

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН Постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 9 ноября 2015 года № 14

Отчёт о результатах экспертно-аналитического мероприятия

30 октября 2015 года

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2013-2014 годах на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Карелия для детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Основание проведения мероприятия: Поручение Главы Республики Карелия, пункт 1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Оценить эффективность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, выделенных в 2013-2014 годах на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2013-2014 годы.

Лица, проводившие контрольное мероприятие:

руководитель мероприятия: Митькина Л.В. – аудитор Контрольносчетной палаты Республики Карелия.

исполнители: Лосева И.А., Шершакова Е.Н. - инспекторы Контрольносчетной палаты Республики Карелия.

Исследуемый период деятельности: 2013-2014 годы.

Сроки проведения мероприятия: с 01 июня 2015 года по 31 июля 2015 года, с 7 сентября 2015 года по 15 октября 2015 года.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство образования Республики Карелия по запросам; Администрация Беломорского муниципального района по запросам; Администрация Кемского муниципального района по запросам; Администрация Костомукшского городского округа по запросам; Администрация Лоухского муниципального района по запросам; Администрация Лахденпохского муниципального района по запросам; Администрация Медвежьегорского муниципального района по запросам; Администрация Петрозаводского городского округа по запросам; Администрация Пудожского муниципального района по запросам; Администрация Сегежского муниципального района по запросам; Администрация Сортавальского муниципального района по запросам; Администрация Суоярвского муниципального района по запросам.

Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия — выборочный.

Ознакомление с результатами контрольных мероприятий других государственных органов, включая информацию по результатам их рассмотрения и принятию мер по устранению нарушений и недостатков (при наличии).

В исследуемом периоде Министерством образования Республики Карелия в 2013 году проводилась проверка в Администрации Петрозаводского городского округа, в ходе которой установлено следующее:

- выявлена недоплата в сумме 768 рублей на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием, а также единовременного денежного пособия выпускников муниципальных образовательных учреждений;
- установлено приобретение отдельных видов одежды, не соответствующих наименованиям, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2006 № 175-П «Об утверждении норм материального обеспечения отдельных категорий обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений»;
 - в арматурных карточках допускались исправления.

Перечень приложений к заключению:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Анализ полноты и своевременности доведения до муниципальных образований объема средств субвенций на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий по социальной поддержке детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот в 2013 году».

Приложение 3 «Анализ полноты и своевременности доведения до муниципальных образований объема средств субвенций на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий по социальной поддержке детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот в 2014 году».

Приложение 4 «Информация об объемах средств, предоставленных Министерством образования Республики Карелия в 2013 и 2014 годах государственным образовательным учреждениям Республики Карелия для детей-сирот».

Приложение 5 «Нормы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленные постановлениями Правительства Республики Карелия от 19.12.2006 № 175-П «Об утверждении норм материального обеспечения отдельных категорий обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений» и от 15.06.2006 № 74-П «О порядке предоставления отдельных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Приложение 6 «Анализ исполнения норм по материальному обеспечению детей-сирот, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот».

Приложение 7 «Расчет единовременных денежных пособий, излишне выплаченных выпускникам государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детейсирот».

Приложение 8 «Расчет единовременных денежных пособий, не доплаченных выпускникам государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот».

Приложение 9 «Информация о штатной численности и фонде заработной платы работников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот за 2013 год».

Приложение 10 «Информация о штатной численности и фонде заработной платы работников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот за 2014 год».

Приложение 11 «Анализ исполнения бюджетных смет (плана финансовохозяйственной деятельности) государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот за 2013 год».

Приложение 12 «Анализ исполнения бюджетных смет (плана финансовохозяйственной деятельности) государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот за 2014 год».

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее — Контрольно-счетная палата) от Прокуратуры Республики Карелия, Контрольно-счетных органов Костомукшского городского округа, Кемского, Сегежского и Сортавальского муниципальных образований, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

В ходе обследования, проведенного по информации, предоставленной объектами мероприятия в соответствии с запросами, а также на основе использования результатов контрольных мероприятий, проведенных муниципальными контрольно-счетными органами, установлено следующее.

Общая характеристика образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ 1 (далее — Федеральный закон № 124-ФЗ) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на особую заботу со стороны органов государственной, законодательной и исполнительной власти всех уровней. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся под особой заботой государства.

В соответствии с требованиями норм международного права ребенок, который лишен семейного окружения или не может более оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством (Статья 20 Конвенции о правах ребенка). В качестве приоритетных форм ухода за детьми, оставшимися без родительской опеки, Конвенция о правах ребенка рассматривает передачу их на усыновление или воспитание в семью. В то же время, в случае необходимости, допускается помещение таких детей в соответствующие учреждения по уходу за детьми.

В 2013 году в Республике Карелия действовало 14 образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Организации, детские дома, муниципальные Организации, государственные Организации), в том числе 13 муниципальных Организаций, 1 государственная Организация, общей наполняемостью 669 мест. В сельской местности располо-

_

¹ Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

жено 3 Организации. По состоянию на 01.01.2014 в детских домах проживало 436 воспитанников. Укомплектованность воспитанниками составляла 65 процентов. Недокомплект имели 13 детских домов. Среднегодовая численность воспитанников составила 471 человек или 84,2 процента от планового значения (559 человек).

По состоянию на 01.01.2015 действовало 12 Организаций, в том числе 10 муниципальных Организаций, 2 государственных Организации, общей наполняемостью 531 место, из них в сельской местности расположено 2. В детских домах проживало 359 воспитанников. Укомплектованность воспитанниками составила 67,6 процента. Недокомплект имели 11 детских домов. Среднегодовая численность воспитанников составила 430 человек или 88,1 процента от планового значения (488 человек).

В 2013 году в детских домах работало 584 работника (среднесписочная численность), в том числе 200 педагогических работников (из них 144 воспитателя). Соотношение штатной численности работников и воспитанников составляло 1,3 к 1, за исключением государственной Организации, где на одного воспитанника приходилось 2,7 единиц работников.

В 2014 году в детских домах работало 493 работника (среднесписочная численность), в том числе 158 педагогических работника (из них 121 воспитатель). Соотношение штатной численности работников и воспитанников составляло 1,3 к 1, в государственных Организациях 1,9 единиц работников на 1 воспитанника.

Снижение штатной численности вызвано ликвидацией 2 Организаций.

Детские дома укомплектованы квалифицированными педагогическими кадрами. Высшее и среднее профессиональное образование имеют 98 процентов педагогических работников. Педагогическое образование — около 90 процентов педагогических работников.

В течение проверяемого периода укомплектованность штатных должностей физическими лицами не превышала 86 процентов. Обеспеченность кадровыми ресурсами в определенной степени обусловлена низким уровнем заработной платы работников Организаций. В 2013 году среднемесячная заработная плата работников детских домов в 1,6 раза ниже среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Республике Карелия, в 2014 году - в 1,4 раза ниже среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по Республике Карелия.

По состоянию на начало 2014 года на балансах образовательных организаций числилось 24 здания с общей площадью всех помещений 27 698,00 квадратных метров. На одного воспитанника в среднем приходилось 58,81 квадратных метров всех помещений, за исключением государственной Организации, где на одного воспитанника приходилось 197,38 квадратных метров.

На начало 2015 года на балансах числилось 21 здание и сооружение с общей площадью 26 976,00 квадратных метров. В среднем на одного воспитанника приходилось 62,73 квадратных метров всех помещений.

Анализ законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регулирующих реализацию полномочий Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Под социальной поддержкой следует понимать систему мер, обеспечивающую социальные гарантии и установленную законами и иными нормативными правовыми актами. Заметим, что с понятием социальной защиты, под которой понимается система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, рассматриваемое понятие соотносится как часть с целым.

Реализация государством основных задач государственной политики Российской Федерации в сфере защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется посредством комплекса мер организационного, правового, экономического, социального характера.

Механизм оказания мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируется Конституцией Российской Федерации (далее - Конституция РФ), Семейным кодексом Российской Федерации (далее - Семейный кодекс), Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления и нормами международного права.

Вопросы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прежде всего, основываются на положениях Конституции $P\Phi$ (статья 7).

Защиту семьи, материнства, отцовства и детства, а также социальную защиту, включая социальное обеспечение, Конституция РФ относит к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (пункт «ж» части 1 статьи 72), что предполагает возложение ответственности за реализацию социальной функции государства как на федеральные органы государственной власти, так и на органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ реализация государственной политики в интересах детей, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ² к полномочиям органов государственной власти отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству. В соответствии с частью 6 указанной статьи органы местного самоуправления могут наделяться законами субъекта Российской Федерации государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению указанных вопросов с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов. Аналогичная норма предусмотрена также подпунктом 1.1. части 1 статьи 6 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ ³ (далее - Федеральный закон № 48-ФЗ).

Частью 1 статьи 4 Закона Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-3РК (далее – Закон № 921-3РК) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия (далее - органы местного самоуправления) наделены государственными полномочиями Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся и (или) обучающихся в государственных учреждениях Республики Карелия и федеральных государственных образовательных учреждениях (далее - государственные полномочия по социальной поддержке детей-сирот, меры по социальной поддержке детей-сирот, социальная поддержка детей-сирот).

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот определены Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1996 № 159-ФЗ⁵ (далее — Федеральный закон № 159-ФЗ). Федеральный закон № 159-ФЗ содержит конкретные нормы, определяющие виды, характер и порядок предоставления дополнительных социальных гарантий и потому играет ведущую роль в регулировании правоотношений в сфере социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основным понятием, которое применяется в Федеральном законе № 159-ФЗ, является понятие <u>«дополнительные гарантии по социальной поддержке»</u>.

К числу дополнительных гарантий можно отнести все меры материального и стимулирующего характера, в том числе бесплатный проезд (в случаях, установленных в части 10 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ), единовременные денежные пособия по окончании учебы в образовательной организации

 $^{^{2}}$ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». 3 Федеральный закон от 24.04. 2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

⁴ Закон Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-3РК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁵ Федеральный Закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

(часть 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ), выплату пособия по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы (часть 5 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ) и т.п. Гарантии могут предоставляться в различных формах - одни из них, такие как пособия, имеют денежное выражение, другим сложно дать денежную оценку. Так, например, право получить профориентацию и диагностику профессиональной пригодности в службе занятости вряд ли можно оценить в какую-то сумму.

В целях реализации государственных полномочий Республики Карелия Законом № 921-3РК установлены меры по социальной поддержке детей-сирот и порядок их реализации.

Порядок предоставления отдельных мер социальной поддержки детейсирот утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 15.07.2006 № 74- Π^6 (далее – Постановление № 74- Π).

В целях организации полного государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот постановлением Правительства Республики Карелия от $19.12.2006~N^{\circ}~175$ - Π^{7} (далее - Постановление $N^{\circ}~175$ - Π) утверждены нормы материального обеспечения отдельных категорий обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений.

В соответствии со статьей 123 Семейного кодекса дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот всех типов (статья 155¹ Семейного кодекса).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 $Noldsymbol{ iny} 210$ - $\Phi3^8$ (далее - Федеральный закон $Noldsymbol{ iny} 210$ - $\Phi3$) органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами. Административные регламенты по предоставлению государственной услуги по социальной поддержке детей-сирот объектами экспертно-аналитического мероприятия не представлены.

