



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от «3» марта 2017 года № 6

Отчёт о результатах контрольного мероприятия

3 марта 2017 года

Наименование контрольного мероприятия:

«Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы» за период с 2014 по сентябрь 2016 года».

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2016 год.

Цели контрольного мероприятия:

Оценить законность и эффективность использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы.

Определить степень достижения целей и задач государственной программы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 октября по 20 декабря 2016 года, с 12 января по 27 января 2017 года (с интервалами по служебной необходимости).

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

Государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи».

Проверяемый период деятельности: 2014 год – 9 месяцев 2016 года.

Руководитель контрольного мероприятия: А.А. Белянинова – заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: М.Л. Волокославская, Д.О. Селяев – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия от 23.12.2016. Акт с пояснениями.

Акт проверки Государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Карельский региональный Центр молодежи» от 03.02.2017.

Метод проведения контрольного мероприятия – проверка (выборочная).

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Информация о расходах, предусмотренных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» в 2014 - 2020 годах».

Приложение 3 «Анализ паспортов подпрограмм и паспорта Госпрограммы».

Приложение 4 «Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы за счет всех источников финансирования».

Приложение 5 «Анализ распределения бюджетных ассигнований по Госпрограмме по главным распорядителям средств бюджета».

Приложение 6 «Анализ исполнения бюджетных ассигнований по Госпрограмме по главным распорядителям средств бюджета в разрезе подпрограмм в 2014-2015 годах».

Приложение 7 «Анализ исполнения бюджетных ассигнований по Госпрограмме в разрезе подпрограмм в 2015 году».

Приложение 8 «Анализ исполнения бюджетных ассигнований по Госпрограмме в разрезе подпрограмм за 9 месяцев 2016 года».

Приложение 9 «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) Госпрограммы за 2014 - 2015 годы».

Приложение 10 «Основные направления фактического расходования средств бюджета Республики Карелия Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия за 2014-2015 годы и 9 месяцев 2016 года».

Приложение 11 «Информация о заключенных соглашениях с Центром молодежи и доведенных до Министерства бюджетных данных».

Приложение 12 «Информация о выполнении Госзадания ГБУ РК «Карельский региональный Центр молодежи» за 2014 год».

Приложение 13 «Информация о выполнении Госзадания ГБУ РК «Карельский региональный Центр молодежи» за 2015 год».

Приложение 14 «Информация о выполнении Госзадания ГБУ РК «Карельский региональный Центр молодежи» за 2016 год (девять месяцев)».

Приложение 15 «Анализ заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели в 2015-2016 годах».

Приложение 16 «Анализ заключенных соглашений о предоставлении субсидий некоммерческим организациям в 2015-2016 годах».

Результаты контрольного мероприятия

1. Общие положения

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.08.2013 № 241-П утверждено Положение о Министерстве по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия (далее – Министерство), являющимся органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции по реализации на территории Республики Карелия государственной молодежной политики, функции в сфере физической культуры и спорта, а также координацию деятельности в данных сферах иных органов исполнительной власти Республики Карелия.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами

исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Министерство является юридическим лицом, имеет печать и бланк с изображением Государственного герба Республики Карелия и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки, необходимые для осуществления деятельности Министерства.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет).

Имущество, необходимое для осуществления деятельности Министерства, является собственностью Республики Карелия и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

На основании распоряжений Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 05.02.2008 № 120-р, от 16.06.2008 № 570-р, от 08.11.2010 № 1428-р, от 08.11.2010 № 1429-р, распоряжения Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 09.12.2010 № 01-р Министерству переданы в безвозмездное пользования нежилые помещения по адресу: г. Петрозаводск, ул. Энгельса, д.4.

Согласно пункта 9 Положения о Министерстве, Министерство осуществляет функции главного администратора доходов бюджета, администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного распорядителя и получателя средств бюджета Республики Карелия.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П (в редакции от 17.10.2016) Министерству подведомственны одно казенное, три бюджетных и три автономных государственных учреждения.

2. Основные сведения о государственной программе Анализ соответствия государственной программы документам стратегического планирования

В соответствии с частью 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (с изменениями) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета

субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится:

осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечения подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также присвоения спортивных разрядов и соответствующих квалификационных категорий спортивных судей в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью.

В соответствии с пунктом 25 Положения Министерство разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 17.07.2014 № 228-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014 – 2020 годы (далее - Госпрограмма).

В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС, Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.10.2012 № 658р-П, Программы социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2015 года, утвержденной Законом Республики Карелия от 17.10.2011 № 1532-ЗРК основными направлениями Госпрограммы, выделившимися в подпрограммы, были определены:

подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и спорта в Республике Карелия»;

подпрограмма 2 «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия»;

подпрограмма 3 «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия»;

подпрограмма 4 «Долгосрочная целевая программа «Развитие туризма в

Республике Карелия на 2012-2015 годы».

В настоящее время Госпрограмма действует в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 31.10.2016 № 392-П.

Из Госпрограммы исключена подпрограмма «Долгосрочная целевая программа 4 «Развитие туризма в Республике Карелия на 2012-2015 годы» в связи с окончанием срока действия долгосрочной целевой программы «Развитие туризма в Республике Карелия на 2012-2015 годы», утверждённой постановлением Правительства Республики Карелия 06.10.2012 № 372-П (далее - долгосрочная целевая программа «Развитие туризма»).

Подпрограмма 1 «Развитие физической культуры и спорта в Республике Карелия» разделена на две подпрограммы - «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» и «Подготовка спортивного резерва в Республике Карелия».

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) неоднократно отмечала, что наименование предусмотренное Перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 № 574р-П («Развитие физической культуры, спорта и *повышение эффективности реализации* молодежной политики Республики Карелия»), не соответствует наименованию Госпрограммы.

Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство.

Соисполнителем Госпрограммы в первоначальной редакции являлось Министерство культуры Республики Карелия. В связи с исключением из Госпрограммы долгосрочной целевой программы «Развитие туризма», Министерство культуры Республики Карелия исключено в качестве соисполнителя и включено в качестве участника.

В реализации мероприятий Госпрограммы также принимают участие Министерство образования Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными и религиозными объединениями, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Разработка и реализация Госпрограммы в рассматриваемый период осуществлялись на основании Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П и Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом

Министерства экономического развития Республики Карелия от 01.04.2013 № 70-А.

В связи с изменениями, внесенными Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.06.2015 № 182-П в Постановление Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Порядок разработки, реализации государственных программ) приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 18.08.2015 № 127-А утверждены новые методические указания по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 9 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, цели государственной программы должны определять конечные результаты реализации государственной программы и согласовываться с приоритетами и целями социально-экономического развития, определенными указами и решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, федеральными законами, документами стратегического планирования федерального уровня и Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия.

В соответствии с разделом текстовой части Госпрограммы «Приоритеты и цели государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, основные цели и задачи государственной программы» Госпрограмма разработана с учетом требований следующих Указов Президента Российской Федерации:

от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)»;

от 07.05.2012 № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации»;

от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

Госпрограмма разработана с учетом положений государственных программ Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302), «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.10.2010 № 795), «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020

годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317).

Основная цель Госпрограммы - совершенствование условий для развития физической культуры, спорта, молодежной политики, системы патриотического воспитания, направленных на повышение качества жизни населения Республики Карелия.

К задачам Госпрограммы относятся:

- 1) создание условий, обеспечивающих гражданам возможность систематически заниматься физической культурой и спортом;
- 2) обеспечение успешного выступления карельских спортсменов на официальных всероссийских и международных соревнованиях;
- 3) создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Республики Карелия, развитие потенциала молодежи в интересах социально-экономического развития региона;
- 4) создание условий для совершенствования направленной на духовно-нравственное воспитание личности системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи.

Контрольно-счетная палата отмечает, что цель Госпрограммы не в полной мере согласуется с основной целью государственной политики в области физической культуры и спорта, определенной Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года. Так как целями, определенными Стратегией, являются: **создание условий**, ориентирующих граждан на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры; **создание условий** для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны. В этой связи, показатели результатов Госпрограммы не в полной мере согласуются с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года.

Стратегией развития физической культуры и спорта в Республике Карелия на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.05.2011 № 236 р-П, определены основные стратегические целевые ориентиры развития физической культуры и спорта в Республике Карелия на первом этапе (2011-2015 годы) и на втором этапе (2016-2020 годы).

Распоряжением Главы Республики Карелия от 10.10.2013 № 345-р «О подготовке ежегодного доклада Главы Республики Карелия о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и их планируемых

значениях на трехлетний период» (далее – Распоряжение от 10.10.2013 № 345-р) определены ответственные исполнители по подготовке информации по показателям, предусмотренным:

перечнем показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199;

перечнем индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2012 № 1142.

В соответствии с пунктом 8 Распоряжения от 10.10.2013 № 345-р органам исполнительной власти Республики Карелия необходимо обеспечить включение показателей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199, и индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2012 № 1142, в перечень целевых индикаторов и показателей результатов и эффективности государственных программ.

Проверкой установлено, что показатели результатов Госпрограммы не в полной мере согласуются с перечнем индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части физической культуры и спорта и основными стратегическими целевыми ориентирами развития физической культуры и спорта в Республике Карелия на втором этапе (2016-2020 годы).

