



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 26 апреля 2013 года № 6

ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» в 2011-2012 годах»

Основание для проведения мероприятия: Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.01.2013 № 613-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и пунктом 1.15 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2013 год.

Предмет мероприятия:

Законодательные и нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, регулирующие вопросы направления средств из бюджета Республики Карелия на реализацию Программы.

Финансовая и бухгалтерская отчетность, регистры бухгалтерского учета, бухгалтерские первичные учетные документы, государственные (муниципальные) контракты, договоры, соглашения, платежные и иные документы, подтверждающие использование средств бюджета Республики Карелия на реализацию Программы (выборочно).

Объект мероприятия: Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия.

Цели мероприятия:

Оценить законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» в 2011-2012 годах.

Определить степень достижения целей и задач региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» в зависимости от заданных конечных результатов.

Анализируемый период деятельности: 2007-2012 годы.

Сроки проведения мероприятия: с 11 марта по 19 апреля 2013 года (на объекте: с 11 по 29 марта 2013 года).

Состав ответственных исполнителей:

Анализируемый период деятельности: 2007-2012 годы.

Сроки проведения мероприятия: с 11 марта по 19 апреля 2013 года (на объекте: с 11 по 29 марта 2013 года).

Состав ответственных исполнителей:

руководитель мероприятия: А.А. Белянинова, аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия;

исполнитель: О.В. Степура, инспектор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Юридический адрес объекта мероприятия: 185000, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Свердлова, 8.

Идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 1001048092.

ОГРН 1041000031930, КПП 100101001.

Мероприятие проводилось в присутствии: Министра сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – Г.Н. Мануйлова, главного бухгалтера Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – С.П. Карпук.

Сведения о замещении должностей руководителя и главного бухгалтера объекта мероприятия за проверяемый период:

По состоянию на дату проверки:

Министр сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – Г.Н. Мануйлов,

главный бухгалтер Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – С.П. Карпук.

Ответственными за ведение финансово-хозяйственной деятельности с правом подписи денежных и расчетных документов в проверяемом периоде являлись:

1) С правом первой подписи:

Министр сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – Г.Н. Мануйлов;

Первый заместитель Министра сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – А.В. Саламатин.

2) С правом второй подписи:

Главный бухгалтер Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – С.П. Карпук;

Заместитель начальника отдела бухгалтерского учета и контроля Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия – С.Б. Сергеенкова.

Сведения о форме и состоянии бухгалтерского учёта и отчетности:

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Бюджетная отчетность формируется в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Сведения о проверках, проведенных контролирующими органами за проверяемый период, и краткое изложение их результатов, если они относятся к предмету и цели настоящего мероприятия:

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия, проверка законности получения сельскохозяйственными товаропроизводителями (ООО «Седлецкие», ООО «Ирий») средств субсидии из федерального и регионального бюджетов в рамках государственной поддержки в Министерстве сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия за 2010-2011 годы. Нарушений не установлено. Акт проверки от 28.09.2012.

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия, проверка использования бюджетных средств, направленных в 2011 году на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы по подпрограмме «Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства», в Министерстве сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия за 2011 год. Нарушений не установлено. Акт проверки от 31.07.2012.

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия, проверка использования бюджетных средств, направленных в 2011 году на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы по подпрограмме «Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства», в Министерстве сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия за 2011 год. Нарушений не установлено. Акт проверки от 31.07.2012.

Контрольное управление Министерства финансов Республики Карелия, проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» за период 2009-2010 годов и истекший период 2011 года. Акт проверки от 08.09.2011.

Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия, проверка правомерности и эффективности использования субсидий, выделенных из федерального бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, а также исполнения бюджетного законодательства при расходовании бюджетных средств, направленных на поддержку сельхозпроизводителей, в том числе на поддержку регионов,

пострадавших в 2010 году в результате засухи, в Министерстве сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия за 2010 год и первое полугодие 2011 года. Проверкой установлено неправомерное предоставление Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия субсидии на поддержку элитного семеноводства ПТ «Сосункевич А.В. и компания (Фермерское хозяйство «Бесовецкое»)» в сумме 101,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета – 78 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 23,4 тыс. рублей. Произведен возврат неправомерно полученной субсидии. Акт проверки от 17.08.2011.

Счетная палата Российской Федерации, проверка соблюдения законодательства, эффективности использования средств федерального бюджета в 2010 году, в том числе на развитие животноводства, регулирование рыболовства, воспроизводство водных биоресурсов и развитие аквакультуры, по управлению государственным долгом и взаимодействию с банковским сектором, а также бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов, представленных бюджету Республики Карелия, за 2010 год. Акт проверки от 21.04.2011.

Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1.

Перечень неполученных документов из числа затребованных с указанием причин и номеров актов в случае отказа в предоставлении документов или иных фактов, препятствующих в работе: не имеется.

Перечень приложений к данному акту:

1. Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов.

2. Анализ финансового обеспечения Региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» по источникам финансирования за весь период реализации.

3. Анализ ресурсного обеспечения Региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» в разрезе задач за счет средств бюджета Республики Карелия.

4.1. Результаты достижения основных целевых индикаторов реализации мероприятий Региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия до 2012 года» за 2007-2012 годы.

4.2. Анализ достижения основных целевых индикаторов реализации мероприятий Региональной целевой программы "Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия до 2012 года" за 2007-2012 годы.

5. Динамика развития агропромышленного комплекса Республики Карелия в 2007-2012 годах.

6. Анализ производства продуктов питания агропромышленным комплексом Республики Карелия на душу населения за 2007-2012 годы.

7. Анализ реализации запланированных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе в 2007-2012 годах.

8. Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в течение реализации запланированных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе в 2007-2012 годах.

9. Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года», в 2011 году.

10. Анализ предоставленных субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, включая субсидии, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета на 01.01.2012.

11. Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года», в 2012 году.

12. Анализ предоставленных субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета на 01.01.2013.

Метод проведения мероприятия – выборочный.

В ходе мероприятия установлено следующее:

Краткая характеристика агропромышленного комплекса Республики Карелия

Агропромышленный комплекс является составной частью экономики республики, где производится жизненно важная для общества продукция и сосредоточен значительный экономический потенциал. Развитие агропромышленного комплекса определяет состояние всего народнохозяйственного потенциала, уровень продовольственной безопасности и социально-экономическую обстановку в обществе.

Агропромышленный комплекс Республики Карелия представляет собой совокупность взаимосвязанных отраслей, непосредственно обеспечивающих воспроизводство конечного продукта из сельскохозяйственного сырья. Основными функциональными сферами агропромышленного комплекса республики являются сельское и рыбное хозяйство, пищевая и перерабатывающая промышленность.

По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (далее – Карелиястат) доля продукции Республики Карелия в продукции сельского хозяйства Российской Федерации занимает 0,1 процента, а в продукции сельского хозяйства Северо-Западного федерального округа – 2,7 процента.

Республика Карелия по природно-климатическим ресурсам наиболее полно соответствует ведению молочного животноводства, располагая наличием природных кормовых угодий и потенциальными резервами развития полевого кормопроизводства.

Динамика роста продукции сельского хозяйства в фактически действовавших ценах за 2006-2012 годы приведена в следующей таблице (по данным Карелиястата):

	(млн. рублей)						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	2 824,7	3 141,4	3 673,7	3 809,4	4 255,6	4 693,0	4 439,5
растениеводство	1 246,2	1 259,8	1 452,3	1 603,6	2 066,2	2 368,8	1 987,8
животноводство	1 578,5	1 881,5	2 221,5	2 205,8	2 189,4	2 324,2	2 451,7
удельный вес продукции растениеводства, %	44,1	40,1	39,5	42,1	48,6	50,5	44,8
удельный вес продукции животноводства, %	55,9	59,9	60,5	57,9	51,4	49,5	55,2

Из таблицы следует, что общий объем продукции сельского хозяйства с 2006 года увеличился в 1,6 раза и составил в 2012 году 4 439,5 млн. рублей.

В 2009-2010 годах, в связи с кризисными явлениями в экономике и, как следствие, прекращением деятельности ряда сельскохозяйственных предприятий республики, произошел спад производства продукции животноводства. С 2011 года постепенно увеличивается объем продукции животноводства. В 2012 году, по предварительным данным Карелиястата, продукция животноводства во всех категориях хозяйств составила 2 451,7 млн. рублей.



В 2012 году отмечено сокращение продукции растениеводства до 1 987,8 млн. рублей (в 2011 году – 2 368,8 млн. рублей). Основными причинами снижения объемов производства растениеводческой продукции (по данным Доклада Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства «О ходе и результатах реализации в 2012 году Региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года») стали высокая конкуренция со сторо-

ны сельхозтоваропроизводителей из других регионов России, а также ближнего и дальнего зарубежья, снижение цен на продукцию растениеводства, а также крайне неблагоприятные погодные условия, которые не позволили получить планируемую урожайность культур.

Производством сельскохозяйственной продукции в Республике Карелия занимаются 20 сельскохозяйственных предприятий, которые специализируются на производстве молока, мяса крупного рогатого скота, птицы, свиней, пушнины клеточного зверя, картофеля, овощей и ягод. Семь предприятий по производству молока являются племенными хозяйствами, которые занимаются разведением

¹ Фотографии, представленные в данном отчете, взяты из Отчета Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия о результатах работы в 2012 году.

молочного скота. В племенных предприятиях содержится 59,4 процента коров республики и производится 64,5 процента молока.



В 2012 году в рыбной отрасли Республики Карелия осуществляли деятельность 350 хозяйствующих субъектов, в том числе: в океаническом рыболовстве – 17, в рыболовстве на внутренних водоемах – 270 (из них: на Белом море – 33, на пресноводных водоемах – 237), в товарном рыбоводстве – 52, в береговой переработке – 10.

