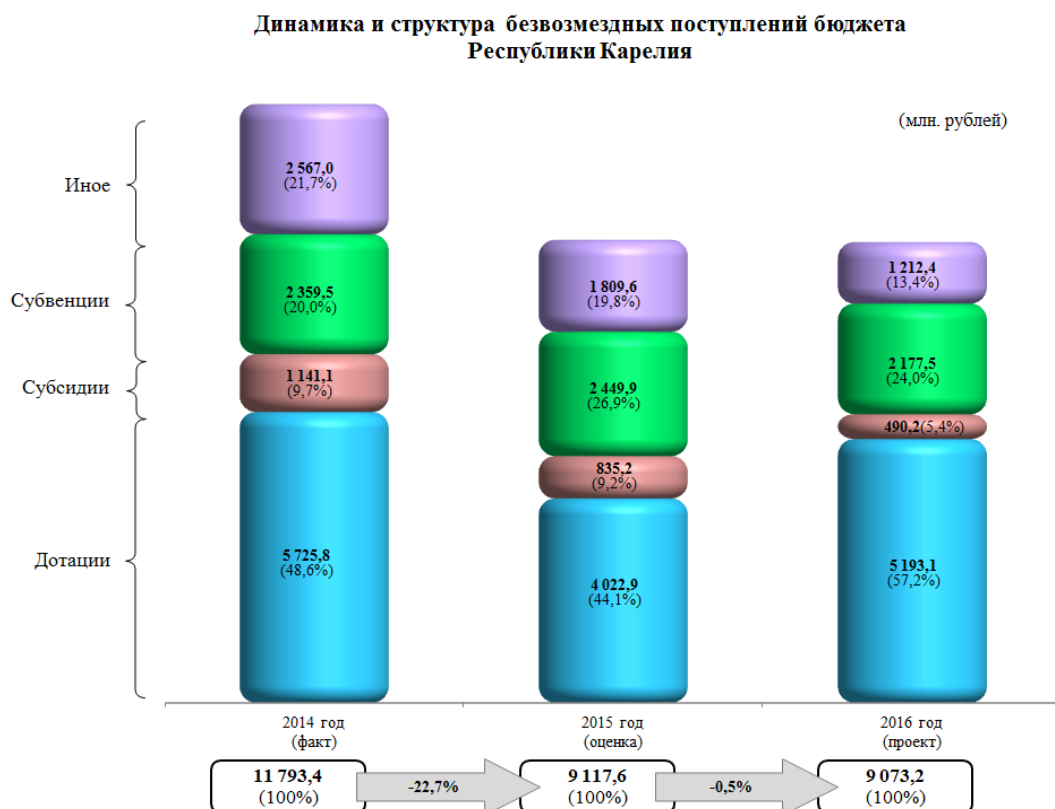
Объем безвозмездных поступлений на 2016 год предлагается утвердить в сумме 9 073,2 млн. рублей с незначительным уменьшением к оценке уровня текущего года (9 117,6 млн. рублей) на 44,4 млн. рублей или на 0,5 процента.

В структуре проекта бюджета по доходам на 2016 год удельный вес безвозмездных поступлений составляет 30,9 процента, что ниже уровня 2015 года (33,2 процента).

Более половины объема безвозмездных поступлений в 2016 году составят дотации (57,2 процента), в том числе 55,3 процента (5 014,9 млн. рублей) – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности. По сравнению с уровнем 2015 года в 2016 году объем дотаций бюджету Республики Карелия планируется с ростом на 29,1 процента (в соответствии с методикой распределения дотаций субъектам Российской Федерации, утвержденной Протоколом от 06.10.2015 № 14 заседания Трехсторонней комиссии Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений).

Динамика и структура безвозмездных поступлений бюджета Республики Карелия приведены на схеме 5.

Схема 5



4.4. Администрирование доходов бюджета Республики Карелия в 2016 году будут осуществлять 27 главных администраторов доходов бюджета. В перечень включен новый главный администратор доходов бюджета – Государственный контрольный комитет Республики Карелия.

Основная доля администрируемых в 2016 году доходов – 88,5 процента – приходится на территориальные органы Федеральной налоговой службы. Четыре главных администратора доходов бюджета – территориальный орган Федерального казначейства, Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд, Министерство внутренних дел по Республике Карелия – администрируют 10,9 процента доходов. Менее 1 процента приходится на долю поступлений, администрируемых остальными 22 главными администраторами доходов.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, объем недоимки по платежам в бюджет Республики Карелия на 1 октября 2015 года составил 670,0 млн. рублей. За период 9 месяцев 2015 года объем недоимки в целом уменьшился на 176 млн. рублей (20,8 процента), при этом по неналоговым доходам (в том числе по доходам от аренды имущества, земельных участков, плате за использование лесов) наблюдается рост показателя (на 9,3 млн. рублей или на 10,3 процента).

В связи с тем, что погашение недоимки является потенциальным резервом поступления доходов в бюджет Республики Карелия, главным администраторам доходов необходимо сосредоточить усилия на осуществлении претензионной работы по взысканию задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия, повышению ее качества.

## 5. Анализ расходной части проекта бюджета

5.1. Расходы бюджета Республики Карелия в 2016 году в сравнении с показателями, утвержденными Законом о бюджете на 2015 год, увеличиваются незначительно (на 228,3 млн. рублей или на 0,7 процента) и составят 31 881,0 млн. рублей.

Анализ расходов бюджета Республики Карелия в 2014–2016 годах по разделам классификации расходов бюджета в сравнении с общей суммой расходов бюджета Республики Карелия представлен в таблице 3.

Таблица 3  
(млн. рублей)

Раздел	Наименование	2014 год (факт)	2015 год (закон)	2015 год (оценка)	2016 год (проект)	Доля расходов разделов в общей сумме расходов (%)			
						2014 год (факт)	2015 год (закон)	2015 год (оценка)	2016 год (проект)
01	Общегосударственные вопросы	966,7	963,5	972,7	1 019,8	3,1%	<b>3,0%</b>	<b>3,1%</b>	<b>3,2%</b>
02	Национальная оборона	13,2	11,7	11,7	12,6	0,04%	<b>0,04%</b>	<b>0,04%</b>	<b>0,04%</b>
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	656,6	580,6	582,8	605,4	2,1%	<b>1,8%</b>	<b>1,8%</b>	<b>1,9%</b>
04	Национальная экономика	4 462,6	3 936,7	3 985,2	4 316,5	14,4%	<b>12,4%</b>	<b>12,6%</b>	<b>13,5%</b>
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 099,8	2 289,6	1 887,6	2 260,7	3,5%	<b>7,2%</b>	<b>6,0%</b>	<b>7,1%</b>
06	Охрана окружающей среды	30,6	19,9	19,9	26,3	0,1%	<b>0,1%</b>	<b>0,1%</b>	<b>0,1%</b>
07	Образование	7 656,6	6 980,8	7 040,5	6 788,3	24,7%	<b>22,1%</b>	<b>22,3%</b>	<b>21,3%</b>
08	Культура, кинематография	690,8	759,0	764,0	549,5	2,2%	<b>2,4%</b>	<b>2,4%</b>	<b>1,7%</b>

09	Здравоохранение	6 005,1	6 748,2	6 830,3	6 766,0	19,3%	<b>21,3%</b>	<b>21,6%</b>	<b>21,2%</b>
10	Социальная политика	7 337,7	7 227,6	7 303,6	7 204,4	23,6%	<b>22,8%</b>	<b>23,1%</b>	<b>22,6%</b>
11	Физическая культура и спорт	249,6	210,6	242,8	123,6	0,8%	<b>0,7%</b>	<b>0,8%</b>	<b>0,4%</b>
12	Средства массовой информации	69,1	64,3	64,6	71,2	0,2%	<b>0,2%</b>	<b>0,2%</b>	<b>0,2%</b>
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	1 035,4	1 217,0	1 217,0	1 495,0	3,3%	<b>3,8%</b>	<b>3,9%</b>	<b>4,7%</b>
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	765,2	643,4	639,1	641,7	2,5%	<b>2,0%</b>	<b>2,0%</b>	<b>2,0%</b>
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>		<b>31 039,1</b>	<b>31 652,7</b>	<b>31 561,9</b>	<b>31 881,0</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Как показывают данные анализа, структура расходов бюджета Республики Карелия в 2016 году не претерпевает существенных изменений. Приоритетными направлениями расходов бюджета Республики Карелия по-прежнему являются расходы, направляемые на социальную политику, образование и здравоохранение. Их общий удельный вес в расходах бюджета Республики Карелия в 2016 году составит 65,1 процента. На 1,1 процентного пункта (с 12,4 до 13,5 процента) увеличатся расходы по разделу «Национальная экономика». В 2016 году сохраняется тенденция роста доли расходов на обслуживание государственного долга.

Значительное снижение доли в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия в 2016 году по сравнению с показателями 2015 года предусмотрено по разделам «Культура, кинематография» (с 2,4 до 1,7 процента), «Физическая культура и спорт» (с 0,7 до 0,4 процента).

Из 62 подразделов классификации расходов бюджета, по которым законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год, увеличение в сравнении с 2015 годом предусматривается по 30 подразделам, сокращение – по 25 подразделам.

В процентном отношении наибольший рост расходов предусматривается по подразделам «Резервные фонды» – на 151,5 процента, «Обеспечение проведения выборов и референдумов» – на 148,7 процента, «Коммунальное хозяйство» – на 81,3 процента.

Наиболее значительное сокращение планируется по подразделам «Телевидение и радиовещание» – на 91,2 процента, «Массовый спорт» – на 75,0 процентов, «Жилищное хозяйство» – на 33,6 процента, «Культура» – на 32,7 процента, «Стационарная медицинская помощь» – на 24,9 процента.

Сравнительный цифровой анализ расходов бюджета Республики Карелия на 2014–2016 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджета представлен в приложении 4 к Заключению.

5.2. Ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2016 год (приложение 4 к проекту закона) бюджетные ассигнования распределены по 27 главным распорядителям средств бюджета (в 2015 году – по 26). В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 16.06.2012 № 51 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия» (в ред. от 06.03.2015) в структуру органов исполнительной власти Республики Карелия вошел образованный Государственный контрольный комитет Республики Карелия.

Расходы бюджета на 2014–2016 годы по главным распорядителям бюджетных средств представлены в таблице 4.

