



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН  
Постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
от « 22 » октября 2015 года № 13

### Отчёт о результатах контрольного мероприятия

**Наименование контрольного мероприятия:** «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 и км 14 - км 28».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 8 декабря 2014 года № 1444-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия»;

Пункт 3.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год.

**Цель контрольного мероприятия:** Оценить законность, эффективность и целевое использование средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на реконструкцию автомобильных дорог Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 и км 14 - км 28.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** периоды с 27.05.2015 по 10.07.2015 и с 10.08.2015 по 11.09.2015.

**Объекты контрольного мероприятия:**

Государственный комитет Республики Карелия по транспорту (по запросу),  
Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – КУ РК «Управтодор РК»).

**Проверяемый период деятельности:** 2013 и 2014 годы.

**Руководитель контрольного мероприятия:** Н.И. Тихонова – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

**Исполнители контрольного мероприятия:** Д.А. Корняков, Д.О. Селяев – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия,

А.Н. Кокшарова – главный специалист Контрольно-счетной палаты Республики Карелия - участник мероприятия.

**Нормативные документы, использованные в работе:** Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов приведен в приложении 1 к отчету.

**Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:**

Акт проверки КУ РК «Управтодор РК» от 10.07.2015 (с пояснениями от 20.07.2015),

Акт проверки КУ РК «Управтодор РК» от 03.09.2015 (с пояснениями от 11.09.2015).

Пояснения к актам проверки рассмотрены на рабочем совещании в Контрольно-счетной палате Республики Карелия с участием представителей КУ РК «Управтодор РК» и Государственного комитета Республики Карелия по транспорту 24 сентября 2015 года.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Карелия, КУ РК «Управтодор РК».

**Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет.

**Перечень приложений к данному отчету:**

Приложение №1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов», учетных и отчетных документов.

Приложение №2 «Анализ исполнения государственных контрактов на выполнение работ (услуг) по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала - Райвио - госграница, км 0 - км 14» за 2013 и 2014 годы».

Приложение №3 «Анализ исполнения государственных контрактов на выполнение работ (услуг) по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала - Райвио - госграница, км 14 - км 28» за 2013 и 2014 годы».

Проверка проведена выборочным способом.

### **Общие положения**

Постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24 июня 2010 года №1755-IV ЗС «О Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года» были определены приоритеты развития Республики Карелия, обеспечивающие ее конкурентоспособность. В рамках инфраструктурного развития территории с учетом ее приграничного характера одним из основных инвестиционных проектов в области развития транспортной инфраструктуры и связи являлось строительство автодороги Ихала-Райвио-госграница. Постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 №197-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие транспортной системы в Республике Карелия» на 2014-2020 годы. Паспортом указанной программы предусматривалась реализация подпрограммы «Развитие транспортной системы в Республике Карелия на 2014-2020 годы», в рамках которой будет осуществлена реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года, одобренной распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.10.2012 №658р-П, в рамках приоритетных направлений деятельности Правительства Республики Карелия на период до 2017 года, связанных с устранением инфраструктурных ограничений экономического развития, предусматривалось в среднесрочной перспективе осуществление взаимодействия с федеральными органами власти по улучшению условий проезда по прилегающим к

международным автомобильным пунктам пропуска, в том числе проведение реконструкции автодороги «Ихала-Райвио-госграница».

В рамках реализации Региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года», одобренной распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.09.2006 № 284р-П, был определен Перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог и мостовых сооружений на 2011-2015 годы. Указанным Перечнем на 2013-2014 годы предусмотрена реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница (км 0 - км 14) и реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница (км 14 – км 28), со сроком реализации в 2014 году.

Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.05.2013 № 283р-П, реализация объектов предусматривалась в 2014 году.

Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2014 № 84р-П, срок реализации проектов продлен до 2015 года.

Функцию заказчика по реконструкции автомобильной дороги «Ихала-Райвио-госграница, км 0-28» осуществляло казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия».

### **Краткая характеристика объекта проверки**

Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – казенное учреждение, КУ РК «Управтодор РК») создано путем изменения типа государственного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 12.04.2011 № 166р-П (с изменениями). Устав КУ РК «Управтодор РК» утвержден приказом Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 18.09.2013 № 42, согласован Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд 23.09.2013 (с изменениями).

Согласно пункту 2.1. Устава казенное учреждение создано для организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них Республики Карелия регионального или межмуниципального значения.

Осуществление КУ РК «Управтодор РК» дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения предусмотрено целями деятельности казенного учреждения.

Для достижения целей деятельности Уставом определены виды деятельности казенного учреждения, в том числе по выполнению функций:

заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения; получателя средств бюджета Республики Карелия;

в установленном законодательством порядке государственного заказчика по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в установленных сферах деятельности.

Приказом Государственного комитета Республики Карелия по транспорту за казенным учреждением закреплены бюджетные полномочия администратора доходов бюджета Республики Карелия включая «Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения».

Предельная численность работников казенного учреждения установлена в количестве 77 единиц. По состоянию на 01.01.2014 количество сотрудников составляло 52 человека, на 01.01.2015 - 77 человек.

Функции и полномочия Учредителя казенного учреждения и главного распорядителя бюджетных средств в проверяемом периоде осуществляли Министерство строительства Республики Карелия и Государственный комитет Республики Карелия по транспорту.

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия на основании бюджетной сметы.

### **Анализ бюджетной сметы КУ РК «Управтодор РК»**

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета - документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения.

Приказом Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 16.12.2014 № 161 «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, подведомственных Государственному комитету Республики Карелия по транспорту», предусмотрено, что под составлением сметы понимается установление объема и распределения направлений расходования средств бюджета на основании доведенных до учреждения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения (аппарат управления) на период одного финансового года.

Проверке представлены сметы расходов КУ РК «Управтодор РК» на аппарат управления на 2013, 2014 годы (с изменениями), утвержденные главным распорядителем бюджетных средств. Суммы доведенных до учреждения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, связанные с выполнением предусмотренных Уставом функций заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, в указанные сметы расходов не включались.

Утвержденные главным распорядителем бюджетных средств объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доводились до

казенного учреждения в форме «Объемов бюджетного финансирования расходов Республики Карелия по дорожному хозяйству (дорожные фонды) на 2013 год, на 2014 год», что не предусмотрено действующим бюджетным законодательством.

Таким образом, бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» составлялась, утверждалась и велась с нарушением пунктов 1, 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **Реконструкция автомобильной дороги «Ихала-Райвио-госграница, км 0-28»**

В проверяемом периоде автомобильная дорога «Ихала-Райвио-госграница, км 0-28» являлась имуществом, закрепленным за КУ РК «Управтодор РК» на праве оперативного управления. На момент проверки регистрация права оперативного управления на имущество (автодорогу Ихала-Райвио-госграница, км 0-28) в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество, предусмотренная распоряжением Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 05.04.2011 № 211-р, не осуществлена.

Показатели использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на реконструкцию автомобильной дороги, по объектам реконструкции приведены в таблице.

тыс. рублей

| Показатель                                    | 2013 год                                  |            |                    | 2014 год                                  |            |                    |
|---|---|------------|--------------------|---|------------|--------------------|
|   | Предусмотрено бюджетной росписью расходов | Исполнение | Процент исполнения | Предусмотрено бюджетной росписью расходов | Исполнение | Процент исполнения |
| <b>Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14</b>  |   |            |                    |   |            |                    |
| Бюджетные инвестиции, всего                   | 190 000,0                                 | 75 588,3   | 39,8               | 320 705,2                                 | 301 144,1  | 93,9               |
| в том числе за счет средств гранта            | 52 763,2                                  | 52 763,2   | 100,0              | 79 636,8                                  | 60 110,4   | 75,5               |
| Доля средств гранта в общем объеме, %         | 27,8                                      | 69,8       |                    | 24,8                                      | 20,0       |                    |
| <b>Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28</b> |   |            |                    |   |            |                    |
| Бюджетные инвестиции, всего                   | 147 716,0                                 | 88 992,5   | 60,2               | 123 444,5                                 | 91 688,1   | 74,3               |
| в том числе за счет средств гранта            | 69 362,4                                  | 69 362,4   | 100,0              | 58 637,6                                  | 26 921,9   | 45,9               |
| Доля средств гранта в общем объеме, %         | 47,0                                      | 77,9       |                    | 47,5                                      | 29,4       |                    |

### **Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14**

Объект «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14» (далее объект 1, автомобильная дорога), расположен в Лахденпохском районе Республики Карелия. Сводный сметный расчет стоимости реконструкции объекта разработан в соответствии с заданием на проектирование № 02-12, утвержденным заместителем Министра строительства Республики Карелия 29.12.2011. Сметная стоимость реконструкции автомобильной дороги в текущем уровне цен IV квартала 2012 года с учетом НДС составила 473 819,48 тыс. рублей, в том числе стоимость:

- строительно-монтажных работ – 435 226,09 тыс. рублей;
- оборудования – 1 779,33 тыс. рублей;
- прочих затрат – 36 814,06 тыс. рублей.

Положительное заключение государственной экспертизы по объекту реконструкции утверждено начальником АУ РК «Управление государственной экспертизы Республики Карелия» 20.10.2012. Согласно данному заключению проектная документация по объекту соответствует нормативной документации в области проектирования, устанавливающей требования по безопасности эксплуатации линейного объекта.

Проектная документация по объекту общей стоимостью 473 819,48 тыс. рублей утверждена распоряжением КУ РК «Управтодор РК» от 20.12.2012.

Государственный комитет Республики Карелия по транспорту, руководствуясь статьей 51 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с проектной документацией ООО «Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» выдал «Разрешение на строительство № RU 10-01» от 25.10.2013 на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14. Указанный первоначально срок действия разрешения до 31 декабря 2014 года продлен до 30 июня 2015 года.

