



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ  
ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ  
КАРЕЛИЯ  
В 2020 ГОДУ**

Петрозаводск  
2021

## СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ .....	3
2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ .....	3
3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	8
4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	18
5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2019 ГОД .....	26
6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2019 ГОД .....	29
7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ .....	29
8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ .....	31
9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ.....	32
10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	35
11. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С РАССМОТРЕНИЕМ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН.	38
12. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ .....	39
13. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	44
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ В 2020 ГОДУ .....	47
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ИНФОРМАЦИЯ О НАРУШЕНИЯХ И НЕДОСТАТКАХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В 2020 ГОДУ .....	52
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИМ И КОНТРОЛЬНЫМ МЕРОПРИЯТИЯМ, ЗАВЕРШЕННЫМ В 2020 ГОДУ .....	57

## **1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия<sup>1</sup> является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Республики Карелия<sup>2</sup>.

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»<sup>3</sup>, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»<sup>4</sup>, другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Законодательному Собранию и представляет ежегодный отчет о своей деятельности в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году<sup>5</sup> подготовлен в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 1.3 «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия» и отражает результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению полномочий, установленных законодательством.

## **2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового и квартальных планов работы, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. План работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год реализован полностью.

Сводная информация об основных количественных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году представлена в приложении 1 к Отчету.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 81 экспертно-аналитическое мероприятие и 7 контрольных мероприятий. В том числе 28 экспертно-аналитических (из них одно тематическое) и 2 контрольных мероприятия проведены в рамках внешней

---

<sup>1</sup> далее – Контрольно-счетная палата.

<sup>2</sup> далее – Законодательное Собрание.

<sup>3</sup> далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

<sup>4</sup> далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

<sup>5</sup> далее – Отчет.

проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия<sup>1</sup> за 2019 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с составлением актов или аналитических справок проведены в отчетном периоде на 59 объектах.

Объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде Контрольно-счетной палаты стали:

- 24 органа исполнительной власти Республики Карелия,
- 3 бюджетных учреждения Республики Карелия,
- 2 казенных учреждения Республики Карелия,
- 1 унитарное предприятие Республики Карелия,
- 1 акционерное общество,
- 1 общество с ограниченной ответственностью,
- 2 исполнительно-распорядительных органа муниципальных образований,
- орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Объем проверенных бюджетных средств составил 66 897 504,6 тыс. рублей, из которых 3 357 626,6 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия.

В целях установления единых подходов к квалификации нарушений и классификации их по видам Контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)<sup>2</sup>.

При осуществлении внешнего государственного контроля в 2020 году выявлено 738 нарушений (в 2019 году – 1 257 нарушений, в 2018 году – 829 нарушений), на общую сумму 820 771,9 тыс. рублей.

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год в соответствии с Классификатором нарушений представлены в приложении 2 к Отчету.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 278 нарушений (37,7 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 66 368,5 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> далее также – ТФОМС.

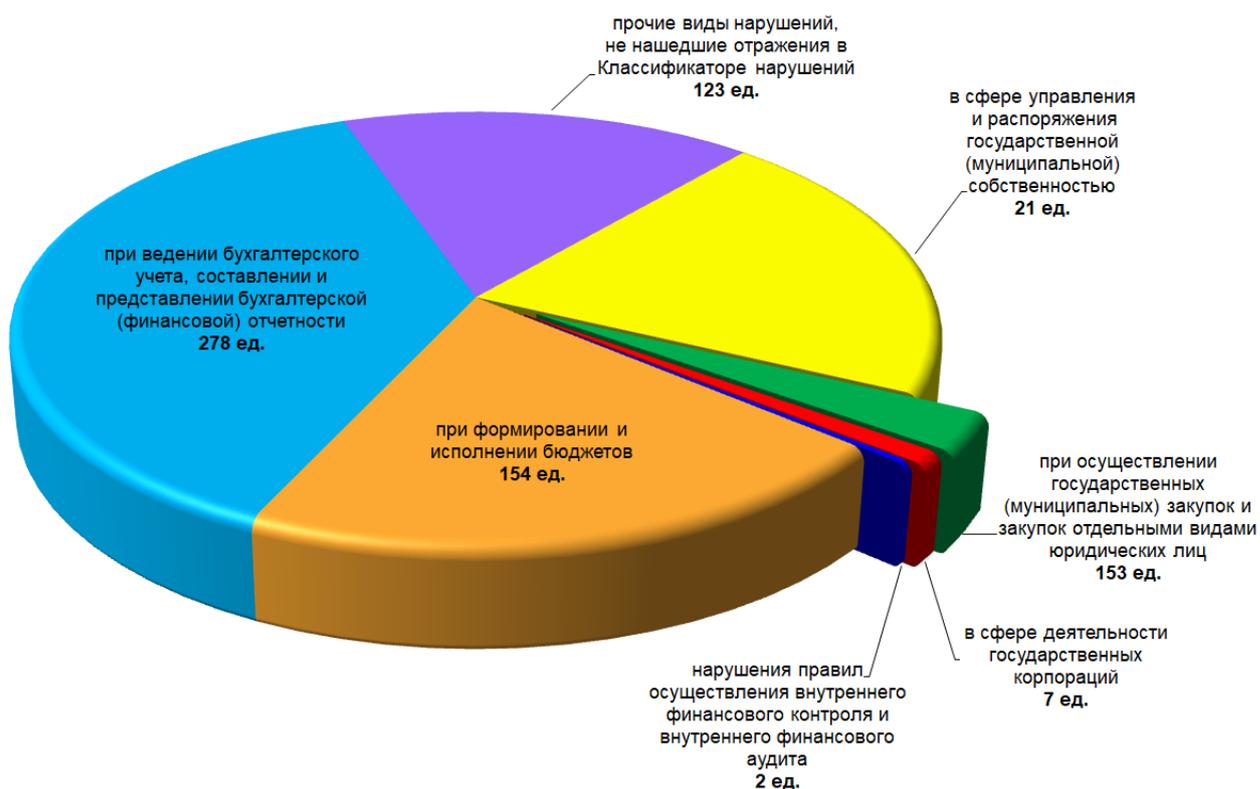
<sup>2</sup> Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО), Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (далее – Классификатор нарушений).

- при формировании и исполнении бюджетов – 154 нарушения (20,9 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 720 975,9 тыс. рублей (87,8 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 153 нарушения (20,7 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 26 845,0 тыс. рублей.

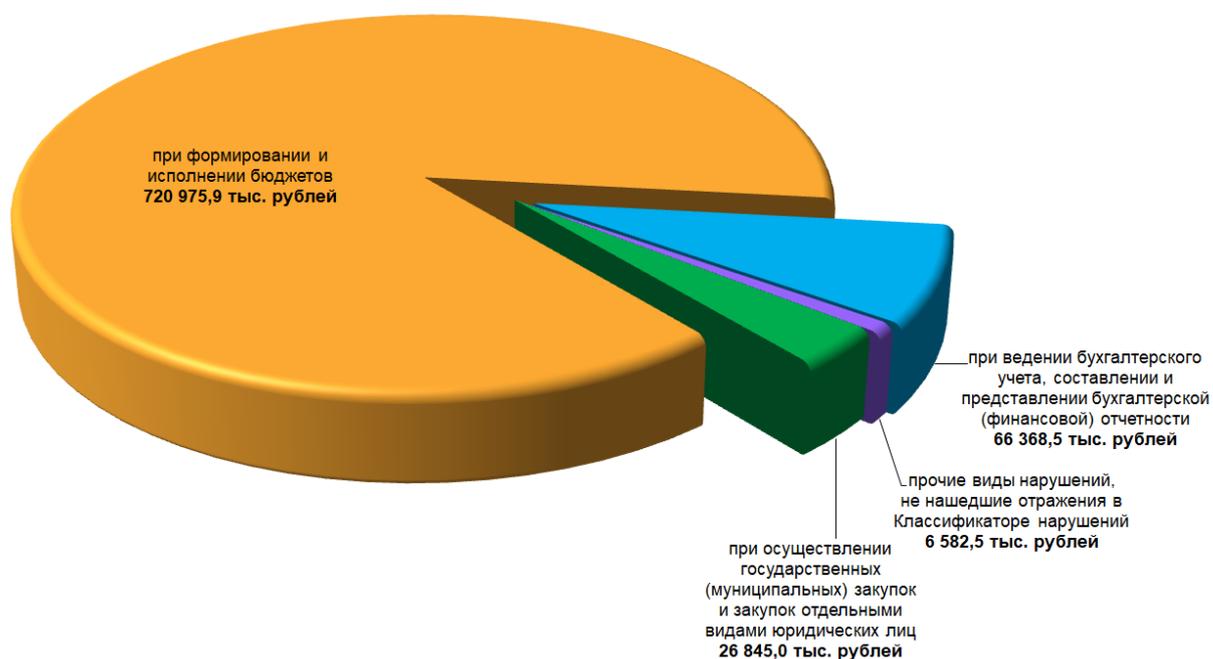
Также выявлены 21 нарушение в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, 7 нарушений – в сфере деятельности государственных корпораций, 2 нарушения правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в Классификаторе нарушений, составили 123 единицы на общую сумму 6 582,5 тыс. рублей.

### Структура нарушений, выявленных в 2020 году, в количественном выражении



## Структура нарушений, выявленных в 2020 году, в суммовом выражении



Факты нецелевого использования средств бюджета в 2020 году не выявлялись<sup>1</sup>.

Анализ структуры нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2020 году, в сравнении с 2019 годом свидетельствует о значительном росте выявляемых нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (в 3,3 раза). В суммовом выражении рост произошел по всем разделам Классификатора нарушений, в наибольшей степени – при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок (в 28 раз) и при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 15 раз).

По состоянию на 31 декабря 2020 года объектами контроля устранены<sup>2</sup> 608 нарушений (82,4 процента от общего количества выявленных нарушений) на общую сумму 755 796,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 марта 2021 года устранено 653 нарушения (88,5 процента) на общую сумму 763 799,8 тыс. рублей.

