



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 8 (2018/2)

ПЕТРОЗАВОДСК
2019

СОДЕРЖАНИЕ

ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)»	3
ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)».....	23
ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района»	72
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия».....	143
ОТЧЕТ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012–2017 годах»	158
ИНФОРМАЦИЯ по административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2018 году	194
ИНФОРМАЦИЯ об устранении объектами контроля во II полугодии 2018 года нарушений и замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Карелия по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	196
ИНФОРМАЦИЯ о результатах судебной практики об оспаривании действий (бездействия) Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.....	202
ИНФОРМАЦИЯ о результатах взаимодействия Контрольно-счетной палаты Республики Карелия с иными контрольно-счетными органами	211

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 19 сентября 2018 года № 18 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства внутренних дел по Республике Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Министерства социальной защиты Республики Карелия, Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Администрации Лоухского муниципального района, Финансового управления Лоухского муниципального района, Администрации Лоухского городского поселения, муниципального казенного учреждения «Районное управление образования Лоухского района»;

направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в адрес Министерства финансов Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ¹

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)»

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 19 сентября 2018 года № 18 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)» (далее – отчет о результатах контрольного мероприятия), проведенного в соответствии с пунктом 3.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2018 год.

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия и объектов встречных проверок, с учетом рассмотрения представленных ими пояснений к актам, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

¹ С полным текстом отчета о результатах контрольного мероприятия можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ksp.karelia.ru>).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительных органов местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе в части получения и использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Лоухского муниципального района.

Цель 2. Оценка соблюдения объектами контрольного мероприятия условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

Цель 3. Установление целевого и адресного характера использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района, а также оценка результативности (эффективности и экономности) их использования, а именно:

субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – субвенции на обеспечение жильем);

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы;

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (далее – субсидии на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды);

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы (МТБ) муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек (далее – субсидии на укрепление МТБ домов культуры);

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях в Республике Карелия (далее – субсидии на поддержку местных инициатив граждан);

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях содержания и ремонта дорог) (далее – субсидии на содержание и ремонт дорог);

субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) (далее – субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры).

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Лоухского муниципального района, Финансовое управление Лоухского муниципального района, Муниципальное казенное учреждение «Районное управление образования Лоухского района» (далее – МКУ «РУО»), Администрация Лоухского городского поселения.

Встречные проверки проведены в муниципальном бюджетном учреждении «Централизованная библиотечная система Лоухского муниципального района» (далее – МБУ «ЦБС ЛМР»), муниципальном бюджетном учреждении «Лоухский

Дом культуры» Лоухского городского поселения (далее – МБУ «Лоухский ДК»), муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении Лоухский детский сад (далее – МБДОУ Лоухский детский сад), муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении Чупинский детский сад (далее – МБДОУ Чупинский детский сад).

Краткая характеристика объектов контрольного мероприятия

Администрация Лоухского муниципального района (далее также – Администрация района) – орган местного самоуправления Лоухского муниципального района, являющийся юридическим лицом, муниципальным казенным учреждением, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по решению вопросов местного значения Лоухского муниципального района, обеспечивающий решение задач социально-экономического развития территории, а также координацию и связь между органами государственной власти и местного самоуправления на территории муниципального образования.

Администрация района выполняет функций главного распорядителя средств бюджета Лоухского муниципального района.

Финансовое управление Лоухского муниципального района (далее – Финансовое управление) – финансовый орган местного самоуправления Лоухского муниципального района, являющийся юридическим лицом. Учредитель – Администрация района. Финансовое управление является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций в сфере финансов, бюджета, межбюджетных отношений и иных управленческих функций.

Финансовое управление выполняет функций главного распорядителя средств бюджета Лоухского муниципального района.

Муниципальное казенное учреждение «Районное управление образования Лоухского района» (далее – МКУ «РУО») осуществляет следующие основные виды деятельности, в том числе:

- организацию деятельности образовательных учреждений по предоставлению муниципальных услуг в сфере образования гражданам Лоухского муниципального района;
- предоставление дошкольного образования;
- предоставление дополнительного образования;
- организация деятельности психолого-медико-педагогической комиссии;
- организация психокоррекционной, коррекционно-педагогической помощи, психолого-профилактической, профилактической работы для обучающихся и воспитанников, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, педагогических работников, родителей (законных представителей).

МКУ «РУО» находится в ведении органа местного самоуправления, является главным распорядителем средств бюджета Лоухского муниципального района.

Администрация Лоухского городского поселения (далее – Администрация поселения) является исполнительно-распорядительным органом, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Республики Карелия. Основные задачи и функции Администрации Лоухского городского поселения определены Положением об Администрации Лоухского городского поселения, утвержденным распоряжением Главы Лоухского городского поселения от 16 марта 2007 года № 50а.

Краткая характеристика деятельности муниципального образования

Лоухский муниципальный район (далее – Лоухский район, район) расположен на севере Республики Карелия, граничит на юге с Кемским, Калевальским муниципальными районами, на севере – с Мурманской областью, на западе – с Финляндией, на востоке омывается Белым морем. Площадь района составляет 22,5 тыс. кв. км. На территории Лоухского района расположено 29 населенных пунктов.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия на 1 января 2017 года численность населения составила 11 771 человек (в том числе доля городского населения – 68,5 процента), на 1 января 2018 года – 11 459 человек (в том числе доля городского населения – 68,8 процента). Демографическая ситуация характеризуется устойчивой убылью населения. Сокращение жителей района обуславливается, в первую очередь, естественными причинами (естественная убыль).

Число зарегистрированных в Лоухском муниципальном районе хозяйствующих субъектов (юридические лица, их филиалы, представительства и другие обособленные подразделения) на 1 января 2018 года составило 212 единиц. Оборот организаций (по крупным и средним предприятиям) в 2017 году составил 4 287,3 млн рублей, оборот розничной торговли по Лоухскому району в 2017 году составил 1 243,3 млн рублей (по оценке органов местного самоуправления района), оборот общественного питания составил 61,4 млн рублей.

За 2017 год населению района оказано платных услуг на сумму 218,0 млн. рублей.

На территории Лоухского муниципального района по состоянию на 1 января 2018 года зарегистрирован 301 субъект малого и среднего предпринимательства (по оценке органов местного самоуправления района). В сфере малого и среднего предпринимательства занято 1 450 человек, что составляет 33,8 процента от среднесписочного числа работающих в районе. Поступление налогов от субъектов малого предпринимательства во все уровни бюджетов в 2017 году составило 62,7 млн. рублей.

Уровень официально зарегистрированной безработицы по состоянию на 1 января 2018 года составил 4,9 процента относительно экономически активного населения (или 298 человек).

Лоухский муниципальный район наделен статусом муниципального района Законом Республики Карелия от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия». В состав Лоухского района входят Лоухское, Чупинское, Пяозерское городские поселения, Амбарнское, Малиновараккское, Плотинское, Кестеньгское сельские поселения. Административный центр муниципального района – поселок городского типа Лоухи.

Устав Лоухского муниципального района (далее – Устав района) утвержден решением XXVIII сессии Совета местного самоуправления муниципального образования «Лоухский район» III созыва от 28 июня 2005 года № 76. На момент проверки зарегистрированы семь изменений в Устав района, последнее изменение зарегистрировано 1 апреля 2016 года.

Органы местного самоуправления Лоухского муниципального района обеспечивают сбалансированность бюджета Лоухского муниципального района и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам

дефицита местного бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств Лоухского муниципального района.

В структуру органов местного самоуправления Лоухского муниципального района образуют:

Совет Лоухского муниципального района – представительный орган Лоухского муниципального района;

Глава Лоухского муниципального района – высшее должностное лицо Лоухского муниципального района;

Администрация Лоухского муниципального района – исполнительно-распорядительный орган Лоухского муниципального района;

ревизионная комиссия Лоухского муниципального района – контрольный орган Лоухского муниципального района;

Финансовое управление Лоухского муниципального района – финансовый орган Лоухского муниципального района.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) межбюджетные трансферты – это средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 41 Бюджетного кодекса межбюджетные трансферты являются безвозмездными поступлениями в доход соответствующего бюджета.

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, определены статьей 135 Бюджетного кодекса.

Статьей 2 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон № 915-ЗРК) определено, что межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации предоставляются в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); субсидий; субвенций; иных межбюджетных трансфертов.

Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2011 № 388-П (документ утратил силу с 1 января 2018 года в связи с изданием постановления Правительства Республики Карелия от 19 декабря 2017 № 452-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия»).

Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 18 марта 2008 года № 60-П.

Порядок расходования субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21 января 2008 года № 10-П.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П.

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 23 января 2017 № 25-П.

Методики расчета и условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий, определены государственными программами.

Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации определены статьей 136 Бюджетного кодекса.

Основные результаты контрольного мероприятия

Анализ исполнения бюджета Лоухского муниципального района в части межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, показал, что поступление доходов в бюджет Лоухского муниципального района в 2017 году исполнено на 89,6 процента, что незначительно выше процента исполнения бюджета по расходам (89,2 процента). Это позволило снизить дефицит бюджета на 3 068,533 тыс. рублей по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 2017 год.

Показатели исполнения бюджета по доходам и расходам Лоухского муниципального района за 2017 год приведены в таблице.

(тыс. рублей)				
Наименование показателя	Бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения	Не исполнено
Доходы – всего	368 613,211	330 150,441	89,6	38 462,770
в том числе:				
межбюджетные трансферты	214 604,011	210 011,779	97,9	4 592,232
из них:				
межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия	213 584,011	208 991,779	97,8	4 592,232
Расходы	383 757,657	342 226,354	89,2	41 531,303
Дефицит бюджета	15 144,446	12 075,913	79,7	3 068,533

** по данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма по ОКУД 0503317) на 1 января 2018 года и Отчета об исполнении бюджета Лоухского муниципального района (форма по ОКУД 0503117) за 2017 год. Отчет об исполнении бюджета Лоухского муниципального района за 2017 год утвержден Решением XXXXIII сессии III созыва Совета Лоухского муниципального района от 26 июня 2018 года № 319.*

Исполнение бюджета Лоухского муниципального района по доходам в части межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия,

составило 97,8 процента от объема утвержденных бюджетных назначений. В целом поступление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия составило 208 991,779 тыс. рублей. Данные представлены в таблице.

(тыс. рублей)				
Наименование показателя	Бюджетные назначения*	Исполнено **	% исполнения	Не исполнено
Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия	213 584,011	208 991,779	97,8	4 592,232
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	8 481,000	8 481,000	100,0	0,0
субсидии (12 наименований)	25 534,778	23 477,186	91,9	2 057,592
субвенции (15 наименований)	174 179,333	171 644,693	98,5	2 534,640
иные межбюджетные трансферты, в том числе в виде дотаций	5 388,900	5 388,900	100,0	0,0

* предусмотрено предоставление в 2017 году межбюджетных трансфертов бюджету Лоухского муниципального района из бюджета Республики Карелия в соответствии с Законом Республики Карелия от 21 декабря 2016 года № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановлениями и распоряжениями Правительства Республики Карелия

** согласно данным бухгалтерских регистров Финансового управления и платежным поручениям поступило на счет администратора доходов бюджета Лоухского муниципального района – Финансового управления.

Основная причина неисполнения бюджета по доходам в части межбюджетных трансфертов – поступление (перечисление) субсидий по фактической потребности, поступление субвенций в пределах плановых назначений с учетом выполнения количественных показателей.

Согласно актам сверки расчетов по межбюджетным трансфертам за 2017 год, Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма по ОКУД 0503317) на 1 января 2018 года и Отчету об исполнении бюджета Лоухского муниципального района (форма по ОКУД 0503117) за 2017 год исполнение бюджета по расходам за счет поступивших из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов составило 100,0 процентов (208 991,779 тыс. рублей). Неиспользованный остаток средств в муниципальном районе отсутствует.

Объем предусмотренных и поступивших межбюджетных трансфертов отражен в бухгалтерских регистрах Финансового управления за 2017 год, что подтверждено данными Главной книги за 2017 год, справок по консолидируемым расчетам (форма по ОКУД 0503125) на 1 января 2018 года.

Объем предусмотренных бюджету Лоухского муниципального района межбюджетных трансфертов нашел отражение в показателях сводной бюджетной росписи бюджета Лоухского муниципального района на 2017 год по состоянию на 1 января 2018 года.

Анализ муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы осуществления бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе, показал следующее.

1. Правовыми актами Лоухского муниципального района не урегулированы отдельные вопросы бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе, а Положение о бюджетном процессе в Лоухском муниципальном районе (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденное решением XXV сессии Совета

Лоухского муниципального района III созыва от 26 апреля 2016 года № 183 (с учетом изменений и дополнений, внесенных решением XXVII сессии Совета Лоухского муниципального района III созыва от 27 сентября 2016 года № 193), нуждается в синхронизации с нормами Бюджетного кодекса.

1.1. В нарушение пункта 3 статьи 268¹ Бюджетного кодекса порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю не определен муниципальным правовым актом представительного органа Лоухского муниципального образования.

1.2. В нарушение пункта 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса отсутствует порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, установленный муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

1.3. В нарушение пункта 1 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Положением о бюджетном процессе не предусмотрена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе, которая включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

1.4. В нарушение пункта 3 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Положением о бюджетном процессе не предусмотрено предоставление отчета об исполнении бюджета в контрольно-счетный орган для подготовки заключения на него.

1.5. Абзац двенадцатый пункта 3 статьи 5 Положения о бюджетном процессе не соответствует статье 69² Бюджетного кодекса в связи с утратой силы с 1 января 2018 года пункта 3¹ указанной статьи.

2. При осуществлении бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе не соблюдались в полной мере требования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а именно, в части принятия муниципальных правовых актов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а также актуализации принятых актов с учетом изменений бюджетного законодательства.

2.1. Администрацией района как главным распорядителем бюджетных средств не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, что является нарушением статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н;

2.2. В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса, статьи 7 Положения о бюджетном процессе Администрацией района не разработан порядок разработки прогноза социально-экономического развития Лоухского муниципального района.

2.3. В нарушение требований статьи 47¹ Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 5 Положения о бюджетном процессе Администрацией района не установлен порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Лоухского муниципального района.

2.4. Правовые акты Финансового управления содержат ссылки на нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Карелия и муниципальные правовые акты Лоухского муниципального района, утратившие юридическую силу на начало проверяемого периода, а именно:

- Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Лоухского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденный распоряжением Финансового управления от 30 июня 2010 года № 5р (в редакции распоряжения Финансового управления от 30 июня 2011 года № 27р);
- Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Лоухского муниципального района, утвержденная распоряжением Финансового управления от 30 июня 2010 года № 5р (в редакции распоряжения Финансового управления от 30 июня 2011 года № 27р);
- Порядок исполнения бюджета Лоухского муниципального района по расходам, утвержденный распоряжением Финансового управления от 30 декабря 2016 года № 48-р;
- Порядок завершения операций по исполнению бюджета Лоухского муниципального района в текущем финансовом году, утвержденный распоряжением Финансового управления от 20 ноября 2012 года № 52-р;
- Порядок ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный распоряжением Финансового управления от 29 декабря 2009 года № 11-р.

*По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы
(в разрезе целей контрольного мероприятия)*

Цель 1. Оценить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительных органов местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе в части получения и использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Лоухского муниципального района.

1. Положение о бюджетном процессе в Лоухском муниципальном районе, утвержденное решением XXV сессии Совета Лоухского муниципального района III созыва от 26 апреля 2016 года № 183 (с изменениями), требует внесения изменений в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

2. В целях осуществления бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе необходимо принятия муниципальных правовых актов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а также актуализации принятых актов с учетом изменений бюджетного законодательства.

3. В нарушение требований пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса сводная бюджетная роспись Лоухского муниципального района в проверяемом периоде была составлена и утверждена только на текущий финансовый год (на 2017 год), то есть без учета планового периода (на 2018-2019 годы), не соответствовала в полном объеме утвержденному решению о бюджете на 2017 год и внесенным в него изменениям.

4. Бюджетная роспись расходов на 2017 год по Администрации района не соответствовала требованиям пункта 3 статьи 219¹ Бюджетного кодекса.

5. Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Лоухского муниципального района, утвержденный распоряжением Финансового управления от 30 декабря 2011 года № 55р, требует внесения изменений в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

6. Порядок внесения информации о долговых обязательствах Лоухского муниципального района в Муниципальную долговую книгу Лоухского

муниципального района, утвержденный постановлением Администрации района от 26 декабря 2007 года № 138, требует внесения изменений с учетом положений пункта 4 статьи 121 Бюджетного кодекса.

7. Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Лоухского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденный распоряжением Финансового управления от 30 июня 2010 года № 5р, требует внесения изменений в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

8. Кассовый план исполнения бюджета Лоухского муниципального района требует приведения в соответствие с формой и требованиями, установленными Порядком составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Лоухского муниципального района, утвержденным распоряжением Финансового управления от 29 декабря 2009 года № 12р.

9. Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Лоухского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации района от 30 декабря 2015 года, требует внесения изменений в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

10. В нарушение требований пункта 1 статьи 153 Бюджетного кодекса, пункта 8 статьи 22, пунктов 2 и 3 статьи 34 Устава района и пункта 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе органами местного самоуправления Лоухского муниципального района не обеспечено осуществление внешнего муниципального финансового контроля в Лоухском муниципальном районе.

11. В нарушение требований пункта 3 статьи 269² Бюджетного кодекса в Лоухском муниципальном районе не разработан стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

12. Финансовым управлением не реализовано полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, установленное частью 7 статьи 28³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пункта «б» части 4 статьи 7.4 Закона Республики Карелия от 15 мая 2008 года № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях».

13. Порядок осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Лоухского муниципального района не разработан.

14. Бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, Администрацией района и Финансовым управлением в проверяемом периоде не исполнялись.

Цель 2. Оценить соблюдение объектами контрольного мероприятия условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

1. Требования статьи 136 Бюджетного кодекса органами местного самоуправления Лоухского муниципального района в 2017 году соблюдены.

2. Отмечено значительное увеличение значения показателя «отношение дефицита бюджета к объему доходов без учета безвозмездных поступлений», сложившееся при исполнении бюджета за 2017 год, по сравнению со значением этого показателя, установленным при утверждении решения о бюджете. Фактическое значение данного показателя близко к пороговому значению.

Аналогичная ситуация по показателю «отношение объема муниципальных заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств». Данные факты свидетельствуют о снижении уровня сбалансированности местного бюджета.

Цель 3. Установить целевой и адресный характер использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района, а также оценить результативность (эффективность и экономность) их использования.

1. В нарушение пункта 4 части 1 статьи 14 Жилищного кодекса порядок предоставления детям-сиротам жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда, Администрацией района не установлен. Комиссия по предоставлению жилых помещений специализированного жилого фонда в Лоухском муниципальном районе не создана.

2. В нарушение пункта 4 Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 6 марта 2013 года № 80-П, Администрацией района не установлен порядок формирования и работы комиссии, в обязанности которой входит выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок. Комиссия по выявлению указанных обстоятельств в Лоухском муниципальном районе не создана.

2.1. Администрацией района не осуществляются полномочия по осуществлению контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений (информация не представлена).

3. Размер доведенных лимитов бюджетных обязательств до Администрации района по субвенции на обеспечение жильем превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью бюджета Лоухского муниципального района на 2017 год (код бюджетной классификации расходов - 301 1004 25000 R0820 244). Отзыв лимитов бюджетных обязательств в сумме 22,667 тыс. рублей не осуществлен. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Администрацией района как главным распорядителем бюджетных средств не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, что является нарушением статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской

Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н. Кроме того, к бюджетной смете на 2017 год не приложены расчеты сметных показателей в части субвенции на обеспечение жильем, что является нарушением пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н. Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. При проведении встречной проверки в МБДОУ Лоухский детский сад осуществлен контрольный осмотр приобретенных материалов и оборудования и проведена оценка выполнения работ в рамках реализации учреждением мероприятий государственной программы «Доступная среда» в Республике Карелия» на 2016–2020 годы, в ходе которых установлено, что общая стоимость фактически невыполненных ремонтных работ, оплаченных МБДОУ Лоухский детский сад за счет средств субсидии на реализацию мероприятий государственной программы, составила 40,538 тыс. рублей.

6. Администрация района были приняты бюджетные обязательства в сумме 1 190,0 тыс. рублей сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (субсидия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды, код бюджетной классификации расходов 301 0503 25000 L5550 520), что является нарушением требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Код бюджетной классификации расходов в бюджетной росписи Администрации поселения не соответствовал сводной бюджетной росписи бюджета Лоухского городского поселения по состоянию на 04.05.2017 в части кода подраздела и вида расходов бюджетной классификации Российской Федерации, что является нарушением пункта 1 статьи 219¹ Бюджетного кодекса. Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8. Сумма недополученных бюджетом Лоухского городского поселения средств в виде санкций за нарушение законодательства о закупках товаров, работ и услуг составила 1,5 тыс. рублей.

9. Администрацией поселения допускалась оплата товаров в полном объеме до фактической поставки товаров, в то время как условиями договоров предусмотрена оплата по факту поставки в течение соответственно 10 календарных и 15 рабочих дней после подписания товарной накладной (договоры от 26.09.2017 № МАФ-29/17 и от 13.11.2017 № 28/17), что влечет за собой исполнение денежных обязательств в отсутствие оснований для их принятия, нарушение Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств главных распорядителей и получателей средств бюджета Лоухского городского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 22.02.2016 № 3а (согласно которому бюджетная заявка не принимается к исполнению в случаях, если сумма платежа превышает установленные нормы авансирования), а также риск неисполнения поставщиком обязательств по договорам.

10. При формировании муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Лоухского городского поселения на

2017 год» (в части расходов на ремонт дворового проезда) не учтены требования, установленные пунктом 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса и пунктом 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Лоухского городского поселения, утвержденного решением III сессии III созыва Совета Лоухского городского поселения от 17.12.2013 № 11.

11. В нарушение пункта 38 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в бюджетном учете Администрации Лоухского городского поселения в составе нефинансовых активов не отражены приобретенные материальные ценности со сроком полезного использования более 12 месяцев на общую сумму 570,31 тыс. рублей. В результате неотражения в составе нефинансовых активов материальных объектов общая стоимость имущества казны Лоухского городского поселения по состоянию на 01.01.2018 занижена на 570,31 тыс. рублей. Указанный факт оказал влияние на достоверность показателей бюджетной отчетности Администрации поселения на 01.01.2018. Факт представления бюджетной отчетности, содержащей недостоверные сведения, имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

12. Размер доведенных лимитов Финансовому управлению как получателю бюджетных средств бюджетных обязательств превысил бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью бюджета Лоухского муниципального района на 2017 год (субсидия на укрепление МТБ домов культуры, код бюджетной классификации расходов 392 0801 25000 L5580 521). Отзыв лимитов бюджетных обязательств в сумме 17,110 тыс. рублей не осуществлен. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

13. Администрация района приняла бюджетные обязательства в сумме 438,89 тыс. рублей сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (субсидия на укрепление МТБ домов культуры, код бюджетной классификации расходов 392 0801 25000 L5580 521), что является нарушением требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

14. В нарушение пункта 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса показатели сводной бюджетной росписи бюджета Лоухского городского поселения не соответствовали решению о бюджете.

15. В нарушение требований статьи 219 Бюджетного кодекса Администрация Лоухского городского поселения приняла бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 306,90 тыс. рублей (субсидия на укрепление МТБ домов культуры, код бюджетной классификации расходов 392 0801 25000 L5580 612), что имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

16. В нарушение пункта 11 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н, планы финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Лоухский ДК» утверждены Главой Лоухского городского поселения без приложения расчетов (обоснований) плановых показателей по выплатам, использованных при формировании планов.

17. Сумма недополученных МБУ «Лоухский ДК» средств в виде санкций за нарушение законодательства о закупках товаров, работ и услуг составила 15,398 тыс. рублей, из них пени – 10,42 тыс. рублей.

18. В нарушение пункта 5 статьи 78¹ Бюджетного кодекса в договоры поставки от 04.07.2017 № Прзк02119, от 10.11.2017 № Прзк03574, гражданско-правовой договор от 03.08.2017 № 1зк-17, заключенные МБУ «Лоухский ДК», не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Администрацией поселения ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на укрепление МТБ домов культуры.

19. В нарушение требований пункта 1 статьи 219¹ Бюджетного кодекса и пункта 7 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств бюджета Лоухского муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Лоухского муниципального района), утвержденного распоряжением Финансового управления от 29 декабря 2009 года № 11-р, в бюджетной росписи расходов МКУ «РУО», утвержденной 29.12.2016, не отражены соответствующие изменения показателей бюджетной росписи в части бюджетных средств на предоставление субсидии на поддержку местных инициатив граждан. Показатели утвержденной бюджетной росписи МКУ «РУО» не соответствовали бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью бюджета Лоухского муниципального района, что имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

20. В нарушение требований статьи 219 Бюджетного кодекса МКУ «РУО» приняло бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 1 409,10 тыс. рублей (субсидия на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив граждан, коды бюджетной классификации расходов 751 0701 25000 43140 612, 751 0701 25000 С3140 612), что имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

21. В нарушение пункта 5 статьи 78¹ Бюджетного кодекса в гражданско-правовые договоры от 14.06.2017 № 1аэф-17, от 31.07.2017 № 2аэф-17, от 31.07.2017 б/н, заключенные МБДОУ Чупинский детский сад, не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения МКУ «РУО» ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

22. При проведении контрольного мероприятия установлено, что в бюджетном учете МКУ «РУО» в нарушение пунктов 315, 318, 321 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, пунктов 134, 139-141.2, 145 Инструкции по применению Плана

счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, в 2017 году не отражены операции по счетам бюджетного учета 502.00 «Обязательства», 501.13 «Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств на текущий финансовый год», 503.13 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам на текущий финансовый год». В результате МКУ «РУО» нарушен порядок бюджетного учета показателей бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, а также принятых бюджетных и денежных обязательств, установленный указанными инструкциями, а также учетной политикой МКУ «РУО». Выявленный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

23. МКУ «РУО» как главным распорядителем бюджетных средств не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, что является нарушением статьи 221 Бюджетного кодекса, пункта 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

24. В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита МКУ «РУО» в проверяемом периоде не исполнялись. Правовые акты по организации осуществления внутреннего финансового аудита не приняты.

25. Администрация района, заключив соглашения, приняла бюджетные обязательства в сумме 9 056,0 тыс. рублей сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (субсидия на содержание и ремонт дорог, код бюджетной классификации расходов 301 0409 25000 43180 520), что является нарушением требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

26. Бюджетная смета Администрации поселения на 2017 год в первоначальной редакции составлена не в соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет Администрации Лоухского городского поселения и подведомственных казенных учреждений, утвержденным постановлением Администрации поселения от 29.12.2011 № 26 (показатели бюджетной сметы на 2017 год детализированы до кодов видов расходов бюджетной классификации Российской Федерации, в то время как указанным порядком предусмотрено отражение показателей бюджетной сметы с детализацией до кодов КОСГУ).

27. К бюджетной смете Администрации поселения на 2017 год не приложены расчеты сметных показателей, что является нарушением пункта 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н. Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

28. В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ было допущено включение специалиста не имеющего ни высшего, ни дополнительного образования в сфере закупок товаров, работ, услуг в состав контрактной службы Администрации поселения.

29. Администрацией поселения оплата выполненных работ по муниципальному контракту от 24.07.2017 № 2аэф-17 произведена с нарушением сроков, установленных муниципальным контрактом от 24.07.2017 № 2аэф-17 и частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Данный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

30. Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) заключены Администрацией района в отсутствие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), что является нарушением пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса, пунктов 9 и 12 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Лоухского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации района от 30 декабря 2015 года № 306. Отсутствие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг является нарушением порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Выявленный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

31. Наличие задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работников МБУ «ЦБС ЛМР» в размере 512,01 тыс. рублей, а также отсутствие соглашения (дополнительного соглашения) с МБУ «ЦБС ЛМР» об увеличении субсидии на сумму софинансирования за счет средств местного бюджета позволяет сделать вывод о том, что по состоянию на 1 января 2018 года Администрацией района не обеспечено софинансирование расходных обязательств на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников МБУ «ЦБС ЛМР» за счет средств местного бюджета. Из предусмотренной Соглашением от 08.12.2017 № 7-ЗП² суммы софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета, составившей 416,78 тыс. рублей, средства в сумме 279,63 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств не направлены. В результате нарушены требования пункта 2.2.4 Соглашения от 08.12.2017 № 7-ЗП, что является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое

² Соглашение от 8 декабря 2017 года № 7-ЗП заключено между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией Лоухского муниципального района о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии бюджету Лоухского муниципального района из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) (далее – Соглашение от 08.12.2017 № 7-ЗП).

предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

32. В бюджетной отчетности Администрации района показатель кредиторской задолженности перед МБУ «ЦБС ЛМР» занижен на 2 815,34 тыс. рублей. Аналогичным образом в бухгалтерской отчетности МБУ «ЦБС ЛМР» занижен показатель дебиторской задолженности в части предоставления субсидии на выполнение муниципального задания. Искажение показателя кредиторской задолженности в бюджетной отчетности Администрации района содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

33. Уровень средней заработной платы работников МБУ «ЦБС ЛМР» по категории специалистов (библиотекарей, библиографов, каталогизаторов, специалистов по учетно-хранительской документации) составил 27 798,41 рублей, то есть ниже установленного планового показателя средней заработной платы, который составил 32 165,00 рублей.

34. Администрацией района не обеспечена компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников МБУ «Архив ЛМР» за счет средств местного бюджета. Данный факт свидетельствует о невыполнении условий Соглашения от 08.12.2017 № 7-ЗП в части софинансирования за счет средств местного бюджета расходных обязательств, в целях исполнения которых предоставляется субсидия из бюджета Республики Карелия, что является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

35. Установленный целевой показатель «Минимальное целевое значение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры» с плановым значением 24 350 тыс. рублей для МБУ «Архив ЛМР» выполнен, при этом уровень средней заработной платы работников по категории специалистов ниже установленного планового показателя средней заработной платы (20 479,20 рублей). Средняя заработная плата по всем работникам учреждения – 24 436,10 рублей

36. В нарушение пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Администрацией района перечисление субсидии на выполнение муниципального задания произведено в отсутствие заключенного соглашения между Администрацией района и МБУ «ЦБС ЛМР».

37. Соглашения между Администрацией района и администрациями поселений о предоставлении субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры на сумму 1 057,5 тыс. рублей заключены Администрацией района при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств (код бюджетной классификации расходов 301 0801 2500043250 521), так как данные лимиты были доведены другому главному распорядителю бюджетных средств – Финансовому управлению. В результате путем заключения соглашений Администрация района приняла бюджетные обязательства в сумме 1 057,5 тыс. рублей сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, что является нарушением требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

38. Фактическая средняя заработная плата за 2017 год составила 28 455,80 рублей, что ниже установленного планового значения показателя на 1 131,70 рублей (целевой показатель результативности использования субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры «Минимальное целевое значение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры» установлен в размере 29 587,50 рублей). В результате Администрацией района нарушены требования пункта 1.3 Соглашения от 08.12.2017 № 7-ЗП, что является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

39. При невыполнении планового показателя результативности использования субсидии на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в целом по Лоухскому муниципальному району, на уровне городских (сельских) поселений и учреждений культуры плановые показатели выполнены. Данный факт может свидетельствовать о недостатках при установлении целевых показателей на уровне городских (сельских) поселений и учреждений культуры.

40. В бюджетном учете Администрации поселения в нарушение пунктов 318, 321, 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, пунктов 141.1, 142, 150, 151, 140 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, не отражены операции по счетам 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 503 «Бюджетные ассигнования», 504 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения, 507 «Утвержденный объем финансового обеспечения», а также не отражены операции по принятию бюджетных обязательств. В результате неотражения в бюджетном учете показателей бюджетных ассигнований и принятых бюджетных обязательств нарушен установленный порядок бюджетного учета данных показателей. Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

41. В нарушение пункта 80 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н, операции по зачету целевой субсидии, предоставленной МБУ «Лоухский ДК» на укрепление МТБ домов культуры, осуществлены в отсутствие отчетов о произведенных расходах, финансовым источником которых являются указанные целевые субсидии.

42. В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией поселения в проверяемом периоде не исполнялись. Правовые акты по организации осуществления внутреннего финансового аудита не приняты.

43. В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Администрацией поселения в целях частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты

труда работников муниципальных учреждений культуры заключено дополнительное соглашение от 25.12.2017 к соглашению от 30.12.2016 о предоставлении субсидий МБУ «Лоухский ДК» из бюджета Лоухского городского поселения на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ) в 2017 году, в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств. Данный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

44. Правовыми актами Администрации поселения не определен порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственными бюджетными учреждениями. Значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2017 год Администрацией поселения не утверждены, что является нарушением пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса, пункта 8 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Лоухского городского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 30.09.2011 № 9. Отсутствие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг является нарушением порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Выявленный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам контрольного мероприятия даны следующие предложения:

1. Администрации Лоухского муниципального района принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий указанных нарушений и недостатков, а также привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

2. Финансовому управлению Лоухского муниципального района принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий указанных нарушений и недостатков, а также привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

3. Администрации Лоухского городского поселения принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий указанных нарушений и недостатков, а также привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

4. Муниципальному казенному учреждению «Районное управление образования Лоухского района» принять меры по устранению выявленных нарушений, причин и условий указанных нарушений и недостатков, а также привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

5. Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия провести оценку соответствия работ по устройству дорожного покрытия из асфальто-бетонных смесей на грунтовых автомобильных дорогах по ул. Победы, ул. Ю. Жаровина, ул. Южная пгт. Лоухи (Лоухское городского поселения), выполненных в рамках использования Администраций Лоухского городского поселения средств субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» в 2017 году (в целях содержания и ремонта дорог), составу и видам работ, предусмотренным Разделом III Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 402.

6. Администрации Лоухского муниципального района принять муниципальный правовой акт, регламентирующий принятие решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с лицами, указанными в части 1 статьи 3.1 Закона Республики Карелия от 28 ноября 2005 года № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

С учетом рассмотрения отчета о результатах контрольного мероприятия и информационного письма Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия сообщено, что в соответствии с подпунктом 2а пункта 4 раздела II «Классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог» устройство более совершенных типов покрытия автодорог относится к комплексу работ по капитальному ремонту, а также о том, что работы, выполненные в 2017 году за счет софинансирования из Дорожного фонда по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения Лоухского городского поселения, не соответствуют видам работ, предусмотренных разделом III «Классификации работ по ремонту автомобильных дорог» (письмо от 11.10.2018 № 8329/14-06/МДХТиСи).

На основании вышеуказанного Контрольно-счетной палатой Республики Карелия сделан вывод о том, что Администрацией поселения средства бюджета Лоухского городского поселения в размере 1 127,30 тыс. рублей направлены на оплату денежных обязательств, связанных с проведением капитального ремонта автомобильных дорог по ул. Победы, ул. Ю. Жаровина, ул. Южная в пгт. Лоухи, т.е. произведена оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих целям, определенным бюджетной сметой Лоухского городского поселения на 2017 год, а также Соглашением № 70/17 о предоставлении в 2017 году бюджету Лоухского городского поселения субсидии на ремонт и содержание дорог местного значения, т.е. Администрацией Лоухского городского поселения совершено бюджетное нарушение, предусмотренное статьей 306⁴ Бюджетного кодекса (нецелевое использование бюджетных средств).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 21 сентября 2018 года № 19 «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)»:

утвердить Отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»;

направить представление об устранении нарушений и недостатков в адрес казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия».

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.6. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2018 год;

предложение Главы Республики Карелия (письмо от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи);

распоряжение Контрольно-счетной палаты от 05.06.2018 № 19.

Предмет контрольного мероприятия:

1) законодательные и иные нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, регламентирующие использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия;

2) средства Дорожного фонда Республики Карелия, направленные на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км);

3) государственные контракты, договора, соглашения, разрешительные документы и экспертные заключения, конкурсная документация, проектная документация, иные документы и материалы по теме контрольного мероприятия;

4) планы закупок, планы-графики закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия в рамках темы контрольного мероприятия;

5) финансовая, статистическая, бухгалтерская и иная отчетность, бюджетные сметы с расчетами и обоснованиями к ним, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерские первичные учетные документы, платежные и иные документы, подтверждающие направление и использование бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия (далее – АИП РК) на реконструкцию указанного участка автодороги;

б) материалы, документы, информация, полученные по запросам.

Объекты контрольного мероприятия:

- 1) казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»;
- 2) Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (посредством запросов).

Проверяемый период деятельности: 2013 год – I полугодие 2018 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 5 июня по 13 июля 2018 года, с 3 сентября по 21 сентября 2018 года.

Цель контрольного мероприятия:

Оценить эффективность и целевое использование бюджетных средств, направленных на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ).

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ к дорожной деятельности относится деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Под реконструкцией автомобильной дороги понимается комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги (пункт 9 статьи 3 Федерального закона № 257-ФЗ).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, предусмотренным статьей 12 Федерального закона № 257-ФЗ, относится в частности разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

Пунктом 1 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) установлено, что дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2013 № 215-П функции в сфере дорожной деятельности были переданы от Министерства строительства Республики Карелия Государственному комитету Республики Карелия по транспорту.

Согласно постановлению Правительства Республики Карелия от 21.04.2016 № 151-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Государственный комитет Республики Карелия по транспорту преобразован в Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 № 326-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи преобразован в Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (далее также – Министерство), которое в настоящее время является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере дорожного хозяйства, транспорта и связи.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – КУ РК «Управтодор РК», Учреждение) создано на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 21.02.2005 № 24р-П как государственное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия», подведомственное Министерству строительства Республики Карелия.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 12.04.2011 № 166р-П изменен тип государственного учреждения – создано казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (полномочия учредителя казенного учреждения в указанный период выполняло также Министерство строительства Республики Карелия).

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 16.09.2013 № 630р-П КУ РК «Управтодор РК» передано в ведение Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, далее преобразованного в Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, и в последующем – в Министерство.

Соответственно функции и полномочия учредителя КУ РК «Управтодор РК» в проверяемом периоде (2013 год – I полугодие 2018 года) осуществляли:

до 16.09.2013 – Министерство строительства Республики Карелия;
с 16.09.2013 – Государственный комитет Республики Карелия по транспорту,
с 21.04.2016 – Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи;
с 26.09.2017 – Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

В проверяемом периоде Учреждение действовало на основании Устава, утвержденного приказами Учредителя от 07.06.2017 № 76, от 18.09.2013 № 42, от 15.08.2016 № 97 и согласованного Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

К настоящему времени Устав КУ РК «Управтодор РК» утвержден приказом Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия от 24.11.2017 № 31 (согласован в установленном порядке Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия).

КУ РК «Управтодор РК» является некоммерческой организацией, финансовое обеспечение деятельности которой осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия на основании бюджетной сметы.

КУ РК «Управтодор РК» создано для организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (и искусственных сооружений на них) Республики Карелия регионального или межмуниципального значения.

Цели деятельности КУ РК «Управтодор РК»:

обеспечение сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения;

оценка технического состояния автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в целях классификации и отнесения автомобильных дорог к категории автомобильной дороги;

разработка и реализация планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры – автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Для достижения целей КУ РК «Управтодор РК», в том числе осуществляет следующие виды деятельности:

выполнение функций заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

выполнение функций заказчика по выполнению работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

выполнение функций заказчика по подготовке проектной документации на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

подготовка проектной документации на ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

выполнение функций заказчика по проведению технической инвентаризации автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;
осуществление оценки технического состояния автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Соблюдение законодательных и иных нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регламентирующих использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (по теме контрольного мероприятия).

Согласно пункту 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Дорожный фонд субъекта Российской Федерации создается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации). Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, частью 1 статьи 2 Закона о Дорожном фонде объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных источников формирования Дорожного фонда.

Во исполнение пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, статьи 4 Закона о Дорожном фонде постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2011 № 362-П утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда (далее – Порядок).

Согласно пункту 4 Порядка использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществляется соответствующими получателями средств бюджета Республики Карелия в текущем финансовом году в соответствии с порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, порядком составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, утвержденными Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с Порядком бюджетные ассигнования Дорожного фонда используются, в том числе на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения с твердым покрытием (подпункт «е» пункта 5 Порядка).

В силу требований пункта 7 Порядка перечень объектов проектирования, строительства и реконструкции (осуществления бюджетных инвестиций) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Карелия утверждается Правительством Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В проверяемом периоде перечни объектов проектирования, строительства и реконструкции (осуществления бюджетных инвестиций) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики

Карелия на соответствующие годы (очередной финансовый год и на плановый период) отдельными («целевыми») документами не утверждались. Объекты с планируемыми объемами бюджетных ассигнований предусматривались при формировании, утверждении и реализации АИП РК (в составе всех объектов и объемов капитального строительства, осуществляемых в Республике Карелия), а также отражены в составе государственной (региональной целевой) программы в сфере дорожного хозяйства Республики Карелия, являющейся документом стратегического планирования на долгосрочный период.

2. Оценка и анализ финансового обеспечения мероприятий по проведению реконструкции указанного участка автомобильной дороги.

Постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС «О Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года» определены приоритеты развития Республики Карелия, обеспечивающие ее конкурентоспособность. В рамках инфраструктурного развития территории с учетом ее приграничного характера одним из основных проектов в области развития приграничной инфраструктуры определено строительство автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 24–64.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года, одобренной распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.10.2012 № 658р-П, в целях расширения сети автомобильных дорог и для развития межрегиональных и международных связей планировалось построить и реконструировать 20 мостовых переходов, не менее 140 км автодорог, обеспечивающих в основном подъезды к международным автомобильным пунктам пропуска. Среди основных объектов строительства – дорога Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–64.

Автомобильная дорога Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница обеспечивает связь населенных пунктов Муезерского, Сегежского районов и Костомукшского городского округа между собой и с автодорогой М-18 «Кола», а также имеет выход автотранспорта к государственной границе Российской Федерации и Финляндии.

Автомобильная дорога Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница общего пользования регионального значения, относится к объектам транспортной инфраструктуры Республики Карелия.

Участок автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км) (далее по тексту также – объект проверки, объект капитального строительства) расположен на территории Сегежского муниципального района Республики Карелия.

Идентификационные сведения об объекте проверки:

№ п.п	Наименование показателя	До реконструкции	После реконструкции
1	Техническая характеристика дороги	IV	III
2	Основная расчетная скорость, км/час	80	100
3	Число полос движения, шт.	2	2
4	Протяженность участка автомобильной дороги, км.	9,511	9,045
5	Ширина земляного полотна, м.	9,5 – 11,0	12,0
6	Ширина полосы движения, м.	2,9 – 3,4	3,5
7	Ширина обочин, м.	1,7 – 2,3	2,5
8	Тип дорожной одежды	Капитальный	Капитальный
9	Вид покрытия	Асфальтобетон	Асфальтобетон

№ п.п	Наименование показателя	До реконструкции	После реконструкции
10	Расчетные нагрузки: - на искусственные сооружения - на дорожную одежду, кН	А-11, НК-80 100	А-14, Н-14 115
11	Водопропускные трубы, шт.	6	11
12	Мосты, шт. Грунтонасыпное арочное сооружение, шт.	1 -	- 1
13	Общая продолжительность строительства, мес.	17,0	

Объект проверки располагается на земельном участке из категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики и земель иного специального назначения, находящихся в собственности Республики Карелия. Распоряжением Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Карелия от 01.11.2007 № 1129-р (с изменениями, внесенными распоряжением от 16.12.2014 № 459-р) КУ РК «Управдор РК» предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок с кадастровым номером 10:06:000000:036 (Республика Карелия, Сегежский район, земельный участок, расположенный в кадастровом квартале с номером 10:06:000000), площадью 1 233 400 кв.м. для размещения автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 0–63 и ее конструктивных элементов. Права зарегистрированы, свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования 10 АБ 702257 от 26.01.2015.

В соответствии со статьями 42-45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) на земельный участок для размещения объекта недвижимости (объекта проверки) был составлен и утвержден акт о выборе земельного участка, оформлен градостроительный план для размещения автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44».

В отношении земельных участков, необходимых для размещения автомобильной дороги, выполнены кадастровые работы по образованию земельных участков, сформирован земельный участок с кадастровым номером 10:06:000000:15723.

Общая площадь постоянного отвода земель – 60,52 га, в том числе земель лесного фонда 56,75 га, земель существующей автодороги – 3,77 га.

Проектирование объекта проведено в границах сформированного участка.

Идентификационные сведения о лицах, осуществляющих подготовку проектной документации и (или) выполнивших инженерные изыскания:

Проектная документация: ООО «Проектно-изыскательский институт «Севзапдорпроект», 160000, г. Вологда, ул. Ударников, д. 18. Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 28.12.2012 – № 0367.07-2009-3525189464-П-077, выданное саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство дорожных проектных организаций «РОДОС».

Инженерные изыскания: ООО «Проектно-изыскательский институт «Севзапдорпроект», 160000, г. Вологда, ул. Ударников, д. 18. Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 14.11.2014 № 0216.03-2011-3525189464-И-010, выданное саморегулируемой организацией Некоммерческое партнерство дорожных проектных организаций «РОДОС».

Основные направления инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения отражены в государственной программе Республики Карелия «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П (далее – государственная программа). Государственная программа утверждалась с целью реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П. Паспортом государственной программы предусматривалась реализация подпрограммы 1 «Региональная целевая программа «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» (в 2014-2015 годах), «Развитие дорожного хозяйства» (в 2016–2020 годах) (далее – подпрограмма 1).

Региональная целевая программа «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» одобрена распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.09.2006 № 284р-П и утверждена постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 09.11.2006 № 46-IV ЗС. Перечнем объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог и мостовых сооружений на 2011–2015 годы региональной целевой программы предусмотрена реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 со сроком исполнения работ – 2013–2016 годы.

Перечнем бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности, представленных в приложении 13 к государственной программе (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 03.08.2018 № 280-П), предусмотрена реализация подпрограммы 1, в рамках которой планировалось осуществить реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км), в том числе:

(тыс. рублей)

Наименование объекта	Сметная стоимость (остаточная сметная стоимость по переходящим объектам) в ценах очередного года	Объем финансирования					
		Всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)*, в том числе:	779 643,9	779 643,8	4 974,0	-	128 524,9	546 876,5	99 268,4
за счет средств бюджета Республики Карелия	516 566,6	516 566,6	4 974,0	-	-	412 324,2	99 268,4
за счет средств федерального бюджета (межбюджетные трансферты)	263 077,2	263 077,2	-	-	128 524,9	134 552,3	-

* вид собственности – государственная собственность Республики Карелия; местонахождение объекта – Республика Карелия, Сегежский район

Реконструкция данного участка автомобильной дороги осуществлялась в рамках мероприятия 1.1.2.1.2 «Строительство и реконструкция автомобильных

дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, реализуемые в соответствии с федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 года № 570» государственной программы.

Государственной программой определено, что реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км) направлена на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Непосредственным результатом мероприятия 1.1.2.1.2 является показатель «протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и местного значения, принятых в эксплуатацию в течение года». Значение указанного показателя на 2017 год определено в количестве 9 км. Отмечаем, что согласно годовому отчету о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы за 2017 год значение данного показателя не достигнуто (мероприятие не выполнено). Причиной недостижения планового значения показателя является то, что требуется получение заключения о соответствии выполненных работ проектной документации, при этом работы по реконструкции выполнены (положительное заключение № 2/87 о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов по объекту утверждено распоряжением Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору от 31.01.2018 № 2).

В проверяемом периоде объект проверки включен в федеральную целевую программу «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2015 № 570.

В рамках решения задачи 2 «Инфраструктурное обеспечение экономического развития» по направлению 2.1 «Развитие транспортного комплекса и дорожного строительства» планировалось осуществить реконструкцию автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44», в том числе за счет средств федерального бюджета. Предельный объем финансирования на 2016 год составлял 528,0 млн. рублей, в том числе федеральный бюджет (субсидии) – 493,0 млн. рублей, консолидированный бюджет Республики Карелия – 35,0 млн. рублей. В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2018 № 233 данный объект из федеральной целевой программы исключен.

В целях реализации федеральной целевой программы в соответствии с Правилами принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Республики Карелия на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2014 № 208-П, Порядком принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 02.03.2016 № 83-П (далее также – Порядок к постановлению № 194-П), принято постановление Правительства Республики Карелия от 31.05.2016 № 194-П «Об осуществлении бюджетных инвестиций», которым предписано

осуществить бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета и средств Дорожного фонда, в объект государственной собственности Республики Карелия – «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км) (9,045 км)».

Главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия определены Государственный комитет Республики Карелия по транспорту (в первоначальной редакции документа) и далее – Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия; государственным заказчиком (застройщиком) – КУ РК «Управдор РК».

Установлены объемы бюджетных инвестиций (сметная стоимость) и срок ввода объекта в эксплуатацию:

(тыс. рублей)

Объект государственной собственности – «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)»	Сметная стоимость					Срок ввода объекта в эксплуатацию
	Всего	в том числе за счет средств				
		федерального бюджета		Дорожного фонда Республики Карелия		
	Всего	Уд. вес в общем объеме инвестиций (%)	Всего	Уд. вес в общем объеме инвестиций (%)		
1. в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 31.05.2016 № 194-П (в первоначальной редакции)						
Осуществление бюджетных инвестиций в 2016-2017 годах, в том числе по годам:	847 242,0	493 000,0	58,2	354 242,0	41,8	IV квартал 2017 года
2016	128 524,9	0,0	0,0	128 524,9	100,0	
2017	718 717,1	493 000,0	68,6	225 717,1	31,4	
2. в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 01.09.2016 № 338-П						
Осуществление бюджетных инвестиций в 2016-2017 годах, в том числе по годам:	847 242,0	493 000,0	58,2	354 242,0	41,8	IV квартал 2017 года
2016	149 668,3	0,0	0,0	149 668,3	100,0	
2017	697 573,7	493 000,0	70,7	204 573,7	29,3	
3. в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 17.08.2018 № 307-П						
Осуществление бюджетных инвестиций в 2016–2018 годах, в том числе по годам:	797 104,8	284 220,6	35,7	512 884,2	64,3	I квартал 2018 года
2016	149 668,3	149 668,3	100,0	0,0	0,0	
2017	546 876,5	134 552,3	24,6	412 324,2	75,4	
2018	100 560,0	0,0	0,0	100 560,0	100,0	
отклонение (редакция от 17.08.2018 к первоначальной редакции)	-50 137,2	-208 779,4	-22,5	158 642,2	22,5	x

Отмечаем, что корректировка в объемы бюджетных инвестиций и источники их финансового обеспечения на 2016–2018 годы, в том числе в части их приведения в соответствие с утвержденными АИП РК объемами на 2017 и 2018 годы, внесена постановлением Правительства Республики Карелия от 17.08.2018 № 307-П.

Согласно пункту 13 Порядка к постановлению № 194-П принятые решения подлежат приведению в соответствие с показателями утвержденной АИП РК на очередной финансовый год и плановый период в месячный срок.

Правила формирования и реализации АИП РК утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П в соответствии с

пунктом 19 статьи 3 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

Реализация проекта «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» предусматривалась в рамках АИП РК на соответствующий финансовый год.

Проект «целевым» направлением предусмотрен в АИП РК на 2013, 2014, 2016, 2017 и 2018 годы:

Адресная инвестиционная программа РК	Всего на текущий финансовый год	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
2013 год (распоряжение Правительства РК от 23.05.2013 № 283р-П)	18 000,0	18 000,0	0,0
2014 год (распоряжение Правительства РК от 17.02.2014 № 84р-П)	4 974,0	4 974,0	0,0
2016 год (распоряжение Правительства РК от 01.02.2016 № 62р-П)	149 668,3	0,0	149 668,3
2017 год (распоряжение Правительства РК от 27.01.2017 № 39р-П)	546 876,5	412 324,2	134 552,3
2018 год (распоряжение Правительства РК от 25.01.2018 № 40р-П)	100 560,0	100 560,0	0,0
Всего согласно распоряжениям* за указанные годы:	820 078,8	535 858,2	284 220,6

*с учетом внесенных изменений

Кроме того, на реализацию данного проекта (выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, корректировку проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации, проверку достоверности определения сметной стоимости проекта) направлены средства, предусмотренные в рамках общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных АИП РК КУ РК «Управтодор РК» за счет средств бюджета Республики Карелия на проведение проектно-изыскательских работ:

- в 2012 году в объеме 2 306,0 тыс. рублей (по КБК 04.09. 5220600. 161 в рамках программы на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2012 № 92р-П);

- в 2015 году – в объеме 719,0 тыс. рублей (по КБК 04.09. 1119053. 414 в рамках программы на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2015 № 87р-П);

- в 2016 году – дополнительно в объеме 16,5 тыс. рублей (по КБК 04.09. 11102R4190. 414).

Сводные данные об уточненных объемах бюджетных ассигнований, лимитах бюджетных обязательств и кассовых расходах на указанный проект АИП РК за период 2012 год – I полугодие 2018 года отражены на стр.26 настоящего отчета.