Так, например, Госпрограммой не учтены следующие целевые показатели реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Республике Карелия на период до 2020 года:

количество действующих спортивных сооружений, единиц;

обеспеченность населения Республики Карелия спортивными залами, тыс. кв. метров на 10 тыс. человек;

обеспеченность населения Республики Карелия плоскостными спортивными сооружениями, тыс. кв. метров на 10 тыс. человек;

обеспеченность населения Республики Карелия плавательными бассейнами, кв. метров зеркала воды на 10 тыс. человек;

количество карельских спортсменов - членов сборных команд России по видам спорта, человек.

Также Госпрограммой не учтены индивидуальные показатели для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – «доля обучающихся и студентов, систематически

занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов (процентов)» и «количество спортивных сооружений на 100 тыс. человек населения (единиц)».

Госпрограммой предусмотрено 5 целевых индикаторов и показателей результатов государственной программы:

1) доля населения Республики Карелия, положительно оценивающего результаты проведения мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики Республики Карелия» на 2014 – 2020 годы, в общей численности населения Республики Карелия, принявшего участие в опросе, процентов;

2) доля населения Республики Карелия, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Республики Карелия, процентов;

3) количество медалей, завоеванных карельскими спортсменами основного, молодежного и юниорского состава сборных команд Республики Карелия и Российской Федерации на официальных всероссийских и международных соревнованиях, штук;

4) доля молодежи Республики Карелия в возрасте от 14 до 30 лет, участвующей в мероприятиях подпрограммы 3 «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия», в общей численности молодежи Республики Карелия, процентов;

5) доля населения Республики Карелия, участвующего в мероприятиях по патриотическому воспитанию, в общей численности населения Республики Карелия, процентов.

На уровне подпрограмм в действующей редакции утверждено 22 целевых индикатора и показателя результатов подпрограмм.

Ожидаемый конечный результат реализации Госпрограммы - рост доли населения Республики Карелия, положительно оценивающего результаты проведения мероприятий государственной программы, в общей численности населения Республики Карелия, принявшего участие в опросе, с 21,8 процента в 2013 году до 60 процентов в 2020 году.

В последней редакции из состава задач Госпрограммы исключена задача «создание условий для устойчивого роста организованного туристского потока в Республику Карелия, расширение спектра туристских услуг для удовлетворения потребностей жителей Карелии, российских и иностранных граждан» и целевой индикатор Госпрограммы «объем въездного потока организованных туристов и экскурсантов в Республику Карелия, тыс. человек».

Решение задач Госпрограммы осуществляется с 2014 по 2020 годы, выделение отдельных этапов реализации Госпрограммой не предусматривается.

В целях реализации мероприятий Госпрограммы Министерством утверждались Планы реализации Госпрограммы:

на 2014 финансовый год и плановый период 2015-2016 годов - приказ от 19.08.2014 № 350 (внесены изменения приказом от 05.11.2014 № 453),

на 2015 финансовый год и плановый период 2016-2017 годов – приказ от 30.12.2014 № 589 (внесены изменения приказом от 18.12.2015 № 513).

Контрольно-счетная палата отмечает, что план реализации на 2015 год утвержден позднее срока, установленного пунктом 27 Порядка разработки, реализации государственных программ (в ред. от 20.02.2014) – не позднее 1 декабря текущего финансового года.

В нарушение пункта 35 Порядка разработки, реализации государственных программ План реализации на 2016 финансовый год не утверждался.

В соответствии с пунктом 44 Порядка разработки, реализации государственных программ Министерством размещены годовые отчеты о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы за 2014 и 2015 годы (далее - годовой отчет) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Анализ финансового обеспечения Госпрограммы

Общий объем финансирования Госпрограммы в действующей редакции от 31.10.2016 за счет всех источников финансирования в 2014-2020 годах составляет 6 299 988,4 тыс. рублей, в том числе средства:

бюджета Республики Карелия за исключением целевых федеральных средств – 1 151 901,3 тыс. рублей или 18,3 процента от общего объема финансирования,

федерального бюджета – 2 584 727,4 тыс. рублей или 41,0 процента от общего объема финансирования,

бюджетов муниципальных образований – 78 544,0 тыс. рублей или 1,2 процента от общего объема финансирования,

юридических лиц – 2 484 815,7 тыс. рублей или 39,4 процента от общего объема финансирования.

Первоначальной редакцией Госпрограммы было предусмотрено финансовое обеспечение программных мероприятий за 2014 -2020 годы в сумме 8 756 366,30 тыс. рублей, что на 2 456 377,9 тыс. рублей или 28,1 процента больше объема финансирования Госпрограммы в действующей редакции.

Информация о расходах, предусмотренных на реализацию Госпрограммы в 2014 - 2020 годах, представлена в приложении 2 к Отчету.

В ходе анализа финансового обеспечения реализации Госпрограммы установлено, что разделы Госпрограммы, касающиеся системы финансового обеспечения, имеют ряд недостатков:

объем финансового обеспечения по паспортам подпрограмм не соответствует общему объему финансового обеспечения паспорта Госпрограммы (приложение 3 к Отчету);

в приложении 4 к Госпрограмме «Финансовое обеспечение реализации государственной программы за счет средств бюджета Республики Карелия» итоговое значение финансового обеспечения по подпрограмме 1 не соответствует суммарному значению по ответственному исполнителю и участнику Госпрограммы. В связи с этим, итоговые значения финансового обеспечения в целом по Госпрограмме в разрезе ответственных исполнителей и участников Госпрограммы не соответствуют суммарным значениям по подпрограммам;

в приложении 5 к Госпрограмме «Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджета Республики Карелия (с учетом средств федерального бюджета), бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов муниципальных образований и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Республики Карелия» суммарное значение объема средств бюджета Республики Карелия, за исключением целевых федеральных средств, по подпрограммам не соответствует общему объему средств бюджета Республики Карелия, предусмотренному по Госпрограмме.

Указанные отклонения по 2014 и 2015 годам сложились по причине исключения из Госпрограммы долгосрочной целевой программы «Развитие туризма», при этом итоговые значения объемов финансового обеспечения в целом по Госпрограмме содержат бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансирование долгосрочной целевой программы «Развитие туризма».

Остальные отклонения объясняются ошибками технического характера.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 11 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденных приказом Министерства экономического развития Республики Карелия от 18.08.2015 № 127-А, в результате исключения подпрограммы 4, по показателю «Объем финансового обеспечения государственной программы» паспорта Госпрограммы, приложений 4 и 5 к Госпрограмме вносятся изменения в значения плановых показателей за отчетные периоды 2014 и 2015 годов.

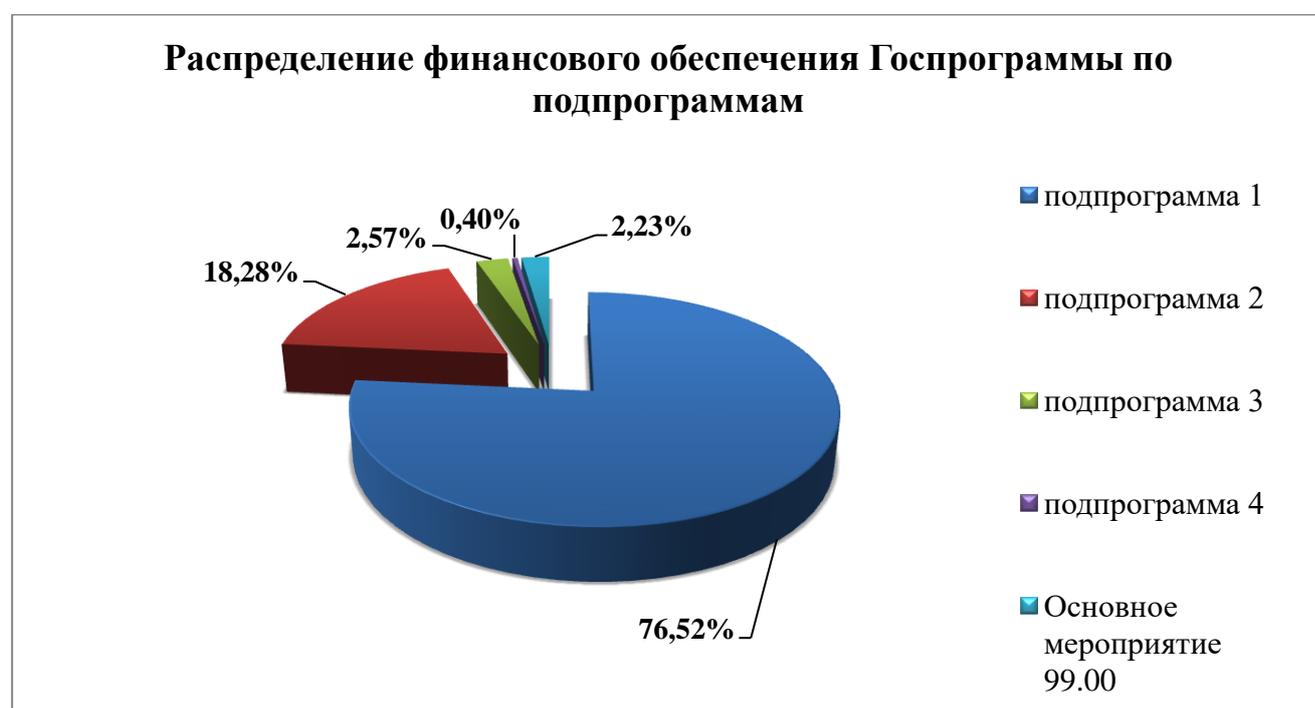
Согласно паспортам финансовое обеспечение Госпрограммы в 2014-

2020 годах в разрезе подпрограмм за счет средств бюджета Республики Карелия и федерального бюджета характеризуется следующими данными.

