



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ
№ 9 (2019/1)

ПЕТРОЗАВОДСК
2019

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2018 году.....	3
ОТЧЕТ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района».....	57
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах».....	157
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года».....	185
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год.....	210
ИНФОРМАЦИЯ по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2018 год.....	237
ИНФОРМАЦИЯ по административной практике Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в I полугодии 2019 года.....	241
ОТЧЕТ о деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия за 2018 год.....	242

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2018 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты 29 марта 2019 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты 29 марта 2019 года.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2018 году направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия.

ОТЧЕТ о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2018 году

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Республики Карелия (далее – Законодательное Собрание).

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»), другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Законодательному Собранию и представляет ежегодный отчет о своей деятельности в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 1.3 «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия» и отражает результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению полномочий, установленных законодательством.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового плана работы и квартальных планов работы, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. План работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год реализован полностью.

Сводная цифровая информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году представлена в приложении 1 к Отчету.

Всего в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 102 экспертно-аналитических мероприятия и 11 контрольных мероприятий, в том числе 30 экспертно-аналитических и 3 контрольных мероприятия – в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – ТФОМС, бюджет ТФОМС) за 2017 год.

В 2018 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с составлением актов или аналитических справок проведены на 59 объектах, в 2017 году – на 74. Разница показателей обусловлена проведением в 2017 году тематического экспертно-аналитического мероприятия¹, охватившего 18 объектов.

Объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты стали:

- 27 органов исполнительной власти Республики Карелия,
- 5 бюджетных учреждений Республики Карелия,
- 7 казенных учреждений Республики Карелия,
- 4 исполнительно-распорядительных органа муниципальных образований,
- 2 акционерных общества,
- 1 общество с ограниченной ответственностью,
- 1 орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Объем проверенных бюджетных средств составил 68 570 089,1 тыс. рублей, из которых 16 327 330,4 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия.

В целях установления единых подходов к определению нарушений и их классификации по видам Контрольно-счетная палата продолжила применять Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)² (далее – Классификатор нарушений).

В ходе внешнего государственного контроля в 2018 году выявлено 829 нарушений (в 2017 году – 637 нарушений, в 2016 году – 248 нарушений и недостатков), на общую сумму 746 340,0 тыс. рублей.

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2018 год в соответствии с Классификатором нарушений представлены в приложении 2 к Отчету.

Наибольший удельный вес в суммовом выражении в общем объеме выявленных нарушений составили нарушения:

- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 261 нарушение на сумму 291 240,1 тыс. рублей (39,0 процентов);

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 58 нарушений на сумму 183 693,8 тыс. рублей (24,6 процента);

¹ Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде бюджетных кредитов в 2015-2016 годах».

² Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2-СКСО, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (ред. от 22.12.2015).

при формировании и исполнении бюджетов (за исключением нецелевого использования бюджетных средств) – 297 нарушений на сумму 159 719,5 тыс. рублей (21,4 процента).

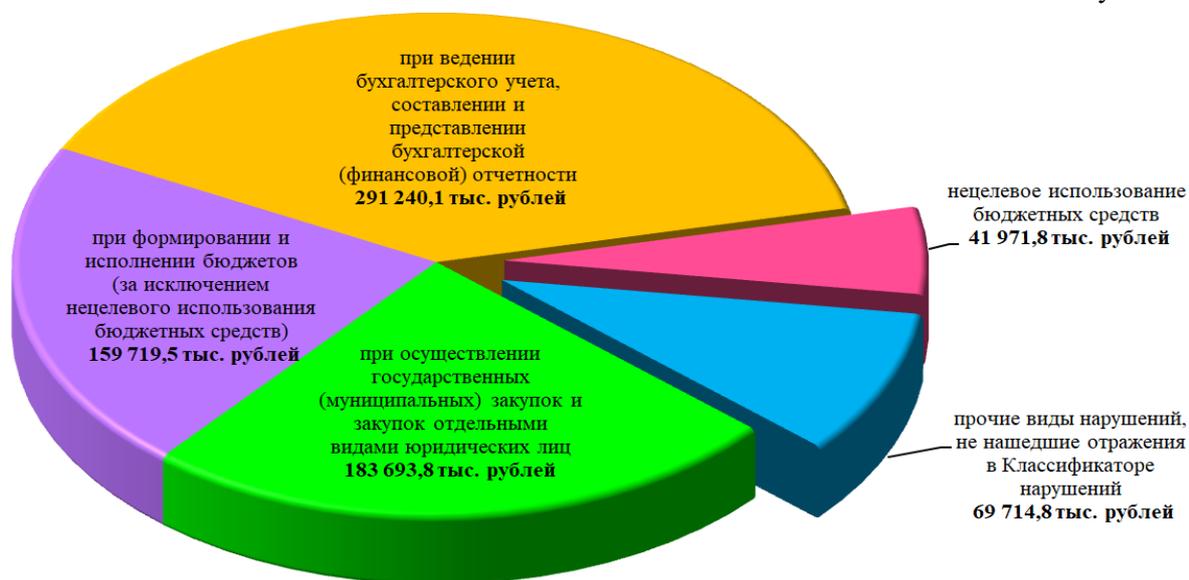
Также выявлено 32 нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, 17 нарушений правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, 4 нарушения порядка подготовки и проведения общих собраний акционеров, участников обществ с ограниченной ответственностью.

Выявлен 31 факт нецелевого использования бюджетных средств на общую сумму 41 971,8 тыс. рублей (5,6 процента от общей суммы выявленных нарушений).

Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в Классификаторе нарушений, составили 129 единиц на общую сумму 69 714,8 тыс. рублей (9,3 процента от общей суммы выявленных нарушений).

Структура нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018 году, представлена на рисунке 1.

Рисунок 1



Установлено 36 недостатков при использовании бюджетных средств, в том числе 20 фактов использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) на общую сумму 151 055,6 тыс. рублей (рисунок 2).

Динамика установленных фактов и объем денежных средств, использованных с нарушением принципа эффективности, в 2016-2018 годах



Анализ структуры нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2018 году, в сравнении с 2017 годом свидетельствует о значительном росте нарушений, допущенных при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (в 12,3 раза), а также связанных с нецелевым использованием бюджетных средств (в 2,8 раза).

Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие важные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия), образованной в составе Председателя, заместителя Председателя, аудиторов. На заседания коллегии приглашались депутаты Законодательного Собрания, руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2018 году проведено 26 заседаний коллегии, на которых рассмотрено 114 вопросов.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, руководителям соответствующих органов исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

внесено 21 представление в адрес руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия, руководителей государственных и муниципальных казенных учреждений, бюджетного учреждения Республики Карелия, исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, акционерных обществ;

направлено 13 информационных писем, из них 10 – в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия;

направлено 4 уведомления о применении бюджетных мер принуждения по фактам бюджетных нарушений, предусмотренных статьями 306⁴ «Нецелевое использование бюджетных средств» и 306⁸ «Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов» Бюджетного кодекса, в Министерство финансов Республики Карелия (далее – Министерство финансов).

Материалы 7 контрольных и 1 экспертно-аналитического мероприятия направлены в Прокуратуру Республики Карелия, 2 контрольных мероприятий – в Следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия, 1 контрольного мероприятия – в Управление Министерства внутренних дел по Республике Карелия. В контрольно-надзорные органы (Управление Федерального казначейства по Республике Карелия, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия, Северо-Западное главное управление Центрального Банка Российской Федерации, Министерство финансов, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору) направлены материалы 7 мероприятий.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Контрольно-счетная палата ориентирована на приоритетность экспертно-аналитической деятельности, направленной, в частности, на реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования и возможность предупреждения и предотвращения финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности. В отчетном периоде проводились тематические и иные экспертно-аналитические мероприятия, экспертизы проектов законов Республики Карелия и государственных программ Республики Карелия, а также мониторинги.

Тематические мероприятия

«Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей».

Мероприятие проводилось параллельно со Счетной палатой Российской Федерации. Анализируемый период – 2012–2017 годы.

По результатам мероприятия, в частности, установлено, что нормативные правовые акты Республики Карелия, регулирующие деятельность мировых судей разработаны в соответствии с требованиями Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», число мировых судей и количество судебных участков в Республике Карелия соответствуют критерию образования судебных участков, установленному федеральным законодательством. На конец анализируемого периода штат аппаратов судебных участков в Республике Карелия укомплектован полностью (в пределах утвержденной штатной численности). Материально-техническое обеспечение судебных участков мировых судей производилось в пределах утвержденных норм и доведенных лимитов бюджетных обязательств.

По результатам мероприятия Контрольно-счетной палатой было обращено внимание на необходимость принятия Управлением Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей эффективных управленческих решений, связанных с использованием объектов недвижимого имущества, а также мер, направленных на обеспечение мировых судей судебных участков Медвежьегорского

района залами судебных заседаний из расчета один зал судебного заседания на одного мирового судью.

В отчете Контрольно-счетной палаты сделан вывод о том, что существующая на федеральном уровне нормативная правовая база требует совершенствования, поскольку допускает неопределенность при создании субъектами Российской Федерации условий для полного и независимого обеспечения правосудия мировыми судьями, ставит решение данного вопроса в зависимость от уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, даны предложения, направленные на необходимость принятия нормативных правовых актов в целях единообразного подхода субъектов Российской Федерации к исполнению полномочия по организационному обеспечению деятельности мировых судей и его финансовому обеспечению.

Отчет Контрольно-счетной палаты о результатах мероприятия направлен в Счетную палату Российской Федерации и Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей. Коллегия Счетной палаты Российской Федерации 7 декабря 2018 года утвердила отчет о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия (с контрольно-счетными органами 85 субъектов Российской Федерации).

Согласно информации, поступившей от Главы Республики Карелия, проводятся мероприятия в отношении судебных участков мировых судей Республики Карелия, находящихся в арендуемых помещениях, и принимаются меры по обеспечению залами судебных заседаний мировых судей судебных участков Медвежьегорского района.

«Экспертно-аналитическое мероприятие по вопросам установления необоснованных тарифов на тепловую энергию для ООО «Петербургтеплоэнерго» на территории четырех муниципальных районов» (в рамках проводимых Прокуратурой Республики Карелия надзорных мероприятий).

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с обращением Прокуратуры Республики Карелия. В ходе мероприятия были рассмотрены вопросы:

о включении в необходимую валовую выручку ООО «Петербургтеплоэнерго» расходов, связанных с возвратом займов и инвестиций;

об исполнении Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам решений, представлений (предписаний) Прокуратуры Республики Карелия и Федеральной антимонопольной службы России;

о субсидиях, предоставленных ООО «Петербургтеплоэнерго» в период с 2011 года по истекший период 2018 года.

Информация по результатам проведенного анализа направлена в Прокуратуру Республики Карелия.

Сводная информация о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, объектах, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах представлена в приложении 3 к Отчету.

Экспертиза проектов законов

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата проводит экспертизу проектов законов, наиболее значимой из которых является экспертиза проекта закона о бюджете Республики Карелия.

В отчетном году Контрольно-счетная палата проводила экспертизу:

проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2017 год;

иных проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Всего проведено 20 экспертиз. Заключение, составленные по результатам экспертиз, направлены в Законодательное Собрание. Замечания Контрольно-счетной палаты к проектам законов учтены при их рассмотрении и принятии.

Экспертиза государственных программ Республики Карелия

Важной задачей при осуществлении своей деятельности Контрольно-счетная палата видит обеспечение взаимной координации и непротиворечивости всей совокупности документов стратегического планирования, в том числе необходимости совершенствования системы формирования и контроля реализации государственных программ Республики Карелия (далее также – госпрограммы, государственные программы).

В 2018 году Контрольно-счетной палатой проведено 27 финансово-экономических экспертиз проектов изменений в 16 государственных программ, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Изменения в госпрограммы вносились в целях:

приведения их в соответствие Закону Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части объемов финансового обеспечения государственных программ;

изменения количества подпрограмм государственных программ, определения новых целей, задач, целевых индикаторов и показателей результатов государственных программ;

изменения объемов финансового обеспечения государственных программ, в том числе в связи с планируемым предоставлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

введения методик (правил) распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;

изменения наименования участников государственных программ.

Результаты финансово-экономических экспертиз показали, что характер и структура расходов в основном соотносятся с обозначенными мероприятиями, а мероприятия – с установленными задачами и целями госпрограмм (подпрограмм).

Вместе с тем выявлены следующие недостатки:

несбалансированность отдельных мероприятий и значений показателей результатов;

отсутствие финансового обеспечения отдельных основных мероприятий (мероприятий) в государственных программах;

внесение изменений в объемы финансового обеспечения государственной программы за отчетный период (при ежегодной корректировке финансового обеспечения государственной программы в целях его приведения в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период);

отсутствие корректировки показателей государственных программ при изменении объемов их финансового обеспечения;

отсутствие условий предоставления и методики расчета субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий;

отсутствие в проекте государственной программы информации о средствах федерального бюджета, которые предполагается использовать в рамках реализации основных мероприятий (мероприятий) государственной программы, с указанием направлений их использования;

отсутствие согласования проекта государственной программы с участниками государственной программы;

невыполнение условия необходимости направления проекта государственной программы в Контрольно-счетную палату в электронном виде;

непредставление при внесении изменений в государственную программу обосновывающих материалов, касающихся изменений, прогноза сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы, а также сведений о порядке сбора информации и методике расчета показателей результатов (индикаторов) государственной программы.

Сохраняется актуальность замечания Контрольно-счетной палаты об отсутствии взаимосвязи между объемами финансового обеспечения, предусмотренными государственными программами, и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению, что подтверждается также результатами проведенных в 2018 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Таким образом, остаются сложности с проведением объективной оценки хода и результатов реализации государственных программ.

В целом наблюдается сдерживающая динамика в работе над замечаниями и рекомендациями Контрольно-счетной палаты со стороны органов исполнительной власти Республики Карелия, являющихся ответственными исполнителями госпрограмм. Контрольно-счетная палата в свою очередь продолжит работу по совершенствованию проведения экспертиз, при проведении которых основными акцентами станут вопросы реализации стратегии социально-экономического развития республики.

Приоритетные проекты и программы

Контрольно-счетная палата в 2018 году продолжила работу по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (далее – мониторинг приоритетных проектов, приоритетные проекты (программы)).

В течение отчетного года Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг приоритетных проектов, в том числе анализ их исполнения за предыдущий финансовый год и анализ приоритетных проектов, предусмотренных к реализации на очередной финансовый год и на плановый период.

Указанные экспертно-аналитические мероприятия проведены в рамках исполнения полномочий Контрольно-счетной палаты по осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, мониторинга реализации государственных программ, ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Республики Карелия, внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, экспертизы проектов законов о бюджете Республики Карелия.

Мониторинг приоритетных проектов проводился на основании нормативных правовых и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия и органами исполнительной власти Республики Карелия, с использованием Методических рекомендаций, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 24 марта 2017 года № 15К(1160). Объектами указанного мониторинга являлись участники системы управления проектной деятельностью и ответственные за реализацию приоритетных проектов (программ) на территории Республики Карелия.

В ходе мониторинга приоритетных проектов оценивались:

соблюдение требований нормативных и методических документов Республики Карелия, регламентирующих разработку, корректировку и реализацию приоритетных проектов (программ);

система управления разработкой и реализацией приоритетных проектов (программ), т.е. деятельность рабочих органов и участников по разработке и реализации на территории региона приоритетных проектов (программ);

документы приоритетных проектов (программ), включая паспорта, планы мероприятий («дорожные карты»), календарные планы-графики;

информация о финансовом обеспечении, отчеты о ходе реализации приоритетных проектов (программ);

ресурсная обеспеченность мероприятий приоритетных проектов (программ) и их фактическое исполнение, в том числе прохождение ключевых этапов и контрольных точек, достижение плановых показателей.

Итоги мониторинга, проведенного Контрольно-счетной палатой, свидетельствовали о наличии ряда проблем и недостатков, которые приводили к возникновению рисков недостижения или несвоевременного достижения запланированных значений показателей, ключевых целей приоритетных проектов (программ), неэффективного использования бюджетных средств, их неосвоения по итогам года. Результаты мониторинга приоритетных проектов направлены в адрес Законодательного Собрания, Главы Республики Карелия, заинтересованных органов

исполнительной власти Республики Карелия, а также размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет.

Следует отметить отдельные положительные результаты, достигнутые в ходе проведения мониторинга приоритетных проектов, в том числе с учетом рассмотрения Правительством Республики Карелия заключений Контрольно-счетной палаты:

внедрение «проектного подхода» в отношении приоритетных проектов (программ) при планировании бюджетных ассигнований и дальнейшем их исполнении (отражение объемов бюджетных ассигнований в рамках приоритетных проектов (программ) по отдельным кодам бюджетной классификации в виде обособленных структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий государственных программ Республики Карелия), что позволяет обеспечить прозрачность и аналитичность бюджетных расходов на указанные цели);

принятие и учет в ходе текущей реализации ответственными исполнителями и непосредственно участниками мероприятий приоритетных проектов (программ) рисков, обозначаемых Контрольно-счетной палатой;

проведение работы по совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия, в том числе внесение изменений в Методику оценки эффективности государственных программ Республики Карелия.

С принятием Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) Контрольно-счетная палата в 2018 году приступила к осуществлению мониторинга разработки и реализации на территории Республики Карелия региональных проектов, формируемых в развитие федеральных и национальных проектов, и продолжит эту работу в 2019 году. В ходе указанного мониторинга будет осуществляться контроль за дальнейшей реализацией на территории Республики Карелия федеральных и региональных нормативных правовых актов в сфере управления проектной деятельностью с учетом положений Указа № 204, утверждением правовых документов по региональным проектам, установлением ключевых показателей их эффективности, отражающих результаты достижения целей и решения поставленных задач, интеграцией проектов в структуру государственных программ Республики Карелия, а также за их исполнением в течение текущего года.

Мониторинг реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»

В рамках оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Республики Карелия осуществлялся мониторинг реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная целевая программа, Программа), задачи которой охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

По результатам мониторинга в отчетном периоде Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала низкий уровень кассового исполнения Федеральной целевой программы (по отчетам об исполнении бюджета Республики Карелия) по сравнению с утвержденными показателями (I квартал – 0,3 процента, II квартал – 1,38 процента, III квартал – 2,6 процента), а также риски ее неисполнения.

В рамках реализации Программы предусмотрено финансирование 34 мероприятий, из них в 2018 году – 26 мероприятий, в том числе:

за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия – 13 мероприятий,
за счет внебюджетных источников – 13 мероприятий.

В отчетном периоде финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия осуществлялось по двенадцати из тринадцати мероприятий, предусмотренных Программой (за исключением мероприятия «Реконструкция объектов инфраструктуры культуры»).

По оценке Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде не достигнуты плановые значения по 2 из 5 целевых показателей Программы (число созданных рабочих мест; полнота и своевременность привлечения средств за счет внебюджетных источников).

*Мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия
и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Республики Карелия, а также подготовка информации
о ходе исполнения указанных бюджетов*

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета в 2018 году Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия (по видам доходов и расходам в разрезе главных администраторов средств бюджета, расходам в разрезе функциональной структуры и в разрезе государственных программ Республики Карелия, состоянию государственного долга, источникам финансирования дефицита) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, по результатам которого составлены соответствующие заключения.

Оперативный контроль исполнения бюджета проводился на основе анализа: отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда; отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия; данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных по запросу Контрольно-счетной палаты Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия; информации, полученной по запросам Контрольно-счетной палаты, от Министерства финансов и Центральной избирательной комиссии Республики Карелия.

Заключения по результатам мониторингов использовались при подготовке информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС, о социально-экономическом положении Республики Карелия, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляемых в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2018 году Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия. По поручениям Законодательного Собрания

и предложениям Главы Республики Карелия проведено по три контрольных мероприятия соответственно.

Объем проверенных бюджетных средств при осуществлении контрольных мероприятий составил 20 657 939,3 тыс. рублей, из них 16 327 330,4 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2018 году, объектам контроля предложено к возврату 11 722,3 тыс. рублей, в том числе 9 954,2 тыс. рублей – путем направления в Министерство финансов уведомлений о применении бюджетных мер принуждения по фактам бюджетных нарушений, предусмотренных статьями 306⁴ «Нецелевое использование бюджетных средств» и 306⁸ «Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов» Бюджетного кодекса.

По состоянию на 31 декабря 2018 года по результатам контрольных мероприятий, завершённых в 2018 году, в доход Республики Карелия возвращено 1 717,2 тыс. рублей, из них:

1 404,8 тыс. рублей – по результатам применения Министерством финансов бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания средств по итогам контрольных мероприятий «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)» и «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района»;

312,4 тыс. рублей – по результатам применения Министерством финансов бюджетной меры принуждения в виде сокращения предоставления субсидии бюджету Лоухского муниципального района по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)».

Одновременно в 2018 году в бюджет Республики Карелия возмещена сумма в размере 892,4 тыс. рублей по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» в 2013-2014 годах», проведенного в 2016 году. По результатам указанного мероприятия установлено нецелевое использование средств в сумме 2 050,4 тыс. рублей; возврат средств осуществлялся согласно утвержденному графику поэтапного возврата в бюджет Республики Карелия за счет средств от иной приносящей доход деятельности. По состоянию на 31 декабря 2018 года обеспечено перечисление в бюджет Республики Карелия средств в полном объеме (в т. ч. в 2016 году – 270,0 тыс. рублей, в 2017 году – 888,0 тыс. рублей, в 2018 году – 892,4 тыс. рублей).

Таким образом, общая сумма возвращенных в бюджет Республики Карелия средств по итогам контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде составила 2 609,6 тыс. рублей.

Сводная информация о проведенных контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах и их результатах представлена в приложении 3 к Отчету.

Контрольные мероприятия

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения».

В ходе контрольного мероприятия проверены вопросы соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, регламентирующих использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия (далее – Дорожный фонд). Проведен анализ и оценка сети автомобильных дорог Республики Карелии, их технического состояния. Кроме того, рассмотрены вопросы соблюдения порядка учета и пользования автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения, выборочно проверено целевое использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

При проведении контрольного мероприятия выявлены финансовые нарушения: неэффективное использование бюджетных ассигнований Дорожного фонда, нарушения порядка использования средств Дорожного фонда, искажения данных бюджетной отчетности, нарушения бюджетного законодательства.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 61 942,1 тыс. рублей (нарушения при формировании и исполнении бюджета). Кроме того, установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1 094,4 тыс. рублей.

По результатам мероприятия отмечено, что в Республике Карелия отсутствуют единые корректные данные о протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, их количестве, структуре и техническом состоянии. Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правила расчета размера бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на указанные цели Правительством Республики Карелия не утверждены.

«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013–2016 годах».

В ходе контрольного мероприятия проверены вопросы соблюдения требований законодательства и нормативных правовых актов, распорядительных документов, регулирующих вопросы использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» (далее – АО «КР РК»).

Ранее Контрольно-счетная палата по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2012 году, отмечала неэффективную деятельность АО «КР РК» и указывала, что Республика Карелия имеет убыточное хозяйственное общество с долей государства 100 процентов. Проверка финансово-хозяйственной деятельности

АО «КР РК» за период с 01.01.2013 по 31.12.2016 показала, что деятельность АО «КР РК» также экономически неэффективна и согласно отчетам о финансовых результатах за указанный период получены убытки.

Основную долю в структуре управленческих расходов составили расходы на оплату труда персонала, начисления на фонд оплаты труда, консультационные услуги, аренду помещений, командировочные расходы. Вложение бюджетных инвестиций в уставный капитал АО «КР РК» в сумме 12 960 тыс. рублей не имело экономической, бюджетной и социальной эффективности.

При сопровождении инвестиционных проектов АО «КР РК» нарушались сроки выполнения работ (оказания услуг), предусмотренные Регламентом сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Республики Карелия (далее – Регламент), а также неоднократно нарушались сроки подготовки заключений о целесообразности (нецелесообразности) реализации инвестиционных проектов отраслевыми органами.

Встречная проверка в Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее – Министерство экономического развития) показала, что кураторами проектов допускалось непредставление в Министерство экономического развития информации о реализации инвестиционных проектов, а также о мероприятиях по сопровождению инвестиционных проектов.

Установлены расхождения между отдельными целевыми показателями результативности использования предоставленных АО «КР РК» субсидий на разработку, координацию и сопровождение инвестиционных проектов, предусмотренными соглашениями на 2015 и 2016 годы, и показателями результатов подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия». Также установлены расхождения отчетных и фактических данных в отчетах, представленных АО «КР РК» в Министерство экономического развития в рамках реализации соглашения на 2016 год, в том числе в части количества паспортов инвестиционных проектов, заполненных в соответствии с Регламентом, количества реализуемых соглашений, заключенных с инвесторами; допущены ошибки при подсчете итоговых данных.

АО «КР РК» допущены нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, не соблюдался порядок подготовки и проведения общих собраний акционеров.

АО «КР РК» не были исполнены направления деятельности, признанные Правительством Республики Карелия приоритетными в сфере использования государственного имущества; в части находящихся в собственности Республики Карелия акций АО «КР РК» не выполнен пункт 10 Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов бюджета Республики Карелия и совершенствованию долговой политики Республики Карелия на 2013–2016 годы, по выплате дивидендов АО «КР РК».

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 64 279,0 тыс. рублей, в том числе при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 666,32 тыс. рублей.

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий акционерному обществу «Пряжинское» в 2015–2017 годах».

Контрольное мероприятие проводилось в АО «Пряжинское» (далее – Общество) и в Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, которое предоставляло Обществу субсидии и контролировало соблюдение условий, целей и порядка их предоставления. Также встречная проверка была проведена в ООО «ПИ Карелагропромпроект», с которым АО «Пряжинское» заключило договор на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию мелиоративных систем.

Проверка показала, что Обществом не выполнялись условия предоставления субсидий, нарушались сроки предоставления отчетности, не было обеспечено доленое софинансирование субсидируемых работ, а также документально не подтвержден целевой характер использования некоторых предоставленных субсидий.

По итогам проверки Контрольно-счетной палатой сделан вывод о ненадлежащем исполнении своих полномочий Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия при предоставлении отдельных субсидий. Контроль за расходованием полученных Обществом средств не был достаточен.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 5 648,8 тыс. рублей, в том числе нарушения условий и порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия в сумме 5 511,46 тыс. рублей, нецелевое использование бюджетных средств – 76,01 тыс. рублей. Кроме того, установлено неэффективное (в части результативности) использование бюджетных средств в сумме 6 742,0 тыс. рублей.

Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, не согласившись с выводами о допущенных нарушениях бюджетного законодательства и Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон «О бухгалтерском учете»), обжаловало представление Контрольно-счетной палаты в арбитражный суд. По итогам судебного разбирательства один пункт представления (из 7 оспариваемых) был признан необоснованным, в остальной части выводы Контрольно-счетной палаты признаны судом правомерными.

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному бюджетному учреждению социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» в 2017 году».

Контрольно-счетной палатой проверено расходование бюджетных средств, выделенных на выполнение государственного задания (субсидии на выполнение государственного задания) и на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения (субсидии на иные цели), как в самом учреждении, так и в Министерстве социальной защиты Республики Карелия, в ведении которого находится государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда»» (далее – Центр «Надежда»).

Проверка показала, что не все показатели отчетности Центра «Надежда» о выполнении государственного задания за 2017 год являются достоверными, а сроки предоставления отчетности нарушались. Также выявлены факты нарушений требований бухгалтерского учета при компенсации расходов, произведенных подотчетными лицами – работниками учреждения, факт искажения показателей

бухгалтерской отчетности, отдельные нарушения законодательства о закупках для государственных нужд.

Министерством социальной защиты Республики Карелия не были исполнены надлежащим образом отдельные функции главного распорядителя бюджетных средств и учредителя Центра «Надежда»: не разработаны все необходимые правовые акты, определяющие вопросы деятельности Центра «Надежда» и его руководителя, допущены нарушения при формировании и финансовом обеспечении государственного задания, установленного Центру «Надежда», проверки (ревизии) не планировались и в проверяемом периоде не проводились.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что на момент проведения контрольного мероприятия не определен порядок обеспечения государственными учреждениями социального обслуживания Республики Карелия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 10 696,2 тыс. рублей, в том числе при ведении бухгалтерского учета и составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2,47 тыс. рублей. При использовании средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Центром «Надежда» допущено ее нецелевое использование.

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)».

В ходе контрольного мероприятия проверены вопросы соблюдения органами местного самоуправления Лоухского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании. Кроме того, рассмотрены вопросы соблюдения получателями межбюджетных трансфертов целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности использования указанных средств.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что при осуществлении бюджетного процесса в Лоухском муниципальном районе не соблюдались требования бюджетного законодательства, связанные с принятием муниципальных правовых актов и внесением изменений в принятые акты.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, связанные с отражением операций по принятию бюджетных обязательств, представлением бюджетной отчетности, нарушения условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Администрацией Лоухского муниципального района нарушены условия предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов в размере 312,41 тыс. рублей (средства бюджета Лоухского муниципального района не направлены на софинансирование расходных обязательств), допущено заключение соглашений на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (субсидия на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) в

отсутствие утвержденных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Администрацией Лоухского городского поселения не был определен порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) подведомственными бюджетными учреждениями.

Бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса, Администрацией Лоухского муниципального района, Финансовым управлением Лоухского муниципального района, Администрацией Лоухского городского поселения в проверяемом периоде не исполнялись.

Объем нарушений и недостатков, имеющих стоимостную оценку, составил 18 875,6 тыс. рублей, в том числе при формировании и исполнении бюджетов – 17 378,3 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 1 127,3 тыс. рублей, при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 312,6 тыс. рублей, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 1 144,2 тыс. рублей.

«Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км 35–44 (9 км)».

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы целевого использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда, направленных в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на реконструкцию указанного участка автомобильной дороги.

При проведении контрольного мероприятия получены документы, подтверждающие целевое использование бюджетных ассигнований и выполнение работ. Вместе с тем выявлен ряд нарушений и недостатков.

Установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, из них объем финансовых нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 99 218,3 тыс. рублей (в части внесения изменений в государственный контракт без изменения утвержденных лимитов бюджетных обязательств с одновременным нарушением порядка осуществления бюджетных инвестиций и принятия бюджетных обязательств).

Кроме того, выявлены факты нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, с общим объемом недостатков в стоимостном выражении в сумме 132 152,7 тыс. рублей, в частности:

нарушения, допущенные казенным учреждением Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – КУ РК «Управтодор РК») при осуществлении в 2014 году закупки на выполнение работ повлекшие повторное проведение торгов, привели к увеличению объема принятых бюджетных обязательств по данному проекту Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на сумму 131 475,4 тыс. рублей;

в связи с привлечением средств федерального бюджета для софинансирования реконструкции дороги потребовалось проведение государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности сметной стоимости федеральным экспертным учреждением, в результате чего

подготовленное в 2013 году карельским экспертным учреждением заключение осталось не востребуемым – неэффективные расходы составили 677,3 тыс. рублей.

При визуальной проверке объекта был выявлен ряд нарушений (дефектов), подлежащих устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны подрядной организации или организации, обслуживающей данный участок автомобильной дороги.

В целях единого подхода к оценке выполнения требований Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21 декабря 2011 года № 362-П, по результатам контрольного мероприятия сформулированы предложения в адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и Министерства финансов о необходимости конкретизации нормативного правового акта Республики Карелия, утверждающего перечни объектов проектирования, строительства и реконструкции (осуществления бюджетных инвестиций) автомобильных дорог. Соответствующие уточнения в указанный порядок внесены постановлением Правительства Республики Карелия от 26 ноября 2018 года № 437-П.

«Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района».

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Лахденпохским муниципальным районом условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса и постановлением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2011 года № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями», а также отдельные факты использования указанных средств не по целевому назначению.

Установлены отдельные нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете», федеральных законов от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») и от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»).

Общий объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 9 215,6 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 277,5 тыс. рублей.

По результатам выборочной проверки соблюдения органами местного самоуправления Лахденпохского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании установлены нарушения Бюджетного кодекса.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость синхронизации муниципальных правовых актов, регулирующих осуществление бюджетного процесса в Лахденпохском муниципальном районе.

По результатам контрольного мероприятия сформулированы предложения по совершенствованию нормативной правовой базы Республики Карелия в адрес Министерства образования Республики Карелия и Министерства финансов.

«Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия».

Контрольное мероприятие проведено на двух объектах – в Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – Министерство строительства) и казенном учреждении Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее – КУ РК «УКС РК»), с выездами в июле и октябре 2018 года непосредственно на территорию Промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 131 803,0 тыс. рублей (принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств; нарушение условий реализации государственных контрактов в части своевременности расчетов по контрактам; неприменение мер ответственности по контракту в части взыскания неустойки (пени, штрафов) с недобросовестного подрядчика).

Кроме того, выявлены факты несоблюдения Министерством строительства порядка составления и ведения бюджетной росписи и иные нарушения при формировании и исполнении бюджетов; нарушения при оформлении учетной политики Министерства строительства и КУ РК «УКС РК» и отдельные нарушения требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности; иные нарушения при осуществлении КУ РК «УКС РК» государственных закупок (ограничение доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки; нарушение срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчетов об исполнении государственных контрактов).

В ходе выездов на объект проверки выявлены недостатки и нарушения, подлежащие устранению подрядчиком в рамках гарантийных обязательств.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в истекшем году, рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, объектам контроля, размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет (<http://ksp.karelia.ru>) (далее – официальный сайт Контрольно-счетной палаты), опубликованы в Информационном бюллетене Контрольно-счетной палаты (официальное издание).

Начатые в 2018 году контрольные мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района», «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности)

использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах» и «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года» подлежат завершению в 2019 году.

5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2017 ГОД

Одним из основных мероприятий, ежегодно проводимых Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса в рамках последующего контроля, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия») годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия до его рассмотрения в Законодательном Собрании подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении указанного бюджета (далее – внешняя проверка).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Республики Карелия (далее – ГАБС).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведены 27 экспертно-аналитических мероприятий и 3 контрольных мероприятия. Объектами выездных проверок стали Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия и государственное казенное учреждение Республики Карелия «Республиканский центр по государственной охране объектов культурного наследия» (учреждение подведомственно Управлению по охране объектов культурного наследия Республики Карелия).

Внешняя проверка подтвердила достоверность годовой бюджетной отчетности 22 ГАБС. Годовая бюджетная отчетность 5 ГАБС составлена с отдельными нарушениями и недостатками.

По результатам внешней проверки установлены, в частности, нарушения положений Бюджетного кодекса, Федерального закона «О бухгалтерском учете», Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Закона Республики Карелия от 6 июня 2000 года № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия», других нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлено 226 нарушений на общую сумму 344 661,4 тыс. рублей, в том числе:

при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 108 нарушений на общую сумму 290 258,7 тыс. рублей (84,2 процента от общей суммы нарушений);

при исполнении бюджета Республики Карелия (за исключением нецелевого использования бюджетных средств) – 99 нарушений на общую сумму 13 876,5 тыс. рублей (4,0 процента);

нарушение, связанное с риском нецелевого использования средств бюджета, на сумму 40 490,8 тыс. рублей;

нарушения, не нашедшие отражения в Классификаторе нарушений – 18 нарушений на общую сумму 35,4 тыс. рублей.

Помимо нарушений законодательства выявлено 15 недостатков, в том числе 5 фактов использования средств бюджета с нарушением принципа эффективности на общую сумму 11 066,5 тыс. рублей.

Внешней проверкой показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год не установлено.

Вопросы устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки, находятся на контроле Контрольно-счетной палаты и будут проанализированы при проведении внешней проверки за 2018 год.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год Контрольно-счетной палатой сделан вывод о том, что указанный отчет отражал достоверность результатов исполнения бюджета Республики Карелия.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2017 ГОД

В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Информационной базой проведения проверки указанного годового отчета является бюджетная отчетность ТФОМС. Оценка достоверности бюджетной отчетности ТФОМС за 2017 год произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

По результатам проверки бюджетной отчетности ТФОМС выявлено 15 нарушений, в том числе 1 – при исполнении бюджета, 14 – при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Все нарушения устранены в ходе проверки.

Фактов недостоверного и неполного отражения данных в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2017 год не установлено.

В соответствии со статьей 48 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2017 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

В рамках проведенных в отчетном году 6 контрольных мероприятий (на 16 объектах контроля) Контрольно-счетной палатой реализовывалось полномочие по аудиту в сфере закупок, предусмотренное статьей 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом 9.1 статьи 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия». При проведении аудита в сфере закупок анализировалась и оценивалась информация о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки для государственных нужд Республики Карелия.

В ходе указанных контрольных мероприятий выявлено 58 нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 183 693,8 тыс. рублей.

К наиболее характерным выявленным нарушениям относятся:

отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора);

нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе;

непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию;

нарушение порядка организации совместных конкурсов и аукционов.

Нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные по итогам аудита в сфере закупок, отмечены в 5 представлениях, направленных в 2018 году по результатам контрольных мероприятий.

Материалы по выявленным признакам административных правонарушений направлены в Министерство финансов, орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, для правовой оценки и принятия решения по компетенции.

В 2018 году с целью осуществления выборочного анализа результатов реализации в Республике Карелия положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и принимаемых в его исполнение нормативных правовых актов Республики Карелия, Контрольно-счетной палатой проводился мониторинг развития и функционирования системы государственных закупок в Республике Карелия (далее в разделе – мониторинг).

При осуществлении мониторинга анализировались и оценивались процессы организации и использования заказчиками Республики Карелия бюджетных средств начиная с этапа планирования закупок. Используются материалы, полученные по запросам Контрольно-счетной палаты от органов исполнительной власти Республики Карелия, государственных казенных и бюджетных учреждений Республики Карелия, государственных унитарных предприятий Республики Карелия, а также данные, полученные с официального сайта единой

информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

В ходе проведения мониторинга установлено следующее.

Нормативными правовыми актами Республики Карелия определен орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный на организацию мониторинга закупок и разработку нормативного правового акта Республики Карелия по осуществлению мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия. Вместе с тем порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия не установлен.

В 2018 году мониторинг закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, предусмотренный частью 8 статьи 97 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», органами исполнительной власти Республики Карелия не осуществлялся.

Контрольно-счетной палатой в ходе мониторинга проведен анализ принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, по результатам которого установлены органы исполнительной власти Республики Карелия которыми:

не утверждены нормативные затраты и (или) требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

не утверждены нормативные затраты и (или) требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) для подведомственных государственных казенных учреждений Республики Карелия;

не соблюден срок утверждения нормативных затрат;

не осуществлено внесение изменений в нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них в течение 2018 года.

Кроме того, установлено, что рядом органов исполнительной власти Республики Карелия не размещены в ЕИС (размещены с нарушением установленного срока) нормативные затраты и протоколы решений общественного совета по результатам рассмотрения проектов правовых актов.

В ходе мониторинга анализу подверглась реализация в 2018 году права государственных заказчиков Республики Карелия по привлечению специализированной организации для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренного частью 1 статьи 40 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Установлено, что отдельными органами исполнительной власти Республики Карелия, а также государственными казенными и бюджетными учреждениями Республики Карелия, государственными унитарными предприятиями Республики Карелия заключены государственные контракты (договоры) на оказание услуг специализированной организацией по выполнению функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 3 405,21 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 413,28 тыс. рублей. При этом стоимость аналогичных услуг специализированной организации для государственных заказчиков Республики Карелия в указанных договорах (государственных контрактов) различна.

В результате анализа правовых актов государственных органов Республики Карелия, казенных, бюджетных учреждений и унитарных предприятий Республики Карелия установлено:

в ряде случаев функции контрактного управляющего возложены на исполнительного директора специализированной организации по выполнению функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);

у отдельных государственных казенных и бюджетных учреждений Республики Карелия и государственных унитарных предприятий Республики Карелия отсутствуют контрактные службы (контрактные управляющие).

По результатам мониторинга в адрес Правительства Республики Карелия и органов исполнительной власти Республики Карелия направлены предложения по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок и принятию мер по повышению результативности и эффективности расходов на закупки, в том числе нормативно-правового характера.

8. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

По итогам контрольных мероприятий инспекторами Контрольно-счетной палаты в связи с выявленными нарушениями составлено 53 протокола об административных правонарушениях, в том числе:

16 протоколов по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств);

7 протоколов по статье 15.15⁶ КоАП РФ (нарушение порядка представления бюджетной отчетности);

7 протоколов по статье 15.15⁷ КоАП РФ (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет);

5 протоколов по части 1 статьи 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности);

5 протоколов по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ (нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий их предоставления (расходования));

2 протокола по статье 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств);

2 протокола по части 2 статьи 15.15⁵ КоАП РФ (нарушение юридическим лицом, являющимся получателем субсидий, условий их предоставления);

2 протокола по статье 15.15⁹ КоАП РФ (несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи);

2 протокола по статье 15.15¹¹ КоАП РФ (нарушение сроков распределения, отзыва либо доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств);

2 протокола по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания);

по одному протоколу – по части 1 статьи 15.15⁴, части 1 статьи 15.15⁵, части 1 статьи 15.15⁵⁻¹ (нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций, нарушение условий предоставления субсидий, невыполнение государственного (муниципального) задания соответственно).

По результатам рассмотрения протоколов в 2018 году (с учетом соединения дел об административных правонарушениях) судьями вынесено 22 постановления о

назначении административного наказания по 25 протоколам, в том числе в отношении 22 должностных лиц и 3 юридических лиц, в виде административных штрафов – в отношении 24 лиц на общую сумму 211 732,26 рублей, в виде предупреждения – в отношении 1 должностного лица.

По 18 протоколам, составленным в отношении должностных лиц, производство прекращено судьями в связи с малозначительностью правонарушения, при этом должностные лица освобождены от административной ответственности с объявлением им устного замечания.

Десять протоколов по состоянию на 01.01.2019 находились на рассмотрении в суде. На дату составления отчета указанные протоколы также рассмотрены судьями. Вынесено 4 постановления о привлечении к ответственности должностных лиц и назначении административных штрафов на общую сумму 40 000,0 рублей; 3 постановления о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения; 3 дела прекращены в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Всего в течение отчетного периода поступило штрафов на общую сумму 130 000,0 рублей, в том числе 70 000,0 рублей – по делам об административных правонарушениях, рассмотренных в 2017 году. По делам, рассмотренным в 2018 году, в отчетном периоде поступило штрафов на общую сумму 60 000,0 рублей (на дату отчета – 151 000,0 рублей).

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

В 2018 году Контрольно-счетной палатой в целях противодействия правонарушениям в финансово-бюджетной сфере осуществлялась работа по межведомственному взаимодействию с правоохранительными, надзорными и контрольными органами на основании заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

9.1. В Прокуратуру Республики Карелия в отчетном периоде направлены материалы по 7 контрольным мероприятиям, по которым получены соответствующие ответы.

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения». Оснований для прокурорского вмешательства не имелось, так как все выявленные нарушения были охвачены принятыми Контрольно-счетной палатой мерами реагирования.

«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013–2016 годах». Материалы контрольного мероприятия переданы для рассмотрения в соответствии с компетенцией в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Республике Карелия.

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий акционерному обществу «Пряжинское» в 2015–2017 годах». Министру сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия внесено представление об устранении нарушений закона, допущенных должностными

лицами указанного министерства, по фактам неправомерного применения коэффициентов для перевода маточного поголовья сельскохозяйственных животных в условные головы, используемых для расчета субсидии на содержание племенного поголовья сельскохозяйственных животных. По результатам рассмотрения представления виновное в нарушениях должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному бюджетному учреждению социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» в 2017 году». Оснований для прокурорского вмешательства не имелось, так как все выявленные нарушения были охвачены принятыми Контрольно-счетной палатой мерами реагирования.

«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)». Материалы контрольного мероприятия направлены прокурору Лоухского района, который опротестовал 3 муниципальных правовых акта и намерен использовать указанные материалы при осуществлении надзора за исполнением бюджетного законодательства, законностью муниципальных правовых актов в дальнейшем.

«Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района». Прокуратурой Республики Карелия на основании полученных из Контрольно-счетной палаты материалов организована проверка в Министерстве образования Республики Карелия.

Прокурор Лахденпохского района внес представление об устранении нарушений законодательства о защите конкуренции директору муниципального казенного образовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа», а также направил информацию в адрес Администрации Лахденпохского муниципального района о необходимости совершенствования отдельных муниципальных правовых актов в связи с их неполным соответствием Бюджетному кодексу.

«Реализация Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия функций и полномочий учредителя Фонда по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия в 2016-2017 годах, исполнение мероприятий государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2017 году (выборочно), а также проведение внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год (выборочно)». Прокуратурой Республики Карелия проведена проверка исполнения федерального законодательства в деятельности Фонда по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия, а также при реализации Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия функций и полномочий учредителя указанного Фонда с привлечением специалистов Контрольно-счетной палаты.

Первому заместителю Главы Республики Карелия – Премьер-министру Правительства Республики Карелия по результатам указанной проверки внесено

представление об устранении нарушений Бюджетного кодекса и федеральных законов от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»; представление рассмотрено, приняты соответствующие меры.

9.2. Специалисты Контрольно-счетной палаты по обращению Прокуратуры Республики Карелия приняли участие в надзорных мероприятиях по вопросам установления необоснованных тарифов на тепловую энергию для ООО «Петербургтеплоэнерго» на территории четырех муниципальных районов.

9.3. В Следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия в 2018 году направлялись материалы по двум контрольным мероприятиям.

«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013–2016 годах». Материалы контрольного мероприятия переданы в Министерство внутренних дел по Республике Карелия для организации проведения проверочных мероприятий в соответствии с компетенцией в рамках федеральных законов от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий акционерному обществу «Пряжинское» в 2015–2017 годах». Материалы контрольного мероприятия переданы в Министерство внутренних дел по Республике Карелия для проведения оперативно-розыскных мероприятий в рамках Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

9.4. В Управление Министерства внутренних дел России по Республике Карелия в 2018 году направлены материалы по результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)».* По информации, представленной Министерством внутренних дел по Республике Карелия, фактов незаконного использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Лоухского муниципального района, не выявлено.

9.5. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в 2018 году направлены материалы по результатам двух контрольных мероприятий.

«Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения». Возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в отношении ООО «Строительная компания Феникс», ООО «Стройэнерго», выразившегося в заключении антиконкурентных соглашений, которые привели к поддержанию цен при проведении аукционов на право заключения контрактов на выполнение работ по обустройству автомобильных дорог.

«Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района». Решением антимонопольного органа в действиях муниципального казенного образовательного учреждения «Лахденпохская средняя общеобразовательная школа» признано наличие нарушения антимонопольного законодательства – материалы переданы для решения вопроса о возбуждении производства об административном правонарушении.

9.6. В Управление Федерального казначейства по Республике Карелия в 2018 году направлены материалы по результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий акционерному обществу «Пряжинское» в 2015–2017 годах».* Информация, содержащаяся в материалах Контрольно-счетной палаты, учтена при планировании контрольной деятельности указанного управления на 2019 год.

9.7. В Северо-Западное главное управление Центрального Банка Российской Федерации направлены материалы по результатам контрольного мероприятия *«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013–2016 годах».* Акционерному обществу направлено предписание об устранении нарушений законодательства о порядке подготовки и проведения общих собраний акционеров, которое исполнено в полном объеме.

9.8. В Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору направлено письмо по результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения»* об отклонении объемов выполненных работ от утвержденной проектной документации. Указанное отклонение было устранено подрядной организацией.

10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В 2018 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований (далее – КСО) продолжилось на основании соглашений о сотрудничестве, заключенных с муниципальными органами внешнего финансового контроля.

По состоянию на 1 января 2019 года КСО функционируют в 10 муниципальных районах и 2 городских округах. Статусом юридического лица обладают 10 КСО, 2 – действуют в структуре аппаратов представительных органов.

Соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю с представительными органами муниципальных районов, в которых созданы КСО, заключены представительными органами 49 поселений, входящих в состав муниципальных районов. Вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля не урегулирован в 63 муниципальных образованиях в Республике Карелия, в том числе в 6 муниципальных районах, 11 городских и 46 сельских поселениях.

Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности КСО за 2018 год. Общая штатная численность специалистов муниципальных КСО по состоянию на 1 января 2019 года составила 33 единицы, фактическая – 32 специалиста, укомплектованность кадрами – 97,0 процентов.

Всего в минувшем году КСО проведено 118 контрольных мероприятий (114,6 процента к показателю 2017 года) и 219 экспертно-аналитических мероприятий (57,0 процентов к показателю 2017 года); снижение количества проведенных мероприятий обусловлено в том числе и ликвидацией Контрольно-счетного управления Питкярантского муниципального района³.

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 106 объектов, в том числе 38 – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, установлено 1 256 нарушений и недостатков на общую сумму 251 177,0 тыс. рублей, в том числе 1 557,3 тыс. рублей – нецелевое использование средств, 7 240,3 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.

Охвачен экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) 141 объект, в том числе 84 – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. Преимущественное большинство объектов экспертно-аналитических мероприятий (59,6 процента) – это объекты, охваченные в рамках внешних проверок. При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 679 нарушений и недостатков на общую сумму 401 600,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям КСО направлено:

78 представлений, из которых выполнено 64, или 82,1 процента,

1 предписание,

158 информационных писем.

По результатам контрольных мероприятий в 2018 году устранено нарушений на сумму 38 417,6 тыс. рублей (15,3 процента от выявленных нарушений). Направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 32 материала, по двум из которых возбуждены административные дела.

По результатам контрольных мероприятий КСО составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, уплачено штрафов в объеме 60,0 тыс. рублей.

В рамках экспертного направления деятельности КСО проведено 237 экспертиз проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов. Количество предложений, внесенных специалистами КСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий, составило 468, из них 324 – принято (69,2 процента). Устранено нарушений и недостатков на общую сумму 245 100,0 тыс. рублей, или 61,0 процент от выявленных и предъявленных к устранению.

Следует отметить, что в Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Олонецком и Суоярвском муниципальных районах КСО не созданы, в Питкярантском муниципальном районе – в 2018 году прекратил свою деятельность, в связи с чем входящие в состав данных муниципальных районов городские и сельские поселения не охвачены системой муниципального финансового контроля.

³ В течение 2018 года Советом Питкярантского муниципального района принято решение о ликвидации Контрольно-счетного управления Питкярантского муниципального района (в срок не позднее 31 декабря 2018 года).

В республике под руководством Контрольно-счетной палаты функционирует Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет), объединяющий 11 КСО районов и городских округов.

В течение года состоялись два заседания Президиума Совета и два заседания Совета, в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований.

В марте 2018 года на совещании Совета утвержден Отчет о деятельности Совета за 2017 год и План работы Совета на 2018 год, обсуждались вопросы формирования единого подхода при классификации нарушений и недостатков, выявляемых при проведении КСО контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проблемы информационного наполнения официальных сайтов КСО.

4 октября 2018 года в г. Кондопога состоялось заседание Совета и семинар-совещание. На заседании Совета рассмотрены изменения в Положение о Совете, позволяющие проводить заседания Совета и его Президиума в формате видеоконференцсвязи, а при необходимости и в заочной форме. Помимо этого, Советом единогласно было принято решение об утверждении Положения о конкурсе на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган в Республике Карелия». Конкурс планируется проводить ежегодно в целях повышения престижа и общественной значимости контрольно-счетных органов, стимулирования работников в дальнейшем совершенствовании профессиональной деятельности, повышения роли контрольно-счетных органов в создании единой системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля и обмена опытом.

В повестку семинара-совещания были включены вопросы по различным аспектам деятельности контрольно-счетных органов: вопросы применения законодательства об административных правонарушениях, практика осуществления контроля за ходом реализации приоритетных проектов и программ, аудит в сфере закупок, результаты анализа муниципальных правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов.

На заседаниях Президиума Совета рассмотрены текущие вопросы деятельности КСО, информация о деятельности Совета за 2018 год, согласован план работы Совета на 2019 год, утвержден состав конкурсной комиссии по проведению конкурса на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган в Республике Карелия».

11. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В 2018 году в Контрольно-счетную палату поступило 9 обращений (в письменной форме) по следующим вопросам:

1) об оказании содействия в решении жилищного вопроса на территории г. Петрозаводска Республики Карелия;

2) об исключении из акта по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных СНО «Фонд капитального ремонта Республики Карелия в 2015-2016 годах» отдельных сведений;

3) о порядке взыскания штрафа за нарушение бюджетного законодательства;

4) о проведении мероприятий по прекращению реализации фальсифицированной молочной продукции, входящей в состав минимальной потребительской корзины, об участии в парламентских слушаниях по теме: «Состояние потребительского рынка и меры по усилению защиты прав потребителей»;

5) об участии в круглом столе по теме: «Качество продуктов питания как основа продовольственной безопасности России»;

6) о проведении проверки в Республике Карелия в части соблюдения законов Российской Федерации в области земельно-правовых взаимоотношений;

7) о проверке обоснованности установленных тарифов на услуги теплоснабжения в Олонецком районе;

8) о нарушениях муниципальным автономным учреждением «Медвежьегорский городской центр культуры и досуга» муниципального правового акта Администрации Медвежьегорского городского поселения в части продажи билетов на музыкальный фестиваль по завышенной стоимости;

9) о проведении контрольного мероприятия по вопросу реализации проекта местных инициатив на территории п. Водла Кубовского сельского поселения Пудожского муниципального района.

Все поступившие обращения граждан рассмотрены, из них 8 обращений – в отчетном периоде, одно обращение (поступившее 29 декабря 2018 года) – в 2019 году.

Всем авторам обращений даны письменные ответы по существу поставленных вопросов.

Нарушений порядка рассмотрения обращений граждан не допущено. Информации о совершении должностными лицами Контрольно-счетной палаты коррупционных правонарушений при рассмотрении обращений граждан не выявлено.

Председателем Контрольно-счетной палаты проведен личный прием одного гражданина.

12. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Для организации и осуществления основных видов деятельности в Контрольно-счетной палате проводились мероприятия обеспечивающего характера: кадровые, информационно-технологические, материально-технические и иные.

12.1. По состоянию на 31 декабря 2018 года в Контрольно-счетной палате работают 20 сотрудников. Все сотрудники имеют высшее образование и опыт государственной службы (работы), соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты и заместитель Председателя замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники Контрольно-счетной палаты являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия (далее также – гражданский служащий).

12.2. В Контрольно-счетной палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры ее сотрудников.

В рамках повышения квалификации за 2018 год шесть гражданских служащих прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в Карельском региональном институте непрерывного профессионального образования Петрозаводского государственного университета, Карельском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Калужском филиале Финансового университета при Правительстве Российской Федерации и негосударственном образовательном частном учреждении организации дополнительного профессионального образования «Аktion-МЦФЭР».

Два сотрудника Контрольно-счетной палаты обучены по образовательной программе «Курсовое обучение в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций («Главы местных администраций и руководители организаций», «Должностные лица и специалисты нештатных постоянно действующих органов управления ГО и ЧС»).

В отчетном периоде сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в вебинарах, онлайн-семинарах, видеоконференциях. Кроме того, профессиональное развитие реализовано путем посещения конференций, семинаров-практикумов, участия в совещаниях (в том числе межрегиональных).

Сотрудники Контрольно-счетной палаты приняли активное участие в обучающих семинарах и совещаниях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации при подготовке к контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.

12.3. В 2018 году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов проводилась работа, направленная на принятие эффективных мер по профилактике коррупции. Данное направление деятельности реализовывалось в соответствии с Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2018–2020 годы. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

В Контрольно-счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по вопросам соблюдения принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

В Контрольно-счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2018 году проведено два заседания указанной комиссии, по результатам работы которой установлено, что оснований для внесения представлений, связанных с несоблюдением гражданскими служащими норм законодательства о государственной гражданской службе и противодействии коррупции, не имеется. Обращения граждан о несоблюдении гражданскими служащими норм этики и морали, нарушениях требований антикоррупционного законодательства в 2018 году не поступали.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой утверждены Положение о комиссии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов и признании утратившими силу некоторых приказов Контрольно-счетной палаты, Перечень должностей, при замещении которых работникам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами; внесены изменения в План мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2018–2020 годы.

В 2018 году проводились собрания сотрудников Контрольно-счетной палаты, на которых в том числе освещались вопросы антикоррупционного законодательства.

12.4. В отчетном периоде должностные лица Контрольно-счетной палаты принимали участие в:

совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

заседаниях Законодательного Собрания и его комитетов, в июне и ноябре 2018 года в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год и по проекту бюджета Республики Карелия на предстоящий трехлетний период;

заседаниях Бюджетных комиссий, проводимых Министерством финансов;

заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

заседаниях межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией, проводимых Прокуратурой Республики Карелия;

заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия;

заседаниях Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

12.5. Контрольно-счетная палата в 2018 году продолжила совершенствование методологического обеспечения своей деятельности. Утверждены новые стандарты внешнего государственного финансового контроля:

СОД 1.3 «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия»;

СФК 2.12 «Аудит эффективности использования бюджетных средств»;

СФК 2.13 «Организация и проведение проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия»;

СФК 2.14 «Контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия»;

СФК 2.15 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Карелия»;

СФК 2.16 «Финансовый аудит (контроль)».

