



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН

постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 2 декабря 2014 года № 22

Отчёт

о результатах контрольного мероприятия

28 ноября 2014 года

Наименование контрольного мероприятия: Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района в 2013 году.

Основание проведения контрольного мероприятия: Пункт 3.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия: Оценка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого национального муниципального района в 2013 году.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 9 июня по 15 августа и с 17 сентября по 10 октября 2014 года.

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация Олонецкого национального муниципального района;

Администрация Олонецкого городского поселения;

Государственный комитет Республики Карелия по транспорту.

Проверяемый период деятельности: 2013 год.

Руководитель контрольного мероприятия: Митькина Л.В. – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: Д.А. Корняков, Е.Н. Шершакова – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акты проверки Администрации Олонецкого национального муниципального района с пояснениями;

Акты проверки Администрации Олонецкого городского поселения;

Акт проверки Государственного комитета Республики Карелия по транспорту с пояснениями.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Министерства культуры Республики Карелия, Министерства образования Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Управления Федерального казначейства по Республике Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по транспорту (далее – Комитет), Администрации Олонецкого национального муниципального района (далее – Администрация района), Администрации Олонецкого городского поселения (далее – Администрация поселения).

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по межбюджетным трансфертам, переданным в бюджет муниципального образования «Олонецкий национальный муниципальный район» в 2013 году».

Приложение 3 «Информация о муниципальных контрактах, заключенных Администрацией Олонецкого национального муниципального района в 2013 году, на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей».

Приложение 4 «Сведения о расходах субсидий на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» по Олонецкому национальному муниципальному району за 2013 год».

Приложение 5 «Софинансирование мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» за счет средств бюджетов сельских поселений в 2013 году».

Метод проведения контрольного мероприятия – выборочный.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Олонецкий национальный муниципальный район (далее – Олонецкий район) - муниципальное образование, состоящее из одного городского и восьми сельских поселений, объединенных общей территорией, границы которой установлены Законом Республики Карелия от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия». Город Олонец является административным центром муниципального района. Олонецкий район расположен на крайнем юге Республики Ка-

релия, имеет выход в Ладожское озеро, граничит с Пряжинским и Питкярантским районами, а так же с Ленинградской областью.

Общая площадь территории района составляет 3 988 кв. км.

Численность постоянного населения района на 01.01.2014 составляла 21 753 человек, в том числе городское - 8 402 человек (38,6 процента), сельское – 13 351 человек (61,4 процента).

Средняя плотность населения 5,5 чел. на 1 кв. км.

Согласно Программе социально-экономического развития Олонецкого района на период до 2015 года основа экономического потенциала района – лесная промышленность, сельское хозяйство, торговля и сфера обслуживания. Приоритетное направление экономической деятельности – сельское хозяйство (растениеводство, молочное животноводство, реализация племенного молодняка крупного рогатого скота).

В 2013 году оборот организаций всех видов деятельности составил 2 609,1 млн. рублей и увеличился на 3,9 процента по сравнению с 2012 годом.

Однако индекс производства за 2013 год составил 83,3 процента, что свидетельствует о спаде производства по сравнению с 2012 годом, что в свою очередь оказало негативное влияние на доходность местного бюджета, обусловленную низкой заработной платой и низкой платежеспособностью населения.

Объем продукции всех сельхозпроизводителей за 2013 год составил 27 003,6 тонн и снизился на 3,1 процента к уровню 2012 года (27 856,7 тонн).

Индекс роста потребительских цен на товары и платные услуги составил 106,5 процента, что на 1,9 процентного пункта выше уровня предыдущего года. За 2013 год оборот розничной торговли составил 998,5 млн. рублей и на 29,4 процента превысил уровень 2012 года (771,4 млн. рублей).

В 2013 году оказано платных услуг населению на 105,8 млн. рублей или на 0,4 процента ниже уровня 2012 года.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом среднемесячная заработная плата работников (по крупным и средним предприятиям) увеличилась на 13,8 процента и составила 21 087,6 рублей, при этом среднедушевые денежные доходы населения по сравнению с 2012 годом снизились на 2,1 процента (21 126,0 рублей).

Демографическая ситуация характеризуется постоянным сокращением численности населения по причине отрицательного естественного прироста и миграционной убыли. В 2013 году численность населения сократилась на 0,4 тыс. человек или на 1,8 процента.

Отрицательная динамика развития в основных отраслях экономики сказывается на напряженности на рынке труда. Численность безработных на 1 января 2014 года составила 426 человек, уровень общей безработицы - 3,4 процента..

Бюджет Олонецкого района по доходам за 2013 год исполнен в сумме 556 061,7 тыс. рублей, или 87,6 процента уточненных годовых назначений (634 803,2 тыс. рублей); расходам - в сумме 569 571,2 тыс. рублей, или 86,5 процента (658 628,4 тыс. рублей).

Результаты контрольного мероприятия

Анализ нормативной правовой базы Олонецкого района, применяемой при осуществлении бюджетного процесса

Бюджетные правоотношения в Олонецком районе регулируются действующим федеральным, республиканским налоговым и бюджетным законодательством, нормативными правовыми актами Совета Олонецкого района о бюджете района, внесении изменений в бюджет района, исполнении бюджета района, нормативными правовыми актами Администрации Олонецкого района о реализации решений Совета Олонецкого района о бюджете района, Уставом Олонецкого района и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Карелия, органов местного самоуправления Олонецкого национального муниципального района.

Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в Олонецком районе

Бюджет Олонецкого района на 2013 год утвержден решением Совета Олонецкого района от 26.12.2012 № 100 (далее - решение о бюджете на 2013 год).

Первоначально параметры бюджета Олонецкого района на 2013 год по доходам утверждены в сумме 434 000,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 276 334,0 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 275 456,0 тыс. рублей; по расходам - в сумме 449 767,2 тыс. рублей, с дефицитом – 15 766,7 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета Олонецкого района в течение 2013 года в решение о бюджете девять раз вносились изменения и дополнения, последние внесены решением Олонецкого районного совета от 31.12.2013 № 100.

Внесенными изменениями доходы бюджета увеличены на 45,7 процентов - до 632 197,7 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления на 70,8 процентов - до 471 995,4 тыс. рублей, расходы увеличены на 45,9 процентов - до 656 023,0 тыс. рублей.

Дефицит бюджета составил 23 825,3 тыс. рублей, или 14,7 процента объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений, что превышает предельный объем дефицита (10 процентов), установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс). Частью 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса предусмотрена возможность превышения размера дефицита местного бюджета. С учетом утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (17 671,0 тыс. рублей), а также разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (5 675,3 тыс. рублей), дефицит бюджета района составил менее 1 процента. Требования, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса, соблюдены.

Организация бюджетного процесса в части утверждения основных характеристик бюджета осуществлялась в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Вместе с тем, проверкой установлены нарушения Бюджетного кодекса:

статьи 217 - Порядком составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее, предусмотрено составление сводной росписи поступлений доходов бюджета Олонецкого района (пункты 1, 2, 8 Порядка);

части 3 статьи 232 Бюджетного кодекса - при составлении сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого городского поселения на 2013 год не учтены расходы в сумме 173,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Олонецкого района в 2013 году

Доходная часть бюджета Олонецкого района в 2013 году исполнена в сумме 556 061,7 тыс. рублей или 87,6 процента от предусмотренных кассовым планом доходов.

