



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 6 (2017/2)

ПЕТРОЗАВОДСК
2018

СОДЕРЖАНИЕ

Состоялся семинар-совещание с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия	3
Состоялось заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия.....	7
ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы»	9
ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» в 2015-2016 годах»	77
ОТЧЕТ о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде бюджетных кредитов в 2015–2016 годах» (с учетом информации контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия)	115
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями»	158
ЗАКЛЮЧЕНИЕ о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации за 9 месяцев 2017 года	184
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах»	192
ИНФОРМАЦИЯ по административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2017 году	194
ИНФОРМАЦИЯ об устранении объектами контроля во II полугодии 2017 года нарушений и замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	195
ПЛАН работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2018 год	206

Состоялся семинар-совещание с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия

4 октября 2017 года в г. Костомукша состоялся выездной семинар-совещание сотрудников Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и руководителей контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия на тему **«Актуальные вопросы реализации полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: практика, проблемы, перспективы»**.

С приветственными словами к участникам семинара-совещания обратились Глава Костомукшского городского округа Анна Бендикова и Председатель Совета Костомукшского городского округа Виктор Сахнов.



Большой честью для всех участников семинара было присутствие почетного гостя семинара – Почетного гражданина Костомукши Николая Ершова – поскольку именно Николай Петрович будучи председателем комитета по государственному устройству, вопросам местного самоуправления и национальной политики Законодательного Собрания Республики Карелии, «дал старт» внешнему финансовому контролю в Карелии.

Николаю Ершову вручено Благодарственное письмо Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

В ходе семинара-совещания были заслушаны следующие доклады:

- Информация об Общем собрании (XVI конференции) членов Союза МКСО. Коррупциогенные зоны, выявляемые при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях (Председатель Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа Е.В. Брагинова);

- Практика проведения контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок (аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.В. Мелехова, инспекторы А.Н. Кокшарова, М.Л. Волокославская);

- Внедрение «программного» бюджета на муниципальном уровне. Проблемы оценки и формирования муниципальных программ (аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Д.А. Корняков);

- Осуществление мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия И.А. Натуральнова);

- Основные нарушения, выявляемые в ходе внешних проверок годовой бюджетной отчетности (заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.А. Беянинова);

- Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы» (аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия И.А. Натуральнова);

- Практика взаимодействия контрольно-счетных органов муниципальных образований с городскими и сельскими поселениями в части полномочий по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского, сельского поселения за 2016 год (Председатель Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района С.А. Шкарупа, Председатель Контрольно-счетного комитета Беломорского муниципального района С.И. Оболкина);

- Об имеющейся практике проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС – территориальных органов федеральных министерств (Председатель Контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа О.Ю. Шадрин.)

- О практическом применении и проблемных вопросах законодательства об административных правонарушениях. Практика составления административных протоколов. О новациях законодательства об административной практике в области финансов (главный специалист Контрольно-счетной палаты Республики Карелия О.А. Андреева);

Участники семинара-совещания подчеркнули необходимость и высокую практическую значимость обмена опытом в рамках подобных мероприятий.



Во второй половине дня состоялся **Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия**, на котором:

рассмотрены результаты мониторинга создания и информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия;

подписано соглашение о взаимодействии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия с Контрольно-счетным органом Костомукшского городского округа;

поддержано предложение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия о проведении в 2018 году конкурса на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Республики Карелия», проект положения о конкурсе принят за основу;

поддержан текст Обращения Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия к Главе Республики Карелия.



Также в торжественной обстановке вручены благодарственные письма Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Контрольно-счетной палате Петрозаводского городского округа, Контрольно-счетному органу Костомукшского городского округа и Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района.

Участие в семинаре-совещании приняли сотрудники Контрольно-счетной палаты Республики Карелия: Председатель С.Е. Токарева, заместитель Председателя А.А. Белянинова, аудиторы А.В. Мелехова, Д.А. Корняков, И.А. Натуральнова, инспекторы О.В. Степура, Т.Г. Сологуб, М.Л. Волокославская, Д.О. Селяев, Д.В. Кузьмина, А.Н. Кокшарова, главные специалисты О.А. Андреева, О.С. Кобка, А.Е. Пасюк, ведущие специалисты И.Н. Булавко, Ф.М. Нартов,

а также Председатель Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа Е.В. Брагинова, Председатель Контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа О.Ю. Шадрина, Председатель Контрольно-счетного органа Пряжинского национального муниципального района Н.В. Михайлова, Председатель Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района С.А. Шкарупа, Председатель Контрольно-счетного органа Кондопожского муниципального района Е.А. Горошкина, Председатель Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района Н.А. Астафьева, Председатель Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района С.А. Амозова, Председатель Контрольно-счетного комитета Беломорского муниципального района С.И. Оболкина, аудитор Контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа С.Е. Аксенова, инспектор Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района

Т.В. Сергушкина, инспектор Контрольно-счетного органа Калевальского муниципального района А.В. Киреев, инспектор Контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа О.Ю. Маньшева, инспектор Контрольно-счетного органа Кондопожского муниципального района О.Г. Морочковская, инспектор Контрольно-счетного комитета Беломорского муниципального района Н.Н. Сахацкая.

Заключительным аккордом стала экскурсия участников семинара на комбинат по добыче и переработке железной руды «Карельский окатыш», который входит в горнодобывающий (сырьевой) дивизион горно-металлургической компании «Северсталь».



Состоялось заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия

21 декабря 2017 года состоялось заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Президиум, Совет).

В первой половине дня Президиум Совета и участники Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия приняли участие в заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия по рассмотрению результатов совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальным образованиям в виде бюджетных кредитов в 2015-2016 годах».

Во второй половине дня состоялось заседание Президиума Совета, в котором приняли участие и члены Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия.

С информацией по результатам совместного заседания Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации выступила Председатель Президиума Совета – Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия С.Е. Токарева.

Главным специалистом Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Жевнеровой Т.Н. была представлена информация о порядке прогнозирования и предоставления сведений, необходимых для составления проекта бюджета федеральными администраторами поступлений.

Член Президиума Председатель Контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа О.Ю. Шадрина выступила с предложением обсудить на следующем заседании Совета вопросы проверки (практика и методика) формирования объемов расходов на содержание вспомогательного персонала и административно-управленческого персонала при оказании услуги по предоставлению общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования муниципальными учреждениями в 2015-2016 годах и источников их финансирования.

В ходе заседания Президиума был проанализирован план работы Совета на 2017 год и согласован план работы Совета на 2018 год, также обсудили отдельные нормы положения о конкурсе на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган в Республике Карелия».

Участие в заседании Президиума приняли:

Председатель Совета – Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия С.Е. Токарева;

члены Президиума Совета: Председатель Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа Е.В. Брагинова, Председатель Контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа О.Ю. Шадрина;

члены Совета: аудиторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.В. Мелехова, И.А. Натуральнова, Д.А. Корняков; инспектор Контрольно-счетного органа Калевальского муниципального района А.В. Киреев, Председатель Контрольно-счетного органа Кондопожского муниципального района Е.А. Горошкина, Председатель Контрольно-счетного управления Питкярантского муниципального района М.В. Потина, Председатель Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района С.А. Шкарупа, Председатель Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района С.А. Амозова;

ответственный секретарь Совета – инспектор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия О.В. Степура,
главный специалист Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Т.Н. Жевнерова; инспектор Контрольно-счетной комиссии Кемского муниципального района Л.Н. Пекшуева, инспектор Контрольно-счетного органа Кондопожского муниципального района О.Г. Морочковская.



Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 27 июля 2017 года № 18 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Государственного контрольного комитета Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Совета Муезерского муниципального района, Администрации Муезерского муниципального района, Финансового управления Муезерского района, муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия администрации Муезерского муниципального района», муниципального казенного общеобразовательного учреждения Воломская средняя общеобразовательная школа, муниципального казенного общеобразовательного учреждения Муезерская средняя общеобразовательная школа, муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 1 п. Муезерский.

Направить представление об устранении нарушений и недостатков в адрес Администрации Муезерского муниципального района, Финансового управления Муезерского района, муниципального казенного общеобразовательного учреждения Воломская средняя общеобразовательная школа, муниципального казенного общеобразовательного учреждения Муезерская средняя общеобразовательная школа, муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 1 п. Муезерский.

Направить в адрес Министерства финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия:

1) Законодательные и иные нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, регулирующие вопросы предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

2) Муниципальные правовые акты, распорядительные и иные документы исполнительно-распорядительных органов Муезерского муниципального района по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

3) Устав муниципального образования «Муезерский муниципальный район».

4) Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Муезерский муниципальный район».

5) Объем, структура и параметры бюджета Муезерского муниципального района.

6) Соглашения (договоры) о предоставлении бюджету Муезерского муниципального района межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

7) Финансовая, статистическая, бухгалтерская и иная отчетность, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерские первичные учетные документы, договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие направление и использование средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов.

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация Муезерского муниципального района;

Финансовое управление Муезерского района;

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия администрации Муезерского муниципального района»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Воломская средняя общеобразовательная школа (далее – МКОУ Воломская СОШ);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Муезерская средняя общеобразовательная школа (далее – МКОУ Муезерская СОШ);

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 1 п. Муезерский (далее – МКДОУ № 1).

Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы.

Цели контрольного мероприятия:

1) Оценить соблюдение органами местного самоуправления Муезерского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

2) Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности использования указанных средств.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия:

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование, регулируются Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

В Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование. Право на образование гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной

основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

Согласно статье 8 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, в том числе, относятся:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

организация обеспечения муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций субъектов Российской Федерации учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ.

Решение указанных вопросов, включая поддержку изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности, относится в соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно статье 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;

учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

осуществление иных установленных Федеральным законом № 273-ФЗ полномочий в сфере образования.

В Республике Карелия в проверяемом периоде действовал Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (далее – Закон № 1755-ЗРК).

Муезерский муниципальный район расположен на северо-западе Республики Карелия, его территория – 17 660 квадратных километров. С севера район граничит с территориями муниципальных образований – г. Костомукша и Калевальского района. С востока граничит с Беломорским, Сегежским и Медвежьегорским районами. С юга – с Суоярвским районом. С запада по линии государственной границы на протяжении 700 километров – с Финляндией.

По данным Карелиястат численность населения на 1 января 2017 года составляла 10 278 человек, в том числе доля городского населения 27,8 процента (2 862 человека). Демографическая ситуация характеризуется постоянным сокращением численности населения по причине отрицательного естественного прироста и миграционной убыли. В 2016 году численность населения сократилась на 257 человек или на 2,4 процента.

Экономика района представлена лесной, горнодобывающей промышленностями, электроэнергетикой, жилищно-коммунальным хозяйством, рыбной отраслью. Большая роль в структуре экономики района отводится малому и среднему предпринимательству. По состоянию на 1 января 2017 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства составило 352 единицы. Численность работников, занятых у предпринимателей района, 1 259 человек, что составляет 37,9 процента от общей численности занятых в экономике района.

Розничную торговлю осуществляют 146 торговых объекта, товарооборот которых за 2016 год составил 706,1 млн рублей, к уровню 2015 года товарооборот сократился на 7,8 процента.

В сфере платных услуг, оказываемых зарегистрированными организациями населению района, объем услуг в 2016 году составил 93,5 млн рублей, рост на 16,6 процента к 2015 году.

Система образования Муезерского муниципального района представлена 21 образовательной организацией, куда входят 9 дошкольных, 9 общеобразовательных муниципальных организаций, 3 муниципальных учреждения

дополнительного образования детей (Муезерская школа искусств, Муезерский Дом творчества и Детско-юношеская спортивная школа).

В связи с низкой посещаемостью детей, уменьшением контингента детей дошкольного возраста и отсутствием желающих посещать дошкольную группу число дошкольных групп в 2016 году уменьшилось на 3 до 26.

По данным Карелиястат общая численность детей, охваченных услугами по дошкольному образованию, на конец 2016 года составляла 417 детей, в сравнении с 2015 годом уменьшилась на 11 детей. Общее количество мест в дошкольных образовательных учреждениях уменьшилось с 550 до 510. Доступность дошкольного образования составила в целом по Муезерскому муниципальному району – 100 процентов.

В системе дошкольного образования работает 47 педагогических работников, 38 из них – воспитатели. Укомплектованность педагогическими кадрами составляет 98 процентов – не хватает музыкальных руководителей в детских садах. Показатель высшего образования педагогов – 11 процентов, 89 процентов педагогов имеет среднее специальное образование.

Система общего образования Муезерского муниципального района также характеризуется постоянным снижением контингента обучающихся. В 2016 году на одного учителя в среднем по школам приходилось «6,3» учеников (в 2015 году этот показатель составлял «7,1»). По данным отчетности Администрации Муезерского муниципального района численность обучающихся на конец 2015 года составляла 1 062 человека, на конец 2016 года – 1 026 человек.

Все общеобразовательные организации осуществляют образовательную деятельность на основании лицензий с бессрочным действием. Восемь общеобразовательных учреждений работают в одну смену. В Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении Ледмозерская средняя общеобразовательная школа (далее – Ледмозерская СОШ) ученики 2-х и 3-х классов занимаются во вторую смену. Проблемы недостатка мест в школах нет.

В школах района работает всего 317 работников, из них 20 руководителей (включая заместителей), 162 педагога, в том числе 140 учителей, из них 15,9 процента – это молодые педагоги до 35 лет. Высшее образование имеют 85 процентов учителей, что на 3 процента выше, чем в 2015 году. Число высококвалифицированных учителей (первой и высшей категории) составляет около 62 процентов, что на 12 процентов ниже, чем в 2015 году. Причины снижения уровня квалификации связаны высокой долей пенсионеров, которые не желают проходить процедуру подтверждения первой и высшей категорий.

Муниципальное образование «Муезерский муниципальный район» наделено статусом муниципального района Законом Республики Карелия от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия». Административный центр муниципального района – поселок городского типа Муезерский. В состав Муезерского муниципального района входят: Муезерское городское поселение, Ледмозерское, Лендерское, Суккозерское, Ругозерское, Воломское, Пенингское, Ребольское сельские поселения.

Устав муниципального образования «Муезерский муниципальный район» утвержден решением 26 сессии Совета Муезерского муниципального района 5 созыва 26.02.2013 № 222 (с изменениями), зарегистрирован Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия 11.04.2013 № RU 105080002013001(далее – Устав).

Согласно статье 21 Устава структуру органов местного самоуправления Муезерского муниципального района образуют:

представительный орган Муезерского муниципального района – Совет Муезерского муниципального района (далее – Совет);

Глава Муезерского муниципального района;

исполнительно-распорядительный орган Муезерского муниципального района – администрация Муезерского муниципального района (далее – Администрация);

контрольно-счетный орган – контрольно-счетный комитет Муезерского муниципального района;

финансовый орган – финансовое управление Муезерского района (далее – Финансовое управление).

Органы местного самоуправления Муезерского муниципального района обладают собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных переданных государственных полномочий.

В соответствии со статьей 33 Устава Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Муезерского муниципального района, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия.

Задачи и функции Администрации определены в Положении об Администрации, утвержденном решением 22 сессии 6 созыва Совета от 29.03.2016 № 192 (далее – Положение об Администрации).

Основными задачами Администрации являются:

обеспечение исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и других федеральных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов Республики Карелия, Устава, нормативных правовых актов Совета, принятых в пределах его компетенции на территории муниципального района;

исполнение полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов местного значения, за исключением вопросов, отнесенных Уставом муниципального района к компетенции Совета и иных органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Республики Карелия;

осуществление в пределах своей компетенции отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Республики Карелия;

организация взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации и Республики Карелия, органами местного самоуправления муниципального района, органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района;

реализация своих полномочий как непосредственно, так и через муниципальные предприятия и учреждения, иные организации, расположенные на территории муниципального образования.

Деятельностью Администрации руководит Глава администрации Муезерского муниципального района на принципах единоначалия.

Администрация обладает правами юридического лица и действует на основании Положения об Администрации, имеет печать со своим полным наименованием – администрация Муезерского муниципального района.

Согласно пункту 5.4. Положения о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе, утвержденного решением 30 сессии 4 созыва Совета от 02.10.2009 № 297, в проверяемом периоде Администрация являлась главным распорядителем средств бюджета, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Муезерского муниципального района.

В соответствии со статьей 40 Устава Финансовое управление – финансовый орган местного самоуправления Муезерского муниципального района, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения в области финансов и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий в области финансов, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Карелия.

Финансовое управление осуществляет следующие полномочия:

составляет проект бюджета Муезерского муниципального района, исполняет бюджет Муезерского муниципального района;

проводит единую финансовую и бюджетную политику на территории Муезерского муниципального района;

разрабатывает меры по совершенствованию бюджетного процесса, межбюджетных отношений и бюджетной политики на территории Муезерского муниципального района;

готовит предложения по установлению, изменению и отмене местных налогов;

осуществляет контроль за целевым использованием средств бюджета Муезерского муниципального района;

содействует эффективной реализации комплексных планов социально-экономического развития Муезерского муниципального района;

осуществляет контрольно-аналитическую работу, составляет установленную оперативную отчетность, а также готовит информацию по запросам органов местного самоуправления, Министерства финансов Республики Карелия по вопросам исполнения бюджета Муезерского муниципального района;

координирует действия органов местного самоуправления по организации эффективной финансовой системы на территории Муезерского муниципального района;

готовит предложения по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Муезерского муниципального района, за счет средств бюджета Муезерского муниципального района;

оказывает методическую помощь муниципальным образованиям, входящим в состав Муезерского муниципального района, органам местного самоуправления Муезерского муниципального района, муниципальным предприятиям и учреждениям в области бюджетных отношений;

осуществляет финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей и получателей бюджетных средств, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

Задачи и функции Финансового управления определены в Положении о Финансовом управлении, утвержденном решением 22 сессии 6 созыва Совета от 29.03.2016 № 193 (до вступления в силу данного решения действовало Положение о

финансовом управлении, утвержденное решением 21 сессии 3 созыва Совета от 12.06.2005 № 279).

Финансовое управление является муниципальным казенным учреждением, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, соответствующие штампы, бланки, самостоятельную смету расходов, счета в финансово-кредитных организациях, счет бюджета в органах Федерального казначейства, лицевой счет получателя бюджетных средств.

Согласно пункту 5.5.17 Положения о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе, утвержденного решением 30 сессии 4 созыва Совета от 02.10.2009 № 297, в проверяемом периоде Финансовое управление являлось главным администратором доходов бюджета Муезерского муниципального района.

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия администрации Муезерского муниципального района» (далее – ЦБ Администрации) создано в соответствии с постановлением Главы администрации Муезерского муниципального района от 15.01.2007 № 8.

Учредителем и собственником имущества ЦБ Администрации является муниципальное образование «Муезерский муниципальный район». Функции и полномочия Учредителя ЦБ Администрации осуществляет Администрация. ЦБ Администрации является некоммерческой организацией, финансовое обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств бюджета Муезерского муниципального района на основании бюджетной сметы.

Устав ЦБ Администрации утвержден постановлением Администрации от 23.01.2012 № 17, который является основным локальным актом в системе правового регулирования на уровне ЦБ Администрации.

ЦБ Администрации является юридическим лицом, осуществляет исполнение бюджетной сметы, имеет лицевые счета, открытые в органах казначейства, обладает печатью, штампами, бланками.

ЦБ Администрации создана в целях обеспечения централизованного ведения бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Муезерского муниципального района финансируемых из бюджета Муезерского муниципального района, эффективного и рационального использования бюджетных средств, выделяемых на их содержание.

Основными задачами ЦБ Администрации являются:

осуществление бухгалтерского, статистического и налогового учета в муниципальных учреждениях в соответствии с законодательством согласно заключенным договорам на обслуживание;

исполнение смет доходов и расходов муниципальных учреждений;

составление и предоставление в установленном порядке и в предусмотренные сроки бухгалтерской отчетности муниципальных учреждений.

Муниципальные казенные образовательные организации МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ и МКДОУ № 1 (далее также – образовательные организации) являются социально ориентированными некоммерческими организациями и созданы для оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Муезерского муниципального района по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования по

основным общеобразовательным программам, а также по организации отдыха детей в каникулярное время.

Учредителем и собственником имущества образовательных организаций является муниципальное образование «Муезерский муниципальный район». Функции и полномочия учредителя образовательных организаций осуществляет Администрация.

Уставы образовательных организаций утверждены постановлениями Администрации:

МКОУ Воломская СОШ – от 06.12.2011 № 474;

МКОУ Муезерская СОШ – от 28.06.2016 № 126;

МКДОУ № 1 – от 25.01.2016 № 10.

Образовательные организации являются юридическими лицами, имеют обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления, имеют самостоятельный баланс, лицевые счета в органах казначейства, печать установленного образца, штампы и бланки.

В ходе проверки представлены лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также свидетельства о государственной аккредитации:

МКОУ Воломская СОШ – Свидетельство о государственной аккредитации № 89 от 24.01.2014 (серия 10А01 № 0000089), Лицензия на осуществление образовательной деятельности от 05.10.2016 № 2936 (серия 10Л01 № 0007530);

МКОУ Муезерская СОШ – Свидетельство о государственной аккредитации № 38 от 26.12.2012 (серия 10А01 № 0000038), Лицензия на осуществление образовательной деятельности от 26.03.2015 № 2479 (серия 10Л01 № 0007048);

МКДОУ № 1 – Лицензия на осуществление образовательной деятельности от 24.02.2016 № 2765 (серия 10Л01 № 0007358).

В проверяемом периоде ЦБ Администрации заключены договоры о бухгалтерском обслуживании от 31.12.2014 и от 31.12.2015 № б/н с Администрацией, МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1 (в договорах вторая сторона упоминается как учреждение).

Предметом вышеуказанных договоров является передача полномочий по ведению бухгалтерского учета исполнения смет доходов и расходов учреждения по бюджетным средствам и средствам, полученным из внебюджетных источников, в том числе, имущества учреждения, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых учреждением в процессе организации всех видов деятельности, предусмотренных уставом.

Согласно условиям договоров о бухгалтерском обслуживании учреждение, в том числе, обязано осуществлять правильное и экономное расходование средств в соответствии с целевым назначением по утвержденным сметам доходов и расходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников, с учетом внесенных в них в установленном порядке изменений, а также сохранность денежных средств и материальных ценностей в местах их хранения и эксплуатации.

ЦБ Администрации в соответствии с условиями договоров о бухгалтерском обслуживании обязана, в том числе:

контролировать правильное и экономное расходование средств в соответствии с целевым назначением по утвержденным сметам доходов и расходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников, с учетом внесенных в них в установленном порядке изменений, а также

сохранность денежных средств и материальных ценностей в местах их хранения и эксплуатации;

осуществлять предварительный контроль за соответствием заключаемых Учреждением договоров объемам ассигнований, предусмотренных сметой доходов и расходов, лимитами бюджетных обязательств, за своевременным и правильным оформлением первичных учетных документов и законностью совершаемых операций.

Руководитель учреждения несет полную ответственность за законность совершаемых операций, правильность их оформления и обязан своевременно передавать ЦБ Администрации необходимые для бухгалтерского учета и контроля документы (приказы, постановления, распоряжения, а также договоры, соглашения, сметы, нормативы, таблицы учета рабочего времени и другие документы).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Цель 1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления Муезерского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

1.1. Анализ нормативной правовой базы муниципального образования при осуществлении бюджетного процесса.

Бюджетный процесс в Муезерском муниципальном районе в проверяемом периоде регулировался Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Карелия и муниципальными правовыми актами.

В соответствии со статьей 47 Устава Муезерский муниципальный район имеет собственный бюджет, который разрабатывается и утверждается в форме решения Совета.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом.

Бюджетные полномочия муниципальных образований определены статьей 9 Бюджетного кодекса. Кроме того, согласно пункту 4 статьи 152 Бюджетного кодекса особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются Бюджетным кодексом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

В проверяемом периоде действовали Положение о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе, утвержденное решением Совета 30 сессии 4 созыва от 01.10.2009 № 297 (с учетом изменений и дополнений, внесенных решениями 6 сессии 6 созыва Совета от 17.04.2014.№ 52 и 19 сессии 6 созыва Совета от 17.11.2015 № 155) и Положение о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе, утвержденное решением Совета 29 сессии 6 созыва от 21.12.2016 № 252 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В ходе анализа Положения о бюджетном процессе установлены следующие нарушения:

а) в перечне этапов осуществления бюджетного процесса отсутствует этап «осуществление бюджетного учета», что не соответствует положениям абзаца 9 статьи 6 Бюджетного кодекса;

б) перечень участников бюджетного процесса не соответствует требованиям статьи 152 Бюджетного кодекса;

в) установленные пунктами 5.1.3. и 5.1.4 полномочия Совета не соответствуют положениям статьи 153 Бюджетного кодекса;

г) в состав бюджетных полномочий Администрации, определенных пунктом 5.4., не включены следующие полномочия:

по установлению порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями (пункт 3¹ статьи 69² Бюджетного кодекса);

по определению порядка осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю (пункт 3 статьи 269² Бюджетного кодекса);

по установлению порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета (пункт 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса);

д) в бюджетные полномочия Финансового управления не включено полномочие по установлению порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренное пунктом 4 статьи 306² Бюджетного кодекса;

е) в состав бюджетных полномочий главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета не включены полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (статья 160²⁻¹ Бюджетного кодекса);

ж) пунктом 9.3. предусмотрено составление и утверждение проекта бюджета только на 1 год, плановый период не предусмотрен;

з) в разделе IV Положения о бюджетном процессе, действовавшем до 29 декабря 2016 года, отсутствовали нормы по исполнению бюджета по доходам, исполнению бюджета по расходам, исполнению бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета.

В Положении о бюджетном процессе, которое вступило в силу с 29 декабря 2016 года, отсутствуют нормы об использовании доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;

и) в нарушение требований пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса не предусмотрено проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе, которая включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Не предусмотрено предоставление отчета об исполнении бюджета в контрольно-счетный орган для подготовки заключения в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса;

к) в разделе V Положения о бюджетном процессе не определены органы, осуществляющие внешний муниципальный финансовый контроль и внутренний муниципальный финансовый контроль, также не установлены их полномочия, объекты муниципального финансового контроля.

Анализ иных муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы осуществления бюджетного процесса в Муезерском муниципальном районе, показал следующее.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса распоряжением Финансового управления от 28.12.2007 № 27 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Муезерского муниципального района (далее – Порядок ведения сводной бюджетной росписи), который разработан в целях организации исполнения бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета. Следует отметить, что указанный порядок утвержден в 2007 году, актуализация его с учетом изменений бюджетного законодательства не осуществлялась.

Пунктом 4 указанного порядка установлено, что сводная бюджетная роспись составляется Финансовым управлением на текущий финансовый год, в то время как она должна составляться на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с пунктом 4 статьи 217 Бюджетного кодекса порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается утверждение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов. Порядком ведения сводной бюджетной росписи указанная норма не предусмотрена.

Также Порядком ведения сводной бюджетной росписи не установлено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи доводятся до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года.

Проверка составления проектов бюджета Муезерского муниципального района показала следующее.

В ходе контрольного мероприятия представлены прогнозы социально-экономического развития Муезерского района на 2015-2017 годы и на 2016-2018 годы.

Следует отметить, что в представленных прогнозах отсутствуют подписи должностных лиц, они не утверждены, не согласованы и не одобрены, в то время как согласно пункту 3 статьи 173 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

В прогнозе социально-экономического развития района на 2015-2017 годы применены 9 показателей, на 2016-2018 годы – 18 показателей, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, является недостаточным для характеристики

социально-экономической ситуации района. Например, отсутствуют такие показатели как, численность постоянного населения (среднегодовая), объем платных услуг населению, индекс потребительских цен, реальные денежные доходы населения, численность безработных (уровень безработицы).

Содержание пояснительной записки к прогнозу на 2016-2018 годы дословно копирует содержание пояснительной записки к прогнозу на 2015-2017 годы. Отсутствуют обоснования параметров, указанных в прогнозе, и их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в связи с чем, не соблюдены требования пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса.

Указанные факты свидетельствуют о низком уровне качества составления прогноза социально-экономического развития Муезерского муниципального района, что оказывает влияние на качество составления проекта бюджета района.

Согласно статье 174 Бюджетного кодекса среднесрочный финансовый план муниципального образования ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, которые установлены местной администрацией муниципального образования, с соблюдением положений Бюджетного кодекса. Порядок разработки среднесрочного финансового плана Муезерского муниципального района и его форма, установленные Администрацией района, проверке не представлены. В распоряжениях Администрации от 21.05.2014 № 124 «О разработке среднесрочного финансового плана на 2015-2017 годы...» и от 21.05.2015 № 123 «О разработке среднесрочного финансового плана на 2016-2018 годы...» имеется ссылка на постановление Главы Администрации от 15.08.2006 № 241 «Об утверждении порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Муезерский муниципальный район», которое было утверждено в 2006 году, в то же время, в бюджетное законодательство внесены изменения, в части рассматриваемого вопроса, в связи с чем, необходима актуализация положений указанного порядка.

Представленные проверке среднесрочные финансовые планы Муезерского муниципального района на 2015-2017 годы и на 2016 год не соответствуют требованиям статьи 174 Бюджетного кодекса:

не утверждены Администрацией;

значения показателей среднесрочных финансовых планов не соответствуют значениям основных показателей проекта бюджета;

в среднесрочном финансовом плане на 2015-2017 год отсутствуют итоговые значения сумм по расходам, не все расходы распределены между периодами;

отсутствуют пояснительные записки к среднесрочным финансовым планам с обоснованием их параметров и сопоставлением с ранее одобренными параметрами с указанием причин изменений;

не содержат следующие параметры, предусмотренные пунктом 3 статьи 174 Бюджетного кодекса:

общий объем доходов и расходов консолидированного бюджета муниципального района;

объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

распределение в очередном финансовом году и плановом периоде между городскими и сельскими поселениями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских и сельских поселений;

верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Результаты проверки составления проекта бюджета Муезерского муниципального района свидетельствуют о несоблюдении требований главы 20 «Основы составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса, что позволяет сделать вывод о низком качестве составления проекта бюджета Муезерского муниципального района, низкой степени надежности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального района и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета, тем самым не соблюдается принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса.

1.2. Соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение требований Бюджетного кодекса, нормативных правовых актов Республики Карелия, Положения о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе в проверяемом периоде отсутствовали (не представлены проверке) следующие правовые акты:

Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю (пункт 3 статьи 269² Бюджетного кодекса);

Стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля (пункт 3 статьи 269² Бюджетного кодекса);

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета (пункт 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса);

Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения (пункт 4 статьи 306² Бюджетного кодекса);

Порядок составления проекта бюджета (пункт 2 статьи 169, пункт 3 статьи 184 Бюджетного кодекса);

Порядок разработки прогноза социально-экономического развития (пункт 2 статьи 173 Бюджетного кодекса);

Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования (пункт 2 статьи 174 Бюджетного кодекса);

Порядок исполнения бюджета по расходам (пункт 1 статьи 219 Бюджетного кодекса);

Порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета (статья 219² Бюджетного кодекса);

Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (пункт 1 статьи 219¹ Бюджетного кодекса);

Порядок осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Муезерского муниципального района (пункт 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса);

Порядок принятия и учета бюджетных и денежных обязательств Муезерского муниципального района (статья 219 Бюджетного кодекса);

Порядок подтверждения денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета, принятых получателями средств бюджета (статья 219 Бюджетного кодекса);

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований (пункт 1 статьи 174² Бюджетного кодекса);

Порядок ведения реестра расходных обязательств (пункт 5 статьи 87 Бюджетного кодекса);

Об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (пункт 4 части 2 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК);

Об установлении расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет средств субвенции на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, установленными пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 1755-ЗРК (пункт 4 части 2 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК);

Об установлении расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в соответствии с Законом № 1755-ЗРК (постановление Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П).

Кроме того, в нарушение требований пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Муезерского муниципального района, внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в 2015 и 2016 годах не проводилась.

Таким образом, в проверяемом периоде в Муезерском муниципальном районе при осуществлении бюджетного процесса не соблюдались в полной мере требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, бюджетный процесс организован не на должном уровне.

1.3. Анализ итогов исполнения бюджета Муезерского муниципального района в части межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

Бюджет Муезерского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов был утвержден решением 10 сессии 6 созыва Совета от 18.12.2014 № 83. В течение 2015 года в указанное решение было внесено 8 изменений и дополнений, в окончательной редакции бюджет Муезерского муниципального района был утвержден решением 20 сессии 6 созыва Совета от 24.12.2015 № 162 (далее – Решение о бюджете на 2015 год).

С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета Муезерского муниципального района на 2015 год имели следующие параметры:

общий объем доходов – 353 155,90 тыс. рублей (увеличился в сравнении с первоначальной редакцией на 22,3 процента), в том числе объем безвозмездных поступлений – 245 823,80 тыс. рублей (увеличился на 19,4 процента);

общий объем расходов – 361 986,20 тыс. рублей (увеличился на 21,9 процента);

дефицит бюджета – 8 830,30 тыс. рублей (увеличился на 7,6 процента).

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил 69,6 процента от общего объема доходов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Муезерского муниципального района на 1 января 2016 года утвержден в сумме 57 171 тыс. рублей (увеличился в сравнении с первоначальной редакцией на 51,4 процента), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Муезерского муниципального района в сумме 0,0 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 184¹ Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2015 год не утвержден общий объем условно утверждаемых расходов на плановый период 2016-2017 годов.

Одновременно с утверждением бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов 18 декабря 2014 года руководителем Финансового управления была утверждена сводная бюджетная роспись бюджета Муезерского муниципального района на соответствующий период, показатели которой соответствуют утвержденному Решению о бюджете на 2015 год. В окончательной редакции показатели сводной бюджетной росписи на 2015 год утверждены 31 декабря 2015 года в сумме 361 865,20 тыс. рублей, что на 121 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете на 2015 год.

Бюджет Муезерского муниципального района на 2016 год был утвержден решением 20 сессии 6 созыва Совета от 24.12.2015 № 161. В течение 2016 года в указанное решение было внесено 5 изменений и дополнений, в окончательной редакции бюджет Муезерского муниципального района был утвержден решением 29 сессии 6 созыва Совета от 21.12.2016 № 250 (далее – Решение о бюджете на 2016 год).

С учетом внесенных изменений основные характеристики бюджета Муезерского муниципального района на 2016 год имели следующие параметры:

общий объем доходов – 346 755,70 тыс. рублей (увеличился в сравнении с первоначальной редакцией на 14,3 процента), в том числе объем безвозмездных поступлений 235 593 тыс. рублей (увеличился на 16,5 процента);

общий объем расходов – 355 693,40 тыс. рублей (увеличился на 14,7 процента);

дефицит бюджета – 8 937,70 тыс. рублей (увеличился на 28,3 процента).

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил 67,9 процента от общего объема доходов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Муезерского муниципального района на 1 января 2017 года утвержден в сумме 93 288 тыс. рублей (увеличился по сравнению с первоначальной редакцией на 108,3 процента), в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Муезерского муниципального района в сумме 0,0 тыс. рублей.

Одновременно с утверждением бюджета на 2016 год 24 декабря 2015 года руководителем Финансового управления была утверждена сводная бюджетная роспись бюджета Муезерского муниципального района на соответствующий период,

показатели которой соответствуют утвержденному Решению о бюджете на 2016 год. В окончательной редакции показатели сводной бюджетной росписи на 2016 год утверждены 21.12. 2016 в сумме 353 693,36 тыс. рублей, что на 2 000,04 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете на 2016 год.

В сравнении с 2015 годом характеристики бюджета на 2016 год изменились следующим образом:

общий объем доходов снизился на 6 400,20 тыс. рублей (на 1,8 процента), в том числе объем безвозмездных поступлений уменьшился на 10 230,80 тыс. рублей (на 4,2 процента);

общий объем расходов снизился на 6 292,80 тыс. рублей (на 1,7 процента);

дефицит бюджета увеличился на 107,40 тыс. рублей (+ 1,2 процента);

верхний предел муниципального внутреннего долга увеличился на 36 117 тыс. рублей (на 63,2 процента).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Решении о бюджете на 2016 год верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета Муезерского муниципального района на 1 января 2017 года утвержден в размере 93 288 тыс. рублей, который на 119,70 тыс. рублей превышает установленный предельный объем муниципального долга (93 168,30 тыс. рублей).

Согласно пункту 1 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем долга муниципального образования (муниципального долга) означает объем муниципального долга, который не может быть превышен при исполнении соответствующего бюджета. Соответственно, верхний предел муниципального долга не может превышать установленный решением о бюджете предельный объем муниципального долга. Следовательно, верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года был установлен Решением о бюджете на 2016 год с нарушением требований статьи 107 Бюджетного кодекса.

По состоянию на 1 января 2017 года в нарушение требований статьи 107 Бюджетного кодекса, подпункта 11.3. Решения о бюджете на 2016 год муниципальный долг Муезерского муниципального района составил 93 288 тыс. рублей и превысил установленный предельный объем муниципального долга (93 168,30 тыс. рублей) на сумму 119,70 тыс. рублей.

Согласно Отчетам об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма по ОКУД 0503317) и Отчетам об исполнении бюджета Муезерского муниципального района показатели по доходам и расходам Муезерского муниципального района исполнены в 2015-2016 годах следующим образом:

Наименование показателя	2015 год		2016 год	
	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения
Доходы – всего,	321 691,394	91,1	311 858,719	90,0
в том числе:				
межбюджетные трансферты,	238 416,286	97,0	231 573,016	98,3
из них				
в сфере образования	133 772,8	97,6	113 668,8	99,2
Расходы	344 155,715	95,1	347 406,834	97,7
Дефицит бюджета	22 464,321	254,4	35 548,115	397,7

Данные приведенные в таблице показывают, что доходы бюджета Муезерского муниципального района в 2016 году снизились по сравнению с 2015 годом на 9 832,675 тыс. рублей (на 3,1 процента). При этом расходы бюджета в 2016 году по сравнению с предшествующим периодом выросли на 3 251,119 тыс. рублей (на 0,9 процента). В результате, значительно увеличился дефицит бюджета – на 13 083,794 тыс. рублей, или на 58,2 процента.

Отмечаем негативную динамику исполнения бюджета по доходам, в 2016 году снижение составило 1,1 процентного пункта, к уровню 2015 года. Исполнение бюджета по расходам имеет тенденцию к увеличению (+2,6 процентного пункта к 2015 году).

В 2015 году поступление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования в бюджет района составило 133 772,80 тыс. рублей, или 97,6 процента от объемов, утвержденных решением Совета о бюджете, в 2016 году – 113 668,80 тыс. рублей, или 99,2 процента. В целом поступление межбюджетных трансфертов в сфере образования сократилось в 2016 году на 20 104 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в сфере образования, не поступивший в бюджет района, составил: в 2015 году – 3 243,40 тыс. рублей; в 2016 году – 928,30 тыс. рублей.

1.4. Оценка организации муниципального финансового контроля в Муезерском муниципальном районе.

Согласно положениям статьи 265 Бюджетного кодекса государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

При этом внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В свою очередь, внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью органов муниципального финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) местных администраций, финансовых органов муниципальных образований.

На основании пункта 1 статьи 157 Бюджетного кодекса к органам муниципального финансового контроля относятся контрольно-счетные органы муниципальных образований, органы муниципального финансового контроля, являющиеся органами (должностными лицами) местных администраций.

Согласно статье 21 Устава структуру органов местного самоуправления Муезерского муниципального района образуют, в том числе:

контрольно-счетный орган – контрольно-счетный комитет Муезерского муниципального района;

финансовый орган – Финансовое управление.

В соответствии со статьей 39 Устава Контрольно-счетный комитет Муезерского муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется Советом. Полномочия указанного комитета установлены частью 2 статьи 39 Устава.

3 сессия 6 созыва Совета 20.12.2013 приняла решение № 30 о создании Контрольно-счетного комитета Муезерского муниципального района и утвердила Положение о нем. В тоже время, на момент проведения контрольного мероприятия,

Контрольно-счетный комитет Муезерского муниципального района фактически не образован, что не согласуется с нормами Бюджетного кодекса.

Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии Бюджетным кодексом. В проверяемом периоде бюджетные правоотношения в Муезерском муниципальном районе регулировались Положением о бюджетном процессе.

В нарушение пункта 1 статьи 152 Бюджетного кодекса в Положении о бюджетном процессе к участникам бюджетного процесса в Муезерском муниципальном районе не отнесены органы муниципального финансового контроля. Кроме того, в разделе 5 «Муниципальный финансовый контроль» Положения о бюджетном процессе не определены органы внешнего муниципального финансового контроля и внутреннего муниципального финансового контроля и их полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и внутреннего муниципального финансового контроля.

В силу требований пункта 3 статьи 269² Бюджетного кодекса Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю должен быть определен муниципальным правовым актом местной администрации, а также стандартом осуществления внутреннего муниципального финансового контроля (с 4 июля 2016 года с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 03.07.2016 № 345-ФЗ).

Согласно пункту 5.4.39. Положения о бюджетном процессе Администрация наделяет подведомственных распорядителей средств бюджета полномочиями на осуществление муниципального финансового контроля, осуществляемого в соответствии с Бюджетным кодексом, иными актами бюджетного законодательства и нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Муезерского муниципального района.

В ходе проверки были представлены:

Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля Финансовым управлением Муезерского муниципального района, утвержденный распоряжением Финансового управления от 20.03.2014 № 7, который был опротестован Прокуратурой Муезерского района (письмо от 01.12.2015 № 07-19-15);

Постановление Администрации от 15.12.2015 № 382 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Муезерский муниципальный район».

Таким образом, в проверяемом периоде в Муезерском муниципальном районе, в нарушение требований пункта 3 статьи 269² Бюджетного кодекса, отсутствовал Порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю, утвержденный Администрацией. Также проверке не представлен стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

В соответствии с представленными Порядками осуществления внутреннего финансового контроля Финансовое управление является органом внутреннего муниципального финансового контроля, осуществляющим внутренний

муниципальный финансовый контроль в муниципальном образовании «Муезерский муниципальный район».

В 2015 году должностными лицами Финансового управления были проведены 5 проверок согласно Плану контрольно-ревизионной работы на 2015 год и 4 внеплановые проверки. План контрольно-ревизионной работы на 2015 год утвержден руководителем Финансового управления, согласован Главой Администрации и включал в себя проведение 6 контрольных мероприятий.

План контрольно-ревизионной работы на 2016 год утвержден руководителем Финансового управления, согласован Главой Администрации и включал проведение 14 контрольных мероприятий.

Согласно представленным в ходе проверки документам в 2016 году Финансовым управлением проведены только 3 из 14 запланированных контрольных мероприятий. Начиная с мая 2016 года контрольные мероприятия в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в Муезерском муниципальном районе не проводились.

Анализ актов, оформленных по результатам контрольных мероприятий, показал, что в отдельных актах отсутствуют подписи, как со стороны объектов контроля, так и специалистов, проводивших проверку (Акт № 2 от 19.03.2015 по МКОУ Воломская СОШ, Акт № 3 от 02.12.2015 по Муезерской школе искусств, № 4 от 07.12.2015 по Муезерскому дому творчества).

Кроме того, отсутствует Акт № 2 от 17.03.2016 по проверке МКОУ Ребольская СОШ, который 23 марта 2016 года был направлен на подписание в ЦБ Администрации и на момент проведения настоящего контрольного мероприятия (июнь 2017 года) с подписью не возвращен.

Контрольно-счетная палата отмечает, что руководителями объектов контроля систематически нарушались сроки ознакомления (подписания) актов, установлены случаи, когда акты проверки возвращались в Финансовое управление по истечении одиннадцати месяцев с даты их направления на ознакомление:

Акт № 3 от 30.04.2015 по МКОУ Тикшинская СОШ отправлен 14.05.2015, получен обратно 14.04.2016;

Акт № 4 от 28.05.2015 по МКОУ Пенингская СОШ отправлен 02.06.2015, получен обратно 14.04.2016;

Акт № 2 от 19.03.2015 по МКОУ Воломская СОШ отправлен 23.03.2015, получен обратно 14.04.2015;

Акт № 2 от 20.10.2015 по Суккозерскому сельскому поселению отправлен 10.11.2015, получен обратно 22.01.2016.

В ходе анализа отдельных положений Порядков осуществления внутреннего финансового контроля, установлено:

содержание Планов контрольно-ревизионной работы на 2015 и 2016 годы не в полной мере отвечает требованиям пункта 2.3 указанных порядков;

основания для проведения внеплановых проверок не содержат поручения Совета, при этом внеплановые проверки по указанным поручениям в 2015 году проводились;

в Порядке осуществления внутреннего финансового контроля, утвержденном постановлением Администрации от 15.12.2015 № 382, не установлены для объектов контроля сроки ознакомления с актами проверок.

Информация о принятых объектами контроля мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков не представлена, что свидетельствует об отсутствии со стороны Финансового управления должного контроля за реализацией результатов, проведенных контрольных мероприятий.

В ходе оценки осуществления муниципального финансового контроля в Муезерском муниципальном районе установлено:

внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений в соответствии с положениями Бюджетного кодекса не осуществляется;

осуществление внутреннего муниципального финансового контроля организовано не должным образом, начиная с мая 2016 года контрольные мероприятия не проводятся, утвержденный Порядок осуществления внутреннего финансового контроля исполняется не в полной мере;

нормативные правовые акты, регулирующие вопросы муниципального финансового контроля, приняты не в полном объеме, действующие правовые акты требуют доработки;

не принимаются меры административного воздействия в отношении объектов контроля по фактам действий (бездействий), повлекшим невозможность завершения проверки органом муниципального финансового контроля, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 19.4¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс об административных правонарушениях).

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Муезерского муниципального района в проверяемом периоде не исполнялись. Указанная правовая норма введена в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу 4 августа 2013 года.

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным местной администрацией.

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля главными распорядителями, главными администраторами доходов, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Муезерского муниципального района утвержден постановлением Администрации № 277 только 22 декабря 2016 года, т.е. через 3 года и 4 месяца с момента вступления в силу Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ.

Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в ходе проведения контрольного мероприятия не представлен.

2. Цель 2. Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности использования указанных средств.

2.1. Анализ достижения показателей, предусмотренных комплексной программой социально-экономического развития муниципального образования

«Муезерский муниципальный район», результатов выполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в сфере образования.

Программа социально-экономического развития муниципального образования «Муезерский муниципальный район» на период до 2016 года была утверждена решением 26 сессии 5 созыва Совета от 26.02.2013 № 221 (далее – Программа развития до 2016 года).

В качестве показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Муезерского муниципального района в сфере образования, Программой развития до 2016 года были определены:

доля затрат муниципального бюджета на сферу образования в консолидированном бюджете, плановое значение на 2015 год было установлено - 50,5 процента;

средняя заработная плата учителей, с утвержденным показателем на 2015 год – 21 630 рублей;

средняя заработная плата работников образования, с утвержденным показателем на 2015 год – 15 100 рублей;

доля детей, охваченных услугами дошкольного образования, с утвержденным показателем на 2015 год – 70 процентов;

доля выпускников, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку, с утвержденным показателем на 2015 год – 98 процентов;

доля выпускников, сдавших единый государственный экзамен по математике, с утвержденным показателем на 2015 год – 98 процентов.

В представленном Отчете социально-экономического положения муниципального образования «Муезерский муниципальный район» за 2015 год в разделе «Образование» отражены результаты достижения только по одному показателю, а именно «доля детей, охваченных услугами дошкольного образования» с исполнением 65 процентов.

Программа развития до 2016 года не предусматривала реализацию мероприятий в сфере образования в 2015 году.

Решением 20 сессии 6 созыва Совета от 24.12.2015 № 163 утверждена Комплексная программа социально-экономического развития муниципального образования «Муезерский муниципальный район» на 2016–2020 годы (далее – Комплексная программа до 2020 года).

Согласно представленной Комплексной программе до 2020 года в качестве основных проблем развития района в социальной сфере, которые необходимо решить для достижения целей устойчивого роста благосостояния и качества жизни граждан, определены, в том числе:

недостаточный уровень оснащения материально-технической базы учреждений социальной сферы (отсутствие пожарной сигнализации, тревожных кнопок, ограждений и другое);

нехватка квалифицированных кадров, отсутствие притока молодых специалистов в сфере образования из-за отсутствия жилья.

Срок реализации указанных проблем установлен 2016–2020 годы. Показателями, характеризующими решение проблем, определены:

«обеспечение местами в дошкольных образовательных учреждениях, %» – значение показателя на 2016 год установлено 100;

«размер среднемесячной заработной платы одного работника образования, тыс. рублей» – значение показателя на 2016 год установлено 8495. Контрольно-счетная палата отмечает некорректность установленной единицы измерения данного показателя.

Представленный Отчет социально-экономического положения муниципального образования «Муезерский муниципальный район» за 2016 год в разделе «Образование» содержит информацию об отсутствии очередности по устройству в дошкольные учреждения, а также, что доступность дошкольного образования составляет 100 процентов. Сведения о достижении показателя «размер среднемесячной заработной платы одного работника образования» в разделе «Образование» указанного отчета отсутствуют.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) предусмотрено доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе и средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

В целях реализации Указа № 597, Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р, постановлениями Администрации от 03.07.2014 № 313 и 26.08.2015 № 301 утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования в Муезерском муниципальном районе на 2013-2018 годы.

Дорожная карта содержит значения показателей повышения эффективности и качества услуг в сфере общего образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту в сфере общего образования, в том числе показатель:

соотношения заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в Республике Карелия;

соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании в регионе.

В проверяемый период плановые значения показателей установлены 102,1 процента и 103,3 процента на каждый год соответственно.

Информация о средней заработной плате педагогических работников средних общеобразовательных организаций Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы представлена в таблице.

	Плановое значение целевого показателя, установленного, %		Средняя заработная плата по региону*, рублей	Средняя заработная плата (по данным мониторинга Министерства образования Республики Карелия), рублей	Фактически достигнутое значение показателя, %
	Указом № 597	отраслевыми дорожными картами			
2015 год					
По району	100	102,1	25 983,00	28 882,00	111,16
МКОУ Воломская СОШ	100	102,1	25 983,00	29 065,00	111,87
МКОУ Муезерская СОШ	100	102,1	25 983,00	27 022,00	104,00
2016 год					
По району	100	102,1	28 949,00	30 008,00	103,66
МКОУ Воломская СОШ	100	102,1	28 949,00	29 729,00	102,70
МКОУ Муезерская СОШ	100	102,1	28 949,00	28 044,00	96,87

* по данным с сайта Министерства финансов Республики Карелия

Средняя заработная плата педагогических работников средних общеобразовательных организаций Муезерского муниципального района достигла показателей, установленных Дорожной картой и Указом № 597, и составила 111,16 процента в 2015 году, 103,66 процента в 2016 году к средней заработной плате в Республике Карелия.

В тоже время, средняя заработная плата педагогических работников МКОУ Муезерская СОШ в 2016 году составила 96,87 процента к средней заработной плате в Республике Карелия, и не достигла показателей, установленных Дорожной картой и Указом № 597.

Информация о средней заработной плате педагогических работников дошкольных образовательных организаций Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы представлена в таблице.

	Плановое значение целевого показателя, установленного, %		Средняя заработная плата в сфере общего образования по региону*, рублей	Средняя заработная плата (по данным мониторинга Министерства образования Республики Карелия), рублей	Фактически достигнутое значение показателя, %
	Указом № 597	отраслевыми дорожными картами			
2015 год					
По району	100	103,3	24 331,0	24 484,0	100,63
МКДОУ № 1	100	103,3	24 331,0	24 229,0	99,58
2016 год					
По району	100	103,3	24 331,0	24 611,0	101,15
МКДОУ № 1	100	103,3	24 791,0	24 034,0	96,95

* по данным с сайта Министерства финансов Республики Карелия

Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций Муезерского муниципального района составила 100,63 процента в 2015 году и 101,15 процента в 2016 году к средней заработной плате в общем образовании в Республике Карелия, в том числе в МКДОУ № 1 в 2015 году – 99,58 процента, в 2016 году – 96,95 процента.