Таблица 4  
(млн. рублей)

№ п/п	Код ГРБС	Наименование	2014 год (факт)		2015 год (закон)		2016 год (проект)		Темп прироста (снижения) показателей 2016 года (проект) (%)	
			Всего расходов	Доля, %	Всего расходов	Доля, %	Всего расходов	Доля, %	к 2014 году (факт)	к 2015 году (закон)
1.	800	Министерство здравоохранения и социального развития РК	12 036,5	38,8	11 399,2	36,0	12 151,8	38,1	1,0	6,6
2.	801	Министерство образования РК	8 133,1	26,2	7 485,0	23,6	6 791,1	21,3	-16,5	-9,3
3.	802	Министерство культуры РК	704,5	2,3	524,5	1,7	535,9	1,7	-23,9	2,2
4.	803	Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства РК	542,7	1,7	487,7	1,5	579,6	1,8	6,8	18,8
5.	804	Министерство экономического развития РК	158,4	0,5	124,2	0,4	177,4	0,6	12,0	42,9
6.	805	Министерство финансов РК	1 896,0	6,1	1 919,3	6,1	2 306,2	7,2	21,6	20,2
7.	806	Госкомитет РК по управлению государственным имуществом и организации закупок	49,3	0,2	89,3	0,3	90,4	0,3	83,4	1,1
8.	810	Госкомитет РК по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	586,1	1,9	534,9	1,7	561,4	1,8	-4,2	5,0
9.	811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики РК	1 230,5	4,0	4 099,5	13,0	3 124,4	9,8	153,9	-23,8
10.	812	Госкомитет РК по ценам и тарифам	661,7	2,1	502,0	1,6	785,3	2,5	18,7	56,4
11.	813	Министерство РК по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой информации	99,4	0,3	84,4	0,3	92,8	0,3	-6,7	9,9
12.	814	Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту РК	150,8	0,5	130,3	0,4	149,0	0,5	-1,2	14,4
13.	816	Администрация Главы РК	217,1	0,7	184,7	0,6	192,4	0,6	-11,4	4,2
14.	819	Центральная избирательная комиссия РК	23,9	0,1	22,3	0,1	55,5	0,2	132,3	148,7
15.	820	Законодательное Собрание РК	165,8	0,5	157,4	0,5	165,6	0,5	-0,1	5,2
16.	821	Конституционный Суд РК	19,6	0,1	15,4	0,0	19,8	0,1	0,7	27,9
17.	822	Министерство юстиции РК	130,8	0,4	125,6	0,4	130,8	0,4	0,0	4,2
18.	823	Управление ЗАГС РК	52,1	0,2	47,3	0,1	47,0	0,1	-9,7	-0,5
19.	824	Министерство труда и занятости РК	542,7	1,7	537,7	1,7	553,0	1,7	1,9	2,9
20.	825	Министерство по природопользованию и экологии РК	757,4	2,4	661,8	2,1	639,1	2,0	-15,6	-3,4
21.	826	Госкомитет РК по транспорту	2 597,9	8,4	2 068,8	6,5	2 252,3	7,1	-13,3	8,9
22.	827	Управление ветеринарии РК	85,7	0,3	78,5	0,2	85,2	0,3	-0,6	8,5
23.	828	Государственная жилищная инспекция РК	26,2	0,1	28,1	0,1	29,3	0,1	11,8	4,3
24.	829	Госкомитет РК по развитию информационно-коммуникационных технологий	111,9	0,4	154,4	0,5	185,1	0,6	65,5	19,9
25.	830	Контрольно-счетная палата РК	16,5	0,1	17,0	0,1	17,6	0,1	6,5	3,1
26.	831	Государственный комитет РК по взаимодействию с органами местного самоуправления	42,5	0,1	173,5	0,5	131,0	0,4	208,6	-24,5
27.	832	Государственный контрольный комитет РК	0,0	х	0,0	х	32,2	0,1	х	х
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>			<b>31 039,1</b>	<b>100,0</b>	<b>31 652,7</b>	<b>100,0</b>	<b>31 881,0</b>	<b>100,0</b>	<b>2,7</b>	<b>0,7</b>

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований установлены по Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерству образования Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерству финансов Республики Карелия, Государственному комитету Республики Карелия по транспорту, которые в целом по указанным главным

распорядителям в 2016 году составят 83,5 процента общего объема бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования на 2016 год по сравнению с показателями 2015 года увеличиваются по 21 главному распорядителю средств, сокращение расходов планируется по 5 главным распорядителям средств.

Значительное увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2016 год, более чем на 40 процентов, предусматривается по 3 главным распорядителям: Центральной избирательной комиссии Республики Карелия – на 148,7 процента, Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам – на 56,4 процента, Министерству экономического развития Республики Карелия – на 42,9 процента.

Более чем на 20 процентов уменьшаются объемы бюджетных ассигнований по 2 главным распорядителям: Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – на 23,8 процента, Государственному комитету Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления – на 24,5 процента.

Сравнительный цифровой анализ расходов бюджета Республики Карелия на 2014–2016 годы по ведомственной структуре расходов бюджета представлен в приложении 5 к Заключению.

5.3. Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов на 2016 год приведено в таблице 5.

Таблица 5

Наименование вида расходов	Код вида расходов	2016 год (проект), млн. руб.	Доля бюджетных ассигнований по группам видов расходов в общей сумме расходов 2016 года (%)
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2 432,5	7,6%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	2 141,4	6,7%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	8 862,3	27,8%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	1 755,9	5,5%
Межбюджетные трансферты	500	7 710,7	24,2%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	4 387,2	13,8%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 495,0	4,7%
Иные бюджетные ассигнования	800	3 096,2	9,7%
<b>ИТОГО</b>	<b>х</b>	<b>31 881,0</b>	<b>100,0%</b>

В структуре видов расходов в 2016 году наибольший удельный вес составляют группы видов расходов: «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 27,8 процента, «Межбюджетные трансферты» – 24,2 процента, «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 13,8 процента.

5.4. В соответствии с законопроектом на 2016 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности, к которым отнесены расходы на обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти, отдельных органов исполнительной



власти, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы, предусмотрены в общем объеме 750,3 млн. рублей, что на 719,5 млн. рублей, или на 49 процентов, меньше показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2015 год.

В общем объеме расходов бюджетные ассигнования на непрограммные направления деятельности составляют 2,4 процента и в сравнении с 2015 годом уменьшены на 2,2 процентного пункта. Уменьшение доли непрограммных расходов объясняется включением, начиная с 2016 года, в соответствии Методическими рекомендациями по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ, утвержденными приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 18.08.2015 № 127-А, расходов на содержание аппарата органов государственной власти Республики Карелия в программную часть бюджета.

Объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности, предусмотренных проектом закона, представлен в таблице 6.

Таблица 6

Наименование непрограммного направления деятельности	Объем финансового обеспечения (млн. рублей)	Удельный вес (%)
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	2,7	0,36%
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	6,0	0,80%
Обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	2,7	0,35%
Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия	1,4	0,19%
Уполномоченный по правам ребенка в Республике Карелия	1,3	0,17%
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия	1,3	0,17%
Общественная палата Республики Карелия	0,9	0,12%
Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	55,5	7,40%
Законодательное Собрание Республики Карелия	165,2	22,02%
Конституционный Суд Республики Карелия	20,0	2,66%
Контрольно-счетная палата Республики Карелия	17,6	2,34%
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением; Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций; Осуществление отдельных переданных полномочий; Резерв для софинансирования федеральных проектов и программ	262,7	35,02%
Резервные фонды	55,0	7,33%
Обеспечение деятельности отдельных государственных органов	158,1	21,07%
<b>ИТОГО НЕПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ</b>	<b>750,3</b>	<b>100,0%</b>

Как следует из таблицы 6, наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности законопроектом предусматривается на реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением, услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций, осуществление отдельных переданных полномочий, резерв для софинансирования федеральных проектов и программ (262,7 млн. рублей или 35,0 процентов общего объема непрограммных направлений деятельности).

5.5. В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса и пунктом 20 статьи 18 Закона о бюджетном процессе в составе документов и материалов одновременно с законопроектом представлен перечень публичных нормативных обязательств Республики Карелия, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Республики Карелия на 2016 год, с указанием объемов бюджетных

ассигнований (далее – Перечень ПНО). Анализ Перечня ПНО, а также бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год показал следующее.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в том числе за счет средств федерального бюджета, на 2016 год установлен пунктом 5 статьи 5 законопроекта в соответствии с пунктом 3 статьи 184<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и пунктом 5 части 3 статьи 15 Закона о бюджетном процессе.

На исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия законопроектом планируется направить 4 253,1 млн. рублей, из них 2 810,2 млн. рублей или 66,1 процента – за счет средств бюджета Республики Карелия, 1 442,9 млн. рублей или 33,9 процента – за счет средств федерального бюджета.

Анализ объемов бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2016 году, предусмотренных законодательством, показал, что указанные объемы сокращаются в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 4,9 процента, в том числе на 3,6 процента – за счет средств бюджета Республики Карелия, на 7,3 процента – за счет средств федерального бюджета

В структуре общих расходов бюджета указанные расходные обязательства составят в 2016 году 13,3 процента (в 2015 году – 14,1 процента).

В Перечень ПНО на 2016 год включено 29 публичных нормативных обязательств, предусмотренных 25 нормативными правовыми актами (в 2015 году – 32 публичных нормативных обязательства, предусмотренных 25 нормативными правовыми актами), в том числе 2 законами Российской Федерации, 11 федеральными законами, 11 законами Республики Карелия, 1 постановлением Правительства Российской Федерации.

На 2016 год бюджетные ассигнования бюджета на исполнение ПНО распределены по 3 главным распорядителям средств бюджета. Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение ПНО предусмотрен Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия – 3 948,4 млн. рублей или 92,8 процента.

5.6. В 2016 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, распределен по 10 главным распорядителям и составляет 4 318,4 млн. рублей или 13,5 процента от общей суммы расходов.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2016 году предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия – 2 168,5 млн. рублей или 50,2 процента, Министерства образования Республики Карелия – 1 088,4 млн. рублей или 25,2 процента.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в 2016 году, представлен в таблице 7.

Таблица 7

Наименование	2016 год (проект) млн. руб.	Доля (%)
Всего субсидии бюджетным и автономным учреждениям	4 318,4	100,0%
<i>в том числе</i>		
Субсидии бюджетным учреждениям	3 627,0	84,0%
Субсидии автономным учреждениям	691,4	16,0%

5.7. Резервные фонды Правительства Республики Карелия на 2016 год запланированы в объеме 55,0 млн. рублей, что на 33,1 млн. рублей или 151,5 процента больше, чем в 2015 году, в том числе:

Резервный фонд Правительства Республики Карелия – 40,0 млн. рублей;

Резервный фонд Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций – в сумме 15,0 млн. рублей.

Объем резервных фондов Правительства Республики Карелия, учтенный проектом закона, не превышает 3-процентного предела общего объема расходов, предусмотренного статьей 81 Бюджетного кодекса (0,17 процента).

5.8. Проектом закона бюджетные ассигнования на формирование Инвестиционного фонда Республики Карелия, образование которого определено Законом Республики Карелия от 10.06.2013 № 1711-ЗРК «Об Инвестиционном фонде Республики Карелия», не предусмотрены.

5.9. В соответствии с проектом закона бюджетные ассигнования Дорожного фонда Республики Карелия на 2016 год предусмотрены в объеме 2 065,6 млн. рублей, что выше показателей 2015 года на 198,6 млн. рублей или на 10,6 процента (таблица 8).

