



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 20 (2024/1)

ПЕТРОЗАВОДСК
2024

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2023 году	3
ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка влияния функционирования территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на показатели прогноза социально-экономического развития Республики Карелия до 2035 года».....	68
ИНФОРМАЦИЯ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями в 2021–2023 годах» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»	76
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год.....	84
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2023 год.....	125
Отчет о деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия за 2023 год	133
ИНФОРМАЦИЯ об административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в I полугодии 2024 года	136

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2023 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты и утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты 13 февраля 2024 года.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2023 году направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, прокуратуры Республики Карелия.

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2023 году

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ



Контрольно-счетная палата Республики Карелия¹ – постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, образуемый Законодательным Собранием Республики Карелия².

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»³, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»⁴, другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Законодательному Собранию и представляет ежегодный отчет о своей деятельности в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году⁵ подготовлен в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 1.3 «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия» и отражает результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению полномочий, установленных законодательством.

При составлении Отчета Контрольно-счетная палата учитывала результаты опроса о направлениях совершенствования отчета о своей деятельности, размещенного в 2023 году на официальной странице Контрольно-счетной палаты в социальной сети «ВКонтакте».

¹ Далее – Контрольно-счетная палата.

² Далее – Законодательное Собрание.

³ Далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

⁴ Далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

⁵ Далее – Отчет.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2023 году Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе годового и квартальных планов работы, составленных с учетом поручений Законодательного Собрания, предложений Главы Республики Карелия и результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Направления деятельности

Контрольная деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитические мероприятия

Аудит закупок для государственных нужд

Экспертизы проектов законов и государственных программ

Мониторинг ФЦП «Развитие Республики Карелия до 2030 года», Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия, реализации национальных проектов

Оперативный контроль исполнения бюджета Республики Карелия

Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета РК и бюджета Территориального фонда ОМС РК за 2022 год

Сводная информация об основных количественных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году представлена в приложении 1 к Отчету.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 58 экспертно-аналитических мероприятий и 4 контрольных мероприятия.

	2021 год	2022 год	2023 год
экспертно-аналитические мероприятия	82	63	58
контрольные мероприятия	5	4	4

В том числе 25 экспертно-аналитических мероприятий проведены в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия⁶ за 2022 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в отчетном периоде на 54 объектах.

⁶ Далее также – ТФОМС, Фонд.

	2021 год	2022 год	2023 год
Объекты контроля	132	48	54

Объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлись:

- Правительство Республики Карелия,
- 22 исполнительных органа Республики Карелия,
- 6 бюджетных учреждений Республики Карелия,
- 7 казенных учреждений Республики Карелия,
- 8 исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований,
- орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Объем бюджетных средств, подвергнутых контролю, составил 138 282 415,3 тыс. рублей. Из них 7 527 472,7 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, 1 450 454,3 тыс. рублей – объем средств, проверенных в рамках реализации полномочия по аудиту в сфере закупок.

млн рублей	2021 год	2022 год	2023 год
Объем бюджетных средств, охваченных мероприятиями	102 660	146 635	138 282
в том числе:			
в ходе экспертно-аналитических мероприятий	100 515	144 525*	122 500**
в ходе контрольных мероприятий	2 145	2 110	15 782
в рамках аудита закупок	7 739	1 744	1 450
*включая 60 345 млн рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности			
**включая 7 527 млн рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности			

В 2023 году при осуществлении внешнего государственного контроля выявлено 702 нарушения на общую сумму 5 007 813,9 тыс. рублей.

	2021 год	2022 год	2023 год
Выявлено нарушений	838	1 187	702

При квалификации выявленных нарушений и классификации их по видам Контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)⁷.

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год в соответствии с Классификатором нарушений представлены в приложении 2 к Отчету.

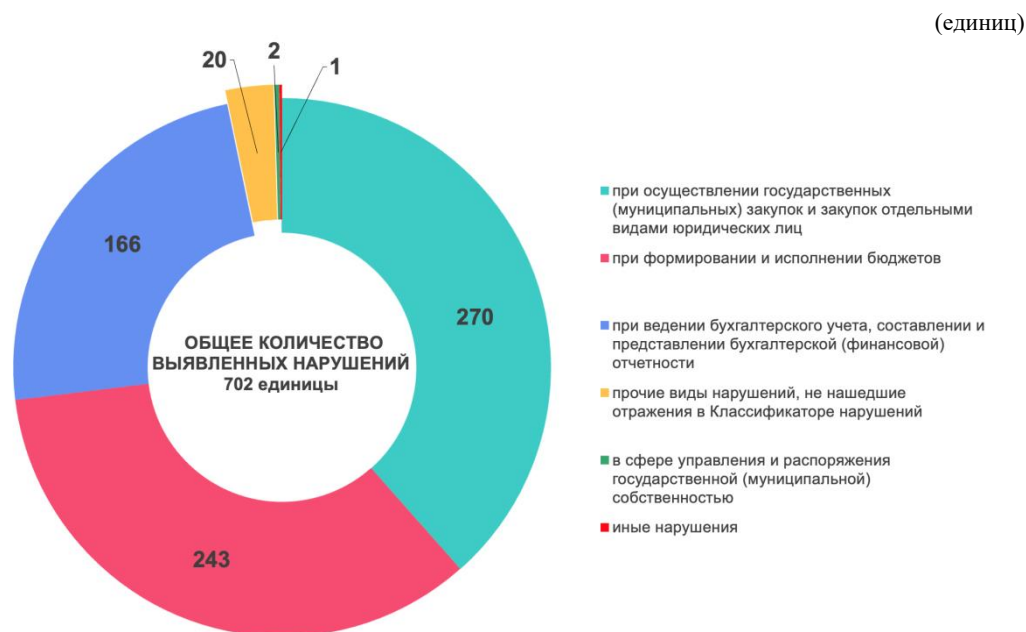
Наибольшее количество нарушений выявлено:

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 270 нарушений (38,5 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 25 520,3 тыс. рублей (0,5 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при формировании и исполнении бюджетов – 243 нарушения (34,6 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 2 484,1 тыс. рублей (0,0496 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 166 нарушений (23,6 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 4 979 599,7 тыс. рублей (99,4 процента от общей суммы выявленных нарушений).

Также выявлены 9 нарушений порядка осуществления главными администраторами средств бюджета внутреннего финансового аудита.

Помимо этого было выявлено 20 нарушений, не имеющих суммового значения, не содержащиеся в Классификаторе нарушений, и по этой причине классифицированные как прочие нарушения.

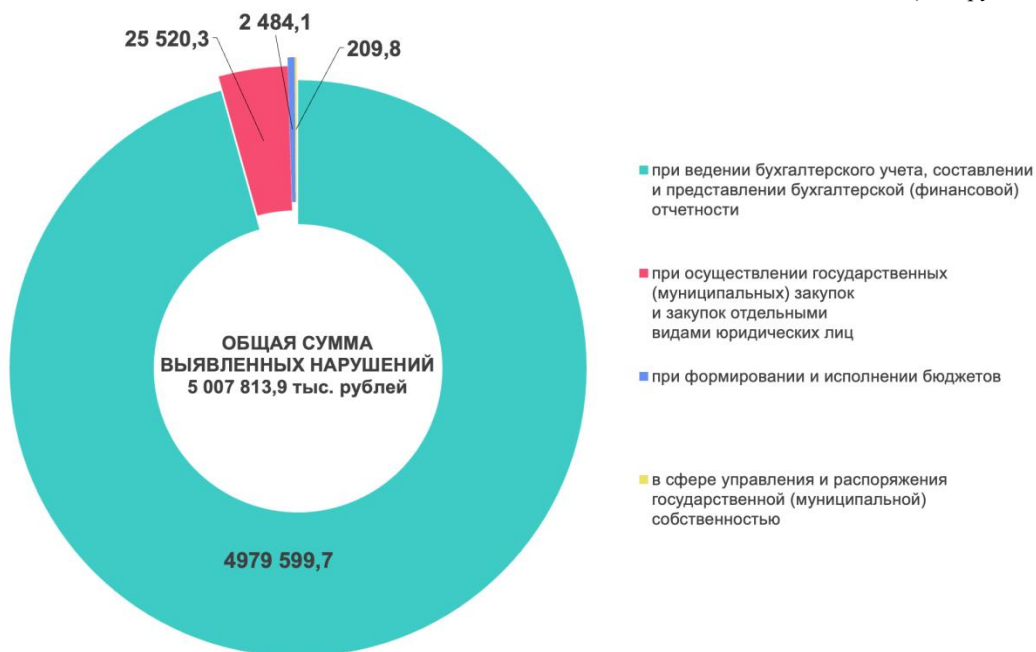
Структура выявленных нарушений в количественном выражении



⁷ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11-СКСО), (далее – Классификатор нарушений).

Структура выявленных нарушений в суммовом выражении

(тыс. рублей)



В отчетном году выявлено четыре факта нецелевого использования средств бюджета на общую сумму 704,4 тыс. рублей.

Анализ структуры нарушений в сравнении с 2022 годом свидетельствует о росте количества выявленных нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (на 20,5 процента), что объясняется большим количеством объектов аудита закупок, в том числе в рамках контрольных мероприятий. Существенно сократилось количество нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (на 97,6 процента), что объясняется отсутствием тематических мероприятий, предметом которых являлась оценка управления и распоряжения государственной собственностью.

Также снизилось количество выявленных нарушений при формировании и исполнении бюджетов (на 48,1 процента), при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (на 54,5 процента), нарушений, не нашедших отражения в классификаторе нарушений (на 56,5 процента).

В суммовом выражении существенный рост по выявленным нарушениям произошел при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 8,7 раза). По всем остальным позициям отмечается снижение выявленных нарушений в суммовом выражении. В значительной степени – при формировании и исполнении бюджетов (на 94,5 процента).

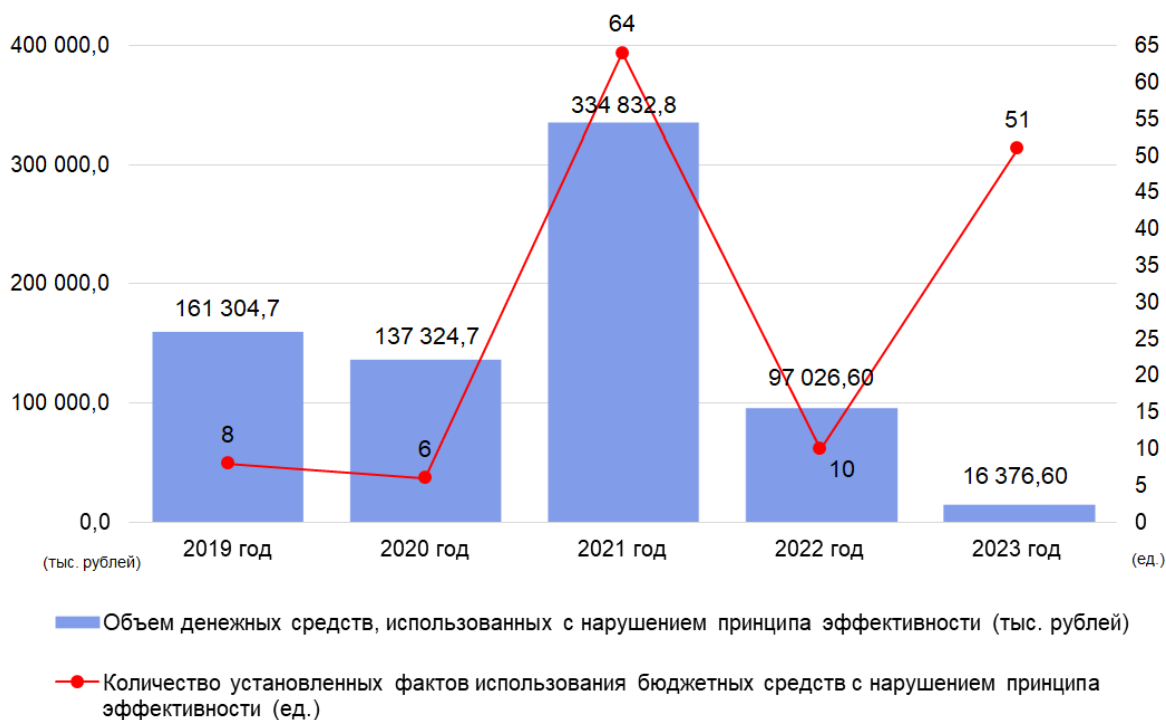
По состоянию на 31 декабря 2023 года объектами контроля устранены⁸ 262 нарушения (37,3 процента от общего количества нарушений) на общую сумму 683 835,7 тыс. рублей (13,7 процента от общей суммы нарушений). По состоянию на 1 февраля 2024 года – 436 нарушений на общую сумму 684 488,0 тыс. рублей (62,1 процента и 13,7 процента соответственно).

Кроме того, в 2023 году объектами контроля устранены 564 нарушения на общую сумму 82 837,4 тыс. рублей, выявленных по результатам мероприятий, завершающихся до отчетного периода.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой направлено 60 предложений в адрес объектов контроля, сформированных по результатам проведенных мероприятий. Из них по состоянию на 1 февраля 2024 года реализовано 51 (85,0 процентов).

Установлено 118 недостатков при использовании бюджетных средств, в том числе 51 факт использования бюджетных средств с нарушением принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁹, на общую сумму 16 376,6 тыс. рублей.

Динамика установленных фактов и объем денежных средств, использованных с нарушением принципа эффективности, в 2019–2023 годах



Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие важные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты¹⁰. На заседания коллегии приглашались

⁸ Здесь и далее в Отчете под устраненными нарушениями понимаются в том числе нарушения, имеющие неустранимый характер, но признанные объектами контроля и принятые ими к сведению.

⁹ Далее – Бюджетный кодекс.

¹⁰ Совещательный орган в составе Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты (далее также – коллегия).

руководители (представители) исполнительных органов Республики Карелия, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2023 году проведено 26 заседаний коллегий, на которых рассмотрено 76 вопросов.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, руководителям соответствующих исполнительных органов Республики Карелия и органов местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий внесено 6 представлений, адресатами которых стали: один исполнительный орган Республики Карелия, исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований Республики Карелия, государственные и муниципальные казенные учреждения.

Кроме того, направлено 19 информационных писем, в том числе 6 писем – в адрес исполнительных органов Республики Карелия, 4 письма – в адрес органов местного самоуправления, 9 писем – в адрес органов и организаций, осуществляющих функции по контролю и надзору¹¹.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Контрольно-счетная палата продолжила сохранять ориентир на приоритетность экспертно-аналитической деятельности, направленной, в частности, на реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования и возможность предупреждения и предотвращения финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности. В отчетном периоде проводились тематические и иные экспертно-аналитические мероприятия, экспертизы проектов законов и государственных программ Республики Карелия, а также осуществлялись мониторинги по различным направлениям.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



«Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов (выборочно)»

¹¹ Материалы одного экспертно-аналитического и одного контрольного мероприятия направлены в органы прокуратуры Республики Карелия для принятия мер прокурорского реагирования. Кроме того, материалы отдельных мероприятий направлены для рассмотрения в соответствии с компетенцией в Министерство финансов Республики Карелия, Управление Федерального казначейства по Республике Карелия.

Контрольно-счетной палатой проанализированы результаты мероприятий по созданию в 2021-2022 годах дополнительных мест для детей в образовательных учреждениях республики. Данные мероприятия на территории республики проводились в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» и регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В рамках регионального проекта «Современная школа» в 2021 году введено в эксплуатацию здание школы в микрорайоне «Древлянка» г. Петрозаводска на 1 350 мест¹². Учебный процесс в школе обеспечивается с ноября 2021 года, в 2022-2023 учебном году в ней обучалось 1 331 человек.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделан вывод о том, что целевые показатели регионального проекта по количеству созданных мест (1 350 мест) по состоянию на 31 декабря 2021 года и 31 декабря 2022 года в республике выполнены. Открытие новой школы позволило обеспечить местами возросшее¹³ количество обучающихся микрорайона «Древлянка» и не допустило рост нагрузки на уже существующие в микрорайоне школы.

В 2023 году продолжалось строительство школ в г. Кеми на 1 200 мест и в г. Медвежьегорске на 1 100 мест. Кроме того, в рамках мероприятий проекта по модернизации инфраструктуры общего образования было продолжено строительство школ в г. Суоярви на 330 мест и в пос. Деревянка Прионежского муниципального района на 200 мест.

По данным Федеральной службы государственной статистики на начало 2022-2023 учебного года в 187 учреждениях Республики Карелия, реализующих программы общего образования, обучаются 70 286 человек. Контрольно-счетной палатой особое внимание обращено на увеличение численности обучающихся в школах республики во вторую смену – за последние четыре учебных года в два раза. На начало 2022-2023 учебного года во вторую смену обучалось 5 117 человек или чуть более 7,0 процентов. Оказать влияние на сокращение (ликвидацию) второй смены позволяет ввод в эксплуатацию новых школ.

В рамках мероприятий регионального проекта «Содействие занятости» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях в 2021-2022 годах начали функционировать семь новых детских садов на 1 437 мест¹⁴. Открытие еще одного детского сада на 300 мест в г. Петрозаводске состоялось в мае 2023 года.

Проведенный анализ показал, что установленные на 2022 год целевые показатели регионального проекта («количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет» и «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет») достигнуты.

¹² МБОУ Петрозаводского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 55».

¹³ С 2019 по 2022 год численность учащихся в микрорайоне возросла на 1 274 человека.

¹⁴ Пять зданий с мощностью 787 мест в г. Петрозаводске, детские сады на 300 мест в п. Чална Пряжинского района и на 150 мест в г. Сортавала, блок дошкольных групп МОУ «Заозерская средняя общеобразовательная школа № 10» на 200 мест.

Контрольно-счетной палатой подтверждено, что проведенные мероприятия позволили полностью ликвидировать очередь в муниципальные детские сады по состоянию на 1 января 2023 года и обеспечить 100-процентную доступность дошкольного образования для детей во всех городах и районах республики, в том числе для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

В целом по республике на начало 2023 года численность детей, фактически получающих образовательные услуги в муниципальных детских садах, составила 30 827 человек, в том числе 5 770 детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (из них в г. Петрозаводске – 16 443 и 3 006 соответственно).

Министерством образования и спорта Республики Карелия, являющимся ответственным за реализацию указанных мероприятий, продолжена работа по выполнению установленных показателей региональных проектов «Современная школа» и «Содействие занятости».



«Анализ и оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в 2020-2021 годах в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения»

Контрольно-счетной палатой проанализирована результативность использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию трудовой занятости инвалидов в 2020-2021 годах в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения»¹⁵.

Отмечено, что показатель результата государственной программы, оценивающий степень трудоустройства инвалидов из числа всех граждан, обратившихся в службу занятости¹⁶ (и его расчет) требуют пересмотра, поскольку не отражают качественного изменения ситуации относительно занятости инвалидов.

Управлением труда и занятости Республики Карелия как ответственным исполнителем государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» не в полном объеме соблюдался установленный в республике порядок реализации государственных программ. Контрольно-счетной палатой выявлены факты корректировки плановых значений показателей непосредственных результатов мероприятия под фактическое исполнение в конце отчетного периода, включения некорректных сведений (в части объемов финансового обеспечения в разрезе мероприятий и достигнутых значений показателей непосредственных результатов) в годовую отчетность о ходе реализации государственной программы.

¹⁵ Далее также в разделе «Тематические мероприятия» – государственная программа.

¹⁶ Уровень трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов (в том числе одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов) к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы.

Реализация мероприятий по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов государственной программы обеспечивалась путем предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий работодателям (коммерческим и некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям) по результатам отбора, проведенного государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия»¹⁷. Также средства направлялись государственным и муниципальным учреждениям, в том числе в рамках предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия.

Анализ порядков предоставления указанных субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Республики Карелия, показал, что они не соответствуют общим требованиям, установленным на федеральном уровне. В частности, субсидии из бюджета Республики Карелия предоставляются ГКУ РК «Центр занятости населения Республики Карелия», который не осуществляет функций главного распорядителя бюджетных средств.

В анализируемом периоде установлены факты, влияющие на эффективность (результативность) использования средств субсидий из бюджета Республики Карелия, направленных на цели содействия трудовой занятости инвалидов. Отмечен ряд случаев, включающих признаки нецелевого использования средств субсидий, несоответствие созданного рабочего места индивидуальным возможностям трудоустроенного инвалида, недостижение получателями субсидий результатов и показателей результативности, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, и другие.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на отсутствие должного контроля за реализацией государственной программы со стороны Управления труда и занятости Республики Карелия.

По результатам рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты:

- внесены изменения в показатели результатов государственной программы;
- приняты меры, направленные на организацию и осуществление выездных проверок получателей субсидий по фактам (признакам) нарушений и недостатков, отраженных в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
- форма соглашения с получателями субсидий дополнена периодом, в течение которого оборудованные (оснащенные) рабочие места используются для трудоустройства незанятых инвалидов, и обязанностью приобретать новое (ранее не используемое) оборудование и предметы оснащения;
- дополнен перечень документов, предоставляемых с целью подтверждения расходования бюджетных средств получателями субсидий.

¹⁷ Далее – ГКУ РК «Центр занятости населения Республики Карелия».



«Анализ отдельных вопросов в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Медвежьегорский муниципальный район» за 2022 год»

Мероприятие проведено в рамках заключенного с Советом Медвежьегорского муниципального района соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате. Был проведен анализ выполнения муниципальным образованием «Медвежьегорский муниципальный район»¹⁸ требований законодательства при организации и осуществлении бюджетного процесса, при организации исполнения местного бюджета, а также проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год.

Мероприятие показало, что бюджетный процесс в муниципальном образовании организован не на должном уровне. Значительная часть муниципальных правовых актов требует доработки с целью приведения их в соответствие с действующим бюджетным законодательством как в части принятия новых норм, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании, так и в части актуализации, обеспечения согласованности с другими правовыми актами.

При организации и осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании не в полной мере соблюдены требования Бюджетного кодекса и Закона Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»¹⁹.

В ходе мероприятия выявлены нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, условий муниципальных контрактов, в том числе при определении и обосновании начальных (максимальных) цен заключенных контрактов, при заключении и исполнении муниципальных контрактов.

По результатам внешней проверки Контрольно-счетной палатой сделан вывод том, что годовой отчет об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год не содержит фактов недостоверного или неполного отражения данных в части итоговых сумм по доходам, расходам и дефициту местного бюджета. Вместе с тем были установлены случаи нарушений главными администраторами средств бюджета Медвежьегорского муниципального района сроков и порядка формирования и представления годовой бюджетной отчетности, порядка составления и представления бюджетной отчетности, порядка ведения бюджетного учета.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год сформирована с нарушениями нормативных требований к порядку его составления и представления, установленных бюджетным законодательством.

¹⁸ Далее также – муниципальное образование.

¹⁹ Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Совета Медвежьегорского муниципального района, в администрацию муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район». О результатах мероприятия проинформированы Министерство финансов Республики Карелия и прокуратура Медвежьегорского района.

По результатам рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты администрацией муниципального образования утвержден План мероприятий по устранению нарушений (недостатков), выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия со сроками его реализации в 2024 году. Полнота реализации указанного плана мероприятий остается на контроле Контрольно-счетной палаты в 2024 году.

Министерством финансов Республики Карелия по информации, указанной в информационном письме Контрольно-счетной палаты по признакам нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возбуждено четыре дела об административных правонарушениях в отношении двух должностных лиц администрации Медвежьегорского муниципального района, которые привлечены к ответственности с назначением административного наказания в виде предупреждения.

По материалам Контрольно-счетной палаты прокуратурой Медвежьегорского района проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в деятельности администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» при заключении контрактов с единственным поставщиком, по результатам которой внесено представление. К дисциплинарной ответственности привлечено два должностных лица.



«Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок государственных заказчиков Республики Карелия)²⁰»

Объектами экспертно-аналитического мероприятия выступили органы государственной власти Республики Карелии и подведомственные им казенные учреждения, осуществлявшие закупки в 2022 году за счет средств бюджета Республики Карелия.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой установлены возможные риски искажения информации, поскольку анализ и обработка размещенной информации в Единой информационной системе в сфере закупок зависела от корректности и своевременности ее внесения заказчиками.

В 2022 году закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

²⁰ Анализ осуществления закупок товаров (работ, услуг) проводился на основании информации, размещенной в открытой части Единой информационной системы в сфере закупок (далее также – ЕИС), аналитической информации из подсистемы «Мониторинг закупок» и модуля «Риск-мониторинг» закрытой части ЕИС, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2022 год.

для обеспечения государственных и муниципальных нужд»²¹ осуществляли 75 заказчиков: 16 исполнительных органов Республики Карелия, 3 органа государственной власти Республики Карелия, 56 казенных учреждений Республики Карелия.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2022 году составил 17 626 717,3 тыс. рублей, исполнение – 17 450 739,6 тыс. рублей, или 99,0 процентов.

Объем финансового обеспечения закупок товаров (работ, услуг) главных распорядителей бюджетных средств (с учетом подведомственных им казенных учреждений) в сравнении с 2021 годом увеличился на 3 230 100,3 тыс. рублей, или на 18,3 процента.

Основной объем закупок осуществлялся тремя главными распорядителями бюджетных средств (с учетом подведомственных им казенных учреждений):

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (10 222 938,9 тыс. рублей, или 56,8 процента от общего объема средств по исполненным контрактным расходам),

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (4 457 992,1 тыс. рублей, или 25,5 процента от общего объема средств по исполненным контрактным расходам),

Министерством здравоохранения Республики Карелия (1 274 482,4 тыс. рублей, или 7,3 процента от общего объема средств по исполненным контрактным расходам).

Анализ структуры расходов на закупки товаров (работ, услуг) показал, что наибольшую долю расходов составляли прочие закупки товаров, работ и услуг – 50,7 процента (8 822 495,1 тыс. рублей), бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 37,9 процента (6 620 033,6 тыс. рублей), закупки в целях социального обеспечения граждан – 7,0 процентов (1 212 926,4 тыс. рублей).

Основным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2022 году, как и в 2021 году, являлся аукцион в электронной форме.

Наибольшее число контрактов, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, в количественном выражении было заключено по результатам проведения электронных аукционов (1 839 единиц на сумму 4 933 402,3 тыс. рублей), в стоимостном выражении – по результатам открытых конкурсов (76 единиц на сумму 8 436 854,1 тыс. рублей).

В ходе аудита было установлено несоблюдение отдельными заказчиками при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, а также для принятия

²¹ Далее – Федеральный закон № 44-ФЗ.

мер – в Министерство финансов Республики Карелия. В соответствии с требованиями законодательства отчет размещен в ЕИС.



«Экспертиза Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год»

Территориальная программа обязательного медицинского страхования²² – это составная часть территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Она определяет права застрахованных лиц на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации. Территориальная программа ОМС должна соответствовать единым требованиям базовой программы обязательного медицинского страхования.

Актуальность проведенного экспертно-аналитического мероприятия обусловлена необходимостью оценки уровня финансовой обеспеченности Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов²³. В том числе с учетом дополнительной потребности на финансовое обеспечение программы в 2022 году и роста просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций за счет средств обязательного медицинского страхования в 2023 году.

Экспертиза показала, что Территориальная программа государственных гарантий сформирована с учетом требований действующего законодательства. Нормативы объема и финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой в Республике Карелия за счет средств обязательного медицинского страхования и республиканского бюджета, сформированы в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

Большая часть замечаний, отраженных в заключении Министерства здравоохранения Российской Федерации по результатам мониторинга формирования и экономического обоснования Территориальной программы государственных гарантий, устранена, а рекомендаций – выполнена. Установленный график устранения оставшихся – соблюдается.

Оценка действующей редакции Территориальной программы государственных гарантий показала, что ее стоимость на 2023 год за счет средств бюджета Республики Карелия отличается от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете Республики Карелия и сводной бюджетной росписью. В связи с этим Контрольно-счетной палатой было рекомендовано синхронизировать объемы бюджетных ассигнований, утвержденных данными правовыми актами.

В течение 2023 года отмечен рост просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций Республики Карелия за счет средств обязательного

²² Далее – Территориальная программа ОМС.

²³ Далее – Территориальная программа государственных гарантий.

медицинского страхования. По состоянию на 1 июля 2023 года указанная задолженность имелась у 16 медицинских организаций и составляла 760 215,6 тыс. рублей. В сравнении с началом года просроченная кредиторская задолженность выросла на 61,1 процента.

В сравнении с началом года увеличилось и количество медицинских организаций, допустивших «просрочку». Министерству здравоохранения Республики Карелия было предложено принять необходимые меры по снижению просроченной кредиторской задолженности подведомственных медицинских организаций, а также по осуществлению контроля за их деятельностью.

Итоги мероприятия рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты с участием представителей ТФОМС, Министерства здравоохранения Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, объектов экспертно-аналитического мероприятия, Министерства финансов Республики Карелия.

Также информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в адрес Счетной палаты Российской Федерации. В обращении отмечены недостаточность объема средств субвенции для осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, а также указано на наличие обращений по вопросу учета при распределении субвенции плотности населения в регионах, в том числе в Республике Карелия.

По итогам рассмотрения отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия Правительством Республики Карелия представлена информация о приведении бюджетных ассигнований, утвержденных Территориальной программой государственных гарантий, в соответствие с Законом о бюджете Республики Карелия на 2023 год.

