



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации за 2017 год - 1 квартал 2018 года

Основание для проведения мероприятия: пункты 1.13., 2.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2018 год, подпункт 2.4.23. пункта 7 Программы проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год, утвержденной коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) 2 марта 2018 года (протокол № 3).

Предмет мероприятия:

деятельность рабочих органов и участников по разработке и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (далее – приоритетные проекты (программы));

документы приоритетного проекта (программы), включая паспорт приоритетного проекта (программы), план мероприятий («дорожную карту») реализации приоритетного проекта (программы), календарный план-график реализации приоритетного проекта (программы), информация о финансовом обеспечении приоритетного проекта (программы), отчет о ходе реализации приоритетного проекта (программы).

Объект мероприятия: органы исполнительной власти Республики Карелия, являющиеся ответственными за реализацию приоритетных проектов (программ), а также являющиеся участниками системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

Цели мероприятия: оценка хода реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ), включая оценку рисков

реализуемости, эффективности реализации приоритетного проекта (программы), а также финансового обеспечения приоритетных проектов (программ).

Анализируемый период деятельности: 2017 год – 1 квартал 2018 года

Сроки проведения мероприятия: апрель – май 2018 года

Состав ответственных исполнителей:

ответственный за подготовку сводной информации о ходе реализации приоритетных проектов (программ): М.Е. Клименкова, аудитор Контрольно-счетной палаты;

исполнители: должностные лица Контрольно-счетной палаты, назначенные ответственными исполнителями за проведение мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ) согласно приказу Контрольно-счетной палаты от 15.05.2017 № 28 од

Метод проведения мероприятия - мониторинг

Дата составления заключения – 28 мая – 8 июня 2018 года

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. Общая информация.

С целью внедрения проектного управления, разработки и реализации приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 30.06.2016 № 306 образован Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам; в структуре Аппарата Правительства Российской Федерации создан Департамент проектной деятельности Правительства Российской Федерации. Принят пакет нормативных и правовых актов, план первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2016 и 2017 годы, методические рекомендации по мониторингу приоритетных проектов (программ), по подготовке предложений по приоритетному проекту (программе), по подготовке паспорта приоритетного проекта, по подготовке паспорта приоритетной программы, подготовке сводного и рабочего планов приоритетного проекта (программы), реализации и управлению изменениями приоритетных проектов (программ), по завершению приоритетного проекта (программы), план мероприятий по развитию проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2018 год и другие правовые акты

К завершению 2017 года и по состоянию на 01.04.2018 на уровне Российской Федерации в рамках 11-ти приоритетных направлений, определенных в наиболее важных сферах для ускорения экономического роста, повышения качества жизни и

благополучия граждан, утверждены паспорта по 25 приоритетным проектам и 3 приоритетным программам.

В соответствии с рекомендациями Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам работа по организации реализации в субъектах Российской Федерации приоритетных проектов (программ) должна быть синхронизирована с внедрением проектного управления в деятельность региональных органов исполнительной власти.

Реализация приоритетных проектов и программ (далее – приоритетных проектов (программ)) должна привести к максимальной концентрации финансовых, административных, управленческих ресурсов, усилению ответственности за решение поставленных задач, увеличению отдачи от использования финансовых ресурсов, с внедрением проектного метода в работу федеральных ведомств и региональных властей, и, соответственно, получению желаемых экономических и социальных результатов.

На заседании Правительства Республики Карелия 1 февраля 2017 года рассмотрен вопрос об организации работы по реализации в Республике Карелия приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации. В соответствии с решениями, принятыми по итогам данного заседания, были определены руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию на территории Республики Карелия 13 приоритетных проектов и 2 приоритетных программ по 9 основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Республика Карелия в 2017 году принимала участие в реализации следующих приоритетных проектов (программ):

по направлению стратегического развития «Здравоохранение» – приоритетные проекты «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Электронное здравоохранение», «Развитие санитарной авиации»;

по направлению «Образование» – приоритетные проекты «Современная образовательная среда», «Современная цифровая образовательная среда», «Доступное дополнительное образование для детей», «Рабочие кадры для передовых технологий»;

по направлению «Ипотека и арендное жилье» – приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»;

по направлению «ЖКХ и городская среда» – приоритетные проекты «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды»;

по направлению «Международная кооперация и экспорт» – приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;

по направлению «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – приоритетный проект «Индивидуальное и малое предпринимательство»;

по направлению «Экология» – приоритетный проект «Чистая страна»;

по направлению «Реформа контрольной и надзорной деятельности» – приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

по направлению «Моногорода» – приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов».

