



ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
В 2023 ГОДУ

рассмотрен и одобрен
Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
(протокол от 13.02.2024 № 3)

утвержден
Председателем Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
(распоряжение от 13.02.2024 № 7)

Петрозаводск
2024



Официальный сайт Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия



Официальная страница Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия в социальной сети «ВКонтакте»



Официальный портал Счетной палаты Российской Федерации
и контрольно-счетных органов Российской Федерации

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	4
2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	5
3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	12
4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	35
5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2022 ГОД.....	43
6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2022 ГОД.....	45
7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ	46
8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ	48
9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	49
10. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН	54
11. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	55
12. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	61
Приложение 1	Основные показатели деятельности
Приложение 2	Информация о выявленных нарушениях и недостатках
Приложение 3	Сводная информация об экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ



Контрольно-счетная палата Республики Карелия¹ – постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, образуемый Законодательным Собранием Республики Карелия².

Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»³, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Законом Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»⁴, другими законами и иными нормативными правовыми актами Республики Карелия.

Контрольно-счетная палата подотчетна в своей деятельности Законодательному Собранию и представляет ежегодный отчет о своей деятельности в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году⁵ подготовлен в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 1.3 «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия» и отражает результаты деятельности Контрольно-счетной палаты по осуществлению полномочий, установленных законодательством.

При составлении Отчета Контрольно-счетная палата учитывала результаты опроса о направлениях совершенствования отчета о своей деятельности, размещенного в 2023 году на официальной странице Контрольно-счетной палаты в социальной сети «ВКонтакте».

¹ Далее – Контрольно-счетная палата.

² Далее – Законодательное Собрание.

³ Далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

⁴ Далее – Закон Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия».

⁵ Далее – Отчет.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2023 году Контрольно-счетная палата осуществляла свою деятельность на основе годового и квартальных планов работы, составленных с учетом перечня поручений Законодательного Собрания, предложений Главы Республики Карелия и результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Направления деятельности

Контрольная деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитические мероприятия

Аудит закупок для государственных нужд

Экспертизы проектов законов и государственных программ

Мониторинг ФЦП «Развитие Республики Карелия до 2030 года», Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия, реализации национальных проектов

Оперативный контроль исполнения бюджета Республики Карелия

Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета РК и бюджета Территориального фонда ОМС РК за 2022 год

Сводная информация об основных количественных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году представлена в приложении 1 к Отчету.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 58 экспертно-аналитических мероприятий и 4 контрольных мероприятия.

	2023 год	2022 год	2021 год
экспертно-аналитические мероприятия	58	63	82
контрольные мероприятия	4	4	5

В том числе 25 экспертно-аналитических мероприятий проведены в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год и проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Республики Карелия¹ за 2022 год.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в отчетном периоде на 54 объектах.

	2023 год	2022 год	2021 год
Объекты контроля	54	48	132

Объектами контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде являлись:

- высший исполнительный орган Республики Карелия,
- 22 исполнительных органа Республики Карелия,
- 6 бюджетных учреждений Республики Карелия,
- 7 казенных учреждений Республики Карелия,
- 8 исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований,
- орган управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Объем бюджетных средств, подвергнутых контролю, составил 138 282 415,3 тыс. рублей. Из них 7 527 472,7 тыс. рублей – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, 1 450 454,3 тыс. рублей – объем средств, проверенных в рамках реализации полномочия по аудиту в сфере закупок.

млн. рублей	2023 год	2022 год	2021 год
Объем бюджетных средств, охваченных мероприятиями	138 282	146 635	102 660
в том числе:			
в ходе экспертно-аналитических мероприятий	122 500 ¹	144 525 ²	100 515
в ходе контрольных мероприятий	15 782	2 110	2 145
в рамках аудита закупок	1 450	1 744	7 739

¹ включая 7 527 млн руб. – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности
² включая 60 345 млн руб. – стоимость имущества, находящегося в государственной собственности

¹ Далее также – ТФОМС, Фонд.

В 2023 году при осуществлении внешнего государственного контроля выявлено 702 нарушения на общую сумму 5 007 813,9 тыс. рублей.

	2023 год	2022 год	2021 год	2020 год
Выявлено нарушений	702	1 187	838	738

При квалификации выявленных нарушений и классификации их по видам Контрольно-счетная палата применяла Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)¹.

Итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год в соответствии с Классификатором нарушений представлены в приложении 2 к Отчету.

Наибольшее количество нарушений выявлено:

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 270 нарушений (38,5 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 25 520,3 тыс. рублей (0,5 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при формировании и исполнении бюджетов – 243 нарушения (34,6 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 2 484,1 тыс. рублей (0,0496 процента от общей суммы выявленных нарушений);
- при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 166 нарушений (23,6 процента от общего количества выявленных нарушений) на сумму 4 979 599,7 тыс. рублей (99,4 процента от общей суммы выявленных нарушений).

Также выявлены 9 нарушений порядка осуществления главными администраторами средств бюджета внутреннего финансового аудита.

Помимо этого было выявлено 20 нарушений, не имеющих суммового значения, не содержащиеся в Классификаторе нарушений, и по этой причине классифицированные как прочие нарушения.

¹ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22.12.2021 (протокол № 11-СКСО), (далее – Классификатор нарушений).

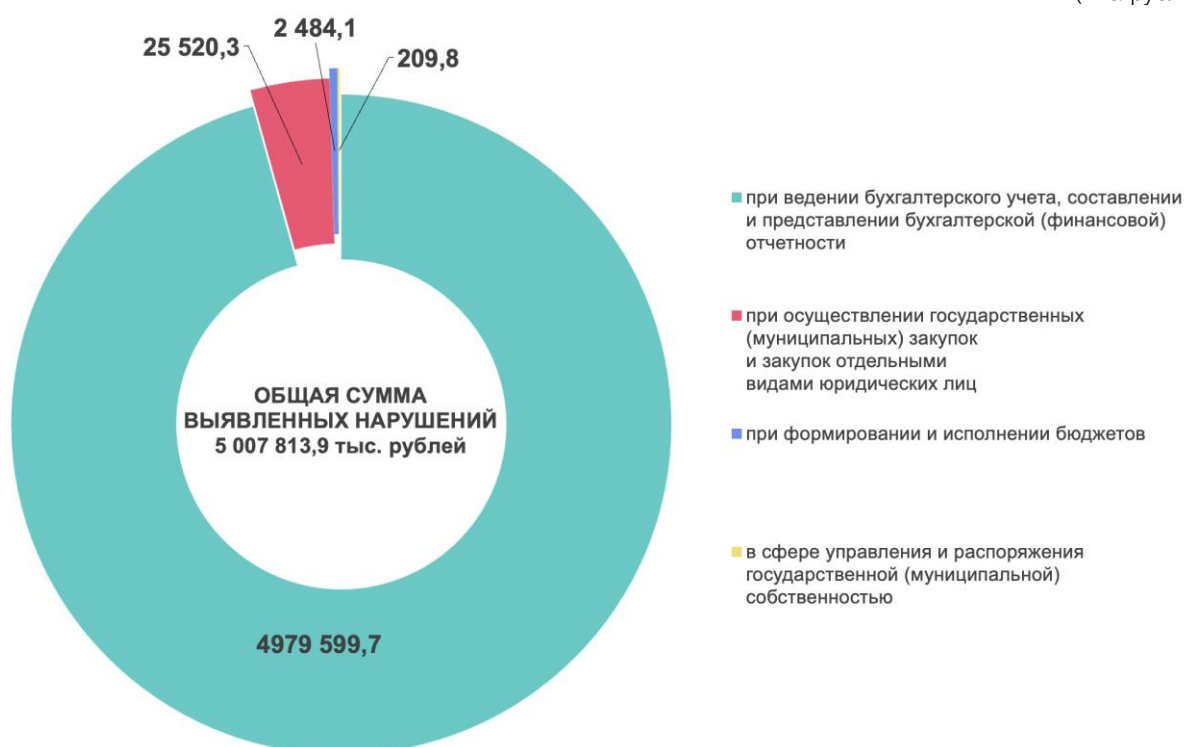
Структура выявленных нарушений в количественном выражении

(единиц)



Структура выявленных нарушений в суммовом выражении

(тыс. рублей)



В отчетном году выявлено четыре факта нецелевого использования средств бюджета на общую сумму 704,4 тыс. рублей.

Анализ структуры нарушений в сравнении с 2022 годом свидетельствует о росте количества выявленных нарушений при осуществлении государственных

(муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (на 20,5 процента), что объясняется большим количеством объектов аудита закупок, в том числе в рамках контрольных мероприятий. Существенно сократилось количество нарушений в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (на 97,6 процента), что объясняется отсутствием тематических мероприятий, предметом которых являлась бы оценка управления и распоряжения государственной собственностью.

Также снизилось количество выявленных нарушений при формировании и исполнении бюджетов (на 48,1 процента), при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (на 54,5 процента), нарушений, не нашедших отражения в классификаторе нарушений (на 56,5 процента).

В суммовом выражении существенный рост по выявленным нарушениям произошел при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 8,7 раза). По всем остальным позициям отмечается снижение выявленных нарушений в суммовом выражении. В значительной степени – при формировании и исполнении бюджетов (на 94,5 процента).

По состоянию на 31 декабря 2023 года объектами контроля устранены¹ 262 нарушения (37,3 процента от общего количества нарушений) на общую сумму 683 835,7 тыс. рублей (13,7 процента от общей суммы нарушений). По состоянию на 1 февраля 2024 года – 436 нарушений на общую сумму 684 488,0 тыс. рублей (62,1 процента и 13,7 процента соответственно).

Кроме того, в 2023 году объектами контроля устранены 564 нарушения на общую сумму 82 837,4 тыс. рублей, выявленных по результатам мероприятий, завершаемых до отчетного периода.

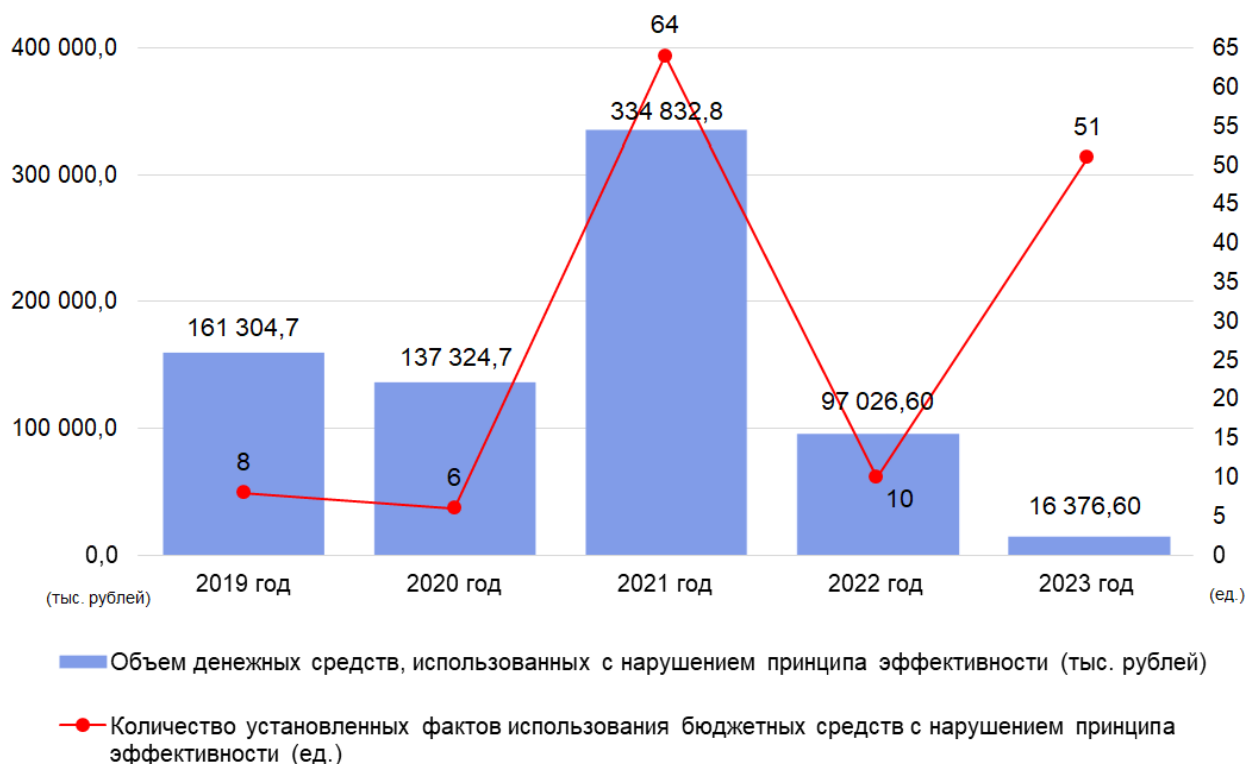
В отчетном году Контрольно-счетной палатой направлено 60 предложений в адрес объектов контроля, сформированных по результатам проведенных мероприятий. Из них по состоянию на 1 февраля 2024 года реализовано 51 (85,0 процентов).

