



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

**УТВЕРЖДЕН**  
Постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
от «7» февраля 2014 года № 2

### **О Т Ч Е Т** **о деятельности Контрольно-счетной палаты** **Республики Карелия в 2013 году**

#### **1. Общие сведения**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен на основании статьи 6 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

В соответствии со статьей 2 указанного закона Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Республики Карелия, образуемым Законодательным Собранием Республики Карелия и подотчетным ему. Палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Контрольно-счетная палата является членом Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2013 году осуществлялась в соответствии с годовым планом работы, утвержденным коллегией Контрольно-счетной палаты. Все мероприятия, предусмотренные планом, реализованы.

## **2. Основные итоги деятельности**

Информация об основных итогах деятельности Контрольно-счетной палаты отражена в приложении к отчету.

Всего в 2013 году Палатой проведено 16 экспертно-аналитических и 20 контрольных мероприятий, в том числе 10 по результатам внешней проверки.

По результатам проведенных мероприятий выявлено нарушений и недостатков на сумму 309,66 млн. рублей, из них подлежало возврату в бюджет Республики Карелия – 1,3 млн. рублей, восстановлению в учете - 6,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года устранены нарушения и недостатки на общую сумму 27,6 млн. рублей, в том числе возвращено в бюджет Республики Карелия 6,2 млн. рублей, из них по нарушениям 2012 года 1,2 млн. рублей. Восстановлено в учете 6,9 млн. рублей, устранены иные нарушения и недостатки на сумму 14,5 млн. рублей.

Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие вопросы деятельности рассматривались на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты, в которых принимали участие депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия, руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2013 году проведено 18 заседаний коллегии, на которых рассмотрено 57 вопросов.

Утвержденные коллегией Контрольно-счетной палаты отчеты по результатам контрольных мероприятий направлялись в Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия, органы исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления.

За отчетный период по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес органов государственной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений направлено 13 представлений, 6 информационных писем. Разработано 69 предложений, из которых 60 выполнены или приняты к исполнению. Вопросы и рекомендации, не имеющие установленного срока реализации, остаются на контроле Контрольно-счетной палаты.

По 7 контрольным мероприятиям материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия. Материалы контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных открытому акционерному обществу «Корпорация развития Республики Карелия» в 2011 и 2012 годах» Прокуратурой Республики Карелия переданы в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия.

### **2.1. Результаты экспертно-аналитических мероприятий**

Проведение экспертно-аналитических мероприятий является важнейшим направлением в деятельности Палаты, которое реализуется посредством проведения экспертизы проектов законов Республики Карелия о бюджете

Республики Карелия и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – бюджет ТФОМС), внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС, а также подготовки иных аналитических материалов.

Всего в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 16 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых установлено финансовых нарушений и недостатков на сумму 17,86 млн. рублей, в том числе:

несоответствие принципу эффективности использования бюджетных средств – 14,2 млн. рублей;

недостатки, связанные с нарушениями нормативной и правовой базы – 3,6 млн. рублей;

при формировании и исполнении бюджетов – 0,06 млн. рублей.

В 2013 году проведена экспертиза 5 проектов законов о бюджете Республики Карелия, 3 проектов законов о бюджете ТФОМС. По результатам экспертизы были подготовлены заключения, которые направлены в Законодательное Собрание Республики Карелия. Предложения, отраженные в заключениях Контрольно-счетной палаты, учтены Законодательным Собранием Республики Карелия при принятии законов Республики Карелия в окончательном чтении.

Изменения в закон о бюджете Республики Карелия в 2013 году вносились 3 раза, в бюджет ТФОМС - 1 раз. Необходимость внесения изменений в основном была обусловлена увеличением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

С учетом внесения изменений доходы бюджета Республики Карелия к первоначально утвержденным назначениям на 2013 год увеличились на 987,3 млн. рублей (3,9 процента), расходы на 3 083,3 млн. рублей (10,7 процента), дефицит на 2 096,0 млн. рублей (58,5 процента). Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Карелия на 1 января 2014 года увеличился на 663,9 млн. рублей (4,9 процента).

В ноябре 2013 года в соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации и Республики Карелия проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

В заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона о бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов нашли отражение замечания в части полноты обоснования и прозрачности прогнозируемых доходов по налогу на прибыль организаций и акцизов на нефтепродукты, поступлений по результатам принятия главными администраторами доходов мер по сокращению задолженности (недоимки), доходов от реализации государственного имущества, прочим неналоговым доходам,

межбюджетным трансфертам. При доработке проекта закона замечания Контрольно-счетной палаты были учтены.

По результатам экспертизы программно-целевой части проекта бюджета отмечено, что выполнение целей и достижение запланированного уровня показателей результативности программных мероприятий во многом зависит от их фактического финансирования. Финансирование программы в меньших объемах, по сравнению с расчетной потребностью в средствах, является одной из главных причин низкой экономической эффективности реализации программы. Этот вывод подтверждается результатами проведенного Контрольно-счетной палатой в 2013 году экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года».

Отмечен также рост долговой нагрузки на бюджет в предстоящем бюджетном цикле. Уровень отношения верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Карелия к прогнозируемому общему объему доходов бюджета Республики Карелия без учета объема безвозмездных поступлений имел предельные значения (на 2014 год – 93,1 процента, на 2015 год – 99,7 процентов, на 2016 год - 95,1 процентов).

С увеличением к утвержденным расходам 2013 года на 422,2 млн. рублей или на 46,7 процента предлагалось утвердить на 2014 год бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Республики Карелия (процентные платежи). Увеличение расходов связано с ростом объемов заимствований и высоким уровнем государственного долга Республики Карелия в 2014 - 2016 годах.

С целью недопущения неопределенности правовых норм, Контрольно-счетной палатой даны рекомендации по внесению изменений в проект закона ко второму чтению в части наименования субсидии «на компенсацию части затрат организаций коммунального комплекса, связанных с выполнением производственных программ», обозначенной в приложениях проекта закона. Необходимость внесения изменений подтверждается результатами проведенного Контрольно-счетной палатой в 2013 году контрольного мероприятия в Государственном комитете Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике. Также даны предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты Республики Карелия.

Бюджет Республики Карелия на 2014 год утвержден по доходам в объеме 25 532 млн. рублей, расходам - 28 615 млн. рублей, дефициту бюджета – 3 083 млн. рублей или 16,4 процента к собственным доходам.

Проведена экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Бюджет ТФОМС на 2014 год принят по доходам и расходам в объеме 7 643,5 млн. рублей.

Доходы ТФОМС сформированы преимущественно за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов. Основная доля средств (99,5 процентов общего объема расходов) направляется на финансовое обеспечение мероприятий по разделу «Здравоохранение», основным направлением расходования которого является выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования.