В целях снижения просроченной кредиторской задолженности Министерством здравоохранения Республики Карелии принят ряд мер:

- по отдельным учреждениям в мае и сентябре 2023 года увеличен размер дифференцированных подушевых нормативов финансирования амбулаторной медицинской помощи за счет перераспределения объемных и финансовых показателей с иных видов медицинской помощи;
- проводятся проверочные мероприятия и ревизии в целях контроля задолженности;
- руководителям учреждений здравоохранения поручено обеспечить безусловное исполнение утвержденных плановых объемов оказания медицинской помощи, проведение в медицинской организации внутреннего контроля качества, соблюдение уровня заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597²⁴, в пределах целевых значений, а также осуществление закупочной деятельности в рамках текущей потребности в

²⁴ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

медикаментах и материалах по согласованию с ответственными лицами структурных подразделений, не допуская формирования на складе и в отделениях неостребованных остатков;

- разработан комплекс мер по погашению (снижению) имеющейся задолженности, который направлен в адрес учреждений здравоохранения, допустивших в отчетном периоде просроченную задолженность;
- ежемесячное проведение ТФОМС совещаний по вопросам их финансово-хозяйственной деятельности с медицинскими организациями;
- премирование руководителей государственных учреждений здравоохранения с учетом наличия просроченной кредиторской задолженности и ее динамики.

В 2024 году размер субвенции из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету ТФОМС на осуществление переданных полномочий субъектам в сфере обязательного медицинского страхования на 2024 год вырос на 2 222,6 тыс. рублей (или 14,8 процента) и составил 17 264,0 млн. рублей.



«Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок бюджетных, автономных учреждений, государственных предприятий и иных юридических лиц, осуществлявших закупки в 2022 году за счет средств бюджета Республики Карелия)»²⁵

Объектами экспертно-аналитического мероприятия выступили бюджетные, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия Республики Карелия и иные юридические лица²⁶, осуществлявшие закупки в 2022 году за счет средств бюджета Республики Карелия.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой установлены возможные риски искажения информации, поскольку анализ и обработка размещенной информации зависели от корректности и своевременности ее внесения заказчиками.

В 2022 году 95 заказчиков фактически осуществляли закупочную деятельность в рамках Федерального закона № 44-ФЗ: 90 бюджетных учреждений Республики Карелия, 3 автономных учреждения Республики Карелия, 2 государственных унитарных предприятия Республики Карелия.

Общий объем финансового обеспечения закупок в соответствии с размещенными объектами аудита планами-графиками закупок на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов составил 15 557 686,1 тыс. рублей²⁷.

²⁵ Анализ осуществления закупок товаров (работ, услуг) проводился на основании информации, размещенной в открытой части ЕИС, аналитической информации из подсистемы «Мониторинг закупок» и модуля «Риск-мониторинг» закрытой части ЕИС, отчетности об исполнении объектами аудита планов финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год, представленной в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

²⁶ Далее также – заказчики.

²⁷ Указанный объем финансового обеспечения включает средства 2022 финансового года и средства планового периода 2023-2024 гг., в том числе иные источники финансирования (средства обязательного медицинского страхования, средства от приносящей доход деятельности и другие источники).

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2022 году составил 8 484 699,0 тыс. рублей, исполнение – 5 924 421,8 тыс. рублей, или 69,8 процента.

Анализ структуры расходов на закупки товаров (работ, услуг) показал, что наибольшую долю расходов составили прочие закупки товаров, работ и услуг – 66,2 процента, или 10 301 295,2 тыс. рублей; строительство (реконструкция) объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) учреждениями – 22,9 процента, или 3 562 191,5 тыс. рублей.

Наибольшее количество контрактов, как в количественном выражении, так и в стоимостном выражении заключено по результатам проведения электронных аукционов (6 568 контрактов на общую сумму 8 304 484,0 тыс. рублей).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия было установлено несоблюдение отдельными заказчиками при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, а также для принятия мер в Министерство финансов Республики Карелия. О результатах мероприятия проинформирована прокуратура Республики Карелия. В соответствии с требованиями законодательства отчет размещен в ЕИС.



«Анализ внедрения повестки устойчивого развития и реализации национальных целей в Республике Карелия»

Целью мероприятия являлась оценка степени интеграции повестки устойчивого развития страны в документы стратегического планирования нашего региона. По итогам мероприятия Контрольно-счетная палата пришла к следующим выводам.

Положения Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года²⁸ и иных нормативных правовых актов Республики Карелия в сфере стратегического планирования во многом увязаны с национальными целями развития Российской Федерации и позволяют в той или иной мере обеспечить достижение поставленных показателей к 2030 году.

Стратегические цели, сформулированные в региональной Стратегии, в значительной степени соотносятся с национальными целями развития Российской Федерации.

Вместе с тем, с учетом трансформации приоритетов и целей развития на федеральном уровне (Указ Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474²⁹), Контрольно-счетная палата обратила внимание на необходимость синхронизации

²⁸ Далее также – Стратегия, региональная Стратегия.

²⁹ Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

отдельных положений Стратегии с федеральным законодательством в сфере стратегического планирования.

Не все показатели достижения национальных целей развития интегрированы в Стратегию (в перечень основных целевых индикаторов или целевых индикаторов).

Показатели реализации национальных целей развития не систематизированы в одном документе стратегического планирования, а распределены по документам стратегического планирования разного уровня. Отдельные показатели достижения национальных целей развития включены только в правовые акты, которые не отнесены к документам стратегического планирования Республики Карелия.

Для оценки реализуемости проектных инициатив требуется внесение в Стратегию информации о ресурсном обеспечении в соответствии с рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации.

Система стратегического планирования в республике, по оценке Контрольно-счетной палаты, является работоспособной, хотя и привязана к показателям национальных проектов, а не национальных целей развития.

Исполнительные органы Республики Карелия обладают полномочиями, реализация которых способствует достижению национальных целей развития. Их сферы ответственности в полной мере регламентированы в связи с реализацией национальных проектов на территории региона. Однако, по мнению Контрольно-счетной палаты, в рамках реализации именно национальных целей развития определены недостаточно.

Система межведомственного взаимодействия по вопросам координации усилий, направленных на реализацию национальных целей развития, в республике сформирована. Оценка достижения показателей национальных целей развития обеспечивается инструментами статистического наблюдения.

Стратегия содержит проекты и мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие Республики Карелия, в том числе и по актуальным для региона направлениям, не включенным в национальные цели развития. Однако сами проекты не всегда встроены в существующую систему целей и показателей.

По итогам мероприятия Контрольно-счетной палатой в адрес Правительства Республики Карелия выработан ряд предложений и рекомендаций.

Отчет о результатах мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты, направлен в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, а также в Администрацию Главы Республики Карелия (проектный офис) и Министерство экономического развития Республики Карелия.

Правительством Республики Карелия предложения Контрольно-счетной палаты рассмотрены, утвержден план мероприятий по их реализации.

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ



В рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата проводила экспертизы проектов законов, наиболее значимой из которых является экспертиза проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В отчетном году Контрольно-счетная палата провела 12 экспертиз:

- проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2022 год;
- проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- иных проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Заключения, составленные по результатам экспертиз, направлялись в Законодательное Собрание. Замечания Контрольно-счетной палаты к проектам законов учтены при их рассмотрении и принятии.

ЭКСПЕРТИЗА, МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В рамках осуществления предварительного, текущего и последующего контроля Контрольно-счетной палатой осуществлялись экспертиза и мониторинг государственных программ, которые являются «стратегической» основой расходной части бюджета республики.

Ключевыми задачами при проведении таких мероприятий являются оценка обеспечения взаимной координации и согласованности всей совокупности документов стратегического планирования, в том числе оценка необходимости совершенствования системы формирования государственных программ и осуществление контроля за реализацией государственных программ, включая мониторинг их реализации.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено три экспертизы проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в три государственные программы, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Результаты экспертиз показали, что изменения государственных программ связаны с переходом на новую систему управления с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», и в соответствии с требованиями Порядка разработки и реализации государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 29.09.2023 № 466-П³⁰. Кроме

³⁰ Далее – Порядок разработки и реализации государственных программ.

того финансовое обеспечение государственных программ приводилось в соответствие с бюджетом Республики Карелия на 2023 год.

В ходе экспертиз выявлялись такие недостатки как, например:

- отсутствие в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы соисполнителей, связи с государственной программой Российской Федерации;
- включение в государственную программу показателей, не отражающих ход ее реализации;
- установление показателей, предусматривающих оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов, а не показателей для оценки эффективности деятельности высшего должностного лица Республики Карелия и деятельности исполнительных органов Республики Карелия;
- отсутствие в паспорте государственной программы базовых значений показателей, разночтение в применении базовых значений показателей государственных программ (установлены случаи применения не фактического значения показателя государственной программы за год, предшествующий году разработки проекта государственной программы, а за 2018 год);
- отсутствие однозначно определенных признаков изменения значения показателя (возрастание или убывание), отсутствие повышения значений показателей государственной программы с 2024 года по 2030 год;
- отсутствие взаимосвязи показателей государственной программы с задачами структурного элемента государственной программы;
- замечания технического характера.

Кроме того, государственные программы Республики Карелия прошли экспертизу в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год. Объектом указанных экспертиз являлось содержательное рассмотрение результатов реализации государственных программ в рамках последующего контроля. Итоги отражены отдельным разделом в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В рамках установленных полномочий Контрольно-счетная палата в 2023 году провела следующие мероприятия:

в области стратегического аудита:

- оценку исполнения расходов на реализацию на территории республики национальных проектов и достижения целевых показателей региональных проектов по итогам за 2022 год³¹;
- анализ формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов³²;
- анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе национальных проектов³³;
- оценку исполнения входящих в состав государственных программ Республики Карелия региональных проектов в ходе мониторинга реализации государственных программ за 2022 год (выборочно);
- финансово-экономическую экспертизу проектов государственных программ Республики Карелия (и изменений в них), в которые включены мероприятия региональных проектов;
- анализ внедрения повестки устойчивого развития и реализации национальных целей в Республике Карелия³⁴;

в области финансового аудита:

- в декабре 2023 года Контрольно-счетная палата приступила к проведению контрольного мероприятия, в рамках которого будет помимо прочего рассмотрен вопрос использования бюджетных средств на реализацию в 2023 году мероприятия регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»³⁵;

с применением элементов аудита эффективности:

- экспертно-аналитическое мероприятие, направленное на оценку результативности использования средств бюджета Республики Карелия в

³¹ Данные отражены в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 30.05.2023 № 8.

³² Информация отражена в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 318-VII «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 09.11.2023 № 14.

³³ В ходе экспертизы проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с отражением информации в заключениях Контрольно-счетной палаты на соответствующие проекты законов Республики Карелия.

³⁴ В рамках мероприятия в том числе проанализированы показатели действующих региональных проектов во взаимосвязке с национальными целями развития и документами стратегического планирования в Республике Карелия. Информация о результатах мероприятия представлена в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность», подразделе «Тематические мероприятия» настоящего Отчета.

³⁵ В части государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города.

рамках реализации отдельных мероприятий региональных (национальных) проектов³⁶.

Анализ и оценка реализации региональных проектов осуществлялись на основании нормативных правовых актов и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия и исполнительными органами Республики Карелия, данных, размещаемых в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»³⁷, на Официальном интернет-портале Республики Карелия³⁸.

Правительством Республики Карелия совместно с исполнительными органами Республики Карелия в течение 2023 года проводилась работа по дальнейшему приведению в соответствие документов стратегического планирования в Республике Карелия, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов, уточнению показателей региональных проектов, интегрированных в соответствующие государственные программы Республики Карелия.

В 2023 году Республика Карелия участвовала в реализации 12 национальных проектов: «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Производительность труда и поддержка занятости», «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные качественные дороги», «Международная кооперация и экспорт», в рамках которых исполнялись мероприятия 45 федеральных (региональных) проектов³⁹.

Финансовое обеспечение расходов за счет средств бюджета Республики Карелия (с учетом целевых поступлений из федерального бюджета) осуществлялось в рамках реализации отдельных мероприятий 31 регионального проекта по 10 национальным проектам. Расходы за 2023 год на указанные цели составили 15 916 209,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета –

³⁶ В части реализации мероприятий регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» и регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по созданию дополнительных мест для детей в образовательных учреждениях республики. Информация представлена в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность», подразделе «Тематические мероприятия» настоящего Отчета.

³⁷ Далее – ГИИС «Электронный бюджет».

³⁸ На Официальном интернет-портале Республики Карелия в разделе «Национальные проекты» содержится агрегированная информация о национальных проектах, новости, интерактивная карта реализации национальных проектов, аналитическая информация, сведения об органах системы управления проектами и схема их взаимодействия и др.

³⁹ В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов за 2023 год, размещенными в ГИИС «Электронный бюджет».

9 012 163,3 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 6 904 045,7 тыс. рублей⁴⁰.

МОНИТОРИНГИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА» И ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ

В рамках оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Республики Карелия Контрольно-счетная палата осуществляет на системной основе мониторинги Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2030 года»⁴¹ и Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы⁴².

Указанные программы имеют важное значение для развития экономики и социальной сферы Республики Карелия. Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия обеспечивается, в том числе исходя из необходимого уровня федерального финансирования указанных программ.

Задачи Федеральной целевой программы и Индивидуальной программы СЭР РК охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

Кассовое исполнение по Федеральной целевой программе за 2023 год составило 4 968,98 млн рублей (81,1 процента от объема бюджетных ассигнований на 2023 год), в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 184,62 млн рублей (68,3 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 784,36 млн рублей (12,8 процента).

Перечнем мероприятий Федеральной целевой программы предусмотрено финансирование всего 44 мероприятий, в том числе в 2023 году – 13 мероприятий (из них 8 мероприятий за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия, 5 мероприятий – за счет внебюджетных источников).

Финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в отчетном периоде осуществлялось по всем мероприятиям, предусмотренным Федеральной целевой программой на 2023 год.

⁴⁰ По отношению к объему расходов на реализацию мероприятий региональных проектов за 2022 год (18 475 614,8 тыс. рублей) расходы снизились на 13,9 процента, вместе с тем увеличение за счет средств бюджета Республики Карелия составило 23,1 процента.

Анализ и оценка реализации национальных проектов на территории республики, в том числе достижения установленных на 2023 год целевых показателей региональных проектов будут проведены в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год, с включением сводной информации в соответствующее заключение Контрольно-счетной палаты.

⁴¹ Срок действия Федеральной целевой программы до 2030 года продлен в декабре 2023 года (далее – Федеральная целевая программа).

⁴² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р (далее также – Индивидуальная программа СЭР РК, Индивидуальная программа).

Расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников за отчетный период составили 3 493,5 млн рублей, или 100,0 процентов от планового показателя.

За 2023 год из двенадцати целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Федеральной целевой программой, плановые значения достигнуты по десяти показателям. Не достигнуты в полном объеме значения показателей «Прирост производства ориентированно-стружечных плит, тыс. условных куб. метров» и «Количество построенных и реконструированных объектов в сфере здравоохранения». Неисполнение вышеуказанных показателей в 2023 году обусловлено отсутствием возможности приобретения европейского оборудования в связи с введением санкций и отказом в поставке оборудования в Российскую Федерацию и несвоевременным вводом объекта строительства в эксплуатацию.

В 2023 году в рамках Федеральной целевой программы введены в эксплуатацию объекты: «Реконструкция участка автомобильной дороги Петрозаводск – Суоярви, км 25 – км 33» и «Строительство в г. Петрозаводске отделения судебно-медицинской экспертизы трупов с гистологической лабораторией государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Бюро судебно-медицинской экспертизы».

Реализация Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы является задачей общегосударственного значения.

Индивидуальная программа СЭР РК определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

Общий объем финансового обеспечения Индивидуальной программы СЭР РК предусмотрен в объеме 6 100,042 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 000,0 млн рублей с ежегодным финансированием по 1 000,0 млн рублей, консолидированного бюджета Республики Карелия – 1 106,042 млн рублей с ежегодным финансированием в 2020–2024 годах: 10 млн рублей, 10,1 млн рублей, 10,101 млн рублей, 10,101 млн рублей и 1 065,74 млн рублей соответственно.

Кассовое исполнение на реализацию Индивидуальной программы за 2023 год за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия составило 1 052,06 млн рублей, или 100,0 процентов, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 041,53 млн рублей и за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 10,53 млн рублей.

Всего Индивидуальной программой СЭР РК предусмотрена реализация 40 мероприятий (с учетом нефинансовых), в том числе 12 мероприятий – на весь период ее действия. Финансирование предусмотрено по 18 мероприятиям, из них в 2023 году – по 5 мероприятиям, фактически профинансированных за счет средств федерального и консолидированного бюджета Республики Карелия.

В рамках реализации Индивидуальной программы в 2023 году из бюджета Республики Карелия предоставлены субсидии на частичное возмещение затрат на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации в объеме 3,17 млн рублей, или 100,0 процентов от плановых показателей, создано 86 рабочих мест при плановом значении 106 единиц.

Контрольно-счетной палатой в рамках мониторингов сделаны выводы и сформулированы предложения по вопросам объемов и структуры расходов на реализацию указанных программ, стабильности состава мероприятий и показателей программ, оценки их выполнения, необходимости актуализации приложения к Порядку реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы⁴³.

Результаты проведенных мониторингов заслушаны Счетной палатой Российской Федерации в ходе проведения комплекса тематических мероприятий, касающихся регионального и территориального развития, которая пришла к выводу, что в целом Индивидуальные программы развития регионов способствуют улучшению динамики показателей их социально-экономического развития⁴⁴.

МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, А ТАКЖЕ ПОДГОТОВКА ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ УКАЗАННЫХ БЮДЖЕТОВ

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета в 2023 году Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия: по видам доходов и доходам в разрезе главных администраторов средств бюджета, по расходам в разрезе главных распорядителей средств бюджета, в разрезе функциональной структуры, в разрезе государственных программ Республики Карелия и непрограммных направлений деятельности, по использованию средств резервных фондов Республики Карелия, по состоянию государственного долга, по состоянию дебиторской задолженности.

Также осуществлялся ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия. По результатам мониторингов подготовлены соответствующие заключения.

Оперативный контроль исполнения бюджета проводился на основе анализа:

- данных, представленных Министерством финансов Республики Карелия во исполнение приказа от 21.02.2020 № 97 «Об организации представления материалов о ходе исполнения бюджета Республики Карелия в Контрольно-счетную палату Республики Карелия», в том числе путем доступа к

⁴³ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2020 № 371-П.

⁴⁴ Подробнее – https://ach.gov.ru/checks/doclad_IPR.

информационной системе Министерства финансов Республики Карелия ПК «Web-консолидация»;

- отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия;
- данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия;
- информации, полученной от Министерства финансов Республики Карелия по запросам.

Результаты мониторингов использовались при подготовке информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2023 году Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия. В том числе по поручению Законодательного Собрания проведено два контрольных мероприятия, два контрольных мероприятия – по обращениям Первого заместителя Главы Республики Карелия и прокуратуры Республики Карелия.

Объем проверенных средств бюджета при осуществлении контрольных мероприятий составил 15 782 784,2 тыс. рублей, из них 293 002,2 тыс. рублей – в рамках законодательства о закупках.

В соответствии с законодательством отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в истекшем году, рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, объектам контроля. Отчеты (или информация о результатах мероприятия) также размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети «Интернет» (<http://ksp.karelia.ru>).

Всеми объектами контрольных мероприятий приняты (принимаются) меры по устранению выявленных нарушений.

Сводная информация о проведенных контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах и их результатах представлена в приложении 3 к Отчету.

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2021 году

на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом»

По данным Федерального регистра больных сахарным диабетом в Республике Карелия один из самых высоких в России показателей распространенности этого заболевания. В абсолютных цифрах – зарегистрировано более 30 тысяч случаев. Подавляющее большинство болеющих это взрослое, в том числе трудоспособное, население.

За счет средств федерального бюджета осуществляется лекарственное обеспечение граждан, больных сахарным диабетом, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Однако больных сахарным диабетом, не имеющих такого права, значительно больше. В связи с этим, начиная с 2011 года, такие граждане, постоянно проживающие в Республике Карелия, обеспечиваются лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет республиканского бюджета.

Результаты контрольного мероприятия показали, что при финансировании как за счет средств федерального бюджета⁴⁵, так и за счет средств бюджета Республики Карелия⁴⁶, потребность в лекарственных препаратах и медицинских изделиях полностью не была удовлетворена.

Имеется необходимость актуализации данных Федерального регистра больных сахарным диабетом, который позволяет вести комплексный анализ различных (клинических, демографических, эпидемиологических) параметров визита пациента с сахарным диабетом в базе данных регистра. Также нуждается в совершенствовании организация работы по формированию заявок медицинских учреждений в целях обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом.

Отдельные недостатки и нарушения выявлены при осуществлении закупок. Отмечены проблемы и с использованием учреждениями здравоохранения средств для приобретения датчиков системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к инсулиновым помпам.

Проверка использования предоставленных бюджетным учреждениям здравоохранения субсидий (в общей сумме 4,368 млн. рублей) для приобретения датчиков системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам)⁴⁷, показала, что на конец проверяемого года сложился остаток неиспользованных средств в сумме 2,477 млн рублей (56,7 процента от общей суммы субсидий). Несмотря на подтверждение Министерством здравоохранения Республики Карелия потребности в остатках субсидий на 2022 год (в сумме 2,414 млн рублей), по состоянию на

⁴⁵ В рамках реализации Федерального закона «О государственной социальной помощи».

⁴⁶ В рамках мероприятий ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия».

⁴⁷ В рамках реализации Закона Республики Карелия от 01.03.2021 № 2548-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «Об обеспечении лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом».

1 октября 2022 года из подтвержденной потребности было израсходовано 1,074 млн рублей, или 44,5 процента.

Таким образом, на конец проверяемого года значительная часть средств не была израсходована, а в отдельных случаях приобретенные медицинские изделия не были выданы пациентам. Следует отметить, что с 2022 года изменения в республиканском законодательстве позволили обеспечивать нуждающихся пациентов (перечень их установлен в законе) не только датчиками, но и комплектами мониторинга.

Итоги мероприятия рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, по решению которой в адрес Министерства здравоохранения Республики Карелия и ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия» внесены представления.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе Республики Карелия, объектам контроля и в Законодательное Собрание. Информация о нарушениях при осуществлении закупок доведена до Министерства финансов Республики Карелия.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия Министерством здравоохранения Республики Карелия усилен контроль за формированием уведомлений о показателях бюджетной росписи и лимитах бюджетных обязательств и за проверкой документов, предоставляемых подведомственными учреждениями в целях получения (перечисления) субсидий. Разработан и утвержден новый Порядок по составлению, утверждению и ведению бюджетных смет Министерства здравоохранения Республики Карелия и государственных казенных учреждений Республики Карелия, подведомственных ему. Осуществляется разработка ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия» на 2023–2025 годы».

ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия» проведено обучение сотрудников в целях устранения причин и условий выявленных нарушений и недостатков при осуществлении закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий, а также усилен контроль за соблюдением сроков оплаты по заключенным контрактам.



«Проверка законности и эффективности использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах»

Актуальность контрольного мероприятия связана с оценкой расходов бюджета Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования⁴⁸, а также ростом расходов на оказание медицинской помощи гражданам, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание

⁴⁸ Далее также – ОМС.

коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 году.

Проверка расходов показала, что в 2022 году общий объем расходов бюджета ТФОМС по сравнению с предыдущим годом снизился на 1,087 млрд рублей (в 2021 году расходы составили 15,515 млрд рублей, в 2022 году – 14,428 млрд рублей). Сокращение расходов связано с уменьшением объема межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и федерального бюджета, направленных на финансирование медицинской помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией.

Сохраняется тенденция уменьшения численности застрахованных лиц. Так, по итогам 2021 года численность застрахованных лиц сократилась на 9 518 человек, по итогам 2022 года – на 6 979 человек.

Средний дифференцированный подушевой норматив финансирования, предназначенный для определения размера средств для финансирования страховых медицинских организаций, в расчете на одно застрахованное лицо, увеличивался. В 2022 году по отношению к уровню 2021 года подушевой норматив финансирования по ООО «СК «Ингосстрах-М» вырос на 36,6 процента, по ООО «СК «РЕСО-Мед» – на 33,9 процента.

Общая сумма средств, направленная медицинским организациям на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам, в 2021 году составила 14,462 млрд рублей, в 2022 году – 13,195 млрд рублей.

Анализ формирования и использования средств нормированного страхового запаса Фонда показал, что на конец 2021 года остатки средств увеличились на 84,962 млн рублей, что в большей степени было вызвано неисполнением запланированных расходов, связанных с финансированием мероприятий по повышению квалификации медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

В 2022 году остатки средств нормированного страхового запаса Фонда на конец года сократились на 90,867 млн рублей, или на 62,4 процента от суммы на начало года, что в значительной степени связано с увеличением расходов на указанные выше цели, в том числе на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования на 112 512,7 тыс. рублей, или на 85,7 процента.

В проверяемом периоде из 208 мероприятий, которые предусматривались соглашениями, заключенными с медицинскими организациями, выполнено и профинансировано 198 мероприятий (95,2 процента от плана).

Анализ результатов контрольной деятельности ТФОМС показал, что при проведении проверок в отношении страховых медицинских организаций выявлены нарушения обязательств по договору о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, влекущие применение финансовых санкций, за 2021 год в сумме 41 655,78 рубля, за 2022 год – 100 201,52 рубля.

При проведении проверок в медицинских организациях в 2021 году выявлены нарушения, влекущие применение финансовых санкций, в сумме 97,387 млн рублей, в том числе нецелевое использование средств ОМС – 3 483 182,73 рубля. В первом полугодии 2022 года выявлены нарушения на сумму 44,690 млн рублей, в том числе нецелевое использование средств ОМС – 385 938,39 рубля.

Сумма восстановленных средств ОМС, использованных не по целевому назначению медицинскими организациями, за 2021 год составила 3 262 635,37 рубля, за первое полугодие 2022 года – 385 938,39 рубля. Соответствующие штрафы медицинскими организациями уплачены.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе Республики Карелия, в Законодательное Собрание, в ТФОМС. О результатах проверки проинформированы Министерство финансов Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия, прокуратура Республики Карелия.

В целях устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков ТФОМС представлена информация, согласно которой осуществлен контроль за соблюдением сроков формирования и подписания актов сверки застрахованных лиц со страховыми медицинскими организациями, за своевременностью представления страховыми медицинскими организациями заявок на получение целевых средств на авансирование и на оплату счетов, а также контроль за направлением средств на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в страховые медицинские организации, в целях исключения нарушения сроков, установленных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, и за своевременным направлением отчетов страховыми медицинскими организациями.

«Проверка исполнения законодательства при управлении дебиторской задолженностью по доходам Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, а также подведомственным Министерству учреждением (совместно с Прокуратурой Республики Карелия)»

Данное контрольное мероприятие проведено на основании обращения прокуратуры Республики Карелия. По итогам проверки составлена справка, направленная инициатору мероприятия.



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Пряжинского национального муниципального района за 2022 год и истекший период 2023 года (выборочно)»

Анализ организации бюджетного процесса в Пряжинском национальном муниципальном районе и Пряжинском городском поселении показал, что он организован не на должном уровне. Контрольно-счетной палатой обращено внимание на несоблюдение отдельных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Положения о бюджетном процессе в Пряжинском национальном муниципальном районе и Пряжинском городском поселении не в полной мере соответствует Бюджетному кодексу и Закону Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Аналогичные нарушения имеются в иных муниципальных нормативных правовых актах. Отдельные вопросы, несмотря на требования Бюджетного кодекса, не урегулированы.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты нецелевого использования средств субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования:

- при оплате дополнительных (непредвиденных) работ текущего характера в помещениях здания МБОУ «Пряжинская СОШ» на общую сумму 652,3 тыс. рублей,
- при оплате фактически невыполненных работ по капитальному ремонту зданий МБОУ «Чалнинская СОШ» и МБОУ «Эссойльская СОШ» на общую сумму 52,0 тыс. рублей.

Также отмечено несоблюдение принципа эффективности (экономности) использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) при оплате за счет средств субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования услуг авторского надзора на общую сумму 987,270 тыс. рублей, которые в силу градостроительного законодательства не являются обязательными. При этом обоснование необходимости и целесообразности заключения договоров на осуществление авторского надзора в ходе выполнения отдельных работ по капитальному ремонту зданий образовательных организаций не представлено.

Проверенными образовательными организациями Пряжинского национального муниципального района за счет средств субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования были профинансированы мероприятия по антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусмотренные требованиями для объектов (территорий) 2, 3 категорий опасности, при невыполнении в полном объеме мероприятий, обязательных для объектов (территорий) 4 категории опасности, к которым они относятся. В связи с этим в адрес Министерства образования и спорта Республики Карелия (главного распорядителя бюджетных средств) сформулировано предложение при направлении бюджетам муниципальных образований указанной субсидии, в том числе при определении объема средств, учитывать категорию опасности объектов (территорий).

Полномочия администрации Пряжинского национального муниципального района, связанные с реализацией муниципальных программ и осуществлением контроля за ходом их реализации, на должном уровне не исполнялись. Расходные обязательства Пряжинского национального муниципального района, возникающие при реализации мероприятий по капитальному ремонту и оснащению зданий муниципальных общеобразовательных организаций, по обеспечению жильем молодых семей и др. не включены в соответствующие муниципальные программы, что является нарушением условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий, направленных на указанные цели.

В ходе проверки выявлены нарушения порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия и законодательства, регулирующего ведение бухгалтерского (бюджетного) учета.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия и администрации Пряжинского национального муниципального района.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес объектов контрольного мероприятия направлены представления, в адрес Министерства финансов Республики Карелия – уведомление о применении бюджетных мер принуждения, в адрес прокуратуры Республики Карелия, Министерства образования и спорта Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия и Управления Федерального казначейства по Республике Карелия – информационные письма.