Таким образом, в проверяемом периоде средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций Муезерского муниципального района не достигла значений показателей, установленных Дорожной картой, а в МКДОУ № 1 также и значений показателей, установленных Указом № 597.

2.2. Соблюдение целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

Согласно статье 136 Бюджетного кодекса соблюдение ограничений, установленных статьями 92¹ и 107 Бюджетного кодекса, является одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 92¹ Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктом 3 указанной статьи, а именно, дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного

бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В проверяемом периоде соблюдение Муезерским муниципальным районом требований статей 92¹ и 107 Бюджетного кодекса при исполнении местного бюджета характеризуется следующим образом:

№ п/п	Показатель	2015 год	2016 год
1	Годовой объем доходов местного бюджета, тыс. рублей	321 691,394	311 858,719
2	Объем безвозмездных поступлений, тыс. рублей	238 416,286	231 573,016
3	Налоговые доходы по дополнительным нормативам отчислений, тыс. рублей	17 781,0	14 108,0
4	Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами, тыс. рублей	11 570,0	28 117,0
5	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. рублей	7 894,321	-
6	Объем муниципального долга по бюджетным кредитам, тыс. рублей	54 171,0	82 288,0
7	Дефицит бюджета (факт), тыс. рублей	22 464,321	35 548,115
8	Муниципальный долг (факт), тыс. рублей	57 171,0	93 288,0
9	Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ($k \leq 10$), ((стр.7 – стр.4 – стр.5) / (стр.1 – стр.2 – стр.3)) x 100*, проценты	4,6 % (ограничение соблюдено)	11,2 % (ограничение не соблюдено)
10	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ($k \leq 100$), ((стр.8 – стр.6) / (стр.1 – стр.2 – стр.3))x100*, проценты	4,6 % (ограничение соблюдено)	16,6 % (ограничение соблюдено)

* с учетом допустимых превышений, установленных частями 8 и 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при исполнении бюджета в 2016 году Муезерским муниципальным районом не соблюдено ограничение по уровню дефицита бюджета, установленное статьей 92¹ Бюджетного кодекса. По расчетам Контрольно-счетной палаты превышение составило 813,345 тыс. рублей (на 1,2 процента).

Таким образом, Муезерским муниципальным районом в 2016 году нарушены условия предоставления межбюджетных трансфертов, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

Министерством финансов Республики Карелия в 2017 году проведен мониторинг соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия отдельных требований Бюджетного кодекса в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Карелия от 17.10.2016. № 411, по результатам которого было установлено несоблюдение Муезерским муниципальным районом требований пункта 3 статьи 92¹ Бюджетного кодекса (превышение предельного значения дефицита бюджета Муезерского муниципального района). В соответствии с

приказом Министерства финансов Республики Карелия от 05.04.2010.№ 147 «Об утверждении Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам» Министерством финансов Республики Карелия по результатам проведенного мониторинга на основании приказа Министерства финансов Республики Карелия от 17.05.2017 № 215 было сокращено в 2017 году предоставление из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района межбюджетных трансфертов, а именно, сокращены лимиты бюджетных обязательств по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на сумму 870,90 тыс. рублей.

В соответствии с приказами Министерства финансов Республики Карелия от 22.05.2014 № 179 (в редакции от 31.12.2014), от 08.06.2015 № 170 Муезерский муниципальный район в 2015-2016 годах входил в перечни муниципальных районов Республики Карелия, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местных бюджетов.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса муниципальные образования, входящие в указанные выше перечни, начиная с очередного финансового года, в том числе не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. На территории Республики Карелия соответствующие нормативы установлены постановлением Правительства Республики Карелия от 18.06.2012 № 190-П.

По представленным проверке результатам проведенного Министерством финансов Республики Карелия мониторинга соблюдения в 2016 году органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия отдельных требований Бюджетного кодекса установлено, что Муезерский муниципальный район по итогам за 2016 год не вошел в число муниципальных образований, допустивших превышение установленных Правительством Республики Карелия нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

2.2.1. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) предусмотрены дополнительные гарантии по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в случае, если их проживание в ранее занимаемых

жилых помещениях признается невозможным, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ предоставление вышеуказанного жилого помещения специализированного жилищного фонда осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц.

В качестве специализированных жилых помещений согласно пункту 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) используются жилые помещения государственного и муниципального жилищных фондов.

Меры по государственному обеспечению и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и порядок их реализации регламентируются Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 921-ЗРК).

В соответствии со статьей 1 Закона № 921-ЗРК государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), однократное предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, являются расходными обязательствами Республики Карелия.

Согласно части 1 статьи 4 Закона № 921-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены, в том числе, следующими государственными полномочиями Республики Карелия:

по формированию муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – муниципальный специализированный жилищный фонд);

по принятию решения об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК;

по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок с лицами, указанными в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК;

по установлению факта невозможности проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

по принятию решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с лицами, указанными в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК;

по осуществлению контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

Финансовое обеспечение государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

Порядок предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируется постановлением Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 № 129-П (далее – Постановление № 129-П).

Согласно подпункту «д» пункта 4 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты по вопросам установления и исполнения расходных обязательств, связанных с осуществлением государственных полномочий Республики Карелия.

Проверке представлено постановление Администрации от 28.01.2010 № 16, к которому Приложением № 13 утвержден Порядок установления расходных обязательств муниципального образования «Муезерский муниципальный район», подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий, по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Порядок, утвержденный приложением № 13 к постановлению Администрации № 16).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в наименовании Порядка, утвержденного приложением № 13 к постановлению Администрации № 16, предусмотрено обеспечение жилой площадью детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в то время как, вышеуказанными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия установлено предоставление жилых помещений.

Порядок, утвержденный приложением № 13 к постановлению Администрации № 16, не предусматривает предоставление специализированного жилого помещения, а также предоставление его лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, Закона № 921-ЗРК, статьи 7.1 Закона Республики Карелия от 05.06.2006 № 981-ЗРК «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Карелия».

Кроме того, Контрольно-счетная палата обращает внимание на некорректное указание в данном Порядке наименования Закона № 921-ЗРК.

Таким образом, Порядок, утвержденный приложением № 13 к постановлению Администрации № 16, не соответствует требованиям действующего законодательства.

В ходе анализа иных муниципальных правовых актов установлено следующее:

в нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда, определение которого относится к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений, Администрацией не установлен;

в нарушение статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, статьи 4 Закона № 921-ЗРК, пункта 4 Постановления № 129-П решение об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК, Администрацией не принимались;

в нарушение пункта 4 Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 80-П, Администрацией не установлен порядок формирования и работы комиссии в обязанности которой входит выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок. Комиссия по выявлению указанных обстоятельств не создана.

Контрольно-счетная палата полагает, что Администрации целесообразно принять муниципальный правовой акт, регламентирующий принятие решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с лицами, указанными в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК.

В 2015 году бюджету Муезерского муниципального района Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете на 2015 год) субвенция на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – субвенция на обеспечение жилыми помещениями) была распределена в сумме 400 тыс. рублей (таблица 8 приложения 11 к Закону о бюджете на 2015 год). В первоначальной редакции Закона о бюджете на 2015 год объем субвенции на обеспечение жилыми помещениями составлял 523 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 7 Решения о бюджете на 2015 год в бюджете Муезерского муниципального района межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия на 2015 год, учтены в форме субвенции на

обеспечение жилыми помещениями в сумме 400 тыс. рублей (приложение 5 к Решению о бюджете на 2015 год).

При расчете Муезерскому муниципальному району субвенции на обеспечение жилыми помещениями в 2015 году в размере 523 тыс. рублей Министерством финансов Республики Карелия учитывалось следующее:

прогнозируемая среднегодовая численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения – 1 человек;

прогнозируемая средняя рыночная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья в районе – 16 400 рублей, с учетом применения поправочного коэффициента, учитывающего объективные условия, влияющие на рыночную стоимость одного квадратного метра площади жилого помещения – 0,5436.

Согласно отчету «О расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (форма 6с) по состоянию на 01.01.2016 Муезерскому муниципальному району субвенция на обеспечение жилыми помещениями из бюджета Республики Карелия перечислена в сумме 400 тыс. рублей. Кассовый расход соответствует объему поступивших средств, и составил 400 тыс. рублей или 100 процентов.

Формирование списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – список) согласно Федеральному закону № 159, Закону № 921-ЗРК закреплено за органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

По Муезерскому муниципальному району, согласно утвержденным спискам, подлежало обеспечить жилыми помещениями по состоянию на:

01.01.2015 – 28 человек, в том числе, лицам которым исполнилось 18 лет – 12 человек (приказ Министерства образования Республики Карелия от 29.01.2015 № 94);

01.07.2015 – 28 человек, в том числе, лицам которым исполнилось 18 лет – 13 человек (приказ Министерства образования Республики Карелия от 17.07.2015 № 1020);

01.01.2016 – 38 человек, в том числе, лицам которым исполнилось 18 лет – 20 человек (приказ Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 16.02.2016 № 315).

В 2015 году жилое помещение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств субвенции на приобретение жилого помещения приобретено согласно муниципальному контракту № 1КВ/2015, заключенного 17.03.2015 на сумму 400 тыс. рублей. Данный муниципальный контракт заключен на основании проведенного запроса предложений в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Квартира, поименованная в муниципальном контракте № 1КВ/2015, на основании свидетельства о государственной регистрации права № 10 АБ 719379 от 02.06.2015 является собственностью Муезерского муниципального района.

Объект недвижимого имущества для детей-сирот внесен в реестр муниципального имущества казны, принадлежащего Муезерскому муниципальному району, согласно выписке от 26.06.2017 № 16 на основании постановления Администрации от 07.07.2015 № 238. Указанным постановлением квартира отнесена к категории специализированного жилого фонда.

Приобретенное жилое помещение для детей-сирот в 2015 году согласно представленной ведомости имущества казны учитывалось на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны», что соответствует требованиям пункта 141 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н).

В проверяемом периоде, в нарушение пункта 145 Инструкции № 157н, Администрацией не был определен порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны. Указанный порядок утвержден постановлением Администрации только 27.12.2016 № 289.

Приобретенное в 2015 году жилое помещение предоставлено лицу, включенному в список, на основании постановления Администрации от 05.05.2016 № 89 и договора найма специализированного жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1/2016 от 05.05.2016 со сроком на пять лет.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 4 Закона № 921-ЗРК финансовый орган Республики Карелия планирует нормативы формирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципальных образований по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в расчете на одного человека с учетом общей площади жилого помещения в размере 33 квадратных метров и прогнозируемой средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальному образованию плановым методом, методом индексации.

Согласно договору найма специализированного жилого помещения № 1/2016 от 05.05.2016 жилое помещение передано общей площадью 31,4 кв. метров.

В нарушение пункта 13 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42 (далее – Правила, утвержденные постановлением № 42) на жилое помещение, приобретенное в 2015 году, отсутствует технический паспорт жилого помещения и заключение о соответствии жилого помещения предъявляемым к нему требованиям.

В нарушение пункта 14 Правил, утвержденных постановлением № 42, решение об отнесении вышеуказанного жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, не направлено.

В нарушение подпунктов 5 и 6 пункта 2 приказа Министерства образования Республики Карелия от 19.11.2011 № 695¹ Администрацией в проверяемом периоде

¹ Приказ Министерства образования Республики Карелия от 19.11.2011 № 695 «Об организации деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по

в целях обеспечения сохранности жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечено:

ежеквартальное (не позднее 15 числа последнего месяца квартала) направление запросов в ГУП РК РГЦ «Недвижимость» о предоставлении сведений о наличии в собственности у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений;

обследование жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с составлением акта обследования жилого помещения, находящегося в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не осуществлялось (требование – два раза в год).

2.2.2. Компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Государственными полномочиями Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены согласно пункту 3 части 1 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК.

Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения бюджета Республики Карелия порядке на единые счета муниципальных районов и городских округов.

Согласно подпункту «г» пункта 4 части 2 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия в сфере образования органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты по вопросам установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, связанных с осуществлением государственных полномочий.

В соответствии с пунктом 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 60-П) расходные обязательства муниципальных образований, подлежащие исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия устанавливаются муниципальным правовым актом, принятым органом местного самоуправления, уполномоченным уставом муниципального образования.

В нарушение пункта 1 Порядка, утвержденного постановлением № 60-П, подпункта «г» пункта 4 части 2 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК муниципальный правовой акт об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа),

осуществлению мероприятий, направленных на сохранность жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Администрацией не принят.

Представленный проверке Порядок установления расходных обязательств муниципального образования «Муезерский муниципальный район», подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий по предоставлению социальной поддержки педагогических работников, предусмотренных частью 3 статьи 6 Закона Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании», утвержденный Приложением № 5 к постановлению Администрации № 16 (далее – Порядок, утвержденный приложением № 5 к постановлению Администрации № 16), не соответствует требованиям Закона № 1755-ЗРК и Порядка, утвержденного постановлением № 60-П.

В проверяемом периоде Закон Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании», на который делается ссылка, не действовал, он утратил силу с принятием Закона № 1755-ЗРК.

Таким образом, субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Администрацией предоставлены неправомерно, в отсутствие муниципального правового акта.

Согласно части 1 статьи 17 Закона № 1755-ЗРК педагогические работники государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в размере 100 процентов (далее – компенсация расходов).

Условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов, утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 113-П «Об утверждении условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – Условия и Порядок, утвержденные постановлением № 113-П).

Решением о бюджете на 2015 год утверждены получаемые в 2015 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению бесплатной жилой площадью с отоплением и освещением педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, поселках городского типа, предусмотренных частью 3 статьи 3 Закона Республики Карелия от 29 апреля 2005 года № 874-ЗРК «Об образовании» (далее – субвенция по предоставлению бесплатной жилой площадью), с кодом цели – 0824 в сумме 4 823 тыс. рублей.

Решением Совета от 29.04.2015 № 116 в получаемые муниципальным районом в 2015 году межбюджетные трансферты внесены изменения, в том числе субвенции по предоставлению бесплатной жилой площадью заменены на субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации

расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее – субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений) в сумме 2 267 тыс. рублей.

Решением Совета от 24.12.2015 № 162 утверждены получаемые в 2015 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, с кодом цели – 24204 (в первоначальной редакции код цели был установлен – 0824) в сумме 5 338 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2016 год утверждены получаемые в 2016 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, с кодом цели – 0824 в сумме 4 888 тыс. рублей.

Решением Совета от 21.12.2016 № 250 в получаемые муниципальным районом в 2016 году межбюджетные трансферты внесены изменения, в том числе субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, с кодом цели – 24204 в сумме 5 723 тыс. рублей.

Согласно представленным актам сверки расчетов по межбюджетным трансфертам (подписаны Министерством образования Республики Карелия и Финансовым управлением), отчетам о расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия «Об образовании» по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам на 01.01.2016 и 01.01.2017 (форма № 5с) расходы в проверяемом периоде, за счет средств субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, составили 11 061 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 5 338 тыс. рублей, в 2016 году – 5 723 тыс. рублей.

Информация о расходовании средств субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений в проверяемом периоде (согласно данным формы № 5с) представлена в таблице.

(рублей)

Показатели	Кредиторская задолженность на начало года	Поступило средств из бюджета Республики Карелия с начала года	Начислено с начала года	Расходы с начала года	Кредиторская задолженность на конец отчетного периода
2015 год					
Предоставление компенсации расходов на оплату жилой площади	0,00	623 041,61	735 353,13	623 041,61	112 311,52
Предоставление компенсации расходов на отопление, в том числе:	0,00	2 916 817,00	3 204 506,32	2 916 817,00	287 689,32
в домах с использованием центрального отопления	0,00	х	1 516 918,78	1 360 191,27	х
в домах с использованием твердого топлива (дрова)	0,00	х	1 687 587,54	1 556 625,73	х
Предоставление компенсации расходов на оплату освещения	0,00	1 798 141,39	1 935 343,98	1 798 141,39	137 202,59
Итого	0,00	5 338 000,00	5 875 203,43	5 338 000,00	537 203,43

Показатели	Кредиторская задолженность на начало года	Поступило средств из бюджета Республики Карелия с начала года	Начислено с начала года	Расходы с начала года	Кредиторская задолженность на конец отчетного периода
2016 год					
Предоставление компенсации расходов на оплату жилой площади	112 311,52	1 113 742,50	1 064 092,29	1 113 742,50	62 661,31
Предоставление компенсации расходов на отопление, в том числе:	287 689,32	3 038 339,68	3 235 691,55	3 038 339,68	485 041,19
в домах с использованием центрального отопления	х	х	1 261 191,67	1 388 425,20	х
в домах с использованием твердого топлива (дрова)	х	х	1 974 499,88	1 649 914,48	х
Предоставление компенсации расходов на оплату освещения	137 202,59	1 570 917,82	1 607 420,34	1 570 917,82	173 705,11
Итого	537 203,43	5 723 000,00	5 907 204,18	5 723 000,00	721 407,61

Средства субвенции на выплату компенсации расходов на оплату жилых помещений использованы в проверяемом периоде Муезерским муниципальным районом в полном объеме.

В ходе выборочных проверок, проведенных в муниципальных казенных образовательных учреждениях Муезерского муниципального района, установлены следующие нарушения.

1. В МКОУ Воломская СОШ неправомерно предоставлена компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в сумме 42 671,20 рублей.

В 2015-2016 годах за счет средств субвенции производилась выплата компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения заведующей школьной библиотеки МКОУ Воломская СОШ, должность которой, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций» (далее также – постановление № 678) и Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих, разделу «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденному приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н (далее – Приказ № 761н), не относится к должностям педагогических работников.

МКОУ Воломская СОШ в нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса не обеспечила целевой характер использования, предусмотренных ей ассигнований из бюджета Республики Карелия, в сумме 42 671,20 рублей, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14. Кодекса об административных правонарушениях.

2. В нарушение пункта 3 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в сумме 71 145,81 рублей произведена педагогическим работникам МКОУ Воломская СОШ при отсутствии заявлений о предоставлении компенсации.

3. В нарушение пункта 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и

освещения в сумме 53 366,87 рублей предоставлена при наличии неуплаты педагогическими работниками текущих платежей за жилое помещение и (или) отопление и освещение в течение двух месяцев, в том числе:

МКОУ Воломская СОШ в сумме 40 850,09 рублей;

МКОУ Мезерская СОШ в сумме 11 316,78 рублей;

МКДОУ № 1 в сумме 1 200 рублей.

4. В ходе проверки представленных первичных документов установлено отсутствие решений директоров МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, заведующей МКДОУ № 1 о приостановлении выплат компенсации расходов, что является нарушением требований пункта 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П.

Информация от организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающих получение педагогическими работниками объектов контрольного мероприятия жилищно-коммунальных услуг, об имеющейся у них задолженности, а так же документы, подтверждающие инициирование директорами МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ и заведующей МКДОУ № 1 получение указанной информации, а также заключение соглашения, предусмотренного абзацем 7 пункта 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, в ходе проверки не представлены.

Установлены факты предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения директорам образовательных организаций в отсутствии соответствующих нормативных правовых актов Республики Карелия.

Администрация, являясь главным распорядителем средств бюджета Муезерского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечила соблюдение получателями межбюджетных субвенций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

2.2.3. Предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 1755-ЗРК мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия.

Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения бюджета Республики Карелия порядке на единые счета муниципальных районов и городских округов.

Меры социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья определены пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 1755-ЗРК.

Согласно статье 22 Закона № 1755-ЗРК органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия в сфере образования принимают муниципальные правовые акты по вопросам установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, связанных с осуществлением государственных полномочий Республики Карелия.

В нарушение требований подпункта «г» пункта 4 части 2 статьи 22 Закона № 1755-ЗРК и пункта 1 Порядка, утвержденного постановлением № 60-П, муниципальный правовой акт об установлении расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет средств субвенции из бюджета Республики Карелия на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, установленными пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 1755-ЗРК, в Муезерском муниципальном районе не принят.

Проверке представлен Порядок установления расходных обязательств муниципального образования «Муезерский муниципальный район», подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий по предоставлению социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 и частью 2-1 статьи 5 Закона Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании», утвержденный Приложением № 4 к постановлению Администрации № 16 (далее – Порядок, утвержденный приложением № 4 к постановлению Администрации № 16), который не соответствует требованиям Закона № 1755-ЗРК и Порядку, утвержденному постановлением № 60-П.

Согласно пункту 4 Порядка, утвержденного приложением № 4 к постановлению Администрации № 16, получателями средств субвенции из бюджета Республики Карелия на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья являются:

Муниципальное образовательное учреждение Муезерский Центр психологомедики-социального сопровождения «Лад»;

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 6 п. Волома муниципального образования Муезерский муниципальный район.

Постановлением Администрации от 13.07.2010 № 210 в указанный Порядок внесены изменения, согласно которым получателями средств субвенции на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья являются:

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 1 п. Муезерский;

Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 6 п. Волома муниципального образования Муезерский муниципальный район.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде получателями средств субвенции на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья являлись – МКОУ Ледмозерская СОШ и МКОУ Муезерская СОШ. Указанные учреждения отсутствуют в перечне получателей средств субвенции, утвержденном приложением № 4 к постановлению Администрации № 16.

Таким образом, субвенции из бюджета Республики Карелия на предоставление, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона № 1755-ЗРК, мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья МКОУ Ледмозерская СОШ и МКОУ Муезерская СОШ предоставлены Администрацией неправомерно, в отсутствие муниципальных правовых актов.

Согласно статье 12 Закона № 1755-ЗРК компенсация затрат родителей (законных представителей) на проезд до места обучения (воспитания) и обратно обучающегося с ограниченными возможностями здоровья со сложной структурой нарушений, не обслуживающего себя самостоятельно, который проходит обучение в

государственной образовательной организации Республики Карелия или муниципальной образовательной организации (далее – компенсация затрат родителей) является формой материальной и социальной поддержки в сфере образования.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 5 Закона № 1755-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2014 № 60-П «Об установлении размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на проезд до места обучения (воспитания) и обратно обучающегося с ограниченными возможностями здоровья со сложной структурой нарушений, не обслуживающего себя самостоятельно, который проходит обучение в государственной образовательной организации Республики Карелия или муниципальной образовательной организации» размер компенсации затрат родителей установлен в сумме 1 992,8 рубля в месяц.

Постановлением Администрации от 22.12.2014 № 586 утверждено положение о порядке выплаты компенсации затрат родителей (законных представителей) на проезд до места обучения (воспитания) и обратно обучающегося с ограниченными возможностями здоровья со сложной структурой нарушений, не обслуживающего себя самостоятельно, который проходит обучение в муниципальной образовательной организации Муезерского муниципального района (далее – Порядок, утвержденный постановлением Администрации № 586).

Решением о бюджете на 2015 год утверждены получаемые в 2015 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 и частью 2 статьи 5 Закона Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании», с кодом цели – 0823, в сумме 255 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает, что указанный закон с 09.01.2014 утратил силу в связи с вступлением в силу Закона № 1755-ЗРК.

При внесении изменений в Решение о бюджете на 2015 год наименование субвенции было изменено на «субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия» (далее – субвенция по предоставлению мер социальной поддержки), сумма субвенции по предоставлению мер социальной поддержки утверждена в размере 386 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2016 год утверждены получаемые в 2016 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции по предоставлению мер социальной поддержки, с кодом цели – 24210, в сумме 328 тыс. рублей (в первоначальной редакции код цели был утвержден – 0823).

В проверяемом периоде расходы за счет средств субвенции по предоставлению мер социальной поддержки, согласно представленным актам сверки расчетов по межбюджетным трансфертам и отчетам о расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия «Об образовании» по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и

социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия, на 01.01.2016 и 01.01.2017 (форма № 4с) составили 524,3 тыс. рублей, или 100 процентов от фактически предоставленного бюджету Муезерского муниципального района объема субвенции, в том числе, в 2015 году – 206,3 тыс. рублей, в 2016 году – 318 тыс. рублей.

Согласно представленной информации расходы по учреждениям составили:

МКОУ Ледозерская СОШ – 272,5 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 148,6 тыс. рублей, в 2016 году – 123,9 тыс. рублей;

МКОУ Муезерская СОШ 251,8 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 57,7 тыс. рублей, в 2016 году – 194,1 тыс. рублей;

Численность инвалидов, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания, в 2015 году составляла 21 человек, в 2016 году – 16 человек.

Численность детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Муезерского муниципального района, в 2015 году составила 13 человек, в 2016 году – 9 человек.

Информация о расходовании средств субвенции по предоставлению мер социальной поддержки (на основании данных формы № 4с) представлена в таблице.

(рублей)

Год	Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда			Пособия по социальной помощи населению (262)	Прочая закупка товаров, работ и услуг	Всего расходов
	Всего	в том числе				
		заработная плата (211)	начисления на выплаты по оплате труда (213)			
2015 год	92 630,92	61 994,74	30 636,18	43 702,08	69 967,00	206 300,00
2016 год	113 883,96	84 314,95	29 569,01	35 870,33	168 245,71	318 000,00

В 2015 году основная доля расходов приходилась на расходы по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда, которая составила 44,9 процента, или 92,6 тыс. рублей, в 2016 году основная доля расходов приходилась на прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, которая составила 52,9 процента или 168,2 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки МКОУ Муезерская СОШ установлены следующие нарушения.

1. За 2015 год по коду цели – 0823 не представлены расчеты к смете, Бюджетная смета МКОУ Муезерская СОШ, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 161, статей 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений муниципального образования «Муезерский муниципальный район», утвержденному постановлением Администрации от 25.10.2011 № 395 (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет) и имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

2. Выплата компенсации затрат родителям осуществлялась с нарушением пункта 5 Порядка, утвержденного постановлением Администрации № 586.

2.2.4. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

К расходным обязательствам Республики Карелия в сфере образования согласно пункту 1 статьи 19 Закона № 1755-ЗРК относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – субвенция на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия.

Перечень расходов, включаемых в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях (далее – обеспечение государственных гарантий дошкольного образования), установлен частью 2 статьи 20 Закона № 1755-ЗРК.

Постановлением Администрации от 17.02.2014 № 75 утвержден порядок расходования средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования.

В перечень расходов бюджета, принимаемых к санкционированию за счет средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, утвержденный к вышеуказанному порядку включены следующие группы расходов:

расходы на оплату труда педагогических работников и начисления оплаты труда (расходы на оплату труда и прочие выплаты);

расходы на учебно-наглядные пособия (расходы по оплате договоров на приобретение учебно-наглядных пособий);

расходы на средства обучения (расходы по оплате договоров на приобретение детской мебели, средств обучения, необходимых для организации учебного процесса, включая расходы по их доставке, установке и содержанию);

оплата расходных материалов (расходы по оплате договоров на приобретение расходных материалов и предметов снабжения для организации учебного процесса);

прочие расходы (расходы, связанные с организацией учебного процесса), в том числе на оплату работ по проведению процедур лицензирования образовательных учреждений, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования, медицинское освидетельствование педагогического персонала и другое.

В ходе проверки отмечена несогласованность установленного перечня расходов с пунктом 1 статьи 19 Закона № 1755-ЗРК в части расходных обязательств Республики Карелия в сфере образования.

Контрольно-счетная палата отмечает, что указанный муниципальный правовой акт не отвечает требованиям, установленным Порядком, утвержденным постановлением № 60-П. Кроме того, не учтены изменения, внесенные в Закон № 1755-ЗРК Законом Республики Карелия от 31.05.2016 № 2020-ЗРК.

Решением о бюджете на 2015 год утверждены получаемые в 2015 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования, с кодом цели – 0830, в сумме 19 032 тыс. рублей (в первоначальной редакции Решения о бюджете на 2015 год – 18 600 тыс. рублей).

Решением о бюджете на 2016 год утверждены получаемые в 2016 году муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования, с кодом цели – 24206, в сумме 25 990 тыс. рублей (в первоначальной редакции Решения о бюджете на 2016 год – 25 661 тыс. рублей).

Согласно представленным актам сверки расчетов по межбюджетным трансфертам и отчетам о расходовании субвенций на осуществление государственных полномочий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (форма № 18с) расходы в проверяемый период за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования составили 44 221,20 тыс. рублей, или 100 процентов от фактически поступивших из бюджета Республики Карелия средств, в том числе, в 2015 году – 19 032 тыс. рублей, в 2016 году – 25 189,20 тыс. рублей.

В проверяемом периоде получателями средств субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования стали 10 образовательных организаций.

Согласно сведениям, указанным в формах № 18с, обучающихся по программам дошкольного образования на конец отчетного периода 2015 года числилось 431 человек, на конец отчетного периода 2016 года – 423 человека. Количество педагогических работников в дошкольных образовательных организациях на конец отчетного периода 2015 года числилось 47,25 человек, на конец отчетного периода 2016 года – 45,5 человек.

Информация о направлениях расходования средств субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования (на основании данных формы № 18с и информации по исполнению бюджета) представлена в таблице.

(рублей)

Наименование статей расходов	2015 год		2016 год	
	Кассовое исполнение, рублей	Доля от общего объема расходов, %	Кассовое исполнение, рублей	Доля от общего объема расходов, %
Всего	19 032 000,00	100,00	25 189 171,48	100,00
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – всего, в том числе:	17 507 988,60	91,99	21 894 512,18	86,92
заработная плата	13 411 321,15	70,47	16 969 698,18	67,37
начисления на выплаты по оплате труда	4 096 667,45	21,53	4 924 814,00	19,55
Иные выплаты персоналу учреждений (112)	40,00	0,00	107 403,80	0,43
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (242)	0,00	0,00	705 490,12	2,80

Наименование статей расходов	2015 год		2016 год	
	Кассовое исполнение, рублей	Доля от общего объема расходов, %	Кассовое исполнение, рублей	Доля от общего объема расходов, %
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (244)	1 523 971,40	8,01	2 481 765,38	9,85

Согласно приведенным данным, основная доля расходов субвенции на обеспечение государственных гарантий дошкольного образования в проверяемом периоде приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, в 2015 году указанные расходы составили 91,99 процента, в 2016 году – 86,92 процента.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2015 № 90н были внесены изменения в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания № 65н), согласно которым, наименование вида расходов 111 «Фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию» изложено в новой редакции: «Фонд оплаты труда казенных учреждений», а также добавлен новый вид расходов – 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казенных учреждений».

В Решении о бюджете на 2016 год вид расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казенных учреждений» при распределении бюджетных ассигнований по видам расходов не предусмотрен.

В ходе выборочной проверки в МКДОУ № 1 установлены следующие нарушения.

1. Бюджетные сметы МКДОУ № 1 на 2015 год (утверждены 22.12.2014) и на 2016 год (утверждены 25.12.2015) в нарушение пункта 6 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет составлены не по установленной форме, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

2. Установлено несоответствие показателей по расходам на заработную плату и начислениям на оплату труда, отраженных в бюджетной смете МКДОУ № 1 на 2015 год, с потребностью в средствах, отраженной в расчетах.

В 2016 году установлено несоответствие расходов, включенных в расчеты потребности в средствах по КОСГУ 340 «увеличение стоимости материальных запасов» (расшифровка к расчету) МКДОУ № 1, расходам, включаемым в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий, установленных частью 2 статьи 20 Закона № 1755-ЗРК.

3. Бюджетная смета МКДОУ № 1 по кодам цели (коды аналитических показателей) 0830 и 24206 «Субсидии на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия № 163-П от 21.05.2015» проверке не

представлена, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 161, статей 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет и имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

2.2.5. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

К расходным обязательствам Республики Карелия в сфере образования согласно пункту 1 статьи 19 Закона № 1755-ЗРК относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия.

Перечень расходов, включаемых в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования), установлен частью 3 статьи 20 Закона № 1755-ЗРК.

Проверке представлены:

Порядок установления расходных обязательств муниципального образования «Муезерский муниципальный район», подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) (далее – Порядок, утвержденный приложение № 1 к постановлению Администрации № 16);

Перечень расходов, производимых за счет средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего

образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебные, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) из Регионального фонда компенсаций бюджетам муниципальных районов и городских округов (далее – Перечень расходов, утвержденный приложением № 2 к постановлению Администрации № 16).

При этом согласно пункту 4 Порядка, утвержденного приложением № 1 к постановлению Администрации № 16, услуги по предоставлению общеобразовательного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Муезерского муниципального района, предоставляются муниципальными образовательными учреждениями в соответствии с Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», Законом Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании». В проверяемом периоде указанные законы были признаны утратившими силу.

Кроме того, в Перечень расходов, утвержденных приложением № 2 к постановлению Администрации № 16, включены расходы на оплату труда, учебные пособия, технические средства обучения, оплату расходных материалов и хозяйственные расходы.

В нарушение пункта 1 Порядка, утвержденного постановлением № 60-П, муниципальный правовой акт об установлении расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет средств субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования, в соответствии с Законом № 1755-ЗРК в Муезерском муниципальном районе не принят.

Таким образом, средства субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования в Муезерском муниципальном районе предоставлены Администрацией неправомерно, в отсутствие муниципальных правовых актов.

Решениями о бюджете на 2015 год, на 2016 год утверждены получаемые в 2015 и 2016 годы муниципальным районом межбюджетные трансферты, в том числе в форме субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, с кодами цели: в 2015 году – 0820, 24205 в сумме 92 117 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 71 683 тыс. рублей); в 2016 году – 24205 в сумме 76 257 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 75 928 тыс. рублей).

В проверяемом периоде расходы за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования согласно представленным актам сверки расчетов по межбюджетным трансфертам и отчетам о расходовании субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных

общеобразовательных организациях (форма № 1с) составили 168 374 тыс. рублей, или 100 процентов от поступивших из бюджета Республики Карелия средств, в том числе, в 2015 году – 92 117 тыс. рублей, в 2016 году – 76 257 тыс. рублей.

В проверяемом периоде средства субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования были предоставлены 9 образовательным организациям.

Согласно данным формы № 1с численность обучающихся по общеобразовательным программам начального, основного и среднего общего образования всего в образовательных организациях на конец отчетного периода 2015 года составила 1 062 человека, в том числе в муниципальных общеобразовательных организациях – 1 005 человек, в малокомплектных образовательных организациях – 57, на конец 2016 года всего – 1 026 человек, в том числе в муниципальных общеобразовательных организациях – 979 человек, в малокомплектных образовательных организациях – 47 человек.

Количество работников в муниципальных общеобразовательных организациях на конец отчетного периода 2015 года составило 199 человек, в том числе педагогических работников – 165 человек, на конец отчетного периода 2016 года – 193 человека и 173 человека соответственно.

Информация о направлениях расходования средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования (на основании данных формы № 1с и информации по исполнению бюджета) представлена в таблице.

(рублей)

Наименование статей расходов	2015 год		2016 год	
	Кассовое исполнение, рублей	Доля от общего объема расходов, %	Кассовое исполнение, рублей	Доля от общего объема расходов, %
Всего	92 117 000,00	100,00	76 257 000,00	100,00
Оплата труда и начисления на выплаты, всего	89 861 463,00	97,56	74 490 492,46	97,68
в том числе: заработная плата	73 051 945,08	79,30	61 010 317,60	80,01
начисления на выплаты по оплате труда	16 809 517,92	18,25	13 480 174,86	17,68
Иные выплаты персоналу учреждений (112)	198 023,80	0,21	240 309,24	0,32
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (242)	6 408,00	0,01	227 304,43	0,30
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (244), из них	1 993 329,20	2,16	1 298 893,87	1,70
приобретение учебников и учебных пособий	218 344,39	0,24	814 525,58	1,07
медицинское освидетельствование педагогического персонала	343 439,40	0,37	104 869,28	0,14
Прочие расходы (852)	57 776,00	0,06	0,00	x

Анализ расходования средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования показал, что основная доля средств субвенции направлена на расходы по оплате труда и начисления на выплаты по оплате труда, которая в проверяемом периоде составила более 97 процентов.

В ходе выборочных проверок, проведенных в муниципальных казенных образовательных учреждениях Муезерского муниципального района, установлены следующие нарушения.

1. Бюджетные сметы МКОУ Воломская СОШ и МКОУ Муезерская СОШ на 2015 год (утверждены 22.12.2014) и на 2016 год (утверждены 25.12.2015) в нарушение пункта 6 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет

составлены не по установленной форме, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

2. Неправомерные выплаты командировочных расходов в 2015 году в сумме 200 рублей уборщику служебных помещений МКОУ Муезерская СОШ должность которого, согласно постановлению № 678 и Приказу № 761н, не относится к должностям педагогических работников.

3. Неправомерные выплаты по статье 290 «Прочие расходы» за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав в сфере образования в проверяемом периоде составили 14 190 рублей, в том числе:

расходы на военно-полевые сборы в МКОУ Муезерская СОШ – 9 000 рублей, (в 2015 году – 5 400 рублей, в 2016 году – 3 600 рублей), МКОУ Воломская СОШ 3 000 рублей (в 2015 году – 2 400 рублей, в 2016 году – 600 рублей);

оплата государственной пошлины за переоформление лицензии МКОУ Муезерская СОШ – 750 рублей;

расходы на питание учащихся при прохождении государственной (итоговой) аттестации и единого государственного экзамена в МКОУ Воломская СОШ – 1 440 рублей.

Муниципальные казенные образовательные учреждения Муезерского муниципального района в нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса не обеспечили целевой характер использования, предусмотренных им ассигнований из бюджета Республики Карелия, в сумме 14 390 рублей, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14. Кодекса об административных правонарушениях.

Администрация, являясь главным распорядителем средств бюджета Муезерского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечила соблюдение получателями межбюджетных субвенций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

2.2.6. Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.04.2014 № 196р-П утвержден Перечень общеобразовательных организаций, в которых реализуется комплекс мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (далее – Распоряжение № 196р-П). В соответствии с Распоряжением № 196р-П предусмотрено проведение ремонта спортивного зала в МКОУ Воломская СОШ, расположенного по адресу – поселок Волома, улица 23 Съезда, дом 4, на общую сумму 1 578 950 рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 500 000 рублей.

В целях использования образовавшегося по состоянию на 1 января 2015 года остатка средств федерального бюджета, выделенных в 2014 году на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, постановлением Правительства Республики Карелия от 21.05.2015 № 163-П установлено распределение на 2015 год неиспользованных в 2014 году субсидий бюджетам муниципальных районов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе Муезерскому муниципальному району в сумме 413 888 рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.08.2015 № 270-П были распределены на 2015 год субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе и Муезерскому муниципальному району в сумме 1 560 950 рублей. Кроме того, средства бюджета Республики Карелия, находящиеся на счете администратора доходов – Министерства образования Республики Карелия по состоянию на 01.01.2015 составили 78 950,00 рублей.

В целях использования образовавшегося по состоянию на 1 января 2016 года остатка средств федерального бюджета, выделенных в 2015 году на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2016 № 201-П бюджету Муезерского муниципального района были распределены субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в сумме 687 146 рублей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.07.2016 № 253-П были распределены на 2016 год субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе и Муезерскому муниципальному району в сумме 1 000 000 рублей. Кроме того, средства федерального бюджета, находящиеся на счете администратора доходов – Министерства образования Республики Карелия по состоянию на 01.01.2016 составили 144 643,40 рубля.

Сведения о заключенных в проверяемом периоде соглашениях между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией, объемах финансирования представлены в таблице.

(рублей)

Соглашение				Поступило в бюджет района	Кассовый расход	Отклонение
№	дата	сумма	Источники финансирования			
2015 год						
5430/11/01-18/МО-и (дополнительное соглашение от 09.06.2015 № 1)	14.07.14	413 888,00	средства федерального бюджета	413 888,00	413 888,00	144 643,40
		78 950,00	средства бюджета РК, находящиеся на счете Министерства образования РК	78 950,00	78 950,00	
7270/11/01-18/МО-и	27.08.15	1 092 665,00	средства федерального бюджета	697 538,00	552 894,60	
		468 285,00	средства бюджета Республики Карелия	176 266,00	176 266,00	
Итого:		2 053 788,00		1 366 642,00*	1 221 998,60*	144 643,40
2016 год						
7270/11/01-18/МО-и (дополнительное соглашение от 06.06.2016)	27.08.15	395 127,00	средства федерального бюджета	539 770,40	539 770,40	0,00
		144 643,40	средства федерального бюджета, находящиеся на счете Министерства образования РК			
		292 019,00	средства бюджета Республики Карелия	292 019,00	292 019,00	
5859/11/01-18/МО-и	15.07.16	700 000,00	средства федерального бюджета	700 000,00	700 000,00	
		300 000,00	средства бюджета Республики Карелия	299 591,00	299 591,00	
Итого:		1 831 789,40		1 831 380,40*	1 831 380,40*	0,00

* с учетом остатка средств субсидии на 01.01.2015, 01.01.2016

Данные приведенные в таблице подтверждены отчетами об осуществлении расходов бюджета Муезерского муниципального района источником финансового обеспечения которых является субсидия из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального района (городского округа) на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

Бюджетные сметы по кодам цели (кодам аналитического показателя) 169 и 0882 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия № 163-П от 21.05.2015» Администрацией проверке не представлены, что не соответствует требованиям статей 161, 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет и имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

В соответствии с условиями заключенных соглашений средства субсидии предоставлялись на создание условий для занятий физической культурой и спортом в следующих общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности:

МКОУ Воломская СОШ – 492 838 рублей;

МКОУ Лендерская СОШ – 2 392 739,40 рублей (1 560 950 +831 789,40);

МКОУ Тикшинская СОШ – 1 000 000 рублей.

Сумма софинансирования указанных мероприятий за счет средств бюджета Муезерского района была установлена соглашениями в 2015 году в размере 4 000 рублей, в 2016 году – 5 158,95 рублей.

Согласно представленным Отчетам об исполнении местного бюджета, о выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия на создание условий для занятий физической культурой и спортом, кассовое исполнение средств, выделенных из местного бюджета, составило в 2015 году – 2280,60 рублей, в 2016 году – 15987 рублей.

Таким образом, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П Администрацией не обеспечено соблюдение условий, установленных при предоставлении межбюджетных субсидий, а именно, не выполнено условие по софинансированию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом за счет средств бюджета Муезерского муниципального района в 2015 году, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

В ходе выборочной проверки в МКОУ Воломская СОШ установлены следующие нарушения.

1. Бюджетная смета по кодам цели (кодам аналитического показателя) 169 и 0882 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на создание в

общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия № 163-П от 21.05.2015» проверке не представлена, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 161, статей 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Не представлены утвержденные изменения показателей бюджетной сметы на 2015 год в соответствии со справками об изменении от 09.06.2015 № 365, от 01.10.2015 № 697, что не соответствует требованиям пунктов 11 и 12 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

2. Средства субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в сумме 34 000 рублей израсходованы не эффективно.

Один баскетбольный щит на момент проверки находился в инвентарном помещении спортивного зала в разобранном виде и частично в заводской упаковке, тем самым не обеспечена реализация принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

3. В нарушение статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации подрядчик по Договору на ремонт помещений спортивного зала от 26.12.2014 № 26, а также директор МКОУ Воломская СОШ не имели свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданные саморегулируемой организацией.

4. На основании недостоверных записей в актах приемки выполненных работ (форма № КС-2) за счет средств субсидии произведена оплата по Договору на ремонт помещений спортивного зала от 26.12.2014 № 26 за невыполненный объем работ на общую сумму 282 500 рублей.

МКОУ Воломская СОШ в нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса не обеспечила целевой характер использования, предусмотренных ей ассигнований из бюджета Республики Карелия, в сумме 282 500 рублей, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14. Кодекса об административных правонарушениях.

Контрольно-счетная палата считает, что в указанном факте незаконного использования средств бюджета Республики Карелия усматриваются признаки преступления.

Администрация, являясь главным распорядителем средств бюджета Муезерского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечила соблюдение получателями межбюджетных субсидий целей, установленных при их предоставлении.

2.2.7. Обеспечение молоком (заменяющими продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

2015 год.

Согласно статье 9 Закона о бюджете на 2015 год бюджетам муниципальных образований предоставлялись субсидии, в том числе на обеспечение молоком

(заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 02.02.2015 № 26-П «О распределении на 2015 год субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях» бюджету Муезерского муниципального района было распределено 730 000 рублей.

Между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией 14.04.2015 заключено соглашение № 3034/11/01-18/МО-и о взаимодействии при предоставлении субсидии бюджету Муезерского муниципального района на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2015 год в общей сумме 730 000 рублей.

2016 год.

Статьей 10 Закона Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» предусматривалось в 2016 году предоставление бюджетам муниципальных образований субсидий, в том числе на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 53-П «О распределении на 2016 год субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях» бюджету Муезерского муниципального района было распределено 729 000 рублей.

Между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией 15.03.2015 заключено соглашение № 1963/11/01-18/МО-и о взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях на 2016 год в общей сумме 729 000 рублей.

Информация о расходовании средств субсидии представлена в таблице.

(рублей)

Предусмотрено соглашениями			Заключено контрактов (договоров)				Исполнено (кассовый расход)	
№ соглашения	Дата соглашения	Сумма	№ контракта (договора)	Поставщик	Дата	Сумма	Всего	в том числе за счет субсидии
2015 год								
3034/11/01-18/МО-и	14.04.2015	730 000,00	ЗП/2015	ООО «Радуга-7»	01.06.15	233 065,83	233 065,83	205 096,50
			25М/2015	ООО «Радуга-7»	10.11.15	353 593,33	353 593,33	350 658,00
Итого:		730 000,00				586 659,16	586 659,16	555 754,50
2016 год								
1963/11/01-18/МО-и	15.03.2015	729 000,00	04/2016	ООО «Амбар Фуд»	18.04.16	662 953,90	662 953,90	626 453,90
			22/2016	ООО «Амбар Фуд»	08.11.16	102 550,00	102 550,00	102 546,10
Итого:		729 000,00				765 503,90	765 503,90	729 000,00

Кассовые расходы подтверждены актами сверки расчетов по межбюджетным трансфертам по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017 между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией.

В 2015 году средства субсидии использованы Муезерским муниципальным районом только на 76,1 процента от предусмотренных соглашением.

Согласно условиям заключенных соглашений уровень софинансирования расходов по обеспечению молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях за счет средств бюджета Республики Карелия должен составлять не более 95,2 процента от общего объема средств на соответствующие цели.

Фактически процент софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составил в 2015 году – 94,73 процента, в 2016 году – 95,23 процента.

В соответствии с заключенными соглашениями целевым показателем результативности предоставления субсидии является «численность обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспеченных молоком (заменяющими его продуктами), человек».

Информация о достижении установленных целевых показателей результативности предоставления субсидии представлена в таблице.

Год	Установлено соглашением	Факт	Процент исполнения	Объем финансирования (рублей)	Кассовые расходы (рублей)	Процент исполнения
2015	398	378	94,97	730 000,00	555 754,50	76,13
2016	372	386	103,76	729 000,00	729 000,00	100,00

Целевые показатели результативности предоставления субсидии на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в 2015 году Муезерским муниципальным районом не выполнены.

Таким образом, Администрацией не выполнены требования статьи 158 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П по обеспечению результативности использования бюджетных средств и обязательства, установленные пунктом 3.2.5. Соглашения № 3034/11/01-18/МО-и от 14.04.2015, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

Показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2015 и 2016 годы доведены до Администрации справками об изменении показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (данные приведены в таблице).

(рублей)

Справка об изменении показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств	Бюджетная классификация						Сумма	Кассовые расходы
	КВСП	КФСР	КЦСР	КВР	КЭСР	Код цели		
2015 год								
от 25.02.2015 № 0	012	1004	0204310	244	340	00.08.32	730 000,00	555 754,50
Итого:							730 000,00	555 754,50

Справка об изменении показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств	Бюджетная классификация						Сумма	Кассовые расходы
	КВСР	КФСР	КЦСР	КВР	КЭСР	Код цели		
2016 год								
от 20.02.2016 № 152	012	0702	0300043100	244	340	00.08.63	729 000,00	729 000,00
Итого:							729 000,00	729 000,00

Бюджетная смета по коду цели (код аналитического показателя) 0832 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях» Администрацией проверке не представлена, что не соответствует требованиям статей 161, 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет и имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

В рамках выделенной субсидии Администрацией заключены четыре муниципальных контракта. Приобретенное по муниципальным контрактам молоко выдано получателям в полном объеме.

2.2.8. Организация отдыха детей в каникулярное время.

2015 год.

Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2015 № 128-П.

На организацию отдыха детей в каникулярное время Муезерскому муниципальному району постановлением Правительства Республики Карелия от 19.02.2015 № 55-П были распределены субсидии в сумме 444 000 рублей.

Между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией 20.04.2015 заключено соглашение № 3211/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2015 год на общую сумму 444 000 рублей (с учетом изменений в соглашении от 28.09.2015).

Согласно условиям указанного соглашения основными направлениями расходования средств субсидии по направлению организация отдыха обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в возрасте от 6,5 до 18 лет в каникулярный период в лагерях дневного пребывания и специализированных (профильных) лагерях являлись: оплата расходов по организации питания, проживания, воспитательных, культурно-досуговых и спортивно-оздоровительных мероприятий, проведение учебно-исследовательской и иной творческой деятельности детей, оплата транспортных расходов.

Средства субсидии в общей сумме 392 040 рублей были предоставлены:
МКОУ Суккозерская СОШ – 148 500 рублей;

МКОУ Ребольская СОШ – 114 840 рублей;
МКОУ Муезерская СОШ – 128 700 рублей.

Согласно условиям соглашения уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия по соглашению составляет не более 90 процентов от общего объема средств на соответствующие цели. Сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходного обязательства за счет средств местного бюджета составляет не менее 49 400 рублей.

Кассовое исполнение средств, выделенных из бюджета Муезерского муниципального района на организацию отдыха детей в каникулярное время, составило 31 900 рублей (данные отчета о выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия на организацию отдыха детей в каникулярное время и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии на 1 января 2016 года).

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составил 92,48 процента. Целевые показатели результативности предоставления субсидии в 2015 году выполнены.

Таким образом, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П Администрацией не обеспечено соблюдение условий, установленных при предоставлении межбюджетных субсидий, а именно, не выполнено условие по софинансированию мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время за счет средств бюджета Муезерского муниципального района в 2015 году, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

2016 год.

Перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2016 год, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 22.03.2016 № 104-П.

Субсидии бюджету Муезерского муниципального района на организацию отдыха детей в каникулярное время были распределены постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2016 № 29-П в сумме 475 000 рублей.

Между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией 17.03.2016 заключено соглашение № 2093/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2016 год на общую сумму 475 000 рублей.

Согласно условиям указанного соглашения основными направлениями расходования средств субсидии по направлению организация отдыха обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в возрасте от 6,5 до 18 лет в каникулярный период в лагерях дневного пребывания и специализированных (профильных) лагерях являлись: оплата расходов по организации питания,

проживания, воспитательных, культурно-досуговых и спортивно-оздоровительных мероприятий, проведение учебно-исследовательской и иной творческой деятельности детей, оплата транспортных расходов.

Средства субсидии в общей сумме 472 000 рублей были предоставлены:

МКОУ Суккозерская СОШ – 180 000 рублей;

МКОУ Ребольская СОШ – 80 000 рублей;

МКОУ Муезерская СОШ – 140 000 рублей;

МКОУ Ругозерская СОШ – 72 000 рублей.

Согласно условиям соглашения уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия по соглашению составляет не более 90 процентов от общего объема средств на соответствующие цели. Сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходного обязательства за счет средств местного бюджета составляет не менее 52 800 рублей.

Кассовое исполнение средств, выделенных из бюджета Муезерского муниципального района на организацию отдыха детей в каникулярное время, составило 52 800 рублей (данные отчета о выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия на организацию отдыха детей в каникулярное время и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии на 1 января 2017 года).

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составил 89,94 процента. Целевые показатели результативности предоставления субсидии в 2016 году выполнены.

В ходе выборочной проверки в МКОУ Муезерская СОШ установлены следующие нарушения.