По итогам экспертизы проекта закона Контрольно-счетной палатой отмечено, что в 2014 году не предусмотрено направление межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи из бюджета Республики Карелия в бюджет ТФОМС).

Принятию закона Республики Карелия «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2012 год» предшествовала процедура проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2012 год, которая является особым видом контроля, включающего проведение как контрольных, так и экспертно-аналитических действий.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 26 камеральных проверок, в ходе которых анализировались показатели бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств с применением компьютерных технологий и 10 проверок бюджетной отчетности с выходом на объекты проверки, по результатам которых оформлены акты.

Проверки проведены в Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерстве образования Республики Карелия, Министерстве культуры Республики Карелия, Министерстве сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, Министерстве финансов Республики Карелия, Министерстве строительства Республики Карелия, Министерстве по природопользованию и экологии Республики Карелия, Государственном комитете Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд, Управлении записи актов гражданского состояния Республики Карелия, Государственном комитете Республики Карелия по развитию информационно-коммуникационных технологий.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств не выявила расхождений между показателями годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, поступившей в Контрольно-счетную палату. Фактов недостоверного и неполного отражения данных не установлено. Вместе с тем, были установлены факты несоблюдения главными администраторами бюджетных средств единого порядка составления и представления бюджетной отчетности и норм бюджетного законодательства, которые влияют на получение пользователями бюджетной отчетности полной и достоверной информации о деятельности главных администраторов бюджетных средств. В частности, выявлены нарушения статей

34, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 12 Федерального закона № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», статьи 46 Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия». В целом по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 5,1 млн. рублей, в том числе несоответствие принципу эффективности использования бюджетных средств на 1,5 млн. рублей (29,4 процента), прочие недостатки, связанные с нарушениями нормативной и правовой базы, 3,6 млн. рублей (70,6 процента).

По результатам внешней проверки Контрольно-счетная палата предложила Министерству финансов Республики Карелия предусмотреть единые подходы для формирования главными распорядителями средств бюджета сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ.

Экспертизой проекта закона Республики Карелия «Об исполнении бюджета Республики Карелия за 2012 год» Контрольно-счетной палатой установлена достоверность отражения кассового исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведена проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия за 2012 год.

По результатам проверки годового отчета Контрольно-счетная палата, как орган внешнего государственного финансового контроля, подтвердила исполнение бюджета ТФОМС за 2012 год по доходам в сумме 6 280,9 млн. рублей, по расходам в сумме 6 255,4 млн. рублей с профицитом бюджета в сумме 25,5 млн. рублей.

При анализе отчетности ТФОМС Контрольно-счетной палатой выявлены необоснованные расходы по оплате труда за 2012 год в сумме 55,7 тыс. рублей (внесение в штатное расписание ТФОМС должностей, не включенных в перечень должностей работников ТФОМС, по которым установлены размеры должностных окладов, предусмотренные приложением 1 «Размеры должностных окладов работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия» к постановлению Правительства Республики Карелия № 36-П «Об оплате труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия»).

В соответствии с Законом Республики Карелия №1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» Директору ТФОМС по данному факту было направлено представление. По полученной от ТФОМС информации в 2013 году нарушение устранено.

По результатам проведенных внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2012 год подготовлены заключения, которые были направлены в Законодательное Собрание Республики Карелия и Главе Республики Карелия.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты проведено два экспертно-аналитических мероприятия:

по использованию средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года»;

по проведению мониторинга по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 (далее – Указ № 597) в части доведения в 2012-2013 годах средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в Республике Карелия.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на реализацию региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года» в 2011-2012 годах» (далее – Программа) позволили систематизировать и проанализировать основные факторы, оказывающие влияние на исполнение целевых программ.

В целом было установлено, что выполнение целей и достижение запланированного уровня показателей результативности программных мероприятий, во многом зависит от их фактического финансирования. Выделение же финансирования в значительно меньших объемах, по сравнению с расчетной потребностью в средствах, приводит к отсутствию экономической эффективности в результате реализации целевых программ и не достижению запланированных показателей.

За период реализации региональной целевой программы были профинансированы все семь основных задач. Только по четырем основным задачам финансирование осуществлено свыше 50 процентов от запланированного объема.

Анализ результатов, достигнутых в рамках реализации программы, показал следующее:

из 9 запланированных важнейших целевых индикаторов и показателей Программы за весь период реализации выполнено только четыре (рост производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности в 2012 году к уровню 2006 года, увеличение среднемесячной заработной платы к уровню 2006 года в сельскохозяйственных организациях, доведение к 2012 году производства: мяса всех видов в убойном весе, рыбы и рыбопродуктов на душу населения);

из 12 показателей ожидаемых конечных результатов реализации Программы и показателей социально-экономической эффективности за время реализации Программы выполнено 6 показателей (увеличение объемов производства хозяйствами всех категорий в 2012 году к уровню 2006 года товарного рыбоводства, увеличение объемов производства организациями пищевой и перерабатывающей промышленности в 2012 году к уровню 2006 года цельномолочной продукции, мясных полуфабрикатов, алкогольной продукции,

увеличение к 2012 году вылова рыбы и добычи других видов биоресурсов, товарной пищевой рыбной продукции, включая консервы).

К 2012 году из шести показателей производства продукции сельского хозяйства на душу населения выполнены только два (мясо всех видов в живом весе, рыбы и рыбопродуктов).

В Программе были запланированы 22 инвестиционных проекта, из них реализовано 9 проектов, 5 проектов остались в стадии намерения, 5 проектов не реализовано.

Получатели субсидий – ОПХ «Вилга» в 2009 году и ОАО «Сортавальский» в 2010 году были признаны банкротами в том же году. Объем полученных ими субсидий за указанные периоды составил 12,7 млн. рублей, которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации классифицируются как неэффективные расходы.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия отмечены системные причины, которые повлияли на итоги реализации Программы в 2007-2012 годах: существенная зависимость отрасли сельского хозяйства от природно-климатических условий; спад агропромышленного производства на фоне сокращения поголовья сельскохозяйственных животных и птицы; технико-технологическое отставание агропромышленного комплекса республики из-за недостаточного уровня доходности производителей для осуществления модернизации; нехватка специалистов в агропромышленном комплексе; для местных товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания имелись сложности со входением в розничные торговые сети с целью продвижения продукции.

Обобщенные выводы по мероприятию будут использованы Контрольно-счетной палатой в последующем для оценки реализации программно-целевого бюджетирования в текущем и плановом периодах.