В пищевой и перерабатывающей промышленности республики насчитывается свыше 100 предприятий различных форм собственности.

Производством продукции сельского хозяйства в Республике Карелия занимаются следующие категории хозяйств: сельскохозяйственные организации, хозяйства населения, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (в фактически действовавших ценах, в процентах к итогу) по данным Карелиястата приведена в таблице:

	(в процентах)					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Хозяйства всех категорий	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Сельскохозяйственные организации	48,9	50,9	52,8	50,3	43,6	42,2
Хозяйства населения	47,9	46,2	44,0	47,0	53,3	54,9
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	3,2	2,9	3,2	2,7	3,1	2,9

В настоящее время ведущими производителями сельскохозяйственной продукции являются хозяйства населения – 54,9 процента. Доля крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, незначительна.

По данным Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия (далее – Министерство) удельный вес прибыльных хозяйств в общей численности сельскохозяйственных организаций в 2012 году составил 80 процентов. Совокупная рентабельность сельскохозяйственного производства (с учетом субсидирования из бюджетов всех уровней) в 2012 году сложилась на уровне 3,2 процента (в 2011 году рентабельность составила 4,6 процента).

Динамика финансовых результатов деятельности сельскохозяйственных организаций Республики Карелия (с учетом субсидий) представлена в таблице:

Финансовый результат	2010 год			2011 год			2012 год		
	Число предприятий, ед.	Сумма, млн. рублей	Удельный вес, %	Число предприятий, ед.	Сумма, млн. рублей	Удельный вес, %	Число предприятий, ед.	Сумма, млн. рублей	Удельный вес, %
Прибыль	10	74,9	43,5	16	114,8	80	16	144,3	80,0
Убыток	13	-132,9	56,5	4	-28,2	20	4	-76,8	20,0
Итого	23	-58,9	100,0	20	86,6	100,0	20	67,5	100,0

По данным Карелиястата, среди субъектов Северо-Западного федерального округа к началу 2012 года Республика Карелия занимала предпоследнее место по численности крупного рогатого скота, овец и коз и последнее место по численности свиней. С 2006 года до 2012 года отмечалось увеличение поголовья свиней в 1,3 раза до 15,4 тыс. голов, но к началу 2013 года в связи с возникновением чрезвычайной ситуации по африканской чуме свиней поголовье свиней сократилось до 12,2 тыс. голов.

Также, в последние годы наблюдается сокращение поголовья отдельных видов сельскохозяйственных животных. В хозяйствах всех категорий в целом по республике с 2006 года поголовье крупного рогатого скота сократилось в 1,5 раза и к началу 2013 года составило 22,9 тыс. голов, в том числе коров в 1,4 раза до 10,5 тыс. голов, поголовье овец и коз в 2 раза до 5,2 тыс. голов (по данным Карелиястата).



Наибольшее поголовье крупного рогатого скота (более 1 тыс. голов) на 01.01.2013 сложилось в Олонецком, Пряжинском, Медвежьегорском, свиней (более 6 тыс. голов) – в Кондопожском, овец и коз (более 500 голов) – в Олонецком и Медвежьегорском муниципальных районах Республики Карелия.

По данным Доклада Министерства «О ходе и результатах реализации в 2012 году Региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года») в настоящее время объемы собственного производства сельскохозяйственной продукции в республике позволяют удовлетворить спрос населения по молоку на 44 процента, мясу – на 18 процентов, овощам – на 42 процента, картофелю – 85 процентов.

Расходы бюджета Республики Карелия на сельское хозяйство и рыболовство в 2012 году по сравнению с 2007 годом увеличились в 1,6 раза. Их доля в общих расходах бюджета Республики Карелия составляла от 2,5 процента (в 2007 году) до 2,3 процента (в 2012 году), что свидетельствует о небольшой тенденции к снижению государственной поддержки агропромышленного комплекса Республики Карелия в общем объеме расходов.

Структура Министерства на 2012 год утверждена распоряжениями Главы Республики Карелия от 08.10.2010 № 798-р с изменениями, внесенными распоряжениями Главы Республики Карелия от 17.12.2010 № 973-р, от 26.10.2011 № 360-р, от 21.12.2011 № 451-р.

Штатное расписание утверждено приказом Министра от 10.01.2012 № 1-к по численности 108 работников.

Расходы на содержание Министерства (раздел, подраздел 0405) в 2012 году составили 66 019 тыс. рублей (в 2010 году – 44 520 тыс. рублей, в 2011 году – 60 237 тыс. рублей).

Среднемесячная заработная плата работников Министерства в 2012 году по категориям, группам и должностям составила:

категория «руководители» – 46,7 тыс. рублей (2010 год – 43,1 тыс. рублей, 2011 год – 45 тыс. рублей);

категория «специалисты» группа «старшие должности» – 29,5 тыс. рублей (2010 год – 27,5 тыс. рублей, 2011 год – 26,3 тыс. рублей);

категория «обеспечивающие специалисты» – 25,4 тыс. рублей (2010 год – 26 тыс. рублей, 2011 год – 25,2 тыс. рублей).

Средние расходы на одного работника в 2012 году составили 742 тыс. рублей (2010 год – 620,3 тыс. рублей, 2011 год – 718 тыс. рублей), что на 24 тыс. рублей выше уровня прошлого года. Доля расходов на оплату труда с начислениями в общей сумме расходов на содержание Министерства в 2012 году составила 81 процент.

Удельный вес расходов на содержание Министерства к общему объему расходов бюджета Республики Карелия по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» составил в 2010 году – 8,6 процента, 2011 год – 10,1 процента, 2012 – 10,8 процента.

Удельный вес расходов на содержание Министерства к общему объему расходов бюджета Республики Карелия на реализацию региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» составил в 2010 году – 13,6 процента, 2011 год – 15,6 процента, 2012 – 15,9 процента.

Общие вопросы оказания государственной поддержки на развитие сельского хозяйства Республики Карелия

В соответствии с частью 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (с изменениями) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки сельскохозяйственного производства.

Одной из составных частей государственной социально-экономической политики является государственная аграрная политика, направленная на устойчивое развитие² сельского хозяйства и сельских территорий.

Основные цели, принципы, направления, а также перечень мер по реализации государственной и региональной аграрной политики, включая основные направления государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, установлены Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и Законом Республики Карелия от 24.11.2006 № 1030-ЗРК «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства на территории Республики Карелия».

Во исполнение Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 № 446 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

В целях реализации на территории Республики Карелия мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы заключены:

1. Соглашение от 29.02.2008 № 147/17 между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. Срок действия соглашения – до 31.12.2012.

В соответствии с условиями Соглашения 29.02.2008 № 147/17 Министерством разработана региональная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» (далее – Программа). Срок реализации программы – 2007-2012 годы. Исполнителями Программы являются Министерство и хозяйствующие субъекты агропромышленного комплекса Республики Карелия.

В соответствии с требованиями пункта 4.3 вышеуказанного соглашения, в целях своевременной организации финансирования мероприятий Государственной программы ежегодно заключались соглашения о взаимодействии в части финансирования мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства. В 2011, 2012 годах заключены:

-Соглашение от 08.02.2011 № 32/17 между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства (дополнительные соглашения заключены 23.05.2011 № 401/17, 05.07.2011 № 530/17, 23.09.2011 № 758/17),

² Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель (ч.1 ст.5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»).

-Соглашение от 20.02.2012 № 213/17 между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия о предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства (дополнительные соглашения заключены 23.04.2012 № 775/17, 15.11.2012 № 1981/17).

2. Соглашение от 29.04.2008 № 534/17 между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Министерством сельского, рыбного хозяйства и экологии Республики Карелия по реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы в части исполнения целевой программы ведомства «Создание единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса России (2008-2010 годы)». Срок действия соглашения – до 31 декабря 2010 года. 05 августа 2008 года было заключено дополнительное соглашение № 1145/17.

Созданный и зарегистрированный на территории республики Карельский филиал ФГУ «Специализированный центр учета в агропромышленном комплексе», располагается в здании Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства РК и оснащен оборудованием (сервера, рабочие станции с установленным программным обеспечением с целью сбора рыночной информации в регионе, ведения баз данных и подготовки публикаций о состоянии рынков).

Министерство является исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, осуществляющим функции по проведению государственной политики в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Республики Карелия, поддержки развития села, функции в сфере надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, ветеринарного надзора, охраны и использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия.

Утверждение, структура и содержание Программы

Значимую роль в развитии аграрного сектора страны в целом играет государственная поддержка, которая является одним из важнейших необходимых условий устойчивого функционирования аграрной экономики. Бюджетное финансирование агропромышленного комплекса Республики Карелия в 2007-2012 годах осуществлялось в рамках реализации региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года».

В Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года (далее – Стратегия), утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС, определены основные инвестиционные проекты в агропромышленном и рыбохозяйственном секторе, планируемые к реализации до 2020 года.

Программа была утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2009 № 42-П в целях реализации Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на период 2002-2006-2012 годов, приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» и являлась одной из подпрограмм Программы социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2015 года, утвержденной Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1532-ЗРК.

Первоначальная редакция Программы одобрена распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.07.2007 № 256р-П и утверждена постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 27.09.2007 № 576-IV ЗС «О Региональной целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2010 года».