По результатам рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты Министерством образования и спорта Республики Карелия в адрес Глав администраций муниципальных образований Республики Карелия направлено обращение о необходимости принятия дополнительных мер с целью обеспечения целевого и эффективного (результативного, экономного) использования средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

Министерством финансов Республики Карелия принято решение о применении бюджетных мер принуждения, которое исполнено Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия в полном объеме.

5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2022 ГОД



В рамках последующего контроля одним из основных мероприятий, ежегодно проводимых Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов средств бюджета Республики Карелия⁴⁹.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведено 23 экспертно-аналитических мероприятия.

Внешняя проверка подтвердила достоверность годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год. Вместе с тем установлено, что у восьми ГАБС имеются факты недостоверности отдельных форм годовой

⁴⁹ Далее также – ГАБС.

бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности. Установлены факты неполного соблюдения требований Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а также иных нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлено 65 нарушений, допущенных при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, на общую сумму 670 911,7 тыс. рублей.

Внешней проверкой показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год не установлено.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о результатах исполнения бюджета Республики Карелия, определены направления совершенствования исполнения бюджета.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год направлено в Законодательное Собрание и в Правительство Республики Карелия.

6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2022 ГОД



В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Информационной базой проведения проверки указанного годового отчета является бюджетная отчетность ТФОМС. Оценка достоверности бюджетной отчетности ТФОМС за 2022 год произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год, в том числе бюджетной отчетности ТФОМС, выявлено три нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности и одно по осуществлению внутреннего финансового аудита. Все нарушения устранены.

Факты недостоверного и неполного отражения данных в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год не установлены.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год направлено в Законодательное Собрание и в Правительство Республики Карелия.

7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ⁵⁰

В 2023 году Контрольно-счетная палата продолжила осуществление полномочий по проведению аудита в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ. Всего проведено шесть мероприятий, из них:

два самостоятельных экспертно-аналитических мероприятия⁵¹, в рамках которых объектами аудита являлись 170 заказчиков Республики Карелия, осуществлявших в 2022 году закупки за счет средств бюджета Республики Карелия по Федеральному закону № 44-ФЗ;

два тематических экспертно-аналитических мероприятия⁵², в рамках которых объектами аудита выступали 5 муниципальных заказчиков Республики Карелия;

два тематических контрольных мероприятия⁵³, в рамках которых объектами аудита выступали 1 государственное учреждение Республики Карелия и 3 заказчика муниципального уровня.

По результатам аудита в сфере закупок выявлено 275 нарушений и недостатков законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, из них 252 – процедурного характера, 23 – стоимостного характера на общую сумму 25 520,3 тыс. рублей.

К типичным нарушениям можно отнести:

нарушения при организации закупок – отсутствие контрактного управляющего, отсутствие документов, регламентирующих деятельность комиссии по осуществлению закупок, по нормированию в сфере закупок;

нарушения при выборе способа осуществления закупки – осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) вместо проведения конкурентной процедуры;

нарушение порядка определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

⁵⁰ Далее – аудит в сфере закупок.

⁵¹ «Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок государственных заказчиков Республики Карелия)», «Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок бюджетных, автономных учреждений, государственных предприятий и иных юридических лиц, осуществлявших закупки в 2022 году за счет средств бюджета Республики Карелия).

⁵² «Анализ отдельных вопросов в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Медвежьегорский муниципальный район» за 2022 год», «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов».

⁵³ «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2021 году на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом», «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Пряжинского национального муниципального района за 2022 год и истекший период 2023 года (выборочно)»

нарушения при заключении и исполнении контрактов – осуществление закупок (заключение контрактов), не предусмотренных планом-графиком закупок, отсутствие в заключенных контрактах обязательных условий, неразмещение или несвоевременное размещение информации и документов в реестре контрактов ЕИС, нарушение сроков оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), отсутствие обеспечения исполнения контракта, неприменение мер ответственности за ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств.

Особое внимание при проведении контрольных мероприятий уделялось закупкам, осуществленным муниципальными заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании решений, принятых в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ⁵⁴ и постановлением Правительства Республики Карелия от 26.05.2022 № 306-П⁵⁵.

Анализ изученных муниципальных контрактов, заключенных на основании актов, принятых во исполнение части 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, показал, что в большинстве случаев они не были исполнены, а ранее уплаченные по таким контрактам авансы впоследствии взыскивались муниципальным заказчиком в судебном порядке.

Информация о выявленных нарушениях направлена в Министерство финансов Республики Карелия как в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, для принятия мер в соответствии с компетенцией.

По материалам Контрольно-счетной палаты за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к административной ответственности привлечены четыре должностных лица.

8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

В 2023 году Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Аудиторами и инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено девять протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- два протокола об административных правонарушениях по статье 15.14 КоАП РФ по фактам нецелевого использования средств бюджета Республики Карелия и средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (всего в двух протоколах объединены 12 событий административных правонарушений по статье 15.14 КоАП РФ);

⁵⁴ Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵⁵ Постановление Правительства РК от 26.05.2022 № 306-П «Об установлении случаев осуществления в 2022 и 2023 годах закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения муниципальных нужд муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в Республике Карелия и порядка их осуществления».

- три протокола об административных правонарушениях по статье 15.15⁶ КоАП РФ по фактам нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- четыре протокола об административных правонарушениях по статье 15.15⁷ КоАП РФ по фактам нарушения казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

По результатам рассмотрения протоколов мировыми судьями вынесено девять постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в том числе:

- пять постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 42 528,42 рублей;
- четыре постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

По состоянию на 31 декабря 2023 года рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2022 году.

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

9.1. В 2023 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований⁵⁶ продолжилось на основании заключенных с ними соглашений о сотрудничестве.

По состоянию на 1 января 2024 года контрольно-счетные органы образованы в восьми муниципальных районах, двух муниципальных и двух городских округах. Правами юридического лица обладают 11 МКСО⁵⁷. В Калевальском, Лахденпохском и Пряжинском районах контрольно-счетные органы фактически не осуществляют свою деятельность в связи с тем, что соответствующие должности в них не замещены. Контрольно-счетный орган образован также в Хаапалампинском сельском поселении (не обладает правами юридического лица). В 2023 году ликвидирован контрольно-счетный орган в Вяртсильском городском поселении (обладал правами юридического лица).

Соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю с представительными органами муниципальных районов, в которых созданы МКСО, заключены представительными органами 44 городских и сельских поселений, входящих в состав указанных муниципальных районов.

По состоянию на 1 января 2024 года заключены соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Медвежьегорского муниципального района (в том числе и с городскими и сельскими поселениями, входящими в состав района),

⁵⁶ Далее также – МКСО.

⁵⁷ Не наделен статусом юридического лица контрольно-счетный орган Калевальского муниципального района.

ведется работа по заключению соглашений с Муезерским муниципальным районом (в том числе и с городскими и сельскими поселениями, входящими в состав района).

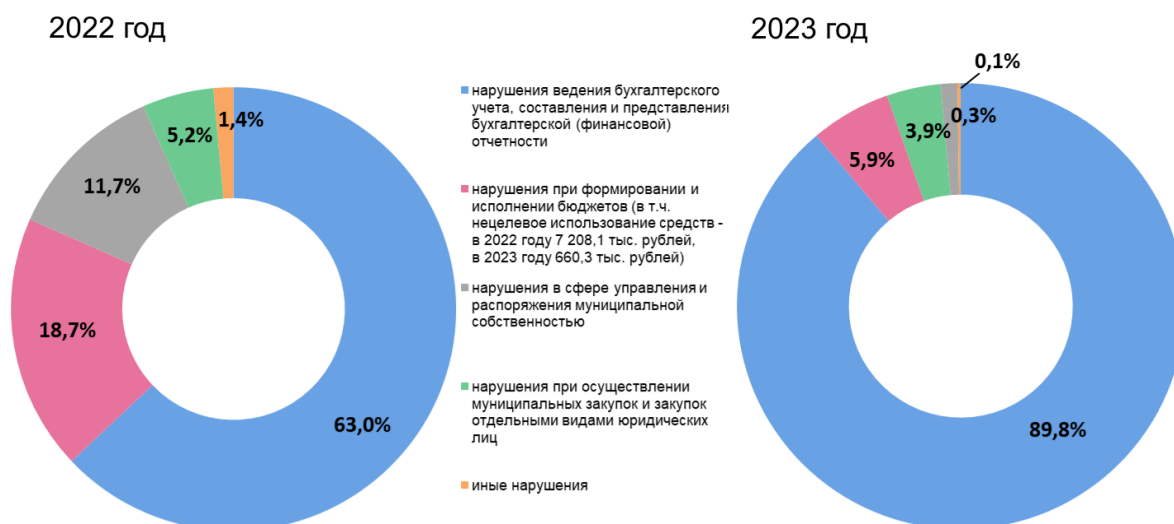
Вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля не урегулирован в Лоухском и Олонецком муниципальных районах, в Суоярвском и Питкярантском муниципальных округах и в 36 городских и сельских поселениях. В связи с этим средства местных бюджетов указанных районов (округов) и входящих в их состав городских и сельских поселений не охвачены системой внешнего муниципального финансового контроля, в том числе не проводится внешняя проверка отчетов об исполнении местного бюджета, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

9.2. Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности МКСО за 2023 год. Общая штатная численность работников МКСО по состоянию на 1 января 2024 года составила 33,2 единицы, фактическая – 25,2 единицы, укомплектованность кадрами – 75,9 процента.

Всего в 2023 году МКСО проведено 45 контрольных мероприятий, 156 экспертно-аналитических мероприятий и 59 мероприятий в рамках внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 65 объектов, в ходе экспертно-аналитических мероприятий – 127 объектов.

Установлено 1 491 нарушение и недостаток на общую сумму 4 105 849,29 тыс. рублей, в том числе 660,29 тыс. рублей – нецелевое использование средств, а также 13 863,72 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.



Нарушения в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности, не выявлялись.

Общий объем средств, проверенных МКСО в рамках контрольных мероприятий, составил 17 684 500,81 тыс. рублей.

По итогам проведенных мероприятий проверенным организациям МКСО внесено 35 представлений (из которых выполнено 28), 2 предписания (из которых выполнено 2) и направлено 524 информационных письма. Направлено 497 предложений по результатам контрольных мероприятий, из которых реализовано 270 предложений.

По результатам контрольных мероприятий в 2023 году устранено 542 нарушения на сумму 2 224 058,67 тыс. рублей, из них возвращено в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 540,20 тыс. рублей. Направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 77 материалов.

В связи с выявленными нарушениями в ходе контрольных мероприятий должностными лицами МКСО составлено 10 протоколов об административных правонарушениях.

По направленным в уполномоченные органы обращениям МКСО возбуждено 5 дел об административных правонарушениях. Привлечено к административной ответственности 14 должностных лиц, к дисциплинарной – 3 лица. Юридические лица к ответственности не привлекались. Кроме того, в связи с невыполнением представлений было направлено 2 предписания, которые были исполнены.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 856 нарушений и недостатков. На конец анализируемого периода устранено 270 нарушений и недостатков.

В рамках экспертного направления деятельности МКСО проведено 247 экспертиз проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов. Специалистами МКСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий указано 951 предложение, из которых на конец отчетного периода 601 выполнено.

9.3. В республике при Контрольно-счетной палате создан и функционирует Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия⁵⁸, объединяющий МКСО муниципальных районов (округов) и городских округов и Контрольно-счетную палату.

По состоянию на 1 января 2024 года контрольно-счетный орган Хаапалампинского сельского поселения не входит в состав Совета КСО.

В течение истекшего года состоялись три заседания Совета КСО⁵⁹ и одно заседание Президиума Совета КСО, в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований, в том числе отчет о деятельности Совета КСО в 2022 году, ход реализации на территории Республики Карелия Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих

⁵⁸ Далее также – Совет КСО.

⁵⁹ В марте, июне, сентябре, декабре 2023 года.

принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶⁰.

На заседаниях Совета КСО обсуждались различные вопросы деятельности контрольно-счетных органов республики, в том числе вопросы применения законодательства об административных правонарушениях контрольно-счетными органами и дополнения стандартов контрольной деятельности контрольно-счетных органов, посвященных последующему контролю за исполнением бюджетов, в том числе проверке и анализу дебиторской задолженности⁶¹.

Участниками Совета КСО заслушана информация по мониторингу исполнения Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»⁶².

В сентябре 2023 года проведен круглый стол, темой которого стал вопрос: «О практике реализации полномочия контрольно-счетных органов по экспертизе проектов бюджетов (местных бюджетов), проверке и анализу обоснованности их показателей». В мероприятии приняли участие сотрудники Министерства финансов Республики Карелия, которые выступили с информацией о практике рассмотрения финансовым органом республики проектов решений о местных бюджетах, осветили отдельные вопросы бухгалтерского и бюджетного учета с учетом полученного мнения Министерства финансов Российской Федерации по ранее направлявшимся запросам.

Члены коллегии Контрольно-счетной палаты и руководители муниципальных контрольно-счетных органов обсудили проблемы анализа прогноза социально-экономического развития в рамках экспертизы проекта бюджета. Руководители контрольно-счетных органов Петрозаводского городского округа и Кондопожского муниципального района поделились подходами и результатами проведенных экспертиз бюджетов соответствующих муниципальных образований, отметили выявляемые нарушения и недостатки.

На заседании Совета контрольно-счетных органов аудитор Контрольно-счетной палаты представила обзор нарушений, выявленных в бюджетной (бухгалтерской) отчетности по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год.

В 2023 году проведен ежегодный конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя III степени вручен Контрольно-счетной комиссии Кемского муниципального района; II степени – Контрольно-счетному комитету Беломорского муниципального района Республики Карелия; I степени – Контрольно-счетному органу муниципального образования «Костомукшский городской округ».

⁶⁰ Далее – Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

⁶¹ С учетом положений СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета» Счетной палаты Российской Федерации.

⁶² Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 № 8-ФЗ.

9.4. Помимо этого в отчетном периоде Контрольно-счетная палата продолжила сбор и обобщение информации о реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ в целях мониторинга, проводимого Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с поручением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

10. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2023 году в Контрольно-счетную палату поступило восемь обращений (в письменной форме) по следующим вопросам:

- об организации деятельности Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района в период временного отсутствия его руководителя;
- о наличии задолженности по выплате заработной платы работникам учреждений здравоохранения и дошкольных образовательных организаций на территории Республики Карелия;
- о нарушениях Федеральным государственным бюджетным учреждением науки Федеральным исследовательским центром «Карельский научный центр Российской академии наук» требований бухгалтерского (бюджетного) учета, порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и бюджетного законодательства Российской Федерации;
- об отдельных вопросах государственного управления в Республике Карелия;
- о дополнительных письменных пояснениях с ходатайством о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
- о переселении граждан из аварийного жилищного фонда;
- о взыскании денежных средств в бюджет Лахденпохского муниципального района и проведении проверки использования средств бюджета Лахденпохского муниципального района, в том числе на оплату труда муниципальных служащих;
- об оплате из бюджета Республики Карелия услуг организаций жилищно-коммунального хозяйства для расчета компенсации за жилищно-коммунальные услуги «льготникам».

Все поступившие обращения рассмотрены, авторам обращений даны письменные ответы.

Нарушений порядка рассмотрения обращений не допущено.

На личном приеме принято шесть граждан.

11. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

11.1. По состоянию на 31 декабря 2023 года в Контрольно-счетной палате были замещены 19 штатных единиц. Все сотрудники имеют высшее образование и опыт работы на должностях государственной службы, соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя и аудиторы замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники Контрольно-счетной палаты являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия⁶³.

11.2. В Контрольно-счетной палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры ее сотрудников.

В рамках повышения квалификации в 2023 году восемь сотрудников прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Карельский филиал), НОЧУО ДПО «Аktion-МЦФЭР».

Один сотрудник прошел обучение по программе профессиональной переподготовки по теме «Подготовка и аттестация контрактных управляющих на соответствие квалификации специалист-эксперт в сфере закупок».

В форме вебинаров изучены темы: «Изменения в учете учреждений в 2023 году», «Проведение годовой инвентаризации в 2023 году».

Кроме того, в рамках профессионального развития работники Контрольно-счетной палаты активно участвовали в иных мероприятиях как в очном формате, так и с применением дистанционных образовательных технологий: в семинарах-совещаниях, круглых столах, вебинарах, обучающих семинарах, всероссийских конференциях, практикумах, онлайн-консультациях, онлайн-лекциях, онлайн-встречах, инструктажах для уполномоченных сотрудников органов государственной власти Республики Карелия.



11.3. В отчетном году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов проводилась работа по профилактике коррупции. Данное направление деятельности реализовывалось в соответствии с Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2021–2024 годы. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе. В Контрольно-счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по указанным вопросам.



В Контрольно-счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2023 году проведено два заседания указанной комиссии:

⁶³ Далее также – гражданские служащие.

по итогам сдачи гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей за 2022 год, а также по рассмотрению заявления гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих несовершеннолетних детей за 2022 год. Оснований для вынесения отдельных представлений, связанных с рассмотрением вопросов об обеспечении гражданскими служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, не выявлено; дисциплинарное взыскание не применялось. Обращения граждан о несоблюдении гражданскими служащими норм этики и морали, нарушениях требований антикоррупционного законодательства в 2023 году не поступали.

Трое работников Контрольно-счетной палаты приняли участие в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции в рамках освоения программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, четверо – в рамках участия в иных мероприятиях по профессиональному развитию в формате видеоконференцсвязи.

В течение 2023 года проводилось информирование сотрудников Контрольно-счетной палаты о положениях действующего законодательства о противодействии коррупции в форме личных консультаций. Кроме того, в отчетном периоде обеспечивалась открытость мер по противодействию коррупции посредством размещения информации о деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте в сети «Интернет» и своевременной актуализации раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Контрольно-счетной палаты.

В целях выявления, минимизации и устранения коррупционных рисков при реализации полномочий по внешнему государственному финансовому контролю, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Контрольно-счетной палате применяются специализированные автоматизированные информационные системы. Так, в отчетном периоде успешно применяются подсистемы «Риск-мониторинг» и «Мониторинг закупок» единой информационной системы в сфере закупок.

Кроме того, по инициативе Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде продолжена работа по расширению прав доступа сотрудников, непосредственно участвующих в реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, к информационной системе Министерства финансов Республики Карелия ПК «Web-консолидация».

В целях ведения автоматизированного учета контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты приобретено специализированное программное обеспечение «Находка-КСО».

11.4. В отчетном периоде должностные лица Контрольно-счетной палаты приняли участие в:

- расширенном совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;
- заседаниях Законодательного Собрания и комитетов; в июне и ноябре 2023 года – в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год и по проекту бюджета Республики Карелия на предстоящий трехлетний период соответственно;
- заседаниях Бюджетной комиссии, проводимых Министерством финансов Республики Карелия;
- заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Главном федеральном инспекторе по Республике Карелия;
- заседаниях межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией прокуратуры Республики Карелия;
- заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия;
- заседаниях Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Председатель Контрольно-счетной палаты А.Н. Дорохов входит в состав Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

11.5. Согласно статье 11 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата продолжила совершенствовать правовое регулирование своей деятельности. В 2023 году был актуализирован стандарт СФК 2.21 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета».

11.6. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.



На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещались новостные сообщения, отчеты и информация о результатах контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, заключения экспертиз на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС, о внесении изменений в указанные законы и проекты законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2022 год, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2022 год, отчет о деятельности за 2022 год.



На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) размещены 17 новостных сообщений, связанных с деятельностью Контрольно-счетной палаты.



Кроме того, в 2023 году Контрольно-счетная палата продолжила вести официальный аккаунт в социальной сети «ВКонтакте» в соответствии с вступившими в силу изменениями в Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

11.7. В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в целях повышения эффективности осуществления возложенных на нее полномочий и на основании бессрочных соглашений о сотрудничестве организовано взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия, Торгово-промышленной палатой Республики Карелия и Общественной палатой Республики Карелия.

11.8. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью в объеме 40 635,9 тыс. рублей, обеспечили реализацию запланированной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году. Исполнение бюджетной сметы составило 99,89 процента. Кассовые расходы на заработную плату и страховые взносы на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование составили 93,1 процента от общей суммы расходов. Другие расходы (приобретение основных средств, материальных запасов, прав на программное обеспечение; закупка услуг по охране имущества, коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию имущества, услуг по технической поддержке программного обеспечения; уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) составили 6,9 процента от общей суммы расходов.

11.9. В 2024 году Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по заявлениям организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, об оспаривании отдельных положений представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой в их адрес.



Дело № А26-5732/2021 – по заявлению ООО «Акцепт» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 31.08.2022 заявленные ООО «Акцепт» требования удовлетворены частично. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.12.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционные жалобы общества и Контрольно-счетной палаты – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу. Вступившие в законную силу судебные акты обжалованы сторонами в кассационном порядке в Арбитражный суд Северо-Западного округа и далее в Верховный суд Российской Федерации. Вышестоящими судами вступившие в законную силу судебные акты оставлены без изменения.

Кроме того, в 2023 году судами рассматривались дела по обращениям заинтересованных лиц и инициированные по результатам проверочных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой.



Дело № А26-10014/2022 – по заявлению Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия к государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго». Основанием для обращения с иском послужили бюджетные нарушения, выявленные, в том числе, по результатам контрольного мероприятия, ранее проведенного органом внешнего финансового контроля, и выразившиеся в нецелевом использовании, неиспользовании ответчиком бюджетных средств субсидий из бюджета Республики Карелия. Решением суда от 16.08.2023 заявленные министерством требования удовлетворены в полном объеме. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.11.2023 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.



Дело № А26-5049/2023 – по заявлению администрации Калевальского муниципального района к индивидуальному предпринимателю Валиту Б.М. Основанием для обращения с иском послужили бюджетные нарушения, выявленные по результатам контрольного мероприятия, ранее проведенного Контрольно-счетной палатой (привлечена к участию в деле в качестве третьего лица), и выразившиеся в нецелевом использовании бюджетных средств субсидии из бюджета Республики Карелия (оплачены фактически невыполненные работы). Решением суда от 24.10.2023 заявленные администрацией Калевальского муниципального района требования удовлетворены в полном объеме.

Дело № А26-5338/2023 – по заявлению администрации Калевальского муниципального района к индивидуальному предпринимателю Валиту Б.М. Основанием для обращения с иском послужили бюджетные нарушения, выявленные по результатам контрольного мероприятия, ранее проведенного Контрольно-счетной палатой (привлечена к участию в деле в качестве третьего лица), и выразившиеся в нецелевом использовании бюджетных средств субсидии из бюджета Республики Карелия (оплачены фактически невыполненные работы). Решением суда от 18.10.2023 заявленные администрацией Калевальского муниципального района требования удовлетворены в полном объеме.

12. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата исполняла возложенные полномочия в соответствии с закрепленными в Законе Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» принципами законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

С учетом тенденций развития внешнего государственного аудита (контроля), Контрольно-счетная палата в своей деятельности ориентировалась на совершенствование системы внешнего финансового контроля в республике в тесном и конструктивном взаимодействии со всеми ветвями власти, муниципальными контрольно-счетными органами, правоохранительными органами и обществом.

Внедрение новых подходов и форматов работы, совершенствование и актуализация стандартов государственного финансового контроля и методической базы осуществлялась и осуществляется Контрольно-счетной палатой в тесном взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации.

Основной целью дальнейшего развития Контрольно-счетная палата видит повышение значимости, востребованности и актуальности результатов своей работы, а также улучшение ее качества. Для достижения поставленной цели Контрольно-счетная палата продолжит строить свою деятельность с учетом:

- необходимости анализа достижения Республикой Карелия показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования;
- нацеленности при проведении мероприятий на оценку конечных эффектов от использования государственных ресурсов и бюджетных средств;
- выработки предложений и рекомендаций, направленных на повышение качества как системы стратегического управления в республике, так и управленческой деятельности проверяемых органов и организаций;
- использования при планировании мероприятий сочетания риск-ориентированного и результат-ориентированного подходов;
- развития сотрудничества и информационного взаимодействия с экспертным сообществом;
- постоянного повышения профессионализма сотрудников.

Приоритетными задачами деятельности Контрольно-счетной палаты на 2024 год являются:

- содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами в качестве стратегического партнера, профилактика нарушений и рисков, противодействие коррупции;
- мониторинг дебиторской задолженности и контроль управления ею;
- развитие цифровизации, в частности дальнейшая автоматизация внутренней деятельности Контрольно-счетной палаты, расширение доступа к информационным системам и электронным ресурсам;
- совершенствование инструментов осуществления внешнего государственного финансового контроля, в том числе актуализация его стандартов;
- внедрение новых подходов в ходе проведения экспертиз государственных программ в условиях их реформирования;
- оказание содействия муниципальным контрольно-счетным органам и представительным органам муниципальных образований в вопросах организации внешнего муниципального финансового контроля.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2023 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 13 февраля 2024 года.

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
В 2023 ГОДУ**

№ п/п	Наименование	Количество
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ		
1.	Количество экспертно-аналитических мероприятий – всего (ед), в том числе:	58
1.1.	Количество тематических экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	32
1.1.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	44
1.1.2.	Объем средств бюджета, охваченный мероприятием (тыс. рублей), в том числе:	122 499 631,1
1.1.2.1.	в рамках законодательства о закупках	1 157 452,1
1.1.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	7 527 472,7
1.1.3.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (ед.), в том числе:	403
1.1.3.1.	I. По классификатору нарушений:	399
1.1.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	153
	нецелевое использование бюджетных средств	0
1.1.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	160
1.1.3.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	0
1.1.3.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	85
1.1.3.1.5.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	1
1.1.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	4
1.1.4.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (тыс. рублей), в том числе:	4 785 108,6
1.1.4.1.	I. По классификатору нарушений:	4 785 108,6

№ п/п	Наименование	Количество
1.1.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	1 779,7
	нецелевое использование бюджетных средств	0,0
1.1.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	4 783 328,9
1.1.4.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	0,0
1.1.4.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	0,0
1.1.4.1.5.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	0,0
1.1.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	0,0
1.1.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	96
1.1.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	41
1.1.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	6 606,9
1.1.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	6 606,9
1.2.	Количество заключений по результатам мониторингов (ед.):	6
1.2.1.	исполнения бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия	3
1.2.2.	реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2030 года»	1
1.2.3.	реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы	1
1.2.4.	предварительных показателей (расчетов), формирование которых предусмотрено порядком составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (выборочно)	1
1.3.	Количество заключений по результатам экспертиз (ед.):	20
1.3.1.	проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период	2
1.3.2.	проектов законов о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС Республики Карелия	4
1.3.3.	проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС Республики Карелия	2

№ п/п	Наименование	Количество
1.3.4.	проектов законов Республики Карелия и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия в части, касающейся расходных обязательств Республики Карелия, а также проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения	4
1.3.5.	государственных программ Республики Карелия, проектов государственных программ Республики Карелия и проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия	8
II. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ		
2.	Количество контрольных мероприятий (ед.)	4
2.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	10
2.2.	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей), в том числе:	15 782 784,2
2.2.1.	в рамках законодательства о закупках	293 002,2
2.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	0,0
2.3.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (ед.), в том числе:	299
2.3.1.	I. По классификатору нарушений:	283
2.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	90
	нецелевое использование бюджетных средств	4
2.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	6
2.3.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	2
2.3.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	185
2.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	16
2.4.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (тыс. рублей), в том числе:	222 705,3
2.4.1.	I. По классификатору нарушений:	222 705,3
2.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	704,4
	нецелевое использование бюджетных средств	704,4
2.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	196 270,8
2.4.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	209,8

№ п/п	Наименование	Количество
2.4.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	25 520,3
2.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	0,0
2.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	22
2.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	10
2.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	9 769,7
2.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	9 769,7
III. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ		
3.	Внесено представлений (ед.)	6
3.1.	Снято с контроля представлений (ед.)	7
4.	Направлено предписаний (ед.)	0
4.1.	Снято с контроля предписаний (ед.)	0
5.	Направлено информационных писем – всего (ед.), из них:	19
5.1.	в органы исполнительной власти, государственные органы Республики Карелия	6
5.2.	в органы местного самоуправления	4
5.3.	в органы и организации, осуществляющие функции по контролю и надзору	9
6.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (ед.), в том числе:	1
6.1.	ст. 306 ⁴ БК РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»	1
6.2.	ст. 306 ⁵ БК РФ «Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита»	0
6.3.	ст. 306 ⁶ БК РФ «Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом»	0
6.4.	ст. 306 ⁷ БК РФ «Нарушение условий предоставления бюджетного кредита»	0
7.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения на сумму (тыс.рублей), в том числе:	652,3
7.1.	ст. 306 ⁴ БК РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»	652,3
7.2.	ст. 306 ⁵ БК РФ «Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита»	0,0
7.3.	ст. 306 ⁶ БК РФ «Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом»	0,0
7.4.	ст. 306 ⁷ БК РФ «Нарушение условий предоставления бюджетного кредита»	0,0
8.	Направлено предложений (ед.)	60