В ходе осуществления экспертно-аналитического мероприятия «Результаты мониторинга реализации в Республике Карелия Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части доведения в 2012-2013 годах средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в Республике Карелия» проведен анализ достижения целевых значений показателей уровня заработной платы педагогических работников общего образования государственных и муниципальных образовательных учреждений в разрезе муниципальных районов (городских округов) за 2012 год и 1 полугодие 2013 года. Дана оценка показателей, проведенная с использованием данных мониторинга Министерства образования Республики Карелия и итоговых данных Росстата по результатам федерального статистического наблюдения, организованного в соответствии с приказом Росстата № 574. Определены факторы, влияющие на уровень заработной платы педагогических работников, проведен анализ

методик формирования средней заработной платы педагогических работников, применяемых при определении отчетных данных.

По результатам мониторинга за сентябрь-декабрь 2012 года отмечено, что уровень заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений общего образования, определенный Указом № 597 (100 процентов к средней заработной плате в регионе), не был достигнут. Соотношение средней заработной платы педагогических работников к средней заработной плате в регионе составило: в сентябре - 79,3 процента к средней заработной плате в регионе, в октябре - 90,3 процента, в ноябре - 91,6 процента, в декабре - 91,8 процента.

За 1 полугодие 2013 года уровень средней заработной платы по категории «педагогические работники образовательных учреждений общего образования» превысил уровень средней заработной платы, сложившийся в целом по Республике Карелия, и составил 101,6 процента. Достигли уровня целевого значения 7 муниципальных образований, не достигли - 11 муниципальных образований.

Основными факторами, повлиявшими на уровень заработной платы педагогических работников, стали: дифференциация уровня заработной платы с учетом установленных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям и районного коэффициента, неравномерность стимулирующих выплат в течение года, неполная укомплектованность образовательных учреждений общего образования педагогическими кадрами.

По результатам мероприятия также отмечено, что порядок формирования показателей для оценки деятельности субъектов Российской Федерации по реализации Указа № 597, введенный федеральным статистическим наблюдением, затрудняет взаимодействие с муниципальными образовательными учреждениями и не позволяет в полной мере осуществлять анализ и контроль достоверности и правильности формирования отчетных показателей. Сформированные в соответствии с указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения данные об уровнях средней заработной платы отдельных категорий педагогических работников являются завышенными, в связи с чем, требуется внесение изменений в приказ Федеральной службы государственной статистики № 574. Отклонения по показателю «уровень средней заработной платы педагогических работников» по мониторингу, проводимому Министерством образования Республики Карелия, и сформированному на основе данных, которые направлены государственными и муниципальными образовательными учреждениями в Карелиястат, составили за 1 квартал 2013 года - 1 031,7 рублей, за 1 полугодие - 4 809,8 рублей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в целях определения обоснованной потребности в бюджетных средствах на повышение оплаты труда отдельных категорий работников Министерству образования Республики Карелия предложено осуществлять в постоянном режиме проведение мониторинга и контроля по достижению целевого показателя по уровню средней заработной платы педагогических работников образовательных

учреждений общего образования.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия учтены Министерством образования Республики Карелия в дальнейшей работе, в том числе при проведении контрольных мероприятий.

В части уточнения дополнительной потребности и объема средств, предусмотренных на повышение оплаты труда отдельных категорий работников в соответствии с Указом № 597, Министерством образования Республики Карелия планируется внесение изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия № 224р-П об одобрении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» в сфере образования Республики Карелия на 2013-2018 годы.

Также, в 2013 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся ежеквартальный мониторинг реализации Указа Президента Российской Федерации № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в части повышения заработной платы и ежегодный мониторинг реализации Указа № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов" в Республике Карелия. Информация запрашивалась в Министерстве образования Республики Карелия, Министерстве культуры Республики Карелия и Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия, обрабатывалась и направлялась в Северо-Западное отделение Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В 2013 году Контрольно-счетная палата участвовала в параллельном экспертно-аналитическом мероприятии Счетной палаты Российской Федерации в части проведения мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Карелия. Результаты мониторинга свидетельствовали о том, что фактически действующие в Республике Карелия тарифы находятся в рамках предельных размеров, утвержденных соответствующими приказами Федеральной службы по тарифам.

## **2.2. Результаты контрольных мероприятий**

Контрольные мероприятия осуществлялись Палатой в соответствии с утвержденным годовым планом работы. В 2013 году законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия проверена в сфере образования, здравоохранения, сельского и жилищно-коммунального хозяйства, строительства.

В числе приоритетных направлений работы Контрольно-счетной палаты являлся также контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, предоставленных бюджетам муниципальных образований в форме межбюджетных трансфертов.

В 2013 году завершено 10 контрольных мероприятий по проверке использования средств бюджета Республики Карелия, из них 8 по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия и 1 по поручению Прокуратуры Республики Карелия. По 3 контрольным мероприятиям, начавшимся в декабре прошлого года, работа находится в стадии завершения.

Проверками охвачено 34 объекта. Объем проверенных бюджетных средств составил 1 931,5 млн. рублей.

Выявлено финансовых нарушений и недостатков на общую сумму 291,8 млн. рублей, в том числе:

предоставление средств бюджета Республики Карелия с нарушением нормативной правовой базы – 100,0 млн. рублей;

несоответствие принципу эффективности использования бюджетных средств – 130,6 млн. рублей;

при формировании и исполнении бюджетов – 16,7 млн. рублей;

при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 7,9 млн. рублей;

при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета и составлении отчетности – 6,9 млн. рублей;

неправомерное использование бюджетных средств – 3,0 млн. рублей;

прочие виды нарушений и недостатков, не приведшие к необходимому результату – 26,7 млн. рублей.

Фактов нецелевого использования средств бюджета Республики Карелия при проведении контрольных мероприятий не установлено. Основной удельный вес в структуре выявленных нарушений и недостатков приходится на неэффективные расходы (44,8 процента) и расходы, произведенные с нарушением нормативно-правовой базы (34,3 процента).

По результатам контрольных мероприятий руководителями органов исполнительной власти Республики Карелия, органов местного самоуправления, муниципальных органов, учреждений, организаций принимались меры, направленные на обеспечение законности и результативности расходования средств бюджета Республики Карелия, основными из которых являлись:

принятие новых и внесение в действующие региональные и муниципальные нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы изменений, направленных на устранение условий или причин, способствующих возникновению нарушений;

возврат (восстановление) в бюджет Республики Карелия средств, израсходованных неправомерно или невостребованных в текущем году;

устранение недостатков и нарушений ведения бухгалтерского (бюджетного) учета;

принятие организационных мер по предупреждению фактов нарушений.

Учитывая, что значительные объемы средств бюджета Республики Карелия ежегодно направляются в жилищно-коммунальную сферу, приоритетным направлением в контрольной деятельности Палаты, как и в 2012 году,

была отрасль «жилищно-коммунальное хозяйство». В отчетном периоде по данному направлению проведено 2 мероприятия.

