



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от «14» декабря 2015 года № 19

Отчёт о результатах контрольного мероприятия

14 декабря 2015 года

Наименование контрольного мероприятия:

«Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупку товаров, работ и услуг в условиях реализации положений федерального закона о контрактной системе Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственными ему учреждениями (выборочно) в 2014 году и I полугодии 2015 года».

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год (далее - Контрольно-счетной палата), утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 16.12.2014 № 17 (с изм. от 16.07.2015, 11.09.2015).

Цели контрольного мероприятия:

Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования, обоснования закупок и обоснованности потребности в закупках), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по заключённым и исполненным контрактам за 2014 год и I полугодие 2015 года.

Выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 14 сентября 2015 года по 3 декабря 2015 года (с интервалами по служебной необходимости).

Объекты контрольного мероприятия: Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (далее - Государственный комитет).

Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» (далее – учреждение, ГКУ РК ЭТУ).

Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району» (далее – Учреждение, ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району»).

Проверяемый период деятельности: 2014 год и I полугодие 2015 года.

Руководитель контрольного мероприятия: А.А. Беянинова – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: А.В. Мелехова, М.Л. Волокославская – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения от 26.11.2015, подписан с письменными пояснениями и замечаниями к акту проверки от 26.11.2015.

Акт проверки Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» от 12.11.2015, подписан с пояснениями по результатам акта проверки.

Акт проверки Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району» от 27.11.2015, подписан с пояснениями к акту проверки от 27.11.2015.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

1. Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов (выборочно).

2. Информация о совокупном годовом объеме закупок за 2014 Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения.

3. Информация о принятых бюджетных обязательствах Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения в I полугодии 2015 года.

4. Информация о совокупном годовом объеме закупок за 2014 год Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия».

5. Информация о принятых бюджетных обязательствах Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» в I полугодии 2015 года.

6. Информация о совокупном годовом объеме закупок за 2014 год Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району».

7. Информация о принятых бюджетных обязательствах Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району» в I полугодии 2015 года.

Метод проведения контрольного мероприятия – выборочный.

Результаты контрольного мероприятия

Выводы по результатам проверки

1. Общие положения

Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения (далее - Государственный комитет) осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 19 октября 2010 года № 222-П (далее - Положение).

Согласно Положению Государственный комитет является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции в сфере обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения радиационной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также уполномоченным в сфере деятельности добровольной пожарной охраны на территории Республики Карелия.

Государственный комитет осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации, во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 03.02.2011 № 26р-П с 1 января 2011 года путем изменения типа бюджетных государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных Государственному комитету созданы 15 казенных учреждений и утверждена штатная численность учреждений.

Объектами проверки являлись два подведомственных учреждения: Государственное учреждение Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным

ситуациям Республики Карелия» (далее – ГКУ РК ЭТУ) и Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району» (далее – ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району»).

ГКУ РК ЭТУ создано в целях обеспечения выполнения мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и аварий природного и техногенного характера на территории Республики Карелия.

Основными целями создания ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» являются реализация единой государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация обеспечения пожарной безопасности на территории района, тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ, осуществление в установленном порядке сбора и обработки информации в области обеспечения пожарной безопасности и предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обмена этой информацией.

В структуру ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» входит Управление, Финансовая часть, один отдельный пост по охране п. Пай, пять пожарных частей: ПЧ-75 по охране п. Соломенное, ПЧ-47 п. Мелиоративный, ПЧ-46 п. Шелтозеро, ПЧ-45 п. Ладва, ПЧ-78 п. Деревянное.

Государственный комитет и Учреждения финансируются из бюджета Республики Карелия. Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд осуществляет от имени Республики Карелия права собственников в отношении имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Учреждениями и Государственным комитетом.

Бюджетные ассигнования на осуществление закупок Государственным комитетом предусматривались в рамках непрограммных направлений деятельности (Резервный фонд Правительства Республики Карелия).

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) закупки осуществляются заказчиками:

для нужд субъектов Российской Федерации, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации);

выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации.

2. Организация и планирование закупок

2.1. Государственный комитет, ГКУ РК ЭТУ и ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» согласно нормам статьи 3 Закона № 44-ФЗ являются государственным заказчиком (заказчиком), действующими от имени Республики Карелия, уполномоченными принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Республики Карелия.

Государственный комитет, Учреждения осуществляют закупки товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Карелия.

2.2. Контрактные управляющие назначены соответственно приказами Государственного комитета и приказами по Учреждениям. Контрактный управляющий Государственного комитета назначен с нарушением срока, установленного для вступления в силу соответствующих положений Закона № 44-ФЗ (часть 2 статьи 38, с 1 января 2014 года).

Функции и полномочия контрактных управляющих определены приказами, а также должностными инструкциями. На момент проведения контрольного мероприятия функции и полномочия контрактного управляющего ГКУ РК ЭТУ не закреплены должностной инструкцией.

Все контрактные управляющие имеют дополнительное профессиональное образование, что соответствует требованиям части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Анализ информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), показал, что часть функций контрактных управляющих (размещение на официальном сайте планов-графиков, изменений в план-график, извещений об осуществлении закупок, документации о закупках, информацию о заключенных контрактах (их изменении), об исполнении или о расторжении контрактов, протоколы, предусмотренные Законом № 44-ФЗ) осуществляют лица, не уполномоченные на выполнение указанных функций.

2.3. В целях проведения конкурсов (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционов (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запросов котировок, запросов предложений приказами по учреждению и по Государственному комитету приняты решения о создании Единых комиссий по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее - Единая комиссия), определены составы комиссий, порядки работы Единых комиссий, назначены председатели.

Решения о создании Единых комиссий приняты до начала проведения закупок, что соответствует требованиям части 2 статьи 39 Закона № 44-ФЗ.

2.3.1. В соответствии с частью 8 статьи 39 Закона № 44-ФЗ Единая комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствуют не менее пятидесяти процентов от общего числа ее членов.

В ходе проверки установлено нарушение вышеуказанной нормы Закона № 44-ФЗ ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району».

2.4. В соответствии со статьей 100 Закона № 44-ФЗ постановлением Правительства Республики Карелия от 16 мая 2014 года № 153-П утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия (далее - Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от 16 мая 2014 года № 153-П «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» приказом Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения от 01.10.2014 № 128 утвержден Регламент проведения Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия (далее - Регламент).

