



ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ В 2021 ГОДУ

рассмотрен и одобрен
Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
(протокол от 31.03.2022 № 6)

утвержден
Председателем Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
(распоряжение от 05.04.2022 № 13)

Петрозаводск
2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	3
2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	3
3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	8
4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	33
5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2020 ГОД	43
6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2020 ГОД.....	45
7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ	46
8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	48
9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ.....	49
10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	50
11. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН.....	55
12. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	56
13. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	61
Приложение 1	Основные показатели деятельности
Приложение 2	Информация о выявленных нарушениях и недостатках
Приложение 3	Сводная информация об экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ



Контрольно-счетная палата Республики Карелия¹ – постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, образуемый Законодательным Собранием Республики Карелия².

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»³, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»⁴, другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Законодательному Собранию и представляет ежегодный отчет о своей деятельности в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году⁵ подготовлен в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 1.3 «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия» и отражает результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению полномочий, установленных законодательством.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового и квартальных планов работы, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. План работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год реализован полностью.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата.

² Далее – Законодательное Собрание.

³ Далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

⁴ Далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

⁵ Далее – Отчет.

Сводная информация об основных количественных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году представлена в приложении 1 к Отчету.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 82 экспертно-аналитических мероприятия и 5 контрольных мероприятий. В том числе 27 экспертно-аналитических мероприятий и одно контрольное мероприятие проведены в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия¹ за 2020 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в отчетном периоде на 132 объектах, в том числе с составлением актов или аналитических справок – на 45 объектах, по запросам – на 31 объекте.

Объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде стали:

- 24 органа государственной власти Республики Карелия,
- 41 бюджетное учреждение Республики Карелия,
- 3 казенных учреждения Республики Карелия,
- 2 автономных учреждения Республики Карелия,
- 1 акционерное общество,
- 1 общество с ограниченной ответственностью,
- 3 исполнительно-распорядительных органа муниципальных образований,
- орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Объем проверенных бюджетных средств составил 102 660 269,1 тыс. рублей, из которых 8 557 219,6 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, и 7 738 883,4 тыс. рублей – проверены в рамках законодательства о закупках.

В целях установления единых подходов к квалификации нарушений и классификации их по видам Контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)².

При осуществлении внешнего государственного контроля в 2021 году выявлено 838 нарушений (в 2020 году – 738 нарушений, в 2019 году – 1 257 нарушений, в 2018 году – 829 нарушений), на общую сумму 362 077,3 тыс. рублей.

¹ Далее также – ТФОМС.

² Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО), Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014 (далее – Классификатор нарушений).

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год в соответствии с Классификатором нарушений представлены в приложении 2 к Отчету.

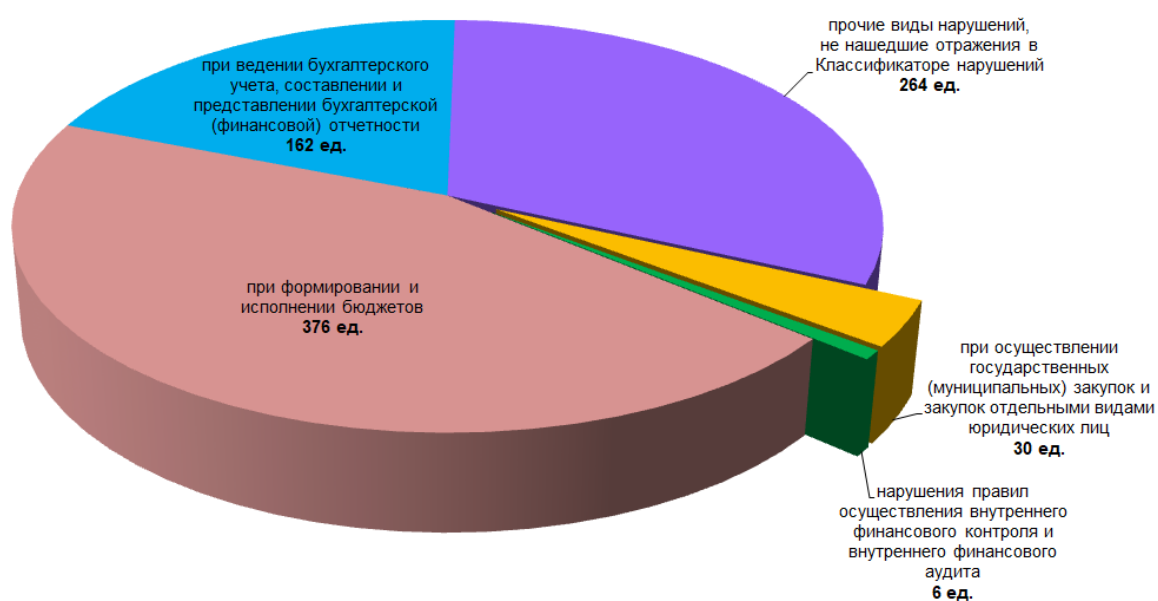
Наибольшее количество нарушений выявлено:

- при формировании и исполнении бюджетов – 376 нарушений (44,9 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 286 907,4 тыс. рублей (79,2 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 162 нарушения (19,3 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 58 302,4 тыс. рублей (16,1 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 30 нарушений (3,6 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 9 290,9 тыс. рублей (2,6 процента от общей суммы выявленных нарушений).

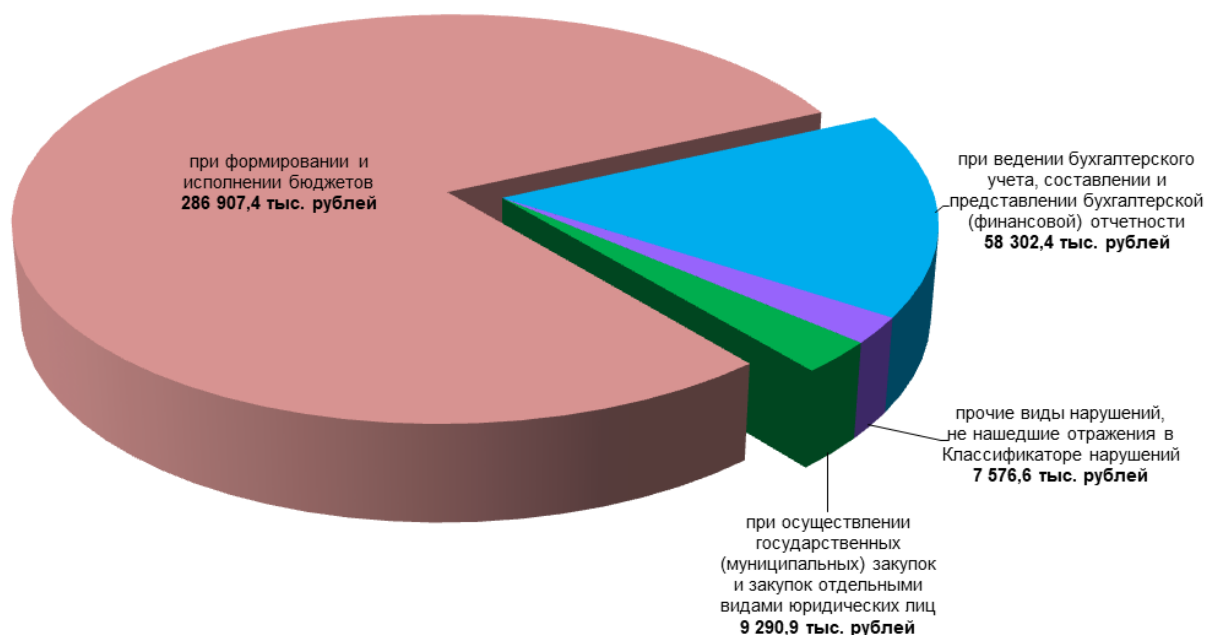
Также выявлены 6 нарушений порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Помимо этого выявлено 264 нарушения на сумму 7 576,6 тыс. рублей, не содержащиеся в Классификаторе нарушений, и классифицированные как прочие нарушения.

Структура нарушений, выявленных в 2021 году, в количественном выражении



Структура нарушений, выявленных в 2021 году, в суммовом выражении



Фактов нецелевого использования средств бюджета в 2021 году не выявлено¹.

Анализ структуры нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2021 году, в сравнении с 2020 годом свидетельствует о росте выявляемых нарушений при формировании и исполнении бюджетов, порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, прочих видов нарушений (в среднем в 2 раза). Вместе с тем, существенно сократилось количество установленных нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок (в 5,1 раза), при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 1,7 раза).

В суммовом выражении снижение по выявленным нарушениям произошло по всем позициям разделам Классификатора нарушений, кроме прочих видов нарушений. В наибольшей степени – при осуществлении государственных (муниципальных) закупок, а также при формировании и исполнении бюджетов (в 2,9 раза и в 2,5 раза соответственно).

По состоянию на 31 декабря 2021 года объектами контроля устранены² 750 нарушений (89,5 процента от общего количества выявленных нарушений) на

¹ Указанный вывод не включает выявленные Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде факты нецелевого использования средств субсидий, предоставленных за счет бюджета Республики Карелия коммерческим организациям, не являющимся получателями бюджетных средств.

² Здесь и далее в Отчете под устраненными нарушениями понимаются, в том числе нарушения, имеющие неустранимый характер, но признанные объектами контроля и принятые ими к сведению.

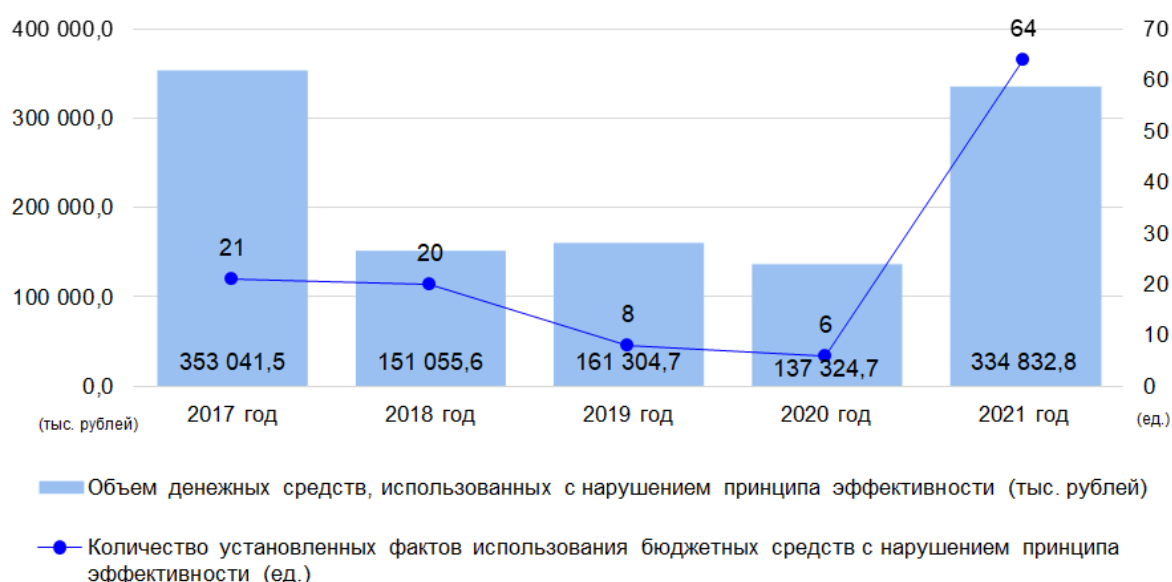
общую сумму 297 663,2 тыс. рублей (82,2 процента от общей суммы выявленных нарушений);

по состоянию на 1 апреля 2022 года – 758 нарушений на общую сумму 304 155,0 тыс. рублей (90,5 процента и 84,0 процента соответственно).

В отчетном году Контрольно-счетной палатой направлено 62 предложения в адрес объектов контроля, сформированных по результатам проведенных мероприятий, из них по состоянию на 1 апреля 2022 года реализованы 48.

Установлено 214 недостатков при использовании бюджетных средств, в том числе 64 факта использования бюджетных средств без соблюдения принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹, на общую сумму 334 832,8 тыс. рублей.

Динамика установленных фактов и объем денежных средств, использованных с нарушением принципа эффективности, в 2017–2021 годах



Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие важные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты². На заседания коллегии приглашались руководители (представители) органов исполнительной власти Республики Карелия, местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2021 году проведено 23 заседания коллегии, на которых рассмотрено 100 вопросов.

¹ Далее – Бюджетный кодекс.

² Совещательный орган в составе в составе Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты (далее – коллегия).

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, руководителям соответствующих органов исполнительной власти Республики Карелия и местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий внесено 10 представлений в органы исполнительной власти Республики Карелия, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования Республики Карелия, государственные казенные учреждения Республики Карелия, государственные бюджетные учреждения Республики Карелия, акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью. Кроме того, направлено 8 информационных писем, в том числе по одному письму – в адрес федерального органа власти (Министерство экономического развития Российской Федерации), территориального органа федерального казначейства, Прокуратуры Республики Карелия, 5 писем – в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия.

Материалы одного контрольного и одного экспертно-аналитического мероприятий направлены в Прокуратуру Республики Карелия.

