



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
В 2017 ГОДУ**

**Петрозаводск
2018 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие сведения.....	4
2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты.....	4
3. Экспертно-аналитическая деятельность	8
4. Контрольная деятельность.....	19
5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год.....	26
6. Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2016 год.....	28
7. Проведение аудита в сфере закупок.....	29
8. Административная практика	31
9. Взаимодействие с правоохранительными, надзорными и контрольными органами	32
10. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований.....	36
11. Работа с обращениями граждан	37
12. Иная деятельность	38
13. Задачи на 2018 год.....	44
Приложение 1	Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2017 году
Приложение 2	Информация о проведенных в 2017 году контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах выявленных нарушений и недостатков, принятых мерах

1. Общие сведения

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Республики Карелия (далее – Законодательное Собрание).

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Законодательному Собранию и представляет ежегодный отчет о своей деятельности в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»), другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового плана работы и квартальных планов работы, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год реализован полностью.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году (далее – Отчет) отражает результаты выполнения запланированной деятельности по осуществлению полномочий Контрольно-счетной палаты, установленных законодательством.

2. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты

Сводная цифровая информация об основных итогах деятельности Контрольно-счетной палаты отражена в приложении 1 к Отчету.

Всего в 2017 году Контрольно-счетной палатой проведено 104 экспертно-аналитических мероприятия и 9 контрольных мероприятий, в том числе 28 экспертно-аналитических и 2 контрольных мероприятия – в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее также – ТФОМС, бюджет ТФОМС) за 2016 год.

Всего в 2017 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с составлением актов или аналитических справок проведены на 74 объектах (в 2016 году – на 106). Разница показателей обусловлена проведением в 2016 году тематического экспертно-аналитического мероприятия¹, охватившего 50 объектов.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в отношении 61 объекта внешнего государственного финансового контроля, в том числе:

- 25 органов исполнительной власти Республики Карелия,
- 5 бюджетных учреждений Республики Карелия,
- 7 казенных учреждений Республики Карелия,
- 3 автономных учреждений Республики Карелия,
- 18 исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, акционерного общества,
- специализированной некоммерческой организации,
- органа управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Объем проверенных бюджетных средств составил 63 137 255,1 тыс. рублей (в 2016 году – 90 948 628,4 тыс. рублей). Разница показателей обусловлена проведением в 2016 году тематического экспертно-аналитического мероприятия², в рамках которого объем проверенных средств составил 48 938 691,5 тыс. рублей.

В отчетном периоде в целях установления единых подходов к определению нарушений и их классификации Контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)³ (далее – Классификатор нарушений), который содержит правовые основания квалификации нарушений по их видам.

В ходе внешнего государственного контроля в 2017 году выявлено 637 нарушений на общую сумму 1 405 683,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений составляют нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 112 507,3 тыс. рублей (79,1 процента), нарушения законодательства при формировании и исполнении

¹ Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка реализации подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014–2020 годы в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем в 2014 и 2015 годах и истекшем периоде 2016 года».

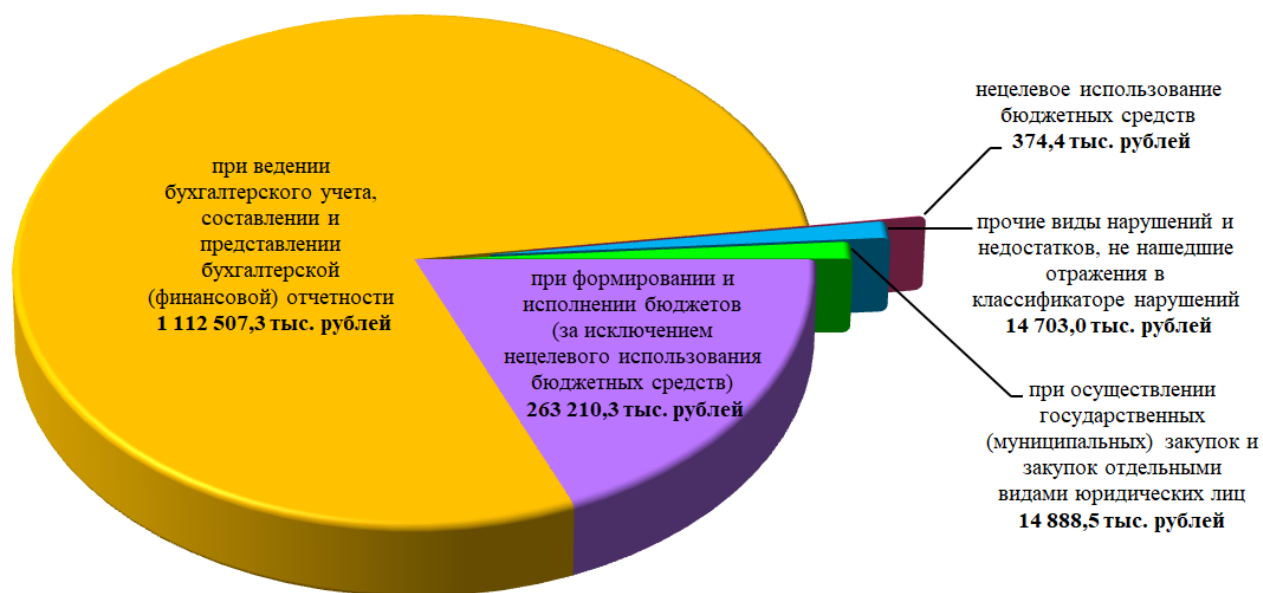
² Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ проблем и перспектив развития доходной базы бюджета Республики Карелия».

³ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014, протокол № 2-СКСО, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (ред. от 22.12.2015).

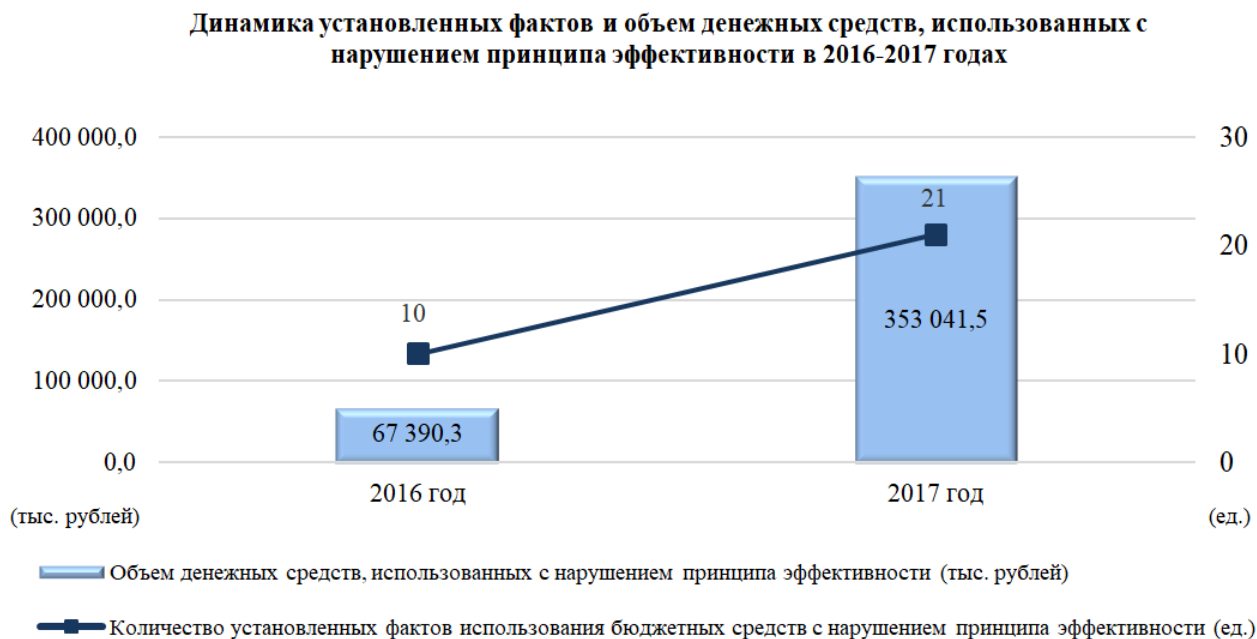
бюджетов (за исключением нецелевого использования бюджетных средств) – 263 210,3 тыс. рублей (18,7 процента). Также выявлялись нарушения законодательства при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 14 888,5 тыс. рублей (1,1 процента), нецелевое использование бюджетных средств – 374,4 тыс. рублей (0,03 процента). Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в Классификаторе нарушений, составили 14 703,0 тыс. рублей (1,0 процент).

Структура нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году, представлена на рисунке 1.

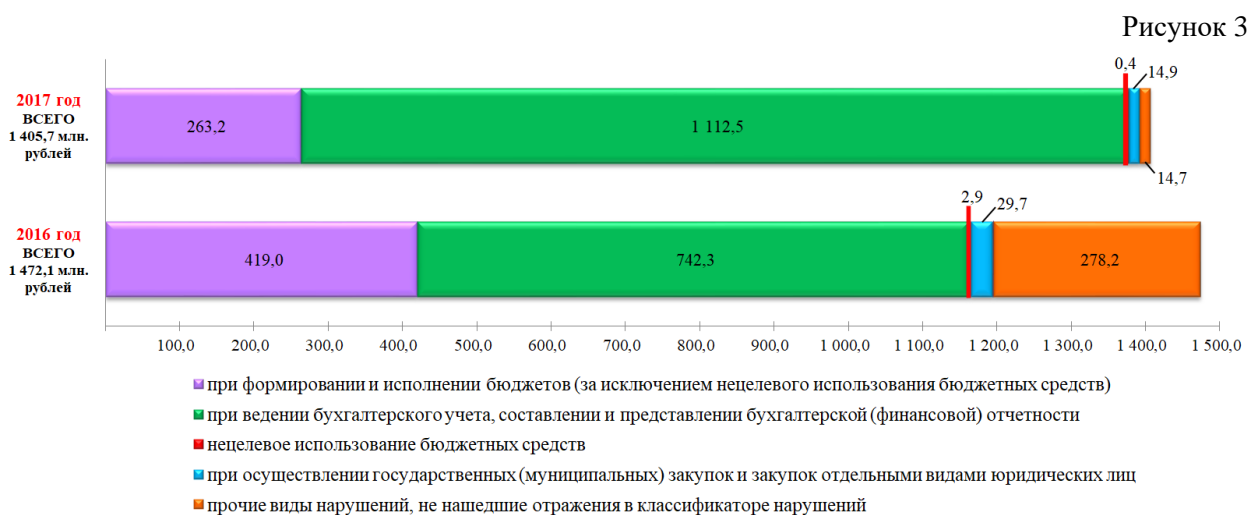
Рисунок 1



Установлен 21 факт использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) на общую сумму 353 041,5 тыс. рублей (рисунок 2), а также 4 факта несоблюдения принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса.