Согласно представленной Правительством Республики Карелия и ответственными органами исполнительной власти Республики Карелия информации в 2018 году в структуре реализуемых (планируемых к реализации) приоритетных проектов (программ) произошли некоторые изменения:

наряду с вышеуказанными приоритетными проектами в рамках направления стратегического развития «Здравоохранение» с 2018 года Республика Карелия принимает участие в реализации еще трех приоритетных проектов: «Лекарства. Качество и безопасность»; «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»; «Укрепление общественного здоровья»;

дальнейшая реализация приоритетного проекта «Современная образовательная среда» в рамках направления стратегического развития «Образование» предусмотрена в 2019 - 2020 годах (проведение мероприятий в 2018 году не планируется);

рассматривается вопрос об исключении с 2018 года приоритетных проектов «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» (направление стратегического развития «ЖКХ и городская среда»); «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (направление стратегического развития «Международная кооперация и экспорт») из перечня приоритетных проектов, реализуемых в Республике Карелия.

Таким образом, по оперативной информации в 2018 году планируется реализация мероприятий по 13 приоритетным проектам и 2 приоритетным программам в рамках 8 основных направлений стратегического развития Российской Федерации.

Перечень приоритетных проектов (программ), в том числе реализуемых на территории Республики Карелия в 2017 – 2018 годах (по состоянию на 01.04.2018), представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

2. Система управления разработкой и реализацией приоритетных проектов (программ) в Республике Карелия.

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности по приоритетным проектам (программам), их синхронизации с полномасштабным внедрением проектного

управления, повышения результативности и эффективности деятельности, организованной по принципу управления проектами в Республике Карелия, разработаны и постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 64-П) утверждены:

Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия (далее – Положение к Постановлению № 64-П);

Регламент администрирования проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия;

Порядок организации и проведения проверок реализации проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия;

функциональная структура органов управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти Республики Карелия.

Во исполнение требований по организации проектной деятельности:

распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2017 № 95р-П ответственным за проектное управление в Республике Карелия определен член Правительства Республики Карелия - заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия (Ю.В. Савельев, освобожден от занимаемой должности 25.09.2017);

распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет (коллегиальный орган при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов), с утверждением его персонального состава;

распоряжением Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р (в редакции от 13.03.2017 № 122-р) установлена персональная ответственность членов Правительства Республики Карелия и руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия за реализацию приоритетных проектов (программ) и комплексных задач социально-экономического развития Республики Карелия (в целом по 64 позициям, включая 15 приоритетных проектов (программ)).

С учетом кадровых изменений в Правительстве Республики Карелия, происходивших в течение 2017 года, данные документы утратили актуальность и требуют уточнения (к настоящему времени актуализирован только состав проектного комитета - распоряжением Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р).

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2017 № 79р-П в структуре Администрации Главы Республики Карелия как отдельное подразделение предусмотрен Проектный офис (структурное подразделение, организующее контроль, внедрение и административную поддержку проектной деятельности, межведомственное взаимодействие и координацию реализации

проектов). В течение года в структуру Администрации Главы Республики Карелия неоднократно вносились изменения (структура уточнена распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.10.2017 № 571р-П), с сохранением Проектного офиса.

До настоящего времени не создана экспертная комиссия по рассмотрению проектов (совещательный консультативный орган по экспертному рассмотрению проектов, создаваемый при Правительстве Республики Карелия).