Установлено 118 недостатков при использовании бюджетных средств, в том числе 51 факт использования бюджетных средств с нарушением принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации², на общую сумму 16 376,6 тыс. рублей.

¹ Здесь и далее в Отчете под устраненными нарушениями понимаются в том числе нарушения, имеющие неустранимый характер, но признанные объектами контроля и принятые ими к сведению.

² Далее – Бюджетный кодекс.

Динамика установленных фактов и объем денежных средств, использованных с нарушением принципа эффективности, в 2019–2023 годах



Результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и другие важные вопросы деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривались коллегией Контрольно-счетной палаты¹. На заседания коллегии приглашались руководители (представители) исполнительных органов Республики Карелия, органов местного самоуправления, государственных (муниципальных) учреждений. Всего в 2023 году проведено 26 заседаний коллегий, на которых рассмотрено 76 вопросов.

Отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, руководителям соответствующих исполнительных органов Республики Карелия и органов местного самоуправления, проверяемых организаций и учреждений.

По результатам проведенных контрольных мероприятий внесено 6 представлений, адресатами которых стали: один исполнительный орган Республики Карелия, исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований Республики Карелия, государственные и муниципальные казенные учреждения.

Кроме того, направлено 19 информационных писем, в том числе 6 писем – в адрес исполнительных органов Республики Карелия, 4 письма – в адрес органов местного

¹ Совещательный орган в составе Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты (далее также – коллегия).

самоуправления, 9 писем – в адрес органов и организаций, осуществляющих функции по контролю и надзору¹.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой осуществлялось производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

¹ Материалы одного экспертно-аналитического и одного контрольного мероприятия направлены в органы прокуратуры Республики Карелия для принятия мер прокурорского реагирования. Кроме того, материалы отдельных мероприятий направлены для рассмотрения в соответствии с компетенцией в Министерство финансов Республики Карелия, Управление Федерального казначейства по Республике Карелия.

3. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Контрольно-счетная палата продолжила сохранять ориентир на приоритетность экспертно-аналитической деятельности, направленной, в частности, на реализацию полномочий Контрольно-счетной палаты как участника стратегического планирования и возможность предупреждения и предотвращения финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности. В отчетном периоде проводились тематические и иные экспертно-аналитические мероприятия, экспертизы проектов законов и государственных программ Республики Карелия, а также осуществлялись мониторинги по различным направлениям.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



«Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов (выборочно)»

Контрольно-счетной палатой проанализированы результаты мероприятий по созданию в 2021-2022 годах дополнительных мест для детей в образовательных учреждениях республики. Данные мероприятия на территории республики проводились в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» и регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

К примеру, в рамках регионального проекта «Современная школа» в 2021 году введено в эксплуатацию здание школы в микрорайоне «Древлянка» г. Петрозаводска на 1 350 мест¹. Учебный процесс в школе обеспечивается с ноября 2021 года, в 2022-2023 учебном году в ней обучалось 1 331 человек.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделан вывод о том, что целевые показатели регионального проекта по количеству созданных мест (1 350 мест) по состоянию на 31 декабря 2021 года и 31 декабря 2022 года в республике выполнены. Открытие новой школы позволило обеспечить местами возросшее² количество обучающихся микрорайона «Древлянка» и не допустило рост нагрузки на уже существующие в микрорайоне школы.

¹ МБОУ Петрозаводского городского округа «Средняя общеобразовательная школа № 55».

² С 2019 по 2022 год численность учащихся в микрорайоне возросла на 1 274 человека.

В 2023 году продолжалось строительство школ в г. Кеми на 1 200 мест и в г. Медвежьегорске на 1 100 мест. Кроме того, в рамках мероприятий проекта по модернизации инфраструктуры общего образования было продолжено строительство школ в г. Суоярви на 330 мест и в пос. Деревянка Прионежского муниципального района на 200 мест.

По данным Федеральной службы государственной статистики на начало 2022-2023 учебного года в 187 учреждениях Республики Карелия, реализующих программы общего образования, обучаются 70 286 человек. Контрольно-счетной палатой особое внимание обращено на увеличение численности обучающихся в школах республики во вторую смену – за последние четыре учебных года в два раза. На начало 2022-2023 учебного года во вторую смену обучалось 5 117 человек или чуть более 7,0 процентов. Оказать влияние на сокращение (ликвидацию) второй смены позволяет ввод в эксплуатацию новых школ.

В рамках мероприятий регионального проекта «Содействие занятости» по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях в 2021-2022 годах начали функционировать семь новых детских садов на 1 437 мест¹. Открытие еще одного детского сада на 300 мест в г. Петрозаводске состоялось в мае 2023 года.

Проведенный анализ показал, что установленные на 2022 год целевые показатели регионального проекта («количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет» и «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет») достигнуты.

Контрольно-счетной палатой подтверждено, что проведенные мероприятия позволили полностью ликвидировать очередь в муниципальные детские сады по состоянию на 1 января 2023 года и обеспечить 100-процентную доступность дошкольного образования для детей во всех городах и районах республики, в том числе для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

В целом по республике на начало 2023 года численность детей, фактически получающих образовательные услуги в муниципальных детских садах, составила 30 827 человек, в том числе 5 770 детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (из них в г. Петрозаводске – 16 443 и 3 006 соответственно).

¹ Пять зданий с мощностью 787 мест в г. Петрозаводске, детские сады на 300 мест в п. Чална Пряжинского района и на 150 мест в г. Сортавала, блок дошкольных групп МОУ «Заозерская средняя общеобразовательная школа № 10» на 200 мест.

Министерством образования и спорта Республики Карелия, являющимся ответственным за реализацию указанных мероприятий, продолжена работа по выполнению установленных показателей региональных проектов «Современная школа» и «Содействие занятости».



«Анализ и оценка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию занятости населения Республики Карелия (в части содействия трудовой занятости инвалидов) в 2020-2021 годах в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения»

Контрольно-счетной палатой проанализирована результативность использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на мероприятия по содействию трудовой занятости инвалидов в 2020-2021 годах в рамках реализации государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения»¹.

Отмечено, что показатель результата государственной программы, оценивающий степень трудоустройства инвалидов из числа всех граждан, обратившихся в службу занятости² (и его расчет) требуют пересмотра, поскольку не отражают качественного изменения ситуации относительно занятости инвалидов.

Управлением труда и занятости Республики Карелия как ответственным исполнителем государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения» не в полном объеме соблюдался установленный в республике порядок реализации государственных программ. Контрольно-счетной палатой выявлены факты корректировки плановых значений показателей непосредственных результатов мероприятия под фактическое исполнение в конце отчетного периода, включения некорректных сведений (в части объемов финансового обеспечения в разрезе мероприятий и достигнутых значений показателей непосредственных результатов) в годовую отчетность о ходе реализации государственной программы и другие.

Реализация мероприятий по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов государственной программы обеспечивалась путем предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий работодателям (коммерческим и некоммерческим

¹ Далее также в разделе «Тематические мероприятия» – государственная программа.

² Уровень трудоустроенных граждан, относящихся к категориям инвалидов (в том числе одиноких и многодетных родителей, родителей, имеющих детей-инвалидов) к уровню всех трудоустроенных граждан из числа обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы.

организациям, индивидуальным предпринимателям) по результатам отбора, проведенного государственным казенным учреждением Республики Карелия «Центр занятости населения Республики Карелия»¹. Также средства направлялись государственным и муниципальным учреждениям, в том числе в рамках предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия.

Анализ порядков предоставления указанных субсидий, утвержденных постановлениями Правительства Республики Карелия, показал, что они не соответствуют общим требованиям, установленным на федеральном уровне. В частности, субсидии из бюджета Республики Карелия предоставляются ГКУ РК «Центр занятости населения Республики Карелия», который не осуществляет функций главного распорядителя бюджетных средств.

В анализируемом периоде установлены факты, влияющие на эффективность (результативность) использования средств субсидий из бюджета Республики Карелия, направленных на цели содействия трудовой занятости инвалидов. Отмечен ряд случаев, включающих признаки нецелевого использования средств субсидий, несоответствие созданного рабочего места индивидуальным возможностям трудоустроенного инвалида, недостижение получателями субсидий результатов и показателей результативности, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, и другие.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на отсутствие должного контроля за реализацией государственной программы со стороны Управления труда и занятости Республики Карелия.

По результатам рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты:

- внесены изменения в показатели результатов государственной программы;
- приняты меры, направленные на организацию и осуществление выездных проверок получателей субсидий по фактам (признакам) нарушений и недостатков, отраженных в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия;
- форма соглашения с получателями субсидий дополнена периодом, в течение которого оборудованные (оснащенные) рабочие места используются для трудоустройства незанятых инвалидов, и обязанностью приобретать новое (ранее не используемое) оборудование и предметы оснащения;

¹ Далее – ГКУ РК «Центр занятости населения Республики Карелия».

- дополнен перечень документов, предоставляемых с целью подтверждения расходования бюджетных средств получателями субсидий.



Анализ отдельных вопросов в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Медвежьегорский муниципальный район» за 2022 год

Мероприятие проведено в рамках заключенного с Советом Медвежьегорского муниципального района соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате. Был проведен анализ выполнения муниципальным образованием «Медвежьегорский муниципальный район»¹ требований законодательства при организации и осуществлении бюджетного процесса, при организации исполнения местного бюджета, а также проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год.

Мероприятие показало, что бюджетный процесс в муниципальном образовании организован не на должном уровне. Значительная часть муниципальных правовых актов требует доработки с целью приведения их в соответствие с действующим бюджетным законодательством как в части принятия новых норм, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальном образовании, так и в части актуализации, обеспечения согласованности с другими правовыми актами.

При организации и осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании не в полной мере соблюдены требования Бюджетного кодекса и Закона Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»².

В ходе мероприятия выявлены нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, условий муниципальных контрактов, в том числе при определении и обосновании начальных (максимальных) цен заключенных контрактов, при заключении и исполнении муниципальных контрактов.