№ п/п	Наименование	Количество
9.	Реализовано предложений, включая принятых к сведению (ед.)	51
10.	Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия (тыс. рублей)	1 639,4
11.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (ед.)	826
12.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (тыс. рублей), в том числе:	766 673,1
12.1.	возвращено в бюджет Республики Карелия, из них:	3 188,9
12.2.	сокращено лимитов бюджетных обязательств (предоставление межбюджетных трансфертов) по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0,0
13.	Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам мероприятий – всего (ед.), в том числе:	1
13.1.	законов Республики Карелия	0
13.2.	правовых актов Главы Республики Карелия	0
13.3.	правовых актов Правительства Республики Карелия	0
13.4.	правовых актов органов исполнительной власти	1
13.5.	муниципальных правовых актов	0
14.	Количество обращений, направленных по итогам мероприятий в правоохранительные органы - всего (ед.), в том числе:	0
14.1.	в органы прокуратуры	0
14.2.	в органы Следственного комитета Российской Федерации	0
14.3.	в органы внутренних дел	0
15.	Число лиц, привлеченных к ответственности (при наличии информации):	0
15.1.	дисциплинарной	0
15.2.	материальной	0
IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО		
16.	Возбуждено дел об административном правонарушении (ед.)	9
17.	Составлено протоколов об административном правонарушении (ед.)	9
18.	Привлечено к административной ответственности (лиц), в том числе:	9
18.1.	в виде административного штрафа	5
18.2.	в виде дисквалификации	0
18.3.	в виде предупреждения	4
19.	Назначено штрафов (руб.)	42 528,4
20.	Уплачено штрафов (руб.)	0,0
21.	Освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением устного замечания (чел.)	0

№ п/п	Наименование	Количество
22.	Прекращено производств по делам об административных правонарушениях (ед.), в том числе по основаниям:	0
22.1.	в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности	0
22.2.	в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения	0

Приложение 2
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия в 2023 году

ИНФОРМАЦИЯ О НАРУШЕНИЯХ И НЕДОСТАТКАХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В 2023 ГОДУ

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов		243	2 484,1
1.1. Нарушения в ходе формирования бюджетов		8	0,0
1.1.2	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	2	0,0
1.1.18	Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования	6	0,0
1.2. Нарушения в ходе исполнения бюджетов		232	2 484,1
1.2.2	Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	17	0,0
1.2.4	Нарушение порядка реализации ведомственных целевых программ	4	0,0
1.2.6	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	89	0,0
1.2.42	Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений	4	0,0
1.2.43	Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	1	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
1.2.45	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного (муниципального) казенного учреждения (органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления (муниципального органа) и органа управления государственным внебюджетным фондом), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств (за исключением нарушений по пунктам 1.2.46, 1.2.100)	1	0,0
1.2.49	Нарушение порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашения о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту 1.2.50)	5	0,0
1.2.51	Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту 1.2.107)	27	1 407,9
1.2.61	Нарушение порядка формирования, порядка и (или) условий предоставления (расходования), порядка распределения (расходования) межбюджетных субсидий (консолидированных субсидий) и (или) соглашения о предоставлении межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по пункту 1.2.62)	9	0,0
1.2.62	Расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления	4	704,4
1.2.65	Нарушение порядка и (или) условий распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов (за исключением нарушений по пункту 1.2.66)	9	371,8

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
1.2.70	Несоблюдение требований к структуре и содержанию тарифного соглашения, установленных Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, и (или) положений тарифного соглашения при его выполнении	4	0,0
1.2.101	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	58	0,0
1.3. Нарушения при реализации ФАИП, АИП и других мероприятий инвестиционного характера		3	0,0
1.3.15	Нарушение порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства, а также ненадлежащее его осуществление	3	0,0
2. Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности		166	4 979 599,7
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	4	0,0
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	3	196 270,8
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	14	0,0
2.9	Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	122	4 188 011,5
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета	23	595 317,4

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью		2	209,8
3.60	Неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных обязательств в отношении государственного (муниципального) имущества и (или) принятие мер ответственности за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договорных отношений, в том числе принятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование государственным (муниципальным) имуществом, убытков, неустойки	2	209,8
4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц		270	25 520,3
4.10	Нарушения порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие)	2	0,0
4.11	Нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок, а также порядка принятия решений комиссией	2	0,0
4.12	Нарушения при выборе специализированной организации и наделении ее соответствующим функционалом	1	0,0
4.15	Нарушения при нормировании в сфере закупок	8	0,0
4.16	Нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	1	0,0
4.19	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе	32	0,0
4.22	Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	40	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
4.27	Несоблюдение требований к разработке, утверждению и содержанию документации (извещения) о закупке (до 1 января 2022 года) Несоблюдение требований к содержанию извещения об осуществлении закупки (разработке, утверждению и содержанию документации о закупке) (с 1 января 2022 года)	86	0,0
4.28	Невключение в контракт (договор) обязательных условий	4	0,0
4.33	Отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора)	11	0,0
4.34	Нарушения при выборе такого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и при осуществлении такой закупки	23	14 428,0
4.44	Нарушения условий исполнения контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	23	11 092,3
4.47	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок	4	0,0
4.53	Непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	33	0,0
7. Иные нарушения		1	0,0
7.14	Нарушения при осуществлении внутреннего финансового аудита	1	0,0
I. ИТОГО НАРУШЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С КЛАССИФИКАТОРОМ НАРУШЕНИЙ		682	5 007 813,9

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений	Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
II. ПРОЧИЕ НАРУШЕНИЯ, НЕ НАШЕДШИЕ ОТРАЖЕНИЯ В КЛАССИФИКАТОРЕ НАРУШЕНИЙ	20	0,0
ИТОГО НАРУШЕНИЙ (раздел I + раздел II)	702	5 007 813,9
III. ИТОГО НЕДОСТАТКОВ	118	16 376,6
в том числе неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия и бюджета государственного внебюджетного фонда	51	16 376,6

**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
об экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях**

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ				
«Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов»				
1. Министерство образования и спорта Республики Карелия	6 442 317,4	0,0 / 0,0	27 / 944,6	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, объекта контроля – Министерства образования и спорта Республики Карелия. Информационные письма направлены в адрес: Министерства финансов Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, глав городских округов и муниципальных районов Республики Карелия ⁶⁴ .
2. Администрация Петрозаводского городского округа	(в т.ч. 1 107 267,5 – в рамках законодательства о закупках)		(в т.ч. 25 / 944,6 – несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	
3. Администрация Прионежского муниципального района				
4. Администрация Пряжинского национального муниципального района				

⁶⁴ Главы Петрозаводского городского округа, главы администрации Прионежского муниципального района, главы администрации Пряжинского национального муниципального района, главы администрации Сортавальского муниципального района.

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры
<p>5. Администрация Сортавальского муниципального района</p> <p>6. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Детский сад № 4 «Акварельки»</p> <p>7. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Детский сад № 6 «Лукоморье»</p> <p>8. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Детский сад № 10 «Домисолька»</p> <p>9. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Заозерская средняя общеобразовательная школа № 10»</p> <p>10. Муниципальное казенное</p>				<p>Предложение, направленное в адрес Министерства образования и спорта Республики Карелия, учтено⁶⁵. Экспертно-аналитическое мероприятие снято с контроля.</p>

⁶⁵ Вопросы потребности в дополнительных местах для детей в возрасте до 3 лет в муниципальных дошкольных организациях (в случае их возникновения) будут решаться органами местного самоуправления Республики Карелия с учетом установленных санитарных норм и во взаимосвязи с проведенными (проводимыми) компенсирующими мероприятиями по созданию дополнительных мест.

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры
дошкольное образовательное учреждение Детский сад «Лесовичок» 11. Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение Сортавальского муниципального района Республики Карелия Детский сад № 23 «Ладушки» 12. Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 55»				
«Анализ и оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в 2020-2021 годах в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения»				
1. Управление труда и занятости Республики Карелия 2. Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия»	23 734,3	65 / 1 779,7	16 / 5 662,3 (в т.ч. 16 / 5 662,3 – несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, объектов контроля. Информационное письмо направлено в адрес Министерства финансов Республики Карелия. Экспертно-аналитическое мероприятие снято с контроля.
«Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок государственных заказчиков Республики Карелия)»				
Заказчики (органы государственной	0,0 ⁶⁶	27 / 0,0	0 / 0,0	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес:

⁶⁶ Общий объем финансового обеспечения закупок товаров (работ, услуг) составил 17 626 717,3 тыс. рублей.

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры
власти Республики Карелия и подведомственные им казенные учреждения), осуществлявшие закупки в 2022 году за счет бюджетных средств				<p>Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия.</p> <p>Информационное письмо направлено в адрес Министерства финансов Республики Карелия.</p> <p>Экспертно-аналитическое мероприятие снято с контроля.</p>
«Анализ отдельных вопросов в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Медвежьегорский муниципальный район» за 2022 год»				
<p>1. Администрация муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район»</p> <p>2. Финансовый отдел Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район»</p>	<p>1 241 598,6</p> <p>(в т.ч. 50 184,6 – в рамках законодательства о закупках)</p>	<p>213 / 4 112 417,2</p> <p>(в т.ч. 33 / 0,0 – в рамках законодательства о закупках)</p>	<p>0 / 0,0</p>	<p>Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Совета Медвежьегорского муниципального района, объекта контроля – Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район».</p> <p>Информационные письма направлены в адрес Министерства финансов Республики Карелия, прокуратуры Медвежьегорского района.</p> <p>По состоянию на 1 февраля 2024 года мероприятие остается на контроле.</p>
«Экспертиза Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год»				
<p>1. Министерство здравоохранения Республики Карелия</p> <p>2. Государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия»</p>	<p>18 161 751,6</p>	<p>4 / 0,0</p>	<p>0 / 0,0</p>	<p>Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, объектов контроля, Министерства финансов Республики Карелия.</p> <p>По результатам мероприятия издан один нормативно правовой акт.</p> <p>Экспертно-аналитическое мероприятие снято с контроля.</p>
«Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок бюджетных, автономных учреждений, государственных				

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры
предприятий и иных юридических лиц, осуществлявших закупки в 2022 году за счет средств бюджета Республики Карелия)»				
Заказчики (бюджетные, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия Республики Карелия и иные юридические лица), осуществлявшие закупки в 2022 году за счет бюджетных средств в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок	0,0 ⁶⁷	25 / 0,0	0 / 0,0	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия. Информационное письмо направлено в адрес Министерства финансов Республики Карелия. Экспертно-аналитическое мероприятие снято с контроля.
«Анализ внедрения повестки устойчивого развития и реализации национальных целей в Республике Карелия»				
1. Правительство Республики Карелия 2. Администрация Главы Республики Карелия 3. Министерство экономического развития Республики Карелия	0,0	0 / 0,0	53 / 0,0	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, объектов контроля – Администрации Главы Республики Карелия, Министерства экономического развития Республики Карелия. По состоянию на 1 февраля 2024 года мероприятие остается на контроле.
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ				
«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2021 году на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом»				
1. Министерство здравоохранения Республики Карелия 2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения	271 224,4 (в т.ч. 66 694,6 – в рамках законодательства о	39 / 11 092,3 (в т.ч. 26 / 11 092,3 – в рамках законодательства о	3 / 1 340,5 (в т.ч. 3 / 1 340,5 – несоответствие принципу	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, объектов контроля.

⁶⁷ Общий объем финансового обеспечения закупок товаров (работ, услуг) составил 15 557 686,1 тыс. рублей

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры
Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова» 3. Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»	закупках)	закупках)	эффективности (ст. 34 БК РФ)	Внесено два представления в адрес объектов проверки. Информационное письмо направлено в адрес Министерства финансов Республики Карелия. К возврату в бюджет Республики Карелия предложено 935,1 тыс. рублей. По состоянию на 31 декабря 2023 года средства возмещены в полном объеме. Контрольное мероприятие снято с контроля.
«Проверка законности и эффективности использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах»				
1. Государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» 2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Городская детская больница» (объект встречной проверки)	198 900,3	7 / 0,0	0 / 0,0	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, объекта контроля. Информационные письма направлены в адрес: Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия. По состоянию на 1 февраля 2024 года мероприятие остается на контроле.
«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Пряжинского национального муниципального района за 2022 год и истекший период 2023 года (выборочно)»				
1. Администрация Пряжинского национального муниципального района	294 997,3 (в т.ч. 226 307,6 – в рамках	251 / 211 403,2 (в т.ч. 159 / 14 428,0 –	18 / 8 429,2 (в т.ч. 9 / 8 429,2 – несоответствие	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, объекта контроля – Администрации Пряжинского

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры
<p>2. Администрация Пряжинского городского поселения</p> <p>3. Финансовое управление администрации Пряжинского национального муниципального района</p> <p>4. Муниципальное казенное дошкольное общеобразовательное учреждение детский сад «Радуга»</p>	законодательства о закупках)	в рамках законодательства о закупках)	принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	<p>национального муниципального района.</p> <p>Внесено четыре представления в адрес объектов проверки.</p> <p>В Министерство финансов Республики Карелия направлено одно уведомление о применении бюджетных мер принуждения.</p> <p>К возврату в бюджет Республики Карелия предложено 704,3 тыс. рублей. По состоянию на 1 февраля 2023 года средства возмещены в полном объеме.</p> <p>Информационные письма направлены в адрес: Министерства образования Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, прокуратуры Республики Карелия, Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.</p> <p>По состоянию на 1 февраля 2024 года мероприятие остается на контроле.</p>
<p>«Проверка исполнения законодательства при управлении дебиторской задолженностью по доходам Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, а также подведомственным Министерству учреждением (совместно с Прокуратурой Республики Карелия)»</p>				
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	15 017 662,2	2 / 209,8	1 / 0,0	Отчет по результатам мероприятия не оформлялся. Подготовлена Справка в соответствии с разделом 7 Стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.7. «Проведение контрольного мероприятия».

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры
				Справка направлена в адрес прокуратуры Республики Карелия.

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 26 апреля 2024 года № 3 «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка влияния функционирования территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на показатели прогноза социально-экономического развития Республики Карелия до 2035 года»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства экономического развития Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Общественной палаты Республики Карелия.*

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка влияния функционирования территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на показатели прогноза социально-экономического развития Республики Карелия до 2035 года»

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка влияния функционирования территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на показатели прогноза социально-экономического развития Республики Карелия до 2035 года»⁶⁸ проведено в соответствии с обращением Первого заместителя Главы Республики Карелия от 09.12.2022 № 13626/02-20/Аи, пунктом 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия⁶⁹ на 2023 год, пунктом 1.13 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2024 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 18.10.2023 № 33.

Объектом экспертно-аналитического мероприятия определено Министерство экономического развития Республики Карелия.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 26.04.2024 № 3.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» поставлены цели повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации и достижения технологического лидерства российской экономики, в том числе за счет принятия мер по созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест и увеличению объема инвестиций.

Приоритеты пространственного развития Российской Федерации до 2025 года⁷⁰ включают опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и

⁶⁸ Далее – экспертно-аналитическое мероприятие.

⁶⁹ Далее также – Контрольно-счетная палата.

⁷⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

прогнозируемым наращиванием экономического потенциала, в том числе через развитие опорных населенных пунктов.

Территорией опережающего развития⁷¹ является часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения⁷².

Территории опережающего развития могут создаваться на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р утвержден перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), включающий, в том числе Кондопожское городское поселение (г. Кондопога), Надвоицкое городское поселение (пгт Надвоицы) и городской округ Костомукша (г. Костомукша).

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 19.09.2016 № 940 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Надвоицы», от 22.12.2017 № 1608 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Кондопога», от 12.02.2019 № 122 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Костомукша» приняты решения о создании территорий опережающего развития на территориях указанных монопрофильных муниципальных образований (моногородов). Одновременно данными правовыми актами предусматривается особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на указанных территориях, действующий при осуществлении строго определенных видов экономической деятельности (до 21.07.2023⁷³), а также критерии по объему капитальных вложений резидентов и количеству создаваемых рабочих мест.

В течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОР:

минимальный объем капитальных вложений резидента ТОР, осуществляемых в рамках инвестиционного проекта, реализуемого указанным резидентом в отношении соответствующих видов экономической деятельности, составляет 2,5 млн рублей;

минимальное количество новых постоянных рабочих мест, создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта резидентом ТОР в отношении соответствующих видов экономической деятельности, составляет 10 единиц.

⁷¹ Далее также – ТОР.

⁷² Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 473-ФЗ). Федеральным законом от 14.07.2022 № 271-ФЗ в Федеральный закон № 473-ФЗ внесены изменения, предусматривающие в том числе изменение наименования «территория опережающего социально-экономического развития» на «территория опережающего развития».

⁷³ Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2023 № 1179 положения о видах экономической деятельности для целей осуществления деятельности ТОР исключены.

ТОР созданы на срок 10 лет. В 2022 году исходя из оценки перспектив достижения моногородами стабильной социально-экономической ситуации срок существования ТОР, созданных в Республике Карелия, продлен на 2 года⁷⁴.

Для указанных территорий предусматривается особый правовой режим деятельности, включая льготное налогообложение.

Министерство экономического развития Республики Карелия⁷⁵ определено исполнительным органом Республики Карелия, уполномоченным на⁷⁶:

заключение соглашений об осуществлении деятельности на ТОР, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), с юридическими лицами, являющимися коммерческими организациями, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий, финансовых организаций, в том числе кредитных и страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг, в установленном им порядке и по утвержденной им форме;

осуществление взаимодействия с Министерством экономического развития Российской Федерации по ведению реестра резидентов ТОР⁷⁷, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

1. Между Министерством экономического развития Российской Федерации, Правительством Республики Карелия и администрациями Надвоицкого городского поселения, Кондопожского городского поселения, Костомукшского городского поселения (соответственно) подписаны трехсторонние соглашения о создании ТОР на территориях соответствующих муниципальных образований, предусматривающих обязательства по достижению значений показателей эффективности функционирования ТОР.

2. Всего в период 2017–2023 годов в реестре резидентов ТОР было зарегистрировано 25 юридических лиц, 5 юридических лиц лишены статуса резидента ТОР в связи с неисполнением обязательств по соглашениям об осуществлении деятельности на ТОР.

3. По состоянию на 01.01.2024 в Республике Карелия действуют 20 соглашений, заключенных Министерством с резидентами ТОР, с заявленными на период реализации инвестиционных проектов объемами капитальных вложений в общей сумме 5 747 842,0 тыс. рублей и количеством создаваемых рабочих мест – 855 единиц.

Резиденты ТОР обязуются обеспечить реализацию инвестиционных проектов и выполнение основных показателей инвестиционных проектов (объем капитальных вложений с начала реализации инвестиционного проекта, создание новых рабочих

⁷⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2022 № 1346.

⁷⁵ Далее также – Министерство

⁷⁶ Постановление Правительства Республики Карелия от 26.08.2016 № 326-П «О мерах по созданию территорий опережающего развития в Республике Карелия».

⁷⁷ В соответствии с пунктом 3 Правил ведения реестра резидентов территорий опережающего развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614 (далее – Постановление № 614), ведение реестра резидентов ТОР осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации на основании информации, представляемой уполномоченным органом либо высшим исполнительным органом.

мест с начала реализации проекта), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Обязанностью юридического лица является направление на реализацию инвестиционного проекта капитальных вложений в размере 2,5 млн рублей и создание 10 новых рабочих мест в первый год со дня включения в реестр (минимальные величины).

4. При заключении Министерством соглашений с резидентами ТОР (2 случая) установлено несоблюдение требований к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами территорий опережающего развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов)⁷⁸, в части установления плановых показателей по количеству создаваемых рабочих мест.

5. Действующие соглашения с резидентами ТОР не являются единообразными в части допустимых отклонений в меньшую сторону от основных плановых показателей при реализации инвестиционного проекта (при достижении минимальных величин). Методика (критерии) определения значения допустимого отклонения основных показателей инвестиционного проекта (превышение которого относится к существенным нарушениям условий соглашения) в нормативных правовых актах не урегулирована.

6. За период 2017–2023 годов капитальные вложения, осуществленные резидентами ТОР в соответствии с заключенными Министерством соглашениями, составили 3 483 308,9 тыс. рублей, или 60,7 процента от планового показателя, при достигнутом общем объеме инвестиций в размере 5 068 473,7 тыс. рублей или 86,5 процента от планового показателя. За указанный период в рамках заключенных Министерством соглашений с резидентами ТОР созданы 414 рабочих места (степень выполнения – 60,8 процента). Таким образом, уровень достижения экономических показателей резидентами ТОР не является высоким.

7. По состоянию на 01.01.2024 согласно отчетной информации:

7 резидентов ТОР реализуют инвестиционные проекты, выполняя плановые показатели, предусмотренные соглашениями;

7 резидентов ТОР не обеспечили реализацию инвестиционных проектов в соответствии с планом реализации. Степень выполнения плановых показателей реализации инвестиционных проектов по объему капитальных вложений и (или) количеству создаваемых новых рабочих мест нарастающим итогом на 01.01.2024 варьируется от 34,8 до 95,2 процента. При этом отмечены случаи превышения допустимого отклонения, установленного соглашениями.

Остальные резиденты ТОР в нарушение условий соглашений не представили отчетную информацию за 2022 и (или) 2023 год или отчетная информация неполная.

8. По состоянию на 01.01.2024 у части резидентов ТОР инвестиционная стадия проекта не завершена, при этом в отношении 5 резидентов ТОР ведется работа по внесению изменений в соглашения в целях уточнения плана реализации инвестиционного проекта (показателей).

9. В ряде случаев данные за период 2020–2022 годов о количестве созданных новых рабочих мест резидентами ТОР согласно их отчетам значительно расходятся (превышают) с показателями среднесписочной численности за период 2020–2022 годов, сведения о которой представлены в налоговые органы, что несет риск недостоверности отчетной информации и невыполнения обязательств по соглашениям.

⁷⁸ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614.

10. По состоянию на 01.01.2024 общую систему налогообложения применяют 15 резидентов ТОР, упрощенную систему налогообложения используют 4 резидента ТОР.

За весь период функционирования ТОР количество резидентов ТОР, которые применили льготы по налогу на прибыль, составило 7 единиц из 25, по налогу на имущество организаций и земельному налогу – 6 единиц из 25.

По информации Управления ФНС по Республике Карелия, в анализируемом периоде практически все резиденты ТОР воспользовались правом применения пониженных тарифов страховых взносов.

11. По информации УФНС по Республике Карелия, за период 2017–2022 годов резидентами ТОР с учетом применения пониженных ставок уплачено налогов и сборов в консолидированный бюджет Республики Карелия в общей сумме 253 774,0 тыс. рублей, в том числе ТОР «Кондопога» – 141 278,0 тыс. рублей (55,7 процента), ТОР «Надвоицы» – 88 296,0 тыс. рублей (34,8 процента) и ТОР «Костомукша» – 24 200,0 тыс. рублей (9,5 процента).

12. По информации УФНС по Республике Карелия, выпадающие налоговые доходы консолидированного бюджета Республики Карелия за период 2017–2022 годов в связи с предоставлением налоговых льгот резидентам ТОР составили 215 283,0 тыс. рублей, в том числе ТОР «Кондопога» – 136 793,0 тыс. рублей (63,6 процента), ТОР «Надвоицы» – 68 717,0 тыс. рублей (31,9 процента) и ТОР «Костомукша» – 9 773,0 тыс. рублей (4,5 процента).

За период 2017–2022 годов общая сумма налогов, уплаченных резидентами ТОР в консолидированный бюджет Республики Карелия, превысила выпадающие налоговые доходы на 15,2 процента.

13. В анализируемом периоде резидентам ТОР предоставлялись субсидии, направленные на достижение показателей идентичных показателям плана реализации инвестиционных проектов, выполнение которых является обязательствами по соглашениям, что свидетельствует о том, что фактические достигнутые значения показателей в части объема инвестиций (капитальных вложений) и количества новых созданных рабочих мест резидентов ТОР обеспечены одновременно за счет нескольких мер поддержки инвесторов (включая льготное налогообложение, субсидирование).

14. По результатам опроса резидентов ТОР установлено, что в целом деятельность по реализации инвестиционных проектов на ТОР оценивается ими позитивно. Наиболее привлекательной преференцией резиденты ТОР считают предоставляемую льготу по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды. В отношении развития (улучшения) инфраструктуры ТОР отмечено обеспечение газификации предприятий (природный газ).

15. В стратегических документах монопрофильных муниципальных образований (моногородов) прогнозные показатели и их значения, предусмотренные соглашениями о создании ТОР в Республике Карелия, или иные количественные показатели, характеризующие функционирование ТОР, не учтены или не отражены отдельно.

16. По мнению Контрольно-счетной палаты, имеет место положительное влияние создания и функционирования режима ТОР на увеличение числа рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, и снижение уровня безработицы в г. Кондопога и пгт Надвоицы.

Учитывая сравнительно небольшие по объемам инвестиций и числу создаваемых новых рабочих мест инвестиционные проекты резидентов

ТОР «Костомукша» в анализируемом периоде значимых эффектов для социально-экономического развития г. Костомукша правовой режим ТОР не обеспечил.

17. В анализируемом периоде налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами резидентам ТОР, не были распределены по государственным программам Республики Карелия.

18. В Перечне налоговых расходов Республики Карелия не отражены сведения о целях предоставления налоговых льгот резидентам ТОР на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) – целях социально-экономической политики, определенных в Стратегии СЭР РК⁷⁹.

19. При осуществлении Министерством (куратором налоговых расходов) оценки налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами резидентам ТОР, общие требования к оценке налоговых расходов⁸⁰, и методика оценки эффективности налоговых расходов⁸¹ соблюдены не в полной мере.

20. По мнению Контрольно-счетной палаты, при оценке влияния налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами резидентам ТОР, на цели социально-экономической политики Республики Карелия, установленные Стратегией СЭР РК, целесообразно использовать целевой индикатор «Создание в моногородах новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующей организации, единиц».

21. В Прогнозе СЭР РК⁸² не содержатся количественные показатели, характеризующие ожидаемые целевые эффекты от функционирования ТОР в Республике Карелия и применения соответствующего преференциального режима.

22. В условиях отсутствия достаточной исходной информации и материалов, использованных Министерством при разработке и корректировке Прогноза СЭР РК, в том числе в части создания и развития территорий опережающего развития, а также с учетом того, что мера поддержки инвесторов в рамках правового режима ТОР (льготное налогообложение) используется в комплексе наряду с другими инструментами развития (субсидирование, льготное кредитование деятельности резидентов ТОР, создание за счет средств бюджета Республики Карелия объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов и др.), фактически направленными на один результат, анализ влияния функционирования ТОР на показатели Прогноза СЭР РК, является затруднительным.

23. С учетом фактических достигнутых результатов функционирования ТОР за 2023 год, доля инвестиций в основной капитал (капитальных вложений) резидентов ТОР составила 0,6 процента от соответствующего прогнозного значения показателя «Инвестиции в основной капитал» базового варианта Прогноза СЭР РК, что может являться признаком незначительного влияния правового режима ТОР.

24. По мнению Контрольно-счетной палаты, с целью обеспечения возможности объективной оценки связи создания и функционирования ТОР с

⁷⁹ Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия № 899р-П от 29.12.2018 (далее – Стратегия СЭР РК).

⁸⁰ Общие требования к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

⁸¹ Приказ Министерства экономического развития Республики Карелия от 22.04.2021 № 150-А «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов».

⁸² Прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П (в редакции от 18.04.2022) (далее – Прогноз СЭР РК).

уровнем социально-экономического развития Республики Карелия в целом, задачи и показатели, характеризующие их выполнение, должны быть четко сформулированы в стратегических документах.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой подготовлены следующие предложения (рекомендации):

в адрес Правительства Республики Карелия и Министерства экономического развития Республики Карелия:

при внесении изменений в стратегические документы рассмотреть вопрос об отражении задач и показателей, характеризующих их выполнение, в отношении развития территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Карелия, в том числе с учетом социального аспекта – создания комфортных условий жизни населения в моногородах;

в адрес Министерства экономического развития Республики Карелия:

1. рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;
2. принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по предупреждению нарушений и недостатков в будущих периодах;
3. принять меры по урегулированию в нормативных правовых актах:

методики (критериев) определения значения допустимого отклонения (в меньшую сторону) основных показателей инвестиционного проекта резидентов территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Карелия, в ходе его реализации;

условий (перечня оснований) при которых возможны изменения основных показателей инвестиционного проекта резидентов территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Карелия, а также порядка внесения соответствующих изменений в соглашения;

4. принять меры на приведение отчетной информации резидентов территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Карелия, к единым формам;

5. осуществить контроль за выполнением условий соглашений резидентами территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Карелия, на основании документов, подтверждающих достигнутые значения показателей;

6. принять меры, направленные на повышение качества оценки налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами резидентов территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Карелия;

7. с учетом распределения налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами резидентам территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Республики Карелия, по государственным программам Республики Карелия, рассмотреть вопрос об оценке налоговых расходов с учетом их влияния на достижение значений показателей, установленных государственными программами;

в адрес Министерства финансов Республики Карелия:

рассмотреть вопрос об утверждении Перечня налоговых расходов Республики Карелия правовым актом.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 25 апреля 2024 года № 2 «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями в 2021–2023 годах» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Общественной палаты Республики Карелия, государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия», государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Кондопожская центральная районная больница», государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Беломорская центральная районная больница», общества с ограниченной ответственностью «ИнноМед»;
информировать о результатах экспертно-аналитического мероприятия прокуратуру Республики Карелия.*

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями в 2021–2023 годах» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)»⁸³

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании Решения от 14.09.2023 № РШ-18/02-04), пункта 1.20. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2023 год и пункта 1.14. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2024 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Министерство здравоохранения Республики Карелия.
2. Государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия» (далее – ТФОМС РК).
3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Кондопожская центральная районная больница», медицинская организация I уровня оказания медицинской помощи (далее – ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»).
4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Беломорская центральная районная больница», медицинская организация II уровня оказания медицинской помощи (далее – ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»).
5. Общество с ограниченной ответственностью «ИнноМед», медицинская организация III уровня оказания медицинской помощи (далее – ООО «ИнноМед»).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в целях оценки эффективности использования средств обязательного медицинского страхования (далее также – средств ОМС) при осуществлении деятельности медицинских

⁸³ На основании Решения о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Республики Карелия параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 14 сентября 2023 года № РШ-18/02-04 (далее – Решение от 14.09.2023 № РШ-18/02-04).