Проект приказа Министерства образования Республики Карелия «Об утверждении Административного регламента предоставления органами местного самоуправления государственной услуги по социальной поддержке

⁷ Постановление Правительства Республики Карелия от 19.12.2006 № 175-П «Об утверждении норм материального обеспечения отдельных категорий обучающихся и воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений».

⁶ Постановление Правительства Республики Карелия от 15.07.2006 № 74-П «О порядке предоставления отдельных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

 $^{^{8}}$ Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детейсирот, детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся и (или) обучающихся в государственных учреждениях Республики Карелия» размещен в информационно-коммуникационной сети Интернет по адресу:

http://minedu.karelia.pro/download_document/Adm_regl_po_sots. _poddergke.doc.

В 2013 году органы местного самоуправления осуществляли функции и полномочия учредителя в отношении 13 муниципальных Организаций, в 2014 году в отношении 12 муниципальных Организаций.

Кроме того, в 2013 году Министерство образования Республики Карелия осуществляло функции и полномочия учредителя в отношении одной государственной Организации, в 2014 году — в отношении двух государственных Организаций.

Организации в своей деятельности руководствуются Семейным кодексом, Федеральным законом № 124-Ф3, Федеральным законом № 48-Ф3, Федеральным законом № 273-Ф3 9 и иными нормативными правовыми актами.

Сравнительный анализ законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регулирующих реализацию полномочий Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот, показал:

- 1. Понятие «меры социальной поддержки детей-сирот» действующим законодательством Российской Федерации не определено. Федеральным законом № 159-ФЗ регулируются дополнительные гарантии по социальной поддержке.
- 2. Нормативная правовая база, регламентирующая реализацию полномочий Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот создана.
- 3. Реализация государственного полномочия Республики Карелия <u>по государственному обеспечению</u> детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детейсирот не определена нормами Закона № 921-3PK.
- 4. Согласно статье 1 Закона № 921-3РК государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждения), является расходным обязательством Республики Карелия. Однако действующим законодательством Республики Карелия не отнесено к сфере деятельности ни одного органа исполнительной власти.
- 5. В нарушение требований части 6 статьи 26.3 Федерального закона № 184-Ф3, подпункта 1.1. части 1 статьи 6 Федерального закона № 48-Ф3 пере-

⁹ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

дача органам местного самоуправления Республики Карелия материальных средств, необходимых для осуществления переданных государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, не производилась (письмо Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 02.06.2015 № 4681/12.1-29/КИМи).

- 6. В нарушение части 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ, части 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК Правительством Республики Карелия не утвержден Порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами, детьми (с начала действия закона, т.е. в течение 10 лет).
- 7. В нарушение статей 6 и 29 Федерального закона № 210-ФЗ Министерством образования Республики Карелия, Администрациями муниципальных районов и Костомукшского городского округа не утверждены административные регламенты по предоставлению государственной услуги по социальной поддержке детей-сирот.

Финансовое обеспечение государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот

Финансирование мер, направленных на предоставление дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, предусмотренных Федеральным законом № 159-ФЗ, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 Закона № 921-ЗРК государственное обеспечение и социальная поддержка детей-сирот являются расходными обязательствами Республики Карелия.

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 921-3РК наделены государственными полномочиями Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот.

Финансовое обеспечение государственных полномочий на основании части 3 статьи 4 Закона № 921-3РК осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

В Республике Карелия межбюджетные отношения регулируются Законом Республики Карелия от $01.11.2005 \, \text{N}_{\text{\tiny 2}} \, 915\text{--}3PK^{10}$ (далее — Закон $\text{N}_{\text{\tiny 2}} \, 915\text{--}3PK$), которым определено, что на обеспечение государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов выделяются субвенции.

-

¹⁰ Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-3РК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия».

Статьей 17 Закона № 915-ЗРК утверждена Методика распределения субвенции на осуществление государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот (далее – Методика, субвенция на социальную поддержку детей-сирот).

Для расчета объема субвенций на социальную поддержку детей-сирот, выделяемых из бюджета Республики Карелия в соответствии с частью 2 статьи 17 Закона № 915-ЗРК, используются следующие показатели:

- прогнозируемая среднегодовая численность детей-сирот;
- северный коэффициент;
- сельский коэффициент;
- корректирующий коэффициент на разницу в стоимости жилищно-коммунальных услуг.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий и исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации.

Статьей 4 Закона № 921-ЗРК за органами местного самоуправления закреплено принятие муниципальных правовых актов по вопросам установления и исполнения расходных обязательств, связанных с осуществлением государственных полномочий.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Закона № 921-3РК, части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П¹¹ (далее — Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований), органами местного самоуправления приняты муниципальные правовые акты об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот (далее — муниципальные правовые акты, муниципальный правовой акт).

Согласно пункту 7 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований муниципальный правовой акт должен содержать нормативы финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим и (или) юридическим лицам. В соответствии с пунктом 9 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований муниципальные правовые акты должны содержать положения о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необхо-

¹¹ Постановление Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П «Об утверждении Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия».

димых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в Методике.

Порядок расходования субвенций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, установлен постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008~ № 10-П 12 (далее - Порядок расходования субвенций).

Главным распорядителем средств бюджета Республики Карелия в исследуемом периоде в части средств субвенции на социальную поддержку детейсирот, передаваемой местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, являлось Министерство образования Республики Карелия, действующее на основании Положения о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденного Указом Главы Республики Карелия от 31.12.2007 № 197, и Положения о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 06.06.2014 № 173-П.

Анализ муниципальных правовых актов показал, что органами местного самоуправления при формировании расходов местных бюджетов допущены нарушения действующего бюджетного законодательства:

1. В нарушение статьи 65, абзаца 1 части 1 статьи 86 Бюджетного кодекса в Костомукшском городском округе и Сегежском муниципальном районе сформированные расходы местных бюджетов не соответствуют расходным обязательствам органов местного самоуправления по исполнению переданных полномочий в связи с отсутствием муниципального правового акта в 2013 году.

Общая сумма полученных данными муниципальными образованиями в 2013 году субвенций на социальную поддержку детей-сирот составила 71 792,0 тыс. рублей, в том числе на содержание детей-сирот, находящихся в муниципальных образовательных учреждениях –27 663,0 тыс. рублей.

2. В нарушение абзаца 2 части 3 статьи 86 Бюджетного кодекса и пункта 9 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований муниципальные правовые акты не содержат положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в Методике.

В 2013 году положение вышеуказанной статьи нарушено 11 из 12 получателей субвенций на социальную поддержку детей-сирот (исключение составил Кемский муниципальный район - уровень фактических расходов составил от планового 96 процентов).

-

 $^{^{12}}$ Постановление Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П «О порядке расходования субвенций местным бюджетам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия».

В 2014 году нарушение допущено всеми двенадцатью получателями субвенций на социальную поддержку детей-сирот.

3. Органами местного самоуправления приняты расходные обязательства, источником покрытия которых не может являться субвенция на социальную поддержку детей-сирот. В муниципальных правовых актах предусматривалось направление средств на цели, не относящиеся к мерам социальной поддержки детей-сирот, например, расходы на оплату труда работников Организаций, оплата услуг связи, оплата коммунальных услуг, транспортные расходы, приобретение ГСМ, оборудования и т.д.

Анализ нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципальных образований по государственному обеспечению и социальной поддержке детей-сирот, находящихся в муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот и нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями Республики Карелия и на содержание имущества государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот

1. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 4 Закона № 921-ЗРК Министерство финансов Республики Карелия планирует нормативы формирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств органов местного самоуправления по социальной поддержке детей-сирот при различных формах устройства, в том числе, детей-сирот, находящихся в учреждениях (далее - норматив, нормативы).

Нормативы формируются в расчете на одного человека с учетом прогнозируемой средней стоимости услуги по осуществлению государственных полномочий и поправочных коэффициентов, учитывающих объективные условия, влияющие на стоимость муниципальных услуг плановым методом, методом индексации.

Нормативы на 2013 и 2014 годы, их структура представлены Министерством финансов Республики Карелия в виде информации. Указанные нормативы ежегодно уточнятся в целях реализации принятых на уровне Российской Федерации и Республики Карелия решений по увеличению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы.

В ходе анализа нормативов установлено следующее.

Структура норматива состоит из двух составляющих:

- на оплату труда;
- на текущее содержание.

Размер норматива на содержание детей-сирот, находящихся в Организациях, составляющих норматива, их структура действующим законодательством не установлены. Норматив определяется на основании фактически сложившихся расходов предыдущего года, а распределение средств между органами местного

самоуправления производится с учетом среднего северного коэффициента, среднего сельского коэффициента, среднего коэффициента ЖКУ (при расчете данного коэффициента учитывается объем расходов на оплату коммунальных услуг исходя из общей площади комплекса помещений для проживания детейсирот в размере 33 квадратных метра на 1 ребенка).

Средний объем фактически сложившихся в 2013 году расходов на 1 воспитанника, находящегося в Организации, составивший 444,3 тыс. рублей, был принят за основу при формировании объема бюджетных ассигнований на 2014 год; объем фактически сложившихся расходов на 1 воспитанника, находящегося в Организации, в 2014 году составил 467,4 тыс. рублей и был принят за основу при формировании объема бюджетных ассигнований на 2015 год.

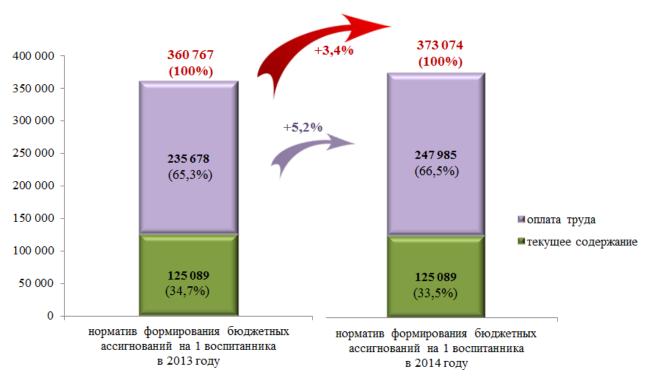
При этом увеличение объемов бюджетных ассигнований в целях повышения в 2014 году заработной платы сотрудникам Организаций в структуре норматива при расчете финансового обеспечения на исполнение расходных обязательств выразилось в изменении соотношений удельного веса расходов, предусмотренных на оплату труда и текущее содержание: удельный вес расходов на заработную плату увеличился на 1,2 процента при одновременном снижении удельного веса расходов на текущее содержание.

Норматив, принятый для расчета финансового обеспечения государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот, находящихся в муниципальных учреждениях для детей-сирот, на 2013 год составлял 360 767 рублей, в том числе на текущее содержание 125 089 рублей (34,7 процента), на 2014 год - 373 074 рублей (с индексацией на 3,4 процента), в том числе на текущее содержание 125 089 рублей (33,5 процента), без учета поправочных коэффициентов, учитывающих объективные условия, влияющие на стоимость муниципальных услуг.