Контролем было охвачено использование средств субсидий, предоставленных обществу с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» в 2011 и 2012 годах, а также использование средств бюджета Республики Карелия Государственным комитетом Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике, выделенных на компенсацию части затрат, связанных с выполнением производственных программ организаций коммунального комплекса в 2012 году. Объем проверенных средств составил 154,2 млн. рублей.

1) В результате проведения контрольного мероприятия в ООО «Петербургтеплоэнерго» выявлено финансовых нарушений на сумму 26,6 млн. рублей – невозврат в бюджет Республики Карелия неиспользованных в течение финансового года субсидий.

Кроме того, анализ экономической обоснованности расходов и величины прибыли на расчетный период регулирования выявил, что в состав необходимой валовой выручки, принятой при расчете тарифов на тепловую энергию ООО «Петербургтеплоэнерго», включены экономически необоснованные расходы на осуществление лизинговых платежей в сумме 5,9 млн. рублей в 2011 году и в сумме 16,4 млн. рублей в 2012 году.

По результатам проведенного анализа нормативных правовых актов по вопросу предоставления и использования субсидий Контрольно-счетная палата также отметила:

несоответствие наименования субсидии положениям Федерального закона № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части финансирования производственных программ;

отсутствие на момент заключения соглашений на предоставление субсидий в 2011 и 2012 годах утвержденного Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам Порядка отбора юридических лиц индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг.

На момент проверки Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам не были установлены показатели, характеризующие эффективность производства соответствующих товаров, работ, услуг, в целях применения указанного критерия, тем самым не была обеспечена реализация принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

Соглашения на предоставление субсидий заключены с нарушениями отдельных положений постановления Правительства Республики Карелия № 24-П «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг – из бюджета Республики Карелия».

2) При проверке законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия Государственным комитетом Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике, выделенных на компенсацию части затрат, связанных с выполнением производственных программ организаций коммунального комплекса в 2012 году, выявлены нарушения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросу предоставления субсидий юридическим лицам и их использования. Субсидии предоставлены семи теплоснабжающим организациям в объеме 100,0 млн. рублей.

По результатам проведенного анализа нормативных правовых актов по вопросу предоставления и использования субсидий Контрольно-счетная палата также отметила:

несоответствие Приказа Государственного комитета Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике №55 «Об утверждении порядка отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) индивидуальных предпринимателей - производителей товаров, работ, услуг на предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия на компенсацию части затрат, связанных с выполнением производственных программ организаций коммунального комплекса» Федеральному закону № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и Федеральному закону № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части использования термина «производственных программ организаций коммунального комплекса». Согласно Федеральному закону «О теплоснабжении» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения относится утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в этой сфере. Утверждение производственных программ в сфере теплоснабжения указанным Федеральным законом не определено. С целью недопущения неопределенности правовых норм требуется корректировка понятий «производственных программ организаций коммунального комплекса», используемых в законе о бюджете Республики Карелия и реализуемых на его основе нормативных правовых актов;

Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам в нарушение Приказа № 55 не представлялись в адрес Государственного комитета Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике заклучения о разнице планируемых расходов с учетом фактически понесенных расходов и расходов, учтенных при установлении регулируемых тарифов (цен) на соответствующий период регулирования по каждому претенденту. Госкомцен обязательства в части подготовки заключений исполнял в форме информации;

Государственным комитетом Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике, как главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия, в соглашениях не были установлены показатели, характеризующие эффективность производства соответствующего

щих товаров, работ, услуг, тем самым не обеспечена реализация положений статей 34 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

в нарушение требований постановления Правительства Республики Карелия № 24-П «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета Республики Карелия» в заключенных соглашениях на предоставление субсидий отсутствовало обязательство юридических лиц по долевному финансированию целевых расходов.

Контрольно-счетная палата отметила также, что существующий порядок подтверждения фактических расходов теплоснабжающими организациями на проведение капитального ремонта не во всех случаях позволял сделать вывод об обоснованности этих расходов, в связи с чем, была проведена встречная проверка в муниципальном унитарном предприятии «Теплоснабжение» муниципального образования «Беломорское городское поселение».

При полном объеме перечисленных предприятию субсидий отмечен значительный рост кредиторской задолженности за топливо. На начало 2013 года кредиторская задолженность составила 32,5 млн. рублей или 230 процентов против кредиторской задолженности на начало 2012 года (14,2 млн. рублей).

Таким образом, объем средств бюджета Республики Карелия, произведенный Государственным комитетом Республики Карелия по жилищно-коммунальному хозяйству и энергетике в 2012 году с нарушением нормативных правовых актов, составил 100,0 млн. рублей, неэффективные расходы 7,6 млн. рублей, из них подлежащие возврату в бюджет Республики Карелия 1,2 млн. рублей (числятся за МУП «Теплоснабжение»). Возврат в сумме 1,2 млн. рублей произведен в июле-августе 2013 года.

Итоги контрольного мероприятия свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетике Республики Карелия за использованием субсидий их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета Республики Карелии.

Поскольку размер субсидии напрямую зависит от принимаемых органом регулирования решений, Контрольно-счетной палатой по результатам проверки было предложено определить главным распорядителем по средствам бюджета Республики Карелия, выделенных на компенсацию части затрат, связанных с выполнением производственных программ организаций коммунального комплекса, Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам. Предложение Палаты, направленное в адрес Главы Республики Карелия, частично учтено при формировании проекта бюджета Республики Карелия на 2014-2016 годы.

По решению коллегии Контрольно-счетной палаты промежуточные результаты контрольного мероприятия были направлены в Прокуратуру Республики Карелия.

С учетом перехода с 1 января 2015 года на формирование бюджета Республики Карелия в программном формате большое внимание было уделено анализу и контролю за использованием средств бюджета Республики Карелия, выделенных в рамках долгосрочных программ.

В отчетном периоде проведен анализ и проверена эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Программы модернизации здравоохранения в 2011-2012 годах, на исполнение долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» в 2011-2012 годах, на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности в 2011-2012 годах в рамках программы «Социальное развитие села», на строительство мостовых переходов и мостов в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия в 2011-2012 годах.

3) При проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на модернизацию отрасли здравоохранения в части финансирования государственных бюджетных учреждений здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова», «Лоухская центральная районная больница», «Медвежьегорская центральная районная больница» и «Суоярвская центральная районная больница» в 2011-2012 годах осуществлен анализ выполнения Программы модернизации здравоохранения в 2011-2012 годах в целом по Республике Карелия в рамках реализации 3 задач: «Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений»; «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение»; «Внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами».

