



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 16 декабря 2014 года № 23

Отчёт о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: Соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале: открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году.

Основание проведения контрольного мероприятия: Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 28 ноября 2013 года № 1008-VЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия»; пункт 3.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия: проверить соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале: открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году.

Сроки проведения контрольного мероприятия: в период с 4 августа по 31 октября 2014 года, 6 и 14 ноября, с 1 по 12 декабря 2014 года, в том числе на объектах контрольного мероприятия с 8 сентября по 10 октября 2014 года.

Объекты контрольного мероприятия:

Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (далее – Госкомитет);

Органы исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которых находятся хозяйственные общества (по запросам).

Проверяемый период деятельности: 2012 и 2013 годы.

Руководитель контрольного мероприятия: Тихонова Н.И. – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: Корняков Д.А., Селяев Д.О., Лосева И.А., Степура О.В. – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 24 октября 2014 года (с пояснениями и замечаниями от 5 ноября 2014 года);

Акт проверки Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 31 октября 2014 года (с пояснениями и замечаниями от 12 ноября 2014 года);

Акт проверки Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок от 14 ноября 2014 года (с пояснениями и замечаниями от 21 и 26 ноября 2014 года).

Итоги представленных пояснений и замечаний по результатам проверки рассмотрены на совместном рабочем совещании 10 декабря 2014 года.

При подготовке отчета использована информация, полученная от Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Министерства экономического развития Республики Карелия, Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Информация о проведенных заседаниях Совета директоров ОАО «Кондопога» в 2012 и 2013 годах».

Приложение 3 «Информация о проведенных заседаниях Совета директоров ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2013 год».

Приложение 4 «Информация о проведенных общих собраниях участников ООО «Санаторий «Марциальные воды» за 2013 год».

Приложение 5 «Информация о финансовом состоянии и реализации проектов ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2013 год».

Метод проведения контрольного мероприятия – выборочный.

Результаты контрольного мероприятия

Общие положения

Компетенция органов государственной власти Республики Карелия в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия определена Законом Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия» (далее – Закон № 414-ЗРК).

Отношения, возникающие при приватизации государственного имущества Республики Карелия и связанные с ними отношения по управлению указанным

имуществом, регулируются Законом Республики Карелия от 25.12.2002 № 641-ЗРК «О приватизации государственного имущества Республики Карелия» (далее – Закон № 641-ЗРК).

В соответствии со статьей 11 Закона № 414-ЗРК от имени Республики Карелия права акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых принадлежат Республике Карелия, осуществляет Госкомитет.

Госкомитет осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Государственном комитете Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 25.11.2010 № 274-П (далее – Положение).

Указанным Положением определены функции Госкомитета, связанные с управлением и распоряжением государственным имуществом Республики Карелия.

В соответствии с Положением Председатель Госкомитета действует от имени Госкомитета без доверенности, представляет его во всех органах и организациях, заключает договоры в установленном порядке.

Краткая характеристика хозяйственных обществ акции (доли в уставных капиталах) которых являются объектами управления и распоряжения государственного имущества Республики Карелия

Открытое акционерное общество «Кондопога»

Открытое акционерное общество «Кондопога» (далее – ОАО «Кондопога», Общество) учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий и акционерных обществ» от 01.07.1992 № 721.

Устав Общества утвержден на годовом общем собрании акционеров ОАО «Кондопога» 30.04.2007, уставный капитал составляет 1 604 939 400 рублей. Держателем реестра акционеров Общества является ЗАО «Регистрационный Депозитарный Центр». Согласно выписке из реестра именных ценных бумаг по состоянию на 04.06.2014, владельцем обыкновенных именных акций в количестве 594 420 штук номиналом 270 рублей является Республика Карелия, в лице Госкомитета, что соответствует десяти процентам уставного капитала или 160 493 400 рублям.

В соответствии с распоряжением Председателя Правительства Республики Карелия от 20.06.2001 № 311-р ОАО «Кондопога» относится к крупным, экономически и социально значимым организациям, расположенным на территории Республики Карелия.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.03.2012 № 197р-П пакет акций, принадлежащий Республике Карелия, был включен в Программу приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

Арбитражным судом Республики Карелия 11.03.2013 определено ввести в отношении ОАО «Кондопога» процедуру, применяемую в деле о банкротстве – наблюдение, 20.06.2014 процедура наблюдения прекращена и введено внешнее управление сроком на 18 месяцев. Внешним управляющим Общества утвержден А.В. Шутилов, член Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Северо-Запад».

Основным видом деятельности Общества является производство бумаги и картона.

Открытое акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.04.2011 № 146р-П Госкомитету было поручено выступить от имени Республики Карелия учредителем открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» (далее – ОАО «КР РК», Общество), зарегистрированного 17.06.2011.

Устав ОАО «КР РК» (далее – Устав) утвержден распоряжением Госкомитета от 23.11.2012 № 789-р. Величина уставного капитала на 31.12.2012 и на 31.12.2013 составила 65 150 тыс. рублей (651 500 обыкновенных акций номинальной стоимостью 100 рублей каждая). Держателями реестра акционеров (владельцев ценных бумаг) ОАО «КР РК» в проверяемом периоде являлись ЗАО «Регистрационный Депозитарный Центр», г. Петрозаводск и ЗАО «ВТБ Регистратор», г. Москва. Владелец лицевого счета ценных бумаг – Госкомитет.

Цель деятельности ОАО «КР РК»: создание инвестиционной инфраструктуры, способствующей привлечению инвесторов и создание предприятий в Республике Карелия. Деятельность общества должна осуществляться на принципах долгосрочной коммерческой эффективности и самокупаемости.

В соответствии с Законом Республики Карелия от 22.12.2010 № 1452-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» ОАО «КР РК» были предоставлены бюджетные инвестиции в сумме 65 000 тыс. рублей в целях формирования уставного капитала общества.

Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды»

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.07.2000 № 183-П «О санатории «Марциальные воды» определено принять в государственную собственность Республики Карелия от Объединения профсоюзов Республики Карелия безвозмездно долю в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» (далее – ООО «Санаторий «Марциальные воды», Общество), равную 51 проценту уставного капитала общества.

Устав Общества утвержден общим собранием участников 23.12.2009. Размер уставного капитала Общества на момент регистрации Устава составлял 45 870 000 рублей.

Участниками Общества являются (пункт 1.7 Устава):

Республика Карелия в лице Министерства природных ресурсов Республики Карелия (в настоящее время – Госкомитет), номинальная стоимость доли Республики Карелия составляет 23 393 700 рублей, что соответствует 51 проценту уставного капитала Общества;

Общественная организация «Объединение организаций профсоюзов в Республики Карелия» (далее – Объединение профсоюзов), номинальная стоимость доли Объединения профсоюзов составляет 22 476 300 рублей, что соответствует 49 процентам уставного капитала Общества.

Согласно Уставу одним из основных видов деятельности ООО «Санаторий «Марциальные воды» является санаторно-курортная и оздоровительная деятельность.

Общество включено в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Республике Ка-

релия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Информация о принадлежащих Республике Карелия акций (доли в уставных капиталах) хозяйственных обществ на 01.01.2012 и 01.01.2013 приведена в таблице:

Наименование	По состоянию на 01.01.2012			По состоянию на 01.01.2013		
	Количество акций, штук	Номинальная стоимость пакета акций (номинальная стоимость доли), рублей	Размер пакета акций (размер доли), %, или «спец. право»	Количество акций, штук	Номинальная стоимость пакета акций (номинальная стоимость доли), рублей	Размер пакета акций (размер доли), %, или «спец. право»
ОАО «Кондопога»	594 420	160 493 400	10,0	594 420	160 493 400	10,0
ОАО «Корпорация развития Республики Карелия»	651 500	65 150 000	100,0	651 500	65 150 000	100,0
ООО «Санаторий «Марциальные воды»		23 393 700	51,0		23 393 700	51,0

В проверяемом периоде указанные хозяйственные общества находились в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия:

Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия (ОАО «Кондопога»);

Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия (ООО «Санаторий «Марциальные воды»);

Министерства экономического развития Республики Карелия, с 03.12.2013 Госкомитета (ОАО «КР РК»).