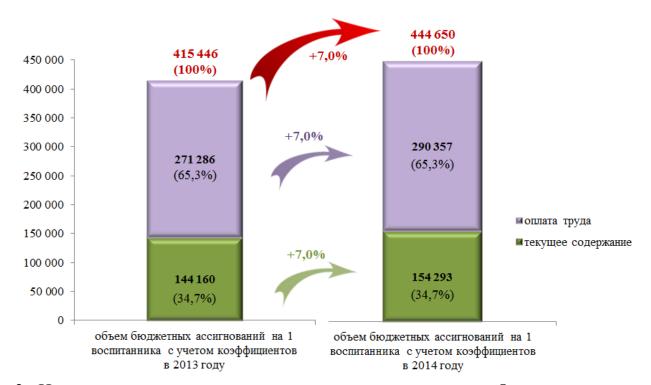
При расчете общего объема субвенций на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в 2013 году норматив для определения указанного объема субвенций в процессе составления проекта бюджета Республики Карелия составил 415 446 рублей, в 2014 году — 444 650 рублей (с индексацией на 7 процентов)

Структура нормативов без учета поправочных коэффициентов, учитывающих объективные условия, влияющие на стоимость муниципальных услуг, представлена на диаграмме 1.





Структура нормативов, используемых при расчете общего объема субвенций на исполнение расходных обязательств муниципальных образований представлена на диаграмме 2.



2. Нормативные затраты на оказание государственными Организациями государственных услуг утверждаются приказами Министерства образования Республики Карелия ежегодно. Кроме того, установлено, что в течение финансового года норматив затрат на единицу оказания государственной услуги меняется. В 2013 году изменения вносились 1 раз, в 2014 году − 3 раза в отношении ГКОУ РК «Олонецкий детский дом (смешанный)», 5 раз для ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)».

Нормативы затрат на единицу оказания государственной услуги утверждены на начало финансового года:

- на 2013 год в сумме 832,9 тыс. рублей из них 104,7 тыс. рублей (12,6 процента) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества;
- на 2014 год в сумме 748,8 тыс. рублей для ГКОУ РК «Олонецкий детский дом (смешанный)», из них 80,8 тыс. рублей (10,8 процента) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и в сумме 466,6 тыс. рублей для ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)».

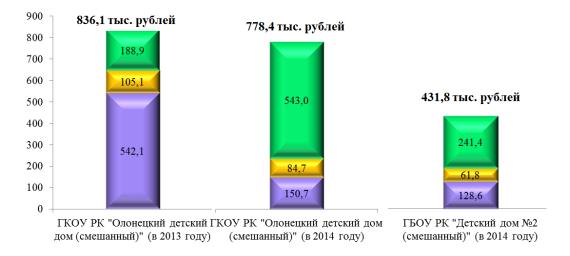
Нормативы затрат на единицу оказания государственной услуги утверждены на конец финансового года (диаграмма 3):

- на 2013 год в сумме 836,1 тыс. рублей, из них 87,28 тыс. рублей (10,4 процента) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества;
- на 2014 год в сумме 778,5 тыс. рублей для ГКОУ РК «Олонецкий детский дом (смешанный)», из них 111,3 тыс. рублей(14,3 процента) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и в сумме 431,8 тыс. рублей для ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)», из них 41,11 тыс. рублей

(9,5 процента) на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества.

Диаграмма 3 Норматив затрат на единицу оказания государственной услуги

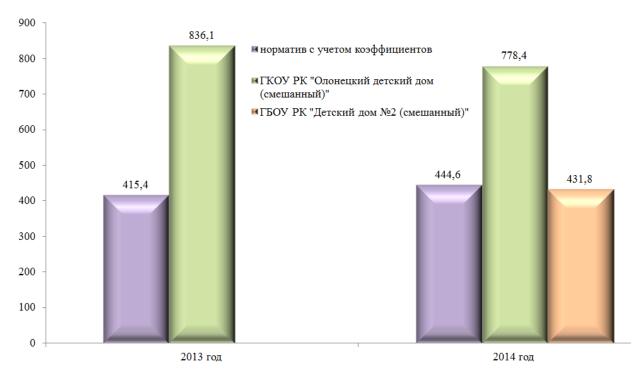
(тыс. рублей)



- 3. Сравнительный анализ нормативов на исполнение расходных обязательств и на единицу оказания государственной услуги (диаграмма 4) показал, что соотношение норматива на 1 воспитанника муниципальной Организации к нормативу на 1 воспитанника государственной Организации составило:
 - в 2013 году 49,7 процента;
- в 2014 году 57,1 процента (ГКОУ РК «Олонецкий детский дом (смешанный)»);
- в 2014 году 103,0 процента (ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)»).

Диаграмма 4

(тыс. рублей)



Таким образом, в исследуемом периоде имеет место создание неравных условий для исполнения государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот органами исполнительной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления.

Министерство финансов Республики Карелия и Министерство образования Республики Карелия не обеспечили равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств по переданным полномочиям для органов местного самоуправления, что может привести к рискам несвоевременного осуществления или осуществления не в полном объеме переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

Анализ полноты и своевременности доведения до муниципальных образований объема средств субвенций на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот

В исследуемом периоде, в соответствии с частью 5 статьи 9 Закона № 915-ЗРК, распределение субвенций на исполнение переданных органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов полномочий утверждено Законами Республики Карелия от 18.12.2012

№ 1660-3РК 13 и от 20.12.2013 № 1759-3РК 14 по каждому муниципальному образованию.

Министерство образования Республики Карелия направило органам местного самоуправления Уведомления об объемах бюджетных ассигнований на 2013 и 2014 годы до начала финансового года - 28.12.2012 на 2013 год и 27.12.2013 на 2014 год.

Объемы доведенных бюджетных ассигнований на начало 2013 и 2014 годов составили 95 процентов от объемов субвенций, предусмотренных на данные цели соответствующими законами о бюджете и бюджетными росписями на 1 января 2013 и 2014 годов и составили 208 783,0 тыс. рублей и 158 407,0 тыс. рублей соответственно.

Доведенные лимиты бюджетных обязательств на 1 января 2013 и 2014 годов соответствуют объемам доведенных бюджетных ассигнований.

Распределение 5-процентного объема субвенций, нераспределенных вышеуказанными законами о бюджете Республики Карелия, произведено распоряжениями Правительства Республики Карелия от 09.12.2013 № 840р-П и от 18.12.2014 № 786р-П.

Информация об объемах средств, предоставленных на исполнение переданных полномочий из бюджета Республики Карелия в 2013 и 2014 годах, представлена в Приложениях 2, 3 к Отчету.

В ходе анализа соответствия фактически доведенных до органов местного самоуправления Республики Карелия объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств нормативам формирования бюджетных ассигнований и прогнозируемой численности, установлена тенденция увеличения бюджетных ассигнований при неисполнении планового показателя среднегодовой численности воспитанников:

в 2013 году

выполнение запланированного показателя среднегодовой численности воспитанников составило 84,1 процента, при этом в течение года объемы субвенций, предусмотренные законом о бюджете на начало года, были увеличены на 2 435,0 тыс. рублей (1,2 процента от суммы первоначально доведенных бюджетных ассигнований);

освоение средств субвенций, предусмотренных законом о бюджете на 2013 год, составило 89,3 процента.

в 2014 году

выполнение запланированного показателя среднегодовой численности воспитанников составило 90,9 процента, при этом в течение года объемы субвенций, предусмотренные законом о бюджете на начало года, и доведенные бюджетные ассигнования были увеличены в декабре на 3 121,0 тыс. рублей (1,9 про-

¹³ Закон Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

 $^{^{14}}$ Закон Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-3РК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

цента от суммы субвенций, первоначально предусмотренных законом о бюджете);

освоение средств субвенций, предусмотренных законом о бюджете на 2014 год, составило 93,8 процента.

Анализ остатков субвенций на счетах муниципальных учреждений для детей-сирот показал, что лимиты бюджетных обязательств доводились Лоухскому муниципальному образованию без учета остатка неосвоенных средств субвенций:

2013 год

остаток неиспользованных субвенций на счетах местных бюджетов сложился в сумме 3 259,8 тыс. рублей (из них 2 161,3 тыс. рублей - по Лоухскому муниципальному образованию) что составило 1,5 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств по всем органам местного самоуправления Республики Карелия, и 8 процентов от доведенных лимитов по Лоухскому муниципальному образованию.

2014 год

остаток неиспользованных субвенций на счетах местных бюджетов сложился в сумме 3 046,5 тыс. рублей (из них 2 169,0 тыс. рублей — по Лоухскому муниципальному образованию), что составило 1,9 процента от доведенных лимитов бюджетных обязательств по всем органам местного самоуправления Республики Карелия, и 9,9 процентов от доведенных лимитов по Лоухскому муниципальному образованию.

В ходе анализа выполнения положений части 2 статьи 2.2 Закона № 915-ЗРК, пункта 3 Порядка расходования субвенций, приказов Министерства образования Республики Карелия от 09.01.2013 № 2 и от 09.01.2014 № 1 «О предоставлении субвенций бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия» (предоставление субвенций с учетом установленных целевых прогнозных показателей, отчетов о расходовании предоставленных бюджетных ассигнований) установлено:

за 2013 год

Объем перечисленных в местные бюджеты субвенций на исполнение переданных полномочий составил 200 798,4 тыс. рублей, что исходя из плановых бюджетных расходов на 1 воспитанника 418,5 тыс. рублей в год, составляет содержание 479 человек, в то время как фактическая среднегодовая численность воспитанников составила 445 человек. Таким образом, сверх норматива в местные бюджеты были предоставлены средства субвенций на исполнение переданных полномочий в сумме 14 230,7 тыс. рублей, из них остались неизрасходованными 3 259,8 тыс. рублей.

Общий объем средств субвенций, предоставленных Министерством образования Республики Карелия и израсходованных органами местного самоуправления Республики Карелия сверх установленного норматива на исполнение переданных полномочий, составил 10 970,9 тыс. рублей.

2014 год

Объем перечисленных в местные бюджеты субвенций на исполнение переданных полномочий составил 162 415,4 тыс. рублей, что исходя из плановых бюджетных расходов на 1 воспитанника 444,65 тыс. рублей в год, составляет содержание 365 человек при фактической среднегодовой численности воспитанников 341 человек. Таким образом, сверх норматива в местные бюджеты были предоставлены средства субвенций на исполнение переданных полномочий в сумме 10 671,6 тыс. рублей, из них остались неизрасходованными 3 046,5 тыс. рублей.

Общий объем средств субвенций, предоставленных Министерством образования Республики Карелия и израсходованных органами местного самоуправления Республики Карелия сверх установленного норматива на исполнение переданных полномочий, составил 7 625,1 тыс. рублей.

Однако, учитывая, что Министерством образования Республики Карелия и Министерством финансов Республики Карелия приняты Отчеты о расходовании средств субвенций на переданные полномочия по мерам социальной поддержки детей-сирот (форма 6(c)), возможно сделать вывод о том, что норматив формирования бюджетных ассигнований, используемый для расчета объема субвенций, на начало финансового года недостаточен для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в полном объеме и надлежащего качества.

Анализ полноты и своевременности доведения средств бюджета Республики Карелия до государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот, в отношении которых Министерство образования Республики Карелия выполняет функции и полномочия учредителя

В 2013 году в ведении Министерства образования Республики Карелия находилось одно государственное образовательное учреждение Республики Карелия для детей-сирот - ГКОУ РК «Олонецкий детский дом (смешанный)», с 1 января 2014 года из муниципальной собственности Петрозаводского городского округа принято ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)».