Анализ структуры нарушений (рисунок 3), выявленных Контрольно-счетной палатой в 2017 году, в сравнении с 2016 годом свидетельствует о росте нарушений, допущенных при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 1,5 раза). Вместе с тем, сократился объем нарушений, допущенных при формировании и исполнении бюджетов (за исключением нецелевого использования бюджетных средств) (в 1,6 раза), нецелевого использования бюджетных средств (в 7,3 раза), прочих видов нарушений, не нашедших отражения в Классификаторе нарушений (в 19 раз).



Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие важные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия), образованной в составе Председателя, заместителя Председателя, аудиторов. На заседания коллегии приглашались депутаты Законодательного Собрания, руководители

(представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2017 году проведено 20 заседаний коллегии, на которых рассмотрено 123 вопроса.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, руководителям соответствующих органов исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году:

внесено 14 представлений в адрес руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия, руководителей государственных и муниципальных казенных учреждений, бюджетного учреждения Республики Карелия, исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, специализированной некоммерческой организации;

направлено 9 информационных писем, в том числе в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Управления Федерального казначейства по Республике Карелия, Государственной инспекции труда в Республике Карелия;

направлено 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения по фактам бюджетных нарушений, предусмотренных статьями 306⁴ и 306⁸ Бюджетного кодекса, в Министерство финансов Республики Карелия.

По 6 контрольным и двум экспертно-аналитическим мероприятиям материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия, по двум контрольным и одному экспертно-аналитическому мероприятию – в Следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия, по пяти – в Государственный контрольный комитет Республики Карелия, по двум – в иные надзорные органы (Управление Федерального казначейства по Республике Карелия, Государственная инспекция труда в Республике Карелия).

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Контрольно-счетная палата развивает нацеленное на превентивный анализ рисков экспертно-аналитическое направление деятельности, которое реализуется посредством проведения тематических экспертно-аналитических мероприятий, экспертиз проектов законов Республики Карелия и государственных программ Республики Карелия, мониторинга, а также подготовки иных аналитических материалов. Так, по результатам анализа статьи 18 Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»

(далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия») органам государственной власти Республики Карелия направлено предложение о совершенствовании бюджетного процесса.

Тематические мероприятия

«Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с письмом Счетной палаты Российской Федерации в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по противодействию коррупции от 16.02.2016.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой осуществлен анализ 23 закупок работ (услуг) органов исполнительной власти и государственных учреждений Республики Карелия на общую сумму 69 529,3 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа закупок работ (услуг) органов исполнительной власти и государственных учреждений Республики Карелия за период 2015-2016 годов и первое полугодие 2017 года установлены отдельные закупки работ (услуг) у сторонних организаций, при которых:

объект закупки работ (услуг) полностью или частично предусматривает реализацию функций государственного органа, установленных его положением или иным нормативным правовым актом (Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия). Таким образом, усматриваются признаки двойного финансирования из бюджета Республики Карелия реализации функций органов исполнительной власти Республики Карелия, выраженных в содержании их аппаратов (подразделений, отделов) и оплате услуг сторонних организаций в рамках государственных контрактов;

объект закупки полностью или частично предусматривает выполнение работ (оказание услуг), предусмотренных государственным заданием данному учреждению (государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов», автономное учреждение Республики Карелия «Центральный республиканский стадион «Спартак»). Таким образом, государственные учреждения Республики Карелия фактически являются промежуточным звеном между органами государственной власти Республики Карелия и сторонними организациями, формирование им государственного задания с включением указанных услуг представляется не

способствующим эффективному использованию средств бюджета Республики Карелия.

В анализируемом периоде Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на коммерческой основе привлекалась специализированная организация для проведения процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при наличии в Республике Карелия уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) органа. Объем средств бюджета Республики Карелия, направленных на оплату услуг специализированной организации и использованных с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, составил 294,0 тыс. рублей.

Информация по отдельным закупкам работ (услуг) органов исполнительной власти и государственных учреждений Республики Карелия направлена в Прокуратуру Республики Карелия и Следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия для рассмотрения вопросов, связанных с выявлением, пресечением и расследованием преступлений в финансово-бюджетной сфере и на предмет наличия признаков коррупционных правонарушений.

«Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде бюджетных кредитов в 2015-2016 годах» (совместно с муниципальными контрольно-счетными органами).

В период 2015-2016 годов доходы муниципальных образований не обеспечивали необходимый объем ресурсов для решения задач социального и экономического развития муниципальных районов и городских округов. Сложившаяся низкая положительная (или отрицательная) динамика роста собственных доходов с одновременным увеличением расходов бюджетов муниципальных образований в части выполнения социальных обязательств, в том числе в рамках исполнения «майских» указов Президента Российской Федерации, предопределили исполнение местных бюджетов с дефицитом и, как следствие, рост муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ показал: в течение исследуемого периода значительно увеличилась долговая нагрузка на бюджет в большинстве муниципальных образований;

темпы прироста муниципального долга опережают темпы прироста налоговых и неналоговых доходов бюджетов;

в структуре муниципального долга наибольшую долю занимают обязательства перед кредитными организациями;

объемы привлекаемых в местные бюджеты кредитных средств ежегодно растут;

ежегодно увеличиваются расходы на обслуживание муниципального долга.

Перечисленные факты создают риски для обеспечения сбалансированности местных бюджетов в будущих периодах (следующих бюджетных циклах).

Объем задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Республики Карелия, за период 2015-2016 годов увеличился на 552 517,0 тыс. рублей (в 2,2 раза) и по состоянию на 1 января 2017 года составил 999 727,6 тыс. рублей, в том числе по основному долгу – 997 611,0 тыс. рублей, по процентам – 2 116,6 тыс. рублей.

В 2015 году проведена реструктуризация обязательств (задолженности) бюджетов трех муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из бюджета Республики Карелия, на общую сумму 24 854,0 тыс. рублей, в 2016 году – 15 муниципальных образований на общую сумму 127 210,0 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований в Республике Карелия бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении указанных бюджетов, для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также использования и возврата предоставленных бюджетных кредитов, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 27.03.2008 № 75-П (далее – Порядок предоставления бюджетных кредитов), и Порядок проведения реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам муниципальных образований, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 22.03.2008 № 66-П (далее – Порядок реструктуризации обязательств), Министерством финансов Республики Карелия и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований в полной мере не соблюдались.

Отмечена низкая эффективность (результативность) использования средств бюджета Республики Карелия в сумме 287 750,0 тыс. рублей, предоставленных в 2015-2016 годах бюджетам ряда муниципальных образований из бюджета Республики Карелия, по причине роста общего объема кредиторской задолженности, включая просроченную, на фоне роста объема муниципального долга, в том числе по бюджетным кредитам.

В ходе анализа соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджетов муниципальных образований и при принятии органами местного самоуправления решений о местных бюджетах на соответствующий финансовый год (на соответствующий финансовый год и на плановый период) установлены случаи несоблюдения в 2015-2016 годах ограничений, установленных статьями 92¹ и 106 Бюджетного кодекса.

Анализ нормативной правовой и методологической базы муниципальных образований, регламентирующей формирование и управление муниципальным долгом, позволяет сделать вывод о том, что в муниципальных образованиях

уделяется недостаточное внимание разработке и реализации нормативных актов в указанной области.

Отмечен низкий уровень организации в муниципальных образованиях внутреннего финансового контроля, в том числе в отношении использования средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия в виде бюджетных кредитов, в части формирования, управления и обслуживания муниципального долга, и отсутствие мероприятий внутреннего финансового аудита.

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлена в Прокуратуру Республики Карелия для рассмотрения вопроса о необходимости принятия мер прокурорского реагирования в ходе надзорной деятельности и на предмет наличия признаков коррупционных правонарушений.

По результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия Правительством Республики Карелия внесены изменения:

в Порядок предоставления бюджетных кредитов, а именно: уточнен перечень сведений, которые должны включаться в обращение органов местного самоуправления по бюджетным кредитам, конкретизирован порядок рассмотрения Министерством финансов Республики Карелия указанных обращений (постановление Правительства Республики Карелия от 22.01.2018 № 20-П);

в Порядок реструктуризации обязательств, а именно: определен перечень сведений, которые должны содержаться в обращении о реструктуризации, а также основания для отказа в проведении реструктуризации, конкретизирован порядок принятия решения о реструктуризации задолженности, исключена повторная реструктуризация задолженности (постановление Правительства Республики Карелия от 22.01.2018 № 21-П).

Экспертизы проектов законов

Контрольно-счетная палата проводила экспертизы:

проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2016 год;

иных проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Всего проведено 14 экспертиз. Заключение, составленные по результатам экспертиз, направлялись в Законодательное Собрание.

Экспертизы государственных программ Республики Карелия

В отчетном периоде в соответствии с установленными полномочиями проводились финансово-экономические экспертизы проектов государственных программ Республики Карелия (далее также – госпрограмма, государственная программа) и изменений в них.