Структура доходов бюджета характеризуется следующими данными:

Наименование показателя	Бюджетные назначения, утвержденные бюджетной росписью (в тыс. рублей)	Удельный вес (в процентах)	Исполнено (в тыс. рублей)	Удельный вес (в процентах)
Всего доходов, в том числе:	634 803,2	100,0	556 061,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	160 202,3	25,2	154 985,8	27,9
Безвозмездные поступления, в т.ч.	474 600,9	74,8	401 075,9	72,1
- безвозмездные поступления, получаемые от других бюджетов системы РФ	473 113,2	74,5	402 954,6	72,5
- прочие безвозмездные поступления	1 487,7	0,3	1 383,9	0,3
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	-3 262,6	X

Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов составил 21,4 процента всех доходов бюджета Олонецкого района за 2013 год, из которых основная доля (90,8 процента) приходится на отчисления от налога на доходы физических лиц. Неналоговые доходы в составе общей суммы доходов занимают – 6,5 процента. Основным источником формирования неналоговых доходов бюджета Олонецкого района являются доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 44,9 процента. На доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, приходится 20,8 процента. На долю безвозмездных поступлений приходится 72,1 процента от общего объема доходов муниципального образования. В общем объеме доходов дотации составляют 5,9 процента, субсидии – 20,2 процента, субвенции – 46,0 процентов, иные межбюджетные трансферты – 0,3 процента.

Расходы бюджета Олонецкого района на 2013 год утверждены в объеме 658 628,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение за отчетный период составило 569 571,2 тыс. рублей или 86,5 процента. В структуре расходов бюджета Олонецкого района на 2013 год более половины (52,1 процента) исполненных бюджетных назначений приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (296 484,4 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты, направленные в бюджет Олонецкого национального муниципального района в 2013 году

Анализ данных о поступлении межбюджетных трансфертов в 2013 году в бюджет Олонецкого района из бюджета Республики Карелия и их использовании показал следующее.

Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных Олонецкому району из бюджета Республики Карелия, составил 470 594,2 тыс. рублей, из них перечислено – 402 150,8 тыс. рублей (85,5 процента). Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Олонецкого района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, составил 2 519,0 тыс. рублей, из них перечислено – 726,8 тыс. рублей (28,9 процента).

Суммы перечисленных межбюджетных трансфертов в полном объеме учтены в структуре доходов и расходов бюджета района.

Кассовое исполнение за 2013 год по межбюджетным трансфертам составило в целом 407 146,3 тыс. рублей (с учетом остатка на 01.01.2013) или 83,2 процента, в том числе по дотациям – 32 603,0 тыс. рублей или 100 процентов, субвенциям – 257 372,9 тыс. рублей или 96,9 процента, по субсидиям - 116 160,2 тыс. рублей или 61,3 процента, иным межбюджетным трансфертам – 1 010,2 тыс. рублей или 89,7 процента.

Анализ исполнения расходов бюджета Республики Карелия по межбюджетным трансфертам, переданным в местный бюджет в 2013 году, приведен в приложении 2 к отчету.

По состоянию на 01.01.2013 сумма неиспользованных остатков средств субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов составила 28 208,1 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 5 827,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 сумма неиспользованных остатков средств субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов составила 16 754,0 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 16 754,0 рублей.

Использование субвенций

Субвенции местным бюджетам из бюджета Республики Карелия распределяются между муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия в соответствии с методиками, утвержденными Законом Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» и за-

конами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления указанными полномочиями.

Олонецкому району в 2013 году было предусмотрено субвенций в объеме 256 537,1 тыс. рублей, перечислено в бюджет Олонецкого района – 255 901,9 тыс. рублей (99,8 процента). Межбюджетные трансферты бюджету района распределены в соответствии с приложением 11 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2013 год» к Закону Республики Карелия от 18.12.2012 № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - закон о бюджете на 2013 год).

Всего в 2013 году приняты к исполнению 18 субвенций. Исполнение составило 257 409,4 тыс. рублей (с учетом остатка на 01.01.2013) или 96,9 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

Субвенции по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями

Для осуществления государственных полномочий, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – закон № 921-ЗРК), по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, законом о бюджете на 2013 год бюджету Олонецкого района распределены субвенции в сумме 9 030,0 тыс. рублей, что составляет 95,0 процентов от расчетного объема субвенции (9 504,0 тыс. рублей).

Утвержденные бюджетные назначения до Администрации района доведены Министерством образования Республики Карелия на сумму 9 030,0 тыс. рублей.

В местном бюджете межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия в форме субвенций на осуществление указанных выше государственных полномочий, учтены в составе прогнозных поступлений доходов на 2013 год в сумме 9 030,0 тыс. рублей.

Поступило субвенций из бюджета Республики Карелия за 2013 год 9 030,0 тыс. рублей или 100 процентов от утвержденных бюджетных назначений.

Предусмотрено в бюджете района за счет средств бюджета Республики Карелия 10 555,0 тыс. рублей, в том числе за счет остатка 2012 года – 1 525,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы бюджета Олонецкого района, подлежащие исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, за отчетный период составили 10 157,0 тыс. рублей или 96,2 процента от утвержденных бюджетных назначений.

Остаток неиспользованных средств субвенций по состоянию на 01.01.2014 составил 398,0 тыс. рублей. Согласно пояснениям, данным Администрацией района, остаток средств сложился по результатам проведения конкурсных процедур, сумма неиспользованных средств субвенций не позволяет купить жилые помещения, соот-

ветствующие установленным требованиям. Неиспользованные средства субвенции возвращены в доход бюджета Республики Карелия.

Согласно представленным проверке документам за счет средств субвенции на основании муниципальных контрактов в 2013 году было приобретено 12 жилых помещений, что соответствует плановым показателям. Средняя стоимость одного квадратного метра приобретенного жилья составила от 19 327,54 рубля до 28 285,71 рубля, что не превышает поквартальные показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения для Республики Карелия, утвержденные приказами Министерства регионального развития Российской Федерации.

Все граждане, включенные в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по состоянию на 01.01.2014 года, признаны нуждающимися постановлениями Администрации района и (или) решениями судов и обеспечены жилыми помещениями. Одиннадцать квартир предоставлены по договорам найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок, одна квартира предоставлена по договору социального найма в бессрочное владение (по решению суда).

Анализ выполнения Администрацией района государственных полномочий, предусмотренных законом № 921-ЗРК, выявил отдельные нарушения и замечания.

1. В нарушение части 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 4 закона № 921-ЗРК Администрация района не исполнила переданные государственные полномочия по формированию муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

Не приняты нормативные правовые акты:

регулирующие деятельность Администрации района в части формирования муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот;

регламентирующие порядок включения (исключения) жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Олонецкого района, в специализированный жилищный фонд для детей-сирот; предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам; обеспечение общего учета и содержания жилых помещений специализированного жилищного фонда.

