



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН  
коллегией Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
«21» февраля 2017 года  
протокол № 3

**Отчет**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Выборочная проверка ведения учета и управления имуществом,**  
**находящимся в государственной собственности Республики Карелия,**  
**Государственным комитетом Республики Карелия по управлению**  
**государственным имуществом и организации закупок**  
**за 2015 год и 9 месяцев 2016 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункт 3.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2016 год.

**Предмет контрольного мероприятия:**

1. Законодательные и нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы по вопросам учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия (далее также – государственное имущество Республики Карелия), администрирования неналоговых доходов.

2. Данные реестра государственного имущества Республики Карелия, правоустанавливающие документы по имуществу Республики Карелия.

3. Финансовая, статистическая и бухгалтерская отчетность, регистры бухгалтерского учета, первичные учетные документы, контракты, договоры, соглашения, платежные и иные документы по теме контрольного мероприятия.

**Объект контрольного мероприятия:** Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год, 9 месяцев 2016 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 10 октября по 28 октября 2016 года, с 10 ноября по 16 декабря 2016 года и с 9 января по 24 января 2017 года (с интервалами по служебной необходимости).

**Цели контрольного мероприятия:**

1. Проверка соблюдения установленного порядка учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия (за исключением земельных ресурсов, акций, долей (вкладов) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ).

2. Оценка полноты и необходимости совершенствования нормативной правовой базы по вопросам учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия.

**Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:**

Акт проверки Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 24.01.2017, подписан с письменными пояснениями и замечаниями от 31.01.2017.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Министерства культуры Республики Карелия, Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Администрации Главы Республики Карелия.

**Перечень приложений к данному отчету:**

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов»;

Приложение 2 «Перечень государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия по состоянию на 01.10.2016»;

Приложение 3 «Перечень крупнейших арендаторов государственного имущества Республики Карелия по состоянию на 01.10.2016»;

Приложение 4 «Информация о задолженности арендаторов по судебным решениям (в том числе пени), вступившим в законную силу и не исполненным по состоянию на 01.10.2016».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

## **1. Общие положения**

Положение о Государственном комитете Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее - Комитет) утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 25.11.2010 № 274-П (далее – Постановление № 274-П), в соответствии с которым Комитет является органом исполнительной власти Республики Карелия:

по проведению государственной политики в сфере приватизации, управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия;

осуществляющим функции в сфере управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия, управления и распоряжения в соответствии с федеральным законодательством земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, а также в сфере управления и распоряжения в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами

исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Финансовое обеспечение деятельности Комитета осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия.

Имущество, необходимое для осуществления деятельности Комитета, является собственностью Республики Карелия и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.12.2015 № 827р-П Комитету подведомственно государственное казенное учреждение Республики Карелия «Управление земельными ресурсами».

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П в ведении Комитета находятся следующие государственные унитарные предприятия:

государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Карелкнига»;

государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Проектно-сметное бюро» (находится в стадии ликвидации);

государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Копир» (находится в стадии ликвидации);

государственное унитарное предприятие Республики Карелия Республиканский государственный центр «Недвижимость»;

государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

## **2. Анализ нормативных правовых (локальных) актов по вопросам учета и управления имуществом, находящегося в государственной собственности Республики Карелия**

2.1. В соответствии со статьей 214 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) государственной собственностью субъектов Российской Федерации является имущество, принадлежащее им на праве собственности.

В соответствии со статьями 294, 296 Гражданского кодекса имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение.

Средства бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют казну субъекта Российской Федерации.

Отнесение государственного имущества к собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом.

В соответствии со статьей 26<sup>11</sup> Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) в собственности субъекта Российской Федерации может находиться:

имущество, необходимое для осуществления полномочий, указанных в статьях 26<sup>2</sup>, 26<sup>3</sup>, 26<sup>3-1</sup> Федерального закона № 184-ФЗ;

имущество, необходимое для осуществления полномочий, указанных в пунктах 7, 7<sup>1</sup> и 8 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ, в случаях, установленных

федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу осуществления полномочий;

имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, работников государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации;

имущество, необходимое для осуществления полномочий, право осуществления которых предоставлено органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами.

В соответствии со статьей 26<sup>11</sup> Федерального закона № 184-ФЗ особенности возникновения, осуществления и прекращения права собственности субъекта Российской Федерации, а также порядок учета имущества субъекта Российской Федерации устанавливаются федеральным законом. На момент проверки указанный федеральный закон не принят.

На основании пункта 5 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона № 184-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе осуществлять самостоятельное, опережающее регулирование указанных вопросов.

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 41 Конституции Республики Карелия порядок управления и распоряжения собственностью Республики Карелия устанавливается Законом Республики Карелия.

Законодательство Республики Карелия об управлении и распоряжении государственным имуществом состоит из Закона Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия» (далее – Закон № 414-ЗРК), других законов и иных нормативных правовых актов Республики Карелия, принимаемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закон № 414-ЗРК определяет компетенции органов государственной власти Республики Карелия в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия и регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией органами государственной власти Республики Карелия полномочий собственника по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в том числе возникающие в результате деятельности государственных унитарных предприятий кроме отношений, возникающих:

при приватизации государственного имущества Республики Карелия;

при передаче государственного имущества Республики Карелия в муниципальную собственность и имущества, находящегося в муниципальной собственности, в государственную собственность Республики Карелия;

при передаче государственного имущества Республики Карелия в собственность некоммерческим организациям, созданным при преобразовании государственных и муниципальных учреждений;

при управлении и распоряжении финансовыми средствами, государственными ценными бумагами, памятниками истории и культуры, земельными участками,

участками недр, лесными, водными и иными природными ресурсами, жилищным фондом, объектами интеллектуальной собственности.

Данные отношения регулируются федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия о приватизации:

Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ);

Закон Республики Карелия от 25.12.2002 № 641-ЗРК «О приватизации государственного имущества Республики Карелия».

Конституцией Республики Карелия (пункт 5 часть 2 статьи 57) определено, что Правительство Республики Карелия управляет и распоряжается собственностью Республики Карелия в соответствии с законами Республики Карелия, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Республике Карелия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

С целью эффективного и рационального использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, Правительством Республики Карелия принято постановление от 22.02.2000 № 44-П «Об утверждении Положения о порядке передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, в аренду и безвозмездное пользование» (далее – Постановление № 44-П). Вышеуказанное постановление устанавливает порядок сдачи имущества (зданий, помещений, сооружений и их частей, предприятий и других имущественных комплексов, а также движимого имущества), находящегося в государственной собственности Республики Карелия в аренду и безвозмездное пользование.

Передача объектов государственной собственности Республики Карелия в муниципальную собственность, а также передача объектов, находящихся в муниципальной собственности, в государственную собственность Республики Карелия регулируется Законом Республики Карелия от 02.10.1995 № 78-ЗРК «О порядке передачи объектов государственной собственности Республики Карелия в муниципальную собственность» (далее – Закон № 78-ЗРК).

Отмечаем, что наименование Закона № 78-ЗРК – «О порядке передачи объектов государственной собственности Республики Карелия в муниципальную собственность» – не соответствует предмету регулирования, так как Главой 4 вышеуказанного закона регулируется порядок передачи объектов муниципальной собственности в государственную собственность Республики Карелия. Таким образом предмет правового регулирования Закона № 78-ЗРК не нашел отражения в наименовании.

Данный порядок не распространяется на объекты имущества, необходимые для решения вопросов местного значения, установленные Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и объекты, необходимые для осуществления полномочий

органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных Федеральным законом № 184-ФЗ.

Отношения, возникающие в процессе приобретения имущества в государственную собственность Республики Карелия, в том числе в счет погашения долгов по неисполненным обязательствам юридических лиц перед Республикой Карелия, в соответствии с действующим законодательством регулируются постановлением Правительства Республики Карелия от 06.08.2002 № 98-П «Об утверждении Порядка приобретения имущества в государственную собственность Республики Карелия и последующего его использования» (далее – Порядок приобретения имущества в госсобственность).

Действие Порядка приобретения имущества в госсобственность не распространяется на отношения, возникающие:

при разграничении государственной собственности между Российской Федерацией и Республикой Карелия;

при передаче имущества из федеральной и муниципальной собственности в собственность Республики Карелия;

при управлении и распоряжении финансовыми средствами, государственными ценными бумагами, памятниками истории и культуры, земельными участками, участками недр, лесными, водными и иными природными ресурсами, жилищным фондом, объектами интеллектуальной собственности.

Средства на приобретение имущества в государственную собственность ежегодно учитываются в расходах бюджета Республики Карелия в объемах, предусмотренных адресной инвестиционной программой Республики Карелия.

Для формирования адресной инвестиционной программы Республики Карелия органы исполнительной власти Республики Карелия не позднее чем за девять месяцев до начала очередного финансового года направляют в Комитет предложения о приобретении в соответствующем году имущества в государственную собственность.

На основании предложений органов исполнительной власти Республики Карелия Комитет совместно с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не позднее чем за восемь месяцев до начала очередного финансового года готовит предложения по приобретению имущества в государственную собственность для формирования проекта адресной инвестиционной программы Республики Карелия.

Стоимость имущества, приобретаемого в государственную собственность, устанавливается комиссией по установлению стоимости приобретаемого в государственную собственность имущества (далее – Комиссия по установлению стоимости имущества) на основании отчета об оценке рыночной стоимости имущества, представленного в соответствии с пунктом 7 Порядка приобретения имущества в госсобственность.

Решения Комиссии по установлению стоимости имущества оформляются протоколом, который подписывается всеми членами Комиссии по установлению стоимости имущества, принявшими участие в заседании, и утверждается Председателем Комитета.

На основании предложений органов исполнительной власти Республики Карелия и заключения Комиссии по установлению стоимости имущества Комитет в срок не более 30 дней со дня поступления указанных предложений и заключения рассматривает представленные документы, готовит проект распоряжения Правительства Республики Карелия о приобретении имущества в государственную

собственность и осуществляет подготовку предложений по дальнейшему использованию предполагаемого к приобретению в государственную собственность имущества.

На основании распоряжения Правительства Республики Карелия о приобретении имущества в государственную собственность Комитет в течение 30 дней со дня подписания указанного распоряжения осуществляет оформление и подписание договора купли-продажи имущества либо соглашения о передаче имущества в качестве отступного и актов приема-передачи.

В рамках проверки у Комитета запрашивались распоряжение о создании Комиссии по установлению стоимости имущества, протоколов заседаний и подготовленные в соответствии с ними проекты распоряжений Правительства Республики Карелия о приобретении имущества в государственную собственность.

В соответствии с пояснениями Комитета в проверяемом периоде Порядок приобретения имущества в госсобственность не применялся. Объекты государственной собственности приобретались с учетом требований статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и в соответствии с порядком принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия путем приобретения объектов недвижимого имущества, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 12.12.2014 № 373-П «О Порядке принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Республики Карелия путем приобретения объектов недвижимого имущества» (далее – Постановление № 373-П).

Постановление № 373-П устанавливает правила принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств бюджета Республики Карелия на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия в форме капитальных вложений в основные средства, находящиеся (которые будут находиться) в государственной собственности Республики Карелия.

Законом Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» (статья 4.13.) установлена ответственность за нарушение установленного Правительством Республики Карелия порядка передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, в аренду и безвозмездное пользование и нарушение арендатором установленного Правительством Республики Карелия порядка передачи находящегося в государственной собственности Республики Карелия имущества в субаренду или его использования по договору о совместной деятельности с иным юридическим или физическим лицом.

Дела об административных правонарушениях рассматривают в пределах полномочий руководители (заместители руководителей) органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Республики Карелия.

Законом установлена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц за нарушение установленного Правительством Республики Карелия порядка передачи имущества:

закрепленного за государственным унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

за государственным учреждением Республики Карелия на праве оперативного управления, в аренду, безвозмездное пользование;

за нарушение арендатором установленного Правительством Республики Карелия порядка передачи находящегося в государственной собственности Республики Карелия имущества в субаренду или его использования по договору о совместной деятельности с иным юридическим или физическим лицом (статья 4.13.).

Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Законом Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях» утвержден приказом Комитета от 03.04.2014 № 239.

В ходе выборочного анализа исполнения распоряжений Правительства Республики Карелия об изменении организационно-правовой формы учреждений и закреплении государственного имущества установлено их неисполнение в течение длительного времени, в частности:

распоряжение Правительства Республики Карелия от 06.10.2015 № 614р-П об изменении организационно-правовой формы государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Кареллесхоз» – о создании государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Кареллесхоз»;

распоряжение Правительства Республики Карелия от 01.02.2016 № 61р-П об изменении типа государственного бюджетного учреждения «Информационный туристский центр Республики Карелия» – о создании автономного учреждения «Информационный туристский и культурный центр Республики Карелия».

2.2. Законом Республики Карелия от 22.07.2014 № 1827-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в программу приватизации государственного имущества Республики Карелия включены 168 объектов движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия:

137 объектов из казны - свободные от прав третьих лиц;

1 объект культурного наследия Республики Карелия;

1 объект культурного наследия федерального значения;

2 объекта, находящихся в безвозмездном пользовании на неопределенный срок;

27 объектов, находящихся в аренде.

По состоянию на 01.01.2015 имущество казны составляет 1201 объект, в прогнозный план приватизации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов были включены только 14 процентов от общего количества объектов казны.

Законом Республики Карелия от 18.11.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в программу приватизации государственного имущества Республики Карелия включены 172 объекта движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия:

157 объектов из казны - свободные от прав третьих лиц;

1 объект культурного наследия Республики Карелия;

1 объект культурного наследия федерального значения;

2 объекта, находящихся в безвозмездном пользовании на неопределенный срок;

11 объектов, находящихся в аренде.

По состоянию на 01.10.2016 имущество казны составляют 1225 объектов (государственное имущество, не закрепленное на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за предприятиями и учреждениями и не включенное в прогнозный план приватизации).



Таким образом, 86 процентов от общего количества объектов казны Республики Карелия в течение длительного времени (до 2019 года) не предполагаются к отчуждению.

2.3. Основные положения по управлению государственным имуществом изложены в Концепции управления государственным имуществом Республики Карелия на период до 2016 года, одобренной распоряжением Правительства Республики Карелия от 12.07.2012 № 452р-П (далее – Концепция).

Концепцией определены региональные аспекты управления собственностью Республики Карелия с учетом местных условий и специфики развития экономики.