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П, после согласования с соисполнителями и участниками проект государственной программы (проект изменений в государственную программу) направляется ответственным исполнителем в Контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой проведены 33 финансово-экономические экспертизы проектов изменений в 18 государственных программ Республики Карелия, финансирование по которым предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Анализ вносимых изменений в госпрограммы показал, что в 2017 году изменения вносились в целях:

приведения их в соответствие с Законом Республики Карелия от 21 декабря 2016 года № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», в том числе изменения количества подпрограмм государственных программ, определения новых целей, задач, целевых индикаторов и показателей результатов государственных программ;

изменения объемов финансового обеспечения государственных программ, в том числе в связи с планируемым предоставлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

введения методик (правил) распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;

обеспечения участия Республики Карелия в конкурсном отборе региональных программ развития образования и получения средств федерального бюджета на реализацию мероприятий.

В целом по результатам финансово-экономических экспертиз проектов изменений в государственные программы Республики Карелия отмечено, что характер и структура расходов в основном соотносятся с обозначенными мероприятиями, а мероприятия – с установленными задачами и целями госпрограмм (подпрограмм).

Вместе с тем установлены следующие недостатки:

несбалансированность отдельных мероприятий и значений показателей результатов;

наличие значений целевых индикаторов и показателей результатов, не в полной мере соотнесенных с объемами финансового обеспечения государственных программ;

отсутствие финансового обеспечения отдельных основных мероприятий (мероприятий) в государственных программах;

отсутствие корректировки целей, задач, мероприятий, конечных результатов и показателей госпрограмм при изменении объемов финансового обеспечения по ряду государственных программ;

отсутствие условий предоставления межбюджетных субсидий в методиках расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственных программ;

отсутствие сведений о показателях (индикаторах) государственной программы в разрезе муниципальных образований по установленной форме (в случае если государственной программой предусмотрено предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам);

непредставление при внесении изменений в государственную программу обосновывающих материалов, касающихся изменений, прогноза сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы, а также сведений о порядке сбора информации и расчете новых показателей государственной программы.

Контрольно-счетная палата в предыдущие годы в своих заключениях отмечала, что отсутствие взаимосвязи между объемами финансового обеспечения, предусмотренными государственными программами, и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению, не позволит в последующем объективно оценить результаты реализации госпрограмм, в том числе создаст риски невыполнения соответствующих целевых индикаторов и показателей результатов. Этот вывод подтверждается проведенными в 2017 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями.

За три года действия бюджета Республики Карелия в «программном формате» не удалось установить четкую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями, направляемыми на реализацию госпрограмм, и результатами, которые достигаются за этот объем бюджетных ассигнований.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата отмечает позитивные аспекты в работе органов исполнительной власти Республики Карелия с государственными программами: улучшилось качество их составления, изменилась структура, сокращено количество подпрограмм, мероприятий по отдельным госпрограммам, пересмотрен состав показателей, проведена корректировка их значений.

Приоритетные проекты и программы

Контрольно-счетная палата в 2017 году активно включилась в работу по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации на территории

Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (далее – приоритетные проекты (программы)). Указанный мониторинг проводился с использованием Методических рекомендаций, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 24.03.2017 № 15К(1160).

Контрольно-счетной палатой в целях оценки хода реализации в республике приоритетных проектов (программ), прохождения ключевых этапов и контрольных точек, достижения установленных показателей в 2017 году проводился ежеквартальный мониторинг и контроль разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ) (далее – мониторинг).

Мониторинг проводился на основании информации и документов, предоставленных Правительством Республики Карелия и органами местного самоуправления.

Объектами проведенного мониторинга являлись органы исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию приоритетных проектов (программ), а также являющиеся участниками системы управления проектной деятельностью на территории региона.

В ходе мониторинга оценивались и анализировались:

соблюдение требований нормативных и методических документов Республики Карелия, регламентирующих разработку, корректировку и реализацию приоритетных проектов (программ);

согласованность целей и сбалансированность параметров приоритетных проектов (программ);

ресурсная обеспеченность мероприятий приоритетных проектов (программ);

система управления разработкой и реализацией приоритетных проектов (программ), включая деятельность рабочих органов и участников по разработке и реализации на территории региона приоритетных проектов (программ);

документы приоритетных проектов (программ), включая паспорта, планы мероприятий («дорожные карты»), календарные планы-графики; информация о финансовом обеспечении, отчеты о ходе реализации приоритетных проектов (программ).

Результаты мониторинга свидетельствуют о наличии ряда проблем и недостатков, которые приводят к возникновению рисков неисполнения или несвоевременного исполнения контрольных точек, недостижения запланированных значений показателей, неэффективного использования бюджетных средств, недостижения ключевых целей приоритетных проектов (программ).

Управление приоритетными проектами (программами) осуществляется не в соответствии с положениями постановления Правительства Республики Карелия от 15 февраля 2017 года № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия». Документы по управлению приоритетными проектами (программами) не синхронизированы между собой, в полной мере не взаимоувязаны с государственными программами Республики

Карелия. Нормативные правовые акты Республики Карелия, устанавливающие плановые значения показателей, ключевые этапы, контрольные точки реализации, финансовое обеспечение по приоритетным проектам (программам), реализуемым на территории региона, не приняты.

В течение 2017 года отмечался низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов (программ). По состоянию на 1 октября 2017 года фактические расходы на реализацию приоритетных проектов (программ) составляли 820,2 млн рублей (включая средства бюджетов муниципальных образований и внебюджетные источники финансирования), или 31 процент от предусмотренного бюджета приоритетных проектов (программ).

Актуализация персональных составов органов управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия, рабочих органов по разработке и реализации приоритетных проектов (программ) с учетом кадровых изменений в Правительстве Республики Карелия не проведена.

Контрольно-счетная палата усматривала риски:

несвоевременного и не в полном объеме освоения бюджетных средств по приоритетным проектам «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жилье»;

недостижения плановых значений показателей по приоритетным проектам (программам) «Доступное дополнительное образование для детей» и «Комплексное развитие моногородов»;

несоблюдения сроков ввода объектов в эксплуатацию в рамках приоритетных проектов «Технологии и комфорт – матерям и детям» и «Ипотека и арендное жилье»;

несоблюдения сроков выполнения работ по благоустройству общественных и дворовых территорий в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

*Мониторинг реализации Федеральной целевой программы
«Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»*

В рамках сбора информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия осуществлялся мониторинг реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» (далее – Федеральная целевая программа), задачи которой охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

Федеральная целевая программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 года № 570 для развития и реализации экономического потенциала Республики Карелия.

Для решения задач, поставленных Федеральной целевой программой, Республика Карелия должна сосредоточить свои усилия и ресурсы на решении острых проблем в части инфраструктурного обеспечения экономического развития региона, экономического роста, который достигается прежде всего путем развития действующих и создания новых производств, совершенствования государственно-частного партнерства, повышения качества жизни граждан и т.д.

В ходе мониторинга Контрольно-счетная палата отмечала низкий уровень фактического финансового обеспечения Федеральной целевой программы по сравнению с плановыми показателями в отчетном периоде.

Так, на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы в 2017 году привлечено средств из федерального бюджета в объеме 356,1 млн рублей (11,9 процента от запланированного); из бюджета Республики Карелия и местных бюджетов – 84,1 млн рублей (32 процента от запланированного); из внебюджетных источников – 11 261,2 млн рублей (46,2 процента от запланированного).

В 2017 году реализовывались следующие программные мероприятия по направлению «капитальные вложения», финансируемые за счет всех источников:

инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа;

реконструкция участка автодороги Кочкома-Тикша-Ледмозеро-Костомукша-госграница, км 35-44 (9 км);

строительство объектов на территории гражданского сектора аэропорта «Петрозаводск» (Бесовец);

строительство 3 зданий, реконструкция 5 зданий и приобретение одного здания пожарного депо государственного казенного учреждения «Отряд противопожарной службы».

За счет внебюджетных источников в рамках Федеральной целевой программы реализуется 11 инвестиционных проектов.

По итогам 2017 года по 6 из 13 целевых индикаторов и показателей (46 процентов) плановые значения не достигнуты, так как финансирование мероприятий не осуществлялось.

*Мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия
и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Республики Карелия, а также подготовка информации
о ходе исполнения указанных бюджетов*

В соответствии с полномочиями, установленными статьей 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», в 2017 году Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия (по видам доходов и расходам в разрезе главных администраторов средств бюджета, расходам в разрезе функциональной структуры и в разрезе государственных программ Республики Карелия, состоянию

государственного долга, источникам финансирования дефицита) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, по результатам которого составлялись соответствующие заключения.

Анализ исполнения бюджета проводился на основании:

отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317);

отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия (форма 0503117);

данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных по запросу Контрольно-счетной палаты Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия;

информации, полученной по запросам Контрольно-счетной палаты, от Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия и Центральной избирательной комиссии Республики Карелия.

При подготовке информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС, о социально-экономическом положении Республики Карелия, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляемых в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия, использовались заключения по результатам мониторингов.

*Мониторинг соблюдения установленного порядка
управления и распоряжения имуществом, находящимся
в государственной собственности Республики Карелия*

В ходе мониторинга соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия (далее – мониторинг, государственная собственность), анализировалась деятельность органов исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия Республики Карелия (далее – органы исполнительной власти, унитарные предприятия) и хозяйственные общества с долей Республики Карелия в уставном капитале (далее – хозяйственные общества), унитарных предприятий и хозяйственных обществ, направленная на эффективное управление государственной собственностью.

Мониторинг проводился с целью анализа результатов реализации в Республике Карелия в 2017 году отдельных положений Закона Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия» и распоряжения Правительства Республики Карелия от 8 февраля 2007 года № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении

органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Распоряжение № 38р-П).

В ходе мониторинга выявлено нарушение Распоряжения № 38р-П, заключающееся в том, что отдельными органами исполнительной власти не проводились балансовые комиссии либо проведены без участия представителя органа по управлению государственным имуществом Республики Карелия.