В целях поддержания соответствия методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты потребностям внешнего государственного финансового контроля актуализированы 12 стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Комиссией по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в 2018 году проведен анализ методических документов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в части применяемых в практической деятельности стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, а также анализ утвержденного контрольно-счетными органами стандарта внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, регулирующего общие правила проведения контрольного мероприятия, на предмет его соответствия Общим

требованиям к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)). По итогам указанного анализа в адрес Контрольно-счетной палаты не поступило ни одного замечания, предложения или рекомендации, что свидетельствует о качестве ее методологического обеспечения.

12.6. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещено:

71 новостное сообщение;

6 отчетов и 2 информации о результатах контрольных мероприятий;

2 отчета о результатах экспертно-аналитических мероприятий;

1 заключение о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации;

16 заключений на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС, о внесении изменений в указанные законы и об исполнении бюджетов Республики Карелия и бюджете ТФОМС за 2017 год;

2 заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2017 год.

В 2017 году официальный сайт Контрольно-счетной палаты просматривали 2 567 уникальных посетителей (в 2017 году – 2 560), количество просмотров – 21 805 (17 319).

По результатам мониторинга информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» по состоянию на 1 октября 2018 года⁴, проведенного Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике, наполнение официального сайта Контрольно-счетной палаты признано как «наиболее полное» (100 процентов).

При наличии максимального показателя по наполнению сайта Контрольно-счетная палата находится среди четырех регионов по Северо-Западному федеральному округу и среди 16-ти регионов – по Российской Федерации.

На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) Контрольно-счетной палатой размещено 15 новостных сообщений, в том числе по проведенным контрольным мероприятиям.

В государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (<http://portal.audit.gov.ru>) Контрольно-счетной палатой размещалась информация о результатах контрольных мероприятий.

⁴ Из Информации о сводных итогах мониторинга наполнения сайтов контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации по состоянию на 01.10.2018.

В 2018 году изданы 2 Информационных бюллетеня Контрольно-счетной палаты № 6 (2017/2) и № 7 (2018/1).

12.7. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия и предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на нее полномочий.

В целях эффективного расходования бюджетных средств Контрольно-счетной палатой проводится работа, направленная на оптимизацию текущих расходов на ее содержание. Так, после проведенного текущего ремонта в рамках мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, значительно сократились расходы на содержание ее помещений. После проведенных в 2017 году ремонтных работ в 2018 году расходы на оказание услуг по передаче электрической энергии по сравнению с 2017 годом снизились на 39 процентов (экономия бюджетных средств составила 55,8 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования в сумме 25 567,6 тыс. рублей, утвержденные Законом Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», обеспечили реализацию запланированной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2018 году, при этом исполнение бюджетной сметы составило 25 548,9 тыс. рублей (99,9 процента), в том числе кассовые расходы на заработную плату и страховые взносы – 22 864,2 тыс. рублей (89,5 процента от общей суммы расходов). Другие расходы (приобретение основных средств, материальных запасов, образовательные услуги по повышению квалификации, охрана объекта, приобретение и обслуживание программного обеспечения, коммунальные услуги, услуги связи, содержание имущества, уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) составили 2 684,7 тыс. рублей (10,5 процента от общей суммы расходов).

13. ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

В соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год и обращением Законодательного Собрания в период с мая по июль 2018 года в Контрольно-счетной палате проведено мероприятие «Оценка (анализ) деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия» за период 2015–2017 годов.

В ходе мероприятия Счетной палатой Российской Федерации проведен анализ и дана оценка Контрольно-счетной палате по следующим вопросам: оценка нормативно-правового регулирования, методологического и кадрового обеспечения деятельности; оценка планирования деятельности; оценка полноты и эффективности реализации полномочий, предусмотренных законодательством; оценка обеспечения открытости, гласности в деятельности.

По результатам мероприятия установлено, в частности, следующее.

Нормативное регулирование деятельности Контрольно-счетной палаты соответствует требованиям федерального законодательства, принцип независимости Контрольно-счетной палаты надлежащим образом закреплен в законодательстве Республики Карелия.

Планирование контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Контрольно-счетной палате осуществлялось по системным вопросам и в установленные сроки. В анализируемом периоде планы работы Контрольно-счетной палаты выполнены в полном объеме.

В анализируемом периоде Контрольно-счетной палатой обеспечена организация информационно-технологического обеспечения деятельности, используются различные информационные системы для обеспечения финансово-хозяйственной и кадровой деятельности, принцип гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты реализуется в полной мере.

Коллегия Счетной палаты Российской Федерации 21 ноября 2018 года утвердила заключение о результатах проведения оценки (анализа) деятельности Контрольно-счетной палаты, содержащее рекомендации по повышению ее эффективности. Председатель Контрольно-счетной палаты принял участие в заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации. Совместно с Законодательным Собранием, Администрацией Главы Республики Карелия, заинтересованными органами исполнительной власти Республики Карелия ведется работа по реализации указанных рекомендаций, в том числе путем внесения изменений в Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

14. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Подводя итоги деятельности в отчетном периоде, Контрольно-счетная палата отмечает как отдельные нерешенные задачи, так и перспективные планы.

Остаются вопросы, которые существенно влияют на возможность эффективной реализации полномочий Контрольно-счетной палаты в полном объеме, в частности:

отсутствие доступа Контрольно-счетной палаты к информационным системам электронного документооборота и электронным ресурсам органов государственной власти Республики Карелия и территориальных органов федеральных органов государственной власти;

недостаточное информационное и техническое обеспечение защиты информации, автоматизации рабочего процесса в условиях развития инновационных технологий, цифровизации, необходимости работы с большими данными.

Одним из основных приоритетов деятельности Контрольно-счетной палаты остается поиск новых подходов при осуществлении внешнего государственного финансового контроля, а также способов повышения его качества и эффективности.

Новым вызовом в деятельности становится работа, направленная на предупреждение и предотвращение неправомерных и неэффективных расходов государственных финансовых ресурсов, а также выработка предложений и рекомендаций по повышению качества управленческой деятельности проверяемых органов и организаций.

В 2019 году особое внимание будет уделяться вопросам стратегического планирования в Республике Карелия, в частности осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов (программ), обеспечению системного контроля за деятельностью получателей бюджетных средств, организованной по принципу проектного управления, и стратегическому аудиту – мониторингу достижения поставленных в рамках национальных проектов и государственных программ Республики Карелия целей и задач, аудиту результативности и эффективности использования предусмотренных на указанные цели государственных финансовых ресурсов.

Важной задачей для себя Контрольно-счетная палата видит необходимость совершенствования взаимодействия с органами внутреннего финансового контроля и аудита на всех уровнях власти и местного самоуправления.

С целью создания единой системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля в республике будет продолжена работа, связанная с вопросами организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2018 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 29 марта 2019 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 29 марта 2019 года.

Приложение 1 к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2018 году

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ В 2018 ГОДУ

Пункт	Наименование	Количество
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ		
1.	Проведено экспертно-аналитических мероприятий – всего (ед), в том числе:	102
1.1.	Проведено тематических экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	2
1.1.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	30
1.1.2.	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей), в том числе:	47 912 149,8
1.1.2.1.	в рамках законодательства о закупках	279 228,5
1.1.3.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (ед.)	241
1.1.3.1.	I. По классификатору нарушений:	223
1.1.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	101
	нецелевое использование бюджетных средств	1
1.1.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	122
1.1.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	18
1.1.4.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе:	344 661,4
1.1.4.1.	I. По классификатору нарушений:	344 626,0
1.1.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	54 367,3
	нецелевое использование бюджетных средств	40 490,8
1.1.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	290 258,7
1.1.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	35,4

1.1.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	20
1.1.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	5
1.1.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	11 066,5
1.1.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	11 066,5
1.2.	Подготовлено заключений – всего (ед.), в том числе:	100
1.2.1.	по результатам экспертиз проектов законов о бюджете Республики Карелия и изменений в них	12
1.2.2.	по результатам экспертиз проектов законов о бюджете ТФОМС Республики Карелия и изменений в них	4
1.2.3.	по результатам экспертиз проектов законов Республики Карелия, за исключением п. 1.2.1-1.2.2.	4
1.2.4.	по результатам камеральных проверок при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС Республики Карелия	30
1.2.5.	по результатам мониторинга исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия	3
1.2.6.	по результатам мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития РФ	3
1.2.7.	по результатам мониторинга реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»	3
1.2.8.	по результатам мониторинга развития и функционирования системы государственных закупок в Республике Карелия	1
1.2.9.	по результатам мониторинга соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия	1
1.2.10.	по результатам экспертиз государственных программ (в т.ч. проектов государственных программ, проектов изменений в них)	27
1.2.11.	о результатах анализа исполнения государственных программ Республики Карелия в 2017 году	12
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ		
2.	Проведено контрольных мероприятий – всего (ед.)	11
2.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	29
2.2.	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей), в том числе:	20 657 939,3
2.2.1.	в рамках законодательства о закупках	1 104 063,1
2.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	16 327 330,4
2.3.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (ед.)	588
2.3.1.	I. По классификатору нарушений:	477
2.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	227
	нецелевое использование бюджетных средств	30
2.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	139
2.3.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	32
2.3.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	58
2.3.1.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности (раздел 5	4

	классификатора нарушений)	
2.3.1.6.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	17
2.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	111
2.4.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе:	401 678,6
2.4.1.	I. По классификатору нарушений:	331 999,2
2.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	147 324,0
	нецелевое использование бюджетных средств	1 481,0
2.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	981,4
2.4.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	0,0
2.4.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	183 693,8
2.4.1.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности (раздел 5 классификатора нарушений)	0,0
2.4.1.6.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	0,0
2.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	69 679,4
2.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	16
2.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	15
2.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	139 989,1
2.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	139 989,1
III. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ		
3.	Внесено представлений (ед.)	21
4.	Направлено предписаний (ед.)	0
5.	Направлено информационных писем – всего (ед.), из них:	13
5.1.	в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия (в т. ч. Главы Республики Карелия, Правительства Республики Карелия) (ед.)	10
6.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (ед.), в том числе:	4
6.1.	ст. 306 ⁴ БК РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»	2
6.2.	ст. 306 ⁸ БК РФ «Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов»	2
7.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения на сумму (тыс. рублей), в том числе:	9 954,2
7.1.	ст. 306 ⁴ БК РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»	1 404,8
7.2.	ст. 306 ⁸ БК РФ «Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов»	8 549,4
8.	Направлено предложений (ед.)	49
9.	Реализовано предложений, включая принятых к сведению (ед.)	11
10.	Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия (тыс. рублей)	1 768,1
11.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (ед.)	636
12.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых	346 217,0

	принята к сведению, – всего (тыс. рублей), в том числе:	
12.1.	возвращено в бюджет Республики Карелия по состоянию на 31.12.2018, из них:	2 609,6
12.2.	сокращено лимитов бюджетных обязательств (предоставление межбюджетных трансфертов) по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	312,4
13.	Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам мероприятия – всего (ед.), в том числе:	37
13.1.	законов Республики Карелия	2
13.2.	правовых актов Правительства Республики Карелия	4
13.3.	правовых актов органов исполнительной власти	7
13.4.	муниципальных правовых актов	24
14.	Количество обращений, направленных по итогам контрольного мероприятия – всего (ед.), в том числе:	19
14.1.	в Прокуратуру Республики Карелия и прокуратуры муниципальных районов Республики Карелия	8
14.2.	в следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия	2
14.3.	в УМВД России по Республике Карелия	1
14.4.	в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия	2
14.5.	в Управление Федерального казначейства по Республике Карелия	1
14.6.	в Северо-Западное главное управление Центрального Банка Российской Федерации	1
14.7.	в Министерство финансов Республики Карелия	3
14.8.	в Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	1
15.	Число лиц, привлеченных к ответственности (при наличии информации):	10
15.1.	дисциплинарной	10
15.2.	материальной	0
IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО		
16.	Возбуждено дел об административном правонарушении (ед.)	46
17.	Составлено протоколов об административном правонарушении (ед.)	53
18.	Привлечено к административной ответственности (лиц), в том числе:	25
18.1.	в виде административного штрафа	24
18.2.	в виде дисквалификации	0
18.3.	в виде предупреждения	1
19.	Назначено штрафов (руб.)	211 732,3
20.	Уплачено штрафов (руб.)	130 000,0
21.	Освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением устного замечания (лиц)	18
22.	Прекращено производств по делам об административных правонарушениях (ед.), в том числе по основаниям:	0
22.1.	в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности	0
22.2.	в связи с отсутствием события или состава административного производства	0
V. СТАНДАРТЫ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ		
23.	Подготовлено стандартов внешнего государственного финансового контроля, методических рекомендаций (в том числе актуализированные) (ед.)	18
VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ		
24.	Наличие официального сайта в сети Интернет (да/нет)	да
25.	Количество просмотров сайта Контрольно-счетной палаты Республики Карелия по состоянию (ед.)	21 805
26.	Количество уникальных посетителей сайта Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (ед.)	2 567

27.	Количество размещенных новостных сообщений на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (ед.)	71
28.	Количество размещенных новостных сообщений на официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (ед.)	15

Приложение 2 к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2018 году

**ИНФОРМАЦИЯ
О НАРУШЕНИЯХ И НЕДОСТАТКАХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В 2018 ГОДУ**

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)	
			Всего	в т.ч. нецелево е исполь- зование
1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов		328	201 691,3	41 971,8
1.1. Нарушения в ходе формирования бюджетов		5	598,2	
1.1.5	Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств	2	0,0	
1.1.13	Нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов	1	598,2	
1.1.18	Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ	1	0,0	
1.1.22	Нарушение порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации, муниципального образования	1	0,0	
1.2. Нарушения в ходе исполнения бюджетов		322	201 093,1	41 971,8
1.2.1	Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации о мерах по реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период	1	0,0	
1.2.2	Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ	1	0,0	
1.2.6	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	89	13 886,0	
1.2.17	Нарушение порядка использования бюджетных ассигнований дорожных фондов (за исключением нарушений по п. 1.2.18)	3	27 524,3	
1.2.42	Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи	4	0,0	
1.2.43	Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	22	0,0	
1.2.44	Несвоевременное доведение до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных	2	0,0	

	обязательств			
1.2.45	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (за исключением нарушений по п. 1.2.46)	11	0,0	
1.2.47	Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (за исключением нарушений по п. 1.2.48)	11	4 748,3	
1.2.48	Расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания	1	0,2	0,2
1.2.49	Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (за исключением нарушений по п. 1.2.50)	2	60,9	
1.2.51	Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг	14	5 511,5	
1.2.58	Несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана	1	0,0	
1.2.59	Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств	33	98 409,4	
1.2.61	Нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по п. 1.2.62)	15	8 981,0	
1.2.62	Расходование средств межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления	3	41 694,1	41 694,1
1.2.64	Расходование средств субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не в соответствии с целями их предоставления	27	277,5	277,5
1.2.91	Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	24	0,0	
1.2.93	Непредставление или представление с нарушением сроков отчетности, либо представление заведомо недостоверной отчетности бюджетных и автономных учреждений	2	0,0	
1.2.95	Нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений	3	0,0	
1.2.96	Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а	1	0,0	

	равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"			
1.2.97	Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	12	0,0	
1.2.100	Неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	20	0,0	
1.2.101	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	20	0,0	
1.3. Нарушения при реализации ФАИП и АИП		1	0,0	
1.3.7	Нарушение порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	1	0,0	
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности		261	291 240,1	
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	6	0,0	
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	65	290 885,0	
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета	37	0,0	
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом	6	0,0	
2.7	Нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта	10	0,0	
2.9	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	8	0,0	
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации	115	0,0	
2.12	Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов	14	355,1	
3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью		32	0,0	
3.14	Ненадлежащее осуществление органами	1	0,0	

	государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя государственного (муниципального) бюджетного учреждения			
3.15	Ненадлежащее осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления функций и полномочий учредителя государственного (муниципального) казенного учреждения	1	0,0	
3.27	Несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения за исключением земельных участков	28	0,0	
3.37	Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) имущества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий	2	0,0	
4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц		58	183 693,8	
4.7	Нарушение порядка принятия решений о заключении государственных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств	1	0,0	
4.8	Несоблюдение требований, в соответствии с которыми получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов (договоров)	2	0,0	
4.10	Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)	1	0,0	
4.11	Нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок	1	0,0	
4.14	Нарушения порядка организации совместных конкурсов и аукционов	8	0,0	
4.19	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе	3	0,0	
4.21	Нарушения при обосновании закупки	1	0,0	
4.23	Нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	5	0,0	
4.26	Ограничение доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки	3	0,0	
4.28	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	5	0,0	
4.33	Отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора)	3	0,0	
4.41	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных	1	99 218,3	

	законодательством			
4.43	Отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге	8	0,0	
4.44	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	8	81 306,9	
4.47	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	4	3 168,6	
4.53	Непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию	4	0,0	
5. Нарушения в сфере деятельности Центрального банка Российской Федерации, его структурных подразделений и других банков и небанковских кредитных организаций, входящих в банковскую систему Российской Федерации, государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности		4	0,0	
5.2. Нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности		4	0,0	
5.2.2	Нарушение порядка подготовки и проведения общих собраний акционеров, участников обществ с ограниченной ответственностью	4	0,0	
7. Иные нарушения		17	0,0	
7.14	Нарушения Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	17	0,0	
I. ИТОГО НАРУШЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С КЛАССИФИКАТОРОМ НАРУШЕНИЙ		700	676 625,2	41 971,8
II. ПРОЧИЕ НАРУШЕНИЯ, НЕ НАШЕДШИЕ ОТРАЖЕНИЯ В КЛАССИФИКАТОРЕ НАРУШЕНИЙ		129	69 714,8	
ИТОГО НАРУШЕНИЙ (раздел I + раздел II)		829	746 340,0	41 971,8
ИТОГО НЕДОСТАТКОВ		36	151 055,6	
в т.ч. с признаками нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ)		20	151 055,6	

Приложение 3 к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2018 году

**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
ПО ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИМ И КОНТРОЛЬНЫМ МЕРОПРИЯТИЯМ 2018 ГОДА**

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁵
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ				
«Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей»				
1. Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	589 682,3	0 / 0,0	5 / 0,0	Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия с приложением обобщающих материалов направлен в Счетную палату Российской Федерации.
«Экспертно-аналитическое мероприятие по вопросам установления необнованных тарифов на тепловую энергию для ООО «Петербургтеплоэнерго» на территории четырех муниципальных районов»				
1. Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	910 152,8	0 / 0,0	0 / 0,0	Справка по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлена в Прокуратуру Республики Карелия.
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ				
«Проверка законности и эффективности использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Карелия, направленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения»				
1. Государственный комитет Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи (Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи)	18 972 041,1 (в т.ч. 16 307 855,4 – стоимость имущества,	174 / 61 942,1	3 / 1 094,4 нарушение принципа эффективности	Внесены 2 представления в адрес объектов проверки. Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Управление Федеральной антимонопольной службы по

⁵ Информация о мерах, принятых правоохранительными, надзорными и контрольными органами, приведена в разделе 9 Отчета.

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁵
<p>Республики Карелия)</p> <p>2. Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»</p>	<p>находящегося в государственной собственности)</p>		<p>(ст. 34 БК РФ)</p>	<p>Республике Карелия, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору.</p> <p>Составлены 5 протоколов об административных правонарушениях (ст. 15.15⁶, 15.15⁷, 15.15¹⁰ КоАП РФ); 4 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 60,0 тыс. рублей. По состоянию на 20.03.2019 оплачено 40,0 тыс. рублей. Одно должностное лицо освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения с объявлением ему устного замечания.</p> <p>Нарушения устранены полностью. Представления сняты с контроля.</p>
<p>«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013–2016 годах»</p>				
<p>1. Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия</p> <p>2. Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия)</p> <p>3. Акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»</p>	<p>93 414,0 (в т.ч. 19 475,0 – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности)</p>	<p>84 / 64 279,0</p>	<p>0 / 0,0</p>	<p>Внесено представление в адрес АО «Корпорация развития Республики Карелия».</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия, Северо-Западное главное управление Центрального Банка Российской Федерации (далее – Главное управление).</p> <p>Составлены 2 протокола об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ) в отношении одного должностного лица; по одному протоколу должностное лицо освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁵
				<p>правонарушения с объявлением ему устного замечания, по второму протоколу – привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в сумме 5,0 тыс. рублей (штраф оплачен).</p> <p>Нарушения устранены полностью. Представление снято с контроля.</p>
«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий акционерному обществу «Пряжинское» в 2015–2017 годах»				
<p>1. Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия</p> <p>2. Акционерное общество «Пряжинское»</p> <p>3. Общество с ограниченной ответственностью «ПИ «Карелагропромпроект»</p>	60 327,4	23 / 5 648,8 (в т. ч. 1 / 76,0 – нецелевое использование бюджетных средств)	8 / 6 742,0 в т.ч. 7 / 6 742,0 нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ)	<p>Внесены 2 представления в адрес объектов проверки (Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Акционерное общество «Пряжинское»).</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия, Управление Федерального казначейства по Республике Карелия.</p> <p>Предложено к возврату 1 768,18 тыс. рублей – сумма, использованная АО «Пряжинское» с нарушением условий, установленных при их предоставлении по соглашениям с Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, из них: 1 135,67 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия) определением Арбитражного суда Республики Карелия от 23.10.2018 по заявлению Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия включены в третью очередь реестра требований кредиторов должника – АО «Пряжинское»; 599,42 тыс. рублей (средства бюджета Республики</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁵
				<p>Карелия) – являются текущими платежами, в реестр требований кредиторов не включаются, подлежат возврату в бюджет Республики Карелия или взысканию в судебном порядке;</p> <p>33,09 тыс. рублей (средства федерального бюджета) определением Арбитражного суда Республики Карелия от 28.11.2018 по заявлению Управления федеральной налоговой службы по Республике Карелия включены в третью очередь реестра требований кредиторов должника – АО «Пряжинское».</p> <p>Составлены 3 протокола об административных правонарушениях, в том числе один – в отношении должностного лица (ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ), два – в отношении юридического лица (ч. 2 ст. 15.15⁵ КоАП РФ). Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа (назначен штраф 5,0 тыс. рублей; по состоянию на 22.03.2019 штраф не оплачен). Юридическое лицо по двум протоколам привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 2 % от сумм полученных субсидий, использованных с нарушением условий, установленных при их предоставлении – 45,2 тыс. рублей (по состоянию на 22.03.2019 штраф не оплачен).</p> <p>Нарушения устранены частично. Представления остаются на контроле до рассмотрения Арбитражным судом Северо-Западного округа жалоб на решение Арбитражного суда Республики Карелия по иску Министерства сельского и рыбного хозяйства о признании представления частично недействующим.</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁵
«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному бюджетному учреждению социального обслуживания Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда» в 2017 году»				
<p>1. Министерство социальной защиты Республики Карелия</p> <p>2. Государственное бюджетное социальное учреждение Республики Карелия «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Надежда»</p>	81 820,3	67 / 10 696,2 (в т.ч. 1 / 0,2 – целевое использование бюджетных средств)	0 / 0,0	<p>Внесены 2 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия.</p> <p>Составлены 5 протоколов об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 15.11, ст. 15.14, ч. 1 ст. 15.15⁵, ч. 1 ст. 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ) в отношении 4 должностных лиц. Одно должностное лицо (по двум протоколам) привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в общей сумме 6,0 тыс. рублей (штраф оплачен в 2019 году). Одному должностному лицу назначено наказание в виде предупреждения. Два должностных лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения с объявлением им устного замечания.</p> <p>Нарушения устранены полностью. Представления сняты с контроля.</p>
«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского муниципального района и входящим в его состав поселениям, а также соблюдении органами местного самоуправления условий их предоставления в 2017 году (выборочно)»				
<p>1. Администрация Лоухского муниципального района</p> <p>2. Финансовое управление Лоухского муниципального района</p>	208 991,8	78 / 18 875,6 (в т.ч. 1 / 1 127,3 – целевое использование бюджетных средств)	0 / 0,0	<p>Внесены 4 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Управление Министерства внутренних дел России по</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁵
<p>3. Муниципальное казенное учреждение «Районное управление образования Лоухского района»</p> <p>4. Администрация Лоухского городского поселения</p> <p><u>В рамках встречных проверок:</u></p> <p>5. Муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная библиотечная система Лоухского муниципального района»</p> <p>6. Муниципальное бюджетное учреждение «Лоухский Дом культуры» Лоухского городского поселения</p> <p>7. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Лоухский детский сад</p> <p>8. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Чупинский детский сад</p>		средств)		<p>Республике Карелия, Министерством финансов Республики Карелия</p> <p>В Министерстве финансов Республики Карелия направлены 2 уведомления о применении бюджетных мер принуждения по ст. 306⁴ «Целевое использование бюджетных средств» и 306⁸ «Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов» Бюджетного кодекса Российской Федерации (1 127,3 тыс. рублей и 312,4 тыс. рублей соответственно).</p> <p>Министерством финансов Республики Карелия принято решение о беспорном взыскании средств в размере 1 127,3 тыс. рублей, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лоухского городского поселения и о сокращении предоставления субсидии бюджету Лоухского муниципального района на сумму 312,4 тыс. рублей.</p> <p>Составлены 37 протоколов (из них 8 протоколов – в 2019 году) об административных правонарушениях (ч. 3 ст. 15.15³, ст. 15.15⁶, 15.15⁷, 15.15⁹, 15.15¹⁰, 15.15¹¹, 15.15¹⁵ КоАП РФ) в отношении должностных лиц. С учетом рассмотрения в 2019 году 8 должностных лиц (по 12 протоколам) привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа в общей сумме 70,0 тыс. рублей (по состоянию на 22.03.2019 оплачено 50,0 тыс. рублей). 7 должностных лиц (по 21 протоколу) освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения с объявлением им устного замечания. Два дела прекращены в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности.</p> <p>По состоянию на 22.03.2019 два протокола находятся на</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁵
				<p>рассмотрении в суде.</p> <p>Нарушения устранены частично.</p> <p>По состоянию на 20.03.2019 три представления сняты с контроля, одно – остается на контроле до апреля 2019 года.</p>
<p>«Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – реконструкция участка автодороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница – км 35–44 (9 км)»</p>				
<p>1. Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»</p> <p>2. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия</p>	712 115,2	7 / 99 218,3	5 / 132 152,7 нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ)	<p>Внесено представление в адрес Казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия».</p> <p>Материалы направлены в Министерство финансов Республики Карелия.</p> <p>Составлен 1 протокол об административном правонарушении (ч. 1 ст. 15.15⁴ КоАП РФ). Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей (штраф оплачен в 2019 году).</p> <p>Нарушения устранены частично.</p> <p>Представление остается на контроле до июля 2019 года.</p>
<p>«Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Лахденпохского муниципального района»</p>				
<p>1. Администрация Лахденпохского муниципального района</p> <p>2. Муниципальное учреждение «Районное управление образования и по делам молодежи»</p>	252 770,1	116 / 9 215,6 (в т.ч. 27 / 277,5 – нецелевое использование бюджетных средств)	0 / 0,0	<p>Внесены 4 представления в адрес всех объектов проверки.</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия.</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁵
<p>3. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Лахденпохская общеобразовательная школа»</p> <p>4. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Райватгалльская общеобразовательная школа»</p>				<p>В Министерство финансов Республики Карелия направлены 2 уведомления о применении бюджетных мер принуждения по ст. 306⁴ «Целевое использование бюджетных средств» и 306⁸ «Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов» Бюджетного кодекса Российской Федерации (277,5 тыс. рублей и 8 237,0 тыс. рублей соответственно). Министерством финансов Республики Карелия принято решение о беспорядном изъятии средств в размере 1 127,3 тыс. рублей, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету Лахденпохского городского поселения.</p> <p>Составлены 5 протоколов (из них 1 протокол – в 2019 году) об административных правонарушениях (ст. 15.14, ч. 3 ст. 15.15³, ст. 15.15⁶ КоАП РФ), в том числе в отношении юридического лица. Одно должностное лицо (по двум протоколам) освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения с объявлением ему устного замечания. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в сумме 511,0 рублей. Одно дело прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности. Один протокол находится на рассмотрении в суде.</p> <p>Нарушения устранены частично. Представления остаются на контроле.</p>

Объекты	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ⁵
«Проверка использования бюджетных средств на реализацию проекта Адресной инвестиционной программы Республики Карелия – строительство объектов инженерно-технического обеспечения промышленного парка в пгт Надвоицы Сегежского района Республики Карелия»				
<p>1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия</p> <p>2. Казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия»</p>	276 459,4	39 / 131 803,0	0 / 0,0	<p>Внесены 2 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Материалы направлены в Министерство финансов Республики Карелия.</p> <p>В 2019 году составлены 2 протокола об административных правонарушениях (ст. 15.15⁶ КоАП РФ) в отношении одного должностного лица. Должностное лицо привлечено по двум протоколам к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 20,0 тыс. рублей. По состоянию на 29.03.2019 штрафы оплачены полностью.</p> <p>Нарушения устранены частично.</p> <p>Представления остаются на контроле до июля 2019 года.</p>

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 15 февраля 2019 года № 2 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района»:

утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Администрации муниципального образования «Суоярвский район», муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Суоярвского района», муниципального общеобразовательного учреждения «Вешкельская средняя общеобразовательная школа», муниципального общеобразовательного учреждения Найстенъярвская средняя общеобразовательная школа, муниципального общеобразовательного учреждения Лоймольская средняя общеобразовательная школа;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Администрации муниципального образования «Суоярвский район», муниципального общеобразовательного учреждения «Вешкельская средняя общеобразовательная школа», муниципального общеобразовательного учреждения Найстенъярвская средняя общеобразовательная школа, муниципального общеобразовательного учреждения Лоймольская средняя общеобразовательная школа;

направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Республики Карелия.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2018 год, предложение Главы Республики Карелия (письмо от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи), распоряжения Контрольно-счетной палаты от 10.10.2018 № 35, от 26.11.2018 № 41, от 05.12.2018 № 43.

Предмет контрольного мероприятия:

Процессы, связанные с предоставлением и использованием межбюджетных трансфертов в сфере образования; средства бюджета Республики Карелия, предоставленные бюджету муниципального образования в форме межбюджетных трансфертов; средства бюджета муниципального образования на выполнение соответствующего расходного обязательства (в случаях, когда выделение средств местного бюджета является одним из условий получения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия), а также соблюдение органами местного самоуправления предельных значений софинансирования, установленных нормативными правовыми и иными актами.

Объекты контрольного мероприятия:

1) Администрация муниципального образования «Суоярвский район» (далее также – Администрация, Администрация МО «Суоярвский район»);

2) муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Суоярвского района» (далее – МКУ «ЦБ»);

3) муниципальное общеобразовательное учреждение «Вешкельская средняя общеобразовательная школа» (далее – МОУ «Вешкельская СОШ»);

4) муниципальное общеобразовательное учреждение Найстенъярвская средняя общеобразовательная школа (далее – МОУ «Найстенъярвская СОШ»);

5) муниципальное общеобразовательное учреждение Леппясюрская основная общеобразовательная школа (далее – МОУ «Леппясюрская ООШ»). Правопреемником является муниципальное образовательное учреждение Лоймольская средняя общеобразовательная школа (далее также – МОУ «Лоймольская СОШ»).

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы.

Сроки проведения контрольного мероприятия: 57 рабочих дней, из них на объектах – 21 рабочий день (с 16 октября 2018 года по 24 октября 2018 года, с 20 ноября 2018 года по 23 ноября 2018 года, с 10 декабря 2018 года по 21 декабря 2018 года).

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании в части получения и использования межбюджетных трансфертов в сфере образования.

2. Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования. Целями правового регулирования отношений в сфере образования являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод человека в сфере образования, создание условий развития системы образования, защита прав и интересов участников отношений в сфере образования.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования и полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования определены соответственно статьями 8, 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования в том числе относятся:

разработка и реализация региональных программ развития образования с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации;

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

2) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

4) создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

5) обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий;

6) учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа;

7) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий в сфере образования.

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с

предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Статьей 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ определены особенности финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования, в соответствии с которыми нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления. Расходы на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, включаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в нормативы, определяемые в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, не могут быть ниже уровня, соответствующего средней заработной плате в соответствующем субъекте Российской Федерации, на территории которого расположены такие общеобразовательные организации.

Предметом регулирования Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (далее – Закон от 20.12.2013 № 1755-ЗРК) являются общественные отношения, связанные с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование на территории Республики Карелия.

Расходные обязательства Республики Карелия определены статьей 19 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК, к которым в том числе относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия.

Частью 2 статьи 20 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК определено, что в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях включаются расходы в размере, необходимом

для реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования (за исключением расходов, связанных с выполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в сфере образования, и расходов на присмотр и уход за детьми).

Частью 3 статьи 20 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК определено, что в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включаются расходы в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования (за исключением расходов, связанных с выполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в сфере образования).

Муниципальное образование «Суоярвский район» (далее – МО «Суоярвский район») является муниципальным образованием, наделенным статусом муниципального района, общая площадь которого составляет 13,7 тыс. кв. м. Административным центром МО «Суоярвский район» является город Суоярви. В границах МО «Суоярвский район» находятся 5 поселений: Суоярвское городское поселение, Поросозерское, Найстенъярвское, Вешкельское, Лоймольское сельские поселения.

Территория Суоярвского муниципального района граничит (является смежной) с территориями Муезерского муниципального района, Медвежьегорского муниципального района, Кондопожского муниципального района, Пряжинского муниципального района, Финляндии, Сортавальского муниципального района, Питкярантского муниципального района.

В соответствии со статьей 7 Устава МО «Суоярвский район»⁶ (далее также – Устав) к вопросам местного значения МО «Суоярвский район» в том числе относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района;

2) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по

⁶ Устав в редакции решения XLIX сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 30.11.2017 № 460.

обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В соответствии со статьей 17 Устава структуру органов местного самоуправления МО «Суоярвский район» образуют:

- представительный орган МО «Суоярвский район»;
- глава МО «Суоярвский район»;
- администрация МО «Суоярвский район».

Основные показатели социально-экономического развития МО «Суоярвский район» за 2016-2017 годы приведены в таблице.

Показатели	2016 год	2017 год	изменение
Стоимость отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, оказанных услуг собственными силами (предприятия, средняя численность работников которых превышает 15 человек, без СМП), млн. рублей	2 520,2*	3 420,4*	+900,2
Индекс промышленного производства, %	101,2	115,4	+14,2
Оборот розничной торговли, млн. рублей	678,8*	745,8*	+67
Количество объектов розничной торговли и общественного питания, ед.	266*	273*	+7
Индекс потребительских цен за период с начала года, %	104,3	102,8	-1,5
Среднесписочная численность работников организаций, чел.	2819*	2666*	-153
Уровень регистрируемой безработицы, %	2,6	2,1	-0,5
Среднемесячная заработная плата работников организаций, рублей	30 661,9*	33 912,8*	+3 250,9
Численность населения на 1 января года, следующего за отчетным, чел.	16 273	15 867	-406
- в том числе:			
городского населения, чел.	9053	8 920	-133
сельского населения, чел.	7 220	6 947	-273

*по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, официального сайта Федеральной службы государственной статистики

На территории МО «Суоярвский район» в 2016 году осуществляли деятельность 231 предприятие (организация) и 261 индивидуальный предприниматель, в 2017 году – 230 предприятий и организаций, 280 индивидуальных предпринимателей.

По итогам 2016-2017 годов на территории МО «Суоярвский район» произведен 1% от общего объема производства товаров, работ и услуг в Республике Карелия. В 2016 году уровень заработной платы в районе на 14,8 процента ниже, чем средний уровень заработной платы по Республике Карелия, в 2017 – ниже на 10,7 процента.

По сравнению с 2016 годом среднемесячная заработная плата работников организаций увеличилась на 10,6 процента. При этом среднесписочная численность работников организаций сократилась на 153 человека.

Демографическая ситуация характеризуется сокращением численности как городского, так и сельского населения по причинам как естественного, так и миграционного характера.

Источниками формирования доходов бюджета МО «Суоярвский район» в 2016-2017 годах являлись налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьями 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) Решением XXVIII сессии III созыва Совета

депутатов МО «Суоярвский район» от 24.12.2015 № 268 «О бюджете муниципального образования «Суоярвский район» на 2016 год» (далее – Решение о бюджете на 2016 год) и Решением XXXIX сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 22.12.2016 № 367 «О бюджете Суоярвского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете на 2017 год) утверждался перечень главных администраторов доходов бюджета, в соответствии с которыми Администрация МО «Суоярвский район» являлась главным администратором доходов бюджета, а также утверждалась ведомственная структура расходов бюджета МО «Суоярвский район» по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов, в соответствии с которой Администрация МО «Суоярвский район» являлась главным распорядителем средств бюджета.

По данным итогового отчета Администрации МО «Суоярвский район» о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования за 2017 год в Суоярвском районе функционирует 18 муниципальных образовательных учреждений: 5 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, 11 муниципальных общеобразовательных учреждений, 2 учреждения дополнительного образования детей. 9 муниципальных общеобразовательных учреждений имеют 15 групп для детей дошкольного возраста. Сформированная в районе сеть учреждений направлена на обеспечение доступности и качества образования, предоставляет возможности для развития способностей и талантов детей и молодежи района. Вместе с тем на протяжении ряда последних лет отмечается значительное снижение контингента обучающихся и воспитанников в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Суоярвского района, прежде всего в сельских, что связано с демографическими процессами в Суоярвском районе и миграцией населения.

Услугу по предоставлению дошкольного образования оказывали 15 муниципальных образовательных организаций. Охват детей дошкольными образовательными организациями (отношение численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации, к численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет включительно, скорректированной на численность детей соответствующих возрастов, обучающихся в общеобразовательных организациях) в 2017 году составил 81 процент. Численность детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, получающих образовательные услуги по дошкольному образованию, с 2013 года существенно сократилась. Так, в 2017 году численность получателей указанных образовательных услуг составила 737 человек (в 2016 году – 788 человек, в 2015 году – 805 человек, в 2014 году – 875 человека, в 2013 году – 948 человек).

В одиннадцати общеобразовательных организациях Суоярвского района обучалось 1910 детей (в 2015-2016 учебном году – 1960 детей, в 2014-2015 учебном году – 1987 детей), в том числе 800 – в 9 сельских общеобразовательных организациях (в 2015-2016 учебном году – 858 детей, в 2014-2015 учебном году – 888 детей), 1132 ребенка – в 2 городских образовательных организациях (в 2015-2016 учебном году – 1102 ребенка, в 2014-2015 учебном году – 1099 детей).

Численность обучающихся в общеобразовательных организациях в расчете на 1 педагогического работника составила в 2017 году 11 человек (в 2016 году – 10,8 человек, в 2014-2015 годах – 10,1 человек). Значение показателя объясняется наличием в сети общеобразовательных организаций района 82 процентов организаций, расположенных в сельской местности.

Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия

Администрация муниципального образования «Суоярвский район»

В соответствии со статьей 33 Устава МО «Суоярвский район» Администрация МО «Суоярвский район» является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции.

Согласно статье 33 Устава МО «Суоярвский район» к компетенции Администрации МО «Суоярвский район» в том числе относятся: ведение реестра закупок для нужд муниципального района; составление проекта бюджета муниципального района; организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района; организация отдыха детей в каникулярное время; осуществление муниципального контроля, в том числе проведение проверок соблюдения требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями; осуществление функции и полномочий учредителя муниципальных предприятий и учреждений; иные исполнительно-распорядительные полномочия, предусмотренные законодательством и Уставом.

Положение об Администрации МО «Суоярвский район» утверждено решением IX сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 29.05.2014 № 84.

Отдел образования и социальной политики Администрации МО «Суоярвский район» осуществлял деятельность, связанную с единой образовательной и социальной политикой на территории Суоярвского района. Положение об отделе утверждено Главой Администрации МО «Суоярвский район» 26.04.2017. В непосредственном ведении отдела находились муниципальные образовательные организации, являющиеся самостоятельными юридическими лицами, реализующими основные общеобразовательные программы, дополнительные общеобразовательные программы, а также муниципальное учреждение «Управление образования Суоярвского района», учредителем которых являлось МО «Суоярвский район».

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Суоярвского района»

Устав муниципального учреждения «Управление образования» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 14.07.2011 № 364.

В соответствии с постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 09.01.2018 № 1 муниципальное учреждение «Управление образования Суоярвского района» (далее – МУ «Управление образования») было переименовано в муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Суоярвского района» и утвержден новый устав.

В соответствии с уставом МКУ «ЦБ» функции и полномочия учредителя МКУ «ЦБ» исполняет Администрация МО «Суоярвский район».

В проверяемом периоде деятельность осуществляло МУ «Управление образования Суоярвского района», задачами которого являлись: обеспечение и защита на территории Суоярвского района конституционного права граждан на образование; координация деятельности муниципальных образовательных учреждений Суоярвского района; изучение и учет образовательных потребностей населения; разработка и реализация планов и программ развития образования на

территории Суоярвского района; осуществление анализа и прогнозирования тенденций развития системы образования Суоярвского района; обеспечение подготовки и проведение аттестации руководителей муниципальных образовательных учреждений; осуществление контроля над соблюдением условий выполнения мероприятий, обеспечивающих представление статистической и бухгалтерской отчетности в области образования.

МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» осуществляли свою деятельность на основании уставов, свидетельств о государственной регистрации, лицензий на образовательную деятельность. Учреждения являлись образовательными некоммерческими организациями, тип учреждений – казенные.

Уставы утверждены постановлениями Администрации МО «Суоярвский район», в том числе устав МОУ «Вешкельская СОШ» утвержден постановлением от 12.03.2015 № 199, МОУ «Леппясюрская ООШ» – постановлением от 21.05.2015 № 374, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – постановлением 17.04.2015 № 283.

Предметом деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – объектов контрольного мероприятия, являлась реализация конституционных прав граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности учащихся в самообразовании и получении дополнительного образования; обеспечение отдыха граждан, создание условий для культурной, спортивной и иной деятельности населения. Функции и полномочия учредителя, собственника имущества указанных учреждений исполняла Администрация МО «Суоярвский район».

Основными видами деятельности учреждений в соответствии с уставами являлись: реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования, основной общеобразовательной программы начального общего образования, основной общеобразовательной программы основного общего образования, основной общеобразовательной программы среднего общего образования; адаптированной образовательной программы для детей с ограниченными возможностями здоровья (адаптированной образовательной программы для детей с ограниченными возможностями здоровья с задержкой психического развития, умственной отсталостью); дополнительных образовательных программ.

Кроме того, в соответствии с уставами учреждений к основным видам деятельности относились: присмотр и уход за детьми дошкольного возраста; услуги по питанию обучающихся; услуги по предоставлению психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации; отдых и оздоровление обучающихся в каникулярное время.

В МОУ «Найстенъярвская СОШ» к основным видам деятельности учреждения относилась также реализация дополнительных образовательных программ военно-патриотической направленности, научно-технической направленности, художественно-эстетической направленности, физкультурно-спортивной направленности, проведение промежуточной аттестации для экстернов.

В проверяемом периоде МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» были заключены договоры на бухгалтерское обслуживание (далее – Договор на бухгалтерское обслуживание) с МУ «Управление образования». Договоры вступили в силу с 01.01.2013 и действовали в проверяемом периоде (с учетом пролонгации договоров). Соглашения о расторжении договоров подписаны 15.03.2018.

В соответствии с договорами на бухгалтерское обслуживание МУ «Управление образования» обеспечивало ведение бухгалтерского учета и налогового учета, учета операций, осуществляемых в процессе исполнения расходов бюджета; осуществляло мониторинг за правильным, эффективным, экономичным расходованием средств в соответствии с целевым назначением по утвержденным сметам доходов и расходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников, с учетом внесенных в них в установленном порядке изменений, исполнением смет доходов и расходов, состоянием расчетов с юридическими и физическими лицами, сохранностью денежных средств и материальных ценностей; составляло совместно с учреждениями сметы и расчеты к ним; вело учет целевых средств учреждений в разрезе бюджетной классификации, обеспечивало составление и представление отчетности по финансовой деятельности учреждений по установленным формам и в установленные сроки в соответствующие организации.

С 01.01.2018 вступили в силу договоры на бухгалтерское обслуживание, заключенные между МКУ «ЦБ» и образовательными учреждениями – объектами контрольного мероприятия.

Ведение бухгалтерского учета в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция по применению Единого плана счетов), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

Бюджетная отчетность формировалась в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Учетная политика Администрации МО «Суоярвский район» утверждена распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 31.12.2015 № 385. В МОУ «Найстенъярвская СОШ» учетная политика утверждена приказом от 31.12.2012 № 291, МОУ «Леппясюрская ООШ» – приказом от 31.12.2012 № 293, в МОУ «Вешкельская СОШ» – приказом от 21.01.2013 № 17-п.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а

также муниципальных правовых актов представительного органа местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании в части получения и использования межбюджетных трансфертов в сфере образования.

1.1. Анализ нормативных правовых актов муниципального образования, регулирующих организацию бюджетного процесса.

В целях осуществления бюджетного процесса в проверяемом периоде утверждены и применялись следующие нормативные правовые акты муниципального образования:

положение о бюджетном процессе МО «Суоярвский район», действовавшее в 2016 году, включая этап составления проекта бюджета МО «Суоярвский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утверждено решением VII сессии II созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 29.04.2010 № 50 (далее – Положение о бюджетном процессе 2010 года);

положение, регулировавшее бюджетный процесс в 2016-2017 годах, начиная с этапа рассмотрения и утверждения проекта бюджета МО «Суоярвский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утверждено решением XXXVIII сессии III созыва Совета депутатов МО «Суоярвский район» от 24.11.2016 № 359 (далее – Положение о бюджетном процессе 2016 года).

Положением о бюджетном процессе 2010 года определены:

бюджетные полномочия участников бюджетного процесса;

порядок составления проекта бюджета (на основе документов и материалов, соответствующих части 2 статьи 172 Бюджетного кодекса);

порядок рассмотрения и утверждения бюджета;

порядок внесения изменений в решение о бюджете;

порядок исполнения бюджета (на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана – в соответствии со статьей 215¹ Бюджетного кодекса);

порядок составления отчетности об исполнении бюджета (состав бюджетной отчетности определен в соответствии с частью 3 статьи 264¹ Бюджетного кодекса);

порядок муниципального финансового контроля за исполнением бюджета.

Состав бюджетных полномочий участников бюджетного процесса в Положении о бюджетном процессе 2016 года расширен и включает также бюджетные полномочия в соответствии со статьями 153, 154, 157, 158, 160¹, 160², 160²⁻¹, 162 Бюджетного кодекса.

Согласно части 2.1 статьи 2 Положения о бюджетном процессе 2016 года Совет депутатов муниципального образования «Суоярвский район» (далее – Совет) осуществляет в том числе следующие бюджетные полномочия:

рассмотрение и утверждение (принятие) местного бюджета, изменений и дополнений к нему, отчета об исполнении бюджета;

осуществление контроля в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджета на своих заседаниях, заседаниях комиссий, рабочих групп, в ходе проводимых слушаний и в связи с депутатскими запросами;

осуществление последующего контроля за исполнением местного бюджета;

формирование и определение правового статуса органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета;

установление порядка осуществления полномочий органами внешнего муниципального финансового контроля по внешнему муниципальному финансовому контролю;

установление порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

Частью 2.3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе 2016 года определены бюджетные полномочия Администрации МО «Суоярвский район».

Администрация МО «Суоярвский район» наделена также полномочиями финансового органа.

Порядок и сроки составления проекта бюджета утверждены постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 23.06.2014 № 421, что соответствует части 3 статьи 184 Бюджетного кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон РК о межбюджетных отношениях) проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов составляются и утверждаются сроком на 3 года (очередной финансовый год и плановый период). Статьей 169 Бюджетного кодекса установлено, что в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Суоярвский район» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 28.07.2014 № 522, что соответствует части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса. Указанный порядок включает требования к содержанию муниципальных программ, разработке, финансовому обеспечению муниципальных программ, управлению и контролю их реализации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 174² Бюджетного кодекса постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 02.10.2012 № 720 утверждены порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований Суоярвского района.

Положение о порядке формирования, финансового обеспечения и контроля исполнения муниципального задания утверждено постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 31.12.2009 № 637 (далее – Положение о муниципальном задании). В ходе проверки также представлен проект постановления Администрации МО «Суоярвский район» от 31.12.2009 № 638 об утверждении порядка проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении и учета результатов оценки при формировании расходной части бюджета МО «Суоярвский район» (документ не подписан Главой Администрации МО «Суоярвский район»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 87 Бюджетного кодекса постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.07.2010 № 405-а утвержден порядок ведения реестра расходных обязательств МО «Суоярвский район».

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджетов муниципальных образований Суоярвского муниципального района утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 22.03.2010 № 98 (далее – Порядок КП).

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов муниципальных образований Суоярвского муниципального района утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 24.03.2010 № 100 (с изменениями от 04.04.2014, далее – Порядок СБР и БР).

В 2017 году постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 25.09.2017 № 476 утвержден Стандарт осуществления внутреннего муниципального финансового контроля «Принципы осуществления Администрацией МО «Суоярвский район» внутреннего муниципального финансового контроля».

Порядок санкционирования оплаты денежных обязательств муниципальных казенных учреждений и администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Суоярвский район» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский муниципальный район» от 20.01.2016 № 17-а.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений МО «Суоярвский район» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 14.06.2011 № 307 (далее – Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет). Согласно пункту 4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетные сметы муниципальных казенных учреждений утверждаются главным распорядителем средств бюджета МО «Суоярвский район».

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 23.05.2016 № 254 утвержден административный регламент по осуществлению функции внутреннего муниципального финансового контроля, определяющий объекты контроля (в соответствии со статьей 266¹ Бюджетного кодекса), основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, требования к формированию плана проверок.

Порядок осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.05.2017 № 263-а (далее – Порядок по внутреннему контролю). Указанным порядком определено, что уполномоченным органом по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений является финансовое управление Администрации МО «Суоярвский район». Объекты внутреннего муниципального финансового контроля определены в соответствии со статьей 266¹ Бюджетного кодекса (с учетом изменений, внесенных в Порядок по внутреннему контролю постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 25.09.2017 № 469).

Порядок рассмотрения проекта бюджета Советом определен статьей 13 Положения о бюджетном процессе 2010 года (статьей 11 Положения о бюджетном процессе 2016 года). В соответствии с частью 2 статьи 187 Бюджетного кодекса указанный порядок предусматривает вступление в силу решения о местном бюджете с 1 января очередного финансового года.

Согласно статье 22 Положения о бюджетном процессе 2010 года (статье 20 Положения о бюджетном процессе 2016 года), исполнение бюджета по расходам осуществляется в порядке, установленном Администрацией МО «Суоярвский район», что соответствует пункту 1 статьи 219 Бюджетного кодекса.

Частью 2 статьи 30 Положения о бюджетном процессе 2010 года (частью 2 статьи 29 Положения о бюджетном процессе 2016 года) определено, что внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется Советом в порядке, установленном решением Совета.

Срок представления годового отчета об исполнении местного бюджета в Совет для подготовки заключения, установленный Положением о бюджетном процессе 2010 года, Положением о бюджетном процессе 2016 года соответствует сроку, определенному пунктом 3 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса – не позднее 1 апреля текущего года.

Срок представления годового отчета об исполнении местного бюджета в Совет на утверждение определен Положением о бюджетном процессе 2010 года, Положением о бюджетном процессе 2016 года в соответствии с пунктом 4 статьи 264⁵ Бюджетного кодекса – до 1 мая текущего года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что анализ нормативных правовых актов муниципального образования, регулирующих организацию бюджетного процесса, выявил замечания и нарушения, которые требуют устранения путем приведения указанных актов в соответствие с действующим бюджетным законодательством, в том числе:

1) в составе бюджетных полномочий Администрации МО «Суоярвский район», предусмотренных Положением о бюджетном процессе 2016 года, не учтено осуществление функций главного распорядителя средств местного бюджета (учтены только функции главного администратора доходов местного бюджета и главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета);

2) частью 1 статьи 3 Положения о бюджетном процессе 2016 года предусмотрено составление проекта бюджета на основе бюджетного прогноза на долгосрочный период. Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза, регламентирующий, в том числе период действия, требования к составу и содержанию бюджетного прогноза в ходе контрольного мероприятия не представлен. Также проверке не представлен порядок разработки прогноза социально-экономического развития, что не соответствует пункту 2 статьи 173 Бюджетного кодекса;

3) постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 23.06.2014 № 417 утвержден порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Суоярвский район». При этом положением о бюджетном процессе 2016 года составление среднесрочного финансового плана не предусмотрено. Таким образом, Положение о бюджетном процессе 2016 года требует приведения в соответствие с Бюджетным кодексом в части составления среднесрочного финансового плана.

Кроме того, порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Суоярвский район» не в полной мере соответствует статье 174 Бюджетного кодекса, т. к. не предусматривает утверждение в составе среднесрочного финансового плана нормативов отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений, устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами Совета;

4) в составе показателей решения о бюджете, определенном статьей 9 Положения о бюджетном процессе 2016 года, не указаны основные характеристики бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета), что не в полной мере соответствует статье 184¹, пункту 2 статьи 187 Бюджетного кодекса. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете, определенный в статье 11 Положения о бюджетном процессе 2010 года, не в полной мере соответствует статье 184² Бюджетного кодекса, т. к. не включает реестры источников доходов и паспорта (проекты изменений паспортов) муниципальных программ (при утверждении решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности);

5) порядок составления бюджетной отчетности в 2016-2017 годах Администрацией МО «Суоярвский район» не утверждался, что не соответствует пункту 2 статьи 154 Бюджетного кодекса;

6) порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в ходе контрольного мероприятия не представлен в нарушение пункта 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса;

7) статьей 33 Положения о бюджетном процессе 2010 года (статьей 32 Положения о бюджетном процессе 2016 года) определена форма муниципального финансового контроля (текущий контроль), не соответствующая видам финансового контроля, определенным статьей 265 Бюджетного кодекса (внешний и внутренний, предварительный и последующий);

8) порядок осуществления полномочий органами внешнего муниципального финансового контроля (Советом депутатов МО «Суоярвский район») в нарушение пункта 3 статьи 268¹ Бюджетного кодекса не разработан;

9) в 2016 году порядок осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определен не был в нарушение пункта 3 статьи 269² Бюджетного кодекса;

10) Положение о муниципальном задании не в полной мере соответствует статье 69² Бюджетного кодекса (требует актуализации), т. к. не определяет:

сроки формирования, утверждения и изменения муниципального задания, порядок расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ,

сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания,

порядок возврата субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты;

11) форма муниципального задания, утвержденная приложением № 1 к Положению о муниципальном задании, не в полной мере соответствует статье 69² Бюджетного кодекса, т. к. не содержит условий и порядка досрочного прекращения выполнения муниципального задания;

12) Положение о муниципальном задании, проект порядка проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении и учета результатов оценки при формировании расходной части бюджета МО «Суоярвский район» не соответствуют статье 69² Бюджетного кодекса в части финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

13) в нарушение пункта 2 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2010 № 114н, Администрацией МО «Суоярвский район» не утвержден порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности подведомственных муниципальных учреждений;

14) форма кассового плана исполнения бюджета требует актуализации, т. к. содержит в составе кодов бюджетной классификации расходов коды классификации операций сектора государственного управления (не применяются начиная с составления бюджета на 2016 год на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации,

утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н»);

15) форма сводной бюджетной росписи не в полной мере соответствует требованиям пункта 4 статьи 217 Бюджетного кодекса, т. к. содержит показатели исполнения бюджета по доходам. Форма расходного уведомления, на основании которого финансовое управление Администрации МО «Суоярвский район» доводит лимиты бюджетных обязательств, Порядком СБР и БР не утверждена;

16) Порядком СБР и БР предусмотрено:

составление получателями бюджетных средств сметы расходов в течение 10 дней после получения уведомления о показателях бюджетной росписи;

доведение финансовым управлением лимитов бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств в течение 3 дней после предоставления смет расходов.

Данное положение противоречит пункту 2 статьи 221 Бюджетного кодекса, согласно которому утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Положения Порядка СБР и БР в части детализации показателей бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств по кодам бюджетной классификации расходов требуют актуализации;

17) при проведении контрольного мероприятия установлено, что порядок исполнения бюджета по расходам в 2016-2017 годах не утверждался в нарушение пункта 1 статьи 219 Бюджетного кодекса;

18) порядок санкционирования оплаты денежных обязательств муниципальных казенных учреждений и администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО «Суоярвский район» требует актуализации, т. к. пунктом 10 указанного порядка предусмотрено проведение санкционирования оплаты денежных обязательств при соблюдении соответствия кода классификации операций сектора государственного управления направлениям расходов, указанным в платежном поручении или прилагаемых документах;

19) в Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет не учтены положения пункта 9 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, в части предоставления руководителю подведомственного учреждения права утверждать бюджетную смету в случае доведения муниципального задания до указанного учреждения;

20) в административном регламенте по осуществлению функции внутреннего муниципального финансового контроля не определены права должностных лиц объектов контроля, не указан перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения о проведении проверок, ревизий и обследований, что не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 269² Бюджетного кодекса;

21) в Порядке по внутреннему контролю не определен перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения о проведении проверок, ревизий и обследований, что не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 269² Бюджетного кодекса;

22) пунктом 29 Порядка по внутреннему контролю определено, что к участию в контрольном мероприятии могут привлекаться специалисты муниципальных учреждений МО «Суоярвский район», что противоречит части 3 статьи 265

Бюджетного кодекса, согласно которой внутренний муниципальный финансовый контроль является деятельностью органов муниципального финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) местных администраций, финансовых органов муниципальных образований;

23) в 2016 году стандарты осуществления внутреннего муниципального финансового контроля не утверждались, что не соответствует пункту 3 статьи 269² Бюджетного кодекса;

24) в связи с изменением законодательства в области бюджетного учета требуется внесение изменений (актуализация) учетной политики Администрации МО «Суоярвский район».