По результатам внешней проверки Контрольно-счетной палатой сделан вывод том, что годовой отчет об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год не содержит фактов недостоверного или неполного отражения данных в части итоговых сумм по доходам, расходам и дефициту местного бюджета.

¹ Далее также – муниципальное образование.

² Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗПК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия»).

Вместе с тем были установлены случаи нарушений главными администраторами средств бюджета Медвежьегорского муниципального района сроков и порядка формирования и представления годовой бюджетной отчетности, порядка составления и представления бюджетной отчетности, порядка ведения бюджетного учета.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Медвежьегорского муниципального района за 2022 год сформирована с нарушениями нормативных требований к порядку его составления и представления, установленных бюджетным законодательством.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Совета Медвежьегорского муниципального района, в администрацию муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район». О результатах мероприятия проинформированы Министерство финансов Республики Карелия и прокуратура Медвежьегорского района.

По результатам рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты администрацией муниципального образования утвержден План мероприятий по устранению нарушений (недостатков), выявленных по результатам экспертно-аналитического мероприятия со сроками его реализации в 2024 году. Полнота реализации указанного плана мероприятий остается на контроле Контрольно-счетной палаты в 2024 году.

Министерством финансов Республики Карелия по информации, указанной в информационном письме Контрольно-счетной палаты по признакам нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возбуждено четыре дела об административных правонарушениях в отношении двух должностных лиц администрации Медвежьегорского муниципального района, которые привлечены к ответственности с назначением административного наказания в виде предупреждения.

По материалам Контрольно-счетной палаты прокуратурой Медвежьегорского района проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в деятельности администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» при заключении контрактов с единственным поставщиком, по результатам которой внесено представление. К дисциплинарной ответственности привлечено два должностных лица.



«Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок государственных заказчиков Республики Карелия)¹»

Объектами экспертно-аналитического мероприятия выступили органы государственной власти Республики Карелия и подведомственные им казенные учреждения, осуществлявшие закупки в 2022 году за счет средств бюджета Республики Карелия.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой установлены возможные риски искажения информации, поскольку анализ и обработка размещенной информации в Единой информационной системе в сфере закупок зависела от корректности и своевременности ее внесения заказчиками.

В 2022 году закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»² осуществляли 75 заказчиков: 16 исполнительных органов Республики Карелия, 3 органа государственной власти Республики Карелия, 56 казенных учреждений Республики Карелия.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2022 году составил 17 626 717,3 тыс. рублей, исполнение – 17 450 739,6 тыс. рублей, или 99,0 процентов.

Объем финансового обеспечения закупок товаров (работ, услуг) главных распорядителей бюджетных средств (с учетом подведомственных им казенных учреждений) в сравнении с 2021 годом увеличился на 3 230 100,3 тыс. рублей, или на 18,3 процента.

Основной объем закупок осуществлялся тремя главными распорядителями бюджетных средств (с учетом подведомственных им казенных учреждений):

Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (10 222 938,9 тыс. рублей, или 56,8 процента от общего объема средств по исполненным контрактным расходам),

¹ Анализ осуществления закупок товаров (работ, услуг) проводился на основании информации, размещенной в открытой части Единой информационной системы в сфере закупок (далее также – ЕИС), аналитической информации из подсистемы «Мониторинг закупок» и модуля «Риск-мониторинг» закрытой части ЕИС, годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2022 год.

² Далее – Федеральный закон № 44-ФЗ.

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (4 457 992,1 тыс. рублей, или 25,5 процента от общего объема средств по исполненным контрактным расходам),

Министерством здравоохранения Республики Карелия (1 274 482,4 тыс. рублей, или 7,3 процента от общего объема средств по исполненным контрактным расходам).

Анализ структуры расходов на закупки товаров (работ, услуг) показал, что наибольшую долю расходов составляли прочие закупки товаров, работ и услуг – 50,7 процента (8 822 495,1 тыс. рублей), бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 37,9 процента (6 620 033,6 тыс. рублей), закупки в целях социального обеспечения граждан – 7,0 процентов (1 212 926,4 тыс. рублей).

Основным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2022 году, как и в 2021 году, являлся аукцион в электронной форме.

Наибольшее количество контрактов, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, в количественном выражении было заключено по результатам проведения электронных аукционов (1 839 единиц на сумму 4 933 402,3 тыс. рублей), в стоимостном выражении – по результатам открытых конкурсов (76 единиц на сумму 8 436 854,1 тыс. рублей).

В ходе аудита было установлено несоблюдение отдельными заказчиками при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, а также для принятия мер – в Министерство финансов Республики Карелия. В соответствии с требованиями законодательства отчет размещен в ЕИС.



«Экспертиза Территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2023 год»

Территориальная программа обязательного медицинского страхования¹ – это составная часть территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Она определяет права застрахованных лиц на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта

¹ Далее – Территориальная программа ОМС.

Российской Федерации. Территориальная программа ОМС должна соответствовать единым требованиям базовой программы обязательного медицинского страхования.

Актуальность проведенного экспертно-аналитического мероприятия обусловлена необходимостью оценки уровня финансовой обеспеченности Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹. В том числе с учетом дополнительной потребности на финансовое обеспечение программы в 2022 году и роста просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций за счет средств обязательного медицинского страхования в 2023 году.

Экспертиза показала, что Территориальная программа государственных гарантий сформирована с учетом требований действующего законодательства. Нормативы объема и финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой в Республике Карелия за счет средств обязательного медицинского страхования и республиканского бюджета, сформированы в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

Большая часть замечаний, отраженных в заключении Министерства здравоохранения Российской Федерации по результатам мониторинга формирования и экономического обоснования Территориальной программы государственных гарантий, устранена, а рекомендаций – выполнена. Установленный график устранения оставшихся – соблюдается.

Оценка действующей редакции Территориальной программы государственных гарантий показала, что ее стоимость на 2023 год за счет средств бюджета Республики Карелия отличается от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете Республики Карелия и сводной бюджетной росписью. В связи с этим Контрольно-счетной палатой было рекомендовано синхронизировать объемы бюджетных ассигнований, утвержденных данными правовыми актами.

В течение 2023 года отмечен рост просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций Республики Карелия за счет средств обязательного медицинского страхования. По состоянию на 1 июля 2023 года указанная задолженность имелась у 16 медицинских организаций и составляла 760 215,6 тыс. рублей. В сравнении с началом года просроченная кредиторская задолженность выросла на 61,1 процента.

¹ Далее – Территориальная программа государственных гарантий.

В сравнении с началом года увеличилось и количество медицинских организаций, допустивших «просрочку». Министерству здравоохранения Республики Карелия было предложено принять необходимые меры по снижению просроченной кредиторской задолженности подведомственных медицинских организаций, а также по осуществлению контроля за их деятельностью.

Итоги мероприятия рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты с участием представителей ТФОМС, Министерства здравоохранения Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, объектов экспертно-аналитического мероприятия, Министерства финансов Республики Карелия.

Также информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена в адрес Счетной палаты Российской Федерации. В обращении отмечены недостаточность объема средств субвенции для осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, а также указано на наличие обращений по вопросу учета при распределении субвенции плотности населения в регионах, в том числе в Республике Карелия.

По итогам рассмотрения отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия Правительством Республики Карелия представлена информация о приведении бюджетных ассигнований, утвержденных Территориальной программой государственных гарантий, в соответствие с Законом о бюджете Республики Карелия на 2023 год.

В целях снижения просроченной кредиторской задолженности Министерством здравоохранения Республики Карелии принят ряд мер:

- по отдельным учреждениям в мае и сентябре 2023 года увеличен размер дифференцированных подушевых нормативов финансирования амбулаторной медицинской помощи за счет перераспределения объемных и финансовых показателей с иных видов медицинской помощи;
- проводятся проверочные мероприятия и ревизии в целях контроля задолженности;
- руководителям учреждений здравоохранения поручено обеспечить безусловное исполнение утвержденных плановых объемов оказания медицинской помощи, проведение в медицинской организации внутреннего контроля качества, соблюдение уровня заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации

Федерации от 07.05.2012 № 597¹, в пределах целевых значений, а также осуществление закупочной деятельности в рамках текущей потребности в медикаментах и материалах по согласованию с ответственными лицами структурных подразделений, не допуская формирования на складе и в отделениях невостребованных остатков;

- разработан комплекс мер по погашению (снижению) имеющейся задолженности, который направлен в адрес учреждений здравоохранения, допустивших в отчетном периоде просроченную задолженность;
- ежемесячное проведение ТФОМС совещаний по вопросам их финансово-хозяйственной деятельности с медицинскими организациями;
- премирование руководителей государственных учреждений здравоохранения с учетом наличия просроченной кредиторской задолженности и ее динамики.

В 2024 году размер субвенции из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету ТФОМС на осуществление переданных полномочий субъектам в сфере обязательного медицинского страхования на 2024 год вырос на 2 222,6 тыс. рублей (или 14,8 процента) и составил 17 264,0 млн. рублей. Увеличение объема средств, предусмотренных на финансирование Территориальной программы ОМС, позволит увеличить финансовое обеспечение учреждений здравоохранения Республики Карелия, в том числе направить средства на погашение просроченной кредиторской задолженности.



«Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок бюджетных, автономных учреждений, государственных предприятий и иных юридических лиц, осуществлявших закупки в 2022 году за счет средств бюджета Республики Карелия)»²

Объектами экспертно-аналитического мероприятия выступили бюджетные, автономные учреждения, государственные унитарные предприятия Республики Карелия и иные юридические лица³, осуществлявшие закупки в 2022 году за счет средств бюджета Республики Карелия.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

² Анализ осуществления закупок товаров (работ, услуг) проводился на основании информации, размещенной в открытой части ЕИС, аналитической информации из подсистемы «Мониторинг закупок» и модуля «Риск-мониторинг» закрытой части ЕИС, отчетности об исполнении объектами аудита планов финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год, представленной в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

³ Далее также – заказчики.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой установлены возможные риски искажения информации, поскольку анализ и обработка размещенной информации зависели от корректности и своевременности ее внесения заказчиками.

В 2022 году 95 заказчиков фактически осуществляли закупочную деятельность в рамках Федерального закона № 44-ФЗ: 90 бюджетных учреждений Республики Карелия, 3 автономных учреждения Республики Карелия, 2 государственных унитарных предприятия Республики Карелия.

Общий объем финансового обеспечения закупок в соответствии с размещенными объектами аудита планами-графиками закупок на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов составил 15 557 686,1 тыс. рублей¹.

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2022 году составил 8 484 699,0 тыс. рублей, исполнение – 5 924 421,8 тыс. рублей, или 69,8 процента.

Анализ структуры расходов на закупки товаров (работ, услуг) показал, что наибольшую долю расходов составили прочие закупки товаров, работ и услуг – 66,2 процента, или 10 301 295,2 тыс. рублей; строительство (реконструкция) объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) учреждениями – 22,9 процента, или 3 562 191,5 тыс. рублей.

Наибольшее количество контрактов, как в количественном выражении, так и в стоимостном выражении заключено по результатам проведения электронных аукционов (6 568 контрактов на общую сумму 8 304 484,0 тыс. рублей).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия было установлено несоблюдение отдельными заказчиками при осуществлении закупок требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания, а также для принятия мер в Министерство финансов Республики Карелия. О результатах мероприятия проинформирована прокуратура Республики Карелия. В соответствии с требованиями законодательства отчет размещен в ЕИС.

