



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 19 сентября 2014 года № 16

Отчёт о результатах контрольного мероприятия

18 сентября 2014 года

Наименование контрольного мероприятия: Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Медвежьегорского муниципального района в 2013 году.

Основание проведения контрольного мероприятия: Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 28 ноября 2013 года № 1008-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия», пункт 3.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на II квартал 2014 года.

Цель контрольного мероприятия: проверить законность и результативность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов (выборочно) бюджету Медвежьегорского муниципального района в 2013 году.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 9 июня по 15 сентября 2014 года (приостановление контрольного мероприятия с 23 июня по 7 июля 2014 года).

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» (далее – Администрация Медвежьегорского района);

Муниципальное казенное учреждение Медвежьегорского района «Управление образования, по делам молодежи, культуре и спорта» (далее – Управление образования);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Медвежьегорского района «Средняя общеобразовательная школа № 1» (далее – МКОУ «СОШ № 1»);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Медвежьегорского района «Средняя общеобразовательная школа № 2» (далее – МКОУ «СОШ № 2»);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Медвежьегорского района «Средняя общеобразовательная школа № 3» (далее – МКОУ «СОШ № 3»);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Медвежьегорского района «Пиндушская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Пиндушская СОШ»);

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Повенецкая средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Повенецкая СОШ»);

Муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Медвежьегорская детско-юношеская спортивная школа № 1» (далее – МКОУ ДОД «Медвежьегорская ДЮСШ № 1»).

Проверяемый период деятельности: 2013 год.

Руководитель контрольного мероприятия: Белянинова А.А. – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: Селяев Д.О., Степура О.В. – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акт проверки Администрации муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» с пояснениями и замечаниями (письмо от 05.09.2014 № 9/76/15/3213);

Акт проверки Администрации Пиндушского городского поселения Медвежьегорского муниципального района Республики Карелия;

Акт проверки Администрации Повенецкого городского поселения Медвежьегорского муниципального района Республики Карелия;

Акт проверки Администрации Чёлмужского сельского поселения Медвежьегорского муниципального района Республики Карелия.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Министерства финансов Республики Карелия, Министерства культуры Республики Карелия, Министерства экономического развития Республики Карелия, объекты контрольного мероприятия.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по межбюджетным трансфертам, переданным в бюджет муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» в 2013 году».

Приложение 3 «Сопоставление наименований субвенций, субсидий согласно Закону о бюджете Республики Карелия на 2013 год и постановлениям Правительства Республики Карелия о распределении субсидий (субвенций) в 2013 году, наименованиям, предусмотренным Решением III сессии Совета Медвежьегорского района VI созыва № 41 от 24.12.2013».

Приложение 4 «Анализ исполнения условий соглашений, заключенных между главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в части объемов софинансирования предоставленных межбюджетных трансфертов за счет средств бюджета муниципального образования».

Приложение 5 «Анализ заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Приложение 6 «Информация о заработной плате педагогических работников дошкольных образовательных учреждений Медвежьегорского района за 2013 год, исчислен-

ная согласно приказу Росстата № 574. Информация о средней заработной плате работников муниципальных учреждений культуры Медвежьегорского района за 2013 год».

Метод проведения контрольного мероприятия – выборочный.

Результаты контрольного мероприятия

Общие положения

Законом Республики Карелия от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия» (в ред. от 07.06.2007) муниципальное образование «Медвежьегорский район» (далее – Медвежьегорский район) наделено статусом муниципального района с административным центром в городе Медвежьегорск. На территории Медвежьегорского района образовано 3 муниципальных образования со статусом городского поселения (Медвежьегорское, Пиндушское, Повенецкое) и 6 муниципальных образований со статусом сельского поселения (Чебинское, Челмужское, Паданское, Шуньгское, Толвуйское, Великогубское).

Медвежьегорский район занимает площадь 13 695 тыс. кв. километров. Численность населения по состоянию на 01.01.2013 составила 30 281 чел., из них городского – 21 546 чел., сельского – 8 735 чел. Количество пенсионеров на 01.01.2013 составило 12 915 чел., в том числе пенсионеры по старости – 10 680 чел., на 01.01.2014 – 12 894 чел., в том числе пенсионеры по старости – 10 662 чел.

Исходя из данных, представленных в Отчете Главы Администрации муниципального района «Об итогах социально-экономического развития муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» в 2013 году и задачах на 2014 год»:

в 2012 году смертность превысила рождаемость в 1,63 раза, в 2013 году по состоянию на 01.12.2013 – в 1,58 раза;

уровень безработицы на 01.01.2013 – 2,15 процента, на 01.01.2014 – 1,97 процента;

средняя заработная плата по крупным и средним предприятиям составила 28 485,9 рублей, что на 12,5 процента выше уровня 2012 года (25 311,6 рублей).

Отдельные показатели социально-экономического развития Медвежьегорского района за период 2011-2013 годов отражены в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	Годы		
		2011	2012	2013
Объем инвестиций в основной капитал на 1 жителя	тыс. рублей	13,882	54,923	51,551
Объем промышленной продукции на 1 жителя	тыс. рублей	59,679	68,194	60,422
Объем розничной торговли на 1 жителя	тыс. рублей	16,483	27,971	34,162
Объем платных услуг в расчете на 1 жителя	тыс. рублей	5,435	8,814	10,307

Ввод жилых домов по сравнению с 2012 годом увеличился на 6,3 процента и составил 6 023 кв.м. общей площади (в 2012 году – 5 664 кв.м).

Численность детей от 1,5 лет до 7 лет, которые не обеспечены местами в дошкольных учреждениях района, составила на 01.01.2014 – 388 чел.

По состоянию на 01.01.2014 количество граждан, имеющих право на ежемесячную денежную компенсацию по оплате коммунальных услуг, составляет 231 чел. (в т.ч. 178 чел. педагогические работники и 53 чел. – социальные работники). На выплату указанной денежной компенсации в 2013 году в район из бюджета Республики Карелия направлено 6 715,7 тыс. рублей, израсходовано 6 462,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств субвенций в сумме 253,1 тыс. рублей возвращен в бюджет Республики Карелия в 2014 году в связи с отсутствием потребности.

В соответствии с Уставом Медвежьегорского района в структуру органов местного самоуправления муниципального района может входить контрольно-счетный орган муниципального района, который является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Наименование, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа муниципального района устанавливаются решением Совета муниципального района в соответствии с федеральным законодательством.

По состоянию на 01.09.2014 контрольно-счетный орган муниципального района не сформирован. В результате в нарушение требований статьи 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Медвежьегорского района за 2013 год до его рассмотрения в представительном органе не проводилась.

Оценка доходов и расходов бюджета муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» (далее – бюджет муниципального образования)

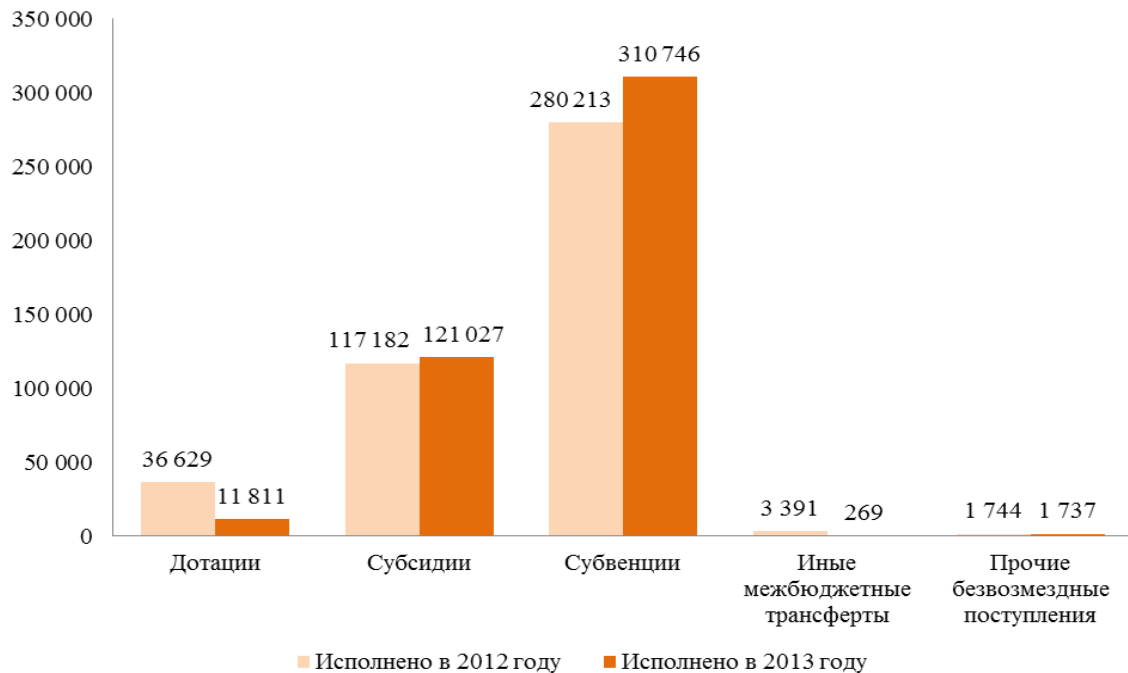
Исполнение консолидированного бюджета муниципального образования приведено в таблице.

Наименование	2012 год		2013 год				Изменение по уд. весу, % (гр.6-гр.3)	Отношение исполнения за 2013 год к 2012 году, % (гр.5/гр.2*100)
	Исполнено	Уд. вес, %	Утверждено	Исполнено	Уд. вес, %	Процент исполнения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы всего, из них:	701 418,0	100,0	756 190,0	757 766,0	100,0	100,2	0,0	108,0
Налоговые и неналоговые доходы	281 338,0	40,1	311 912,0	321 408,0	42,4	103,0	2,3	114,2
Безвозмездные поступления, в том числе:	420 080,0	59,9	444 278,0	436 358,0	57,6	98,2	-2,3	103,9
1. Дотации	36 629,0	5,2	11 811,0	11 811,0	1,6	100,0	-3,7	32,2
2. Субсидии	117 182,0	16,7	125 073,0	121 027,0	16,0	96,8	-0,7	103,3
3. Субвенции	280 213,0	39,9	314 569,0	310 746,0	41,0	98,8	1,1	110,9
4. Иные межбюджетные трансферты	3 391,0	0,5	269,0	269,0	0,0	100,0	-0,4	7,9
5. Прочие безвозмездные поступления	1 744,0	0,2	1 788,0	1 737,0	0,2	97,1	0,0	99,6
6. Возврат остатков прошлых лет	-19 079,0	-2,7	-9 232,0	-9 232,0	-1,2	100,0	1,5	48,4
Расходы всего, из них:	739 877,0	100,0	792 963,0	775 298,0	100,0	97,8	0,0	104,8
Общегосударственные вопросы	73 787,0	10,0	85 623,0	85 166,0	11,0	99,5	1,0	115,4
Национальная оборона	1 100,0	0,1	1 145,0	1 145,0	0,1	100,0	0,0	104,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 543,0	0,2	616,0	604,0	0,1	98,1	-0,1	39,1
Национальная экономика	14 087,0	1,9	16 569,0	16 552,0	2,1	99,9	0,2	117,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	81 860,0	11,1	45 750,0	45 432,0	5,9	99,3	-5,2	55,5
Образование	444 007,0	60,0	501 341,0	494 289,0	63,8	98,6	3,7	111,3
Культура и кинематография	32 846,0	4,4	36 820,0	36 541,0	4,7	99,2	0,3	111,2
Физическая культура и спорт	2 671,0	0,4	3 944,0	3 842,0	0,5	97,4	0,1	143,8
Социальная политика	83 393,0	11,3	97 423,0	87 995,0	11,3	90,3	0,1	105,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 873,0	0,3	3 062,0	3 062,0	0,4	100,0	0,1	163,5

Здравоохранение	2 080,0	0,3			0,0		-0,3	
Средства массовой информации	630,0	0,1	670,0	670,0	0,1	100,0	0,0	106,3
Дефицит (-)	-38 459,0		-36 773,0	-17 532,0		47,7		45,6

1. В 2013 году доходы консолидированного бюджета в сравнении с 2012 годом увеличились на 56 348 тыс. рублей, или 8 процентов, и составили 757 766 тыс. рублей.