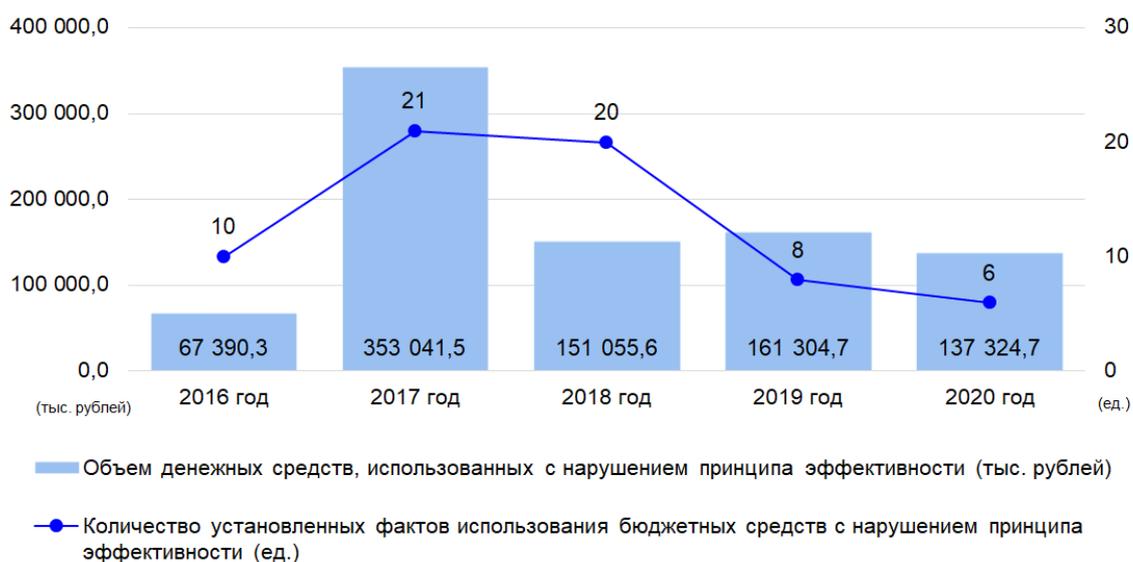
Установлено 63 недостатка при использовании бюджетных средств, в том числе 6 фактов использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>3</sup> на общую сумму 137 324,7 тыс. рублей.

<sup>1</sup> Указанный вывод не включает выявленные Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде факты нецелевого использования средств субсидий, предоставленных за счет бюджета Республики Карелия коммерческим организациям, не являющимся получателями бюджетных средств.

<sup>2</sup> Здесь и далее в Отчете под устраненными нарушениями понимаются, в том числе, нарушения, имеющие неустраняемый характер, но признанные объектами контроля и принятые ими к сведению.

<sup>3</sup> далее – Бюджетный кодекс

### Динамика установленных фактов и объем денежных средств, использованных с нарушением принципа эффективности, в 2016–2020 годах



По результатам контрольных мероприятий, оконченных в отчетном периоде, к дисциплинарной ответственности привлечены 7 должностных и иных лиц.

Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие важные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия) в составе Председателя, заместителя Председателя и аудиторов. На заседания коллегии приглашались руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2020 году проведено 22 заседания коллегии, на которых рассмотрено 78 вопросов.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, руководителям соответствующих органов исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий внесено 9 представлений в органы исполнительной власти Республики Карелия, государственные казенные учреждения Республики Карелия, бюджетные учреждения Республики Карелия, государственное унитарное предприятие Республики Карелия, акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью. Кроме того, направлено 13 информационных писем, в том числе 9 писем в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия.

Материалы четырех контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Республики Карелия, двух контрольных мероприятий – в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия и Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия соответственно.

Кроме того, материалы отдельных контрольных мероприятий направлялись для рассмотрения в соответствии с компетенцией в Министерство финансов Республики Карелия, Северо-Западное главное управление Центрального Банка Российской Федерации, Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору Республики Карелия.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Контрольно-счетная палата ориентирована на приоритетность экспертно-аналитической деятельности, направленной, в частности, на реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования и возможность предупреждения и предотвращения финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности. В отчетном периоде проводились тематические и иные экспертно-аналитические мероприятия, проводились экспертизы проектов законов Республики Карелия и государственных программ Республики Карелия, а также выполнялись мониторинги по различным направлениям.

## ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

### **«Анализ исполнения ответственными исполнителями государственных программ Республики Карелия замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, высказанных по итогам экспертиз проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, проведенных в 2019 году»**

Целью мероприятия являлась оценка полноты устранения замечаний и выполнения предложений Контрольно-счетной палаты, внесенных по итогам проведенных в отчетном году финансово-экономических экспертиз проектов постановлений о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, ответственными исполнителями государственных программ.

По результатам мероприятия отмечено, что замечания и предложения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертиз, не всегда учитывались в полной мере органами исполнительной власти Республики Карелия – ответственными исполнителями государственных программ, не всеми соблюдался установленный срок направления в Контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения замечаний и предложений, представленная информация не всегда являлась исчерпывающей. При этом Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ<sup>1</sup> в редакции, действовавшей на момент проведения мероприятия, рассмотрение замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Правительством Республики Карелия, то есть органом, уполномоченным на внесение изменений в государственную программу, не предусматривалось.

В связи с изложенным, и в целях совершенствования процедур формирования и реализации программных документов стратегического планирования Контрольно-счетной палатой было предложено скорректировать Порядок. Также Контрольно-счетная палата отметила необходимость продолжения системной работы со стороны органов исполнительной власти республики, являющихся ответственными исполнителями госпрограмм, над замечаниями и предложениями, содержащимися в заключениях финансово-экономических экспертиз.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.08.2020 № 414-П в Порядок внесены изменения, которые усовершенствовали механизм взаимодействия Правительства Республики Карелия, ответственных исполнителей государственных программ и Контрольно-счетной палаты, существенно усилили роль итогов финансово-экономической экспертизы госпрограмм, осуществляемой Контрольно-счетной палатой, регламентировали их применение органами исполнительной власти Республики Карелия при внесении изменений в программные документы.

---

<sup>1</sup> утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее в разделе – Порядок).

## **«Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в формате предварительного этапа контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году.

Целью мероприятия являлась оценка степени реализации мероприятий, связанных с подготовкой к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году, в части ремонта объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске, а также уровень исполнения расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Петрозаводского городского округа на выполнение указанных мероприятий.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Администрация Петрозаводского городского округа, от которых по запросам была получена соответствующая информация.

При проведении мероприятия проанализирована деятельность ответственных исполнителей по выполнению отдельных мероприятий Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году, утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П, выборочно исследованы процессы, связанные с предоставлением и использованием средств бюджета Республики Карелия на выполнение указанных мероприятий.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Контрольно-счетную палату Петрозаводского городского округа в связи с проведением контрольного мероприятия по реализации мероприятий в рамках проведения Дня Республики Карелия в 2020 году параллельно с контрольно-счетным органом Петрозаводского городского округа.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия использованы при проведении контрольного мероприятия по реализации мероприятий в рамках проведения Дня Республики Карелия в 2020 году.

По итогам мероприятия в Законодательное Собрание Республики Карелия направлена информация о результатах анализа использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году.

## **«Анализ отдельных вопросов выполнения условий предоставления субвенции на образование<sup>1</sup> бюджету Кондопожского муниципального района в 2019-2020 годах».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в целях выявления проблем, возникших при предоставлении субвенции на образование бюджету Кондопожского муниципального района, и выработки предложений, направленных на их устранение.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Министерство образования Республики Карелия, Администрация Кондопожского муниципального района, муниципальное учреждение «Центр бухгалтерского сопровождения организаций образования».

При проведении мероприятия проведен анализ нормативных правовых актов Республики Карелия, муниципальных правовых актов Кондопожского муниципального района, анализ методики распределения субвенции на образование и обоснованности объема средств субвенции на образование, предоставленной бюджету Кондопожского муниципального района, анализ распределения средств субвенции на образование учреждениям системы образования Кондопожского муниципального района, анализ соблюдения получателями средств субвенции на образование целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

По результатам мероприятия направлены предложения в адрес Правительства Республики Карелия, объектам экспертно-аналитического мероприятия, в том числе по совершенствованию методологии, связанной с определением (расчетом) нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, наделением Министерства образования Республики Карелия полномочием по определению коэффициентов, используемых при расчете нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования, по проведению контрольных мероприятий за расходованием субвенции на образование администрацией Кондопожского муниципального района, а также по приведению муниципальной программы «Развитие образования» в соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании и рассмотрении вопроса об оптимизации численности обслуживающего персонала в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования в Кондопожском муниципальном районе.

Сводная информация о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, объектах, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах представлена в приложении 3 к Отчету.

---

<sup>1</sup> Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

## ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата проводит экспертизы проектов законов, наиболее значимой из которых является экспертиза проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В отчетном году Контрольно-счетная палата провела 18 экспертиз:

- проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2019 год;
- иных проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Заключения, составленные по результатам которых, направлены в Законодательное Собрание. Замечания Контрольно-счетной палаты к проектам законов учтены при их рассмотрении и принятии.

## ЭКСПЕРТИЗА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Важной задачей при осуществлении своей деятельности Контрольно-счетная палата видит обеспечение взаимной координации и согласованности всей совокупности документов стратегического планирования, в том числе необходимости совершенствования системы формирования и контроля реализации государственных программ.

В 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 7 финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в 6 государственных программ, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Результаты финансово-экономических экспертиз показали, что финансовое обеспечение и ожидаемые конечные результаты реализации государственных программ менялись в связи с пересмотром значений показателей государственных программ с целью повышения их эффективности, приведением финансового обеспечения государственных программ в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия, передачей полномочий ответственному исполнителю государственной программы, продлением сроков реализации государственных программ.

При этом в ходе экспертиз выявлены следующие недостатки:

- внесение изменений в объем финансового обеспечения государственной программы (в целях его приведения в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период) за пределами установленного срока<sup>1</sup>;
- наличие рисков невыполнения мероприятий и недостижения значений целевых индикаторов и ожидаемых конечных результатов при отсутствии финансового обеспечения мероприятий;
- несоответствие объема финансового обеспечения на реализацию государственной программы, предусмотренного проектом постановления, бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2020 год;
- наличие технических ошибок в проектах постановлений;
- отсутствие актуальной информации о правовых актах в приложении «Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы» к государственным программам;
- внесение изменений в плановые значения отдельных показателей (индикаторов) за отчетный период;
- снижение (увеличение) показателей ожидаемого результата основных мероприятий (мероприятия) государственной программы по сравнению с действующей редакцией государственной программы в отсутствие обосновывающих материалов и при сохранении объема финансового обеспечения, что ведет к риску неэффективного (нерезультативного) использования средств бюджета Республики Карелия, предусмотренных на реализацию государственной программы;
- отсутствие информации о согласовании проекта постановления с участниками государственной программы;
- изменение значений показателей ожидаемого результата подпрограмм, которые не взаимосвязаны с изменением значения показателя ожидаемого конечного результата государственной программы;
- отсутствие взаимосвязи целей подпрограмм, включаемых в государственную программу, с целью государственной программы;
- несоответствие сроков реализации подпрограмм срокам реализации государственной программы;
- отсутствие в составе обосновывающих материалов к проекту постановления сведений о наличии аналогичных муниципальных программ (подпрограмм) и реализуемых ими мероприятий, а также о средствах на реализацию аналогичных муниципальных программ (подпрограмм), предусмотренных в местных бюджетах, обязательствах муниципального образования о финансовом обеспечении муниципальной программы на весь период ее действия;

---

<sup>1</sup> Не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете (ст. 179 Бюджетного кодекса).