Постановление Правительства Республики Карелия от 18.09.2013 № 285-П «Об утверждении Порядка проведения балансовых комиссий органами исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия Республики Карелия и хозяйственные общества, более 50 процентов акций (долей в уставных капиталах) которых находится в государственной собственности Республики Карелия» реализуется рядом органов исполнительной власти с нарушениями.

В Республике Карелия отсутствует методика оценки имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости унитарных предприятий, а также эффективности управления указанными предприятиями.

Кроме того, в ряде органов исполнительной власти отсутствует определенность с функциями образуемых ими балансовых комиссий и созданной Правительством Республики Карелия межведомственной балансовой комиссии. Существует ошибочное мнение об отсутствии необходимости проведения отраслевых балансовых комиссий при наличии информации о проведении межведомственной балансовой комиссии.

На дату представления ответов в Контрольно-счетную палату ряд органов исполнительной власти не располагал информацией о прекращении деятельности находящихся в их ведении унитарных предприятий и хозяйственных обществ.

Анализ представленной информации показал, что ряд унитарных предприятий и хозяйственных обществ находится в стадии банкротства в течение длительного времени (с 2004, 2010, 2014, 2015 гг.).

Заключение по результатам мониторинга направлено в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, Министерства финансов Республики Карелия и Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

4. Контрольная деятельность

В 2017 году Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия. По поручению Законодательного Собрания Республики Карелия проведено одно контрольное мероприятие, по предложениям Главы Республики Карелия – три контрольных мероприятия.

Объем проверенных бюджетных средств при осуществлении контрольных мероприятий составил 17 811 260,0 тыс. рублей, из них 16 105 294,3 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности.

В 2017 году по результатам контрольных мероприятий объектам контроля предложено к возврату 378,7 тыс. рублей, по состоянию на дату составления Отчета вся сумма поступила в доход бюджета Республики Карелия:

0,6 тыс. рублей – по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах»;

3,7 тыс. рублей – по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному казенному учреждению социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы г. Петрозаводска» на финансовое обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда в соответствии с Законом Республики Карелия от 17 декабря 2004 года № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» в истекшем периоде 2016 года»;

374,4 тыс. рублей – по итогам контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы» (нецелевое использование средств в сумме 374,4 тыс. рублей).

Одновременно в 2017 году в бюджет Республики Карелия возмещена сумма в размере 888,0 тыс. рублей по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Сегежская центральная районная больница» в 2013-2014 годах», проведенного в 2016 году. По результатам указанного мероприятия установлено нецелевое использование средств в сумме 2 050,4 тыс. рублей, возврат в бюджет Республики Карелия осуществляется по графику (в 2016 году возмещено 270,0 тыс. рублей, в 2017 году – 888,0 тыс. рублей).

Таким образом, общая сумма возвращенных в бюджет Республики Карелия средств в отчетном периоде составила 1 266,7 тыс. рублей.

Информация о проведенных контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах выявленных нарушений и недостатков, принятых мерах в обобщенном виде представлена в приложении 2 к Отчету.

Контрольные мероприятия

«Выборочная проверка ведения учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок за 2015 год и 9 месяцев 2016 года».

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы соблюдения установленного порядка учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, (за исключением земельных ресурсов, акций, долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), и произведена оценка полноты и необходимости совершенствования нормативной правовой базы по вопросам учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 477 708,2 тыс. рублей (нарушение правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Также выявлены отдельные нарушения постановлений Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия», от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» и распоряжения Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия».

Установлена недостаточность мер внутреннего финансового контроля, а также неосуществление Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок внутреннего финансового аудита.

По результатам контрольного мероприятия сформулированы предложения по совершенствованию нормативной правовой базы Республики Карелия по вопросам учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности.

Материалы проверки направлены в Прокуратуру Республики Карелия для рассмотрения вопроса о необходимости принятия мер прокурорского реагирования в ходе надзорной деятельности и на предмет наличия признаков коррупционных правонарушений.

«Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы» за период с 2014 года по сентябрь 2016 года (выборочно)».

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы формирования и реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014–2020 годы» (далее в этом разделе – госпрограмма).

Объем финансовых нарушений и недостатков в стоимостной оценке составил 51 089,0 тыс. рублей, в том числе нарушения положений Бюджетного кодекса в части принятия бюджетных обязательств сверх доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств, нарушения, допущенные при осуществлении государственных закупок, а также недостатки, связанные с неэффективным использованием бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения порядка составления и ведения бюджетных смет, порядка осуществления внутреннего финансового контроля, предусмотренного Бюджетным кодексом. По фактам, связанными с нарушениями отдельных положений Федерального закона от 22 марта 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), материалы проверки направлены в Государственный контрольный комитет Республики Карелия для рассмотрения и принятия решений по выявленным признакам административных правонарушений в сфере закупок.

Установлены недостатки, связанные с формированием госпрограммы, в частности, цель госпрограммы не в полной мере согласована с основной целью государственной политики в области физической культуры и спорта, определенной Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, госпрограммой учтены не все целевые показатели реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Республике Карелия на период до 2020 года, индивидуальные показатели для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному казенному учреждению социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы г. Петрозаводска» на финансовое обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда в соответствии с Законом Республики Карелия от

17 декабря 2004 года № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» в истекшем периоде 2016 года».

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы соблюдения законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда, и произведена оценка полноты и необходимости совершенствования нормативной правовой базы по вопросам предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда в Республике Карелия.

Проверкой целевого использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных на финансовое обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда, нарушений не установлено. Выявлены нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, порядка учета бюджетных обязательств.

Объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 6,7 тыс. рублей (принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, неправомерные расходы).

«Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Бюджетному природоохранному рекреационному учреждению Республики Карелия «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Карелия» за 2015-2016 годы».

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы достижения запланированных результатов использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, эффективного и целевого их использования.

Объем финансовых нарушений и недостатков в стоимостной оценке составил 1 248,1 тыс. рублей (нарушение правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств в части их результативности и экономности, неправомерное использование средств бюджета Республики Карелия).

Установлены отдельные нарушения нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, регулирующих вопросы формирования и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, государственных заданий бюджетным учреждениям, планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, нормативов затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), вопросы предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Установлены нарушения порядков формирования структурированной информации об учреждении и ее размещения на официальном сайте в сети Интернет. Отмечена недостаточность мер внутреннего финансового контроля за совершаемыми фактами хозяйственной жизни.

«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» в 2015-2016 годах».

Расходы бюджета Республики Карелия по предоставлению субсидий на обеспечение деятельности специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» (далее также – Фонд), связанной с выполнением Фондом функций, предусмотренных учредительными документами, составили в 2015 году 15 107,5 тыс. рублей, в 2016 году – 23 121,5 тыс. рублей.

Фактические расходы Фонда (с учетом остатков неиспользованных средств субсидии в предыдущем периоде) составили в 2015 году 22 319,97 тыс. рублей, в 2016 году – 24 068,49 тыс. рублей.

Основную часть в структуре расходов Фонда в 2015-2016 годах составили расходы на содержание сотрудников (в 2015 и 2016 годах – 37,1 процента и 66,3 процента соответственно), оплата вознаграждения по агентским договорам (в 2015 и 2016 годах – 9,5 процента и 7,3 процента соответственно), расходы на информационные и аудиторские услуги (в 2015 и 2016 годах – 13,5 процента и 7,3 процента соответственно) и аренда помещения (в 2015 и 2016 годах – 6,0 процента и 3,5 процента соответственно).

Объем нарушений и недостатков, имеющих стоимостную оценку, составил 58 528,3 тыс. рублей, в том числе 51 954,9 тыс. рублей – объем средств, использованных с нарушением принципа эффективности (в части результативности и экономности).

Установлены отдельные нарушения Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон «О бухгалтерском учете») и приказов Минтранса России от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» и от 20.08.2004 № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей».

Контрольно-счетная палата обратила внимание на недостаточность внутреннего финансового контроля в отношении средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Фонду, а также неосуществление Министерством строительства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия внутреннего финансового аудита.

По результатам контрольного мероприятия сформулированы предложения по совершенствованию нормативной правовой базы Республики Карелия и по

эффективному использованию средств, предоставляемых Фонду в виде субсидии из бюджета Республики Карелия.

Материалы проверки направлены в адрес Прокуратуры Республики Карелия и Следственного управления Следственного комитета России по Республике Карелия.

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах».

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы финансового обеспечения государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» (далее в этом разделе – госпрограмма) и подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (далее – подпрограмма), соблюдения законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в рамках подпрограммы, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Подпрограммы, выполнения показателей результативности и эффективности госпрограммы и подпрограммы.

При проведении контрольного мероприятия выявлено 110 нарушений и недостатков. Объем нарушений и недостатков, имеющих стоимостную оценку, составил 22 729,1 тыс. рублей.

Установлены факты неправомерного использования средств бюджета Республики Карелия, нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих доведенные лимиты бюджетных обязательств, нарушения порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, нарушения порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита объектами контрольного мероприятия.

«Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы».

В ходе контрольного мероприятия проверены вопросы соблюдения органами местного самоуправления Муезерского муниципального района требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании. Кроме того, рассмотрены вопросы соблюдения получателями

межбюджетных трансфертов целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности использования указанных средств.

При проведении контрольного мероприятия выявлено 292 нарушения и недостатка. Объем нарушений и недостатков, имеющих стоимостную оценку, составил 185 188,3 тыс. рублей. Установлены факты нецелевого, непропорционального использования средств бюджета Республики Карелия, нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств в части их результативности.

Установлен также факт незаконного использования средств бюджета Республики Карелия при проведении ремонтных работ помещений спортивного зала в образовательном учреждении на сумму 282,5 тыс. рублей. Материалы по данному факту переданы в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия.

Выявлены нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджета Муезерского муниципального района в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, при осуществлении муниципальных закупок.

Бюджетный процесс в Муезерском муниципальном районе в проверяемом периоде организован не на должном уровне, требования законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, соблюдались не в полной мере.