Отмечено, что на реализацию Программы модернизации здравоохранения в 2011-2012 годах предусматривалось 4 860,7 млн. рублей, фактически профинансировано – 4 037,4 млн. рублей или 83,1 процента. Освоено средств в общем объеме 3 927,3 млн. рублей или 97,3 процента, из них средств бюджета Республики Карелия – 443,8 млн. рублей.

Фактов нецелевого использования средств на объектах проверки в ходе контрольного мероприятия не выявлено, но в то же время установлено нарушений финансового характера на сумму 6,1 млн. рублей, в том числе неэффективные расходы – 5,9 млн. рублей, неправомерное использование средств – 0,05 млн. рублей, необоснованные расходы – 0,01 млн. рублей, прочие виды нарушений – 0,1 млн. рублей. Нефинансовых нарушений выявлено на сумму 7,8 млн. рублей, в том числе в области закупок для государственных и муниципальных нужд – 7,8 млн. рублей, нарушение правил бухгалтерского (бюджетного) отчета и ведении отчетности – 0,02 млн. рублей.

Основными недостатками и причинами неосвоения средств при реализации мероприятий Задачи «Укрепление материально-технической базы медицинских учреждений» являются, в частности, нарушение сроков исполнения контрактов подрядчиками и поставщиками, некачественно выполненные

подрядчиками работы, некачественная подготовка проектно-сметной документации на выполнение работ, увеличивающая сроки проведения работ на объектах, неосуществление эффективного контроля со стороны Администраций муниципальных районов и учреждений здравоохранения за реализацией программных мероприятий.

При оснащении оборудованием поставщиками допускались нарушения сроков поставки, комплектности, качества поставляемого оборудования, отмечены случаи неиспользования оборудования в установленном порядке (простой), недостаточность врачей, необходимых для работы на новом оборудовании.

При реализации Задачи «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение» одной из основных проблем является низкий уровень владения медицинскими работниками современными информационными технологиями. В ходе проверки было установлено также, что часть поставленного Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия оборудования находилось в заводской упаковке и на период проведения проверки не использовалась.

Так, ГБУЗ РК «Лоухская центральная районная больница» не использовался рентгенодиагностический комплекс, поставленный в учреждение 1 декабря 2011 года в рамках Программы модернизации, гарантийный срок на оборудование (24 месяца) истек 30 ноября 2013 года. Причиной неиспользования оборудования явилось отсутствие технического паспорта на рентгенодиагностический кабинет, отсутствие врача-рентгенолога.

В ходе анализа Программы модернизации и нормативных документов установлен ряд недостатков технического характера, которые на данный момент в большей степени устранены.

По результатам проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов ГБУЗ «Суоярвская центральная районная больница», ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова», проведенных на основании информационных писем Контрольно-счетной палаты Министерством экономического развития Республики Карелия, выявлены нарушения требований Федерального Закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В результате совместных мероприятий по данному контрольному мероприятию Прокуратурой Суоярвского района три должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности, по вынесенному и рассмотренному постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении главного врача ГБУЗ «Суоярвская ЦРБ» назначено наказание в виде штрафа. Информация о финансовых нарушениях по материалам проверки Контрольно-счетной палаты зарегистрирована в ОМВД по Суоярвскому району, на момент подготовки настоящего отчета проводится доследственная проверка.

Итоги по устранению нарушений и недостатков, установленных по результатам контрольного мероприятия, будут рассмотрены Контрольно-счетной палатой в марте 2014 года.

4) В 2013 году также проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2011-2012 годах на исполнение долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой», и дана оценка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия. Объем проверенных средств составил 170,3 млн. рублей.

Анализ выполнения ожидаемых конечных результатов реализации долгосрочной программы за проверяемый период показал, что из 18 установленных показателей в 2011 году 17 выполнены с положительной динамикой, в 2012 году только 8 или 47 процентов. Ожидаемой эффективности использования субсидий не достигнуто. Программные мероприятия выполнены на 38,9 процентов, в том числе ни один из четырех запланированных объектов строительства (реконструкции) по состоянию на 1 января 2013 года не введен в эксплуатацию.

Таким образом, Контрольно-счетная палата отмечает, что показатели результатов реализации и показатели эффективности, установленные Программой, носят формальный характер и не отражают действительную ситуацию по реализации программных мероприятий.

По оценке Контрольно-счетной палаты, без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, израсходованы бюджетные средства в сумме 103,9 млн. рублей, в том числе без достижения заданных результатов по следующим мероприятиям: реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в с. Заозерье, реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в с. Шелтозеро, строительство канализационных очистных сооружений в с. Ведлозеро, реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в п. Чална на общую сумму 43,47 млн. рублей и длительный срок неиспользования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2011 году в сумме 60,43 млн. рублей.

5) Проверкой законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в 2011-2012 годах, Контрольно-счетной палатой было установлено порядка 30 нарушений и недостатков, в основном, нормативной и правовой базы, которые на момент подготовки настоящего отчета устранены. Объем проверенных средств составил 73,3 млн. рублей. Министерством сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия учтены предложения о необходимости внесения изменений в Порядок формирования и утверждения списка участников мероприятия программы, о целесообразности создания единой информационной базы данных о получателях средств государственной поддержки на улучшение жилищных условий по всем реализуемым на территории Республики Карелия государственным программам. По информации, полученной от Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия, прорабатывается поставленный Контрольно-счетной палатой вопрос в

части установления нормативным правовым актом сроков окончания строительства, ввода в эксплуатацию и состава перечня затрат на строительство (пристройку, достройку) жилых домов, осуществляемых собственными силами получателей социальной выплаты. Вопросы и рекомендации, не имеющие установленного срока реализации, остаются на контроле Контрольно-счетной палаты. По результатам рассмотрения Отчета по данному мероприятию депутатами комитета Законодательного Собрания Республики Карелия по агропромышленной политике и развитию села было принято решение о необходимости продолжения анализа ситуации, складывающейся по вопросу улучшения жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности, либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там.

б) В соответствии с поручением Законодательного Собрания Республики Карелия проверена законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных на строительство мостовых переходов и мостов в рамках Адресной инвестиционной программы Республики Карелия в 2011-2012 годах. Объем проверенных средств составил 4,7 млн. рублей. Министерством строительства Республики Карелия учтено в работе предложение Контрольно-счетной палаты о необходимости подготовки заключений об эффективности инвестиционных проектов, о включении в Долгосрочную инвестиционную программу, Программу развития дорожного хозяйства, Адресную инвестиционную программу единых объектов капитального строительства и объемов расходов на их строительство. Казенным учреждением Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» устранено нарушение требований Приказа Министерства финансов Российской Федерации № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В 2013 году Контрольно-счетной палатой осуществлялся контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

7) Законность и эффективность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов в 2011-2012 годах, проверена в Пудожском муниципальном районе. В рамках данного контрольного мероприятия также дана оценка результативности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, распределенных в виде субсидий бюджету Красноборского сельского поселения.