Объемы доведенных лимитов бюджетных обязательств на начало 2013 и 2014 годов соответствуют объемам средств, предусмотренных государственным Организациям соответствующими законами о бюджете, доведенным бюджетным ассигнованиям и показателям бюджетных росписей на 1 января 2013 и 2014 годов и составили 24 988,0 тыс. рублей и 54 758,8 тыс. рублей соответственно.

В течение 2013 года объемы расходования средств, предусмотренные законом о бюджете на начало года, были увеличены на 95,0 тыс. рублей и составили 25 083,0 тыс. рублей (0,4 процента от суммы, первоначально предусмотренной законом о бюджете), соответственно увеличились объемы доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Объемы расходов, предусмотренные законом о бюджете на начало 2014 года, в течение года были сокращены на 1 346,0 тыс. рублей (2,4 процента от суммы, первоначально предусмотренной законом о бюджете), доведенные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств были соответственно уменьшены.

Информация об объемах средств, предоставленных Министерством образования Республики Карелия из бюджета Республики Карелия в 2013 и 2014 годах государственным Организациям, представлена в Приложении 4 к Отчету.

В ходе анализа соответствия фактически доведенных до государственных Организаций объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств объемам средств, предусмотренных соответствующими законами о бюджете, установлено, что в исследуемом периоде государственными Организациями не выполнялись установленные государственные задания, при этом:

в 2013 году бюджетные ассигнования были увеличены на 95,0 тыс. рублей или 0,4 процента;

в 2014 году при общем сокращении бюджетных ассигнований государственным Организациям, бюджетные ассигнования ГКОУ РК «Олонецкий детский дом» были увеличены на 949,0 тыс. рублей или 3,5 процента.

Таким образом, в 2013 году объем средств, перечисленных государственной Организации, составил 25 083,0 тыс. рублей. Данный объем средств был предусмотрен, исходя из установленного государственного задания 30 человек (836,1 тыс. рублей в год на 1 воспитанника), фактическая среднегодовая численность воспитанников составила 26 человек. Сверх запланированного уровня затрат были предоставлены средства бюджета Республики Карелия в сумме 3 344,4 тыс. рублей.

В 2014 году объем средств, перечисленных государственным Организациям, составил 53 412,8 тыс. рублей, исходя из установленного государственного задания 98 человек (545,0 тыс. рублей в год на 1 воспитанника), фактическая среднегодовая численность воспитанников составила 85 человек. Сверх запланированного уровня затрат были предоставлены средства бюджета Республики Карелия в сумме 7 085,0 тыс. рублей.

Общий объем средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерством образования Республики Карелия государственным Организациям сверх запланированного уровня затрат, составил 10 429,4 тыс. рублей.

Средства, предусмотренные законом о бюджете на 2013 год, государственной Организацией, освоены в полном объеме.

Средства, предусмотренные законом о бюджете на 2014 год, государственными Организациями освоены на 99,3 процента.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Министерством образования Республики Карелия не вносились изменения в государственные задания Организаций по количеству потребителей услуги, отчеты Организаций по государственным заданиям приняты.

В нарушение части 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» объем субсидии, предусмотренный ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, уменьшен без соответствующего изменения государственного задания по количеству потребителей услуги.

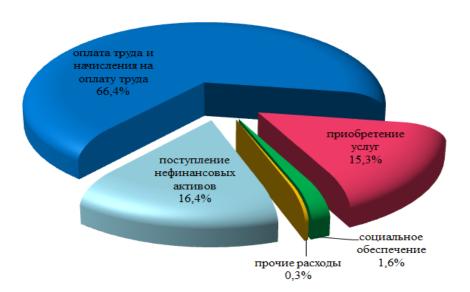
Анализ остатков средств бюджета на счетах государственных учреждений Республики Карелия для детей-сирот показал, что в 2014 году остаток неиспользованных средств на счетах государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сложился в сумме 374,7 тыс. рублей, в том числе на лицевом счете ГБОУ «Детский дом № 2 (смешанный)» - 305,2 тыс. рублей.

В соответствии с условиями предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг в соответствие с государственным заданием ГБОУ «Детский дом № 2 (смешанный)» Министерство образования Республики Карелия обязуется сократить объем субсидии и (или) потребовать частичного или полного возврата средств субсидии неиспользованных в связи в с невыполнением государственного задания (п.2.2.4.). Согласно Отчета о выполнении государственного задания за 2014 год ГБОУ «Детский дом № 2 (смешанный)» объем фактически выполненной государственной услуги — 55 человек или 83 процента от планового показателя (66 человек).

Структура расходов государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот

2013 год

В среднем по Республике Карелия в 2013 году структура расходов муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот сложилась следующим образом:



В муниципальных районах (городских округах) структура расходов в целом выдержана, за исключением:

- Лахденпохского муниципального района, где оплата труда и начисления составили 51,9 процента, приобретение услуг 17,2 процента, поступление нефинансовых активов 29,5 процента, остальные расходы 1,4 процента;
- Петрозаводского городского округа, где оплата труда и начисления 74,1 процента, приобретение услуг 18,3 процента, поступление нефинансовых активов 5,0 процентов, остальные расходы 2,6 процента.

В структуре приобретенных услуг в среднем по республике удельный вес составляют коммунальные услуги - 58,8 процента и услуги по содержанию имущества - 18,3 процента.

В разрезе районов (городских округов) расходы на коммунальные услуги сложились следующим образом:

- от 2,1 до 6,9 процента в Медвежьегорском, Сортавальском, Беломорском и Кондопожском муниципальных районах;
- от 7,4 до 8,8 процента в Костомукшском городском округе, Сегежском, Суоярвском и Кемском муниципальных районах;
- от 10,4 до 13,0 процентов в Лахденпохском, Пудожском, Лоухском муниципальных районах и Петрозаводском городском округе.

Расходы по содержанию имущества распределились следующим образом:

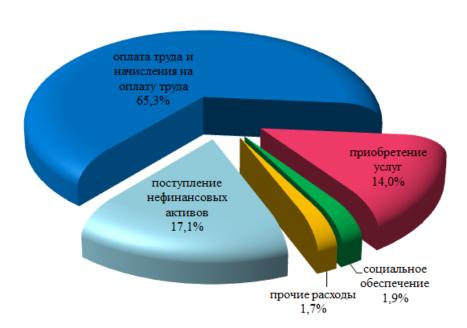
- от 0,3 до 2,9 процента в Пудожском, Сортавальском, Лахденпохском, Суоярвском, Беломорском муниципальных районах, Петрозаводском городском округе;
- от 3,0 до 3,9 процента в Сегежском, Кондопожском, Медвежьегорском и Лоухском муниципальных районах;
- от 5,0 до 5,9 процента в Кемском муниципальном районе и Костомукшском городском округе.

Низкая доля по увеличению стоимости материальных запасов в общих расходах сложилась в Петрозаводском городском округе - 4,2 процента, высокая - в Медвежьегорском (21,2 процента), Сортавальском (23,6 процента) и Лахденпохском (27,8 процента) муниципальных районах.

2014 год

Структура расходов муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот в 2014 году относительно 2013 года в среднем по республике не претерпела изменений, и сложилась следующим образом:

Диаграмма 6



В разрезе муниципальных районов (городских округов) в 2014 году относительно данных 2013 года отмечены изменения по отдельным статьям расходов, а именно:

- а) доля коммунальных услуг в общих расходах:
- уменьшилась в Лоухском муниципальном районе (с 11,8 до 8,0 процентов);
- увеличилась в Медвежьегорском муниципальном районе (с 2,1 до 14,0 процентов), Сортавальском муниципальном районе (с 5,8 до 8,5 процента).
 - б) доля услуг по содержанию имущества:
- уменьшилась в Кемском (с 5,0 до 0,8 процента), Медвежьегорском (с 3,4 до 1,3 процента), Сегежском (с 3,0 до 1,4 процента), Сортавальском (с 1,1 до 0,7 процента), Суоярвском (с 2,1 до 1,2 процента) муниципальных районах;

- увеличилась в Лоухском муниципальном районе (с 3,9 до 8,3 процента).
- в) доля по увеличению стоимости материальных запасов:
- уменьшилась в Медвежьегорском (с 21,2 до 15,3 процента), Пудожском (с 18,2 до 8,0 процентов) муниципальных районах, в Петрозаводском городском округе (с 4,2 до 1,7 процента);
- увеличилась в Беломорском (с 18,2 до 20,9 процента), Лоухском (с 15,4 до 20,2 процента) муниципальных районах.

Структура расходов по государственным образовательным учреждениям Республики Карелия для детей-сирот в 2013 и 2014 годах в основном выдержана и представлена на диаграмме 7.

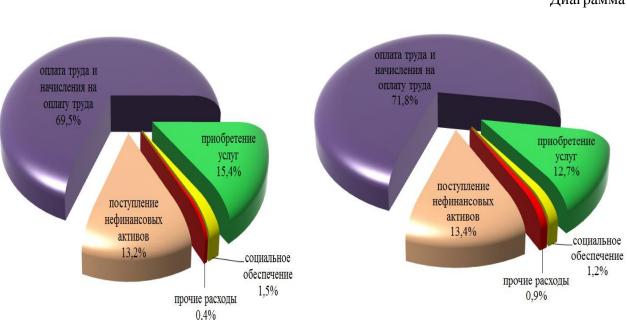


Диаграмма 7

оплата труда и начисления на оплату труда в 2013 году составила 69,5 процента, в 2014 - 71,8 процента;

- расходы по приобретенным услугам в 2014 года относительно 2013 года (15,4 процента) уменьшились, и составили 12,7 процента, в том числе коммунальные услуги увеличились до 9,0 процентов (2013 года 8,1 процента), услуги по содержанию имущества уменьшились до 1,5 процента (2013 год 3,0 процентов);
- расходы по социальному обеспечению балансировали от 1,5 до 1,2 процента;
- прочие расходы в 2014 году увеличились до 0,9 процентов (2013 год 0,4 процента);
- поступление нефинансовых активов составило 13,2 13,4 процента, однако стоимости материальных запасов в 2014 году увеличилась до 13,4 процента

(в 2013 году - 12,3 процента), в 2013 году доля приобретенных основных средств составила 0,9 процента.

Анализ расходов бюджетных смет и планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот и государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот представлен в Приложениях 11, 12 к Отчету.

Анализ норм материального обеспечения воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот

В целях организации полного государственного обеспечения и социальной поддержки детей-сирот Постановлением № 175-П утверждены:

- нормы обеспечения питанием обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях;
- нормы обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях;
- нормы обеспечения учебными принадлежностями обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях;
- нормы обеспечения предметами личной гигиены обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях;
- нормы обеспечения медикаментами обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях (далее нормы, нормы обеспечения).

Анализ положений Постановления № 175-П показал следующее:

- 1) Постановлением № 175-П не урегулированы вопросы по применению норм обеспечения, их расчету в денежном выражении для формирования расходов бюджета Республики Карелия для целей, установленных в преамбуле;
- 2) нормы обеспечения питанием обучающихся и воспитанников рассчитаны в соответствии с приложением 7 «Нормы питания воспитанников детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на одного человека в граммах в день), утвержденные постановлени-

ем Правительства Российской Федерации от 20.06.1992 № 409», утвержденного Санитарными правилами от 01.11.2000 СП 2.4.990-00 «Гигиенические требования к устройству, содержанию, организации режима работы в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее — Санитарные правила, Требования).