Концепция устанавливает основные цели, принципы и приоритеты государственной политики Республики Карелия в области управления государственным имуществом, а также механизм их реализации в современных условиях.

Под управлением государственным имуществом в Концепции понимается деятельность органов государственной власти Республики Карелия по осуществлению от имени собственника – Республики Карелия, полномочий владения, пользования и распоряжения государственным имуществом, направленная на достижение поставленных целей.

Предметом управления являются находящиеся в собственности Республики Карелия государственные унитарные предприятия, как имущественные комплексы, государственные учреждения, закрепленное за ними на вещных правах государственное имущество, незакрепленное имущество (казна) Республики Карелия, принадлежащие республике акции (доли в уставных капиталах) хозяйственных обществ, земельные ресурсы Республики Карелия.

В соответствии с Концепцией в отношении объектов недвижимости приоритетными направлениями являются:

проведение работ по инвентаризации государственного имущества, находящегося в казне Республики Карелия, его государственной регистрации;

продолжение работ по оптимизации состава государственного имущества, находящегося в казне Республики Карелия;

формирование реестра государственного имущества Республики Карелия в соответствии с требованиями законодательства, позволяющими формировать и получать точные сведения для оперативной отчетности о его состоянии на конкретную дату, формировать сводную отчетность о закреплении имущества на праве оперативного управления (хозяйственного ведения), формировать в реестре государственного имущества Республики Карелия общую стоимость недвижимого и движимого имущества;

проведение работ по страхованию государственного имущества. В целях создания условий для сохранения имущественного потенциала Республики Карелия, обеспечения защиты имущественных прав и интересов Республики Карелия, обеспечения защиты государственного недвижимого имущества от форсмажорных обстоятельств предполагается ежегодно увеличивать на 7-10 процентов расходы бюджета Республики Карелия, предусмотренные на страхование государственного имущества;

организация учета имущества казны Республики Карелия в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Концепцией предусмотрены мероприятия нормативного, организационного и финансового характера в целях организации бюджетного учета объектов имущества казны Республики Карелия в соответствии с требованиями законодательства по бюджетному учету:

1) внесение изменений в Порядок учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 года № 99-П «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия» (далее – Постановление № 99-П);

2) утверждение Порядка отражения в бюджетном учете операций с объектами в составе государственного имущества казны Республики Карелия;

3) разработка нового программного обеспечения, так как существующая программа «Реестр государственного имущества Республики Карелия» не позволяет вести учет в соответствии с требованиями законодательства, и перенос базы данных из реестра государственного имущества Республики Карелия в новое программное обеспечение с частичной корректировкой в соответствии с новыми требованиями;

4) проведение инвентаризации объектов имущества казны Республики Карелия, внесение в реестр государственного имущества Республики Карелия неучтенных и исключение неправомерно включенных объектов (на момент утверждения Концепции казна Республики Карелия насчитывает порядка 2 тысяч объектов).

На основании предоставленной Комитетом информации Контрольно-счетной палатой проанализированы итоги реализации мероприятий Концепции:

1. Внесены поправки в части уточнения понятия «объект учета реестра», установление обязанности представления карты учета государственного имущества Республики Карелия, имеющегося у юридического лица в электронном виде посредством сервиса «Проф сервер управления данными» и уточнен порядок формирования реестрового номера объектов учета.

В соответствии с пунктом 5 раздела V Постановления № 99-П информация из реестра должна размещаться на странице Комитета на Официальном интернет-портале Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в виде сведений об объектах учета в объеме, установленном Комитетом, и должна обновляться ежеквартально в течение месяца, следующего за отчетным кварталом.

На странице Комитета вышеуказанная информация размещена.

2. Утвержден Приказ Министерства финансов Республики Карелия от 29.11.2012 № 459 «Об утверждении Порядка аналитического учета объектов в составе государственного имущества казны Республики Карелия».

3. По информации Комитета реестр государственного имущества Республики Карелия ведется с использованием приобретенного во II полугодии 2012 года программного обеспечения «Автоматизированная система единого реестра» (АИСЕР) и приобретенных в 4 квартале 2014 года дополнительных модулей к нему: «Веб-сервер для управления обменом данными с балансодержателями» и «Администратор обмена данными», посредством которых юридические лица, в пользовании которых находится государственное имущество, представляют информацию о государственном имуществе в электронном виде через сервис «Проф сервер управления данными», размещенный на сервере Комитета.

4. По состоянию на 1 января 2016 года насчитывается 1 232 объекта имущества казны Республики Карелия.

Таким образом, в период реализации Концепции (2012–2016 годы) количество объектов имущества казны Республики Карелия снизилось на 38 процентов.

В период 2015 год и 9 месяцев 2016 года инвентаризация имущества казны Республики Карелия Комитетом не проводилась.

В сфере арендных отношений в соответствии с Концепцией необходимо решить следующие задачи:

включить в сферу аренды все виды государственного имущества Республики Карелия, в том числе имущество со сложной структурой – имущественные комплексы, и иное движимое и недвижимое имущество, и за счет этого увеличить поступления в бюджет Республики Карелия;

определить границы, в которых могут действовать арендодатель и арендатор при заключении договора аренды государственного имущества;

усовершенствовать принципы установления арендной платы, увязав их с издержками и доходами собственника и арендатора;

включить в расчет арендной платы за нежилые помещения арендную плату за пользование соответствующей долей земельного участка;

заключать договоры аренды в едином пакете с договорами о предоставлении коммунальных услуг;

обеспечить защиту прав и интересов инвесторов;

расширить сферу использования видов и объектов аренды;

определить конкретные особенности прав арендатора по владению, пользованию и распоряжению арендованным имуществом видом договора аренды, видом арендованного имущества и фиксировать индивидуально в каждом договоре аренды.

В период проверки действовал Приказ Министерства государственной собственности Республики Карелия от 26.08.2003 «Об утверждении примерного договора аренды имущества, находящегося в собственности Республики Карелия» (в редакции от 14.05.2014).

В ходе проверки Распоряжением Комитета от 30.12.2016 утверждена форма договора аренды государственного имущества Республики Карелия, включающая кроме арендной платы за помещения арендную плату за пользование соответствующей долей земельного участка.

При разработке примерного договора аренды включение в договор аренды наряду с арендными платежами платы за предоставление коммунальных услуг признано Комитетом нецелесообразным в связи с тем, что оказание коммунальных и эксплуатационных услуг осуществляется коммерческими организациями, и оптимальное возмещение их затрат возможно на основании отдельных соглашений, заключаемых между арендаторами и организациями, оказывающими услуги. Соответствующие обязательства арендатора предусмотрены примерным договором аренды.

Постановлениями Правительства Республики Карелия от 27.05.2013 № 169-П и от 21.07.2014 № 231-П внесены изменения в Постановление № 44-П, касающиеся определения уровня годовой арендной платы за имущество, используемое в инвестиционных проектах, которые прошли отбор в соответствии с Законом Республики Карелия от 05.03.2013 № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия».

Кроме того, в целях поддержки инвестиционной деятельности Комитетом на Официальном интернет-портале Республики Карелия публикуется информация о

свободных помещениях, находящихся в собственности Республики Карелия, предлагаемых для передачи в аренду в инвестиционных (предпринимательских) целях.

В целях расширения сферы использования видов и объектов аренды Комитетом практикуется заключение договоров на право аренды государственного имущества как с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, так и с физическими лицами. При передаче в аренду в оборот вовлечены различные виды государственного имущества: имущественные комплексы, здания, помещения, части помещений, общедомовое имущество, суда.

В целях реализации Концепции Комитетом заключались договоры аренды различного вида имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия:

недвижимое имущество, включающее в себя наряду со зданиями и помещениями различные сооружения и суда (договор аренды судна «Надежда» с КРМОО «Карельский корпус спасателей» от 28.12.2012, договоры аренды причала и хозпостроек с ООО «За Родину» от 01.04.2015);

имущественные комплексы, включающие в себя движимое и недвижимое имущество (договоры аренды с ОАО «Прионежская сетевая компания» от 21.04.2008, с ООО «Бухгалтер» от 09.03.2010);

движимое имущество, включающее оборудование, транспортные средства, оргтехнику (договор аренды автомобиля с ГБУЗ «Автохозяйство» от 01.10.2015).

За счет реализации мероприятий Концепции к 2016 году:

1) количество государственных унитарных и казенных предприятий Республики Карелия должно уменьшиться и составить 11 единиц (против 31 единицы в 2011 году).

По состоянию на 1 января 2016 года количество государственных унитарных предприятий составило 21 единицу (результат не достигнут).

В период реализации Концепции наблюдается:

снижение количества унитарных предприятий Республики Карелия в сфере строительства, полиграфии и издательском деле, проектной сфере, увеличение количества унитарных предприятий в прочих отраслях и сфере транспорта;

сокращение количества государственных унитарных предприятий в большинстве муниципальных районах (городских округах) Республики Карелия за исключением Лоухского, Сортавальского и Пряжинского;

снижение величины чистых активов государственных унитарных предприятий, что свидетельствует об ухудшении их финансового положения;

рост количества объектов недвижимого имущества, закрепленных за государственными учреждениями (наибольший рост – в сфере здравоохранения);

2) доля государственных унитарных предприятий, перечисляющих в бюджет Республики Карелия часть прибыли, возрастет до 90 процентов (83 процента – в 2011 году).

По итогам работы за 2014 год 9 предприятий перечислили в бюджет республики часть прибыли в сумме 2 920 тыс. рублей. В число крупнейших плательщиков вошли ГУП РК РГЦ «Недвижимость», ГУП РК «Водно-спортивный центр», ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

По итогам работы за 2015 год 7 предприятий перечислили в бюджет республики часть прибыли в сумме 3 899,6 тыс. рублей. В число крупнейших плательщиков вошли ГУП РК РГЦ «Недвижимость» и ГУП РК «Карелфарм».

При этом, по состоянию на 01.10.2016 в составе дебиторской задолженности Комитета числится задолженность ГУП РК «Мост» (часть прибыли, не перечисленная

в бюджет Республики Карелия) в сумме 1 370,7 тыс. рублей (предприятие в стадии банкротства). Отмечаем риски вероятных потерь бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

Таким образом, к 2016 году доля государственных унитарных предприятий, перечисляющих в бюджет Республики Карелия часть прибыли, снизилась и составила 33 процента (результат не достигнут).

2.4. В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС, в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 № 574р-П, Правительством Республики Карелия утверждена государственная программа Республики Карелия «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014–2020 годы (далее – Госпрограмма).

Одной из целей Госпрограммы является создание условий для эффективного управления государственным имуществом Республики Карелия.

В 2015 году уровень эффективности реализации государственной программы признан Министерством экономического развития Республики Карелия достаточным.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 08.07.2016 № 255-П внесены изменения в Госпрограмму. В соответствии с Законом Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» и пунктом 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее – Постановление № 416-П) Контрольно-счетной палатой проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления и подготовлено заключение. Отмечаем, что ответственным исполнителем не был учтен ряд замечаний, изложенных в заключении.

Сроки реализации основных мероприятий Госпрограммы не актуализированы (мероприятие 1.1.6.2.1.). Ряд мероприятий Госпрограммы не коррелирует с показателями целевых индикаторов (показателями результатов). Так реализация мероприятия «Содержание и ремонт недвижимого имущества, составляющего государственную казну Республики Карелия и расположенного на земельных участках, находящихся в собственности Республики Карелия, вовлечение его в хозяйственный оборот» и «Мероприятия по содержанию и ремонту недвижимого имущества, составляющего государственную казну Республики Карелия» должна обеспечить достижение показателя 1.1.1.6.2 подпрограммы 1 – «процент сокращения площади земельных участков, составляющих государственную казну Республики Карелия, не вовлеченных в хозяйственный оборот, по отношению к площади земельных участков, составляющих государственную казну Республики Карелия в 2013 году (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте)».

В нарушение пункта 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 23.06.2016 № 2029-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год», пункта 27 Постановления № 416-П объемы финансового обеспечения Госпрограммы на 2016 год не приведены в соответствие с Законом Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» в редакции от 23.06.2016.

2.5. В целях реализации мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Инвестиционной стратегии Республики Карелия на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2015 № 814р-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.06.2016 № 442р-П утвержден план мероприятий («дорожная карта») по внедрению в Республике Карелия лучших практик национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2016-2017 годы (далее – «дорожная карта»).

Комитет является ответственным за реализацию мероприятия по направлению «Поддержка малого предпринимательства» по фактору «эффективность нефинансовой поддержки малого предпринимательства (Г3)» с показателем «Г3.1. Удовлетворенность субъектов малого предпринимательства наличием и доступностью необходимой для ведения бизнеса недвижимости (строений и земельных участков) в субъекте Российской Федерации». В таблице 1 представлены значения ключевых показателей «дорожной карты».

*Уровень достижения ключевых показателей дорожной карты*

Таблица 1

Наименование мероприятия	Значение ключевых показателей эффективности	
	Плановое значение 2016-2017 годов	Фактическое значение по состоянию на октябрь 2016 года
Заклученные в 2016 году договоры аренды государственного имущества Республики Карелия с субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.	122	17
Уведомления, направленные в 2016 году арендаторам, имеющим преимущественное право выкупа государственного имущества Республики Карелия.	4	0
Проданные в 2016 году в рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» объектов недвижимого имущества Республики Карелия.	5	4
Количество договоров аренды помещений, включенных в перечень государственного имущества Республики Карелия, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).	59	40

Данные таблицы 1 свидетельствуют о низком уровне достижения ключевых показателей эффективности, что создает риски невыполнения мероприятий дорожной карты и реализации Инвестиционной стратегии Республики Карелия на период до 2025 года.

2.6. Распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на 2016–2018 годы» (далее – Программа оздоровления) Комитету по мероприятию 11 «Максимальное приближение ставок по сдаваемому в аренду имуществу к рыночным» на 2016 год установлен целевой показатель «дополнительные доходы консолидированного бюджета Республики Карелия» и установлен механизм реализации «внесение изменений в Положение о порядке передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, в аренду и безвозмездное пользование, утвержденное постановлением Правительства Республики Карелия от 22 февраля 2000 года № 44-П».

В 2016 году изменения в Постановление № 44-П не вносились.

По мероприятию 24 «Повышение эффективности использования государственного имущества» Комитету устанавливается проведение работы по изъятию непрофильного и неиспользуемого в уставной деятельности государственного имущества, находящегося в оперативном управлении государственных учреждений Республики Карелия, для его дальнейшего целевого использования и проведение анализа качества содержания органами государственной власти Республики Карелия, государственными учреждениями Республики Карелия и иными субъектами государственного имущества, находящегося у них в оперативном управлении (или предоставленного на ином праве) с подготовкой аналитических записок по итогам проведенного анализа.