Отмечаем, что объемы бюджетных ассигнований на 2013, 2014, 2017 годы, предусмотренные АИП РК, соответствуют объемам финансирования, определенным государственной программой, на 2016 и 2018 годы – не соответствуют (по АИП РК объемы больше на 21 143,4 тыс. рублей и 1 291,6 тыс. рублей соответственно).

3. Оценка полноты и своевременности доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, объемов финансирования на проведение мероприятий.

В проверяемом периоде бюджетные ассигнования на реализацию проекта «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» предусматривались Министерству строительства Республики Карелия (код главного распорядителя бюджетных средств – 807) и

Государственному комитету Республики Карелия по транспорту, далее преобразованному в Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (код главного распорядителя – 826).

2012 год.

АИП РК на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2012 № 92р-П, КУ РК «Управтодор РК» предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение проектно-изыскательских работ (на 2012 год – в общей сумме 10 636,0 тыс. рублей в части объектов капитального строительства в сфере дорожного строительства, относящихся к государственной собственности Республики Карелия).

В рамках указанных бюджетных ассигнований КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт от 01.10.2012 № 39/44-12 с ООО «Инженерный центр Пилот» на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации по проекту «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша-госграница, км 35–44», со сроком окончания работ – 15.09.2013. Цена контракта в соответствии с пунктом 3.1. государственного контракта составляет 10 300,0 тыс. рублей, в том числе на 2012 год – 2 306,0 тыс. рублей, на 2013 год – 7 994,0 тыс. рублей. Исполнение в 2012 году составило 2 306,0 тыс. рублей.

2013 год.

Законом Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» с изменениями (далее – Закон о бюджете на 2013 год) на реконструкцию указанного участка автомобильной дороги предусматривались бюджетные ассигнования в размере 18 000,0 тыс. рублей, что на 8 000,0 тыс. рублей больше, чем в первоначальной редакции Закона о бюджете на 2013 год.

Показатели бюджетной росписи расходов (далее также – ПБР) и лимитов бюджетных обязательств (далее также – ЛБО) Министерства строительства Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утверждены Министром 20.12.2012 и доведены до КУ РК «Управтодор РК» (в том числе в части объекта проверки в объеме 10 000,0 тыс. рублей). Сведения об изменениях показателей бюджетной росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств в 2013 году представлены в таблице:

(тыс. рублей)

ГРБС	КБК	Сумма на 01.01.2013		Изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств			Сумма на 01.01.2014	
		ПБР	ЛБО	Основание	ПБР	ЛБО	ПБР	ЛБО
Министерство строительства РК	807 04 09 5220608 411	10 000,00	10 000,00	Приказ Минстроя РК от 12.07.2013 № 140, изменения от 15.07.2013 (с перераспределением по КОСГУ)	-8 800,00	-8 800,00	0,0	0,0
					+8 800,00	+8 800,00		
				Приказ Минфина РК от 15.10.2013 № 429	-10 000,00	-10 000,00		
Государственный комитет РК по транспорту	826 04 09 5220608 411 226			Приказ Минфина РК от 15.10.2013 № 429 (принято 15.10.2013)	+8 800,00	+8 800,00	18 000,00	8 800,00
	826 04 09 5220608				+1 200,00	+1 200,00		

ГРБС	КБК	Сумма на 01.01.2013		Изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств			Сумма на 01.01.2014	
		ПБР	ЛБО	Основание	ПБР	ЛБО	ПБР	ЛБО
	411 310							
	826 04 05 220608 411 310			Закон Республики Карелия от 24.10.2013 № 1732-ЗРК (принято 31.10.2013)	+8 000,00	+8 000,00		
	826 04 05 220608 411 310			Приказ Минфина РК от 19.12.2013 № 522		-9 200,00		
	X	x	x	Итого по КБК 826 04 09 5220608 411 310	+9 200,00	0,00	18 000,00	8 800,00
	x	x	x	Итого по КБК 826 04 09 5220608 411 226	+8 800,00	+8 800,00		

С учетом внесенных в течение 2013 года изменений уточненный объем ЛБО на 01.01.2014 года составил 8 800,00 тыс. рублей.

Показатели бюджетной росписи в части расходов на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 год по соответствующему главному распорядителю на отчетные даты (по состоянию на 01.01.2013, 01.04.2013, 01.07.2013, 01.10.2013, 01.01.2014).

Лимиты бюджетных обязательств доведены до КУ РК «Управтодор РК» по коду бюджетной классификации 826 04 09 5220608 411, КОСГУ 310, 226 в общем объеме 8 800,00 тыс. рублей.

Информация о доведении Комитетом лимитов бюджетных обязательств в 2013 году представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Реквизиты документа	КБК	Сумма на текущий финансовый год
Расходное расписание от 25.10.2013 № 826/01039/001	82604095220608411310	1 200,00
Расходное расписание от 25.10.2013 № 826/01039/001	82604095220608411226	8 800,00
Расходное расписание от 31.10.2013 № 826/01039/003	82604095220608411310	8 000,00
Расходное расписание от 23.12.2013 № 826/01039/011	82604095220608411310	-9 200,00
Итого на 2013 год	x	8 800,00
в том числе по КБК:	82604095220608411310	0,00
	82604095220608411226	8 800,00

В нарушение пунктов 1,2 статьи 221 Бюджетного кодекса бюджетная смета по КУ РК «Управтодор РК» на 2013 год не формировалась (проверке предъявлены «Объемы бюджетного финансирования расходов Республики Карелия по дорожному хозяйству (дорожные фонды) на 2013 год»); соответственно суммы доведенных до учреждения лимитов бюджетных обязательств, связанные с выполнением функций заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и

содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, и в частности, по реконструкции объекта проверки, в бюджетную смету не включались.

2014 год.

Приложением 8 к Закону Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон о бюджете на 2014 год) «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия с пообъектной детализацией на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на реконструкцию объекта проверки на 2014 год предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 150 000,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия изменениями в Закон о бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований сократился на 145 026,0 тыс. рублей и составил 4 974,0 тыс. рублей.

Бюджетной росписью расходов и лимитами бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов бюджетные данные на 2014 год доведены до КУ РК «Управтодор РК» в полном объеме.

Показатели бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств, сведения об их изменениях в 2014 году представлены в таблице:

(тыс. рублей)

КБК	Сумма на 01.01.2014		Изменения бюджетной росписи и ЛБО			Сумма на 01.01.2015	
	ПБР	ЛБО	Основание	ПБР	ЛБО	ПБР	ЛБО
826 04 09 1119053 414 310	150 000,00	150 000,00					
826 04 09 1119053 414 226			Приказ Министерства РК от 18.02.2014 № 24, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 44 от 19.02.2014	+4 973,24	+4 973,24		
826 04 09 1119053 414 310			Приказ Министерства РК от 09.06.2014 № 57, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 207 от 09.06.2014	-4 973,24	-4 973,24		
826 04 09 1119053 414 310			Приказ Министерства РК от 09.06.2014 № 57, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 207 от 09.06.2014	-1 056,32	-1 056,32		
826 04 09 1119053 414 226			Приказ Министерства РК от 09.06.2014 № 57, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 207 от 09.06.2014	+1 056,32	+1 056,32		
826 04 09 1119053 414 310			Приказ Министерства РК от 21.08.2014 № 95, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 369 от 21.08.2014	-88 662,00	-88 662,00	4 974,00	4 974,00
826 04 09 1119053 414 226			Закон Республики Карелия от 18.12.2014 № 1850-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия "О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 702 от 15.12.2014	-1 056,00	-1 056,00		
826 04 09 1119053 414 310			Закон Республики Карелия от 18.12.2014 № 1850-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия "О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 702 от 15.12.2014	-55 308,00	-55 308,00		
			Итого по КБК 826 04 09 1119053 414 310	-149 999,55	-149 999,55	0,45	0,45
			Итого по КБК 826 04 09 1119053 414 226	+4 973,55	+4 973,55	4 973,55	4 973,55

Лимиты бюджетных обязательств доведены до КУ РК «Управтодор РК» расходными расписаниями по коду бюджетной классификации 826 04 09 1119053 414, по КОСГУ 226 в объеме 4 973,55 тыс. рублей, по КОСГУ 310 – 0,45 тыс. рублей (аналитический код мероприятий – 10042). Информация о доведении Комитетом лимитов бюджетных обязательств в 2014 году представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Реквизиты документа	КБК	Сумма на текущий финансовый год
Расходное расписание от 30.12.2013 № 826/00166/001	82604091119053414310	150 000,00
Расходное расписание от 26.02.2014 № 826/00166/010	82604091119053414226	4 973,24
Расходное расписание от 26.02.2014 № 826/00166/011	82604091119053414310	-4 973,24
Расходное расписание от 10.06.2014 № 826/00166/031	82604091119053414310	-1 056,32
Расходное расписание от 10.06.2014 № 826/00166/030	82604091119053414226	1 056,32
Расходное расписание от 01.07.2014 № 826/00166/032	82604091119053414226	0,00
Расходное расписание от 01.07.2014 № 826/00166/032	82604091119053414310	0,00
Расходное расписание от 22.08.2014 № 826/00166/043	82604091119053414310	-88 662,00
Расходное расписание от 23.12.2014 № 826/00166/078	82604091119053414226	-1 056,00
Расходное расписание от 23.12.2014 № 826/00166/078	82604091119053414310	-55 308,00
Итого на 2014 год		4 974,00
в том числе по КБК:	82604091119053414226	4 973,55
	82604091119053414310	0,45

Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» на 2014 год, в том числе в части отражения ЛБО по объекту проверки не составлялась (нарушение пунктов 1,2 статьи 221 Бюджетного кодекса), сформированы «Объемы бюджетного финансирования расходов Республики Карелия по дорожному хозяйству (дорожные фонды) на 2014 год».

2015 год.

Бюджетные ассигнования на 2015 год на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 предусмотрены согласно первоначальной редакции Закона Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете на 2015 год) в приложении 10 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов с пообъектной детализацией на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в объеме 167 000,0 тыс. рублей.

Бюджетная роспись расходов и лимиты бюджетных обязательств Комитета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов утверждены Председателем Комитета 23.12.2014.

В ходе исполнения бюджета Республики Карелия «целевые» бюджетные ассигнования на реконструкцию указанного участка автомобильной дороги были в полном объеме сокращены (при этом ЛБО в течение года не доводились). Сведения об изменениях показателей бюджетной росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств в 2015 году представлены в таблице:

(тыс. рублей)

КБК	Сумма на 01.01.2015		Изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств			Сумма на 01.01.2016	
	ПБР	ЛБО	Основание	ПБР	ЛБО	ПБР	ЛБО
826 04 09 1119053 414 310	167 000,00	0,00	Закон Республики Карелия от 24.03.2015 № 1881-ЗРК, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 120 от 31.03.2015	-159 450,00	0,00	0,00	0,00
			Закон Республики Карелия от 26.05.2015 № 1892-ЗРК изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 212 от 09.06.2015	-7 550,00	0,00		
			Итого	-167 000,00	0,00		

Отмечаем, что финансовое обеспечение расходов по государственным контрактам с ФАУ «Главгосэкспертиза России» № 0603Д-15/СПЭ-3832/02/ГС, № 0604Д-15/СПЭ-3832/05/СГ от 22.12.2015 на проведение государственной экспертизы проектной документации и проверку достоверности определения сметной стоимости, а также по государственному контракту № 35-ПИР от 28.07.2015 с ООО «ПИИ Севзапдорпроект» на корректировку проектной документации осуществлялось за счет средств, предусмотренных КУ РК «Управдор РК» в рамках АИП РК на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (распоряжение Правительства Республики Карелия от 17.02.2015 № 87р-П) на проведение проектно-изыскательских работ (по КБК 826 04 09 1119053 414).

Объемы бюджетных ассигнований на 2015 год на проектно-изыскательские работы, в части строительства (реконструкции), указанные в Плане выполнения проектно-изыскательских работ на 2015–2017 годы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, утвержденном Председателем Комитета 12.08.2015, соответствует объему бюджетных ассигнований на 2015 год на аналогичные работы, указанному в АИП РК на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (в общей сумме 42 000,0 тыс. рублей).

Бюджетная смета по КУ РК «Управдор РК» на 2015 год не составлялась (нарушение пунктов 1,2 статьи 221 Бюджетного кодекса), проверке представлены «Объемы бюджетного финансирования расходов Республики Карелия по дорожному хозяйству (дорожные фонды) на 2015 год».

2016 год.

В 2016 году расходы по реконструкции участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 осуществлялись за счет средств федерального бюджета в рамках соглашения о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» № 48/19-С от 26.05.2016 между Федеральным дорожным агентством и Правительством Республики Карелия, предусматривающим предоставление федеральных средств на указанные цели в объеме 149 668,3 тыс. рублей (при заключении дополнительного соглашения № 1 к соглашению (рег.№ ФДА 48/19-С-2 от 08.08.2016) объем средств по объекту проверки сохранен без изменений).

Законом Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» с изменениями (далее – Закон о бюджете на 2016 год) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации (бюджетные инвестиции) в общей сумме 689 040,3 тыс. рублей (без указания пообъектной детализации).

Первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2016 год в соответствии с приложением № 7 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов с пообъектной детализацией на 2016 год» бюджетные ассигнования на реконструкцию объекта проверки на 2016 год были предусмотрены в объеме 128 524,9 тыс. рублей.

Бюджетная роспись расходов и лимиты бюджетных обязательств Комитета на 2016 год утверждены Председателем Комитета 29.12.2015. Показатели бюджетной росписи в части расходов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации (бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности) соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2016 и утверждены в общем объеме 308 724,9 тыс. рублей, в составе которых учтены ассигнования по объекту проверки.

Сведения об изменениях показателей бюджетной росписи расходов и лимитов бюджетных обязательств в части расходов по объекту проверки представлены в таблице:

(тыс. рублей)

КБК	Сумма на 01.01.2016		Изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств (частично)			Сумма на 01.01.2017	
	ПБР	ЛБО	Основание	ПБР	ЛБО	ПБР	ЛБО
826 04 09 111025420 0 410	308 724,90*	0,0					
826 04 09 111025420 0 414			Соглашение с ФДА от 26.05.2016 № 48/19-С, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 223 от 31.05.2016		128 524,90	699 478,30*	149 668,30
			Закон Республики от 23.06.2016 № 2029-ЗРК, (24.06.2016), изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 211 от 24.06.2016	21 143,40	21 143,40		
			Итого	x	+149 668,30		

*учтены БА на все объекты реконструкции, включая участок автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукиа – госграница, км 35–44

Лимиты бюджетных обязательств доведены до КУ РК «Управдор РК» расходными расписаниями по коду бюджетной классификации

826 04 09 11 1 0254200 414 (аналитический код мероприятий – 793) в общем объеме 149 668,3 тыс. рублей. Информация представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Реквизиты документа	КБК	Сумма на текущий финансовый год
Расходное расписание от 31.05.2016 № 826/00166/068	82604091110254200414	128 524,90
Расходное расписание от 29.06.2016 № 826/00166/084	82604091110254200414	21 143,40
Итого на 2016 год		149 668,30

Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» на 2016 год утверждена Председателем Комитета 11.01.2016. В бюджетной смете отражены в том числе и ЛБО по объекту проверки.

В ходе ведения бюджетной сметы на 2016 год в части сметных назначений по расходам на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 вносились следующие изменения:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК	Сумма изменений	Сумма с учетом изменений
Изменения № 10 показателей бюджетной сметы на 2016 год от 31.05.2016, утверждены 31.05.2016	04 09 1110254200 414	128 524,90	128 524,90
Изменения № 12 показателей бюджетной сметы на 2016 год от 30.06.2016, утверждены 30.06.2016	04 09 1110254200 414	21 143,40	149 668,30
Итого на 2016 год*			149 668,30

* аналитический код мероприятий – 01.50.06

Внесение изменений в смету, требующее изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета и лимитов бюджетных обязательств, утверждалось после внесения в установленном порядке изменений в бюджетную роспись главного распорядителя средств бюджета и лимиты бюджетных обязательств, в соответствии с пунктом 12 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н.

Сметные назначения по расходам по объекту проверки соответствуют лимитам бюджетных обязательств на 2016 год, доведенным до КУ РК «Управтодор РК».

2017 год.

Законом Республики Карелия от 21.12.2016 № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год) с изменениями бюджетные ассигнования на реконструкцию данного участка автомобильной дороги предусмотрены в общем объеме 546 876,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

бюджета Республики Карелия – 412 324,2 тыс. рублей (что на 362 324,2 тыс. рублей больше, чем в первоначальной редакции Закона о бюджете на 2017 год);

федерального бюджета – 134 552,3 тыс. рублей, в рамках соглашения о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» № 48/19-С от 28.04.2017 между Федеральным дорожным агентством и Правительством Республики Карелия (ассигнования на объект проверки учтены в пределах общего объема межбюджетных трансфертов, направленных в 2017 году за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности).

Бюджетная роспись расходов и лимиты бюджетных обязательств Комитета на 2017 год утверждены Председателем Комитета 23.12.2016. Бюджетной росписью расходов показатели бюджетных ассигнований по объекту проверки предусмотрены в объеме 50 000,0 тыс. рублей.

Показатели бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств, сведения об их изменениях в 2017 году представлены в таблице:

(тыс. рублей)

КБК	Сумма на 01.01.2017		Изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств			Сумма на 01.01.2018	
	ПБР	ЛБО	Основание	ПБР	ЛБО	ПБР	ЛБО
826 04 09 1110290420 414	50 000,00	0,00	распоряжение Правительства РК от 27.01.2017 № 39р-П, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 73 от 09.02.2017		50 000,00	412 324,20	412 324,20
			Закон Республики Карелия от 05.10.2017 № 2165-ЗРК, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 600 от 05.10.2017	362 324,20	0,00		
			распоряжение Правительства РК от 23.10.2017 № 561р-П, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 684 от 26.10.2017		362 324,20		
826 04 09 1110253903 414			распоряжение Правительства РК от 23.10.2017 № 561р-П, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 672 от 26.10.2017	134 552,30	134 552,30	134 552,30	134 552,30
			Итого по КБК 826 04 09 1110290420 414	362 324,20	412 324,20	546 876,50	546 876,50
			Итого по КБК 826 04 09 1110253903 414	134 552,30	134 552,30		

Показатели бюджетной росписи в части расходов на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на отчетные даты (по состоянию на 01.01.2017, 01.04.2017, 01.07.2017, 01.10.2017, 01.01.2018).

Сведения о доведении Комитетом (Министерством) лимитов бюджетных обязательств до КУ РК «Управтодор РК» в 2017 году представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Реквизиты документа	КБК	Аналитический код мероприятий	Сумма на текущий финансовый год	в том числе:	
				за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
Расходное расписание от 14.02.2017 № 26/01039/013	82604091110290420414	15006	50 000,0	50 000,0	0,0
Расходное расписание от 30.10.2017 № 826/00166/060	82604091110290420414	15006	362 324,2	362 324,2	0,0
Расходное расписание от 30.10.2017 № 826/00166/060	82604091110253903414	17-А37-000Т2	134 552,3	0,0	134 552,3
Итого на 2017 год	82604091110290420414	15006	412 324,2	412 324,2	0,0
	82604091110253903414	17-А37-000Т2	134 552,3	0,0	134 552,3

Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» на 2017 год утверждена Председателем Комитета 30.12.2016. В ходе ведения бюджетной сметы на 2017 год в части сметных назначений по расходам на реконструкцию указанного участка автомобильной дороги вносились следующие изменения:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК	Сумма изменений	Сумма с учетом изменений
Изменения № 7 показателей бюджетной сметы на 2017 год от 14.02.2017, утверждены 15.02.2017	04 09 1110290420 414	50 000,0	50 000,0
Изменения № 22 показателей бюджетной сметы на 2017 год от 30.10.2017, утверждены 01.11.2017	04 09 1110290420 414	362 324,2	412 324,2
	04 09 1110253903 414	134 552,3	134 552,3
Итого на 2017 год *			546 876,5

* аналитический код мероприятий – 01.50.06

Внесение изменений в смету, требующее изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета и лимитов бюджетных обязательств, утверждалось после внесения в установленном порядке изменений в бюджетную роспись главного распорядителя средств бюджета и лимиты бюджетных обязательств.

Сметные назначения по расходам на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 соответствуют лимитам бюджетных обязательств на 2017 год, доведенным до КУ РК «Управтодор РК».

2018 год.

Законом Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) и изменениями к нему бюджетные ассигнования на объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (бюджетные инвестиции) предусмотрены в объеме 188 863,3 тыс. рублей (без указания пообъектной детализации).

Бюджетной росписью расходов на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденной исполняющим обязанности Министра 25.12.2017, КУ РК

«Управтодор РК» доведены бюджетные данные на 2018 год в сумме 99 268,4 тыс. рублей (на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км). Показатели бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств, сведения об их изменениях в 2018 году представлены в таблице:

(тыс. рублей)

КБК	Сумма на 01.01.2018		Изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств			Сумма на 01.07.2018	
	ПБР	ЛБО	Основание	ПБР	ЛБО	ПБР	ЛБО
826 04 09 1110290400 414	99 268,4	0,0	приказ Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи от 06.02.2018 № 21, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 75 от 06.02.2018*	99 268,4		100 560,0	100 560,0
				-99 268,4			
			изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств. № 76 от 06.02.2018		99 268,4		
			распоряжение Правительства РК от 05.03.2018 № 180р-П, изменения показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств № 141 от 12.03.2018	1 291,6	1 291,6		
			Итого	1 291,6	100 560,0		

*в части изменения аналитического кода мероприятий

Показатели бюджетной росписи в части расходов по объекту проверки соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия по соответствующему главному распорядителю на 01.01.2018.

Сведения о доведении Министерством лимитов бюджетных обязательств до КУ РК «Управтодор РК» в 2018 году представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Реквизиты документа	КБК	Сумма на текущий финансовый год
Расходное расписание от 12.02.2018 № 826/01039/614	82604091110290400414	99 268,4
Расходное расписание от 20.03.2018 № 826/01039/632	82604091110290400414	1 291,6
Итого на 2018 год*	82604091110290400414	100 560,0

* аналитический код мероприятий – 14008

Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» на 2018 год утверждена исполняющим обязанности Министра 29.12.2017. В ходе ведения бюджетной сметы на 2018 год в части сметных назначений по расходам в части объекта проверки вносились следующие изменения:

(тыс. рублей)

Наименование	КБК	Сумма изменений	Сумма с учетом изменений
Изменения № 4 показателей бюджетной сметы на 2018 год от 15.02.2018, утверждены 16.02.2018	04 09 1110290400 414	99 268,40	99 268,4
Изменения № 6 показателей бюджетной сметы на 2018 год от 20.03.2018, утверждены 22.03.2018	04 09 1110290400 414	1 291,60	100 560,0
Итого на 2018 год			100 560,0

* аналитический код мероприятий – 14008

Внесение изменений в смету, требующее изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета и лимитов бюджетных обязательств, утверждалось после внесения в установленном порядке изменений в бюджетную роспись главного распорядителя средств бюджета и лимиты бюджетных обязательств.

Сметные назначения по расходам на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 соответствуют лимитам бюджетных обязательств на 2018 год, доведенным до КУ РК «Управтодор РК».

4. Проверка целевого использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (средств бюджета Республики Карелия, средств федерального бюджета), направленных на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км).

Расходы, связанные с реконструкцией участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км), осуществлялись в соответствии с заключенными КУ РК «Управтодор РК» государственными контрактами на проведение соответствующих видов работ.

Кассовые расходы за период 2012 год – I полугодие 2018 года по реконструкции указанного участка автомобильной представлены в следующей таблице:

Год	Уточненные объемы бюджетных ассигнований			Уточненные лимиты бюджетных обязательств			Кассовое исполнение			Исполнение в % от лимитов бюджетных обязательств		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		всего	в том числе:		всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета		за счет средств бюджета РК	за счет средств федерального бюджета
2012	2 306,0*	2 306,0*	0,0	2 306,0*	2 306,0*	0,0	2 306,0	2 306,0	0,0	х	х	х
2013	18 000,0	18 000,0	0,0	8 800,0	8 800,0	0,0	8 796,7	8 796,7	0,0	99,96	99,96	х
2014	4 974,0	4 974,0	0,0	4 974,0	4 974,0	0,0	4 973,2	4 973,2	0,0	99,98	99,98	х
2015	719,0*	719,0*	0,0	719,0*	719,0*	0,0	719,0	719,0	0,0	х	х	х
2016	149 668,3	16,5*	149 668,3	149 684,8	16,5*	149 668,3	149 684,8	16,5	149 668,3	100,0	х	100,0
2017	546 876,5	412 324,2	134 552,3	546 876,5	412 324,2	134 552,3	545 585,5	411 033,2	134 552,3	99,76	99,69	100,0
2018	100 560,0	100 560,0	0,0	100 560,0	100 560,0	0,0	50,0	50,0	0,0	0,05	0,05	х
Всего*	х	х	х	813 920,3	529 699,7	284 220,6	712 115,2	427 894,6	284 220,6	87,49	80,78	100,0

*в уточненных объемах БА и ЛБО отражены объемы ассигнований на уровне расходов, произведенных за счет средств бюджета Республики Карелия на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, корректировку проектной документации, проведение государственной экспертизы проектной документации, проверку достоверности определения сметной стоимости проекта (в пределах общих плановых объемов бюджетных ассигнований, утвержденных КУ РК «Управтодор РК» в рамках АИП РК на проведение проектно-изыскательских работ).

В ходе проведения контрольного мероприятия представлены следующие документы, позволяющие сделать вывод о целевом использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км):

1. Положительное заключение государственной экспертизы ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА» № 107-16/СПЭ-3832/02, утвержденное начальником ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА» 26.02.2016 (повторное; также имеется заключение АУ РК «Карелгосэкспертиза» от 11.12.2013 № 10-1-5-0130-13).

Согласно заключению сформулированы следующие общие выводы:

результаты инженерных изысканий соответствуют требованиям технических регламентов и иным установленным требованиям;

проектная документация по объекту проверки соответствует результатам инженерных изысканий, выполненных для ее подготовки;

проектная документация по объекту проверки соответствует требованиям технических регламентов и иным установленным требованиям.

2. Положительное заключение № 110-16/СПЭ-3832/05, утвержденное начальником ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА» 26.02.2016 по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, строительство которого финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

В результате экспертизы определены стоимостные показатели:

(тыс. рублей)

Показатели	В базисном уровне цен 2001 (на 01.01.2000) года без учета НДС	В текущем уровне цен на IV квартал 2015 года с учетом НДС
Строительно-монтажные работы	87 545,09	724 935,66
Оборудование	49,03	224,47
Прочие затраты	3 657,47	26 033,69
в том числе:		
ПИР	1 187,28	6 405,39
Возвратные суммы	495,83	3 411,96
Итого:	91 251,59	751 193,82

Согласно данному заключению сделан вывод о соответствии расчетов, содержащихся в сметной документации, сметным нормативам, внесенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией. Сметная стоимость объекта проверки определена достоверно.

3. Заключение по итогам проведения эффективности инвестиционного проекта «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» от 18.05.2016, утвержденное Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия. Объект проверки признан эффективным.

4. Сводный сметный расчет стоимости строительства.

В соответствии с пунктом 15 статьи 48 Градостроительного кодекса, проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком. Распоряжением КУ РК «Управтодор РК» от 20.04.2016 № 2-П/16 утверждена

проектная документация по объекту проверки с показателями, определенными в заключениях ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА» № 107-16/СПЭ-3832/02 и № 110-16/СПЭ-3832/05 от 26.02.2016.

5. Разрешение на строительство № 10-06-1-2016 от 25.07.2016 выдано Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту, сроком действия до 31.12.2018.

Кроме того, проверке представлены следующие документы:

акт приемки законченного строительством объекта «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» от декабря 2017 года (форма № КС-11), подписанный КУ РК «Управтодор РК» и АО «Карелстроймеханизация» (далее – АО «КСМ»);

акт о соответствии работ проектно-сметной документации и требованиям оснащенности объекта приборами учета используемых энергетических ресурсов от декабря 2017 года, подписанный КУ РК «Управтодор РК» и АО «КСМ»;

гарантийный паспорт на законченный реконструкцией объект «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)», выданный АО «КСМ» (дата не указана);

акт проверки органом государственного надзора юридического лица, индивидуального предпринимателя при строительстве объекта капитального строительства: акт Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору от 30.01.2018 № 21/18. Внеплановая проверка проведена в отношении КУ РК «Управтодор РК» на объекте «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» инспекцией регионального государственного строительного надзора Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору. Предмет проверки: проверка устранения нарушений обязательных требований, указанных в извещении лица осуществляющего строительство, об устранении выявленных нарушений (б/н от 10.01.2018). По результату проведения проверки не выявлено фактов невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

заключение № 2/87 о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов по объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)», утвержденное распоряжением Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору от 31.01.2018 № 2. Вывод: объект проверки соответствует требованиям проектной документации ООО «Проектно-изыскательский институт «Севзапдорпроект», технических регламентов (норм и правил) иных нормативных правовых актов, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям его оснащенности приборами учета энергетических ресурсов;

справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2), платежные документы.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия: № 10-06-1-2018 от 02.03.2018.

5. Соблюдение порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Республики Карелия (по теме контрольного мероприятия).

5.1. В 2013 году размещение заказов на выполнение работ по реконструкции участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км) осуществлялось КУ РК «Управтодор РК» в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ).

С 1 января 2014 года в соответствии с принятым Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) КУ РК «Управтодор РК» при осуществлении закупок в целях осуществления реконструкции данного проекта АИП РК использовались конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На 01.07.2018 года КУ РК «Управтодор РК» заключено 14 государственных контрактов, в том числе:

- в рамках реализации Закона № 94-ФЗ – 5 контрактов;
- в рамках реализации Закона № 44-ФЗ – 9 контрактов, в том числе:
 - по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме – 2 контракта;
 - по результатам признанного несостоявшимся электронного аукциона – 1 контракт;
 - по результатам проведения открытого конкурса – 2 контракта, из них один по результатам признанного несостоявшимся открытого конкурса (обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направлено в контрольный орган в сфере закупок);
 - путем заключения контракта с единственным поставщиком – 4 контракта: в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ – 2 контракта; в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ – 2 контракта.

5.2. Государственные контракты № 0603Д-15/СПЭ-3832/02/ГС от 22.12.2015 и № 0604Д-15/СПЭ-3832/05/СГ от 22.12.2015 с ФАУ «Главгосэкспертиза России» заключены в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1–3, 6–8, 11–14, 16–19 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Таким образом, государственные контракты в указанных случаях должны быть заключены по истечении пяти дней с момента размещения заказчиком извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе.

В нарушение требований части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ КУ РК «Управтодор РК» при заключении указанных государственных контрактов не соблюден срок размещения на официальном сайте извещения о проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении следующих закупок:

№ 0306200005115000105 на проведение по заданию Заказчика государственной экспертизы следующей документации: проектная документация «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)», извещение опубликовано 22.12.2015, дата контракта – 22.12.2015;

№ 0306200005115000106 на проведение по заданию Заказчика проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства по документации: сметная документация «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)». Аналогично: извещение опубликовано 22.12.2015, дата контракта – 22.12.2015.

5.3. По результатам конкурса с ограниченным участием КУ РК «Управдор РК» был заключен государственный контракт от 09.06.2014 № 01-Р/14 с ОАО «Дорожно-эксплуатационное управление № 3» г. Великие Луки на выполнение работ по объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)». В соответствии с пунктом 3.1 государственного контракта от 09.06.2014 № 01-Р/16 цена контракта составляет 658 359,3 тыс. рублей. Согласно графику финансирования объекта в 2014 году предусмотрено 114 631,35 тыс. рублей, в 2015 году – 198 197,23 тыс. рублей, в 2016 году – 345 530,72 тыс. рублей.

АО «КСМ» обратилось в Арбитражный суд Республики Карелия о признании недействительным конкурса с ограниченным участием на право заключения государственного контракта на выполнение работ по вышеуказанному объекту ввиду отсутствия в конкурсной документации объема оборудования и ресурсов, показателей, позволяющих участникам закупки и единой комиссии объективно и однозначно определить наименование, количество, функциональный и количественный состав оборудования и иных материальных ресурсов, необходимых и достаточных для исполнения контракта; а также отсутствия в документации механизма начисления баллов, чем нарушены права истца как участника, предложившего наилучшее предложение и наилучшие условия контракта.

Более того, в ходе рассмотрения дела установлено, что государственный контракт от 09.06.2014 № 01-Р/14 заключен в нарушение части 7 статьи 106 Закона № 44-ФЗ.

Арбитражным судом Республики Карелия принято решение от 02.10.2014 по делу № А26-4716/2014 о признании недействительным конкурса с ограниченным участием на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» и о признании недействительным государственного контракта от 09.06.2014 № 01-Р/14, заключенного между КУ РК «Управдор РК» и ОАО «Дорожно-эксплуатационное управление № 3».

ОАО «Дорожно-эксплуатационное управление № 3» обратилось с апелляционной жалобой. Определением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.12.2014 по делу № А26-4716/2014 принят отказ ОАО «Дорожно-эксплуатационное управление № 3» от апелляционной жалобы. Производство по апелляционной жалобе прекращено.

Признание государственного контракта от 09.06.2014 № 01-Р/14 недействительным повлекло за собой расторжение государственных контрактов от 12.03.2014 № 01-СК/14 с ООО «Автодорстрой» на выполнение работ по проведению

строительного контроля при реконструкции автомобильной дороги (в сумме 4 750,0 тыс. рублей) и от 24.06.2014 № 01-АН/14 с ООО «Инженерный центр Пилот» на выполнение работ по осуществлению авторского надзора за объектом (в сумме 1 278,37 тыс. рублей).

В целях освоения остатка бюджетных ассигнований КУ РК «Управтодор РК» 31 августа 2015 года в единой информационной системе было размещено новое извещение о проведении электронного аукциона (от 31.08.2015 № 0306200005115000053) на выполнение части объемов работ по объекту: «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44» в ценах II квартала 2015 года на сумму 70 942,34 тыс. рублей. Однако, в связи с принятием решения о перераспределении бюджетных ассигнований в рамках АИП РК на 2015 год, 25.09.2015 размещено извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по решению Заказчика.

24.06.2016 в единой информационной системе размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)», начальная (максимальная) цена контракта – 785 542,11 тыс. рублей.

По результатам электронного аукциона, признанного несостоявшимся (единственный участник), КУ РК «Управтодор РК» заключило государственный контракт от 09.08.2016 № 1-ОС/16 с АО «КСМ» на выполнение работ по объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» со сроком окончания выполнения работ – 30.11.2017 (пункт 2.2). Цена контракта составляет 785 542,11 тыс. рублей, в том числе по годам в соответствии с календарным графиком: на 2016 год – 126 103,71 тыс. рублей, на 2017 год – 659 438,40 тыс. рублей (пункт 3.1. государственного контракта).

В целях осуществления строительного контроля и авторского надзора по результатам проведения открытых конкурсов КУ РК «Управтодор РК» повторно заключены государственные контракты от 05.09.2016 № 2-ОС/16 с ООО «Логистик Групп» (цена контракта 8 650,0 тыс. рублей) и от 03.10.2016 № 3-ОС/16 с ООО «Автодорстрой» (цена контракта 1 571,0 тыс. рублей).

Кроме того в связи с необходимостью корректировки проектной документации потребовались дополнительные расходы в сумме 100,0 тыс. рублей (государственный контракт № 35-ПИР от 28.07.2015 с ООО «ПИИ Севзапдорпроект»).

Таким образом, нарушения, допущенные КУ РК «Управтодор РК» при осуществлении в 2014 году закупки на выполнение работ по объекту проверки привели к тому, что государственные контракты на выполнение работ по реконструкции, авторскому надзору, строительному контролю в 2016 году заключены с ценой контрактов выше, чем в 2014 году и с дополнительными расходами на корректировку проектной документации.

В результате этого потребовалось изыскать дополнительные бюджетные ассигнования (и принять бюджетные обязательства) в общем объеме 131 475,44 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса:

(тыс. рублей)

Закупка	Цена государственных контрактов, заключенных в 2014 году	Цена государственных контрактов, заключенных в 2016 году	Отклонение (2016 год к 2014 году) - доп.объем принятых бюдж.обязательств
осуществление авторского надзора за объектом «реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)»	1 278,37	1 571,0	292,63
выполнение работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной дороги	4 750,0	8 650,0	3 900,0
выполнение работ по объекту «реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)»	658 359,3	785 542,11	127 182,81
корректировка проектной документации	0,0	100,0	100,0
Итого	664 387,67	795 863,11	131 475,44

5.4. Автономным учреждением Республики Карелия «Управление государственной экспертизы Республики Карелия» проведена государственная экспертиза проектной документации, включая смету и результаты инженерных изысканий в рамках государственного контракта от 30.10.2013 № 10-13/10, цена контракта составляет 677,31 тыс. рублей (пункт 4.1 контракта).

В связи с планируемым привлечением средств федерального бюджета в 2016-2017 годах на реализацию проекта, в соответствии с требованиями Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2016 № 329, согласно которым предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета осуществляется при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, а также положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, выданных государственным учреждением, подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, КУ РК «Управдор РК» заключены государственные контракты с ФАУ «Главгосэкспертиза России» № 0603Д-15/СПЭ-3832/02/ГС и № 0604Д-15/СПЭ-3832/05/СГ от 22.12.2015 на проведение государственной экспертизы проектной документации и проверку достоверности определения сметной стоимости на суммы 611,89 тыс. рублей и 23,6 тыс. рублей соответственно.

Учитывая изложенное, заключение, выданное АУ РК «Карелгосэкспертиза», осталось невостребованным. Указанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, в сумме 677,31 тыс. рублей.

5.5. В соответствии с пунктом 2.1. государственного контракта от 09.08.2016 № 1-ОС/16 контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и

действует до 31.12.2017 или полного исполнения сторонами своих обязательств, в зависимости от того, что наступит ранее.

Дополнительным соглашением от 11.12.2017 № 7 к государственному контракту от 09.08.2016 № 1-ОС/16 на основании пункта 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, а также в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.10.2017 № 561р-П «О внесении изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия от 27 января 2017 года № 39р-П» внесены изменения в пункт 2.1 контракта, согласно которым контракт вступает в силу с момента подписания его Сторонами и действует до 1 марта 2018 года или до полного исполнения сторонами своих обязательств, с перераспределением бюджетных ассигнований в сумме 99 218,328 тыс. рублей (уменьшением по 2017 году с соответствующим увеличением по 2018 году).

При этом согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 23.10.2017 № 561р-П внесены изменения в АИП РК на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019, в части увеличения объема финансирования как на 2017 год (ранее предусматривалось 50,0 тыс. рублей, в уточненной редакции – 546 876,5 тыс. рублей), так и утверждения объема ассигнований на 2018 год (ранее средства были не предусмотрены, в уточненной редакции – 233 770,7 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, допускается изменение существенных условий контракта. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

Согласно пункту 6 статьи 161 Бюджетного кодекса в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Лимиты бюджетных обязательств, ранее доведенные до КУ РК «Управтодор РК», не корректировались (изменения в ЛБО не вносились).

Таким образом, на момент заключения дополнительного соглашения от 11.12.2017 № 7 к контракту от 09.08.2016 № 1-ОС/16 у Заказчика не было правовых оснований для заключения данного дополнительного соглашения, что нарушает часть 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса получатель бюджетных средств путём заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями принимает бюджетные обязательства.

В соответствии с дополнительным соглашением от 11.12.2017 № 7 к государственному контракту от 09.08.2016 № 1-ОС/16 приняты бюджетные обязательства на плановый период 2018 года в сумме 99 218,328 тыс. рублей (с соответствующим сокращением БА на 2017 год).

Согласно абзацу второму пункта 3 статьи 72 Бюджетного кодекса государственные контракты, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса, на срок реализации указанных решений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 79 Бюджетного кодекса бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Правилами принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Республики Карелия на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2014 № 208-П, также определено, что государственные заказчики вправе принять решение о заключении долгосрочного контракта в пределах средств, установленных постановлениями Правительства Республики Карелия о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия, принимаемыми в соответствии со статьей 79 Бюджетного кодекса, на срок, предусмотренный указанными актами.

Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия и Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 02.03.2016 № 83-П.

Согласно пункту 4 Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных государственному заказчику как получателю средств бюджета Республики Карелия.

На момент заключения дополнительного соглашения от 11.12.2017 № 7 лимиты бюджетных обязательств на 2018 год до Учреждения доведены не были.

Кроме того, постановление Правительства Республики Карелия от 31.05.2016 № 194-П «Об осуществлении бюджетных инвестиций» действовало в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 01.09.2016 № 338-П, предусматривающего осуществление бюджетных инвестиций в объект проверки в 2016-2017 годах. Корректировка объемов бюджетных инвестиций на 2017-2018 годы внесена постановлением Правительства Республики Карелия от 17.08.2018 № 307-П.

Таким образом, дополнительное соглашение № 7 от 11.12.2017 к государственному контракту от 09.08.2016 № 1-ОС/16 заключено КУ РК «Управдор РК» с нарушением порядка, установленного статьями 72, 79 Бюджетного кодекса, что содержит признаки состава административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁴ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5.6. В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Исполнение государственного контракта от 09.08.2016 № 1-ОС/16 обеспечено банковской гарантией № 1004/GI/160805 от 05.08.2016 со сроком действия по 31.01.2018 включительно. Дополнительным соглашением от 11.12.2017 № 7 срок исполнения контракта продлен. На момент проведения контрольного мероприятия контракт не исполнен.

Также установлено, что срок действия банковских гарантий № 005477 от 30.08.2016 и № 287954 от 28.09.2016 по неисполненным государственным контрактам от 05.09.2016 № 2-ОС/16 (строительный контроль) и от 03.10.2016 № 3-ОС/16 (авторский надзор) определен до 31 января 2018 года.

С учетом того, что контракты не исполнены, а срок действия банковских гарантий истек (исполнение обязательств по указанным контрактам ничем не обеспечено), имеет место несоответствие требованиям статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, необходимо предоставление новой банковской гарантии (данная позиция отражена также в письме Минэкономразвития России от 16.12.2016 № Д28и-3525).

6. Анализ исполнения государственных контрактов, договоров, соглашений, заключенных объектами контрольного мероприятия.

В течение 2012 – I полугодия 2018 года КУ РК «Управтодор РК» произведены расходы в рамках четырнадцати контрактов (договоров) на общую сумму 712 115,2 тыс. рублей:

(тыс. рублей)

№п/п.	Номер и дата заключения Госконтракта (договора)	Подрядчик / поставщик товаров (работ, услуг)	Предмет Государственного контракта (договора)	Сумма по Госконтракту (договору)	Кассовые расходы на 01.07.2018	Статус на 01.07. 2018
1	1-ОС/16 от 09.08.2016	АО «Карелстрой-механизация»	Выполнение работ по объекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша –Ледмозеро – Костомукша –госграница, км 35–км 44 (9 км)»	785 542,11	686 323,78	не исполнен
2	2-ОС/16 от 05.09.2016	ООО «Логистик Групп»	Выполнение работ по проведению строительного контроля	8 650,00	7 557,45	не исполнен
3	3-ОС/16 от 03.10.2016	ООО «Автодорстрой»	Осуществление авторского надзора	1 571,00	1 372,58	не исполнен
4	01-ВОП/14 от 11.02.2014	ООО «Региональный поисковый центр»	Выполнение работ по обследованию и очистке местности от взрывоопасных предметов	4 839,60	4 839,60	исполнен
5	39/44-12 от 01.10.2012	ООО «Инженерный центр Пилот»	Выполнение инженерных изысканий и подготовка проектной документации	10 300,00	10 300,00	исполнен
6	03/17-13 от 20.05.2013	Индивидуальный предприниматель Т.И. Вахрамеева	Проведение археологического обследования	87,31	87,31	исполнен

№п/п.	Номер и дата заключения Госконтракта (договора)	Подрядчик / поставщик товаров (работ, услуг)	Предмет Государственного контракта (договора)	Сумма по Госконтракту (договору)	Кассовые расходы на 01.07.2018	Статус на 01.07. 2018
7	10-13/10 от 30.10.2013	АУ РК «Управление государственной экспертизы Республики Карелия»	Проведение государственной экспертизы проектной документации, включая смету и результаты инженерных изысканий	677,31	677,31	исполнен
8	0603Д-15/СПЭ-3832/02/ГС от 22.12.2015	ФАУ «Главгосэкспертиза России»	Проведение государственной экспертизы проектной документации	611,89	611,89	исполнен
9	0604Д-15/СПЭ-3832/05/СГ от 22.12.2015	ФАУ «Главгосэкспертиза России»	Проверка достоверности определения сметной стоимости	23,60	23,60	исполнен
10	б/н от 14.02.2013	ФГБУ «Карелрыбвод»	Подготовка материалов по оценке воздействия на водные биоресурсы (карьер «Каиенка-2»)	19,02	19,02	исполнен
11	ОВ-4 от 05.03.2013	ФГБУ «Карелрыбвод»	Подготовка материалов по оценке воздействия на водные биоресурсы (мостовой переход)	19,02	19,02	исполнен
12	35-ПИР от 28.07.2015	ООО «ПИИ Севзапдорпроект»	Корректировка проектной документации	100,00	100,00	исполнен
13	1-ОИО от 28.01.2014	ООО «Межевое бюро»	Выполнение комплекса кадастровых работ по земельным участкам, формируемым под полосу отвода автомобильной дороги	133,64	133,64	исполнен
14	ГК 4-ОИО/18 от 21.03.2018	Индивидуальный предприниматель К.А. Симонов	Разработка проекта освоения лесов на лесном участке, предоставленном в постоянное (бессрочное) пользование для строительства, реконструкции, эксплуатации автомобильной дороги	50,00	50,00	исполнен
Всего:				812 624,50	712 115,20	x

Информация об исполнении государственных контрактов (договоров), заключенных по объекту капитального строительства «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)», по состоянию на 01.07.2018 приведена в Приложении 2 к настоящему отчету.

По состоянию на 01.07.2018 по одиннадцати из четырнадцати контрактам (договорам) обязательства исполнены в полном объеме.

Неисполненными на 01.07.2018 числятся три государственных контракта:

1. Государственный контракт на выполнение работ по объекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» № 1-ОС/16 от 09.08.2016 (далее также – Госконтракт № 1-ОС/16), заключенный КУ РК «Управтодор РК» с АО «КСМ» на общую сумму 785 542,11 тыс. рублей.

Согласно представленным актам о приемке выполненных работ формы № КС-2 объем выполненных работ на момент проверки составил 686 323,78 тыс. рублей. КУ РК «Управтодор РК» расчет за выполненные и принятые работы с АО «КСМ» за период с 09.08.2016 по 22.12.2017 произведен на указанную сумму (686 323,78 тыс. рублей). Акт сверки взаимных расчетов между КУ РК «Управтодор РК» и АО «КСМ», подписанный с обеих сторон, проверке не представлен.

Сумма неисполненных обязательств в рамках Госконтракта № 1-ОС/16 на 01.07.2018 составила 99 218,33 тыс. рублей. Дополнительным соглашением № 7 от 11.12.2017 к Госконтракту № 1-ОС/16 предусмотрено уточнение финансирования по годам, в том числе в 2018 году – 99 218,33 тыс. рублей (не позднее 01.03.2018 при соблюдении условий сдачи и приемки работ).

При этом Контрольно-счетная палата отмечает, что в декабре 2017 года между КУ РК «Управтодор РК» и АО «КСМ» подписан акт приемки законченного строительством объекта проверки (форма КС-11). В соответствии с данным актом стоимость принимаемых основных фондов составила 712 065,19 тыс. рублей, в том числе стоимость строительно-монтажных работ составила 686 323,78 тыс. рублей.

АО «КСМ» письмом от 27.04.2018 в адрес КУ РК «Управтодор РК» предъявил к оплате по объекту проверки работ на общую сумму 153 221,38 тыс. рублей (при остатке ассигнований по Госконтракту № 1-ОС/16 в объеме 99 218,33 тыс. рублей, то есть с превышением объема на 54 003,05 тыс. рублей больше).

Согласно предварительным расчетам КУ РК «Управтодор РК» общая сумма, подлежащая перечислению АО «КСМ» в пределах остатка обязательств по Госконтракту № 1-ОС/16, составляет 14 163,75 тыс. рублей при условии подписания актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) (с учетом выявленных в процессе производства работ несоответствий и нарушений на общую сумму 85 054,58 тыс. рублей, оплате подлежат обязательства в объеме: $99\,218,33 - 85\,054,58 = 14\,163,75$ тыс. рублей).

Арбитражным судом Республики Карелия принято к производству исковое заявление АО «КСМ» к КУ РК «Управтодор РК» о взыскании 153 843,995 тыс. рублей. В настоящее время определением от 18.09.2018 по делу № А26-5725/2018 судебное разбирательство в целях мирного урегулирования спора отложено до 07.11.2018.

2. Государственный контракт на выполнение работ по проведению строительного контроля по объекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» № 2-ОС/16 от 05.09.2016 (далее – Госконтракт № 2-ОС/16), заключенный КУ РК «Управтодор РК» с ООО «Логистик Групп» на общую сумму 8 650,00 тыс. рублей.

Согласно условиям Государственного контракта стоимость фактически выполненных работ определяется в процентном соотношении к стоимости принятых КУ РК «Управтодор РК» работ по объекту строительства. Процентное соотношение рассчитывается как отношение стоимости государственного контракта на строительно-монтажные работы к стоимости государственного контракта на осуществление строительного контроля (с учетом соответствующего коэффициента). Оплата производится в течение 20 рабочих дней с даты подписания справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) и акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2).

Поскольку строительно-монтажные работы по объекту строительства на момент проверки вышеуказанными формами в объеме, предусмотренном Госконтрактом № 1-ОС/16, не оформлены, расчеты с ООО «Логистик Групп» в полном объеме не произведены (оплачено на 01.07.2018 – 7 557,45 тыс. рублей; остаток – 1 092,55 тыс. рублей).

3. Государственный контракт на выполнение работ по осуществлению авторского надзора № 3-ОС/16 от 03.10.2016 (далее – Госконтракт № 3-ОС/16), заключенный КУ РК «Управтодор РК» с ООО «Автодорстрой» на общую сумму 1 571,00 тыс. рублей.

Согласно условиям Государственного контракта оплате подлежат фактически выполненные работы, при этом подрядчик не вправе требовать от заказчика оплаты работ, выполненных сверх предусмотренного контрактом объема. Стоимость работ формируется на основании расчетов и не может превышать 0,2 процента от

стоимости строительно-монтажных работ, выполненных подрядной строительной организацией по Госконтракту № 1-ОС/16.

Поскольку строительно-монтажные работы по объекту строительства на момент проверки формами № КС-3 и № КС-2 в полном объеме не подтверждены, расчеты с ООО «Автодорстрой» также окончательно не произведены (оплачено на 01.07.2018 – 1 372,58 тыс. рублей; остаток – 198,42 тыс. рублей).

Строительно-монтажные работы

Между КУ РК «Управтодор РК» и АО «КСМ» заключен Госконтракт № 1-ОС/16 на общую сумму 785 542,11 тыс. рублей. В процессе выполнения работ по объекту проверки в указанный выше контракт внесены 8 изменений, в том числе в Приложение № 3 «Расчет стоимости работ по объекту: «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)». Общая цена Госконтракта № 1-ОС/16 при этом осталась неизменной.

Изменения в части расчета стоимости работ по объекту:

1) 10 сентября 2016 года на основании пункта 6 приложения № 1 к Госконтракту № 1-ОС/16 (Техническое задание на выполнение работ по объекту проверки) подписано Дополнительное соглашение № 4. Составлен «Расчет стоимости работ по объекту: «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» (далее – Расчет стоимости работ) в соответствии с разработанными единичными расценками, утвержденными КУ РК «Управтодор РК» при разработке Рабочей документации АО «КСМ»;

2) 18 мая 2017 года на основании протокола заседания технического совета от 05.05.2017 № 126 Расчет стоимости работ изложен в новой редакции (Дополнительное соглашение № 6 к Госконтракту № 1-ОС/16). Проверке представлены откорректированные локальные сметные расчеты № 02-01-03 «Кавальер. Земляное полотно», № 02-01-04 «Насыпь. Земляное полотно», 02-03-02 «Пересечение на ПК 76+52». На основании локальных сметных расчетов внесены изменения в Расчет стоимости работ. Вышеуказанные локальные сметные расчеты и изменения в Госконтракт № 1-ОС/16 согласованы с представителями авторского надзора, строительного контроля и АО «КСМ»;

3) 22 декабря 2017 года «на основании Протокола технического совета Заказчика № 171 от 22.12.2017» (согласно пункту 1 Дополнительного соглашения № 8 к Госконтракту № 1-ОС/16) Расчет стоимости работ изложен в новой редакции.

Отмечаем, что вышеуказанный протокол (на который имеется прямая ссылка в Дополнительном соглашении № 8) со всеми обосновывающими материалами, подписанный в установленном порядке всеми заинтересованными сторонами, проверке не представлен.

Строительный контроль и надзор:

Выполнение работ по проведению строительного контроля на объекте строительства осуществляло ООО «Логистик Групп» на основании Госконтракта № 2-ОС/16 сроком действия до 31.12.2017 или до полного исполнения обязательств сторонами.

Проверке представлен общий журнал работ по объекту согласно форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (далее – Приказ № 7).