Идентификационные сведения и основные технико-экономические характеристики объекта приведены в таблице.

|   |                    |
|---|--------------------|
| Вид работ   | - реконструкция    |
| Категория дороги  | - IV               |
| Протяженность, км.  | - 13,5 км.         |
| Расчетная скорость, км/час.   | - 80               |
| Число полос движения, шт.   | - 2                |
| Ширина проезжей части, м.   | - 2*3              |
| Ширина обочин, м.   | - 2                |
| Тип дорожной одежды   | - капитальный      |
| Вид покрытия  | - асфальтобетонное |
| Площадь земельного участка в границах полосы отвода, га.                                      | - 59,30            |
| Сметная стоимость строительства в ценах IV квартала 2012 года с учетом НДС 18 %, тыс. рублей. | - 473 819,48       |

Представлены также:

акт приемки законченного строительством объекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14» от 14.11.2014 (форма КС-11), подписанный КУ РК «Управтодор РК» и ООО «ПСК Строитель»;

гарантийный паспорт на законченный реконструкцией объект «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14» от 14.11.2014, выданный ООО «ПСК Строитель»;

акт итоговой проверки при реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14» Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 14.11.2014, по результатам которой установлено, что работы выполнены в полном объеме, замечаний к представленной исполнительной документации, не имеется;

заключение о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14», утвержденное распоряжением Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 17.11.2014.

## Оценка полноты и своевременности доведения бюджетных данных, показатели бюджетной отчетности

### В 2013 году

Законом Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» с изменениями (далее - Закон о бюджете на 2013 год) на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14 предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 190 000,0 тыс. рублей.

Бюджетной росписью расходов и лимитами бюджетных обязательств на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденными Министерством строительства Республики Карелия 20.12.2012, бюджетные данные на 2013 год доведены КУ РК «Управтодор РК» в полном объеме - бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 в сумме 190 000,0 тыс. рублей.

Изменениями показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств в соответствии с приказами Министерства строительства Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, Министерства финансов Республики Карелия лимиты бюджетных обязательств на 2013 год были уменьшены на 114 411,7 тыс. рублей и составили 75 588,3 тыс. рублей.

Согласно показателям Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2014 (форма 0503127) при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 190 000,0 тыс. рублей исполнение составило 75 588,3 тыс. рублей или 39,8 процента. Объем неисполненных назначений составил 114 411,7 тыс. рублей. Причиной низкого освоения бюджетных средств являлся перенос сроков начала производства работ и позднее заключение государственного контракта (28.10.2013) с ООО «ПСК Строитель».

Показатели исполнения бюджета Республики Карелия в 2013 году в части средств, направленных на реконструкцию автомобильной дороги, приведены в таблице.

| тыс. рублей.   |  |                                   |                               |           |                          |
|--|--|-----------------------------------|-------------------------------|-----------|--------------------------|
| Наименование показателя  | Код расхода по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения | Лимиты бюджетных обязательств | Исполнено | Неисполненные назначения |
| Бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 | 82604095220605000000                   | 190 000,0                         | 75 588,3                      | 75 588,3  | 114 411,7                |

Объем принятых бюджетных обязательств КУ РК «Управтодор РК» на 2013 год в рамках проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14» составил 75 588,5 тыс. рублей. Неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств нет.

В соответствии с бюджетным законодательством принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств осуществляется получателем бюджетных средств в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение части 2 статьи 72, абзаца 3 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации КУ РК «Управтодор РК» в 2013 году приняты бюджетные обязательства на общую сумму

1 496,15 тыс. рублей без доведенных лимитов бюджетных обязательств. Так, КУ РК «Управдор РК» приняты бюджетные обязательства на сумму 1 496,15 тыс. рублей в соответствии с заключенным государственным контрактом от 17.06.2013, при этом изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусматривающие лимиты бюджетных обязательств по КОСГУ 226 (целевая статья 5220605), внесены приказом Министерства строительства Республики Карелия 09.09.2013.

С учетом внесенных изменений в объем лимитов бюджетных обязательств, принятые КУ РК «Управдор РК» бюджетные обязательства на конец 2013 года не превышали доведенных лимитов бюджетных обязательств.

#### В 2014 году

Законом Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон о бюджете на 2014 год) на реконструкцию автомобильной дороги предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 321 000,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия поправками в Закон о бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований уточнялся и составил 320 705,2 тыс. рублей.

Бюджетной росписью расходов и лимитами бюджетных обязательств на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденными Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту 26.12.2013, бюджетные данные на 2014 год доведены КУ РК «Управдор РК» в полном объеме (бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 в сумме 321 000,0 тыс. рублей).

Изменениями показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств в соответствии с приказами Государственного комитета Республики Карелия по транспорту и Министерства финансов Республики Карелия бюджетные ассигнования на 2014 год были уменьшены на 294,8 тыс. рублей и составили 320 705,2 тыс. рублей.

Бюджетные назначения исполнены в сумме 301 144,1 тыс. рублей или 93,9 процента. Объем неисполненных назначений составил 19 561,1 тыс. рублей. Причина - не произведены окончательные расчеты в рамках соглашения о предоставлении гранта Европейского союза по программе ПГС ЕИСП КАРЕЛИЯ 2007-2013 № LSP-2012/Ihala-Raivio. Ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2015 году. Показатели исполнения бюджета Республики Карелия в 2014 году в части средств, направленных на реконструкцию автомобильной дороги, приведены в таблице.

|  |  |                                   |                               |           | тыс. рублей              |
|--|--|-----------------------------------|-------------------------------|-----------|--------------------------|
| Наименование показателя  | Код расхода по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения | Лимиты бюджетных обязательств | Исполнено | Неисполненные назначения |
| Бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 | 82604091119053000000                   | 320 705,2                         | 301 144,1                     | 301 144,1 | 19 561,1                 |

Контрольно-счетная палата отмечает, что в 2014 году казенным учреждением допускалось нарушение приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Так, кассовые расходы по изъятию земельных участков путем выкупа для государственных нужд Республики Карелия в общей сумме 494,0 тыс. рублей в соответствии с тремя заключенными государственными контрактами от 14.07.2014 проведены по КОСГУ 290 «Прочие расходы», следовало - по КОСГУ 330 «Увеличение



стоимости произведенных активов». Изменения в показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 494,0 тыс. рублей внесены в соответствии с приказом Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 22.10.2014. Кассовые расходы откорректированы на основании письма КУ РК «Управтодор РК» от 19.09.2014.

### **Предоставление гранта Европейского союза по программе ПГС ЕИСП КАРЕЛИЯ 2007-2013 № LSP-2012/Ihala-Raivio**

Соглашением между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества от 18.11.2009 определен порядок софинансирования и реализации программы приграничного сотрудничества «Карелия», осуществляемой в приграничных регионах Российской Федерации и государств – членов Европейского Сообщества. Участниками программы являются физические и юридические лица, участвующие в реализации программы на основе контрактов, заключенных с Совместным управляющим органом, в соответствии с результатами процедур осуществления закупок и приглашениями для участия в конкурсе. Федеральным законом от 27.07.2010 № 236-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества «Карелия» вышеуказанное соглашение ратифицировано.

15 ноября 2012 года между Региональным Советом региона Оулу, действующего как Совместный управляющий орган (СОУ), Уполномоченным органом по заключению контрактов по Программе ПГС ЕИСП КАРЕЛИЯ 2007-2013 и КУ РК «Управтодор РК» заключено соглашение о предоставлении гранта Европейского союза Программа ПГС ЕИСП КАРЕЛИЯ 2007-2013 № LSP-2012/Ihala-Raivio (далее – Соглашение о предоставлении гранта). Целью Соглашения о предоставлении гранта являлось предоставление СОУ гранта на реализацию проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 – км 14» в общей сумме 3 310 000 евро при итоговой сумме проекта 3 680 000 евро. Первый платеж финансирования выплачивается КУ РК «Управтодор РК» в течение 45 дней со дня получения запроса на платеж, последующие платежи производятся по предоставлению запросов содержащих финансовые отчеты установленной формы.

Платежи предусматривались в следующих объемах:

|  |                      |
|--|----------------------|
| первый платеж предварительного финансирования    | - 1 277 121,00 евро; |
| второй платеж предварительного финансирования    | - 1 370 879,00 евро; |
| дальнейший промежуточный и окончательные платежи | - 662 000,00 евро.   |

В проверяемом периоде КУ РК «Управтодор РК» средства гранта перечислены в следующем объеме:

первый платеж предварительного финансирования в сумме 1 277 121,00 евро;  
 второй платеж предварительного финансирования в сумме 1 293 354,06 евро (из общей суммы платежа 1 370 879,00 евро, средства в сумме 77 524,94 евро перечислены партнерам).

дальнейшие промежуточные и окончательные платежи не поступали.

Общая сумма предполагаемых к перечислению средств составляла 662 000,00 евро. По условиям Соглашения о предоставлении гранта запрос на окончательный платеж направлен в СОУ в 2015 году.

В проверяемом периоде средства в рублевом эквиваленте зачислены на лицевой счет администратора доходов бюджета Республики Карелия КУ РК «Управтодор РК» в следующих суммах (код бюджетной классификации доходов 82620702010020000180):

| Дата зачисления на счет | Сумма гранта (в евро) | Сумма гранта (в рублях) |
|-------------------------|-----------------------|-------------------------|
| <b>2013 год</b>         |                       |                         |
| 29.04.2013              |                       | 36 846 078,04           |
| 30.04.2013              |                       | 15 917 154,38           |
| <b>Итого</b>            | 1 277 121,00          | <b>52 763 232,42</b>    |
| <b>2014 год</b>         |                       |                         |
| 17.06.2014              |                       | 15 669 659,32           |
| 18.06.2014              |                       | 44 440 781,32           |
| <b>Итого</b>            | 1 293 354,06          | <b>60 110 440,64</b>    |
| <b>Всего:</b>           | <b>2 570 475,06</b>   | <b>112 873 673,06</b>   |

### **Расходы на выполнение аудиторской проверки**

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт от 03.02.2014 с ООО Центр «Консалтинг Аудит» на выполнение аудиторской проверки расходов, связанных с выполнением финансируемого Европейским Союзом договора на предоставление гранта (внешнее содействие Европейского Союза) LSP-2012/Ихала-Райвио по проекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14», на сумму 294,84 тыс. рублей. Расходы казенного учреждения в 2014 году по государственному контракту составили 294,84 тыс. рублей, что соответствует данным отчета о состоянии лицевого счета бюджетных средств на 01.01.2015 КУ РК «Управтодор РК» по указанным расходам. Оплата услуг произведена на основании актов оказанных услуг, подписанных сторонами.