2. В нарушение статей 6 и 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Администрацией района не разработан административный регламент оказания услуги по предоставлению жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения для детей-сирот.

3. В нарушение подпункта е) пункта 4) части 2 статьи 4 закона № 921-ЗРК и подпункта 9 пункта 1 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П, Положение об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет и в пределах субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, утвержденное распоряжением Администрации района от 20.09.2012 № 1433-р (далее - Положение), регулирует исполнение обязательств

только в пределах субвенции и не устанавливает источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенций.

Кроме того, наименование Положения, пункты 1,2, 4 и 6 Положения содержат не имеющую в 2013 году правовых оснований ссылку на договоры социального найма.

4. В ходе проверки соблюдения Администрацией района государственных полномочий по осуществлению обособленного учета материальных ресурсов, приобретаемых в муниципальную собственность установлено:

- в нарушение требований пунктов 145, 146 Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, пункта 1.5. Порядка отражения в бюджетном учете муниципального имущества и земельных ресурсов Олонецкого района операций с объектами в составе имущества казны Олонецкого района (утвержден распоряжением Администрации района от 26.08.09 № 1085-р), выписка из реестра имущества, находящегося в муниципальной собственности Олонецкого района, от 23.06.2014 не соответствует данным учета нефинансовых активов, составляющих муниципальную казну. По состоянию на 01.01.2014 Администрацией района приняты постановления о включении в казну 9 квартир из 12, документы-основания (постановления) по 3 квартирам Администрацией района не изданы, что повлекло за собой отсутствие в бухгалтерском учете операций по увеличению нефинансовых активов имущества казны, и, как следствие, искажение годовой бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2014, а именно: формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по строке 110 на сумму 2 395,0 тыс. рублей, что составляет 3,0 процента от суммы нефинансовых активов имущества казны на конец отчетного периода.

5. В ходе проверки соблюдения Администрацией района условий муниципальных контрактов установлено следующее.

5.1. В нарушение пункта 11 Положения об установлении расходных обязательств пункты 5.1.2 заключенных муниципальных контрактов предусматривают обязательства продавца по самостоятельной регистрации прав собственности за Администрацией района в течение двух месяцев со дня подписания муниципального контракта.

Регистрация прав собственности в течение двух месяцев со дня подписания муниципального контракта не согласуется с требованиями пунктов 4, 9, 146 Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

5.2. В нарушение пунктов 18.2. муниципальных контрактов № 5ЖС/13-7 от 30.05.2013, № 7ЖС/13-5 от 30.05.2013, № 2ЖС/13-7 от 03.09.2013, № 4ЖС/13-6 от 03.09.2013 перечисление средств в адрес контрагентов произведено с нарушением сроков платежа от одного до трех дней.

5.3. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» структурными подразделениями Администрации района принят к учету муниципальный контракт №5-ЖС/13-7. Данный документ с датой «30.05.2013» был направлен в орган федерального казначейства как основание для проведения кассового расхода, а с датой «03.06.2013» был представлен для регистрации муниципального имущества.

6. Проверкой договоров найма специализированного жилья и актов приема-передачи выявлено:

- форма договоров найма специализированного жилого помещения, заключенных Администрацией района, не соответствует типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548, в части отсутствия в пункте 1 раздела 1 «Предмет договора» ссылки на свидетельство о государственной регистрации права;

- ненадлежащее оформление документов, прилагаемых к договорам найма специализированного жилого помещения (акт приема-передачи к договору найма специализированного жилого помещения от 17.10.2013 № 7 с Е.Н. Мухиным от 05.06.2013; дополнительное соглашение от 19.05.2014 к договору № 10 от 05.11.2013 с М.И. Кононовой).

7. Контрольно-счетная палата отмечает несоответствие наименования субвенции, утвержденной в бюджете района, наименованию субвенции, переданной из бюджета Республики Карелия.

Использование субсидий

В соответствии с частью 4 статьи 9 закона о бюджете на 2013 год распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов осуществляется Правительством Республики Карелия.

Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, Методики распределения субсидий между муниципальными образованиями утверждены постановлением Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П (далее – постановление № 388-П).

Общая сумма субсидий, распределенных Олонецкому району на 2013 год, составила 180 327,9 тыс. рублей, перечислено в бюджет муниципального района – 112 631,4 тыс. рублей (62,5 процента), что составляет 17,8 процента от всех поступивших доходов в бюджет района. Всего в 2013 году приняты к исполнению 23 субсидии на общую сумму 189 443,7 тыс. рублей. Исполнение составило 116 160,2 тыс. рублей или 61,3 процента к показателю сводной бюджетной росписи.

Выборочной проверкой нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования установлено, что в нарушение подпункта а) пункта 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, Администрацией района не приняты нормативные правовые акты муниципального образования практически по всем видам субсидий, за исключением субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Россий-

ской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (в части повышения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений).

Субсидия на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

Предоставление субсидий на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597), в 2013 году осуществлялось на основании закона о бюджете на 2013 год, постановления № 388-П, постановлений Правительства Республики Карелия от 17.01.2013 № 10-П и от 06.05.2013 № 149-П в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству образования Республики Карелия и Министерству культуры Республики Карелия на эти цели.

Решением о бюджете на 2013 год субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, учтены в доходах и расходах бюджета Олонецкого района в полном объеме.

В соответствии с актом сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2014, подписанным Министерством образования Республики Карелия и Финансовым управлением Администрации района, субсидия использована в полном объеме.

Согласно данным акта сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2014 года подписанным Министерством культуры Республики Карелия и Финансовым управлением Администрации района, неиспользованный остаток субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, составил на конец года 183 117,35 рублей, в том числе остаток в сумме 173 000,00 рублей не был перечислен учреждению Администрацией поселения (остаток возвращен в бюджет района 27.01.2014). По информации Финансового управления Администрации района остаток в сумме 10 117,35 рублей образовался в связи с отсутствием фактической потребности в средствах. Остаток на общую сумму 183 117,35 рублей возвращен в бюджет Республики Карелия.

Министерством образования Республики Карелия и Министерством культуры Республики Карелия заключены соглашения с Администрацией района на предоставление из бюджета Республики Карелия в 2013 году бюджету района субсидий на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597 (далее – Соглашение от 23 января 2013 года и Соглашение от 27 июня 2013 года).

На основании заключенных Соглашений Олонецкому району предоставлены субсидии из бюджета Республики Карелия в размере 20 355,0 тыс. рублей.

Анализ соглашений на соответствие требованиям постановления № 388-П показал, что соглашения заключены в основном с соблюдением условий предоставления и расходования субсидий, предусмотренных постановлением № 388-П.

По результатам анализа выполнения соглашений Администрацией района выявлены следующие замечания и нарушения.

1. В нарушение пункта 3.3.2 Соглашения от 27 июня 2013 года не принят нормативный правовой акт муниципального образования, устанавливающий расходное обязательство муниципального образования при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Олонецкого района на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по повышению уровня средней заработной платы работников учреждений культуры.

2. В нарушение пункта 3.3.5 Соглашения от 23 января 2013 года, пункта 3.3.7 Соглашения от 27 июня 2013 года, пункта г) части 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, в бюджете района не отражены бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет средств местного бюджета, уникальные коды целевых статей указанным средствам не присвоены.

