



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН  
Постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
от 12 февраля 2016 года № 3

### Отчёт о результатах контрольного мероприятия

**Наименование контрольного мероприятия:** Проверка эффективности использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске.

**Основание проведения контрольного мероприятия:** Пункт 3.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год.

**Цель контрольного мероприятия:** Оценить эффективность и целевое использование бюджетных средств, направленных на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 22 октября по 11 ноября, с 23 ноября по 15 декабря 2015 года, с 11 января по 29 января 2016 года.

**Объекты контрольного мероприятия:**

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

Администрация Петрозаводского городского округа;

Муниципальное бюджетное учреждение Петрозаводского городского округа «Спортивный комплекс «Луми» (в рамках встречной проверки).

**Проверяемый период деятельности:** 2012–2015 годы.

**Руководитель контрольного мероприятия:** Л.В. Митькина – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

**Исполнители контрольного мероприятия:** Д.А. Корняков, Д.О. Селяев, О.В. Степура – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, А.А. Михеева – аудитор Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа, Э.А. Соловьева – главный специалист Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (участник мероприятия).

**Нормативные документы, использованные в работе:** Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении № 1 к отчету.

**Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:**

акт проверки Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 11 декабря 2015 года. К акту представле-

ны пояснения от 22.12.2015 № 8542/6.1./МСЖКХиЭ-и, которые рассмотрены и учтены при подготовке отчёта;

акт проверки Администрации Петрозаводского городского округа от 18 декабря 2015 года. К акту представлены пояснения и замечания от 24.12.2015 № 111-23-304, которые рассмотрены и учтены при подготовке отчёта. Акт проверки Администрации Петрозаводского городского округа от 22 января 2016 года. Акт подписан без пояснений;

акт встречной проверки муниципального бюджетного учреждения «Спортивный комплекс «Луми» от 18 декабря 2015 года. К акту представлены пояснения от 29.12.2015 № 327, которые рассмотрены и учтены при подготовке отчёта.

В проверяемом периоде контролирующими органами проведены следующие проверки, относящиеся к предмету и цели настоящего мероприятия:

1. Проверка использования в 2012 году средств федерального бюджета, направленных на формирование здорового образа жизни граждан, развитие массового спорта, совершенствование системы физического воспитания детей, подростков и молодежи, развитие детско-юношеского и студенческого спорта, в Администрации Петрозаводского городского округа, проведенная Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия (акт от 31.10.2013).

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 2.1.19 Соглашения от 27.06.2012, заключенного Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации с Правительством Республики Карелия, пунктов 2.2.7 и 2.2.14 Соглашения от 21.02.2012 № 1-А/2012, заключенного Министерством строительства Республики Карелия с Администрацией Петрозаводского городского округа, средства субсидии из федерального бюджета, направленные на софинансирование объектов капитального строительства собственности муниципальных образований, в сумме 11 930,79 тыс. рублей использованы Администрацией Петрозаводского городского округа неэффективно.

2. Выездная проверка использования предоставленных из федерального бюджета субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в Администрации Петрозаводского городского округа за 2013 год, проведенная Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия (акт от 29.07.2014). Нарушений не выявлено.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Администрации Петрозаводского городского округа, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия, муниципального бюджетного учреждения «Спортивный комплекс «Луми».

**Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет.

**Перечень приложений к данному отчету:**

Приложение № 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов»;

Приложение № 2 «Анализ исполнения муниципальных контрактов (догово-

ров) на выполнение работ (услуг) по объекту «Строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске»;

Приложение № 3 «Информация об использовании бюджетных средств, выделенных на строительство объекта «Спортивный комплекс в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной»;

Приложение № 4 «Информация о выполненных и принятых работах по муниципальному контракту на выполнение работ по строительству объекта «Спортивный комплекс в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной».

**Метод проведения контрольного мероприятия:** выборочный.

### **Общие положения**

Стратегией развития физической культуры и спорта Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р<sup>1</sup>, определены цель, задачи и основные направления реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта на период до 2020 года.

Целью Стратегии является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а также повысить конкурентоспособность российского спорта.

В целях последовательного осуществления в Республике Карелия государственной политики развития физической культуры и спорта, реализации комплекса мер, направленных на создание условий для укрепления здоровья населения республики путём развития инфраструктуры массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта, приобщения различных возрастных групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, постановлением Правительства Республики Карелия от 13.12.2010 № 294-П утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» на 2011–2015 годы (далее – Программа).

В соответствии с разделом 2 Программы её целью является создание условий, обеспечивающих возможность для жителей Республики Карелия вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре, а задачами Программы:

- совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения Республики Карелия;
- развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства;
- развитие кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта;
- популяризация массового спорта и приобщение различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Государственным заказчиком-координатором Программы является Государственный комитет Республики Карелия по делам молодежи, физической культуре,

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года».

спорту и туризму. Постановлением Правительства Республики Карелия от 27.09.2011 № 255-П Государственный комитет Республики Карелия по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму преобразован в Министерство по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму Республики Карелия.

Государственным заказчиком и одним из основных разработчиков Программы является Министерство строительства Республики Карелия.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 17.06.2013 № 187-П (ред. от 31.07.2013) Министерство строительства Республики Карелия упразднено, его функции переданы Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – Министерство). В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2013 № 216-П, кроме прочих функций Министерство осуществляет:

региональный государственный строительный надзор в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (подпункт 23 пункта 10 Положения);

функции главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Карелия (пункт 57 Положения).

В перечень программных мероприятий, сформированный в приложении 3 Программы, включён объект «Строительство крытого катка в пойме реки Неглинки» со сроком реализации в 2014 году (далее – Объект, Спортивный комплекс).

Согласно Обоснованию расходных обязательств<sup>2</sup> целью и задачами строительства крытого катка в пойме реки Неглинки является увеличение обеспеченности населения г. Петрозаводска спортивными сооружениями, привлечение населения г. Петрозаводска к регулярным занятиям физической культурой и спортом, достижение высоких результатов спортсменами Республики Карелия на всероссийских и международных соревнованиях. Кроме того, обеспечение возможности проведения учебно-тренировочного процесса на высоком профессиональном уровне для спортсменов, проживающих в г. Петрозаводске и Республике Карелия и приезжающих из других регионов Российской Федерации и стран ближнего и дальнего зарубежья для сезонных тренировок, а также проведения спортивных мероприятий регионального, всероссийского и международного уровня.

### **Краткая характеристика Объекта**

Спортивный комплекс расположен в г. Петрозаводске в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной. Спортивный комплекс состоит из здания крытого катка с искусственным льдом и предназначен для учебно-тренировочных занятий по хоккею и фигурному катанию на коньках. Общая стоимость Объекта – 226 645,98 тыс. рублей, общая площадь – 4 337,4 м<sup>2</sup>, размер рабочей площади льда – 61х30 м. С двух сторон вдоль ледового поля расположены судейские и командные блоки. Тренерские и командные раздевалки оборудованы са-

---

<sup>2</sup> Обоснование расходных обязательств (обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений) представлено Администрацией Петрозаводского городского округа в Министерство строительства Республики Карелия для включения объекта «Строительство крытого катка в пойме реки Неглинки» в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2012 год.

нузлами и душевыми, кроме того, на первом этаже расположены медицинский кабинет, помещения для сушки одежды и обуви спортсменов, подсобные и технические помещения, помещение проката спортивного инвентаря. На втором этаже расположены служебные помещения, учебный класс, зал хореографии, тренажерный зал. Единовременная пропускная способность Спортивного комплекса – 45 человек в час, общая пропускная способность катка в день – 405 человек.

Заказчик-застройщик – Администрация Петрозаводского городского округа (далее – Администрация).

Разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию подписано начальником управления архитектуры и градостроительства комитета экономики и управления муниципальным имуществом Администрации Петрозаводского городского округа 2 декабря 2014 года за № RU 10301000-162/14. Объект зарегистрирован в установленном порядке в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия.

Официальное открытие Спортивного комплекса состоялось 17 декабря 2014 года.

Согласно режиму работы ледовая арена занята ежедневно с 6 часов до 24 часов, в том числе обучающимися МОУ ДО «ДЮСШ № 6» с 13 часов до 17 часов в будние дни, в субботу с 14 часов до 17 часов, в воскресенье с 9 часов до 13 часов. В 2015 году фактически пропускная способность ледовой арены составляла от 400 до 450 человек, в том числе посетители массового катания – от 180 до 210 человек, обучающиеся МОУ ДО «ДЮСШ № 6» – от 160 до 180 человек, члены клубов и команд – от 60 до 80 человек.

### **Оценка соблюдения включения объекта капитального строительства в объекты Адресной программы Республики Карелия**

Строительство Спортивного комплекса реализовывалось в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы»<sup>3</sup>, долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» на 2011–2015 годы<sup>4</sup> и государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014–2020 годы<sup>5</sup> (далее – Госпрограмма) в период с 2012 по 2014 годы.

Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2012 год (далее – Адресная программа) и на плановый период 2013 и 2014 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2012 № 92р-П, реализация строительства Объекта предусматривалась в 2013 году.

Адресной программой на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2015 № 87р-П, срок строительства Объекта продлен до 2015 года.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 11.01.2006 № 7 «О Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 13.12.2010 № 294-П «О Долгосрочной целевой программе "Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия" на 2011-2015 годы».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 17.07.2014 № 228-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия "Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия" на 2014-2020 годы».

Правила формирования и реализации Адресной программы (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П<sup>6</sup> (далее – Постановление № 47-П). Пунктом 12 Правил предусмотрен перечень документов, необходимых для включения объекта капитального строительства (реконструкции) в объекты Адресной программы.

Проверкой установлено, что Администрацией не были представлены в Министерство положительное заключение об эффективности инвестиционного проекта и документы, подтверждающие права застройщика на земельный участок (данные документы также не были представлены на момент проведения контрольного мероприятия). Кроме того, предоставленные титульные списки и разрешение на строительство были утверждены после утверждения Адресной программы на 2012 год. Титульный список по Спортивному комплексу утвержден Главой Петрозаводского городского округа.

В нарушение требований пункта 13 постановления Правительства Республики Карелия от 30 сентября 2008 года № 202-П «Об утверждении Порядка проведения проверки эффективности инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия» (далее – Порядок проведения проверки эффективности инвестиционных проектов), устанавливающего, что положительное заключение об эффективности инвестиционного проекта является обязательным документом, необходимым для принятия решения о предоставлении средств бюджета Республики Карелия на реализацию инвестиционного проекта, данное положительное заключение не было представлено в пакете документов для включения Объекта в Адресную программу.