В нарушение требований пункта 5 Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок, а также пункта 4 Регламента, Государственным комитетом не определен состав работников, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля.

В проверяемый период мероприятия ведомственного контроля не проводились.

2.5. Согласно статье 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется исходя из определенных целей осуществления закупок с учетом положений статьи 13 Закона № 44-ФЗ посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

В проверяемом периоде размещение планов-графиков осуществлялось на официальном сайте в соответствии с совместными приказами Минэкономразвития России и Казначейства России № 544/18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее – приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 544/18н) и № 761/20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение ра-

бот, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – приказ Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 761/20н).

2.5.1. Форма планов-графиков соответствует требованиям приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 761/20н.

2.5.2. В нарушение пункта 5 приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 761/20н, пункта 2 приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства № 544/18н Государственный комитет и ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» разместили план-график на 2014 год позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете (Закон Республики Карелия № 1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принят 19 декабря 2013 года). Планы-графики на 2015 год размещены в установленные сроки.

2.5.3. В нарушение подпункта 7 пункта 5 Совместного приказа № 544/18н в планах-графиках объектов проверки на 2014, 2015 годы не указаны лица, ответственные за их формирование.

2.6. Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) в силу пункта 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Информация о СГОЗ за 2014 год и за I полугодие 2015 года Государственного комитета и Учреждений представлена в приложениях 2, 3, 4, 5, 6, 7 соответственно.

2.6.1. В плане-графике, размещенном на официальном сайте 12.12.2014, СГОЗ за 2014 год составляет 175,07 тыс. рублей. Согласно форме федерального статистического наблюдения № 1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» СГОЗ за 2014 год составил 1 253,3 тыс. рублей. В отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций СГОЗ за 2014 год составил 1 607,19 тыс. рублей.

2.7. Частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ определено, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в объеме не менее 15 процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи.

2.7.1. В соответствии с частью 4, 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых

организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» Государственным комитетом отчёт об объеме закупок у СМП, СОНКО составлен и размещен на официальном сайте в установленные сроки (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

2.7.2. Согласно отчётам об объеме закупок у СМП, СОНКО, Государственным комитетом и ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» исполнена обязанность об осуществлении закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема, установленная частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

2.7.3. В нарушение части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, ГКУ РК ЭТУ не исполнена обязанность об осуществлении закупки у СМП и СОНКО в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема.

3. Обоснованность и законность выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу частей 1, 2 статьи 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного поставщика.

В проверяемом периоде объектами проверок использовались следующие способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - запрос котировок, открытый аукцион в электронной форме и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

3.1. Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения

3.1.1. В 2014 году были проведены 2 процедуры запроса котировок, а также осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В I полугодии 2015 года конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не применялись. Осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В 2014 году по результатам запроса котировок заключено 2 государственных контракта на общую сумму 8,4 тыс. рублей, что соответствует требованиям части 2 статьи 72 Закона № 44-ФЗ.

Общая экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок в 2014 году - снижение начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦ контракта) относительно цены заключенных государственных контрактов - составила 1,7 тыс. рублей или 16,85 процентов от НМЦ контракта.

В 2014 году Государственным комитетом осуществлялись закупки товаров, работ и услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать 2,0 млн. рублей или не должен превышать 5 процентов СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 50,0 млн. рублей.

В соответствии с планом-графиком, размещенном на официальном сайте 12.12.2014, годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ составляет 175,1 тыс. рублей. Согласно реестру закупок Государственный комитет в 2014 году заключил договоров на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 564,5 тыс. рублей.

Расхождение показателя объема закупок у единственного поставщика связано с тем, что отдельные закупки не были включены Государственным комитетом в план-график.

3.1.2. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2014 № 80 р-П Государственному комитету из резервного фонда Правительства Республики Карелия выделено 350,4 тыс. рублей для оплаты авиационных услуг государственного учреждения Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов» на проведение поисково-спасательной операции в Белом море по спасению рыбаков с оторвавшейся льдины.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены Министерством финансов Республики Карелия до Государственного комитета 17.02.2014 в сумме 350,4 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации Государственным комитетом заключен договор на оказание авиационных услуг № 10 от 18.01.2014 с государственным учреждением Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов» на сумму 350,4 тыс. рублей в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ вышеуказанный договор заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму, превышающую сто тысяч рублей.

В нарушение части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ в случае, не предусмотренном статьей 93 Закона № 44-ФЗ, договор заключен с единственным исполнителем без применения конкурентных способов определения исполнителя.

В план-график не включена информация в отношении данной закупки.

3.1.3. В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2014 № 236-П «Об установлении расходных обязательств Республики Карелия по финансовому обеспечению мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, и

оказанию адресной финансовой помощи гражданам Украины, имеющим статус беженца или получившим временное убежище на территории Российской Федерации и проживающим в жилых помещениях граждан Российской Федерации, в 2014 году» финансовое обеспечение указанных мероприятий, являются расходными обязательствами Республики Карелия.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 05.09.2014 № 279-П «Об обеспечении временного социально-бытового обустройства лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Республики Карелия» (далее - постановление от 05.09.2014 № 279-П) временное социально-бытовое обустройство граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения на территории Республики Карелия (далее - лица, вынужденно покинувшие территорию Украины и находящиеся в пунктах временного размещения на территории Республики Карелия), обеспечивается за счет средств бюджета Республики Карелия и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Республики Карелия из федерального бюджета на указанные цели.

Постановлением от 05.09.2014 № 279-П определены пункты временного размещения лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, на территории Республики Карелия.

На заседаниях рабочей группы по координации деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия по оказанию помощи гражданам Украины, получившим временное убежище на территории Российской Федерации, находящимся на территории Республики Карелия и прибывающим в Республику Карелия, образованной распоряжением Главы Республики Карелия от 23 июня 2014 года № 202-р (далее – рабочая группа), было принято решение о размещении и постановке на все виды довольствия граждан Украины, получивших временное убежище на территории Республики Карелия, в ООО «Санаторий «Марциальные воды» с 15.08.2014 (протокол заседания рабочей группы от 15.08.2014).

На финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, Министерством финансов Республики Карелия доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Государственному комитету:

в 2014 году:

30.09.2014 по КБК 810 01 13 3005224 244 290 в сумме 1 411,2 тыс. рублей (в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 26.09.2014 № 1830-ЗРК);

30.12.2014 по КБК 810 01 13 3005224 244 226 в размере 6 331,0 тыс. рублей (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2014);

в 2015 году:

23.03.2015 по КБК 810 03 09 1617101 244 226 в сумме 4 048,0 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 18.03.2015 № 169 р-П из резервного фонда Правительства Республики Карелия);

25.05.2015 по КБК 810 01 13 3005224 244 226 в сумме 4 319,2 тыс. рублей.