Кроме того, материалы отдельных контрольных мероприятий направлялись для рассмотрения в соответствии с компетенцией в Министерство финансов Республики Карелия, Управление Федерального казначейства по Республике Карелия.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Контрольно-счетная палата сохраняет ориентир на приоритетность экспертно-аналитической деятельности, направленной, в частности, на реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования и возможность предупреждения и предотвращения финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности. В отчетном периоде проводились тематические и иные экспертно-аналитические мероприятия, проводились экспертизы проектов законов Республики Карелия и государственных программ Республики Карелия, а также выполнялись мониторинги по различным направлениям.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



«Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в области здравоохранения, осуществленных в 2020 году»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год.

В ходе мероприятия был проведен анализ закупок, осуществленных в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранения последствий ее распространения за счет средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций¹, направляемых в 2020 году на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Объектами мероприятия являлись государственные заказчики: Министерство здравоохранения Республики Карелия², государственные учреждения здравоохранения Республики Карелия, подведомственные Министерству здравоохранения Республики Карелия, являющиеся получателями средств из резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранения последствий ее распространения в 2020 году. По состоянию на 01.01.2021 Минздраву Карелии подведомственны 45 государственных учреждений, в том числе 41 бюджетное учреждение, 2 казенных учреждения и 2 автономных учреждения.

В 2020 году из средств резервного фонда ЧС Минздраву Карелии были предоставлены средства в сумме 1 178 331,435 тыс. рублей, в том числе 134 505,5 тыс. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции.

В дальнейшем в течение 2020 года на основании решений Комиссии Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности направления и суммы расходов изменялись, в связи с чем производилось перераспределение средств³, в том числе с целью направления их для организации

¹ Далее – резервный фонд ЧС.

² Далее – Министерство, Минздрав Карелии.

³ Подробнее см. информацию о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций...» (отчет утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.10.2021 № 14).

централизованных закупок для нужд государственных бюджетных учреждений.

Согласно представленной Министерством информации в 2020 году закупки товаров, работ и услуг за счет средств резервного фонда ЧС самим Минздравом Карелии не осуществлялись. Также закупки товаров, работ и услуг в 2020 году за счет средств резервного фонда ЧС осуществлялись не всеми подведомственными Министерству государственными учреждениями здравоохранения¹.

На основе полученной в ходе указанного экспертно-аналитического мероприятия информации составлена обобщенная информация о расходах, осуществленных в 2020 году государственными учреждениями здравоохранения на закупку товаров, работ, услуг за счет средств резервного фонда ЧС.

(рублей)

Объем расходов на закупку товаров, работ, услуг (вид расходов 240), всего	План	Факт	Отклонение
		658 801 922,11	601 460 017,77
объем расходов на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (ВР 243)	36 542 317,64	36 282 956,33	259 630,11
объем расходов на прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ВР 244)	622 259 604,47	565 177 330,24	57 082 274,23
Остаток средств на 01.01.2021		57 759 369,92	
Потребность, подтвержденная для использования в 2021 году		57 759 003,46	

Наибольший удельный вес (94,0 процента) в сумме вышеуказанных расходов государственных учреждений здравоохранения в 2020 году составили расходы на прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (ВР 244).

Кроме того, в 2020 году государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»² предусмотрены бюджетные ассигнования по КБК 09 07 012 01 75050 244 в объеме 292 395,24 тыс. рублей³. Кассовый расход в 2020 году составил 286 700,68 тыс. рублей (98,1 процента от объема предусмотренных бюджетных ассигнований).

¹ Подробнее см. отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

² Далее также – ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии».

³ Одной из целей ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии» является осуществление для Министерства и подведомственных Министерству учреждений за счет средств бюджета Республики Карелия, федерального бюджета планирования закупок, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения государственных контрактов, их исполнения, в том числе приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечения их оплаты.

Исходя из изложенного, общий объем средств бюджета Республики Карелия, предоставленных из резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранению последствий ее распространения в 2020 году, направленный на оплату закупок товаров, работ, услуг, составил 888 160,7 тыс. рублей.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

Осуществляя расходы за счет резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранения последствий ее распространения, государственные учреждения, подведомственные Минздраву Карелии, ограниченно использовали конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Закупки у единственного поставщика составили более 93 процентов всех закупок в количественном выражении. Объем закупок у единственного поставщика также составил более 93 процентов от общего объема закупок.

Количество процедур закупок у единственного поставщика в связи с необходимостью оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации (по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составило 46 процентов от всех закупок у единственного поставщика. При этом объем закупок по данному основанию составил 92,5 процента от общего объема закупок у единственного поставщика.

Наиболее затратными направлениями закупок по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, являлись: поставка оборудования и медицинской техники (в том числе компьютерных томографов), поставка средств индивидуальной защиты, текущий и капитальный ремонт помещений учреждений здравоохранения.

Анализ информации о произведенных закупках не выявил фактов заключения контрактов с единственным поставщиком по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в отсутствие причинно-следственной связи между предметом закупки и оказанием экстренной медицинской помощи (устранением последствий аварии или обстоятельств непреодолимой силы, предупреждением или ликвидацией чрезвычайной ситуации) и факта нецелесообразности временных затрат на осуществление закупки конкурентными способами.

Анализ информации о произведенных закупках показал, что учреждениями здравоохранения при осуществлении закупок у единственного поставщика по

основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превышалась максимальная сумма закупки у единственного поставщика.

Анализ предметов заключенных контрактов показал, что они соответствуют направлениям расходов, определенным решением Комиссии по ЧС при предоставлении Минздраву Карелии средств резервного фонда ЧС¹.

ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» заключены контракты по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на поставку услуг (выполнение работ), направленных на достижение единой хозяйственной цели – капитальный ремонт помещений. С учетом анализа предметов заключенных контрактов указанные действия содержат признаки искусственного дробления ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» закупки работ по капитальному ремонту с общей ценой 10 000 тыс. рублей.

ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» для временного размещения граждан на период обсервации осуществлены расходы по оплате аренды и капитального ремонта помещений, находящихся в государственной собственности Республики Карелия (оперативном управлении автономного учреждения Республики Карелия).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.

О результатах экспертно-аналитического мероприятия проинформирована прокуратура Республики Карелия.



«Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»
(параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия с участием муниципальных контрольно-счетных органов.

¹ За исключением фактов, выявленных Министерством финансов Республики Карелия, отмеченных в пункте 11 отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись органы исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию региональных проектов, участники системы управления проектной деятельностью на территории республики, на муниципальном уровне – исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, муниципальные учреждения и иные организации, являющиеся исполнителями и соисполнителями региональных проектов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены вопросы системы управления разработкой и реализацией региональных проектов в Республике Карелия, включая деятельность рабочих органов, созданных в целях реализации проектов и контроля за их исполнением; информационной открытости (доступности, объема и актуальности размещаемой информации о реализации проектов); взаимосвязи региональных проектов с документами стратегического планирования Республики Карелия; финансового обеспечения мероприятий в рамках реализации региональных проектов, с анализом расходов по итогам их исполнения в 2019-2020 годах; оценки фактического достижения запланированных показателей и результатов региональных проектов.

Вопросы оценки законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию на территории республики региональных проектов, рассмотрены в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами Петрозаводского городского округа, Костомукшского городского округа, Кондопожского, Беломорского, Прионежского, Сегежского, Сортавальского и Кемского муниципальных районов.

В 2020 году на территории Республики Карелия осуществлялась реализация 50 региональных проектов по одиннадцати направлениям стратегического развития Российской Федерации (11 национальным проектам). В реализации мероприятий региональных проектов в 2019-2020 годах участвовали 12 органов исполнительной власти Республики Карелия.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что проектная деятельность в республике осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства. В целях обеспечения мероприятий региональных проектов и контроля за их исполнением созданы комиссии, рабочие группы (в том числе региональные, межведомственные), в состав которых включены представители органов исполнительной власти Республики Карелия.

Информация о ходе реализации на территории республики мероприятий региональных проектов на официальном интернет-портале Республики Карелия и сайтах органов исполнительной власти публикуется. Отмечено, что на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия информация не являлась единой по содержанию и комплексной; по состоянию на 01.03.2021 у

большинства органов исполнительной власти материалы о результатах реализации региональных проектов по итогам 2020 года в целом отсутствовали. Исследования общественного мнения о реализации региональных проектов в анализируемом периоде органами исполнительной власти Республики Карелия не проводились.

Анализ интеграции региональных проектов в государственные программы Республики Карелия показал наличие случаев несогласованности документов стратегического планирования в Республике Карелия, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов; отсутствие единообразного подхода при отражении целей, задач и показателей региональных проектов в государственных программах (на начало 2020 года только 40,7 процента показателей (81 из 199) региональных проектов отражены в государственных программах Республики Карелия; по состоянию на 01.10.2020 из 229 показателей учтены в государственных программах 88 показателей (или 38,4 процента)); несоответствие в ряде случаев наименований, единиц измерения, плановых и фактических значений показателей по отдельным мероприятиям, установленным региональными проектами и государственными программами.

Уровень исполнения расходов по региональным проектам составил:

по итогам 2019 года – 87,8 процента от плана (расходы в общем объеме 7 117 023,1 тыс. рублей произведены по 30 региональным проектам в рамках восьми национальных проектов);

по итогам 2020 года – 85,3 процента от планового объема; расходы по бюджету Республики Карелия за 2020 год составили 9 989 966,0 тыс. рублей (профинансированы отдельные мероприятия 29 региональных проектов в рамках девяти национальных проектов).

Контрольно-счетная палата отметила сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов – основная доля расходов произведена в IV квартале (47,8 процента и 44,2 процента от общего объема расходов за 2019 и 2020 год соответственно).

Установлен факт проведения автономным учреждением закупки оборудования для системы образования (по существу – централизованной закупки) за счет субсидий на иные цели¹.

В целях недопущения фактов неэффективного использования бюджетных средств, остающихся на конец года в распоряжении подведомственных бюджетных и автономных учреждений, Контрольно-счетная палатой обращено

¹ По мнению Контрольно-счетной палаты, проведение централизованных закупок необходимо осуществлять казенными учреждениями в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а не через автономные учреждения путем предоставления им субсидий на иные цели.

внимание на необходимость осуществления действенного контроля со стороны органов исполнительной власти.

Анализ результативности свидетельствует о повышении роста уровня достижения показателей реализации национальных проектов: если в 2019 году полностью были выполнены только 65,7 процента показателей, то в 2020 году – 84,5 процента.

По итогам рассмотрения отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Правительства Республики Карелия и органов исполнительной власти Республики Карелия направлены предложения Контрольно-счетной палаты.

«Анализ результатов реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, содержащихся в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год.

Проведенная во втором квартале 2020 года внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год¹ показала, что годовая бюджетная отчетность всех, за исключением одного ГАБС, составлена с отдельными нарушениями положений Бюджетного кодекса, федеральных законов «О бухгалтерском учете» и «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также иных нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС было выявлено 228 нарушений на общую сумму 621 764,2 тыс. рублей, большая часть которых была допущена при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Помимо этого были выявлены 3 факта использования средств бюджета с нарушением принципа эффективности на общую сумму 21 729,4 тыс. рублей.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год² направлено в Законодательное Собрание Республики Карелия и Правительство Республики Карелия.

¹ Далее также – годовой отчет.

² Далее также – заключение на годовой отчет.

Сводная информация о нарушениях, установленных в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, направлена в Министерство финансов Республики Карелия.

Правительством Республики Карелия рассмотрено заключение на годовой отчет и утвержден План мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и устранению нарушений (недостатков)¹, в котором определены сроки (в том числе промежуточные) и ответственные исполнители.

Целью мероприятия являлся анализ полноты реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, содержащихся в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, составленном по результатам внешней проверки годового отчета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Объектами мероприятия выступили Правительство Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия, органы исполнительной власти Республики Карелия – главные администраторы бюджетных средств.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

Предложения Контрольно-счетной палаты, а также информация о нарушениях и недостатках, отмеченные в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, Правительством Республики Карелия, Министерством финансов Республики Карелия и главными распорядителями бюджетных средств рассмотрены. Приняты организационные меры, в том числе разработан и утвержден План мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и устранению нарушений (недостатков), выявленных в результате внешней проверки Контрольно-счетной палатой Республики Карелия отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год.

Предложения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, содержащиеся в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год, реализованы не в полном объеме. В том числе имеются нарушения и недостатки, которые не были устранены в отсутствие объективных причин.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия использованы при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год и подготовке соответствующего заключения во втором квартале 2021 года.

¹ Далее – План устранения нарушений (недостатков).

С результатами экспертно-аналитического мероприятия ознакомлены должностные лица Контрольно-счетной палаты, участвующие в проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия и годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.



«Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлась оценка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в 2019-2020 годах, а именно:

- создание и развитие промышленных парков, технопарков;
- создание и развитие центра «Мой бизнес»;
- модернизация системы поддержки экспортеров.

Объектом экспертно-аналитического мероприятия определено Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее – Минэкономразвития РК).

Параллельно с экспертно-аналитическим мероприятием проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись общество с ограниченной ответственностью «Акцепт» (далее – ООО «Акцепт») и акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия» (далее – Корпорация развития РК).

Материалы контрольного мероприятия использованы в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Федеральный проект) предусматривает комплекс мер по развитию и модернизации региональной инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, (далее – МСП) оказывающей комплекс услуг бизнесу, включая развитие центров «Мой бизнес», расширение сектора производственных субъектов МСП путем увеличения количества промышленных парков, технопарков, содействие выхода субъектов МСП на внешние рынки.