Пунктом 14 Правил установлены основания для отказа о включении объекта капитального строительства в проект Адресной программы, в том числе:

-отрицательное заключение об эффективности инвестиционного проекта, полученное в результате проведения проверки эффективности инвестиционного проекта, в соответствии с Порядком проведения проверки эффективности инвестиционных проектов;

-непредставление полного пакета документов, указанных в пунктах 12, 12.1 Правил, в сроки, установленные Правилами.

В нарушение вышеуказанного пункта Правил Спортивный комплекс был включен в Адресную программу.

### **Своевременность и полнота финансирования строительства Объекта**

#### *Оценка соблюдения условий предоставления и расходования субсидий из федерального бюджета и бюджета Республики Карелия на строительство Объекта*

1. Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2008 № 392<sup>7</sup>. В про-

---

<sup>6</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия».

<sup>7</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2008 № 392 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

веряемом периоде, в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (далее – Минспорт России) и Правительством Республики Карелия, предоставлялись субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности Республики Карелия и на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 25.06.2012 № 427р-П, от 24.09.2013 № 649р-П, от 21.05.2014 № 282р-П установлено, в том числе:

определить Министерство уполномоченным на выполнение условий соглашения.

Контрольные мероприятия Минспортом России и иными федеральными органами по выполнению принятых республикой обязательств в рамках соглашений не проводились.

Отчетность, предусмотренная соглашениями, направлялась Министерством в полном объеме и была принята Минспортом России.

Отмечаем, что пунктом 2.4 соглашения с Минспортом России на 2014 год, предусмотрено наличие положительного заключения о результатах проверок инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, проводимых в порядке, установленном Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590<sup>8</sup>. Вышеуказанное заключение проверке не представлено.

2. Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П<sup>9</sup> (далее – Условия, Критерии отбора, Методика распределения, Постановление № 388-П).

В соответствии с Условиями, утвержденными Постановлением № 388-П, в проверяемом периоде между Министерством и Администрацией были заключены соглашения о направлении из бюджета Республики Карелия в бюджет Петрозаводского городского округа субсидий на софинансирование строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности в рамках реализации Адресной программы.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 388-П исполнительные органы государственной власти Республики Карелия, уполномоченные в соответствующих сферах деятельности, являющиеся получателями бюджетных средств на предоставление субсидий, должны разработать и утвердить:

а) формы соглашений о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии;

---

<sup>8</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».

<sup>9</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методика распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями».

б) формы отчетов о результативности предоставления и эффективности использования соответствующих субсидий (в ред. от 03.06.2015 № 175-П – формы отчетов о результативности предоставления соответствующих субсидий).

В 2012 и 2013 годах Министерством формы соглашений о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии, формы отчетов о результативности предоставления и эффективности использования соответствующих субсидий не утверждались.

В 2014 году формы соглашений утверждены приказом Министерства «Об утверждении форм соглашений о предоставлении субсидий в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия» от 18.03.2014 № 43 (приложение 3 «Двухстороннее соглашение о софинансировании строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности»).

Пунктом 3 вышеуказанного приказа установлено, что формой отчета для муниципальных образований о достижении показателей результативности предоставления субсидий за отчетный финансовый год будет являться годовая статистическая форма С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов» с указанием ввода в действие мощностей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что форма двухстороннего соглашения о софинансировании строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности не в полной мере соответствует требованиям пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П (в ред. от 03.06.2015), т.к. не содержит:

целевые показатели результативности предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия (далее – целевые показатели результативности предоставления субсидий), соответствующие целевым показателям и индикаторам государственных программ Республики Карелия и предусмотренные перечнем расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на соответствующий период утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия;

мероприятия государственного контроля за достижением целевых показателей результативности предоставления субсидий;

последствия недостижения органом местного самоуправления установленных значений целевых показателей результативности предоставления субсидии.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ выполнения Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, по результатам которого установлено, что в нарушение требований:

- подпунктов «б» и «в» пункта 2 Условий соглашениями с Администрацией на 2012 и 2013 годы, в том числе дополнительными соглашениями к соглашению с Администрацией на 2013 год, действовавших в 2014 году, не предусмотрены:

целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидий из бюджета Республики Карелия, согласно приложению к Условиям, и требования по их достижению;

мероприятия государственного контроля за достижением показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий, включая полномочия исполнительного органа государственной власти Республики Карелия, уполномоченного в соответствующей сфере деятельности, являющегося получателем

лем бюджетных средств на предоставление субсидий, подготавливать и вносить в Министерство финансов Республики Карелия предложения о сокращении на очередной финансовый год объема субсидий муниципальному образованию и (или) о приостановлении в текущем году предоставления субсидий в случае, если установлено, что соответствующим муниципальным образованием не достигнуты целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидий, предусмотренные соглашениями;

- абзацев 3, 4, 10 подпункта «а» пункта 2 Условий соглашением с Администрацией на 2015 год не предусмотрены:

целевые показатели результативности предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия, соответствующие целевым показателям и индикаторам государственных программ Республики Карелия и предусмотренные перечнем расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на соответствующий период, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия;

мероприятия государственного контроля за достижением целевых показателей результативности предоставления субсидий;

последствия недостижения органом местного самоуправления установленных значений целевых показателей результативности предоставления субсидии.

Таким образом, Министерством не в полной мере выполняется бюджетное полномочие, установленное пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*Анализ поступлений средств федерального бюджета, бюджета Республики Карелия, направленных на строительство Объекта*

1. В проверяемом периоде Минспортом России во исполнение Федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и постановления Правительства Российской Федерации № 392 заключено 3 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности Республики Карелия и на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности (Соглашение от 27.06.2012 № 265, Соглашение от 09.12.2013 № 594, Соглашение от 09.06.2014 № 226).

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в соответствии с Соглашениями за 2012-2015 годы предусматривались в следующих объемах:

Наименование	Сумма	тыс. рублей
		Доля, %
средства федерального бюджета	168 000,0	66,9
средства бюджета Республики Карелия	40 000,0	15,9
средства бюджета Петрозаводского городского округа	43 305,3	17,2
<b>Итого</b>	<b>251 305,30</b>	<b>100,0</b>

Законами Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на соответ-

ствующий финансовый год были предусмотрены субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности бюджету Петрозаводского городского округа по соответствующим целевым статьям и видам расходов. Объемы бюджетных инвестиций, предусмотренные в проверяемом периоде на реализацию мероприятий по строительству Объекта, отражены в Адресных инвестиционных программах Республики Карелия на соответствующий финансовый год, утвержденных распоряжениями Правительства Республики Карелия и соответствуют показателям приложений «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Республики Карелия» к законам Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год.

Показатели бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя – Министерства – соответствуют показателям сводной бюджетной росписи расходов бюджета Республики Карелия.

Во исполнение принятых республикой обязательств и в соответствии с Условиями, утвержденными Постановлением № 388-П, между Министерством и Администрацией заключены соглашения о направлении из бюджета Республики Карелия в бюджет Петрозаводского городского округа субсидий на софинансирование строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности в рамках реализации Адресной программы (соглашение от 21.02.2012 № 1-А/2012, соглашение от 03.04.2013 № 1-А/2013, соглашение от 19.06.2015 № 1-ФА/2015). Также в проверяемом периоде заключались дополнительные соглашения № 1 от 03.05.2012, № 2 от 23.08.2012, № 3 от 02.11.2012, № 4 от 14.12.2012 к соглашению от 21.02.2012 № 1-А/2012, дополнительные соглашения № 1 от 01.08.2013, № 2 от 13.12.2013, № 3 от 28.12.2013, № 4 от 29.04.2014 и № 5 от 22.08.2014 к соглашению от 03.04.2013 № 1-А/2013).

Объемы субсидий из бюджета Республики Карелия, предоставленных на строительство Объекта учтены в доходной и расходной частях бюджета Петрозаводского городского округа на 2012, 2013, 2014, 2015 годы в полном объеме и соответствуют показателям прогнозируемого поступления доходов и показателям сводной бюджетной росписи бюджета Петрозаводского городского округа за каждый финансовый год проверяемого периода.

Объемы предоставленных субсидий соответствуют принятым Петрозаводским городским Советом решениям о бюджете на 2012, 2013, 2014, 2015 годы с внесенными в них изменениями на конец отчетного периода (финансового года) и отражены в Адресных инвестиционных программах Петрозаводского городского округа, являющихся приложением к решениям о бюджете на финансовый год.

2. В рамках реализации соглашений средства субсидий направлялись в следующие сроки.

#### 2012 год

Платежным поручением от 29.06.2012 № 836 Минспортом России перечислено на счет Министерства 20 000 тыс. рублей на строительство Объекта.

Министерством на счет Администрации платежными поручениями от 04.10.2012 перечислены следующие суммы:

№ 2207723 – 20 000,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета),

№ 2207726 – 15 000,0 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия).

По состоянию на 01.01.2013 остатки неиспользованных бюджетных средств на строительство Объекта составили 22 848,99 тыс. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 11 930,79 тыс. рублей,  
 средства бюджета Республики Карелия – 9 478,2 тыс. рублей.

### 2013 год

В соответствии с приказами Министерства от 30.01.2013 № 24 и от 23.04.2013 № 86 подтверждено наличие потребности Петрозаводского городского округа в использовании в 2013 году на строительство Объекта остатка межбюджетных трансфертов в сумме 9 478,2 тыс. рублей и 11 930,8 тыс. рублей соответственно.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 12.03.2013 Минспорта России подтверждена потребность в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2013 год в сумме 11 930,8 тыс. рублей.

Уведомлением по расчетам между бюджетами (Министерство и Администрация) от 31.07.2013 подтверждена потребность в неиспользованном остатке межбюджетных трансфертов – 11 930,79 тыс. рублей.

По акту сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.08.2013 кассовый расход составил 11 930,79 тыс. рублей.

Платежным поручением от 13.12.2013 № 278 Минспорта России перечислено на счет Министерства 100 000 тыс. рублей на строительство Объекта.

Министерством на счет Администрации платежными поручениями перечислены следующие суммы:

от 14.05.2013 № 3242528 – 25 000 тыс. рублей (средства бюджета Республики Карелия);

от 30.12.2013 № 4439467 – 37 026,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

По состоянию на 01.01.2014 на счете Министерства числились неиспользованные остатки субсидий 2013 года на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в сумме 62 973,87 тыс. рублей.

### 2014 год

Платежным поручением от 22.01.2014 № 4473586 Министерство произвело возврат неиспользованных остатков в сумме 62 973,87 тыс. рублей на счет Минспорта России.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 27.02.2014 Минспорта России подтверждена потребность в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2014 год в сумме 62 973,87 тыс. рублей.