тыс. рублей

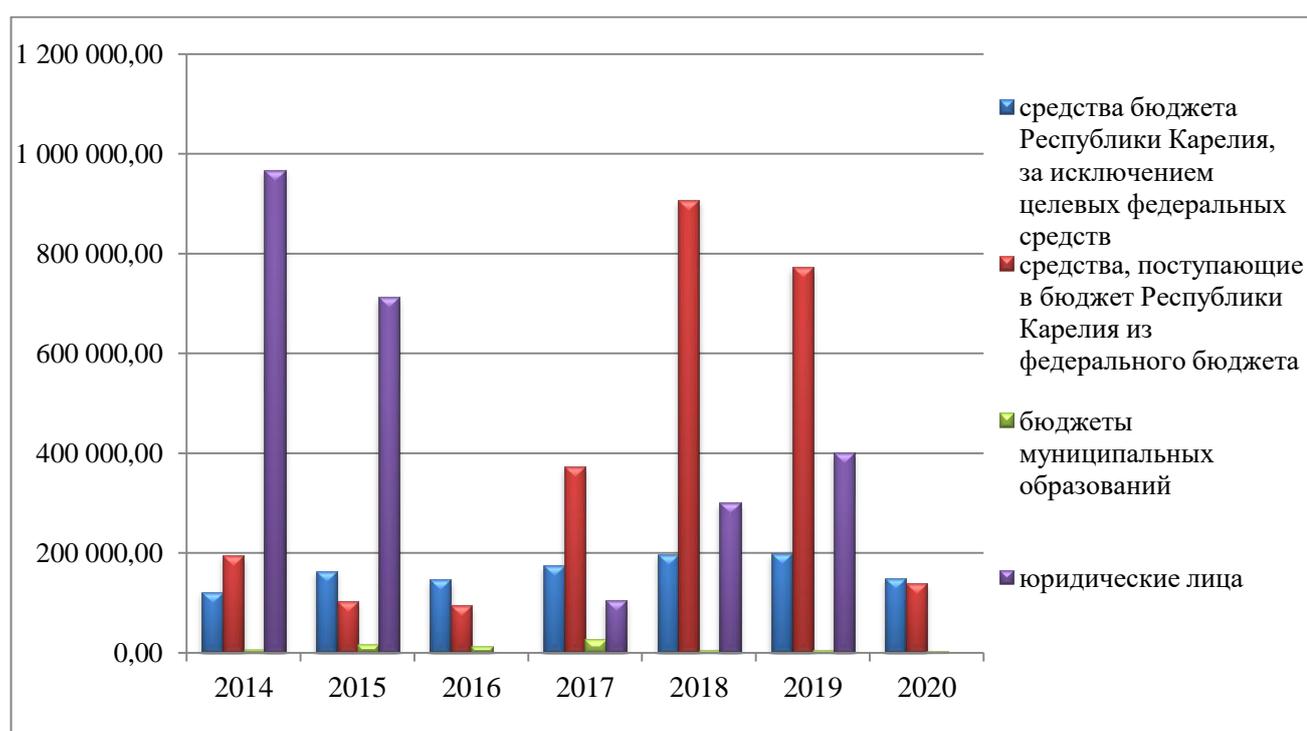
Наименование	Всего	в том числе	
		бюджет РК	федеральный бюджет
подпрограмма 1	2 898 284,90	370 319,80	2 527 965,10
подпрограмма 2	691 099,70	647 837,40	43 262,30
подпрограмма 3	97 026,50	83 526,50	13 500,00
подпрограмма 4	12 222,40	12 222,40	0,00
По паспорту Госпрограммы	3 736 629,00	1 151 901,00	2 584 727,40
Итого рассчитанный по паспортам подпрограмм	3 698 633,50	1 113 906,10	2 584 727,40
отклонение	37 995,50	37 994,90	0,00

На диаграмме представлено распределение финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств бюджета Республики Карелия по подпрограммам на 2014-2020 годы (на основании данных приложения 4 к Госпрограмме «Финансовое обеспечение реализации государственной программы за счет средств бюджета Республики Карелия»).



Доля финансирования мероприятий подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и массового спорта в Республике Карелия» составляет 76,5 процента общего финансового обеспечения, предусмотренного Госпрограммой. На подготовку спортивного резерва в Республике Карелия (подпрограмма 2) планируется направить 18,3 процента от общего объема финансирования, на повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия (подпрограмма 3) – 2,6 процента, на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия (подпрограмма 4) – 0,4 процента.

Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы за счет всех источников финансирования представлены в приложении 4 к Отчету.



В 2014-2015 годах значительная доля финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы предусматривалась за счет средств юридических лиц (75,0 процентов и 71,5 процента от общего объема финансирования соответственно). Доля средств бюджета Республики Карелия, за исключением целевых федеральных средств в 2014 году составляла 9,4 процента, в 2015 году – 16,4 процента. Доля средств, поступающих в бюджет Республики Карелия из федерального бюджета, в 2014 году составляла 15,1 процента, в 2015 году – 10,4 процента.

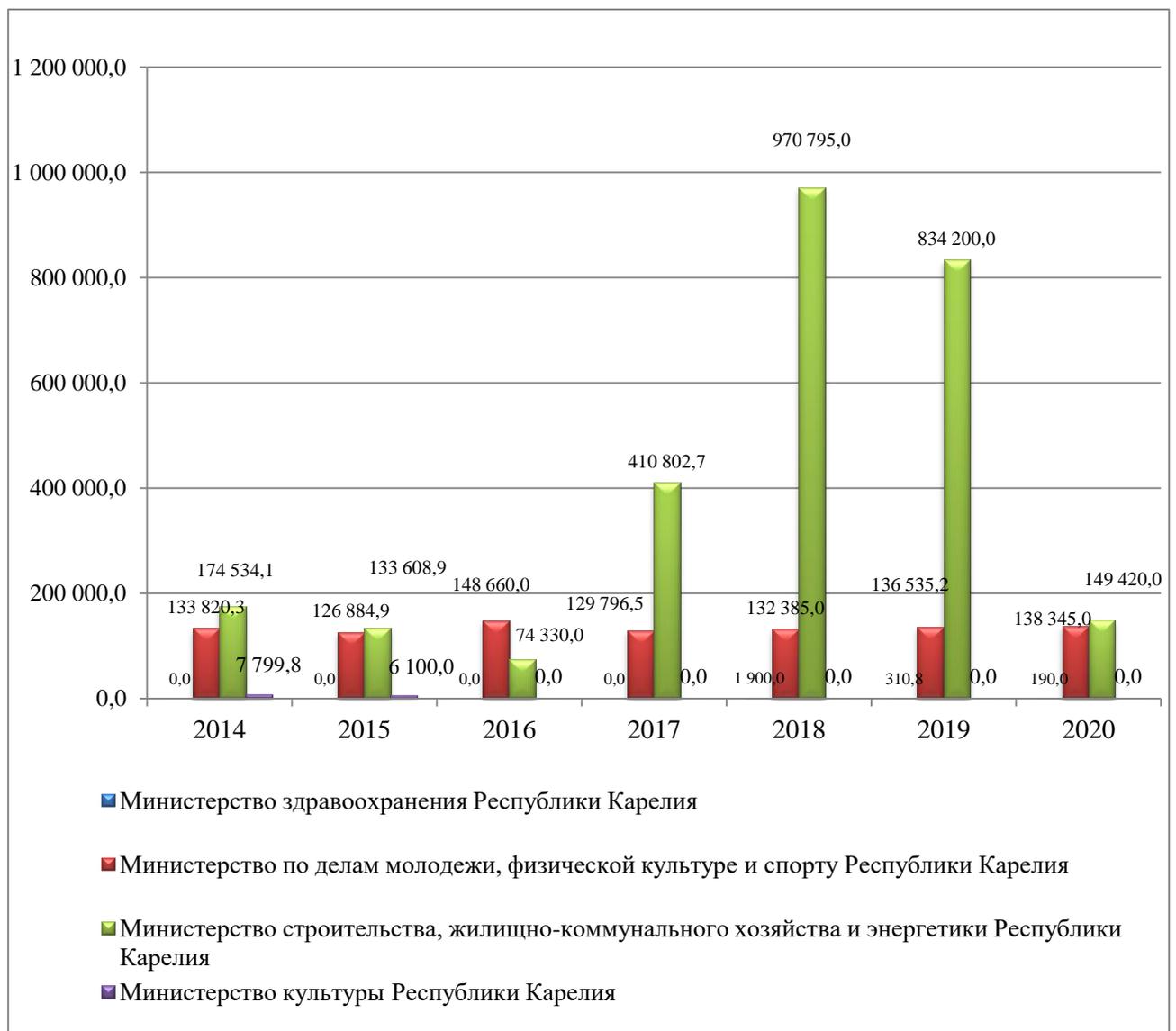
В 2016 году финансирование Госпрограммы, предусмотренное за счет всех источников, составляет 254 466,2 тыс. рублей, из них средства:

бюджета Республики Карелия - 146 806,0 тыс. рублей или 57,7 процента от общего объема финансирования;

федерального бюджета - 94 560,2 тыс. рублей или 37,2 процента от общего объема финансирования;

бюджетов муниципальных образований – 13 100,0 тыс. рублей или 5,1 процента от общего объема финансирования.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по Госпрограмме по главным распорядителям средств бюджета в разрезе подпрограмм приведен в приложении 5 к Отчету.