Объем проверенных средств составил 68,1 млн. рублей. Без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, израсходованы бюджетные средства в сумме 10,8 млн. рублей.

Так, без достижения заданных результатов по утвержденным мероприятиям использованы бюджетные средства, направленные на благоустройство деревни и ремонт школы д. Кугонаволоок, ремонт моста через р. Шалица Авдеевского сельского поселения, ремонт водопровода в пос. Пяльма, ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства при подготовке к осенне-зимнему периоду Авдеевского и Красноборского сельских поселений, на общую сумму 2,6 млн. рублей.

Без достижения показателей результативности, предусмотренных условиями соглашений о софинансировании расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг, израсходованы бюджетные средства, выделенные Красноборскому, Пяльмскому, Авдеевскому сельским поселениям, на общую сумму 4,6 млн. рублей.

Длительное время (более года) не использовались отдельные виды межбюджетных трансфертов, выделенные бюджету Пудожского муниципального района в 2011-2012 годах, на общую сумму 3,6 млн. рублей.

Отмечены недостатки, требующие внесения изменений в нормативные правовые акты муниципального образования, и замечания в части формирования отчетов о выполнении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий.

По результатам проверки Контрольно-счетная палата отметила, что увеличение суммы остатков по отдельным видам межбюджетных трансфертов, неиспользованных на конец 2012 года, указывает на отсутствие надлежащего контроля и анализа за использованием средств субвенций и субсидий как со стороны органов исполнительной власти Республики Карелия (главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия), так и Администрации Пудожского муниципального района.

По результатам контрольного мероприятия Администрацией Пудожского муниципального района издано распоряжение. Составлены и утверждены Главой Администрации Пудожского муниципального района мероприятия по устранению выявленных нарушений.

Решениями сессии Совета Пудожского муниципального района:

внесены изменения в Порядок формирования и распределения районного фонда финансовой поддержки поселений, входящих в состав Пудожского муниципального района;

установлено расходное обязательство на реализацию региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Карелия на 2012 год».

По состоянию на 1 мая 2013 года остатки не востребовавшихся межбюджетных трансфертов на сумму 3,7 млн. рублей Администрацией Пудожского муниципального района были возвращены главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия.

В 2013 году в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты были проведены 3 контрольных мероприятия в отношении государственных учреждений Республики Карелия.

8) Проверено использование средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Администрации Главы Республики Карелия на обеспечение выполнения функций государственного казенного учреждения Республики Карелия «Хозяйственное управление при Администрации Главы Республики Карелия» в 2012 году.

Объем проверенных средств бюджета Республики Карелия составил 57,5 млн. рублей (100 процентов). Выявлено финансовых нарушений и недостатков на сумму 10,4 млн. рублей, из них:

неправомерное использование бюджетных средств на сумму 1,7 млн. рублей. Произведены расходы на виды деятельности, не предусмотренные Уставом учреждения за аренду жилых помещений и аренду автотранспортных средств;

прочие нарушения и недостатки на сумму 8,8 млн. рублей. Отмечено нарушение учреждением Порядка составления, утверждения, ведения и исполнения бюджетной сметы, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации № 112н (2,2 млн. рублей), и правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, формирования отчетности и проведения инвентаризации (6,6 млн. рублей).

Предложенные к устранению финансовые нарушения и недостатки на сумму 8,3 млн. рублей устранены в полном объеме.

Администрацией Главы Республики Карелия в целях устранения нарушений статей 158 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации в июле 2013 года принят нормативный правовой акт (Приказ), определяющий порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет ГКУ РК «Хозяйственное управление при Администрации Главы Республики Карелия» и приведен в соответствие со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр закупок учреждения за 2012 год.

В целях устранения несоответствия уставной деятельности учреждения Положению о предоставлении транспортного обслуживания, обеспечиваемого в связи с исполнением должностных обязанностей Главой Республики Карелия, лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Карелия, и государственными гражданскими служащими Республики Карелия, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия № 114-П, внесены соответствующие изменения в указанное постановление.

Приведен в соответствие с Положениями, утвержденными Постановлением №114-П, приказ учреждения о закреплении служебного автотранспорта, внесены необходимые изменения в Устав учреждения.

По результатам проверки Администрацией Главы Республики Карелия было принято решение о прекращении трудового договора с руководителем учреждения. Трудовой договор прекращен на основании пунк-

та 2 статьи 278 Трудового кодекса Российской Федерации. К главному бухгалтеру учреждения применено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

В соответствии с информационным письмом Контрольно-счетной палаты Министерством экономического развития Республики Карелия проведена проверка соблюдения требований законодательства о размещении заказов государственным казенным учреждением Республики Карелия «Хозяйственное управление при Администрации Главы Республики Карелия». По результатам проверки выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, за которые предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в общей сумме 120 тыс. рублей. Акт проверки, в котором изложены выявленные в ходе проверки нарушения законодательства о размещении заказов, направлен в Контрольно-счетную палату.

Отчет по результатам контрольного мероприятия по запросу был направлен в Отдел по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры Республики Карелия.

9) В 2013 году в соответствии с поручением Законодательного Собрания Республики Карелия проведена проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальному казенному образовательному учреждению для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом» (смешанный) г. Костомукша в 2011-2012 годах.

По результатам проверки установлены нарушения статей 34, 158, 162, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 155, 157 Трудового кодекса Российской Федерации, статей 10 и 13 Федерального закона № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регулирующих вопросы финансового обеспечения деятельности учреждения, правомерности расходования бюджетных средств, направленных на оплату труда, питание, приобретение одежды и обуви, содержание и использование транспортных средств, размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и составления отчетности.