организаций и оценки эффективности приобретения нефинансовых активов и их использования медицинскими организациями.

Исследуемый период: 2021-2023 год.

Краткие результаты и выводы экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1. Оценка эффективности использования средств ОМС при осуществлении деятельности медицинских организаций.

1) Оценка результатов деятельности медицинских организаций.

1. Анализ выполнения установленных медицинскими организациями отдельных плановых показателей показал, что по отдельным показателям имеется отрицательная динамика в рамках исследуемого периода, в том числе снижение уровня укомплектованности медицинскими кадрами (в целом по Республике Карелия), снижение числа посещений, выполненных врачами, в том числе посещений врачами на дому (по ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ»), а также недостижение плановых показателей медицинскими организациями (объектами ЭАМ).

2. Анализ выполнения медицинскими организациями показателей в части подразделений, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, показал, что имела отрицательная динамика по показателям: укомплектованность утвержденного штатного расписания физическими лицами и укомплектованность занятых штатных единиц физическими лицами в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях (по ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»); объем оказанной специализированной медицинской помощи в стационарных условиях (по ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ», ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»). Медицинскими организациями (объектами ЭАМ) не выполнялись плановые показатели по специализированной медицинской помощи в стационарных условиях (ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» в 2022 году, ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» в 2022-2023 годах) и по медицинской помощи, оказанной в условиях дневных стационаров (объектами ЭАМ в исследуемом периоде).

3. Системы оплаты труда медицинских работников в государственных медицинских организациях (объектах ЭАМ) установлены коллективными договорами учреждений, которые разработаны с учетом действующих нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы в указанной сфере, и призваны обеспечить единообразие в вопросах оплаты труда работников.

4. Уровень соотношения средней заработной платы административно-управленческого персонала и медицинских работников ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» находится в рамках предельного уровня соотношения средней заработной платы указанных категорий персонала и работников, установленного Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Анализ количественного и качественного состава экономических и бухгалтерских служб показал, что в целом по медицинским организациям Республики Карелия, в том числе по объектам ЭАМ, значительных изменений количественного и качественного состава экономических и бухгалтерских служб не произошло, при этом по государственным медицинским организациям (объектам ЭАМ) доля утвержденной штатной численности работников, не участвующих в оказании медицинской помощи, и доля занятых ставок работниками, не

участвующими в оказании медицинской помощи (без учета административно-управленческого персонала), по отношению к штатной численности работников, участвующих в оказании медицинской помощи, и к занятым ставкам работниками, непосредственно участвующими в оказании медицинской помощи, за исследуемый период возросла (за исключением доли занятых ставок по ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» за 2023 год).

Оценка результатов экономической деятельности ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» показала, что объем кредиторской задолженности учреждения увеличился на 60 807,74 тыс. рублей и составил на конец года 94 390,11 тыс. рублей, в том числе за счет средств ОМС увеличился на 60 249,05 тыс. рублей (более чем в 2,5 раза).

Объем просроченной кредиторской задолженности за указанный период также увеличился и составил на 01.01.2024 – 70 647,74 тыс. рублей, что в 14 раз больше, чем аналогичный показатель на 01.01.2023 (5 019,7 тыс. рублей). Финансовый план учреждением в 2023 году был выполнен, при этом объем средств, предусмотренный планом, к концу года был уменьшен на 21 018,63 тыс. рублей. Причиной образования просроченной кредиторской задолженности является невыполнение плановых объемов предоставления медицинской помощи.

Положения об экономической службе и бухгалтерской службе в ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» не разработаны, распределение трудовых функций закреплено в должностных инструкциях сотрудников.

5. Анализ оплаты труда медицинских работников (врачей и среднего медицинского персонала) показал, что значения показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» были достигнуты, а в ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» не достигнуты.

На достижение установленных соотношений по заработной плате медицинских работников влияло отличие в выплатах за работу в местностях с особыми климатическими условиями (разные размеры районных коэффициентов к основной заработной плате), а также работа медицинских работников по внутреннему совместительству в связи с неуккомплектованностью кадрами штатных расписаний (по ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» установлено наибольшее начисление фонда заработной платы работников списочного состава по внутреннему совместительству в 2021 году – 19,98 процента, в 2021 году – 20,34 процента, в 2023 году – 16,98 процента).

В целом по медицинским учреждениям Республики Карелия значения целевых показателей в рамках исследуемого периода достигались (за исключением достижения показателя в 2022 году по категории медицинских работников «врачи и иные работники, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг)»).

6. Выборочная проверка стимулирующих выплат работникам ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» (выплата за качество выполняемых работ, выплата за непрерывный стаж работы в учреждениях здравоохранения, премии по итогам работы за отчетный период) необоснованных выплат по заработной плате работникам данных медицинских организаций не установила. Выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, являющиеся видом стимулирующих выплат, работникам указанных учреждений не осуществлялись.

7. В целом по медицинским организациям Республики Карелия за исследуемый период кредиторская задолженность за счет средств ОМС увеличилась на 693 814,5 тыс. рублей, или на 157,0 процентов, в том числе просроченная кредиторская задолженность за счет средств ОМС увеличилась на 639 942,5 тыс. рублей, или в 5 раз. По информации Министерства здравоохранения Республики Карелия дополнительные средства из бюджета Республики Карелия, а также за счет средств ОМС на погашение просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций в 2021–2023 годах не выделялись.

Анализ распределения отдельных стимулирующих выплат в отношении ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ», связанных с достижением учреждениями показателей результативности деятельности медицинской организации, предусмотренных тарифными соглашениями в сфере обязательного медицинского страхования Республики Карелия, нарушений не выявил.

2) Оценка расходования средств ОМС на оплату труда, в том числе экономность.

8. Выборочной проверкой случаи необоснованных выплат по заработной плате работникам ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ», в том числе стимулирующего характера, не установлены.

9. Анализ результатов ревизий и проверок медицинских организаций, в том числе ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ», показал, что в исследуемом периоде со стороны Министерства здравоохранения Республики Карелия и ТФОМС РК осуществлялся контроль за использованием финансовых средств медицинских организаций (в том числе средств ОМС), за осуществлением закупок лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, а также их учетом, хранением, списанием, а также контроль за формированием отчетности и контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков.

По результатам проверок выявлены нарушения, связанные с учетом основных средств и материальных запасов, нарушения при установлении выплат заработной платы (иных выплат), нарушения ведения кассовой дисциплины, нарушения учета расчетов с подотчетными лицами, нарушения при осуществлении закупок товаров (работ услуг), нарушения при использовании средств ОМС, в том числе оплата расходов, не включенных в тарифы на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС.

В актах проверок ТФОМС РК также отмечено неэффективное использование средств ОМС медицинскими организациями, в том числе:

списание с учета неиспользованных на оказание медицинской помощи в сфере ОМС материальных запасов, пришедших в негодность, дальнейшее использование которых на оказание медицинской помощи признано нецелесообразным в связи с истечением срока годности;

отвлечение средств ОМС на оплату обязательств, подлежащих финансированию за счет средств целевых субсидий из бюджетов федерального и регионального уровней, с последующим возмещением расходов на лицевой счет по учету средств ОМС;

экономически необоснованные расходы по оплате коммунальных услуг с превышением пропорциональной доли дохода в суммарном объеме доходов по всем источникам финансирования;

списание в карантинную зону медикаментов с истекшим сроком годности, не использованных на оказание медицинской помощи в сфере ОМС;

расходы, связанные с формированием неостребованного запаса лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения в объеме, превышающем фактическую потребность;

расходы вследствие ненадлежащего исполнения медицинской организацией требований действующего законодательства в рамках исполнения территориальной программы ОМС, не приводящие к положительному финансовому результату хозяйственной деятельности (штраф за несвоевременное предоставление налоговой декларации, пени по налогу по упрощенной системе налогообложения, пени по страховым взносам).

10. Штатная численность учреждений здравоохранения утверждалась с учетом нормативной штатной численности в пределах утвержденного финансового плана учреждения, в том числе фонда оплаты труда работников, в объеме, обеспечивающем выполнение плановых объемов оказания медицинской помощи. Анализ штатной численности медицинских работников к рекомендованным расчетным нормативам штатной численности показал, что в исследуемом периоде соотношение составляло по ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» от 55,36 процента (в 2021 году) до 61,65 процента (в 2023 году), по ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» от 80,82 процента (в 2021 году) до 76,00 (в 2023 году).

11. ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» используются технологии бережливого производства в целях повышения удовлетворенности населения качеством оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях. В большей степени реализация проектов ведет к ориентированности на временные и количественные показатели, связанные с повышением удовлетворенности пациентов качеством оказания медицинской помощи, чем к оптимальному расходованию средств ОМС.

Цель 2. Оценка эффективности приобретения нефинансовых активов и их использования медицинскими организациями.

1) Оценка результатов использования оборудования.

12. Оценка результатов использования оборудования показала, что в исследуемом периоде за счет средств ОМС (средств нормированного страхового запаса) приобретено медицинское оборудование (свыше 100 тыс. рублей) только ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» (в 2022 году приобретена стационарная стоматологическая установка стоимостью 900,00 тыс. рублей). Жалоб на сроки ожидания пациентами оказания медицинской стоматологической помощи за 2022-2023 годы не выявлено, при этом выявлены жалобы относительно оказания стоматологической медицинской помощи, связанные с отсутствием свободных номерков на портале государственных услуг Российской Федерации (жалобы признаны медицинской организацией необоснованными, медицинской организацией направлены ответы на обращения) и жалоба на неказание стоматологической помощи по месту жительства пациента в 2022 году (пациент направлен в ГБУЗ РК «Республиканский стоматологический центр» в г. Петрозаводске).

В ходе выездной проверки на объектах экспертно-аналитического мероприятия фактов предоставления в аренду медицинского оборудования, приобретенного за счет средств ОМС, ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ», не установлено.

Анализ представленной медицинскими организациями информации по вопросу периода ожидания диагностических инструментальных и лабораторных исследований на медицинском оборудовании показал, что по отдельным исследованиям средний срок ожидания в рамках исследуемого периода не изменялся, при этом увеличивалось количество исследований. На изменение количества исследований оказало влияние введение в эксплуатацию нового оборудования и увеличение количества специалистов, оказывающих медицинские услуги.

Закупки лекарственных препаратов за счет средств ОМС в рассматриваемом периоде осуществлялись объектами мероприятия самостоятельно посредством проведения конкурентных процедур и заключения контрактов с единственными поставщиками, то есть нецентрализованно.

2) Оценка экономности расходования средств ОМС при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для медицинских организаций.

13. Оценка экономности расходования средств ОМС при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для медицинских организаций показала, что в исследуемом периоде средняя цена за упаковку лекарственного препарата не зависела от выбранного бюджетными медицинскими организациями способа осуществления закупки.

В целом в аналогичных периодах средняя цена за упаковку лекарственного препарата, закупаемого частной медицинской организацией, была ниже средней цены за упаковку аналогичного лекарственного препарата, закупаемого бюджетными организациями (независимо от способа осуществления закупки).

Анализ остатков и списания лекарственных препаратов в медицинской организации, приобретенных за счет средств ОМС, выявил тенденцию к увеличению списания лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, наибольшая сумма списания произведена за 2023 год.

В исследуемом периоде план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, формировался на основании решений уполномоченной комиссии по результатам рассмотрения заявок медицинских организаций. Средства нормированного страхового запаса ТФОМС РК на дополнительное профессиональное образование и приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования, по данным ТФОМС РК, использованы полностью. Фактов нецелевого использования средств, согласно представленным актам проверок ТФОМС РК объектов ЭАМ, не выявлено.

3) Оценка эффективности использования медицинскими организациями имеющейся инфраструктуры (в том числе площадей зданий (сооружений), земельных участков).

14. Оценка эффективности использования медицинскими организациями (объектами ЭАМ) имеющейся инфраструктуры показала, что учреждения имеют неиспользуемые объекты, а также объекты, используемые не по прямому назначению. Отдельные объекты инфраструктуры (в том числе здания фельдшерско-акушерских пунктов, амбулаторий) требуют проведения ремонтных работ, в том числе капитального характера.

Требуются механизмы, которые позволят стимулировать руководителей медицинских организаций к эффективному использованию имеющейся инфраструктуры.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой предложено:

1. Министерству здравоохранения Республики Карелия и ТФОМС РК с учетом выявляемых нарушений и недостатков в ходе проведения ревизий и проверок медицинских организаций – продолжить работу с медицинскими организациями, направленную на устранение нарушений и недостатков, а также их предупреждение.

2. Министерству здравоохранения Республики Карелия:

принять меры, направленные на погашение просроченной кредиторской задолженности подведомственных медицинских организаций;

провести анализ цен (средних цен) лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупаемых медицинскими организациями, в целях оптимизации расходов медицинских организаций;

предусмотреть показатели по оценке деятельности руководителей подведомственных медицинских организаций в части рационального использования инфраструктуры медицинских организаций в рамках реализации региональных программ в сфере развития здравоохранения;

предусмотреть показатели, характеризующие динамику уровня трудозатрат медицинских работников, в рамках проектов, направленных на реализацию технологии бережливого производства в управленческих и организационных процессах.

3. Министерству здравоохранения Республики Карелия совместно с ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»:

принять меры, направленные на эффективное использование объектов инфраструктуры указанных учреждений и повышение уровня укомплектованности учреждений медицинскими работниками;

придерживаясь пациентоцентричного подхода, рассмотреть вопрос о сокращении сроков ожидания исследований, в том числе за счет практики применения бережливого производства в медицинских организациях.

4. ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» и ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ»:

принять меры, направленные на достижение плановых показателей деятельности медицинских организаций;

разработать положения об экономической службе и бухгалтерской службе в целях закрепления распределения трудовых функций сотрудников.

5. ГБУЗ РК «Кондопожская ЦРБ» принять меры, направленные на достижение целевых показателей по заработной плате медицинских работников, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

6. ГБУЗ РК «Беломорская ЦРБ» принять меры, направленные на погашение просроченной кредиторской задолженности.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден постановлением решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 25.04.2024 № 2 и направлен в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики

Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Карелия», Общественной палаты Республики Карелия и медицинских организаций – объектов экспертно-аналитического мероприятия.

В связи с допущенными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Республики Карелия «Беломорская центральная районная больница» и «Кондопожская центральная районная больница» недостатками и нарушениями при исполнении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Министерство финансов Республики Карелия для принятия мер (при наличии оснований) в соответствии с компетенцией.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 30 мая 2024 года № 5 «О заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год»:

утвердить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год;

направить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия;

направить информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) с применением стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.3 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и экспертизы проекта закона об исполнении указанного бюджета» осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные распорядители бюджетных средств, главные распорядители средств бюджета Республики Карелия, ГАБС, ГРБС) за 2023 год и подготовку настоящего заключения.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год принята Федеральным казначейством.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год включает бюджетную отчетность 23 главных администраторов бюджетных средств и 1 главного администратора доходов бюджета Республики Карелия, не являющегося получателем средств бюджета Республики Карелия и

имеющего ненулевой баланс (Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия).

Сроки представления годовой бюджетной отчетности ГАБС в Контрольно-счетную палату, установленные частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, а также полнота форм бюджетной отчетности, установленная пунктом 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса, соблюдены всеми 23 ГАБС.

Бюджетная отчетность составлена ГАБС в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и представлена в виде копий годовой бюджетной отчетности (далее также – бюджетная отчетность).

Проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводилась в форме экспертно-аналитических мероприятий и двух выездных проверок (контрольные мероприятия).

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в отношении всех ГАБС составлены заключения. Всего составлено 23 заключения, из которых 8 – подписаны руководителями объектов мероприятий с пояснениями (или разногласиями), 15 заключений – без разногласий и пояснений.

По результатам выездной проверки в Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, проведенной совместно с прокуратурой Республики Карелия, составлена справка, которая направлена в прокуратуру Республики Карелия.

По результатам выездной проверки в казенном учреждении Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия», подведомственном Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, составлены акты по каждому объекту проверки, которые подписаны с возражениями. Часть возражений учтена при подготовке настоящего заключения.

Функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности 6 ГАБС осуществляют самостоятельно.

17 ГАБС передали функции по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и составлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности государственным учреждениям Республики Карелия, к уставным целям которых относится осуществление указанных функций.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по состоянию на 01.01.2024 (далее – сводная бюджетная роспись), отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам

подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено следующее.

Факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности, но не оказывающие влияния на показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год, имеются у девяти ГАБС (Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, включая КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия, Министерства образования и спорта Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия, Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство экономического развития Республики Карелия, включая ГКУ РК «Центр занятости населения Республики Карелия», Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерства промышленности и торговли Республики Карелия, Постоянного представительства Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, включая ГКУ РК «Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации»).

По результатам внешней проверки ГАБС установлены факты неполного соблюдения требований законодательных и нормативных правовых актов, в том числе:

1) проведение обязательной инвентаризации отдельных активов и обязательств с отдельными нарушениями установленных требований к порядку проведения и оформления результатов инвентаризации;

2) неотражение (некорректное отражение) в бюджетной отчетности дебиторской задолженности по расчетам по ущербу и иным доходам;

3) непринятие мер по списанию с балансового учета дебиторской задолженности, несоответствующей критериям признания объектом бухгалтерского учета;

4) некорректное отражение дебиторской задолженности в составе сомнительной задолженности на забалансовом учете;

5) формирование информации об отдельных активах, учитываемых на соответствующих счетах бухгалтерского учета, или активах, учитываемых на забалансовых счетах (имущества (непроизведенных активов), переданного в возмездное и безвозмездное пользование) без обеспечения в полном объеме аналитического учета;

6) непринятие мер по созданию резерва предстоящих расходов по претензиям, искам;

7) неотражение (некорректное отражение) в бюджетной отчетности информации о просроченной дебиторской задолженности;

8) неполное отражение в бюджетной отчетности информации о долгосрочной дебиторской задолженности;

9) неотражение (неполное отражение) в бюджетной отчетности принимаемых и принятых бюджетных обязательств, сумм экономии по результатам состоявшихся процедур определения поставщиков.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС в основном сформирована с учетом требований Инструкции, утвержденной

приказом № 191н, и писем Министерства финансов Республики Карелия о составлении и представлении годовой отчетности за 2023 год. Вместе с тем имеются отдельные нарушения и (или) недостатки, допущенные при формировании годовой бюджетной отчетности.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС обращено внимание на необходимость внесения изменений в положения учетных политик, применяемых ГРБС и подведомственными казенными учреждениями в 2023 году, в том числе в связи с несоответствием (не полным соответствием) требованиям СГС «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»⁸⁴ и СГС «Доходы», в части:

отражения особенностей организации аналитического учета расчетов по доходам (в том числе в разрезе правовых оснований, включая даты исполнения, задолженности);

учета расчетов по суммам штрафов, пеней, неустоек, предъявляемых контрагентам за нарушения условий договоров, доходов в возмещение ущерба с отражением в составе доходов будущих периодов;

учета расходов, связанных с приобретением неисключительного права пользования нематериальными активами.

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год выявлено 155 нарушений (за 2022 год – 65, за 2021 год – 127), которые в стоимостном выражении составляют 280 441,2 тыс. рублей (за 2022 год – 670 911,7 тыс. рублей, за 2021 год – 450 308,21 тыс. рублей).

ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В течение отчетного периода изменения в Закон Республики Карелия от 21.12.2022 № 2776-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете на 2023 год) вносились два раза, что обусловлено изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 4 560 867,7 тыс. рублей (+6,0 процентов) и составили 80 056 094,7 тыс. рублей; расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 6 859 738,2 тыс. рублей (+8,7 процента) и составили 86 148 368,4 тыс. рублей, дефицит бюджета увеличен на 2 298 870,5 тыс. рублей и составил 6 092 273,7 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы составили 78 194 934,0 тыс. рублей, или 97,7 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 33 531 597,3 тыс. рублей, или 99,1 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – в сумме 31 893 165,3 тыс. рублей, или 100,0 процентов к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год. Доходы бюджета без учета объема безвозмездных поступлений составили 44 663 336,7 тыс. рублей, или 96,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год.

⁸⁴ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 82 318 923,8 тыс. рублей, или 95,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год.

Дефицит бюджета составил 4 123 989,8 тыс. рублей.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Объем доходов сформирован из поступивших в бюджет Республики Карелия налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета за 2023 год составила 57,1 процента и в сравнении с 2022 годом увеличилась на 5,0 процентных пункта (52,1 процента).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 44 663 336,7 тыс. рублей и составили 96,6 процента от предусмотренных бюджетных назначений (46 215 926,3 тыс. рублей). Относительно поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2022 год поступления за отчетный период увеличились на 5 507 339,1 тыс. рублей, или на 14,1 процента.

Как и в предшествующие годы основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей.

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2023 год составила 42,9 процента и в сравнении с 2022 годом снизилась на 5,0 процентных пункта (47,9 процента).

Безвозмездные поступления исполнены в размере 33 531 597,3 тыс. рублей (99,1 процента от предусмотренных бюджетных назначений (33 840 168,4 тыс. рублей). Относительно объема безвозмездных поступлений за 2022 год снижение показателя за отчетный период в абсолютном выражении составило 2 510 990,6 тыс. рублей, или 7,0 процентов.

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) по состоянию на 1 января 2024 года Управления Федерального казначейства по Республике Карелия данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 53,5 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 93,7 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 41 836 865,8 тыс. рублей, или 94,4 процента к уточненным прогнозным показателям (44 341 824,6 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2022 год поступления налоговых доходов увеличились на 5 202 395,9 тыс. рублей, или на 14,2 процента, их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия увеличилась на 4,8 процентных пункта.

В 2023 году основную долю составляют налог на доходы физических лиц (32,8 процента), налог на прибыль организаций (24,8 процента) и акцизы по подакцизным товарам (продукции) (17,8 процента). Существенно ниже доля налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 8,5 процента и доля налога на имущество организаций – 7,1 процента.

На поступления доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. По данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 609 169,2 тыс. рублей. По сравнению с показателем на 1 января 2023 года (1 124 971,2 тыс. рублей) на конец отчетного периода просроченная дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками налоговых доходов снизилась на 515 802,0 тыс. рублей, или на 45,9 процента.

Неналоговые доходы

В 2023 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 3,6 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 6,3 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 2 826 470,9 тыс. рублей, или 150,8 процента к уточненным прогнозным показателям (1 874 101,7 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2022 год поступления неналоговых доходов увеличились на 304 943,2 тыс. рублей, или на 12,1 процента.

В 2023 году основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия, как и в предыдущие годы, составляют доходы по платежам при пользовании природными ресурсами – 43,6 процента. Относительно показателя 2022 года (1 164 916,9 тыс. рублей) поступления по платежам при пользовании природными ресурсами в отчетном периоде (1 232 257,4 тыс. рублей) увеличились на 67 340,4 тыс. рублей, или на 5,8 процента.

В отчетном периоде отмечается увеличение на 23,9 процента относительно показателя 2022 года (464 754,9 тыс. рублей) поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, исполнение по которым составило 575 880,8 тыс. рублей.

Относительно показателя за 2022 год (297 322,7 тыс. рублей) поступления по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат увеличились на 69 691,4 тыс. рублей, или на 23,4 процента, исполнение в 2023 году составило 367 014,1 тыс. рублей.

В проверяемый период доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, поступили в размере 58 561,1 тыс. рублей, или 195,6 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2022 год поступления за отчетный период уменьшились на 12 192,9 тыс. рублей, или на 17,2 процента).

Согласно Закону Республики Карелия от 08.11.2022 № 2760-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – прогнозный план) в 2023 году планировалось продать 84 объекта иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия.

В 2023 году реализовано 16 объектов государственного имущества, включенных в прогнозный план на общую сумму 56 682,3 тыс. рублей (с учетом реализованных земельных участков).

В проверяемый период доходы от продажи 16 земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, поступили в сумме 16 707,0 тыс. рублей, или 185,6 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2022 год поступления за отчетный период увеличились на 4 298,9 тыс. рублей, или на 34,6 процента). По данным Министерства имущества, в 2023 году доходы в размере 14 503,6 тыс. рублей поступили от реализации объектов, включенных в прогнозный план.

По результатам анализа поступлений в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, установлено следующее.

1. Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике Карелия, в 2023 году составили 62 417,3 тыс. рублей, или 120,8 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2022 год поступления за отчетный период увеличились на 13 093,59 тыс. рублей, или на 26,6 процента). В 2023 году 8 из 23 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия.

В 2023 году финансовые вложения в акции (доли в уставных капиталах, иные формы участия в капитале) в общем объеме увеличились на 40 390,3 тыс. рублей, что обусловлено в том числе:

прекращением деятельности ООО «Олонецавтодор» путем реорганизации в форме присоединения к ООО «Кондопожское дорожное ремонтно-строительное управление» (уменьшение вложений на 22 252,0 тыс. рублей) (запись в ЕГРЮЛ внесена 31.10.2023);

проведением дополнительной эмиссии ценных бумаг АО «Племенное хозяйство «Ильинское», номинальная стоимость акций увеличена на 11 300,0 тыс. рублей (запись в ЕГРЮЛ внесена 10.02.2023);

проведением дополнительной эмиссии ценных бумаг АО «Совхоз «Ведлозерский», номинальная стоимость акций увеличена на 51 342,3 тыс. рублей (запись в ЕГРЮЛ внесена 22.09.2023).

В 2023 году прекращена деятельность ООО «Санаторий «Марциальные воды» путем реорганизации в форме преобразования в АО «Санаторий «Марциальные воды» (запись в ЕГРЮЛ внесена 28.12.2023).

По данным форм «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) и «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174) по состоянию на 1 января 2024 года просроченная задолженность иных организаций с государственным участием в капитале (хозяйственных обществ) составляет 30,0 тыс. рублей (ООО «Петрозаводская бланочная типография»).

2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий, в 2023 году составили 4 968,11 тыс. рублей (с превышением прогнозного показателя более чем в 5,8 раза). В отчетном периоде относительно показателя 2022 года (2 736,0 тыс. рублей) поступления увеличились на 2 231,9 тыс. рублей, или на 81,6 процента).

По состоянию на 1 января 2024 года в ведении исполнительных органов Республики Карелия находилось десять государственных унитарных предприятий Республики Карелия, из них четыре предприятия (40,0 процентов) перечислили в бюджет Республики Карелия часть прибыли. Основная сумма поступлений приходится на ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» (93,0 процента). Поступления ГУП РК «Медтехника», ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» и ГУП РК «Лоухское ДРСУ» составили 3,7 процента, 1,1 процента и 2,2 процента соответственно.

Согласно информации Министерства имущества, четыре из десяти предприятий не осуществили перечисление в бюджет часть прибыли в связи с получением убытка по результатам деятельности за 2022 год, в отношении ГУП РК «Мост» ранее введена процедура банкротства; ГУП РК «Кареллесхоз» находится в процессе ликвидации.

В отчетном периоде Министерством имущества принято решение о признании безнадежной к взысканию и списанию задолженности ГУП РК «Мост» в размере 987,7 тыс. рублей, задолженность в размере 733,9 тыс. рублей признана сомнительной и отнесена на счет забалансового учета.

По состоянию на 1 января 2024 года объем просроченной задолженности государственных унитарных предприятий Республики Карелия по перечислению части прибыли по данным формы 0503169 отсутствует.

3. В 2022 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, поступили в сумме 32 939,2 тыс. рублей и составили 122,0 процента от прогнозных показателей (относительно данных за 2022 год (33 205,0 тыс. рублей) поступления за отчетный период уменьшились на 265,8 тыс. рублей, или на 0,8 процента).

4. В проверяемом периоде поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия, сложилось в сумме 24 979,6 тыс. рублей, или 103,7 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2022 год (21 418,0 тыс. рублей) поступления за отчетный период увеличились на 3 561,6 тыс. рублей, или на 16,6 процента).

5. В 2023 году поступление доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Республики Карелия, составило 16 990,4 тыс. рублей, или 115,2 процента от прогнозного показателя (14 750,0 тыс. рублей). В отчетном периоде относительно показателя 2022 года (18 026,0 тыс. рублей) поступления уменьшились на 1 035,6 тыс. рублей (5,7 процента).

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства имущества, размер дебиторской задолженности по расчетам по доходам по состоянию на 1 января 2024 года составил 613 543,9 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность – 265 803,5 тыс. рублей, просроченная задолженность – 22 958,6 тыс. рублей. По информации Министерства имущества, размер дебиторской задолженности без учета сумм предстоящих доходов за отчетный период уменьшился на 11 030,7 тыс. рублей, или на 32,5 процента.

Как и в предыдущий отчетный период, наибольший объем задолженности приходится на задолженность по арендной плате за земельные участки (13 839,0 тыс. рублей). Задолженность от сдачи в аренду имущества на 1 января 2024 года составила 9 089,7 тыс. рублей.

По данным бюджетной отчетности Министерства имущества, общая сумма задолженности должников, признанных несостоятельными (банкротами) на 1 января 2024 года, составила 7 461,7 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает вероятные потери бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Безвозмездные поступления

По итогам 2023 года бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с назначениями, предусмотренными первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2023 год, увеличились на 4 560 867,7 тыс. рублей (на 15,6 процента) в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 3 407 633,5 тыс. рублей (на 12,0 процентов).