В целях обеспечения достижения целей, показателей и результатов Федерального проекта разработан соответствующий региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее также – Региональный проект).

Между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Республики Карелия заключено соглашение от 12.02.2019 о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального проекта, подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Соглашение о предоставлении субсидии).

Реализация мероприятий по государственной поддержке субъектов МСП, охваченных экспертно-аналитическим мероприятием, обеспечивалась путем предоставления субсидии ООО «Акцепт» и Корпорации развития Республики Карелия в 2019 году, в 2020 году – субсидии Корпорации развития РК и фонду «Центр поддержки экспорта Республики Карелия».

Объем средств, предоставленный из бюджета Республики Карелия в рамках реализации мероприятий Регионального проекта в 2019 году, составил 597 374,7 тыс. рублей, в том числе:

создание и (или) развитие промышленных парков, технопарков – 404 646,5 тыс. рублей;

оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес» – 68 498,4 тыс. рублей;

создание и (или) развитие центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП – 42 939,5 тыс. рублей.

Объем средств, предоставленный из бюджета Республики Карелия в рамках реализации мероприятий Регионального проекта в 2020 году, составил 130 761,1 тыс. рублей, в том числе:

оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес» – 55 343,3 тыс. рублей;

создание и (или) развитие центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП – 40 949,3 тыс. рублей.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Минэкономразвития РК не в полной мере обеспечено соблюдение условий предоставления субсидий юридическим лицам и порядка принятия бюджетных обязательств, а также требований, установленных правовыми актами по ведению бухгалтерского учета.

Также установлены факты неполного выполнения (нарушения) в 2019-2020 годах требований Министерства экономического развития Российской Федерации к реализации мероприятий в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Промышленный технопарк «Южная промзона» введен в эксплуатацию в соответствии с разрешением от 16.04.2020. Контрольно-счетной палатой обращено внимание, что функционирование в течение не менее 10 лет с момента его создания не обеспечено. Соглашение между Минэкономразвития РК и ООО «Акцепт» содержит обязательство по обеспечению достижения обществом показателей результата предоставления субсидии на создание и развитие промышленного парка, технопарка на период 2019-2024 годы (пять лет).

Предусмотренный Региональным проектом результат предполагает применение механизмов государственно-частного партнерства при создании и развитии промышленных парков, технопарков. Вместе с тем соглашение с ООО «Акцепт» о государственно-частном партнерстве в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве» заключено не было.

В 2019-2020 годах значения показателей результатов Регионального проекта «доля субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных услугами центров «Мой бизнес» и «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (нарастающим итогом)», установленные в Соглашении о предоставлении субсидии, достигнуты.

В ходе контрольного мероприятия установлены допущенные объектами контрольного мероприятия нарушения при формировании и предоставлении отчетности, нарушения условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия, а также недостижение отдельных показателей результатов предоставления субсидий, установленных соглашениями с Минэкономразвития РК, в связи с чем поставлен вопрос о возврате части средств ее получателями.

Корпорация развития РК и ООО «Акцепт» обратились в Арбитражный суд Республики Карелия с заявлениями о признании представлений Контрольно-счетной палаты недействительными в части (дела №№ А26-4296/2021¹, А26-5732/2021²).

По результатам проведенных мероприятий Минэкономразвития РК предложено обеспечить соблюдение требований к реализации мероприятий в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», принять меры, направленные на обеспечение эффективности (результативности) использования бюджетных средств, усилить контроль за результативностью использования получателями субсидий бюджетных средств, в том числе путем проведения обязательных проверок, внести изменения в регламент оказания услуг центра «Мой бизнес».

По результатам рассмотрения отчета Минэкономразвития РК заключено дополнительное соглашение с ООО «Акцепт» об обеспечении функционирования промышленного технопарка в течение не менее 10 лет с момента его создания за счет средств субсидии, обеспечено включение указанного общества в Единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также утвержден порядок осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления.



«Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»

¹ Судом вынесено решение об отказе в удовлетворении заявления Корпорации развития РК, но на дату составления настоящего отчета в законную силу оно не вступило, так как обжалуется истцом в апелляционном порядке.

² На дату составления настоящего отчета арбитражное дело по заявлению ООО «Акцепт» находится в производстве суда, решение по нему не принято.

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлся анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям) в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2019-2020 годах и 1 полугодии 2021 года (мероприятия подпрограммы 1 «Развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства» и подпрограммы 8 «Техническая и технологическая модернизация производства»).

Реализация мероприятий, направленных на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям) в сфере молочного скотоводства, осуществляется путем предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия, которое в основном носит заявительный характер.

В сравнении с 2019 годом количество субсидируемых из бюджета Республики Карелия сельхозтоваропроизводителей в сфере молочного скотоводства в 2020 году сократилось на 35,7 процента (с 14 до 9 получателей), что связано в том числе с прекращением деятельности ряда сельхозтоваропроизводителей.

Объем средств, направленный из бюджета Республики Карелия получателям мер государственной поддержки, осуществлявшим деятельность в сфере молочного скотоводства, составил в 2019 году – 338 060,6 тыс. рублей, в 2020 году – 1 027 858,1 тыс. рублей (в том числе бюджетные инвестиции – 505 050,6 тыс. рублей), в первом полугодии 2021 года – 105 457,7 тыс. рублей.

Субсидии сельхозтоваропроизводителям в сфере молочного скотоводства предоставлялись как по результатам отбора юридических лиц, так и без проведения отбора (в случае если получатель и размер субсидии установлены законами о бюджете Республики Карелия).

В анализируемом периоде отмечается высокая концентрация субсидий у ограниченного количества получателей господдержки (хозяйственных обществ, 100 процентов акций которых находятся в собственности Республики Карелия).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены факты невыполнения отдельными сельхозтоваропроизводителями показателей результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, значения которых установлены в соглашениях с Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, что снижает эффективность использования бюджетных средств, направленных на оказание мер поддержки в области молочного скотоводства.

Также отмечено, что при включении в соглашения о предоставлении субсидий на техническое обновление и модернизацию производства (в рамках подпрограммы 8 государственной программы) показателей результативности,

результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии (и их значений), принцип эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса, в полной мере не соблюден (фактически средства направлены на достижение результатов подпрограммы 1 государственной программы).

По результатам мероприятия направлены предложения в адрес Правительства Республики Карелия и Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, в том числе в части внесения изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П, Порядок реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2020 № 371-П, а также отдельные порядки предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям в сфере молочного скотоводства.

Кроме того, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия предложено рассмотреть вопрос о разработке и утверждении порядка расчета ставок субсидий и размера ставок субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, порядка определения плановых показателей, включаемых в соглашения с сельскохозяйственными товаропроизводителями о реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» и порядка осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления, а также принять меры, направленные на приведение договора с АО «Совхоз «Ведлозерский» о предоставлении бюджетных инвестиций в полное соответствие с установленными требованиями, включая правила казначейского сопровождения.

По результатам рассмотрения отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия принят порядок осуществления Министерством сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, подготовлены комплексные изменения в Порядок реализации мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2020 № 371-П, в том числе в части уточнения показателя по мероприятию, связанному с развитием АО «Совхоз «Ведлозерский» (строительство роботизированной молочной фермы), договор о предоставлении бюджетных инвестиций АО «Совхоз «Ведлозерский» приведен в соответствие с правилами казначейского сопровождения.

«Участие в проводимых прокуратурой г. Сортавала надзорных мероприятиях по вопросу исполнения администрацией Сортавальского городского поселения требований бюджетного законодательства»

Во II квартале 2021 года работник Контрольно-счетной палаты принял участие в проводимых прокуратурой г. Сортавала надзорных мероприятиях по вопросу исполнения администрацией Сортавальского городского поселения требований бюджетного законодательства.

По результатам выполненных экспертно-аналитических процедур¹ в рамках указанных мероприятий совместно с Министерством финансов Республики Карелия составлена справка, направленная в прокуратуру г. Сортавала.

«Участие в проводимых прокуратурой Кондопожского района надзорных мероприятиях по вопросу соблюдения администрацией Кондопожского муниципального района требований бюджетного законодательства»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено по обращению прокуратуры Республики Карелия. В ходе мероприятия рассмотрены вопросы исполнения Администрацией Кондопожского муниципального района Программы оздоровления муниципальных финансов Кондопожского муниципального района на 2019-2024 годы за истекший период 2021 года, использования бюджетных кредитов, предоставленных в 2021 году бюджету Кондопожского муниципального района.

По результатам мероприятия составлена справка, которая направлена в адрес прокуратуры Кондопожского района.

Сводная информация о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях, объектах, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах представлена в приложении 3 к Отчету.

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ



В рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата проводит экспертизы проектов законов, наиболее значимой из которых является экспертиза проекта закона о бюджете

¹ Объем проверенных средств местного бюджета составил 684 777,8 тыс. рублей. Выявлено 39 нарушений на общую сумму 236 590,2 тыс. рублей и 14 недостатков на общую сумму 2 000,0 тыс. рублей. Результаты указанного экспертно-аналитического мероприятия не учитываются в основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты.

Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В отчетном году Контрольно-счетная палата провела 14 экспертиз:

- проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2020 год;
- проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- иных проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Заключения, составленные по результатам экспертиз, направлены в Законодательное Собрание. Замечания Контрольно-счетной палаты к проектам законов учтены при их рассмотрении и принятии.

ЭКСПЕРТИЗА, МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В рамках осуществления предварительного, текущего и последующего контроля Контрольно-счетной палатой осуществляется экспертиза и мониторинг государственных программ, которые являются важнейшей «стратегической» частью бюджета.

Ключевыми задачами при проведении таких мероприятий являются оценка обеспечения взаимной координации и согласованности всей совокупности документов стратегического планирования, в том числе оценка необходимости совершенствования системы формирования государственных программ, и осуществление контроля за реализацией государственных программ.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 7 финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в 6 государственных программ, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Результаты финансово-экономических экспертиз показали, что финансовое обеспечение и ожидаемые конечные результаты реализации государственных программ менялись в связи с пересмотром значений показателей государственных программ с целью повышения их эффективности, приведением финансового обеспечения государственных программ в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия.

При этом в ходе экспертиз выявлены следующие недостатки:

- внесение изменений в объем финансового обеспечения государственной программы (в целях его приведения в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период) за пределами установленного срока¹;
- наличие рисков невыполнения мероприятий и недостижения значений целевых индикаторов и ожидаемых конечных результатов при отсутствии финансового обеспечения мероприятий;
- несоответствие объема финансового обеспечения на реализацию государственной программы, предусмотренного проектом постановления, бюджетным ассигнованиям, предусмотренным законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2021 год;
- наличие технических ошибок в проектах постановлений;
- наименования отдельных основных мероприятий федерального проекта в проекте изменений в государственную программу не соответствовали формулировке, указанной в законе Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2021 год;
- конечный результат реализации подпрограммы государственной программы не в полной мере соотносится с целью подпрограммы;
- внесение изменений в плановые значения отдельных показателей (индикаторов) за отчетный период;
- отсутствие в составе обосновывающих материалов к проекту постановления сведений о наличии аналогичных муниципальных программ (подпрограмм) и реализуемых ими мероприятий, а также о средствах на реализацию аналогичных муниципальных программ (подпрограмм), предусмотренных в местных бюджетах, обязательствах муниципального образования о финансовом обеспечении муниципальной программы на весь период ее действия;
- отсутствие в составе обосновывающих материалов к проекту постановления обоснования изменения предлагаемых значений показателя (индикатора) государственной программы, с учетом ухудшения его значений;
- отсутствие в Порядке предоставления и распределения субсидий условия о наличии принятых в установленном порядке муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы.

¹ Не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете (ст.179 Бюджетного кодекса).

Сохраняется актуальность замечаний Контрольно-счетной палаты об отсутствии в ряде случаев взаимосвязи между объемами финансового обеспечения государственных программ и значениями показателей (индикаторов), планируемых к достижению. Таким образом, остаются сложности с проведением объективной оценки хода и результатов реализации государственных программ.

Кроме того, государственные программы Республики Карелия прошли экспертизу в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год. Объектом указанных экспертиз являлось содержательное рассмотрение результатов реализации госпрограмм в рамках последующего контроля. Итоги отражены отдельным разделом в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия на 2020 год.

Контрольно-счетная палата продолжает совершенствовать финансово-экономическую экспертизу государственных программ, считая приоритетными вопросы сбалансированности целей, показателей и индикаторов госпрограмм, соответствия государственных программ проектному подходу.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В 2021 году Контрольно-счетная палата, обладая статусом участника стратегического планирования и осуществляя полномочия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия по мониторингу реализации государственных программ и мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, экспертизе проектов законов о бюджете Республики Карелия, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, провела:

в области стратегического аудита:

- мониторинг реализации на территории республики национальных проектов за 2020 год¹;
- анализ формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию на территории

¹ Данные мониторинга также отражены в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 27.05.2021 № 7.

Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов¹;

- анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в разрезе национальных проектов²;
- оценку исполнения входящих в состав государственных программ Республики Карелия региональных проектов в ходе мониторинга реализации государственных программ за 2020 год;
- финансово-экономическую экспертизу проектов государственных программ Республики Карелия (и изменений в них), в которые включены мероприятия региональных проектов;

в области финансового аудита:

- 3 тематических мероприятия (2 экспертно-аналитических и 1 контрольное), направленных на контроль расходования бюджетных средств в целях реализации национальных (региональных) проектов (тематические мероприятия)³.