Таблица 8  
(млн. рублей)

Наименование	2015 год (закон)	Доля в общем объеме (%)	2016 год (проект)	Доля в общем объеме (%)	Отклонение (+/-)	
					Сумма	Процент
<b>Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия – всего</b>	<b>1 867,1</b>	<b>100,0%</b>	<b>2 065,6</b>	<b>100,0%</b>	<b>198,5</b>	<b>10,6%</b>
в том числе:						
Объекты Адресной инвестиционной программы Республики Карелия, всего	435,3	23,3%	359,9	17,4%	-75,4	-17,3%
Содержание, ремонт и капитальный ремонт региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, всего	1 142,6	61,2%	1 446,2	70,0%	303,6	26,6%
Софинансирование расходных обязательств муниципальных образований	56,0	3,0%	12,5	0,6%	-43,5	-77,7%
Обеспечение деятельности казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»	46,3	2,5%	53,0	2,6%	6,7	14,5%
Обеспечение обязательных платежей (налог на имущество)	180,0	9,6%	180,0	8,7%	0,0	0,0%
Мероприятия по повышению безопасности дорожного движения в Республике Карелия	6,9	0,3%	14,0	0,7%	7,1	102,9%

Наибольший удельный вес составят расходы на содержание, ремонт и капитальный ремонт региональных и межмуниципальных автомобильных дорог в общем объеме 1 446,2 млн. рублей или 70 процентов от общего объема Дорожного фонда.

В рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 359,9 млн. рублей, в том числе

реализуемые в рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

Кроме того, проектом закона предусмотрены расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования, в общей сумме 0,7 млн. рублей, что ниже показателей 2015 года на 7,7 млн. рублей или на 91,9 процента.

5.10. Контрольно-счетная палата по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2014 год обращала внимание на рост дебиторской задолженности органов исполнительной власти Республики Карелия.

Анализ Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 по ОКУД, далее – Сведения) по состоянию на 1 октября 2015 года показал увеличение дебиторской задолженности на 1 125,8 млн. рублей, или на 70,9 процента, связанное с отражением в Сведениях текущих расчетов. Отмечается, что при снижении объема дебиторской задолженности по доходам (балансовый счет 205), объем просроченной дебиторской задолженности составил 76,8 млн. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность, связанная с расчетами по ущербу и иным доходам, составила 570,6 тыс. рублей.

Наличие просроченной дебиторской задолженности свидетельствует о необходимости осуществления органами исполнительной власти Республики Карелия системных мер, направленных на снижение, минимизацию просроченной дебиторской задолженности, а также по недопущению ее роста.

## **6. Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию государственных программ Республики Карелия**

6.1. В соответствии с требованиями части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса и части 3 статьи 8 Закона о бюджетном процессе проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 19 государственных программ Республики Карелия (далее – госпрограмма, ГП), сгруппированных по 4 направлениям, бюджетные ассигнования на которые в 2016 году планируются в объеме 31 130,7 млн. руб., что составляет 97,6 процента общего объема расходов бюджета.

В госпрограммах отражены реализуемые в Республике Карелия направления бюджетной политики по развитию отдельных сфер, большинство из которых направлено на решение социальных задач. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596–606 по-прежнему будут являться вектором социально-экономического развития и приоритетным направлением расходования бюджетных средств. Кроме того, по 4 госпрограммам предусматривается направление средств на софинансирование расходов, связанных с реализацией федеральной целевой программы развития Республики Карелия до 2020 года («Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Республики Карелия», «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Республики Карелия», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»).

6.2. В соответствии с Законом о бюджетном процессе в составе документов к законопроекту представлены 6 паспортов утвержденных изменений в госпрограммы,

11 проектов паспортов изменений в госпрограммы и 2 проекта паспортов госпрограмм.

Необходимо отметить, что по состоянию на 1 ноября 2015 года из 19 государственных программ, предусмотренных Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.08.2015 № 520р-П (далее – Перечень госпрограмм), утверждено 17 государственных программ.

Не утверждены государственные программы «Доступная среда в Республике Карелия» и «Развитие туризма в Республике Карелия».

По государственной программе «Доступная среда в Республике Карелия» проектом закона предусмотрено на 2016 год финансирование в объеме 12,8 млн. рублей (паспортом госпрограммы – 72,3 млн. рублей). На момент подготовки настоящего Заключения проект госпрограммы для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату не направлялся. Также в нарушение пункта 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (в ред. постановления Правительства Республики Карелия от 24.06.2015 № 182-П) (далее – Постановление № 416-П) в Контрольно-счетную палату не представлялся для проведения финансово-экономической экспертизы проект изменений в государственную программу «Развитие образования в Республике Карелия».

В нарушение требований пункта 4.1 Постановления № 416-П проекты двух государственных программ и 11 проектов изменений в государственные программы не были утверждены до 1 октября 2015 года.

Госпрограммы включают 77 подпрограмм, из них 8 долгосрочных целевых программ и 2 региональные целевые программы. Согласно проекту ведомственной структуры расходов бюджета, принимаемые бюджетные обязательства по реализации госпрограмм в 2016 году будут исполнять 22 главных распорядителя бюджетных средств (из 27).

С учетом изменений, внесенных в Постановление № 416-П в июне 2015 года, паспорта подпрограмм выделены в отдельное приложение. В связи с этим представленные одновременно с законопроектом паспорта госпрограмм не содержат информацию об объемах финансирования подпрограмм, что в свою очередь не позволяет провести полноценный анализ законопроекта по изменениям объемов финансирования подпрограмм, в том числе и в увязке с целями, задачами и конечными результатами госпрограмм (подпрограмм).

Принимая во внимание то, что бюджет формируется в программном формате, в последующем необходимо внесение изменений в статью 18 Закона о бюджетном процессе в части представления одновременно с проектом закона дополнительной информации.

6.3. Перечень госпрограмм предусматривает их группировку по 4 направлениям: Новое качество жизни (8 госпрограмм), Инновационное развитие экономики (7 госпрограмм), Обеспечение безопасности (1 госпрограмма), Эффективное государство (3 госпрограммы). Информация с наименованиями госпрограмм представлена на схеме 6.

## I. НОВОЕ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ

### 7 государственных программ:

- «Развитие здравоохранения в Республике Карелия» на 2014-2020 годы
- «Развитие образования в Республике Карелия» на 2014-2020 годы
- «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия»
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы
- «Содействие занятости населения в Республике Карелия»
- «Культура Республики Карелия» на 2014-2020 годы
- «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Республике Карелия»

### 1 проект государственной программы:

- «Доступная среда в Республике Карелия» на 2016-2020 годы

## II. ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ

### 6 государственных программы:

- «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия»
- «Информационное общество в Республике Карелия» на 2014-2020 годы
- «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014-2020 годы»
- «Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» на 2013-2020 годы
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды в Республике Карелия» на 2014-2020 годы
- «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» на 2015-2020 годы

### 1 проект государственной программы:

- «Развитие туризма в Республике Карелия» на 2016-2020 годы

## III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

### 1 государственная программа:

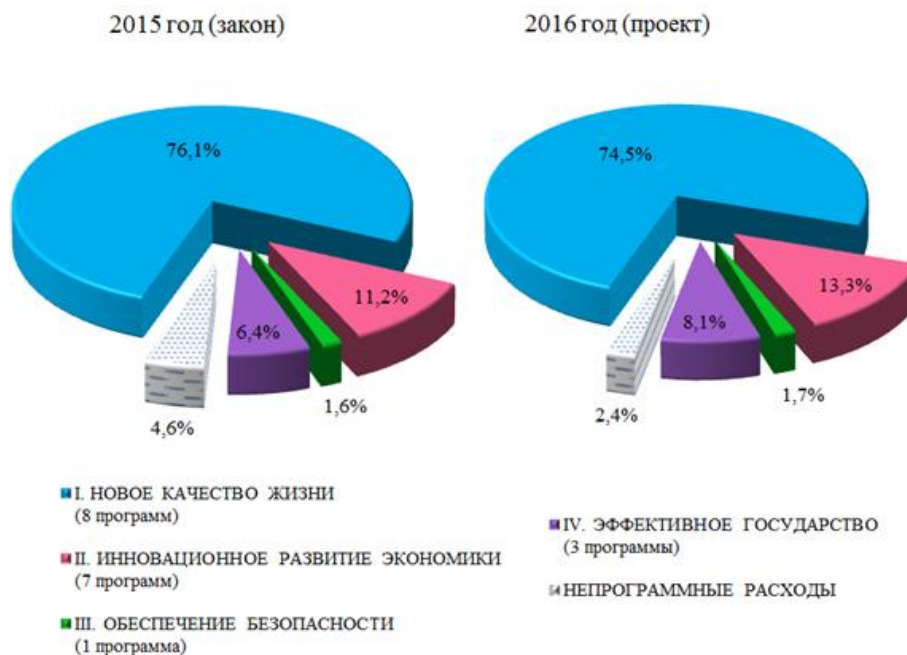
- «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Республики Карелия»

## IV. ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО

### 3 государственных программы:

- «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» на 2014-2020 годы
- «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия»
- «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014-2020 годы

Структура расходов бюджета Республики Карелия на 2015–2016 годы в разрезе направлений госпрограмм представлена на схеме 7:

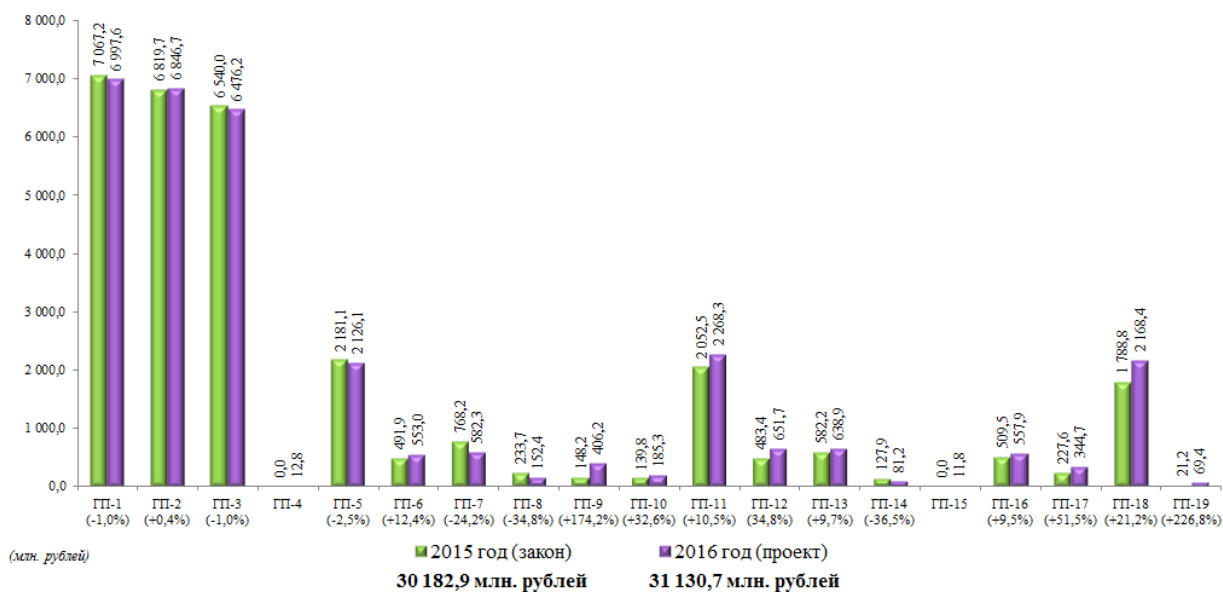


Как следует из диаграммы, структура расходов бюджета на 2016 год не претерпела существенных изменений и сохранила социальную направленность. Основной удельный вес (74,5 процента от общего объема расходов бюджета) составляют расходы на социальную сферу, предусмотренные по направлению «Новое качество жизни» на реализацию восьми государственных программ. При этом наибольший объем финансирования запланирован по трем программам: «Развитие здравоохранения в Республике Карелия» с долей 29,5 процента в общих расходах по указанному направлению, «Развитие образования в Республике Карелия» – 28,8 процента и «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» – 27,3 процента.