По информации, полученной от Комитета, указанные аналитические записки не составлялись, вследствие чего оценить итоги проведенного анализа качества содержания государственного имущества не представляется возможным.

### **3. Порядок учета государственного имущества Республики Карелия**

3.1. В соответствии с Законом № 414-ЗРК Комитет организует в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия, учет государственного имущества Республики Карелия и ведение его реестра.

Учет государственного имущества Республики Карелия включает в себя описание объекта учета с указанием его индивидуальных особенностей, позволяющее однозначно отличить его от других объектов.

В целях организации учета, совершенствования механизмов управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия Постановлением № 99-П установлен Порядок ведения реестра государственного имущества Республики Карелия (далее – реестр), состав и перечень регистрируемой информации об объектах учета, порядок ее сбора и обработки, мониторинг использования объектов.

Собственником реестра является Республика Карелия. Право собственности от имени Республики Карелия в отношении реестра осуществляет в рамках своей компетенции Правительство Республики Карелия.

Комитет осуществляет владение и пользование базой данных реестра, а также реализует полномочия распоряжения ею в пределах, установленных действующим законодательством и Постановлением № 99-П.

Разделом IV Постановления № 99-П определены полномочия Комитета при создании и ведении реестра:

осуществляет функции реестродержателя (ведет реестр на основании представленных данных);

определяет и при необходимости корректирует форму ведения реестра;

координирует и контролирует своевременное и качественное представление сведений для включения в реестр и внесения в него изменений;

определяет состав показателей реестра и порядок обновления информации;

осуществляет методическое, организационное и программное обеспечение работ по ведению реестра;

реализует функции обновления, обеспечения достоверности и сохранности информации, а также обеспечения права доступа и конфиденциальности данных, содержащихся в реестре;

подготавливает аналитическую информацию о движении объектов государственной собственности Республики Карелия;

осуществляет информационно-справочное обслуживание пользователей реестра и заинтересованных лиц в соответствии с установленным порядком.

Реестр представляет собой информационную систему, построенную на единых методологических и программно-технических принципах, содержащую перечни объектов учета и данные о них с присвоенным каждому объекту реестровым номером.

Реестр формируется по территориальному признаку. Ведение реестра осуществляется на магнитных и бумажных носителях и означает включение в него объектов учета и данных о них, обновление данных об объектах учета, мониторинг использования объектов и их исключение из реестра при изменении формы собственности или других вещных прав на объекты учета.

Объектами учета реестра является расположенное на территории Республики Карелия или за ее пределами недвижимое и движимое государственное имущество Республики Карелия.

В соответствии с разделом II Постановления № 99-П для учета государственного имущества Республики Карелия, находящегося в пользовании юридических лиц, зарегистрированных как на территории Республики Карелия, так и за ее пределами, юридическое лицо представляет в Комитет:

карту учета государственного имущества Республики Карелия, имеющегося у юридического лица, на бумажном носителе и в электронном виде посредством сервиса «Проф сервер управления данными». Порядок заполнения карты учета утвержден приказом Комитета от 22.05.2014 «Об утверждении Порядка заполнения карты учета государственного имущества Республики Карелия» (далее – Порядок заполнения карты учета). Он устанавливает единые правила заполнения карты учета государственного имущества Республики Карелия юридическими лицами, зарегистрированными как на территории Республики Карелия, так и за ее пределами, у которых государственное имущество Республики Карелия находится в пользовании;

копии документов, подтверждающих приведенные в карте учета данные об объектах учета.

Контроль за соблюдением порядка правообладателями осуществляет Комитет.

Комитет в месячный срок проводит экспертизу представленных данных и осуществляет занесение их в базу данных реестра.

В случае возникновения сомнений в достоверности представленных данных Комитет приостанавливает проведение учета, известив об этом заявителя, который обязан в течение месяца представить необходимые дополнительные сведения. При



этом срок проведения учета продлевается, но не более чем на месяц со дня предоставления дополнительных сведений.

Основания для принятия решения об отказе в занесении объекта в реестр:

объект учета не относится к государственной собственности Республики Карелия;

представленные материалы не подтверждают принадлежности объекта учета заявителю.

При принятии решения об отказе в занесении объекта в реестр Комитет не позднее 10 дней со дня принятия решения направляет заявителю сообщение об отказе с указанием его причины.

Объекту учета, прошедшему процедуру учета, присваивается реестровый номер.

Документом, подтверждающим отнесение имущества к государственной собственности Республики Карелия, является выписка о внесении его в реестр.

В рамках проверки Комитетом представлены выписки из реестра по состоянию на 01.01.2015, 01.01.2016 и 01.10.2016. Выписки соответствуют форме, регламентированной Постановлением № 99-П).

*Недвижимое имущество, учтенное в реестре государственного имущества Республики Карелия по состоянию на 1 октября 2016 года*

Таблица 2

Вид имущества	Количество объектов	Остаточная стоимость, тыс. руб.
Закрепленное за государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения	1 083	661 755,3
Закрепленное за государственными казенными, бюджетными и автономными учреждениями на праве оперативного управления	2 023	12 735 018,9
Не закрепленное за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями имущество (казна Республики Карелия)	580	767 314,1
ИТОГО	3 686	14 164 088,3

Ведение реестра осуществляется Комитетом, в том числе, посредством осуществления мониторинга использования объектов учета (пункт 1 раздела III Постановления № 99-П).

В соответствии с пунктом 7 раздела I Постановления № 99-П мониторинг использования объектов учета в реестре включает в себя получение объективных и достоверных оценок состояния и эффективности использования объектов и подготовку предложений, касающихся управления этими объектами.

По информации Комитета мониторинг, осуществляемый Комитетом «включает в себя контроль за достоверностью и качеством предоставляемых организациями - балансодержателями государственного имущества Республики Карелия сведений о государственном имуществе и контроль за полнотой, сроками предоставления ими отчетности».

Таким образом, Комитет осуществляет преимущественно мониторинг достоверности представляемых данных, следовательно, не в полной мере выполняет возложенные Постановлением № 99-П полномочия при ведении реестра.

3.2. Постановлением № 99-П Комитету предписывалось согласовать с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия и органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Республики Карелия порядок предоставления информации о юридических лицах, имеющих государственное имущество Республики Карелия.

Проверке представлено Соглашение об информационном взаимодействии с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.01.99 № 1 «О прогнозе развития государственного сектора экономики РФ» целями которого являются обеспечение совместимости информационных ресурсов и организация обмена информацией, необходимой для отнесения организаций к государственному сектору экономики в территориальном разделе Статрегистра и реестра.

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.01.99 № 1 «О прогнозе развития государственного сектора экономики РФ» утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 29.01.2015 № 72 «О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом», утвердившего систему показателей для оценки эффективности управления государственным имуществом и формирования статистического наблюдения, в связи с чем соглашение об информационном взаимодействии Комитета с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия требует актуализации.

В нарушение пункта 2 Постановления № 99-П с территориальным органом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии порядок взаимодействия Комитетом не установлен.

В рамках контрольного мероприятия направлен запрос в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) и получена выписка о правах Республики Карелия на имеющиеся объекты недвижимого имущества за период с 01.01.2015 по 01.10.2016.

Выборочной проверкой были сопоставлены данные выписки Росреестра и данные реестра государственного имущества Республики Карелия. В частности, были проанализированы данные по объектам, находящимся в казне Республики Карелия.

По результатам анализа установлено, что информация в отношении площадей не совпадает по 14 объектам казны Республики Карелия, в том числе: по административному зданию с гостиничными номерами (г. Петрозаводск, Лососинское шоссе, д.7), нежилым помещениям в административном здании (г. Петрозаводск, пр. Ленина, д.22-а), помещениям, расположенным в административном здании (г. Петрозаводск, ул. Красная, д.33) и др.

На момент проведения контрольного мероприятия Комитет не обладает полной количественной информацией об объектах государственного имущества, право собственности на которые зарегистрировано в установленном порядке в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП).

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость проведения сверки данных с ЕГРП и актуализации сведений, содержащихся в реестре государственного имущества Республики Карелия.

#### 4. Учет государственного имущества казны Республики Карелия

4.1. В силу положений статьи 5 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) объекты имущества государственной казны Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальной казны муниципальных образований являются объектами бухгалтерского учета.

Согласно пункту 145 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н<sup>1</sup> (далее – Инструкция № 157н) аналитический учет объектов в составе имущества казны осуществляется в структуре, установленной для ведения реестра государственного (муниципального) имущества соответствующего публично-правового образования. Порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны на основании информации из реестра имущества соответствующего публично-правового образования устанавливается финансовым органом соответствующего бюджета. Периодичность отражения в бюджетном учете операций с объектами, составляющими государственную (муниципальную) казну на основании информации из реестра имущества соответствующего публично-правового образования, устанавливается финансовым органом соответствующего бюджета, но не реже чем на отчетную месячную дату.

В соответствии со статьей 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и пунктом 145 Инструкции № 157н приказом Министерства финансов Республики Карелия от 29.11.2012 № 459 утвержден Порядок аналитического учета объектов в составе государственного имущества казны Республики Карелия (далее – Порядок учета).

Объектами отражения в бюджетном учете имущества казны являются нефинансовые активы, находящиеся в государственной собственности Республики Карелия, не закрепленные за государственными предприятиями и учреждениями Республики Карелия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

В соответствии с пунктом 4 Порядка учета бюджетный учет имущества казны ведется органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции в сфере управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия, управления и распоряжения в соответствии с федеральным законодательством земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности.

Порядком учета регламентировано, что:

объекты имущества казны отражаются в бюджетном учете в стоимостном выражении без ведения инвентарного и аналитического учета этих объектов. Аналитический учет объектов имущества казны осуществляется в структуре, установленной для ведения реестра государственного имущества Республики Карелия;

отражение в бюджетном учете операций с объектами имущества казны осуществляется на 1-е число месяца, следующего за отчетным на основании Сводной справки о нефинансовых активах, составляющих казну Республики Карелия (далее – Сводная справка), формируемой в разрезе счетов бюджетного учета.

---

<sup>1</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н<sup>1</sup> «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

В соответствии с Инструкцией № 157н, пунктом 38 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н<sup>2</sup> (далее – Инструкция № 162н) для учета объектов имущества (нефинансовых активов), составляющих казну, в том числе, субъектов Российской Федерации отводится отдельная группа счетов – 0 108 00 000 «Нефинансовые активы имущества казны».

Приказом Комитета от 16.02.2011 утвержден Порядок формирования отчетности по учету имущества, составляющего государственную казну Республики Карелия (далее – Порядок формирования отчетности по имуществу казны). Указанным приказом отделу разграничения государственной собственности и ведения реестра государственного имущества регламентированы следующие полномочия:

формировать сводную отчетность по учету имущества казны;

проводить ее сверку с реестром государственного имущества Республики Карелия;

в срок до пятого числа месяца, следующего за отчетным представлять сводную отчетность в Отдел финансового анализа и бухгалтерского учета.

Согласно устным пояснениям специалиста отдела разграничения государственной собственности и ведения реестра государственного имущества под сводной отчетностью подразумевается Сводная справка.

В ходе проверки установлено, что каждая процедура поступления и выбытия имущества казны оформляется в виде документа «Требование», которое направляется в отдел финансового анализа и бухгалтерского учета. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что форма указанного документа не утверждалась соответствующим актом.

В ходе проверки установлено, что ни Порядком формирования отчетности по имуществу казны, ни каким-либо иным актом не установлен порядок первичного учета поступлений объектов в состав имущества казны Республики Карелия (за исключением земельных участков).

*Сведения об имуществе казны Республики Карелия по данным бухгалтерского учета  
Комитета*

Таблица 3

Вид имущества	на 01.01.2015		на 01.01.2016		на 01.10.2016	
	количество	первоначальная стоимость, тыс. рублей	количество	первоначальная стоимость, тыс. рублей	количество	первоначальная стоимость, тыс. рублей
Недвижимое имущество	554	753 139,5	579	1 050 370,2	580	1 062 393,4
Движимое имущество	647	121 520,3	653	296 616,9	645	299 139,6
ИТОГО	х	874 659,8	х	1 346 987,1	х	1 361 533,0

В проверяемом периоде данные по нефинансовым активам в части имущества казны, отраженные в бюджетном учете Комитета, соответствуют Сводным справкам о

<sup>2</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н<sup>2</sup> «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению».

нефинансовых активах, составляющих казну Республики Карелия, формируемым по данным реестра (Таблица 3).

Согласно данным представленных в ходе проверки бухгалтерских регистров по выбытию и перемещению нефинансовых активов за 2015 год и за период с января по сентябрь 2016 в отношении имущества казны в учете отражены следующие операции:

в части недвижимого имущества, составляющего казну, поступление за 2015 год составило 325 633,0 тыс. рублей, выбытие – 28 402,2 тыс. рублей, поступление за период с января по сентябрь (включительно) 2016 года – 803 220,2 тыс. рублей, выбытие – 791 197, 0 тыс. рублей;

в части движимого имущества, составляющего казну, поступление за 2015 год составило 178 254,3 тыс. рублей, выбытие – 3 157,7 тыс. рублей, поступление за период с января по сентябрь (включительно) 2016 года – 228 349,2 тыс. рублей, выбытие – 225 826,6 тыс. рублей.

В 2015 году увеличение стоимости имущества казны Республики Карелия произошло в основном за счет включения в состав имущества новых объектов теплоэнергетики (таблица 4), построенных Обществом с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго», (далее – ООО «Петербургтеплоэнерго», арендатор) в рамках Долгосрочной целевой программы «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия № 314-П от 19.10.2011 (далее - Долгосрочная программа) и договора аренды имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, от 13.05.2013, заключенного Комитетом с ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – договор аренды от 13.05.2013).

Государственным заказчиком-координатором Долгосрочной программы определено Министерство строительства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

В рамках Долгосрочной программы поступление недвижимого имущества казны в ноябре 2015 года составило 301 201,8 тыс. рублей, движимого – 175 002,6 тыс. рублей.