- неполное соответствие значений показателей региональных проектов на 2019–2024 годы, указанных в проекте постановления, значениям паспортов региональных проектов.

Сохраняется актуальность замечаний Контрольно-счетной палаты об отсутствии в ряде случаев взаимосвязи между объемами финансового обеспечения государственных программ и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению. Таким образом, остаются сложности с проведением объективной оценки хода и результатов реализации государственных программ.

Государственные программы Республики Карелия прошли финансово-экономическую экспертизу в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год. Объектом указанных экспертиз являлось содержательное рассмотрение результатов реализации госпрограмм в рамках последующего контроля.

Контрольно-счетная палата продолжает совершенствовать финансово-экономическую экспертизу государственных программ, считая приоритетными вопросы сбалансированности целей, показателей и индикаторов госпрограмм, соответствия государственных программ проектному подходу.

## МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В 2020 году Контрольно-счетная палата, обладая статусом участника стратегического планирования и осуществляя полномочия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по мониторингу реализации государственных программ и мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, экспертизе проектов законов о бюджете Республики Карелия, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, провела:

- мониторинг реализации на территории республики национальных проектов за 2019 год<sup>1</sup>;
- анализ формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов<sup>2</sup>;
- анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в разрезе национальных проектов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> данные мониторинга также отражены в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.05.2020 № 6.

<sup>2</sup> информация отражена в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 23.11.2020 № 16.

Участие Республики Карелия в решении поставленных Президентом Российской Федерации стратегических задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, разработанных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Мониторинг и анализ реализации региональных проектов осуществлялся на основании нормативных правовых актов и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия и органами исполнительной власти Республики Карелия, данных, размещаемых в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»<sup>2</sup>.

Объектами мониторинга являлись органы исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов, а также участники системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой мониторинга реализации региональных проектов за 2019 год установлены отдельные проблемы и недостатки, в том числе:

- случаи недостаточной согласованности целей и задач отдельных региональных проектов и государственных программ Республики Карелия, несоответствия наименований, единиц измерения, значений показателей по отдельным мероприятиям, учтенных в госпрограммах, данным, отраженным в паспортах региональных проектов, информации о достигнутых значениях показателей, кассовых расходах на реализацию отдельных мероприятий региональных проектов в годовых отчетах о реализации госпрограмм за 2019 год данным отчетов о ходе реализации региональных проектов;
- сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований (низкого исполнения расходов на реализацию мероприятий региональных проектов в течение I полугодия, 9 месяцев 2019 года);
- невыполнение отдельных мероприятий (контрольных точек), предусмотренных паспортами региональных проектов, наличие неосвоенных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2020;
- поздние сроки опубликования статистических данных;
- нарушение сроков размещения в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о ходе реализации отдельных региональных проектов.

---

<sup>1</sup> в ходе экспертизы проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», с отражением информации в заключениях Контрольно-счетной палаты на соответствующие проекты законов Республики Карелия.

<sup>2</sup> далее – ГИИС «Электронный бюджет»

Большинство из отмеченных проблем и недостатков сохранили актуальность и в ходе исполнения региональных проектов в отчетном 2020 году.

В текущем году подведены итоги реализации региональных проектов за 2020 год и будет продолжена работа по мониторингу их исполнения (в том числе в связи с проводимой на федеральном уровне работой по корректировке национальных проектов с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»), а также анализу деятельности в рамках проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия.

## МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2021 ГОДА»<sup>1</sup>

В рамках оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Республики Карелия осуществлялся мониторинг реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года»<sup>2</sup>, задачи которой охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

По результатам мониторинга в отчетном периоде Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала низкий уровень кассового исполнения Федеральной целевой программы.

Кассовые расходы на реализацию Федеральной целевой программы за 2020 год за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия составили 2 147,28 млн рублей, или 63,6 процента от объема предусмотренного Федеральной целевой программой на 2020 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 018,10 млн рублей и за счет средств бюджета Республики Карелия – 129,18 млн рублей.

В соответствии с приложением 4 к Федеральной целевой программе «Перечень мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года» Федеральной целевой программой предусмотрено финансирование 34 мероприятий, из них в 2020 году – 25 мероприятий, в том числе:

- за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 12 мероприятий;
- за счет внебюджетных источников – 13 мероприятий.

---

<sup>1</sup> При подготовке настоящего раздела заключения Контрольно-счетная палата руководствовалась Федеральной целевой программой в редакции от 30.11.2019 (Федеральная целевая программа в редакции от 28.12.2020 вступила в силу с 07.01.2021 – изменения, внесенные Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2298, вступают в силу по истечении 7 дней после дня официального опубликования (опубликовано на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 30.12.2020).

<sup>2</sup> далее – Федеральная целевая программа.

Финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в течение 2020 года осуществлялось по десяти мероприятиям из двенадцати предусмотренных Федеральной целевой программой на 2020 год. По двум мероприятиям финансирование в 2020 году не осуществлялось (исключены из Федеральной целевой программы):

- «Реконструкция причальной стенки в пос. Новостеклянное Шальского сельского поселения, Пудожский муниципальный район, до 200 пассажиров/сутки»;
- «Реконструкция сети посадочных площадок, обеспечивающих функционирование воздушного транспорта на территории Республики Карелия, годовое отправление 10 000–15 000 пассажиров».

Согласно обобщенным сведениям Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о реализации Федеральной целевой программы, ходе заключения контрактов, а также финансировании и выполнении программных мероприятий за 2020 год фактические расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников составили 12 019,61 млн рублей, или 356,9 процента от предусмотренных на 2020 год.

Федеральной целевой программой на 2020 год предусмотрены плановые значения девятнадцати целевых индикаторов и показателей (в редакции от 30.12.2020 – 14). В отчетном периоде из 19 целевых индикаторов и показателей Федеральной целевой программы плановые значения достигнуты по 6 показателям, по 3 – данные не представлены (не наступил срок предоставления), по 5 – плановые значения не достигнуты, 5 показателей на 2020 год исключены.

За период реализации Федеральной целевой программы введено в эксплуатацию 18 объектов строительства.

## МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, А ТАКЖЕ ПОДГОТОВКА ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ УКАЗАННЫХ БЮДЖЕТОВ

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета в 2020 году Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия (по видам доходов и расходам в разрезе главных администраторов средств бюджета, расходам в разрезе главных распорядителей средств бюджета, функциональной структуры, в разрезе государственных программ Республики Карелия и непрограммных направлений деятельности, использованию средств резервных фондов Республики Карелия, состоянию государственного долга) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, по результатам которого подготовлены соответствующие заключения.

Оперативный контроль исполнения бюджета проводился на основе анализа:

- данных, представленных Министерством финансов Республики Карелия во исполнение приказа от 21.02.2020 № 97 «Об организации представления материалов о ходе исполнения бюджета Республики Карелия в Контрольно-счетную палату Республики Карелия»;
- отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия;
- данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия;
- информации, полученной от Министерства финансов Республики Карелия и Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Заключения по результатам мониторингов использовались при подготовке информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС, о социально-экономическом положении Республики Карелия, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляемых в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

#### **4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

В 2020 году Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия. По поручению Законодательного Собрания проведено одно контрольное мероприятие, по предложениям Счетной палаты Российской Федерации – три контрольных мероприятия, по предложению Председателя Контрольно-счетной палаты – одно контрольное мероприятие.

Объем проверенных средств бюджета при осуществлении контрольных мероприятий составил 2 765 070,2 тыс. рублей, из них 2 200 698,7 тыс. рублей – в рамках законодательства о закупках.

В соответствии с законодательством отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в истекшем году, рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, объектам контроля и размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет (<http://ksp.karelia.ru>).

Всеми объектами контрольных мероприятий приняты (принимаются) меры по устранению выявленных нарушений.

Сводная информация о проведенных контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах и их результатах представлена в приложении 3 к Отчету.

## КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

### **«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы»**

Республика Карелия в лице Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия является учредителем и единственным акционером (участником) АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия»<sup>1</sup>. Ее доля собственности в уставном капитале обществ составляет 100 процентов.

Общества находятся в ведении Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия. Основным видом деятельности обществ является агентская деятельность по начислению, выставлению, сбору и учету платы за жилищно-коммунальные услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов и по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» за 2016 и 2017 годы получена чистая прибыль в размере 6 027,0 тыс. рублей и 1 589,0 тыс. рублей соответственно, по итогам 2018 года – сформирован чистый убыток в сумме 11 462,0 тыс. рублей. Дивиденды в бюджет Республики Карелия не выплачивались.

В проверяемом периоде величина чистых активов АО «ЕРЦ» была меньше его уставного капитала, при этом решения об уменьшении уставного капитала до величины, не превышающей стоимости его чистых активов, или о ликвидации указанного общества не принимались.

По итогам финансово-хозяйственной деятельности ООО «ЕИРЦ» получена чистая прибыль: за 2016 год – в сумме 8 575,0 тыс. рублей, за 2017 год – в сумме 7 019,0 тыс. рублей, за 2018 год – в сумме 6 655,0 тыс. рублей. В 2017-2018 годах ООО «ЕИРЦ» с соблюдением установленных сроков перечислило в бюджет Республики Карелия часть прибыли за 2016 год в сумме 3 858,75 тыс. рублей и за 2017 год в сумме 3 509,5 тыс. рублей.

По результатам выборочной проверки финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» и ООО «ЕИРЦ» были установлены нарушения федеральных законов «Об акционерных обществах» и «Об обществах с ограниченной ответственностью», а также нормативных

---

<sup>1</sup> далее также – АО «ЕРЦ», ООО «ЕИРЦ», при совместном упоминании – общества.

правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, осуществление закупок товаров, работ, услуг.

Результаты проверки свидетельствовали о необходимости проведения обществами инвентаризации денежных средств, полученных в рамках агентской деятельности и числящихся на конец проверяемого периода на остатках по статьям баланса, которая в проверяемый период должным образом не осуществлялась.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что в проверяемом периоде не проводилась оценка эффективности управления обществами и участия Республики Карелия в них. Рекомендации, сформулированные по итогам рассмотрения результатов деятельности обществ на балансовых комиссиях, носили общий, формальный характер, проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» ревизором фактически не осуществлялись.

По результатам контрольного мероприятия руководителям обществ внесены представления, в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия и Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия сформулированы предложения, в том числе о приведении уставов обществ в соответствие с действующим законодательством и о целесообразности осуществления контроля за использованием чистой прибыли хозяйственных обществ на цели развития производства.

В течение 2020 года АО «ЕРЦ» и ООО «ЕИРЦ» проведены инвентаризации денежных средств, полученных в рамках агентской деятельности, усилен контроль за соблюдением порядка расчетов по агентским договорам, утверждены порядки осуществления внутреннего контроля финансово-хозяйственной деятельности, приняты меры, направленные на соблюдение законодательства об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, на приведение уставов обществ в соответствии с действующим законодательством.