Второе место в структуре расходов занимают расходы, предусмотренные на реализацию семи госпрограмм в рамках направления «Инновационное развитие экономики», удельный вес которых составляет 13,3 процента (с ростом их доли к 2015 году на 2,1 процентного пункта). Основная доля расходов в размере 53,5 процента в общем объеме расходов по данному направлению приходится на ГП «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014–2020 годы». Удельный вес расходов на финансирование шести программ по данному направлению составляет 46,5 процента, в том числе по ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – 9,6 процента, по ГП «Развитие туризма в Республике Карелия» – 0,3 процента.

Доля расходов на реализацию госпрограмм по направлению «Эффективное государство» в сравнении с расходами, предусмотренными Законом о бюджете на 2015 год, увеличилась на 1,7 процентного пункта. Основная доля расходов в рамках данного направления (84 процента) приходится на ГП «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия».

6.4. Данные о планируемых объемах бюджетных ассигнований для финансового обеспечения госпрограмм на 2016 год в сравнении с показателями, предусмотренными Законом о бюджете на 2015 год, представлены на схеме 8\*:



\* расшифровка условных обозначений государственных программ приведена в приложении 6 к Заклучению

Как видно из диаграммы, рост расходов предусмотрен по 10 госпрограммам. Наибольшее увеличение объемов финансирования планируется по ГП «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» (+226,8 процента), «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» (+174,2 процента) и «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (+51,5 процента).

Снижение расходов предусмотрено по 6 госпрограммам. Наибольшее сокращение планируется по ГП «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия» (-36,5 процента), «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Республики Карелия» (-34,8 процента) и «Культура Республики Карелия» (-24,2 процента).

6.5. При сопоставлении запланированных законопроектом объемов бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм с объемами средств, предусмотренными паспортами госпрограмм (проектами паспортов, проектами изменений паспортов), отмечается увеличение объемов финансирования в 2016 году на 3 651,5 млн. рублей (+13,3 процента).

Наиболее значительное увеличение объемов финансирования прогнозируется по следующим госпрограммам:

«Информационное общество в Республике Карелия» – на 150,7 процента;

«Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» – на 146,2 процента;

«Развитие агропромышленного комплекса и охотничьего хозяйства Республики Карелия» – на 70,6 процента.

Существенное уменьшение объемов финансирования проектом закона в сравнении с проектами паспортов (изменений паспортов) предусматривается по трем госпрограммам:

«Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Республики Карелия» – в 1,8 раза;

«Доступная среда в Республике Карелия» – в 5,6 раза;



«Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики Республики Карелия на 2015–2020 годы» – в 7,5 раз.

Следует отметить, что паспортом ГП «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» финансирование расходов в 2016–2020 годах не предусмотрено, в то же время законопроектом на реализацию указанной госпрограммы направляются средства в объеме 69,4 млн. рублей.

Паспортом подпрограммы «Развитие кадрового потенциала» ГП «Содействие занятости населения в Республике Карелия» на 2016 год предусмотрено финансирование в объеме 1 840 тыс. рублей, проектом закона финансирование реализации данной подпрограммы не планируется, что ставит под сомнение выполнение мероприятий, целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы.

Оценить увязку изменений объемов финансирования с целями, задачами и ожидаемыми конечными результатами реализации госпрограмм не представляется возможным в связи с отсутствием информации (обоснований, расчетов) в представленных материалах к законопроекту.

6.6. Пунктом 11 Методических рекомендаций по разработке, реализации и оценке эффективности госпрограмм, утвержденных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 18.08.2015 № 127-А, установлено, что в состав финансового обеспечения госпрограммы, начиная с 2016 года, включаются средства на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия. Указанные расходы отражаются в составе отдельного основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы», не входящей в состав подпрограмм.

В проекте закона общий объем финансирования по вышеуказанному мероприятию планируется в объеме 1 214,5 млн. рублей или 3,9 процента программных расходов. Наибольший удельный вес данного мероприятия отмечен в структуре расходов ГП «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» – 54,7 процента.

Обращаем внимание, что согласно статье 179 Бюджетного кодекса государственные программы необходимо будет привести в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

6.7. Анализ исполнения бюджета в части госпрограмм в 2015 году свидетельствует о том, что бюджетные ассигнования осваиваются крайне неравномерно. По мнению Контрольно-счетной палаты, это может привести к снижению эффективности программных расходов и необходимости корректировки госпрограмм в ходе их исполнения.

По данным оперативной отчетности, размещенной на сайте Министерства финансов Республики Карелия, по состоянию на 01.10.2015 исполнение только по 5 госпрограммам (из 17) составило более 70 процентов, по 5 госпрограммам – менее 50 процентов, из них по двум госпрограммам – менее 10 процентов: «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – 8,2 процента, «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» – 6,3 процента.

Кроме того, по отдельным подпрограммам отмечается нулевое исполнение:

«Региональная программа поддержки занятости населения в Республике Карелия на 2015 год» ГП «Содействие занятости населения в Республике Карелия»;

«Противодействие коррупции в Республике Карелия на 2014–2020 годы» ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на территории Республики Карелия»;

«Формирование и подготовка резерва управленческих кадров Республики Карелия» на 2014–2020 годы» ГП «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»;

«Повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия» ГП «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия».

Исполнение государственных программ Республики Карелия по состоянию на 01.10.2015 представлено на схеме 9\*:

Схема 9



\* расшифровка условных обозначений государственных программ приведена в приложении 6 к Заключению

При этом необходимо отметить, что в ряде случаев проектом закона предусмотрено увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2016 год по отдельным госпрограммам при низком уровне исполнения бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия, предусмотренных на реализацию госпрограмм в январе–сентябре 2015 года.

Так, в соответствии с проектом закона бюджетные ассигнования в 2016 году увеличиваются по сравнению с 2015 годом по следующим госпрограммам:

«Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» – в 2,7 раза, при этом уровень исполнения за январь–сентябрь 2015 года составил 8,2 процента;

«Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» – в 3,3 раза, уровень исполнения – 6,3 процента;

«Развитие транспортной системы в Республике Карелия» – в 1,2 раза, уровень исполнения – 48,1 процента.

Анализ финансирования государственных программ Республики Карелия на 2016 год в сравнении с 2015 годом приведен в приложении 7 к Заключению.

6.8. Анализ соответствия кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, проекта приказа Министерства финансов Республики Карелия «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» выявил замечания технического характера.

Контрольно-счетная палата предлагает исправить в приложениях 4, 5, 6 к проекту закона наименование основного мероприятия 01 В 01 госпрограммы «Развитие здравоохранения в Республике Карелия», указав после слов «перинатального центра» слова «в Республике Карелия».

### **7. Анализ бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2016 год**

Приложением 7 к проекту закона о бюджете предусмотрены расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы в 2016 году (далее – АИП) в сумме 3 323 млн. рублей или 10,4 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия, что ниже показателей 2015 года на 1 038,85 млн. рублей или на 23,8 процента, в том числе:

средства бюджета Российской Федерации – 2 120 млн. рублей или 63,8 процента от общего объема АИП, из них объекты дорожного хозяйства 308,8 млн. рублей или 9,3 процента от общего объема АИП;

средства бюджета Республики Карелия – 1 203 млн. рублей или 36,2 процента от общего объема АИП, из них объекты дорожного хозяйства 51,2 млн. рублей или 1,5 процента от общего объема АИП.

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики) и Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, в АИП предусмотрены бюджетные ассигнования на подготовку проектно-сметной документации и осуществление капитальных вложений по объектам, запланированным в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» в общем объеме 105,8 млн. рублей (средства бюджета Республики Карелия).

Сравнительный анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам АИП в 2015 и 2016 годах представлен в таблице 9.

Таблица 9  
(млн. рублей)

Наименование раздела	2015 год (закон)	2016 год (проект)		Отклонение	
		сумма	Доля (%)	сумма	процент
ВСЕГО	4 361,9	3 323,0	100,0%	-1 038,9	-23,8%
В том числе:					
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4,0	5,0	0,15%	1,0	25,0%
Национальная экономика	556,5	410,9	12,4%	-145,6	-26,2%
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 729,1	1 445,3	43,5%	-283,8	-16,4%
Образование	30,8	50,3	1,5%	19,5	63,3%
Культура и кинематография	321,0	112,0	3,4%	-209,0	-65,1%
Здравоохранение	1 606,9	1 294,5	38,9%	-312,4	-19,4%
Физическая культура и спорт	113,6	5,0	0,15%	-108,6	-95,6%

Как видно из данных, представленных в таблице, существенных изменений структура расходов АИП на 2016 год по сравнению с 2015 годом не претерпит, однако изменения будут произведены по всем отраслям без исключения. Наибольший удельный вес в рамках АИП составят расходы по подразделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 43,5 процента от общего объема, в том числе жилищное хозяйство – 31,4 процента от общего объема капитальных вложений.

АИП на 2016 год содержит 33 объекта, из них 19 объектов вновь начинаемые. В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» в АИП включены:

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – шесть объектов реконструкции и строительства зданий под размещение пожарных депо в шести муниципальных районах Республики Карелия;

по разделу «Национальная экономика» – четыре объекта инфраструктурного обеспечения промышленных площадок в четырех муниципальных районах Республики Карелия;

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – строительство трех объектов инженерно-технического обеспечения, инженерной и транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры в трех муниципальных районах Республики Карелия.

Согласно информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики по состоянию на 01.11.2015 введено в эксплуатацию 9 из 16 предусмотренных АИП на 2015 объектов или 56,2 процента.

Общий объем незавершенного строительства по информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики и Государственного комитета Республики Карелия по транспорту по состоянию на 01.11.2015 составил 2 113,3 млн. рублей по 102 объектам, при этом в АИП на 2016 год включены 14 объектов незавершенного строительства, в том числе:

по объектам Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (Казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия») – 841,3 млн. рублей по 74 объектам, в АИП на 2016 год включены 10 объектов незавершенного строительства;

по объектам Государственного комитета Республики Карелия по транспорту (Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия») – 1 272,0 млн. рублей по 28 объектам, в АИП на 2016 год включены только 4 объекта незавершенного строительства.

В целом из 102 объектов незавершенного строительства в 2015 году осуществлялись операции с использованием бюджетных средств только по 46 объектам.

В связи с отсутствием информации оценить дополнительную нагрузку на бюджет Республики Карелия (расходы на охрану и консервацию объектов) не предоставляется возможным.

## **8. Межбюджетные трансферты**

8.1. Проектом закона предусматривается передача в 2016 году межбюджетных трансфертов из бюджета республики бюджетам других уровней бюджетной системы в сумме 11 807,3 млн. рублей, в том числе бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования 4 096,6 млн. рублей, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации 13,0 млн. рублей,

федеральному бюджету (субвенции на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность) 0,4 млн. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов в 2016 году, составит 7 697,3 млн. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов из бюджета республики бюджетам других уровней бюджетной системы в расходах бюджета Республики Карелия в 2016 году относительно 2015 года увеличится с 36,2 до 37,0 процентов, из них доля межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований снизится на 1,2 процентного пункта и в 2016 году составит 24,1 процента. Структура межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам других уровней бюджетной системы в расходах бюджета Республики Карелия приведена в таблице 10.