В ходе анализа основных концептуальных документов в части вопросов государственной поддержки агропромышленного комплекса Республики Карелия установлено следующее:

1. Программа разрабатывалась в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 17.04.2006 № 44-П «Об утверждении Порядка разработки и реализации бюджетных целевых программ Республики Карелия». Реализация Программы осуществлялась на основании постановления Правительства Республики Карелия от 29.04.2009 № 93-П «О долгосрочных целевых программах Республики Карелия». Структура Программы, содержание паспорта Программы в целом соответствуют требованиям Порядка разработки и реализации бюджетных целевых программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 17.04.2006 № 44-П.

В то же время, Программа не содержит отдельных групп показателей, необходимых для оценки. Так, в тексте Программы четко не разграничены показатели цели и задач. В редакции, действовавшей в 2011 году были приложения, в которых целевые индикаторы не разделены по целям и задачам, в том числе приложение 2 «Основные целевые индикаторы реализации мероприятий Региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года».

2. Региональная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» была утверждена 11.03.2009 и начала свое действие по итогам внесения изменений в Закон Республики Карелия от 05.12.2008 № 1240-ЗРК (ред. от 26.05.2009) «О бюджете Республики Карелия на 2009 год» взамен ранее действовавшей региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2010 года».

3. Положение, предусмотренное пунктом 29 постановлений Правительства Республики Карелия №№ 44-П и 93-П, в соответствии с которым определяется порядок формирования организационно-финансового плана реализации долгосрочной программы; механизмы корректировки программных мероприятий долгосрочной программы в ходе ее реализации; процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых показателей и показателей результатов, результатах мониторинга реализации

долгосрочной программы, программных мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей, на момент проверки отсутствовало.

4. При сопоставлении инвестиционных проектов, указанных в Стратегии и Программе, установлено:

-инвестиционный проект «Строительство птицеводческого комплекса по производству 350 млн. шт. яиц и 50 тыс. тонн мяса бройлеров в год с последующей глубокой переработкой, с собственным комбикормовым производством (с возможностью производства рыбных комбикормов для форелевых хозяйств Карелии) со сроком реализации в 2010-2013 годах», указанный в Стратегии, не входит в инвестиционные проекты Программы. На момент проведения контрольного мероприятия, данный инвестиционный проект находится в стадии намерения;

-инвестиционные проекты Программы «Строительство теплично-парникового хозяйства ООО «Альянс», «Развитие ОАО «Кондопожский комбинат хлебопродуктов», «Строительство рыбоводного завода по выращиванию посадочного материала в Лахденпохском районе» не включены в Стратегию. На момент проверки инвестиционный проект «Строительство теплично-парникового хозяйства ООО «Альянс» не реализован, «Развитие ОАО «Кондопожский комбинат хлебопродуктов» находится в стадии намерения, «Строительство рыбоводного завода по выращиванию посадочного материала в Лахденпохском районе» в 2012 году начал реализовываться.

5. На официальном сайте Министерства в сети «Интернет», на момент проведения проверки, был размещен текст Программы в недействующей редакции от 23.03.2010 № 55-П, что не соответствует требованиям пункта 41 постановления Правительства Республики Карелия от 29.04.2009 № 93-П «О долгосрочных целевых программах Республики Карелия».

Финансовое обеспечение Программы

1. В результате анализа финансового обеспечения Программы по источникам финансирования за весь период реализации (приложение 2) установлено, что запланированный общий объем финансирования Программы за счет всех источников составил 28 808,9 млн. рублей, фактически профинансировано – 24 643,2 млн. рублей (85,5 процента), из них:

средства федерального бюджета: запланировано – 938,7 млн. рублей, исполнено – 721,2 млн. рублей (76,8 процента),

средства бюджета Республики Карелия: запланировано – 2 732,2 млн. рублей, исполнено – 1 947,1 млн. рублей (71,3 процента),

собственные средства организаций: запланировано – 19 250,2 млн. рублей, исполнено – 16 565,7 млн. рублей (86,1 процента). Фактические значения по данному показателю за 2012 год на момент проверки отсутствуют (на момент проверки не было сводного годового отчета);

средства кредитов коммерческих банков: запланировано – 4 060,1 млн. рублей, исполнено – 5 409,2 млн. рублей (133 процента);

средства по другим источникам финансирования: запланировано – 1 827,7 млн. рублей, фактические значения по данному показателю за все годы реализации Программы отсутствуют.

Диаграмма 1



Диаграмма 2



2. Контрольно-счетная палата отмечает, что за период с 2009 по 2012 годы в Программу изменения вносились 3 раза – постановлениями Правительства Республики Карелия от 23.03.2010 № 55-П, 13.09.2011 № 239-П, 14.02.2012 № 47-П.

Изменения, вносимые в финансовое обеспечение Программы по источникам финансирования, указанное первоначальной и последней редакцией в паспорте Программы, представлены в таблице.

млн. рублей

Источники финансирования	Программа в первоначальной редакции от 11.03.2009 № 42-П				Программа в редакции от 14.02.2012 № 47-П				Изменения (гр.5-гр.2)	
	Всего	Уд. вес, %	В том числе по годам		Всего	Уд. вес, %	В том числе по годам		сумма	процент
			2011	2012			2011	2012		
1	2		3	4	5		6	7	8	9
Общий объем	28 662,4	100,0	5 008,3	5 331,2	28 808,9	100,0	5 008,3	5 447,7	146,5	100,5
в том числе										
федерального бюджета	879,2	3,1	160,1	176,6	938,7	3,3	160,1	236,1	59,5	106,8
бюджета РК	2 680,2	9,3	435,8	467,8	2 732,2	9,5	435,8	489,8	52,0	101,9
собственных средств организаций	19 250,2	67,2	3 575,7	3 861,8	19 250,2	66,8	3 575,7	3 861,8	0,0	100,0
кредитов коммерческих банков	4 060,1	14,2	662,5	685,6	4 060,1	14,1	662,5	685,6	0,0	100,0
других источников финансирования	1 792,7	6,2	174,2	139,4	1 827,7	6,3	174,2	174,4	35,0	102,0

Как видно из таблицы, прогнозируемый общий объем, утвержденный в последней редакции постановлением Правительства Республики Карелия от 14.02.2012 № 47-П, составил 28 808,9 млн. рублей или на 0,5 процента больше первоначально планируемого объема, в том числе:

-увеличен объем средств федерального бюджета на 59,5 млн. рублей (6,8 процента), бюджета Республики Карелия на 52 млн. рублей (1,9 процента);

-увеличен объем средств других источников финансирования на 35 млн. рублей (2 процента).

Увеличение объемов государственной поддержки связано с внесением изменений в Программу:

-Постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2010 № 55-П в 2009-2010 годах предполагалось выделение субсидий на частичное возмещение затрат по производству муки и комбикормов: «В 2009 году на производство муки и комбикормов планируемая государственная поддержка составила 55 млн. рублей из расчета 1 300 рублей за тонну, причем, реализация комбикормов предполагалась со скидкой оптово-отпускных цен на 20 процентов, по муке – на 10 процентов. В 2010 году объемы поддержки планировались в размере 30 млн. рублей. Предоставление субсидий осуществлялось на условиях, определенных Правительством Республики Карелия»;

-Постановлением Правительства Республики Карелия № 239-П от 13.09.2011 Программа дополнена мероприятиями по повышению доступности улучшения жилищных условий сельским гражданам, осуществляемыми путем предоставления социальных выплат за счет средств федерального бюджета в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и бюджета Республики Карелия на строительство и приобретение жилья в сельской местности.

3. В результате анализа финансового обеспечения Программы установлено, что за 2007-2012 годы наибольший фактический объем бюджетных ассигнований на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия составили собственные средства организаций – 67,3 процента. Средства кредитов коммерческих банков составили 22 процента, бюджета Республики Карелия – 7,8 процента, федеральный бюджет – 2,8 процента.

4. В ходе проверки установлено, что несмотря на государственную поддержку животноводства, отдельные сельхозтоваропроизводители в анализируемом периоде прекращали свою производственную деятельность, в том числе по причине банкротства. По информации с сайта Арбитражного суда Республики Карелия, прекратили свою деятельность в связи с введением процедуры конкурсного производства ФГУП ОПХ «Вилга», МУП «Племсовхоз им. А.М. Дзюбенко», ОАО «Племсовхоз «Сортавальский», ОАО «Кондопожская птицефабрика».

Объем субсидий, полученных за 6 лет вышеуказанными товаропроизводителями, составил 184 694,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Республики Карелия – 161 206 тыс. рублей, федерального бюджета – 23 488 тыс. рублей.

При этом получатели субсидий – ОПХ «Вилга» в 2009 году и ОАО «Сортавальский» в 2010 году были признаны банкротами в том же году. Объем полученных ими субсидий за указанные периоды составил 12 651,3 тыс. рублей (10 211,3 тыс. рублей – бюджет Республики Карелия, 2 440 тыс. рублей – федеральный бюджет), или 1,5 процента от общего объема государственной поддержки за 2009-2010 годы. В то же время данный факт не повлиял положительно на улучшение финансового состояния вышеназванных организаций, вследствие чего снизилась экономическая эффективность использования бюджетных средств. Справочно: общий объем полученных субсидий данными предприятиями составил 70 754,9 тыс. рублей (58 530 тыс. рублей – бюджет Республики Карелия, 12 224,9 тыс. рублей – федеральный бюджет).

5. За счет средств федерального бюджета значительные ассигнования были направлены в 2011 году на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам – 63 330,4 тыс. рублей (49,5 процента от общего объема государственной поддержки из федерального бюджета), в 2012 году – на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам – 52 820 тыс. рублей (45 процентов).

6. В 2011, 2012 годах наиболее весомый объем финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия сложился по субсидиям на поддержку

животноводства: в 2011 году – 268 915,7 тыс. рублей (82,8 процента от общего объема субсидий), в 2012 году – 279 314 тыс. рублей (80 процентов).