Участие Республики Карелия в решении поставленных Президентом Российской Федерации стратегических задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, разработанных во исполнение указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Мониторинг и анализ реализации региональных проектов осуществлялся на основании нормативных правовых актов и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия и органами исполнительной власти Республики Карелия, данных, размещаемых в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Информация об основных результатах проведенных тематических мероприятий представлена в данном разделе (по соответствующим мероприятиям).

¹ Информация отражена в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 11.11.2021 № 16.

² В ходе экспертизы проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с отражением информации в заключениях Контрольно-счетной палаты на соответствующие проекты законов Республики Карелия.

³ Информация представлена в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность» настоящего Отчета.

В рамках реализации предложений Контрольно-счетной палаты Правительством Республики Карелия представлена информация о проводимой совместно с органами исполнительной власти Республики Карелия работе по приведению в соответствие документов стратегического планирования в Республике Карелия, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов, дальнейшей интеграции региональных проектов в государственные программы; уточнению порядка размещения информации о реализации региональных проектов. Также сообщено о разработке интерактивной карты реализации национальных проектов, в том числе в разрезе муниципальных образований.

В текущем году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по мониторингу исполнения национальных проектов и анализу деятельности в рамках проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2023 ГОДА»

В рамках оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Республики Карелия осуществлялся мониторинг реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»¹, задачи которой охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

Кассовые расходы на реализацию Федеральной целевой программы за 2021 год за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия составили 2 898,7 млн рублей, или 96,2 процента от объема предусмотренного Федеральной целевой программой на 2021 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 193,4 млн рублей и за счет средств бюджета Республики Карелия – 705,3 млн рублей.

В соответствии с приложением 4 к Федеральной целевой программе «Перечень мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» Федеральной целевой программой предусмотрено финансирование 39 мероприятий, из них в 2021 году – 24 мероприятия, в том числе:

- за счет средств федерального и консолидированного бюджета – 13 мероприятий;

¹ Далее – Федеральная целевая программа.

- за счет внебюджетных источников – 11 мероприятий.

Финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в отчетном периоде осуществлялось по всем мероприятиям, предусмотренным Федеральной целевой программой на 2021 год.

Согласно сведениям Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия о реализации Федеральной целевой программы фактические расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников за 2021 год составили 19 651,27 млн рублей, или 240,7 процента от предусмотренных Федеральной целевой программой на 2021 год.

За отчетный период из 10 целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Федеральной целевой программой, плановые значения достигнуты по 9 показателям. Не достигнуто в полном объеме значение показателя «Количество реконструированных объектов в сфере культуры, в том числе с целью приспособления к современному использованию». Неисполнение показателя обусловлено расторжением государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ на объекте в 2021 году. Достижение показателя планируется в 2022 году.

За отчетный период реализации Федеральной целевой программы введены в эксплуатацию следующие объекты строительства:

- «Автоматизированная блочно-модульная водогрейная котельная для нужд ООО «Санаторий «Марциальные воды» в пос. Марциальные воды Кондопожского района Республики Карелия»;
- «Реконструкция здания стационара ГБУЗ «Больница скорой медицинской помощи» по ул. Кирова д. 40 – 1 этап пристройка приемного отделения»;
- «Реконструкция автовокзала, пгт Пряжа»;
- «Строительство котельной в с. Спасская Губа Кондопожского района»;
- «Детский сад на 200 мест в п. Ильинский Олонецкого района Республики Карелия»;
- «Реконструкция мостового сооружения через р. Неглинка по ул. Кирова в г. Петрозаводске»;
- «Реконструкция здания под размещение пожарного депо государственного казенного учреждения «Отряд противопожарной службы по Беломорскому району», г. Беломорск, ул. Пионерская, д. 2-б»;

- «Строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по пос. Салми, д. Ряймяля Салминского сельского поселения Питкярантского муниципального района».

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ

Новым направлением текущего контроля являлся мониторинг Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы¹, реализация которой считается задачей общегосударственного значения.

Индивидуальная программа СЭР РК определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

Целью Индивидуальной программы является создание условий для самодостаточного развития, обеспечения динамичных темпов экономического роста за счет повышения эффективности использования экономического потенциала, а также потенциала уникального природно-территориального комплекса региона.

Согласно Индивидуальной программе достижение целевых показателей социально-экономического развития Республики Карелия планируется обеспечить в том числе за счет реализации мероприятий Индивидуальной программы, финансирование по которым должно осуществляться в приоритетном порядке в рамках национальных и федеральных проектов, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и иных документов.

Индивидуальная программа предусмотрена к реализации с 2020 по 2024 годы за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия.

В 2021 году в Индивидуальную программу СЭР РК три раза вносились изменения, которые касались перечня основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия.

¹ Далее – Индивидуальная программа СЭР РК, Индивидуальная программа (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р).

Общий объем финансового обеспечения Индивидуальной программы СЭР РК предусмотрен в объеме 5 050,404 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 000,0 млн рублей с ежегодным финансированием по 1 000 млн рублей, консолидированного бюджета Республики Карелия – 50,404 млн рублей с ежегодным финансированием по 10 млн рублей, 10,1 млн рублей, 10,101 млн рублей, 10,102 млн рублей и 10,101 млн рублей соответственно.

Законом о бюджете на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Индивидуальной программы в объеме 956,19 млн рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 1 085,08 млн рублей.

Кассовые расходы на реализацию Индивидуальной программы за 2021 год за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия составили 1 037,68 млн рублей, или 95,6 процента от объема, предусмотренного для реализации Индивидуальной программой на 2021 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 027,31 млн рублей (95,6 процента) и за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 10,37 млн рублей (95,7 процента). Общая сумма неосвоенных средств составила 47,4 млн рублей.

За 2021 год наиболее низкое (88,1 процента) освоение средств бюджета сложилось по следующим 2 мероприятиям Индивидуальной программы:

«Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в районе Совхозного шоссе в г. Сортавала» – средства не освоены в полном объеме (план – 27 737,25 тыс. рублей, исполнение составило 0,0 тыс. рублей);

«Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в микрорайоне Лахденкюля в г. Сортавала, кадастровый номер квартала 10:07:0042811» – 80,1 процента (план – 98 525,38 тыс. рублей, исполнение – 78 936,23 тыс. рублей).

Индивидуальной программой СЭР РК предусмотрена реализация всего 43 мероприятий, в том числе 13 мероприятий – на весь период реализации.

Финансирование Индивидуальной программой СЭР РК предусмотрено по 18 мероприятиям, из них в 2021 году – 11 мероприятий (за счет средств федерального и консолидированного бюджета).

В 2021 году из бюджета Республики Карелия предоставлены субсидии юридическим лицам на частичное возмещение затрат на приобретение техники

и оборудования в целях реализации инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации в объеме 556,89 млн рублей или 100,0 процентов от планового показателя, создано 110 рабочих мест или 88,0 процента от планового показателя.

Также в отчетном периоде из бюджета Республики Карелия предоставлены субсидии юридическим лицам на частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации в объеме 40,4 млн рублей или 100,0 процентов от планового показателя, создано 34 рабочих места или 178,9 процента от планового показателя.

МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, А ТАКЖЕ ПОДГОТОВКА ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ УКАЗАННЫХ БЮДЖЕТОВ

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета в 2021 году Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия (по видам доходов и доходам в разрезе главных администраторов средств бюджета, расходам в разрезе главных распорядителей средств бюджета, функциональной структуры, в разрезе государственных программ Республики Карелия и непрограммных направлений деятельности, использованию средств резервных фондов Республики Карелия, состоянию государственного долга) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, по результатам которого подготовлены соответствующие заключения.

Оперативный контроль исполнения бюджета проводился на основе анализа:

- данных, представленных Министерством финансов Республики Карелия во исполнение приказа от 21.02.2020 № 97 «Об организации представления материалов о ходе исполнения бюджета Республики Карелия в Контрольно-счетную палату Республики Карелия»;
- отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия;

- данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия;
- информации, полученной от Министерства финансов Республики Карелия и Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Заключения по результатам мониторингов использовались при подготовке информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС, о социально-экономическом положении Республики Карелия, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представляемых в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2021 году Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия. В том числе по поручению Законодательного Собрания проведено три контрольных мероприятия, по инициативе Председателя Контрольно-счетной палаты – одно контрольное мероприятие.

Объем проверенных средств бюджета при осуществлении контрольных мероприятий составил 2 145 381,5 тыс. рублей, из них 729 643,6 тыс. рублей – в рамках законодательства о закупках.

В соответствии с законодательством отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в истекшем году, рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, объектам контроля. Отчеты (или информация о результатах мероприятия) также размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет (<http://ksp.karelia.ru>).

Всеми объектами контрольных мероприятий приняты (принимаются) меры по устранению выявленных нарушений.

Сводная информация о проведенных контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах и их результатах представлена в приложении 3 к Отчету.

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»

Контрольное мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия совместно с Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа.

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия, Администрация Петрозаводского городского округа.

При проведении контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с соблюдением законодательства при использовании субсидий из бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году и на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, проведена оценка результативности использования указанных средств.

Указанные расходы учтены в составе государственных программ Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» и «Развитие транспортной системы».

План мероприятий, утвержденный Правительством Республики Карелия в 2019 году, включал мероприятия по ремонту и благоустройству, мероприятия культурно-массового характера и мероприятия организационно-технического характера. В рамках мероприятий по ремонту и благоустройству предусмотрены мероприятия по ремонту объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске. В течение 2019 и 2020 годов план неоднократно корректировался. В том числе в связи с необходимостью выполнения противоэпидемических мер ряд отдельных мероприятий культурно-массового и организационно-технического характера был отменен.

Главными распорядителями средств субсидий являлись Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия и Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия. Соглашения о предоставлении субсидий заключены с Администрацией Петрозаводского городского округа. Законодательством Республики Карелия и заключенными соглашениями предусмотрено обязательное условие предоставления субсидий – софинансирование мероприятий за счет средств городского бюджета. В ходе мероприятия контрольно-счетными органами отмечено следующее.

Не все соглашения о предоставлении субсидий (дополнительные соглашения к ним) между республиканскими органами власти и Петрозаводской администрацией были заключены в установленные сроки. Сами соглашения не в полной мере соответствовали типовой форме, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия.

Несмотря на то, что в первоначальной редакции решения о бюджете Петрозаводского городского округа на 2020 год объем расходов на ремонт объектов дорожного хозяйства соответствовал уровню софинансирования, установленному соглашением, в течение года он снижался ниже этого уровня и был приведен в соответствие только к концу финансового года.

При проведении проверки выявлены нарушения, допущенные Администрацией городского округа при осуществлении бюджетного учета полученных средств, а также нарушения в сфере закупок при проведении торгов.

Представленные Администрацией городского округа отчеты о достижении показателей результативности использования субсидий свидетельствуют о выполнении 100 процентов показателей в 2019 году и 98 процентов показателей в 2020 году. Вместе с тем, по данным отчетов о расходах, оплата 5 мероприятий, запланированных на 2019 год, в сумме 137,8 млн рублей, произведена в 2020 году, а 4 мероприятия, запланированные на 2020 год с общим объемом финансирования 152,4 млн рублей, перенесены на 2021 год.

Кроме того, часть средств субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в размере 86,7 млн рублей в 2020 году перечислены Администрацией городского округа муниципальным бюджетным учреждениям в качестве целевых субсидий, однако данные средства не были направлены учреждениями поставщикам товаров, работ и услуг. Таким образом, несмотря на то, что по состоянию на 1 января 2021 года произведены кассовые расходы, конечная цель предоставления субсидии (выполнение Плана мероприятий) не достигнута, что свидетельствует о неэффективном использовании данных средств.

Невыполненные в прошедшем году мероприятия, связанные с подготовкой к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году, перенесены на 2021 год.

Однако в связи с окончанием действия соглашения о предоставлении субсидии механизм осуществления контроля за фактическим выполнением этих мероприятий в текущем году отсутствует, что повышает риски их невыполнения (целевого использования средств) и требует принятия дополнительных мер со стороны Министерства национальной и региональной политики Карелии.

В связи с неисполнением подрядчиком обязательств в полном объеме, а также расторжением в одностороннем порядке ряда муниципальных контрактов, Администрацией городского округа не выполнены такие показатели результативности использования субсидии на проектирование, ремонт и содержание дорог, как «протяженность установленных дорожных ограждений» и «количество автопавильонов».

Контрольно-счетная палата отмечает, что до 1 января 2022 года приостановлено действие норм об осуществлении главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия анализа выполнения целевых показателей и условия, определяющего объем бюджетных ассигнований местного бюджета на выполнение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия. Соответственно приостановлены положения о расчете суммы субсидии, подлежащей возврату в бюджет Республики Карелия в случае невыполнения указанных выше условий.

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 981,5 тыс. рублей (нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 937 тыс. рублей, иных нарушений – 44,5 тыс. рублей).

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия, Администрации Петрозаводского городского округа внесены представления.

Направлено информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия по установленным нарушениям и недостаткам, связанным с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

О результатах контрольного мероприятия проинформирована Прокуратура Республики Карелия.



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году»

Контрольное мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия.

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство здравоохранения Республики Карелия¹, государственное казённое учреждение Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»², государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканский противотуберкулезный диспансер»³.