Бюджетная смета МКОУ Муезерская СОШ по коду цели (код аналитического показателя) 0863 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию отдыха детей в каникулярное время» проверке не представлена, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 161, статей 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, и имеет признаки состава административного правонарушения. Не представлены утвержденные изменения показателей бюджетной сметы на 2015 и 2016 год в соответствии со справками об изменении показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств от 09.11.2015 № 866, от 30.11.2015 № 991, от 18.02.2016 № 144, от 16.11.2016 № 1151, от 29.12.2016 № 1424, что не соответствует требованиям пунктов 11 и 12 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет. Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

2.2.9. Субсидии на реализацию мероприятий региональной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013–2015 годы.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 21.05.2015 № 162-П «О распределении на 2015 год не использованных в 2014 году субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на реализацию мероприятий региональной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы (в целях реализации мероприятий по

формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов)» Муезерскому муниципальному району были распределены средства в сумме 2 124 389,75 рублей.

Согласно Дополнительному соглашению от 21.12.2015 № 1 к Соглашению от 22.12.2014 № 10124/11/01-18/МО-и о предоставлении субсидии бюджету Муезерского муниципального района из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий региональной программы «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы (в целях реализации мероприятий по формированию сети базовых общеобразовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного обучения детей-инвалидов), заключенному между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией, бюджету Муезерского муниципального района предусматривалось предоставить из бюджета Республики Карелия остатки неиспользованных на 1 января 2015 года средств субсидии в объеме 2 124 389,75 рублей, в том числе 1 640 868,75 рублей – средства федерального бюджета, 483 521 рубль – средства бюджета Республики Карелия.

В соответствии с условиями Соглашения от 22.12.2014 № 10124/11/01-18/МО-и и Дополнительного соглашения от 21.12.2015 № 1 средства субсидии предоставлялись для финансового обеспечения расходов для создания в общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, предусматривающих универсальную безбарьерную среду и оснащение **специальным**, в том числе учебным, реабилитационным и компьютерным **оборудованием и автотранспортом** (в целях обеспечения физической доступности общеобразовательных организаций) для организации коррекционной работы и обучения детей-инвалидов.

В соответствии с условиями соглашения в 2015 году не предусматривалось софинансирование мероприятий региональной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы за счет средств бюджета Муезерского муниципального района.

Заявка на перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в бюджет муниципального района сформирована Муезерским муниципальным районом на 20.11.2015 на общую сумму 151 795,33 рублей, представлена в Министерство образования Республики Карелия – 10.12.2015.

Поступление субсидии в бюджет Муезерского муниципального района в 2015 году подтверждено платежным поручением от 23.12.2015 № 643194 в сумме 151 795,33 рублей.

Указанные средства в полном объеме были предоставлены МКОУ Муезерская СОШ, справка об изменении показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на 2015 год была доведена 30.12.2015 за № 1318.

Бюджетная смета МКОУ Муезерская СОШ по коду цели (код аналитического показателя) 442 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий региональной программы «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы в соответствии с Постановлением ПРК № 162-П от 21.05.2015г.» проверке не представлена, что не соответствует требованиям пункта 2 статьи 161, статей 162, 221 Бюджетного кодекса, раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, и имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных

правонарушениях.

МКОУ Муезерская СОШ в рамках выделенных средств субсидии заключило два договора на общую сумму 171 869,53 рублей, в том числе на поставку мебели от 23.12.2014 б/н на сумму 117 000 рублей и электротехнической продукции от 17.04.2015 № 96Ф на сумму 54 869,53 рублей.

По договору на поставку электротехнической продукции от 17.04.2015 № 96Ф за счет средств субсидии на реализацию мероприятий региональной программы Республики Карелия «Доступная среда в Республике Карелия» на 2013-2015 годы оплачено 34 795,33 рублей. В рамках данного договора в МКОУ Муезерская СОШ были поставлены светильники люминесцентные ЛСП-2х36 PS ECP IP65 ЭПРА в количестве 70 штук и лампы линейные люминесцентные ЛЛ 36вт TLD 36/54-765 G13 дневные в количестве 150 штук. Согласно «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденного приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, данная продукция относится к оборудованию электрическому осветительному и не является специальным, в том числе учебным, реабилитационным и компьютерным оборудованием для детей-инвалидов.

МКОУ Муезерская СОШ в нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса не обеспечила целевой характер использования, предусмотренных ей ассигнований из бюджета Республики Карелия, в сумме 34 795,33 рублей, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14. Кодекса об административных правонарушениях.

Администрация, являясь главным распорядителем средств бюджета Муезерского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечила соблюдение получателями межбюджетных субсидий целей, установленных при их предоставлении.

2.3. Анализ полноты и своевременности финансирования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, причин недофинансирования и (или) неполного освоения средств.

Решением о бюджете на 2015 год объемы межбюджетных трансфертов в сфере образования, подлежащие перечислению из бюджета Республики Карелия, утверждены в размере 137 016,20 тыс. рублей. Решением о бюджете на 2016 год указанные межбюджетные трансферты утверждены в размере 114 597,10 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района, составил в 2015 году – 133 772,8 тыс. рублей (97,6 процента от объема запланированных средств), в 2016 году – 113 668,8 тыс. рублей (99,2 процента от объема запланированных средств). Таким образом, в проверяемом периоде в доход бюджета района не поступили средства в сумме 4 171,70 тыс. рублей (в том числе в 2015 году – 3 243,40 тыс. рублей, в 2016 году – в сумме 928,30 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Муезерского муниципального района за 2015 год межбюджетные трансферты в сумме 577 тыс. рублей не поступили в связи с отсутствием потребности в них; средства в сумме 2 660 тыс. рублей не поступили по причине переноса срока реализации мероприятий на следующий финансовый год.

В 2016 году согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Муезерского муниципального района за 2016 год межбюджетные

трансферты в сумме 916,40 тыс. рублей не поступили в связи с отсутствием потребности в них.

Информация об объемах и видах межбюджетных трансфертов в сфере образования, поступивших в бюджет Муезерского муниципального района в 2015 и 2016 годах, представлена в Приложениях 2 и 3 к настоящему отчету.

В 2015 году в бюджет Муезерского муниципального района поступило 9 видов субвенций, 5 видов субсидий и 1 вид иных межбюджетных трансфертов в сфере образования. В 2016 году – 6 видов субвенций, 4 вида субсидий и 1 вид иных межбюджетных трансфертов в сфере образования.

Расходование средств бюджета Муезерского муниципального района, источником которых являются межбюджетные трансферты в сфере образования, сложилось следующим образом: в 2015 году исполнено 133 297,8 тыс. рублей (или 99,6 процента от объема поступивших средств), в 2016 году – 113 668,8 тыс. рублей (или 100,0 процентов поступивших средств).

В 2015 году не исполнены в полном объеме поступившие средства по трем видам межбюджетных трансфертов на сумму 475 тыс. рублей.

Сведения об исполнении бюджета Муезерского муниципального района, в части расходования средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, в проверяемом периоде представлены в Приложениях 2 и 3 к настоящему отчету.

В целом кассовые расходы бюджета Муезерского муниципального района по разделу «Образование» составили:

2015 год – 212 070,60 тыс. рублей, или 61,6 процента от общего объема расходов бюджета, плановые назначения по разделу исполнены на 94,1 процента;

2016 год – 220 655,40 тыс. рублей, или 63,5 процента от общего объема расходов бюджета, плановые назначения по разделу исполнены на 97,5 процента.

Доля межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в расходах по разделу «Образование» составила в 2015 году – 62,9 процента, в 2016 году – 51,5 процента.

2.4. Анализ соглашений, контрактов, договоров, заключенных по использованию межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

В ходе контрольного мероприятия в муниципальных казенных образовательных организациях выявлены системные нарушения требований бюджетного законодательства при принятии денежных обязательств.

В нарушение требований пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса при отсутствии доведенных в установленном порядке бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств заключались договора на закупки товаров, работ и услуг.

В ходе выборочных проверок в МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1 установлено 20 эпизодов принятия бюджетных обязательств (заключение договоров) сверх доведенных в установленном порядке бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 1 805,3 тыс. рублей. Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса об административных правонарушениях.

2.5. Ведение бюджетного учета и составление отчетности на соответствие действующему законодательству (выборочно).

Централизованное ведение бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений Муезерского муниципального района финансируемых из бюджета Муезерского муниципального района осуществляет ЦБ Администрации.

Бухгалтерский учет ведется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции № 157н.

Бюджетная отчетность формируется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В ходе выборочной проверки установлено.

В проверяемом периоде, в нарушение пункта 145 Инструкции № 157н, Администрацией не был определен порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны. Указанный порядок утвержден постановлением Администрации только 27.12.2016 № 289.

В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н приобретенным МКДОУ № 1 в рамках договора на поставку продукции и оборудования в образовательные учреждения от 23.11.2016 № б/н многофункциональным устройствам МФУ 3в1 (принтер-сканер-ксерокс) в количестве 2 штук на сумму 30 040 рублей, присвоен один инвентарный номер ДМ2016-00150. В карточке счета 101.00 «Основные средства», представленной ЦБ Администрации, по состоянию на 01.01.2017 указанные многофункциональные устройства числятся в количестве 1 штуки на сумму 30 040. Контрольно-счетная палата усматривает риск утраты 1 многофункционального устройства.

В нарушение пунктов 38 и 46 Инструкции № 157н приобретенный по приказу заместителя заведующей МКДОУ № 1 от 04.10.2016 № 175 «О выдаче средств за счет субвенции» аквариум на 120 литров (товарный чек от 17.10.2016 на общую сумму 20 000 рублей, в том числе стоимость аквариума на 120 литров – 11 600 рублей) не поставлен на учет как объект имущества. Кроме того, расходы на приобретение аквариума на 120 литров отражены по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов», что противоречит Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, и подлежат отражению по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

2.6. Соблюдение порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

В ходе выборочной проверки соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в Администрации установлены отдельные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В нарушение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1084:

несвоевременно размещена информация об исполнении контракта (аукционы за №№ 0106300006316000004, 0106300006316000014, 010630000635000008, 0106300006315000013);

несвоевременно размещена информация о заключении контракта (аукцион № 0106300006316000014).

В нарушение Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, несвоевременно размещен отчет об исполнении контракта (аукцион № 0106300006316000004).

В нарушение требований пункта 3 части 13 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ не внесены изменения в план график (аукцион № 0106300006316000014).

В нарушение требований части 14 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки размещено раньше срока, установленного законодательством (аукцион № 010630000635000008, извещение № 0106300006315000002).

В муниципальных казенных образовательных организациях осуществление закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в проверяемом периоде проводилось без применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Договора на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ заключались с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе выборочных проверок установлено, что в нарушение требований пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса, части 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ в 2016 году проведены закупки, не предусмотренные планом-графиком, на сумму 954,7 тыс. рублей.

2.7. Результаты контрольных мероприятий других государственных органов финансового контроля, включая информацию по результатам их рассмотрения.

Результаты контрольных мероприятий других государственных органов финансового контроля, включая информацию по результатам их рассмотрения, относящихся к цели настоящего контрольного мероприятия, объектами контрольного мероприятия не предоставлены.

2.8. Обеспечение открытости и доступности отчетности и иной информации о деятельности муниципальных казенных учреждений.

Администрацией, МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1 созданы и ведутся официальные сайты, на которых размещена информация об их деятельности.

Согласно статье 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) муниципальные учреждения должны обеспечивать открытость и доступность

информации о результатах своей деятельности и обязаны размещать ее на официальном сайте в сети Интернет – www.bus.gov.ru.

Предоставление информации муниципальным учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети Интернет осуществляются согласно Порядку предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н (далее – Порядок предоставления информации).

В соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления информации муниципальные казенные учреждения обеспечивают открытость и доступность документов, определенных данным пунктом, путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов. На основании указанных документов учреждения формируют и предоставляют через официальный сайт информацию в электронном структурированном виде.

Требования к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет, в проверяемом периоде были утверждены приказом Федерального казначейства от 15.02.2012 № 72.

В ходе выборочных проверок, проведенных в муниципальных казенных учреждениях Муезерского муниципального района, установлено.

В нарушение пунктов 6, 7, 15 Порядка предоставления информации муниципальными казенными учреждениями не размещена на сайте www.bus.gov.ru следующая информация с приложением соответствующих электронных копий документов:

Устав МКОУ Муезерская СОШ, утвержденный постановлением Администрации от 28.06.2016 № 126;

о дополнении в Устав МКОУ Воломская СОШ, утвержденном постановлением Администрации от 25.09.2013 № 341;

об изменениях в Устав МКДОУ № 1, утвержденных постановлением Администрации от 12.10.2016 № 198;

решение учредителя о создании учреждения (МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1, ЦБ Администрации);

о результатах деятельности и об использовании имущества в проверяемом периоде (МКОУ Воломская СОШ);

о муниципальном задании на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2016 год и его исполнении за проверяемый период (МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1, ЦБ Администрации);

о внесении изменений в показатели бюджетной сметы на 2015 год, на 2016 год (МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1; ЦБ Администрации);

о годовой бухгалтерской отчетности за 2016 год (МКОУ Воломская СОШ);

иная (сведения о лицензиях, свидетельства о государственной аккредитации, о лицевых счетах) – МКОУ Воломская СОШ, МКОУ Муезерская СОШ, МКДОУ № 1.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на сайте www.bus.gov.ru в общих сведениях о ЦБ Администрации основной вид деятельности по ОКВЭД ЦБ Администрации указан «63.1 Транспортная обработка грузов и хранение», что не соответствует видам деятельности, установленным Уставом ЦБ Администрации.

Муниципальными казенными учреждениями Муезерского муниципального района не обеспечена в полной мере открытость и доступность документов, определенных Порядком предоставления информации, требования Федерального закона № 7-ФЗ исполняются не должным образом.

Выводы:

1. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия в общем объеме доходов бюджета Муезерского муниципального района составили в 2015 году – 74,1 процента, в 2016 году – 74,3 процента, что свидетельствует о зависимости бюджета района от внешних источников финансирования.

2. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Муезерского муниципального района в сфере образования, составил в 2015 году – 133 772,80 тыс. рублей, в 2016 году – 113 668,80 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов в сфере образования в 2016 году сократился на 20 104 тыс. рублей.

3. Администрация Муезерского муниципального района не воспользовалась предоставленной возможностью для привлечения в бюджет района средств бюджета Республики Карелия в общей сумме 4 171,70 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 3 243,40 тыс. рублей, в 2016 году – 928,30 тыс. рублей.

Объем неосвоенных средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в 2015 году составил 475 тыс. рублей, в 2016 году средства освоены в полном объеме.

4. Кассовые расходы бюджета Муезерского муниципального района по разделу «Образование» составили:

2015 год – 212 070,60 тыс. рублей, или 61,6 процента от общего объема расходов бюджета, плановые назначения по разделу исполнены на 94,1 процента;

2016 год – 220 655,40 тыс. рублей, или 63,5 процента от общего объема расходов бюджета, плановые назначения по разделу исполнены на 97,5 процента.

Доля межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в расходах по разделу «Образование» составила в 2015 году – 62,9 процента, в 2016 году – 51,5 процента.

5. Муниципальные правовые акты, регулирующие осуществление бюджетного процесса в Муезерском муниципальном районе, не соответствуют положениям Бюджетного кодекса:

Положение о бюджетном процессе в Муезерском муниципальном районе (не отвечает требованиям статей 6, 69², 152, 153, 160²⁻¹, 264⁴, 269², 306²);

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Муезерского муниципального района (не отвечает требованиям статьи 217).

6. Прогнозы социально-экономического развития Муезерского района на 2015-2017 годы и на 2016-2018 годы составлены с нарушением положений статьи 173 Бюджетного кодекса.

7. Среднесрочные финансовые планы Муезерского муниципального района на 2015-2017 годы и на 2016 год не отвечали требованиям статьи 174 Бюджетного кодекса.

8. Проекты бюджета Муезерского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, на 2016 год составлены с несоблюдением требований главы 20 «Основы составления проектов бюджетов» Бюджетного кодекса и не отвечают принципу достоверности, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса.

9. При осуществлении бюджетного процесса в Муезерском муниципальном районе в проверяемом периоде не соблюдались в полной мере требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, бюджетный процесс организован не на должном уровне.

Перечень правовых актов, которые отсутствовали в Муезерском муниципальном районе, приведен в разделе 8.1.2. настоящего отчета.

10. В нарушение требований пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Муезерского муниципального района, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в 2015 и 2016 годах не проводилась.

11. В нарушение требований статьи 107 Бюджетного кодекса по состоянию на 1 января 2017 года муниципальный долг Муезерского муниципального района превысил установленный Решением о бюджете на 2016 год предельный объем муниципального долга на 119,70 тыс. рублей.

12. Внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений в соответствии с положениями Бюджетного кодекса не осуществляется.

В нарушение решения 3 сессии 6 созыва Совета Муезерского муниципального района от 20.12.2013 № 30 Контрольно-счетный комитет Муезерского муниципального района фактически не образован.

13. Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля организовано не должным образом, начиная с мая 2016 года контрольные мероприятия не проводятся, утвержденный Порядок осуществления внутреннего финансового контроля исполняется не в полной мере.

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы муниципального финансового контроля, приняты не в полном объеме, действующие правовые акты требуют доработки.

Не принимаются меры административного воздействия в отношении объектов контроля по фактам действий (бездействий), повлекшим невозможность завершения проверки органом муниципального финансового контроля, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 19.4¹ Кодекса об административных правонарушениях.

14. Бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Муезерского муниципального района в проверяемом периоде не исполнялись.

15. Отчеты социально-экономического положения муниципального образования «Муезерский муниципальный район» не содержат полную информацию о достижении показателей, характеризующих социально-экономическое развитие района в сфере образования, установленных Программой развития до 2016 года и Комплексной программой до 2020 года.

16. В 2015 и 2016 годах в Муезерском муниципальном районе не обеспечено достижение в полной мере плановых значений показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и «Дорожной картой» в сфере образования в Муезерском муниципальном районе на 2013-2018 годы.

Не достигнуты плановые значения средней заработной платы педагогических работников МКОУ Муезерская СОШ в 2016 году.

Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций в 2015-2016 годах не достигла значений показателей, установленных «Дорожной картой», а в МКДОУ № 1 также и значений показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597.

17. В 2016 году Муезерским муниципальным районом нарушены условия предоставления межбюджетных трансфертов, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса, в части не соблюдения ограничения по уровню дефицита бюджета, установленного статьей 92¹ Бюджетного кодекса, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

18. Муниципальный правовой акт по вопросу установления и исполнения расходных обязательств, связанных с осуществлением государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет субвенции из бюджета Республики Карелия не соответствует требованиям Федерального закона № 159-ФЗ, Закона № 921-ЗРК.

19. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда не установлен.

20. В нарушение Федерального закона № 159-ФЗ, Закона № 921-ЗРК, Постановления № 129-П решение об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений лицам, указанным в части 6 статьи 3 Закона № 921-ЗРК, Администрацией не принимались.

21. В нарушение Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 80-П, не установлен порядок формирования и работы комиссии в обязанности которой входит выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок. Комиссия по выявлению указанных обстоятельств не создана.

22. В нарушение Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42:

на жилое помещение, приобретенное в 2015 году за счет средств субвенции из бюджета Республики Карелия, отсутствует технический паспорт жилого помещения и заключение о соответствии жилого помещения предъявляемым к нему требованиям;

решение об отнесении вышеуказанного жилого помещения к определенному виду жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, не направлено.

23. В нарушение приказа Министерства образования Республики Карелия от 19.11.2011 № 695 в проверяемом периоде в целях обеспечения сохранности жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечено:

ежеквартальное направление запросов в ГУП РК РГЦ «Недвижимость» о предоставлении сведений о наличии в собственности у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений;

обследование жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с составлением акта обследования жилого помещения, находящегося в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (требование – два раза в год).

24. В нарушение требований статьи 140 Бюджетного кодекса, в отсутствие муниципальных правовых актов объем неправомερных расходов за счет средств субвенции, предоставленной из бюджета Республики Карелия, составил 179 959,30 тыс. рублей, в том числе:

по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) – 11 061 тыс. рублей, из них 2015 год – 5 338 тыс. рублей, 2016 год – 5 723 тыс. рублей;

по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья – 524,3 тыс. рублей, из них 2015 год – 206,3 тыс. рублей, 2016 год – 318 тыс. рублей;

по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – 168 374 тыс. рублей, из них 2015 год – 92 117 тыс. рублей, 2016 год – 76 257 тыс. рублей.

25. В нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса сумма не целевого использования средств бюджета Республики Карелия составила 374 356,53 рублей, в том числе:

МКОУ Воломская СОШ – 329 611,20 рублей;

МКОУ Муезерская СОШ – 44 745,33 рублей.

Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14. Кодекса об административных правонарушениях.

26. Нарушались Условия и Порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), утвержденные постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 113-П:

отсутствовали заявления от педагогических работников на предоставление компенсации расходов;

выплаты компенсации расходов производились при наличии неуплаты педагогическими работниками текущих платежей за жилищно-коммунальные услуги в течение двух месяцев;

не принимались решения о приостановлении выплат компенсации расходов при наличии задолженности по жилищно-коммунальным платежам;

соглашения с организациями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающими получение педагогическими работниками жилищно-коммунальных услуг, о предоставлении информации об имеющейся перед ними задолженности не заключались.

Объем субвенции, предоставленной с указанными нарушениями, составил 124 512,68 рублей.

27. Установлены факты предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения директорам образовательных организаций в отсутствие соответствующих нормативных правовых актов Республики Карелия.

28. Порядок расходования средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, не отвечает требованиям Закона № 1755-ЗРК и постановления Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П.

29. В нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса, постановления Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П Администрацией Муезерского муниципального района в 2015 году не обеспечены результативность, соблюдение условий, установленных при предоставлении межбюджетных субсидий (не выполнены обязательства по соглашениям, заключенным с Министерством образования Республики Карелия), в том числе:

по софинансированию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом за счет средств бюджета Муезерского муниципального района на сумму 1 719,40 рублей;

по софинансированию мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время за счет средств бюджета Муезерского муниципального района на сумму 17 500 рублей;

по результативности использования субсидий на обеспечение молоком (заменяющими продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

30. Не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, при использовании средств субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом на сумму 34 000 рублей (средства израсходованы на закупку баскетбольного щита, который своевременно не установлен и не используется).

31. Выявлен факт незаконного использования средств бюджета Республики Карелия на сумму 282 500 рублей при проведении ремонтных работ помещений спортивного зала в МКОУ Воломская СОШ, в котором усматриваются признаки преступления.

32. В нарушение положений статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации подрядчик, выполнявший работы по ремонту помещений спортивного зала в МКОУ Воломская СОШ, а также директор МКОУ Воломская

СОШ, принимавший работы, не имели свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданные саморегулируемой организацией.

33. В муниципальных казенных образовательных организациях выявлены системные нарушения требований бюджетного законодательства при принятии денежных обязательств.

В нарушение требований пункта 5 статьи 161, статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса при отсутствии доведенных в установленном порядке бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств заключено 20 договоров (принято бюджетных обязательств) на общую сумму 1 805,3 тыс. рублей.

Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса об административных правонарушениях.

34. В нарушение требований статей 161, 162, 221 Бюджетного кодекса, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений муниципального образования «Муезерский муниципальный район», утвержденного постановлением Администрации Муезерского муниципального района от 25.10.2011 № 395:

по отдельным кодам цели (кодам аналитических показателей) отсутствовали бюджетные сметы и расчеты к ним;

не составлялись и не утверждались изменения показателей бюджетной сметы на основании изменений показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств;

бюджетные сметы на 2015 год и на 2016 год составлены не по установленной форме.

Указанные нарушения имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

35. Установлены отдельные нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в части не применения вида расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казенных учреждений» при распределении бюджетных ассигнований по видам расходов в Решении о бюджете на 2016 год.

36. Установлены отдельные нарушения Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, которые изложены в разделе 8.2.5. настоящего отчета.

37. Установлены отдельные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

несвоевременное размещение информации об исполнении контракта, о заключении контракта;

несвоевременное размещение отчета об исполнении контракта;

невнесение изменений в план график;
размещение извещения об осуществлении закупки ранее установленного законодательством срока.

В нарушение требований пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса, части 11 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году муниципальными казенными образовательными учреждениями проведены закупки, не предусмотренные планом-графиком, на сумму 954,7 тыс. рублей.

38. Муниципальными казенными учреждениями Муезерского муниципального района не обеспечена в полной мере открытость и доступность документов, определенных Порядком предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н.

Требования Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» исполняются не должным образом.

39. Администрация Муезерского муниципального района, являясь главным распорядителем средств бюджета Муезерского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечила соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, что привело к нарушениям бюджетного законодательства со стороны муниципальных казенных образовательных учреждений.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Акт по результатам контрольного мероприятия в МКОУ Воломская СОШ от 27.06.2017 подписан без пояснений и замечаний со стороны объекта контроля.

Акт по результатам контрольного мероприятия в МКДОУ № 1 от 04.07.2017 подписан без пояснений и замечаний со стороны объекта контроля. С нарушением срока, установленного статьей 15 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», поступили 24.07.2017 письмом за № 36 от 17.07.2017 (дата отправления 19.07.2017) комментарии заведующей МКДОУ № 1 по акту проверки, которые носят пояснительный характер и не опровергают факты и выводы, изложенные в акте по результатам контрольного мероприятия.

Акт по результатам контрольного мероприятия в МКОУ Муезерская СОШ от 04.07.2017 подписан без пояснений и замечаний со стороны объекта контроля.

Акт по результатам контрольного мероприятия в Администрации Муезерского муниципального района, Финансовом управлении Муезерского района, Муниципальном казенном учреждении «Централизованная бухгалтерия администрации Муезерского муниципального района» от 07.07.2017 подписан без пояснений и замечаний со стороны объекта контроля.

Предложения:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы» в адрес:

Главы Республики Карелия;
Законодательного Собрания Республики Карелия;
Прокуратуры Республики Карелия;
Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия;
Министерства финансов Республики Карелия;
Государственного контрольного комитета Республики Карелия;
Министерства образования Республики Карелия;
Совета Муезерского муниципального района;
Администрации Муезерского муниципального района;
Финансового управления Муезерского района;
Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия администрации Муезерского муниципального района»;
Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Воломская средняя общеобразовательная школа;
Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Муезерская средняя общеобразовательная школа;
Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 1 п. Муезерский.

2. Направить Представление об устранении нарушений и недостатков в адрес:
Администрации Муезерского муниципального района;
Финансового управления Муезерского района;
Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Воломская средняя общеобразовательная школа;
Муниципального казенного общеобразовательного учреждения Муезерская средняя общеобразовательная школа;
Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 1 п. Муезерский.

3. Направить в адрес Министерства финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

4. Совету Муезерского муниципального района и Администрации Муезерского муниципального района вернуться к вопросу создания контрольно-счетного органа Муезерского муниципального района.

Приложения:

Приложение 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Карелия, исполнительно-распорядительных органов Муезерского муниципального района, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия.

Приложение 2. Перечень и объем межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных Муезерскому муниципальному району из бюджета Республики Карелия в 2015 году.

Приложение 3. Перечень и объем межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных Муезерскому муниципальному району из бюджета Республики Карелия в 2016 году.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

И.А. Натуральнова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 27 сентября 2017 года № 21 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» в 2015-2016 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия», Прокуратуры Республики Карелия, Следственного управления Следственного комитета России по Республике Карелия.

Направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия».

Направить информационное письмо в адрес Государственной инспекции труда в Республике Карелия.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка результативности (эффективности и экономности)
использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных
специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального
ремонта Республики Карелия» в 2015-2016 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: постановление Законодательного Собрания Республики Карелия № 98-VI ЗС от 11 ноября 2016 года, пункт 3.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия:

1) Законодательные и нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, регламентирующие вопросы предоставления средств бюджета Республики Карелия специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия»;

2) Нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия»;

3) Учредительные документы специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия»;

4) Соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидий на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с приложением смет расходов, платежных документов главного распорядителя бюджетных средств и отчетов о расходовании средств бюджета Республики Карелия;

5) Финансовая, статистическая, бухгалтерская и иная отчетность, регистры бухгалтерского учета, первичные учетные документы, договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие использование

специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» средств бюджета Республики Карелия;

б) Материалы проверок и мониторингов, осуществленных органами исполнительной власти Республики Карелия в отношении деятельности специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия».

Объекты контрольного мероприятия: специализированная некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта Республики Карелия», Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, АО «ЕРЦ по Республике Карелия» (по запросам в рамках встречной проверки).

Проверяемый период деятельности: 2015-2016 годы.

Цели контрольного мероприятия:

1. Проверить законность и оценить результативность предоставления специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» средств бюджета Республики Карелия;

2. Проверить законность (включая целевое использование) и оценить эффективность (экономность) использования специализированной некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» средств бюджета Республики Карелия.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс) в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которыми:

создается региональный оператор;

устанавливается минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

устанавливается порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов;

решается вопрос о формировании его имущества;

утверждаются учредительные документы регионального оператора, устанавливается порядок деятельности регионального оператора;

устанавливается порядок назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора;

утверждаются порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе на предоставление гарантий, поручительств по кредитам или займам, в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации;

устанавливается порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также требования к этим программам;

устанавливаются порядок предоставления лицом, на имя которого открыт специальный счет, и региональным оператором сведений, подлежащих

предоставлению в соответствии с частью 7 статьи 177 и статьей 183 Жилищного кодекса перечень иных сведений, подлежащих предоставлению указанными лицами, и порядок предоставления таких сведений;

устанавливается порядок выплаты владельцем специального счета и (или) региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме, а также порядок использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома в случаях, предусмотренных Жилищным кодексом;

устанавливается порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств.

В соответствии со статьей 178 Жилищного кодекса региональный оператор является юридическим лицом, созданным в организационно-правовой форме фонда.

Деятельность регионального оператора осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Жилищным кодексом, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Региональный оператор не вправе создавать филиалы и открывать представительства, а также создавать коммерческие и некоммерческие организации, участвовать в уставных капиталах хозяйственных обществ, имуществе иных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, предусмотренных частью 4.2 статьи 178 Жилищного кодекса.

Субъект Российской Федерации несет субсидиарную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение региональным оператором обязательств перед собственниками помещений в многоквартирных домах.

Методическое обеспечение деятельности региональных операторов (в том числе разработка методических рекомендаций по созданию регионального оператора и обеспечению его деятельности, контролю за работой регионального оператора в части организации проведения им капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также в части финансового контроля деятельности с учетом обеспечения публичности результатов такого контроля, назначению на конкурсной основе руководителя регионального оператора, разработка рекомендуемых форм отчетности и порядка ее представления) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

С целью разграничения полномочий между органами государственной власти Республики Карелия в области организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия, которые в соответствии с Жилищным кодексом отнесены к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также регулирования некоторых вопросов, связанных с организацией проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия, принят Закон Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1758-ЗРК «О некоторых вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия» (далее – Закон № 1758-ЗРК).

Во исполнение пункта 3 части 1 статьи 167 Жилищного кодекса в соответствии со статьей 15 Закона № 1758-ЗРК на территории Республики Карелия

постановлением Правительства Республики Карелия от 21.03.2014 № 72-П «О создании специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» (далее – Постановление № 72-П) создана специализированная некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» (далее также – Фонд, региональный оператор).

Полное наименование организации: специализированная некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта Республики Карелия».

Юридический адрес: 185035, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Антикайнена, 1а.

ОГРН 1141000000240 (Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 10 № 001306664 от 8 апреля 2014 года).

ИНН/КПП 1001992208/100101001 (Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серия 10 № 001306665).

Свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации учетный номер 1014010143 от 08.04.2014 выдано Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия (запись о некоммерческой организации внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 08.04.2014 за основным государственным регистрационным номером 1141000000240).

В соответствии с Законом № 1758-ЗРК функции и полномочия учредителя Фонда осуществляет Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство).

Фонд является не имеющей членства некоммерческой организацией, созданной в организационно-правовой форме фонда, учрежденной на основе добровольного имущественного вноса Республики Карелия для целей, определенных уставом.

Фонд действует на основании Устава, утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 02.04.2014 № 183р-П «Об утверждении устава Фонда капитального ремонта Республики Карелия» и зарегистрированного в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия 07.04.2014 (далее – Устав).

В соответствии с Уставом Фонд является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать с полным наименованием на русском языке, расчетные счета в кредитных учреждениях. Имущество, переданное Фонду его учредителем, является собственностью Фонда. Фонд не отвечает по обязательствам своего учредителя. Учредитель Фонда несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение Фондом обязательств в случаях и в порядке, установленных законодательством.

В своей деятельности Фонд руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия, Уставом Фонда.

В соответствии с Постановлением № 72-П целью деятельности Фонда является обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта в виде обязательственных прав собственников помещений в многоквартирном доме в отношении Фонда, в объеме и в сроки, которые предусмотрены региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и финансирования капитального ремонта общего

имущества в многоквартирном доме, в том числе в случае недостаточности средств фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме за счет средств, полученных за счет платежей собственников помещений в других многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах Фонда, за счет субсидий, полученных из бюджета Республики Карелия и (или) местного бюджета.

В соответствии со статьей 179 Жилищного кодекса имущество регионального оператора формируется за счет:

взносов учредителя;

платежей собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;

других не запрещенных законом источников.

Имущество регионального оператора используется для выполнения его функций в порядке, установленном Жилищным кодексом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с Жилищным кодексом законом субъекта Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Средства, полученные региональным оператором от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, могут использоваться только для финансирования расходов на капитальный ремонт общего имущества в этих многоквартирных домах.

Обеспечение деятельности Фонда осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

Министерство осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2013 № 216-П, в том числе:

подготавливает проект региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и направляет его на рассмотрение в Правительство Республики Карелия;

утверждает краткосрочные планы реализации региональной программы;

осуществляет функции и полномочия учредителя регионального оператора;

устанавливает порядок и сроки размещения на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» годового отчета регионального оператора, в том числе аудиторского заключения;

назначает на конкурсной основе и освобождает от должности генерального директора регионального оператора;

отбирает на конкурсной основе аудиторскую организацию (аудитора) на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора.

Органом, осуществляющим надзор за деятельностью Фонда, в том числе за исполнением принимаемых решений, использованием средств Фонда, соблюдением Фондом законодательства Российской Федерации и Республики Карелия и Устава, является Попечительский совет, действующий на общественных началах и члены которого не состоят в штате Фонда.

В состав Попечительского совета включаются:

четыре депутата Законодательного Собрания Республики Карелия по представлению Законодательного Собрания Республики Карелия;

представитель от уполномоченного органа;

представитель от уполномоченного органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего на территории Республики Карелия функции регионального государственного жилищного надзора за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований жилищного законодательства (далее – орган государственного жилищного надзора);

два представителя от муниципальных образований Республики Карелия.

В соответствии с Законом № 1758-ЗРК состав Попечительского совет утверждается Правительством Республики Карелия.

Регламент работы Попечительского совета утвержден Попечительским советом от 29.06.2015.

Попечительский совет правомочен принимать решения, если на заседании присутствует не менее половины его членов. Решения Попечительского совета принимаются большинством голосов от числа присутствующих. В случае несогласия с принятым решением член Попечительского совета может письменно изложить свое мнение, которое подлежит обязательному включению в протокол заседания Попечительского совета.

Решения Попечительского совета оформляются протоколом, который подписывается председательствующим на соответствующем заседании Попечительского совета.

В соответствии с Законом № 1758-ЗРК срок полномочий членов Попечительского совета – 5 лет. Одно и то же лицо не может быть членом Попечительского совета более двух сроков подряд.

К полномочиям Попечительского совета относятся:

рассмотрение информации по вопросам осуществления деятельности регионального оператора;

утверждение годового отчета регионального оператора;

рассмотрение результатов мониторинга исполнения региональной программы;

В соответствии со статьей 20 Закона № 1758-ЗРК и пунктом 6.12. Устава Фонда при выполнении региональным оператором возложенных на него функций Попечительский совет Фонда утверждает ежегодно по представлению генерального директора основные направления и общий объем административно-хозяйственных расходов Фонда, а также их изменения.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Цель 1. Проверить законность и оценить результативность предоставления Фонду средств бюджета Республики Карелия.

1.1. Анализ законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регулирующих вопросы предоставления Фонду средств бюджета Республики Карелия.

1.1.1. В соответствии с Законом № 1758-ЗРК финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в том числе в многоквартирных домах, не подлежащих включению в региональную

программу капитального ремонта может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой региональному оператору за счет средств бюджета Республики Карелия.

В случае если законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период предусмотрены средства на реализацию государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, порядок и условия предоставления указанной поддержки устанавливаются законом Республики Карелия.

Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете на 2015 год) средства на предоставление государственной поддержки товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, региональному оператору за счет средств федерального бюджета, средств бюджета Республики Карелия на 2015 год не предусмотрены.

В 2016 году Законом Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Закон о бюджете на 2016 год) средства на предоставление государственной поддержки товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, управляющим организациям, региональному оператору за счет средств федерального бюджета, средств бюджета Республики Карелия на 2016 год также не предусмотрены.

Субсидия за счет средств бюджета Республики Карелия на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах предоставляется в соответствии с пунктом 2 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и постановлением Правительства Республики Карелия от 21.06.2011 № 143-П «О порядке определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия» (далее – Постановление № 143-П).

Отмечаем, что порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия, установленный Постановлением № 143-П, не регулирует порядок определения объема субсидии на обеспечение деятельности регионального оператора, критерии и порядок отбора, а также порядок возврата неиспользованных средств данной субсидии.

В соответствии с частью 7 статьи 178, частью 3 статьи 181 Жилищного кодекса и пунктом 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038, Приказом Минстроя России от 28.01.2016 № 41/пр утверждены Методические рекомендации по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечению их деятельности (далее – Методические рекомендации). Методическими рекомендациями рекомендуется определять порядок и сроки предоставления субсидий для обеспечения текущей деятельности регионального оператора законом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Методическими рекомендациями в том числе рекомендуется:

обеспечить осуществление учредителем и попечительским советом постоянного мониторинга финансовой устойчивости регионального оператора по исключению возможности возникновения оснований для ликвидации регионального оператора;

назначать председателя Попечительского совета, а также состав Попечительского совета на должность и освободить от должности решением учредителя или лица, реализующего полномочия учредителя;

включать в состав попечительского совета также представителей общественной палаты субъекта Российской Федерации;

создать правление с закреплением следующих полномочий:

- утверждение организационной структуры, штатного расписания регионального оператора, определение правил внутреннего трудового распорядка (права и обязанности работников, размер и формы оплаты труда работников) регионального оператора, утверждение положений о структурных подразделениях регионального оператора либо делегирование этих полномочий руководителю;

- утверждение финансового плана доходов и расходов (бюджета) регионального оператора, в том числе сметы административно-хозяйственных расходов, в пределах объема, утвержденного попечительским советом, и внесение изменений в финансовый план;

- рассмотрение и утверждение предложений по привлечению дополнительных источников финансирования в случае наделения регионального оператора дополнительными функциями, помимо функций, установленных Жилищным кодексом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- подготовку годового отчета регионального оператора и направление его в попечительский совет и учредителю;

установить периодичность рассмотрения отчетов по внутреннему контролю на заседаниях попечительского совета регионального оператора не реже одного раза в год.

По результатам проверки можно сделать вывод, что данные положения Методических рекомендаций не нашли отражения в организации деятельности Фонда и, по мнению Контрольно-счетной палаты, требуют дополнительного изучения со стороны Министерства и Фонда.

1.1.2. В соответствии со статьей 187 Жилищного кодекса, статьей 24 Закона № 1758-ЗРК, постановлением Правительства Республики Карелия от 22.01.2015 № 10-П «Об утверждении Порядка принятия решения о проведении аудита, утверждения договора с аудиторской организацией (аудитором) на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора» (далее – Порядок принятия решения о проведении аудита) установлены правила принятия решения о проведении аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора и утверждения договора с аудиторской организацией (аудитором) на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора.

В соответствии с пунктом 2 Порядка принятия решения о проведении аудита решение о проведении аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора принимается органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции в сфере жилищно-коммунального хозяйства не позднее 20 января года, следующего за отчетным, и оформляется в виде приказа. В решении указывается срок проведения конкурсного отбора аудиторской организации (аудитора) (далее – конкурсный отбор).

Порядок конкурсного отбора аудиторской организации (аудитора) на проведение аудита утвержден приказом Министерства от 13.02.2015 № 17 «О проведении конкурсного отбора аудиторской организации (аудитора) на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора» (далее – Порядок конкурсного отбора аудиторской организации).

Контрольно-счетная палата отмечает, что Порядок принятия решения о проведении аудита и Порядок конкурсного отбора аудиторской организации противоречат нормам гражданского законодательства в части установления обязательств Фонда по направлению на согласование в Министерство договора на проведение аудита годовой (бухгалтерской) отчетности после его заключения. Ввиду того, что договор с аудиторской организации заключается Фондом по результатам проведенного конкурсного отбора оснований для отказа Министерства в согласовании данного договора, отсутствуют. Контрольно-счетная палата отмечает целесообразность направления Фондом в Министерство проекта договора и протокола подведения итогов конкурсного отбора.

В соответствии с частью 3 статьи 187 Жилищного кодекса не позднее чем через пять дней со дня представления аудиторского заключения аудиторской организацией (аудитором) региональный оператор обязан направить копию аудиторского заключения в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

1.1.3. Законом о бюджете на 2015 год предусмотрены субсидии в 2015 году за счет средств бюджета Республики Карелия на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы по главному распорядителю – Министерству (код 811) разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» целевой статье 05 4 6550 «Организация деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» в сумме 16 786,1 тыс. рублей.

Показатели бюджетной росписи Министерства соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства расходным расписанием от 30.12.2014 по коду расхода по БК 81105010546550630242 в общем объеме 14 268,2 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 26.05.2015 № 1892-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2015 год уменьшены на 1 678,6 тыс. рублей или на 9,99 процента. Показатели бюджетной росписи Министерства соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства расходным расписанием от 18.06.2015 по коду расхода по БК 81105010546550630242 в общем объеме 2 272,9 тыс. рублей. Расходным расписанием от 20.07.2015 по коду расхода

по БК 81105010546550630242 лимиты бюджетных обязательств уменьшены на сумму 1 433,6 тыс. рублей.

Общий объем доведенных лимитов на 2015 год по коду расхода по БК 81105010546550630242 составляет 15 107,5 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2016 год предусмотрены субсидии за счет средств бюджета Республики Карелия на обеспечение деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах по главному распорядителю – Министерству (код 811) разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 01 «Жилищное хозяйство» целевой статье 05 3 01 71010 «Обеспечение деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» в сумме 20 578,5 тыс. рублей.

Показатели бюджетной росписи Министерства соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства расходным расписанием от 31.12.2015 по коду расхода по БК 81105010530171010630 в общем объеме 20 578,5 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 20.12.2016 бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи по коду 81105010530171010630 увеличены на 2 057,8 тыс. рублей и на 485,2 тыс. рублей.

Показатели бюджетной росписи Министерства соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства расходными расписаниями от 20.12.2016 по коду расхода по БК 81105010530171010630 в сумме 2 057,8 тыс. рублей и в сумме 485,2 тыс. рублей.

1.2. Анализ условий соглашений о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидий на обеспечение деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и оценка их выполнения.

1.2.1. В 2015 и 2016 годах Министерством заключены соглашения от 06.03.2015 № I-KP/2015 (далее – Соглашение № I-KP/2015) и от 11.02.2016 № 1-KP/2016 (далее – Соглашение № 1-KP/2016) о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия на обеспечение деятельности Фонда, связанной с выполнением Фондом функций, предусмотренных учредительными документами, в первоначальных размерах 8 615,3 тыс. рублей и 20 578,5 тыс. рублей соответственно.

В нарушение требований подпунктов 5.1 и 6 пункта 5 Порядка определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия, утвержденного Постановлением № 143-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 31.05.2016 № 196-П), соглашение № 1-KP/2016 не устанавливает:

запрет приобретения некоммерческой организацией за счет средств субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий,

а также связанных с достижением целей предоставления средств субсидии иных операций, определенных нормативными правовыми актами, регулируемыми порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям;

согласие некоммерческой организации на осуществление главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия, предоставившим субсидию, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидии условий, целей и порядка ее предоставления.

В соответствии с Соглашениями № I-KP/2015 и № 1-KP/2016 Министерство ежеквартально на основании письменной заявки, в соответствии с утвержденной сметой и в пределах доведенных лимитов, направляет субсидию путем перечисления ее на расчетный счет Фонда. Для перечисления субсидии Фонд предоставляет на согласование смету расходов, утвержденную руководителем с поквартальной разбивкой.

Проверке представлены первоначальные сметы расходов на 2015 и 2016 годы, утвержденные руководителем Фонда на сумму 16 786,1 тыс. рублей и 21 536,8 тыс. рублей соответственно, согласованные Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

В 2015 году изменения в смету вносились три раза. Окончательная смета расходов Фонда на 2015 год утверждена исполняющим обязанности генерального директора Фонда 15.12.2015 и согласована Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на сумму 23 278,3 тыс. рублей.

В 2016 году изменения в смету также вносились три раза. Окончательная смета расходов Фонда на 2016 год утверждена генеральным директором Фонда 29.12.2016 и согласована Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на сумму 24 079,8 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 20 Закона № 1758-ЗРК и пунктом 6.12 Устава Фонда утверждение основных направлений и общего объема административно-хозяйственных расходов Фонда, а также их изменения относятся к полномочиям Попечительского совета Фонда.

Установленный первоначальной редакцией Соглашения № I-KP/2015 порядок ежеквартального перечисления субсидии в 2015 году Министерством не соблюдался. Средства субсидии перечислялись Фонду ежемесячно, несколькими платежными поручениями.

Фондом направлялись заявки на дополнительные объемы финансирования. При этом обоснования необходимости и неотложности осуществления расходов указаны декларативно, без документального подтверждения.

Дополнительным соглашением от 05.08.2015 внесены изменения в соглашение № I-KP/2015 в части порядка перечисления субсидии, а именно:

на оплату труда и начисления на оплату труда, оплату коммунальных услуг, услуг связи, уплату налогов (приоритетные расходы) субсидия перечисляется в размере 100 процентов ежемесячно;

по другим расходам – субсидия перечисляется подекадно в размере 30 процентов, а также на основании мотивированных обращений, обосновывающих необходимость и неотложность осуществления расходов, в соответствии с документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств.

Аналогичный порядок перечисления субсидии был определен Соглашением № 1-KP/2016 на 2016 год. Установленный соглашением № I-KP/2016 порядок перечисления субсидии Фонду Министерством не соблюдался. Средства субсидии перечислялись Фонду в соответствии с заявками Фонда в размере 100 процентов.

1.2.2. В соответствии с условиями Соглашений № I-KP/2015 и № 1-KP/2016 отчет об использовании субсидии нарастающим итогом в разрезе видов расходов и с указанием остатка субсидии на дату составления отчета предоставляется Фондом в Министерство ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным. В случае образования остатка субсидии, не использованной в отчетном финансовом году, Фонд обязан представить Министерству подтверждение о наличии потребности в нем в срок до 20 января очередного финансового года и получить соответствующее письменное согласование Министерства на расходование. В случае, если потребность в остатке не согласована, неиспользованный остаток субсидии подлежит перечислению в доход бюджета Республики Карелия в срок до 15 февраля 2016 года и до 15 февраля 2017 года соответственно.

В соответствии с Соглашением № I-KP/2015 Фонд вправе расходовать остаток средств субсидий 2014 года в сумме 8 170,8 тыс. рублей на обеспечение деятельности Фонда, связанной с выполнением функций, предусмотренных учредительными документами.

Полное освоение Фондом остатка субсидии 2014 года является условием предоставления субсидии в 2015 году. Подтверждение о наличии потребности в остатке субсидии направлено Фондом 25 января 2015 года, то есть с нарушением установленного срока (до 20 января очередного финансового года).

В соответствии с отчетом Фонда за II квартал 2015 года по состоянию на 01.07.2015 числится остаток субсидии за 2014 год в размере 1 340,5 тыс. рублей. 17 июля 2015 года Фонду перечислена субсидия в размере 944,0 тыс. рублей. В соответствии с условиями Соглашения № I-KP/2015 бюджетные средства не должны предоставляться при наличии остатка субсидии за предыдущий период. Проверкой установлено, что контроль за выполнением указанного условия на момент перечисления Фонду субсидии Министерством не осуществлялся (подтверждающие документы отсутствуют).

Дополнительным соглашением от 29.06.2015 сумма субсидии на 2015 год увеличена на 6 492,2 тыс. рублей (на 75,4 процента к первоначальному объему) и составила 15 107,5 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено нарушение в 2015 году Министерством пункта 2.13. Порядка регистрации бюджетных обязательств, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 19.12.2014 № 514 «О Порядке учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия», а именно нарушение трехдневного срока, установленного для направления в уполномоченный орган, в котором открыт соответствующий лицевой счет получателя бюджетных средств, заявки на внесение изменений в сведения о принятом бюджетном обязательстве (дополнительное соглашение от 29.06.2015 к Соглашению № I-KP/2015) в сумме 6 492,2 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением № I-KP/2015 и приказом Министерства от 11.02.2016 № 35 «О подтверждении наличия потребности Фонда капитального ремонта Республики Карелия в использовании в 2016 году остатка субсидий на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества за счет средств бюджета Республики Карелия» Фонд вправе расходовать остаток средств субсидий 2015 года в сумме 958,3 тыс. рублей. Вместе с тем, в нарушение пункта 2.3.4. соглашения № 1-KP/2016 подтверждение о наличии потребности в использовании остатка в срок до 20 января Фондом не представлено.

В соответствии с пунктом 2.1.2 соглашения № 1-KP/2016 полное освоение остатка субсидии 2015 года является условием предоставления субсидии в 2016 году. В соответствии с отчетом Фонда за I квартал 2016 года по состоянию на

01.04.2016 остаток субсидии за 2015 год израсходован в I квартале 2016 года на оплату труда и страховые взносы. 15 февраля 2016 года Фонду перечислена субсидия в размере 2 846,9 тыс. рублей, при этом на момент перечисления документы, подтверждающие полное освоение Фондом остатка субсидии за прошлый период в Министерстве отсутствовали.

Дополнительным соглашением от 21.12.2016 сумма субсидии на 2016 год на обеспечение деятельности Фонда, связанной с выполнением Фондом своих функций, предусмотренных учредительными документами, увеличена на 2 543,0 тыс. рублей (на 12,36 процента к первоначальному объему субсидии) и составила 23 121,5 тыс. рублей.

1.2.3. В соответствии с условиями Соглашений № I-КР/2015 и № 1-КР/2016 Фонд представляет отчеты о расходовании средств субсидии ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Проверке представлены отчеты без дат и штампов нумерации по входящей корреспонденции. Таким образом, отследить своевременность представления Фондом отчетов (соблюдение условия соглашения об их представлении) не представляется возможным.

Информация об объемах субсидии, предоставленной Фонду из бюджета Республики Карелия, и о фактических расходах Фонда представлена в следующей таблице:

(тыс. рублей)				
Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Сумма субсидии по соглашению	14 650,00	15 107,50	23 121,50	27 805,80
Остаток неиспользованных средств субсидии в предыдущем периоде		8 170,77	958,28	11,29
Фактически израсходовано согласно отчетам Фонда	6 479,24	22 319,97	24 068,49	
Увеличение по сравнению с предыдущим периодом с учетом переходящих остатков		15 840,74	1 748,52	
Увеличение по сравнению с предыдущим периодом по соглашению		457,50	8 014,00	4 684,30

Фактические расходы за 2015 год по данным отчетов Фонда о расходовании средств субсидии составили 22 319,97 тыс. рублей. Остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2016 по данным отчета Фонда за IV квартал 2015 года составил 958,3 тыс. рублей (расходы на выплату заработной платы, страховые взносы, командировочные расходы). Приказом Министерства от 11.02.2016 подтверждено наличие потребности в использовании в 2016 году остатка субсидий, предоставленных Фонду в 2015 году.

