

**Отчет о деятельности
Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия
за 2020 год**

I. Организационная деятельность

В рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия (далее – Совет) было проведено три совещания Совета и два совещания Президиума Совета.

В марте 2020 года на заседании Совета утвержден отчет о деятельности Совета за 2019 год, рассмотрены вопросы взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов с органами местного самоуправления, организация проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)». Участниками заседания Совета также обсуждены вопросы по различным аспектам деятельности контрольно-счетных органов:

о расходовании средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, на оплату труда главных бухгалтеров (бухгалтеров) централизованных бухгалтерий учреждений образования и иных специалистов, не участвующих в реализации образовательных программ;

о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 2019 год;

об объектах муниципальной собственности незавершенного строительства и о муниципальном дорожном фонде.

В июне сотрудники контрольно-счетных органов Республики Карелия приняли участие в заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия. В ходе проведения заседания Президиума Совета были рассмотрены итоги проведенного анализа информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия, обсуждались вопросы об имеющейся практике по контролю за исполнением представлений контрольно-счетных органов, вынесенных по результатам контрольных мероприятий.

В сентябре в ходе проведения заседания Совета были рассмотрены вопросы практики возврата средств в местные бюджеты объектами контроля в случае неправомερных, необоснованных расходов по результатам внесения представления

контрольно-счетным органом муниципального образования; рекомендации Счетной палаты Российской Федерации по квалификации выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации в качестве административных правонарушений и сборе документов (материалов), подтверждающих факты их совершения.

Участники заседания Совета обсудили вопросы об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля с учетом внесения изменений в Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438. Вместе с тем, на заседании была рассмотрена ситуация с реализацией соглашений с КСО субъектов РФ о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля; результаты анализа исполнения бюджетных полномочий органами муниципального финансового контроля за 2019 год (по материалам Управления Федерального казначейства по Республике Карелия); изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Помимо этого от имени Совета и Контрольно-счетной палаты Председателю Контрольно-счетного органа Пудожского муниципального района Амозовой Светлане Александровне вручено Благодарственное письмо.

В декабре 2020 года в Контрольно-счетной палате в очно-дистанционном формате состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия, в ходе которого обсуждались различные вопросы деятельности контрольно-счетных органов республики, а также практику субъектов Российской Федерации по реализации соглашений о передаче контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Участники заседания договорились разработать единую методику оценки эффективности бюджетных расходов для применения в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам обсуждения итогов мониторинга официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия, было принято решение в следующем году использовать возможности сайта Контрольно-счетной палаты Республики Карелия для публикации информации о наиболее актуальных результатах работы муниципальных КСО.

Председатель Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района Н.А. Астафьева довела до участников информацию о реализации проекта «Благоустройство и перспективное развитие территории «Сквер у набережной по ул. Ленина в г. Сортавала» (в рамках реализации Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в номинации «Исторические поселения»).

Кроме того, принимая во внимание необходимость соблюдения бюджетного законодательства и актуальность внешнего контроля за бюджетными средствами, Совет решил обратиться в представительные органы Калевальского,

Лахденпохского, Пряжинского и Муезерского районов, а также в представительные органы Лоухского, Медвежьегорского, Олонецкого, Питкярантского, Суоярвского районов по вопросу организации работы органов внешнего муниципального финансового контроля.

На заседании Совета был утвержден план работы Совета на 2021 год и изменения в Положение о конкурсе на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля», ранее, 15 декабря 2020 года, рассмотренные и согласованные Президиумом Совета.

Одновременно Президиумом Совета был рассмотрен и согласован проект отчета о работе Совета за 2020 год, рассмотреть который планируется уже на первом заседании Совета в следующем году.

II. Организация совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В рамках мероприятий Счетной палаты Российской Федерации организован сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В 2020 году в рамках взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проводилось параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)». Утверждение отчета по данному мероприятию предусмотрено в марте 2021 года.

III. Информационно-методическое обеспечение

В рамках осуществляемого взаимодействия Контрольно-счетная палата Республики Карелия оказывает консультативную помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований, в том числе по вопросам применения законодательства об административных правонарушениях и другим актуальным вопросам.

1. Для заседания Совета, проведенного в декабре 2020 года, осуществлен мониторинг создания и информационного наполнения официальных сайтов контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, по состоянию на 01.12.2020.

Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проанализированы и оценены все 12 действующих сайтов контрольно-счетных органов. Отдельными контрольно-счетными органами муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, проведена значительная работа по наполнению информацией о своей деятельности своих официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Исходя из размещенных на официальных

сайтах контрольно-счетных органов данных о деятельности КСО следует, что 9 из 12 контрольно-счетных органов информируют о своей деятельности в объеме, достаточном для соблюдения принципа гласности («информация достаточная» и «информация достаточная с потребностью дополнения»), из них 6 контрольно-счетных органов обеспечивают относительно высокий уровень информирования («информация достаточная»).

Проведенный мониторинг позволил выявить отсутствие на отдельных сайтах либо размещение не в полном объеме информации, обязательной к размещению в соответствии с требованиями федерального законодательства для обеспечения принципа гласности в деятельности органов внешнего финансового контроля.

Для полноты результатов анализа учета подлежали также показатели дополнительной информации, характеризующие деятельность контрольно-счетных органов и применяемые комиссией по этике Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации при мониторинге официальных сайтов контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В рамках мониторинга выявлен ряд системных недостатков при наполнении сайтов КСО, не устраненных с учетом рекомендаций, сформулированных по результатам мониторингов прошлых лет.

2. Контрольно-счетной палатой проведен мониторинг и анализ деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (далее – МКСО) за 2020 год. Общая штатная численность работников муниципальных МКСО по состоянию на 1 января 2021 года составила 32 единиц, фактическая – 26, укомплектованность кадрами – 81,3 процента.

Всего в 2020 году МКСО проведено 76 контрольных мероприятий (68,5 процента к показателю 2019 года) и 211 экспертно-аналитических мероприятий (131,1 процента к показателю 2019 года); снижение количества проведенных мероприятий обусловлено, в том числе, и сокращением численности работников в МКСО (контрольно-счетные органы Лахденпохского и Прионежского районов).

В ходе проведенных контрольных мероприятий проверено 75 объектов, в том числе 37 – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, установлено 612 нарушений и недостатков на общую сумму 1 528 747,2 тыс. рублей, в том числе 126,3 тыс. рублей – нецелевое использование средств, 3 539,1 тыс. рублей – неэффективное использование бюджетных средств.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям МКСО внесено 30 представлений (из которых выполнено 19) и 112 информационных писем.

По результатам контрольных мероприятий в 2020 году устранено нарушений на сумму 1 393 886,6 тыс. рублей (91,2 процента от выявленных нарушений), из них возвращено в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 862,3 тыс. рублей. Направлено в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 32 материала.

По результатам контрольных мероприятий должностными лицами МКСО составлено 9 протоколов об административных правонарушениях.

Экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) охвачено 163 объекта, в том числе 83 объекта – в рамках проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. При проведении экспертно-аналитических мероприятий выявлено 597 нарушений и недостатков.

В рамках экспертного направления деятельности МКСО проведено 144 экспертизы проектов решений о бюджетах и иных муниципальных правовых актов. Специалистами МКСО в экспертных заключениях и заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий указано 521 предложение, из них 303 – выполнено (59,0 процентов). Устранено 280 нарушений и недостатков.

IV. Совершенствование профессиональной деятельности сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

В 2020 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия осуществлялся мониторинг создания муниципальных контрольно-счетных органов на территории Республики Карелия. По состоянию на 01 декабря 2020 года контрольно-счетные органы образованы в 10 муниципальных районах и двух городских округах, из которых правами юридического лица обладают 10 КСО. В Калевальском, Лахденпохском и Пряжинском районах контрольно-счетные органы не осуществляют свою деятельность.

Решением Совета Олонецкого национального муниципального района от 29.05.2019 № 36 утверждено Положение о постоянной комиссии по бюджету и финансам Совета Олонецкого национального муниципального района. Постоянная комиссия по бюджету и финансам Совета Олонецкого национального муниципального района осуществляет в том числе внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, рассмотрение проектов местных бюджетов.

По состоянию на 01.01.2021 Совет контрольно-счетных органов Республики Карелия в своем составе насчитывает 12 членов Совета – Контрольно-счетная палата Республики Карелия и 11 контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Карелия.

В 2020 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проведен сбор и анализ работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, результаты которого вошли отдельным разделом в отчет о работе Контрольно-счетной палаты Республики Карелия за 2019 год.

Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2020 год будет проведен на основании мониторинга в 1 квартале 2021 года.

В течение 2020 года осуществлялось информирование о возможностях участия сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований в программах повышения квалификации и дополнительного образования.

В 2020 году проведен конкурс на звание «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля». Диплом победителя конкурса «Лучшая практика осуществления муниципального финансового контроля» вручен Председателю Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района.