1.2. Проверка соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

2016 год

Бюджет МО «Суоярвский район» на 2016 год утвержден Решением о бюджете на 2016 год. Решением о бюджете на 2016 год утверждены показатели, предусмотренные пунктами 1, 2, 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

Распределение бюджетных ассигнований утверждено следующими приложениями к Решению о бюджете на 2016 год:

распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов классификации расходов бюджетов (приложение № 5);

ведомственная структура расходов бюджета МО «Суоярвский район» по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов (приложение № 6);

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), видам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета (приложение № 7).

Показатели сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» на 2016 год в части расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования, соответствуют утвержденным показателям Решения о бюджете на 2016 год.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса изменения в сводную бюджетную роспись вносились в соответствии с решениями о внесении изменений в Решение о бюджете на 2016 год. Бюджетная роспись расходов Администрации МО «Суоярвский район» на 2016 год утверждена 20.01.2016. Изменения в бюджетную роспись расходов Администрации МО «Суоярвский район» вносились при изменении сводной бюджетной росписи расходов бюджета МО «Суоярвский район».

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Текст статьи 2 Решения о бюджете на 2016 год (об утверждении нормативов распределения доходов между бюджетом Республики Карелия и районным бюджетом в части погашения задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам согласно приложению № 1) не согласуется с содержанием приложения № 1 (нормативы распределения доходов между бюджетом МО «Суоярвский район» и бюджетами поселений).

2. В приложениях № 5, № 6, № 7 к Решению о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования распределены с детализацией до кода элемента вида расходов бюджетной классификации, что не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

3. Распределение бюджетных ассигнований в приложении № 7 к Решению о бюджете на 2016 год дополнительно детализировано по кодам разделов и подразделов бюджетной классификации расходов, что также не соответствует пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

4. В нарушение статьи 184² Бюджетного кодекса, статьи 11 Положения о бюджетном процессе 2010 года в составе документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не содержатся:

- предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития;
- прогноз социально-экономического развития.

Также в нарушение статьи 184² Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения о бюджете не представлены реестры источников доходов и паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

5. В нарушение пункта 3 статьи 174 Бюджетного кодекса среднесрочный финансовый план МО «Суоярвский район» на 2016-2018 годы не содержит нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений, устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами.

6. Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития в нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе 2010 года не составлялась.

7. В нарушение пункта 3.1 Порядка КП в 2016 году не составлялся кассовый план исполнения бюджета на текущий квартал. В ходе контрольного мероприятия представлен кассовый план исполнения бюджета на 2016 год, сформированный 31.12.2016, что свидетельствует о формальном подходе к прогнозированию кассовых поступлений и выплат.

8. В сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» показатели утверждены по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов бюджета, что не соответствует пункту 4 статьи 217 Бюджетного кодекса и Порядку СБР и БР.

9. В сводную бюджетную роспись на 2016 год были внесены изменения без внесения изменений в Решение о бюджете на 2016 год по основанию, не предусмотренному Порядком СБР и БР (перераспределение бюджетных ассигнований между целевыми статьями бюджетной классификации).

10. В ходе контрольного мероприятия установлены несоответствия показателей бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» показателям сводной бюджетной росписи расходов бюджета МО «Суоярвский район» (в части расходов за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования) по состоянию на 28.04.2016, 28.09.2016, 24.11.2016, 22.12.2016. Данные факты являются нарушениями пункта 4 статьи 219¹ Бюджетного кодекса и содержат признаки административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15⁹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15⁹ КоАП РФ истек.

11. В нарушение статьи 38¹, пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» осуществлялось распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств получателям бюджетных средств в отсутствие утвержденного перечня подведомственных получателей бюджетных средств.

12. Муниципальные задания для МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2016 год утверждены распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.12.2015 № 610. Указанные муниципальные задания утверждены по форме, не соответствующей форме, определенной Положением о муниципальном задании.

13. Согласно разделу 8 муниципальных заданий контроль за исполнением муниципальных заданий возложен на Министерство образования Республики Карелия и другие надзорные органы. Согласно подпункту 3 пункта 5 статьи 69² Бюджетного кодекса контроль за выполнением муниципального задания реализует орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

14. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями МО «Суоярвский район» не утверждался. Таким образом, в муниципальные задания на 2016 год включены муниципальные услуги, не предусмотренные ведомственным перечнем.

В нарушение пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием Администрацией МО «Суоярвский район» не утверждались.

В результате невыполнения требований пунктов 3 и 4 статьи 69² Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» нарушен порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15¹⁵ КоАП РФ. На момент составления настоящего акта срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ истек.

15. При формировании муниципальных заданий для МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» значение показателя «доля обоснованных жалоб потребителей (обучающихся, их родителей, законных представителей), по которым приняты меры в отчетном году (%)» в размере 0 процентов установлено некорректно, т. к. данное значение не подразумевает принятие мер по поступившим жалобам.

Также для МОУ «Леппясюрская ООШ» некорректно установлено значение показателя «доля учащихся 11 классов, получивших документ государственного образца о среднем (полном) общем образовании» в размере 100 процентов, т. к. реализация основной общеобразовательной программы среднего общего образования не относится к уставным видам деятельности МОУ «Леппясюрская ООШ».

В отчетах, представленных указанными учреждениями, содержатся сведения об исполнении не всех установленных показателей качества, а также изменены плановые значения показателей, установленные муниципальным заданием. Данные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Администрации МО «Суоярвский район» в отношении выполнения муниципальных заданий подведомственными учреждениями.

16. При проверке соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении

бюджетного процесса в МО «Суоярвский район» установлены следующие нарушения в сфере бюджетного учета.

16.1. Согласно главной книге Администрации МО «Суоярвский район» за 2016 год, бюджетный учет операций по начислению и поступлению межбюджетных трансфертов в бюджет МО «Суоярвский район» в 2016 году не осуществлялся (отсутствуют обороты по счету бюджетного учета 205.51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»). В результате нарушен пункт 197 Инструкции по применению Единого плана счетов.

16.2. В нарушение пунктов 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов в бюджетном учете Администрации МО «Суоярвский район» не отражались прогнозные (плановые) показатели доходов бюджета (включая их изменения) на 2016 год.

В результате бюджетная отчетность Администрации МО «Суоярвский район» за 2016 год в части прогнозных показателей доходов бюджета, показателей расчетов по межбюджетным трансфертам составлена не на основе регистров бюджетного учета (Главной книги) в нарушение пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о составлении и представлении отчетности). Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ – грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.11 КоАП РФ истек.

16.3. Согласно Справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счету бюджетного учета 205.51.000, акту сверки расчетов по межбюджетным трансфертам с Министерством образования Республики Карелия за 2016 год остаток межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету МО «Суоярвский район» Министерством образования Республики Карелия, по состоянию на 01.01.2017 составил 16,3 тыс. рублей. При этом в нарушение пункта 15 Инструкции о составлении и представлении отчетности, в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) Администрации МО «Суоярвский район» задолженность по возврату остатков межбюджетных трансфертов не отражена. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.15⁶ КоАП РФ – предоставление заведомо недостоверной бюджетной отчетности. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15⁶ КоАП РФ истек.

17. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Суоярвский район» за 2016 год составлено председателем планово-бюджетной комиссии Совета. В указанном заключении содержатся ссылки на отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317), что противоречит пункту 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса, согласно которой внешней проверке подлежит отчет об исполнении местного бюджета (ф. 0503117).

18. В соответствии с частью 1 статьи 153 Бюджетного кодекса законодательные (представительные) органы формируют и определяют правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля. Согласно части 1

статьи 5 Положения о бюджетном процессе 2010 года к полномочиям Совета относится формирование и определение правового статуса органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета. В ходе проведения контрольного мероприятия сведения о создании органа внешнего муниципального финансового контроля и определении его правового статуса не представлены.

2017 год

Бюджет МО «Суоярвский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Решением о бюджете на 2017 год. Решением о бюджете на 2017 год утверждены показатели, предусмотренные пунктами 1, 2, 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

Распределение бюджетных ассигнований утверждено следующими приложениями к Решению о бюджете на 2017 год:

распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов классификации расходов бюджетов (приложения № 6, № 8);

ведомственная структура расходов бюджета МО «Суоярвский район» по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов (приложения № 7, № 9);

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), видам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета (приложения № 10, № 11).

Сводная бюджетная роспись бюджета МО «Суоярвский район» утверждена 22.12.2016 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, что соответствует Решению о бюджете на 2017 год. Показатели утвержденной сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» на 2017 год в части расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования, соответствуют утвержденным показателям Решения о бюджете на 2017 год.

Показатели первоначальной бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» утверждены на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Показатели бюджетной росписи на 2017 год соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» в части расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования, на 2017 год.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Суоярвский район» за 2017 год составлено председателем планово-бюджетной комиссии Совета. По данным указанного заключения годовой отчет об исполнении бюджета МО «Суоярвский район» за 2017 год признан полным и достоверным.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. В нарушение пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2017 года не утверждены объемы условно утверждаемых расходов на 2018 и 2019 годы.

2. Текст статьи 2 Решения о бюджете на 2017 год (об утверждении нормативов распределения доходов между бюджетом Республики Карелия и районным бюджетом в части погашения задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам согласно приложению

№ 1) не согласуется с содержанием приложения № 1 (нормативы распределения доходов между бюджетом МО «Суоярвский район» и бюджетами поселений).

3. В приложениях 6-11 к Решению о бюджете на 2017 года бюджетные ассигнования распределены с детализацией до кода элемента вида расходов бюджетной классификации, что не в полной мере соответствует пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

Распределение бюджетных ассигнований в приложениях № 10, № 11 дополнительно детализировано по кодам разделов и подразделов бюджетной классификации расходов, что также не соответствует пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

4. В нарушение статьи 184² Бюджетного кодекса, статьи 11 Положения о бюджетном процессе 2010 года в составе документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не содержатся предварительные и ожидаемые итоги социально-экономического развития, а также прогноз социально-экономического развития.

5. В нарушение статьи 184² Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения о бюджете не представлены:

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

реестры источников доходов;

паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

6. Прогноз социально-экономического развития МО «Суоярвский район» на 2017-2019 годы в ходе контрольного мероприятия не представлен в нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса.

7. В нарушение пункта 3.1 Порядка КП в 2017 году не составлялся кассовый план исполнения бюджета на текущий квартал. В ходе контрольного мероприятия представлен кассовый план исполнения бюджета на 2017 год, сформированный 31.12.2017, что свидетельствует о формальном подходе к прогнозированию кассовых поступлений и выплат.

8. В сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» показатели утверждены по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов, что не в полной мере соответствует пункту 4 статьи 217 Бюджетного кодекса.

9. В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса изменения в сводную бюджетную роспись вносились в соответствии с решениями о внесении изменений в Решение о бюджете на 2017 год. Показатели уточненных сводных бюджетных росписей по состоянию на 27.04.2017, 28.09.2017, 22.12.2017 утверждены только на 2017 год без указания показателей планового периода, что противоречит пункту 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса.

10. Уточненные бюджетные росписи Администрации МО «Суоярвский район» по состоянию на 27.04.2017, 28.04.2017, 22.12.2017, 31.12.2017 утверждены без указания планового периода. Кроме того, установлены несоответствия показателей бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» по состоянию на 22.12.2017 и 31.12.2017 показателям сводной бюджетной росписи

бюджета МО «Суоярвский район» (в части расходов за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования). Данные факты являются нарушениями пункта 4 статьи 219¹ Бюджетного кодекса и содержат признаки административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15⁹ КоАП РФ – несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи.

11. В нарушение статьи 38¹, пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» осуществлялось распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств получателям бюджетных средств в отсутствие утвержденного перечня подведомственных получателей бюджетных средств.

12. Муниципальные задания для МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2017 год утверждены распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 27.12.2016 № 505. Указанные муниципальные задания утверждены по форме, не соответствующей форме, определенной Положением о муниципальном задании. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса муниципальные задания утверждены на срок одного года, в то время как Решение о бюджете утверждено на очередной финансовый год и на плановый период.

13. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями МО «Суоярвский район», не утверждались. Таким образом, в муниципальные задания на 2017 год включены муниципальные услуги, не предусмотренные ведомственным перечнем. В результате нарушен порядок формирования муниципального задания. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15¹⁵ КоАП РФ. На момент составления настоящего акта срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ истек.

14. При формировании муниципальных заданий для МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» значение показателя «доля обоснованных жалоб потребителей (обучающихся, их родителей, законных представителей), по которым приняты меры в отчетном году (%)» в размере 0 процентов установлено некорректно, т. к. данное значение не подразумевает принятие мер по поступившим жалобам.

Также установлено, что в отчетах, представленных указанными учреждениями, содержатся сведения об исполнении не всех установленных показателей качества, а также изменены плановые значения показателей, установленные муниципальным заданием. Данные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Администрации МО «Суоярвский район» в отношении выполнения муниципальных заданий подведомственными учреждениями.

15. При проверке соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в МО «Суоярвский район» установлены следующие нарушения в сфере бюджетного учета.

15.1. Согласно Главной книге Администрации МО «Суоярвский район» за 2017 год, обороты по счету бюджетного учета 205.51 «Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» составили 2 073,0 тыс. рублей. В то же время в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2018 отражено поступление межбюджетных трансфертов за 2017 год на сумму 311 477,1 тыс. рублей.

15.2. В нарушение пунктов 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов в бюджетном учете Администрации МО «Суоярвский район» не отражались прогнозные (плановые) показатели доходов бюджета (включая их изменения) на 2017 год.

В результате бюджетная отчетность Администрации МО «Суоярвский район» за 2017 год в части прогнозных показателей доходов бюджета, показателей расчетов по межбюджетным трансфертам составлена не на основе регистров бюджетного учета (Главной книги) в нарушение пункта 7 Инструкции о составлении и представлении отчетности. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ – грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности.

16. В соответствии с частью 1 статьи 153 Бюджетного кодекса законодательные (представительные) органы формируют и определяют правовой статус органов внешнего муниципального финансового контроля. Согласно части 2.1 статьи 2 Положения о бюджетном процессе 2016 года к полномочиям Совета относится формирование и определение правового статуса органов, осуществляющих контроль за исполнением местного бюджета. В ходе проведения контрольного мероприятия сведения о создании органа внешнего муниципального финансового контроля и определении его правового статуса не представлены.

1.3. Анализ исполнения бюджета муниципального образования в части межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

Анализ исполнения бюджета МО «Суоярвский район» по расходам за 2016-2017 годы показал, что в 2016 году расходы исполнены на 98,3 процента, в том числе в части межбюджетных трансфертов в сфере образования на 99,3 процента (по доходам и по расходам бюджета), в 2017 году расходы исполнены на 85,6 процента, в том числе в части межбюджетных трансфертов в сфере образования на 98,0 процентов по доходам бюджета, 97,95 процента по расходам бюджета.

Анализ исполнения бюджета МО «Суоярвский район» за 2016-2017 годы представлен в таблице.

Утверждено решением о бюджете*, тыс. рублей	Показатели кассового плана (по доходам бюджета), сводной бюджетной росписи расходов (по расходам бюджета), тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Степень освоения, %	
			согласно решению о бюджете	согласно сводной бюджетной росписи
2016 год				
Доходы				
422 401,0	422 319,9	419 311,8	99,3	99,3
Расходы				
440 656,0	440 574,9	433 286,3	98,3	98,3
2017 год				
Доходы				
480 894,3	480 894,3	426 528,7	88,7	88,7
Расходы				
487 010,3	487 010,3	416 868,4	85,6	85,6

*в последней редакции

Анализ исполнения бюджета МО «Суоярвский район» в части межбюджетных трансфертов в сфере образования за 2016 год представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Дата утверждения Решения о бюджете на 2016 год (внесения изменений в Решение о бюджете на 2016 год)					Исполнено	Отклонение	
24.12.2015	28.04.2016	25.08.2016	24.11.2016	22.12.2016		окончательного бюджета от первоначального	окончательного бюджета от исполнения
Доходы							
165 612,0	168 521,0	170 521,0	172 189,0	174 923,0	173 768,4	+9 311,0	+1 154,6
Расходы*							
165 612,0	168 521,0	170 521,0	172 189,0	174 923,0	173 767,3	+9 311,0	+1 155,7

*согласно Решению о бюджете на 2016 год и сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» на 2016 год

Анализ исполнения бюджета МО «Суоярвский район» в части межбюджетных трансфертов в сфере образования за 2017 год представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Дата утверждения Решения о бюджете на 2017 год (внесение изменений в решение о бюджете на 2017 год)				Исполнено	Отклонение	
22.12.2016	27.04.2017	28.09.2017	22.12.2017		окончательного бюджета от первоначального	окончательного бюджета от исполнения
Доходы						
164 508,0	170 570,0	170 570,0	183 509,0	179 763,1	+19 001,0	+3 745,9
Расходы*						
164 508,0	170 570,0	170 570,0	183 509,0	179 763,1	+19 001,0	+3 745,9

*согласно Решению о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Доля поступивших межбюджетных трансфертов в сфере образования в общей сумме доходов бюджета МО «Суоярвский район» по результатам исполнения за 2016 год составила 41,4 процента, за 2017 год – 42,1 процента. Доля межбюджетных трансфертов в сфере образования в общей сумме расходов бюджета МО «Суоярвский район» по результатам исполнения за 2016 год составила 40,1 процента, за 2017 год – 43,1 процента.

Цель 2. Установить соблюдение получателями межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

2.1. Проверка соблюдения объектами контрольного мероприятия целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (в том числе условий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса).

2.1.1. Проверка соблюдения условий, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса.

Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации установлены статьей 136 Бюджетного кодекса.

В соответствии с приказами Министерства финансов Республики Карелия от 08.06.2015 № 170, от 12.05.2016 № 144 Суоярвский муниципальный район входил в утвержденные на 2016-2017 годы перечни муниципальных районов Республики Карелия, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местных бюджетов.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса муниципальные образования, в отношении которых выполняются вышеперечисленные условия, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, по итогам мониторинга исполнения бюджета Суоярвского района за 2016 год и 2017 год имело место несоблюдение органами местного самоуправления поселений Суоярвского района условий предоставления межбюджетных трансфертов, определенных пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса.

Так, в 2016 году нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления превышены на общую сумму 2 475,0 тыс. рублей, в том числе по Поросозерскому сельскому поселению – на 596,0 тыс. рублей, Найстенъярвскому сельскому поселению – на 734,0 тыс. рублей, Лоймольскому сельскому поселению – на 1 145,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 17.05.2017 № 215 в отношении Суоярвского муниципального района применены бюджетные меры принуждения – сокращено предоставление субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в сумме 34,0 тыс. рублей.

По итогам 2017 года Министерством финансов Республики Карелия установлено превышение нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в общей сумме 1 254,0 тыс. рублей, в том числе по Поросозерскому сельскому поселению – в сумме 405,0 тыс. рублей, Найстенъярвскому сельскому поселению – в сумме 354,0 тыс. рублей, Лоймольскому сельскому поселению – в сумме 495,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 30.03.2018 № 142 в отношении Суоярвского муниципального района применены бюджетные меры принуждения – сокращено предоставление субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений в сумме 34,0 тыс. рублей.

Также Администрацией МО «Суоярвский район» не были выполнены обязательства, установленные Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из бюджета

Республики Карелия бюджету Суоярвского муниципального района от 31.01.2017 № 16/ДВ. Согласно приказу Министерства финансов Республики Карелия от 18.05.2018 № 231 дотация Суоярвскому району на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2018 год была сокращена на 2 272,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 5 статьи 136 Бюджетного кодекса финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в том числе при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса.

Пунктом 3 статьи 92¹ Бюджетного кодекса определено, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно пункту 3 статьи 107 Бюджетного кодекса предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 30.09.2015) в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92¹ Бюджетного кодекса в пределах указанной разницы.

Сведения о соблюдении МО «Суоярвский район» в 2016 году предельных значений дефицита местного бюджета и предельного объема муниципального долга, установленных пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса, представлены в таблице.

Показатели	Утверждено Решением о бюжете на 2016 год (от 24.12.2015)	По данным отчета об исполнении бюджета за 2016 год, муниципальной долговой книги
Доходы местного бюджета, тыс. рублей	368 555,4	419 311,8
Расходы местного бюджета, тыс. рублей	376 119,4	433 286,3
Дефицит местного бюджета, тыс. рублей	7 564,0	13 974,5
Предельный объем муниципального долга, тыс. рублей	88 251,6	76 062,0
Привлечение бюджетных кредитов, тыс. рублей	19 504,6	16 000,0
Погашение бюджетных кредитов, тыс. рублей	26 033,0	5 685,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. рублей	0,0	-941,0
Безвозмездные поступления, тыс. рублей	242 304,4	278 159,7
Налоговые доходы по дополнительным нормативам отчислений, тыс. рублей	20 609,0	22 719,0
Доходы без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам	105 642,0	118 433,1

отчислений, тыс. рублей		
Отношение дефицита местного бюджета к годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, %	7,2	11,8
Соблюдение ограничения по дефициту местного бюджета	соблюдено	не соблюдено*
-с учетом допустимых ограничений	-	соблюдено
Разница между значением предельного объема муниципального долга и годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, тыс. рублей	-17 390,4	-42 371,1
Соблюдение ограничения по предельному объему муниципального долга	соблюдено	соблюдено

*поскольку по итогам исполнения бюджета разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами сложилась в размере 10 315,0 тыс. рублей, а превышение допустимого размера дефицита составило 1,8 процента, или 2 131,2 тыс. рублей, размер дефицита бюджета МО «Суоярвский район» по итогам исполнения бюджета за 2016 год не превышает ограничения, определенные с учетом части 8 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 30.09.2015)

Сведения о соблюдении МО «Суоярвский район» в 2017 году предельных значений дефицита местного бюджета и предельного объема муниципального долга, установленных пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса, представлены в таблице.

Показатели	Утверждено Решением о бюджете на 2017 год (от 22.12.2016)	По данным отчета об исполнении бюджета за 2017 год, муниципальной долговой книги
Доходы местного бюджета, тыс. рублей	354 939,0	426 528,7
Расходы местного бюджета, тыс. рублей	364 834,0	416 868,4
Дефицит местного бюджета, тыс. рублей	9 895,0	-9 660,3
Предельный объем муниципального долга, тыс. рублей	94 140,2	71 169,0
Привлечение бюджетных кредитов, тыс. рублей	13 078,2	4 500,0
Погашение бюджетных кредитов, тыс. рублей	18 114,0	7 393,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. рублей	8 798,0	1 132,8
Безвозмездные поступления, тыс. рублей	243 490,0	312 480,0
Доходы без учета безвозмездных поступлений, тыс. рублей	111 449,0	114 048,7
Отношение дефицита местного бюджета к годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %	8,9	-8,5
Соблюдение ограничения по дефициту местного бюджета	соблюдено	соблюдено
Разница между значением предельного объема муниципального долга и годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений, тыс. рублей	-17 308,8	-42 879,7
Соблюдение ограничения по предельному объему муниципального долга	соблюдено	соблюдено

При формировании бюджета на 2016 год и на 2017 год (в первоначальных редакциях), а также при исполнении бюджета МО «Суоярвский район» за 2016 год и

за 2017 год ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса, соблюдены.

2.1.2. Проверка соблюдения целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия.

2.1.2.1. Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Методика расчета и распределения субвенции определена в статьях 26.1, 26.4, 26.5 Закона Республики Карелия о межбюджетных отношениях.

Нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 2016 год утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2014 № 11-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 28.01.2016 № 17-П), на 2017 год – постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 48-П.

Порядки установления и исполнения расходных обязательств МО «Суоярвский район», подлежащих исполнению за счет субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях утверждены на 2016 год постановлениями Администрации МО «Суоярвский район» от 05.02.2016 № 68 (в части общего образования, далее – Порядок по общему образованию на 2016 год), от 05.02.2016 № 69 (в части дошкольного образования, далее – Порядок по дошкольному образованию на 2016 год), на 2017 год – постановлениями Администрации МО «Суоярвский район» от 25.01.2017 № 37 (в части общего образования, далее – Порядок по общему образованию на 2017 год), от 25.01.2017 № 38 (в части дошкольного образования, далее – Порядок по дошкольному образованию на 2017 год).

Указанными порядками определены получатели средств субвенции, методика распределения субвенции между муниципальными образовательными организациями, перечень расходов бюджета МО «Суоярвский район», принимаемых к санкционированию за счет субвенции, расчет объемов финансовых средств, необходимых для реализации полномочий.

Размеры муниципальных нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях Суоярвского района, обеспечение дополнительного

образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Суоярвского района определены в Порядке по общему образованию на 2016 год в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2014 № 11-П, в Порядке по общему образованию на 2017 год – в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 48-П (за исключением нормативов на одного обучающегося в малокомплектных сельских общеобразовательных школах, утверждены с превышением на 62,7 тыс. рублей).

Размер нормативов на 1 воспитанника на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования в возрасте до 3-х лет в группах общеразвивающей направленности в Порядке по дошкольному образованию на 2017 год определен в размере 13 773 рубля, что ниже норматива, установленного постановлением Правительства Республики Карелия от 07.02.2017 № 48-П, на 20,3 тыс. рублей.

Порядок по общему образованию на 2016 год не в полной мере соответствует Порядку установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П (далее – Порядок РО, Порядок установления и исполнения расходных обязательств, утвержденный Постановлением № 60-П), т. к. не содержит следующие положения:

- наименование устанавливаемого расходного обязательства;
- перечень выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам, связанных с исполнением расходного обязательства;
- перечень категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг.

Аналогичные положения не содержат Порядок по дошкольному образованию на 2016 год, Порядок по общему образованию на 2017 год, Порядок по дошкольному образованию на 2017 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции, в муниципальном акте об установлении расходных обязательств необходимо указать источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства.

Перечень расходов бюджета МО «Суоярвский район», принимаемых к санкционированию за счет субвенции, определен в Порядках по общему образованию на 2016-2017 годы в соответствии со статьей 20 Закона Республики Карелия об образовании.

Статьей 10 Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» от 24.12.2015 № 1968-ЗРК (далее – Закон о бюджете РК на 2016 год) утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2016 год (приложение 8 к Закону о бюджете РК на 2016 год).

Согласно указанному распределению (таблица 2 приложения 8 к Закону о бюджете РК на 2016 год), объем субвенции для МО «Суоярвский район» на 2016 год составил 113 610,0 тыс. рублей (в части общего образования), 40 745,0 тыс. рублей (в части дошкольного образования).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.12.2016 № 920р-П бюджету МО «Суоярвский район» распределена сумма нераспределенного резерва в размере 2 721,0 тыс. рублей (в части общего образования).

В соответствии с приказом Министерства финансов Республики Карелия от 05.12.2016 № 520 «Об изменении сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия и лимитов бюджетных обязательств на 2016 год» сумма субвенции в части общего образования бюджету МО «Суоярвский район» была увеличена на 2 434,0 тыс. рублей за счет соответствующего уменьшения субвенции в части дошкольного образования.

Таким образом, Министерством образования Республики Карелия предусматривалось предоставление субвенции бюджету МО «Суоярвский район» в 2016 году в части общего образования в сумме 118 765,0 тыс. рублей (уведомления по расчетам между бюджетами от 31.12.2015 № 28-019/1-2016, от 06.12.2016 № 28-19/5-2016, от 07.12.2016 № 28-19/6-2016), в части дошкольного образования в сумме 38 311,0 тыс. рублей (уведомления по расчетам между бюджетами от 31.12.2015 № 35-019/1-2016, от 06.12.2016 № 35-019/5-2016).

Сумма доходов от поступления субвенции отражена в Решении о бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) в размере 118 765,0 тыс. рублей (общее образование) и 38 311,0 тыс. рублей (дошкольное образование) по коду бюджетной классификации доходов 01920203999050000151.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субвенции на 2016 год в части общего образования доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 8 128,9 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 11 086,5 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – 7 074,2 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субвенции на 2016 год в части дошкольного образования доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 710,8 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 1 905,0 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – 717,9 тыс. рублей.

Статьей 9 Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете РК на 2017 год) утверждено распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2017 год (приложение 12 к Закону о бюджете РК на 2017 год).

Согласно указанному распределению объем субвенции для МО «Суоярвский район» составил 159 275,0 тыс. рублей (таблица 2 приложения 12 к Закону о бюджете РК на 2017 год).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.11.2017 № 600р-П бюджету МО «Суоярвский район» распределена сумма нераспределенного резерва в размере 1 628,0 тыс. рублей.

Таким образом, Министерством образования Республики Карелия предусматривалось предоставление субвенции бюджету МО «Суоярвский район» в 2017 году в сумме 160 903,0 тыс. рублей (уведомления по расчетам между бюджетами от 26.12.2016 № 40-019/1-2017, от 29.09.2017 № 40-019/4-2017, от 21.11.2017 № 40-019/6-2017, от 12.12.2017 № 40-019/7-2017).

Сумма доходов от поступления субвенции отражена в Решении о бюджете на 2017 год (в окончательной редакции) в сумме 160 903,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920239999050000151.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субвенции на 2017 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 8 943,9 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 12 625,9 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – 4 998,2 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом о расходовании субвенции за 2016 год (форма № 1с), численность обучающихся по основным общеобразовательным программам общего образования, дополнительным общеобразовательным программам в образовательных организациях МО «Суоярвский район» на конец 2016 года составила 1 687 человек, на конец 2017 года – 1 716 человек (увеличение на 7,2 процента по сравнению с 2016 годом).

В 2016 году численность обучающихся при организации обучения по сетевой форме реализации образовательных программ с применением технологий дистанционного обучения составила 9 человек (в 2017 году – 9 человек), обучающихся нуждающихся в длительном обучении при организации обучения на дому – 6 человек, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья при организации обучения по индивидуальным учебным планам – 4 человека (в 2017 году – 21 человек), обучающихся при организации обучения в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами – 1 420 человек (в 2017 году – 1 559 человек), при организации обучения в малокомплектных организациях – 243 человека (в 2017 году – 194 человека), обучающихся в образовательных организациях, расположенных на территории сельских населенных пунктов, в которых отсутствует возможность подвоза обучающихся к образовательным организациям – 11 человек.

Наибольшую долю в расходах за счет субвенции в части общего образования в 2016 году составили расходы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям (45,5 процента) и расходы на выплату заработной платы работников казенных учреждений (38,6 процента). Общий объем расходов за счет субвенции в части общего образования в 2016 году составил 118 764,9 тыс. рублей.

В 2017 году общий объем расходов на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального, основного и среднего общего образования, дополнительного образования за счет субвенции составил 114 483,7 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом о расходовании субвенции за 2016 год (форма № 18с) общая численность обучающихся по образовательным программам дошкольного образования на конец 2016 года составила 756 человек, из них численность обучающихся в возрасте до 3 лет – 186 человек, старше 3 лет – 570 человек.

Общий объем расходов за счет субвенции составил 38 311,0 тыс. рублей, из них более 77 процентов составили расходы на выплату заработной платы работников казенных учреждений.

Общая численность обучающихся по образовательным программам дошкольного образования на конец 2017 года составила 713 человек (снижение на 5,7 процента по сравнению с 2016 годом), из них численность обучающихся в возрасте до 3 лет – 170 человек, старше 3 лет – 543 человека.

Объем расходов на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования за счет субвенции за 2017 год составил 45 521,7 тыс. рублей.

2.1.2.2. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными

возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия.

Пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» предусмотрено предоставление для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья мер социальной поддержки и социального обслуживания.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 22 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по предоставлению вышеуказанных мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия. Согласно статье 23 Закона Республики Карелия об образовании финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

Методика распределения субвенции определена в статье 15 Закона Республики Карелия о межбюджетных отношениях.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 11.09.2014 № 671 утвержден Порядок расходования субвенции на обеспечение мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающихся (воспитанников) с ограниченными возможностями здоровья (детей-инвалидов и детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, не обслуживающих себя самостоятельно), обучающихся и воспитываемых в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Суоярвского района (далее – Порядок расходования субвенции по социальной поддержке детей с ОВЗ), действовавший в том числе в 2016-2017 годах.

В рамках указанного порядка определен перечень расходов, осуществляемых в рамках субвенции, перечень получателей субвенции, форма отчета о предоставлении и расходовании субвенции.

Порядок расходования субвенции по социальной поддержке детей с ОВЗ не в полной мере соответствует Порядку установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П (далее – Порядок РО за счет субвенций), т. к. не содержит:

- наименование устанавливаемого расходного обязательства;
- перечень выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам, связанных с исполнением расходного обязательства;
- нормативы финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции, в муниципальном акте об установлении расходных обязательств необходимо указать источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства.

Объем средств субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными

возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия, предусматривался бюджету МО «Суоярвский район» на 2016 год в сумме 641,0 тыс. рублей (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2016 год и распоряжением Правительства Республики Карелия от 07.12.2016 № 929р-П), на 2017 год – в сумме 701,0 тыс. рублей (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2017 год).

Сумма доходов от поступления субвенции отражена в Решении о бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) в сумме 641,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920203024050000151, в Решении о бюджете на 2017 год (в окончательной редакции) – 701,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920230024050000151.

Согласно отчету о расходовании субвенции за 2016 год (форма № 4с), численность инвалидов, которым в 2016 году предоставлялись услуги по приобретению периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для инвалидов составила 40 человек (100 процентов от численности инвалидов, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Республики Карелия об образовании). Численность детей-инвалидов, которым в 2016 году предоставлялись услуги по воспитанию и обучению в муниципальных образовательных организациях МО «Суоярвский район», составила 14 человек, из них численность детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, не обслуживающих себя самостоятельно – 5 человек.

Сумма расходов за счет субвенции за 2016 год составила 219,9 тыс. рублей, из них 185,2 тыс. рублей по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0701 «Дошкольное образование», 34,8 тыс. рублей – по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0702 «Общее образование».

Целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, задания по осуществлению государственных полномочий на 2016 год, определяемые уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 22 Закона Республики Карелия об образовании, Министерством образования Республики Карелия не представлены. В связи с этим оценить выполнение МО «Суоярвский район» целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2016 год не представляется возможным.

Согласно отчету о расходовании субвенции за 2017 год (форма № 4с), сумма расходов за счет субвенции за 2017 год составила 126,7 тыс. рублей, из них 92,9 тыс. рублей по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0701 «Дошкольное образование», 33,9 тыс. рублей по разделу, подразделу классификации расходов бюджета 0702 «Общее образование».

Соглашением от 18.05.2017 № 3896/11/01-18/МО-и, заключенным между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район», о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия в сфере образования, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия в сфере образования и по вопросам обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного,

начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в 2017 году (далее – Соглашение от 18.05.2017 № 3896/11/01-18/МО-и) определены целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий на 2017 год.

Сведения о выполнении установленных прогнозных показателей представлены в таблице.

Наименование показателя	Значение показателя, определенное Соглашением от 18.05.2017 № 3896/11/01-18/МО-и	Значение показателя по данным отчета по форме № 4с
Численность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которым предоставляются меры социальной поддержки и социального обслуживания в соответствующем году (человек):		
-по приобретению периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для инвалидов, в том числе издаваемой на магнитофонных кассетах и рельефно-точечным шрифтом Брайля	42	43
-по воспитанию и обучению детей-инвалидов, за исключением детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, не обслуживающих себя самостоятельно, обучающихся по программам дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях	8	9
-по воспитанию и обучению детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, не обслуживающих себя самостоятельно, обучающихся по программам дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях	3	2
-по воспитанию и обучению детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, не обслуживающих себя самостоятельно, обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях	5	2
-по обеспечению бесплатно специальными учебниками и учебными пособиями, иной учебной литературой, а также услугами сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков	42	0

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» не обеспечено достижение 3 из 5 целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2017 год.

2.1.2.3. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельских

населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (далее – компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам).

Кроме того, частью 7 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что руководителям образовательных организаций предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные для педагогических работников, в том числе частью 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 22 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

В соответствии со статьей 12 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) является формой материальной и социальной поддержки в сфере образования.

Согласно части 1 статьи 17 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК педагогические работники государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в размере 100 процентов (далее – компенсация расходов).

Согласно статье 33 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК финансовое обеспечение переданных государственных полномочий Республики Карелия осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия. Субвенции зачисляются в установленном для исполнения бюджета Республики Карелия порядке на единые счета муниципальных районов и городских округов.

Методика распределения субвенций определена в статье 16 Закона РК о межбюджетных отношениях.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 04.06.2010 № 251 утвержден Порядок расходования субвенций, направляемых из бюджета Республики Карелия, на предоставление в денежной форме мер социальной поддержки в виде бесплатной жилой площади с отоплением и освещением педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Указанный документ не устанавливает расходные обязательства, т. к. определяет порядок предоставления мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение пункта 1 Порядка РО за счет субвенций, подпункта г) пункта 4 части 2 статьи 22 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК Администрацией МО «Суоярвский район» не разработан муниципальный правовой акт, устанавливающий расходные обязательства,

подлежащие исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Объем средств субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) предусматривался бюджету МО «Суоярвский район» на 2016 год (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2016 год) в сумме 6 233,0 тыс. рублей, на 2017 год – 6 139,0 тыс. рублей (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2017 год, распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.11.2017 № 600р-П).

Сумма доходов от поступления субвенции отражена в Решении о бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) в сумме 6 233,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920203024050000151, в Решении о бюджете на 2017 год (в окончательной редакции) – в сумме 6 139,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920230024050000151.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субвенции на 2016 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 860,0 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 1 055,3 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – 512,3 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субвенции на 2017 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 807,6 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 1 006,9 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – в сумме 338,4 тыс. рублей.

Согласно отчету о расходовании субвенции за 2016 год (форма № 5с) количество граждан, которым была предоставлена компенсация расходов на оплату жилой площади, отопления и освещения в 2016 году, составило 230 человек (100 процентов от количества граждан, имеющих право на указанные меры социальной поддержки).

Сумма расходов за счет субвенции составила 6 216,7 тыс. рублей, из них 1 159,6 тыс. рублей по разделу, подразделу бюджетной классификации расходов 0701 «Дошкольное образование», 5 057,0 тыс. рублей – по разделу, подразделу бюджетной классификации расходов 0702 «Общее образование».

Целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, задания по осуществлению государственных полномочий на 2016 год, определяемые уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 22 Закона Республики Карелия об образовании, Министерством образования Республики Карелия не представлены. В связи с этим оценить выполнение МО «Суоярвский район» целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2016 год не представляется возможным.

Согласно отчету о расходовании субвенции за 2017 год (форма № 5с) общий объем расходов за счет субвенции составил 6 102,2 тыс. рублей, в том числе по разделу, подразделу бюджетной классификации расходов 0701 «Дошкольное

образование» – 1 147,0 тыс. рублей, 0702 «Общее образование» – 4 937,8 тыс. рублей, 0703 «Дополнительное образование» – 17,5 тыс. рублей.

Сведения о выполнении целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2017 год представлены в таблице.

Наименование показателя	Значение показателя, определенное Соглашением от 18.05.2017 № 3896/11/-01-18/МО-и	Значение показателя по данным отчета по форме № 5с
Среднегодовая численность педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеющих право на предоставление компенсации в размере 100 процентов расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в соответствующем году (человек)	230	230
Доля педагогических работников муниципальных образовательных учреждений, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), которым была предоставлена компенсация в размере 100 процентов расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, в общей численности педагогических работников муниципальных образовательных организаций, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), которые имеют право и обратились за предоставлением указанной компенсации в соответствующем году (процентов)	100	100
Жалобы на своевременность и качество осуществления государственных полномочий	отсутствие	Информация в отчете не представлена

Таким образом, по итогам 2017 года Администрацией МО «Суоярвский район» обеспечено предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения всем педагогическим работникам, обратившимся за предоставлением указанной компенсации.

2.1.2.4. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия.

Согласно статье 15 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Республики Карелия.

Пунктом 2 части 1 статьи 22 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК определено, что органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов

наделены государственными полномочиями Республики Карелия по выплате компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия.

Методика распределения субвенции определена в статье 18.7 Закона Республики Карелия о межбюджетных отношениях.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 03.07.2014 № 460 утвержден Порядок использования субвенции на осуществление государственных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, предоставляемой бюджету МО «Суоярвский район» (далее – Порядок по компенсации родительской платы).

В рамках указанного порядка определены получатели средств субвенции, методика расчета размера компенсации.

Порядок по компенсации родительской платы не в полной мере соответствует Порядку РО за счет субвенций, т. к. не содержит:

- наименование устанавливаемого расходного обязательства;
- перечень выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам, связанных с исполнением расходного обязательства;
- перечень категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- нормативы финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции, в муниципальном акте об установлении расходных обязательств необходимо указать источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства.

Объем средств субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия, предусматривался бюджету МО «Суоярвский район» на 2016 год (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2016 год) в сумме 6 064,0 тыс. рублей, на 2017 год – 6 797,0 тыс. рублей (в соответствии с распределением, предусмотренным Законом о бюджете РК на 2017 год).

Сумма доходов от поступления субвенции отражена в Решении о бюджете на 2016 год (в окончательной редакции) в сумме 6 064,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920203024050000151, в Решении о бюджете на 2017 год (в окончательной редакции) – 6 797,0 тыс. рублей по коду бюджетной классификации доходов 01920230024050000151.

В соответствии с отчетом о расходовании субвенции за 2016 год (форма № 12с) численность детей, посещавших дошкольные образовательные организации, родители (законные представители) которых получали компенсацию платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, составила 697 человек, из них

компенсацию за первого ребенка в семье получили 275 человек, за второго ребенка в семье – 295 человек, за третьего ребенка в семье – 127 человек.

Сумма начисленной компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях за 2016 год составила за первого ребенка в семье 1 030,4 тыс. рублей, за второго ребенка в семье – 2 764,6 тыс. рублей, за третьего ребенка в семье – 1 528,9 тыс. рублей. Общая сумма расходов за счет субвенции за 2016 год составила 5 392,1 тыс. рублей.

Целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления, задания по осуществлению государственных полномочий на 2016 год, определяемые уполномоченным органом в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 22 Закона Республики Карелия об образовании, Министерством образования Республики Карелия не представлены. В связи с этим оценить выполнение МО «Суоярвский район» целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2016 год не представляется возможным.

Согласно отчету о расходовании субвенции за 2017 год (форма № 12с) общий объем расходов за счет субвенции составил 5 926,3 тыс. рублей. Сумма начисленной компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях за 2017 год составила за первого ребенка в семье 1 003,3 тыс. рублей, за второго ребенка в семье – 3 073,5 тыс. рублей, за третьего ребенка в семье – 1 675,8 тыс. рублей.

Сведения о выполнении целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий за 2017 год представлены в таблице.

Наименование показателя	Значение показателя, определенное Соглашением от 18.05.2017 № 3896/11/-01-18/МО-и	Значение показателя по данным отчета по форме № 12с
Количество детей, осваивающих образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных учреждений Республики Карелия, родители (законные представители) которых получают компенсацию платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за уход и присмотр за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в соответствующем году (человек), в том числе:	780	661
- первых детей в семье	335	247
- вторых детей в семье	317	288
- третьих и последующих детей в семье	128	126

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» не обеспечено выполнение целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий в 2017 году.

2.1.2.5. Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Расходное обязательство по обеспечению молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях включено в перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, на 2016 год, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 22.03.2016 № 104-П (далее – Постановление № 104-П).

Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П (далее – Постановление № 388-П).

Методика распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях утверждена приложением № 4 к Постановлению № 388-П (приложение утратило силу с 01.01.2017 на основании постановления Правительства Республики Карелия от 16.01.2017 № 16-П).

Распределение на 2016 год субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2016 № 53-П, в соответствии с которым бюджету МО «Суоярвский район» предусматривалась субсидия в размере 1 535,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 24.02.2016 № 100 утверждены Правила обеспечения молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Суоярвского района на 2016 год.

Соглашение между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» № 1943/11/01-18/МО-и о взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях заключено 14.03.2016 (далее – Соглашение от 14.03.2016 № 1943/11/01-18/МО-и).

Пунктом 1.2 Соглашения от 14.03.2016 № 1943/11/01-18/МО-и определен размер субсидии, предоставляемой из бюджета Республики Карелия (1 535,0 тыс. рублей) и уровень софинансирования расходного обязательства за счет средств бюджета Республики Карелия (91,04 процента).

В Решении о бюджете на 2016 год сумма софинансирования расходного обязательства за счет субсидии отражена в размере 151,0 тыс. рублей (КБК 019070201102S3100244, 019070201102S3100612), сумма бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий за счет субсидии отражена в сумме 1 535,0 тыс. рублей (КБК 01907020110243100244, 01907020110243100612), сумма доходов от предоставления субсидии – в сумме 1 535,0 тыс. рублей (КБК 01920202999050000151).

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субсидии на 2016 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме

32,4 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 121,5 тыс. рублей, МОУ «Леппяюрская ООШ» – в сумме 29,4 тыс. рублей.

Пунктом 1.6 Соглашения от 14.03.2016 № 1 943/11/01-18/МО-и установлен целевой показатель результативности предоставления субсидии – «численность обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспеченных молоком (заменяющими его продуктами)» с плановым значением 783 человека.

По данным отчета о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии за 2016 год среднесписочная численность обучающихся по основным общеобразовательным программам начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспеченных молоком (заменяющими его продуктами) за 2016 год составила 756 человек. Данный факт свидетельствует о невыполнении Администрацией МО «Суоярвский район» целевого показателя результативности использования субсидии, что является нарушением условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных Постановлением № 388-П, Соглашением от 14.03.2016 № 1943/11/01-19/МО-и.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» не был осуществлен возврат средств субсидии в связи с недостижением целевого показателя результативности (пункт 3.2.15 Соглашения от 14.03.2016 № 1943/11/01-19/МО-и).

По расчетам Контрольно-счетной палаты в соответствии с Постановлением № 388-П сумма возврата должна была составить 5 261,40 рубля. Расчет суммы возврата приведен в Приложении 2 к настоящему отчету.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ истек.

Согласно отчету о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии общий объем расходов за 2016 год составил 1 675,7 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета Республики Карелия 1 525,0 тыс. рублей (91,01 процента), за счет местного бюджета – 150,7 тыс. рублей. Показатели расходов за счет средств субсидии и местного бюджета подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786), подведомственных Администрации МО «Суоярвский район».

Таким образом, уровень софинансирования за счет средств субсидии, установленный Соглашением от 14.03.2016 № 1943/11/01-18/МО-и, соблюден.

2.1.2.6. Субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время (Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время)).

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время относится к вопросам местного значения муниципального района.

Расходное обязательство по организации отдыха детей в каникулярное время включено в перечень расходных обязательств, утвержденный Постановлением № 104-П.

Методика распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на организацию отдыха детей в каникулярное время утверждена приложением № 5 к Постановлению № 388-П (утратило силу на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 13.10.2017 № 354-П).

Согласно указанной методике при распределении субсидии учитывается прогнозируемая численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, зачисленных в лагеря дневного пребывания и специализированные (профильные) лагеря в соответствующем муниципальном районе (городском округе). Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства по организации отдыха детей в каникулярное время, должна составить не менее 10 процентов.

Распределение на 2016 год субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию отдыха детей в каникулярное время утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2016 № 29-П, согласно которому бюджету МО «Суоярвский район» предусматривалась субсидия в размере 1 271,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 24.02.2016 № 99 утвержден порядок исполнения расходного обязательства по организации отдыха детей в каникулярное время, в том числе: состав межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей, реестр специализированных (профильных) лагерей, организованных для отдыха детей в каникулярное время в Суоярвском районе в 2016 году, перечень расходов бюджета МО «Суоярвский район» в рамках софинансирования расходных обязательств по организации отдыха детей в каникулярное время, перечень расходов за счет субсидии, принимаемых к санкционированию.

Соглашение № 2092/11/01-18/МО-и между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2016 год заключено 17.03.2016 (далее – Соглашение от 17.03.2016 № 2092/11/01-18/МО-и).

В соответствии с пунктом 1.2 указанного соглашения объем субсидии из бюджета Республики Карелия, планируемой к предоставлению на 2016 год, составил 1 271,0 тыс. рублей, уровень софинансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия – не более 90 процентов от общего объема средств на соответствующие цели.

В Решении о бюджете на 2016 год объем бюджетных ассигнований на софинансирование расходных обязательств отражен в сумме 141,3 тыс. рублей (по КБК 019070701201S3010244, 019070701201S3010612), объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств за счет субсидии в сумме 1 271,0 тыс. рублей (КБК 01907070120143010244, 01907070120143010612), сумма доходов от поступления субсидии – в размере 1 271,0 тыс. рублей (КБК 01920202999050000151).

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субсидии на 2016 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме

19,4 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 135,7 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – в сумме 12,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1.5 Соглашения от 17.03.2016 № 2092/11/01-18/МО-и целевым показателем результативности использования субсидии являлась численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, зачисленных в лагерь дневного пребывания и специализированные (профильные) лагеря в количестве 503 человек.

Согласно отчету о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидии за 2016 год численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, зачисленных в специализированные (профильные) лагеря, составила 503 человека.

Сумма произведенных расходов за счет средств субсидии составила 1 271,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета – 141,3 тыс. рублей.

Показатели расходов за счет средств субсидии и местного бюджета подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786), подведомственных Администрации МО «Суоярвский район».

Таким образом, за 2016 год Администрацией МО «Суоярвский район» обеспечено достижение целевого показателя результативности использования субсидии и соблюден установленный уровень софинансирования расходного обязательства за счет местного бюджета.

Распределение на 2017 год субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время) утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 31.01.2017 № 37-П. В соответствии с указанным постановлением бюджету МО «Суоярвский район» предусматривалась субсидия на 2017 год в размере 1 356,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 14.02.2017 № 87 утвержден порядок исполнения расходного обязательства по организации отдыха детей в каникулярное время.

Соглашение между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» № 1603/11/01-18/МО-и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» на 2017 год заключено 03.03.2017 (далее – Соглашение от 03.03.2017 № 1603/11/01-18/МО-и).

Согласно пункту 2.2 указанного соглашения в 2017 году бюджету МО «Суоярвский район» предусматривалось предоставление субсидии в размере 1 356,0 тыс. рублей, уровень софинансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия – не более 90 процентов.

В Решении о бюджете на 2017 год объем бюджетных ассигнований за организацию отдыха детей в каникулярное время за счет средств местного бюджета утвержден сумме 150,7 тыс. рублей (КБК 019070701201S3210244, 019070701201S3210612), объем бюджетных ассигнований за счет субсидии – в

сумме 1 356,0 тыс. рублей (КБК 01907070120143210244, 01907070120143210612), сумма доходов за счет субсидии – в размере 1 356,0 тыс. рублей (КБК 01920229999050000151).

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субсидии на 2017 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 77,6 тыс. рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – в сумме 156,4 тыс. рублей, МОУ «Леппясюрская ООШ» – в сумме 37,2 тыс. рублей.

Целевым показателем результативности предоставления субсидии в соответствии с пунктом 2.5 Соглашения от 03.03.2017 № 16003/11/01-18/МО-и являлась численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, зачисленных в лагеря дневного пребывания и специализированные (профильные) лагеря, в количестве 503 человек. В соответствии с пунктом 4.2.4 указанного соглашения получатель субсидии обязуется обеспечить зачисление в лагеря детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере не менее 50 процентов от общей численности обучающихся, зачисленных в лагерь.

Согласно отчету о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет субсидии за 2017 год, численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях МО «Суоярвский район», зачисленных в специализированные (профильные) лагеря, составила 513 человек, из них детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 261 человек (50,9 процента).

Объем расходов за счет средств субсидии составил 1 356,0 тыс. рублей (90 процентов), за счет местного бюджета – 150,7 тыс. рублей. Показатели расходов за счет средств субсидии и местного бюджета подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786), подведомственных Администрации МО «Суоярвский район».

Администрацией МО «Суоярвский район» обеспечено достижение целевого показателя результативности использования субсидии за 2017 год и соблюден установленный уровень софинансирования расходного обязательства за счет местного бюджета.

2.1.2.7. Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (далее – организации).

Указанным постановлением предусмотрено, что перечень мероприятий по созданию в организациях условий для занятий физической культурой и спортом содержит информацию о сложившихся условиях в субъекте Российской Федерации для занятий физической культурой и спортом в организациях, об увеличении количества учащихся, занимающихся физической культурой и спортом во

внеурочное время (по каждому уровню общего образования), за исключением дошкольного образования, а также одно или несколько из следующих мероприятий:

- ремонт спортивных залов;
- перепрофилирование имеющихся аудиторий под спортивные залы для занятий физической культурой и спортом;
- развитие школьных спортивных клубов;
- оснащение спортивным инвентарем и оборудованием открытых плоскостных спортивных сооружений.

Расходное обязательство по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом включено в перечень расходных обязательств, утвержденный Постановлением № 104-П.

Методика распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом утверждена приложением № 30 к Постановлению № 388-П (утратило силу на основании постановления Правительства Республики Карелия от 14.09.2017 № 317-П).

В соответствии с указанной методикой субсидии распределяются на основании перечня мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях Республики Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

Перечень мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях в Республике Карелия, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.01.2016 № 20р-П. В перечень общеобразовательных организаций, в которых планируется реализация вышеуказанных мероприятий, включено МОУ «Вешкельская СОШ».

Распределение на 2016 год субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 08.07.2016 № 253-П, согласно которому объем субсидии для МО «Суоярвский район» составил 2 000,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 08.07.2016 № 312 утвержден порядок исполнения расходных обязательств по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом на 2016 год. Следует отметить, что указанный порядок не содержит положений о софинансировании расходных обязательств за счет бюджета МО «Суоярвский район», вследствие чего не соответствует условиям предоставления и расходования субсидий местным бюджетам, утвержденным Постановлением № 388-П.

Соглашение № 5861/11/01-18/МО-и между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом на 2016 год заключено 15.07.2016 (далее – Соглашение от 15.07.2016 № 5861/11/0118/МО-и).

Пунктом 1.2 указанного соглашения определен объем субсидии, предоставляемой бюджету МО «Суоярвский район» – 2 000,0 тыс. рублей, в том числе 1 400,0 тыс. рублей за счет федерального бюджета, 600,0 тыс. рублей за счет бюджета Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 1.3 Соглашения от 15.07.2016 № 5861/11/01-18/МО-и сумма софинансирования расходных обязательств за счет местного бюджета должна составить 2,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год отражены:

сумма софинансирования расходных обязательств в размере 2,0 тыс. рублей (КБК 019070201102S0970244);

объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств за счет федерального бюджета в сумме 1 400,0 тыс. рублей (КБК 019070201102S0970244), за счет бюджета Республики Карелия – 600,0 тыс. рублей (КБК 019070201102R0970244);

доходы от поступления субсидии в сумме 2 000,0 тыс. рублей (КБК 01920202215050000151).

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субсидии на 2016 год доведены до МОУ «Вешкельская СОШ» в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

Целевые показатели результативности предоставления субсидии определены в пункте 1.6 Соглашения от 15.07.2016 № 5861/11/01-18/МО-и:

количество общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых отремонтированы спортивные залы – 1 организация;

увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, в общем количестве обучающихся на уровне начального общего образования – на 3 процента, на уровне основного общего образования – на 4 процента, на уровне среднего общего образования – на уровне 5 процентов;

соблюдение сроков реализации перечня мероприятий, утвержденного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (2016 год).

В соответствии с итоговым отчетом об осуществлении расходов бюджета Республики Карелия, местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставленная из федерального бюджета бюджету Республики Карелия, за 2016 год израсходованы средства федерального бюджета в размере 1 400,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия в размере 600,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – в размере 2,0 тыс. рублей; значения целевых показателей результативности использования субсидии достигнуты.

Показатели расходов за счет средств субсидии и местного бюджета подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786), подведомственных Администрации МО «Суоярвский район».

Таким образом, за 2016 год Администрацией МО «Суоярвский район» соблюден установленный уровень софинансирования расходного обязательства за счет местного бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 22.02.2017 № 69-П «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях

софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден соответствующий перечень (далее – Перечень расходных обязательств на 2017 год).