¹ Указанный объем финансового обеспечения включает средства 2022 финансового года и средства планового периода 2023-2024 гг., в том числе иные источники финансирования (средства обязательного медицинского страхования, средства от приносящей доход деятельности и другие источники).



«Анализ внедрения повестки устойчивого развития и реализации национальных целей в Республике Карелия»

Целью мероприятия являлась оценка степени интеграции повестки устойчивого развития страны в документы стратегического планирования нашего региона. По итогам мероприятия Контрольно-счетная палата пришла к следующим выводам.

Положения Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года¹ и иных нормативных правовых актов Республики Карелия в сфере стратегического планирования во многом увязаны с национальными целями развития Российской Федерации и позволяют в той или иной мере обеспечить достижение поставленных показателей к 2030 году.

Стратегические цели, сформулированные в региональной Стратегии, в значительной степени соотносятся с национальными целями развития Российской Федерации.

Вместе с тем, с учетом трансформации приоритетов и целей развития на федеральном уровне (Указ Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474²), Контрольно-счетная палата обратила внимание на необходимость синхронизации отдельных положений Стратегии с федеральным законодательством в сфере стратегического планирования.

Не все показатели достижения национальных целей развития интегрированы в Стратегию (в перечень основных целевых индикаторов или целевых индикаторов).

Показатели реализации национальных целей развития не систематизированы в одном документе стратегического планирования, а распределены по документам стратегического планирования разного уровня. Отдельные показатели достижения национальных целей развития включены только в правовые акты, которые не отнесены к документам стратегического планирования Республики Карелия.

Для оценки реализуемости проектных инициатив требуется внесение в Стратегию информации о ресурсном обеспечении в соответствии с рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации.

Система стратегического планирования в республике, по оценке Контрольно-счетной палаты, является работоспособной, хотя и привязана к показателям национальных проектов, а не национальных целей развития.

¹ Далее также – Стратегия, региональная Стратегия.

² Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Исполнительные органы Республики Карелия обладают полномочиями, реализация которых способствует достижению национальных целей развития. Их сферы ответственности в полной мере регламентированы в связи с реализацией национальных проектов на территории региона. Однако, по мнению Контрольно-счетной палаты, в рамках реализации именно национальных целей развития определены недостаточно.

Система межведомственного взаимодействия по вопросам координации усилий, направленных на реализацию национальных целей развития, в республике сформирована. Оценка достижения показателей национальных целей развития обеспечивается инструментами статистического наблюдения.

Стратегия содержит проекты и мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие Республики Карелия, в том числе и по актуальным для региона направлениям, не включенным в национальные цели развития. Однако сами проекты не всегда встроены в существующую систему целей и показателей.

По итогам мероприятия Контрольно-счетной палатой в адрес Правительства Республики Карелия выработан ряд предложений и рекомендаций.

Отчет о результатах мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты, направлен в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, а также в Администрацию Главы Республики Карелия (проектный офис) и Министерство экономического развития Республики Карелия.

В настоящее время Правительством Республики Карелия предложения Контрольно-счетной палаты рассмотрены, утвержден план мероприятий по их реализации.

В текущем году запланированы внесение изменений в Стратегию и план по ее реализации, актуализация правовых актов в сфере проектного управления, а также размещение актуальной информации о реализации национальных целей на территории республики в официальных источниках в сети Интернет.

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ



В рамках предварительного контроля Контрольно-счетная палата проводила экспертизы проектов законов, наиболее значимой из которых является экспертиза проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В отчетном году Контрольно-счетная палата провела 12 экспертиз:

- проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в законы о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- проектов законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2022 год;
- проектов законов о бюджете Республики Карелия и о бюджете ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- иных проектов законов Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Заключения, составленные по результатам экспертиз, направлялись в Законодательное Собрание. Замечания Контрольно-счетной палаты к проектам законов учтены при их рассмотрении и принятии.

ЭКСПЕРТИЗА, МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В рамках осуществления предварительного, текущего и последующего контроля Контрольно-счетной палатой осуществлялись экспертиза и мониторинг государственных программ, которые являются «стратегической» основой расходной части бюджета республики.

Ключевыми задачами при проведении таких мероприятий являются оценка обеспечения взаимной координации и согласованности всей совокупности документов стратегического планирования, в том числе оценка необходимости совершенствования системы формирования государственных программ и осуществление контроля за реализацией государственных программ, включая мониторинг их реализации.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено три экспертизы проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в три государственные программы, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

Результаты экспертиз показали, что изменения государственных программ связаны с переходом на новую систему управления с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», и в соответствии с требованиями Порядка разработки и

реализации государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 29.09.2023 № 466-П¹. Кроме того финансовое обеспечение государственных программ приводилось в соответствие с бюджетом Республики Карелия на 2023 год.

В ходе экспертиз выявлялись такие недостатки как, например:

- отсутствие в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы соисполнителей, связи с государственной программой Российской Федерации;
- включение в государственную программу показателей, не отражающих ход ее реализации;
- установление показателей, предусматривающих оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов, а не показателей для оценки эффективности деятельности высшего должностного лица Республики Карелия и деятельности исполнительных органов Республики Карелия;
- отсутствие в паспорте государственной программы базовых значений показателей, разночтение в применении базовых значений показателей государственных программ (установлены случаи применения не фактического значения показателя государственной программы за год, предшествующий году разработки проекта государственной программы, а за 2018 год);
- отсутствие однозначно определенных признаков изменения значения показателя (возрастание или убывание), отсутствие повышения значений показателей государственной программы с 2024 года по 2030 год;
- отсутствие взаимосвязи показателей государственной программы с задачами структурного элемента государственной программы;
- замечания технического характера.

Кроме того, государственные программы Республики Карелия прошли экспертизу в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год. Объектом указанных экспертиз являлось содержательное рассмотрение результатов реализации государственных программ в рамках последующего контроля. Итоги отражены отдельным разделом в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год.

¹ Далее – Порядок разработки и реализации государственных программ.

Контрольно-счетная палата продолжит совершенствовать методику экспертизы государственных программ и мониторинга их реализации, учитывая их роль как механизма выполнения показателей национальных проектов на территории Республики Карелия и реализации стратегических целей и задач республики.

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

В рамках установленных полномочий Контрольно-счетная палата в 2023 году провела следующие мероприятия:

в области стратегического аудита:

- оценку исполнения расходов на реализацию на территории республики национальных проектов и достижения целевых показателей региональных проектов по итогам за 2022 год¹;
- анализ формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов²;
- анализ изменений расходов бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе национальных проектов³;
- оценку исполнения входящих в состав государственных программ Республики Карелия региональных проектов в ходе мониторинга реализации государственных программ за 2022 год (выборочно);
- финансово-экономическую экспертизу проектов государственных программ Республики Карелия (и изменений в них), в которые включены мероприятия региональных проектов;

¹ Данные отражены в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 30.05.2023 № 8.

² Информация отражена в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 318-VII «О бюджете Республики Карелия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 09.11.2023 № 14.

³ В ходе экспертизы проектов законов Республики Карелия о внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с отражением информации в заключениях Контрольно-счетной палаты на соответствующие проекты законов Республики Карелия.

- анализ внедрения повестки устойчивого развития и реализации национальных целей в Республике Карелия¹;

в области финансового аудита:

- в декабре 2023 года Контрольно-счетная палата приступила к проведению контрольного мероприятия, в рамках которого будет помимо прочего рассмотрен вопрос использования бюджетных средств на реализацию в 2023 году мероприятия регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»²;

с применением элементов аудита эффективности:

- экспертно-аналитическое мероприятие, направленное на оценку результативности использования средств бюджета Республики Карелия в рамках реализации отдельных мероприятий региональных (национальных) проектов³.

Анализ и оценка реализации региональных проектов осуществлялись на основании нормативных правовых актов и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия и исполнительными органами Республики Карелия, данных, размещаемых в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»⁴, на Официальном интернет-портале Республики Карелия⁵.

Правительством Республики Карелия совместно с исполнительными органами Республики Карелия в течение 2023 года проводилась работа по дальнейшему приведению в соответствие документов стратегического планирования в Республике

¹ В рамках мероприятия в том числе проанализированы показатели действующих региональных проектов во взаимосвязке с национальными целями развития и документами стратегического планирования в Республике Карелия. Информация о результатах мероприятия представлена в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность», подразделе «Тематические мероприятия» настоящего Отчета.

² В части государственной поддержки региональных программ по проектированию туристского кода центра города.

³ В части реализации мероприятий регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» и регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по созданию дополнительных мест для детей в образовательных учреждениях республики. Информация представлена в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность», подразделе «Тематические мероприятия» настоящего Отчета.

⁴ Далее – ГИИС «Электронный бюджет».

⁵ На Официальном интернет-портале Республики Карелия в разделе «Национальные проекты» содержится агрегированная информация о национальных проектах, новости, интерактивная карта реализации национальных проектов, аналитическая информация, сведения об органах системы управления проектами и схема их взаимодействия и др.

Карелия, предусматривающих реализацию мероприятий региональных проектов, уточнению показателей региональных проектов, интегрированных в соответствующие государственные программы Республики Карелия.

В 2023 году Республика Карелия участвовала в реализации 12 национальных проектов: «Культура», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Производительность труда и поддержка занятости», «Здравоохранение», «Демография», «Безопасные качественные дороги», «Международная кооперация и экспорт», в рамках которых исполнялись мероприятия 45 федеральных (региональных) проектов¹.

Финансовое обеспечение расходов за счет средств бюджета Республики Карелия (с учетом целевых поступлений из федерального бюджета) осуществлялось в рамках реализации отдельных мероприятий 31 регионального проекта по 10 национальным проектам. Расходы за 2023 год на указанные цели составили 15 916 209,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 9 012 163,3 тыс. рублей, средств бюджета Республики Карелия – 6 904 045,7 тыс. рублей².

Работа по мониторингу исполнения национальных проектов, оценке реализуемости, результатов достижения установленных на региональном уровне показателей, в том числе соотносящихся с целями устойчивого развития, анализу деятельности в рамках проектного управления в исполнительных органах Республики Карелия будет продолжена.

МОНИТОРИНГИ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА» И ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2020–2024 ГОДЫ

¹ В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов за 2023 год, размещенными в ГИИС «Электронный бюджет».

² По отношению к объему расходов на реализацию мероприятий региональных проектов за 2022 год (18 475 614,8 тыс. рублей) расходы снизились на 13,9 процента, вместе с тем увеличение за счет средств бюджета Республики Карелия составило 23,1 процента.

Анализ и оценка реализации национальных проектов на территории республики, в том числе достижения установленных на 2023 год целевых показателей региональных проектов будут проведены в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год, с включением сводной информации в соответствующее заключение Контрольно-счетной палаты.

В рамках оперативного (текущего) контроля за исполнением бюджета Республики Карелия Контрольно-счетная палата осуществляет на системной основе мониторинги Федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2030 года»¹ и Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы².

Указанные программы имеют важное значение для развития экономики и социальной сферы Республики Карелия. Достижение основных параметров государственных программ Республики Карелия обеспечивается, в том числе исходя из необходимого уровня федерального финансирования указанных программ.

Задачи Федеральной целевой программы и Индивидуальной программы СЭР РК охватывают наиболее актуальные и приоритетные для Республики Карелия проблемы, предусматривают реконструкцию существующих предприятий и объектов инфраструктуры, а также новое строительство с созданием рабочих мест.