Фактически расходы за 2016 год по данным отчетов Фонда о расходовании средств субсидии составили 24 068,5 тыс. рублей. Остаток средств на счете по состоянию на 01.01.2017 по данным отчета Фонда за IV квартал 2016 года составил 11,3 тыс. рублей (расходы на канцелярские принадлежности и расходные материалы). В 2017 году приказом Министерства от 17.01.2017 подтверждено наличие потребности на основании обращения Фонда с приложением копий первичных документов.

Пунктами 21-22 Постановления № 143-П и Соглашениями № I-КР/2015 и № 1-КР/2016 установлено право Министерства проводить контрольные мероприятия, связанные с исполнением условий соглашений и целевым использованием средств бюджета Республики Карелия.

В нарушение постановления Правительства № 143-П и условий Соглашений № I-КР/2015 и № 1-КР/2016 в проверяемом периоде Министерством не осуществлялся контроль расходования средств субсидии, предоставленных Фонду, что свидетельствует о недостаточно эффективном исполнении полномочий главного

распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктами 1 и 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

1.3. Оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных фонду в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы.

Финансовое обеспечение деятельности Фонда в 2015-2016 годах осуществлялось в рамках государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 351-П (далее – Госпрограмма, государственная программа).

Министерство является ответственным исполнителем государственной программы. Участниками государственной программы также являются Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам и Государственная жилищная инспекция Республики Карелия.

В рамках реализации подпрограммы 4 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» (далее – подпрограмма 4) Госпрограммы в первоначальной редакции на 2015 год предусмотрено основное мероприятие 1.1 «Обеспечение своевременного проведения капитального ремонта многоквартирных домов. Осуществление контроля за соблюдением обязательных требований к формированию фондов капитального ремонта и деятельности регионального оператора по финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия» (далее – основное мероприятие 1.1).

Паспортом Госпрограммы установлен целевой индикатор «количество граждан, улучшивших жилищные условия в результате капитального ремонта многоквартирных домов, тыс. человек» (на 2015 год – 4,37 тыс. человек), а также показатель результатов и эффективности Госпрограммы «доля площади жилищного фонда, в котором проведен капитальный ремонт, от общей площади жилищного фонда республики, процентов» (на 2015 год – 1,1 процента).

Паспортом подпрограммы 4 определены показатели результатов подпрограммы, числовые значения которых установлены в приложении 3 к госпрограмме «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы, долгосрочных целевых программ и их значениях» (далее – приложение 3 к госпрограмме) на следующем уровне:

доля граждан, улучшивших жилищные условия в результате капитального ремонта многоквартирных домов, от общего количества населения Республики Карелия – 0,7 процента;

площадь жилищного фонда, в котором проведен капитальный ремонт – 182 тыс. кв. м.

Финансовое обеспечение на реализацию основного мероприятия 1.1 в первоначальной редакции на 2015 год не предусмотрено. В течение 2015 года изменения в госпрограмму не вносились. В нарушение пункта 11 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 18 августа 2015 года № 127-А (далее – Методические указания), в 2016 году внесены изменения планового

показателя объема финансового обеспечения основного мероприятия 1.1 за отчетный период (на 2015 год).

Согласно годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы за 2015 год (далее – годовой отчет за 2015 год) фактические значения указанных выше целевых индикаторов и показателей результатов госпрограммы, подпрограммы не достигнуты.

По подпрограмме 4 значение оценки степени достижения целей и решения задач составило 0,58, эффективности реализации подпрограммы – 0,36. Кроме того плановые значения показателей (индикаторов) государственной программы, приведенные в Таблице 16 к годовому отчету за 2015 год, отличаются от плановых значений показателей (индикаторов), указанных в Приложении 3 к госпрограмме, что влияет на достоверность оценки эффективности реализации госпрограммы. Аналогичная позиция отражена и в заключении Министерства экономического развития Республики Карелия об оценке эффективности государственной программы.

По данным годового отчета за 2015 год причина недостижения плановых значений показателей заключается в следующем. Реализация основного мероприятия 1.1 началась с 01.01.2015, в 2015 году были начаты отдельные работы по 6 многоквартирным домам, Фондом заключены ряд договоров на проектные работы, собственниками многоквартирных домов принято решение о переносе срока проведения капитального ремонта на 2016 год.

По оценке эффективности реализации государственной программы, проведенной Министерством финансов Республики Карелия, эффективность расходов на реализацию основного мероприятия 1.1 составляет 0.

В редакции госпрограммы от 26.09.2016 в рамках реализации основного мероприятия 3.1.1.1.0 «Организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – основное мероприятие 3.1.1.1.0) в 2016 году предусмотрены субсидии специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Реализация основного мероприятия 3.1.1.1.0 направлена на достижение показателя результата подпрограммы «площадь многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт» (приложение 3 к госпрограмме «Информация об основных мероприятиях (мероприятиях), долгосрочных целевых программах, подпрограммах государственной программы»).

Паспортом подпрограммы 3 «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» (далее – подпрограмма 3) ожидаемым конечным результатом реализации подпрограммы является доля площади многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт, в общей площади многоквартирных домов, предусмотренных региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия, на 2015–2044 годы к ремонту, в текущем году составит 100 процентов.

Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия, на 2015–2044 годы, утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 346-П (далее – Региональная программа капитального ремонта).

Значение планового показателя целевого индикатора на уровне государственной программы «количество многоквартирных домов, в которых

проведен капитальный ремонт, в рамках региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия, на 2015-2044 годы» на 2016 год составляет 230 многоквартирных домов.

Согласно годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы за 2016 год (далее – годовой отчет за 2016 год) по итогам реализации подпрограммы 3 за 2016 год плановые значения не достигнуты ни по указанному целевому индикатору, ни по показателю результатов.

При плановом значении показателя «площадь многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт» 87,16 тыс. кв. м., фактическое значение составило 51,79 тыс. кв. м. или 59,4 процента.

Согласно годовому отчету за 2016 год из запланированных 230 многоквартирных домов, во всех проведено техническое обследование состояния общего имущества с оформлением технических заключений, капитальный ремонт проведен в 123 многоквартирных домах, 95 – было рекомендовано признать аварийными, по 12 – общим собранием собственников помещений приняты решения о переносе сроков выполнения ремонтных работ на 2017-2020 годы.

По оценке эффективности реализации госпрограммы, проведенной Министерством финансов Республики Карелия, эффективность расходов на реализацию основного мероприятия 3.1.1.1.0 составляет 0,59.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.12.2014 № 809 р-П утвержден Комплекс мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Республики Карелия, в котором определены мероприятия по функционированию региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

«Дорожной картой» определен, в частности, индикатор аналогичный, установленному госпрограммой, – процент выполнения капитального ремонта многоквартирных домов – 100 процентов. Таким образом, недостижение установленных государственной программой значений целевых индикаторов (показателей результата) создает риски невыполнения мероприятий, запланированных «Дорожной картой».

Несмотря на то, что показатели, предусмотренные государственной программой, в 2015-2016 годах Фондом не достигнуты, 18 января 2017 года Министерством заключено Соглашение № I-КР/2017 о предоставлении в 2017 году субсидии Фонду на организацию деятельности в размере 27 805,8 тыс. рублей, таким образом, финансирование деятельности Фонда увеличено по сравнению с 2016 годом на 4 684,3 тыс. рублей или на 53 процента, с 2015 годом – на 12 698,3 тыс. рублей или на 84 процента.

При ежегодном увеличении финансового обеспечения мероприятия по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, фактические значения целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы 4 государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 351-П, не достигают плановых значений (несмотря на положительную динамику), что свидетельствует о низкой эффективности расходов бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2015-2016 годах в сумме 46 388,46 тыс. рублей

1.4. Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Министерстве.

1.4.1. Постановлением Правительства Республики Карелия от 17.04.2014 № 117-П «О Порядке осуществления контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным требованиям» установлены требования по осуществлению контроля за соответствием деятельности регионального оператора установленным законодательством требованиям.

Контроль должен осуществляться Министерством посредством проведения проверок деятельности регионального оператора в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных частью 4.3 статьи 20 Жилищного кодекса.

В проверяемом периоде Министерством контроль не осуществлялся (проверки не проводились).

1.4.2. В ходе контрольного мероприятия представлены приказы Министерства о проведении конкурсного отбора аудиторской организации на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора, протоколы вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и договоры оказания услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности Фонда за 2015 и 2016 годы.

Отмечаем, что в нарушение Порядка принятия решения о проведении аудита Министерством:

не соблюдались сроки издания приказов о проведении конкурсного отбора аудиторской организации на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора;

нарушены сроки принятия решения об утверждении договора, издания приказа и направления его в адрес регионального оператора.

Договор оказания услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности Фонда за 2016 год приказом Министерства не утвержден.

Проверке представлены аудиторские заключения за 2015 и 2016 годы без сопроводительных писем, в связи с чем оценить своевременность представления их в Министерство не представляется возможным.

1.4.3. Бюджетные полномочия Министерства по осуществлению внутреннего финансового аудита установлены статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса. Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия № 73-П).

Порядок осуществления в Министерстве внутреннего финансового аудита утвержден приказом Министерства только 27.10.2016, т.е. через один год и семь месяцев с момента принятия постановления Правительства Республики Карелия № 73-П. Срок проведения аудиторских проверок, в утвержденном плане на 2016 год, указан февраль 2017 года.

В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса и Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия № 73-П, внутренний финансовый аудит, в том числе в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки предложений по повышению экономности и

результативности использования бюджетных средств, предоставленных Фонду, в проверяемом периоде Министерством не осуществлялся.

2. Цель 2. Проверить законность (включая целевое использование) и оценить эффективность (экономность) использования специализированной некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» средств бюджета Республики Карелия.

2.1. Анализ объема и структуры расходов, связанных с выполнением Фондом функций, предусмотренных учредительными документами.

В ходе сверки данных отчетов Фонда об использовании субсидии на организацию деятельности за 2015-2016 годы с данными бухгалтерского учета Фонда расхождений не установлено.

Анализ расходов на содержание Фонда в 2015-2016 годах представлен в Приложении 2 к Отчету.

Общий объем расходов на содержание Фонда в 2015 году составил 22 320,0 тыс. рублей, в 2016 году – 24 068,4 тыс. рублей (увеличился на 1 748,5 тыс. рублей или 7,8 процента).

Основную часть в структуре расходов Фонда в 2015-2016 годах составляли расходы на содержание сотрудников (в 2015 и 2016 годах – 37,1 процента и 66,3 процента соответственно), оплата вознаграждения по агентским договорам (в 2015 и 2016 годах – 9,5 процента и 7,3 процента соответственно), расходы на информационные и аудиторские услуги (в 2015 и 2016 годах – 13,5 процента и 7,3 процента соответственно) и аренда помещения (в 2015 и 2016 годах – 6,0 процента и 3,5 процента соответственно).

Расходы на проведение ремонта в арендуемом здании осуществлялись Фондом только в 2015 году на общую сумму 1 317,6 тыс. рублей (5,9 процента от общих расходов).

В 2016 году значительно сократились расходы на приобретение основных средств и материальных ценностей (на 1 498,3 тыс. рублей или 74,3 процента), что обусловлено тем, что мебель, автомобиль, техническое оборудование и электронно-вычислительная техника в основном закупались Фондом в 2015 году.

В связи с покупкой в 2015 году автомобиля расходы на аренду автомобиля в 2016 году не осуществлялись.

По итогам анализа административно-хозяйственных расходов и расходов по оплате информационных, аудиторских и иных товаров, работ, услуг Фонда установлен перечень наиболее затратных:

(тыс. рублей)				
Наименование поставщика	Наименование работы, услуги	Дата заключения договора	Оплачено Фондом в 2015 году	Оплачено Фондом в 2016 году
ООО «ПИ «Карелагропром-проект»	Аренда нежилых помещений	17.08.2015	110,7	942,6
ПАО «ЕИРЦ»	Агентские услуги	19.05.2015	2 118,8	1 759,1
ООО «БСТ»	Оказание услуг по представлению права использования, внедрению и дальнейшему сопровождению программного обеспечения «Информационно-аналитическая система управления региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия»	15.08.2014	2 608,8	1 383,8

2.2. Проверка законности и оценка эффективности (экономности) использования Фондом средств бюджета Республики Карелия.

Расходы на оплату труда

2.2.1 Структура Фонда по отделам (по направлениям деятельности) отдельными локальными правовыми актами не закреплена. Штатным расписанием Фонда определены следующие подразделения (отделы): руководство, бухгалтерия, общий, правовой отделы, отдел формирования, сбора и учета средств фонда капитального ремонта и производственно-технический отдел.

Информация об изменении штатной численности Фонда и фонда оплаты труда (далее – ФОТ) за 2015-2016 годы представлена в таблице:

наименование	на период с 01.01.2015		наименование	на период с 15.12.2015		на период с 05.04.2016		наименование	на период с 08.11.2016		Итого изменение (+/-) за 2015-2016 годы	
	шт. ед.	ФОТ на месяц		шт. ед.	ФОТ на месяц	шт. ед.	ФОТ на месяц		шт. ед.	ФОТ на месяц	шт. ед.	ФОТ на месяц
руководство	2	124 784,6	руководство	2	124 784,6	2	124 784,6	руководство	3	170 974,0	1	46 189,4
бухгалтерия	4	110 213,1	бухгалтерия	3	91 882,2	3	91 882,2	бухгалтерия	3	91 882,2	-1	-18 330,8
административно-хозяйственный отдел	4	63 869,5	организационно-правовой отдел	9	211 192,2	10	234 615,6	общий отдел	5	131 740,7	6	189 493,7
								правовой отдел	5	121 622,5		
проектно-сметный отдел	7	140 144,4	отдел формирования, сбора и учета средств фонда капитального ремонта	9	203 089,6	8	179 666,9	отдел формирования, сбора и учета средств фонда капитального ремонта	9	198 014,5	16	445 688,3
итого	17	439 011,5	итого	31	863 703,8	31	863 704,5	итого	39	1 102 052,1	22	663 040,5

На начало 2015 года действовало штатное расписание, согласованное с Министерством, в количестве 17 штатных единиц. В течение 2015 года два раза вносились изменения в штатное расписание и семь раз утверждались новые штатные расписания. На конец 2015 года штатная численность составила 31 единицу (увеличение на 14 единиц). Обоснование увеличения штатной численности в 2015 году Фондом не представлено.

В течение 2016 года 8 раз утверждались новые штатные расписания, штатная численность за указанный период увеличилась на 8 единиц и составила на конец 2016 года 39 штатных единиц. При этом месячный фонд оплаты труда (далее – ФОТ) по состоянию на конец проверяемого периода увеличился по сравнению с началом 2015 года – на 663,0 тыс.рублей.

Увеличение штатной численности Фонда в проверяемом периоде согласовано Министерством.

В 2016 году (штатное расписание от 01.06.2016) введена должность заместителя генерального директора, которая в проверяемом периоде оставалась вакантной. Экономия фонда оплаты труда по данной должности за 7 месяцев 2016 года составила 333,7 тыс. рублей (в том числе ФОТ – 323,3 тыс. рублей, единовременная выплата к отпуску – 10,4 тыс. рублей) и направлена на стимулирующие выплаты работникам Фонда.

В 2016 году штатная численность в основном увеличилась в производственно-техническом отделе. Обоснованием являлось увеличение

количества многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту с 72 единиц в 2015 году до 209 единиц в 2016 году (в соответствии с региональной программой). Проверке представлен расчет штатной численности отдела технического заказчика и руководства Фонда, рассчитанный на основе Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих утвержденного постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37, постановлением Минтруда СССР от 14.11.1991 № 78 «Об утверждении межотраслевых укрупненных нормативов времени на работы по комплектованию и учету кадров».

Согласно статистическому отчету «Сведения о численности и заработной плате работников» (форма № 1-Т) фактически начисленный фонд заработной платы за 2015 и 2016 годы составил 6 508,7 тыс. рублей и 12 121,1 тыс. рублей соответственно. Увеличение фактически начисленного фонда заработной платы обусловлено увеличением численности работников. По данным Фонда среднесписочная численность работников по состоянию на 01.01.2016 составляла 18 человек, на 01.01.2017 – 32 человека.

В соответствии с Положением об оплате труда и материальном стимулировании работников Фонда, утвержденным приказом Фонда от 10.04.2014 (с учетом изменений от 01.07.2015) (далее – Положение об оплате труда), заработная плата работника включает (пункт 2.1 Раздела II Порядок начисления и выплаты заработной платы):

- тарифную ставку (оклад) в зависимости от квалификации;
- надбавки к тарифной ставке (окладу);
- премии;
- материальную помощь;

другие выплаты стимулирующего и компенсационного характера, установленные в Фонде в пределах фонда оплаты труда и финансовых средств, выделенных на оплату труда работников.

В соответствии с Положением об оплате труда (Раздел III Надбавки к тарифной ставке) надбавки к тарифной ставке (окладу) работникам подразделяются на следующие виды:

- за интенсивность и высокие результаты (особые условия работы);
- за качество выполняемых работ;

другие надбавки, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации и Республики Карелия.

На основании приказа генерального директора Фонда работникам могут выплачиваться ежемесячные и разовые премии, а также материальная помощь. Критерии выплаты ежемесячной премии определены пунктом 4.2 Раздела IV Положения об оплате труда. Порядок оказания материальной помощи установлен в Разделе V Положения об оплате труда. Максимальный размер указанных выплат не ограничен.

По данным регистров бухгалтерского учета использование средств фонда оплаты труда в 2015-2016 годах и структура выплат характеризуются следующими данными:

Наименование	2015 год		2016 год	
	фактически начисленный ФОТ, тыс. рублей	удельный вес (%)	фактически начисленный ФОТ, тыс. рублей	удельный вес (%)
начисления, всего	6 306,04	100,0	12 116,71	100
в том числе:				

Наименование	2015 год		2016 год	
	фактически начисленный ФОТ, тыс. рублей	удельный вес (%)	фактически начисленный ФОТ, тыс. рублей	удельный вес (%)
а) базовая часть (по должностным окладам)	1 389,75	22,0	2 110,26	17,4
б) стимулирующая часть ²	1 992,96	31,6	3 839,62	31,7
в) по выплатам компенсационного характера ³	2 923,32	46,4	6 166,83	50,9

Структура заработной платы работников Фонда в 2015 году имела следующий вид: выплаты компенсационного характера составили 46,4 процента, выплаты по должностным окладам – 22,0 процента, выплаты стимулирующего характера – 31,6 процента; в 2016 году – выплаты компенсационного характера составили 50,9 процента, выплаты по должностным окладам – 17,4 процента, выплаты стимулирующего характера – 31,7 процента.

В проверяемый период в структуре фонда оплаты труда базовая часть оплаты труда (по должностным окладам) сократилась на 4,6 процентного пункта, выплаты компенсационного и стимулирующего характера увеличились на 4,5 процентных пункта и 0,1 процентных пункта соответственно.

Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников Фонда, рассчитанный на основании данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, за 2015 год составил 29,2 тыс. рублей, за 2016 год – 31,6 тыс. рублей.

Размер среднемесячной начисленной заработной платы руководителя за 2015 год составил 61,3 тыс. рублей, за 2016 год – 58,4 тыс. рублей.

В проверяемом периоде выплаты стимулирующего и компенсационного характера работникам осуществлялись на основании приказов генерального директора Фонда (исполняющего обязанности генерального директора).

Перечень видов выплат компенсационного и стимулирующего характера Фонда соответствует утвержденным Перечням видов выплат компенсационного и стимулирующего характера в государственных учреждениях Республики Карелия (постановление Правительства Республики Карелия от 29.05.2008 № 110-П «Об утверждении Перечней видов выплат компенсационного и стимулирующего характера в государственных учреждениях Республики Карелия»).

Также в 2016 году выплачивалась единовременная премия работникам, которым объявлена благодарность, в соответствии с Положением о материальном и моральном поощрении работников Фонда капитального ремонта Республики Карелия, утвержденным приказом Фонда от 04.03.2016. В соответствии с указанным положением к материальным формам поощрения относятся награждение ценным подарком и выдача единовременной премии на основе общей оценки труда.

В проверяемом периоде кроме надбавок за интенсивность и высокие результаты (особые условия работы), а также за качество выполняемых работ работникам Фонда выплачивались:

единовременные, квартальные премии, премии по итогам года;

² Выплаты стимулирующего характера включают выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, за качество выполняемых работ, за сложность и напряженность и иные премиальные выплаты по итогам работы.

³ Выплаты компенсационного характера включают северную надбавку, районный коэффициент, выплаты за работу в нерабочие праздничные и выходные дни, за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника и другие выплаты в целях оплаты выполнения работ в условиях, отклоняющихся от нормальных.

премии за увеличение объема производственных заданий (увеличение объема работ);

надбавки за сложность и напряженность.

Премии выплачивались на основании приказов генерального директора Фонда. В соответствии с данными бухгалтерских регистров (годовые своды начислений и удержаний, расчетные ведомости по заработной плате) общие суммы начисленной и выплаченной работникам Фонда премии и иных стимулирующих выплат за 2015-2016 годы представлены в таблице:

Наименование	2015 год			2016 год		
	всего, рублей	в том числе руководство		всего, рублей	в том числе руководство	
		рублей	%		рублей	%
Надбавка за интенсивность и высокие результаты (особые условия работы)	508 532,86	143 856,15	28,29	859 448,57	190 780,32	22,20
Надбавка за качество выполняемых работ	499 336,93	135 680,01	27,17	788 503,97	122 685,57	15,56
Премия ежемесячная	689 910,95	66 961,84	9,71	1 074 015,60	85 774,09	7,99
Надбавка за сложность и напряженность	200 851,84	0,00	0,00	534 013,36		0,00
Премия за увеличение объема производственных заданий				88 628,34	3 898,00	4,40
Премия по итогам квартала, года, месяц и по итогам работы	40 936,24	4 966,24	12,13	468 809,66	16 811,89	3,59
Единовременная премия	23 000,00		0,00	19 000,00	1 000,00	5,26
Премия за увеличение объема работ	21 753,84		0,00	7 200,00		0,00
Премия за выполнение особо важного задания	8 640,00		0,00			
Итого	1 992 962,66	351 464,24	17,64	3 839 619,50	420 949,87	10,96

Стимулирующие и премиальные выплаты руководству в 2015 году составили 17,64 процента от общей суммы ФОТ, в 2016 – 10,96 процента.

При этом с апреля по декабрь 2015 года в состав руководства входил только исполняющий обязанности генерального директора, в 2016 году в состав руководства входили генеральный директор и первый заместитель генерального директора.

Согласно трудовому договору с генеральным директором от 18.12.2015 заработная плата генерального директора состоит из должностного оклада, выплат стимулирующего и компенсационного характера. Перечень ежемесячных выплат компенсационного характера определен пунктом 17 трудового договора.

Выплата надбавки за качество выполненных работ в размере 100 процентов должностного оклада и премии в размере 50 процентов должностного оклада генеральному директору (исполняющему обязанности генерального директора) должны производиться на основании приказов Министерства «О премировании». В ходе проверки установлено, что в ряде случаев указанные выплаты руководителю Фонда осуществлялись ранее даты издания соответствующих приказов Министерства «О премировании». Общая сумма необоснованных выплат составила 65,2 тыс. рублей.

В 2015-2016 годах генеральному директору Фонда ежемесячно (за исключением июня и октября 2016 года) выплачивалась фиксированная надбавка (100,0 процентов от оклада) за интенсивность и высокие результаты. Общая сумма выплат составила 217,1 тыс. рублей. Отмечаем, что в трудовом договоре с генеральным директором Министерством не установлены условия выплаты

указанной надбавки, фактически уровень интенсивности работы и достигнутые результаты не учитываются.

Проводя сопоставительный анализ положений трудового договора, заключенного с генеральным директором Фонда, и Указа Главы Республики Карелия от 16.02.2007 № 24 (ред. от 10.01.2017) «О денежном содержании Главы Республики Карелия, лиц, замещающих отдельные государственные должности Республики Карелия, и государственных гражданских служащих Республики Карелия» можно сделать вывод о том, что должностной оклад генерального директора Фонда (12 198,0 рублей) соизмерим с должностным окладом заместителя начальника управления Республики Карелия (12 306,5 рублей).

В соответствии с Положением о ненормированном рабочем дне в Фонде, утвержденным приказом от 05.02.2016, для всех сотрудников Фонда установлен ненормированный рабочий день (предоставляются дополнительные дни отпуска).

Список сотрудников Фонда, имеющих право на получение денежных средств под отчет, цели расходования подотчетных средств, максимальный размер выдаваемых под отчет денежных средств, срок выдачи подотчетных средств установлены приказом Фонда от 08.04.2014 «О порядке выдачи денежных средств под отчет» (с изменениями от 26.05.2015 и от 19.04.2016).

Со всеми работниками Фонда заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности.

Лимит расходов на переговоры сотрудников по мобильному телефону установлен приказами от 01.08.2014, от 31.03.2015, от 22.01.2016 «Об утверждении Регламента использования служебных средств мобильной связи». Выборочной проверкой фактов превышения не установлено.

Административно-хозяйственные расходы

2.2.2. В проверяемом периоде Фондом заключались договоры аренды нежилых помещений по адресу г. Петрозаводск, ул. Варкауса, 1а с собственником – ООО «ПИ «Карелагропромпроект»:

помещения площадью 263,1 кв.м. (с 16.06.2015 по 01.01.2016 – **23,71 руб.** за 1 кв.м, с 01.01.2016 – **550 руб. за 1 кв.м**);

дополнительные помещения площадью 32,7 кв.м. (с 01.11.2015 – **550 руб.** за 1 кв.м).

В стоимость аренды не включены коммунальные платежи, плата за техническое обслуживание, уборку и охрану помещений, услуги телефонной связи и интернета. Кроме того, установлено обязательство Фонда произвести за счет собственных средств ремонт арендуемых помещений.

В проверяемом периоде Фонду были зачтены в счет уплаты арендной платы расходы по договору подряда от 01.09.2015 на выполнение работ по ремонту и отделке арендуемых помещений на сумму 370,2 тыс. рублей. Расходы Фонда по ремонту и отделке арендуемых помещений по адресу г. Петрозаводск, ул. Варкауса, 1а в 2015-2016 годах, включая расходы по оплате работ по составлению ведомостей объемов работ и расчету стоимости работ по ремонту помещений, составили 1 540,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2017 остаток средств к зачету в счет уплаты арендной платы составляет 929,9 тыс. рублей.

Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее также – Госкомитет) в рамках осуществления полномочий единственного участника ООО «ПИ «Карелагропромпроект», 100 процентов доли в уставном капитале которого

находится в собственности Республики Карелия, согласовывались сделки по заключению договоров аренды недвижимого имущества и устанавливалась цена арендной платы (распоряжения Госкомитета от 15.06.2015, от 14.07.2015, от 10.08.2015, от 16.03.2016, от 23.09.2016, от 25.11.2016).

В результате принятия Госкомитетом распоряжений по увеличению размера арендной платы по помещениям, принадлежащим на праве собственности ООО «ПИ «Карелагропромпроект», годовой объем арендной платы, перечисленной Фондом в проверяемом периоде увеличился в 8,5 раза (с 110,7 тыс. рублей в 2015 году до 942,6 тыс. рублей в 2016 году).

По результатам анализа представленных договоров аренды и распоряжений Госкомитета можно сделать вывод о том, что на момент проверки размер арендной платы Фонду определен на уровне, установленном для коммерческих организаций. Сниженная ставка арендной платы Фонду не предусмотрена.

2.2.3. Фондом заключен агентский договор от 19.05.2015 с Открытым акционерным обществом «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия» (далее – агентский договор от 19.05.2015, АО «ЕРЦ по РК», Общество, агент).

В соответствии с действующей редакцией Устава, утвержденного распоряжением Госкомитета от 14.07.2017 № 347-р и зарегистрированного в ИФНС России по г. Петрозаводску 03.08.2017, сведениями из Единого государственного реестра юридических лиц от 03.08.2017, организационно-правовая форма Общества на момент проверки – акционерное общество «Единый расчетный центр Республики Карелия».

Госкомитет осуществляет полномочия единственного акционера, 100 процентов акций которого находятся в собственности Республики Карелия в соответствии с Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», постановлением Правительства Республики Карелия от 14.10.2003 № 113-П «О порядке управления находящимися в собственности Республики Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ и использования специального права на участие Республики Карелия в управлении акционерными обществами («золотой акции»)), а также Положением о Государственном комитете Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 25.11.2010 № 274-П.

В соответствии с Перечнем государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П (далее – Распоряжение № 38р-П), АО «ЕРЦ по РК» находится в ведении Министерства.

Предметом агентского договора от 19.05.2015 являются обязательства агента совершать от имени и за счет принципала деятельности по начислению, сбору и обработке взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, а так же процентов за ненадлежащее исполнение собственниками помещений обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт, включению сведений об их размере в платежный документ, доставке платежных документов собственникам помещений, принявшим решение о формировании фонда капитального ремонта на счете принципала, расчету мер социальной поддержки, а так же ведению претензионно-исковой работе с целью взыскания задолженности по взносам

собственников на капитальный ремонт, а так же процентов за ненадлежащее исполнение ими обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт.

Вознаграждение агенту установлено в размере **3,38 процента** от суммы собранных и перечисленных Фонду денежных средств, включая проценты за ненадлежащее исполнение собственниками помещений обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт.

Перечень многоквартирных домов, по которым выполняются вышеуказанные обязательства агента, являющийся неотъемлемой частью агентского договора от 19.05.2015, в ходе проверки представлен не был (на бумажном носителе в Фонде отсутствует). В соответствии с пояснениями Фонда, ведение актуального перечня осуществляется на электронном носителе, распечатывать его нецелесообразно в связи со значительным объемом и ежедневной динамикой. Данный факт свидетельствует о нарушении норм гражданского законодательства, в части требований к оформлению договора (статьи 160, 161, 432 Гражданского кодекса Российской Федерации), и не позволяет судить о достижении согласия и полном подтверждении содержания агентского договора от 19.05.2015 каждой стороной.

Протоколом Попечительского совета от 31.08.2015 утверждены изменения к основным направлениям и общему объему административно-хозяйственных расходов Фонда, включая вознаграждение АО «ЕРЦ по РК» в размере 2 470,8 тыс. рублей. В смете на 2015 год указанные расходы предусмотрены в полном объеме.

Протоколом Попечительского совета от 29.01.2016 утверждены основные направления и общий объем административно-хозяйственных расходов Фонда на 2016 год, в том числе расходы на оплату услуг АО «ЕРЦ по РК» в размере 1 759,1 тыс. рублей. В итоге сметными назначениями расходы на оплату агентского вознаграждения в 2016 году в полном объеме не предусмотрены (по расчетам Фонда – 16 224,0 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия представлены письма Фонда, направленные в Министерство, Министерство финансов Республики Карелия и Правительство Республики Карелия о необходимости дополнительного финансирования указанных расходов.

Информация о расчетах по агентскому договору от 19.05.2015 в 2015-2016 годах представлена в таблице:

Год	Выполнены услуги (согласно актам об оказании агентских услуг)	Оплата		Задолженность Фонда перед АО «ЕРЦ РК»
		Дата оплаты	Сумма	
авг.15	190 459,54	24.09.2015	190 459,54	
сен.15	455 717,98	16.11.2015	455 717,98	
окт.15	754 355,36	14.12.2015	754 355,36	
ноя.15	817 412,04	28.12.2015	817 412,04	
дек.15	1 298 251,15			1 298 251,15
Всего за 2015 год	3 516 196,07		2 217 944,92	1 298 251,15
январ.16	1 178 382,12			717 533,27
февр.16	1 144 124,55	18.02.2016	1 298 251,15	1 144 124,55
мар.16	1 185 055,92			1 185 055,92
апр.16	1 108 184,18	12.04.2016	460 848,85	1 108 184,18
май.16	1 096 756,56			1 096 756,56
июн.16	1 063 314,47			1 063 314,47
июл.16	1 286 628,59			1 286 628,59
авг.16	1 307 287,06			1 307 287,06
сен.16	1 166 884,05			1 166 884,05

Год	Выполнены услуги (согласно актам об оказании агентских услуг)	Оплата		Задолженность Фонда перед АО «ЕРЦ РК»
		Дата оплаты	Сумма	
окт.16	1 202 010,30			1 202 010,30
ноя.16	1 177 553,53			1 177 553,53
дек.16	1 321 407,04			1 321 407,04
Всего за 2016 год	14 237 588,37		1 759 100,00	13 776 739,52

Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 20.12.2016 (далее – Решение суда от 20.12.2016) удовлетворен иск АО «ЕРЦ по РК» о взыскании с Фонда задолженности по агентскому договору от 19.05.2015, образовавшейся за период с 01.01.2016 по 31.10.2016 в размере 11 277,8 тыс. рублей, судебных расходов по уплате государственной пошлины в размере 54,6 тыс. рублей и государственной пошлины в доход федерального бюджета в размере 24,8 тыс. рублей. Сметой расходов Фонда на 2017 годы данные расходы не предусмотрены. Решение суда вступило в законную силу, соответственно АО «ЕРЦ по РК» вправе обратиться в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания суммы задолженности, что в свою очередь приведет к дополнительным расходам бюджета Республики Карелия:

исполнительский сбор – 442,1 тыс. рублей;
штраф на юридическое лицо за неисполнение судебного акта арбитражного суда – 100,0 тыс. рублей;
государственная пошлина – 54,6 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» руководитель Фонда обязан обратиться в Арбитражный суд в связи с возникновением признаков неплатежеспособности Фонда.

Контрольно-счетной палатой проведена встречная проверка АО «ЕРЦ по РК» (по запросам, без выхода на объект проверки).

Взаиморасчеты между Фондом и АО «ЕРЦ по РК» подтверждены первичными учетными документами (акты сверок, отчеты агента, акты об оказании агентских услуг) и регистрами бухгалтерского учета АО «ЕРЦ по РК».

В рамках агентского договора от 19.05.2015 агент имеет право заключать субагентские договоры и договоры подряда.

В соответствии с представленными АО «ЕРЦ РК» документами в рамках пункта 2.2.1 агентского договора от 19.05.2015 Обществом заключены 37 субагентских договоров по оказанию услуг на территории Петрозаводского и Костомукшского городских округов, Беломорского, Калевальского, Кемского, Кондопожского, Лахденпохского, Лоухского, Медвежьегорского, Муезерского, Олонецкого, Питкярантского, Пудожского, Сегежского, Суоярвского муниципальных районов (Приложение 3 к Отчету).

Анализ субагентских договоров, заключенных АО «ЕРЦ по РК», показал следующее:

1) Начисление, сбор и обработку взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, а так же процентов за ненадлежащее исполнение собственниками помещений обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт, включение сведений об их размере в платежный документ, доставку платежных документов собственникам помещений, принявшим решение о формировании фонда капитального ремонта на счете принципала, расчету мер социальной поддержки, а так же ведение претензионно-исковой работы с целью

взыскания задолженности по взносам собственников на капитальный ремонт, а так же процентов за ненадлежащее исполнение ими обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт на территории Петрозаводского городского округа в 2015 году АО «ЕРЦ РК» осуществлял самостоятельно, в 2016 году – осуществляло общество с ограниченной ответственностью «Комплексный расчетный центр города Петрозаводска» (далее – ООО «КРЦ», субагент) в рамках субагентского договора от 31.12.2015 (далее – субагентский договор от 31.12.2015).

Согласно субагентскому договору от 31.12.2015 размер вознаграждения ООО «КРЦ» составляет **1,2 процента** от суммы перечисленных платежей, но суммарно не более 4 796 315,71 рублей в год.

Разница между вознаграждением агента по агентскому договору от 19.05.2015 и субагента по субагентскому договору от 31.12.2015 составляет **2,18 процента** от суммы перечисленных платежей.

Анализ отчетов агента по агентскому договору от 19.05.2015 за 2015-2016 годы показал, что наибольший удельный вес взносов за капитальный ремонт, составляют взносы, уплачиваемые по Петрозаводскому городскому округу и фактически собираемые ООО «КРЦ» (от 40,0 до 50,0 процентов).

2) Субагентских договоров по оказанию услуг на территории Прионежского, Пряжинского, Сортавальского муниципальных районов в проверяемом периоде не представлено (исполнение услуг АО «ЕРЦ по РК» осуществляло самостоятельно).

3) По заключенным договорам в рамках агентского договора от 19.05.2015 по оказанию услуг, в том числе и по начислению, сбору и обработке взносов на капитальный ремонт, ведение претензионно-исковой работы на территории Костомукшского городского округа, Беломорского, Калевальского, Кемского, Кондопожского, Лахденпохского, Лоухского, Медвежьегорского, Муезерского, Олонецкого, Питкярантского, Пудожского, Сегежского, Суоярвского муниципальных районов **средний размер** вознаграждения исполнителя составляет **1 процент** от суммы перечисленных платежей. Таким образом, **разница** между вознаграждением агента по агентскому договору от 19.05.2015 и субагентов по заключенным субагентским договорам в среднем **составляет 2,38 процента** от суммы перечисленных платежей. Сумма перечисленных принципалу платежей по агентскому договору от 19.05.2015 по указанным районам согласно отчетам Общества в 2015 году составила 90 266,4 тыс. рублей, в 2016 году – 376 905,9 тыс. рублей.

Кроме того, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

В 2016 году АО «ЕРЦ по РК» заключены договоры от 30.09.2016, от 23.06.2016, от 29.03.2016, от 20.02.2016 с Обществом с ограниченной ответственностью «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия» (далее – ООО «ЕИЦ РК»). Предмет договоров – начисление, сбор, обработка и перерасчет, прием и перечисление платежей, взыскание задолженности по взносам на капитальный ремонт имущества многоквартирных домов для Фонда капитального ремонта Республики Карелия, потребителям – собственникам помещений в МКД, обработка информации об оплате, выпуск и доставка потребителям платежных документов, расчет и передача сведений для начисления компенсаций и выплат по оплате ЖКУ в органы социальной защиты населения и иные органы, осуществляющие выплаты и компенсации по оплате ЖКУ, ведение претензионно-исковой работы. Территория оказания услуг: Пудожский, Медвежьегорский, Суоярвский, Калевальский, Муезерский, Лоухский, Кемский и Беломорский муниципальные районы Республики Карелия.

Согласно Сведениям о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств на официальном сайте Федеральной налоговой службы на 14.09.2017 учредителем ООО «ЕИЦ РК» выступает Госкомитет, 100 процентов акций которого находятся в собственности Республики Карелия. При этом одно и то же физическое лицо имеет право без доверенности действовать от имени ООО «ЕИЦ РК» и АО «ЕРЦ по РК» и является одновременно представителем заказчика и исполнителя по вышеуказанным договорам.

В соответствии с Законом РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и Федеральным законом от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» лицо, осуществляющее полномочия единоличного исполнительного органа или органа управления является аффилированным лицом юридического лица выступая стороной, выгодоприобретателем, или представителем в сделке, то есть заинтересованным в совершении хозяйственным обществом сделок.

В соответствии с Распоряжением № 38р-П ООО «ЕИЦ РК» также находится в ведении Министерства.

По оценке Контрольно-счетной палаты объем средств бюджета Республики Карелия, предоставленный в виде субсидии на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, направленный на уплату агентского вознаграждения АО «ЕРЦ по РК» (в части разницы между вознаграждениями агента и субагентов) и использованный с нарушением принципа эффективности (экономности), установленного статьей 34 Бюджетного кодекса составил 3 768,4 тыс. рублей (Приложение 4 к Отчету), в том числе:

за 2015 год – 2 947,7 тыс. рублей;

за 2016 год – 820,7 тыс. рублей (частичная оплата за январь 2016 года).

Объем неэффективных (неэкономных) расходов бюджета Республики Карелия при оплате Фондом задолженности за 2016 год, в том числе при исполнении решения суда от 20.12.2016, составит 9 334,3 тыс. рублей, в том числе:

9 279,7 тыс. рублей – разница между вознаграждением АО «ЕРЦ по РК» и субагентов;

54,6 тыс. рублей – государственная пошлина.

В случае принудительного исполнения Фондом судебного решения сумма неэффективных расходов бюджета Республики Карелия увеличится на 542,1 тыс. рублей.

2.2.4. В соответствии с договором от 15.08.2014, заключенным между Фондом и обществом с ограниченной ответственностью «БСТ» (г. Новосибирск) (далее – ООО «БСТ») на оказание услуг по предоставлению права использования, внедрению и дальнейшему сопровождению программного обеспечения «Информационно-аналитическая система управления региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия» (далее – договор от 15.08.2014, программное обеспечение):

стоимость услуг по внедрению программного обеспечения (шесть подсистем) составляет 2 995,0 тыс. рублей;

общая стоимость услуг по сопровождению программного обеспечения (после внедрения всех подсистем) составляет 125,8 тыс. рублей в месяц.

Требования к подсистемам программного обеспечения изложены в Техническом задании к договору от 15.08.2014 (далее – Техническое задание).

В соответствии с договором от 15.08.2014 сопровождение программного обеспечения – это работы, обеспечивающие контроль и повышение качества, а также развитие функциональных возможностей программного обеспечения.

В 2015 году в рамках договора от 15.08.2014 Фондом были приняты и оплачены услуги по внедрению трех подсистем на общую сумму 1 995,0 тыс. рублей, в том числе:

подсистема «Планирование и проведение капитального ремонта» в сумме 460,0 тыс. рублей (акт оказания услуг от 13.04.2015, оплачен 26.05.2015);

подсистема «Контроль формирования фондов капитального ремонта» в сумме 465,0 тыс. рублей (акт оказания услуг от 25.11.2015, оплачен 15.12.2015);

подсистемы «Биллинговый центр» и «Личный кабинет» в сумме 1 070,0 тыс. рублей (акт оказания услуг от 25.11.2015, оплачен 15.12.2015).

Стоимость услуг ООО «БСТ» на сопровождение программного обеспечения увеличилась, начиная с месяца внедрения вышеуказанных подсистем, на 15,0 тыс. рублей, на 20,8 тыс. рублей и на 56,0 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с приложением к акту оказания услуг от 25.11.2015 Фондом приняты следующие виды работ (в соответствии с требованиями Технического задания).

1. «Биллинговый центр» (функции для регионального оператора):

- Ведение лицевых счетов абонентов;
- Формирование и учет операций по счету;
- Учет счетов – начислений многоквартирным домам (МКД) и оплат по взносам на капитальный ремонт;
- Ведение счета-оплат МКД – учет оплат работ по капитальному ремонту;
- Ведение счета регионального оператора;
- Ведение специальных счетов регионального оператора;
- Ведение реестра невыясненных сумм;
- Учет возврата средств фонда капитального ремонта;
- Планирование финансовых лимитов
- Формирование оборотно-сальдовых ведомостей.
- Отчет «РО :Комплексный отчет по финансовому учету» (дополнительно);
- Отчет «РО: Информационный обмен с РКЦ» (дополнительно).

Таким образом, в подсистеме «Биллинговый центр» предусмотрена, в том числе, возможность осуществления Фондом расчета стоимости взносов на капитальный ремонт МКД, перерасчет начислений за прошлые периоды, учет платежей.

2. «Личный кабинет» (в Техническом задании указано «Личный кабинет гражданина», «Личный кабинет абонента»), (функции для зарегистрированного собственника МКД):

- Предоставление сведений о доме, выбранном способе формирования фонда капитального ремонта, реквизитах счета для накопления средств в фонд капитального ремонта;
- Предоставление информации о планируемых сроках капитального ремонта и выполненных работах по капитальному ремонту;
- Предоставление сведений о состоянии счета для накопления средств в фонд капитального ремонта и остатках средств;
- Предоставление информации о начислениях взносов на капитальный ремонт собственнику помещений МКД;

- Формирование обращений и жалоб о качестве проведения капитального ремонта;
- Управление своими учетными данными пользователя;
- Оплата услуги капитального ремонта через «Личный кабинет» (дополнительно) (после подписания договора с банком по «эквайрингу»).

Подсистема «Личный кабинет гражданина» должна обеспечивать возможность предоставления информации о состоянии лицевого счета по взносам в Фонд и формирования обратной связи о качестве проведения капитального ремонта (возможность просмотра только своих обращений, жалоб и предложений), для собственника помещений МКД должно быть реализовано предоставление сведений о начислениях абоненту взносов на капитальный ремонт с возможностью просмотра истории начислений, доступно управление своими учетными данными (возможность изменения пароля, личных и контактных данных).

В ходе контрольного мероприятия Фондом были продемонстрированы отдельные возможности использования в работе программного обеспечения, при этом установлено следующее.

Фактически деятельность по начислению и обработке взносов на капитальный ремонт в разрезе абонентов осуществляет АО «ЕРЦ по РК» в рамках агентского договора от 19.05.2015.

Фонд использует подсистему «Биллинговый центр» для ведения лицевых счетов абонентов, передачи в АО «ЕРЦ по РК» реестров данных о собственниках и размере посещений, а также для ежемесячного получения от АО «ЕРЦ по РК» реестров данных о начислениях и платежах собственников помещений и формирования оборотно-сальдовой ведомости.

В соответствии с приложением к акту оказания услуг от 25.11.2015 первые пять функций подсистемы «Личный кабинет» реализованы на сайте <http://kr.ro.eisgkh.ru> «Мониторинг региональных операторов капитального ремонта» / «Республика Карелия».

На указанном сайте содержится общедоступная информация о домах (площадь, дата постройки), способе формирования фонда капитального ремонта, размере фондов капитального ремонта в разрезе домов, планируемых и выполненных работах, начислениях и оплатах за капитальный ремонт (в целом по дому). В ходе выборочного анализа установлены дома, по которым отсутствуют сведения о суммах собранных средств.

Регистрация в «Личном кабинете», включая оплату услуг капитального ремонта, абонентам не доступна.

Контрольно-счетная палата отмечает, что возможности «Личного кабинета абонента» реализуются другими региональными операторами капитального ремонта субъектов Российской Федерации (например: в Кировской области, Пермском крае, г. Санкт-Петербург, Калининградской области и др.).

Таким образом, Фондом не используются в полной мере, по всем назначениям функции программного обеспечения (подсистемы «Биллинговый центр» и «Личный кабинет») со стоимостью прав использования и внедрения по договору от 15.08.2014 в размере 1 070,0 тыс. рублей.

Стоимость услуг ООО «БСТ» по обслуживанию подсистем «Биллинговый центр» и «Личный кабинет» за период декабрь 2015 года – декабрь 2016 года составила 728,0 тыс. рублей.

Указанные обстоятельства свидетельствует о неэффективном (в части результативности) использовании средств бюджета Республики Карелия в сумме

1 798,0 тыс. рублей направленных Фондом на внедрение и обслуживание программного обеспечения (статья 34 Бюджетного кодекса).

2.2.5. Выборочной проверкой прочих административно-хозяйственных расходов Фонда установлено:

Фондом заключен договор аренды транспортного средства с предоставлением услуг по управлению и технической эксплуатации от 01.04.2015 (далее – договор от 01.04.2015). Размер арендной платы составляет 11,5 тыс. рублей (стоимость аренды – 9,9 тыс. рублей и услуги по управлению – 1,5 тыс. рублей). Общая сумма расходов по данному договору составила 49,0 тыс. рублей. Акты об оказании услуг по управлению и технической эксплуатации транспортного средства проверке не представлены. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) оплата услуг по управлению и технической эксплуатацией транспортного средства на сумму 6,0 тыс. рублей осуществлялась в отсутствие оформленных должным образом первичных учетных документов.

Выборочной проверкой путевых листов движения автомобиля и авансовых отчетов установлено следующее:

в нарушение пунктов 16, 16.1 приказа Минтранса России от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» в путевых листах за 2015 год отсутствуют даты и время проведения предрейсового, медицинского осмотра водителя, а так же дата и время проведения предрейсового контроля технического состояния транспортного средства;

в нарушение пункта 26 приказа Минтранса России от 20.08.2004 № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей» в 2016 году водитель Фонда направлялся в командировку без учета требований о том, что его еженедельный непрерывный отдых должен непосредственно предшествовать или непосредственно следовать за ежедневным (междусменным) отдыхом, и его продолжительность должна составлять не менее 42 часов;

командировочные расходы по приобретению ГСМ на общую сумму 10,1 тыс. рублей, оплаченные в 2015 году сотруднику Фонда, являются неправомерными в связи несоответствием маршрута следования по путевым листам содержанию первичных учетных документов и табелей учета рабочего времени.

2.3. Организация внутреннего контроля в Фонде.

Бухгалтерская отчетность Фонда за 2015, 2016 годы сформирована в соответствии с приказом Минфина России от 02.07.2010 № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» и состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах (в том числе отчет о целевом использовании средств и пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах за 2016 год).

Проверке представлены аудиторские заключения, в соответствии с которыми бухгалтерская (финансовая) отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Фонда по состоянию на 31.12.2015 и 31.12.2016, результаты его финансово-хозяйственной деятельности и движения денежных средств в соответствии с правилами составления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Перед составлением бухгалтерской отчетности за 2015 и 2016 годы Фондом проводилась инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств. По результатам проведенных инвентаризаций излишек и недостач не обнаружено.

В соответствии с Положением о подразделении внутреннего контроля Фонда капитального ремонта Республики Карелия (регионального оператора), утвержденным генеральным директором Фонда 13.11.2014, Фонд в том числе проводит проверки деятельности структурных подразделений (составляет акты проверок, направляет предписания об устранении выявленных нарушений и т.п.) и представляет информацию об их результатах руководству Фонда и Попечительскому совету.

Приказом Фонда от 30.12.2016 утверждено Положение о системе внутреннего контроля и управления рисками Фонда капитального ремонта Республики Карелия.

В нарушение статьи 19 Закона № 402-ФЗ в 2015-2016 годах внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни Фондом в полной мере не осуществлялся (проверки не проводились, акты не составлялись).

2.4. Результаты контрольных мероприятий других государственных органов финансового контроля, включая информацию по результатам их рассмотрения.

Государственным контрольным комитетом Республики Карелия проведена проверка деятельности специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» за 2014 год и I полугодие 2015 года (акт проверки от 24.07.2015).

По результатам проведенной проверки, в частности, отмечено следующее.

В нарушение статьи 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» заключение договоров аренды автомобиля с генеральным директором и аренды нежилых помещений с ООО ПИ «Карелагропромпроект» не одобрено органом управления Фонда или органом надзора за его деятельностью. Нарушения устранены.

Источники финансирования предстоящих расходов на общую сумму 17 965,22 тыс. рублей, в том числе на оплату услуг платежного агента по договору с ОАО «ЕРЦ» в сумме 8 229,0 тыс. рублей у Фонда отсутствуют. Сметой расходов на содержание Фонда за счет субсидии из бюджета Республики Карелия, данные расходы не предусмотрены.

Государственным контрольным комитетом Республики Карелия проведена «Внеплановая проверка целевого использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия», а также средств (платежей) собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах СНО «Фонд капитального ремонта Республики Карелия», за период II полугодие 2015 года и по настоящее время» (акт проверки от 12.04.2016).

По результатам проведенной проверки в части расходов на содержание Фонда отмечено следующее.

Смета расходов Фонда на 2016 год завышена на общую сумму 313,2 тыс. рублей, в том числе:

расходы на заработную плату – на 240,0 тыс. рублей;

расходы на страховые взносы – на 73,2 тыс. рублей.

В нарушении статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации в фактический фонд оплаты труда включены расходы по возмещению расходов в командировке в сумме 16,2 тыс. рублей, которые не являются оплатой труда.

Фондом неэффективно использовались средства субсидии из бюджета Республики Карелия на аренду помещения площадью 31,1 кв.м. и коммунальные услуги (в 2015 году – 6,1 тыс. рублей, за январь-февраль 2016 года – 9,0 тыс. рублей) в связи с тем, что Фонд этим помещением не пользовался. Нарушение устранено.

Отсутствие у Фонда источников финансирования предстоящих расходов по оплате услуг агентского договора с ОАО «ЕРЦ». Данное замечание не устранено.