Анализ предоставленных субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, приведен в приложениях 10, 12.

7. По данным «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (код формы по ОКУД 0503127) бюджетные средства на реализацию Программы исполнены:

-в 2011 году:

за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 324 621,6 тыс. рублей или на 99,9 процента от утвержденных бюджетных назначений,

за счет средств федерального бюджета – 128 052,8 тыс. рублей или на 97,8 процента от утвержденных бюджетных назначений.

-в 2012 год:

за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 371 524,5 тыс. рублей или на 87,3 процента от утвержденных бюджетных назначений,

за счет средств федерального бюджета – 139 417,7 тыс. рублей или на 99,2 процента от утвержденных бюджетных назначений.

Результат исполнения по субсидии на поддержку животноводства в 2012 году составил 276 637,9 тыс. рублей или 83,7 процента, на уровень которого повлияли поправки, предложенные Законодательным Собранием Республики Карелия при рассмотрении вопроса о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» 20.12.2012. По информации Министерства, после подписания Главой Республики Карелия 21.12.2012 вышеуказанного закона, предусматривающего выделение дополнительных средств на поддержку агропромышленного комплекса в размере 53 885 тыс. рублей, Министерству, как главному распорядителю указанных средств бюджета Республики Карелия, необходимо было осуществить ряд законодательно установленных процедур для открытия лимитов, заключения соглашений и доведения выделенных средств до сельхозтоваропроизводителей республики.

Министерством финансов Республики Карелия справкой от 25.12.2012 № 0774/51 доведены лимиты бюджетных обязательств до Министерства в объеме 53 885 тыс. рублей.

21.12.2012 Министерством в адрес Министерства финансов Республики Карелия был направлен на рассмотрение и согласование проект постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 26.01.2012 № 24-П «Об условиях предоставления в 2012 году субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия». Кроме того, 25.12.2012 в дополнение к указанному документу была направлена информация о ситуации, сложившейся на тот момент в сельскохозяйственной отрасли

республики с приложением расчетом потребности в средствах дополнительной государственной поддержки.

26.12.2012 от Министерства финансов Республики Карелия в адрес Министерства поступил запрос о представлении финансово-экономического обоснования в разрезе хозяйствующих субъектов (организаций), осуществляющих сельскохозяйственную деятельность для подтверждения необходимости выделения дополнительных средств.

Для проведения подтверждающих расчетов, Министерством дважды (24.12.2012 и 26.12.2012) запрашивалась соответствующая информация у сельскохозяйственных организаций республики.

28.12.2012 Министерство представило расчеты финансово-экономического обоснования дополнительной государственной поддержки в соответствии с запросом.

Проект постановления согласован Министерством финансов Республики Карелия 28.12.2012. В то же время, в соответствии с Порядком завершения операций по исполнению бюджета Республики Карелия в 2012 году, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Карелия от 06.12.2012 № 476, 28.12.2012 был последним днем представления платежных документов для осуществления кассовых выплат из бюджета Республики Карелия.

Далее (28-29 декабря 2012 года) проект постановления был согласован с Заместителем Главы Республики Карелия – Министром экономического развития Республики Карелия В.Я. Чмилем, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия и Министерством юстиции Республики Карелия.

В связи с невозможностью реализации положений проекта постановления в 2012 году документ не был принят.

8. Результат исполнения за 2012 год по субсидии на поддержку завоза семян в районы Крайнего Севера составил 13 963,7 тыс. рублей или 93,6 процента. Остаток возник по причине возврата 21.12.2012 средств федерального бюджета ОАО «Совхоз «Аграрный» в связи с выявлением нецелевого использования средств данной субсидии по результатам внутреннего контроля, проведенного Министерством. Ввиду отсутствия потребности, данные средства не были выплачены другим получателям субсидий, и в январе 2013 года возвращены в доход федерального бюджета.

Анализ ресурсного обеспечения Программы в разрезе основных целей и задач за счет средств бюджета Республики Карелия

Паспортом программы определены основные цели Программы:

повышение конкурентоспособности продукции и услуг агропромышленного комплекса на основе финансовой устойчивости и модернизации производства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

повышение занятости и роста доходов населения, занятого сельскохозяйственным трудом.

Для обеспечения достижения обозначенных целей были определены следующие задачи:

создание условий для производства конкурентоспособной продукции АПК Республики Карелия;

создание условий для повышения престижности сельскохозяйственного труда и привлекательности сельского образа жизни;

повышение доступности кредитных ресурсов;

создание условий для сохранения и воспроизводства используемых сельхозтоваропроизводителями природных ресурсов;

создание условий для проведения прикладных научных исследований, внедрения научных и конструкторских разработок в агропромышленном производстве;

создание Единой системы информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства.

Для обеспечения достижения поставленных целей и решения существующих проблем Программой утвержден Перечень мероприятий, состоящий из 9 подпрограмм по направлениям деятельности:

сохранение и воспроизводство используемых сельскохозяйственными товаропроизводителями природных ресурсов;

развитие растениеводства;

развитие животноводства;

развитие рыбной отрасли;

техническая и технологическая модернизация агропромышленного комплекса;

совершенствование кадрового потенциала, устойчивое развитие сельских территорий;

развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе;

развитие пищевой и перерабатывающей промышленности;

создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства.

В результате анализа ресурсного обеспечения Программы в разрезе задач за счет средств бюджета Республики Карелия установлено следующее (приложение 3):

1. На создание условий для проведения прикладных научных исследований, внедрения научных и конструкторских разработок в агропромышленном комплексе за весь период реализации Программы средства не выделялись (плановый показатель – 1,4 млн. рублей).

2. На создание Единой системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса всего было выделено средств в объеме 0,4 млн. рублей, при запланированном финансировании – 5,7 млн. рублей, исполнение – 7 процентов.

3. На создание условий для повышения престижности сельскохозяйственного труда и привлекательности сельского образа жизни

фактически выделено 10,8 млн. рублей, запланировано – 55,3 млн. рублей, исполнение – 19,5 процента.

4. На создание условий для сохранения и воспроизводства используемых сельхозтоваропроизводителями земельных ресурсов выделено средств в объеме 106,1 млн. рублей, запланировано – 167,3 млн. рублей, исполнение – 63,4 процента.

5. На создание условий для производства конкурентоспособной продукции агропромышленного комплекса Республики Карелия фактически выделено – 1 684 млн. рублей, запланировано – 2 353,7 млн. рублей, исполнение – 71,5 процента.

6. На реализацию задачи «Повышение доступности кредитных ресурсов» выделено средств в объеме 123,6 млн. рублей, запланировано – 126,8 млн. рублей, исполнение – 97,5 процента.

7. Создание условий для устойчивого развития сельских территорий в 2007-2011 годах осуществлялось в рамках Региональной целевой программы Республики Карелия «Социальное развитие села до 2011 года».

В 2012 году на создание условий для устойчивого развития сельских территорий выделено из бюджета Республики Карелия 22,2 млн. рублей, в том числе:

на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности – 11,2 млн. рублей, запланировано – 11 млн. рублей (101,8 процента исполнение);

по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов – 11 млн. рублей (100 процентов исполнение).

За период реализации Программы всего было профинансировано семь основных задач. Только по четырем основным задачам финансирование осуществлено свыше 50 процентов от запланированного объема.

Анализ финансового обеспечения Программы показал, что фактическое финансирование Программы за анализируемый период осуществлялось за счет средств федерального бюджета в среднем на 76,8 процента от запланированного, за счет средств бюджета Республики Карелия – 71,3 процента, что свидетельствует о недостаточном ее финансировании. Недофинансирование из бюджета Республики Карелия связано с бюджетной обеспеченностью региона в целом.

Выполнение целей и достижение запланированного уровня показателей результативности программных мероприятий во многом зависело от их фактического финансирования. Финансирование Программы в меньших объемах, по сравнению с расчетной потребностью в средствах, привело к низкой экономической эффективности реализации Программы.

Анализ достижения основных целевых индикаторов реализации мероприятий Программы

Для оценки эффективности хода реализации мероприятий паспортом программы установлены важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы, ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности, выполнение которых представлено в таблице (на основании Доклада Министерства «О ходе и результатах реализации в 2012 году Региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года»):

Наименование показателя	Плановое значение (в соответствии с паспортом Программы)	Фактически достигнутый уровень	Отклонение (+/-)
I. Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы			
1. Рост производства продукции сельского хозяйства в 2012 году к уровню 2006 года, %	9,9	-7,4	-17,3
2. Рост производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности в 2012 году к уровню 2006 года, %	43,7	85,5	41,8
Доведение к 2012 году производства продукции сельского хозяйства на душу населения, кг:			
3. молока	113,3	102,7	-10,6
4. мяса всех видов в убойном весе	13,5	13,5	0
5. яиц, штук	87,6	15,8	-71,8
6. овощей	39,4	27,3	-12,1
7. картофеля	122	116,1	-5,9
8. рыбы и рыбопродуктов	81,6	94,4	12,8
9. Увеличение среднемесячной заработной платы к уровню 2006 года в сельскохозяйственных организациях, %	в 2,4 раза	в 2,5 раза	увеличился в 0,1 раза
II. Конечные результаты и показатели социально-экономической эффективности			
Увеличение объемов производства хозяйствами всех категорий в 2012 году к уровню 2006 года, %			
1. молока	5,2	-10,5	-15,7
2. мяса всех видов в живом весе	33,3	14,5	-18,8
3. яиц	33,3	-78,4	-111,7
4. овощей	23,5	-15,9	-39,4
5. товарного рыбоводства	в 1,7 раза	в 2,5 раза	увеличился в 0,8 раза
Увеличение объемов производства организациями пищевой и перерабатывающей промышленности в 2012 году к уровню 2006 года, %			
6. цельномолочной продукции	10,7	11,9	1,2
7. масла животного	33,9	16,5	-17,4
8. мясных полуфабрикатов	в 1,7 раза	в 2 раза	увеличился в 0,3 раза
9. муки	в 2 раза	меньше в 23 раза	уменьшился в 21 раз
10.алкогольной продукции	14,1	323,2	309,1
11.увеличение к 2012 году вылова рыбы и добычи других видов биоресурсов	12,1	64,2	52,1
12.товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы	14,2	24,1	9,9

По результатам анализа выполнения важнейших целевых индикаторов и показателей Программы установлено, что из 9 запланированных целевых индикаторов за время проведения Программы выполнено только 4: рост производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности в 2012 году к уровню 2006 года, увеличение среднемесячной заработной платы к уровню 2006 года в сельскохозяйственных организациях, доведение к 2012 году производства: мяса всех видов в убойном весе, рыбы и рыбопродуктов на душу населения.