Согласно пункту 4 Приказа № 7 общие и (или) специальные журналы работ подлежат передаче застройщиком или заказчиком заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства одновременно с извещением, направляемым в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса в орган государственного строительного надзора в случаях, если в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор.

Согласно пункту 5 Приказа № 7, орган государственного строительного надзора скрепляет поступившие журналы работ печатью, проставляет регистрационную надпись с указанием номера дела и возвращает такие журналы застройщику или заказчику для ведения учета выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства. По окончании соответствующего журнала застройщиком или заказчиком в орган государственного строительного надзора для регистрации предоставляется новый журнал с пометкой «1», «2» и т.д.

Извещение о начале строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по объекту строительства направляемое в орган государственного строительного надзора проверке не представлено.

В нарушение пункта 5 Приказа № 7 регистрационная надпись органа государственного строительного надзора в журнале работ по объекту произведена 26.08.2016 (номер дела 15-10/515-14), работы на объекте фактически выполнялись с 26.08.2016 (соответствующие записи в журнале работ имеются).

Журнал работ по объекту представлен в следующем составе:

- том первый (период с 26.08.2016 по 25.11.2016);
- том второй (период 26.11.2016 по 10.03.2017);
- том третий (период 11.03.2017 по 28.05.2017);
- том четвертый (период с 29.05.2017 по 30.07.2017);
- том пятый (период 31.07.2017 по 29.09.2017);
- том шестой (период 30.09.2017 по 13.11.2017).

Сведения раздела 3 журнала «Сведения о выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта строительства» в ходе работ заполнялись регулярно и прерывались исключительно на период с 31.12.2016 по 05.01.2017 (официальные праздничные выходные дни).

Заключением № 2/87 от 31.01.2018, утвержденным распоряжением Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору от 31.01.2018 № 2, установлено, что объект проверки соответствует требованиям проектной документации ООО «Проектно-изыскательский институт «Севзапдорпроект», технических регламентов (норм и правил) иных нормативных правовых актов, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям его оснащенности приборами учета энергетических ресурсов. Таким образом, замечаний со стороны строительного надзора не имеется.

Авторский надзор:

Проведение авторского надзора на объекте проверки осуществляло ООО «Автодорстрой» на основании Госконтракта № 3-ОС/16 со сроком действия – до 31.12.2017 или до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Проверке представлен журнал авторского надзора на объекте строительства, журнал начат 03.10.2016. Проектировщик – ООО «Автодорстрой». Авторский надзор на объекте осуществляли специалисты, назначенные приказом ООО «Автодорстрой» от 03.10.2016 № 8.

В соответствии с регистрационными и учетными листами посещения объекта специалистами, осуществляющими авторский надзор за строительством, в журнале авторского надзора произведено 55 записей по выявленным отступлениям от проектно-сметной документации, нарушениям требований строительных норм и правил и технических условий по производству строительно-монтажных работ. Первая запись в журнале авторского надзора произведена 27.10.2016, крайняя – 10.11.2017. Отметки о выполнении указаний авторского надзора имеются.

7. Анализ и оценка дебиторской и кредиторской задолженности в рамках государственных контрактов (договоров, соглашений), заключенных по проекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)».

В соответствии с условиями заключенных КУ РК «Управдор РК» государственных контрактов (договоров) по данному объекту капитального строительства предоставление авансовых платежей осуществлялось в рамках четырех контрактов (договоров). По остальным контрактам (договорам) расходы осуществлялись по факту выполнения работ и предъявления счетов-фактур.

Информация о выданных авансовых платежах в рамках государственных контрактов представлена в таблице:

(тыс. рублей)					
Год	Номер и дата заключения государственного контракта (договора)	Подрядчик	Размер авансовых платежей	Сумма авансовых платежей	Зачтено на конец отчетного года
2013	10-13/10 от 30.10.2013	АУ РК «Управление государственной экспертизы Республики Карелия»	100%	677,312	677,312
2015	0604Д-15/СПЭ-3832/05/СГ от 22.12.2015	ФАУ «Главгосэкспертиза России»	30%	7,080	- (работы выполнены в 2016 году)
	0603Д-15/СПЭ-3832/02/ГС от 22.12.2015	ФАУ «Главгосэкспертиза России»	100%	611,886	- (работы выполнены в 2016 году)
2016	1-ОС/16 от 09.08.2016	АО «Карелстроймеханизация»	30% от квартального лимита	44 323,771	44 323,771

Таким образом, в течение проверяемого периода имела место текущая дебиторская задолженность на 01.01.2016 года в общей сумме 618,966 тыс. рублей в рамках двух государственных контрактов, заключенных с ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проведение государственной экспертизы проектной документации (в сумме 611,886 тыс. рублей) и проверку достоверности определения сметной стоимости (задолженность в сумме 7,080 тыс. рублей). Работы выполнены в полном объеме в 2016 году и приняты к учету в установленном порядке.

На иные отчетные даты: на 01 января 2013, 2014, 2015, 2017, 2018 года, а также согласно данным бюджетной отчетности на 01.04.2018 года дебиторская задолженность и (или) кредиторская задолженность в рамках расчетов по данному проекту АИП РК отсутствует.

8. Оценка состояния объекта на 01.07.2018 года.

Автомобильная дорога «Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница» учтена в Перечне автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, утвержденном распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.11.2010 № 471р-П (далее – Перечень автомобильных дорог), с указанием: местонахождения автодороги – «Территория города Костомукша, Муезерский район, Сегежский район» и идентификационного номера – 86 ОП РЗ 86К-6.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.06.2018 № 383р-П в Перечень автомобильных дорог внесены изменения: наименование автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница» изменено на «Автомобильная дорога Р-21 «Кола» – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – граница с Финляндской Республикой» (идентификационный номер сохранен).

Согласно выписке № 2306 из реестра государственного имущества Республики Карелия от 28.09.2017, представленной Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, автомобильная дорога «Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница» закреплена за КУ РК «Управтодор РК» на праве оперативного управления.

Распоряжением Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 20.03.2008 № 176-р за КУ РК «Управтодор РК» закреплены на праве оперативного управления следующие участки автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница»:

Наименование автодороги	Протяженность (км)	Балансовая стоимость (рублей)	Остаточная стоимость (рублей)
Костомукшский район / Территория города Костомукша			
Кочкома – Тикша – Ледмозеро-Костомукша – госграница» км 169–246	74,8	354 850 106	208 337 596
Муезерский район			
Кочкома – Тикша – Ледмозеро-Костомукша – госграница» км 64–169	102,8	856 321 738	699 530 884
Сегежский район			
Кочкома – Тикша – Ледмозеро-Костомукша – госграница» км 0–63	64,3	125 189 552	23 827 692

КУ РК «Управтодор РК» представлены выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 22.06.2018, 17.01.2018 и 29.12.2017 по следующим участкам автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница» км 0–63, 64–169, 169–246.

Согласно справочной информации по объектам недвижимости, размещенной на официальном сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия, право оперативного управления за КУ РК «Управтодор РК» зарегистрировано:

по объекту «Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница» км 0–64» – 15.02.2018;

по объекту «Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница» км 64–169» – 05.09.2017;

по объекту «Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница» км 169–246» – 13.02.2018.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия от 21.12.2017 № 2151 «О предоставлении лесного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования» КУ РК «Управтодор РК» предоставлено в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок с кадастровым номером 10:06:000000:15723 площадью 56,75 га (567 500 кв. м).

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 06.02.2018 № 10/000/001/2018-3128 КУ РК «Управтодор РК» зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования, номер и дата государственной регистрации права – № 10:06:0000000:15723-10/002/2018-2 от 31.01.2018.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (№ 10-06-1-2018 от 02.03.2018).

На момент проверки согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 10.05.2018 право оперативного управления на объект «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» протяженностью 9045 м № 10:06:0000000:16147-10/002/2018-1 от 10.05.2018 зарегистрировано за КУ РК «Управтодор РК».

Выезд на объект проверки:

Как было обозначено выше, объект проверки расположен на территории Сегежского муниципального района Республики Карелия. 2-3 июля 2018 года произведен выезд на объект проверки с целью проведения визуального осмотра выполненных и принятых заказчиком работ.

Выборочная проверка подтвердила факт выполненных работ, в том числе:

наличие реконструированного участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35 – км 44 с двумя полосами движения общей шириной проезжей части 7,0 метров;

грунтозасыпное арочное сооружение – 1 штука;

водопропускные трубы (спиральновитые металлические гофрированные) различных диаметров (от 1,0 метра до 1,5 метров) – 11 штук;

наличие оцинкованных дорожных ограждений (3 624 погонных метра); измерения проводились с использованием дорожного измерительного колеса (курвиметра);

автобусные остановки (2 штуки);

площадка отдыха (зона стоянки автомобилей, зона отдыха, зона ремонта);

наличие железобетонных дождеприемных колодцев;

наличие двух металлических лестничных сходов;

на участке реконструкции выполнено устройство двух съездов и одного пересечения (съезды на площадку отдыха и на станцию Кучозеро, пересечение – на Черный порог и в лесной массив);

наличие воздушной линии связи (43 деревянные опоры);

наличие разметки и дорожных знаков.

В ходе визуальной проверки выявлены следующие нарушения (дефекты), подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны подрядной организации или организации, обслуживающей участок автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44, а именно:

размыв обочин, откосов земляного полотна (на площадке отдыха);

на момент проверки дорожный знак «Пешеходный переход» не был закреплен на стойке и находился на земле, что не соответствует требованиям ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств»;

отдельные секции дорожного ограждения по высоте не соответствуют требованиям ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств» и ГОСТ Р 52607-2006 «Технические средства организации дорожного движения. Ограждения дорожные удерживающие боковые для автомобилей. Общие технические требования» (высота ограждения У2 и У3 при уровне удерживающей способности согласно рабочему проекту и требованиям ГОСТов должна быть не менее 0,75 метра). Кроме того, при установке элементов дорожного ограждения допущена установка стойки ограждения на люк дождеприёмного колодца;

в зоне отдыха фактически имеется одна урна (согласно рабочему проекту и актам о приемке выполненных работ, формы № КС-2 урн установлено в количестве 4 штук).

Согласно актам о приемке выполненных работ (формы № КС-2) на объекте проверки выполнены и приняты работы по укреплению откосов земляного полотна (насыпи, выемки, кюветов, земляных сооружений) посевом многолетних трав с одинарной (двойной) нормой высева семян без плакировки с поливом водой.

Сметная стоимость указанных работ в соответствии с приложением № 1 «Расчет стоимости работ по объекту» к дополнительному соглашению № 8 от 22.12.2017 к Государственному контракту № 1-ОС/16 (пункты 2.42, 2.43, 2.45, 5.7, 5.27, 5.58, 6.6 приложения № 1) составляет 17 686,85 тыс. рублей. Согласно Журналу учета выполненных работ за 2016–2018 годы (форма № КС-6а) работы по укреплению откосов земляного полотна выполнены в полном объеме во II-III кварталах 2017 года.

В ходе визуальной проверки Контрольно-счетной палатой результатов проделанной выше работы не установлено. В настоящее время сделать вывод о фактическом наличии посевов многолетних трав на откосах земляного полотна автодороги на момент приемки выполненных работ не представляется возможным.

В соответствии со статьей 10 «Гарантии качества по сданным работам» Государственного контракта № 1-ОС/16 гарантийный срок устранения подрядчиком дефектов, возникших в течение гарантийного срока, на автомобильной дороге или искусственном сооружении, по позиции «другие элементы» составляет 2 года.

Также отмечены другие недостатки (в том числе наличие мусора).

Фотоматериалы выезда в рамках контрольного мероприятия (от 02.07.2018) приведены в приложении 3 к настоящему отчету

9. Анализ и оценка достоверности бухгалтерской (финансовой), статистической, иной отчетности и организации ведения бухгалтерского учета (выборочно).

Ведение бюджетного учета в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 162н), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

Бюджетная отчетность формировалась в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В проверяемом периоде КУ РК «Управтодор РК» были открыты следующие лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

на 01.01.2013:

№ 03062001660 – лицевой счет получателя бюджетных средств;

№ 05062001660 – для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;

№ 04062001660 – лицевой счет администратора доходов бюджета.

Лицевые счета № 03062001660, № 05062001660 закрыты 29.10.2013 в связи с изменением учредителя учреждения (главного распорядителя бюджетных средств).

Лицевой счет № 04062001660 закрыт 09.01.2014 в соответствии с пунктом 76 приказа Федерального казначейства от 29.12.2012 № 24н «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федеральным казначейством».

с 01.11.2013 по настоящее время открыты следующие лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия:

№ 03062010390 – лицевой счет получателя бюджетных средств;

№ 05062010390 – для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств;

№ 04062010390 – лицевой счет администратора доходов бюджета.

9.1. В ходе анализа отдельных форм бюджетной отчетности за 2013 год установлено следующее.

Согласно показателям Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2014 (форма 0503127) в части средств, направленных на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км), при объеме бюджетных назначений в сумме 18 000,00 тыс. рублей и уточненных лимитах бюджетных ассигнований в сумме 8 800,00 тыс. рублей исполнение составило 8 796,652 тыс. рублей или 48,87 процента от объема бюджетных

ассигнований и 99,96 процента от объема ЛБО. Объем неисполненных назначений по ассигнованиям составил 9 203,348 тыс. рублей, по лимитам – 3,348 тыс. рублей. Согласно данным сведений об исполнении бюджета (форма 0503164) причиной низкого освоения бюджетных средств являлось то, что положительное заключение государственной экспертизы было получено в конце 2013 года, в связи с чем проведение аукциона на выполнение строительно-монтажных работ было перенесено на 2014 год.

Согласно данным Отчета о бюджетных обязательствах (форма 0503128) принято бюджетных обязательств на сумму 8 796,652 тыс. рублей, что подтверждено данными регистров бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость за 2013 год), неисполненные бюджетные и денежные обязательства отсутствуют.

Показатели исполнения бюджета Республики Карелия в 2013 году, а также информация об исполнении бюджетных и денежных обязательствах в части средств, направленных на реконструкцию указанного участка автомобильной дороги, приведены в таблице:

(тыс. рублей)

КБК	утвержденные БА на 2013 год	ЛБО на 2013 год	Исполнено	неисполненные назначения		принято обязательств		исполнено ДО	не исполнено БО / ДО
				по БА	по ЛБО	Бюджетных обязательств (БО)	денежных обязательств (ДО)		
Всего 826 04 09 5220608 000 000	18 000,0	8 800,0	8 796,652	9 203,348	3,348	8 796,652	8 796,652	8 796,652	0,0
826 04 09 5220608 411 310	9 200,0	0,0	0,00	9 200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
826 04 09 5220608 411 226	8 800,0	8 800,0	8 796,652	3,348	3,348	8 796,652	8 796,652	8 796,652	0,0

9.2. Отдельные формы бюджетной отчетности за 2017 год.

Показатели Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2018 (форма 0503127) в части средств, направленных на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км) следующие:

(тыс. рублей)

КБК	Утвержденные БА на 2017 год	ЛБО на 2017 год	исполнено	неисполненные назначения	
				по БА	по ЛБО
Всего	546 876,500	546 876,500	545 585,531	1 290,969	1 290,969
в том числе:					
826 04 09 1110290 420 410	412 324,200	412 324,200	411 033,231	1 290,969	1 290,969
826 04 09 1110253 903 414	134 552,300	134 552,300	134 552,300	0,00	0,00

Согласно данным Отчета о бюджетных обязательствах (форма 0503128) объем неисполненных бюджетных обязательств составляет 1 290,969 тыс. рублей.

Информация об исполнении бюджетных и денежных обязательствах в части средств, направленных на реконструкцию автомобильной дороги, приведена в таблице:

(тыс. рублей)

КБК	принято обязательств		исполнено денежных обязательств	не исполнено	
	бюджетных обязательств	денежных обязательств		БО	ДО
Всего	546 876,500	545 585,531	545 585,531	1 290,969	0,00
в том числе:					
826 04 09 1110290 420 410	412 324,20	411 033,231	411 033,231	1 290,969	0,00
826 04 09 1110253 903 414	134 552,30	134 552,300	134 552,300	0,00	0,00

По данным «Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (ф. 0503190) вложения в объекты недвижимого имущества – автомобильная дорога Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 на 01 января 2018 года составляют 712 065,19 тыс. рублей, расходы на реализацию инвестиционного проекта в 2017 году составили 545 585,53 тыс. рублей, что подтверждается показателями объемов капитальных вложений, отраженных по счету 106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения».

9.3. Учетная политика КУ РК «Управтодор РК» на 2013 год утверждена приказом от 09.01.2013 № 3/1-П, на 2014 год – приказом от 09.01.2014 № 2-П, на 2015 год – приказом от 31.12.2014 № 251-П, на 2016 год – приказом от 11.01.2016 № 1-П (с изменениями от 27.10.2016 № 153-П), на 2017 год – приказом от 09.01.2017 № 1-П (с изменениями от 06.12.2017 № 216-П), на 2018 год – приказом от 28.12.2017 № 235-П (с изменениями от 08.05.2018 № 111-П).

В соответствии с Учетной политикой бухгалтерский (бюджетный) учет осуществляется отделом финансирования и бухгалтерского учета, возглавляемым главным бухгалтером. Деятельность отдела финансирования и бухгалтерского учета регламентируется Положением об отделе финансирования и бухгалтерского учета и должностными инструкциями сотрудников отдела.

Учетная политика на 2018 год разработана с учетом федеральных стандартов бухгалтерского учета «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Основные средства», «Обесценение активов», «Аренда», «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности».

Согласно Учетной политике учет автомобильных дорог осуществляется отделом финансирования и бухгалтерского учета в общей сумме. Аналитический суммовый и количественный учет автомобильных дорог осуществляется отделом имущественных отношений. Изменение балансовой стоимости и амортизации отражается в учете отделом финансирования и бухгалтерского учета на основании информации, предоставляемой отделом имущественных отношений. Объект строительства, введенный в эксплуатацию на основании акта ввода в эксплуатацию, отражается на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» по стоимости затрат на строительство. Выбытие объектов со счета 106 отражается исключительно после государственной регистрации права оперативного управления.

В ходе проведения Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных в 2016 году и истекшем

периоде 2017 года на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения», одним их объектов которого являлось КУ РК «Управтодор РК», было установлено нарушение требований пунктов 36 и 38 Приказа № 157н: автомобильные дороги (нефинансовые активы) до момента государственной регистрации права оперативного управления были приняты к учету на балансовом счете 101.13 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения. Сооружения» (акт по результатам контрольного мероприятия на объекте КУ РК «Управтодор РК» от 26.12.2017), при необходимости их учета в период государственной регистрации прав – на забалансовом счете 01.

В 2017 году на основании бухгалтерской справки от 31.12.2017 № 00001015 внесены исправительные записи в части корректировки учета по отражению автомобильных дорог до момента государственной регистрации права оперативного управления (в том числе Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница), с их отражением на забалансовом счете 01, а также корректировки начисленной амортизации, что подтверждается регистрами бухгалтерского учета (Журнал операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов за 2017 год).

По информации, представленной отделом имущественных отношений, постановка на баланс КУ РК «Управтодор РК» участков автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница» км 0–63 и км 169–246 и учет их в составе основных средств на счете 0 101 12 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» осуществлена после государственной регистрации права оперативного управления. Право оперативного управления на участок км 64–169 зарегистрировано в 2017 году, поэтому корректировка не требовалась.

В соответствии с пунктом 130 Приказа № 157н учет операций по формированию (выбытию) фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов, связанных с приобретением, безвозмездным поступлением, новым строительством (изготовлением) и реконструкцией ведется на счете 10601 «Вложения в основные средства».

Согласно представленным КУ РК «Управтодор РК» оборотно-сальдовым ведомостям по счету 106.11 за период с января 2013 года по май 2018 года сумма вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат в объект нефинансовых активов – участок автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км) в ходе реконструкции составила 712 065 190,40 рублей, в том числе по годам:

2012 год – 2 306 000,00 рублей;

2013 год – 8 796 652,00 рублей;

2014 год – 4 973 237,42 рублей;

2015 год – 100 000,00 рублей;

2016 год – 150 303 769,97 рублей;

2017 год – 545 585 531,01 рублей;

в 2018 году (на 01.06.2018) вложения не осуществлялись.

В соответствии с пунктами 23, 127, 130 Приказа № 157н и пункта 34 Приказа № 162н КУ РК «Управтодор РК» принятие к учету законченных вложений в работы по реконструкции объекта проверки отражено по дебету счета 0 101 12 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» и кредиту соответствующих счетов 0106 11 000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество».

На основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 02.03.2018 № 10-06-1-2018, выданного Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и

связи Республики Карелия, приказа Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия от 21.12.2017 № 2151 «О предоставлении лесного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования» за КУ РК «Управтодор РК» 10 мая 2018 года зарегистрировано право оперативного управления на объект «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» протяженностью 9045 м (выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 10.05.2018).

Согласно данным журналов операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов за январь–май 2018 года указанный участок принят к бюджетному учету на балансовый счет 0 101 12 000 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» 10.05.2018 по стоимости фактических затрат в объект реконструкции – 712 065,2 тыс. рублей.

Предоставленный КУ РК «Управтодор РК» земельный участок в целях использования для реконструкции участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км) до регистрации права постоянного (бессрочного) пользования учитывался на забалансовом счете 01 по кадастровой стоимости (п. 333 Приказа № 157н, Письмо Минфина РФ от 24.04.2015 № 02-05-10/23911) согласно карточке количественно-суммового учета материальных ценностей за (форма по ОКУД 0504041).

По данным регистров бухгалтерского учета (карточка учета нефинансовых активов № 130, журнал операций № 7 по выбытию и перемещению нефинансовых активов за 2018 год) в соответствии с пунктом 71 Приказа № 157н земельный участок, используемый на праве постоянного (бессрочного) пользования учтен в составе произведенных активов на счете 103.11 «Земля – недвижимое имущество учреждения» по его кадастровой стоимости 227,0 тыс. рублей.

Таким образом, в бухгалтерском учете КУ РК «Управтодор РК» за период с 01.01.2013 по 01.06.2018 в установленном порядке и в полном объеме отражены затраты, произведенные по объекту проверки за счет бюджетных инвестиций, предусмотренных в рамках АИП РК по объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)».

10. Результаты контрольных мероприятий других государственных органов финансового контроля (по теме контрольного мероприятия).

В отношении КУ РК «Управтодор РК» в проверяемом периоде по теме контрольного мероприятия были проведены следующие проверки.

1. Плановая выездная проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Республики Карелия на осуществление дорожной деятельности, выделенных КУ РК «Управтодор РК», за 2014 год и 9 месяцев 2015 года, проведенная Государственным контрольным комитетом Республики Карелия (акт от 29 декабря 2015 года № 1/45-15).

Срок проведения проверки с 27.10.2015 по 15.12.2015, проверяемый период – 2014 год – 9 месяцев 2015 года. Акт подписан с возражениями со стороны КУ РК «Управтодор РК». Государственным контрольным комитетом Республики Карелия направлено представление от 10.01.2016 № 173/04/12-06/ГККи.

По результатам проверки в части использования средств бюджета Республики Карелия на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км) установлены нарушения принципа эффективности расходования бюджетных средств в сумме 71 759,90 тыс.

рублей в связи с недостижением результата по реализации АИП РК на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

2. Во II-III кварталах 2017 года Федеральным дорожным агентством (Росавтодором) проведена выездная проверка целевого использования средств и достижения заданных результатов, установленных соглашениями, заключенными между Федеральным дорожным агентством и субъектами Российской Федерации, выборочного контроля качества выполненных работ, применяемых дорожно-строительных материалов, конструкций и изделий.

В ходе проверки установлены отдельные нарушения в части ведения журнала авторского надзора, журнала по гидроизоляции, антикоррозионной защите, окраске стальных конструкций, а также отдельные нарушения и замечания по мониторингу качества выполнения работ.

По результатам рассмотрения утвержден План мероприятий по устранению замечаний, выявленных по результатам проверки по объектам «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)»; «Ремонт асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги Петрозаводск – Суоярви, км 22–км 134 (выборочно участками)»; «Ремонт асфальтобетонного покрытия автомобильной дороги «Кола», км 423 – Петрозаводск, км 0–км 4,5 (выборочно участками)».

Выводы:

1) В проверяемом периоде перечни объектов проектирования, строительства и реконструкции (осуществления бюджетных инвестиций) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Республики Карелия отдельным («целевым») нормативным правовым актом Правительства Республики Карелия (на очередной финансовый год и плановый период) не утверждались.

Объекты с планируемыми объемами бюджетных ассигнований предусматривались при формировании, утверждении и реализации АИП РК (в составе всех объектов и объемов капитального строительства, осуществляемых в Республике Карелия).

2) Корректировка в объемы бюджетных инвестиций по объекту проверки, в том числе в части их приведения в соответствие с утвержденными АИП РК объемами на 2017 и 2018 годы, внесена постановлением Правительства Республики Карелия от 17.08.2018 № 307-П, с нарушением сроков, установленных пунктом 13 Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 02.03.2016 № 83-П.

3) Объемы бюджетных ассигнований (бюджетных инвестиций), предусмотренные АИП РК на реконструкцию участка автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» на 2013, 2014, 2017 годы, соответствуют объемам финансирования, определенным государственной программой, на 2016 и 2018 годы – не соответствуют.

4) Бюджетные ассигнования на реализацию проекта предусматривались: в 2012-2013 годах (до 15.10.2013) – Министерству строительства Республики Карелия (код главного распорядителя бюджетных средств – 807); с 15.10.2013 – Государственному комитету Республики Карелия по транспорту, преобразованному в Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи (с 21.04.2016), и далее – в Министерство

по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (с 26.09.2017) (код главного распорядителя – 826).

5) В нарушение пунктов 1,2 статьи 221 Бюджетного кодекса бюджетные сметы КУ РК «Управтодор РК» на 2013, 2014, 2015 годы (Министерством строительства Республики Карелия, Государственным комитетом по транспорту Республики Карелия), в том числе в части отражения лимитов бюджетных обязательств по объекту проверки не формировались.

6) За период с 01.01.2012 по 01.07.2018 КУ РК «Управтодор РК» произведены расходы по проекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–км 44 (9 км)» на общую сумму 712 115,2 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Республики Карелия – в объеме 427 894,6 тыс. рублей (или 60,1 процента от общих расходов), средств федерального бюджета – в объеме 284 220,6 тыс. рублей (39,9 процента).

7) В ходе проведения контрольного мероприятия проверке представлены документы, позволяющие сделать вывод о целевом использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных на реконструкцию участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км) в том числе:

- положительные заключения государственной экспертизы;
- заключение по итогам проведения эффективности инвестиционного проекта, утвержденное Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;
- сводный сметный расчет стоимости строительства;
- разрешение на строительство;
- справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2), платежные документы;
- другие документы.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (№ 10-06-1-2018 от 02.03.2018).

8) В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Республики Карелия, исполнении государственных контрактов (в части объекта проверки):

8.1) В нарушение требований части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ КУ РК «Управтодор РК» не соблюден срок размещения на официальном сайте извещений о проведении двух закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): на проведение государственной экспертизы проектной документации (извещение опубликовано 22.12.2015, дата заключения контракта – 22.12.2015, при установленном сроке размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта); на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства по сметной документации (аналогично опубликование извещения и дата заключения контракта – 22.12.2015).

8.2) Нарушения, допущенные КУ РК «Управтодор РК» при осуществлении в 2014 году закупки на выполнение работ по объекту проверки, привели к значительному увеличению стоимости государственных контрактов на выполнение работ по реконструкции, авторскому надзору, строительному контролю, заключенных в 2016 году, а также к дополнительным расходам на корректировку проектной документации.

В результате отвлечены дополнительные бюджетные ассигнования (и приняты бюджетные обязательства) в общем объеме 131 475,44 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

8.3) В связи с тем, что выданное АУ РК «Карелгосэкспертиза» заключение не востребовано, использование бюджетных средств на проведение государственной экспертизы проектной документации в сумме 677,31 тыс. рублей свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

8.4) На момент заключения дополнительного соглашения от 11.12.2017 № 7 к государственному контракту от 09.08.2016 № 1-ОС/16 у Заказчика не было правовых оснований для его заключения, что нарушает часть 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (до указанной даты изменения в лимиты бюджетных обязательств, установленные КУ РК «Управтодор РК», в том числе в части уменьшения ЛБО на 2017 год с соответствующим увеличением на 2018 год, внесены не были).

8.5) Дополнительное соглашение № 7 от 11.12.2017 к государственному контракту от 09.08.2016 № 1-ОС/16 заключено КУ РК «Управтодор РК» с нарушением порядка, установленного статьями 72, 79 Бюджетного кодекса (на момент заключения дополнительного соглашения до Учреждения не доведены лимиты бюджетных обязательств на 2018 год; также отсутствовало решение об осуществлении в 2018 году бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объект государственной собственности Республики Карелия «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)»), что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁴ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8.6) На момент проведения контрольного мероприятия государственные контракты от 09.08.2016 № 1-ОС/16, от 05.09.2016 № 2-ОС/16 и от 03.10.2016 № 3-ОС/16 не исполнены, при этом срок действия банковских гарантий, ранее предоставленных в качестве обеспечения государственных контрактов, истек. В виду того, что исполнение обязательств по указанным контрактам с 01.02.2018 ничем не обеспечено, имеет место несоответствие требованиям статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

9) По состоянию на 01.07.2018 по одиннадцати из четырнадцати государственным контрактам, заключенным в рамках объекта проверки, обязательства исполнены в полном объеме.

Неисполненными на 01.07.2018 числятся три государственных контракта (с остатком бюджетных ассигнований согласно заключенным контактам на общую сумму 100 509,3 тыс. рублей):

- государственный контракт на выполнение работ по объекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–км 44 (9 км)», заключенному с АО «КСМ»;

- государственный контракт на выполнение работ по проведению строительного контроля по объекту проверки, заключенному с ООО «Логистик Групп»;

- государственный контракт на выполнение работ по осуществлению авторского надзора по объекту проверки, заключенному с ООО «Автодорстрой».

По государственному контракту на выполнение работ по объекту «Реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша –

госграница, км 35–км 44 (9 км)» ведется судебное разбирательство в Арбитражном суде Республики Карелия.

При остатке неисполненных обязательств по государственному контракту в объеме 99 218,33 тыс. рублей подлежит оплате за выполненные работы по данным КУ РК «Управтодор РК» 14 163,75 тыс. рублей, в соответствии с исковым заявлением АО «КСМ» к КУ РК «Управтодор РК» – 153 843,995 тыс. рублей.

Определением от 18.09.2018 по делу № А26-5725/2018 судебное разбирательство в целях мирного урегулирования спора отложено до 07.11.2018.

Поскольку строительно-монтажные работы по объекту строительства на момент проверки в полном объеме, предусмотренном госконтрактом не оформлены и не приняты, расчеты в рамках государственных контрактов по проведению строительного контроля и осуществлению авторского надзора в полном объеме не произведены (остатки неисполненных обязательств по контрактам составляют 1 092,55 тыс. рублей и 198,42 тыс. рублей соответственно).

10) В течение проверяемого периода имела место текущая дебиторская задолженность на 01.01.2016 года в общей сумме 618,966 тыс. рублей в рамках двух государственных контрактов, заключенных с ФАУ «Главгосэкспертиза России»: на проведение государственной экспертизы проектной документации (в сумме 611,886 тыс. рублей) и проверку достоверности определения сметной стоимости (задолженность в сумме 7,080 тыс. рублей). Работы выполнены в полном объеме в 2016 году и приняты к учету в установленном порядке.

На иные отчетные даты: на 01 января 2013, 2014, 2015, 2017, 2018 года, а также согласно данным бюджетной отчетности на 01.04.2018 года дебиторская задолженность и (или) кредиторская задолженность в рамках расчетов по данному проекту АИП РК отсутствует.

11) На момент проверки согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 10.05.2018 право оперативного управления на объект «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» протяженностью 9 045 м № 10:06:0000000:16147-10/002/2018-1 № 10.05.2018 зарегистрировано за КУ РК «Управтодор РК».

12) В ходе визуальной проверки объекта выявлен ряд нарушений (дефектов), подлежащих устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны подрядной организации или организации, обсуживающей участок автомобильной дороги «Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)».

13) В ходе анализа отдельных форм бюджетной отчетности КУ РК «Управтодор РК» за 2013, 2017 годы фактов недостоверности бюджетной отчетности в части отражения затрат, произведенных по объекту проверки за счет бюджетных инвестиций, предусмотренных в рамках АИП РК по объекту «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)», не установлено.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» на объекте казенное

учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» от 10.08.2018 (далее – Акт) подписан со стороны КУ РК «Управтодор РК» 15.08.2018 с отметкой «с возражениями».

В соответствии со статьей 15 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – закон № 1547-ЗРК) пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций представляются в Контрольно-счетную палату в течение 5 дней со дня доведения до их сведения вышеуказанных актов.

Возражения на Акт представлены в Контрольно-счетную палату Республики Карелия письмом КУ РК «Управтодор РК» от 07.09.2018 № 2760, с нарушением срока, установленного статьей 15 Закона № 1547-ЗРК.

Представленные возражения рассмотрены при подготовке отчета.

Предложения (рекомендации):

1. КУ РК «Управтодор РК» принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий их возникновения.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Главы Республики Карелия;

Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия;

Министерства финансов Республики Карелия;

КУ РК «Управтодор РК».

3. Направить представление об устранении нарушений и недостатков в адрес КУ РК «Управтодор РК».

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов», на 2 листах.

Приложение 2 «Информация об исполнении государственных контрактов (договоров), заключенных по объекту капитального строительства «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)», по состоянию на 01.07.2018», на 1 листе.

Приложение 3 «Фотоматериалы выезда в рамках контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)», на 5 листах.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 23 октября 2018 года № 24 «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района»:

утвердить Отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Администрации Лахденпохского муниципального района, муниципального учреждения «Районное управление образования и по делам молодежи», муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа», муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа»;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Администрации Лахденпохского муниципального района, муниципального учреждения «Районное управление образования и по делам молодежи», муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа», муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа»;

направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Республики Карелия;

направить информационное письмо в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2018 год, предложение Главы Республики Карелия (письмо от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи), распоряжение Контрольно-счетной палаты от 08.06.2018 № 21.

Предмет контрольного мероприятия:

1) законодательные и иные нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, регулирующие вопросы предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований;

2) муниципальные правовые акты, распорядительные и иные документы исполнительно-распорядительных органов Лахденпохского муниципального района по использованию межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия;

3) соглашения о предоставлении бюджету Лахденпохского муниципального района межбюджетных трансфертов в сфере образования из бюджета Республики Карелия и отчетность по указанным соглашениям;

4) финансовая, статистическая, бухгалтерская и иная отчетность, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерские первичные учетные документы, договоры (контракты), платежные и иные документы, подтверждающие направление и использование средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района (выборочно).

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Лахденпохского муниципального района (далее также – Администрация), муниципальное учреждение «Районное управление образования и по делам молодежи» (далее также – МУ «РУО и ДМ», Управление), муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа» (далее также – Лахденпохская СОШ, Учреждение), муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Райваттальская средняя общеобразовательная школа» (далее также – Райваттальская СОШ, Учреждение).

Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах: с 26 июня по 6 июля 2018 года и с 3 сентября по 14 сентября 2018 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления Лахденпохского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании в части получения и использования межбюджетных трансфертов в сфере образования;

2. Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Лахденпохский муниципальный район (далее также – Лахденпохский район) Республики Карелия площадью 2,2 тыс. кв.км, с населением 14,2 тыс. человек, административным центром в г. Лахденпохья располагается на Северо-Западном берегу Ладожского озера, граничит с Сортавальским, Выборгским, Приозерским районами, Ленинградской областью и Финляндией. Район входит в исторический регион Северное Приладожье.

Территория муниципального района охватывает 5 муниципальных образований – одно городское (Лахденпохское городское поселение) и 4 сельских поселения (Элисенваарское сельское поселение, Хийтольское сельское поселение, Мийнальское сельское поселение, Куркиекское сельское поселение), включающих 51 населенный пункт.

Численность населения района по состоянию на 1 января 2018 года составляет 13,1 тыс. человек, что составляет 2,1 процента населения Республики Карелия. Плотность населения – 6 человек на кв.км. Городское население – 56,4 процента, сельское население – 43,6 процента.

Расходная часть бюджета Лахденпохского муниципального района по исполнению за 2016 и 2017 год характеризуется следующими показателями:

(тыс. рублей)

Раздел	2016 год	2017 год
Управление	40 673,0	39 338,0
Национальная оборона	836,0	799,0
Национальная экономика	2 404,0	10 562,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	8 288,0	22 832,0
Образование	209 031,0	231 829,0
Культура	6 671,0	6 450,0
Социальная политика	44 665,0	41 880,0
Физическая культура и спорт	3 006,0	3 355,0
Периодическая печать и издательства	395,0	353,0
Обслуживание муниципального долга	173,0	819,0
Межбюджетные трансферты	4 985,0	3 079,0
Всего	321 127,0	361 296,0

На выполнение полномочий муниципального района в сфере образования в 2016 году направлено 209 031,0 тыс. рублей или 65,0 процентов от общего объема бюджета района, в 2017 году направлено 231 829,0 тыс. рублей или 64,2 процента от общего объема бюджета района.

В 2017 году функционировало 16 образовательных организаций. В июне 2017 года был изменен статус Таунанской основной общеобразовательной школы на начальную. Обучающиеся основного звена были зачислены в Райваттальскую СОШ.

В общеобразовательных организациях на 31.12.2017 обучалось 1 386 человек, в том числе в сельских школах – 527 (38 процентов), в городе – 859 (62 процента).

Численность работников в муниципальных общеобразовательных организациях составила 329 человек, в том числе административный персонал – 19 человек, педагогические работники – 145 человек (в том числе 110 учителей).

Дошкольные образовательные организации посещали 615 детей, из них 478 человек в возрасте от 3 до 7 лет (с учетом детей, посещавших дошкольные группы при общеобразовательных организациях).

Численность педагогических работников в муниципальных казенных дошкольных образовательных организациях составила 73 человека, в том числе 52 воспитателя.

В районе функционировали 4 организации дополнительного образования, которые осуществляли свою деятельность по различным направленностям. В октябре 2017 года была создана Детская школа искусств путем слияния художественной и музыкальной школ. Общий охват детей организациями дополнительного образования составил 1 094 обучающихся.

Кроме организаций дополнительного образования в районе оказывали услуги по дополнительному образованию 6 общеобразовательных организаций, на базе которых функционировали детские объединения – кружки художественной самодеятельности и объединения по интересам. Общий охват составил 1 113 человек.

Численность сотрудников в муниципальных образовательных организациях дополнительного образования – 74 человек, в том числе 35 – педагогические работники.

Устав муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район» утвержден решением III сессии Совета Лахденпохского муниципального района V созыва от 18.03.2010 № 38 (далее – Устав).

В соответствии со статьей 19 Устава структуру органов местного самоуправления Лахденпохского муниципального района составляют:

Совет Лахденпохского муниципального района;
Глава Лахденпохского муниципального района;
Администрация Лахденпохского муниципального района;
Контрольно-счетный орган – Контрольно-счетный комитет Лахденпохского муниципального района.

Структура Администрации утверждена решением XII заседания Совета Лахденпохского муниципального района VI созыва от 19.02.2015 № 12/8-6.

Непосредственную деятельность по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детей осуществляют соответствующие муниципальные образовательные организации Лахденпохского муниципального района.

Общедоступное и бесплатное дошкольное образование предоставляется имеющими лицензии на право ведения образовательной деятельности муниципальными образовательными организациями дошкольного образования Лахденпохского муниципального района, реализующими основные общеобразовательные программы дошкольного образования, направленные на охрану жизни и укрепление физического и психического здоровья воспитанников; обеспечение познавательного-речевого, социально-личностного, художественно-эстетического и физического развития воспитанников; воспитание с учетом возрастных категорий; осуществление необходимой коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии воспитанников; взаимодействие с семьями воспитанников для обеспечения полноценного развития детей; оказание консультативной и методической помощи родителям (законным представителям) по вопросам воспитания, обучения, развития детей.

Общедоступное и бесплатное начальное общее, основное общее, среднее общее образование предоставляется имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности, прошедшими государственную аккредитацию муниципальными образовательными организациями Лахденпохского муниципального района, реализующими основные общеобразовательные программы: образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования.

Финансирование образовательных организаций предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования осуществляется за счет средств бюджета Лахденпохского муниципального района и средств субвенции, выделяемой бюджету Лахденпохского муниципального района на реализацию основных общеобразовательных программ.

В соответствии со статьей 4 Устава, к вопросам местного значения Лахденпохского муниципального района в сфере образования относятся:

организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия;

организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения);

организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Лахденпохского муниципального района;

организация отдыха детей в каникулярное время.

Согласно статье 33 Устава Администрация является исполнительно-распорядительным органом Лахденпохского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, федеральными законами и законами Республики Карелия.

Администрацией руководит Глава Администрации на принципах единоначалия.

Администрация обладает правами юридического лица в соответствии с федеральным законодательством и работает в соответствии с Положением, утвержденным Советом Лахденпохского муниципального района.

Администрация выступает учредителем следующих муниципальных организаций:

1) Общеобразовательные организации:

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Куркиекская средняя общеобразовательная школа»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Ихальская средняя общеобразовательная школа»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Мийнальская основная общеобразовательная школа»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Таунанская основная общеобразовательная школа»;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Элисенваарская средняя общеобразовательная школа»;

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Райваттальская средняя общеобразовательная школа».

2) Дошкольные образовательные организации:

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида «Радуга» города Лахденпохья;

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Росток» п. Эстерло;

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Журавлик» п. Куркиеки;

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 3 «Солнышко» г. Лахденпохья;

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 8 «Аленушка» города Лахденпохья.

3) Организации дополнительного образования детей:

Муниципальная бюджетная организация дополнительного образования «Лахденпохский Центр детского творчества»;

Муниципальная казенная организация дополнительного образования «Лахденпохская детская музыкальная школа»;

Муниципальная казенная организация дополнительного образования «Лахденпохская детская художественная школа»;

Муниципальная организация дополнительного образования «Лахденпохская районная детско-юношеская спортивная школа».

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) постановлением Администрации от 20.10.2015 № 1032 утверждено Положение об организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Лахденпохского муниципального района (порядок организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Лахденпохского муниципального района).

Решением Совета Лахденпохского муниципального района от 19.02.2015 № 12/88-6 «Об утверждении структуры Администрации Лахденпохского муниципального района» создан Отдел социальной работы. Положение об отделе социальной работы утверждено постановлением Главы Администрации от 30.03.2015 № 629 (далее – Постановление № 629). Согласно Постановлению № 629 Отдел социальной работы является структурным подразделением Администрации.

Задачами указанного отдела, в том числе, являются:

организация работы по исполнению полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района в соответствии со статьей 15 Закона № 131-ФЗ, в том числе в части организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

организация предоставления дополнительного образования детей (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Лахденпохского муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

организация работы по исполнению полномочий, переданных в соответствии с законами Республики Карелия в части полномочий по образованию, предоставления части компенсации родительской платы за содержание ребенка в муниципальном образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

организация работы по исполнению полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района в части организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Лахденпохского муниципального района, а так же организация отдыха детей в каникулярное время.

На основании постановления Администрации от 17.10.2013 № 1738 функции Администрации в сфере образования переданы муниципальному учреждению «Районное управление образования и по делам молодежи» (далее – Управление, МУ «РУО и ДМ») путем заключения договора от 17.10.2013 о передаче функций Администрации Лахденпохского муниципального района (далее – договор). На основании постановления Администрации от 30.10.2015 № 1055 договор изложен в новой редакции.

В рамках договора Управление, в частности, осуществляет:

управление и координацию деятельности муниципальной системы образования;

управление и создание условий по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам;

осуществление и контроль закрепления муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями Лахденпохского муниципального района;

разработку проектов нормативных правовых документов и составление расчетов выплат малообеспеченным гражданам, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет, не получившим направление на зачисление в общеобразовательную организацию, реализующую основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

централизацию бухгалтерского учета в бюджетных и казенных муниципальных образовательных организациях;

ведение личных дел, учет, хранение и заполнение трудовых книжек руководителей образовательных организаций;

контроль за деятельностью администраций общеобразовательных организаций по обеспечению учебного процесса учебниками и учебными пособиями, анализ их соответствия требованиям государственного образовательного стандарта, образовательным программам, прогнозирование потребности в новых учебных пособиях.

В соответствии со статьей 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) решением от 24.12.2015 № 18/148-6 «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2016 год» (далее – Решение о бюджете на 2016 год) и решением от 20.12.2016 № 28/226-6 «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете на 2017 год) утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Лахденпохского муниципального района и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (далее – перечень главных администраторов доходов). В соответствии с перечнем главных администраторов доходов Администрация и МУ «РУО и ДМ» являются главными администраторами доходов бюджета Лахденпохского муниципального района.

Ежегодно приказами Министерства образования Республики Карелия (далее также – Министерство) определяются администраторы доходов бюджетов муниципальных образований Республики Карелия, за которыми закреплены соответствующие полномочия по администрированию субвенций и субсидий в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия. В проверяемом периоде администратором указанных доходов местного бюджета Министерством определено МУ «РУО и ДМ».

В соответствии с ведомственной структурой расходов Лахденпохского муниципального района в 2016 и 2017 годах (Приложение 4 к Решениям о бюджете

на 2016 и 2017 год) Администрация и МУ «РУО и ДМ» являются главными распорядителями средств бюджета.

Управление, как главный распорядитель бюджетных средств, имеет подведомственных получателей бюджетных средств – 12 казенных общеобразовательных учреждений и два бюджетных учреждения (муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Куркиекская средняя общеобразовательная школа» и муниципальная бюджетная организация дополнительного образования «Лахденпохский Центр детского творчества»).

Указанным бюджетным учреждениям ежегодно устанавливаются муниципальные задания и заключаются соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Устав муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа» утвержден постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 29.12.2015 № 1135.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа» учреждено постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 28.04.2009 № 499 в результате реорганизации муниципального общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа № 1» и муниципального общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа № 2» в форме слияния с образованием на их базе муниципального общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа».

Устав муниципального общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа» утвержден постановлением Администрации от 25.12.2015 № 1122.

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Райваттальская средняя общеобразовательная школа» учреждено постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 28.04.1995 № 450, создано в результате изменения типа муниципального общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа». Тип муниципального учреждения – казенное.

Учреждения являются некоммерческими организациями, созданными для исполнения муниципальных функций и (или) оказания муниципальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления Лахденпохского муниципального района в сфере организации получения общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Учредителем Учреждений и собственником их имущества является муниципальное образование «Лахденпохский муниципальный район». Функции и полномочия учредителя и собственника имущества Учреждения от имени муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район» исполняет Администрация.

Основными видами деятельности Учреждений является реализация:
основных общеобразовательных программ начального общего образования;
основных общеобразовательных программ основного общего образования;
основных общеобразовательных программ среднего общего образования.

Основные образовательные программы разрабатываются, утверждаются и реализуются Учреждениями самостоятельно.

В годовой бюджетной отчетности Райваттальской СОШ отражены прочие доходы от оказания платных услуг в 2016 году в сумме 85,2 тыс. рублей, в 2017 году – в сумме 9,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия представлено постановление Главы Лахденпохского муниципального района от 16.03.2009 № 301 «Об утверждении цен на платные услуги для муниципального образовательного учреждения «Раваттальская средняя общеобразовательная школа».

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

В нарушение статьи 24 Закона № 7-ФЗ в учредительных документах Райваттальской СОШ конкретные виды оказываемых платных услуг не указаны.

Ведение бюджетного учета объектами контрольного мероприятия в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), приказами Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н), от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Бюджетная отчетность формировалась в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 191н).

Бухгалтерский учет Лахденпохской и Райваттальской СОШ в соответствии с договорами на бухгалтерское обслуживание осуществляет МУ «РУО и ДМ». На учреждения распространяет действие учетная политика, утвержденная приказом МУ «РУО и ДМ» от 29.12.2012 № 220-о (с изменениями) (далее – учетная политика).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления Лахденпохского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании в части получения и использования межбюджетных трансфертов в сфере образования.

1.1. Анализ муниципальных правовых актов муниципального образования, регулирующих организацию бюджетного процесса.

Бюджетный процесс в Лахденпохском муниципальном районе в проверяемом периоде регулировался Бюджетным кодексом, Налоговым кодексом Российской

Федерации, нормативными правовыми актами Республики Карелия и муниципальными правовыми актами.

В соответствии со статьей 47 Устава Лахденпохский муниципальный район имеет собственный бюджет, который разрабатывается финансовым органом – финансовым управлением Лахденпохского муниципального района, вносится на рассмотрение Совета Лахденпохского муниципального района Администрацией и принимается Советом Лахденпохского муниципального района (далее также – бюджет, местный бюджет). Порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета в соответствии с требованиями федерального законодательства определяется положением о бюджетном процессе в Лахденпохском муниципальном районе принимаемым решением Совета Лахденпохского муниципального района.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом.

Бюджетные полномочия муниципальных образований определены статьей 9 Бюджетного кодекса.

Кроме того, согласно пункту 4 статьи 152 Бюджетного кодекса особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются Бюджетным кодексом и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

В 2016 году действовало Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Лахденпохский муниципальный район», утвержденное решением Совета Лахденпохского муниципального района от 30.09.2014 № 10/66-6, в 2017 году – Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Совета Лахденпохского муниципального района XXVII заседанием VI созыва от 24.11.2016 № 27/215-6 (далее – Положение о бюджетном процессе).

В нарушение статьи 3 Положения о бюджетном процессе Администрацией Лахденпохского муниципального района не реализованы бюджетные полномочия в части установления порядка исполнения бюджета по расходам (пункт 1 статьи 219 Бюджетного кодекса).

По итогам выборочной проверки установлены правовые акты Администрации, требующие актуализации:

Порядок санкционирования расходов бюджетных учреждений, источником которых являются субсидии, полученные в соответствии с пунктом 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса, утвержденный постановлением Администрации от 20.05.2011 № 667 и Порядок перечисления остатков средств бюджетных учреждений Лахденпохского муниципального района на счетах Управления Федерального казначейства по Республике Карелия, открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации для отражения операций со средствами бюджетных учреждений, утвержденный постановлением Администрации от 17.03.2011 № 411 (в связи с внесением изменений в статью 78¹ Бюджетного кодекса Федеральными законами от 07.05.2013 № 104-ФЗ и от 28.12.2013 № 418-ФЗ);

Порядок взыскания в доход бюджета Лахденпохского муниципального района неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций, утвержденный постановлением Администрации от

25.06.2010 № 661 (в связи с внесением изменений в статью 242 Бюджетного кодекса Федеральными законами от 22.10.2014 № 311-ФЗ и от 14.11.2017 № 315-ФЗ);

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района и Порядок составления, утверждения и доведения предельных объемов финансирования из бюджета Лахденпохского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации от 23.08.2013 № 1380 (в редакции постановления Администрации от 30.12.2015 № 1145) (в связи с внесением изменений в статью 2261 Бюджетного кодекса Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ и в приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»).

Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Лахденпохского муниципального района, установленный постановлением Администрации от 29.02.2016 № 48 (в связи с внесением изменений в Инструкцию, утвержденную Приказом № 191н, Приказами Минфина России от 16.11.2016 № 209н и от 02.11.2017 № 176н).

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса постановлением Администрации от 31.12.2014 № 2645 утвержден Порядок составления и ведения **сводной бюджетной росписи** бюджета Лахденпохского муниципального района (далее – Постановление № 2645, Порядок ведения сводной бюджетной росписи, Сводная бюджетная роспись). Отмечаем, что наименование данного нормативного правового акта не в полной мере соответствует предмету его регулирования (помимо прочего, устанавливает Порядок составления и ведения **бюджетной росписи** главных распорядителей средств бюджета Лахденпохского муниципального района).

В нарушение пункта 5 статьи 69² Бюджетного кодекса Порядок формирования муниципального задания, утвержденный постановлением Администрации от 30.10.2015 № 1054 (далее – Постановление № 1054, Порядок формирования муниципального задания), не определяет:

возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты;

правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами местного самоуправления, осуществляющими функции и полномочия учредителя;

порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Лахденпохского муниципального района.

1.2. Соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

По результатам выборочной проверки соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании установлено следующее.

1. В нарушение статьи 219¹ Бюджетного кодекса в проверяемом периоде Администрацией и МУ «РУО и ДМ» не составлялись и не велись бюджетные росписи главного распорядителя средств бюджета, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена

статьей 15.15⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс об административных правонарушениях);

2. В соответствии с принципом подведомственности, закрепленным статьей 38¹ Бюджетного кодекса, получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся.

При этом главные распорядители (распорядители) бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств, в соответствии с пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В проверяемом периоде Управлением как главным распорядителем бюджетных средств не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных получателей бюджетных средств, установленные пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, что привело к неисполнению требования статьи 38¹ Бюджетного кодекса (нарушению запрета).

3. В ходе контрольного мероприятия представлены пять смет расходов Управления в разрезе кодов бюджетной классификации на 2016 год и пять смет расходов МУ «РУО и ДМ» в разрезе кодов бюджетной классификации на 2017 год, подписанных главным бухгалтером и утвержденных директором 24.12.2015. Изменения в указанные сметы не вносились.