В период с октября по декабрь 2014 года Государственным комитетом заключено четыре договора на осуществление мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения с ООО «Санаторий «Марциальные воды» на общую сумму 7 742,2 тыс. рублей.

В период с января по июль 2015 года Государственным комитетом заключено четыре договора по обеспечению мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения с ООО «Санаторий «Марциальные воды» на общую сумму 8 367,2 тыс. рублей.

Анализ доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, а также заключенных договоров с ООО «Санаторий «Марциальные воды» представлен в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Дата доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств	Сумма, руб.	Дата договора	Сумма, руб.
2014 год				
1.	30.09.2014	1 411 200,00	20.10.2014	1 411 200,00
2.	30.12.2014	6 331 000,00	24.10.2014	3 484 800,00
3.			31.10.2014	1 092 600,00
4.			01.12.2014	1 753 600,00
итого		7 742 200,00		7 742 200,00
2015 год				
5.	23.03.2015	4 048 000,00	31.03.2015	2 042 400,00
6.			31.03.2015	2 005 600,00
7.	25.05.2014	4 319 200,00	10.06.2015	2 229 600,00
8.			10.06.2015	2 089 600,00
итого		8 367 200,00		8 367 200,00
ВСЕГО		16 109 400,00		16 109 400,00

Закупки товаров, работ и услуг для обеспечения лиц, находящихся в пунктах временного размещения, вынужденно покинувших территорию Украины, государственными органами должны осуществляться в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ, в том числе с применением способов

определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных статьей 24 данного закона.

Учитывая срочность таких закупок, а так же то, что прибытие граждан Украины на территорию Российской Федерации в поисках убежища в связи со сложной внутривосточной ситуацией на Украине содержит в себе признаки непреодолимой силы, осуществление таких закупок возможно на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым заказчик вправе заключить государственный контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной или неотложной форме.

Данная позиция отражена и в разъяснениях Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения лиц, находящихся в пунктах временного размещения, вынужденно покинувших территорию (письмо Минэкономразвития России № 25361-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/41845/14 от 16 октября 2014 года).

При этом в соответствии с частью 3 статьи 93 Закона № 44-ФЗ для осуществления таких закупок не требуется размещение заказчиком в единой информационной системе извещения об осуществлении такой закупки. Однако заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке.

В нарушение части 5 статьи 24, пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ Государственным комитетом заключены договоры на обеспечение мероприятий по временному социально-бытовое обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения с ООО «Санаторий «Марциальные воды» от 20.10.2014, 24.10.2014, 31.10.2014, 01.12.2014, 31.03.2015, 10.06.2015, как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) услуг, на сумму, превышающую сто тысяч рублей.

В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, договоры от 24.10.2014, 31.10.2014, 01.12.2014 заключались в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

В план-график не включена информация в отношении вышеуказанных закупок.

На основании пункта 5.2. договоров по обеспечению мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения возмещение затрат ООО «Санаторий «Марциальные воды» производится на основании акта на возмещение расходов (далее – акт), документов подтверждающих расходы (по временному размещению и питанию) и счета на оплату.

Проверкой установлено расхождение, в части количества лиц, между актом от 31.01.2015 и списком лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Республики Карелия за период с 01.01.2015 г. по 31.01.2015 г. (далее – список за январь 2015 года), согласованным с Управлением Федеральной миграционной службы по Республике Карелия и утвержденным Главой Республики Карелия.

Согласно списку за январь 2015 года количество лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пункте временного размещения ООО «Санаторий «Марциальные воды» составляет 85 человек, что не соответствует количеству лиц, указанному в акте от 31.01.2015 (87 человек). Сумма неподтвержденных расходов за двух человек за 22 дня составляет 35,2 тыс. рублей.

3.1.4. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Извещения о проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в ряде случаев размещены на официальном сайте с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Таблица № 2

№ п/п	Реестровый номер закупки	Опубликовано	Наименование заказа\закупки (кратко)	Дата контракта
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)				
<i>в том числе:</i>				
<i>заключение договора на основании п. 1 ч. 1 ст.93</i>				
1	0106200001215000002	05.02.2015	Услуги местной телефонной связи	05.02.2015
<i>заключение договора на основании п. 8 ч. 1 ст.93</i>				
2	0106200001215000004	25.02.2015	Холодное водоснабжение и водоотведение	26.02.2015
3	0106200001215000005	09.04.2015	Тепловая энергия (горячая вода)	10.04.2015
4	0106200001215000006	05.05.2015	Тепловая энергия (горячая вода)	06.05.2015

3.1.5. В проверяемом периоде Государственным комитетом осуществлялись закупки по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, снабжению электроэнергией.

Распоряжением Министерства государственной собственности от 14.03.2000 № 167-р закреплено на праве оперативного управления за Государственным комитетом Республики Карелия по делам гражданской оборо-

ны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 2-х этажное кирпичное административное здание общей площадью 851,9 кв.м., расположенное по адресу г. Петрозаводск, пр. К. Маркса, д.10. Помещения переданы по акту приема-передачи от 19.04.2000.

С 27 января 2005 года Государственный комитет Республики Карелия по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям преобразован в Управление Республики Карелия по пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

С 15 октября 2007 года Управление Республики Карелия по пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций преобразовано в Государственный комитет Республики Карелия по пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

По сведениям, имеющимся в Государственном комитете (Письмо Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 26.07.2010 № ВМ-19/8183), часть помещений площадью 79,6 кв.м., расположенных в здании, находящемся в оперативном управлении Государственного комитета, передана Государственному учреждению «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» на основании распоряжения Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 26.07.2010 № 1125-р.

Договором безвозмездного пользования между Министерством природных ресурсов Республики Карелия («Ссудодатель») и Государственным учреждением «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» («Ссудополучатель») от 01.10.2010 определено, что расходы по договорам на техническое обслуживание, коммунальные услуги и расходы, связанные с содержанием имущества несет ссудополучатель.

