



ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
В 2022 ГОДУ

рассмотрен и одобрен
Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
(протокол от 13.03.2023 № 5)

утвержден
Председателем Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
(распоряжение от 14.03.2023 № 9)

Петрозаводск
2023



Официальный сайт Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия



Официальная страница Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия в социальной сети «Вконтакте»



Официальный портал Счетной палаты Российской Федерации
и контрольно-счетных органов Российской Федерации

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	4
2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	5
3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	11
4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	34
5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2021 ГОД	43
6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2021 ГОД	45
7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ	46
8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	48
9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ	49
10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	51
11. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН	55
12. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	56
13. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	63
Приложение 1	Основные показатели деятельности
Приложение 2	Информация о выявленных нарушениях и недостатках
Приложение 3	Сводная информация об экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ



Контрольно-счетная палата Республики Карелия¹ – постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, образуемый Законодательным Собранием Республики Карелия².

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»³, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»⁴, другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Законодательному Собранию и представляет ежегодный отчет о своей деятельности в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году⁵ подготовлен в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 1.3 «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия» и отражает результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению полномочий, установленных законодательством.

¹ Далее – Контрольно-счетная палата.

² Далее – Законодательное Собрание.

³ Далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

⁴ Далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

⁵ Далее – Отчет.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового и квартальных планов работы, которые разрабатываются и утверждаются ею самостоятельно. План работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год реализован полностью.

Сводная информация об основных количественных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году представлена в приложении 1 к Отчету.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 63 экспертно-аналитических мероприятий и 4 контрольных мероприятия. В том числе 25 экспертно-аналитических мероприятий проведены в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия¹ за 2021 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в отчетном периоде на 48 объектах, в том числе с составлением актов или аналитических справок – на 33 объектах, на основании информации, поступившей по запросам, – на 9 объектах.

Объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлись:

- 22 исполнительных органа Республики Карелия,
- 11 бюджетных учреждений Республики Карелия,
- 2 казенных учреждения Республики Карелия,
- 2 унитарных предприятия Республики Карелия,
- 4 исполнительно-распорядительных органа муниципальных образований,
- орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Объем бюджетных средств, подвергнутых контролю, составил 146 634 854,5 тыс. рублей. Из них 60 344 985,7 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, 1 744 261,0 тыс. рублей – объем средств, проверенных в рамках реализации полномочия по аудиту в сфере закупок.

¹ Далее также – ТФОМС.

При квалификации выявленных нарушений и классификации их по видам Контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)¹.

В 2022 году при осуществлении внешнего государственного контроля выявлено 1 187 нарушений (в 2021 году – 838 нарушений, в 2020 году – 738 нарушений, в 2019 году – 1 257 нарушений) на общую сумму 722 604,4 тыс. рублей.

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год в соответствии с Классификатором нарушений представлены в приложении 2 к Отчету.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

- при формировании и исполнении бюджетов – 468 нарушений (39,4 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 45 565,2 тыс. рублей (6,3 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 365 нарушений (30,7 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 567 396,0 тыс. рублей (78,5 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 224 нарушения (18,9 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 34 719,8 тыс. рублей (4,8 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 84 нарушения (7,1 процента от общего количества выявленных нарушений).

Также выявлены 16 нарушений порядка осуществления главными администраторами средств бюджета внутреннего финансового аудита.

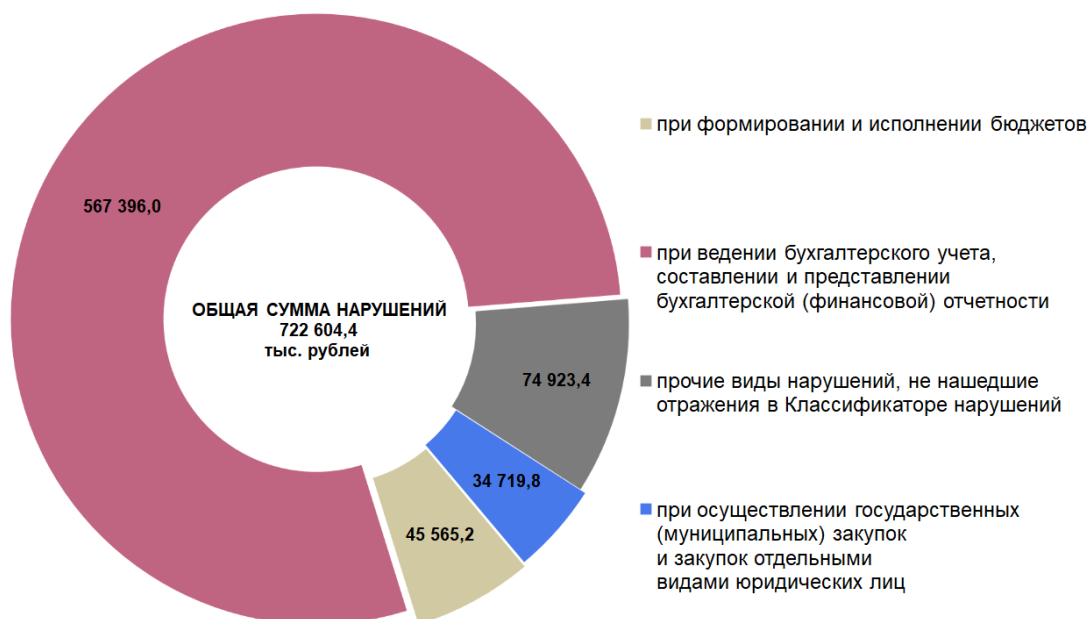
Помимо этого было выявлено 46 нарушений на сумму 74 923,4 тыс. рублей, не содержащиеся в Классификаторе нарушений, и по этой причине классифицированные как прочие нарушения.

¹ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11-СКСО), (далее – Классификатор нарушений).

Структура выявленных нарушений в количественном выражении



Структура выявленных нарушений в суммовом выражении



В отчетном году выявлено четыре факта нецелевого использования средств бюджета на общую сумму 821,1 тыс. рублей.

Анализ структуры нарушений в сравнении с 2021 годом свидетельствует о росте выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений при формировании и исполнении бюджетов, при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2 раза), при осуществлении

государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (в 7,5 раза), что объясняется направлениями контрольной деятельности в отчетном периоде. При этом существенно было сокращено количество нарушений, не нашедших отражения в классификаторе нарушений (в 5,7 раза).

В суммовом выражении рост по выявленным нарушениям произошел по всем позициям, кроме нарушений при формировании и исполнении бюджетов. В наибольшей степени – по прочим видам нарушений, не нашедших отражения в Классификаторе нарушений, и при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой отчетности) (в 9,9 раза и в 9,7 раза соответственно), а также при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (в 3,7 раза). Это также объясняется направленностью проведенных в отчетном периоде мероприятий.

По состоянию на 31 декабря 2022 года объектами контроля устранены¹ 362 нарушения (30,5 процента от общего количества нарушений) на общую сумму 481 523,6 тыс. рублей (66,6 процента от общей суммы нарушений). По состоянию на 1 марта 2023 года – 541 нарушение на общую сумму 503 321,1 тыс. рублей (45,6 процента и 69,7 процента соответственно).

Кроме того, объектами контроля устранены 39 нарушений на общую сумму 3 915,5 тыс. рублей, выявленных по результатам мероприятий до 2022 года.

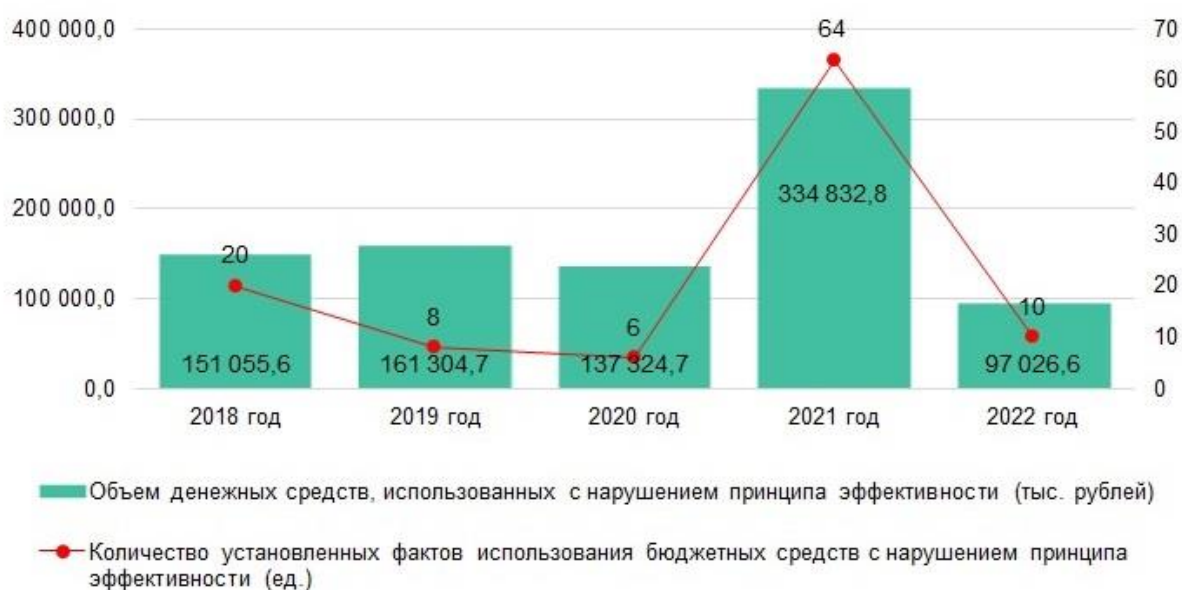
В отчетном году Контрольно-счетной палатой направлено 65 предложений в адрес объектов контроля, сформированных по результатам проведенных мероприятий. Из них по состоянию на 1 марта 2023 года реализованы 22 (34,0 процента).

Установлено 49 недостатков при использовании бюджетных средств, в том числе 10 фактов использования бюджетных средств с нарушением принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации², на общую сумму 97 026,6 тыс. рублей.

¹ Здесь и далее в Отчете под устраненными нарушениями понимаются в том числе нарушения, имеющие неустранимый характер, но признанные объектами контроля и принятые ими к сведению.