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.1992 № 409 с 19.11.2005 утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 07.11.2005 № 659 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях…».

Письмом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.04.2013 № 01/4549-13-31 разъяснено, что Санитарные правила действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

Пунктом 2.11.1. Требований к организации питания предусмотрено, что питание воспитанников детских домов должно полностью обеспечить растущий организм энергией и основными питательными веществами, а именно белками, жирами, углеводами, витаминами и минеральными веществами. Кроме того, при составлении меню в соответствии с пунктом 2.11.5. следует учитывать, в том числе природно-климатические условия.

Нормы обеспечения питанием Постановлением № 175-П утверждены только в количественных показателях (количество граммов в день), химический состав и энергетическая ценность ежедневного набора продуктов не утверждена. В связи с этим проверить соблюдение норм обеспечения питанием на соответствие энергетической ценности суточного рациона питания энергозатратам воспитанников Организаций, сбалансированности питания не представляется возможным;

3) наименования предметов одежды, обуви, учебных принадлежностей, сроки их использования не изменялись с момента принятия Постановления № 175-П (с 19.12.2006 года, т.е. практически 10 лет) и в настоящее время являются морально устаревшими, так как не соответствуют потребностям воспитанников с учетом современных тенденций, и требуют актуализации.

Сравнительный анализ норм обеспечения показал, что из 12 муниципальных образований нормы обеспечения в денежном выражении (далее - расчет норм) утверждены только в трех (Кондопожский, Суоярвский, Лахденпохский муниципальные районы). В остальных девяти районах сложилась следующая ситуация:

- в трех районах расчет норм обеспечения производился Администрациями муниципальных образований (Медвежьегорский, Сортавальский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ);

- в двух районах расчеты по нормам обеспечения производились руководителями детских домов к бюджетным сметам на следующий финансовый год (Беломорский, Пудожский муниципальные районы);
- в двух районах расчет одежды, обуви, мягкого инвентаря к бюджетным сметам производился по фактической потребности, остальные расчеты по нормам обеспечения (Кемский муниципальный район, Костомукшский городской округ);
- в Лоухском муниципальном районе расчет по норме обеспечения или фактической потребности не производился;
- в Сегежском муниципальном районе использовались расчеты норм обеспечения для государственных учреждений, установленных Министерством образования Республики Карелия на 2011 год.

Для государственных Организаций нормы обеспечения ежегодно рассчитывались Министерством образования Республики Карелия.

Следует отметить, что расчет норм Министерством образования Республики Карелия и Петрозаводским городским округом осуществлялся по статистическим среднерыночным ценам, остальными муниципальными образованиями, за исключением Сегежского муниципального района, использующего расчеты Министерства образования Республики Карелия 2011 года, расчеты производились на основании рыночных цен, либо цен указанных в муниципальных контрактах, заключенных в предыдущие периоды.

Из 12-ти муниципальных районов (городских округов) рост цен на питание, одежду, обувь, мягкий инвентарь, предметы личной гигиены, учебные принадлежности и медикаменты в полном объеме учитывался в пяти муниципальных районах (городских округах) (Кондопожский, Лахденпохский, Медвежьегорский, Суоярвский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ), в остальных индекс-дефлятор либо не применялся, либо применялся частично.

В результате отсутствия единой методики в расчетах норм обеспечения возникла существенная разница по стоимости норм обеспечения детей-сирот как между муниципальными Организациями, так и в сравнении с обеспечением детей-сирот в государственных Организациях. Приведенные данные свидетельствуют о том, что дети-сироты находятся в разных условиях по уровню обеспечения, т. е. государственные и муниципальные услуги оказываются не на должном уровне.

Сравнительный анализ размеров норм обеспечения показал, что размер норм обеспечения воспитанников в разрезе муниципальных образований имеет достаточно большой разрыв между минимальным и максимальным значениями:

- питание дошкольного возраста: от 149,35 рублей в Сегежском муниципальном районе до 213,00 рублей в Беломорском муниципальном районе;
- питание школьного возраста: от 168,20 рублей в Петрозаводском городском округе до 291,73 рублей в Кемском муниципальном районе;

- одежда, обувь, мягкий инвентарь дошкольного возраста: от 13 234,77 рублей в Сегежском муниципальном районе до 37 404,40 рублей в Костомукшском городском округе;
- одежда, обувь, мягкий инвентарь школьного возраста: от 18 668,00 рублей в Кемском муниципальном районе до 54 078,15 рублей в Костомукшском городском округе;
- предметы личной гигиены: от 1 002,45 рублей в Сегежском муниципальном районе до 3 309,43 рублей в Лахденпохском муниципальном районе;
- учебные принадлежности: от 733,60 рублей в Сегежском муниципальном районе до 3 024,00 рублей в Беломорском муниципальном районе;
- медикаменты: от 118,32 рублей в Петрозаводском городском округе до 1 920,00 рублей в Беломорском муниципальном районе.

Нормы обеспечения воспитанников представлены в диаграммах 8-14.

Диаграмма 8 Питание дошкольный возраст (рублей в день) 250,00 213,00 189,58 189,18 181,00 200,00 170.97 150.00 193.00 173,54 155,00 149,35 100,00 50,00 0,00 Костомукшский Беломорский Кондопожский Министерство Сегежский Суоярвский ГО 2013 год —— 2014 год

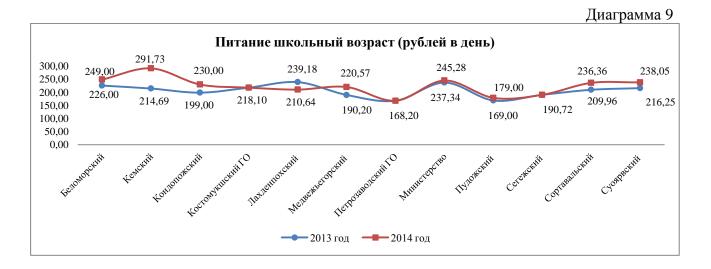


Диаграмма 10

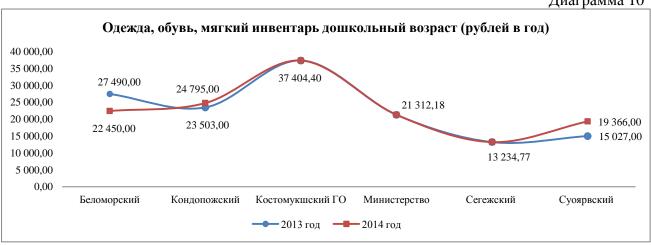


Диаграмма 11

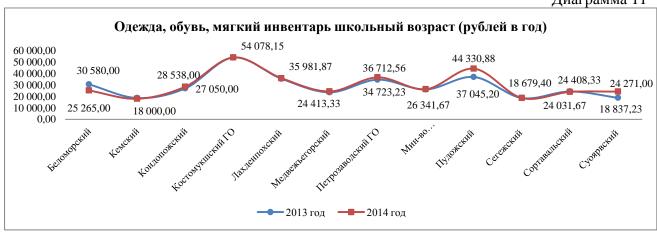


Диаграмма 12



Диаграмма 13

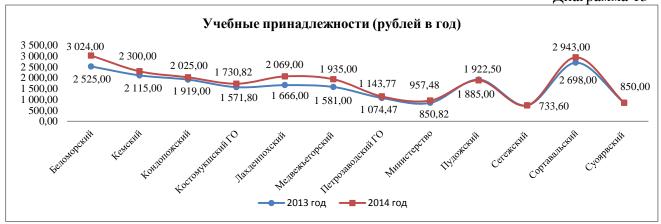


Диаграмма 14



Информация о нормах обеспечения в денежном выражении в разрезе муниципальных районов (городских округов) представлена в Приложении 5 к Отчету.

Анализ представленной информации показал, что средний размер обеспечения одного воспитанника в районах (городских округах) варьируется от 18 113,17 рублей - 20 231,73 рублей (Сегежский, Суоярвский муниципальные районы) до 49 312,17 рублей - 50 881,07 рублей (Пудожский муниципальный район, Костомукшский городской округ).

Средний размер обеспечения одного воспитанника в Республике Карелия в 2013 году сложился в размере 31 914,73 рублей, в 2014 - 32 895,41 рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что:

- пять муниципальных районов (Кондопожский, Лахденпохский, Пудожский, Сортавальский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ) и Министерство образования Республики Карелия расчет норм обеспечения предметов личной гигиены, медикаментов в одном или двух проверяемых периодах производили на основании Постановления № 175-П в редакции от 19.12.2006, окончившей действие 07.08.2011;

- Постановлением № 175-П руководителям образовательных учреждений предоставлено право производить отдельные изменения норм обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем, в то же время в 6-ти случаях из 15-ти по отдельным позициям (наименование, количество) натуральные нормы обеспечения письменными принадлежностями, медикаментами, предметами личной гигиены не соответствуют утвержденным нормам (Беломорский, Кемский, Сортавальский муниципальные районы, Костомукшский городской округ, Министерство образования республики Карелия). Согласно пояснениям специалистов муниципальных районов указанные нормы рассчитывались с учетом интересов воспитанников, фактической потребностью в современных условиях.

Анализ исполнения норм обеспечения детей-сирот, утвержденных Постановлением № 175-П выявил, что:

- нормы обеспечения питанием дошкольного и школьного возраста в основном выдержаны;
- в анализируемом периоде процент обеспечения воспитанников одеждой, обувью и мягким инвентарем в 2014 году в основном имеет тенденцию к снижению относительно данных 2013 года. Низкий процент обеспечения сложился в Костомукшском городском округе (дошкольный возраст в 2013 году 1,6 процента, 2014 1,7 процента, школьный возраст 17,7 и 15,5 процента в 2013 и 2014 годах с в 2013 и 2014 годах соответственно), Петрозаводском городском округе (школьный возраст 27,1 и 15,6 процента в 2013 и 2014 годах соответственно), Сортавальском муниципальном районе (школьный возраст 42,0 и 20,0 процентов в 2013 и 2014 годах соответственно), Кондопожском муниципальном районе (школьный возраст 59,6 и 27,0 процентов в 2013 и 2014 годах соответственно), ГКОУ РК «Олонецкий детский дом» (школьный возраст 97,2 и 36,3 процента в 2013 и 2014 годах соответственно);
- нормы обеспечения предметами личной гигиены выдержаны в семи районах, в двух районах в 2013 году менее 50 процентов (Костомукшский городской округ 31,3 процента, Сортавальский муниципальный район —31,0 процент), в 2014 пятью районами (Костомукшский городской округ 43,6 процента, Петрозаводский городской округ 47,7 процента, Лахденпохский 35,9 процента, Медвежьегорский 49,0 процентов, Сортавальский 34,0 процентов);
- нормы обеспечения учебными принадлежностями в основном выдержаны, за исключением Сортавальского муниципального района (2013 год 3,0 процента, 2014 15,0 процентов);
- по устной информации нормы обеспечения медикаментами в большинстве случаев превышает 100,0 процентов по причине приобретения в соответствии с указаниями лечащего врача лекарственных средств для профилактики заболеваний и оказания медицинской помощи на амбулаторном этапе лечения, поддерживающей терапии хронических заболеваний, требующих постоянной медикаментозной коррекции (в 2013 году превышение достигало до 1 859,2 процента, в 2014 2 081,3 процента);

- проанализировать обеспечение нормами воспитанников образовательной организации Лоухского муниципального района не представляется возможным в связи с отсутствием расчетов норм в натуральном и (или) стоимостном выражении.