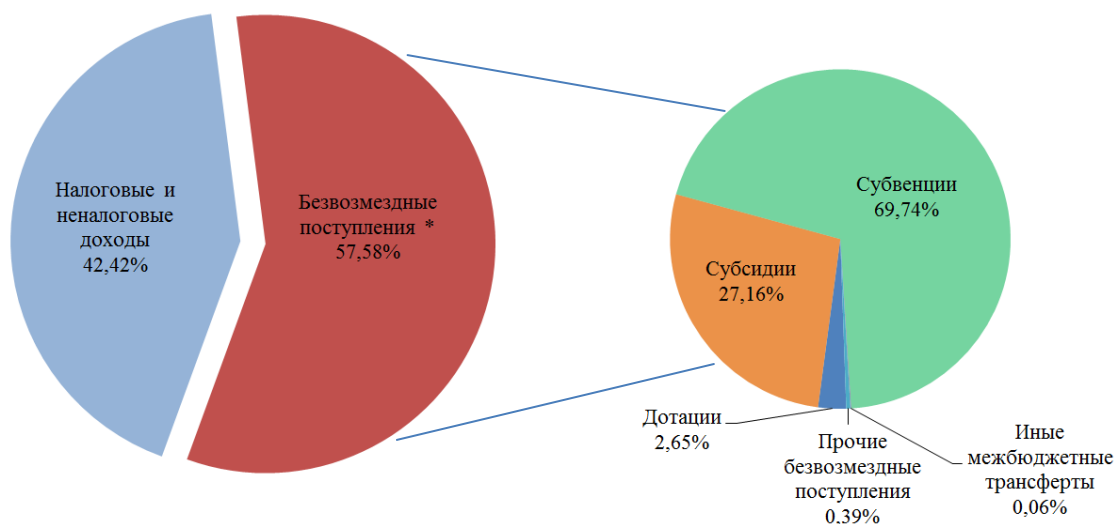
Структура безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования в 2012-2013 годах приведена в следующей диаграмме.



В сравнении с 2012 годом в 2013 году увеличилось поступление субсидий на 3,3 процента, субвенций – на 10,9 процента, уменьшилось поступление иных межбюджетных трансфертов – на 92,1 процента.

Доля средств из федерального бюджета в 2013 году в структуре безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования уменьшилась по сравнению с 2012 годом на 2,8 процента, соответственно доля средств из бюджета Республики Карелия увеличилась с 91,7 процента до 94,5 процента.

Структура доходов консолидированного бюджета представлена на следующей диаграмме:



* в т.ч. возврат остатков прошлых лет (9 232 тыс. рублей)

Основной удельный вес в структуре доходов составляют межбюджетные трансферты – 443 853 тыс. рублей или 58,6 процента от общего объема доходов. В составе безвозмездных поступлений в 2013 году дотации составили 2,7 процента, субвенции – 70 процентов, субсидии и иные межбюджетные трансферты – 27,3 процента.

Исполнение налоговых и неналоговых доходов приведено в таблице.

Наименование доходных источников	2012 год		2013 год			Изменения по уд. весу, % (гр.6-гр.3)	Отношение исполнения за 2013 год к 2012 году, % (гр.5/гр.2*100)	
	Исполнено	Удельный вес, %	Утверждено	Исполнено	Удельный вес, %			Процент исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые и неналоговые доходы, всего	281 338,0	100,0	311 912,0	321 408,0	100,0	103,0	0,0	114,2
Налоговые доходы, из них:	211 822,0	75,3	239 539,0	247 108,0	76,9	103,2	1,6	116,7
Налог на доходы физических лиц	182 551,0	64,9	207 896,0	215 104,0	66,9	103,5	2,0	117,8
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	0,0	0,0	1 270,0	1 502,0	0,5	118,3	0,5	x
Единый сельскохозяйственный налог	957,0	0,3	183,0	183,0	0,1	100,0	-0,2	19,1
Налог на имущество	4 962,0	1,8	6 640,0	6 539,0	2,0	98,5	0,2	131,8
Транспортный налог с физических лиц		0,0					0,0	
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	19 836,0	7,1	19 640,0	19 714,0	6,1	100,4	-1,0	99,4
Государственная пошлина	3 516,0	1,2	3 910,0	4 066,0	1,3	104,0	0,1	115,6
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и платежам		0,0					0,0	
Неналоговые доходы, из них:	69 516,0	24,7	72 373,0	74 300,0	23,1	102,7	-1,6	106,9
Доходы полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	6 262,0	2,2	6 833,0	6 498,0	2,0	95,1	-0,2	103,8
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления	7 242,0	2,6	6 274,0	8 392,0	2,6	133,8	0,0	115,9
Доходы от перечисления части прибыли муниципальными предприятиями		0,0	290,0	290,0	0,1	100,0	0,1	x
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 468,0	0,5	809,0	812,0	0,3	100,4	-0,2	55,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	24 482,0	8,7	28 188,0	28 282,0	8,8	100,3	0,1	115,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	27 836,0	9,9	27 753,0	27 714,0	8,6	99,9	-1,3	99,6
Штрафы, санкции, возмещения ущерба	1 764,0	0,6	2 140,0	2 147,0	0,7	100,3	0,1	121,7
Прочие неналоговые доходы	462,0	0,2	86,0	165,0	0,1	191,9	-0,1	35,7

Налоговые доходы в структуре доходов консолидированного бюджета составляют 32,6 процента, неналоговые доходы занимают незначительную долю – 9,8 процента.

Основным источником бюджета муниципального образования в 2013 году являлся налог на доходы физических лиц – 66,9 процента от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. Крайне незначительна доля местных налогов (единый сельскохозяйственных

налог, доходы от перечисления части прибыли муниципальными предприятиями, платежи при пользовании природными ресурсами и прочие неналоговые доходы) – 0,6 процента. В сравнении с 2012 годом их доля сократилась на 0,36 процента.

В бюджет муниципального образования в 2013 году поступили налоговые платежи в сумме 247 108 тыс. рублей, что в сравнении с предыдущим годом больше на 35 286 тыс. рублей.

Увеличение налоговых доходов по сравнению с 2012 годом связано в основном с увеличением налога на доходы физических лиц; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; налога на имущество; государственной пошлины.

Неналоговые доходы исполнены в сумме 74 300 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в их составе занимают доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат – 28 282 тыс. рублей, или 38 процентов, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 27 714 тыс. рублей или 37 процентов.

Недоимка по неналоговым доходам составляет 8 052 тыс. рублей, которая состоит из доходов от сдачи в аренду земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности.

2. В 2013 году исполнение консолидированного бюджета по расходам составило 775 298 тыс. рублей, или 97,8 процента от суммы бюджетных ассигнований. Сумма неисполненных назначений составила 17 665 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в 2013 году составили расходы по разделам: образование – 63,8 процента, общегосударственные вопросы – 11 процентов и социальная политика – 11,3 процента.

Структура расходов консолидированного бюджета в 2013 году представлена в следующей диаграмме.



3. В 2013 году дефицит консолидированного бюджета на 01.01.2014 составил 17 532 тыс. рублей, или 5,45 процента от налоговых и неналоговых доходов (без учета поступле-

ний от дополнительных нормативов отчислений), что соответствует требованиям статьи 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Расходы на оплату труда.

В 2013 году фонд оплаты труда органов местного самоуправления Медвежьегорского района формировался в соответствии с решением Совета Медвежьегорского района от 22 апреля 2013 года № 469 «Об оплате труда должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих органов местного самоуправления района».

Фактическая и штатная численность муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности органов местного самоуправления Медвежьегорского района, на 01.01.2014 составляла 38 и 41 человек соответственно.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, составили в 2013 году 23 319 тыс. рублей, или 3,3 процента от общей суммы расходов бюджета муниципального образования.

Объем расходов на оплату труда в органах местного самоуправления района без учета должностей, финансируемых за счет субвенций, в 2013 году составил 22 479 тыс. рублей.

Норматив расходов на оплату труда, установленный Постановлением Правительства Республики Карелия от 18 июня 2012 года № 190-П (ред. от 22.08.2013) «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления», не превышен.

5. Реализация районных целевых программ.

Советом Медвежьегорского района утверждено 9 муниципальных программ, из них в бюджете Медвежьегорского района на 2013 год предусмотрена реализация 5 муниципальных программ с объемом финансирования 4 377 тыс. рублей, в том числе:

долгосрочная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2010-2015 годы» – 100 тыс. рублей;

целевая программа «Содействие занятости населения Медвежьегорского муниципального района на 2012-2015 годы» – 93 тыс. рублей;

долгосрочная целевая программа «Развитие образования на 2012-2016 годы» – 115 тыс. рублей;

районная целевая программа «Адресная социальная помощь» – 203 тыс. рублей;

районная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Медвежьегорском муниципальном районе Республики Карелия на 2012-2015 годы» – 3 866 тыс. рублей (в том числе за счет средств местного бюджета 866 тыс. рублей и за счет субсидии на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей, поступивших в период избирательных кампаний 3 000 тыс. рублей).

Расходы на районные программные мероприятия составили 4 377 тыс. рублей или 100 процентов утвержденных назначений.

Межбюджетные трансферты, направленные в бюджет муниципального образования

1. Все переданные из бюджета Республики Карелия межбюджетные трансферты нашли отражение в Решении Совета Медвежьегорского района от 25 декабря 2012 года № 426 «О бюджете муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2013 год» (далее – Решение о бюджете Медвежьегорского района на 2013 год).

Суммы фактически поступивших в бюджет муниципального образования межбюджетных трансфертов:

учтены в доходной и расходной частях бюджета;

соответствуют суммам, приведенным в отчетах финансового управления об исполнении консолидированного бюджета на 1 января 2014 года;

подтверждены актами сверки остатков по межбюджетным трансфертам, предоставленным из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования.

2. Кассовое исполнение за 2013 год по межбюджетным трансфертам составило в целом 441 291 тыс. рублей или 96,6 процента, в том числе по дотациям – 11 811 тыс. рублей или 100 процентов, субвенциям – 310 127,9 тыс. рублей или 98,3 процента, по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам – 119 352,1 или 92,1 процента.

Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по межбюджетным трансфертам, переданным в бюджет муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» в 2013 году, приведен в приложении 2 к отчету.