Объем проверенных средств бюджета Республики Карелия за 2011-2012 годы составил 24,5 млн. рублей. Выявлено нарушений и недостатков на сумму 15,1 млн. рублей, из них:

неэффективные расходы на сумму 0,14 млн. рублей. За счет средств субвенции в 2011-2012 годах учреждением произведены расходы на уплату штрафов, наложенных органами государственного надзора и контроля (0,05 млн. рублей). Отмечено наличие на конец 2011 и 2012 годов дебиторской задолженности на сумму 0,09 млн. рублей в результате необоснованного перечисления учреждением авансовых платежей на уплату налогов и во внебюджетные фонды;

неправомерные расходы на сумму 0,03 млн. рублей, подлежащие возврату в бюджет Республики Карелия. Произведено начисление заработной платы водителю МКОУ «Детский дом» за 2011-2012 годы за дни, докумен-

тально не подтвержденные наличием путевых листов и отчетов об использовании автотранспорта, а также соответствующих отметок о ремонте или простое в табелях учета рабочего времени;

недостатки при формировании и исполнении бюджетов на сумму 14,5 млн. рублей. Учреждением не соблюдался Порядок составления, утверждения, ведения и исполнения бюджетной сметы, утвержденный Приказом Министерства финансов Российской Федерации № 112н и приказами финансового органа Костомукшского городского округа. В расчетах к смете не учитывались нормы материального обеспечения, установленные постановлением Правительства Республики Карелия № 175-П «Об утверждении норм материального обеспечения отдельных категорий обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений»;

прочие нарушения и недостатки на сумму 0,35 млн. рублей сложились по причине несоблюдения учреждением правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и осуществления муниципальных закупок.

Нарушения и недостатки, выявленные по результатам контрольного мероприятия, свидетельствуют о неполной реализации полномочий Министерством образования Республики Карелия, уполномоченными органами местного самоуправления Костомукшского городского округа и Учреждением по контролю за использованием субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление госполномочий по социальной поддержке детей-сирот.

В соответствии с выводами к отчету о результатах контрольного мероприятия Администрацией Костомукшского городского округа принято постановление «О мерах по устранению нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой по результатам проверки за период 2011-2012 годов в МКОУ «Детский дом»».

Управлением образования Администрации Костомукшского городского округа разработаны нормативные правовые акты: «Об установлении расходных обязательств в соответствии с требованиями Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия», «Об утверждении Порядка организации питания воспитанников МКОУ «Детский дом».

С целью организации питания воспитанников в МКОУ «Детский дом» изданы приказы: «Об организации питания воспитанников в МКОУ «Детский дом», «О создании комиссии по организации питания в МКОУ «Детский дом», утверждено Положение «О деятельности комиссии по организации питания в МКОУ «Детский дом».

Внесены изменения в Положение об оплате труда работников муниципального казенного образовательного учреждения «Детский дом».

С учетом требований, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия № 175-П, приказами директора МКОУ «Детский дом», разработаны и утверждены нормы обеспечения обучающихся и воспи-

танников предметами личной гигиены, приобретения мягкого инвентаря и обмундирования, медикаментами, канцелярскими товарами.

В целях исправления нарушений порядка составления и ведения бюджетных смет в соответствии с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия № 175-П, произведены обосновывающие расчеты к бюджетным сметам на 2011 и 2012 годы, с учетом внесенных в них изменений на сумму 14,5 млн. рублей. Восстановлены денежные средства на сумму 0,03 млн. рублей.

В связи с нарушениями, выявленными в ходе контрольного мероприятия, Распоряжением Администрации Костомукшского городского округа объявлены дисциплинарные взыскания в форме выговора директору МКОУ «Детский дом», начальнику МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений образования», в форме замечания ведущему специалисту управления образования Администрации Костомукшского городского округа.

Материалы по результатам контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру г. Костомукша с предложением принять меры прокурорского реагирования по фактам нарушения законодательства Российской Федерации, которые усматриваются по результатам контрольного мероприятия.

В адрес Территориального отдела Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в г. Костомукша и Отдела надзорной деятельности г. Костомукша и Калевальского района направлены информационные письма.

Устранение выявленных проверкой нарушений прокуратурой города и надзорными органами взято на контроль.

10) Проверкой использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Государственному учреждению Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов» (далее – Учреждение) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2012 году, финансовых нарушений не выявлено. В тоже время были отмечены многочисленные нарушения и замечания в учредительных и распорядительных документах, устанавливающих систему оплаты труда работников учреждения.

Так, цели создания Учреждения, определенные распоряжением Правительства Республики Карелия № 789р-П, не соответствуют уставу.

Положения об оплате труда разработаны и утверждены Учреждением с нарушениями статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации и пункта 3 постановления Правительства Республики Карелия № 203-П.

Положением о премиальных выплатах работникам Учреждения, положением о порядке начисления премиальных выплат за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не определены критерии, позволяющие оценить результативность и качество работы. Кроме того, действие положения о порядке начисления премиальных выплат за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности распространяется не на все должности и профессии, включенные в штатное расписание Учреждения.

В штатное расписание включены наименования должностей, которые не соответствуют наименованиям должностей Положений об оплате труда.

В представленных проверке планах финансово-хозяйственной деятельности учреждения допущены нарушения Требований, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации № 81н.

При наличии большой кредиторской задолженности, в том числе просроченной учреждением не проводилась работа по ее погашению.

Всего объем проверенных средств составил 69,6 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий учреждением приняты определенные меры по устранению выявленных нарушений и замечаний. Внесены изменения в устав учреждения, в Положение «Об оплате труда работников Государственного учреждения Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов», в штатное расписание учреждения.

Ситуация с погашением кредиторской задолженности, в том числе просроченной, находится на контроле у Правительства Республики Карелия.

В соответствии с планом работы на 2013 год в декабре прошлого года проведены три контрольных мероприятия, окончательные результаты которых будут оформлены и рассмотрены в текущем году, в том числе:

проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных бюджетам Беломорского и Медвежьегорского муниципальных районов на финансирование малокомплектных сельских и рассматриваемых в качестве таковых образовательных учреждений с учетом норматива на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в указанных образовательных учреждениях, в первом квартале 2013 года;

проверка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего образования, основного общего, среднего (полного) общего образования в части обеспечения учебниками учащихся общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2012 году и в первом полугодии 2013 года;

проверка эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2012 году и первом полугодии 2013 года на финансовое обеспечение расходов, предусмотренных Законом Республики Карелия № 1558-ЗРК «Об обеспечении лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом».

В отчетном периоде деятельность Палаты осуществлялась во взаимодействии с комитетами Законодательного Собрания Республики Карелия и депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия. Председатель Кон-

трольно-счетной палаты Республики Карелия, заместитель Председателя и аудиторы принимали участие в заседаниях комитетов Законодательного Собрания Республики Карелия по рассмотрению отчетов о проведенных контрольных мероприятиях, подготовленных заключений на проекты законов Республики Карелия, связанных с утверждением и исполнением бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, публичных слушаниях по проекту годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2012 год и проекту бюджета Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

### **Иная деятельность**

В 2013 году Контрольно-счетной палатой продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР), в части обмена опытом и информационно-методическими материалами. В течение года Председатель Контрольно-счетной палаты и сотрудники Палаты участвовали в организованных АКСОР совещаниях и конференциях по вопросам совершенствования деятельности контрольно-счетных органов, форм и методов контрольной работы.