Анализ нормативных правовых актов по вопросу управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ

В соответствии с Законом № 414-ЗРК Правительством Республики Карелия приняты постановления Правительства Республики Карелия:

от 14.10.2003 № 113-П «О порядке управления находящимися в собственности Республики Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ и использования специального права на участие Республики Карелия в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»))» (далее – постановление № 113-П, Порядок);

от 03.04.2000 № 99-П «Об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия» (далее – постановление № 99-П, Положение);

от 05.05.2000 № 129-П «Об утверждении Порядка отчетности руководителей государственных унитарных предприятий, находящихся в государственной собственности Республики Карелия, и представителей интересов Республики Карелия в органах управления хозяйственных обществ, акции, доли которых находятся в государственной собственности Республики Карелия» (далее – постановление № 129-П, Порядок отчетности).

Приказом Министерства промышленности и природных ресурсов Республики Карелия от 24.10.2007 № 433 был утвержден Административный регламент Госу-

дарственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд исполнения государственной функции по управлению находящимися в собственности Республики Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ (далее – приказ № 433).

Постановлением № 113-П и приказом № 433 предусмотрено направление в Госкомитет предложений органов исполнительной власти по выдвижению кандидатов в ревизионную комиссию с приложением рекомендательных писем и копий документов, подтверждающих профессиональную подготовку и квалификацию кандидатов. Указанными выше нормативными документами не предусмотрен перечень документов, подтверждающих профессиональную подготовку и квалификацию кандидатов, а также не приведена форма и содержание рекомендательного письма.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 05.07.2000 № 183-П представление интересов Республики Карелия в органах управления общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» возложено на Министерство здравоохранения Республики Карелия. Указанное Постановление не приведено в соответствие с Законом № 414-ЗРК, которым полномочия по представлению интересов Республики Карелия в хозяйственных обществах с долей участия Республики Карелия в уставных капиталах закреплены за государственным органом по управлению государственным имуществом, которым является Госкомитет.

В целях повышения эффективности управления государственными унитарными предприятиями Республики Карелия и акциями (долями Республики Карелия в уставных капиталах) хозяйственных обществ Правительством Республики Карелия издано распоряжение от 08.02.2007 № 38р-П «Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия» (далее – распоряжение № 38р-П). В проверяемом периоде не были внесены изменения в пункт 5 распоряжения, связанные с наименованием органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции в сфере управления и распоряжения государственным имуществом. В период проведения контрольного мероприятия замечание устранено.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.03.2012 № 197р-П принадлежащая Республике Карелия доля в уставном капитале ООО «Санаторий «Марциальные воды», включена в Программу приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (далее – Программа приватизации).

Закон № 641-ЗРК и постановление Правительства Республики Карелия от 03.03.2003 № 17-П «Об утверждении Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия» (далее – постановление № 17-П, Правила) предусматривают включение в Программу приватизации государственных унитарных предприятий Республики Карелия, а также находящихся в собственности Республики Карелия акций открытых акционерных обществ. Включение в Программу приватизации принадлежащих Республике Карелия долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью Законом № 641-ЗРК и постановлением № 17-П не предусмотрено.

По факту установленного несоответствия Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает необходимым направить информационное письмо в Министерство юстиции Республики Карелия.

В соответствии с пунктом з) статьи 7 Закона № 414-ЗРК выдвижение представителей интересов Республики Карелия для избрания в органы управления хозяйственных обществ акции, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Республики Карелия, является полномочием Правительства Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 3 статьи 47 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (в редакции от 28.12.2013, далее – Федеральный закон № 208-ФЗ) в обществе, все голосующие акции которого принадлежат одному акционеру, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания акционеров, принимаются этим акционером единолично и оформляются письменно. При этом положения настоящей главы, определяющие порядок и сроки подготовки, созыва и проведения общего собрания акционеров, не применяются, за исключением положений, касающихся сроков проведения годового общего собрания акционеров.

Распоряжением Госкомитета № 576-р проведено назначение представителей интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» без внесения изменений в распоряжение Правительства Республики Карелия № 99р-П о выдвижении представителей интересов Республики Карелия для избрания в органы управления и контроля хозяйственных обществ, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Республики Карелия.

Распоряжением Госкомитета № 328-р состав представителей интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» был избран до выдвижения указанных лиц представителями интересов Республики Карелия путем включения их в распоряжение Правительства Республики Карелия № 442р-П о выдвижении представителей интересов Республики Карелия для избрания в органы управления и контроля хозяйственных обществ, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Республики Карелия.

В связи с тем, что положения главы 7 Федерального закона № 208-ФЗ, определяющие порядок и сроки подготовки, созыва и проведения общего собрания акционеров, не применяются в Обществе, все голосующие акции которого принадлежат одному акционеру – Республике Карелия, от имени которой права акционера осуществляет Госкомитет, а полномочия и порядок, связанные с выдвижением кандидатов, внесением предложений о выдвижении кандидатов в органы управления акционерного общества, определены Законом № 414-ЗРК и Порядком, утвержденным постановлением № 113-П, распространяющим свое действие на неограниченный круг акционерных обществ, требуется приведение указанных нормативных правовых актов в соответствии с Федеральным законом № 208-ФЗ.

Анализ нормативных правовых актов показал, что порядок управления и распоряжения принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ в целом урегулирован. Вместе с тем, отдельные положения нормативных правовых актов требуют приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата Республики Карелия считает целесообразным Госкомитету в целях осуществления кон-

троля за выполнением распоряжения № 38р-П рассмотреть вопрос о разработке нормативных правовых актов, регламентирующих порядок учета и анализа сведений о финансово-экономическом состоянии хозяйственных обществ, оценки имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости хозяйственных обществ, оценки эффективности участия в хозяйственных обществах.

Анализ деятельности Госкомитета по соблюдению установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале хозяйственных обществ

В соответствии со статьей 11 Закона № 414-ЗРК управление и распоряжение принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ осуществляется через представителей интересов Республики Карелия. Порядок управления находящимися в собственности Республики Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ определяется Правительством Республики Карелия.

В соответствии с Порядком, утвержденным постановлением № 113-П, волеизъявление акционера (участника) – Республики Карелия, в том числе внесение вопросов в повестку дня общего собрания акционеров (участников) хозяйственного общества (далее – общее собрание акционеров), выдвижение кандидатов для избрания в органы управления, ревизионную и счетную комиссии хозяйственного общества, предъявление требования о проведении внеочередного общего собрания акционеров, созыв внеочередного общего собрания акционеров, выдача доверенности для голосования на общем собрании акционеров, определение позиции по вопросам повестки дня общего собрания акционеров, оформляется решением Госкомитета.

Открытое акционерное общество «Кондопога»

Годовыми общими собраниями акционеров ОАО «Кондопога» от 29.04.2011, 28.04.2012 и 16.05.2013 Совет директоров избирался в количестве 7 человек.

Интересы Республики Карелия в Совете директоров Общества представляли: за период с 29.04.2011 по 25.04.2012 – Химиляйне Д.Я., внештатный советник Главы Республики Карелия;

за период с 25.04.2012 по 16.05.2013 – Ганевич О.Е., Первый заместитель Министра по природопользованию и экологии Республики Карелия;

с 16.05.2013 – Косарев Д.Б., Председатель Госкомитета.

В Ревизионную комиссию Общества с 16.05.2013 избран Петухов Р.А. – начальник отдела Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия.