Информация об исполнении норм обеспечения в денежном выражении в разрезе муниципальных районов (городских округов) представлена в Приложении 6 к Отчету.

Анализ норм обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот и муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот

Частью 8 статьи 6 Федерального Закона № 159-ФЗ установлено, что выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по основным образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, - дети-сироты, дети за исключением лиц, продолжающих обучение по основным образовательным программам по очной форме за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК выпускники государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений - дети-сироты, дети, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, обеспечиваются:

одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием <u>по нормам и в по</u>рядке, утверждаемым Правительством Республики Карелия,

а также единовременным денежным пособием <u>в размере установленной</u> величины прожиточного минимума на душу населения по Республике Карелия по социально-демографической группе «дети» на квартал, предшествующий выплате.

По желанию выпускников им может быть выдана денежная компенсация в размерах, необходимых для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена на банковский счет выпускника (далее - денежная компенсация расходов).

В нарушение части 8 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ, части 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК Правительством Республики Карелия не утвержден Порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Каре-

лия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами, детьми (с начала действия закона, т.е. в течение 10 лет).

Нормы обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами, (далее — нормы обеспечения) утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 15.07.2006 № 74- Π^{15} (далее — Постановление № 74- Π).

Анализ представленных норм обеспечения выпускников в денежном выражении установил, что ситуация по расчетам норм обеспечения выпускников идентична с расчетом норм обеспечения воспитанников.

Нормы обеспечения выпускников в разрезе муниципальных районов (городских округов) представлены в Приложении 5 к Отчету.

Отсутствие единой методики в расчетах норм обеспечения выпускников привело к различию стоимости норм обеспечения выпускников. Приведенные данные свидетельствуют о том, что дети-сироты находятся в разных условиях по уровню обеспечения при выпуске из Организации. Так, например в 2013 году в Суоярвском муниципальном районе выпускники обеспечивались одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием на сумму 25 580,00 рублей на 1 человека, Лахденпохском муниципальном районе — 44 183,00 рублей на 1 человека, Пудожском муниципальном районе — 66 599,38 рублей на 1 человека, Костомукшском городском округе - 123 997,64 рублей на 1 человека.

Минимальные и максимальные размеры норм обеспечения на одного выпускника представлены в таблице.

(рублей)

Наименование показателя	в 2013 году	в 2014 году
Обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников учреждений, юноши	от 25 430,00 до 123 997,64	от 32 700,00 до 67 970,00
Обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников учреждений, девушки	от 25 730,00 до 76 520,00	от 33 100,00 до 76 520,00

Средний размер нормы обеспечения выпускников одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием в денежном выражении в разрезе районов представлен в диаграмме 15.

Диаграмма 15

¹⁵ Постановление Правительства Республики Карелия от 15.07.2006 № 74-П «О порядке предоставления отдельных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».



Средний размер обеспечения одного выпускника в республике в 2013 году сложился в размере 55 107,14 рублей, в 2014 - 50 684,06 рублей.

Фактические расходы по нормам обеспечения выпускников в 2013-2014 годах в основном составили 100 процентов от стоимости натуральных норм во всех муниципальных районах (округах), за исключением Лахденпохского и Суоярвского муниципальных районов:

- в Лахденпохском муниципальном районе материальное обеспечение выпускника в 2013 году составило в среднем 98,2 процента, в 2014 году 96,1 процента ввиду того, что нормы обеспечения утверждаются приказом директора детского дома на основании обследования рынка товаров, при выпуске воспитанника закупка произведена по фактической стоимости в торговой точке (выше или ниже стоимости, утвержденной приказом);
- в Суоярвском муниципальном районе в 2014 году материальное обеспечение составило 97,6 процента в связи с выдачей выпускнику предметов из гуманитарной помощи и одежды, у которой на момент отчисления не вышел срок эксплуатации (носки).

Денежная компенсация расходов выдана 51 выпускнику (в 2013 году - 32, в 2014-19) в полном объеме.

- В ходе исследования представленных документов установлено следующее.
- 1. В нарушение пункта 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК в восьми детских домах выпускникам, продолжающим обучение по очной форме, выплачивалось единовременное денежной пособие.

Выпускникам детского дома Кемского муниципального района, продолжающим обучение по очной форме, одновременно с единовременным денежным пособием выплачивалась денежная компенсация расходов.

В обследуемом периоде 58 выпускникам Организаций произведены необоснованные выплаты в размере 500 953,50 рублей.

Сумма необоснованных выплат в разрезе районов (округов) представлена в таблице.

Наименование района (округа, учредителя)	2013 год		2014 год	
	количество выпускников	сумма (рублей)	количество выпускников	сумма (рублей)
Министерство образования Республики Карелия	7	50 915,00	2	17 380,00
Беломорский муниципальный район	2	7 910,00	0	0,00
Кемский муниципальный район	0	0,00	6	233 705,00
Костомукшский городской округ	4	15 822,00	3	12 769,50
Лоухский муниципальный район	6	30 000,00	9	45 000,00
Медвежьегорский муниципальный район	7	27 790,00	4	16 472,00
Пудожский муниципальный район	4	14 450,00	0	0,00
Суоярвский муниципальный район	4	28 740,00	0	0,00
Итого	34	175 627,00	24	325 326,50

2. Пунктом 1 статьи 3 Закона № 921-3РК предусмотрено обеспечение выпускников образовательных учреждений единовременным денежным пособием в размере установленной величины прожиточного минимума на душу населения по Республике Карелия по социально-демографической группе "дети" на квартал, предшествующий выплате.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 16.08.1995 № 73-3РК¹⁶ (далее — Закон № 73-3РК) величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения утверждается:

- 1) по северной части Республики Карелия (Беломорский, Калевальский, Кемский, Лоухский районы, г. Костомукша);
 - 2) по Республике Карелия, кроме северной части;
 - 3) в целом по Республике Карелия.

Законом № 921-3РК не закреплено, по какой величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения выпускники образовательных учреждений обеспечиваются единовременным денежным пособием.

- 3. В Петрозаводском городском округе в 2013-2014 годах единовременное денежное пособие выпускникам образовательных организаций выплачивалось в размере установленной величины прожиточного минимума на квартал, в котором утверждались приказы о выдаче пособий, что не соответствует требованию, установленному пунктом 1 статьи 3 Закона № 921-3РК, согласно которому обеспечение пособием осуществляется в размере установленной величины прожиточного минимума на квартал, предшествующий выплате.
- 4. В Кемском муниципальном районе единовременное денежное пособие и денежная компенсация расходов выпускнику на основании приказа детского дома № 63 от 27.05.2014 выплачены 28.05.2014 года, тогда как в связи с призы-

 $^{^{16}}$ Закон Республики Карелия от 16.08.1995 № 73-3РК «О прожиточном минимуме»

вом в ряды Вооруженных сил Российской Федерации он отчислен из списочного состава детского дома приказом от 01.07.2013 года № 4. Единовременное денежное пособие выплачено в размере 8 513,00 рублей, что соответствует размеру величины прожиточного минимума установленного на первый квартал 2014 года, в то время как размер величины прожиточного минимума необходимо было выплатить на квартал, предшествующего приказу об отчислении (второй квартал 2013 года - 7 911,00 рублей). Проверить обоснованность выплаченной денежной компенсации расходов в связи с отсутствием расчетов указанной компенсации в 2013 году не представилось возможным.

- 5. В ходе исследования установлено, что 14 выпускникам детских домов в проверяемом периоде излишне выплачено единовременное денежное пособие в сумме 3 741,00 рублей, в том числе в:
 - 2013 году 8 выпускникам в сумме 1 764,00 рублей;
 - 2014 году 6 выпускникам в сумме 1 977,00 рублей.

Расчет излишне выплаченных выпускникам детских домов единовременных денежных пособий представлен в Приложении 7 к Отчету.

- 6. В Сортавальском, Лоухском, Пудожском муниципальных районах в проверяемом периоде выпускники образовательных организаций не обеспечены единовременным денежным пособием в размере установленной величины прожиточного минимума на душу населения по Республике Карелия по социально-демографической группе «дети» на квартал, предшествующий выплате, предусмотренным пунктом 1 статьи 3 Закона № 921-3РК.
- В Костомукшском городском округе и Кемском муниципальном районе выпускникам образовательных организаций единовременное денежное пособие выплачивалось в размере не менее половины установленной величины прожиточного минимума в редакции Закона № 921-3РК от 07.12.2010, утратившей силу в связи с изменениями, внесенными в закон 22.12.2010.

При выплате единовременного денежного пособия выпускникам образовательных организаций Кондопожского и Беломорского муниципальных районов размер величины прожиточного минимума применялся не на квартал, предшествующий выплате, а ранее установленной величины прожиточного минимума.

В Суоярвском муниципальном районе в 2013 году выпускнику при выпуске из детского дома на обучение в образовательное учреждение профессионального образования единовременное денежное пособие выплачено в размере величины прожиточного минимума на квартал, предшествующий дате отчисления. В 2014 году при отчислении его из детского дома в связи с совершеннолетием не произведен перерасчет единовременного денежного пособия за II квартал 2014 года, предшествующий выплате.

Организацией Лахденпохского муниципального района единовременное денежное пособие выплачивалось в размере величины прожиточного минимума на душу населения по социально-демографической группе «дети» в целом по Республике Карелия. Кроме того, двум выпускникам единовременное денежное пособие в размере величины прожиточного минимума на первый квартал 2014

года выплачено 03.07.2014 года на основании приказов, утвержденных в июне месяце, т.е. ранее приказов об отчислении выпускников из списочного состава воспитанников (07.07.2014), перерасчет единовременного денежного пособия не произведен.

В ходе исследования установлено, что 25 выпускникам детских домов в проверяемом периоде не выплачено единовременное денежное пособие в сумме 106 198,00 рублей, в том числе в:

- 2013 году 16 выпускникам в сумме 69 207,00 рублей;
- 2014 году 9 выпускникам в сумме 36 991,00 рублей.

Расчет единовременных денежных пособий, не доплаченных выпускникам детских домов, представлен в Приложении 8 к Отчету.

7. На основании приказа директора детского дома Костомукшского городского округа от 16.01.2013 года выпускнику выдана денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования в сумме 67 084,25 рублей, расчет указанной компенсации произведен по ценам декабря 2011 года.

Другому выпускнику указанной Организации на основании приказа от 30.06.2013 выдана денежная компенсация в сумме 73 125,64 рублей по ценам первого квартала 2013 года.

Таким образом, недоплата денежной компенсации первому выпускнику составила 6 041,39 рублей.

- 8. Исследование представленных документов, являющихся основаниями для выплаты денежной компенсации расходов, единовременного денежного пособия выпускникам Организаций, показало, что:
- при назначении выплаты денежной компенсации расходов, а также единовременного денежного пособия выпускникам образовательных организаций применялась недействующая редакция пункта 1 статьи 3 Закона № 921-3РК;
- выплаты денежной компенсации расходов, а также единовременного денежного пособия выпускникам образовательных организаций в Медвежьегорском муниципальном районе, Петрозаводском городском округе производились в отдельных случаях с задержкой от 2 до 10 месяцев (например: приказы о выплате выходного пособия изданы в июле 2013, июле 2014, оплата произведена в ноябре-декабре 2013 и 2014 соответственно; приказ о выдаче пособия от 14.04.2014, платежные поручения от 18.04.2014, 18.06.2014; приказ 25.03.2013, платежные поручения 17.05.2013, 29.11.2013; приказ 12.03.2013, платежные поручения 16.04.2013, 06.12.2013; приказ 08.02.2013 платежные поручения 13.02.2013, 13.12.2013, 18.12.2013).