Платежным поручением от 28.03.2014 № 957 Минспорта России перечислены на счет Министерства средства в сумме 62 973,87 тыс. рублей.

Платежным поручением от 23.06.2014 № 725 Минспорта России перечислено на счет Министерства 48 000 тыс. рублей на строительство Объекта.

Министерством перечислено на счет Администрации следующие суммы платежными поручениями за счет средств федерального бюджета:

рублей

Платежные поручения		
№	Дата	Сумма
550994	23.12.2014	3 629 455,26
503974	16.12.2014	324 362,18
470016	10.12.2014	564 992,44
259350	31.10.2014	908 379,67
259349	31.10.2014	2 216 016,53

Платежные поручения		
№	Дата	Сумма
259348	31.10.2014	9 555 550,08
129325	07.10.2014	5 418 361,37
87578	29.09.2014	2 949 795,34
37205	17.09.2014	2 042 765,00
29885	16.09.2014	1 063 529,64
882801	05.09.2014	863 596,15
839773	27.08.2014	674 572,26
790217	14.08.2014	9 045 665,17
790218	14.08.2014	390 449,59
687040	22.07.2014	4 275 092,82
681779	21.07.2014	9 374 736,61
582721	30.06.2014	12 477 193,00
551230	24.06.2014	3 478 097,67
396400	21.05.2014	9 010 204,20
329556	07.05.2014	5 318 776,23
<b>Итого</b>		<b>83 581 591,21</b>

По состоянию на 01.01.2015 на счете Администрации числились неиспользованные остатки субсидий 2014 года на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в сумме 3 629,46 тыс. рублей.

#### 2015 год

Платежным поручением от 22.01.2015 № 681794 Министерство произвело возврат неиспользованных остатков в сумме 31 021,73 тыс. рублей на счет Минспорта России.

Уведомлением по расчетам между бюджетами Минспортом России подтверждена потребность в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2014 год:

от 06.02.2015 в сумме 27 392,28 тыс. рублей,

от 17.03.2015 – 3 629,46 тыс. рублей.

Платежными поручениями Минспортом России перечислены на счет Министерства средства в сумме 31 021,73 тыс. рублей:

от 16.03.2015 № 508 – 27 392,28 тыс. рублей,

от 03.04.2015 № 180 – 3 629,46 тыс. рублей.

Таким образом, Минспортом России в бюджет Республики Карелия субсидии перечислены в полном объеме в размере 168 000,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия перечислены в бюджет Петрозаводского городского округа в полном объеме в размере 40 000,0 тыс. рублей. На софинансирование строительства Объекта в бюджете Петрозаводского городского округа предусмотрено 44 978,5 тыс. рублей, что соответствует объемам, предусмотренным соглашениями.

Общий объем средств, перечисленный из бюджета Республики Карелия в бюджет Петрозаводского городского округа, составил 180 607,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 40 000,00 тыс. рублей (субсидия на софинансирование объектов капитального строительства, относящихся к собственности муниципальных образований), за счет средств федерального бюджета – 140 607,7 тыс. рублей (субсидия на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы»).

## **Проверка целевого и анализ эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство Объекта**

### *Соблюдение законодательства при размещении заказов на выполнение работ (оказание услуг) по строительству Объекта*

1. Администрацией в 2012 году размещен муниципальный заказ на выполнение работ по строительству Объекта в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2012 № 94-ФЗ<sup>10</sup> (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ).

По итогам проведенного открытого аукциона в электронной форме Администрацией заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Спортивный комплекс в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной» (I этап – крытый каток с искусственным льдом для хоккея и фигурного катания) в г. Петрозаводске (далее – Контракт) с ООО «Тяжэнерго» от 13.07.2012 за № 0106300010512000176-0142294-02 с ценой контракта 251 305 298,57 рублей.

Процедура размещения муниципального заказа проведена в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ. При проверке процедуры размещения муниципального заказа нарушений не выявлено.

В ходе проверки соблюдения Администрацией Порядка размещения на официальном сайте информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908<sup>11</sup> (далее – официальный сайт закупки.gov.ru) было установлено, что в нарушение статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ сведения о внесении изменений в муниципальный контракт на официальном сайте закупки.gov.ru не размещены, а именно:

- не внесена информация об изменении сроков выполнения работ по Контракту на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия;

- сведения о заключенном дополнительном соглашении № 7 от 26.03.2014 не внесены в реестр контрактов на официальном сайте;

- не внесена информация об исполнении Контракта (приемка работ и оплата производилась в течение 2012–2014 годов) в реестр контрактов на официальном сайте;

- не внесена информация о принятии заказчиком решения о взыскании с поставщика (исполнителя, подрядчика) неустойки (штрафа, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных Контрактом.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ, документации об открытом аукционе в электронной форме между Администрацией Петрозаводского городского округа, ООО «Деловые операции» (Поручитель) и ООО «Тяжэнерго» заключен договор поручительства от 29.06.2012 № А-4446/ДВ-06-12 сроком действия с момента заключения контракта сторонами и до 15.02.2014 года, но в любом случае до полного исполнения сторонами принятых на себя по контракту обязательств.

Размер обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным договором поручительства составил 41 463 043 рубля 50 копеек, что соответствует 15 про-

<sup>10</sup> Федеральный закон от 21.07.2012 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

<sup>11</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».

центам от начальной (максимальной) цены контракта (276 420 290,00 рублей).

Поручитель: ООО «Деловые операции» (ИНН 3528101080), Вологодская область, г. Череповец, Советский пр., 99А.

Предметом договора поручительства (пункт 1.1 договора) является обязанность Поручителя отвечать перед Заказчиком в объеме, указанном в пункте 1.4 договора поручительства, денежными средствами за исполнение Подрядчиком обязательств по муниципальному контракту на выполнение работ по строительству объекта «Спортивный комплекс в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной (1 этап – крытый каток с искусственным льдом для хоккея и фигурного катания) в г. Петрозаводске».

2. Кроме того, в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ (размещение заказа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) Администрацией заключены договоры:

-от 29.10.2012. № 387 с МУП «Петрозаводское градостроительное бюро» на выполнение работ по уточнению местоположения и площади земельного участка в пойме реки Неглинки для строительства крытого катка без установления границ на местности в сумме 34 947,42 рубля, со сроком выполнения работ до 31.10.2012;

-от 03.07.2012 № ПМ 137/12-СМ с ООО «Проектная мастерская Лыкова Сергея» на выполнение работ по корректировке сметной документации по объекту «Спортивный комплекс в пойме реки Неглинка в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске» на сумму 98 244,00 рубля, сроком выполнения работ – в течение двух недель с даты подписания договора.

#### *Анализ исполнения заключенных контрактов (договоров) по Объекту*

За проверяемый период со стороны Администрации произведены расходы по одному Контракту и двум договорам на общую сумму 220 416,76 тыс. рублей, в том числе:

-в 2012 году – 27 284,2 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 8 069,21 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 5 521,80 тыс. рублей, средства бюджета Петрозаводского городского округа – 13 693,19 тыс. рублей);

-в 2013 году – 109 875,12 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 48 956,92 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 34 478,2 тыс. рублей, средства бюджета Петрозаводского городского округа – 26 440,0 тыс. рублей);

-в 2014 году – 83 257,44 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 79 952,14 тыс. рублей, средства бюджета Петрозаводского городского округа – 3 305,3 тыс. рублей).

В целом кассовое исполнение за 2012–2015 годы составило 176 978,3 тыс. рублей (98,0 процентов к объему поступивших средств), том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 40 000,00 тыс. рублей (100,0 процентов к объему поступивших средств), за счет средств федерального бюджета 136 978,3 тыс. рублей (97,4 процента к объему поступивших средств). Краткий анализ исполнения Контракта и договоров представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование Контракта (договора)	Наименование Подрядчика	Реквизиты Контракта (договора)			Исполнение Контракта (договора)		Задолженность на момент проверки
		Дата	Номер	Сумма Контракта (договора)	Оплата	Выполнено и принято работ	
Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству Объекта (I этап – крытый каток с искусственным льдом для хоккея и фигурного катания) в г. Петрозаводске	ООО «Тяжэнерго»	13.07.12	0106300010 512000176- 0142294-02	251 305,30	220 283,57	226 512,79	6 229,22
Договор на выполнение работ по корректировке сметной документации по Объекту	ООО «Проектная мастерская Лыкова Сергея»	03.07.12	ПМ 137/12- СМ/002000 1200023	98,24	98,24	98,24	0,00
Договор на выполнение работ по уточнению местоположения и площади земельного участка в пойме реки Неглинка для строительства крытого катка без установления границ на местности	МУ «Центр ремонтно-строительных услуг»	29.10.12	387	34,95	34,95	34,95	0,00
<b>Итого:</b>				<b>251 438,49</b>	<b>220 416,76</b>	<b>226 645,98</b>	<b>6 229,22</b>

Информация об исполнении контрактов (договоров) по Объекту за проверяемый период приведена в Приложении № 2 к отчету.

По состоянию на 01.01.2015 по двум договорам обязательства обеих сторон исполнены в полном объеме.

Неисполненным на 01.01.2015 числится муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Спортивный комплекс в пойме реки Неглинка в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной (I этап – крытый каток с искусственным льдом для хоккея и фигурного катания) в г. Петрозаводске». Администрацией ненадлежащим образом осуществлялся контроль за исполнением Контракта, в частности, не были предприняты действия по понуждению Поручителя к выполнению условий договора поручительства в связи с отказом Подрядчика (ООО «Тяжэнерго») добровольно заплатить неустойку за ненадлежащее исполнение условий контракта, предусмотренную муниципальным контрактом в соответствии с действовавшим законодательством, что повлекло за собой длительное неисполнение контракта.

В настоящее время Администрацией ведется претензионно-исковая работа, проводятся судебные разбирательства.

Информация об использовании субсидий и остатках бюджетных средств

представлена в Приложении № 3 к отчету.

Показатели актов сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2013, 01.01.2014, 01.01.2015 между Министерством и Администрацией соответствуют показателям отчетов об использовании межбюджетных трансфертов муниципального образования на 01.01.2013, 01.01.2014, 01.01.2015, направленными Администрацией в Министерство финансов Республики Карелия.

#### *Анализ дебиторской и кредиторской задолженности*

1. Кредиторская задолженность Администрации за принятые к оплате выполненные работы перед ООО «Тяжэнерго» на 01.01.2013 и 01.01.2014 отсутствует, на 01.01.2015 сложилась в сумме 6 229 221,61 рубля.