Кроме того, не разработана система ключевых показателей эффективности (далее - КПЭ), позволяющая использовать их для ежеквартальной оценки эффективности деятельности ответственных исполнителей, и методика расчета КПЭ (данное требование предусмотрено пунктом 4 распоряжения Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р).

Положением к Постановлению № 64-П, предусматривающим порядок управления проектами, также утверждены обязательные при реализации приоритетных проектов формы: паспорта проекта; плана мероприятий («дорожной карты») реализации проекта; календарного плана-графика реализации проекта; информации о финансовом обеспечении проекта; отчета о реализации проекта.

Все указанные документы, составляющие план управления проектом, должны быть утверждены куратором проекта (назначается из числа членов проектного комитета) и руководителем проектного комитета (Главой Республики Карелия).

В 2017 году кураторы приоритетных проектов (программ), а также руководители рабочих групп проектным комитетом и проектным офисом не назначались, в связи с чем обеспечить управление приоритетными проектами в соответствии с требованиями Постановления № 64-П не представлялось возможным.

Документы, составляющие планы управления проектами (включая паспорта, календарные планы-графики их реализации, информацию о финансовом обеспечении проектов), плановые значения показателей, ключевые этапы, контрольные точки в отношении приоритетных проектов (программ), реализуемых в отчетном году на территории региона, не приняты.

По состоянию на 01.04.2018 только два паспорта приоритетных проектов (программ) утверждены Главой Республики Карелия:

04 декабря 2017 года утвержден паспорт приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия» (краткое наименование проекта - «Расширение форм поддержки малого и среднего предпринимательства»), предусматривающий финансовое обеспечение и реализацию соответствующих мероприятий в течение 2018 - 2020 годов (наименование проекта не в полной мере согласуется с наименованием федерального приоритетного проекта); куратором проекта определен Глава Республики Карелия; руководителем проекта -

заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики Д.А. Родионов;

26 января 2018 года утвержден паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов»; куратором назначен Первый заместитель Главы Республики Карелия – Премьер-министр Правительства Республики Карелия – А.Е. Чепик, руководителем программы – заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия – Министр экономического развития и промышленности Республики Карелия – Д.А. Родионов (документ требует уточнения).

Два Плана мероприятий («дорожных карт») утверждены распоряжением Правительства Республики Карелия: приложениями 4 и 5 к распоряжению Правительства Республики Карелия от 01.03.2017 № 109р-П утверждены План мероприятий («дорожная карта») по внедрению в Республике Карелия целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» и План мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» (при установленном требовании утверждения «дорожных карт» куратором проекта и руководителем проектного комитета).

План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетного проекта «Электронное здравоохранение» разработан по форме, утвержденной Положением к Постановлению № 64-П, и согласован Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия. План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» утвержден Первым заместителем Главы Республики Карелия - Премьер-министром Правительства Республики Карелия.

План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий по благоустройству мест массового отдыха на территории Республики Карелия в 2017 году утвержден Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и согласован Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия.

Разработанные по другим приоритетным проектам (программам) планы мероприятий («дорожные карты») в основном утверждены ведомственными приказами органов исполнительной власти Республики Карелия и не в полной мере соответствуют требованиям Положения к Постановлению № 64-П.

Документы по управлению приоритетными проектами (программами) не синхронизированы между собой, в полной мере не взаимосвязаны с государственными программами Республики Карелия. В 2017 году большинство приоритетных проектов (программ) не были отражены в государственных программах Республики Карелия отдельными, обособленными структурными элементами.

В 2017 году при распределении и утверждении бюджетных ассигнований главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия не применялась детализация, отражающая целевое направление бюджетных средств на реализацию приоритетных проектов (программ).

Введение «целевого» буквенного кода в бюджетную классификацию позволяет отражать приоритетные проекты (программы) в государственных программах Республики Карелия в виде обособленных структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий), что обеспечивает прозрачность и аналитичность бюджетных расходов на указанные цели.

