



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от «30» сентября 2016 года № 10

Отчёт о результатах контрольного мероприятия

23 сентября 2016 года

Наименование контрольного мероприятия:

«Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Кемскому муниципальному району для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» в 2014-2015 годах».

Основание для проведения контрольного мероприятия: Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 17 декабря 2015 года № 1959-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия», пункт 3.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2016 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты от 18 декабря 2015 года (с изменениями).

Цели контрольного мероприятия:

Проверить законность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Кемскому муниципальному району для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» в 2014-2015 годах;

Оценить результативность (эффективность) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 1» в 2014-2015 годах.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 01 июня 2016 года по 03 августа 2016 года (с интервалами по служебной необходимости).

Объекты контрольного мероприятия:

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемского муниципального района;

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района;

Администрация Кемского муниципального района;

Кемское муниципальное финансовое управление;

Муниципальное казенное учреждение «Управление образования» Кемского муниципального района (камерально, по запросу).

Проверяемый период деятельности: 2014-2015 годы.

Руководитель контрольного мероприятия: Белянинова А.А., заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: Волокославская М.Л., инспектор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемского муниципального района от 27.07.2016. Акт подписан без пояснений и замечаний.

Акт проверки Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района от 28.07.2016. Акт подписан без пояснений и замечаний.

Акт проверки администрации Кемского муниципального района, Кемского муниципального финансового управления, Муниципального казенного учреждения «Управление образования» Кемского муниципального района от 28.07.2016. Акт подписан без пояснений и замечаний.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от Министерства образования Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Прокуратуры Кемского района, а также справка проверки Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №1» Контрольно-счетной комиссии Кемского муниципального района от 19.07.2016.

Метод проведения контрольного мероприятия – проверка (выборочная).

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Анализ финансового обеспечения деятельности Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя

общеобразовательная школа № 1» Кемкого муниципального района за 2014 год».

Приложение 3 «Анализ финансового обеспечения деятельности Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемкого муниципального района за 2015 год».

Приложение 4 «Сравнительная таблица направлений расходов, включенных в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования,¹ установленных Законом Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» и постановлением администрации Кемского муниципального района от 05.05.2014 № 423».

Приложение 5 «Информация об использовании средств субвенции на образование²».

Приложение 6 «Структура заработной платы работников Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемкого муниципального района (по данным мониторинга повышения эффективности управления кадровыми ресурсами)».

Приложение 7 «Информация о выполнении Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемкого муниципального района муниципального задания за 2014-2015 годы».

Результаты контрольного мероприятия

1. Общие положения

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемского муниципального района (далее – Учреждение, МБОУ СОШ № 1) создано путем изменения типа Муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 1 в соответствии с постановлением администрации Кемского муниципального района от 23 июня 2011 года № 451.

В проверяемом периоде Учреждение действовало на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Кемского муниципального района от 20 декабря 2011 года № 962. Постановлением администрации Кемского муниципального района от 02.12. 2015 № 886 утвержден Устав в новой

¹ нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях

² Субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях

редакции, зарегистрирован в Межрайонной ИФНС России № 1 по Республике Карелия 22.12.2015.

МБОУ СОШ № 1 является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или в финансовом органе Кемского муниципального района, печать. Вправе иметь необходимые для осуществления деятельности штампы и бланки.

В соответствии с пунктом 2.1. Устава Учреждения предметом деятельности является реализация конституционного права обучающихся на образование в полном объеме и государственных гарантий на получение качественного образования.

Целью Учреждения является образовательная деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В ходе проверки представлено Свидетельство о государственной аккредитации от 18.04.2012 № 1632, серия ОП № 010234 с приложением (бланк серия 10А01 № 0000179), а также Лицензия на осуществление образовательной деятельности от 14.04.2015 года № 2526, бланк серия 10Л01 № 0007105 с приложением (бланк серия 10П01 № 0000909).

Функции и полномочия учредителя и собственника имущества осуществляются администрацией Кемского муниципального района (далее – Администрация).

Между МБОУ СОШ № 1 и муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района 10 января 2012 года заключен договор на бухгалтерское обслуживание, в соответствии с которым муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района обязуется осуществлять бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности, включающее в себя ведение бухгалтерского и налогового учета, а также составление отчетности.

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района (далее – МКУ Кемская ЦБ УО, бухгалтерия) действует на основании Устава, утверждённого постановлением Администрации от 21.12.2011 года № 966.

2. Проверка соблюдения требований законодательства к порядку формирования структурированной информации об Учреждении в сети Интернет и составлению, утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности

В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в

информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет.

В настоящее время официальный сайт Учреждения находится в процессе разработки. В проверяемом периоде в нарушение требований статьи 29 Закона № 273-ФЗ официальный сайт отсутствовал.

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) бюджетные учреждения начиная с 01.01.2012 в целях обеспечения прозрачности и открытости информации о результатах своей деятельности обязаны размещать ее на официальном сайте в Интернете. Адрес официального сайта Российской Федерации в Интернете для размещения информации об учреждениях - www.bus.gov.ru.

Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта установлены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» (далее – приказ Минфина России от 21.07.2011 № 86н, Порядок предоставления информации).

В соответствии с приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н приказом Федерального казначейства от 15.02.2012 № 72 утверждены требования к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет (далее - Требования).

В нарушение пункта 5.9.7 Требований на официальном сайте bus.gov.ru Учреждением не размещена электронная копия отчетов об исполнении муниципального задания на 2014 год.

В нарушение пункта 5.9.2 Требований информация о муниципальном задании сформирована и представлена с нарушением сроков, то есть позднее 5 рабочих дней после утверждения муниципального задания, а именно: муниципальное задание на 2014 год утверждено 22.01.2014, информация опубликована 12.02.2014, муниципальное задание на 2015 год утверждено 29.12.2014, соответствующая информация о нем опубликована 16.01.2015.

В проверяемый период Учреждение осуществляло свою деятельность на основании планов финансово-хозяйственной деятельности, утвержденных постановлениями Администрации от 19 декабря 2013 года № 1210 на 2014 год и от 24 декабря 2014 года № 1206 на 2015 год.

Вместе с тем, в нарушение пункта 3 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», пункта 2 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Кемский муниципальный район», утвержденного постановлением Администрации от 15.08.2011 № 603, в проверяемом периоде планы финансово-

хозяйственной деятельности Учреждения в 2014 и 2015 годах утверждались на один финансовый год, а не на финансовый год и плановый период.

В соответствии с требованиями статьи 32 Закона № 7-ФЗ МБОУ СОШ № 1 размещены на официальном сайте bus.gov.ru. планы финансово-хозяйственной деятельности на 2014 и 2015 годы, а также постановления об их утверждении.

В нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации, на сайте не размещены изменения в план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СОШ № 1, утвержденные постановлениями от 28.10.2014, 26.12.2014, 29.12.2014, 18.06.2015, 29.09.2015, 03.12.2015, 29.12.2015.

В отдельных случаях информация размещенная, на официальном сайте bus.gov.ru, некорректна. Так, например, в документах плана финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год размещены документы о плане финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год, планы финансово-хозяйственной деятельности, утвержденные постановлениями от 24.04.2015, 28.08.2015, 23.12.2015 указаны в виде информации, без предоставления документов. В отдельных случаях информация о плане финансово-хозяйственной деятельности размещена с искажениями показателей.

3. Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Кемскому муниципальному району для МБОУ СОШ № 1 в 2014-2015 годах

В проверяемом периоде из бюджета Республики Карелия Кемскому муниципальному району (в том числе, для МБОУ СОШ № 1) были предоставлены следующие виды межбюджетных трансфертов:

субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;

субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего в муниципальных общеобразовательных учреждениях;

субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время;

субсидия на проведение мероприятий ведомственной целевой программы «Адресная социальная помощь».