В 2014-2020 годы по двум главным распорядителям средств бюджета, являющимся участниками Госпрограммы, бюджетные ассигнования на ее реализацию не предусмотрены (Министерство образования Республики Карелия, Министерство Республики Карелия по вопросам национальной политики, связям с общественными, религиозными объединениями и средствами массовой

информации).

В 2014-2015 годах более половины бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы предусмотрено по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (55,2 процента и 50,1 процента соответственно).

По Министерству на 2014 год предусмотрено 133 820,30 тыс. рублей или 42,3 процента, на 2015 год – 126 884,90 тыс. рублей или 47,6 процента.

В 2016 году за счет средств бюджета Республики Карелия предусмотрено 241 366,20 тыс. рублей, в том числе:

по Министерству – 148 660,0 тыс. рублей или 61,6 процента от общего объема финансирования;

по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 74 330,0 тыс. рублей или 30,8 процента от общего объема финансирования.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы за 2014 год исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Госпрограмме составило 98,4 процента от показателя, утвержденного бюджетной росписью, исполнение по Госпрограмме за счет всех источников финансирования составило 1 265 406,58 тыс. рублей (63,4 процента к плану), в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 147 288,70 тыс. рублей или 80,5 процентов к утвержденной бюджетной росписи;

бюджета Республики Карелия – 118 674,98 тыс. рублей или 98,6 процентов к утвержденной бюджетной росписи.

В 2015 году исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Госпрограмме осуществляли четыре главных распорядителя бюджетных средств. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий приходится на ответственного исполнителя Госпрограммы – Министерство (50,35 процентов показателя сводной бюджетной росписи) и на участника Госпрограммы – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (47,36 процентов показателя сводной бюджетной росписи).

Исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Госпрограмме за 2015 год представлено в приложениях 6, 7 к Отчету.

Следует отметить, что объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2015 год не приведен в соответствие с бюджетными назначениями, утвержденными Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Закона о бюджете Республики Карелия на 2015 год).

В 2015 году кассовое исполнение расходов составило 83,16 процента от Госпрограммы и 85,28 процента от показателя, утвержденного Законом о бюджете Республики Карелия на 2015 год и от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью. Объем невыполнения составил 38 253,79 тыс. рублей. Низкий уровень исполнения расходов отмечается по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 69,0 процента от показателя, утвержденного Законом о бюджете Республики Карелия на 2015 год и от сводной бюджетной росписи.

Объем финансового обеспечения на реализацию Госпрограммы на 2016 год в действующей редакции не соответствует показателям бюджетных ассигнований, предусмотренным Законом Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (далее - Закон о бюджете на 2016 год), что является нарушением требований подпункта 8 пункта 9 раздела II «Требования к содержанию государственной программы» Порядка разработки, реализации государственных программ, а также статьи 2 Закона Республики Карелия от 23.06.2016 № 2029-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год».

Финансовое обеспечение Госпрограммы на 2016 год (241 366,2 тыс. рублей) не соответствовало аналогичному показателю, предусмотренному Законом о бюджете на 2016 год, в частности:

больше предусмотренного Законом о бюджете на 2016 год в первоначальной редакции (157 152,70 тыс. рублей) – на 84 213,50 тыс. рублей;

меньше предусмотренного Законом о бюджете на 2016 год в редакции от 11.11.2016 (284 873,9 тыс. рублей) – на 43 507,7 тыс. рублей.

Причиной отклонения финансового обеспечения, предусмотренного Госпрограммой, от показателей Закона о бюджете на 2016 год является то, что Законом о бюджете на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 42 571,7 тыс. рублей на:

финансовое обеспечение расходов общепрограммного характера по федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» (мероприятия по строительству спортивного комплекса в пойме реки Неглинки в районе зданий № 12 по ул. Крупской и № 8 по ул. Красной в г. Петрозаводске);

объекты строительства и реконструкции государственной и муниципальной собственности (реконструкция канавы вдоль существующей теплотрассы на проекте «Республиканский спортивный комплекс «Курган», г. Петрозаводск);

объекты строительства, реконструкции государственной и муниципальной собственности, реализуемые в соответствии с планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования в 2020 году 100-летия образования Республики Карелия (реконструкция универсальной загородной учебно-тренировочной базы государственного бюджетного учреждения Республики Карелия Центра спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства», Прионежский муниципальный район, местечко Ялгуба).

В Госпрограмму указанные мероприятия на 2016 год не включены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что наименования основных мероприятий Госпрограммы и подпрограмм, изложенных в приложении 2 к Госпрограмме, не приведены в соответствие с Законом о бюджете на 2016 год и приказом Министерства финансов Республики Карелия от 12.11.2015 № 391 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения» (в ред. от 24.06.2016 № 224).

В результате анализа Отчета по исполнению плана реализации Госпрограммы на 01.10.2016 установлено расхождение с Отчетом об исполнении бюджета Республики Карелия на 01.10.2016 года, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 09.11.2016 № 863р-П и размещенным на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия, в части неотражения вышеназванных мероприятий, которые не вошли в Госпрограмму.

Исполнение по Госпрограмме за 9 месяцев 2016 года представлено в приложении 8 к Отчету.

Исполнение по Госпрограмме за 9 месяцев 2016 года, согласно Отчету об исполнении бюджета Республики Карелия на 01.10.2016 года, за счет всех источников финансирования составило 134 393,88 тыс. рублей или 47,3 процента от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью. Согласно справке о расходовании средств бюджета Республики Карелия по государственным программам Республики Карелия, подпрограммам государственных программ Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности за период с 01.01.2016 по 31.12.2016, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия, исполнение за 2016 год составляет 99,8 процента к предусмотренным бюджетным ассигнованиям на 31.12.2016.

Контрольно-счетная палата отмечает низкий уровень исполнения за 9 месяцев 2016 года по мероприятиям Госпрограммы, что создает риски неисполнения отдельных мероприятий. Так, например, исполнение по мероприятию «строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в

г. Суоярви, Республика Карелия» составляет 26,8 процента.

4. Анализ показателей результативности и эффективности Госпрограммы

В Госпрограмме утверждены 5 целевых индикаторов и показателей результатов на уровне Госпрограммы.

В 2014 году на уровне подпрограмм было утверждено 26 целевых индикаторов и показателей результатов и 2 показателя эффективности, в 2015 году - 32 целевых индикатора и показателя результатов, 2 показателя эффективности (в 2015 году было добавлено 6 новых индикаторов и показателей результатов подпрограммы).

Согласно годовым отчетам в 2014 году достигнуты все целевые индикаторы и показатели результатов, за 2015 год из 37 целевых индикаторов и показателей результатов годовые значения достигнуты по 33 показателям (приложение 9 к Отчету).

Не выполнены в полном объеме 4 показателя:

доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в Республике Карелия, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в Республике Карелия - 8,00 процентов при плане - 9,30 процента. В 2015 году прорабатывался вопрос создания республиканской детско-юношеской спортивно-адаптивной школы. В связи с ограниченными возможностями бюджета Республики Карелия решение вопроса было перенесено на 2016 год. В настоящее время принято решение отказаться от создания детско-юношеской спортивно-адаптивной школы;

обеспеченность населения Республики Карелия спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности – 35,30 процента при плане – 36,00 процента. Недостижение указанного показателя связано с тем, что запланированное на 2015 год завершение строительства трех физкультурно-оздоровительных комплексов по программе «Газпром-детям» перенесено на 2016 год;

доля граждан, занимающихся в спортивных учреждениях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6-15 лет – 30,90 процента при плане – 32,00 процента (в 2015 году сократилось количество учащихся детско-юношеских спортивных школ в Кемском, Лахденпохском, Муезерском, Питкярантском, Прионежском, Пудожском и Суоярвском муниципальных районах);

доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва - 34,00 процента при плане – 37,00 процента (50,7 процента обучающихся СДЮСШОР – учащиеся спортивно-оздоровительного этапа подготовки, которые начали занятия спортом в отчетном году и не успели выполнить разрядные требования и нормы).

Следует отметить, что имеют место случаи значительного превышения фактических значений целевых индикаторов и показателей результатов на уровне Госпрограммы и подпрограмм за 2014-2015 годы.

Так, фактические значения превышают плановые по следующим показателям:

«доля молодых граждан Республики Карелия в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях Подпрограммы 2 «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия», в общей численности молодежи Республики Карелия» в 2014 году – на 41,7 процента, в 2015 году – на 81,5 процента;

«доля населения Республики Карелия, участвующего в мероприятиях по патриотическому воспитанию, в общей численности населения Республики Карелия» в 2014 году – на 19,0 процента, в 2015 году – на 24,0 процента;

«доля специалистов в области физической культуры и спорта в Республике Карелия, прошедших повышение квалификации, в общей численности специалистов в области физической культуры и спорта в Республике Карелия» в 2014 году – в 7,7 раза, в 2015 году – в 20,3 раза;

«доля карельских спортсменов – кандидатов в национальные сборные команды Российской Федерации в общей численности членов сборных команд Республики Карелия» в 2014 году – на 74,2 процента, в 2015 году – на 73,8 процента;

«доля населения Республики Карелия, участвующего в мероприятиях по патриотическому воспитанию, в общей численности населения Республики Карелия» в 2014 году – на 25,0 процента, в 2015 году – на 24,0 процента;

«количество карельских спортсменов и их карельских тренеров, включенных в основной и юниорский составы сборных команд Российской Федерации по олимпийским видам спорта и олимпийскую команду России» в 2014 году – на 40,0 процента, в 2015 году – на 40,0 процента.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным, пересмотреть утвержденные целевые показатели и показатели результатов в сторону их увеличения.