Кассовое исполнение по Федеральной целевой программе за 2023 год составило 4 968,98 млн рублей (81,1 процента от объема бюджетных ассигнований на 2023 год), в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 184,62 млн рублей (68,3 процента), за счет средств бюджета Республики Карелия – 784,36 млн рублей (12,8 процента).

Перечнем мероприятий Федеральной целевой программы предусмотрено финансирование всего 44 мероприятий, в том числе в 2023 году – 13 мероприятий (из них 8 мероприятий за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия, 5 мероприятий – за счет внебюджетных источников).

Финансирование за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия в отчетном периоде осуществлялось по всем мероприятиям, предусмотренным Федеральной целевой программой на 2023 год.

Расходы по объектам Федеральной целевой программы за счет средств внебюджетных источников за отчетный период составили 3 493,5 млн рублей, или 100,0 процентов от планового показателя.

За 2023 год из двенадцати целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Федеральной целевой программой, плановые значения достигнуты по десяти показателям. Не достигнуты в полном объеме значения показателей «Прирост

¹ Срок действия Федеральной целевой программы до 2030 года продлен в декабре 2023 года (далее – Федеральная целевая программа).

² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р (далее также – Индивидуальная программа СЭР РК, Индивидуальная программа).

производства ориентированно-стружечных плит, тыс. условных куб. метров» и «Количество построенных и реконструированных объектов в сфере здравоохранения». Неисполнение вышеуказанных показателей в 2023 году обусловлено отсутствием возможности приобретения европейского оборудования в связи с введением санкций и отказом в поставке оборудования в Российскую Федерацию и несвоевременным вводом объекта строительства в эксплуатацию. Достижение показателей планируется в 2024 году.

В 2023 году в рамках Федеральной целевой программы введены в эксплуатацию объекты: «Реконструкция участка автомобильной дороги Петрозаводск – Суоярви, км 25 – км 33» и «Строительство в г. Петрозаводске отделения судебно-медицинской экспертизы трупов с гистологической лабораторией государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Карелия «Бюро судебно-медицинской экспертизы».

Реализация Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы является задачей общегосударственного значения.

Индивидуальная программа СЭР РК определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Карелия на среднесрочную перспективу, а также отражает специфику Республики Карелия в экономическом пространстве государства и направлена на реализацию основных конкурентных преимуществ региона.

Общий объем финансового обеспечения Индивидуальной программы СЭР РК предусмотрен в объеме 6 100,042 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 000,0 млн рублей с ежегодным финансированием по 1 000,0 млн рублей, консолидированного бюджета Республики Карелия – 1 106,042 млн рублей с ежегодным финансированием в 2020–2024 годах: 10 млн рублей, 10,1 млн рублей, 10,101 млн рублей, 10,101 млн рублей и 1 065,74 млн рублей соответственно.

Кассовое исполнение на реализацию Индивидуальной программы за 2023 год за счет средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Республики Карелия составило 1 052,06 млн рублей, или 100,0 процентов, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 041,53 млн рублей и за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия – 10,53 млн рублей.

Всего Индивидуальной программой СЭР РК предусмотрена реализация 40 мероприятий (с учетом нефинансовых), в том числе 12 мероприятий – на весь

период ее действия. Финансирование предусмотрено по 18 мероприятиям, из них в 2023 году – по 5 мероприятиям, фактически профинансированных за счет средств федерального и консолидированного бюджета Республики Карелия.

В рамках реализации Индивидуальной программы в 2023 году из бюджета Республики Карелия предоставлены субсидии на частичное возмещение затрат на строительство (реконструкцию) и (или) приобретение для собственных нужд зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства в целях реализации инвестиционных проектов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с законодательством Российской Федерации в объеме 3,17 млн рублей, или 100,0 процентов от плановых показателей, создано 86 рабочих мест при плановом значении 106 единиц.

Контрольно-счетной палатой в рамках мониторингов сделаны выводы и сформированы предложения по вопросам объемов и структуры расходов на реализацию указанных программ, стабильности состава мероприятий и показателей программ, оценки их выполнения, необходимости актуализации приложения к Порядку реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы¹.

Результаты проведенных мониторингов заслушаны Счетной палатой Российской Федерации в ходе проведения комплекса тематических мероприятий, касающихся регионального и территориального развития, которая пришла к выводу, что в целом Индивидуальные программы развития регионов способствуют улучшению динамики показателей их социально-экономического развития².

МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, А ТАКЖЕ ПОДГОТОВКА ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ УКАЗАННЫХ БЮДЖЕТОВ

В рамках оперативного контроля за исполнением бюджета в 2023 году Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Республики Карелия: по видам доходов и доходам в разрезе главных администраторов средств бюджета, по расходам в разрезе главных распорядителей средств бюджета, в разрезе функциональной структуры, в разрезе государственных

¹ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2020 № 371-П.

² Подробнее – https://ach.gov.ru/checks/doclad_IPR.

программ Республики Карелия и непрограммных направлений деятельности, по использованию средств резервных фондов Республики Карелия, по состоянию государственного долга, по состоянию дебиторской задолженности.

Также осуществлялся ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия. По результатам мониторингов подготовлены соответствующие заключения.

Оперативный контроль исполнения бюджета проводился на основе анализа:

- данных, представленных Министерством финансов Республики Карелия во исполнение приказа от 21.02.2020 № 97 «Об организации представления материалов о ходе исполнения бюджета Республики Карелия в Контрольно-счетную палату Республики Карелия», в том числе путем доступа к информационной системе Министерства финансов Республики Карелия ПК «Web-консолидация»;
- отчетов об исполнении консолидированного бюджета Республики Карелия и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- отчетов об исполнении бюджета Республики Карелия;
- данных о кассовом исполнении бюджета Республики Карелия, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия;
- информации, полученной от Министерства финансов Республики Карелия по запросам.

Результаты мониторингов использовались при подготовке информации о ходе исполнения бюджета Республики Карелия, бюджета ТФОМС, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в Законодательное Собрание и Главе Республики Карелия.

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В 2023 году Контрольно-счетная палата осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия. В том числе по поручению Законодательного Собрания проведено два контрольных мероприятия, два контрольных мероприятия – по обращению Первого заместителя Главы Республики Карелия и прокуратуры Республики Карелия.

Объем проверенных средств бюджета при осуществлении контрольных мероприятий составил 15 782 784,2 тыс. рублей, из них 293 002,2 тыс. рублей – в рамках законодательства о закупках.

В соответствии с законодательством отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в истекшем году, рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, направлены в Законодательное Собрание, Главе Республики Карелия, объектам контроля. Отчеты (или информация о результатах мероприятия) также размещены в открытом доступе на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети «Интернет» (<http://ksp.karelia.ru>).

Всеми объектами контрольных мероприятий приняты (принимаются) меры по устранению выявленных нарушений.

Сводная информация о проведенных контрольных мероприятиях, объектах контроля, объемах проверенных средств, выявленных нарушениях и недостатках, принятых мерах и их результатах представлена в приложении 3 к Отчету.

КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2021 году на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом»

По данным Федерального регистра больных сахарным диабетом в Республике Карелия один из самых высоких в России показателей распространенности этого заболевания. В абсолютных цифрах – зарегистрировано более 30 тысяч случаев. Подавляющее большинство болеющих это взрослое, в том числе трудоспособное, население.

За счет средств федерального бюджета осуществляется лекарственное обеспечение граждан, больных сахарным диабетом, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Однако больных сахарным диабетом, не имеющих такого права, значительно больше. В связи с этим, начиная с 2011 года, такие граждане, постоянно проживающие в Республике Карелия, обеспечиваются лекарственными препаратами и медицинскими изделиями за счет республиканского бюджета.

Результаты контрольного мероприятия показали, что при финансировании как за счет средств федерального бюджета¹, так и за счет средств бюджета Республики Карелия², потребность в лекарственных препаратах и медицинских изделиях полностью не была удовлетворена.

Имеется необходимость актуализации данных Федерального регистра больных сахарным диабетом, который позволяет вести комплексный анализ различных (клинических, демографических, эпидемиологических) параметров визита пациента с сахарным диабетом в базе данных регистра. Также нуждается в совершенствовании организация работы по формированию заявок медицинских учреждений в целях обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом.

Отдельные недостатки и нарушения выявлены при осуществлении закупок. Отмечены проблемы и с использованием учреждениями здравоохранения средств для приобретения датчиков системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к инсулиновым помпам.

Проверка использования предоставленных бюджетным учреждениям здравоохранения субсидий (в общей сумме 4,368 млн. рублей) для приобретения датчиков системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы к средствам непрерывного введения инсулина (инсулиновым помпам)³, показала, что на конец проверяемого года сложился остаток неиспользованных средств в сумме 2,477 млн рублей (56,7 процента от общей суммы субсидий). Несмотря на подтверждение Министерством здравоохранения Республики Карелия потребности в остатках субсидий на 2022 год (в сумме 2,414 млн рублей), по состоянию на 1 октября

¹ В рамках реализации Федерального закона «О государственной социальной помощи».

² В рамках мероприятий ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия».

³ В рамках реализации Закона Республики Карелия от 01.03.2021 № 2548-ЗПК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «Об обеспечении лекарственными препаратами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля граждан, больных сахарным диабетом».

2022 года из подтвержденной потребности было израсходовано 1,074 млн рублей, или 44,5 процента.

Таким образом, на конец проверяемого года значительная часть средств не была израсходована, а в отдельных случаях приобретенные медицинские изделия не были выданы пациентам. Следует отметить, что с 2022 года изменения в республиканском законодательстве позволили обеспечивать нуждающихся пациентов (перечень их установлен в законе) не только датчиками, но и комплектами мониторинга.

Итоги мероприятия рассмотрены коллегией Контрольно-счетной палаты, по решению которой в адрес Министерства здравоохранения Республики Карелия и ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия» внесены представления.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе Республики Карелия, объектам контроля и в Законодательное Собрание. Информация о нарушениях при осуществлении закупок доведена до Министерства финансов Республики Карелия.

По итогам рассмотрения результатов контрольного мероприятия Министерством здравоохранения Республики Карелия усилен контроль за формированием уведомлений о показателях бюджетной росписи и лимитах бюджетных обязательств и за проверкой документов, предоставляемых подведомственными учреждениями в целях получения (перечисления) субсидий. Разработан и утвержден новый Порядок по составлению, утверждению и ведению бюджетных смет Министерства здравоохранения Республики Карелия и государственных казенных учреждений Республики Карелия, подведомственных ему. Осуществляется разработка ведомственной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Республике Карелия» на 2023–2025 годы».

ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия» проведено обучение сотрудников в целях устранения причин и условий выявленных нарушений и недостатков при осуществлении закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий, а также усилен контроль за соблюдением сроков оплаты по заключенным контрактам.



«Проверка законности и эффективности использования средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2021-2022 годах»

Актуальность контрольного мероприятия связана с оценкой расходов бюджета Фонда на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования¹, а также ростом расходов на оказание медицинской помощи гражданам, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 году.

Проверка расходов показала, что в 2022 году общий объем расходов бюджета ТФОМС по сравнению с предыдущим годом снизился на 1,087 млрд рублей (в 2021 году расходы составили 15,515 млрд рублей, в 2022 году – 14,428 млрд рублей). Сокращение расходов связано с уменьшением объема межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и федерального бюджета, направленных на финансирование медицинской помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией.

Сохраняется тенденция уменьшения численности застрахованных лиц. Так, по итогам 2021 года численность застрахованных лиц сократилась на 9 518 человек, по итогам 2022 года – на 6 979 человек.