² Далее – Бюджетный кодекс.

Динамика установленных фактов и объем денежных средств, использованных с нарушением принципа эффективности, в 2018–2022 годах



Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие важные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты¹. На заседания коллегии приглашались руководители (представители) исполнительных органов Республики Карелия, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2022 году проведено 24 заседания коллегии, на которых рассмотрено 64 вопроса.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, руководителям соответствующих исполнительных органов Республики Карелия и органов местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий внесено 10 представлений, адресатами которых стали: один исполнительный орган Республики Карелия, исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований Республики Карелия, муниципальное казенное учреждение, государственные и муниципальные бюджетные учреждения.

По результатам контрольного мероприятия, завершено в 2021 году, в отчетном году внесено 1 предписание в государственное бюджетное учреждение Республики Карелия в связи с неисполнением ранее внесенного представления.

¹ Совещательный орган в составе Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты (далее также – коллегия).

Кроме того, направлено 13 информационных писем, в том числе 4 письма – в адрес исполнительных органов Республики Карелия, 1 письмо – в адрес органов местного самоуправления, 8 писем – в адрес органов и организаций, осуществляющих функции по контролю и надзору¹.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

¹Материалы одного экспертно-аналитического и двух контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Республики Карелия для принятия мер прокурорского реагирования. Кроме того, материалы отдельных мероприятий направлены для рассмотрения в соответствии с компетенцией в Министерство финансов Республики Карелия, Управление Федеральной антимонопольной службы Республики Карелия, Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия.

3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Контрольно-счетная палата сохраняет ориентир на приоритетность экспертно-аналитической деятельности, направленной, в частности, на реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования и возможность предупреждения и предотвращения финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности. В отчетном периоде проводились тематические и иные экспертно-аналитические мероприятия, экспертизы проектов законов и государственных программ Республики Карелия, а также осуществлялись мониторинги по различным направлениям.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



«Анализ и оценка реализации на территории Республики Карелия Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений, эффективности государственного управления и выполнения органами государственной власти

Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем указанных категорий лиц в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»

Учитывая высокую для Карелии актуальность вопроса по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Контрольно-счетная палата проанализировала и оценила реализацию на территории республики Комплекса мер по предоставлению лицам указанной категории жилых помещений¹ в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года. Объектом мероприятия являлось Министерство социальной защиты Республики Карелия.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало, что принимаемые меры не позволили значительно повысить в проанализированный период уровень обеспеченности детей-сирот и лиц их из числа жилыми помещениями.

С учетом роста средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в 2020 году количество приобретаемых жилых помещений увеличилось в сравнении с 2019 годом незначительно. В 2021 году при сохранении показателя средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья и существенном снижении

¹ Комплекс мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2019–2021 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2019 № 656-р.

размера субсидии¹ невозможно обеспечить увеличение количества приобретаемых жилых помещений по соглашению с Министерством просвещения Российской Федерации.

Ликвидация накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся на 1 января 2020 года, требует значительных средств республиканского бюджета, так как объем финансовой помощи на указанные цели из федерального бюджета не обеспечивает имеющуюся потребность. Остается нерешенным вопрос с финансовым обеспечением мероприятий по предоставлению жилых помещений как тем лицам, которые уже находятся в списке на обеспечение жилыми помещениями, так и тем, кто ежегодно включается в этот список.

Расчетным методом установлено, что в целях существенного сокращения очереди по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа в срок до 1 января 2025 года потребуются приобретение жилых помещений в количестве не менее 310 ежегодно с 2022 по 2024 годы (при условии отсутствия возможности обеспечения жилыми помещениями детей-сирот за счет иных источников, в том числе Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

Указанные мероприятия потребуют увеличения финансирования расходных обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот не менее чем в 2,6 раза ежегодно с 2022 по 2024 годы в сравнении с объемом финансирования на 2021 год (без учета роста средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья), исходя из соотношения обеспеченности жилыми помещениями в 2022–2024 годах по сравнению с 2021 годом (310/119 человек).

Среднее максимальное время ожидания обеспечения жилыми помещениями за 2019–2021 годы составляет 4 года 4 месяца (при условии выполнения органами местного самоуправления заданий по осуществлению переданных государственных полномочий на 2021 год в полном объеме).

В 2019 и 2020 годах отмечался значительный рост граждан, у которых право на жилье возникло, но не было реализовано, по сравнению с плановым показателем государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан», предполагающим их снижение.

¹ Субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

При этом наряду с проблемой финансового обеспечения имеется и дефицит жилых помещений подходящих характеристик. Квартиры (с учетом их наличия, предъявляемых к ним требований и уровня рыночных цен на эти помещения), рассматриваемые для приобретения и предоставления нуждающимся, не всегда позволяют эффективно использовать выделенные на эти цели средства. Доля конкурентных процедур, по которым не был определен победитель при закупке жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа, в анализируемом периоде постоянно росла: в 2019 году – 28,1 процента, в 2020 году – 56,0 процентов, за 9 месяцев 2021 года – 79,4 процента.

Контрольно-счетная палата отметила, что в целях сокращения численности лиц из числа детей-сирот старше 23 лет, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, имеется перспектива наступления положительного эффекта от внедрения в республике дополнительного механизма – единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения – начиная с 2022 года. Вместе с тем конкретные результаты и перспективы развития данной меры поддержки подлежат дополнительному анализу по мере ее реализации.

Принимая во внимание складывающиеся тенденции и значительное время ожидания получения жилого помещения нуждающимися лицами с момента возникновения у них права, Контрольно-счетная палата предложила рассмотреть вопрос о дальнейшем расширении (с учетом финансовой возможности республиканского бюджета) форм и механизмов реализации мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, в том числе применяемых в других субъектах Российской Федерации.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, Министерства финансов Республики Карелия, объекта контроля. О результатах экспертно-аналитического мероприятия проинформирована прокуратура Республики Карелия.



«Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (выборочно)»

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проанализированы процессы, связанные с управлением недвижимым и движимым имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, а также выборочно, по отдельным вопросам, проведена оценка эффективности управления

государственным имуществом Республики Карелия (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ (товариществ).

Объектом экспертно-аналитического мероприятия являлось Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия¹.

Проведенное экспертно-аналитическое мероприятие показало следующее.

В целях повышения эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом Правительством Российской Федерации утверждена Методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им², которой органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться при управлении и распоряжении государственным имуществом. Поскольку в Республике Карелия соответствующая оценка не проводилась и не проводится, Контрольно-счетная палата выразила мнение о целесообразности принятия решения, предписывающего при оценке эффективности управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия руководствоваться вышеуказанной методикой.

Как показал проведенный анализ, структура реестра государственного имущества Республики Карелия³, форма и состав регистрируемых показателей нормативно не закреплены. Таким образом, во исполнение требований Положения об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия⁴ необходимо принятие Минимуществом Карелии мер по определению конкретной формы и состава показателей реестра.

Ведение реестра и администрирование договоров аренды государственного имущества осуществляется в разных информационных системах, функционально не связанных между собой, что, по мнению Контрольно-счетной палаты, серьезно снижает эффективность мониторинга использования объектов учета в реестре и принятия своевременных управленческих решений в отношении использования государственного имущества Республики Карелия.

В реестре по состоянию на 1 января 2022 года числится 588 объектов недвижимого имущества без указания кадастровых номеров, что свидетельствует об отсутствии данных объектов на кадастровом учете и регистрации в отношении них права собственности Республики Карелия.

¹ Далее также – Минимущество Карелии.

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р.

³ Далее также – реестр.

⁴ Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П.

Проведенное мероприятие показало, что вопросы управления и распоряжения исключительными правами Республики Карелия на результаты интеллектуальной деятельности в нормативных правовых актах не урегулированы. Объекты интеллектуальной собственности Республики Карелия и сведения о них в реестре не учтены. Вследствие этого количественные и стоимостные данные о государственном имуществе Республики Карелия, отраженные в реестре, не являются полными.

Состав мероприятий по содержанию объекта имущества казны Республики Карелия, предусмотренный методикой расчета затрат на содержание имущества казны¹, не соответствует мероприятиям, включенным в понятие «содержание имущества казны Республики Карелия» Законом Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия».

В 2021 году помимо Минимущества Карелии содержание, обеспечение сохранности, обслуживание государственного имущества казны Республики Карелия также осуществляло государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия»² в рамках исполнения государственного задания. При этом правовой акт, устанавливающий порядок содержания, технического обслуживания имущества казны Республики Карелия, в том числе отражающий порядок (механизм) действий Фонда госимущества РК при осуществлении предусмотренной уставом деятельности, требования к составу и качеству выполняемых работ, не принимался.

Анализ изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов³ и результатов его исполнения, показал следующее.

В проект программы приватизации (проекты изменений в программу приватизации)⁴

Минимуществом Карелии не включался прогноз поступления в бюджет Республики Карелия полученных от продажи государственного имущества денежных средств.

¹ Методика расчета финансовых затрат, планируемых из бюджета Республики Карелия, на содержание не закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями недвижимого имущества, являющегося имуществом казны Республики Карелия и не переданного по договорам третьим лицам, утвержденная приказом Минимущества Карелии от 20.06.2018 № 101.

² Далее – Фонд госимущества РК.

³ Утвержден Законом Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК (далее также – программа приватизации).

⁴ Постановление Правительства Республики Карелия от 03.03.2003 № 17-П «Об утверждении Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия» (далее – Правила разработки прогнозного плана).

Прогноз поступлений в бюджет Республики Карелия доходов от реализации государственного имущества отражен исключительно в пояснительных записках к данным документам.

Отмечены случаи принятия Минимуществом Карелии решений о приватизации государственного имущества Республики Карелия в сроки, не соответствующие предполагаемым срокам продажи иного недвижимого имущества, утвержденным программой приватизации¹.

Установлены факты принятия в 2021 году решений об условиях приватизации путем продажи на аукционе в электронной форме по двум объектам, которые отсутствовали в программе приватизации (аукционы признаны несостоявшимися).

Контрольно-счетная палата отметила, что отсутствует утвержденный правовым актом порядок осуществления контроля за соблюдением концессионерами условий концессионных соглашений, заключенных Республикой Карелия.