В связи с этим данные о софинансировании расходных обязательств за счет средств бюджета района и бюджетов поселений не подтверждены. Определить сумму кассовых расходов также не представляется возможным по указанной причине.

3. В рамках соглашения о передаче полномочий между Администрацией поселения и Администрацией района от 09.01.2013 б/н, Администрация района осуществляет руководство всей текущей деятельностью поселения в части формирования бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета, отнесенных уставом поселения и действующим законодательством Российской Федерации и Республики Карелия к компетенции поселения (пункт 3.2 Соглашения).

Соглашением, заключенным Администрацией района и Администрацией поселения, о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Олонецкого района бюджету Олонецкого городского поселения на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, на 2013 год, связанных с повышением уровня средней заработной платы работников учреждений культуры, объем субсидии предусмотрен в сумме 353,0 тыс. рублей (фактически перечислено 353,0 тыс. рублей, в росписи бюджета субсидия учтена в сумме 180,0 тыс. рублей).

Финансовым управлением Администрации района в нарушение требований части 3 статьи 232 Бюджетного кодекса, части 4 пункта 9 Порядка составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее, утвержденного распоряжением Главы администрации Олонецкого района от 06.04.2007 № 309-р, при составлении сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого городского поселения на 2013 год, не учтены расходы в сумме 173,0 тыс. рублей.

4. Администрацией района не соблюдены сроки перечисления субсидий из бюджета района бюджетам поселений на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, связанных с повышением уровня средней заработной платы работников учреждений культуры. Соглашениями предусмотрено перечисление субсидии в объеме 1/2 лимитов бюджетных обязательств на третий квартал до 01.06.2013, на

четвертый квартал в третьей декаде сентября 2013 года с учетом выполнения показателей использования средств. Фактически перечисление осуществлялось с 01.08.2013. Сроки перечисления субсидии, указанные в соглашениях с поселениями, не согласуются со сроками, указанными в соглашении, заключенном Администрацией района и Министерством культуры Республики Карелия.

5. Без внесения изменений в Соглашения Администрацией района изменены объемы перечисления (доведения бюджетных ассигнований) субсидий на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, связанных с повышением уровня средней заработной платы работников учреждений культуры. Объем средств, предусмотренный соглашением с администрацией Мегрегского сельского поселения, был установлен в размере 33,0 тыс. рублей, фактически перечислено 35,0 тыс. рублей, при этом уменьшен объем бюджетных ассигнований муниципальному казенному учреждению «Олонецкая централизованная библиотечная система» (предусмотрено соглашением – 1 089,0 тыс. рублей, доведено бюджетных ассигнований – 1 087,0 тыс. рублей).

Анализ выполнения целевых показателей результативности, а также целевых показателей эффективности использования субсидий на реализацию мер, предусмотренных Указом № 597, определенных Соглашениями, в целом по Олонецкому району достигнуты, что подтверждено показателями отчетов Финансового управления (приложения 2, 3 к Соглашениям).

Одним из целевых показателей результативности предоставления данной субсидии является размер среднемесячной заработной платы педагогический работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений и работников учреждений культуры за 2013 год, который определен показателями в размере 18 046 рублей и 13 270 рублей соответственно. Согласно Отчету об осуществлении расходов бюджета района, источником которых является субсидия, по повышению средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений на 01.01.2014 целевой показатель достигнут и составляет 18 143,3 рублей или 100,5 процента. Согласно Отчету о средней заработной плате работников муниципальных учреждений культуры за период с января по декабрь 2013 года целевой показатель достигнут и составил 13 413,5 рублей или 101,1 процента.

Вместе с тем, анализ достижения целевых показателей результативности в разрезе учреждений показал, что в 2 муниципальных бюджетных учреждениях «Олонецкий музей карелов-ливвиков им. Н.Г.Прилукина» и «Олонецкий центр творчества и досуга» показатели результативности не были достигнуты.

Проверкой в Администрации поселения установлено, что Администрацией поселения нарушены отдельные условия Соглашения № 11 от 13.08.2013 о софинансировании расходных обязательств и взаимодействии при предоставлении субсидии из бюджета Олонецкого района бюджету Олонецкого городского поселения на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, а именно:

- не принят муниципальный нормативный правовой акт Олонецкого городского поселения устанавливающий расходное обязательство поселения (неисполнение пункта 3.3.2 Соглашения);

- средства субсидии в сумме 173,0 тыс. рублей не перечислены Администрацией поселения учреждению культуры – муниципальному бюджетному учреждению (далее – МБУ) «Олонецкий центр творчества и досуга» (неисполнение пункта 3.3.3. Соглашения);

- не обеспечено достижение целевых показателей результативности и эффективности использования субсидии в МБУ «Олонецкий центр творчества и досуга». Так, размер средней заработной платы работников учреждения за период с 01.01.2013 по 31.12.2013 составил 12 872,2 рубля или 97,0 процентов от целевого показателя результативности (13 270,0 рублей), размер средней заработной платы за период с 01.07.2013 по 31.12.2013 составил 13 006,5 рублей или 85,3 процента от целевого показателя результативности (15 253,0 рублей) (неисполнение пункта 3.3.4 Соглашения);

- уникальные коды целевых статей бюджетным ассигнованиям, направляемым из бюджета Олонецкого городского поселения на софинансирование расходных обязательств, не присвоены, в этой связи, оценить уровень софинансирования за счет бюджета поселения не представляется возможным (неисполнение пункта 3.3.6 Соглашения).

Субсидия на модернизацию региональной системы общего образования

В целях софинансирования расходных обязательств и взаимодействия при предоставлении в 2013 году субсидии бюджету района из бюджета Республики Карелия на модернизацию региональной системы общего образования Министерством образования Республики Карелия и Администрацией района заключено соглашение от 28.05.2013 № 4005/11/01-18/МО-и (с изменениями от 02.08.2013 № 5877/11/01-18/МО) (далее - Соглашение).

На основании Соглашения и в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2013 № 148-П «О распределении на 2013 год субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на модернизацию региональной системы общего образования» бюджету Олонецкого района из бюджета Республики Карелия предоставлена субсидия на модернизацию региональной системы общего образования в объеме 9 001,8 тыс. рублей. Объем софинансирования за счет бюджета Республики Карелия установлен Соглашением в размере 95,0 процентов, за счет бюджета района в сумме 450,1 тыс. рублей. Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства, указана в Соглашении в соответствии с Методикой распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями на модернизацию региональной системы общего образования, утвержденной постановлением № 388-П, и составляет не менее 5,0 процентов от суммы субсидии.

Всего объем финансирования, согласно приложению 2 «Направления расходования субсидии на модернизацию региональной системы общего образования на 2013 год Олонецкого национального муниципального района» к Соглашению, составил 9 451,9 тыс. рублей.

Субсидия предоставлена в установленные Соглашением сроки.

Решением о бюджете на 2013 год субсидия на модернизацию региональной системы общего образования учтена в доходах и расходах бюджета района в объеме 9 001,8 тыс. рублей.