Не выполнен целевой индикатор роста производства продукции сельского хозяйства в 2012 году к уровню 2006 года. Также не достиг планового показателя целевой индикатор доведения к 2012 году производства молока, яиц, овощей и картофеля на душу населения.

В результате анализа ожидаемых конечных результатов реализации Программы и показателей социально-экономической эффективности отмечено, что из 12 показателей за время реализации Программы выполнено 6 показателей: увеличение объемов производства хозяйствами всех категорий в 2012 году к уровню 2006 года товарного рыбоводства, увеличение объемов производства организациями пищевой и перерабатывающей промышленности в 2012 году к уровню 2006 года цельномолочной продукции, мясных полуфабрикатов, алкогольной продукции, увеличение к 2012 году вылова рыбы и добычи других видов биоресурсов, товарной пищей рыбной продукции, включая консервы.

Не выполнены показатели увеличения объемов производства в 2012 году к уровню 2006 года: хозяйствами всех категорий молока, мяса всех видов в живом весе, яиц, овощей; организациями пищевой и перерабатывающей промышленности масла животного и муки.

Как отмечено в Докладе Министерства «О ходе и результатах реализации в 2012 году Региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года», большая часть показателей Программы была отражена в Соглашении о реализации мероприятий Госпрограммы. Без внесения изменений в Соглашение корректировка измеримых показателей Программы была невозможна. Министерство, как государственный заказчик-координатор Программы неоднократно обращалось в Минсельхоз России с просьбой о корректировке показателей, предусмотренных данным Соглашением, однако положительного решения не последовало, что отрицательно сказалось на уровне выполнения показателей.

Подробный анализ достижения основных целевых индикаторов реализации мероприятий Программы приведен в приложениях 4.1, 4.2, в результате которого установлено, что из 44 целевых индикаторов, установленных Программой, ежегодно не выполнялось 20-23 годовых показателя.

Анализ динамики развития агропромышленного комплекса Республики Карелия

Динамика и прогноз развития агропромышленного комплекса Республики Карелия направлены на сохранение достигнутых объемов производства продовольствия, повышение эффективности и конкурентоспособности предприятий агропромышленного комплекса, повышения качества жизни населения, занятого на предприятиях комплекса, на сохранение и восстановление животного мира, как общенародного и национального достояния.

Анализ динамики развития агропромышленного комплекса показал (приложение 5), что:

к 2012 году не были достигнуты, в связи с сокращением объемов производства сельскохозяйственной продукции, следующие плановые показатели Программы: объем произведенной сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств (уровень достижения планового показателя – (-2 394,5 млн. рублей)), индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (-8,1 процента), индекс производства продукции животноводства во всех категориях хозяйств (-0,8 процента), индекс производства продукции растениеводства во всех категориях хозяйств (-14,6 процента);

в 2012 году перевыполнен показатель индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства и составил 127,5 процента при плановом показателе 107,1 процента;

с 2007 год по 2011 год увеличивались располагаемые ресурсы домашних хозяйств в сельской местности (рублей на члена хозяйства в месяц) с 5 386 рублей до 14 342 рублей. По предварительным данным за третий квартал 2012 года располагаемые ресурсы составили 13 683 рублей;

к концу реализации Программы достиг уровня выполнения планового показателя только в части тракторов коэффициент обновления основных видов сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях (2012 год – 0,9 процента). Из-за недостатка финансовых ресурсов у сельхозтоваропроизводителей плановый показатель в части кормоуборочных комбайнов не выполнен на 3,6 процентных пункта и составил в 2012 году 8,2 процента;

с 2010 года не выполнялся показатель по энергообеспеченности сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади (суммарная номинальная мощность двигателей тракторов, комбайнов и самоходных машин) в связи с тем, что темпы обновления машинно-тракторного парка значительно ниже темпов списания сельскохозяйственной техники, выработавшей установленные амортизационные сроки эксплуатации и не подлежащей восстановлению, вследствие чего снижается суммарная номинальная мощность двигателей самоходных машин;

не выполнен плановый показатель индекса производительности труда в хозяйствах всех категорий из-за сокращения объемов производства

сельскохозяйственной продукции: в 2011 году – на 2 процентных пункта, в 2012 году – на 1,1 процентных пункта;

за весь период реализации Программы увеличилась среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства с 8 565,6 тыс. рублей в 2007 году до 16 500 тыс. рублей в 2012 году, при плановом показателе к 2012 году – 14 518 рублей (справочно: среднемесячная заработная плата по республике составила в 2007 году – 13 342,1 тыс. рублей, в 2012 году – 26 137,7 тыс. рублей);

за годы реализации Программы увеличился объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Производство пищевых продуктов, включая напитки» с 3 581,4 млн. рублей в 2007 году до 6 839,8 млн. рублей в 2012 году при плановых показателях: 4 490,6 млн. рублей в 2007 году, 10 431 млн. рублей в 2012 году. Основная причина данной ситуации заключается в снижении объемов производства выпускаемой продукции. Кроме того, при расчете плановых показателей прогнозировались более высокие темпы роста инфляции;

индекс производства пищевой продукции, включая напитки, при плановом показателе 104 процента составил в 2011 году 81,9 процента, в 2012 году – 125,2 процента.

Таким образом, в 2012 году к окончанию реализации Программы не были выполнены такие основные показатели, установленные в соглашениях с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, как индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, который составил 94,5 процента (-8,1 п.п. к показателю Соглашения), в том числе индекс продукции животноводства – 101,4 процента (-0,8 п.п. к показателю Соглашения), индекс продукции растениеводства – 103,1 процента (-14,6 п.п. к показателю Соглашения).

Анализ производства продуктов питания агропромышленным комплексом Республики Карелия на душу населения

В задачи Программы не входило выполнение научно-обоснованной нормы потребления на душу населения. Вместе с тем, один из важнейших целевых показателей Программы – производство продукции на душу населения – без увязки с научно обоснованными нормами потребления не дает представления об обеспечении населения продуктами местных товаропроизводителей.

Программа была утверждена в 2009 году, когда еще действовали старые научно-обоснованные нормы потребления на душу населения. В 2010 году приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 593н утвердили новые объемы потребления пищевых продуктов.

По данным Карелиястата, Республика Карелия отличается низким уровнем потребления молока и молочной продукции. Фактическое потребление данной продукции на одного человека в год по Республике Карелия в 1,4 раза ниже рекомендуемых объемов потребления молока и молочной продукции в пересчете на молоко (320-340 кг), утвержденных Министерством здравоохранения и

социального развития Российской Федерации от 02.08.2010 № 593н (далее приказ Минздравсоцразвития РФ № 593н). Потребление яиц и яйцепродуктов также на 2,5 процента ниже рекомендуемых объемов потребления (260 шт.). В 2 раза ниже нормы потребления на одного человека в год фруктов и ягод: норма – 90-100 кг, фактическое потребление – 49 кг. Овощей и продовольственных бахчевых культур потребляется на одного человека в год в 1,5 раза ниже рекомендуемых объемов потребления (120-140 кг), утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ № 593н.

Потребление мяса и мясопродуктов на одного человека в год по Республике Карелия в 2011 году соответствует рекомендуемым объемам потребления (70-75 кг), а рыбы и рыбопродуктов в 1,3 раза выше рекомендуемых объемов потребления (18-22 кг), утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ № 593н. Потребление картофеля также выше рекомендуемого потребления на 11 процентов (норма – 95-100 кг).

Динамика потребления за 2006-2011 годы основных продуктов питания на душу населения Республики Карелия представлена в следующей таблице (по данным Карелиястата):

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Мясо и мясопродукты (в перерасчете на мясо), включая субпродукты 2 категории и жир-сырец, кг	65	66	70	68	68	70
Молоко и молочные продукты (в пересчете на молоко), кг	242	251	251	249	232	234
Яйца, шт.	239	236	235	249	239	240
Рыбы и рыбопродуктов, кг	27	28	29	29	28	28
Картофель, кг	99	93	106	107	102	111
Овощи и продовольственные бахчевые культуры, кг	77	76	88	91	77	80
Фрукты и ягоды	40	44	44	46	47	49

Анализ производства продуктов питания агропромышленным комплексом Республики Карелия на душу населения (**приложение 6**) показал:

1. С 2008 года картофеля производилось более 100 кг на душу населения, что составляло более 100 процентов от научно-обоснованной нормы потребления, в то же время плановый показатель не всегда выполнялся. Так, в 2012 году произведено 116,1 кг на душу населения (120,9 процента к норме потребления) или 95,2 процента к плановому показателю.