В 2023 году безвозмездные поступления исполнены в размере 33 531 597,3 тыс. рублей и составили 99,1 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год (33 840 168,4 тыс. рублей). К уровню 2022 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде снизился на 2 510 990,6 тыс. рублей, или на 7,0 процентов.

В отчетном периоде доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов снизилась на 5,0 процентных пункта (47,9 процента) и составила 42,9 процента.

В 2023 году, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают субсидии (49,6 процента) и дотации (30,0 процентов). Относительно показателей 2022 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2023 году снизилась на 1,9 процентного пункта и составила 8,7 процента (в 2022 году – 10,6 процента). Доля субвенций относительно показателя за 2022 год (8,9 процента) снизилась на 2,0 процентных пункта и составила 6,9 процента.

Безвозмездные поступления от государственных организаций в 2023 году составили 1 723 815,5 тыс. рублей, что меньше показателя 2022 года (2 586 030,0 тыс. рублей) на 33,3 процента. Доля указанных поступлений в отчетном периоде относительно показателя за 2022 год (7,2 процента) снизилась на 2,1 процентный пункт и составила 5,1 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 134 759,8 тыс. рублей (в 2022 году – 323 000,9 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2022 года составил 354 548,6 тыс. рублей (в 2022 году – 160 488,1 тыс. рублей). Основная сумма возвратов сложилась из остатков:

субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года» из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 178 122,3 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

субсидий на модернизацию инфраструктуры общего образования из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 40 093,1 тыс. рублей (Министерство образования и спорта Республики Карелия);

субсидий на выплату региональных социальных доплат к пенсии из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 14 994,4 тыс. рублей (Министерство социальной защиты Республики Карелия);

субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной

собственности) для занятий физической культурой и спортом из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 19 318,4 тыс. рублей (Министерство образования и спорта Республики Карелия);

субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования из бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 14 743,4 тыс. рублей (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия).

Межбюджетные трансферты поступили в сумме 31 893 165,3 тыс. рублей, что составило 100,0 процентов к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год (31 889 837,6 тыс. рублей).

По сравнению с 2022 годом объем межбюджетных трансфертов снизился на 1 367 172,3 тыс. рублей, или на 4,1 процента, в основном за счет снижения объема субвенций и иных межбюджетных трансфертов с одновременным увеличением объема субсидий.

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2023 год общий объем расходов был утвержден в сумме 79 288 630,2 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в Закон о бюджете на 2023 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов за исключением раздела «Национальная оборона».

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по разделам классификации расходов бюджетов:

«Национальная экономика» – на 3 350 727,8 тыс. рублей (+20,5 процента);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1 654 235,1 тыс. рублей (+38,4 процента);

«Здравоохранение» – на 1 582 499,3 тыс. рублей (+17,8 процента);

«Образование» – на 945 537,3 тыс. рублей (+5,4 процента);

«Социальная политика» – на 921 836,8 тыс. рублей (+5,1 процента).

В основном данные изменения были связаны с увеличением расходов в сфере дорожного хозяйства (+1 671 843,6 тыс. рублей), на стационарную медицинскую помощь (+874 823,3 тыс. рублей), на коммунальное хозяйство (+834 448,8 тыс. рублей), жилищное хозяйство (+821 329,6 тыс. рублей), на другие вопросы в области национальной экономики (+674 425,5 тыс. рублей), на дошкольное образование (+510 629,3 тыс. рублей), на амбулаторную помощь (+491 059,7 тыс. рублей), на транспорт (+478 459,9 тыс. рублей), на социальное обслуживание населения (+473 268,6 тыс. рублей).

Наибольшее уменьшение бюджетных назначений сложилось по разделу классификации расходов бюджетов «Общегосударственные вопросы» (на 1 497 458,2 тыс. рублей (-23,7 процента), что обусловлено сокращением расходов на другие общегосударственные вопросы (на 789 597,0 тыс. рублей (-19,4 процента) и на резервные фонды (на 754 890,1 тыс. рублей (-49,5 процента)).

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 6 859 738,2 тыс. рублей (+8,7 процента) и составил 86 148 368,4 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в сумме 85 242 757,9 тыс. рублей, что на 905 610,5 тыс. рублей меньше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2023 год. Указанное отклонение объясняется внесением изменений в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения бюджета в соответствии с бюджетным законодательством.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2023 году составило 82 318 923,8 тыс. рублей, или 95,6 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2023 год, и 96,6 процента к показателям сводной бюджетной росписи (объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 2 923 834,1 тыс. рублей, или 3,4 процента), в связи с экономией, сложившейся по результатам применения конкурентных способов определения поставщика, реализацией мероприятий по минимизации стоимости обслуживания государственного долга, перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета, переносом реализации мероприятий на плановый период, наличием зарезервированных средств бюджета.

В сравнении с показателями годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год расходы бюджета за 2023 год увеличились на 116 646,8 тыс. рублей, или на 0,1 процента.

Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал увеличение кассовых расходов в сравнении с 2022 годом по восьми разделам, в том числе наиболее значительное увеличение по разделам:

«Здравоохранение» – на 2 309 859,4 тыс. рублей (на 31,5 процента);

«Образование» – на 989 486,7 тыс. рублей (на 5,6 процента);

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 545 650,2 тыс. рублей (на 28,1 процента);

«Обслуживание государственного (муниципального) долга» – на 357 347,2 тыс. рублей (на 244,9 процента).

Снижение кассовых расходов отмечено по шести разделам, в том числе наиболее значительное снижение по разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 2 930 332,5 тыс. рублей (на -35,7 процента);

«Национальная экономика» – на 838 096,1 тыс. рублей (на -4,1 процента);

«Социальная политика» – на 649 148,9 тыс. рублей (на -3,3 процента);

«Культура, кинематография» – на 103 134,9 тыс. рублей (на -5,8 процента).

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы по разделам «Национальная экономика» (23,7 процента), «Социальная политика» (22,9 процента), «Образование» (22,7 процента).

По итогам 2023 года по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» неисполнение составило 1 348 938,5 тыс. рублей, или 46,1 процента от общего объема неиспользованных ассигнований (в 2022 году – 73 757,5 тыс. рублей, или 2,3 процента), по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» неисполнение составило

761 181,5 тыс. рублей, или 26,0 процентов от общего объема неиспользованных ассигнований (в 2022 году – 1 728 717,7 тыс. рублей, или 54,7 процента).

Расходы бюджета по главным распорядителям средств бюджета

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 3 к Закону о бюджете на 2023 год) бюджетные ассигнования предусмотрены 23 главным распорядителям бюджетных средств.

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2023 году осуществляли 23 главных распорядителя бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по пяти главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по четырнадцати – от 99,0 до 99,9 процента, по двум – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 1 369 368,8 тыс. рублей (46,8 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), исполнение составило 91,5 процента.

Согласно бюджетной отчетности Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен необходимостью внесения изменений в целевые программы (федеральные целевые программы) и (или) по адресной инвестиционной программе (федеральной адресной инвестиционной программе) (176 000,0 тыс. рублей), а также возвратом Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия средств субсидии на капитальные вложения в декабре 2023 года (1 152 084,5 тыс. рублей).

Министерством финансов Республики Карелия не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 893 155,4 тыс. рублей (30,5 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с наличием зарезервированных средств бюджета (731 518,2 тыс. рублей), реализацией мероприятий по минимизации стоимости обслуживания государственного долга (159 767,5 тыс. рублей).

Постоянным представительством Республики Карелия при Президенте Российской Федерации не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 271 310,7 тыс. рублей (9,3 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), что связано с планируемым использованием средств межбюджетного трансферта на реализацию комплекса работ по сохранению объекта культурного наследия в 2024 году, в соответствии с запланированным сроком выполнения работ по заключенному контракту (Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) (270 000,0 тыс. рублей).

Расходы бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

Согласно части 5 статьи 5 Закона о бюджете на 2023 год в первоначальной редакции общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее также – публичные нормативные обязательства, социальные выплаты), составлял 7 617 309,3 тыс. рублей, или 9,6 процента от утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия (79 288 630,2 тыс. рублей). В общем объеме ассигнований на социальные выплаты расходы за счет средств федерального

бюджета утверждены в сумме 3 215 489,7 тыс. рублей (42,2 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 401 819,6 тыс. рублей (57,8 процента).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2023 год в течение отчетного финансового года, объем бюджетных ассигнований на социальные выплаты увеличен на 151 663,6 тыс. рублей, из них за счет целевых поступлений из федерального бюджета – 145 390,1 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 6 273,5 тыс. рублей.

Согласно Закону о бюджете на 2023 год в окончательной редакции⁸⁵ объем ассигнований на публичные нормативные обязательства предусмотрен в сумме 7 768,972,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 360 879,8 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 4 408 093,1 тыс. рублей (с увеличением объема социальных выплат в целом на 2,0 процентных пункта к объему, первоначально предусмотренному при утверждении бюджета на 2023 год, и на 4,5 и 0,1 процентного пункта в части объема ассигнований за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия соответственно).

Сводной бюджетной росписью расходы на исполнение социальных выплат учтены в сумме 7 639 923,3 тыс. рублей (9,0 процентов от уточненного объема расходов бюджета Республики Карелия), что на 22 614,0 тыс. рублей больше объема расходов, утвержденного при принятии Закона о бюджете на 2023 год в первоначальной редакции, и на 129 049,6 тыс. рублей меньше объема расходов, утвержденного Законом о бюджете на 2023 год в окончательной его редакции (от 25.10.2023).

В составе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств распределены одному главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия – Министерству социальной защиты Республики Карелия. Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполнялись в рамках государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан».

Кассовое исполнение расходов на социальные выплаты за 2023 год составило 7 612 870,2 тыс. рублей (9,3 процента от общего объема расходов бюджета), или 99,7 процента к показателям сводной бюджетной росписи и 98,0 процентов к объему бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете на 2023 год в окончательной редакции (от 25.10.2023). Объем неисполненных бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью, составил 27 053,1 тыс. рублей (0,4 процента от плана соответственно), из них за счет средств федерального бюджета – 16 486,8 тыс. рублей (или 60,9 процента от остатка ассигнований).

В 2023 году впервые введены следующие меры социальной поддержки:

ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от семнадцати до восемнадцати лет (установлена Законом Республики Карелия от 26.12.2022 № 2800-ЗРК);

единовременная денежная выплата гражданам в целях возмещения расходов на выполнение кадастровых работ в связи с созданием или образованием объекта индивидуального жилищного строительства (установлена Законом Республики Карелия от 02.11.2022 № 2752-ЗРК).

⁸⁵ В редакции Закона Республики Карелия от 25.10.2023 № 2888-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Реализация основных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

В 2023 году Правительством Республики Карелия продолжена работа по достижению (сохранению ранее достигнутых) значений показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596–606, от 1 июня 2012 года № 761 (далее также – Указы от 7 мая 2012 года, от 1 июня 2012 года № 761), срок достижения которых не наступил или продлен по поручению Правительства Российской Федерации.

Согласно данным мониторинга плановые значения на 2023 год установлены по 20 показателям, из которых:

7 показателей⁸⁶ выполнены и по 4 показателям⁸⁷ прогнозируется выполнение;

9 показателей не выполнены (выполнены не в полном объеме, включая прогнозируемое исполнение), из них:

недовыполнены 6 показателей в части уровня средней заработной платы отдельных категорий персонала, установленных в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (педагогических работников образовательных учреждений общего образования; работников учреждений культуры; врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги; социальных работников; среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг); педагогических работников учреждений дополнительного образования)⁸⁸; при этом согласно данным Росстата процент достижения плановых показателей варьируется в диапазоне от 97,7 процента до 99,8 процента;

не выполнены 2 показателя в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»⁸⁹:

показатель «смертность от болезней системы кровообращения»: при плановом показателе на 2023 год согласно государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения» 693,2 случая на 100 тысяч населения фактическое значение прогнозируется на уровне 799 случаев на 100 тысяч населения;

показатель «смертность от дорожно-транспортных происшествий»: при плановом показателе на 2023 год согласно государственной программе Республики Карелия «Развитие транспортной системы» и региональному проекту «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные качественные дороги» 11,24 случая на 100 тысяч населения фактическое значение составило 15,35 случая на 100 тысяч населения;

показатель «доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку, от общей численности занятого в экономике населения этой возрастной группы»⁹⁰ в рамках

⁸⁶ Пункты 8, 9, 17, 18, 24, 26, 27 приложения 5 к настоящему заключению.

⁸⁷ Пункты 20, 21, 23, 40 приложения 5 к настоящему заключению.

⁸⁸ Пункты 7, 10, 11, 13, 15, 41 приложения 5 к настоящему заключению.

⁸⁹ Пункты 19, 22 приложения 5 к настоящему заключению.

⁹⁰ Пункт 25 приложения 5 к настоящему заключению.

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»: при плане согласно государственной программе Республики Карелия «Развитие образования» на 2023 год в размере 37,0 процентов фактическое значение показателя согласно отчету по государственной программе прогнозируется в размере 21,8 процента.

Мониторинг показателя «отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по субъекту Российской Федерации» осуществляется в соответствии с методологией Министерства здравоохранения Российской Федерации⁹¹. Целевое значение средней заработной платы работников государственных учреждений Республики Карелия в 2023 году, установленное по категории «младший медицинский персонал» Распоряжением № 37р-П, достигнуто⁹².

Реализация национальных проектов

Участие Республики Карелия в решении поставленных Президентом Российской Федерации стратегических задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, разработанных во исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»⁹³.

В 2023 году Республика Карелия участвовала в реализации 12 национальных проектов: «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Производительность труда», «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные качественные дороги», «Международная кооперация и экспорт», в рамках которых исполнялись мероприятия 45 федеральных (региональных) проектов⁹⁴ (из них в 2023 году финансовое обеспечение расходов за счет средств бюджета Республики Карелия (с учетом целевых поступлений из федерального бюджета) осуществлялось в рамках реализации отдельных мероприятий 31 регионального проекта по 10 национальным проектам).

Законом о бюджете на 2023 год (в окончательной редакции) на реализацию мероприятий федеральных (региональных) проектов в рамках национальных

⁹¹ Пункт 14 приложения 5 к настоящему заключению. По информации Министерства здравоохранения Республики Карелия, в отношении данной категории анализируется соотношение заработной платы к целевому значению, утвержденному в соответствии с Распоряжением № 37р-П.

⁹² Целевое значение на 2023 год по указанной категории работников согласно приложению 3 к Распоряжению № 37р-П – 38 749,0 рублей; фактически, по данным Росстата, средняя заработная плата составила 40 050,0 рублей.

⁹³ С учетом показателей, установленных на региональном уровне Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р.

⁹⁴ В соответствии с паспортами региональных проектов и отчетами о ходе реализации региональных проектов за 2023 год, размещенными в ГИИС «Электронный бюджет».

проектов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 16 400 523,90 тыс. рублей, или 19,0 процентов от общего утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия на 2023 год (86 148 368,5 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2024 года уточненный плановый объем ассигнований (согласно сводной бюджетной росписи) на реализацию в 2023 году мероприятий национальных и федеральных (региональных) проектов за счет бюджетных средств составил 15 937 268,5 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 9 024 149,5 тыс. рублей, или 56,6 процента от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели, средств бюджета Республики Карелия – 6 913 119,0 тыс. рублей, или 43,4 процента).

По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями на 2023 год (13 004 271,5 тыс. рублей) уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на 3 396 252,4 тыс. рублей, или на 26,1 процента, и составил 15 937 268,5 тыс. рублей.

Снижение в абсолютном выражении сложилось по трем национальным проектам: «Образование» (на 14,7 процента), «Экология» (на 2,6 процента) и «Международная кооперация и экспорт» (на 3,1 процента).

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов на национальные проекты в 2023 году предусмотрен на реализацию четырех национальных проектов: «Безопасные качественные дороги» (44,5 процента от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов согласно сводной бюджетной росписи), «Образование» (14,7 процента), «Жилье и городская среда» (13,5 процента) и «Демография» (12,3 процента).

Расходы на реализацию мероприятий региональных проектов за 2023 год составили 15 916 209,0 тыс. рублей, или 19,3 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия (82 318 923,8 тыс. рублей) и 99,9 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, в том числе за счет средств федерального бюджета (с учетом средств Фонда развития территорий) – 9 012 163,33 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 6 904 045,63 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2023 год в сравнении с 2022 годом уменьшились на 2 559,4 тыс. рублей, или на 13,9 процента.

В 2023 году расходы за счет средств федерального бюджета составили 56,6 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 43,4 процента (в 2022 году за счет средств федерального бюджета – 69,6 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 30,4 процента).

Уровень исполнения расходов по региональным проектам по состоянию на 1 января 2024 года составил 99,9 процента от планового объема ассигнований, что выше уровня исполнения расходов по бюджету Республики Карелия по состоянию на 1 января 2024 года в целом (96,6 процента).

В полном объеме (100,0 процентов от уточненного плана) в 2023 году исполнены расходы, предусмотренные на реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов в рамках 6 национальных проектов (из 10): «Культура», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Здравоохранение» и «Международная кооперация и экспорт». По национальному проекту «Безопасные качественные дороги» освоение средств

составило 99,9 процента, «Демография» – 99,8 процента, «Жилье и городская среда» – 99,6 процента, «Экология» – 98,8 процента.

По итогам реализации региональных проектов в 2023 году объем неосвоенных ассигнований составил 21 059,49 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 11 986,14 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 9 073,35 тыс. рублей.

В общем объеме кассовых расходов на реализацию мероприятий национальных проектов за счет средств бюджета Республики Карелия (с учетом средств федерального бюджета) на 1 января 2024 года наибольший объем расходов сложился по государственным программам Республики Карелия «Развитие транспортной системы» – 44,5 процента (7 079 547,5 тыс. рублей, или 99,9 процента от плана в соответствии со сводной бюджетной росписью), «Развитие образования» – 15,5 процента (2 470 663,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов), «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 12,5 процента (1 987 261,5 тыс. рублей, или 99,6 процента от плана).

В целях реализации национальных проектов на территории Республики Карелия в анализируемом периоде, как и в предыдущие годы, предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований. В 2023 году межбюджетные трансферты предоставлены на реализацию мероприятий 12 федеральных (региональных) проектов в рамках 6 национальных проектов.

В 2023 году межбюджетные трансферты были предусмотрены по пяти главным распорядителям средств бюджета. Наибольший плановый объем предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (65,5 процента) на реализацию двух региональных проектов – «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия составили 2 506 407,5 тыс. рублей, или 15,8 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов.

Уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных в целях предоставления межбюджетных трансфертов на 2023 год, составил 99,7 процента, в том числе по субсидиям – 99,6 процента, по иным межбюджетным трансфертам – 100,0 процентов.

В целом за 2023 год исполнение бюджетных ассигнований по 11 региональным проектам составило 100,0 процентов, по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 99,5 процента.

Наибольший объем расходов в 2023 году произведен в рамках федерального (регионального) проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (58,9 процента). Одновременно по данному проекту имеет место и наибольшее невыполнение плановых бюджетных ассигнований (7 881,2 тыс. рублей).

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам на 1 января 2024 года составил 7 893,3 тыс. рублей.

Участие в реализации национальных проектов в рамках предоставленных из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов в отчетном периоде приняли все 18 муниципальных районов (муниципальных округов, городских

округов) Республики Карелия. Наибольший объем расходов на реализацию национальных проектов за счет межбюджетных трансфертов произведен по Петрозаводскому городскому округу (доля расходов составила 40,2 процента). Наибольший остаток неосвоенных средств сложился по Суоярвскому муниципальному округу – 7 881,2 тыс. рублей в рамках реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, софинансируемых за счет средств Фонда развития территорий.

В соответствии с размещенными в ГИИС «Электронный бюджет» по итогам исполнения за 2023 год отчетами по 45 региональным проектам в рамках 12 национальных проектов, показатели не отражены по 7 региональным проектам («Цифровая культура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России»)), «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Повышение доступности туристических продуктов»).

Согласно 38 отчетам о ходе реализации региональных проектов по состоянию на 1 января 2024 года из 141 показателя плановые значения на 2023 год установлены по 137 показателям и не установлены по 4 показателям (в том числе по региональным проектам «Развитие туристической инфраструктуры» – 3 показателя, «Цифровое государственное управление» – 1 показатель).

Из 137 целевых показателей, значения по которым на 2023 год установлены: выполнены, в том числе по отдельным позициям перевыполнены, 133 показателя, или 97,1 процента от указанного количества; не выполнены целевые значения по 4 показателям, из них по региональным проектам:

«Чистая вода» – не выполнены показатели «доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» и «доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2023 год достижение показателя на установленном уровне планируется во втором полугодии 2024 года⁹⁵);

«Безопасность дорожного движения» – показатель «количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств, убывающий» и «количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения, убывающий».

Резервные фонды Правительства Республики Карелия

В 2023 году Правительством Республики Карелия принято 151 распоряжение о выделении бюджетных ассигнований резервного фонда 15 главным распорядителям бюджетных средств на общую сумму 1 325 128,3 тыс. рублей.

В течение 2023 года в ходе исполнения бюджета объем выделенных средств главным распорядителям бюджетных ассигнований резервного фонда с учетом

⁹⁵ Дополнительным соглашением от 12.12.2023 № 069-2020-F5001-10/6 к Соглашению о реализации регионального проекта «Чистая вода» на территории Республики Карелия от 02.12.2020 № 069-2020-F5001-10 целевые значения показателей установлены на период до 2024 года. Вместе с тем отмечаем, что паспортом проекта бюджетные ассигнования на 2024 год не предусмотрены, соглашение с федеральным органом исполнительной власти о предоставлении в 2024 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на указанные цели не заключено.

принятых решений о возврате невостребованных бюджетных ассигнований составил 1 260 085,0 тыс. рублей, или 95,1 процента от объема бюджетных ассигнований, первоначально выделенных на основании распоряжений Правительства Республики Карелия (превышает аналогичный показатель за 2022 год на 796 859,9 тыс. рублей, или на 36,7 процента).

Наибольший удельный вес выделенных бюджетных ассигнований резервного фонда в 2023 году отмечается по Министерству социальной защиты Республики Карелия – 306 530,9 тыс. рублей, или 24,3 процентов от общего объема выделенных бюджетных ассигнований, и по Министерству экономического развития Республики Карелия – 232 693,8 тыс. рублей, или 18,5 процента от общего объема выделенных бюджетных ассигнований.

По информации Министерства финансов Республики Карелия бюджетные ассигнования резервного фонда в 2023 году выделены по 21 коду видов расходов бюджетной классификации, наибольший объем сложился по:

КВР 360 «Иные выплаты населению» – 302 680,5 тыс. рублей (24,0 процента общего объема внесенных изменений в Сводную бюджетную роспись, предусматривающих увеличение объема резервного фонда);

КВР 523 «Консолидированные субсидии» – 152 208,8 тыс. рублей, или 12,1 процента;

КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты» – 160 892,0 тыс. рублей, или 12,7 процента;

КВР 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний» – 226 776,1 тыс. рублей, или 19,9 процента;

КВР 633 «Субсидии (гранты в форме субсидий), не подлежащие казначейскому сопровождению» – 226 776,1 тыс. рублей, или 19,9 процента;

КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» – 162 489,9 тыс. рублей, или 12,9 процента.

По состоянию на 1 января 2024 года кассовый расход выделенных бюджетных ассигнований резервного фонда составил 1 217 382,0 тыс. рублей по 15 главным распорядителям бюджетных средств, что составляет 96,6 процента от общего объема выделенных бюджетных ассигнований резервного фонда. Остаток неиспользованных средств главными распорядителями бюджетных средств составил 42 703,0 тыс. рублей, или 3,3 процента от объема выделенных бюджетных ассигнований из резервного фонда.

В ходе исполнения бюджета на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 25.12.2023 № 1515р-П из резервного фонда для ликвидации чрезвычайных ситуаций бюджетные ассигнования выделены одному главному распорядителю средств бюджета – Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия по целевому назначению на ликвидацию последствий неблагоприятных погодных условий в виде обильных снегопадов в зимний период посредством выполнения работ по вывозке снега в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций регионального характера в размере 50 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100 процентов.

Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В соответствии с приложением 7 к Закону о бюджете на 2023 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 37 направлениям в объеме 4 009 936,10 тыс. рублей, или 4,7 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, что на 567 509,80 тыс. рублей больше утвержденных объемов 2022 года (3 442 426,30 тыс. рублей).

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти республики, отдельных органов государственной власти и государственных органов, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

Показатели сводной бюджетной росписи по непрограммным направлениям деятельности составили 3 133 645,45 тыс. рублей, что на 876 290,65 рублей меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2023 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям:

«Резервный фонд Правительства Республики Карелия» – 1 153 552,25 тыс. рублей, или 36,8 процента;

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» – 545 701,81 тыс. рублей, или 17,4 процента;

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 399 373,75 тыс. рублей, или 12,7 процента.

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 2 092 729,76 тыс. рублей, или 66,8 процента к показателям сводной бюджетной росписи, что на 284 120,06 тыс. рублей больше исполненных расходов за 2022 год (1 808 609,70 тыс. рублей).

Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 2,5 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 1 040 915,68 тыс. рублей и в основном образовались по направлению «Резервный фонд Правительства Республики Карелия» – 668 177,70 тыс. рублей (64,2 процента от общего объема неисполненных назначений).

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности утверждены 22 главным распорядителям средств бюджета, из них 73,9 процента утвержденных показателей сводной бюджетной росписи приходятся на четырех главных распорядителей бюджетных средств: Министерство финансов Республики Карелия (24,4 процента), Администрацию Главы Республики Карелия (29,8 процента), Министерство социальной защиты Республики Карелия (9,9 процента) и Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации (9,8 процента).

За отчетный финансовый год по 11 главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения по непрограммным направлениям деятельности, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по шести – от 99,0 до 99,9 процента, по двум – от 90,0 до 99,0 процентов, по трем – менее 90,0 процентов.

Дебиторская и кредиторская задолженности

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год, общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 1 января 2024 года составил 75 146 078,3 тыс. рублей, что ниже задолженности на начало отчетного периода на 11 898 888,5 тыс. рублей, или на 13,7 процента. Объем долгосрочной дебиторской задолженности за 2023 год снизился на 10 334 766,2 тыс. рублей, или на 19,4 процента, и составил 42 925 597,1 тыс. рублей; объем просроченной дебиторской задолженности также снизился на 1 040 484,8 тыс. рублей, или на 52,0 процента, и составил 959 016,2 тыс. рублей, или 1,3 процента от общего объема дебиторской задолженности.

В структуре дебиторской задолженности на 1 января 2024 года, как и на начало отчетного периода, основной удельный вес составляют остатки в расчетах по доходам – 89,6 процента, в том числе задолженность по безвозмездным поступлениям текущего характера по межбюджетным трансфертам – 40,6 процента, а также задолженность в расчетах по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами – 29,2 процента.

Наибольший размер дебиторской задолженности сложился:

по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 33,3 процента от общего объема дебиторской задолженности;

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 15,8 процента от общего объема дебиторской задолженности;

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 12,9 процента.

1. По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по расчетам по доходам снизилась по сравнению с началом отчетного периода на 7 597 492,2 тыс. рублей, или на 10,1 процента, и составила 67 317 527,3 тыс. рублей.

Основную долю данной задолженности (37,2 процента) составляет дебиторская задолженность Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия – 25 041 229,0 тыс. рублей, из них по платежам при пользовании природными ресурсами – 21 908 640,4 тыс. рублей (плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в том числе долгосрочная задолженность – 20 975 255,4 тыс. рублей, просроченная задолженность – 13 469,8 тыс. рублей). Указанная дебиторская задолженность Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия снизилась по сравнению с прошлым годом, что обусловлено расторжением договоров аренды лесных участков и предоставлением льготы в виде применения понижающего коэффициента к арендной плате (в связи с применением постановления Правительства Российской Федерации от 15.06.2023 № 987 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.2019 № 633»).

2. По состоянию на 1 января 2024 года дебиторская задолженность по выданным авансам по сравнению с 1 января 2023 года снизилась на 4 266 290,2 тыс. рублей, или на 37,8 процента, и составила 7 014 159,7 тыс. рублей, ее доля в общем объеме задолженности составила 9,4 процента.

3. Дебиторская задолженность в расчетах с подотчетными лицами за 2023 год увеличилась на 499,4 тыс. рублей, или на 36,3 процента, и по состоянию на 1 января

2024 года составила 1 874,7 тыс. рублей. Наибольший объем указанной дебиторской задолженности числится у Управления ЗАГС Республики Карелия (251,0 тыс. рублей), Министерства экономического развития Республики Карелия (211,7 тыс. рублей), Администрации Главы Республики Карелия (208,8 тыс. рублей), Министерства культуры Республики Карелия (208,5 тыс. рублей).

4. Снижение за 2023 год дебиторской задолженности в расчетах по ущербу и иным доходам составило 87 750,0 тыс. рублей, или на 11,0 процентов. По состоянию на конец отчетного периода размер указанной задолженности достиг 708 063,2 тыс. рублей.

5. На 1 января 2024 года дебиторская задолженность по платежам в бюджеты составляет 104 453,5 тыс. рублей; увеличение за 2023 год составило 52 144,6 тыс. рублей, или 99,7 процента.

Основная часть указанной задолженности сложилась:

по расчетам по единому налоговому платежу в сумме 54 434,3 тыс. рублей;

по расчетам по прочим платежам в бюджет в сумме 49 998,1 тыс. рублей.