3. Из 33 межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес в общей сумме межбюджетных трансфертов составили:

субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях для реализации основных общеобразовательных программ – 47 процентов;

субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе детей-инвалидов), граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей, включая детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в иной трудной жизненной ситуации (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях и государственных образовательных учреждениях Республики Карелия), за исключением социального обслуживания указанных клиентов социальных служб в государственных учреждениях социального обслуживания – 6,1 процента;

субсидии на первоочередные мероприятия по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей – 4,9 процента.

Расходы по остальным 30 межбюджетным трансфертам составляют 42 процента от общей суммы межбюджетных трансфертов.

4. В ходе контрольного мероприятия выборочно проведено сопоставление наименований субвенций, субсидий согласно Закону Республики Карелия от 18 декабря 2012 года № 1660-ЗРК (ред. от 20.12.2013) «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Закон о бюджете Республики Карелия на 2013 год) и постановлениям Правительства Республики Карелия о распределении субвенций, субсидий в 2013 году, наименованиям, предусмотренным Решением Совета Медвежьегорского района № 41 от 24.12.2013 «О внесении изменений в решение XXIX сессии Совета Медвежьегорского муниципального района V созыва от 25.12.2012 № 426 «О бюджете муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2013 год», в результате которого установлены несоответствия по 12 межбюджетным трансфертам, приведенные в приложении 3¹.

¹ Далее в тексте и приложениях к акту используются наименования межбюджетных трансфертов согласно приложению 7 к Решению Совета Медвежьегорского района № 41 от 24.12.2013 «О внесении изменений в решение XXIX сессии Совета Медвежьегорского муниципального района V созыва от 25.12.2012 № 426 «О бюджете муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2013 год».

В 2013 году в бюджет муниципального образования передана субвенция по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. При этом в бюджете муниципального образования в наименовании субвенции:

указана «жилая площадь», а не «жилое помещение»;

отсутствует категория «лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые на основании Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» являются получателями жилых помещений;

используется понятие «по договорам социального найма», которое с 01.01.2013 в связи с внесением изменений в Жилищный кодекс и Федеральный закон № 159-ФЗ заменено «по договору специализированного найма жилого помещения»;

отражено «не имеющих закрепленного за ними жилого помещения», в Законе о бюджете Республики Карелия на 2013 год «которые подлежат обеспечению жилыми помещениями».

5. Выборочная проверка установила, что в нарушение подпункта а) пункта 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных Постановлением Правительства Республики Карелия от 30 декабря 2011 года № 388-П² (далее – Постановление № 388-П), Администрацией Медвежьегорского района не приняты нормативные правовые акты муниципального образования, устанавливающие соответствующее расходное обязательство муниципального образования по следующим видам межбюджетных трансфертов:

субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства;

субсидия на дополнительную поддержку развития дошкольного образования;

субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в рамках федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы;

субсидия на реализацию мер, предусмотренных Указом президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» – на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры;

субсидия на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей»;

субсидия на проведение мероприятий бюджетной целевой программы «Развитие сферы культуры в Республике Карелия на период до 2013 года»;

субсидия бюджетам муниципальных районов на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг;

субсидия на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей, поступивших в период избирательных кампаний;

иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований.

² Постановление Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями».

6. В результате анализа исполнения условий соглашений, заключенных между главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в части объемов софинансирования предоставленных межбюджетных трансфертов за счет средств бюджета муниципального образования (приложение 4 к отчету) установлено, что не обеспечено софинансирование за счет средств бюджета муниципального образования по субсидии на дополнительную поддержку развития дошкольного образования в объеме на 22,8 тыс. рублей.

7. В результате анализа заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597, приложение 5 к отчету) установлено:

7.1. Заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений, рассчитанная по приказу Росстата № 574³, составила 102 процента от показателя, установленного Дорожной картой⁴ (отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в Республике Карелия должно составлять 100 процентов).

7.2. Заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и дошкольных групп общеобразовательных учреждений, рассчитанная по приказу Росстата № 574, составила 84,3 процента от показателя, установленного Дорожной картой (отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании соответствующего региона должно составлять 100 процентов).

7.3. Заработная плата педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей, рассчитанная по приказу Росстата № 574, составила 20,5 процента, что на 11,5 процента больше показателя, установленного Соглашением (рост средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей к уровню средней заработной платы прочего персонала муниципальных учреждений дополнительного образования детей за отчетный финансовый год должен составлять 9 процентов).

7.4. Заработная плата работников муниципальных учреждений культуры на физическое лицо составила 14 133,6 тыс. рублей или 86,4 процента от показателя, установленного Дорожной картой (заработная плата согласно Дорожной карте должна составлять 16 352,9 рублей).

8. В рамках контрольного мероприятия в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты:

8.1. Министерством экономического развития Республики Карелия направлена информация о проведенной проверке осуществления переданных государственных полномочий по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции за 2011-2013 годы Администрацией муниципального образования «Медвежьегорский район», согласно которой нарушений не установлено;

³ Приказ Росстата от 30.10.2012 № 574 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения численности и оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки, в отношении которых предусмотрены мероприятия по повышению средней заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – приказ Росстата № 574).

⁴ Планы мероприятий («дорожная карта») – изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности в сферах культуры, образования и науки и т.д., утверждены распоряжениями администрации Медвежьегорского района.

8.2. Министерством финансов Республики Карелия направлена информация о проведенной камеральной проверке целевого использования средств бюджета Республики Карелия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, предоставленных бюджету муниципального образования на реализацию муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства в 2012-2013 годах, в результате которой установлено:

остатка неиспользованных средств субсидии по состоянию на 31.12.2013 нет;

целевые показатели эффективности использования субсидии начинающими субъектами малого предпринимательства на создание собственного дела выполнены.

8.3. Министерством культуры Республики Карелия направлена информация о проведенном мероприятии по осуществлению внутреннего финансового контроля по использованию иных межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» за 2013 год, в результате которого установлено:

предоставленная муниципальным образованием отчетность по использованию средств соответствует утвержденным формам,

целевой показатель использования средств достигнут.

Субвенции

В 2013 году в бюджет муниципального образования поступили субвенции из бюджета Республики Карелия на сумму 310 746,4 тыс. рублей, или 41 процент от всех поступивших доходов в бюджет муниципального образования. Всего в 2013 году приняты к исполнению 14 субвенций. Исполнение составило 310 127,3 тыс. рублей или 98,3 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

Наименьшее исполнение сложилось по следующим видам субвенции:

68,2 процента – на осуществление государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом Республики Карелия от 29 апреля 2005 года № 874-ЗРК «Об образовании», в том числе по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания инвалидов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 и частью 21 статьи 5, в связи с отсутствием потребности;

71 процент – на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению социальной поддержки, установленной частью 3 статьи 3 Закона Республики Карелия от 17 декабря 2004 года № 827-ЗРК «О социальной поддержке отдельных категорий граждан и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Карелия», проживающим и работающим за пределами городов социальным работникам муниципальных учреждений, осуществляющим социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях и государственных образовательных учреждениях Республики Карелия (социальным работникам), в связи с отсутствием потребности.

При проверке использования средств субвенции по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением детей, находящихся и (или) обучающихся в государственных учреждениях Республики Карелия и федеральных государственных учреждениях на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждения, причитающиеся приемному родителю, нарушений не установлено.

1. Субвенции по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения

Администрация района постановлением от 16 марта 2009 года № 344 утвердила Положение об установлении и исполнении расходных обязательств Медвежьегорского муниципального района по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения (с изменениями от 10.04.2009 № 525).

Бюджету муниципального образования на 2013 год субвенция перечислена в полном объеме 7 059,2 тыс. рублей. Уточненные назначения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств с учетом остатка средств по состоянию на 01.01.2014 (190 тыс. рублей), составили 7 249,2 тыс. рублей.

Согласно представленным проверке документам Администрации района по состоянию на 01.01.2014 средства, запланированные на 2013 год, позволили обеспечить жильем 9 детей-сирот (60 процентов от общего количества, подлежащего обеспечению жильем в 2013 году). На эти нужды было израсходовано 6 998,8 тыс. рублей. Плановые показатели по обеспечению детей-сирот жильем в 2013 году выполнены на 96,5 процента.

Остаток неиспользованных средств на 01.01.2014 составил 250,4 тыс. рублей. Кредиторской задолженности на конец отчетного периода нет.

По результатам проведенного анализа обеспеченности жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот в Медвежьегорском районе установлено следующее.

1. Реализация прав на обеспечение жилыми помещениями на практике затруднена в основном по следующим причинам:

-недостаточность бюджетных средств;

-недостаточный рынок жилья на территории муниципального образования, отвечающего установленным требованиям.

2. В динамике за ряд последних лет, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у которых возникло право на его получение следующая: 2011 год – 11 человек, 2012 год – 23 человек, 2013 год – 15 человек.

3. В ходе контрольного мероприятия зафиксировано одно обращение в суд в 2013 году нуждающегося из числа детей-сирот о признании его права на включение в список нуждающихся детей-сирот на получение жилого помещения. На момент проведения проверки Решение суда исполнено, обратившийся в суд включен в список нуждающихся детей-сирот на получение жилого помещения.

4. Формирование жилого фонда муниципальным образованием за счет субвенций на обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа осуществляется путем приобретения жилья на вторичном рынке в муниципальную собственность.

5. Наличие неиспользованных остатков бюджетных средств (в сумме 250,4 тыс. рублей) на счетах муниципального образования на конец соответствующего финансового года на протяжении 2011-2013 годов объясняется недостаточностью средств остатка для приобретения полноценного жилья.

Проверкой отмечено несоответствие пункта 3.3 Положения, утвержденного Администрацией района постановлением от 22 мая 2013 года № 780 «Об утверждении Положения о комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» (в редакции от 18.10.2013 № 1709, далее – постановление № 780) требованиям постановления Правительства Республики Карелия от 19 марта 2013 года № 99-П «Об утверждении Порядка факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» (далее – Постановление от 19.03.2013 № 99-П) в части правомочности заседания комиссии по численному составу (устранено в ходе проверки).

2. Субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях для реализации основных общеобразовательных программ (далее – субвенция на образование)

Постановлением Администрации Медвежьегорского района 20 мая 2011 года № 1014 утверждено «Положение о порядке установления расходных обязательств муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район», подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в Муниципальных казенных общеобразовательных учреждениях».

На основании Закона о бюджете Республики Карелия на 2013 год (в ред. от 20.12.2013) общий объем субвенции в 2013 году бюджету муниципального образования составил 206 781 тыс. рублей.

Средства субвенции израсходованы в сумме 207 337 тыс. рублей, в том числе на заработную плату направлено 153 105,5 тыс. рублей (из нее на заработную плату педагогических работников – 109 586,8 тыс. рублей), прочие выплаты – 765,9 тыс. рублей, начисления на оплату труда – 45 863,8 тыс. рублей, услуги связи (интернет) – 1 028,9 тыс. рублей, транспортные расходы – 414,6 тыс. рублей, прочие работы и услуги – 1 524,3 тыс. рублей, увеличение стоимости основных средств – 1 438,2 тыс. рублей (приобретена компьютерная техника, библиотечный фонд, учебные пособия, оргтехника), увеличение стоимости материальных запасов – 3 045,9 тыс. рублей (канцтовары, расходные материалы для оргтехники, классные журналы, горюче-смазочные материалы).