### **О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую**

1. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.05.2014 № 281р-П в соответствии со статьей 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьями 13 и 15 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», на основании ходатайства казенного учреждения осуществлен перевод одиннадцати земельных участков общей площадью 20 359 кв. м, расположенных на территории Лахденпохского района Республики Карелия, из состава земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

2. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 21.01.2015 № 29р-П в соответствии со статьей 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьями 7 и 15 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», осуществлен перевод трех земельных участков (кадастровые номера: 10:12:0022203:471, 10:12:0022203:472, 10:12:0022204:1223) площадью 1082 кв. м, 740 кв. м и 746 кв. м из состава земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

3. В соответствии с распоряжениями Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд КУ РК «Управтодор РК» предоставлены на праве постоянного

(бессрочного) пользования земельные участки, занятые полосой отвода автодороги общего пользования регионального или межмуниципального значения «Ихала-Райвио-госграница».

Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент проверки не представлена полная информация о государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования земельными участками в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Информация предоставлена 11.09.2015 в составе пояснений к акту проверки, из которой следует, что работа по государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования земельными участками казенным учреждением не завершена.

### Анализ контрактов (договоров), заключенных КУ РК «Управтодор РК»

В проверяемом периоде обеспечение государственных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг регулировалось Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) и до 1 января 2014 года Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

За проверяемый период со стороны КУ РК «Управтодор РК» производились расходы по девяти контрактам (договорам) на общую сумму 376 732,46 тыс. рублей, в том числе:

в 2013 году – 75 588,32 тыс. рублей;

в 2014 году – 301 144,14 тыс. рублей.

| Предмет контракта (договора)   | Наименование подрядчика (исполнителя) | Реквизиты контракта (договора) |            | Исполнение контракта (договора) |           |            | Кредиторская задолженность на 01.01.2015 |
|--|---------------------------------------|--------------------------------|------------|---------------------------------|-----------|------------|--|
|  |                                       | Номер и дата                   | Сумма      | Всего                           | 2013 год  | 2014 год   |  |
| Выполнение строительно-монтажных работ по объекту  | ООО «ПСК Строитель»                   | 01-Р/13 от 28.10.2013          | 407 926,96 | 371 093,33                      | 71 058,54 | 300 034,79 | 36 833,62                                |
| Кадастровые работы по земельным участкам, формируемым под полосу отвода автомобильной дороги   | ООО «Межевое бюро»                    | 19-ОЗУ от 29.10.2012           | 365,87     | 132,00                          | 132,00    | 0,00       | 0,00                                     |
| Определение выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд      | ИП Дунцов А.О.                        | 15-ОИО от 09.12.2013           | 35,00      | 35,00                           | 35,00     | 0,00       | 0,00                                     |
| Изъятие земельного участка путем выкупа для государственных нужд Республики Карелия по объекту | Галий А.В.                            | б.н. от 14.07.2014             | 203,00     | 203,00                          | 0,00      | 203,00     | 0,00                                     |
| Изъятие земельного участка путем выкупа для государственных нужд Республики Карелия            | Галий А.В.                            | б.н. от 14.07.2014             | 145,00     | 145,00                          | 0,00      | 145,00     | 0,00                                     |

тыс. рублей

|   |  |                         |                   |                   |                  |                   |                  |
|---|--|-------------------------|-------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|
| Изъятие земельного участка путем выкупа для государственных нужд Республики Карелия | Никитенко А.В.   | б.н. от 14.07.2014      | 146,00            | 146,00            | 0,00             | 146,00            | 0,00             |
| Авторский надзор  | ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект»         | 2-АН/13 от 28.10.2013   | 792,16            | 757,48            | 142,12           | 615,36            | 0,00             |
| Обследование и очистка от взрывоопасных предметов территории объекта                | ЗАО «Северо-западный центр разминирования и специальных работ» | 02-ВОП/13 от 17.06.2013 | 1 496,15          | 1 496,15          | 1 496,15         | 0,00              | 0,00             |
| Проведение строительного контроля (право заключения контракта, без оплаты)          | ООО «Лира»   | 03-СК/13 от 16.05.2013  | 0,00              | 0,00              | 0,00             | 0,00              | 0,00             |
| Подготовка проектной документации (кредиторская задолженность)                      | ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект»         | 01/02-12 от 16.03.2012  | 4 960,85          | 2 724,51          | 2 724,51         | 0,00              | 0,00             |
| <b>Итого:</b>   |  |                         | <b>416 070,98</b> | <b>376 732,46</b> | <b>75 588,32</b> | <b>301 144,14</b> | <b>36 833,62</b> |

По состоянию на 01.01.2015 по семи из девяти государственных контрактов (договоров) обязательства сторонами исполнены в полном объеме, два государственных контракта числятся неисполненными:

1. Государственный контракт на выполнение работ на объекте 1 от 28.10.2013, заключенный с ООО «ПСК Строитель». КУ РК «Управтодор РК» не произведены расчеты за выполненные работы за период с 10.10.2014 по 10.11.2014 на общую сумму 36 833,62 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в указанной сумме подтверждена актом сверки взаимных расчетов между КУ РК «Управтодор РК» и ООО «ПСК Строитель» по состоянию на 01.01.2015.

2. Государственный контракт на осуществление авторского надзора на объекте 1 от 28.11.2013, заключенный с ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект». КУ РК «Управтодор РК» произведен расчет с ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» за выполненные и принятые работы на общую сумму 757,48 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от 30.09.2014 к госконтракту стоимость услуг, подлежащих оказанию в 2015 году, составила 34,68 тыс. рублей.

Анализ исполнения государственных контрактов на выполнение работ (услуг) по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала - Райвио - госграница, км 0 - км 14» за 2013 и 2014 годы» приведен в приложении № 2 к отчету.

### **Выполнение строительно-монтажных работ**

1. По результатам открытого аукциона в электронной форме от 15.10.2013 КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт от 28.10.2013 с ООО «ПСК Строитель» на общую сумму 407 962,36 тыс. рублей. В процессе выполнения работ по объекту 1 в государственный контракт вносились 12 изменений, в результате общая стоимость госконтракта составила 407 926,96 тыс. рублей.

Причины изменений вызваны необходимостью выполнения дополнительных работ при реконструкции объекта, необходимостью исключения отдельных видов работ или изменением их объема. Например: устройство временных объездов; устройство временных площадок для хранения материалов; выполнение дополнительных буровзрывных работ по разработке скальных выемок; разрыхление

скальных грунтов в выемках скважинными зарядами; подчистные работы; другие работы.

Основаниями внесения изменений в государственный контракт являлись протоколы заседаний технического совета по вопросам дорожного хозяйства КУ РК «Управтодор РК».

Со стороны подрядной организации обязательства выполнены в полном объеме, акты о приемке выполненных работ формы КС-2 представлены проверке на общую сумму 407 926,96 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 17.04.2015 к госконтракту от 28.10.2013 график финансирования работ изложен в новой редакции, согласно которому окончательный расчет с подрядчиком (ООО «ПСК Строитель») будет произведен в 2015 году.

2. Государственным контрактом определено, что возвратные материалы, предусмотренные проектом, материалы от разборки временных зданий и сооружений после их демонтажа, а также материалы, получаемые в порядке попутной добычи, остаются в распоряжении подрядчика и являются его собственностью после удержания возвратных сумм. Объемы возвратных материалов, уточняются по их фактическому выходу с отражением в актах приема-передачи материальных ресурсов.

В процессе производства работ по объекту возвратных сумм с подрядчика не удерживалось, однако проводились работы по заготовке древесины, разборке и демонтажу элементов обустройства дороги. По факту проведенных работ проверке представлены следующие документы:

а) Акт от 05.11.2014 без указания стоимости о передаче на базу ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» не пригодных к дальнейшему использованию материалов от разборки и демонтажа элементов обустройства объекта, подписанный представителями заказчика, подрядчика и ГУП РК «Сортавальское ДРСУ», в том числе:

металлоконструкции балок ограждения – 29,1 т.;  
стойки металлические под дорожные знаки – 1,3 т.;  
дорожные знаки – 62 шт.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Документов, подтверждающих оприходование, списание, либо документов о передаче на ответственное хранение материалов от разборки и демонтажа элементов обустройства объекта со стороны КУ РК «Управтодор РК» проверке не представлено. По информации сотрудников учреждения материалы от разборки и демонтажа элементов обустройства объекта находятся на территории ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» и во вторичную переработку как металлический лом не передавались.

б) Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации» по факту заготовки древесины подрядчик (ООО «ПСК Строитель») 02.04.2014 уведомил Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия о заготовке древесины согласно лесной декларации от 05.02.2014 с целью ее дальнейшей реализации в установленном порядке.

Общий объем лесоматериалов разного вида составил 749 кубических метров. Согласно данным Федерального агентства по управлению государственным

имуществом (официальный бюллетень от 29.05.2014), начальная цена продажи древесины без учета НДС составляла 201,59 тыс. рублей.

Решение о проведении аукциона принято организатором торгов Территориальным управлением Росимущества в Республике Карелия на основании уведомления Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 18.04.2014.

По итогу проведенного аукциона победителем признан участник с ценой сделки 370,93 тыс. рублей. Договор купли-продажи с победителем аукциона в установленный срок не был заключен.

Согласно письму Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 05.08.2014 следует, что по состоянию на 04.08.2014 объем древесины в месте складирования составил 732,4 кубических метров. По результату несоответствия объемов древесины в адрес Отдела полиции Лахденпохского района МО МВД России «Сортавальский» Территориальным управлением Росимущества в Республике Карелия направлено письмо от 19.08.2014 о возможном наличии факта хищения и о предложении провести проверку по указанному факту. По состоянию на 09.07.2015 лесоматериалы не реализованы и находятся на территории объекта в неопределенном объеме.

3. Согласно пункту 16.2 государственного контракта при уменьшении в установленном порядке средств, выделяемых для финансирования работ по госконтракту, стороны в соответствии со статьей 767 Гражданского кодекса Российской Федерации должны согласовать новые сроки окончания работ, что закрепляется дополнительным соглашением, которое становится неотъемлемой частью контракта с момента его подписания.