В 2014 году по результатам реализации Госпрограммы не достигнуты плановые значения по 9 основным мероприятиям. В 2015 году достигнуты плановые значения по 47 из 51 основным мероприятиям (92,15 процента).

В 2015 году невыполнение мероприятий «Ремонт футбольного поля в г. Питкяранта» и «Строительство футбольного поля с искусственным покрытием в г. Костомукше» связано тем, что из-за погодных условий укладка искусственного газона перенесена на 2016 год (основание уже подготовлено).

Невыполнение мероприятия «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в г. Петрозаводске в рамках реализации программы «Газпром – детям» в 2015 году объясняется тем, что ПАО «Газпром» перенесло окончание строительства на 1 квартал 2016 года.

По информации Министерства исполнение указанных мероприятий завершено в 2016 году.

Согласно Отчету по исполнению плана реализации Госпрограммы на 01.10.2016 имеются нулевые значения показателей непосредственного результата по некоторым мероприятиям.

Так мероприятие «организация и проведение республиканских смотров-конкурсов на лучшую постановку работы в области физической культуры и массового спорта, а также среди журналистов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов развития физической культуры и спорта» не выполнено в связи с тем, что оно проводится ежегодно в 4 квартале.

В связи с отсутствием финансирования в 2016 году возникает риск невыполнения следующих мероприятий:

«строительство пришкольного стадиона в пос. Рыбрека Прионежского района»;

«строительство пришкольного стадиона муниципального казенного общеобразовательного учреждения Медвежьегорского района «Пиндушская средняя общеобразовательная школа № 1»;

«строительство спортивного ядра в пос. Чупа Лоухского муниципального района»;

«строительство спортивного ядра в пос. Калевала»;

«строительство спортивного ядра на загородной учебно-тренировочной базе ШВСМ (м. Ялгуба, Прионежский район)».

Мероприятие «реконструкция футбольного поля с укладкой искусственного покрытия в г. Беломорске» не будет выполнено в текущем году в связи с тем, что искусственное покрытие приобретено в сентябре 2016 года, а его укладка перенесена на 2017 год.

Министерством экономического развития Республики Карелия и Министерством финансов Республики Карелия проведена оценка эффективности

государственной программы и оценка эффективности расходов бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы за 2014 и 2015 годы.

По результатам оценки Министерства экономического развития Республики Карелия Госпрограмме в 2014 году присвоен ранг – «достаточная эффективность».

В 2015 году Министерством экономического развития Республики Карелия Госпрограмме присвоен уровень эффективности реализации программы «высокая эффективность». По результатам проведенной оценки рекомендовано проанализировать значения индикаторов, показателей результатов и непосредственных результатов, по которым наблюдается существенное перевыполнение в 2015 году.

В заключении Министерства экономического развития Республики Карелия отмечено, что годовые отчеты направлялись с нарушением установленных Порядком разработки, реализации государственных программ сроков.

5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Госпрограммы

Финансовое обеспечение деятельности Министерства в 2014-2016 годах осуществлялось на основании бюджетных смет.

Во исполнение требований статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Приказом Государственного комитета Республики Карелия по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму от 13.04.2011 № 159 определен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного казенного учреждения – получателя средств бюджета Республики Карелия, находящегося в ведении Государственного комитета Республики Карелия по делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму (далее - Порядок составления, утверждения и ведения смет).

В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 приказа Минфина России от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее Общие требования) Министерством не разработан и не утвержден порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Министерства.

В силу положений пункта 11 Общих требований ведением сметы является внесение изменений в смету в пределах доведенных учреждению в

установленном порядке объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение пункта 11 Общих требований внесение изменений в смету Министерством не осуществлялось.

Выявленный факт содержит признаки состава правонарушения, предусмотренного статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет).

Основные направления фактического расходования средств бюджета Республики Карелия Министерством за 2014-2015 годы и 9 месяцев 2016 года представлены в приложении 10 к Отчету.

Основная доля расходов в рассматриваемый период приходится на субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание услуг (выполнение работ).

Также в рамках Госпрограммы предусмотрены расходы на субсидии на иные цели и субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений).

Следует отметить, что Госпрограммой предусмотрены расходы на Государственное казенное учреждение Республике Карелия «Централизованная бухгалтерия при Министерстве по делам молодежи, физической культуре и спорту Республике Карелия» в рамках подпрограммы 1 «Развитие физической культуры и спорта в Республике Карелия». При этом учреждение ведет бухгалтерское обслуживание ГБУ РК «Карельский региональный Центр молодежи», ГБУ РК «Республиканский центр патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе». С 2016 года расходы на содержание Государственного казенного учреждения Республике Карелия «Централизованная бухгалтерия при Министерстве по делам молодежи, физической культуре и спорту Республике Карелия» в рамках Госпрограммы выделены в основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной программы».

Министерство в 2016 году являлось получателем субсидии из федерального бюджета для реализации основного мероприятия «Реконструкция футбольного поля с укладкой искусственного покрытия в г. Беломорске» (срок окончания реализации – 2016 год) в рамках Подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Карелия» в ред. Госпрограммы от 08.04.2016.

Субсидия предоставлена Министерством спорта Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

В целях предоставления субсидии Министерством спорта Российской Федерации с Правительством Республики Карелия заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, направленных на цели развития физической культуры и спорта от 01.06.2016 № 246 (далее — Соглашение) на предмет предоставления в 2016 году субсидии в размере 11 357,50 тыс. рублей бюджету Республики Карелия на софинансирование закупки искусственного покрытия для спортивной детско-юношеской школы (муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей Беломорского муниципального района «Беломорская детско-юношеская спортивная школа»).

Расходование средств произведено на основании Государственного контракта на поставку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ от 25.08.2016 № ФЦП-3/16.

Оплата Министерством вышеперечисленных комплектующих материалов по государственному контракту от 25.08.2016 № ФЦП-3/16 произведена за счет средств субсидии из федерального бюджета в сумме 11 357,50 тыс. рублей.

До настоящего времени оплаченный по государственному контракту от 25.08.2016 № ФЦП-3/16 товар Министерством не вывезен и находится на хранении у поставщика:

искусственное футбольное покрытие, стыковочный состав, подложка для стыков в г. Красноармейске (Московская область) на основании договора от 26.09.2016 № 4-ХР/16 с АО «Компания «Бамард»;

амортизирующий наполнитель в г. Вязьма (Смоленская область) - договор от 26.09.2016 № 4-ХР/16 с АО «Компания «Бамард».

Спортивный объект в эксплуатацию не введен. Реконструкция футбольного поля с укладкой искусственного покрытия в г. Беломорске не осуществлена. Таким образом, нарушен принцип эффективности, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части результативности использования средств субсидии в 2016 году в объеме 11 357,50 тыс. рублей.

6. Оценка выполнения подведомственными учреждениями государственного задания (выборочно)

Финансовое обеспечение государственных заданий

В проверяемом периоде между Министерством и Центром молодежи заключено три соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии из

бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Центром молодежи (далее – Соглашения с Центром молодежи), в том числе:

- соглашение от 30.12.2013 № 1 на общую сумму 13 847,5 тыс. рублей (с учетом изменений), в том числе по основной деятельности – 9 147,5 тыс. рублей, в рамках подпрограммы «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» - 3 000 тыс. рублей, в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия» - 1 700 тыс. рублей;

- соглашение от 30.12.2014 № 1 на общую сумму 10 019,4 тыс. рублей (с учетом изменений), в том числе по основной деятельности – 7 942,6 тыс. рублей, в рамках подпрограммы «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» - 1 358,8 тыс. рублей, в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия» - 718,0 тыс. рублей;

- соглашение от 30.12.2015 № 1 на общую сумму 9 524,7 тыс. рублей (с учетом изменений), в том числе по основной деятельности – 6 233,3 тыс. рублей, в рамках подпрограммы «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» - 3 291,4 тыс. рублей.

Информация о заключенных Соглашениях с Центром молодежи и доведенных до Министерства бюджетных данных приведены в приложении № 11 к Отчету.

Объем субсидий, предусмотренный Соглашениями за 2014, 2015 годы с Центром молодежи, перечислен Министерством Центру молодежи в полном объеме, за 9 месяцев 2016 года – 7 795,2 тыс. рублей (81,8 процент от Соглашения на 2016 год).

В 2016 году Центром молодежи произведен возврат остатка субсидии по соглашению от 30.12.2014 на общую сумму 209,9 тыс. рублей (экономия в результате проведения процедур по закупкам товаров), в том числе:

- по подпрограмме «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» - 189,1 тыс. рублей (в том числе восстановление кассовых расходов в 2016 году – 7 086,40 рублей);

- по подпрограмме «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, на территории Республики Карелия» - 20,8 тыс. рублей.

В ходе проверки заключения Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) Центром молодежи в проверяемом периоде между

Министерством и ГБУ РК «Карельский региональный Центр молодежи» установлено следующее.

Согласно статье 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принимает и исполняет в пределах доведённых лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства.

Министерством при отсутствии доведённых в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств были заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Центром молодежи, а именно:

1. Соглашение от 30.12.2014 № 1 на общую сумму 11 493,4 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках основной деятельности с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за исполнителем или приобретенного исполнителем за счет средств, выделенных Министерством на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), и расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, в том числе земельные участки в сумме 8 243,4 тыс. рублей;

- в рамках реализации подпрограммы 2 «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышения эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы в сумме 2 250,00 тыс. рублей;

- в рамках подпрограммы 3 «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышения эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы в сумме 1 000,00 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства финансов Республики Карелия в общем объеме 9 769,40 тыс. рублей (в том числе 7 006,90 тыс. рублей, 1 912,50 тыс. рублей и 850,00 тыс. рублей соответственно) расходным расписанием № 814/01575/001 30.12.2014.