В 2012 году проведено одно общее собрание акционеров ОАО «Кондопога» и девять заседаний Совета директоров. На семи из девяти заседаниях представители интересов Республики Карелия не присутствовали.

В 2013 году проведено одно общее собрание акционеров ОАО «Кондопога» и шесть заседаний Совета директоров. Представитель интересов Республики Карелия (Ганевич О.Е.) присутствовал на трех из шести заседаний. На остальных заседаниях Совета директоров ОАО «Кондопога» рассматриваемые и обсуждаемые вопросы проходили при участии представителей органов исполнительной власти Республики Карелия, которые в указанный период не являлись членами Совета директоров и не

могли осуществлять полномочия акционера – Республики Карелия на общем собрании акционеров. Соответственно, Госкомитетом не обеспечено соблюдение положений пункта 2 статьи 11 Закона № 414-ЗРК, которым определено, что управление и распоряжение принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ осуществляется через представителей интересов Республики Карелия.

В заседаниях совета директоров хозяйственных обществ направление письменных директив в обязательном порядке требуется в определенном пункте 23 Порядка. Госкомитетом не представлены письменные директивы по вопросу голосования представителями интересов Республики Карелия на заседании Совета директоров Общества от 19.01.2012 и по вопросу о привлечении кредита в ОАО Банк ВТБ и условиях открытия ОАО «Кондопога» кредитной линии от 02.02.2012.

Информация о проведенных заседаниях Совета директоров ОАО «Кондопога» в 2012 и 2013 годах приведена в приложении 2 к Отчету.

Открытое акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»

Распоряжениями Госкомитета представители интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» были назначены (избраны) в количестве 7 человек. Ревизором ОАО «КР РК» в проверяемом периоде являлась Усольцева Н.Д. – начальник Контрольного управления Министерства финансов Республики Карелия. Генеральным директором общества являлся Телицын В.Л.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона № 414-ЗРК (в редакции от 28.11.2012) представителями интересов Республики Карелия могут быть:

лица, замещающие государственные должности в органах исполнительной власти Республики Карелия, и государственные гражданские служащие Республики Карелия;

иные граждане Российской Федерации (за исключением избранных в представительные органы государственной власти либо местного самоуправления).

Распоряжением Госкомитета № 576-р с 09.08.2012 в качестве представителя интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» был назначен депутат Законодательного Собрания Республики Карелия (Исаев А.В.).

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Закона № 414-ЗРК граждане Российской Федерации представляют интересы Республики Карелия в органах управления хозяйственных обществ на основании договоров, заключаемых в соответствии с гражданским законодательством. Договоры с гражданами Российской Федерации на представление интересов Республики Карелия заключаются органом по управлению государственным имуществом.

Госкомитетом не заключены договоры на представление интересов Республики Карелия в органах управления ОАО «КР РК» с представителями интересов Республики Карелия в ОАО «КР РК», с гражданами Российской Федерации: Телицыным В.Л., Титовым А.Ф.

В 2013 году Госкомитетом издано 3 распоряжения, которые связаны: с внесением изменений в Устав общества, с предоставлением квартальной и бухгалтерской отчетности, информации о долговых обязательствах общества и утверждением годового отчета, годовой бухгалтерской отчетности за 2012 год, с решением не начис-

лять и не выплачивать дивиденды по итогам 2012 года в связи с полученными убытками и отсутствием источников выплат, с утверждением состава Совета директоров и ревизора общества.

За проверяемый период проведено 8 заседаний Совета директоров ОАО «КР РК» (кворум имелся), в ходе которых рассмотрено 19 вопросов. Письменные директивы Госкомитета членам Совета директоров – представителям интересов Республики Карелия направлены по участию в 6 заседаниях по вопросам повестки дня заседания совета директоров, по участию в 2 заседаниях директивы не направлялись.

По результатам анализа соблюдения Госкомитетом Порядка, утвержденного постановлением № 113-П, отмечено следующее:

1. В соответствии с пунктом 20 Порядка на основании полученных от представителей интересов Республики Карелия в совете директоров материалов и мнения соответствующего органа исполнительной власти Госкомитет не позднее, чем за 2 дня до даты проведения заседания, направляет представителям интересов Республики Карелия в совете директоров письменные директивы по голосованию на заседании совета директоров. Председателю Совета директоров директивы Госкомитета по участию в заседаниях Совета директоров ОАО «КР РК» не направлялись.

2. В соответствии с пунктом 21 Порядка при отсутствии директивы представитель интересов Республики Карелия в совете директоров обязан голосовать в соответствии с предложениями, направленными им ранее в Госкомитет и орган исполнительной власти. В соответствии с протоколом по вопросам заочного голосования Совета директоров ОАО «КР РК» от 05.03.2013 проведено голосование по вопросам утверждения сметы доходов и расходов ОАО «КР РК» на 2013 год, согласование участия ОАО «КР РК» в реализации инвестиционного проекта «Строительство котельной на биотопливе в Костомукшском городском округе» с привлечением дочерних компаний Общества, согласование привлечения средств Администрации Костомукшского городского округа в уставной капитал дочерних обществ ОАО «КР РК»; утверждение регистратора ОАО «КР РК» ЗАО «ВТБ Регистратор» и условий договора с ним. Директивы Госкомитетом не направлялись, предложения представителей интересов Республики Карелия в совете директоров в Госкомитет не представлены.

3. В соответствии с пунктом 22 Порядка выражение представителями интересов Республики Карелия в совете директоров различных мнений при голосовании по вопросам повестки дня заседания совета директоров не допускается. При голосовании по вопросу повестки дня заседания совета директоров «Согласование вопроса об участии ОАО «КР РК» в качестве учредителя в создании общества с ограниченной ответственностью и внесении в уставный капитал создаваемого общества денежных средств в размере 255 тыс. рублей» членом Совета директоров ОАО «КР РК» (Максимовым А.А.) выражено мнение, отличное от указанного в директиве Госкомитета.

4. В соответствии с пунктом 23 Порядка представители интересов Республики Карелия в совете директоров осуществляют голосование по вопросам повестки дня заседания совета директоров, указанным в подпунктах 1-3, 5-7, 9, 11, 15 и 16 пункта 1 статьи 65 Федерального закона «Об акционерных обществах», а также по вопросу избрания (переизбрания) председателя совета директоров на основании письменных директив Госкомитета. Отсутствовали директивы Госкомитета представителям интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» по вопросам по-

вестки дня заседания Совета директоров ОАО «КР РК», отраженным в протоколе от 29.08.2013, связанным с избранием председателя Совета директоров.

Информация о проведенных заседаниях Совета директоров ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2013 год приведена в приложении 3 к Отчету.

Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды»

В 2013 году в общих собраниях участников ООО «Санаторий «Марциальные воды» от имени Республики Карелия принимал участие Председатель Госкомитета. Состав ревизионной комиссии составлял 3 человека, из них 2 – специалисты ГБУ РК «Централизованная бухгалтерия при Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия № 1».

В проверяемом периоде проведено четыре общих собрания участников Общества, в том числе одно – очередное, три – внеочередных.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает следующее.

1. Статьей 34 Федерального закона № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон № 14-ФЗ) срок проведения очередного общего собрания участников общества определен не ранее чем через два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Очередное общее собрание участников Общества от 17 июля 2013 года, проведено за пределами сроков, предусмотренных статьей 34 Закона № 14-ФЗ – позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года.

Срок проведения очередного общего собрания участников общества «не ранее, чем за два месяца и не позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года», установленный пунктом 5.2 Устава Общества требует уточнения, так как не соответствует редакции статьи 34 Закон № 14-ФЗ.