Также были отмечены отдельные случаи невыполнения Минимуществом Карелии бюджетных полномочий администратора доходов, а также факты, влияющие на достоверность бюджетной отчетности Минимущества Карелии на 1 января 2022 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, включая выводы и предложения, рассмотрены и обсуждены с объектом контроля на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты с участием Министерства финансов Республики Карелия и Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

В адрес Правительства Республики Карелия и Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия направлены предложения по совершенствованию процесса управления государственным имуществом Республики Карелия и его нормативного регулирования.

В адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, прокуратуры Республики Карелия, Управления Федеральной службы кадастра и картографии по Республике Карелия направлены информационные письма.

¹ Закон Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия», Постановление Правительства Республики Карелия от 14.04.2003 № 39-П «Об утверждении Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Республики Карелия».



«Анализ и оценка предварительных показателей (расчетов), формирование которых предусмотрено порядком составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (выборочно)»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в целях оценки процесса формирования предварительных показателей в рамках составления проектов бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на примере Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия¹, определенного объектом данного мероприятия.

Изучены вопросы организации, подготовки и представления Минприродой Карелии показателей и расчетов к проектам бюджета Республики Карелия на соответствующие периоды в части:

- составления прогноза поступления в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Минприродой Карелии;
- планирования, распределения и обоснования бюджетных ассигнований² в рамках установленных расходных полномочий Минприроды Карелии с учетом соблюдения требований Порядка составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия³, Порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период⁴.

По итогам проведенного анализа Контрольно-счетной палатой сделан вывод о том, что формирование показателей и расчетов к проектам бюджета Республики Карелия Минприродой Карелии, являющимся главным администратором доходов бюджета Республики Карелия и главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия⁵, осуществляется в целом в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Карелия, в том числе Министерства финансов Республики Карелия.

Вместе с тем выявлен ряд нарушений и недостатков, в том числе:

¹ Далее также – Минприроды Карелии.

² Далее также – ОБАС.

³ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П (далее – Порядок составления проекта бюджета).

⁴ Утвержден приказом Министерства финансов Республики Карелия от 28.05.2018 № 247 (далее – Порядок планирования бюджетных ассигнований).

⁵ Далее также – ГАБС.

- по отдельным видам администрируемых доходов планируемые показатели не в полной мере соответствуют алгоритму и формулам расчета, определенным методикой прогнозирования; имеют место технические ошибки;
- допущены несоответствия отдельных форм ОБАС, сформированных и направленных при распределении доведенных базовых и дополнительных бюджетных ассигнований; установлены факты непредставления либо нарушения срока представления отдельных форм ОБАС и информации к проекту бюджета;
- ряд нормативных документов Минприроды Карелии требует актуализации.

Кроме того, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой обращено внимание на следующее.

Распределение Минприродой Карелии прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия в разрезе муниципальных образований¹ по отдельным видам доходов носит формальный характер в виду нерегулярности платежей и невозможности их достоверного планирования в зависимости от конкретной территории.

В связи с фактическим уточнением в ходе рассмотрения проекта закона о бюджете Республики Карелия объема бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета ОБАС, представленные Минприродой Карелии при составлении проекта закона о бюджете к первому чтению, не отражают реального объема средств в разрезе отдельных направлений и их детальных составляющих. То есть не соответствуют объему ассигнований на исполнение расходных полномочий Минприроды Карелии, учтенному при дальнейшем утверждении бюджета. При этом внесение уточнений в ОБАС для приведения их в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными законом о бюджете Республики Карелия, Порядком планирования бюджетных ассигнований не предусмотрено.

Нормативными правовыми актами Республики Карелия (Порядком составления проекта бюджета, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия²) не определен срок представления главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и в Министерство финансов Республики Карелия в рамках составления проекта бюджета Республики

¹ Предусмотрено Порядком составления проекта бюджета.

² Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм).

Карелия на очередной финансовый год и на плановый период проектов государственных программ, проектов изменений в государственные программы.

С учетом изложенного, в адрес Министерства финансов Республики Карелия направлены предложения Контрольно-счетной палаты в части совершенствования порядка подготовки проекта бюджета республики. Также Министерству финансов Республики Карелия и Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия предложено урегулировать срок представления проектов государственных программ (проектов изменений в них) для учета при составлении проекта бюджета на очередной финансовый год.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, Министерства финансов Республики Карелия, объекта контроля.



«Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, осуществленных в 2021 году»

Объектами экспертно-аналитического мероприятия выступили органы государственной власти Республики Карелия, казенные, бюджетные учреждения, государственные унитарные предприятия Республики Карелия, уполномоченные организации, автономные учреждения и иные юридические лица, осуществлявшие закупки в 2021 году за счет средств бюджета Республики Карелия.

Анализ осуществления закупок товаров (работ, услуг) проводился исключительно на основании открытых источников информации, а именно посредством использования Единой информационной системы в сфере закупок¹ (<https://zakupki.gov.ru/>), официального сайта для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru/>), а также программного комплекса «Web-консолидация» без взаимодействия с объектами аудита.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой установлены возможные риски искажения информации, поскольку анализ и обработка размещенной информации зависела от корректности и своевременности ее внесения заказчиками.

В ходе анализа деятельности заказчиков Республики Карелия, осуществлявших в 2021 году закупки товаров (работ, услуг), с целью определения среди них заказчиков

¹ Далее также – ЕИС.

с наибольшим объемом закупок, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, установлена особенность указания бюджетными учреждениями здравоохранения республики в ЕИС источников финансирования закупки. В качестве источника финансирования закупки такими учреждениями зачастую указывались средства бюджетного учреждения, которые в том числе включали средства бюджета Республики Карелия, средства обязательного медицинского страхования и другие источники (средства федерального бюджета, средства от приносящей доход деятельности).

Кроме того, в ходе анализа сведений, размещенных в реестре контрактов ЕИС, с целью определения общего количества заключенных контрактов и количества исполненных контрактов установлены случаи ненаправления отдельными заказчиками в реестр контрактов сведений о контрактах либо сведений об их исполнении, а также случай ненаправления контракта на подписание победителю закупки. Вследствие таких действий заказчиков существует риск искажения информации об общем объеме заключенных и исполненных контрактов, сведения о которых подлежат размещению в ЕИС.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Общее количество заказчиков, фактически осуществлявших закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹ в 2021 году, составило 170 единиц.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2021 году составил 18 680 644,8 тыс. рублей, кассовый расход – 17 018 239,2 тыс. рублей, или 91,1 процента.

Заказчиками с наибольшим объемом закупок в 2021 году являлись государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова», казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия»² и казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия».

В ходе анализа структуры расходов на закупки товаров (работ, услуг) установлено, что наибольшую долю расходов составляли:

¹ Далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

² Далее также – Управление автомобильных дорог Республики Карелия.

- прочие закупки товаров, работ и услуг (код вида расходов 244) – 54,9 процента, или 9 180 012,4 тыс. рублей;
- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (код вида расходов 412) – 31,2 процента, или 5 217 612,6 тыс. рублей;
- закупки в целях социального обеспечения граждан (код вида расходов 323) – 6,9 процента, или 1 164 709,6 тыс. рублей.

Основным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году являлся аукцион в электронной форме. При этом заказчиками Республики Карелия не обеспечивалась равномерность проведения конкурентных процедур в течение года. Наибольшее количество процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведено, а контрактов по их результатам заключено, в четвертом квартале года.

Наибольшее количество контрактов, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, в количественном выражении было заключено по результатам проведения электронных аукционов (2 417 единиц на сумму 5 538 684,5 тыс. рублей), в стоимостном выражении – по результатам открытых конкурсов (68 единиц на сумму 9 975 741,3 тыс. рублей).

Основная часть контрактов заключена с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), расположенными на территории Республики Карелия, г. Санкт-Петербурга и г. Москвы.

Наибольшее количество контрактов в 2021 году было расторгнуто по соглашению сторон (90,3 процента).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, Министерства финансов Республики Карелия, прокуратуры Республики Карелия, а также в соответствии с требованиями законодательства размещен в ЕИС.

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ



В рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата проводила экспертизы проектов законов, наиболее значимой из которых является экспертиза проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В отчетном году Контрольно-счетная палата провела 14 экспертиз:

- проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2021 год;
- проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- иных проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Заключения, составленные по результатам экспертиз, направлялись в Законодательное Собрание. Замечания Контрольно-счетной палаты к проектам законов учтены при их рассмотрении и принятии.

ЭКСПЕРТИЗА, МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В рамках осуществления предварительного, текущего и последующего контроля Контрольно-счетной палатой осуществлялись экспертиза и мониторинг государственных программ, которые являются «стратегической» основой расходной части бюджета республики.

Ключевыми задачами при проведении таких мероприятий являются оценка обеспечения взаимной координации и согласованности всей совокупности документов стратегического планирования, в том числе оценка необходимости совершенствования системы формирования государственных программ и осуществление контроля за реализацией государственных программ, включая мониторинг их реализации.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено пять экспертиз проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в пять государственных программ, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Результаты экспертиз показали, что финансовое обеспечение и ожидаемые конечные результаты реализации государственных программ менялись в связи с пересмотром значений показателей государственных программ с целью повышения их эффективности, приведением финансового обеспечения государственных программ в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики

Карелия, а также с внесением изменений в порядки предоставления и распределения субсидий местным бюджетам.

В ходе экспертиз выявлялись недостатки, например:

- отсутствие в пояснительной записке и обосновывающих материалах оценки степени влияния дополнительных объемов финансирования на целевые индикаторы и показатели результатов;
- наличие рисков недостижения планового значения показателя результата при отсутствии финансирования по основному мероприятию;
- внесение изменений в плановые значения отдельных показателей (индикаторов) за отчетный (то есть прошедший) период;
- при внесении изменений в государственную программу (в приложение 1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм, долгосрочных целевых программ и их значениях»), в том числе в части формулировки ожидаемого конечного результата реализации государственной программы, соответствующие значения в паспорте самой государственной программы не уточнены;
- наличие технических ошибок в проектах постановлений.

Кроме того, государственные программы Республики Карелия прошли экспертизу в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год. Объектом указанных экспертиз являлось содержательное рассмотрение результатов реализации государственных программ в рамках последующего контроля. Итоги отражены отдельным разделом в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год.