Остаток неиспользованных средств субвенции составил 60 тыс. рублей, который образовался в связи с тем, что средства субвенции поступили в бюджет муниципального образования в последних числах декабря 2013 года.

В ходе выборочной проверки расходования средств субвенции на образование установлено, что МКОУ «Повенецкая СОШ» произведены расходы за счет средств субвенции на образование в сумме 7,2 тыс. рублей, которые, по мнению Контрольно-счетной палаты являются нецелевыми, т.к. не включены в состав норматива на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, предусмотренного частью 1 статьи 26.2 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК (ред. от 28.12.2012) «О межбюджетных отно-

шениях в Республике Карелия», и частью 3 статьи 20 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании»⁵:

командировочные расходы в Министерство образования Республики Карелия директора МКОУ «Повенецкая СОШ» с целью предоставления, оформления и получения документов в сумме 5,4 тыс. рублей;

командировочные расходы зам. директора МКОУ «Повенецкая СОШ» с целью предоставления документов в Министерство образования Республики Карелия и участия в семинаре руководителей в сумме 1,8 тыс. рублей.

Субсидии

В 2013 году в бюджет района поступили субсидии из бюджета Республики Карелия на сумму 121 026,8 тыс. рублей, или 16 процентов от всех поступивших доходов в бюджет района. Всего в 2013 году приняты к исполнению 16 субсидий. Исполнение составило 118 818 тыс. рублей или 92,1 процента.

Наименьшее исполнение сложилось по следующим видам субсидии:

45,8 процента – на обеспечение жильем молодых семей в рамках программы «Жилище на 2011-2015 годы» в связи с длительной процедурой приобретения жилья после выдачи сертификата;

59,3 процента – на дополнительную поддержку развития дополнительного образования в связи с отсутствием потребности.

1. Субсидия на модернизацию региональной системы общего образования

На основании соответствующего Соглашения от 22.05.2013 (в ред. от 30.09.2013) на 2013 год, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2013 № 148-П, Медвежьегорскому району предоставлена субсидия на модернизацию региональных систем общего образования в объеме 9 588 тыс. рублей.

Решением Совета Медвежьегорского района о бюджете на 2013 год средства субсидии на модернизацию региональной системы общего образования утверждены в объеме 10 206,5 тыс. рублей (с учетом остатка прошлых лет в объеме 618,5 тыс. рублей), кассовые расходы исполнены в объеме 10 179,2 тыс. рублей или 99,7 процента от утвержденных назначений сводной бюджетной росписи. Неисполненные расходы в сумме 27,4 тыс. рублей образовались в связи с поздним поступлением средств субсидии.

План-график реализации мероприятий по модернизации региональной системы общего образования в 2013 году утвержден Постановлением Главы Медвежьегорского района от 14.05.2013 № 764 в составе Комплекса мер по модернизации общего образования муниципального образования «Медвежьегорский муниципальный район» на 2013 год.

Информация о поставке товаров, оказании услуг, выполнении работ в рамках реализации мероприятий модернизации региональной системы общего образования за 2013 год представлена в таблице:

⁵ Действие данного документа, за исключением пунктов 1 и 2 статьи 19, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2013 года.

Наименование	Предусмотрено Соглашением		Законтрактовано (оплачено)		Отклонение	
	сумма, тыс. рублей	удель- ный вес, %	сумма, тыс. рублей	удель- ный вес, %	сумма (гр.4- гр.2), тыс. рублей	удельный вес (гр.5- гр.3), %
1	2	3	4	5	6	7
Всего	9 588,0	100,0	9 560,6	100,0	-27,4	0,0
1. Приобретение оборудования, в том числе:	3 699,6	38,6	3 674,7	38,4	-24,9	-0,2
1.1. Учебное, учебно-лабораторное оборудование	2 289,0	23,9	2 264,1	23,7	-24,9	-0,2
-Учебное оборудование	2 092,0	21,8	2 067,1	21,6	-24,9	-0,2
-Учебно-лабораторное оборудование	197,0	2,1	197,0	2,1	0,0	0,0
1.2. Компьютерное оборудование	1 288,0	13,4	1 288,0	13,5	0,0	0,0
1.3. Оборудование для организации медицинского обслуживания обучающихся	102,6	1,1	102,6	1,1	0,0	0,0
1.4. Оборудование для школьных столовых	20,0	0,2	20,0	0,2	0,0	0,0
2. Приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся	706,4	7,4	706,4	7,4	0,0	0,0
3. Пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений	2 012,0	21,0	2 009,5	21,0	-2,5	0,0
4. Осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования	3 170,0	33,1	3 170,0	33,2	0,0	0,1

В результате анализа использования средств субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в 2013 году установлено, что наибольший удельный вес составили расходы на:

осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, 33,2 процента или 3 170 тыс. рублей;

учебное оборудование – 21,6 процента или 2 067,1 тыс. рублей;

пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений – 21 процент или 2 009,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ объема средств субсидии на модернизацию региональных систем общего образования в расчете на одного обучающегося в общеобразовательных учреждениях Медвежьегорского района:

№ п.п.	Наименование учебного заведения	Оплачено, тыс. рублей	Численность детей на 01.12.2012	Оплачено на одного ребенка, тыс. рублей
1	МКОУ «Медвежьегорская СОШ № 1»	4 712,42	656	7,18
2	МКОУ «Медвежьегорская СОШ № 2»	759,99	486	1,56
3	МКОУ «Медвежьегорская СОШ № 3»	888,86	567	1,57
4	МКОУ «Пиндушская СОШ»	734,87	504	1,46
5	МКОУ «Повенецкая СОШ»	233,00	246	0,95
6	МКОУ «Великогубская СОШ»	338,89	147	2,31
7	МКОУ «Голвуйская СОШ»	450,00	140	3,21
8	МКОУ «Шуньгская СОШ»	180,00	96	1,88
9	МКОУ «Паданская СОШ»	176,20	118	1,49
10	МКОУ «Челмужская СОШ»	906,40	82	11,05
11	МКОУ «Сосновская ООШ»	180,00	55	3,27
Итого:		9 560,63	3 097	3,09

Данный анализ показал существенную дифференциацию объемов субсидии в разрезе общеобразовательных учреждений. Объем средств субсидии на одного обучающегося составил от 0,95 тыс. рублей в МКОУ «Повенецкая СОШ», 1,46 тыс. рублей – в МКОУ «Пиндушская СОШ», 1,49 тыс. рублей – в МКОУ «Паданская СОШ», до 3,27 тыс. рублей – в МКОУ «Сосновская ООШ», 7,18 тыс. рублей – в МКОУ «Медвежьегорская СОШ № 1», 11,05 тыс. рублей – в МКОУ «Челмужская СОШ».

Одним из показателей результативности предоставления субсидии на модернизацию региональной системы общего образования является «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе», который определен в объеме 26 010 рублей (далее – показатель результативности). Согласно Отчету Администрации района фактическое значение показателя результативности за 2013 год составляет 26 034 рублей, показатель эффективности использования субсидии выполнен на 100 процентов.

В ходе выборочной проверки использования средств субсидии установлено:

1. В рамках модернизации региональной системы общего образования между МКОУ «СОШ № 1» и ООО «Окна Строй» (далее – Подрядчик) заключен муниципальный контракт от 24 июня 2013 года на замену окон в здании школы на сумму 2 885,5 тыс. рублей. Гарантийный срок на выполненные работы согласно условиям контракта составляет не менее 36 месяцев с момента оформления Акта приемки выполненных работ по контракту (акт от 16.09.2013). Проверкой установлено нарушение подрядчиком условий муниципального контракта от 24 июня 2013 года в части соблюдения сроков исполнения работ и некачественное выполнение работ подрядчиком. В ходе визуального осмотра установлено, что 5 окон имеют значительные повреждения в виде трещин по всему периметру стекла. На момент проведения проверки Подрядчиком, несмотря на обращения Школы, не выполнены работы по гарантийному ремонту.

Таким образом, в 2014 году необходимо провести работы по замене стекол в окнах на новые. Стоимость работ согласно экспертной оценке составляет 12,3 тыс. рублей.

При этом в целях использования бюджетных средств с соблюдением принципа эффективности (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) необходимо проведение дополнительных работ в результате допущенного ООО «Окна Строй» брака за счёт средств Подрядчика.

2. В рамках модернизации региональной системы общего образования между МКОУ «СОШ № 2» и ООО «ТехноСтройМонтаж» был заключен муниципальный контракт № 0806300001012000002-0312313-01 от 15.08.2012 на замену окон в здании школы на сумму 686 070 рублей со сроком исполнения не позднее 40 дней со дня заключения контракта. Гарантийный срок результатов работы составляет не менее 24 месяцев с даты подписания Сторонами акта приемки выполненных работ. Проверкой установлено нарушение подрядчиком условий муниципального контракта от 15.08.2012 – наличие недостатков в выполненных работах (акт приемки выполненных работ № 1 от 24.09.2012 подписан без разногласий). Как следует из протокола осмотра от 07.08.2013, представители Учреждения и Общества произвели визуальный осмотр установленных ПВХ-окон в Школе и установили: имеются дефекты в виде трещин на стеклах, т.е. сторонами было установлено наличие недостатков в выполненных работах. В ходе визуального осмотра установлено, что 13 окон имеют значительные повреждения в виде трещин по всему периметру стекла. На момент подготовки отчета Подрядчиком, несмотря на обращения Школы, не выполнены работы по гарантийному ремонту.

Таким образом, бюджетные средства субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в объеме 40,3 тыс. рублей (согласно экспертной оценке) использованы без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены материалы по фактам нарушения требований федерального законодательства о закупках, для проведения внеплановой проверки Министерством экономического развития Республики Карелия, как уполномоченным органом. В результате установлено:

МКОУ «СОШ № 3» в 3 квартале 2013 года в рамках модернизации региональных систем общего образования на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) осуществлено размещение заказа у единственного поставщика на поставку интерактивных досок Activboard, заключены два договора:

Договор поставки № TP-000000007700 от 02.09.2013 с ООО «Спорт-сити», предмет договора: интерактивная доска Activboard, цена 49 990 рублей;

Договор поставки № TP-000000007699 от 03.07.2013 с ООО «Спорт-сити», предмет договора: интерактивная доска Activboard, сумма по договору 99 970 рублей.

Всего в 3 квартале 2013 года закуплено одноименных товаров на сумму 149 960 (сто сорок девять тысяч девятьсот шестьдесят) рублей, что является нарушением действовавшего на момент заключения договоров законодательства.

В данных договорах:

в нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, не предусмотрена ответственность Поставщика;

ответственность Заказчика предусмотрена в размере 0,2 процента, что противоречит части 9 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ: в случае просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом другая сторона вправе потребовать уплаты неустойки штрафа пеней. Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации;

согласно части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, в то же время в пункте 4.4 договоров указано: «В случае, если Покупатель произведет оплату товара после истечения срока, установленного настоящим договором для его оплаты, Поставщик вправе предложить Покупателю заключить с ним дополнительное соглашение об изменении цены на товар».