Пунктом 4 распоряжения Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 26.07.2010 № 1125-р Государственному комитету было рекомендовано заключить договор с Государственным учреждением «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» договор на возмещение затрат на эксплуатационное и коммунальное обслуживание имущества, передаваемого в безвозмездное пользование, с учетом вспомогательных площадей.

В нарушение условий договора безвозмездного пользования, договоры на возмещение затрат на коммунальное и эксплуатационное обслуживание между Государственным комитетом и ссудополучателем отсутствуют.

3.2. «Государственное казенное учреждение Республики Карелия Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»

3.2.1. По итогам 6 открытых аукционов в электронной форме, проведенных ГКУ РК ЭТУ в 2014 году, заключены государственные контракты в

5 случаях, на общую сумму 1 827,19 тыс. рублей. Три открытых аукциона в электронной форме признаны несостоявшимися.

Общая экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок в 2014 году – снижение НМЦ контракта относительно цены заключенных контрактов – составила 264,22 тыс. рублей или 11,44 процента от НМЦ контракта.

По итогам 7 электронных аукционов, проведенных в I полугодии 2015 года, заключены государственные контракты в 7 случаях. Заключены государственные контракты на общую сумму 2 195,21 тыс. рублей. Шесть электронных аукционов признаны несостоявшимися, поскольку на участие в аукционе подана только одна заявка.

Общая экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок в I полугодии 2015 года – снижение НМЦ контракта относительно цены заключенных контрактов – составила 13,95 тыс. рублей или 6,0 процентов от НМЦ контракта.

3.2.2. В нарушение части 3 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещения о закупках № 0306200006914000027, 0306200006914000028, размещенные на официальном сайте 28.12.2014, содержат требование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ).

3.2.3. Государственный контракт № 100-3-21-04600-01 от 31.12.2014, с Открытым акционерным обществом «Петрозаводские коммунальные системы Водоканал» на сумму 8,02 тыс. рублей по оказанию услуг по водоснабжению и водоотведению был заключен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»).

Закупка услуг по водоснабжению, водоотведению должна была осуществляться ГКУ в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

3.2.4. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесение сведений в реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, велось ГКУ РК ЭТУ без соблюдения требований об указании данных о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

3.3. Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району»

3.3.1. В 2014 году в результате проведения запроса котировок заключены два государственных контракта (100 процентов от общего количества размещенных на официальном сайте извещений) на общую сумму 94 050,00 рублей.

Экономия бюджетных средств по итогам проведения процедур запроса котировок в 2014 году составила 71 228,01 рублей.

По итогам десяти открытых аукционов в электронной форме, проведенных в 2014 году, в семи случаях заключены государственные контракты, что составляет 70 процентов от общего количества объявленных аукционов. Общая цена государственных контрактов составила 2 231 753,77 рублей. В результате проведения электронных аукционов экономия бюджетных средств составила 421 090,68 рублей.

В I полугодии 2015 года проведены две процедуры запроса котировок, а также осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Экономия бюджетных средств по итогам проведения процедур запроса котировок в I полугодии 2015 года составила 13 000,00 рублей.

3.3.2. В 2014 году Учреждением заключен государственный контракт с ООО «Торговый дом «Благодать» от 04.07.2014 № 7/21 аэф-14 (далее – государственный контракт) на поставку упаковок для оказания помощи в дорожно-транспортных происшествиях (далее – упаковки) в количестве пятидесяти восьми наборов на общую сумму 368 764,00 рублей. Характеристика набора установлена в Приложении № 2 к государственному контракту и соответствует требованиям к комплектации изделиями медицинского назначения упаковки для оказания первой медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях сотрудниками государственной инспекции безопасного дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее – Минздрав РФ) от 10.08.2011 № 905н).

Государственный контракт заключен ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» в пределах лимитов бюджетных обязательств (доведены в общем объеме средств по КБК 81003101402303244340 расходными расписаниями главного распорядителя бюджетных средств от 07.03.2014, 22.04.2014).

Оплата за товар, поставленный ООО «Торговый дом «Благодать», произведена платежным поручением от 22.07.2014 в сумме 368 764,00 рублей на основании счета-фактуры и товарной накладной от 10.07.2014.

Государственный контракт заключен по итогам проведения аукциона в электронной форме (извещение от 30.05.2014 № 0306200008714000021 с изменениями от 04.06.2014) среди СМП и СОНКО. Размер снижения начальной (максимальной) цены государственного контракта в ходе электронного аукциона составил 45,8 процентов.

Обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта (680 731,50 рублей), содержащееся в Приложении № 6 документации об аукционе на право заключения государственного контракта на поставку упаковок, произведено Учреждением методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (статья 22 Закона № 44-ФЗ) путем расчета, основанного на

суммировании усредненной стоимости товаров с использованием четырех источников информации (далее – коммерческие предложения):

коммерческое предложение со ссылкой «Медицина экстремальных ситуаций» б/н, дата не обозначена – НИЭМП-01.2сс Набор для оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим на пожарах (в сумке СС-05.04) (перечень медицинских изделий указан), цена за единицу 12 600,00 рублей, условия поставки не указаны;

коммерческое предложение Ростовской пожарной компании от 27.03.2013 № 538 на поставку комплектов медицинских пострадавшим при пожаре на производствах, в офисах и других местах массового скопления людей (перечень медицинских изделий отсутствует), цена за единицу – 11 500,00 рублей, условия поставки не указаны;

прайс-лист ООО «Техарсенал» от 25.02.2014 – комплект медицинский для оказания первой помощи пострадавшим при пожаре (перечень медицинских изделий отсутствует), цена за единицу – 13 062,00 рублей, условия поставки не указаны;

коммерческое предложение ООО «Медплант-Торг» от 28.05.2014 № 190/1 на поставку упаковок для оказания первой медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях УППдтп-01.2 - «Медплант» (ТУ 9437-002-91531720-2012), цена за единицу – 9 785,00 рублей, условия поставки – 100-процентная предоплата.

В ходе проверки установлены нарушения ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» Закона № 44-ФЗ в отношении обоснования начальной (максимальной) цены государственного контракта методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), а именно:

функции, возложенные на Учреждение в соответствии с Уставом, реализуются на территории Прионежского района Республики Карелия, с использованием шестнадцати пожарных автомобилей. Закупка упаковок в объеме пятидесяти восьми комплектов не обоснована (статья 13 Закона № 44-ФЗ);

метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг (часть 2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ). Представленные к проверке коммерческие предложения не позволяют сделать вывод об идентичности или однородности предлагаемых к закупке товаров;

не все коммерческие предложения учитывают условия исполнения государственного контракта, такие как: объем необходимого к поставке товара, периодичность поставки товара, условия оплаты и т.д. (часть 3 статьи 22 Закона № 44-ФЗ). Данные условия могут оказать существенное влияние на итоговую начальную (максимальную) цену контракта.