Контрольно-счетная палата продолжит совершенствовать методику экспертизы государственных программ и мониторинга их реализации, учитывая их роль как механизма выполнения показателей национальных проектов на территории Республики Карелия и реализации стратегических целей и задач республики.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Контрольно-счетная палата, обладая статусом участника стратегического планирования и осуществляя полномочия по контролю за законностью и эффективностью использования средств бюджета Республики Карелия и иных средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по мониторингу реализации государственных программ и мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, по экспертизе проектов законов о бюджете Республики Карелия, по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия, в 2022 году провела следующие мероприятия.

В области стратегического аудита:

- оценку исполнения расходов на реализацию на территории республики национальных проектов и достижения целевых показателей региональных проектов по итогам за 2021 год¹;
- анализ формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов²;
- анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе национальных проектов³;
- оценку исполнения входящих в состав государственных программ Республики Карелия региональных проектов в ходе мониторинга реализации государственных программ за 2021 год;
- финансово-экономическую экспертизу проектов государственных программ Республики Карелия (и изменений в них), в которые включены мероприятия региональных проектов;

В области финансового аудита с применением элементов стратегического аудита – одно тематическое (контрольное) мероприятие по проверке расходования

¹ Данные отражены в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 31.05.2022 № 5.

² Информация отражена в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 10.11.2022 № 9.

³ В ходе экспертизы проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с отражением информации в заключениях Контрольно-счетной палаты на соответствующие проекты законов Республики Карелия.

бюджетных средств, предусмотренных на реализацию национальных (региональных) проектов¹.

В декабре 2022 года Контрольно-счетная палата приступила к проведению экспертно-аналитического мероприятия с применением элементов аудита эффективности, направленного на оценку результативности использования средств бюджета Республики Карелия в рамках реализации отдельных мероприятий региональных (национальных) проектов².

Анализ и оценка реализации региональных проектов осуществлялись на основании нормативных правовых актов и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия и исполнительными органами Республики Карелия³, данных, размещаемых в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»⁴.

В течение 2022 года в рамках реализации предложений Контрольно-счетной палаты Правительством Республики Карелия совместно с исполнительными органами Республики Карелия проводилась работа по дальнейшему приведению в соответствие документов стратегического планирования в Республике Карелия, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов, уточнению показателей региональных проектов, интегрированных в соответствующие государственные программы Республики Карелия.

С 2022 года на официальном интернет-портале Республики Карелия размещена интерактивная карта по реализации в Республике Карелия национальных проектов, предусматривающая возможность получения актуальной информации в разрезе муниципальных образований и конкретных проектов (объектов).

В 2022 году Республика Карелия участвовала в реализации 12 национальных проектов: «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Производительность труда и

¹ В части реализации национального проекта «Культура» информация представлена в разделе «Контрольная деятельность» настоящего Отчета.

² В части реализации отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография». Завершение экспертно-аналитического мероприятия планируется в срок до 6 апреля 2023 года.

³ В том числе публикуемой на официальном интернет-портале Республики Карелия и сайтах исполнительных органов Республики Карелия.

⁴ Далее – ГИИС «Электронный бюджет».

поддержка занятости», «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные качественные дороги», «Международная кооперация и экспорт», в рамках которых исполнялись мероприятия 46 федеральных (региональных) проектов¹.

Финансовое обеспечение расходов за счет средств бюджета Республики Карелия (с учетом целевых поступлений из федерального бюджета) осуществлялось в рамках реализации отдельных мероприятий 32 региональных проектов по 11 национальным проектам. Расходы за 2022 год на указанные цели составили 18 475 614,7 тыс. рублей (с увеличением на 72,4 процента по отношению к объему расходов на реализацию мероприятий региональных проектов за 2021 год²), в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 867 542,7 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 5 608 072,0 тыс. рублей³.

В текущем году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по мониторингу исполнения национальных проектов, анализу факторов рисков, оценке реализуемости и результатов достижения установленных на региональном уровне показателей, в том числе соотносящихся с целями устойчивого развития, анализу деятельности в рамках проектного управления в исполнительных органах Республики Карелия.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2023 ГОДА»

В рамках оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Республики Карелия осуществлялся мониторинг реализации Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года»⁴, задачи которой охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

Кассовые расходы на реализацию Федеральной целевой программы за 2022 год за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики

¹ В соответствии с паспортами региональных проектов и отчетами о ходе реализации региональных проектов за 2022 год, размещенными в ГИИС «Электронный бюджет».

² Расходы за счет средств бюджета за 2021 год на указанные цели составили 10 714 407,1 тыс. рублей.

³ Анализ и оценка реализации национальных проектов на территории республики, в том числе достижения установленных на 2022 год целевых показателей региональных проектов, будут проведены в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год, с включением сводной информации в соответствующее заключение Контрольно-счетной палаты.

⁴ Далее – Федеральная целевая программа.

Карелия составили 3 503,2 млн рублей, или 98,6 процента от объема, предусмотренного Федеральной целевой программой на 2022 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 716,5 млн рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 786,7 млн рублей.

Перечнем мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» предусмотрено финансирование 39 мероприятий, из них 17 мероприятий в 2022 году, в том числе: за счет средств федерального и консолидированного бюджетов – 10 мероприятий; за счет внебюджетных источников – 7 мероприятий.

Финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в отчетном периоде осуществлялось по всем мероприятиям, предусмотренным Федеральной целевой программой на 2022 год.

Согласно сведениям Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия фактические расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников за 2022 год составили 14 437,89 млн рублей, или 234,9 процента от предусмотренных Федеральной целевой программой на 2022 год средств.

За отчетный период из девяти целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Федеральной целевой программой, плановые значения достигнуты по семи показателям. Не достигнуты в полном объеме значения показателей «Количество реконструированных объектов опорной сети автостанций Республики Карелия, единиц» и «Количество мест, созданных в дошкольных образовательных организациях, единиц». Неисполнение вышеуказанных показателей в 2022 году обусловлено расторжением государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ¹ и необходимостью завершения процедуры ввода объекта в эксплуатацию². Достижение показателей планируется в 2023 году.

По данным Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, введены в эксплуатацию следующие объекты:

- Реконструкция автовокзала, г. Пудож;
- Строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по д. Юргелица, д. Онькулица, д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района 1-й этап строительства;

¹ Объект «Реконструкция автовокзала г. Петрозаводска».

² Объект «Строительство здания детского сада по Ключевскому шоссе в районе пересечения с ул. Репникова в городе Петрозаводске».

- Строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по д. Нурмолицы, д. Новинка, п. Ковера Коверского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района;
- Строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по д. Тукса Туксинского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района;
- Строительство газопровода распределительного (уличная сеть) по д. Гошкила, д. Торосозеро, д. Коткозеро Коткозерского сельского поселения Олонецкого национального муниципального района;
- Реконструкция ул. Куйбышева от просп. Ленина до наб. Варкауса в г. Петрозаводске;
- Строительство мостового перехода через р. Семча на км 132+910 автомобильной дороги Суоярви – Юостозеро – (через Поросозеро) – Медвежьегорск;
- Строительство мостового перехода через р. Тереонкоски на км 105+250 автомобильной дороги Суоярви – Юостозеро – (через Поросозеро) – Медвежьегорск;
- Строительство мостового перехода через р. Журавлева на км 127+470 автомобильной дороги Суоярви – Юостозеро – (через Поросозеро) – Медвежьегорск;
- Инфраструктурное обеспечение промышленной площадки на территории Петрозаводского городского округа Республики Карелия;
- Строительство водоводов и водоотведения в пгт Пряжа в целях жилищного строительства для семей, имеющих трех и более детей;
- Детский сад в п. Ляскеля Питкярантского муниципального района Республики Карелия;
- Реконструкция терапевтического корпуса республиканской больницы им. В.А. Баранова – 1 этап. Надстройка приемного отделения для размещения помещения ангиографического отделения по ул. Пирогова, д. 3.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ

В рамках осуществления текущего контроля Контрольно-счетная палата продолжила осуществлять мониторинг Индивидуальной программы социально-экономического

развития Республики Карелия на 2020–2024 годы¹, реализация которой считается задачей общегосударственного значения.

Индивидуальная программа СЭР РК определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

В 2022 году в Индивидуальную программу СЭР РК изменения вносились один раз², и они коснулись целевых показателей социально-экономического развития Республики Карелия и перечня основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия.

Из четырех ранее утвержденных целевых показателей указанными изменениями оставлен один показатель «уровень безработицы». Кроме того, целевые показатели социально-экономического развития Республики Карелия Индивидуальной программы дополнены тремя новыми целевыми показателями с утвержденными для них значениями за период с 2020 по 2024 годы, а именно:

- темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, к 2020 году³;
- темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, к 2020 году⁴;
- уровень бедности⁵.

В Перечень основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия с указанием дополнительного финансирования Индивидуальной программы внесены следующие основные изменения:

- осуществлена корректировка связи мероприятий с целевыми показателями;
- утверждены значения показателей результативности по годам реализации мероприятий (с 2020 года по 2024 год);

¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р (далее – Индивидуальная программа СЭР РК, Индивидуальная программа).

² Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4146-р.

³ Утвержденное значение за 2020 год составило 100,0 процентов, за 2021 год – 103,1 процента, за 2022 год – 107,6 процента, за 2023 год – 111,3 процента, за 2024 год – 115,5 процента.

⁴ Утвержденное значение за 2020 год составило 100,0 процентов, за 2021 год – 103,5 процента, за 2022 год – 107,2 процента, за 2023 год – 110,7 процента, за 2024 год – 114,1 процента.

⁵ Утвержденное значение за 2020 год составило 15,5 процента, за 2021 год – 14,6 процента, за 2022 год – 13,8 процента, за 2023 год – 13,0 процентов, за 2024 год – 12,3 процента.