### **«Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года»**

Контрольное мероприятие проведено в рамках участия в совместном контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Объектом контрольного мероприятия являлось казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – КУ РК «Управтодор РК»).

При проведении контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с использованием КУ РК «Управтодор РК» бюджетных средств на содержание

автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, связанные с организацией и осуществлением закупок работ (услуг) на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения. В 2019 году отмечен крайне низкий уровень конкуренции при проведении закупок на указанные цели, в том числе по сравнению с 2018 годом.

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 19 704,1 тыс. рублей (нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц).

По результатам контрольного мероприятия в КУ РК «Управтодор РК» внесено представление.

В целях рассмотрения результатов контрольного мероприятия и принятия мер в адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия направлены информационные письма.

**«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»**

Контрольное мероприятие проведено в рамках участия в параллельном контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство здравоохранения Республики Карелия (далее – Министерство) и государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница» (далее – ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница»).

При проведении контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с деятельностью Министерства здравоохранения Республики Карелия по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, и исполнением расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков, в том числе связанных с нарушением Правил, утвержденных Правительством Российской Федерации<sup>1</sup>, и порядков ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» по осуществлению выплат, с некорректным отражением данных в отчетах ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» и расхождением данных в отчетах с данными бухгалтерского учета на сумму 5 576,5 тыс. рублей, с начислением доходов будущих периодов по целевым субсидиям на осуществление выплат.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» внесено представление.

Решением коллегии отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Счетной палаты Российской Федерации, Прокуратуры Республики Карелия. Поступивший

---

<sup>1</sup> Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415, и Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484.

отчет о результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации направлен Контрольно-счетной палатой в Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия и в Министерство здравоохранения Республики Карелия.

**«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года»**

В проверяемом периоде общий объем средств в виде субсидий, доведенных из бюджета Республики Карелия государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» (далее – ГУП РК «КарелКоммунЭнерго») на указанные выше цели, составил 1 285 673,2 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия как со стороны ГУП РК «КарелКоммунЭнерго», так и со стороны главного распорядителя бюджетных средств (Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия).

В ходе проверки деятельности ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» установлено отсутствие государственной регистрации права хозяйственного ведения на большинство зданий и сооружений, используемых предприятием, а также оформленных прав на земельные участки; выявлены нарушения законодательства о государственных унитарных предприятиях в части порядка совершения крупных сделок, создания резервного и иных фондов предприятия, проведения обязательного аудита отчетности предприятия, нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Установлены факты неиспользования в течение отопительного сезона предприятием имущества, приобретенного за счет средств субсидий, что повлекло неэффективное использование средств бюджета Республики Карелия.

Отмечено, что в большинстве случаев оценка результативности использования бюджетных средств невозможна в связи с отсутствием порядка расчета показателей результативности (показателей результатов) и установленных плановых значений.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость приведения Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации

теплоснабжения<sup>1</sup>, в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса, определяющей, что предоставление субсидии осуществляется на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» принят ряд мер по устранению выявленных нарушений в рамках исполнения представления Контрольно-счетной палаты.

Одновременно предприятием направлено заявление в Арбитражный суд Республики Карелия о признании частично недействительным представления Контрольно-счетной палаты<sup>2</sup>.

### **«Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок»**

Контрольное мероприятие проведено в рамках участия в совместном контрольном мероприятии Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Объектами контрольного мероприятия на территории республики являлись Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия<sup>3</sup> и бюджетное учреждение Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск»<sup>4</sup>.

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы организации и проведения мероприятий в сфере воздушного транспорта, реализуемых в рамках подпрограммы «Развитие транспортного обслуживания населения» государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», а также вопросы использования бюджетных средств, направленных на указанные цели в течение проверяемого периода (2017–2019 годы и I квартал 2020 года).

Установлено, что увеличение количества перевезенных пассажиров на территории республики происходит только за счет развития межрегиональных авиаперевозок. Местные перевозки представлены одним сезонным маршрутом: Петрозаводск – Кижы – Сенная Губа – Петрозаводск, с предоставлением БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» субсидии за счет средств бюджета Республики Карелия на указанные цели в рамках финансового обеспечения государственного задания (при этом наибольшая часть пассажиров перевозится до пункта назначения «Кижы», не являющегося населенным пунктом).

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков, в том числе Министерством транспорта:

---

<sup>1</sup> утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 04.03.2020 № 79-П.

<sup>2</sup> дело № А26-1153/2021, предварительное заседание назначено на 08.04.2021.

<sup>3</sup> далее в данном разделе – Министерство транспорта.

<sup>4</sup> далее – БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск».

- практически не осуществлялось изучение потребности населения в воздушном сообщении, не проводилась работа по корректировке плановых значений целевых индикаторов (показателей результата) подпрограммы «Развитие транспортного обслуживания населения»,
- допущены нарушения Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания (при расчете нормативных затрат, предоставлении субсидии БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, осуществлении контроля за его выполнением),
- допущены нарушения при предоставлении БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» субсидий на иные цели, предоставлении субсидий авиаперевозчикам на компенсацию части затрат в связи с осуществлением пассажирских перевозок воздушным транспортом на межрегиональных маршрутах.

Установлены факты нарушения БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск» федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок и о бухгалтерском учете, ошибки при формировании отчетов об исполнении государственного задания, отсутствие учета по показателю «протяженность эксплуатируемых взлетно-посадочных полос, ангаров и т.п.» в рамках установленной государственной работы, случаи несоблюдения принципа достоверности официальной статистической информации и другие.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой сделан вывод о нарушении порядка формирования объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск», предьявляемого в подтверждение фактических расходов в части государственной работы «содержание транспортных средств в целях организации перевозок пассажиров и груза воздушным транспортом на местных воздушных линиях в труднодоступные районы области, районы, приравненные к районам Крайнего Севера».

Также в рамках указанной государственной работы обращено внимание на отсутствие в законодательстве Республики Карелия нормативного закрепления термина «труднодоступные районы (местности)» в отношении организации авиаперевозок на местных воздушных линиях.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков объектам контрольного мероприятия направлены представления Контрольно-счетной палаты.

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 53 970,2 тыс. рублей, из них при формировании и исполнении бюджетов – 44 145,8 тыс. рублей, при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2 106,4 тыс. рублей, при осуществлении государственных закупок – 7 140,9 тыс. рублей, иные нарушения – 577,1 тыс. рублей. Кроме того, установлены факты неэффективного использования бюджетных средств в общей сумме 1 521,2 тыс. рублей.

В 2020 году Контрольно-счетная палата приступила к проведению:

- экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)» (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)<sup>1</sup>;
- экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»<sup>2</sup>;
- контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году» (параллельно с Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа)<sup>3</sup>.

Завершение указанных мероприятий запланировано в I квартале 2021 года.

## **5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2019 ГОД**

Одним из основных мероприятий, ежегодно проводимых Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса в рамках последующего контроля, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»<sup>4</sup> годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия до его рассмотрения в Законодательном Собрании подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении указанного бюджета (далее – внешняя проверка).

---

<sup>1</sup> проведен подготовительный этап и начат основной этап мероприятия.

<sup>2</sup> проведен подготовительный этап и начат основной этап мероприятия.

<sup>3</sup> проведен подготовительный этап.

<sup>4</sup> далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия»

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Республики Карелия (ГАБС).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведены:

- 26 экспертно-аналитических мероприятий (в том числе одно – тематическое в Министерстве по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия),
- 2 контрольных (выездных) мероприятия<sup>1</sup>.

Внешняя проверка подтвердила достоверность годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год. Вместе с тем, установлено, что годовая бюджетная отчетность всех, за исключением одного ГАБС, составлена с отдельными нарушениями и недостатками. В частности, установлены нарушения положений Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также иных нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлено 228 нарушений на общую сумму 621 764,2 тыс. рублей, в том числе:

- при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 198 нарушений;
- при исполнении бюджета Республики Карелия – 28 нарушений на общую сумму 621 764,2 тыс. рублей;
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 2 нарушения.

Помимо нарушений законодательных и нормативных правовых актов выявлены 3 факта использования средств бюджета с нарушением принципа эффективности на общую сумму 21 729,4 тыс. рублей.

Внешней проверкой показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год не установлено.

Вопросы устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки, находятся на контроле Контрольно-счетной палаты и будут проанализированы во втором квартале 2021 года при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год.

---

<sup>1</sup> Объектами выездных проверок стали Министерство социальной защиты Республики Карелия и подведомственное ему государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия»

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о результатах исполнения бюджета Республики Карелия, определены направления совершенствования исполнения бюджета.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

## **6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2019 ГОД**

В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Информационной базой проведения проверки указанного годового отчета является бюджетная отчетность ТФОМС. Оценка достоверности бюджетной отчетности ТФОМС за 2019 год произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, в том числе бюджетной отчетности ТФОМС, выявлено 29 нарушений, в том числе 12 – при формировании и исполнении бюджета, 15 – при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, 2 иных нарушения. Все нарушения устранены.

Факты недостоверного и неполного отражения данных в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2019 год не установлены.

В соответствии со статьей 48 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2019 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

## **7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ<sup>1</sup>**

В рамках проведенных в отчетном году трех контрольных мероприятий (на 3 объектах контроля) Контрольно-счетной палатой реализовывалось полномочие по аудиту в сфере закупок, предусмотренное статьей 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пунктом 9<sup>1</sup> части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

При проведении аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой анализировалась и оценивалась информация о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки.

В 2020 году аудит в сфере закупок осуществлялся в отношении 3 государственных заказчиков, действующих от имени Республики Карелия, и в отношении опубликованных процедур закупок и контрактов на общую сумму 47 230,09 тыс. рублей.

---

<sup>1</sup> далее- аудит в сфере закупок

По результатам аудита в сфере закупок выявлено 120 нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе 105 нарушений процедуры осуществления закупок (без стоимостной оценки) и 15 нарушений, имеющие стоимостную оценку на общую сумму 26 845,0 тыс. рублей.

К наиболее характерным выявленным нарушениям относятся:

- несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке;
- нарушения требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе;
- невключение в контракт (договор) обязательных условий;
- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Также в 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 2 контрольных мероприятия, в рамках которых проводились проверки объектов аудита (контроля) на предмет соблюдения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Объектами контрольных мероприятий являлись коммерческие юридические лица, находящиеся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия (3 объекта). По результатам указанного аудита в сфере закупок выявлено еще 50 нарушений законодательства о контрактной системе (процедуры осуществления закупок), из них наиболее характерными являются:

- нарушение принципов и основных положений о закупке;
- отсутствие утвержденного акта, регламентирующего правила закупки или его состав, порядок и форму его утверждения.

Нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные по итогам аудита в сфере закупок, отмечены в 6 представлениях, направленных в 2020 году по результатам контрольных мероприятий.