На основании соответствующих Соглашений на 2014-2015 годы, заключенных между Администрацией и МБОУ СОШ № 1, в соответствии с постановлениями Администрации, фактически Учреждению перечислено за счет средств Республики Карелия в 2014 году – 46 256,4 тыс. рублей (или 99,9 процента от утвержденных бюджетных назначений), в 2015 году – 44 196,5 тыс. рублей (или 99,8 процента от утвержденных бюджетных назначений).

Информация об объемах средств бюджета Республики Карелия, перечисленных МБОУ СОШ № 1 в 2014-2015 годах представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование субсидии	по Соглашению за счет средств бюджета Республики Карелия	перечислено МБОУ СОШ № 1 средств из бюджета Республики Карелия	Отклонение (гр.3-гр.2)	Возвращено в бюджет
1	2	3	4	5
2014 год				
субсидия на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях	45 656,0	45 656,0	0,00	122,2
субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время	629,2	600,4	-28,8	0,0
ИТОГО	46 285,2	46 256,4	-28,8	122,2
2015 год				
субсидия на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях	43 409,2	43 409,2	0,00	0,0
субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время	223,0	222,6	-0,4	0,0
субсидия муниципальным бюджетным учреждениям Кемского муниципального района на обеспечение питанием обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций в рамках реализации ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» на 2015 год	651,7	564,8	-86,9	0,1
ИТОГО	44 283,9	44 196,5	-87,3	0,1

Анализ финансового обеспечения деятельности МБОУ СОШ № 1 за 2014-2015 годы представлен в приложении 2 и 3.

3.1. Субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенция на образование)

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования установлены статьей 9 Закон № 273-ФЗ.

В соответствии со статьей 19 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании» (далее – Закон РК «Об образовании»), к расходным обязательствам Республики Карелия в сфере образования относятся обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия.

Методика расчета общего объема субвенций на общее образование и методика распределения субвенций на общее образование бюджетам муниципальных районов (городских округов) установлена главой 7.1. Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Статьей 20 Закона РК «Об образовании» установлен перечень расходов, включенных в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий

реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – нормативы) определены постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2014 № 11-П.

В зависимости от расположения образовательных организаций на территории различных муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия к нормативам применяются соответствующие коэффициенты, в частности для Кемского муниципального района - 2,20.

Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций на образование из бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П (далее - Порядок установления и исполнения расходных обязательств).

Пунктом 7 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств, определено содержание муниципального правового акта об установлении расходных обязательств.

Постановлением Администрации от 05.05.2014 № 423 утвержден «Порядок установления и исполнения расходного обязательства Кемского муниципального района, подлежащего исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия, на выполнение государственного полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее - постановление Администрации от 05.05.2014 № 423, Порядок).

Проверкой установлено:

1. Нарушение требований пункта 7 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств. А именно, постановление Администрации от 05.05.2014 № 423 не содержит:

нормативы финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам;

перечень категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

перечень муниципальных учреждений и иных некоммерческих организаций, выполняющих функции, оказывающих услуги физическим и юридическим лицам, связанные с исполнением расходного обязательства.

2. Несогласованность отдельных направлений расходования средств субвенции на образование получателям целевых бюджетных средств, утвержденных пунктом 10 Порядка с составом нормативов, установленных статьей 20 Закона РК «Об образовании». Сравнительный анализ направлений расходования средств субвенции на образование представлен в Приложении 4.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Карелия был направлен запрос в Прокуратуру Республики Карелия на предмет соответствия постановления Администрации 05.05.2014 № 423 законодательству Республики Карелия. Согласно полученному ответу Прокуратуры Республики Карелия от 15.07.2016, отдельные положения Порядка не соответствуют Закону РК «Об образовании».

По результатам проведенной прокуратурой Кемского района проверки, постановлением Администрации от 08.08.2016 № 502 внесены изменения в Порядок.

Администрацией с МБОУ СОШ № 1 заключены следующие соглашения:

О порядке и условиях предоставления субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях на 2014 год от 20.01.2014 с изменениями и дополнениями;

О порядке и условиях предоставления субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечение дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях на 2015 год от 29.12.2014 с изменениями и дополнениями.

Предметом вышеуказанных Соглашений является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии. Соглашением определены показатели эффективности использования расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия на образование, достижение которых обеспечивает Учреждение:

выполнение основных общеобразовательных программ – 100 процентов;
укомплектованность кадрами – 100 процентов.

3. Согласно форме отчета 1-с «Отчет о расходовании субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях» (далее - форма № 1с) на 1 января 2015 года и 1 января 2016 года, выделенные средства субвенции на образование освоены в полном объеме (Приложение 5).

3.1.1. Анализ заработной платы

Основная доля исполненных расходов Учреждения в проверяемый период приходится на выплату заработной платы и начислений на оплату труда – 41 257,5 тыс. рублей, что составляет 90,6 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (45 533,8 тыс. рублей) в 2014 году и 40 161,9 тыс. рублей или 92,5 процента от общей суммы фактически сложившихся расходов (43 409,2 тыс. рублей).

В состав штатной численности работников Учреждения финансируемых за счет субвенции на образование, согласно представленным данным, также включен вспомогательный персонал (гардеробщик, повар, буфетчик, кухонный рабочий, повар, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту, сторож, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования).

Контрольно-счетной палатой Республики Карелия ранее уже отмечалось отсутствие в нормативной правовой базе Республики Карелия трактования понятия «работник общеобразовательного учреждения», финансирование которых может осуществляться за счет субвенции на образование.

Таким образом, вопрос о правомерности выплаты заработной платы вышеуказанным категориям работников за счет средств субвенции на образование остается не урегулированным.

Примерное положение о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений Кемского муниципального района, утверждено постановлением Администрации от 05.09.2009 № 92.

По состоянию на 01.09.2014 года штатным расписанием предусмотрено – 122,89 штатных единиц, по состоянию на 01.09.2015 года – 121,39 штатных единиц.

Фактическая среднесписочная численность работников Учреждения составила в 2014 году – 97 человек, в том числе педагогического состава – 53 человека, в 2015 - 100 человек, в том числе педагогического состава – 56 человек.

Распределение средств фонда начисленной заработной платы (без внешних совместителей) по категориям персонала согласно статистической отчетности за 2014 и 2015 годы следующее:

Наименование категории персонала	2014 год			2015 год		
	Средняя численность работников, человек - списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период, тыс. руб. списочного состава (без внешних совместителей) всего	Удельный вес в общем объеме, (%)	Средняя численность работников, человек - списочного состава (без внешних совместителей)	Фонд начисленной заработной платы работников за отчетный период, тыс. руб. списочного состава (без внешних совместителей) всего	Удельный вес в общем объеме, (%)
Всего работников	97	31 314,30	100,0	100	31 887,20	100
в том числе:	1	705,00	2,3	1	706,20	2,2

руководитель организации						
заместители руководителя, руководители структурных подразделений (кроме врачей - руководителей структурных подразделений) и их заместители	4	2 572,90	8,2	4	2 352,00	7,4
педагогические работники общеобразовательных организаций	53	22 500,80	71,9	56	22 725,60	71,3
из них учителя	49	21 174,00	67,6	50	21 048,50	66,0
прочий персонал	39	5 535,60	17,7	39	6 103,40	19,1

В ходе контрольного мероприятия представлено Представление Прокуратуры Республики Карелия от 24.11.2015, согласно которого в проверяемом периоде установлен факт образования задолженности по заработной плате перед работниками МБОУ СОШ № 1. А именно, за октябрь 2015 года образовалась задолженность по заработной плате перед 63 работниками МБОУ СОШ № 1 в размере 866,5 тыс. рублей. Тем самым нарушены условия Коллективного договора МБОУ СОШ № 1, в котором установлены сроки выплаты заработной платы - 5 и 20 число текущего месяца ежемесячно.