- осуществлена корректировка наименований отдельных мероприятий;
- внесены изменения в объемы финансового обеспечения отдельных мероприятий и в общий объем финансового обеспечения Индивидуальной программы (увеличено финансовое обеспечение в части средств консолидированного бюджета Республики Карелия с 50,404 млн рублей до 1 106,042 млн рублей);
- исключено восемь мероприятий (по семи мероприятиям (пункты 4, 10, 12, 13, 17, 20, 21) финансирование не предусмотрено, по мероприятию «Создание кластера для развития зимних видов спорта в г. Петрозаводске» (пункт 30) предусмотрено финансирование на период 2022–2024 годов в общем объеме 1 010,1 млн рублей, в том числе на 2022 год – 225,106 млн рублей);
- добавлено три мероприятия:
 - «Проработка Правительством Республики Карелия вопроса экономического обоснования (бизнес-план и финансовая модель в соответствии с требованиями акционерного общества «Росагролизинг») в необходимости создания современных животноводческих комплексов на территории республики, с условием софинансирования указанных комплексов со стороны бюджета Республики Карелия в объеме не менее 30,0 процентов от стоимости проектов» (срок реализации 2022–2024 годы без дополнительного финансирования);
 - «Поисковые работы на крупночешуйчатый графит в пределах перспективных участков Кирьяволахтинской площади (Республика Карелия, Сортавальский район)» (срок реализации 2022–2024 годы без дополнительного финансирования);
 - «Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске. Административно-бытовой комплекс, цех строительной индустрии и обработки камня (I этап строительства)» (срок реализации 2022–2024 годы с дополнительным финансированием в общем объеме 2 362,652 млн рублей, в том числе на 2022 год – 378,788 млн рублей). Следует отметить, что указанное мероприятие образовано (выделено) на основании мероприятия 15 «Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске» со сроком реализации с 2021 по 2024 годы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что приложение «Перечень основных мероприятий индивидуальной программы, направленных на решение выявленных проблем в Республике Карелия» к Порядку реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики

Карелия на 2020–2024 годы¹, по состоянию на дату проведения мониторинга не актуализировано с учетом изменений, внесенных в Индивидуальную программу СЭР РК.²

Общий объем финансового обеспечения Индивидуальной программы СЭР РК с учетом изменений от 23.12.2022 предусмотрен в объеме 6 100,042 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 000,0 млн рублей с ежегодным финансированием по 1 000,0 млн рублей, консолидированного бюджета Республики Карелия – 1 106,042 млн рублей с ежегодным финансированием в 2020–2024 годах: 10 млн рублей, 10,1 млн рублей, 10,101 млн рублей, 10,101 млн. рублей и 1 065,74 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что в предыдущей редакции (от 06.12.2021) финансирование за счет консолидированного бюджета Республики Карелия на 2024 год предусмотрено в общем объеме 10,101 млн рублей. Разница составила 1 055,638 млн рублей в основном по мероприятию «Строительство производственных зданий на территории промышленного парка в г. Петрозаводске. Административно-бытовой комплекс, цех строительной индустрии и обработки камня (I этап строительства)».

Законом о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Индивидуальной программы в объеме 1 029,69 млн рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 1 026,4 млн рублей.

Кассовые расходы на реализацию Индивидуальной программы за 2022 год за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия составили 1 026,4 млн рублей, или 100,0 процентов от объема, предусмотренного для реализации Индивидуальной программы на 2022 год, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 016,13 млн рублей и за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 10,27 млн рублей.

Всего Индивидуальной программой СЭР РК предусмотрена реализация 40 мероприятий, в том числе 12 мероприятий – на весь период действия Индивидуальной программы. Предусмотрено финансирование 18 мероприятий, из них в 2022 году – 6 мероприятий (за счет средств федерального и консолидированного бюджета).

Фактически за счет средств федерального и консолидированного бюджета в течение 2022 года финансирование осуществлялось по 7 мероприятиям, из них

¹ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2020 № 371-П.

² Распоряжения Правительства Республики Карелия от 06.12.2021 № 3473-р и от 23.12.2022 № 4146-р.

6 мероприятий, предусмотренных Индивидуальной программой на 2022 год, и 1 мероприятие, финансирование которого предусмотрено в 2021 году. В 2022 году за счет остатка неиспользованных средств в размере 16 291,6 тыс. рублей завершены работы по мероприятию «Строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающей земельные участки, предоставленные для ИЖС, в том числе многодетным семьям, в микрорайоне Лахденкюля в г. Сортавала, кадастровый номер квартала 10:07:0042811».

При плановом показателе привлечения в 2022 году внебюджетных средств в рамках мероприятий Индивидуальной программы СЭР РК в объеме 131,76 млн рублей, фактически на реализацию мероприятий привлечено 1 369,18 млн рублей.

В 2022 году из бюджета Республики Карелия предоставлены субсидии на частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации в объеме 41,76 млн рублей, или 100,0 процентов от плановых показателей, создано 68 рабочих мест при плановом значении 6 единиц.

МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, А ТАКЖЕ ПОДГОТОВКА ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ УКАЗАННЫХ БЮДЖЕТОВ

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета в 2022 году Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия (по видам доходов и доходам в разрезе главных администраторов средств бюджета, по расходам в разрезе главных распорядителей средств бюджета, в разрезе функциональной структуры, в разрезе государственных программ Республики Карелия и непрограммных направлений деятельности, по использованию средств резервных фондов Республики Карелия, по состоянию государственного долга) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, по результатам которого подготовлены соответствующие заключения.

Оперативный контроль исполнения бюджета проводился на основе анализа:

- данных, представленных Министерством финансов Республики Карелия во исполнение приказа от 21.02.2020 № 97 «Об организации представления материалов о ходе исполнения бюджета Республики Карелия в Контрольно-счетную палату Республики Карелия»;
- отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия;
- данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия;
- информации, полученной от Министерства финансов Республики Карелия и Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Результаты мониторингов использовались при подготовке информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС, о социально-экономическом положении Республики Карелия, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2022 году Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия. В том числе по поручению Законодательного Собрания проведено три контрольных мероприятия, одно контрольное мероприятие – по обращению Министерства внутренних дел по Республике Карелия.

Объем проверенных средств бюджета при осуществлении контрольных мероприятий составил 2 110 101,6 тыс. рублей, из них 1 699 766,1 тыс. рублей – в рамках законодательства о закупках.

В соответствии с законодательством отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в истекшем году, рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, объектам контроля. Отчеты (или информация о результатах мероприятия) также размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети «Интернет» (<http://ksp.karelia.ru>).

Всеми объектами контрольных мероприятий приняты (принимаются) меры по устранению выявленных нарушений.

Сводная информация о проведенных контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах и их результатах представлена в приложении 3 к Отчету.

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



«Выборочная проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия федеральных (национальных) проектов и программ в 2020 году и истекшем периоде 2021 года, в части реализации национального проекта «Культура»

Объектами контрольного мероприятия являлись Министерство культуры Республики Карелия¹, бюджетное учреждение «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры»², а также объекты двух муниципальных районов: Администрация Прионежского муниципального района и муниципальное образовательное

¹ Далее также – Минкультуры Карелии.

² Далее – БУ «Дирекция по эксплуатации зданий».

учреждение дополнительного образования «Ладвинская музыкальная школа»¹ (Прионежский муниципальный район); Администрация Лахденпохского муниципального района, муниципальное учреждение «Районное управление образования и по делам молодежи» и муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств»² (Лахденпохский муниципальный район).

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с процессом реализации на территории республики региональных проектов «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда»), «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» («Творческие люди»), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура») национального проекта «Культура».

При оценке реализации региональных проектов изучены деятельность, в том числе проектная, Минкультуры Карелии, вопросы финансового обеспечения мероприятий в 2020-2021 годах, фактического достижения запланированных показателей и результатов региональных проектов национального проекта «Культура» по состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года.

Оценка законности и результативности проводилась в отношении бюджетных средств, предусмотренных Минкультуре Карелии на:

- обеспечение учреждений культуры передвижными многофункциональными культурными центрами (автоклубами) в целях обслуживания сельского населения;
- софинансирование расходных обязательств, связанных с приобретением музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств.

Расходы на исполнение мероприятий национального проекта «Культура» в 2020 году составили 67 950,7 тыс. рублей (или 83,1 процента от планового объема бюджетных ассигнований), в 2021 году – 58 301,6 тыс. рублей³(или 62,9 процента).

Установлено, что все запланированные на 2020-2021 годы показатели и результаты региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура» национального проекта «Культура» достигнуты, за исключением показателя «количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных

¹ Далее – МОУ ДО «Ладвинская МШ».

² Далее – МБУ ДО «ДШИ».

³ В том числе за счет средств местного бюджета – 77,7 тыс. рублей.

объектов организаций культуры», предусмотренного региональным проектом «Культурная среда»¹. В рамках указанного показателя в 2021 году планировалось завершение строительства культурно-досугового учреждения (сельского Дома культуры) мощностью 150 мест в д. Мегрега Олонецкого национального муниципального района. По причине значительного отставания от графика выполнения работ по строительству данного объекта Минкультурой Карелии проведена работа по переносу срока достижения соответствующего показателя регионального проекта «Культурная среда» на 2022 год.

В ходе анализа итогов реализации мероприятий национального проекта «Культура» отмечены недостатки при формировании отдельных отчетов о расходах, в целях софинансирования которых из федерального бюджета бюджету Республики Карелия предоставлены субсидии и иные межбюджетные трансферты, по состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года (в ряде случаев не в полном объеме были отражены бюджетные ассигнования, источником которых являлись средства бюджета Республики Карелия).

Отмечено, что предоставление в 2021 году средств в сумме 6 500,0 тыс. рублей на ремонт здания муниципального бюджетного учреждения «Коткозерский сельский дом культуры» не соответствует предмету соглашения, заключенного Минкультурой Карелии с Администрацией Олонецкого национального муниципального района в целях реализации мероприятий по созданию модельных муниципальных библиотек².

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки при осуществлении деятельности объектами контроля, в том числе:

- нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Минкультуры Карелии, бюджетных смет казенных учреждений Прионежского муниципального района;
- случаи заключения в 2020-2021 годах Минкультурой Карелии соглашений о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов (принятия бюджетных обязательств) до момента доведения до Минкультуры Карелии как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на указанные цели;
- отдельные нарушения при реализации муниципальных программ «Развитие культуры в Прионежском муниципальном районе», «Развитие в сфере культуры

¹ В соответствии с Отчетом о реализации регионального проекта на 31.12.2021 плановое значение – одна единица, фактическое достижение значения результата – ноль единиц.