Для правовой оценки и принятия решения по компетенции материалы по выявленным признакам административных правонарушений направлены в Министерство финансов Республики Карелия (орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики

Карелия). Также по итогам аудита в сфере закупок направлено обращение в правоохранительные органы по результатам контрольного мероприятия.

## **8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

В 2020 году Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено 17 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- 7 протоколов – за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (по статье 15.15<sup>10</sup> КоАП РФ);
- 4 протокола – за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (по статье 15.15<sup>6</sup> КоАП РФ);
- 3 протокола – за нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (по статье 15.15<sup>7</sup> КоАП РФ);
- 1 протокол – за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, условий их предоставления (по части 1 статьи 15.15<sup>5</sup> КоАП РФ);
- 1 протокол – за невыполнение государственного (муниципального) задания (по части 1 статьи 15.15<sup>5-1</sup> КоАП РФ);
- 1 протокол – за нецелевое использование бюджетных средств (по статье 15.14 КоАП РФ).

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2020 году судьями вынесено 29 постановлений (из них 28 постановлений<sup>1</sup> – в отношении должностных лиц и 1 постановление – в отношении юридического лица), в том числе:

- 21 постановление<sup>2</sup> – в отношении должностных лиц о привлечении к административной ответственности и назначении штрафа на общую сумму 320,00 тыс. рублей и 1 постановление – в отношении юридического лица о назначении наказания в виде административного штрафа в размере 1,26 тыс. рублей;
- 4 постановления – о назначении наказания в виде предупреждения;
- 2 постановления – о признании вины в совершении административного правонарушения и одновременно прекращении производства по делу в связи с

<sup>1</sup> В том числе 8 постановлений, вынесенных по протоколам, составленным в 2019 году.

<sup>2</sup> С учетом объединения судьями нескольких протоколов в отношении одного привлекаемого к ответственности лица в одно производство при рассмотрении.

малозначительностью правонарушения, освобождением от административной ответственности с объявлением устного замечания;

- 1 постановление – о прекращении дела в связи с отсутствием состава административного правонарушения (по протоколу, составленному во втором полугодии 2020 года). Контрольно-счетной палатой данное постановление обжаловано.

Восемь постановлений о назначении наказания в виде административного штрафа были обжалованы должностными лицами, привлеченными к ответственности. По итогам рассмотрения жалоб судами второй инстанции в удовлетворении 6 жалоб было отказано, 2 постановления были отменены и направлены на новое рассмотрение в суд первой инстанции. При новом рассмотрении судьями было вновь назначено наказание в виде административного штрафа.

По состоянию на 31.12.2020 рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2020 году.

## **9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ**

В 2020 году Контрольно-счетная палата в целях противодействия правонарушениям в финансово-бюджетной сфере осуществляла межведомственное взаимодействие с правоохранительными, надзорными и контрольными органами на основании заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, направляя в их адрес материалы контрольных мероприятий.

9.1. От Прокуратуры Республики Карелия по состоянию на 01.03.2021 получены ответы по следующим контрольным мероприятиям.

*«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационный расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы».*

Прокуратурой Республики Карелия отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Карелия.

Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Карелия по фактам, указанным в отчете, проведены проверки, в возбуждении уголовных дел в отношении должностных лиц обществ было отказано за отсутствием в их деянии события преступления, предусмотренного частью 1 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество).

*«Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиaperезовок».*

В прокуратуру Республики Карелия направлено обращение о проведении проверки законности бездействия должностных лиц БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск», приведшем к излишнему расходованию средств бюджета Республики Карелия в размере 1 521,2 тыс. рублей, и при наличии оснований – принятии мер прокурорского реагирования, в том числе рассмотрении вопроса об оспаривании судебных актов (в части исполнения контракта с ООО «СК Онеготехмонтаж» на выполнение работ по некапитальной планировке помещений БУ РК «Аэропорт «Петрозаводск»). Материалы контрольного мероприятия переданы прокуратурой Республики Карелия для рассмотрения в Карельскую транспортную прокуратуру.

Иные переданные материалы находятся на рассмотрении органов прокуратуры.

9.2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия<sup>1</sup> направлены материалы по результатам следующих контрольных мероприятий.

*«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационный расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы».*

Карельским УФАС информация Контрольно-счетной палаты принята к сведению. Должностные лица к административной ответственности не привлекались в связи с истечением срока давности привлечения.

*«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года».*

Согласно информации Карельского УФАС основания для реагирования в части возможного нарушения норм антимонопольного законодательства отсутствуют. В части нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» информация принята к сведению. Должностные лица к административной ответственности не привлекались в связи с истечением срока давности привлечения.

9.3. В Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия<sup>1</sup> направлены материалы по результатам следующих контрольных мероприятий.

---

<sup>1</sup> далее – Карельское УФАС.

*«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационный расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы».*

Управлением ФНС России по РК организовано проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности АО «ЕРЦ» и ООО «ЕИРЦ» за период 2017–2019 годов и мероприятий налогового контроля по вопросу соблюдения законодательства о налогах и сборах, по результатам которых будут приняты решения о назначении проверок в отношении данных лиц.

*«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года».*

На основании поступившего обращения Управлением ФНС России по РК организовано проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности предприятия за период 2016–2019 годы, проводятся мероприятия налогового контроля.

9.4. В Северо-Западное главное управление Центрального Банка Российской Федерации направлены материалы по результатам контрольного мероприятия *«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационный расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016–2018 годы».*

Контрольным органом в пределах установленной компетенции осуществлены надзорные мероприятия в отношении АО «ЕРЦ», выявлены нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере корпоративных отношений. В адрес АО «ЕРЦ» направлены письма об устранении и недопущении выявленных нарушений в дальнейшем. Обществом приняты соответствующие меры.

9.5. В Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору направлены материалы по результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской*

---

<sup>1</sup> далее – Управление ФНС России по РК.

*задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года».*

Представленная информация принята к сведению, детально изучается Северо-Западным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью принятия соответствующих мер.

9.6. В Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору Республики Карелия направлены материалы по результатам контрольного мероприятия *«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года».*

Направленные материалы рассмотрены Государственным комитетом Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору. По результатам проделанной работы представлена следующая информация.

Котельная установка по адресу г. Сегежа, ул. Лейгубская была смонтирована на щебеночном основании без организации фундамента. В данном случае сооружение не может относиться к объектам капитального характера. Государственный строительный надзор в этом случае не предусмотрен.

По мнению Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, фактически произведённые мероприятия в рамках обновления котельной по адресу: пос. Рабочеостровск, ул. Юбилейная, относятся к капитальному ремонту здания. Государственный строительный надзор в данном случае не предусмотрен.

## **10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

В 2020 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований (МКСО) продолжилось на основании соглашений о сотрудничестве, заключенных с муниципальными органами внешнего финансового контроля.

По состоянию на 1 января 2021 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах и двух городских округах. Правами юридического лица обладают 10 МКСО. В Калевальском, Лахденпохском и Пряжинском районах контрольно-

счетные органы не осуществляют свою деятельность в связи с тем, что соответствующие должности не замещены<sup>1</sup>.

Соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю с представительными органами муниципальных районов, в которых созданы МКСО, заключены представительными органами 49 городских и сельских поселений, входящих в состав указанных муниципальных районов. Вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля не урегулирован в 6 муниципальных районах и в 57 городских и сельских поселениях.

Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности МКСО за 2020 год. Общая штатная численность работников муниципальных МКСО по состоянию на 1 января 2021 года составила 32 единиц, фактическая – 26, укомплектованность кадрами – 81,3 процента.

Всего в 2020 году МКСО проведено 76 контрольных мероприятий (68,5 процента к показателю 2019 года) и 211 экспертно-аналитических мероприятий (131,1 процента к показателю 2019 года). Снижение количества проведенных мероприятий обусловлено, в том числе сокращением в 2020 году численности работников в контрольно-счетных органах Лахденпохского и Прионежского районов.

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 75 объектов, в том числе 37 – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, установлено 612 нарушений и недостатков на общую сумму 1 528 747,2 тыс. рублей, в том числе 126,3 тыс. рублей – нецелевое использование средств, 3 539,1 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям МКСО внесено 30 представлений (из которых выполнено 19) и направлено 112 информационных писем.

По результатам контрольных мероприятий в 2020 году устранено нарушений на сумму 1 393 886,6 тыс. рублей (91,2 процента от выявленных нарушений), из них возвращено в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 862,3 тыс. рублей. Направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 32 материала.

По результатам контрольных мероприятий должностными лицами МКСО составлено 9 протоколов об административных правонарушениях.

Экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) охвачено 163 объекта, в том числе 83 объекта – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 597 нарушений и недостатков.

В рамках экспертного направления деятельности МКСО проведено 144 экспертизы проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов. Специалистами

---

<sup>1</sup> с 1 марта 2021 года назначена председатель Контрольно-счетного органа Пяржиского национального муниципального района, МКСО возобновил свою деятельность.

МКСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий указано 521 предложение, из них 303 – выполнено (59,0 процентов). Устранено 280 нарушений и недостатков.

Следует отметить, что в Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Олонецком, Питкярантском и Суоярвском муниципальных районах МКСО, несмотря на неоднократные обращения Контрольно-счетной палаты, не созданы. В связи с этим средства местных бюджетов указанных районов и входящих в их состав городских и сельских поселений не охвачены системой внешнего муниципального финансового контроля, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В республике при Контрольно-счетной палате создан и функционирует Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее также – Совет), объединяющий МКСО муниципальных районов и городских округов и Контрольно-счетную палату.

В течение истекшего года состоялись два заседания Президиума Совета и три заседания Совета, в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований.

На заседаниях Президиума Совета рассмотрены текущие вопросы деятельности МКСО, в частности, рассмотрены итоги проведенного анализа информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия; обсуждались вопросы об имеющейся практике по контролю за исполнением представлений контрольно-счетных органов, вынесенных по результатам контрольных мероприятий.

На заседаниях Совета (март, сентябрь, декабрь) были рассмотрены вопросы, связанные с отчетом о деятельности Совета за 2019 год, планом работы Совета на 2020 год, обсуждались вопросы практики возврата средств в местные бюджеты объектами контроля в случае неправомерных, необоснованных расходов по результатам внесения представления контрольно-счетным органом муниципального образования; рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по квалификации выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации в качестве административных правонарушений и сборе документов (материалов), подтверждающих факты их совершения; практика субъектов Российской Федерации по реализации соглашений о передаче контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Участники заседаний договорились разработать единую методику оценки эффективности бюджетных расходов для применения в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По итогам заседания в декабре 2020 года Совет обращался в представительные органы Калевальского, Лахденпохского, Пряжинского и Муезерского районов, а также в представительные органы Лоухского, Медвежьегорского, Олонецкого, Питкярантского, Суоярвского районов по вопросу организации работы органов внешнего муниципального финансового контроля.