*Перечень объектов, включенных в состав имущества казны Республики Карелия в рамках Долгосрочной программы в 2015 году*

Таблица 4

	Наименование объекта	Адрес	Первоначальная стоимость, тыс. рублей
1	Котельная (кадастровый номер: 10:14:0010306:524)	г. Олонец, ул. Ленина, д. 17а	45 191,7
	Оборудование котельной		38 283,2
2	Котельная (кадастровый номер: 10:14:0010302:337)	г. Олонец, ул. Свирских дивизий, д. 3а	58 856,2
	Оборудование котельной		31 328,1
3	Котельная (кадастровый номер: 10:14:0010216:124)	г. Олонец, ул. Володарского, д. 14а	63 262,2
	Оборудование котельной		28 416,2
4	Котельная (кадастровый номер: 10:14:0010309:188)	г. Олонец, ул. Полевая, д. 38г	64 824,5
	Оборудование котельной		38 273,0
5	Котельная (кадастровый номер: 10:14:0010122:140)	г. Олонец, ул. Карла Либхнехта, д. 34г	33 959,1
	Оборудование котельной		20 404,4
6	Котельная (кадастровый номер: 10:14:0080101:284)	Олонецкий район, д. Мегрега, ул. Лесная, д. 4	35 108,2
	Оборудование котельной		18 297,6
	ИТОГО		476 204,4

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Указанные объекты теплоэнергетики включены в реестр на основании распоряжений Комитета от 17.11.2015, от 19.10.2015, свидетельств о государственной регистрации права, писем Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия от 16.10.2015 и от 06.11.2015 (далее – письма Министерства).

В письмах Министерства указаны сведения о стоимости новых объектов теплоэнергетики по проектной документации, которые идентичны данным в Приложении 2 к Долгосрочной программе «Адресная программа реконструкции, технического перевооружения и строительства объектов теплоэнергетики, расположенных на территории Северного Приладожья Республики Карелия на 2013–2016 годы».

Считаем необходимым принять во внимание результаты выборочной проверки, проведенной Контрольно-счетной палатой в Министерстве строительства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия в рамках контрольного мероприятия «Проверка результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных обществу с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» в 2013–2015 годах» (отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 05.10.2016 № 11), в отношении двух построенных арендатором объектов теплоэнергетики в г. Олонец, (ул. Ленина, д. 17а и ул. Свирских дивизий, д. 3а):

фактические затраты ООО «Петербургтеплоэнерго» на строительство объектов по форме № КС-14 «Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией» (документ по приемке и вводу законченного строительством объекта производственного и жилищно-гражданского назначения и основанием зачисления его в состав основных фондов (основных средств) всех форм собственности, включая государственную) отличаются от затрат, утвержденных проектной документацией;

из состава затрат по строительству котельных стоимость реконструированных тепловых сетей (протяженностью 325,75 п. м. и 6 057,48 п. м. соответственно), не выделена.

В соответствии с пунктом 23 Инструкции № 157н первоначальной стоимостью объектов нефинансовых активов (в том числе объектов имущества казны) признается сумма фактических вложений в их приобретение, сооружение или изготовление (создание).

В 2015 году в состав государственного имущества казны Республики Карелия новые объекты теплоэнергетики включены по первоначальной стоимости, равной проектной стоимости, стоимость тепловых сетей, как отдельного объекта учета государственного имущества, не выделена.

На основании данных реестра сформированы бухгалтерские записи в бухгалтерских регистрах Комитета в части увеличения первоначальной стоимости объектов имущества казны по счету 0 108 00 000 «Нефинансовые активы имущества казны» на общую сумму 476 204,4 тыс. рублей (35 процентов от общей стоимости имущества казны Республики Карелия на 01.10.2016).

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Частью 2 указанной статьи определены обязательные реквизиты первичного учетного документа.

В нарушение частей 1 и 2 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете стоимость объектов имущества казны Республики Карелия в общей сумме 476 204,4 тыс. рублей, сформирована в отсутствие первичных учетных документов о первоначальной стоимости новых построенных арендатором в рамках Долгосрочной программы объектов теплоэнергетики.

Отмечаем, что вопросы формирования и передачи в Комитет подтверждающих документов о стоимости и технических характеристиках новых построенных арендатором объектов теплоэнергетики ничем не урегулированы (соответствующий акт, договор аренды имущества от 13.05.2013).

В 2016 году недостоверные сведения о составе и стоимости объектов теплоэнергетики включены в Распоряжение Комитета от 20.01.2016 о формировании уставного фонда ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» и закреплении за предприятием права хозяйственного ведения (на момент проверки объекты не переданы).

Приказом Министерства финансов России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Приказ Минфина России № 52н) утвержден Перечень унифицированных форм первичных учетных документов, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями (приложение № 1).

Приказом Минфина России № 52н утверждена форма Акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (код формы 0504101) (далее - Акт о приеме-передаче (ф. 0504101)), который оформляется при передаче нефинансовых активов между учреждениями, учреждениями и организациями (иными правообладателями), в том числе, при передаче имущества в государственную (муниципальную) казну.

Акт о приеме-передаче (ф. 0504101) составляется при оформлении операций по приемке (передаче) имущества, относящегося к объектам нефинансовых активов, в том числе вложений в объекты недвижимого имущества.

Приказ Минфина России № 52н и Инструкция № 157н допускают возможность введения дополнительных реквизитов и показателей в унифицированные формы документов (закрепляется в учетной политике учреждения).

Акты о приеме-передачи (ф. 0504101) указанных в таблице 4 объектов теплоэнергетики и акты по форме № КС-14 «Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией» у Комитета отсутствуют.

Контрольно-счетная палата считает, что с целью формирования достоверных сведений в реестре государственного имущества Республики Карелия о стоимости и технических характеристиках объектов теплоэнергетики, построенных, реконструированных и модернизированных в рамках Долгосрочной программы, предотвращения утраты государственного имущества Республики Карелия, целесообразно комиссионное установление стоимости объектов имущества казны Республики Карелия с включением в состав комиссии представителей Комитета, Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия.

В 2016 году изменения в части имущества казны в основном связаны с поступлением в государственную собственность и выбытием из нее имущества тепло- и энергоснабжения, осуществлённых в целях реализации Закона Республики Карелия от 26.06.2015 № 1908-ЗРК «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия».

По информации Комитета за 9 месяцев 2016 года в соответствии с распоряжениями Правительства Республики Карелия в государственную собственность Республики Карелия от 42 муниципальных образований (поселений) принято недвижимого имущества на сумму 745 185,9 тыс. рублей (92,8 процента от общей суммы поступившего недвижимого имущества) и движимого имущества на сумму 225 033,5 тыс. рублей (98,6 процента от общей суммы поступившего движимого имущества). Указанное имущество передано в хозяйственное ведение государственных унитарных предприятий ГУП РК «КарелЭнергоХолдинг» и ГУП РК «КарелКоммунЭнерго».

В соответствии с пунктом 94 Инструкции № 157н по объектам нефинансовых активов, включенным в состав имущества казны по основанию прекращения права оперативного управления (хозяйственного ведения), амортизация отражается в размере сумм, учтенных (начисленных) последним правообладателем, на объекты нефинансовых активов с даты их включения в состав имущества казны амортизация не начисляется. В ходе выборочной проверки порядка отражения амортизации по объектам казны нарушений не установлено.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает отсутствие порядка, устанавливающего сроки осуществления приема-передачи государственного имущества Республики Карелия после утверждения соответствующих распорядительных документов Правительством Республики Карелия, сроки отражения первичных документов по приему-передаче в реестре, что влечет риск неисполнения требований о своевременном отражении фактов хозяйственной жизни в бухгалтерском учете (статья 10 Закона о бухгалтерском учете).

4.2. По результатам ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отмечалось:

отсутствие у Комитета документов, подтверждающих проведение в 2015 году (перед составлением годовой бюджетной отчетности) инвентаризации имущества казны балансовой стоимостью 4 607 643,0 тыс. рублей (приказы на проведение инвентаризации имущества казны, инвентаризационные описи, протоколы заседания инвентаризационной комиссии и т.п.) (нарушение статьи 11 Закона о бухгалтерском учете);

порядок и сроки проведения инвентаризации нефинансовых активов, составляющих имущество казны, Приказом Комитета от 29.09.2015 «Об учетной политике» (далее – Учетная политика) не определены.

По результатам рассмотрения представления и предложений Контрольно-счетной палаты приказом Комитета от 08.06.2016 Учетная политика дополнена пунктом 2.16 «С целью инвентаризации имущества казны Республики Карелия ежегодно перед составлением годового отчета проводится сверка данных бюджетного учета с данными реестра государственного имущества Республики Карелия».

Утвержденный Учетной политикой Комитета в 2016 году порядок проведения инвентаризации имущества казны Республики Карелия не позволяет достичь основной



цели инвентаризации – выявление фактического наличия объектов, и исполнить требования статьи 11 Закона о бухгалтерском учете.

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях эффективного управления имуществом, достоверности и полноты учета объектов государственного имущества Республики Карелия целесообразно:

проводить периодическую (раз в три года) сплошную годовую инвентаризацию имущества казны Республики Карелия по месту нахождения объектов в соответствии с правилами, закрепленными Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 (далее – Методические указания по инвентаризации);

проводить выборочную инвентаризацию объектов имущества казны в иных случаях, в том числе установленных пунктом 1.5. Методических указаний по инвентаризации;

проводить ежегодную сверку данных бюджетного учета с данными реестра государственного имущества Республики Карелия, а в части недвижимого имущества – со сверкой данных в ЕГРП.

4.3. Основными задачами управления и распоряжения имуществом казны является в том числе и контроль за сохранностью, содержанием и использованием имущества по целевому назначению.

В соответствии с частью 4 статьи 12 Закона № 414-ЗРК содержание имущества казны Республики Карелия, предполагающее проведение капитальных ремонтов и реконструкций зданий, сооружений, помещений, другого имущества, их охрану и оценку, осуществляется за счет средств, ежегодно предусматриваемых в бюджете Республики Карелия.

Законом Республики Карелия от 18.12.2014 № 1851-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 году Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по содержанию и ремонту недвижимого имущества, составляющего государственную казну Республики Карелия в объеме 4 300,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено заключение Комитетом в 2015 году двух государственных контрактов по выполнению ремонтно-восстановительных работ двух объектов недвижимого имущества, составляющего государственную казну Республики Карелия (здание ул. Ленина, 10А и объект культурного наследия «Здание административное 1930г.»).

Законом Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» от 24.12.2015 № 1968-ЗРК предусмотрены бюджетные ассигнования Комитету на мероприятия по содержанию и ремонту недвижимого имущества, составляющего государственную казну Республики Карелия в объеме 8 843,3 тыс. рублей.

В 2016 году Комитетом заключен государственный контракт от 25.11.2016 на выполнение работ по содержанию и ремонту одного объекта недвижимого имущества, составляющего государственную казну Республики Карелия (здание г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д.3) на сумму 8 257, 1 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что документы по расчету и планированию расходов на содержание имущества казны в 2015–2016 годах в Комитете отсутствуют.

По мнению Контрольно-счетной палаты основной формой управления имуществом казны является не только проведение ремонта недвижимого имущества, но и осуществление мероприятий по техническому обслуживанию, контролю технического состояния, поддержанию работоспособности и исправности, наладке и регулировке, подготовке к сезонной эксплуатации объектов казны в целом и отдельных элементов.

Данные формы управления должны представлять собой комплекс постоянно проводимых взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение сохранности и типовых потребительских качеств объектов казны, выполнения их функционального назначения, что достигается своевременно и качественно проводимыми техническим обслуживанием и ремонтами.

Контрольно-счетная палата отмечает отсутствие в Республике Карелия соответствующего акта о порядке технического обслуживания имущества казны, а также выделения средств бюджета Республики Карелия на его содержание.

### **5. Порядок возникновения, передачи и оформления вещных прав на имущество, находящееся в собственности Республики Карелия (хозяйственное ведение, оперативное управление)**

5.1. В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 299 Гражданского кодекса право хозяйственного ведения и право оперативного управления возникают на основании акта собственника о закреплении имущества за унитарным предприятием или учреждением, а также в результате приобретения унитарным предприятием или учреждением имущества по договору или иному основанию.

В соответствии с Постановлением № 274-П Комитет:

закрепляет государственное имущество Республики Карелия за государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения или оперативного управления и государственными учреждениями на праве оперативного управления;

дает согласие на распоряжение (за исключением отчуждения) недвижимым имуществом, закрепленным за государственными унитарными предприятиями Республики Карелия на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

дает согласие на распоряжение движимым имуществом, закрепленным за государственными унитарными предприятиями Республики Карелия на праве оперативного управления, государственными унитарными предприятиями Республики Карелия на праве хозяйственного ведения в случаях, когда такое согласие требуется в соответствии с правовыми актами Российской Федерации;

осуществляет контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью имущества, закрепленного в хозяйственном ведении или в оперативном управлении государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Республики Карелия, а также переданного в установленном порядке иным лицам, и при выявлении нарушений принимает в соответствии с федеральным законодательством необходимые меры по их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности.

5.2. В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» источниками формирования имущества государственного унитарного предприятия являются

государственное имущество, переданное в хозяйственное ведение или оперативное управление, доходы от предпринимательской деятельности и иные источники дохода, не противоречащие законодательству.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П утвержден Перечень государственных унитарных предприятий Республики Карелия, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Распоряжение № 38р-П) (Приложение 2 к Отчету).

Органы исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия Республики Карелия, проводят мониторинг и анализ финансового состояния предприятий, составляют сводный анализ результатов производственно-хозяйственной деятельности предприятий, проводят балансовые комиссии по результатам финансово-хозяйственной деятельности предприятий с участием представителя органа по управлению государственным имуществом Республики Карелия и ежеквартально предоставляют в Комитет информацию по результатам мониторинга и анализа финансового состояния предприятий по форме, установленной Распоряжением № 38р-П.

В рамках проверки представлена имеющаяся у Комитета информация по результатам мониторинга и анализа финансового состояния предприятий, включая информацию по результатам мониторинга кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по форме, установленной Распоряжением № 38р-П (за 2015 год и 9 месяцев 2016 года), а именно, направленная Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту и Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия.

Информация о проводимом мониторинге и анализе финансового состояния государственных предприятий, включая информацию по результатам мониторинга кредиторской задолженности остальными указанными в Распоряжении № 38р-П органами исполнительной власти у Комитета отсутствует.

Контрольно-счетной палатой направлен запрос органам исполнительной власти, имеющим в ведении унитарные предприятия. Получена информация по результатам мониторинга и анализа финансового состояния подведомственных государственных унитарных предприятий от Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, Администрации Главы Республики Карелия.