Средний дифференцированный подушевой норматив финансирования, предназначенный для определения размера средств для финансирования страховых медицинских организаций, в расчете на одно застрахованное лицо, увеличивался. В 2022 году по отношению к уровню 2021 года подушевой норматив финансирования по ООО «СК «Ингосстрах-М» вырос на 36,6 процента, по ООО «СК «РЕСО-Мед» – на 33,9 процента.

Общая сумма средств, направленная медицинским организациям на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам, в 2021 году составила 14,462 млрд рублей, в 2022 году – 13,195 млрд рублей.

Анализ формирования и использования средств нормированного страхового запаса Фонда показал, что на конец 2021 года остатки средств увеличились на 84,962 млн рублей, что в большей степени было вызвано неисполнением запланированных расходов, связанных с финансированием мероприятий по

¹ Далее также – ОМС.

повышению квалификации медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

В 2022 году остатки средств нормированного страхового запаса Фонда на конец года сократились на 90,867 млн рублей, или на 62,4 процента от суммы на начало года, что в значительной степени связано с увеличением расходов на указанные выше цели, в том числе на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования на 112 512,7 тыс. рублей, или на 85,7 процента.

В проверяемом периоде из 208 мероприятий, которые предусматривались соглашениями, заключенными с медицинскими организациями, выполнено и профинансировано 198 мероприятий (95,2 процента от плана).

Анализ результатов контрольной деятельности ТФОМС показал, что при проведении проверок в отношении страховых медицинских организаций выявлены нарушения обязательств по договору о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, влекущие применение финансовых санкций, за 2021 год в сумме 41 655,78 рубля, за 2022 год – 100 201,52 рубля.

При проведении проверок в медицинских организациях в 2021 году выявлены нарушения, влекущие применение финансовых санкций, в сумме 97,387 млн рублей, в том числе нецелевое использование средств ОМС – 3 483 182,73 рубля. В первом полугодии 2022 года выявлены нарушения на сумму 44,690 млн рублей, в том числе нецелевое использование средств ОМС – 385 938,39 рубля.

Сумма восстановленных средств ОМС, использованных не по целевому назначению медицинскими организациями, за 2021 год составила 3 262 635,37 рубля, за первое полугодие 2022 года – 385 938,39 рубля. Соответствующие штрафы медицинскими организациями уплачены.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе Республики Карелия, в Законодательное Собрание, в ТФОМС. О результатах проверки проинформированы Министерство финансов Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия, прокуратура Республики Карелия.

В целях устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков ТФОМС представлена информация, согласно которой осуществлен контроль за соблюдением сроков формирования и подписания актов сверки застрахованных лиц со страховыми медицинскими организациями, за своевременностью представления страховыми медицинскими организациями заявок на получение целевых средств на авансирование и на оплату счетов, а также контроль за направлением средств на финансовое обеспечение организации

обязательного медицинского страхования в страховые медицинские организации, в целях исключения нарушения сроков, установленных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, и за своевременным направлением отчетов страховыми медицинскими организациями.

«Проверка исполнения законодательства при управлении дебиторской задолженностью по доходам Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, а также подведомственным Министерству учреждением (совместно с Прокуратурой Республики Карелия)»

Данное контрольное мероприятие проведено на основании обращения прокуратуры Республики Карелия. По итогам проверки составлена справка, направленная инициатору мероприятия.



«Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Пряжинского национального муниципального района за 2022 год и истекший период 2023 года (выборочно)»

Анализ организации бюджетного процесса в Пряжинском национальном муниципальном районе и Пряжинском городском поселении показал, что он организован не на должном уровне. Контрольно-счетной палатой обращено внимание на несоблюдение отдельных требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, регулирующих бюджетные правоотношения.

Положения о бюджетном процессе в Пряжинском национальном муниципальном районе и Пряжинском городском поселении не в полной мере соответствует Бюджетному кодексу и Закону Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия». Аналогичные нарушения имеются в иных муниципальных нормативных правовых актах. Отдельные вопросы, несмотря на требования Бюджетного кодекса, не урегулированы.

По результатам контрольного мероприятия установлены факты нецелевого использования средств субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования:

- при оплате дополнительных (непредвиденных) работ текущего характера в помещениях здания МБОУ «Пряжинская СОШ» на общую сумму 652,3 тыс. рублей,

- при оплате фактически невыполненных работ по капитальному ремонту зданий МБОУ «Чалнинская СОШ» и МБОУ «Эссойльская СОШ» на общую сумму 52,0 тыс. рублей.

Также отмечено несоблюдение принципа эффективности (экономности) использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса) при оплате за счет средств субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования услуг авторского надзора на общую сумму 987,270 тыс. рублей, которые в силу градостроительного законодательства не являются обязательными. При этом обоснование необходимости и целесообразности заключения договоров на осуществление авторского надзора в ходе выполнения отдельных работ по капитальному ремонту зданий образовательных организаций не представлено.

Проверенными образовательными организациями Пряжинского национального муниципального района за счет средств субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования были профинансированы мероприятия по антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусмотренные требованиями для объектов (территорий) 2, 3 категорий опасности, при невыполнении в полном объеме мероприятий, обязательных для объектов (территорий) 4 категории опасности, к которым они относятся. В связи с этим в адрес Министерства образования и спорта Республики Карелия (главного распорядителя бюджетных средств) сформулировано предложение при направлении бюджетам муниципальных образований указанной субсидии, в том числе при определении объема средств, учитывать категорию опасности объектов (территорий).

Полномочия администрации Пряжинского национального муниципального района, связанные с реализацией муниципальных программ и осуществлением контроля за ходом их реализации, на должном уровне не исполнялись. Расходные обязательства Пряжинского национального муниципального района, возникающие при реализации мероприятий по капитальному ремонту и оснащению зданий муниципальных общеобразовательных организаций, по обеспечению жильем молодых семей и др. не включены в соответствующие муниципальные программы, что является нарушением условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий, направленных на указанные цели.

В ходе проверки выявлены нарушения порядка осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия и законодательства, регулирующего ведение бухгалтерского (бюджетного) учета.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия и администрации Пряжинского национального муниципального района.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес объектов контрольного мероприятия направлены представления, в адрес Министерства финансов Республики Карелия – уведомление о применении бюджетных мер принуждения, в адрес прокуратуры Республики Карелия, Министерства образования и спорта Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия и Управления Федерального казначейства по Республике Карелия – информационные письма.

По результатам рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты Министерством образования и спорта Республики Карелия в адрес Глав администраций муниципальных образований Республики Карелия направлено обращение о необходимости принятия дополнительных мер с целью обеспечения целевого и эффективного (результативного, экономного) использования средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований.

Министерством финансов Республики Карелия принято решение о применении бюджетных мер принуждения, которое исполнено Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия в полном объеме.

5. ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2022 ГОД



В рамках последующего контроля одним из основных мероприятий, ежегодно проводимых Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, является внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности всех главных администраторов средств бюджета Республики Карелия¹.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Контрольно-счетной палатой проведено 23 экспертно-аналитических мероприятия.

Внешняя проверка подтвердила достоверность годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год. Вместе с тем установлено, что у восьми ГАБС имеются факты недостоверности отдельных форм годовой бюджетной отчетности, вызванные нарушениями порядков ведения бюджетного учета и (или) формирования годовой бюджетной отчетности. Установлены факты неполного соблюдения требований Бюджетного кодекса, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, а также иных нормативных правовых актов.

В целом по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС выявлено 65 нарушений, допущенных при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, на общую сумму 670 911,7 тыс. рублей.

Внешней проверкой показателей годовой бюджетной отчетности ГАБС расхождений с показателями Отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год не установлено.

Вопросы устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки, находятся на контроле Контрольно-счетной палаты и будут проанализированы во втором квартале 2024 года при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2023 год.

¹ Далее также – ГАБС.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год Контрольно-счетной палатой сделаны выводы о результатах исполнения бюджета Республики Карелия, определены направления совершенствования исполнения бюджета.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год направлено в Законодательное Собрание и в Правительство Республики Карелия.

6. ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ ЗА 2022 ГОД



В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой ежегодно осуществляется проверка годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС и готовится заключение на указанный отчет.

Информационной базой проведения проверки указанного годового отчета является бюджетная отчетность ТФОМС. Оценка достоверности бюджетной отчетности ТФОМС за 2022 год произведена на выборочной основе согласно данным проверки бюджетной отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета.

По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год, в том числе бюджетной отчетности ТФОМС, выявлено три нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности и одно по осуществлению внутреннего финансового аудита. Все нарушения устранены.

Факты недостоверного и неполного отражения данных в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год не установлены.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год направлено в Законодательное Собрание и в Правительство Республики Карелия.

7. ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ¹

В 2023 году Контрольно-счетная палата продолжила осуществление полномочий по проведению аудита в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ. Всего проведено шесть мероприятий, из них:

два самостоятельных экспертно-аналитических мероприятия², в рамках которых объектами аудита являлись 170 заказчиков Республики Карелия, осуществлявших в 2022 году закупки за счет средств бюджета Республики Карелия по Федеральному закону № 44-ФЗ;

два тематических экспертно-аналитических мероприятия³, в рамках которых объектами аудита выступали 5 муниципальных заказчиков Республики Карелия;

два тематических контрольных мероприятия⁴, в рамках которых объектами аудита выступали 1 государственное учреждение Республики Карелия и 3 заказчика муниципального уровня.

По результатам аудита в сфере закупок выявлено 275 нарушений и недостатков законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, из них 252 – процедурного характера, 23 – стоимостного характера на общую сумму 25 520,3 тыс. рублей.

К типичным нарушениям можно отнести:

нарушения при организации закупок – отсутствие контрактного управляющего, отсутствие документов, регламентирующих деятельность комиссии по осуществлению закупок, по нормированию в сфере закупок;

¹ Далее – аудит в сфере закупок.

² «Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок государственных заказчиков Республики Карелия)», «Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок бюджетных, автономных учреждений, государственных предприятий и иных юридических лиц, осуществлявших закупки в 2022 году за счет средств бюджета Республики Карелия).

³ «Анализ отдельных вопросов в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Медвежьегорский муниципальный район» за 2022 год», «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов».

⁴ «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2021 году на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом», «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету Пряжинского национального муниципального района за 2022 год и истекший период 2023 года (выборочно)»

нарушения при выборе способа осуществления закупки – осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) вместо проведения конкурентной процедуры;

нарушение порядка определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

нарушения при заключении и исполнении контрактов – осуществление закупок (заключение контрактов), не предусмотренных планом-графиком закупок, отсутствие в заключенных контрактах обязательных условий, неразмещение или несвоевременное размещение информации и документов в реестре контрактов ЕИС, нарушение сроков оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), отсутствие обеспечения исполнения контракта, неприменение мер ответственности за ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств.

Особое внимание при проведении контрольных мероприятий уделялось закупкам, осуществленным муниципальными заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании решений, принятых в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ¹ и постановлением Правительства Республики Карелия от 26.05.2022 № 306-П².

Анализ изученных муниципальных контрактов, заключенных на основании актов, принятых во исполнение части 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, показал, что в большинстве случаев они не были исполнены, а ранее уплаченные по таким контрактам авансы впоследствии взыскивались муниципальным заказчиком в судебном порядке.

Информация о выявленных нарушениях направлена в Министерство финансов Республики Карелия как в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, для принятия мер в соответствии с компетенцией.

По материалам Контрольно-счетной палаты за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к административной ответственности привлечены четыре должностных лица.