Внутренний муниципальный финансовый контроль организован не надлежащим образом, внешний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений в соответствии с положениями Бюджетного кодекса не осуществляется.

Контрольно-счетной палатой предложено Совету Муезерского муниципального района и Администрации Муезерского муниципального района рассмотреть вопрос о создании контрольно-счетного органа Муезерского муниципального района.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в истекшем году, рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, объектам контроля, размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет (<http://ksp.karelia.ru>) (далее – официальный сайт Контрольно-счетной палаты), опубликованы в официальном издании Контрольно-счетной палаты – Информационном бюллетене.

Два контрольных мероприятия, включенные в план работы Контрольно-счетной палаты на IV квартал 2017 года, завершены в I квартале 2018 года.

5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия до его рассмотрения в Законодательном Собрании подлежит

внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении указанного бюджета (далее – внешняя проверка). Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия осуществляется Контрольно-счетной палатой.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Республики Карелия (далее – ГАБС).

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведена как путем камеральных проверок (25 экспертно-аналитических мероприятий), так и с выходом на объекты проверок (2 контрольных мероприятия). Камеральными проверками охвачена годовая бюджетная отчетность всех ГАБС.

Контрольные мероприятия с выходом на объекты проверки проведены в Государственном комитете Республики Карелия по дорожному хозяйству, транспорту и связи и в Министерстве финансов Республики Карелия.

В ходе внешней проверки подтверждена достоверность бюджетной отчетности 18 ГАБС. Бюджетная отчетность семи ГАБС составлена с отдельными нарушениями.

По результатам внешней проверки установлены, в частности, следующие нарушения и недостатки:

несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса);

несоблюдение требований статьи 160¹ Бюджетного кодекса при исполнении полномочий администратора доходов бюджета Республики Карелия по доходам в части контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей и взысканию задолженности;

неправомерное подтверждение денежных обязательств по уплате налога на имущество организаций и налога на доходы физических лиц, которые не возникли в связи с отсутствием налогооблагаемой базы (нарушение пункта 4 статьи 219 Бюджетного кодекса);

принятие бюджетных обязательств в отсутствие доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств (пункт 5 статьи 161, статья 162, пункт 3 статьи 219 Бюджетного кодекса);

нарушения отдельных норм Федерального закона «О бухгалтерском учете»;

несоблюдение отдельных положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного

контракта (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» при исполнении государственных контрактов.

В целом по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 662 529,2 тыс. рублей, в том числе:

при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 634 121,6 тыс. рублей (95,7 процента);

при исполнении бюджета Республики Карелия – 26 171,4 тыс. рублей (4,0 процента);

при осуществлении государственных закупок – 2 178,6 тыс. рублей (0,3 процента);

использование средств бюджета с нарушением принципа эффективности – 57,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой показателей бюджетной отчетности, проведенной Контрольно-счетной палатой, расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год не установлено.

По данным внешней проверки доходы бюджета Республики Карелия составили 32 546 447,6 тыс. рублей, что на 0,9 процента меньше показателя, утвержденного Законом Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (в ред. от 7 декабря 2016 года, далее – Закон о бюджете на 2016 год) (32 830 482,4 тыс. рублей), расходы бюджета – 34 508 364,9 тыс. рублей, что на 3,5 процента меньше показателя, утвержденного Законом о бюджете на 2016 год (35 754 953,6 тыс. рублей), дефицит бюджета – 1 961 917,3 тыс. рублей при утвержденном годовом дефиците в сумме 2 924 471,2 тыс. рублей.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год Контрольно-счетной палатой сделан вывод о том, что указанный отчет отражал достоверность результатов исполнения бюджета Республики Карелия.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

6. Проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2016 год

В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Оценка достоверности бюджетной отчетности за 2016 год произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

Фактически по итогам отчетного года доходная часть бюджета ТФОМС составила 9 405 287,5 тыс. рублей (99,9 процента) с увеличением к уровню 2015 года на 2,2 процента. Исполнение бюджета ТФОМС по расходам сложилось в сумме 9 391 442,5 тыс. рублей (99,7 процента), что выше показателя 2015 года на 1,7 процента.

По итогам 2016 года бюджет ТФОМС исполнен с дефицитом в сумме 13 845,0 тыс. рублей.

Фактов недостоверного и неполного отражения данных в Отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2016 год не установлено.

В соответствии со статьей 48 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2016 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

7. Проведение аудита в сфере закупок

В 2017 году Контрольно-счетная палата реализовала полномочие по аудиту закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд (далее также – закупки), установленное статьей 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при проведении 6 контрольных мероприятий (на 10 объектах), в рамках которых анализировалась и оценивалась информация о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки для государственных нужд Республики Карелия.

В ходе контрольных мероприятий выявлено 37 нарушений законодательства о контрактной системе.

К наиболее характерным выявленным нарушениям относятся:

непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (40,5 процента от общего числа выявленных нарушений);

нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе (18,9 процента от общего числа выявленных нарушений);

несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-

графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе порядке (16,2 процента от общего числа выявленных нарушений);

отсутствие в отчетах с обоснованием закупки у единственного поставщика обоснования цены контракта и иных существенных условий (10,8 процента от общего числа выявленных нарушений);

нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) (8,1 процента от общего числа выявленных нарушений).

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год выявлены допущенные главными администраторами бюджетных средств нарушения отдельных положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе, а также нарушения при формировании начальной максимальной цены контракта.

На основании плана работы Контрольно-счетной палаты в 2017 году с целью осуществления выборочного анализа результатов реализации в Республике Карелия положений Федерального закона Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и принимаемых во исполнение указанного Федерального закона нормативных правовых актов Республики Карелия проводился мониторинг осуществления государственных закупок в Республике Карелия.

При осуществлении мониторинга анализировались и оценивались процессы организации и использования заказчиками Республики Карелия бюджетных средств, начиная с этапа планирования закупок.

В рамках мониторинга анализировалась информация о планах-графиках, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, осуществлен анализ информации, размещенной в ЕИС, по отчетам об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства государственными заказчиками Республики Карелия.

Контрольно-счетной палатой анализировалась информация с ЕИС (zakupki.gov.ru) и автоматизированной информационной системы закупок Республики Карелия (goszakupki.karelia.ru).

Согласно части 9 статьи 94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» составление отчета об исполнении контракта (о результатах отдельного этапа исполнения) и размещение его в ЕИС являются обязанностью заказчика. По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой

мониторинга можно говорить о положительной динамике по сравнению с 2016 годом, когда неоднократно выявлялись нарушения порядка размещения вышеуказанных отчетов.

В рамках мониторинга закупок Контрольно-счетной палатой отслеживаются происходящие в сфере осуществления закупок для государственных нужд Республики Карелия процессы и явления с целью возможного включения результатов текущих наблюдений в контрольную или экспертно-аналитическую деятельность.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 29.09.2015 № 312-П «Об утверждении Положения о Государственном контрольном комитете Республики Карелия» в Республике Карелия контрольным органом в сфере закупок до ноября 2017 года являлся Государственный контрольный комитет Республики Карелия (далее – Государственный контрольный комитет).

В 2017 году Контрольно-счетной палатой материалы по выявленным признакам административных правонарушений направлялись в Государственный контрольный комитет для правовой оценки и принятия решения по компетенции.

Согласно информации, представленной Государственным контрольным комитетом, по материалам Контрольно-счетной палаты возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, остальные материалы учтены при планировании работы на последующие периоды.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 18.10.2017 № 362-П «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Карелия» полномочия органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, осуществляет Министерство финансов Республики Карелия.

8. Административная практика

Контрольно-счетной палатой в 2017 году продолжена работа по реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом, КоАП РФ по составлению протоколов об административных правонарушениях в бюджетной сфере.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных мероприятий, а также по результатам внешней проверки составлено 42 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц объектов контроля (в 2016 году – 14 протоколов), в том числе:

19 протоколов (45 процентов от общего количества протоколов) – по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств);

8 протоколов (19 процентов) – по статье 15.15⁷ КоАП РФ (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, порядка учета бюджетных обязательств);

6 протоколов (14 процентов) – по статье 15.15⁶ КоАП РФ (нарушение порядка предоставления бюджетной отчетности);

3 протокола (7 процентов) – по части 3 статьи 15.15³ КоАП РФ (нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов);

3 протокола (7 процентов) – по части 1 статьи 15.11 (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Также составлены два протокола о правонарушениях, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств), один протокол – по правонарушению, предусмотренному частью 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ (нарушение условий предоставления субсидий).

По результатам рассмотрения протоколов судами привлечены к административной ответственности в виде штрафов 18 должностных лиц, в том числе 9 должностных лиц органов государственной власти, 5 должностных лиц казенных и бюджетных учреждений, 3 должностных лица муниципальных учреждений, 1 глава администрации муниципального района.

Освобождены от административной ответственности 10 должностных лиц в связи с малозначительностью деяния с объявлением им устного замечания. Производства по трем делам прекращены постановлениями мировых судей на основании пункта 3 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (действие в состоянии крайней необходимости).

Общая сумма назначенных штрафов составила 195 000 рублей, по состоянию на дату составления Отчета уплачены штрафы на сумму 158 000 рублей.

9. Взаимодействие с правоохранительными, надзорными и контрольными органами

В 2017 году Контрольно-счетной палатой в целях противодействия правонарушениям в финансово-бюджетной сфере осуществлялась работа по межведомственному взаимодействию с правоохранительными, надзорными и контрольными органами на основании заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

9.1. В Прокуратуру Республики Карелия в отчетном периоде направлены материалы по 1 экспертно-аналитическому и 6 контрольным мероприятиям, по которым получены соответствующие ответы.

Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы».