В 2020 году проведен конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя конкурса «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля» вручен Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района.

## **11. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С РАССМОТРЕНИЕМ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН**

В 2020 году в Контрольно-счетную палату поступило 9 обращений граждан (в письменной форме) по следующим вопросам:

- о заочном участии в круглом столе: «Модернизация юридической ответственности за распространение контрафактной и фальсифицированной продукции»;
- о полномочиях контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации составлять протоколы по материалам, полученным из других государственных органов субъекта Российской Федерации;
- о наличии вакантной должности государственной гражданской службы в Контрольно-счетной палате Республики Карелия;
- о проведении Контрольно-счетной палатой проверок соблюдения заказчиками, в том числе образовательными учреждениями, законодательства в сфере закупок;
- о проведении внеплановой проверки финансовой деятельности администрации Питкярантского муниципального района в части полномочий по исполнению бюджета Питкярантского городского поселения, составлению и ведению бюджетной отчетности, публикации документов;
- о проведении проверки по результатам выполнения работ по ремонту и благоустройству Братской могилы воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны, по муниципальному контракту на оказание услуг от 09.08.2019;
- об обращении в Счетную палату Российской Федерации генерального директора ООО «Ревиваль» с просьбой провести проверку по результатам выполнения работ по ремонту и благоустройству Братской могилы воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны, п. Хаапалампи по муниципальному контракту на оказание услуг от 09.08.2019;
- о проведении мероприятия по проверке соблюдения экологического законодательства;
- о получении информации об исполнении Контрольно-счетной палатой Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Все поступившие обращения рассмотрены, авторам обращений даны письменные ответы.

Из 9 рассмотренных в 2020 году обращений по 7 обращениям были даны разъяснения правового характера, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По 2 обращениям заявителям предоставлена информация в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации и об обеспечении доступа о деятельности государственных органов.

Нарушений порядка рассмотрения обращений не допущено. Информация о совершении должностными лицами Контрольно-счетной палаты коррупционных правонарушений при рассмотрении обращений не поступала.

Личный прием граждан Председателем Контрольно-счетной палаты не проводился из-за отсутствия обращений.

## **12. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

12.1. По состоянию на 31 декабря 2020 года в Контрольно-счетной палате работают 20 сотрудников. Все сотрудники имеют высшее образование и опыт работы на должностях государственной службы, соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты и заместитель Председателя замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники Контрольно-счетной палаты являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия<sup>1</sup>.

12.2. В Контрольно-счетной палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры ее сотрудников.

В рамках повышения квалификации за 2020 год четверо гражданских служащих прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», Карельском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, в Государственном автономном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования Республики Карелия «Центр обучения и мониторинга трудовых ресурсов» по следующим программам:

- Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности;

---

<sup>1</sup> далее также – гражданские служащие.

- Совершенствование работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих РФ и урегулированию конфликта интересов;
- Охрана труда для руководителей и специалистов.

Один работник Контрольно-счетной палаты обучен по образовательной программе «Пожарно-технический минимум для руководителей и ответственных за пожарную безопасность в учреждениях», одному работнику были оказаны консультационные услуги в форме вебинара по темам: «Нововведения и проблемные вопросы государственных и муниципальных закупок: 223-ФЗ, 44-ФЗ», «Государственные и муниципальные учреждения: отчетность за 2020 год, учет по новым стандартам в 2021 году. Внутренний контроль и внутренний финансовый аудит».

В целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции указанные мероприятия по профессиональному развитию были реализованы в дистанционной форме в режиме «онлайн» и в записи.

Кроме того, в 2020 году работники Контрольно-счетной палаты принимали активное участие в иных мероприятиях по профессиональному развитию с применением дистанционных образовательных технологий. Так, гражданские служащие приняли участие в семинарах-совещаниях (в том числе в формате Skype-совещания), обучающих семинарах, межрегиональных круглых столах и конференциях, онлайн-консультациях, панельных дискуссиях в формате видео-конференц-связи, в том числе проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

При этом для повышения уровня профессионального развития и правовой культуры работников использовались следующие платформы и технологии: Skype, Zoom, Webinar, iMind, ClickMeeting, онлайн-трансляции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, видеохостинге «YouTube», дистанционное обучение в записи.

12.3. В отчетном году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов проводилась работа, направленная на принятие эффективных мер по профилактике коррупции. Данное направление деятельности реализовывалось в соответствии с Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2018–2020 годы. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе. В Контрольно-счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по указанным вопросам.

В Контрольно-счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2020 году проведено два заседания указанной

комиссии: по итогам сдачи гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты Республики Карелия сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей за 2019 год; по результатам проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданским служащим Контрольно-счетной палаты на своего супруга за 2018 год.

Оснований для вынесения отдельных представлений, связанных с рассмотрением вопросов об обеспечении гражданскими служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, не выявлено; дисциплинарное взыскание не применено. Обращения граждан о несоблюдении гражданскими служащими норм этики и морали, нарушениях требований антикоррупционного законодательства в 2020 году не поступали.

Два работника (в том числе работник, в функциональные обязанности которого входит участие в противодействии коррупции) приняли участие в семинарах (в рамках участия в иных мероприятиях по профессиональному развитию в формате видеоконференцсвязи), на которых рассматривались, в том числе, вопросы в сфере противодействия коррупции. Два работника (в том числе работник, в функциональные обязанности которого входит участие в противодействии коррупции) прошли обучение на курсах повышения квалификации по программе «Совершенствование работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов».

В 2020 году проводились собрания сотрудников Контрольно-счетной палаты, на которых так же освещались вопросы антикоррупционного законодательства. Кроме того, в отчетном периоде обеспечивалась открытость мер по противодействию коррупции посредством размещения информации о деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте в сети «Интернет» и своевременной актуализации раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Контрольно-счетной палаты.

12.4. В отчетном периоде должностные лица Контрольно-счетной палаты приняли участие в:

- совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации,
- заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе,
- заседаниях Законодательного Собрания и его комитетов, в июне и ноябре 2020 года – в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год и по проекту бюджета Республики Карелия на предстоящий трехлетний период;

- заседаниях Бюджетных комиссий, проводимых Министерством финансов Республики Карелия;
- заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Полномочном Представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;
- заседаниях межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией, проводимых Прокуратурой Республики Карелия;
- заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия;
- заседаниях Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

12.5. Согласно статье 11 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата максимально регламентировала свою деятельность и продолжает совершенствовать ее правовое регулирование. В 2020 году были актуализированы стандарты:

- СФК 2.3 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия» (дважды);
- СФК 2.7 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;
- СФК 2.13 «Организация и проведение проверки годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия» (дважды),

а также утверждены новые стандарты:

- СФК 2.20 «Анализ и мониторинг бюджетного процесса»;
- СФК 2.21 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета».

12.6. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещались новостные сообщения, отчеты и информации о результатах контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, заключения о результатах мониторинга, заключения экспертиз на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС, о внесении изменений в указанные

законы и проекты законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2019 год, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2019 год, отчет о деятельности за 2019 год.

На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) Контрольно-счетной палатой размещены 6 новостных сообщений по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, отчет о деятельности за 2019 год.

По результатам мониторинга информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» по итогам 2020 года, проведенного Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике, замечаний к наполнению сайта Контрольно-счетной палаты не было.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была продолжена работа по размещению информации о результатах контрольных мероприятий в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (<http://portal.audit.gov.ru>).

В 2020 году издан один Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты № 10 (2019/2) с материалами за II полугодие 2019 года.

12.7. Контрольно-счетная палата, не обладая правом законодательной инициативы, продолжает участвовать в законотворческом процессе, направляет в Законодательное Собрание предложения по совершенствованию законов Республики Карелия, участвует в рабочих группах по разработке и рассмотрению законопроектов. Так, в отчетном периоде предложения Контрольно-счетной палаты реализованы в законопроекте о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»<sup>1</sup>, которым уточнены полномочия Контрольно-счетной палаты, перечень объектов контроля, а также определен порядок осуществления Контрольно-счетной палатой внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

12.8. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия и предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на нее полномочий. Бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в объеме 33 727,3 тыс. рублей, обеспечили реализацию запланированной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2020 году. Исполнение бюджетной сметы составило 100 процентов. Кассовые расходы на заработную плату и страховые взносы на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование составили 93,1 процента от общей суммы расходов. Другие расходы (приобретение основных средств, материальных запасов, прав на программное обеспечение; закупка

<sup>1</sup> Закон Республики Карелия от 03.03.2020 № 2459-ЗРК.

услуг по повышению квалификации, охране имущества, коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию имущества, услуг по технической поддержке программного обеспечения; уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) составили соответственно 6,9 процента от общей суммы расходов.

12.9. В 2020 году Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по взысканию судебных расходов и компенсации морального вреда в качестве ответчика.

Так, мировым судьей судебного участка № 13 г. Петрозаводска Республики Карелия рассматривалось гражданское дело по иску должностного лица, в отношении которого инспекторами Контрольно-счетной палаты составлялись протоколы об административных правонарушениях, о взыскании расходов на оплату труда адвоката в ходе рассмотрения четырех дел об административных правонарушениях. Производства по двум из данных дел были прекращены судом в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности на дату рассмотрения и еще по двум – в связи с малозначительностью совершенных правонарушений (объявлено устное замечание). По итогам рассмотрения мировым судьей вынесено решение от 14.01.2020 по делу № 2-10/20-4 об отказе в исковых требованиях в связи с тем, что производства по делам об административных правонарушениях прекращены по нереабилитирующим основаниям, действия должностных лиц Контрольно-счетной палаты в процессе производств по делам незаконными не признаны. Данное решение было обжаловано истцом в Петрозаводский городской суд Республики Карелия, который апелляционным определением от 16.06.2020 по делу № 11-217/2020 оставил жалобу без удовлетворения.

Одновременно Петрозаводским городским судом Республики Карелия рассматривалось дело по иску того же лица к Контрольно-счетной палате о взыскании компенсации морального вреда в связи с незаконным привлечением к административной ответственности. Решением Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 28.10.2019 по делу № 2-7562/2019 в исковых требованиях заявителю было отказано, а апелляционным определением Верховного суда Республики Карелия от 17.01.2020 по делу № 33-199/2020 его жалоба оставлена без удовлетворения.

### **13. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Контрольно-счетная палата продолжает совершенствовать свою деятельность, ориентируясь на стратегию развития высших органов аудита, которая определена Московской декларацией<sup>1</sup>. Основным курсом является повышение значимости ее работы, улучшение качества подотчетности и прозрачности государственного управления. Результаты работы Контрольно-счетной палаты должны быть востребованы и актуальны.

За отчетный период в условиях пандемии Контрольно-счетная палата справилась с задачей соблюдения эффективности, оперативности и качества внешнего финансового контроля.