По данным бухгалтерского учета на 01.01.2015 и 01.01.2016 задолженность по заработной плате перед работниками МБОУ СОШ № 1 отсутствует.

Структура заработной платы работников МБОУ СОШ № 1 (по данным мониторинга повышения эффективности управления кадровыми ресурсами) представлена в Приложении 6.

В структуре заработной платы работников учреждения за 2014 и 2015 годы выплаты компенсационного характера составляют более 69,0 процента; выплаты по должностным окладам – от 22,0 до 24,0 процентов; выплаты стимулирующего характера – 7,7 процента.

Таким образом, в Учреждении не соблюдено требование пункта 4 раздела «Компенсационные выплаты, стимулирующие выплаты» Примерного положения о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений Кемского муниципального района, в соответствии с которым начиная с 01.01.2010 объем стимулирующего фонда должен составлять не менее 30 процентов средств на оплату труда.

По результатам анализа, установлено, что доля выплат стимулирующего характера в 2015 году сократилась в оплате труда руководителя на 1,3 процентных пункта, заместителей руководителя – 1,6 процентных пункта, основного персонала – 0,7 процентных пункта. При этом увеличились выплаты стимулирующего характера у вспомогательного персонала на 2,9 процентных пункта.

В проверяемом периоде стимулирующие выплаты выплачивались на основании приказов директора школы. В отдельных случаях, установленные

размеры стимулирующих выплат превышают предельные размеры, установленные Положением о порядке установления стимулирующих выплат работникам муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 (например, за внедрение новых ФГОС).

Распределение стимулирующего фонда оплаты труда работников учреждения не соответствует требованиям пункта 38 Единых рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2015 год, в соответствии с которым, в частности, руководителям муниципальных образовательных учреждений в целях развития кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности педагогической профессии, выполнения в 2015 году целевых значений показателя средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений, совершенствование системы оплаты труда педагогических и иных работников необходимо стремиться к достижению доли условно-постоянной части заработной платы работников в виде окладов, ставок заработной платы в структуре их заработной платы (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) не ниже 60%.

3.1.2. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

Необходимо отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) предусмотрено доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе.

В целях реализации Указа № 597, Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 — 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, постановлением Администрации от 27.10.2015 года № 789 утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в отрасли образования Кемского муниципального района на 2015-2018 годы» (далее - «Дорожная карта»). «Дорожная карта» на 2014-2018 годы утверждена постановлением Администрации от 31.07.2014 года № 729.

«Дорожной картой» определено значение показателя «соотношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате в Республике Карелия». На 2014 год установлено значение 100 процентов, на 2015 год - 126,3 процентов.

Оценка уровня средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений, на которые распространяется действие Указа

№ 597, производится на основании данных федерального статистического наблюдения согласно Приказов Федеральной службы государственной статистики «Об утверждении статистического инструментария для проведения федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597».

Информация о средней заработной плате педагогических работников Учреждения за 2014, 2015 годы представлена в таблице:

год	Плановое значение целевого показателя, %		Заработная плата по региону (по данным Карелиястата), руб.	Фактическая средняя заработная плата педагогических работников, руб.	Фактически достигнутое значение показателя ³ , %
	указами	отраслевыми дорожными картами			
2014 год	100	100	29 249,8	35 379,0	120,95
2015 год	100	126,3	30 306,2	33 817,0	111,58
2015 год	100	126,3	25 983,00 ⁴	33 817,00	130,15

Средняя заработная плата педагогических работников Учреждения в 2014 году составила 120,95 процента, в 2015 году - 111,58 процента к средней заработной плате в Республике Карелия и 130,15 процента к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности).

3.1.3. Проверка расходования средств субвенции на иные затраты, связанные с реализацией общеобразовательных программ.

При проверке расходования средств субвенции на образование на иные затраты, связанные с реализацией общеобразовательных программ установлено следующее.

1. В 2014-2015 году имели место случаи оплаты за счет целевых средств субвенции на образование расходов на участие учителей в семинарах в общей сумме 11,1 тыс. рублей.

Расходы на участие учителей в семинарах в соответствии с Законом РК «Об образовании» и Порядком, утвержденным постановлением Администрации от 05.05.2014 № 423, не входят в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и

³ с учетом компенсационных выплат (районный и северный коэффициент)

⁴ среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия за 2015 год – 25 983 рубля.

бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

2. По договору поставки оборудования от 22.12.2014 б/н в 2014 году Учреждением приобретено оборудование для видеонаблюдения на сумму 400,0 тыс. рублей за счет целевых средств субвенции на образование. Вместе с тем, за счет средств субвенции на образование платежным поручением от 29.12.2014 оплачены работы по монтажу системы видеонаблюдения на сумму 400,0 тыс. рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, расходы на приобретение и монтаж системы видеонаблюдения не могут быть отнесены к направлению расходов, входящих в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

Таким образом, в соответствии с пунктом 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) вышеуказанные расходы могут квалифицироваться как нецелевые.

3.2. Субсидия на софинансирование расходных обязательств по обеспечению питанием обучающимся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, из малоимущих семей, семей граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, которым предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия, и обучающимся, являющимся детьми-инвалидами в рамках реализации соответствующего мероприятия ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» (далее – субсидия на обеспечение питанием обучающимся)

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными настоящим Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий.

Статьей 4 Закона Республики Карелия от 09.03.1998 № 270-ЗРК «О государственной социальной помощи» определено, что право на получение государственной социальной помощи имеют определяемые ведомственной целевой программой оказания гражданам государственной социальной помощи категории граждан из малоимущих семей и малоимущие одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых по не зависящим от них причинам ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствии с законом Республики Карелия, категории граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также иные категории граждан, установленные законодательством Российской Федерации и Республики Карелия. Размер государственной социальной помощи и порядок ее предоставления для каждой категории граждан определяется указанной ведомственной целевой программой.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и Законом Республики Карелия от 09.03.1998 № 270-ЗРК «О государственной социальной помощи» в целях оказания социальной помощи отдельным категориям граждан Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия утверждена ведомственная целевая программа оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» на 2014 год приказом от 23.12.2013 № 2820, на 2015 год - приказом от 25.12.2014 № 2415 (далее – программа «Адресная социальная помощь»).

Программой «Адресная социальная помощь» предусмотрены мероприятия по предоставлению субсидий на обеспечение питанием обучающимся, в размере 45 рублей в учебный день на одного обучающегося.

В целях реализации программы «Адресная социальная помощь» Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия утверждены приказы «Об утверждении Порядка исполнения ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» на 2014 год» от 27.12.2013 № 2887 и «Об утверждении Порядка исполнения ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» на 2015 год» от 21.01.2015 № 90.

Согласно вышеуказанным приказам предоставление из бюджета Республики Карелия субсидий на обеспечение питанием обучающимся бюджетам муниципальных районов и городских округов осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями» (далее – постановление от 30.12.2011 № 388-П).

Распределение субсидий на обеспечение питанием обучающихся бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию адресной социальной помощи малоимущим семьям, имеющим детей на 2014 год

утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 14.02.2014 № 31-П, на 2015 год - постановлением Правительства Республики Карелия от 17.02.2015 № 48-П.

Расходное обязательство Кемского муниципального района по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, из малоимущих семей, и обучающихся, являющимся детьми-инвалидами, в рамках ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь», на 2014 год установлено постановлением Администрации от 26.03.2014 № 297, на 2015 год - постановлением от 17.04.2015 № 266.