2. На внеочередном общем собрании участников Общества, состоявшемся 29.10.2013, принято решение «Госкомитету инициировать проведение в срок ноябрь – 1-я декада декабря 2013 года внеочередного собрания участников Общества по рассмотрению результатов деятельности за 2012 год». Однако, в указанный период вопрос по «утверждению бухгалтерской отчетности Общества за 2012 год по итогам проведения ревизионной проверки на основании заключения ревизионной комиссии Общества» на собраниях в повестку дня не вносился. Бухгалтерская отчетность Общества за 2012 год утверждена на внеочередном собрании участников общества, состоявшемся 23.12.2013.

Аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности Общества за 2012 год ООО «ТиэлАудит» проведен 31.01.2014, аудиторское заключение в Госкомитет Обществом направлено в сентябре 2014 года.

3. На внеочередном общем собрании участников Общества, состоявшемся 20.11.2013, принято решение об образовании единоличного исполнительного органа Общества путем избрания А.М. Матиешина с 17.11.2013 генеральным директором сроком на один год, то есть ранее срока утверждения его кандидатуры общим собранием участников Общества. Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия в адрес Госкомитета направлено подтверждение указанной кандидатуры на выдвижение на новый срок, оценка деятельности генерального директора не представлена.

4. Внеочередным общим собранием участников Общества от 17. 02.2012 в состав ревизионной комиссии избрана специалист ГБУ РК «Централизованная бухгалтерия при Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Ка-

релия № 1» (М.А. Немешаева). Процедура выдвижения кандидатуры в ревизионную комиссию, предусмотренная положениями пунктов 14 и 15 Порядка, утвержденного постановлением № 113-П, Госкомитетом не соблюдена.

5. Создание ревизионной комиссии для решения вопросов внутреннего контроля обществ с ограниченной ответственностью регламентируются нормами статей 32 и 47 Закона № 14-ФЗ.

Госкомитетом не исполнены требования пункта 1 статьи 47 Закона № 14-ФЗ, пункта 5.24 Устава, а именно не соблюден срок полномочий избранной ревизионной комиссии, который определен периодом – один год (срок превышен):

	Дата выдвижения (избрания) кандидатов на период 2012-2013 годы	Дата выдвижения (избрания) кандидатов на период 2013-2014 годы	Примечание
Распоряжение Правительства Республики Карелия	15.02.2012	12.07.2013	превышение составило 5 месяцев
Общее собрание участников Общества	17.04.2012	17.07.2013	превышение составило 3 месяца

6. Нормы пункта 3 статьи 47 Закона № 14-ФЗ предусматривают обязательное проведение ревизионной комиссией проверки годовых отчетов и бухгалтерских балансов общества до их утверждения общим собранием участников общества. Вышеуказанные требования содержит пункт 5.29 Устава Общества.

В проверяемом периоде первоначальная проверка бухгалтерского учета в Обществе за 2012 год проведена за пределами установленного нормативным правовым актом срока (в период с 1 марта по 30 апреля текущего года), что подтверждается представленной Справкой ревизионной комиссии от 16.07.2013.

При подписании Справки ревизионной комиссии от 16.07.2013 по результатам проверки бухгалтерского учета Общества за 2012 год не учтены положения, предусмотренные статьей 47 Закона № 14-ФЗ, пунктом 5.24 Устава, а именно:

справка подписана специалистом, не включенным в ревизионную комиссию общим собранием участников Общества;

в справке отсутствует подпись представителя Объединения профсоюзов – третьего члена ревизионной комиссии.

Согласно протоколу очередного общего собрания участников Общества от 17.07.2013 Справка ревизионной комиссии от 16.07.2013 «не соответствует требованиям, предъявленным к заключению ревизионной комиссии, и не является таковым, поскольку из ее содержания следует, что в Обществе была проведена выборочная проверка отдельных видов деятельности, которая не дает полного представления о результатах финансово-хозяйственной деятельности Общества за 2012 год».

7. Отсутствует утвержденное Положение о ревизионной комиссии, предусмотренное Законом № 14-ФЗ и учредительным документом Общества.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 распоряжения № 38р-П контроль за деятельностью хозяйственного общества через представителей интересов Республики Карелия в органах их управления и в ревизионной комиссии возложен на Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия. Общий контроль за выполнением данного распоряжения возложен на Госкомитет (пункт 5 распоряжения № 38р-П).

В 2013 году Госкомитетом оказана правовая помощь Обществу в рамках дел: по рассмотрению заявления ООО «Снабметалл-2000» о возмещение судебных расходов по иску Общества (определение Арбитражного суда от 26.12.2013); по рассмотрению заявлений Ю.А. Шутовой и ООО «Снабметалл-2000» о признании Общества банкротом. В связи с отсутствием признаков банкротства в ведении наблюдения в отношении Общества Ю.А. Шутовой и ООО «Снабметалл-2000» отказано, производство по делу прекращено (определения Арбитражного суда от 30.04.2013).

В целях обеспечения защиты имущественных прав и интересов Республики Карелия Госкомитетом в 2013 году принято участие в судебном деле по рассмотрению иска Госкомитета о признании сделки купли-продажи объекта незавершенного строительства, заключенной между ООО «Снабметалл-2000» и Обществом, недействительной.

Информация о проведенных общих собраниях участников ООО «Санаторий «Марциальные воды» за 2013 год приведена в приложении 4 к Отчету.

Работа с отчетами представителей интересов Республики Карелия в органах управления

В соответствии со статьей 11 Закона № 414-ЗРК представители интересов Республики Карелия не реже двух раз в год представляют в орган по управлению государственным имуществом отчеты о деятельности соответствующих хозяйственных обществ по установленной Правительством Республики Карелия форме.

В соответствии с Порядком отчетности, утвержденным постановлением № 129-П, представители интересов Республики Карелия в органах управления хозяйственных обществ, акции, доли которых находятся в республиканской собственности, 2 раза в год направляют в Госкомитет и орган исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющий координацию и регулирование деятельности предприятия в соответствующей отрасли (сфере управления), отчет по установленной порядком форме. Отчет должен быть представлен в сроки, установленные для сдачи полугодовой и годовой бухгалтерской отчетности. Кроме того, ежегодно в указанные органы исполнительной власти Республики Карелия одновременно с годовым отчетом направляют доклад о финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества. Контроль за выполнением указанного Порядка возложен на Госкомитет.

Контрольно-счетная палата отмечает, что двумя представителями интересов Республики Карелия не представлены отчеты о деятельности в органах управления ОАО «КР РК». В отчетах представителей интересов имелись расхождения, связанные с отражением позиции представителя интересов при голосовании по вопросам повестки дня, и не указаны данные об участии представителя интересов в заседаниях Совета директоров Общества.

Проверке не представлены отчеты представителей интересов Республики Карелия в органах управления ОАО «Кондопога» и ООО «Санаторий «Марциальные воды» с докладом о финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества.

Учет государственного имущества и ведение реестра

В целях организации учета, совершенствования механизмов управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия Правительство Республики Карелия постановлением № 99-П утвердило Положение о порядке учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия.

Положение устанавливает порядок учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия (далее – реестр), определяет состав и перечень регистрируемой информации об объектах учета, порядок ее сбора и обработки, мониторинг использования объектов, а также полномочия Госкомитета при создании и ведении реестра.

Мониторинг использования объектов и исключение их из реестра предусмотрен административной процедурой «Организация ведения реестра» Административного регламента Госкомитета, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Республики Карелия от 06.03.2008 № 73 (далее – Административный регламент), действующего до признания его утратившим силу приказом Госкомитета от 16.07.2013 № 406.