Выводы:

По результатам проверки Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

1. По результатам анализа правовых актов установлено следующее:

Порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 21.06.2011 № 143-П, не регулирует порядок определения объема субсидии на обеспечение деятельности регионального оператора капитального ремонта, критерии и порядок отбора, а также порядок возврата неиспользованных средств данной субсидии;

Порядок принятия решения о проведении аудита, утверждения договора с аудиторской организацией (аудитором) на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 22.01.2015 № 10-П, и Порядок конкурсного отбора аудиторской организации (аудитора) на проведение аудита, утвержденный приказом Министерства от 13.02.2015 № 17, противоречат нормам гражданского законодательства в части установления обязательств Фонда по направлению на согласование в Министерство договора на проведение аудита годовой (бухгалтерской) отчетности после его заключения;

отдельные положения Методических рекомендаций по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечению их деятельности, утвержденных приказом Минстроя России от 28.01.2016 № 41/пр не нашли отражения в организации деятельности Фонда и, по мнению Контрольно-счетной палаты, требуют дополнительного изучения со стороны Министерства и Фонда.

2. Условия соглашения о предоставлении субсидии Фонду в 2016 году определены без учета отдельных требований Порядка определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия, утвержденного Постановлением № 143-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 31.05.2016 № 196-П).

3. Контроль выполнения условий соглашений об отсутствии у регионального оператора капитального ремонта остатка субсидии за предыдущий период на момент предоставления субсидии в текущем периоде Министерством не осуществлялся.

4. Установленный соглашениями порядок перечисления Фонду субсидии Министерством не соблюдался.

5. В нарушение пункта 2.13. порядка регистрации бюджетных обязательств, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 19.12.2014 № 514 «О Порядке учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия», заявка на внесение изменений в сведения о принятом бюджетном обязательстве (дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии региональному оператору капитального ремонта в 2015

году) в сумме 6 492,2 тыс. рублей направлена с нарушением трехдневного срока, уставленного для ее направления в уполномоченный орган, в котором открыт соответствующий лицевой счет получателя бюджетных средств.

6. В нарушение порядка определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия установленного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.06.2011 № 143-П в проверяемом периоде Министерством не осуществлялся контроль расходования средств субсидии, предоставленных Фонду, что свидетельствует о недостаточно эффективном исполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктами 1 и 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

7. Установлено нарушение в 2016 году пункта 11 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 18 августа 2015 года № 127-А (внесены изменения планового показателя объема финансового обеспечения основного мероприятия за отчетный период).

8. При ежегодном увеличении финансового обеспечения мероприятия по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, фактические значения целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы 4 государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 351-П, не достигают плановых значений (несмотря на положительную динамику), что свидетельствует о низкой эффективности расходов бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию мероприятий по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2015-2016 годах в сумме 46 388,46 тыс. рублей

9. В нарушение постановления Правительства Республики Карелия от 22.01.2015 № 10-П «Об утверждении Порядка принятия решения о проведении аудита, утверждения договора с аудиторской организацией (аудитором) на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора» Министерством:

не соблюдались сроки издания приказов о проведении конкурсного отбора аудиторской организации на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора;

нарушены сроки принятия решения об утверждении договора, издания приказа и направления его в адрес регионального оператора.

10. В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса и Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П, внутренний финансовый аудит, в том числе в целях оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных региональному оператору капитального ремонта, в проверяемом периоде Министерством не осуществлялся.

По результатам проверки специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия».

1. Расходы бюджета Республики Карелия по предоставлению субсидий на обеспечение деятельности Фонда, связанной с выполнением Фондом функций, предусмотренных учредительными документами, составили в 2015 году – 15 107,5 тыс. рублей, в 2016 году – 23 121,5 тыс. рублей.

Фактические расходы Фонда (с учетом остатков неиспользованных средств субсидии в предыдущем периоде) составили в 2015 году – 22 319,97 тыс. рублей, в 2016 году – 24 068,49 тыс. рублей.

2. Основную часть в структуре расходов Фонда в 2015-2016 годах составляли расходы на содержание сотрудников (в 2015 и 2016 годах – 37,1 процента и 66,3 процента соответственно), оплата вознаграждения по агентским договорам (в 2015 и 2016 годах – 9,5 процента и 7,3 процента соответственно), расходы на информационные и аудиторские услуги (в 2015 и 2016 годах – 13,5 процента и 7,3 процента соответственно) и аренда помещения (в 2015 и 2016 годах – 6,0 процента и 3,5 процента соответственно).

3. Начисленный фонд заработной платы за 2015 и 2016 годы составил 6 508,7 тыс. рублей и 12 121,1 тыс. рублей соответственно. Увеличение фонда заработной платы обусловлено увеличением численности работников. По данным Фонда среднесписочная численность работников по состоянию на 01.01.2016 составляла 18 человек, на 01.01.2017 – 32 человека.

4. В ряде случаев выплата надбавки за качество выполненных работ и премии руководителю Фонда осуществлялись ранее даты издания соответствующих приказов Министерства. Общая сумма необоснованных выплат составила 65,2 тыс. рублей.

5. В трудовом договоре с руководителем Фонда не установлены условия выплаты надбавки за интенсивность и высокие результаты (фактически уровень интенсивности работы и достигнутые результаты не учитываются).

6. Годовой объем арендной платы, перечисленной Фондом в проверяемом периоде, увеличился в 8,5 раза (с 110,7 тыс. рублей в 2015 году до 942,6 тыс. рублей в 2016 году). Размер арендной платы по помещениям, принадлежащим на праве собственности ООО «ПИ «Карелагропромпроект» (100 процентов доли в уставном капитале находится в собственности Республики Карелия), для Фонда определен Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок на уровне, установленном для коммерческих организаций.

7. В соответствии с агентским договором от 19.05.2015, заключенным Фондом с АО «ЕРЦ по РК» (100 процентов доли в уставном капитале находится в собственности Республики Карелия), агент осуществляет деятельность по начислению, сбору и обработке взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, по ведению претензионно-исковой работе с целью взыскания задолженности по взносам собственников на капитальный ремонт и др.

В нарушение норм гражданского законодательства, в части требований к оформлению договора (статьи 160, 161, 432 Гражданского кодекса Российской Федерации), перечень многоквартирных домов, по которым выполняются вышеуказанные обязательства агента, являющийся неотъемлемой частью агентского договора от 19.05.2015 на бумажном носителе отсутствует, что не позволяет судить о достижении согласия и полном подтверждении содержания агентского договора от 19.05.2015 каждой стороной.

В свою очередь, на большей части территорий Республики Карелия, включая Петрозаводский городской округ, АО «ЕРЦ по РК» заключены субагентские договоры по оказанию услуг.

Сметными назначениями на 2016 год расходы Фонда по выплате агентского вознаграждения АО «ЕРЦ по РК» в полном объеме не предусмотрены.

8. По оценке Контрольно-счетной палаты объем средств бюджета Республики Карелия, предоставленный в виде субсидии на организацию деятельности регионального оператора капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, направленный Фондом в 2015-2016 годах на уплату агентского вознаграждения АО «ЕРЦ по РК» (в части разницы между вознаграждениями агента и субагентов) и использованный с нарушением принципа эффективности (экономности), установленного статьей 34 Бюджетного кодекса составил 3 768,4 тыс. рублей.

Объем неэффективных (неэкономных) расходов бюджета Республики Карелия при оплате Фондом задолженности перед АО «ЕРЦ по РК» за 2016 год, в том числе при исполнении судебного решения, составит 9 334,3 тыс. рублей (в случае принудительного исполнения увеличится на 542,1 тыс. рублей).

9. В 2015-2016 годах программное обеспечение «Информационно-аналитическая система управления региональной программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Карелия» (в части подсистем «Биллинговый центр» и «Личный кабинет гражданина») использовалось не в полной мере, что повлекло неэффективное (в части результативности) использование средств бюджета Республики Карелия в сумме 1 798,0 тыс. рублей, направленных Фондом на его внедрение и обслуживание (статья 34 Бюджетного кодекса).

10. Установлены отдельные нарушения приказов Минтранса России от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» и от 20.08.2004 № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей».

11. Командировочные расходы по приобретению ГСМ на общую сумму 10,1 тыс. рублей, оплаченные в 2015 году сотруднику Фонда, являются неправомерными в связи несоответствием маршрута следования по путевым листам содержанию первичных учетных документов и табелей учета рабочего времени.

12. В нарушение статей 9, 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

в 2015 году оплата услуг по управлению и технической эксплуатации транспортного средства на сумму 6,0 тыс. рублей осуществлена в отсутствие оформленных должным образом первичных учетных документов;

внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни Фондом в полной мере не осуществлялся (проверки не проводились, акты не составлялись).

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Акт по результатам контрольного мероприятия в специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» от 14.07.2017, подписан с пояснениями и замечаниями со стороны объекта контроля;

Акт по результатам контрольного мероприятия в Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики

Карелия от 14.07.2017, подписан с пояснениями и замечаниями со стороны объекта контроля;

Акт встречной проверки в АО «ЕРЦ по Республике Карелия» от 15.09.2017 подписан без пояснений и замечаний со стороны объекта контроля.

Все представленные пояснения и замечания рассмотрены при подготовке отчета.

Предложения:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» в 2015-2016 годах»

в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия,

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия,

специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия»,

Министерства финансов Республики Карелия,

Прокуратуры Республики Карелия,

Следственного управления Следственного комитета России по Республике Карелия.

2. Направить информационное письмо в адрес Государственной инспекции труда в Республике Карелия.

3. Направить Представления об устранении нарушений и недостатков в адрес:

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия».

4. Правительству Республики Карелия:

рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и принятии нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий для обеспечения текущей деятельности регионального оператора капитального ремонта.

5. Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

рассмотреть итоги контрольного мероприятия;

в трудовом договоре с руководителем специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» установить условия выплаты надбавки за интенсивность и высокие результаты;

инициировать вопрос о передаче нежилых помещений из состава имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, в безвозмездное пользование или оперативное управление некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия»;

в рамках реализации полномочий, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным» принять меры в целях

повышения эффективности (экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направляемых региональным оператором капитального ремонта на уплату вознаграждения агенту, осуществляющему деятельность по начислению, сбору и обработке взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, по ведению претензионно-исковой работе с целью взыскания задолженности по взносам собственников на капитальный ремонт;

обеспечить осуществление постоянного мониторинга финансовой устойчивости регионального оператора по исключению возможности возникновения оснований для его ликвидации.

б. Специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия»:

рассмотреть итоги контрольного мероприятия;

рассмотреть вопрос о создании правления специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия»;

принять меры, направленные на эффективное (результативное и экономное) использование средств бюджета Республики Карелия.

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов»;

Приложение 2 «Анализ расходов на содержание специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» в 2015-2016 годах»;

Приложение 3 «Информация за 2015-2016 годы о субагентских договорах, заключенных АО «ЕРЦ по РК» в рамках агентского договора от 19.05.2015»;

Приложение 4 «Сравнительный анализ данных за 2015-2016 годы о размерах вознаграждения агента и субагентов при осуществлении деятельности по начислению, сбору и обработке взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 27 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде бюджетных кредитов в 2015-2016 годах»:

Утвердить Отчет о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия.

Направить Отчет о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований в Республике Карелия (за исключением Лоухского муниципального района), Прокуратуры Республики Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде бюджетных кредитов в 2015–2016 годах» (с учетом информации контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия)

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2017 год.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1. Оценка результативности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде бюджетных кредитов, и влияния использования указанных средств на сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

2. Оценка влияния финансовой помощи, предоставленной бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в виде бюджетных кредитов, на объем и структуру муниципального долга.

Исследуемый период деятельности: 2015-2016 годы.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Министерство финансов Республики Карелия.
2. Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия – анализ.

Информация, использованная в работе:

При подготовке отчета использованы результаты внешних проверок годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2015-2016 годы, информация по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-счетного комитета Беломорского муниципального района, Контрольно-счетной комиссии Кемского муниципального района, Контрольно-счетного органа Кондопожского муниципального района, Контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа, Контрольно-счетного комитета Лахденпохского муниципального района, Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа, Контрольно-счетного управления Питкярантского муниципального района, Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района, Контрольно-счетного органа Пряжинского национального муниципального района, Контрольно-

счетного органа Пудожского муниципального района, Контрольно-счетного комитета Сегежского муниципального района, Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района, а также информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от Министерства финансов Республики Карелия, от администраций муниципальных образований «Калевальский национальный район», «Медвежьегорский муниципальный район», «Суоярвский район», «Олонецкий национальный муниципальный район», «Муезерский муниципальный район», «Лоухский муниципальный район».

Краткая характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 8 октября 2010 года № 210-П (далее – Положение) Министерство финансов Республики Карелия (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Республики Карелия, сферами деятельности которого является осуществление полномочий финансового органа, в том числе по проведению единой государственной бюджетной и налоговой политики, составлению и исполнению бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет), контролю за организацией бюджетного процесса в Республике Карелия, исполнением бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

В соответствии с Положением Министерство в том числе:

осуществляет полномочия главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета;

предоставляет бюджетные кредиты местным бюджетам в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете.

В соответствии со статьями 4, 5 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (в редакции, действующей в анализируемом периоде) (далее – Закон о бюджетном процессе) Министр финансов Республики Карелия дает разрешение на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам, а Министерство представляет Республику Карелия в договорах о предоставлении бюджетных кредитов, а также в правоотношениях, возникающих в связи с их заключением.

Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований входят в структуру органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований исполняют следующие бюджетные полномочия:

обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов;

обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов;

обеспечивают управление муниципальным долгом;

осуществляют иные полномочия, определенные Бюджетным кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Цель 1: Оценка результативности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде бюджетных кредитов, и влияния использования указанных средств на сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

1. Анализ результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, связанной с предоставлением бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований

Анализ нормативной правовой базы по вопросам предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований

Статьей 93² Бюджетного кодекса определено, что при утверждении бюджета устанавливаются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, бюджетные ассигнования для их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов.

В соответствии с Законами Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете на 2015 год) и от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Закон о бюджете на 2016 год) бюджетные кредиты в 2015-2016 годах предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов:

1) для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года;

2) для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на срок до трех лет;

3) для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет.

Плата за пользование бюджетными кредитами в анализируемом периоде установлена в следующих размерах:

1) для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, для

частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – в размере одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей в период пользования бюджетным кредитом;

2) для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – по ставке 0 процентов годовых.

Законом о бюджете на 2015 год объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов на срок в пределах финансового года установлен в сумме 50 000,0 тыс. рублей, на срок, выходящий за пределы финансового года – в сумме 450 000,0 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2016 год установлен объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов в сумме 100 000,0 тыс. рублей на срок в пределах финансового года, в сумме 400 000,0 тыс. рублей – на срок, выходящий за пределы финансового года.

В 2015-2016 годах предоставление муниципальными районами и городскими округами обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентных платежей, предусмотренных договором о предоставлении бюджетного кредита, не требовалось.

В соответствии с частью 5 статьи 13 Закона о бюджете на 2015 год предоставление, использование и возврат бюджетных кредитов устанавливаются Правительством Республики Карелия.

В 2015 году действовали условия предоставления из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований Республики Карелия бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, на частичное покрытие дефицитов местных бюджетов, на осуществление мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, на иные цели, предусмотренные законом Республики Карелия о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также использования и возврата предоставленных бюджетных кредитов, утвержденные постановлением Правительства Республики Карелия от 27.03.2008 № 75-П (в ред. от 28.01.2013) (далее – Условия предоставления бюджетных кредитов).

В соответствии с частью 5 статьи 14 Закона о бюджете на 2016 год предоставление, использование и возврат муниципальными районами и городскими округами бюджетных кредитов осуществляются в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.04.2016 № 127-П «О внесении изменений в постановления Правительства Республики Карелия от 27 марта 2008 года № 75-П внесены изменения в Условия предоставления бюджетных кредитов, в том числе слово «условия» заменено на слово «порядок».

Таким образом, в 2016 году действовал Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований Республики Карелия бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также использования и возврата предоставленных бюджетных кредитов, утвержденный постановлением

Правительства Республики Карелия от 27.03.2008 № 75-П (в ред. от 07.04.2016) (далее – Порядок предоставления бюджетных кредитов).

В соответствии со статьей 14 Закона о бюджете на 2015 год реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований осуществляется на срок не более 24 месяцев в установленном Правительством Республики Карелия порядке, при исполнении ряда условий. Плата за реструктуризированные обязательства (задолженность) муниципальных образований по бюджетным кредитам на период действия соглашения о реструктуризации устанавливалась в размере одной второй действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Статьей 15 Закона о бюджете на 2016 год установлены особенности реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований в 2016 году. Так, частью 2 данной статьи Закона о бюджете на 2016 год определено, что реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований, подлежащих погашению с 1 июня по 31 декабря 2016 года, осуществляется в форме предоставления отсрочки, рассрочки исполнения обязательств на 60 месяцев. Реструктуризация остальных обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований осуществляется на срок не более 24 месяцев. Плата за реструктуризированные обязательства (задолженность) муниципальных образований по бюджетным кредитам на период действия соглашения о реструктуризации установлена в размере 0,1 процента годовых.

Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований (далее – Порядок реструктуризации обязательств) утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 22.03.2008 № 66-П.

С целью установления единого порядка взыскания остатков непогашенных кредитов местным бюджетам, включая проценты, штрафы и пени, приказом Министерства от 24.02.2009 № 63 утвержден Порядок взыскания остатков непогашенных кредитов местным бюджетам, включая проценты, штрафы и пени

*Анализ объема, структуры и динамики средств,
предоставленных муниципальным образованиям в виде бюджетных кредитов*

В анализируемом периоде на основании обращений органов местного самоуправления в соответствии с заключенными с органами местного самоуправления договорами о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Республики Карелия предоставлены бюджетные кредиты 17 бюджетам муниципальных образований:

- 1) в 2015 году в объеме 467 220,0 тыс. рублей, в том числе:
 - для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года - 32 500,0 тыс. рублей (7,0 процента);
 - для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет – 434 720,0 тыс. рублей (93,0 процента).
- 2) в 2016 году в объеме 443 111,0 тыс. рублей, в том числе:
 - для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года, – 53 800,0 тыс. рублей (12,1 процента);

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на срок до трех лет – 389 311,0 тыс. рублей (87,9 процента).

Сведения о распределении предоставленных бюджетных кредитов между бюджетами муниципальных образований в 2015-2016 годах представлены в Приложении 2 к Отчету.

В 2015 году наибольший объем кредитов предоставлен бюджету Костомукшского городского округа по пяти заключенным договорам (69 300,0 тыс. рублей или 14,8 процента от общего объема предоставленных кредитов), наименьший – бюджету Лахденпохского муниципального района по одному договору на сумму 5 000,0 тыс. рублей (1,1 процента от общего объема предоставленных средств).

В 2016 году наибольший объем кредитов предоставлен бюджету Пудожского муниципального района по шести заключенным договорам (53 735,0 тыс. рублей, или 12,1 процента от общего объема предоставленных кредитов). Наименьший объем предоставлен бюджету Питкярантского района по одному договору на покрытие временного кассового разрыва в сумме 3 100,0 тыс. рублей (0,7 процента от общего объема предоставленных кредитов).

В анализируемом периоде не предоставлялись кредиты бюджету Лоухского муниципального района (обращений о предоставлении бюджетного кредита в Министерство не направлялось).

Согласно данным реестра предоставленных бюджетных кредитов за 2016 год муниципальными образованиями:

погашено бюджетных кредитов на общую сумму 176 923,0 тыс. рублей;

уплачено процентов за пользование бюджетными кредитами в общей сумме 24 459,567 тыс. рублей;

уплачено пени за нарушение сроков оплаты в общей сумме 3,495 тыс. рублей.

Сведения о наличии задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам представлены в Приложении 3 к Отчету.

По состоянию на 1 января 2015 года задолженность бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным кредитам составила 447 210,6 тыс. рублей, в том числе по основному долгу – 446 327,4 тыс. рублей, по процентам – 883,2 тыс. рублей, по пеням – 0,03 тыс. рублей. Наибольшая сумма задолженности числится за Олонецким муниципальным районом (61 513,5 тыс. рублей, или 13,8 процента от общей суммы задолженности) и за Прионежским муниципальным районом (51 899,4 тыс. рублей, или 11,6 процента от общей суммы задолженности).

За 2015 год объем задолженности увеличился на 285 596,0 тыс. рублей (на 64,0 процента) и по состоянию на 1 января 2016 года составил 732 806,6 тыс. рублей, в том числе по основному долгу – 731 423,0 тыс. рублей, по процентам – 1 383,5 тыс. рублей, по пеням – 0,101 тыс. рублей. Наибольшая сумма задолженности числится за Олонецким муниципальным районом (80 449,4 тыс. рублей, или 11,0 процента от общей суммы задолженности) и за Костомукшским городским округом (73 358,1 тыс. рублей, или 10,0 процента от общей суммы задолженности).

За 2016 год объем задолженности увеличился на 266 920,939 тыс. рублей (на 36,4 процента) и по состоянию на 1 января 2017 года составил 999 727,6 тыс. рублей, в том числе по основному долгу – 997 611,0 тыс. рублей (увеличился на 36,4 процента), по процентам – 2 116,6 тыс. рублей (увеличился на 53,0 процента). Наибольшая сумма задолженности числится за Петрозаводским городским округом

(111 012,5 тыс. рублей, или 11,1 процента) и за Олонецким муниципальным районом (108 201,8 тыс. рублей, или 10,8 процента).

При этом по состоянию на 1 января 2017 года задолженность (в общей сумме 999 727,6 тыс. рублей) числится по бюджетным кредитам, предоставленным:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, – на сумму 10 808,9 тыс. рублей (в том числе по основному долгу в сумме 10 778,0 тыс. рублей – бюджеты Беломорского, Сортавальского, Питкярантского и Пряжинского муниципальных районов);

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов – на сумму 987 818,7 тыс. рублей;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, – на сумму 1 100,0 тыс. рублей (бюджет Муезерского муниципального района).

Данные реестра предоставленных бюджетных кредитов в части задолженности на начало и конец отчетного периода соответствуют данным бухгалтерского учета и бюджетной отчетности Министерства. Задолженность местных бюджетов перед бюджетом Республики Карелия подтверждена актами сверки с муниципальными образованиями.

*Оценка соблюдения установленного порядка предоставления
бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований
и проведения реструктуризации обязательств (задолженности)
по бюджетным кредитам муниципальных образований*

В соответствии с пунктом 2 Условий предоставления бюджетных кредитов (в 2015 году) и пунктом 2 Порядка предоставления бюджетных кредитов (в 2016 году) получателями бюджетных кредитов являются местные бюджеты, определенные законом Республики Карелия о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, удовлетворяющие требованиям, установленным пунктом 7 Условий предоставления бюджетных кредитов и Порядка предоставления бюджетных кредитов соответственно, при условии представления администрациями соответствующих муниципальных образований обращений на получение бюджетных кредитов.

Объемы выданных бюджетных кредитов определяются по установленным формулам (пункты 3 и 8 Условий предоставления бюджетных кредитов (в 2015 году) и Порядка предоставления бюджетных кредитов (в 2016 году)).

В 2015 году пунктом 7 Условий предоставления бюджетных кредитов установлено, что бюджетные кредиты предоставляются при выполнении следующих условий:

а) отсутствие просроченной задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом Республики Карелия, за исключением случаев реструктуризации обязательств (задолженности);

б) соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе в части предельного размера муниципального долга и предельного размера дефицита местного бюджета в соответствии с отчетом об исполнении местного бюджета за последний отчетный год и решением о местном бюджете на текущий финансовый год;

в) наличие обоснованных источников погашения бюджетного кредита, исходя из оценки ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;

г) представление обращения.

В 2016 году условие о соблюдении требований в части предельного размера дефицита местного бюджета исключено из пункта 7 Порядка предоставления бюджетных кредитов Постановлением Правительства Республики Карелия от 07.04.2016 № 127-П «О внесении изменений в постановления Правительства Республики Карелия от 27 марта 2008 года № 75-П и от 22 марта 2008 года № 66-П».

В соответствии с пунктом 6 Условий предоставления бюджетных кредитов (2015 год) и пунктом 6 Порядка предоставления бюджетных кредитов (2016 год) обращение рассматривается в Министерстве при предоставлении следующих документов и материалов:

- а) обоснования необходимости выделения средств;
- б) сведений о поступивших доходах и произведенных расходах за истекший период финансового года, прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета по форме, определенной Министерством;
- в) предложений по источникам и срокам возврата бюджетного кредита;
- г) муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования, подтверждающих право на осуществление муниципального внутреннего заимствования в форме бюджетного кредита;
- д) выписки из сводной бюджетной росписи местного бюджета в части источников финансирования дефицита местного бюджета, подтверждающей наличие плановых ассигнований на возврат ранее полученных из бюджета Республики Карелия бюджетных кредитов;
- е) предложений по обеспечению исполнения обязательства по возврату бюджетного кредита, уплате процентных и иных платежей, предусмотренных договором (соглашением), в случае если иное не предусмотрено бюджетным законодательством.

В ходе анализа полноты предоставления в Министерство указанных сведений установлено следующее:

в обращениях муниципальных районов и городских округов в ряде случаев не представлены предложения по источникам и срокам возврата бюджетного кредита;

в ряде случаев документы фактически были представлены позже момента принятия Министерством решения о предоставлении кредита и заключения договора (то есть решение принималось при отсутствии полного пакета документов).

Так, например, обращение Администрации Пряжинского национального муниципального района зарегистрировано в Министерстве 1 сентября 2016 года, в то же время приказ о предоставлении бюджетного кредита датирован 26 августа 2016 года, договор заключен 29 августа 2016 года.

Обращение Администрации муниципального образования «Суоярвский район» зарегистрировано в Министерстве 19 сентября 2016 года, в то же время приказ о предоставлении бюджетного кредита датирован 14 сентября 2016 года.

Несмотря на указанные факты, обращения муниципальных образований были рассмотрены Министерством и приняты решения о предоставлении кредита, что создало риск возникновения необоснованного предоставления бюджетных кредитов и, соответственно, невозврата средств бюджета Республики Карелия в установленные сроки.

Пунктом 6 Порядка предоставления бюджетных кредитов предусмотрено, что по результатам рассмотрения обращения Министерство готовит заключение о выделении бюджетного кредита, предложения по объему бюджетного кредита, о целях его использования и сроках возврата или мотивированный ответ об отказе в

предоставлении бюджетного кредита. Конкретная форма заключения о выделении бюджетного кредита и мотивированного ответа об отказе правовым актом не закреплена. В качестве заключений представлены документы, которые по своему содержанию являются докладными записками на имя Министра финансов Республики Карелия. В указанных докладных записках в ряде случаев отсутствуют:

соответствующие расчеты объема бюджетного кредита по формулам, установленным пунктами 3 и 8 Порядка предоставления бюджетных кредитов;

расчет и анализ показателей, применяемых для определения размера бюджетного кредита, в том числе анализ показателей исполнения бюджета за последний отчетный период и прогноза исполнения бюджета;

анализ ожидаемого исполнения бюджета соответствующего муниципального района.

Также следует отметить, что в указанных докладных записках отсутствуют предложения по поводу графиков возврата бюджетных кредитов.

Установлено, что единый подход к вопросу формирования указанных графиков у Министерства отсутствовал, сроки и сумма возврата по муниципальным районам различны: по одним муниципальным районам графиками возврата предусмотрены ежемесячные равномерные платежи, начиная с момента заключения договора, а по другим районам предусмотрен, например, разовый или двухразовый платеж с отсрочкой на определенный срок.

Так, например, графиками возврата бюджетных кредитов, предоставленных в 2016 году бюджетам Пряжинского муниципального района и Костомукшского городского округа, предусмотрено равномерное гашение кредита равными суммами в течение трех лет. В то же время по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам Пудожского, Кемского, Кондопожского, Сортавальского муниципальных районов, предусмотрены возвраты кредита разными суммами по годам и с отсрочкой платежа до 2019-2021 годов.

В Приложениях 4 и 5 к Отчету представлено распределение по периодам погашения муниципальными образованиями (выборочно по 13 муниципальным образованиям) задолженности по кредитам, образовавшейся по состоянию на 1 января 2017 года. Приведенные данные показывают, что «пиковая» нагрузка на бюджеты муниципальных образований по возврату задолженности по бюджетным кредитам, образовавшейся перед бюджетом Республики Карелия по состоянию на 1 января 2017 года, приходится на 2018 год, когда муниципальным образованиям необходимо будет погасить 42,4 процента долговых обязательств без учета задолженности по новым заимствованиям и задолженности по кредитам, полученным от кредитных организаций. Данный факт свидетельствует о неравномерной нагрузке на муниципальные бюджеты и о наличии риска по невозврату имеющейся задолженности. С целью снижения указанных рисков необходимо принятие мер по формированию графиков, предусматривающих обоснованное распределение платежей по погашению задолженности по бюджетным кредитам с учетом имеющейся долговой нагрузки на местные бюджеты.

В заключениях Министерства о выделении бюджетных кредитов и решениях о предоставлении бюджетных кредитов, оформляемых приказами Министерства, расчеты и обоснования для установления соответствующего графика платежей не представлены, что позволяет сделать вывод об отсутствии единой методологии при установлении графика расчетов по бюджетным кредитам для различных муниципальных образований.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия также установлено следующее.

В анализируемом периоде от администрации Костомукшского городского округа в адрес Министерства направлялись письменные обращения о рассмотрении возможности выделения бюджетного кредита на покрытие временных кассовых разрывов (от 17.12.2015 и от 12.04.2016). Ответы на обращения администрации Костомукшского городского округа от Министерства не поступали (направление мотивированных ответов об отказе предусмотрено пунктом 6 Условий предоставления бюджетных кредитов (в 2015 году) и пунктом 6 Порядка предоставления бюджетных кредитов (в 2016 году)).

Отмечаем, что в 2017 году дважды вносились изменения в Порядок предоставления бюджетных кредитов (постановления Правительства Республики Карелия от 13.03.2017 № 86-П, от 01.08.2017 № 268-П). Исключены такие условия предоставления бюджетных кредитов, как соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе в части предельного размера муниципального долга и предельного размера дефицита местного бюджета, в соответствии с отчетом об исполнении местного бюджета за последний отчетный год и решением о местном бюджете на текущий финансовый год, а также наличие обоснованных источников погашения бюджетного кредита, исходя из оценки ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год. Кроме того, к обращению получателей бюджетных кредитов не требуются предложения по источникам возврата бюджетного кредита.

По мнению Контрольно-счетной палаты, условия предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам, определенные в Порядке предоставления бюджетных кредитов (в ред. от 01.08.2017) создают риски невыполнения основных задач бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а именно, поддержание сбалансированности местных бюджетов и стимулирование органов местного самоуправления к сокращению уровня дефицита бюджета и объема муниципального долга (к соблюдению финансовой дисциплины).

За 2015 год проведена реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов трех муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 24 854,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 Порядка реструктуризации обязательств (в ред. от 28.01.2013) в 2015 году реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам осуществлялась при обеспечении органами местного самоуправления условий, установленных Законом о бюджете на 2015 год, а именно:

отсутствие задолженности по оплате труда работникам муниципальных учреждений;

сокращение задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями;

разработка и реализация мер, направленных на финансовое оздоровление муниципальных финансов.

В соответствии с пунктом 10 Порядка реструктуризации обязательств (в ред. от 28.01.2013) условия реструктуризации задолженности подлежали включению в соглашения с соответствующим органом местного самоуправления о реструктуризации задолженности.

За 2016 год проведена реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов 15 муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 127 210,0 тыс. рублей.

Решения о реструктуризации обязательств (задолженности) бюджетов муниципальных образований оформлены приказами Министерства.

В соответствии с пунктом 3 Порядка реструктуризации обязательств (в ред. от 07.04.2016) в 2016 году реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам осуществлялась при обеспечении органами местного самоуправления условий, установленных Законом о бюджете на 2016 год.

В соответствии с первоначальной редакцией статьи 15 Закона о бюджете на 2016 год (ред. от 24.12.2015) реструктуризация обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований, выданным для покрытия временных кассовых разрывов, возникших при исполнении бюджетов муниципальных образований, частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований, осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, осуществляется в установленном Правительством Республики Карелия порядке при условии:

отсутствия задолженности по оплате труда работникам муниципальных учреждений;

сокращения задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями.

Законом Республики Карелия от 23.06.2016 № 2029-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Закон Республики Карелия от 23.06.2016 № 2029-ЗРК) внесены изменения в статью 15 Закона о бюджете на 2016 год, а именно, исключены условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 Порядка реструктуризации обязательств (в ред. от 07.04.2016) основанием для рассмотрения вопроса о реструктуризации задолженности является обращение уполномоченного органа местного самоуправления, предоставленное в Министерство. Пунктом 5 Порядка реструктуризации обязательств определен перечень документов, прилагаемых к обращению.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены случаи проведения в 2016 году реструктуризации при отсутствии полного пакета документов (поступал в Министерство позже заключения соглашения о реструктуризации) (реструктуризация обязательств Костомукшского городского округа и Сегежского муниципального района).

Принятие решения о реструктуризации бюджетного кредита при отсутствии заявления и полного пакета обосновывающих документов создает риск допущения необоснованной реструктуризации обязательств.

Кроме того, в 2016 году имели место случаи направления обращения о проведении реструктуризации в Министерство с нарушением сроков, установленных пунктом 17 Порядка предоставления бюджетных кредитов (не позднее, чем за четырнадцать дней до наступления срока погашения) (обращения Администраций Беломорского и Кемского муниципальных районов).

В соответствии с Порядком реструктуризации обязательств реструктуризация задолженности производится в форме предоставления отсрочек, рассрочек исполнения обязательств, а также прекращения первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами, предусматривающими иной предмет или способ исполнения.

В случае отсутствия возможности своевременного погашения бюджетного кредита органы местного самоуправления не позднее чем за четырнадцать календарных дней до наступления срока погашения бюджетного кредита направляют в Министерство письменное обращение о реструктуризации обязательств (задолженности) местного бюджета.

В случае принятия решения о реструктуризации задолженности между Министерством и соответствующим органом местного самоуправления заключается соглашение о реструктуризации задолженности с приложением графика погашения указанной задолженности.

Несмотря на предусмотренный порядок, в ряде случаев Министерством вместо заключения соглашения о реструктуризации обязательств были заключены дополнительные соглашения к договорам о предоставлении бюджетного кредита, которыми изменен график возврата бюджетного кредита в части сроков погашения кредитов. Например, в договоре о предоставлении бюджетного кредита от 16.06.2014 с Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» со сроком гашения с января 2016 года по май 2017 года дополнительным соглашением от 15.02.2016 перенесен срок гашения кредита с марта 2017 года по май 2017 года с изменением размера ежемесячного платежа.

Таким образом, фактически задолженность реструктуризирована путем предоставления для Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» отсрочки исполнения обязательств.

Так же установлены многочисленные случаи изменения графиков возврата бюджетного кредита в пределах срока, установленного договором, путем заключения сторонами дополнительного соглашения к договору.

Отмечаем, что возможность заключения дополнительных соглашений с муниципальными образованиями с целью изменения графиков возврата платежей по выданным бюджетным кредитам не предусмотрена Порядком предоставления бюджетных кредитов.

По состоянию на 1 января 2017 года на учете Министерства числится задолженность по договору о предоставлении бюджетного кредита от 08.10.2015, заключенному с Администрацией Костомукшского городского округа, в сумме 10 000,0 тыс. рублей. Срок возврата кредита согласно графику платежей – 31 марта 2016 года (разовый платеж в сумме 10 000,0 тыс. рублей).

Администрация Костомукшского городского округа направила обращение в Министерство от 02.03.2016 о реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту в сумме 10 000,0 тыс. рублей в форме предоставления отсрочки исполнения обязательств до 2018 года. В нарушение пункта 5 Порядка реструктуризации обязательств к обращению не были приложены документы, необходимые для обращения о проведении реструктуризации.

Между сторонами договора было заключено дополнительное соглашение от 22.03.2016 к договору от 08.10.2015 о предоставлении из бюджета Республики Карелия бюджетного кредита бюджету муниципального образования «Костомукшский городской округ», которым срок возврата кредита был перенесен на 30 ноября 2016 года (разовый платеж в сумме 10 000,0 тыс. рублей). Фактически путем предоставления отсрочки была проведена реструктуризация обязательств местного бюджета.

В июне 2016 года на основании обращения Администрации Костомукшского городского округа была проведена очередная реструктуризация обязательств в сумме 10 000,0 тыс. рублей и заключено соглашение от 27.06.2016, которым предусмотрен срок возврата кредита – с 31.01.2019 по 20.12.2019 (равными долями).

Таким образом, в анализируемом периоде требования Условий предоставления бюджетных кредитов, Порядок предоставления бюджетных кредитов и Порядка реструктуризации обязательств Министерством в полной мере не соблюдались.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены факты, когда срок возврата бюджетного кредита, выданного для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года, в результате заключения дополнительных соглашений к договору, неоднократного проведения реструктуризации путем заключения нескольких соглашений, а также заключения дополнительных соглашений к соглашениям о реструктуризации, в итоге продлевался на 5-7 лет.

Так, например, договор о предоставлении бюджетного кредита в сумме 6 000,0 тыс. рублей бюджету Сортавальского муниципального района на покрытие временного кассового разрыва заключен 24 апреля 2014 года со сроком возврата в течение 2014 года несколькими платежами. К нему заключено дополнительное соглашение от 22.07.2014, которым внесены изменения в график платежей и фактически предусмотрена отсрочка обязательств на конец 2014 года. Затем на основании соглашения от 26.12.2014 проведена реструктуризация обязательств и установлен срок возврата кредита – 2015-2016 годы (ежемесячными равномерными платежами). В августе 2015 года к указанному соглашению о реструктуризации заключено дополнительное соглашение от 20.08.2015, которым часть платежа по возврату кредита перенесена с 2015 года на 2016 год. В 2016 году повторно проведена реструктуризация части обязательств по рассматриваемому договору от 2014 года путем заключения соглашения о реструктуризации от 24.06.2016, согласно которому срок возврата кредита перенесен на январь-май 2021 года. В результате, срок возврата бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва, предоставленного из бюджета Республики Карелия в апреле 2014 года, продлился на 7 лет.

Также в результате проведения реструктуризации в июне 2016 года сроки возврата бюджетных кредитов, предоставленных на покрытие временного кассового разрыва бюджетам Беломорского муниципального района (договор 04.04.2016) и Питкярантского муниципального района (договор от 27.05.2016), были перенесены на 2019-2021 годы и на 2020-2021 годы соответственно, то есть на 5 лет.

В сентябре 2015 года проведена реструктуризация задолженности Пряжинского национального муниципального района по договору от 27.08.2015, сроки возврата кредита продлены до 2017 года.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса временный кассовый разрыв – прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета.

Ситуация, когда администрация муниципального образования через один-два месяца после получения бюджетного кредита, предоставленного на покрытие временного кассового разрыва (не осуществив ни одного платежа в соответствии с графиком возврата), обращается в Министерство с заявлением об осуществлении реструктуризации задолженности, свидетельствует о низком качестве бюджетного планирования в части прогнозирования временных кассовых разрывов в муниципальном образовании и (или) о неосуществлении должной проверки Министерством условия о наличии обоснованных источников погашения бюджетного кредита, исходя из оценки ожидаемого исполнения местного бюджета

на текущий финансовый год (при принятии решения о предоставлении указанного кредита).

Как отмечалось ранее, в 2017 году такое условие предоставления бюджетного кредита, как наличие обоснованных источников погашения бюджетного кредита, исходя из оценки ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год, вообще исключено из Порядка предоставления бюджетных кредитов.

Проведение реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, выданным на покрытие временных кассовых разрывов, привело тому, что фактически средства были использованы муниципальными образованиями на частичное погашение дефицита бюджетов муниципальных образований в соответствующем финансовом году.

Анализ условий договоров (соглашений), заключенных с муниципальными образованиями о предоставлении бюджетных кредитов, о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам

В ходе анализа условий договоров о предоставлении бюджетных кредитов, заключенных Министерством с администрациями муниципальных районов (далее – договоры) в 2015-2016 годах, установлено следующее.

В соответствии с договорами бюджетные кредиты предоставлены на частичное покрытие дефицита бюджета муниципальных образований или для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года.

Возврат бюджетного кредита осуществляется согласно графику, согласованному сторонами договора.

Плата за пользование кредитными средствами установлена в размере 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. Уплата процентов за пользование бюджетным кредитом осуществляется ежемесячно до 10 числа каждого месяца, следующего за отчетным, до 20 января (включительно) за пользование бюджетным кредитом в декабре и на дату полного погашения кредита.

В большинстве договоров содержатся условия о направлении использования средств – на выплату заработной платы, начислений на заработную плату или на оплату коммунальных услуг (платежей по теплоснабжению).

Таким образом, при заключении договоров на предоставление средств для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований Министерством фактически устанавливаются конкретные цели (направления) использования средств бюджетных кредитов.

Пунктом 3.2 договоров предусмотрено, что администрации муниципальных районов (заемщики) обязуются обеспечить выполнение ряда условий, в том числе:

своевременную выплату заработной платы с начислениями работникам муниципальных учреждений;

своевременную оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями и недопущение роста просроченной кредиторской задолженности;

недопущение роста заработной платы муниципальных служащих муниципального района выше темпов, предусмотренных на уровне Республики Карелия;

ежеквартально и не позднее, чем через 15 дней по истечении отчетного периода, направлять в Министерство информацию о выполнении условий.

Описанные выше условия содержатся во всех договорах.

Вместе с тем, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены случаи включения в пункт 3.2 договоров дополнительных условий (установленных исключительно для конкретного муниципального образования), в частности:

договор от 20.09.2016 с Администрацией Кемского муниципального района на сумму 5 000,0 тыс. рублей содержит обязательство заемщика по направлению на оплату коммунальных услуг не менее 20 процентов от собственных доходов. Отмечаем, что заключенный той же датой договор о предоставлении бюджетного кредита бюджету Суоярвского муниципального района на аналогичные расходы (оплату коммунальных услуг) такого условия не содержит;

договор от 16.03.2015 на сумму 11 170,0 тыс. рублей с Администрацией Калевальского муниципального района содержит условие о направлении средств на погашение задолженности по бюджетным кредитам, подлежащим погашению в 2015 году и о выполнении отношения показателя просроченной кредиторской задолженности по исполнению бюджетных обязательств муниципального образования к объему собственных доходов местного бюджета не менее 30 процентов;

договор от 23.12.2016 с Администрацией Муезерского муниципального района на сумму 19 000,0 тыс. рублей содержит обязательство направления средств бюджетного кредита на оплату задолженности за 2016 год во внебюджетные фонды и на погашение коммерческого кредита;

договор от 25.05.2016 на сумму 11 000,0 тыс. рублей с Администрацией муниципального образования «Суоярвский район» содержит условие направления средств бюджетного кредита на погашение просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг муниципальных учреждений в объеме 8 000,0 тыс. рублей и по начислениям на оплату труда муниципальных учреждений в объеме 3 000,0 тыс. рублей, при этом в договоре содержится обязательство последующего направления в Министерство реестра платежей, подтверждающего направления перечисления средств. В то же время, договор от 01.08.2016 на сумму 2 900,0 тыс. рублей с Администрацией Калевальского района также содержит условие о направлении средств бюджетного кредита в указанной сумме на погашение кредиторской задолженности по оплате муниципальными учреждениями коммунальных услуг, но предоставление реестра платежей не предполагается;

договор от 11.08.2016 на сумму 4 500,0 тыс. рублей с Администрацией Лахденпохского муниципального района содержит условие направления средств бюджетного кредита на оплату муниципальными учреждениями коммунальных услуг в объеме 1 000,0 тыс. рублей и на реализацию Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в объеме 3 500,0 тыс. рублей;

договор от 29.08.2016 на сумму 5 300,0 тыс. рублей с Администрацией Пряжинского национального муниципального района содержит условие направления средств бюджетного кредита на погашение задолженности по заработной плате и страховым взносам на заработную плату в объеме 4 500,0 тыс. рублей и на ремонт школьного автотранспорта и приобретение GSM 800,0 тыс. рублей.

Установлен случай включения в договор обязанности перечисления Министерством средств бюджетного кредита только при условии предоставления заявок на основании документов, подтверждающих возникновение денежных

обязательств (в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для исполнения расходных обязательств муниципального образования) (пункт 3.1 договора от 08.10.2015 на сумму 10 000,0 тыс. рублей с Администрацией Костомукшского городского округа).

Анализ вышеописанных случаев позволяет сделать вывод о том, что в исследуемом периоде Министерством применялись разные подходы к установлению условий для муниципальных образований; при этом отсутствует прозрачность в выборе того или иного подхода.

Контрольно-счетная палата акцентирует внимание на следующем.

Пункт 3 статьи 93³ Бюджетного кодекса определяет, что предоставление, использование и возврат муниципальными образованиями бюджетных кредитов, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законом о бюджетном процессе установление порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями бюджетных кредитов, полученных из бюджета, отнесено к бюджетным полномочиям Правительства Республики Карелия. Пунктом 7 Порядка предоставления бюджетных кредитов (в ред. от 07.04.2016) установлен перечень условий предоставления бюджетных кредитов.

В связи с этим включение Министерством в договоры положений, предусматривающих дополнительные условия предоставления бюджетных кредитов, не соответствует бюджетному законодательству.

При наличии необходимости установления дополнительных условий предоставления бюджетных кредитов следует закрепить их в нормативном правовом акте Правительства Республики Карелия.

Нецелевое использование финансовыми органами (главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств бюджета средств бюджетных кредитов, нарушения условий предоставления бюджетных кредитов, предоставленных одному бюджету бюджетной системы Российской Федерации из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, непорочное перечисление либо несвоевременное перечисление финансовым органом платы за пользование бюджетным кредитом, а также невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита финансовыми органами согласно статьям 306⁴-306⁷ Бюджетного кодекса являются бюджетными нарушениями, за совершение которых главой 30 Бюджетного кодекса предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

Приказом Министерства от 30.12.2016 № 613 утвержден Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения (далее – Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения).

В соответствии с пунктом 7 Порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения решение Министерства о бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования, платы за пользование ими, и (или) пеней за несвоевременный возврат средств бюджета Республики Карелия или решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия (за исключением субвенций) принимается в том числе в случаях:

нецелевого использования финансовым органом (главным распорядителем (распорядителем) и получателем средств бюджета, которому предоставлены

межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия) межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также кредитов бюджету муниципального образования, полученных из бюджета Республики Карелия;

невозврата либо несвоевременного возврата бюджетного кредита из бюджета Республики Карелия финансовыми органами муниципальных образований;

неперечисления либо несвоевременного перечисления финансовыми органами муниципальных образований платы за пользование бюджетным кредитом из бюджета Республики Карелия;

нарушения финансовыми органами муниципальных образований условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного из бюджета Республики Карелия, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств.

Вместе с тем, в анализируемом периоде условиями заключенных договоров о предоставлении бюджетного кредита, в том числе, предусмотрено право Министерства (пункт 4.1):

в случае невыполнения Заемщиком условий, предусмотренных в пункте 3.2 принять решение о взыскании остатка непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в местный бюджет;

в случае если предоставленные бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, принять решение о взыскании остатка непогашенного кредита за счет дотации местному бюджету, а также за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в местный бюджет.

Отмечаем, что в соответствии с бюджетным законодательством данные меры является обязанностью, а не правом Министерства.

В рассматриваемой ситуации в случае совершения муниципальным образованием бюджетного нарушения, предусмотренного статьями 306⁴–306⁷ Бюджетного кодекса, возникает неопределенность при реализации Министерством права применения бюджетных мер принуждения и, как следствие, риск непривлечения муниципального образования к ответственности.

В соответствии с пунктами 9, 10 Порядка реструктуризации обязательств (в ред. от 28.01.2013 и от 07.04.2016) в случае принятия решения о реструктуризации задолженности между Министерством и соответствующим органом местного самоуправления заключается соглашение о реструктуризации задолженности (далее – соглашение о реструктуризации), которое должно предусматривать:

форму реструктуризации;

график погашения задолженности, предусматривающий осуществление платежей;

сроки проведения реструктуризации задолженности;

условия реструктуризации задолженности, предусмотренные пунктом 3 Порядка реструктуризации обязательств (в анализируемом периоде определенные Законом о бюджете на 2015 год и Законом о бюджете на 2016 год).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 11.08.2016 № 297-П

«О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 22 марта 2008 года № 66-П» внесены изменения в статью 10 Порядка реструктуризации обязательств, а именно, обязательное включение в соглашение о реструктуризации «условий реструктуризации» заменено на включение раздела «обязательство сторон».

В ходе анализа условий соглашений о реструктуризации, заключенных Министерством в 2015-2016 годах, установлено следующее.

Предметом соглашений о реструктуризации, заключенных Министерством, является рассрочка исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита. Анализ указанных соглашений показал, что фактически соглашениями предоставляется не рассрочка исполнения обязательств, а отсрочка («кредитные каникулы»), дающая возможность заемщику не осуществлять платежи по кредиту в течение некоторого времени.

В результате, имеет место несоответствие между указанной в соглашениях формой реструктуризации и условиями, предусмотренными соглашениями.

Соглашения о реструктуризации заключались с начислением процентов за пользование реструктуризированной задолженностью в размере 0,1 процента годовых, погашение реструктуризированной задолженности производилось муниципальными образованиями в соответствии с графиками возвратов (срок – не более 24 месяцев).

В 2015 году проведена реструктуризация задолженности бюджетов Медвежьегорского муниципального района, Олонецкого и Пряжинского национальных муниципальных районов.

Соглашения о реструктуризации, заключенные с администрациями указанных муниципальных образований, содержат обязательства заемщика, в том числе:

а) в течение срока действия соглашения о реструктуризации обеспечить: отсутствие по состоянию на каждое 1-е число месяца т.г. просроченной задолженности бюджета муниципального образования по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений и начислениям на оплату труда;

своевременную оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений и недопущение роста просроченной кредиторской задолженности;

сокращение объема просроченной кредиторской задолженности на конец отчетного периода текущего финансового года по сравнению с началом финансового года;

недопущение роста заработной платы муниципальных служащих муниципального района выше темпов, предусмотренных на уровне Республики Карелия.

б) разработка и представление перечня мероприятий, направленных на финансовое оздоровление муниципальных финансов.

Фактически в раздел 3 «Обязанности сторон» соглашений о реструктуризации включены условия реструктуризации задолженности, при этом их перечень расширен по сравнению с перечнем, утвержденным статьей 14 Закона о бюджете на 2015 год.

В соответствии с пунктом 4.3 соглашений в случае неисполнения заемщиком любого из обязательств кредитор вправе расторгнуть соглашение о реструктуризации в одностороннем порядке.

В 2016 году соглашения о реструктуризации задолженности по выданным бюджетным кредитам заключались Министерством с администрациями 15 муниципальных образований Республики Карелия.

Как отмечалось ранее, Законом Республики Карелия от 23.06.2016 № 2029-ЗРК внесены изменения в Закон о бюджете на 2016 год, в том числе исключен пункт, определяющий условия реструктуризации задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам. Основная часть заключенных соглашений о реструктуризации датирована 24.06.2016, соответственно, условий реструктуризации обязательств не содержит.

В соответствии с пунктом 10 статьи 93² Бюджетного кодекса условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту устанавливаются соответствующими законами о бюджете и принятыми в соответствии с ними актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В Порядке реструктуризации обязательств (в ред. от 09.03.2017) условия не установлены, а определено, что условия предусматриваются соглашением, заключаемым между Министерством и соответствующим органом местного самоуправления. Тем самым, условия реструктуризации устанавливаются не нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а фактически определяются Министерством в соглашениях.

2. Анализ результативности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальным образованиям в виде бюджетных кредитов

Анализ проблем обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований и причин роста задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по бюджетным кредитам

В 2015-2016 годах бюджеты муниципальных образований формировались и исполнялись в условиях высокой зависимости от финансовой помощи из бюджета Республики Карелия, в том числе в виде бюджетных кредитов.

В анализируемом периоде доходы муниципальных образований не обеспечивали необходимый объем ресурсов для решения задач социального и экономического развития муниципальных районов и городских округов. Сложившаяся низкая положительная (или отрицательная) динамика роста собственных доходов с одновременным увеличением расходов бюджетов муниципальных образований в части выполнения социальных обязательств, в том числе в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации, предопределили исполнение местных бюджетов с дефицитом и, как следствие, рост муниципального долга и расходов на его обслуживание. В анализируемом периоде только бюджет Лоухского муниципального района исполнялся без привлечения заемных средств (муниципальный долг отсутствует).