---

<sup>1</sup> Московская декларация принята на XXIII Конгрессе ИНТОСАИ (международная организация высших органов аудита), состоявшемся в Москве в сентябре 2019 года.

Контрольно-счетная палата, руководствуясь принципами деятельности органов внешнего государственного финансового контроля, строит свою деятельность с учетом основных направлений его развития и стремится к:

- дальнейшему повышению эффективности и потенциала внешнего финансового контроля;
- формированию единой системы предупреждения, оперативного устранения, а также учета выявленных нарушений и недостатков;
- выработке предложений и рекомендаций о повышении качества управленческой деятельности проверяемых органов и организаций;
- использованию риск-ориентированного, результат-ориентированного, и системно-ориентированного подходов при осуществлении внешнего государственного финансового контроля;
- управлению системными рисками в сфере государственного управления;
- укреплению взаимодействия с органами внутреннего финансового контроля, правоохранительными, надзорными и контрольными органами;
- совершенствованию сотрудничества и информационного взаимодействия с субъектами общественного контроля;
- повышению профессионализации внешнего финансового контроля;
- поиску и применению новых, а также передовых методов и подходов в деятельности, в том числе с учетом быстрых технологических изменений.

Ключевым направлением деятельности Контрольно-счетной палаты на 2021 год остается координация внешнего финансового контроля, осуществляемого муниципальными контрольно-счетными органами и Контрольно-счетной палатой за реализацией национальных проектов, реализуемых на территории Республики Карелия.

По-прежнему особое внимание будет уделяться вопросам дальнейшего развития стратегического подхода к внешнему государственному финансовому контролю, обеспечению системного контроля, нацеленного на оценку зрелости системы стратегического управления в республике.

Контрольно-счетная палата при осуществлении контроля за эффективностью использования государственных финансовых ресурсов нацелена на оценку конечных эффектов, достигнутых всеми получателями бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата продолжит работу по разработке единой методики оценки неэффективных расходов, совершенствованию Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в части ее полномочий как участника стратегического планирования.

Актуальной, как и в отчетном периоде, является работа по предупреждению и предотвращению неправомерных и неэффективных расходов государственных

финансовых ресурсов, по дальнейшей автоматизации рабочего процесса, обеспечению доступа Контрольно-счетной палаты к информационным системам электронного документооборота и электронным ресурсам органов государственной власти Республики Карелия и территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Вопрос осуществления внешнего финансового контроля во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Республики Карелия, является насущным на протяжении всей ее деятельности. С этой целью Контрольно-счетная палата продолжит усиливать роль и деятельность Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия, а также оказывать консультационную, информационную и иную помощь органам местного самоуправления по вопросам создания и организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2020 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 16 марта 2021 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 16 марта 2021 года.

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ  
В 2020 ГОДУ**

№ п/п	Наименование	Количество
<b>I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>		
<b>1.</b>	<b>Проведено экспертно-аналитических мероприятий – всего (ед.), в том числе:</b>	<b>81</b>
<b>1.1.</b>	<b>Проведено тематических экспертно-аналитических мероприятий (ед.)</b>	<b>4</b>
<b>1.1.1.</b>	<b>Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)</b>	<b>49</b>
<b>1.1.2.</b>	<b>Объем средств бюджета, охваченный мероприятием (тыс. рублей), в том числе:</b>	<b>64 132 434,4</b>
1.1.2.1.	в рамках законодательства о закупках	0,0
1.1.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	3 357 626,6
<b>1.1.3.</b>	<b>Выявлено нарушений законодательства – всего (ед.), в том числе:</b>	<b>263</b>
1.1.3.1.	I. По классификатору нарушений:	261
1.1.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений)	44
1.1.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	213
1.1.3.1.3.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	2
1.1.3.1.4.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	2
1.1.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	2
<b>1.1.4.</b>	<b>Выявлено нарушений законодательства – всего (тыс. рублей), в том числе:</b>	<b>621 764,2</b>
1.1.4.1.	I. По классификатору нарушений:	621 764,2
1.1.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений)	621 764,2
1.1.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	0,0

№ п/п	Наименование	Количество
<b>1.1.5.</b>	<b>Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:</b>	<b>4</b>
1.1.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	3
<b>1.1.6.</b>	<b>Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе</b>	<b>21 729,4</b>
1.1.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	21 729,4
<b>1.2.</b>	<b>Подготовлено заключений – всего (ед.), в том числе:</b>	<b>77</b>
1.2.1.	по результатам экспертиз проектов законов о бюджете Республики Карелия и изменений в них	9
1.2.2.	по результатам экспертиз проектов законов о бюджете ТФОМС Республики Карелия и изменений в них	4
1.2.3.	по результатам экспертиз проектов законов Республики Карелия, за исключением п. 1.2.1-1.2.2.	5
1.2.4.	по результатам камеральных проверок при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС Республики Карелия	27
1.2.5.	по результатам мониторинга исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия	3
1.2.6.	по результатам мониторинга реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»	4
1.2.7.	по результатам анализа (обобщения) результатов аудита в сфере государственных закупок в Республике Карелия, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Республики Карелия	2
1.2.8.	по результатам мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия национальных проектов за 2019 год	1
1.2.9.	по результатам экспертиз государственных программ (в т.ч. проектов государственных программ, проектов изменений в них)	7
1.2.10.	о результатах анализа исполнения государственных программ Республики Карелия в 2019 году	15
<b>II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ</b>		
<b>2.</b>	<b>Проведено контрольных мероприятий – всего (ед.)</b>	<b>7</b>
<b>2.1.</b>	<b>Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)</b>	<b>10</b>
<b>2.2.</b>	<b>Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей), в том числе:</b>	<b>2 765 070,2</b>
2.2.1.	в рамках законодательства о закупках	2 200 698,7
2.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	0,0
<b>2.3.</b>	<b>Выявлено нарушений законодательства – всего (ед.), в том числе:</b>	<b>475</b>

№ п/п	Наименование	Количество
2.3.1.	I. По классификатору нарушений:	354
2.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений)	110
2.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	65
2.3.1.3.	в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (раздел 3 классификатора нарушений)	21
2.3.1.4.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	151
2.3.1.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности (раздел 5 классификатора нарушений)	7
2.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	121
<b>2.4.</b>	<b>Выявлено нарушений законодательства с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе:</b>	<b>199 007,7</b>
2.4.1.	I. По классификатору нарушений:	192 425,2
2.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений)	99 211,7
2.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	66 368,5
2.4.1.3.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	26 845,0
2.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	6 582,5
<b>2.5.</b>	<b>Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:</b>	<b>59</b>
2.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	3
<b>2.6.</b>	<b>Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе</b>	<b>115 595,3</b>
2.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	115 595,3
<b>III. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ</b>		
<b>3.</b>	<b>Внесено представлений (ед.)</b>	<b>9</b>
3.1.	Снято с контроля представлений в отчетном периоде (ед.)	3
<b>4.</b>	<b>Направлено предписаний (ед.)</b>	<b>0</b>
4.1.	Снято с контроля предписаний в отчетном периоде (ед.)	0

№ п/п	Наименование	Количество
<b>5.</b>	<b>Направлено информационных писем – всего (ед.), из них:</b>	<b>13</b>
5.1.	в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия (в т. ч. Главы Республики Карелия, Правительства Республики Карелия) (ед.)	9
<b>6.</b>	<b>Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (ед.)</b>	<b>0</b>
<b>7.</b>	<b>Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения на сумму (тыс.рублей)</b>	<b>0,0</b>
<b>8.</b>	<b>Направлено предложений (ед.)</b>	<b>59</b>
<b>9.</b>	<b>Реализовано предложений, включая принятых к сведению (ед.)</b>	<b>54</b>
<b>10.</b>	<b>Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия (тыс. рублей)</b>	<b>54 956,9</b>
<b>11.</b>	<b>Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (ед.)</b>	<b>608</b>
<b>12.</b>	<b>Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (тыс. рублей), в том числе:</b>	<b>755 796,7</b>
12.1.	возвращено в бюджет Республики Карелия по состоянию на 31.12.2020 (тыс. рублей)	41,4
<b>13.</b>	<b>Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам мероприятий – всего (ед.), в том числе:</b>	<b>2</b>
13.1.	правовых актов Правительства Республики Карелия	1
13.2.	правовых актов органов исполнительной власти	1
<b>14.</b>	<b>Количество обращений, направленных по итогам мероприятий – всего (ед.), в том числе:</b>	<b>12</b>
	в Прокуратуру Республики Карелия и прокуратуры муниципальных районов Республики Карелия	4
	в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия	2
	в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Карелия	2
	в Северо-Западное главное управление ЦБ РФ	1
	в Министерство финансов Республики Карелия	1
	в Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	1
	в Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору РК	1
<b>15.</b>	<b>Число лиц, привлеченных к ответственности (при наличии информации):</b>	<b>7</b>
15.1.	дисциплинарной	7
15.2.	материальной	0
<b>IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО</b>		
16.	Возбуждено дел об административном правонарушении (ед.)	20

№ п/п	Наименование	Количество
17.	Составлено протоколов об административном правонарушении (ед.)	17
18.	Привлечено к административной ответственности (лиц), в том числе:	26
18.1.	в виде административного штрафа	22
18.2.	в виде дисквалификации	0
18.3.	в виде предупреждения	4
19.	Назначено штрафов (руб.)	321 260,0
20.	Уплачено штрафов <sup>1</sup> (руб.)	1 260,0
21.	Освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением устного замечания (чел.)	2
22.	Прекращено производств по делам об административных правонарушениях (ед.), в том числе по основаниям:	1
22.1.	в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности	0
22.2.	в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения	1
<b>V. СТАНДАРТЫ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ</b>		
23.	Подготовлено стандартов внешнего государственного финансового контроля, методических рекомендаций (в том числе актуализированные) (ед.)	<b>5</b>

<sup>1</sup> Штрафы, администрируемые Контрольно-счетной палатой Республики Карелия, уплачены в полном объеме.