В рамках Перечня расходных обязательств на 2017 год предусмотрено предоставление субсидии местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом и установлены целевые показатели.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.01.2017 № 36р-П МОУ «Леппясюрская ООШ» включено в перечень общеобразовательных организаций, в которых планируется реализация мероприятий Республики Карелия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в Республике Карелия в 2017 году.

Распределение на 2017 год субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 05.04.2017 № 109-П. Бюджету МО «Суоярвский район» в соответствии с указанным распределением предусматривалась субсидия в размере 1 050,0 тыс. рублей.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 11.04.2017 № 184 утвержден порядок исполнения расходного обязательства по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в 2017 году. Следует отметить, что данный порядок не содержит положения о софинансировании расходного обязательства за счет бюджета МО «Суоярвский район», в связи с чем данный порядок не соответствует требованиям Постановления № 388-П.

Соглашение № 3072/11/01-18/МО-и между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом на 2017 год заключено 19.04.2017 (далее – Соглашение от 19.04.2017 № 3072/11/01-18/МО-и).

В соответствии с пунктом 1.2 указанного соглашения в 2017 году планировалось предоставление субсидии бюджету МО «Суоярвский район» в сумме 1 050,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета в сумме 735,0 тыс. рублей, за счет бюджета Республики Карелия – 315,0 тыс. рублей. Согласно пункту 1.3 Соглашения от 19.04.2017 № 3072/11/01-18/МО-и сумма софинансирования за счет местного бюджета должна составить 1,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2017 год отражены:

сумма софинансирования расходных обязательств в размере 1,0 тыс. рублей (КБК 019070201102S0970244);

объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств за счет федерального бюджета в сумме 735,0 тыс. рублей (КБК 019070201102L0970244), за счет бюджета Республики Карелия – 315,0 тыс. рублей (КБК 019070201102L0970244);

доходы от предоставления субсидии в сумме 1 050,0 тыс. рублей (КБК 01920225097050000151).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (ред. от 13.02.2017), расходы бюджета МО «Суоярвский район», источником финансового обеспечения которых является субсидия из бюджета Республики Карелия, отражены по коду целевой статьи L0970, по которому следует отражать расходы, источником финансового обеспечения которых является субсидия из бюджета Республики Карелия за счет федерального бюджета.

Лимиты бюджетных обязательств на принятие бюджетных обязательств за счет субсидии на 2017 год доведены до МОУ «Леппясюрская ООШ» в сумме 1 050,0 тыс. рублей.

Целевые показатели результативности предоставления субсидии определены в пункте 1.6 Соглашения от 19.04.2017 № 3072/11/01-18/МО-и:

- количество общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в которых отремонтированы спортивные залы – 1 организация;
- увеличение доли обучающихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, в общем количестве обучающихся на уровне начального общего образования – на 3 процента, на уровне основного общего образования – на 3 процента.

В соответствии с отчетом о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия за 2017 год плановые значения целевых показателей результативности достигнуты.

Согласно отчету о выполнении мероприятий, об оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет субсидии за 2017 год объем расходов за счет федерального бюджета составил 735,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 315,0 тыс. рублей, за счет местного бюджета – 1,0 тыс. рублей. Показатели расходов за счет средств субсидии и местного бюджета подтверждены данными Отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф. 0531786), подведомственных Администрации МО «Суоярвский район».

Таким образом, Администрацией МО «Суоярвский район» выполнены условия софинансирования расходных обязательств, установленные Соглашением от 19.04.2017 № 3072/11/01-18/МО-и.

2.1.2.8. Иные межбюджетные трансферты на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организацию системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 05.02.2016 № 74р-П утверждено распределение на 2016 год иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организации системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях. В соответствии с указанным распоряжением бюджету МО «Суоярвский район» запланировано предоставление иного межбюджетного трансферта в размере 103,0 тыс. рублей.

Порядок предоставления ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Суоярвского района за осуществление образовательного процесса на карельском, вепсском и финском языках утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 15.09.2014 № 680 (с изменениями, внесенными постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 12.04.2016 № 191).

В соответствии с указанным порядком ежемесячное денежное вознаграждение педагогическим работникам за осуществление образовательного процесса на карельском, вепском и финском языках устанавливается в размере 1 тысячи рублей с применением районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, за фактически отработанное время.

Соглашение № 2265/11/01-18/МО-и между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на стимулирование развития карельского, вепского и финского языков, организации системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях на 2016 год заключено 22.03.2016 (далее – Соглашение от 22.03.2016 № 2265/11/01-18/МО-и).

Пунктом 1.2 указанного соглашения определен объем межбюджетных трансфертов, планируемых к предоставлению в 2016 году – 103,0 тыс. рублей.

В Решении о бюджете на 2016 год сумма доходов от поступления межбюджетного трансферта отражена в размере 103,0 тыс. рублей (КБК 01920204999050000151), объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий за счет межбюджетного трансферта отражен в сумме 103,0 тыс. рублей по КБК 01907020110244010111, 0190702011024410119. Следует отметить, что при отражении в бюджете указанных расходов допущено несоответствие кодов видов расходов бюджетной классификации их наименованиям (код вида расходов 111 – «прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, код вида расходов 119 – «субсидии бюджетным учреждениям на иные цели»).

В соответствии с пунктом 1.4 Соглашения от 22.03.2016 № 2265/11/01-18/МО-и целевым показателем результативности предоставления иного межбюджетного трансферта являлась численность педагогических работников муниципальных образовательных организаций, получающих ежемесячное денежное вознаграждение за осуществление образовательного процесса на карельском, вепском и финском языках (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) в количестве 4 человек. Также в качестве показателя результативности указана положительная динамика численности обучающихся и воспитанников в муниципальных образовательных организациях, образовательный процесс для которых осуществляется на карельском, вепском и финском языках.

По данным отчета о произведенных расходах за счет средств иных межбюджетных трансфертов за 2016 год среднесписочная численность педагогических работников, получающих ежемесячное денежное вознаграждение, за декабрь 2016 года составила 2 человека. По данным ежемесячных отчетов среднесписочная численность получателей ежемесячного денежного вознаграждения не превышала 3 человек.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» не выполнен целевой показатель результативности предоставления иного межбюджетного трансферта. Сведения о динамике численности обучающихся, для которых организован образовательный процесс на карельском, вепском и финском языках, в отчете отсутствуют.

Сумма поступлений межбюджетного трансферта за 2016 год составила 66,8 тыс. рублей, сумма кассовых расходов – 66,7 тыс. рублей. Средства межбюджетного трансферта освоены на 64,7 процента.

2.1.2.9. Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования».

Методика распределения субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П.

В соответствии с указанной методикой субсидия предоставляется на софинансирование расходных обязательств, связанных с:

компенсацией малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации;

организацией предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

выплатами молодым специалистам образовательных организаций.

Объем распределенной субсидии бюджету МО «Суоярвский район» на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год составил 6 563,0 тыс. рублей (в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 30.01.2017 № 33-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.09.2017 № 506р-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 11.12.2017 № 443-П).

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 28.02.2017 № 112 утвержден порядок расходования средств субсидии из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год, определяющий в том числе: перечень расходов, принимаемых к санкционированию за счет субсидии, распределение суммы софинансирования из местного бюджета по мероприятиям и получателям субсидии, список получателей субсидии.

Соглашение № 2439/11/01-18/МО-и между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год заключено 31.03.2017 (далее – Соглашение от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и).

С учетом дополнительных соглашений от 23.11.2017 № 1, от 19.12.2017 № 2 сумма субсидии, планируемой к предоставлению бюджету МО «Суоярвский район» в 2017 году, составила 6 563,0 тыс. рублей. Пунктом 2.6 Соглашения от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и установлены целевые показатели результативности использования субсидии, пунктом 2.7 – показатели исполнения расходных обязательств.

Пунктом 2.3 Соглашения от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и определен уровень софинансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия, в том числе:

- 90 процентов от общего объема средств на выполнение расходных обязательств, связанных с обеспечением денежных выплат на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в

детские дошкольные организации, на выплаты молодым специалистам образовательных организаций;

- не более 88 процентов от общего объема средств на выполнение расходных обязательств, связанных с организацией транспортного обслуживания обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно, медицинское освидетельствование педагогического персонала в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях;

- не более 94,5 процента от общего объема средств на выполнение расходных обязательств, связанных с частичной компенсацией дополнительных расходов на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей.

В Решении о бюджете на 2017 год сумма доходов от поступления субсидии составила 6 563,0 тыс. рублей (КБК 01920229999050000151), сумма бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий за счет субсидии в сумме 6 563,0 тыс. рублей, сумма бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий за счет местного бюджета – 752,8 тыс. рублей.

В целях проверки проведен анализ достижения целевых показателей результативности использования субсидии (по данным отчета о выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет субсидии за 2017 год) и исполнения расходных обязательств, предусмотренных соглашением, анализ выполнения указов Президента Российской Федерации в сфере образования

Сведения о достижении целевых показателей результативности использования субсидии по данным отчета о выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет субсидии за 2017 год, представлены в таблице.

Наименование показателя	Плановое значение в соответствии с Соглашением от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и	Фактическое значение по данным отчета
Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования	100 процентов	100 процентов
Доля обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, обеспеченные транспортом к месту обучения и обратно, в общей численности обучающихся, нуждающихся в подвозе	100 процентов	100 процентов
Удельный вес численности учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций	17,8 процента	17,8 процента
Отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в Республике Карелия к средней заработной плате учителей в Республике Карелия	94,2 процента	115 процентов

В ходе контрольного мероприятия при анализе выполнения указов Президента Российской Федерации в сфере образования установлено, что показатель «отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в Суоярвском районе Республики Карелия к средней заработной плате учителей в Республике Карелия» по итогам 2017 года составил 90,3 процента (расчетные данные приведены в разделе «Анализ результатов выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в сфере образования» настоящего отчета).

Контрольно-счетная палата отмечает, что целевой показатель «отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в Суоярвском районе Республики Карелия к средней заработной плате учителей в Республике Карелия», являющийся показателем результативности использования субсидии, Администрацией МО «Суоярвский район» за 2017 год не выполнен.

Данные о фактическом значении показателей исполнения расходных обязательств, установленных пунктом 2.7 Соглашения от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и, представлены в таблице.

Наименование показателя	Плановое значение в соответствии с Соглашением от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и	Фактическое значение по данным отчета
Численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет одиноких родителей (законных представителей), многодетных родителей (законных представителей), родителей детей-инвалидов, не получивших направление уполномоченного органа местного самоуправления на зачисление в образовательную организацию, реализующую образовательные программы дошкольного образования, родители (законные представители) которых являются малообеспеченными гражданами, получающими денежную выплату	0 человек	0 человек
Численность молодых специалистов (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования, получающих денежную выплату	7 человек	7 человек
Численность педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, прошедших медицинское освидетельствование	283 человека	283 человека
Общее расстояние, на которое осуществляется подвоз обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно	122 298 километров	103 979 километров
Численность педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования детей, которым произведено повышение заработной платы в целях достижения целевых значений соотношения средней заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761	23 человека	23 человека

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» не выполнен 1 из 5 показателей исполнения расходных обязательств.

Данные о расходах на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия, произведенных за счет средств субсидии и местного бюджета, представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Направление расходов	Плановое значение в соответствии с Соглашением от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и		Плановое значение в соответствии с отчетом		Фактическое значение в соответствии с отчетом	
	Бюджет РК	Местный бюджет	Бюджет РК	Местный бюджет	Бюджет РК	Местный бюджет
Выплата компенсации малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации	0	18	0	0	0	0
Выплаты молодым специалистам образовательных организаций	162		154,4	14,5	138,9	7,8
Организация транспортного обслуживания обучающихся, проживающих в населенных пунктах, на территории которых отсутствуют общеобразовательные организации соответствующего уровня обучения, к месту обучения и обратно	3529	593,33	3263,9	223,2	1912,8	181,7
Медицинское освидетельствование педагогического персонала в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях	821		1093,7	396,7	1093,7	396,7
Частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей	2051	117,89	2051	117,89	2051	117,89
Итого	6563	729,22	6563	729,22	5196,44	704,1

Пунктом 2.3 Соглашения от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и установлено, что уровень софинансирования за счет бюджета Республики Карелия составляет 90 процентов от общего объема средств на выполнение расходных обязательств, связанных с обеспечением денежных выплат на компенсацию малообеспеченным гражданам, имеющим право и не получившим направление в детские дошкольные организации, на выплаты молодым специалистам образовательных организаций. Фактически по данным отчета уровень софинансирования указанных расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия составил 94,7 процента (превышение на 6,9 тыс. рублей), что свидетельствует о несоблюдении Администрацией МО «Суоярвский район» данных условий предоставления субсидии.

Кроме того, по данным отчета Администрацией МО «Суоярвский район» произведено перераспределение средств субсидии между направлениями расходования, что допустимо только в случае выполнения условий предоставления субсидии, в том числе достижения установленных значений целевых показателей результативности и показателей исполнения расходных обязательств (пункт 2.8 Соглашения от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и).

Администрацией МО «Суоярвский район» не осуществлен возврат средств субсидии в связи с недостижением значения целевого показателя результативности. По расчетам Контрольно-счетной палаты в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П «Об утверждении условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия» сумма возврата должна была составить 5 378,32 рубля. Расчет суммы возврата приведен в Приложении 2 к настоящему отчету.

Также в нарушение Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П, Администрацией МО «Суоярвский район» не осуществлен возврат средств субсидии в связи с невыполнением условий софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования».

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией МО «Суоярвский район» нарушены условия предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год, предусмотренные Соглашением от 31.03.2017 № 2439/11/01-18/МО-и (с учетом внесенных изменений). Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ.

2.2. Анализ полноты и своевременности финансирования получателей межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, причин недофинансирования и (или) неполного освоения бюджетных ассигнований, а также анализ остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, причин их образования и своевременность возврата в бюджет Республики Карелия.

Анализ полноты финансирования получателей межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» за 2016 год представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено		Поступило в бюджет МО «Суоярвский район»	Отклонение	Процент поступления, %
	согласно Решению о бюджете на 2016 год	согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами			
Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	118 765,0	118 765,0	118 764,9	0,1	100,0

Наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено		Поступило в бюджет МО «Суоярвский район»	Отклонение	Процент поступления, %
	согласно Решению о бюджете на 2016 год	согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами			
Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях	38 311,0	38 311,0	38 311,0	0,0	100,0
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия	641,0	641,0	219,9	421,1	34,3
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)	6 233,0	6 233,0	6 216,7	16,3	99,7
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия	6 064,0	6 064,0	5 393,1	670,9	88,9
Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях	1 535,0	1 535,0	1 525,0	10,0	99,4
Субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время	1 271,0	1 271,0	1 271,0	0,0	100,0
Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом	2 000,0	2 000,0	2 000,0	0,0	100,0
Иные межбюджетные трансферты на стимулирование развития карельского,	103,0	103,0	66,8	36,2	64,8

Наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено		Поступило в бюджет МО «Суоярвский район»	Отклонение	Процент поступления, %
	согласно Решению о бюджете на 2016 год	согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами			
вепского и финского языков, организацию системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях					
Итого	174 923,0	174 923,0	173 768,4	1 154,6	99,3

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.01.2016 № 1р-П субвенции в сфере образования перечислялись в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов, источником финансового обеспечения которых являлись данные субвенции.

Субсидии, иные межбюджетные трансферты в 2016 году перечислялись Министерством образования Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на основании заявок с предоставлением документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

Таким образом, неполное поступление средств из бюджета Республики Карелия связано с отсутствием потребности в указанных средствах (в том числе субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, поступившей в размере 34,3 процента от запланированной суммы).

Неполное (88,9 процента) освоение субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей, связано с уменьшением количества детей в дошкольных учреждениях, выбытием детей в связи с переездом на новое место жительства, низкой посещаемостью по причине закрытия дошкольных групп (в том числе в связи с карантинном, ремонтом).

Средства межбюджетного трансферта на стимулирование развития карельского, вепского и финского языков освоены не в полном объеме (64,8 процента) по причине уменьшения численности педагогических работников, осуществляющих образовательный процесс на карельском и финском языках в течение 2016 года. Следует отметить, что объем межбюджетного трансферта был рассчитан исходя из численности педагогических работников в количестве 4 человек, фактически в первом полугодии выплата осуществлялась 3 работникам, во втором полугодии – 2 работникам. Данный факт свидетельствует о возможных недостатках при планировании суммы межбюджетного трансферта.

Анализ расходования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету МО «Суоярвский район» в форме межбюджетных трансфертов в сфере образования в 2016 году, показал, что кассовое исполнение по расходам составило 173 767,3 тыс. рублей при объеме поступивших межбюджетных трансфертов в сфере образования в сумме 173 768,4 тыс. рублей (процент исполнения составил не менее 99,9 процента).

Общая сумма остатка межбюджетных трансфертов из Республики Карелия в сфере образования по состоянию на 01.01.2017 составила 1 047,8 рубля. Возврат остатков произведен согласно заявкам на возврат от 19.01.2017 № 2 (971,48 рубля) и № 3 (76,32 рубля).

Анализ полноты финансирования получателей межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» за 2017 год представлен в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование межбюджетного трансферта	Предусмотрено		Поступило в бюджет МО «Суоярвский район»	Отклонение	Процент поступления, %
	согласно Решению о бюджете на 2017 год	согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами			
Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	160 903,0	160 903,0	160 005,4	897,6	99,4
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия	701,0	701,0	126,7	574,3	18,1
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)	6 139,0	6 139,0	6 102,2	36,8	99,4
Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия	6 797,0	6 797,0	5 926,3	870,7	87,2
Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»	6 563,0	6 563,0	5 196,5	1 366,5	79,2
Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время)	1 356,0	1 356,0	1 356,0	0	100,0
Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом	1 050,0	уведомление отсутствует	1 050,0	0	100,0
Итого	183 509,0	182 459,0	179 763,1	3 745,9	98,0

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 30.12.2016 № 989р-П субвенции в сфере образования, субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» перечислялись в 2017 году в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджетов муниципальных районов, источником финансового обеспечения которых являлись данные субвенции и субсидии.

Субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом перечислялась Министерством образования Республики Карелия на основании заявок с приложением документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства.

Таким образом, неполное поступление средств из бюджета Республики Карелия связано с отсутствием потребности в указанных средствах (в том числе субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, поступившей в размере 18,1 процента от запланированной суммы).

Неполное (87,2 процента) освоение субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей, связано с уменьшением количества детей в дошкольных учреждениях, выбытием детей в связи с переездом на новое место жительства, низкой посещаемостью по причине закрытия дошкольных групп (в том числе в связи с карантинном, ремонтом).

Согласно пояснениям, представленным Администрацией МО «Суоярвский район», основной причиной неполного освоения (79,2 процента) средств субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» является недостаточный срок для проведения расходных операций (предельные объемы финансирования в сумме 1 846,0 тыс. рублей были доведены 20.12.2017).

Анализ расходования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету МО «Суоярвский район» в форме межбюджетных трансфертов в сфере образования в 2017 году, показал, что кассовое исполнение по расходам составило 179 763,1 тыс. рублей и соответствует объему поступивших межбюджетных трансфертов в сфере образования

По итогам 2017 года остатки межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия по состоянию на 01.01.2018 отсутствуют.

2.3. Проверка целевого использования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

2.3.1. Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование).

Анализ кассовых расходов за 2016-2017 годы в части субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование (включая расходы за 2016 год по подразделу 0701 «Дошкольное образование», код цели 24206, подразделу 0702 «Общее образование», код цели 24205, расходы за 2017 год по тем же подразделам, код цели 24219) показал следующее.

МОУ «Вешкельская СОШ».

1. Основная доля кассовых расходов в проверяемом периоде приходилась на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда, которые составили:

за 2016 год – 8 650,02 тыс. рублей, или 97,85 процента от общей суммы кассовых расходов (8 839,74 тыс. рублей);

за 2017 год – 8 755,22 тыс. рублей, или 98,09 процента от общей суммы кассовых расходов (8 926,11 тыс. рублей).

2. Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда (командировочные расходы, выплаты пособий по уходу за детьми, прохождение медицинских освидетельствований педагогического состава в 2016 году, компенсации проезда к месту отдыха и обратно) составили:

за 2016 год – 55,58 тыс. рублей, или 0,63 процента от общей суммы кассовых расходов (8 839,74 тыс. рублей);

за 2017 год – 70,9 тыс. рублей, или 0,79 процента от общей суммы кассовых расходов (8 926,11 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 просроченная задолженность по заработной плате перед работниками МОУ «Вешкельская СОШ» отсутствовала.

4. Расходы, связанные с прочей закупкой товаров, работ и услуг (повышение квалификации педагогических работников, оплата услуг сети Интернет, ремонт оргтехники, приобретение канцелярских товаров, учебной литературы, транспортные расходы) составили:

за 2016 год – 121,7 тыс. рублей, или 1,38 процента от общей суммы кассовых расходов (8 839,74 тыс. рублей);

за 2017 год – 99,98 тыс. рублей, или 1,12 процента от общей суммы кассовых расходов (8 926,11 тыс. рублей).

5. Расходы по уплате прочих налогов, сборов и иных платежей за 2016 год составили 12,44 тыс. рублей, или 0,14 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (8 839,74 тыс. рублей).

Средняя численность работников МОУ «Вешкельская СОШ» в 2016 году составила 24,5 работника, в том числе 11,2 педагогических работников, в 2017 году – 22,9 работника, в том числе 9,8 педагогических работников.

Распределение средств фонда начисленной заработной платы по категориям персонала (без внешних совместителей) по данным формы № ЗП-образование в 2016-2017 годах представлено в следующей таблице.

Наименование категории персонала	2016 год			2017 год		
	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, (%)	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме (%)
Всего работников, в том числе:	24,5	8 024,8	100,0	22,9	7 639,1	100,0
Руководитель организации	1,0	615,4	7,7	1,0	634,4	8,3
Заместители руководителя	1,0	672,3	8,4	0,3	180,0	2,4
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы дошкольного образования	2,0	562,3	7,0	2,0	647,6	8,5
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы общего образования	11,2	4 906,8	61,1	9,8	4 631,0	60,6
из них учителя	9,5	3 932,9	49,0	8,2	3 603,4	47,2
Прочий персонал	9,3	1 268,0	15,8	9,8	1 546,1	20,2

Контрольно-счетная палата отмечает, следующее.

1. В 2016 году в рамках договора возмездного оказания услуг с физическим лицом от 21.12.2015 № 01 произведены расходы на общую сумму 438,50 рубля (с учетом налога на доходы физических лиц, страховых взносов и отчислений в ФФОМС).

Предметом договора являлось оказание услуги врача-психиатра при проведении психолого-медико-педагогического обследования одного ребенка и проведение консультации родителей и педагогов МОУ «Вешкельская СОШ», срок оказания услуги – 23.12.2015. Акт сдачи-приемки оказанных услуг подписан сторонами 23.12.2015.

В связи с тем, что расходы в сумме 438,50 рубля не предусмотрены Законом от 20.12.2013 № 1755-ЗРК и Перечнем расходов бюджета муниципального образования «Суоярвский район», принимаемых к санкционированию за счет средств субвенции на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях Суоярвского района, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Суоярвского района из бюджета Республики Карелия на 2016 год, утвержденным постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 05.02.2016 № 68, Контрольно-счетная палата усматривает нецелевое использование бюджетных средств в сумме 438,50 рубля, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности на момент проверки истек согласно пункту 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

2. В 2017 году за счет субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование произведена выплата компенсации расходов на

оплату жилых помещений и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) директору МОУ «Вешкельская СОШ» в общей сумме 2 878,0 рублей (платежное поручение от 28.02.2017 № 236128) по коду классификации расходов бюджетов 019 07 02 01 1 02 42190 111). В качестве подтверждающих документов представлены счета за электроэнергию по лицевому счету (за ноябрь и декабрь 2016 года) и счет за содержание, ремонт и социальный найм по лицевому счету (за декабрь).

Контрольно-счетная палата усматривает нецелевое использование бюджетных средств в сумме 2 878,0 рублей, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ.

3. В соответствии с Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет в бюджетную смету вносятся изменения на основании внесенных главным распорядителем бюджетных средств изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

В проверяемом периоде лимиты бюджетных обязательств до МОУ «Вешкельская СОШ» доводились расходными расписаниями (например: от 23.10.2017 № 019/00807/259, от 26.12.2017 № 019/00807/371), при этом изменения в бюджетную смету МОУ «Вешкельская СОШ» не вносились, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ КоАП РФ.

МОУ «Леппясюрская ООШ».

1. Основная доля кассовых расходов в проверяемом периоде приходилась на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда, которые составили:

за 2016 год – 7 121,48 тыс. рублей, или 91,39 процента от общей суммы кассовых расходов (7 792,16 тыс. рублей);

за 2017 год – 4 855,49 тыс. рублей, или 97,14 процента от общей суммы кассовых расходов (4 998,19 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 просроченная задолженность по заработной плате перед работниками МОУ «Леппясюрская ООШ» отсутствовала.

2. Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда (командировочные расходы, прохождение медицинских освидетельствований педагогического состава в 2016 году, компенсации проезда к месту отдыха и обратно) составили:

За 2016 год – 79,57 тыс. рублей, или 1,02 процента от общей суммы кассовых расходов (7 792,16 тыс. рублей);

за 2017 год – 25,88 тыс. рублей, или 0,52 процента от общей суммы кассовых расходов (4 998,19 тыс. рублей).

4. Расходы, связанные с прочей закупкой товаров, работ и услуг (медицинские услуги в 2016 году, повышение квалификации педагогических работников, оплата услуг сети Интернет, ремонт транспорта, оргтехники, приобретение канцелярских товаров, учебной литературы, транспортные расходы), составили:

за 2016 год – 588,25 тыс. рублей, или 7,55 процента от общей суммы кассовых расходов (7 792,16 тыс. рублей);

за 2017 год – 116,82 тыс. рублей, или 2,34 процента от общей суммы кассовых расходов (4 998,19 тыс. рублей).

5. Расходы по уплате прочих налогов, сборов и иных платежей за 2016 год составили 2,85 тыс. рублей, или 0,04 процента от общей суммы кассовых расходов (7 792,16 тыс. рублей).

Средняя численность работников МОУ «Леппясюрская ООШ» в 2016 году составила 28,3 работника, в том числе 10,6 педагогических работника, в 2017 году – 18,3 работника, в том числе 6 педагогических работников.

Распределение средств фонда начисленной заработной платы по категориям персонала (без внешних совместителей) по данным формы № ЗП-образование в 2016-2017 годах представлено в следующей таблице.

Наименование категории персонала	2016 год			2017 год		
	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, (%)	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме (%)
Всего работников, в том числе:	28,30	6 447,70	100,00	18,30	4 445,40	100,00
Руководитель организации	1,00	580,70	9,01	0,70	566,00	12,73
Заместители руководителя						
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы дошкольного образования	1,10	331,70	5,14	1,00	275,30	6,19
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы общего образования	10,60	3 741,60	58,03	6,00	2 313,40	52,04
из них учителя	9,40	3 467,40	53,78	6,00	2 313,40	52,04
Прочий персонал	15,60	1 793,70	27,82	10,60	1 290,70	29,03

Выборочная проверка расходования средств субвенции на заработную плату работников за 2017 год показала следующее.

Согласно расчетному листку директора МОУ «Леппясюрская ООШ» за март 2017 года, таблицу учета рабочего времени за март 2017 года, листку нетрудоспособности № 232324742705, общая сумма начисленных выплат по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» составила 12 001,44 рубля, сумма к выплате (без учета налога на доходы физических лиц) – 10 506,44 рубля. Сумма начисленных выплат по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» составила 42 622,5 рубля, сумма к выплате (без учета налога на доходы физических лиц) – 37 081,5 рубля.

Фактически директору был перечислен аванс за март в сумме 20 000,00 рублей (платежное поручение от 20.03.2017 № 360105, реестр от 17.03.2017 № 21) по КБК 01907020110242190111, пособие по временной нетрудоспособности в сумме 27 587,83 рубля (платежное поручение от 06.04.2017 № 463925, реестр от 03.04.2017 № 27) по КБК 01907020110242190119.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Аванс за март 2017 года, выплаченный директору МОУ «Леппясюрская ООШ» в сумме 20 000,00 рублей, перечислен неправомерно, т. к. на момент перечисления (20.03.2017) было издано распоряжение Администрации МО «Суоярвский район» от 01.03.2017 № 90 о возложении обязанностей директора МОУ «Леппясюрская ООШ» на иное должностное лицо (учителя) на период отсутствия директора по причине временной нетрудоспособности.

В результате сумма переплаты по заработной плате составила 9 493,56 рубля (20 000,00–10 506,44), сумма неперечисленного пособия по временной нетрудоспособности составила 9 493,67 рубля (37 081,50–27 587,83).

Данный факт является нарушением подпункта 5(1).2 пункта 5 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, согласно которым по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» отражаются расходы на уплату страховых взносов по социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, а также расходы по выплате пособий, осуществляемых работодателем за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации штатным работникам, по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» отражаются расходы по оплате труда работников учреждений, пособия за первые 3 дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя.

2. В 2017 году лимиты бюджетных обязательств до МОУ «Леппясюрская ООШ» доводились расходными расписаниями (например: от 17.01.2017 № 019/00812/017, от 20.09.2017 № 019/00812/185), при этом изменения в бюджетную смету МОУ «Леппясюрская ООШ» не вносились, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ КоАП РФ.

МОУ «Найстенъярвская СОШ».

1. Основная доля исполненных расходов в проверяемом периоде приходится на выплату заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда, которые составили:

за 2016 год – 11 877,83 тыс. рублей, или 91,43 процента от общей суммы кассовых расходов (12 991,46 тыс. рублей);

за 2017 год – 12 043,92 тыс. рублей, или 96,54 процента от общей суммы кассовых расходов (12 475,40 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 просроченная задолженность по заработной плате перед работниками Найстенъярвской СОШ отсутствовала.

2. Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда (командировочные расходы, прохождение медицинских освидетельствований педагогического состава в 2016 году, компенсации проезда к месту отдыха и обратно) составили:

за 2016 год – 187,48 тыс. рублей, или 1,44 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 991,46 тыс. рублей);

за 2017 год – 185,48 тыс. рублей, или 1,49 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 475,40 тыс. рублей).

3. Расходы, связанные с прочей закупкой товаров, работ и услуг (повышение квалификации педагогических работников, оплата услуг сети Интернет, ремонт оргтехники, транспорта, приобретение канцелярских товаров, учебной литературы, транспортные расходы) составили:

за 2016 год – 912,27 тыс. рублей, или 7,03 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 991,46 тыс. рублей);

за 2017 год – 175,89 тыс. рублей, или 1,41 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 475,40 тыс. рублей).

4. Расходы по выплате пособий, компенсаций и иных социальных выплат гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (выплаты среднего месячного заработка на период трудоустройства в связи с сокращением численности) составили:

за 2016 год – 13,32 тыс. рублей, или 0,1 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 991,46 тыс. рублей);

за 2017 год – 70,11 тыс. рублей, или 0,56 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (12 475,40 тыс. рублей).

Средняя численность работников МОУ «Найстенъярвская СОШ» в 2016 году составила 44,4 работника, в том числе 15,2 педагогических работника, в 2017 году – 41,6 работника, в том числе 14,8 педагогических работника.

Распределение средств фонда начисленной заработной платы по категориям персонала (без внешних совместителей) по данным формы № ЗП-образование в 2016-2017 годах представлено в следующей таблице.

Наименование категории персонала	2016 год			2017 год		
	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего (тыс. рублей)	Удельный вес в общем объеме (%)	Средняя численность работников, человек – списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период (без внешних совместителей), всего (тыс. рублей)	Удельный вес в общем объеме (%)
Всего работников, в том числе:	44,4	11 017,6	100,0	41,6	10 806,1	100,0
Руководитель организации	1,0	623,7	5,7	1,0	682,4	6,3
Заместители руководителя	1,0	599,7	5,4	1,0	654,0	6,1
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы дошкольного образования	4,4	1 188,6	10,8	3,0	1 109,1	10,3
Педагогические работники образовательных организаций, реализующие программы общего образования	15,2	5 675,9	51,5	14,8	5 614,5	52,0
из них учителя	13,4	5 060,0	45,9	12,8	5 111,7	47,3
Прочий персонал	22,8	2 929,7	26,6	21,8	2 746,1	25,4

Выборочная проверка расходования средств субвенции на заработную плату работников за проверяемый период показала следующее.

1. В соответствии с расчетным листком за январь 2016 года, табелем учета рабочего времени за январь 2016 года директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» начислена заработная плата за полностью отработанный месяц в сумме 44 303,89 рубля. С учетом удержаний налога на доходы физических лиц (5 760,00 рублей), профсоюзных взносов (443,04 рубля), выданного аванса в размере 19 200,00 рублей, сумма заработной платы к выплате на конец месяца составила 18 900,85 рубля. При этом часть указанной суммы в размере 2 861,49 рубля перечислена директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» согласно платежному поручению от 04.02.2016 № 837611, реестру от 02.02.2016 № 115 как пособие по временной нетрудоспособности за счет средств Фонда социального страхования, по КБК 01907020110242050119.

В результате нарушены требования подпункта 5(1).2 пункта 5 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации, согласно которым по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» отражаются расходы на уплату страховых взносов по социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, а также расходы по выплате пособий, осуществляемых работодателем за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации штатным работникам.

Контрольно-счетная палата отмечает, что расходы по выплате пособия по временной нетрудоспособности в сумме 2 861,49 рубля являются неправомерными, т. к. произведены в отсутствие правового основания (листка нетрудоспособности).

2. Размер оклада, отраженный в расчетных листках директора МОУ «Найстенъярвская СОШ» за январь–август 2016 года, а также размер стимулирующей выплаты, отраженный в расчетных листках указанного работника за январь–август 2016 года, не соответствуют размерам, установленным штатным расписанием на 01.09.2015. Размер стимулирующей выплаты директору за сентябрь 2016 года не соответствовал штатному расписанию на 01.09.2016.

В результате по расчетам Контрольно-счетной палаты сумма неперечисленной заработной платы за полностью отработанные периоды (январь–июнь, август–сентябрь 2016 года) составила 3 034,89 рубля, неперечисленного налога на доходы физических лиц – 454,00 рубля.

3. Размер оклада, отраженный в расчетных листках педагогического работника за январь–май, июль–август 2016 года не соответствовал величине оклада, определенной штатным расписанием на 01.09.2015 (с учетом приказа МОУ «Найстенъярвская СОШ» от 01.09.2015 № 229 «Об утверждении количества ставок работников ОУ на 2015-2016 учебный год»).

В результате по расчетам Контрольно-счетной палаты сумма переплаты заработной платы за отработанные дни в период с января по август 2016 года составила 10 605,57 рубля, сумма переплаты по налогу на доходы физических лиц – 1 584,00 рубля. Указанные расходы являются неправомерными, т. к. произведены в отсутствие правового основания для выплаты (несоответствие размера оклада штатному расписанию).

4. Согласно расчетному листку за январь 2017 года, таблицу учета рабочего времени за январь 2017 года сумма заработной платы, начисленной директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» за январь 2017 года, составила 48 036,47 рубля. С учетом удержания налога на доходы физических лиц (5 881,00 рубль), выданного аванса

(19 200,00 рублей) сумма заработной платы к выплате на конец месяца составила 22 955,4 рубля. При этом согласно платежному поручению от 03.02.2017 № 109083, реестру от 02.02.2017 № 12 часть указанной суммы в размере 1 532,24 рубля была перечислена как пособие по временной нетрудоспособности за счет средств Фонда социального страхования по КБК 01907020110242190119.

Согласно расчетному листку за декабрь 2017 года, табелю учета рабочего времени за декабрь 2017 года, сумма заработной платы, начисленной директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» за декабрь 2017 года, составила 83 017,66 рубля. С учетом удержания налога на доходы физических лиц (10 791,0 рубль), а также за вычетом сумм, перечисленных в течение декабря 2017 года (25 000,00 рублей), компенсации расходов по оплате жилого помещения (7 778,37 рубля) сумма заработной платы к выплате на конец месяца составила 39 448,29 рубля. При этом согласно платежному поручению от 22.12.2017 № 302782, реестру от 21.12.2017 № 85 часть указанной суммы в размере 7 846,30 рубля была перечислена как пособие по временной нетрудоспособности за счет средств Фонда социального страхования по КБК 01907020110242190119.

В результате нарушены требования подпункта 5(1).2 пункта 5 раздела III Указаний о применении бюджетной классификации, согласно которым по виду расходов 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений» отражаются расходы на уплату страховых взносов по социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, а также расходы по выплате пособий, осуществляемых работодателем за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации штатным работникам. Сумма выявленного нарушения за 2017 год составила 9 378,54 рубля.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что расходы по выплате пособия по временной нетрудоспособности в сумме 9 378,54 рубля являются неправомерными, т. к. произведены в отсутствие правового основания (листок нетрудоспособности).

5. При расчете налога на доходы физических лиц директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» за декабрь 2017 года сумма налога удержана в размере 10 791,0 рубль с налоговой базы в сумме 83 017,66 рубля. При этом в состав налоговой базы была включена компенсация расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения в размере 7 778,37 рубля, что является нарушением абзаца 3 пункта 3 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что поскольку сумма компенсации в размере 7 778,37 рубля была перечислена директору МОУ «Найстенъярвская СОШ» в полном объеме, сумма невыплаченной заработной платы и переплаты по налогу на доходы физических лиц составила 1 010,00 рублей.

6. В соответствии с расчетным листком педагогического работника МОУ «Найстенъярвская СОШ» за ноябрь 2017 года, табелем учета рабочего времени за ноябрь 2017 года, количество отработанных дней за ноябрь составило 22 из 25 (в соответствии с графиком для шестидневной рабочей недели). Приказом МОУ «Найстенъярвская СОШ» от 01.09.2017 № 223/1 «О распределении педагогической нагрузки, установлении стимулирующих и компенсационных надбавок педагогическим работникам ОУ» установлена стимулирующая выплата указанному педагогическому работнику в размере 9 080,19 рубля.

При расчете заработной платы за ноябрь 2017 года сумма стимулирующей выплаты должна составить $9\,080,19 \cdot 22/25 = 7\,990,57$ рубля. Фактически размер

начисленной стимулирующей выплаты составил 15 981,13 рубля, что превышает расчетный размер в 2 раза (на 7 990,56 рубля).

Контрольно-счетная палата отмечает, что с учетом северной процентной надбавки и районного коэффициента сумма излишне начисленной заработной платы составила 13 184,42 рубля, излишне перечисленной заработной платы – 11 470,42 рубля, переплаты по налогу на доходы физических лиц – 1 714,00 рублей. Указанные расходы являются неправомерными, т. к. произведены в отсутствие правового основания для выплаты.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что в проверяемом периоде лимиты бюджетных обязательств до МОУ «Найстенъярвская СОШ» доводились расходными расписаниями (например: от 19.01.2016 № 019/00814/027, от 17.01.2017 № 019/00814/017, от 14.11.2017 № 019/00814/336), при этом изменения в бюджетную смету МОУ «Найстенъярвская СОШ» не вносились, что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ КоАП РФ.

Кроме того, в МОУ «Найстенъярвская СОШ» и МОУ «Леппясюрская ООШ» установлены следующие нарушения разделов 2 и 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н:

при отражении начислений заработной платы работников указанных учреждений, налогов, удержанных из сумм начисленной заработной платы, иных удержаний не оформлялись расчетно-платежные ведомости (по форме 0504401);

при предоставлении отпуска не применялась записка-расчет об исчислении среднего заработка при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях (по форме 0504425);

применяемая форма табелей учета использования рабочего времени не соответствовала унифицированной форме 0504421;

не оформлялся журнал операций расчетов по оплате труда, денежному довольствию и стипендиям по унифицированной форме 0504071.

Проверка исполнения муниципального задания общеобразовательными учреждениями – объектами контрольного мероприятия, показала следующее.

МОУ «Вешкельская СОШ».

Муниципальное задание для МОУ «Вешкельская СОШ» на 2016 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.12.2015 № 610. Согласно утвержденному муниципальному заданию МОУ «Вешкельская СОШ» оказывало одну муниципальную услугу – «предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе, присмотр и уход за детьми, предоставление начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, обеспечение дополнительного образования».

Итоги выполнения количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2016 год, приведены в таблице.

Показатель	Установлено в муниципальном задании			Фактическое исполнение				Отклонение (расходы на единицу показателя), тыс. рублей	
	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей			расходы на единицу показателя, рублей
		субвенция*	местный бюджет			субвенция*	местный бюджет		
количество учащихся	59	8 070,0	2 399,0	177,4	56	8 128,9	4 020,8	217,0	+39,6
количество воспитанников	13	819,0	93,0	70,2	13	710,8	70,9	60,1	-10,1

*субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях; субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях

МОУ «Вешкельская СОШ» за 2016 год не выполнен плановый показатель по численности учащихся. При этом расходы на 1 учащегося за 2016 год возросли по сравнению с плановыми на 39,6 тыс. рублей.

Из 29 показателей качества, согласно отчету за 2016 год, достигнуты плановые значения только 14 показателей, по 8 показателям плановые значения не достигнуты. Данные по 7 установленным показателям в отчете об исполнении муниципального задания не представлены.

Невыполнение установленных показателей при увеличении объемов финансового обеспечения может свидетельствовать о недостаточно эффективном использовании средств субвенции.

Муниципальное задание для МОУ «Вешкельская СОШ» на 2017 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 27.12.2016 № 505. Состав и наименования включенных в муниципальное задание муниципальных услуг, количественных показателей по сравнению с 2016 годом не изменились.

Итоги выполнения количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2017 год, приведены в таблице.

Показатель	Установлено в муниципальном задании			Фактическое исполнение				Отклонение (расходы на единицу показателя), тыс. рублей	
	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей			расходы на единицу показателя, рублей
		субвенция*	местный бюджет			субвенция*	местный бюджет		
количество учащихся	51	7 671,0	2 652,0	202,4	50	7 934,8	3 572,9	230,2	+27,8
количество воспитанников	13	911,0	60,0	74,7	11	991,3	70,9	96,6	+21,9

*субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях

МОУ «Вешкельская СОШ» не достигнуты плановые значения количественных показателей, характеризующих выполнение муниципального задания. При этом объем финансового обеспечения на единицу показателя был

увеличен. Исполнение количественных показателей составило 98,0 процентов по учащимся и 84,6 процента по воспитанникам.

Из 25 показателей качества, согласно отчету за 2017 год, достигнуты плановые значения 13 показателей, по 6 показателям плановые значения не достигнуты. Данные по 6 установленным показателям в отчете о выполнении муниципального задания не представлены.

Контрольно счетная палата отмечает, что поскольку муниципальным заданием не предусмотрены допустимые отклонения от плановых значений показателей количества и качества, любое несоответствие фактических значений плановым свидетельствует о невыполнении показателя. Таким образом, по итогам 2017 года МОУ «Вешкельская СОШ» не выполнено муниципальное задание. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ.

МОУ «Леппясюрская ООШ».

Муниципальное задание для МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2016 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.12.2015 № 610. Согласно утвержденному муниципальному заданию МОУ «Леппясюрская ООШ» оказывало одну муниципальную услугу – «предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе, присмотр и уход за детьми, предоставление начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, обеспечение дополнительного образования».

Итоги выполнения количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2016 год, приведены в таблице.

Показатель	Установлено в муниципальном задании				Фактическое исполнение				Отклонение (расходы на единицу показателя), тыс. рублей
	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	
		субвенция*	местный бюджет			субвенция*	местный бюджет		
количество учащихся	41	6 377,0	3 557,0	242,3	39	7 074,2	3 770,6	278,1	+35,8
количество воспитанников	8	760,0	85,0	105,6	8	717,9	73,7	98,9	-6,7

*субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях; обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях; субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях.

МОУ «Леппясюрская ООШ» за 2016 год не выполнен плановый показатель по численности учащихся. При этом расходы на 1 учащегося за 2016 год возросли по сравнению с плановыми показателями на 35,8 тыс. рублей.

Из 29 показателей качества, согласно отчету за 2016 год, достигнуты плановые значения только 10 показателей, по 11 показателям плановые значения не достигнуты. Данные по 8 установленным показателям в отчете о выполнении муниципального задания не представлены.

Муниципальное задание для МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2017 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 27.12.2016 № 505. Состав и наименования включенных в муниципальное задание

муниципальных услуг, количественных показателей по сравнению с 2016 годом не изменились. Количество установленных показателей качества составило 20 показателей. Отчет о выполнении МОУ «Леппясюрская ООШ» муниципального задания за 2017 год не формировался. В связи с реорганизацией с 01.09.2017 правопреемником МОУ «Леппясюрская ООШ» является МОУ «Лоймольская СОШ».

МОУ «Найстенъярвская СОШ».

Муниципальное задание для МОУ «Найстенъярвская СОШ» на 2016 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.12.2015 № 610. Согласно утвержденному муниципальному заданию МОУ «Найстенъярвская СОШ» оказывало одну муниципальную услугу – «предоставление дошкольного образования по основной общеобразовательной программе, присмотр и уход за детьми, предоставление начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, обеспечение дополнительного образования».

Итоги выполнения количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2016 год, приведены в таблице.

Показатель	Установлено в муниципальном задании				Фактическое исполнение				Отклонение (расходы на единицу показателя), тыс. рублей
	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	
		субвенция*	местный бюджет			субвенция*	местный бюджет		
количество учащихся	146	9 796,0	3 774,0	93,0	148	11 086,5	4 433,0	104,9	+11,9
количество воспитанников	43	2 019,0	200,0	51,6	43	1 905,0	357,3	52,6	+1,0

*субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях; субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях

Количественные показатели, установленные муниципальным заданием на 2016 год, МОУ «Найстенъярвская СОШ» выполнены.

Из 29 показателей качества, согласно отчету за 2016 год, достигнуты плановые значения только 15 показателей, по 7 показателям плановые значения не достигнуты. Данные по 7 установленным показателям в отчете о выполнении муниципального задания не представлены.

Муниципальное задание для МОУ «Найстенъярвская СОШ» на 2017 год утверждено распоряжением Администрации МО «Суоярвский район» от 27.12.2016 № 505. Состав и наименования включенных в муниципальное задание муниципальных услуг, количественных показателей по сравнению с 2016 годом не изменились.

Итоги выполнения количественных показателей, установленных в муниципальном задании на 2017 год, приведены в таблице.

Показатель	Установлено в муниципальном задании				Фактическое исполнение				Отклонение (расходы на единицу показателя), тыс. рублей
	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	количество, чел.	финансовое обеспечение, тыс. рублей		расходы на единицу показателя, рублей	
		субвенция*	местный бюджет			субвенция*	местный бюджет		
количество учащихся	151	9 492,0	4 531,0	92,9	143	10 675,3	4 171,9	103,8	+10,9
количество воспитанников	43	1 925,0	376,0	53,5	36	1 800,1	417,3	61,6	+8,1

*субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях

МОУ «Найстенъярвская СОШ» не достигнуты плановые значения количественных показателей, характеризующих выполнение муниципального задания. При этом объем финансового обеспечения на единицу показателя был увеличен. Исполнение количественных показателей составило 94,7 процента по учащимся и 83,7 процента по воспитанникам.

Из 22 показателей качества, согласно отчету за 2017 год, достигнуты плановые значения 13 показателей, по 4 показателям плановые значения не достигнуты. Данные по 5 установленным показателям в отчете не представлены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что поскольку муниципальным заданием не предусмотрены допустимые отклонения от плановых значений показателей количества и качества, любое несоответствие фактических значений плановым свидетельствует о невыполнении показателя. Таким образом, по итогам 2017 года МОУ «Найстенъярвская СОШ» не выполнено муниципальное задание. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ.

Невыполнение установленных показателей, предусмотренных муниципальными заданиями общеобразовательным учреждениям – объектам контрольного мероприятия, при увеличении объемов финансового обеспечения может свидетельствовать о недостаточно эффективном использовании средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование.

2.3.2. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании», по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов, утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 113-П «Об утверждении условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам государственных образовательных организаций Республики Карелия и муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных

пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – Условия и Порядок, утвержденные постановлением № 113-П).

В соответствии с пунктом 2 Условия и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения выплачивается ежемесячно по месту работы педагогического работника.

В случае если педагогический работник помимо образовательной организации, являющейся основным местом работы, работает по совместительству в другой образовательной организации, компенсация выплачивается по основному месту работы.

В соответствии с пунктом 4 Условия и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, решение о назначении компенсации, за исключением оплаты топлива и транспортных услуг по его доставке, принимается руководителем образовательной организации в 10-дневный срок со дня подачи заявления. Компенсация назначается с первого числа месяца, следующего за месяцем обращения педагогического работника в образовательную организацию с заявлением, но не ранее возникновения права на компенсацию. Педагогическому работнику, зарегистрированному по месту пребывания на территории Республики Карелия, компенсация назначается на период указанной регистрации.

В соответствии с пунктом 8 Условия и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, выплата компенсации прекращается на основании решения руководителя образовательной организации с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства, в следующих случаях:

прекращения трудовых отношений с педагогическим работником;

снятия педагогического работника с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства.

В соответствии с пунктом 6 Условия и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, педагогическому работнику, проживающему в доме, не имеющем центрального отопления, образовательная организация ежегодно выплачивает 2500 рублей для приобретения твердого топлива и на оплату транспортных услуг по его доставке в течение 30 календарных дней со дня подачи заявления.

В случае если фактические расходы педагогического работника на приобретение твердого топлива, необходимого для отопления занимаемого жилого помещения, и оплату транспортных услуг по его доставке превысили размер денежной суммы, указанной в абзаце первом настоящего пункта, то педагогический работник имеет право обратиться в образовательную организацию за компенсацией понесенных им расходов в части, превышающей размер указанной денежной суммы. В этом случае компенсация педагогическому работнику расходов производится образовательной организацией на основании представленных педагогическим работником документов, подтверждающих понесенные им расходы на приобретение топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения, и оплату транспортных услуг по его доставке, в течение 30 календарных дней со дня представления указанных документов.

В соответствии с пунктом 9 Условия и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, компенсация предоставляется педагогическому работнику при отсутствии у него задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения (далее – задолженность по оплате, задолженность) или при заключении и (или) выполнении педагогическим работником соглашения по ее погашению.

Выплата компенсации приостанавливается по решению руководителя образовательной организации при условии:

неуплаты педагогическим работником текущих платежей за жилое помещение и (или) отопление и освещение в течение двух месяцев;

невыполнения педагогическим работником условий соглашения по погашению задолженности по оплате, заключенного с организацией, оказывающей жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающей получение педагогическим работником жилищно-коммунальных услуг.

Выплата компенсации педагогическому работнику, имеющему задолженность по оплате, приостанавливается с месяца, следующего за месяцем, в котором руководителем образовательной организации получена информация от организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги и (или) обеспечивающих получение педагогическим работником жилищно-коммунальных услуг, об имеющейся у него задолженности по оплате.

Согласно пункту 5 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, общая площадь жилого помещения состоит из суммы площадей всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.09.2011 № 531 «Об утверждении Требований к определению площади здания, помещения» определено, что общая площадь жилого помещения, жилого дома состоит из суммы площадей всех частей такого помещения, жилого дома, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас (окончание действия документа – 31.12.2016).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.03.2016 № 90 «Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения» определено, что площадь жилого помещения (квартира, комната) состоит из суммы площадей всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас, эксплуатируемой кровли. К площади помещений вспомогательного использования относятся площади кухонь, коридоров, ванн, санузлов, встроенных шкафов, кладовых, а также площадь, занятая внутриквартирной лестницей, и иные (начало действия документа – 01.01.2017).

В ходе выборочной проверки выплат по компенсации расходов педагогическим работникам на оплату жилых помещений, отопления и освещения установлено следующее.

В проверяемом периоде указанной компенсацией расходов воспользовались в МОУ «Вешкельская СОШ» 20 педагогических работников, в МОУ «Леплясюрская ООШ» – 14 педагогических работников, в МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 25 педагогических работников.

Общая сумма расходов за проверяемый период по выплатам компенсаций расходов педагогическим работникам составила:

в МОУ «Вешкельская СОШ» – 1 667 575,28 рубля, в том числе за 2016 год – 859 987,70 рубля, за 2017 год – 807 587,58 рубля;

в МОУ «Леппясюрская ООШ» – 838 547,10 рубля, в том числе за 2016 год – 500 166,86 рубля, за 2017 год – 338 380,24 рубля.

в МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 2 078 216,63 рубля, в том числе за 2016 год – 1 071 337,64 рубля (с учетом восстановления кассовых расходов), за 2017 год – 1 006 878,99 рубля.

Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

1. В нарушение пункта 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, компенсация расходов педагогическим работникам предоставлялась при наличии у них задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения. Например: на основании приказа директора МОУ «Вешкельская СОШ» от 22.01.2016 № 5-п произведены выплаты, связанные с компенсацией расходов по коммунальным платежам за декабрь 2015 года, трем педагогическим работникам на общую сумму 21 855,58 рубля при наличии долга на 01.11.2015 – 31 100,5 рубля; на основании приказа директора МОУ «Леппясюрская ООШ» от 17.02.2016 № 41 произведена выплата, связанная с компенсацией расходов по коммунальным платежам за декабрь 2015 года, одному педагогическому работнику в сумме 5 573,73 рубля при наличии долга на 01.02.2016 в сумме 620,87 рубля.

2. МОУ «Леппясюрская ООШ» в 2016 году произведены выплаты педагогическому работнику, связанные с компенсацией расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения за период с 01.01.2016 по 26.08.2016, в общей сумме 47 056,48 рубля, при этом подтверждающих документов о регистрации (временной регистрации) педагогического работника по адресу, указанному в заявлении на имя директора МОУ «Леппясюрская ООШ» о компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения (с приложением счета (счета-квитанции) за отопление, содержание, техническое обслуживание, ремонт и освещение помещения), проверке не представлено.

Таким образом, расходы, связанные с предоставлением компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическому работнику, в сумме 47 056,48 рубля произведены в нарушение пункта 4 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, и являются неправомерными расходами.

3. Анализ соблюдения требований пункта 6 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, показал следующее.

В целях расчета размера выплат педагогическому работнику, проживающему в доме, не имеющем центрального отопления, для приобретения твердого топлива и на оплату транспортных услуг по его доставке, в случае если фактические расходы педагогического работника на приобретение твердого топлива, необходимого для отопления занимаемого жилого помещения, и оплату транспортных услуг по его доставке превышали установленный размер денежной суммы, образовательными учреждениями – объектами контрольного мероприятия, принимались документы, подтверждающие понесенные им расходы на приобретение топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения, и оплату транспортных услуг по его доставке, при этом в указанных документах площадь жилого помещения, определенная в соответствии с действующим законодательством, не была отражена. Так, в справках, предоставленных Администрацией Вешкельского сельского поселения для МОУ «Вешкельская СОШ», указывалась жилая и общая площадь

помещений, а в справках ООО «Водоканал» и ООО «Фортуна», предоставленных для МОУ «Леппяюрская ООШ» и МОУ «Найстенъярвская СОШ», отражена общая площадь квартир, без выделения жилого помещения.

Таким образом, при расчете размера компенсации учитывалась площадь помещений (жилая, общая площадь помещений), а не площадь жилого помещения, определенная в соответствии с действующим законодательством, что не позволяет произвести расчет обоснованной суммы компенсации расходов на приобретение и доставку твердого топлива (дров), а также несет риск возникновения необоснованных расходов при расчете сумм компенсации расходов педагогическому работнику, связанных с приобретением топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения.

С учетом изложенного отмечаем, что образовательные учреждения – объекты контрольного мероприятия, в полной мере не осуществляли контроль за представленными документами в целях расчета компенсаций расходов педагогическим работникам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления.

В целях обоснованности расчетов необходимо отражение в указанных справках информации о площади жилого помещения в соответствии с пунктом 5 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2.3.3. Субсидия на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

В соответствии с Соглашением от 15.07.2016 № 5861/11/0118/МО-и перечисление субсидии осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования, предусмотренных получателю на соответствующие цели при условии предоставления Администрацией МО «Суоярвский район» заявок по формам, установленным Министерством образования Республики Карелия, на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств в очередном месяце (в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для исполнения расходных обязательств Администрации МО «Суоярвский район»). Субсидия носила целевой характер и не могла быть использована на цели, не предусмотренные указанным соглашением.

Проверке представлены заявки на перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в бюджет муниципального района (городского округа).

МОУ «Вешкельская СОШ».

В рамках выделенной субсидии МОУ «Вешкельская СОШ» заключено два муниципальных контракта (договора):

1) муниципальный контракт на выполнение ремонтных работ спортивного зала от 27.09.2016 № 1аэф-16 на общую сумму 1 917 367,56 рубля (с учетом изменений от 14.12.2016) заключен с ООО «Карельская инвестиционная компания» (далее – Контракт № 1аэф-16). Первоначальная стоимость ремонтных работ спортивного зала по Контракту № 1аэф-16 составляла 1 998 865,72 рубля.

Предметом Контракта № 1аэф-16 являлось выполнение ремонтных работ спортивного зала МОУ «Вешкельская СОШ» со сроком действия Контракта № 1аэф-16 с 27.09.2016 по 30.11.2016 при условии полного исполнения сторонами

обязательств по контракту в рамках локальной сметы № 1 «Ремонтные работы спортивного зала».