2. Плановый показатель производства овощей за весь период реализации Программы не выполнялся. В 2011 году произведено овощей 31,7 кг на душу населения (42,8 процента к норме потребления) или 82,6 процента к плановому показателю. В 2012 году произведено овощей 27,3 кг на душу населения (36,9 процента к норме потребления) или 69,3 процента к плановому показателю.

3. За весь период реализации Программы максимальное значение производства мяса в убойном весе достигнуто в 2012 году и составило 13,5 кг на душу населения в год, т.е. плановый показатель исполнен на 100 процентов, при этом произведено 18 процентов от научно-обоснованной нормы потребления (75 кг).

4. Научно-обоснованная норма потребления молока и молокопродуктов составляет 218 кг на душу населения в год. Фактическое производство молока и молокопродуктов в 2011 году составило 94,2 кг на душу населения в год (83,1

процента к плановому показателю) или 43,2 процента к норме потребления. В 2012 году произведено на 8,5 кг молока и молокопродуктов на душу населения больше, чем в 2011 году, что составило 47,1 процента к норме потребления, плановый показатель выполнен на 90,6 процента.

5. С 2011 года резко сократилось производство яйца. Так, в 2011 году произведено 32,9 шт. яиц на душу населения, что почти в 3 раза меньше производства яиц в 2010 году. На 40,6 процента выполнен плановый показатель, на 16,5 процентов выполнена норма потребления на душу населения. Фактическое производство яиц в 2012 году составило 15,8 шт. яиц на душу населения (18 процентов к плановому показателю) при научно-обоснованной норме потребления 200 шт. яиц на душу населения.

6. Производство рыбы и рыбопродуктов на душу населения за период реализации Программы увеличилось с 80,1 кг до 94,4 кг (максимальный показатель зафиксирован в 2009 году – 94,5 кг). В 2012 году плановый показатель выполнен на 115,7 процента.

Таким образом, к 2012 году из шести показателей производства продукции сельского хозяйства на душу населения выполнены только два: мясо всех видов в живом весе (100 процентов к плану) и рыбы и рыбопродуктов (115,7 процента). Свыше 90 процентов к плановому показателю произведено картофеля (95,2 процента) и молока и молокопродуктов (90,6 процента). На 69,3 процента к плану произведено овощей. Производство яйца на душу населения выполнено всего на 18 процентов к плановому показателю. Такое значительное невыполнение Программы в части объемов производства яиц связано с решением собственников двух птицефабрик (ОАО «Кондопожская птицефабрика», ОАО «Приладожское») о прекращении производственной деятельности в связи с убыточностью производства.

Анализ реализации запланированных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе в 2007-2012 годах

В результате анализа реализации запланированных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе в 2007-2012 годах (**приложение 7**) установлено следующее:

1. Из 22 инвестиционных проектов, запланированных в рамках Программы, реализовано 9 проектов (по информации Министерства):



1.1. В 2009 году реализован проект «Реконструкция двух коровников на 800 голов крупного рогатого скота со строительством доильно-молочного блока» в ОАО «Ильинское». Результатом данного проекта стало увеличение поголовья коров до 1 100 голов (на 100 голов больше запланированного); удой на корову в 2012 году составил 7 755 кг (на 245 кг меньше запланированного).

1.2. В 2008 году построена молочная ферма на 800 голов с доильным залом в ОАО «Племсовхоз «Мегрега». В результате данного проекта увеличилось поголовье коров до 1 265 голов (на 65 голов больше запланированного), удой молока в 2012 году составил 7 864 кг на корову (на 864 кг больше запланированного).

1.3. В 2011 году ООО «АКС Холдинг» построен свинооткормочный комплекс на 12 тыс. голов, который в 2012 году произвел 1,5 тыс. тонн мяса свиней (для примера, в 2006 году в республике всего произведено 0,3 тыс. тонн мяса свиней).

1.4. ООО «Карельские морепродукты» реализован проект «Международный долгосрочный финансовый лизинг».

1.5. В 2010-2011 годах другим собственником (ООО «Аква-ресурс») проведена реконструкция Кедрозерского рыбоводного завода. В 2012 году произведено 788 тыс. штук посадочного материала.

1.6. Одним из инвестиционных проектов было расширение действующих и создание новых рыбоводных форелеводческих хозяйств. За время реализации Программы количество рыбоводных хозяйств увеличилось на 23. В 2012 году выращено 17,5 тыс. тонн рыбы (на 9,1 тыс. тонн больше запланированного).

1.7. В инвестиционном проекте «Строительство рыбоводного завода по выращиванию посадочного материала в Лахденпохском районе НП «Общество форелеводов Карелии» принимали участие ЗАО «ВИРТА» (в 2012 году произведено 5 025 тыс. штук посадочного материала) и ЗАО «Кала-Ранта».

1.8. В 2011 году реализовано техническое перевооружение действующего производства ОАО Петрозаводский хлебозавод «Сампо»: установлена ротационная печь «Ротор Агро-202Г», работающая на природном газе, что позволило повысить качество выпускаемой продукции, расширить ассортимент, улучшить условия труда работников кондитерского цеха, снизить потребление электроэнергии.

1.9. В июне 2011 года открылся новый завод ООО ПК «Ягода Карелии» по глубокой переработке лесных и садовых ягод.



2. Всего за время действия Программы не реализовано 5 инвестиционных проектов по разным причинам. По информации Министерства причины следующие:

2.1. по причине ухудшения финансового состояния предприятий (обанкротились) два инвестиционных проекта: строительство животноводческого комплекса на 1 000 голов крупного рогатого скота ОАО «Племенной завод «Сортавальский» и строительство животноводческого комплекса на 1 200 голов коров с молокопереработкой и биогазовой установкой МУП «Племсовхоз им. А.М. Дзюбенко»;

2.2. в связи с отсутствием квот добычи (вылова) пелагических водных биоресурсов проект «Приобретение пелагического судна для выпуска сурими» ООО «Карельские морепродукты»;

2.3. в 2008-2012 годах разрабатывался проект «Строительство Заонежского рыболовного завода по выращиванию посадочного материала НП «Общество форелеводов Карелии», с 2013 года планируется строительство;

2.4. строительство теплично-парникового хозяйства ООО «Альянс».

3. В связи со сменой собственника отложено строительство коровника на 800 голов с доильным залом ООО «Агрофирма «Тукса».

4. В 2012 году ООО «Маяк» приступило к строительству животноводческого комплекса с доильным залом на 400 голов.

5. В стадии разработки находится проект строительства нового холодильника ОАО «Карельский мясокомбинат».

6. К концу реализации Программы остались в стадии намерения 5 проектов: строительство коровника на 800 голов с доильным залом ОАО «Совхоз Аграрный», строительство животноводческого комплекса с доильным залом на 400 голов ООО «Агрофирма Видлица», строительство молочной фермы на 800 голов с доильно-молочным блоком ОАО «Совхоз Толвуйский», реконструкция здания цеха переработки в форелеводческом хозяйстве п. Райгуба, развитие ОАО «Кондопожский комбинат хлебопродуктов».

Таким образом, в Программе были запланированы 22 инвестиционных проекта, из них реализовано 9 проектов (40,9 процента), 5 проектов остались в стадии намерения (22,7 процента), 5 проектов не реализовано (22,7 процента).

В рамках реализации инвестиционных проектов были выделены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в течение реализации проектов в 2007-2012 годах в объеме 279 110,7 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 219 717,6 тыс. рублей (78,7 процента),

средства бюджета Республики Карелия – 59 393,1 тыс. рублей (21,3 процента) (приложение 8):

на реконструкцию двух коровников на 800 голов крупного рогатого скота со строительством доильно-молочного блока» в ОАО «Ильинское» в сумме 78 836 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 59 834,6 тыс. рублей, из бюджета Республики Карелия – 19 001,4 тыс. рублей;

на строительство молочной фермы на 800 голов с доильным залом в ОАО «Племсовхоз «Мегрега» в сумме 97 564 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 78 036,1 тыс. рублей, из бюджета Республики Карелия – 19 527,9 тыс. рублей;

на строительство ООО «АКС Холдинг» свинооткормочного комплекса на 12 тыс. голов в сумме 69 250 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 55 747,2 тыс. рублей, из бюджета Республики Карелия – 13 502,8 тыс. рублей;

на строительство рыбоводного завода по выращиванию посадочного материала в Лахденпохском районе НП «Общество форелеводов Карелии» ЗАО «Кала-Ранта» в сумме 33 460,7 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 26 099,7 тыс. рублей, из бюджета Республики Карелия – 7 361 тыс. рублей.

Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию Программы

В соответствии с полномочиями, определенными пунктом 2 части 2 статьи 5 Закона Республики Карелия «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства на территории Республики Карелия»:

в 2011 году во исполнение статьи 7 Закона Республики Карелия от 22.12.2010 № 1452-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2011 № 12-П утверждены Условия предоставления в 2011 году субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия;

в 2012 году во исполнение статьи 8 Закона Республики Карелия от 26.11.2011 № 1557-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» постановлением Правительства Республики Карелия от 26.01.2012 № 24-П утверждены Условия предоставления в 2012 году субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия.

Согласно проведенному анализу, все Условия предоставления в 2011, 2012 годах субсидий утверждены Правительством Республики Карелия в пределах срока³, установленного распоряжениями Правительства Республики Карелия о

³ Распоряжение Правительства РК от 20.01.2011 № 9р-П (ред. от 21.12.2011) «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»:

«4. Главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия обеспечить в месячный срок после вступления в силу настоящего Распоряжения - подготовку и принятие правовых актов Республики Карелия,

мерах по реализации закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П определены критерии отбора, цели и условия, порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из бюджета Республики Карелия и возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 05.02.2008 № 24-П разработан Порядок отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг – на предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета, на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, утвержденный приказом Министерства от 04.02.2011 № 26, определяющий механизм отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг.