Таблица 10

Год	Всего расходов бюджета РК, млн. рублей	Межбюджетные трансферты, всего:		из них: межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджеты муниципальных образований	
		Сумма, млн. рублей	Доля в общем объеме расходов, %	Сумма, млн. рублей	Доля в общем объеме расходов, %
2014 (факт)	31 039,1	12 044,6	38,8	8 532,6	27,5
2015 (закон)	31 652,7	11 469,7	36,2	8 008,8	25,3
2016 (проект)	31 881,0	11 807,3	37,0	7 697,3	24,1

8.2. Контрольно-счетная палата отмечает, что объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, предусмотренный проектом закона, не соответствует объему бюджетных ассигнований, рассчитанному в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с требованиями статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» объем бюджетных ассигнований, передаваемых бюджетом Республики Карелия на обязательное медицинское страхование неработающего населения, определяется исходя из тарифа страхового взноса, установленного статьей 1 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (18 864,6 рубля), численности неработающих граждан по состоянию на 01.04.2015 (412 812 человек), коэффициента дифференциации для Республики Карелия (0,5845) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленного федеральным законом о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования (1) и должен составить в 2016 году - 4 551,8 млн. рублей (18 864,6 руб. \* 412 812 чел. \* 0,5845 \* 1). Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 4 096,6 млн. рублей (согласно пояснительной записке к проекту закона расчеты произведены с применением понижающего коэффициента 0,9 к установленному размеру тарифа).

Таким образом, указанный в проекте закона размер бюджетных ассигнований, передаваемых бюджетом Республики Карелия на обязательное медицинское страхование неработающего населения, требует уточнения.

8.3. Объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в трехлетнем периоде 2014-2016 годов, имеют тенденцию уменьшения, их объемы, учтенные проектом закона на 2016 год, составляют 7 697,3 млн. рублей.

Структура и динамика межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия, представлена в таблице 11.

Таблица 11  
(млн. рублей)

Наименование форм межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия	2014 год (факт)	2015 год (закон)	2016 год (проект)	Доля в общем объеме межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований (%)		
				2014 год (факт)	2015 год (закон)	2016 год (проект)
Дотации	169,5	170,4	206,3	2,0%	2,1%	2,7%
Субвенции	6 843,9	6 554,4	6 574,8	80,2%	81,8%	85,4%
Субсидии	1 402,7	1 213,4	846,5	16,4%	15,2%	11,0%
Иные межбюджетные трансферты	116,5	70,6	69,6	1,4%	0,9%	0,9%
Итого	8 532,6	8 008,8	7 697,3	100,0%	100,0%	100,0%

8.3.1. Расчет общих объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и их распределение по бюджетам муниципальных образований, представлены в составе материалов к проекту закона и произведены в соответствии с методиками, утвержденными Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях).

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 2016 год составляет 421,0 млн. рублей.

Таблицей 1 приложения 8 к проекту закона предусмотрено распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 206,3 млн. рублей.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 2016 год, учтенное таблицей 1 приложения 8 проекта закона, соответствуют действующему законодательству и представленным расчетам.

8.3.2. За счет дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) планируются поступления в общей сумме 214,7 млн. рублей, что в совокупности с межбюджетными трансфертами общего характера, передаваемыми бюджетам муниципальных образований республики на выравнивание бюджетной обеспеченности, соответствует размерам расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 2016 год.

Сравнительный анализ объемов финансовой помощи, предоставляемой местным бюджетам в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, и рассчитанный, исходя из дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, представлен в приложении 8 к Заклучению.

8.3.3. Представленные к проекту закона расчеты общих объемов и распределения субвенций бюджетам муниципальных образований, представленные в приложении 8 к проекту закона (таблицы 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13), произведены

в соответствии с методиками, утвержденными Законом о межбюджетных отношениях.

Контрольно-счетная палата отмечает, что наименование субвенций бюджетам муниципальных образований приложения 8 (таблицы 7 и 13) не соответствуют наименованиям методик распределения данных субвенций в Законе о межбюджетных отношениях (статьи 17 и 18.9).

Расчет субвенций бюджетам муниципальных образований, представленный в приложении 8 к проекту закона (таблица 15), произведен в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации.

В нарушение пункта 8 статьи 18 Закона о бюджетном процессе Методика (проект методики) распределения данной субвенции одновременно с проектом закона не представлена.

Расчеты и распределение субвенций бюджетам муниципальных образований, представленные в приложении 8 проекта закона (таблицы 3 и 14), произведены в соответствии с методиками, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации.

Субвенции из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий (далее – субвенции) на 2016 год предусмотрены в объеме 6 574,8 млн. рублей, что на 20,4 млн. рублей или на 0,3 процента больше показателя 2015 года, из них 13,1 млн. рублей составила субвенция для осуществления полномочий по подготовке и проведению сельскохозяйственной переписи на 2016 год; 0,6 млн. рублей – субвенция на исполнение государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции.

Общие объемы распределяемых бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов на 2016 год, учтенные таблицами приложения 8 к проекту закона, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, учтенных приложениями 4, 5 к проекту закона.

Значения показателей межбюджетных трансфертов приложений 4, 5 согласуются со значениями показателей приложения 6 проекта закона.

8.4. Межбюджетные трансферты в форме субсидий, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в 2016 году предусмотрены в объеме 846,5 млн. рублей. Уменьшение объема субсидий относительно 2015 года составляет 366,9 млн. рублей или 30,2 процента. Статьей 10 проекта закона устанавливается их целевое направление в 2016 году.

Объемы межбюджетных трансфертов общего характера, передаваемых бюджетам муниципальных образований, учтенные проектом закона в 2016 году, составляют 641,7 млн. рублей, что на 2,6 млн. рублей выше относительно 2015 года.

Данные об изменениях приводятся в приложении 4 к Заклучению.

## **9. Анализ дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета**

9.1. Проект бюджета Республики Карелия на 2016 год сформирован с дефицитом в сумме 2 500,3 млн. рублей или 12,3 процента прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений (20 307,5 млн. рублей).

В соответствии со статьей 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В 2016 году вышеуказанная норма Бюджетного кодекса соблюдена, вместе с тем, планируемое соотношение дефицита и объема собственных доходов бюджета Республики Карелия (12,3 процента) не совпадает с аналогичным показателем на 2016 год, установленным основными направлениями бюджетной политики Республики Карелия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов с целью поэтапного сокращения размера дефицита и снижения объема государственного долга Республики Карелия – 10 процентов.

9.2. Источники финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, предлагаемые к утверждению приложениями к проекту закона на 2016 год, определены в соответствии со статьей 95 Бюджетного кодекса и включают:

разницу между средствами от размещения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение – 600,0 млн. рублей;

разницу между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 1 470,9 млн. рублей;

разницу между полученными и погашенными бюджетными кредитами от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации – «минус» 165,9 млн. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – 469,5 млн. рублей;

иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов – 125,7 млн. рублей.

Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности Республики Карелия, прогнозируются в составе источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия на 2016 год в сумме 184,4 млн. рублей.

Прогноз определен в соответствии с Законом Республики Карелия от 22 июля 2014 года № 1827-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Главным администратором доходов является Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд.

Обоснования объемов поступлений с указанием конкретного перечня пакетов акций, подлежащих приватизации, в пояснительных материалах к проекту закона отсутствуют. По оценке исполнения бюджета Республики Карелия за 2015 год, поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, предусмотренных в Законе о бюджете на 2015 год (283,0 млн. рублей), не ожидается.

По мнению Контрольно-счетной палаты, имеется определенный риск невыполнения прогнозного показателя от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 184,4 млн. рублей, предусмотренных в источниках финансирования дефицита бюджета на 2016 год.

Дефицит бюджета Республики Карелия, прогнозируемый на 2016 год, покрывается преимущественно (82,8 процента) за счет привлечения «рыночных»



источников финансирования (кредиты кредитных организаций и государственные ценные бумаги).

## **10. Государственный долг Республики Карелия. Расходы на обслуживание государственного долга**

10.1. В соответствии с основными направлениями бюджетной политики Республики Карелия на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов важнейшим элементом бюджетной политики в среднесрочной перспективе является проведение эффективной и взвешенной долговой политики, направленной на дальнейшее сдерживание уровня государственного долга, оптимизацию его структуры и сокращение процентных расходов на его обслуживание.

Проектом закона предлагается утвердить:

верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 1 января 2017 года в сумме 23 346,1 млн. рублей или 115,0 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений (20 307,5 млн. рублей);

предельный объем государственного долга Республики Карелия на 2016 год в сумме 23 590,0 млн. рублей.

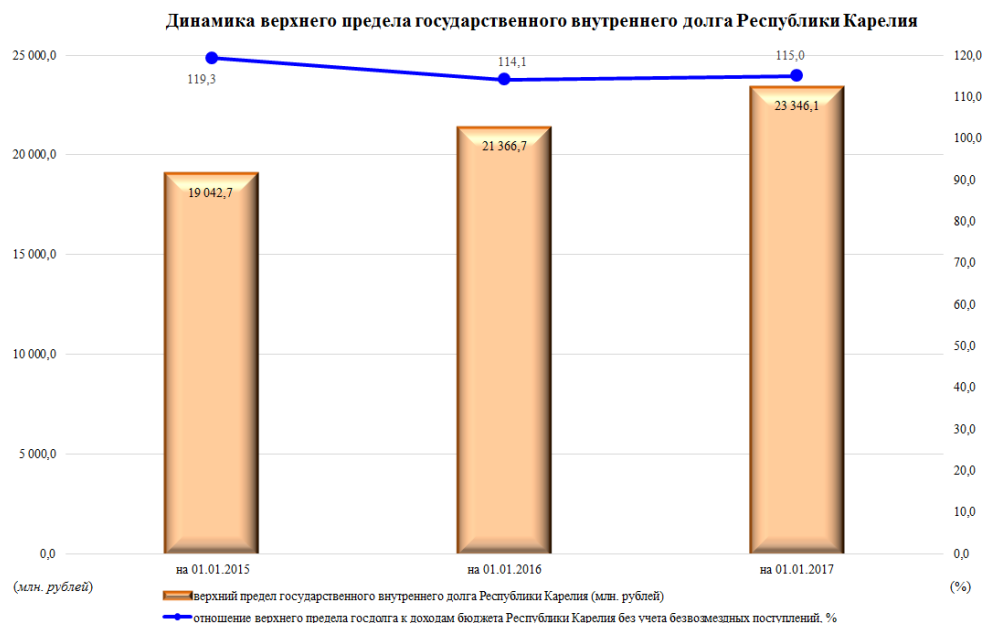
В соответствии с пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса верхний предел и предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предельный объем государственного долга и верхний предел государственного долга Республики Карелия на 2016 год превышает прогнозируемый общий объем доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений. До 1 января 2018 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса, в пределах объема государственного долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года. В проекте бюджета на 2016 год норма соблюдена.