Детализация, отражающая направление бюджетных средств на реализацию отдельных приоритетных проектов (программ), впервые предусмотрена Законом Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) в виде установления в коде целевых статей расходов бюджета Республики Карелия буквы «П» в отношении бюджетных ассигнований по пяти приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации» в составе бюджетных расходов по государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения» (объемы бюджетных ассигнований учтены на 2018, 2019 годы); «Современная образовательная среда» (на 2019, 2020 годы) и «Рабочие кадры для передовых технологий» (на 2018 год) в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»; «Формирование комфортной городской среды» (государственная программа Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы; ассигнования предусмотрены на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов); «Ипотека и арендное жильё» в составе ассигнований по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (бюджетные ассигнования предусмотрены на 2018-2020 годы).

3. Финансовое обеспечение реализации приоритетных проектов (программ).

Из пятнадцати реализуемых в республике в 2017 году приоритетных проектов (программ) финансовое обеспечение за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия предусматривалось по восьми приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации»; «Технологии и комфорт – матерям и детям»; «Современная образовательная среда»; «Рабочие кадры для передовых технологий»; «Доступное дополнительное образование для детей»; «Формирование комфортной городской среды»; «Ипотека и арендное жильё»; «Индивидуальное и малое предпринимательство».

Документы Республики Карелия, устанавливающие бюджет приоритетных проектов (программ), приняты не были.

По информации Правительства Республики Карелия и главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия - ответственных исполнителей приоритетных проектов (программ) уточненный плановый объем бюджетных ассигнований на 2017 год на реализацию мероприятий в рамках указанных приоритетных проектов составил 2 245 571,81 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 986 417,50 тыс. рублей (43,9 процента от общего планового объема средств);
- федерального бюджета – 849 613,45 тыс. рублей (37,9 процента);
- бюджета Республики Карелия – 393 241,30 тыс. рублей (17,5 процента);
- бюджетов муниципальных образований – 16 299,56 тыс. рублей (0,7 процента).

Согласно представленной информации расходы на указанные цели за 2017 год составили 1 892 346,22 тыс. рублей или 84,3 процента от планового объема (расходы за счет средств федерального бюджета исполнены на 59,5 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – на 97,7 процента, средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов муниципальных образований – в полном объеме).

На снижение общего процента исполнения в рамках приоритетных проектов повлияло существенное недоисполнение объемов по приоритетному проекту «Ипотека и арендное жильё» - общий план исполнен лишь на 12,9 процента (в части источников финансирования: за счет средств федерального бюджета – на 12,3 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия - на 34,0 процента).

Исполнение по приоритетному проекту «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности» составило 95,8 процента.

По остальным шести из вышеуказанных приоритетных проектов расходы произведены в полном соответствии с уточненными плановыми назначениями. При этом следует обратить внимание на то, что в связи с нарушением ранее установленных сроков ввода в эксплуатацию Перинатального центра в г. Петрозаводск в рамках реализации приоритетного проекта «Технологии и комфорт - матерям и детям» (по причине неготовности объекта), плановый объем средств бюджета Республики Карелия на 2017 год скорректирован в сторону сокращения на 355,7 млн. рублей (в IV квартале 2017 года); средства на завершение мероприятий по данному приоритетному проекту в полном объеме утверждены Законом о бюджете на 2018 год.

Указанные результаты подтвердили риски, обозначаемые Контрольно-счетной палатой в ходе проводимого в течение 2017 года мониторинга реализации приоритетных проектов (программ), и, в частности,

несвоевременного и не в полном объеме освоения бюджетных средств по приоритетному проекту «Ипотека и арендное жильё»;

несоблюдения сроков ввода объектов в эксплуатацию в рамках приоритетных проектов «Ипотека и арендное жилье»; «Технологии и комфорт – матерям и детям»;

недостижения плановых значений показателей по отдельным приоритетным проектам (программам).

Кроме бюджетных ассигнований в рамках мероприятий приоритетных проектов в 2017 году произведены расходы за счет внебюджетных источников финансирования в общем объеме 8 789,05 тыс. рублей, из них по приоритетному проекту «Доступное дополнительное образование для детей» – в сумме 99,98 тыс. рублей, приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» - 8 689,07 тыс. рублей.