2. На основании предусмотренной Контрактом ответственности подрядчика Администрация выставила в адрес ООО «Тяжэнерго» претензию о начислении в соответствии с условиями Контракта неустойки в размере 27 392 277,54 рубля со сроком оплаты в срок до 29.12.2014 по реквизитам, указанным в претензии. Сумма начисленной неустойки в размере 27 392 277,54 рубля принята к учету как дебиторская задолженность ООО «Тяжэнерго» перед Администрацией на 01.01.2015.

На момент проверки дебиторская задолженность не погашена, неустойка подрядчиком не оплачена.

#### *Осуществление строительного контроля и технического надзора на Объекте*

Согласно пункту 1.4 Контракта уполномоченным представителем заказчика по вопросам строительного контроля и технического надзора, является муниципальное бюджетное учреждение Петрозаводского городского округа «Центральное ремонтно-строительное управление» (далее – МУ «ЦРСУ»).

Предметом деятельности МУ «ЦРСУ» является предоставление услуг по организации строительства, реконструкции, капитальному ремонту, строительному контролю, комплексному техническому обслуживанию зданий и сооружений Петрозаводского городского округа.

Учредителем и собственником МУ «ЦРСУ» является Петрозаводский городской округ. Функции и полномочия учредителя и собственника МУ «ЦРСУ» осуществляет Администрация.

Финансовое обеспечение деятельности МУ «ЦРСУ» осуществляется за счет средств, выделенных МУ «ЦРСУ» в виде субсидии на основании муниципального задания и плана финансово-хозяйственной деятельности МУ «ЦРСУ», утвержденных в порядке, установленном учредителем.

Согласно пояснениям Комитета экономики и управления муниципального имущества Администрации от 24.11.2015 № 05-13-367 для осуществления полномочий МУ «ЦРСУ» Администрация исключает необходимость получения МУ «ЦРСУ» свидетельства о допуске к работам, в том числе по строительному контролю и техническому надзору, выдаваемого саморегулируемой организацией.

В соответствии со статьей 55.8. Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых органи-

зациях» определены следующие понятия саморегулирования:

-под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил;

-саморегулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется на условиях объединения субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемые организации;

-для целей настоящего Федерального закона под субъектами предпринимательской деятельности понимаются индивидуальные предприниматели и юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие определяемую в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации предпринимательскую деятельность, а под субъектами профессиональной деятельности – физические лица, осуществляющие профессиональную деятельность, регулируемую в соответствии с федеральными законами.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Данный перечень включает в себя работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (по видам работ).

В нарушение статьи 55.8. Градостроительного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 МУ «ЦРСУ» осуществляло строительный контроль и технический надзор на Объекте без наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

#### *Осуществление авторского надзора за строительством Объекта*

В силу Положения по организации и ведению авторского надзора на объектах строительства, определённых в постановлении Госстроя РФ от 10.06.1999 № 44 «Об одобрении и вводе в действие свода правил «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений. СП 11-110-99», авторский надзор – один из видов услуг по надзору автора проекта и других разработчиков проектной документации (физических и юридических лиц) за строительством, осуществляемый в целях обеспечения соответствия решений, содержащихся в рабочей документации, выполняемым строительными-монтажными работами на объекте. Необходимость проведения авторского надзора относится к компетенции заказчика и, как правило, устанавливается в задании на проектирование объекта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Федерального закона от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности» заказчик (застройщик) либо подрядчик вправе не привлекать автора архитектурного проекта с его согласия к разработке документации для строительства и к авторскому надзору за строительством архитектурного объекта при условии реализации архитектурного проекта без изменений.

Сводный сметный расчет стоимости строительства Объекта включает в себя затраты на проведение авторского надзора в размере 0,2 процента от полной смет-

ной стоимости, учтенной в главах 1 – 9 сводного сметного расчета.

Проверке представлена откорректированная сметная документация по Объекту (шифр – ПМ 137/12-СМ) с выделением сметной стоимости I этапа строительства, выполненная в рамках договора на выполнение работ по корректировке сметной документации по Объекту от 03.07.2012 № ПМ 137/12-СМ/0020001200023 и задания на проектирование.

Согласно заключению Министерства от 02.12.2014 № 83/14 Объект соответствует проектной документации, разработанной ООО «Проектная мастерская Лыкова Сергея», строительным нормам и правилам, в том числе требованиям энергетической эффективности и оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов.

По информации Администрации авторский надзор на Объекте не осуществлялся. Информация о согласии автора архитектурного проекта о непривлечении ООО «Проектная мастерская Лыкова Сергея» к осуществлению авторского надзора проверке не представлена.

#### *Анализ выделения и использования земельных участков для строительства Объекта*

Статьей 11 Земельного кодекса Российской Федерации определены полномочия органов местного самоуправления в области земельных отношений, в том числе:

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

2. Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 24 Земельного кодекса Российской Федерации безвозмездное срочное пользование могут предоставляться земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, предусмотренными статьей 29 Земельного кодекса, лицам, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт на строительство объекта недвижимости, осуществляемое полностью за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации или средств местного бюджета, на основе заказа, размещенного в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ, на срок строительства объекта недвижимости.

Согласно статье 26 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». Договоры безвозмездного срочного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации.

Согласно статье 29 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного

самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции.

Основанием прекращения права безвозмездного срочного пользования земельным участком является решение лица, предоставившего земельный участок, или по соглашению сторон, а также по истечении срока, на который земельный участок был предоставлен (статья 47 Земельного кодекса Российской Федерации).

Постановлением Администрации от 09.07.2012 № 3337 утвержден административный регламент Администрации по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков под строительство из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена или находящихся в собственности муниципального образования, юридическим лицам и гражданам» (далее – Административный регламент). Результатом предоставления муниципальной услуги, в том числе является принятие решения в форме постановления Администрации о предоставлении земельного участка в собственность, аренду, безвозмездное срочное пользование и обеспечение заключения договора купли-продажи.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 24 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (в редакции на момент издания постановлений) и Административным регламентом Администрацией изданы постановления:

-от 27.07.2012 № 3657 «О представлении ООО «Тяжэнерго» в безвозмездное срочное пользование земельного участка в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной». В соответствии с указанным постановлением ООО «Тяжэнерго» предоставлен из земель населенных пунктов в безвозмездное срочное пользование сроком до 15.12.2013 земельный участок с кадастровым номером 10:01:010126:046 общей площадью 13 263 м<sup>2</sup>, расположенный по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной, для строительства спортивного комплекса. В соответствии с постановлением Администрации от 19.06.2014 № 2986 о внесении изменений в постановление Администрации от 27.07.2012 № 3657 срок предоставления в безвозмездное пользование определен до 15.08.2014 (основание: решение Арбитражного суда Республики Карелия от 21.02.2014 по делу А26-8319/2013).

-от 22.08.2012 № 4032 «О представлении ООО «Тяжэнерго» в безвозмездное срочное пользование земельного участка в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной», в соответствии с которым ООО «Тяжэнерго» предоставлен из земель населенных пунктов в безвозмездное срочное пользование сроком до 15.12.2013 земельный участок с кадастровым номером 10:01:0010126:164 площадью 18 531 м<sup>2</sup> в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной для размещения объекта физической культуры и спорта (строительство спортивного комплекса). В соответствии с постановлением Администрации от 19.06.2014 № 2987 о внесении изменений в постановление Администрации от 22.08.2012 № 4032 срок предоставления в безвозмездное пользование определен до 15.08.2014 (основание: решение Арбитражного суда Республики Карелия от 21.02.2014 по делу А26-8319/2013).

В соответствии с указанными постановлениями Администрацией заключены договоры безвозмездного срочного пользования земельными участками на срок более одного года, в том числе:

1) договор безвозмездного срочного пользования земельным участком от

06.08.2012 № 312, заключенный Администрацией и ООО «Тяжэнерго» сроком действия с 27.07.2012 до 15.12.2013. Приложения к договору:

- № 5 от 19.06.2014 (изменен срок договора – с 27.07.2012 до 15.08.2014);
- № 9 от 24.11.2014 (изменен срок договора – с 27.07.2012 до 21.11.2014).

Приложениями к договору являлись:

-кадастровый паспорт земельного участка от 08.12.2008 № 01/08-2670, дата внесения номера в государственный кадастр недвижимости 04.04.2007, площадь участка 13 263+/-40 м<sup>2</sup>, кадастровый номер 10:01:01 01 26:046 (приложение № 1 к договору от 06.08.2012 № 312);

-акт приема-передачи земельного участка от 06.08.2012 (приложение № 2 к договору от 06.08.2012 № 312, подписан сторонами).

2) договор безвозмездного срочного пользования земельным участком от 22.08.2012 № 313, заключенный Администрацией и ООО «Тяжэнерго», сроком действия с 22.08.2012 до 15.12.2013. Приложения к договору:

- № 6 от 19.06.2014 (изменен срок договора – с 22.08.2012 до 15.08.2014);
- № 10 от 24.11.2014 (изменен срок договора – с 22.08.2012 до 21.11.2014).

Приложениями к договору являлись:

-кадастровый паспорт земельного участка от 17.08.2012 № 1000/240/12-36096, дата внесения номера в государственный кадастр недвижимости 17.08.2012, площадь участка 18531+/-48 м<sup>2</sup> (приложение № 1 к договору от 22.08.2012 № 313);

-акт приема-передачи земельного участка 22.08.2012 (приложение № 2 к договору от 22.08.2012 № 313, подписан сторонами).

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает следующее:

-договоры безвозмездного срочного пользования земельными участками в части сроков действия (до 21.11.2014) не соответствуют срокам, указанным в постановлениях Администрации «О представлении ООО «Тяжэнерго» в безвозмездное срочное пользование земельного участка в пойме реки Неглинка в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной» (до 15.08.2014). Таким образом, в нарушение статьи 29 Земельного кодекса Российской Федерации и пункта 2.4 Административного регламента земельные участки под строительство Объекта предоставлены ООО «Тяжэнерго» без соответствующего решения Администрации в части сроков действия;

-в нарушение статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации договоры безвозмездного срочного пользования земельными участками, заключены на срок более чем один год и не зарегистрированы в установленном порядке.

На момент проведения проверки Администрацией проведена регистрации права собственности Петрозаводского городского округа на указанные земельные участки.