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с соблюдением требований нормативных правовых актов, регламентирующих использование средств резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций⁴, проведена оценка законности и результативности использования бюджетных средств.

Выявлены отдельные нарушения Порядка создания, использования и восполнения резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций⁵ (в ряде случаев отсутствуют копии обращений Министерства здравоохранения в адрес Правительства Республики Карелия о выделении (перераспределении) средств из резервного фонда ЧС). Отмечено, что потребность в средствах формировалась без детализации расходов по конкретным учреждениям⁶, что не способствовало прозрачности данных о планируемых объемах расходов на указанные цели.

Установлены нарушения Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям

¹ Далее в разделе – Министерство здравоохранения.

² Далее – ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии».

³ Далее – ГБУЗ РК «РПТД».

⁴ далее в разделе – резервный фонд ЧС.

⁵ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.06.2006 № 76-П (далее в разделе – Порядок).

⁶ В случаях, когда средства распределены (перераспределены) государственным бюджетным учреждениям здравоохранения общим объемом.

Республики Карелия на иные цели¹ (обращения учреждений о предоставлении в 2020 году субсидий за счет средств резервного фонда ЧС в полном объеме не представлены, что не позволяет оценить обоснованность распределенных целевых субсидий). Министерством здравоохранения не обеспечена проверка в полном объеме документов ГБУЗ РК «РПТД» в целях принятия решения о перечислении субсидии.

Расходы за счет средств резервного фонда ЧС на указанные цели по Министерству здравоохранения как главному распорядителю бюджетных средств за 2020 год составили 1 013 889,968 тыс. рублей, из них по виду расходов 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» – 672 818,620 тыс. рублей (объем перечисленных учреждениям субсидий).

Вместе с тем, неиспользованный на 01.01.2021 остаток средств субсидии на счетах бюджетных учреждений здравоохранения составил 57 759,370 тыс. рублей, из них не подтвержденный принятыми обязательствами, – 30 849,867 тыс. рублей (или 53,4 процента от общего остатка)². Факты наличия остатков средств резервного фонда ЧС на счетах учреждений в течение длительного периода, в том числе в рамках непринятых обязательств свидетельствуют об отсутствии фактической потребности в указанный период в средствах у ряда медицинских организаций и неэффективном использовании средств резервного фонда ЧС, предоставляемых в исключительных случаях в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В рамках оценки соблюдения условий предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджетам муниципальных районов и городских округов на организацию в 2020 году работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции, Контрольно-счетной палатой были выявлены признаки несоответствия расходов в сумме 818,6 тыс. рублей³ цели выделения иных межбюджетных трансфертов бюджету Медвежьегорского муниципального района, предусмотренной соглашением от 21.04.2020 № 06-МО⁴.

¹ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 63-П (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели), с 01.01.2021 признан утратившим силу.

² По состоянию на 01.07.2021 остаток средств на счетах учреждений – 8 604,677 тыс. рублей, из них в рамках непринятых обязательств – 4 512,473 тыс. рублей.

³ Администрацией Медвежьегорского муниципального района на основании соглашения от 06.05.2020 МУП «Бирюза» перечислены субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) фактически понесенных затрат. В составе документов МУП «Бирюза» к отчету об использовании средств предоставлены документы по оплате задолженности предприятия перед поставщиками за предыдущие периоды (до момента образования обсерватора), а также по оплате расходов, не относящихся к деятельности обсерватора.

⁴ Заключено Министерством здравоохранения с Администрацией Медвежьегорского муниципального района.

Средства бюджета Республики Карелия в общей сумме 8 861,3 тыс. рублей находились в пользовании органов местного самоуправления Питкярантского муниципального района (5 105,8 тыс. рублей) и Лахденпохского муниципального района (3 755,5 тыс. рублей) более 6 месяцев без достижения установленного при их выделении результата.

Информация о фактической востребованности обсерваторов в отчетном периоде (загруженности развернутых коек) наряду со сведениями о готовности обсерваторов к работе отсутствовала, что не позволило проанализировать эффективность использования средств бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных районов.

В ходе анализа бюджетной отчетности объектов контрольного мероприятия за 2020 год в части отражения средств резервного фонда ЧС установлено, что в результате искажения (завышения) ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» показателей сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств, отчета о бюджетных обязательствах на 01.01.2021 на сумму 1 415,997 тыс. рублей завышены показатели консолидированной отчетности Министерства здравоохранения как главного распорядителя бюджетных средств: сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма по ОКУД 0503175, входящая в состав Пояснительной записки), консолидированного отчета о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128).

Установлено, что ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии» при заключении двух государственных контрактов и дополнительных соглашений к ним приняты бюджетные обязательства 2021 года в общей сумме 5 715,981 тыс. рублей при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2021 год, что является нарушением требований пункта 5 статьи 161, пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса; кроме того, нарушены требования части 65 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 25 584,9 тыс. рублей (нарушений при формировании и исполнении бюджетов – 9 525,7 тыс. рублей, при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 173,2 тыс. рублей, при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 8 353,9 тыс. рублей, иных нарушений – 7 532,1 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия в Министерство здравоохранения, ГКУ «ЦБЗ при Минздраве Карелии», ГБУЗ РК «РПТД» внесены представления.

В адрес Министерства финансов Республики Карелия, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, направлена информация о выявленных фактах нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Кроме того, в адрес Министерства финансов Республики Карелия и Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, осуществляющих в соответствии с установленным порядком учет и контроль за целевым расходованием средств резервного фонда ЧС, направлено предложение о рассмотрении вопроса включения в состав годовой отчетности о расходовании средств резервного фонда ЧС сведений о фактических остатках неиспользованных бюджетными (автономными) учреждениями средств, сведений о решениях главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия об установлении потребности (отсутствии потребности) в указанных средствах, их дальнейшему расходованию или возврату в бюджет Республики Карелия, информированию об остатках средств и их освоению Правительства Республики Карелия, Комиссии Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности¹.

О результатах контрольного мероприятия проинформирована Прокуратура Республики Карелия.

«Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах»



Информация содержится в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность» настоящего Отчета по мероприятию «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)».

¹ Согласно полученной информации предложение Контрольно-счетной палаты поддержано, проводится работа по внесению изменений в правовые акты, в том числе в форму отчета о расходовании средств.



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2020 году Министерству здравоохранения Республики Карелия для погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся у учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия»

Контрольное мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания Республики Карелия.

Объектами контрольного мероприятия являлось Министерство здравоохранения Республики Карелия (далее – Министерство) и 12 учреждений здравоохранения Республики Карелия.

При проведении контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с использованием средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2020 году Министерству для погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся у государственных учреждений здравоохранения, в размере 130 040,1 тыс. рублей. Министерством здравоохранения Республики Карелия указанные средства предоставлялись учреждениям здравоохранения в форме субсидий (далее – Субсидия). Министерством было принято решение о предоставлении бюджетных средств для погашения просроченной кредиторской задолженности, имеющейся у государственных учреждений здравоохранения по состоянию на 01.01.2020. По состоянию на 01.01.2021 средства Субсидии израсходованы учреждениями здравоохранения в полном объеме.

Средства Субсидии направлялись на погашение просроченной кредиторской задолженности по государственным контрактам и договорам на приобретение товаров (работ, услуг), по уплате налогов и страховых взносов, по выплате компенсации расходов работников по оплате проезда к месту отдыха.

Несмотря на то, что условиями соглашений о предоставлении целевых субсидий было предусмотрено их расходование на погашение кредиторской задолженности, являющейся просроченной на 01.01.2020, два учреждения за счет средств Субсидии оплатили кредиторскую задолженность, сформированную после 01.01.2020, на общую сумму 383,2 тыс. рублей.

Восемь учреждений произвели за счет средств Субсидии оплату кредиторской задолженности, существовавшей по состоянию на 01.01.2020, но не являвшейся просроченной, на общую сумму 6 178,8 тыс. рублей. ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» за счет средств Субсидии оплатило налог на имущество в

сумме 30 040,1 тыс. рублей, срок уплаты которого наступал только в мае 2020 года.

Министерством не в полной мере выполнялись требования о проверке документов, направляемых учреждениями в Министерство для принятия решения о перечислении Субсидии, на предмет соответствия кассовых расходов условиям предоставления Субсидии. Указанное привело к согласованию Министерством оплаты за счет средств Субсидии кредиторской задолженности, не отвечающей критериям, установленным в соглашениях о предоставлении целевых субсидий.

Получателями Субсидии допускались отдельные нарушения при ведении бухгалтерского учета и формировании отчетности. ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» осуществлена переплата налога на имущество за 2019 год на сумму 84,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность всех учреждений здравоохранения Республики Карелия в целом составила 581 237,1 тыс. рублей. За 2020 год произошло снижение на 51 357,3 тыс. рублей (или на 8,1 процента). Кредиторская задолженность за 2020 год за счет средств обязательного медицинского страхования снизилась на 14,6 процента. Просроченная кредиторская задолженность всех учреждений здравоохранения Республики Карелия, включая получателей Субсидии, по состоянию на 01.01.2021 составила 121 559,5 тыс. рублей, что ниже аналогичного показателя по состоянию на 01.01.2020 на 83 415,7 тыс. рублей, или на 40,7 процента. Просроченная кредиторская задолженность за 2020 год снизилась за счет средств обязательного медицинского страхования на 40,5 процента.

В целом объем нарушений, имеющих стоимостную оценку, составил 37 112,3 тыс. рублей (нарушений при формировании и исполнении бюджетов – 7 589,2 тыс. рублей, при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 29 523,1 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия в ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» внесено представление.

О результатах контрольного мероприятия проинформирована Прокуратура Республики Карелия.

В 2021 году Контрольно-счетная палата приступила к проведению:

- экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка реализации на территории Республики Карелия Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из

их числа жилых помещений¹, эффективности государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем указанных категорий лиц в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года²;

- экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (выборочно)»³;
- контрольного мероприятия «Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия федеральных (национальных) проектов и программ в 2020 году и истекшем периоде 2021 года, в части реализации национального проекта «Культура»⁴.

5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2020 ГОД



Заключение



Краткая информация



Презентация

В рамках последующего контроля одним из основных мероприятий, ежегодно проводимых Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия»⁵ годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия до его рассмотрения в Законодательном Собрании подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов

¹ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2019 № 656-р.

² Проведен подготовительный этап и начат основной этап мероприятия, мероприятие завершено в I квартале 2022 года.

³ Проведен подготовительный этап и начат основной этап мероприятия, завершение мероприятия планируется в апреле 2022 года.

⁴ Проведен подготовительный этап, завершение мероприятия планируется в апреле 2022 года.

⁵ Далее – Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении указанного бюджета (далее – внешняя проверка).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Республики Карелия (ГАБС).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведены:

- 25 экспертно-аналитических мероприятий,
- 1 контрольное (выездное) мероприятие¹.

Внешняя проверка подтвердила достоверность годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год. Вместе с тем установлено, что у 8 ГАБС имеются факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности. Установлены факты неполного соблюдения требований Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а также иных нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлено 120 нарушений на общую сумму 447,5 тыс. рублей, в том числе:

- при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 118 нарушений на общую сумму 447,5 тыс. рублей;
- при формировании и исполнении бюджета – 2 нарушения.

Внешней проверкой показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год не установлено.

Вопросы устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки, находятся на контроле Контрольно-счетной палаты и будут проанализированы во втором квартале 2022 года при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год.

¹ Объектами выездных проверок стали Министерство социальной защиты Республики Карелия и подведомственное ему государственное казенное учреждение социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия».

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о результатах исполнения бюджета Республики Карелия, определены направления совершенствования исполнения бюджета.

В соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2020 ГОД



В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Информационной базой проведения проверки указанного годового отчета является бюджетная отчетность ТФОМС. Оценка достоверности бюджетной отчетности ТФОМС за 2020 год произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС, в том числе бюджетной отчетности ТФОМС, выявлено 12 нарушений, в том числе 6 – при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, 6 иных нарушений. Все нарушения устранены.

Факты недостоверного и неполного отражения данных в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год не установлены.

В соответствии со статьей 48 Закона Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия» заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ¹

В рамках проведенных в отчетном году четырех мероприятий (два контрольных мероприятия, два экспертно-аналитических) Контрольно-счетной палатой реализовывалось полномочие по аудиту в сфере закупок, предусмотренное статьей 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также пунктом 9.1 части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

При проведении аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой анализировалась и оценивалась информация о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки.

В 2021 году аудит в сфере закупок осуществлялся в отношении 40 государственных заказчиков (39 заказчиков Республики Карелия, один муниципальный заказчик), объем финансового обеспечения закупок составляет 2 001 122,02 тыс. рублей.

В рамках аудита в сфере закупок проведена проверка как опубликованных процедур закупок, так и заключенных государственных контрактов.

По результатам аудита в сфере закупок выявлено 34 нарушения законодательства о контрактной системе, из них 28 нарушений составляют нарушения процедуры осуществления закупок, 6 нарушений в стоимостном выражении на общую сумму 9 335,40 тыс. рублей.

К наиболее характерным выявленным нарушениям относятся нарушения, допущенные государственными заказчиками при исполнении контрактов (внесение изменений в контракты, нарушение порядка расторжения, своевременность действий заказчиков при исполнении контрактов, соответствие результатов установленным требованиям и т.д.).