Согласно Отчету об осуществлении расходов бюджета Олонецкого района, источником финансового обеспечения которых является субсидия из бюджета Республики Карелия на модернизацию региональной системы общего образования, расходы на модернизацию региональной системы общего образования за счет субсидии из бюджета Республики Карелия составили 9 001,8 тыс. рублей или 100 процентов, расходы за счет бюджета Олонецкого района составили 129,7 тыс. рублей или 28,8 процента. В связи с тем, что уникальные коды целевых статей суммам бюджетных ассигнований, направляемых на софинансирование, осуществляемое за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита бюджета района, не присвоены, определить сумму кассовых расходов на указанные цели за счет средств местного бюджета не представляется возможным.

Актом сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2014 года, подписанным Администрацией района и Министерством образования Республики Карелия, объем использованной субсидии на модернизацию региональной системы общего образования подтвержден в сумме 9 008,1 тыс. рублей.

Анализ выполнения условий Соглашения показал, что Администрацией района:

1. В нарушение пункта 3.2.1 Соглашения не принят нормативный правовой акт муниципального образования, устанавливающий расходное обязательство муниципального образования при предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия бюджету Олонецкого района на модернизацию региональной системы общего образования.

2. В нарушение пункта 3.2.5 Соглашения, пункта г) части 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, в бюджете Олонецкого района не отражены бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет средств местного бюджета, уникальные коды целевых статей указанным средствам не присвоены.

Соглашением предусмотрено двенадцать показателей эффективности использования субсидии.

Контрольно-счетная палата отмечает, что наименования целевых показателей результативности предоставления субсидии и эффективности использования субсидии, установленных Соглашением, не соответствуют наименованиям показателей, установленных Приложением к Условиям предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденным постановлением № 388-П.

Кроме того, Отчетом о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии и эффективности использования субсидии (приложение № 3 к Соглашению) не предусмотрены показатели, отражающие сведения о достижении целевых показателей результативности предоставления субсидии, установленных п.1.6. Соглашения (за исключением показателя «Размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе (городском округе)»).

Размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в Олонецком районе, являющийся целевым показателем результативности использования субсидии установлен в размере 23 843 рублей, фактическое исполнение составило 23 858 рублей или 100,0 процентов.

В связи с тем, что Отчетом о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидии и эффективности использования субсидии, не предусмотрены другие показатели, отражающие сведения о достижении исполнения установленных целевых показателей результативности предоставления субсидии, оценить результативность предоставления субсидии не представляется возможным.

Установленные значения целевых показателей эффективности использования субсидии выполнены в полном объеме.

Проведена выборочная проверка использования субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в Олонецком районе в 2013 году по направлениям расходования субсидии:

приобретение учебно-лабораторного оборудования (предусмотрено 604,0 тыс. рублей, оплачено 604,0 тыс. рублей или 100,0 процентов);

оборудования для школьных столовых (предусмотрено 330,0 тыс. рублей, оплачено 330,0 тыс. рублей или 100,0 процентов).

В ходе проверки изучены документы, подтверждающие принятие оборудования к учету, а также проведен визуальный осмотр наличия оборудования.

Визуальный осмотр подтвердил наличие учебно-лабораторного оборудования, приобретенного МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 г.Олонца» и оборудования для школьных столовых приобретенного МКОУ «Туксинская средняя общеобразовательная школа».

Контрольно-счетная палата отмечает отдельное несоответствие товаров по наименованиям и количеству, указанных в спецификациях к договорам, товарам, принятым к учету.

Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг

Постановлениями Правительства Республики Карелия от 17.01.2013 № 12-П и от 18.09.2013 № 288-П установлено распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг на 2013 год, согласно которым объем средств, предусмотренный Олонецкому району, составил 15 729,0 тыс. рублей и 1 832,0 тыс. рублей соответственно.

Общая сумма распределенных субсидий на 2013 год составила 17 561,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2013 год субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг учтена в доходах и расходах бюджета района в объеме 17 561,0 тыс. рублей.

Расходы, предусмотренные в бюджете Олонецкого муниципального образования за счет средств субсидий, в 2013 году составили 17 561,0 тыс. рублей или 100 процентов, что подтверждено Актом сверки расчетов по межбюджетным трансфертам по состоянию на 01.01.2014.

Министерством финансов Республики Карелия с Администрацией района заключено соглашение о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с оказанием муниципальных услуг и взаимодействии между Министерством финансов Республики Карелия и Администрацией района от 24.01.2013 и дополнительное соглашение от 23.10.2013 (далее – Соглашение).

В соответствии с Соглашением субсидия должна быть направлена на обеспечение принятых бюджетных обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы и оплате коммунальных услуг муниципальных учреждений.

Следует отметить, что Соглашение содержит не все условия предоставления и расходования субсидий, предусмотренные постановлением № 388-П, а именно: не включены положения пунктов а) и д) части 2) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, предусматривающие наличие в соглашении:

- перечня документов, являющихся основанием для предоставления субсидии;
- уровня софинансирования за счет бюджета Республики Карелия.

Анализ выполнения условий Соглашения показал следующее.

В нарушение пункта а) части 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, Администрацией района не принят нормативный правовой акт, устанавливающий соответствующее расходное обязательство.

В нарушение пункта г) части 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, в бюджете Олонецкого района не отражены бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, с присвоением уникальных кодов целевых статей и в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета.

В росписи бюджета на 2013 год данная субсидия входит в состав средств, предусмотренных для обеспечения деятельности подведомственных учреждений.

Расходование средств производилось в пределах общего остатка средств по коду. Аналитический учет поступлений и остатков данных субсидий ведется вручную. Вышеизложенные обстоятельства не позволяют сделать выборку из данных учета по расходованию средств субсидии. При проведении проверки использована информация о распределении средств субсидии, предоставленная Финансовым управлением Администрации района.

Согласно предоставленной информации средства субсидии из бюджета Олонецкого доводились до 15 муниципальных казенных учреждений в пределах сметных назначений ежемесячно путем увеличения предельного объема принятия обязательств по КОСГУ 211 - заработная плата в сумме 8 879 000,0 рублей, 213 - начис-

ления на выплаты по оплате труда 2 682 000,0 рублей, 223 - расходы на оплату коммунальных услуг 6 000 000,0 рублей.

Соглашением предусмотрены обязательства Администрации района по выполнению показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии и обеспечение работы с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального района по выполнению следующих показателей результативности:

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате на 1-ше число каждого месяца,

сокращение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда на 1-ое число каждого месяца,

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда на 01.01.2014,

сокращение просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципальных учреждений на 1-ое число каждого месяца,

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципальных учреждений на 01.01.2014.

Контрольно-счетная палата отмечает, что форма отчета о выполнении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг, Министерством финансов Республики Карелия не установлена.

Для анализа выполнения обязательств, принятых Администрацией района, по выполнению показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии Контрольно-счетная палата использовала информацию о просроченной кредиторской задолженности в разрезе КОСГУ из Справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф.0503387), ежемесячно предоставляемой в Министерство финансов Республики Карелия.