Проверке представлена выписка из Реестра муниципального имущества Петрозаводского городского округа (далее – Реестр) по состоянию на 20.11.2015 в соответствии с которой в Реестр включены следующие объекты учета:

Адрес объекта	Наименование объекта
Республика Карелия, г. Петрозаводск, наб. Неглинская, д.52	Нежилое здание спортивного комплекса общей площадью 4 337,4 м <sup>2</sup> *
Республика Карелия, г. Петрозаводск в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной 10:01:0010126:164	Земельный участок для размещения объекта физической культуры и спорта (строительство спортивного комплекса) площадью 18 531 м <sup>2</sup> .
Республика Карелия, в г. Петрозаводск, ул. Крупской, земельный участок расположен в северной части кадастрового квартала 10:01:01 01 26, 10:01:00010126:46	Земельный участок для строительства спортивного комплекса площадью 13 263 м <sup>2</sup> .

\*- объект передан в оперативное управление муниципального бюджетного учреждения «Спортивный комплекс «Луми».

Также Администрацией сообщено, что на указанные земельные участки земельно-правовые документы муниципальным бюджетным учреждением «Спортивный комплекс «Луми» (далее - МБУ СК «Луми») на момент проверки не оформлены, особо ценное движимое имущество у МБУ СК «Луми» отсутствует.

#### *Выполнение строительно-монтажных работ*

В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Главы Петрозаводского городского округа от 04.06.2008 № 1306 «Об утверждении Правил принятия решений о заключении долгосрочных муниципальных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) с длительным производственным циклом» Администрацией издано распоряжение от 18.05.2012 № 203-р «О заключении долгосрочного муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Спортивный комплекс в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной (I этап – крытый каток с искусственным льдом для хоккея и фигурного катания) в г. Петрозаводске». Согласно указанному распоряжению предельный объем средств, направляемый на выполнение работ по долгосрочному муниципальному контракту, предусматривался в размере 276 420,29 тыс. рублей, планируемые объемы финансирования за счет средств бюджета Петрозаводского городского округа, средств бюджета Республики Карелия, средств федерального бюджета были определены: на 2012 год в размере 50 000,0 тыс. рублей, на 2013 год в размере 226 420,29 тыс. рублей.

По результатам открытого аукциона в электронной форме Администрацией заключен Контракт на общую сумму 251 305,3 тыс. рублей, что на 25 114,99 тыс. рублей меньше начальной цены (276 420,29 тыс. рублей) или на 9,1 процента.

По состоянию на 01.01.2015 в рамках Контракта Администрацией принято работ на общую сумму 226 512,79 тыс. рублей или 90,13 процента от общей суммы Контракта, оплачено 220 283,59, кредиторская задолженность за выполненные и принятые работы составила 6 229,22 тыс. рублей. Согласно данным, представленным Администрацией, объем непринятых и невыполненных работ по Контракту на дату проведения контрольного мероприятия составил 24 792,51 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8.3 Контракта за несвоевременный ввод Объекта в эксплуатацию или просрочку устранения недостатков Подрядчик выплачивает Заказчику неустойку. Неустойка начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательств по вводу Объекта в эксплуатацию или устранение недостатков. Размер неустойки устанавливается в размере одной десятой процента от цены Контракта за каждый просроченный день.

Согласно данным Контракта срок окончания выполнения работ по Объекту установлен 15.12.2013, на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия № А26-4717/2014 (в предусмотренный контрактом срок строительные работы выполнены быть не могут) установлен иной срок выполнения работ: начало – с момента заключения контракта, окончание – до 15.08.2014.

Со стороны ООО «Тяжэнерго» был подан иск в Арбитражный суд Республики Карелия о взыскании с Администрации 29 403,96 тыс. рублей задолженности по Контракту, в том числе:

- задолженность за принятые и неоплаченные работы по Объекту Админи-

страцией в сумме 6 229,22 тыс. рублей;

-не принятые Администрацией работы по представленным актам о приемке выполненных работ от 25.11.2014 на общую сумму 23 174,74 тыс. рублей (с учетом возврата по временным зданиям и сооружениям).

Со стороны Администрации в адрес ООО «Тяжэнерго» 15.12.2014 была направлена претензия за несвоевременное исполнение Контракта письмом № 05-14-875. Претензия содержала просьбу оплатить неустойку за несвоевременное исполнение Контракта по состоянию на 02.12.2014 в общем объеме 27 392,28 тыс. рублей (подтверждено расчетом Администрации согласно условиям Контракта за период с 16.08.2014 по 02.12.2014). Проверке представлен акт сверки взаимных расчетов по состоянию на 01.01.2015, подписанный только со стороны Администрации. Согласно указанному акту задолженность в пользу Администрации с учетом выставленной неустойки составила 21 163,06 тыс. рублей (27 392,28 – 6 229,22).

Определением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.02.2015 к производству принято встречное исковое заявление Администрации о взыскании с ООО «Тяжэнерго» 27 392,28 тыс. рублей неустойки по Контракту за период с 16.08.2014 по 02.12.2014.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.09.2015 по делу № А26-162/2015 определено: определение Арбитражного суда Республики Карелия от 21.07.2015 по делу № А26-162/2015 оставить без изменения, апелляционную жалобу ООО «Тяжэнерго» – без удовлетворения.

В настоящее время Администрацией ведется претензионно-исковая работа, проводятся судебные разбирательства. Определением Арбитражного суда Республики Карелия от 21.07.2015 производство по настоящему делу приостановлено в связи с назначением по делу комплексной строительной экспертизы.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает следующее:

1. Администрацией проверке не представлен общий журнал работ по Объекту согласно форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (далее – Приказ № 7).

Согласно пункту 4 Приказа № 7 общие и (или) специальные журналы работ подлежат передаче застройщиком или заказчиком заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, одновременно с извещением, направляемым в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в орган государственного строительного надзора.

Согласно пункту 5 Приказа № 7, орган государственного строительного надзора скрепляет поступившие журналы работ печатью, проставляет регистрационную надпись с указанием номера дела и возвращает такие журналы застройщику или заказчику для ведения учета выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Заполненные журналы работ подлежат хранению у застройщика или заказчика до проведения органом государственного строительного надзора итоговой проверки. На время проведения итоговой проверки журналы работ передаются застройщиком или заказчиком в орган государственного строительного надзора. После выдачи органом государственного строительного надзора заключения о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капиталь-

ного строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации журналы работ передаются застройщику или заказчику на постоянное хранение.

По информации Администрации, общий журнал работ не передан ООО «Тяжэнерго» на постоянное хранение заказчику.

2. Журнал учета выполненных работ (форма № КС-6а) с нарастающим итогом на Объекте не велся. С 01.01.2013 формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению, в том числе форма № КС-6а (информация Минфина России № ПЗ-10/2012 «О вступлении в силу с 01.01.2013 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

Согласно пояснениям Администрация не имеет возможности представить проверке указанный выше журнал, так как накопительный учет выполненных работ велся техническим надзором непосредственно отметками в сметной документации. Отсутствие учета выполненных работ (с нарастающим итогом) на Объекте создает риски неполного контроля со стороны заказчика за физическим и финансовым объемом выполняемых подрядчиком работ.

3. Для определения сметной стоимости были использованы нераскрытые расценки объектов-аналогов, получивших положительные заключения экспертизы. Отдельные единицы оборудования в локальных сметных расчетах и, соответственно, в актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2), как правило, не выделялись, и работы принимались с использованием укрупненных расценок. Учитывая изложенное, провести инвентаризацию оборудования не представилось возможным.

Например: в соответствии с представленными проверке локальными сметами ряд смет содержит укрупненные (нераскрытые) расценки (нормативы), примененные по объекту-аналогу «Бассейн с миниаквапарком в г. Костомукша», в том числе по следующим работам:

- оборудование бассейна (без выделения перечня оборудования);
- электрооборудование (без выделения перечня оборудования);
- пожарная сигнализация (без выделения перечня оборудования);
- внутренняя телефонизация (без выделения перечня оборудования);
- часофикация (без выделения перечня оборудования);
- технологическое оборудование (частично без выделения перечня оборудования).

4. Выборочно проведенный анализ выполненных и принятых работ по Объекту показал следующее:

4.1. Локальной сметой № 2-19 «Оборудование видеоинформации» стоимость работ и монтажа оборудования утверждена в ценах 2001 года на общую сумму 70,14 тыс. рублей. Согласно акту о приемке выполненных работ от 23.07.2014 № 2 принято работ на общую сумму 70,83 тыс. рублей (в ценах 2001 года с применением сборников Территориальных единичных расценок) или на 0,7 тыс. рублей больше, утвержденной проектом, при этом физические объемы принятых работ в акте в полном объеме соответствуют работам, отраженным в смете.

С учетом лимитированных затрат, возврата по временным зданиям и сооружениям, с учетом НДС переплата составила 4,05 тыс. рублей в текущем уровне цен на момент подписания акта о приемке выполненных работ. Разница возникла в результате включения в акт о приемке выполненных работ накладных расходов и сметной прибыли. Таким образом, необоснованные расходы составили 4,05 тыс.

рублей. Расчеты за принятые работы произведены за счет средств федерального бюджета (платежное поручение от 29.09.2014 № 88595).

4.2. Локальный сметный расчет № 6-5 «Тепловые сети» в составе проекта был откорректирован и заменен на локальную смету № 1 «Тепловые сети» без изменения общей сметной стоимости. Общая сметная стоимость работ составила 1 177,35 тыс. рублей в ценах 2001 года (смета проверена ООО «РЦЦС Республики Карелия»). С учетом временных зданий и сооружений, удорожаний работ в зимнее время, пересчета в текущие цены с применением коэффициента 5,18 (коэффициент перевода базовых цен 2001 года в цены II квартала 2012 года – СМР), понижающего коэффициента по условиям муниципального контракта и НДС общая сумма работ составила 6 780,23 тыс. рублей.

Согласно представленным проверке актам о приемке выполненных работ от 25.11.2013 № 1 и от 25.01.2014 № 2 (Тепловые сети) заказчиком принято работ на общую сумму 1 420,02 тыс. рублей (в ценах 2001 года с применением сборников Территориальных единичных расценок) или на 242,67 тыс. рублей больше суммы, предусмотренной сметой. В текущем уровне цен объем выполненных и принятых работ с учетом возврата по временным зданиям и сооружениям составил 8 162,17 тыс. рублей.

Разница возникла в результате включения в акты о приемке выполненных работ завышенных величин накладных расходов и сметной прибыли относительно утвержденной заказчиком и согласованной техническим надзором сметы, при этом физические объемы принятых работ, отраженных в актах, выполнены в полном объеме в соответствии со сметой.

Таким образом, необоснованные расходы составили 1 381,94 тыс. рублей, анализ выполненных и принятых работ по локальной смете № 1 «Тепловые сети» приведен в таблице.