Условиями предоставления субсидий установлено, что выплата субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам и индивидуальным предпринимателям в 2011 году осуществляется при отсутствии просроченной задолженности по заработной плате, в 2012 году также при отсутствии просроченной задолженности по заработной плате и отсутствии прироста недоимки по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

2011 год

1. В 2011 году в рамках Программы в соответствии с Соглашением от 08.02.2011 № 32/17 предусматривалось предоставление 11 видов субсидий. Фактически осуществлены расходы по всем 11 видам субсидий, из которых 8 субсидий предоставлялись на условиях софинансирования из федерального бюджета. За счет средств бюджета Республики Карелия были предоставлены субсидии: на поддержку животноводства, на улучшение почвенного плодородия, на развитие инфраструктуры территорий садоводческих, огороднических, дачных объединений граждан.

2. Законом Республики Карелия от 22.12.2010 № 1452-ЗРК (ред. от 26.11.2011) «О бюджете Республики Карелия на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» Министерству на реализацию Программы предусмотрены средства в объеме 451 375,7 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 126 246,7 тыс. рублей, бюджета Республики Карелия – 325 129 тыс. рублей. Доля бюджета Республики Карелия в общем объеме государственной поддержки составила 72 процента (приложение 9).

3. На 2011 год Министерству на реализацию Программы сводной бюджетной росписью утверждены средства в объеме 455 706,9 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 131 006,9 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 324 700 тыс. рублей.

4. Фактически по состоянию на 01.01.2012 субъектам агропромышленного комплекса оказана государственная поддержка в размере 452 674,4 тыс. рублей или 99,3 процента от утвержденного бюджетной росписью на 2011 год объема средств субсидий, в том числе:

из федерального бюджета – 128 052,8 тыс. рублей или 97,7 процента от утвержденных бюджетной росписью средств федерального бюджета,

бюджета Республики Карелия – 324 621,6 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденных бюджетной росписью средств бюджета Республики Карелия.

4. При анализе предоставленных субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия (включая субсидии источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета) на 01.01.2012 (приложение 10), установлено:

-из бюджета Республики Карелия профинансировано 11 субсидий, из них наибольший удельный вес занимают субсидии на поддержку животноводства – 268 915,7 тыс. рублей (82,8 процента), на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам – 15 841,5 тыс. рублей (4,9 процента), на поддержку племенного животноводства – 9 600 тыс. рублей (3 процента);

-за счет федерального бюджета профинансировано 8 субсидий. Наибольшая государственная поддержка оказана за счет субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов:

по инвестиционным кредитам – 63 330,4 тыс. рублей (49,5 процента от общего объема государственной поддержки из федерального бюджета);

по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на срок до 1 года – 26 629,3 тыс. рублей (20,8 процента);

по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2007-2011 годах на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования для промышленного рыбоводства на срок до пяти лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) по осуществлению промышленного рыбоводства на срок до 8 лет – 14 800 тыс. рублей (11,6 процента);

-наибольшая государственная поддержка в 2011 году оказана Олонецкому району – 185 516,4 тыс. рублей (41 процент от общего объема выделенных

субсидий), Пряжинскому району – 66 482,5 тыс. рублей (14,7 процента), Прионежскому району – 58 146,3 тыс. рублей (12,8 процента);

-два предприятия, получившие наибольший объем государственной поддержки, расположены в Олонецком районе: ОАО «Племенной совхоз «Мегрега» – 70 475,4 тыс. рублей и ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» – 62 635,9 тыс. рублей.

2012 год

1. В 2012 году в рамках Программы в соответствии с Соглашением от 20.02.2012 № 213/17 предусматривалось предоставление 12 видов субсидий. Фактически осуществлены расходы по всем 12 видам субсидий, из которых 8 субсидий предоставлялись на условиях софинансирования из федерального бюджета. За счет средств бюджета Республики Карелия были предоставлены субсидии: на поддержку животноводства, на улучшение почвенного плодородия, на стимулирование сельхозтоваропроизводителей внедряющих современные технологии производства, на выплаты молодым специалистам.

2. Законом Республики Карелия от 26.11.2011 № 1557-ЗРК (ред. от 21.12.2012) «О бюджете Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Министерству на реализацию Программы предусмотрены средства в объеме 614 482,3 тыс. рублей (приложение 11).

3. На 2012 год Министерству на реализацию Программы сводной бюджетной росписью утверждены средства в объеме 565 942,3 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 140 493,7 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 425 448,6 тыс. рублей.

4. Фактически по состоянию на 01.01.2013 субъектам агропромышленного комплекса оказана государственная поддержка в размере 510 942,2 тыс. рублей или 90,3 процента от утвержденного бюджетной росписью на 2012 год объема средств субсидий, в том числе:

из федерального бюджета – 139 417,7 тыс. рублей или 99,2 процента от утвержденных бюджетной росписью средств федерального бюджета,

бюджета Республики Карелия – 371 524,5 тыс. рублей или 87,3 процента от утвержденных бюджетной росписью средств бюджета Республики Карелия.

4. При анализе предоставленных субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия (включая субсидии источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета) на 01.01.2013 (приложение 12), установлено:

-из бюджета Республики Карелия профинансировано 12 субсидий, из них наибольший удельный вес занимают субсидии на поддержку животноводства – 279 314 тыс. рублей (80 процентов), на стимулирование сельхозтоваропроизводителей, внедряющих современных технологии производства – 15 563,8 тыс. рублей (4,5 процента), на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам – 13 769,8 тыс. рублей (3,9 процента).

-за счет федерального бюджета профинансировано 8 субсидий. Наибольшая государственная поддержка оказана за счет субсидий на:

возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам – 52 820 тыс. рублей (45 процентов от общего объема государственной поддержки из федерального бюджета);

возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на срок до 1 года – 25 154,3 тыс. рублей (21,4 процента);

на поддержку завоза семян – 11 741 тыс. рублей (10 процентов),

на поддержку племенного животноводства – 11 591 тыс. рублей (9,9 процента);

-наибольшая государственная поддержка в 2012 году оказана Олонецкому району – 179 930 тыс. рублей (38,5 процента от общего объема выделенных субсидий), Пряжинскому району – 81 188,7 тыс. рублей (17,4 процента), Медвежьегорскому району – 59 545,5 тыс. рублей (12,8 процента), Прионежскому району – 57 004,8 тыс. рублей (12,2 процента);

-два предприятия, получившие наибольший объем государственной поддержки, расположены в Олонецком районе: ОАО «Племенной совхоз «Мегрега» – 72 827,4 тыс. рублей и ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» – 66 215,1 тыс. рублей.

5. Согласно проведенному анализу, двумя ведущими хозяйствами по производству молока в Республике Карелия являются ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» и ОАО «Племсовхоз «Мегрега». Они производят более 30 процентов от общего объема молока в регионе. Оба предприятия являются племенными заводами по разведению крупного рогатого скота айрширской породы.

5.1. ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское».

Специализация предприятия – производство молока и мяса крупного рогатого скота, реализация племенного молодняка. Общее поголовье крупного рогатого скота – 2 310 голов, в том числе дойное стадо – 1 074 голов. Валовое производство молока составляет более 8 300 тонн в год, со средним удоем на корову – 7 700 кг молока.

5.2. ОАО «Племсовхоз «Мегрега».

Предприятие специализируется на производстве молока и мяса крупного рогатого скота, продаже племенного молодняка. Поголовье крупного рогатого скота составляет 3 154 голов, в том числе коров – 1 252 голов. Валовое производство молока – 9 200 тонн в год, средний удой на одну фуражную корову – 7 800 кг молока.

Анализ контроля за ходом реализации Программы

1. Внутренний контроль целевого использования бюджетных средств в рамках реализации Программы.

В течение 2012 года специалистами отдела бухгалтерского учета и контроля Министерства проведено 24 проверки выполнения условий предоставления

средств бюджета Республики Карелия и федерального бюджета, из них 22 организации агропромышленного комплекса.

Объем проверенных средств составил 155 398,3 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета 70 657,4 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 84 740,9 тыс. рублей.

1.1.ООО «Агрофирма» Тукса» допущено нецелевое использование бюджетных средств Республики Карелия на сумму 360 488 рублей и не выполнено обязательств по долевному финансированию расходов на приобретение семян кормовых культур по субсидии на поддержку завоза семян в части средств федерального бюджета – 514,8 тыс. рублей и средств бюджета Республики Карелия – 64,4 тыс. рублей.

Арбитражным судом Республики Карелия от 20.09.2012 № А26-6752/2012 вынесено решение о взыскании с ООО «Агрофирма» Тукса в бюджет Республики Карелия – 424,8 тыс. рублей и федеральный бюджета – 514,8 тыс. рублей.

1.2. ОАО «Совхоз» Аграрный» допущено нецелевое использование бюджетных средств Республики Карелия на сумму 200,8 тыс. рублей и средств федерального бюджета – 956,3 тыс. рублей.

Организацией произведен возврат по платежному поручению № 711 от 17.12.2012 – 956,3 тыс. рублей, по платежному поручению № 712 от 17.12.2012 – 120,8 тыс. рублей и по платежному поручению № 713 от 17.12.2012 – 80 тыс. рублей.