Согласно представленному проверке акту о приемке выполненных работ от 14.12.2016 № 1 (форма № КС-2) работы выполнены ООО «Карельская инвестиционная компания» и приняты директором МОУ «Вешкельская СОШ» в объеме 1 917 367,56 рубля.

Оплата произведена платежными поручениями на основании счета от 14.12.2016 № 9 на общую сумму 1 917 367,56 рубля, в том числе:

- от 23.12.2016 № 817073 на сумму 575 210,27 рубля по КБК 019 07 02 01 1 02 R0970 244;

- от 29.12.2016 № 882452 на сумму 1 342 157,29 рубля по КБК 019 07 02 01 1 02 50970 244;

2) договор на поставку продукции от 15.12.2016 на общую сумму 82 632,44 рубля заключен с ООО «Мастер Спорта» (далее – Договор от 15.12.2016). Предметом Договора от 15.12.2016 являлась поставка и установка комплексов, а именно двух силовых тренажеров HG-2016 MC и HG-2108 с их установкой со сроком действия договора до 31.12.2016.

Проверке представлена товарная накладная от 15.12.2016 № 397 на вышеуказанные тренажеры, включая расходы по их установке.

Оплата произведена платежными поручениями на основании счета от 15.12.2016 № 56 на общую сумму 82 632,44 рубля, в том числе:

- от 23.12.2016 № 817074 на сумму 24 789,73 рубля по КБК 019 07 02 01 1 02 R0970 244;

- от 29.12.2016 № 887042 на сумму 57 842,71 рубля по КБК 019 07 02 01 1 02 50970 244 – 2 800,00 рублей (установка тренажеров) и КБК 019 07 02 01 1 02 50970 244 – 55 042,71 рубля.

Согласно письму Министерства образования Республики Карелия от 08.11.2018 № 11437/13-06/МО-и при рассмотрении заявки МОУ «Вешкельская СОШ» на поставку и установку силовых тренажеров HG-2016 MC и HG-2108 данные тренажеры были классифицированы как стационарное спортивное оборудование;

3) за счет средств местного бюджета МОУ «Вешкельская СОШ» заключен договор на оказание услуг от 02.08.2016 с ООО «ССК» на предмет проверки достоверности определения сметной стоимости локальной сметы «Ремонтные работы спортивного зала» на общую сумму 4 000,00 рублей.

Проверке представлены: проверенная локальная смета «Ремонтные работы спортивного зала» с отметкой начальника сметного отдела ООО «ССК»; профессиональный аттестат Федерального центра ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов от 07.03.2014 (срок действия до 07.03.2017); письмо ООО «ССК» от 04.08.2016 № 264 о стоимости ремонтных работ спортивного зала в ценах III квартала 2016 года в объеме 1 998 865,72 рубля. В вышеуказанном письме сделана отметка о необходимости согласования с заказчиком стоимости материалов по прайс-листам.

Оплата произведена МОУ «Вешкельская СОШ» на основании счета от 03.08.2016 № 61 и акта от 03.08.2016 № 000065 на общую сумму 4 000,00 рублей двумя платежными поручениями:

- от 18.08.2016 № 95277 на сумму 2 000,00 рублей по КБК 019 07 02 01 1 02 S0970 244;

- от 24.08.2016 № 122479 на сумму 2 000,00 рублей по КБК 019 07 02 01 1 02 24210 244.

В ходе контрольного мероприятия в присутствии директора МОУ «Вешкельская СОШ» произведен визуальный осмотр и фотофиксация выполненных работ в рамках Контракта № 1аэф-16 и Договора от 15.12.2016.

Проверке предоставлены для осмотра помещения спортивного зала, кабинет физрука, тренажерный зал, женская и мужская раздевалки (с душами, туалетами и инвентарными комнатами), туалет учителя.

В указанных выше помещениях проведены ремонтные работы, в том числе: штукатурка, выравнивание и покраска стен и потолков, укладка плитки; устройство оснований полов с покрытием линолеумом, спортивным покрытием, плиткой; установка оконных блоков; монтаж светильников, замена электропроводки с установкой розеток и выключателей; монтаж радиаторов; замена дверных блоков; прокладка трубопроводов водоснабжения, установка умывальников с пьедесталами, смесителей и унитазов, установка водонагревателя; силовые тренажеры; другие работы.

Отмечаем, что отдельные наименования работ (позиции), указанные в локальной смете № 1 «Ремонтные работы спортивного зала», отраженные в акте о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 14.12.2016 № 1 (далее – акт формы КС-2 от 14.12.2016 № 1) и оплаченные МОУ «Вешкельская СОШ», не выполнены:

фактически не установлены и проверке не представлены 2 радиатора (биметаллические ALURAD-500/7, количество секций – 7) на общую сумму 7 466,94 рубля (стоимость одного радиатора согласно позиции 20 акта формы КС-2 от 14.12.2016 № 1 составляла 3 733,47 рубля (без учета НДС)). Согласно локальной смете № 1 «Ремонтные работы» предусмотрено к установке и оплачено 18 штук указанных радиаторов, фактически установлено 16 штук радиаторов;

фактически не установлены и проверке не представлены 5 штук светильников Varton S270 (светильники для спортивных залов) на общую сумму 25 932,20 рубля, которые согласно акту формы № КС-2 от 14.12.2016 № 1 (позиции 185, 209, 298, 322, 343) установлены в помещениях женской раздевалки (душ, туалет), мужской раздевалки (душ, туалет, инвентарная комната). Стоимость одного светильника в соответствии с актом формы КС-2 от 14.12.2016 № 1 составляла 5 186,44 рубля (без учета НДС). Вместо указанных светильников установлены светильники, стоимость которых в документах не указана. Документов, связанных с внесением изменений в локальную смету № 1 «Ремонтные работы спортивного зала» в части замены светильников, проверке не представлено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что общая сумма необоснованных расходов, направленных на оплату радиаторов и светильников МОУ «Вешкельская СОШ» в рамках Контракта № 1 аэф-16, составила 33 399,14 рубля.

МОУ «Леппясюрская ООШ».

В соответствии с Соглашением от 19.04.2017 № 3072/11/01-18/МО-и перечисление субсидии осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования, предусмотренных получателю на соответствующие цели при условии предоставления Администрацией МО «Суоярвский район» (далее – Получатель) заявок по формам, установленным Министерством образования Республики Карелия, на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств в очередном месяце (в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для исполнения расходных обязательств Получателя). Субсидия носила целевой характер и не могла быть использована на цели, не предусмотренные указанным соглашением.

В рамках выделенной субсидии МОУ «Леппясюрская ООШ» заключено шесть договоров на общую сумму 1 051 000,00 рублей. Оплата по вышеуказанным договорам произведена в полном объеме, в том числе за счет средств субсидии 1 050 000,00 рублей и за 1 000,00 рублей за счет средств местного бюджета.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой в присутствии директора МОУ «Лоймольская СОШ» произведен визуальный осмотр выполненных работ. В указанных выше помещениях проведены ремонтные работы, в том числе: штукатурка, выравнивание и покраска стен и потолков, укладка плитки, линолеума; установка оконных блоков; монтаж светильников, замена электропроводки с установкой розеток и выключателей; покраска радиаторов; замена дверных блоков; прокладка трубопроводов водоснабжения, установка умывальника с пьедесталом, смесителей и унитаза, установка водонагревателя; другие работы. Нарушений не установлено.

2.3.4. Субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время.

В соответствии с соглашениями о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2016 год (Соглашение от 17.03.2016 № 2092/11/01-18/МО-и) и о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету МО «Суоярвский район» на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» на 2017 год (Соглашением от 03.03.2017 № 1603/11/01-18/МО-и) определены специализированные профильные лагеря в каникулярный период 2016 года в муниципальном образовании «Суоярвский район», в том числе с численностью для МОУ «Вешкельской СОШ» в количестве 15 человек, для МОУ «Леппясюрская ООШ» – 10 человек, для МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 60 человек (Соглашение от 17.03.2016 № 2092/11/01-18/МО-и) и в каникулярный период 2017 года, в том числе с численностью для МОУ «Вешкельская СОШ» – 25 человек, для МОУ «Леппясюрская ООШ» – 12 человек, в МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 65 человек.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 24.02.2016 № 99 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время 2016 года в Суоярвском районе» утверждена смета на организацию отдыха детей в каникулярное время в специализированных (профильных) лагерях в Суоярвском районе на 2016 год в общей сумме по МОУ «Вешкельская СОШ» – 21 542,50 рубля (в том числе 19 387,50 рубля – средства бюджета Республики Карелия), по МОУ «Леппясюрская ООШ» – 14 362,00 рубля (в том числе 12 925,00 рублей – средства бюджета Республики Карелия), по МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 150 800,50 рубля (в том числе 135 712,50 рубля – средства бюджета Республики Карелия).

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 14.02.2017 № 87 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время 2017 года в Суоярвском районе» утверждена смета на организацию отдыха детей в каникулярное время в специализированных (профильных) лагерях в Суоярвском районе на 2017 год в общей сумме по МОУ «Вешкельская СОШ» – 86 168,00 рублей (в том числе 77 550,00 рублей – средства бюджета Республики Карелия), по МОУ «Леппясюрская ООШ» – 41 361,00 рубль (в том числе 37 224,00 рубля – средства бюджета Республики Карелия), по МОУ

«Найстенъярвская СОШ» – 173 773,50 рубля (в том числе 156 392,50 рубля – средства бюджета Республики Карелия).

В рамках соглашений от 17.03.2016 № 2092/11/01-18/МО-и и 03.03.2017 № 1603/11/01-18/МО-и установлены следующие основные направления расходования средств субсидий: оплата расходов по организации питания, проживания, воспитательных, культурно-досуговых и спортивно-оздоровительных мероприятий, проведение учебно-исследовательской и иной творческой деятельности детей, оплата транспортных расходов.

Кассовые расходы за счет средств бюджета Республики Карелия по МОУ «Вешкельская СОШ» составили в 2016 году 19 387,50 рубля, в 2017 году – 77 550,00 рублей; за счет средств местного бюджета составили в 2016 году – 6 627,32 рубля, в 2017 году – 9 882,45 рубля.

Кассовые расходы за счет средств бюджета Республики Карелия по МОУ «Леппясюрская ООШ» составили в 2016 году 12 925,00 рублей, в 2017 году – 37 224,00 рубля; за счет средств местного бюджета составили в 2016 году – 500,00 рублей, в 2017 году – 4 137,00 рублей.

Кассовые расходы за счет средств бюджета Республики Карелия по МОУ «Найстенъярвская СОШ» составили в 2016 году 135 712,50 рубля, в 2017 году – 156 392,50 рубля; за счет средств местного бюджета в 2016 году – 14 750,70 рубля, в 2017 году – 17 223,53 рубля.

Средства бюджета Республики Карелия в 2016 и 2017 годах были направлены на организацию питания, средства местного бюджета были направлены на дератизацию, акарицидную обработку, оплату страховых взносов, медицинский осмотр. При расходовании субсидий на организацию отдыха детей в каникулярное время нарушений не установлено.

2.3.5. Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субсидия на обеспечение молоком).

Между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией МО «Суоярвский район» 14.03.2016 заключено соглашение № 1943/11/01-18/МО-и о взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования «Суоярвский район» на обеспечение молоком (замещающими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях на 2016 год.

Перечисление средств субсидии осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования, предусмотренных муниципальным районам (городским округам) на соответствующие цели, на основании заявок по форме, утвержденной Министерством образования Республики Карелия, с предоставлением документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств в очередном месяце.

Объем расходов на 2016 год, связанных с обеспечением молоком (или замещающими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования, для МОУ «Вешкельская СОШ», был определен в размере 25 584,00 рубля, МОУ «Леппясюрская ООШ» – 32 116,00 рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – 116 420,00 рублей.

МОУ «Вешкельская СОШ»

Лимиты бюджетных обязательств доведены Администрацией МО «Суоярвский район» до МОУ «Вешкельская СОШ» расходными расписаниями в общей сумме 32 363,00 рубля (КБК 019 07 02 01 1 02 43100 244), в том числе:

- от 03.03.2016 № 019/00807/082 в сумме 25 584,00 рубля;
- от 29.11.2016 № 019/00807/404 в сумме 672,00 рубля;
- от 16.12.2016 № 019/00807/464 в сумме 6 107,00 рублей.

Заключено 4 договора на поставку молока на общую сумму 35 556,00 рублей, в том числе:

- договор от 28.03.2016 с ИП Щепелиным Ю.С. на сумму 17 856,00 рублей (оплата по договору производилась в полном объеме за счет средств субсидии в сумме 17 856,00 рублей);
- договор от 30.08.2016 с ИП Щепелиным Ю.С. на сумму 8 400,00 рублей (оплата по договору производилась в полном объеме за счет средств субсидии в сумме 8 400,00 рублей);
- договор поставки от 07.12.2016 с АО «Славмо» на сумму 9 300,00 рублей (оплата по договору за счет средств субсидии в сумме 6 107,00 рублей, местного бюджета 3 193,00 рубля).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение требований части 5 статьи 161, статьи 162, части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса МОУ «Вешкельская СОШ» приняло бюджетные обязательства путем заключения договоров при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 6 779,00 рублей (672,00 + 6 107,00), что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности на момент проверки истек согласно пункту 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

В МОУ «Вешкельская СОШ» получали молоко 16 обучающихся, выдано 2 760 пачек молока. Кассовые расходы составили 35 556,00 рублей, в том числе за счет бюджета Республики Карелия – 32 363,00 рубля.

МОУ «Леппясюрская ООШ»

Лимиты бюджетных обязательств до МОУ «Леппясюрская ООШ» доведены Администрацией МО «Суоярвский район» расходными расписаниями в общей сумме 29 411,50 рубля (КБК 019 07 02 01 1 02 43100 244). Заключено 3 договора на поставку молока на общую сумму 32 310,00 рублей. Кассовые расходы составили 32 310,00 рублей, в том числе за счет бюджета Республики Карелия 29 411,50 рубля. Получали молоко 16 обучающихся, выдано 2 460 пачек молока.

МОУ «Найстенъярвская СОШ»

Лимиты бюджетных обязательств доведены Администрацией МО «Суоярвский район» до МОУ «Найстенъярвская СОШ» расходными расписаниями в общей сумме 121 475,00 рублей (КБК 019 07 02 01 1 02 43100 244), в том числе:

- от 03.03.2016 № 019/00814/080 в сумме 116 420,00 рублей;
- от 16.12.2016 № 019/00814/461 в сумме 5 055,00 рублей.

Заключено 3 договора на поставку молока на общую сумму 133 456,50 рубля, в том числе:

- договор от 14.03.2016 с ИП Щепелиным Ю.С. на сумму 63 737,50 рубля (оплата по договору производилась в полном объеме за счет средств субсидии);

- договор от 25.08.2016 с ИП Щепелиным Ю.С. на сумму 32 550,00 рублей (оплата по договору производилась в полном объеме за счет средств субсидии);

- договор поставки от 06.12.2016 № 123-16/Г с АО «Славмо» на сумму 37 169,00 рублей (оплата за счет средств субсидии в сумме 25 187,50 рубля).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение требований части 5 статьи 161, статьи 162, части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса МОУ «Найстенъярвская СОШ» приняло бюджетные обязательства путем заключения договоров при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 5 055,00 рублей (116 420,0 – 63737,5 – 32 550,0 – 25 187,50), что имеет признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ КоАП РФ. Срок давности привлечения к административной ответственности на момент проверки истек согласно пункту 1 статьи 4.5 КоАП РФ.

В МОУ «Найстенъярвская СОШ» получал молоко 61 обучающийся, выдана 10 101 пачка молока. Кассовые расходы составили 133 456,50 рубля, в том числе за счет бюджета Республики Карелия – 121 475,00 рублей.

2.4. Проверка соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия (выборочно).

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. В нарушение части 2 статьи 25 Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Федеральный закон о контрактной системе) в составе приказа МУ «Управление образования» от 18.04.2016 № 8, в соответствии с которым проведен совместный электронный аукцион на право заключения контрактов на поставку учебников для муниципальных общеобразовательных учреждений МО «Суоярвский район», не представлен регламент работы аукционной комиссии (организатором совместного аукциона являлось МУ «Управление образования», которое наделено полномочиями на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заказчиков постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 09.04.2014 № 234. В соответствии с пунктом 6.2 Соглашения о проведении совместных торгов между МУ «Управление образования» и образовательными учреждениями МО «Суоярвский район», заключенным 14.04.2016, состав аукционной комиссии определен приказом МУ «Управление образования» от 18.04.2016 № 8).

2. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в гражданско-правовых договорах от 31.05.2016 № 1-аэф-16, заключенных МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» с ООО «Школьный мир» по результатам совместных торгов не содержатся условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

3. В нарушение пункта 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе при заключении МОУ «Вешкельская СОШ» муниципального контракта от 27.09.2016 № 1-аэф-16 с ООО «КарелИнвестКом» на сумму 1 998,9 тыс. рублей не были соблюдены условия, предусмотренные документацией о закупке (выборочная проверка показала наличие несоответствий между условиями контракта и документацией об электронном аукционе в части требований к товарам и материалам, используемым при выполнении работ). Заключение контракта по

результатам определения поставщика с нарушением объявленных условий определения поставщика влечет административную ответственность по части 1 статьи 7.32 КоАП РФ. На момент составления настоящего акта срок привлечения к административной ответственности истек.

4. В нарушение пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, отчет об исполнении муниципального контракта от 27.09.2016 № 1-аэф-16 размещен МОУ «Вешкельская СОШ» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) с нарушением установленного срока.

5. В нарушение требований статьи 94 Федерального закона о контрактной системе экспертиза выполненных работ была проведена МОУ «Вешкельская СОШ» после оплаты муниципального контракта от 27.09.2016 № 1-аэф-16 (заключение составлено 18.01.2017).

6. В нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе в период с 25.02.2016 по 09.09.2016 контрактный управляющий МОУ «Вешкельская СОШ» назначен не был.

7. В нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе исполняющий обязанности директора МОУ «Вешкельская СОШ», назначенный контрактным управляющим постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 22.02.2017 № 103, не имел ни высшего, ни дополнительного образования в сфере закупок. Директор МОУ «Леппясюрская ООШ», назначенный контрактным управляющим постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 31.03.2014 № 211, также не имел ни высшего, ни дополнительного образования в сфере закупок.

8. В нарушение части 4 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год и за 2017 год МОУ «Леппясюрская ООШ» размещен на официальном сайте ЕИС с нарушением срока (отчет размещен 05.04.2017). Отчет за 2017 год не размещен. Неразмещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет административную ответственность по части 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

9. В нарушение подпунктов «в» и «г» пункта 2 Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, позиции 3 «совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона» и 4 «объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона)» в отчете МОУ «Вешкельская СОШ» об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год, размещенном на официальном сайте ЕИС 26.03.2018, не заполнены.

Аналогичные позиции указанного отчета МОУ «Найстенъярвская СОШ», размещенного на официальном сайте ЕИС 20.03.2018, заполнены некорректно. Так,

в позиции 3 указано значение «0», в позиции 4 отражен объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году (следовало отразить в позиции 3).

2.5. Анализ результатов выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в сфере образования.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) перед Правительством Российской Федерации поставлена задача обеспечить доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе, доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599) Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить достижение следующих показателей в области образования:

- доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет на уровне 100 процентов;

- доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы на уровне 37 процентов;

- увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 70-75 процентов;

- увеличение к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования и образовательных учреждений высшего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 3 до 25 процентов.

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» (далее – Указ № 761) предусмотрено доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в регионе.

В целях реализации мероприятий, предусмотренных Указами № 597, 599, 761 распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.04.2013 № 224р-П утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Республики Карелия на 2013–2018 годы (далее – План мероприятий Республики Карелия).

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 26.06.2014 № 432 утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Суоярвского района на 2013-2018 годы (далее – План мероприятий Суоярвского района).

Изменения в План мероприятий Суоярвского района вносились в том числе постановлениями Администрации МО «Суоярвский район» от 23.11.2016 № 552, от 28.11.2017 № 634.

При анализе результатов выполнения Указов № 597, № 599, № 761 использована информация, размещенная на официальном сайте Администрации МО «Суоярвский район» (<http://www.suoyarvi.ru>) в разделе «Указы Президента РФ от 7 мая 2012».

Приказом Федеральной службы Государственной статистики от 30.11.2015 № 594 в целях обеспечения проведения в 2016 году федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом № 597, утверждены формы федерального статистического наблюдения, в том числе форма № ЗП-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала» (далее – № ЗП-образование).

Сведения о достижении в 2016 году плановых значений показателей, определенных Указами № 597, № 599, № 761, представлены в таблице.

Номер указа	Наименование показателя	Плановое значение согласно Плану мероприятий Республики Карелия	Плановое значение согласно Плану мероприятий Суоярвского района	Фактическое значение согласно отчету*
Указ № 597	Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Республике Карелия, процентов	100	104,6	92,9
Указ № 597	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Республике Карелия, процентов	100	94,8	83,77
Указ № 761	Отношение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате учителей по Республике Карелия, процентов	90	72,6	77,8
Указ № 599	Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования, процентов	100	100	100
Указ № 599	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста, процентов	75	55	55,5

*Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменений в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Суоярвского района за 2016 год

Причины отклонений фактических значений от плановых в отчете за 2016 год не указаны.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ форм № ЗП-образование муниципальных образовательных учреждений Суоярвского района за 2016 год, который показал, что в отчете о выполнении Плана мероприятий Суоярвского

района фактические значения показателей выполнения указов не подтверждены данными форм федерального статистического наблюдения № ЗП-образование, что свидетельствует о некорректном отражении информации в отчете. Данные приведены в таблице.

Наименование показателя заработной платы	Значение по данным форм № ЗП-образование, рублей	База для сравнения, рублей*	Расчет показателя выполнения указа (гр. 2 / гр. 3), %	Значение показателя выполнения указа по данным отчета, %
1	2	3	4	5
МО «Суоярвский район»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	29 714,72	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 28 949,4	102,64	92,9
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	20 499,8	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 24 790,5	82,69	83,8
Средняя заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования	22 848,86	Средняя заработная плата учителей по Республике Карелия – 29 773,7	76,74	77,8
МОУ «Вешкельская СОШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	36 508,93	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 28 949,4	126,11	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	23 429,17	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 24 790,5	94,51	-
МОУ «Найстенъярвская СОШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	31 117,87	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 28 949,4	107,49	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	22 511,36	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 24 790,5	90,81	-
МОУ «Леппясюрская ООШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	29 415,09	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 28 949,4	101,61	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	25 128,79	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 24 790,5	101,36	-

*по данным официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. По результатам анализа Плана мероприятий Суоярвского района, отчета о его выполнении за 2016 год установлено, что за 2016 год выполнение Указов № 597,

№ 599, № 761 реализовано недостаточно эффективно. С учетом данных форм № 3П-образование достигнуты плановые значения только 2 из 5 показателей («отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования», «отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Республике Карелия»).

2. Минимальное целевое значение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций на 2016 год, предусмотренное распоряжением Правительства Республики Карелия от 31.12.2015 № 840р-П в размере 21 904,0 рубля, за 2016 год не достигнуто. Фактическое значение показателя по Суоярвскому району составило 20 499,8 рубля.

2017 год

Сведения о достижении в 2017 году плановых значений показателей, определенных Указами № 597, № 599, № 761, представлены в таблице.

Номер указа	Наименование показателя	Плановое значение согласно Плану мероприятий Республики Карелия	Плановое значение согласно Плану мероприятий Суоярвского района	Фактическое значение согласно отчету*
Указ № 597	Отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Республике Карелия, процентов	100	97,1	103,78
Указ № 597	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Республике Карелия, процентов	100	97,1	102,02
Указ № 761	Отношение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования к средней заработной плате учителей по Республике Карелия, процентов	95	99,1	96,24
Указ № 599	Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования, процентов	100	100	100
Указ № 599	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста, процентов	75	65	65

*Отчет о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменений в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Суоярвского района за 2017 год

Причины отклонений фактических значений от плановых в отчете за 2017 год не указаны.

В 2017 году федеральное статистическое наблюдение в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых

предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом № 597, осуществлялось по форме № ЗП-образование, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 07.10.2016 № 581.

Результаты анализа форм № ЗП-образование муниципальных образовательных учреждений Суоярвского района за 2017 год представлены в таблице.

Наименование показателя заработной платы	Значение по данным форм № ЗП-образование, рублей	База для сравнения, рублей*	Расчет показателя выполнения указа (гр. 2 / гр. 3), %	Значение показателя выполнения указа по данным отчета, %
1	2	3	4	5
МО «Суоярвский район»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	30 946,42	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 30 492,6	101,49	103,78
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	25 987,83	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 26 873,5	96,7	102,02
Средняя заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования	28 934,55	Средняя заработная плата учителей по Республике Карелия – 32 055,6	90,26	96,24
МОУ «Вешкельская СОШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	39 379,25	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 30 492,6	129,14	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	26 983,33	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 26 873,5	100,41	-
МОУ «Найстенъярвская СОШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	31 613,18	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 30 492,6	103,67	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	30 808,33	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 26 873,5	114,64	-
МОУ «Леппясюрская ООШ»				
Средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования	32 130,56	Средняя заработная плата по Республике Карелия – 30 492,6	105,37	-
Средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений	22 941,67	Средняя заработная плата в сфере общего образования в Республике Карелия – 26 873,5	85,37	-

Контрольно-счетная палата отмечает, что данные отчета о выполнении Плана мероприятий Суоярвского района за 2017 год не соответствуют расчетным показателям, полученных на основании данных форм № 3П-образование, что свидетельствует о некорректном отражении указанных сведений в отчете.

За 2017 год (с учетом данных форм № 3П-образование) выполнены только 2 из 5 показателей исполнения Указов («отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по Республике Карелия», «отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования»).

Целевые значения средней заработной платы работников муниципальных учреждений на 2017 год, установленные распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.11.2017 № 625р-П, в МО «Суоярвский район» достигнуты.

В разрезе общеобразовательных учреждений – объектов контрольного мероприятия, достигнуты все плановые значения показателей, за исключением средней заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений в МОУ «Леппясюрская ООШ».

2.6. Оценить результативность (эффективность) использования межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету муниципального образования (выборочно).

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка исполнения муниципального задания за 2016-2017 годы МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» и МОУ «Леппясюрская ООШ», финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование. По результатам анализа отчетов об исполнении муниципального задания за 2016-2017 годы установлены:

отклонения фактической численности учащихся и воспитанников от плановой;

увеличение объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания;

рост расходов на 1 учащегося (1 воспитанника) по сравнению со значениями, рассчитанными на основе плановых данных;

факты невыполнения качественных показателей муниципального задания.

Подробный анализ исполнения муниципального задания содержится в разделе 2.3.1 Отчета.

В связи с недостижением целевых показателей результативности использования субсидий в сфере образования с недостаточной эффективностью использованы средства субсидии на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в 2016 году и субсидии на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» в 2017 году.

Кроме того, по итогам 2016 и 2017 годов достигнуты плановые значения не всех показателей исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в сфере образования.

Целевой показатель «отношение средней заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей в Суоярвском районе Республики Карелия к средней заработной плате учителей в Республике Карелия», являющийся показателем результативности использования субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год, Администрацией МО «Суоярвский район» не выполнен.

Таким образом, средства субвенции на цели финансового обеспечения выполнения муниципального задания, исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 в сфере образования в 2016-2017 годах расходовались недостаточно эффективно.

Средства иного межбюджетного трансферта на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организацию системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях израсходованы только на 64,7 процента, целевой показатель результативности не выполнялся по итогам каждого отчетного месяца 2016 года. Сумма иного межбюджетного трансферта, планируемого к предоставлению в течение 2016 года, не была уменьшена, в результате средства в размере 36,3 тыс. рублей не были перечислены в бюджет МО «Суоярвский район» и не были эффективно использованы.

Анализ достижения Суоярвским муниципальным районом целевых показателей результативности предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий в сфере образования приведен в подразделах 2.1.2.5-2.1.2.7, 2.1.2.9, 2.5 настоящего Отчета.

2.7 Результаты контрольных мероприятий других государственных органов финансового контроля, включая информацию по результатам их рассмотрения, а также оценить состояние муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на объектах контроля.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что в 2016-2017 годах Администрацией МО «Суоярвский район» как органом внутреннего муниципального финансового контроля полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю не исполнялись.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 30.01.2015 № 103 утвержден Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Документы, подтверждающие проведение внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в 2016-2017 годах, в ходе контрольного мероприятия не представлены.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 04.05.2011 № 218 утвержден Порядок осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений МО «Суоярвский район». Предметами контроля, согласно указанному порядку, определены следующие направления деятельности учреждений:

- выполнение муниципального задания;
- исполнение бюджетных смет, планов финансово-хозяйственной деятельности;

- учет имущества, закрепленного за учреждениями на праве оперативного управления, его использование, распоряжение имуществом, обеспечение его сохранности.

В ходе контрольного мероприятия документы, подтверждающие проведение контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений в 2016-2017 годах, не представлены.

В нарушение пункта 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» в 2016 году не был разработан порядок осуществления главными администраторами средств бюджета Суоярвского района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля главными распорядителями средств бюджета МО «Суоярвский район», главными администраторами доходов бюджета МО «Суоярвский район», главным администратором источников финансирования дефицита бюджета МО «Суоярвский район» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 16.01.2017 № 18. Указанным порядком определены особенности формирования, утверждения и актуализации карт внутреннего финансового контроля, учета и хранения регистров внутреннего финансового контроля, составления отчетности о результатах внутреннего финансового контроля.

Утвержденные карты внутреннего финансового контроля на 2017 год, регистры и отчетность о результатах внутреннего финансового контроля за 2017 год проверке не представлены.

Порядок осуществления внутреннего финансового аудита главными распорядителями средств бюджета МО «Суоярвский район», главными администраторами доходов бюджета МО «Суоярвский район», главным администратором источников финансирования дефицита бюджета МО «Суоярвский район» утвержден постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 20.06.2017 № 289. В рамках указанного порядка определены особенности составления, утверждения и ведения годового плана внутреннего финансового аудита; предельные сроки проведения аудиторских проверок, основания их приостановления и продления; порядок направления акта по результатам аудиторской проверки и сроки его рассмотрения объектом аудита; порядок составления и представления годовой отчетности о результатах внутреннего финансового аудита.

План внутреннего финансового аудита на 2017 год, акты по результатам аудиторских проверок, годовая отчетность по результатам внутреннего финансового аудита за 2017 год проверке не представлены.

Таким образом, Администрацией МО «Суоярвский район» в 2016-2017 годах в нарушение пунктов 1-4 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса не исполнялись бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 25.09.2017 № 472 утвержден Порядок проведения анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Документы, подтверждающие проведение указанного анализа в 2016-2017 годах, в ходе контрольного мероприятия не представлены.

В нарушение пункта 4 статьи 157 Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» не исполнялось бюджетное полномочие органа

муниципального финансового контроля по проведению анализа осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

3. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не представлены.

4. Выводы.

1. Плановые назначения по объему межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету Суоярвского муниципального района из бюджета Республики Карелия, составили в 2016 году 174 923,0 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам – 173 767,3 тыс. рублей, или 99,3 процента; в 2017 году – 183 509,0 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам 179 763,1 тыс. рублей, или 98,0 процентов.

Объем неосвоенных средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных из бюджета Республики Карелия, в 2016 году составил 1 154,6 тыс. рублей, в 2017 году – 3 745,9 тыс. рублей.

2. Анализ нормативных правовых актов МО «Суоярвский район», регулирующих организацию бюджетного процесса, выявил нарушения, которые требуют устранения путем принятия указанных актов и (или) приведения их в соответствие с действующим бюджетным законодательством (например: порядок составления бюджетной отчетности, порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, порядок осуществления полномочий органами внешнего муниципального финансового контроля не разработаны и не утверждены; Положение о бюджетном процессе 2016 года, Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Суоярвский район», Положение о муниципальном задании, Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджетов муниципальных образований Суоярвского муниципального района (Порядок СБР и БР) требуют актуализации).

3. Установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета МО «Суоярвский район» на 2016 год, в том числе:

в приложениях № 5, № 6, № 7 к Решению о бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования распределены с детализацией до кода элемента вида расходов бюджетной классификации, распределение бюджетных ассигнований в приложении № 7 к Решению о бюджете на 2016 год дополнительно детализировано по кодам разделов и подразделов бюджетной классификации расходов, что не соответствует пункту 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса;

одновременно с проектом решения о бюджете представлены не все документы и сведения, предусмотренные статьей 184² Бюджетного кодекса;

в нарушение пункта 3 статьи 174 Бюджетного кодекса среднесрочный финансовый план МО «Суоярвский район» на 2016-2018 годы не содержит нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений, устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами;

пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития в нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса, пункта 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе 2010 года не составлялась;

в нарушение пункта 3.1 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджетов муниципальных образований Суоярвского муниципального района (Порядок КП) в 2016 году не составлялся кассовый план исполнения бюджета на текущий квартал;

в нарушение пункта 4 статьи 217 Бюджетного кодекса и Порядка СБР и БР в сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» показатели утверждены по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов бюджета;

в сводную бюджетную роспись на 2016 год были внесены изменения без внесения изменений в Решение о бюджете на 2016 год по основанию, не предусмотренному Порядком СБР и БР (перераспределение бюджетных ассигнований между целевыми статьями бюджетной классификации).

4. Установлены несоответствия показателей бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» на 2016 год показателям сводной бюджетной росписи расходов бюджета МО «Суоярвский район» (в части расходов за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в сфере образования). Данные факты являются нарушениями пункта 4 статьи 219¹ Бюджетного кодекса и содержат признаки административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15⁹ КоАП РФ – несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15⁹ КоАП РФ истек.

5. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями МО «Суоярвский район» не утверждался. В нарушение пункта 4 статьи 69² Бюджетного кодекса нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием Администрацией МО «Суоярвский район» не утверждались. В результате Администрацией МО «Суоярвский район» нарушен порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15¹⁵ КоАП РФ. На момент составления настоящего акта срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ истек.

6. В нарушение пункта 197 Инструкции по применению Единого плана счетов Администрацией МО «Суоярвский район» бюджетный учет операций по начислению и поступлению межбюджетных трансфертов в бюджет МО «Суоярвский район» в 2016 году не осуществлялся. В нарушение пунктов 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов в бюджетном учете Администрации МО «Суоярвский район» не отражались прогнозные (плановые) показатели доходов бюджета на 2016 год. Бюджетная отчетность Администрации МО «Суоярвский район» за 2016 год в части прогнозных показателей доходов бюджета, показателей расчетов по межбюджетным трансфертам составлена не на основе регистров бюджетного учета (Главной книги) в нарушение пункта 7 Инструкции о составлении и представлении отчетности. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.11 КоАП РФ истек.

7. В нарушение пункта 15 Инструкции о составлении и представлении отчетности, в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) Администрации МО «Суоярвский район» задолженность по возврату остатков межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2017 в размере 16,3 тыс. рублей не отражена. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.15⁶ КоАП РФ. На момент составления акта по результатам контрольного мероприятия срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15⁶ КоАП РФ истек.

8. Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета МО «Суоярвский район» за 2016 год составлено председателем планово-бюджетной комиссии Совета. В указанном заключении содержатся ссылки на отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317), что противоречит пункту 2 статьи 264⁴ Бюджетного кодекса, согласно которой внешней проверке подлежит отчет об исполнении местного бюджета (ф. 0503117).

9. Установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета МО «Суоярвский район» на 2017 год, в том числе:

в нарушение пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2017 года не утверждены объемы условно утверждаемых расходов на 2018 и 2019 годы;

в нарушение пункта 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса в приложениях №№ 6–11 к Решению о бюджете на 2017 год бюджетные ассигнования распределены с детализацией до кода элемента вида расходов бюджетной классификации, распределение бюджетных ассигнований в приложениях № 10, № 11 дополнительно детализировано по кодам разделов и подразделов бюджетной классификации расходов;

одновременно с проектом решения о бюджете представлены не все документы и сведения, предусмотренные статьей 184² Бюджетного кодекса;

в нарушение пункта 3.1 Порядка КП в 2017 году не составлялся кассовый план исполнения бюджета на текущий квартал;

в нарушение пункта 4 статьи 217 Бюджетного кодекса в сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район» показатели утверждены по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам и элементам видов расходов классификации расходов бюджета;

показатели уточненных сводных бюджетных росписей по состоянию на 27.04.2017, 28.09.2017, 22.12.2017 утверждены только на 2017 год (без указания показателей планового периода), что противоречит пункту 2.1 статьи 217 Бюджетного кодекса.

10. Установлены несоответствия показателей бюджетной росписи Администрации МО «Суоярвский район» показателям сводной бюджетной росписи бюджета МО «Суоярвский район», что является нарушением пункта 4 статьи 219¹ Бюджетного кодекса и содержит признаки административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15⁹ КоАП РФ.

11. В нарушение статьи 38¹, пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» в 2016-2017 годах осуществлялось распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств получателям бюджетных средств в отсутствие утвержденного перечня подведомственных получателей бюджетных средств.

12. Муниципальные задания для МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» на 2016-2017 годы утверждены по форме, не соответствующей форме, определенной Положением о муниципальном задании. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса муниципальные задания на 2017 год утверждены на срок одного года, в то время как Решение о бюджете утверждено на очередной финансовый год и на плановый период. В нарушение пункта 3 статьи 69² Бюджетного кодекса ведомственные перечни муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями МО «Суоярвский район», не утверждались. В результате нарушен порядок формирования муниципального задания. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения в соответствии со статьей 15.15¹⁵ КоАП РФ. На момент составления настоящего акта срок привлечения к административной ответственности по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ истек.

13. В отчетах о выполнении муниципального задания, представленных общеобразовательными учреждениями – объектами контрольного мероприятия за 2016-2017 годы, содержатся сведения об исполнении не всех установленных показателей качества, а также изменены плановые значения показателей, установленные муниципальным заданием. Данные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Администрации МО «Суоярвский район» в отношении выполнения муниципальных заданий подведомственными учреждениями.

14. В нарушение пунктов 324, 328 Инструкции по применению Единого плана счетов в бюджетном учете Администрации МО «Суоярвский район» не отражались прогнозные (плановые) показатели доходов бюджета на 2017 год. В результате бюджетная отчетность Администрации МО «Суоярвский район» за 2017 год в части прогнозных показателей доходов бюджета, показателей расчетов по межбюджетным трансфертам составлена не на основе регистров бюджетного учета (Главной книги) в нарушение пункта 7 Инструкции о составлении и представлении отчетности. Данный факт содержит признаки административного правонарушения по статье 15.11 КоАП РФ.

15. В МО «Суоярвский район» не создан орган внешнего муниципального финансового контроля.

16. В МО «Суоярвский район» по итогам 2016 и 2017 годов соблюдены ограничения по размеру дефицита местного бюджета и предельному объему муниципального долга, установленные пунктом 3 статьи 92¹ и статьи 107 Бюджетного кодекса.

17. Администрацией МО «Суоярвский район» допускались нарушения Порядка установления и исполнения расходных обязательств, утвержденного Постановлением № 60-П.

18. Администрацией МО «Суоярвский район» не обеспечено достижение 3 из 5 целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий по предоставлению предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, за исключением обучающихся (воспитываемых) в государственных образовательных организациях Республики Карелия за 2017 год.

19. В нарушение пункта 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств за счет субвенций, утвержденного Постановлением № 60-П, подпункта «г» пункта 4 части 2 статьи 22 Закона от 20.12.2013 № 1755-ЗРК Администрацией МО «Суоярвский район» не разработан муниципальный правовой акт,

устанавливающий расходные обязательства, подлежащие исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

20. Администрацией МО «Суоярвский район» не обеспечено выполнение целевых прогнозных показателей осуществления государственных полномочий по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением государственных образовательных организаций Республики Карелия в 2017 году.

21. Администрацией МО «Суоярвский район» не выполнен целевой показатель результативности предоставления иного межбюджетного трансферта на стимулирование развития карельского, вепсского и финского языков, организацию системы обучения этим языкам в муниципальных образовательных организациях. Сведения о динамике численности обучающихся, для которых организован образовательный процесс на карельском, вепсском и финском языках, в отчете отсутствуют.

22. По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения Суоярвским муниципальным районом условий предоставления (расходования) субсидий из бюджета Республики Карелия в сфере образования в 2016-2017 годах, установленных Постановлением № 388-П и соответствующими соглашениями о предоставлении субсидий, а именно:

не обеспечен уровень софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета (субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»);

не достигнуты значения целевых показателей результативности предоставления субсидий на обеспечение молоком, на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»;

не выполнен 1 из 5 показателей исполнения расходных обязательств, в целях софинансирования выполнения которых предоставлялась субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»;

произведено перераспределение средств субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» между направлениями расходования, что допустимо только в случае выполнения условий предоставления субсидии, в том числе достижения установленных значений целевых показателей результативности и показателей исполнения расходных обязательств;

не осуществлен возврат средств субсидии в связи с недостижением значения целевых показателей результативности предоставления субсидии на обеспечение молоком, субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования» на 2017 год, а также в связи с невыполнением условий софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»

Данные факты являются бюджетными нарушениями в соответствии со статьей 306⁸ Бюджетного кодекса и содержат признаки состава административного правонарушения по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ.

23. В проверяемом периоде установлены случаи нецелевого использования средств межбюджетных трансфертов в сфере образования, предоставленных бюджету Суоярвского муниципального района (статья 306⁴ Бюджетного кодекса), а именно:

средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на образование в сумме 0,4 тыс. рублей в 2016 году, в сумме 2,8 тыс. рублей в 2017 году (в соответствии с частью 3 статьи 20 от 20.12.2013 № 1755-ЗРК).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ (на момент проверки срок давности привлечения к ответственности по отдельным фактам истек).

24. В нарушение Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет при внесении изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств главным распорядителем бюджетных средств (Администрацией МО «Суоярвский район») изменения в бюджетные сметы МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» в 2017 году не вносились. Данные факты имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ КоАП РФ.

25. В МОУ «Леппясюрская ООШ» и МОУ «Найстенъярвская СОШ» в нарушение подпункта 5(1).2 пункта 5 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации допущены неправомерные расходы на общую сумму – 32 240,03 рубля (20 000,00 рублей – МОУ «Леппясюрская ООШ», 12 240,03 рубля – МОУ «Найстенъярвская СОШ»).

26. В МОУ «Найстенъярвская СОШ» в связи с нарушением абзаца 3 пункта 3 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации неправомерно удержана из заработной платы директора учреждения сумма налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в сумме 1 010,0 рублей.

27. При начислении заработной платы работникам МОУ «Найстенъярвская СОШ» не соблюдались размеры окладов и стимулирующих выплат, установленные штатными расписаниями и иными локальными актами учреждения. В ходе контрольного мероприятия выявлена излишне начисленная заработная плата в сумме 25 373,99 рубля (в т. ч. НДФЛ – 3 298,0 рублей), а также недоначисленная заработная плата в сумме 3 488,89 рубля (в т. ч. НДФЛ – 454,0 рубля).

28. МОУ «Найстенъярвская СОШ» и МОУ «Леппясюрская ООШ» при оформлении операций по начислению заработной платы, удержаниям из заработной платы не применялись формы первичных учетных документов и учетных регистров, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н.

29. МОУ «Вешкельская СОШ» и МОУ «Найстенъярвская СОШ» не выполнены муниципальные задания на 2017 год. Данные факты содержат признаки административного правонарушения по статье 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ.

30. В нарушение пункта 9 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ» предоставлялась компенсация расходов педагогическим работникам при наличии у них задолженности по оплате жилого помещения, отопления и освещения.

31. В нарушение пункта 4 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, МОУ «Леппясюрская ООШ» в 2016 году произведены неправомерные расходы, связанные с предоставлением компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическому работнику, в сумме 47 056,48 рубля.

32. Анализ соблюдения требований пункта 6 Условий и Порядка, утвержденных постановлением № 113-П, показал, что при расчете размера компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения педагогическим работникам учитывалась площадь помещений (жилая, общая площадь помещений), а не общая площадь жилого помещения, определенная в соответствии с действующим законодательством, что создает риск возникновения необоснованных расходов при расчете сумм компенсации расходов педагогическому работнику, связанных с приобретением топлива, необходимого для отопления занимаемого им жилого помещения.

33. Общая сумма необоснованных расходов при использовании средств субсидии на реализацию мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом составила 33 399,14 рубля (произведена оплата радиаторов и светильников в рамках выполнения муниципального контракта на выполнение ремонтных работ спортивного зала от 27.09.2016 № 1-аэф-16, которые фактически не установлены и проверке не представлены).

34. В нарушение требований части 5 статьи 161, статьи 162, части 3 статьи 219 Бюджетного кодекса МОУ «Вешкельская СОШ» приняло бюджетные обязательства путем заключения договоров при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 6 779,00 рублей, МОУ «Найстенъярвская СОШ» – на общую сумму 5 055,00 рублей (субсидия на обеспечение молоком). Данные факты имеют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15¹⁰ КоАП РФ (срок давности привлечения к административной ответственности на момент проверки истек).

35. Проверка соблюдения порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств межбюджетных трансфертов в сфере образования показала следующее:

в нарушение части 2 статьи 25 Федерального закона о контрактной системе в составе приказа МУ «Управление образования» от 18.04.2016 № 8, в соответствии с которым проведен совместный электронный аукцион на право заключения контрактов на поставку учебников для муниципальных общеобразовательных учреждений МО «Суоярвский район», не представлен регламент работы аукционной комиссии;

в нарушение части 2 статьи 34 Федерального о контрактной системе в гражданско-правовых договорах от 31.05.2016 № 1-аэф-16, заключенных МОУ «Вешкельская СОШ», МОУ «Леппясюрская ООШ», МОУ «Найстенъярвская СОШ» с ООО «Школьный мир» по результатам совместных торгов, не содержатся условия о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок его исполнения;

установлены нарушения отдельных положений Федерального закона о контрактной системе при размещении сведений в ЕИС МОУ «Вешкельская СОШ» (в 2016 году), МОУ «Леппясюрская ООШ» (в 2016-2017 годах), МОУ «Найстенъярвская СОШ» (за 2017 год);

в нарушение пункта 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе муниципальный контракт от 27.09.2016 № 1-аэф-16 заключен МОУ «Вешкельская

СОШ» с ООО «КарелИнвестКом» при наличии несоответствий между условиями контракта и документацией о закупке;

в нарушение требований статьи 94 Федерального закона о контрактной системе экспертиза выполненных работ была проведена МОУ «Вешкельская СОШ» после оплаты муниципального контракта от 27.09.2016 № 1-аэф-16;

в нарушение части 2 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе в период с 25.02.2016 по 09.09.2016 не был назначен контрактный управляющий МОУ «Вешкельская СОШ»;

в нарушение части 6 статьи 38 Федерального закона о контрактной системе директор МОУ «Леппясюрская ООШ», назначенный контрактным управляющим постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 31.03.2014 № 211, исполняющий обязанности директора МОУ «Вешкельская СОШ», назначенный контрактным управляющим постановлением Администрации МО «Суоярвский район» от 22.02.2017 № 103, не имел ни высшего, ни дополнительного образования в сфере закупок.

36. В нарушение пункта 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» в 2016 году не был разработан порядок осуществления главными администраторами средств бюджета Суоярвского района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

37. В нарушение пунктов 1–4 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Администрацией МО «Суоярвский район» в 2016-2017 годах не исполнялись бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2016-2017 годах в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Суоярвского муниципального района» в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Администрации муниципального образования «Суоярвский район», муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия Суоярвского района», муниципального общеобразовательного учреждения «Вешкельская средняя общеобразовательная школа», муниципального общеобразовательного учреждения Найстенъярвская средняя общеобразовательная школа, муниципального общеобразовательного учреждения Лоймольская средняя общеобразовательная школа.

2. Направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Администрации муниципального образования «Суоярвский район», муниципального общеобразовательного учреждения «Вешкельская средняя общеобразовательная школа», муниципального общеобразовательного учреждения Найстенъярвская средняя общеобразовательная школа, муниципального общеобразовательного учреждения Лоймольская средняя общеобразовательная школа.

3. Направить уведомления о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Республики Карелия.

Приложения к Отчету

1. Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов.
2. Расчет сумм субсидий, подлежащих возврату из бюджета МО «Суоярвский район» в бюджет Республики Карелия в связи с недостижением целевых показателей результативности предоставления субсидий.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Д.А. Корняков

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 20 марта 2019 года № 4 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах»:

утвердить Отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами», Прокуратуры Республики Карелия;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия и государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами»;

направить информационные письма в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия, Министерства социальной защиты Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах»

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 20 марта 2019 года № 4 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, а также результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016-2017 годах» (далее – отчет о результатах контрольного мероприятия), проведенного в соответствии с пунктом 3.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2018 год, пункт 3.2. плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, предложением Главы Республики Карелия (письмо от 29.11.2017 № 12367/02-20/Аи) и распоряжением Контрольно-счетной палаты от 06.12.2018 № 44.

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, с учетом рассмотрения представленных ими пояснений к актам, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

Цели контрольного мероприятия:

- 1) проверить соблюдение установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия (выборочно);
- 2) оценить результативность (эффективность) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Объекты контрольного мероприятия:

- 1) Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия;
- 2) Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Управление земельными ресурсами».

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (ранее – Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок) (далее – Министерство, Госкомитет) в том числе:

осуществляет функции по проведению государственной политики в сфере приватизации, управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия;

осуществляет функции в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами Республики Карелия, управления и распоряжения в соответствии с федеральным законодательством земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, а также в сфере предоставления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

уполномочено на осуществление действий по проведению государственной кадастровой оценки на территории Республики Карелия;

заключает с организацией, определяемой Правительством Республики Карелия, договоры об организации земельных торгов (конкурсов, аукционов);

обеспечивает государственную регистрацию прав Республики Карелия на объекты недвижимого имущества и сделок с ним, а также постановку на государственный кадастровый учет земельных участков, подлежащих отнесению к собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена;

направляет в пределах своей компетенции в орган регистрации прав документы, необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, предусмотренных федеральным законодательством;

передает в установленном порядке государственное имущество Республики Карелия в федеральную собственность и собственность муниципальных образований в Республике Карелия;

передает государственное имущество Республики Карелия в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление;

разрабатывает предложения для Правительства Республики Карелия о приобретении земельных участков и иного имущества в собственность Республики Карелия;

приобретает на основании решений Правительства Республики Карелия земельные участки и иное имущество в собственность Республики Карелия;

принимает решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка, находящегося в собственности Республики Карелия или государственная собственность на который не разграничена;

принимает решения о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;

предоставляет земельные участки, находящиеся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов;

предоставляет земельные участки, находящиеся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, на торгах;

предоставляет земельные участки, находящиеся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

утверждает схему расположения земельного участка или земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, на кадастровом плане территории;

заключает соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в случаях, установленных законодательством;

заключает соглашения о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности, в случаях, установленных законодательством;

заключает соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, находящегося в собственности Республики Карелия или государственная собственность на который не разграничена;

в соответствии с законодательством осуществляет мероприятия, связанные с отнесением земельных участков к собственности Республики Карелия в рамках разграничения государственной собственности на землю;

осуществляет в установленном порядке изъятие земельных участков для нужд Республики Карелия, в том числе путем выкупа;

разрабатывает с учетом предложений заинтересованных органов исполнительной власти Республики Карелия предложения для Правительства Республики Карелия об утверждении границ охранных зон газораспределительных сетей и наложении ограничений (обременений) на входящие в них земельные участки в соответствии с федеральным законодательством;

разрабатывает с учетом предложений заинтересованных органов исполнительной власти Республики Карелия предложения для Правительства Республики Карелия о переводе из одной категории в другую земель (земельных участков), находящихся в собственности Республики Карелия, земель

сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной и частной собственности (земельных участков в составе таких земель), а также земель (земельных участков), государственная собственность на которые не разграничена;

осуществляет согласование местоположения границ земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия или государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с федеральным законодательством;

организует в порядке, установленном Правительством Республики Карелия, учет государственного имущества Республики Карелия и ведение его реестра;

осуществляет управление государственным имуществом казны, распоряжение государственным имуществом казны и учет объектов в составе государственного имущества казны.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

Основной целью деятельности государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами» (далее – Учреждение), подведомственного Министерству (Госкомитету), является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия; взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросу распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Краткий анализ законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность объектов контрольного мероприятия по управлению и распоряжению земельными ресурсами Республики Карелия

В соответствии со статьей 214 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью. Государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляет государственную казну субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 10 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 18 Земельного кодекса в собственности субъектов Российской Федерации находятся земельные участки:

которые признаны таковыми федеральными законами;

право собственности субъектов Российской Федерации на которые возникло при разграничении государственной собственности на землю;

которые приобретены субъектами Российской Федерации по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством;

которые безвозмездно переданы субъектам Российской Федерации из федеральной собственности.

Частью 2 статьи 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) установлено, что в целях разграничения государственной собственности на землю к собственности субъектов Российской Федерации относятся:

земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации;

земельные участки, предоставленные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также казенным предприятиям, государственным унитарным предприятиям или некоммерческим организациям, созданным органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, за исключением таких земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, собственности муниципальных образований, граждан и юридических лиц либо предоставленных физическим или юридическим лицам на ином вещном праве;

иные предусмотренные федеральными законами земельные участки и предусмотренные федеральными законами земли.

Основания возникновения прав на земельные участки, предоставляемые из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусмотрены статьей 39.1 Земельного кодекса.

К ним относятся:

решение органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;

договор купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату;

договор аренды в случае предоставления земельного участка в аренду;

договор безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

В проверяемом периоде приказами Министерства (Госкомитета) утверждены административные регламенты по предоставлению государственных услуг, в том числе:

по заключению соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, государственная собственность на который не разграничена;

по заключению соглашения об установлении сервитута в отношении земельного участка, находящегося в собственности Республики Карелия;

по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на торгах;

по предварительному согласованию предоставления земельного участка, государственная собственность на который не разграничена;

по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов;

по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута;

по выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, без предоставления земельных участков и установления сервитута;

по перераспределению земель и (или) земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, и земельных участков, находящихся в частной собственности;

по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на кадастровом плане территории;

по утверждению схемы расположения земельного участка или земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, на кадастровом плане территории;

по предоставлению земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, на торгах;

по предоставлению земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, без проведения торгов;

по предварительному согласованию предоставления земельного участка, находящегося в собственности Республики Карелия;

по предоставлению выписки из реестра государственного имущества Республики Карелия;

по предоставлению государственной услуги по передаче государственного имущества Республики Карелия в аренду.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Госкомитетом заключено соглашение от 19.06.2013 о взаимодействии с государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Многофункциональный центр Республики Карелия».

С 09.01.2015 вступили в силу поправки к Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (Федеральный Закон от 29.12.2014 № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации»), предусматривающие, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

В связи с принятием Закона Республики Карелия от 29.12.2015 № 1980-ЗРК «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» (далее – Закон № 1980-ЗРК) с 01.01.2016 органы государственной власти Республики Карелия осуществляют полномочия органов местного самоуправления по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Финансовое обеспечение вышеуказанных полномочий осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

Законом Республики Карелия от 02.05.2017 № 2119-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия» (далее – Закон № 2119-ЗРК) в Закон № 1980-ЗРК внесены изменения, в соответствии с которыми органы государственной власти Республики Карелия осуществляют полномочия органов местного самоуправления по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Одной из задач государственной программы «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организации закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 03.10.2014 № 315-П, (далее – Государственная программа) является обеспечение рационального, эффективного использования земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и максимизации доходности их использования.

Одним из показателей результата основного мероприятия Государственной программы (в редакции, действующей в проверяемый период) «оказание услуг, выполнение работ государственными учреждениями Республики Карелия в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» задачи «обеспечение рационального, эффективного использования земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, и максимизации доходности их использования» определен показатель «количество услуг, оказанных государственными учреждениями Республики Карелия, и выполненных ими работ в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена». Плановое значение указанного показателя на 2016 и 2017 годы установлено в количестве 10 000 единиц ежегодно.

Основные результаты контрольного мероприятия

Анализ состава земельных ресурсов, находящихся в собственности Республики Карелия, по данным Министерства, в проверяемый период, отражен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Категория земель	на 01.01.2016		на 01.01.2017		на 01.01.2018	
		Площадь, га	Удельный вес, %	Площадь, га	Удельный вес, %	Площадь, га	Удельный вес, %
1	Земли сельскохозяйственного назначения	12 279,95	52,39	12 237,80	51,19	12 475,20	51,41
2	Земли населенных пунктов	1 040,85	4,44	1 112,16	4,65	1 204,47	4,96
3	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности, иного специального назначения	9 994,20	42,64	10 433,10	43,64	10 453,06	43,08
4	Земли лесного фонда	0,63	0,00	0,63	0,00	0,63	0,00
5	Земли водного фонда	-	х	-	х	0,03	0,00
6	Земли запаса	-	х	-	х	-	х
7	Земли особо охраняемых территорий и объектов	124,98	0,53	125,06	0,52	130,97	0,54
	Итого земель:	23 440,61	100,0	23 908,75	100,0	24 264,36	100,0

В проверяемом периоде наибольший удельный вес в общей площади земельных ресурсов Республики Карелия занимают земли сельскохозяйственного назначения (от 52,4 до 51,4 процента) и земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения (от 42,6 до 43,1 процента).