*2. Субсидия на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы по направлению «модернизация регионально-муниципальных систем дошкольного образования»
(далее – субсидия на поддержку систем дошкольного образования)*

На основании соответствующего Соглашения от 13.12.2013 на 2013 год, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.12.2013 № 352-П, Медвежьегорскому району предоставлена субсидия в размере 878 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия 877,6 тыс. рублей (99,95 процента), за счет средств бюджета муниципального образования – 46 тыс. рублей (100 процентов).

Целевыми показателями эффективности использования данной субсидии являются:

количество дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста, оснащенных оборудованием за счет субсидии, который определен в объеме 135 мест, фактически создано 15 дополнительных дошкольных мест или 11 процентов от планового показателя;

рост доли детей в возрасте от 1 года до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования в общей численности детей указанного возраста в объеме 30 процентов. Определить выполнение данного показателя не представляется возможным, т.к. формой отчета (приложение 2 к Соглашению) он не предусмотрен.

Целевые показатели результативности предоставления субсидии Соглашением не установлены.

3. Субсидия на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (на повышение заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и дошкольных групп общеобразовательных учреждений)

На основании соответствующего Соглашения (в ред. от 13.12.2013) на 2013 год, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 17.01.2013 № 10-П (ред. от 06.12.2013), Медвежьегорскому району предоставлена субсидия в размере 16 833 тыс. рублей.

Решением Совета Медвежьегорского района о бюджете на 2013 год средства субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, утверждены в объеме 18 703,3 тыс. рублей, в т.ч. средства бюджета Республики Карелия – 16 833 тыс. рублей, бюджета Медвежьегорского района – 1 870,3 тыс. рублей.

Согласно Отчету средства субсидии поступили из бюджета Республики Карелия в полном объеме. Кассовое исполнение по данной субсидии составило 100 процентов.

Целевым показателем результативности предоставления данной субсидии является «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений», который определен в объеме 19 687 рублей. Согласно Отчету в 2013 году целевой показатель не достигнут и за декабрь 2013 года составил 18 937 рублей или 96,2 процента от целевого показателя результативности.

Целевым показателем эффективности использования субсидии является «доведение размера среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений до целевого значения среднемесячной заработной платы соответствующей категории работников, установленной Правительством Республики Карелия для данной категории работников в рамках реализации Указа № 597», который должен составить 100 процентов. Согласно отчету данный целевой показатель эффективности не достигнут и составил 99,6 процента (19 021 рублей – уровень средней заработной платы работников общего образования за декабрь 2013 года).

В то же время стоит отметить, что заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, исчисленная согласно приказу Росстата № 574, составила 20 145 рублей, что выше целевого показателя результативности на 458 рублей, и выше целевого показателя эффективности на 5,9 процента.

В результате анализа заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений (приложение 6 к отчету) отмечена большая дифференциация. Так, минимальная заработная плата составила 15 561 рублей (МКДОУ «Медвежьегорский детский сад № 8»), а максимальная – 22 267 рублей (МКОУ «Толвуйская СОШ»). По информации Управления образования Медвежьегорского района, это связано с тем, что при формировании показателя «Фонд заработной платы» для отчета по формам ЗП-образование, в фонд начисленной заработной платы также включаются суммы выплат на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных

учреждений, расположенных в сельской местности (оплата стоимости (полностью или частично) предоставленных работникам жилых помещений и коммунальных услуг или суммы соответствующего денежного возмещения (компенсации), а также оплата стоимости (полностью или частично) предоставленного работникам топлива или суммы соответствующего денежного возмещения (компенсации). Размер средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности с учетом данных выплат выше заработной платы педагогических работников городских дошкольных образовательных учреждений.

4. Субсидия на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597 (на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений культуры)

На основании соответствующего Соглашения (в ред. от 27.06.2013) на 2013 год, заключенного между Министерством культуры Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2013 № 149-П (ред. от 23.11.2013), Медвежьегорскому району предоставлена субсидия в размере 4 108 тыс. рублей.

Решением Совета Медвежьегорского района о бюджете на 2013 год средства субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, утверждены в объеме 4 440,7 тыс. рублей, в т.ч. средства бюджета Республики Карелия – 4 108 тыс. рублей, бюджета муниципального образования – 332,7 тыс. рублей.

В соответствии с Актом сверки расчетов по межбюджетным трансфертам от 01.01.2014, подписанным между Министерством культуры Республики Карелия и Финансовым управлением Администрации Медвежьегорского района субсидия использована в полном объеме.

Одним из целевых показателей результативности предоставления данной субсидии являются размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры за 2013 год, который определен в объеме 13 891 рублей. Согласно Отчету о средней заработной плате работников муниципальных учреждений культуры за период с января по декабрь 2013 года целевой показатель достигнут и составил 14 133,6 рублей.

Целевым показателем эффективности использования субсидии является «доведение размера среднемесячной заработной платы работников муниципальных учреждений культуры до целевого значения среднемесячной заработной платы соответствующей категории работников, установленной Правительством Республики Карелия для данной категории работников в рамках реализации Указа № 597». Данный показатель должен составлять не менее 100 процентов. Оценить выполнение целевого показателя эффективности не представляется возможным, т.к. он не предусмотрен формой отчета (приложение 3 к Соглашению).

Информация о средней заработной плате работников муниципальных учреждений культуры Медвежьегорского района за 2013 год приведена в приложении 6 к отчету.

Согласно п. 3.3.3 Соглашения Администрация обязуется при распределении средств между учреждениями учитывать следующие условия:

средняя заработная плата по категории работников «Специалисты», «Библиотечные работники», «Сотрудники музеев» не должна сложиться за 2013 год ниже средней заработной платы по учреждению в целом. В результате анализа установлено, что данное условие в целом по району соблюдено;

темп роста средней заработной платы за 2013 год по категории работников «Руководитель» (применительно к сводному показателю по району) не должен превышать темп роста средней заработной платы за 2013 год в целом по району (по сравнению с 2012 го-

дом). Оценить выполнение данного условия не представляется возможным, т.к. он не предусмотрен формой отчета (приложение 3 к Соглашению).

5. Субсидия на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях (далее – субсидия на обеспечение молоком)

На основании соответствующего Соглашения от 21.01.2013 на 2013 год, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 14.01.2013 № 6-П, Медвежьегорскому району предоставлена субсидия в размере 2 443 тыс. рублей.

Постановлением Администрации Медвежьегорского района от 20.02.2012 № 272 утвержден соответствующий Порядок установления и исполнения расходных обязательств.

Согласно отчету и актам сверки поступили средства субсидии из бюджета Республики Карелия с начала года в объеме 1 822,1 тыс. рублей или 74,6 процента от объемов, предусмотренных Соглашением. Кассовое исполнение по данной субсидии составило 1 822,1 тыс. рублей или 74,6 процента от утвержденных назначений сводной бюджетной росписи. Неисполненные расходы в сумме 620,9 тыс. рублей образовались в связи с закупом молока по цене ниже запланированной.

В ходе выборочной проверки использования средств субсидии установлены ошибки при формировании МКОУ «СОШ № 2» Актов о списании школьного молока. Средства в сумме 31,1 тыс. рублей не подтверждены надлежаще оформленными первичными учетными документами, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ). Кроме того отмечены факты отсутствия подписей материально-ответственных лиц в вышеуказанных актах.

В нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в Управлении образования отсутствует надлежащий бухгалтерский учет по поступлению и выбытию молока (заменяющих его продуктов).

По результатам контрольного мероприятия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия предлагает внести изменения в Порядок установления и исполнения расходных обязательств Медвежьегорского района, подлежащих исполнению за счет субсидии из бюджета Республики Карелия, на улучшение питания обучающихся 1-4 классов муниципальных казенных общеобразовательных учреждений Медвежьегорского района, утвержденный Постановлением Администрации Медвежьегорского района № 272 от 20.02.2012, в части закрепления организационного (информационного и методического) сопровождения деятельности по обеспечению молоком (заменяющими продуктами).

6. Субсидия на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей (далее – субсидия на осуществление наказов избирателей)

На основании соответствующего Соглашения от 13.05.2013, заключенного между Государственным комитетом Республики Карелия по взаимодействию с органами местного самоуправления и Администрацией Медвежьегорского района, в соответствии с Поста-

новлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2013 № 49-П⁶ и распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.03.2010 № 112р-П⁷, Медвежьегорскому району в 2013 году предоставлена субсидия в размере 21 523 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом и актом сверки субсидия использована в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия выборочной проверкой установлено:

Капитальный ремонт теплотрассы

В рамках осуществления первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей в 2013 году проведен капитальный ремонт теплотрассы на территории МКОУ «СОШ № 2». Согласно Перечню первоочередных мероприятий и объектов для выполнения наказов избирателей, поступивших в период избирательной кампании в органы местного самоуправления 2009 года, на 2013 год, утвержденному Решением Совета Медвежьегорского района от 22.04.2013 № 462, на капитальный ремонт теплотрассы предусматривались средства субсидии в объеме 157 тыс. рублей. Исполнение составило 100 процентов.

1. Для проведения ремонта теплотрассы МКОУ «СОШ № 2» заключен договор поставки с единственным поставщиком ООО «Трейд-Макс» б/н от 22.08.2013, на сумму 99 020 рублей.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены материалы по фактам нарушения требований федерального законодательства о закупках, для проведения внеплановой проверки Министерством экономического развития Республики Карелия, как уполномоченным органом. В результате установлено:

в договоре не указано наименование товара, количество товара, не установлены требования к качеству товара, к сроку гарантии на товар, не указан срок поставки товара;

в нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ договором не установлена ответственность поставщика;

счет-фактура № 24 и товарная накладная № 24 датированы 16.08.2014, счет-фактура № 24 подписана должностным лицом заказчика – 21.08.2013, то есть до даты заключения договора (22.08.2013).

2. Для проведения ремонта теплотрассы МКОУ «СОШ № 2» заключен договор подряда б/н от 29.07.2013 с единственным подрядчиком МУП «Бирюза» на сумму 60 000 рублей.

Выявлены следующие нарушения требований федерального законодательства о закупках:

срок действия договора установлен: в течение 30 дней с даты заключения договора (п. 7.1 договора), то есть до 28.08.2013, а дата начала выполнения работ – 18.09.2013, дата окончания выполнения работ – с 23.09.2013 (п. 1.2 договора);

в нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ договором не установлена ответственность подрядчика;

В некоторых документах, относящихся к исполнению данного договора, не проставлены даты:

отсутствует дата утверждения Заказчиком локальной сметы;

⁶ Постановление Правительства Республики Карелия от 18.02.2013 № 49-П «О распределении на 2013 год субсидий бюджетам муниципальных образований на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей».

⁷ Распоряжение Правительства Республики Карелия от 25.03.2010 № 112р-П «О выполнении первоочередных наказов избирателей, поступивших в период избирательной кампании в органы местного самоуправления 2009 года».

в справке о стоимости выполненных работ КС-3 отсутствует дата, а также не указан номер и дата договора подряда;

в акте приемки выполненных работ отсутствует дата, а также не указаны номер и дата договора, даты начала и окончания работ;

в ведомости объемов работ нет даты утверждения Заказчиком.

В составе документов представлен Акт № 450 от 28.08.2013, подписанный Заказчиком, о том, что услуги выполнены полностью и в срок, хотя по договору дата начала выполнения работ – 18.09.2013.

Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога

В рамках осуществления первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей в 2013 году предоставлена субсидия на строительство объекта «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога» в сумме 3 000 тыс. рублей.

Проверке представлен сводный сметный расчет стоимости строительства «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республики Карелия. Буксировочная канатная дорога» (далее – объект), проверенный ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Республики Карелия» общей стоимостью строительства в ценах III квартала 2011 года 13 279,77 тыс. рублей.

По результатам корректировки сметная стоимость строительства составила в ценах III квартала 2012 года 19 776,06 тыс. рублей, в том числе:

-строительно-монтажные работы – 8 593,83 тыс. рублей;

-оборудование и мебель – 3 515,67 тыс. рублей;

-прочие затраты – 7 666,56 тыс. рублей.

По объекту выдано положительное заключение государственной экспертизы АУ РК «Карелгосэкспертиза» от 20.12.2012 без сметной документации.

Заказчиком по объекту выступает Муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Медвежьегорская детско-юношеская спортивная школа № 1» (далее – МКОУ ДОД «Медвежьегорская ДЮСШ № 1»).

В соответствии с данными бухгалтерского учета затраты по объекту по состоянию на 01.07.2014 (с января по июнь 2014 года) составили 6 915,47 тыс. рублей, в том числе за 2013 год – 3 591,72 тыс. рублей, из них 3 000 тыс. рублей выделены в рамках вышеуказанного соглашения.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что строительство объекта с привлечением средств бюджета Республики Карелия ведется с 2011 года. Адресной инвестиционной программой Республики Карелия на 2011 год было предусмотрено финансирование объекта «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога» в сумме 1 980 тыс. рублей. По состоянию на 01.08.2014 дата ввода объекта в эксплуатацию не определена, титульного списка стройки проверке не представлено.

При проведении проверки выявлено следующее:

1. В соответствии со статьей 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае

осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или техническим заказчиком, либо привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически приемка выполненных работ и строительный контроль на объекте проводился со стороны Заказчика, не имеющего выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

2. Согласно пункту 2 Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на капитальное строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности, утвержденной Постановлением Правительства № 388-П, субсидии распределяются между бюджетами муниципальных образований в соответствии с адресной инвестиционной программой Республики Карелия на соответствующий год. Адресная инвестиционная программа Республики Карелия на 2013 год не предусматривает финансирования рассматриваемого объекта строительства. Финансирование объекта в 2013 году производилось на основании заключенного соглашения от 13.05.2013 и Решения Совета Медвежьегорского муниципального района XXXI сессии V созыва от 22.04.2013 № 462 «Об утверждении перечня первоочередных мероприятий и объектов для выполнения наказов избирателей, поступивших в период избирательной кампании в органы местного самоуправления 2009 года, на 2011-2013 годы по муниципальному образованию «Медвежьегорский муниципальный район» на 2013 год» (далее – Решение). Контрольно-счетная палата Республики Карелия указывает на несоответствие наименования объекта строительства в проектной документации и указанного в Решении (мероприятие «Строительство горнолыжного спуска»).

В нарушение требований Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ Минфина России № 157н):

учреждением не разработана и не утверждена в учетной политике форма инвентаризационной описи и сличительной ведомости для незавершенного строительства (пункт 6 Приказа Минфина России № 157н);

с марта 2013 года не осуществлялся учет принятых учреждением денежных обязательств (раздел IV «Санкционирование расходов экономического субъекта»).

3. В нарушение пунктов 1.2, 1.3, 3.32 Методических рекомендаций по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, не обеспечено проведение инвентаризации объекта незавершенного капитального строительства, в связи с чем отсутствует инвентаризационная опись с информацией об объеме выполненных работ с детализацией видов выполненных работ по конструктивным элементам, оборудованию по объекту.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены материалы по фактам нарушения требований федерального законодательства о закупках, допущенных при заключении контрактов на строительство Объекта, для проведения внеплановой проверки Министерством экономического развития Республики Карелия, как уполномоченным органом. По результатам проверки установлено значительное количество нарушений, в частности, по срокам исполнения работ.

На момент подготовки отчета Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия на основании обращения Контрольно-счётной палаты Республики Карелия проводится проверка по вопросам соблюдения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации на объекте «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога». Результаты данной проверки будут рассмотрены дополнительно Контрольно-счётной палатой.

Иные нарушения и недостатки, установленные в ходе проверки

Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Медвежьегорская средняя общеобразовательная школа № 1»

1. В нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ в Приказе «Учетная политика Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Медвежьегорская средняя общеобразовательная школа № 1» отсутствует положение по организации и осуществлению внутреннего контроля. Нарушение устранено в ходе проверки.

2. В нарушение пункта 54 Приказа Минфина России № 157н аналитический учет основных средств ведется не в соответствии с установленными требованиями. На момент проверки отсутствовала опись инвентарных карточек по учету основных средств. Нарушение устранено в ходе проверки.

3. Установлено нарушение требований пунктов 12, 13 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н, и пункта 10 Постановления Администрации Медвежьегорского района от 22 октября 2008 года № 1708 в части ведения бюджетной сметы. В ходе проверки представлены уведомления об изменении бюджетных ассигнований:

-в сторону увеличения:

от 08.07.2013 № 390 на сумму 64,3 тыс. рублей,

от 18.09.2013 № 574 – 52 тыс. рублей,

от 13.11.2013 № 746 – 200 тыс. рублей,

от 29.11.2013 № 807 – 591,7 тыс. рублей,

от 03.12.2013 № 818 – 424 тыс. рублей,

от 04.12.2013 – 385 тыс. рублей,

от 25.12.2013 – 2 181,3 тыс. рублей,

от 27.12.2013 – 371,8 тыс. рублей,

-в сторону уменьшения от 30.12.2013 № 1006 – 814 рублей.

При этом, не осуществлялось утверждение сметы учреждения руководителем главного распорядителя средств бюджета после внесения в нее вышеуказанных изменений.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 2»

1. В нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ в Приказе «Учетная политика Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Медвежьегорская средняя общеобразовательная школа № 2» отсутствует положение по организации и осуществлению внутреннего контроля. Нарушение устранено в ходе проверки.

2. В нарушение пункта 46 Приказа Минфина России № 157н в ряде случаев на момент проверки отсутствовали инвентарные номера на объектах основных средств. Нарушение устранено в ходе проверки.

3. Установлено нарушение требований пунктов 12, 13 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н, и пункта 10 Постановления Администрации Медвежьегорского района от 22 октября 2008 года № 1708 в части ведения бюджетной сметы. В ходе проверки представлены уведомления об изменении бюджетных ассигнований:

-в сторону увеличения:

от 28.06.2013 № 371 на сумму 43 тыс. рублей,

от 06.11.2013 № 717 – 140 тыс. рублей,

от 14.11.2013 № 755 – 507 тыс. рублей,

от 03.12.2013 № 818 – 633 тыс. рублей,

от 04.12.2013 № 834 – 29,2 тыс. рублей,

от 10.12.2013 № 869 – 25,1 тыс. рублей,

от 11.12.2013 № 874 – 387,5 тыс. рублей,

от 25.12.2013 № 954 – 1 766,6 тыс. рублей,

от 25.12.2013 № 968 – 19,7 тыс. рублей,

от 30.12.2013 № 1006 – 42,4 тыс. рублей,

-в сторону уменьшения от 27.12.2013 № 998 на 120 тыс. рублей.

При этом, не осуществлялось утверждение сметы учреждения руководителем главного распорядителя средств бюджета после внесения в нее вышеуказанных изменений.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3»

1. В нарушение статьи 19 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) в Приказе «Учетная политика Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Медвежьегорская средняя общеобразовательная школа № 1» отсутствует положение по организации и осуществлению внутреннего контроля. Нарушение устранено в ходе проверки.

2. В нарушение пункта 46 Приказа Минфина России № 157н в ряде случаев в день проведения проверки инвентарные номера на объектах основных средств не совпадали с номерами в соответствующих регистрах бухгалтерского учета.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены материалы по фактам нарушения требований федерального законодательства о закупках, для проведения внеплановой проверки Министерством экономического развития Республики Карелия, как уполномоченным органом. В результате установлено:

1. При проверке договора № 7-2013 от 19.08.2013 на выполнение работ по ремонту крыльца, заключенного с ООО «Онего-Строй» на сумму 91 857,36 рублей, установлено следующее:

в предмете договора не определен объем работ и нет ссылки на сметный расчет, в котором определен объем работ и рассчитана стоимость;

в соответствии с частью 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда должны быть установлены начальный и конечный сроки выполнения работ, в данном договоре сроки не установлены, не установлен и срок действия договора;

согласно части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ цена контракта является твёрдой и не может изменяться в ходе его исполнения, в то же время в пункте 4.4 2.2 договора указано: «Изменение цен согласовывается между сторонами письменно»;

в нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в договоре не установлена ответственность сторон.

2. При проверке договора поставки товара № 8-2013 от 02.09.2014, заключенного с ООО «Онего-Строй» на сумму: 88 927,7 рублей, установлено:

в договоре не указано наименование товара, количество товара;

договором не установлена ответственность поставщика как это предусмотрено частями 10, 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

3. При проверке договора № 91 от 24.10.2013, заключенного с ООО «ЮПИТЕР» на сумму 9 214,94 рублей, установлено следующее:

в договоре не указано количество товара, не установлены требования к качеству товара;

в нарушение части 10 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ договором не установлена ответственность сторон.

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Пиндушская средняя общеобразовательная школа № 1»

1. В нарушение пункта 46 Приказа Минфина России № 157н в ряде случаев отсутствовали инвентарные номера на объектах основных средств. Нарушение устранено в ходе проверки.

2. Установлено нарушение требований пунктов 12, 13 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н, и пункта 10 Постановления Администрации Медвежьегорского района от 22 октября 2008 года № 1708 в части ведения бюджетной сметы. В ходе проверки представлены уведомления об изменении бюджетных ассигнований:

-в сторону увеличения:

от 11.03.2013 № 120 на сумму 615,9 тыс. рублей,

от 05.06.2013 № 317 – 20 тыс. рублей,

от 06.11.2013 № 717 – 80 тыс. рублей,

от 14.11.2013 № 755 – 553 тыс. рублей,

от 03.12.2013 № 818 – 919 тыс. рублей,

от 03.12.2013 – 420 рублей,

от 09.12.2013 – 30,5 тыс. рублей,

от 11.12.2013 – 449,6 тыс. рублей,

от 25.12.2013 – 1 978,1 тыс. рублей,

от 25.12.2013 – 61,8 тыс. рублей;

-в сторону уменьшения:

от 28.06.2013 № 371 на сумму 88 тыс. рублей,

от 08.07.2013 № 390 – 64,3 тыс. рублей,

от 06.08.2013 № 457 – 70 тыс. рублей,

от 18.09.2013 – 252 тыс. рублей.

При этом, не осуществлялось утверждение сметы учреждения руководителем главного распорядителя средств бюджета после внесения в нее вышеуказанных изменений.