В соответствии с Порядком по обеспечению питанием обучающихся в рамках реализации соответствующего мероприятия ведомственной целевой программы в 2014 году муниципальные образовательные организации только организовывали питание обучающихся и предоставляли отчет о фактическом количестве обеспеченных питанием обучающихся. Муниципальное казенное учреждение «Управление образования» Кемского муниципального района (далее – МКУ Кемское ОУ), в частности, обеспечивало выполнение функций, связанных с обеспечением питания обучающихся, заключало контракты (договоры).

Согласно пункту 4 Порядка обеспечения питанием обучающихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений по программе «Адресная социальная помощь» в 2015 году организацию обеспечения питанием муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений осуществляют МКУ Кемское ОУ и муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения.

На основании соответствующего Соглашения о софинансировании расходных обязательств по обеспечению питанием обучающихся на 2015 год от 10.03.2015 № 1/05, заключенного между Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия и Администрацией (с изм. от 10.03.2015), Кемскому муниципальному району предоставлена субсидия в размере 2 850,0 тыс. рублей.

Между Администрацией и МБОУ СОШ № 1 заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии муниципальному бюджетному учреждению на обеспечение питанием обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций в рамках реализации ведомственной целевой программы оказания гражданам государственной социальной помощи «Адресная социальная помощь» на 2015 год от 14.04.2015 (с изменениями и дополнениями от 09.12.2015).

Предметом вышеуказанного Соглашения является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии.

Пунктом 6 Соглашения указано, что учреждение обеспечивает достижение показателей эффективности использования расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия - доля детей, обучающихся в

муниципальных образовательных организациях, из малоимущих семей, и обучающихся из числа детей-инвалидов, обеспеченных питанием в учебные дни, в которых предоставлялось питание в муниципальных образовательных организациях, в общем количестве детей, имеющих право на обеспечение питанием – 100 процентов.

Согласно форме отчета «Отчет о выполнении мероприятия и достижении показателей результативности при использовании средств субсидии из бюджета Республики Карелия» по состоянию на 01.01.2016, использование субсидии в 2015 году характеризуется следующим образом:

Численность учащихся, имеющих право на получение социальной помощи, человек	Численность учащихся, фактически обеспеченных питанием, человек	Предусмотрено в местном бюджете за счет средств субсидии из бюджета РК (тыс. рублей)	Объем субсидии, перечисленных в бюджет муниципального образования с начала года (тыс. рублей)	Расходы на обеспечение питанием учащихся с начала года (тыс. рублей)	Остаток средств субсидии из бюджета РК (тыс. рублей)
145	145	651,7	564,7	564,7	0,00

1. С целью учета детей, обучающихся в МБОУ СОШ № 1, получающих субсидию на обеспечение питанием ежемесячно ведется Табель учета посещаемости детей. Табеля учета посещаемости детей за ноябрь и декабрь 2015 года не составлялись. Первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания.

Таким образом, первичные учетные документы, подтверждающие использованные средства субсидии за ноябрь 2015 года в сумме 155,3 тыс. рублей, декабрь 2015 года в сумме 135,3 тыс. рублей, не были представлены в полном объеме, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Указанные табеля были составлены в ходе проверки.

2. Предоставление субсидий на питание детям, обучающимся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, осуществляется на основании:

списков детей в возрасте от 6 до 18 лет, сформированных из числа детей, на которых выплачивается ежемесячное пособие на ребенка в соответствии с Законом Республики Карелия от 16.12.2005 № 927-ЗРК «О некоторых вопросах социальной поддержки граждан, имеющих детей», передаваемых Центрами социальной работы в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республике Карелия по акту;

удостоверения «Многодетная семья» с отметкой о сроке предоставления дополнительных мер социальной поддержки;

справки, подтверждающей среднедушевой доход семьи и одиноко проживающего гражданина ниже величины прожиточного минимума, выданной

Центром социальной работы. Справка действительна в течение 3 месяцев, исчисляемых с месяца, следующего за месяцем выдачи справки;

свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации (удостоверения беженца).

Сверка списков обучающихся, фактически получающих питание со списками обучающихся, имеющих право на питание, предоставленных ГКУ СЗ «Центр социальной работы г. Кемь и Кемского района», а также другими подтверждающими документами показала следующее.

В 2015 году у 104 обучающихся МБОУ СОШ № 1, фактически получивших питание, отсутствовали подтверждающие документы.

В 2015 году общий размер необоснованно израсходованных за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия составил 90,9 тыс. рублей (в расчете: 45 рублей на одного обучающегося в день, количество дней обучения – 170).

Выборочной проверкой также установлено, что при заполнении Табеля учета детей имели место случаи двойного подсчета обучающихся.

Установлены случаи, когда отдельные обучающиеся из списка школьников, имеющих право на питание на сентябрь 2015г, предоставленных ГКУ СЗ «Центр социальной работы г. Кемь и Кемского района» в школе питание не получали.

Таким образом, Учреждением не подтверждено достижение показателя эффективности использования расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (доля детей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, из малоимущих семей, и обучающихся из числа детей-инвалидов, обеспеченных питанием в учебные дни, в которых предоставлялось питание в муниципальных образовательных организациях, в общем количестве детей, имеющих право на обеспечение питанием – 100 процентов).

3. Выявлены факты, нарушения принципа эффективности, установленного статей 34 Бюджетного Кодекса в части результативности использования средств субсидии в 2015 году в объеме 21,3 тыс. рублей (остатки продуктов). По данным регистров бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2016 числятся остатки продуктов: геркулес, дрожжи, зеленый горошек, йогурт, макароны, масло растительное, масло сливочное, молоко, молоко сгущенное, мука, огурцы консервированные, печенье, соль, сыр, чай, яйцо.

4. Выборочной проверкой представленных договоров установлены случаи нарушения Заказчиком условий контрактов в части несвоевременной оплаты поставки товара по следующим контрактам на поставку продуктов питания по целевой программе «Адресная социальная помощь» от 15.09.2015, 22.09.2015, 13.10.2015, 05.10.2015, 10.11.2016, 16.11.2015 (дата оплаты превышает 20 банковских дней).

3.3. Субсидия на организацию отдыха детей в каникулярное время

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» организация отдыха детей в каникулярное время относится к вопросам местного значения муниципального района.

Постановление от 30.12.2011 № 388-П содержит Методику распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на организацию отдыха детей в каникулярное время.

На основании соответствующих Соглашений о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Кемского муниципального района на организацию детей в каникулярное время на 2014, 2015 годы от 17.02.2014 № 1141/11/01-18 и от 23.03.2015 № 2130/11/01-18/МО-и, заключенных между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией (с изм. и доп.), Кемскому муниципальному району предоставлена субсидия в размере 3 719,0 тыс. рублей на 2014 год и 2 087,0 тыс. рублей на 2015 год.

Административный регламент администрации Кемского муниципального района по предоставлению муниципальной услуги «Организация отдыха детей в каникулярное время (включая предоставление информации об организации отдыха детей в каникулярное время)» утвержден постановлением Администрации от 3 марта 2014 года № 214.

Порядок исполнения расходного обязательства Кемского муниципального района по организации отдыха детей в каникулярное время на 2014 год утвержден постановлением Администрации от 7 марта 2014 года № 230.

В нарушение подпункта а) пункта 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением от 30.12.2011 № 388-П Администрацией не принят нормативный правовой акт муниципального образования, устанавливающий соответствующее расходное обязательство муниципального образования на 2015 год.

Порядок организации отдыха детей в каникулярное время на территории Кемского муниципального района утвержден постановлением от 29.04.2015 № 315.

Между Администрацией и МБОУ СОШ № 1 заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии муниципальному бюджетному учреждению на организацию отдыха детей в каникулярное время на 2014 год от 24.03.2014 (с изменениями и дополнениями) и на 2015 год от 14.04.2015 (с изменениями и дополнениями) соответственно.