Дополнительным соглашением от 24.09.2014 установлен срок окончания работ - 14.11.2014 (начальный срок – 15.07.2014), и дополнительным соглашением от 16.05.2015 определен окончательный график финансирования работ:

тыс. рублей

| Источник финансирования   | Стоимость работ по контракту | Распределение финансирования по годам |                  |                   |                   |                  |
|---------------------------|------------------------------|---------------------------------------|------------------|-------------------|-------------------|------------------|
|                           |                              | 2013 год                              |                  | 2014 год          |                   | 2015 год         |
|                           |                              | План                                  | Факт             | План              | Факт              | План             |
| Бюджет Республики Карелия | 264 348,30                   | 18 295,31                             | 18 295,31        | 239 924,35        | 239 924,35        | 6 128,64         |
| Средства гранта           | 143 578,66                   | 52 763,23                             | 52 763,23        | 60 110,44         | 60 110,44         | 30 704,99        |
| <b>Итого:</b>             | <b>407 926,96</b>            | <b>71 058,54</b>                      | <b>71 058,54</b> | <b>300 034,79</b> | <b>300 034,79</b> | <b>36 833,62</b> |

Согласно данным журналов учета выполненных работ (форма КС-6а) по состоянию на 01.01.2014 ООО «ПСК Строитель» выполнено строительно-монтажных работ на общую сумму 71 058,54 тыс. рублей, на 01.01.2015 – 407 926,96 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что изменения, внесенные дополнительными соглашениями в государственный контракт от 28.10.2013 с ООО «ПСК Строитель», значительно увеличили сроки производства работ, изменили график финансирования работ, уменьшив объем финансирования на 2013 год и увеличив объем финансирования на 2014 год и 2015 год (финансирование объекта в 2015 году не предусматривалось), что повлияло на выполнение программных мероприятий Региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» в установленные сроки.

4. С целью проведения визуального осмотра выполненных и принятых заказчиком работ, при участии представителей КУ РК «Управтодор РК», был

произведен выезд на объект. Выборочная проверка подтвердила факт выполненных работ, в том числе:

- наличие локальных очистных сооружений (13 штук);
- наличие искусственных сооружений (круглые металлические гофрированные трубы разного диаметра – 18 штук);
- наличие оцинкованных барьерных ограждений (4 680 п.м.), измерения проводились с использованием дорожного измерительного колеса (курвиметр);
- наличие разметки и дорожных знаков.

В качестве подтверждения проводимой со стороны заказчика в отношении целостности и содержания объекта проверки представлен акт комиссионного обследования объекта, находящегося на гарантийном обслуживании от 26.05.2015 ООО «ПСК Строитель». Выявлены следующие дефекты, подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны подрядной организации: неровности асфальтобетонного покрытия в продольном и поперечном направлениях на подходах к железнодорожному переезду; размыв обочин, откосов земляного полотна; оползание растительного слоя на откосах; просадка асфальтобетонного покрытия; другие дефекты. Выявленные дефекты отражены в вышеуказанном акте без указания сроков их устранения. На момент выезда дефекты подрядчиком не устранены.

#### **Выполнение работ по проведению строительного контроля и надзора**

Проведение строительного контроля на объекте осуществляло ООО «Лира» на основании государственного контракта от 16.05.2013 со сроком действия до 31.12.2014 или до полного исполнения обязательств сторонами. По результатам открытого аукциона в электронной форме подрядчик (ООО «Лира») выиграл право заключить контракт и выполнять свои обязательства без оплаты со стороны КУ РК «Управдор РК».

Проверке представлен общий журнал работ по объекту согласно форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (далее – Приказ № 7).

Согласно пункту 4 Приказа № 7 общие и (или) специальные журналы работ подлежат передаче застройщиком или заказчиком заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства одновременно с извещением, направляемым в орган государственного строительного надзора.

Согласно пункту 5 Приказа № 7 орган государственного строительного надзора скрепляет поступившие журналы работ печатью, проставляет регистрационную надпись с указанием номера дела и возвращает такие журналы застройщику или заказчику для ведения учета выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Извещение о начале строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по объекту было направлено КУ РК «Управдор РК» в орган государственного строительного надзора 21.10.2013 (отметка о получении имеется).

В нарушение пунктов 4 и 5 Приказа № 7 журнал работ передан учреждением в орган государственного строительного надзора с нарушением установленного срока, регистрационная надпись органа государственного строительного надзора в журнале

работ по объекту произведена 06.11.2013, тогда как работы на объекте выполнялись с 28.10.2013.

Выборочная проверка замечаний к представленной документации и несоответствий записей журнала и актов о приемке выполненных работ формы КС-2 не выявила.

### **Выполнение работ по осуществлению авторского надзора**

Проведение авторского надзора на объекте 1 осуществляло ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» на основании государственного контракта от 28.10.2013 на общую сумму 792,16 тыс. рублей со сроком действия - до окончания работ по строительству. КУ РК «Управтодор РК» произведен расчет с ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» за выполненные и принятые работы на общую сумму 757,48 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от 30.09.2014 к госконтракту стоимость услуг, подлежащих оказанию в 2015 году, составила 34,68 тыс. рублей.

Журнал авторского надзора на объекте 1 начат 28.10.2013. Авторский надзор осуществлял главный инженер проекта – ответственный представитель службы авторского надзора, назначенный приказом ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» от 28.10.2013.

В соответствии с регистрационными и учетными листами посещения объекта специалистами, осуществляющими надзор за строительством, в журнале произведено 13 записей. Контрольно-счетная палата отмечает, что ни при одном посещении объекта со стороны заказчика (КУ РК «Управтодор РК») записей об ознакомлении с выявленными авторским надзором отступлениями от проектно-сметной документации, нарушениями требований строительных норм и правил и технических условий по производству строительного-монтажных работ, не производилось.

### **Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28**

Объект капитального строительства «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио – госграница, км 14 - км 28» (далее - объект 2, автомобильная дорога) расположен в Лахденпохском районе Республики Карелия. Сводный сметный расчет стоимости строительства «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио – госграница, км 14 –км 28, Республика Карелия» разработан в соответствии с заданием на проектирование № 03-12, утвержденным заместителем Министра строительства Республики Карелия 29.11.2011. Сметная стоимость реконструкции участка автодороги км 14 - км 28 после корректировки в текущем уровне цен по состоянию на IV квартал 2012 года с учетом НДС составила 454 120,54 тыс. рублей, в том числе стоимость:

- строительно-монтажных работ – 416 786,00 тыс. рублей;
- оборудования – 250,54 тыс. рублей;
- прочих затрат – 37 084 тыс. рублей.

Положительное заключение государственной экспертизы по объекту капитального строительства «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио–госграница, км 14 - км 28» утверждено начальником автономного учреждения Республики Карелия «Карелгосэкспертиза» 26.11.2012. Продолжительность реконструкции, отмеченной в указанном заключении, составляет 5 месяцев.



Проектная документация по объекту общей стоимостью реконструкции в размере 454 120,54 тыс. рублей утверждена распоряжением КУ РК «Управтодор РК» от 24.12.2012.

Государственный комитет Республики Карелия по транспорту, руководствуясь статьей 51 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с проектной документацией ООО «Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» выдал «Разрешение на строительство № RU 10-20» от 25.10.2013 на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28. Срок действия разрешения до 31.12.2014 года.

Идентификационные сведения и основные технико-экономические характеристики объекта приведены в таблице.

|  |                    |
|--|--------------------|
| Вид работ  | - реконструкция    |
| Категория дороги   | - IV               |
| Протяженность, км.   | - 13,717 км        |
| Расчетная скорость, км/час.  | - 80               |
| Число полос движения, шт.  | - 2                |
| Ширина проезжей части, м.  | - 2*3              |
| Ширина обочин, м.  | - 2                |
| Тип дорожной одежды  | - капитальный      |
| Вид покрытия   | - асфальтобетонное |
| Площадь земельного участка в границах полосы отвода, га.                                   | - 58,80            |
| Сметная стоимость строительства в ценах IV квартала 2012 года с учетом НДС 18 %, тыс. руб. | - 454 120,54       |

#### **Оценка полноты и своевременности доведения бюджетных данных, показатели бюджетной отчетности**

##### В 2013 году

Законом о бюджете на 2013 год на реконструкцию автомобильной дороги предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 147 716,0 тыс. рублей.

Бюджетной росписью расходов и лимитами бюджетных обязательств на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденными Министерством строительства Республики Карелия 20.12.2012, бюджетные данные на 2013 год доведены КУ РК «Управтодор РК» в полном объеме - бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28 в сумме 147 716,0 тыс. рублей.

Изменениями показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств в соответствии с приказами Министерства строительства Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, Министерства финансов Республики Карелия лимиты бюджетных обязательств на 2013 год были уменьшены на 58 723,5 тыс. рублей и составили 88 992,5 тыс. рублей.

Согласно показателям Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2014 (форма 0503127) при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 147 716,0 тыс. рублей исполнение составило 88 992,5 тыс. рублей или 60,2 процента. Объем неисполненных назначений составил 58 723,5 тыс. рублей. Причинами низкого освоения бюджетных средств являлись: длительный период проведения конкурсных процедур (март – октябрь 2013) и перенос начала производства работ (государственный контракт заключен

28.10.2013), длительная работа (с ноября 2013 года по март 2014 года) по выдаче разрешительной документации на рубку леса, передачу земельных участков в аренду.

Показатели исполнения бюджета Республики Карелия в 2013 году в части средств, направленных на реконструкцию автомобильной дороги, приведены в таблице.

| тыс. рублей.  |  |                                   |                               |           |                          |
|---|--|-----------------------------------|-------------------------------|-----------|--------------------------|
| Наименование показателя   | Код расхода по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения | Лимиты бюджетных обязательств | Исполнено | Неисполненные назначения |
| Бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28 | 82604095220606000000                   | 147 716,0                         | 88 992,5                      | 88 992,5  | 58 723,5                 |

Объем принятых бюджетных обязательств КУ РК «Управтодор РК» в 2013 году в рамках проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28» составил 88 992,5 тыс. рублей. Неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств нет.

В соответствии с бюджетным законодательством принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств осуществляется получателем бюджетных средств в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение части 2 статьи 72, абзаца 3 статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации КУ РК «Управтодор РК» в 2013 году приняты бюджетные обязательства на общую сумму 2 224,9 тыс. рублей, в том числе:

на сумму 1 949,1 тыс. рублей в соответствии с заключенным государственным контрактом от 17.06.2013, при этом изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусматривающие лимиты бюджетных обязательств по КОСГУ 226 (целевая статья 5220606), внесены приказом Министерства строительства Республики Карелия от 09.09.2013;

на сумму 275,8 тыс. рублей в соответствии с заключенным государственным контрактом от 28.10.2013, при этом лимиты бюджетных обязательств увеличены только 31.10.2013 на основании приказа Государственного комитета Республики Карелия по транспорту от 31.10.2013 № 77.