Также представлены утвержденные сметы подведомственных казенных учреждений (по пять смет на каждое учреждение в разрезе КБК), изменения в сметы не вносились.

В нарушение пункта 1 статьи 158 и пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями, Управлением как главным распорядителем средств бюджета не определен.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса, пунктов 6, 11 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н:

отсутствуют расчеты (обоснования) плановых сметных показателей;

изменения в сметы в пределах, доведенных учреждениям в установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств, не вносились.

В рассматриваемой ситуации имеют место признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

4. В соответствии с пунктом 3.1 статьи 69² Бюджетного кодекса постановлением Администрации от 12.03.2015 № 567 утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуги работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Лахденпохского муниципального района (далее – Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней, Постановление Администрации № 567).

С нарушением срока, установленного подпунктом 2.1 Постановления Администрации № 567 (до 1 мая 2015 года), постановлением Администрации от 02.06.2015 № 168-П утвержден ведомственный перечень услуг, работ, оказываемых и выполняемых муниципальными организациями Лахденпохского муниципального района.

В соответствии с пунктами 14 и 29 Порядка формирования муниципального задания, значения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги и выполнения работ утверждаются Администрацией Лахденпохского района. В 2017 году постановлением Администрации от 30.11.2017 № 532 утверждены значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг только для одного учреждения – муниципальной бюджетной организации дополнительного образования «Детская школа искусств». В 2016 году значения базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг Администрацией не утверждались.

Таким образом, в нарушение статьи 69² Бюджетного кодекса в проверяемом периоде Администрацией допущено нарушение установленного порядка формирования муниципального задания, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁵ Кодекса об административных правонарушениях.

5. В соответствии с пунктом 2.2 Постановления Администрации № 567 ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Лахденпохского района в качестве основных видов деятельности, в отношении казенных учреждений утверждает главный распорядитель средств бюджета Лахденпохского района в соответствующей сфере деятельности (в отношении общеобразовательных учреждений – МУ «РУО и ДМ»). В ходе контрольного мероприятия данные ведомственные перечни не представлены. Вместе с тем на 2016 год всем казенным образовательным учреждениям установлены муниципальные задания, отчеты по которым не формировались.

Согласно статье 69² Бюджетного кодекса муниципальное задание формируется также для казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Соответствующее решение органа местного самоуправления отсутствует.

6. В нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в 2017 году муниципальные задания для бюджетного общеобразовательного учреждения «Куркиекская средняя общеобразовательная школа» и муниципальной бюджетной организации дополнительного образования «Лахденпохский Центр детского творчества» утверждены не главным распорядителем бюджетных средств (МУ «РУО и ДМ»), а Администрацией.

7. Во исполнение постановления Администрации от 02.02.2016 № 20 об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового контроля и финансового аудита главными распорядителями средств бюджета, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета утверждено постановление Администрации от 16.05.2016 № 206 об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией Лахденпохского муниципального района.

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Управлении утвержден Приказом МУ «РУО и ДМ» от 30.05.2016 № 119-О.

В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса в 2016-2017 годах бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией и МУ «РУО и ДМ» не исполнялись.

Приказом МУ «РУО и ДМ» от 13.04.2018 № 52-О утверждены карты внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2018 год.

1.3. Анализ исполнения бюджета Лахденпохского муниципального района в части межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

2016 год

В соответствии с Законом Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК (ред. от 07.12.2016) «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее – Закон о бюджете на 2016 год), на основании распоряжений Правительства Республики Карелия о распределении не распределенных между муниципальными образованиями субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (постановление Правительства Республики Карелия от 21 января 2008 года № 9-П «О порядке распределения не распределенных между муниципальными образованиями субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия») и постановлений Правительства Республики Карелия Республики Карелия о распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Лахденпохскому муниципальному району предоставлены межбюджетные трансферты в сфере образования (приложение 2) в объеме 117 849,0 тыс. рублей, в том числе 5 субвенций – в объеме 115 772,0 тыс. рублей, 4 субсидии – в объеме 2 077,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год отражены доходы Лахденпохского района в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сумме 195 208,86 тыс. рублей, в том числе в сфере образования – 117 849 тыс. рублей.

На основании нормативных правовых актов Республики Карелия, утверждающих распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными районами на 2016 год, Министерством были направлены МУ «РУО и ДМ» уведомления по расчетам между бюджетами в сфере образования на общую сумму 117 849,0 тыс. рублей (приложение 3).

Между Администрацией и главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия – Министерством – заключены соглашения о предоставлении в 2016 году межбюджетных трансфертов, сведения о которых представлены в приложении 2.

В Реестре расходных обязательств Лахденпохского района на 2016 год учтены расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающих предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования.

В 2016 году межбюджетные трансферты в сфере образования фактически исполнены в объеме 117 056,56 тыс. рублей или 99,3 процента, не освоены средства бюджета Республики Карелия в объеме 792,44 тыс. рублей (приложение 2):

Процент исполнения по межбюджетным трансфертам в сфере образования в 2016 году составил:

по иным межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных районов на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организации системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях – 80,7 процента (по информации МУ «РУО и ДМ» причина – выход работника в декретный отпуск);

по субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия «Об образовании» по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными

возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия – 48,1 процента;

по субсидии бюджетам муниципальных районов на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях – 84,3 процента;

по субсидии бюджетам муниципальных районов на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направления в детские дошкольные организации, – 63,2 процента.

По информации МУ «РУО и ДМ» основной причиной неосвоения средств бюджета Республики Карелия является отсутствие документов, подтверждающих потребность.

2017 год

В соответствии с Законом Республики Карелия от 21.12.2016 № 2083-ЗРК (ред. от 25.12.2017) «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год), на основании распоряжений Правительства Республики Карелия о распределении не распределенных между муниципальными образованиями субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и постановлений Правительства Республики Карелия о распределении субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Лахденпохскому муниципальному району предоставлены межбюджетные трансферты в сфере образования (приложение 4) в объеме 137 096,0 тыс. рублей, в том числе 4 субвенции в объеме 128 710,0 тыс. рублей, 2 субсидии – в объеме 8 386,0 тыс. рублей.

На основании нормативных правовых актов Республики Карелия, утверждающих распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными районами на 2017 год, Министерством были направлены МУ «РУО и ДМ» уведомления по расчетам между бюджетами в сфере образования на общую сумму 137 096,0 тыс. рублей (приложение 5).

В постановлении Администрации от 28.12.2017 № 613 «О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации Лахденпохского муниципального района от 30 декабря 2016 года № 613 «О мерах по реализации решения Совета Лахденпохского муниципального района «О бюджете Лахденпохского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в приложении 1 «Прогнозируемые поступления доходов бюджета Лахденпохского муниципального района») доходы Лахденпохского района в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования отражены в полном объеме.

Между Администрацией и главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия – Министерством – заключены соглашения о предоставлении в 2017 году межбюджетных трансфертов, сведения о которых представлены в приложении 4.

В нарушение пункта 1.3 Порядка ведения реестра расходных обязательств Лахденпохского района, утвержденного постановлением Администрации от 21.02.2017 № 64, в Реестре расходных обязательств Лахденпохского района на 2017 год не учтены следующие расходные обязательства, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления:

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных

организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа);

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия.

В 2017 году межбюджетные трансферты в сфере образования фактически исполнены в объеме 133 935,74 тыс. рублей или на 97,7 процента, не освоены средства бюджета Республики Карелия в объеме 3 160,26 тыс. рублей (приложение 4), в том числе:

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия – 51,9 процента;

субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» – 78,3 процента.

По информации МУ «РУО и ДМ» основной причиной неосвоения средств бюджета Республики Карелия является отсутствие документов, подтверждающих потребность.

Цель 2. Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

2.1. Анализ результатов выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в сфере образования.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) предусмотрено доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе и средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

В целях реализации Указа № 597, Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (далее – Указ № 761), Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р (далее – Распоряжение № 2190-р), распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.04.2013 № 224р-П утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Республики Карелия на 2013–2018 годы» (далее – План мероприятий

Республики Карелия) и постановлением Администрации от 19.06.2014 № 1190 – План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Лахденпохского муниципального района (далее – План мероприятий Лахденпохского района).

В целях дальнейшей реализации Плана мероприятий Лахденпохского района приказом директора Лахденпохской СОШ от 20.05.2013 № 105-од утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения деятельности учреждения, направленные на повышение эффективности и качества образования» (далее – План мероприятий Лахденпохской СОШ) и приказом директора Райваттальской СОШ от 25.04.2013 № 79-О – План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки, в отрасли образования» (далее – План мероприятий Райваттальской СОШ). В планы мероприятий («дорожные карты») Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ изменения не вносились.

Вышеуказанные дорожные карты содержат значения показателей повышения эффективности и качества услуг в сфере дошкольного, общего и дополнительного образования, соотношенные с этапами перехода к эффективному контракту, в том числе следующие показатели:

соотношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия;

соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании;

соотношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Республике Карелия.

В ходе анализа дорожных карт, действующих на территории Республики Карелия, Лахденпохского района и в Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ, установлены несоответствия наименований и значений показателей, которые приведены в следующей таблице.

Наименование	План мероприятий Республики Карелия (наименование и значения на 2016/2017 годы) (в ред. от 05.10.2017)	План мероприятий Лахденпохского района (наименование и значения на 2016/2017 годы) (в ред. постановления Администрации от 29.12.2016 № 601)	План мероприятий Лахденпохской СОШ (наименование и значения на 2016/2017 годы)	План мероприятий Райваттальской СОШ (наименование и значения на 2016/2017 годы)
Доведение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе (согласно Указу № 597)	Отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия 99,7 100,0	Отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия 102,1 93,7	Отношение средней заработной платы педагогических работников школы к средней заработной плате в Республике Карелия 100,0 100,0	Отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций общего образования к средней заработной плате в соответствующем регионе 100,0 100,0

Наименование	План мероприятий Республики Карелия (наименование и значения на 2016/2017 годы) (в ред. от 05.10.2017)	План мероприятий Лахденпохского района (наименование и значения на 2016/2017 годы) (в ред. постановления Администрации от 29.12.2016 № 601)	План мероприятий Лахденпохской СОШ (наименование и значения на 2016/2017 годы)	План мероприятий Райваттальской СОШ (наименование и значения на 2016/2017 годы)
Доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе (согласно Указу № 597)	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании 90,6 100,0	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании 94,8 94,8		Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона 100,0 100,0
Доведение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в субъекте Российской Федерации (согласно Указу № 761 и Распоряжению № 2190-р)	Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Республике Карелия 76,1 95,0	Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Республике Карелия 80,6 90,1		

Контрольно-счетная палата отмечает, что значения показателей Дорожной карты Республики Карелия не соответствуют требованиям Указа № 597, за исключением значений двух показателей в 2017 году – «Отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия» и «Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании».

Дорожной картой Лахденпохского района значение показателя «отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия» на 2016 год установлено выше значения аналогичного показателя Дорожной карты Республики Карелия, на 2017 год – ниже.

В Дорожной карте Лахденпохского района значения показателей «Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в общем образовании» и «Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Республике Карелия» не сопоставимы с показателями Дорожной карты Республики Карелия.

Значения показателей дорожных карт Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ не сопоставимы с показателями Дорожной карты Республики Карелия и Лахденпохского района.

Источником данных по показателям средней заработной платы в сфере общего образования по Республике Карелия, средней заработной платы по Республике Карелия и средней заработной платы учителей по Республике Карелия

является официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

В целях обеспечения контроля за выполнением Указов № 597 и № 761 в части достижения уровня средней заработной платы отдельных категорий педагогических работников Министерством проводится ежемесячный мониторинг средней заработной платы работников общеобразовательных учреждений (на основании письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.10.2012 № АП-613/02) (далее – мониторинг средней заработной платы).

В проверяемом периоде отчеты Лахденпохского муниципального района по результатам мониторинга формировались и направлялась в Министерство Управлением.

Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 № 840р-П и от 13.11.2017 № 625р-П (далее – Распоряжение № 840р-П и Распоряжение № 625р-П) установлены минимальные целевые значения средней заработной платы на 2016 год и 2017 год соответственно.

Анализ данных о средней заработной плате педагогических работников общеобразовательных учреждений, дошкольных общеобразовательных учреждений и организаций дополнительного образования детей Лахденпохского района за 2016-2017 годы представлен в приложении 6.

2016 год

В 2016 году средняя заработная плата **педагогических работников общеобразовательных организаций** Лахденпохского района составила 26 619,8 рублей или 92 процента от средней заработной платы в Республике Карелия, в Лахденпохской СОШ – 26 275,6 рублей, Райваттальской СОШ – 27 252,8 рублей или 90,8 процента и 94,1 процента соответственно от средней заработной платы в Республике Карелия.

Не выполнены показатели средней заработной платы **педагогических работников общеобразовательных организаций**, установленные Указом № 597, Планом мероприятий Республики Карелия и Планом мероприятий Лахденпохского района, Планами мероприятий Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ. Установленные Распоряжением № 840р-П минимальные целевые значения средней заработной платы на 2016 год (25 974,0 рублей) выполнены как в целом по району, так и по Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ.

В 2016 году средняя заработная плата **работников дошкольных образовательных организаций** в целом по Лахденпохскому району составила:

20 424,6 рублей или 82,4 процента от средней заработной платы в сфере общего образования – в соответствии с отчетами Управления, направленными в Министерство по результатам мониторинга средней заработной платы;

21 640,6 рублей или 87,29 процента от средней заработной платы в сфере общего образования – по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Таким образом, в 2016 году по дошкольному образованию не выполнены показатели, установленные Указом № 597, Планом мероприятий Республики Карелия, Планом мероприятий Лахденпохского района и Распоряжением № 840р-П.

В 2016 году средняя заработная плата **работников организаций дополнительного образования детей** в целом по Лахденпохскому району составила:

17 509,2 рублей или 58,8 процента от средней заработной платы учителей по Республике Карелия – в соответствии с отчетами Управления, направленными в Министерство по результатам мониторинга средней заработной платы;

21 148,5 рублей или 71,03 процента от средней заработной платы учителей по Республике Карелия – по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

Таким образом, по дополнительному образованию не выполнены показатели, установленные Указом № 761, Планом мероприятий Республики Карелия, Планом мероприятий Лахденпохского района.

2017 год

В 2017 году средняя заработная плата **педагогических работников общеобразовательных организаций** Лахденпохского района составила 31 369,1 рублей или 102,9 процента от средней заработной платы в Республике Карелия, в Лахденпохской СОШ – 29 582,8 рублей, Райваттальской СОШ – 35 515,6 рублей или 97,0 процентов и 116,5 процента соответственно от средней заработной платы в Республике Карелия.

В целом по Лахденпохскому району и Райваттальской СОШ показатели средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций, установленные Указом № 597, Планом мероприятий Республики Карелия, Планом мероприятий Лахденпохского района (Планом Райваттальской СОШ) и Распоряжением № 625р-П, выполнены. Установленные Указом № 597 и Планом мероприятий Республики Карелия показатели Лахденпохской СОШ не выполнены.

В 2017 году средняя заработная плата **работников дошкольных образовательных организаций** в целом по Лахденпохскому району составила 27 423,6 рублей или 102 процента от средней заработной платы в сфере общего образования. Выполнены показатели, установленные Указом № 597, Планом мероприятий Республики Карелия, Планом мероприятий Лахденпохского района и Распоряжением № 840р-П.

В 2017 году средняя заработная плата **работников организаций дополнительного образования детей** в целом по Лахденпохскому району составила 30 019,1 рублей или 93,6 процента от средней заработной платы учителей по Республике Карелия. **Не выполнены показатели**, установленные Указом № 761 и Планом мероприятий Республики Карелия.

Между Министерством и Администрацией заключено Соглашение от 04.07.2014 № 5196/11/01-18/МО-и об обеспечении в 2014–2018 годах достижения целевых показателей оптимизации сети муниципальных образовательных организаций, определенных муниципальным планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» (далее – Соглашение от 04.07.2014), которым определено (пункт 2.2.3.) ежегодное представление Администрацией в Министерство информации об уровне достижения Администрацией целевых показателей (нормативов), указанных в приложении к данному соглашению. Целевые показатели, установленные Соглашением от 04.07.2014, сопоставимы с показателями Плана мероприятий Лахденпохского района.

Отчеты по выполнению планов мероприятий («дорожных карт») в МУ «РУО и ДМ» общеобразовательными организациями, в том числе Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ, не представлялись. МУ «РУО и ДМ» не запрашивало отчеты по планам мероприятий.

Сложившаяся ситуация указывает на отсутствие должного контроля со стороны МУ «РУО и ДМ» за выполнением показателей планов мероприятий общеобразовательных организаций (влечет риски неисполнения показателей,

заложенных в планах мероприятий), на формальный подход к составлению годовых отчетов о реализации плана мероприятий Лахденпохского района.

Отмечаем, что отчеты о реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Лахденпохского муниципального района за 2016 и 2017 годы не утверждены директором МУ «РУО и ДМ».

Согласно отчету о реализации плана мероприятий за **2016 год** (приложение 7), представленному в ходе контрольного мероприятия, не выполнены следующие показатели (причины указаны в соответствии с пояснениями МУ «РУО и ДМ»):

«численность воспитанников дошкольных образовательных организаций в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных образовательными программами дошкольного образования» (план – 527 человек, факт – 478 человек, причина – по запросу родителей увеличено количество групп младше 3 лет);

«удельный вес численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций, имеющих педагогическое образование, в общей численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций» (план – 85 процентов, факт – 83 процента, причина – приняты молодые специалисты с неоконченным педагогическим образованием);

«доля педагогических работников и руководителей дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3-х лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических работников и руководителей дошкольных образовательных организаций» (план – 100 процентов, факт – 99 процентов, причина – закончился срок курсовой подготовки, включены в план на следующий период);

«численность обучающихся в расчете на 1 педагогического работника» (план – 9,35 человек, факт – 9,38 человек, причина – увеличение количества детей в связи с охватом нуждающихся в услуге получения дошкольного образования);

«доля педагогических работников образовательных организаций общего образования, которым при прохождении аттестации присвоена первая или высшая категория» (план – 61,5 процента, факт – 57,0 процентов, причина – закончился срок аттестации).

Согласно отчету о реализации плана мероприятий за **2017 год** (приложение 8) не выполнены следующие показатели (причины указаны в соответствии с пояснениями МУ «РУО и ДМ»):

«численность педагогических работников в дошкольных образовательных организациях» (план – 0,073 тыс. человек, факт – 0,068 тыс. человек, причина – увольнение по личным причинам, переезд педагогических работников в другой населенный пункт);

«численность педагогических работников в дошкольных образовательных организациях, в том числе муниципальных дошкольных образовательных организациях» (план – 0,071 тыс. человек, факт – 0,067 тыс. человек, причина – увольнение по личным причинам, переезд педагогических работников в другой населенный пункт);

«доля педагогических работников дошкольных образовательных организаций, которым при прохождении аттестации присвоена первая или высшая категория в общей численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций» (план – 46 процентов, факт – 33 процента, причина –

закончился срок аттестации, молодые специалисты, имеющие стаж работы не более 2-х лет);

«численность воспитанников дошкольных образовательных организаций в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных образовательными программами дошкольного образования» (план – 527 человек, факт – 493 человека, причина – по запросу сформированы группы для детей раннего возраста);

«удельный вес численности штатных педагогических работников дошкольных образовательных организаций со стажем работы менее 10 лет в общей численности штатных педагогических работников дошкольных организаций» (план – 16,5 процента, факт – 8,5 процента, причина – увеличилась численность штатных педагогических работников дошкольных образовательных организаций со стажем работы более 10 лет);

«удельный вес численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций, имеющих педагогическое образование, в общей численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций» (план – 84,2 процента, факт – 82,9 процента, причина – приняты молодые специалисты с неоконченным педагогическим образованием);

«доля педагогических работников и руководителей дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3-х лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических работников и руководителей дошкольных образовательных организаций» (план – 100,0 процентов, факт – 90,0 процентов, причина – закончился срок курсовой подготовки, отсутствие финансирования);

«доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников общеобразовательных организаций» (план – 41,08 процента, факт – 41,31 процента, причина не указана);

«доля педагогических работников образовательных организаций общего образования, которым при прохождении аттестации присвоена первая или высшая категория» (план – 62,0 процента, факт – 53,0 процента, причина – закончился срок действия аттестации).

В отчетах о реализации планов мероприятий за **2016 и 2017 годы** в разделе «Показатели повышения эффективности и качества услуг в сфере общего образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту» не указаны плановые (в 2017 году) и фактические (в 2016 и 2017 годах) значения следующих показателей:

«отношение среднего балла единого государственного экзамена (в расчете на 1 предмет) в 10 процентах школ с лучшими результатами единого государственного экзамена к среднему баллу единого государственного экзамена (в расчете на 1 предмет) в 10 процентах школ с худшими результатами единого государственного экзамена»;

«соотношение результатов ЕГЭ по русскому языку и математике в 10% школ с лучшими и в 10% школ с худшими результатами»;

«средний балл ЕГЭ в расчете на 1 предмет в 10 процентах школ с худшими результатами единого государственного экзамена».

Вместе с тем в разделе 4 «Мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере общего образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту» Плана мероприятий Лахденпохского района установлено мероприятие «мониторинг и сравнительный анализ результатов ЕГЭ школ, работающих в сложных социальных условиях, с остальными школами района» с показателем «отношение среднего балла единого государственного экзамена (в

расчете на 1 предмет) в процентах школ с лучшими результатами единого государственного экзамена к среднему баллу единого государственного экзамена (в расчете на 1 предмет) в процентах школ с худшими результатами единого государственного экзамена».

В годовых отчетах о реализации Плана мероприятий Лахденпохского района за 2016 и 2017 год не везде указаны причины отклонений и планируемые меры.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2016 году суммы заработной платы по всем уровням образования, отраженные в отчетах по Соглашению от 04.07.2014, выше установленных в рамках мониторинга средней заработной платы, в 2017 году – выше только по общему образованию. Подробная информация приведена в следующей таблице.

(рублей)

Уровень образования	Согласно отчетам по Соглашению от 04.07.2014	Согласно мониторингу средней заработной платы	Отклонение гр.3-гр.2
1	2	3	4
2016 год			
Дошкольное образование (к средней заработной плате в общем образовании в регионе)	22 804,1	20 424,6	-2 379,5
Общее образование (к среднемесячному доходу в регионе от трудовой деятельности)	27 975,4	26 619,8	-1 355,6
Дополнительное образование детей (к средней заработной плате учителей в регионе)	24 009,1	17 509,2	-6 499,9
2017 год			
Дошкольное образование (к средней заработной плате в общем образовании в регионе)	27 423,6	27 423,6	0,0
Общее образование (к среднемесячному доходу в регионе от трудовой деятельности)	31 339,1	31 369,1	30,0
Дополнительное образование детей (к средней заработной плате учителей в регионе)	30 019,1	30 019,1	0,0

Таким образом, в проверяемом периоде МУ «РУО и ДМ» в Министерство представлялись некорректные сведения о суммах заработной платы работников образования в Лахденпохском муниципальном районе.

Контрольно-счетная палата отмечает недостаточно эффективное исполнение МУ «РУО И ДМ» полномочий главного распорядителя средств бюджета, предусмотренных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, направленных на выполнение Лахденпохским муниципальным районом Указов № 597, № 761.

2.2. Соблюдение муниципальным образованием «Лахденпохский муниципальный район» целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (в том числе условий, установленных статьями 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

2.2.1. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных

организациях Республики Карелия (далее – субвенция на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья).

Защита прав детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей с инвалидностью, осуществляется в рамках Федерального закона № 273-ФЗ и Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (далее также – Закон РК «Об образовании»).

Обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей с инвалидностью, осуществляется в соответствии с Законом РК «Об образовании» и постановлениями Правительства Республики Карелия от 01.08.2006 № 111-П «О компенсации затрат родителей на воспитание и обучение детей-инвалидов на дому», от 24.01.2014 № 11-П «Об определении нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», от 06.03.2014 № 60-П «Об установлении размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на проезд до места обучения (воспитания) и обратно обучающегося с ограниченными возможностями здоровья со сложной структурой нарушений, не обслуживающего себя самостоятельно, который проходит обучение в государственной образовательной организации Республики Карелия или муниципальной образовательной организации».

В 2017-2018 учебном году в общеобразовательных организациях Лахденпохского муниципального района обучается 156 детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей с инвалидностью (в 2015-2016 учебном году – 174 ребенка; в 2016-2017 учебном году – 173 ребенка), 133 ребенка обучаются совместно со своими сверстниками в общеобразовательных классах, 10 детей получают образование в коррекционных классах, организованных в Лахденпохской СОШ, 13 детей обучаются на дому.

С 2016 года в общеобразовательных организациях организовано обучение по федеральному государственному образовательному стандарту начального общего образования для детей с ограниченными возможностями здоровья/для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (далее – ФГОС ОВЗ). В 2017-2018 учебном году 28 обучающихся 1-2 классов обучаются по ФГОС ОВЗ.

Обучающиеся с задержкой психического развития обучаются по общим учебникам, для обучающихся с нарушением речи и интеллектуальными нарушениями специальные учебники и учебные пособия закуплены в полном объеме.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П утвержден Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия (далее – Порядок установления и исполнения расходных обязательств, Постановление № 60-П).

В целях установления расходных обязательств, принимаемых Лахденпохским районом, постановлением Администрации от 11.03.2013 № 402 (далее – Постановление № 402) утверждено Положение о порядке установления расходных

обязательств Лахденпохского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на исполнение переданных государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов, разработанное в соответствии с Законом Республики Карелия от 29.04.2005 № 874-ЗРК «Об образовании», утратившим силу в связи с изданием Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (действовало в 2016 году).

В 2017 году Постановление № 402 отменено в связи с принятием постановления Администрации от 05.04.2017 № 130, действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2017.

Направлениями расходования средств являются:

расходы на оплату труда работников муниципальных образовательных организаций;

транспортные услуги, прочие работы и услуги, компенсация затрат родителей, прочие расходы;

приобретение литературы для муниципальных образовательных организаций, специального оборудования.

Главным распорядителем средств субвенции на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья является МУ «РУО и ДМ», получателями средств – муниципальные образовательные учреждения Лахденпохского муниципального района.

Компенсация затрат на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований и учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления, в связи с выполнением переданных в соответствии с законодательством Республики Карелия государственных полномочий Республики Карелия и расходов по оплате услуг почтовой связи и банковских услуг по выплате денежных средств гражданам в рамках обеспечения мер социальной поддержки по переданным государственным полномочиям осуществляется за счет средств соответствующей субвенции, предоставляемой из бюджета Республики Карелия на указанные цели, в размерах от объема произведенных расходов, установленных частью 8 статьи 9 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон № 915-ЗРК).

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, составил 203,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 07.12.2016 № 929р-П распределены на 2016 год, не распределенные между муниципальными образованиями субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом РК «Об образовании», в том числе Лахденпохскому району – 501,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья на общую сумму 704,0 тыс. рублей, в том числе 2,03 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия.

В соответствии с Законом о бюджете на 2017 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, составил 228,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.12.2017 № 701р-П распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия, в том числе Лахденпохскому району – 134,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2017 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья всего 362,0 тыс. рублей, в том числе 2,28 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия.

В проверяемом периоде размер расходов на администрирование при осуществлении государственных полномочий по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона РК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия, не превышал предельного значения, установленного частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК (не более 1,0 процента).

Согласно сводным данным по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (МУ «РУО и ДМ») в 2016 году исполнение по субвенции составило 338,7 тыс. рублей или 48,1 процента плановых назначений, в том числе по 2,03 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, в 2017 году – 188,04 тыс. рублей или 51,9 процента плановых назначений, в том числе 1,8 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что средства, предусмотренные в Решении о бюджете на 2016 год, в качестве финансового обеспечения расходов на администрирование, использованы на приобретение хозяйственных товаров (моющие и чистящие средства, туалетная бумага, лампочки) (платежное поручение от 17.06.2016 № 656593, счет-фактура и товарная накладная ООО «Виват» от 07.06.2016 № 15185 на сумму 2,03 тыс. рублей).

Таким образом, расходование средств субвенции на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в объеме 2,03 тыс. рублей в 2016 году произведено МУ «РУО и ДМ» не в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона РК «Об образовании» и частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК, что признается нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

2.2.2 Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего

образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 9 Федерального закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования относятся:

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

4) создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

5) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;

6) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

7) осуществление иных установленных Федеральным законом № 273-ФЗ полномочий в сфере образования.

В статье 19 Закона РК «Об образовании» указано, что к расходным обязательствам Республики Карелия в сфере образования относится, в том числе обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в

муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия.

Методика расчета общего объема субвенций на общее образование и методика распределения субвенций на общее образование бюджетам муниципальных районов (городских округов) установлена главой 7.1. Закона № 915-ЗРК.

Статьей 20 Закона РК «Об образовании» установлен перечень расходов, включенных в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее также – Перечень расходов, нормативы).

На 2016 год нормативы определены постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2014 № 11-П (документ утратил силу 07.02.2017), на 2017 год – постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 48-П «Об определении нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

В зависимости от расположения образовательных организаций на территории различных муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия к нормативам применяются соответствующие коэффициенты, в частности для Лахденпохского района – 1,65.

Пунктом 7 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств, утвержденного Постановлением № 60-П, определено содержание муниципального правового акта об установлении расходных обязательств.

Постановлением Администрации от 17.05.2016 № 210 утверждено Положение о порядке установления расходных обязательств Лахденпохского района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – постановление Администрации № 210). Постановлением Администрации от 17.05.2016 № 208 утверждено Положение о порядке установления расходных обязательств Лахденпохского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (далее – Постановление № 208).

Постановлением Администрации от 06.04.2017 № 137 утверждено Положение о порядке установления и исполнения расходных обязательств Лахденпохского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – постановление Администрации № 137), действие которого распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

В нарушение пункта 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств, утвержденного Постановлением № 60-П, постановления Администрации №№ 208, 210 и 137 не содержат:

наименование органа местного самоуправления, устанавливающего порядок выполнения функций, оказания услуг физическим и (или) юридическим лицам (п. 3);

показатели, характеризующие объем и состав выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам (п. 3);

перечень муниципальных учреждений и иных некоммерческих организаций, выполняющих функции, оказывающих услуги физическим и юридическим лицам, связанные с исполнением расходного обязательства (п. 4);

перечень категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг (п. 6);

требования к отчетности о выполнении функций, оказании услуг и о расходовании субвенции, предоставляемой в орган местного самоуправления, организующий исполнение расходного обязательства (п. 8);

в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции, источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства (п. 9).

Методика нормативного подушевого финансирования обеспечения прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Республики Карелия утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.05.2018 № 217р-П, в котором также рекомендовано органам местного самоуправления применять данную методику при распределении и доведении до муниципальных общеобразовательных учреждений средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее в

этом разделе – субвенция на получение общего образования) составил 69 641,0 тыс. рублей, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (далее в этом разделе – субвенция на получение дошкольного образования) – 28 242,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.12.2016 № 920р-П на 2016 год распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенции на получение общего образования, в том числе Лахденпохскому району – 6 737,0 тыс. рублей, на получение дошкольного образования, в том числе Лахденпохскому району – 1 034,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции:

на получение общего образования – 76 378,0 тыс. рублей,

на получение дошкольного образования – 29 276,0 тыс. рублей.

В 2016 году исполнение по субвенции на получение общего образования составило 76 369,94 тыс. рублей или 99,99 процента от плановых назначений, на получение дошкольного образования – 29 275,33 тыс. рублей или 100 процентов от плановых назначений.

В соответствии с Законом о бюджете на 2017 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее в этом разделе – субвенция на получение дошкольного и общего образования) составил 116 330,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.12.2017 № 685р-П на 2017 год распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенции на получение дошкольного и общего образования, в том числе Лахденпохскому району – 2 577,00 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2017 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования в объеме 118 906,99 тыс. рублей на финансовое обеспечение субвенции на получение дошкольного и общего образования.

В 2017 году исполнение по субвенции на получение дошкольного и общего образования составило 117 623,11 тыс. рублей или 98,9 процента плановых назначений.

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи расходования средств субвенции на получение дошкольного и общего образования не в соответствии с нормативами, а именно:

1. В 2016 году Лахденпохской СОШ за счет средств субвенции произведена оплата командировочных расходов в общей сумме 10,22 тыс. рублей (приложение 9) (не связанных с повышением квалификации педагогических работников).

2. В 2017 году осуществлена компенсация расходов на оплату проезда работников Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ к месту использования отпуска и обратно по виду расходов 112 «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда» в суммах 102,04 тыс. рублей и 56,73 тыс. рублей соответственно (приложение 9).

Вместе с тем, по виду расходов 112 «Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда» отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по осуществлению иных выплат и компенсаций работникам государственных (муниципальных) учреждений, обусловленных их статусом в соответствии с трудовыми договорами, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, **не включенные в фонд оплаты труда** (пункт 5(1).2. приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания, утвержденные Приказом № 65н).

В 2017 году педагогические работники направлялись в командировки, оплата которых планировалась за счет средств субвенции на получение общего и дошкольного образования в общей сумме 97,4 тыс. рублей, в том числе по Лахденпохской СОШ – 89,4 тыс. рублей, по Райваттальской СОШ – 8,0 тыс. рублей (приложение 9). На момент проверки расходы не оплачены.

С целью недопущения нецелевого расходования бюджетных средств при оплате вышеуказанных командировочных расходов требуется внесение корректировки в регистры бухгалтерского учета в части замены кода классификации расходов бюджетов Российской Федерации, предусматривающего финансирование за счет средств местного бюджета.

3. Лахденпохской и Райваттальской СОШ осуществлена оплата услуг связи по муниципальным контрактам с ПАО «Ростелеком» (доступ к сети местной телефонной связи) (приложение 9), в общей сумме 38,14 тыс. рублей, в том числе:

в 2016 году

Лахденпохская СОШ – 16,69 тыс. рублей

Райваттальская СОШ – 3,14 тыс. рублей

в 2017 году

Лахденпохская СОШ – 15,51 тыс. рублей

Райваттальская СОШ – 2,82 тыс. рублей.

4. В 2016 году Райваттальской СОШ осуществлена оплата услуг по договору от 31.12.2015 с ООО «Профилактика» на проведение профилактических дезинфекционных работ на сумму 4,97 тыс. рублей (заявки на кассовый расход от 03.02.2016, от 29.02.2016, от 09.09.2016).

5. В 2016 году на основании авансовых отчетов водителя МУ «РУО и ДМ» от 26.04.2016 и от 29.08.2016 Райваттальской СОШ за счет средств субвенции на получение дошкольного и общего образования осуществлена компенсация стоимости топлива при осуществлении обследования маршрута для осуществления организованной перевозки группы детей (расходные кассовые ордера от 05.05.2016 и от 05.09.2016) на общую сумму 2,52 тыс. рублей.

В соответствии с должностной инструкцией водителя легкового автомобиля МУ «РУО и ДМ» он состоит в трудовых отношениях с МУ «РУО и ДМ» и подчиняется непосредственно заместителю директора по финансово-экономической и хозяйственной деятельности МУ «РУО и ДМ» (не является работником Райваттальской СОШ). В рассматриваемом случае выдача подотчетных сумм является нарушением пункта 6.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

Кроме того, действующее законодательство (постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении Правил

организованной перевозки группы детей автобусами») не предусматривает обязательное наличие акта обследования маршрута для осуществления организованной перевозки группы детей.

Таким образом, расходование средств субвенции на получение дошкольного и общего образования в сумме 37,54 тыс. рублей в 2016 году и 177,08 тыс. рублей в 2017 году осуществлено не в соответствии с частью 3 статьи 20 Закона РК «Об образовании», что признается нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности по отдельным фактам истек).

В ходе контрольного мероприятия установлена оплата за счет средств субвенции на получение дошкольного и общего образования сублицензионных договоров с ООО «Гэндальф» предметом которых являлась передача простой неисключительной лицензии на базовый пакет программного обеспечения (Microsoft:DesktSchool, WinRAR, Dr.Web), в том числе Лахденпохской СОШ в сумме 21,75 тыс. рублей, Райваттальской СОШ – 20,16 тыс. рублей.

Акты приема-передачи указанных прав подписаны 4 марта 2016 года.

В соответствии с пунктом 66 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, нематериальные активы, полученные в пользование учреждением (лицензиатом), учитываются на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» по стоимости, определяемой исходя из размера вознаграждения, установленного в договоре. При этом платежи учреждения (лицензиата) за предоставленное ему право использования результатов интеллектуальной деятельности (средств индивидуализации), производимые в виде периодических платежей (единовременного фиксированного платежа) согласно условиям договора, относятся на финансовый результат в составе расходов текущего финансового года (расходов будущих периодов) в порядке, установленном учреждением в рамках формирования учетной политики.

В соответствии с пунктом 302 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, расходы учреждения на приобретение неисключительных лицензионных прав на программное обеспечение в течение нескольких отчетных периодов следует отражать в составе расходов будущих периодов.

По данным Главных книг за 2016 год Лахденпохской и Райваттальской СОШ учет расходов будущих периодов не велся, расходы на приобретение неисключительных прав со сроком использования, относящимся к нескольким отчетным периодам, включены в состав расходов текущего финансового года.

Учетной политикой порядок отражения расходов на приобретение неисключительных прав на программное обеспечение не определен.

В нарушение пунктов 3, 66, 333 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» не организован учет нематериальных активов в пользовании на сумму 21,75 тыс. рублей по Лахденпохской СОШ и на сумму 20,16 тыс. рублей – по Райваттальской СОШ.

В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пунктов 20, 166 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, стоимость нематериальных активов, полученных в пользование, не отражена по строкам 010, 015 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе формы по ОКУД

0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2017 и в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) на 01.01.2017 годовой бюджетной отчетности Лахденпохской и Райватгальской СОШ в суммах 21,75 тыс. рублей и 20,16 тыс. рублей соответственно.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса об административных правонарушениях.

В 2016 году Лахденпохской СОШ за счет средств субвенции на получение общего образования производилась оплата услуг ООО «АТП» (далее также – Исполнитель) по договорам от 01.09.2015 и от 01.09.2016 фрахтования автобуса для перевозки учащихся по заказу (далее – договоры фрахтования) и договорам на оказание транспортных услуг от 01.09.2015 и 01.09.2016 (далее – договоры на перевозки) в общей сумме 654,11 тыс. рублей.

В соответствии с договорами фрахтования Лахденпохская СОШ передает находящееся в оперативном управлении транспортное средство марки ПА3-423470 во временное пользование ООО «АТП». Исполнитель обязуется за плату осуществлять перевозку учащихся школы по маршруту ст. Хуухканмяки-п. Раухала-Лахденпохская СОШ и обратно с понедельника по субботу, а также производить текущий и капитальный ремонт автобуса. Цена услуги составляет 750,0 рублей за один рейс по маршруту и подлежит изменению при изменении стоимости проезда одного пассажира на городском маршруте.

В договорах перевозки установлен маршрут следования автобуса – школа п. Мийнала – Лахденпохская СОШ и обратно. Цена услуги составляет 180,0 рублей за один рейс по маршруту.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на следующее.

В соответствии со статьей 787 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору фрахтования (чартер) одна сторона (фрахтовщик) обязуется предоставить другой стороне (фрахтователю) за плату всю или часть вместимости одного или нескольких транспортных средств на один или несколько рейсов для перевозки грузов, пассажиров и багажа.

Порядок заключения договора фрахтования, а также форма указанного договора устанавливаются транспортными уставами и кодексами. Федеральным законом от 08.11.2007 № 259-ФЗ утвержден Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (далее – Устав автомобильного транспорта). Статьей 27 Устава автомобильного транспорта определены существенные условия договора фрахтования. К ним, в том числе относится порядок допуска пассажиров для посадки в транспортное средство, установленный с учетом требований, предусмотренных правилами перевозок пассажиров. Отмечаем, что вышеназванный порядок договором не определен.

Администрацией Лахденпохского муниципального района утверждено постановление от 04.06.2015 № 787 «Об организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями муниципального района» (далее – Постановление № 787). Постановлением № 787 предусмотрены полномочия образовательных организаций при организации подвоза обучающихся, а также обязанности водителей, осуществляющих подвоз детей. Отмечаем, что

указанные положения Постановления № 787 не нашли отражение в договорах фрахтования, заключенных Лахденпохской СОШ, в связи с чем отсутствует основания требовать соблюдение данных требований в рамках гражданско-правового договора с ООО «АТП».

Подписанный сторонами акт приема-передачи или условие о том, что договор является одновременно актом приема-передачи транспортного средства, в договоре фрахтования отсутствуют (подтверждение того, что обязательства сторон в части передачи и возврата объекта фрахтования по договору), что является нарушением части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ.

Отмечаем, что в акте приема-передачи, помимо прочего, фиксируются комплектность и состояние имущества в моменты передачи и возврата, что позволяет разрешить вопрос о том, были ли соответствующие обязательства исполнены надлежащим образом.

Фактически в рассматриваемом договоре фрахтования соединены встречные обязательства – передача в безвозмездное пользование муниципального имущества и возмездное оказание услуг.

Решением Совета Лахденпохского муниципального района от 28.07.2016 № 24/202-6 утверждено Положение о порядке управления, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район» (далее – Положение № 24/202-6).

В соответствии с пунктом 18.5. Положения № 24/202-6 полномочия арендодателя и ссудодателя при сдаче в аренду, ссуду муниципального имущества осуществляет Администрация Лахденпохского муниципального района либо по ее поручению муниципальное казенное учреждение «Комитет по земельным и имущественным отношениям», а также муниципальные предприятия и муниципальные учреждения.

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) заключение договоров безвозмездного пользования, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Часть 3.2 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень случаев, когда заключение договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов (рассматриваемая ситуация к исключительным случаям не относится).

Статья 15 Закона № 135-ФЗ устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Учитывая изложенное, собственник имущества, закрепленного за муниципальным учреждением на праве оперативного управления, должен принимать решение о даче согласия на передачу этого имущества с соблюдением требований Закона № 135-ФЗ, в том числе с учетом необходимости проведения торгов при передаче прав на такое имущество.

Отмечаем, что какие-либо документы, подтверждающие соблюдение вышеуказанного порядка, у Лахденпохской СОШ отсутствуют.

Кроме того, в нарушение пунктов 3, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н и пунктов 20, 166 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и в годовой бюджетной отчетности Лахденпохской СОШ за 2016 и 2017 годы (форма по ОКУД 0503130 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» и форма по ОКУД 0503168 «Сведений о движении нефинансовых активов») не отражены сведения об имуществе (автобус ПАЗ-423470, государственный номер К709 МЕ10) балансовой стоимостью 1 393,0 тыс. рублей, фактически переданном в безвозмездное пользование ООО «АТП».

Контрольно-счетная палата отмечает, что, передавая в пользование автобус ПАЗ-423470, Лахденпохская СОШ должна была надлежащим образом оформить его передачу, в том числе акт приема-передачи названного имущества с указанием его стоимости. Несовержшение обозначенных действий не может служить основанием для неотражения переданного имущества на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в пользование».

В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ бюджетная отчетность Учреждения за 2016 и 2017 годы является недостоверной в указанной части.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса об административных правонарушениях.

В целях организации предоставления общедоступного и бесплатного образования по общеобразовательным программам дошкольного общего, начального общего, основного общего и среднего образования ежегодно издаются постановления Администрации о закреплении территорий Лахденпохского муниципального района за муниципальными организациями, реализующими образовательные программы дошкольного общего начального общего основного общего и среднего образования.

Проверке представлены постановления Администрации от 25.02.2015 № 432, от 26.01.2016 № 15 и от 03.03.2017 № 84 о закреплении территорий Лахденпохского муниципального района за муниципальными образовательными организациями в соответствии с которыми за Лахденпохской СОШ закреплена территория г. Лахденпохья и п. Раухала. Однако, согласно Генеральному плану Мийнальского сельского поселения п. Раухала входит в состав Мийнальского сельского поселения, в котором есть МКОУ «Мийнальская СОШ». Также согласно вышеуказанным постановлениям все улицы в п. Мийнала закреплены за МКОУ «Мийнальская СОШ».

В соответствии с пояснениями директора Лахденпохской СОШ (исх. от 28.09.2018 № 129) оказание транспортных услуг по перевозке в г. Лахденпохья обучающихся 10-11 классов (в 2015-2016 учебном году – 1 человек, в 2016-2017 учебном году – 2 человека), проживающих на территории п. Мийнала, осуществляется в связи с тем, что МКОУ «Мийнальская СОШ» является основной.

Вместе с тем, правовым актом Администрации указанный порядок не закреплен.

Таким образом, использование Лахденпохской СОШ в 2016 году средств субвенции на получение общего образования в сумме 654,11 тыс. рублей для оплаты услуг ООО «АТП» (маршруты ст. Хуухканмяки – п. Раухала – Лахденпохская СОШ и обратно, п. Мийнала – Лахденпохская СОШ и обратно) является неправомерным.

2.2.3. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных организаций Республики Карелия (далее – субвенция по выплате компенсации родительской платы.)

Управление является получателем средств бюджета Республики Карелия (субвенции) по компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии со статьей 5 Закона РК «Об образовании» установление порядка обращения за получением компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и порядка ее выплаты является полномочиями Правительства Республики Карелия в сфере образования.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.05.2014 № 155-П «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и порядка ее выплаты» утвержден Порядок обращения за получением компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и порядок ее выплаты.

Для получения компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных образовательных организациях Республики Карелия, муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории Республики Карелия (далее – плата, образовательная организация), один из родителей (законных представителей) (далее – заявитель) обращается с заявлением в образовательную организацию.

В нарушение пункта 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств, утвержденного Постановлением № 60-П, порядок (положение о порядке) установления и исполнения расходных обязательств Лахденпохского района, подлежащих исполнению за счет субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных организаций Республики Карелия, Администрацией не утвержден.

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий по выплате компенсации родительской платы, составил 4 603,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции по выплате компенсации родительской платы в объеме 4 603,0 тыс. рублей, в том числе расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы – 53,80 тыс. рублей.

В 2016 году исполнение по субвенции по выплате компенсации родительской платы составило 4 428,0 тыс. рублей или 96,2 процента плановых назначений, в том числе 37,64 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы (оплата услуг почтовой связи).

В соответствии с Законом о бюджете на 2017 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий по выплате компенсации родительской платы, составил 3 770,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.12.2017 № 701р-П распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия, в том числе Лахденпохскому району по данной субвенции – 1 143,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2017 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции по выплате компенсации родительской платы в объеме 4 913,0 тыс. рублей, из них 45,24 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы.

В 2017 году исполнение по субвенции по выплате компенсации родительской платы составило 4 670,16 тыс. рублей или 95,1 процента от плановых назначений, в том числе 41,44 тыс. рублей – расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы (оплата услуг почтовой связи).

Размер расходов на администрирование при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы в 2016 и 2017 годах не превысил предельное значение, установленное частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК (не более 1,2 процента от объема произведенных расходов).

2.2.4. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее – субвенция на оплату жилых помещений).

В соответствии с пунктом 21 Федерального закона № 273-ФЗ педагогический работник – физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

Частью 2 статьи 46 вышеуказанного закона установлено, что номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций» утверждена номенклатура должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (включая должности педагогических работников, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу и должности иных педагогических работников), а так же должностей руководителей образовательных организаций (включая должности руководителей и должности заместителей руководителей, руководителей структурных подразделений и их заместителей, иные должности руководителей).

В силу части 2 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ в Российской Федерации признается особый статус педагогических работников в обществе и создаются условия для осуществления ими профессиональной деятельности. Педагогическим работникам в Российской Федерации предоставляются права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение их высокого профессионального уровня, условий для эффективного выполнения профессиональных задач, повышение социальной значимости, престижа педагогического труда.

Согласно части 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 3 части 1 статьи 22 Закона РК «Об образовании» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 14 статьи 5 Закона РК «Об образовании» Правительством Республики Карелия утверждены условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (постановление Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 113-П «Об утверждении

условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»).

Положение об установлении и исполнении расходных обязательств Лахденпохского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия, на финансовое обеспечение предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах Лахденпохского муниципального района, утверждено постановлением Администрации от 13.10.2016 № 459 (далее – Постановление № 459).

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 459 расчет размера компенсации производится образовательной организацией на основании ежемесячно представляемых педагогическим работником документов, содержащих сведения о начисленных платежах за жилое помещение, отопление и освещение. Компенсация предоставляется педагогическому работнику при отсутствии у него задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения (далее – задолженность по оплате) или при заключении и (или) выполнении педагогическим работником соглашения по ее погашению. Организации, оказывающие жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающие получение педагогическим работником жилищно-коммунальных услуг, ежемесячно до 10 числа месяца сообщают руководителю образовательной организации информацию об имеющейся у педагогического работника в течение двух месяцев задолженности по оплате согласно заключенному между ними соглашению.

Соглашения образовательных организаций с вышеназванными организациями проверке не представлены. Информация о начисленных платежах за жилое помещение, отопление и освещение, а также имеющейся задолженности предоставляется в Управление организациями, оказывающими жилищно-коммунальные услуги в отсутствие правовых оснований.

В соответствии с Законом о бюджете на 2016 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий по выплате субвенций на оплату жилых помещений, составил 4 516,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 12.09.2016 № 704р-П распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом РК «Об образовании», в том числе Лахденпохскому району – 295,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции на оплату жилых помещений всего 4 811,0 тыс. рублей, в том числе расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений – 34,58 тыс. рублей.

В 2016 году исполнение по субвенции на оплату жилых помещений составило 4 811,0 тыс. рублей или 100,0 процентов, в том числе расходы на

администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений – 34,58 тыс. рублей.

В соответствии с таблицей 5 приложения 12 к Закону о бюджете на 2017 год объем субвенции, предусмотренный Лахденпохскому району на финансовое обеспечение государственных гарантий по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений педагогическим работникам, составил 4 427,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.11.2017 № 600р-П распределены не распределенные между муниципальными образованиями субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом РК «Об образовании», в том числе Лахденпохскому району – 101,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2017 год (с изменениями) отражены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение субвенции на оплату жилых помещений на общую сумму 4 528,0 тыс. рублей, в том числе расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений – 51,2 тыс. рублей.

В 2017 году исполнение по субвенции на оплату жилых помещений составило 4 454,36 тыс. рублей или 98,4 процента, в том числе расходы на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений – 51,2 тыс. рублей (приобретение канцелярских товаров).

Размер расходов на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений в 2016 и 2017 годах не превысил предельное значение, установленное частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК (не более 1,2 процента от объема произведенных расходов).

В подтверждение произведенных расходов на администрирование по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия на оплату жилых помещений в 2016 году, в том числе представлены платежные поручения Управления, счета-фактуры (счета) и товарные накладные на сумму 14,12 тыс. рублей на приобретение хозяйственных товаров и техническое сопровождение программного обеспечения. Информация приведена в следующей таблице.

Наименование	Счет-фактура (счета) (дата, номер)	Платежное поручение (дата, номер)	Сумма (тыс. рублей)	Назначение
ООО «Виват»	от 31.03.2016 № 15129	от 13.04.2016 № 302804	3,00	хозяйственные товары (чистящие и моющие средства)
ООО «Виват»	от 07.06.2016 № 15185	от 20.07.2016 № 841079	1,67	хозяйственные товары (чистящие и моющие средства, лампочки)
ООО «Виват»	от 06.09.2016 № 6290	от 09.09.2016 № 201637	0,61	Запчасти для компьютера
ООО «Виват»	от 30.09.2016 № 15287	от 05.10.2016 № 336532	4,69	хозяйственные товары (чистящие и моющие средства)
ИП Позерн В.В.	от 18.08.2016 № 2336	от 24.08.2016 № 122506	0,25	хозяйственные товары (лампочки)
Филиал № 3 ООО «НПО «Криста» в г. Петрозаводске	от 31.05.2016 № 13771/03	от 31.08.2016 № 157547	3,90	техническое сопровождение программ «УРМ»

В ходе контрольного мероприятия установлено использование в 2016 году средств субвенции на оплату жилых помещений на возмещение расходов по оплате работ по установке общедомового узла учета тепловой энергии трем педагогическим работникам МКУ «Мийнальская СОШ» (договор от 15.10.2015 с ООО «Лахденпохские инженерные системы» на выполнение работ по модернизации и сдачи в эксплуатацию ресурсоснабжающей организации коллективного теплового пункта и узла учета тепловой энергии, расходный кассовый ордер от 13.06.2016) на общую сумму 46,67 тыс. рублей (по 15,56 тыс. рублей каждому работнику).

Таким образом, направление в 2016 году средств субвенции на оплату жилых помещений в общей сумме 60,79 тыс. рублей осуществлено не в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона РК «Об образовании» и частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК, что признается нецелевым использованием бюджетных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

В соответствии с частью 1 статьи 276 Трудового кодекса Российской Федерации руководитель организации может работать по совместительству у другого работодателя только с разрешения уполномоченного органа юридического лица либо собственника имущества организации, либо уполномоченного собственником лица (органа).