3. Проверкой установлено, что авансовые отчеты составлены по форме 0504601, не предусмотренной требованиями Указаний, установленных Приказом Министерства фи-

нансов Российской Федерации от 15 декабря 2010 года № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

4. Установлены случаи списания материальных запасов с применением расходных накладных, которые не содержат подписей материально-ответственных лиц, получивших продукты питания и удостоверяющих полноту объема и качество полученной продукции (устранено в ходе проверки). В нарушение требований пункта 108 Приказа Минфина России № 157н отмечены случаи списания продуктов по акту о списании материальных запасов, несоответствующее количеству и сумме, отраженной в расходной накладной (устранено в ходе проверки).

5. Анализ исполнения муниципального контракта № 5 от 27 мая 2013 года на поставку продуктов питания для нужд МКОУ «Пиндушская СОШ № 1» в 2 квартале 2013 года показал, что имелись нарушения условий договора. Так, согласно пункту 3.3 контракта поставка товара по адресу Заказчика осуществляется Поставщиком в соответствии с количеством и ассортиментом, указанным в заявке Заказчика. Отдельные продукты, полученные школой по расходным накладным (рыба с/м, масло сливочное, яйцо столовое, сахарный песок, макароны и др.) не соответствуют спецификации на поставляемые товары, предусмотренной муниципальным контрактом.

Результаты проверки использования межбюджетных трансфертов, направленных в бюджеты Пиндушского и Повенецкого городских поселений, Челмужского сельского поселения

Пиндушское городское поселение

На основании соглашения от 26.04.2013 о софинансировании расходных обязательств по осуществлению первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей и взаимодействию между Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Пиндушского городского поселения, в соответствии Решением Совета Пиндушского городского поселения от 29.03.2013 № 146 (с изменениями от 25.12.2013 № 17), Пиндушскому городскому поселению предоставлена вышеуказанная субсидия в сумме 1 853 тыс. рублей, в том числе на ремонт дорог в объеме 3 460 м² по ул. Совхозная д. Лумбуши, ул. Труда п. Пиндуши, в сумме 1 020,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение в рамках вышеуказанного ремонта дорог составило 100 процентов.

При проведении проверки выявлено следующее:

1. В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически приемка выполненных работ и строительный контроль на объектах ремонта проводился непосредственно Администрацией поселения, не имеющей выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

2. Контрольно-счетная палата отмечает:

незначительное несоответствие наименований объектов ремонта, предусмотренных в Решении Совета Пиндушского городского поселения от 29.03.2013 № 146, наименованиям объектов ремонта, предусмотренных муниципальными контрактами;

отклонение от целевых показателей результативности предоставления субсидии (пункт 3.2.6 соглашения) в сторону увеличения объема фактически выполненных и принятых работ

на 1 050м², не повлекшего за собой потребности в дополнительном привлечении средств бюджета Республики Карелия.

3. Муниципальные контракты от 26.11.12 и от 21.12.12 подписаны до заключения соглашения о софинансировании расходных обязательств по осуществлению первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей. Акты о приемке выполненных работ подписаны в декабре 2012 года, оплата произведена в июне 2013 года в соответствии с условиями контракта.

Повенецкое городское поселение

1. На основании соглашения от 26.04.2013 о софинансировании расходных обязательств по осуществлению первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей и взаимодействию между Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Повенецкого городского поселения, в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.03.2010 № 112р-П и Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2013 № 49-П, Администрации поселения предоставлена вышеуказанная субсидия в сумме 1 289 тыс. рублей.

Решением Совета Повенецкого городского поселения от 31.07.2013 № 215 «О внесении изменений в решение № 209 от 30.05.2013 «Об утверждении перечня первоочередных мероприятий по наказам избирателей» утвержден Перечень первоочередных мероприятий и объектов для выполнения наказов избирателей на общую сумму 1 289 тыс. рублей, в том числе:

тыс. рублей

Наименование объекта	Мероприятие	Сумма расходов
Благоустройство	Спил тополей п. Повенец, с. Сосновка; обустройство площадок под контейнеры для сбора мусора; ликвидация мусора с несанкционированных свалок на территории Повенецкого района	203,50
Уличное освещение	Ремонт уличного освещения п. Верхнее Волозеро, п. Повенец	44,90
Коммунальное хозяйство	Ремонт общественного колодца п. Габсельга; восстановление открытого дренажа ул. Пролетарская; разработка схемы теплоснабжения коммунальной инфраструктуры Повенецкого городского поселения	170,00
Содержание дорог	Паспортизация дорог, выполнение инвентаризационных работ (изготовление технических паспортов)	99,09
Подготовка к осенне-зимнему периоду	Подготовка коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2013-2014 гг. (трубы для замены участков теплотрасс)	771,51

Приведенные выше мероприятия выполнены и приняты заказчиком в полном объеме, остатка бюджетных средств по состоянию на 01.01.2014 нет.

2. На основании соглашения от 16.07.2013 о предоставлении в 2013 году бюджету Повенецкого городского поселения субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года», заключенного между Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Повенецкого городского поселения, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 138-П, Администрации поселения выделена субсидия на общую сумму 1 394,1 тыс. рублей, в том числе:

-ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 799 тыс. рублей;

-ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 595,1 тыс. рублей.

В рамках выделенных бюджетных средств произведен ремонт четырех дворовых территорий, трех проездов к дворовым территориям и четырех автомобильных дорог общего

пользования общей площадью 6 400,4 м², остатка бюджетных средств по состоянию на 01.01.2014 нет.

3. На основании соглашения от 24.06.2013 о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии в части предоставления субсидий из бюджета муниципального образования на выполнение мероприятий по ремонту объектов жилищно-коммунального хозяйства поселений для подготовки к осенне-зимнему периоду между Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Повенецкого городского поселения, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2013 № 147-П, Администрации поселения предоставлена вышеуказанная субсидия в сумме 1 100 тыс. рублей.

В рамках выделенных бюджетных средств в сумме 1 100 тыс. рублей произведен ремонт котельной 17 квартала п. Повенец с заменой котла «Братск-М» на котел КВм-1,74 К с ТШП. Остатка бюджетных средств по состоянию на 01.01.2014 нет.

При проведении проверки выявлено, что в нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически приемка выполненных работ и строительный контроль на объектах ремонта проводился непосредственно Администрацией поселения, не имеющей выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Челмужское сельское поселение

1. На основании соглашения от 26.04.2013 о софинансировании расходных обязательств по осуществлению первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей и взаимодействию между Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Челмужского сельского поселения, в соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.03.2010 № 112р-П и Постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2013 № 49-П, Администрации поселения предоставлена вышеуказанная субсидия в сумме 498 тыс. рублей.

Решением Совета Челмужского сельского поселения XIX сессии II созыва от 14.06.2013 № 126 «О внесении изменений в решение XIX сессии Совета Челмужского сельского поселения II созыва от 19.04.2013 № 121 «Об утверждении плана мероприятий по наказам избирателей на 2013 год» утвержден «План мероприятий по наказам избирателей на 2013 год» на общую сумму 498 тыс. рублей, в том числе:

тыс. рублей

Мероприятие	Сумма плановых расходов	Фактические расходы	Отклонение	Краткое описание выполненных, принятых и оплаченных работ
Мероприятия по пожарной безопасности населения	29,0	29,0	0,0	приобретены рукава напорно-всасывающие, закуплены пиломатериалы, произведены работы по ремонту пожарного водоема хозяйственным способом
Ремонт общественных колодцев	75,0	75,1	-0,1	отремонтировано хозяйственным способом четыре колодца (2 - Челмужи, 1 - Сергиево, 1 – Огорельши), закуплены пиломатериалы
Закупка материалов для ремонта уличного освещения	42,0	42,3	-0,3	закуплены лампы и светильники, произведены работы по ремонту уличного освещения хозяйственным способом
Паспортизация дорог местного значения	74,0	74,4	-0,4	изготовлено пять паспортов по пяти дорогам
Приобретение оргтехники в сельские библиотеки	66,0	65,5	0,5	приобретено три компьютера
Ремонт здания администрации в д. Чел-	132,0	131,7	0,3	приобретен комплект системы отопления, сварочный аппарат для полипропиленовых труб, произведены работы по

Мероприятие	Сумма плановых расходов	Фактические расходы	Отклонение	Краткое описание выполненных, принятых и оплаченных работ
мужи				ремонт системы отопления хозяйственным способом
Изготовление энергопаспортов	80,0	80,0	0,0	проведено энергетическое обследование здания Администрации и МКУ «Административно Культурный Центр Челмужского сельского поселения», изготовлены энергопаспорты
Итого:	498,0	498,0	0,0	

Контрольно-счетная палата отмечает, что Администрацией поселения при заключении договоров подряда на выполнение определенных видов работ с физическими лицами при выплате вознаграждения по итогам выполненных и принятых работ предусмотрены суммы удержания со стороны заказчика по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования не предусмотрено.

2. На основании соглашения от 30.04.2013 о предоставлении в 2013 году бюджету Челмужского сельского поселения субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года», заключенного между Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией Медвежьегорского района и Администрацией Челмужского сельского поселения, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 138-П, Администрации поселения выделена субсидия на общую сумму 1 311 тыс. рублей, в том числе:

-капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 1 100 тыс. рублей;

-капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 211 тыс. рублей.

Исполнение соглашения от 30.04.2013 № 29/13 представлено в таблице:

Наименование объекта ремонта	Предоставлено по соглашению от 30.04.2013 № 29/13		Фактически выполнено, принято и оплачено		Отклонение, тыс. рублей
	Площадь ремонта, м ²	Сумма, тыс. рублей	Площадь ремонта, м ²	Сумма, тыс. рублей	
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов					
Ремонт а/д по ул. Комсомольской, д. Челмужи	1 999,00	174,58	3 998,00	194,87	- 20,29
Ремонт а/д по ул. Заречная, д. Челмужи	2 930,00	201,79	5 860,00	173,88	27,92
Ремонт а/д по ул. Зеленая, п. Сергиево	4 206,00	202,94	8 412,00	248,40	- 45,46
Ремонт а/д по ул. Калинина, п. Сергиево	2 353,00	282,30	2 352,00	236,25	46,06
Ремонт а/д по ул. Гагарина, п. Немино-3	2 240,00	91,09	4 460,00	92,315	- 1,22
Ремонт а/д по ул. Школьная, п. Огорельши	1 933,00	147,29	3 834,00	154,29	- 6,99
Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов					
Ремонт дворовой территории многоквартирного жилого дома № 1 по ул. Молодежной, д. Челмужи	1 000,00	211,00	413,20	210,99	0,01
Итого:	16 661,00	1 311,00	29 329,20	1 310,99	0,01

Из вышеуказанной информации следует, что в нарушение пункта 2.3.1 соглашения от 30.04.2013 № 29/13 Администрацией поселения допускаются случаи перераспределения денежных средств между объектами капитального ремонта. Контрольно-счетная палата отмечает, что объем фактически выполненных и принятых работ превысил плановый на 12 668,2 м² не повлекший за собой потребности в дополнительном привлечении бюджетных средств. В качестве обоснования стоимости работ проверке представлено заключение

ООО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Республики Карелия» от 26.04.2013 № 2/582.

В рамках выделенных бюджетных средств произведен капитальный ремонт шести автомобильных дорог общего пользования и дворовой территории населенных пунктов Челмужского сельского поселения общей площадью 29 329,2 м².

Возврат неиспользованной субсидии на реализацию региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства на период до 2015 года» в сумме 11 рублей перечислен на счет Администрацией Медвежьегорского района 24.10.2013.