рубли

Показатели	Предусмотрено сметой в ценах 2001 года	Выполнено по актам			Отклонение (переплата)
		Всего	Акт от 25.11.2013 № 1	Акт от 25.01.2014 № 2	
Общая стоимость	1 167 023	1 167 023	1 133 305	33 718	0
Основная заработная плата	43 658	43 658	42 495	1 163	0
Эксплуатация машин	84 165	84 165	83 480	685	0
<i>в том числе зарплата машинистов</i>	8 204	8 204	8 147	57	0
материальные затраты	1 000 415	1 000 415	968 545	31 870	0
ФОТ	51 862	51 862	50 642	1 220	0
Накладные расходы	57 234	157 234	55 563	101 671	100 000
Сметная прибыль	34 547	134 547	33 461	101 086	100 000
Транспортировка	38 785				-38 785
Итого по разделу 1 в ценах ТЕР 2001 г.	1 258 804	1 420 019	1 183 544	236 475	161 215
Сметная стоимость с понижающим коэффициентом (0,9352924)	1 177 350				
<b>Итого:</b>	<b>1 177 350</b>	<b>1 420 019</b>	<b>1 183 544</b>	<b>236 475</b>	<b>242 669</b>
<b>Пересчет в текущие цены</b>					
Временные здания и сооружения 1,8 %	21 192,30	25 560,34	21 303,79	4 256,55	4 368,05
Итого:	1 198 542,11	1 445 579,34	1 204 847,79	240 731,55	247 037,23
Удорожание работ в зимнее время 1,8 %	21 573,76	26 020,43	21 687,26	4 333,17	4 446,67
Итого:	1 220 115,87	1 471 599,77	1 226 535,05	245 064,72	251 483,90

Показатели	Предусмотрено сметой в ценах 2001 года	Выполнено по актам			Отклонение (переплата)
		Всего	Акт от 25.11.2013 № 1	Акт от 25.01.2014 № 2	
Пересчет в текущие цены СМР К=5,18 на 2 квартал 2012 г.	6 320 200,20	7 622 886,81	6 353 451,57	1 269 435,24	1 302 686,61
Итого с понижающим коэффициентом (0,909142013999559) – по условиям контракта	5 745 959,54	6 930 286,67	5 776 189,76	1 154 096,91	1 184 327,13
НДС 18 %	1 034 272,72	1 247 451,60	1 039 714,16	207 737,44	213 178,88
Итого с НДС:	6 780 232,26	8 177 738,27	6 815 903,91	1 361 834,35	1 397 506,01
Возврат по временным зданиям и сооружениям		15 563,59	12 971,59	2 592,00	15 563,59
<b>Предусмотрено сметой или оплачено:</b>	<b>6 780 232,26</b>	<b>8 162 174,68</b>	<b>6 802 932,32</b>	<b>1 359 242,35</b>	<b>1 381 942,42</b>

Расчеты за принятые работы произведены за счет средств федерального и местного бюджетов, в том числе:

- по акту от 25.11.2013 № 1 (платежное поручение от 31.12.2013 № 4443871, средства федерального бюджета);

- по акту от 25.01.2014 № 2 (платежные поручения от 16.05.2014 № 374549 и от 31.03.2014 № 25, средства федерального и местного бюджетов).

Информация о выполненных и принятых работах по строительству Объекта в разрезе актов о приемке выполненных работ приведена в Приложении № 4 к отчету.

25 ноября 2015 года при непосредственном участии представителя МБУ СК «Луми» произведен визуальный осмотр объекта с целью выборочного освидетельствования выполненных и принятых работ. Выборочная проверка подтвердила факт выполненных работ.

В ходе визуальной проверки выявлены следующие нарушения (дефекты) и факты невыполненных работ, предусмотренных проектом:

1. В соответствии с представленными проверке локальными сметами ряд смет содержит укрупненные (нераскрытые) расценки (нормативы), примененные по объекту–аналогу «Бассейн с миниаквапарком в г. Костомукша», в том числе по следующим работам:

- общестроительные работы ниже 0.00;
- вентиляция;
- отопление;
- тепловой пункт;
- водопровод и канализация;
- пожарная канализация;
- оборудование бассейна (без выделения перечня оборудования);
- электрооборудование (без выделения перечня оборудования);
- пожарная сигнализация (без выделения перечня оборудования);
- внутренняя телефонизация (без выделения перечня оборудования);
- часофикация (без выделения перечня оборудования);
- технологическое оборудование (частично без выделения перечня оборудования).

Учитывая, что отдельные единицы оборудования в локальных сметных расчетах и, соответственно, в актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2), как правило, не выделялись, а работы принимались с использованием укрупненных расценок, провести инвентаризацию оборудования не представилось возможным.

2. Тренажеры находятся в удовлетворительном (рабочем) состоянии. Однако, часть из них размещена на территории гаража МБУ СК «Луми» в разобранном виде и по состоянию на дату проверки не эксплуатируются (две скамьи горизонтальных, блочная рама одинарная (грузоблок), сведение-разведение ног (грузоблок). Общая стоимость неэксплуатируемого оборудования, согласно коммерческому предложению ООО «Петроспорт» от 25.09.2014 № 189, составляет 86,42 тыс. рублей.

3. Установка оконных блоков из ПВХ произведена с отступлением от утвержденного проекта (вместо двухкамерных стеклопакетов на объекте установлены однокамерные стеклопакеты).

4. Не завершены работы по оборудованию бассейна сауны.

5. Технологическое оборудование, согласно локальной смете № 2-20.1и, на Объект поставлено не в полном объеме (например, оборудование тренажерного зала, зала хореографии и учебного класса: проверке не представлены велотренажер, гребной тренажер, беговая дорожка, станок балетный, гимнастические лестницы).

#### *Учет вложений в нефинансовые активы*

В соответствии пунктом 30 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, учет вложений в нефинансовые активы ведется, в том числе на счете 010611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения».

Согласно представленной Администрацией карточке счета 106.11 за период с января 2012 года по декабрь 2014 года сумма вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат Администрации в объект нефинансовых активов при строительстве (создании) составила 226 645 980,23 рублей (дата первой операции 07.07.2012, дата последней операции 30.12.2014).

Администрацией проведена инвентаризация незавершенного строительства Объекта в период с 22.12.2014 по 31.12.2014 (даты начала и окончания инвентаризации) и составлена инвентаризационная опись № 22 по Объекту по состоянию на 31.12.2014. Согласно описи стоимость выполненных работ и сумма вложений в Объект, незавершенный строительством, составила 226 645 980,23 рублей, в том числе:

			рублей
Исполнитель работ	Виды, этапы работ	Стоимость выполненных и принятых работ	По данным бухгалтерского учета сумма вложений в объект незавершенный строительством
ООО «Проектная мастерская Лыковы Сергея»	Выделение I этапа строительства по проектной документации	98 244,00	98 244,00
МУП «Градостроительное бюро»	Уточнение земельного участка	34 947,42	34 947,42
ООО «Тяжэнерго»	Строительно-монтажные работы, оборудование, мебель, инвентарь и прочие затраты	226 512 788,81	226 512 788,81
Итого	X	226 645 980,23	226 645 980,23

Постановлением Администрации от 15.12.2014 № 6142 «О передаче имущества в оперативное управление МБУ СК «Луми» было предусмотрено следующее.

1. Передать в оперативное управление МБУ СК «Луми» нежилое здание – Спортивный комплекс в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной, I этап – крытый каток с искусственным льдом

для хоккея и фигурного катания, расположенного по адресу: г. Петрозаводск, Неглинская наб., д.52, площадью 4 337,4 м<sup>2</sup>.

2. Комитету экономики и управления муниципальным имуществом Администрации:

- оформить передачу недвижимого имущества в оперативное управление с постановкой на балансовый учет МБУ СК «Луми»;
- внести соответствующие изменения в Реестр муниципального имущества Петрозаводского городского округа;
- принять меры по государственной регистрации права собственности Петрозаводского городского округа на указанное недвижимое имущество.

3. МБУ СК «Луми»:

- принять в оперативное управление учреждения с постановкой на балансовый учет указанное недвижимое имущество;
- принять меры по государственной регистрации права оперативного управления учреждения на указанное недвижимое имущество.

Постановлением Администрации от 09.10.2015 № 4984 «О внесении изменений в постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 15.12.2014 № 6142» было предусмотрено:

1) передать в оперативное управление МБУ СК «Луми» спортивный комплекс в пойме реки Неглинки в районе зданий №12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной, расположенный по адресу: г. Петрозаводск, Неглинская наб., д.52, площадью 4 337,4 м<sup>2</sup>, общей стоимостью 226 645 980,23 руб. (двести двадцать шесть миллионов шестьсот сорок пять тысяч девятьсот восемьдесят рублей 23 копейки);

2) комитету экономики и управления муниципальным имуществом оформить передачу указанного имущества в оперативное управление с постановкой на балансовый учет МБУ СК «Луми»;

3) МБУ СК «Луми» принять в оперативное управление учреждения с постановкой на балансовый учет имущество, указанное в пункте 1 названного постановления;

4) отменить постановления Администрации от 16.12.2014 № 6166 «О передаче имущества в оперативное управление МБУ СК «Луми» и № 371 от 22.01.2015 «О внесении изменений в постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 15.12.2014 № 6142».

В соответствии с пунктом 9 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), в целях обеспечения своевременного и достоверного отражения в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни (результатов операций) субъект учета формирует первичный учетный документ в момент совершения факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно по окончании операции.

В соответствии с пунктом 34 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, передача произведенных вложений в объекты нефинансовых активов отражается по дебету счета 040120241 «Расходы на безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» (в рамках движения объектов между учреждения-

ми, подведомственными разным главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств одного уровня бюджета, а также при их передаче государственным и муниципальным организациям) и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» (010611410, 010631410, 010632420, 010634440).

Вложения, произведенные Администрацией в Объект, переданы МБУ СК «Луми» по акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов № 00000282 от 21.10.2015 (спортивный комплекс в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной на общую сумму 226 645 980,23 рублей).

Согласно извещению затраты отражены по дебету счета 4 106 КС 000 310, кредиту счета 4 401 10 000 180. Бухгалтерская операция подтверждена записью № 7 от 21.10.2015 в журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, сформированному за январь-октябрь 2015 года (форма по ОКУД 0504071).

В целях выполнения постановления Администрации от 15.12.2014 № 6142 МБУ СК «Луми» осуществлена государственная регистрация права Петрозаводского городского округа на указанное недвижимое имущество. Проверке представлено свидетельство о государственной регистрации права (далее – Свидетельство), выданное Управлением федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Республике Карелия 25.12.2014 субъекту права – МБУ СК «Луми».