В период 2015-2016 годов общий объем муниципального долга по Республике Карелия вырос с 2 544 744,4 тыс. рублей на 01.01.2015 до 3 893 889,1 тыс. рублей на 01.01.2017 или на 53,0 процента (Приложение 6 к Отчету).

Практически во всех муниципальных образованиях отмечаются высокие темпы роста объема муниципального долга в расчете на 1 жителя (Приложение 7 к Отчету). Так, в Пряжинском национальном муниципальном районе указанный показатель вырос с 1,7 тыс. рублей на 01.01.2015 до 5,76 тыс. рублей на 01.01.2017 (в 3,4 раза), в Кемском муниципальном районе – с 0,99 тыс. рублей на 01.01.2015 до 4,33 тыс. рублей на 01.01.2017 (в 4,4 раза), в Пудожском муниципальном районе – с 1,23 тыс. рублей на 01.01.2015 до 5,96 тыс. рублей на 01.01.2017 (в 4,8 раза).

По состоянию на 01.01.2017 максимальное значение объема муниципального долга в расчете на 1 жителя достигается по Калевальскому национальному району (11,61 тыс. рублей), по Костомукшскому и Петрозаводскому городским округам (11,12 тыс. рублей и 7,81 тыс. рублей соответственно) и по Муезерскому муниципальному району (9,08 тыс. рублей).

В ходе анализа соотношения темпов роста налоговых и неналоговых доходов и темпов роста объемов муниципального долга бюджетов муниципальных образований установлено, что в 2015-2016 годах наращивание объема муниципального долга происходило быстрее роста налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований. В большинстве муниципальных образований разница в темпах роста составляет более 100 процентных пунктов (Кемский, Калевальский, Муезерский, Лахденпохский, Сортавальский, Суоярвский, Пудожский муниципальные районы и Пряжинский национальный муниципальный район) (Приложение 8 к Отчету).

Проведенный анализ показал, что в ряде муниципальных образований наблюдается снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов (темпы роста менее 100 процентов) (Приложение 8 к Отчету), в том числе:

в 2015 году – в Петрозаводском и Костомукшском городских округах, Калевальском национальном муниципальном районе, Кемском, Пудожском и Суоярвском муниципальных районах. Максимальное снижение сложилось в Пудожском муниципальном районе – 11,2 процента;

в 2016 году – в Петрозаводском городском округе, Лахденпохском, Муезерском и Сортавальском муниципальных районах и в Пряжинском национальном муниципальном районе. Максимальное снижение сложилось в Лахденпохском муниципальном районе – 14,0 процента.

Основными причинами увеличения долговой нагрузки на бюджеты муниципальных образований являются недопоступление налоговых доходов (прежде всего налога на доходы физических лиц и единого налога на вмененный доход) вследствие сокращения численности (или прекращения деятельности) организаций, уплачивающих налоговые платежи в бюджет (во многих районах – отсутствие крупных производственных предприятий), и рост недоимки по налоговым доходам.

Прогнозные показатели, предусмотренные при формировании бюджетов муниципальных образований по указанным налогам, в 2015-2016 годах не исполнены.

В результате передачи с 01.01.2016 государственных полномочий Республики Карелия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с уровня муниципальных районов на республиканский уровень, в бюджет муниципальных районов перестала поступать государственная пошлина за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Кроме того, на сбалансированность бюджетов отдельных муниципальных образований в 2015-2016 годах наибольшее влияние оказало невыполнение плановых показателей по неналоговым доходам, в частности:

1) В бюджет Сортавальского муниципального района в 2015 году по «доходам от реализации имущества» недополучено доходов в сумме 37 879,80 тыс. руб., в 2016 году – 40 832,61 тыс. руб. от суммы утвержденных бюджетных назначений. Доходы не поступили по причине несостоявшихся торгов по продаже имущества Сортавальского муниципального района, в связи с отсутствием участников. В 2016 году по сравнению с 2015 годом указанные доходы сократились на 16 755,7 тыс. руб. или на 57,6 процентов, что связано с уменьшением ликвидного имущества находящегося в собственности Сортавальского муниципального района (из 16 объектов, включенных в программу приватизации на 2016 год, было реализовано 7, в 2015 году из 31 объекта реализовано 13);

2) Плановые поступления в бюджет Лахденпохского муниципального района «доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» на 2016 год установлены в размере 9 603,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило лишь 2 003,1 тыс. рублей (или 20,9 процента), недопоступление составило – 7 599,9 тыс. рублей.

С 01.01.2016 осуществление полномочий по продаже земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, перешли с уровня муниципалитетов на республиканский уровень (Закон Республики Карелия от 29.12.2015 № 1980-ЗРК «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия»). В целях формирования дополнительных доходных источников администрацией Лахденпохского муниципального района в 2015 году была проведена работа по формированию земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для реализации на аукционах в 2016 году. Указанные земельные участки, в связи с передачей полномочий, переданы Государственному комитету Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (в полном объеме реализованы не были).

3) Наибольший объем недополученных доходов бюджета Петрозаводского городского округа за 2016 год сложился по следующим источникам:

«доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» – 111 108,1 тыс. рублей, исполнение составило 64,2 процента от плановых назначений;

«доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности» – 45 502,0 тыс. рублей, исполнение составило 43,5 процентов от плановых назначений.

На сбалансированность бюджета Петрозаводского округа существенное влияние оказывает наличие задолженности по неналоговым платежам. По состоянию на 01.01.2017 общий объем указанной задолженности составил 389 457,8 тыс. рублей (60 процентов от общей суммы поступлений по неналоговым доходам за 2016 год). В связи с тем, что погашение задолженности по неналоговым платежам является потенциальным источником поступлений в бюджет городского округа, требуется усиление мер в области администрирования указанных доходов.

Статьей 37 Бюджетного кодекса установлен принцип достоверности бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено несоблюдение отдельными муниципальными образованиями указанного принципа, а именно:

1) В ходе проведения исследования представлены прогнозы социально-экономического развития Муезерского района на 2015-2017 годы и на 2016–2018 годы.

В прогнозе социально-экономического развития района на 2015–2017 годы применены 9 показателей, а на 2016–2018 годы – 18 показателей, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, является недостаточным для характеристики социально-экономической ситуации района. Например, отсутствуют такие показатели как численность постоянного населения (среднегодовая), объем платных

услуг населению, индекс потребительских цен, реальные денежные доходы населения, численность безработных (уровень безработицы).

Содержание пояснительной записки к прогнозу на 2016–2018 годы дословно копирует содержание пояснительной записки к прогнозу на 2015–2017 годы. Отсутствуют обоснования параметров, указанных в прогнозе, и их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в связи с чем, не соблюдены требования пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса.

Указанные факты свидетельствуют о низком уровне качества составления прогноза социально-экономического развития Муезерского муниципального района, что оказывает влияние на качество составления проекта бюджета района (реалистичность доходов и расходов).

2) Согласно данным Пояснительных записок к проектам Решения о бюджете на 2015 и 2016 годы, прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов Сортавальского муниципального района основывался на показателях, представленных главными администраторами доходов об ожидаемых поступлениях в текущем финансовом году, а не на основе прогноза социально-экономического развития территории, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства, установленных статьей 174¹ Бюджетного кодекса.

В ходе экспертизы проектов решений о внесении изменений в Решение о бюджете в 2015-2016 годах сделаны выводы о том, что при изменении прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов не предлагается изменения основных экономических показателей прогноза социально-экономического развития Сортавальского муниципального района. Таким образом, в анализируемом периоде прогноз социально-экономического развития Сортавальского муниципального района не определял исходные условия для разработки проекта бюджета муниципального района.

Оценка выполнения муниципальными образованиями условий договоров о предоставлении бюджетных кредитов и соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам

В соответствии с условиями договоров администрации муниципальных образований обязуются ежеквартально и не позднее, чем через 15 дней по истечении отчетного периода, направлять в Министерство информацию о выполнении условий, предусмотренных в пункте 3.2 договора.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 2015-2016 годах администрациями муниципальных районов и городских округов (за исключением Администрации Петрозаводского городского округа) информация о выполнении условий в форме отдельных официальных документов не направлялась, а Министерством – не истребовалась.

В соответствии с пояснениями Министерства (письмо от 07.11.2017) на основании информации, предоставляемой муниципальными финансовыми органами, – еженедельных отчетов о направлении средств муниципальных образований на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и оплату коммунальных услуг, официальной ежемесячной отчетности об исполнении местного бюджета, а также информации органов местного самоуправления о принятых муниципальных нормативных правовых актах об увеличении денежного содержания муниципальных служащих, в том числе размещаемой в сети Интернет на официальных интернет-

порталах муниципальных образований, Министерством осуществлялся *мониторинг* выполнения органами местного самоуправления условий договоров.

Отмечаем, что по условиям договоров невыполнение администрациями муниципальных образований обязанности по предоставлению указанной информации в установленный срок влечет право Министерства о взыскании остатка непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.

В рассматриваемой ситуации в договорах закрепляется обязанность направления муниципальными образованиями информации о выполнении условий в форме отдельных официальных документов, проведение Министерством *мониторинга* на основании данных из иных источников не предполагается.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ исполнения администрациями муниципальных образований обязательств по договорам за 2015-2016 годы (на выборочной основе):

установлено соблюдение графиков возврата бюджетного кредита (с учетом изменений, вносимых дополнительными соглашениями к договорам и (или) соглашениями о реструктуризации);

установлены случаи нарушения сроков уплаты процентов за пользование бюджетными кредитами, при которых начислялись и уплачивались пени (в 2015 году – по задолженности бюджетов Костомукшского, Калевальского, Муезерского, Прионежского, Пудожского муниципальных районов и Олонецкого и Пряжинского национальных муниципальных районов; в 2016 году – по задолженности бюджетов Костомукшского, Калевальского, Лахденпохского, Медвежьегорского, Муезерского, Пудожского муниципальных районов и Пряжинского национального муниципального района).

В 2015-2016 годах в обязанности администраций всех муниципальных образований входило обеспечение следующих условий: своевременная выплата заработной платы с начислениями работникам муниципальных учреждений, своевременная оплата коммунальных услуг муниципальными учреждениями и недопущение роста заработной платы муниципальных служащих муниципального района выше темпов, предусмотренных на уровне Республики Карелия.

Динамика кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований представлена в Приложениях 9 и 10 к Отчету.

Из проведенного анализа кредиторской задолженности следует, что администрациями отдельных муниципальных образований по состоянию на 01.01.2017 допущен рост просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов в целом, в том числе по начислениям на оплату труда и коммунальные услуги.

Таким образом, администрациями Кемского, Кондопожского, Лахденпохского, Муезерского, Пудожского, Сортавальского муниципальных районов и Олонецкого национального муниципального района обязательства исполнены не в полном объеме.

В соответствии с пояснениями Министерства (письмо от 07.11.2017) условия пункта 3.2 договоров о недопущении роста заработной платы муниципальных служащих выше темпов, предусмотренных на уровне Республики Карелия, признавались исполненными при отсутствии в течение соответствующего финансового года принятых представительными органами местного самоуправления решений о повышении оплаты труда муниципальным служащим (учитывая, что в

2015-2016 годах решения на уровне Правительства Республики Карелия не принимались).

В ходе исследования установлено отсутствие в 2015-2016 годах принятых представительными органами местного самоуправления решений о повышении оплаты труда (индексации) муниципальным служащим. Одновременно, установлены случаи роста общего объема заработной платы муниципальных служащих (например, в Петрозаводском городском округе в 2016 году на 2,58 процента по сравнению с 2015 годом).

С целью снижения объема дефицита местного бюджета и муниципального долга Контрольно-счетная палата считает целесообразным излагать условие в следующей редакции – «недопущение роста расходов по заработной плате (расходов на выплату заработной платы) муниципальных служащих муниципального района сверх темпов, предусмотренных на уровне Республики Карелия».

Анализ документов, подтверждающих использование муниципальными образованиями средств бюджетных кредитов (на выборочной основе), выявил случаи, не полного исполнения обязательств, принятых администрациями муниципальных образований по договорам, в частности:

договорами от 25.12.2015 с Администрацией Пудожского муниципального района на суммы 8 900,0 тыс. рублей и 4 000,0 тыс. рублей предусмотрена обязанность заемщика направить средства бюджетного кредита на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений за декабрь месяц 2015 года в полном объеме. Фактически часть средств в сумме 7 000,0 тыс. рублей направлена на погашение задолженности по бюджетному кредиту;

договором от 30.09.2016 с Администрацией Пудожского муниципального района на сумму 8 000,0 тыс. рублей предусмотрена обязанность заемщика направить средства бюджетного кредита на осуществление платежей по теплоснабжению муниципальных учреждений. Фактически на осуществление платежей по теплоснабжению направлено 5 756, 0 тыс. рублей;

договором от 19.05.2016 с Администрацией Калевальского муниципального района на сумму 4 500,0 тыс. рублей предусмотрена обязанность заемщика направить средства бюджетного кредита в полном объеме на погашение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и коммунальные услуги. Фактически часть средств в сумме 447,7 тыс. рублей была направлена на осуществление платежей по обслуживанию муниципального долга (в части коммерческих кредитов), в сумме 1 005,5 тыс. рублей – на выплату аванса за май 2016 года работникам бюджетной сферы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что складывается практика использования муниципальными образованиями средств бюджетных кредитов, полученных на частичное погашение дефицита местного бюджета, для погашения задолженности по ранее выданным бюджетным кредитам (описывалось ранее) и по коммерческим заимствованиям.

Так, например, средства бюджетного кредита, полученные в бюджет Кондопожского муниципального района по договору от 24.04.2015, в сумме 12 000,0 тыс. рублей использованы на погашение задолженности по коммерческому кредиту АО «СМП Банк»; средства бюджетного кредита, полученные Администрацией Калевальского муниципального района по договору от 28.06.2016, в сумме 10 000,0 тыс. рублей направлены на погашение коммерческого кредита ПАО Банк «Возрождение».

В связи с чем, считаем, что Порядок предоставления бюджетных кредитов целесообразно дополнить возможностью предоставления бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита местного бюджета в случае погашения задолженности по долговым обязательствам муниципального образования Республики Карелия, условиями их предоставления и порядком использования.

Проверкой соблюдения условий соглашений о реструктуризации, заключенных в 2015 году, установлено необеспечение администрацией Олонецкого национального муниципального района в течение срока действия соглашения (2015-2017 годы) отсутствия по состоянию на каждое 1-е число месяца т.г. просроченной задолженности бюджета муниципального образования по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений и начислениям на оплату труда, своевременной оплате коммунальных услуг муниципальных учреждений и недопущения роста просроченной кредиторской задолженности (Приложение 9 к Отчету).

Несмотря на неисполнение администрациями муниципальных образований ряда условий и обязательств, меры воздействия, предусмотренные пунктом 4.1 договоров и пунктом 4.3 соглашений о реструктуризации, Министерством в 2015-2016 годах не применялись.

*Анализ результативности и эффективности использования
муниципальными образованиями средств бюджета Республики Карелия,
предоставленных в виде бюджетных кредитов*

Как описывалось ранее, в соответствии с договорами в 2015-2016 годах бюджетные кредиты предоставлены Министерством на частичное покрытие дефицита бюджета муниципальных образований или для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года.

В рассматриваемом периоде муниципальные заимствования являлись источником обеспечения текущих расходов местных бюджетов, а не направлялись на решение проблем социально-экономического развития и капитальные вложения в объекты муниципальной собственности. Это свидетельствует о значительной зависимости бюджетов муниципальных образований от муниципальных заимствований и требует осуществления продуманной и взвешенной долговой политики.

По результатам анализа динамики за анализируемый период кредиторской задолженности муниципальных образований (Приложения 9 и 10 к Отчету) и объема муниципального долга (Приложение 11 к Отчету) по состоянию на 1 января 2017 года по сравнению с 1 января 2015 года установлено следующее.

На фоне значительного роста объема муниципального долга, в том числе по бюджетным кредитам:

отмечается снижение общего объема кредиторской задолженности, в том числе просроченной, бюджетов Калевальского, Кемского, Кондопожского, Медвежьегорского, Суоярвского, Прионежского, Пудожского, Беломорского, Питкярантского муниципальных районов;

отмечается рост общего объема задолженности Олонецкого национального муниципального района, при этом просроченная задолженность снижается;

по состоянию на 01.01.2017 просроченная кредиторская задолженность отсутствует у бюджетов Петрозаводского городского округа, Беломорского, Медвежьегорского, Питкярантского и Сегежского муниципальных районов.

Вместе с тем, на 1 января 2017 года по сравнению с 1 января 2015 года отмечается рост кредиторской задолженности бюджетов ряда муниципальных образований:

в 1,8 раза, в том числе просроченной – на 4,0 процента, в Пряжинском национальном муниципальном районе;

в 1,7 раза, в том числе просроченной – в 2,2 раза, в Муезерском муниципальном районе;

в 2,4 раза, в том числе просроченной – в 24,3 раза, в Лахденпохском муниципальном районе;

на 7,2 процента, в том числе просроченной - на 24,7 процента, в Сортавальском муниципальном районе;

на 58,3 процента, в том числе просроченной - в 16,0 раз, в Костомукшском городском округе.

При этом увеличивается размер муниципального долга:

в 3,4 раза, в том числе по бюджетным кредитам – в 2,7 раза, в Пряжинском национальном муниципальном районе;

в 2,2 раза, в том числе по бюджетным кредитам – в 1,9 раза, в Муезерском муниципальном районе;

при отсутствии на 01.01.2015 муниципальных долговых обязательств на 01.01.2017 образуется муниципальный долг в объеме 11 282,2 тыс. рублей (характеризуется только задолженностью по бюджетным кредитам) в Лахденпохском муниципальном районе;

в 2,2 раза, в том числе по бюджетным кредитам – в 2,3 раза, в Сортавальском муниципальном районе;

в 1,5 раза, в том числе по бюджетным кредитам – в 1,7 раза, в Костомукшском городском округе.

Темпы роста долга в указанных муниципальных образованиях превышают темпы роста общего объема кредиторской задолженности.

Предоставление бюджетных кредитов из бюджета Республики Карелия в исследуемом периоде не решило проблемы обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов указанных муниципальных образований.

Вышеописанные факты свидетельствуют о низкой эффективности (результативности) использовании средств бюджета Республики Карелия в сумме 287 750,0 тыс. рублей, предоставленных бюджетам Лахденпохского, Муезерского, Сортавальского муниципальных районов, Пряжинского национального муниципального района и Костомукшского городского округа из бюджета Республики Карелия в 2015-2016 годах.

Оценка организации внутреннего финансового контроля и аудита

В соответствии с требованиями пункта 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным местной администрацией.

В ходе исследования (на выборочной основе) установлено отсутствие в 2015-2016 годах указанных правовых актов в ряде муниципальных образований, в частности, в Муезерском, Пудожском и Кондопожском муниципальных районах. В

Пряжинском национальном муниципальном районе установлен порядок только в отношении осуществления внутреннего финансового контроля.

В отдельных муниципальных образованиях при наличии утвержденного местной администрацией порядка внутренних финансовый аудит не осуществлялся (Петрозаводский городской округ, Сортавальский и Лахденпохский муниципальные районы).

В целом в ходе экспертно-аналитического мероприятия отмечен низкий уровень организации в муниципальных образованиях внутреннего финансового контроля, в том числе в отношении использования средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия в виде бюджетных кредитов, в части формирования, управления и обслуживания муниципального долга, и отсутствие мероприятий внутреннего финансового аудита.

Цель 2: Оценка влияния финансовой помощи, предоставленной бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в виде бюджетных кредитов, на объем и структуру муниципального долга.

Анализ нормативной правовой и методологической базы муниципальных образований, регламентирующей формирование и управление муниципальным долгом

Управление муниципальным долгом – это процесс выработки и реализации комплекса мер, направленных на привлечение необходимых для развития муниципального образования заемных ресурсов. При этом следует учитывать уровень риска и стоимость заимствований. Продуманная и взвешенная муниципальная долговая политика является важным инструментом обеспечения экономической и финансовой стабильности муниципального образования.

В Бюджетном послании Главы Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отмечено, что первостепенной стратегической задачей на предстоящий период является проведение взвешенной долговой политики. При этом должное внимание необходимо уделить долговой политике муниципальных образований и оказанию помощи органам местного самоуправления в вопросах управления муниципальными долговыми обязательствами.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен выборочный анализ имеющейся нормативной правовой и методологической базы муниципальных образований в сфере управления муниципальным долгом.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, уставами муниципальных образований, а также утвержденными решениями представительных органов муниципальных образований Положениями о бюджетном процессе в муниципальных районах (городских округах) полномочия по управлению муниципальным долгом, осуществлению муниципальных заимствований, предоставлению муниципальных гарантий, установлению порядка ведения муниципальной долговой книги возложены на исполнительно-распорядительные органы соответствующих муниципальных образований (местные администрации).

Решениями о бюджете муниципального района (городского округа), принимаемыми представительными органами муниципальных образований, устанавливается предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода, верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом

и каждым годом планового периода, утверждается программа муниципальных внутренних заимствований.

Проверкой установлено, что долговая политика разработана не во всех муниципальных районах (городских округах):

1. Администрацией Лахденпохского муниципального района в 2014 году был утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета Лахденпохского муниципального района и совершенствованию долговой политики Лахденпохского муниципального на 2014–2016 годы. Мероприятием по совершенствованию долговой политики являлось ежегодное обеспечение критериев кредитоспособности в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса. При этом отчетность (анализ) выполнения плана мероприятий, в том числе по обеспечению критериев кредитоспособности, в Администрации Лахденпохского муниципального района отсутствует.

Согласно Основным направлениям бюджетной политики Лахденпохского муниципального района на 2016-2020 годы одной из задач бюджетной политики на 2016-2018 годы является обеспечение долговой устойчивости бюджета муниципального образования, так как Лахденпохский муниципальный район имеет предпосылки для отнесения его к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости (отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет более 85 процентов). При этом в соответствии с указанным документом для снижения уровня долговой нагрузки планируется продолжение работы по мобилизации доходной части бюджета и оптимизации долговой нагрузки, но основной акцент планируется поставить на приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями.

По результатам исполнения бюджета отношение объема муниципального долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений за 2015 год составляет 5,3 процента, за 2016 год – 14,1 процента; долговая нагрузка на бюджет района в 2016 году увеличилась в несколько раз, снижения бюджетных расходов не произведено, что не соответствует задачам бюджетной политики Лахденпохского муниципального района и свидетельствует о необоснованности прогнозов Администрации Лахденпохского муниципального района по обеспечению долговой устойчивости.

2. Во исполнение распоряжения Правительства Республики Карелия от 30.12.2013 № 891р-П «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета Республики Карелия и совершенствованию долговой политики Республики Карелия на 2013-2016 годы» Администрацией Кондопожского муниципального района утвержден План мероприятий по росту доходов консолидированного бюджета Кондопожского муниципального района и совершенствованию долговой политики на 2014-2016 годы. В указанном Плате отсутствуют такие мероприятия, как обеспечение мер по поэтапному снижению долговой нагрузки на бюджет Кондопожского муниципального района, уменьшение объема расходов на обслуживание муниципального долга, обеспечение мер по поэтапному сокращению доли общего объема долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций в общей сумме доходов бюджета Кондопожского муниципального района без учета безвозмездных поступлений, а также не заявлены целевые показатели выполнения мероприятий. В связи с чем заявленные мероприятия по совершенствованию долговой политики Кондопожского муниципального района не могут являться эффективными.

Кроме того, в Кондопожском муниципальном районе утверждена программа оздоровления муниципальных финансов на 2017–2019 годы. В составе программы заявлены мероприятия в сфере управления муниципальным долгом.

Принятыми документами определены основные направления муниципальной долговой политики Кондопожского муниципального района:

минимизация стоимости муниципального долга на основе удлинения срока заимствования. Обеспечение приоритета среднесрочных заимствований (до 3-х лет) в структуре муниципального долга;

недопущение принятия необеспеченных расходных обязательств и проведение взвешенной долговой политики;

обеспечение равномерного распределения долговой нагрузки по погашению долговых обязательств в каждом финансовом году с целью обеспечения безопасного уровня долговой нагрузки.

Условия привлечения новых заимствований будут устанавливаться исходя из задачи минимизации их стоимости, диверсификации заемных механизмов и исполнения графика погашения действующих долговых обязательств, а также с учетом текущего состояния индикаторов финансовых рынков.

3. В Пудожском муниципальном районе разработана программа оздоровления муниципальных финансов на 2016-2018 годы. Цель программы в области проверяемого вопроса: обеспечить сокращение долговой нагрузки на местный бюджет, сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга. Программа рассчитана на 3-х летний период. План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов (Приложение №1 к программе) содержит перечень мероприятий по увеличению доходов, оптимизации расходов, меры по сокращению муниципального долга. С учетом внесенных изменений в программу на 2016 год проведение мероприятий по сокращению муниципального долга не было запланировано. Проведенный анализ показал, что в 2016 году цель реализации программы не достигнута.

Единственной задачей муниципальной программы Пудожского муниципального района «Управление муниципальными финансами» на 2015–2017 годы является управление муниципальным долгом. Целью и мероприятием указанной программы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Пудожский муниципальный район» (обслуживание муниципального долга). При этом оценка эффективности реализации муниципальной программы не проводится, отчет о ходе реализации программы не составляется.

4. В соответствии с программой оздоровления финансов муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017-2019 годы бюджетная политика городского округа направлена в том числе на проведение взвешенной долговой политики и поддержание параметров долга в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов в пределах требований бюджетного законодательства. В перечень мероприятий программы включены мероприятия в сфере управления долгом муниципального образования. Реализация мероприятий программы – начиная с 2017 года.

5. Утвержденной программой оздоровления муниципальных финансов Пряжинского национального муниципального района на 2016–2018 годы предусмотрены мероприятия по совершенствованию долговой политики. Для снижения уровня долговой нагрузки планируется продолжение работы по мобилизации доходной части бюджета и оптимизации бюджетных расходов. Информация о выполнении плана указанных мероприятий отсутствует.

6. Администрацией Беломорского муниципального района разработан план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов местного бюджета и совершенствованию долговой политики муниципального образования на 2014-2016 годы. В 2015 году утверждены мероприятия по снижению долговой нагрузки на бюджет Беломорского муниципального района на период 2015-2017 годов. Отчеты об исполнении мероприятий по снижению долговой нагрузки на местный бюджет не представлены.

7. Положения долговой политики Сортавальского муниципального района и совершенствование управления муниципальным долгом на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов изложены в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сортавальского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. При этом основными направлениями совершенствования работы в соответствующей сфере являются:

- разработка и мониторинг основных направлений муниципальной долговой политики;

 - организация и проведение регулярного мониторинга муниципального долга;

 - повышение прозрачности данных о состоянии муниципального долга;

 - удлинение долгового профиля, обеспечение приоритета долгосрочных и среднесрочных заимствований;

 - равномерное распределение долговой нагрузки по годам (ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 30 процентов от объема собственных доходов бюджета);

 - соблюдение моратория на предоставление муниципальных гарантий;

 - удешевление стоимости обслуживания муниципального долга, в том числе путем процедуры бюджетного кредитования кассовых разрывов.

Согласно положениям, отраженным в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Сортавальского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, долговая политика Сортавальского муниципального района направлена на сдерживание муниципального долга и сокращение процентных расходов на его обслуживание. Также дефицит бюджета Сортавальского муниципального района на 2016 год не должен превысить 5 процентов доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений.

Для достижения целей долговой политики Администрацией Сортавальского муниципального района утвержден Порядок управления муниципальным долгом Сортавальского муниципального района, актуализированный на период до 2018 года, который содержит:

 - задачи и принципы управления муниципальным долгом;

 - порядок планирования муниципальных долговых обязательств и расходов на обслуживание муниципального долга;

 - порядок разработки, утверждения, осуществления программы муниципальных внутренних заимствований;

 - порядок отражения муниципальных долговых обязательств в бюджете, их учета и регистрации.

Администрацией Сортавальского муниципального района утвержден порядок регистрации и учета муниципального долга Сортавальского муниципального района в муниципальной долговой книге.

Положение о порядке осуществления муниципальных заимствований в муниципальном образовании «Сортавальский муниципальный район», утверждено Решением Совета Сортавальского муниципального района от 2008 года, в то время как установление порядка осуществления муниципальных заимствований согласно

Положению о бюджетном процессе в Сортавальском муниципальном районе относится к бюджетным полномочиям Администрации Сортавальского муниципального района и не относится к полномочиям Совета Сортавальского муниципального района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Сортавальского муниципального района местной администрацией утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики на 2014-2016 годы. По результатам проверки муниципальным контрольно-счетным комитетом отмечено, что в условиях значительного роста (в несколько раз) дефицита бюджета относительно прогнозируемых показателей и показателей предыдущего периода, а также при высоком уровне показателя, характеризующего отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений, цель, для достижения которой утверждались мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики – обеспечение сбалансированности бюджета - в проверяемом периоде не была достигнута.

8. Мероприятия, определяющие долговую политику Питкярантского муниципального района, отражены в утвержденном местной администрацией Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета Питкярантского муниципального района и совершенствованию долговой политики Питкярантского муниципального района на 2014-2016 годы.

9. Администрацией Петрозаводского городского округа в 2014 году утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Петрозаводского городского округа на 2014–2016 годы. План мероприятий включает в себя 2 мероприятия по реализации долговой политики. По каждому мероприятию определены ответственные структурные подразделения и сроки выполнения. Утвержден срок предоставления ежеквартальной отчетности о выполнении Плана мероприятий (информация не представлена). Однако мероприятия плана Петрозаводского городского округа не имеют целевых показателей.

10. В 2017 году в Программу оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2016–2018 годы внесены изменения в части включения в План мероприятий по реализации программы мер по осуществлению мониторинга муниципального долга и замене коммерческих кредитов бюджетными кредитами с целью снижения расходов по обслуживанию муниципального долга.

11. Администрацией Калевальского муниципального района в 2016 году утверждены мероприятия по совершенствованию долговой политики муниципального образования на 2016 год, в состав которых фактически вошли меры по соблюдению ограничений, установленных статьями 93¹, 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса, и доведению показателя «просроченная задолженность по долговым обязательствам» до нулевого значения.

12. В программу оздоровления муниципальных финансов Олонецкого национального муниципального района на 2017-2019 годы, утвержденную в 2017 году, вошли мероприятия по обеспечению долговой устойчивости посредством проведения эффективной долговой политики, а именно:

анализ параметров муниципального долга Олонецкого национального муниципального района;

внедрение практики привлечения среднесрочных и долгосрочных заимствований;

оптимальное сочетание долговых инструментов посредством увеличения доли бюджетных кредитов на частичное погашение дефицита бюджета;
снижение процентных ставок по действующим кредитным договорам;
проведение умеренной политики по предоставлению муниципальных гарантий;
обеспечение сбалансированности бюджета, контроль объема дефицита бюджета.

Анализ нормативной правовой и методологической базы муниципальных образований, регламентирующей формирование и управление муниципальным долгом, позволяет сделать вывод о том, что в муниципальных районах уделяется недостаточное внимание разработке и реализации нормативных актов в указанной области.

Установлены факты отсутствия системного контроля исполнения утвержденных правовых актов по вопросам обеспечения сбалансированности бюджета, что приводит к неисполнению установленных мероприятий (действий, решений) и, как следствие, отсутствию влияния указанных правовых актов на результаты исполнения бюджета в целом.

Планы мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики отдельных муниципальных районов не имеют целевых показателей.

Проведенный анализ показал, что отдельным нормативным документом долговая политика муниципальных образований не утверждена (кроме Сортавальского муниципального района). В составе мероприятий программ по оздоровлению муниципальных финансов включены отдельные мероприятия по совершенствованию долговой политики, в основном, начиная с 2017 года.

В условиях значительного роста муниципального долга Контрольно-счетная палата считает целесообразным принять на муниципальном уровне отдельные нормативные документы по формированию долговой политики и управлению муниципальным долгом.

*Анализ объема, структуры и динамики муниципального долга,
соблюдение муниципальными образованиями норм Бюджетного кодекса
Российской Федерации при принятии решений по объемам заимствований*

В процессе управления муниципальным долгом органам местного самоуправления необходимо стремиться к тому, чтобы сумма накопленной задолженности, темпы ее роста и структура не снижали уровень кредитоспособности (платежеспособности) муниципального образования и возможности по обеспечению социально-экономического развития муниципального района (городского округа). Поддержание размеров и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения обязательств по его погашению и обслуживанию, должно являться целью долговой политики каждого муниципального образования.

Как было отмечено ранее, за 2015-2016 годы размер муниципального долга муниципальных районов (городских округов) в целом по Республике Карелия вырос на 1 349 144,7 тыс. рублей (или на 53,0 процента).

Прирост муниципального долга по состоянию на 1 января 2017 года по сравнению с 1 января 2015 года произошел во всех муниципальных образованиях (Приложения 6, 11 и 12 к Отчету). Наибольшее увеличение имело место в Пудожском и Кемском муниципальных районах, где муниципальный долг вырос

более чем в 4 раза. В 3,4 раза увеличились долговые обязательства в Пряжинском национальном муниципальном районе. Более чем в 2 раза допущен рост в Кондопожском, Муезерском, Сегежском, Сортавальском муниципальных районах и Олонецком национальном муниципальном районе. Наименьший темп роста был в Прионежском муниципальном районе (6,2 процента). В Лахденпохском муниципальном районе по состоянию на 1 января 2015 года муниципальный долг отсутствовал, а по состоянию на 1 января 2017 года его величина составила 11 282,2 тыс. рублей.

Наблюдается поэтапное ежегодное увеличение муниципального долга во всех муниципальных районах (городских округах), кроме Прионежского муниципального района, в котором в 2015 году был прирост муниципального долга на 12,1 процента, а в 2016 году имело место его снижение на 5,3 процента (по состоянию на 1 января 2017 года по сравнению с 1 января 2016 года).

На начало рассматриваемого периода наименьший размер долговых обязательств был в Кемском муниципальном районе (16 000,0 тыс. рублей); наибольший – в Петрозаводском городском округе (1 680 000,0 тыс. рублей); в Лахденпохском муниципальном районе долговые обязательства отсутствовали.

На конец рассматриваемого периода наименьший объем муниципального долга в Лахденпохском муниципальном районе (11 282,2 тыс. рублей), наибольший – по-прежнему в Петрозаводском городском округе (2 174 160,8 тыс. рублей).

В ходе анализа долговой нагрузки на местный бюджет (отношение объема муниципального долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) установлено следующее.

В 2015 году наименьший коэффициент долговой нагрузки наблюдался в Лахденпохском муниципальном районе (4,1 процента), в Кемском муниципальном районе (26,9 процента), в Питкярантском муниципальном районе (28,1 процента). Наибольших значений данный показатель достиг в Петрозаводском и Костомукшском городских округах (80,6 процента и 85,5 процента соответственно) и в Калевальском национальном районе, где муниципальный долг более чем в 2 раза превышает объем налоговых и неналоговых доходов бюджета (Приложение 13 к Отчету).

При росте муниципального долга и низких темпах роста налоговых и неналоговых доходов в проверяемом периоде увеличилась долговая нагрузка на бюджеты муниципальных образований в 14 районах (Приложение 14 к Отчету).

В результате, за 2016 год в Лахденпохском муниципальном районе долговая нагрузка увеличилась до 11,6 процента (на 7,5 процентных пункта) и по-прежнему составила наименьшее значение показателя среди муниципальных образований; в Петрозаводском городском округе долговая нагрузка увеличилась до 90,4 процента (на 9,9 процентных пункта); в Калевальском национальном районе – до 215,4 процента (на 6,4 процентных пункта).

Снижение долговой нагрузки в 2016 году наблюдается в Костомукшском городском округе (на 4,7 процентных пункта), в Питкярантском муниципальном районе (на 1,3 процентных пункта) и в Прионежском муниципальном районе (на 5,4 процентных пункта) по причине опережающего роста налоговых и неналоговых доходов над ростом муниципального долга, кроме того, в Прионежском муниципальном районе имело место снижение муниципального долга в указанном периоде.

Рассматривая структуру муниципального долга, следует отметить, что долговые обязательства муниципальных образований в исследуемом периоде

представлены задолженностью по бюджетным кредитам и кредитам от кредитных организаций. Муниципальные гарантии в составе муниципального долга отсутствуют.

Так, муниципальный долг муниципальных районов (городских округов) в целом по Республике Карелия по состоянию на 1 января 2015 года состоял на 17,5 процента из бюджетных кредитов и на 82,5 процента из кредитов от кредитных организаций (Приложение 6 к Отчету).

В разрезе муниципальных образований на указанную дату структура сложилась следующим образом. Наибольшая доля бюджетных кредитов представлена в Кемском, Муезерском, Суоярвском муниципальных районах и Пряжинском, Олонецком национальных муниципальных районах (по 100,0 процента в каждом), а также в Калевальском национальном районе (77,2 процента) и Прионежском муниципальном районе (74,7 процента). Отсутствовали бюджетные кредиты в Петрозаводском городском округе и Лахденпохском муниципальном районе.

С увеличением муниципального долга в целом по Республике Карелия на 1 января 2017 года его структура значительно не изменилась: 25,6 процента – бюджетные кредиты, 74,4 процента – кредиты от кредитных организаций. Причем темп роста бюджетных кредитов (223,5 процента) значительно превышает темп роста кредитов кредитных организаций (138,0 процента).

На указанную дату полностью за счет бюджетных кредитов сформирован муниципальный долг только Лахденпохского муниципального района. Высока доля бюджетных кредитов в Муезерском муниципальном районе (88,2 процента), Пряжинском национальном муниципальном районе (81,8 процента) и Олонецком национальном муниципальном районе (80,0 процента). В Петрозаводском городском округе бюджетные кредиты составляют 5,1 процента муниципального долга.

В результате, по состоянию на 1 января 2017 года по 11 муниципальным районам (городским округам) из 17-ти рассматриваемых доля бюджетных кредитов превышает 50,0 процента муниципального долга, из них по 5 районам (Калевальский национальный район, Муезерский муниципальный район, Олонецкий национальный муниципальный район, Пряжинский национальный муниципальный район, Суоярвский муниципальный район) данный показатель выше 75,0 процента. Соответственно, долговой портфель 5 муниципальных образований представлен более дешевыми долговыми обязательствами, что должно вести к снижению величины расходов на обслуживание муниципального долга.

Проведенный анализ показал, что наиболее высокая стоимость заемных ресурсов (отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему муниципального долга) в 2015 году сложилась в Петрозаводском и Костомукшском городских округах (9,6 процента и 9,9 процента соответственно), в Беломорском и Медвежьегорском муниципальных районах (10,0 процента и 9,3 процента соответственно), что связано со значительной долей кредитов от кредитных организаций в данных районах. Самая низкая стоимость заемных ресурсов в Лахденпохском муниципальном и Пряжинском национальном муниципальном районе (0,8 процента и 1,5 процента), где высока доля бюджетных кредитов в общем объеме муниципального долга.

По результатам 2016 года во всех муниципальных образованиях произошло увеличение стоимости заемных ресурсов. Так, до 13,6 процента увеличился данный показатель в Костомукшском городском округе (самый высокий), до 10,7 процента – в Петрозаводском городском округе, до 10,8 процента – в Беломорском муниципальном районе, до 1,5 процента – в Лахденпохском муниципальном районе

(самый низкий), до 3,9 процента – в Пряжинском муниципальном районе. Данное увеличение связано с ростом расходов на обслуживание муниципального долга и изменением структуры муниципального долга в каждом отдельно взятом районе.

В ходе мероприятия был осуществлен анализ соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджетов муниципальных образований и при принятии органами местного самоуправления решений о бюджетах на соответствующий финансовый год (на соответствующий финансовый год и плановый период), в частности, было изучено соблюдение органами местного самоуправления ограничений, установленных статьями 92¹, 106, 107, 111 Бюджетного кодекса.

По результатам анализа установлено, что при утверждении бюджетов Калевальского национального района, Пряжинского национального муниципального района, Пудожского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов и на 2016 год, а также бюджетов Муезерского муниципального района и Костомукшского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, бюджета Сортавальского муниципального района на 2016 год допущено превышение ограничения, установленного статьей 106 Бюджетного кодекса в части объема муниципальных заимствований. В решениях о бюджете указанных муниципальных образований одновременно с утверждением объема привлекаемых кредитных ресурсов в составе источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено увеличение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

При исполнении местных бюджетов в 2015 году ограничение по объему дефицита бюджета (статья 92¹ Бюджетного кодекса) не соблюдено в 6 муниципальных районах: Калевальском, Кемском, Олонецком, Пудожском, Сортавальском и Суоярвском (Приложение 13 к Отчету).

В Костомукшском городском округе и 3 муниципальных районах (Беломорском, Калевальском, Сортавальском) не соблюдено ограничение по объему муниципальных заимствований (статья 106 Бюджетного кодекса).

За 2016 год при исполнении местных бюджетов не соблюдены ограничения: по статье 92¹ Бюджетного кодекса – в Муезерском муниципальном районе; по статье 106 Бюджетного кодекса – в 6 муниципальных районах: в Медвежьегорском, Муезерском, Олонецком, Питкярантском, Пряжинском, Сегежском (Приложение 14 к Отчету).

Нарушения требований статей 107 и 111 Бюджетного кодекса с учетом допустимых превышений, установленных частями 8 и 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в исследуемом периоде не установлены.

Указанные нарушения свидетельствуют о низком качестве управления муниципальными финансами и исполнения бюджетов перечисленных муниципальных образований в условиях проводимой долговой политики.

Анализ условий привлечения муниципальными организациями кредитов от кредитных организаций

В 2015-2016 годах привлечение в местные бюджеты кредитов от кредитных организаций осуществлялось в соответствии с программами муниципальных заимствований, утвержденных решениями о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В 2015 году муниципальными образованиями привлечено кредитов от кредитных организаций на общую сумму 4 832 827,2 тыс. рублей, в 2016 году – на сумму 5 056 060,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 год общая сумма муниципального долга по кредитам от кредитных организаций в целом по Республике Карелия составила 2 098 400,0 тыс. рублей, из них 1 680 000,0 тыс. рублей (80,1 процента) у Петрозаводского городского округа, 200 000,0 тыс. рублей (9,5 процента) у Костомукшского городского округа.

В течение 2016 года размер указанных кредитов увеличился на 38,0 процента в целом по Республике Карелия и по состоянию на 1 января 2017 года составил 2 896 084,8 тыс. рублей, из них 2 063 460,8 тыс. рублей (71,3 процента) у Петрозаводского городского округа, 296 000,0 тыс. рублей (10,2 процента) у Костомукшского городского округа.

В рассматриваемом периоде отсутствуют кредиты от кредитных организаций в структуре муниципального долга Лахденпохского муниципального района.

Увеличение долга по кредитам от кредитных организаций привело к росту расходов на обслуживание муниципального долга по данному виду долговых обязательств.

Кредиты, предоставленные в 2015-2016 годах кредитными организациями, являются в основном краткосрочными (на срок от 12 до 24 месяцев), также имеют место и среднесрочные кредиты (на срок 36 месяцев).

В Приложении 4 к Отчету представлено распределение погашения задолженности муниципальных образований, образовавшейся по указанным кредитам по состоянию на 1 января 2017 года, согласно которому основная часть долга (74,1 процента) подлежала выплате во II-IV кварталах 2017 года.

Проценты за пользование данными кредитами по договорам, заключенным в 2015 году, составили от 8,03 процента (Петрозаводский городской округ) до 23,17 процента (Калевальский национальный район); по договорам, заключенным в 2016 году, - от 11,99 (Петрозаводский городской округ) до 17,64 процента (Муезерский муниципальный район).

В ходе исследования установлены следующие сложности при получении и использовании муниципальными образованиями кредитов от кредитных организаций в 2015-2016 годах:

при проведении аукционов не поступали заявки от кредитных организаций, либо поступало по одной заявке, в связи с чем аукционы были признаны несостоявшимися (Кондопожский муниципальный район, Костомукшский городской округ);

данный финансовый инструмент носит в большей мере краткосрочный характер.

В результате, сложилась ситуация, в которой бюджетные кредиты являлись фактически единственным источником заемных средств.

Привлечение заемных средств от кредитных организаций в 2015-2016 годах осуществлялось муниципальными образованиями в соответствии с положениями Бюджетного кодекса, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» путем проведения открытых аукционов в электронной форме (далее – Закон № 44-ФЗ).

Выборочной проверкой документации, размещенной органами местного самоуправления на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт), установлено следующее.

Согласно части 14 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, пункту 11 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, внесение изменений в план-график закупок по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случае, если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), – до даты заключения контракта.

В анализируемом периоде указанные требования не выполнялись Администрацией Олонецкого национального муниципального района (закупка № 010630000911600004), Администрацией Медвежьегорского муниципального района (закупки №№ 0106300000416000001, 0106300000416000005, 0106300000416000012).

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

В нарушение данных требований, а также пунктов 1 и 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, Администрацией Олонецкого национального муниципального района в анализируемом периоде соответствующие отчеты на официальном сайте не размещены (закупки №№ 010630000911600004, 010630000911600066).

Выводы:

1. В период 2015-2016 годов доходы муниципальных образований не обеспечивали необходимый объем ресурсов для решения задач социального и экономического развития муниципальных районов и городских округов. Сложившаяся низкая положительная (или отрицательная) динамика роста собственных доходов с одновременным увеличением расходов бюджетов муниципальных образований в части выполнения социальных обязательств, в том числе в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации, предопределили исполнение местных бюджетов с дефицитом и, как следствие рост муниципального долга и расходов на его обслуживание.

2. Объем задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Республики Карелия, за период 2015-2016 годов увеличился на 552 517,0 тыс. рублей (в 2,2 раза) и по состоянию на 1 января 2017 года составил 999 727,6 тыс. рублей, в том числе по основному долгу – 997 611,0 тыс. рублей, по процентам – 2 116,6 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 1 января 2017 года числится задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов на сумму 10 808,9 тыс. рублей;

для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов и городских округов на сумму 987 818,7 тыс. рублей;

для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций на сумму 1 100,0 тыс. рублей.

3. В ходе анализа вопросов рассмотрения и принятия Министерством решения о предоставлении бюджетных кредитов установлено следующее:

в обращениях муниципальных районов и городских округов в ряде случаев не представлены предложения по источникам и срокам возврата бюджетного кредита, имеют место случаи, когда документы фактически были представлены позже момента принятия Министерством решения о предоставлении кредита и заключения договора, что создало риск необоснованного предоставления бюджетных кредитов и, соответственно, невозврата средств бюджета Республики Карелия в установленные сроки;

имеют место случаи не направления Министерством мотивированных ответов об отказе в выделении бюджетного кредита (предусмотрено пунктом 6 Условий предоставления бюджетных кредитов (в 2015 году) и пунктом 6 Порядка предоставления бюджетных кредитов (в 2016 году));

в ряде случаев установлены замечания к форме и содержанию заключений (докладных записок) Министерства, являющихся основанием для принятия решения о предоставлении бюджетного кредита;

отсутствует единый подход к вопросу формирования графиков возврата бюджетных кредитов, а именно, сроки и сумма возврата по муниципальным районам различны: по одним муниципальным образованиям графиками возврата предусмотрены ежемесячные равномерные платежи, начиная с момента заключения договора, по другим муниципальным образованиям – разовый или двухразовый платеж с отсрочкой на определенный срок;

Министерством применяются разные подходы к установлению в договорах о предоставлении бюджетных кредитов условий и обязательств заемщиков для разных муниципальных образований, при этом отсутствует прозрачность в выборе того или иного подхода.

4. Включение Министерством в договоры положений, предусматривающих дополнительные условия предоставления бюджетных кредитов, не соответствует бюджетному законодательству.

5. По мнению Контрольно-счетной палаты, условия предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам, определенные в Порядке предоставления бюджетных кредитов (в ред. от 01.08.2017) создают риски невыполнения основных задач бюджетной и налоговой политики Республики Карелия на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, а именно, поддержание сбалансированности местных бюджетов и стимулирование органов местного самоуправления к сокращению уровня дефицита бюджета и объема муниципального долга (к соблюдению финансовой дисциплины).

В соответствии с пунктом 10 статьи 93² Бюджетного кодекса условия реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту устанавливаются соответствующими законами о бюджете и принятыми в соответствии с ними актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В Порядке реструктуризации обязательств (в ред. от 09.03.2017) условия не установлены, а определено, что условия

предусматриваются соглашением, заключаемым между Министерством и соответствующим органом местного самоуправления. Тем самым, условия реструктуризации устанавливаются не нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а фактически определяются Министерством в соглашениях.

6. Исходя из условий договоров в случае совершения муниципальным образованием бюджетного нарушения, предусмотренного статьями 306⁴–306⁷ Бюджетного кодекса, возникает неопределенность при реализации Министерством права применения бюджетных мер принуждения и, как следствие, риск непривлечения муниципального образования к ответственности.

7. В 2015 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов трех муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 24 854,0 тыс. рублей.

В 2016 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов 15 муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 127 210,0 тыс. рублей.

8. В ходе анализа вопросов рассмотрения и принятия Министерством решения о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам установлены случаи:

проведения реструктуризации при отсутствии полного пакета документов, что создает риск допущения необоснованной реструктуризации обязательств;

направления обращения о проведении реструктуризации в Министерство с нарушением сроков, установленных пунктом 17 Порядка предоставления бюджетных кредитов.

9. Имеют место несоответствия между указанной в соглашениях о реструктуризации формой реструктуризации и условиями, предусмотренными соглашениями.

10. В нарушение пункта 17 Порядка предоставления бюджетных кредитов, пункта 3 Порядка реструктуризации обязательств в ряде случаев Министерством вместо заключения соглашения о реструктуризации обязательств заключались дополнительные соглашения к договорам о предоставлении бюджетного кредита, которыми изменялись графики возврата бюджетного кредита в части сроков погашения кредитов. В результате, фактически задолженность реструктуризирована путем предоставления для муниципальных образований отсрочек исполнения обязательств, при этом документы, которые необходимо прилагать к обращениям на реструктуризацию, отсутствовали.

Установлены факты, когда срок возврата бюджетного кредита, выданного для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, на срок, не превышающий пределов финансового года, в результате заключения дополнительных соглашений к договору, неоднократного проведения реструктуризации путем заключения нескольких соглашений, а также заключения дополнительных соглашений к соглашениям о реструктуризации, в итоге продлевался на 5–7 лет.

11. В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ исполнения администрациями муниципальных образований обязательств по договорам за 2015-2016 годы (на выборочной основе):

установлено соблюдение графиков возврата бюджетного кредита (с учетом изменений, вносимых дополнительными соглашениями к договорам и (или) соглашениями о реструктуризации);

установлены случаи нарушения сроков уплаты процентов за пользование бюджетными кредитами, при которых начислялись и уплачивались пени.

12. Установлены многочисленные случаи невыполнения в 2015-2016 годах муниципальными образованиями обязательств по договорам и соглашениям о реструктуризации. При этом меры воздействия, предусмотренные пунктом 4.1 договоров и пунктом 4.3 соглашений о реструктуризации, Министерством не применялись.

13. Установлено несоблюдение отдельными муниципальными образованиями принципа достоверности бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса).

14. В ходе экспертно-аналитического мероприятия отмечен низкий уровень организации в муниципальных образованиях внутреннего финансового контроля, в том числе в отношении использования средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия в виде бюджетных кредитов, в части формирования, управления и обслуживания муниципального долга, и отсутствие мероприятий внутреннего финансового аудита.

15. Анализ нормативной правовой и методологической базы муниципальных образований, регламентирующей формирование и управление муниципальным долгом, позволяет сделать вывод о том, что в муниципальных районах уделяется недостаточное внимание разработке и реализации нормативных актов в указанной области.

Отдельным нормативным документом долговая политика муниципальных образований не утверждена (кроме Сортавальского муниципального района). В составе мероприятий программ по оздоровлению муниципальных финансов включены отдельные мероприятия по совершенствованию долговой политики, в основном, начиная с 2017 года.