Предметом вышеуказанных Соглашений, заключенных между Администрацией и учреждением является определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидии.

В Соглашениях определены следующие показатели эффективности использования расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия в 2014 году:

охват детей, которым в каникулярное время предоставлен отдых (количество детей. Отдохнувших в каникулярное время - 100 чел.);

оздоровительный эффект в лагерях дневного пребывания (доля детей от

общего количества отдохнувших в лагерях дневного пребывания, у которых выражен положительный оздоровительный эффект – 98 процентов);

удовлетворенность родителей организацией работы лагеря в каникулярное время (доля удовлетворенных родителей к числу опрошенных родителей – 95 процентов);

в 2015 году:

охват детей, которым в каникулярное время предоставлен отдых (количество детей, отдохнувших в каникулярное время - 135 чел.);

заинтересованность педагогов и детей в реализации программы лагеря, благоприятный психологический климат. Творческое сотрудничество взрослых и детей (удовлетворенность детей и взрослых предложенными формами работы и развитие творческой активности ребенка, расширение кругозора – 98 процентов);

удовлетворенность родителей организацией работы лагеря в каникулярное время (доля удовлетворенных родителей к числу опрошенных родителей – 96 процентов).

Согласно форме отчета «О выполнении мероприятий, произведенных расходах за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия на организацию отдыха детей в каникулярное время и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии» на 1 января 2015 года и 1 января 2016 года, использование субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в 2014 и 2015 годах характеризуется следующим образом:

Количество обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений в возрасте от 6,5 до 18 лет, зачисленных в лагерь дневного пребывания и в специализированные (профильные) лагеря (человек)	Предусмотрено в местном бюджете за счет средств субсидии из бюджета РК (тыс. рублей)	Поступило средств субсидии из бюджета РК, с начала года (тыс. рублей)	кассовое исполнение за счет средств субсидии из бюджета РК <u>муниципальных учреждений</u> , с начала года (тыс. рублей)	Остаток средств субсидии из бюджета РК, на отчетную дату (тыс. рублей)
1	2	3	4	5
2014 год				
180	629,2	600,4	600,4	0,0
2015 год				
125	222,9	222,6	222,6	0,0

1. Согласно отчета показатель эффективности использования расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия - охват детей, которым в каникулярное время предоставлен отдых (количество детей, отдохнувших в каникулярное время - 135 чел.) в 2015 году не выполнен.

2. Выборочной проверкой представленных договоров установлены в отдельных случаях нарушения Заказчиком условий гражданско-правовых договоров в части несвоевременной оплаты поставки товара (дата оплаты превышает 10 банковских дней после поставки товара, подписания актов

приема-передачи товаров (или товарных накладных) по следующим гражданско-правовым договорам:

на поставку свежих фруктов от 09.06.2014;

на поставку рыбы свежемороженой и сельди слабосоленной от 09.06.2014;

на поставку молока и молочных продуктов от 09.06.2014;

на поставку мяса (включая птицу) и мясоперерабатывающей продукции от 09.06.2014;

на поставку мукомольно-крупяной продукции, кондитерских изделий и прочих продуктов питания от 09.06.2014;

на поставку овощей, фруктов переработанных и сока плодово-ягодного от 09.06.2014.

Таким образом, возникают риски предъявления поставщиком штрафных санкций в отношении нарушения договорных обязательств МБОУ СОШ № 1, что может привести к дополнительной нагрузке на бюджет.

3. В отдельных случаях поставляемый товар не соответствует товару, указанному в спецификации к договору.

Так, по гражданско-правовому договору на поставку мукомольно-крупяной продукции, кондитерских изделий и прочих продуктов питания от 09.06.2014 согласно расходной накладной поставлены вместо воды натуральной «Акуловской» минеральная вода «Карельская жемчужина», вместо кофейного напитка «Аромат» кофейный напиток «Утро», вместо пряников «Молочные» пряники «Топленое молоко».

По гражданско-правовому договору на поставку овощей, фруктов переработанных и сока плодово-ягодного от 09.06.2014 вместо сока плодово-ягодного «Вико» поставлен нектар «Том и Джерри» по расходной накладной и сок «Дары Кубани» по расходной накладной.

3.4. Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее – субсидия на обеспечение молоком)

В рамках государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2014 № 169-П предусмотрено мероприятие по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Методика распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях утверждена постановлением от 30.12.2011 № 388-П.

На основании Соглашений о взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Кемского муниципального района на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях от 17.02.2014 № 1154/11/01-18МО-и на 2014 год и от 13.04.2015 № 2917/11/01-18/МО-и на 2015 год, заключенных между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Кемского района, в соответствии с постановлениями Правительства Республики Карелия от 03.02.2014 № 16-П и от 02.02.2015 № 26-П, Кемскому району предоставлена субсидия в размере 1 395,0 тыс. рублей на 2014 год и 1 532,0 тыс. рублей на 2015 год.

Постановлениями Администрации от 07.03.2014 № 231 и от 24.08.2015 № 647 установлено, что обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2014 и 2015 годах соответственно является расходным обязательством Кемского муниципального района.

Указанными постановлениями на каждый соответствующий год утверждены правила обеспечения молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, согласно которым муниципальные общеобразовательные учреждения организуют предоставление молока (заменяющих его продуктами) обучающимся на ступени начального общего образования, а Муниципальное казенное учреждение «Управление образования» Кемского муниципального района в частности обеспечивает выполнение функций, связанных с обеспечением молока (заменяющих его продуктами), заключает контракты (договоры) на поставку.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее. Муниципальным казенным учреждением «Управление образования» Кемского муниципального района заключен договор на поставку молока для обучающихся 1-4 класса от 10.02.2015 на сумму 99,9 тыс. рублей при отсутствии доведенных Кемским муниципальным Финансовым управлением лимитов бюджетных обязательств, что является нарушением положений пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса. По данному факту в рамках статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) Контрольно-счетной палатой Республики Карелия будет проведено административное расследование с целью выявления признаков состава правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.10 КоАП РФ.

В нарушение требований пункта 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Муниципальным казенным учреждением «Управление образования» Кемского муниципального района реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, не ведется

3.5. *Иные нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия*

Кемское муниципальное финансовое управление

1. В нарушение пункта 3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Кемского муниципального района и Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Кемского муниципального района, включая внесение изменений в них, утвержденных приказом Кемского муниципального финансового управления от 30.12.2014, сводная бюджетная роспись на 2015 год составлена на очередной финансовый год (на плановый период не составлялась).

2. Финансовое обеспечение деятельности финансового управления в 2014-2015 годах осуществлялось на основании бюджетных смет.

Во исполнение требований статьи 221 Бюджетного кодекса Приказом Кемского муниципального финансового управления от 25.11.2008 № 134 определен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Кемского муниципального Финансового управления (далее – Порядок составления, утверждения и ведения смет).

С 2010 года Порядок составления, утверждения и ведения смет не приведен в соответствии с изменениями, внесенными в Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденные приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н (далее – Общие требования).

Таким образом, бюджетная смета Кемского МФУ и изменения показателей бюджетной сметы в проверяемый период не соответствовали формам, установленным приложениями № 1 и № 3 к Общим требованиям.

4. *Формирование и утверждение муниципального задания*

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 69² Бюджетного кодекса, частью 7 статьи 9.2. Закона № 7-ФЗ постановлением Администрации от 08.11.2010 № 787 утвержден Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями муниципального образования «Кемский муниципальный район».

В целях реализации постановления Администрации от 08.11.2010 № 787 постановлением Администрации от 09.11.2012 № 969 утвержден Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Кемского муниципального района муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Кемского муниципального района (далее – Порядок определения нормативных затрат № 969).