Информация об основаниях возникновения в проверяемом периоде права собственности Республики Карелия представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Основание возникновения права собственности Республики Карелия	за 2016 год			за 2017 год		
		Кол-во	Площадь, га	Стоимость, тыс. рублей	Кол-во	Площадь, га	Стоимость, тыс. рублей
1	Передача из федеральной собственности в собственность Республики Карелия	18	51,63	15 102,27	65	32,90	30 136,66
2	Передача из муниципальной собственности в собственность Республики Карелия	9	2,74	18 633,82	9	18,76	46 489,60
3	Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	74	502,97	26 625,07	56	271,71	71 452,20
4	Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»	136	49,30	312 664,47	141	292,42	58 216,92
	Всего	237	606,64	373 025,63	271	615,79	206 295,38

Основная доля земельных участков, право собственности Республики Карелия, на которые возникло в 2016 и 2017 годах, приходится на земельные участки:

принятые в собственность Республики Карелия в связи с разграничением государственной собственности на основании Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в 2016 году – 57,4 процента, в 2017 году – 52,0 процента);

предоставленные для размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в 2016 году – 31,2 процента, в 2017 году – 20,7 процента).

По данным Министерства в проверяемом периоде земельные ресурсы Республики Карелия использовались (вовлекались в хозяйственный оборот) следующим образом (таблица 3).

Таблица 3

Вид использования земельного участка	на 01.01.2016		на 01.01.2017		на 01.01.2018	
	Количество	Площадь, га	Количество	Площадь, га	Количество	Площадь, га
Постоянное бессрочное пользование	457	3 387,32	1 033	10 694,84	1 141	11 180,35
Безвозмездное пользование	11	3,57	12	4,16	12	56,75
Аренда	479	11 069,61	512	11 288,12	566	11 355,23
Не вовлечено в хоз. оборот	963	8 980,11	608	1 921,63	688	1 672,03
Всего	1910	23 440,61	2 165	23 908,75	2 407	24 264,36

По состоянию 01.01.2016 доля не предоставленных или не вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков Республики Карелия составила 50,4 процента (или 963 участка) от их общего количества. Остальная доля земельных участков преимущественно приходилась на земельные участки, переданные в аренду (479 участка или 25,1 процента) и в постоянное бессрочное пользование (457 участков или 23,9 процента).

В течение проверяемого периода ситуация по вовлечению земельных участков Республики Карелия в хозяйственный оборот изменилась. Так на 01.01.2018 основная доля земельных участков (47,4 процента) передана в постоянное (бессрочное) пользование, доля земельных участков, переданных в аренду, составила 23,5 процента, доля не вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков Республики Карелия уменьшилась до 28,6 процента от их общего количества.

Перевод земель из одной категории в другую регулируется статьей 8 Земельного кодекса и Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». В отношении земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, перевод земель осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Согласно представленной Министерством информации в проверяемом периоде решения о переводе земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, из состава земель одной категории в другую (об изменении целевого назначения земельных участков) не принимались.

Анализ исполнения утвержденных прогнозных показателей поступления неналоговых доходов, администрируемых Министерством (Госкомитетом) в 2016-2017 годах приведен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

Наименование дохода	Код бюджетной классификации	Прогнозируемые поступления доходов в бюджет РК в 2016 году	Исполнено согласно отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) за 2016 год	Процент исполнения (%)	Прогнозируемые поступления доходов в бюджет РК в 2017 году	Исполнено согласно отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) за 2017 год	Процент исполнения (%)
Доходы от использования земельных участков, всего		23 000,0	14 299,6	62,2	16 900,0	16 924,7	100,1
в том числе:							
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли	80611105022020000120	22 000,0	14 224,7	64,7	16 000,0	16 057,2	100,4
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	80611406022020000430	1 000,0	74,9	7,5	900,0	867,6	96,4
Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	80611107012020000120	x	x	x	0	2,76	x

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации в 2016 году составили 14 224,7 тыс. рублей или 64,7 процента от прогнозного показателя. Неисполненные прогнозные показатели составили 7 775,3 тыс. рублей. В 2017 году относительно показателя 2016 года поступления увеличились на 1 832,5 тыс. рублей и составили 16 057,2 тыс. рублей, или 100,4 процента от прогнозного показателя.

По сравнению с 2016 годом поступления по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в 2017 году увеличились почти в 12 раз и составили 867,4 тыс. рублей или 96,4 процента от прогнозного показателя. Поступления за 2016 год сложились по результатам продажи 3 земельных участков по 3 договорам купли-продажи (в том числе по договору, заключенному в 2015 году). В 2017 году поступление средств обеспечено продажей 11 земельных участков по 6 заключенным договорам.

В ходе контрольного мероприятия установлено соответствие данных бухгалтерских регистров суммам полученных доходов, отраженных в годовой бюджетной отчетности Министерства (Госкомитета) за 2016 и 2017 годы.

По результатам анализа данных годовой бюджетной отчетности на 01.01.2017 и на 01.01.2018 Министерства (Госкомитета) установлено, что дебиторская

задолженность по доходам, полученным в виде арендной платы за земельные участки, имеет тенденцию к увеличению, при этом темпы роста задолженности нарастают. Так, в 2016 году указанная задолженность увеличилась на 21,7 процента, в 2017 году – на 37,7 процента. Дебиторская задолженность по доходам, полученным в виде арендной платы за земельные участки, на 01.01.2018 по сравнению с данными на 01.01.2016 увеличилась на 59,7 процента или на 10 380,8 тыс. рублей (таблица 5).

Таблица 5

Наименование вида доходов	Дебиторская задолженность, тыс. рублей			Темпы роста (снижения) задолженности, %	
	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	2016 год	2017 год
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли	15 351,0	18 682,0	25 731,8	121,7	137,7

В ходе контрольного мероприятия установлено, что удельный вес задолженности по доходам, полученным в виде арендной платы за земельные участки, в общем объеме дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета Республики Карелия, администрируемым Министерством (Госкомитетом), в проверяемом периоде приближается к уровню 50,0 процентов (на 01.01.2017 – 48,4 процента, на 01.01.2018 – 47,8 процента).

Информация о начисленных и поступивших суммах доходов, полученных в виде арендной платы за земельные участки за 2016-2017 годы, представлена в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

	Задолженность на 01.01.2016	Начислено к уплате	Поступило за отчетный период		Задолженность на 01.01.2017	Начислено к уплате	Поступило за отчетный период		Задолженность на 01.01.2018
			Всего с начала года	в том числе за текущий период			Всего с начала года	в том числе за текущий период	
Всего по счету 205.21, в том числе:	34 904,0	121 127,0	117 429,0	95 627,0	38 600,0	113 980,8	97 971,1	74 148,0	53 782,1
доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли	15 351,0	17 442,0	14 110,0	10 061,0	18 682,0	22 512,3	15 462,9	14 226,3	25 731,8

По состоянию на 01.01.2018 в общей сумме дебиторской задолженности по доходам, получаемым от арендной платы за земельные участки, числится задолженность должников, признанных несостоятельными (банкротами) в сумме 16 930,9 тыс. рублей или 65,8 процентов, в том числе по ГУП РК «Мост» – 9 163,6 тыс. рублей; должники, находящиеся в стадии ликвидации – 465,6 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата отмечает риски потерь бюджета Республики Карелия в указанных суммах.

По информации Министерства основными причинами увеличения задолженности по доходам, получаемым от арендной платы за земельные участки, явились:

проведенные в 2016 году перерасчеты в сторону увеличения годовой арендной платы земельных участков в связи с принятием постановления Правительства Республики Карелия от 23.10.2015 № 339-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17.04.2014 № 120-П»;

введение в ноябре 2015 года процедуры банкротства в отношении ГУП РК «Мост» (годовая арендная плата составляет более 2 000,0 тыс. рублей);

начисления за фактическое пользование земельным участком ООО «Формат-А» в сумме более 3 000,0 тыс. рублей в 2017 году (отказ организации от заключения договора аренды земельного участка).

В 2016 году решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия в отношении использования земельных ресурсов Комитетом не принимались.

В 2017 году решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия, в части использования земельных ресурсов, принимались Министерством в отношении 14 юридических лиц и 1 индивидуального предпринимателя. В результате принятых решений безнадежная к взысканию задолженность списана в сумме 2 435,7 тыс. рублей, в том числе основной долг (аренда) – 2 357,7 тыс. рублей, пени – 78,0 тыс. рублей.

Динамика поступления неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Карелия от продажи и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за 2015–2017 годы представлена в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование вида (подвида) дохода	2015 год*	2016 год*	2017 год*	2016 год к уровню 2015 года (%)	2017 год к уровню 2015 года (%)	2017 год к уровню 2016 года (%)
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	409 829	341 655	348 082	83,4	84,9	101,9
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	169 626	72 833	193 239	42,9	113,9	265,3
Всего	579 455	414 488	541 321	71,5	93,4	130,6

*данные Министерства финансов Республики Карелия (письмо от 11.01.2019 № 86/13.1-10)

Относительно объемов поступлений за 2015 год отмечается снижение поступлений по доходам от продажи и использования земельных участков в 2016 году на 164 967,0 тыс. рублей или на 28,5 процента, в 2017 году – на 38 134,0 тыс. рублей или на 6,6 процента.

В 2017 году поступления по доходам от использования земельных участков по сравнению с данными за 2016 год увеличились на 126 833,0 тыс. рублей или на 30,6 процента.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от

продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (далее – доходы по аренде земельных участков) в 2016 году относительно поступлений за 2015 год снизились на 67 174,0 тыс. рублей или на 16,6 процента, в 2017 году – на 61 747,0 тыс. рублей или на 15,1 процента. В проверяемом периоде объемы поступлений по вышеуказанным доходам существенно не менялись.

В 2016-2017 годах динамика поступлений по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее – доходы от продажи земельных участков) резко отличается от динамики поступлений доходов по аренде земельных участков. Так, в 2016 году относительно объемов поступлений за 2015 год поступления по доходам от продажи земельных участков снизились более чем в 2 раза (на 96 793,0 тыс. рублей), в 2017 году – увеличились на 23 613,0 тыс. рублей или на 13,9 процента.

Анализ объемов поступлений доходов от продажи земельных участков в проверяемом периоде показал увеличение в 2017 году объемов поступлений относительно данных 2016 года более чем в 2,5 раза (на 120 406,0 тыс. рублей).

Динамика поступлений доходов от продажи и использования земельных участков за 2015–2017 годы в разрезе муниципальных районов и городских округов Республики Карелия приведена в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. рублей)

Наименование муниципального образования	2015 год	2016 год	2017 год	2016 год к уровню 2015 года (%)	2017 год к уровню 2015 года (%)	2017 год к уровню 2016 года (%)
Петрозаводский городской округ	284 278	218 993	318 223	77,0	111,9	145,3
Костомукшский городской округ	38 395	21 123	29 279	55,0	76,3	138,6
Беломорский муниципальный район	4 435	4 529	10 038	102,1	226,3	221,6
Калевальский муниципальный район	2 329	2 034	2 153	87,3	92,4	105,9
Кемский муниципальный район	6 571	5 825	5 841	88,6	88,9	100,3
Кондопожский муниципальный район	22 380	14 438	16 892	64,5	75,5	117,0
Лахденпохский муниципальный район	37 854	12 593	15 780	33,3	41,7	125,3
Лоухский муниципальный район	2 652	1 409	2 060	53,1	77,7	146,2
Медвежьегорский муниципальный район	15 162	14 458	11 925	95,4	78,7	82,5
Муезерский муниципальный район	6 902	5 591	5 827	81,0	84,4	104,2
Олонецкий муниципальный район	7 686	6 397	7 733	83,2	100,6	120,9
Питкярантский муниципальный район	11 719	11 300	13 227	96,4	112,9	117,1
Прионежский муниципальный район	21 748	19 839	17 712	91,2	81,4	89,3
Пряжинский муниципальный район	34 124	16 273	17 460	47,7	51,2	107,3
Пудожский муниципальный район	6 706	5 123	7 477	76,4	111,5	145,9
Сегежский муниципальный район	31 482	15 660	14 475	49,7	46,0	92,4
Сортавальский муниципальный район	41 247	36 247	39 913	87,9	96,8	110,1
Суоярвский муниципальный район	3 785	2 656	5 305	70,2	140,2	199,7
Всего	579 455	414 488	541 320	71,5	93,4	130,6

В 2016 году по всем муниципальным районам (городским округам) (за исключением Беломорского муниципального района) относительно объемов поступлений за 2015 год темпы роста составили менее 100,0 процентов (от 47,7 до 96,4 процента). В 2017 году темпы роста поступлений по шести районам (округам) составили более 100,0 процентов (от 100,6 до 226,3 процента), по двенадцати – менее 100,0 процентов (от 41,7 до 96,8 процента).

В 2017 году темпы роста объемов поступлений по доходам от продажи и использования земельных участков за исключением трех районов (Медвежьегорского муниципального района, Прионежского муниципального района, Сегежского муниципального района) составили более 100,0 процентов, при этом по Беломорскому и Суоярвскому муниципальным районам объемы поступлений увеличились в два раза.

Задолженность по доходам от продажи и использования земельных участков по состоянию на 01.01.2018 составила 468 421,0 тыс. рублей, которая практически в полном объеме сложилась за счет задолженности по доходам по аренде земельных участков (467 349,0 тыс. рублей или 99,8 процента от общего объема задолженности). В проверяемом периоде имеет место существенный рост просроченной задолженности по доходам по аренде земельных участков – на 128 573,0 тыс. рублей или на 68,5 процента, а также увеличение доли просроченной задолженности в общей сумме задолженности с 76,0 процентов до 87,3 процента (таблица 9).

Таблица 9
(тыс. рублей)

Наименование бюджета и вида (подвида) дохода	Задолженность на 01.01.2016		Задолженность на 01.01.2017		Задолженность на 01.01.2018	
	Всего	в том числе просроченная	Всего	в том числе просроченная	Всего	в том числе просроченная
ВСЕГО, в том числе:	369 118	279 250	530 002	463 584	468 425	407 823
доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	367 538	279 250	528 197	463 584	467 349	407 823
доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	1 580	0	1 805	0	1 076	0

Контрольно-счетная палата отмечает, что задолженность по доходам от использования земельных участков является существенным резервом пополнения доходной части консолидированного бюджета Республики Карелия при условии ее погашения.

В соответствии с информацией, представленной Администрациями муниципальных районов (городских округов) основными причинами снижения поступлений неналоговых доходов, полученных от продажи и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и роста задолженности являются:

низкая платежеспособность населения,

перерасчет арендной платы в сторону уменьшения льготным категориям граждан,
приобретение земельных участков в собственность крупнейшими арендаторами,
нарушения условий договоров арендаторами,
прекращение деятельности организаций-арендаторов земельных участков, в том числе в связи с ликвидацией,
отсутствие перерасчетов по арендной плате за земельные участки, предоставленные для комплексного освоения территории в целях жилищного строительства, со стороны Министерства, повлекшее увеличение задолженности по таким договорам аренды, в связи с отсутствием правового решения данного вопроса, принятие Закона № 1980-ЗРК.

В 2016-2017 годах главные администраторы доходов от продажи и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, назначены соответствующими решениями советов муниципальных образований. В большинстве случаев полномочиями главного администратора доходов от продажи и использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, были наделены администрации муниципальных районов (городских округов), которые также исполняли полномочия администратора указанных доходов.

Вместе с тем, в Петрозаводском (с 01.01.2017), Костомукшском городских округах и Сортавальском муниципальном районе полномочия главных администраторов и администраторов доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, возложены на муниципальные казенные учреждения (муниципальное казенное учреждение Петрозаводского городского округа «Петрозаводский центр учета имущества», муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению муниципальной собственностью Костомукшского городского округа» и муниципальное казенное учреждение «Недвижимость-ИНВЕСТ» соответственно).

Анализ переписки Госкомитета (Министерства) с органами местного самоуправления по вопросам исполнения полномочий в части распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в 2016 году показал, что после принятия Закона № 1980-ЗРК количество муниципальных служащих и сотрудников муниципальных учреждений, которые занимаются вопросами распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, сократилось незначительно. Муниципальные образования Республики Карелия продолжают нести расходы на исполнение указанных полномочий.

В ходе проверки представлены восемь соглашений о взаимодействии Госкомитета в связи с перераспределением полномочий (далее – Соглашения о взаимодействии), заключенные в 2016 году с:

- Администрацией муниципального образования «Суоярвский район»;
- Администрацией Сегежского муниципального района;
- Администрацией Питкярантского муниципального района;
- Администрацией Олонецкого национального муниципального района;
- Администрацией Муезерского муниципального района;
- Администрацией Кемского муниципального района;
- Администрацией Калевальского муниципального района;
- Администрацией Беломорского муниципального района.

По информации Учреждения с остальными органами местного самоуправления Госкомитетом (Министерством) Соглашения о взаимодействии в 2016-2017 годах не заключались, соответственно порядок взаимодействия урегулирован не был.

Приказом Госкомитета от 18.04.2016 № 393 утвержден Регламент взаимодействия Госкомитета, Учреждения и органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) при осуществлении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того, установлены доверенности, выданные в проверяемом периоде Госкомитетом администрациям муниципальных образований, на осуществление следующих полномочий:

осуществлять текущий контроль за исполнением условий договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее по тексту – земельные участки), договоров купли-продажи земельных участков, соглашений о перераспределении земельных участков, иных договоров и соглашений в соответствии с которыми осуществляется использование земельных участков, в том числе за своевременным внесением платы по договорам (соглашениям) в размерах и сроки, установленные договорами (соглашениями) с правом подписания и предъявления требований (претензий) об устранении выявленных нарушений условий договоров (соглашений);

осуществлять расчет и/или перерасчет, индексацию размера арендной платы за использование земельных участков в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Карелия с правом подписания и направления арендаторам таких земельных участков уведомлений об изменении размера арендной платы и/или сроков ее внесения, актов сверок, расчетов неустойки за нарушение сроков внесения арендной платы;

осуществлять расчет неосновательного обогащения при использовании физическими и юридическими лицами земельных участков без оформления земельно-правовых отношений с правом подписания и направления лицам, использующим земельные участки без оформления прав, уведомлений о размере неосновательного обогащения, неустойки;

подписывать и направлять арендаторам, покупателям, обладателям сервитутов уведомлений о расторжении договора или соглашения, требований об освобождении земельных участков, уведомлений о прекращении договора или соглашения (об отказе от договора или соглашения), заключенных на неопределенный срок.

В ходе выборочной проверки представлены договоры аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, заключенные Госкомитетом в 2016-2017 годах (далее – договоры аренды). Арендодателем выступает Госкомитет. Арендная плата подлежит перечислению в бюджет соответствующего муниципального образования. В большинстве случаев получателями средств являются администрации муниципальных районов, в ряде случаев – муниципальные казенные учреждения.

В соответствии с договорами аренды администрации муниципальных образований в соответствии со статьей 430 Гражданского кодекса имеет право требовать от арендатора исполнения обязательств по внесению арендной платы, а также неустойки за нарушение сроков внесения арендной платы или иных условий договоров аренды в свою пользу, в том числе в судебном порядке.

С аналогичными условиями в проверяемом периоде Госкомитетом заключались договоры купли-продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие основные выводы, в том числе о выявленных нарушениях и недостатках.

1. В ходе выборочной сверки данных выписок из Единого государственного реестра недвижимости о правах публично-правового образования Республика Карелия на имевшиеся (имеющиеся) объекты недвижимости (земельные участки) на территории Российской Федерации (далее – ЕГРН) и данных Министерства установлено отсутствие 46 земельных участков в реестре государственного имущества Республики Карелия на 01.01.2018, права собственности Республики Карелия на которые зарегистрированы в установленном порядке.

Таким образом, в 2016-2017 годах в нарушение пунктов 1, 2, 3 раздела III и раздела IV Положения о порядке учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П (далее – Положение о порядке учета и ведения реестра), учет государственного имущества Республики Карелия (в части земельных участков) и ведение его реестра Госкомитетом (Министерством) в полном объеме не обеспечены.

2. По состоянию на 01.01.2018 данные реестра в части произведенных активов (земельных участков), составляющих казну Республики Карелия, не соответствуют данным регистров бухгалтерского учета, что является нарушением пункта 145 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденная Приказом № 157н) и приказов Госкомитета (Министерства), регулирующих вопросы учета объектов казны (расхождение на 8 объектов с разницей по кадастровой стоимости в сумме 20 656,9 тыс. рублей).

При этом предоставленные Министерством пояснения к акту не позволяют установить точное количество объектов и достоверную величину кадастровой стоимости земельных участков в составе государственной казны Республики Карелия по состоянию на 01.01.2018.

3. Контрольно-счетная палата отмечает существенные риски недостоверности годовой бюджетной отчетности Министерства по состоянию на 01.01.2018 в части произведенных активов в составе имущества казны Республики Карелия.

4. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закона № 402-ФЗ), пунктов 36, 141, 145 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н и приказов Госкомитета (Министерства), регулирующих вопросы учета объектов казны, несвоевременно отражены (не отражены) отдельные факты хозяйственной жизни по поступлению и выбытию земельных участков в составе государственной казны Республики Карелия в регистрах бухгалтерского учета Госкомитета (Министерства).

5. Несоблюдение требований статьи 10 Закона № 402-ФЗ повлекло нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пунктов 16, 166 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой,

квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция о порядке составления отчетности, утвержденная Приказом № 191н), а именно искажение в сторону увеличения отдельных показателей форм бюджетной отчетности Госкомитета (Министерства):

строки 110 ф. 0503130 и строки 440 ф. 0503168 на 01.01.2017 (на конец отчетного периода) и на 01.01.2018 (на начало года) на 26 972,56 тыс. рублей (0,58 процента и 0,82 процента соответственно);

показателя строки 110 ф. 0503130 и строки 440 ф. 0503168 на 01.01.2018 (на конец отчетного периода) на 986 421,78 тыс. рублей (16,58 процента и 30 процентов соответственно);

показателя строки 440 ф. 0503168 на 01.01.2018 в части графы 5 (поступление (увеличение)) и графы 8 (выбытие (уменьшение)) на 1 028,11 тыс. рублей (1,19 процента и 0,84 процента соответственно).

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса об административных правонарушениях.

6. В нарушение статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции о порядке составления отчетности, утвержденной Приказом № 191н, и пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, перед составлением годовой бюджетной отчетности на 01.01.2017 и на 01.01.2018 инвентаризация произведенных активов (земельных участков в составе государственной казны Республики Карелия) не проведена.

7. Установлено нарушение пунктов 332, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, и приказов Госкомитета (Министерства), регулирующих вопросы учета объектов казны, выразившееся в отражении в регистрах бухгалтерского учета на 01.01.2017 и 01.01.2018 недостоверных сведений о кадастровой стоимости двух земельных участков, переданных в безвозмездное пользование.

8. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 20 Инструкции о порядке составления отчетности, утвержденной Приказом № 191н, данные по строкам 268 и 260 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе ф. 0503130 бюджетной отчетности Министерства:

по состоянию на 01.01.2017 являются недостоверными и искажены в сторону уменьшения на сумму 1 969,2 тыс. рублей или на 4,0 процента;

по состоянию на 01.01.2018 являются недостоверными и искажены в сторону уменьшения на сумму 62 863,5 тыс. рублей или на 50,8 процента.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса об административных правонарушениях.

9. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 04.03.2003 № 58р-П «О наделении Фонда государственного имущества Республики Карелия функциями продавца государственного имущества Республики Карелия» государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» (далее также – Фонд госимущества) поручено осуществлять от имени Правительства Республики Карелия функции по продаже приватизируемого государственного имущества Республики Карелия, в том числе в случаях приватизации зданий, строений и сооружений, а также объектов, строительство которых не завершено и которые признаны самостоятельными объектами недвижимости одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом.

В 2016-2017 годах взаимоотношения Фонда госимущества и Министерства регулировались договором на оказание услуг по подготовке государственного имущества Республики Карелия к продаже и исполнению решений об условиях приватизации государственного имущества Республики Карелия, осуществления функций по организации и проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды государственного имущества и договоров на установку рекламных конструкций от 28.12.2010, в котором помимо прочего установлен размер вознаграждения, уплачиваемых покупателями Фонду госимущества сверх цены продажи приватизируемого государственного имущества Республики Карелия.

В нарушение абзаца 4 пункта 14 статьи 3 Закона Республики Карелия от 25.12.2002 № 641-ЗРК «О приватизации государственного имущества Республики Карелия» (далее – Закон № 641-ЗРК) специальные поручения Правительства Республики Карелия, определяющие размер и порядок выплаты вознаграждения юридическому лицу, которое по специальному поручению Правительства Республики Карелия от его имени осуществляет функции по продаже приватизируемого государственного имущества Республики Карелия, в 2017 году отсутствуют.

10. В нарушение пункта 4 статьи 4 Закона № 641-ЗРК документы, подтверждающие передачу в 2016-2017 годах Фонду госимущества приватизируемых объектов, включая земельные участки, отсутствуют. При этом договоры купли-продажи приватизируемого имущества с покупателем подписаны от имени Фонда госимущества, денежные средства покупатель перечислял на его счет.

11. В проверяемом периоде оценка рыночной стоимости подлежащего приватизации государственного имущества (в том числе земельные участки) осуществлялась Фондом госимущества самостоятельно (с привлечением специалистов, состоящих с ним в трудовых отношениях) в рамках договора от 28.12.2010 с Министерством.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в рассматриваемой ситуации заключение Министерством договора на проведение оценки с Фондом госимущества не соответствует статье 16 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Фонд госимущества имеет имущественный интерес в объекте оценки, так как получает вознаграждение (в процентном соотношении от итоговой стоимости) за осуществление продажи оцениваемого им же государственного имущества Республики Карелия.

12. Фонд госимущества самостоятельно определял подлежащую возмещению покупателем (арендатором) сумму стоимости услуг по проведению предпродажной подготовки имущества. Контроль со стороны Министерства (Госкомитета) за величиной расходов Фонда госимущества по осуществлению предпродажной подготовки государственного имущества Республики Карелия в проверяемом периоде не осуществлялся.

Установлены случаи предъявления конечному покупателю к возмещению всех расходов по оценке рыночной стоимости здания с земельным участком, в том числе осуществленных Фондом госимущества ранее (оценка, срок действия которой истек).

13. В нарушение пункта 2 статьи 5 в Законах Республики Карелия от 22.07.2014 № 1827-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и от 18.11.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Прогнозный план приватизации)

указаны некорректные (неполные) характеристики государственного имущества Республики Карелия, а именно отсутствуют сведения об отчуждаемых вместе с объектами недвижимости земельных участках.

Отчеты о приватизации за 2016 и 2017 годы также не содержат информации о площади и стоимости земельных участков, на которых расположены приватизированные объекты недвижимости.

Составление и утверждение Прогнозного плана приватизации в отсутствие в нем информации об отчуждаемых земельных участках, на которых расположены объекты недвижимости, противоречит основным принципам приватизации государственного имущества, установленных пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» – открытости деятельности органов государственной власти и равенства покупателей государственного имущества.

14. В нарушение пункта 2 статьи 7 Закона № 641-ЗРК Отчет о приватизации за 2016 год не содержит сведений о приватизированных объектах, включая земельный участок, в порядке реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

15. В нарушение пункта 2 статьи 7 Закона № 641-ЗРК в Отчете о приватизации за 2017 год некорректно отражены сведения о цене двух сделок по приватизации государственного имущества Республики Карелия (в том числе земельных участков).

16. Анализ заключенных в 2016-2017 годах в результате приватизации договоров купли-продажи показал:

согласно отчетам об оценке рыночной стоимости зданий большинство приватизируемых объектов недвижимости (здания) находятся в неудовлетворительном техническом состоянии;

рыночная стоимость объектов недвижимости (зданий) и их площадь, обозначенные в Прогнозном плане приватизации и Отчетах о приватизации за 2016 год и 2017 год, ниже рыночной стоимости и площади земельных участков, на которых расположены объекты приватизации;

дополнительные расходы покупателей приватизируемого государственного имущества Республики Карелия составляют 5–17 процентов от цены приобретаемого ими имущества (возмещаются Фонду госимущества).

17. Договор от 28.12.2010 между Министерством и Фондом госимущества содержит положения, предусматривающие вознаграждение Фонду госимущества за оказание услуг по подготовке земельных участков Республики Карелия к продаже или сдаче в аренду и возмещение расходов на предпродажную подготовку, по организации и проведению торгов, что не соответствует требованиям пункта 22 статьи 39.12 Земельного кодекса (запрещается требовать от победителя аукциона, иного лица, с которым заключается договор аренды земельного участка возмещение расходов, связанных с выполнением кадастровых работ в отношении земельного участка, являющегося предметом указанных договоров, а также расходов, связанных с организацией и проведением аукциона).

18. В 2016-2017 годах государственные унитарные предприятия Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» и «КарелЭнергоХолдинг» (коммерческие юридические лица) осуществляли фактическое пользование земельными участками,

являющимися государственной собственностью Республики Карелия, в целях получения прибыли безвозмездно. В рассматриваемом случае имеет место неосновательное обогащение (неосновательное сбережение денежных средств) в силу статьи 1102 Гражданского кодекса и статьи 65 Земельного кодекса.

Министерство (Госкомитет) при закреплении объектов недвижимого имущества (объектов тепло- и электроэнергетики) за государственными унитарными предприятиями не осуществило передачу в аренду земельных участков, занятых этими объектами, что не соответствует подпункту 5 статьи 1 Земельного кодекса. В проверяемом периоде расчеты арендной платы и проекты договоров аренды в адрес вышеназванных предприятий не направлялись, меры по взысканию неосновательного обогащения не осуществлялись.

19. Установлены случаи, при которых на протяжении значительного времени в оперативном управлении государственных учреждений Республики Карелия находятся здания при отсутствии оформленного в соответствии с пунктом 2 статьи 39.9 и подпунктом 1 пункта 2 статьи 39.10, права постоянного (бессрочного) пользования соответствующими земельными участками (земельные участки числятся в составе государственной казны Республики Карелия).

В соответствии с основными принципами земельного законодательства, закрепленными в статье 1 Земельного кодекса, любое использование земли осуществляется за плату. В соответствии с пунктом 1 статьи 388 Налогового кодекса Российской Федерации организации, обладающие правом постоянного (бессрочного) пользования, признаются плательщиками земельного налога.

В проверяемом периоде (и по настоящее время) государственные бюджетные учреждения Республики Карелия фактически пользовались вышеперечисленными земельными участками бесплатно. По расчетам Контрольно-счетной палаты, сумма недополученного в консолидированный бюджет Республики Карелия (местные бюджеты) земельного налога за 2016-2017 годы составляет 608,6 тыс. рублей.

20. В мероприятиях Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на 2016–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П, направленных на увеличение бюджетного эффекта от деятельности по увеличению доходов консолидированного бюджета Республики Карелия, включены мероприятия по обеспечению со стороны Госкомитета (Министерства) контроля за использованием государственного имущества, закрепленного за государственными учреждениями и унитарными предприятиями Республики Карелия. В проверяемом периоде указанный контроль Госкомитетом (Министерством) в полной мере не осуществлялся.

21. Установлены договоры безвозмездного пользования земельными участками, заключенные Госкомитетом в 2016-2017 годах с государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» и АО «Карелстроймеханизация» на срок до 1 года, а также действующие на момент проведения контрольного мероприятия договоры ссуды, заключенные Госкомитетом в 2006-2007 годах с государственными учреждениями Республики Карелия на срок до 1 года.

В нарушение статьи 39.10 Земельного кодекса в договор с государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» включено условие о пролонгации договора на неопределенный срок, в случае если ссудополучатель продолжает пользоваться земельным участком.

В соответствии с пояснениями Министерства к акту проверки вышеуказанные договоры безвозмездного пользования земельными участками считаются возобновленными на неопределенный срок ввиду отсутствия возражений со стороны Министерства (статьи 621, 610 Гражданского кодекса).

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях соблюдения требований пункта 1 части 2 статьи 39.10 Земельного кодекса Министерству следует принять меры по предоставлению государственным учреждениям Республики Карелия земельных участков в постоянное бессрочное пользование (статья 39.9 Земельного кодекса) и урегулировать отношения по фактически пролонгированным на неопределенный срок договорам ссуды с государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск» и АО «Карелстроймеханизация».

22. Установлено нарушение в 2016 году требований Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в части отнесения к доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), доходов от продажи трех земельных участков на сумму 697,6 тыс. рублей.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Комитетом полномочий администратора неналоговых доходов бюджета Республики Карелия, предусмотренных пунктом 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса.

23. В ходе выборочной проверки выявлены первичные учетные документы, подтверждающие установление в судебном порядке суммы пеней, начисленных за нарушение условий договоров (сроков оплаты арендной платы), которые по состоянию на 01.01.2018 не нашли отражения в регистрах бухгалтерского учета, что является нарушением частей 1, 2 статьи 10 Закона № 402-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 13, 17, 167 Инструкции о порядке составления отчетности, утвержденной Приказом № 191н, бюджетная отчетность Министерства по состоянию на 01.01.2018 является недостоверной и искажена в сторону уменьшения на сумму 331,4 тыс. рублей по строке 230 ф. 0503130 (на 0,6 процента) и по разделу 1 ф. 0503169 (по коду бюджетной классификации 80611105022020000120) на 1,3 процента.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ Кодекса об административных правонарушениях.

24. В нарушение пункта 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса и подпункта 3 пункта 1 распоряжения Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П «О повышении эффективности администрирования доходов бюджета Республики Карелия» Госкомитетом (Министерством) не обеспечены надлежащее исполнение полномочий администратора доходов бюджета Республики Карелия в части контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет Республики Карелия, пеней и штрафов по ним, а также активизация проведения претензионно-исковой работы по взысканию задолженности в бюджет Республики Карелия.

25. В 2017 году списание безнадежной к взысканию задолженности осуществлено Госкомитетом (Министерством) с нарушением подпунктов «а» и «б» пункта 3 Общих требования к порядку принятия решений о признании безнадежной

к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393, и подпунктов «а» и «б» пункта 4 приказа Госкомитета (Министерства), утверждающего порядок принятия решений о списании задолженности (в отсутствие выписок из отчетности об учитываемых суммах задолженности по уплате платежей в бюджет и справок о принятых мерах по обеспечению взыскания задолженности).

26. По результатам контрольного мероприятия установлено, что отдельные направления деятельности Учреждения, предусмотренные его уставом, в 2016-2017 годах не исполнялись. В связи с чем Контрольно-счетная палата отмечает риск использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание услуг в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, с нарушением принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса.

27. В нарушение пункта 3 Положения о порядке осуществления органами исполнительной власти Республики Карелия функций и полномочий учредителя государственного казенного учреждения, созданного Республикой Карелия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2010 № 326-П, порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Республики Карелия Министерством (Госкомитетом) не утверждался, отчеты о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Республики Карелия за 2016-2017 годы отсутствуют.

28. В 2016 году исполнение Учреждением расходов на оказание услуг, выполнение работ в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, составило 21 402,06 тыс. рублей (96,0 процентов от утвержденных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств), в 2017 году – 28 683,40 тыс. рублей (99,9 процента от утвержденных бюджетных назначений и доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Основную долю расходов в общем объеме расходов на содержание Учреждения составляли выплаты по оплате труда (в 2016 году – 52,8 процента, в 2017 году – 62,0 процента).

29. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса и порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденного приказом Госкомитета, обоснования (расчеты) к бюджетным сметам на 2016 и 2017 годы (включая изменения к ним) Учреждением не формировались, главному распорядителю бюджетных средств не представлялись.

30. Утверждение в 2016-2017 годах Министерством бюджетных смет Учреждения и изменений к ним в отсутствие обоснований (расчетов), установленных Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет, указывает на ненадлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

31. В 2017 году расходы Учреждения по оплате услуг энергоснабжения в сумме 46,88 тыс. рублей не были направлены на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, что в соответствии со статьей 306⁴ Бюджетного кодекса признается нецелевым использованием бюджетных средств.

Выявленный факт содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях.

32. Министерством, как ответственным исполнителем, не в полной мере исполнены требования пункта 24 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 15.08.2017 № 168-А, а именно в части принятия решений о внесении изменений в наименование и значение показателя результата «количество услуг, оказанных государственными учреждениями Республики Карелия, и выполненных ими работ в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» Государственной программы.

33. Сведения, представленные Госкомитетом (Министерством) в годовых отчетах о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы за 2016–2017 годы в части фактически достигнутого значения показателя «количество услуг, оказанных государственными учреждениями Республики Карелия, и выполненных ими работ в сфере распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена», являются некорректными (недостоверными).

Госкомитетом (Министерством), как главным распорядителем бюджетных средств, в 2016-2017 годах не выполнялись надлежащим образом полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств, предусмотренные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

34. Отсутствие в Государственной программе и годовых отчетах Госкомитета (Министерства) объективного показателя результативности, характеризующего использование средств бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение полномочий по предоставлению (распоряжению) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не позволяет дать оценку соблюдения в 2016-2017 годах принципа эффективности (результативности), закрепленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

35. Установлено нарушение статьи 3 Закона Республики Карелия от 10.06.2013 № 1712-ЗРК «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений в Республике Карелия» при расчете в 2017 году размера годовой арендной платы за земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, вследствие чего в проверяемом периоде сумма излишне уплаченной арендатором (ООО «Альфа») арендной платы составила 10,89 тыс. рублей.

36. В ходе контрольного мероприятия установлен ряд договоров безвозмездного пользования земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, заключенных Госкомитетом в 2016-2017 годах с государственными учреждениями и коммерческими организациями на срок до 1 года (максимально допустимый в соответствии со статьей 39.10 Земельного кодекса). На конец проверяемого периода сроки действия указанных договоров истекли, акты приема-передачи (возврата) земельных участков отсутствуют.

В соответствии с пояснениями Министерства к акту проверки договоры считаются возобновленными на тех же условиях на неопределенный срок в связи с отсутствием возражений со стороны арендодателя (статьи 610, 621 Гражданского кодекса).

Пояснений по вопросам отсутствия направленных уведомлений о расторжении договоров безвозмездного пользования земельными участками и целесообразности их пролонгации на неопределенный срок с целью соблюдения положений статьи 39.10 Земельного кодекса Министерством не предоставлено.

37. В 2016 году принятие Госкомитетом заявления от ООО «Инженерный центр пожарной робототехники ЭФЭР» в отсутствие указаний о предполагаемой цели использования земельного участка и выдача разрешения на использование земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, осуществлены в нарушение статьи 39.36 Земельного кодекса, пункта 3 Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности и установлен порядок выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244, и пункта 13 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Постановление № 1300).

38. В 2017 году в нарушение статьи 39.33 Земельного кодекса Госкомитетом выдано разрешение ГБУЗ РК «Прионежская центральная районная больница» на использование земельного участка для размещения фельдшерско-акушерского пункта без ограничения срока в отсутствие законных оснований (не предусмотрено Постановлением № 1300).

39. В нарушение части 7 статьи 46.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации в течение трех месяцев со дня утверждения документации по планировке территории Госкомитетом не заключены дополнительные соглашения к договорам с АО «Карелстроймеханизация» от 13.09.2016 № 10 и ООО «Инвестиционная девелоперская компания «Ладога» от 20.12.2016 № 15, содержащие график осуществления мероприятий по освоению данной территории (в том числе строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства) в отношении каждого мероприятия с указанием сроков начала и окончания проведения соответствующих работ.

40. В 2016-2017 годах в нарушение статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пунктов 333, 381, 383 Инструкции, утвержденной Приказом № 157н, учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот (переданных в безвозмездное пользование и аренду), на забалансовых счетах Министерством не организован.

41. Анализ условий соглашений о взаимодействии Госкомитета с органами местного самоуправления, регламента взаимодействия и доверенностей, выданных Госкомитетом органам местного самоуправления на исполнение отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, показывает, что фактически в 2016-2017 годах происходила передача части полномочий Республики Карелия, связанных с распоряжением (предоставлением) земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджета Республики Карелия, на уровень муниципальных районов (городских округов), что противоречит принципу самостоятельности бюджетов, установленному статьей 31 Бюджетного кодекса и положениям Федерального закона № 131-ФЗ.

Документы (соглашения, договоры, доверенности) которыми в 2016-2017 годах регулировались вопросы взаимодействия Министерства (Госкомитета) и органов местного самоуправления при исполнении полномочий по распоряжению (предоставлению) земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, не имеют правовых оснований или являются оспоримыми.

При этом с учетом вступления в силу с 1 января 2017 года изменений в пункт 2 статьи 3³ Федерального закона № 137-ФЗ органам местного самоуправления муниципального района могут быть предоставлены полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, в порядке, предусмотренном частью 1² статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

42. По итогам контрольного мероприятия установлена невозможность осуществления органами местного самоуправления (муниципальными казенными учреждениями) полномочий главного администратора (администратора) доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предусмотренных статьей 160¹ Бюджетного кодекса, в полном объеме.

43. По мнению Контрольно-счетной палаты, отсутствие надлежащего регулирования в 2016-2017 годах вопросов администрирования доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и взаимодействия Министерства (Госкомитета), Учреждения, органов местного самоуправления и казенных муниципальных учреждений при осуществлении Министерством (Госкомитетом) полномочий по распоряжению (предоставлению) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не способствовало решению задачи Государственной программы в части максимизации доходности от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и с большой степенью вероятности повлияло на увеличение объемов просроченной задолженности консолидированного бюджета Республики Карелия по указанным доходам.

По результатам контрольного мероприятия направлены следующие предложения.

1. Правительству Республики Карелия:

рассмотреть вопрос о принятии комплекса мер, направленных на приведение в соответствие с действующим бюджетным законодательством полномочий Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия (муниципальных казенных учреждений) при осуществлении ими деятельности по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также по администрированию соответствующих доходов консолидированного бюджета Республики Карелия, в том числе путем наделения Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия полномочиями главного администратора (администратора) доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (в случае сохранения существующей схемы предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена).

2. Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия:

с целью формирования полных и достоверных сведений о земельных участках, находящихся в государственной собственности Республики Карелия, проводить систематические сверки данных о земельных участках, отраженных в реестре государственного имущества Республики Карелия, с данными ЕГРН с последующей актуализацией сведений;

разработать и утвердить порядок проведения инвентаризации земельных участков, являющихся государственной собственностью Республики Карелия;

с целью приведения в соответствие с положениями действующего законодательства актуализировать договор на оказание услуг по подготовке государственного имущества Республики Карелия к продаже и исполнению решений об условиях приватизации государственного имущества Республики Карелия, заключенный с государственным унитарным предприятием Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия»;

в рамках межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти Республики Карелия принять меры, направленные на оформление подведомственными им государственными учреждениями Республики Карелия прав постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, а государственными унитарными предприятиями Республики Карелия – аренды земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, закрепленные на праве оперативного управления или хозяйственного ведения;

урегулировать отношения по заключенным на срок до одного года и фактически пролонгированным на неопределенный срок договорам безвозмездного пользования земельными участками с государственными учреждениями и коммерческими организациями, в том числе принять меры по предоставлению государственным учреждениям Республики Карелия земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование.

3. Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Управление земельными ресурсами»:

с целью организации хранения, комплектования, учета и использования документов разработать и утвердить номенклатуру дел;

разработать и принять правовой акт, устанавливающий порядок ведения реестра договоров;

принять меры, направленные на расторжение договоров безвозмездного пользования земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, заключенных на срок до одного года и фактически пролонгированных на неопределенный срок, или на обоснование необходимости и целесообразности их дальнейшей пролонгации.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства, Учреждения и Прокуратуры Республики Карелия.

В адрес объектов контрольного мероприятия направлены представления об устранении нарушений и недостатков.

С целью урегулирования вопросов оформления прав постоянного (бессрочного) пользования или заключения договоров аренды земельных участков, являющихся государственной собственностью Республики Карелия, подведомственными государственными учреждениями и унитарными

предприятиями Республики Карелия в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия и Министерства социальной защиты Республики Карелия направлены информационные письма.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.В. Мелехова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 11 апреля 2019 года № 5 «Об отчете о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года»:

утвердить Отчет о результатах контрольного мероприятия;

направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия, бюджетного учреждения «Музыкальный театр Республики Карелия», государственного казенного учреждения Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия»;

направить представления об устранении нарушений и недостатков в адрес Министерства культуры Республики Карелия, бюджетного учреждения «Музыкальный театр Республики Карелия», государственного казенного учреждения Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия»;

направить информационное письмо в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года»

Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от 11 апреля 2019 года № 5 утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года», включенного в план работы Контрольно-счетной палаты и проведенного в соответствии с поручением Законодательного Собрания Республики Карелия (постановление от 16.11.2017 № 485-VI ЗС).

Отчет о результатах контрольного мероприятия составлен на основании актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия и подписанных руководителями объектов контрольного мероприятия, а также информации, поступившей по запросам в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия.

Целями контрольного мероприятия являлись: оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» (далее также – Государственная программа, госпрограмма) в 2017-2018 годах; определение степени достижения целей и задач Государственной программы.

Объектами контрольного мероприятия определены Министерство культуры Республики Карелия (далее также – Министерство), бюджетное учреждение «Музыкальный театр Республики Карелия» (далее также – БУ

«Музтеатр»), государственное казенное учреждение Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия» (далее также – ГКУ РК «Нацархив»).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сфере культуры, искусства, архивного, музейного и библиотечного дела, образования в сфере культуры и искусства на территории Республики Карелия, является Министерство культуры Республики Карелия.

Согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 11.10.2010 № 218-П, Министерство осуществляет следующие функции:

разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности;

координирует в пределах своей компетенции деятельность органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, организаций в установленных сферах деятельности;

организует взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам реализации основных направлений государственной политики в сфере культуры, искусства, архивного, музейного и библиотечного дела, образования в сфере культуры и искусства на территории муниципальных образований в Республике Карелия;

разрабатывает предложения по вопросам организации и поддержки учреждений культуры и искусства, учреждений профессионального и дополнительного образования в сфере культуры и искусства, а также по вопросам создания и поддержки музеев;

организует проведение мероприятий по комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов;

контролирует соблюдение законодательства об архивном деле в пределах своей компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и Республики Карелия;

осуществляет функции главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Карелия;

обеспечивает организацию деятельности Управления по охране объектов культурного наследия Республики Карелия (далее также – Управление) по кадровым, правовым, финансовым, информационным, материально-техническим вопросам, за исключением регулирования вопросов в области охраны объектов культурного наследия (а также в период с 25.10.2017 по 31.12.2018 – функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности Управления по туризму Республики Карелия, координацию и контроль его деятельности);

координирует и контролирует деятельность подведомственных государственных учреждений;

формирует государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) для подведомственных учреждений, осуществляет контроль за его исполнением;

выполняет иные функции.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

По состоянию на 01.01.2018 в ведении Министерства находилось 19 государственных учреждений, из них 2 государственных казенных учреждения, 15 бюджетных учреждений, 2 автономных учреждения. По состоянию на 01.01.2019 в ведении Министерства – 17 подведомственных учреждений: 2 казенных, 13 бюджетных и 2 автономных учреждения.

В числе подведомственных Министерству учреждений:

бюджетное учреждение «Музыкальный театр Республики Карелия»;

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия»;

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского и правового сопровождения организаций культуры».

Бюджетное учреждение «Музыкальный театр Республики Карелия» является государственным учреждением культуры, созданным на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 25.01.2006 № 15р-П.

Согласно Уставу БУ «Музтеатр», утвержденного Министерством культуры Республики Карелия 19.12.2011, учредителем от имени Республики Карелия выступает Министерство.

Основными целями создания БУ «Музтеатр» в соответствии с Уставом являются развитие театра как вида искусства и социального института; создание и распространение музыкально-театральных и сценических произведений; распространение культурных ценностей, формирование и удовлетворение духовных потребностей населения Республики Карелия в профессиональном музыкально-театральном искусстве. БУ «Музтеатр» вправе осуществлять приносящую доход деятельность постольку, поскольку это соответствует и служит достижению целей, указанных в Уставе.

Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Национальный архив Республики Карелия» является государственным учреждением культуры, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, образованным на основании постановления Правительства Республики Карелия от 27.03.1998 № 181. Является правопреемником ГУ «Национальный архив Республики Карелия», созданного в соответствии с постановлением Председателя Правительства Республики Карелия от 27.03.1998 № 181. Действует на основании Устава, утвержденного Министерством культуры Республики Карелия и согласованного Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок 05.11.2015.

ГКУ РК «Нацархив» является особо ценным объектом культурного наследия и национального достояния народов Республики Карелия. Учредителем от имени Республики Карелия выступает Министерство.

Основной целью деятельности ГКУ РК «Нацархив» является обеспечение реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства культуры Республики Карелия в сфере организации

хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного Фонда Российской Федерации и других архивных документов.

Финансовое обеспечение его деятельности осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия и на основании бюджетной сметы.

Основные результаты контрольного мероприятия

В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС (далее – Стратегия социально-экономического развития РК до 2020 года), в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия 26.09.2012 № 574р-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 30.08.2014 № 278-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие культуры», со сроком реализации 2014-2020 годы.

Ответственным исполнителем госпрограммы определено Министерство, участниками – Министерство образования Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия.

Целью Государственной программы является создание условий для повышения качества жизни населения Республики Карелия на основе всестороннего освоения культурных ресурсов республики и более полного удовлетворения потребностей граждан в услугах в сфере культуры.

Достижение указанной цели Государственной программы предусмотрено осуществлять путем решения следующих задач:

- 1) сохранение культурного наследия и расширение доступа граждан к культурным ценностям и информации;
- 2) поддержка и развитие художественно-творческой деятельности, искусств и реализация творческого потенциала населения Республики Карелия;
- 3) обеспечение условий для развития сферы культуры.

Контрольно-счетная палата отметила, что в сравнении с федеральной целевой программой «Культура России (2012-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 186, формулировка цели госпрограммы практически полностью соответствует ряду задач, определенных федеральной целевой программой, и наоборот, задачи госпрограммы соответствуют цели, обозначенной в федеральной целевой программе.

Государственной программой определены следующие ожидаемые конечные результаты ее реализации:

- 1) рост уровня удовлетворенности населения качеством услуг, предоставляемых в сфере культуры, на 10 процентных пунктов;
- 2) рост востребованности у населения Республики Карелия услуг республиканских учреждений культуры и искусства до 700 тыс. человек.

Согласно отчетным данным Министерства за 2017-2018 годы фактическое достижение показателя 2 (рост востребованности услуг) составляло более 840 тыс. человек ежегодно: за 2017 год – 843,8 тыс. человек (или 139,5 процента к плану), за 2018 год – 840,9 тыс. человек (или 133,5 процента). По мнению Контрольно-счетной палаты, значение показателя ожидаемого конечного результата на 2017–2020 годы подлежало уточнению.

Анализ изменений объемов финансового обеспечения государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» за счет бюджетных ассигнований (в части редакции госпрограммы на конец 2017, 2018 годов) приведен в таблице.

(тыс. рублей)

Год	Госпрограмма						Отклонение		
	в ред. постановления Правительства РК от 21.12.2017 № 456-П			в ред. постановления Правительства РК от 07.12.2018 № 454-П					
	Всего	В том числе		Всего	В том числе		Всего	В том числе	
		за счет средств бюджета Республики Карелия	за счет целевых поступлений из федерального бюджета		за счет средств бюджета Республики Карелия	за счет целевых поступлений из федерального бюджета		за счет средств бюджета Республики Карелия	за счет целевых поступлений из федерального бюджета
2014	548 701,67	483 702,77	64 998,90	548 701,67	483 70,77	64 998,90	0,00	0,00	0,00
2015	768 208,92	430 672,02	337 536,90	768 208,92	430 672,02	337 536,90	0,00	0,00	0,00
2016	554 240,30	550 382,00	3 858,30	554 240,30	550 382,00	3 858,30	0,00	0,00	0,00
2017	512 031,12	495 867,42	16 163,70	512 031,12	495 867,42	16 163,70	0,00	0,00	0,00
2018	466 448,30	368 875,90	97 572,40	1 041 746,00	922 645,50	119 100,50	575 297,70	553 769,60	21 528,10
2019	445 955,10	348 382,70	97 572,40	778 208,20	563 921,00	214 287,20	332 253,10	215 538,30	116 714,80
2020	445 955,30	348 382,70	97 572,40	612 773,20	513 664,60	99 108,60	166 817,90	165 281,90	1 536,20
Итого	3 741 540,51	3 026 265,51	715 275,00	4 815 909,41	3 960 855,31	855 054,10	1 074 368,90	934 589,80	139 779,10

При значительном увеличении финансового обеспечения госпрограммы в 2018 году количественные характеристики целевых индикаторов (показателей результатов) практически не корректировались, т.е. отсутствует взаимосвязь между объемами финансового обеспечения, предусмотренными на госпрограмму, и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению, что, по мнению Контрольно-счетной палаты:

- нарушает программно-целевой принцип формирования бюджета,
- ведет к рискам неэффективного использования средств (в случае завышения объемов расходов на отдельные мероприятия госпрограммы;

- не позволяет в последующем объективно и корректно оценивать результаты реализации госпрограммы, в том числе эффективность расходования денежных средств, направленных на ее реализацию.

Расходы по госпрограмме предусматривались Министерству культуры Республики Карелия (с учетом объемов по Государственному комитету Республики Карелия по охране объектов культурного наследия, преобразованному постановлением Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 № 326-П в Управление по охране объектов культурного наследия Республики Карелия) и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Уточненный плановый объем бюджетных ассигнований на 2017 год (в редакции от 07.12.2018) составил 512 031,12 тыс. рублей, в том числе по Министерству и Государственному комитету Республики Карелия по охране объектов культурного наследия – 488 722,02 тыс. рублей (95,4 процента в общем объеме расходов), по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 23 309,10 тыс. рублей (4,6 процента).

В 2018 году объем ассигнований по Министерству (и Управлению) составил 1 033 446,0 тыс. рублей (доля в общем объеме ассигнований – 99,2 процента); по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 8 300,0 тыс. рублей.

С учетом всех источников финансового обеспечения объемы ассигнований на реализацию госпрограммы в 2017-2020 годах предусмотрены следующим образом:

(тыс. рублей)

Источники финансового обеспечения		Оценка расходов, годы							
		в ред. постановления Правительства РК от 21.12.2017 № 456-П				в ред. постановления Правительства РК от 07.12.2018 № 454-П			
		2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
всего		513 093,12	468 698,30	447 955,10	448 385,10	513 093,12	1 134 643,39 *	1 086 607,39 *	615 254,98
бюджет Республики Карелия	средства бюджета Республики Карелия	495 867,42	368 875,90	348 382,70	348 382,70	495 867,42	922 645,50	563 921,00	513 664,60
	средства, поступающие в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета	16 163,70	97 572,40	97 572,40	97 572,40	16 163,70	192 200,50 *	514 287,20 *	99 108,60
бюджеты муниципальных образований		1 062,00	0	0	0	1 062,00	17 547,39	6 399,19	51,78
юридические лица		0	2 250,00	2 000,00	2 430,00	0	2 250,00	2 000,00	2 430,00

* с учетом средств субсидии из федерального бюджета, выделяемых в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».

За счет средств бюджетов муниципальных образований финансовое обеспечение предусмотрено в 2017 и 2018 годах по следующим основным мероприятиям: «сохранение военно-исторического наследия и государственная охрана памятников истории и объектов культуры» (в объеме 462,7 тыс. рублей на 2018 год); «развитие библиотечного дела» (16,3 тыс. рублей на 2018 год); «модернизация, строительство и реконструкция учреждений культуры» (1 062,0 тыс. рублей на 2017 год и 1 026,6 тыс. рублей на 2018 год); «поддержка и развитие отраслевого образования, кадрового потенциала сферы культуры, творческих индустрий» (16 041,8 тыс. рублей на 2018 год).

За счет средств юридических лиц на 2018 год предусмотрены расходы исключительно по основному мероприятию «реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования Республики Карелия» (в объеме 2 250,0 тыс. рублей).

В 2017 году Министерством культуры Российской Федерации с Правительством Республики Карелия заключено три соглашения о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на общую сумму 13 495,9 тыс. рублей:

от 16.02.2017 № 054-08-295 на обеспечение развития и укрепления материальной технической базы муниципальных домов культуры с общим объемом расходных обязательств в сумме 12 512,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 11 261,2 тыс. рублей (уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета – 90,0 процентов);

от 16.02.2017 № 054-08-408 на поддержку отрасли культуры – 1 430,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 330,1 тыс. рублей (93,0 процента); средства предусмотрены по четырем направлениям: на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений; государственную

поддержку муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений; комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек субъектов Российской Федерации; на подключение муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек субъектов Российской Федерации к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и развитие библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки;

от 07.11.2017 № 054-08-561 на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 1 005,1 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 904,6 тыс. рублей (90,0 процентов).