Согласно Положению о порядке учета и ведения реестра хозяйственные общества состоят на учете в реестре государственного имущества Республики Карелия и имеют следующие реквизиты:

Реестровый номер	Полное наименование	Сокращенное наименование	Юридический адрес	Номинальная стоимость пакета акций, доли (вклада) в уставном (складочном) капитале, находящихся в собственности Республики Карелия (рублей)
01001434	Открытое акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»	ОАО «КР РК»	1850356, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Энгельса, д. 4	65 150 000
01005300	Открытое акционерное общество «Кондопога»	ОАО «Кондопога»	186220, г. Кондопога, ул. Промышленная, д. 2	160 493 400
01001260	Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды»	ООО «Санаторий «Марциальные воды»	185901, Кондопожский район, поселок сельского типа Марциальные Воды, ул. Центральная	23 393 700

Контрольно-счетная палата отмечает:

неисполнение Госкомитетом пункта 13 Административного регламента в части установления Правил ведения документации по учету государственного имущества Республики Карелия;

реестровый номер, присвоенный объекту учета, включает 8-разрядное число, что не соответствует требованиям пункта 4 раздела 3 Положения, утвержденного постановлением № 99-П (ОАО «КР РК», ООО «Санаторий «Марциальные воды»);

код территории, присвоенный в реестре, не совпадает с кодом, утвержденным Положением для данной территории – Кондопожскому району (ООО «Санаторий «Марциальные воды»;

ОАО «Кондопога» не соблюден срок представления карты учета по состоянию на 01.01.2014, предусмотренный пунктом 6 раздела 3 Положения, утвержденного

го постановлением № 99-П (представлена в Госкомитет 16.09.2014, срок предоставления – до 01.04.2014).

Приватизация государственного имущества Республики Карелия

Отношения, возникающие при приватизации государственного имущества Республики Карелия и связанными с ними отношениями по управлению указанным имуществом, регулируются Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Законом № 641-ЗРК.

Постановлением № 17-П утверждены Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия, согласно которым отраслевые органы исполнительной власти, а также Фонд госимущества ежегодно, не позднее 1 мая, представляют в Госкомитет предложения о приватизации, находящихся в собственности Республики Карелия акций открытых акционерных обществ с обоснованием целесообразности приватизации. При этом предложения с обоснованием целесообразности либо нецелесообразности представляются по форме утвержденной постановлением № 17-П.

В соответствии с Законом № 641-ЗРК и распоряжением № 38р-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.03.2012 № 197р-П утверждена Программа приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов. Госкомитету определено обеспечить выполнение Программы приватизации.

Информация о результатах приватизации государственного имущества Республики Карелия размещалась на официальном интернет-портале органов государственной власти Республики Карелия в составе сводного годового отчета Госкомитета за 2012 и 2013 годы.

Открытое акционерное общество «Кондопога»

Программа приватизации включала данные по ОАО «Кондопога» с предлагаемым сроком продажи акций во 2 квартале 2012 года. В случае, если пакет акций не будет продан в 2012 году в связи с отсутствием спроса, продажа должна осуществляться в 2013 году. В 2012 году были подготовлены комплекты документов для продажи акций, принадлежащих Республике Карелия, проведена оценка их рыночной стоимости.

Поступление средств от продажи акций ОАО «Кондопога», принадлежащих Республике Карелия, планировалось в размере рыночной стоимости объекта по состоянию на 15.06.2011 – 320 238 000 рублей, на 01.04.2012 – 212 648 000 рублей. Оценка рыночной стоимости пакета акций была проведена ГУП РК РГЦ «Недвижимость».

В соответствии с протоколом заседания комиссии по приватизации государственного имущества Республики Карелия от 02.07.2012 комиссией принято решение об условиях приватизации пакета акций Общества в количестве 594 420 штук (десяти процентов уставного капитала), с установлением рекомендуемой начальной цены продажи в размере 212 648 000 рублей. Решение об условиях приватизации пакета акций Общества утверждено распоряжением Госкомитета от 04.07.2012 № 506-р. Письмом Госкомитета от 04.07.2012 в адрес Фонда было направлено поручение и пакет документов по ОАО «Кондопога» для организации проведения

аукциона по продаже указанного выше пакета акций, 10.07.2012 письмом Госкомитета поручение без указания причин было приостановлено.

Торги по продаже указанного пакета акций ОАО «Кондопога» согласно информации, приведенной в Отчете об итогах работы Госкомитета за 2012 год и задачах на 2013 и последующие годы, в 2012 году не назначались по решению Правительства Республики Карелия. Решение Правительства Республики Карелия Госкомитетом в ходе контрольного мероприятия не представлено.

В 2013 году приватизация государственного имущества Республики Карелия была временно приостановлена в связи с вступлением в силу Закона Республики Карелия № 1686-ЗРК. Согласно данному Закону Правительство Республики Карелия и Госкомитет, утратили часть полномочий по осуществлению приватизации государственного имущества Республики Карелия. Право принятия прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия передано в компетенцию Законодательного Собрания Республики Карелия. В 2013 году закон о Прогнозном плане приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годы принят не был.

В соответствии со статьей 6 Закона № 641-ЗРК орган по управлению государственным имуществом Республики Карелия на основании предложений органов исполнительной власти Республики Карелия разрабатывает и представляет в Правительство Республики Карелия проект программы приватизации государственного имущества Республики Карелия. Правилами разработки программы приватизации, утвержденными постановлением № 17-П регламентируется форма, содержание и правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия.

Госкомитетом не были представлены:

предложения о приватизации с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) находящихся в собственности Республики Карелия акций ОАО «Кондопога», которые должны представляться Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия и Фондом государственного имущества Республики Карелия в соответствии с пунктами 3,4 Правил, утвержденных постановлением № 17-П;

собственные обоснования целесообразности (нецелесообразности) приватизации находящихся в собственности Республики Карелия акций ОАО «Кондопога» в соответствии с пунктами 4, 5 Правил, утвержденных постановлением № 17-П.

Госкомитетом не были представлены отчеты о результатах приватизации государственного имущества Республики Карелия за 2012 и 2013 годы, формирование которых установлено пунктом 3 статьи 4 и пунктом 2 статьи 7 Закона № 641-ЗРК.

Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды»

Программой приватизации была предусмотрена продажа доли Республики Карелия в ООО «Санаторий «Марциальные воды» с предполагаемым сроком продажи в 3 квартале 2012 года. Программой приватизации предусмотрено, что в случае, если доля в уставном капитале не будет продана в 2012 году в связи с отсутствием спроса, продажа будет осуществляться в 2013 году.

Решение об условиях приватизации доли Республики Карелия в ООО «Санаторий «Марциальные воды» в 2012 и 2013 годах принято не было.

Поступление средств от продажи в 2013 году доли Республики Карелия в уставном капитале ООО «Санаторий «Марциальные воды» планировалось в размере рыночной стоимости объекта (69 788 000 рублей). За основу планируемых сумм поступлений была взята рыночная стоимость 51 процента доли Республики Карелия Общества, определенная независимым оценщиком по состоянию на 01.04.2012.

Комплект документов для продажи, в том числе доли в уставном капитале Общества, подготовлен, однако торги в 2012 году, по информации Госкомитета, не назначались по решению Правительства Республики Карелия. Решение Правительства Республики Карелия Госкомитетом в ходе контрольного мероприятия не было представлено.

Госкомитетом не были представлены отчеты о результатах приватизации государственного имущества Республики Карелия за 2012 и 2013 годы, формирование которых установлено пунктом 3 статьи 4 и пунктом 2 статьи 7 Закона № 641-ЗРК.

Анализ деятельности Госкомитета по повышению эффективности управления акциями, долями Республики Карелия в уставных капиталах хозяйственных обществ

В соответствии с пунктом 3 распоряжения № 38р-П органу по управлению государственным имуществом Республики Карелия – Госкомитету определено обеспечить, в том числе:

1) учет и анализ сведений о финансово-экономическом состоянии предприятий и хозяйственных обществ, включая сведения о кредиторской задолженности, в том числе просроченной, представляемых ежеквартально соответствующими органами исполнительной власти Республики Карелия;

2) оценку имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости предприятий и хозяйственных обществ;

3) оценку эффективности управления предприятиями и участия в хозяйственных обществах;

4) выработку рекомендаций по повышению эффективности управления предприятиями и участию в хозяйственных обществах.