Отсутствие у Комитета вышеуказанной информации свидетельствует о ненадлежащем контроле и низком уровне организации работы с органами исполнительной власти, имеющим в ведении государственные унитарные предприятия.

Кроме того, в нарушение Распоряжения № 38р-П в отношении находящихся в ведении Комитета предприятий Комитетом не осуществляется мониторинг, анализ финансового состояния предприятий, не составляется сводный анализ результатов производственно-хозяйственной деятельности, не проводятся балансовые комиссии по результатам финансово-хозяйственной деятельности предприятий и не формируется информация по результатам мониторинга и анализа финансового состояния предприятий.

Распоряжением № 38р-П Комитету установлено обеспечить, в том числе:

учет и анализ сведений о финансово-экономическом состоянии предприятий и хозяйственных обществ, включая сведения о кредиторской задолженности, в том числе просроченной, представляемых ежеквартально соответствующими органами исполнительной власти Республики Карелия;

оценку имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости предприятий и хозяйственных обществ;

оценку эффективности управления предприятиями и участия в хозяйственных обществах;

выработку рекомендаций по повышению эффективности управления предприятиями и участию в хозяйственных обществах.

Исходя из пояснений Комитета, проводится «*экспресс анализ*» финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий Республики Карелия (результаты не представлены).

По информации Комитета, выработка рекомендаций по повышению эффективности управления предприятиями и ежегодное представление в Правительство Республики Карелия обоснованных предложений о необходимости проведения мероприятий по реорганизации и ликвидации предприятий, приватизации государственного имущества Республики Карелия и приобретении в государственную собственность Республики Карелия хозяйственных обществ, передаче их в доверительное управление или иное распоряжение ими осуществляется в рамках работы межведомственной балансовой комиссии.

Положение о комиссии утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 25.04.2013 № 141-П «Об утверждении Положения о межведомственной балансовой комиссии по проведению оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ, более 50 процентов акций (долей в уставных капиталах) которых находится в государственной собственности Республики Карелия».

Межведомственная балансовая комиссия является координационным органом, образуемым Правительством Республики Карелия для обеспечения согласованных действий органов исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которых находятся государственные унитарные предприятия Республики Карелия, при проведении оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности последних.

Основной задачей межведомственной балансовой комиссии является проведение оценки эффективности финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия.

Организационно-техническое обеспечение деятельности межведомственной балансовой комиссии осуществляет Комитет.

Проверке представлены протоколы заседаний межведомственной балансовой комиссии за 2015–2016 годы (в 2015 – 6 протоколов, в 2016 – 5 протоколов). Рассмотрены результаты финансово-хозяйственной деятельности не всех государственных унитарных предприятий Республики Карелия.

Обращаем внимание, что в 2015 работа ГУП РК «Мост» за 2014 год признана удовлетворительной (протокол заседаний межведомственной балансовой комиссии 2 июля 2015 года). Вместе с тем, определением Арбитражного суда Республики Карелия от 17 ноября 2015 года в отношении ГУП РК «Мост» введена процедура банкротства – наблюдения.

Таким образом, в проверяемом периоде Комитетом не обеспечивалась полная и всесторонняя оценка имущественного потенциала, ликвидности и финансовой

устойчивости предприятий, а также эффективности управления предприятиями, регламентированная Распоряжением № 38р-П.

По мнению Контрольно-счетной палаты, существует необходимость разработки и утверждения методики оценки имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости предприятий и хозяйственных обществ (включающей расчет и анализ коэффициентов ликвидности, финансовой устойчивости и рентабельности).

В соответствии с Годовым отчетом за 2015 год Комитетом проведены выборочные проверки использования имущества, закрепленного на праве оперативного управления за учреждениями и на праве хозяйственного ведения за государственными предприятиями, в том числе в отношении:

автономного учреждения Республики Карелия Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства»;

автономного учреждения Республики Карелия «Центр обучения и мониторинга трудовых ресурсов»;

государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Карелфарм»;

государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Водно-спортивный центр».

В 2016 году Комитетом проверено автономное учреждение Республики Карелия Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства».

Планы проведения проверок в Комитете не утверждались, что свидетельствует об отсутствии систематического и планового подхода к реализации полномочий по осуществлению контроля за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью имущества, закрепленного в хозяйственном ведении или в оперативном управлении государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Республики Карелия.

Проверке представлены акты выездных проверок использования по назначению и сохранности государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за автономным учреждением Республики Карелия «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» и государственным унитарным предприятием Республики Карелия «Водно-спортивный центр».

Акты проверок автономного учреждения Республики Карелия «Центр обучения и мониторинга трудовых ресурсов» и государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Карелфарм» у Комитета отсутствуют, что может служить основанием для вывода о недостоверности данных Годового отчета Комитета за 2015 год.

Характер выявленных Комитетом в ходе вышеуказанных проверок нарушений содержит признаки административных правонарушений. Однако дела об административных правонарушениях в отношении проверяемых учреждений и предприятий Комитетом не возбуждались.

В соответствии с Постановлением № 274-П Комитет осуществляет контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью имущества, закрепленного в том числе и в оперативном управлении государственных учреждений Республики Карелия и при выявлении нарушений принимает в соответствии с федеральным законодательством необходимые меры по их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности, а также при наличии излишнего, неиспользуемого либо используемого не по назначению имущества, закрепленного за государственным учреждением Республики Карелия на праве оперативного

управления, принимает решения по согласованию с соответствующим органом исполнительной власти Республики Карелия по изъятию такого имущества.

5.3. По состоянию на 01.10.2016 в хозяйственном ведении государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» (далее – ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия», Фонд) находится 77 объектов недвижимости (государственное имущество Республики Карелия). Общая площадь переданных Фонду объектов недвижимости составляет 31 592,16 кв.м.

При этом 30 объектов недвижимости, полученных Фондом в хозяйственное ведение, общей площадью 26 601,8 кв.м (84,2 процента от общей площади объектов в хозяйственном ведении предприятия) переданы в аренду (ссуду).

Таким образом, основной объем переданного имущества используется Фондом для получения доходов от уставного вида деятельности «сдача имущества в аренду в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Республики Карелия».

Фонд осуществляет расходы по оказанию услуг по техническому обслуживанию, содержанию и текущему ремонту переданных ему объектов недвижимости. Для оказания данного вида услуг фондом создано ООО «Первая Управляющая Организация Карелии». В соответствии с данными ЕГРЮЛ по Фонду и ООО «Первая Управляющая компания» одно и то же физическое лицо имеет право без доверенности действовать от имени указанных юридических лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» руководитель унитарного предприятия не вправе занимать должности и заниматься другой оплачиваемой деятельностью в коммерческих и некоммерческих организациях, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, заниматься предпринимательской деятельностью, быть единоличным исполнительным органом или членом коллегиального исполнительного органа коммерческой организации, за исключением случаев, если участие в органах коммерческой организации входит в должностные обязанности данного руководителя.

5.4. В ходе анализа данных распоряжения Правительства Республики Карелия от 21.01.2015 № 27р-П по закреплению на праве оперативного управления объектов государственного имущества Республики Карелия и данных представленных Комитетом выписок из реестра от 28.10.2016 установлено расхождение сведений по пяти объектам государственного имущества, закрепленным за автономным учреждением Республики Карелия Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства (здание лыжной базы Курган, д.1, здание учебно-методического центра Курган, д.2 и др.)

По результатам проверки установлено, что расхождение данных связано с тем, что на дату подготовки предложений к проекту постановления Правительства Республики Карелия о создании автономного учреждения путем преобразования–изменения организационно-правовой формы, Комитет не обладал достоверной информацией об объектах учета государственного имущества, закрепленного за государственным бюджетным учреждением Республики Карелия Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства». Получение Комитетом копий

документов, подтверждающих приведенные в карте учета государственного имущества Республики Карелия данные об объектах (технический паспорт), не иницировалось.

Как было описано ранее, в ходе контрольного мероприятия Комитетом представлены акты выездных проверок от 23.10.2015 и от 26.07.2016 автономного учреждения Республики Карелия Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» по вопросам использования государственного имущества Республики Карелия, по результатам которых расхождений с реестром государственного имущества Республики Карелия не зафиксировано.

Указанный факт свидетельствует о формальном подходе Комитета при осуществлении проверок и неэффективном осуществлении прав собственника имущества от имени Республики Карелия.

Установлены случаи неотражения в реестре сведений о государственном имуществе, полученном безвозмездно и закрепленном на праве оперативного управления, в том числе:

не отражено право оперативного управления учреждения Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей на здание секционного дома № 21, расположенного по адресу г. Костомукша, пос. Звездный, д. 21 (кадастровый (условный) номер 10:04:0000000:1162), полученное от акционерного общества «Карельский окатыш» по договору безвозмездной передачи от 29.08.2016 (распоряжение Правительства Республики Карелия от 29.08.2016 № 670р-П);

автомобиль АЦ-40 (130) 63Б, регистрационный знак А705МА10, полученный в государственную собственность Республики Карелия из федеральной собственности по акту приема-передачи имущества от 10.03.2016 (распоряжение Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 114р-П) и подлежащий закреплению на праве оперативного управления, на указанном праве не закреплен ни за одним учреждением.

В ходе проверки установлено, что указанные объекты также отсутствуют в реестре имущества казны Республики Карелия.

Данные факты свидетельствуют о неисполнении в полной мере требований раздела III Постановления № 99-П, в том числе в части обновления данных об объектах учета, включения в реестр объектов учета и данных о них.

Отсутствие государственного имущества, являющегося собственностью Республики Карелия, в реестре влечет риск его утраты.

## **6. Порядок передачи в аренду и безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности Республики Карелия**

6.1. В соответствии положениями главы IV Закона № 414-ЗРК в отношении государственного имущества Республики Карелия могут совершаться любые сделки, не противоречащие действующему законодательству.

Сделки с государственным имуществом от имени Республики Карелия совершаются уполномоченными органами исполнительной власти Республики Карелия в пределах их компетенции, а так же государственными унитарными предприятиями (с имуществом, принадлежащим им на праве хозяйственного ведения или оперативного управления), государственными учреждениями – в случаях, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия (с имуществом, принадлежащим им на праве оперативного управления),

уполномоченными Правительством Республики Карелия юридическими лицами и гражданами.

Виды сделок с государственным имуществом Республики Карелия:

аренда государственного имущества Республики Карелия (в том числе аренда объектов культурного наследия);

безвозмездное пользование государственным имуществом Республики Карелия;

доверительное управление государственным имуществом Республики Карелия;

передача государственного имущества Республики Карелия по концессионному соглашению;

иные сделки с государственным имуществом Республики Карелия, совершаемые уполномоченными органами исполнительной власти Республики Карелия в соответствии с гражданским законодательством, решения о заключении которых принимаются Правительством Республики Карелия.

6.2. На дату проверки заключен 271 договор аренды государственного имущества Республики Карелия:

размер арендуемой площади – 56 638,22 кв.м.;

сумма начисленной арендной платы в месяц – 5 718,6 тыс. рублей (в среднем – 99,84 руб./кв.м.).

В соответствии со статьей 14 Закона № 414-ЗРК в аренду (имущественный найм) может быть сдано движимое и недвижимое государственное имущество Республики Карелия, за исключением имущества, сдача которого в аренду не допускается или ограничивается в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия.

Положение о передаче государственного имущества Республики Карелия в аренду и Методика определения уровня годовой арендной платы утверждаются Правительством Республики Карелия.

С целью эффективного и рационального использования имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия Постановлением № 44-П утверждено Положение о порядке передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, в аренду и безвозмездное пользование (далее – Положение о порядке передачи имущества в аренду).

Контроль за выполнением Положения о порядке передачи имущества в аренду осуществляет Комитет. Он же устанавливает порядок сдачи имущества (зданий, помещений, сооружений и их частей, предприятий и других имущественных комплексов, а также движимого имущества), находящегося в государственной собственности Республики Карелия в аренду и безвозмездное пользование.

Имущество Республики Карелия может быть сдано в аренду и безвозмездное пользование юридическим или физическим лицам, в том числе иностранным.

Арендодателем имущества выступает Комитет. С согласия Комитета арендодателями выступают государственные унитарные предприятия в отношении недвижимого имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также движимого имущества в случаях, предусмотренных законодательством и государственные учреждения Республики Карелия, обладающие в соответствии с действующим законодательством полномочиями арендодателя, в отношении имущества, находящегося у них на праве оперативного управления.

Заключение договоров аренды имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также имущества, которое



закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями и которым они могут распоряжаться только с согласия Комитета, осуществляется по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Решение о сдаче в аренду имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, без проведения конкурса или аукциона принимается Комитетом и оформляется соответствующим распоряжением.

Приказом Госкомитета от 21.05.2012 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по передаче государственного имущества Республики Карелия в аренду, устанавливающий порядок и стандарт предоставления государственной услуги по передаче государственного имущества Республики Карелия в аренду.

Пунктом 3.2 Постановления № 44-П установлены обязательные условия договора аренды.

Размер арендной платы при заключении договора аренды имущества без проведения конкурса или аукциона определяется согласно Методике определения уровня арендной платы за имущество, находящееся в собственности Республики Карелия, закрепленной в Приложении 2 к Положению о порядке передачи имущества в аренду (далее – Методика определения уровня арендной платы), либо устанавливается по соглашению сторон на уровне, превышающем размер арендной платы, определенный в соответствии с Методикой определения уровня арендной платы. При этом размер годовой арендной платы за один квадратный метр арендуемой площади, за исключением арендуемой бюджетными организациями, занятыми в сфере здравоохранения, образования, культуры, пассажирских перевозок, охраны правопорядка, обеспечения противопожарной безопасности, не может быть установлен менее 0,3 минимального размера оплаты труда.

Уровень годовой арендной платы за нежилые помещения (здания, сооружения и их части) определяется по формуле, с применением коэффициента деятельности, учитывающий социальную значимость и вид деятельности арендатора при использовании арендуемого имущества.

Отмечаем, что коэффициент деятельности арендатора, установленный предприятиям (имущественным комплексам), используемым для осуществления предпринимательской деятельности в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, или их части (здания, строения, сооружения) равный 0,5 фактически не учитывает социальную значимость и вид деятельности арендатора при использовании арендуемого имущества и является самым высоким при определении уровня годовой арендной платы (к примеру, кредитным, микрофинансовым организациям, потребительским кооперативам и организациям, осуществляющим операции с ценными бумагами и валютой установлен коэффициент деятельности 0,36, спортивным, тренажерным залам – 0,12, предприятиям народных художественных промыслов для организации фирменной торговли – 0,01).