Исходя из взаимной заинтересованности, а также в целях координации совместных действий и организации взаимодействия при осуществлении полномочий в области государственного финансового контроля Контрольно-счетной палатой в 2013 году заключено пять соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с правоохранительными, надзорными и иными контрольными органами, действующими на территории Республики Карелия.

Соглашения подписаны с Министерством внутренних дел по Республике Карелия, Прокуратурой Республики Карелия, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия, Управлением Федеральной налоговой службы России по Республике Карелия, Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Карелия.

В рамках заключенных соглашений Контрольно-счетная палата направила в Прокуратуру Республики Карелия материалы по 7 контрольным мероприятиям.

В отчетном году также заключено Соглашение о сотрудничестве с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предметом которого является сотрудничество сторон по вопросам законности и эффективности использования предоставленных Фондом средств финансовой поддержки Республике Карелия на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда и модернизацию систем коммунальной

инфраструктуры, расходования этих средств Республикой Карелия и муниципальными образованиями Республики Карелия.

Важнейшим инструментом повышения эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты является создание единой системы внешнего финансового контроля на региональном и местном уровнях. В 2013 году Контрольно-счетной палатой по поручению Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации осуществлялся ежеквартальный мониторинг реализации Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) в части создания на территории Республики Карелия муниципальных контрольно-счетных органов.

Учитывая, что Федеральный закон № 6-ФЗ не содержит императивных (обязательных) требований о создании в структуре органа местного самоуправления муниципального контрольно-счетного органа, процесс их образования в Республике Карелия идет медленно.

В 2013 году деятельность по осуществлению внешнего муниципально-го контроля осуществлялась только Кемской контрольно-счетной комиссией, образованной в 2012 году без права юридического лица в составе одного аудитора. Приняты решения о создании двух контрольно-счетных органов с правом юридического лица в Петрозаводском городском округе и Муезерском муниципальном районе.

В 2013 году из 109 городских и сельских поселений, в которых отсутствует орган внешнего финансового контроля, заключили соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с поселенческого на районный уровень только 11 поселений или 10 процентов.

Таким образом, в 2013 году 94 процента городских и муниципальных бюджетов и 90 процентов поселенческих бюджетов находились вне поля зрения органов внешнего муниципального финансового контроля.

Вопросы о необходимости образования в Республике Карелия органов внешнего муниципального финансового контроля Председателем Контрольно-счетной палаты в 2013 году освещались на семинаре, проводившемся Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления, а также на заседании Консультативного Совета по вопросам местного самоуправления при Законодательном Собрании Республики Карелия. Данная тема была обозначена при подготовке Контрольно-счетной палатой предложений в проект Бюджетного послания Главы Республики Карелия о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

Как показывает практика работы контрольно-счетных органов других субъектов Российской Федерации, эффективность и результативность контрольных и экспертно-аналитических мероприятий многократно возрастает при объединении усилий и проведении совместных проверок с органами внешнего муниципального контроля.

Реализация принципа гласности и открытости в деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялась через публичное представление деятельности Палаты и ее итогов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В 2013 году Палатой размещено в открытом доступе 7 отчетов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 26 новостных сообщений.

Отчеты по всем контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям были представлены аудиторами Контрольно-счетной палаты на заседаниях Комитетов Законодательного Собрания Республики Карелия, видеотрансляция которых осуществлялась в сети Интернет.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой начата работа по реализации Федерального закона № 6-ФЗ в части стандартизации деятельности Палаты. Коллегией Контрольно-счетной палаты утвержден стандарт по планированию деятельности Палаты, в стадии разработки находятся стандарты по экспертизе государственных программ Республики Карелия, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, текущему контролю исполнения законов о бюджете Республики Карелия и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

С учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части уточнения полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, вступления в действие Федерального закона о контрактной системе, начата работа по подготовке изменений в Закон Республики Карелия «О контрольно-счетной палате Республики Карелия» и Регламент Контрольно-счетной палаты.

В 2013 году принята новая редакция раздела Бюджетного кодекса Российской Федерации о государственном (муниципальном) контроле, которая существенно расширила полномочия контрольно-счетных органов и предопределила увеличение экспертно-аналитической составляющей.

Особое место отведено аудиту эффективности, который предполагает не только проверку степени достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, мешающих их полному достижению.

В 2014 году значимость аудита эффективности многократно возрастет также и в связи с переходом с 1 января 2015 к программному принципу формирования бюджета. Ожидается, что аудит эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных программ позволит своевременно выявлять «слабые» места и минимизировать риски невыполнения госпрограмм и недостижения целей и планируемых конечных результатов.

В связи с этим роль контрольных органов возрастает и будет еще больше востребована в целях эффективного управления государственными финансами.

С 1 января 2014 года вступил в действие Федеральный закон о контрактной системе. Статьей 98 указанного закона за контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации закреплены новые полномочия по

осуществлению мер, направленных на системную проверку, анализ, оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности расходов на закупку товаров, работ и услуг по планируемым к заключению, заключенным и исполненным государственным контрактам.

С учетом новых требований самому высокому уровню должен соответствовать профессионализм сотрудников Контрольно-счетной палаты.

Постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 19 апреля 2012 года № 165-V ЗС штатная численность Контрольно-счетной палаты утверждена в количестве 18 единиц. По состоянию на 1 января 2014 года фактическая численность составила 18 единиц, в том числе обеспечивающие специалисты – 5 человек.

Все сотрудники, замещающие государственные должности и должности государственной гражданской службы, имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике выполняемой деятельности, 6 сотрудников имеют 2 высших образования и одну ученую степень кандидата экономических наук.

В 2013 году 6 специалистов Контрольно-счетной палаты прошли переподготовку на курсах повышения квалификации различного уровня.

Значительное расширение полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в связи с принятием изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, переходом к новой системе государственных закупок и программному формированию бюджета требует соответствующей штатной численности. В настоящее время у Контрольно-счетной палаты имеется настоятельная потребность в дополнительной единице специалиста по вопросам права и инспектора.

Расходы на содержание Контрольно-счетной палаты в 2013 году составили 15,3 млн. рублей при утвержденных законом о бюджете ассигнованиях в объеме 16,3 млн. рублей, в том числе на заработную плату - 10,2 млн. рублей (66,7 процента), страховые взносы – 2,7 млн. рублей (17,6 процента), другие расходы (коммунальные услуги, услуги связи, охрана объекта, содержание имущества, приобретение компьютерного оборудования и программного обеспечения и др.) – 2,4 млн. рублей (15,7 процента).

Постановлением коллегии от 25 декабря 2013 года утвержден план работы Контрольно-счетной палаты на 2014 год, который размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

С.Е. Токарева