В нарушение указанной нормы трудового законодательства Российской Федерации в проверяемом периоде работа **по внешнему** совместительству руководителя МУ «РУО и ДМ» у другого работодателя (учителем в МКОУ «Ихальская СОШ») не была разрешена Администрацией (работодателем).

В проверяемом периоде объем неправомерных расходов по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения составил 27,81 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 9,37 тыс. рублей, в 2017 году – 18,43 тыс. рублей.

МУ «РУО и ДМ», являясь главным распорядителем средств бюджета Лахденпохского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса, не обеспечило соблюдение получателями межбюджетных субвенций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

2.2.5. Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее – субсидия на обеспечение молоком).

Методика распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П (далее – Методика, утвержденная Постановлением № 388-П).

На основании Соглашения от 16.03.2016 № 2003/11/01-18/МО-и (далее – Соглашение от 16.03.2016) между Министерством и Администрацией о взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского района на обеспечение молоком (заменяющими его

продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях в соответствии постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 53-П Лахденпохскому району предоставлена субсидия в размере 1 051,0 тыс. рублей.

Соглашением от 16.03.2016 установлено, что доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходного обязательства по обеспечению молоком, устанавливается как разница между объемом бюджетных ассигнований, направляемых Администрацией на финансовое обеспечение расходного обязательства, и объемом субсидии на указанные цели из бюджета Республики Карелия, и составляет не менее 240,5 тыс. рублей, уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия – не более 81,38 процента от общего объема средств (объем – 1 051,0 тыс. рублей).

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П, (далее – Условия, утвержденные Постановлением № 388-П) и пункта 3.2.1. Соглашения от 16.03.2016 Администрацией не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по данному соглашению.

Пунктом 3.2.10. Соглашения от 16.03.2016 предусмотрено ежемесячное предоставление Администрацией в Министерство отчетов.

Ежемесячные отчеты об исполнении местного бюджета и отчеты о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, и о выполнении целевых показателей результативности и предоставления субсидии (подпункта «г» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П) у МУ «РУО и ДМ» отсутствуют. Копии указанных ежемесячных отчетов представлены в Контрольно-счетную палату Министерством.

В Решении о бюджете на 2016 год отражены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 1 051,0 тыс. рублей, местного бюджета – 240,5 тыс. рублей.

На основании заявок Администрации Министерство перечислило в бюджет Лахденпохского района субсидию на обеспечение молоком в общей сумме 886,15 тыс. рублей, что меньше плановых назначений на 164,85 тыс. рублей.

Согласно приложению 2 к решению Совета Лахденпохского муниципального района от 16.11.2017 № 33/267-6 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за 2016 год» исполнение финансового обеспечения по субсидии на обеспечение молоком за счет средств бюджета Республики Карелия составило 886,15 тыс. рублей, местного бюджета – 202,76 тыс. рублей.

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия не более 81,38 процента от общего объема средств, установленный Соглашением от 16.03.2016, соблюден.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, целевой показатель, установленный Соглашением от 16.03.2016, «численность обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспеченных молоком» не выполнен (план – 536 человек, факт – 535).

Нарушение Лахденпохским муниципальным районом Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, в соответствии со статьей 306⁸ Бюджетного кодекса признается бюджетным правонарушением.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

В нарушение абзаца 3 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса при отсутствии доведенных МУ «РУО и ДМ» лимитов бюджетных обязательств заключены договоры с ООО ПКФ «Енси Плюс» на поставку молока (заменяющего его продукта) для обучающихся на ступени начального общего образования:

от 29.03.2016 на сумму 142,48 тыс. рублей – Лахденпохская СОШ;

от 28.03.2016 на сумму 19,05 тыс. рублей – Райваттальская СОШ.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

2.2.6. Субсидия на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации (далее – субсидия на компенсацию малообеспеченным гражданам).

Между Министерством и Администрацией заключено соглашение от 17.03.2016 № 2082/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского муниципального района на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации, малообеспеченным гражданам, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет, многодетным родителям, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации (далее – Соглашение от 17.03.2016).

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составляет не более 90 процентов от общего объема средств на соответствующие цели (120,0 тыс. рублей). Целевым показателем результативности предоставления субсидии является численность малообеспеченных граждан, не получивших направление уполномоченного органа на зачисление в общеобразовательную организацию, в количестве 3 человек.

Дополнительным соглашением от 22.08.2016 к Соглашению от 17.03.2016 объем финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия изменен на 200,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета – 22,0 тыс. рублей. Значение целевого показателя составило 5 человек.

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.1. Соглашения от 17.03.2016 Администрацией не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по данному соглашению.

Ежемесячные отчеты об исполнении местного бюджета и отчеты о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидий и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии у МУ «РУО и ДМ» отсутствуют (подпункт «г» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункт 3.2.6. Соглашения от

17.03.2016). Копии указанных ежемесячных отчетов представлены в Контрольно-счетную палату Министерством.

Постановлением Администрации от 17.10.2011 № 1211 (далее – Постановление № 1211) Управление уполномочено на осуществление денежных выплат малообеспеченным гражданам, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет, не получившим направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательное учреждение, реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Отмечаем, что упомянутое в Постановлении № 1211 Постановление Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 23-П «Об утверждении условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями» утратило силу в связи с изданием Постановления № 388-П, и должностные лица, указанные как ответственные за реализацию данного нормативного правового акта, отсутствуют.

В Решении о бюджете на 2016 год отражены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 200,0 тыс. рублей, местного бюджета – 22,0 тыс. рублей.

Согласно приложению 2 к решению Совета Лахденпохского муниципального района от 16.11.2017 № 33/267-6 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за 2016 год» исполнение финансового обеспечения по субсидии на компенсацию малообеспеченным гражданам составило за счет средств бюджета Республики Карелия составило 126,45 тыс. рублей, местного бюджета – 14,05 тыс. рублей. Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия соблюден.

В нарушение подпункта «б» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, целевой показатель, установленный Соглашением от 17.03.2016, численность малообеспеченных граждан, имеющих детей в возрасте от полутора до трех лет (одиноких родителей (законных представителей), многодетных родителей (законных представителей), родителей детей-инвалидов), не получивших направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования, получивших компенсацию, не выполнен (план – 5 человек, факт – 4).

Нарушение Лахденпохским муниципальным районом Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, в соответствии со статьей 306⁸ Бюджетного кодекса признается бюджетным правонарушением.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

2.2.7. Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования».

Государственной программой Республики Карелия «Развитие образования в Республике Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П (ред. от 24.01.2017) (далее – государственная программа, госпрограмма) утверждена методика распределения между бюджетами

муниципальных районов и городских округов на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований субсидии на реализацию мероприятий государственной программы, связанных с:

компенсацией малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации: обеспечение денежных выплат малообеспеченным гражданам, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет (одиноким родителям (законным представителям), многодетным родителям (законным представителям), родителям детей-инвалидов), не получившим направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования (далее – компенсация малообеспеченным гражданам);

организацией предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

выплатами молодым специалистам образовательных организаций.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 14.09.2017 № 317-П в госпрограмму включена частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей.

На основании Соглашения от 04.04.2017 между Министерством и Администрацией о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского района на реализацию мероприятий государственной программы на 2017 год (в соответствии постановлением Правительства Республики Карелия от 30.01.2017 № 33-П (в ред. от 11.12.2017), постановлением Правительства Республики Карелия от 11.12.2017 № 443-П и распоряжения Правительства Республики Карелия от 14.09.2017 № 506р-П) Лахденпохскому району предоставлена субсидия в размере 6 386,0 тыс. рублей.

Объем субсидии на реализацию мероприятий государственной программы распределяется по следующим направлениям:

на компенсацию малообеспеченным гражданам – 120,0 тыс. рублей;

на выплаты молодым специалистам образовательных организаций – 116,0 тыс. рублей;

на организацию транспортного обслуживания обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно (далее – транспортное обслуживание) – 1 503,0 тыс. рублей;

на медицинское освидетельствование педагогического персонала в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (далее – медицинское освидетельствование педагогического персонала) – 716,0 тыс. рублей;

на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей – 3 931,0 тыс. рублей.

Соглашением от 04.04.2017 установлено, что уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия и сумма бюджетных ассигнований на

выполнение расходных обязательств, софинансирование которых производится за счет средств субсидии, и осуществляемых Администрацией за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета составляет 1 225,32 тыс. рублей, в том числе:

90 процентов от общего объема средств на выполнение расходных обязательств Администрации, связанных с обеспечением денежных выплат на компенсацию малообеспеченным гражданам и на выплаты молодым специалистам (не менее 26,22 тыс. рублей – средства местного бюджета);

не более 73,5 процента от общего объема средств на выполнение расходных обязательств Администрации, связанных с организацией транспортного обслуживания, и на медицинское освидетельствование педагогического персонала (не менее 800 тыс. рублей – средства местного бюджета);

не более 90,78 процента от общего объема средств на выполнение расходных обязательств Администрации, связанных с частичной компенсацией дополнительных расходов на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей (не менее 399,1 тыс. рублей – средства местного бюджета).

В Решении о бюджете на 2017 год (в ред. от 26.12.2017) и в Сводной бюджетной росписи на 2017 год (по состоянию на 01.01.2018) отражены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 6 386,0 тыс. рублей, местного бюджета – 1 046,64 тыс. рублей.

В нарушение подпункта «в» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, объем бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий государственной программы за счет средств местного бюджета, отраженный в Решении о бюджете на 2017 год, Сводной бюджетной росписи на 2017 год и отчете о состоянии лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств – МУ «РУО и ДМ» по состоянию на 01.01.2018 (1 046,64 тыс. рублей), меньше объема, установленного Соглашением от 04.04.2017 (1 225,32 тыс. рублей).

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 4.2.1. Соглашения от 04.04.2017 Администрацией не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по данному соглашению.

Общий объем субсидии на реализацию мероприятий государственной программы, предусмотренный Лахденпохскому району, составил 6 386,00 тыс. рублей.

Администрацией в Министерство направлено 9 заявок на перечисление субсидии на реализацию мероприятий государственной программы с приложением документов на общую сумму 5 823,83 тыс. рублей.

Министерство после проверки представленных документов (в пакете заявок) подтвердило расходы на сумму 5 000,08 тыс. рублей, что составляет 78,3 процента от доведенных бюджетных назначений.

Финансовое обеспечение субсидии на реализацию мероприятий государственной программы за счет средств бюджета Республики Карелия и местного бюджета отражено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Доведено бюджетных назначений				Установлено Соглашением от 04.04.2017		Отклонение доведенных бюджетных назначений от установленных Соглашением от 04.04.2017		Кассовый расход		Отклонение кассовых расходов по субсидии от объемов средств субсидии, установленных Соглашением от 04.04.2017	
Средства бюджета РК		Средства местного бюджета		Средства бюджета РК	Средства местного бюджета	Средства бюджета РК	Средства местного бюджета	Средства бюджета РК	Средства местного бюджета	Средства бюджета РК	Средства местного бюджета
КБК	Сумма	КБК	Сумма								
Всего	6 386,00	Всего	1 046,64	6 386,00	1 225,32	0,00	-178,68	5 000,08	545,17	-1 385,92	-680,15
07 01 0400143200	352,95	07 01 04001S3200	47,70					200,19	4,81		
07 02 0400243200	1 982,05	07 02 04002S3200	586,64					780,77	131,45		
07 03 0400343200	3 931,00	07 03 04003S3200	399,10					3 927,93	397,37		
10 04 0700443200	120,00	10 04 07004S3200	13,20					91,19	11,55		

Фактическое исполнение за счет бюджета Республики Карелия составило 5 000,08 тыс. рублей, что меньше плановых назначений на 1 385,9 тыс. рублей или на 21,7 процента, за счет средств местного бюджета – **545,1 тыс. рублей**, что меньше плановых назначений на 680,1 тыс. рублей или на 47,9 процента.

Расчетным путем установлен необходимый объем бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых производится за счет средств субсидии, и осуществляемых Администрацией за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита бюджета, – **959,40 тыс. рублей**, в случае если объем субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия, составляет 5 000,08 тыс. рублей³. Таким образом, уровень софинансирования не соблюден.

Выполнение целевых показателей результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы, установленных Соглашением от 04.04.2017 (в соответствии с отчетами МУ «РУО и ДМ» на 01.01.2018), представлено в следующей таблице.

Целевые показатели результативности предоставления субсидии	План	Факт	Отклонение (+, -), п.п.
Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования, %	100	97,3	-2,7
Доля обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, обеспеченных транспортом к месту обучения и обратно, в общей численности обучающихся, нуждающихся в подвозе, %	100	100,0	0,0
Удельный вес численности учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций, %	15,7	35,0	0,0
Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в Республике Карелия к средней заработной плате учителей в Республике Карелия, %	94,2	94,2	0,0

Показатель результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы «Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в

³ 5 000,08 * 1 225,32 / 6 386,00 = 959,40

возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования» не выполнен на 2,7 процентного пункта.

В ходе контрольного мероприятия Министерством представлены сведения из автоматизированной информационной системы «Электронное образование» (модуль «Электронный детский сад»), в соответствии с которыми показатель «доступность дошкольного образования» (аналогичный целевому показателю результативности «Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования») на 01.01.2018 по Лахденпохскому муниципальному району составляет 100 процентов. Контрольно-счетная палата отмечает риск включения МУ «РУО и ДМ» в автоматизированную информационную систему «Электронное образование» некорректных сведений в указанной части.

В соответствии с пунктом 5.5. Соглашения от 04.04.2017 в случае установления Министерством нарушений Администрацией условий предоставления (расходования) средств субсидии, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, сумма средств субсидии, использованная с нарушением условий предоставления (расходования), подлежит бесспорному взысканию в доход бюджета Республики Карелия, и (или) приостановлением (сокращением) предоставления субсидии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. В проверяемом периоде Министерством проверки не проводились.

Таким образом, Администрацией нарушены Условия, утвержденные Постановлением № 388-П, что в соответствии со статьей 306⁸ Бюджетного кодекса, является бюджетным правонарушением.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

Исполнение показателей расходных обязательств, установленных Соглашением от 04.04.2017, и объем средств бюджета Республики Карелия, направленный на исполнение данных расходных обязательств, представлены в следующей таблице.

Наименование	Показатели исполнения расходных обязательств			Средства бюджета Республики Карелия, тыс. рублей		
	План	Факт	Отклонение (+,-)	План	Кассовое исполнение	Отклонение (+,-)
Численность детей в возрасте от полутора до трех лет одиноких родителей (законных представителей), многодетных родителей (законных представителей), родителей детей-инвалидов, не получивших направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования, родители (законные представители) которых являются малообеспеченными гражданами, получающими денежную выплату.	3 человек	4 человека	1	120,00	91,19	-28,81
Численность молодых специалистов (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, муниципальных организаций дополни тельного образования, получающих денежную выплату	5 человек	4 человека	-1	116,00	99,94	-16,06

Наименование	Показатели исполнения расходных обязательств			Средства бюджета Республики Карелия, тыс. рублей		
	План	Факт	Отклонение (+,-)	План	Кассовое исполнение	Отклонение (+,-)
Численность педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, прошедших медицинское освидетельствование	247 человек	152 человека	-95	716,00	168,32	-547,68
Общее расстояние, на которое осуществляется подвоз обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно	134 170 километров	50 400 километров	-83 770	1 503,00	712,70	-790,30
Численность педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей, которым произведено повышение заработной платы в целях достижения целевых значений соотношения средней заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом № 761	29 человек	34 человека	5	3 931,00	3 927,93	-3,07
Итого				6 386,00	5 000,08	-1 385,92

Отмечаем, что в течение 2017 года, несмотря на увеличение объема предоставляемой субсидии, количественные характеристики показателей исполнения расходных обязательств сокращаются, например, по показателям:

«численность детей в возрасте от полутора до трех лет одиноких родителей (законных представителей), многодетных родителей (законных представителей), родителей детей-инвалидов, не получивших направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования, родители (законные представители) которых являются малообеспеченными гражданами, получающими денежную выплату» Соглашением от 04.04.2017 установлено 8 человек, дополнительным соглашением № 2 от 20.12.2017 – 3 человека;

«численность молодых специалистов (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования, получающих денежную выплату» Соглашением от 04.04.2017 – 14 человек, дополнительным соглашением № 2 от 20.12.2017 – 5 человек.

При практически достигнутых целевых показателях результативности использования субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы ряд показателей исполнения расходных обязательств не выполнен:

численность молодых специалистов (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования, получающих денежную выплату (план – 5 человек, факт – 4);

численность педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, прошедших медицинское освидетельствование (план – 247 человек, факт – 152);

общее расстояние, на которое осуществляется подвоз обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно (план – 134 170 километров, факт – 50 400).

В рассматриваемой ситуации в 2017 году из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского муниципального района на реализацию госпрограммы был предусмотрен избыточный объем средств на финансирование расходных обязательств в объеме 1 385,92 тыс. рублей, что свидетельствует о недостатках в планировании.

В 2017 году Лахденпохской СОШ осуществлена оплата услуг по договорам от 01.01.2017, 01.02.2017, 01.09.2017 с ООО «АТП» оказания транспортных услуг (фрагтования автобуса) в общей сумме 465,96 тыс. рублей (в том числе – 396,08 тыс. рублей – средства субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», 69,88 тыс. рублей – средства местного бюджета), что является неправомерным по основаниям, изложенным на стр. 39–42 Отчета.

В 2017 году за счет средств субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» оплачены договоры на оказание транспортных услуг от 01.01.2017, 01.02.2017 и от 01.09.2017, заключенные МКОУ «Ихальская СОШ» с ИП Гривицкий А.А. В соответствии с указанными договорами перевозчик осуществляет перевозку детей в течение рабочей недели по маршруту Лахденпохья – п. Лумиваара – п. Ихала – Лахденпохья и обратно и по субботам по маршруту п. Ихала – Лахденпохья. В соответствии с постановлением Администрации от 03.03.2017 № 84 «О закреплении территорий Лахденпохского муниципального района за муниципальными образовательными организациями» за МКОУ «Ихальская СОШ» закреплена территория п. Ихала, п. Райвио, п. Лумиваара и п. Костамоярви. Таким образом, расходы МКОУ «Ихальская СОШ» за 2017 год по перевозке школьников до г. Лахденпохья и обратно в сумме 111,6 тыс. рублей являются неправомерными.

В соответствии с Постановлением № 787 Управление является уполномоченным органом Администрации, осуществляющим мониторинг организации подвоза обучающихся в Лахденпохском муниципальном районе. Проверке представлены направленные Управлением в Администрацию «Сведения об организации подвоза школьников на 2016-2017 учебный год», а также «Сведения об организации подвоза обучающихся в общеобразовательные организации Лахденпохского муниципального района в 2016-2017 годах». Отмечаем, что вышеуказанные сведения содержат некорректную информацию о населенных пунктах. В частности, перечень населенных пунктов не соответствует заключенным школами договорам об оказании услуг по перевозке детей и Постановлению Администрации о закреплении территорий Лахденпохского муниципального района за муниципальными организациями, реализующими образовательные программы дошкольного общего начального общего основного общего и среднего образования на 2016 год.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие образования в Республике Карелия» на 2014–2020 годы» распределение субсидии на софинансирование расходных обязательств, связанных с организацией транспортного обслуживания обучающихся рассчитывается по формуле, учитывающей общее расстояние, на которое осуществляется подвоз обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно в муниципальном районе. В связи с чем, Контрольно-счетная палата отмечает риски некорректного расчета объема субсидии,

предоставляемой из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского муниципального района.

Таким образом, в 2017 году при использовании средств субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» МУ «РУО и ДМ» ненадлежащим образом выполнялись бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части соблюдения условий и порядка, установленных при их предоставлении, а также обеспечения результативности, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса.

2.2.8. Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (далее – субсидия на создание условий для занятий физической культурой).

Согласно Методике, утвержденной Постановлением № 388-П, данные субсидии распределяются между бюджетами муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия в целях ремонта спортивных залов, перепрофилирования имеющихся аудиторий под спортивные залы для занятий физической культурой и спортом, оснащения организаций спортивным инвентарем и оборудованием, увеличения количества учащихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время (по каждому уровню общего образования), за исключением дошкольного образования, развития школьных спортивных клубов в организациях.

Субсидии распределяются между бюджетами муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия в соответствии с утвержденным Правительством Республики Карелия перечнем мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.01.2016 № 20р-П утвержден перечень мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях в Республике Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в 2016 году, согласно которому в Лахденпохском районе предусмотрено мероприятие по оснащению спортивным инвентарем и оборудованием открытого плоскостного спортивного сооружения Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Элисенваарская средняя общеобразовательная школа», а также **по созданию школьного спортивного клуба**, с установленным финансовым обеспечением, отраженным в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Мероприятие	Финансовое обеспечение		
	всего	в том числе	
		федеральный бюджет	бюджет РК
оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытого плоскостного спортивного сооружения	500,0	350,0	150,0
создание школьного спортивного клуба	300,0	210,0	90,0

Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.07.2016 № 253-П распределены, в том числе субсидии бюджету Лахденпохского района на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в размере 800,0 тыс. рублей.

Постановление Правительства Республики Карелия от 26.05.2016 № 191-П «О финансовом обеспечении в 2016 году мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы» определено, что финансовое обеспечение проводимых в Республике Карелия мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках госпрограммы в сумме 6 300,0 тыс. рублей в 2016 году является расходным обязательством Республики Карелия.

В 2016 году между Министерством и Администрацией заключено соглашение от 19.07.2016 № 5944/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского района на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом (далее – Соглашение от 19.07.2016). Объем субсидии составляет 800,0 тыс. рублей (560,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 240,0 тыс. рублей – бюджета Республики Карелия).

Соглашением от 19.07.2016 установлено, что сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых производится за счет средств субсидии, и осуществляемых Администрацией за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, устанавливается как разница между объемом бюджетных ассигнований, направляемых Администрацией на финансовое обеспечение расходного обязательства, и объемом субсидии на указанные цели из бюджета Республики Карелия и составляет 30,0 тыс. рублей.

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.2. Соглашения от 19.07.2016 Администрацией не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по данному соглашению.

В нарушение подпункта «г» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.8 Соглашения от 19.07.2016 ежемесячные отчеты об исполнении местного бюджета и отчеты о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии, по форме, утвержденной Министерством, отсутствуют.

В соответствии с постановлением Администрации от 24.06.2016 № 273 о мерах по реализации Соглашения от 19.07.2016 Управление установлено уполномоченным органом, ответственным за осуществление взаимодействия с Министерством по реализации соглашения, а также:

обеспечивает достижение целевых показателей результативности предоставления субсидии,

обеспечивает реализацию мероприятий;

обеспечивает предоставление заявок;

ежемесячно предоставляет в Министерство отчеты о выполнении мероприятий;

осуществляет возврат в бюджет остатка неиспользованных средств субсидии.

В Решении о бюджете на 2016 год отражены бюджетные ассигнования по кодам бюджетной классификации расходов (КБК):

07 02 0400250970 за счет средств федерального бюджета – 560,0 тыс. рублей,

07 02 04002R0970 за счет средств бюджета Республики Карелия – 240,0 тыс. рублей,

07 02 04002L0970 за счет средств местного бюджета – 30,0 тыс. рублей.

Администрацией направлена заявка в Министерство от 09.11.2016 на перечисление субсидии с приложением документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств на общую сумму 800,0 тыс. рублей. Отмечаем, что согласно постановлению Администрации от 24.06.2016 № 273 уполномоченным органом по предоставлению заявок в Министерство установлено МУ «РУО и ДМ».

Министерство перечислило в бюджет Лахденпохского района субсидию в общем объеме 800,0 тыс. рублей, что соответствует плановым назначениям на 2016 год.

В 2016 году исполнение по субсидии на создание условий для занятий физической культурой составило 800,0 тыс. рублей или 100,0 процентов, в том числе по КБК:

07 02 0400250970 за счет средств федерального бюджета в объеме 560,0 тыс. рублей,

07 02 04002R0970 за счет средств бюджета Республики Карелия – 240,0 тыс. рублей,

07 02 04002L0970 за счет средств местного бюджета – 30,0 тыс. рублей.

Согласно отчету Администрации о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии на создание условий для занятий физической культурой за 2016 год все показатели результативности предоставления данной субсидии выполнены.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в целях вовлечения обучающихся в занятия физической культурой и спортом, развития и популяризации школьного спорта, образовательными организациями, реализующими образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, и (или) обучающимися таких организаций, могут создаваться школьные спортивные клубы (в том числе в виде общественных объединений), не являющиеся юридическими лицами. Деятельность таких спортивных клубов осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и предусматривается уставами соответствующих образовательных организаций.

Приказом Минобрнауки России от 13.09.2013 № 1065 «Об утверждении порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов» утвержден порядок осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов. Спортивный клуб может создаваться образовательными организациями в качестве их структурных подразделений, а также в виде общественных объединений, не являющихся юридическими лицами. Спортивный клуб, созданный в качестве структурного подразделения образовательной организации, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Порядком, уставом соответствующей образовательной организации, положением о спортивном клубе, утверждаемым в установленном уставом образовательной организации порядке.

Отмечаем, что создание и функционирование школьного спортивного клуба Уставом Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Элисенваарская средняя общеобразовательная школа» не предусмотрено, что может служить основанием для признания расходования в 2016 году средств

субсидии на создание условий для занятий физической культурой в объеме 300,0 тыс. рублей неправомерным.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.01.2017 № 36р-П утвержден перечень мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в Республике Карелия в 2017 год, согласно которому в Лахденпохском районе предусмотрен ремонт спортивного зала муниципального общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа», с установленным финансовым обеспечением, приведенным в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Мероприятие	Финансовое обеспечение		
	всего	в том числе	
		федеральный бюджет	бюджет РК
ремонт спортивного зала	2 000,0	1 400,0	600,0

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.04.2017 № 109-П распределены, в том числе субсидии бюджету Лахденпохского района на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в размере 2 000,0 тыс. рублей.

В 2017 году между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией заключено соглашение от 19.04.2017 № 3077/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского района на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом (далее – Соглашение от 19.04.2017). Объем субсидии составляет 2 000,0 тыс. рублей (1 400,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, 600,0 тыс. рублей – за счет бюджета Республики Карелия).

Соглашением от 19.04.2017 установлено, что сумма бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых производится за счет средств субсидии, и осуществляемых Администрацией за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, устанавливается как разница между объемом бюджетных ассигнований, направляемых Администрацией на финансовое обеспечение расходного обязательства, и объемом субсидии на указанные цели из бюджета Республики Карелия и составляет 100,0 тыс. рублей.

В нарушение подпункта «а» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.2. Соглашения от 19.04.2017 Администрацией не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по данному соглашению.

В нарушение подпункта «г» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.8 Соглашения от 19.07.2017 ежемесячные отчеты об исполнении местного бюджета и отчеты о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии, по форме, утвержденной Министерством, отсутствуют.

Постановлением Администрации от 12.05.2017 № 191 о мерах по реализации Соглашения 19.07.2016 Управление установлено уполномоченным органом,

ответственным за осуществление взаимодействия с Министерством по реализации соглашения, а также:

обеспечивает достижение целевых показателей результативности предоставления субсидии;

обеспечивает реализацию мероприятий;

обеспечивает предоставление заявок;

ежемесячно предоставляет в Министерство отчеты о выполнении мероприятий;

осуществляет возврат в бюджет остатка неиспользованных средств субсидии.

В Решении о бюджете на 2017 год отражены бюджетные ассигнования только по одному коду классификации расходов бюджетов 07 02 04002L0970, включающему общий объем бюджетных ассигнований (за счет средств федерального бюджета – 1 400,0 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 600,0 тыс. рублей и местного бюджета – 100,0 тыс. рублей) в сумме 2 100,0 тыс. рублей.

В соответствии с Указаниями, утвержденными Приказом № 65н (в ред. от 01.03.2017), коды направлений расходов, содержащие значения L0000-L9990 используются для отражения расходов местных бюджетов, в целях софинансирования которых из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются за счет субсидий из федерального бюджета межбюджетные трансферты.

Таким образом, в нарушение Указаний, утвержденных Приказом № 65н, подпункта «в» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, и пункта 3.2.5 Соглашения от 19.04.2017 в Решении о бюджете на 2017 год три направления расходов (расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов и местных бюджетов) объединены под одним кодом.

Администрацией направлены заявки в Министерство на перечисление субсидии с приложением документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств на общую сумму 2 000,0 тыс. рублей. Отмечаем, что согласно постановлению Администрации от 24.06.2016 № 273 уполномоченным органом по предоставлению заявок в Министерство установлено Управление.

В 2017 году исполнение по субсидии на создание условий для занятий физической культурой составило 2 100,0 тыс. рублей или 100,0 процентов (весь объем финансового обеспечения отражен по КБК 07 02 04002L0970).

Согласно отчету Администрации за 2017 год о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии на создание условий для занятий физической культурой, показатели результативности предоставления данной субсидии выполнены.

Таким образом, Администрацией нарушены Условия, утвержденные Постановлением № 388-П, что в соответствии со статьей 306⁸ Бюджетного кодекса, является бюджетным правонарушением.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

Проверке представлены правоустанавливающие документы на здание спортивного комплекса Райваттальской СОШ (свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления от 22.05.2012) и инвентарная карточка учета нефинансовых активов, отражающие существенные сведения об объекте.

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлен визуальный осмотр здания спортивного комплекса, расположенного по адресу п. Хийтола, ул. Ленина, д.14-б, и составлен акт контрольного обследования от 26.06.2018.

В ходе визуального осмотра установлено соответствие фактически выполненных ремонтных работ видам работ, предусмотренным муниципальным контрактом от 10.07.2017, договором от 01.11.2017 с ООО «Яккима» и отраженным в актах приемки выполненных работ от 08.09.2017 и от 08.12.2017.

2.2.9. Соблюдение муниципальным образованием «Лахденпохский муниципальный район» условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 136 Бюджетного кодекса соблюдение ограничений, установленных статьями 92¹ и 107 Бюджетного кодекса, является одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 92¹ Бюджетного кодекса дефицит местного бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении соответствующего бюджета, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктом 3 указанной статьи, а именно дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В 2016 году соблюдение Лахденпохским муниципальным районом требований статей 92¹ и 107 Бюджетного кодекса при исполнении местного бюджета характеризуется следующим образом (представлено в таблице).

№ п/п	Показатель	Значение
1	Общий годовой объем доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, тыс. рублей	97 165,4
2	Дефицит бюджета (факт), тыс. рублей	13 694,8
3	Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами, тыс. рублей	6 258,0
4	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. рублей	7 436,8
5	Объем муниципального долга по бюджетным кредитам, тыс. рублей	11 258,8
6	Муниципальный долг (факт), тыс. рублей	11 258,8
7	Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ($k \leq 10$), ((стр.2 – стр.3 – стр.4) / стр.1) x 100*, проценты	0,0 (ограничение соблюдено)
8	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ($k \leq 100$), ((стр.6 – стр.5) / (стр.1)x100*, проценты	0,0 (ограничение соблюдено)

* с учетом допустимых превышений, установленных частями 8 и 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 30.09.2015).

В 2017 году соблюдение Лахденпохским муниципальным районом требований статей 92¹ и 107 Бюджетного кодекса при исполнении местного бюджета характеризуется следующим образом (представлено в таблице).

№ п/п	Показатель	Значение
1	Общий годовой объем доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, тыс. рублей	103 303,5
2	Дефицит бюджета (факт), тыс. рублей	14 648,4
3	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. рублей	683,5
4	Муниципальный долг (факт), тыс. рублей	26 222,9
5	Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ($k \leq 10$), ((стр.2 – стр.3) / стр.1) x 100 [*] , проценты	13,5% (ограничение не соблюдено)
6	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ($k \leq 100$), (стр.4 / стр.1) x 100 [*] , проценты	25,4% (ограничение соблюдено)

** с учетом допустимых превышений, установленных частями 8 и 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 27.11.2017).*

Приведенные данные свидетельствуют о том, что при исполнении бюджета в 2017 году Лахденпохским муниципальным районом не соблюдено ограничение по уровню дефицита бюджета, установленное статьей 92¹ Бюджетного кодекса (превышение составило 3 634,6 тыс. рублей или 3,5 процента).

Таким образом, Лахденпохским муниципальным районом в 2017 году нарушены условия предоставления межбюджетных трансфертов, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

По информации Министерства финансов Республики Карелия (письмо от 08.06.2018 № 3966/12.2-07) проведен мониторинг соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия отдельных требований Бюджетного кодекса, по результатам которого было установлено несоблюдение в 2016-2017 годах органами местного самоуправления Лахденпохского муниципального района условий предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе установленных пунктами 2, 5 статьи 136 Бюджетного кодекса, а именно:

превышение установленных Правительством Республики Карелия нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на сумму 12 300,0 тыс. рублей в 2016 году (в том числе по району – 7 295,0 тыс. рублей, по поселениям – 5 005,0 тыс. рублей), на сумму 6 036,0 тыс. рублей в 2017 году (в том числе по району – 1 869,0 тыс. рублей, по поселениям – 4 167 тыс. рублей);

превышение в 2017 году предельного значения дефицита местного бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92¹ Бюджетного кодекса, на 3,5 процента или на 3,6 млн. рублей.

По результатам выявленных фактов вышеуказанных нарушений Лахденпохским муниципальным районом Министерством финансов Республики Карелия были применены меры бюджетного принуждения:

в 2017 году путем сокращения предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности района на 1 703,0 тыс. рублей и субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций

на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в размере 72,0 тыс. рублей (приказ Министерства финансов Республики Карелия от 17.05.2017 № 215);

в 2018 году путем сокращения предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности района на 2 768,0 тыс. рублей и субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в размере 105,0 тыс. рублей (приказ Министерства финансов Республики Карелия от 30.03.2018 № 142).

2.3. Анализ полноты и своевременности финансирования получателей межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, причин недофинансирования и (или) неполного освоения бюджетных ассигнований.

Анализ исполнения Лахденпохским муниципальным районом объемов межбюджетных трансфертов в сфере образования, поступивших из бюджета Республики Карелия в 2016-2017 годах и причин неполного освоения средств отражен в разделе 1.3 Отчета.

В ходе анализа исполнения в проверяемом периоде Лахденпохской и Райваттальской СОШ объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств установлено следующее.

В 2016 году длительный период между датой доведения Министерством до МУ «РУО и ДМ» бюджетных ассигнований по субсидии на обеспечение молоком (20.02.2016) и датой распределения и доведения лимитов бюджетных обязательств МУ «РУО и ДМ» до Райваттальской СОШ и Лахденпохской СОШ (13.04.2016) (52 дня), в том числе способствовал нарушению получателями бюджетных средств пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса (заключение договоров на поставку молока с ООО ПКФ «Енси Плюс» в отсутствие доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств, стр. 50-51 Отчета).

Необходимо отметить, что по итогам внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за 2017 год установлены факты наличия нераспределенных по состоянию на 01.01.2018 по подведомственным получателям бюджетных средств предельных объемов финансирования за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных учреждениях в сумме 391,7 тыс. рублей, при этом на 01.01.2018 сложилась просроченная кредиторская задолженность за счет средств указанной субвенции в сумме 666,6 тыс. рублей.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении МУ «РУО и ДМ» полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса.

В 2017 году установлен низкий процент исполнения Лахденпохской и Райваттальской СОШ объемов доведенных лимитов бюджетных обязательств по субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования».

Согласно отчету о состоянии лицевого счета Райваттальской СОШ по состоянию на 01.01.2018 доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 176,48 тыс. рублей – средства Республики Карелия, 40,95 тыс. рублей – средства местного бюджета. Исполнение составило за счет средств бюджета Республики

Карелия – 114,35 тыс. рублей или 64,8 процента, местного бюджета – 26,72 тыс. рублей или 65,3 процента.

(рублей)

Средства бюджета РК				Средства местного бюджета			
КБК	Код вида расходов	Доведено лимитов бюджетных обязательств	Кассовые выплаты	КБК	Код вида расходов	Доведено бюджетных назначений	Кассовые выплаты
Всего		176 483,00	114 348,92	Всего		40 952,00	26 722,76
07 02 04002 43200	111	17 600,00	17 287,19	07 02 04002 S3200	111	1 550,00	1 550,00
	119	5 883,00	5 688,83		119	0,00	0,00
	244	153 000,00	91 372,90		244	39 402,00	25 172,76

Отмечаем, что по направлениям:

выплаты молодым специалистам (код вида расходов 111 и 119) бюджетные назначения за счет средств бюджета Республики Карелия направлены в объеме 23,48 тыс. рублей, исполнены – 22,98 тыс. рублей или 97,9 процента, за счет местного бюджета – 1,55 тыс. рублей, исполнение составило 100 процентов;

организация транспортного подвоза (код вида расходов 244) бюджетные назначения за счет средств бюджета Республики Карелия направлены в объеме 153,00 тыс. рублей, исполнены – 91,37 тыс. рублей или 59,7 процента, за счет местного бюджета – 39,40 тыс. рублей, исполнение составило 25,17 тыс. рублей или 63,9 процента.

Согласно отчету о состоянии лицевого счета Лахденпохской СОШ по состоянию на 01.01.2018 доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 895,83 тыс. рублей – средства Республики Карелия, 225,89 тыс. рублей – средства местного бюджета. Исполнение составило за счет средств бюджета Республики Карелия – 326,65 тыс. рублей или 36,5 процента, местного бюджета – 50,00 тыс. рублей или 22,1 процента.

(рублей)

Средства бюджета РК				Средства местного бюджета			
КБК	Код вида расходов	Доведено лимитов бюджетных обязательств	Кассовые выплаты	КБК	Код вида расходов	Доведено бюджетных назначений	Кассовые выплаты
Всего		895 825,19	326 649,46	Всего		225 887,24	50 000,00
07 02 0400243200	111	4 504,62	4 372,72	07 02 04002S3200	111	0,00	0,00
	119	1 320,57	1 320,57		119	0,00	0,00
	244	890 000,00	320 956,17		244	225 887,24	50 000,00

Отмечаем, что по направлениям:

выплаты молодым специалистам (код вида расходов 111 и 119) направлены бюджетные назначения только за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 5,83 тыс. рублей, исполнены – 5,69 тыс. рублей или 97,7 процента;

организация транспортного подвоза (код вида расходов 244) бюджетные назначения за счет средств бюджета Республики Карелия направлены в объеме 890,00 тыс. рублей, исполнены – 320,96 тыс. рублей или 36,1 процента, за счет местного бюджета – 225,89 тыс. рублей, исполнение 50,0 тыс. рублей или 22,1 процента.

Низкий процент исполнения бюджета по расходам по субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» (в частности, по организации транспортного подвоза детей) свидетельствует о недостатках в планировании при осуществлении МУ «РУО и ДМ» распределения объемов финансового обеспечения между общеобразовательными учреждениями, что, в свою очередь, является следствием неосуществления (или осуществления не на должном уровне) отдельных полномочий, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса (отсутствие бюджетной росписи главного распорядителя средств бюджета, изменений в бюджетные сметы подведомственных казенных учреждений, обосновывающих расчетов к ним и др.)

2.4. Выборочная проверка соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Постановлением Администрации от 27.05.2015 № 766 уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Лахденпохского муниципального района определен отдел муниципального контроля Администрации. Утверждено Положение об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Лахденпохского муниципального района.

Постановлением Администрации Лахденпохского муниципального района от 29.01.2015 № 262 утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд Лахденпохского муниципального района. Порядок устанавливает единые требования к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Лахденпохского муниципального района.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиями к форме планов закупок товаров, работ, услуг» Администрацией Лахденпохского муниципального района утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район».

Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Лахденпохский муниципальный район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения утверждены постановлением Администрации от 09.06.2016 № 252.

В соответствии с частью 1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ органом по контролю в сфере закупок является отдел внутреннего муниципального контроля Администрации. В проверяемом периоде проверки по данному направлению не проводились.

На основании Устава и Постановления Администрации от 31.12.2013 № 2269 «О централизации закупок и возложении полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков» МУ «РУО и ДМ» уполномочено осуществлять функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных образовательных учреждений. Постановлением установлен порядок взаимодействия муниципальных заказчиков при определении поставщиков, а также предусмотрено, что функции по определению поставщиков для учреждений осуществляются на основании соглашений о передаче части полномочий.

Приказом МУ «РУО и ДМ» от 25.02.2014 № 38-О утвержден состав Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Управления и муниципальных образовательных организаций Лахденпохского района.

В 2016-2017 годах Управлением проведено 5 электронных аукционов, из них:

1 электронный аукцион на оказание услуг по продлению лицензии на антивирусное программное обеспечение для нужд Управления;

4 совместных электронных аукциона для нужд общеобразовательных учреждений по:

организации горячего питания на 2016 год (начальная максимальная цена контракта 6 154, тыс. рублей),

поставке молока (улучшенное питание) 1-4 класс (первое полугодие) (начальная максимальная цена контракта 384,389 тыс. рублей),

поставке молока (улучшенное питание) 1-4 класс (второе полугодие) (начальная максимальная цена контракта 546,24 тыс. рублей),

организации горячего питания на 2017 год (начальная максимальная цена контракта 7 552,29 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 25 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон. В проверяемом периоде при проведении совместных электронных аукционов соглашения не заключались.

В нарушении части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении по трем муниципальным контрактам, заключенным для нужд Управления (муниципальный контракт с АО «ТНС Энерго Карелия» от 15.02.2016 № 05817, ООО «Лахденпохский водоканал» от 15.02.2016 № 2, Открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» от 15.02.2016 № 14014511) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС) не размещена.

В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, по образовательным учреждениям и по Управлению в 2016 году не велись, в 2017 году в указанные реестры внесены закупки после 1 сентября 2017 года.

Райваттальская СОШ заключен муниципальный контракт от 24.10.2016 0306300006316000007-0081581-02 на поставку молока ультрапастеризованного для улучшенного питания обучающихся начального общего образования в муниципальных образовательных учреждениях Лахденпохского муниципального района. Сведения о заключенном контракте размещены в ЕИС с нарушением трехдневного срока, предусмотренного статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ.

2.5. Оценка результативности (эффективности) использования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету Лахденпохского муниципального района.

Использование муниципальным районом субвенций в сфере образования не предполагает требований по достижению конкретных показателей результативности, что затрудняет оценку эффективности использования средств бюджета Республики Карелия в данной части.

Вместе с тем, существуют основания полагать, что при использовании в 2016-2017 годах Лахденпохским муниципальным районом субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях принцип эффективности, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, в полной мере соблюден не был:

показатели средней заработной платы педагогических работников по Указам № 597, 761 в 2016 году не достигнуты, в 2017 году – не достигнуты по дополнительному образованию;

при достижении в 2017 году показателя средней заработной платы работников общеобразовательных организаций, установленного Указом № 597, показатели, характеризующие эффективность и качество услуг в сфере общего образования в отношении результатов единого государственного экзамена, «дорожной картой» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Лахденпохского муниципального района» не планировались, фактические значения показателей не анализировались.

Анализ достижения Лахденпохским муниципальным районом целевых показателей результативности предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий в сфере образования приведен в разделах 2.2.5–2.2.8 Отчета.

В соответствии с Уставом МУ «РУО и ДМ» вправе осуществлять инспектирование работы образовательных организаций и их должностных лиц с целью контроля исполнения законодательства Российской Федерации и Республики Карелия в сфере образования; выявления случаев нарушений и неисполнения законодательных и иных правовых актов и принятие в пределах своей компетенции мер по их пресечению; анализа причин и экспертной оценки эффективности результатов деятельности подведомственных образовательных организаций и их руководителей; инструктирования руководителей образовательных организаций по вопросам применения действующих в сфере образования норм, правил и предоставление им рекомендаций о корректировке или отмене управленческих решений; контроля эффективного расходования бюджетных средств; контроля распределения, целевого характера и эффективности использования бюджетных средств, контроля целевого и эффективного использования имущества, условий аренды зданий, помещений и иных объектов собственности образовательными организациями. В проверяемом периоде данное право Управлением не реализовано.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в 2016-2017 годах в Лахденпохском муниципальном районе не были созданы необходимые условия для результативного (эффективного) использования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, а именно:

допускались многочисленные нарушения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании, правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, своевременно не актуализировались;

муниципальная программа в сфере образования не утверждалась и не реализовывалась;

полномочия, предусмотренные статьями 158, 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, главным распорядителем средств, полученных из бюджета Республики Карелия, (МУ «РУО и ДМ») исполнялись не на должном уровне (не исполнялись).

2.6. Результаты контрольных мероприятий других государственных органов финансового контроля, включая информацию по результатам их рассмотрения.

Контрольно-счетным комитетом Лахденпохского муниципального района проведено контрольное мероприятие в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности МУ «РУО и ДМ» за 2017 год (акт проверки от 09.04.2018).

Установлено, что МУ «РУО и ДМ» превышены принятые бюджетные обязательства над доведенными лимитами бюджетных обязательств на сумму 316,27 тыс. рублей.

Кроме того, согласно данным формы 0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) по состоянию на 01.01.2018 у главного администратора средств бюджета МУ «РУО и ДМ» присутствует просроченная кредиторская задолженность за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – Субвенция) в сумме 666,6 тыс. рублей. На основании Отчета о состоянии лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств форма 0531785, предоставленного органом Федерального казначейства, по состоянию на 01.01.2018 у главного администратора средств бюджета МУ «РУО и ДМ» имеются нераспределенные доведенные предельные объемы финансирования за счет средств Субвенции в сумме 391,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Управление, как главный распорядитель бюджетных средств, в 2016-2017 годах не осуществляет внутренний финансовый контроль в части операций по распределению лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования по подведомственным получателям бюджетных средств и по исполнению бюджетной сметы МУ «РУО и ДМ» и подведомственных организаций, что привело при исполнении бюджета Лахденпохского муниципального района за 2017 год к образованию просроченной кредиторской задолженности за счет средств Субвенции в сумме 391,7 тыс. рублей.

По факту нераспределения по подведомственным получателям бюджетных средств доведенных в 2017 году предельных объемов финансирования, повлекшему прирост просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2018 за счет средств Субвенции в сумме 391,7 тыс. рублей руководителю МУ «РУО и ДМ» рекомендовано применить меры дисциплинарного взыскания к ответственным должностным лицам.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлено, что в нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса МУ «РУО и ДМ», как главный распорядитель бюджетных средств, не осуществляет внутренний финансовый контроль в части операций по распределению лимитов бюджетных обязательств по

подведомственным получателям бюджетных средств и по исполнению бюджетной сметы МУ «РУО и ДМ» и подведомственных организаций.

По факту принятия МУ «РУО и ДМ» в 2017 году бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств, Контрольно-счетным комитетом Лахденпохского муниципального района возбуждено дело об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ Кодекса об административных правонарушениях.

По результатам проверки Управлением разработана карта внутреннего финансового контроля на 2018 год, план внутреннего финансового аудита на 2018 год и утвержден приказ № 52-О от 13.04.2018 «Об утверждении карты внутреннего финансового контроля на 2018 год и плана внутреннего финансового аудита на 2018 год.

3. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт по результатам контрольного мероприятия в Администрации от 24.09.2018 подписан с пояснениями со стороны объекта контроля. Пояснения учтены при подготовке настоящего отчета. Представлены отдельные правовые акты Администрации, регулирующие организацию бюджетного процесса в Лахденпохском муниципальном районе.

Акт по результатам контрольного мероприятия в МУ «РУО и ДМ» от 24.09.2018 подписан с пояснениями и замечаниями со стороны объекта контроля. Часть пояснений и замечаний учтена при подготовке настоящего отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия в Лахденпохской СОШ от 24.09.2018 подписан с пояснениями со стороны объекта контроля. Пояснения учтены при подготовке настоящего отчета.

Акт по результатам контрольного мероприятия в Райваттальской СОШ от 24.09.2018 подписан с пояснениями со стороны объекта контроля. Пояснения учтены при подготовке настоящего отчета.

4. Выводы

1. Плановые назначения по объему межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету Лахденпохского муниципального района из бюджета Республики Карелия, составили в 2016 году 117 849,0 тыс. рублей, в 2017 году – 137 096,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты в сфере образования, предоставленные из бюджета Республики Карелия, фактически исполнены в объеме 117 056,56 тыс. рублей или 99,3 процента в 2016 году, 133 935,74 тыс. рублей или 97,7 процента – в 2017 году.

Объем неосвоенных средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в 2016 году составил 792,44 тыс. рублей, в 2017 году – 3 160,26 тыс. рублей.

2. По итогам анализа муниципальных правовых актов, регулирующих осуществление бюджетного процесса в Лахденпохском муниципальном районе, установлено:

бюджетные полномочия Администрации в части установления порядка исполнения бюджета по расходам не реализованы (пункт 1 статьи 219 Бюджетного кодекса, статья 3 Положения о бюджетном процессе);

Порядок формирования муниципального задания не в полной мере отвечает требованиям пункта 5 статьи 69² Бюджетного кодекса;

ряд муниципальных правовых актов нуждается в синхронизации в связи с внесением изменений в законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения.

3. В нарушение статьи 219¹ Бюджетного кодекса в проверяемом периоде Администрацией и МУ «РУО и ДМ» не составлялись и не велись бюджетные росписи главного распорядителя средств бюджета, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁹ Кодекса об административных правонарушениях.

4. МУ «РУО и ДМ» как главным распорядителем бюджетных средств не выполнены полномочия по утверждению перечня подведомственных получателей бюджетных средств, установленные пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, что привело к неисполнению требования статьи 38¹ Бюджетного кодекса.

5. В нарушение пункта 1 статьи 158 и пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными образовательными учреждениями, МУ «РУО и ДМ», как главным распорядителем средств бюджета, не определен.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса, пунктов 6, 11 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, отсутствуют расчеты (обоснования) плановых сметных показателей подведомственных казенных образовательных учреждений, изменения в сметы не вносились.

Указанные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса об административных правонарушениях.

6. В нарушение статьи 69² Бюджетного кодекса в проверяемом периоде Администрацией допущено нарушение установленного порядка формирования муниципального задания, выразившееся в неутверждении значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁵ Кодекса об административных правонарушениях.

7. В нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в 2017 году муниципальные задания для бюджетного общеобразовательного учреждения «Куркиекская средняя общеобразовательная школа» и муниципальной бюджетной организации дополнительного образования «Лахденпохский Центр детского творчества» утверждены не главным распорядителем бюджетных средств (МУ «РУО и ДМ»), а Администрацией.

8. В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса в 2016-2017 годах бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Администрацией и МУ «РУО и ДМ» не исполнялись

9. В 2016 году в Лахденпохском муниципальном районе не обеспечено достижение плановых значений показателей средней заработной платы, установленных Указами № 597, 761.

В 2017 году не достигнуты плановые значения средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций по Лахденпохской СОШ, установленные Указом № 597, а также не обеспечено достижение плановых

значений показателей средней заработной платы работников организаций дополнительного образования детей по Лахденпохскому муниципальному району, установленных Указом № 761.

10. Предоставление в Министерство образования Республики Карелия некорректных сведений о значениях средней заработной платы работников образовательных организаций Лахденпохского муниципального района свидетельствует о недостаточно эффективном исполнении МУ «РУО И ДМ» полномочий главного распорядителя средств бюджета, предусмотренных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, направленных на выполнение Указов № № 597, 761.

11. Администрацией допускались нарушения Порядка установления и исполнения расходных обязательств, утвержденного Постановлением № 60-П.

12. В проверяемом периоде установлены случаи нецелевого использования средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету Лахденпохского муниципального района (статья 306⁴ Бюджетного кодекса), а именно:

средств субвенции на меры социальной поддержки обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в сумме 2,03 тыс. рублей в 2016 году (не в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона РК «Об образовании» и частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК);

средств субвенции на получение дошкольного и общего образования в сумме 37,54 тыс. рублей в 2016 году и 177,08 тыс. рублей в 2017 году (не в соответствии с частью 3 статьи 20 Закона РК «Об образовании»);

средств субвенции на оплату жилых помещений в сумме 60,79 тыс. рублей в 2016 году (не в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона РК «Об образовании» и частью 8 статьи 9 Закона № 915-ЗРК).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности по отдельным фактам истек).

13. В нарушение части 1 статьи 276 Трудового кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде работа по внешнему совместительству руководителя МУ «РУО и ДМ» у другого работодателя (учителем в МКОУ «Ихальская СОШ») не была разрешена Администрацией (работодателем).

Объем неправомερных расходов по компенсации оплаты за жилые помещения, отопление и освещение составил 27,81 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 9,37 тыс. рублей, в 2017 году – 18,43 тыс. рублей.

14. В 2016-2017 годах в нарушение статей 15, 17.1 Закона № 135-ФЗ договоры фрахтования автобуса с ООО «АТП», в том числе предусматривающие переход прав владения и (или) пользования муниципального имущества, заключены Лахденпохской СОШ без согласия собственника имущества и проведения конкурса или аукциона на право заключения указанных договоров.

В соответствии с правовыми актами Администрации все улицы в п. Мийнала закреплены за МКОУ «Мийнальская СОШ».