В 2021 году Контрольно-счетной палатой проведено 2 мероприятия (одно контрольное и одно экспертно-аналитическое), в рамках которых анализировалась информация о закупках, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

¹ Далее – аудит в сфере закупок.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году» проверен 151 контракт в общей сумме 369 197,70 тыс. рублей, выявлено 18 нарушений, из них четыре стоимостных нарушения на общую сумму 8 353,9 тыс. рублей.

Процесс использования государственными учреждениями здравоохранения средств бюджета Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранения последствий ее распространения, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, являлись предметом экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в области здравоохранения, осуществленных в 2020 году». Объем средств бюджета Республики Карелия, охваченных мероприятием, составляет 888 160,7 тыс. рублей.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия. В адрес Прокуратуры Республики Карелия направлено информационное письмо.

Нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные по итогам аудита в сфере закупок, отмечены в 2 представлениях, направленных в 2021 году по результатам контрольных мероприятий.

Материалы по выявленным признакам административных правонарушений направлены в Министерство финансов, орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, для правовой оценки и принятия решения по компетенции.

8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

В 2021 году Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено 11 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- 7 протоколов – за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (по статье 15.15⁶ КоАП РФ);
- 2 протокола – за нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, условий их предоставления (по части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ);
- 2 протокола – за нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания (по части 1 статьи 15.15¹⁵ КоАП РФ).

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2021 году судьями вынесено 10 постановлений (с учетом объединения производства по двум делам об административных правонарушениях в одно) в том числе:

- 2 постановления – в отношении должностных лиц о привлечении к административной ответственности и назначении штрафа на общую сумму 20,00 тыс. рублей;
- 2 постановления – о назначении наказания в виде предупреждения;
- 3 постановления – о признании вины в совершении административного правонарушения и одновременно прекращении производства по делу в связи с малозначительностью правонарушения, освобождением от административной ответственности с объявлением устного замечания;
- 2 постановления – о прекращении дела в связи с отсутствием состава административного правонарушения;
- 1 постановление – о прекращении дела в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По состоянию на 31.12.2021 рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2021 году.

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

В 2021 году Контрольно-счетная палата в целях противодействия правонарушениям в финансово-бюджетной сфере осуществляла межведомственное взаимодействие с правоохранительными органами на основании заключенного соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, направляя в их адрес материалы соответствующих мероприятий.

В Прокуратуру Республики Карелия направлены материалы по результатам контрольного мероприятия «Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах» и экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)».

В связи с нарушениями, указанными в материалах Контрольно-счетной палаты, Прокуратурой Республики Карелия проведена проверка исполнения Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия законодательства Российской Федерации при реализации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». По результатам проведенного мероприятия Министру экономического развития и промышленности Республики Карелия внесено представление об устранении нарушений закона.

По факту нецелевого расходования Корпорацией развития РК бюджетных средств, полученных на реализацию мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (28,8 тыс. рублей), возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ.

10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

10.1. С 30 сентября 2021 года¹ вступил в силу Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ, который внес концептуальные новации в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

В соответствии с новой редакцией Федерального закона № 6-ФЗ:

- контрольно-счетные органы (КСО) муниципальных образований (муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением) наделяются правами юридического лица;
- должности председателя, заместителя председателя, аудитора КСО являются государственными должностями субъекта Российской Федерации или муниципальными должностями соответственно;
- законодательным (представительным) органам государственной власти субъекта Российской Федерации, представительным органам муниципального образования дано право устанавливать должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должности муниципальной службы, относящиеся к инспекторским должностям;
- уточнены квалификационные требования к гражданам, назначаемым на должность председателя, заместителей председателя и аудиторов КСО;
- конкретизирован порядок установления штатной численности КСО (правовым актом соответствующего законодательного (представительного) органа по представлению председателя КСО с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости КСО);
- уточнен существующий перечень полномочий КСО, а также дополнен рядом новых полномочий, включая полномочия в области стратегического аудита;

¹ За исключением положений, наделяющих руководителей региональных КСО правом бесплатного получения сведений из ЕГРН, вступивших в силу с 1 января 2022 года.

- КСО обязаны утверждать свои стандарты внешнего финансового контроля в соответствии с общими требованиями, утверждаемыми Счетной палатой Российской Федерации;
- на руководителей проверяемых органов и организаций возложены обязанности по обеспечению условий для должностных лиц КСО, участвующих в контрольных мероприятиях;
- КСО получили право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам;
- уточнен порядок внесения и исполнения представлений и предписаний КСО (невыполнение представления или предписания влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации);
- введена отдельная статья, устанавливающая меры материального и социального обеспечения должностных лиц КСО.

В целях приведения уставов и (или) муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих организацию и деятельность муниципальных КСО, Контрольно-счетной палатой было подготовлено и направлено обращение в представительные органы местного самоуправления с приложением модельного положения о муниципальном КСО, учитывающего все актуальные изменения в федеральном законодательстве. Одновременно организован сбор информации о ходе данной работы в муниципальных образованиях.

Получаемая информация обобщается Контрольно-счетной палатой и направляется для проведения мониторинга процесса приведения регионального законодательства и муниципальных правовых актов в соответствие нормам Федерального закона № 6-ФЗ, проводимого Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с поручением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

10.2. В 2021 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований (МКСО) продолжилось на основании заключенных с ними соглашений о сотрудничестве.

По состоянию на 1 января 2022 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах и двух городских округах. Правами юридического лица обладают 10 МКСО¹. В Калевальском и Лахденпохском районах контрольно-счетные органы фактически не осуществляют свою деятельность в связи с тем, что соответствующие должности в них не замещены.

¹ Не наделены статусом юридического лица КСО Калевальского и Кемского муниципальных районов.

Соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю с представительными органами муниципальных районов, в которых созданы МКСО, заключены представительными органами 46 городских и сельских поселений, входящих в состав указанных муниципальных районов.

Вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля не урегулирован в 6 муниципальных районах¹ и в 59 городских и сельских поселениях. В связи с этим средства местных бюджетов указанных районов и входящих в их состав городских и сельских поселений не охвачены системой внешнего муниципального финансового контроля, в том числе не проводится внешняя проверка отчетов об исполнении местного бюджета, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности МКСО за 2021 год. Общая штатная численность работников муниципальных МКСО по состоянию на 1 января 2022 года составила 31 единицу, фактическая – 28 единиц, укомплектованность кадрами – 90,3 процента.

Всего в 2021 году МКСО проведено 73 контрольных мероприятия и 194 экспертно-аналитических мероприятия.

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 68 объектов, в том числе 35 – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, установлено 558 нарушений и недостатков на общую сумму 1 046 286,7 тыс. рублей, в том числе 13,8 тыс. рублей – нецелевое использование средств, 18 517,2 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.

Общий объем средств, проверенных МКСО в рамках контрольных мероприятий, составил 14 138 857,4 тыс. рублей.

По итогам проведенных мероприятий проверенным организациям МКСО внесено 39 представлений (из которых выполнено 35) и направлено 108 информационных писем.

По результатам контрольных мероприятий в 2021 году устранено нарушений на сумму 526 880,6 тыс. рублей, из них возвращено в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 2 804,0 тыс. рублей. Направлен в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 31 материал.

¹ В Лоухском, Медвежьегорском, Муезерском, Олонецком, Питкярантском и Суоярвском муниципальных районах МКСО не созданы.

В связи с выявленными нарушениями в ходе контрольных мероприятий должностными лицами МКСО составлено 13 протоколов об административных правонарушениях.

Экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) охвачено 170 объектов, в том числе 72 объекта – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 1 723 нарушения и недостатка. На конец анализируемого периода устранено 556 нарушений и недостатков.

В рамках экспертного направления деятельности МКСО проведено 169 экспертиз проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов. Специалистами МКСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий указано 758 предложений, из которых на конец отчетного периода 370 выполнено.



В республике при Контрольно-счетной палате создан и функционирует Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее также – Совет КСО), объединяющий МКСО муниципальных районов и городских округов и Контрольно-счетную палату.

В течение истекшего года состоялись два заседания Президиума Совета КСО и четыре заседания Совета КСО¹, в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований, в том числе отчет о деятельности Совета КСО за 2020 год, план работы Совета КСО на 2022 год, ход реализации на территории Республики Карелия Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Участниками Совета КСО проведена работа по анализу муниципальных правовых актов, регулирующих работу МКСО, анализу исполнения доходной части местных бюджетов в части поступления налоговых доходов взамен отмененного с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход.

С учетом решения Совета КСО Контрольно-счетная палата обратилась в прокуратуру Республики Карелия на предмет соблюдения требований

¹ В марте, июне, октябре, декабре 2021 года.

бюджетного законодательства в части проведения внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета в районах, в которых не созданы контрольно-счетные органы внешнего муниципального финансового контроля. Прокуратура Республики Карелия проинформировала, что по результатам проведенной прокурорами городов и районов проверки установлено невыполнение требований статьи 264⁴ Бюджетного кодекса об обязательной проверке годового отчета об исполнении бюджета в связи с отсутствием в некоторых муниципальных образованиях МКСО. По фактам выявленных нарушений прокурорами Лахденпохского, Лоухского, Медвежьегорского, Олонецкого районов главам районов и поселений вынесено 22 представления об устранении нарушений, которые удовлетворены, главами районов и поселений, исходя из финансовых возможностей, прорабатывается вопрос создания контрольно-счетных органов или передачи их полномочий контрольно-счетным органам района. Устранение нарушений находится на контроле органов прокуратуры.

Советом КСО создана рабочая группа, которая разрабатывает методику оценки эффективности бюджетных расходов для последующего ее применения при осуществлении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Рабочей группой разработан перечень базовых критериев, критериев, видов (фактов) неэффективного использования ресурсов, используемых при аудите эффективности, работа над которым будет продолжена 2022 году.

На заседаниях Президиума Совета КСО рассматриваются текущие вопросы деятельности МКСО.

В 2021 году в рамках взаимодействия с МКСО Контрольно-счетной палатой завершено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)».

На основании результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа, МКСО Костомукшского городского округа, Беломорского, Кемского, Кондопожского, Прионежского, Сегежского и Сортавальского муниципальных районов, в отчете о результатах вышеуказанного мероприятия сформирован раздел оценки законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию на территории Республики Карелия региональных проектов.

В 2021 году проведен конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя конкурса на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля» в 2020 году III степени вручен Контрольно-счетному комитету Прионежского муниципального района; II степени – Контрольно-счетному

комитету Сегежского муниципального района; I степени – Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района. Контрольно-счетному комитету Беломорского муниципального района вручено благодарственное письмо.

11. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2021 году в Контрольно-счетную палату поступило 6 обращений (в письменной форме) по следующим вопросам:

- о факте незаконного удержания федеральных средств;
- о проведении проверки учета и распоряжения муниципальным имуществом в Администрации Прионежского муниципального района;
- о проведении проверки эффективности расходования бюджетных средств казенного учреждения Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» по государственным контрактам, заключаемым в целях содержания автомобильных дорог Республики Карелия;
- о нарушении законодательства Российской Федерации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку многофункционального устройства (МФУ) для нужд государственного казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами».

Все поступившие обращения рассмотрены, авторам обращений даны письменные ответы.

Из 6 рассмотренных в 2021 году обращений по 4 обращениям были даны разъяснения правового характера, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По 2 обращениям заявителям предоставлена информация в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации.

Нарушений порядка рассмотрения обращений не допущено. Информации о совершении должностными лицами Контрольно-счетной палаты Республики Карелия коррупционных правонарушений при рассмотрении обращений не выявлено.

На личный прием обратился один гражданин по вопросу существующего в Республике Карелия механизма предоставления мер социальной поддержки через Центр социальной работы Республики Карелия и организации ЖКХ.

12. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

12.1. По состоянию на 31 декабря 2021 года в Контрольно-счетной палате работают 19 сотрудников¹. Все сотрудники имеют высшее образование и опыт работы на должностях государственной службы, соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель Председателя и аудиторы² замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники Контрольно-счетной палаты являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия³.

12.2. В Контрольно-счетной палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры ее сотрудников.

В связи с недостаточностью бюджетных ассигнований на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации Контрольно-счетной палате Республики Карелия на 2021 год мероприятия по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации сотрудников не проводились. Вместе с тем в рамках профессионального развития в 2021 году работники Контрольно-счетной палаты принимали активное участие в иных мероприятиях по профессиональному развитию как в очном формате, так и с применением дистанционных образовательных технологий. Так, гражданские служащие приняли участие в семинарах-совещаниях (в том числе в формате Skype-совещания), обучающих семинарах, межрегиональных круглых столах, конференциях, многосторонних (международных) семинарах по обмену опытом, панельных дискуссиях, тренингах, онлайн-консультациях, онлайн-встречах.

При этом для повышения уровня профессионального развития и правовой культуры работников в дистанционном формате использовались следующие платформы и технологии: Skype, Zoom, Webinar, онлайн-трансляции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, видеохостинге «YouTube», дистанционное обучение в записи.

В рамках повышения уровня цифровой зрелости Контрольно-счетной палаты обеспечено подключение к Единой системе электронного документооборота и делопроизводства «Дело», что позволило начать электронный документооборот с органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления и рядом государственных учреждений.

¹ Одна должность является вакантной, ее замещение планируется во II квартале 2022 года.