По результатам рассмотрения материалов Прокуратурой Республики Карелия представленная информация направлена прокурору Муезерского района для использования в надзорной деятельности. Прокуратурой Муезерского района

проведена проверка расходования бюджетных средств Воломской СОШ на оплату работ по ремонту спортивного зала. По постановлению прокурора Муезерского района от 15.06.2017 следственным отделом по г. Костомукша Следственного управления Следственного комитета России по Республике Карелия возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 285 Уголовного кодекса Российской Федерации;

Выборочная проверка ведения учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок за 2015 год и 9 месяцев 2016 года.

По результатам рассмотрения Прокуратурой Республики Карелия направленных материалов по фактам несоответствия региональных нормативных правовых актов федеральному законодательству и наличия в них коррупциогенных факторов председателю Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок внесено представление об устранении нарушений закона. Представление рассмотрено и удовлетворено. Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок были подготовлены соответствующие проекты постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в нормативные правовые акты Республики Карелия.

Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных специализированной некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» в 2015-2016 годах».

По факту необоснованного возмещения сотрудником Фонда расходов на оплату горюче-смазочных материалов за счет средств, предоставленных из бюджета Республики Карелия, Прокуратурой Республики Карелия в Следственное управление МВД по Республике Карелия направлено постановление в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Управлением МВД России по г. Петрозаводску возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации;

Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями.

В целях надлежащего рассмотрения отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия Прокуратурой Республики Карелия дополнительно запрошены материалы в отношении отдельных закупок органов государственной власти Республики Карелия и подведомственных им учреждений;

Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному казенному учреждению

социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы г. Петрозаводска» на финансовое обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда в соответствии с Законом Республики Карелия от 17 декабря 2004 года № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» в истекшем периоде 2016 года».

По результатам рассмотрения материалов Прокуратурой Республики Карелия, учитывая внесение Контрольно-счетной палатой Республики Карелия представления об устранении нарушений в учреждение, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усмотрено;

Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» Государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах.

Прокуратурой Республики Карелия проведена проверка в части вопросов использования УФСИН России по Республике Карелия финансовых средств на оказание материальной помощи гражданам, освобожденным от отбывания наказания в виде лишения свободы. Меры прокурорского реагирования по обстоятельствам, связанным с предоставлением указанной материальной помощи, не принимались в связи с тем, что Контрольно-счетной палатой внесено представление по факту неправомерного заключения Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия договоров с УФСИН России по Республике Карелия об оказании материальной помощи гражданам, освобожденным от отбывания наказания в виде лишения свободы.

Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Бюджетному природоохранному рекреационному учреждению Республики Карелия «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Карелия» за 2015-2016 годы.

По направленным материалам Прокуратурой Республики Карелия проведена проверка. Учитывая внесение Контрольно-счетной палатой представления об устранении нарушений в учреждение, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усмотрено. Вместе с тем по материалам проверки, проведенной Прокуратурой Республики Карелия, Контрольно-счетной палатой составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.11 КоАП РФ за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету в отношении должностного лица учреждения.

9.2. В декабре 2017 года Контрольно-счетная палата приняла участие в проверке, проводимой Прокуратурой Республики Карелия, по вопросу деятельности ГБУЗ Республики Карелия «Республиканский онкологический

диспансер» и ГБУЗ Республики Карелия «Городская поликлиника № 3» в части оказания платных медицинских услуг населению, в том числе с использованием медицинского оборудования, приобретенного за счет бюджетных средств. По результатам проверки Контрольно-счетной палатой подготовлена и направлена в адрес Прокуратуры Республики Карелия соответствующая справка.

9.3. В Следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия в 2017 году направлялись материалы по двум контрольным мероприятиям:

Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Республики Карелия и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями.

Поступившие от Контрольно-счетной палаты материалы направлены Следственным управлением Следственного комитета России по Республике Карелия в МВД по Республике Карелия для организации проведения проверочных мероприятий в рамках Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» и Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы».

По фактам завышения объемов выполненных работ по ремонту спортивного зала МКОУ «Воломская средняя общеобразовательная школа» возбуждено уголовное дело. По результатам рассмотрения уголовного дела Муезерским районным судом бывшему руководителю Финансового управления Муезерского района назначена мера уголовно-правового характера в виде судебного штрафа в размере 20,0 тыс. рублей. Акт Контрольно-счетной палаты от 27.06.2017 признан по уголовному делу материалом, подтверждающим совершение указанным лицом преступления, предусмотренного частью 1 статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации (превышение должностных полномочий).

Уголовное преследование директора МКОУ «Воломская средняя общеобразовательная школа» по части 1 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность) прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности.

9.4. По результатам проверки результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных специализированной некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» в 2015-2016 годах» направлено

информационное письмо в Государственную инспекцию труда в Республике Карелия о нарушении режима труда и отдыха водителей автомобилей.

10. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований

По состоянию на 31 декабря 2017 года контрольно-счетные органы (далее – КСО) образованы в одиннадцати муниципальных районах и двух городских округах. Правами юридического лица обладают 11 КСО.

В течение 2017 года созданы КСО в Пудожском и Калевальском муниципальных районах, а также подписано шесть соглашений о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой и КСО Костомукшского городского округа, Калевальского, Кемского, Кондопожского, Питкярантского и Пудожского муниципальных районов.

Соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю заключены представительными органами 39 поселений, входящих в состав муниципальных районов, с представительными органами муниципальных районов.

В феврале 2018 года Контрольно-счетной палатой подведены итоги деятельности муниципальных КСО в 2017 году.

Всего в минувшем году муниципальными КСО проведено 103 контрольных мероприятия (117 процентов к 2016 году) и 384 экспертно-аналитических мероприятия (121,9 процента к 2016 году).

В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлено 492 финансовых нарушения на общую сумму 2 255,5 млн рублей, фактов неэффективного использования бюджетных средств – на сумму 24,5 млн рублей. При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 220 нарушений на общую сумму 377,2 млн рублей.

По результатам контрольных мероприятий направлено в правоохранительные органы 66 материалов (в 2016 году – 28), составлен 21 протокол об административных правонарушениях (в 2016 году – 2).

В 2017 году в рамках взаимодействия с муниципальными КСО Контрольно-счетной палатой проведено совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджетам муниципальных образований в виде бюджетных кредитов в 2015-2016 годах», в котором приняли участие 12 КСО.

Контрольно-счетная палата оказывает также консультативную помощь КСО, в том числе по вопросам методологического обеспечения их деятельности и другим актуальным вопросам.

Следует отметить, что в Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Олонецком и Суоярвском муниципальных районах КСО не созданы, и,

соответственно, входящие в их состав городские и сельские поселения не охвачены системой муниципального финансового контроля.

В рамках деятельности созданного в декабре 2016 года Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет) проведено два совещания Совета и два совещания Президиума Совета.

В начале 2017 года на совещании Совета приняты изменения в Положение о Совете, утвержден План деятельности Совета на 2017 год, которым в том числе предусматривалось проведение мониторинга за формированием и реализацией приоритетных проектов (программ), разработанных в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации, и совместного экспертно-аналитического мероприятия.

На заседании Совета, состоявшемся 4 октября 2017 года в г. Костомукша, рассмотрена информация о результатах мониторинга создания и информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, по состоянию на 1 октября 2017 года; принято решение о направлении Обращения Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия к Главе Республики Карелия по вопросу оказания содействия процессу образования КСО во всех муниципальных районах в Республике Карелия. Правительство Республики Карелия в ответе на указанное обращение выразило мнение о необходимости усиления работы, направленной на эффективное и целевое использование бюджетных средств, в связи с чем в адрес глав муниципальных районов, где отсутствуют КСО, будут направлены рекомендации о необходимости их создания.

На заседаниях Президиума Совета рассматривались текущие вопросы деятельности КСО, информация о выполнении плана работы Совета на 2017 год, согласован план работы Совета на 2018 год.

11. Работа с обращениями граждан

В 2017 году в Контрольно-счетную палату поступило 4 обращения граждан (в письменной форме). Два из них поступили анонимно, в этой связи не рассматривались в соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». По двум обращениям граждан, касающихся вопросов некачественного капитального ремонта жилого помещения и нецелевого использования бюджетных средств, Контрольно-счетной палатой подготовлены мотивированные ответы.

Кроме того Председателем Контрольно-счетной палаты проведен личный прием гражданина, информация которого учтена при проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному казенному учреждению социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы

г. Петрозаводска» на финансовое обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда в соответствии с Законом Республики Карелия от 17 декабря 2004 года № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» в истекшем периоде 2016 года».

12. Иная деятельность

12.1. По состоянию на 31 декабря 2017 года в Контрольно-счетной палате работают 20 сотрудников. Все сотрудники имеют высшее образование и стаж службы (работы), соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты (далее – Председатель) и заместитель Председателя замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники Контрольно-счетной палаты (далее – сотрудник) являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия (далее также – гражданский служащий).

12.2. В Контрольно-счетной палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры государственных гражданских служащих Республики Карелия.

В рамках повышения квалификации за 2017 год пять сотрудников прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в НИИ Счетной палаты Российской Федерации, Карельском филиале РАНХиГС и в Центре обучения и мониторинга трудовых ресурсов по темам:

бюджетный процесс, бюджетный контроль;

вопросы государственной наградной политики в Российской Федерации;

организация делопроизводства и архивоведения в органах государственной власти и местного самоуправления;

охрана труда;

аудит закупок для государственных и муниципальных нужд.

По образовательной программе «Пожарно-технический минимум для руководителей и ответственных за пожарную безопасность в учреждениях» обучен один сотрудник.

Один сотрудник прошел стажировку в Правительстве Ярославской области по обмену опытом и внедрению на государственной гражданской и муниципальной службе современных технологий управления персоналом по теме: «Единая методика подбора и оценки кадров для замещения должностей государственной гражданской службы в Ярославской области».