16. Отмечена низкая эффективность (результативность) использовании средств бюджета Республики Карелия в сумме 287 750,0 тыс. рублей, предоставленных бюджетам Лахденпохского, Муезерского, Сортавальского муниципальных районов, Пряжинского национального муниципального района и Костомукшского городского округа из бюджета Республики Карелия в 2015-2016 годах по причине роста общего объема кредиторской задолженности, включая просроченную, на фоне роста объема муниципального долга, в том числе по бюджетным кредитам.

17. Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ показал:

в течение исследуемого периода значительно увеличилась долговая нагрузка на бюджет в большинстве муниципальных образований;

темпы прироста муниципального долга опережают темпы прироста налоговых и неналоговых доходов бюджетов;

в структуре муниципального долга наибольшую долю занимают обязательства перед кредитными организациями;

объемы привлекаемых в местные бюджеты кредитных средств ежегодно растут;

ежегодно увеличиваются расходы на обслуживание муниципального долга.

Перечисленные факты создают риски для обеспечения сбалансированности местных бюджетов в будущих периодах (следующих бюджетных циклах).

18. В ходе анализа соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджетов муниципальных образований и при принятии органами местного самоуправления решений о бюджетах на соответствующий финансовый год (на соответствующий финансовый год и плановый период), в частности, было

изучено соблюдение органами местного самоуправления ограничений, установленных статьями 92¹, 106, 107, 111 Бюджетного кодекса.

При исполнении местных бюджетов в 2015 году ограничение по объему дефицита бюджета (статья 92¹ Бюджетного кодекса) не соблюдено в 6 муниципальных районах: Калевальском, Кемском, Олонецком, Пудожском, Сортавальском и Суоярвском.

В Костомукшском городском округе и 3 муниципальных районах (Беломорском, Калевальском, Сортавальском) не соблюдено ограничение по объему муниципальных заимствований (статья 106 Бюджетного кодекса).

За 2016 год при исполнении местных бюджетов не соблюдены ограничения: по статье 92¹ Бюджетного кодекса – в Муезерском муниципальном районе; по статье 106 Бюджетного кодекса – в 6 муниципальных районах: в Медвежьегорском, Муезерском, Олонецком, Питкярантском, Пряжинском, Сегежском.

Нарушения требований статей 107 и 111 Бюджетного кодекса с учетом допустимых превышений, установленных частями 8 и 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в исследуемом периоде не установлены.

19. Объем задолженности муниципальных образований по коммерческому кредиту за период 2015-2016 годов увеличился на 797 684,0 тыс. рублей (на 38,0 процента) и на 1 января 2017 года составил 2 896 084,8 тыс. рублей, из них 2 063 460,8 тыс. рублей (71,3 процента) по Петрозаводскому городскому округу.

В ходе исследования установлены следующие сложности при получении и использовании муниципальными образованиями кредитов от кредитных организаций в 2015-2016 годах:

при проведении аукционов не поступали заявки от кредитных организаций, либо поступало по одной заявке, в связи с чем аукционы были признаны несостоявшимися;

данный финансовый инструмент носил в большей степени краткосрочный характер.

В результате, сложилась ситуация, в которой бюджетные кредиты являлись фактически единственным источником заемных средств.

20. Установлены отдельные нарушения Администрациями Олонецкого национального муниципального района и Медвежьегорского муниципального района требований Закона № 44-ФЗ, Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554, а также Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

Предложения:

1. Направить отчет о результатах совместного экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Главы Республики Карелия;

Министерства финансов Республики Карелия;

Исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований;
Прокуратуры Республики Карелия.

2. Правительству Республики Карелия рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений:

1) в Порядок предоставления бюджетных кредитов в части установления: условий предоставления бюджетных кредитов в отношении уровня дефицита бюджетов муниципальных образований и объема муниципального долга, направленных на поэтапное сокращение показателя доли общего объема муниципального долга от объема собственных доходов бюджетов муниципальных образований (что позволит ограничивать и контролировать муниципальный долг);

возможности предоставления бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита местного бюджета в случае погашения задолженности по долговым обязательствам муниципального образования, условий их предоставления и порядка использования;

конкретной формы заключения о выделении бюджетного кредита;

конкретной формы мотивированного ответа об отказе;

условия о наличии обоснованных источников погашения бюджетного кредита, исходя из оценки ожидаемого исполнения местного бюджета (при принятии решения о предоставлении бюджетного кредита);

2) в Порядок реструктуризации обязательств в части принятия решения о реструктуризации обязательств (задолженности) бюджетов муниципальных образований на уровне Правительства Республики Карелия.

3. Министерству финансов Республики Карелия:

рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

принять меры по соблюдению Порядка предоставления бюджетных кредитов и Порядка реструктуризации обязательств;

принять меры по формированию графиков, предусматривающих обоснованное распределение платежей по погашению задолженности по бюджетным кредитам с учетом имеющейся долговой нагрузки на местные бюджеты.

4. Исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований:

рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

разработать и принять долговую политику (в виде отдельного правового акта);

принять меры по соблюдению Порядка предоставления бюджетных кредитов, Порядка реструктуризации обязательств, а также исполнению обязательств по договорам о предоставлении бюджетных кредитов и соглашениям о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

принять меры, направленные на соблюдение ограничений, установленных статьями 92¹, 106, 107, 111 Бюджетного кодекса и на эффективное использование средств, полученных из бюджета Республики Карелия в виде бюджетных кредитов;

усилить меры в рамках осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Приложения:

Приложение 1 «Перечень изученных нормативных правовых актов»;

Приложение 2 «Сведения о распределении предоставленных бюджетных кредитов между бюджетами муниципальных образований в 2015-2016 годах»;

Приложение 3 «Сведения о наличии задолженности бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Республики Карелия по предоставленным бюджетным кредитам»;

Приложение 4 «Распределение погашения муниципальными образованиями задолженности по кредитам по периодам (выборочно)»;

Приложение 5 Диаграмма «Распределение погашения муниципальными образованиями задолженности по кредитам по периодам»

Приложение 6 Диаграмма «Динамика и структура общего размера муниципального долга по Республике Карелия»;

Приложение 7 Диаграмма «Долговая нагрузка бюджетов муниципальных образований на 1 жителя»;

Приложение 8 «Темпы роста налоговых и неналоговых доходов и долговых обязательств бюджетов муниципальных образований»;

Приложение 9 «Структура кредиторской задолженности бюджетов муниципальных районов (городских округов)»;

Приложение 10 Диаграмма «Динамика и структура кредиторской задолженности бюджетов муниципальных районов / городских округов»;

Приложение 11 «Структура муниципального долга в разрезе муниципальных образований»;

Приложение 12 Диаграмма «Динамика и структура муниципального долга в разрезе муниципальных образований»;

Приложение 13 «Сведения о соблюдении ограничений, установленных статьями 92¹, 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при исполнении бюджета муниципального района (городского округа) за 2015 год»;

Приложение 14 «Сведения о соблюдении ограничений, установленных статьями 92¹, 106, 107, 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при исполнении бюджета муниципального района (городского округа) за 2016 год».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 12 октября 2017 года № 22 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственным заданиями»:

Утвердить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия, Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерства социальной защиты Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам, Прокуратуры Республики Карелия, Следственного управления Следственного комитета России по Республике Карелия.

Направить информационное письмо в адрес Счетной палаты Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации (подпункт «в» пункта 3 перечня поручений по итогам заседания Совета по противодействию коррупции от 16.02.2016) Счетной палатой Российской Федерации проводится экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственным заданиями».

В соответствии с поручением Счетной палаты Российской Федерации от 7 июля 2017 года № 14-182/14-04 экспертно-аналитическое мероприятие включено в план работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2017 год (пункт 1.19).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1. Осуществить анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок органов государственной власти Республики Карелия, полностью или частично предусматривающих реализацию функций государственных органов, установленных их положениями или иными нормативными правовыми актами.

2. Осуществить анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок государственных учреждений Республики Карелия, которые полностью или частично включают выполнение работ (оказание услуг), предусмотренных государственным заданиями этим учреждениям.

Исследуемый период деятельности: 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Органы исполнительной власти Республики Карелия (выборочно).
2. Государственные бюджетные и автономные учреждения Республики Карелия (выборочно).

Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия – анализ.

Информация, использованная в работе:

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерства Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями, Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов», государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский центр социальной помощи семье и детям «Сампо», государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи», автономного учреждения Республики Карелия «Центральный республиканский стадион «Спартак», государственного автономного учреждения Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга», а также информация, размещенная на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС) и официальном сайте Российской Федерации в Интернете для размещения информации об учреждениях – www.bus.gov.ru.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

По цели 1: Осуществить анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок органов государственной власти Республики Карели полностью или частично предусматривающих реализацию функции государственных органов, установленных их положениями или иными нормативными правовыми актами.

1.1. Общие положения

В соответствии с пунктом 7 статьи 51 Конституции Республики Карелия Глава Республики Карелия определяет структуру органов исполнительной власти Республики Карелия.

В исследуемом периоде структура органов исполнительной власти Республики Карелия определена Указами Главы Республики Карелия от 16.06.2012 № 51 (ред. от 13.07.2015) и от 24.03.2016 (ред. от 26.09.2016) № 17 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия».

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия в структуру органов исполнительной власти Республики Карелия входят 22 ведомства.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Карелия от 24.07.2012 № 1622-ЗРК «О системе органов исполнительной власти Республики Карелия» положения об органах исполнительной власти Республики Карелия утверждаются Правительством Республики Карелия.

Предельная штатная численность и структура органов исполнительной власти утверждаются Главой Республики Карелия или Правительством Республики Карелия.

1.2. Анализ и оценка закупок работ (услуг), выполнение которых отнесено к полномочиям органов исполнительной власти Республики Карелия

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия

Выборочный анализ информации о закупках Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее – Минэкономразвития РК) на официальном сайте ЕИС выявил, что в исследуемом периоде закупались услуги по сбору, обработке и анализу данных мониторинга качества и доступности предоставления исполнительными органами государственной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республики Карелия государственных и муниципальных услуг в соответствии со следующими государственными контрактами:

от 02.06.2015 (реестровый номер 21001041065 15 000019) с обществом с ограниченной ответственностью Межрегиональный Маркетинговый Центр «Иваново» на сумму 529,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 19.11.2015, отчет об исполнении размещен 20.11.2015. Фактически оплачено 476,1 тыс. рублей (штраф в размере 10% цены контракта – 52,9 тыс. рублей ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств).

от 02.08.2016 (реестровый номер 21001041065 16 000020) с ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» на сумму 550,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 24.10.2016, отчет об исполнении размещен 27.10.2016. Фактически оплачено 550,0 тыс. рублей.

Планом закупок Минэкономразвития РК на 2017 финансовый год предусмотрена аналогичная закупка с планируемым сроком начала осуществления закупки – сентябрь 2017 года на сумму 700,0 тыс. рублей.

В соответствии с пояснениями Минэкономразвития РК (письмо исх. № 7305/11.2-10/МЭРи от 28.09.2017) мониторинг позволяет выявить динамику востребованности государственных и муниципальных услуг, фактических значений исследуемых показателей, проблемы, с которыми граждане Российской Федерации встречаются при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, а также влияния исследуемых показателей, иных параметров качества предоставления государственных и муниципальных услуг на уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг. Мониторинг является источником получения информации о достижении целевых показателей в Республике Карелия, установленных в подпунктах «а», «г» и «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В исследуемом периоде полномочие по осуществлению мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг закреплено за Минэкономразвития РК в соответствии Положениями о Министерстве экономического развития Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 08.10.2010 № 211-П и постановлением Правительства Республики Карелия от 21.09.2016 № 360-П.

В структуре Минэкономразвития РК в Управлении административной реформы и информатизации предусмотрен Отдел административной реформы.

В соответствии с Положением об Отделе административной реформы Управления административной реформы и информатизации, утвержденным приказом Минэкономразвития РК от 04.08.2014, в функции отдела входит организация проведения за счет средств бюджета Республики Карелия мониторинга качества и доступности предоставления исполнительными органами государственной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республике Карелия государственных и муниципальных услуг, а также организация выявления исполнительными органами государственной власти Республике Карелия, органами местного самоуправления в Республике Карелия проблем, возникающих при предоставлении государственных, муниципальных услуг, подготовка предложений по оптимизации предоставления указанных услуг.

В настоящее время в соответствии с Положением об Отделе административной реформы Управления административной реформы и информатизации, утвержденным приказом Минэкономразвития РК от 31.10.2016, в функции отдела входит осуществление мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг. Штатная численность отдела составляет 4 единицы.

В ходе анализа информации о закупках Минэкономразвития РК также установлено следующее.

В рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 03.03.2014 № 49-П, в соответствии с государственным контрактом от 28.10.2016 (реестровый номер 21001041065 16 000024) Минэкономразвития РК закупались услуги по развитию регионального интегрированного центра – Республика Карелия (далее – РИЦ-Карелия) у ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» на сумму 2 157,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 22.12.2016, отчет об исполнении размещен 09.01.2017. Фактически оплачено 2 157,0 тыс. рублей.

Подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства» предусмотрено мероприятие 2.1.1.1.7. «Развитие Регионального интегрированного центра – Республика Карелия».

В обоснование указанной закупки Минэкономразвития РК представлено соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства от 14.07.2016, в соответствии с которым предоставлена субсидия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства. Отмечаем, что конкретные мероприятия соглашением не определены.

В соответствии с соглашением о сотрудничестве от 05.10.2015 (далее – Соглашение от 05.10.2015) Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Союз инновационно-технологических центров России и акционерное общество «Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса» уполномочивает ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» (созданный на его базе РИЦ-Карелия) быть официальным региональным партнером Консорциума ЕЕН-Россия.

Деятельность РИЦ-Карелия направлена на поддержку малого и среднего предпринимательства в сфере технологического и научно-исследовательского сотрудничества, развитие связей между деловыми сообществами и субъектами малого и среднего предпринимательства Европейского Союза, других зарубежных стран и Российской Федерации с целью вовлечения их в единое деловое и информационное пространство.

Следует отметить, что Республика Карелия не представлена в составе участников (партнеров) РИЦ-Карелия.

В рамках своей деятельности, обеспечив наличие соответствующих финансовых, материальных и иных ресурсов, ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» (созданный на его базе РИЦ-Карелия) обязуется действовать в соответствии с нормативными документами, требованиями и поручениями Консорциума ЕЕН-Россия, вести эффективную работу, направленную на осуществление функций, определенных Соглашением от 05.10.2015.

В соответствии с пунктом 2.7. Соглашения от 05.10.2015 ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет» (созданный на его базе РИЦ-Карелия) обеспечивает необходимое финансирование для осуществления текущей деятельности, помещение, оборудование и квалифицированный персонал в соответствии с требованиями, обозначенными в Приложении 1 к Соглашению от 05.10.2015.

В результате проведенного анализа Контрольно-счетная палата усматривает признаки необоснованной закупки Минэкономразвития РК *услуг по развитию* РИЦ-Карелия (правовые основания отсутствуют).

*Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики
Республики Карелия*

В ходе выборочного анализа информации о закупках Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – Минстрой РК) на официальном сайте ЕИС установлено следующее.

Минстроем РК в 2015-2017 годах заключались следующие государственные контракты на выполнение работ по актуализации схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Республики Карелия:

от 13.03.2015 (реестровый номер 21001046916 15 000009) с обществом с ограниченной ответственностью «Нэкстэнерго» на сумму 670,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 670,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 28.10.2015. Отчет об исполнении размещен 29.10.2015.

от 31.12.2016 (реестровый номер 21001046916 16 000014) с обществом с ограниченной ответственностью «Энерго вит» на сумму 670,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 670,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 02.12.2016. Отчет об исполнении размещен 06.12.2016.

от 03.07.2017 (реестровый номер 21001046916 17 000015) с ограниченной ответственностью «ПроектБалтЭнерго» на сумму 480,0 тыс. рублей. Дата окончания исполнения контракта – 31.12.2017.

Схемы и программы развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации (далее – схемы и программы развития электроэнергетики регионов) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» разрабатываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при участии системного оператора и сетевых организаций на 5-летний период с учетом схемы и программы развития Единой энергетической системы России.

Схемы и программы развития электроэнергетики регионов утверждаются ежегодно до 1 мая высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В соответствии с Положением о Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2013 № 216-П, Минстрой РК разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности.

В Республике Карелия принято распоряжение Главы Республики Карелия от 18.04.2016 № 118-р «Об утверждении Схемы и Программы перспективного развития электроэнергетики Республики Карелия на период до 2020 года» и распоряжение Главы Республики Карелия от 28.04.2017 № 198-р «Об утверждении Схемы и Программы перспективного развития электроэнергетики Республики Карелия на период до 2021 года».

Функции по участию в ежегодной корректировке схемы и программы перспективного развития электроэнергетики возложены на отдел энергетики и газификации в соответствии с положением об отделе, утвержденным Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 01.11.2013.

Контрольно-счетная палата отмечает, что все вышеперечисленные закупки осуществлялись Минстроем РК посредством заключения государственных контрактов на оказание услуг со специализированной организацией – обществом с ограниченной ответственностью «Первая специализированная организация «Государственный заказ» (далее – ООО «ПСО «Госзаказ») (выполнение функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 294,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минстроя РК от 17.01.2014 членом Единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее – Единая комиссия) назначен исполнительный директор ООО «ПСО «Госзаказ». Приказом Минстроя РК от 15.11.2016 на него возложены функции контрактного управляющего и заместителя председателя Единой комиссии.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за

осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Согласно письмам Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.11.2015 № Д28и-3368 и от 26.04.2016 № Д28и-1066 контрактным управляющим может быть только работник заказчика.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.03.2014 № 65-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для большинства органов исполнительной власти Республики Карелия наделен Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

Привлечение Минстроем РК на коммерческой основе специализированной организации для проведения процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при наличии в Республике Карелия уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) органа, противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

*Министерство по природопользованию и экологии
Республики Карелия*

Выборочный анализ информации о закупках Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия (далее – Минприроды РК) на официальном сайте ЕИС выявил, что в исследуемом периоде осуществлялась закупка Минприродой РК работ по ведению регионального государственного экологического мониторинга по государственному контракту от 21.02.2017 (реестровый номер 21001016090 17 000010) с федеральным государственным бюджетным учреждением «Северо-западное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» на сумму 450,0 тыс. рублей. В соответствии с техническим заданием исполнитель выполняет работы по ведению государственного экологического мониторинга поверхностных водных объектов на территории Республики Карелия, организуя временные пункты наблюдения на водных объектах Республики Карелия, контролирует качество поверхностных вод в истоках 8 рек и на акватории двух трансграничных водоемов, готовит отчетные материалы – ежеквартальные и годовые. Дата окончания исполнения контракта – 31.12.2017.

В соответствии со статьей 63 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Министерстве по природопользованию и экологии Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 06.10.2010 № 206-П, Минприроды РК, в частности, участвует в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Республики Карелия, являющихся частью единой

системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Согласно пояснениям Минприроды РК (письмо исх. № 3.2-09/9444 от 29.09.2017) региональная система экологического мониторинга окружающей среды недостаточно развита и не позволяет сделать полные выводы о степени ее загрязнения, определить наиболее проблемные участки и источники загрязнения, разработать эффективную программу действий по улучшению состояния окружающей среды. Кроме того, Минприроды РК не имеет ресурсов для проведения гидрохимических наблюдений, гидрологических и химико-аналитических работ. Информация, полученная в рамках государственного контракта, используется для государственного доклада о состоянии окружающей среды Республики Карелия.

Функции по участию в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Республики Карелия возложены на отдел охраны окружающей среды и обращения с отходами в соответствии с положением об отделе, утвержденным приказом Минприроды РК от 26.09.2016.

По цели 2: Осуществить анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок государственных учреждений Республики Карелия, которые полностью или частично включают выполнение работ (оказание услуг), предусмотренных государственными заданиями этим учреждениям.

2.1. Общие положения

Перечень государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (далее – Перечень госучреждений).

Согласно Перечню госучреждений (в ред. от 24.05.2017) общее количество государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия, составляло 213 единиц, в том числе бюджетных – 106 единиц, автономных – 22 единицы.

В соответствии с Перечнем госучреждений 17 органов исполнительной власти Республики Карелия имеют подведомственные государственные учреждения. К ним относятся:

- Министерство здравоохранения Республики Карелия;
- Министерство культуры Республики Карелия;
- Министерство образования Республики Карелия;
- Управление ветеринарии Республики Карелия;
- Министерство экономического развития Республики Карелия;
- Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения;
- Администрация Главы Республики Карелия;
- Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия;
- Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия;

Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия;
Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями;
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам;
Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи;
Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок;
Министерство финансов Республики Карелия;
Государственный комитет Республики Карелия по охране объектов культурного наследия.

Функции и полномочия учредителя органы исполнительной власти Республики Карелия осуществляют в соответствии с Положением об осуществлении органами исполнительной власти Республики Карелия функций и полномочий учредителя бюджетного учреждения Республики Карелия и Положением об осуществлении органами исполнительной власти Республики Карелия функций и полномочий учредителя автономного учреждения Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2010 № 326-П «О порядке осуществления органами исполнительной власти Республики Карелия функций и полномочий учредителя государственного учреждения Республики Карелия» (далее – Положения об осуществлении функций и полномочий учредителя), принятым во исполнение Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Закон № 83-ФЗ).

Бюджетные и автономные учреждения осуществляют в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к их уставным видам деятельности.

В соответствии с Положениями об осуществлении функций и полномочий учредителя орган исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющий функции и полномочия учредителя, в том числе:

утверждает устав учреждения, а также вносимые в него изменения;

формирует и утверждает государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам (далее – государственное задание) в соответствии с предусмотренными уставом учреждения основными видами деятельности;

осуществляет финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) бюджетным и автономным учреждениям предусматриваются субсидии на финансовое обеспечение государственного задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

Кроме того, в соответствии с абзацами вторым и четвертым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Общий объем предоставленных в 2015-2016 годах и I полугодии 2017 года субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетным и автономным учреждениям представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	2015 год			2016 год			2017 год		
	План (сводная бюджетная роспись)	Кассовое исполнение	Исполнение, %	План (сводная бюджетная роспись)	Кассовое исполнение	Исполнение, %	План (сводная бюджетная роспись на I июля 2017 года)	Кассовое исполнение за I полугодие 2017 года	Исполнение, %
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	3 542 213,8	3 542 095,5	100,0	3 750 664,5	3 750 640,4	100,0	3 676 510,0	1 943 986,0	52,9
доля в %	85,4	85,6		82,3	82,3		84,3	83,1	
Субсидии на иные цели	604 025,4	596 223,7	98,7	807 277,6	806 750,6	99,9	684 235,5	394 255,3	57,6
доля в %	14,6	14,4		17,7	17,7		15,7	16,9	
Итого	4 146 239,2	4 138 319,2	99,8	4 557 942,1	4 557 391,0	100,0	4 360 745,5	2 338 241,3	53,6

Кассовое исполнение расходов бюджета Республики Карелия на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидии финансовое обеспечение государственного задания в 2015 и 2016 годах составило 100 процентов, за I полугодие 2017 года – 52,9 процента.

2.2 Анализ и оценка закупок государственных учреждений Республики Карелия

Государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»

В 2015-2017 годах с целью выполнения доведенных государственных заданий государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» закупались транспортные авиационные услуги с предоставлением самолетов и вертолетов:

государственный контракт от 27.03.2017 (реестровый номер 21001258269 17 000035) с некоммерческим партнерством по обеспечению всех видов авиационной деятельности «Невский аэроклуб» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением самолетов Cessna-182 (172) с экипажами для выполнения мониторинга, тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) на сумму 2 565,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 2 268,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 20.09.2017. Отчет об исполнении контракта размещен 20.09.2017;

государственный контракт от 05.04.2017 (реестровый номер 21001258269 17 000041) с акционерным обществом «Вологодское авиационное предприятие» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением вертолета Ми-8 или его модификации с экипажем в целях выполнения тренировочных спусков на

СУ-Р, мониторинга, тушения лесных пожаров и других работ на сумму 8 692,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 930,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 02.08.2017. Отчет об исполнении контракта размещен 03.08.2017;

государственный контракт от 07.04.2017 (реестровый номер 21001258269 17 000042) с акционерным обществом «Вологодское авиационное предприятие» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением одного самолета Ан-2 или его модификации ТВС-2МС с экипажем для проведения мониторинга, тушения лесных пожаров, выполнения прыжков с парашютом парашютистами-пожарными, с летчиками-наблюдателями (специалистами) на сумму 4 245,7 тыс. рублей. Фактически оплачено 2 364,9 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 26.09.2017. Отчет об исполнении контракта размещен 28.09.2017;

государственный контракт от 14.03.2017 (реестровый номер 21001258269 17 000026) с акционерным обществом «Вологодское авиационное предприятие» на оказание транспортных услуг с предоставлением вертолета Ми-8 (его модификации) с экипажем для осуществления полетов в целях выполнения лесоавиационных работ на сумму 2 133,2 тыс. рублей. Фактически оплачено 1 351,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 05.05.2017. Отчет об исполнении контракта размещен 23.05.2017;

государственный контракт от 24.05.2016 (реестровый номер 21001258269 16 000043) с некоммерческим партнерством по обеспечению всех видов авиационной деятельности «Невский аэроклуб» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением 5 (пяти) самолетов Cessna-182 (172), из них не менее 3 (трех) самолетов Cessna-182, с экипажами для выполнения мониторинга и тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) на сумму 4 125,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 3 345,8 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 14.10.2016. Отчет об исполнении контракта размещен 14.10.2016;

государственный контракт от 12.04.2016 (реестровый номер 21001258269 16 000035) с обществом с ограниченной ответственностью авиационное предприятие «Регионавиа» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением одного самолета Ан-2 с экипажем для выполнения мониторинга, тушения лесных пожаров, выполнения прыжков с парашютом парашютистами-пожарными с летчиками-наблюдателями (специалистами) на сумму 9 737,9 тыс. рублей. Фактически оплачено 4 932,2 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 13.10.2016. Отчет об исполнении контракта размещен 14.10.2016;

государственный контракт от 12.04.2016 (реестровый номер 21001258269 16 000034) с некоммерческим партнерством по обеспечению всех видов авиационной деятельности «Невский аэроклуб» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением 5 (пяти) самолетов Cessna-182 (172), из них не менее 3 (трех) самолетов Cessna-182, с экипажами для выполнения мониторинга и тушения лесных пожаров с летчиками-наблюдателями (специалистами) на сумму 4 125,0 тыс. рублей. Фактически оплачено 4 125,0 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 22.09.2016. Отчет об исполнении контракта размещен 26.09.2016;

государственный контракт от 14.04.2016 (реестровый номер 21001258269 16 000036) с акционерным обществом «Вологодское авиационное предприятие» на оказание лесоавиационных услуг с предоставлением вертолета Ми-8 с экипажем в целях выполнения тренировочных спусков на СУ-Р, мониторинга, тушения лесных пожаров и других работ на сумму 22 024,3 тыс. рублей. Фактически оплачено 2 641,4 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 21.12.2016. Отчет об исполнении контракта размещен 21.12.2016;

государственный контракт от 30.03.2016 (реестровый номер 21001258269 16 000022) с акционерным обществом «Вологодское авиационное предприятие» на оказание транспортных лесоавиационных услуг с предоставлением вертолета МИ-8 с экипажем в целях выполнения тренировочных спусков на СУ-Р на сумму 1 997,6 тыс. рублей. Фактически оплачено 1 419,7 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 31.05.2016. Отчет об исполнении контракта размещен 09.06.2016.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия в области лесных отношений, в частности, организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

В соответствии с Положением о Министерстве по природопользованию и экологии Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 06.10.2010 № 206-П, Минприроды РК:

организует осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

организует осуществление мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Республики Карелия;

осуществляет полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

организует использование лесов, их охрану (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров), защиту (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводство (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на землях лесного фонда и обеспечивает охрану, защиту, воспроизводство лесов (в том числе создание и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.12.2011 № 789р-П создано Государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» (далее – ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»).

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» подведомственно Минприроды РК.

В проверяемом периоде ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» действовало на основании Устава, утвержденного Министром по природопользованию и экологии Республики Карелия и согласованного с Председателем Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд (зарегистрирован в ИФНС России по г. Петрозаводску 04.05.2012), с изменениями от 15.07.2016.

В соответствии с Уставом основными целями создания являются:

организация и выполнение на территории Республики Карелия охраны лесов от пожаров, включая наземное патрулирование лесного фонда, тушение пожаров в лесах и осуществление отдельных мер пожарной безопасности в лесах;

выполнение профилактических противопожарных и лесохозяйственных мероприятий на основании заключенных государственных контрактов;

оказание услуг сторонними организациями по выполнению профилактических противопожарных мероприятий, лесохозяйственных мероприятий;

осуществление аэропортовой деятельности.

В проверяемом периоде деятельность осуществлялась ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» на основе государственных заданий.

В анализируемом периоде перечни государственных услуг (работ), оказываемых государственными бюджетными учреждениями Республики Карелия, подведомственными Минприроды РК, утверждались приказами от 25.12.2013, от 07.10.2015 и от 31.12.2015.

На основании утвержденных перечней государственных услуг (работ) ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» доводились государственные задания.

В исследуемом периоде ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» доводилось государственное задание, в частности, на оказание государственных услуг (выполнение работ) «Тушение лесных пожаров» и «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ». Показателями, характеризующими объем работы «Тушение лесных пожаров» являются «ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований» и «ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы».

В соответствии с Порядком организации и выполнения авиационных работ по охране лесов от пожаров, утвержденным приказом Минприроды России от 15.11.2016 № 597, авиационные работы по охране лесов от пожаров осуществляются на территориях, на которых обнаружение и тушение лесных пожаров наземными средствами затруднено либо невозможно.

По информации, полученной по запросу Контрольно-счетной палаты, ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» не имеет в своем распоряжении воздушных судов и авиационного персонала кроме летчиков-наблюдателей, поэтому не обладает возможностью осуществлять данный вид деятельности самостоятельно.

Согласно государственным контрактам и актам оказанных услуг ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» в анализируемом периоде закупались и оплачивались услуги коммерческим организациям по тушению лесных пожаров и лесоавиационные услуги с предоставлением самолетов или вертолетов (предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ).

*Автономное учреждение Республики Карелия
«Центральный республиканский стадион «Спартак»*

В ходе выборочного анализа информации о закупках Автономного учреждения Республики Карелия «Центральный республиканский стадион «Спартак» (далее – АУ РК «ЦРС «Спартак»)) на официальном сайте ЕИС установлено следующее.

АУ РК «ЦРС «Спартак» заключен договор от 13.04.2017 с Региональной общественной организацией «Федерация хоккея Республики Карелия» на оказание услуг по организации участия сборной команды Республики Карелия для выступления в спортивном физкультурном мероприятии в финале VI Всероссийского фестиваля по хоккею с шайбой среди любительских команд в г. Сочи на сумму 300,0 тыс. рублей.

Закупка АУ РК «ЦРС «Спартак» осуществлялась в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у единственного поставщика.

АУ РК «ЦРС «Спартак» создано в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.06.2010 № 282р-П.

Устав АУ РК «ЦРС «Спартак» утвержден Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия (далее – Минспорт РК) и зарегистрирован в ИФНС России по г. Петрозаводску 15.10.2013.

В соответствии с Уставом АУ РК «ЦРС «Спартак» создано в целях организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Для достижения целей АУ РК «ЦРС «Спартак» осуществляет следующие виды основной деятельности:

организация и проведение физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

обеспечение функционирования спортивных объектов автономного учреждения;

организация и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных занятий;

обеспечение учебного и тренировочного, физкультурно-оздоровительного и спортивного процессов посредством создания условий для использования спортивных объектов детско-юношескими спортивными школами, образовательными школами, спортивными федерациями и иными заинтересованными организациями;

создание условий для коллективного использования спортивных объектов автономного учреждения неограниченным кругом лиц и (или) организациями с учётом пропускной способности спортивных объектов.

АУ РК «ЦРС «Спартак» выполняет государственное задание, установленное учредителем в соответствии с предусмотренной Уставом деятельностью.

Государственное задание АУ РК «ЦРС «Спартак» утверждено в соответствии с Перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными Минспорту РК учреждениями (приказ от 26.11.2015). Категория потребителей услуги (работы) – население Российской Федерации.

В исследуемом периоде АУ РК «ЦРС «Спартак» доводилось государственное задание на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденное приказом Минспорта РК от 30.12.2016 (далее – государственное задание на 2017 год), на выполнение работ по:

обеспечению доступа к объектам спорта;
организации и проведению официальных спортивных мероприятий (региональные);
организации и проведению официальных спортивных мероприятий (международные);
организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
организации и проведению официальных спортивных мероприятий (всероссийские);
организации и проведению официальных спортивных мероприятий (межрегиональные).

Государственным заданием на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов определены показатели, характеризующие качество и объем *работы* «процент удовлетворенности потребителей качеством предоставленной *услуги*» и «количество человек».

Предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялось в соответствии соглашением от 09.01.2017 о порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ) АУ РК «ЦРС «Спартак» (с учетом дополнительного соглашения от 27.03.2017).

Согласно вышеуказанному соглашению в рамках мероприятий по развитию физической культуры и массового спорта в Республике Карелия подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 17.07.2014 № 228-П, АУ РК «ЦРС «Спартак» предоставлена субсидия в сумме 10 335,9 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 2.4.2. соглашения от 09.01.2017 АУ РК «ЦРС «Спартак» обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (содержанию), порядку оказания государственных услуг (выполнения работ), определенными в государственном задании.

Планом официальных физкультурных мероприятий на 2017 год и его финансированием в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, утвержденным приказом Министерства от 30.12.2016 (в ред. приказа от 13.03.2017), предусмотрено мероприятие «Всероссийский фестиваль по хоккею среди любительских команд» в г. Сочи.

В соответствии с договором от 13.04.2017, заключенным АУ РК «ЦРС «Спартак» с Региональной общественной организацией «Федерация хоккея Республики Карелия», исполнитель обязуется организовать участие сборной команды Республики Карелия для выступления в физкультурном мероприятии в финале VI Всероссийского фестиваля по хоккею с шайбой среди любительских команд, 4 мая – 10 мая 2017 г., г. Сочи.

В соответствии с Положением о VI Всероссийском фестивале по хоккею с шайбой непосредственное проведение финальных соревнований в г. Сочи возлагается на Ночную Хоккейную Лигу, ФГАУ «Управление по организации и проведению спортивных мероприятий», Министерство по физической культуре и

спорту Краснодарского края и главную судейскую коллегию. Одновременно условиями финансирования определено, что расходы по проживанию и питанию участников фестиваля несет Ночная Хоккейная Лига, а расходы по проезду к месту проведения соревнований и обратно и суточные в пути несут командующие организации.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия представлена смета *расходов на проведение мероприятия: «IV Всероссийский фестиваль по хоккею среди любительских команд» в г. Сочи 4-10 мая 2017 года*, утвержденная АУ РК «ЦРС «Спартак», Региональной общественной организацией «Федерация хоккея Республики Карелия» и Минспортом РК (далее – Смета). В соответствии со Сметой фактически утверждены расходы по транспортным услугам (проезд участников к месту проведения и обратно и провоз багажа). В качестве источника финансирования в Смете указана государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы.

Таким образом, АУ РК «ЦРС «Спартак» не оказывало услуги по организации и проведению официального спортивного мероприятия, как определено в доведенном Минспортом РК государственном задании на 2017 год (осуществлена закупка авиабилетов и билетов на автобус для проезда участников к месту проведения спортивного мероприятия, в организации которого АУ РК «ЦРС «Спартак» не участвует).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в рассматриваемой ситуации фактически имеет место получение некоммерческой организацией (Региональная общественная организация «Федерация хоккея Республики Карелия») средств из бюджета Республики Карелия без учета требований статьи 78¹ Бюджетного кодекса.

*Государственное бюджетное учреждение Республики Карелия
«Карельский региональный Центр молодежи»*

Анализ информации о закупках учреждения на официальном сайте ЕИС выявил, что государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи» (далее – ГБУ РК «КРЦМ») заключен государственный контракт от 30.12.2015 (реестровый номер 0106200001915000576-0385200-02) с ООО «Новита» (г. Новочебоксарск) на оказание услуг по реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, на содействие развитию молодежного предпринимательства (в рамках программы «Ты – предприниматель в Республике Карелия») на сумму 2 272,6 тыс. рублей. Государственный контракт исполнен 10.05.2016. Фактически оплачено 2 272,6 тыс. рублей. Отчет размещен 11.05.2016.

Указанная закупка включает, в частности, разработку и сопровождение региональных интернет-страниц, посвященных молодежному предпринимательству, проведение игровых и тренинговых мероприятий, образовательных курсов, конкурсов среди старшеклассников, организацию сбора заявок молодых людей на участие в программе, отбор молодых людей, имеющих способности к занятию предпринимательской деятельностью, сопровождение начинающих молодых предпринимателей и подготовка аналитического отчета о реализации Программы с полученными результатами.

Позже заключен государственный контракт от 02.03.2016 (реестровый номер 0106200001916000060-0385200-01) с ООО «Новита» (г. Новочеркеск) на оказание услуг по мониторингу эффективности реализации мероприятий государственной

поддержки малого и среднего предпринимательства, на содействие развитию молодежного предпринимательства (в рамках программы «Ты – предприниматель в Республике Карелия») на сумму 20,0 тыс. рублей. Расторгнут в одностороннем порядке.

ГБУ РК «КРЦМ» является учреждением, подведомственным Минспорту РК в соответствии с распоряжением Правительства Республики от 11.10.2006 № 309р-П.

В проверяемом периоде ГБУ РК «КРЦМ» действовало на основании Устава, утвержденного Минспортом РК 29.11.2013, зарегистрированного в ИФНС России по г. Петрозаводску 13.12.2013 (далее – Устав).

В соответствии с Уставом основными целями являются:

создание условий для физического, духовного и нравственного развития подростков и молодежи;

оказание психологической, социально-педагогической и информационной помощи;

содействие занятости подростков и молодежи, их профессиональной ориентации и социально-трудовой адаптации;

поддержка молодых семей;

поддержка талантливой молодежи;

развитие социально-значимых инициатив молодежи, поддержка деятельности подростковых и молодежных общественных организаций, зарегистрированных в установленном порядке, и иных субъектов государственной молодежной политики;

поддержка молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

формирование и развитие кадрового потенциала;

развитие системы молодежного отдыха;

создание механизмов информирования общественности и молодежи по наиболее важным аспектам в сфере молодежной политики;

патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи.

Установлено, что закупка по оказанию услуг по реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, на содействие развитию молодежного предпринимательства осуществлялись в соответствии с соглашением о предоставлении целевых субсидий от 13.07.2015 в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 17.07.2014 № 228-П.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 05.08.2013 № 241-П «Об утверждении Положения о Министерстве по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия» Минспорт РК осуществляет:

оказание в соответствии с законодательством государственной поддержки молодежным и детским общественным объединениям, иным общественным объединениям, работающим с детьми и молодежью;

разработку и **реализацию** в установленном порядке программ и проектов в установленных сферах деятельности.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П, мониторинг реализации государственной программы осуществляется ответственным исполнителем.

По мнению Контрольно-счетной палаты, реализацию мероприятий и мониторинг эффективности реализации мероприятий государственной поддержки

малого и среднего предпринимательства, на содействие развитию молодежного предпринимательства (в рамках программы «Ты – предприниматель в Республике Карелия») целесообразно осуществлять органу исполнительной власти самостоятельно в рамках реализации полномочий, в том числе, в целях осуществления контроля за ходом реализации государственной программы.

*Государственное автономное учреждение Республики Карелия
«Карельский информационно-аналитический центр интегральной
системы ресурсного мониторинга»*

Государственное автономное учреждение Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» (далее – ГАУ РК «Карельский центр СРМ») создано в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.05.2011 № 202 р-П.

Органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя ГАУ РК «Карельский центр СРМ», является Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам (далее – Госкомитет).

Устав ГАУ РК «Карельский центр СРМ» утвержден приказом Председателя Госкомитета от 13.12.2011 № 343 и согласован с Первым заместителем Председателя Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд.

В соответствии с Уставом ГАУ РК «Карельский центр СРМ» создано в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Учредителя, предусмотренных Положением о Государственном комитете Республики Карелия по ценам и тарифам, именно в курируемой комитетом сфере («осуществления сбора информации об установленных ценах (тарифах), надбавках к тарифам, а также об их применении, в том числе в рамках государственной информационной системы») – в сфере, охватывающей основные цели деятельности ГАУ РК «Карельский центр СРМ».

ГАУ РК «Карельский центр СРМ» осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности путем выполнения работ, оказания услуг в сфере науки.

Основными целями деятельности ГАУ РК «Карельский центр СРМ» в соответствии с Уставом являются:

организация и осуществление региональных научно-технических и инновационных программ и проектов в области энергоэффективности и энергосбережения;

создание интегрированной системы поддержки принятия решений в области энергоэффективности экономики и социальной сферы Республики Карелия (ИСППР), включая:

стимулирование энергоресурсосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Республики Карелия, внедрение научных и технических разработок, экономических мер, направленных на эффективное использование энергетических ресурсов;

обеспечение функционирования региональных сегментов государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и Единой информационно-аналитической системы «ФСТ России — РЭК — субъекты регулирования» (ЕИАС ФСТ России), региональных сегментов других государственных и муниципальных информационных систем.

Государственное задание ГАУ РК «Карельский центр СРМ» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, перечень государственных услуг, оказываемых ГАУ РК «Карельский центр СРМ», и перечень показателей качества государственных услуг, оказываемых ГАУ РК «Карельский центр СРМ», утверждены приказом Госкомитета от 25.12.2014 № 462.

Предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществлялось в соответствии с соглашением между Госкомитетом и ГАУ РК «Карельский центр СРМ» о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ) от 30.12.2014 в объеме 4,5 тыс. рублей.

Дополнением от 02.06.2015 к соглашению от 30.12.2014 объем субсидии на финансовое обеспечение исполнения государственного задания сократился на 1,0 тыс. рублей (или 22,2 процента), объем государственных услуг в натуральном выражении не изменился.

В нарушение пункта 9 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания государственными учреждениями Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 04.10.2010 № 198-П, и условий соглашения от 30.12.2014 Госкомитетом уменьшен объем субсидии, предоставленной на выполнение государственного задания, в течение срока его выполнения, при неизменном объеме государственного задания.

В соответствии с государственным заданием на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов ГАУ РК «Карельский центр СРМ» оказывал в 2015 году следующие государственные услуги:

эксплуатация и сопровождение интегрированной системы поддержки принятия решений в области энергетической эффективности экономики и социальной сферы Республики Карелия (ИСППР); расширение функциональных возможностей ИСППР; оказание научной, технологической и консультационной помощи; разработка технической документации к новым модулям, внедряемым в ИСППР;

проведение технической экспертизы заявок на установление тарифов. Проведение технической экспертизы документов на установление платы за технологическое присоединение к объектам инженерной инфраструктуры.

Категориями потребителей государственных услуг являются органы исполнительной власти, субъекты регулирования тарифов (организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности).

В соответствии с Порядком определения нормативных затрат на оказание соответствующих государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества ГАУ РК «Карельский центр СРМ», в отношении которого Госкомитет осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденным Приказом Госкомитета от 24.12.2012, норматив затрат на оказание единицы государственной услуги включает в себя:

норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты на оплату труда;
норматив затрат на приобретение расходных материалов;
норматив затрат на коммунальные услуги и иные затраты, связанные с использованием имущества;
норматив затрат на общехозяйственные нужды.

Нормативные затраты на оказание государственных услуг (выполнение работ) Госкомитетом не утверждались.

По мнению Контрольно-счетной палаты, доведение государственного задания на 2015 год ГАУ РК «Карельский центр СРМ» с финансовым обеспечением в объеме 3,5 тыс. рублей позволяет сделать вывод о его формальном наличии.

Государственное задание ГАУ РК «Карельский центр СРМ» в 2016-2017 годах не доводилось.

Согласно данным Отчетов о финансовых результатах деятельности (ГАУ РК «Карельский центр СРМ») (ф. 0503721), размещенных на официальном сайте Российской Федерации в Интернете для размещения информации об учреждениях (www.bus.gov.ru) доходы по приносящей доход деятельности в 2015 году составили 21 920,7 тыс. рублей, в 2016 году – 19 500,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации **полномочий** органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» и от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) проводит орган регулирования (Госкомитет).

Таким образом, оказание ГАУ РК «Карельский центр СРМ» услуг по проведению технической экспертизы заявок на установление тарифов при отсутствии доведенного государственного задания является неправомерным.

Анализ закупок ГАУ РК «Карельский центр СРМ» на официальном сайте ЕИС выявил закупку неисключительных прав (неисключительная лицензия) на программное обеспечение «Акцент – Жилинспектор» для комплексной автоматизации Государственной жилищной инспекции Республики Карелия и ее интеграции с ИСППР и ГИС «ЖКХ». Сведения о правообладателях программного обеспечения – Общество с ограниченной ответственностью «Бинго-софт» (г. Нижний Новгород). Договор заключен 01.03.2017 на сумму 1 900,0 тыс. рублей (на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия полностью оплачено). Акт сдачи-приемки выполненных работ подписан сторонами 24.08.2017.

Закупка ГАУ РК «Карельский центр СРМ» осуществлялась в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у единственного поставщика.

В нарушение требований пункта 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протокол, составляемый в ходе закупки, в единой информационной системе не размещен.

В соответствии с официальной информацией с сайта компании (<http://bingosoft.ru>) программное обеспечение «Акцент – Жилинспектор» является комплексной системой планирования и контроля работы региональных жилищных инспекций, а также их структурных подразделений (<http://bingosoft.ru/solutions/is-akcent-zhilinspektor>).

В соответствии с актом сдачи-приемки выполненных работ от 24.08.2017 право использования программного обеспечения предоставляется ГАУ РК «Карельский центр СРМ» на условиях простой (неисключительной) лицензии. Вместе с тем, программное обеспечение установлено по месту нахождения иного пользователя – Государственной жилищной инспекции Республики Карелия (акт о вводе в эксплуатацию программного обеспечения от 24.08.2017).

В данном случае заказчиком нарушен принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленный статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, закупка программного обеспечения для нужд органа исполнительной власти Республики Карелия – Государственной жилищной инспекции Республики Карелия фактически осуществлена не в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

*Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания
Республики Карелия «Республиканский центр социальной помощи
семье и детям «Сампо»*

Выборочный анализ информации о закупках Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский центр социальной помощи семье и детям «Сампо» (далее – ГБУ СО «Центр «Сампо») на официальном сайте ЕИС выявил, что в исследуемом периоде закупались услуги по организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровления в стационарной организации отдыха и оздоровления детей, расположенной на территории Черноморского побережья Краснодарского края:

по государственному контракту от 26.06.2017 (реестровый номер 21001041756 17 000009) на сумму 15 394,8 тыс. рублей с обществом с ограниченной ответственностью санаторий «Глобус». Государственный контракт исполнен 02.10.2017, отчет об исполнении размещен 06.10.2017. Фактически оплачено 15 394,8 тыс. рублей;

по государственному контракту от 04.07.2017 (реестровый номер 21001041756 17 000008) на сумму 12 525,7 тыс. рублей с обществом с ограниченной ответственностью «СНП». Государственный контракт исполнен 06.10.2017, отчет об исполнении размещен 06.10.2017. Фактически оплачено 12 525,7 тыс. рублей.

ГБУ СО «Центр «Сампо» создано в соответствии с распоряжением Совета Министров Республики Карелия от 28.04.1994 № 187-р.

Устав ГБУ СО «Центр «Сампо» утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 12.12.2011 № 1953.

В соответствии с Уставом основной целью деятельности ГБУ СО «Центр «Сампо» является оказание на территории Республики Карелии семьям, детям и отдельным гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощи в реализации законных прав и интересов, содействия в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.

Виды деятельности ГБУ СО «Центр «Сампо» включают, в частности:

организацию и ведение учета численности семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании;

предоставление семьям, детям и отдельным гражданам различных видов социальных услуг в соответствии с государственными и национальными стандартами социального обслуживания;

содействие семьям с детьми и отдельным гражданам в решении проблем их самообеспечения, реализации собственных возможностей по преодолению трудных жизненных ситуаций;

социальное сопровождение семей и детей, нуждающихся в социальной помощи, находящихся на социальном обслуживании в Учреждении;

участие в работе по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав в рамках своей компетенции;

ведение и анализ статистической отчетности учреждений социального обслуживания по установленным формам;

организация оздоровительного отдыха детей.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия ГБУ СО «Центр «Сампо» в соответствии распоряжением Правительства Республики Карелия от 04.07.2017 № 366р-П «О реорганизации государственного казенного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение» присоединено к государственному казенному учреждению социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение».

ГБУ СО «Центр «Сампо» подведомственно Министерству социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (далее – Минсоц РК) (до 01.08.2016 – Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия (далее – Минздрав РК).

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 11.10.2010 № 216-П, Минздрав РК организует и обеспечивает отдых и оздоровление детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Положением о Министерстве социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 08.07.2016 № 254-П, Минсоц РК организует и обеспечивает отдых и оздоровление детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), находящихся в трудной жизненной ситуации.

Государственное задание ГБУ СО «Центр «Сампо» в 2016 году доводилось на административное обеспечение деятельности организации (сбор и обработка статистической информации), в 2017 году – на ведение информационных ресурсов и баз данных.

В соответствии с доведенными государственными заданиями категориями потребителей государственных работ являются органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Закупка услуг по организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровления в стационарной организации отдыха и оздоровления детей (путевки) осуществлялись за счет средств субсидий из бюджета Республики Карелия на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения

государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ). Таким образом, государственное задание на организацию отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровления в стационарной организации отдыха и оздоровления детей не доводилось. Вместе с тем, Уставом ГБУ СО «Центр «Сампо» предусмотрена деятельность по организации оздоровительного отдыха детей. Из 13 видов деятельности, предусмотренных Уставом, государственное задание доводилось только на ведение и анализ статистической отчетности.

*Автономное учреждение Республики Карелия
«Издательство «Периодика»*

В ходе выборочного анализа закупок автономного учреждения Республики Карелия «Издательство «Периодика», подведомственного Министерству Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями, и доведенных государственных заданий закупок, которые полностью или частично включают выполнение работ (оказание услуг), предусмотренных установленными государственными заданиями этому учреждению, не выявлено.

Выводы:

1. В ходе выборочного анализа закупок органов исполнительной власти Республики Карелия за период 2015-2016 годов и первое полугодие 2017 года установлены закупки работ (услуг) у сторонних организаций, при которых объект закупки полностью или частично предусматривает реализацию функций государственного органа, установленных его положением или иным нормативным правовым актом:

услуги по сбору, обработке и анализу данных мониторинга качества и доступности предоставления исполнительными органами государственной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления в Республике Карелия государственных и муниципальных услуг на общую сумму 1 079,0 тыс. рублей (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия);

выполнение работ по актуализации схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Республики Карелия на общую сумму 1 820,0 тыс. рублей (Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия);

выполнение работ по ведению регионального государственного экологического мониторинга на общую сумму 450,0 тыс. рублей (Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия).

Таким образом, усматриваются признаки двойного финансирования из бюджета Республики Карелия реализации функций органов исполнительной власти Республики Карелия, выраженных в содержании их аппаратов (подразделений, отделов) и оплате услуг сторонних организаций в рамках государственных контрактов.

2. В результате проведенного анализа Контрольно-счетной палатой установлены признаки необоснованной закупки Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия услуг по развитию регионального интегрированного центра – Республика Карелия у ФГБОУ ВО «Петрозаводский

государственный университет» на сумму 2 157,0 тыс. рублей (правовые основания отсутствуют).

3. Привлечение Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на коммерческой основе специализированной организации для проведения процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при наличии в Республике Карелия уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) органа, противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств.

В период 2015-2016 годов и первое полугодие 2017 года объем средств бюджета Республики Карелия, направленных Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на оплату услуг специализированной организации и использованных с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, составил 294,0 тыс. рублей.