² Коткозерской сельской модельной библиотеки МКУ «Олонецкая централизованная библиотечная система».

и организация работы с молодежью в Лахденпохском муниципальном районе» на 2017–2021 годы;

- нарушения при осуществлении БУ «Дирекция по эксплуатации зданий», МОУ ДО «Ладвинская МШ», МБУ ДО «ДШИ» закупок товаров, работ и услуг (в том числе отдельные нарушения процедур закупок, заключения и исполнения контрактов).

Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств (имущества) на общую сумму 1 116,6 тыс. рублей:

- вследствие неиспользования МБУ ДО «Ладвинская МШ» и МБУ ДО «ДШИ» в течение длительного времени музыкальных инструментов и оборудования на сумму 686,5 тыс. рублей и оборудования (ноутбуков и комплектующих к ним) на сумму 335,3 тыс. рублей соответственно;
- в связи с закупкой при создании модельной библиотеки в Вяртсильской городской библиотеке МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека» мебели на сумму 94,8 тыс. рублей, не предусмотренной Концепцией модернизации указанной городской библиотеки.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, Министерства финансов Республики Карелия, а также объектам контроля.

Кроме того, в адрес объектов контрольного мероприятия направлены представления, в адрес руководителей органов местного самоуправления¹ – информационное письмо о выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушениях при отражении в регистрах бухгалтерского учета объектов основных средств – переданных в муниципальную собственность и закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) для обслуживания сельского населения республики.

¹ Главам Администраций Калевальского национального, Кемского, Прионежского, Пряжинского национального и Пудожского муниципальных районов; главам Найстенъярвского и Поросозерского сельских поселений Суоярвского муниципального района.

«Проверка законности использования бюджетных средств, направленных администрацией Лахденпохского муниципального района на приобретение квартир в жилом доме по адресу: г. Лахденпохья, ул. Фанерная, земельный участок с кадастровым номером 10:12:0010803:12»

Контрольное мероприятие проведено по обращению Министерства внутренних дел по Республике Карелия. Объектом контрольного мероприятия определена Администрация Лахденпохского муниципального района.

В рамках мероприятия проверено исполнение заключенных муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений (благоустроенных квартир) у лица, являющегося застройщиком, в строящемся многоквартирном доме в г. Лахденпохья Республики Карелия для обеспечения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда, дана оценка результативности использования бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты неэффективного расходования бюджетных средств в общей сумме 76 391,9 тыс. рублей вследствие оплаты авансовых платежей в размере 80 процентов от цены заключенных муниципальных контрактов при неисполнении в установленные сроки обязательств со стороны застройщика. Кроме того, размер обеспечения исполнения контрактов не соответствовал размеру авансов, что свидетельствовало о риске утраты бюджетных средств в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения муниципальных контрактов со стороны застройщика.

Контрольно-счетная палата сделала вывод о наличии существенного риска неисполнения календарного плана окончания строительства объекта в установленный срок, и как следствие, нарушения срока проведения мероприятий по кадастровому учету, передаче дома в управление управляющей компании и переселению граждан из аварийного жилого фонда.

В соответствии с разделом 7 Стандарта внешнего государственного финансового контроля СФК 2.7. «Проведение контрольного мероприятия» по результатам мероприятия подготовлена справка, которая направлена в адрес Министерства внутренних дел по Республике Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, объекта контроля.



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных казенному учреждению Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2021 году и истекшем периоде

2022 года»

Контрольное мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания.

Объектом контрольного мероприятия являлось Управление автомобильных дорог Республики Карелия.

В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы, связанные с соблюдением требований бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд при использовании бюджетных средств на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, а также вопросы законности и результативности их использования.

Кроме того, проведена проверка соответствия автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, включенных в контракты (договоры), связанные с их содержанием, Перечню автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия.

В целом за проверяемый период расходы на содержание автомобильных дорог (включая комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения) составили 2 137 499,4 тыс. рублей, или 56,8 процента от утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- в 2021 году – 1 825 972,9 тыс. рублей (процент исполнения расходов составил 99,3 процента), включая расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения (по коду 01002) – 1 728 525,5 тыс. рублей;
- в 2022 году (по состоянию на 1 апреля 2022 года) – 311 526,4 тыс. рублей (процент исполнения расходов составил 16,2 процента), включая расходы по коду 01002 – 303 548,3 тыс. рублей.

При проведении контрольного мероприятия были отмечены отдельные недостатки и нарушения при осуществлении закупок в целях содержания автомобильных дорог, при отражении фактов хозяйственной жизни в бюджетном учете, а также в ходе проведения визуального контроля участков автомобильных дорог и искусственных

сооружений. Отмечены недостатки Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и казенных учреждений, находящихся в его ведении, в части формирования обоснований (расчетов) плановых сметных показателей (изменений обоснований (расчетов) плановых сметных показателей).

Проверка соблюдения требований законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг показала, что по результатам проведенных конкурентных процедур заключено 18 государственных контрактов на общую сумму 4 647 710,8 тыс. рублей. Снижение начальных (максимальных) цен контрактов составило 45 450,4 тыс. рублей (0,97 процента).

При этом были выявлены отдельные процедурные нарушения требований законодательства о закупках при проведении закупок, размещении информации в ЕИС.

В рамках проверки исполнения контрактов проведены контрольные осмотры отдельных объектов содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, по результатам которых отмечено, что на отдельных участках автомобильных дорог и искусственных сооружениях имелись недостатки, требующие устранения.

Автомобильные дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения, включенные в контракты (договоры), связанные с их содержанием, в целом соответствуют Перечню автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия.

Оценивая организацию работы на данном направлении, Контрольно-счетная палата обратила внимание на необходимость актуализации Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Республики Карелия, а также нормативного регулирования порядка его ведения.

Фактов использования бюджетных средств, не соответствующих условиям их выделения, не установлено.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания, Главы Республики Карелия и объекта контроля.

В адрес Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия направлены информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия.



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Калевальского муниципального района за 2021 год и истекший период 2022 года (выборочно)»

Анализ организации бюджетного процесса в Калевальском муниципальном районе и Калевальском городском поселении показал, что он организован не на должном уровне. Контрольно-счетной палатой обращено внимание на несоблюдение в Калевальском муниципальном районе и Калевальском городском поселении в полной мере требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Положение о бюджетном процессе в Калевальском муниципальном районе не соответствует Бюджетному кодексу и Закону Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Аналогичные нарушения имеются в иных муниципальных нормативных правовых актах, а отдельные вопросы, вопреки требованиям Бюджетного кодекса, не урегулированы.

Имеется несогласованность взаимоотношений Администрации Калевальского муниципального района и Финансового управления Калевальского муниципального района как участников бюджетного процесса, что приводит к нарушениям при доведении лимитов бюджетных обязательств и принятию администрацией района бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов.

Выявлен ряд нарушений и недостатков при составлении, утверждении, ведении сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи Калевальского муниципального района и Калевальского городского поселения, а также бюджетных смет Администрации Калевальского муниципального района и Финансового управления Калевальского муниципального района.

Администрацией Калевальского муниципального района не в полном объеме соблюдены обязательства, установленные соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, в том числе в части объема софинансирования мероприятий за счет средств местного бюджета и требований к отчетности по использованию средств межбюджетных трансфертов.

В ходе мероприятия установлены факты нецелевого использования бюджетных средств при оплате фактически невыполненных работ по устройству асфальтобетонного покрытия в пгт Калевала (на сумму 662,0 тыс. рублей), ремонту кабинетов в административном здании (на сумму 121,2 тыс. рублей), а также при

оплате работ по устройству асфальтобетонного покрытия улицы, не включенной в перечень, установленный в соглашении о предоставлении межбюджетного трансферта из бюджета Республики Карелия (на сумму 38,0 тыс. рублей).

По результатам проверки отмечены нарушения порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия и законодательства, регулирующего ведение бухгалтерского (бюджетного) учета.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания, Главы Республики Карелия, Администрации Калевальского муниципального района, прокуратуры Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия.

В адрес Министерства финансов Республики Карелия, Управления федеральной антимонопольной службы Республики Карелия направлены информационные письма.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес объектов контрольного мероприятия направлены представления, в адрес Министерства финансов Республики Карелия – уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2021 ГОД



[Заключение](#) [Презентация](#)

В рамках последующего контроля одним из основных мероприятий, ежегодно проводимых Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов средств бюджета Республики Карелия (ГАБС).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведено 23 экспертно-аналитических мероприятия.

Внешняя проверка подтвердила достоверность годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год. Вместе с тем установлено, что у пяти ГАБС имеются факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности. Установлены факты неполного соблюдения требований Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а также иных нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлено 127 нарушений на общую сумму 450 308,2 тыс. рублей, в том числе при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 125 нарушений на общую сумму 450 308,2 тыс. рублей, при формировании и исполнении бюджета – 2 нарушения без стоимостного выражения.

Внешней проверкой показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год не установлено.

Вопросы устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки, находятся на контроле Контрольно-счетной палаты и будут проанализированы во втором квартале 2023 года при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о результатах исполнения бюджета Республики Карелия, определены направления совершенствования исполнения бюджета.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2021 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2021 ГОД



В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Информационной базой проведения проверки указанного годового отчета является бюджетная отчетность ТФОМС. Оценка достоверности бюджетной отчетности ТФОМС за 2021 год произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год, в том числе бюджетной отчетности ТФОМС, выявлено четыре нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности. Все нарушения устранены.

Факты недостоверного и неполного отражения данных в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год не установлены.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год направлено в Законодательное Собрание и Правительство Республики Карелия.

7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ¹

Аудит в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представляет собой проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде вопросы, связанные с расходованием бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг), рассматривались в рамках одного тематического экспертно-аналитического мероприятия и трех контрольных мероприятий, проведенных в отношении 17 заказчиков.

В рамках проведенного в 2022 году аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой проверено: 72 закупки, осуществленные конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя); 85 контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, на общую сумму 4 785 931,8 тыс. рублей; 69 контрактов, заключенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2023 № 44-ФЗ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на общую сумму 19 053,2 тыс. рублей.