Постановлением Администрации от 12.05.2012 № 400 утвержден Перечень муниципальных услуг и государственных услуг предоставляемых администрацией Кемского муниципального района и подведомственными

муниципальными учреждениями. Также Перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями муниципального образования «Кемский муниципальный район» утвержден постановлением Администрации от 25.12.2012 № 1182.

Муниципальными заданиями в соответствии с Перечнем от 25.12.2012 № 1182 определены:

наименование муниципальной услуги: «общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования»;
потребители муниципальной услуги: физические лица;
показатели, характеризующие качество муниципальной услуги.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло свою деятельность на основании муниципальных заданий на 2014 и 2015 годы утвержденных постановлениями Администрации от 22.01.2014 № 67 и от 29.12.2014 № 1261 соответственно.

Наименование муниципальной услуги – общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования.

Проверке представлены отчеты об исполнении муниципального задания за 2014 и 2015 годы. Информация о выполнении установленного муниципального задания представлена в Приложении 7.

При анализе выполнения муниципального задания МБОУ СОШ № 1 в проверяемом периоде установлено следующее:

1. По итогам 2015 года установлены отклонения фактических значений объемов муниципальных услуг от плановых значений, установленных муниципальным заданием для МБОУ СОШ № 1 в части достижения показателей «доля детей, охваченных обучением» и «удельный вес выпускников 9 классов, перешедших к следующему уровню образования».

Вместе с тем, согласно Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии муниципальному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг на 2015 год от 29.12.2014, заключенного между Администрацией и МБОУ СОШ № 1, Учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания муниципальных услуг в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (содержанию), порядку оказания муниципальных услуг, определенными в муниципальном задании.

Таким образом, МБОУ СОШ № 1 нарушены условия Соглашения о предоставлении субсидии муниципальному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение муниципального задания.

2. В отчете о выполнении муниципального задания не учитываются показатели объема муниципальной услуги в натуральных показателях.

3. Плановые значения отчета о выполнении муниципального задания за 2014 и 2015 годы не соответствуют плановым значениям самого задания.

4. В силу пункта 1 статьи 69² Бюджетного кодекса муниципальное задание должно содержать, в частности, порядок контроля за исполнением муниципального задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения.

Согласно пункта 14 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания контроль за исполнением муниципального задания осуществляет отдел по социальным вопросам Администрации.

Порядок контроля за выполнением муниципального задания, включённый в само муниципальное задание для МБОУ СОШ № 1, предполагает проведение плановых проверок 1 раз в год. В проверяемом периоде проверки не проводились.

Таким образом, отсутствует должным образом организованный контроль за формированием и выполнением муниципального задания, доводимого общеобразовательному учреждению. Администрацией не обеспечена результативность использования бюджетных средств, предусмотренная статьей 158 Бюджетного кодекса, в размере 8 715,3 тыс. рублей. Порядок возврата остатка субсидии на выполнение муниципального задания, в частности муниципальными бюджетными учреждениями, в объеме, соответствующем недостигнутым показателям муниципального задания указанными учреждениями не определен.

5. По результатам проверки правильности формирования муниципального задания и его финансового обеспечения и анализа плана финансово-хозяйственной деятельности за 2014 и 2015 год в отношении МБОУ СОШ № 1, проведенной инспектором контрольно-счетной комиссии Кемского муниципального района установлено следующее:

отсутствует четкий механизм формирования показателей муниципального задания, нет закрепленного лица, ответственного за формирование муниципального задания и предоставление по нему отчетности, и как следствие используется формальный подход к формированию муниципального задания. Со стороны Муниципального казенного учреждения Управления образования Кемского муниципального района отсутствует должным образом организованный контроль за формированием и выполнением муниципального задания, доводимого общеобразовательному учреждению;

в квартальных и годовых отчетах по выполнению муниципального задания за 2014 и 2015 год не указана дата их составления, что не дает возможность проконтролировать дату их предоставления;

субсидии на выполнение муниципального задания МБОУ СОШ №1 планировались расчетным методом на базе данных предыдущего отчетного периода, нормативные затраты не применялись, не утверждена стоимость единицы муниципальной услуги. Объемы предоставленных субсидий на выполнение муниципального задания Кемским муниципальным районом МБОУ СОШ №1 изменялись в течение года, а показатели муниципального задания не изменялись. Таким образом, отсутствует взаимосвязь между внесенными изменениями в объем субсидии на выполнение муниципального задания и муниципальным заданием.

5. Проверка соблюдения МКУ Кемская ЦБ УО требований законодательства при осуществлении бухгалтерского обслуживания финансово-хозяйственной деятельности Учреждения

1. Инвентаризация основных средств, нематериальных активов, товарно-материальных ценностей, расчетов с подотчетными лицами перед составлением годовой бухгалтерской отчетности Учреждения за 2015 год проведена с отдельными нарушениями пункта 26 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н и пункта 2.4, 2.7 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 (ред. от 08.11.2010) в части отсутствия фактической проверки и документального подтверждения наличия, состояния и оценки имущества и обязательств.

2. По результатам выборочной инвентаризации, проведенной в Учреждении в период проверки, установлены факты неполноты и неточности внесения в описи данных о фактических остатках документов об образовании на общую сумму 1,9 тыс. рублей, финансовых обязательств в части расчетов по начислениям на выплаты оплате труда на сумму 694,3 тыс. рублей.

3. В нарушение требований пункта 46 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в большинстве случаев в Учреждении отсутствовали инвентарные номера на объектах основных средств.

4. В нарушение положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» просроченная кредиторская задолженность некоторых контрагентов отражена в инвентаризационных описях, составленных в ходе проведения инвентаризации в 2015 году некорректно, а именно в категории задолженности – «подтвержденная кредиторами», а не в категории «просроченная задолженность». По состоянию на 01.01.2016 года просроченная кредиторская задолженность составляет 680,2 тыс. рублей.

5. Установлены нарушения требований пункта 12 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, в бухгалтерской отчетности по МБОУ СОШ № 1, в частности, отсутствует текстовая часть Пояснительной записки к Балансу Учреждения. Раздел 5 «Прочие вопросы

деятельности учреждения» Пояснительной записки не сформирован, в связи с чем, отсутствуют сведения:

о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

о формах отчетности, не включенных в состав бухгалтерской отчетности учреждения ввиду отсутствия числовых значений показателей.

6. Вследствие осуществления недостаточного внутреннего финансового контроля МБОУ СОШ №1 допущены нарушения при составлении бухгалтерской отчетности, в том числе случаи недостоверности Отчета о финансовых результатах деятельности учреждения за 2015 год по финансовому источнику «Субсидии на иные цели» по строке «Начисления на выплаты по оплате труда». Сумма искажения составила 694,3 тыс. рублей (или 7,4 процента).

7. В нарушение требований пунктов 66, 302, 381 и 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, допущены следующие нарушения бухгалтерского учета:

7.1. приобретенные неисключительные права пользования программными продуктами (лицензионное программное обеспечение «Microsoft») не учтены на забалансовом счете 01 и не отражены в годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год по форме «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах», что привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2015 год на сумму 23,3 тыс. рублей;

7.2. расходы на приобретение неисключительных прав пользования программным обеспечением в 2015 году не в полном объеме учитывались на счете «расходы будущих периодов на прочие работы и услуги» и были сразу списаны в состав текущих расходов, что повлекло за собой искажение бухгалтерской отчетности по форме «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на 1 января 2016 на сумму (-) 23,3 тыс. рублей;

7.3. договора безвозмездного пользования имуществом от 16.07.2014 и от 01.01.2010, не учтены на забалансовом счете «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», что повлекло за собой искажение формы «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год.