² Назначение на государственные должности аудиторов произведено постановлениями Законодательного Собрания Республики Карелия от 23 декабря 2021 года с 13 января 2022 года.

³ Далее также – гражданские служащие.

12.3. В отчетном году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона «О противодействии коррупции»¹, соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов проводилась работа, направленная на принятие эффективных мер по профилактике коррупции. Данное направление



деятельности реализовывалось в соответствии с Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2021–2024 годы. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе. В Контрольно-счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по указанным вопросам.



В Контрольно-счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2021 году проведено два заседания указанной комиссии: по итогам сдачи гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты Республики Карелия сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей за 2020 год; по рассмотрению заявления гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих несовершеннолетних детей за 2020 год. Оснований для вынесения отдельных представлений, связанных с рассмотрением вопросов об обеспечении гражданскими служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, не выявлено; дисциплинарное взыскание не применено. Обращения граждан о несоблюдении гражданскими служащими норм этики и морали, нарушениях требований антикоррупционного законодательства в 2021 году не поступали.

Один работник принял участие в семинарах (в рамках участия в иных мероприятиях по профессиональному развитию в формате видеоконференцсвязи), на которых рассматривались в том числе вопросы в сфере противодействия коррупции.

В 2021 году проводились собрания сотрудников Контрольно-счетной палаты, на которых так же освещались вопросы антикоррупционного законодательства. Кроме того, в отчетном периоде обеспечивалась открытость мер по

¹ От 25.12.2008 № 273-ФЗ.

противодействию коррупции посредством размещения информации о деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте в сети «Интернет» и своевременной актуализации раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Контрольно-счетной палаты.

12.4. В отчетном периоде должностные лица Контрольно-счетной палаты приняли участие в:

- расширенном совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации,
- заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе,
- заседаниях Законодательного Собрания Республики Карелия и его комитетов; в июне и ноябре 2021 года – в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год и по проекту бюджета Республики Карелия на предстоящий трехлетний период соответственно,
- заседаниях Бюджетной комиссии, проводимых Министерством финансов Республики Карелия,
- заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Главном федеральном инспекторе по Республике Карелия Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе,
- заседаниях межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией прокуратуры Республики Карелия,
- заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия (в заочной форме),
- заседаниях Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Председатель Контрольно-счетной палаты А. Дорохов с декабря 2021 года входит в состав Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

12.5. Согласно статье 11 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата максимально регламентировала свою деятельность и продолжает совершенствовать ее правовое регулирование. В 2021 году были актуализированы стандарты:



- СФК 2.6 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;
- СФК 2.7 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

а также утверждены Методические рекомендации по применению стандарта организации деятельности СОД 1.4 «Производство по делам об административных правонарушениях».

12.6. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.



На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещались новостные сообщения, отчеты и информации о результатах контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, заключения экспертиз на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС, о внесении изменений в указанные законы и проекты законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2020 год, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2020 год, отчет о деятельности за 2020 год.



На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) Контрольно-счетной палатой размещены 7 новостных сообщений по проведенным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, отчет о деятельности за 2020 год.

По результатам проведенного Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике мониторинга информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в сети «Интернет» по итогам 2021 года, замечаний к наполнению сайта Контрольно-счетной палаты не имелось.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была продолжена работа по размещению информации о результатах контрольных мероприятий в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для

размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (<http://portal.audit.gov.ru>).

12.7. Контрольно-счетная палата, не обладая правом законодательной инициативы, продолжает участвовать в законотворческом процессе, направляет в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия предложения по совершенствованию законов Республики Карелия, участвует в рабочих группах по разработке и рассмотрению законопроектов. Так, в отчетном периоде предложения Контрольно-счетной палаты реализованы в законопроектах о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»¹, которыми более четко определены полномочия Контрольно-счетной палаты в соответствии с современными тенденциями развития внешнего государственного аудита.

Кроме того, в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ² Контрольно-счетной палатой был разработан и направлен субъектам законодательной инициативы проект закона Республики Карелия, направленный на приведение в соответствие республиканского законодательства о Контрольно-счетной палате. Законопроект в окончательном чтении принят Законодательным Собранием Республики Карелия в ноябре 2021 года³.

12.8. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в объеме 34 877,6 тыс. рублей, обеспечили реализацию запланированной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году. Исполнение бюджетной сметы составило 100 процентов. Кассовые расходы на заработную плату и страховые взносы на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование составили 92,8 процента от общей суммы расходов. Другие расходы (приобретение основных средств, материальных запасов, прав на программное обеспечение; закупка услуг по охране имущества, коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию имущества, услуг по технической поддержке программного обеспечения; уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) составили соответственно 7,2 процента от общей суммы расходов.

12.9. В 2021 году Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по заявлениям организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, об оспаривании отдельных положений

¹ Законы Республики Карелия от 09.06.2021 № 2569-ЗРК и от 26.07.2021 № 2598-ЗРК.

² Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

³ Закон Республики Карелия от 26.11.2021 № 2647-ЗРК.

представлений, направленных Контрольно-счетной палатой в их адрес по итогам проведенных контрольных мероприятий.



Дело № А26-1153/2021 – по заявлению ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 08.10.2021 в удовлетворении заявления ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» отказано в полном объеме. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.02.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба предприятия – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу.



Дело № А26-4296/2021 – по заявлению АО «Корпорация развития Республики Карелия» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 26.01.2022 в удовлетворении заявления АО «Корпорация развития Республики Карелия» отказано в полном объеме. Решение суда не вступило в законную силу в связи с его обжалованием. Рассмотрение дела Тринадцатым арбитражным апелляционным судом назначено на 20 апреля 2022 года.



Дело № А26-5732/2021 – по заявлению ООО «Акцепт» о признании недействительным представления (в части). В настоящее время дело находится в производстве Арбитражного суда Республики Карелия, решение по нему судом не принято. Очередное судебное заседание назначено на 11 апреля 2022 года. В настоящее время на основании определения суда от 24.09.2021 действуют обеспечительные меры в форме приостановления действия трех пунктов оспариваемого представления.

Таким образом, в отчетном периоде действия или правовые акты Контрольно-счетной палаты, ее должностных лиц незаконными не признавались.

13. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Контрольно-счетная палата продолжает ориентировать свою деятельность на поступательное совершенствование системы внешнего государственного финансового контроля в республике в тесном взаимодействии с муниципальными контрольно-счетными органами. При этом участие в совершенствовании государственного управления реализуется путем конструктивного взаимодействия со всеми ветвями власти республики, правоохранительными органами и обществом.

Основным курсом деятельности Контрольно-счетной палаты продолжает оставаться повышение значимости ее работы, улучшение качества

подотчетности, достижение востребованности и актуальности результатов ее работы.

Изменения, внесенные в отчетном периоде в Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в соответствии с требованиями федерального законодательства, существенно усиливают роль контрольно-счетного органа в системе государственного управления и учитывают современные тенденции развития внешнего государственного аудита.

Апробация новых подходов и форматов работы, совершенствование и актуализация стандартов государственного финансового контроля и методической базы осуществляется Контрольно-счетной палатой в тесном взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации.

За отчетный период в условиях действия ограничительных мер Контрольно-счетная палата успешно справилась с соблюдением всех принципов своей деятельности: законность, объективность, эффективность, независимость, открытость и гласность.

Контрольно-счетная палата, руководствуясь принципами деятельности органов внешнего государственного финансового контроля, продолжает строить свою деятельность с учетом основных направлений его развития и стремится к:

- дальнейшему повышению эффективности и потенциала внешнего финансового контроля;
- формированию единой системы предупреждения, оперативного устранения, а также учета выявленных нарушений и недостатков;
- нацеленности на оценку конечных эффектов, достигнутых всеми получателями бюджетных средств;
- выработке предложений и рекомендаций о повышении качества управленческой деятельности проверяемых органов и организаций;
- использованию риск-ориентированного, результат-ориентированного и системно-ориентированного подходов при осуществлении внешнего государственного финансового контроля;
- укреплению взаимодействия с органами внутреннего финансового контроля, правоохранительными и иными контрольными органами;
- совершенствованию сотрудничества и информационного взаимодействия с субъектами общественного контроля;
- повышению профессионализации внешнего финансового контроля;
- поиску и применению новых, а также передовых методов и подходов в деятельности, в том числе с учетом быстрых технологических изменений.

Приоритетными задачами деятельности Контрольно-счетной палаты на 2022 год являются:

- дальнейшее развитие стратегического подхода к внешнему государственному финансовому контролю. Реализация этой задачи предполагается путем проведения мероприятий с элементами стратегического аудита, по результатам которых будут формироваться предложения, касающиеся показателей национальных проектов и госпрограмм, а также системного контроля, нацеленного на оценку зрелости системы стратегического управления в республике;
- содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения документов стратегического планирования, анализа их ресурсного обеспечения, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности, в том числе с учетом обновленных подходов к аудиту эффективности;
- внедрение современных инструментов финансового аудита.

Актуальной, как и в отчетном периоде, будет являться работа по предупреждению и предотвращению нарушений, выявлению причин нарушений и недостатков системного характера, выработке предложений (рекомендаций) по итогам проведенных мероприятий, которые в свою очередь позволят улучшить работу объектов контроля, создать условия для целевого, эффективного использования ресурсов, повысить качество финансового менеджмента и государственного правления в целом.

Важной остается задача по дальнейшей автоматизации рабочего процесса, обеспечению доступа к информационным системам и электронным ресурсам органов государственной власти Республики Карелия и территориальных органов федеральных органов государственной власти.

Контрольно-счетная палата продолжит усиливать роль и деятельность Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия, а также оказывать консультационную, информационную и иную помощь органам местного самоуправления по вопросам создания и организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований. Вопрос осуществления внешнего финансового контроля во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Республики Карелия, существовавший на протяжении всей деятельности Контрольно-счетной палаты, по-прежнему остается насущным.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2021 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 31 марта 2022 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 5 апреля 2022 года.

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
в 2021 году**

№ п/п	Наименование	Количество
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ		
1.	Количество экспертно-аналитических мероприятий – всего (ед), в том числе:	82
1.1.	Количество тематических экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	34
1.1.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	110
1.1.2.	Объем средств бюджета, охваченный мероприятием (тыс. рублей), в том числе:	100 514 887,6
1.1.2.1.	в рамках законодательства о закупках	7 009 239,8
1.1.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	8 557 219,6
1.1.3.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (ед.), в том числе:	324
1.1.3.1.	I. По классификатору нарушений:	322
1.1.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	186
1.1.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	130
1.1.3.1.3.	иные нарушения (раздел 7 классификатора нарушений)	6
1.1.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	2
1.1.4.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (тыс. рублей), в том числе:	268 607,0
1.1.4.1.	I. По классификатору нарушений:	268 607,0
1.1.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	240 000,9
1.1.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	28 606,1
1.1.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	0,0
1.1.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	113
1.1.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	47
1.1.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	243 355,7
1.1.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	243 355,7
1.2.	Количество заключений по результатам мониторингов (ед.):	10
1.2.1.	исполнения бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, а также социально-экономической ситуации в Республике Карелия	3
1.2.2.	реализации федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2021 года»	4

№ п/п	Наименование	Количество
1.2.3.	реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы	2
1.2.4.	Анализ (обобщение) результатов аудита в сфере государственных закупок в Республике Карелия, осуществляемого Контрольно-счетной палатой Республики Карелия	1
1.3.	Количество заключений по результатам экспертиз (ед.):	38
1.3.1.	проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период	2
1.3.2.	проектов законов о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС Республики Карелия	8
1.3.3.	проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС Республики Карелия	2
1.3.4.	проектов законов Республики Карелия и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия в части, касающейся расходных обязательств Республики Карелия, а также проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения	2
1.3.5.	государственных программ Республики Карелия, проектов государственных программ Республики Карелия и проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия	24
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ		
2.	Проведено контрольных мероприятий – всего (ед.)	5
2.1.	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий (ед.)	22
2.2.	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей), в том числе:	2 145 381,5
2.2.1.	в рамках законодательства о закупках	729 643,6
2.2.2.	стоимость имущества, находящегося в государственной собственности	0,0
2.3.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (ед.), в том числе:	514
2.3.1.	I. По классификатору нарушений:	252
2.3.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	190
2.3.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	32
2.3.1.3.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	30
2.3.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	262
2.4.	Выявлено нарушений законодательства - ВСЕГО (тыс. рублей), в том числе:	93 470,3
2.4.1.	I. По классификатору нарушений:	85 893,7
2.4.1.1.	при формировании и исполнении бюджетов (раздел 1 классификатора нарушений), в том числе:	46 906,5
2.4.1.2.	при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (раздел 2 классификатора нарушений)	29 696,3
2.4.1.3.	при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (раздел 4 классификатора нарушений)	9 290,9
2.4.2.	II. Прочие виды нарушений, не нашедшие отражения в классификаторе нарушений	7 576,6
2.5.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (ед.), в том числе:	101
2.5.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	17