Кроме того, КУ РК «Управтодор РК» приняты бюджетные обязательства на сумму 132,0 тыс. рублей в 2012 году на 2013 год в соответствии с заключенным государственным контрактом от 29.10.2012. Изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусматривающие лимиты бюджетных обязательств по КОСГУ 226 (целевая статья 5220606), внесены приказом Министерства строительства Республики Карелия от 06.06.2013.

С учетом внесенных изменений в объем лимитов бюджетных обязательств принятые КУ РК «Управтодор РК» бюджетные обязательства на конец 2013 года не превышали доведенных лимитов бюджетных обязательств.

#### В 2014 году

Законом о бюджете на 2014 год в первоначальной редакции на реконструкцию автомобильной дороги предусматривались бюджетные ассигнования в сумме 116 739,1 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Республики Карелия поправками в Закон о бюджете на 2014 год объем бюджетных ассигнований увеличился и составил 123 444,5 тыс. рублей.

Бюджетной росписью расходов и лимитами бюджетных обязательств на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденными Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту 26.12.2013, бюджетные данные на 2014 год доведены КУ РК «Управтодор РК» в объеме 116 739,1 тыс. рублей (бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14- км 28).

Изменениями показателей бюджетной росписи и (или) лимитов бюджетных обязательств в соответствии с приказами Государственного комитета Республики Карелия по транспорту и Министерства финансов Республики Карелия бюджетные ассигнования на 2014 год были увеличены на 6 705,4 тыс. рублей и составили 123 444,5 тыс. рублей.

Бюджетные назначения исполнены в сумме 91 688,1 тыс. рублей или 74,3 процента. Неполное освоение средств бюджета Республики Карелия связано с ненадлежащим исполнением государственного контракта со стороны подрядчика (ООО «Дивный град») и непоступлением средств Европейского Союза (поступление окончательного транша предусмотрено после представления финального отчета в 2015 году). Объем неисполненных назначений составил 31 756,4 тыс. рублей.

Показатели исполнения бюджета Республики Карелия в 2014 году в части средств, направленных на реконструкцию автомобильной дороги, приведены в таблице.

| Наименование показателя   | Код расхода по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения | Лимиты бюджетных обязательств | Исполнено | тыс. рублей              |
|---|--|-----------------------------------|-------------------------------|-----------|--------------------------|
|   |  |                                   |                               |           | Неисполненные назначения |
| Бюджетные инвестиции на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28 | 82604091119053000000                   | 123 444,5                         | 123 444,5                     | 91688,1   | 31756,4                  |

Объем принятых бюджетных обязательств КУ РК «Управтодор РК» в 2014 году составил 123 404,1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что КУ РК «Управтодор РК» в 2013 году на 2014 год в соответствии с заключенным дополнительным соглашением к государственному контракту от 28.10.2013 приняты бюджетные обязательства на сумму 302 243,9 тыс. рублей, при этом объем бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год, предусматривающий лимиты бюджетных обязательств по КОСГУ 310 (целевая статья 1119053), составлял всего 116 739,1 тыс. рублей. Изменения в график финансирования работ на 2014 год внесены 19.09.2014 дополнительным соглашением к государственному контракту.

### **Предоставление гранта Европейского союза по программе ПГС ЕИСП Юго-Восточная Финляндия-Россия 2007-2013 № 2011-066-LSP\_SE772**

В соответствии с соглашением между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом «О финансировании и реализации программы приграничного сотрудничества «Юго-Восточная Финляндия – Россия», ратифицированного Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 № 234-ФЗ, контрактом гранта № 2011-066-LSP\_SE772 Европейского союза по программе ПГС ЕИСП Юго-Восточная Финляндия – Россия заключено: «Соглашение о партнерстве в рамках реализации крупномасштабного проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 – км 28» по программе ПГС

ЕИСП Юго-Восточная Финляндия-Россия 2007-2013 № 2011-066-LSP\_SE772» (далее - Соглашение о партнерстве). Участниками Соглашения о партнерстве являлись:

со стороны Российской Федерации:

КУ РК «Управтодор РК»;

со стороны Финляндии:

Транспортное агентство Финляндии (ТАФ, ФТА) и его региональное управление Центр по вопросам экономического развития, транспорту и окружающей среде Юго-Восточной Финляндии;

Муниципалитет Парикалла.

Предметом международного соглашения являлась реализация проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала – Райвио-госграница, км 14 – км 28» в рамках соглашения о предоставлении гранта Европейского союза по программе ПГС ЕИСП Юго-Восточная Финляндия-Россия 2007-2013 № 2011-066-LSP\_SE772.

Соглашение о предоставлении гранта внешнее содействие Европейского союза заключено Региональным Советом Южной Карелии, Каурраkatu 40D, FI-53100 Лаппеенранта, Финляндия, действующим как Совместный управляющий орган (далее – СОУ), и КУ РК «Управтодор РК» (Бенефициар), подписано сторонами 03.12.2012 (далее - Соглашение о предоставлении гранта). Соглашением о предоставлении гранта предусмотрено, что целью соглашения (договора) является предоставление СОУ гранта на реализацию проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 – км 28».

В соответствии с Соглашением о предоставлении гранта итоговая сумма проекта составила 4 000 000 евро, из них Совместный управляющий орган финансирует максимальную сумму 3 200 000 евро, эквивалентную 80 процентам утвержденной итоговой суммы проекта. Платежи предусматривались в следующих объемах:

первый платеж предварительного финансирования – 1 698 567,68 евро;

второй платеж предварительного финансирования – 640 896,00 евро;

дальнейший промежуточный и окончательные платежи – 860 536,32 евро.

В проверяемом периоде КУ РК «Управтодор РК» средства гранта перечислены в следующем объеме:

первый платеж предварительного финансирования в сумме - 1 698 567,68 евро;

второй платеж предварительного финансирования в сумме 564 403,42 евро (из общей суммы платежа 640 896,00 евро средства в сумме 76 492,58 евро перечислены ФТА/KAS ELY).

дальнейшие промежуточные и окончательные платежи не поступали.

Общая сумма предполагаемых к перечислению средств составляла 860 536,32 евро, из них КУ РК «Управтодор РК» предусмотрено 723 826,30 евро, ФТА/KAS ELY-136 710,02 евро. Запрос на платеж направлен в СОУ 31.03.2015.

Средства в рублевом эквиваленте зачислены на лицевой счет администратора доходов бюджета КУ РК «Управтодор РК» в следующих суммах (код бюджетной классификации доходов 82620702010020000180):

| Дата зачисления<br>на счет КУ РК «Управтодор РК» | Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28 |                          |
|--|---|--------------------------|
|  | Сумма гранта (в рублях)   | Сумма гранта (в евро)    |
| 07.05.2013                                       | 15 956 364,32   | X                        |
| 08.05.2013                                       | 53 406 006,56   | X                        |
| <b>Итого</b>                                     | <b>69 362 370,88</b>  | <b>1 698 567,7 евро</b>  |
| 21.05.2014                                       | 25 601 502,15   | X                        |
| 22.05.2014                                       | 1 320 484,55  | X                        |
| <b>Итого</b>                                     | <b>26 921 986,70</b>  | <b>564 403,42 евро</b>   |
| <b>Всего</b>                                     | <b>96 284 357,58</b>  | <b>2 262 971,12 евро</b> |

В отчете ООО Центр «Консалтинг Аудит» от 30.03.2015 отмечено, что расходы по реконструкции дороги на общую сумму 643 195,72 евро (31 715 643,30 рублей) по акту КС-2 от 19.12.2014 ООО «Дивный град» отражены в бухгалтерском учете в декабре 2014 года, но не были оплачены в заявленный период реализации проекта, а также на момент финального аудита. Кроме того, в отчете отмечено следующее:

согласно условиям Соглашения о предоставлении гранта («Грантового контракта») период реализации проекта составляет 25 месяцев и должен быть завершен до 31.12.2014;

проект по состоянию на 31.12.2014 не завершен;

работы по реконструкции автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница км 14 – км 28 продолжены в 2015 году.

### Расходы на выполнение аудиторской проверки

КУ РК «Управдор РК» заключен государственный контракт от 03.02.2014 с ООО Центр «Консалтинг Аудит» на выполнение аудиторской проверки расходов, связанных с выполнением финансируемого Европейским Союзом договора на предоставление гранта (внешнее содействие Европейского Союза) 2011-066-LSP\_SE772 по проекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28» на сумму 294,6 тыс. рублей. Расходы казенного учреждения в 2014 году по государственному контракту составили 294,6 тыс. рублей, что соответствует данным отчета о состоянии лицевого счета бюджетных средств на 01.01.2015 КУ РК «Управдор РК» по указанным расходам. Оплата услуг произведена на основании актов оказанных услуг, подписанных сторонами.

### Анализ контрактов (договоров), заключённых КУ РК «Управдор РК»

В проверяемом периоде обеспечение государственных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг регулировалось Законом № 44-ФЗ и до 1 января 2014 года Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

За проверяемый период со стороны КУ РК «Управдор РК» производились расходы по семи государственным контрактам (договорам) на общую сумму 180 680,6 тыс. рублей, в том числе:

в 2013 году – 88 992,5 тыс. рублей;

в 2014 году – 91 688,1 тыс. рублей.

| Наименование Контракта   | Наименование Подрядчика | Реквизиты контракта (договора) |                            | Исполнение контракта (договора) |           |           | Кредиторская задолженность на 01.01.2015 |
|--|-------------------------|--------------------------------|----------------------------|---------------------------------|-----------|-----------|--|
|  |                         | Дата Номер                     | Сумма контракта (договора) | Всего                           | 2013 год  | 2014 год  |  |
| Выполнение работ по объекту  | ООО "Дивный град"       | 28.10.13<br>02-Р/13            | 388 946,86                 | 178 144,59                      | 86 702,96 | 91 441,63 | 31 715,64                                |
| Выполнение комплекса кадастровых работ по земельным участкам, формируемым под полосу отвода автомобильной дороги | ООО "Межевое бюро"      | 29.10.12<br>19-ОЗУ             | 132,00                     | 132,00                          | 132,00    | 0,00      | 0,00                                     |

тыс. рублей

|   |  |                          |                  |                  |                 |                 |                 |
|---|--|--------------------------|------------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Выполнение комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд | ИП Дунцов Андрей Олегович  | 09.12.13<br>16-ОИО       | 35,00            | 35,00            | 35,00           | 0,00            | 0,00            |
| Осуществление авторского надзора  | ООО Проектно-изыскательский институт "Промтранспроект"                 | 28.10.13<br>3-АН/13      | 755,24           | 419,72           | 173,41          | 246,31          | 0,00            |
| Выполнение работ по обследованию и очистке от взрывоопасных предметов территории объекта                                | ООО "Региональный поисковый центр"                                     | 17.06.13<br>03-ВОП/13    | 1 949,15         | 1 949,15         | 1 949,15        | 0,00            | 0,00            |
| Осуществление технологического присоединения к электрическим сетям  | ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-запада" | 30.07.14<br>34-01038С/14 | 0,55             | 0,17             | 0,00            | 0,17            | 0,00            |
| Выполнение работ по проведению строительного контроля по объекту  | ООО «Лира»   | 16.05.13<br>04-СК/13     | 1 511,84         | 0,00             | 0,00            | 0,00            | 0,00            |
| <b>Итого:</b>   |  |                          | <b>393 330,6</b> | <b>180 680,6</b> | <b>88 992,5</b> | <b>91 688,1</b> | <b>31 715,6</b> |

По состоянию на 01.01.2015 по четырем из семи государственных контрактов (договоров) обязательства сторонами исполнены в полном объеме, три государственных контракта числятся неисполненными.