Показатели государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2014–2016 годах приведены в таблице 12 и на схеме 9.

Таблица 12  
(млн. рублей)

Показатели	2014 год (факт)	2015 год (закон)	2016 год (проект)
Общий объем доходов бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений	15 956,8	18 722,7	20 307,5
Предельный объем государственного долга Республики Карелия	20 200,0	22 000,0	23 590,0
Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия	19 042,7	21 366,7	23 346,1
Отношение верхнего предела госдолга к доходам бюджета Республики Карелия, без учета объема безвозмездных поступлений, %	119,3	114,1	115,0
Размер государственного долга по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам от объема доходов, без учета безвозмездных поступлений, %	65,6	63,9	69,1



Верхний предел государственного внутреннего долга в 2016 году относительно утвержденного Законом о бюджете на 2015 год прогнозируется с ростом на 1 979,4 млн. рублей (9,3 процента) в основном за счет привлеченных в бюджет Республики Карелия кредитов от кредитных организаций, размер которых увеличится по сравнению с 2015 годом на 19,3 процента. Данные представлены в таблице 13.

Таблица 13  
(млн. рублей)

Наименование долговых обязательств	на 1 января 2016 года (оценка)	на 1 января 2017 года	отклонение
Государственный внутренний долг Республики Карелия	21 293,1	23 346,1	+ 2 053,0
в том числе:			
Государственные ценные бумаги Республики Карелия	4 350,0	4 950,0	+600,0
Кредиты, полученные Республикой Карелия от кредитных организаций	7 617,3	9 088,2	+1 470,9
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Республики Карелия от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	9 025,8	8 860,0	-165,8
Государственные гарантии Республики Карелия	300,0	447,9	+147,9

Отмечаем, что прогноз верхнего предела государственного долга на 1 января 2017 года не в полной мере увязан со значениями долговых показателей, отраженными в основных направлениях государственной долговой политики Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (распоряжение Правительства Республики Карелия от 10 декабря 2014 года № 770р-П в редакции от 29 июня 2015 года) (далее – долговая политика Республики Карелия). В частности, планируемое отношение объема государственного долга по коммерческим заимствованиям к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия на 1 января 2017 года (69,1 процента) превышает значение аналогичного прогнозного показателя долговой политики Республике Карелия – 62 процента.

10.2. Рост объемов заимствований и высокий уровень государственного долга Республики Карелия в 2016 году обуславливает увеличение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Республики Карелия (процентные платежи), которые предлагается утвердить в сумме 1 495,0 млн. рублей (4,7 процента к общему объему расходов бюджета).

Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2016 год относительно показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2015 год (1 217,0 млн. рублей), увеличиваются на 278,0 млн. рублей или на 22,9 процента.

Объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия в 2016 году определен с соблюдением ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса (не должен превышать 15,0 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Карелия на 2016 год соизмеримы с объемом бюджетных ассигнований, направляемых на общегосударственные вопросы, национальную оборону, охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации.

10.3. В соответствии с пунктом 1 статьи 110<sup>1</sup> Бюджетного кодекса приложениями к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на 2016 год в сумме 1 905,02 млн. рублей (привлечение средств – 17 302,25 млн. рублей, погашение средств – 15 397,2 млн. рублей).

Суммы привлеченных и погашенных средств по «Бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации» на 2016 год, указанные в Программе государственных внутренних заимствований Республики Карелия, отражены в соответствии с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации, изложенными в письмах от 23 мая 2014 года № 02-08-11/24896, от 29 декабря 2014 года № 02-08/11/68371.

Программой заимствований предлагается утвердить в 2016 году привлечение облигационных займов в объеме 2 000,0 млн. рублей.

С учетом неблагоприятной экономической ситуации в стране существует риск непривлечения в 2016 году средств за счет размещения государственных ценных бумаг Республики Карелия в необходимом объеме и на приемлемых условиях.

Проект закона на 2016 год содержит норму о включении бюджетных средств, направляемых на погашение кредитов кредитных организаций, привлеченных в 2016 году со сроками возврата, наступающими после 31 декабря 2016 года, в Программу государственных внутренних заимствований Республики Карелия на соответствующие годы. Данная норма позволит привлекать кредитные ресурсы на срок свыше одного года.

10.4. В соответствии с пунктом 3 статьи 110<sup>2</sup> Бюджетного кодекса приложениями к проекту закона предлагается утвердить Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2016 год в сумме гарантирования 296,6 млн. рублей (1,5 процента прогнозируемого объема доходов бюджета, без учета объема безвозмездных поступлений).

Направления (цели) гарантирования:

по заимствованиям, привлекаемым на реализацию инвестиционных проектов в соответствии с Законом Республики Карелия от 5 марта 2013 года № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия», в объеме 206,6 млн. рублей;

по бюджетным кредитам из федерального бюджета, привлекаемым на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, в объеме 90,0 млн. рублей (обеспечивают не менее 30 процентов от максимально допустимой суммы, в пределах которой средства федерального бюджета могут быть предоставлены в 2016 году). Перечень муниципальных образований будет сформирован в сроки, установленные Федеральным казначейством.

Требуется внести следующие поправки в Программу государственных гарантий Республики Карелия в валюте Российской Федерации на 2016 год (приложение 12 к проекту закона).

1. В связи с несоответствием требованиям статьи 110<sup>2</sup> Бюджетного кодекса: указать общий объем гарантирования;

наименование графы 6 изложить в следующей редакции *«Иные условия предоставления и исполнения государственных гарантий»*.

2. В связи с несоответствием письму Федерального казначейства Российской Федерации от 03.11.2015 № 07-04-05/04-744 по направлению (цели) гарантирования «по бюджетным кредитам из федерального бюджета, привлекаемым на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов» категорию принципалов в графе 2 *«органы местного самоуправления Республики Карелия»* изложить в следующей редакции *«муниципальные образования Республики Карелия»*.

Предлагаемый к утверждению проектом закона на 2016 год объем государственных гарантий не превышает ограничений, установленных пунктом 5 статьи 37 Закона о бюджетном процессе (не должен превышать 5 процентов прогнозируемого объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год).

Проведенная Контрольно-счетной палатой экспертиза проекта закона Республики Карелия № 545-V «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» на соответствие его нормам и положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе Республики Карелия», другим законодательным и нормативным актам позволяет сделать вывод о возможности принятия проекта закона Законодательным Собранием Республики Карелия в первом чтении. При подготовке проекта закона ко второму чтению Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает необходимым учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель

С.Е. Токарева

*Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 20 ноября 2015 года № 15 «Об утверждении Заключения на проект закона Республики Карелия № 546-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год»:*

*Утвердить Заключение на проект закона Республики Карелия № 546-V.*

*Направить Заключение на проект закона Республики Карелия № 546-V в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия; Главы Республики Карелия, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия; Министерства финансов Республики Карелия.*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект закона Республики Карелия № 546-V**

### **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год»**

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на проект закона Республики Карелия № 546-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» (далее – проект закона, Фонд, ОМС) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), законами Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) и 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 20 ноября 2015 года № 15.

2. Согласно статье 11 Бюджетного кодекса правовой формой разработки и утверждения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда является закон субъекта Российской Федерации.

Проект бюджета Фонда на 2016 год представлен в форме проекта закона, предварительно рассмотренного и одобренного Правительством Республики Карелия 05.11.2015.

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» внесен Главой Республики Карелия на рассмотрение Законодательного Собрания Республики Карелия 12.11.2015 одновременно с проектом закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год», что отвечает требованиям части 1 статьи 2 Закона Республики Карелия от 28.10.2015 № 1934-ЗРК<sup>21</sup> в соответствии с положениями пункта 4 части 1 статьи 5 Федерального закона от 30.09.2015 № 273-ФЗ.<sup>22</sup>

<sup>21</sup> Закон Республики Карелия от 28.10.2015 № 1934-ЗРК «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Республики Карелия на 2016 год, проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Карелия».

<sup>22</sup> Федеральный закон от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Одновременно с проектом закона направлены документы и материалы, предусмотренные статьей 18 Закона о бюджетном процессе.

3. Экспертиза проекта бюджета Фонда на 2016 год основана, в том числе на представленных Контрольно-счетной палате материалах, включая расчеты и обоснования по доходной и расходной частям бюджета Фонда.

При оценке прогнозируемых доходов и планируемых ассигнований исследованы инструменты, являющиеся основой для формирования проекта бюджета в рамках бюджетного процесса, а именно: методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, планируемых к зачислению в бюджет Фонда; сведения о планируемом объеме медицинской помощи в соответствии с проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год.

Кроме того, при экспертизе проекта бюджета Фонда оценено соответствие принимаемых обязательств целевым ориентирам, обозначенным в Основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2016 и 2017 годы, в части обеспечения сбалансированности финансовой системы обязательного медицинского страхования в целях реализации прав граждан на получение качественной медицинской помощи.

В целях создания равных условий гражданам Российской Федерации на получение качественной медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет предоставления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

В соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи одной из важнейших задач государства является недопущение дифференциации прав граждан и снижения объемов бесплатного оказания при наступлении страхового случая медицинской помощи. В рамках проводимой государством бюджетной политики увеличение доходной части бюджета Федерального фонда ОМС предлагается осуществлять за счет установления тарифа страховых взносов на обязательное медицинское страхование в размере 5,1 процента, а также ежегодной индексации тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения по темпу роста инфляции, который достиг уровня 18 864,6 рублей на человека.

При этом государством гарантировано сохранение обязательств: объем прав граждан в системе ОМС напрямую не зависит от объема уплаченных страховых взносов и, соответственно, величины базы для начисления страховых взносов на ОМС.

В целях реализации положений послания Президента Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» за счет субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере ОМС должно быть предусмотрено:

- увеличение финансового обеспечения расходов, осуществляемых в рамках базовой программы ОМС, включая высокотехнологичную медицинскую помощь;

- поэтапное повышение оплаты труда медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

Однако, как следует из пояснительной записки к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год», подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС учтен в размере 8 438,9 рублей, что меньше на 299,3 рубля показателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 № 1273 <sup>23</sup>(8 727,2 рубля). Расходы на выплату заработной платы медицинским работникам в данном нормативе сохранены на уровне 2015 года.

4. Проведенной экспертизой проекта закона установлено следующее:

4.1. Бюджет Фонда на 2016 год сформирован без дефицита и сбалансирован по доходам и расходам.

4.2. Доходная часть бюджета Фонда на 2016 год предусматривает поступления в общем объеме 9 216,3 млн. рублей или по сравнению с аналогичным показателем 2015 года (9 107,7 млн. рублей) увеличится на 108,6 млн. рублей (1,2 процента).

Источником формирования доходов бюджета Фонда на 2016 год определены безвозмездные поступления в виде субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС.

Объем субвенции рассчитан в соответствии с Методикой, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462<sup>24</sup>, исходя из подушевого норматива финансирования на 2016 год 8 438,9 тыс. рублей, предусмотренного проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год.

Сравнительный анализ доходов Фонда в 2015 и 2016 годах представлен в таблице 1.