2. Дополнительным соглашением № 5 от 18.12.2015 внесены изменения в Соглашение от 30.12.2014 № 1 в части реализации подпрограммы 2 «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышения эффективности реализации молодежной

политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы, сумма составила 1 433,00 тыс. рублей против лимитов бюджетных обязательств доведенных до Министерства Министерством финансов Республики Карелия расходным расписанием № 814/01575/108 23.09.2015 в общем объеме 1 358,80 тыс. рублей.

Бюджетные данные приведены в таблице:

тыс. рублей

Бюджетная классификация	Предусмотрено соглашением (доп. соглашением)	Предусмотрено Законом о бюджете на момент заключения соглашения (внесения изменений в него)	Предусмотрено сводной бюджетной росписью	Предусмотрено лимитами бюджетных обязательств	Предусмотрено расходным расписанием	Отклонение (гр.2-гр.6)
1	2	3	4	5	6	7
Соглашение №1 от 30.12.14						
Всего:	11 493,40	11 493,40	11 493,40	9 769,40	9 769,40	-1 724,00
81407070822336611241	8 243,40	8 243,40	8 243,40	7 006,90	7 006,90	-1 236,00
81407070827090611241	2 250,00	2 250,00	2 250,00	1 912,50	1 912,50	-337,50
81407070837280611241	1 000,00	1 000,00	1 000,00	850,00	850,00	-150,00
Доп. соглашение №5 от 18.12.15						
Всего:	10 093,60	10 842,20	10 842,20	10 514,20	10 514,20	420,60
81407070822336611241	7 942,60	8 409,20	8 409,20	8 155,40	8 155,40	212,80
81407070827090611241	1 433,00	1 433,00	1 433,00	1 358,80	1 358,80	-74,20
81407070837280611241	718,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	1 000,00	282,00

3. Соглашение от 30.12.2015 № 1 на общую сумму 9 990,20 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках основной деятельности с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за исполнителем или приобретенного исполнителем за счет средств, выделенных Министерством на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), и расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, в том числе земельные участки в сумме 6 434,80 тыс. рублей;

- в рамках реализации подпрограммы «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышения эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы в сумме 3 555,40 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства Министерством финансов Республики Карелия расходным расписанием № 814/01575/001 от 31.12.2015 в общем объеме 9 990,20 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2014 и 2015 годах Министерством приняты

бюджетные обязательства сверх доведённых в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 11 788,40 тыс. рублей.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена статьей 15.15¹⁰ КоАП РФ. В ходе проведения контрольного мероприятия составлены протоколы о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15¹⁰ КоАП РФ.

*Отчетность об исполнении Госзадания Центра молодежи
за 2014, 2015 годы и 9 месяцев 2016 года и контроль
со стороны Министерства за их исполнением*

Проверке представлены отчеты об исполнении Госзадания за 2014, 2015 годы и 9 месяцев 2016 года. Информация о выполнении Госзаданий представлена в приложениях 12, 13, 14 к Отчету.

При анализе выполнения Госзаданий в проверяемом периоде установлено следующее:

1. По итогам 2014 года из 39 показателей Госзадания на 2014 год Центром молодежи выполнено (перевыполнено) 27 из них перевыполнение достигнуто по 20 показателям. Не выполнено 12 показателей, что составляет 30,2 процента от всех показателей Госзадания в том числе:

1.1. Наименование работ: Организация и проведение мероприятий в рамках основных направлений государственной молодежной политики и патриотического воспитания граждан, профессиональной ориентации и социально-трудовой адаптации молодежи - 3 показателя, а именно:

- проведение массовых профориентированных мероприятий, выполнение составило 98,5 процентов;

- проведение мероприятий и реализация проектов в сфере содействия занятости молодежи, выполнение составило 98,1 процентов;

- организация и проведение мероприятий по поддержке молодых семей, выполнение составило 97,8 процентов.

1.2. Наименование работ: Проведение мероприятий по вовлечению молодежи в деятельность молодежных общественных организаций, органов молодежного самоуправления, добровольческую деятельность – 1 показатель. Реализация проекта «Студенческие трудовые отряды Карелии», выполнение составило 98,3 процентов.

1.3. Наименование работ: Проведение мероприятий по выявлению и поддержке талантливой молодежи – 2 показателя, а именно:

- проведение малых молодежных Дельфийских игр Республики Карелия, выполнение составило 94,5 процента;

- организация и проведение молодежных форумов межмуниципального, регионального, межрегионального и международного уровней, выполнение составило 98,7 процентов.

1.4. Наименование работ: Проведение мероприятий по нормативному правовому, научно-методическому, информационно-пропагандистскому, программному обеспечению системы патриотического воспитания граждан, а также оказания государственной поддержки общественным организациям в сфере патриотического воспитания граждан – 4 показателя, а именно:

- выпуск научно-методической литературы по патриотическому воспитанию граждан, выполнение составило 50 процентов;

- организация и проведение научно-практических конференций, семинаров, совещаний, форумов в сфере патриотического воспитания граждан РК, выполнение составило 10,9 процентов;

- выпуск и размещение в СМИ аудио, видеороликов, информационных блоков по патриотическому воспитанию граждан, выполнение составило 4 процента;

- организация и проведение республиканских конкурсов научно-методических и исследовательских работ по патриотическому и духовно-нравственному воспитанию граждан, выполнение составило 0 процентов.

1.5. Наименование работ: Проведение мероприятий в сфере патриотического воспитания граждан – 2 показателя, а именно:

- определение лучшего проекта муниципального и ведомственного музея патриотической направленности в рамках проведения конкурса «Музей года», выполнение составило 0 процентов;

- организация и проведение мероприятий в рамках празднования дней славы русского оружия - Дней воинской Славы (победных дней) России, выполнение составило 84 процента.

2. По итогам 2015 года из 32 показателей Госзадания на 2015 год Центром молодежи выполнено (перевыполнено) 28 из них перевыполнение достигнуто по 17 показателям. Не выполнено 4 показателя, что составляет 12,5 процентов от всех показателей Госзадания в том числе:

2.1. Наименование работ: Организация и проведение мероприятий в рамках основных направлений государственной молодежной политики и патриотического воспитания граждан, профессиональной ориентации и социально-трудовой адаптации молодежи – 2 показателя, а именно:

- организация и проведение мероприятий по поддержке молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, выполнение составило 93 процента;

- организация и проведение мероприятий по развитию социально-значимых инициатив молодежи, выполнение составило 99,9 процентов.

2.2. Наименование работ: Вовлечение молодежи в социальную практику – 1 показатель, реализация проекта «Совет техникумов и колледжей» (СТИК), выполнение составило 99 процентов.

2.3. Наименование работ: Проведение мероприятий в сфере патриотического воспитания граждан по совершенствованию военно-патриотического воспитания допризывной молодежи, повышения уровня подготовки допризывной молодежи по основам военной службы и уровня подготовки по военно-учетным специальностям - 1 показатель, организация и проведение мероприятий посвященных Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, выполнение составило 99,8 процентов.

3. По итогам девяти месяцев 2016 года из 7 показателей Госзадания на 2016 год Центром молодежи выполнено 2 показателя. Не выполнено 5 показателей, что составляет 28,6 процентов от всех показателей Госзадания.

Необходимо отметить, что по всем показателям получены высокие результаты, проценты выполнения составили от 73,7 до 84,5 процентов. Кроме того, по показателю «Организация и проведение мероприятий по созданию условий для физического, духовного и нравственного развития молодых людей и содействия их личному» процент выполнения составил 177,8 – то есть из 45 запланированных мероприятий проведено 80.

Контроль со стороны Министерства за выполнением Госзаданий

В соответствии с приказами Министерства от 30.12.2013 № 297, от 29.12.2014 № 580 и от 30.12.2015 № 561 отдел правового, кадрового обеспечения и организационной работы Министерства должен рассматривать представленные отчеты, осуществлять проверку сведений и расчетов, подготавливать сводную оценку и заключение по факту исполнения Госзаданий. Сводных оценок и заключений по факту исполнения Госзаданий за проверяемые периоды Министерством проверке не представлено.

Проверке представлены приказы Министерства от 31.12.2013 № 321 «Об утверждении Положения о Комиссии по оценке выполнения целевых показателей эффективности деятельности государственных учреждений, подведомственных Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия и материальном стимулировании их руководителей» и от 05.06.2014 № 252 «Об утверждении Порядка премирования руководителей государственных бюджетных, казенных и автономных учреждений Республики

Карелия, подведомственных Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия» (с изменениями).

В развитие вышеуказанных приказов Министерства создана Комиссия по оценке выполнения целевых показателей эффективности деятельности государственных учреждений, подведомственных Министерству по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия и материальном стимулировании их руководителей (далее – Комиссия, Балансовая комиссия).

Проверке представлены ежеквартальные протоколы заседания Комиссии. По результатам заседания членов комиссии в отношении Центра молодежи сделаны выводы о признании работы Центра молодежи за проверяемые периоды удовлетворительной.

7. Соглашения о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ)

В целях реализации на территории Республики Карелия мероприятий Госпрограммы Министерством заключены соглашения с подведомственными государственными учреждениями о предоставлении целевых субсидий (далее – Соглашения).