Анализ обязательств, принятых Администрацией района, по выполнению показателей результативности предоставления субсидии, показал, что из пяти показателей достигнуты только два (отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате на 1-е число месяца, отсутствие просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда на 01.01.2014).

Анализ обязательств, принятых Администрацией района, по выполнению показателей эффективности использования субсидии показал, что один из двух показателей не достигнут (снижение просроченной кредиторской задолженности муниципальных учреждений за отчетный финансовый год к уровню года, предшествующего отчетному).

Прирост просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам в конце отчетного периода относительно начала отчетного периода составил 8,6 процента. Кроме того, по состоянию на 01.04.2013, 01.06.2013, 01.08.2013 отмечается прирост просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда.

Таким образом, Администрация района не обеспечила выполнение целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии, предусмотренных Соглашением и постановлением № 388-П, что является несоблюдением Условий предоставления и расходования субсидий, утвержденных постановлением № 388-П.

Субсидии на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года»

Региональной целевой программой «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» (одобрена Распоряжением Правительства Республики Карелия от 25.09.2013 № 284р-П и утверждена постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 09.11.2006 № 46-IV ЗС) (далее - Программа) предусмотрено выделение субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов и реализацию отдельных мероприятий.

Бюджетные ассигнования на реализацию в 2013 году региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года», включая субсидии местным бюджетам, за исключением субсидий на финансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, в соответствии с законом о бюджете, были утверждены Главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия (Министерству строительства Республики Карелия, Комитету) в сумме 3 096 656,3 тыс. рублей

Постановлением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 138-П установлено распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий Программы на 2013 год, согласно которому объем средств, предусмотренный Олонецкому району, составил 12 164,0 тыс. рублей, в том числе:

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов 7 488,0 тыс. рублей;
- субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов 4 676,0 тыс. рублей.

Министерством строительства Республики Карелия доведены бюджетные показатели и перечислены в бюджет Олонецкого района средства субсидий в полном объеме, Финансовым управлением средства субсидий перечислены на лицевые счета поселений в полном объеме.

Использование средств субсидий, предоставленных в 2013 году, произведено в полном объеме в сумме 13 774,1 тыс. рублей (с учетом остатков на 01.01.2013), что подтверждено Актом сверки расчетов по межбюджетным трансфертам по состоянию на 01.01.2014.

Между Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией района и Администрациями поселений заключено семь трехсторонних Соглашений

о предоставлении в 2013 году бюджетам поселений субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» (далее - Соглашения), а также два Соглашения - между Комитетом, Администрацией района и Администрациями Михайловского и Туксинского сельских поселений.

Предметом Соглашений о предоставлении субсидии является определение порядка взаимодействия при осуществлении совместных действий:

- по организации предоставления в 2013 году субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, в доход бюджетов поселений субсидий, в соответствии с объемами, предусмотренными постановлением Правительства Республики Карелия от 24.04.2013 № 138-П;

- по обеспечению целевого и эффективного использования субсидии.

Информация о расходах на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» за счет средств бюджета Республики Карелия за 2013 год в разрезе сельских поселений приведена в приложении 4 к отчету.

Софинансирование мероприятий в рамках Программы за счет средств бюджетов поселений составляет 107,6 тыс. рублей, при плане 640,6 тыс. рублей (исполнение 16,8 процента).

Информация об исполнении муниципальными образованиями обязательств по софинансированию мероприятий Программы в 2013 году приведена в приложении 5 к отчету.

Проверка наличия правоустанавливающих документов на дороги общего пользования населенных пунктов у получателей субсидий показала, что Мегрегскому сельскому поселению дороги в муниципальную собственность не передавались. В нарушение положений статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 139 Бюджетного кодекса и подпункта 2.1 Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденной постановлением № 388-П, Министерство строительства Республики Карелия неправомерно распределило субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 985,0 тыс. рублей бюджету Мегрегского сельского поселения.

При анализе выполнения условий Соглашений установлены следующие нарушения.

1. Министерство строительства Республики Карелии перечислило бюджету Олонецкого района субсидии в сумме 11 826,3 тыс. рублей при отсутствии заверенных в установленном порядке выписок из правовых актов поселений о бюджете, предусматривающих бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий.

2. Комитетом допущено нарушение сроков перечисления средств субсидий в бюджет Олонецкого района в сумме 1 010,0 тыс. рублей от 22 до 41 дня.

3. Финансовым управлением Администрации района при перечислении субсидий на лицевые счета пяти поселений не соблюдены сроки, установленные Со-

глашениями. Количество дней просрочки платежа составило 2-3 дня. Объем средств, перечисленных с нарушением срока, составил 10 367,0 тыс. рублей (85%).

4. Администрациями поселений в нарушение требований пункта а) части 3) Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П, нормативные правовые акты, устанавливающие расходное обязательство по данной субсидии муниципальными образованиями не принимались.

4.1. Условия о софинансировании мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» не выполнены тремя муниципальными образованиями (Олонецкое городское поселение, Ильинское сельское поселение, Михайловское сельское поселение). Мегрегское сельское поселение обязательство по софинансированию работ по объектам выполнило на 50 процентов.

4.2. При заключении муниципальных контрактов администрациями Видлицкого, Ильинского, Коверского, Коткозерского, Туксинского сельских поселений в наименованиях объектов, подлежащих ремонту, допущены отступления от Перечней объектов капитального ремонта и ремонта.

4.3. Администрациями всех поселений не представлялась ежеквартальная и годовая отчетность об осуществлении расходов бюджетов поселений, а также о достигнутых значениях целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии, итоговые отчеты о выполнении работ по каждому объекту с приложением фотоматериалов в сроки, установленные Соглашениями.

Анализ целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий, установленных Соглашениями, показал следующее.

Соглашениями для сельских поселений было установлено 14 целевых показателей результативности и 14 показателей эффективности использований субсидий, фактически выполнено – 9 и 9 соответственно, или 64,3 процента. Целевые показатели результативности и эффективности использования субсидий в полном объеме выполнены в пяти из восьми сельских поселений.

Не обеспечено достижение показателей в Ильинском, Коткозерском и Туксинском сельских поселениях.

Таким образом, без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, Ильинским и Туксинским сельскими поселениями израсходованы средства субсидий в сумме 1 975,0 тыс. рублей и 205,25 тыс. рублей соответственно.

В связи с неполным предоставлением администрацией Олонецкого городского поселения первичных документов, подтверждающих целевое направление средств субсидии, Комитет не принял годовой отчет о достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий. Глава администрации Олонецкого городского поселения С.С. Кохов уведомлен о возврате в бюджет Республики Карелия 4 787,747 тыс. рублей или 70,6 процента от перечисленной суммы субсидий (6 788,0 тыс. рублей).

Администрация поселения предоставила Контрольно-счетной палате (в ходе проведения проверки – 02.07.2014):

годовые отчеты об использовании субсидии и достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий;

платежные поручения и выписки из лицевого счета получателя бюджетных средств, подтверждающие перечисление средств субсидии на общую сумму 8 398,1 тыс. рублей (с учетом остатка предыдущих лет);

первичные документы, подтверждающие приемку выполненных работ (ф. КС-2, КС-3), не представлены на сумму 2 074,2 тыс. рублей.