С учетом внебюджетных источников расходы на реализацию в 2017 году мероприятий в рамках восьми приоритетных проектов составили 1 901 135,27 тыс. рублей.

В 2018 году финансовое обеспечение за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия учтено по семи приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации»; «Технологии и комфорт – матерям и детям»; «Рабочие кадры для передовых технологий»; «Доступное дополнительное образование для детей»; «Формирование комфортной городской среды»; «Ипотека и арендное жилье»; «Индивидуальное и малое предпринимательство».

По информации Правительства Республики Карелия и главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия - ответственных исполнителей приоритетных проектов (программ) уточненный плановый объем бюджетных ассигнований на 2018 год на реализацию мероприятий в рамках приоритетных проектов составляет 630 515,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета – 178 179,1 тыс. рублей (28,3 процента от общего планового объема);
- бюджета Республики Карелия – 440 868,4 тыс. рублей (69,9 процента);
- бюджетов муниципальных образований – 11 468,0 тыс. рублей (1,8 процента).

Расходы по состоянию на 01.04.2018 произведены в объеме 16 284,3 тыс. рублей (2,6 процента от планового объема на 2018 год).

За счет внебюджетных источников финансирования в 2018 году запланированы средства в объеме 3 170,0 тыс. рублей по приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды»; расходы в 1 квартале 2018 года не производились.

Информация об исполнении приоритетных проектов (программ) за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия в 2017 году, I квартале 2018 года представлена в приложениях 2 и 3 к настоящему заключению.

4. Итоги реализации мероприятий в разрезе приоритетных проектов (программ).

Информация об итогах реализации в Республике Карелия приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации в 2017 году – 1 квартале 2018 года представлена в приложении 4 к настоящему заключению.

5. Дополнительные сведения.

По информации Правительства Республики Карелия в настоящее время осуществляется работа по совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия, методики оценки эффективности государственных программ; ряд документов в установленном Регламентом Правительства Республики Карелия порядке проходит процедуру согласования (в части актуализации процессов администрирования проектной деятельности, в том числе мониторинга и контроля за реализацией проектов). Продолжается работа по утверждению необходимых правовых документов (паспортов, планов мероприятий («дорожных карт») реализации приоритетных проектов (программ) в Республике Карелия, календарных планов-графиков) и включению приоритетных проектов (программ) в структуру государственных программ Республики Карелия.

Выводы.

Результаты мониторинга, проведенного Контрольно-счетной палатой, свидетельствуют о наличии ряда проблем и недостатков, которые приводят к возникновению рисков неисполнения или несвоевременного исполнения контрольных точек, недостижения запланированных значений показателей, неэффективного использования бюджетных средств, недостижения ключевых целей приоритетных проектов (программ).

1. Актуализация персональных составов органов управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия, рабочих органов по разработке и реализации приоритетных проектов (программ) с учетом кадровых изменений в Правительстве Республики Карелия в 2017 году и по состоянию на 01.04.2018 в полном объеме не проведена.

2. Документы Республики Карелия, составляющие планы управления проектами, в том числе устанавливающие плановые значения показателей, ключевые этапы, контрольные точки в отношении приоритетных проектов (программ), реализуемых в отчетных периодах на территории республики, не приняты.

3. Утвержденные по отдельным приоритетным проектам (программам) Планы мероприятий («дорожные карты») не в полной мере отвечают требованиям, установленным Положением к Постановлению № 64-П.

4. Отсутствие системности на организационном этапе внедрения проектного управления в Республике Карелия и документов, служащих основой для осуществления мониторинга, приводит к нарушению положений и требований Постановления № 64-П; затрудняет проведение как текущего, так и комплексного анализа приоритетных проектов (программ), не позволяет сделать вывод о достижении целевых показателей, обоснованности использования финансовых ресурсов на указанные цели, а также произвести расчет эффективности реализации приоритетных проектов (программ) (в том числе расчет значений результативности и продуктивности проведенных мероприятий).

Аудитор

М.Е. Клименкова