Таким образом, использование Лахденпохской СОШ в 2016 году средств субвенции на получение общего образования в сумме 654,11 тыс. рублей и в 2017 году средств субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в сумме 396,08 тыс. рублей для оплаты услуг ООО «АТП» по перевозке учащихся (маршруты ст. Хуухканмяки – п. Раухала –

Лахденпохская СОШ и обратно, п. Мийнала – Лахденпохская СОШ и обратно) является неправомерным.

15. Использование МКОУ «Ихальская СОШ» в 2017 году средств субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в сумме 111,6 тыс. рублей для оплаты услуг ИП Гривицкий А.А. по перевозке учащихся (маршруты Лахденпохья – п. Лумиваара – п. Ихала – Лахденпохья и обратно в будние дни и п. Ихала – Лахденпохья в субботу) является неправомерным в связи с тем, что правовыми актами Администрации территория г. Лахденпохья не закреплена за МКОУ «Ихальская СОШ».

16. Установлено нарушение пункта 6.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» при выдаче Райваттальской СОШ наличных денежных средств лицу, не являющемуся подотчетным.

17. В нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ Лахденпохская СОШ, передавая в пользование ООО «АТП» автобус ПА3-423470, не оформила его передачу надлежащим образом (акт приема-передачи имущества отсутствует).

18. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 3, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н и пунктов 20, 166 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и в годовой бюджетной отчетности Лахденпохской СОШ за 2016 и 2017 годы (Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах и Сведения о движении нефинансовых активов) не отражены сведения переданном в безвозмездное пользование имуществе (автобус ПА3-423470), балансовой стоимостью 1 393,0 тыс. рублей.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса об административных правонарушениях.

19. В нарушение пунктов 3, 66, 333 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» Лахденпохской СОШ и Райваттальской СОШ не организован учет нематериальных активов в пользовании (неисключительные права пользования программным обеспечением).

В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пунктов 20, 166 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, стоимость нематериальных активов, полученных в пользование, не отражена в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах и в Сведениях о движении нефинансовых активов в составе годовой бюджетной отчетности Лахденпохской и Райваттальской СОШ за 2016 год в суммах 21,75 тыс. рублей и 20,16 тыс. рублей соответственно.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса об административных правонарушениях.

20. По итогам проверки соблюдения Лахденпохским муниципальным районом условий предоставления (расходования) субсидий на обеспечение молоком, на компенсацию малообеспеченным гражданам, на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», на создание условий для занятий физической культурой в 2016-2017 годах установлены факты, указывающие на наличие бюджетных нарушений в соответствии со статьей 306⁸ Бюджетного кодекса, а именно:

не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по соглашениям (подпункт «а» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П);

ежемесячные отчеты об исполнении местного бюджета и отчеты о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидий и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии по формам, утвержденным Министерством образования Республики Карелия, не направлялись (подпункт «г» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, условия заключенных соглашений) (субсидия на создание условий для занятий физической культурой);

не обеспечен уровень софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета (подпункт «в» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, условия заключенного соглашения (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»);

не достигнуты значения целевых показателей результативности предоставления субсидии (подпункт «б» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, условия заключенных соглашений) (субсидии на обеспечение молоком, на компенсацию малообеспеченным гражданам и на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»);

не выделен отдельный код направления расходов местного бюджета (Указания, утвержденные Приказом № 65н, подпункт «в» пункта 3 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, условия заключенного соглашения) (субсидия на создание условий для занятий физической культурой).

21. При исполнении бюджета в 2017 году Лахденпохским муниципальным районом не соблюдено ограничение по уровню дефицита бюджета, установленное статьей 92¹ Бюджетного кодекса (превышение составило 3 634,6 тыс. рублей или 3,5 процента), что свидетельствует о нарушении условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15³ Кодекса об административных правонарушениях.

22. В нарушение абзаца 3 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса в 2016 году при отсутствии доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств заключены договоры (контракты) на поставку молока (заменяющего его продукта) для обучающихся на ступени начального общего образования на сумму 142,48 тыс. рублей Лахденпохской СОШ и на сумму 19,05 тыс. рублей – Райваттальской СОШ.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15¹⁰ Кодекса об административных правонарушениях (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности истек).

23. МУ «РУО и ДМ», являясь главным распорядителем средств бюджета Лахденпохского муниципального района, в нарушение требований статьи 158 Бюджетного кодекса не обеспечило соблюдение получателями межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

24. В соответствии с частью 1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ органом по контролю в сфере закупок является отдел внутреннего муниципального контроля

Администрации. В проверяемом периоде проверки по данному направлению не проводились.

25. В нарушение статьи 25 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде при проведении совместных электронных аукционов соглашения между МУ «РУО и ДМ» и учреждениями образования Лахденпохского муниципального района не заключались.

26. Установлены нарушения отдельных положений Закона № 44-ФЗ при размещении в 2016 году Райваттальской СОШ и МУ «РУО и ДМ» сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

27. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, по образовательным учреждениям и по МУ «РУО и ДМ» в 2016 году и в 2017 году (до 1 сентября) не велись.

28. В 2016-2017 годах в Лахденпохском муниципальном районе не были созданы необходимые условия для результативного (эффективного) использования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

29. При использовании в 2016-2017 годах Лахденпохским муниципальным районом субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях принцип эффективности (результативности), установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, в полной мере соблюден не был.

5. Предложения

1. Министерству образования Республики Карелия:

усилить контроль за исполнением условий предоставления (расходования) средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставляемых муниципальным образованиям из бюджета Республики Карелия;

рассмотреть вопрос о целесообразности включения в соглашения о предоставлении субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом обязательств муниципального образования по документальному подтверждению создания школьных спортивных клубов.

2. Министерству финансов Республики Карелия и Министерству образования Республики Карелия:

рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в часть 8 статьи 9 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» с целью конкретизации видов затрат на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований и учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления, в связи с выполнением переданных в соответствии с законодательством Республики Карелия государственных полномочий Республики Карелия в сфере образования, подлежащих компенсации за счет средств бюджета Республики Карелия.

3. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Прокуратуры Республики Карелия,
Администрации Лахденпохского муниципального района,
муниципального учреждения «Районное управление образования и по делам молодежи»,
муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа»,
муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа».

4. Направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес: Администрации Лахденпохского муниципального района, муниципального учреждения «Районное управление образования и по делам молодежи»,

муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа»,
муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Райваттальская средняя общеобразовательная школа».

5. Направить уведомления о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Республики Карелия.

6. Направить информационное письмо в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия.

Приложения к Отчету:

1. Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов;
2. Информация о межбюджетных трансфертах в сфере образования, предоставленных Лахденпохскому муниципальному району в 2016 году;
3. Анализ бюджетных назначений, доведенных в 2016 году Министерством образования Республики Карелия МУ «РУО и ДМ» уведомлениями по расчетам между бюджетами в сфере образования;
4. Информация о межбюджетных трансфертах в сфере образования, предоставленных Лахденпохскому муниципальному району в 2017 году;
5. Анализ бюджетных назначений, доведенных в 2017 году Министерством образования Республики Карелия МУ «РУО и ДМ» уведомлениями по расчетам между бюджетами в сфере образования;
6. Анализ данных о средней заработной плате педагогических работников общеобразовательных учреждений, дошкольных общеобразовательных учреждений и организаций дополнительного образования детей Лахденпохского района за 2016-2017 годы;
7. Отчет о реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Лахденпохского муниципального района за 2016 год;

8. Отчет о реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Лахденпохского муниципального района за 2017 год;

9. Информация о расходовании средств субвенции на получение дошкольного и общего образования в 2016-2017 году (выборочно).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 6 ноября 2018 года № 25 «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия»;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия»;

направить информационное письмо в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ⁴

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия»

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от 6 ноября 2018 года № 25 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия», проведенного в соответствии с пунктом 3.7. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год (мероприятие было включено в план работы по предложению Главы Республики Карелия), распоряжениями Контрольно-счетной палаты от 21.06.2018 № 23, от 23.10.2018 № 36.

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия и подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

Целью контрольного мероприятия определена оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия.

⁴ С полным текстом отчета о результатах контрольного мероприятия можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ksp.karelia.ru>).

Проверяемый период деятельности предусматривал полный срок процесса реализации проекта и был установлен с 2016 года по I полугодие 2018 года.

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

Органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере строительства, градостроительной деятельности, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, энергосбережения, повышения энергетической эффективности на территории Республики Карелия и промышленности строительных материалов, является Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство). Министерство создано во исполнение постановления Правительства Республики Карелия от 17.06.2013 № 187-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» путем преобразования из Государственного комитета Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике в Министерство с передачей ему функции упраздненного Министерства строительства Республики Карелия, за исключением функций в сфере дорожной деятельности.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П «Об утверждении Перечня государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия» Министерству подведомственно в том числе казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее также – КУ РК «УКС РК», Учреждение) – также объект данного контрольного мероприятия.

Основной целью деятельности Учреждения является реализация адресной инвестиционной программы Республики Карелия (далее также – АИП РК) в части объектов капитального строительства социально-культурного, коммунального и жилищного назначения, относящихся к собственности Республики Карелия и сформированных по главному распорядителю — Министерству.

В соответствии с Уставом КУ РК «УКС РК» для достижения цели и предмета деятельности Учреждение осуществляет, в том числе следующие виды деятельности:

выполнение функций заказчика по строительству, реконструкции объектов капитального строительства социально-культурного, коммунального и жилищного назначения, относящихся к собственности Республики Карелия, в том числе обеспечение выполнения работ по строительству, реконструкции объектов, обеспечение поставки товаров, осуществление строительного контроля, осуществление надзора за соответствием объема, стоимости и качества выполняемых работ, за соблюдением сроков строительства и требований нормативных документов при осуществлении строительства, приемка выполненных работ, осуществление оплаты за выполнение работы, поставляемые товары, оказанные услуги, обеспечение ввода объекта в эксплуатацию, ведение бухгалтерского, оперативного и статистического отчета, обеспечение сохранности государственного имущества – объектов капитального строительства;

подготовка и представление предложений в Министерство по выполнению работ по объектам капитального строительства и по подготовке проектной документации;

осуществление функций получателя средств бюджета Республики Карелия; выполнение в установленном законодательством порядке функций государственного заказчика по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Республики Карелия, получателем которых является Учреждение.

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств.

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 488-ФЗ) под индустриальным (промышленным) парком понимается совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 12 статьи 3).

Пунктом 4 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ установлено, что создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков на территориях субъектов Российской Федерации осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Согласно требованиям статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) документами территориального планирования субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями являются схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации. Пунктом 3 указанной статьи определено, что схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации содержат положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения. В положениях о территориальном планировании указываются (в том числе) их основные характеристики (пункт 4 статьи 14); к схемам территориального планирования субъекта Российской Федерации прилагаются материалы по обоснованию этих схем в текстовой форме и в виде карт (пункт 7 статьи 14).

Пунктом 3 статьи 26 Градостроительного кодекса закреплено, что реализация схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и реализуемыми за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, или нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 26 Градостроительного кодекса в случае, если программы, реализуемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусматривающие создание объектов регионального значения, приняты до утверждения документов территориального планирования и предусматривают создание объектов регионального значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования, но не предусмотренных указанными документами территориального планирования, или в

случае внесения в документы территориального планирования изменений в части размещения объектов регионального значения, такие программы подлежат приведению в соответствие с документами территориального планирования в двухмесячный срок соответственно с даты их утверждения, даты внесения в них изменений.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2016 № 25-П в схему территориального планирования Республики Карелия, утвержденную постановлением Правительства Республики Карелия от 06.07.2007 № 102-П, внесены изменения, в том числе в части дополнения объектом по созданию и развитию индустриального (промышленного) парка «Надвоицы». Как отражено в схеме, «характеристика (данного) объекта, зон с особыми условиями территории определится посредством разработки проектной документации».

Положения отдельных законодательных и иных нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регламентирующих использование бюджетных ассигнований АИП РК (по теме контрольного мероприятия).

Согласно пункту 2 статьи 79 Бюджетного кодекса бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности субъекта Российской Федерации и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия (далее - Порядок принятия решений) и Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия (далее – Порядок осуществления бюджетных инвестиций) утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 02.03.2016 № 83-П (далее – Постановление №83-П).

В соответствии с пунктом 2 Порядка принятия решений инициатором подготовки проекта решения выступает предполагаемый главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия, ответственный за реализацию мероприятия государственной программы Республики Карелия, в рамках которого планируется осуществлять инвестиции в целях строительства объекта.

Пунктом 8 Порядка принятия решений за главным распорядителем закреплено направление согласованного в установленном порядке с ответственным исполнителем государственной программы Республики Карелия в случае, если он одновременно не является ее ответственным исполнителем, проекта решения в форме проекта нормативного правового акта Правительства Республики Карелия с пояснительной запиской одновременно в Министерство экономического развития Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия и Министерство в установленном порядке на согласование.

Пунктами 12 и 13 Порядка принятия решений установлено соответственно, что принятые решения в первоочередном порядке подлежат включению в проект АИП РК на очередной финансовый год и плановый период;

принятые решения подлежат приведению в соответствие с показателями утвержденной АИП РК на очередной финансовый год и плановый период в месячный срок.

В соответствии с Порядком осуществления бюджетных инвестиций бюджетные инвестиции осуществляются в форме капитальных вложений (включая разработку проектной документации) в объекты капитального строительства

государственной собственности Республики Карелия. Предоставление инвестиций осуществляется в пределах средств, предусмотренных законом о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период; государственные контракты (в целях строительства объектов) заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных государственному заказчику как получателю средств бюджета Республики Карелия.

В соответствии с Приложением 2 к государственной программе Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 03.03.2014 № 49-П (далее также – Государственная программа), ответственным исполнителем за реализацию мероприятия «Инфраструктурное обеспечение промышленных площадок и промышленного парка на территории Республики Карелия» определено Министерство (в Государственную программу понятие «промышленного парка» внесено постановлением Правительства Республики Карелия от 30.09.2016 № 368-П).

Статьей 3 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» к бюджетным полномочиям Правительства Республики Карелия отнесены, в том числе установление порядка формирования и реализации АИП РК (пункт 19), формирование и утверждение АИП РК (пункт 19.1). Правила формирования и реализации АИП РК (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П (далее – Постановление № 47-П).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.09.2008 № 202-П (далее – Постановление № 202-П) утвержден Порядок проведения проверки эффективности инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия (далее – Порядок проведения проверки проекта).

Указанный порядок регулирует отношения, связанные с проведением проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направляемых на капитальные вложения. В соответствии с пунктом 2 проведение проверки инвестиционных проектов осуществляется органом исполнительной власти Республики Карелия в сфере строительства (далее - уполномоченный орган).

Уполномоченному органу для проведения проверки инвестиционных проектов инвесторы, заказчики, а по объектам капитальных вложений государственной собственности Республики Карелия - органы исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющие функции по выработке государственной политики в соответствующей сфере деятельности, подают заявления с документами, поименованными в пункте 3 Порядка проведения проверки проекта.

Пунктом 12 Правил утверждено представление по каждому вновь начинаемому объекту капитального строительства (реконструкции), предлагаемому для включения в АИП РК на очередной финансовый год и плановый период, главным распорядителем и органом местного самоуправления в Министерство в том числе положительного заключения об эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия, в порядке, установленном Постановлением № 202-П.

В соответствии с пунктом 14 Правил для работы по формированию проекта АИП РК приказом Министерства создается рабочая группа, которая рассматривает представленные главными распорядителями и органами местного самоуправления

документы (в том числе на соответствие пунктам 12, 12.1. Правил) и по итогам принимает решение о включении (не включении) объектов капитального строительства (реконструкции) в проект АИП РК.

Основные результаты контрольного мероприятия.

Проект «Строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» (далее по тексту также – Проект, объект проверки), предусмотренный в составе мероприятий Государственной программы, включен в АИП РК на 2016, 2017 и 2018 годы, утвержденную распоряжениями Правительства Республики Карелия от 01.02.2016 № 62р-П, от 27.01.2017 № 39р-П, от 25.01.2018 № 40р-П соответственно. Заказчиком объекта капитального строительства «Объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» определено КУ РК «УКС РК».

Данные об отражении в АИП РК Проекта в разрезе проверяемого периода (с учетом уточненных редакций АИП РК) представлены в таблице:

(тыс. рублей)

	Наименование заказчика, получателя	Наименование застройщика	Сроки (годы)	Сметная стоимость в ценах утверждения проекта	Остаток сметной стоимости в ценах утверждения проекта	Стоимость завершения работ в текущих ценах	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Сумма
2016 год	казенное учреждение Республики Карелия "Управление капитального строительства Республики Карелия"		2016	271 053,1	271 053,1	271 053,1	05	02	09101 91010; 09101 91020	414	282 225,5
2017 год			2016-2017	271 053,1	104 263,8	104 263,8	05	02	09101 91010; 09101 91020	414	110 153,8
2018 год			2016-2018	271 053,1	28 133,3	28 133,3	05	02	09101 91010	414	28 133,3

Между Правительством Республики Карелия и некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» (далее также – НО «ФРМ», Фонд) заключено Генеральное соглашение о сотрудничестве по развитию (о совместной реализации комплексного проекта по развитию) монопрофильного муниципального образования (моногорода) Российской Федерации Надвоицкого городского поселения Республики Карелия от 29.04.2015 № 06-15-7, заключенное в целях формирования необходимых условий для создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций, и привлечения инвестиций в Надвоицком городском поселении Республики Карелия, в том числе в результате реализации мероприятий с привлечением софинансирования за счет средств Фонда.

Соглашение о софинансировании расходов Республики Карелия в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в муниципальном образовании Надвоицкое городское поселение от 23.09.2015 № 06-22-04 (далее также – Соглашение) заключено между Фондом и Правительством Республики Карелия (по Соглашению – Субъектом Российской Федерации).

Предметом Соглашения является софинансирование Фондом расходов Республики Карелия для достижения Субъектом Российской Федерации

установленных целевых значений показателей эффективности, в целях реализации Субъектом Российской Федерации мероприятий по строительству и вводу в эксплуатацию следующих объектов инфраструктуры – объекты инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сеgezского района Республики Карелия (строительство). Срок действия Соглашения определен датой его подписания до исполнения сторонами своих обязательств.

По результатам заключения Соглашения (с учетом четырех дополнительных соглашений) общий объем финансирования мероприятий Проекта по состоянию на 01.01.2018 составил 255 105,501 тыс. рублей, в том числе:

(рублей)

Направление финансирования и источники денежных средств	Периоды (кварталы)						Итого
	1	2	3	4	5	6	
	1 кв. 2016 г.	2 кв. 2016 г.	3 кв. 2016 г.	4 кв. 2016 г.	3 кв. 2017 г.	4 кв. 2017 г.	
Софинансирования за счет средств Фонда	71 957 790,00	0,00	59 747 554,73	0,00	65 644 144,36	28 133 204,73	225 482 693,82
Финансирование мероприятий за счет средств бюджета Республики Карелия	0,00	5 840 831,39	13 613 106,46	2 239 011,74	3 811 430,41	1 494 491,73	26 998 871,73
Итого по объекту	71 957 790,00	5 840 831,39	73 360 661,19	2 239 011,74	69 455 574,77	29 627 696,46	252 481 565,55
Финансирование затрат за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) бюджета моногорода не связанных со снятием инфраструктурных ограничений для реализации новых инвестиционных проектов, но необходимых для ввода в эксплуатацию объектов инфраструктуры	0,00	0,00	15 500,15	354 771,00	1 384 845,87	868 818,17	2 623 935,19
Итого	71 957 790,00	5 840 831,39	73 376 161,34	2 593 782,74	70 840 420,64	30 496 514,63	255 105 500,74

Уточненные целевые значения показателей эффективности использования средств, предоставленных Фондом на реализацию мероприятий, установлены в следующих значениях:

Наименование целевого показателя эффективности	Единица измерения	Целевые значения					
		2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Количество созданных рабочих мест	единиц	0	0	30	50	404	484
Объем привлеченных инвестиций	млн. рублей	0	0	135	100	1 730	1 965

Кассовые расходы за период 2016 год – I полугодие 2018 года по Проекту в рамках АИП РК произведены в сумме 276 459,42 тыс. рублей (по главному распорядителю бюджетных средств – Министерству, код ГРБС – 811):

(тыс. рублей)

Год	Уточненные объемы бюджетных ассигнований			Уточненные лимиты бюджетных обязательств			Кассовое исполнение, тыс. рублей			Исполнение в % от лимитов бюджетных обязательств		
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		всего	в том числе:		всего	в том числе:	
		за счет средств бюджета РК	за счет средств НО «ФРМ»		за счет средств бюджета РК	за счет средств НО «ФРМ»		за счет средств бюджета РК	за счет средств НО «ФРМ»			
2016	282 225,50	43 484,70	238 740,80	282 225,50	43 484,70	238 740,80	172 140,09	40 434,75	131 705,34	61,0	93,0	55,2
2017	110 153,75	16 376,40	93 777,35	110 153,75	16 376,40	93 777,35	76 186,13	10 541,98	65 644,15	69,2	64,4	70,0
2018 (на 01.07. 2018)	28 133,20	0,00	28 133,20	28 133,20	0,00	28 133,20	28 133,20	0,00	28 133,20	100,0	0,0	100,0
Всего							276 459,42	50 976,73	225 482,69	х		
Удельный вес по источникам							100,00	18,44	81,56	х		

Контрольно-счетная палата отмечает, что наряду с расходами, произведенными по объекту проверки в рамках АИП РК, в 2016 году на обеспечение мероприятий по реализации Проекта использованы бюджетные средства по иному целевому направлению:

статьей 7.1. Закона о бюджете на 2016 год утверждено распределение бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, согласно приложению 7.1. к Закону о бюджете на 2016 год (далее – распределение). В соответствии с распределением Государственному комитету Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок утверждены бюджетные ассигнования на предоставление в 2016 году бюджетных инвестиций в качестве вноса в уставный капитал акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» (далее также – ОАО «КРРК») в целях обеспечения реализации проекта по строительству объектов ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия в сумме 12 960,0 тыс. рублей.

АО «КРРК» заключен договор от 27.06.2016 с Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания промпарком» на предоставление инвестиций (посредством вноса в уставный капитал).

В проверяемый период КУ РК «УКС РК» заключено 6 государственных контрактов (договоров), кассовое исполнение по которым составило 276 459,42 тыс. рублей, в том числе:

Информация о кассовом исполнении контрактов (договоров) по строительству объектов ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы за проверяемый период приведена в таблице:

(тыс. рублей)

№ п.п.	Государственный контракт (договор)				Кассовые расходы, всего	в том числе по годам		
	Наименование Подрядчика	№ и дата заключе- ния	Предмет государственного контракта (договора)	Сумма по Гос. Контракту		2016	2017	2018
1	ООО «Инвест- строй»	100/2016 от 18.05.2016	Выполнение работ по строительству объектов ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия	254 685,51	254 685,51	153 413,79	73 138,51	28 133,20
2	АО «СУАЛ»	ТП/НАЗ - 2015 от 04.12.2015	Осуществление технологического присоединения к электрическим сетям	21 293,28	21 293,28	18 366,53	2 926,75	-

№ п.п.	Государственный контракт (договор)				Кассовые расходы, всего	в том числе по годам		
	Наименование Подрядчика	№ и дата заключения	Предмет государственного контракта (договора)	Сумма по Гос. Контракту		2016	2017	2018
3	ООО «КВ-Проект»	125/2016 от 12.08.2016	Осуществление авторского надзора	419,99	419,99	354,77	65,22	-
4	ООО «СТЭЛС»	СТО20-ТН/05.17 от 22.05.2017	Осуществление строительного контроля (технического надзора) за работами ОАО «СУАЛ» по договору №ТП/НАЗ-2015	6,00	6,00	-	6,00	-
5	ООО «Координатор»	236 от 18.09.2017	Выполнение комплекса кадастровых работ	20,50	20,50	-	20,50	-
6	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия»	1498-д от 19.09.2017	Проведение лабораторного исследования проб воды	11,15	11,15	-	11,15	-
7	ООО «РЦС РК»	сч.№1575 от 29.08.2016	Составление сметы по монтажу	5,00	5,00	5,00	-	-
8	ООО «СК ГрандСтрой»	сч.№013 от 21.08.2017	Работы по распечатке проектной документации	18,00	18,00	-	18,00	-
Итого:				276 459,42	276 459,42	172 140,09	76 186,13	28 133,20

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее – Минимущество), являющееся в силу Закона Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия», Положения о Минимуществе, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 02.11.2017 № 390-П, органом по управлению государственным имуществом, на основании распоряжения от 09.04.2018 № 213-р приняло от КУ РК «УКС РК» государственное имущество – объекты строительства, кадастровый номер 10:06:0000000:16133, расположенное по адресу: Республика Карелия, Сегежский муниципальный район, Надвоицкое городское поселение, пгт Надвоицы, для включения в состав объектов имущества казны Республики Карелия.

Объект недвижимости с кадастровым номером 10:06:0000000:16133 включает 25 объектов инженерно-технического обеспечения, включая в том числе распределительный пункт трансформаторных подстанций с подъездной площадкой, совмещенный с КТП № 1, модульный центральный тепловой пункт с подъездной площадкой, КТП №№ 2, 3, 4, 5, 6 с подъездными площадками, локальные очистные сооружения (в том числе 1 ед. – ЛОС хозяйственно-бытовой канализации с подъездной площадкой, 4 ед. – ЛОС ливневых стоков), наружные сети электроснабжения протяженностью 9 696 метров, внутриплощадочные сети уличного освещения протяженностью 1 841 метров и др.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (в разделе «Справочная информация по объектам недвижимости»), данный объект капитального строительства 08.02.2018 поставлен на кадастровый учет с присвоением кадастрового номера 10:06:0000000:16133; 14.02.2018 – зарегистрировано право собственности (правообладатель Республика Карелия).

Также, согласно представленной Минимуществом выписки из реестра государственного имущества Республики Карелия от 23.07.2018 № 2443 объект «Объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия. Первый этап строительства: объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия. Мероприятия по подключению к существующим тепловым сетям» по состоянию на 01.07.2018

отражен в реестре государственного имущества Республики Карелия с реестровым номером П12007003499, площадь объекта – 126 180,0 кв. метров.

На основании договора № 67 аренды имущества, находящего в собственности Республики Карелия, от 02.06.2018, заключенного Минимуществом (арендодатель) с Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания индустриальным парком «Петрозаводск-Сити» (арендатор), по акту приема-передачи от 05.06.2018 объекты ИТО (имущество с кадастровым номером 10:06:0000000:16133) передано во временное владение и пользование для организации деятельности промышленного парка.

В ходе контрольного мероприятия получены документы, позволяющие сделать вывод о целевом использовании бюджетных ассигнований, освоенных в рамках реализации Проекта.

В то же время в ходе проверки выявлен ряд нарушений и недостатков.

При осуществлении КУ РК «УКС РК» закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Республики Карелия установлены случаи заключения в 2016 году дополнительных соглашений к государственным контрактам (договорам) с нарушением порядка принятия бюджетных обязательств, случаи несвоевременной оплаты выполненных ООО «Инвестстрой» работ. Выявлены случаи нарушений и со стороны ООО «Инвестстрой».

В ходе выездов в июле и в октябре 2018 года непосредственно на территорию Промышленного парка выявлены недостатки и нарушения, подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств.

Зафиксированы отдельные нарушения при ведении бюджетного учета объектами контрольного мероприятия.

Согласно данным отчета о достижении целевых значений показателей эффективности использования средств Фонда по состоянию на 01.07.2018, направленного в адрес Фонда (письмом Главы Республики Карелия от 26.06.2018 № 5784/02-19/Аи, представленным в ходе контрольного мероприятия), показатели эффективности использования средств «количество созданных рабочих мест» и «объем привлеченных инвестиций» не достигнуты:

п/п	Наименование целевого показателя эффективности	Единица измерения	Плановые значения	Отчетный период	Процент достижения целевого значения показателя
1	Количество созданных рабочих мест	единиц	30	0	0
2	Объем привлеченных инвестиций	млн. рублей	135	0	0

Коллегией принята к сведению информация о том, что в связи с недостижением по состоянию на 01.07.2018 установленных целевых значений показателей эффективности использования средств НО «Фонд развития моногородов» Республика Карелия проинформирована о необходимости возврата в полном объеме полученных денежных средств.

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Схема территориального планирования Республики Карелия в части создания и развития Промышленного парка «Надвоицы» не соответствует требованиям пункта 4 статьи 14 Градостроительного кодекса (не актуализирована).

В схеме территориального планирования Республики Карелия карты планируемого размещения объектов регионального значения не приводятся, в связи с чем сделать вывод о соответствии (не соответствии) нормативного акта

требованиям пунктов 3 и 7 статьи 14 Градостроительного кодекса не представляется возможным.

Кроме того, в преамбуле постановления Правительства Республики Карелия от 06.07.2007 года № 102-П, утверждающем схему территориального планирования Республики Карелия, допущена техническая ошибка (указана ссылка на статью 17 Градостроительного кодекса, утратившую силу с принятием Федерального закона от 20.03.2011 № 41-ФЗ).

2. В 2017 году Министерством не обеспечено выполнение требований пунктов 2, 8 Порядка принятия решений, утвержденного Постановлением № 83-П, в части подготовки проекта нормативного правового акта Правительства Республики Карелия об осуществлении бюджетных инвестиций по объекту проверки.

3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р Надвоицкое городское поселение включено в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2016 № 940 на территории муниципального образования «Надвоицкое городское поселение» создана территория опережающего социально-экономического развития «Надвоицы».

4. Проект «Строительство объектов инженерно-технического обеспечения Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» в течение 2016 – 2018 годов предусматривался и реализовывался в рамках:

4.1. Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на соответствующий финансовый период (в форме бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности);

4.2. мероприятий подпрограммы 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия».

5. Проверка эффективности инвестиционного проекта, финансируемого полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия (по теме контрольного мероприятия), предусмотренная требованиями постановлений Правительства Республики Карелия № 202-П и № 47-П, не проводилась.

6. В нарушение пункта 14 Правил, утвержденных Постановлением № 47-П, рабочая группа по формированию проекта АИП РК Министерством в проверяемый период не создавалась.

7. Не соблюден срок внесения изменений в Государственную программу, установленный пунктом 6 статьи 26 Градостроительного кодекса, в части приведения ее в соответствие со схемой территориального планирования Республики Карелия (введением понятия промышленного парка). Нарушение срока составило более пяти месяцев.

8. Между Правительством Республики Карелия и некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» заключены:

8.1. Генеральное соглашение о сотрудничестве по развитию (о совместной реализации комплексного проекта по развитию) монопрофильного муниципального образования (моногорода) Российской Федерации Надвоицкое городское поселение Республики Карелия от 29.04.2015 № 06-15-7;

8.2. Соглашение о софинансировании расходов Республики Карелия в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в муниципальном образовании Надвоицкое городское поселение от 23.09.2015 № 06-22-04.

9. Во исполнение требований пункта 2.3. Соглашения имеет место нарушение пункта 2 приложения № 3 и пункта 11 приложения № 4 к Соглашению, в части внесения изменений в Закон Республики Карелия о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

10. Общий объем финансирования мероприятий проекта в рамках Соглашения (с учетом четырех дополнительных соглашений) по состоянию на 01.01.2018 составил 255 105,501 тыс. рублей, в том числе софинансирование за счет средств Фонда 225 482,694 тыс. рублей, финансовое обеспечение за счет средств бюджета Республики Карелия - 26 998,872 тыс. рублей, финансирование затрат за счет средств бюджета Республики Карелия (бюджета моногорода) – 2 623,935 тыс. рублей.

11. В проверяемом периоде отмечено девять случаев доведения Министерством до КУ РК «УКС РК» показателей бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств ранее внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Республики Карелия и (или) лимитов бюджетных обязательств (период составил от 1 до 8 дней), что является нарушением Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, включая внесение изменений в них, утвержденного приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.10.2012 № 383.

12. Общие расходы по проекту за 2016 - I полугодие 2018 года в рамках АИП РК произведены в сумме 276 459,42 тыс. рублей, в том числе в 2016 году – 172 140,09 тыс. рублей; в 2017 году – 76 186,13 тыс. рублей; в 2018 году – 28 133,20 тыс. рублей.

Расходы за счет средств Фонда составили 225 482,69 тыс. рублей, в полном соответствии с заключенным Соглашением (в целом – 81,56 процента от общего объема расходов на проект АИП РК).

Расходы за счет средств бюджета Республики Карелия составили 50 976,73 тыс. рублей (или 18,44 процента от расходов на проект АИП РК), из них в рамках Соглашения – 29 622,81 тыс. рублей (также в полном соответствии с предусмотренным по Соглашению объемом).

Отмечаем, что общие расходы по проекту «Строительство объектов ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия», с учетом бюджетных ассигнований, направленных в 2016 году на предоставление бюджетных инвестиций в качестве вноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Республики Карелия», составили 289 419,42 тыс. рублей.

13. В проверяемом периоде КУ РК «УКС РК» переданы полномочия застройщика (в соответствии с соглашением о передаче полномочий Застройщика Техническому заказчику от 04.05.2016, заключенным между Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания промпарком» и Учреждением).

14. В ходе проведения контрольного мероприятия проверке представлены следующие документы, позволяющие сделать вывод о целевом использовании бюджетных ассигнований:

положительное заключение государственной экспертизы по объекту «Объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» от 27.05.2015 № 10-1-3-0043-15, выданное АУ РК «Управление государственной экспертизы Республики Карелия»;

сводный сметный расчет стоимости строительства;

разрешения на строительство объекта (в различные периоды);

справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2), платежные документы;

акт № 2 приемки законченного строительством объекта «Объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия. Первый этап строительства: объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия. Мероприятия по подключению к существующим тепловым сетям» от 15 ноября 2017 года;

разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, выданное 25.12.2017 Администрацией Сегежского муниципального района КУ РК «УКС РК» (№ 10-RU0513000-85/1-2017);

заключение Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов № 69/17 от 22.12.2017;

и другие.

15. На момент проведения контрольного мероприятия сооружение «Объекты ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия» включено в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Карелия (на 2018 год).

16. Письмом некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» (от 02.08.2018 № 01-1679) Республика Карелия проинформирована о расторжении с 15 июля 2018 года Соглашения от 23.09.2015 № 06-22-04 и необходимости возврата денежных средств в размере 225 482,69 тыс. рублей, перечисленных Фондом в бюджет Республики Карелия.

17. В проверяемый период КУ РК «УКС РК» заключено 6 государственных контрактов (договоров), в соответствии с которыми приняты бюджетные обязательства и в полном объеме произведены расходы по объекту проверки (в сумме 276 459,42 тыс. рублей).

Одним из контрактов являлся государственный контракт от 18.05.2016 № 100/2016 с ООО «Инвестстрой», объем бюджетных обязательств и произведенных расходов по которому составил 254 685,51 тыс. рублей или 92,12 процента от общего объема расходов по строительству объектов ИТО Промышленного парка в пгт Надвоицы.

18. В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений при осуществлении КУ РК «УКС РК» закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Республики Карелия, исполнении государственных контрактов (в части объекта проверки):

18.1. Установлены случаи заключения в 2016 году дополнительных соглашений к государственным контрактам (договорам) с нарушением порядка принятия бюджетных обязательств.

18.2. В нарушение требований пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта установлены случаи размещения КУ РК «УКС РК» отчетов до дня оплаты заказчиком обязательств.

18.3. Установлены случаи нарушения Заказчиком условий государственного контракта от 18.05.2016 №100/2016 в части несвоевременной оплаты выполненных работ, что могло привести к дополнительным (неэффективным) расходам за счет

средств бюджета Республики Карелия в виду предъявления подрядчиком штрафных санкций.

18.4. В нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» КУ РК «УКС РК» не соблюден срок размещения извещения о проведении закупки.

19. В ходе контрольного мероприятия выявлено, что при установленном государственным контрактом от 18.05.2016 № 100/2016 сроке исполнения работ – до 31 октября 2017 года акт № 2 приемки законченного строительством объекта утвержден 15 ноября 2017 года. Претензионно-исковая работа в отношении ООО «Инвестстрой» по данному факту, в том числе по начислению штрафных санкций Учреждением не проводилась.

20. В рамках гарантийных обязательств ООО «Инвестстрой» выполнялись работы с нарушением установленного срока; претензионно-исковая работа по начислению и взысканию пени КУ РК «УКС РК» также не проведена.

21. В ходе выездов 26.07.2018, 15.10.2018 на объект проверки установлено следующее:

нарушена целостность ограждения и планировка территории: зафиксировано отсутствие заборного ограждения порядка 10 погонных метров (в связи с аварийной ситуацией в летний период 2017 года на ветке водопровода, проходящей по территории Промышленного парка); на момент проведения контрольного мероприятия восстановление благоустройства указанного участка Промышленного парка не осуществлено;

выявлен ряд нарушений, подлежащих устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны Подрядчика, в том числе несоответствие установленных требований при устройстве кабеля в целях обеспечения электроснабжения объектов Промышленного парка;

поверхность грунта на всей территории Промышленного парка не выровнена, имеются ямы, насыпи, рытвины; перепад высот в среднем составляет порядка 1 метра;

ряд других недостатков.

На момент осмотра ведутся подготовительные работы в целях строительства предприятия.

22. На момент проведения контрольного мероприятия в Учетные политики Министерства и КУ РК «УКС РК» не внесены изменения, в том числе в связи с применением с 1 января 2018 года при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, составлении бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений федеральных стандартов, что является нарушением статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ).

23. Стоимость объекта проверки в период от начала строительства до момента передачи затрат в сумме 277 003 953,27 рублей по акту № 77 о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 09.04.2018 отражалась КУ РК «УКС РК» на счете 106.11 «Вложения в основные средства».

24. В нарушение:

статей 6, 10, части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 332, 333 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук,

государственных (муниципальных) учреждений, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Единый план счетов, утвержденный Приказом № 157н), пункта 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 191н), в бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2017, 01.01.2018 и регистрах бухгалтерского учета за 2016-2018 годы КУ РК «УКС РК» не отражены сведения о земельном участке площадью 88 181 кв. метров с кадастровым номером 10:06:0000000:15739; а с 13.02.2018 – по земельному участку площадью 797 кв. метров с кадастровым номером 10:06:0000000:15978, находящихся в безвозмездном пользовании Учреждения;

части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 20 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, справка о наличии имущества по состоянию на 01.01.2017 (в части отражения имущества на конец отчетного периода) и 01.01.2018 (на начало года) по графе 4 не содержит данные о наличии 4 объектов имущества, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

25. В нарушение статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 20 Единого плана счетов, утвержденного Приказом № 157н, пункта 7 Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, пунктов 1.3., 1.5. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, отсутствуют документы, подтверждающие проведение перед составлением годовой бюджетной отчетности инвентаризации по забалансовому счету 01 «Имущество, полученное в пользование».

Кроме того, при проведении контрольного мероприятия получена информация о принятии Арбитражным судом Республики Карелия к производству искового заявления ООО «Инвестстрой» к казенному учреждению Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» о взыскании средств в сумме 9 436,904 тыс. рублей – задолженности по оплате работ, дополнительно выполненных по государственному контракту от 18.05.2016. №100/2016. К настоящему времени судебное разбирательство по делу № А26-4783/2018 отложено до 16.01.2019.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 20 августа 2018 года № 17 «Об отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012–2017 годах»:

*утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей.*

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012–2017 годах»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 1.14 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2018 год, Решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Республики Карелия параллельного экспертно-аналитического мероприятия от 28 февраля 2018 года.

Предмет мероприятия:

Нормативные правовые и ведомственные акты, а также иные правовые и организационно-распорядительные документы, регулирующие процесс формирования и исполнения бюджета Республики Карелия в части обеспечения деятельности мировых судей Республики Карелия (далее также – мировых судей).

Средства, предусмотренные на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, в пределах компетенции.

Первичные учетные документы, бюджетная (финансовая), статистическая и иная отчетность объекта мероприятия о расходах на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализ и оценка соблюдения требований нормативных правовых и ведомственных актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе финансирования и расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности мировых судей, включая оценку их обоснованности и нормативных затрат.

2. Анализ соблюдения порядка пользования и распоряжения имуществом, предназначенным для осуществления деятельности мировых судей в Республике Карелия.

3. Анализ и оценка ресурсного обеспечения за счет средств бюджета Республики Карелия деятельности мировых судей в Республике Карелия.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей.

Исследуемый период деятельности: 2012–2017 годы.

Сроки проведения мероприятия: с 13 февраля по 31 августа 2018 года (с интервалами по служебной необходимости).

При подготовке отчета использованы материалы, полученные по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Министерства финансов Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление делами Правительства Республики Карелия».

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1: Осуществить анализ и оценку соблюдения требований нормативных правовых и ведомственных актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе финансирования и расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности мировых судей, включая оценку их обоснованности и нормативных затрат.

1.1. Анализ нормативных правовых и ведомственных актов, иных правовых актов по вопросам обеспечения деятельности мировых судей в Республике Карелия

Согласно Федеральному конституционному закону от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» в Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции.

В части деятельности мировых судей Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О судах общей юрисдикции») определено следующее:

1) полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации (статья 2 Федерального закона «О судах общей юрисдикции»);

2) судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. Общая численность мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, или по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с соответствующим субъектом Российской Федерации (статья 3 Федерального закона «О судах общей юрисдикции»);

3) финансовое обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, и обеспечения нуждающихся в улучшении

жилищных условий мировых судей жилыми помещениями, которые осуществляются через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации) осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (статья 6 Федерального закона «О судах общей юрисдикции»);

4) материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом этого субъекта Российской Федерации (статья 7 Федерального закона «О судах общей юрисдикции»);

5) под организационным обеспечением деятельности судов общей юрисдикции понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации (статья 37 Федерального закона «О судах общей юрисдикции»);

6) деятельность мирового судьи обеспечивается его аппаратом. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации. Работники аппарата мирового судьи являются государственными гражданскими служащими соответствующего субъекта Российской Федерации (статья 38 Федерального закона «О судах общей юрисдикции»);

7) положение об аппарате мирового судьи утверждается в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации (статья 39 Федерального закона «О судах общей юрисдикции»);

8) место постоянного пребывания мирового судьи определяется законом соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом мнения председателя районного суда (статья 42 Федерального закона «О судах общей юрисдикции»).

Согласно статье 6 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации») мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 10 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» установлено, что обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, а также обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляют органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации. Мероприятия по включению информационных ресурсов мировых судей в объединенные базы данных и банки

данных, установление единых технических требований к функционированию информационных систем и использованию информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил, осуществляются Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации и органами Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

С учетом данных требований Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 291-ФЗ) определено, что в Республике Карелия число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков составляет 38 единиц.

Законом Республики Карелия от 9 октября 2008 года № 1231-ЗРК «О судебных участках и должностях мировых судей в Республике Карелия» в административно-территориальных единицах Республики Карелия созданы 38 судебных участков и 38 должностей мировых судей, в том числе:

в городе Петрозаводске – 14 судебных участков (№№ 1–14) и 14 должностей мировых судей;

в городе Костомукша – 2 судебных участка (№ 1, № 2) и 2 должности мировых судей;

в городе Сортавала – 2 судебных участка (№ 1, № 2) и 2 должности мировых судей;

в Беломорском районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи;

в Калевальском районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи;

в Кемском районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи;

в Кондопожском районе – 2 судебных участка (№ 1, № 2) и 2 должности мировых судей;

в Лахденпохском районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи;

в Лоухском районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи;

в Медвежьегорском районе – 2 судебных участка (№ 1, № 2) и 2 должности мировых судей;

в Муезерском районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи;

в Олонецком районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи;

в Питкярантском районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи;

в Прионежском районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи;

в Пряжинском районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи;

в Пудожском районе – 2 судебных участка (№ 1, № 2) и 2 должности мировых судей;

в Сегежском районе – 3 судебных участка (№№ 1–3) и 3 должности мировых судей;

в Суоярвском районе – 1 судебный участок и 1 должность мирового судьи.

В анализируемом периоде (2012–2017 годы) количество судебных участков и число мировых судей не изменялись. В 2013 году законом Республики Карелия изменены границы судебных участков Сегежского района.

В соответствии с пунктом 11 части 3 статьи 41 Конституции Республики Карелия мировые судьи назначаются на должность постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия.

Статьей 6 Закона Республики Карелия от 1 ноября 2002 года № 627-ЗРК «О мировых судьях Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия») определено, что отбор кандидатов на должность мирового судьи осуществляется на конкурсной основе и в соответствии с Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» мировые судьи назначаются на должность Законодательным Собранием Республики Карелия сроком на три года, при повторном и последующих назначениях – сроком на 7 лет.

Законом Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия» определено следующее:

1) организационное обеспечение деятельности мировых судей Республики Карелия осуществляет определяемый Правительством Республики Карелия орган исполнительной власти Республики Карелия (далее также – уполномоченный орган) (статья 3 Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия»);

2) средства на организационное обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения оплаты ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, а также обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями, которое осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации) предусматриваются отдельной строкой в составе бюджета Республики Карелия (статья 3 Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия»);

3) мировые судьи и аппараты мировых судей размещаются в помещениях, отвечающих целям деятельности мировых судей и доступных для населения судебного участка. Органы местного самоуправления в целях обеспечения прав граждан и иных заинтересованных лиц на доступ к правосудию в установленном федеральным законодательством порядке могут предоставлять помещения для мировых судей и аппаратов мировых судей. Затраты на содержание указанных помещений возмещаются за счет средств бюджета Республики Карелия (статья 3 Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия»);

4) организация дополнительного профессионального образования мировых судей (профессиональная переподготовка, повышение квалификации) осуществляется уполномоченным органом. Дополнительное профессиональное образование мировых судей осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период (статья 9.1 Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия»);

5) для обеспечения работы мировых судей создаются аппараты, которые подчиняются соответствующим мировым судьям. Положение об аппарате мирового судьи, структура и штатное расписание аппаратов мировых судей утверждаются уполномоченным органом. Работники аппаратов мировых судей являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия (статья 11 Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия»).

В анализируемом периоде в Закон Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия» трижды вносились изменения: дважды в течение 2012 года и в 2017 году.

Законом Республики Карелия от 27 июля 2012 года № 1631-ЗРК положения Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия» дополнены статьей, регулирующей вопросы профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей, Законом Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 1664-ЗРК – статьей, регулирующей вопросы возмещения издержек, связанных с рассмотрением мировыми судьями гражданских дел. Законом Республики Карелия от 28 июля 2017 года № 2152-ЗРК положения Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия» приведены в соответствие с действующими редакциями федеральных законов «О статусе судей в Российской Федерации», «О мировых судьях в Российской Федерации», «Об образовании», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, а также урегулированы отдельные вопросы пребывания мировых судей Республики Карелия в отставке.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия» постановлением Правительства Республики Карелия от 9 августа 2011 года № 204-П утверждено Положение о порядке и условиях командирования мировых судей Республики Карелия.

В соответствии с частью 2 статьи 3.1 Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия» постановлением Правительства Республики Карелия от 16 апреля 2013 года № 130-П утвержден Порядок возмещения издержек, связанных с рассмотрением мировыми судьями Республики Карелия гражданских дел.

В течение 2003–2010 годов функции по обеспечению деятельности мировых судей Республики Карелия осуществлял орган исполнительной власти Республики Карелия – Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей.

Указом Главы Республики Карелия от 20 октября 2010 года № 150 внесены изменения в Указ Главы Республики Карелия от 4 сентября 2010 года № 103 в части исключения из структуры органов исполнительной власти Республики Карелия Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей и включения в нее Государственного правового комитета Республики Карелия.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 20 октября 2010 года № 225-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей преобразовано в Государственный правовой комитет Республики Карелия (далее – Правовой комитет), которому переданы функции по обеспечению деятельности мировых судей и функции Администрации Главы Республики Карелия по нормативно-правовому обеспечению деятельности Главы Республики Карелия, Правительства Республики Карелия и координации нормотворческой деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, а также функции по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов.

В соответствии с Положением о Государственном правовом комитете Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 20 октября 2010 года № 227-П, в состав мероприятий, осуществляемых Правовым комитетом, входили мероприятия по организационному обеспечению (мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера) деятельности мировых судей Республики Карелия и их аппаратов, в частности:

- подготовка и представление в Правительство Республики Карелия предложений по объемам расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и содержание их аппаратов на очередной финансовый год;

- планирование и организационное обеспечение капитального и текущего ремонта зданий, помещений, инженерных сетей и коммуникаций судебных участков мировых судей;

- участие в организации повышения квалификации мировых судей;

- обеспечение мировых судей программно-аппаратными средствами, необходимыми для ведения судопроизводства, делопроизводства, судебной статистики, работы архивов мировых судей, а также для информационно-правового обеспечения деятельности мировых судей;

- осуществление во взаимодействии с Министерством внутренних дел по Республике Карелия, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия комплекса организационных мер по охране зданий, помещений, занимаемых мировыми судьями;

- контроль за деятельностью работников аппарата мировых судей в сфере соблюдения ими требований делопроизводства и установленных правил оборота материальных средств;

- подготовка предложений по созданию и упразднению судебных участков, изменению их границ, созданию должностей мировых судей, о структуре, штатном расписании аппаратов мировых судей и размещении мировых судей;

- обеспечение доступа к информации о деятельности мировых судей.

Указом Главы Республики Карелия от 16 июня 2012 года № 51 утверждена структура органов исполнительной власти Республики Карелия, в которую вошло Министерство юстиции Республики Карелия. Постановлением Правительства Республики Карелия от 20 июня 2012 года № 191-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Правовой комитет преобразован в Министерство юстиции Республики Карелия (далее также – Министерство юстиции), на которое возложены функции в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Республике Карелия.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 26 июня 2012 года № 198-П утверждено Положение о Министерстве юстиции Республики Карелия, согласно которому Министерство юстиции является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим правовое обеспечение деятельности Главы Республики Карелия и Правительства Республики Карелия, координацию нормотворческой (в том числе законопроектной) деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, организационное обеспечение деятельности мировых судей Республики Карелия и их аппаратов, организацию и ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Карелия, а также функции в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в Республике Карелия.

В части осуществления мероприятий по организационному обеспечению (мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера) деятельности мировых судей Республики Карелия и их аппаратов, Министерство юстиции осуществляло следующие полномочия:

- разработка и представление в Правительство Республики Карелия предложений по объемам расходов на материально-техническое обеспечение

деятельности мировых судей и содержание их аппаратов на очередной финансовый год;

- планирование и организационное обеспечение капитального и текущего ремонта зданий, помещений, инженерных сетей и коммуникаций судебных участков мировых судей;

- участие в организации повышения квалификации мировых судей;

- обеспечение мировых судей программно-аппаратными средствами, необходимыми для ведения судопроизводства, делопроизводства, судебной статистики, работы архивов мировых судей, а также для информационно-правового обеспечения деятельности мировых судей;

- осуществление во взаимодействии с Министерством внутренних дел по Республике Карелия, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия комплекса организационных мер по охране зданий, помещений, занимаемых мировыми судьями;

- контроль за деятельностью работников аппарата мировых судей в сфере соблюдения ими требований делопроизводства и установленных правил оборота материальных средств;

- разработка предложений по созданию и упразднению судебных участков, изменению их границ, созданию должностей мировых судей, о структуре, штатном расписании аппаратов мировых судей и размещении мировых судей;

- обеспечение доступа к информации о деятельности мировых судей;

- организация делопроизводства и работы архивов мировых судей;

- организация выполнения мер пожарной безопасности в помещениях, в которых размещаются мировые судьи и их аппараты.

В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 24 марта 2016 года № 17 в структуру органов исполнительной власти включено Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей. Постановлением Правительства Республики Карелия от 21 апреля 2016 года № 151-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Министерство юстиции преобразовано в Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей (далее также – Управление, Управление по обеспечению деятельности мировых судей), которому переданы функции Министерства юстиции по организационному обеспечению деятельности мировых судей Республики Карелия и их аппаратов.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 6 июня 2016 года № 205-П утверждено Положение об Управлении Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, в соответствии с которым Управление является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим организационное обеспечение деятельности мировых судей Республики Карелия и их аппаратов, а также функции в сфере адвокатской деятельности и адвокатуры. Управление, в частности:

- разрабатывает и представляет предложения по объемам расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и содержание их аппаратов на очередной финансовый год;

- планирует и организационно обеспечивает текущий и капитальный ремонт зданий, помещений, инженерных сетей и коммуникаций судебных участков мировых судей;

- участвует в организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей;

- обеспечивает профессиональную переподготовку и повышение квалификации работников аппаратов мировых судей;

- обеспечивает мировых судей программно-аппаратными средствами, необходимыми для ведения судопроизводства, делопроизводства, судебной статистики, работы архивов мировых судей, а также для информационно-правового обеспечения деятельности мировых судей;

- осуществляет во взаимодействии с Министерством внутренних дел по Республике Карелия, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия комплекс организационных мер по охране зданий, помещений, занимаемых мировыми судьями;

- осуществляет контроль за деятельностью работников аппарата мировых судей в сфере соблюдения ими требований делопроизводства и установленных правил оборота материальных средств;

- разрабатывает предложения по созданию и упразднению судебных участков, изменению их границ, созданию должностей мировых судей, о структуре, штатном расписании аппаратов мировых судей и размещении мировых судей;

- обеспечивает доступ к информации о деятельности мировых судей;

- возмещает издержки, связанные с рассмотрением мировыми судьями гражданских дел.