В соответствии с пунктом 9 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н (далее – Инструкция № 174н), поступление, принятие к учету, внутреннее перемещение объектов основных средств оформляются следующими бухгалтерскими записями: принятие к бухгалтерскому учету вновь выстроенных зданий, сооружений отражается на основании первичных учетных документов – Акта о приеме-передаче здания (сооружения) (форма 0306030), с приложением в установленных законодательством Российской Федерации случаях документов о государственной регистрации прав на недвижимость или их копий, заверенных в установленном порядке, по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010100000 «Основные средства» (010111310, 010112310, 010113310) и кредиту счета 010611310 «Увеличение вложений в основные средства – недвижимое имущество учреждения».

Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Издание Постановления Администрации от 15.12.2014 № 6142 «О передаче имущества в оперативное управление МУ СК «Луми» являлось основанием для внесения изменений в бухгалтерский учет активов (объекта нефинансовых активов, которым признается сумма фактических вложений в создание нефинансового актива) путем осуществления операций, их изменяющих (фактов хозяйственной жизни). При этом Администрацией (субъектом учета) в нарушение пункта 9 Инструкции № 157н не были сформированы первичные документы (акт о приеме-передаче здания (сооружения), акт о приемке-передаче объектов нефинансовых активов, извещение) в момент совершения факта хозяйственной жизни, что привело к несвоевременному и недостоверному отражению в бухгалтерском учете передачи произведенных вложений в объекты нефинансовых активов.

2. В нарушение пункта 9 Инструкции № 174н Объект не принят к бухгалтерскому учету как основное средство при наличии оснований: постановлений Администрации от 15.12.2014 № 6142, от 09.10.2015 № 4984 и свидетельства о государственной регистрации права (субъект права – МБУ СК «Луми»).

3. В нарушение пункта 3.2.2 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.1993 № 160, объем законченного строительством Объекта, общей стоимостью 226 645 980,23 рублей, не зачислен МБУ СК «Луми» в состав основных средств, что позволяет занижить налогооблагаемую базу по налогу на имущество организации на указанную сумму.

В период формирования настоящего отчета МБУ СК «Луми» представлена информация о принятии Объекта к бухгалтерскому учету как основного средства с балансовой стоимостью 227 130 946,37 рублей.

### **Оценка достижения целевых значений индикаторов и показателей эффективности, установленных соглашениями**

1. Соглашениями с Минспортом России установлены следующие показатели результативности предоставления субсидии:

в 2012 году «освоение государственных капитальных вложений из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников с достижением в 2012 году 30 процентов готовности объектов»;

в 2013 году «100 процентное освоение государственных капитальных вложений из бюджетов всех уровней в 2014 году, завершение строительства и последовательный ввод в эксплуатацию объектов».

Критериями оценки эффективности использования субсидии являлись:

в 2012 и 2013 годах «процент готовности объектов»;

в 2014 году «уровень технической готовности объекта, достигнутый в результате использования субсидии – 100 процентов». Объект введен в эксплуатацию 02.12.2014.

Согласно отчетной информации, предоставляемой Министерством в Минспорта России, показатель «процент готовности объектов» составил в 2012 году – 0,9 процента, в 2013 году – 48,9 процента, в 2014 году – 100 процентов. Показатель «100 процентное освоение государственных капитальных вложений из бюджетов всех уровней в 2014 году, завершение строительства и последовательный ввод в эксплуатацию объектов» выполнен по состоянию на 01.01.2016 года на 89,1 процента.

Проверке результаты оценки эффективности использования субсидии не представлены.

2. Соглашениями (дополнительными соглашениями) с Администрацией показатели результативности предоставления субсидии и эффективности использования субсидии не установлены.

Вместе с тем, приложением к Условиям, утвержденным Постановлением № 388-П, установлены целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия:

Наименование субсидии	Целевые показатели результативности предоставления субсидий	Целевые показатели эффективности использования субсидий
Капитальное строительство объектов муниципальной собственности	Количество введенных объектов в эксплуатацию (единиц), Техническая готовность объектов за год (процентов)	Показатели, характеризующие повышение качества и (или) объема муниципальных услуг в соответствующей сфере в результате ввода объектов за отчетный финансовый год к уровню года, предшествующего отчетному (процентов) (целевой показатель эффективности использования субсидии)

В соответствии с показателями форм федерального статистического наблюдения «Сведения о ходе строительства строек и объектов» (форма С-2) за соответствующий календарный год исполнение целевого показателя результативности предоставления субсидий «Техническая готовность объектов за год (процентов)» составило в 2012 году – 0,9 процента, в 2013 году – 48,9 процента, в 2014 году – 100 процентов.

Исполнение целевого показателя результативности предоставления субсидий «Количество введенных объектов в эксплуатацию (единиц)» составило в 2012 году – 0, в 2013 году – 0, в 2014 году – 1.

Исполнение целевого показателя эффективности использования субсидий оценить не представляется возможным.

**Оценка достижения целевых значений показателей (индикаторов) и показателей результативности государственной программой Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы**

Одним из целевых индикаторов и показателей результатов государственной программы, установленных паспортом Госпрограммы, является «доля населения Республики Карелия, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Республики Карелия, процентов».

Вместе с тем, в подпрограмме 1 «Развитие физической культуры и спорта в Республике Карелия» в задаче 2 «развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом» установлен показатель результатов «обеспеченность населения Республики Карелия спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности». Для выполнения данного показателя предусматривается реализация мероприятия «строительство и реконструкция спортивных объектов на территории Республики Карелия» ответственным исполнителем – Министерством.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы в 2014 году, выполнение данных показателей составило:

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя (индикатора)			
	2013 год	2014 год		
		План	Факт	Процент выполнения
доля населения Республики Карелия, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Республики Карелия, процентов	23,5	25,0	26,0	104,0
обеспеченность населения Республики Карелия спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности, процентов	30,7	31,0	31,1	100,3

Как видно из таблицы, показатели (индикаторы) Госпрограммы выполнены в полном объеме.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при заключении соглашений с Администрацией на 2014-2015 годы Министерством, как соисполнителем Госпрограммы, не были учтены показатели результатов и эффективности Госпрограммы, в связи с этим оценить влияние строительства Спортивного комплекса на достижение показателей Госпрограммы не представляется возможным.

## Организация внутреннего финансового контроля

1. В ходе контрольного мероприятия был представлен приказ Министерства от 20 июня 2014 года № 81 «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом контроле в Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия» (далее – Положение о внутреннем финансовом контроле в Министерстве, Приказ № 81).

Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Приказ № 81 требуется привести в соответствие с требованиями положений статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П.

2. По результатам контрольного мероприятия (отчет Контрольно-счетной палаты № 2 от 30.04.2015 «Проверка достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Петрозаводского городского округа за 2014 год») главным администраторам бюджетных средств рекомендовано принять нормативные правовые акты по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита; обеспечить осуществление внутреннего финансового контроля, направленного на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета.

По внутреннему финансовому контролю в Администрации приняты два распорядительных документа:

-постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 29.05.2015 № 2682 «Об утверждении порядка осуществления полномочий по внутреннему финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений управлением муниципального контроля аппарата Администрации Петрозаводского городского округа». Полномочия по внутреннему муниципальному финансовому контролю возложены на управление муниципального контроля аппарата Администрации;

-постановление Администрации Петрозаводского городского округа от 18.11.2015 № 5631 «О порядке осуществления внутреннего финансового контроля главными распорядителями средств бюджета Петрозаводского городского округа, главными администраторами доходов бюджета Петрозаводского городского округа, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Петрозаводского городского округа».

## Выводы

1. Строительство Объекта реализовывалось в рамках Долгосрочной целевой программы «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» на 2011–2015 годы и государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014–2020 годы» в соответствии с целями и задачами Федеральной целевой программы «Развитие физической культу-

ры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы». Объект введен в эксплуатацию 02.12.2014, официальное открытие состоялось 17.12.2014.

2. На реализацию строительства Объекта были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 251 305,3 тыс. рублей, в том числе в разрезе источников:

средства федерального бюджета – 168 000,0 тыс. рублей;

средства бюджета Республики Карелия – 40 000,0 тыс. рублей;

средства бюджета Петрозаводского городского округа – 43 305,3 тыс. рублей.

Фактическое освоение составило 223 913,03 тыс. рублей (89,1 процента), в том числе в разрезе источников:

средства федерального бюджета – 136 978,3 тыс. рублей (81,5 процента);

средства бюджета Республики Карелия – 40 000,0 тыс. рублей (100 процентов);

средства бюджета Петрозаводского городского округа – 43 305,3 тыс. рублей (108,3 процента).

Анализ показателей выполнения объемов работ на 01.01.2015 в рамках муниципального контракта, заключенного с ООО «Тяжэнерго» показал, что стоимость выполненных работ по контракту составила 226 512,8 тыс. рублей или 90,1 процента цены контракта (251 305,3 тыс. рублей). Оплата выполненных работ произведена в сумме 220 283,6 тыс. рублей или 97,2 процента объема выполненных работ.

Финансовые расчеты за выполненные работы по объекту произведены не в полном объеме.

Остаток средств по состоянию на 01.01.2016 составил 31 021,7 тыс. рублей. Остаток средств образовался в связи с тем, что Администрация не оплатила фактически выполненные работы из-за несоблюдения подрядчиком ООО «Тяжэнерго» сроков сдачи Объекта в эксплуатацию. На данный момент Администрацией ведется претензионно-исковая работа в отношении ООО «Тяжэнерго».

3. Спортивный комплекс, как вновь начинаемый объект капитального строительства, был включен в Адресную программу на 2012 год с нарушением требований Постановления № 47-П.

Министерством, как органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за выполнением Правил формирования и реализации Адресной программы, утвержденных Постановлением № 47-П, были допущены нарушения при включении Объекта в Адресную программу:

3.1. В нарушение требований пункта 14 Постановления № 47-П пакет документов для включения Объекта в Адресную программу представлен не в полном объеме.

3.2. Министерство, как уполномоченный орган исполнительной власти Республики Карелия в сфере строительства, не подготовило заключение об эффективности инвестиционного проекта.

4. В проверяемом периоде Министерством не в полной мере выполнялось бюджетное полномочие, установленное пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части условий предоставления межбюджетных трансфертов):

4.1. В 2012 и 2013 годах Министерством формы соглашений о софинансировании расходных обязательств и взаимодействия, формы отчетов о результативности предоставления и эффективности использования соответствующих субсидий не утверждались.

4.2. Форма двухстороннего соглашения о софинансировании строительства и

реконструкции объектов муниципальной собственности не в полной мере соответствует требованиям пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением № 388-П.