5) ежегодное представление в Правительство Республики Карелия обоснованных предложений о необходимости проведения, в том числе продажи находящихся в государственной собственности Республики Карелия акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, замене представителей интересов Республики Карелия в органах управления и ревизионных комиссиях хозяйственных обществ.

Контроль за выполнением распоряжения возложен на Госкомитет.

Анализ деятельности Госкомитета по исполнению распоряжения № 38р-П в отношении хозяйственных обществ показал следующее.

Открытое акционерное общество «Кондопога»

Сведения о финансово-экономическом состоянии и показателях ликвидности и финансовой устойчивости ОАО «Кондопога» (по данным Госкомитета и Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия):

Показатели	На 01.01.2013	На 01.01.2014	Отклонение
Оценка имущественного положения			
Стоимость чистых активов	2 911 424,00	1 508 373,00	-1 403 051,00

тыс. рублей

Показатели	На 01.01.2013	На 01.01.2014	Отклонение
Основные средства (остаточная стоимость)	8 957 681,00	9 540 719,00	583 038,00
Доля основных средств в активах	53,26%	57,22%	0,04
Коэффициент износа основных средств	37,73%		
Оценка деловой активности			
Выручка от реализации продукции	12 221 296,00	6 706 508,00	-5 514 788,00
Валовая прибыль	189 139,00	81 919,00	-107 220,00
Прибыль (убыток) от продаж	-388 661,00	-111 504,00	277 157,00
Прибыль (убыток) до налогообложения	-1 763 346,00	-1 168 223,00	595 123,00
Прибыль (убыток) от обычной деятельности	-1 763 346,00	-1 168 223,00	595 123,00
Чистая прибыль (убыток)	-1 573 317,00	-1 403 051,00	170 266,00
Общая рентабельность	-	-	-
Кредиторская задолженность	3 370 874,00	4 089 790,00	718 916,00
Оценка ликвидности			
Величина собственных оборотных средств	нет	нет	нет
Коэффициент текущей ликвидности (нормативное значение ≥ 2)	0,49	0,21	-0,28
Оценка финансовой устойчивости			
Коэффициент финансовой устойчивости	0,63	0,18	-0,45
Коэффициент соотношения заемного и собственного капитала (нормативное значение ≤ 1)	4,78	9,39	4,61

1. Согласно сведениям о финансово-экономическом состоянии ОАО «Кондопога», представленных Госкомитетом, Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия, аудиторским заключениям о бухгалтерской отчетности, подготовленным ЗАО «Аудиторской фирмой «АВАЛЬ-Ярославль», за 2012 и 2013 годы у Общества не было возможности восстановить платежеспособность в ближайшие шесть месяцев. Отмечена высокая зависимость Общества от заемного капитала и обязательств. Ухудшение показателей деятельности ОАО «Кондопога» в 2013 году по сравнению с 2012 годом обусловлено, в основном, сокращением объемов производства.

2. Оценка имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости ОАО «Кондопога» за 2012 и 2013 годы выполнена Госкомитетом без каких-либо выводов и характеристик деятельности Общества.

3. Оценка эффективности участия в хозяйственном обществе и выработка рекомендаций по повышению эффективности участия в ОАО «Кондопога» за 2012 и 2013 годы Госкомитетом не проводилась и информация проверке не представлялась.

4. В связи с отсутствием чистой прибыли по итогам работы за 2012 и 2013 годы дивиденды по акциям Общества не начислялись и не выплачивались (решения годового общего собрания акционеров ОАО «Кондопога»).

Открытое акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия»

Сведения о финансово-экономическом состоянии и показателях ликвидности и финансовой устойчивости ОАО «КР РК» (по данным Госкомитета):

тыс. рублей

Показатели	На 31.12.2012	На 31.12.2013	Отклонение
Оценка имущественного положения			
Стоимость чистых активов (по данным Госкомитета)	42 022,0**	27 539,0	-14 483,0
(по данным бухгалтерского баланса на 31.12.2013, представленным ОАО «КР РК» 31.03.2014, и заключению ревизора)	36 199,0	27 539,0	-8 660,0
Основные средства (остаточная стоимость)	1 613,0	1 118,0	-495,0
Доля основных средств в активах	2,46%	1,70%	X
Коэффициент износа основных средств	12,05%	40,44%	X
Оценка деловой активности			

Показатели	На 31.12.2012	На 31.12.2013	Отклонение
Выручка от реализации продукции	134,0	513,0	379,0
Валовая прибыль	134,0	513,0	379,0
Прибыль (убыток) от продаж	-19 826,0	-10 831,0	8 995,0
Прибыль (убыток) до налогообложения	-18 638,0	-10 446,0	8 192,0
Прибыль (убыток) от обычной деятельности	-18 638,0	-10 446,0	8 192,0
Отложенные налоговые активы и обязательства	3613,0	1786,0	-1 827,0
Чистая прибыль (убыток)	-15 025,0	-8 660,0	6 365,0
Совокупный капитал	65 585,0	65 698,0	113,0
Собственный капитал	65 150,0	65 150,0	0,0
Краткосрочная дебиторская задолженность	2081,0	247,0	-1 834,0
Кредиторская задолженность*	157,0	116,0	-41,0
Оценка ликвидности			
Величина собственных оборотных средств	51 866,0	56 153,0	4 287,0
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами ($K_n \geq 0,1$)	1,78	2,94	X
Коэффициент текущей ликвидности (нормативное значение ≥ 2)	67,06	34,84	X
Коэффициент быстрой ликвидности ($K_n \geq 0,8-1,0$)	66,80	34,80	X
Коэффициент абсолютной ликвидности ($K_n \geq 0,2$)	61,95	34,12	X
Оценка финансовой устойчивости			
Коэффициент автономии ($K_n \geq 0,5$)	0,99	0,99	X
Коэффициент финансовой устойчивости ($K_n > 0,75$)	0,99	0,99	X
Коэффициент маневренности ($K_n \geq 0,2-0,5$)	0,80	0,86	X
Коэффициент концентрации заемного капитала ($K_n \leq 0,5$)	0,01	0,01	X
Коэффициент соотношения заемного и собственного капитала (нормативное значение ≤ 1)	0,01	0,01	X

1. Показатели финансово-экономического состояния Общества за 2013 год характеризуются снижением стоимости чистых активов на 8 660 тыс. рублей и наличием чистого убытка в сумме 8 660 тыс. рублей, значительным снижением дебиторской задолженности на 1 834 тыс. рублей, отсутствием просроченной кредиторской задолженности. Значения коэффициентов, связанные с оценкой ликвидности и финансовой устойчивости, находятся в пределах нормативных значений или превышают их.

2. Согласно представленным Госкомитетом основным показателям деятельности ОАО «КР РК» стоимость чистых активов общества на конец 2011 года, 2012 года, 2013 года меньше его уставного капитала, что указывает на обязанность принятия Обществом одного из решений, предусмотренных пунктом 6 статьи 35 Федерального закона № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) № 51-ФЗ (в ред. от 02.11.2013) юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации). Цели ОАО «КР РК» как коммерческой организации, преследующей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности, в 2013 году не достигнуты.

4. Отрицательная динамика основных показателей финансово-экономического состояния деятельности ОАО «КР РК» за 2013 год свидетельствует о том, что не соблюдается критерий сохранения акций (доли в уставном капитале) хозяйственного общества в собственности Республики Карелия, предусмотренный статьей 12.1 Закона № 414-ЗРК, которым является экономическая эффективность хозяйственного общества.