## ИНФОРМАЦИЯ О НАРУШЕНИЯХ И НЕДОСТАТКАХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В 2020 ГОДУ

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
<b>1. Нарушения при формировании и исполнении</b>		<b>154</b>	<b>720 975,9</b>
<b>1.1. Нарушения в ходе формирования бюджетов</b>		<b>154</b>	<b>720 975,9</b>
1.2.2	Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ	3	0,0
1.2.3	Нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности реализации государственных (муниципальных) программ	3	0,0
1.2.6	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	22	620 963,8
1.2.45	Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (за исключением нарушений по п. 1.2.46)	2	0,0
1.2.47	Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (за исключением нарушений по п. 1.2.48)	18	32 170,8
1.2.49	Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (за исключением нарушений по п. 1.2.50)	20	11 975,0
1.2.51	Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	54	55 866,3
1.2.91	Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	17	0,0
1.2.97	Неосуществление бюджетных полномочий главного	2	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)		
1.2.100	Неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	7	0,0
1.2.101	Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	6	0,0
<b>2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности</b>		<b>278</b>	<b>66 368,5</b>
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	26	0,0
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	16	217,3
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета	19	0,0
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом	10	0,0
2.7	Нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта	8	0,0
2.9	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	4	0,0
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации	191	0,0
2.12	Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее	4	66 151,2

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	чем на 10 процентов		
<b>3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью</b>		<b>21</b>	<b>0,0</b>
3.6	Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия	1	0,0
3.7	Ненадлежащее осуществление полномочий собственника имущества унитарного предприятия, злоупотребления при осуществлении таких прав, в том числе влекущее убыточную/неприбыльную деятельность предприятия, получение меньшей, чем возможно, прибыли	16	0,0
3.23	Непроведение обязательного аудита бухгалтерской отчетности унитарного предприятия, государственных внебюджетных фондов	1	0,0
3.27	Несоблюдение требования государственной регистрации прав собственности, других вещных прав на недвижимые вещи, ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения за исключением земельных участков	1	0,0
3.43	Несоблюдение порядка обязательной регистрации возникновения, прав на земельные участки	2	0,0
<b>4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц</b>		<b>153</b>	<b>26 845,0</b>
4.10	Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)	4	0,0
4.11	Нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок	2	0,0
4.19	Нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе	3	0,0
4.24	Включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции	3	0,0
4.27	Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке	31	0,0
4.28	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	8	0,0
4.30	Нарушения при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов)	3	0,0
4.32	Нарушение сроков заключения контрактов (договоров)	7	0,0
4.34	Нарушение при выборе способа определения	3	17 968,4

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
	поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)		
4.35	Отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора)	1	0,0
4.36	Нарушения, связанные с обеспечением заявок при проведении конкурсов и закрытых аукционов	1	0,0
4.38	Нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора)	3	0,0
4.40	Нарушения требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе	17	0,0
4.41	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	5	0,0
4.44	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	7	7 443,4
4.45	Приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров)	2	759,1
4.47	Неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)	3	674,1
4.48	Отсутствие утвержденного акта, регламентирующего правила закупки или его состав, порядок и форму его утверждения	1	0,0
4.49	Несоблюдение принципов и основных положений о закупке	49	0,0
<b>5. Нарушения в сфере деятельности Центрального банка Российской Федерации, его структурных подразделений и других банков и небанковских кредитных организаций, входящих в банковскую систему Российской Федерации, государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности</b>		<b>7</b>	<b>0,0</b>
<b>5.2. Нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием Российской Федерации в их уставных</b>		<b>7</b>	<b>0,0</b>

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
<b>(складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности</b>			
5.2.3	Иное воспрепятствование осуществлению или незаконное ограничение установленных законодательством Российской Федерации прав акционера	7	0,0
<b>7. Иные нарушения</b>		<b>2</b>	<b>0,0</b>
7.14	Нарушения Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	2	0,0
<b>I. ИТОГО НАРУШЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С КЛАССИФИКАТОРОМ НАРУШЕНИЙ</b>		<b>615</b>	<b>814 189,4</b>
<b>II. ПРОЧИЕ НАРУШЕНИЯ, НЕ НАШЕДШИЕ ОТРАЖЕНИЯ В КЛАССИФИКАТОРЕ НАРУШЕНИЙ</b>		<b>123</b>	<b>6 582,5</b>
<b>ИТОГО НАРУШЕНИЙ (раздел I + раздел II)</b>		<b>738</b>	<b>820 771,9</b>
<b>ИТОГО НЕДОСТАТКОВ</b>		<b>63</b>	<b>137 324,7</b>
в т.ч. с признаками нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ)		6	137 324,7

**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ  
ПО ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИМ И КОНТРОЛЬНЫМ МЕРОПРИЯТИЯМ,  
ЗАВЕРШЕННЫМ В 2020 ГОДУ**

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры <sup>1</sup>
<b>I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ</b>				
<b>«Анализ исполнения ответственными исполнителями государственных программ Республики Карелия замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, высказанных по итогам экспертиз проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, проведенных в 2019 году»</b>				
Органы исполнительной власти Республики Карелия, определенные Правительством Республики Карелия в качестве ответственного исполнителя государственных программ Республики Карелия, финансово-экономическая экспертиза изменений в которые проводилась Контрольно-счетной палатой Республики Карелия в 2019 году	-	0 / 0,0	0 / 0,0	Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес: Правительства Республики Карелия; Министерства финансов Республики Карелия; Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия; органов исполнительной власти Республики Карелия – ответственных исполнителей государственных программ Республики Карелия.  По результатам экспертно-аналитического мероприятия принято постановление Правительства Республики Карелия от 24.08.2020 № 414-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П».

<sup>1</sup> Информация о мерах, принятых правоохранительными, надзорными и контрольными органами, приведена в разделе 9 Отчета.

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры <sup>1</sup>
<b>«Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»</b>				
<p>1. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия</p> <p>2. Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия</p> <p>3. Администрация Петрозаводского городского округа</p>	-	4 / 0,0	0 / 0,0	<p>Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа.</p> <p>Результаты экспертно-аналитического мероприятия будут учтены в составе показателей по итогам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году», которое планируется к завершению в I квартале 2021 года.</p>
<b>«Анализ отдельных вопросов выполнения условий предоставления субвенции на образование<sup>1</sup> бюджету Кондопожского муниципального района в 2019-2020 годах»</b>				
<p>1. Министерство образования Республики Карелия</p> <p>2. Администрация Кондопожского муниципального района</p> <p>3. Муниципальное учреждение «Центр бухгалтерского сопровождения организаций образования»</p>	822 330,0	2 / 0,0	1 / 0,0	<p>Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес: Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Администрации Кондопожского муниципального района.</p>

<sup>1</sup> Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры <sup>1</sup>
<b>II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ</b>				
<b>«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности АО «Единый расчетный центр Республики Карелия» и ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия», доля собственности Республики Карелия в уставном капитале которых составляет 100 процентов, за 2016-2018 годы»</b>				
<p>1. АО «Единый расчетный центр Республики Карелия»</p> <p>2. ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Карелия»</p>	-	102 / 64 262,1	17 / 0,0	<p>Внесены 2 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Направлено информационное письмо в адрес Главы Республики Карелия</p> <p>Материалы мероприятия направлены в адрес: Прокуратуры Республики Карелия, Управления федеральной антимонопольной службы Республики Карелия, Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия.</p> <p>Нарушения устранены частично. Представление в адрес ООО «ЕИРЦ РК» снято с контроля, в адрес АО «ЕРЦ РК» – по состоянию на 01.03.2021 остается на контроле. Объектом принимаются дальнейшие меры по устранению выявленных нарушений.</p> <p>Контрольное мероприятие остается на контроле.</p>
<b>«Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)</b>				
1. Казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»	749 352,3 (в т.ч. 749 352,3 – проверены в рамках законодательства о закупках)	79 / 19 704,1	0 / 0,0	<p>Внесено 1 представление в адрес объекта проверки.</p> <p>Направлены 2 информационных письма в адрес: Министерства финансов Республики Карелия, Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры <sup>1</sup>
				<p>По результатам проверки 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.</p> <p>Нарушения устранены полностью. Представление снято с контроля.</p> <p>Контрольное мероприятие снято с контроля.</p>
<p><b>«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»</b>  <i>(параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)</i></p>				
<p>1. Министерство здравоохранения Республики Карелия</p> <p>2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская инфекционная больница»</p>	<p>91 980,5</p>	<p>33 / 6 005,4</p>	<p>3 / 0,0</p>	<p>Информация направлена в адрес Счетной палаты Российской Федерации.</p> <p>Внесено представление в адрес ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница».</p> <p>Направлено 2 информационных письма в адрес: Министерства финансов Республики Карелия, Управления Федерального казначейства по Республике Карелия.</p> <p>Материалы направлены в Прокуратуру Республики Карелия.</p> <p>Нарушения устранены частично. По состоянию на 01.03.2021 представление остается на контроле. Объектом принимаются дальнейшие меры по устранению выявленных нарушений.</p> <p>Контрольное мероприятие остается на контроле.</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры <sup>1</sup>
<b>«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго» на финансовое обеспечение затрат по подготовке к отопительному сезону, организации теплоснабжения и приобретению топлива для источников теплоснабжения, затрат по погашению кредиторской задолженности, возникшей в результате организации теплоснабжения, в 2019 году и I полугодии 2020 года»</b>				
1. Государственное унитарное предприятие Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго»	1 285 673,2  (в т.ч. 1 139 547,4 – проверены в рамках законодательства о закупках)	68 / 55 065,87	22 / 114 074,07  в т. ч. 2 / 114 074,07 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ)	<p>Внесено 1 представление в адрес объекта проверки.</p> <p>Направлены 2 информационных письма в адрес Главы Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам.</p> <p>Материалы направлены в адрес:            Прокуратуры Республики Карелия,            Управления федеральной антимонопольной службы Республики Карелия,            Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия,            Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Государственного комитета Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору Республики Карелия,            Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия,            Администрации Сегежского муниципального района.</p> <p>По результатам проверки 7 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (из них 1 – в 2021 году).</p> <p>К возврату в бюджет Республики Карелия предложено 54 956,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.03.2021 возмещены средства в размере 41,4 тыс. рублей.</p> <p>Нарушения устранены частично. По состоянию на</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры <sup>1</sup>
				01.03.2021 представление остается на контроле. Контрольное мероприятие остается на контроле.
<b>«Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок» (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)</b>				
<p>1. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия</p> <p>2. Бюджетное учреждение Республики Карелия «Аэропорт «Петрозаводск»</p>	<p>638 064,2</p> <p>(в т.ч. 311 799,0 – проверены в рамках законодательства о закупках)</p>	<p>193 / 53 970,2</p>	<p>17 / 1 521,2</p> <p>в т. ч. 1 / 1 521,2 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ)</p>	<p>Информация направлена в адрес Счетной палаты Российской Федерации.</p> <p>Внесены 2 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Направлены 3 информационных письма в адрес: Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, ГКУ РК «Центр бухгалтерского и аналитического сопровождения».</p> <p>Отдельные материалы для рассмотрения и принятия мер реагирования по компетенции направлены в: Прокуратуру Республики Карелия; Министерство финансов Республики Карелия.</p> <p>По результатам контрольного мероприятия принят приказ Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия от 26.12.2020 № 389 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ, применяемого при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение работ государственным учреждением, в отношении которого функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия».</p> <p>Нарушения устранены частично. По состоянию на 01.03.2021 представления оставлены на контроле.</p>

<b>Объекты</b>	<b>Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)</b>	<b>Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)</b>	<b>Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)</b>	<b>Принятые меры<sup>1</sup></b>
				Объектами принимаются дальнейшие меры по устранению выявленных нарушений. Контрольное мероприятие остается на контроле.