Согласно Указу Главы Республики Карелия от 25 сентября 2017 года № 107, определившим действующую структуру органов исполнительной власти Республики Карелия, Управление по обеспечению деятельности мировых судей, являясь органом исполнительной власти Республики Карелия, находится в ведении Администрации Главы Республики Карелия, которая в силу пункта 2 данного Указа осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности Управления, а также координацию и контроль деятельности Управления.

Общие сведения об органах (учреждениях, организациях), осуществлявших в 2012–2017 годах материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в Республике Карелия, представлены в таблице 1 приложения 1 к настоящему отчету.

В соответствии с указами Главы Республики Карелия от 5 октября 2011 года № 85, от 3 августа 2012 года № 111, от 17 июня 2013 года № 34, от 6 октября 2014 года № 79 о распределении компетенции между Главой Республики Карелия и его заместителями деятельность Правового комитета и Министерства юстиции непосредственно координировал и контролировал Глава Республики Карелия.

После преобразования Министерства юстиции в Управление в соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 23 мая 2016 года № 71 непосредственная координация и контроль деятельности Управления были возложены на Заместителя Главы Республики Карелия, в соответствии с Указом Главы Республики Карелия 6 октября 2017 года № 184 – на заместителя Главы Республики Карелия – Руководителя Администрации Главы Республики Карелия, который также обеспечивает взаимодействие Правительства Республики Карелия с Администрацией Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров, противодействия коррупции, награждения государственными наградами Российской Федерации и присвоения почетных званий Российской Федерации, с Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Республике Карелия, Конституционным Судом

Республики Карелия, Верховным Судом Республики Карелия, районными и городскими судами, мировыми судьями, Арбитражным судом Республики Карелия, Управлением Судебного департамента в Республике Карелия, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия, Адвокатской палатой Республики Карелия, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия, Нотариальной палатой Республики Карелия, судебно-экспертными учреждениями.

Для выработки и подготовки обоснованных решений в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей Республики Карелия и их аппаратов, а также в целях повышения гласности и прозрачности деятельности Управления по обеспечению деятельности мировых судей приказом Управления от 1 марта 2017 года № 14 образован Общественный совет при Управлении Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, являющийся совещательным органом, который обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений и иных организаций с Управлением по обеспечению деятельности мировых судей. Основными задачами Общественного совета являются:

- привлечение граждан, общественных объединений и иных организаций к реализации региональной политики в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей Республики Карелия, организационно-правовой координации работы аппаратов мировых судей Республики Карелия;

- выдвижение и обсуждение общественных инициатив, связанных с деятельностью Управления, участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей Республики Карелия, организационно-правовой координации работы аппаратов мировых судей Республики Карелия;

- содействие Управлению в рассмотрении значимых вопросов и выработке решений по ним, в том числе при определении приоритетов развития мировой юстиции Республики Карелия и в целях повышения качества нормотворчества;

- участие в информировании граждан о деятельности Управления, в том числе через средства массовой информации, и в публичном обсуждении вопросов, касающихся деятельности Управления;

- анализ мнения граждан о деятельности Управления и доведение полученной информации до начальника Управления;

- проведение общественной экспертизы проектов законов Республики Карелия и иных нормативных правовых актов Республики Карелия, правовых актов Управления по вопросам деятельности Управления;

- осуществление общественного контроля за деятельностью Управления, в том числе при определении нормативных затрат Управления и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг),купаемым Управлением.

Во исполнение статьи 39 Федерального закона «О судах общей юрисдикции» и статьи 11 Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия» приказом Министерства юстиции от 5 марта 2013 года № 38 утверждено Положение об аппарате мирового судьи Республики Карелия, согласно которому аппарат мирового судьи Республики Карелия (далее – аппарат) является подразделением Управления обеспечения деятельности мировых судей Министерства юстиции и создан для обеспечения работы мирового судьи Республики Карелия. Непосредственное руководство деятельностью аппарата осуществляет мировой

судья, направляет и координирует деятельность аппарата начальник Управления обеспечения деятельности мировых судей Министерства юстиции, контролирует – заместитель Министра юстиции Республики Карелия. Основной задачей аппарата является организационно-правовое, документационное, информационно-аналитическое обеспечение работы мирового судьи. Аппарат в целях реализации возложенной на него задачи осуществляет следующие функции:

- ведение судебного делопроизводства на судебном участке;
- подготовка заседаний и иных мероприятий, проводимых мировым судьей;
- реализация распоряжений и поручений мирового судьи;
- сбор, систематизация и анализ информации, необходимой для обеспечения работы мирового судьи;
- участие в обобщении данных судебной практики;
- ведение судебной статистики;
- выполнение требований Федерального закона от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;
- выполнение требований по защите информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральным законодательством;
- осуществление иных функций в целях организационно-правового, документационного, технического, информационно-аналитического обеспечения деятельности мирового судьи;
- прием граждан.

Аппарат состоит из помощника мирового судьи, секретаря мирового судьи и секретаря судебного заседания. В структуру аппарата могут быть включены иные должности в соответствии со штатным расписанием Министерства юстиции.

Управлением Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей применялось Положение об аппарате мирового судьи Республики Карелия, утвержденное приказом Министерства юстиции как правопреемником.

Кроме органа исполнительной власти Республики Карелия – Управления, в функции которого входит организационное обеспечение деятельности мировых судей, в анализируемом периоде расходы на осуществление рассматриваемых мероприятий в Республике Карелия производило также государственное казенное учреждение Республики Карелия «Хозяйственное управление при Администрации Главы Республики Карелия» (с 2017 года – государственное казенное учреждение Республики Карелия «Управление делами Правительства Республики Карелия»), являющееся подведомственным учреждением Администрации Главы Республики Карелия. Предметом деятельности указанного учреждения является транспортное обеспечение государственных органов Республики Карелия, в том числе Государственного правового комитета Республики Карелия (в 2012 году), Министерства юстиции Республики Карелия (в 2012–2016 годах), Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей (в 2016–2017 годах).

1.2. Структура и численность органов исполнительной власти Республики Карелия, осуществлявших обеспечение деятельности мировых судей в 2012–2017 годах

Сведения о структуре и численности уполномоченного органа по годам анализируемого периода представлены в таблице 3 приложения 1 к настоящему отчету.

Правовой комитет (2012 год).

Структура Правового комитета утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 октября 2010 года № 450р-П. С учетом внесенных изменений по состоянию на 1 января 2012 года его численность составила 152 единицы. В структуру Правового комитета входили:

Председатель комитета,
Первый заместитель Председателя комитета,
Заместитель Председателя комитета,
Заместитель Председателя комитета,
Аппарат судебных участков мировых судей,
Управление законопроектной деятельности,
Правовое управление,
Управление регистра муниципальных нормативных правовых актов,
Отдел материально-технического и информационного обеспечения,
Отдел организационного обеспечения, государственной службы и кадров,
Отдел финансово-экономического обеспечения и бухгалтерского учета.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 10 мая 2012 года № 305р-П в 2012 году в структуру Правового комитета были внесены изменения путем создания структурного подразделения – Управления обеспечения деятельности мировых судей, в состав которого включены: аппарат судебных участков мировых судей, отдел материально-технического и информационного обеспечения мировых судей и отдел финансово-экономического обеспечения и бухгалтерского учета. При этом общая численность Правового комитета не изменилась (152 единицы).

Штатное расписание Правового комитета, действовавшее с 1 декабря 2011 года, утверждено приказом Правового комитета от 1 декабря 2011 года № 181 в количестве 152 штатных единиц, в том числе государственные гражданские служащие – 134 единицы, технический персонал – 11 единиц, курьеры – 7 единиц. Фактическая численность Правового комитета по состоянию на 1 января 2012 года составила 152 единицы, в том числе государственные гражданские служащие – 134 единицы. При этом штатная численность аппарата судебных участков мировых судей составила 118 единиц (секретарь мирового судьи – 38 единиц, секретарь судебного заседания – 38 единиц, помощник мирового судьи – 30 единиц, курьер – 7 единиц, комендант – 2 единицы, архивариус – 2 единицы, старший инспектор – 1 единица), фактическая численность – 118 единиц.

Министерство юстиции (2012–2016 годы)

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 20 июня 2012 года № 423р-П утверждена структура Министерства юстиции и предельная численность в количестве 155 единиц. В структуру Министерства юстиции входили:

Министр,
Первый заместитель Министра,
Заместитель Министра – 3 должности,
Управление обеспечения деятельности мировых судей:
 сектор архивно-информационного обеспечения деятельности мировых судей,
 отдел материально-технического обеспечения деятельности мировых судей,
 аппараты мировых судей Республики Карелия,
Государственное правовое управление,

Управление организационно-правового и аналитического обеспечения законотворческой работы,

Управление регистра муниципальных нормативных правовых актов,
Отдел организационного обеспечения, государственной службы и кадров,
Отдел финансово-экономического обеспечения и бухгалтерского учета:
сектор размещения государственного заказа.

С учетом последующих изменений утвержденная предельная численность Министерства юстиции составила:

- по состоянию на 1 января 2013 года – 163 единицы;
- по состоянию на 1 января 2014 года – 164 единицы;
- по состоянию на 1 января 2015 года – 165 единиц;
- по состоянию на 1 января 2016 года – 165 единиц.

На момент преобразования Министерства юстиции в 2016 году предельная численность составляла 166 единиц.

Штатное расписание Министерства юстиции утверждено следующими приказами и в следующем количестве:

с 1 января 2013 года – приказом Министерства юстиции от 2 ноября 2012 года № 92 в количестве 163 штатных единиц (в том числе Управление обеспечения деятельности мировых судей – 132 единицы, из них аппараты мировых судей – 122 единицы: помощник мирового судьи – 38 единиц, секретарь судебного заседания – 38 единиц, секретарь мирового судьи – 38 единиц, курьер – 7 единиц, комендант – 1 единица);

с 1 января 2014 года – приказом Министерства юстиции от 26 декабря 2013 года № 184 в количестве 164 штатных единиц (в том числе Управление обеспечения деятельности мировых судей – 132 единицы, из них аппараты мировых судей – 122 единицы: помощник мирового судьи – 38 единиц, секретарь судебного заседания – 38 единиц, секретарь мирового судьи – 38 единиц, курьер – 7 единиц, комендант – 1 единица);

с 1 января 2015 года – приказом Министерства юстиции от 25 декабря 2014 года № 284 в количестве 165 штатных единиц (в том числе Управление обеспечения деятельности мировых судей – 132 единицы, из них аппараты мировых судей – 122 единицы: помощник мирового судьи – 38 единиц, секретарь судебного заседания – 38 единиц, секретарь мирового судьи – 38 единиц, курьер – 7 единиц, комендант – 1 единица);

с 1 января 2016 года – приказом Министерства юстиции от 31 декабря 2015 года № 241 в количестве 165 штатных единиц (в том числе Управление обеспечения деятельности мировых судей – 132 единицы, из них аппараты мировых судей – 122 единицы: помощник мирового судьи – 38 единиц, секретарь судебного заседания – 38 единиц, секретарь мирового судьи – 38 единиц, курьер – 7 единиц, комендант – 1 единица).

Фактическая численность Министерства юстиции составила:

- по состоянию на 1 января 2013 года - 163 единицы (аппараты мировых судей – 122 единицы);
- по состоянию на 1 января 2014 года – 164 единицы (аппараты мировых судей – 122 единицы);
- по состоянию на 1 января 2015 года – 164 единицы (аппараты мировых судей – 121 единица);
- по состоянию на 1 января 2016 года – 161 единица (аппараты мировых судей – 118 единиц).

Управление по обеспечению деятельности мировых судей (2016–2017 годы)

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 30 июня 2016 года № 478р-П утверждена структура управления по обеспечению деятельности мировых судей с предельной численностью 142 единицы (в том числе работники, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы – 6 единиц, работники, переведенные на новые системы оплаты труда – 7 единиц), в которую вошли:

Начальник управления,
Первый заместитель начальника управления,
Заместитель начальника управления,
Отдел организационной, правовой и кадровой работы,
Отдел финансово-экономического обеспечения и бухгалтерского учета,
Отдел материально-технического, информационного обеспечения и эксплуатации зданий,
Аппараты мировых судей.

С учетом последующих изменений предельная численность управления по обеспечению деятельности мировых судей составила:

- по состоянию на 1 января 2017 года – 142 единицы;
- по состоянию на 1 января 2018 года – 140 единиц.

Штатное расписание управления утверждено следующими приказами и в следующем количестве:

с 1 января 2017 года – приказом управления от 26 декабря 2016 года № 80 в количестве 142 штатных единиц, из них аппараты мировых судей – 121 единица, в том числе: помощник мирового судьи – 38 единиц, секретарь судебного заседания – 38 единиц, секретарь мирового судьи – 38 единиц, курьер – 7 единиц;

с 1 января 2018 года – приказом управления от 29 декабря 2017 года № 97 в количестве 140 штатных единиц, из них аппараты мировых судей – 120 единиц, в том числе: помощник мирового судьи – 38 единиц, секретарь судебного заседания – 38 единиц, секретарь мирового судьи – 38 единиц, курьер – 6 единиц;

Фактическая численность управления составила:

- по состоянию на 1 января 2017 года – 139 единиц (аппараты мировых судей – 118 единиц);

- по состоянию на 1 января 2018 года – 138 единиц (аппараты мировых судей – 120 единиц).

На конец анализируемого периода штат аппаратов мировых судей в Республике Карелия укомплектован полностью (в пределах утвержденной штатной численности).

В течение анализируемого периода штатная численность аппаратов мировых судей изменялась незначительно: от 118 штатных единиц в 2012 году до 122 штатных единиц в 2013–2016 годах и до 120 штатных единиц в 2017 году. При этом штатная численность государственных гражданских служащих аппаратов мировых судей, непосредственно обеспечивающих деятельность мировых судей (помощник мирового судьи, секретарь судебного заседания, секретарь мирового судьи), увеличилась в 2013 году со 106 до 114 штатных единиц и в течение анализируемого периода не изменялась.

1.3. Сведения об организациях, подведомственных органу исполнительной власти Республики Карелия, осуществлявшему обеспечение деятельности мировых судей в 2012–2017 годах

По состоянию на 31 декабря 2012 года учреждения, подведомственные Министерству юстиции, отсутствовали.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 825р-П в ведение Министерства юстиции с 2013 года было передано государственное казенное учреждение Республики Карелия «Государственное юридическое бюро Республики Карелия» (далее также – подведомственное учреждение), основной целью деятельности которого являлось обеспечение граждан бесплатной юридической помощью путем оказания консультаций по правовым вопросам, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а также участия в гражданском судопроизводстве. Функции по обеспечению деятельности мировых судей подведомственное учреждение в анализируемом периоде не осуществляло. Финансирование деятельности подведомственного учреждения осуществлялось Министерством юстиции как главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия:

в 2013 году – по целевой статье 0033500 «Бесплатная юридическая помощь»;

в 2014 году – по целевой статье 0302335 «Бесплатная юридическая помощь»;

в 2015 году – по целевым статьям 0312335 «Бесплатная юридическая помощь» и 3001130 «Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия».

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 1 августа 2016 года № 587р-П «О внесении изменений в Перечень государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия» Управлением по обеспечению деятельности мировых судей в августе 2016 года государственное казенное учреждение Республики Карелия «Государственное юридическое бюро Республики Карелия» передано в ведение Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия.

По состоянию на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года подведомственные Управлению по обеспечению деятельности мировых судей учреждения отсутствовали.

1.4. Анализ и оценка финансирования и расходования бюджетных средств на обеспечение деятельности мировых судей

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Карелия «О мировых судьях Республики Карелия» средства на организационное обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения оплаты ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, а также обеспечения нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями, которое осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации) предусматриваются отдельной строкой в составе бюджета Республики Карелия.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия для осуществления анализа использованы показатели законов о бюджете Республики Карелия и сводных

бюджетных росписей бюджета Республики Карелия на соответствующий финансовый год, первоначальные и окончательные бюджетные сметы и обоснования к ним, а также годовая бюджетная отчетность получателя средств бюджета Республики Карелия за соответствующий финансовый год и информация о кассовом исполнении расходов бюджета на обеспечение деятельности мировых судей.

Результаты анализа и сведения о финансовом обеспечении за 2012–2017 годы органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществлявшего мероприятия по организационному обеспечению деятельности мировых судей (уполномоченного органа), представлены в таблице 2 приложения 1 и приложении 2 к настоящему отчету. При этом таблица 2 приложения 1 к настоящему отчету содержит сведения о кассовом исполнении бюджета уполномоченным органом как получателем бюджетных средств, а в приложении 2 отражены сведения о финансировании и расходовании средств уполномоченным органом как главным распорядителем бюджетных средств (с учетом подведомственного учреждения).

В анализируемом периоде бюджетные ассигнования для уполномоченного органа были предусмотрены законами о бюджете Республики Карелия (далее также – Закон о бюджете) и сводными бюджетными росписями бюджета Республики Карелия на соответствующий финансовый год и на плановый период (далее также – сводная бюджетная роспись):

- по подразделу 0105 «Судебная система» (в том числе по целевой статье «Обеспечение деятельности аппаратов судов») – на обеспечение деятельности мировых судей;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (2012-2016 годы) - на осуществление других функций органа, помимо обеспечения деятельности мировых судей, на денежное содержание руководства органа, а также на финансирование деятельности подведомственного учреждения.

Первоначальные бюджетные сметы на 2012–2017 годы Правового комитета, Министерства юстиции и Управления по обеспечению деятельности мировых судей подтверждены соответствующими расчетами и обоснованиями.

Показатели сводных бюджетных росписей на соответствующий финансовый год, кроме 2012 года, в части обеспечения деятельности Правового комитета, Министерства юстиции и Управления по обеспечению деятельности мировых судей предусмотрены в размере утвержденных показателей Закона о бюджете на соответствующий финансовый год (приложение 2 к настоящему отчету).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных сводными бюджетными росписями для уполномоченного органа, вырос в 2013 году по сравнению с 2012 годом, в том числе в связи с появлением подведомственных участников бюджетного процесса и значительным увеличением утвержденной предельной численности уполномоченного органа (приложение 2 к настоящему отчету). В 2016-2017 годах объем бюджетных ассигнований сократился в результате изменения подведомственности государственного казенного учреждения Республики Карелия «Государственное юридическое бюро Республики Карелия» и уменьшения предельной численности уполномоченного органа в связи с передачей отдельных функций, не связанных с обеспечением деятельности мировых судей, при реорганизации уполномоченного органа.

Бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности аппаратов мировых судей (по подразделу 0105 «Судебная система») в анализируемом периоде имеют тенденцию к ежегодному увеличению. Их значительный рост отмечен в 2016 и 2017 годах при отсутствии изменений штатной численности аппаратов мировых судей, что связано с сокращением в 2016 году государственных должностей и

должностей государственной гражданской службы, финансовое обеспечение которых осуществлялось по подразделу 0113 «Общегосударственные вопросы» и переходом части из них (руководители, работники структурных подразделений, осуществляющих кадровое и финансово-экономическое обеспечение) в ходе реорганизации Министерства юстиции в Управление, финансовое обеспечение которого осуществляется по подразделу 0105 «Судебная система».

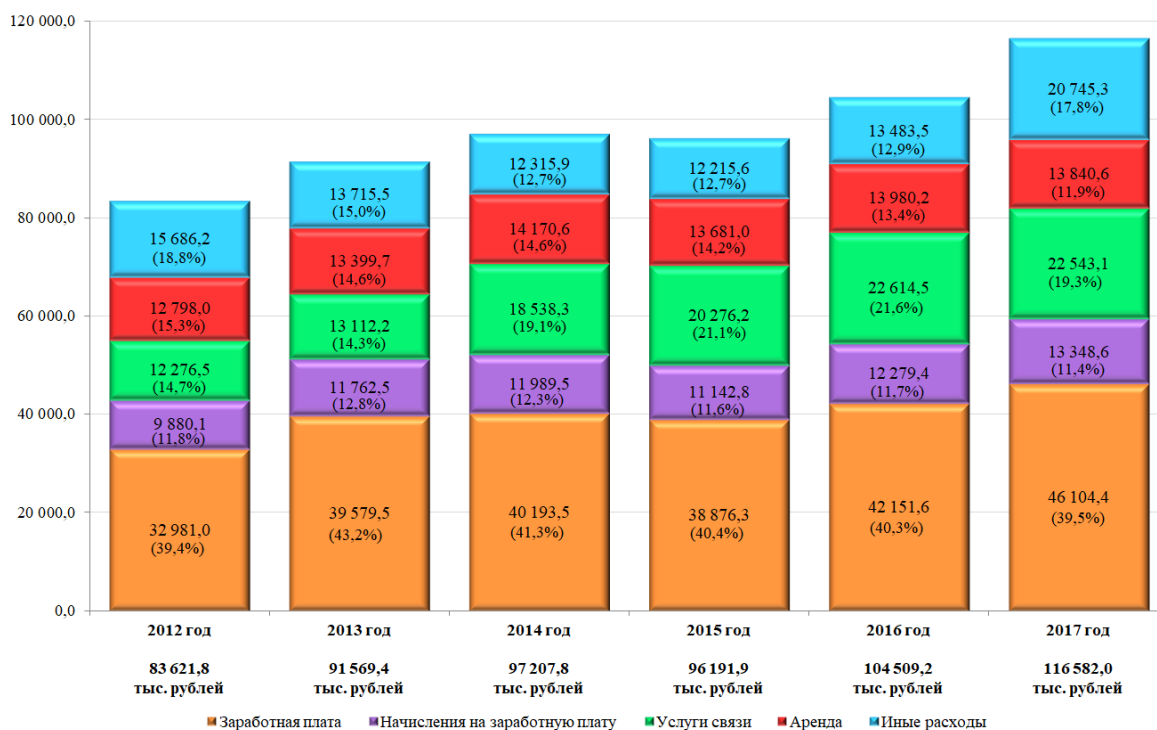
Лимиты бюджетных обязательств в анализируемом периоде (кроме 2013 года) были доведены в объеме предусмотренных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований.

Исполнение показателей сводной бюджетной росписи в 2012, 2015 и 2016 годах составило 100 процентов. В 2013, 2014 и 2017 годах имели место неисполненные бюджетные ассигнования (приложение 2 к настоящему отчету).

Объем расходов уполномоченного органа на обеспечение деятельности мировых судей в анализируемом периоде ежегодно увеличивался (приложение 2 к настоящему отчету) и в 2017 году составил 116 582,1 тыс. рублей. Доля указанных расходов в общем объеме расходов уполномоченного органа составила:

- в 2012 году – 77,7 процента;
- в 2013 году – 72,7 процента;
- в 2014 году – 74,3 процента;
- в 2015 году – 73,9 процента;
- в 2016 году – 86,7 процента;
- в 2017 году – 100,0 процентов.

Информация о структуре расходов уполномоченного органа на обеспечение деятельности мировых судей в 2012–2017 годах представлена на диаграмме и в приложении 3 к настоящему отчету.



Основную часть в общем объеме расходов составили следующие расходы:

- на заработную плату (от 39,4 процента до 43,2 процента);
- на аренду помещений (от 11,9 процента до 15,3 процента);
- на услуги связи (от 14,7 процента до 21,6 процента);

- на отчисления во внебюджетные фонды (от 11,4 процента до 12,8 процента).

Низкую долю в общем объеме имеют расходы на приобретение материальных ценностей: на увеличение стоимости основных средств (в 2012 году – 0,5 процента, в 2017 году – 1,5 процента) и на увеличение стоимости материальных запасов (в 2012 году – 1,7 процента, в 2017 году – 2,6 процента).

Помимо уполномоченного органа в анализируемом периоде расходы на обеспечение деятельности мировых судей, а именно транспортные расходы, осуществляло государственное казенное учреждение Республики Карелия «Хозяйственное управление при Администрации Главы Республики Карелия» (с 2017 года – государственное казенное учреждение Республики Карелия «Управление делами Правительства Республики Карелия»). Сведения об указанных расходах предоставлены в период проведения экспертно-аналитического мероприятия государственным казенным учреждением Республики Карелия и отражены в приложении 4 к настоящему отчету. Общая сумма расходов на транспортное обеспечение уполномоченного органа за 2012–2017 годы составила 3 384,0 тыс. рублей. В их структуру включены расходы на горюче-смазочные материалы, на запасные части и расходные материалы, на ремонт, техосмотр и техобслуживание транспортных средств, на страхование, на заработную плату, командировочные расходы водителя и отчисления во внебюджетные фонды.

С учетом расходов уполномоченного органа и расходов государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление делами Правительства Республики Карелия» средний размер расходов на обеспечение деятельности 1 мирового судьи Республики Карелия за финансовый год составил:

в 2012 году – 2 216,0 тыс. рублей;
в 2013 году – 2 423,8 тыс. рублей;
в 2014 году – 2 572,4 тыс. рублей;
в 2015 году – 2 545,9 тыс. рублей;
в 2016 году – 2 763,6 тыс. рублей;
в 2017 году – 3 085,4 тыс. рублей
и имеет тенденцию к увеличению.

Объем неисполненных бюджетных назначений по лимитам бюджетных обязательств, доведенным до уполномоченного органа на обеспечение деятельности мировых судей, в анализируемом периоде составил 392,5 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 330,6 тыс. рублей, в 2014 году – 9,9 тыс. рублей, в 2017 году – 52,0 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) Министерства юстиции в 2013 году неисполнение бюджетных назначений образовалось по КОСГУ 213 по причине превышения в декабре 2013 года у ряда сотрудников годового дохода над установленным законодательством ограничением, в результате чего отчисления во внебюджетные фонды по данным сотрудникам в декабре 2013 года не производились. Аналогичная причина образования неиспользованного остатка лимитов бюджетных обязательств в 2014 году. В 2017 году неиспользованный остаток сформировался по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в связи с образованием экономии при заключении государственных контрактов с применением конкурентных способов, сложившейся в четвертом квартале финансового года, что не позволило за счет возникшей экономии осуществить закупки до конца финансового года.

Бюджетная отчетность уполномоченного органа за анализируемый период составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности уполномоченного органа в анализируемом периоде не установлено.

1.5. Анализ и оценка дебиторской и кредиторской задолженности

Общие сведения о дебиторской и кредиторской задолженности уполномоченного органа в анализируемом периоде представлены в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Отчетная дата	Дебиторская задолженность		Кредиторская задолженность	
	общая сумма	в том числе подраздел 0105 «Судебная система», целевая статья «Обеспечение деятельности аппаратов судов»	общая сумма	в том числе подраздел 0105 «Судебная система», целевая статья «Обеспечение деятельности аппаратов судов»
01.01.2012	1 688,0	0,0	- 18,9	- 1,3
01.01.2013	2 209,5	2 176,0	- 66,2	- 37,9
01.01.2014	1 631,9	1 282,3	- 34,6	- 34,5
01.01.2015	1 943,4	1 807,6	- 37,2	- 27,4
01.01.2016	1 503,8	1 311,3	899,3	491,3
01.01.2017	2 185,9	2 111,5	784,0	784,0
01.01.2018	4 273,2	4 273,2	1 323,8	1 323,8

На отчетные даты анализируемого периода дебиторская и кредиторская задолженность в части обеспечения деятельности мировых судей характеризуется следующим образом.

По состоянию на 1 января 2013 года:

Дебиторская задолженность составила 2 176,0 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» – 893,0 тыс. рублей, в том числе по авансовым платежам в декабре 2012 года за услуги связи – 780,3 тыс. рублей, за коммунальные услуги – 112,7 тыс. рублей;

- по счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» – 1 283,0 тыс. рублей, в том числе за марочную продукцию (для обеспечения бесперебойной работы в январе 2013 года) – 1 279,5 тыс. рублей, за приобретение проездных билетов – 3,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составила «-37,9» тыс. рублей по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» по платежам на обязательное социальное страхование (превышение расходов за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации над начислениями).

По состоянию на 1 января 2014 года:

Дебиторская задолженность составила 1 282,3 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» – 410,2 тыс. рублей, в том по авансовым платежам в декабре 2013 года за услуги связи – 265,6 тыс. рублей, за коммунальные услуги – 144,6 тыс. рублей;

- по счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» – 872,1 тыс. рублей, в том числе за марочную продукцию (для обеспечения бесперебойной работы в январе 2014 года) – 859,0 тыс. рублей, по оплате проезда в отпуск – 11,1 тыс. рублей; за приобретение проездных билетов – 2,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в сумме «-34,5» тыс. рублей образовалась по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» по платежам налога на имущество организаций.

По состоянию на 1 января 2015 года:

Дебиторская задолженность составила 1 807,6 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» – 85,2 тыс. рублей, в том числе по авансовым платежам в декабре 2014 года за услуги связи – 14,3 тыс. рублей, за коммунальные услуги – 70,9 тыс. рублей;

- по счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» – 1 722,4 тыс. рублей, в том числе за марочную продукцию (для обеспечения бесперебойной работы в январе 2015 года) – 1 722,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в сумме «-27,4» тыс. рублей образовалась по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» по платежам налога на имущество организаций.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2015 года отсутствует.

По состоянию на 1 января 2016 года:

Дебиторская задолженность составила 1 311,3 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» – 41,6 тыс. рублей, в том числе по авансовым платежам в декабре 2015 года за услуги связи – 9,7 тыс. рублей, за коммунальные услуги – 31,9 тыс. рублей;

- по счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» – 1 244,4 тыс. рублей, в том числе за марочную продукцию (для обеспечения бесперебойной работы в январе 2016 года) – 1 244,4 тыс. рублей;

- по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 57,2 тыс. рублей, в том числе по платежам на обязательное социальное страхование – 35,5 тыс. рублей, по налогу на имущество – 21,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составила 491,3 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 302 «Расчеты по принятым обязательствам» – 46,4 тыс. рублей, в том числе за коммунальные услуги – 46,4 тыс. рублей;

- по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 444,9 тыс. рублей, в том числе по страховым взносам на обязательное медицинское страхование – 157,8 тыс. рублей, по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование – 287,1 тыс. рублей (уплата платежей предусмотрена в январе 2016 года).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2016 года отсутствует.

По состоянию на 1 января 2017 года:

Дебиторская задолженность составила 2 111,5 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» – 603,3 тыс. рублей, в том числе по авансовым платежам в декабре 2016 года за услуги связи – 563,4 тыс. рублей, за коммунальные услуги – 40,0 тыс. рублей;

- по счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» – 1 421,5 тыс. рублей, в том числе за марочную продукцию (для обеспечения бесперебойной работы в январе 2017 года) – 1 421,5 тыс. рублей;

- по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 86,7 тыс. рублей, в том числе по платежам на обязательное социальное страхование – 67,6 тыс. рублей, по налогу на имущество – 19,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составила 784,0 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 302 «Расчеты по принятым обязательствам» – 147,1 тыс. рублей, в том числе за коммунальные услуги – 145,7 тыс. рублей, за услуги связи – 1,4 тыс. рублей;

- по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 636,9 тыс. рублей, в том числе по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование – 636,9 тыс. рублей (уплата платежей предусмотрена в январе 2017 года).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2017 года отсутствует.

По состоянию на 1 января 2018 года:

Дебиторская задолженность составила 4 273,2 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 206 «Расчеты по выданным авансам» – 1 211,4 тыс. рублей, в том числе по авансовым платежам в декабре 2017 года за услуги связи – 1 089,5 тыс. рублей, за коммунальные услуги – 121,9 тыс. рублей;

- по счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» – 2 716,7 тыс. рублей, в том числе за марочную продукцию (для обеспечения бесперебойной работы в январе 2018 года) – 2 716,7 тыс. рублей;

- по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 345,2 тыс. рублей, в том числе по платежам на обязательное социальное страхование – 325,3 тыс. рублей, по налогу на имущество – 17,5 тыс. рублей, по оплате за негативное воздействие на окружающую среду – 2,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность составила 1 323,8 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 302 «Расчеты по принятым обязательствам» – 117,3 тыс. рублей, в том числе за коммунальные услуги – 117,3 тыс. рублей;

- по счету 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» – 1 206,5 тыс. рублей, в том числе по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование – 1 206,5 тыс. рублей (уплата платежей предусмотрена в январе 2018 года).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года отсутствует.

Дебиторская и кредиторская задолженность на начало и конец отчетных периодов, представленная в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), соответствует остаткам по счетам, отраженным в Балансе (ф. 0503130).

Таким образом, дебиторская задолженность в анализируемом периоде сложилась, в основном, по расчетам за услуги связи, за марочную продукцию и по платежам на обязательное социальное страхование (в результате превышения расходов за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации над начислениями). Основным источником образования кредиторской задолженности являлись страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, срок уплаты которых – январь следующего финансового года. Вся задолженность носит текущий характер.

Представленные данные свидетельствуют о значительном росте в анализируемом периоде как дебиторской задолженности, так и кредиторской задолженности в части обеспечения деятельности мировых судей в Республике Карелия. При увеличении в 2016 и 2017 годах объема доведенных лимитов бюджетных обязательств на обеспечение деятельности мировых судей на 8,6 процента и на 11,6 процента соответственно по сравнению с предыдущим финансовым годом объем кредиторской задолженности вырос на 59,6 процента за 2016 год и на 68,9 процента за 2017 год. Данное увеличение вызвано в основном ростом текущей кредиторской задолженности по платежам на обязательное пенсионное страхование со сроком уплаты в январе следующего финансового года (на 761,6 тыс. рублей, или в 2,7 раза, за 2016-2017 годы). Кроме того, в 2016-2017 годах увеличилась кредиторская задолженность по коммунальным услугам на 70,9 тыс. рублей (в 2,5 раза).

С учетом отсутствия неиспользованных остатков лимитов бюджетных обязательств наличие и рост кредиторской задолженности на текущие расходы Управления может свидетельствовать о недостаточности бюджетного финансирования для обеспечения деятельности мировых судей.

1.6. Анализ и оценка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

В анализируемом периоде действовал приказ Государственного правового комитета Республики Карелия от 14 марта 2011 года № 38 (далее – Приказ № 38), которым в целях оптимизации материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей утверждены нормы материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Республики Карелия. Ответственность за соблюдение норм расходования, целевое использование материалов и материальных ценностей на судебных участках возложена на секретарей мировых судей.

Приказом № 38 предусмотрены нормы по обеспечению мебелью, оргтехникой и прочей техникой с разбивкой на: кабинет мирового судьи, кабинет секретаря мирового судьи, секретаря судебного заседания, помощника мирового судьи, зал судебного заседания, вестибюль, помещение архива, комнату для хранения вещественных доказательств, кабинеты прокурора и адвоката, рабочее место судебного пристава, – а также нормы по обеспечению расходными материалами (канцелярскими и хозяйственными принадлежностями).

Приказом № 38 установлено, что материально-техническое обеспечение судебных участков мировых судей производится в пределах утвержденных норм и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

На основании части 2 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства Республики Карелия от 4 сентября 2010 года № 177-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» от 20 июня 2012 года № 191-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» (до 1 января 2014 года), части 1 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и постановления Правительства Республики Карелия от 8 марта 2014 года № 65-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» (начиная с 1 января 2014 года) полномочием по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за исключением полномочий на обоснование закупок товаров, работ, услуг, определение условий государственного контракта (гражданско-правового договора) для обеспечения нужд Республики Карелия, определение начальной (максимальной) цены контракта, подписание контракта для органов исполнительной власти (в том числе для Министерства юстиции) и подведомственных государственных казенных учреждений Республики Карелия наделен Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд (с 8 марта 2014 года – Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок) (далее – Комитет по организации закупок).

В 2012 году Комитетом по организации закупок для нужд и по заявкам Министерства юстиции (Правового комитета) проведено 46 открытых аукционов в электронной форме на общую сумму 5 918,9 тыс. рублей (в том числе 13 открытых аукционов в электронной форме на общую сумму 2 788,9 тыс. рублей за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2012 год, и 33 открытых аукциона в электронной форме на общую сумму 3 129,9 тыс. рублей, проведенных в декабре 2012 года за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2013 год), 3 процедуры запроса котировок на общую сумму 584,4 тыс. рублей. Помимо этого Министерством юстиции (Правовым комитетом) произведено 115 закупок у единственного поставщика, а также закупки малого объема за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2012 год, на общую сумму 36 855,3 тыс. рублей. Также в 2012 году было исполнено 35 государственных контрактов на общую сумму 1 997,7 тыс. рублей, заключенных в декабре 2011 года по итогам открытых аукционов в электронной форме, проведенных в декабре 2011 года, за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2012 год.

Фактические расходы на осуществление деятельности (кроме заработной платы, прочих выплат, пособий) в 2012 году составили 41 650,1 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам открытых аукционов в электронной форме и запросов котировок, проведенных в 2012 году, составила 1 442,3 тыс. рублей.

В 2013 году Комитетом по организации закупок для нужд и по заявкам Министерства юстиции проведено 43 открытых аукциона в электронной форме на общую сумму 10 416,5 тыс. рублей (в том числе 7 открытых аукционов в электронной форме на общую сумму 2 548,1 тыс. рублей за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2013 год, и 36 открытых аукционов в электронной форме на общую сумму 7 868,4 тыс. рублей, проведенных в декабре 2013 года за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2014 год), 4 процедуры запроса котировок на общую сумму 174,0 тыс. рублей. В 2013 году произведено 87 закупок у единственного поставщика, а также закупки малого объема на общую сумму 35 922,9 тыс. рублей.

Помимо этого в 2013 году было исполнено 33 государственных контракта на общую сумму 2 318,5 тыс. рублей, заключенных в декабре 2012 года по итогам открытых аукционов в электронной форме, проведенных в декабре 2012 года за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2013 год.

Фактические расходы на осуществление деятельности (кроме заработной платы, прочих выплат, пособий) в 2013 году составили 40 354,6 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам открытых аукционов в электронной форме и запросов котировок, проведенных в 2013 году, составила 1 045,7 тыс. рублей.

В силу статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства юстиции на 2014 год размещен 20 января 2014 года. В течение 2014 года опубликовано 20 версий плана-графика. Итоговые показатели плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год приведены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Годовой объем закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1 783,1
Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций	2 671,2
Годовой объем закупок, осуществляемых путем запроса котировок	696,0
Суммарный объем закупок, планируемых в 2014 году	32 339,4

В 2014 году Комитетом по организации закупок для нужд и по заявкам Министерства юстиции проведено 60 открытых аукционов в электронной форме (электронный аукцион) на общую сумму 6 906,3 тыс. рублей (в том числе 27 аукционов на общую сумму 4 200,8 тыс. рублей за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2013 год, и 33 аукциона в электронной форме на общую сумму 2 705,5 тыс. рублей, проведенных в декабре 2014 года за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2015 год), 2 процедуры запроса котировок на сумму 111,1 тыс. рублей. Министерством юстиции самостоятельно осуществлено 139 закупок у единственного поставщика, а также закупки малого объема на общую сумму 33 893,8 тыс. рублей.

Помимо этого в 2014 году было исполнено 36 государственных контрактов на общую сумму 7 437,4 тыс. рублей, заключенных в декабре 2013 года по итогам открытых аукционов в электронной форме, проведенных в декабре 2013 года за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2014 год.

Фактические расходы на осуществление деятельности (кроме заработной платы, прочих выплат, пособий) в 2014 году составили 45 227,3 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам открытых аукционов в электронной форме и запросов котировок, проведенных в 2014 году, составила 761,3 тыс. рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 17, частью 5 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ Правительством Республики Карелия утверждены Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия и Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия (постановление Правительства Республики Карелия от 2 февраля 2015 года № 29-П «Об утверждении Порядков формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия»).

План-график на 2015 год размещен Министерством юстиции 16 января 2015 года. Окончательная редакция плана-графика на 2015 год размещена Министерством юстиции 30 декабря 2015 года. В течение 2015 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены 16 версий плана-графика.

Итоговые показатели плана-графика для нужд Министерства на 2015 год приведены в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Годовой объем закупок у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1 980,10
Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций	2 211,8
Годовой объем закупок, осуществляемых путем запроса котировок	677,17
Суммарный объем закупок, планируемых в 2015 году	35 436,79
Совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ	45 322,44

В 2015 году Комитетом по организации закупок для нужд и по заявкам Министерства юстиции проведено 54 электронных аукциона на общую сумму 13 066,0 тыс. рублей (в том числе 17 аукционов на общую сумму 8 775,8 тыс. рублей за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2015 год и 37 электронных аукционов на общую сумму 4 290,2 тыс. рублей, проведенных в декабре 2015 года за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2016 год), 10 процедур запроса котировок на общую сумму 562,5 тыс. рублей. Министерством юстиции самостоятельно осуществлено 105 закупок у единственного поставщика, а также закупки малого объема на общую сумму 34 617,2 тыс. рублей.

Помимо этого в 2015 году было исполнено 33 государственных контракта на общую сумму 2 360,1 тыс. рублей, заключенных в декабре 2014 года по итогам электронных аукционов, проведенных в декабре 2014 года за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2015 год.

Фактические расходы на осуществление деятельности (кроме заработной платы, прочих выплат, пособий) в 2015 году составили 46 120,8 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам открытых аукционов в электронной форме и запросов котировок, проведенных в 2015 году, составила 765,4 тыс. рублей.

Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и форма отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен Министерством юстиции 22 января 2016 года. Согласно отчету объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, составил 1 562,6 тыс. рублей или 47,5 процента от совокупного годового объема закупок Министерства юстиции.

План-график на 2016 год размещен Министерством юстиции 15 января 2016 года (утвержден 15 января 2016 года). Окончательная редакция плана-графика на 2016 год размещена правопреемником Министерства юстиции – Управлением Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей 20 декабря 2016 года. В течение 2016 года Управлением опубликовано 48 версий плана-графика.

Итоговые показатели плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления на 2016 год приведены в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Годовой объем закупок у единственного поставщика в соответствии с п. 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1 988,41
Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций	1 135,96
Годовой объем закупок, осуществляемых путем запроса котировок	323,16
Суммарный объем закупок, планируемых в 2016 году	59 286,89
Совокупный годовой объем закупок, определенный в соответствии с п. 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ	49 829,03

В 2016 году Комитетом по организации закупок для нужд и по заявкам Управления проведен 41 электронный аукцион на общую сумму 11 037,6 тыс. рублей (в том числе 7 электронных аукционов на общую сумму 8 847,7 тыс. рублей за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2016 год, и 34 электронных аукциона на общую сумму 2 189,9 тыс. рублей, проведенных в декабре 2016 года за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2017 год), 9 процедур запроса котировок на сумму 666,9 тыс. рублей. Управлением самостоятельно осуществлено 127 закупок у единственного поставщика, а также закупки малого объема на общую сумму 36 715,1 тыс. рублей.

Помимо этого в 2016 году было исполнено 37 государственных контрактов на общую сумму 3 719,6 тыс. рублей, заключенных в декабре 2015 года по итогам электронных аукционов, проведенных в декабре 2015 года за счет лимитов бюджетных обязательств, доведенных на 2016 год.

Фактические расходы на осуществление деятельности (кроме заработной платы, прочих выплат, пособий) в 2016 году составили 49 782,9 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств по результатам открытых аукционов в электронной форме и запросов котировок, проведенных в 2016 году, составила 659,8 тыс. рублей.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен Управлением 31 марта 2017 года. Согласно отчету объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, составил 1 443,332 тыс. рублей или 53,8 процента от совокупного годового объема закупок Управления.

План закупок на 2017 год и плановый период размещен Управлением 17 января 2017 года. Окончательная редакция плана закупок на 2017 год размещена 29 декабря 2017 года. В течение 2017 года Управлением опубликована 51 версия плана закупок. Итоговые показатели плана закупок приведены в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Итого для осуществления закупок	Сумма на 2017 год	Сумма на 2018 год	Сумма на 2019 год	Всего
	47 139,35	2 447,54	0,0	49 586,89

План-график на 2017 год размещен Управлением 20 января 2017 года (утвержден 18 января 2017 года) Окончательная редакция плана-графика на 2017 год

размещена 28 декабря 2017 года. В течение 2017 года опубликовано 80 версий плана-графика.

Итоговые показатели плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления на 2017 год приведены в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)	44 315,69
Общая сумма планируемых платежей в текущем финансовом году и последующие годы	46 893,03 (из них 704,55 – в 2018 году)
Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов, осуществляемых путем запроса котировок	977,32
Общая сумма планируемых платежей по закупкам, осуществляемых путем запроса котировок	25,82
Совокупный годовой объем закупок	35 457,74

В 2017 году Комитетом по организации закупок для нужд по заявкам Управления проведено 64 аукциона на общую сумму 23 843,9 тыс. рублей и 10 процедур запроса котировок на сумму 959,8 тыс. рублей. Управлением самостоятельно осуществлено 103 закупки у единственного поставщика, а также закупки малого объема на общую сумму 30 148,3 тыс. рублей. Фактические расходы на осуществление деятельности (кроме заработной платы, прочих выплат, пособий) в 2017 году составили 56 092,5 тыс. рублей.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен 26 марта 2018 года. Согласно отчету объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в извещении об осуществлении которых было установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, составил 4 293,2 тыс. рублей или 63,9 процента от совокупного годового объема закупок Управления.

1.6.1. Соблюдение требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ постановлением Правительства Республики Карелия от 15 февраля 2016 года № 49-П «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» утверждены требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения. Действие постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

В целях установления нормативных затрат на обеспечение функций Министерством юстиции издан приказ от 15 июня 2016 года № 75 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства юстиции Республики Карелия и государственного казенного учреждения Республики Карелия «Государственное юридическое бюро Республики Карелия», подведомственного

Министерству юстиции Республики Карелия, и требований к закупаемым Министерством юстиции Республики Карелия и государственным казенным учреждением Республики Карелия «Государственное юридическое бюро Республики Карелия» отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (далее – Приказ № 75). Обсуждение проекта приказа в целях общественного контроля проведено с 30 мая 2016 года по 7 июня 2016 года. Протокол решения, принятого общественным советом (датирован 9 июня 2016 года) размещен в единой информационной системе в сфере закупок 15 июня 2016 года в течение 3 рабочих дней (11, 12, 13 июня 2016 года – выходные дни).

Приказами Управления от 21 марта 2017 года № 20 и от 30 мая 2017 года № 32 в Приказ № 75 внесены изменения. Информация о результатах общественного обсуждения и тексты приказов размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Приказом Управления от 19 октября 2017 года № 76 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей» (далее – Приказ № 76) признаны утратившими силу приказ Министерства юстиции Республики Карелия от 15 июня 2016 года № 75, приказы Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей от 21 марта 2017 года № 20, от 30 мая 2017 года № 32. Правила нормирования в сфере закупок после обсуждения размещены в единой информационной системе в сфере закупок 20 октября 2017 года.

Нормативы количества и цены товаров, работ, услуг, установленные Управлением по обеспечению деятельности мировых судей (кабинеты мировых судей), приведены в таблице 7.

Таблица 7

Наименование	Количество не более (ед.)	Срок эксплуатации (год)	Цена (не более) тыс. рублей/ед.
Стол рабочий	1	10	8,0
Стол компьютерный	1	10	6,5
Стол приставной	1	10	6,0
Тумба подкатная	2	10	4,0
Шкаф для документов	2	10	9,0
Шкаф для одежды	1	10	13,0
Кресло рабочее	1	5	8,0
Стул	10	5	1,5
Шкаф взломостойкий (сейф)	1	10	10,0
Калькулятор	1	10	0,7
Герб Российской Федерации	1	10	1,5
Флаг Российской Федерации	1	10	1,5
Флаг Республики Карелия	1	10	1,2
Часы настенные	1	5	1,0
Лампа настольная	1	10	1,7
Облучатель-рециркулятор медицинский	1	5	6,0
Обогреватель	1	10	1,5
Жалюзи	1	10	5,0
Расходы на 1 сим карту (не более) в месяц по судебному участку			1,5
Мантия	1	3	10,0
Монитор	1	5	12,0
Системный блок (включая клавиатуру и манипулятор «мышь», операционную систему)	1	5	35,0
Многофункциональное устройство	1	5	34,0
Факсимильный аппарат	1	5	15,0

Наименование	Количество не более (ед.)	Срок эксплуатации (год)	Цена (не более) тыс. рублей/ед.
Принтер	1	5	27,0
Мобильный носитель (флеш-карта)	1	3	1,5
Сопровождение программного модуля ПИ «АМИРС»	1 (лицензия)	1	6,0

Приказом № 76 также установлены нормативы количества и цены на приобретение мебели и оборудования для кабинетов работников аппаратов мировых судей, зала судебного заседания, на приобретение канцелярских принадлежностей и хозяйственных товаров в расчете на одного сотрудника, работника Управления, мирового судью.

Цель 2: Осуществить анализ соблюдения порядка пользования и распоряжения имуществом, предназначенным для осуществления деятельности мировых судей в Республике Карелия.

2.1. Наличие государственной регистрации прав на недвижимое имущество. Соблюдение порядка учета и использования государственного имущества

Сведения об объектах недвижимого имущества, в которых размещены судебные участки по состоянию на 1 января 2018 года, представлены в таблице № 5 приложения 1 к настоящему отчету.

Судебные участки располагаются в 18 объектах недвижимости, находящихся в государственной, муниципальной и частной собственности. Общая площадь помещений судебных участков составляет 6 284,0 м². Наибольшее количество (15) судебных участков (судебные участки г. Петрозаводска и Прионежского района) расположено в г. Петрозаводске и размещается в двух зданиях. Судебные участки муниципальных районов и городов Костомукша и Сортавала располагаются в населенных пунктах – административных центрах соответствующих муниципальных образований (в том числе судебные участки Медвежьегорского (2 участка), Пудожского (2 участка), Кондопожского (2 участка) и Сегежского (3 участка) районов, а также городов Костомукша (2 участка) и Сортавала (2 участка)).

Управлением представлены оборотно-сальдовые ведомости по забалансовому счету 01 и счету 101.10 «Основные средства» по состоянию на 1 января 2018 года. Данные регистров бухгалтерского учета соответствуют информации, представленной Управлением и Министерством имущественных и земельных отношений.

Управлением заключены 6 договоров аренды помещений с целью размещения 18 судебных участков, в том числе один договор аренды с администрацией муниципального образования (судебный участок Калевальского района). Сведения о них и размерах годовой арендной платы в 2017 году приведены в таблице 8 .

Таблица 8

Наименование судебного участка	Адрес	Реквизиты договора аренды	Стоимость аренды в год (тыс. рублей)
Судебный участок Калевальского района	пгт. Калевала, ул. Пионерская, д. 14.	Договор от 10.05.2017 № 37/УДМС-17	251,82 (в том числе НДС 18%)
Судебный участок Беломорского района	г. Беломорск, ул. Первомайская, д. 8.	Договор от 01.02.2017 № 7/УДМС-17	785,97 (НДС не облагается)
Судебный участок Пряжинского района	пгт. Пряжа, ул. Советская, д. 59	Договор от 31.10.2017 № 46/УДМС-17	528,96 (НДС не облагается)
Судебный участок Олонецкого района	г. Олонец, ул. 30 -летия Победы, д. 3.	Договор от 31.01.2017 № 6/УДМС-17	780,00 (НДС не облагается)
Судебный участок №1 г. Петрозаводска	г. Петрозаводск, ул. Ровио, д. 3.	Договор от 01.07.2009 № 114	10 641,72 (НДС не облагается)
Судебный участок №2 г. Петрозаводска			
Судебный участок №3 г. Петрозаводска			
Судебный участок №5 г. Петрозаводска			
Судебный участок №6 г. Петрозаводска			
Судебный участок №7 г. Петрозаводска			
Судебный участок №8 г. Петрозаводска			
Судебный участок №9 г. Петрозаводска			
Судебный участок №10 г. Петрозаводска			
Судебный участок №11 г. Петрозаводска			
Судебный участок №12 г. Петрозаводска			
Судебный участок №14 г. Петрозаводска			
Судебный участок Прионежского района			
Судебный участок Суоярвского района			
ИТОГО			13 826,38

Управлением представлены договоры аренды и безвозмездного пользования нежилыми помещениями, а также распоряжения о закреплении государственного имущества на праве оперативного управления. По результатам анализа вышеуказанных документов можно сделать следующие выводы. Основная часть нежилых помещений для размещения участков мировых судей передана Управлению в безвозмездное пользование. По ряду объектов, переданных Управлению в безвозмездное пользование, в управлении отсутствует информация о наличии правоустанавливающих документов собственника нежилых помещений. По ряду нежилых помещений выявлено отсутствие правового основания размещения

участка мирового судьи или несоответствие адреса объекта, указанного в договоре, и правоустанавливающих документов собственника (таблица 5 приложения 1 к настоящему отчету).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой был направлен запрос в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее – Министерство имущественных и земельных отношений) о предоставлении информации по объектам недвижимого имущества, находящихся в собственности Республики Карелия, переданных Управлению по обеспечению деятельности мировых судей Республики Карелия. Согласно полученной информации об объектах недвижимого имущества, переданных в оперативное управление и безвозмездное пользование Управлению, а также правоустанавливающим документам (договоры и распоряжения), в безвозмездном пользовании Управления по состоянию на 1 января 2018 года находятся нежилые помещения, переданные для размещения Управления и его сотрудников общей площадью 303,7 м², расположенные в двух зданиях по адресам: г. Петрозаводск, ул. Кирова, д. 9/ул. Свердлова, д. 24 (общей площадью 218,8 м²) и г. Петрозаводск, ул. Красная, д. 33 (общей площадью 84,9 м²). Согласно договору безвозмездного пользования от 13 июня 2013 года № 65 ссудополучатель обязуется использовать имущество исключительно по целевому назначению и осуществлять текущий и капитальный ремонт, а также нести все расходы по договорам на техническое обслуживание и коммунальные услуги. Следует отметить, что после реорганизации Министерства юстиции в Управление и переезда сотрудников Управления помещения в здании по адресу: г. Петрозаводск, ул. Красная, д. 33 общей площадью 84,9 м² не использовались Управлением для размещения сотрудников, что свидетельствует о неэффективном использовании недвижимого имущества, находящегося в собственности Республики Карелия. В период проведения экспертно-аналитического мероприятия Управлением заключено с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия дополнительное соглашение от 30 апреля 2018 года № 44 к договору безвозмездного пользования от 13 июня 2013 года № 65, в соответствии с которым общая площадь помещений в здании по адресу: г. Петрозаводск, ул. Красная, д. 33, находящихся в безвозмездном пользовании Управления, уменьшена до 21 м². Данное помещение используется для архива Управления.