4. В ходе выборочного анализа закупок государственных учреждений Республики Карелия за период 2015-2016 годов и первое полугодие 2017 года установлены закупки работ (услуг) у сторонних организаций, при которых объект закупки полностью или частично предусматривает выполнение работ (оказание услуг), предусмотренных государственным заданием данному учреждению:

услуги по тушению лесных пожаров и лесоавиационные услуги с предоставлением самолетов или вертолетов (предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ) на общую сумму 59 645,63 тыс. рублей (государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»);

услуги по организации участия сборной команды Республики Карелия для выступления в спортивном физкультурном мероприятии в финале VI Всероссийского фестиваля по хоккею с шайбой среди любительских команд в г. Сочи на сумму 300,0 тыс. рублей (автономное учреждение Республики Карелия «Центральный республиканский стадион «Спартак»).

Таким образом, государственные учреждения фактически являются промежуточным звеном между органами государственной власти Республики Карелия и сторонними организациями, формирование им государственного задания с включением указанных услуг представляется не способствующим экономически эффективному расходованию средств бюджета Республики Карелия.

5. Закупка автономным учреждением Республики Карелия «Центральный республиканский стадион «Спартак» услуг по организации и проведению официального спортивного мероприятия в г. Сочи у Региональной общественной организации «Федерация хоккея Республики Карелия» на сумму 300,0 тыс. рублей фактически не направлена на выполнение государственного задания на 2017 год.

6. Государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи» осуществлены закупки услуг по реализации мероприятий и мониторингу эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, на содействие развитию молодежного предпринимательства (в рамках программы «Ты – предприниматель в Республике Карелия») на сумму 2 272,6 тыс. рублей.

Указанные закупки осуществлены на основании соглашения о предоставлении учреждению целевых субсидий в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы,

ответственным исполнителем которой является Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

По мнению Контрольно-счетной палаты реализацию мероприятий и мониторинг эффективности реализации мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства целесообразно осуществлять органу исполнительной власти самостоятельно в рамках реализации полномочий, в том числе в целях осуществления контроля за ходом реализации государственной программы.

7. В период 2016-2017 годов государственное автономное учреждение Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» осуществляло деятельность в отсутствие доведенного учредителем (Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам) государственного задания, что не соответствует целям создания автономного учреждения (статья 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Доведение государственного задания на 2015 год государственному автономному учреждению Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» с финансовым обеспечением в объеме 3,5 тыс. рублей позволяет сделать вывод о его формальном наличии.

Установлен факт невыполнения Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса, в части формирования и утверждения государственных заданий.

Контрольно-счетная палата усматривает признаки неправомерного получения автономным учреждением Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» доходов от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности за 2015-2016 годы.

8. Анализ закупок государственного автономного учреждения Республики Карелия «Карельский информационно-аналитический центр интегральной системы ресурсного мониторинга» выявил закупку неисключительных прав (неисключительной лицензии) на программное обеспечение «Акцент – Жилинспектор» для комплексной автоматизации Государственной жилищной инспекции Республики Карелия и ее интеграции с ИСППР и ГИС «ЖКХ» на сумму 1 900,0 тыс. рублей.

Закупка автономным учреждением неисключительных прав (неисключительной лицензии) на программное обеспечение для нужд органа исполнительной власти Республики Карелия – Государственной жилищной инспекции Республики Карелия в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» у единственного поставщика за счет средств, полученных от доходов от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности автономного учреждения, содержит признаки необоснованной.

9. Из тринадцати видов деятельности, предусмотренных уставом государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Республики Карелия «Республиканский центр социальной помощи семье и детям «Сампо», государственными заданиями на 2016-2017 годы предусмотрен только один.

В рассматриваемой ситуации функционирование данного учреждения, осуществление им закупок, предусматривающих реализацию полномочий

Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (закупка услуг по организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их оздоровления в стационарной организации отдыха и оздоровления детей (путевки), расположенной на территории Черноморского побережья Краснодарского края), не способствует экономически эффективному расходованию бюджетных средств.

Предложения:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия,
Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия,
Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия,
Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия,
Министерства социальной защиты Республики Карелия,
Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам,
Прокуратуры Республики Карелия,
Следственного управления Следственного комитета России по Республике Карелия.

2. Направить информационное письмо в адрес Счетной палаты Российской Федерации.

Приложение:

Приложение 1 «Перечень изученных нормативных правовых актов».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ⁴

о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации за 9 месяцев 2017 года

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.18. Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2017 год.

Предмет мероприятия:

деятельность рабочих органов и участников по разработке и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (далее также – приоритетные проекты (программы));

документы приоритетного проекта (программы), включая паспорт приоритетного проекта (программы), план мероприятий («дорожная карта») реализации приоритетного проекта (программы), календарный план-график реализации приоритетного проекта (программы), информация о финансовом обеспечении приоритетного проекта (программы), отчет о ходе реализации приоритетного проекта (программы).

Объект мероприятия: органы исполнительной власти Республики Карелия, являющиеся ответственными за реализацию приоритетных проектов (программ), а также являющиеся участниками системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

Цели мероприятия: оценка хода реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ), прохождения ключевых этапов и контрольных точек, достижения установленных показателей, а также финансового обеспечения приоритетных проектов (программ).

Анализируемый период деятельности: период реализации приоритетного проекта (программы).

Сроки проведения мероприятия: ежеквартально для осуществления оперативной оценки хода реализации приоритетных проектов (программ); ежегодно для комплексной оценки приоритетного проекта (программы).

Метод проведения мероприятия – мониторинг.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

На первом заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, которое состоялось 13 июля 2016 года, были утверждены 11 приоритетных направлений, которые являются определяющими для ускорения экономического роста, для повышения качества жизни и благосостояния граждан Российской Федерации.

Для реализации утвержденных приоритетных направлений стратегического развития Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2017 года на федеральном уровне были утверждены паспорта 18 приоритетных проектов и 2 приоритетных программ Российской Федерации, вошедших в портфель пилотных проектов. По состоянию на 1 июля 2017 года количество утвержденных паспортов

⁴ Приложения к заключению приведены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ksp.karelia.ru).

составляло 22, по состоянию на 1 октября текущего года утверждены паспорта по 25 приоритетным проектам и 3 приоритетным программам.

С целью внедрения проектного управления, разработки и реализации приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации в структуре Аппарата Правительства Российской Федерации создан Департамент проектной деятельности Правительства Российской Федерации. Принят пакет нормативных и правовых актов, план первоочередных мероприятий по реализации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы, методические рекомендации по подготовке паспортов приоритетных проектов (программ), предложений о приоритетных проектах (программах), по организации мониторинга, по реализации и управлению изменениями, по завершению приоритетных проектов (программ), по применению критериев оценки и иных контрольных мероприятий, по оценке и иным контрольным мероприятиям реализации приоритетных проектов (программ).

В соответствии с рекомендациями Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам работа по организации реализации в субъектах Российской Федерации приоритетных проектов (программ) должна быть синхронизирована с внедрением проектного управления в деятельность региональных органов исполнительной власти и осуществлена исходя из задачи получения ключевых промежуточных результатов к концу 2017 года и основных результатов в перспективе до 2025 года.

На заседании Правительства Республики Карелия 1 февраля 2017 года рассмотрен вопрос об организации работы по реализации в Республике Карелия приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации. В соответствии с решениями, принятыми по итогам данного заседания, были определены руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию на территории Республики Карелия 13 приоритетных проектов и 2 приоритетных программ по 9 основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Руководителям органов исполнительной власти Республики Карелия, ответственным за реализацию приоритетных проектов (программ), было поручено обеспечить до 13 февраля 2017 года подготовку планов мероприятий («дорожных карт») по реализации приоритетных проектов (программ) в Республике Карелия, согласовав их с мероприятиями соответствующих государственных программ Республики Карелия, и ресурсами, направленными на их реализацию.

1. Система управления разработкой и реализацией приоритетных проектов (программ)

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности по приоритетным проектам (программам), и их синхронизации с полномасштабным внедрением проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия, Правительством Республики Карелия:

1) в целях повышения результативности и эффективности деятельности, организованной по принципу управления проектами, принято постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – постановление № 64-П). Указанным постановлением утверждены:

Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия;

Регламент администрирования проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия;

Порядок организации и проведения проверок реализации проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия;

функциональная структура органов управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти Республики Карелия;

2) распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2017 № 95р-П ответственным за проектное управление в Республике Карелия определен член Правительства Республики Карелия – заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия Ю.В. Савельев (освобожден от занимаемой должности 25.09.2017);

3) распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2017 № 79р-П в структуре Администрации Главы Республики Карелия образован Проектный офис;

4) распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет;

5) распоряжением Главы Республики Карелия от 13.03.2017 № 122-р внесены изменения в приложение к распоряжению Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р «Установление персональной ответственности за реализацию приоритетных проектов».

На момент проведения настоящего мероприятия экспертная комиссия по рассмотрению проектов при Правительстве Республики Карелия не создана, что не согласуется с положениями постановления № 64-П. Кроме того, не проведена актуализация персональных составов органов управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия с учетом кадровых изменений в Правительстве Республики Карелия.

Не предоставлена информация о назначении проектным комитетом кураторов приоритетных проектов (программ).

Информация о создании рабочих органов по разработке и реализации приоритетных проектов (программ) предоставлена по всем направлениям, за исключением приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации». Статус рабочих органов – от рабочих групп в органах исполнительной власти Республики Карелия, созданных приказами руководителей соответствующих министерств и комитетов, до межведомственных комиссий и советов при Правительстве Республики Карелия, утвержденных нормативными правовыми актами Правительства Республики Карелия. Ввиду отсутствия утвержденных паспортов приоритетных проектов (программ) определить достаточность компетенций и состава участников рабочих групп не представляется возможным. Информация о назначении руководителей рабочих групп проектным офисом, о деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп не предоставлена.

Паспорта приоритетных проектов (программ), календарные планы-графики реализации, информация о финансовом обеспечении приоритетного проекта (программы) не утверждены руководителем проектного комитета и куратором приоритетного проекта (программы) ни по одному направлению, что не соответствует положениям постановления № 64-П. Отсутствуют планы управления приоритетными проектами (программами), утвержденные проектным комитетом.

Планы мероприятий («дорожные карты») по приоритетным проектам «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Чистая страна» не разработаны. По

основному направлению «Здравоохранение» указанные планы не предоставлены. По остальным приоритетным проектам (программам) утвержденные планы мероприятий («дорожные карты») не соответствуют форме, установленной постановлением № 64-П.

Содержание планов мероприятий («дорожных карт») по внедрению целевых моделей «Поддержка малого и среднего предпринимательства» и «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденных распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.03.2017 № 109р-П, в полной мере не согласуется с содержанием мероприятий и составом показателей, установленных федеральными паспортами по реализации приоритетных проектов (программ), и, по мнению Контрольно-счетной палаты, указанные документы не могут заменить документацию, установленную постановлением № 64-П.

Приоритетные проекты (программы) «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», «Ипотека и арендное жилье», «Комплексное развитие моногородов», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Чистая страна», «Реформа контрольной и надзорной деятельности» не отражены в государственных программах Республики Карелия отдельным, обособленным структурным элементом.

Постановлением № 64-П не урегулированы вопросы реализации на территории Республики Карелия приоритетных программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Информация об организации управления приоритетными проектами (программами) в Республике Карелия приведена в приложении 1 к настоящему заключению.

2. Финансовое обеспечение реализации приоритетных проектов (программ)

Документы Республики Карелия, устанавливающие бюджет приоритетных проектов (программ), не приняты.

За счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия в 2017 году предусмотрено финансовое обеспечение реализации 8 приоритетных проектов: «Развитие санитарной авиации», «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Создание современной образовательной среды для школьников», «Рабочие кадры для передовых технологий», «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

По состоянию на 1 октября 2017 года бюджет указанных приоритетных проектов составил 2 642 673,1 тыс. рублей, что на 25 260,1 тыс. рублей больше, чем было предусмотрено на 1 июля 2017 года, и включает в себя:

средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 986 417,50 тыс. рублей (37,3 процента от общей суммы бюджета приоритетных проектов);

средства федерального бюджета – 849 613,5 тыс. рублей (32,1 процента);

средства бюджета Республики Карелия – 767 176,6 тыс. рублей (29,1 процента);

средства бюджетов муниципальных образований – 12 546,5 тыс. рублей (0,5 процента), уменьшились к показателям на 01.07.2017 на 2 911,9 тыс. рублей;

внебюджетные источники финансирования – 26 919 тыс. рублей (1 процент), увеличились на 4 343,2 тыс. рублей.

По приоритетному проекту «Создание современной образовательной среды для школьников», в рамках реализации которого планируется приобретение здания для размещения общеобразовательной организации в поселке Ледозеро Муезерского муниципального района, не определен источник финансирования проекта на сумму 128 170,2 тыс. рублей.

По приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье» соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета заключено на 8 403,2 тыс. рублей меньше по сравнению с объемом субсидии, предусмотренным Республике Карелия Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (таблица 42 приложения 41 к федеральному закону).

Финансовое обеспечение приоритетных проектов «Создание современной образовательной среды для школьников», «Рабочие кадры для передовых технологий» и «Доступное дополнительное образование для детей» не отражено по соответствующим мероприятиям в государственной программе Республики Карелия «Развитие образования» на 2014–2025 годы.

По состоянию на 01.10.2017 фактические расходы на реализацию приоритетных проектов составили 820 152,8 тыс. рублей, или 31 процент от предусмотренного бюджета приоритетных проектов. Расходы за счет средств бюджета Республики Карелия составили 56 513,9 тыс. рублей (7,4 процента от плановых назначений), за счет средств, поступивших из федерального бюджета, – 758 815 тыс. рублей (41,3 процента от плана), за счет средств бюджетов муниципальных образований – 3 896,3 тыс. рублей (31,1 процента от плана), за счет внебюджетных источников финансирования – 927,6 тыс. рублей (3,5 процента).

В течение 2017 года отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов, в результате чего существуют риски несвоевременного и неэффективного использования бюджетных средств. Так, в отчетном периоде 2017 года, расходы бюджета Республики Карелия на реализацию приоритетных проектов исполнены в сумме 815 328,9 тыс. рублей, что составляет 31,3 процента от плановых назначений. Таким образом, в IV квартале текущего года необходимо освоить бюджетные ассигнования в объеме 1 787 878,7 тыс. рублей, что в 2,2 раза превышает сумму кассовых расходов бюджета Республики Карелия на указанные цели в течение 9 месяцев 2017 года.

Менее чем на 30 процентов освоены бюджетные средства по приоритетным проектам «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье».

Проектом закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в 2018 году предусматривается выделение бюджетных ассигнований в сумме 365 304 тыс. рублей на мероприятия по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра, что свидетельствует о планируемом неосвоении в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в полном объеме на указанные цели.

Информация об исполнении бюджета приоритетных проектов (программ) представлена в приложении 2 к настоящему заключению.

3. Достижение установленных показателей приоритетных проектов (программ)

Информация о значениях показателей приоритетных проектов (программ) и документа Республики Карелия, принятого в соответствии с ними, за январь-сентябрь 2017 года представлена в приложении 3 к настоящему заключению.

В ходе мониторинга установлено несоответствие по составу показателей приоритетных проектов (программ), а также их плановых значений, отраженных в государственных программах Республики Карелия, в Планах мероприятий («дорожных картах») реализации приоритетных проектов (программ), по внедрению целевых моделей, в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Указанные документы не синхронизированы между собой, в связи с чем по отдельным показателям не предоставлена информация о фактических значениях показателей за 9 месяцев 2017 года.

Информация о значениях показателей по состоянию на 1 октября 2017 года не предоставлена по следующим приоритетным проектам (программам):

«Создание современной образовательной среды для школьников» – показатели установлены соглашением от 16.02.2017 № 074-08-476;

«Доступное дополнительное образование для детей» – показатели установлены соглашением от 18.02.2017 № 074-08-274;

«Ипотека и арендное жилье» – показатели установлены Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации приоритетного проекта, утвержденным приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 20.02.2017 № 41;

«Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – показатели установлены соглашением от 21.02.2017 № 139-08-170.

Снижено плановое значение в абсолютной величине показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» по приоритетному проекту «Доступное дополнительное образование для детей» с 86,7 тыс. человек до 65,0 тыс. человек. Информация о внесении соответствующих изменений в План («дорожную карту») по реализации приоритетного проекта не предоставлена.

По приоритетным проектам «Электронное здравоохранение», «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Чистая страна» показатели не установлены.

Усматриваются риски недостижения плановых значений показателей по приоритетным проектам (программам) «Доступное дополнительное образование для детей» и «Комплексное развитие моногородов».

По приоритетным проектам (программам), реализуемым на территории региона, не приняты документы Республики Карелия, устанавливающие плановые значения показателей приоритетных проектов (программ).

4. Выполнение контрольных точек приоритетных проектов (программ)

Документы Республики Карелия, определяющие ключевые этапы, контрольные точки реализации по каждому приоритетному проекту (программе), не приняты.

В отчетном периоде 2017 года не осуществлялась реализация приоритетных проектов «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Чистая страна».

Отчеты о ходе реализации приоритетных проектов (программ) предоставлены только по направлениям «Здравоохранение» и «Моногорода».

Заявка Республики Карелия на финансирование строительства школы в 2018 году в рамках приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» на сумму 838,5 млн рублей не допущена Министерством образования и науки Российской Федерации к участию в отборе в связи с поступлением после установленного срока (протокол Минобрнауки России от 24.08.2017 № ИК-63/10пр).

Не соблюдаются сроки выполнения мероприятий по приоритетным проектам (программам) «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье», «Комплексное развитие моногородов», «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Информация о выполнении контрольных точек приоритетных проектов (программ) на 01.10.2017, отражена в приложении 4 к настоящему заключению.

Информация о результатах мониторинга за 9 месяцев 2017 года в разрезе приоритетных проектов (программ) приведена в приложениях 5–19 к настоящему заключению.

Мониторинг проведен на основании информации, предоставленной Правительством Республики Карелия и органами местного самоуправления Республики Карелия (по приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды»).

Выводы

Результаты мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации свидетельствуют о наличии ряда проблем и недостатков, которые приводят к возникновению рисков неисполнения или несвоевременного исполнения контрольных точек, недостижения запланированных значений показателей, неэффективного использования бюджетных средств, недостижения запланированных целей приоритетных проектов (программ).

1. Управление приоритетными проектами (программами) осуществляется с нарушением положений постановления Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия».

2. Принятые документы по реализации приоритетных проектов (программ) не отвечают требованиям, установленным указанным постановлением Правительства Республики Карелия.

3. Показатели приоритетных проектов (программ) в полной мере не отражены в документах стратегического планирования Республики Карелия.

4. Документы по управлению приоритетными проектами (программами) не синхронизированы между собой, в полной мере не взаимосвязаны с государственными программами Республики Карелия.

5. Документы Республики Карелия, устанавливающие плановые значения показателей, ключевые этапы, контрольные точки реализации, финансовое обеспечение, по приоритетным проектам (программам), реализация которых осуществляется на территории региона, не приняты.

6. В течение 2017 года отмечается низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов. По состоянию на 01.10.2017 фактические расходы на реализацию приоритетных

проектов составили 820 152,8 тыс. рублей, или 31 процент от предусмотренного бюджета приоритетных проектов (включая средства бюджетов муниципальных образований и внебюджетные источники финансирования).

Усматриваются риски несвоевременного и не в полном объеме освоения бюджетных средств по приоритетным проектам «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье».

7. По приоритетному проекту «Создание современной образовательной среды для школьников» не определен источник финансирования на сумму 128 170,2 тыс. рублей.

По приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье» соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета заключено на 8 403,2 тыс. рублей меньше по сравнению с объемом субсидии, предусмотренным Республике Карелия Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

8. Заявка Республики Карелия на финансирование строительства школы в 2018 году в рамках приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников» на сумму 838,5 млн рублей не допущена Министерством образования и науки Российской Федерации к участию в отборе в связи с поступлением после установленного срока.

9. Усматриваются риски недостижения плановых значений показателей по приоритетным проектам (программам) «Доступное дополнительное образование для детей» и «Комплексное развитие моногородов».

10. Не соблюдаются сроки выполнения мероприятий по приоритетным проектам (программам) «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье», «Комплексное развитие моногородов», «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Усматриваются риски несоблюдения сроков ввода объектов в эксплуатацию в рамках приоритетных проектов «Технологии и комфорт – матерям и детям» и «Ипотека и арендное жилье», сроков выполнения работ по благоустройству общественных и дворовых территорий в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

11. Актуализация персональных составов органов управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия, рабочих органов по разработке и реализации приоритетных проектов (программ) с учетом кадровых изменений в Правительстве Республики Карелия не проведена.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

И.А. Натуральнова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 7 сентября 2017 года № 20 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Государственного контрольного комитета Республики Карелия, Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия; Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия; Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия; Министерства здравоохранения Республики Карелия; Государственного казенного учреждения социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района».

Направить представление об устранении нарушений и недостатков в адрес Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия;

Государственного казенного учреждения социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района».

Направить информационные письма в адрес Управления Федерального казначейства по Республике Карелия; Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

ИНФОРМАЦИЯ⁵

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2017 год.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия, Государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района».

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить законность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия».

Цель 2. Определить степень достижения целей и задач государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике

⁵ С полным текстом отчета Контрольно-счетной палаты Республики Карелия о результатах контрольного мероприятия можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ksp.karelia.ru).

Карелия» (далее – Госпрограмма) и подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» (далее – Подпрограмма).

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы финансового обеспечения государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» (далее – Госпрограмма) и подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (далее – Подпрограмма), соблюдения законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в рамках Подпрограммы, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Подпрограммы, выполнения показателей результативности и эффективности Госпрограммы и Подпрограммы.

При проведении контрольного мероприятия выявлено значительное количество нарушений и недостатков, в стоимостном выражении объем финансовых нарушений составил порядка 22,7 млн рублей.

Установлены факты неправомерного использования средств бюджета Республики Карелия, нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств, нарушения порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, нарушения порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита объектами контрольного мероприятия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

ИНФОРМАЦИЯ
по административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в 2017 году

Контрольно-счетной палатой Республики Карелия подведены итоги работы за 2017 год по составлению протоколов об административных правонарушениях по результатам контрольных мероприятий.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2017 году составлено 42 протокола об административных правонарушениях, в том числе:

3 – по части 1 статьи 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности);

2 – по статье 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств);

3 – по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ (нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов);

1 – по части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ (нарушение условий предоставления субсидий);

6 – по статье 15.15⁶ КоАП РФ (нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности);

8 – по статье 15.15⁷ КоАП РФ (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, порядка учета бюджетных обязательств);

19 – по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств).

По результатам рассмотрения протоколов мировыми судьями вынесены постановления о назначении наказания в виде административных штрафов на общую сумму 195 000 рублей (по состоянию на 10.01.2018 поступило штрафов в сумме 138 000 рублей).

Привлечены к ответственности должностные лица по 22 протоколам (назначены штрафы), 10 дел прекращены в связи с малозначительностью – вынесено устное замечание, 5 дел прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, 3 дела прекращены по пункту 3 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ – действия в состоянии крайней необходимости. Два протокола находятся на рассмотрении в суде.

ИНФОРМАЦИЯ
об устранении объектами контроля во II полугодии 2017 года
нарушений и замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой
Республики Карелия по результатам проведенных контрольных
и экспертно-аналитических мероприятий

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) завершены 9 контрольных мероприятий (в том числе 2 – в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год) и два экспертно-аналитических мероприятия, а также начаты 2 контрольных мероприятия, завершение которых предусмотрено в I квартале 2018 года.

Всего по результатам контрольных мероприятий внесено 14 представлений (из них 3 – сняты с контроля в 2017 году), в том числе:

- 5 – в органы исполнительной власти Республики Карелия,
- 5 – в государственные и муниципальные казенные учреждения Республики Карелия,
 - 1 – в бюджетное учреждение Республики Карелия,
 - 2 – в исполнительно-распорядительные органы муниципального образования Республики Карелия,
 - 1 – в специализированную некоммерческую организацию.

В отчетном периоде на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты регулярно рассматривалась информация аудиторов об устранении объектами контроля нарушений, изложенных в представлениях и выполнении предложений Контрольно-счетной палаты.

По решениям коллегии Контрольно-счетной палаты в II полугодии 2017 года сняты с контроля одно контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске» и одно экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года».

Три экспертно-аналитических и двенадцать контрольных мероприятий, по которым нарушения устранены не полностью или срок их устранения не наступил, на 1 января 2018 года остаются на контроле Контрольно-счетной палаты.

В результате проделанной работы по устранению выявленных нарушений во II полугодии 2017 года осуществлены следующие мероприятия.

По контрольному мероприятию *«Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы».*

1. Администрацией Муезерского муниципального района:

1.1. Утверждены:

порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю (постановление Администрации от 09.06.2017 № 131),

стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля (постановление Администрации от 09.06.2017 № 132),

порядок составления проекта бюджета Муезерского муниципального района (постановление Администрации от 13.11.2017 № 266),

порядок разработки прогноза социально-экономического развития Муезерского муниципального района (постановление Администрации от 23.08.2017 № 174),

порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Муезерский муниципальный район» (постановление Администрации от 13.11.2017 № 265),

порядок ведения реестра расходных обязательств (постановление Администрации от 13.11.2017 № 269),

положение об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств субвенции по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (постановление Администрации от 13.11.2017 № 271),

положение об установлении расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет средств субвенции на предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, установленными пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (постановление Администрации от 13.11.2017 № 268),

положение об установлении расходного обязательства, подлежащего исполнению за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в соответствии с Законом Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК (постановление Администрации от 13.11.2017 № 267),

положение об установлении и исполнении расходных обязательств, связанных с осуществлением государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет субвенции из бюджета Республики Карелия (постановление Администрации от 13.11.2017 № 270);

порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда (постановление Администрации от 28.08.2017 № 181),

порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок (постановление Администрации от 30.08.2017 № 185),

1.2. Подготовлены изменения в Положение о бюджетном процессе (находятся на рассмотрении в Совете Муезерского муниципального района);

1.3. Представлен План контрольно-ревизионной работы на 2017 год (включает в себя 34 контрольных мероприятия);

1.4. Установлены сроки ознакомления с актами проверок для объектов контроля (в постановлениях Администрации от 09.06.2017 № 131, № 132);

1.5. Создана комиссия по выявлению обстоятельств о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок, и утверждено положение о ней (постановление Администрации от 30.08.2017 № 186);

1.6. Представлена копия технического паспорта на жилое помещение, приобретенное по муниципальному контракту в 2015 году за счет средств субвенции из бюджета Республики Карелия. Представлено Свидетельство о государственной регистрации от 02.06.2015 10АБ 719379 (постановление Администрации от 07.07.2015 № 238);

1.7. Представлены выписки из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имевшиеся (имеющиеся) у него объекты недвижимости от 14.09.2017. Представлены копии актов проверки сохранности жилого помещения, закрепленного за несовершеннолетними, акта обследования жилого помещения, находящегося в собственности детей-сирот;

1.8. Учтен вид расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам казенных учреждений» при формировании бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

1.9. Со всеми руководителями муниципальных учреждений и работниками Администрации проведена соответствующая работа по недопущению впредь нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки. Все предупреждены о персональной ответственности.

2. Финансовым управлением Муезерского района:

2.1. Утверждены:

порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения (распоряжение от 25.09.2017 № 14),

порядок исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета главными администраторами, администраторами источников финансирования дефицита бюджета (распоряжение от 15.09.2017 № 12),

порядок принятия и учета бюджетных и денежных обязательств Муезерского муниципального района (распоряжение от 20.09.2017 № 13),

порядок и методика планирования бюджетных ассигнований (распоряжение от 13.11.2017 № 15),

2.2. Учтены замечания в части соблюдения требований статьи 37 и главы 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации при разработке бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

2.3. Представлен План контрольно-ревизионной работы на 2017 год (включает в себя 34 контрольных мероприятия);

3. Муниципальным казенным образовательным учреждением Муезерская средняя общеобразовательная школа:

3.1. Опубликована недостающая информация на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru);

3.2. Направлено ходатайство в адрес Администрации Муезерского муниципального района о закреплении ответственного за осуществлением контроля за лимитами бюджетных обязательств;

3.3. Представлены:

сведения о соответствии средней заработной платы педагогических работников плановым показателям,

соглашение об обмене информации с организациями, оказывающими услуги ЖКХ, об имеющейся задолженности педагогических работников,

информация о ликвидации задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работником,

информация о предупреждении заведующей канцелярией, отвечающей за составление реестров на оплату жилых помещений, отопления и освещения, о недопустимости принятия документов от педагогических работников, имеющих задолженность более двух месяцев,

информация о предупреждении педагогических работников об условиях и порядке предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения;

3.4. Возмещены в бюджет Республики Карелия согласно приказу Министерства финансов Республики Карелия средства в сумме 44 745,33 рублей, использованные не по целевому назначению.

4. Муниципальным казенным общеобразовательным учреждением Воломская общеобразовательная школа:

опубликована недостающая информация на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru);

представлены ходатайства в адрес организаций, оказывающих услуги ЖКХ, о заключении соглашений о предоставлении информации об имеющейся задолженности педагогических работников. Заключено соглашение с ЕИРЦ (теплоснабжающей организацией);

представлено ходатайство на имя Главы Муезерского муниципального района о необходимости конкретизации процесса выдвижения ЛБО и персональной ответственности за данную процедуру;

установлен баскетбольный щит (представлен фотоотчет);

принята к сведению информация о нарушении ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации о недопустимости выполнения и контроля за производством общестроительных работ, относящимся к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, без наличия свидетельства о допуске к вышеуказанным работам;

представлена информация об ознакомлении педагогических работников с условиями и порядком предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения;

возмещены в бюджет Республики Карелия согласно приказу Министерства финансов Республики Карелия средства в сумме 329 611,2 рублей, использованные не по целевому назначению.

5. Муниципальным казенным дошкольным общеобразовательным учреждением детский сад № 1 п. Муезерский:

опубликована недостающая информация на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru);

представлены сведения о соответствии средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования плановым показателям;

начата работа по заключению соглашений с организациями ЖКХ о предоставлении ежемесячно информации о наличии задолженности сотрудников за услуги. Заключено соглашение о предоставлении информации о наличии задолженности по оплате за содержание жилищного фонда и вывоз мусора;

внесены изменения в карточку счета 101.00 «Основные средства», второму многофункциональному устройству присвоен инвентарный номер;

поставлен на учет аквариум, как объект имущества, присвоен инвентарный номер (представлена копия карточки счета 101.00 «Основные средства»).

6. Министерством финансов Республики Карелия:

сокращены Муезерскому муниципальному району в 2017 году лимиты бюджетных обязательств по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 813,3 тыс. рублей;

принято решение о беспорном взыскании в бюджет Республики Карелия средств в размере 374 356,53 рубля за счет поступлений, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования «Муезерский муниципальный район», на основании Уведомления о применении бюджетных мер принуждения по фактам нецелевого использования средств бюджета Республики Карелия (Муниципальное казенное образовательное учреждение Муезерская средняя общеобразовательная школа и Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Воломская общеобразовательная школа);

подготовлен проект постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 30.11.2011 № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями».

7. Прокуратурой Республики Карелия изучен отчет о результатах контрольного мероприятия, представленная информация направлена прокурору Муезерского района для использования в надзорной деятельности. Прокуратурой Муезерского района проведена проверка расходования бюджетных средств Воломской средней общеобразовательной школой на оплату работ по ремонту спортивного зала. По постановлению прокурора Муезерского района от 15.06.2017 следственным отделом по г. Костомукша Следственного управления Следственного комитета России по Республике Карелия возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 285

Уголовного кодекса Российской Федерации (злоупотребление должностными полномочиями), проводится расследование.

Решением коллегии контрольное мероприятие оставлено на контроле до полного устранения нарушений и замечаний.

По контрольному мероприятию *«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» в 2015-2016 годах».*

1. Специализированной некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» (далее – Фонд):

заключено дополнительное соглашение с акционерным обществом «Единый расчетный центр по Республике Карелия» от 28.09.2017 к агентскому договору, регламентирующее порядок оформления и внесения изменений в перечень многоквартирных домов, являющийся Приложением № 1 к агентскому договору;

ведется работа по оптимизации деятельности агента и сокращения размера агентского вознаграждения совместно с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, агентом;

достигнута договоренность с ООО «БСТ» об исключении из договора услуг по поддержанию подсистемы «Личного кабинета», исходя из финансовых возможностей Фонда;

приняты меры по усилению внутреннего контроля за ведением первичной бухгалтерской документации и совершаемых фактов хозяйственной жизни в целях соответствия ведения бухгалтерского учета требованиям Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

усилен контроль за порядком начисления и выплаты премии руководителю строго после представления приказа Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

2. Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

подписано дополнительное соглашение от 30.10.2017 к соглашению от 11.02.2016 № 1-КР/2016 о предоставлении субсидии специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» с учетом требований подпунктов 5.1 и 6 пункта 5 Порядка определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.06.2011 № 143-П (в ред. Постановления Правительства Республики Карелия от 31.05.2016 № 196-П);

предупреждены сотрудники о недопустимости нарушения сроков издания приказов о проведении конкурсного отбора аудиторской организации на проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора, принятия решения об утверждении договора, издания приказа и направления его в адрес регионального оператора;

ведется работа по оптимизации деятельности Фонда и сокращению размера агентского вознаграждения;

внесены предложения по изменению наименования целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и

комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы и приведение их в соответствие с отчетностью, представляемой в соответствии приказом Минстроя России от 01.12.2016 № 871/пр;

осуществляется внутренний финансовый аудит должностными лицами Министерства, наделенными полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита на основе функциональной независимости.

3. Правительством Республики Карелия:

разработан проект постановления Правительства Республики Карелия «О порядке предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

утверждено положение об оплате труда генерального директора специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» (приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 05.09.2017 № 243);

проводится работа по передаче помещений в оперативное управление Фонду; ведется работа по уменьшению размера агентского вознаграждения, повышению эффективности мер внутреннего финансового контроля и аудита.

4. Прокуратурой Республики Карелия в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлено постановление в Следственное управление МВД по Республике Карелия, проводится доследственная проверка.

Решением коллегии контрольное мероприятие оставлено на контроле до полного устранения нарушений и замечаний.

По контрольному мероприятию *«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» Государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах».*

1. Государственным казенным учреждением социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района» (далее – Учреждение):

представлена пояснительная записка с подтверждающими документами в отношении трех человек, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России», которым ежегодная денежная выплата предоставлена в срок, превышающий 10 дней со дня представления документов;

ведется работа по взысканию дебиторской задолженности, а именно излишне уплаченных сумм в части оказания мер социальной поддержки;

проведена разъяснительная беседа с целью предупреждения нарушений и недостатков, аналогичных выявленным в ходе проверки;

представлена оборотно-сальдовая ведомость и карточка счета по счету 1.12, стоимость арендуемого помещения отражена Учреждением в учете на забалансовом счете 1.12 в сумме 1,00 рубль;

представлено Положение о внутреннем финансовом контроле и внутреннем финансовом аудите, утвержденное приказом начальника Учреждения от 31.10.2017 № 202 (недостатки устранены);

представлено Положение об учетной политике учреждения на 2017 год, утвержденное приказом начальника Учреждения от 30.12.2016 № 20, в которое внесены изменения (замечание устранено);

принято решение о привлечении главного бухгалтера к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

2. Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия:

внесены изменения в Государственную программу Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» (устранена техническая ошибка);

размещен годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» за 2015 год на официальном сайте Министерства;

внесены изменения в журнал операций № 2 с безналичными денежными средствами за декабрь 2016 года (учетные регистры приведены в соответствие с выписками из лицевого счета);

будет учтен перечень маршрутов общественного транспорта при заключении соглашений о предоставлении субсидий на компенсацию части потерь в доходах организациям общественного транспорта в связи с оказанием мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

при формировании номенклатуры дел на 2018 год будет добавлен раздел по заявкам и протоколам отбора организаций общественного транспорта с указанием срока хранения – 5 лет;

установлено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (приказ от 20.10.2017 № 567-П);

подготовлен проект постановления о внесении соответствующих изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17.01.2005 № 1-П «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных Законом Республики Карелия «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия»;

направлено обращение в адрес Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (правопреемник – Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия) с просьбой неиспользуемое имущество (нежилое помещение, переданное Учреждению ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» на праве оперативного управления, в котором Учреждение фактически не располагалось и не осуществляло свою деятельность, но возмещало расходы по оплате коммунальных услуг, услуг по содержанию имущества) изъять из оперативного управления Учреждения. Комитетом направлены запросы в органы исполнительной власти Республики Карелия на предмет наличия у них или их подведомственных учреждений потребностей в данных помещениях с целью дальнейшей передачи объектов в оперативное управление.

3. Прокуратурой Республики Карелия проводится проверка в части вопросов использования УФСИН России по Республике Карелия финансовых средств на оказание материальной помощи гражданам, освобожденным от отбывания наказания в виде лишения свободы.

Решением коллегии контрольное мероприятие оставлено на контроле до полного устранения нарушений и замечаний.

По контрольному мероприятию *«Проверка бюджетной отчетности Государственного комитета Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи за 2016 год, исполнения отдельных положений Закона Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» и соблюдения отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году».*

Государственным комитетом Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи (далее – Комитет):

ведутся переговоры с АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» по изменению условий соглашения от 28.11.2014 с целью его расторжения для исключения дальнейшего нарушения законодательства;

утвержден Порядок администрирования доходов, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Республики Карелия (приказ Комитета от 29.06.2017 № 90);

внесены изменения в приказ от 29.12.2016 № 175 «О закреплении с 1 января 2017 года полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Республики Карелия» (полномочия по администрированию доходов по КБК 826 1 16 37020 02 1000 140 переданы в КУ РК «Управление автомобильных дорог» с 16.10.2017) (приказ Комитета от 02.10.2017 № 125);

внесены изменения в приказ от 30.12.2015 № 201 «Об утверждении порядка осуществления Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (в части формы отчетов) в целях приведения в соответствие с требованиями пункта 50 Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П (приказ Комитета от 07.06.2017 № 78);

представлен Журнал учета результатов внутреннего финансового контроля и Отчеты о результатах внутреннего финансового контроля за I-III кварталы 2017 года;

утвержден план внутреннего финансового аудита на 2017 год.

Решением коллегии контрольное мероприятие оставлено на контроле до полного устранения нарушений и замечаний.

По контрольному мероприятию *«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» в 2013-2014 годах».*

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ «Сегежская ЦРБ»):

получен ответ Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 08.11.2017 о том, что пристройка теплового пункта к зданию инфекционного корпуса ГБУЗ «Сегежская ЦРБ» имеет самостоятельное значение, проводятся работы по постановке ее на кадастровый учет;

согласно утвержденному графику поэтапного возврата в бюджет Республики Карелия средств в общем объеме 2 050,4 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, по состоянию на 31.12.2017 ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ» обеспечено перечисление в бюджет Республики Карелия средств в сумме 1 158,0 тыс. рублей (в т. ч. в 2017 году – 888,0 тыс. рублей). Осуществление возврата предусмотрено за счет средств от иной приносящей доход деятельности.

Решением коллегии контрольное мероприятие оставлено на контроле до полного устранения нарушений и замечаний.

По контрольному мероприятию *«Проверка эффективности использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске».*

По информации Администрации Петрозаводского городского округа от 10.11.2017 технологическое оборудование, указанное в локальной смете № 2-20.1и (пункт 3.4.4. представления Контрольно-счетной палаты Республики Карелия), не было поставлено на Объект и не оплачено Администрацией, что подтверждается стоимостью работ и затрат, подлежащих оплате по решению суда по делу № А26-162/2015.

Администрацией Петрозаводского городского округа вложения в нефинансовые активы переданы МУП Петрозаводского городского округа «Спортивный комплекс «Луми» (постановление от 30.06.2017 № 2219).

Решением коллегии от 21 ноября 2017 года контрольное мероприятие снято с контроля.

По экспертно-аналитическому мероприятию *«Анализ и оценка реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года».*

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия направлен для рассмотрения и согласования проект постановления Правительства Республики Карелия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 26 ноября 2014 года № 351-П».

Решением Правления Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 31.03.2017 (протокол № 747 «О рассмотрении годовой отчетности Республики Карелия за 2016 год») определено:

принять отчет Республики Карелия о ходе реализации программы,

принять отчеты Республики Карелия о расходовании средств на реализацию программы,

принять отчет Республики Карелия о выполнении условий предоставления финансовой поддержки,

установить факт нарушения, выразившегося в невыполнении требований, предусмотренных частью 11 статьи 16 Федерального закона №185-ФЗ,

признать мероприятия этапа 2015-2016 годов программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда реализованными частично,

признать мероприятия этапа 2016-2017 годов программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда реализованными частично,

аппарату Фонда направить настоящее решение временно исполняющему обязанности Главы Республики Карелия А.О. Парфенчикову в установленные сроки.

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия по состоянию на 01.10.2017 фактическое исполнение этапов следующее:

этапа 2014-2015 годов – 93,91 процента (площадь расселенного аварийного жилья 35 тыс. кв. м из 37,27 тыс. кв. м),

этапа 2015-2016 годов – 56,26 процента (20,55 тыс. кв. м из 36,53 тыс. кв. м),

этапа 2016-2017 годов – 34,12 процента (14,54 тыс. кв. м из 42,61 тыс. кв. м).

Проведена работа по выявлению аварийного жилищного фонда, не вошедшего в Программу, и направлению в Фонд содействия реформированию ЖКХ уточненных сведений о многоквартирных домах, которые признаны до 01.01.2012 аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации. Указанный жилищный фонд состоит из 141 многоквартирного дома, расселяемая площадь жилых помещений составляет 23,95 тыс. кв. м. Потребность в дополнительном финансировании указанных мероприятий – 1 057,6 млн. рублей.

В адрес Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова направлено письмо по вопросу увеличения доли софинансирования Фондом содействия реформированию ЖКХ на 2018 год.

Решением коллегии от 21 декабря 2017 года экспертно-аналитическое мероприятие снято с контроля с учетом реализации целей экспертно-аналитического мероприятия, в том числе оценки законности и эффективности (результативности) использования бюджетных средств, а также оценки достижения целевых индикаторов и показателей результатов подпрограммы на момент подведения итогов по результатам мероприятия.

ПЛАН
работы Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
на 2018 год

№ пункта	Наименование мероприятия	Срок проведения мероприятия	Основание для включения в план (дата записи в протоколе заседания коллегии; первоисточник)
1. Экспертно-аналитическая деятельность			
1.1.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и подготовка заключений	В течение года	21.12.2017; п. 2 ¹ ст. 10 Закона «О Контрольно-счетной палате» ¹
1.2.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и подготовка заключений	В течение года	21.12.2017; п. 2 ¹ ст. 10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.3.	Подготовка информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия за I квартал, полугодие и 9 месяцев 2018 года	II, III и IV кварталы	21.12.2017; п. 10 ст. 10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.4.	Подготовка информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за I квартал, полугодие и 9 месяцев 2018 года	II, III и IV кварталы	21.12.2017; п. 10 ст. 10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.5.	Экспертиза проекта закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	IV квартал	21.12.2017; п. 2 ст. 10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.6.	Экспертиза проекта закона Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	IV квартал	21.12.2017; п. 2 ст. 10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.7.	Подготовка информации для выступления на публичных слушаниях, проводимых Законодательным Собранием Республики Карелия по проекту бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов	IV квартал	21.12.2017; постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 16.11.2017 № 484-VI ЗС ²
1.8.	Экспертиза проектов законов Республики Карелия и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия, в части, касающейся расходных обязательств Республики Карелия	В течение года	21.12.2017; п. 7 ст. 10 Закона «О Контрольно-счетной палате»
1.9.	Экспертиза государственных программ Республики Карелия и изменений в них	В течение года	21.12.2017; п. 7 ст. 10 Закона «О Контрольно-счетной палате»

1.10.	Мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, а также социально-экономической ситуации в Республике Карелия	Ежеквартально	21.12.2017; п. 10 ¹ ст. 10 Закона «О Контрольно- счетной палате»
1.11.	Мониторинг реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»	В течение года	21.12.2017; предложение заместителя Председателя КСП РК
1.12.	Мониторинг осуществления государственных закупок в Республике Карелия	В течение года	21.12.2017; предложение аудитора КСП РК
1.13.	Мониторинг и контроль разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации	В течение года	21.12.2017; рекомендация Президиума и Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации (совместное заседание от 20.12.2016)
1.14.	Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)	I квартал	21.12.2017; письмо Счетной палаты Российской Федерации от 10.08.2017 № 07-247/07-04
2. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия			
2.1.	Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год и подготовка заключения	I-II кварталы	21.12.2017; п. 3 ст. 10 Закона «О Контрольно- счетной палате»
2.2.	Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2017 год и подготовка заключения	I-II кварталы	12.12.2017; п. 3 ст. 10 Закона «О Контрольно- счетной палате»
3. Контрольная деятельность			
3.1.	Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	I квартал	21.12.2017; заключительный этап контрольного мероприятия 2017 года
3.2.	Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013–2016 годах	I квартал	21.12.2017; заключительный этап контрольного мероприятия 2017 года
3.3.	Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному бюджетному учреждению социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» в 2017 году	I-II кварталы	21.12.2017; постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 16.11.2017 № 485-VI ЗС

3.4.	Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий акционерному обществу «Пряжинское» в 2015–2017 годах	I-II кварталы	21.12.2017; постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 16.11.2017 № 485-VI ЗС ³
3.5.	Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района	II-III кварталы	21.12.2017; письмо Главы Республики Карелия от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи
3.6.	Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)	II-III кварталы	21.12.2017; письмо Главы Республики Карелия от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи
3.7.	Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия	II-III кварталы	21.12.2017; письмо Главы Республики Карелия от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи
3.8.	Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдение органами местного самоуправления условий их использования в 2017 году (выборочно) (совместно с Министерством внутренних дел по Республике Карелия)	II-III кварталы	21.12.2017; письмо МВД по Республике Карелия от 19.10.2017 № 1/3543
3.9.	Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района	III-IV кварталы	21.12.2017; письмо Главы Республики Карелия от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи
3.10.	Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года	IV квартал	21.12.2017; постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 16.11.2017 № 485-VI ЗС
3.11.	Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах	IV квартал	21.12.2017; письмо Главы Республики Карелия от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи
3.12.	Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию программы модернизации здравоохранения Республики Карелия в части реализации мероприятий по	IV квартал	21.12.2017; письмо Первого заместителя Главы Республики Карелия – Премьер-министра

	проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра		Правительства Республики Карелия от 24.11.2016 № 10056/02-20/Аи
4. Участие в мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, отделением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе			
4.1.	Участие в заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в формате видеоконференцсвязи	В течение года	21.12.2017; ч. 1 ст. 16 ¹ Закона «О Контрольно-счетной палате»
4.2.	Участие в семинарах-совещаниях, «круглых столах», конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) в формате видеоконференцсвязи	В течение года	21.12.2017; План работы отделения Совета КСО при СП РФ в СЗФО ⁴
4.3.	Участие в обучающем семинаре по разъяснению методики подготовки и формирования отчетов контрольно-счетных органов за 2017 год в соответствии с Классификатором выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) нарушений в формате видеоконференцсвязи	I квартал	21.12.2017; План работы отделения Совета КСО при СП РФ в СЗФО
4.4.	Участие в «круглом столе» по вопросам применения норм этики и морали в деятельности контрольно-счетных органов в формате видеоконференцсвязи	I квартал	21.12.2017; План работы отделения Совета КСО при СП РФ в СЗФО
4.5.	Участие в семинаре-практикуме на тему «Контроль реализации приоритетных проектов. Опыт контрольно-счетных органов субъектов Северо-Западного федерального округа»	II квартал	21.12.2017; План работы отделения Совета КСО при СП РФ в СЗФО
4.6.	Участие в межрегиональном семинаре-совещании «практика реализации адресных инвестиционных программ в субъектах, в том числе по объектам незавершенного строительства. Квалификация нарушений при расходовании бюджетных средств на строительство, текущий и капитальный ремонт, в т. ч. объектов социальной сферы»	III квартал	21.12.2017; План работы отделения Совета КСО при СП РФ в СЗФО
4.7.	Участие в «круглом столе» по вопросам контроля за формированием и использованием средств территориального фонда обязательного медицинского страхования: методология, подходы, практика, проблемы, в формате видеоконференцсвязи	III-IV кварталы	21.12.2017; План работы отделения Совета КСО при СП РФ в СЗФО
5. Иная деятельность			
5.1.	Подготовка отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2017 год для представления Законодательному Собранию Республики Карелия	I квартал	21.12.2017; п. 5 ч. 1 ст. 6 Закона «О Контрольно-счетной палате»
5.2.	Формирование информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за II полугодие 2017 года и I полугодие 2018 года	I и III кварталы	21.12.2017; ч. 1 ст. 16 Закона «О Контрольно-счетной палате»

5.3.	Разработка и актуализация стандартов внешнего государственного финансового контроля (СФК) и организации деятельности (СОД)	В течение года	21.12.2017; ст. 11 ² Закона «О Контрольно- счетной палате»
5.4.	Проведение заседаний коллегии, контроль исполнения принятых ею решений	В течение года	21.12.2017; ст. 9 Закона «О Контрольно- счетной палате», п. 12 Регламента Контрольно- счетной палаты ⁵
5.5.	Участие в заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия, его комитетов, комиссий и рабочих групп	В течение года	21.12.2017; ч. 6 ст. 11 ⁸ Закона «О Контрольно- счетной палате»
5.6.	Участие в заседаниях Правительства Республики Карелия и иных органов исполнительной власти Республики Карелия, а также в заседаниях координационных и совещательных органов при Главе Республики Карелия	В течение года	21.12.2017; ч. 6 ст. 11 ⁸ Закона «О Контрольно- счетной палате»
5.7.	Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	В течение года	21.12.2017; ст. 16 ¹ Закона «О Контрольно- счетной палате»
5.8.	Взаимодействие с налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии	В течение года	21.12.2017; ст. 16 ¹ Закона «О Контрольно- счетной палате»
5.9.	Рассмотрение обращений, поступающих в Контрольно-счетную палату Республики Карелия	В течение года	21.12.2017; п. 25 Регламента Контрольно- счетной палаты
5.10.	Сбор и обобщение информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований в Республике Карелия	В течение года	21.12.2017; ст. 16 ¹ Закона «О Контрольно- счетной палате»
5.11.	Оказание организационной, правовой, информационной, методической и иной помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований в Республике Карелия	В течение года	21.12.2017; ст. 16 ¹ Закона «О Контрольно- счетной палате»
5.12.	Организация деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия	В течение года	21.12.2017; ст. 16 ¹ Закона «О Контрольно- счетной палате»
5.13.	Проведение семинаров-совещаний с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований в Республике Карелия	В течение года	21.12.2017; ст. 16 ¹ Закона «О Контрольно- счетной палате»
5.14.	Подготовка и размещение информационных сообщений на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации	В течение года	21.12.2017; ст. 16 Закона «О Контрольно- счетной палате»
5.15.	Организация и проведение мероприятий по профессиональному развитию сотрудников (по отдельному плану)	В течение года	21.12.2017; ст. 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ ⁶

5.16.	Проведение аттестации государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (по графику)	В течение года	21.12.2017; ч. 4 ст. 48 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ
5.17.	Подготовка дел согласно номенклатуре, передача в архив Контрольно-счетной палаты Республики Карелия	В течение года	21.12.2017; п. 23 Регламента Контрольно-счетной палаты
5.18.	Разработка плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2019 год	IV квартал	21.12.2017; ст. 11 Закона «О Контрольно-счетной палате»

¹ Закон Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

² Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 16.11.2017 № 484-VI ЗС «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Республики Карелия «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний».

³ Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 16.11.2017 № 484-VI ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

⁴ Проект плана работы отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе на 2018 год, утвержденный на совместном заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 14.12.2017.

⁵ Регламент Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 03.02.2017 № 2.

⁶ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 6 (2017/2)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 6 (2017/2)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 17.01.2017 № 1

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

Формат 60x90 1/8 Бумага офсетная.
Тираж 40 экз. Заказ 41

Отпечатано в «Издательский дом «ПИН»
185011, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Балтийская, д. 5, корп. Б.