Также за отчетный период гражданские служащие приняли участие в вебинарах, онлайн-семинарах, видеоконференциях по темам:

госзакупки-2017. Итоги работы в 2016 году: сложные вопросы выявления нарушений при реализации положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

формы и методы осуществления аудита в сфере закупок, его методологическое обеспечение;

основные проблемы классификации нарушений, выявляемых контрольно-счетными органами;

практика проведения экспертизы государственных программ в целях предотвращения неэффективных расходов;

защита прав субъектов персональных данных;

о подготовке сведений персонифицированного учета за 2017 год по новым формам. Уточнение сведений о СНИЛС при различных результатах контроля на стороне органов ФР и ФСС.

Кроме того, сотрудники повышали свой профессиональный уровень, посещая конференции, семинары-практикумы, участвуя в совещаниях, по следующим темам:

информационные технологии. Защита информации. Автоматизация. Консалтинг;

исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 годы;

об отдельных вопросах исполнения местных бюджетов в 2017 году и формирования межбюджетных отношений на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

проверка целевого использования средств, получаемых из бюджета государственными учреждениями на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (критерии оценки целевого характера расходов за счет субсидии на выполнение государственного задания);

практика осуществления аудита проектов государственного частного партнерства.

Активное участие Контрольно-счетная палата приняла в обучающих семинарах и совещаниях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, при подготовке к контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям:

«Проверка выполнения поручений Президента Российской Федерации и соблюдения законодательства Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей в части целевого и эффективного использования в 2016 году и истекшем периоде 2017 года субсидий (иных межбюджетных трансфертов), предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании

(в том числе при организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации)»;

«Проверка использования субсидий из федерального бюджета, предоставленных бюджетам Новгородской, Орловской областей и Алтайского края в 2015-2016 годах, а также истекшем периоде 2017 года на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации);

«Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы мероприятий по охране лесов от пожаров в 2015-2016 годах и истекшем периоде 2017 года»;

«Анализ и оценка закупок работ (услуг) за 2015-2016 годы и первое полугодие 2017 года, выполнение которых отнесено к полномочиям органов власти и предусмотрено установленными государственным учреждениям государственными заданиями (с учетом информации, полученной от контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)»;

«Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей».

12.3. В 2017 году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов проводилась работа, направленная на принятие эффективных мер по профилактике коррупции. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

В Контрольно-счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по вопросам соблюдения принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

В Контрольно-счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2017 году проведено два заседания указанной комиссии.

Основания для внесения представлений, связанных с соблюдением гражданскими служащими норм законодательства о государственной гражданской службе и противодействии коррупции, не выявлялись. Обращения граждан о

несоблюдении гражданскими служащими норм этики и морали, нарушениях требований антикоррупционного законодательства в 2017 году не поступали.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой разработаны и утверждены Кодекс этики и служебного поведения работников Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, План мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Карелия по противодействию коррупции на 2018-2019 годы. В 2017 году проводились собрания сотрудников Контрольно-счетной палаты, на которых в том числе освещались вопросы соблюдения государственными гражданскими служащими общих принципов служебного поведения, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе.

12.4. В отчетном периоде должностные лица Контрольно-счетной палаты принимали участие в:

совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, на котором рассмотрены результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в 2016 году»;

заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

заседаниях Законодательного Собрания и его комитетов, в июне и ноябре 2017 года в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2016 год и по проекту бюджета Республики Карелия на предстоящий трехлетний период;

заседаниях Бюджетных комиссий, проводимых Министерством финансов Республики Карелия;

заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

координационных совещаниях, заседаниях межведомственных рабочих групп по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией, проводимых Прокуратурой Республики Карелия;

заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия;

заседаниях Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

12.5. Контрольно-счетная палата в целях повышения системности и качества выполнения своих задач и полномочий, укрепления своего независимого статуса и общественного престижа совершенствовала методологическое обеспечение деятельности. Так, в 2017 году утверждены новые стандарты внешнего государственного финансового контроля (далее – стандарты):

СОД 1.2 «Общие требования к стандартам внешнего муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия»;

СФК 2.8 «Порядок проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период»;

СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период»;

СФК 2.11 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Актуализированы стандарты:

СФК 2.3 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия»;

СФК 2.5 «Составление протоколов об административных правонарушениях»;

СФК 2.7 «Проведение контрольного мероприятия».

Разработаны Методические рекомендации по проведению проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, которые используются аудиторами и инспекторами Контрольно-счетной палаты в ходе осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

12.6. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационной-телекоммуникационной сети Интернет регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещены:

92 новостных сообщения;

7 отчетов о результатах контрольных мероприятий;

3 отчета о результатах экспертно-аналитических мероприятий;

2 заключения о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и

программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации;

11 заключений на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС, о внесении изменений в указанные законы и об их исполнении за 2016 год;

2 заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2016 год.

В 2017 году официальный сайт Контрольно-счетной палаты просмотрели 2 560 уникальных посетителей (в 2016 году – 2 464), количество просмотров – 17 319 (15 671).

По результатам мониторинга информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в сети «Интернет»⁴ по состоянию на 1 октября 2017 года, проведенного Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике, наполнение официального сайта Контрольно-счетной палаты признано как «наиболее полное» (99,8 процента).

По уровню наполнения сайта Контрольно-счетная палата заняла второе место по Северо-Западному федеральному округу и четвертое место по Российской Федерации.

На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) Контрольно-счетной палатой размещено 22 новостных сообщения, в том числе по проведенным контрольным мероприятиям.

В государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (<http://portal.audit.gov.ru>) Контрольно-счетной палатой размещалась информация о результатах контрольных мероприятий.

В I–III кварталах 2017 года публиковались новости Контрольно-счетной палаты в научно-практическом журнале «Вестник АКСОР», учредителем и издателем которого являлось Федеральное бюджетное учреждение «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации».

⁴ Из Информации о сводных итогах мониторинга наполнения сайтов контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации по состоянию на 01.10.2017, одобренной решением Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 14.12.2017.

В 2017 году изданы 2 Информационных бюллетеня Контрольно-счетной палаты № 4 (2016/2) и № 5 (2017/1).

12.7. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия и предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на нее полномочий. Бюджетные ассигнования в сумме 18 735,7 тыс. рублей, утвержденные Законом Республики Карелия от 21 декабря 2016 года № 2083-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», обеспечили реализацию запланированной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году, при этом исполнение бюджетной сметы составило 18 720,7 тыс. рублей (99,9 процента), в том числе кассовые расходы на заработную плату и страховые взносы – 16 025,3 тыс. рублей (85,6 процента от общей суммы расходов), на услуги по содержанию имущества – 890,1 тыс. рублей (4,7 процента), из них на выполнение работ по текущему ремонту внутренних электрических сетей – 580,1 тыс. рублей. Другие расходы (приобретение основных средств, материальных запасов, охрана объекта, приобретение и обслуживание программного обеспечения, коммунальные услуги, услуги связи, содержание имущества, уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) составили 1 805,3 тыс. рублей (9,7 процента).

13. Задачи на 2018 год

Контрольно-счетная палата стремится повышать качество и эффективность осуществляемого внешнего государственного финансового контроля.

В 2018 году внимание будет уделяться:

деятельности Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования в Республике Карелия, в частности осуществлению мониторингов и контролю реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации;

методическому обеспечению реализации полномочия Контрольно-счетной палаты по выявлению фактов незаконного использования бюджетных средств, в которых усматриваются признаки коррупционного правонарушения, как одной из форм участия в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, оперативной оценке его состояния; мониторингу поступления и использования бюджетных средств в рамках реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»;

наиболее широкому применению аудита эффективности использования бюджетных средств при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

совершенствованию межведомственного взаимодействия с правоохранительными, надзорными и контрольными органами.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2017 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты 27 марта 2018 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты 28 марта 2018 года.

Приложение 1
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия в 2017 году

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
В 2017 ГОДУ**

№ п/п	Наименование	Количество
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ		
1.	Проведено экспертно-аналитических мероприятий – всего (ед), в том числе:	104
1.1.	Проведено тематических экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	2
1.1.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	53
1.1.2.	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	45 325 995,1
1.1.3.	в том числе в рамках законодательства о закупках (тыс. рублей)	71 707,3
1.1.4.	в том числе стоимость имущества, находящегося в государственной собственности (тыс. рублей)	0,0
1.1.5.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (ед.)	96
1.1.6.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (тыс. руб.), в том числе:	662 471,6
	I. По классификатору нарушений:	662 471,6
1.1.6.1.	при формировании и исполнении бюджетов	26 171,4
1.1.6.1.1.	в т.ч. нецелевое использование бюджетных средств	0,0
1.1.6.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности	634 121,6
1.1.6.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	0,0
1.1.6.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	2 178,6
1.1.6.5.	иные нарушения (по классификатору)	0,0
	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	0,0
1.1.7.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств(ед.)	13
1.1.8.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей)	288 101,6
1.2.	Подготовлено экспертных заключений – всего (ед.), в том числе:	95
1.2.1.	на проекты законов о бюджете Республики Карелия и изменений в них	7

1.2.2.	на проекты законов о бюджете ТФОМС Республики Карелия и изменений в них	4
1.2.3.	на проекты законов Республики Карелия, за исключением п. 1.2.1-1.2.2.	3
1.2.4.	при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС Республики Карелия	28
1.2.5.	о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (в т.ч. информации и заключения)	6
1.2.6.	по результатам экспертиз государственных программ (в т.ч. проектов государственных программ, проектов изменений в них)	33
1.2.7.	по результатам экспертиз государственных программ РК по итогам их реализации в 2016 году	12
1.2.8.	по результатам мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации	2
1.3.	Проведено мониторингов (ед.)	7
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ		
2.	Проведено контрольных мероприятий – всего (ед.)	9
2.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	21
2.2.	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	17 811 260,0
2.2.1.	в том числе в рамках законодательства о закупках (тыс. рублей)	10 515,3
2.2.2.	в том числе стоимость имущества, находящегося в государственной собственности (тыс. рублей)	16 105 294,3
2.3.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (ед.)	541
2.4.	Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (тыс. руб.), в том числе:	743 211,9
	I. По классификатору нарушений:	728 508,9
2.4.1.	при формировании и исполнении бюджетов	237 413,3
2.4.1.1.	в т.ч. нецелевое использование бюджетных средств	374,4
2.4.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности	478 385,7
2.4.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	0,0
2.4.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	12 709,9
2.4.5.	иные нарушения (по классификатору)	0,0
	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	14 703,0
2.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.)	12
2.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей)	64 939,9

III. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ		
3.	Внесено представлений (ед.)	14
4.	Направлено предписаний (ед.)	0
5.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (ед.)	1
6.	Направлено информационных писем (ед.)	9
7.	Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия (тыс. рублей)	378,7
8.	Возвращено в бюджет Республики Карелия по состоянию на 31.12.2017 (тыс. рублей)	1 266,7
9.	Принято (издано) правовых актов органов государственной власти (ед.)	21
10.	Количество материалов, направленных по итогам мероприятий – всего (ед.), в том числе:	18
10.1.	в Прокуратуру РК и прокуратуры городов и районов РК	8
10.2.	в Следственное управление Следственного комитета России по РК	3
10.3.	в Управление Федерального казначейства по РК	1
10.4.	в Государственную инспекцию труда в РК	1
10.5.	в Государственный контрольный комитет РК	5
IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО		
11.	Возбуждено дел об административном правонарушении (ед.)	40
12.	Составлено протоколов об административном правонарушении (ед.)	42
13.	Назначено штрафов (руб.)	195 000,0
14.	Уплачено штрафов по состоянию на 27.03.2018 (руб.)	158 000,0
15.	Привлечено к административной ответственности (чел.), в том числе:	18
15.1.	в виде административного штрафа	18
15.2.	в виде дисквалификации	0
16.	Освобождено от административной ответственности с объявлением устного замечания (чел.)	10
17.	Прекращено производств по п.3 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ (действия в состоянии крайней необходимости)	3
V. СТАНДАРТЫ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ		
18.	Подготовлено стандартов внешнего государственного финансового контроля, методических рекомендаций (в том числе актуализированные) (ед.)	9
VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ		
19.	Наличие официального сайта в сети Интернет (да/нет)	да
20.	Количество просмотров сайта Контрольно-счетной палаты Республики Карелия по состоянию на 31 декабря 2017 года (ед.)	17 319
21.	Количество уникальных посетителей сайта Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 31 декабря 2017 года (ед.)	2 560

22.	Количество размещенных новостных сообщений на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 31 декабря 2017 года (ед.)	92
23.	Количество размещенных новостных сообщений на официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации на 31 декабря 2017 года (ед.)	22

ИНФОРМАЦИЯ
о проведенных в 2017 году контрольных мероприятиях, объектах контроля,
объемах выявленных нарушений и недостатков, принятых мерах

Объекты проверки	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	Нарушения и недостатки (тыс. рублей) / кол-во (ед.)	Принятые меры
«Выборочная проверка ведения учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок за 2015 год и 9 месяцев 2016 года»			
<p>1. Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок</p>	<p>16 259 165,4 тыс. рублей, (в т.ч. 16 105 294,3 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности)</p>	<p>477 708,2 / 48</p>	<p>Представление – 1</p> <p>Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Государственный контрольный комитет Республики Карелия.</p> <p>Прокуратурой Республики Карелия внесено представление (в том числе по материалам, направленным Контрольно-счетной палатой) Председателю Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок в котором, помимо прочих нарушений, указано на непринятие мер в рамках предоставленных полномочий по устранению несоответствия федеральному законодательству нормативных правовых актов Правительства Республики Карелия в сфере использования государственного имущества Республики Карелия, исключению из них коррупциогенных факторов.</p> <p>Составлены два протокола об административных правонарушениях (ч.1 ст. 15.11 и ст. 15.15⁶ КоАП РФ); Два должностных лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа в общей сумме 15,0 тыс. рублей. Штрафы оплачены полностью.</p> <p>Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до июня 2018 года.</p>

«Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы» за период с 2014 года по сентябрь 2016 года (выборочно)»			
1. Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия	516 579,5 тыс. рублей	62 743,1 / 52	Представление – 1
2. Государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи»		(в т.ч. 11 654,1 тыс. рублей – несоблюдение принципа эффективности)	Составлены 7 протоколов об административных правонарушениях (ст. 15.15 ⁷ , 15.15 ¹⁰ КоАП РФ); Два должностных лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа в общей сумме 40,0 тыс. рублей. Штрафы оплачены полностью. Одно должностное лицо освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением ему устного замечания.
3. Государственное казенное учреждение Республики Карелия «Централизованная бухгалтерия при Министерстве по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия»			Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до июня 2018 года.
«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному казенному учреждению социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы г. Петрозаводска» на финансовое обеспечение мер социальной поддержки ветеранам труда в соответствии с Законом Республики Карелия от 17 декабря 2004 года № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия» в истекшем периоде 2016 года»			
1. ГКУСЗ РК «Центр социальной работы г. Петрозаводска»	296 285,7 тыс. рублей	6,7 / 4	Представление – 1
2. Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Карелия (камерально, по запросам)			Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия 3,7 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2017 сумма возмещена в полном объеме. Материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия. Составлены два протокола об административных правонарушениях (ст. 15.15 ⁷ , 15.15 ¹⁰ КоАП РФ); Одно должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа (назначен штраф 10,0 тыс. рублей; по состоянию на 27.03.2018 штраф не оплачен). Одно должностное лицо освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением ему устного замечания. Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до апреля 2018 года.

«Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Бюджетному природоохранному рекреационному учреждению Республики Карелия «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Карелия» за 2015-2016 годы»			
1. Бюджетное природоохранное рекреационное учреждение Республики Карелия «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Карелия»	9 822,5 тыс. рублей	1 248,1 / 32 (в т.ч. 576,9 тыс. рублей – несоблюдение принципа эффективности)	Представление – 1 Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Государственный контрольный комитет Республики Карелия. Составлены два протокола об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ); Два должностных лица (главный бухгалтер – дважды) привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа в общей сумме 10,0 тыс. рублей. Штрафы оплачены полностью. Нарушения устранены полностью. Мероприятие снято с контроля 13.02.2018.
2. Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия (камерально, посредством запросов)			
«Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта Республики Карелия» в 2015-2016 годах»			
1. Специализированная некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта Республики Карелия»	46 388,5 тыс. рублей	58 528,3 / 15 (в т.ч. 51 954,9 тыс. рублей – несоблюдение принципа эффективности)	Представление – 2 Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия, Государственную инспекцию труда в Республике Карелия. Прокуратурой Республики Карелия в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации направлено постановление в Следственное управление МВД по Республике Карелия. По информации Следственного управления МВД по Республике Карелия возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ.
2. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия			
3. АО «ЕРЦ по Республике Карелия» (по запросам в рамках встречной проверки).			Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до апреля 2018 года.

«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» Государственной программы Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия» в 2015-2016 годах»			
1. Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия 2. Государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Прионежского района»	453 083,9 тыс. рублей	22 729,1 / 110 (в т.ч. 720,0 тыс. рублей – несоблюдение принципа эффективности)	Представление – 2 Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Управление Федерального казначейства по Республике Карелия, Государственный контрольный комитет Республики Карелия. Составлены 8 протоколов об административных правонарушениях (ст. 15.15 ⁶ , 15.15 ⁷ , 15.15 ¹⁰ КоАП РФ); 4 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа в общей сумме 50,0 тыс. рублей. По состоянию на 27.03.2018 оплачено 30,0 тыс. рублей. Три должностных лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением им устного замечания. По одному протоколу производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности. Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до апреля 2018 года.
«Проверка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в сфере образования бюджету Муезерского муниципального района за 2015-2016 годы»			
1. Администрация Муезерского муниципального района 2. Финансовое управление Муезерского района 3. Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия администрации Муезерского муниципального района» 4. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Воломская средняя общеобразовательная школа 5. Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Муезерская средняя общеобразовательная школа	229 934,5 тыс. рублей	185 188,3 / 292 (в т.ч. 34,0 тыс. рублей – несоблюдение принципа эффективности)	Представление – 5 Материалы направлены в: Прокуратуру Республики Карелия, Следственное управление Следственного комитета России по Республике Карелия, Государственный контрольный комитет Республики Карелия. Прокуратурой Республики Карелия представленная информация направлена прокурору Муезерского района для использования в надзорной деятельности. По фактам превышения объемов выполненных работ по ремонту спортивного зала МКОУ «Воломская средняя общеобразовательная школа» возбуждено уголовное дело, которое возбуждено направлением постановления следователя в Муезерский мировой суд. По результатам судебного разбирательства Муезерским районным судом бывшему

<p>6. Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 1 п. Муезерский</p>		<p>руководителю Финансового управления Муезерского района назначен судебный штраф в размере 20,0 тыс. рублей. Акт Контрольно-счетной палаты от 27.06.2017 признан по уголовному делу материалом, подтверждающим совершение указанным лицом преступления, предусмотренного частью 1 статьи 286 Уголовного кодекса Российской Федерации (превышение должностных полномочий). Принято решение об отказе в возбуждении уголовного преследования директора МКОУ «Воломская средняя общеобразовательная школа» по части 1 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность) в связи с истечением срока давности уголовного преследования.</p> <p>В Министерство финансов Республики Карелия направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения по фактам бюджетных нарушений, предусмотренных статьями 306⁴ и 306⁸ БК РФ, допущенных Администрацией Муезерского муниципального района.</p> <p>Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия 374,4 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2017 сумма возмещена в полном объеме.</p> <p>Составлены 12 протоколов об административных правонарушениях (ч. 3 ст. 15.15³, ст. 15.14, 15.15⁷, 15.15¹⁰ КоАП РФ). 4 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа в общей сумме 40,0 тыс. рублей. По состоянию на 27.03.2018 оплачено 33,0 тыс. рублей. Три должностных лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением им устного замечания. По пяти протоколам производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности.</p> <p>Нарушения устранены частично. Мероприятие остается на контроле до июня 2018 года.</p>
--	--	--