Министерством имущественных и земельных отношений представлен договор безвозмездного пользования от 1 мая 2017 года № 42 о передаче Управлению нежилых помещений общей площадью 218,8 м² (далее – договор № 42). Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно условиям договора ссудополучатель обязуется не производить реконструкций, перепланировок и переоборудования имущества без письменного разрешения Ссудодателя. При этом по результатам визуального осмотра расположение помещений не соответствует поэтажному плану помещения (приложение № 2 к договору № 42), а именно помещение б фактически отсутствует.

2.2. Фактические условия осуществления правосудия мировыми судьями, в том числе анализ общей площади занимаемых помещений и обеспеченности материально-техническими средствами

Все судебные участки Республики Карелия централизованно обеспечены электрической энергией. Централизованное водоснабжение отсутствует в одном судебном участке – судебном участке Кемского района. Централизованное

теплоснабжение отсутствует в 4 судебных участках – в судебных участках Медвежьегорского района (№ 1 и № 2), Кемского и Пряжинского районов (используются системы электрического отопления).

Правовые акты, определяющие нормативы площадей судебных участков, органами государственной власти Республики Карелия не принимались. Залами судебных заседаний (из расчета один зал судебного заседания на одного мирового судью) мировые судьи обеспечены, кроме мировых судей Медвежьегорского района, в помещениях судебных участков которых имеется один зал судебного заседания на двух мировых судей. Все мировые судьи обеспечены отдельными рабочими кабинетами.

Залы судебных заседаний системами аудио-видеопотоколирования и видеоконференцсвязи не оборудованы. Количество автоматизированных рабочих мест, работающих в специальном программном обеспечении «АМИРС» государственной автоматизированной системы «Правосудие», составляет 115 единиц (доступом обеспечены все работники аппаратов мировых судей и системный администратор).

По состоянию на 1 января 2018 года в помещении судебного участка Пряжинского района отсутствовала охранно-пожарная сигнализация. В период проведения экспертно-аналитического мероприятия Управлением проведена закупка в форме электронного аукциона «Выполнение работ по монтажу охранно-пожарной, тревожно-вызывной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре в помещениях судебного участка Пряжинского района», 31 июля 2018 года заключен государственный контракт на выполнение указанных работ, срок исполнения контракта определен 31 августа 2018 года.

Постами охраны обеспечены все судебные участки. Круглосуточным постом охраны обеспечены 12 судебных участков г. Петрозаводска и судебный участок Прионежского района (здание по адресу: г. Петрозаводск, ул. Ровио, д. 3). Тревожно-вызывной сигнализацией оснащены все судебные участки мировых судей Республики Карелия.

Цель 3: Осуществить анализ и оценку ресурсного обеспечения за счет средств бюджета Республики Карелия деятельности мировых судей в Республике Карелия.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 19 декабря 2013 года № 365-П утверждена государственная программа «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» (далее – государственная программа), в состав которой входит подпрограмма 5 «Развитие системы мировой юстиции в Республике Карелия» (далее – подпрограмма). Управление является исполнителем подпрограммы и соисполнителем государственной программы. Целью подпрограммы является повышение качества осуществления правосудия мировыми судьями Республики Карелия, совершенствование судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Срок реализации подпрограммы и государственной программы – 2014–2020 годы.

Задачи подпрограммы:

создание необходимых условий для осуществления правосудия мировыми судьями Республики Карелия;

обеспечение открытости и доступности правосудия.

Ожидаемый конечный результат реализации подпрограммы – «рост доли судебных участков, материально-техническое и информационное обеспечение которых соответствует установленным требованиям до 100 процентов».

Объем финансового обеспечения подпрограммы в 2017 году составил 2 150,00 тыс. рублей.

Помимо этого в рамках основного мероприятия 99.0. «Обеспечение реализации государственной программы» по видам расходов 120, 240, 850 предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 113 288,10 тыс. рублей в 2017 году и 118 900,40 тыс. рублей в 2016 году.

В соответствии с государственной программой значение целевого индикатора «доля судебных участков, материально-техническое и информационное обеспечение которых соответствует установленным требованиям», в общем количестве судебных участков должно достигнуть 100 процентов в 2019 году. На 2018 год плановое значение целевого индикатора «доля судебных участков, материально-техническое и информационное обеспечение которых соответствует установленным требованиям, в общем количестве судебных участков» составляет 50 процентов.

Значение целевого показателя «доля судебных участков, обеспеченных техническими средствами и системами обеспечения безопасности помещений (зданий), в том числе охранно-пожарной и тревожной сигнализацией, в общем количестве судебных участков» 100 процентов будет достигнуто к 2019 году.

Значение целевого показателя «доля отремонтированных помещений судебных участков мировых судей Республики Карелия, в общем количестве судебных участков» с 2013 по 2017 годы составляло 63 процента. Рост до 100 процентов запланирован на 2018 год.

Значение целевого показателя «доля судебных участков, обеспеченных каналами связи, программным обеспечением, компьютерной и оргтехникой, отвечающей предъявляемым требованиям для работы в государственной автоматизированной системе «Правосудие», в общем количестве судебных участков» с 2013 по 2017 годы составило 0 процентов. Увеличение данного показателя до 50 процентов предусмотрено на 2018 год, до 100 процентов на 2019-2020 годы.

Доля судебных участков в аппаратах мировых судей Республики Карелия, на которых введены должности технических специалистов, в общем количестве судебных участков с 2018 года должно составить 26 процентов, а к 2020 году – 52 процента.

В соответствии с отчетом Управления об исполнении плана реализации госпрограммы за 2017 год системами контроля и управления доступом обеспечены 7 судебных участков (судебные участки Кондопожского и Олонецкого районов, городов Костомукша и Сортавала); системами видеонаблюдения – 11 судебных участков (Кемского, Кондопожского, Олонецкого и Сегежского районов, городов Костомукша и Сортавала).

Вместе с тем анализ изменений, внесенных в государственную программу в течение анализируемого периода, показал, что сроки достижения целевых показателей неоднократно переносились на более поздние даты, что свидетельствует о недостаточности бюджетных ассигнований для реализации программных мероприятий. Помимо этого в подпрограмме отсутствуют мероприятия, направленные на обеспечение залов судебных заседаний системами аудио-видеопотоколирования.

Выводы:

1. Нормативные правовые акты Республики Карелия, регулирующие деятельность мировых судей в Республике Карелия, разработаны в соответствии с требованиями Федерального закона «О судах общей юрисдикции», Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации».

2. В Республике Карелия число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков составляет 38 единиц и соответствует критерию образования судебных участков, установленному пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». В течение анализируемого периода (2012–2017 годы) данный показатель не изменялся.

3. На конец анализируемого периода штат аппаратов судебных участков в Республике Карелия укомплектован полностью (в пределах утвержденной штатной численности). В течение анализируемого периода штатная численность аппаратов мировых судей изменялась незначительно: от 118 штатных единиц в 2012 году до 122 штатных единиц в 2013–2016 годах и до 120 штатных единиц в 2017 году. Численность аппаратов мировых судей на всех судебных участках Республики Карелия (начиная с 1 января 2013 года) установлена в одинаковом размере.

4. Приказом Государственного правового комитета Республики Карелия от 14 марта 2011 года в целях оптимизации материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей:

утверждены нормы материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Республики Карелия;

предусмотрены нормы по обеспечению мебелью, оргтехникой и прочей техникой с разбивкой на: кабинет мирового судьи, кабинет секретаря мирового судьи, секретаря судебного заседания, помощника мирового судьи, зал судебного заседания, вестибюль, помещение архива, комнату для хранения вещественных доказательств, кабинеты прокурора и адвоката, рабочее место судебного пристава, а также нормы по обеспечению расходными материалами (канцелярскими и хозяйственными принадлежностями);

установлено, что материально-техническое обеспечение судебных участков мировых судей производится в пределах утвержденных норм и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

5. Показатели сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на соответствующий финансовый год в части обеспечения деятельности Правового комитета, Министерства юстиции и Управления по обеспечению деятельности мировых судей в целом предусмотрены в размере утвержденных показателей Закона о бюджете на соответствующий финансовый год. Исполнение показателей сводной бюджетной росписи в анализируемом периоде в основном составляло 100 процентов.

6. Бюджетная отчетность уполномоченного органа за анализируемый период составлена в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н. Фактов недостоверности бюджетной отчетности уполномоченного органа в анализируемом периоде не установлено.

7. Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей участвует в реализации подпрограммы «Развитие системы мировой юстиции в Республике Карелия» в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления,

защита прав и свобод человека и гражданина». Целью указанной подпрограммы является повышение качества осуществления правосудия мировыми судьями Республики Карелия, совершенствование судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Достижение значений целевых показателей подпрограммы до 100 процентного уровня запланировано на период 2018–2020 годов.

8. Доля расходов бюджета Республики Карелия на уплату арендной платы за помещения судебных участков в анализируемом периоде составляла от 11,4 процента до 11,9 процента от общего объема кассовых расходов соответствующих финансовых периодов. Фактический размер арендной платы изменялся от 12 797,99 тыс. рублей (в 2012 году) до 14 170,56 тыс. рублей (в 2014 году); по состоянию на 1 января 2018 года составил – 13 840,60 тыс. рублей, что значительно превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий подпрограммы «Развитие системы мировой юстиции в Республике Карелия» государственной программы «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина».

9. Локальные правовые акты Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей по вопросам закупок, товаров, работ, услуг в анализируемом периоде соответствовали требованиям федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

10. Контрольно-счетная палата отмечает необходимость принятия Управлением Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей эффективных управленческих решений, связанных с использованием объектов недвижимого имущества, а также мер, направленных на обеспечение мировых судей судебных участков Медвежьегорского района залами судебных заседаний из расчета один зал судебных заседаний на одного мирового судью.

11. По мнению Контрольно-счетной палаты существующая на федеральном уровне нормативная правовая база требует совершенствования, поскольку допускает неопределенность при создании субъектами Российской Федерации условий для полного и независимого обеспечения правосудия мировыми судьями, ставит решение данного вопроса в зависимость от уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. В целях единообразного подхода субъектов Российской Федерации к исполнению полномочия по организационному обеспечению деятельности мировых судей и его финансовому обеспечению необходимо принятие правовых актов, устанавливающих единые требования (или типовые нормативы) к:

составу и площади помещений судебных участков, их технической укрепленности;

численности аппаратов мировых судей,

материально-техническому обеспечению судебного участка, мирового судьи и работников его аппарата.

Предложения:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия с приложением обосновывающих материалов в Счетную палату Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:
Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.А. Беянинова

ИНФОРМАЦИЯ
по административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в 2018 году

По итогам контрольных мероприятий инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2018 году возбуждены 44 дела, составлены 53 протокола об административных правонарушениях, в том числе:

16 протоколов – по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств),

7 протоколов – по статье 15.15⁶ КоАП РФ (нарушение порядка представления бюджетной отчетности),

7 протоколов – по статье 15.15⁷ КоАП РФ (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет),

5 протоколов – по части 1 статьи 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности),

5 протоколов – по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ (нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий их предоставления (расходования)),

2 протокола – по статье 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств),

2 протокола – по части 2 статьи 15.15⁵ КоАП РФ (нарушение юридическим лицом, являющимся получателем субсидий, условий их предоставления),

2 протокола – по статье 15.15⁹ КоАП РФ (несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи),

2 протокола – по статье 15.15¹¹ КоАП РФ (нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств),

2 протокола – по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания),

по одному протоколу – по части 1 статьи 15.15⁴, части 1 статьи 15.15⁵, части 1 статьи 15.15⁵⁻¹ (нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций, нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления, невыполнение государственного (муниципального) задания соответственно).

По результатам рассмотрения протоколов (в том числе в результате соединения дел об административных правонарушениях) судьями вынесены постановления о назначении административного наказания в отношении 19 лиц (включая 2 юридических лица), в том числе в виде административных штрафов – в отношении 18 лиц на общую сумму 211 732,26 рублей, в виде предупреждения – в отношении 1 должностного лица.

По 18 протоколам, составленным в отношении 9 должностных лиц, производство прекращено судьями в связи с малозначительностью правонарушения, при этом должностные лица освобождены от административной ответственности с объявлением им устного замечания.

Десять протоколов по состоянию на 01.01.2019 находились на рассмотрении в суде.

Всего в течение отчетного периода поступило штрафов на общую сумму 130 000,0 рублей, в том числе 70 000,0 рублей – по делам об административных правонарушениях, рассмотренным в 2017 году, 60 000,0 рублей – по делам об административных правонарушениях, рассмотренным в 2018 году (по состоянию на 25.02.2019 – 110 000,0 рублей).

ИНФОРМАЦИЯ
об устранении объектами контроля во II полугодии 2018 года
нарушений и замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой
Республики Карелия по результатам проведенных контрольных
и экспертно-аналитических мероприятий⁵

По состоянию на 1 июля 2018 года на контроле Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) оставались 2 экспертно-аналитических и 5 контрольных мероприятий, по которым на вышеуказанную дату нарушения были устранены не полностью или срок их устранения не наступил.

Анализ поступившей в течение второго полугодия 2018 года от объектов контроля информации о результатах рассмотрения представлений и принятых мерах показал следующее.

Контрольные мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» в 2013-2014 годах».

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ «Сегежская ЦРБ») согласно утвержденному графику поэтапного возврата в бюджет Республики Карелия средств в общем объеме 2 050,4 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению, по состоянию на 31.12.2018 обеспечено перечисление в бюджет Республики Карелия средств в полном объеме (в т. ч. в 2016 году – 270,0 тыс. рублей, в 2017 году – 888,0 тыс. рублей, в 2018 году – 892,4 тыс. рублей). Возврат осуществлен за счет средств от иной приносящей доход деятельности.

В связи с устранением всех нарушений, отраженных в представлении, внесенном объекту контроля – ГБУЗ «Сегежская ЦРБ», предоставлением всей необходимой информации решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 14.12.2018 представление снято с контроля.

⁵ Приведена информация об устранении нарушений, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных до 1 января 2018 года. Информация о выполнении объектами контроля представлений, внесенных по результатам контрольных мероприятий, завершенных после 1 января 2018 года, размещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://ksp.karelia.ru>).

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» Государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах».

Министерством социальной защиты Республики Карелия:

утвержден Порядок ведения и форма реестра социальных работников, пользующихся социальной поддержкой (приказ от 25.10.2018 № 711-П);

утвержден Порядок ведения и форма реестра педагогических работников, пользующихся социальной поддержкой (приказ от 25.10.2018 № 711-П);

утверждено ежегодное установление целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий (приказ от 13.02.2018 № 91-П);

утверждены нормативы потребления по оплате твердого топлива, взаимоувязывающие единицы измерения, применяемые для расчета ежегодной денежной компенсации;

подготовлен проект изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17.01.2005 № 1-П «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, предусмотренных Законом Республики Карелия «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» в соответствии с Законом Республики Карелия от 17.12.2004 № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» в части взаимоувязки единиц измерения, применяемых для расчета денежной компенсации расходов по оплате твердого топлива и стоимости услуг по его доставке. Проект постановления, учитывающий необходимые изменения, находится на согласовании в правовом управлении Администрации Главы Республики Карелия.

Государственным казенным учреждением социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района» разработан план перехода на самостоятельный расчет размера компенсации государственными казенными учреждениями социальной защиты Республики Карелия – центрами социальной работы (далее – Центры). В соответствии с указанным планом в настоящее время вводится в эксплуатацию новый программный продукт «Катарсис: соцзащита», позволяющий Центрам производить расчет самостоятельно. По информации от 25.12.2018, начиная с 1 января 2019 года самостоятельный расчет по услуге «газоснабжение (природный газ)» организации ООО «Межрегионгаз Санкт-Петербург» начнут производить Центры Петрозаводского городского округа, Кондопожского и Олонецкого муниципальных районов.

Контрольное мероприятие остается на контроле до внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17.01.2005 № 1-П и фактической реализации плана перехода на самостоятельный расчет Центрами размера компенсации.

«Выборочная проверка ведения учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок за 2015 год и 9 месяцев 2016 года».

Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (правопреемник – Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия):

утверждена Методика расчета финансовых затрат, планируемых из бюджета Республики Карелия, на содержание не закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями недвижимого имущества, являющегося имуществом казны Республики Карелия и не переданного по договорам третьим лицам (приказ от 20.06.2018 № 101);

распоряжением Правительства Республики Карелия от 18.07.2018 № 459р-П внесены изменения в распоряжение Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия», в соответствии с которыми:

- мониторинг и анализ финансового состояния предприятий ежегодно проводится органами исполнительной власти, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия,

- информация по результатам указанного мониторинга и анализа, а также оценке эффективности управления предприятием и рекомендации по повышению эффективности управления предприятием представляются в орган по управлению государственным имуществом Республики Карелия (для обеспечения их учета);

утвержден порядок составления и предоставления отчетности о результатах осуществления внутреннего финансового аудита (приказ от 18.07.2018 № 119);

утвержден порядок составления, утверждения и ведения годового плана внутреннего финансового аудита, порядок осуществления внутреннего финансового аудита, установлена форма акта аудиторской проверки (приказ от 18.07.2018 № 120);

утвержден план внутреннего финансового аудита на 2018 год (приказ от 18.07.2018 № 122);

утверждены порядок осуществления внутреннего финансового контроля, перечень ответственных лиц, формы документов (журналы, карты, отчет) (приказы от 20.07.2018 № 127, 128);

определено лицо, наделенное полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита (приказ от 18.07.2018 № 118);

разрабатывается ведомственный правовой акт – Положение о проведении инвентаризации имущества казны Республики Карелия, планируется распорядительный акт о составе комиссии по инвентаризации имущества казны и утверждение плана-графика проведения инвентаризации;

представлены результаты комплексного анализа финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год 12 унитарных предприятий, проведенной отделением Национального Банка Российской Федерации по Республике Карелия по результатам заседания межведомственной рабочей группы по анализу региональной экономики 30 мая 2018 года;

представлены обновленные данные по объектам по состоянию на 24.01.2018 (выписка из реестра государственного имущества Республики Карелия). Согласно информации, устранены замечания по всем объектам, кроме пунктов 2, 13 и 14 (находятся в работе);

представлены копии актов приема-передачи автомобиля пожарного марки АЦ-40 (130) 63Б от 01.06.2018 от ФГКУ «6 отряд противопожарной службы по Республике Карелия» ГКУ Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Кемскому району»;

в III квартале 2018 года проведена инвентаризация объектов имущества казны, имеющих статус «объекты гражданской обороны» в рамках требований к

проведению инвентаризации, проводимой МЧС и ГО России. Представлены акты инвентаризации 10 объектов;

аналитический учет по счетам 25, 26 приведен в соответствии с требованиями Инструкции, утвержденной Приказом № 157н.

Контрольное мероприятие оставлено на контроле до устранения несоответствий данных в реестре государственного имущества Республики Карелия (с данными, полученными от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии) по пункту 2 (помещение в здании инженерно-лабораторного корпуса в г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 1-а) и пунктам 13 и 14 (г. Петрозаводск, пр-т. Лесной, д. 51, пом. 1Н и 2Н), а также до принятия правового акта о проведении инвентаризации имущества казны Республики Карелия, распорядительного акта о составе комиссии по инвентаризации имущества казны и утверждения плана-графика проведения инвентаризации.

«Проверка бюджетной отчетности Государственного комитета Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи за 2016 год, исполнения отдельных положений Закона Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» и соблюдения отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2016 году».

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия подано исковое заявление в Арбитражный суд города Санкт-Петербург и Ленинградской области от 26.02.2018 о досрочном расторжении соглашения о предоставлении из бюджета Республики Карелия субсидий АО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания».

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 2 ноября 2018 года (дело № А56-34940/2018) в иске отказано.

Вопрос о снятии контрольного мероприятия с контроля будет рассмотрен на одном из следующих заседаний коллегии Контрольно-счетной палаты.

«Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы» за период с 2014 по сентябрь 2016 года».

По информации Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия работы по укладке искусственного покрытия футбольного поля в г. Беломорске завершены. 25 декабря 2018 года рабочей группой по проверке соответствия работ техническому заданию установлено, что выполненные работы соответствуют условиям контракта (предоставлены копии акта осмотра и акта о приемке выполненных работ).

Вопрос о снятии контрольного мероприятия с контроля будет рассмотрен на одном из следующих заседаний коллегии Контрольно-счетной палаты.

Экспертно-аналитические мероприятия

«Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2013-2014 годах на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Карелия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Утверждение Порядка обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя, требует внесения соответствующих изменений в Закон Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» (далее – Закон Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК) и в постановление Правительства Республики Карелия от 15.06.2006 № 74-П «О порядке предоставления отдельных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства Республики Карелия от 15.06.2006 № 74-П).

Соответствующие изменения в Закон Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК внесены (Закон Республики Карелия от 23.07.2018 № 2278-ЗРК «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Карелия «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя»).

По информации Министерства социальной защиты Республики Карелия от 25.12.2018 подготовлен проект постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 15.06.2006 № 74-П, в том числе включающий вопросы порядка обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием.

В настоящее время проект постановления согласован с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Карелия, 17 декабря 2018 года направлен в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия, после согласования с которым будет направлен в Правительство Республики Карелия для дальнейшего согласования и принятия.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 06.10.2018 мероприятие оставлено на контроле до принятия постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 15.06.2006 № 74-П.

«Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде бюджетных кредитов в 2015–2016 годах».

Постановлением Правительства Республики Карелия от 22.01.2018 № 20-П внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от

27.03.2008 № 75-П в части установления условия о наличии обоснованных источников погашения бюджетного кредита (при принятии решения о предоставлении бюджетного кредита).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 22.01.2018 № 21-П внесены изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 22.03.2008 № 66-П, в том числе:

исключены случаи проведения реструктуризации по ранее реструктуризированной задолженности;

установлена норма о принятии решения о реструктуризации обязательств (задолженности) муниципальных образований по бюджетным кредитам на уровне Правительства Республики Карелия.

Министерством финансов Республики Карелия:

разработана типовая форма обращения о предоставлении бюджетного кредита из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования, внесены необходимые уточнения в типовую форму соглашения о предоставлении бюджетных кредитов;

проведены семинары с муниципальными финансовыми органами с целью рассмотрения итогов экспертно-аналитического мероприятия. Особое внимание уделено задачам, для решения которых необходимо повысить контроль за полнотой и качеством предоставляемой информации при подготовке обращений на привлечение бюджетных кредитов.

Исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований представлена информация по итогам рассмотрения отчета по результатам экспертно-аналитического мероприятия, в том числе о принятии правового акта (либо о разработке и направлении проекта правового акта в Министерство финансов Республики Карелия) по долговой политике.

По результатам проведенной на основании информации Контрольно-счетной палаты проверки Прокуратурой Республики Карелия внесено представление Министру финансов Республики Карелия об устранении нарушений законодательства при реализации полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Прокурорами Кондопожского, Прионежского, Сегежского, Олонецкого, Лоухского, Лахденпохского районов, городов Петрозаводска и Сортавалы приняты меры прокурорского реагирования по фактам недостатков нормативного регулирования вопросов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствующих органах местного самоуправления.

Решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 23.11.2018 мероприятие снято с контроля.

По состоянию на 1 января 2019 года на контроле у Контрольно-счетной палаты остаются 1 экспертно-аналитическое и 4 контрольных мероприятий, завершенных до 1 января 2018 года.

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах судебной практики об оспаривании действий (бездействия)
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия

Дело № А26-4729/2018

Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, (далее – заявитель, Министерство) обратилось в Арбитражный суд Республики Карелия с заявлением к Контрольно-счетной палате Республики Карелия (далее – Палата) о признании незаконными пунктов 3, 4, 6, 7, 8, 10 и 11 представления Палаты от 24.04.2018 № 2-4/361 (далее – представление) о выявленных нарушениях и недостатках по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий акционерному обществу (далее – АО) «Пряжинское» в 2015–2017 годах».

Позиция Министерства

В обоснование требования об оспаривании пункта 3 представления заявитель сослался на то, что в соответствии с пунктом 2 Соглашения от 26.03.2015 № 1/пи с закрытым акционерным обществом «Пряжинское» (далее – общество, в 2015 году – ЗАО «Пряжинское», в 2016 году – АО «Пряжинское») Министерство осуществляло предоставление субсидии на повышение почвенного плодородия при условии проведения работ по известкованию почв в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 02.02.2015 № 13-П, которым утверждены Условия предоставления в 2015 году субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия (далее – Постановление № 13-П, Условия предоставления в 2015 году субсидий); для получения субсидии обществом предоставлены все необходимые документы, предусмотренные перечнем документов, необходимых для получения субсидии, определенным пунктом 10 приложения к Условиям предоставления в 2015 году субсидий, в том числе на приобретение 560 тонн известняковой муки: платежные поручения по расчетам с обществом с ограниченной ответственностью (далее – ООО) «Возрождение-Инвест-Камень», счета-фактуры, акт о приемке выполненных работ, утвержденная генеральным директором ЗАО «Пряжинское» калькуляция стоимости транспортных расходов по перевозке известняковой (доломитовой) муки и путевые листы на перевозку известняковой муки в указанном объеме автотранспортом ЗАО «Пряжинское»; доставка товара до склада поставщика осуществлялась ЗАО «Пряжинское» самостоятельно и подтверждена путевыми листами с маршрутом следования, реквизиты которых полностью соответствовали требованиям законодательства; также в подтверждение правомерности предоставления субсидии в сумме 710,24 тыс. рублей Министерство сослалось на отсутствие в акте по результатам контрольного мероприятия от 15.03.2018 (далее – акт) указания на положения нормативных правовых актов, требования которых были не исполнены ЗАО «Пряжинское»; отметило, что на странице 11 акта и странице 14 отчета о результатах контрольного мероприятия от 18.04.2018 (далее – отчет) Палата установила соответствие документов, представленных обществом в Министерство

для получения субсидий в 2015 году перечню, утвержденному Постановлением № 13-П.

При оспаривании пункта 4 представления заявитель пояснил, что по Соглашению от 21.12.2015 № 14/и Министерство предоставило ЗАО «Пряжинское» в 2015 году субсидии в сумме 346,472 тыс. рублей на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным по кредитным договорам от 20.06.2011 № 112101/0085, от 27.06.2012 № 122101/0107 и от 22.10.2012 № 122101/0179; с 2013 года такие субсидии предоставлялись в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – Постановление № 1460); в него в 2015 году постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 53 были внесены изменения в части предоставления субсидий по инвестиционным проектам, прошедшим отбор в установленном порядке; согласно пункту 9 Порядка отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц-производителей товаров, работ, услуг – на предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, утвержденный приказом Министерства от 14.07.2014 № 239 (далее – Порядок отбора юридических лиц), документы на рассмотрение комиссии по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) направлялись по инвестиционным кредитам, не субсидируемым Министерством ранее; кредитные договоры от 20.06.2011 № 112101/0085, от 27.06.2012 № 122101/0107 и от 22.10.2012 № 122101/0179 субсидировались Министерством с 2012 года; Минсельхозом России была проведена инвентаризация инвестиционных проектов, по которым предоставляются субсидии, и заключено Соглашение с Правительством Республики Карелия от 04.02.2014, которым определен объем остатка ссудной задолженности по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, с 2004 по 2012 годы, к которому приложен перечень инвестиционных кредитов (займов), подлежащих субсидированию в соответствии с Постановлением № 1460; в этот перечень были включены вышеуказанные кредитные договоры; в форме ведомственной отчетности Минсельхоза России «Сведения о инвестиционных кредитах (займах), получающих государственную поддержку в виде возмещения части процентной ставки» (далее – форма ГП-28ру) отражен перечень инвестиционных кредитов (займов), подлежащих субсидированию; в представленной в Минсельхоз России форме ГП-28ру по состоянию на 1 января 2016 года Министерство отразило кредитные договоры ЗАО «Пряжинское» от 20.06.2011 № 112101/0085, от 27.06.2012 № 122101/0107 и от 22.10.2012 № 122101/0179; Минсельхоз России, как орган, осуществляющий контроль соблюдения условий предоставления субсидий, в письме от 26.04.2018 № 17/1400 сообщил, что по указанным кредитным договорам предоставление субсидий в 2015 году производилось Министерством правомерно и соответствовало Постановлению № 1460.

Не соглашаясь с пунктом 6 представления, заявитель сообщил, что кредитный договор между ЗАО «Пряжинское» и открытым акционерным обществом (далее – ОАО) «Россельхозбанк» от 20.06.2011 № 112101/0085 заключен на приобретение холодильного оборудования сроком на 5 лет; холодильное оборудование, приобретенное ЗАО «Пряжинское» за счет кредитных средств, входит в перечень направлений использования кредитов по кредитным договорам, заключенным с сельскохозяйственными товаропроизводителями (далее – сельхозтоваропроизводители), в период по 31 декабря 2012 года, утвержденный приложением № 1 к приказу Минсельхоза России от 11.02.2013 № 53 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460» (пункт 5 приложения № 1 к приказу), что подтверждает целевое использование средств субсидии; со ссылкой на письмо Минсельхоза России от 15.03.2013 № ДЮ-16-27/2518, заявитель полагал, что субсидирование кредита на приобретение холодильного оборудования предполагалось только за счет средств субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства; указал, что субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов предоставляются на весь срок использования кредитов, полученных в российских кредитных организациях; на основании изложенного, пришел к выводу, что Министерство не допустило нецелевого использования бюджетных средств.

В обоснование требования об оспаривании пункта 7 представления заявитель сослался на допущенное Палатой нарушение пунктов 5.9 и 6.6 Стандарта внешнего государственного контроля СФК 2.7 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденного постановлением Контрольно-счетной палаты от 22.09.2016 № 9/1 (далее – Стандарт СФК 2.7), выразившееся в неуказании в акте по результатам контрольного мероприятия на страницах 29-30 нарушения в части необоснованного предоставления Министерством субсидии в сумме 17,35 тыс. рублей, и отражении этого нарушения в отчете на страницах 18, 58-59, который должен был составляться на основании акта; Министерство не имело возможности представить свои пояснения и замечания по акту в части этого нарушения; кроме того, заявитель отметил, что информация в таблицах и тексте акта на страницах 29-30 не соответствовала в полной мере информации на странице 18 отчета и в пункте 7 представления; Министерство полагало, что им были соблюдены условия предоставления в 2016 году субсидии на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока, которые были установлены подпунктами 3 и 4 пункта 2 Условий предоставления в 2016 году субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 10.02.2016 № 43-П (далее – Постановление № 43-П, Условия предоставления в 2016 году субсидий); в качестве документов, подтверждающих объемы реализации коровьего молока (как высшего и первого сорта, так и прочего), на весь заявленный к субсидированию объем реализации были представлены товарные накладные по форме № ТОРГ-12; суммы субсидий за счет средств федерального и республиканского бюджетов перечислены платежными поручениями от 11.04.2016 и 08.04.2016; объем отгруженного прочего молока в количестве 4 728,2 кг в ООО «Пряжинское» и через молоковозы подтвержден товарными накладными по форме № ТОРГ-12, то есть субсидии были предоставлены на объем реализации молока, в полном объеме подтвержденный учетными документами; Министерство отметило,

что на странице 11 акта и странице 14 отчета Палата установила соответствие документов, представленных АО «Пряжинское» в Министерство для получения субсидий в 2016 году перечню, утвержденному Постановлением № 43-П.

Оспаривая пункт 8 представления, заявитель сослался на недоказанность выводов ответчика о регистрации Министерством притворного объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета; пояснил, что в соответствии с условиями Соглашений от 12.09.2016 № 18/п и от 12.05.2016 № 2пм Министерство предоставило ЗАО «Пряжинское» авансы по субсидии на мероприятия по повышению плодородия почв при условии приобретения известковых материалов под картофель, овощные, зерновые и кормовые культуры в сумме 599,42 тыс. рублей и на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования в сумме 982,89 тыс. рублей; перечисление авансов отражено в бухгалтерском регистре на счете бюджетного учета 206.42 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» по контрагенту АО «Пряжинское»; в ходе проведенной Министерством выездной проверки по выполнению условий предоставления в 2016 году бюджетных средств указанному контрагенту было установлено документальное подтверждение понесенных им затрат платежными документами на оплату договора поставки известняковой муки от 23.09.2016 и договоров на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем общего и индивидуального пользования на участках объектов «Свят-Ламба» и «Вало-Суо»; целевое использование полученных субсидий подтверждено актами о приемке выполненных работ от 05.11.2016 №№ 1-3 по внесению извести на площади 65 га (по Соглашению от 12.09.2016 № 18/п) и актами приемки-передачи выполненных работ от 30.09.2016 № 138 на участке «Свят-Ламба» на сумму 841,616 тыс. рублей и от 15.11.2016 № 166 на участке «Вало-Суо» на сумму 1 342,584 тыс. рублей (по Соглашению от 12.05.2016 № 2пм); по результатам указанной проверки Министерство провело инвентаризацию дебиторской задолженности в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете), по результатам которой дебиторская задолженность АО «Пряжинское» в сумме 1 582,31 тыс. рублей по выплаченным авансовым платежам по субсидиям была исключена (бухгалтерская справка от 19.04.2017 № МИ000166); в бухгалтерском учете сделаны проводки по дебету счета 401.20 «Расходы текущего финансового года» и кредиту счета 302.42 «Расчеты по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» с одновременным зачетом по кредиту счета 206.42 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» и дебету счета 302.42 «Расчеты по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций».

Заявитель посчитал, что пункт 10 представления являлся незаконным, поскольку Министерство, как участник бюджетного процесса в рамках реализации поставленных перед ним задач и в пределах выделенных бюджетных средств, самостоятельно определяет необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции; Палатой не представлены доказательства, что при предоставлении Министерством субсидии по Соглашению от 21.12.2015 № 2/кpm на сумму 1 142,513 тыс. рублей могли быть достигнуты лучшие результаты использования субсидии и что полученные результаты могли быть достигнуты с использованием меньшего объема бюджетных

средств, а также не доказано отсутствие в Министерстве контроля достижения целевых показателей результативности предоставления субсидий.

В качестве обоснования оспаривания пункта 11 представления Министерство сослалось на свои доводы, изложенные при оспаривании пункта 6 представления.

Позиция Палаты

По пункту 3 представления Палата со ссылкой на пункт 10 приложения к Условиям предоставления в 2015 году субсидий, которым в перечень документов для получения субсидии включены товарно-транспортные накладные и иные документы, подтверждающие транспортные расходы, пояснила, что для подтверждения расходов по доставке 560 тонн известняковой муки ЗАО «Пряжинское» в Министерство была представлена калькуляция стоимости транспортных расходов по перевозке известняковой (доломитовой) муки, утвержденная генеральным директором ЗАО «Пряжинское», согласно которой стоимость перевозки 1 тонны составила 1 585,35 рублей, и путевые листы грузового автомобиля; на основании калькуляции Министерством подтвержден объем субсидируемых расходов по транспортировке муки в сумме 710,24 тыс. рублей (560 тонн * 1 585,35 рублей * 80 %); Палата посчитала, что калькуляция стоимости транспортных расходов без даты не являлась первичным учетным документом, поскольку она не содержала обязательных реквизитов, предусмотренных статьей 9 Закона о бухгалтерском учете, к калькуляции не прилагались документы, подтверждающие включенные в нее статьи расходов, формулы для расчета, нормы расхода топлива, что, с учетом отсутствия даты утверждения, не позволило признать ее калькуляцией фактических расходов; несмотря на соответствие путевых листов требованиям законодательства, они содержали лишь объем израсходованного топлива в литрах и могли подтвердить стоимость затрат по статье калькуляции «Горюче-смазочные материалы» в сумме 8 600 рублей только при наличии первичных учетных документов по приобретению горюче-смазочных материалов и сведений об утвержденных нормах расхода топлива; кроме того, по путевым листам транспортировка была осуществлена из п. Рускеала в п.г.т. Пряжа, однако в договоре между ЗАО «Пряжинское» и ООО «Возрождение-ИнвестКамень» от 21.06.2015 и универсальных передаточных документах не было указано место вывоза известняковой муки, а иные подтверждающие указанный факт документы отсутствовали; по доводу заявителя о выводах на странице 11 акта и странице 14 отчета Палата обратила внимание на то, что они сделаны по результатам выборочной проверки; выборка осуществлялась из 12 видов субсидий в 2015 году и 13 видов субсидий в 2016 году, и нарушений по видам субсидий из выборки установлено не было, вместе с тем, это обстоятельство не препятствовало установлению вышеуказанного нарушения.

Возражая по доводам заявителя при оспаривании пункта 4 представления, Палата сообщила, что условие об обязательном прохождении процедуры отбора инвестиционных проектов при предоставлении субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным с 1 января 2004 года по 31 декабря 2012 года включительно на срок от 2 до 8 лет, было установлено в 2015 году постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 53 и постановлением Правительства Республики Карелия от 07.10.2015 № 315-П; Постановления № 1460 и № 13-П не содержали особых условий для возмещения в 2015 году части затрат сельхозтоваропроизводителей на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным с 1 января 2004 года

по 31 декабря 2012 года включительно на срок от 2 до 8 лет, и субсидируемым ранее (до 2015 года); в 2015 году действовал утвержденный приказом Министерства от 14.07.2014 № 239 Порядок отбора юридических лиц, в соответствии с которым по заявлениям сельхозтоваропроизводителей на предоставление субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях, не субсидируемых ранее, Министерство направляет инвестиционный проект на рассмотрение комиссии по координации вопросов кредитования агропромышленного комплекса Минсельхоза России, а по субсидируемым ранее – не направляет; следовательно, в 2015 году договоры по инвестиционным кредитам ЗАО «Пряжинское» с ОАО «Россельхозбанк» от 20.06.2011 № 112101/0085, от 27.06.2012 № 122101/0107 и от 22.10.2012 № 122101/0179 для прохождения процедуры отбора инвестиционных проектов в Минсельхоз России не направлялись; по перечисленным договорам заявителем не представлено подтверждение прохождения указанной процедуры до 2015 года (отсутствует протокол заседания комиссии по координации вопросов кредитования); Палата указала на то, что письмо Минсельхоза России от 26.04.2018 № 17/1400 было получено Министерством по окончании контрольного мероприятия, в нем имелась ссылка на форму ГП-28ру, данные которой используются для мониторинга инвестиционных кредитных договоров и для целей планирования ассигнований из федерального бюджета, при этом включение кредитных договоров и договоров займа в эту форму не являлось основанием для их субсидирования; кроме того, в форме ГП-28ру по состоянию на 1 января 2016 года кредитные договоры ЗАО «Пряжинское» от 20.06.2011 № 112101/0085, от 27.06.2012 № 122101/0107 и от 22.10.2012 № 122101/0179 включены с отметкой «не отбирался» в столбце «Протокол и дата комиссии МСХ РФ»; с учетом изложенного, Палата пришла к выводу, что Министерством не представлены доказательства прохождения процедуры отбора инвестиционных проектов.

По пункту 6 представления Палата не согласилась с доводами заявителя, основанными на положениях письма Минсельхоза России от 15.03.2013 № ДЮ-16-27/2518, поскольку указанным письмом в целях реализации Постановления № 1460 направлена информация, в том числе по осуществлению расходов на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства по конкретной целевой статье расходов бюджетов – 2601000 (применялась в 2013 году); в 2015 году такая субсидия доводится по другой целевой статье расходов бюджетов – 2515039, в отношении которой Минсельхоз России не доводил писем по особенностям расходования бюджетных средств; кроме того, из указанного письма следовало, что субсидирование кредитов на приобретение холодильного оборудования, включенного в перечень по пункту 5 приложения № 1 к приказу Минсельхоза России от 11.02.2013 № 53, направлено на развитие сферы растениеводства, использование его для целей развития животноводства не предполагалось; между тем, в ходе контрольного мероприятия установлено, что холодильное оборудование использовалось ЗАО «Пряжинское» для нужд животноводства, что не могло повлиять на достижение целевого показателя результативности, установленного Соглашением от 21.12.2015 № 14/н, по объему производства кормов в количестве 1 200 тонн кормовых единиц.

В части доводов заявителя по оспариванию пункта 7 представления Палата пояснила, что согласно Стандарту СФК 2.7 акт проверки является промежуточным документом, фиксирующим фактические обстоятельства, установленные Палатой

при проведении проверки, а окончательные выводы формируются в отчете; информация о предоставлении в 2016 году Министерством субсидии ЗАО «Пряжинское» на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в размере 17,35 тыс. рублей в отсутствие первичных документов – накладных на реализацию и накладных по расчетам с молоковозами, была отражена на странице 30 акта, который направлялся Министерству для представления пояснений; по данному факту пояснения представлены не были; рассмотрение отчета происходило с участием представителя Министерства, то есть права Министерства были соблюдены; цифровые данные об объемах молока в таблице и тексте акта были детализированы в отчете до одного знака после запятой с целью точного расчета в суммовом выражении; по существу нарушения ответчик полагал, что предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 приложения к Условиям предоставления в 2016 году субсидий документы подразделяются на документы, подтверждающие реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку молока – накладные, подтверждающие ежедневную отгрузку молока, и копии товарных накладных, заверенных получателем субсидий, как документы, формируемые ежемесячно на основании накладных на ежедневную отгрузку молока; поскольку для получения субсидии в 2016 году в Министерство были представлены накладные, подтверждающие ежедневную отгрузку молока, на количество молока, меньше чем в товарных накладных на 4 728,2 кг (ООО «Пряжинское» – 4 293,1 кг и молоковозы – 435,1 кг), то предоставление Министерством субсидии на сумму 17,35 тыс. рублей этот объем молока в отсутствие накладных на ежедневную отгрузку являлось нарушением Условий предоставления в 2016 году субсидий; накладные, подтверждающие ежедневную отгрузку молока, на весь объем реализованного прочего молока в марте 2016 года представлены Палате в ходе проведения контрольного мероприятия на объекте ЗАО «Пряжинское».

Орган финансового контроля не согласился с позицией Министерства по пункту 8 представления, поскольку списание с баланса дебиторской задолженности по произведенным авансовым платежам возможна только в случае признания ее безнадежной с использованием счета 0400120273 «Чрезвычайные расходы по операциям с активами» с одновременным отражением списанной дебиторской задолженности на счете 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов»; между тем, по результатам инвентаризации дебиторской задолженности задолженность по авансовым платежам АО «Пряжинское» в сумме 1 582,31 тыс. рублей не была признана безнадежной, вышеуказанные счета бухгалтерского учета Министерством не использовались; из бухгалтерских проводок Министерства следовало, что фактически было произведено принятие обязательств по субсидии (начисление расходов) и зачет авансовых платежей; в соответствии с пунктом 120 Положения об учетной политике Министерства, утвержденной приказом Министерства от 15.10.2015 № 318 (далее – Учетная политика), учет расходов по выданным авансам и принятым обязательствам (кроме расчетов с подотчетным и лицами) осуществляется в соответствии с условиями заключенных договоров (контрактов), соглашений и иных оснований расчетов; в нарушение пункта 149 и приложения № 6 Учетной политики, приказа Министерства от 10.02.2011 № 31 «О рассмотрении документов, предоставляемых для получения субсидии» (далее – Приказ № 31) в Министерстве не имелось листов согласования и распорядительных документов финансово-экономического отдела в отношении документов, подтверждающих целевое использование субсидий, выполнение условий их предоставления по Соглашениям от 12.09.2016 № 18/п и от 12.05.2016 № 2пм; ответчик отметил наличие нарушений АО «Пряжинское» условий предоставления субсидий, подтвержденное, в том числе

письмами Министерства от 22.11.2016 № 6942/12-02-13/МСХи и от 25.01.2017 № 376/12-01-13/МСХи, и отсутствие действий Министерства по взысканию авансовых платежей; указал, что при принятии обязательств (расходов) и зачете авансовых платежей по другим субсидиям Министерство действовало на основании Закона о бухгалтерском учете и Учетной политики.

По оспариваемому заявителем пункту 10 представления Палата со ссылкой на пункт 3 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П, полагала, что в соглашениях о предоставлении субсидий должны быть определены целевые показатели результативности предоставления субсидий, характеризующие эффективность расходов на реализацию мероприятий и выраженные в количественном измерении; целевой показатель результативности предоставления субсидии по Соглашению от 21.12.2015 № 2/ккм «объем производства молока исходя из объема кормов, приобретенных за счет кредитных средств» не содержался в отчете о выполнении основных производственных показателей, определенных Планом производственно-хозяйственной деятельности на 2015 год, представляемой ЗАО «Пряжинское» в Министерство в соответствии с пунктом 6 Соглашения от 21.12.2015 № 2/ккм; ЗАО «Пряжинское» не вело раздельного учета объема производства молока исходя из объема кормов, приобретенных за счет кредитных средств и собственного производства, показатель «объем производства молока исходя из объема кормов, приобретенных за счет кредитных средств» в бухгалтерской отчетности не отразило; с учетом изложенного, невозможно оценить степень достижения результата по данному показателю (сравнить плановое и фактическое значения), а значит и эффективность использования бюджетных средств.

Палата полагала пункт 11 представления законным и обоснованным, поскольку Министерством как главным распорядителем бюджетных средств не были в полной мере обеспечены целевой характер использования бюджетных средств и соблюдение получателем субсидий условий их представления.

Решение суда

Решением от 24.08.2018 заявленные требования удовлетворены частично: суд признал незаконными пункт 4 (полностью) и пункт 7 (в части указания на необоснованное представление субсидии из средств федерального бюджета в сумме 6,62 тыс. рублей) представления Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 24.04.2018 № 2-4/361, как не соответствующие Бюджетному кодексу Российской Федерации, Закону Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и Закону Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год». В остальной части – в удовлетворении заявленных требований отказал.

Результаты обжалования

4 декабря 2018 года Тринадцатый апелляционный арбитражный суд оставил без изменения решение Арбитражного суда Республики Карелия от 24 августа 2018 года. Таким образом, решение Арбитражного суда Республики Карелия от 24 августа 2018 года вступило в законную силу.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий акционерному обществу «Пряжинское» в 2015–2017 годах» размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в разделе «Деятельность» – «Контрольная деятельность».

Вопрос о возврате средств субсидий в бюджет Республики Карелия рассматривается в рамках дела о банкротстве АО «Пряжинское».

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах взаимодействия Контрольно-счетной палаты Республики Карелия с иными контрольно-счетными органами

4 октября 2018 года в городе Кондопога состоялись организованные Контрольно-счетной палатой Республики Карелия и Контрольно-счетным органом Кондопожского муниципального района два выездных мероприятия Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (КСО):

заседание Совета КСО,

семинар-совещание для сотрудников контрольно-счетных органов.

Участниками мероприятий стали руководители и сотрудники Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, а также контрольно-счетных органов Беломорского, Кондопожского, Прионежского, Пудожского районов, Петрозаводского и Костомукшского городских округов.

На заседании Совета КСО были рассмотрены изменения в Положение о Совете КСО, позволяющие проводить заседания Совета и его Президиума в формате видеоконференцсвязи, а, при необходимости и в заочной форме. Помимо этого Советом единогласно было принято решение об утверждении Положения о конкурсе на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган в Республике Карелия». Конкурс планируется проводить ежегодно в целях повышения престижа и общественной значимости



контрольно-счетных органов, стимулирования работников в дальнейшем совершенствовании профессиональной деятельности, повышения роли контрольно-счетных органов в создании единой системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля и обмена опытом.

На семинаре-совещании были обсуждены вопросы по различным аспектам деятельности контрольно-счетных органов:

применение законодательства об административных правонарушениях,

практика осуществления контроля за ходом реализации приоритетных проектов и программ,

аудит в сфере закупок,

результаты анализа муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов.

Материалы семинара-совещания направлены в муниципальные контрольно-счетные органы для сведения.

29 ноября 2018 года в Валдае в рамках взаимодействия контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и на основании Плана работы отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе на 2018 год состоялось заседание отделения Совета в СЗФО, посвященное итогам работы за 2018 год и планированию деятельности на 2019 год. Заседание отделения проведено его председателем: Лопатниковым Вадимом Сергеевичем – Председателем Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга. В работе отделения приняли участие представители девяти контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ (председатели КСО Республики Карелия, Республики Коми, Санкт-Петербурга, Архангельской, Вологодской, Мурманской и Новгородской областей, должностные лица КСО Псковской области и Ненецкого автономного округа).



Подводя итоги работы отделения Совета в СЗФО за 2018 год В.С. Лопатников отметил, что все запланированные мероприятия проведены, в том числе «круглые столы» по вопросам применения норм этики и морали в деятельности контрольно-счетных органов, а также по вопросам контроля за формированием и использованием средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования, межрегиональный семинар-совещание «Практика реализации адресных инвестиционных программ в субъектах, в том числе по объектам незавершенного строительства. Квалификация нарушений при расходовании бюджетных средств на строительство, текущий и капитальный ремонт, в т. ч. объектов социальной сферы», семинар-практикум «Контроль реализации приоритетных проектов. Опыт контрольно-счетных органов субъектов Северо-Западного федерального округа».

В ходе заседания отделения Совета в СЗФО заслушана информация Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Коми Е.Н. Филимоновой о деятельности комиссии СКСО по вопросам методологии, Председателя Контрольно-счетной палаты Архангельской области А.А. Дементьева – о деятельности комиссии СКСО по правовым вопросам, Председателя Контрольно-счетной палаты

Вологодской области И.В. Карнаковой – о деятельности комиссии СКСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, Председателя Счетной палаты Новгородской области Н.Д. Яковлевой – о деятельности комиссии СКСО по этике, Председателя Контрольно-счетной палаты Мурманской области Е.В. Кашаповой – о деятельности комиссии по повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, Председателя Счетной палаты Ненецкого автономного округа Е.Г. Сопочкиной (представила аудитор О.Т. Ткачева) – о деятельности информационно-аналитической комиссии СКСО.

Члены отделения Совета в СЗФО также обсудили поступившие предложения в план работы Отделения на 2019 год для последующего их рассмотрения на Президиуме Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

14 декабря 2018 года состоялось заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет), в котором председатели контрольно-счетных органов Костомукшского городского округа, Беломорского и Сортавальского районов приняли участие с использованием возможностей видеоконференцсвязи.

В ходе проведения заседания члены Президиума Совета согласовали план работы Совета на 2019 год и проект отчета о работе Совета за 2018 год, утвердили состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган в Республике Карелия», обсудили внесение изменений в наименование вышеуказанного конкурса, заменив его на «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля».

Алексеем Дороховым вручено благодарственное письмо Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Председателю Контрольно-счетного органа Кондопожского муниципального района Е.А. Горошкиной.

Участники заседания обсудили вопрос по заполнению муниципальными контрольно-счетными органами отчета 1-контроль, утвержденного приказом Росстата от 21.11.2011 № 503 (ред. от 23.12.2015) «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и приняли решение обратиться в Министерство экономического развития Республики Карелия с целью разъяснения необходимости заполнения данной формы контрольно-счетными органами муниципальных образований.

20 декабря 2018 года в Москве состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации под руководством Председателя Счетной палаты Российской Федерации Алексея Кудрина. В мероприятии участвовали представители 84 субъектов Российской Федерации, в том числе председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Алексей Дорохов.

Предметом обсуждения стали актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, приоритетные направления развития взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами регионов, в том числе расширение практики стратегического аудита, внедрение проектного управления, расширение возможностей цифровых

технологий и повышение квалификации сотрудников контрольно-счетных органов. Участники заседания определили основные направления совместной работы на ближайшие годы. Главной задачей Счетной палаты и КСО регионов на ближайшие шесть лет был признан мониторинг национальных проектов.

Решением Совета был утвержден в новой редакции Кодекс этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. Помимо этого были рассмотрены итоги выполнения плана работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в 2018 году, результаты работы отделений Совета в Федеральных округах и комиссий Совета. Обсуждены вопросы, касающиеся внесения изменений в Рекомендации по структуре представления обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок.



Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 8 (2018/2)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 8 (2018/2)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 17.01.2019 № 1

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 8 (2018/2) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaa_777)

Формат 60x90 1/8 Бумага офсетная.
Тираж 25 экз. Заказ 159

Отпечатано в «Издательский дом «ПИН»
185011, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Балтийская, д. 5, корп. Б.