¹ Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² Постановление Правительства РК от 26.05.2022 № 306-П «Об установлении случаев осуществления в 2022 и 2023 годах закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения муниципальных нужд муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов в Республике Карелия и порядка их осуществления».

8. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

В 2023 году Контрольно-счетная палата продолжала осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий.

Аудиторами и инспекторами Контрольно-счетной палаты составлено девять протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

- два протокола об административных правонарушениях по статье 15.14 КоАП РФ по фактам нецелевого использования средств бюджета Республики Карелия и средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (всего в двух протоколах объединены 12 событий административных правонарушений по статье 15.14 КоАП РФ);
- три протокола об административных правонарушениях по статье 15.15⁶ КоАП РФ по фактам нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- четыре протокола об административных правонарушениях по статье 15.15⁷ КоАП РФ по фактам нарушения казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

По результатам рассмотрения протоколов мировыми судьями вынесено девять постановлений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в том числе:

- пять постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа в размере 42 528,42 рублей;
- четыре постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения.

По состоянию на 31 декабря 2023 года рассмотрены все протоколы об административных правонарушениях, составленные инспекторами Контрольно-счетной палаты в 2022 году.

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

9.1. В 2023 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований¹ продолжилось на основании заключенных с ними соглашений о сотрудничестве.

По состоянию на 1 января 2024 года контрольно-счетные органы образованы в восьми муниципальных районах, двух муниципальных и двух городских округах. Правами юридического лица обладают 11 МКСО². В Калевальском, Лахденпохском и Пряжинском районах контрольно-счетные органы фактически не осуществляют свою деятельность в связи с тем, что соответствующие должности в них не замещены. Контрольно-счетный орган образован также в Хаапалампинском сельском поселении (не обладает правами юридического лица). В 2023 году ликвидирован контрольно-счетный орган в Вяртсильском городском поселении (обладал правами юридического лица).

Соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю с представительными органами муниципальных районов, в которых созданы МКСО, заключены представительными органами 44 городских и сельских поселений, входящих в состав указанных муниципальных районов.

По состоянию на 1 января 2024 года заключены соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Медвежьегорского муниципального района (в том числе и с городскими и сельскими поселениями, входящими в состав района), ведется работа по заключению соглашений с Муезерским муниципальным районом (в том числе и с городскими и сельскими поселениями, входящими в состав района).

Вопрос осуществления внешнего муниципального финансового контроля не урегулирован в Лоухском и Олонецком муниципальных районах, в Суоярвском и Питкярантском муниципальных округах и в 36 городских и сельских поселениях. В связи с этим средства местных бюджетов указанных районов (округов) и входящих в их состав городских и сельских поселений не охвачены системой внешнего муниципального финансового контроля, в том числе не проводится внешняя проверка отчетов об исполнении местного бюджета, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства.

¹ Далее также – МКСО.

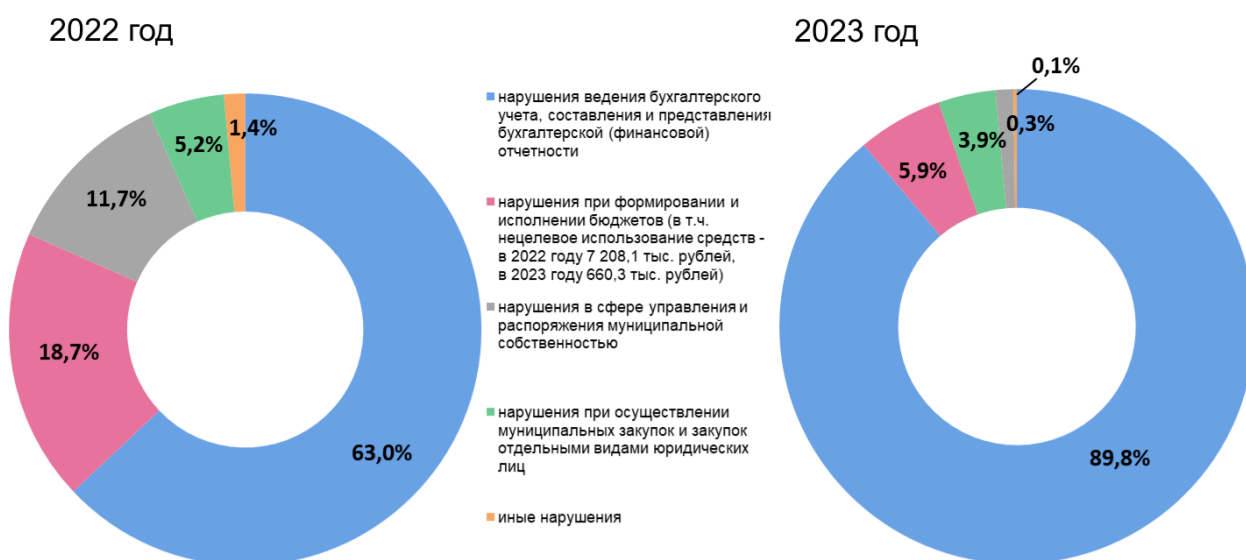
² Не наделен статусом юридического лица контрольно-счетный орган Калевальского муниципального района.

9.2. Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности МКСО за 2023 год. Общая штатная численность работников МКСО по состоянию на 1 января 2024 года составила 33,2 единицы, фактическая – 25,2 единицы, укомплектованность кадрами – 75,9 процента.

Всего в 2023 году МКСО проведено 45 контрольных мероприятий, 156 экспертно-аналитических мероприятий и 59 мероприятий в рамках внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов.

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 65 объектов, в ходе экспертно-аналитических мероприятий – 127 объектов.

Установлено 1 491 нарушение и недостаток на общую сумму 4 105 849,29 тыс. рублей, в том числе 660,29 тыс. рублей – нецелевое использование средств, а также 13 863,72 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.



Нарушения в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности, не выявлялись.

Общий объем средств, проверенных МКСО в рамках контрольных мероприятий, составил 17 684 500,81 тыс. рублей.

По итогам проведенных мероприятий проверенным организациям МКСО внесено 35 представлений (из которых выполнено 28), 2 предписания (из которых выполнено 2) и направлено 524 информационных письма. Направлено 497 предложений по результатам контрольных мероприятий, из которых реализовано 270 предложений.

По результатам контрольных мероприятий в 2023 году устранено 542 нарушения на сумму 2 224 058,67 тыс. рублей, из них возвращено в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 540,20 тыс. рублей. Направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 77 материалов.

В связи с выявленными нарушениями в ходе контрольных мероприятий должностными лицами МКСО составлено 10 протоколов об административных правонарушениях.

По направленным в уполномоченные органы обращениям МКСО возбуждено 5 дел об административных правонарушениях. Привлечено к административной ответственности 14 должностных лиц, к дисциплинарной – 3 лица. Юридические лица к ответственности не привлекались. Кроме того, в связи с невыполнением представлений было направлено 2 предписания, которые были исполнены.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 856 нарушений и недостатков. На конец анализируемого периода устранено 270 нарушений и недостатков.

В рамках экспертного направления деятельности МКСО проведено 247 экспертиз проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов. Специалистами МКСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий указано 951 предложение, из которых на конец отчетного периода 601 выполнено.

9.3. В республике при Контрольно-счетной палате создан и функционирует Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия¹, объединяющий МКСО муниципальных районов (округов) и городских округов и Контрольно-счетную палату.

По состоянию на 1 января 2024 года контрольно-счетный орган Хаапалампинского сельского поселения не входит в состав Совета КСО.

В течение истекшего года состоялись три заседания Совета КСО² и одно заседание Президиума Совета КСО, в ходе которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности органов внешнего финансового контроля муниципальных образований, в том числе отчет о деятельности Совета КСО в 2022 году, ход реализации на территории Республики Карелия Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов

¹ Далее также – Совет КСО.

² В марте, июне, сентябре, декабре 2023 года.

Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

На заседаниях Совета КСО обсуждались различные вопросы деятельности контрольно-счетных органов республики, в том числе вопросы применения законодательства об административных правонарушениях контрольно-счетными органами и дополнения стандартов контрольной деятельности контрольно-счетных органов, посвященных последующему контролю за исполнением бюджетов, в том числе проверке и анализу дебиторской задолженности².

Участниками Совета КСО заслушана информация по мониторингу исполнения Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»³.

В сентябре 2023 года проведен круглый стол, темой которого стал вопрос: «О практике реализации полномочия контрольно-счетных органов по экспертизе проектов бюджетов (местных бюджетов), проверке и анализу обоснованности их показателей». В мероприятии приняли участие сотрудники Министерства финансов Республики Карелия, которые выступили с информацией о практике рассмотрения финансовым органом республики проектов решений о местных бюджетах, осветили отдельные вопросы бухгалтерского и бюджетного учета с учетом полученного мнения Министерства финансов Российской Федерации по ранее направлявшимся запросам.

Члены коллегии Контрольно-счетной палаты и руководители муниципальных контрольно-счетных органов обсудили проблемы анализа прогноза социально-экономического развития в рамках экспертизы проекта бюджета. Руководители контрольно-счетных органов Петрозаводского городского округа и Кондопожского муниципального района поделились подходами и результатами проведенных экспертиз бюджетов соответствующих муниципальных образований, отметили выявляемые нарушения и недостатки.

На заседании Совета контрольно-счетных органов аудитор Контрольно-счетной палаты представила обзор нарушений, выявленных в бюджетной (бухгалтерской) отчетности по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год.

¹ Далее – Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

² С учетом положений СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета» Счетной палаты Российской Федерации.

³ Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 № 8-ФЗ.

В 2023 году проведен ежегодный конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя III степени вручен Контрольно-счетной комиссии Кемского муниципального района; II степени – Контрольно-счетному комитету Беломорского муниципального района Республики Карелия; I степени – Контрольно-счетному органу муниципального образования «Костомукшский городской округ».

9.4. Помимо этого в отчетном периоде Контрольно-счетная палата продолжила сбор и обобщение информации о реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ в целях мониторинга, проводимого Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с поручением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

10. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

В 2023 году в Контрольно-счетную палату поступило восемь обращений (в письменной форме) по следующим вопросам:

- об организации деятельности Контрольно-счетного комитета Прионежского муниципального района в период временного отсутствия его руководителя;
- о наличии задолженности по выплате заработной платы работникам учреждений здравоохранения и дошкольных образовательных организаций на территории Республики Карелия;
- о нарушениях Федеральным государственным бюджетным учреждением науки Федеральным исследовательским центром «Карельский научный центр Российской академии наук» требований бухгалтерского (бюджетного) учета, порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и бюджетного законодательства Российской Федерации;
- об отдельных вопросах государственного управления в Республике Карелия;
- о дополнительных письменных пояснениях с ходатайством о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
- о переселении граждан из аварийного жилищного фонда;
- о взыскании денежных средств в бюджет Лахденпохского муниципального района и проведении проверки использования средств бюджета Лахденпохского муниципального района, в том числе на оплату труда муниципальных служащих;
- об оплате из бюджета Республики Карелия услуг организаций жилищно-коммунального хозяйства для расчета компенсации за жилищно-коммунальные услуги «льготникам».

Все поступившие обращения рассмотрены, авторам обращений даны письменные ответы.

Нарушений порядка рассмотрения обращений не допущено. Информации о совершении должностными лицами Контрольно-счетной палаты коррупционных правонарушений при рассмотрении обращений не выявлено.

На личный прием принято шесть граждан.

11. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

11.1. По состоянию на 31 декабря 2023 года в Контрольно-счетной палате были замещены 19 штатных единиц. Все сотрудники имеют высшее образование и опыт работы на должностях государственной службы, соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещаемой должности.

Председатель Контрольно-счетной палаты, заместитель председателя и аудиторы замещают государственные должности Республики Карелия, остальные сотрудники Контрольно-счетной палаты являются государственными гражданскими служащими Республики Карелия¹.

11.2. В Контрольно-счетной палате постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры ее сотрудников.

В рамках повышения квалификации в 2023 году восемь сотрудников прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Карельский филиал), НОЧУО ДПО «Акцион-МЦФЭР».

Один сотрудник прошел обучение по программе профессиональной переподготовки по теме «Подготовка и аттестация контрактных управляющих на соответствие квалификации специалист-эксперт в сфере закупок».

В форме вебинаров изучены темы: «Изменения в учете учреждений в 2023 году», «Проведение годовой инвентаризации в 2023 году».

Кроме того, в рамках профессионального развития работники Контрольно-счетной палаты активно участвовали в иных мероприятиях как в очном формате, так и с применением дистанционных образовательных технологий: в семинарах-совещаниях, круглых столах, вебинарах, обучающих семинарах, всероссийских конференциях, практикумах, онлайн-консультациях, онлайн-лекциях, онлайн-встречах, инструктажах для уполномоченных сотрудников органов государственной власти Республики Карелия.

¹ Далее также – гражданские служащие.



11.3. В отчетном году Контрольно-счетной палатой в рамках работы по реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов проводилась работа по профилактике коррупции. Данное направление деятельности реализовывалось в соответствии с Планом мероприятий Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции на 2021–2024 годы. Особое внимание уделялось соблюдению сотрудниками общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной гражданской службе. В Контрольно-счетной палате разработаны правовые акты, регламентирующие прохождение государственной гражданской службы, в том числе по указанным вопросам.



В Контрольно-счетной палате действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Карелия и урегулированию конфликта интересов. В 2023 году проведено два заседания указанной комиссии: по итогам сдачи гражданскими служащими Контрольно-счетной палаты сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супругов и несовершеннолетних детей за 2022 год, а также по рассмотрению заявления гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих несовершеннолетних детей за 2022 год. Оснований для вынесения отдельных представлений, связанных с рассмотрением вопросов об обеспечении гражданскими служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, не выявлено; дисциплинарное взыскание не применялось. Обращения граждан о несоблюдении гражданскими служащими норм этики и морали, нарушениях требований антикоррупционного законодательства в 2023 году не поступали.

Трое работников Контрольно-счетной палаты приняли участие в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции в рамках освоения программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, четверо – в рамках участия в иных мероприятиях по профессиональному развитию в формате видеоконференцсвязи.

В течение 2023 года проводилось информирование сотрудников Контрольно-счетной палаты о положениях действующего законодательства о противодействии коррупции в форме личных консультаций. Кроме того, в отчетном периоде

обеспечивалась открытость мер по противодействию коррупции посредством размещения информации о деятельности Контрольно-счетной палаты на официальном сайте в сети «Интернет» и своевременной актуализации раздела «Противодействие коррупции» официального сайта Контрольно-счетной палаты.

В целях выявления, минимизации и устранения коррупционных рисков при реализации полномочий по внешнему государственному финансовому контролю, а также при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Контрольно-счетной палате применяются специализированные автоматизированные информационные системы. Так, в отчетном периоде успешно применяются подсистемы «Риск-мониторинг» и «Мониторинг закупок» единой информационной системы в сфере закупок.

Кроме того, по инициативе Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде продолжена работа по расширению прав доступа сотрудников, непосредственно участвующих в реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля, к информационной системе Министерства финансов Республики Карелия ПК «Web-консолидация».

В целях ведения автоматизированного учета контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты приобретено специализированное программное обеспечение «Находка-КСО».

11.4. В отчетном периоде должностные лица Контрольно-счетной палаты приняли участие в:

- расширенном совместном заседании Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- заседаниях отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;
- заседаниях Законодательного Собрания и комитетов; в июне и ноябре 2023 года – в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета Республики Карелия за 2022 год и по проекту бюджета Республики Карелия на предстоящий трехлетний период соответственно;
- заседаниях Бюджетной комиссии, проводимых Министерством финансов Республики Карелия;
- заседаниях Региональной контрольной группы Республики Карелия при Главном федеральном инспекторе по Республике Карелия;
- заседаниях межведомственной рабочей группы по координации деятельности в сфере борьбы с коррупцией прокуратуры Республики Карелия;

- заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия;
- заседания Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Председатель Контрольно-счетной палаты А.Н. Дорохов входит в состав Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

11.5. Согласно статье 11 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» контрольно-счетные органы при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля руководствуются также стандартами внешнего государственного и муниципального финансового контроля.



Контрольно-счетная палата продолжила совершенствовать правовое регулирование своей деятельности. В 2023 году был актуализирован стандарт СФК 2.21 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета».

11.6. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» в целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещалась информация о проведенной контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности.



На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещались новостные сообщения, отчеты и информация о результатах контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, заключения экспертиз на проекты законов о бюджете Республики Карелия и бюджете ТФОМС, о внесении изменений в указанные законы и проекты законов об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2022 год, заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета Республики Карелия и бюджета ТФОМС за 2022 год, отчет о деятельности за 2022 год.



На официальном Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru>) размещены 17 новостных сообщений, связанных с деятельностью Контрольно-счетной палаты.



Кроме того, в 2023 году Контрольно-счетная палата продолжила вести официальный аккаунт в социальной сети «ВКонтакте» в соответствии с вступившими в силу изменениями в Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

11.7. В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в целях повышения эффективности осуществления возложенных на нее полномочий и на основании бессрочных соглашений о сотрудничестве организовано взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия, Торгово-промышленной палатой Республики Карелия и Общественной палатой Республики Карелия.

11.8. Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Бюджетные ассигнования, утвержденные сводной бюджетной росписью в объеме 40 635,9 тыс. рублей, обеспечили реализацию запланированной деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году. Исполнение бюджетной сметы составило 99,89 процента. Кассовые расходы на заработную плату и страховые взносы на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование составили 93,1 процента от общей суммы расходов. Другие расходы (приобретение основных средств, материальных запасов, прав на программное обеспечение; закупка услуг по охране имущества, коммунальных услуг, услуг связи, услуг по содержанию имущества, услуг по технической поддержке программного обеспечения; уплата налогов, сборов и иных платежей и т.д.) составили 6,9 процента от общей суммы расходов.

11.9. В 2024 году Контрольно-счетная палата участвовала в судебных разбирательствах по заявлениям организаций, являвшихся объектами контрольных мероприятий, об оспаривании отдельных положений представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой в их адрес.



Дело № А26-5732/2021 – по заявлению ООО «Акцепт» о признании недействительным представления (в части). Решением суда от 31.08.2022 заявленные ООО «Акцепт» требования удовлетворены частично. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.12.2022 решение суда первой инстанции оставлено без изменения, а апелляционные жалобы общества и Контрольно-счетной палаты – без удовлетворения. Решение суда вступило в законную силу. Вступившие в законную силу судебные акты обжалованы сторонами в кассационном порядке в Арбитражный суд Северо-Западного округа и далее в Верховный суд Российской Федерации.

Вышестоящими судами вступившие в законную силу судебные акты оставлены без изменения.

Кроме того, в 2023 году судами рассматривались дела по обращениям заинтересованных лиц и инициированные по результатам проверочных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой.



Дело № А26-10014/2022 – по заявлению Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия к государственному унитарному предприятию Республики Карелия «КарелКоммунЭнерго». Основанием для обращения с иском послужили бюджетные нарушения, выявленные, в том числе, по результатам контрольного мероприятия, ранее проведенного органом внешнего финансового контроля, и выразившиеся в нецелевом использовании, неиспользовании ответчиком бюджетных средств субсидий из бюджета Республики Карелия. Решением суда от 16.08.2023 заявленные министерством требования удовлетворены в полном объеме. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.11.2023 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.



Дело № А26-5049/2023 – по заявлению администрации Калевальского муниципального района к индивидуальному предпринимателю Валиту Б.М. Основанием для обращения с иском послужили бюджетные нарушения, выявленные по результатам контрольного мероприятия, ранее проведенного Контрольно-счетной палатой (привлечена к участию в деле в качестве третьего лица), и выразившиеся в нецелевом использовании бюджетных средств субсидии из бюджета Республики Карелия (оплачены фактически невыполненные работы). Решением суда от 24.10.2023 заявленные администрацией Калевальского муниципального района требования удовлетворены в полном объеме.



Дело № А26-5338/2023 – по заявлению администрации Калевальского муниципального района к индивидуальному предпринимателю Валиту Б.М. Основанием для обращения с иском послужили бюджетные нарушения, выявленные по результатам контрольного мероприятия, ранее проведенного Контрольно-счетной палатой (привлечена к участию в деле в качестве третьего лица), и выразившиеся в нецелевом использовании бюджетных средств субсидии из бюджета Республики Карелия (оплачены фактически невыполненные работы). Решением суда от 18.10.2023 заявленные администрацией Калевальского муниципального района требования удовлетворены в полном объеме.

12. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата исполняла возложенные полномочия в соответствии с закрепленными в Законе Республики Карелия «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» принципами законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

С учетом тенденций развития внешнего государственного аудита (контроля), Контрольно-счетная палата в своей деятельности ориентировалась на совершенствование системы внешнего финансового контроля в республике в тесном и конструктивном взаимодействии со всеми ветвями власти, муниципальными контрольно-счетными органами, правоохранительными органами и обществом.

Внедрение новых подходов и форматов работы, совершенствование и актуализация стандартов государственного финансового контроля и методической базы осуществлялась и осуществляется Контрольно-счетной палатой в тесном взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации.

Основной целью дальнейшего развития Контрольно-счетная палата видит повышение значимости, востребованности и актуальности результатов своей работы, а также улучшение ее качества. Для достижения поставленной цели Контрольно-счетная палата продолжит строить свою деятельность с учетом:

- необходимости анализа достижения Республикой Карелия показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования;
- нацеленности при проведении мероприятий на оценку конечных эффектов от использования государственных ресурсов и бюджетных средств;
- выработки предложений и рекомендаций, направленных на повышение качества как системы стратегического управления в республике, так и управленческой деятельности проверяемых органов и организаций;
- использования при планировании мероприятий сочетания риск-ориентированного и результат-ориентированного подходов;
- развития сотрудничества и информационного взаимодействия с экспертным сообществом;
- постоянного повышения профессионализма сотрудников.

Приоритетными задачами деятельности Контрольно-счетной палаты на 2024 год являются:

- содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами в качестве стратегического партнера, профилактика нарушений и рисков, противодействие коррупции;
- мониторинг дебиторской задолженности и контроль управления ею;
- развитие цифровизации, в частности дальнейшая автоматизация внутренней деятельности Контрольно-счетной палаты, расширение доступа к информационным системам и электронным ресурсам;
- совершенствование инструментов осуществления внешнего государственного финансового контроля, в том числе актуализация его стандартов;
- внедрение новых подходов в ходе проведения экспертиз государственных программ в условиях их реформирования;
- оказание содействия муниципальным контрольно-счетным органам и представительным органам муниципальных образований в вопросах организации внешнего муниципального финансового контроля.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в 2023 году рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и утвержден Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 13 февраля 2024 года.