5. В представленных проверке протоколах заседаний Совета директоров ОАО «КР РК» за 2013 год вопросы утверждения производственно-финансового плана работы общества на 2013 год и системы контрольных показателей для оценки эффективности работы ОАО «КР РК» не рассматривались. По состоянию на 01.01.2014 указанный план и показатели не утверждены.

6. В 2013 году ОАО «КР РК» не осуществлялась реализация приоритетных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, которая является одним из главных приоритетных направлений деятельности ОАО «КР РК».

Информация о финансовом состоянии и реализации проектов ОАО «Корпорация развития Республики Карелия» за 2013 год приведена в приложении 5 к Отчету.

Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды»

Сведения о финансово-экономическом состоянии и показателях ликвидности и финансовой устойчивости ООО «Санаторий «Марциальные воды» (по данным Госкомитета):

(тыс. рублей)

Показатели	На 01.01.2013	На 01.01.2014	Отклонение (гр. 3-гр. 2)
1	2	3	4
Оценка имущественного положения			
Стоимость чистых активов	42 872,00	45 583,00	2 711,00
Основные средства (остаточная стоимость)	66 952,00	64 415,00	-2 537,00
Оценка деловой активности			
Выручка от реализации продукции	144 439,00	154 977,00	10 538,00
Чистая прибыль (убыток)	-7 069,00	2 232,00	9 301,00
Долгосрочная дебиторская задолженность	0,00	0,00	0,00
Краткосрочная дебиторская задолженность	5 079,00	9154,00	4 075,00
Кредиторская задолженность	41 630,00	41 259,00	-371,00
Оценка ликвидности			
Коэффициент быстрой ликвидности ($K_n \geq 0,8-1,0$)	0,15	0,24	0,09
Коэффициент абсолютной ликвидности ($K_n \geq 0,2$)	0,01	0,00	-0,01
Коэффициент текущей ликвидности ($K_n \geq 2$)	0,00	0,40	0,40
Оценка финансовой устойчивости			
Коэффициент финансовой устойчивости ($K_n > 0,6$)	0,56	0,56	0,00
Коэффициент соотношения заемного и собственного капитала ($K_n \leq 1$)	0,84	0,83	-0,01

1. По результатам финансово-экономического состояния Общества за 2013 год получена чистая прибыль в размере 2 232 тыс. рублей. Несмотря на положительную динамику результатов деятельности Общества показатели финансового состояния, отраженные в таблице, ниже оптимальных значений.

2. Проведенные Госкомитетом оценка имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости за 12 месяцев 2013 года, анализ основных показателей деятельности, аналитический отчет о финансовых результатах не содержат выводы ухудшения или улучшения показателей деятельности Общества за 2013 год, динамика показателей не проанализирована.

3. Оценка эффективности участия в Обществе и выработка рекомендаций по повышению эффективности участия в ООО «Санаторий «Марциальные воды» за 2013 год Госкомитетом не проводилась (не исполнялись подпункты 3 и 4 пункта 3 распоряжения № 38р-П).

4. Решения о выплате дивидендов за 2012 год в связи с убыточной деятельностью ООО «Санаторий «Марциальные воды» не принимались.

По результатам анализа деятельности Госкомитета по повышению эффективности управления акциями, долями Республики Карелия в уставных капиталах хозяйственных обществ в соответствии с распоряжением № 38р-П Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает следующее.

1. Учет и анализ сведений о финансово-экономическом состоянии хозяйственных обществ, включая сведения о кредиторской задолженности, в том числе просроченной, осуществлялся Госкомитетом путем сбора информации, представляемой органами исполнительной власти, в ведении которых находятся хозяйственные общества.

2. Оценка имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости хозяйственных обществ за 2012 и 2013 годы, выполненная Госкомитетом в форме экспресс-анализа, анализ основных показателей деятельности хозяйственных обществ не содержали выводов, которые позволили бы дать оценку эффективности участия в хозяйственных обществах и выработать рекомендации по повышению эффективности участия в них.

3. Оценка эффективности участия в хозяйственных обществах и выработка рекомендаций по повышению эффективности участия в хозяйственных обществах за 2012 и 2013 годы Госкомитетом не проводилась.

Статьей 12.1 Закона № 414-ЗРК установлена система критериев сохранения акций (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ в собственности Республики Карелия, которыми являются:

социальная эффективность хозяйственного общества;

экономическая эффективность хозяйственного общества.

Под социальной эффективностью понимается осуществление хозяйственным обществом деятельности, направленной на решение социальных задач, в том числе на реализацию приоритетных национальных проектов, других государственных социальных программ и социально значимых мероприятий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Карелия.

Под экономической эффективностью понимается стабильная положительная динамика основных показателей финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества.

Согласно пункту 4 статьи 12.1 Закона № 414-ЗРК Госкомитет совместно с заинтересованным органом исполнительной Республики Карелия определяет соответствие находящихся в собственности Республики Карелия акций (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ одному из установленных статьей 12.1 критериев сохранения акций (доли в уставном капитале), на основании чего вносит на рассмотрение Правительства Республики Карелия предложение о принятии решения – об их продаже.

Госкомитетом в 2012 и 2013 годах соответствие находящихся в собственности Республики Карелия акций, (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ: ОАО «Кондопога», ОАО «КР РК», ООО «Санаторий «Марциальные воды» одному из установленных статьей 12.1 Закона № 414-ЗРК критериев сохранения акций (доли в уставном капитале), для принятия обоснованного решения об их продаже, не определялось.

Выводы

1. В соответствии со статьей 11 Закона № 414-ЗРК от имени Республики Карелия права акционера (участника) хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых принадлежат Республике Карелия, осуществляет Госкомитет.

2. Анализ нормативных правовых актов показал, что порядок управления и распоряжения принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ в целом урегулирован. Вместе с тем, отдельные положения нормативных правовых актов требуют приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

3. Проведенное контрольное мероприятие выявило ряд пробелов в правовых актах, регулирующих управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия.

4. Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия в виде акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ: ОАО «Кондопога», ОАО «Корпорация развития Республики Карелия», ООО «Санаторий «Марциальные воды», осуществлялся Госкомитетом с недостатками в организации работы и в отдельных случаях без соблюдения требований нормативных правовых актов Республики Карелия.

5. Анализ деятельности Госкомитета по соблюдению установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале хозяйственных обществ в отношении:

5.1. ОАО «Кондопога»:

5.1.1. Отсутствие представителей интересов Республики Карелия на заседаниях Совета директоров ОАО «Кондопога» указывает на не соблюдение Госкомитетом положений пункта 2 статьи 11 Закона № 414-ЗРК, которым определено, что управление и распоряжение принадлежащими Республике Карелия акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ осуществляется через представителей интересов Республики Карелия и Порядка осуществления Республикой Карелия полномочий акционера (участника) на общем собрании акционеров, утвержденного постановлением № 113-П.

5.1.2. Отсутствовали директивы Госкомитета представителям интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «Кондопога» по вопросам повестки дня заседания Совета директоров Общества от 19.01.2012 и вопроса о привлечении кредита в ОАО Банк ВТБ и условиях открытия ОАО «Кондопога» кредитной линии от 02.02.2012, что является несоблюдением требований пункта 23 Порядка, утвержденного постановлением № 113-П.

5.2. ОАО «Корпорация развития Республики Карелия»:

5.2.1. Назначение в проверяемом периоде представителем интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» депутата Законодательного Собрания Республики Карелия Исаева А.В. является несоблюдением требований пункта б) части 3 статьи 11 Закона № 414-ЗРК (в ред. от 28.11.2012).

5.2.2. Не заключены договоры на представление интересов Республики Карелия в органах управления ОАО «КР РК» с представителями интересов Республики Карелия в ОАО «КР РК», с гражданами Российской Федерации: Телицыным В.Л., Титовым А.Ф., что является несоблюдением требований пункта 4 статьи 11 Закона № 414-ЗРК.