8. Выборочной проверкой представленных договоров установлены следующие недостатки:

8.1. МБОУ СОШ №1 заключен договор поставки продукции и оборудования в образовательные учреждения от 18.02.2015 с ООО «Школьная мебель». Предмет договора – поставка наборов оборудования по химии. Сумма договора – 41,1 тыс. рублей. В нарушение пункта 2.1. договора оплата товара произведена авансовым платежом в полном размере.

9. В нарушение требований пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) при ведении бухгалтерского учета выявлены факты несвоевременной передачи

первичных учетных документов для их регистрации в регистрах бухгалтерского учета, а также несвоевременной регистрации переданных данных в регистрах бухгалтерского учета. Так, акт выполненных работ за подписку на периодические издания от 18.12.2014 без подписи «Заказчика» и без печати принят к учету в январе 2015 года.

10. В ходе выборочной проверки использования средств субсидии на обеспечение молоком установлены технические ошибки при формировании Журнала выдачи молока по МБОУ СОШ № 1 по количеству списанных пачек за февраль 2015 года (пересортица между 3-А и 3-Б классам составила 19 пачек).

11. Использованные средства субсидии за февраль 2015 года в сумме 76,1 тыс. рублей, март 2015 года в сумме 66,8 тыс. рублей подтверждены ненадлежаще оформленными первичными учетными документами, что является нарушением статьи 9 Закона № 402-ФЗ. Установлены факты отсутствия подписей в Журналах выдачи молока директора Учреждения, заведующего производством, материально-ответственных лиц.

12. Списание материальных запасов (молока (заменяющих его продуктов) осуществляется с нарушениями положений, установленных пунктом 108 Инструкции № 157н, Письма Минфина России от 15.10.2012 № 02-06-10/4287. Способ списания материальных запасов – молока (по фактической стоимости каждой единицы или по средней фактической стоимости) в учетной политике учреждения не закреплен.

13. В нарушение требований пункта 34 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н выбытие материальных запасов (молока), в отношении которых установлен срок эксплуатации, (в том числе в результате принятия решения об их списании) осуществляется, в отсутствие решений постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, и не оформляются актами по форме, установленной Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

14. Проверкой установлены неправомерные (необоснованные) расходы в сумме 1,3 тыс. рублей, связанные со списанием 104 пачек молока, которые фактически были направлены на обеспечение молоком учащихся МБОУ «Кривопорожская СОШ». (Данный факт подтверждается накладной от 28.04.2015 о передаче молока в МБОУ Кривопорожская СОШ).

15. Результаты проверки свидетельствуют о необходимости установления на муниципальном уровне организационного (информационного и методического) сопровождения реализации проекта «Школьное молоко». В 2015 году в октябре дети были обеспечены молоком в течении 3 дней из 22 предусмотренных, в ноябре 7 дней из 16. При этом в декабре молоко выдавалось все 20 дней по 3 пачки в день. Необоснованное списание молока в декабре 2015 года составило 10 пачек на сумму 124 рубля.

6. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок МБОУ СОШ № 1

1. МБОУ СОШ № 1 заключены договора на поставку продукции и оборудования в образовательные учреждения с ООО «Все для Вас», ООО «Школьная мебель», договор поставки оборудования с ИП Бильков С.Г., которые не содержат условия о сроках оплаты товара, об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором. При этом пункт 2.2. договоров с ООО «Все для Вас» и с ООО «Школьная мебель» содержит условие о праве требования возврата неоплаченной продукции поставщиком в случае неоплаты продукции покупателем в установленный договором срок (срок не определен).

В соответствии с частью 15 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона № 44-ФЗ) при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 26, 28 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком могут не применяться к указанным контрактам. Однако, по мнению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, названные условия целесообразно включать в заключаемые договора в целях определения сроков оплаты и ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств.

2. В нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ договор поставки оборудования от 22.12.2014 б/н заключен на сумму превышающую допустимые 400,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 24 Закона № 44-ФЗ в случае, не предусмотренном статьей 93 Закона № 44-ФЗ, указанный договор заключен с единственным поставщиком без применения конкурентного способа определения поставщика.

3. В результате признанного несостоявшимся конкурса с ограниченным участием МБОУ СОШ № 1 заключены шесть гражданско-правовых договоров на поставку продуктов.

Согласно части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражается заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Положение о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - отчет) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета).

В пункте 2 постановления Правительства РФ № 1093 указано, что до ввода в эксплуатацию ЕИС в сфере закупок отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его

исполнения размещается на официальном сайте РФ в Интернете для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В нарушение пункта 4 Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета, подготовка отчетов контрактным управляющим не производилась, отчеты об исполнении гражданско-правовых договоров и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на официальном сайте не размещались.

4. В единой информационной системе zakupki.gov.ru. 11.04.2016 размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0306300002916000003 на поставку учебных изданий (учебников). В извещении о закупке указаны наименования конкретных издательств из федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 31.03.2014 № 253, что, по мнению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, не соответствует требованиям статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

7. Проверка организации и состояния внутреннего контроля

1. По информации, полученной по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, Министерством образования Республики Карелия и Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия проверок, проведенных по вопросам использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия Кемскому муниципальному району, относящихся к теме контрольного мероприятия, не проводилось.

2. Постановлением Администрации от 30.05.2011 № 383 утверждено положение об осуществлении администрацией Кемского муниципального района финансового контроля деятельности муниципальных учреждений Кемского муниципального района (далее – Положение о финансовом контроле).

Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» обязанность осуществлять ведомственный финансовый контроль отменена, а вместо нее на главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) возложена обязанность по осуществлению внутреннего финансового контроля (статья 160²⁻¹ Бюджетного кодекса).

Таким образом, Администрация, как главный распорядитель бюджетных средств обязана осуществлять внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения

бюджетного учета, в том числе подведомственными ему получателями бюджетных средств.

В силу части 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса внутренний финансовый контроль должен осуществляться в порядке, установленном местной администрацией. Порядок осуществления внутреннего финансового контроля в соответствии с требованиями статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса в 2014-2015 годах отсутствовал.

В нарушение положений статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса внутренний контроль Администрацией в проверяемом периоде не осуществлялся.

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля администрацией Кемского муниципального района утвержден постановлением № 52 только 28 января 2016 года.

3. В Соглашениях, заключенных между Администрацией и МБОУ СОШ № 1 определены показатели эффективности использования расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также предусмотрены ежемесячные отчеты о произведенных расходах за счет средств субсидии и о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии (далее – Отчет).

Форма Отчета Соглашениями не определена. Отсутствует достаточный контроль выполнения целевых показателей результативности предоставления субсидий, характеризующие эффективность расходов установленных в Соглашениях.

Таким образом, Администрацией не в полной мере обеспечено выполнение бюджетных полномочий, возложенных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

4. Обязанность утверждения порядка организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля, предусмотренная пунктом 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, МКУ Кемской ЦБ УО не исполнена.

В нарушение статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 2013-2014 годах внутренний финансовый контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни, в том числе по средствам, полученным из бюджета Республики Карелия, МКУ Кемской ЦБ УО в полной мере не осуществлялся.

Краткие выводы по результатам контрольного мероприятия

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемкого муниципального района

1. Из средств бюджета Республики Карелия Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемкого муниципального района в 2014 году предусмотрено 46 285,2 тыс. рублей, фактически профинансировано – 46 256,4 тыс. рублей или 99,9 процента от запланированного, что на 28,8 тыс. рублей меньше, в 2015 году предусмотрено 44 283,9 тыс. рублей, фактически профинансировано – 44 196,5 тыс. рублей или 99,8 процента от запланированного, что на 87,3 тыс. рублей меньше.