Статьями 1, 6 Федерального закона № 159-ФЗ определено, что право на государственное обеспечение и получение дополнительных гарантий права на образование сохраняется за выпускниками до окончания пребывания их в образовательных организациях. Таким образом, денежные выплаты выпускникам должны производиться до даты отчисления воспитанника из списочного состава образовательной организации.

Анализ исполнения государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот

Исполнение государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот в Республике Карелия регулируется Законом Республики Карелия № 921-3РК и иными нормативными правовыми актами.

Анализ исполнения государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот в республике выявил отдельные недостатки, в том числе:

- 1. На момент проведения мероприятия Министерство образования Республики Карелия осуществляет государственные полномочия по мерам социальной поддержки детей-сирот в соответствии с Положением о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденным Указом Главы Республики Карелия от 31.12.2007 № 197 и в соответствии с Положением о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительством Республики Карелия от 06.06.2014 № 173-П.
- 2. Орган государственной власти, уполномоченный в сфере деятельности органов опеки и попечительства был назначен спустя 6 лет после вступления в силу Федерального закона № 48-Ф3.
- 3. В нарушение подпунктов «в», «г» пункта 2 части 2 статьи 4 Закона № 921-3РК, абзацев 4 и 5 пункта 48 части 4 Положения о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденного Указом Главы Республики Карелия от 31.12.2007 № 197, Министерством образования Республики Карелия не были установлены целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органам местного самоуправления и задания по осуществлению государственных полномочий на 2013 год.
- 4. В нарушение пункта 2 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, имело место предоставление Министерством образования Республики Карелия субвенций для исполнения переданных полномочий из бюджета Республики Карелия в целях обеспечения расходных обязательств Костомукшского городского округа и Сегежского муниципального района на 2013 год, при фактическом отсутствии расходных обязательств.
- 5. В исследуемом периоде выявлены риски потери имущества казны республики.

Министерством образования Республики Карелия не инициирована передача материальных ценностей, приобретенных Организациями за счет средств субвенций из бюджета Республики Карелия, в собственность Республики Карелия при ликвидации Организаций. В 2014 году были закрыты 2 Организации.

Например, согласно части 5.1. постановления Администрации Пудожского муниципального района от 07.07.2014 № 525-П «О ликвидации Муниципального казенного образовательного учреждения детский дом д.Авдеево Пу-

дожского района Республики Карелия» принято в казну Пудожского муниципального района имущество. Распоряжением Администрации Пудожского муниципального района от 24.09.2014 № 877р-П «О принятии в состав имущества казны Пудожского муниципального района имущества» принято имущество согласно Приложению, в том числе иного движимого имущества и материальных запасов на сумму 5,7 млн. рублей.

- 6. В нарушение пункта 2 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, соответствующие главные администраторы доходов местного бюджета не информировали Министерство образования Республики Карелия о принятых муниципальных правовых актах по установлению расходных обязательств за счет субвенций на исполнение переданных полномочий.
- 7. Организациями Петрозаводского городского округа, Медвежьегорского муниципального района выплата денежной компенсации в размере, необходимом на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования, а также единовременного денежного пособия производилась не своевременно.
- 8. Установлены случаи некорректного оформления локальных актов Организаций по выпуску воспитанников.
- 9. Установлены случаи несоответствия показателей (количество выпускников) федерального статистического наблюдения «Сведения об учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (форма № 1-ОД) и о расходовании средств субвенций на переданные полномочия по мерам социальной поддержки детей-сирот (формы 6(c)).
- 10. В подтверждение расходов 2014 года, произведенных детским домом Лахденпохского муниципального района в целях выплаты выпускникам денежной компенсации расходов на обмундирование и мягкий инвентарь по подстатье 262 «Пособия по социальной помощи населению» представлены платежные документы (№№ 676891, 687501, 719951, 719950) по перечислению на расчетные счета поставщиков согласно счетам (счетам-фактурам), денежных средств за мягкий инвентарь, оборудование, одежду и посуду, что не соответствует указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.
- 11. Контроль за использованием средств субвенций, предоставленных на осуществление государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот, Министерством образования Республики Карелия и Министерством финансов Республики Карелия осуществлялся не на должном уровне.

Выводы

1. Нормативная правовая база, регламентирующая реализацию полномочий Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образова-

тельных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детей-сирот, создана.

- 2. Частью 1 статьи 4 Закона № 921-3РК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия наделены государственными полномочиями Республики Карелия по социальной поддержке детей-сирот.
- 3. Согласно данным Отчетов о расходовании средств субвенций на переданные полномочия по мерам социальной поддержки детей-сирот (формы 6(c)) дополнительные меры социальной поддержки в исследуемом периоде оказаны детям-сиротам в количестве 261, в том числе:
- на обеспечение дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению 40 воспитанников муниципальных учреждений при выпуске сезонной одеждой и обувью по установленным нормам, а также единовременным денежным пособием израсходовано 1 019,3 тыс. рублей;
- на обеспечение 121 выпускника муниципальных образовательных учреждений (за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования), одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием по установленным нормам, и единовременным денежным пособием (по желанию выпускников образовательных учреждений им может быть выдана денежная компенсация в размерах, необходимых для их приобретения) израсходовано 3 621,4 тыс. рублей;
- на обеспечение 100 человек, обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) и бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы израсходовано 806,3 тыс. рублей.

Расходы по оплате курсов по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования не осуществлялись.

- 4. Реализация государственного полномочия Республики Карелия <u>по государственному обеспечению</u> детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных образовательных учреждениях Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждениях для детейсирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не определена нормами Закона № 921-3РК и иными нормативными правовыми документами Республики Карелия.
- 5. Согласно статье 1 Закона № 921-ЗРК <u>государственное обеспечение</u> детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждения), является расходным обязательством Республики Карелия. Однако действующим законодательством Республики Карелия не отнесено к сфере деятельности ни одного органа исполнительной власти.

6. Установлена неоднозначность толкования отдельных норм Закона № 921-3РК и Закона № 915-3РК, что в свою очередь привело к неопределенности и риску направления расходования средств субвенции на социальную поддержку детей-сирот на цели, не связанные с переданными Законом № 921-3РК государственными полномочиями Республики Карелия по социальной поддержке.

А именно, частью 3 статьи 4 Закона № 921-3РК установлен порядок расчета общего объема субвенций на исполнение расходных обязательств муниципальных образований и нормативов для определения объема субвенций в процессе составления проекта бюджета Республики Карелия.

Подпункт 2 части 3 статьи 4 Закона № 921-ЗРК наделил финансовый орган Республики Карелия полномочиями по планированию нормативов формирования бюджетных ассигнований. Размер составляющих норматива на содержание детей-сирот, находящихся в учреждениях для детей-сирот, их структура законодательно не установлены. Структура норматива состоит из двух составляющих: расходов на оплату труда и на текущее содержание. Также применяются поправочные коэффициенты, учитывающие объективные условия, влияющие на стоимость муниципальных услуг.

Распределение субвенции на социальную поддержку детей-сирот в соответствии с Методикой (статья 17 Закона № 915-3РК) осуществляется с применением показателей, в том числе:

- северного коэффициента;
- сельского коэффициента;
- корректирующего коэффициента на разницу в стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Как следствие, органами местного самоуправления приняты расходные обязательства, источником покрытия которых не может являться субвенция на социальную поддержку детей-сирот. В муниципальных правовых актах предусматривалось направление средств на цели, не относящиеся к мерам социальной поддержки детей-сирот, например, расходы на оплату труда работников Организаций, оплата услуг связи, оплата коммунальных услуг, транспортные расходы, приобретение запасных частей к автотранспорту, ГСМ, оборудования и т.д.

Отчет о расходовании субвенций (форма 6(c)) так же содержит признаки того, что субвенция предоставляется, в том числе и на расходы на оплату труда работников Организаций, оплату услуг связи, оплату коммунальных услуг, транспортные расходы, и т.п.

Результатом данной правовой коллизии явилось неправомерное использование средств субвенции в сумме 196 447,8 тыс. рублей в 2013 году и 156 664,0 тыс. рублей в 2014 году.

7. В нарушение требований части 6 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, подпункта 1.1. части 1 статьи 6 Федерального закона № 48-ФЗ передача органам местного самоуправления Республики Карелия материальных

средств, необходимых для осуществления переданных государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, не производилась (письмо Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 02.06.2015 № 4681/12.1-29/КИМи).

- 8. В нарушение части 8 статьи 6 Федерального Закона № 159-ФЗ, части 1 статьи 3 Закона № 921-ЗРК Правительством Республики Карелия не утвержден Порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами.
- 9. В нарушение статей 6 и 29 Федерального закона № 210-ФЗ Министерством образования Республики Карелия, Администрациями муниципальных районов и Костомукшского городского округа не утверждены административные регламенты по предоставлению государственной услуги по социальной поддержке детей-сирот.
- 10. В нарушение подпунктов «в», «г» пункта 2 части 2 статьи 4 Закона № 921-3РК, абзацев 4 и 5 пункта 48 части 4 Положения о Министерстве образования Республики Карелия, утвержденного Указом Главы Республики Карелия от 31.12.2007 № 197, Министерством образования Республики Карелия не были установлены целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органам местного самоуправления и задания по осуществлению государственных полномочий на 2013 год.
- 11. В нарушение статьи 65, абзаца 1 части 1 статьи 86 Бюджетного кодекса в Костомукшском городском округе и Сегежском муниципальном районе сформированные расходы местных бюджетов не соответствуют расходным обязательствам органов местного самоуправления по исполнению переданных полномочий в связи с отсутствием муниципального правового акта в 2013 году.

Общая сумма полученных данными муниципальными образованиями в 2013 году субвенций на социальную поддержку детей-сирот составила 71 792,0 тыс. рублей, в том числе на содержание детей-сирот, находящихся в муниципальных образовательных учреждениях, — 27 663,0 тыс. рублей.

- 12. В нарушение абзаца 2 части 3 статьи 86 Бюджетного кодекса и пункта 9 части 1 Порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований муниципальные правовые акты не содержат положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенции.
- 13. Сравнительный анализ нормативов на исполнение расходных обязательств и на единицу оказания государственной услуги показал, что в исследуемом периоде имеет место создание неравных условий для исполнения государственных полномочий по мерам социальной поддержки детей-сирот орга-

нами исполнительной власти Республики Карелия и органами местного самоуправления.

Норматив формирования бюджетных ассигнований, используемый для расчета объема субвенций на социальную поддержку детей-сирот, недостаточен для осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий в полном объеме и надлежащего качества.