Таблица 1  
(млн. рублей)

Наименование показателя	Утверждено на 2015 год	Предусмотрено проектом закона на 2016	Отклонение (+,-)	Темп роста (снижения), (%)
Доходы бюджета, в том числе:	9 107,7	9 216,3	108,6	1,2
субвенция из бюджета Федерального фонда ОМС	9 032,7	9 216,3	183,6	2,0
прочие поступления	75,0	X	X	X

4.3. Расходная часть бюджета Фонда на 2016 год предусматривается проектом закона в сумме 9 216,3 млн. рублей или по сравнению с аналогичным показателем 2015 года (9 107,7 млн. рублей) увеличится на 108,6 млн. рублей (1,2 процента).

Данные о планируемых расходах бюджета Фонда на 2016 год в сравнении с 2015 годом, приведены в таблице 2.

<sup>23</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2014 № 1273 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

<sup>24</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Таблица 2  
(млн. рублей)

Наименование показателя	Утверждено на 2015 год	Предусмотрено проектом закона на 2016 год	Отклонение (+/-)	Темп роста (снижения), (%)
Расходы бюджета - всего, в том числе	9 107,7	9 216,3	108,6	1,2
Общегосударственные вопросы	46,5	47,9	1,3	3,0
Здравоохранение	9 061,2	9 168,5	107,3	1,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения в Республике Карелия на 2014 – 2020 годы» (социальное обеспечение и иные выплаты населению)	8 946,2	9 023,5	77,3	0,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения в Республике Карелия на 2014 – 2020 годы» (межбюджетные трансферты)	115,0	145,0	30,0	26,1

Проектом закона планируется направить бюджетные ассигнования на реализацию Территориальной программы ОМС Республики Карелия и на выполнение функций органа управления Фондом.

Согласно расчетам и обоснованиям к проекту бюджета Фонда, объемы финансирования Территориальной программы ОМС в отношении расходов на оказание медицинской помощи определены на основании нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, а также подушевых нормативов проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, что в случае изменения показателей при утверждении федеральной программы может потребовать корректировки стоимости Территориальной программы ОМС.

Прогнозируемая расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Республики Карелия на 2016 год определена исходя из подушевого норматива в размере 13 468,48 рублей на 1 застрахованное лицо (подушевой норматив финансирования, предусмотренный для расчета Территориальной программы ОМС на 2015 год - 13 126,25 рублей).

Таким образом, реализация Территориальной программы ОМС планируется без дефицита, что способствует решению поставленных задач в сфере здравоохранения и позволит реализовать на территории республики права граждан на бесплатное оказание медицинской помощи, гарантированное Конституцией Российской Федерации (статья 41).

4.4. В целях обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС в составе расходов бюджета Фонда на 2016 год проектом закона предлагается сформировать нормированный страховой запас (НСЗ) в размере 791,9 млн. рублей, что не превышает среднемесячный размер поступлений. По сравнению с 2015 годом размер НСЗ увеличился на 12,7 млн. рублей или 1,7 процента (739,2 млн. рублей).

Направления использования средств НСЗ проектом закона определены в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ<sup>25</sup> (далее – закон

<sup>25</sup> Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».



№ 326-ФЗ) и приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227<sup>26</sup> (дополнительное финансирование страховых медицинских организаций, а также расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории страхования).

4.5. Предлагаемый к утверждению норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций соответствует его минимальному размеру, определенному для указанных целей статьей 38 закона от № 326-ФЗ, - один процент от суммы поступивших в страховую организацию средств Фонда.

4.6. Частью 2 статьи 2 проекта закона главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 2016 год (приложение 2 к проекту закона) определен Фонд. Указанным приложением утверждены источники финансирования дефицита бюджета Фонда.

Дефицит бюджета Фонда в проекте закона не предусматривается.

4.7. Коды классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, отраженные в приложениях к проекту закона, указаны в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (с изменениями), проектом приказа Министерства финансов Республики Карелия.

4.8. В приложении 2 проекта закона необходимо внести изменения технического характера, приведя коды бюджетной классификации Российской Федерации источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия в соответствие с требованиями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (предусмотрено: «01 05 00 0000 0000 000», «01 05 02 0109 0000 510», «01 05 02 0109 0000 610», следует предусмотреть: «01 05 00 00 00 0000 000», «01 05 02 01 09 0000 510», «01 05 02 01 09 0000 610»).

4.9. В целом, по результатам экспертизы проекта закона, проведенной в соответствии с установленными статьей 157 Бюджетного кодекса бюджетными полномочиями Контрольно-счетной палаты, подтверждается обоснованность и реалистичность сформированных на 2016 год характеристик бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к проекту бюджета, а также соответствие принимаемых обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Республики Карелия.

Проведенная Контрольно-счетной палатой экспертиза проекта закона Республики Карелия № 546-V «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» позволяет сделать вывод о возможности принятия проекта закона Законодательным Собранием Республики Карелия в первом чтении с последующей доработкой ко второму чтению.

Председатель

С.Е. Токарева

---

<sup>26</sup> Приказ Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств НСЗ территориального фонда ОМС».

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **об устранении объектами контроля во втором полугодии 2015 года нарушений и замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

---

---

В 2015 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с планом работы проведено 6 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятия.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия, администраций и глав администраций муниципальных районов Республики Карелия, глав администраций городских и сельских поселений Республики Карелия в 2015 году было направлено 9 представлений.

В отчетном году на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты регулярно рассматривалась информация аудиторов о выполнении объектами контроля предложений, изложенных в представлениях.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты в 2015 году сняты с контроля 7 контрольных мероприятий, в том числе 4 перешедших с 2014 года:

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных бюджетам Беломорского и Медвежьегорского муниципальных районов на финансирование малокомплектных сельских и рассматриваемых в качестве таковых образовательных учреждений с учетом норматива на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в указанных образовательных учреждениях, в 1 квартале 2013 года»;

«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Прионежского муниципального района в 2013 году»;

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого национального муниципального района в 2013 году»;

«Соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале: открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году»;

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Сегежскому городскому поселению на воинские захоронения в 2013 году»;

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных автономному образовательному учреждению «Петрозаводский педагогический колледж», на реализацию комплекса мероприятий по модернизации региональной системы общего образования путем организации образовательной системы с использованием дистанционного обучения в рамках проектов «Виртуальная школа», «Телешкола» в 2012-2013 годах и в первом полугодии 2014 года»;

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальному казенному учреждению «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» в 2013-2014 годах.

Одно экспертно-аналитическое и четыре контрольных мероприятия, по которым нарушения устранены не полностью или срок их устранения не наступил, на 1 января 2016 года остаются на контроле у Контрольно-счетной палаты.

В результате проделанной работы по устранению выявленных нарушений органами исполнительной власти Республики Карелия, администрациями и главами администраций муниципальных районов Республики Карелия, главами администраций городских и сельских поселений Республики Карелия, объектами контроля во втором полугодии 2015 года осуществлены следующие мероприятия.

1. Органами исполнительной власти Республики Карелия:

Министерством образования Республики Карелия принят приказ от 18.05.2015 «О проведении мероприятий по усилению контроля по расходованию средств бюджета Республики Карелия».

Приказом Министерства образования Республики Карелия от 02.06.2015 № 840 утверждена форма соглашения между Министерством образования Республики Карелия и государственным учреждением Республики Карелия о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, учитывающая требования Порядка определения объема и условия предоставления автономным учреждениям Республики Карелия субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 04.10.2010 № 197-П.

Министерство культуры Республики Карелия на основании Отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Сегежскому городскому поселению на воинские захоронения в 2013 году» направило рекомендации, возникшие на основании замечаний, отраженных в Отчете, во все муниципальные образования Республики Карелия для информации, учета и дальнейшего использования в работе.

2. По Медвежьегорскому муниципальному району:

Постановлениями администрации Медвежьегорского городского поселения в новой редакции утверждены Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Медвежьегорского городского поселения, бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и Положения «Об учетной политике по организации бюджетного и налогового учета Администрации Медвежьегорского городского поселения», включающие Положения о внутреннем финансовом контроле. На основании данного Положения создана комиссия и график проведения плановых проверок подведомственных учреждений.

Советом Медвежьегорского городского поселения внесены изменения в структуру администрации Медвежьегорского городского поселения для введения дополнительной штатной единицы муниципального служащего с целью обеспечения организации внутреннего муниципального финансового контроля.

По результатам рассмотрения представлений прокурора Медвежьегорского муниципального района на имя Главы Медвежьегорского городского поселения к дисциплинарной ответственности привлечены директор муниципального казенного учреждения «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» за допущенные нарушения бюджетного законодательства и директор муниципального казенного учреждения «Административно-хозяйственный центр» в связи с недостаточным

финансовым контролем за деятельностью муниципальных учреждений.

### 3. По Олонецкому муниципальному району:

Администрацией Олонецкого района внесены изменения в Положение об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет и в пределах субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, в части положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенций, предусмотренных постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П.

Проходят процедуру согласования проекты нормативных правовых актов Олонецкого муниципального района:

- регулирующие деятельность Администрации Олонецкого района в части формирования муниципального фонда специализированных жилых помещений для детей-сирот,

- регламентирующие порядок включения (исключения) жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Олонецкого района, в муниципальный фонд специализированных жилых помещений; предоставление жилых муниципального фонда специализированных жилых помещений детям-сиротам; обеспечение общего учета и содержания жилых помещений муниципального фонда специализированных жилых помещений

- административный регламент оказания услуги по предоставлению жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения для детей-сирот.

### 4. По Прионежскому муниципальному району:

В Положение об осуществлении государственных полномочий по опеке и попечительству на территории Прионежского муниципального района, утвержденное Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 21.11.2014 № 2664, включено осуществление государственных полномочий Республики Карелия:

- по принятию решений об однократном предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа,

- по принятию решений по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения заключается на новый пятилетний срок, или отсутствия таких обстоятельств.

Постановлением Администрации Прионежского муниципального района от 11.12.2014 № 2807 утвержден перечень получателей бюджетных средств, подведомственных главным распорядителям бюджетных средств бюджета муниципального района.

Наименование субвенции по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями отражено в Решении Совета «О бюджете Прионежского муниципального района на 2014 год» в соответствии с Законом о бюджете Республики Карелия.

5. По Сегежскому городскому поселению:

Администрацией Сегежского городского поселения устранены выявленные нарушения в отношении учета объекта военно-исторического наследия. Проведена работа по инвентаризации имущества, расположенного на территории Сегежского городского поселения, в результате которой приняты к имущественному учету и отражены в учетных данных следующие объекты воинского захоронения: ограждение из металлических столбов, соединенных металлическими цепями, две бетонные стены, стилизованные под преклоненные знамена.

Администрацией Сегежского городского поселения уточнены сведения о местоположении объекта «Братская могила воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.», уточненная информация размещена на официальном сайте государственного казенного учреждения Республики Карелия «Республиканский центр по государственной охране объектов культурного наследия» (<http://monuments.karelia.ru>).

6. Учреждениями Республики Карелия:

Муниципальным казенным учреждением Республики Карелия «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» разработаны изменения в учетную политику по порядку организации и обеспечения внутреннего финансового контроля;

Муниципальным казенным учреждением «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» внесены изменения в бюджетную смету от 31.12.2013. Утвержденные показатели бюджетной сметы на 2013 год с учетом внесенных изменений соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Муниципальным казенным учреждением «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» организован учет принятых бюджетных обязательств на аналитических счетах по санкционированию расходов.