2. Контроль за ходом реализации Программы.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что с 2009 года Министерство экономического развития Республики Карелия оценивало Программу как низкоэффективную. В ежегодных докладах Министерства экономического развития Республики Карелия об эффективности реализации долгосрочных программ Республики Карелия указано, что одной из причин неэффективности, наряду с недофинансированием, является то, что она была разработана до начала действия постановления Правительства Республики Карелия от 29.04.2009 № 93-П «О долгосрочных целевых программах Республики Карелия» и не содержала отдельных групп показателей, необходимых для оценки. Министерство экономического развития Республики Карелия предлагало продолжить реализацию Программы за счет средств бюджета Республики Карелия при условии внесения в них изменений в части уточнения измеримых показателей с учетом ситуации в проблемной сфере и имеющихся финансовых ресурсов на реализацию Программы.

Выводы

1. Расходы бюджета Республики Карелия на сельское хозяйство и рыболовство в 2012 году по сравнению с 2007 годом увеличились в 1,6 раза. Их доля в общих расходах бюджета Республики Карелия составляла от 2,5 процента (в 2007 году) до 2,3 процента (в 2012 году), что свидетельствует о небольшой

тенденции к снижению государственной поддержки агропромышленного комплекса Республики Карелия в общем объеме расходов.

2. Региональная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» была утверждена 11.03.2009 и начала свое действие по итогам внесения изменений в Закон Республики Карелия от 05.12.2008 № 1240-ЗРК (ред. от 26.05.2009) «О бюджете Республики Карелия на 2009 год» взамен ранее действовавшей региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2010 года».

3. Анализ структуры и содержания Программы показал следующее:

3.1. Положение, предусмотренное пунктом 29 постановлений Правительства Республики Карелия №№ 44-П и 93-П, в соответствии с которым определяется порядок формирования организационно-финансового плана реализации долгосрочной программы; механизмы корректировки программных мероприятий долгосрочной программы в ходе ее реализации; процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых показателей и показателей результатов, результатах мониторинга реализации долгосрочной программы, программных мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей, на момент проверки отсутствовало.

3.2. При сопоставлении инвестиционных проектов, указанных в Стратегии и Программе, установлено:

-инвестиционный проект «Строительство птицеводческого комплекса по производству 350 млн. шт. яиц и 50 тыс. тонн мяса бройлеров в год с последующей глубокой переработкой, с собственным комбикормовым производством (с возможностью производства рыбных комбикормов для форелевых хозяйств Карелии) со сроком реализации в 2010-2013 годах», указанный в Стратегии, не входит в инвестиционные проекты Программы;

-инвестиционные проекты Программы «Строительство теплично-парникового хозяйства ООО «Альянс», «Развитие ОАО «Кондопожский комбинат хлебопродуктов», «Строительство рыбоводного завода по выращиванию посадочного материала в Лахденпохском районе» не включены в Стратегию.

3.3. На официальном сайте Министерства в сети «Интернет», на момент проведения проверки, был размещен текст Программы в недействующей редакции от 23.03.2010 № 55-П, что не соответствует требованиям пункта 41 постановления Правительства Республики Карелия от 29.04.2009 № 93-П «О долгосрочных целевых программах Республики Карелия».

4. Анализ финансирования Программы показал:

4.1. Запланированный общий объем финансирования Программы за весь период реализации за счет всех источников составил 28 808,9 млн. рублей, фактически профинансировано – 24 643,2 млн. рублей (85,5 процента), из них:

средства федерального бюджета: запланировано – 938,7 млн. рублей, исполнено – 721,2 млн. рублей (76,8 процента),

средства бюджета Республики Карелия: запланировано – 2 732,2 млн. рублей, исполнено – 1 947,1 млн. рублей (71,3 процента),

собственные средства организаций: запланировано – 19 250,2 млн. рублей, исполнено – 16 565,7 млн. рублей (86,1 процента). Фактические значения по данному показателю за 2012 год на момент проверки отсутствуют (на момент проверки не было сводного годового отчета);

средства кредитов коммерческих банков: запланировано – 4 060,1 млн. рублей, исполнено – 5 409,2 млн. рублей (133 процента);

средства по другим источникам финансирования: запланировано – 1 827,7 млн. рублей, фактические значения по данному показателю за все годы реализации Программы отсутствуют.

Основной причиной недофинансирования Программы из бюджета Республики Карелия явилась бюджетная обеспеченность региона в целом.

Выполнение целей и достижение запланированного уровня показателей результативности программных мероприятий во многом зависело от их фактического финансирования. Финансирование Программы в меньших объемах, по сравнению с расчетной потребностью в средствах, явилось одной из главных причин низкой экономической эффективности реализации Программы. В то же время, отсутствие корректировки измеримых показателей Программы отрицательно сказалось на уровне выполнения показателей.

4.2. За 2007-2012 годы наибольший фактический объем бюджетных ассигнований на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия составили собственные средства организаций – 67,3 процента. Средства кредитов коммерческих банков составили 22 процента, бюджета Республики Карелия – 7,8 процента, федеральный бюджет – 2,8 процента.

5. Анализ ресурсного обеспечения Программы в разрезе основных целей и задач за счет средств бюджета Республики Карелия показал, что за период реализации Программы были профинансированы все семь основных задач. Только по четырем основным задачам финансирование осуществлено свыше 50 процентов от запланированного объема.

6. Анализ динамики развития агропромышленного комплекса Республики Карелия показал, что в 2012 году к окончанию реализации Программы не были выполнены такие основные показатели, установленные в соглашениях с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, как индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, который составил 94,5 процента (-8,1 п.п. к показателю Соглашения), в том числе индекс продукции животноводства – 101,4 процента (-0,8 п.п. к показателю Соглашения), индекс продукции растениеводства – 103,1 процента (-14,6 п.п. к показателю Соглашения).

7. Анализ результатов, достигнутых в рамках реализации Программы, показал следующее:

7.1. Из 9 запланированных важнейших целевых индикаторов и показателей Программы за весь период реализации выполнено только четыре: рост производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности в 2012 году к уровню 2006 года, увеличение среднемесячной заработной платы к

уровню 2006 года в сельскохозяйственных организациях, доведение к 2012 году производства: мяса всех видов в убойном весе, рыбы и рыбопродуктов на душу населения.

7.2. Из 12 показателей ожидаемых конечных результатов реализации Программы и показателей социально-экономической эффективности за время реализации Программы выполнено 6 показателей: увеличение объемов производства хозяйствами всех категорий в 2012 году к уровню 2006 года товарного рыбоводства, увеличение объемов производства организациями пищевой и перерабатывающей промышленности в 2012 году к уровню 2006 года цельномолочной продукции, мясных полуфабрикатов, алкогольной продукции, увеличение к 2012 году вылова рыбы и добычи других видов биоресурсов, товарной пищей рыбной продукции, включая консервы.

7.3. К 2012 году из шести показателей производства продукции сельского хозяйства на душу населения выполнены только два: мясо всех видов в живом весе (100 процентов к плану), рыбы и рыбопродуктов (115,7 процента). Свыше 90 процентов к плановому показателю произведено картофеля (95,2 процента) и молока и молокопродуктов (90,6 процента). На 69,3 процента к плану произведено овощей. Производство яйца на душу населения выполнено всего на 18 процентов к плановому показателю.

7.4. В Программе были запланированы 22 инвестиционных проекта, из них реализовано 9 проектов, 5 проектов остались в стадии намерения, 5 проектов не реализовано.

8. Получатели субсидий – ОПХ «Вилга» в 2009 году и ОАО «Сортавальский» в 2010 году были признаны банкротами в том же году. Объем полученных ими субсидий за указанные периоды составил 12 651,3 тыс. рублей (10 211,3 тыс. рублей – бюджет Республики Карелия, 2 440 тыс. рублей – федеральный бюджет), или 1,5 процента от общего объема государственной поддержки за 2009-2010 годы, которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации могут классифицироваться как неэффективные расходы.

9. Анализ предоставленных субсидий из бюджета Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия (включая субсидии источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета) за 2012 год показал, что результат исполнения по субсидии на поддержку животноводства составил 276 637,9 тыс. рублей или 83,7 процента, на уровень которого повлияли поправки при рассмотрении вопроса о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 20.12.2012, предусматривающие выделение дополнительных средств на поддержку агропромышленного комплекса в размере 53 885 тыс. рублей.

Министерством финансов Республики Карелия справкой от 25.12.2012 № 0774/51 доведены лимиты бюджетных обязательств до Министерства в объеме 53 885 тыс. рублей, для исполнения которых требовалось внести изменения в постановление Правительства Республики Карелия от 26.01.2012 № 24-П «Об условиях предоставления в 2012 году субсидий из бюджета

Республики Карелия на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия».

В то же время, в соответствии с Порядком завершения операций по исполнению бюджета Республики Карелия в 2012 году, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Карелия от 06.12.2012 № 476, 28.12.2012 был последним днем представления платежных документов для осуществления кассовых выплат из бюджета Республики Карелия.

10. По итогам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата отмечает следующие системные причины, которые повлияли на итоги реализации Программы в 2007-2012 годах:

- существенная зависимость отрасли сельского хозяйства от природно-климатических условий,

- спад агропромышленного производства на фоне сокращения поголовья сельскохозяйственных животных и птицы;

- технико-технологическое отставание агропромышленного комплекса республики из-за недостаточного уровня доходности производителей для осуществления модернизации;

- нехватка специалистов в агропромышленном комплексе;

- для местных товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания имелись сложности со вхождением в розничные торговые сети с целью продвижения продукции.

Предложения

Направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» в 2011-2012 годах» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия,

Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия.

Председатель

С.Е. Токарева