Необходимо отметить, что использование при формировании основных характеристик товара, включаемых в аукционную документацию, требований к комплектации изделиями медицинского назначения упаковки для

оказания первой медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях сотрудниками государственной инспекции безопасного дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Приказ Минздрава РФ от 10.08.2011 № 905н) является неправомерным.

В соответствии с подпунктом 5.2. Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608, Минздрав РФ в рамках своих полномочий самостоятельно принимает ряд нормативных правовых актов, в том числе требования к комплектации медицинскими изделиями аптек, упаковок, наборов и комплектов для оказания первой помощи, а также к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями упаковок, наборов, комплектов для оказания первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи и специализированной медицинской помощи.

В рассматриваемой ситуации ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» необходимо было руководствоваться приказом Минздрава РФ от 10.10.2012 № 408н «Об утверждении требований о комплектации медицинскими изделиями набора для оказания первой помощи для оснащения пожарных автомобилей».

На основании вышеизложенного, закупка ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» упаковок для оказания помощи в дорожно-транспортных происшествиях в количестве пятидесяти восьми наборов на общую сумму 368 764,0 рублей оценивается как необоснованная.

В соответствии с Приказом от 21.07.2014 № 96 Комитета 23 июля 2014 года осуществлена передача пятидесяти одного комплекта медицинской помощи со склада ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» одиннадцати подведомственным Комитету казенным учреждениям (отрядам противопожарной службы по районам Республики Карелия) и пяти структурным подразделениям (пожарным частям) самого Учреждения.

В период с 10.07.2014 по 30.06.2015 (и на момент проверки) два комплекта упаковок общей стоимостью 12 716,0 рублей находились на складе Учреждения, что не соответствует принципу эффективности использования имущества, приобретенного за счет бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Фактически, была осуществлена централизованная закупка материальных ценностей (упаковок) для обеспечения функций двенадцати подведомственных казенных учреждений Комитета населения за счет лимитов бюджетных обязательств, включенных в бюджетную смету одного из подведомственных Комитету казенных учреждений.

Вышеописанная ситуация противоречит положениям статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 3 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, подведомственных Комитету, утвержденного приказом Комитета от 16.12.2010 № 144. А именно, доведение и включение в бюджетную смету казенного

учреждения лимитов бюджетных обязательств по расходам, не относящимся к обеспечению его функций.

В ходе проверки отмечены аналогичные случаи осуществления в 2014 году закупок, в объеме, требуемом для обеспечения деятельности всех отрядов противопожарной службы Республики Карелия, за счет лимитов бюджетных обязательств ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» с последующей передачей по назначению (приобретение пенообразователя в количестве десяти тонн, приобретение пожарного оборудования (рукава пожарные напорно-всасывающие) в количестве пятнадцати штук, приобретение лестниц ручных трехколенных металлических пожарных в количестве двадцати трех штук).

4. Проверка исполнения государственных контрактов.

Согласно части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 или 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражается заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - отчет) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 (далее - Положение о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ № 1093, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок, отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается на официальном сайте.

4.1. Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения

В ходе проверки установлено, что по двум государственным контрактам (оказание услуг по обслуживанию системы электронного документооборота для защищенного документооборота с контролирующими органами по доставке бухгалтерской и налоговой отчетности, поставка бумаги для офисной техники), исполнение по которым завершено в 2014 году, отчеты в электронной форме на официальном сайте размещены с нарушением срока, указанного пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета (дата размещения на официальном сайте – 14.04.2015).

Экспертиза результатов, предусмотренных вышеуказанными контрактами, проведена, однако в нарушение пункта 10 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчет об экспертизе не размещен на официальном сайте.

В I полугодии 2015 года исполненные государственные контракты отсутствуют.

4.2. «Государственное казенное учреждение Республики Карелия Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»

В ходе проверки первичных учетных документов и сведений по государственным контрактам учреждения установлены факты нарушения статьи 94 Закона № 44-ФЗ и Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета.

На момент проверки, отчеты об исполнении одиннадцати государственных контрактов (реестровые номера контрактов с 0306200006914000007 по 0306200006914000017), с приложением документов о приемке результатов полученных товаров (оказанных услуг), по форме и в сроки, регламентируемые статьей 94 Закона № 44-ФЗ и Постановлением № 1093 на официальном сайте не размещены.

Кроме того, в проверяемом периоде учреждением не исполнена обязанность по проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта (пункт 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ). В частности, по следующим видам товаров (работ, услуг):

поставка бензина автомобильного и дизельного топлива (государственный контракт с ООО «Торговая Компания «Карел-Импэкс» от 03.03.2014, реестровый номер 0306200006914000007);

поставка запасных частей для автомобильной техники (государственный контракт с ООО «АДО-АВТО» от 31.03.2014, реестровый номер 0306200006914000008);

оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей (государственный контракт с ИП Киселевым Олегом Эдуардовичем от 18.04.2014, реестровый номер 0306200006914000009);

оказание услуг по предоставлению доступа к телематическому каналу связи (государственный контракт с ООО «Связьсервис» от 26.05.2014, реестровый номер 0306200006914000010);

выполнение работ по демонтажу, монтажу и пусконаладочные работы системы оповещения населения Республики Карелия (государственный контракт с ООО «Защита» от 26.05.2014, реестровый номер 0306200006914000013).

В нарушение статьи 94 Закона № 44-ФЗ информация об исполнении государственного контракта от 24.12.2014 с ОАО «Ростелеком» на сумму 261 548,16 рублей (реестровый номер 0306200006914000017) размещена учреждением ранее даты полного исполнения поставщиком обязательств по государственному контракту и получения подтверждающих финансовых документов. А именно:

29 декабря 2014 года ГКУ РК ЭТУ разместило информацию об исполнении государственного контракта в полном объеме, прилагая в качестве подтверждающих документов копии платежных поручений о перечислении денежных средств ОАО «Ростелеком» от 26.12.2014 и от 25.12.2014 на оплату услуг связи за ноябрь 2014 года и перечисление авансового платежа за декабрь 2014 года.