По результатам аудита в сфере закупок выявлено 220 нарушений законодательства о контрактной системе процедурного характера, 4 нарушения в стоимостном выражении на общую сумму 34 719,8 тыс. рублей.

К типичным нарушениям, выявленным в ходе проведения указанных мероприятий, относятся нарушения при определении начальной (максимальной) цены контрактов, нарушения, связанные с ведением реестра контрактов, в том числе нарушение сроков размещения в реестре информации или неразмещение такой информации, несоблюдение условий контрактов в части сроков, а также нарушение порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих), нарушение порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок, нарушение порядка и сроков формирования плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в них изменений).

Отчеты о результатах контрольных мероприятий направлялись в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, всех объектов контроля.

¹ Далее – аудит в сфере закупок.

О результатах проведенных контрольных мероприятий информировались органы прокуратуры Республики Карелия, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия, Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, главы администраций муниципальных районов, сельских поселений Республики Карелия.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, Министерства финансов Республики Карелия и прокуратуры Республики Карелия.

Нарушения законодательства о контрактной системе, выявленные по итогам аудита в сфере закупок, отмечены в шести представлениях, направленных в 2022 году по результатам контрольных мероприятий.

Материалы по выявленным признакам составов административных правонарушений направлялись в Министерство финансов Республики Карелия – уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия.

8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

В 2022 году Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено шесть протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- один протокол за нецелевое использование бюджетных средств (по статье 15.14 КоАП РФ);
- три протокола за нарушение порядка представления бюджетной отчетности (по статье 15.15⁶ КоАП РФ);
- два протокола за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (по статье 15.15¹⁰ КоАП РФ).

По итогам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях в 2022 году судьями вынесено три постановления (с учетом практики объединения нескольких производств об административных правонарушениях в одно), в том числе:

- одно постановление в отношении должностного лица о привлечении к административной ответственности и назначении административного штрафа в размере 20,00 тыс. рублей;
- одно постановление о прекращении дела в связи с отсутствием состава административного правонарушения;
- одно постановление о прекращении дела в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

По состоянию на 31 декабря 2022 года рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2021 году.

По состоянию на 31 декабря 2022 года в производстве у мирового судьи оставался административный материал по одному протоколу по статье 15.15⁶ КоАП РФ, направленный для рассмотрения Контрольно-счетной палатой в 2022 году.

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ И КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

В 2022 году Контрольно-счетная палата в целях противодействия правонарушениям в финансово-бюджетной сфере осуществляла межведомственное взаимодействие с правоохранительными органами на основании заключенного соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, направляя в их адрес материалы соответствующих мероприятий.

В прокуратуру Республики Карелия направлены материалы по результатам следующих мероприятий:

- экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (выборочно)»;
- контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Калевальского муниципального района за 2021 год и истекший период 2022 года (выборочно)»;
- контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранения последствий ее распространения в 2020 году»¹.

В адрес Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия направлена информация о нарушениях положений Земельного кодекса Российской Федерации, установленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (выборочно)», выразившихся в коммерческом использовании ООО «БиоТэк» и ООО «СК Промэнерго-строй» земельных участков для эксплуатации сооружений коммунального хозяйства и сетей теплоснабжения в рамках концессионных соглашений на безвозмездной и бездоговорной основе.

Указанная информация принята во внимание Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия при

¹ Контрольное мероприятие завершено в 2021 году.

планировании контрольных и надзорных мероприятий на 2023 год. Кроме того, в рамках реализации профилактических мероприятий в адрес ООО «БиоТэк» и ООО «СК Промэнерго-строй» направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Карелия направлена информация о нарушении Администрацией Калевальского муниципального района положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок с признаками несоблюдения положений антимонопольного законодательства. В соответствии с ответом Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Карелия срок для привлечения к административной ответственности по указанным фактам истек.

Министерство финансов Республики Карелия как орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, информировалось о фактах нарушений законодательства о контрактной системе по результатам проведенных мероприятий.

10. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

10.1. В 2022 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований¹ продолжилось на основании заключенных с ними соглашений о сотрудничестве.

По состоянию на 1 января 2023 года контрольно-счетные органы образованы в десяти муниципальных районах и двух городских округах. Правами юридического лица обладают 10 МКСО². В Калевальском и Лахденпохском районах контрольно-счетные органы фактически не осуществляют свою деятельность в связи с тем, что соответствующие должности в них не замещены. Контрольно-счетный орган образован также в Вяртсильском городском поселении (обладает правами юридического лица) и в Хаапалампинском сельском поселении (не обладает правами юридического лица).

Соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю с представительными органами муниципальных районов, в которых созданы МКСО, заключены представительными органами 45 городских и сельских поселений, входящих в состав указанных муниципальных районов.

В 2022 году заключены соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Медвежьегорского муниципального района, а также городских и сельских поселений, входящих в состав района.

Вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля не урегулирован в 4 муниципальных районах³, в Суоярвском муниципальном округе и в 45 городских и сельских поселениях. В связи с этим средства местных бюджетов указанных районов и входящих в их состав городских и сельских поселений не охвачены системой внешнего муниципального финансового контроля, в том числе не проводится внешняя проверка отчетов об исполнении местного бюджета, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

10.2. Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности МКСО за 2022 год. Общая штатная численность работников муниципальных МКСО по состоянию на 1 января 2023 года составила 31 единицу, фактическая – 27 единиц, укомплектованность кадрами – 87,1 процента.

¹ Далее также – МКСО.

² Не наделены статусом юридического лица контрольно-счетные органы Калевальского и Кемского муниципальных районов.

³ В Лоухском, Муезерском, Олонецком и Питкярантском муниципальных районах МКСО не созданы.

Всего в 2022 году МКСО проведено 73 контрольных мероприятий и 268 экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 90 объектов, в том числе 48 – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. Установлено 894 нарушения и недостатка на общую сумму 404 356,10 тыс. рублей, в том числе 7 208,10 тыс. рублей – нецелевое использование средств, 5 478,20 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.

Общий объем средств, проверенных МКСО в рамках контрольных мероприятий, составил 13 787 672,19 тыс. рублей.

По итогам проведенных мероприятий проверенным организациям МКСО внесено 33 представления (из которых выполнено 27), 5 предписаний (из которых выполнено 5) и направлено 74 информационных письма. Направлено 482 предложения по результатам контрольных мероприятий, из которых реализовано 343 предложения.

По результатам контрольных мероприятий в 2022 году устранено нарушений на сумму 205 389,86 тыс. рублей, из них возвращено в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 7 379,90 тыс. рублей. Направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 19 материалов.

В связи с выявленными нарушениями в ходе контрольных мероприятий должностными лицами МКСО составлено 14 протоколов об административных правонарушениях.

Экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) охвачен 171 объект, в том числе 67 объектов – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 1 345 нарушений и недостатков. На конец анализируемого периода устранено 411 нарушений и недостатков.

В рамках экспертного направления деятельности МКСО проведено 199 экспертиз проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов.

Специалистами МКСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий указано 904 предложения, из которых на конец отчетного периода 414 выполнено.

10.3. В республике при Контрольно-счетной палате создан и функционирует Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия¹, объединяющий МКСО муниципальных районов и городских округов и Контрольно-счетную палату.

По состоянию на 1 января 2023 года контрольно-счетные органы Вяртсильского городского поселения и Хаапалампинского сельского поселения не входят в состав Совета КСО.

В течение истекшего года состоялись два заседания Президиума Совета КСО и три заседания Совета КСО², в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований, в том числе отчет о деятельности Совета КСО за 2021 год, план работы Совета КСО на 2023 год, ход реализации на территории Республики Карелия Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»³.

На заседаниях Совета КСО обсуждалась новая редакция Классификатора нарушений, предстоящие изменения в законодательстве об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также произошедшие изменения законодательства о контрактной системе.

Участниками Совета КСО проведена работа по анализу муниципальных правовых актов, регулирующих работу МКСО, мониторингу (анализу) распределения межбюджетных трансфертов – дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района и иных межбюджетных трансфертов в бюджеты городских и сельских поселений районов.

С учетом решения Совета КСО Контрольно-счетная палата обратилась в ряд районных прокуратур, а также в представительные органы муниципальных районов в целях активизации работы по приведению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований, в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 года № 255-ФЗ.

На заседаниях Президиума Совета КСО рассматривались текущие вопросы деятельности МКСО.

¹ Далее также – Совет КСО.

² В марте, июне, сентябре, декабре 2022 года.

³ Далее – Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

В 2022 году проведен конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя конкурса на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля» в 2021 году III степени вручен Контрольно-счётному комитету Прионежского муниципального района; II степени – Контрольно-счетной комиссии Кемского муниципального района; I степени – Контрольно-счетному комитету Сортавальского муниципального района.

10.4. Кроме того, в отчетном периоде Контрольно-счетная палата продолжала работу по сбору и обобщению информации о реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ в целях мониторинга, проводимого Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с поручением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

11. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2022 году в Контрольно-счетную палату поступило шесть обращений (в письменной форме) по следующим вопросам:

- об изъятии из оперативного управления учреждения муниципального имущества;
- о работе контрольно-счетного органа Республики Карелия;
- о предоставлении материалов проверки;
- о выездной проверке в государственном казенном учреждении социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия» (с личного приема Председателя Контрольно-счетной палаты А.Н. Дорохова);
- об участии в методологическом семинаре #Школьный ресторан, проведении аудита в сфере закупок в отношении учреждений бюджетной сферы, являющихся заказчиками услуг по организации питания в образовательных (медицинских, социальных и других) учреждениях, проведении экспертно-аналитических мероприятий эффективности закупок услуг, продуктов питания в организациях бюджетной сферы;
- о полноте исполнения полномочий по обслуживанию дорог общего пользования казенным учреждением Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» и учета государственного имущества.

Все поступившие обращения рассмотрены, авторам обращений даны письменные ответы.

Из шести рассмотренных в 2022 году обращений по трем обращениям были даны разъяснения правового характера, по трем обращениям заявителям предоставлена необходимая информация.

Нарушений порядка рассмотрения обращений не допущено. Информации о совершении должностными лицами Контрольно-счетной палаты коррупционных правонарушений при рассмотрении обращений не выявлено.