№ п/п	Наименование	Количество
2.6.	Выявлено недостатков с использованием бюджетных средств (тыс. рублей), в том числе	113 583,7
2.6.1.	несоответствие принципу эффективности (ст. 34 БК РФ)	91 477,1
III. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ		
3.	Внесено представлений (ед.)	10
3.1.	Снято с контроля представлений (ед.)	7
4.	Направлено предписаний (ед.)	0
4.1.	Снято с контроля предписаний (ед.)	0
5.	Направлено информационных писем – всего (ед.), из них:	8
5.1.	в федеральные органы исполнительной власти (их территориальные органы)	1
5.2.	в органы исполнительной власти, государственные органы Республики Карелия	2
5.3.	в органы и организации, осуществляющие функции по контролю и надзору	4
5.4.	в Прокуратуру Республики Карелия	1
6.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (ед.), в том числе:	0
7.	Направлено уведомлений о применении бюджетных мер принуждения на сумму (тыс.рублей), в том числе:	0,0
8.	Направлено предложений (ед.)	62
9.	Реализовано предложений, включая принятых к сведению (ед.)	48
10.	Предложено к возврату в бюджет Республики Карелия (тыс. рублей)	8 575,2
11.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (ед.)	758
12.	Устранено нарушений, включая нарушения, информация о которых принята к сведению, – всего (тыс. рублей), в том числе:	304 155,0
12.1.	возвращено в бюджет Республики Карелия, из них:	28,8
13.	Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам мероприятий – всего (ед.), в том числе:	10
13.1.	правовых актов Правительства Республики Карелия	10
14.	Количество обращений, направленных по итогам мероприятий в правоохранительные органы - всего (ед.), в том числе:	1
14.1.	в органы прокуратуры	1
15.	Число лиц, привлеченных к ответственности (при наличии информации)	0
IV. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО		
16.	Возбуждено дел об административном правонарушении (ед.)	11
17.	Составлено протоколов об административном правонарушении (ед.)	11
18.	Привлечено к административной ответственности (лиц), в том числе:	4
18.1.	в виде административного штрафа	2
18.2.	в виде дисквалификации	0
18.3.	в виде предупреждения	2
19.	Назначено штрафов ¹ (руб.)	20,0
20.	Освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью деяния с объявлением устного замечания (лиц)	3
21.	Прекращено производств по делам об административных правонарушениях (ед.), в том числе по основаниям:	3
21.1.	в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности	1
21.2.	в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения	2

¹ Штрафы, администрируемые Управлением Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей

ИНФОРМАЦИЯ О НАРУШЕНИЯХ И НЕДОСТАТКАХ, ВЫЯВЛЕННЫХ В 2021 ГОДУ

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов		376	286 907,4
1.1. Нарушения в ходе формирования бюджетов		3	0,0
1.1.18	Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ	3	0,0
1.2. Нарушения в ходе исполнения бюджетов		371	286 907,4
1.2.2	Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ	3	0,0
1.2.6	Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	2	0,0
1.2.26	Несоблюдение Порядка обоснования, направления и использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по п. 1.2.27)	2	0,0
1.2.43	Несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, включая внесение в нее изменений	1	0,0
1.2.49	Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (за исключением нарушений по п. 1.2.50)	122	10 580,3
1.2.51	Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	68	29 791,6
1.2.59	Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств	3	245 716,0
1.2.61	Нарушение порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий (за исключением нарушений по п. 1.2.62)	13	0,0
1.2.65	Нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением нарушений по п. 1.2.66)	4	818,6
1.2.97	Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	145	0,0
1.2.101	Нарушения при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	8	0,9
1.3. Нарушения при реализации ФАИП и АИП		2	0,0
1.3.13	Нарушения требований к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями	2	0,0

Код нарушения и его наименование по Классификатору нарушений		Количество нарушений (ед.)	Сумма нарушений (тыс. рублей)
2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности		162	58 302,4
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики	1	0,0
2.2	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами	3	173,2
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета	1	0,0
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенным экономическим субъектом	25	0,0
2.9	Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу	4	0,0
2.11	Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и Центральным банком Российской Федерации	111	0,0
2.12	Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов	17	58 129,2
4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц		30	9 290,9
4.10	Нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих)	1	0,0
4.22	Нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком	1	0,0
4.24	Включение в документацию (извещение) о закупке требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции	1	0,0
4.25	Включение в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции	1	0,0
4.27	Несоблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке	4	0,0
4.28	Не включение в контракт (договор) обязательных условий	2	0,0
4.41	Внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством	3	6 653,0
4.42	Нарушения порядка расторжения контракта (договора)	1	0,0
4.44	Нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору)	16	2 637,9
7. Иные нарушения		6	0,0
7.14	Нарушения Правил осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.	6	0,0
I. ИТОГО НАРУШЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С КЛАССИФИКАТОРОМ НАРУШЕНИЙ		574	354 500,7
II. ПРОЧИЕ НАРУШЕНИЯ, НЕ НАШЕДШИЕ ОТРАЖЕНИЯ В КЛАССИФИКАТОРЕ НАРУШЕНИЙ		264	7 576,6
ИТОГО НАРУШЕНИЙ (раздел I + раздел II)		838	362 077,3
ИТОГО НЕДОСТАТКОВ		214	356 939,4
в т.ч. с признаками нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ)		64	334 832,8

**СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
об экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях**

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹
I. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ				
«Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в области здравоохранения, осуществленных в 2020 году»				
<p>Министерство здравоохранения Республики Карелия;</p> <p>государственные учреждения здравоохранения Республики Карелия, подведомственные Министерству здравоохранения Республики Карелия, являющиеся получателями средств из резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранения последствий ее распространения в 2020 году:</p> <p>41 государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия;</p> <p>2 государственных казенных учреждения Республики Карелия;</p> <p>2 автономных учреждения Республики Карелия.</p>	888 160,7	0 / 0,0	0 / 0,0	<p>Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Министерства здравоохранения Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.</p> <p>Информационное письмо по результатам мероприятия направлено в адрес Прокуратуры Республики Карелия.</p>

¹ Информация о мерах, принятых правоохранительными, надзорными и контрольными органами, приведена в разделе 9 Отчета.

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹
«Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)» (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)				
<p>Органы исполнительной власти Республики Карелия, являющиеся ответственными за реализацию региональных проектов, а также участники системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Министерство здравоохранения Республики Карелия; 2. Министерство образования Республики Карелия; 3. Министерство культуры Республики Карелия; 4. Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия; 5. Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия; 6. Управление труда и занятости Республики Карелия; 7. Министерство спорта Республики Карелия; 8. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия; 9. Администрация Главы Республики Карелия; 10. Министерство социальной защиты Республики Карелия; 11. Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия; 	<p>17 106 989,1</p> <p>(в т.ч. 6 121 079,1 – проверены в рамках законодательства о закупках)</p>	<p>0 / 0,0</p>	<p>50 / 0,0</p>	<p>Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, контрольно-счетных органов Петрозаводского, Костомукшского городских округов, Беломорского, Кемского, Кондопожского, Прионежского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов.</p> <p>Информационное письмо направлено в адрес Министерства финансов Республики Карелия.</p> <p>По результатам мероприятия: в постановление Правительства Республики Карелия от 23.06.2016 № 226-П «О порядке размещения информации о деятельности Правительства Республики Карелия и ОИВ РК в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» внесены соответствующие дополнения (постановлением Правительства Республики Карелия от 14.05.2021 № 178-П); в распоряжение Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года внесены изменения (распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.04.2021 № 287р-П); в 8 государственных программ Республики Карелия внесены изменения, предусматривающие в том числе уточнение значений показателей (и объемов финансового обеспечения) в рамках реализации региональных проектов (постановлениями Правительства Республики Карелия от 31.03.2021 № 110-П; от 22.03.2021</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹
12. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.				№ 90-П; от 14.05.2021 № 173-П; от 03.03.2021 № 62-П; от 23.04.2021 № 159-П; от 17.03.2021 № 88-П; от 17.03.2021 № 85-П; от 29.04.2021 № 169-П).
«Анализ результатов реализации предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, содержащихся в заключении на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год»				
23 органа исполнительной власти Республики Карелия, в которых зафиксированы нарушения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2019 год	0,0	0 / 0,0	0 / 0,0	Результаты мероприятия использованы при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2020 год и подготовке соответствующего заключения.
«Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»				
Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	612 901,8	75 / 268 158,6	4 / 10 568,2 (в т.ч. 2 / 10 568,2 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ))	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия. В адрес Прокуратуры Республики Карелия направлено обращение для принятия мер реагирования.

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹
«Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»				
Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	1 256 866,7	109 / 0,0	56 / 232 787,5 (в т.ч. 45 / 232 787,5 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ))	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.
«Участие в проводимых прокуратурой Кондопожского района надзорных мероприятиях по вопросу соблюдения администрацией Кондопожского муниципального района требований бюджетного законодательства»				
Администрация Кондопожского муниципального района	37 462,9	8 / 0,9	3 / 0,0	Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Прокуратуры Кондопожского района.
«Участие в проводимых прокуратурой г. Сортавала надзорных мероприятиях по вопросу исполнения администрацией Сортавальского городского поселения требований бюджетного законодательства»				
<p>Мероприятие проведено на объекте – Администрация Сортавальского городского поселения. Объем проверенных средств муниципального бюджета составил 684 777,8 тыс. рублей. Выявлено 39 нарушений на общую сумму 236 590,2 тыс. рублей и 14 недостатков на общую сумму 2 000,0 тыс. рублей. По результатам выполненных экспертно-аналитических процедур в рамках указанных мероприятий составлена справка совместно с Министерством финансов Республики Карелия. Результаты экспертно-аналитического мероприятия не учитываются в основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты.</p>				

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹
II. КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ				
«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»				
<p>1. Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия</p> <p>2. Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия</p> <p>3. Администрация Петрозаводского городского округа</p>	<p>382 855,1</p> <p>(в т.ч. 360 294,0 – в рамках законодательства о закупках)</p>	<p>50 / 981,5</p>	<p>18 / 86 791,4</p> <p>(в т.ч. 1 / 86 791,4 – нарушение принципа эффективности (ст. 34 БК РФ))</p>	<p>Отчет по результатам мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия, Администрации Петрозаводского городского округа, Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа.</p> <p>Внесены 3 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Направлено информационное письмо в адрес Министерства финансов Республики Карелия.</p> <p>Нарушения устранены полностью. Все представления сняты с контроля.</p> <p>Контрольное мероприятие снято с контроля.</p>
«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году»				
<p>1. Министерство здравоохранения Республики Карелия</p> <p>2. ГКУ РК «Центр бухгалтерского</p>	<p>1 019 584,5</p> <p>(в т.ч. 369 349,6 – в рамках</p>	<p>122 / 25 584,9</p>	<p>70 / 15 217,0</p> <p>(в т.ч. 16 / 4 685,7 – нарушение принципа</p>	<p>Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия,</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹
<p>учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»</p> <p>3. ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»</p>	законодательства о закупках)		эффективности (ст. 34 БК РФ))	<p>Министерства здравоохранения Республики Карелия, ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия», ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер».</p> <p>Внесены 3 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>В связи с невыполнением в полном объеме в указанный срок представления, внесенного в адрес ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер», в адрес объекта контроля внесено предписание (от 01.03.2022).</p> <p>Направлены 2 информационных письма в адрес: Министерства финансов Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения.</p> <p>О результатах контрольного мероприятия проинформирована Прокуратура Республики Карелия.</p> <p>К дисциплинарной ответственности привлечены 2 должностных лица.</p> <p>Нарушения устранены полностью. Представления и предписание сняты с контроля.</p> <p>Контрольное мероприятие снято с контроля.</p>
<p>«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2020 году Министерству здравоохранения Республики Карелия для погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной, сложившейся у учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Карелия»</p>				
<p>1. Министерство здравоохранения Республики Карелия</p> <p>2. ГБУЗ РК «Беломорская центральная районная больница»</p>	130 040,1	103 / 37 112,3	7 / 11 575,3	<p>Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, всех объектов контроля.</p>

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹
3. ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» 4. ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр» 5. ГБУЗ РК «Калевальская центральная районная больница» 6. ГБУЗ РК «Кемская центральная районная больница» 7. ГБУЗ РК «Лоухская центральная районная больница» 8. ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница» 9. ГБУЗ РК «Олонецкая центральная районная больница» 10. ГБУЗ РК «Пряжинская центральная районная больница» 11. ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница» 12. ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» 13. ГБУЗ РК «Суоярвская центральная районная больница»				Внесено представление в адрес ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр». Составлен 1 протокол по статье 15.15 ⁶ ч.4. Должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения. Нарушения всеми объектами устранены полностью. Представление снято с контроля. Контрольное мероприятие снято с контроля.
«Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах»				
1. Общество с ограниченной ответственностью «Акцепт» 2. Акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»	612 901,8	239 / 29 791,6	6 / 0,0	Отчет о результатах мероприятия направлен в адрес: Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, ООО «Акцепт», АО «Корпорации развития Республики Карелия», Прокуратуры Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия,

Объекты	Объем проверенных средств бюджета (тыс. рублей)	Выявленные нарушения (ед.) / (тыс. рублей)	Выявленные недостатки (ед.) / (тыс. рублей)	Принятые меры ¹
				<p>Прокуратуры Республики Карелия.</p> <p>Внесено 2 представления в адрес объектов проверки.</p> <p>Материалы направлены в адрес Прокуратуры Республики Карелия.</p> <p>К возврату в бюджет Республики Карелия предложено 8 575,2 тыс. рублей. По состоянию на 31.12.2021 возмещены средства в размере 28,8 тыс. рублей.</p> <p>Нарушения устранены частично. По состоянию на 01.03.2021 представления остаются на контроле. Контрольное мероприятие остается на контроле.</p>