При этом ОАО «Ростелеком» продолжал оказывать услуги сотовой связи после даты размещения на официальном сайте информации об исполнении государственного контракта (30-31 декабря 2014 года), что подтверждается счет-фактурой от 31.12.2014 на сумму 130 814,47 рублей с приложением акта от 31.12.2014 за услуги связи за декабрь 2014 года.

4.3. Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району»

4.3.1. В проверяемом периоде Учреждением осуществлялись закупки услуг водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и снабжения электрической энергией.

Распоряжением Министерства государственной собственности и природных ресурсов Республики Карелия от 20.03.2006 № 178-р Учреждению переданы в безвозмездное пользование нежилые помещения, расположенные на четвертом этаже здания по адресу: г. Петрозаводск, наб. Гюллинга, д. 11 и заключен договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями общей площадью 293,9 кв.м. № 132 от 04.04.2006 (с дополнительными соглашениями) (далее - договор безвозмездного пользования).

Договором безвозмездного пользования определено, что ссудополучатель (ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району») обязуется заключить договор на возмещение затрат на коммунальное и эксплуатационное обслуживание имущества с ответственным пользователем здания - ОАО «Норка».

В проверяемом периоде государственные контракты (договоры) на содержание помещения и технико-эксплуатационные услуги на оказание услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, на возмещение стоимости потребленной электроэнергии, заключались Учреждением с ООО «Сфера», что не соответствует условиям договора безвозмездного пользования нежилыми помещениями.

Также в проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупку услуг водоснабжения, теплоснабжения, снабжения электроэнергией зданий четырех пожарных частей и отдельного поста по охране п. Пай.

Недвижимое имущество четырех пожарных частей и отдельного поста по охране п. Пай закреплено за ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» на праве оперативного управления (Распоряжение Государственного комитета по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 20.09.2011 № 678-р, Распоряжение Министерства государственной собственности и природных ресурсов Республики Карелия от 22.12.2005 № 789-р, Распоряжение Министерства природных ресурсов

Республики Карелия от 25.06.2009 № 742-р). На момент проверки свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления отсутствуют.

В проверяемом периоде Учреждением оплачивались расходы по электроснабжению здания пожарной части ПЧ-75, расположенной по адресу п. Соломенное, ул. Соломенская, 2 (договор электроснабжения от 18.04.2014 с ЗАО «Соломенский лесозавод», договор от 22.02.2015 с ПАО «Соломенский лесозавод»). В 2014 году сумма расходов по электроснабжению здания в п. Соломенное составила 26 870,10 рублей, в I полугодии 2015 – 19 197,82 рублей.

К проверке представлено Распоряжение Государственного комитета по собственности от 12.01.1995 № 10-р о закреплении здания пожарной части за Управлением государственной противопожарной службы МВД РК (договор на использование недвижимого имущества на праве оперативного управления от 30.12.1994).

Правоустанавливающие документы пользования ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» объектом недвижимости отсутствуют, в связи с чем, расходы на содержание здания могут быть классифицированы как неправомерные (необоснованные).

Контрольно-счетная палата предлагает Учреждению организовать работу по завершению юридического оформления права оперативного управления зданиями пожарных частей с получением соответствующих свидетельств о государственной регистрации.

4.3.2. В ходе проверки установлено, что отчеты учреждения размещены на официальном сайте не в разделе «Отчёты заказчиков (44-ФЗ)», а в разделе «Информация о контракте» подраздел «Документы».

4.3.3. Во исполнение требований статьи 94 Закона № 44-ФЗ Учреждение своими силами провело экспертизу для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных государственным контрактом с ООО «Торговый дом «Благодать» от 04.07.2014 на поставку укладок для оказания помощи в дорожно-транспортных происшествиях, в части их соответствия условиям государственного контракта. В нарушение статьи 3 Закона № 44-ФЗ экспертиза проведена лицом, не обладающим специальными познаниями, опытом, квалификацией в области дальнейшего использования, приобретенного по государственному контракту, товара (бухгалтером).

5. Проверка достоверности финансовой отчетности в части исполнения государственных контрактов (договоров).

5.1. «Государственное казенное учреждение Республики Карелия Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»

5.1.1. В ходе проверки правильности формирования и достоверности отражения в бухгалтерском учете и годовой бюджетной отчетности учре-

ждения за 2014 год операций, в части исполнения государственных контрактов (договоров) учреждения, установлено следующее.

В период с сентября по декабрь 2014 года Центром специальной связи и информатизации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Республике Карелия (далее – Центр спецсвязи) учреждению оказаны услуги на общую сумму 144 155,2 рублей - «абонентская плата за пользование телефонным аппаратом на удаленном абонентском пункте». Государственный контракт в письменной форме не заключен. Закупки не были включены в план-график закупок ГКУ РК ЭТУ на 2014 год.

Факт оказания услуг на общую сумму 144 155,2 рублей подтверждается первичными документами, подписанными со стороны ГКУ РК ЭТУ (акты об оказанных услугах от 01.10.2014, от 31.10.2014, от 30.11.2014, от 31.12.2014, счета-фактуры от 01.10.2014, от 31.10.2014, от 30.11.2014, от 31.12.2014).

Оплата услуг произведена учреждением в 2015 году платежными поручениями от 06.02.2015 года на сумму 35 448,0 рублей, на сумму 36 629,6 рублей, на сумму 36 629,6 рублей, на сумму 35 448,0 рублей.

Кредиторская задолженность Центра спецсвязи в сумме 144 155,2 рублей отражена в бухгалтерском учете учреждения (оборотно-сальдовая ведомость по счету 302 00 «Расчеты по принятым бюджетным обязательствам») в феврале 2015 года, то есть не по факту совершения операций (в 2014 году), а после осуществления выплат денежных средств (в 2015 году) (нарушение пунктов 3, 254 Инструкции № 157н).

Следствием несвоевременного отражения кредиторской задолженности Центра спецсвязи за сентябрь-декабрь 2014 года явилось неполное отражение в бюджетной отчетности ГКУ РК ЭТУ за 2014 год кредиторской задолженности в целом по строке 490 «Расчеты по принятым бюджетным обязательствам» формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2015 (далее – форма по ОКУД 0503130) и, как следствие валюты баланса.

Таким образом, форма по ОКУД 0503130 учреждения на 01.01.2015 сформирована с нарушением пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) и пункта 18 Инструкции № 191н.