На личный прием обратился один гражданин по вопросам:

- расчета объема средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия на меры социальной поддержки инвалидам;
- работы Единой государственной информационной системы социального обеспечения, внесении в неё сведений и достоверности информации.

По всем вопросам даны устные разъяснения.

12. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

12.1. По состоянию на 31 декабря 2022 года в Контрольно-счетной палате были замещены все 20 штатных единиц¹. Все сотрудники имеют высшее образование и опыт работы на должностях государственной службы, соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель Председателя и аудиторы² замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники Контрольно-счетной палаты являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия³.

12.2. В Контрольно-счетной палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры ее сотрудников.

В рамках повышения квалификации в 2022 году пятеро сотрудников прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова» (Высшая школа государственного аудита), ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Карельский филиал), АНО ДПО «Учебный центр СКБ Контур» по следующим программам:

- Деятельность контрольно-счетного органа. Практикум;
- Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации;
- Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности;
- Государственная политика в сфере противодействия коррупции;
- Учетная политика в организациях бюджетной сферы;

¹ По состоянию на 1 марта 2023 года имеется одна не замещенная должность в связи временным отсутствием работника.

² Назначение на государственные должности аудиторов произведено постановлениями Законодательного Собрания от 23 декабря 2021 года с 13 января 2022 года.

³ Далее также – гражданские служащие.

- Первичные документы и электронный документооборот в организациях бюджетной сферы.

В форме вебинаров изучены темы: «Сложные вопросы годовой отчетности», «Особенности формирования учетной политики учреждений на 2023 год (в том числе при централизации учетных процедур)».

Кроме того, в рамках профессионального развития работники Контрольно-счетной палаты активно участвовали в иных мероприятиях как в очном формате, так и с применением дистанционных образовательных технологий: в семинарах-совещаниях, круглых столах, вебинарах, обучающих семинарах, всероссийских конференциях, практикумах, онлайн-консультациях, онлайн-лекциях, онлайн-встречах, инструктажах для уполномоченных сотрудников органов государственной власти Республики Карелия.



12.3. В отчетном году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

проводилась работа по профилактике коррупции. Данное направление деятельности реализовывалось в соответствии с Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2021–2024 годы. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе. В Контрольно-счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по указанным вопросам.



В Контрольно-счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2022 году проведено два заседания указанной комиссии:

по итогам сдачи гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей за 2021 год, а также по рассмотрению заявления гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих несовершеннолетних детей за 2021 год. Оснований для вынесения отдельных представлений, связанных с рассмотрением вопросов об обеспечении гражданскими служащими требований к

служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, не выявлено; дисциплинарное взыскание не применялось. Обращения граждан о несоблюдении гражданскими служащими норм этики и морали, нарушениях требований антикоррупционного законодательства в 2022 году не поступали.

Трое работников Контрольно-счетной палаты приняли участие в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции в рамках освоения программ повышения квалификации, четверо – в рамках участия в иных мероприятиях по профессиональному развитию в формате видеоконференцсвязи.

В течение 2022 года проводилось информирование сотрудников Контрольно-счетной палаты о положениях действующего законодательства о противодействии коррупции в форме личных консультаций. Кроме того, в отчетном периоде обеспечивалась открытость мер по противодействию коррупции посредством размещения информации о деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте в сети «Интернет» и своевременной актуализации раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Контрольно-счетной палаты.

В целях выявления, минимизации и устранения коррупционных рисков при реализации полномочий по внешнему государственному финансовому контролю, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Контрольно-счетной палате внедряются и применяются специализированные автоматизированные информационные системы. Так, в отчетном периоде успешно внедрена подсистема «Риск-мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок.

Кроме того, в отчетном периоде по инициативе Контрольно-счетной палаты сотрудникам, непосредственно участвующим в реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, предоставлено право пользования ПК «Web-консолидация» для получения доступа к бюджетной отчетности ГРБС в электронной форме.

12.4. В отчетном периоде должностные лица Контрольно-счетной палаты приняли участие в:

- расширенном совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;
- заседаниях Законодательного Собрания и комитетов; в июне и ноябре 2022 года – в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении

бюджета Республики Карелия за 2021 год и по проекту бюджета Республики Карелия на предстоящий трехлетний период соответственно;

- заседаниях Бюджетной комиссии, проводимых Министерством финансов Республики Карелия;
- заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Главном федеральном инспекторе по Республике Карелия;
- заседаниях межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией прокуратуры Республики Карелия;
- заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия;
- заседаниях Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Председатель Контрольно-счетной палаты А.Н. Дорохов входит в состав Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

12.5. Согласно статье 11 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата продолжила совершенствовать правовое регулирование своей деятельности. В 2022 году были актуализированы стандарты:



- СФК 2.9 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период»;

- СФК 2.10 «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

12.6. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.



На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещались новостные сообщения, отчеты и информация о результатах контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, заключения экспертиз на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС, о внесении изменений в указанные законы и проекты законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2021 год, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2021 год, отчет о деятельности за 2021 год.



На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) размещены 17 новостных сообщений, связанных с деятельностью Контрольно-счетной палаты.



Кроме того, с 1 декабря 2022 года Контрольно-счетная палата начала вести официальный аккаунт в социальной сети «ВКонтакте» в соответствии с вступившими в силу изменениями в Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

По результатам ежегодного исследования «Открытость контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации – 2022», проводимого Высшей школой государственного аудита МГУ им. М.В. Ломоносова, среди 85 контрольно-счетных органов Российской Федерации Контрольно-счетная палата вошла в двадцатку лучших. В рамках исследования оценивалась степень открытости контрольно-счетных органов на основе анализа официальных сайтов. Существенных замечаний к информационному наполнению сайта Контрольно-счетной палаты не имелось, основные отмеченные недостатки касаются дизайна сайта.

12.7. В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой предложения по совершенствованию законов Республики Карелия готовились, законопроекты о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» не разрабатывались.

12.8. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью в объеме 37 030,0 тыс. рублей, обеспечили реализацию запланированной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году. Исполнение бюджетной сметы составило 99,97 процентов. Кассовые расходы на заработную плату и страховые взносы на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование составили

92,5 процента от общей суммы расходов. Другие расходы (приобретение основных средств, материальных запасов, прав на программное обеспечение; закупка услуг по охране имущества, коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию имущества, услуг по технической поддержке программного обеспечения; уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) составили 7,5 процента от общей суммы расходов.

12.9. В 2022 году Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по заявлениям организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, об оспаривании отдельных положений представлений, направленных Контрольно-счетной палатой в их адрес по итогам проведенных контрольных мероприятий.



Дело № А26-1153/2021 – по заявлению ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 08.10.2021 в удовлетворении заявления ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» отказано в полном объеме.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 08.02.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба предприятия – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу. Вступившие в законную силу судебные акты обжалованы истцом в кассационном порядке. Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 09.08.2022 судебные акты нижестоящих судов оставлены без изменения.



Дело № А26-4296/2021 – по заявлению АО «Корпорация развития Республики Карелия» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 26.01.2022 в удовлетворении заявления АО «Корпорация развития Республики Карелия» отказано в полном

объеме. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.06.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционная жалоба общества – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу. Вступившие в законную силу судебные акты обжалованы истцом в кассационном порядке. Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 20.10.2022 судебные акты нижестоящих судов оставлены без изменения.



Дело № А26-5732/2021 – по заявлению ООО «Акцепт» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 31.08.2022 заявленные ООО «Акцепт» требования удовлетворены частично. Постановлением Тринадцатого арбитражного

апелляционного суда от 14.12.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционные жалобы общества и Контрольно-счетной палаты – без

удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу. Вступившие в законную силу судебные акты обжалованы сторонами в кассационном порядке. Рассмотрение кассационных жалоб назначено на 13 апреля 2023 года.

Таким образом, в отчетном периоде из трех оспариваемых ненормативных правовых актов один ненормативный правовой акт Контрольно-счетной палаты был признан недействительным в части.

13. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата исполняла возложенные полномочия в соответствии с закрепленными в Законе Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» принципами законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

С учетом изменений в Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия», вступивших в силу с 1 января 2022 года и отражающих современные тенденции развития внешнего государственного аудита, Контрольно-счетная палата в своей деятельности ориентировалась на совершенствование системы внешнего финансового контроля в республике в тесном и конструктивном взаимодействии со всеми ветвями власти, муниципальными контрольно-счетными органами, правоохранительными органами и обществом.

Внедрение новых подходов и форматов работы, совершенствование и актуализация стандартов государственного финансового контроля и методической базы осуществлялась и осуществляется Контрольно-счетной палатой в тесном взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации.

Основной целью дальнейшего развития Контрольно-счетная палата видит повышение значимости, востребованности и актуальности результатов своей работы, а также улучшение ее качества. Для достижения поставленной цели Контрольно-счетная палата продолжит строить свою деятельность с учетом:

- необходимости анализа достижения Республикой Карелия показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования;
- нацеленности при проведении мероприятий на оценку конечных эффектов от использования государственных ресурсов и бюджетных средств;
- выработки предложений и рекомендаций, направленных на повышение качества как системы стратегического управления в республике, так и управленческой деятельности проверяемых органов и организаций;
- использования при планировании сочетания риск-ориентированного и результат-ориентированного подходов;
- развития сотрудничества и информационного взаимодействия с экспертным сообществом;
- постоянного повышения профессионализма сотрудников.

Приоритетными задачами деятельности Контрольно-счетной палаты на 2023 год являются:

- увеличение количества мероприятий с элементами стратегического аудита, по результатам которых будет формироваться оценка достижения в республике показателей целей устойчивого развития и национальных проектов;
- содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами, а также совершенствованию методов формирования, управления и реализации государственных программ и оценки их результативности;
- внедрение более современных методов и инструментов финансового аудита, в том числе за счет автоматизации внутренней деятельности Контрольно-счетной палаты и процесса осуществления внешнего государственного финансового контроля, а также расширения доступа к информационным системам и электронным ресурсам;
- оказание содействия муниципальным контрольно-счетным органам и представительным органам муниципальных образований в вопросах организации внешнего муниципального финансового контроля.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2022 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 13 марта 2023 года, утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 14 марта 2023 года.