В случае проведения конкурса или аукциона на право заключения договора аренды имущества начальное значение размера арендной платы устанавливается Комитетом не ниже размера арендной платы, определенной в соответствии с Методикой определения уровня арендной платы, либо Правительством Республики

Карелия в случае, предусмотренном подпунктом 4.13 пункта 4 Положения о порядке передачи имущества в аренду.

В соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 Положения о порядке передачи имущества в аренду при наличии подготовленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы начальное значение размера арендной платы устанавливается Комитетом равным рыночной стоимости арендной платы, определенной в данном отчете. При этом начальное значение размера годовой арендной платы за один квадратный метр арендуемой площади не может быть установлено менее 0,3 минимального размера оплаты труда.

Изменение размера арендной платы производится арендодателем в соответствии с условиями договора аренды в одностороннем порядке при изменении базовых составляющих Методики определения уровня арендной платы и/или в случае проведения оценки рыночной стоимости арендной платы за арендуемое имущество.

Проверке представлены уведомления об увеличении размера арендной платы в связи с повышением базовой величины стоимости строительства 1 кв.м помещений, направленные Комитетом арендаторам с приложением расчета арендной платы. Так, в проверяемом периоде Комитетом направлено уведомление об увеличении величины арендной платы по договору аренды от 21.11.2007 с ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Вместе с уведомлением Комитетом направлен расчет арендной платы с 01.01.2016, являющийся приложением к договору аренды от 21.11.2007.

Размер арендной платы при заключении в целях организации осуществления проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры, договоров аренды систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, устанавливается Правительством Республики Карелия без учета положений подпунктов 4.1-4.12 пункта 4 Положения о порядке передачи имущества в аренду.

Так, в соответствии с пунктом 4.13 Положения о порядке передачи имущества в аренду, было установлено начальное значение размера годовой арендной платы за объекты теплоэнергетики, находящиеся в государственной собственности Республики Карелия, расположенные в Олонецком, Лахденпохском, Сортавальском и Питкярантском районах, необходимые для эксплуатации, обслуживания, реконструкции и строительства новых объектов теплоэнергетики, в сумме 1 851,0 тыс. рублей (без НДС).

Положением о порядке передачи имущества в аренду предусмотрена возможность снижения величины арендной платы.

В частности, дополнительным соглашением от 01.07.2015 к договору аренды от 21.01.2005 с ООО «Позитив» (далее – Арендатор) в целях покрытия затрат Арендатора, связанной с заменой шести оконных блоков в арендуемом здании величина арендной платы за июль 2015 года была снижена в счет частичной компенсации затрат на выполнение ремонтных работ.

Выборочная проверка порядка заключения договоров аренды объектов недвижимого имущества показала, что в проверяемом периоде в основном заключались краткосрочные договоры аренды объектов недвижимого имущества, которые пролонгировались на неопределенный срок в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 621 Гражданского кодекса.

Перечень крупнейших арендаторов государственного имущества Республики Карелия по состоянию на 1 октября 2016 года приведен в Приложении 3 к Отчету.

6.3. В соответствии с Постановлением № 44-П приказом Комитета от 17.11.2011 утверждено Положение о комиссии по аренде государственного имущества Республики Карелия (далее – Положение о комиссии).

Согласно пункту 8 Положения о комиссии заседания Комиссии проводятся не реже двух раз в квартал в соответствии с планом работы Комиссии (план работы в ходе проверки не представлен).

В 2015 году Комиссия проводилась 4 раза (05.02.2015, 16.06.2015, 21.09.2015, 06.11.2015), на каждом заседании утверждался перечень имущества, подлежащего передаче в аренду, и устанавливалась начальная величина арендной платы, а также принимались решения по иным вопросам, в частности:

на заседании 21.09.2015 во исполнение поручения Главы Республики Карелия, учитывая мнение Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия, принято решение об установлении с 01.09.2015:

а) коэффициента деятельности для организаций, находящихся в государственной собственности, осуществляющих реализацию лекарственных средств в аптеках и аптечных пунктах – 0,12 (в отношении ГУП РК «Карелфарм» применялся коэффициент коммерческой деятельности равный 0,19);

б) коэффициента деятельности для негосударственных организаций, оказывающих медицинские (в том числе стоматологические) услуги – 0,16.

По данным Комитета с 01.09.2015 по 01.10.2016 коэффициент деятельности арендатора для негосударственных организаций, оказывающих медицинские (в том числе стоматологические) услуги в размере 0,16 применялся в отношении лишь одного контрагента – ООО «Блеск».

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3.4. Методики определения уровня арендной платы (в редакции Постановления Правительства Республики Карелия № 254-П) с 12 августа 2015 года коэффициент деятельности арендатора для коммерческих организаций должен применяться в размере 0,19.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 414-ЗРК Положение о передаче государственного имущества Республики Карелия в аренду (далее – Положение) и Методика определения уровня годовой арендной платы (далее – Методика) утверждаются Правительством Республики Карелия. Указанное Положение с приложением Методики утверждено Постановлением № 44-П. Методика содержит таблицу 3 с коэффициентами деятельности арендатора – Кд. Таким образом, для 25 видов использования имущества или деятельности арендаторов, указанных в таблице, коэффициент установлен нормативным правовым актом. Для иных видов деятельности (не перечисленных в таблице) коэффициент определяется по решению комиссии по аренде, как указано в графе коэффициентов таблицы. Согласно пункту 2.4 Положения решение комиссии оформляется протоколом, который подписывается председателем и секретарем комиссии. Указанный протокол не является нормативным правовым актом. Коэффициенты, устанавливаемые решением комиссии, оформляются не надлежащим актом.

На основании изложенного, решения комиссии по аренде не могут применяться для регулирования правоотношений наряду с Постановлением № 44-П.

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты применение понижающего коэффициента деятельности (0,16) в отношении коммерческих (негосударственных)

организаций при наличии серьезных трудностей формирования бюджета Республики Карелия в условиях снижения доходов и роста социальных расходов нецелесообразно.

В результате, недополученные бюджетом Республики Карелия денежные средства от аренды нежилого помещения по договору от 22.11.2007 с ООО «Блеск» вследствие применения понижающего коэффициента деятельности при расчете арендной платы за период с 01.09.2015 по 01.10.2016 составили 48,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде 2016 года состоялось одно заседание Комиссии (29.03.2016).

Контрольно-счетная палата отмечает нарушение пункта 8 Положения о комиссии в части периодичности проведения заседаний Комиссии в 2015–2016 годах.

6.4. В проверяемом периоде специалистами Комитета осуществлялись проверки арендаторов и ссудополучателей по следующим направлениям:

использования государственного имущества, находящегося в г. Петрозаводске и в районах Республики Карелия;

проверки зданий;

проверки использования ранее арендованного государственного имущества;

фиксации фактического пользования помещениями в здании;

по жалобам арендаторов.

В ходе проверки осматривается объект аренды, приводится описание его технических и эксплуатационных качеств, осуществляется фотофиксация. При неудовлетворительном состоянии помещений приводится детальное описание требующих устранения недостатков.

В 2015 году Комитетом проведено 39 проверок арендаторов и ссудополучателей.

За период 9 месяцев 2016 года Комитетом проведено 42 проверки, проверены 55 пользователей государственного имущества Республики Карелия.

В ходе контрольного мероприятия представлены акты, составленные специалистами Комитета по результатам проверки арендаторов и ссудополучателей. Контрольно-счетная палата отмечает, что проделанная работа по отражению качества и состояния государственного имущества может служить основанием для анализа и формирования предложений о выделении средств на ремонт и обслуживание государственного имущества Республики Карелия.

6.5. Органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим полномочия в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Карелия в проверяемом периоде является Министерство Культуры Республики Карелия.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой направлен запрос в Министерство Культуры Республики Карелия. Министерством культуры Республики Карелия предоставлен перечень объектов культурного наследия (55 объектов) на 01.10.2016.

В соответствии с абзацем 9 пункта 2.4 Постановления № 44-П проект договора аренды и договор аренды объекта культурного наследия подлежит согласованию с Министерством культуры Республики Карелия.

Договоры аренды подлежат учету в реестре договоров аренды.

Копия договора аренды объекта культурного наследия в течение десяти дней после подписания его сторонами направляется арендодателем в Министерство

культуры Республики Карелия для оформления охранного обязательства пользователя объектом культурного наследия.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 06.06.2005 № 883-ЗРК «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Карелия» физические или юридические лица, владеющие на праве аренды объектами культурного наследия, находящимися в государственной собственности Республики Карелия, вложившие свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия, предусмотренные Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и выполненные в соответствии с указанным Федеральным законом, имеют право на льготную арендную плату.

Порядок установления льготной арендной платы и ее размеры физическим или юридическим лицам, владеющим на праве аренды объектами культурного наследия, находящимися в государственной собственности Республики Карелия, определяются Правительством Республики Карелия.

Физическое или юридическое лицо, являющееся собственником объекта культурного наследия регионального значения, включенного в реестр, либо пользующееся им на основании договора безвозмездного пользования и производящее за счет собственных средств работы по его сохранению на основании письменного разрешения и задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданных уполномоченным органом исполнительной власти Республики Карелия, имеет право на компенсацию части произведенных затрат при условии выполнения таких работ в соответствии с Законом № 73-ФЗ.

Размер компенсации составляет 50 процентов от общего объема затрат на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, а в отношении объекта культурного наследия регионального значения, находившегося до начала производства работ в аварийном состоянии, - 70 процентов от указанного объема затрат.

Проверке представлены документы по уменьшению размера арендной платы по договору от 30.05.2008 с ФГБУ «Государственный историко-архитектурный и этнографический музей-заповедник «Кижский» (в проверяемом периоде арендатором был осуществлен текущий ремонт в помещениях по адресу г. Петрозаводск, ул. Федосовой,15.).

6.6. В соответствии со статьей 16 Закона № 414-ЗРК государственное имущество Республики Карелия по решению Комитета может быть передано в безвозмездное пользование:

- органам государственной власти Республики Карелия;
- органам местного самоуправления для обеспечения выполнения передаваемых им государственных полномочий;
- государственным коммерческим и некоммерческим организациям Республики Карелия;
- открытым акционерным обществам, созданным в процессе приватизации, в случаях, когда им передаются объекты, входящие в состав имущества приватизируемых государственных предприятий и не подлежащие приватизации, до принятия решения о дальнейшем их использовании;
- социально ориентированным некоммерческим организациям.

Договор безвозмездного пользования государственным имуществом Республики Карелия заключается в соответствии с Гражданским кодексом.

Государственное имущество передается в безвозмездное пользование по договору с Комитетом и с согласия Комитета государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями в отношении недвижимого и движимого имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Все расходы по содержанию имущества, включая осуществление текущего и капитального ремонтов (неотделимых улучшений), осуществляется ссудополучателем. К договору безвозмездного пользования применяются правила, предусмотренные Постановлением Правительства № 44-П для заключения договора аренды.

Исключение составляют случаи передачи имущества в безвозмездное пользование организациям, финансируемым из бюджетов всех уровней. Действие норм, регламентирующих, что расходы по содержанию имущества, включая осуществление текущего и капитального ремонтов (неотделимых улучшений), осуществляются ссудополучателем, обязанность арендатора по заключению договора аренды земельного участка, на котором расположено арендуемое имущество, а также обязанность арендатора по страхованию имущества, на них не распространяется.

В проверяемом периоде заключен 171 договор безвозмездного пользования объектами недвижимого имущества Республики Карелия, из них:

8 имеют реальный срок окончания, остальные заключены на срок менее года и пролонгированы;

22 договора заключены с органами исполнительной власти Республики Карелия;

10 договоров заключены с органами местного самоуправления.

Более 80 процентов пользователей недвижимого имущества по договорам безвозмездного пользования объектами недвижимого имущества, являются государственными некоммерческими организациями Республики Карелия.

Таким образом, в период, когда государственное имущество Республики Карелия, обременяется договорными обязательствами по безвозмездному пользованию, расходы по содержанию и страхованию имущества несет балансодержатель за счет выделенных средств бюджета Республики Карелия.

6.7. В соответствии со статьей 17 Закона № 414-ЗРК государственное имущество Республики Карелия (кроме находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении), в том числе акции (доли) в уставных капиталах хозяйственных обществ, может быть передано в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему).

Заключение договора доверительного управления государственным имуществом Республики Карелия осуществляется по результатам конкурса, который проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правительством Республики Карелия утверждено постановление от 27.04.2001 № 74-П «О передаче государственного имущества Республики Карелия в доверительное управление» (далее – Постановление № 74-П).

Договор доверительного управления государственным имуществом от имени Республики Карелия заключает Комитет по поручению Правительства Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 74-П Приказом Министерства государственной собственности Республики Карелия от 03.07.2003 № 252 утверждены

примерные формы договоров доверительного управления государственным имуществом и находящимися в государственной собственности Республики Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ.

Целями передачи имущества в доверительное управление могут быть:

реализация инвестиционной программы по модернизации, техническому перевооружению, расширению производства;

получение бюджетом Республики Карелия доходов (прибыли, дивидендов) от переданного в доверительное управление имущества;

ликвидация и недопущение в дальнейшем возникновения задолженности предприятий и хозяйственных обществ перед бюджетами всех уровней, по выплате заработной платы и иным обязательным платежам;

проведение предпродажной подготовки имущества;

проведение мероприятий по повышению курсовой стоимости и ликвидности акций акционерных обществ;

иные цели, определяемые Правительством Республики Карелия при принятии решений о передаче имущества в доверительное управление.

Доходы, полученные в результате деятельности по доверительному управлению имуществом Республики Карелия, могут рассматриваться в качестве одного из резервов пополнения доходной части бюджета Республики Карелия.

По информации Комитета договоры доверительного управления недвижимым имуществом в проверяемом периоде Комитетом не заключались.

6.8. Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.08.2014 № 89н<sup>3</sup> (далее – Приказ № 89н) в Инструкцию № 157н внесены изменения, в том числе в части учета имущества на забалансовых счетах 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

Пунктом 2 Приказа № 89н предусмотрено его применение при формировании показателей объектов учета на последний день отчетного периода 2014 года, если иное не предусмотрено учетной политикой учреждения. Переход на применение учетной политики с учетом положений настоящего приказа в части рабочего плана счетов бухгалтерского (бюджетного) учета государственных (муниципальных) учреждений осуществляется по мере организационно-технической готовности субъектов учета.