Министерство финансов Республики Карелия и Министерство образования Республики Карелия не обеспечили равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств по переданным полномочиям для органов местного самоуправления, что может привести к рискам несвоевременного осуществления или осуществления не в полном объеме переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

- 14. В нормах обеспечения питанием обучающихся и воспитанников, находящихся на полном государственном обеспечении, утвержденных Постановлением № 175-П не учитываются физиологические нормы суточной потребности детей в пищевых веществах и энергии, а также природно-климатические условия.
- 15. Наименования предметов одежды, обуви, учебных принадлежностей, сроки их использования не изменялись с момента принятия Постановления № 175-П (с 19.12.2006, т.е. практически 10 лет) и в настоящее время являются морально устаревшими, так как не соответствуют потребностям воспитанников с учетом современных тенденций, и требуют актуализации.
- 16. В ходе анализа соблюдения муниципальными районами (городскими округами) норм обеспечения воспитанников Организаций, утвержденных Постановлением № 175-П установлено, что из 12 муниципальных районов (городских округов):
- нормы обеспечения утверждены в трех (Кондопожский, Суоярвский, Лахденпохский муниципальные районы);
- в трех расчет норм обеспечения производился администрациями на основании Постановления № 175-П (Медвежьегорский, Сортавальский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ);
- в двух районах расчеты по нормативам обеспечения производились руководителями детских домов к бюджетным сметам на следующий финансовый год (Беломорский, Пудожский муниципальные районы);
- в двух районах расчет одежды, обуви, мягкого инвентаря к бюджетным сметам производился по фактической потребности, остальные расчеты по нормам обеспечения (Кемский муниципальный район, Костомукшский городской округ);
- в Лоухском муниципальном районе расчет по норме обеспечения или фактической потребности не производился;
- в Сегежском муниципальном районе использовались расчеты норм обеспечения Министерства образования Республики Карелия 2011 года.

Для государственных Организаций нормы обеспечения ежегодно рассчитывались Министерством образования Республики Карелия.

- 17. Средний размер обеспечения одного воспитанника в Республике Карелия в 2013 году сложился в размере 31 914,73 рублей (от 18 113,17 рублей в Сегежском муниципальном районе до 50 327,65 рублей в Костомукшском городском округе), в 2014 32 895,41 рублей (от 18 113,17 рублей в Сегежском муниципальном районе до 50 881,07 рублей в Костомукшском городском округе).
- 18. В ходе анализа соблюдения Организациями обеспечения воспитанников нормами, утвержденными Постановлением № 175-П установлено:
- 18.1. Пять муниципальных районов (Кондопожский, Лахденпохский, Пудожский, Сортавальский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ) и Министерство образования Республики Карелия расчет норм обеспечения предметов личной гигиены, медикаментов в одном или двух проверяемых периодах производили на основании недействующей редакции Постановления № 175-П (от 19.12.2006), окончившей действие 07.08.2011.
- 18.2. В шести Организациях производились изменения натуральных норм обеспечения письменными принадлежностями, медикаментами, предметами личной гигиены, что не предусмотрено Постановлением № 175-П (Беломорский, Кемский, Сортавальский муниципальные районы, Костомукшский городской округ, Министерство образования Республики Карелия).
- 18.3. Проанализировать обеспечение нормами воспитанников Организации Лоухского муниципального района не представляется возможным в связи с отсутствием расчетов норм в натуральном и (или) стоимостном выражении.
- 19. Анализ соблюдения Организациями норм обеспечения выпускников, утвержденных Постановлением № 74-П, показал следующее:
- 19.1. В трех районах нормы обеспечения выпускников утверждены (Кондопожский, Суоярвский, Лахденпохский муниципальные районы). В шести районах производился расчет норм обеспечения, основывающийся на Постановлении № 74-П (Медвежьегорский, Сортавальский, Беломорский, Пудожский, Костомукшский муниципальные районы, Петрозаводский городской округ). В Кемском муниципальном районе в 2013 году расчет при наличии безвозмездной (гуманитарной) помощи (по устной информации директора детского дома) производился по фактической потребности. В Лоухском муниципальном районе расчет по норме обеспечения или фактической потребности не производился, в Сегежском муниципальном районе использовались расчеты норм обеспечения Министерства образования Республики Карелия 2011 года.

Для государственных Организаций нормы обеспечения ежегодно рассчитывались Министерством образования Республики Карелия.

19.2. Средний размер норм обеспечения одного выпускника в Республике Карелия в 2013 году составил 55 107,14 рублей, в 2014 – 50 684,06 рублей.

Однако анализ стоимости норм обеспечения выпускников показал, что выпускники находятся в разных условиях по уровню обеспечения, так в среднем в 2013 году в Суоярвском муниципальном районе выпускник и (или) выпускница

обеспечивались одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием на сумму 25 580,00 рублей, Лахденпохском муниципальном районе — 44 183,00 рублей, Пудожском муниципальном районе — 66 599,38 рублей, Костомукшском городском округе - 123 997,64 рублей.

Таким образом, размер норм обеспечения выпускников обусловлен или зависит от места расположения детского дома.

- 20. В ходе исследования документов, подтверждающих произведенные расходы по подстатье 262 «Пособия по социальной помощи населению», установлено следующее:
- 20.1. В нарушение части 1 статьи 3 Закона № 921-3РК выпускникам, продолжающим обучение по очной форме выплачивалось единовременное денежной пособие, при расчете единовременного денежного пособия применялся недействующий размер величины прожиточного минимума.

В проверяемом периоде неправомерные выплаты (переплаты) составили 504 694,5 рублей, в том числе:

- выпускникам, продолжающим обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, 500 953,50 рублей;
 - единовременное денежное пособие 3 741,00 рублей.
- 20.2. За 2013-2014 годы 25 выпускникам образовательных организаций единовременное денежное пособие не выплачено в сумме 106 198,00 рублей.
- 20.3. Недоплата денежной компенсации, необходимой для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования выпускнику детского дома Костомукшского городского округа, составила 6 041,39 рублей.
- 20.4. В Лахденпохском муниципальном районе в 2014 году единовременное денежное пособие двум выпускникам выплачено без правового обоснования, т.е. ранее приказов об отчислении из списочного состава воспитанников.
- 20.5. Организациями Петрозаводского городского округа, Медвежьегорского муниципального района выплата денежной компенсации в размере, необходимом на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования, а также единовременного денежного пособия производилась несвоевременно.
- 21. В исследуемом периоде выявлены риски потери имущества казны республики.
- В 2013 году были закрыты организации Пудожского муниципального района и Петрозаводского городского округа. Передача материальных ценностей, приобретенных Организациями за счет средств субвенций из бюджета Республики Карелия, в собственность Республики Карелия при ликвидации Организаций не производилась.
- 22. В нарушение части 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» объем субсидии, предусмотренный ГБОУ РК «Детский дом № 2 (смешанный)» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственной услуги, уменьшен без соответствующего изменения государственного задания по количеству потребителей услуги.

23. В нарушение Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в Лахденпохском муниципальном районе расходы по оплате материальных ценностей отражены по КОСГУ 262 «Пособия по социальной помощи населению».

Предложения

- 1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, муниципальных контрольно-счетных органов Кемского муниципального района, Костомукшского городского округа, Сегежского муниципального района. Сортавальского муниципального района.
- 2. Направить информационное письмо по результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес Министра образования Республики Карелия.

Предложить Министерству образования Республики Карелия:

Устранить выявленные нарушения и замечания;

Своевременно доводить до органов местного самоуправления, руководителей муниципальных образовательных учреждений для детей-сирот и государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот информацию об изменении законодательства в сфере защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей;

Осуществлять контроль за использованием средств бюджета Республики Карелия, предоставленных на осуществление государственных полномочий, в пределах своей компетенции;

Довести результаты экспертно-аналитического мероприятия до государственных образовательных учреждений Республики Карелия для детей-сирот.

- 3. Предложить Правительству Республики Карелия в целях соблюдения имущественных прав детей-сирот поручить органам исполнительной власти:
- 3.1. Разработать, и утвердить Порядок обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием выпускников государственных образовательных организаций Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений, являющихся детьми-сиротами.
- 3.2. Внести изменения в Закон Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-3РК в части:
 - уточнения величины прожиточного минимума:
- изъятия материальных ресурсов, приобретенных за счет субвенции в собственность Республики Карелия при ликвидации муниципальных образова-

тельных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

- 3.3. Разработать Методику расчета потребности средств, необходимых для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования на воспитанников в соответствии с утвержденными натуральными нормами, и включить вышеуказанную Методику в постановление Правительства Республики Карелия от 19.12.2006 № 175-П, которым утверждены нормы обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем, воспитанников государственных образовательных учреждений Республики Карелия, а также муниципальных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- 3.4. Актуализировать нормы обеспечения воспитанников и выпускников образовательных организаций к современным условиям.
- 3.5. При разработке нормативных правовых документов Республики Карелия по реализации Указа Президента Российской Федерации № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» учесть рекомендации Министерства образования и науки Российской Федерации (письмо от 18.06.2013 № ИР -590/07) в части определения:
- порядка и нормативов финансирования деятельности организаций для детей-сирот (в целях обеспечения условий пребывания детей-сирот, отвечающих требованиям пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, а также содержание, воспитание, образование детей, защиту их прав и законных интересов);
- норм материального обеспечения и мер социальной поддержки детей, находящихся в организациях для детей-сирот (в целях материального обеспечения детей на основе полного государственного обеспечения).
 - 4. Предложить Министерству финансов Республики Карелия:
- 4.1. Установить соответствующие КПС (классификационный признак счета) счетов для учета основных средств и материальных запасов, приобретаемых органами местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, в целях оценки вложения средств бюджета Республики Карелия в материальные ресурсы и обеспечения обособленного учета материальных ресурсов, приобретаемых в муниципальную собственность за счет средств бюджета Республики Карелия и передаваемых в оперативное управление;
- 4.2. Обеспечить осуществление контроля за использованием средств бюджета Республики Карелия, предоставленных на осуществление государственных полномочий, в пределах своей компетенции.
 - 5. Предложить органам местного самоуправления:
- 5.1. При формировании расходов местных бюджетов провести инвентаризацию реестров расходных обязательств и привести в соответствие с действующим законодательством муниципальные правовые акты по установлению

расходных обязательств за счет субвенций на исполнение переданных государственных полномочий;

- 5.2. Осуществлять контроль за использованием средств бюджета Республики Карелия, предоставленных муниципальным учреждениям на осуществление государственных полномочий;
- 5.3. Обеспечить осуществление обособленного учета материальных ресурсов, приобретаемых в муниципальную собственность за счет средств бюджета Республики Карелия и передаваемых в оперативное управление;
- 5.4. Организовать проведение проверок муниципальных учреждений в целях обеспечения надлежащей постановки бухгалтерского учета материальных ресурсов, приобретаемых в муниципальную собственность за счет средств бюджета Республики Карелия и передаваемых в оперативное управление.
- 6. Муниципальным образовательным учреждениям для детей-сирот обеспечить:
- 6.1. Надлежащий учет материальных ресурсов, приобретаемых в муниципальную собственность за счет субвенций;
- 6.2. Отражение в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с безвозмездным получением одежды, обуви и прочих материальных запасов по договорам пожертвования от юридических и физических лиц.
- 7. Государственным образовательным учреждениям Республики Карелия для детей-сирот обеспечить отражение в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с безвозмездным получением одежды, обуви и прочих материальных запасов по договорам пожертвования от юридических и физических лиц.

Аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия

Л.В. Митькина