Наибольшая сумма указанной задолженности числится у Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (50 264,7 тыс. рублей) и у Министерства культуры Республики Карелия (49 977,1 тыс. рублей).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) долгосрочная задолженность и просроченная задолженность по платежам в бюджет на конец года отсутствуют.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год значительное сокращение дебиторской задолженности в 2023 году в целом произошло:

в части начислений по ожидаемым доходам от межбюджетных трансфертов капитального характера;

в расчетах по авансам на приобретение основных средств, на оплату услуг и работ для целей капитальных вложений, на прочие работы, услуги;

в расчетах по перечислениям как текущего, так и капитального характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

в расчетах по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами;

в расчетах по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера иным нефинансовым организациям (за исключением нефинансовых организаций государственного сектора) на производство.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год, общий объем кредиторской задолженности (без учета задолженности по расчетам по долговым обязательствам) по состоянию на 1 января 2024 года составил 3 922 887,2 тыс. рублей, что меньше кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 2 556 965,6 тыс. рублей, или на 39,5 процента. Долгосрочная кредиторская задолженность и просроченная кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода отсутствуют.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности на 1 января 2024 года, как и на начало отчетного периода, занимают задолженность в расчетах по принятым обязательствам – 84,2 процента, а также задолженность в расчетах по доходам – 10,4 процента. За 2023 год наибольшие изменения в стоимостном выражении претерпел размер кредиторской задолженности в расчетах по доходам (снизился на 2 596 467,5 тыс. рублей), в относительном выражении – размер кредиторской задолженности по платежам в бюджеты (увеличился более чем в 2 раза, несмотря на общую тенденцию снижения кредиторской задолженности).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год снижение кредиторской задолженности обусловлено уменьшением задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в 2023 году имела место тенденция сокращения как дебиторской задолженности, так и кредиторской задолженности. Одновременно с сокращением общего объема дебиторской задолженности значительно снизился и размер просроченной дебиторской задолженности. По аналогии с предыдущим периодом, на 1 января 2024 года, как и на 1 января 2023 года, сохранено отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Значительный удельный вес в структуре задолженности как дебиторской, так и кредиторской, по-прежнему составляют остатки в расчетах по доходам – 89,6 процента и 10,4 процента соответственно. При этом в составе кредиторской задолженности, как и в 2022 году, наибольшую долю занимают остатки в расчетах по принятым обязательствам (84,2 процента).

В 2024 году главным администраторам бюджетных средств необходимо принимать своевременные меры по минимизации на конец отчетного периода остатков средств, имеющих целевое назначение, по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и погашению кредиторской задолженности.

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

Согласно Перечню государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия⁹⁶ (далее в разделе – Перечень госучреждений) общее количество государственных учреждений, подведомственных исполнительным органам Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2024 года составляет 165 единиц, в том числе бюджетных – 87 единиц, автономных – 22 единицы, казенных – 56 единиц.

В 2023 году исполнительным органам Республики Карелия предоставлены субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение государственного задания), субсидии на иные цели.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели в 2023 году предусмотрен Министерству здравоохранения Республики Карелия (29,8 процента от общего объема), Министерству образования и спорта Республики Карелия (20,8 процента от общего объема), Министерству социальной защиты Республики Карелия (19,4 процента от общего объема), а также Министерству культуры Республики Карелия (11,5 процента от общего объема).

Объем неисполненных расходов на предоставление субсидий на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели в 2023 году образовался у четырех ГРБС, а именно: у Министерства здравоохранения Республики Карелия (0,25 процента), Министерства образования и спорта Республики Карелия

⁹⁶ Утвержден Распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (редакция от 07.12.2023).

(0,06 процента), Министерства культуры Республики Карелия (0,06 процента), Министерства социальной защиты Республики Карелия (0,02 процента).

В общем объеме субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия, объем субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 76,5 процента, субсидий на иные цели – 23,5 процента.

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели в разрезе источников финансирования составляют средства бюджета Республики Карелия – 10 517 522,1 тыс. рублей (84,5 процента от общего объема средств).

В 2023 году в соответствии со статьей 782 Бюджетного кодекса государственным учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству экономического развития Республики Карелия и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность (далее – субсидия на осуществление капитальных вложений и на приобретение недвижимого имущества).

Наибольший объем средств субсидии на осуществление капитальных вложений и на приобретение недвижимого имущества предоставлен на реализацию мероприятий:

федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2030 года» в общей сумме 4 382 492,4 тыс. рублей (49,1 процента от общего объема расходов);

по созданию новых мест в общеобразовательных организациях – 1 176 962,1 тыс. рублей (13,2 процента от общего объема расходов);

индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы – 902 471,4 тыс. рублей (10,1 процента от общего объема расходов).

Кассовое исполнение расходов бюджета на осуществление капитальных вложений и на приобретение недвижимого имущества составило 8 926 907,5 тыс. рублей, или 87,0 процентов бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидий составило 21 370 646,0 тыс. рублей (12 443 738,7 + 8 926 907,5), или 94,1 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение государственного задания в 2023 году составило 9 519 387,6 тыс. рублей, или 99,9 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. По состоянию на 1 января 2024 года объем неисполненных бюджетных назначений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственного задания составил 198,5 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов бюджета на предоставление государственным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели в 2023 году составило 2 924 350,9 тыс. рублей, или 99,6 процента бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. По состоянию на 1 января

2024 года объем неисполненных бюджетных назначений в части субсидий на иные цели составил 11 884,6 тыс. рублей.

В отчетном периоде формирование государственного задания и расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания осуществлялись в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П (далее также – Порядок формирования государственного задания).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 448-П утвержден Порядок возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания бюджетными и автономными учреждениями Республики Карелия в объеме, соответствующем не достигнутым показателям государственного задания указанными учреждениями (далее – Порядок возврата в бюджет Республики Карелия остатка субсидии на выполнение государственного задания).

В соответствии с пунктом 22 статьи 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ (в редакции от 25.12.2023) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» установлено, что государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2022 и 2023 годы, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество и (или) объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), в связи с приостановлением (ограничением) в 2022 и 2023 годах деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в связи с введением режима временного ограничения полетов в аэропорты юга и центральной части Российской Федерации, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

По информации, представленной в ходе внешней проверки в Контрольно-счетную палату исполнительными органами Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2024 года остаток средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений сложился по учреждениям, подведомственным девяти главным распорядителям бюджетных средств. Общий объем неиспользованных остатков средств субсидии на выполнение государственного задания на счетах бюджетных и автономных учреждений составляет 98 123,4 тыс. рублей, или 1,0 процент от соответствующих кассовых расходов главных распорядителей бюджетных средств.

Основная доля остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания по состоянию на 1 января 2024 года приходится на учреждения, находящиеся в ведении Министерства здравоохранения Республики Карелия – 56 903,2 тыс. рублей, или 58,0 процентов от общего остатка субсидий.

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА
ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУБСИДИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
(МУНИЦИПАЛЬНЫМ) УЧРЕЖДЕНИЯМ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ –
ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

Статьей 8 Закона о бюджете на 2023 год из бюджета Республики Карелия предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) в рамках стратегических направлений развития Республики Карелия, определенных Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года⁹⁷, в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Законом о бюджете на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (по коду вида расходов бюджетной классификации 810) в объеме 3 436 620,3 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью в объеме 3 584 833,8 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам предусмотрен Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (52,5 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью), Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (21,4 процента) и Министерству экономического развития Республики Карелия (16,4 процента).

В 2023 году главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия исполнено бюджетных назначений на сумму 3 556 157,1 тыс. рублей, или 99,2 процента от предусмотренных сводной бюджетной росписью. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 28 676,7 тыс. рублей, или 0,8 процента от общего объема субсидий юридическим лицам, предусмотренного сводной бюджетной росписью.

Наибольший объем неисполненных назначений (28 654,1 тыс. рублей, или 99,9 процента от общего объема неисполненных назначений) сложился у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в рамках средств, выделенных из резервного фонда Правительства Республики Карелия, и составил 1,5 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных указанному главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия сводной бюджетной росписью на предоставление субсидий юридическим лицам.

В 2023 году объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в целях предоставления субсидий юридическим лицам, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись увеличен в общей сумме на 148 213,5 тыс. рублей, или на 4,3 процента к утвержденным бюджетным ассигнованиям в соответствии с Законом о бюджете на 2023 год.

⁹⁷ Утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П.

В 2023 году наибольший объем средств субсидий, получатели которых указаны в Законе о бюджете на 2023 год, предоставлен:

АО «Племенное хозяйство «Ильинское» – 128 812,7 тыс. рублей,

АО «Ведлозерский» – 115 626,1 тыс. рублей,

АО «Совхоз «Толвуйский» – 110 000,0 тыс. рублей,

ООО «Специализированный застройщик «НОВА – ТРЕЙД» – 100 000,0 тыс. рублей.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ)

Законом о бюджете на 2023 год предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (далее – субсидии некоммерческим организациям), предоставляемые в соответствии со статьей 781 Бюджетного кодекса, в общем объеме 622 156,1 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью предусмотрены субсидии некоммерческим организациям (вид расходов 630) в общем объеме 771 066,7 тыс. рублей, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись объем увеличен в общей сумме на 148 910,6 тыс. рублей, или на 23,9 процента к утвержденным бюджетным ассигнованиям в соответствии с Законом о бюджете на 2023 год.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям предусмотрен Министерству экономического развития Республики Карелия – 606 074,6 тыс. рублей (78,6 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью), а также Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 60 216,9 тыс. рублей (7,8 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

В соответствии с Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) по состоянию на 1 января 2024 года, предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, кассовый расход бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) составляет 770 937,6 тыс. рублей (99,9 процента от общего объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью).

Наименьший процент исполнения расходов по предоставлению субсидий некоммерческим организациям сложился у Министерства образования и спорта Республики Карелия (исполнение составило 99,76 процента от объема субсидий некоммерческим организациям, предусмотренного сводной бюджетной росписью по Министерству).

ОСТАТКИ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ СЧЕТЕ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОСТАТКИ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Республики Карелия в 2023 году составил 33 531 597,3 тыс. рублей, в том числе поступление средств федерального бюджета в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составило 31 893 165,35 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2024 года объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 1 511 795,4 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2023 года – 284 786,4 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 11 070,4 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2023 года – 21 684,1 тыс. рублей).

В сравнении с показателями на начало 2023 года остаток средств на едином счете бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 января 2024 года увеличился на 1 227 008,97 тыс. рублей, или в 5,3 раза, по средствам федерального бюджета уменьшился на 10 613,7 тыс. рублей, или на 48,9 процента.

Наибольшая сумма остатка средств федерального бюджета сложилась по субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» – 10 191,3 тыс. рублей, или 92,1 процента от общей суммы остатка средств федерального бюджета (главный администратор доходов бюджета Республики Карелия – Министерство культуры Республики Карелия).

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Законом о бюджете на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 20 551 824,5 тыс. рублей (на 8 775,3 тыс. рублей меньше, чем в 2022 году), из них:

бюджетам муниципальных образований Республики Карелия (далее в разделе – муниципальные образования) – 20 487 746,5 тыс. рублей (99,69 процента);

бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 59 207,3 тыс. рублей (0,29 процента);

федеральному бюджету – 4 870,7 тыс. рублей (0,02 процента).

Сводной бюджетной росписью расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год установлены в сумме 20 479 091,4 тыс. рублей (на 72 733,1 тыс. рублей меньше, чем Законом о бюджете на 2023 год), из них предусмотрены межбюджетные трансферты:

бюджетам муниципальных образований – в сумме 20 406 990,5 тыс. рублей (99,65 процента);

бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – в сумме 67 230,2 тыс. рублей (0,33 процента);

федеральному бюджету – в сумме 4 870,7 тыс. рублей (0,02 процента).

Кассовое исполнение по предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 2023 год составило 20 291 179,0 тыс. рублей, или 98,73 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2023 год (20 551 824,5 тыс. рублей), и 99,08 процента к показателям сводной бюджетной росписи (20 479 091,4 тыс. рублей). В сравнении с показателями годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год расходы бюджета на указанные цели за 2023 год уменьшились на 1 334 679,2 тыс. рублей, или на 6,2 процента. Одновременно доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов бюджета Республики Карелия снизилась в отчетном году по сравнению с аналогичным показателем 2022 года на 1,7 процентного пункта и составила 24,6 процента.

Объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил в 2023 году 187 912,4 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя за 2022 год (621 230,8 тыс. рублей) на 433 318,4 тыс. рублей, или на 69,8 процента. Основная часть неисполненных бюджетных ассигнований, как и в предыдущем периоде, приходится на субсидии (134 160,6 тыс. рублей, или 71,4 процента неисполненных бюджетных назначений).

По сравнению с 2022 годом структура распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году претерпела ряд изменений.

По-прежнему основную долю в общем объеме межбюджетных трансфертов занимают трансферты, направляемые в бюджеты муниципальных образований (20 219 078,2 тыс. рублей, или 99,7 процента), их доля в 2023 году по сравнению с предыдущим периодом не изменилась, а в абсолютном выражении их объем снизился на 1 335 029,4 тыс. рублей, или на 6,2 процента. Бюджетные назначения в части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, утвержденные Законом о бюджете на 2023 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 98,7 процента и 99,1 процента соответственно. Неисполненные бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью для бюджетов муниципальных образований, составили 187 912,3 тыс. рублей.

Доля и объем межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации увеличились по сравнению с 2022 годом на 0,21 процентного пункта и на 40 144,0 тыс. рублей, или в 2,5 раза, соответственно. Значительное увеличение межбюджетных трансфертов бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации связано с предоставлением в 2023 году, в отличие от 2022 года, субвенций бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в сумме 50 536,3 тыс. рублей. Бюджетные назначения по межбюджетным трансфертам бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, утвержденные Законом о бюджете на 2023 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 113,6 процента и практически на 100,0 процентов соответственно.

В 2023 году, в отличие от 2022 года, из бюджета Республики Карелия не предоставлялись межбюджетные трансферты бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Межбюджетные трансферты федеральному бюджету увеличились на 808,1 тыс. рублей, или на 19,9 процента, по сравнению с предыдущим годом и составили 4 870,7 тыс. рублей. При этом их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов не изменилась. Бюджетные назначения, утвержденные Законом о бюджете на 2023 год и сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, в Законе о бюджете на 2023 год, сводной бюджетной росписи и кассовом исполнении единообразна и при исполнении бюджета не претерпела существенных изменений.

Доля нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям в общем объеме предоставленных им межбюджетных трансфертов в 2023 году незначительно увеличилась относительно данных 2022 года при одновременном снижении объема нецелевой финансовой помощи.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа

(37,9 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Суоярвского муниципального округа (5,9 процента) и Олонецкого национального муниципального района (5,8 процента).

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Закон о бюджете на 2023 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма).

Перечень государственных программ Республики Карелия, утвержденный распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П (в редакции от 19.06.2023), включает 21 государственную программу, в том числе государственные программы «Доступная среда в Республике Карелия», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» и «Формирование современной городской среды», на которые не распространяется действие Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П⁹⁸ (далее – Постановление № 416-П, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм), так как их разработка предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти (пункт 2 Постановления № 416-П).

Законом о бюджете на 2023 год предусматривались бюджетные ассигнования в объеме 82 138 432,4 тыс. рублей, или 95,3 процента от общего объема расходов бюджета Республики Карелия (в 2022 году – 95,9 процента).

Исполнение по расходам составило 80 226 194,1 тыс. рублей, или 97,7 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основному мероприятию госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 7 436 695,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 882 918,4 тыс. рублей.

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 9,3 процента (в 2022 году – 8,7 процента).

В 2023 году расходы на уровне 90,0–100,0 процентов, как и в 2022 году, исполнены по 20 госпрограммам, по госпрограмме «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 22,5 процента за счет низкого уровня исполнения по подпрограмме «Развитие газоснабжения и газификации Республики Карелия» (3,5 процента), в связи с неисполнением мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по г. Питкяранта, д. Койриной, д. Ууксу Питкярантского муниципального района) в объеме 118 159,44 тыс. рублей.

⁹⁸ Документ утратил силу с 1 января 2024 года в связи с изданием постановления Правительства Республики Карелия от 29.09.2023 № 466-П.

В расходной части госпрограмм (по сводной бюджетной росписи) более 50,0 процентов расходов предусмотрено на реализацию региональных проектов в рамках четырех госпрограмм:

«Формирование современной городской среды» – 95,2 процента;

«Развитие туризма» – 82,4 процента;

«Развитие транспортной системы» – 52,1 процента.

В рамках остальных десяти госпрограмм доля средств, направленных на реализацию региональных проектов, варьирует от 2,5 процента (госпрограмма «Содействие занятости населения») до 39,8 процента (госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта»).

Дебиторская задолженность по авансовым платежам в рамках реализации государственных программ Республики Карелия на 1 января 2024 года составила 6 966 950,5 тыс. рублей, что на 4 301 866,4 тыс. рублей, или 38,2 процента, меньше дебиторской задолженности по авансовым платежам на 1 января 2023 года.

Просроченная дебиторская задолженность в 2023 году сложилась по госпрограмме «Развитие культуры» в объеме 2 500,00 тыс. рублей, или 0,04 процента в общем объеме дебиторской задолженности.

Анализ объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись, показал увеличение объема бюджетных ассигнований в целом по госпрограммам на 11,2 процента.

Финансовое обеспечение государственных программ осуществляется за счет средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, средств бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и средств юридических лиц.

Доля фактических расходов госпрограмм за счет средств бюджетов муниципальных образований, внебюджетных фондов и иных источников (средства юридических лиц) в общем объеме расходов по госпрограммам составила 3,4 процента.

ИСПОЛНЕНИЕ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Адресная инвестиционная программа, АИП) сформирована в соответствии с положениями Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия⁹⁹ и утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.01.2023 № 14р-П.

В первоначальной редакции Адресной инвестиционной программы на ее реализацию было предусмотрено 14 172 857,2 тыс. рублей. В течение отчетного года в Адресную инвестиционную программу многократно вносились изменения¹⁰⁰.

По состоянию на 1 января 2024 года общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы¹⁰¹ составил

⁹⁹ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия».

¹⁰⁰ На основании распоряжений Правительства Республики Карелия изменения в АИП в течение 2023 года внесены 17 раз (в период с февраля по декабрь 2023 года).

¹⁰¹ АИП в окончательной редакции – в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 28.12.2023 № 1596р-П.

15 922 058,5 тыс. рублей (увеличение на 1 749 201,3 тыс. рублей, или на 12,3 процента к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных средств), в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 12 142 613,7 тыс. рублей (76,3 процента от общего планового объема);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 3 235 838,6 тыс. рублей (20,3 процента от общего планового объема);

по Министерству образования и спорта Республики Карелия – 340 775,1 тыс. рублей (2,1 процента от общего планового объема);

по Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия – 123 331,1 тыс. рублей (0,8 процента от общего планового объема);

по Министерству экономического развития Республики Карелия – 62 500,0 тыс. рублей (0,4 процента от общего планового объема);

по Администрации Главы Республики Карелия – 17 000,0 тыс. рублей (0,1 процента от общего планового объема).

В сравнении с 2022 годом плановый объем бюджетных ассигнований, утвержденный на реализацию Адресной инвестиционной программы на отчетный год, увеличен на 16,9 процента, или на 2 303 045,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по объектам Адресной инвестиционной программы за 2023 год в целом составило 14 707 747,3 тыс. рублей, или 92,4 процента от объема плановых назначений, предусмотренных АИП, и 92,5 процента от показателей сводной бюджетной росписи.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, расходы за счет средств бюджета Республики Карелия составили 4 424 178,5 тыс. рублей (30,1 процента), за счет средств, поступивших из федерального бюджета, публично-правовой компании «Фонд развития территорий» – 10 283 568,8 тыс. рублей (69,9 процента).

На объекты капитального строительства, предназначенные для решения вопросов местного значения, направлено 2 098 116,7 тыс. рублей, или 14,3 процента от общей суммы расходов по Адресной инвестиционной программе, на объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия, относящиеся к государственной собственности Республики Карелия, – 12 609 630,6 тыс. рублей, или 85,7 процента от общей суммы расходов по Адресной инвестиционной программе.

Объем неисполненных по состоянию на 1 января 2024 года бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию Адресной инвестиционной программы, составил 1 193 307,2 тыс. рублей (7,5 процента от уточненного планового объема)¹⁰².

В целом в рамках АИП было запланировано финансирование по 78 отдельно выделенным проектам (включая обособленные проекты «обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда»),

¹⁰² Во исполнение пункта 3 протокола совещания от 17.11.2023 по вопросам завершения финансового года и внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Республики Карелия, состоявшегося под председательством Первого заместителя Главы Республики Карелия – Премьер-министра Правительства Республики Карелия (от 29.11.2023 № 13293/12-01/Аи), Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия обеспечен возврат в бюджет Республики Карелия средств субсидий, по которым ожидалось формирование неиспользованных остатков на 1 января 2024 года; плановые ассигнования на 2023 год не уточнены.

«проектно-изыскательские работы», «оформление и согласование документации на получение земельных участков под строительство автомобильных дорог и мостов»). Кассовые расходы произведены по 74 проектам (объектам) АИП, по 4 проектам (объектам) АИП финансирование в течение 2023 года не осуществлялось.

Согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»¹⁰³ в целом по бюджету Республики Карелия общий объем незавершенного строительства объектов государственной собственности, числящихся за казенными учреждениями, по состоянию на 1 января 2024 года составил 5 611 158,2 тыс. рублей, в том числе:

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 5 398 791,4 тыс. рублей, или 96,2 процента от общего объема (по 52 объектам);

по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия – 195 464,1 тыс. рублей, или 3,5 процента от общего объема (16 объектов);

по Администрации Главы Республики Карелия 16 902,7 тыс. рублей, или 0,3 процента от общего объема (1 объект).

Согласно данным формы 0503190 в течение 2023 года общий объем незавершенного строительства, числящийся за казенными учреждениями Республики Карелия, снизился на 3 068 824,1 тыс. рублей, или на 35,4 процента к объему на начало отчетного года.

Вместе с тем согласно данным формы 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» (по бюджету Республики Карелия), представленной Министерством финансов Республики Карелия, общий объем незавершенного строительства по объектам, числящимся за бюджетными (автономными) учреждениями, подведомственными исполнительным органам Республики Карелия¹⁰⁴, по состоянию на 1 января 2024 года составил 10 824 982,8 тыс. рублей, в том числе:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 10 712 001,0 тыс. рублей, или 99,0 процентов от общего объема (по 135 объектам);

по другим исполнительным органам Республики Карелия – 112 981,8 тыс. рублей, или 1,0 процент (по 24 объектам).

Таким образом, можно сделать вывод об увеличении общего объема затрат по объектам незавершенного строительства (в отношении казенных, бюджетных (автономных) учреждений, подведомственных указанным главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия) на 1 января 2024 года по сравнению с объемом на начало года: с 10 647,9 млн рублей до 16 436,1 млн рублей, или на 54,4 процента, что по информации Министерства финансов Республики Карелия обусловлено вложением средств в реализацию дорогостоящих объектов образования и здравоохранения, планируемыми к вводу в 2024 году.

¹⁰³ Представлена в Контрольно-счетную палату в составе годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год (далее также – форма 0503190).

¹⁰⁴ Сведения, отражаемые в форме годовой бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений 0503790, не включаются в состав бюджетной отчетности субъекта Российской Федерации.

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2023 году являлись доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, доходы от уплаты транспортного налога.

Наибольший удельный вес в структуре указанных источников формирования Дорожного фонда в 2023 году составляют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 52,9 процента, субсидии и иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 35,1 процентов, транспортный налог – 8,7 процента (удельный вес по данным источникам доходов, сформированных в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде, в целом составил 96,8 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд).

Кроме того, в ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2023 году в составе объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда были учтены:

не использованные по состоянию на 1 января 2023 года бюджетные ассигнования Дорожного фонда, подлежащие учету согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде, в сумме 2 450,0 тыс. рублей (при их остатке по итогам исполнения расходов Дорожного фонда за 2022 год без учета средств федерального бюджета – 47 737,5 тыс. рублей, то есть не учтены бюджетные ассигнования в объеме 45 287,5 тыс. рублей);

положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия, сложившаяся в ходе исполнения бюджета Республики Карелия в 2022 году, подлежащая учету согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, в сумме 266 901,4 тыс. рублей (в полном объеме в части средств бюджета Республики Карелия, без учета целевых поступлений из федерального бюджета);

объем средств бюджета Республики Карелия, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, в целях реализации новых инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2020 № 1704, в сумме 694 496,6 тыс. рублей;

бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Республики Карелия в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Республики Карелия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 501, в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей.

Утверждение бюджетных ассигнований Дорожного фонда

В соответствии с частью 7 статьи 5 Закона о бюджете на 2023 год в первоначальной редакции объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2023 год утвержден в размере 11 787 979,2 тыс. рублей. Согласно Закону о бюджете на 2023 год в окончательной редакции¹⁰⁵ объем бюджетных ассигнований на указанные цели утвержден в сумме 13 459 822,8 тыс. рублей (с общим увеличением

¹⁰⁵ В редакции Закона Республики Карелия от 25.10.2023 № 2888-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

ассигнований Дорожного фонда в течение финансового года на 1 671 843,6 тыс. рублей, или на 14,2 процента).

Анализ расходования бюджетных ассигнований Дорожного фонда

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2023 год в соответствии со сводной бюджетной росписью составил 13 230 899,5 тыс. рублей (по разделу 04 подразделу 09), а с учетом расходов на обслуживание долговых обязательств, отражаемых по разделу 13 подразделу 01, – 13 231 576,7 тыс. рублей, что ниже объема ассигнований, утвержденного Законом о бюджете на 2023 год в окончательной редакции на 228 246,1 тыс. рублей и обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета.

Кассовое исполнение за 2023 год по средствам Дорожного фонда составило 13 192 266,6 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, учитываемых в составе расходов Дорожного фонда), бюджетные назначения исполнены на 99,7 процента.

Расходы за отчетный (2023) год по сравнению с объемом расходов на указанные цели за 2022 год возросли на 1 833 846,0 тыс. рублей, или на 16,1 процента.

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2023 году осуществлялось в рамках трех государственных программ Республики Карелия: «Развитие транспортной системы», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Эффективное управление региональными финансами» (в части расходов на обслуживание долговых обязательств).

В 2023 году средства Дорожного фонда были направлены на:

проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог – 3 045 163,6 тыс. рублей, или 23,1 процента от общих расходов Дорожного фонда;

ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – 6 832 479,8 тыс. рублей, или 51,8 процента от общих расходов Дорожного фонда;

содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – 1 926 965,8 тыс. рублей, или 14,6 процента от общих расходов Дорожного фонда;

капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – 272 305,5 тыс. рублей, или 2,1 процента от общих расходов Дорожного фонда;

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований республики) – 440 127,0 тыс. рублей, 3,3 процента от общих расходов Дорожного фонда;

обеспечение деятельности казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» – 161 020,4 тыс. рублей, или 1,2 процента от общих расходов Дорожного фонда;

обеспечение обязательных платежей (налог на имущество) – 200 000,0 тыс. рублей, или от общих расходов Дорожного фонда 1,5 процента;

мероприятия по повышению безопасности дорожного движения в Республике Карелия – 313 527,3 тыс. рублей, или 2,4 процента от общих расходов Дорожного фонда;

обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего

пользования – 677,2 тыс. рублей, или 0,01 процента от общих расходов Дорожного фонда.

Основными (приоритетными) направлениями расходования средств Дорожного фонда, как и в предыдущие годы, являлись проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог, ремонт и содержание действующей дорожной сети регионального или межмуниципального значения. Удельный вес расходов по указанным направлениям суммарно составил более 89,0 процентов от общих расходов по Дорожному фонду.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, в 2023 году за счет средств Дорожного фонда производились следующие работы:

работы по зимнему и летнему содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (протяженностью 6 094,7 км);

строительно-монтажные, проектные и изыскательские работы по объектам ремонта, по 29 объектам работы завершены;

работы по объектам капитального ремонта, по 4 объектам работы завершены;

работы по строительству и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, по 10 объектам работы завершены.

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

Законом о бюджете на 2023 год в первоначальной редакции бюджет Республики Карелия утвержден с дефицитом в сумме 3 793 403,2 тыс. рублей.

В окончательной редакции бюджет Республики Карелия утвержден с дефицитом в сумме 6 092 273,7 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год, бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 4 123 989,8 тыс. рублей. К уровню назначений, утвержденных Законом о бюджете на 2023 год, размер дефицита уменьшился на 1 968 283,9 тыс. рублей, или на 32,3 процента.

В соответствии со статьей 921 Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В 2023 году по отношению к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений дефицит бюджета Республики Карелия составил 9,2 процента, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса.

В 2023 году основным источником финансирования дефицита бюджета являлись «кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации», фактическое исполнение которых составило 4 415 249,8 тыс. рублей (утверждено в Законе о бюджете на 2023 год – 4 939 175,6 тыс. рублей).

Законом о бюджете на 2023 год поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, утверждены в размере 2 518,3 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозным планом приватизации, утвержденным Законом Республики Карелия от 08.11.2022 № 2760-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в 2023 году планировалось получение средств

от продажи акций (иных форм участия в капитале) ООО «Петрозаводская бланочная типография» в размере 100,0 процентов доли, ОАО «Лахденпохьяагросервис» в размере 20,0 процентов доли (561 акция) и АО «Карелагро» в размере 100,0 процентов доли (37 945 акций).