Предметом Соглашений является предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ).

Согласно пункта 2.2.5 Соглашений учреждение в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставляет отчет об использовании средств целевой субсидии, сформированный в разрезе источников финансового обеспечения субсидии. Форма отчета об использовании средств целевой субсидии Соглашениями не определена.

В 2015-2016 годах отчеты об использовании средств целевой субсидии в Министерство не представлялись. Указанные отчеты представлялись за 2014–2015 годы только АУ РК «Центральный республиканский стадион «Спартак».

Таким образом, не обеспечен контроль целевого использования бюджетных средств по Соглашениям и соответственно Министерством не выполнены полномочия, установленные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения соблюдения получателями субсидий целей, установленных при их предоставлении.

Согласно графика перечисления целевых субсидий срок предоставления

субсидий – в течение 10 рабочих дней с даты подписания Соглашений.

Установлены случаи перечисления субсидии Министерством с нарушением указанных сроков.

Так, например, Соглашение № 5 о предоставлении целевой субсидии с АУ РК «Центральный республиканский стадион «Спартак» заключено 18.08.2015. Дата перечисления субсидии – 04.09.2015.

Соглашение № 7 о предоставлении целевой субсидии с АУ РК «Центральный республиканский стадион «Спартак» заключено 21.09.2015. Дата перечисления субсидии – 22.10.2015.

Анализ заключенных Соглашений представлен в приложении 15 к Отчету.

В ходе проверки заключенных Соглашений установлено следующее.

Соглашение № 2 о предоставлении целевой субсидии с АУ РК Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» заключено 05.06.2015. Объем субсидии из бюджета Республики Карелия составляет 6 199,892 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства Расходным расписанием № 814/01575/071– 19.06.2015.

Соглашение № 1 о предоставлении целевой субсидии с АУ РК Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» заключено 25.04.2016. Объем субсидии из бюджета Республики Карелия составляет 6 138,2 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства Расходным расписанием № 814/01575/020 – 26.04.2016.

Таким образом, в нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015, 2016 году Министерством приняты бюджетные обязательства в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

В ходе контрольного мероприятия по выявленным фактам составлены протоколы о совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15¹⁰ КоАП РФ (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств).

8. Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями

В рамках Подпрограммы 2 «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия», Подпрограммы 3 «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия» Министерство реализует мероприятие «предоставление субсидий некоммерческим организациям».

Порядок определения объема и предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий некоммерческим организациям, не являющимся

государственными учреждениями Республики Карелия, утвержден Постановлением Правительства Республик Карелия от 21.06.2011 № 143-П (далее - Порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям).

В соответствии с указанным Постановлением приказом Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия от 12.11.2013 № 145 утверждены Порядок подготовки и проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными учреждениями Республики Карелия, для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия (далее - Порядок подготовки и проведения конкурсного отбора) и Положение о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными учреждениями Республики Карелия, для предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия (в редакции от 10.02.2015 № 31) (далее - Положение о конкурсной комиссии).

Порядком определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям и Порядком подготовки и проведения конкурсного отбора определены критерии отбора некоммерческих организаций, имеющих право на получение субсидий из бюджета Республики Карелия, в том числе непроведение ликвидации некоммерческой организации и отсутствие решения арбитражного суда о признании некоммерческой организации банкротом и об открытии конкурсного производства.

В проверяемом периоде Министерством не проводилась работа по проверке соблюдения указанного критерия.

В 2015-2016 годах Министерством проведено 6 конкурсных отборов на предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Республики Карелия, на реализацию проектов в рамках подпрограммы «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» и «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия» (приказы о проведении конкурсного отбора от 06.11.2015 № 412, от 06.11.2015 № 413, от 26.02.2015 № 48, от 02.03.2015 № 55, от 18.02.2016 № 45, от 18.02.2016 № 44). По итогам конкурсных отборов приказами Министерства от 15.12.2015 № 500, от 13.04.2015 № 129, от 14.04.2015 № 135, от 04.04.2016 № 123 утверждены перечни победителей.

Журнал регистрации заявок на участие в конкурсном отборе некоммерческих организаций, не являющихся государственными учреждениями

Республики Карелия, для предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия Министерством по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия (далее – Журнал) ведется не по форме, установленной Порядком подготовки и проведения конкурсного отбора. В связи с отсутствием в Журнале отметок о дате и времени предоставления заявок, проверить своевременность предоставления заявки не представляется возможным.

Субсидии некоммерческим организациям предоставляются при условии заключения соглашения о предоставлении субсидий (далее - соглашение) на срок до одного года.

В 2015 году Министерством было заключено 22 соглашения, из них 12 соглашений в рамках реализации подпрограммы 2 «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия», 5 соглашений – в рамках реализации «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия».

Пять соглашений заключенных в рамках реализации подпрограммы 2 «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия», заключенных 21.12.2015, предполагают реализацию проектов в 2016 году.

В 2016 году Министерством было заключено 16 соглашений, из них 12 соглашений в рамках реализации подпрограммы 2 «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия», 4 соглашения – в рамках реализации «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия».

В ходе контрольного мероприятия проверены пакеты документов, представленных в 2015-2016 годах в Министерство для участия в Конкурсном отборе. Нарушений не установлено.

Анализ заключенных соглашений представлен в приложении 16 к Отчету.

В ходе проверки заключенных соглашений установлено следующее.

В рамках подпрограммы «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» Министерством заключено 12 соглашений о предоставлении субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, 22.04.2015. Общий объем субсидии из бюджета Республики Карелия составляет 1 170,0 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства Расходным расписанием № 814/01575/047– 05.05.2015.

В рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия» Министерством заключено 5 соглашений о предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными)

учреждениями, 22.04.2015. Общий объем субсидий из бюджета Республики Карелия составляет 699,31 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства Расходным расписанием № 814/01575/047–05.05.2015.

11.04.2016 в рамках подпрограммы «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» Министерством заключено 12 соглашений о предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия» – 4 соглашения. Объем субсидии по подпрограмме «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Республике Карелия» составляет 799,896 тыс. рублей, по подпрограмме «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих на территории Республики Карелия» - 598,963 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства Расходным расписанием № 814/01575/020 – 26.04.2016.

Таким образом, в нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015, 2016 году Министерством приняты бюджетные обязательства в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

В ходе контрольного мероприятия по выявленным фактам составлены протоколы о совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15¹⁰ КоАП РФ (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств).

Пунктом 5 Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям определен перечень условий, содержащихся в соглашении о предоставлении субсидий.

В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий некоммерческим организациям партнер обязан в течение 5 рабочих дней по осуществлению всего комплекса мероприятий по реализации проекта предоставить в Министерство финансовый и содержательный отчеты о реализации мероприятий в свободной форме. Форма отчета соглашениями не определена.

Выборочной проверкой финансовых и содержательных отчетов установлено следующее.

Содержательный отчет Карельской региональной общественной молодежной организации «Трудящаяся рабочая инициативная молодежь» не содержит информации о проведении дискуссионно-интеллектуального клуба «Будь в теме», проведение которого предусмотрено Информационной картой и планом-графиком проекта.

Содержательный отчет Карельского спортивного клуба мототуризма и эндуро «Вектор Движения» не содержит информации о проведении второго и третьего этапа открытого чемпионата Карелии по экстремальному эндуро «Шустрая белка 2015» в Медвежьегорском муниципальном районе и в Петрозаводском городском округе, проведение которого предусмотрено Информационной картой и планом-графиком проекта.

Содержательный отчет Некоммерческого фонда «Новое образование» не содержит информации о проведении информационно-обучающихся семинаров на территории г. Сегежа, г. Олонца, г. Медвежьегорска, проведение которых предусмотрено Информационной картой и планом-графиком проекта.

При этом соглашениями предусмотрено, что в случае недостижения показателей, указанных в плане-графике проекта, предоставленные средства субсидии возмещаются в бюджет Республики Карелия.

Таким образом, субсидии, предоставленные в рамках соглашения № 6 от 22.04.2015 с Карельской региональной общественной молодежной организацией «Трудящаяся рабочая инициативная молодежь», соглашения № 7 от 22.04.2015 с Некоммерческим фондом «Новое образование», соглашения № 5 от 22.04.2015 с Карельской региональной общественной молодежной организацией «Карельский спортивный клуб мототуризма и эндуро «Вектор Движения», в объеме 296,65 тыс. рублей использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (в части результативности).

9. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Министерство согласно статье 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является государственным заказчиком (заказчиком), действующим от имени Республики Карелия, уполномоченным принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Республики Карелия.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.03.2014 № 65-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для органов исполнительной власти Республики Карелия, в том числе для Министерства.

Контрактный управляющий назначен приказом Министерства от 5 июня 2014 года № 253 «Об утверждении порядка взаимодействия структурных подразделений и контрактного управляющего Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелии при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» с нарушением срока (1 января 2014 года). Функции и полномочия контрактного управляющего определены указанным приказом.

Приказом от 10.12.2014 № 514 осуществление полномочий контрактного управляющего возложено на начальника отдела правового, кадрового обеспечения и организационной работы (на период вакансии главного специалиста, отвечающего за реализацию указанного полномочия), имеющего дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, что соответствует требованиям части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

На момент проведения контрольного мероприятия функции и полномочия контрактного управляющего осуществляет главный специалист отдела правового, кадрового обеспечения и организационной работы в соответствии с должностным регламентом, утвержденным 25 мая 2015 года. В нарушение части 6 статьи 38 и части 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий с момента назначения на должность и в проверяемом периоде не имел соответствующего образования в сфере закупок или размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В проверяемом периоде использовались следующие способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя): закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), аукцион в электронной форме, запрос котировок, совместный открытый конкурс.