По данным бюджетной отчетности за 2014 год кредиторская задолженность по принятым бюджетным обязательствам (строка 490 формы по ОКУД 0503130) составила 12 373,79 рублей.

Искажение значения строки бюджетной отчетности учреждения, вследствие несвоевременного отражения кредиторской задолженности Центра спецсвязи, составляет 92,1 процента.

Согласно положениям пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение и оплата казенным

учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров (работ, услуг) в пределах, доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, и с учетом принятых и неисполненных бюджетных обязательств.

Наличие на 01.01.2015 кредиторской задолженности по услугам Центра спецсвязи в сумме 144 155,2 рублей, при отсутствии на конец 2014 года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств по коду бюджетной классификации 810 0309 140 2302 242 221 «Услуги связи», указывает на нарушение учреждением пункта 2 статьи 72 и пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проверки установлено нарушение в 2014 году пункта 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете и пункта 267 Инструкции № 157н в части неполного отражения в бухгалтерском учете ГКУ РК ЭТУ операций по получению денежных средств в качестве исполнения обеспечения государственных контрактов и их возврату (предусмотрено статьей 96 Закона № 44-ФЗ). Не нашли отражение в бухгалтерском учете учреждения (карточка счета 30401 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» за 2014 год) операции по получению денежных средств в качестве обеспечения исполнения государственного контракта и их возврату на общую сумму 45 704,0 рубля (ООО «АДО-АВТО», ООО «ТК «Карел-Импэкс»).

По данным карточки счета 30401 «Расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение» за 2014 год сумма денежных средств, полученных во временное распоряжение учреждения и, после исполнения обязательств по государственным контрактам возвращённая поставщикам товаров (работ, услуг), составила 181 491,1 рублей.

Вследствие не отражения вышеуказанных операций в соответствующем бухгалтерском регистре (пункт 18 Инструкции № 191н) произошло искажение строк 411,412 графы 5 формы по ОКУД 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» на 01.01.2015 (далее - форма по ОКУД 0503121) в части изменения поступления и возврата средств во временном распоряжении, а также строк 541,542 данной формы, в части изменения кредиторской задолженности по средствам во временном, распоряжении на 20,1 процентов.

5.2. Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району»

5.2.1. В ходе проверки установлен факт отражения в бухгалтерском учете Учреждения (оборотно-сальдовая ведомость по счетам 302.23 «Расчеты по коммунальным услугам» и 302.21 «Расчеты по услугам связи» за 1

полугодие 2015 года) кредиторской задолженности по государственным контрактам и договорам на сумму 271 169,58 рублей не по факту оказания услуги (в декабре 2014 года), а после осуществления выплат денежных средств (в январе-феврале 2015 года) (нарушение пунктов 3, 254 Инструкции № 157н):

услуги ЗАО «Соломенский лесозавод» по передаче электрической энергии на сумму 2 413,44 рубля (счет-фактура и акт от 31.12.2014, платежное поручение от 28.01.2015);

услуги ОАО «Карельская энергосбытовая компания» по передаче электрической энергии на сумму 217 923,97 рубля (счет-фактура и акт от 31.12.2014, счет-фактура и акт от 31.12.2014, платежные поручения от 30.01.2015);

услуги ОАО «ПКС» по водоснабжению на сумму 3 058,38 рубля (счета-фактуры и акты от 10.12.2014, платежные поручения от 30.01.2015, от 21.01.2015, от 26.01.2015);

услуги ОАО «ПКС» по теплоснабжению на сумму 19 993,87 рублей (счет-фактура и акт от 31.12.2014, платежное поручение от 26.01.2015);

возмещение расходов по электрической и тепловой энергии ООО «Сфера услуг» на сумму 16 423,95 рублей (счета и акты от 31.12.2014, платежное поручение от 03.02.2015, от 04.02.2015);

услуги связи ОАО «Ростелеком» на сумму 11 355,97 рублей (счета-фактуры и акты от 31.12.2014, платежные поручения от 22.12.2014, от 30.01.2015).

Следствием несвоевременного отражения кредиторской задолженности за декабрь 2014 года явилось не отражение в бюджетной отчетности ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» за 2014 год кредиторской задолженности по строке 490 «Расчеты по принятым бюджетным обязательствам» формы по ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2015 (далее – форма по ОКУД 0503130) и, как следствие искажение валюты баланса.

Таким образом, форма по ОКУД 0503130 учреждения на 01.01.2015 сформирована с нарушением пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) и пункта 18 Инструкции № 191н.

По данным бюджетной отчетности за 2014 год кредиторская задолженность по принятым бюджетным обязательствам (строка 490 формы по ОКУД 0503130) составила 0 рублей.

Искажение значения строки бюджетной отчетности Учреждения, вследствие несвоевременного отражения кредиторской задолженности составляет 100,0 процентов.

Выводы по результатам проверки

По Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения:

1. В 2014 году Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения осуществил 42 закупки на общую сумму 9 351,38 тыс. рублей, в I полугодии 2015 года – 21 закупку на общую сумму 9 400,6 тыс. рублей.

Преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлось осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по статье 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

в 2014 году - 19 закупок на общую сумму 8 306,69 тыс. рублей или 41,3 процента от общего количества закупок (88,8 процентов от общего объема закупок);

в I полугодии 2015 года конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не применялись.

2. В нарушение статьи 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в проверяемом периоде мероприятия ведомственного контроля в сфере закупок не осуществлялись.

3. В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения осуществлены закупки без включения в план-график на 2014 год и (или) в отсутствие лимитов бюджетных обязательств (на общую сумму 6 681,4 тыс. рублей, в том числе оказание авиационных услуг на сумму 350,4 тыс. рублей, обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на сумму 6 331,0 тыс. рублей):

оказание авиационных услуг (договор с государственным учреждением Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов» от 18.01.2014 на сумму 350,4 тыс. рублей);

обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения (договоры с ООО «Санаторий «Марциальные воды» от 24.10.2014, 31.10.2014, 01.12.2014, 20.10.2014, 31.03.2015, 10.06.2015 на общую сумму 16 109,4 тыс. рублей).

4. В нарушение части 5 статьи 24, пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения заключены договора

с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) услуг на сумму, превышающую сто тысяч рублей:

договор с государственным учреждением Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов» от 18.01.2014 на сумму 350,4 тыс. рублей;

договоры с ООО «Санаторий «Марциальные воды» от 20.10.2014, 24.10.2014, 31.10.2014, 01.12.2014, 31.03.2015, 10.06.2015 на общую сумму 16 109,4 тыс. рублей.