Наблюдательным советом ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» в новой редакции утверждено Положение о закупках.

Регистрационные данные ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) актуализированы.

Приказом по ГАПОУ РК «Петрозаводский педагогический колледж» назначен работник, ответственный за размещение информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

7. Службой поддержки сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) устранена техническая ошибка.

Принятые меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия недостатков и нарушений позволят предупредить финансовые и иные нарушения в последующем.

**ПЛАН  
работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия  
на 2016 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Ответственные за проведение мероприятия	Основание для включения в план
<b>I. Экспертно-аналитические мероприятия</b>				
1.1.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» и подготовка заключений	В течение года	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Митькина Л.В. Мелехова А.В.	П.2 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате» <sup>1</sup>
1.2.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2016 год» и подготовка заключений	В течение года	Романова Н.Д. Митькина Л.В.	П.2 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.3.	Подготовка информации для выступления на публичных слушаниях, проводимых Законодательным Собранием Республики Карелия по проекту годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год	Июнь	Токарева С.Е.	П.10 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.4.	Проведение оперативного анализа исполнения бюджета Республики Карелия за I квартал, 6 месяцев и 9 месяцев 2016 года	II, III и IV кварталы	Романова Н.Д. Кобка О.С.	П.1 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.5.	Анализ отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за I квартал, 6 месяцев и 9 месяцев 2016 года	II, III и IV кварталы	Романова Н.Д. Митькина Л.В. Кобка О.С.	П.1 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.6.	Экспертиза проекта закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Ноябрь	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Митькина Л.В. Мелехова А.В.	П.2 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.7.	Экспертиза проекта закона Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Ноябрь	Романова Н.Д. Митькина Л.В.	П.2 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.8.	Подготовка информации для выступления на публичных слушаниях, проводимых Законодательным Собранием Республики Карелия по проекту бюджета Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	Ноябрь	Токарева С.Е.	П.10 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.9.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия, в части, касающейся расходных обязательств Республики Карелия	В течение года	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Митькина Л.В. Мелехова А.В.	П.7 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.10.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные и налоговые правоотношения	В течение года	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Митькина Л.В. Мелехова А.В.	П.6 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.11.	Экспертиза государственных программ Республики Карелия и изменений в них	В течение года	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Митькина Л.В. Мелехова А.В.	П.7 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.12.	Мониторинг исполнения показателей и поручений, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года	Ежеквартально	Кобка О.С.	
1.13.	Мониторинг исполнения показателей социально-экономического развития Республики Карелия, доходов, расходов и дефицита бюджета	Ежеквартально	Кобка О.С.	

	Республики Карелия, объемов внутреннего государственного долга Республики Карелия			
1.14.	Мониторинг реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»	В течение года	Белянинова А.А. Кобка О.С. Степура О.В.	Контрольно-счетная палата Республики Карелия
1.15.	Мониторинг осуществления государственных закупок в Республике Карелия	В течение года	Белянинова А.А. Кокшарова А.Н.	Контрольно-счетная палата Республики Карелия
1.16.	Анализ проблем и перспектив развития доходной базы бюджета Республики Карелия	Февраль-апрель	Мелехова А.В.	Контрольно-счетная палата Республики Карелия
1.17.	Анализ и оценка реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года	Февраль-октябрь	Митькина Л.В.	Контрольно-счетная палата Республики Карелия
<b>II. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия</b>				
2.1.	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015 год и подготовка заключения	до 1 июня	Романова Н.Д. Белянинова А.А. Мелехова А.В. Митькина Л.В. Соловьева Э.А.	П.3 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
2.2.	Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2015 год и подготовка заключения	до 1 июня	Романова Н.Д. Митькина Л.В. Кокшарова А.Н.	П.3 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
<b>III. Контрольные мероприятия</b>				
3.1.	Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» в 2013-2014 годах	Январь-февраль	Мелехова А.В.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия
3.2.	Проверка законности и результативности использования средств Республики Карелия, направленных в 2013-2014 годах на строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала	Январь-март	Белянинова А.А.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия
3.3.	Проверка эффективности использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинка в районе зданий № 12 по ул. Крупской в г. Петрозаводске	Январь	Митькина Л.В.	Поручение Главы Республики Карелия
3.4.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств при реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Информационное общество Республики Карелия» за 2015 год и истекшем периоде 2016 года	Сентябрь-ноябрь	Митькина Л.В.	Контрольно-счетная палата Республики Карелия
3.5.	Проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия при строительстве 8-квартирного и 10-квартирного жилых домов в с. Рыбрека Прионежского муниципального района	Май-июль	Митькина Л.В.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия

3.6.	Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Кемскому муниципальному району для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1» в 2014-2015 годах	Май-июль	Белянинова А.А.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия
3.7.	Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному комитету Республики Карелия по ценам и тарифам на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, в 2015 году	Май-июль	Мелехова А.В.	Поручение Законодательного Собрания Республики Карелия
3.8.	Проверка ведения учета и управления имуществом, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок в 2015 году и I полугодии 2016 года	Сентябрь-ноябрь	Мелехова А.В.	Контрольно-счетная палата Республики Карелия
3.9	Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупку товаров, работ и услуг в условиях реализации положений федерального закона о контрактной системе Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия и подведомственными ему учреждениями в 2015 году и первом полугодии 2016 года	Сентябрь-октябрь	Белянинова А.А.	Контрольно-счетная палата Республики Карелия
<b>IV. Иная деятельность</b>				
4.1.	Подготовка и представление на рассмотрение Законодательного Собрания Республики Карелия отчета о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2015 год	I квартал	Токарева С.Е. Романова Н.Д.	П.3,6 ст.6 Закона «О Контрольно-счетной палате»
4.2.	Публикация отчета о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2015 год в средствах массовой информации и размещение в сети Интернет	I квартал	Кобка О.С. Нартов Ф.М.	Ст.16 Закона «О Контрольно-счетной палате»
4.3.	Подготовка материалов для информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за II полугодие 2015 года и I полугодие 2016 года	I и III квартал	Романова Н.Д. Кобка О.С.	Ст.16 Закона «О Контрольно-счетной палате»
4.4.	Разработка стандартов внешнего государственного финансового контроля (СФК)	В течение года	Романова Н.Д. Соловьева Э.А. Кокшарова А.Н. Кобка О.С.	Ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ <sup>2</sup>
4.5.	Разработка стандарта организации деятельности (СОД)	В течение года	Романова Н.Д. Соловьева Э.А. Кокшарова А.Н. Кобка О.С.	Ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ
4.6.	Проведение заседаний Коллегии, контроль исполнения принятых решений	В течение года	Токарева С.Е. Булавко И.Н.	Ст.10 Регламента Контрольно-счетной палаты <sup>3</sup>
4.7.	Участие в заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия и комитетов Законодательного Собрания Республики Карелия по результатам контрольной, экспертно-аналитической деятельности и вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	В течение года	Токарева С.Е. Романова Н.Д.	П.10 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
4.8.	Участие в работе органов государственной власти различного уровня по вопросам, относящимся к компетенции Контрольно-счетной	В течение года	Токарева С.Е. Романова Н.Д.	П.12 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»



	палаты Республики Карелия			
4.9.	Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации при осуществлении деятельности, предусмотренной федеральным законодательством Республики Карелия	В течение года	Токарева С.Е. Романова Н.Д.	Ст.18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ
4.10.	Взаимодействие с налоговыми органами, органами прокуратуры иными правоохранительными, надзорными и другими контрольными органами в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии	В течение года	Токарева С.Е. Романова Н.Д. Соловьева Э.А.	П.12 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
4.11.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников (по отдельному плану)	В течение года	Токарева С.Е.	П.5 ст.62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ <sup>4</sup>
4.12.	Рассмотрение обращений государственных органов, муниципальных образований, депутатов и граждан	В течение года	Токарева С.Е. Романова Н.Д.	Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ <sup>5</sup>
4.13.	Оказание консультативной и методологической помощи органам местного самоуправления по вопросам создания контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия	В течение года	Романова Н.Д. Митькина Л.В. Соловьева Э.А.	П.6 ст.18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ
4.14.	Подготовка информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия	В течение года	Романова Н.Д. Степура О.В.	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ
4.15.	Проведение семинаров-совещаний с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия	I и IV кварталы	Романова Н.Д. Митькина Л.В.	П.6 ст.18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ
4.16.	Подготовка и размещение информационных сообщений на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации	В течение года	Кобка О.С. Митькина Л.В. Белянинова А.А. Нартов Ф.М.	Приказ КСП РК от 18.09.2013 № 22 од <sup>6</sup>
4.17.	Подготовка дел согласно номенклатуре, передача в архив Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	Январь-февраль	Романова Н.Д. Булавко И.Н.	Положение об архиве Контрольно-счетной палаты <sup>7</sup>
4.18.	Проведение аттестации государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	Март	Токарева С.Е.	Ст.48 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ
4.19.	Проведение учебы с сотрудниками Контрольно-счетной палаты по изменениям федерального законодательства и законодательства Республики Карелия	Ежемесячно	Соловьева Э.А. Кокшарова А.Н.	
4.20.	Подготовка предложений по проекту бюджета Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	В сроки установленные Министерством финансов РК	Токарева С.Е. Печуева Л.Е.	Приказ Минфина РК от 12.10.2012 № 383 <sup>8</sup>
4.21.	Формирование плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2017 год	Декабрь	Токарева С.Е. Романова Н.Д. Кобка О.С.	Ст.12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ
4.22.	Подготовка изменений и дополнений в Закон Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»	I квартал	Романова Н.Д. Соловьева Э.А.	П.10 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»

4.23.	Подготовка изменений и дополнений в Регламент Контрольно-счетной палаты	I квартал	Романова Н.Д. Соловьева Э.А.	П.10 ст.10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
-------	---	-----------	---------------------------------	---

<sup>1</sup> Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» от 03.11.2011 № 1547-ЗРК

<sup>2</sup> Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ

<sup>3</sup> Регламент Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 05.07.2012 № 1.

<sup>4</sup> Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ

<sup>5</sup> Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ

<sup>6</sup> Приказ Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 18.09.2013 № 22 од «О назначении ответственных лиц за подготовку и размещение информационных ресурсов, представляемых Контрольно-счетной палатой Республики Карелия в хранилище данных государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации

<sup>7</sup> Положение об архиве Контрольно-счетной палаты РК, утверждено Приказом Председателя Контрольно-счетной палаты республики Карелия от 14.12.2012 № 39 од

<sup>8</sup> Приказ Министерства финансов РК от 12.10.2012 № 383 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, включая внесение изменений в них»



Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень  
Выпуск № 2 (2)

Содержание Информационного бюллетеня № 2 (2)  
утверждено протоколом коллегии  
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия  
от 15.01.2016 № 1

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035  
Тел./Факс: (8142) 59-50-49  
<http://ksp.karelia.ru>  
E-mail: [info@ksp.karelia.ru](mailto:info@ksp.karelia.ru)

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

---

Формат 60x90 <sup>1</sup>/<sub>8</sub> Бумага офсетная 80 гр.м.  
Тираж 50 экз. Заказ 70

Отпечатано в «Издательский дом «ПИН»  
185011, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Балтийская, д. 5, корп. Б.