Согласно отчету, предоставленному Администрацией поселения, целевые показатели результативности предоставления и эффективности использования субсидий достигнуты.

В целях оценки достоверности отчетности о достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий, был проведен визуальный осмотр объектов, подлежащих ремонту в соответствии с условиями Соглашений, на территории Туксинского и Ильинского сельских поселений.

В ходе осмотра было установлено выполнение работ не в полных объемах, предусмотренных муниципальными контрактами, заключенными Администрациями Туксинского и Ильинского сельских поселений. Факты нарушений зафиксированы в Актах № 1 и № 2 от 01.07.2014, составленных инспектором Контрольно-счетной палаты Е.Н. Шершаковой и экспертом дорожного хозяйства ОККР КУ РК «Управтодор РК» О.В. Абрамовой.

При проверке документов-оснований (Соглашения, муниципальные контракты, формы КС-2, КС-3, счет-фактуры, платежные поручения) установлено следующее:

1. Соглашениями предусмотрено выделение средств:

Туксинскому сельскому поселению на текущий ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в сумме 242,0 тыс. рублей;

Ильинскому сельскому поселению выделено 1 975,0 тыс. рублей, в том числе на текущий ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов и 755,0 тыс. рублей и на текущий ремонт автомобильных дорог 1 220,0 тыс. рублей.

2. Администрациями вышеуказанных поселений заключены муниципальные контракты на выполнение работ на сумму 254,7 тыс. рублей и 1 994,0 тыс. рублей с учетом софинансирования за счет бюджетов муниципальных образований (Туксинское сельское поселение – 12,7 тыс.рублей; Ильинское сельское поселение – 19,0 тыс. рублей).

3. Акты о приемке выполненных работ формы КС-2, Справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 подписаны подрядчиком - Генеральным директором ООО «Олонцавтодор», и заказчиками – Главой администрации Туксинского сельского поселения и И.о. Главы администрации Ильинского сельского поселения на весь объем работ, предусмотренный муниципальными контрактами, на сумму 254,7 тыс. рублей в Туксинском сельском поселении и 1 994,0 тыс. рублей в Ильинском сельском поселении.

4. Оплата работ по муниципальному контракту, заключенному Туксинским сельским поселением, произведена в полном объеме.

Ильинское сельское поселение средства субсидий в счет оплаты муниципального контракта перечислило в размере 1 975,0 тыс. рублей.

Исходя из визуального осмотра объектов и анализа документов Администрациями Туксинского и Ильинского сельских поселений приняты и оплачены фактически невыполненные работы. Согласно оценке, произведенной Комитетом, стоимость оплаченных, но фактически невыполненных работ, составила 205,25 тыс. рублей в Туксинском сельском поселении и 110,2 тыс. рублей в Ильинском сельском поселении.

Контрольно-счетная палата отмечает, что основанием для перечисления средств субсидии администрации Туксинского сельского поселения послужили предоставленные в Комитет Акты выполненных работ, подписанные заказчиком и подрядчиком (формы КС-2, КС-3). Фотоматериалы, подтверждающие выполнение работ, не были представлены. Комитет перечислил Администрации района средства субсидии в полном объеме, что позволило Администрации Туксинского сельского поселения оплатить фактически не выполненные работы.

Отсутствие итоговой отчетности и фотоматериалов по объектам, подлежащим ремонту за счет средств поселений, ставит под сомнение достоверность предоставленной отчетности и риску нецелевого использования средств поселениями.

Одной из причин нецелевого и неэффективного использования средств субсидии администрациями сельских поселений явилось отсутствие взаимодействия Министерства строительства Республики Карелия, Комитета и Администраций поселений, методической поддержки (консультаций, рекомендаций) и своевременного контроля при выполнении сторонами Соглашений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Комитет принял отчет о расходовании субсидий, предоставленный Финансовым управлением Администрации района по состоянию на 01.01.2014 и произвел зачет расходов межбюджетного трансферта в сумме 13 774 101,74 рублей, не имея отчетности и первичных документов об использовании (расходовании) средств субсидий от поселений.

На момент проверки Комитет не имел в полном объеме документов, подлежащих представлению получателями субсидий в соответствии с пунктами 2.3.4 Соглашений о предоставлении субсидий (копий распорядительных актов об утверждении проектной документации и сметных расчетов, писем РЦЦС о стоимости работ, сметной документации (локальных смет)).

Получателями средств субсидий – поселениями Олонецкого района год Отчет о поступлении и использовании бюджетных средств в виде субсидий получателями средств бюджета Республики Карелия за 2013 год и Отчет о достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий бюджетом поселения за 2013 год представлены Комитету в июне-июле 2014 года, спустя 6-7 месяцев после установленного Соглашением срока (не позднее 20 декабря 2013 года).

По состоянию на 07.10.2014 года Комитет не имел документов, подтверждающих кассовый расход на сумму 3 219,2 тыс. рублей, что составляет 26,4 процента от объема субсидий, выделенных Олонецкому району.

Комитетом в нарушение подпункта 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодек-

са, не обеспечено соблюдение получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Выводы

1. В 2013 году бюджет Олонецкого района исполнен:
по доходам в сумме 556 061,7 тыс. рублей или 87,6 процента к утвержденным назначениям,

по расходам в сумме 569 571,2 тыс. рублей или 86,5 процента к утвержденным назначениям;

дефицит составил 13 509,5 тыс. рублей.

2. В структуре доходов основной удельный вес (72,5 процента) составляют межбюджетные трансферты.

3. Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных к передаче Олонецкому району из бюджета Республики Карелия, составил 470 594,2 тыс. рублей, фактически перечислено – 402 150,8 тыс. рублей (90,8 процента).

Все переданные из бюджета Республики Карелия межбюджетные трансферты отражены в бюджете Олонецкого района.

Суммы межбюджетных трансфертов, фактически перечисленных в бюджет района, учтены в доходной и расходной частях бюджета и соответствуют суммам, приведенным в отчетах Финансового управления об исполнении бюджета на 1 января 2014 года.

4. Кассовое исполнение межбюджетных трансфертов составило 407 146,3 тыс. рублей или 83,2 процента, в том числе по формам:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, распределенная из бюджета Республики Карелия - 32 603,0 тыс. рублей, средства переданы в полном объеме,

субвенции - 18 видов в объеме 257 372,9 тыс. рублей, или 96,9 процента утвержденных назначений,

субсидии - 21 вид в объеме 116 160,2 тыс. рублей, или 61,3 процента утвержденных назначений,

иные межбюджетные трансферты - 3 вида в объеме 1 010,2 тыс. рублей, или 89,7 процента утвержденных назначений.

5. По состоянию на 01.01.2014 сумма неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов составила 16 754,0 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 16 754,0 тыс. рублей. Уменьшение остатков средств относительно начала 2013 года составило 11 454,3 тыс. рублей.

6. По результатам анализа нормативных правовых актов отмечено:

6.1. Несоответствие пунктов 1, 2, 8 Порядка составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее положениям статьи 217 Бюджетного кодекса.