2. Освоено средств в общем объеме в 2014 году - 46 134,3 тыс. рублей (99,7 процентов от плана и 99,7 процентов от фактического финансирования), в 2015 году – 44 196,4 тыс. рублей (99,8 процентов от плана и 100 процентов от фактического финансирования).

3. В нарушение требований статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в проверяемом периоде официальный сайт образовательной организации в сети «Интернет» отсутствовал.

4. В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения Требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет, утвержденных приказом Федерального казначейства от 15.02.2012 № 72.

5. В ходе контрольного мероприятия, в нарушение пункта 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н, на официальном сайте bus.gov.ru установлены отдельные случаи не размещения изменений в план финансово-хозяйственной деятельности.

6. В нарушение пункта 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса установлены факты нецелевого использования бюджетных средств субвенции на образование. Общий объем данных расходов составляет 811,1 тыс. рублей, в том числе:

расходы на участие учителей в семинарах – 11,1 тыс. рублей;

расходы на приобретение и монтаж системы видеонаблюдения – 800,0 тыс. рублей.

7. Неправомерные расходы в рамках целевой программы «Адресная социальная помощь», ввиду отсутствия подтверждающих документов, в 2015 составили 90,9 тыс. рублей.

8. Проверкой установлены неправомерные (необоснованные) расходы в рамках мероприятий по обеспечению молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных

общеобразовательных организациях, в сумме 1,3 тыс. рублей, связанные со списанием 104 пачек молока, которые фактически были направлены на обеспечение молоком учащихся МБОУ «Кривопорожская СОШ».

9. Нарушен принцип эффективности, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса в части результативности использования средств субсидии в 2015 году в объеме 21,3 тыс. рублей в рамках целевой программы «Адресная социальная помощь».

10. Учреждением не подтверждено достижение показателя эффективности использования расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия (доля детей, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, из малоимущих семей, и обучающихся из числа детей-инвалидов, обеспеченных питанием в учебные дни, в которых предоставлялось питание в муниципальных образовательных организациях, в общем количестве детей, имеющих право на обеспечение питанием – 100 процентов).

11. Учреждением не достигнут показатель эффективности использования субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время - охват детей, которым в каникулярное время предоставлен отдых (количество детей, отдохнувших в каникулярное время - 135 чел., фактически – 125 чел.) в 2015 году.

12. В ходе проверки установлены отдельные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, которые изложены в разделе 6 «Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок МБОУ СОШ № 1» настоящего Отчета.

Администрация Кемского муниципального района

1. Проверкой отмечено несоответствие отдельных направлений расходования средств субсидии, установленных пунктом 10 Порядка установления и исполнения расходного обязательства Кемского муниципального района, подлежащего исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия, на выполнение государственного полномочия по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», утвержденных Постановлением Администрации от 05.05.2014 № 423 составу расходов, включенных в нормативы согласно статьи 20 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании».

2. В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса и пункта 2 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007. № 112н, Администрацией не установлен порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

3. В нарушение абзаца 2 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса и пункта 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения

бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, Главой Администрации не утверждены бюджетные сметы на 2014 и 2015 финансовые годы. По данному факту в рамках статьи 28.7 КоАП РФ Контрольно-счетной палатой Республики Карелия будет проведено административное расследование с целью выявления признаков состава правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.7 КоАП РФ.

4. В нарушение статьи 219¹ Бюджетного кодекса, Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджетов муниципальных образований Кемского района бюджетная роспись Администрацией не ведется.

По данному факту в рамках статьи 28.7 КоАП РФ Контрольно-счетной палатой Республики Карелия будет проведено административное расследование с целью выявления признаков состава правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.9 КоАП РФ.

5. Администрацией не в полной мере обеспечено выполнение бюджетных полномочий, возложенных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в результате чего не обеспечена результативность использования бюджетных средств 90 453,1 тыс. рублей.

6. В нарушение положений статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса внутренний контроль Администрацией в проверяемом периоде не осуществлялся.

7. Отсутствует должным образом организованный контроль за формированием и выполнением муниципального задания, доводимого общеобразовательному учреждению. Администрацией не обеспечена результативность использования бюджетных средств, предусмотренная статьей 158 Бюджетного кодекса, в размере 8 715,3 тыс. рублей.

8. В нарушение статьи 100 Закона № 44-ФЗ Администрацией не утвержден регламент проведения ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

9. В нарушение пункта 3 Приказа Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», пункта 2 Порядка составления и утверждения плана ФХД в 2014-2015 годы планы финансово-хозяйственной деятельности Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» Кемского муниципального района в 2014 и 2015 годах утверждались на текущий финансовый год (на плановый период не утверждался).

Кемское муниципальное финансовое управление

1. В нарушение пункта 3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Кемского муниципального района и Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Кемского муниципального района, включая

внесение изменений в них, утвержденных приказом Кемского муниципального финансового управления от 30.12.2014, сводная бюджетная роспись на 2015 год составлена на очередной финансовый год (на плановый период не составлялась).

2. Бюджетная смета Кемского МФУ и изменения показателей бюджетной сметы в проверяемый период не соответствовали формам, установленным приложениями № 1 и № 3 к Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н.

***Муниципальное казенное учреждение «Управление образования»
Кемского муниципального района***

1. В нарушение требований пункта 2 статьи 73 Бюджетного кодекса Муниципальным казенным учреждением «Управление образования» Кемского муниципального района реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, не ведется.

2. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Муниципальное казенное учреждение «Управление образования» Кемского муниципального района заключило договор на поставку молока для обучающихся 1-4 класса от 10.02.2015 на сумму 99,9 тыс. рублей при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств. По данному факту в рамках статьи 28.7 КоАП РФ Контрольно-счетной палатой Республики Карелия будет проведено административное расследование с целью выявления признаков состава правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.10 КоАП РФ.

***Муниципальное казенное учреждение
«Централизованная бухгалтерия учреждений образования»
Кемского муниципального района***

В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения при ведении бухгалтерского учета, в части:

проведения инвентаризации основных средств, нематериальных активов, товарно-материальных ценностей, расчетов с подотчетными лицами;

отсутствия инвентарных номеров на объектах основных средств;

отражения просроченной кредиторской задолженности некоторых контрагентов в инвентаризационных описях;

порядка составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, в бухгалтерской отчетности по МБОУ СОШ № 1;

недостовренности Отчета о финансовых результатах деятельности учреждения по финансовому источнику «Субсидии на иные цели»;

и иные нарушения бухгалтерского учета.

Подробная информация о вышеуказанных нарушениях изложена в разделе 5 «Проверка соблюдения МКУ Кемская ЦБ УО требований законодательства при осуществлении бухгалтерского обслуживания финансово-хозяйственной деятельности Учреждения» настоящего Отчета.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Кемскому муниципальному району для муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1» в 2014-2015 годах» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Государственного контрольного комитета Республики Карелия;
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Министерства здравоохранения Республики Карелия,
Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1»,
Администрации Кемского муниципального района,
Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района.

2. Направить Представления об устранении нарушений в адрес:
Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1»,
Администрации Кемского муниципального района,
Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района,
Кемского муниципального финансового управления,
Муниципального казенного учреждения «Управление образования» Кемского муниципального района.

3. Направить материалы проверки в Государственный контрольный комитет Республики Карелия для рассмотрения и принятия решения по выявленным признакам административных правонарушений.

4. Администрации Кемского муниципального района, Кемскому муниципальному финансовому управлению, Муниципальному казенному учреждению «Управление образования» Кемского муниципального района, Муниципальному казенному учреждению «Централизованная бухгалтерия учреждений образования» Кемского муниципального района, Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 1» принять меры к устранению указанных в настоящем отчете нарушений и недостатков.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.А. Белянинова