Таким образом, ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей), Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения не соблюдены.

5. В нарушение пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, по двум государственным контрактам, исполнение по которым завершено в 2014 году, отчеты в электронной форме на официальном сайте размещены за пределами установленного срока.

6. В нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» извещения о проведении четырех закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещены на официальном сайте с нарушением установленного срока.

7. В нарушение условий договора безвозмездного пользования с Государственным учреждением «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» (подведомственное учреждение) помещений в административном здании, расположенном по адресу: г. Петрозаводск, пр. К. Маркса, д.10 и находящимся в оперативном управлении у Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, договоры на возмещение затрат на коммунальное и эксплуатационное обслуживание между Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственным учреждением отсутствуют.

*По Государственному казенному учреждению Республики Карелия
«Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны
и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»*

1. В 2014 году Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» осуществило 142 закупки на общую сумму 10 184,0 тыс. рублей, в I полугодии 2015 года – 95 закупок на общую сумму 8 229,34 тыс. рублей.

При этом преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлось осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по статье 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

в 2014 году - 107 закупок на общую сумму 3 136,19 тыс. рублей или 75,35 процентов от общего количества закупок (30,9 процентов от общего объема закупок);

в I полугодии 2015 года – 94 закупки на общую сумму 8 010,79 тыс. рублей или 98,9 процентов от общего количества закупок (97,34 процентов от общего объема закупок).

2. В состав единой комиссии по закупкам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» преимущественно включены лица, не прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок.

3. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» учреждением не исполнена обязанность об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема за 2014 год.

4. В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесение сведений в реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, велось Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» без соблюдения требований об указании данных о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

5. В нарушение статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок от-

чета об исполнении государственного контракта (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»:

учреждением не формировались и не размещались на официальном сайте отчеты об исполнении одиннадцати государственных контрактов;

учреждением не исполнена обязанность по проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги по пяти государственным контрактам для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, а также по размещению результатов экспертизы на официальном сайте;

информация об исполнении государственного контракта от 24.12.2014 с ОАО «Ростелеком» на сумму 261 548,16 рублей размещена учреждением ранее даты полного исполнения поставщиком обязательств по государственному контракту и получения подтверждающих финансовых документов.

6. В нарушение пунктов 3, 254, 267 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» не отражены в бухгалтерском учете учреждения за 2014 год кредиторская задолженность Центра специальной связи и информатизации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Республике Карелия в сумме 144 155,2 рублей и операции по получению и возврату средств во временном распоряжении в размере 45 704,0 рублей.

7. Вследствие нарушения пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 18 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» искажение строк в формах ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» бюджетной отчетности учреждения за 2014 год составило 92,1 и 20,1 процента соответственно.

8. В нарушение пункта 2 статьи 72 и пункта 5 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации услуги Центра специальной связи и информатизации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Республике Карелия за сентябрь-декабрь 2014 года в сумме 144 155,2 рублей оказывались Государственному казенному учреждению Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны

и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия» сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств.

*По Государственному казенному учреждению Республики Карелия
«Отряд противопожарной службы по Прионежскому району»*

1. В 2014 году ГКУ РК «ОПС по Прионежскому району» осуществило 95 закупок на общую сумму 6 551,8 тыс. рублей, в I полугодии 2015 года – 31 закупка (заключено государственных контрактов и договоров) на общую сумму 2 631,9 тыс. рублей.

При этом преобладающим способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являлось осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона № 44-ФЗ:

в 2014 году - 90 закупок на общую сумму 5 695,9 тыс. рублей или 94,7 процентов от общего количества закупок (83,6 процентов от общего объема закупок);

в I полугодии 2015 года – 30 закупок (заключено государственных контрактов и договоров) на общую сумму 2 569,5 тыс. рублей или 96,8 процентов от общего количества закупок (97,6 процентов от общего объема закупок).

2. В связи с несоблюдением положений статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при обосновании начальной (максимальной) цены государственного контракта на поставку укладок для оказания помощи в дорожно-транспортных происшествиях в количестве пятидесяти восьми наборов на общую сумму 368 764,0 рублей, данная закупка оценивается как необоснованная.

3. В нарушение статей 3, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» экспертиза для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных государственным контрактом с ООО «Торговый дом «Благодать» от 04.07.2014 на поставку укладок для оказания помощи в дорожно-транспортных происшествиях проведена лицом, не обладающим специальными познаниями, опытом, квалификацией в области дальнейшего использования, приобретенного по государственному контракту, товара (бухгалтером).

4. Закупка услуг по электроснабжению здания пожарной части ПЧ-75, расположенной по адресу п. Соломенное, ул. Соломенская, 2 осуществлялись Государственным казенным учреждением Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району» в отсутствие правоустанавливающих документов на здание. Расходы по содержанию здания в п. Соломенное (26 870,10 рублей в 2014 году, 19 197,82 рублей в I полугодии 2015) могут быть квалифицированы как неправомерные (необоснованные).

5. Вследствие нарушения пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 18 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» искажение строки 490 в форме ОКУД 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» на 01.01.2015 бюджетной отчетности учреждения за 2014 год составило 100,0 процентов.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупку товаров, работ и услуг в условиях реализации положений федерального закона о контрактной системе Государственным комитетом Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения и подведомственными ему учреждениями (выборочно) в 2014 году и I полугодии 2015 года» (далее – Отчет) в адрес:

Главы Республики Карелия,

Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения.

2. Направить материалы проверки в Государственный контрольный комитет Республики Карелия для рассмотрения и принятия решения по выявленным признакам административных правонарушений.

3. Предложить Государственному комитету Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения:

в целях недопущения нарушений статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации урегулировать с Министерством финансов Республики Карелия, вопросы, связанные с использованием средств Резервного фонда Республики Карелия;

рассмотреть возможность осуществления закупок одних и тех же товаров (работ, услуг) для обеспечения деятельности нескольких подведомственных учреждений в форме совместных конкурсов и аукционов;

организовать работу по завершению юридического оформления права оперативного управления с получением соответствующего свидетельства о государственной регистрации по объектам недвижимого имущества Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району».

4. Направить Представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в Отчете, в адрес:

Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения;

Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Эксплуатационно-техническое управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Карелия»;

Государственного казенного учреждения Республики Карелия «Отряд противопожарной службы по Прионежскому району».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.А. Белянинова