Согласно Учетной политике переход на ведение учета имущества, переданного органам исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника государственного имущества, в возмездное пользование (по договорам аренды) на забалансовом счете 25 и учета имущества, переданного органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника государственного имущества, в безвозмездное пользование на забалансовом счете 26, осуществляется Комитетом с 1 января 2016 года.

---

<sup>3</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.08.2014 № 89н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

В целях организации исполнения требований Приказа № 89н Комитетом издан приказ от 21.10.2015 «Об организации бухгалтерского учета имущества казны Республики Карелия, переданного в безвозмездное и возмездное пользование (аренду)» (далее – Приказ Комитета от 21.10.2015).

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по состоянию на 01.10.2016 года на забалансовых счетах числится:

по счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» стоимостью 1 280 184,9 тыс. рублей;

по счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» стоимостью 218 590,0 тыс. рублей.

Согласно Приказу Комитета от 21.10.2015 учет имущества на забалансовых счетах 25 и 26 осуществляется на основании сведений ежемесячно предоставляемых отделом оформления прав на государственное имущество и отделом управления земельными ресурсами.

В соответствии с пунктами 382 и 384 Инструкции № 157н аналитический учет по счетам 25 и 26 ведется в Карточке количественно-суммового учета материальных ценностей в разрезе арендаторов (пользователей) имущества, мест его нахождения, по видам имущества в структуре групп, предусмотренных пунктом 37 Инструкции № 157н, его количеству и стоимости.

По состоянию на 01.10.2016 требования по ведению аналитического учета в разрезе арендаторов (пользователей) имущества на забалансовых счетах 25 и 26 не соблюдены, что является нарушением положений Инструкции № 157н.

## **7. Полнота и своевременность реализации функций главного администратора доходов бюджета Республики Карелия**

7.1. Анализ представленных Комитетом документов (информации), в том числе формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2016 и на 01.10.2016 год (далее – форма 0503169), показал рост задолженности по доходам от сдачи в аренду государственного имущества Республики Карелия в 2015 году на 1 612,0 тыс. рублей или на 18,0 процентов, за 9 месяцев 2016 года – на 1 754,0 тыс. рублей или на 16,0 процентов (таблица 5).

*Информация об изменении дебиторской задолженности по отдельным платежам в бюджет Республики Карелия в период с 01.01.2015 по 01.10.2016*

Таблица 5

Наименование вида доходов	Дебиторская задолженность, тыс. рублей			Темпы роста (снижения) задолженности,% (+/-)	
	01.01.2015	01.01.2016	01.10.2016	2015 год (по сравнению с 2014 годом)	9 месяцев 2016 года (по сравнению с 2015 годом)
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений	3 320	6 554	4 946	197	75
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации	9 195	10 807	12 561	118	116



Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий	0	1 351*	1 351*	x	100
--	---	--------	--------	---	-----

\* дебиторская задолженность ГУП РК «Мост», в отношении которого введена процедура банкротства

В ходе анализа начислений и поступлений доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, за 9 месяцев 2016 года установлено наличие задолженности, возникшей за отчетный период (таблица 6).

*Информация о начислениях и поступлениях доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Республики Карелия за 9 месяцев 2016 года*

Таблица 6 (тыс. рублей)

Наименование источника доходов	Дебиторская задолженность на 01.01.2016	Начислено к уплате с начала года	Поступило за отчетный период		Дебиторская задолженность на 01.10.2016		
			Всего с начало года	в том числе за текущий период	всего	в том числе	
						за прошлые периоды	за отчетный период
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении (КБК 80611105032020000000)	6 554	23 943	25 551	21 282	4 946	2 285	2 661
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну (КБК 80611105072020000000)	10 807	30 650	28 896	27 658	12 561	9 569	2 992

В период с 01.01.2016 по 01.10.2016 наибольший рост задолженности сложился по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия – на 1 754,0 тыс. рублей или на 16,2 процента.

По информации Комитета, основными причинами увеличения задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну, явились:

отказ части арендаторов от аренды имущества;

длительность процедуры торгов;

потребительские качества помещений, находящихся в казне Республики Карелия, уступают по дизайну и степени комфортности вновь вводимым в эксплуатацию частным помещениям, составляющим значительную конкуренцию на рынке аренды недвижимого имущества.

По информации Комитета по результатам проведенной претензионно-исковой работы в течение 2015 года и 9 месяцев 2016 года было погашено задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества Республики Карелия в сумме общей сумме 4 768,0 тыс. рублей (в 2015 году – 3 117,0 тыс. рублей, в 2016 году – 1 651,0 тыс. рублей).

В целях повышения эффективности использования государственного имущества и земельных ресурсов Республики Карелия, увеличения поступлений в бюджет Республики Карелия доходов от сдачи в аренду находящихся в собственности Республики Карелия недвижимого имущества и земельных участков приказом

Комитета от 08.04.2013 № 202 утверждено Положение о Комиссии по вопросам управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия (далее – Положение, Комиссия по вопросам управления имуществом).

Следует отметить, что в проверяемом периоде планы работы Комиссии по вопросам управления имуществом не утверждались, что не соответствует требованиям пункта 4 Положения.

В ходе проверки установлено, что на заседаниях Комиссии по вопросам управления имуществом не разрабатывались мероприятия по усилению контроля за целевым и эффективным использованием сданного в аренду имущества (пункт 8 Положения), а значит одна из целей создания Комиссии по вопросам управления имуществом – повышение эффективности использования государственного имущества – не достигнута.

Несмотря на проводимую Комитетом работу по взысканию задолженности, общая задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества Республики Карелия остается значительной (17 507,0 тыс. рублей), сумма погашения составляет всего лишь 27,2 процента размера задолженности по состоянию на 01.10.2016.

В соответствии с требованиями статьи 47<sup>2</sup> Бюджетного кодекса и Постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» приказом Комитета от 11.07.2016 утвержден порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия по администрируемым платежам.

В проверяемом периоде решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия, в части доходов от сдачи в аренду имущества, Комитетом не принимались.

7.2. В ходе выборочного сопоставления данных по начислению и поступлению арендной платы по 45 контрагентам, отраженных в справках отдела оформления прав на государственное имущество, с данными бухгалтерских регистров Комитета (карточек и оборотно-сальдовых ведомостей по счету 205.00 «Расчеты по доходам») расхождений не установлено.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено неотражение в бюджетном учете Комитета данных по начислению пеней за несвоевременное внесение арендной платы (или части арендной платы).

В соответствии с пунктом 197 Инструкции № 157н для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам, возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству Российской Федерации на него функций, применяется счет 0 205 00 000 «Расчеты по доходам».

Пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) регламентировано, что форма 0503169 содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъекта бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов. В разделе 1 формы 0503169 отражаются суммы

дебиторской и кредиторской задолженности учреждения с выделением сумм, по которым в срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства кредитором (дебитором) не исполнены (далее – просроченная кредиторская, дебиторская задолженность).

В ходе контрольного мероприятия выборочным методом исследованы первичные учетные документы за 2015 год и 9 месяцев 2016 года, подтверждающие установление в судебном порядке сумм пеней, начисленных за нарушение условий договоров (сроков оплаты арендной платы), которые не нашли отражения в регистрах бухгалтерского учета (счет 0 205 00 000 «Расчеты по доходам»). Судебных решений, вступивших в законную силу и не исполненных арендаторами по состоянию на 01.10.2016 установлено в количестве 59 на общую сумму неустойки за несвоевременное внесение арендной платы в размере 1 503,8 тыс. рублей, в том числе по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении – 17 решений на сумму 362,3 тыс. рублей, по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну – 42 решения на сумму 1 141,4 тыс. рублей.

Информация о задолженности арендаторов по судебным решениям (в том числе пени), вступившим в законную силу и не исполненным по состоянию на 01.10.2016 представлена в Приложении 4 к Отчету.

Следует обратить внимание, что в ходе контрольного мероприятия, проводимого в рамках внешней проверки бюджетной отчетности Комитета за 2015 год Контрольно-счетной палатой отмечалась необходимость урегулирования Комитетом вопроса отражения в бюджетном учете начислений пеней и неустоек за несвоевременное внесение платы в отношении задолженности по администрируемым неналоговым платежам в соответствии с требованиями пункта 3 Инструкции № 157н, а именно с обязательным соблюдением «метода начисления».

Согласно статье 13 Закона о бухгалтерском учете бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами. Статьей 10 указанного закона определено, что данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии с пунктом 78 Инструкции № 162н начисление доходов от аренды имущества, переданного арендаторам согласно заключенным договорам, отражается по дебету счета 020521000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» и кредиту счета 040110120 «Доходы от собственности».

В ходе выборочной проверки установлено нарушение пункта 1 статьи 10 Закона о бухгалтерском учете: в бухгалтерских регистрах Комитета по счету 0 205 00 000 «Расчеты по доходам» по состоянию на 01.10.2016 не отражено начисление сумм пеней по судебным решениям, вступившим в законную силу и не исполненным арендаторами, в размере 1 503,8 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете, пункта 3 Инструкции № 157н, пункта 78 Инструкции № 162н и пункта 167 Инструкции № 191н бюджетная отчетность Комитета по состоянию на 01.10.2016 в части дебиторской задолженности раздела 1 формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» является недостоверной и искажена в сторону уменьшения по

доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении (КБК 8061110503202000000) на сумму 362,3 тыс. рублей или на 7,33 процента и по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну (КБК 8061110507202000000) на сумму 1 141,4 тыс. рублей или на 9,09 процента.

7.3. В ходе контрольного мероприятия при проверке операций по администрированию доходов от сдачи в аренду государственного имущества Республики Карелия установлено следующее.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.05.2001 № 87-П «О некоторых вопросах сдачи в аренду государственного имущества Республики Карелия» (далее – Постановление № 87-П) Комитету установлено согласовывать государственным унитарным предприятиям Республики Карелия передачу в аренду находящегося в их хозяйственном ведении или оперативном управлении имущества в установленных законодательством случаях при условии включения в договор обязанности арендатора перечислять 50 процентов арендной платы в бюджет Республики Карелия.

В ходе проверки изучены условия отдельных договоров передачи в аренду государственного имущества Республики Карелия, закрепленного на праве хозяйственного ведения, в том числе за ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

Руководствуясь Постановлением № 87-П, Комитетом согласовывалась передача в аренду государственного имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия», с включением в договоры аренды следующих условий:

50 процентов арендной платы (без НДС) поступает в бюджет Республики Карелия по КБК 806 111 05032 02 1000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)»;

50 процентов арендной платы (кроме того, полная сумма НДС) поступает на расчетный счет государственного унитарного предприятия.

В проверяемом периоде по договорам аренды имущества, находящегося в хозяйственном ведении ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» установлены следующие поступления в бюджет Республики Карелия (50 процентов от суммы арендной платы):

*в 2015 году*

начислено арендаторам (бюджет Республики Карелия) – 7 040,9 тыс. рублей;

перечислено арендаторами в бюджет Республики Карелия – 6 711,9 тыс. рублей (29,5 процента от общего объема поступлений в бюджет Республики Карелия по КБК 806 111 05032 02 1000 120).

*в период 9 месяцев 2016 года*

начислено арендаторам (бюджет Республики Карелия) – 6 731,2 тыс. рублей;

перечислено арендаторами в бюджет Республики Карелия – 6 510,7 тыс. рублей (25,5 процента от общего объема поступлений в бюджет Республики Карелия по КБК 806 111 05032 02 1000 120).

Сумму арендной платы, равную объему поступлений в бюджет Республики Карелия по указанным договорам (оставшиеся 50 процентов), в 2015 году и период

9 месяцев 2016 года арендаторы перечислили на расчетный счет ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

По итогам анализа представленных документов, законодательных и нормативно-правовых актов Контрольно-счетная палата обращает внимание на следующее.

В соответствии со статьей 295 Гражданского кодекса и статьей 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении унитарных предприятий. Из чего следует, что собственник имущества, закрепив его за предприятием на праве хозяйственного ведения, утрачивает право на получение иных доходов от его использования, кроме части прибыли предприятия.

В соответствии со статьей 57 Бюджетного кодекса (в редакции, действующей в проверяемый период) неналоговые доходы бюджета субъекта формируются, в том числе за счет:

доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных, зачисляется в бюджет субъекта по нормативу 100 процентов;

части прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами Российской Федерации, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, - в размерах, определяемых в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» в 2016 году в бюджет Республики Карелия зачисляется 50 процентов остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, за исключением государственных унитарных предприятий Республики Карелия, основным видом деятельности которых является деятельность по эксплуатации спортивных объектов, в бюджет Республики Карелия зачисляется 10 процентов остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей прибыли государственных унитарных предприятий Республики Карелия, основным видом деятельности которых является деятельность по эксплуатации спортивных объектов.

Единая методология бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» не содержит код вида доходов бюджетов (поступлений) по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в хозяйственном ведении.

Таким образом, отнесение 50 процентов доходов от аренды государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям, к неналоговым доходам бюджета Республики Карелия по КБК 806 111 05032 02 1000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)» не соответствует указанным нормам федерального законодательства.

## **8. Оценка системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на объекте контрольного мероприятия**

В соответствии со статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса, статьей 19 Закона о бухгалтерском учете и постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Постановление № 73-П) Комитетом утвержден приказ от 08.06.2015 «Об организации внутреннего финансового контроля» (далее – Приказ Комитета от 08.06.2015) и приказ от 30.09.2015 по созданию рабочей группы по осуществлению внутреннего финансового аудита и утверждению ее состава (далее – Приказ Комитета от 30.09.2015).

Приказом Комитета от 08.06.2015 утверждены:

Порядок осуществления внутреннего финансового контроля главным администратором (администратором) доходов бюджета Республики Карелия, главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (далее – Порядок);

Перечень ответственных лиц Комитета за проведение внутреннего финансового контроля в отношении бюджетных процедур;

форма журнала учета результатов внутреннего финансового контроля;

форма карты внутреннего финансового контроля.

Порядок соответствует требованиям, закрепленным в Постановлении № 73-П.

В перечень лиц Комитета, ответственных за проведение внутреннего финансового контроля в отношении бюджетных процедур в рамках темы контрольного мероприятия, включены должностные лица двух отделов, а именно отдела финансового анализа и бухгалтерского учета и отдела оформления прав на государственное имущество.