1. Государственный контракт на выполнение работ на объекте 2 от 28.10.2013, заключенный с ООО «Дивный град». КУ РК «Управтодор РК» не произведены расчеты за выполненные работы за период с 26.12.2014 по 29.12.2014 на общую сумму 31 715,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность в указанной сумме подтверждена актом сверки взаимных расчетов между КУ РК «Управтодор РК» и ООО «Дивный град» по состоянию на 31.12.2014. Стоимость выполненных работ по государственному контракту составила 209 860,2 тыс. рублей, стоимость невыполненных объемов работ составила 179 086,6 тыс. рублей.

2. Государственный контракт на осуществление авторского надзора за реконструкцией на объекте 2 от 28.10.2013, заключенный с ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект». КУ РК «Управтодор РК» произведен расчет с ООО Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект» за выполненные и принятые работы на общую сумму 419,7 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от декабря 2014 года к контракту стоимость услуг, подлежащих оказанию в 2015 году, составила 335,5 тыс. рублей.

3. Государственный контракт об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 30.07.2014 с ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-запада». В соответствии с контрактом уплачен аванс (30 процентов стоимости подключения) в размере 165,00 рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от 05.03.2015 к контракту срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению продлен до 30.09.2015. По состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность составила 165,00 рублей.

Анализ исполнения государственных контрактов на выполнение работ (услуг) по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Ихала - Райвио - госграница, км 14 - км 28» за 2013 и 2014 годы» приведен в приложении № 3 к отчету.

### **Выполнение строительно-монтажных работ**

В проверяемом периоде в целях заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту 2 КУ РК «Управтодор РК» неоднократно размещало на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, проводимом на сайте Электронной торговой площадки [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru), на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14-км 28».

Контрольно-счетная палата отмечает, что при размещении заказа на выполнение работ по указанному объекту КУ РК «Управтодор РК» допускались нарушения норм законодательства при осуществлении закупок для государственных нужд, что привело к отмене результатов (протоколов) проведения электронного аукциона (предписания УФАС РК). В результате заключение государственного контракта на выполнение работ и сроки начала выполнения работ были затянуты.

Победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту 2 было определено ООО «Дивный град», с которым КУ РК «Управтодор РК» заключило государственный контракт на выполнение работ по реконструкции объекта 2 от 28.10.2013. Цена контракта составила 388 946,9 тыс. рублей. Источником финансирования контракта являлись средства бюджета Республики Карелия и гранта Европейского союза в рамках Соглашения о предоставлении гранта. Срок начала работ - 28.10.2013, срок окончания работ - 15.07.2014. Графиком финансирования объекта финансирование распределено по годам: 2013 – 137 922,4 тыс. рублей, 2014 – 251 024,4 тыс. рублей. В проверяемом периоде в указанный государственный контракт вносились изменения на основании дополнительных соглашений, подписанных сторонами (восемь дополнительных соглашений).

Документацией об открытом аукционе в электронной форме предусматривалось обеспечение исполнения государственного контракта в размере 30 процентов от начальной (максимальной) цены контракта – 131 846,4 тыс. рублей. Банковская гарантия выполнения условий государственного контракта на выполнение работ по объекту 2 от 24.10.2013 предоставлена Санкт-Петербургским акционерным коммерческим банком «Таврический» ООО «Дивный град» в пользу КУ РК «Управтодор РК» на сумму 131 846,4 тыс. рублей. Гарантия вступала в силу с 28.10.2013 и действовала по 31.12.2014 года.

В целях проверки проведено сопоставление стоимости работ, указанных в Расчете сметной стоимости в соответствии со сводным сметным расчетом стоимости строительства и Расчете начальной (максимальной) цены для проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции объекта. Отклонение сложилось в сумме 6 460,68 тыс. рублей и связано с тем, что из Расчета начальной (максимальной) цены исключена стоимость: работ по обследованию и очистке местности от взрывоопасных предметов, компенсационных выплат правообладателям изымаемых частей земельных участков для государственных или муниципальных нужд, кадастровых работ, работ по

проведению технического и кадастрового учета вновь построенного объекта, платы за ущерб животному миру, платы за проведение археологического обследования объекта.

Анализ выполнения государственного контракта показал следующее:

1) Сверка показателей состава и объемов работ, указанных в «Ведомости объемов и стоимости работ» конкурсной документации, и объемов работ, указанных в ведомости объемов по объекту, являющемуся приложением № 2 к государственному контракту от 28.10.2013, расхождений не установила.

2) В соответствии с дополнительным соглашением от 27.10.2014 к государственному контракту произведено уменьшение объемов работ и стоимости работ на сумму 12 215,0 тыс. рублей в целях установки автоматизированного пункта весового и габаритного контроля (основание: протокол заседания технического совета по вопросам дорожного хозяйства от 08.10.2014).

3) Внесены изменения в график финансирования объекта 2, в том числе:

уменьшен объем финансирования на 2013 год на 51 219,5 тыс. рублей или на 37,1 процента к объему, утвержденному государственным контрактом (137 922,4 тыс. рублей);

уменьшен объем финансирования на 2014 год на 127 867,2 тыс. рублей или 50,9 процента к объему, утвержденному контрактом (251 024, 4 тыс. рублей);

установлен объем финансирования на 2015 год в сумме 179 086,6 тыс. рублей.

4) Изменен график производства работ, в том числе увеличены сроки производства работ (дополнительное соглашение от 19.09.2014):

устройства водопропускных труб на 137 дней (окончание работ);

устройства земляного полотна на 138 дней (окончание работ);

устройства дорожной одежды:

на 133 дня (начала работ);

на 148 дней (окончание работ);

укрепительных работ на 133 дня (окончание работ);

дорожные устройства и обстановка дороги на 138 дней (окончание работ).

5) Изменены сроки окончания работ по контракту на 138 дней (дополнительное соглашение от 19.09.2014), срока действия контракта с 31.12.2014 до 31.03.2015.

По информации ООО «Дивный град» от 28.02.2014 причиной переноса срока ввода объекта является длительная работа (с ноября 2013 года по март 2014 года) по выдаче разрешительной документации на рубку леса, передачу земельных участков в аренду, согласование и внесение изменений в договоры аренды земель ЗАО «Норд Интер Хауз».

6) Анализ показателей выполнения объемов работ по объекту 2 на 01.01.2015 (в натуральном и стоимостном выражении) показал, что стоимость выполненных работ по контракту составила 209 860,2 тыс. рублей или 54 процента от цены контракта (388 946,9 тыс. рублей). Оплата выполненных работ произведена в сумме 178 144,6 тыс. рублей или 84,9 процента от объема выполненных работ. Кредиторская задолженность на 01.01.2015 составила 31 715,6 тыс. рублей. Стоимость невыполненных объемов работ составила 179 086,6 тыс. рублей.

7) Возвратные материалы от разборки временных зданий и сооружений, материалов, конструкций и изделий, пригодных для повторного применения, а также от разборки существующих конструкций ООО «Дивный град» не предъявлялись, соответствующие акты на объемы возвратных материалов между сторонами не подписывались (письмо КУ РК «Управдор РК» от 03.03.2014). Непригодные к дальнейшему использованию материалы от разборки и демонтажа элементов



обустройства по реконструкции объекта 2 переданы ООО «Дивный град» на базу ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» по акту приема-передачи (без даты-декабрь 2013 года).

Контрольно-счетная палата отмечает, что изменения, внесенные в государственный контракт с ООО «Дивный град» дополнительными соглашениями, значительно увеличили сроки производства работ, изменили график финансирования работ, уменьшив объем финансирования на 2013 год и увеличив объем финансирования на 2014 год и 2015 год (финансирование объекта в 2015 году не предусматривалось), что повлияло на выполнение программных мероприятий Региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» в установленные сроки.

Актом приема-передачи участка автомобильной дороги «Ихала-Райвио-госграница», км 14-28 (без даты), подписанным сторонами государственного контракта, представителем ГУП РК «Сортавальское ДРСУ», представителем строительного контроля (ООО «Лира»), ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» приняло участок дороги км 14-28 на зимнее содержание с 01.01.2015 по 01.04.2015. В акте приема-передачи отмечено, что работы на объекте в полном объеме не завершены, подрядчик ООО «Дивный град» выполнил мероприятия по подготовке автодороги к зимнему содержанию, указанные в акте обследования от 09.12.2014.

В ходе исполнения государственного контракта КУ РК «Управтодор РК» неоднократно направлялись письма в адрес ООО «Дивный град» о ненадлежащем исполнении государственного контракта:

от 24.11.2014 направлена претензия за просрочку сдачи работ по этапам государственного контракта, в соответствии с которой сумма пени, предъявленная ООО «Дивный град», составила 12 096,2 тыс. рублей. Подрядчику предложено уплатить указанную сумму в бюджет Республики Карелия в течение 10 дней с момента получения претензии (сумма не уплачена);

от 12.02.2015 направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта. Актом проверки КУ РК «Управтодор РК» от 09.02.2015 установлено, что просрочка по выполнению работ по этапам составляет: подготовительные работы – 238 дней, устройство водопропускных труб - 147 дней, устройство земляного полотна – 132 дня, устройство дорожной одежды - 91 день, укрепительные работы – 76 дней, дорожные устройства и обстановка дороги - 71 день;

от 18.03.2015 направлена претензия о нарушении срока выполнения работ по государственному контракту, в соответствии с которой сумма пени за просрочку сроков выполнения работ, предъявленная ООО «Дивный град», составила 4 200,6 тыс. рублей. Подрядчику предложено уплатить указанную сумму в бюджет Республики Карелия в течение 10 дней с момента получения претензии (сумма не уплачена);

от 19.03.2015 направлено уведомление об одностороннем расторжении государственного контракта (подтверждено ранее направленное уведомление). Правомерность расторжения государственного контракта от 28.10.2013 с ООО «Дивный град» рассматривается Арбитражным судом Республики Карелия.