5.2.3. Госкомитетом не соблюдены требования Порядка, утвержденного постановлением № 113-П, а именно:

председателю Совета директоров директивы Госкомитета по участию в заседаниях Совета директоров ОАО «КР РК» не направлялись, что является несоблюдением требований пункта 20 Порядка;

директивы Госкомитетом представителям интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» по вопросам заочного голосования Совета директоров ОАО «КР РК», проведенного 05.03.2013, не направлялись, предложения представителей интересов Республики Карелия в совете директоров в Госкомитет не представлены, что является несоблюдением требований пункта 21 Порядка;

отсутствовали директивы Госкомитета представителям интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» по вопросам повестки дня заседания Совета директоров ОАО «КР РК», отраженным в протоколе от 29.08.2013, связанным с избранием председателя Совета директоров, что является несоблюдением требований пункта 23 Порядка.

5.2.4. Представителем интересов Республики Карелия в Совете директоров ОАО «КР РК» при голосовании по вопросам повестки дня заседания совета директоров выражено мнение, отличное от директивы Госкомитета, что является несоблюдением требований пункта 22 Порядка.

5.3. ООО «Санаторий «Марциальные воды»:

5.3.1. Госкомитетом при осуществлении от имени Республики Карелия прав участника Общества не обеспечено:

соблюдение срока проведения общего собрания участников Общества. Так, очередное общее собрание участников Общества от 17 июля 2013 года, проведено за пределами сроков, предусмотренных статьей 34 Закона № 14-ФЗ (позднее чем через четыре месяца после окончания финансового года);

внесение изменений в пункт 5.2 Устава в части уточнения срока проведения очередного общего собрания участников Общества в соответствии с редакцией статьи 34 Закона № 14-ФЗ;

исполнение требований пункта 1 статьи 47 Закона № 14-ФЗ и пункта 5.24 Устава в части соблюдения срока полномочий избранной ревизионной комиссии, который определен периодом – один год (срок превышен).

5.3.2. Выявленные недостатки в деятельности ревизионной комиссии Общества указывают на отсутствие надлежащего контроля, возложенного на Госкомитет распоряжением № 38р-П, в том числе за исполнением органами исполнительной власти Республики Карелия, в ведении которых находятся хозяйственные общества (Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия), функций, предусмотренных подпунктом 5 пункта 2 распоряжения № 38р-П.

5.3.3. Госкомитетом не была соблюдена процедура выдвижения кандидатов в ревизионную комиссию общества, предусмотренная положениями пунктов 14 и 15 Порядка, утвержденного постановлением № 113-П, в частности, специалист ГБУ РК «Централизованная бухгалтерия при Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Карелия № 1» (М.А. Немешаева) была избрана в состав ревизионной комиссии без внесения изменений в распоряжение № 99р-П.

6. Работа с отчетами представителей интересов Республики Карелия в органах управления:

Госкомитетом не осуществлен должный контроль за выполнением Порядка отчетности, утвержденного постановлением № 129-П.

Не представлены отчеты представителей интересов Республики Карелия в органах управления ОАО «Кондопога» и ООО «Санаторий «Марциальные воды» и двумя представителями интересов Республики Карелия в органах управления ОАО «КР РК», что является несоблюдением требований пункта 5 статьи 11 Закона № 414-ЗРК и пункта 4 указанного Порядка. В отчетах представителей имелись расхождения, связанные с отражением позиции представителя при голосовании по вопросам повестки дня, и не указаны данные об участии представителя в заседаниях Совета директоров.

7. Учет государственного имущества и ведение реестра:

7.1. Неисполнение Госкомитетом пункта 13 Административного регламента в части установления Правил ведения документации по учету государственного имущества Республики Карелия.

7.2. Неисполнение Госкомитетом в отдельных случаях Положения, утвержденного постановлением № 99-П:

реестровый номер, присвоенный объекту учета, включает 8-разрядное число, что не соответствует требованиям пункта 4 раздела 3 Положения, утвержденного постановлением № 99-П (ОАО «КР РК», ООО «Санаторий «Марциальные воды»);

код территории, присвоенный в реестре, не совпадает с кодом, утвержденным Положением для данной территории – Кондопожскому району (ООО «Санаторий «Марциальные воды»);

ОАО «Кондопога» не соблюден срок представления карты учета по состоянию на 01.01.2014, предусмотренный пунктом 6 раздела 3 Положения, утвержденного постановлением № 99-П.

8. Приватизация государственного имущества Республики Карелия:

8.1. Госкомитетом не были представлены:

предложения о приватизации с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) находящихся в собственности Республики Карелия акций ОАО «Кондопога», которые должны представляться Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия и Фондом государственного имущества Республики Карелия в соответствии с пунктами 3,4 Правил, утвержденных постановлением № 17-П;

собственные обоснования целесообразности (нецелесообразности) приватизации находящихся в собственности Республики Карелия акций ОАО «Кондопога» в соответствии с пунктами 4, 5 Правил, утвержденных постановлением № 17-П.

8.2. Госкомитетом не было представлено Решение Правительства Республики Карелия, указанное в Отчете об итогах работы Госкомитета за 2012 год и задачах на 2013 и последующие годы, об отмене торгов по продаже принадлежащих Республике Карелия пакета акций ОАО «Кондопога» и доли в уставном капитале ООО «Санаторий «Марциальные воды».

8.3. Госкомитетом не были представлены отчеты о результатах приватизации государственного имущества Республики Карелия за 2012 и 2013 годы, формирование которых установлено пунктом 3 статьи 4 и пунктом 2 статьи 7 Закона № 641-ЗРК.

9. Анализ деятельности Госкомитета по повышению эффективности управления акциями, долями Республики Карелия в уставных капиталах хозяйственных обществ:

9.1. Оценка имущественного потенциала, ликвидности и финансовой устойчивости хозяйственных обществ за 2012 и 2013 годы, выполненная Госкомитетом в

форме экспресс-анализа, анализ основных показателей финансово-экономического состояния хозяйственных обществ не содержат выводов, которые позволили бы дать оценку эффективности участия в хозяйственных обществах и выработать рекомендации по повышению эффективности участия в них.

9.2. Оценка эффективности участия в хозяйственных обществах и выработка рекомендаций по повышению эффективности участия в хозяйственных обществах в соответствии с распоряжением № 38р-П Госкомитетом в 2012 и 2013 годах не проводилась.

9.3. Госкомитетом в 2012 и 2013 годах соответствие находящихся в собственности Республики Карелия акций (доли в уставном капитале) хозяйственных обществ: ОАО «Кондопога», ОАО «КР РК», ООО «Санаторий «Марциальные воды» одному из установленных статьей 12.1 Закона № 414-ЗРК критериев сохранения акций (доли в уставном капитале), для принятия обоснованного решения об их продаже, не определялось.

9.4. Госкомитетом не исполнены полномочия общего собрания акционеров ОАО «КР РК», 100 процентов акций которого находятся в собственности Республики Карелия, связанные с принятием решения в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 35 статьи Федерального закона № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Соблюдение органом исполнительной власти по управлению государственным имуществом установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в виде долей в уставном капитале: открытого акционерного общества «Кондопога» в 2012-2013 годах, общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Марциальные воды» в 2013 году, открытого акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» в 2013 году» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия,

Министерства финансов Республики Карелия,

Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия,

Министерства экономического развития Республики Карелия,

Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия.

Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок;

Прокуратуры Республики Карелия.

2. Направить Представление по результатам контрольного мероприятия в адрес Председателя Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

3. Направить информационное письмо по результатам контрольного мероприятия в адрес Министерства юстиции Республики Карелия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Н.И. Тихонова