По состоянию на 1 января 2024 года указанные доли не реализованы. Бюджетные назначения по поступлениям от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, не исполнены (в Пояснительной записке (ф. 0503160) в составе бюджетной отчетности на 1 января 2024 года Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия причины не раскрыты).

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Согласно Отчету о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2023 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2024 года составил 32 664 537,38 тыс. рублей. Ограничения верхнего предела государственного долга, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2023 год (33 194 011,2 тыс. рублей), соблюдены.

На конец 2023 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия увеличилась. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия увеличился на 5 292 612,3 тыс. рублей, или на 19,3 процента (приложение 20 к настоящему заключению).

Государственный долг Республики Карелия подтвержден данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2024 года.

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует статье 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2024 года включает долговые обязательства по государственным ценным бумагам Республики Карелия (менее 0,1 процента)¹⁰⁶, кредитам кредитных организаций (33,8 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (66,2 процента). На начало и конец 2023 года в структуре государственного долга Республики Карелия государственные гарантии отсутствуют.

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года увеличился по сравнению с началом года на 6,7 процентного пункта и составил 33,8 процента. При этом доля государственных ценных бумаг Республики Карелия в общем объеме коммерческого долга значительно снизилась. Доля бюджетных кредитов от бюджетов других уровней уменьшилась на 6,7 процентного пункта и составила 66,2 процента. Таким образом, структура государственного долга Республики Карелия изменилась в сторону увеличения доли коммерческих заимствований.

По данным Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2024 года государственный долг Республики Карелия по кредитам кредитных организаций (11 029 030,6 тыс. рублей) в полном объеме представлен долговыми обязательствами со сроком погашения в течение одного года, что влечет риски, возможные в ходе управления государственным долгом.

Объем государственного долга по бюджетным кредитам от бюджетов других уровней за 2023 год по сравнению с показателями за 2022 год вырос на

¹⁰⁶ В соответствии с решениями об эмиссии облигаций за 2017-2018 годы.

1 677 382,5 тыс. рублей, или на 8,4 процента. В указанном изменении учтено частичное списание задолженности перед федеральным бюджетом в сумме 5 548, 05 тыс. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 3414-р и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.11.2023 № 533 «О списании задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (по данным Пояснительной записки (ф. 0503160) и Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2024 года).

В соответствии с пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2024 года (32 664 537,4 тыс. рублей) не превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2023 год без учета безвозмездных поступлений (44 663 336,7 тыс. рублей), что соответствует пункту 4 статьи 107 Бюджетного кодекса. По итогам исполнения бюджета за 2023 год значение показателя составило 73,1 процента с увеличением относительно уровня прошлого года (69,9 процента) на 3,2 процентного пункта.

В 2023 году показатель отношения общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (11 029 066,0 тыс. рублей), к объему доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений составил 24,7 процента (с увеличением к уровню 2022 года на 5,8 процентного пункта).

В ходе анализа представленной Министерством финансов Республики Карелия информации¹⁰⁷, в том числе о выполнении в 2023 году условий (целевых значений показателей), установленных Министерством финансов Российской Федерации в соглашениях о предоставлении бюджетных кредитов, установлено, что с учетом допустимых превышений¹⁰⁸ по объему государственного долга субъекта Российской Федерации доля общего объема государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2024 года составляет 53,2 процента от суммы доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений (по соглашению – не более 61,0 процента), доля объема рыночного долга к годовому объему налоговых и неналоговых доходов – 24,7 процента (по соглашению – не более 25,0 процентов). Указанное подтверждает, что параметры долговой нагрузки бюджета Республики Карелия, установленные соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации в рамках программы реструктуризации бюджетных кредитов, в 2023 году соблюдены.

¹⁰⁷ Отчетность о выполнении Республикой Карелия обязательств (условий), принятых в рамках реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, направленная письмом Министерства финансов Республики Карелия от 20.02.2024 № 1367/12.1-09/МФ-и в адрес Министерства финансов Российской Федерации.

¹⁰⁸ Предусмотрены Бюджетным кодексом и постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 (в редакции от 10.11.2023) «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (вместе с «Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам») (с изменениями).

В соответствии со статьей 16 Закона о бюджете на 2023 год государственные гарантии Республики Карелия в валюте Российской Федерации и иные долговые обязательства Республики Карелия в 2023 году не предоставлялись, что подтверждено данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2024 года.

РАСХОДЫ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Статьей 16 Закона о бюджете на 2023 год установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2023 год в сумме 663 058,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю бюджетных средств – Министерству финансов Республики Карелия.

В соответствии со сводной бюджетной росписью объем расходов на обслуживание государственного долга составляет 663 058,7 тыс. рублей, что соответствует объему, установленному Законом о бюджете на 2023 год.

Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2023 года составили 503 291,2 тыс. рублей, что подтверждено данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2024 года. Предельный объем расходов не превышен.

По сравнению с 2022 годом (145 944,0 тыс. рублей) объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия увеличился на 357 347,2 тыс. рублей, или более, чем в 3,45 раза.

Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия составляет 0,7 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета. Статья 111 Бюджетного кодекса соблюдена.

Одновременно достигнута цель долговой политики в отношении ограничения в 2023 году расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия до уровня, не превышающего 5 процентов объема расходов бюджета Республики Карелия, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 23 главных администраторов бюджетных средств показала, что указанная отчетность сформирована в полном объеме всеми главными администраторами средств бюджета, однако имеют место некоторые несоответствия нормативным требованиям составления отчетности. Так, отдельные формы годовой бюджетной отчетности 14 главных администраторов бюджетных средств содержат нарушения и недостатки, из них у 9 выявлены факты недостоверности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и формирования годовой бюджетной отчетности, не оказывающие влияние на показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

2. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, соблюдались. Показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год, который подлежит

утверждению законом Республики Карелия, достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и дефицита бюджета Республики Карелия, установленным по результатам внешней проверки за 2023 год:

доходы бюджета составили 78 194 934,0 тыс. рублей, или 97,7 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год;

расходы бюджета – 82 318 923,8 тыс. рублей, или 95,6 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2023 год;

дефицит бюджета – 4 123 989,8 тыс. рублей при утвержденном годовом дефиците в сумме 6 092 273,7 тыс. рублей.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия сформирован в полном объеме и в соответствии с нормативными требованиями его составления и представления.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Правительству Республики Карелия рассмотреть вопрос о приведении постановлений Правительства Республики Карелия, определяющих порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782, в части указания органа государственной власти (государственного органа) или организации, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, до которого как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период).

Министерству финансов Республики Карелия в целях осуществления всестороннего контроля за состоянием показателей дебиторской задолженности, в том числе просроченной, за реализацией мероприятий, направленных на ее сокращение, и предотвращение образования новой дебиторской задолженности, предлагаем рассмотреть возможность:

1. урегулирования вопроса мониторинга дебиторской задолженности (просроченной задолженности) в рамках разработки соответствующего положения во взаимосвязи с мероприятиями, закрепленными в утвержденных регламентах реализации полномочий администраторов доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

2. размещения сведений о дебиторской задолженности, в том числе просроченной дебиторской задолженности, а также о результатах мониторинга просроченной дебиторской задолженности на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия;

3. внесения изменений в Порядок проведения Министерством финансов Республики Карелия мониторинга качества финансового менеджмента, утвержденный приказом Министерства финансов Республики Карелия от 11.08.2021 № 470, дополнив показателями, утвержденными в Приказе Минфина России от 18.06.2020 № 112н «Об утверждении Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента», в части качества и эффективности управления дебиторской задолженностью.

Главным администраторам бюджетных средств:

1. формировать бюджетную отчетность в соответствии с порядком ее составления;
2. провести мониторинг положений учетных политик, в целях приведения их в соответствие с актуальными редакциями нормативных актов, регулирующих ведение бюджетного учета, а также со вступившими в силу федеральными стандартами бухгалтерского учета государственных финансов;
3. осуществлять внутренний финансовый аудит в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, утвержденными Министерством финансов Российской Федерации;
4. принять своевременные меры по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной;
5. привести регламенты реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (в том числе казенных учреждений, находящихся в ведении) в полное соответствие с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации;
6. разработать и установить в учетной политике, либо в отдельном локальном правовом документе критерии отнесения просроченной дебиторской задолженности к сомнительной.

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия обеспечить:

1. разработку и утверждение Плана мероприятий («дорожная карта») по приватизации государственного имущества Республики Карелия в соответствии с требованиями нормативных актов;
2. своевременное представление в Министерство финансов Республики Карелия предложений по увеличению (уменьшению) прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия с учетом мониторинга фактического поступления администрируемых доходов бюджета, причин и факторов, оказывающих влияние на поступление доходов бюджета Республики Карелия.

Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в рамках осуществления мониторинга хода реализации планов по снижению количества объектов незавершенного строительства совместно с Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия продолжить работу, направленную на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства в Республике Карелия.

И.о. Председателя

А. А. Белянинова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 30 мая 2024 года № 4 «О заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2023 год»:

утвердить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2023 год;

направить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2023 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2023 год

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 6 статьи 149, статьей 2644 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), частью 4 статьи 48 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе), пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» провела проверку годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – годовой отчет, ТФОМС РК, Фонд) за 2023 год, включающую проверку годовой бюджетной отчетности органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – бюджетная отчетность ТФОМС РК, бюджетная отчетность) и подготовку настоящего заключения.

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС РК, бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2023 год направлены Правительством Республики Карелия в Контрольно-счетную палату в соответствии со сроками, установленными частью 3 статьи 48 Закона о бюджетном процессе (письмо от 15.04.2024 № 3765/02-20/Аи).

Оценка достоверности бюджетной отчетности произведена выборочно на основе данных проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бухгалтерского учета.

Доходы бюджета ТФОМС РК сформированы преимущественно за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, а именно:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (96,8 процента от общей суммы доходов бюджета);

межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (3,2 процента от общей суммы доходов бюджета).

Основная доля расходов бюджета ТФОМС РК связана с выполнением территориальной программы обязательного медицинского страхования, включая расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (91,2 процента от общей суммы расходов бюджета) и межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов – возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Республики Карелия лицам, застрахованным на территории Республики Карелия в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования (4,7 процента от общей суммы расходов бюджета).

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения

Изменения в Закон о бюджете ТФОМС РК вносились Законом Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 24.07.2023 № 2874-ЗРК (далее – Закон от 24.07.2023 № 2874-ЗРК) и Законом Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 11.12.2023 № 2912-ЗРК (далее – Закон от 11.12.2023 № 2912-ЗРК).

Изменения основных характеристик бюджета ТФОМС РК

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом Республики Карелия			Отклонение (гр.3-гр.2)	Отклонение (гр.4-гр.2)	Темп прироста (в процентах) (гр.6/гр.2*100)
	от 08.12.2022 № 2772-ЗРК	от 24.07.2023 № 2874-ЗРК	от 11.12.2023 № 2912-ЗРК			
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	15 439 365,3	15 439 417,8	15 448 576,3	52,5	9 211,0	0,06
Расходы	15 439 365,3	15 496 725,1	15 505 883,6	57 359,80	66 518,3	0,43
Дефицит бюджета	0,00	-57 307,3	- 57 307,3	- 57 307,3	- 57 307,3	x

С учетом изменений, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС РК в 2023 году: доходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 15 448 576,3 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 9 211,0 тыс. рублей, или на 0,06 процента;

расходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 15 505 883,6 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 66 518,3 тыс. рублей, или на 0,43 процента;

дефицит бюджета утвержден в сумме 57 307,3 тыс. рублей.

Согласно Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2024 доходы бюджета ТФОМС РК за 2023 год исполнены на сумму 15 545 104,57 тыс. рублей. Расходы бюджета ТФОМС РК составили 15 440 893,55 тыс. рублей, объем доходов превышает объем расходов бюджета ТФОМС РК на 104 211,02 тыс. рублей.

Общие итоги исполнения бюджета ТФОМС РК за 2023 год

(тыс. рублей)

Показатели	Справочно: исполнение за 2022 год	2023 год		
		Уточненный план*	Исполнено	Процент исполнения к уточненному плану
Доходы	14 315 126,3	15 623 051,2	15 545 104,6	99,5
Расходы	14 427 952,2	15 680 358,5	15 440 893,6	98,5
Дефицит(-) /профицит(+)	-112 825,9	-57 307,3	+104 211,0	х

* по данным уточненных показателей Закона о бюджете ТФОМС РК (в части доходов в соответствии с Кассовым планом исполнения бюджета ТФОМС РК на 2023 год (кассовым планом поступлений), в части расходов в соответствии со Сводной бюджетной росписью бюджета ТФОМС РК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее также – Сводная бюджетная роспись).

Исполнение бюджета ТФОМС РК в 2023 году осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 215¹ Бюджетного кодекса в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи и кассовым планом.

Кассовый план на 2023 год утвержден директором ГУ ТФОМС РК 21.12.2022, прогноз кассовых поступлений соответствует общему объему доходов, определенному первоначальной редакцией Закона о бюджете ТФОМС РК. В кассовом плане утвержден прогноз кассовых поступлений и кассовых выплат с поквартальной и помесечной разбивкой.

В течение 2023 года в кассовый план вносились изменения:
в связи с внесением изменений в Сводную бюджетную роспись;
по результатам исполнения бюджета (ежемесячно в течение 5 рабочих дней месяца, следующего за отчетным месяцем).

Сводная бюджетная роспись бюджета ТФОМС РК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена 21.12.2022. Показатели утвержденной Сводной бюджетной росписи соответствуют Закону о бюджете ТФОМС РК в первоначальной редакции.

В течение 2023 года в Сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК по следующим основаниям:

направление остатков средств бюджета ТФОМС РК на счете по учету средств ОМС по состоянию на 1 января 2023 года, образовавшихся в результате их неполного использования в отчетном финансовом году, на реализацию территориальной программы ОМС (пункт 1 части 2 статьи 35.1 Закона о бюджетном процессе);

получение уведомления о предоставлении межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете (пункт 3 статьи 217 Бюджетного кодекса), в том числе:

иного межбюджетного трансферта бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

иного межбюджетного трансферта бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

иного межбюджетного трансферта бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной

лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальной программы ОМС в 2023 году;

перераспределение бюджетных ассигнований в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделам, между целевыми статьями и группами (группами и подгруппами) видов расходов бюджета ТФОМС РК (пункт 4 статьи 7 Закона о бюджете ТФОМС РК).

Также изменения в Сводную бюджетную роспись вносились при внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС РК в редакции от 24.07.2023 № 2874-ЗРК, от 11.12.2023 № 2912-ЗРК.

В ходе проверки получены доказательства, подтверждающие числовые показатели Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В ходе проверки установлено соответствие значений показателей исполнения бюджетных назначений, отраженных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), показателям, отраженным в следующих отчетных формах по состоянию на 01.01.2024.

Результаты проверки и анализа бюджетной отчетности ТФОМС РК

1. Годовая бюджетная отчетность ТФОМС РК за 2023 год представлена в установленные сроки.

Отдельные формы бюджетной отчетности представлены ГУ ТФОМС РК письмом от 15.04.2024 № 08-77/01319 по запросу.

2. В ходе внешней проверки установлено, что показатели Баланса в части остатков по счетам на 01.01.2024 подтверждены данными Главной книги, оборотно-сальдовой ведомости за 2023 год.

3. Анализ информации об исполнении текстовых статей Закона о бюджете ТФОМС РК (таблица 3 в составе Пояснительной записки) показал следующее.

В графе 2 таблицы 3 по статье 1 Закона о бюджете ТФОМС РК, в которой установлены основные характеристики бюджета ТФОМС РК на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, указаны результаты исполнения положений текстовой статьи, при этом не отражены показатели, характеризующие степень их результативности (например, процент исполнения).

В графе 3 таблицы 3 по подпункту 2 пункта 1 статьи 1 Закона о бюджете ТФОМС РК, в котором установлено, что на 2023 год необходимо утвердить общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 15 505 883,6 тыс. рублей, не раскрыта информация о причинах неисполнения положений текстовой статьи по данному направлению с учетом отраженной в графе 2 таблицы 3 информации по фактическому объему расходов в сумме 15 440 893,5 тыс. рублей, что составляет 99,6 процента от планового значения.

Выявленные факты не соответствуют требованиям пункта 155 Инструкции о порядке составления и представления отчетности.

Информация об исполнении текстовых статей Закона о бюджете ТФОМС РК представлена в приложении 1 к настоящему заключению.

4. По данным Отчета об исполнении бюджета ГРБС, приложения к Пояснительной записке по ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», исполнение по доходам за 2023 год составило 100,62 процента.

По отдельным видам источников доходов плановые показатели перевыполнены, что, по данным ГУ ТФОМС РК, обусловлено следующим:

отсутствием объективной информации для определения ожидаемого объема поступлений, в связи с чем прогнозирование поступлений в бюджет ТФОМС РК дохода в соответствии с Методикой прогнозирования поступления доходов в бюджет ТФОМС РК, утвержденной приказом ГУ ТФОМС РК от 30.03.2022 № 135, осуществляется на нулевом уровне;

дополнительным поступлением из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет ТФОМС РК межбюджетного трансферта согласно заявленной медицинскими организациями дополнительной потребности сверх предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2022 года № 3778-р объема средств в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

дополнительным поступлением в декабре 2023 года средств в бюджет ТФОМС РК в соответствии распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.11.2023 № 3308-р о распределении в 2023 году межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС.

По межбюджетным трансфертам на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (код классификации доходов бюджетов 395 202 55258 09 0000 150) исполнение составило 80,64 процента, что связано с уменьшением, начиная с 7 месяца года суммы межбюджетных трансфертов на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования средств в текущем году, что предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1940.

Исполнение по расходам за 2023 год составило 98,47 процента.

5. По данным приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», в целом за 2023 год балансовая стоимость основных средств увеличилась на 7 886,6 тыс. рублей, или на 24,3 процента. За 2023 год увеличилась стоимость материальных запасов на 257,7 тыс. рублей. Стоимость прав пользования нефинансовыми активами за 2023 год не изменилась, стоимость прав пользования нематериальными активами увеличилась на 442,0 тыс. рублей. Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» в части показателей остатков по счетам учета нефинансовых активов на 01.01.2024 соответствуют показателям Баланса и подтверждены данными Главной книги за 2023 год.

6. Согласно приложению к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», дебиторская задолженность за 2023 год увеличилась на 2 216 763,4 тыс. рублей и составила 17 303 642,1 тыс. рублей, в том числе по счету 1 20500000 – 17 282 899,1 тыс. рублей, что по данным ГУ ТФОМС РК связано в значительной степени с предоставлением ТФОМС РК субвенции в сумме 17 264 042,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение организации ОМС (уведомление ФФОМС от 26.12.2023 № 1-54).

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 составила 2 803,1 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке, просроченная

дебиторская задолженность сложилась по межтерриториальным расчетам в сумме 2 166,2 тыс. рублей, а также штрафам, санкциям, возмещению ущерба (регрессивным иском) в сумме 636,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в целом за 2023 год увеличилась на 203 443,7 тыс. рублей (с 74 559,9 тыс. рублей до 278 003,7 тыс. рублей). Просроченная кредиторская задолженность по итогам 2023 года, по данным ГУ ТФОМС РК, сложилась перед территориальными фондами ОМС субъектов РФ в части межтерриториальных расчетов в связи с отсутствием средств в нормированном страховом запасе ТФОМС РК и по состоянию на 01.01.2024 составила 55 073,3 тыс. рублей.

Показатели приложения к Пояснительной записке по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» в части остатков по счетам учета расчетов с дебиторами и кредиторами на 01.01.2024 соответствуют показателям Баланса.

Также показатели отчетной формы подтверждены данными Справок по консолидированным расчетам (0503125) в части остатков доходов будущих периодов по субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, по межбюджетным трансфертам из бюджетов других территориальных фондов ОМС; остатков межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату; кредиторской задолженности по предоставлению межбюджетных трансфертов; остатку дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам от других территориальных фондов ОМС.

7. Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) за 2023 год принято бюджетных и соответственно денежных обязательств на 2023 год на сумму 15 440 893,6 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные и денежные обязательства 2023 года отсутствуют. По данным раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом», на 2024–2026 годы принято бюджетных обязательств на сумму 144 363,7 тыс. рублей, денежных обязательств – на сумму 134 860,8 тыс. рублей.

Данные приложения к Пояснительной записке по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» соответствуют данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) за 2023 год в части неисполненных бюджетных и денежных обязательств 2023 года.

Сумма экономии по результатам конкурентных процедур определения поставщика за 2023 год составила 2 249,4 тыс. рублей.

8. В соответствии с Приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита» приказом ГУ ТФОМС РК от 15.12.2023 № 425 утвержден план проведения аудиторских мероприятий ГУ ТФОМС РК на 2024 год.

В соответствии с Планом аудиторских мероприятий на 2024 год запланировано и проведено аудиторское мероприятие по теме «Подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, в том числе соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности, за отчетный финансовый год».

Согласно пункту 6 ФСВФА «Подтверждение достоверности отчетности» аудиторское мероприятие, целью которого является подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, проводится до подписания годовой бюджетной отчетности руководителем субъекта бюджетной отчетности. Приказом Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2024 № 11 «О сроках и порядке представления годовой отчетности об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, бюджетов городских округов, консолидированных бюджетов муниципальных районов, консолидированной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют органы местного самоуправления за 2023 год, месячной и квартальной отчетности в 2024 году, порядке уведомления о получении бюджетной отчетности в электронном виде, результатах проверки бюджетной отчетности и ее принятии» ТФОМС РК установлен срок представления годовой бюджетной отчетности за 2023 год – 13.02.2024.

По итогам данного аудиторского мероприятия сформировано заключение о достоверности годовой бюджетной отчетности ГУ ТФОМС РК от 07.02.2024, в котором установлено следующее: «нарушения и недостатки по итогам проведенного аудиторского мероприятия не выявлены», «достоверность бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2023 год субъектом внутреннего аудита подтверждена».

Указанное заключение учтено Контрольно-счетной палатой при выполнении задачи внешней проверки – определение достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГУ ТФОМС РК.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 22.05.2024, направленном в ГУ ТФОМС РК, отражены выявленные нарушения и недостатки по результатам проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2023 год.

Исполнение бюджета ТФОМС РК по доходам

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2023 год исполнены на сумму 15 545 104,6 тыс. рублей, что на 96 528,3 тыс. рублей больше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (15 448 576,3 тыс. рублей).

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2023 год исполнены на 100,62 процента к прогнозируемому общему объему доходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2023 год увеличились по сравнению с 2022 годом на 1 229 978,4 тыс. рублей, или на 8,6 процента.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2023 год увеличились по сравнению с доходами за 2022 год в значительной степени за счет увеличения объема субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации.

Исполнение бюджета ТФОМС РК по расходам

Расходы бюджета ТФОМС РК за 2023 год исполнены в размере 15 440 893,6 тыс. рублей, что на 64 990,0 тыс. рублей меньше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (15 505 883,6 тыс. рублей) и на 239 464,9 тыс. рублей меньше суммы

плановых показателей, утвержденных в Сводной бюджетной росписи (15 680 358,5 тыс. рублей).

Расходы бюджета ТФОМС РК исполнены на 98,5 процента к уточненной Сводной бюджетной росписи и на 99,6 процента к общему объему расходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Расходы бюджета ТФОМС РК в 2023 году увеличились по сравнению с 2022 годом на 1 012 941,38 тыс. рублей, или на 7,0 процента.

Расходы на выполнение управленческих функций – содержание аппарата ТФОМС РК, составили 90 864,1 тыс. рублей (0,6 процента от общей суммы расходов).

Результат исполнения бюджета ТФОМС РК

Законом о бюджете ТФОМС РК (с учетом изменений, внесенных Законом Республики Карелия от 24.07.2023 № 2874-ЗРК, от 11.12.2023 № 2912-ЗРК) дефицит бюджета ТФОМС РК утвержден в сумме 57 307,3 тыс. рублей (соответствует сумме источников финансирования дефицита бюджета согласно Сводной бюджетной росписи с учетом изменений от 29.12.2023). Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС РК на 01.01.2024 превышение доходов над расходами составило 104 211,02 тыс. рублей (профицит бюджета).

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС РК источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РК являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Остатки на счетах по учету средств бюджета ТФОМС РК составили на начало отчетного периода 112 825,9 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 161 518,3 тыс. рублей (без учета средств во временном распоряжении).

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Утвержденные показатели Отчета об исполнении бюджета ТФОМС РК (ф. 0503117) за 2023 год соответствуют показателям Закона о бюджете ТФОМС РК, данным уточненной Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК. Показатели исполнения указанного отчета подтверждены данными лицевых счетов ТФОМС РК, Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета на 01.01.2024 (ф. 0531857), а также в части доходов и расходов – показателями Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2024 (ф. 0503151). Фактов недостоверного и неполного отражения данных в части доходов и расходов бюджета ТФОМС РК в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год не установлено.

И.о. Председателя

А.А. Белянинова

Отчет о деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия за 2023 год

I. Организационная деятельность

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет) в отчетном периоде было проведено три заседания Совета и одно заседание Президиума Совета.

В марте 2023 года на заседании Совета утвержден отчет о деятельности Совета в 2022 году и обсуждена текущая ситуация в республике по приведению в соответствие с федеральным законодательством муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Представители муниципальных контрольно-счетных органов рассказали текущую информацию о ходе реализации Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Участники заседания обсудили различные вопросы деятельности контрольно-счетных органов республики, а также вопросы применения законодательства об административных правонарушениях контрольно-счетными органами.

В июне текущего года на заседании Совета председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелии представил основные итоги деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Республики Карелия за 2022 год, а также результаты мониторинга исполнения Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Представители муниципальных контрольно-счетных органов рассказали текущую ситуацию в районах республики по приведению муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных КСО, в соответствие с федеральным законодательством.

В сентябре в рамках заседания Совета был проведен круглый стол, темой которого стал вопрос: «О практике реализации полномочия контрольно-счетных органов по экспертизе проектов бюджетов (местных бюджетов), проверке и анализу обоснованности их показателей».

Члены коллегии Контрольно-счетной палаты Карелии и руководители муниципальных контрольно-счетных органов обсудили проблемы анализа прогноза социально-экономического развития в рамках экспертизы проекта бюджета. Руководители контрольно-счетных органов Петрозаводска и Кондопожского района поделились подходами и результатами проведенных экспертиз бюджетов соответствующих муниципальных образований, отметили выявляемые нарушения и недостатки.

Заместитель Министра финансов Республики Карелия и сотрудники регионального Минфина выступили с информацией о практике рассмотрения финансовым органом республики проектов решений о местных бюджетах, осветили отдельные вопросы бухгалтерского и бюджетного учета с учетом полученного мнения Минфина России ранее направлявшимся запросам.

На заседании Совета контрольно-счетных органов аудитор КСП РК представила обзор нарушений, выявленных в бюджетной (бухгалтерской) отчетности (по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год).

Участники заседания обсудили вопрос о дополнении внутренних стандартов контрольной деятельности контрольно-счетных органов, посвященных последующему контролю за исполнением бюджетов, в том числе проверке и анализу дебиторской задолженности, с учетом положений СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета» Счетной палаты России.

В завершении мероприятия вручены почетные грамоты Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Председателю Контрольно-счетного комитета Сеgezского муниципального района Т.И. Рудковской и Председателю Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района Н.А. Астафьевой.

На заседании Президиума Совета в феврале был изменен состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля».

II. Организация совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В течение года проводился мониторинг реализации Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В рамках мероприятий Счетной палаты Российской Федерации организован сбор, обобщение и анализ информации:

о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, о реализации изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (в редакции Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ)»;

о практике формирования годового отчета о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

III. Информационно-методическое обеспечение

В рамках осуществляемого взаимодействия Контрольно-счетная палата Республики Карелия оказывает консультативную помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований, в том числе по вопросам применения законодательства об административных правонарушениях и другим актуальным вопросам.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проведен сбор и анализ работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, результаты которого вошли отдельным разделом в отчет о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2022 год.

Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2023 год будет проведен на основании мониторинга в 1 квартале 2024 года.

IV. Совершенствование профессиональной деятельности сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

В 2023 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия осуществлялся мониторинг создания муниципальных контрольно-счетных органов на территории Республики Карелия. По состоянию на 01 декабря 2023 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах, двух городских округах, из которых правами юридического лица обладают 9 КСО. В Калевальском, Лахденпохском и Пряжинском районах контрольно-счетные органы не осуществляют свою деятельность.

Контрольно-счетный орган образован также в Хаапалампинском сельском поселении (не обладает правами юридического лица). В течение 2023 года был ликвидирован контрольно-счетный орган Вяртсильского городского поселения (обладает правами юридического лица).

В течение 2023 года осуществлялось информирование о возможностях участия сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований в программах повышения квалификации и дополнительного образования.

В 2023 году проведен конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя конкурса на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля» в 2022 году III степени вручен Контрольно-счетной комиссии Кемского муниципального района; II степени – Контрольно-счетному комитету Беломорского муниципального района Республики Карелия; I степени – Контрольно-счетному органу муниципального образования «Костомукшский городской округ».

ИНФОРМАЦИЯ
об административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в I полугодии 2024 года

В первом полугодии 2024 года Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Аудитором Контрольно-счетной палаты составлен один протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ по фактам нецелевого использования средств бюджета Республики Карелия в отношении юридического лица.

По результатам рассмотрения протокола мировым судьей вынесено постановление о привлечении виновного лица к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 35 214,28 рублей, который уплачен в добровольном порядке.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 20 (2024/1)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 20 (2024/1)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 15.07.2024 № 12

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности,
А.Ю. Басалай

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 20 (2024/1) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaa_777)

С 2021 года выпускается в электронном виде.