Кроме того, казенное учреждение письмом от 05.02.2015, направленным в адрес ООО «Дивный град», просит дать пояснение по замене Общего журнала работ на новый, не зарегистрированный КУ РК «Управтодор РК». Проверке был представлен Общий журнал работ № 2 по реконструкции автомобильной дороги, Общий журнал работ № 1 проверке не представлен.

С целью проведения визуального осмотра выполненных и принятых заказчиком работ, при участии представителей КУ РК «Управтодор РК», был произведен выезд на

объект: участок дороги Ихала-Райвио-госграница км 14-28. Визуальный осмотр показал, что работы по устройству автобусных остановок не завершены, обустройство автоматизированного пункта весового и габаритного контроля (АПВГК) не завершено, покрытие асфальтобетонной смесью произведено на участке 6,8 километра, что подтверждено данными журнала укладки асфальтобетонной смеси по состоянию на 19.10.2014.

### **Выполнение работ по проведению строительного контроля**

По результатам открытого аукциона в электронной форме победителем на право заключить контракт признано ООО «Ли́ра» как участник, который предложил наиболее высокую цену контракта - 1 511,8 тыс. рублей.

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт на выполнение работ по проведению строительного контроля при осуществлении реконструкции автомобильной дороги от 16.05.2013. Цена права заключить контракт составила 1 511,8 тыс. рублей и перечислена ООО «Ли́ра» 07.06.2013 .

В обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту ООО «Ли́ра» предоставило безотзывную банковскую гарантию от 08.05.2013 в размере 2 267,8 тыс. рублей.

Условиями пункта 3.3 государственного контракта от 16.05.2013. предусматривалось, что оплата за право заключить контракт производится в течение 15 дней с момента заключения контракта, датой оплаты считается дата зачисления денежных средств в бюджет Республики Карелия. Контрольно-счетная палата отмечает, что средства в сумме 1 511,8 тыс. рублей зачислены на лицевой счет КУ РК «Управтодор РК» 07.06.2013, то есть с нарушением срока, предусмотренного пунктом 3.3 государственного контракта.

Срок действия государственного контракта: с момента подписания до 31.12.2014 (начало работ – 16.05.2013, окончание выполнения работ - дата приемки объекта заказчиком КУ РК «Управтодор РК», но не позднее 31.12.2014).

В ходе исполнения государственного контракта КУ РК «Управтодор РК» было направлено письмо от 05.08.2014 в адрес ООО «Ли́ра» о ненадлежащем исполнении государственного контракта.

Кроме того, письмом от 20.02.2015 в адрес ООО «Ли́ра» направлена претензия за подписание оформленных ООО «Дивный град» актов приемки выполненных работ, включающих невыполненные работы, работы, выполненные не в полном объеме, и работы, выполненные с отступлением от проекта, рабочей документации и нормативно - технической документации. Сумма штрафа (пункт 9.3 государственного контракта), предъявленная ООО «Ли́ра», составила 13 000,0 тыс. рублей. ООО «Ли́ра» предложено уплатить указанную сумму в бюджет Республики Карелия в течение 10 дней с момента получения претензии (сумма не уплачена). Письмом от 25.02.2015 направлена претензия за нарушение сроков начала и окончания работ и за непредставление Отчета в соответствии с пунктом 7.1 государственного контракта.

Дополнительным соглашением от 06.04.2015 государственный контракт с ООО «Ли́ра» был расторгнут в соответствии с частью 8 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и п.1 ст. 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (по соглашению сторон).

### **Выполнение работ по осуществлению авторского надзора**

КУ РК «Управтодор РК» заключило государственный контракт на осуществление авторского надзора за реконструкцией объекта 2 от 28.10.2013 на сумму 755,2 тыс. рублей, из них стоимость услуг, подлежащих оказанию в 2013 году, составила 275,8 тыс. рублей, в 2014 году – 479,4 тыс. рублей. Государственный контракт заключен с ООО «Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект».

В рамках государственного контракта платежи осуществлялись КУ РК «Управтодор РК» ежемесячно на основании письменного отчета ООО «Проектно-изыскательский институт «Промтранспроект», журнала авторского надзора, акта сдачи приемки оказанных услуг, счетов – фактуры. Стоимость оказанных услуг в 2013-2014 годах составила 419,7 тыс. рублей или 55,6 процентов к сумме государственного контракта и подтверждена актами сдачи-приема работ. Оплата услуг произведена в сумме 419,7 тыс. рублей.

### **Выполнение работ на выполнение работ по обследованию и очистке от взрывоопасных предметов территории**

По результатам открытого аукциона в электронной форме победителем признано ООО «Региональный поисковый центр» (протокол подведения итогов аукциона от 02.06.2013).

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт на выполнение работ по обследованию и очистке от взрывоопасных предметов территории от 17.06.2013 на сумму 1 949,1 тыс. рублей с ООО «Региональный поисковый центр».

В обеспечение надлежащего исполнения обязательств по государственному контракту ООО «Региональный поисковый центр» передало в залог денежные средства в сумме 668,3 тыс. рублей.

Срок действия контракта - с момента подписания сторонами и до 31.12.2013 (начало работ 17.06.2013, окончание работ 03.07.2013).

В соответствии с государственным контрактом ООО «Региональный поисковый центр» представлен Акт обследования территории на наличие взрывоопасных предметов от 25.06.2013. Акт о приемке выполненных работ от 17.06.2013 (КС-2), Справка о стоимости выполненных работ (КС-3) на сумму 1 949,1 тыс. рублей подписаны сторонами. Оплата произведена 19.09.2013 в сумме 1 949,1 тыс. рублей. Контракт исполнен в полном объеме и в установленные сроки.

### **Об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта: Автоматизированный пункт весового и габаритного контроля**

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 30.07.2014 с ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-запада» на сумму 550,00 рублей. Контракт заключен с целью осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств КУ РК «Управтодор РК» (ВЛ-10кВ). Технологическое присоединение необходимо для электроснабжения автоматизированного пункта весового и габаритного контроля по объекту 2. Срок действия технических условий составляет 2 года со дня заключения контракта. Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со

дня заключения контракта. В соответствии с контрактом уплачен аванс в размере 165,00 рублей (дебиторская задолженность).

КУ РК «Управтодор РК» заключило дополнительное соглашение от 05.03.2015 к государственному контракту, в соответствии с которым срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению продлен до 30.09.2015 при условии, что КУ РК «Управтодор РК» не нарушит сроки выполнения своих обязательств.

Контрольно-счетная палата отмечает, что по состоянию на декабрь 2014 года сведений об исполнении или расторжении государственного контракта от 30.07.2014 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) не размещено.

### **Выполнение комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд**

КУ РК «Управтодор РК» заключен государственный контракт на выполнение комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд по объекту 2 от 09.12.2013 с индивидуальным предпринимателем на сумму 35,0 тыс. рублей. Оценщик обязался выполнить работу в течение 12 календарных дней после подписания государственного контракта. Окончание работ 20.12.2013. Акт о приемке выполненных работ от 20.12.2013 (КС-2), Справка о стоимости выполненных работ и затрат от 20.12.2013 подписаны сторонами. Оплата произведена платежным поручением от 27.12.2013 на сумму 35,0 тыс. рублей. Контракт исполнен в полном объеме и в установленные сроки.

По состоянию на декабрь 2014 земельные участки, собственниками которых являлись Савкина Л.Л. (участки - 10:12:0022203:443, 10:12:0022203:424), Бобрусева З.А. (участок 10:12:0020301:18), не изъятые. В связи с изменениями в проектную документацию, связанными с корректировкой плана съезда (ПК 156+32), изъятие путем выкупа земельного участка Бобрусевой З.А. не потребовалось.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с пунктом 26 приказа Минэкономразвития РФ от 20.07.2007 № 256 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы к оценке и требования к проведению оценки», итоговая величина рыночной стоимости объекта оценки, за исключением кадастровой, указанная в отчете об оценке, может быть признана рекомендуемой для целей совершения сделки с объектами оценки, если с даты составления отчета об оценке до даты совершения сделки с объектом оценки прошло не более шести месяцев.

Таким образом, проведение комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд, привело к утрате средств бюджета Республики Карелия в сумме 35,0 тыс. рублей.

### **О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую и выполнении комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд**

В соответствии с распоряжениями Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд КУ РК «Управтодор РК» предоставлены на праве постоянного (бес-

срочного) пользования земельные участки, занятые полосой отвода общего пользования регионального или межмуниципального значения «Ихала-Райвио-госграница».

По информации КУ РК «Управтодор РК» приказом Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 07.07.2015 № 1075 «О предоставлении лесного участка» право постоянного (бессрочного) пользования предоставлено на 39 земельных участков (регистрация права запланирована на август 2015 года).

По части земельных участков из земель лесного фонда, в связи с ошибками, допущенными кадастровым инженером ООО «Межевое бюро» в ходе проведения кадастровых работ, в части определения категории и границ земельных участков казенным учреждением подготовлено исковое заявление, которое находится на рассмотрении Арбитражного суда Республики Карелия.

Из 101 земельного участка, занимаемых полосой отвода автодороги «Ихала-Райвио-госграница» на 89 участков предоставлено право постоянного (бессрочного) пользования (из них на 47 участков право зарегистрировано), по 1-му участку решается вопрос по переводу земель сельхозназначения в земли промышленности, по 2-м участкам утверждаются схемы расположения земельного участка, по 7-ми участкам вопрос рассматривается в Арбитражном суде Республики Карелия и вновь обнаруженные ошибки по 2-м участкам, по которым необходимо выставить требования по их устранению в период гарантийного срока, который в соответствии с государственным контрактом составляет три года.