15 государственных заказчиков, в том числе Министерство заключили соглашение № 1 от 11.07.2016 о порядке взаимодействия сторон при проведении совместного открытого конкурса на право заключения государственных/муниципальных контрактов на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ с передачей Организатору конкурса (Управление физической культуры и спорта Воронежской области) части своих полномочий по организации и проведению такого конкурса.

В результате проведенного совместного открытого конкурса на право заключения государственных/муниципальных контрактов на поставку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ Министерством заключен государственный контракт на поставку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для

спортивных детско-юношеских школ от 25.08.2016 № ФЦП-3/16 (Извещение о проведении открытого конкурса от 15.07.2016 № 0131200001716000006).

В нарушение частей 1-3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Министерством нарушен порядок и сроки регистрации указанного контракта в реестре контрактов на официальном сайте в части не размещения информации о заключенном контракте.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Акт приема-передачи 1-Н-ФЦП-3/16 комплекта искусственного покрытия для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ по государственному контракту регистрационный № ФЦП-3/16 от 25 августа 2016 года подписан 26.09.2016. Оплата произведена платежным поручением № 357093 от 07.10.2016 на основании счета-фактуры 1-Н-ФЦП-3-16 от 26.09.2016 и товарной накладной 1-Н-ФЦП-3-16 от 26.09.2016.

В нарушение частей 1-3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация об исполнении контракта Министерством не размещена.

В нарушение части 3, части 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ отсутствует экспертиза результатов исполнения контракта.

Отчет об исполнении государственного контракта в единой информационной системе в сфере закупок (на официальном сайте) не размещался, что является нарушением пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Министерством не утвержден регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия. Также не осуществлялся ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков, что является нарушением статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства Республики Карелия от 16.05.2014 № 153-П «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия».

В ходе проведения контрольного мероприятия на объекте Государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Карельский региональный Центр

молодежи» (далее – ГБУ РК «КРЦМ» или Центр молодежи) также установлены отдельные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В частности отчеты об исполнении контрактов (результатах отдельных этапов исполнения контрактов) размещаются с нарушением сроков, установленных пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 и частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, а именно:

1) 03.03.2015 между акционерным обществом «Федеральная пассажирская компания» (далее – АО «ФПК») и ГБУ РК «КРЦМ» заключен контракт № 34-15/СЗАП(ЖАС-ЗАП) о порядке расчетов за услуги по перевозке на общую сумму 100,00 тыс. рублей со сроком действия до 31.12.2015.

25.04.2016 (контракт уже не действовал) к вышеуказанному контракту заключено дополнительное соглашение № 1/34-15/СЗАП(ЖАС-ЗАП(1)). В условия контракта внесены изменения в части стоимости услуг – стоимость услуг составила 89 893,00 рубля. В остальном, не предусмотренном дополнительным соглашением, стороны руководствовались положениями контракта. Дата получения дополнительного соглашения ГБУ РК «КРЦМ» – 13.05.2016, регистрационный № 062/13.05.2015.

Отчет об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) от 03.03.2015 № 34-15/СЗАП(ЖАС-ЗАП) (реестровый номер контракта 2100104176315000005) размещен 18.05.2016, контракт исполнен 28.04.2016 (последняя оплата, возврат по акту сверки).

2) 16.01.2015 между АУ РК «Центр обучения и мониторинга трудовых ресурсов» и ГБУ РК «КРЦМ» заключен договор на оказание платных услуг по техническому обслуживанию № 1 на общую сумму 30,3 тыс. рублей со сроком действия до 21.12.2015.

Отчет об исполнении договора на оказание платных услуг по техническому обслуживанию от 16.01.2015 № 1 (реестровый номер контракта 2100104176315000001) размещен 04.03.2016, договор исполнен 23.12.2015 (последняя оплата).

10. Внутренний финансовый контроль

Порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля в Министерстве по делам молодёжи, физической культуре и спорту Республики Карелия (далее - Порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля) утвержден приказом Министерства от 30.12.2015 № 572. Указанным приказом Министерства создана комиссия по внутреннему финансовому контролю.

Приказом Министерства от 30.12.2015 № 571 утвержден План мероприятий по осуществлению внутреннего финансового контроля на 2016 год.

Согласно Порядку организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля способами осуществления внутреннего финансового контроля являются отдельные процедуры и мероприятия систематического внутреннего финансового контроля, ревизии, плановые и внеплановые проверки.

В период с 2014 по 2016 годы плановые и внеплановые проверки Министерством не проводились. Таким образом, в проверяемый период внутренний финансовый контроль, предусмотренный статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, в полной мере не осуществлялся.

Краткие выводы по результатам контрольного мероприятия

1. Общий объем финансирования Госпрограммы в действующей редакции от 31.10.2016 за счет всех источников финансирования в 2014-2020 годах составляет 6 299 988,4 тыс. рублей, в том числе средства:

бюджета Республики Карелия за исключением целевых федеральных средств – 1 151 901,3 тыс. рублей или 18,3 процента от общего объема финансирования,

федерального бюджета – 2 584 727,4 тыс. рублей или 41,0 процента от общего объема финансирования,

бюджетов муниципальных образований – 78 544,0 тыс. рублей или 1,2 процента от общего объема финансирования,

юридических лиц – 2 484 815,7 тыс. рублей или 39,4 процента от общего объема финансирования.

2. Согласно Отчету о реализации Госпрограммы за 2014 год исполнение расходов бюджета Республики Карелия по Госпрограмме составило 98,4 процента к утвержденной бюджетной росписи, исполнение по Госпрограмме за счет всех источников финансирования составило 1 265 406,58 тыс. рублей (63,4 процента к плану).

3. В 2015 году кассовое исполнение расходов составило 83,16 процента от Госпрограммы и 85,28 процента от показателя, утвержденного Законом о бюджете Республики Карелия на 2015 год и от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью. Объем недовыполнения составил 38 253,79 тыс. рублей. Низкий уровень исполнения расходов отмечается по Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 69,0 процента от показателя, утвержденного Законом о бюджете Республики Карелия на 2015 год и от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью.

4. Исполнение по Госпрограмме за 9 месяцев 2016 года, согласно Отчету об исполнении бюджета Республики Карелия на 01.10.2016 года, за счет всех источников финансирования составило 134 393,88 тыс. рублей или 47,3 процента от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью. Согласно справке о расходовании средств бюджета Республики Карелия по государственным программам Республики Карелия, подпрограммам государственных программ Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности за период с 01.01.2016 по 31.12.2016, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия, исполнение за 2016 год составляет 99,8 процента к предусмотренным бюджетным ассигнованиям на 31.12.2016.

5. Согласно годовым отчетам в 2014 году достигнуты все целевые индикаторы и показатели результатов, за 2015 год из 37 целевых индикаторов и показателей результатов годовые значения достигнуты по 33 показателям.

6. В 2014 году по результатам реализации Госпрограммы не достигнуты плановые значения по 9 основным мероприятиям. В 2015 году достигнуты плановые значения по 47 из 51 основных мероприятий (92,15 процента).

7. В нарушение пункта 11 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, внесение изменений в смету Министерством не осуществлялось. Выявленный факт содержит признаки состава правонарушения, предусмотренного статьей 15.15⁷ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет).

8. Министерством приобретено искусственное покрытие для спортивной детско-юношеской школы (муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей Беломорского муниципального района «Беломорская детско-юношеская спортивная школа»)(государственный контракт на поставку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ от 25.08.2016 № ФЦП-3/16 на сумму 11 357,50 тыс. рублей). До настоящего времени оплаченный товар Министерством не вывезен и находится на хранении у поставщика. Спортивный объект в эксплуатацию не введен. Реконструкция футбольного поля с укладкой искусственного покрытия в г. Беломорске не осуществлена. Таким образом, нарушен принцип эффективности, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части результативности использования средств субсидии в 2016 году в объеме 11 357,50 тыс. рублей.

9. В связи с тем, что представленные содержательные отчеты некоммерческих организаций не содержат полной информации о проведенных ими мероприятиях, субсидии, предоставленные в рамках ряда соглашений с некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, на общую сумму 296,65 тыс. рублей использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (в части результативности).

10. Министерством при отсутствии доведённых в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств были заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Центром молодежи. Таким образом, в нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2014 и 2015 годах Министерством приняты бюджетные обязательства сверх доведённых в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 11 788,40 тыс. рублей.

11. В нарушение статьи 162, пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2015, 2016 году Министерством приняты бюджетные обязательства в отсутствие лимитов бюджетных обязательств при заключении соглашений с некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, и соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Республики Карелия на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ), на общую сумму 16 136,37 тыс. рублей.

12. В проверяемый период внутренний финансовый контроль, предусмотренный статьей 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Министерством осуществлялся не в полной мере.

13. В ходе контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, которые изложены в разделе 9 «Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок» настоящего Отчета.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Республики Карелия «Развитие

физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики Республики Карелия» на 2014-2020 годы» за период с 2014 по сентябрь 2016 года» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия,

Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

2. Направить Представление об устранении нарушений в адрес Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

3. Направить материалы проверки в Государственный контрольный комитет Республики Карелия для рассмотрения и принятия решений по выявленным признакам административных правонарушений в сфере закупок.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.А. Белянинова