При проведении проверки выявлено следующее:

1. В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически приемка выполненных работ и строительный контроль на объектах ремонта проводился непосредственно Администрацией поселения, не имеющей выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

2. В нарушение пункта 2.3.1 соглашения от 30.04.2013 № 29/13 Администрацией поселения допускаются случаи перераспределения денежных средств между объектами капитального ремонта.

Выводы

1. В 2013 году консолидированный бюджет муниципального образования исполнен: по доходам в сумме 757 766 тыс. рублей или 100,2 процента к утвержденным назначениям,

по расходам в сумме 775 298 тыс. рублей или 97,8 процента к утвержденным назначениям;

дефицит составил минус 17 532 тыс. рублей.

2. Основной удельный вес в структуре доходов составляют межбюджетные трансферты – 443 853 тыс. рублей или 58,6 процента от общего объема доходов. В составе безвозмездных поступлений в 2013 году дотации составили 2,7 процента, субвенции – 70 процентов, субсидии и иные межбюджетные трансферты – 27,3 процента.

3. Налоговые доходы в структуре доходов консолидированного бюджета составляют 32,6 процента, неналоговые доходы занимают незначительную долю – 9,8 процента.

Основным источником бюджета муниципального образования в 2013 году являлся налог на доходы физических лиц – 66,9 процента от общей суммы налоговых и неналоговых доходов. Крайне незначительна доля местных налогов (единый сельскохозяйственных налог, доходы от перечисления части прибыли муниципальными предприятиями, платежи при пользовании природными ресурсами и прочие неналоговые доходы) – 0,6 процента. В сравнении с 2012 годом их доля сократилась на 0,36 процента.

4. Все переданные из бюджета Республики Карелия межбюджетные трансферты нашли отражение в Решении о бюджете Медвежьегорского района. Суммы фактически поступивших в бюджет муниципального образования межбюджетных трансфертов:

учтены в доходной и расходной частях бюджета;

соответствуют суммам, приведенным в отчетах финансового управления об исполнении консолидированного бюджета на 1 января 2014 года;

подтверждены актами сверки остатков по межбюджетным трансфертам, предоставленным из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального образования.

5. Кассовое исполнение за 2013 год по межбюджетным трансфертам составило в целом 441 291 тыс. рублей или 96,6 процента, в том числе по дотациям – 11 811 тыс. рублей или 100 процентов, субвенциям – 310 127,9 тыс. рублей или 98,3 процента, по субсидиям и иным межбюджетным трансфертам – 119 352,1 или 92,1 процента.

6. Выборочной проверкой установлено несоответствие наименований согласно Закону о бюджете Республики Карелия, Постановлениям Правительства Республики Карелия и Решению Совета Медвежьегорского района № 41 от 24.12.2013 по 12 межбюджетным трансфертам.

7. Выборочной проверкой установлено, что в нарушение подпункта а) пункта 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных Постановлением № 388-П, Администрацией Медвежьегорского района не приняты нормативные правовые акты муниципального образования, устанавливающие расходное обязательство муниципального образования по 9 межбюджетным трансфертам.

8. Не обеспечено софинансирование за счет средств бюджета муниципального образования по субсидии на дополнительную поддержку развития дошкольного образования.

9. В 2013 году в бюджет муниципального образования поступили субвенции из бюджета Республики Карелия на сумму 310 746,4 тыс. рублей, или 41 процент от всех поступивших доходов в бюджет муниципального образования. Всего в 2013 году приняты к исполнению 14 субвенций. Исполнение составило 310 127,9 тыс. рублей или 98,3 процента.

9.1. Средства субвенции по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, запланированные на 2013 год, позволили обеспечить жильем 9 детей-сирот (60 процентов от общего количества, подлежащего обеспечению жильем в 2013 году).

Реализация прав на обеспечение жилыми помещениями на практике затруднена в основном недостаточностью бюджетных средств; поздними сроками поступления средств на счет муниципального образования; недостаточным рынком жилья на территории муниципального образования, отвечающего установленным требованиям.

Проверкой отмечено несоответствие пункта 3.3 Положения, утвержденного постановлением № 780, требованиям постановления Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П в части правомочности заседания комиссии по численному составу. В ходе проверки (в июле 2014 года) внесены изменения в постановление № 780 в части правомочности заседания комиссии по численному составу (утверждено 2/3 состава действующей комиссии).

9.2. В ходе выборочной проверки расходования средств субвенции на образование установлено, что МКОУ «Повенецкая СОШ» произведены расходы за счет средств субвенции на образование в сумме 7,2 тыс. рублей, которые, по мнению Контрольно-счетной палаты являются нецелевыми, т.к. не включены в состав норматива на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, предусмотренного частью 1 статьи 26.2 Закона Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК (ред. от 28.12.2012) «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», и частью 3 статьи 20 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 № 1755-ЗРК «Об образовании».

10. В 2013 году в бюджет муниципального образования поступили субсидии из бюджета Республики Карелия на сумму 121 026,8 тыс. рублей, или 16 процентов от всех поступивших доходов в бюджет муниципального образования. Всего в 2013 году приняты к исполнению 16 субсидий. Исполнение составило 124 914,9 тыс. рублей или 96,4 процента.

10.1. В ходе визуального осмотра МКОУ «СОШ № 2» установлено, что 13 окон имеют значительные повреждения в виде трещин по всему периметру стекла. На момент подготовки отчета Подрядчиком, несмотря на обращения Школы, не выполнены работы по гарантийному ремонту. Таким образом, бюджетные средства субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в объеме 40,3 тыс. рублей (согласно экспертной оценке) использованы без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

10.2. Целевые показатели эффективности использования субсидии на поддержку систем дошкольного образования:

количество дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста, оснащенных оборудованием за счет субсидии выполнен на 11 процентов;

рост доли детей в возрасте от 1 года до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования в общей численности детей указанного возраста, формой отчета (приложение 2 к Соглашению) не предусмотрен.

Целевые показатели результативности предоставления субсидии Соглашением не установлены.

10.3. Целевой показатель результативности предоставления субсидии на повышение заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и дошкольных групп общеобразовательных учреждений выполнен на 96,2 процента. Целевой показатель эффективности использования субсидии выполнен на 99,6 процента.

10.4. Выборочной проверкой использования средств субсидии на обеспечение молоком установлены ошибки при формировании МКОУ «СОШ № 2» Актов о списании школьного молока. Средства в сумме 31,1 тыс. рублей не подтверждены надлежаще оформленными первичными учетными документами, что является нарушением статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ. Кроме того отмечены факты отсутствия подписей материально-ответственных лиц в вышеуказанных актах.

В нарушение требований статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ в Управлении образования отсутствует надлежащий бухгалтерский учет по поступлению и выбытию молока (заменяющих его продуктов).

Контрольно-счетная палата Республики Карелия предлагает внести изменения в Порядок установления и исполнения расходных обязательств Медвежьегорского района, подлежащих исполнению за счет субсидии из бюджета Республики Карелия, на улучшение питания обучающихся 1-4 классов муниципальных казенных общеобразовательных учреждений Медвежьегорского района, утвержденный Постановлением Администрации Медвежьегорского района № 272 от 20.02.2012, в части закрепления организационного (информационного и методического) сопровождения деятельности по обеспечению молоком (заменяющими продуктами).

10.5. В рамках осуществления первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей в 2013 году при проведении капитального ремонта теплотрассы на территории МКОУ «СОШ № 2» установлены нарушения требований Федерального закона № 94-ФЗ.

10.6. Принцип эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). По резуль-

татам проверки установлено, что по объект «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога»:

в нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации фактически приемка выполненных работ и строительный контроль на объекте проводился со стороны Заказчика, не имеющего выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ;

по состоянию на 01.08.2014 дата ввода объекта в эксплуатацию не определена;

титального списка стройки проверке не представлено;

установлено значительное количество нарушений требований федерального законодательства о закупках, допущенных при заключении контрактов на строительство Объекта.

Таким образом, расходы в сумме 3 000 тыс. рублей могут быть классифицированы как использованные без соблюдения принципа эффективности.

10.7. В нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ в Приказе «Учетная политика» МКОУ «СОШ № 1», МКОУ «СОШ № 2», МКОУ «СОШ № 3» отсутствует положение по организации и осуществлению внутреннего контроля (устранено в ходе проверки).

10.8. В МКОУ «СОШ № 1», МКОУ «СОШ № 2» и МКОУ «Пиндушская СОШ» установлено нарушение требований пунктов 12, 13 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н, и пункта 10 Постановления Администрации Медвежьегорского района от 22 октября 2008 года № 1708 в части ведения бюджетной сметы. Не осуществлялось утверждение сметы учреждения руководителем главного распорядителя средств бюджета после внесения в нее вышеуказанных изменений.

10.9. В МКОУ «СОШ № 1» в нарушение пункта 54 Приказа Минфина России № 157н аналитический учет основных средств ведется не в соответствии с установленными требованиями. На момент проверки отсутствовала опись инвентарных карточек по учету основных средств (устранено в ходе проверки).

10.10. Установлено нарушение пункта 46 Приказа Минфина России № 157н в МКОУ «СОШ № 2», МКОУ «СОШ № 3» и МКОУ «Пиндушская СОШ» в части отсутствия на момент проверки инвентарных номеров на объектах основных средств (устранено в ходе проверки).

10.11. В МКОУ «Пиндушская СОШ» установлено:

авансовые отчеты составлены по форме 0504601, непредусмотренной требованиями Указаний, установленных Приказом №173н;

для списания материальных запасов применялись расходные накладные, которые не содержат подписей материально-ответственных лиц, получивших продукты питания и удостоверяющих полноту объема и качество полученной продукции (устранено в ходе проверки). Имеют место случаи списания продуктов по акту о списании материальных запасов, несоответствующее количеству и сумме, отраженной в расходной накладной, что не соответствует требованиям пункта 108 Приказа Минфина России № 157н (устранено в ходе проверки);

анализ исполнения муниципального контракта № 5 от 27 мая 2013 года на поставку продуктов питания для нужд МКОУ «Пиндушская СОШ № 1» в 2 квартале 2013 года показал, что имелись нарушения условий договора. Отдельные продукты, полученные школой по расходным накладным не соответствуют спецификации на поставляемые товары, предусмотренной муниципальным контрактом.

11. В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой были направлены материалы по фактам нарушения требований федерального законодательства о закупках, для проведения внеплановой проверки Министерством экономического развития Республики Карелия, как уполномоченным органом. В результате выявлены отдельные нарушения требований федерального законодательства о закупках.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Медвежьегорского муниципального района в 2013 году» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Министерства строительства Республики Карелия,
Прокуратуры Республики Карелия,
Администрации Медвежьегорского района.

2. Администрации Медвежьегорского района принять меры, направленные на устранение нарушений и недостатков, отмеченных в Отчете.

3. На основании статьи 306² Бюджетного кодекса Российской Федерации направить в Министерство финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущенного МКОУ «Повенецкая СОШ».

4. Предложить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия провести проверку по вопросам соблюдения норм Градостроительного кодекса Российской Федерации на объекте «Строительство горнолыжного комплекса в Медвежьегорском районе, Республика Карелия. Буксировочная канатная дорога».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.А. Белянинова