Контрольно-счетная палата отмечает, что на момент проверки не представлена полная информация о государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования земельными участками в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

## **Выводы**

1. Реализация проектов «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 и км 14-км 28» осуществлялась в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Европейским обществом по программам приграничного сотрудничества «Юго-Восточная Финляндия-Россия» и «Карелия», ратифицированных Федеральными законами от 27.07.2010 № 234-ФЗ и № 236-ФЗ.

2. Исполнение бюджета Республики Карелия по расходам на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 составило:

в 2013 году - 75 588,3 тыс. рублей или 39,8 процента от утвержденных бюджетных назначений, из них за счет средств, поступивших в виде гранта Европейского союза – 52 763,2 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 114 411,7 тыс. рублей. Доля средств гранта Европейского союза в общем объеме - 69,8 процента;

в 2014 году - 301 144,1 тыс. рублей или 93,9 процента от утвержденных бюджетных назначений, из них за счет средств, поступивших в виде гранта Европейского союза – 60 110,4 тыс. рублей или 75,5 процента от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 19 561,1 тыс. рублей. Доля средств гранта Европейского союза в общем объеме - 20,0 процента.

3. Исполнение бюджета Республики Карелия по расходам на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 -км 28 составило:

в 2013 году – 88 992,5 тыс. рублей или 60,2 процента от утвержденных бюджетных назначений, из них за счет средств, поступивших в виде гранта Европейского со-

юза – 69 362,4 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 58 723,5 тыс. рублей. Доля средств гранта Европейского союза в общем объеме – 77,9 процента;

в 2014 году – 91 688,1 тыс. рублей или 74,3 процента от утвержденных бюджетных назначений, из них за счет средств, поступивших в виде гранта Европейского союза – 26 921,9 тыс. рублей или 45,9 процента от утвержденных бюджетных назначений. Объем неисполненных назначений составил 31 756,4 тыс. рублей. Доля средств гранта Европейского союза в общем объеме – 29,4 процента.

4. Причинами неполного освоения средств бюджета Республики Карелия в проверяемом периоде являлись:

длительный период проведения конкурсных процедур (март – октябрь 2013) и перенос начала производства работ, длительная работа (с ноября 2013 года по март 2014 года) по выдаче разрешительной документации на рубку леса, передачу земельных участков в аренду;

непоступление средств Европейского Союза (поступление окончательного транша предусмотрено после представления финального отчета СОУ в 2015 году);

ненадлежащее исполнение государственного контракта со стороны подрядчика ООО «Дивный град».

5. Бюджетная смета КУ РК «Управтодор РК» составлялась, утверждалась, велась без утвержденных Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту «Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», не включала показатели (объемы и распределения средств бюджета), связанные с функцией заказчика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, что является несоблюдением требований статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. В 2013 году КУ РК «Управтодор РК» допускалось неоднократное принятие бюджетных обязательств, превышающих лимиты бюджетных обязательств, общая сумма которых составила 3 721,1 тыс. рублей, что является не соблюдением требований части 2 статьи 72, абзаца 3 статьи 162, пункт 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. С учетом внесенных изменений в объем лимитов бюджетных обязательств принятые бюджетные обязательства на конец 2013 года не превышали доведенных лимитов бюджетных обязательств.

7. Объем доведенных лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 01.01.2013 и 01.01.2014 не соответствовал объему бюджетных обязательств по государственным контрактам, фактически принятым в прошлые годы и не исполненным по состоянию на начало текущего финансового года, подлежащим исполнению за счет средств соответствующего бюджета (бюджетных ассигнований) в соответствующем финансовом году. Таким образом, имелся риск неисполнения принятых бюджетных обязательств. В проверяемом периоде отсутствовал Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета Республики Карелия (далее Порядок). Порядок утвержден приказом Министерства финансов Республики Карелия от 19.12.2014 № 514.

8. В 2014 году казенным учреждением допускалось нарушение приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

9. В проверяемом периоде автомобильная дорога «Ихала-Райвио-госграница, км 0-28» являлась имуществом, закрепленным за КУ РК «Управтодор РК» на праве

оперативного управления. На момент проверки регистрация права оперативного управления на имущество (автодорогу Ихала-Райвио-госграница, км 0-28) в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество, предусмотренная распоряжением Государственного комитета по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 05.04.2011 № 211-р, не осуществлена. Также не окончена работа по государственной регистрации права постоянного бессрочного пользования земельными участками, в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

10. Итоги реализации проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14» следующие:

10.1. Реконструкция автомобильной дороги осуществлена в объеме, предусмотренном проектом.

10.2. Финансовые расчеты за выполненные работы по объекту произведены не в полном объеме. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 за выполненные и принятые строительно-монтажные работы составила 36 833,62 тыс. рублей (ООО «ПСК Строитель»).

10.3. Проверке не представлено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, а также акт, разрешающий эксплуатацию объекта.

10.4. Сроки реализации проекта, предусмотренные Региональной целевой программой «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» и Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2013-2014 годы, не соблюдены.

10.5. В процессе производства работ по объекту возвратных сумм с подрядчика (ООО «ПСК Строитель») не удерживалось, однако проводились работы по заготовке древесины, разборке и демонтажу элементов обустройства дороги. По факту проведенных работ проверке представлен акт от 05.11.2014 без указания стоимости о передаче на базу ГУП РК «Сортавальское ДРСУ» не пригодных к дальнейшему использованию материалов от разборки и демонтажу элементов обустройства объекта, подписанный представителями заказчика, подрядчика и ГУП РК «Сортавальское ДРСУ».

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 9 приказа Министерства финансов Российской Федерации № 157н ответственные за оформление факта хозяйственной жизни и подписавшие акт от 05.11.2014, как первичный учетный документ, не обеспечили передачу данного документа в установленные сроки для отражения в регистрах бухгалтерского учета.

10.6. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации» по факту заготовки древесины подрядчик (ООО «ПСК Строитель») 02.04.2014 уведомил Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия о заготовке древесины согласно лесной декларации от 05.02.2014 с целью ее дальнейшей реализации в установленном порядке. Общий объем лесоматериалов разного вида составил 749 кубических метра. По состоянию на 09.07.2015 лесоматериалы не реализованы и находятся на территории объекта в неопределенном объеме.

10.7. Выявлены недостатки при ведении исполнительной документации.

10.8. В ходе визуальной проверки выявлены дефекты, подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств со стороны подрядной организации.

11. Итоги реализации проекта «Реконструкция автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28» следующие:

11.1. Проведение комплекса работ по определению выкупной цены земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд, привело к утрате бюджетных средств в сумме 35,0 тыс. рублей, в связи с тем, что прошло более шести месяцев с даты составления отчета об оценке (отчет от 20.12.2013). При этом изъятие участков либо не потребовалось, либо по состоянию на декабрь 2014 земельные участки не изъятые. Указанные расходы произведены без соблюдения принципа эффективности (результативности и экономности), что является не соблюдением требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11.2. При размещении заказа на выполнение работ по объекту КУ РК «Управтодор РК» в период с февраля по апрель 2013 года допускались нарушения норм законодательства при осуществлении закупок для государственных нужд, что привело к отмене результатов (протоколов) проведения электронного аукциона на основании предписаний Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия. В результате заключение государственного контракта на выполнение работ по объекту и сроки начала выполнения работ были затянуты.

11.3. Казенным учреждением не применялись меры ответственности к ООО «Ли́ра» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации за ненадлежащее выполнение обязательств в рамках заключенного государственного контракта от 16.05.2013, связанных с несвоевременной оплатой за приобретение права заключить указанный контракт.

11.4. Изменения, внесенные дополнительными соглашениями в государственный контракт, заключенный с ООО «Дивный град» на выполнение объемов работ по объекту от 28.10.2013, значительно увеличили сроки производства работ, изменили график финансирования работ, уменьшив объем финансирования на 2013 год и увеличив объем финансирования на 2014 год и 2015 год (финансирование объекта в 2015 году не предусматривалось), что повлияло на выполнение программных мероприятий Региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» и Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2013-2014 годы, связанных с реализацией проекта, в установленные сроки.

11.5. Анализ показателей выполнения объемов работ на 01.01.2015 в рамках государственного контракта, заключенного с ООО «Дивный град» показал, что стоимость выполненных работ по контракту составила 209 860,2 тыс. рублей или 53,9 процента цены контракта. Оплата выполненных работ произведена в сумме 178 144,6 тыс. рублей или 84,9 процента от объема выполненных работ. Кредиторская задолженность на 01.01.2015 составила 31 715,6 тыс. рублей или 15,1 процента от объема выполненных работ. Стоимость невыполненных объемов работ составила 179 086,6 тыс. рублей или 46,1 процента цены контракта. Таким образом, при использовании средств бюджета Республики Карелия на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 14 - км 28 не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не достигнуты результаты с использованием определенного бюджетом объема средств).



КУ РК «Управтодор РК» в адрес ООО «Дивный град» направлено уведомление об одностороннем расторжении государственного контракта. Правомерность расторжения государственного контракта с ООО «Дивный град» рассматривается Арбитражным судом Республики Карелия.

11.6. Проверка претензионной работы показала, что по двум государственным контрактам КУ РК «Управтодор РК» направлены претензии. Общая сумма пени за просрочку сдачи работ по этапам и нарушения сроков выполнения работ по государственному контракту от 28.10.2013, предъявленная ООО «Дивный град», составила 16 296,8 тыс. рублей. Сумма штрафов, предъявленная ООО «Ли́ра» по государственному контракту от 16.05.2013 за приемку актов выполненных работ, включающих невыполненные работы, работы, выполненные не в полном объеме, и работы, выполненные с отступлением от проекта, рабочей документации и нормативно-технической документации, составила 13 000,0 тыс. рублей. Направлена претензия ООО «Ли́ра» за нарушение сроков начала и окончания работ и за непредставление Отчета. На момент проверки суммы предъявленных претензий не были уплачены.

### Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013 и 2014 годах на реконструкцию автомобильной дороги Ихала-Райвио-госграница, км 0 - км 14 и км 14 - км 28» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,  
Главы Республики Карелия,  
Министерства финансов Республики Карелия,  
Прокуратуры Республики Карелия.

2. Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес: Начальника казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»;

Председателя Государственного комитета Республики Карелия по транспорту.

3. Направить информационное письмо по результатам контрольного мероприятия в адрес Государственного контрольного комитета Республики Карелия.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

Н.И. Тихонова