4.3. Контроль за целевым и эффективным использованием субсидии, а также за результативностью предоставления субсидии осуществлялся формально, на основании отчетности, представляемой Администрацией.

4.4. Отчетность, предусмотренная соглашениями с Министерством, представлена Администрацией не в полном объеме, а именно отсутствовали формы 0503125 «Справка по консолидируемым расчетам» и 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Министерством не проводилась работа с Администрацией по предоставлению отчетности в полном объеме.

4.5. При заключении соглашений с Администрацией на 2014–2015 годы Министерством, как соисполнителем государственной программы, в соглашениях не были учтены показатели результатов и эффективности государственной программы, в связи с этим не представляется возможным оценить степень влияния функционирующего Спортивного комплекса на достижение показателей Госпрограммы.

5. Администрацией в 2012 году заключен Контракт на выполнение работ по строительству Объекта. Процедура размещения муниципального заказа проведена в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ. Нарушений процедуры размещения муниципального заказа не выявлено.

6. На дату формирования отчета Контракт не исполнен.

На основании предусмотренной Контрактом ответственности подрядчика Администрация выставила в адрес ООО «Тяжэнерго» претензию о начислении в соответствии с условиями Контракта неустойки в размере 27 392 277,54 рубля со сроком оплаты в срок до 29.12.2014 по реквизитам, указанным в претензии. Сумма начисленной неустойки в размере 27 392 277,54 рубля принята к учету как дебиторская задолженность ООО «Тяжэнерго» перед Администрацией на 01.01.2015.

По состоянию на 01.01.2015 кредиторская задолженность Администрации за принятые к оплате выполненные работы перед ООО «Тяжэнерго» сложилась в сумме 6 229 221,61 рубля.

На момент проверки дебиторская и кредиторская задолженности не погашены.

7. Проверкой выделения и использования земельных участков для строительства Объекта установлено:

7.1. Договоры безвозмездного срочного пользования земельными участками в части сроков действия (до 21.11.2014) не соответствуют срокам, указанным в постановлениях Администрации «О предоставлении ООО «Тяжэнерго» в безвозмездное срочное пользование земельного участка в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной» (до 15.08.2014). Таким образом, в нарушение статьи 29 Земельного кодекса Российской Федерации и пункта 2.4 Административного регламента земельные участки под строительство Объекта предоставлены ООО «Тяжэнерго» без соответствующего решения Администрации в части сроков действия.

7.2. В нарушение статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации договоры безвозмездного срочного пользования земельными участками заключены на срок более чем один год и не зарегистрированы в установленном порядке.

8. Администрацией не обеспечен надлежащий контроль за выполнением работ по строительству Объекта, о чем свидетельствуют выявленные нарушения:

8.1. ООО «Тяжэнерго» в нарушение условий Контракта (пункт 3.1.2) и пункта 19 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществляло работы без разрешения на выполнение строительных работ на Объекте в течение 6 месяцев (за период с 15.12.2013 по май 2014 года).

8.2. В нарушение статьей 55.8. Градостроительного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 МУ «ЦРСУ» осуществляло строительный контроль и технический надзор на Объекте без наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

8.3. Выборочно проведенный анализ выполненных и принятых работ по Объекту выявил, что Администрацией произведены необоснованные расходы в общей сумме 1 385,99 тыс. рублей (по локальным сметам № 2-19 «Оборудование видеoinформации» и № 1 «Тепловые сети»).

8.4. В ходе визуального осмотра выполненных работ на Объекте установлено следующее:

8.4.1. В соответствии с представленными проверке локальными сметами ряд смет содержит укрупненные (нераскрытые) расценки (нормативы), примененные по объекту–аналогу «Бассейн с миниаквапарком в г. Костомукша».

Учитывая, что отдельные единицы оборудования в локальных сметных расчетах и, соответственно, в актах о приемке выполненных работ (форма № КС-2), как правило, не выделялись, а работы принимались с использованием укрупненных расценок, провести инвентаризацию оборудования не представилось возможным.

8.4.2. На дату проверки не эксплуатируется следующее оборудование тренажерного зала: две скамьи горизонтальных, блочная рама одинарная (грузоблок), сведение-разведение ног (грузоблок).

Оборудование в разобранном виде хранится в разобранном виде в техническом помещении МБУ СК «Луми». Общая стоимость неэксплуатируемого оборудования согласно коммерческому предложению ООО «Петроспорт» от 25.09.2014 № 189 составляет 86,42 тыс. рублей.

Отсутствие потребности в использовании оборудования ведёт к несоблюдению установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации принципа эффективности использования бюджетных средств (отсутствует результат).

8.4.3. Установка оконных блоков из ПВХ произведена с отступлением от утвержденного проекта (вместо двухкамерных стеклопакетов на объекте установлены однокамерные стеклопакеты).

8.4.4. Не завершены работы по оборудованию бассейна сауны.

8.4.5. Технологическое оборудование, согласно локальной смете № 2-20.1и, на Объект поставлено не в полном объеме (например, оборудование тренажерного зала, зала хореографии и учебного класса: проверке не представлены велотренажер, гребной тренажер, беговая дорожка, станок балетный, гимнастические лестницы).

9. Администрацией ненадлежащим образом осуществлялся контроль за исполнением Контракта, в частности, не были предприняты действия по понуждению Поручителя к выполнению условий договора поручительства в связи отказом Подрядчика (ООО «Тяжэнерго») добровольно заплатить неустойку за ненадлежащее исполнение условий Контракта, предусмотренную Контрактом в соответствии с действовавшим законодательством, что повлекло за собой длительное неисполнение

Контракта.

10. В ходе проверки соблюдения Администрацией порядка размещения на официальном сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) установлено, что в нарушение статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ сведения о внесении изменений в муниципальный контракт на официальном сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) не размещены, а именно:

- не внесена информация об изменении сроков выполнения работ по Контракту на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия;

- сведения о заключенном дополнительном соглашении № 7 от 26.03.2014 не внесены в реестр контрактов на официальном сайте;

- не внесена информация об исполнении Контракта (приемка работ и оплата производилась в течение 2012–2014 годов) в реестр контрактов на официальном сайте;

- не внесена информация о принятии заказчиком решения о взыскании с поставщика (исполнителя, подрядчика) неустойки (штрафа, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных Контрактом.

11. В нарушение пункта 9 Инструкции № 157н, части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Администрацией не были сформированы первичные документы (Акт о приеме-передаче здания, сооружения (акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов), извещение), при наличии оснований – постановлений Администрации от 15.12.2014 № 6142, от 09.10.2015 № 4984, свидетельства о государственной регистрации права от 25.12.2014 (субъект права – МБУ СК «Луми», вид права – оперативное управление) в момент совершения факта хозяйственной жизни, что привело к несвоевременному и недостоверному отражению в бухгалтерском учете передачи произведенных вложений в объекты нефинансовых активов. Таким образом, Администрация завысила сумму по строке «Вложения в нефинансовые активы, из них в недвижимое имущество учреждения» (строка 091) в Балансе исполнения бюджета на 01.01.2015 (форма 0503120) на сумму 226 645 980,23 рублей, что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, повлекшим искажение статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов (сумма по строке по состоянию на 01.01.2015 – 974 630 190,38; 10 процентов – 97 463 019,03 рублей).

12. В нарушение пункта 9 Инструкции № 174н, пункта 3.2.2 письма Минфина Российской Федерации от 30.12.1993 № 160 МБУ СК «Луми» на момент проверки не приняло Объект (объем законченного строительством Объекта составил 226 645 980,23 рублей) к бухгалтерскому учету как основное средство при наличии оснований – постановлений Администрации от 15.12.2014 № 6142, от 09.10.2015 № 4984, свидетельства о государственной регистрации права от 25.12.2014 (субъект права – МБУ СК «Луми», вид права – оперативное управление), акта о приемке-передаче объектов нефинансовых активов № 00000282 от 21.10.2015, что создало риск занижения налогооблагаемой базы по налогу на имущество организации на указанную сумму.

13. В соответствии с постановлениями Администрации МБУ СК «Луми» передан Объект на общую сумму 226 645,98 тыс. рублей без определения балансовой стоимости, выделения стоимости оборудования и инвентаря – одной суммой. В составе Объекта не произведена постановка оборудования и инвентаря на учет с присвоением инвентарных номеров, что может повлечь их утрату.

14. Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, по итогам проведенного контрольного мероприятия составил 228 031,97 тыс. рублей (нарушения положений части 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ на сумму 226 645,98 тыс. рублей, необоснованные расходы в сумме 1 385,99 тыс. рублей).

### Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования бюджетных средств на строительство спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске» в адрес:

Главы Республики Карелия;

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Прокуратуры Республики Карелия;

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия;

Администрации Петрозаводского городского округа;

Муниципального бюджетного учреждения «Спортивный комплекс «Луми»».

2. Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес:

2.1. Министра строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Предложить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

1) инициировать работу по внесению изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П «Об утверждении Правил формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия» с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты, изложенных в Отчете.

2) привести в соответствие с требованиями пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П (в ред. от 03.06.2015) «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями», приказ Министерства от 18.03.2014 № 43 «Об утверждении форм соглашений о предоставлении субсидий в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия».

3) привести в соответствие с требованиями положений статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внут-

ренного финансового аудита» приказ Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 20 июня 2014 года № 81 «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом контроле в Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия».

4) провести проверку по вопросам соблюдения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации на Объекте.

5) принять меры по предупреждению аналогичных нарушений и недостатков.

## 2.2 Главы Петрозаводского городского округа.

Предложить принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

1) назначить ответственных лиц за своевременное размещение информации на официальном сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru), из числа работников контрактной службы Администрации.

2) провести проверку в МУ СК «Луми» по использованию движимого и недвижимого имущества, переданного в составе Объекта.

3) провести совместную работу с МУ СК «Луми» по выделению стоимости оборудования и инвентаря из общей стоимости Объекта.

4) принять меры по возврату бюджетных средств в общей сумме 1 385,99 тыс. рублей (по локальным сметам № 2-19 «Оборудование видеoinформации» и № 1 «Тепловые сети»).

5) провести служебное расследование по выявленным нарушениям и привлечь к дисциплинарному взысканию виновных лиц.

б) принять меры по предупреждению аналогичных нарушений и недостатков.

## 2.3. Директора МУ СК «Луми».

Предложить принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе: по принятию к бухгалтерскому учету Объекта в состав основных средств в соответствии с Инструкцией № 174н и пунктом 3.2.2 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.1993 № 160.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

Л.В. Митькина