Исполнение по всем указанным соглашениям составило 100,0 процентов.

В 2018 году между Министерством культуры Российской Федерации и Правительством Республики Карелия заключено четыре соглашения о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на общую сумму 120 396,6 тыс. рублей:

от 05.02.2018 № 054-09-2018-074 на государственную поддержку отрасли культуры: объем расходных обязательств – 7 855,74 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 7 384,4 тыс. рублей (уровень софинансирования – 94,0 процента от общего объема расходного обязательства); указанным соглашением предусмотрено шесть направлений: государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры; государственная поддержка лучших сельских учреждений культуры; комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая обеспечение инфраструктуры (в том числе строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий), приобретение оборудования для оснащения учреждений и привлечение специалистов культурно-досуговой деятельности в целях обеспечения доступа к культурным ценностям и творческой самореализации жителей сельской местности; оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств; комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек субъектов Российской Федерации; подключение муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек в субъектах Российской Федерации к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и развитие библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки);

от 08.02.2018 № 054-08-2018-011 на обеспечение развития и укрепления материальной технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 13 033,62 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 251,6 тыс. рублей (94,0 процента);

от 08.02.2018 № 054-08-2018-075 (дополнительное соглашение от 25.04.2018 № 054-08-2018-075/1) на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации – 100 000,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 94 000,0 тыс. рублей (94,0 процента);

от 07.02.2018 № 054-08-2018-262 (дополнительное соглашение от 26.07.2018 № 054-08-2018-262/1) на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 5 191,8 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 4 880,3 тыс. рублей (94,0 процента).

Исполнение по соглашениям от 05.02.2018 № 054-09-2018-074, от 08.02.2018 № 054-08-2018-011 и от 07.02.2018 № 054-08-2018-262 составило 100,0 процентов. Исполнение по Соглашению от 08.02.2018 № 054-08-2018-075 составило 83,1 процента, за счет низкого исполнения по мероприятиям, связанным с

подготовкой и проведением празднования на федеральном уровне памятной даты субъекта Российской Федерации (субсидия местным бюджетам) – 76,6 процента, остаток бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета составил 15 864,7 тыс. рублей.

Показатели, установленные соглашениями на 2017-2018 годы, выполнены.

Согласно информации о расходах, представленной Министерством в составе годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы за 2017 год, в целом кассовые расходы за счет всех источников финансирования составили 757 727,84 тыс. рублей или 147,7 процента от плановых назначений по госпрограмме, за 2018 год – 1 116 487,32 тыс. рублей или 98,4 процента от плановых назначений, установленных госпрограммой:

(тыс. рублей)

Наименование госпрограммы / основного мероприятия	Источники финансового обеспечения		2017 год		2018 год	
			План по госпрограмме	Кассовые расходы	План по госпрограмме	Кассовые расходы
«Развитие культуры»	Всего		513 093,12	757 727,84	1 134 643,39*	1 116 487,32
	бюджет РК	средства бюджета РК	495 867,42	740 001,20	922 645,50	1 009 019,11
		средства федерального бюджета	16 163,70	17 068,10	192 200,50	106 230,81
	бюджеты муниципальных образований		1 062,00	658,55	17 547,40	837,40
	юридические лица		0,00	0,00	2 250,00	400,00
1.1.1.0. Сохранение военно-исторического наследия и государственная охрана памятников истории и объектов культуры	Всего		26 450,20	15 082,80	35 982,80	22 573,12
	бюджет РК	средства бюджета РК	26 450,20	15 082,80	35 520,10	22 573,12
	бюджеты муниципальных образований		0,00	0,00	462,70	0,00
1.1.2.0. Развитие музейного и архивного дела	Всего		71 170,60	107 958,07	122 279,80	136 379,91
	бюджет РК	средства бюджета РК	71 170,60	107 958,07	122 279,80	136 379,91
1.1.3.0. Развитие библиотечного дела	Всего		58 655,12	85 270,01	98 287,30	111 044,14
	бюджет РК	средства бюджета РК	57 975,02	84 589,98	97 520,30	110 278,12
		средства федерального бюджета	680,10	680,03	750,70	750,70
	бюджеты муниципальных образований		0,00	0,00	16,30	15,32
1.2.1.0. Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия	Всего		207 589,50	325 955,77	365 086,50	432 505,68
	бюджет РК	средства бюджета РК	207 589,50	325 051,17	363 206,20	427 625,38
		средства федерального бюджета	0,00	904,60	1 880,30	4 880,30
1.3.1.0. Модернизация, строительство и реконструкция учреждений культуры	Всего		36 883,50	35 315,36	100 761,90*	22 969,78
	бюджет РК	средства бюджета РК	24 560,30	23 395,74	8 300,00	3 824,34
		средства федерального бюджета	11 261,20	11 261,07	91 435,3*	18 335,30
	бюджеты муниципальных образований		1 062,00	658,55	1 026,60	810,14
1.3.2.0. Поддержка и развитие отраслевого образования, кадрового потенциала сферы культуры, творческих индустрий	Всего		1 072,00	66 872,00	176 977,80	158 459,56
	бюджет РК	средства бюджета РК	422,00	66 222,00	160 386,00	157 897,62
		средства федерального бюджета	650,00	650,00	550,00	550,00
	бюджеты муниципальных образований		0,00	0,00	16 041,80	11,94

Наименование госпрограммы / основного мероприятия	Источники финансового обеспечения		2017 год		2018 год	
			План по гос-программе	Кассовые расходы	План по гос-программе	Кассовые расходы
1.3.3.0. Реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования РК	Всего		0,00	1 671,00	96 250,00	87 421,64
	бюджет РК	средства бюджета РК	0,00	1 671,00	0,00	8 886,36
		средства федерального бюджета	0,00	0,00	94 000,00	78 135,28
	юридические лица		0,00	0,00	2 250,00	400,00
99.0. Обеспечение реализации государственной программы	Всего		111 272,20	119 602,83	139 017,30	145 133,49
	бюджет РК	средства бюджета РК	107 699,80	116 030,43	135 433,10	141 554,26
		средства федерального бюджета	3 572,40	3 572,40	3 584,20	3 579,23

**с учетом средств субсидии из федерального бюджета, выделяемых в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года».*

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно подтверждающим документам и отчетам по соглашениям, заключенным Министерством с муниципальными образованиями Республики Карелия в 2017 году, объем расходов за счет средств муниципальных бюджетов составил 14 858,55 тыс. рублей, что в 14 раз больше планового объема бюджетных ассигнований госпрограммы и на 14 200,0 тыс. рублей больше объема, указанного в отчете о реализации госпрограммы в 2017 году.

Аналогично, по итогам 2018 года расходы за счет средств муниципальных бюджетов подтверждены в объеме 19 150,28 тыс. рублей, что на 18 312,88 тыс. рублей больше суммы, указанной в отчете о реализации госпрограммы в 2018 году.

Таким образом, объем расходов за счет средств местных бюджетов в составе годовых отчетов о ходе реализации госпрограммы и об оценке ее эффективности за 2017 год, за 2018 год сформирован Министерством некорректно, что, в свою очередь, влечет искажение общего объема расходов по госпрограмме за год (за счет всех источников финансирования).

Кассовое исполнение расходов, предусмотренных участникам госпрограммы за счет средств бюджета, за 2017 год составило 757 069,27 тыс. рублей, в том числе по Министерству – 712 723,62 тыс. рублей (94,2 процента от общих расходов за счет бюджетных ассигнований), по Государственному комитету Республики Карелия по охране объектов культурного наследия – 22 201,09 тыс. рублей (2,9 процента), по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 22 144,55 тыс. рублей (2,9 процента).

По отношению к плановым объемам исполнение составило 147,9 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных по госпрограмме (512 031,12 тыс. рублей); 99,3 процента от Закона Республики Карелия от 21.12.2016 № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете на 2017 год) и от сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия (762 109,6 тыс. рублей и 762 367,6 тыс. рублей соответственно).

За 2018 год исполнение расходов составило 1 115 249,9 тыс. рублей, в том числе по Министерству (с учетом расходов по Управлению) – 1 112 595,9 тыс. рублей (удельный вес – 99,8 процента), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 2 654,0 тыс. рублей (0,2 процента); расходы исполнены на 107,1 процента от плана по госпрограмме (1 041 746,0 тыс. рублей), на 97,7 процента от Закона Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) (1 141 589,7 тыс.

рублей) и на 97,8 процента от сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия (1 140 944,77 тыс. рублей).

По результатам реализации госпрограммы в 2017 году достигнуты плановые значения по 21 из 25 установленных показателей (индикаторов) госпрограммы, в том числе три показателя (индикатора) выполнены более чем на 130 процентов.

Не выполнены (выполнены не в полном объеме) четыре показателя результата:

«количество воинских захоронений и мемориалов, памятников, связанных с развитием культуры и историей Республики Карелия, на которых проведены работы по сохранению» (план – 12 единиц, факт – 0 единиц), в виду отсутствия утвержденных Законом о бюджете на 2017 год ассигнований (госпрограммой предусмотрено 15 000,0 тыс. рублей);

«доля объектов культурного наследия с утвержденными границами территорий» (план – 5,4 процента, факт – 4,17 процента, исполнение – 77,2 процента) и «доля объектов культурного наследия с утвержденными границами зон охраны» (план – 26,6 процента, факт – 24,7 процента, исполнение – 92,9 процента). В виде причины в годовом отчете указано отсутствие выделенного финансирования на реализацию мероприятия. Данный факт не соответствует действительности, поскольку госпрограммой (как в первоначальной редакции, так и в дальнейшем, с учетом уточнений) финансовое обеспечение мероприятий, за которыми закреплены данные показатели результата, на весь период реализации не предусматривалось;

по показателю «объем электронных баз данных государственного и муниципальных архивов в Республике Карелия» исполнение составило 99,8 процента (план – 249 тысяч записей, факт – 248,5 тысяч записей, в виду «отсутствия технической возможности обеспечить хранение новых документов в электронном виде, что вызвано отсутствием лимитов объема свободной памяти на серверах ГКУ РК «Нацархив»).

По итогам 2018 года достигнуты плановые значения по 20 из 24 установленных показателей (индикаторов) госпрограммы (83,3 процента).

Не выполнены (выполнены не в полном объеме) четыре показателя результата:

«доля объектов культурного наследия с утвержденными границами территорий» (план – 6,2 процента, факт – 4,92 процента, исполнение – 79,4 процента) и «доля объектов культурного наследия с утвержденными границами зон охраны» (план – 30,0 процента, факт – 24,8 процента, исполнение – 82,7 процента), с пояснениями аналогично представленным по итогам 2017 года;

«доля общедоступных библиотек, подключенных к сети «Интернет», в общем количестве общедоступных библиотек в Республике Карелия (план – 65,0 процента, факт – 56,0 процента, исполнение – 86,2 процента), что объясняется Министерством «выведением» библиотек Питкярантского района из состава культурно-досугового учреждения (в связи с чем на 8 единиц увеличилась база библиотек, не имеющих подключения к сети интернет);

«количество объектов в сфере культуры, сданных в эксплуатацию после строительства и реконструкции» (план – 8 единиц (нарастающим итогом), из них на 2018 год – 1 ед., факт (нарастающим итогом) – 7 единиц, при этом за 2018 год – 0 ед., в виду принятия решения о переносе завершения работ на объекте «Реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» на II полугодие 2019 года).

По результатам мероприятия Контрольно-счетная палата пришла к выводу о некорректности отражения отдельных показателей госпрограммы (отдельных мероприятий и финансовых ресурсов на их обеспечение), основных результатов ее реализации, указанных в годовых отчетах о ходе реализации госпрограммы за 2017 год, за 2018 год, и достигнутой оценке эффективности госпрограммы.

Сравнительные данные основных результатов реализации и оценки эффективности госпрограммы, представленные Министерством к отчету о реализации госпрограммы (по данным АИС «Бюджет») и установленные в ходе контрольного мероприятия, отражены в таблицах:

по итогам 2017 года:

Наименование характеристики	Согласно годовому отчету за 2017 год		Установлено в ходе контрольного мероприятия	
	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год
Достижение целевых индикаторов, показателей результатов, показателей непосредственных результатов				
Целевые индикаторы государственной программы	2	2	2	2
Основные мероприятия (мероприятия), всего	27	16	25 (с основными мероприятиями) из них по 20 установлены показатели результата. (согласно приложению 17 к годовому отчету)	13 (из числа показателей, по которым установлены показатели результата)
Основные мероприятия (мероприятий), реализуемые с привлечением субсидий из федерального бюджета	8	6	7 3 основных мероприятия и 4 мероприятия	9 4 основных мероприятия и 5 мероприятий
Степень выполнения целевых индикаторов государственной программы	X	1,000	X	1,000
Финансирование государственной программы				
Объем финансирования, всего, млн. рублей	407,8	638,2	513,1 С учетом средств бюджетов муниципальных образований	757,7 С учетом средств бюджетов муниципальных образований
- в том числе средства бюджета Республики Карелия, млн. рублей	407,8	637,5	512,0	757,1
Эффективность реализации государственной программы и подпрограмм				
Эффективность государственной программы	X	0,839 (умеренная)	X	

Отмечаем, что расчет эффективности госпрограммы производится исходя из значения показателя непосредственного результата, установленного для основного мероприятия, достигнутого за отчетный период и планового значения. При этом в 2017 году для основного мероприятия 1.3.3.0 «Реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования Республики Карелия», показатель установлен не был (приложение 17 к отчету о реализации госпрограммы за 2017 год). При расчете эффективности госпрограммы без учета основного мероприятия 1.3.3.0 ее значение составило 0,5992 (недостаточная эффективность).

по итогам 2018 года:

Наименование характеристики	Согласно годовому отчету за 2018 год		Установлено в ходе контрольного мероприятия	
	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год	Запланировано госпрограммой	Достигнуто за отчетный год
Достижение целевых индикаторов, показателей результатов, показателей непосредственных результатов				
Целевые индикаторы государственной программы	2	2	2	2
Основные мероприятия (мероприятия), всего	29	20	28 (с основными мероприятиями) из них по 23 установлены показатели результата. (согласно приложению 17 к годовому отчету)	18 (из числа показателей, по которым установлены показатели результата)
Основные мероприятия (мероприятия), реализуемые в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации	1	0	1 основное мероприятие 1.3.3.0. «Реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100- летия образования Республики Карелия»	1
Основные мероприятия (мероприятия), реализуемые в рамках федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»	2	0	11	6
Основные мероприятия (мероприятий), реализуемые с привлечением субсидий из федерального бюджета	9	8	16	10
Финансирование государственной программы				
Объем финансирования, всего, млн. рублей	1 061,5	1 116,4	1 134,6 (все источники)	1 116,5 (все источники)
- в том числе средства бюджета Республики Карелия, млн. рублей	1 037,0	1 115,2	1 114,8	1 115,2
Эффективность реализации государственной программы и подпрограмм				
Эффективность государственной программы	X	0,921 (высокая)		

Учитывая отдельные недостатки при составлении отчета о реализации госпрограммы за 2018 год, корректность определения и достоверность достигнутого показателя эффективности госпрограммы вызывает сомнение и, по мнению Контрольно-счетной палаты, требует уточнения (пересчета).

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков, включенных в выводы по результатам контрольного мероприятия, в том числе в части:

порядка утверждения и ведения Министерством бюджетных смет;
проведения расходов в рамках предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Карелия;

осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

формирования бюджетной отчетности за 2017, 2018 годы; выполнения отдельными государственными учреждениями, подведомственными Министерству культуры Республики Карелия, показателей государственных заданий, характеризующих качество оказываемых государственных услуг.

Установлены факты нецелевого использования бюджетных средств по Министерству на общую сумму 339,5 тыс. рублей (расходы подлежали оплате и учету по другим кодам бюджетной классификации расходов).

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы.

1. Цель госпрограммы, по мнению Контрольно-счетной палаты, не в полной мере согласуется с целями, установленными стратегическими документами Российской Федерации и Республики Карелия в сфере культуры.

2. Значения ожидаемых конечных результатов, установленные в первоначальной редакции госпрограммы (от 30.08.2014), по состоянию на 01.01.2019 не корректировались. При этом с учетом фактического исполнения за 2017 год и ожидаемого исполнения за 2018 год значение показателя ожидаемого конечного результата «Рост востребованности у населения Республики Карелия услуг республиканских учреждений культуры и искусства», по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежало уточнению.

3. Несмотря на значительное увеличение финансового обеспечения госпрограммы в 2018 году по сравнению с 2017 годом (в 2,0 раза) количественные характеристики целевых индикаторов (показателей результатов) практически не корректировались, т.е. отсутствует взаимосвязь между объемами финансового обеспечения, предусмотренными на госпрограмму, и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению.

4. Реализация ряда мероприятий («ремонтно-реставрационные работы, противоаварийная защита, консервация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)»; «разработка проектов границ территорий объектов культурного наследия, режимов использования территорий и градостроительных регламентов в указанных границах»; «разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования территорий и градостроительных регламентов в границах данных зон») требует целевого финансового обеспечения. Вместе с тем, при отсутствии предусмотренного госпрограммой финансирования по указанным мероприятиям отмечены достигнутые результаты с числовыми значениями (согласно отчетам), что позволяет сделать вывод о некорректном отражении показателей госпрограммы (отдельных мероприятий и финансовых ресурсов на их обеспечение).

5. В нарушение абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) при требовании приведения государственных программ в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в 2017 году госпрограмма не приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2017 год; в 2018 году госпрограмма приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2018 год с незначительным нарушением установленного срока.

6. В нарушение пункта 35 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее – Порядок разработки госпрограмм):

6.1. план реализации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Министерством позднее установленного срока;

6.2. планы реализации на 2017 год, 2018 год не утверждались после каждого изменения госпрограммы.

7. В нарушение пункта 7 Порядка разработки госпрограмм показатели непосредственного результата по отдельным мероприятиям не имеют количественной характеристики.

8. В планах реализации госпрограммы на 2017 и 2018 годы целевые статьи по ряду основных мероприятий указаны некорректно.

9. Объемы расходов за счет средств местных бюджетов, указанные Министерством в годовых отчетах о ходе реализации госпрограммы и об оценке ее эффективности за 2017 год, за 2018 год, сформированы некорректно (занижены), что повлекло искажение как расходов по данному источнику финансового обеспечения, так и общего объема расходов за 2017-2018 годы по госпрограмме.

10. Показатель «количество посещений детских и кукольных театров по отношению к 2010 году, процент», предусмотренный Соглашением от 07.11.2017 № 054-08-561 о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров, госпрограммой в 2017 году не устанавливался. Соответствующие изменения в госпрограмму внесены в 2018 году (постановлением Правительства Республики Карелия от 03.04.2018 № 132-П).

11. Количественная характеристика показателя «поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров» (процентов), отраженная в госпрограмме, не приведена в соответствие с Дополнительным соглашением от 26.07.2018 № 054-08-2018-262/1 (к Соглашению от 07.02.2018 № 054-08-2018-262 о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров).

12. В отчете за 2018 год о реализации госпрограммы не отражено исполнение по показателю результата «комплексные мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая обеспечение инфраструктуры (в том числе строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий), приобретение оборудования для оснащения учреждений и привлечение специалистов культурно-досуговой деятельности в целях обеспечения доступа к культурным ценностям и творческой самореализации жителей сельской местности» (плановое значение, предусмотренное Соглашением от 05.02.2018 № 054-09-2018-074 о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на государственную поддержку отрасли культуры, достигнуто).

13. В ходе проверки утверждения и ведения бюджетных смет установлено следующее:

13.1. В проверяемом периоде по получателю бюджетных средств – Министерству ежегодно утверждалось по три бюджетных сметы (на содержание Министерства; на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям и межбюджетных трансфертов местным бюджетам; на осуществление

полномочий Российской Федерации). Согласно статье 221 Бюджетного кодекса, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н, (далее – Требования, утвержденные приказом № 112н), Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственных казенных учреждений – получателей средств бюджета Республики Карелия, находящихся в ведении Министерства культуры Республики Карелия, утвержденного приказом Министерства культуры Республики Карелия от 11.01.2011 № 5, (далее – Порядок, утвержденный приказом № 5) по казенному учреждению формируется одна бюджетная смета на соответствующий финансовый период, в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации с детализацией.

13.2. В нарушение требований пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса утвержденные показатели бюджетных смет не соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств:

в части Бюджетных смет Министерства по состоянию на 30-31 декабря 2017 года;

в части Бюджетной сметы ГКУ РК «Нацархив» на 2018 год в редакциях от 27.04.2018 и от 16.05.2018.

13.3. В нарушение пункта 11 Требований, утвержденных приказом № 112н, пункта 20 Порядка, утвержденного приказом № 5, изменения в Бюджетные сметы Министерства и ГКУ РК «Нацархив» на 2017 год, на 2018 год вносились без утверждения изменений показателей и отражения сумм их увеличения или уменьшения; утверждались уточненные показатели Бюджетных смет, а не их изменения.

13.4. В нарушение пункта 4 Порядка, утвержденного приказом № 5, показатели бюджетных смет Министерства и ГКУ РК «Нацархив» на 2017 год, на 2018 год формировались без детализации до кодов статей (подстатей) соответствующих групп (статей) классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ).

13.5. В ГКУ РК «Нацархив» установлены отдельные нарушения требований пунктов 12, 13 и 23 Порядка, утвержденного приказом № 5, в части утверждения бюджетных смет.

Указанные в пунктах 13.2-13.5 нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

14. В нарушение пункта 2 Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П, (далее – Условия, утвержденные постановлением № 388-П) соглашения о предоставлении в 2017 году субсидий (на реализацию мероприятий по поддержке отрасли культуры, по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек, на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) заключены с органами местного самоуправления с нарушением установленного срока после принятия нормативного правового акта о распределении субсидии местным бюджетам, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 1 статьи 15.15³ КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

15. Установлены отдельные нарушения подпункта «а» пункта 2 Условий, утвержденных постановлением № 388-П (в ред. от 17.07.2017), при заключении в 2017 году соглашений о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии бюджету муниципального района (городского округа) на реализацию мероприятий по поддержке отрасли культуры на 2017 год, мероприятий по обеспечению развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры. Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15³ КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

16. В 2017 году целевой показатель результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) не выполнен Администрацией Лоухского района (бюджетные меры принуждения на основании уведомления Контрольно-счетной палаты от 17.10.2018 № 2-4/864 применены).

17. В 2018 году целевой показатель результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры) не выполнен Администрацией Питкярантского района, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15³ КоАП РФ.

18. При проверке документов, представляемых администрациями муниципальных образований для предоставления субсидий, установлен ряд недостатков:

документы, подтверждающие использование средств местного бюджета, представлены не полностью (не на всю сумму);

отдельными Администрациями муниципальных образований подтверждающие документы представлены на суммы, превышающие объемы расходов, указанные в финансовых отчетах органов местного самоуправления об использовании средств субсидий.

19. По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата) средняя заработная плата за 2017 год по учреждениям, подведомственным Министерству, составила 30 490,6 рублей или 100,0 процентов от средней заработной платы по Республике Карелия (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) за 2017 год, работников муниципальных учреждений культуры – 21 975,3 рублей или 72,1 процента.

20. По предварительным данным Росстата средняя заработная плата работников учреждений культуры государственной формы собственности по Республике Карелия за 2018 год составила 38 285,6 рублей, по муниципальным учреждениям культуры – 27 571,2 рублей.

21. В 2018 году целевые значения средней заработной платы для Кемского и Калевальского районов установлены ниже показателей Беломорского, Лоухского районов и Костомукшского городского округа (все вышеперечисленные районы отнесены к районам Крайнего Севера и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.02.1994 № 155 для данных районов введен одинаковый районный коэффициент к основной заработной плате).

22. Предельные уровни соотношения средней заработной платы руководителей, заместителей и главных бухгалтеров государственных бюджетных и казенных учреждений Республики Карелия, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, и средней заработной платы работников указанных государственных учреждений) (без учета руководителя, заместителя руководителя и главного бухгалтера), установленные приказом Министерства от 13.05.2016 № 286, и предельные доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда государственных учреждений, подведомственных Министерству, установленные приказом Министерства от 01.02.2016 № 44, БУ «Музтеатр» и ГКУ РК «Нацархив» соблюдены.

23. На объектах контрольного мероприятия в целях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд созданы контрактные службы (без образования отдельного структурного подразделения), либо определено ответственное лицо за осуществление закупок (контрактный управляющий). Соответствующие должностные лица имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

24. Закупки товаров, работ, услуг Министерством, БУ «Музтеатр» и ГКУ РК «Нацархив» в проверяемом периоде осуществлялись через уполномоченный орган, полномочия которого по определению поставщиков и организации заключения контракта путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме, запросов котировок, запросов предложений в проверяемом периоде осуществлял Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (до 26.09.2017) и Управление по государственным закупкам Республики Карелия (с 26.09.2017).

25. Проверкой соблюдения Министерством и подведомственными учреждениями требований об утверждении и размещении планов закупок и планов-графиков установлены следующие нарушения и недостатки:

25.1. Министерством при утверждении плана-графика на 2017 год нарушены сроки, установленные частью 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

25.2. План закупок ГКУ РК «Нацархив» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов утвержден и размещен в единой информационной системе 28.12.2017 (при доведении до ГКУ РК «Нацархив» ЛБО на 2018 год 29.12.2017).

25.3. В графах 3 и 4 планов закупок ГКУ РК «Нацархив» на 2017 и 2018 финансовые годы и соответствующие плановые периоды в качестве целей осуществления закупок не содержатся сведения о наименовании государственной программы Республики Карелия и ее мероприятии.

26. В нарушение требований статьи 73 Бюджетного кодекса реестры закупок, осуществленных Министерством, ГКУ РК «Нацархив» без заключения государственных контрактов, за проверяемый период не содержат полную информацию о произведенных закупках – отсутствуют сведения о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг. Кроме того, в ГКУ РК «Нацархив» отсутствуют сведения о закупках по авансовым отчетам.

27. В 2018 году Министерством за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», произведены расходы в общей сумме 199,98 тыс. рублей на оплату услуг, связанных с информационным сопровождением деятельности Управления по туризму Республики Карелия, что является нецелевым расходованием средств бюджета Республики Карелия и содержит признаки состава

административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ.

Кроме того, в проверяемом периоде средства бюджета Республики Карелия, предназначенные для реализации основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», направлены на оплату коммунального обслуживания помещений, занимаемых Управлением по туризму Республики Карелия (определить размер произведенных на указанные цели расходов в ходе настоящей проверки не представляется возможным).

28. За счет бюджетных средств, предназначенных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры», произведены расходы в сумме 68,0 тыс. рублей на оплату членских взносов за выход из некоммерческой организации (Российский Союз Исторических Городов и Регионов (РОССИГР)), что, по мнению Контрольно-счетной палаты, является неэффективным использованием бюджетных средств.

29. По мнению Контрольно-счетной палаты, отдельные расходы, произведенные Министерством по основному мероприятию «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия», следовало осуществлять в рамках реализации соответствующих мероприятий госпрограммы:

29.1. Расходы на приобретение цветочной продукции, осуществляемые в рамках реализации основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия» по своему содержанию относятся (могут быть отнесены) к иным мероприятиям госпрограммы (основным мероприятиям «Развитие музейного и архивного дела», «Развитие библиотечного дела»).

29.2. В 2017-2018 годах Министерством за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия», произведены расходы на оплату услуг по изготовлению аналитических отчетов Министерства культуры Республики Карелия за 2016 и 2017 годы в общей сумме 93,0 тыс. рублей, на организацию буфетного обслуживания участников коллегии в сумме 5,0 тыс. рублей (подлежащие отражению по основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы»), что является нецелевым расходованием средств бюджета Республики Карелия и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ.

29.3. Закупка услуг по обработке и обобщению данных анкетирования о качестве условий оказания услуг государственными организациями культуры Республики Карелия и муниципальными учреждениями культуры Республики Карелия, осуществленная Министерством в 2017-2018 годах в рамках основного мероприятия «Развитие исполнительских искусств, сохранение нематериального культурного наследия», не удовлетворяет содержанию и ожидаемому непосредственному результату реализации указанного основного мероприятия.

30. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Министерством допущено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 9,9 тыс. рублей на приобретение материальных ценностей, необходимость в которых на момент закупки отсутствовала.

31. При заключении БУ «Музтеатр» договора № 237 от 19.07.2018 с АНО «Фестиваль «Золотая маска» на сумму 1 500,0 тыс. рублей в целях организации

и проведения в г. Петрозаводске в период с 22 по 27 сентября 2018 года Проекта «Фестиваль «Золотая маска» в г. Петрозаводске» допущены следующие нарушения:

в нарушение части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ договор не содержит соответствующий расчет и обоснование цены, какую-либо калькуляцию затрат или смету расходов; в договоре, предметом которого являются совместные действия в целях организации и проведения фестиваля, не обозначено, какие именно услуги и работы оплачивает (возмещает) БУ «Музтеатр» исполнителю;

в нарушение пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса в договор не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения Министерству, предоставляющему субсидию, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

32. Услуги по охране объектов и имущества, обеспечению контрольно-пропускного и внутриобъектового режимов за ноябрь 2017 года по государственному контракту от 27.02.2017, заключенному между ГКУ РК «Нацархив» и ООО «Охранная организация «Бизон», оплачены с нарушением срока, установленного контрактом, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32⁵ КоАП РФ.

33. В нарушение требований пункта 3.1 статьи 161 Бюджетного кодекса Министерством культуры Республики Карелия не утвержден порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенным учреждением приносящей доход деятельности. Прейскурант на работы и услуги ГКУ РК «Нацархив» Министерством также не утвержден. В свою очередь, ГКУ РК «Нацархив» в проверяемом периоде при осуществлении приносящей доход деятельности применял прејскурант, установленный при отсутствии утвержденного Министерством порядка определения платы.

34. Кассовое исполнение расходов по госпрограмме за 2017 год составило 757 069,27 тыс. рублей (или 147,9 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных по госпрограмме; 99,3 процента от Закона о бюджете на 2017 год и от сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия); за 2018 год – 1 115 249,9 тыс. рублей (107,1 процента от плана по госпрограмме; 97,7 процента от Закона о бюджете на 2018 год и на 97,8 процента от сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия).

По ряду мероприятий исполнение превысило плановые объемы, предусмотренные госпрограммой на 2017, 2018 годы, по отдельным мероприятиям – не осуществлялось (в виду отсутствия ассигнований, предусмотренных законом о бюджете).

35. В ходе выборочного анализа данных бухгалтерского учета и бюджетной отчетности объектов контроля установлены отдельные нарушения (недостатки):

35.1. В нарушение требований пунктов 3, 23, 27 и 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, (далее – Приказ № 157н) в отчетности Министерства – в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по строке 010 и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по строкам 490,

491 по состоянию на 1 января 2019 года занижена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование:

Министерством – на сумму 422,626 тыс. рублей (в части стоимости здания, переданного Министерству в безвозмездное пользование),

ГКУ РК «Нацархив» – на сумму 24 209,447 тыс. рублей (в части стоимости зданий, переданных в безвозмездное пользование ГКУ РК «Нацархив»),

что привело к искажению данных сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2018 год и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15^б КоАП РФ.

35.2. В нарушение пункта 70 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, (далее – Приказ № 191н) в графе 12 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и, в нарушение пункта 170.2 Приказа № 191н, в разделе 2 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) на 1 января 2018 года не отражены неисполненные денежные обязательства:

Министерством – в общей сумме 170,365 тыс. рублей,

ГКУ РК «Нацархив» – в общей сумме 58,433 тыс. рублей,

что привело к искажению сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств (указанные нарушения были отмечены Контрольно-счетной палатой в заключении по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2017 год Министерства культуры Республики Карелия от 18 мая 2018 года).

35.3. В проверяемом периоде (2017-2018 годы) по виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» Министерством осуществлялись выплаты подотчетных сумм работникам на командировочные расходы и на оплату проезда в отпуск; при этом, удержания неиспользованных подотчетных сумм в общем размере 41,560 тыс. рублей произведены из заработной платы по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов». Восстановление кассовых расходов по виду расходов 122 за счет вида расходов 121 на бухгалтерском счете 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» Министерством не произведено.

Данный факт является нецелевым расходованием средств бюджета Республики Карелия и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ.

35.4. В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 6 Приказа № 157н на момент проведения контрольного мероприятия (и в течение проверяемого периода) учетная политика ГКУ РК «Нацархив» не утверждена.

35.5. В нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пунктов 3, 66 и 333 Приказа № 157н, пунктов 20 и 166 Приказа № 191н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) по строке 010 и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по строке 490 по состоянию на 1 января 2019 года ГКУ РК «Нацархив» не отражена стоимость имущества, полученного в безвозмездное пользование

(неисключительные права использования на программные продукты), на сумму 126,716 тыс. рублей, что привело к искажению данных бюджетной отчетности ГКУ РК «Нацархив» за 2018 год, а также к искажению сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2018 год и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ КоАП РФ.

35.6. В нарушение требований пункта 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 3 Приказа № 157н, пунктов 17 и 167 Приказа № 191н:

дебиторская задолженность ГКУ РК «Нацархив» в сумме 25,772 тыс. рублей (переплата по налогу на имущество организаций за 2017 год) в Балансе (ф. 0503130) и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) Учреждения на 1 января 2018 года не отражена, что привело к искажению данных бюджетной отчетности ГКУ РК «Нацархив» за 2017 год, а также к искажению сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2017 год;

данные по дебиторской задолженности в Балансе (ф. 0503130) ГКУ РК «Нацархив» и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 1 января 2019 года искажены на 5,203 тыс. рублей, что привело к искажению данных бюджетной отчетности ГКУ РК «Нацархив» за 2018 год, а также к искажению сводной бюджетной отчетности Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за 2018 год, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15⁶ КоАП РФ).

Кроме того, в нарушение пункта 4 статьи 219 Бюджетного кодекса ГКУ РК «Нацархив» в 2017-2018 годах неправомерно подтверждены денежные обязательства по уплате налога на имущество, которые не возникли в связи с отсутствием налогооблагаемой базы, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств в общей сумме 32,379 тыс. рублей, в том числе в 2017 году – в сумме 25,772 тыс. рублей, в 2018 году – в сумме 6,607 тыс. рублей.

35.7. Объекты основных средств (лифт и система видеонаблюдения в здании по ул. Андропова, 5а) на общую сумму 1 472,776 тыс. рублей, фактически находящиеся в пользовании ГКУ РК «Нацархив», не переданы на бухгалтерский учет ГКУ РК «Нацархив» (и не отражены на забалансовом учете).

Кроме того, в проверяемом периоде ГКУ РК «Нацархив» осуществлял расходы на техническое обслуживание и ремонт лифта при отсутствии указанного объекта на учете учреждения.

35.8. По данным бухгалтерского учета ГКУ РК «Нацархив» по состоянию на 1 января 2017 года числится дебиторская задолженность по оплате проезда в отпуск в общей сумме 10,598 тыс. рублей. Денежные средства на проезд в отпуск работникам выданы в августе 2016 года, возврат неиспользованных произведен работниками в мае 2017 года (т.е. срок пользования денежными средствами с момента их выдачи составил более 9 месяцев).

Перечисление в бюджет средств в сумме 10,598 тыс. рублей, поступивших в виде возврата дебиторской задолженности прошлых лет по проезду в отпуск, в 2017 году ГКУ РК «Нацархив» не произведено.

36. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса ГКУ РК «Нацархив» в 2017 году допущено неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия в сумме 5,0 тыс. рублей (оплата за услуги по составлению сметы на выполнение работ по текущему ремонту помещений в здании Учреждения по адресу: г. Петрозаводск, ул. Куйбышева, 6а).

Кроме того, поскольку расходы на проведение текущего и капитального ремонта осуществляет балансодержатель, которым является бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», данные расходы не являются расходами ГКУ РК «Нацархив» и должны осуществляться БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры».

37. Допущенные в 2014 году ГКУ РК «Нацархив» нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ (в части размещения и опубликования закупки на ремонт фасада здания по адресу: г. Петрозаводск, ул. Куйбышева, ба, определения подрядчика, заключения контракта и его исполнения) привели к дополнительным расходам в 2016 году в сумме 32,396 тыс. рублей (в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса допущено неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия), а также к расходам в 2017 году по оплате основного долга в сумме 383,183 тыс. рублей (на основании исполнительного листа серии ФС № 006919820 от 20.09.2016 по делу № А26-7248/2015).

Кроме того, поскольку балансодержателем здания является бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры», расходы на ремонтные работы не являются расходами ГКУ РК «Нацархив» и должны осуществляться БУ «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры».

38. Действовавший в 2018 году перечень операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренней бюджетной процедуры в рамках обеспечения бюджетных полномочий по осуществлению внутреннего финансового контроля), не учитывал проведение внутренних бюджетных процедур, предусмотренных подпунктами «л» и «м» пункта 7 Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П. Соответствующие дополнения перечня операций на 2018 год внесены приказом Министерства от 28.12.2018 № 588.

39. В нарушение требований статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса бюджетные полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита Министерством в проверяемом периоде не исполнялись. Уполномоченные должностные лица, наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, не определены.

40. В нарушение пункта 23 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности госпрограмм, утвержденных приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 15.08.2017 № 168-А:

40.1. отдельные показатели непосредственных результатов основных мероприятий (мероприятий) государственной программы дублируют показатели результатов задач, на решение которых они направлены. Проблемы реализации мероприятий в годовом отчете о реализации госпрограммы за 2017 и 2018 годы не отражены;

40.2. госпрограммой на 2017 год не установлен показатель результата для основного мероприятия «Реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования Республики Карелия».

41. Отдельные показатели результата не имеют количественной характеристики (только качественную).

42. В 2017 году достигнуты плановые значения по 21 из 25-ти установленных показателей (индикаторов) госпрограммы, в 2018 году – 20 из 24-х установленных показателей.

43. В 2017 году из 18 мероприятий (по шести из семи основных мероприятий) степень достижения непосредственных результатов составила: более 100 процентов – по семи мероприятиям; от 80 до 100 процентов – по шести мероприятиям; менее 80, но более 50 процентов – по одному; не выполнены – по трем мероприятиям.

44. В 2018 году из 21 мероприятия (по семи основным мероприятиям) степень достижения непосредственных результатов составила: более 100 процентов – по шести мероприятиям; от 80 до 100 процентов – по 11 мероприятиям; менее 80, но более 50 процентов – по одному; не выполнены – по трем мероприятиям.

45. Выявлены отдельные недостатки представленных годовых отчетов о реализации госпрограммы (в 2017 году по мероприятию «поддержка молодых дарований, деятелей искусств, работников культуры, творческих коллективов и учреждений культуры» фактическое исполнение показателя результата, указанное в отчете, не соответствует регистрам бухгалтерского учета; за 2018 год не указаны показатели «отношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к средней заработной плате работников культуры в Республике Карелия», «обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия, увеличенной на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», «доля зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий учреждений культурно-досугового типа в сельской местности», и как следствие, исполнение этих показателей; расходы по мероприятию «Модернизация, укрепление материально-технической базы учреждений культуры и приобретение специализированного автотранспорта» по приложению 18 к годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год не соответствуют расходам, отраженным в форме 0503127).

46. При сопоставлении приложения 16 к годовым отчетам о реализации госпрограммы за 2017 и 2018 годы и статистических форм отчетности, а также отчетности по соглашениям, заключенным Министерством с муниципальными образованиями, установлены расхождения как в меньшую, так и в большую сторону.

47. Государственные задания БУ «Музтеатр» и ГКУ РК «Нацархив» на 2017-2018 годы сформированы Министерством в соответствии с действующими в указанный период ведомственным перечнем, общероссийским базовым (отраслевым) перечнем и Региональным перечнем; плановые показатели в рамках утвержденных государственных заданий выполнены в полном объеме.

48. БУ «Музтеатр» в 2017, 2018 годах допущены нарушения в части перераспределения бюджетных средств, предоставленных на выполнение государственного задания (их отвлечения на большее количество спектаклей) без согласования с Министерством в установленном порядке, некорректного формирования и представления отчетов об исполнении государственных заданий.

49. В результате анализа показателей государственного задания, характеризующих качество оказываемых государственных услуг (выполняемых

работ) установлены случаи невыполнения отдельными учреждениями государственного задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵⁻¹ КоАП РФ.

50. В нарушение требований пункта 23 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П, (далее – Порядок формирования государственного задания) Министерством не утвержден порядок определения нормативных затрат на выполнение работ, включенных в региональный перечень, государственными учреждениями, подведомственными Министерству.

51. В нарушение требований пункта 33 Порядка формирования государственного задания, размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания БУ «Музтеатр» был уменьшен Министерством без соответствующего изменения государственного задания.

52. Установлены отдельные нарушения Учреждениями срока размещения информации о государственном задании на оказание услуг (выполнение работ) и его исполнении, установленного Требованиями к порядку формирования структурированной информации о государственном (муниципальном) учреждении, информации, указанной в абзаце первом пункта 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н.

53. В 2017 и 2018 году основные результаты реализации и оценки эффективности госпрограммы по данным АИС «Бюджет» не соответствуют данным, полученным в ходе контрольного мероприятия.

54. В связи с тем, что в 2017 году для основного мероприятия «реализация плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования Республики Карелия» не установлен показатель непосредственного результата, Контрольно-счетной палатой рассчитана эффективность госпрограммы без учета данного основного мероприятия, которая составила 0,5992 (недостаточная эффективность).

55. Учитывая отдельные недостатки при составлении отчета о реализации госпрограммы за 2018 год как в отражении кассовых расходов, так и в отражении фактического исполнения показателей результатов (индикаторов) госпрограммы и степени выполнения мероприятий госпрограммы, показатель эффективности госпрограммы, по мнению Контрольно-счетной палаты, требует уточнения (пересчета).

56. Установлены нарушения пункта 40 Порядка разработки госпрограмм (в части дат отправки отчетов об исполнении плана реализации госпрограммы на 01.07.2017, 01.10.2017, 01.07.2018, 01.10.2018).

В соответствии с **решением коллегии** Контрольно-счетной палаты Республики Карелия **отчет о результатах контрольного мероприятия** «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие культуры» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года» **направлен** в адрес Законодательного Собрания

Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, а также в адрес объектов контрольного мероприятия: Министерства культуры Республики Карелия, БУ «Музыкальный театр Республики Карелия», ГКУ РК «Национальный архив Республики Карелия».

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков объектам контрольного мероприятия направлены **представления** Контрольно-счетной палаты. В адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, являющегося участником госпрограммы, направлено **информационное письмо**.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29 мая 2019 года № 7 «О Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год»:

утвердить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год;

направить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия;

направить информационное письмо в Министерство финансов Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ⁷ **по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета** **Республики Карелия за 2018 год**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и частью 2 статьи 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) осуществила внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год (далее также – внешняя проверка, бюджет Республики Карелия, бюджет).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о бюджетном процессе внешняя проверка включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее также – главные администраторы бюджетных средств, главные администраторы средств бюджета, ГАБС) за 2018 год и подготовку заключения.

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе.

Годовая бюджетная отчетность Министерства финансов Республики Карелия за 2018 год принята Федеральным казначейством.

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ БЮДЖЕТНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ГЛАВНЫХ АДМИНИСТРАТОРОВ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Годовая бюджетная отчетность за 2018 год, сформированная в соответствии с Бюджетным кодексом, представлена в Контрольно-счетную палату 24 главными администраторами бюджетных средств, на которых распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты. Полнота форм годовой бюджетной отчетности Центральной избирательной комиссии Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам, Министерства культуры Республики Карелия обеспечена в ходе проведения внешней проверки.

⁷ С полным текстом заключения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год (с приложениями) можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ksp.karelia.ru).

Сроки представления годовой бюджетной отчетности, установленные частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе, соблюдены всеми ГАБС за исключением Постоянного Представительства Республики Карелия при Президенте Российской Федерации.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств проводилась в форме экспертно-аналитических мероприятий и выборочных выездных проверок (контрольные мероприятия).

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в отношении всех ГАБС составлены заключения. По результатам выборочных выездных проверок в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Карелия и Казенном учреждении Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия», подведомственном Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, составлены акты.

Всего составлено 24 заключения, из которых 12 подписаны руководителями объектов проверок с пояснениями, 12 заключений – без разногласий и пояснений. Оба акта по результатам выборочных выездных проверок подписаны с пояснениями.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась методом анализа с использованием материалов, полученных по запросам Контрольно-счетной палаты, в том числе данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

В ходе внешней проверки всеми ГАБС были представлены отдельные уточненные формы годовой бюджетной отчетности, сформированные в соответствии с письмами Министерства финансов Республики Карелия.

По результатам анализа соответствия показателей годовой бюджетной отчетности показателям Главных книг ГАБС и их подведомственных учреждений, сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 1 января 2019 года (далее – сводная бюджетная роспись) и отчетности Управления Федерального казначейства по Республике Карелия установлено, что:

утвержденные бюджетные назначения, указанные в отчетах ГАБС, в целом соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

исполнение бюджетных назначений, указанное в отчетах ГАБС, соответствует консолидированным показателям отчетности получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подтверждено отчетами о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, сводными данными по лицевым счетам подведомственных учреждений главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, отчетами Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств показала следующее.

Факты недостоверности бюджетной отчетности отсутствуют у 15 ГАБС, при этом у 13 из них выявлены незначительные нарушения и (или) недостатки, допущенные при формировании годовой бюджетной отчетности.

Факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков формирования годовой бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, допущены 8 ГАБС (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и

энергетики Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации, Министерство культуры Республики Карелия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия).

Существенные факты неполноты и недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, которые вызваны нарушениями порядков формирования годовой бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета и при этом создают риск недостоверности данных Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 01.01.2019, имеются у 1 ГАБС (Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что бюджетная отчетность ГАБС в основном сформирована с учетом требований Инструкции, утвержденной Приказом № 191н, и писем Министерства финансов Республики Карелия о составлении и представлении годовой отчетности за 2018 год, вместе с тем имеются отдельные нарушения и недостатки.

ИСПОЛНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК БЮДЖЕТА

В течение отчетного периода изменения в Закон Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) вносились 9 раз. Указанные изменения обусловлены изменениями основных характеристик бюджета, уточнением объема безвозмездных поступлений, в том числе объема получаемых из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, и перераспределением бюджетных ассигнований по некоторым направлениям расходов бюджета.

В результате внесенных корректировок доходы бюджета Республики Карелия увеличились на 9 991 275,3 тыс. рублей (+26,8 процента) и составили 47 257 345,4 тыс. рублей; расходы бюджета Республики Карелия увеличились на 7 658 818,6 тыс. рублей (+20,6 процента) и составили 44 924 888,7 тыс. рублей.

По данным годового отчета об исполнении бюджета, доходы бюджета исполнены в сумме 47 268 601,3 тыс. рублей, или на 0,02 процента выше показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год, в том числе объем безвозмездных поступлений – в сумме 20 664 252,0 тыс. рублей, или 97,0 процентов к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год, из них объем получаемых из других бюджетов межбюджетных трансфертов – в сумме 20 140 203,3 тыс. рублей, или 97,5 процента к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год.

Расходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 43 076 921,8 тыс. рублей, или 95,9 процента к показателям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год.

Профицит бюджета составил 4 191 679,5 тыс. рублей.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА

Объем доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия, сформирован из налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2018 год составила 56,3 процента и в сравнении с 2017 годом уменьшилась на 2,2 процентного пункта.

Относительно поступлений за 2017 год поступления налоговых и неналоговых доходов за отчетный период увеличились на 6 475 152,9 тыс. рублей, или на 32,2 процента.

Доля безвозмездных поступлений бюджета в общем объеме доходов бюджета за 2018 год составила 43,7 процента и в сравнении с 2017 годом увеличилась на 2,2 процентного пункта (прирост составил 6 408 092,9 тыс. рублей).

Объем поступления в 2018 году налоговых и неналоговых доходов составил 26 604 349,3 тыс. рублей или 102,5 процента от предусмотренных бюджетных назначений (25 959 062,9 тыс. рублей). Как и в предшествующие годы, основная часть поступлений доходов бюджета Республики Карелия обеспечена поступлениями налоговых платежей.

В ходе внешней проверки установлено соответствие данных о поступлениях доходов бюджета Республики Карелия по Отчету по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Карелия данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»).

Анализ исполнения прогнозируемых поступлений по доходам показал следующее.

В отчетном периоде, как и в предыдущие годы, основная доля поступлений доходов приходится на доходы, администрируемые территориальными органами федеральных структур – 53,3 процента, из них территориальными органами Федеральной налоговой службы – 47,4 процента.

Доля органов государственной власти и государственных органов Республики Карелия в поступлениях по доходам составила 46,7 процента, из них значительная доля администрируемых доходов приходится на Министерство финансов Республики Карелия (62,0 процента), Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (11,5 процента), Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (7,1 процента), Министерство социальной защиты Республики Карелия (6,1 процента), Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (5,1 процента).

Четыре главных администратора доходов бюджета Республики Карелия в 2018 году не исполнили прогнозируемые показатели более чем на 10 процентов. Также четверьмя главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия прогнозные показатели по доходам были выполнены с превышением более чем на 10 процентов.

Отдельные прогнозируемые показатели по администрируемым главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия источникам доходов при наличии причин (факторов), обуславливающих их изменение более чем на 10 процентов, не уточнены. Выборочный анализ представленных методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет показал, что принятые главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия методики содержат положения, не соответствующие общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а именно: неверно указан метод расчета, отсутствуют наименования вида доходов и соответствующий код бюджетной классификации Российской Федерации, описание показателей,

используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием источника данных для соответствующего показателя и описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений (расчета прогнозного объема поступлений).

Налоговые доходы

В отчетном периоде доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составила 52,7 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 93,6 процента.

Объем поступивших налоговых доходов составил 24 913 123,2 тыс. рублей, или 102,2 процента к уточненным прогнозным показателям (24 385 320,3 тыс. рублей). К уровню показателей исполнения бюджета за 2017 год поступления налоговых доходов увеличились на 5 946 294,5 тыс. рублей, или на 31,4 процента, а их доля в общих доходах бюджета Республики Карелия сократилась на 2,5 процентного пункта и составила 52,7 процента.

Основную долю в 2018 году, как и в 2017 году, составили налог на доходы физических лиц (33,0 процента) и налог на прибыль организаций (30,6 процента). Доли акцизов по подакцизным товарам (продукции) и налога на имущество организаций составили 9,7 процента и 9,6 процента соответственно. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составил 6,3 процента.

Несмотря на то, что динамика объема налоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению, на поступление доходов бюджета оказывает влияние наличие недоимки по налоговым платежам. На 01.01.2019 недоимка по налоговым доходам в бюджет Республики Карелия по сравнению с данными на 01.01.2018 (956 096,0 тыс. рублей) уменьшилась на 77 729,0 тыс. рублей, или на 8,1 процента, и составила 878 368,0 тыс. рублей.

Основная часть недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 421 809,0 тыс. рублей (48,0 процентов), налог на имущество организаций – 126 809,0 тыс. рублей (14,4 процента), налог на доходы физических лиц – 120 065,0 тыс. рублей (13,7 процента) и налог на прибыль организаций – 95 359,0 тыс. рублей (10,9 процента).

Контрольно-счетная палата отмечает, что качественное улучшение администрирования налоговых доходов, в том числе принятие мер по сокращению задолженности прошлых лет, является одним из резервов стабилизации и роста доходной базы Республики Карелия.

Неналоговые доходы

В 2018 году удельный вес неналоговых доходов в общей структуре доходов бюджета Республики Карелия составил 3,6 процента, в структуре налоговых и неналоговых доходов – 6,4 процента.

Неналоговые доходы бюджета Республики Карелия исполнены в сумме 1 691 226,1 тыс. рублей, или 107,5 процента к уточненным прогнозным показателям (1 573 742,7 тыс. рублей).

Основную долю в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия в 2018 году, как и в предыдущие годы, составили доходы по платежам при пользовании природными ресурсами – 59,9 процента. Относительно 2017 года поступления по платежам при пользовании природными ресурсами в отчетном

периоде (1 013 889,8 тыс. рублей) увеличились на 422 390,4 тыс. рублей, или на 71,4 процента, что обусловлено увеличением применяемых коэффициентов к ставкам платы, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

В отчетном периоде на 56,0 процентов относительно показателя 2017 года увеличились поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, исполнение по которым составило 190 752,7 тыс. рублей (в основном за счет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям).

Относительно показателя за 2017 год на 20 823,1 тыс. рублей уменьшились поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба, исполнение по которым в 2018 году составило 231 855,0 тыс. рублей. Доля в неналоговых доходах бюджета Республики Карелия по данным доходам уменьшилась с 21,7 процента до 13,7 процента.

В проверяемый период от реализации объектов государственного имущества (КБК 80611402023020000410) поступило 23 939,2 тыс. рублей, или 126,0 процентов от прогнозного показателя (относительно данных за 2017 год поступления за отчетный период уменьшились почти в два раза), в том числе 6 736,5 тыс. рублей – за объекты, включенные в прогнозный план приватизации, утвержденный Законом Республики Карелия от 18.11.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее также – прогнозный план приватизации).

Согласно прогнозному плану приватизации в 2018 году планировалось продать 79 объектов иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия. Фактически реализовано 18 объектов только недвижимого имущества.

В проверяемый период от реализации земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия (КБК 80611406022020000430), поступило 21 404,4 тыс. рублей, или 101,9 процента от прогнозного показателя (относительно данных за 2017 год поступления за отчетный период увеличились почти в 25 раз). По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия доходы в размере 14 002,7 тыс. рублей поступили за объекты, включенные в прогнозный план приватизации.

При анализе поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, установлено следующее.

Поступления по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям (КБК 80611101020020000120) сложились в сумме 102 743,9 тыс. рублей, или 98,6 процента от прогнозных показателей. Анализ поступлений за 2016–2018 годы показал динамику увеличения поступлений по данному виду доходов – относительно показателя исполнения 2016 года (9 171,7 тыс. рублей) поступления за отчетный период увеличились в 11 раз, относительно показателя 2017 года (18 587,38 тыс. рублей) – в более чем 5,5 раза. При этом в 2018 году только 13 из 30 хозяйственных обществ перечислили дивиденды в бюджет Республики Карелия. Результатами финансово-хозяйственной деятельности 12 хозяйственных обществ из 30 в 2017 году явились убытки, в отношении 5 обществ введена процедура банкротства.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий (КБК 80611107012020000120), в 2018 году составили 4 488,1 тыс. рублей, или 100,0 процентов от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2017 года (975,58 тыс. рублей) поступления увеличились в 4,6 раза. В 2018 году в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находилось 18 государственных унитарных предприятий Республики Карелия. При этом только 7 предприятий (38,9 процента) осуществили перечисление в бюджет Республики Карелия части прибыли. Основная доля поступлений приходится на ГУП «Водно-спортивный центр» (36,9 процента), ГУП «Лоухское ДРСУ» (30,6 процента) и ГУП «Радиоком» (17,0 процентов). Семь из 11 предприятий, не осуществивших перечисления в бюджет части прибыли, по результатам деятельности за 2017 и (или) 2018 годы получили убытки. В отношении трех предприятий открыто конкурсное производство, предприятия признаны банкротами – ГУП РК «Леса Карелии», ГУП РК «Карельская геологическая экспедиция», ГУП РК «Мост». ГУП РК «Копир» находится в процессе ликвидации, деятельность ГУП РК «Карелкнига» в 2018 году прекращена.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти (КБК 80611105032020000120), в отчетном периоде поступили в сумме 26 388,6 тыс. рублей, или 93,9 процента от прогнозных показателей. Указанные поступления состоят в том числе из поступлений от сдачи в аренду государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий, в размере 5 776,9 тыс. рублей (21,9 процента от суммы поступлений по КБК). Наибольший объем поступлений в бюджет Республики Карелия приходится на договоры аренды имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП РК «Фонд государственного имущества» – 4 682,9 тыс. рублей, или 81,1 процента.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия (КБК 80611105072020000120), составили 32 879,8 тыс. рублей, или 91,6 процента от прогнозного показателя. По информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, причинами неисполнения прогнозных показателей по указанным доходам в сумме 3 020,3 тыс. рублей явились: реализация арендаторами преимущественного права выкупа арендуемого имущества, низкий уровень спроса на имущество, расторжение части договоров аренды и заключение договоров безвозмездного пользования в соответствии с нормами действующего законодательства, несвоевременное исполнение арендаторами обязанности по внесению арендных платежей.

Доходы от сдачи в аренду земли, находящейся в собственности Республики Карелия (КБК 8061110502020000120), составили 13 984,7 тыс. рублей, или 86,9 процента от прогнозного показателя. В отчетном периоде относительно показателя 2017 года (16 057,2 тыс. рублей) поступления уменьшились на 12,9 процента. По информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия, причиной неисполнения прогнозных показателей по указанным доходам является наличие основной доли задолженности у организаций, находящихся в процедуре банкротства либо в стадии ликвидации (ГУП РК «Мост» – 10 470,0 тыс. рублей, ЗАО «Карельский рыбокомбинат» – 3 171,0 тыс. рублей, ООО «Трейд» – 829,0 тыс. рублей, ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» – 1 018,0 тыс. рублей).