В целях организации внутреннего финансового контроля Комитетом отдельными приказами во втором полугодии 2015 года утверждены регламенты по осуществлению бюджетных процедур, в том числе по:

осуществлению бухгалтерского учета начислений и поступлений по администрируемым доходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

осуществлению начислений, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет Республики Карелия, пеней и штрафов по ним по КБК по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков);

осуществлению начислений, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет Республики Карелия, пеней и штрафов по ним по КБК по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации).

Проверке представлены карты внутреннего финансового контроля отдела оформления прав на государственное имущество и отдела финансового анализа и

бухгалтерского учета на 2016 год, а также журналы учета результатов внутреннего финансового контроля за 2016 год по указанным отделам.

Согласно журналам учета результатов внутреннего финансового контроля, в 2016 году по результатам контрольных действий должностными лицами отделов *«расхождений не выявлено»*.

Характер выявленных в ходе настоящего контрольного мероприятия нарушений позволяет сделать вывод о недостаточности мер внутреннего финансового контроля на объекте проверки, предусмотренного статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса и статьей 19 Закона о бухгалтерском учете.

В соответствии с пунктом 29 Постановления № 73-П главный администратор (администратор) средств бюджета Республики Карелия осуществляет внутренний финансовый аудит в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия.

В рамках контрольного мероприятия не представлен годовой план внутреннего финансового аудита и результаты аудиторских проверок (акты, отчеты), что свидетельствует о неосуществлении Комитетом в 2016 году мероприятий внутреннего финансового аудита (нарушение статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса, пункта 29 Постановления № 73-П).

## **Выводы**

1. По результатам анализа нормативных правовых актов по вопросам учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, установлено:

наименование Закона Республики Карелия от 02.10.1995 № 78-ЗРК – «О порядке передачи объектов государственной собственности Республики Карелия в муниципальную собственность» – не соответствует предмету правового регулирования;

постановление Правительства Республики Карелия от 06.08.2002 № 98-П «Об утверждении Порядка приобретения имущества в государственную собственность Республики Карелия и последующего его использования» не применяется;

Закон Республики Карелия от 18.11.2016 № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не предполагает к отчуждению в течение длительного времени (до 2019 года) 86 процентов от общего количества объектов казны Республики Карелия.

2. В Республике Карелия отсутствуют нормативные акты, регулирующие следующие вопросы:

оценки имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости государственных предприятий, а также эффективности управления предприятиями;

порядок, устанавливающий сроки осуществления приема-передачи государственного имущества Республики Карелия после утверждения

соответствующих распорядительных документов Правительством Республики Карелия и отражения первичных документов по движению имущества в реестре государственного имущества Республики Карелия;

порядок первичного учета поступлений объектов в состав имущества казны Республики Карелия (за исключением земельных участков);

порядок технического обслуживания имущества казны Республики Карелия, а также выделения средств на его содержание.

3. По результатам анализа итогов реализации Концепции управления государственным имуществом Республики Карелия на период до 2016 года, одобренной распоряжением Правительства Республики Карелия от 12.07.2012 № 452р-П, установлено недостижение показателей в сфере управления государственными предприятиями, а также отсутствие результатов по одному из приоритетных направлений – проведение работ по инвентаризации имущества казны Республики Карелия.

4. Низкий уровень достижения Комитетом ключевых показателей эффективности плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Республике Карелия лучших практик национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.06.2016 № 442р-П, создает риски невыполнения мероприятий «дорожной карты» и реализации Инвестиционной стратегии Республики Карелия на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2015 № 814р-П.

5. Целевые показатели, установленные Комитету Распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П «Об утверждении Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на 2016-2018 годы», не достигнуты.

6. В нарушение пункта 2 статьи 2 Закона Республики Карелия от 23.06.2016 № 2029-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год», пункта 27 постановления Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» объемы финансового обеспечения государственной программы Республики Карелия «Управление государственным имуществом Республики Карелия и организация закупок для обеспечения нужд Республики Карелия» на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 03.10.2014 № 315-П, на 2016 год не приведены в соответствие с Законом Республики Карелия от 24.12.2015 № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» (в редакции от 23.06.2016).

7. В нарушение пункта 7 раздела I и пункта 1 раздела III постановления Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия» полномочия по ведению реестра в части осуществления мониторинга использования объектов учета, включающего получение объективных и достоверных оценок состояния и эффективности использования объектов и подготовку предложений, касающихся управления этими объектами, Комитетом в полной мере не выполняются.

8. В нарушение постановления Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества



Республики Карелия» Комитетом не согласован порядок предоставления информации о юридических лицах, имеющих государственное имущество Республики Карелия, с территориальным органом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

Данные выписки о правах Республики Карелия на имеющиеся объекты недвижимого имущества, полученные от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, по ряду объектов не совпадают с данными выписки из реестра государственного имущества Республики Карелия.

9. В нарушение пунктов 2, 3 распоряжения Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия» в проверяемом периоде Комитетом:

не формировалась информация по результатам мониторинга и анализа финансового состояния государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Комитета, а также сводный анализ результатов их производственно-хозяйственной деятельности;

не проводились балансовые комиссии по результатам финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Комитета;

не обеспечивалась оценка имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости государственных унитарных предприятий Республики Карелия, а также выработка рекомендаций по повышению эффективности их управления.

10. Комитетом не реализуются полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении проверяемых учреждений и предприятий, установленные Законом Республики Карелия от 15.05.2008 № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях».

11. Основной объем переданного в хозяйственное ведение государственному унитарному предприятию Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» государственного имущества Республики Карелия (84,2 процента от общей площади объектов в хозяйственном ведении предприятия) используется предприятием для получения доходов от сдачи имущества в аренду.

12. В нарушение частей 1 и 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» стоимость имущества казны Республики Карелия в общей сумме 476 204,4 тыс. рублей сформирована в отсутствие первичных учетных документов о первоначальной стоимости новых построенных арендатором (ООО «Петербургтеплоэнерго») объектов теплоэнергетики в рамках Долгосрочной целевой программы «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия № 314-П от 19.10.2011.

Вопросы формирования и передачи в Комитет подтверждающих документов о стоимости и технических характеристиках новых построенных арендатором объектов теплоэнергетики не урегулированы ни соответствующим актом, ни договором аренды имущества от 13.05.2013, заключенным Комитетом с ООО «Петербургтеплоэнерго».

13. В Комитете отсутствуют документы по расчету и планированию расходов на содержание имущества казны Республики Карелия, что не позволяет в полной мере

исполнить функции по управлению государственным имуществом Республики Карелия (часть 4 статьи 12 Закона Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия»).

Контрольно-счетная палата отмечает, что проделанная специалистами Комитета работа по оценке качества и состояния государственного имущества Республики Карелия, результаты которой отражены в актах проверок арендаторов и ссудополучателей, может служить основанием для анализа и формирования предложений о выделении средств бюджета Республики Карелия на ремонт и обслуживание указанного имущества.

14. Годовая инвентаризация объектов в составе имущества казны Республики Карелия за 2015 год Комитетом не проводилась.

Утвержденный Учетной политикой Комитета в 2016 году порядок проведения инвентаризации имущества казны Республики Карелия (сверка данных бюджетного учета с данными реестра государственного имущества Республики Карелия) не позволяет достичь основной цели инвентаризации – выявление фактического наличия объектов и исполнить требования статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях эффективного управления имуществом, достоверности и полноты учета объектов государственного имущества Республики Карелия целесообразно:

проводить периодическую (раз в три года) сплошную годовую инвентаризацию имущества казны Республики Карелия по месту нахождения объектов в соответствии с правилами, закрепленными Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49;

проводить выборочную инвентаризацию объектов имущества казны в иных случаях;

проводить ежегодную сверку данных бюджетного учета с данными реестра государственного имущества Республики Карелия, а в части недвижимого имущества – со сверкой данных в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

15. В проверяемом периоде требования раздела III Положения о порядке учета и введения реестра государственного имущества Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 03.04.2000 № 99-П «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия», в части обновления данных об объектах учета, включения в реестр объектов учета и данных о них, исполнены Комитетом не в полном объеме.

Установлено отсутствие двух объектов государственного имущества, являющихся собственностью Республики Карелия в реестре государственного имущества, что влечет риск их утраты.

16. Коэффициент деятельности арендатора, установленный Методикой определения уровня арендной платы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 22.02.2000 № 44-П «Об утверждении Положения о порядке передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, в аренду и безвозмездное пользование», за имущество, находящееся в собственности Республики Карелия, предприятиям (имущественные комплексы), используемым для осуществления предпринимательской деятельности в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, или их части (здания, строения,

сооружения) фактически не учитывает социальную значимость и вид деятельности арендатора при использовании арендуемого имущества и является самым высоким при определении уровня годовой арендной платы.

17. Коэффициент деятельности, учитывающий социальную значимость и вид деятельности арендатора, предусмотренный Методикой определения уровня арендной платы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 22.02.2000 № 44-П «Об утверждении Положения о порядке передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, в аренду и безвозмездное пользование», для отдельных арендаторов устанавливается не нормативным правовым актом (решением комиссии по аренде государственного имущества Республики Карелия).

Применение понижающего коэффициента деятельности равного 0,16 в отношении коммерческой (негосударственной) организации (ООО «Блеск») при наличии серьезных трудностей формирования бюджета Республики Карелия в условиях снижения доходов и роста социальных расходов является нецелесообразным. За период с 01.09.2015 по 30.09.2016 объем недополученных доходов бюджета Республики Карелия составил 48,3 тыс. рублей.

18. В ходе проверки установлено, что на заседаниях Комиссии по вопросам управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия мероприятия по усилению контроля за целевым и эффективным использованием сданного в аренду имущества не разрабатывались (пункт 8 приказа Комитета от 08.04.2013), а значит одна из целей создания указанной Комиссии – повышение эффективности использования государственного имущества – не достигнута.

19. В нарушение пунктов 382 и 384 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» аналитический учет по счетам бухгалтерского учета 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» в Карточках количественно-суммового учета материальных ценностей в разрезе арендаторов (пользователей) имущества, мест его нахождения, по видам имущества, его количеству и стоимости Комитетом не ведется.

20. В проверяемом периоде отмечается рост задолженности по доходам от сдачи в аренду государственного имущества в 2015 году на 1 612,0 тыс. рублей или на 18,0 процентов, за 9 месяцев 2016 года – на 1 754,0 тыс. рублей или на 16,0 процентов.

Несмотря на проводимую Комитетом работу по взысканию задолженности, общая задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества Республики Карелия на 01.10.2016 остается значительной (17 507,0 тыс. рублей).

Решения о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Республики Карелия, в части доходов от сдачи в аренду государственного имущества, в проверяемом периоде Комитетом не принимались.

21. Отнесение 50 процентов доходов от аренды государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям, к неналоговым доходам бюджета Республики Карелия по КБК 806 111 05032 02 1000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в

оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждениях (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)» не соответствует федеральному законодательству.

22. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 3 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению», пункта 78 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению» и пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н, бюджетная отчетность Комитета по состоянию на 01.10.2016 в части дебиторской задолженности раздела 1 формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» является недостоверной и искажена в сторону уменьшения по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении на сумму 362,3 тыс. рублей или на 7,33 процента и по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну на сумму 1 141,4 тыс. рублей или на 9,09 процента.

23. Характер выявленных в ходе настоящего контрольного мероприятия нарушений свидетельствует о недостаточности мер внутреннего финансового контроля на объекте проверки, предусмотренного статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» .

В нарушение статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2016 году Комитетом бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового аудита не исполнялись.

### **Предложения**

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Выборочная проверка ведения учета и управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок за 2015 год и 9 месяцев 2016 года» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,  
Главы Республики Карелия,  
Государственного комитета Республики Карелия по управлению  
государственным имуществом и организации закупок,  
Министерства финансов Республики Карелия,

Государственного контрольного комитета Республики Карелия (для принятия профилактических мер реагирования по фактам несоблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в которых усматриваются признаки коррупционных правонарушений),

Прокуратуры Республики Карелия (для рассмотрения вопроса о необходимости принятия мер прокурорского реагирования в ходе надзорной деятельности и на предмет наличия признаков коррупционных правонарушений).

2. Направить Представление об устранении нарушений в адрес Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

3. Правительству Республики Карелия рассмотреть следующие вопросы:

о внесении изменений в Закон Республики Карелия от 02.10.1995 № 78-ЗРК «О порядке передачи объектов государственной собственности Республики Карелия в муниципальную собственность» в части изменения его наименования;

о внесении соответствующих изменений в Методику определения уровня арендной платы за имущество, находящееся в собственности Республики Карелия, утвержденную постановлением от 22.02.2000 № 44-П «Об утверждении Положения о порядке передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия, в аренду и безвозмездное пользование» в части устранения недостатков, указанных в пункте 6.3 Отчета;

о приведении отдельных нормативных правовых актов Республики Карелия регулирующих сдачу в аренду государственного имущества Республики Карелия в соответствие с федеральным законодательством (пункт 7.3 Отчета);

о разработке и утверждении порядка, устанавливающего сроки осуществления приема-передачи государственного имущества Республики Карелия после утверждения соответствующих распорядительных документов и отражения движения имущества в реестре государственного имущества Республики Карелия;

об урегулировании вопроса взаимодействия органов исполнительной власти в процессе реорганизации государственных учреждений и предприятий в части осуществления контроля со стороны Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок за движением (передача, закрепление) государственного имущества Республики Карелия и его ответственности за указанный контроль;

об утверждении методики оценки имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости государственных предприятий Республики Карелия, а также эффективности управления предприятиями;

об утверждении порядка технического обслуживания объектов казны Республики Карелия и выделения средств на их содержание;

о создании комиссии по установлению первоначальной стоимости объектов теплоэнергетики, построенных, реконструированных и модернизированных в рамках Долгосрочной целевой программы «Реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов теплоэнергетики на территории Северного Приладожья Республики Карелия на период до 2027 года», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия № 314-П от 19.10.2011, с включением в ее состав

представителей Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия с целью предотвращения утраты и формирования достоверных сведений о стоимости и технических характеристиках объектов государственного имущества Республики Карелия.

4. Государственному комитету Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок:

рассмотреть итоги контрольного мероприятия;

провести сверку данных реестра государственного имущества Республики Карелия с данными Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

разработать и утвердить порядок первичного учета поступлений объектов в состав имущества казны Республики Карелия;

доработать учетную политику в части порядка проведения инвентаризации имущества казны и отражения в бухгалтерском учете сумм пеней (штрафов) по договорам аренды государственного имущества Республики Карелия.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

А.В. Мелехова