Анализ мероприятий, проводимых администраторами доходов бюджета Республики Карелия, препятствующих возникновению задолженности, показал следующее. Согласно представленной информации в 2018 году направлено 168 претензионных писем о погашении задолженности (уведомлений) на общую сумму 45 415,6 тыс. рублей, в досудебном порядке погашена задолженность на общую сумму 4 873,3 тыс. рублей, по искам вынесены судебные акты о взыскании задолженности на общую сумму 6 874,0 тыс. рублей. В Арбитражный суд Республики Карелия направлено 22 иска о взыскании задолженности на сумму 7 473,0 тыс. рублей, погашено 3 288,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что задолженность по неналоговым доходам является существенным резервом (потенциалом) пополнения доходной части бюджета Республики Карелия при условии ее погашения.

Безвозмездные поступления

По итогам 2018 года бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям по сравнению с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2018 год увеличились на 5 566 151,4 тыс. рублей, или на 35,4 процента, в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов на 4 942 970,6 тыс. рублей (31,4 процента).

В 2018 году безвозмездные поступления исполнены в размере 20 664 252,0 тыс. рублей и составили 97,0 процентов к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2018 год (21 298 282,5 тыс. рублей). К уровню 2017 года объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде увеличился на 6 408 092,9 тыс. рублей (44,9 процента).

Как и в 2017 году, в отчетном периоде сохранилась тенденция увеличения доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов, которая составила 43,7 процента, что на 2,2 процентного пункта больше аналогичного показателя за 2017 год (41,5 процента).

В 2018 году наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают дотации (65,6 процента) и субсидии (18,0 процентов). Относительно показателей 2017 года доля иных межбюджетных трансфертов в 2018 году снизилась и составила 2,2 процента (в 2017 году – 6,4 процента), субвенций – 11,6 процента (в 2017 году – 16,2 процента).

Безвозмездные поступления от государственных организаций в 2018 году составили 751 477,2 тыс. рублей, что больше показателя 2017 года на 12 958,5 тыс. рублей (1,8 процента). При этом доля указанных поступлений в отчетном периоде относительно показателя за 2017 год (5,2 процента) снизилась на 1,6 процентного пункта и составила 3,6 процента.

Доходы бюджета Республики Карелия от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов и муниципальных районов, организаций составили 61 424,0 тыс. рублей (в 2017 году – 13 030,9 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет по итогам 2018 года составил 299 865,5 тыс. рублей (в 2017 году – 69 330,0 тыс. рублей).

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА

При принятии Закона о бюджете на 2018 год общий объем расходов был утвержден в сумме 37 266 070,1 тыс. рублей. В результате внесения изменений в

Закон о бюджете на 2018 год в течение отчетного финансового года плановые бюджетные назначения изменились по всем разделам классификации расходов бюджетов.

Наибольшее увеличение расходов бюджета произведено по разделам классификации расходов бюджетов «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 181,8 процента (+3 167 809,1 тыс. рублей) и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – на 102,5 процента (+966 209,0 тыс. рублей). В основном данные изменения были связаны с предоставлением средств из федерального бюджета, а также с поступлением средств из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Уменьшение бюджетных назначений произведено по двум разделам классификации расходов бюджетов: «Общегосударственные вопросы» – на 19,3 процента (-390 024,2 тыс. рублей), «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 14,0 процентов (-183 081,1 тыс. рублей).

Указанные изменения обусловлены перераспределением зарезервированных средств на заработную плату и сокращением расходов на обслуживание государственного долга.

С учетом внесенных изменений плановый объем расходов бюджета в целом увеличился на 7 658 818,6 тыс. рублей (20,6 процента) и составил 44 924 888,7 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью расходы бюджета утверждены в сумме 44 944 466,2 тыс. рублей, что на 19 577,5 тыс. рублей больше объема расходов бюджета, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год. Указанная разница объясняется внесением изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с законодательно обоснованными решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в Закон о бюджете на 2018 год.

Кассовое исполнение по расходам бюджета в 2018 году составило 43 076 921,8 тыс. рублей, или 95,9 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год, и 95,8 процента к показателям сводной бюджетной росписи.

В сравнении с показателями отчета об исполнении бюджета за 2017 год расходы бюджета за 2018 год увеличились на 6 266 830,1 тыс. рублей, или на 17,0 процентов.

Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 1 867 544,4 тыс. рублей (4,2 процента), что связано в основном с:

- оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ;
- заявительным характером выплаты субсидий, пособий и компенсаций;
- реализацией мероприятий по снижению действующих процентных ставок по кредитам кредитных организаций;
- распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал увеличение кассовых расходов в сравнении с 2017 годом по 12 разделам, в том числе наиболее значительное увеличение по разделам:

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – на 853 640,1 тыс. рублей (+79,1 процента);

«Национальная экономика» – на 1 496 782,5 тыс. рублей (+29,6 процента);

«Образование» – на 911 256,8 тыс. рублей (+11,7 процента);

«Социальная политика» – на 1 128 364,8 тыс. рублей (+8,8 процента).

Снижение кассовых расходов отмечено по разделам «Охрана окружающей среды» (-9,8 процента), «Обслуживание государственного и муниципального долга» (-19,0 процентов).

По результатам мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, отклонений от данных отчета об исполнении бюджета не выявлено.

Анализ исполнения расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов показал, что в 2018 году кассовое исполнение расходов к показателям сводной бюджетной росписи более 90 процентов сложилось по одиннадцати из четырнадцати разделам классификации расходов. Самый низкий уровень исполнения расходов сложился по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 84,7 процента.

Сложившаяся на протяжении ряда лет структура расходов бюджета в отраслевом разрезе не претерпела существенных изменений в отчетном году.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета традиционно занимают расходы по разделам: «Социальная политика» – 32,3 процента, «Образование» – 20,3 процента, «Национальная экономика» – 15,2 процента, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 9,7 процента, «Здравоохранение» – 7,2 процента.

В соответствии со сводной бюджетной росписью исполнение расходов бюджета в 2018 году осуществляли 24 главных распорядителя бюджетных средств.

За отчетный финансовый год по четырем главным распорядителям бюджетных средств годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процентов, по одиннадцати – от 99,0 до 99,9 процента, по семи – от 90,0 до 99,0 процентов, по двум – менее 90,0 процентов.

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 1 000 367,2 тыс. рублей (53,6 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), процент исполнения составил 82,7 процента. Недостаточно высокий уровень исполнения расходов был также отмечен по данному министерству и в 2017 году. Согласно информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, низкий процент освоения бюджетных средств обусловлен оплатой работ «по факту» на основании актов выполненных работ, невыполнением подрядчиками условий заключенных государственных контрактов, длительностью проведения конкурсных процедур, сложившейся экономией бюджетных средств по результатам применения конкурентных способов закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Неисполнение Министерством финансов Республики Карелия бюджетных ассигнований в сумме 367 062,8 тыс. рублей (19,7 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета) связано с реализацией мероприятий по снижению действующих процентных ставок по кредитам кредитных организаций, распределением ассигнований резервных фондов по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности.

Вследствие нарушений обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета, нарушений графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества нарушения указанных обязательств, а также с учетом применения мер бюджетного принуждения главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия в 2018 году возвращено в федеральный бюджет 85 454,7 тыс. рублей, в том числе Министерством культуры Республики Карелия – 76 545,3 тыс. рублей (субсидия на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)»), Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 4 822,9 тыс. рублей (субсидия на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы), Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия – 2 099,9 тыс. рублей (субсидии на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы»).

По итогам 2018 года не обеспечено выполнение в полном объеме установленных значений показателей результативности федеральных субсидий Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия

В первоначальной редакции Закона о бюджете на 2018 год общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Карелия (далее – социальные выплаты), составлял 5 386 410,3 тыс. рублей (14,5 процента от утвержденного объема расходов бюджета Республики Карелия). В общем объеме ассигнований на социальные выплаты расходы за счет средств федерального бюджета утверждены в сумме 1 378 007,5 тыс. рублей (25,6 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 4 008 402,8 тыс. рублей (74,4 процента).

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон о бюджете на 2018 год в течение отчетного финансового года, объем средств на социальные выплаты в целом увеличен на 456 896,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 184 267,1 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – на 272 629,8 тыс. рублей. Увеличение объема социальных выплат составило 8,5 процента к объему, первоначально предусмотренному при утверждении бюджета на 2018 год.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при общем увеличении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств за счет средств бюджета Республики Карелия (в целом на 272 629,8 тыс. рублей) объем ассигнований на социальные выплаты в течение отчетного финансового года корректировался как в большую сторону, так и в меньшую:

законами Республики Карелия от 18.07.2018 № 2264-ЗРК и от 20.09.2018 № 2280-ЗРК бюджетные ассигнования на указанные цели были увеличены на 52,0 тыс. рублей и 417 565,3 тыс. рублей соответственно, законами Республики Карелия от 16.11.2018 № 2307-ЗРК и от 17.12.2018 № 2323-ЗРК – сокращены на 2 969,7 тыс. рублей и на 142 017,8 тыс. рублей соответственно (без существенного изменения численности получателей мер социальной поддержки). Данный факт свидетельствует о недостаточном качестве планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств.

Расходные обязательства Республики Карелия на социальное обеспечение населения исполнялись в рамках двух государственных программ Республики Карелия – «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения» и непрограммного направления деятельности «Ежемесячное пожизненное содержание судей Конституционного Суда Республики Карелия».

В составе ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств распределены между тремя ведомствами:

Министерство социальной защиты Республики Карелия,
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия,
Конституционный Суд Республики Карелия.

При принятии Закона о бюджете на 2018 год предусматривалось финансирование 31 публичного нормативного обязательства, установленного 25 нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия, в том числе двумя законами Российской Федерации, 11 федеральными законами, 12 законами Республики Карелия.

Законом о бюджете на 2018 год в редакции от 23.03.2018 в перечень публичных нормативных обязательств впервые включено публичное нормативное обязательство, предусмотренное в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» (осуществление переданных полномочий Российской Федерации по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка).

Общее количество граждан, проживающих в Республике Карелия, которые были обеспечены в 2018 году мерами социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия (без учета граждан, признанных в установленном порядке безработными и получивших социальные выплаты, и судей Конституционного Суда Республики Карелия, получающих пожизненное содержание), составило 276,0 тыс. человек, что на 0,5 тыс. человек меньше показателя 2017 года. Все граждане, имеющие право на получение государственной социальной помощи и обратившиеся за ней, получили установленные социальные выплаты.

Анализ реализации основных задач, поставленных в указах
Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 443р-П (далее – Распоряжение № 443р-П) за органами исполнительной власти Республики Карелия закреплены 40 показателей, мониторинг которых осуществляется ежегодно.

Согласно данным мониторинга в 2018 году обеспечено выполнение 34 целевых показателей. Пять целевых показателей не выполнены с различной

степенью достижения установленных на 2018 год плановых значений, из них невыполнение с отклонением свыше 10 процентов от планового показателя зафиксировано по 4 показателям; до 10 процентов – по 1 показателю. Данных о фактическом значении одного показателя к настоящему времени не имеется.

Анализ реализации на территории Республики Карелия
приоритетных проектов и программ по основным направлениям
стратегического развития Российской Федерации

Республика Карелия в 2018 году принимала участие в реализации 13 приоритетных проектов и 2 приоритетных программ по 7 основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Из пятнадцати реализуемых в республике в 2018 году приоритетных проектов (программ) финансовое обеспечение за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия предусматривалось по семи приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации», «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Рабочие кадры для передовых технологий», «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Уточненный плановый объем бюджетных ассигнований на 2018 год на реализацию мероприятий в рамках приоритетных проектов составил 697 684,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 211 328,1 тыс. рублей (30,3 процента от общего планового объема средств на указанные цели);

бюджета Республики Карелия – 472 884,0 тыс. рублей (67,8 процента);

бюджетов муниципальных образований – 13 472,2 тыс. рублей (1,9 процента).

По информации Правительства Республики Карелия и органов исполнительной власти (главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия) – ответственных исполнителей приоритетных проектов (программ), расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на указанные цели за 2018 год составили 689 486,1 тыс. рублей, или 98,8 процента от уточненного планового объема, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 211 328,1 тыс. рублей (в полном объеме; средства направлены на реализацию мероприятий трех приоритетных проектов: «Развитие санитарной авиации», «Формирование комфортной городской среды», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»);

бюджета Республики Карелия – 464 685,8 тыс. рублей (98,3 процента);

бюджетов муниципальных образований – 13 472,2 тыс. рублей (100 процентов, в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»).

Общий объем неосвоенных ассигнований составил 8 198,2 тыс. рублей.

По итогам исполнения расходов за первое полугодие, 9 месяцев 2018 года отмечался низкий уровень освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов (общее исполнение расходов за счет средств консолидированного бюджета за январь–июнь 2018 года составило лишь 6,4 процента от годового плана, за январь–сентябрь 2018 года – 46,0 процентов (43,0 процента по отношению к уточненному годовому плану), что свидетельствовало о наличии рисков невыполнения мероприятий, неосвоения бюджетных средств в целом по итогам года.

По итогам 2018 года имеет место неосвоение в полном объеме бюджетных назначений по приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье» (при плановом объеме 5 100,0 тыс. рублей расходы не производились). В рамках реализации указанного проекта отдельным категориям граждан предоставляется возможность приобретения жилья на первичном или вторичном рынках жилья с привлечением заемных средств, предоставляемых со сниженной процентной ставкой. По результатам проведенного Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия отбора исполнителя мероприятия по развитию льготного ипотечного кредитования с ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия от 05.12.2018. За 2018 год от ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия заявок на перечисление субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по предоставлению займов гражданам на льготных основаниях в рамках реализации основного мероприятия, не поступало.

Исполнение по приоритетным проектам «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности» и «Технологии и комфорт – матерям и детям» составило 99,3 процента к плановым объемам (остаток неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2019 – 520,4 тыс. рублей и 2 577,8 тыс. рублей соответственно).

По остальным четырем из вышеуказанных приоритетных проектов расходы произведены в полном соответствии с уточненными плановыми назначениями.

Резервные фонды Правительства Республики Карелия

В ходе исполнения бюджета на основании распоряжений Правительства Республики Карелия из резервного фонда бюджетные ассигнования выделены восьми главным распорядителям средств бюджета, из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – трем главным распорядителям средств бюджета.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета исполнение за 2018 год по бюджетным ассигнованиям, выделенным из резервного фонда, составило 19 786,6 тыс. рублей, или 94,0 процента от показателей сводной бюджетной росписи (21 045,1 тыс. рублей), из резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – 14 396,10 тыс. рублей, или 10,7 процента от показателей сводной бюджетной росписи (134 463,0 тыс. рублей).

В отчетном периоде не использованы средства резервного фонда в сумме 1 258,5 тыс. рублей (6,0 процентов от общего планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду), средства резервного фонда для чрезвычайных ситуаций – в сумме 120 069,9 тыс. рублей (89,3 процента от планового объема бюджетных ассигнований по данному резервному фонду).

Наибольший объем средств резервного фонда в 2018 году направлен на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – 15 341,6 тыс. рублей, что составляет 77,5 процента от общих расходов резервного фонда, из них расходы:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 11 214,4 тыс. рублей (на приобретение топлива для восстановления теплоснабжения в Лоухском муниципальном районе и формирования нормативного запаса топлива – 9 165,0 тыс. рублей);

по Министерству национальной и региональной политики Республики Карелия – 4 127,2 тыс. рублей (на транспортное обеспечение деятельности участковых избирательных комиссий).

Средства резервного фонда для чрезвычайных ситуаций направлены в форме иного межбюджетного трансферта бюджету Лоухского муниципального района на обеспечение создания нормативного запаса топливных ресурсов в сумме 13 797,0 тыс. рублей, а также в форме иного межбюджетного трансферта бюджету Лахденпохского муниципального района на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на сетях централизованного водоснабжения в пос. Хийтола Хийтольского сельского поселения в сумме 443,5 тыс. рублей. Кроме того, средства указанного резервного фонда в общей сумме 152,6 тыс. рублей направлены на мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья 2018 года, оплату услуг по сбору, транспортированию, обработке, утилизации обезвреживанию отходов.

АНАЛИЗ ОСТАТКОВ СРЕДСТВ НА ЕДИНОМ БЮДЖЕТНОМ СЧЕТЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПО ОСТАТКАМ СРЕДСТВ, ПОЛУЧЕННЫМ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

По состоянию на 1 января 2019 года объем денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия составил 265 983,2 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2018 года – 159 918,9 тыс. рублей), в том числе средства федерального бюджета – 8 026,3 тыс. рублей (остаток средств на 1 января 2018 года – 442,6 тыс. рублей).

Наибольшая сумма остатка средств федерального бюджета сложилась у Министерства здравоохранения Республики Карелия – 6 433,0 тыс. рублей, или 80,2 процента от суммы остатка средств федерального бюджета, в том числе по средствам иных межбюджетных трансфертов на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 6 423,0 тыс. рублей, а также у Министерства социальной защиты Республики Карелия – 1 460,5 тыс. рублей (18,2 процента от суммы остатка средств федерального бюджета).

В сравнении с показателями на начало 2018 года объем остатков денежных средств увеличился на 106 064,3 тыс. рублей, или 66,3 процента, по средствам федерального бюджета остаток увеличился на 7 583,7 тыс. рублей, или в 18,1 раза.

Неиспользованные на 1 января 2019 года остатки по межбюджетным трансфертам, полученным из федерального бюджета, в полном объеме возвращены в 2019 году в доход федерального бюджета.

МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Законом о бюджете на 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 12 717 087,7 тыс. рублей, из них:

бюджетам муниципальных образований – 12 698 687,7 тыс. рублей (99,85 процента);

бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 13 700,0 тыс. рублей (0,11 процента);

федеральному бюджету – 4 700,0 тыс. рублей (0,04 процента).

В соответствии с Законом о бюджете на 2018 год объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований составил 10 070 714,4 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв на сумму 353 488,6 тыс. рублей) и был распределен:

между бюджетами 16 муниципальных районов Республики Карелия – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на общую сумму 547 061,0 тыс. рублей;

между бюджетами 16 муниципальных районов и 2 городских округов (в том числе в разрезе городских и сельских поселений) – 15 субвенций на общую сумму 7 607 255,3 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – на сумму 351 503,6 тыс. рублей);

между бюджетами 16 муниципальных районов и 2 городских округов – 13 субсидий на общую сумму 1 886 398,1 тыс. рублей (в том числе нераспределенный резерв – на сумму 1 985,0 тыс. рублей);

бюджету Суоярвского муниципального района – дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – на сумму 30 000,0 тыс. рублей.

В общем объеме межбюджетных трансфертов наибольшую долю в 2018 году составили межбюджетные трансферты, предусмотренные по разделу 07 «Образование» (56,1 процента), а также по разделам 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» (15,8 процента) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (13,0 процента). Не предоставлялись в 2018 году межбюджетные трансферты по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 09 «Здравоохранение», 12 «Средства массовой информации» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Наибольший объем межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия был предоставлен бюджетам Петрозаводского городского округа (26,6 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Беломорского муниципального района (7,2 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований), Олонецкого муниципального района (6,1 процента от общего объема межбюджетных трансфертов, направленных бюджетам муниципальных образований).

При исполнении бюджета Республики Карелия в части предоставления межбюджетных трансфертов в 2018 году использовался механизм оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета, при котором межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставляются в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета.

В соответствии с пунктом 5 распоряжения Правительства Республики Карелия от 26.03.2018 № 241р-П органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ Республики Карелия требовалось обеспечить в срок до 1 апреля 2018 года внесение изменений в

государственные программы в части включения в их состав методик расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам. С нарушением установленного срока внесены соответствующие изменения Министерством культуры Республики Карелия, Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

В ходе проведения внешней проверки главными администраторами бюджетных средств была предоставлена в Контрольно-счетную палату информация о выполнении в 2018 году органами местного самоуправления показателей результативности предоставления из бюджета Республики Карелия местным бюджетам субсидий и об объемах средств, подлежащих возврату в бюджет Республики Карелия. В результате невыполнения органами местного самоуправления целевых показателей, установленных соглашениями о предоставлении отдельных видов субсидий, в бюджет Республики Карелия подлежат возврату средства в сумме 296,611 тыс. рублей.

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) Закон о бюджете на 2018 год (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе 21 государственной программы Республики Карелия (далее также – государственная программа, госпрограмма).

В течение 2018 года 11 из 21 государственной программы приведены в соответствие с первоначальной редакцией Закона о бюджете на 2018 год, из них только четыре госпрограммы «Развитие образования», «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» – в сроки, установленные пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса, т.е. не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Закона о бюджете на 2018 год.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса:

семь госпрограмм – «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения», «Развитие культуры», «Развитие транспортной системы», «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» – приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2018 год по истечении трех месяцев со дня вступления его в силу;

десять госпрограмм – «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Формирование современной городской среды», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Информационное общество», «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений»⁸, «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики», «Управление государственным

⁸ Приведена только части средств бюджета Республики Карелия.

имуществом Республики Карелия» и «Развитие туризма» – не приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2018 год.

Доля расходов по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» в общей сумме программных расходов составила 14,9 процента (в 2017 году – 15,5 процента, в 2016 году – 3,8 процента).

Исполнение по расходам в сумме 42 195 726,9 тыс. рублей составило 96,1 процента к показателям сводной бюджетной росписи, в том числе по основным мероприятиям госпрограмм «Обеспечение реализации государственной программы» – 6 293 707,8 тыс. рублей, или 99,9 процента. Общая сумма неосвоенных средств составила 1 730 615,9 тыс. рублей.

В 2018 году расходы на уровне 90–100 процентов исполнены по 16 госпрограммам (в 2017 году – по 14 госпрограммам, в 2016 году – по 17 госпрограммам), менее 90 процентов – по пяти госпрограммам: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – 85,9 процента (в 2017 году – 79,8 процента), «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – 86,2 процента (в 2017 году – 89,0 процентов), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 78,9 процента (в 2017 году – 94,2 процента), «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» – 86,0 процента (в 2017 году – 26,6 процента) и «Развитие туризма» – 68,2 процента (в 2017 году – 63,0 процента).

Сводный годовой доклад за 2018 год представлен в Контрольно-счетную палату Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия (письмо от 24.04.2019 № 4070/12.2-17/МЭР-и). В связи с тем, что по состоянию на 23.04.2019 в адрес Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия не представлены отчеты о реализации в 2018 году государственных программ «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» и «Развитие туризма» в сводном годовом докладе отсутствует информация об оценке эффективности указанных госпрограмм.

В сводном годовом докладе (текстовой части) не приведены сведения об основных результатах реализации госпрограмм «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов».

Годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограммы (далее в этом разделе – годовой отчет о ходе реализации госпрограммы) «Развитие туризма» представлен Управлением по туризму Республики Карелия в адрес Министерства финансов Республики Карелия и Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия с существенным нарушением сроков, установленных пунктом 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

Кроме того, в нарушение пункта 44 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм годовой отчет о ходе реализации госпрограммы «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не представлен в адрес Контрольно-счетной палаты.

Результаты оценки эффективности реализации 17 госпрограмм согласно годовым отчетам о ходе реализации госпрограмм (госпрограмма «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов» – по форме 1 к сводному годовому докладу) следующие:

высокая эффективность – 12 госпрограмм,
умеренная эффективность – 3 госпрограмм,

недостаточная эффективность – 2 госпрограммы «Развитие туризма» и «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В соответствии с приложением 8 к Закону о бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности утверждены по 29 направлениям в объеме 1 019 269,3 тыс. рублей, или 2,26 процента от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований, что на 185 885,4 тыс. рублей больше утвержденных объемов 2017 года (833 383,9 тыс. рублей).

К непрограммным направлениям деятельности относятся расходы на финансовое обеспечение деятельности законодательной, судебной ветвей власти, высшего исполнительного органа власти региона, отдельных органов государственной власти и государственных органов, а также расходы, которые носят обобщающий или разовый характер и не могут быть отнесены к сфере реализации ни одной государственной программы.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммную деятельность предусмотрен по следующим направлениям:

«Осуществление полномочий Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия» – 234 837,3 тыс. рублей, или 23,0 процента;

«Законодательное Собрание Республики Карелия» – 159 508,3 тыс. рублей, или 15,6 процента;

«Резервные фонды Правительства Республики Карелия» – 155 508,1 тыс. рублей, или 15,3 процента;

«Услуги, связанные с обеспечением деятельности организаций» – 148 007,7 тыс. рублей, или 14,5 процента.

Показатели сводной бюджетной росписи по непрограммным направлениям деятельности составили 1 018 123,4 тыс. рублей, что на 199 243,1 тыс. рублей меньше объема, утвержденного Законом о бюджете на 2018 год (818 880,3 тыс. рублей).

Кассовое исполнение расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности составило 881 209,3 тыс. рублей, или 86,6 процента к показателям сводной бюджетной росписи, что на 109 325,1 тыс. рублей больше исполненных расходов за 2018 год (771 884,2 тыс. рублей).

Кассовые расходы бюджета по непрограммным направлениям деятельности составили 2,04 процента в общем объеме исполненных расходов бюджета.

Неисполненные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, по непрограммным направлениям составили 136 914,1 тыс. рублей и в основном образовались по направлениям «Резервные фонды Правительства Республики Карелия» – 121 328,4 тыс. рублей (88,6 процента от неисполненных назначений).

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА» В 2018 ГОДУ

Законом о бюджете на 2018 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию Федеральной программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная программа) в соответствии с заключенными соглашениями в объеме 3 095 970,0 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – в

объеме 3 108 770,0 тыс. рублей. Кассовые расходы на реализацию Федеральной программы за 2018 год составили 2 796 580,3 тыс. рублей, или 90,3 процента к бюджетным назначениям, утвержденным Законом о бюджете на 2018 год, и 90 процентов к показателю сводной бюджетной росписи. Исполнение за счет средств федерального бюджета составило 2 628 477,4 тыс. рублей, или 90 процентов к показателю сводной бюджетной росписи, за счет средств бюджета Республики Карелия – 168 102,9 тыс. рублей, или 88,9 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

В 2018 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия в рамках реализации Федеральной программы осуществлялось двумя главными распорядителями средств бюджета. Доля финансового обеспечения реализации мероприятий Федеральной программы составляет по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 59,6 процента от общего объема расходов на указанные цели, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 40,4 процента.

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Федеральной программе в разрезе главных распорядителей бюджетных средств составило по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия 1 666 422,9 тыс. рублей, или 84,2 процента от показателя сводной бюджетной росписи, по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1 130 157,4 тыс. рублей, или 100 процентов.

Законом о бюджете на 2018 год предусмотрено финансирование по 36 объектам, определенным Федеральной программой, фактически осуществлялось по 32 объектам. В отчетном периоде не финансировались объекты: «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в с. Видлица Олонецкого района Республики Карелия», «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) поселка Заозерный Сортавальского муниципального района Республики Карелия», «Реконструкция легкоатлетического ядра стадиона, расположенного по ул. Лесокультурной в г. Сегеже Республики Карелия», «Реконструкция административного здания МБУ «Сегежская централизованная библиотечная система». По объекту «Инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа Республики Карелия» кассовое исполнение расходов в отчетном периоде составило 45,3 процента.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИСПОЛНЕНИЯ АДРЕСНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – адресная инвестиционная программа) утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия 25.01.2018 № 40р-П.

В течение отчетного года изменения в адресную инвестиционную программу вносились Правительством Республики Карелия тринадцать раз⁹.

В первоначальной редакции адресной инвестиционной программы на ее реализацию предусмотрено 1 662 364,10 тыс. рублей по 31 объекту (редакция от 25.01.2018). По состоянию на 01.01.2019 (редакция от 27.12.2018) общая сумма на реализацию адресной инвестиционной программы составила 6 152 537,3 тыс. рублей

⁹ распоряжениями Правительства Республики Карелия от 25.01.2018 № 41р-П, от 05.03.2018 № 180р-П, от 23.03.2018 № 230р-П, от 27.04.2018 № 314р-П, от 29.05.2018 № 376р-П, от 03.07.2018 № 440р-П, от 17.08.2018 № 539р-П, от 21.09.2018 № 603р-П, от 22.10.2018 № 660р-П, от 08.11.2018 № 704р-П, от 15.11.2018 № 725р-П, от 04.12.2018 № 767р-П, от 27.12.2018 № 877р-П).

(увеличение на 4 490 173,2 тыс. рублей, или более чем в 3,7 раза к первоначально утвержденному на указанные цели объему бюджетных ассигнований) по 91 объекту, в том числе в разрезе главных распорядителей средств бюджета:

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 4 815 374,4 тыс. рублей (80 объектов);

по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия – 1 337 162,9 тыс. рублей (11 объектов).

Кассовое исполнение по объектам адресной инвестиционной программы в целом составило 5 219 739,9 тыс. рублей, или 84,8 процента от общего объема адресной инвестиционной программы и 84,5 процента – от бюджетной росписи на 2018 год.

Объем неисполненных ассигнований в рамках адресной инвестиционной программы составил 932 797,4 тыс. рублей.

Значительный объем неосвоенных бюджетных средств сложился по объектам жилищного и дорожного хозяйства. Недостаточно высокое исполнение адресной инвестиционной программы обусловлено следующими причинами: неисполнением подрядными организациями обязательств по контрактам; необходимостью расторжения контрактов (по объективным причинам); иными причинами.

За 2018 год финансирование осуществлялось по 74 объектам адресной инвестиционной программы (отдельно включенным), по 14 объектам финансирование не осуществлялось.

В 2018 году введено в эксплуатацию восемь объектов, в том числе «ФАП с. Ведлозеро Пряжинского района» и семь многоквартирных жилых домов (введены в эксплуатацию, но числятся в составе объектов незавершенного строительства).

В течение 2018 финансового года общий объем незавершенного строительства снизился на 10 888 561,35 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2019 года общее количество объектов незавершенного строительства составило 152 единицы, из них 40 объектов дорожной отрасли – на сумму 1 463 251,97 тыс. рублей и 112 объектов ЖКХ, здравоохранения, образования, транспорта, культуры, обеспечения пожарной безопасности, физической культуры и спорта – на сумму 1 905 667,74 тыс. рублей.

АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Финансовое обеспечение полномочий субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или муниципального значения и осуществления дорожной деятельности реализуется за счет бюджетных ассигнований дорожных фондов.

В соответствии с положениями пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса Дорожный фонд Республики Карелия (далее – Дорожный фонд) создан Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1530-ЗРК «О Дорожном фонде Республики Карелия» (далее – Закон о Дорожном фонде).

Основными источниками формирования Дорожного фонда в 2018 году являлись доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, доходы от уплаты транспортного налога и межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Кроме того при формировании планового объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2018 году была учтена положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета Республики Карелия в общем объеме 147 622,0 тыс. рублей.

В 2018 году наибольший удельный вес в структуре источников формирования Дорожного фонда имеют доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 50,9 процента, межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 29,2 процента и транспортный налог – 19,7 процента. В целом указанные источники доходов составляют 99,9 процента в общем объеме доходов, формирующих Дорожный фонд.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о бюджете на 2018 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден в сумме 3 850 880,0 тыс. рублей.

При принятии Закона о бюджете на 2018 год объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда был утвержден в размере 2 756 057,0 тыс. рублей, в течение финансового года бюджетные ассигнования были увеличены на 1 094 823,0 тыс. рублей, или на 39,7 процента, и составили 3 850 880,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда подлежит увеличению в текущем финансовом году и (или) очередном финансовом году на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов бюджета субъекта Российской Федерации, учитываемым при формировании Дорожного фонда.

По итогам исполнения Дорожного фонда за 2017 год доходы дорожного фонда (средства бюджета Республики Карелия) составили 2 507 152,0 тыс. рублей при прогнозе 2 268 878,0 тыс. рублей, положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов составила 238 274,0 тыс. рублей, фактически учтена в 2018 году – 147 622,0 тыс. рублей (отклонение составило 90 652,0 тыс. рублей).

Кроме того, в соответствии с пунктом 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса, бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда, не использованных в 2017 году (в части средств бюджета Республики Карелия), составил 449 936,3 тыс. рублей (3 045 835,0–2 595 898,7).

Учитывая вышеизложенное, средства в объеме 540 588,3 тыс. рублей не направлены в 2018 году на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда, что не соответствует положениям пункта 4 статьи 179⁴ Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде.

Объем утвержденных бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2018 году составил 3 850 880,0 тыс. рублей, что на 0,8 процента больше утвержденных объемов 2017 года.

По состоянию на 1 января 2019 года кассовое исполнение по средствам Дорожного фонда составило 3 752 964,5 тыс. рублей (включая расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог общего пользования), бюджетные назначения исполнены на 97,5 процента.

В 2018 году средства Дорожного фонда были направлены на финансирование: содержания автомобильных дорог – 1 567 363,3 тыс. рублей, или 41,8 процента от всех расходов Дорожного фонда;

ремонта автомобильных дорог – 299 867,2 тыс. рублей, или 8,0 процентов от всех расходов Дорожного фонда;

капитального ремонта автомобильных дорог – 36 962,6 тыс. рублей, или 1,0 процент от всех расходов Дорожного фонда;

проектирования и строительства (реконструкции) автомобильных дорог – 1 362 459,7 тыс. рублей, или 36,3 процента от всех расходов Дорожного фонда;

обеспечения выполнения функций казенного учреждения по осуществлению дорожной деятельности – 112 587,7 тыс. рублей, или 3,0 процента от всех расходов Дорожного фонда;

мероприятий по повышению безопасности дорожного движения – 80 847,9 тыс. рублей, или 2,2 процента от всех расходов Дорожного фонда;

софинансирование расходных обязательств муниципальных образований – 233 775,6 тыс. рублей, или 6,2 процента от всех расходов Дорожного фонда;

обеспечение обязательных платежей (налог на имущество) – 58 423,2 тыс. рублей, или 1,6 процента от всех расходов Дорожного фонда;

обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных Республикой Карелия из федерального бюджета на строительство (реконструкцию) – 677,2 тыс. рублей.

Представленные данные показывают, что приоритетными направлениями расходования средств Дорожного фонда являются содержание, проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог действующей дорожной сети, куда направлено 78,1 процента всех расходов Дорожного фонда, или 2 929 823,0 тыс. рублей.

По информации Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, в рамках ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в 2018 году завершены работы по 10 объектам, выполняются работы по 7 объектам (переходящие объекты). В рамках капитального ремонта завершены работы по 6 объектам, выполняются работы по 1 объекту.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

По данным Отчета о состоянии государственного долга Республики Карелия на начало и на конец 2018 года, объем государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2019 года составил 20 723 211,7 тыс. рублей, или 91,7 процента от верхнего предела, установленного частью 2 статьи 1 Закона о бюджете на 2018 год (22 587 733,6 тыс. рублей).

На конец 2018 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия снизилась. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия уменьшился на 4 263 870,5 тыс. рублей, или на 17,1 процента.

По данным Министерства финансов Республики Карелия, по состоянию на 1 января 2019 года государственный долг Республики Карелия представлен только среднесрочными и долгосрочными заимствованиями.

Государственный долг Республики Карелия подтвержден данными Государственной долговой книги Республики Карелия по состоянию на 1 января 2019 года.

Структура государственного внутреннего долга Республики Карелия по видам долговых обязательств соответствует структуре, установленной статьей 99 Бюджетного кодекса.

Структура государственного долга Республики Карелия по состоянию на 1 января 2019 года включает долговые обязательства по государственным ценным

бумагам Республики Карелия (12,1 процента), кредитам кредитных организаций (43,6 процента), бюджетным кредитам из федерального бюджета (42,6 процента), государственным гарантиям Республики Карелия (1,7 процента).

Удельный вес рыночного долга в структуре заимствований Республики Карелия на конец года увеличился по сравнению с началом года на 4,9 процентного пункта и составил 55,7 процента. Таким образом, на фоне уменьшения общего объема государственного долга Республики Карелия имеет место изменение структуры государственного долга Республики Карелия в сторону роста доли коммерческих заимствований.

В 2018 году доля общего объема долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Карелия и кредитам, полученным от кредитных организаций (11 540 100,0 тыс. рублей), составила 43,4 процента от суммы доходов бюджета Республики Карелия без учета безвозмездных поступлений (с уменьшением к уровню 2017 года на 19,6 процентного пункта). Планируемый государственной программой Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» и долговой политикой результат (не более 50 процентов) достигнут.

Законом о бюджете на 2018 год установлен объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Карелия на 2018 год в сумме 1 121 596,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования распределены главному распорядителю – Министерству финансов Республики Карелия. Фактические расходы на обслуживание государственного долга по итогам 2018 года составили 889 072,0 тыс. рублей, или 79,3 процента от запланированной годовой величины. Предельный объем расходов не превышен.

По сравнению с 2017 годом объем расходов на обслуживание государственного долга уменьшился на 208 770,5 тыс. рублей, или на 19,0 процента.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса соблюдены. Объем расходов на обслуживание государственного долга составляет 2,2 процента, что не превышает 15-процентный объем расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 24 главных администраторов средств бюджета показала, что указанная отчетность сформирована в полном объеме всеми ГАБС, однако содержит некоторые несоответствия нормативным требованиям ее составления. Так, отдельные формы годовой бюджетной отчетности 8 ГАБС содержат факты недостоверности, вызванные нарушениями порядков формирования годовой бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета. Отдельные формы годовой бюджетной отчетности 1 ГАБС содержат существенные факты неполноты и недостоверности, которые также вызваны нарушениями порядков формирования годовой бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, и при этом создают риск недостоверности данных Баланса исполнения бюджета Республики Карелия на 1 января 2019 года, а также отдельных форм Пояснительной записки в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год.

2. В ходе исполнения бюджета бюджетное законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, соблюдались. Показатели годового отчета об исполнении бюджета

Республики Карелия за 2018 год достоверны и соответствуют показателям доходов, расходов и профицита бюджета Республики Карелия, установленным по результатам внешней проверки за 2018 год: доходы бюджета составили 47 268 601,3 тыс. рублей, или 100,02 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2018 год; расходы бюджета – 43 076 921,8 тыс. рублей, или 95,9 процента к показателю, утвержденному Законом о бюджете на 2018 год; профицит бюджета – 4 191 679,5 тыс. рублей. Годовой отчет об исполнении бюджета сформирован в полном объеме и в соответствии с нормативными требованиями его составления и представления.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКИ

Правительству Республики Карелия

1. Продолжить работу по:

обеспечению реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов (программ), совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия;

осуществлению мониторинга достижения в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596–606, в том числе уточнению перечня целевых показателей, предусмотренных приложением 1 к Распоряжению № 443р-П, в части его дополнения показателями, подлежащими отражению в типовых формах отчетности, размещаемой в системе ГАИС «Управление»;

проведению инвентаризации находящихся в государственной собственности объектов незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования, а также по дальнейшему снижению общего объема незавершенного строительства;

совершенствованию проведения внутренних аудиторских проверок достоверности бюджетной отчетности и порядка ведения бюджетного учета главными администраторами бюджетных средств, осуществившими передачу полномочий по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения».

2. Урегулировать вопросы:

о порядке и сроках рассмотрения годовых отчетов государственных унитарных предприятий Республики Карелия и направления в Правительство Республики Карелия информации для принятия решения о размере части прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, подлежащей перечислению в бюджет Республики Карелия,

о порядке администрирования источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, в том числе уточнения (изменения) прогнозных показателей.

Главным администраторам бюджетных средств

1. Повысить качество администрирования и прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия, в том числе внести изменения в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия с целью

приведения их в соответствие с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

2. Обеспечить:

реализацию мероприятий региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов (программ), в том числе достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов в рамках заключенных с федеральными органами исполнительной власти соглашений;

полное исполнение обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета.

3. Рекомендовать ответственным исполнителям государственных программ в целях повышения эффективности использования бюджетных средств:

провести работу, направленную на проверку согласованности целей, отраженных в документах стратегического планирования в Республике Карелия и предусмотренных региональными (национальными) проектами, усилить контроль за качеством управления госпрограммами;

улучшить качество годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ, включая правильность отражения финансового обеспечения за счет средств местных бюджетов.

4. Органам исполнительной власти Республики Карелия, являющимся получателями бюджетных средств на предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, обеспечить соблюдение сроков:

включения в состав государственных программ Республики Карелия методик расчета и условий предоставления субсидий местным бюджетам;

заключения с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субсидии;

проведения работы по возврату средств из местных бюджетов в бюджет Республики Карелия в случае недостижения органами местного самоуправления установленных значений целевых показателей и (или) невыполнения условий заключенных соглашений.

5. Органам исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции и полномочия учредителей государственных учреждений Республики Карелия, обеспечить должный контроль за выполнением подведомственными государственными учреждениями установленных государственных заданий, целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

6. Продолжить работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской задолженности.

7. Предусмотреть мероприятия, направленные на развитие системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

8. Принять меры по устранению нарушений (недостатков), указанных в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2018 год, и не допускать нарушения ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

Главным администраторам бюджетных средств и Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения»

Уточнить формулировки условий договоров о передаче ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, определяющих порядок взаимодействия ГАБС и ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического

сопровождения», при распределении функций между заказчиком и исполнителем, отразив специфику их взаимодействия, в частности, по вопросам, связанным с формированием бюджетной отчетности и конкретизацией ответственности сторон.

Министерству финансов Республики Карелия

1. Продолжить работу, направленную на:
снижение объема государственного долга Республики Карелия и обеспечение приоритета ценных бумаг в региональных заимствованиях;
осуществление контроля за внесением изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия главными администраторами бюджетных средств.
2. Принять меры, направленные на списание безнадежной к взысканию задолженности по выданным в 1994–1997 годах бюджетным кредитам юридическим лицам.
3. Организовать учет имущества, полученного на безвозмездной основе как вклад собственника (учредителя), полученного по решению собственника (учредителя) при выполнении возложенных функций (полномочий) без закрепления права оперативного управления, с учетом требований федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Аренда».

Министерству социальной защиты Республики Карелия

Повысить качество планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств Республики Карелия.

Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия

1. Провести актуализацию актов, содержащих правовые основания использования государственного имущества Республики Карелия (в том числе земельных участков) в целях обеспечения достоверности годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.
2. Обеспечить наличие в актах приема-передачи сведений о стоимости передаваемого имущества (земельных участков) при передаче государственного имущества (в том числе земельных участков) в пользование органам исполнительной власти Республики Карелия и подведомственным им государственным учреждениям.

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия

Учесть замечания Контрольно-счетной палаты при формировании сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ за 2019 год.

Из постановления коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29 мая 2019 года № 6 «О Заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2017 год»:

утвердить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2018 год;

направить Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2018 год в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия.

ИНФОРМАЦИЯ¹⁰

по заключению на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2018 год

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Республики Карелия от 04.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и частью 4 статьи 48 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) провела проверку годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – проверка годового отчета, ТФОМС РК) за 2018 год, включающую проверку бюджетной отчетности ТФОМС РК, и подготовила заключение.

При проведении проверки годового отчета применялся стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 2.13 «Организация и проведение проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия», утвержденный постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17 апреля 2018 года № 9.

Оценка достоверности бюджетной отчетности произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бухгалтерского учета.

В 2018 году расходы ТФОМС РК осуществлялись в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П (далее – Государственная программа).

Доходы бюджета ТФОМС РК сформированы преимущественно за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Основная доля расходов бюджета ТФОМС РК связана с выполнением территориальной программы обязательного медицинского страхования.

¹⁰ С полным текстом заключения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2018 год (с приложениями) можно ознакомиться на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.ksp.karelia.ru).

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Общая характеристика бюджета ТФОМС РК и его исполнения

Законом Республики Карелия от 19.12.2017 № 2194-ЗРК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС РК, Закон № 2194-ЗРК) в первоначальной редакции основные характеристики бюджета ТФОМС РК утверждены по доходам и расходам в сумме 11 520 355,0 тыс. рублей.

Изменения в Закон № 2194-ЗРК внесены Законами Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 26.02.2018 № 2221-ЗРК (далее – Закон № 2221-ЗРК), от 17.12.2018 № 2322-ЗРК (далее – Закон № 2322-ЗРК).

С учетом изменений, внесенных в Закон № 2194-ЗРК, в 2018 году:

доходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 11 583 882,3 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 63 527,3 тыс. рублей, или на 0,6 процента;

расходы бюджета ТФОМС РК установлены в сумме 11 597 855,3 тыс. рублей и увеличены по сравнению с первоначально утвержденными показателями на 77 500,3 тыс. рублей, или на 0,7 процента;

дефицит бюджета утвержден в сумме 13 973,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2018 год исполнены на сумму 11 604 907,2 тыс. рублей, расходы бюджета ТФОМС РК исполнены на сумму 11 576 502,2 тыс. рублей, превышение доходов над расходами бюджета ТФОМС РК – 28 405,0 тыс. рублей (таблица 1).

Таблица 1

Общие итоги исполнения бюджета ТФОМС РК за 2018 год

(тыс. рублей)

Показатели	Исполнение за 2017 год (справочно)	2018 год		
		Уточненный план*	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, %
Доходы	9 584 674,4	11 594 784,1	11 604 907,2	100,1
Расходы	9 594 102,9	11 608 757,1	11 576 502,2	99,7
Дефицит (-) / профицит (+)	- 9 428,5	-13 973,0	28 405,0	х

* по данным уточненных показателей кассового плана исполнения бюджета ТФОМС РК (далее – Кассовый план) и сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК (далее – Сводная бюджетная роспись)

Результаты проверки бюджетной отчетности ТФОМС РК

Проверка годового отчета и бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2018 год проведена в соответствии с пунктом 6 статьи 149 Бюджетного кодекса, части 4 статьи 48 Закона о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 79 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от

31.12.2016 № 256н, в целях обеспечения достоверности бюджетного учета и отчетности на основании приказа директора ТФОМС РК от 28.09.2018 № 243/2 «О проведении годовой инвентаризации» в ТФОМС РК проведена годовая инвентаризация материальных запасов, денежных средств, денежных документов и расчетов по состоянию на 01.10.2018, инвентаризация основных средств и произведенных активов по состоянию на 01.11.2018. На основании приказа от 28.09.2018 № 243/3 «О проведении годовой инвентаризации материальных ценностей, находящихся на забалансовых счетах» проведена инвентаризация обеспечения исполнения обязательств по состоянию на 01.10.2018, иных объектов бухгалтерского учета, числящихся на забалансовых счетах – по состоянию на 01.11.2018.

Результаты инвентаризации оформлены протоколами заседания инвентаризационной комиссии ТФОМС РК от 20.12.2018 и 21.12.2018.

Проверке представлены акты о результатах инвентаризации (ф. 0504835), инвентаризационные описи (ф. 0504087). По итогам проведенной инвентаризации излишков и недостатков не установлено.

По итогам проверки бюджетной отчетности ТФОМС РК за 2018 год установлено, что отчетность составлена с учетом данных лицевых счетов ТФОМС РК и актов сверки расчетов. Остатки по счетам бюджетного учета, отраженные в бюджетной отчетности, соответствуют данным Главной книги за 2018 год.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 23.05.2019, направленном в ТФОМС РК, отражены результаты проверки, выявленные нарушения и недостатки при формировании годовой бюджетной отчетности ТФОМС РК.

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по доходам

Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2019 (ф. 0503117) доходы бюджета ТФОМС РК за 2018 год исполнены на сумму 11 604 907,2 тыс. рублей, или на 100,1 процента к уточненному плану на год и на 100,2 процента к прогнозируемому общему объему доходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Доходы бюджета ТФОМС РК за 2018 год увеличились по сравнению с 2017 годом на 2 020 232,8 тыс. рублей, или на 21,1 процента.

Объем субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Карелия увеличился по сравнению с 2017 годом (9 421 363,3 тыс. рублей) на 20,7 процента и составил 11 370 355,0 тыс. рублей (100 процентов от плана).

В 2018 году бюджет Республики Карелия в полном объеме исполнил свои полномочия по финансированию обязательного медицинского страхования неработающего населения – страховые взносы зачислены в бюджет ТФОМС с ростом на 6,0 процентов к прошлому отчетному периоду и составили 4 733 679,5 тыс. рублей (100 процентов от плана).

Анализ исполнения бюджета ТФОМС РК по расходам

Расходы бюджета ТФОМС РК за 2018 год исполнены на сумму 11 576 502,2 тыс. рублей, что на 21 353,1 тыс. рублей меньше суммы плановых показателей, утвержденных Законом о бюджете ТФОМС РК (11 597 855,3 тыс. рублей).

Расходы бюджета ТФОМС РК исполнены на 99,7 процента к уточненной Сводной бюджетной росписи и на 99,8 процента к общему объему расходов бюджета, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС РК.

Расходы бюджета ТФОМС РК в 2018 году увеличились по сравнению с 2017 годом на 1 982 399,2 тыс. рублей, или на 20,7 процента.

Анализ структуры расходной части бюджета ТФОМС РК (рисунок 2) показывает, что основная доля расходов в объеме 11 294 805,8 тыс. рублей (97,6 процента) направлена на выполнение территориальной программы ОМС за счет субвенции из ФФОМС, что на 20,5 процента (1 919 724,5 тыс. рублей) выше аналогичного показателя за 2017 год.

Расходы на выполнение управленческих функций – содержание аппарата ТФОМС РК – составили 60 986,0 тыс. рублей (0,5 процента от общей суммы расходов).

Бюджет ТФОМС РК исполнен с профицитом (превышением доходов бюджета над его расходами) в размере 28 405,0 тыс. рублей.

Остатки на счетах по учету средств бюджета ТФОМС РК составили на начало отчетного периода 13 973,0 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 42 378,0 тыс. рублей.

Формирование и расходование нормированного страхового запаса ТФОМС РК

Размер и цели использования нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС РК установлены статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС РК. Размер нормированного страхового запаса на 2018 год с учетом изменений, внесенных Законом № 2322-ЗРК, составил 902 460,8 тыс. рублей, что на 7 839,2 тыс. рублей меньше первоначально установленного размера (910 300,0 тыс. рублей).

В отчетном периоде нормированный страховой запас сформирован в размере 1 217 393,7 тыс. рублей, использован в размере 1 204 106,6 тыс. рублей.

Остаток средств нормированного страхового запаса на 01.01.2019 (с учетом остатка на 01.01.2018 в сумме 12 842,0 тыс. рублей) составил 26 129,1 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ ГОДОВОГО ОТЧЕТА

Утвержденные показатели Отчета об исполнении бюджета ТФОМС РК (ф. 0503117) за 2018 год соответствуют показателям Закона о бюджете ТФОМС РК, данным уточненного кассового плана и уточненной Сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС РК. Показатели исполнения указанного отчета подтверждены данными лицевых счетов ТФОМС РК, Сводной справки по кассовым операциям со средствами бюджета на 01.01.2019 (ф. 0531857), Отчета по поступлениям и выбытиям на 01.01.2019 (ф. 0503151). Фактов недостоверного и неполного отражения данных в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2018 год не установлено.

ИНФОРМАЦИЯ
по административной практике
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в I полугодии 2019 года

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Инспекторами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за первое полугодие 2019 года составлен 21 протокол об административных правонарушениях (из них 13 – по делам, возбужденным в 2018 году), в том числе:

2 протокола – по статье 15.11 части 1 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности);

7 протоколов – по статье 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств);

1 протокол – по статье 15.15³ части 3 КоАП РФ (нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности);

3 протокола – по статье 15.15⁶ КоАП РФ (нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности);

6 протоколов – по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств);

2 протокола – по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания).

По результатам рассмотрения протоколов судьями вынесены 9 постановлений (в том числе 4 – по протоколам, составленным в 2018 году) в отношении должностных лиц о назначении наказания в виде административных штрафов на общую сумму 80,0 тыс. рублей и 6 постановлений в отношении юридических лиц (МКОУ «Лахденпохская СОШ», МКОУ «Райваттальская СОШ») о назначении наказания в виде административных штрафов на общую сумму 9,2 тыс. рублей. По состоянию на дату подготовки настоящей информации поступило штрафов в сумме 136,5 тыс. рублей, в том числе 76,0 тыс. рублей – по протоколам, рассмотренным в 2018 году.

По итогам рассмотрения 9 протоколов в отношении 3 должностных лиц судьями вынесены постановления о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, освобождением указанных лиц от административной ответственности и объявлении им устного замечания.

По итогам рассмотрения четырех протоколов вынесено решение о прекращении производства в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности.

ОТЧЕТ

о деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия за 2018 год

I. Организационная деятельность

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет) было проведено два совещания Совета и два совещания Президиума Совета.

В марте 2018 года на заседании Совета утверждены Отчет о деятельности Совета за 2017 год и План работы Совета на 2018 год, муниципальным контрольно-счетным органам предложено обратить особое внимание на проведение в 2018 году экспертно-аналитических мероприятий по анализу эффективности использования средств, направленных на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». На заседании Совета обсуждались вопросы формирования единого подхода при классификации нарушений и недостатков, выявляемых при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проблемы информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия.

В октябре в городе Кондопога состоялись очередное заседание Совета и семинар-совещание для сотрудников контрольно-счетных органов. На заседании Совета утверждены изменения в Положение о Совете, позволяющие проводить заседания Совета и его Президиума в формате видеоконференцсвязи, а, при необходимости и в заочной форме, и принято решение об утверждении Положения о конкурсе на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган в Республике Карелия». На семинаре-совещании для сотрудников контрольно-счетных органов обсуждались вопросы применения законодательства об административных правонарушениях, практика осуществления контроля за ходом реализации приоритетных проектов и программ, аудит в сфере закупок, результаты анализа муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов.

На заседаниях Президиума Совета рассмотрены текущие вопросы деятельности контрольно-счетных органов, принята к сведению информация о выполнении плана работы Совета на 2018 год, согласован план работы Совета на 2019 год. В целях единого методологического подхода при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля Президиумом Совета решено рекомендовать контрольно-счетным органам Республики Карелия:

вести количественный и суммовой учет выявленных нарушений согласно Классификатору нарушений;

утвердить Классификатор нарушений с учетом муниципальных нормативных правовых актов;

обобщать и анализировать итоги деятельности контрольно-счетных органов Республики Карелия в соответствии с Классификатором нарушений в годовых отчетах о деятельности контрольно-счетного органа.

II. Информационно-методическое обеспечение

В рамках осуществляемого взаимодействия Контрольно-счетная палата оказывает консультативную помощь контрольно-счетным органам муниципальных

образований, в том числе по вопросам применения законодательства об административных правонарушениях и другим актуальным вопросам.

Для заседания Совета, проведенного в октябре 2018 года в г. Кондопога, осуществлен мониторинг создания и информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, по состоянию на 01.10.2018. Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проанализированы и оценены все 12 действующих сайтов контрольно-счетных органов.

По состоянию на 01.10.2018 собственные полноценные сайты имеют 2 контрольно-счетных органа (Контрольно-счетная палата Петрозаводского городского округа и Контрольно-счетный комитет Сортавальского муниципального района). Контрольно-счетные органы остальных 10 муниципальных образований Республики Карелия размещают информацию на официальных сайтах соответствующих муниципальных районов и одного городского округа Республики Карелия.

С учетом требований к оценке наполнения сайтов информацией результаты мониторинга показывают следующее.

Информация соответствует показателю «относительно достаточная с потребностью дополнения» на 2 сайтах (16,7 %). На сайтах 5 (41,7 %) контрольно-счетных органов информация размещена в объеме, недостаточном для соблюдения принципа гласности в деятельности КСО и соответствует показателю «недостаточная».

В течение 2018 года осуществлялось информирование о возможностях участия сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований в программах повышения квалификации и дополнительного образования.

III. Основные результаты деятельности

В 2018 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся мониторинг создания муниципальных контрольно-счетных органов на территории Республики Карелия. По состоянию на 1 января 2019 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах и двух городских округах, из которых правами юридического лица обладают 10 КСО.

По состоянию на 01.01.2019 Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия в своем составе насчитывает 12 членов Совета – Контрольно-счетная палата и 11 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия.

В 2018 году Контрольно-счетной палатой проведен сбор и анализ работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, результаты которого вошли отдельным разделом в отчете о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2017 год.

Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2018 год будет проведен в I квартале 2019 года на основании мониторинга.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия

Информационный бюллетень
Выпуск № 9 (2019/1)

Печатается во исполнение Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК
«О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»

Содержание Информационного бюллетеня № 9 (2019/1)
утверждено протоколом коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 13.06.2019 № 8

Компьютерная верстка – главный специалист Контрольно-счетной палаты, в
компетенцию которого входит аналитическое обеспечение деятельности, О.С. Кобка

Адрес: ул. Гоголя, д. 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035
Тел./Факс: (8142) 59-50-49
<http://ksp.karelia.ru>
E-mail: info@ksp.karelia.ru

Тексты отчетов и заключений печатаются в сокращенном варианте, без приложений.

При перепечатке и любом ином использовании размещенных материалов ссылка на
Бюллетень Контрольно-счетной палаты Республики Карелия обязательна.

На обложке Информационного бюллетеня № 9 (2019/1) использована фотография
с сайта <http://www.shutterstock.com> (пользователь Shujaa_777)

Формат 60x90 1/8 Бумага офсетная.
Тираж 15 экз. Заказ 642

Отпечатано в «Издательский дом «ПИН»
185011, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Балтийская, д. 5, корп. Б.