6.2. Положение об установлении расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет и в пределах субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

ся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения не содержит предусмотренных постановлением № 60-П положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенций.

6.3. Отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования в соответствии с Условиями, утвержденными постановлением № 388-П, по 20 видам субсидий, передаваемым из бюджета Республики Карелия.

6.4. Отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Администрации района в части формирования муниципального фонда специализированных жилых помещений для детей-сирот.

6.5. Отсутствие нормативных правовых актов регламентирующих порядок включения (исключения) жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Олонецкого района, в муниципальный фонд специализированных жилых помещений; предоставление жилых муниципального фонда специализированных жилых помещений детям-сиротам; обеспечение общего учета и содержания жилых помещений муниципального фонда специализированных жилых помещений.

6.6. В нарушение статей 6 и 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Администрацией района не разработан административный регламент оказания услуги по предоставлению жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения для детей-сирот.

6.7. В нарушение требований статей 21, 38 Бюджетного кодекса и постановления № 388-П Финансовым управлением Администрации района не установлены:

перечень и коды целевых статей расходов бюджета муниципального района, включая уникальные коды целевых статей в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, для отражения в местных бюджетах бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из бюджета Республики Карелия,

порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

6.8. В нарушение части 3 статьи 232 Бюджетного кодекса Финансовым управлением Администрации района при составлении сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого городского поселения на 2013 год не учтены расходы в сумме 173,0 тыс. рублей.

7. В 2013 году в бюджет Олонецкого района поступили субвенции из бюджета Республики Карелия на сумму 255 901,9 тыс. рублей, или 40,4 процента от всех поступивших доходов в бюджет муниципального образования. Всего в 2013 году приняты к исполнению 18 субвенций. Кассовое исполнение составило 257 372,9 тыс. рублей (с учетом остатков предыдущих лет) или 96,9 процента.

По результатам анализа использования средств субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями отмечается:

7.1. Наименование субвенции, утвержденной в бюджете района, не соответствует наименованию субвенции, переданной из бюджета Республики Карелия.

7.2. Средства субвенции по обеспечению жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, запланированные на 2013 год, позволили обеспечить жильем 12 детей-сирот (100 процентов от общего количества, подлежащего обеспечению жильем в 2013 году).

7.3. В нарушение пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с гражданином Королевым Д.С. заключен договор социального найма жилого помещения вместо договора найма специализированного жилого помещения.

7.4. Муниципальные контракты содержат условия, противоречащие требованиям Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, Положения об установлении расходных обязательств, утвержденного распоряжением Администрации района от 20.09.2012 № 1433-р (в части постановления на учет имущества).

7.5. Администрацией района не обеспечено своевременное принятие постановлений о включении в казну трех квартир, что повлекло за собой отсутствие в бухгалтерском учете операций по увеличению нефинансовых активов имущества казны на сумму 2 395,0 тыс. рублей, и, как следствие, искажение годовой бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2014.

7.6. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в органы федерального казначейства и в органы регистрации имущества Администрацией района предъявлен муниципальный контракт № 5ЖС/13-7 с разными датами заключения контракта.

7.7. В нарушение пункта 7 Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, Администрацией района изданы документы-основания, необходимые для обеспечения принятия к учету квартиры, приобретенной по муниципальному контракту № 5ЖС/13-7, без ссылок на номер контракта.

7.8. В нарушение пунктов 18.2. муниципальных контрактов № 5ЖС/13-7 от 30.05.2013, № 7ЖС/13-5 от 30.05.2013, № 2ЖС/13-7 от 03.09.2013, № 4ЖС/13-6 от 03.09.2013 перечисление средств в адрес контрагентов произведено с нарушением сроков платежа от одного до трех дней.

7.9. Установлены случаи ненадлежащего оформления документов, прилагаемых к договорам найма специализированного жилого помещения.

8. В 2013 году в бюджет Олонецкого района поступили субсидии из бюджета Республики Карелия на сумму 112 631,8 тыс. рублей, или 17,8 процента от всех поступивших доходов в бюджет Олонецкого района. Всего в 2013 году приняты к ис-

полнению 23 субсидии. Кассовое исполнение составило 116 160,2 тыс. рублей (с учетом остатка предыдущих лет) или 61,3 процента.

9. На 2013 год Олонецкому району распределена субсидия на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в размере 20 355,0 тыс. рублей, фактически поступило – 20 355,0 тыс. рублей, исполнено – 19 803,0 тыс. рублей или 97,3 процента.

9.1. Целевые показатели результативности, а также целевые показатели эффективности использования субсидии на реализацию мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», определенные Соглашениями, в целом по району достигнуты.

Вместе с тем, анализ достижения целевых показателей результативности в разрезе учреждений показал, что в 2 муниципальных бюджетных учреждениях «Олонецкий музей карелов-ливвиков им. Н.Г.Прилукина» и «Олонецкий центр творчества и досуга» показатели результативности не были достигнуты.

9.2. В нарушение условий Соглашений Администрацией района не соблюдены сроки перечисления субсидий администрациям поселений.

9.3. Финансовым управлением Администрации района в нарушение требований части 3 статьи 232 Бюджетного кодекса, части 4 пункта 9 Порядка составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого района и бюджетов поселений и внесения изменений в нее, утвержденного распоряжением Главы администрации Олонецкого района от 06.04.2007 № 309-р, при составлении сводной бюджетной росписи бюджета Олонецкого городского поселения на 2013 год не учтены расходы в сумме 173,0 тыс. рублей.

10. На 2013 год Олонецкому району субсидия на модернизацию региональной системы общего образования распределена в размере 9 001,8 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме.

10.1. Целевые показатели результативности и эффективности предоставления субсидии, указанные в Соглашении, установленные приказом Министерства образования Республики Карелия от 09.04.2013 № 356, не соответствуют целевым показателям результативности и эффективности предоставления субсидии, утвержденным постановлением № 388-П.

10.2. Приказом Министерства образования Республики Карелия от 09.04.2013 № 356 установлена форма отчета (приложение № 3 к соглашению), в которой не предусмотрены сведения о выполнении показателей результативности предоставления субсидии (за исключением показателя «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе (городском округе)»).

10.3. Значение показателя эффективности «соотношение размера средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе (городском округе) и размера среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Республике Карелия» достигнуто и составило 100 процентов.

10.4. Целевой показатель результативности «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе» достигнут и составил 23 858,0 рублей (по Соглашению - 23 843,0 рубля).

10.5. Выборочной проверкой использования средств на приобретение учебно-лабораторного оборудования муниципальным казенным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 2 г.Олонца» установлено несоответствие товаров по наименованиям и количеству, указанных в спецификациях к договорам, товарам, принятым к учету.

11. Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг Олонецкому району на 2013 год распределена в размере 17 561,0 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме.

11.1. В нарушение Условий предоставления и расходования субсидий, утвержденных постановлением № 388-П, Соглашением о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с оказанием муниципальных услуг и взаимодействии не предусмотрены:

- перечень документов, являющихся основанием для предоставления субсидии;

- уровень софинансирования за счет бюджета Республики Карелия.

11.2. В нарушение пункта 2.2.5. Соглашения Министерством финансов Республики Карелия не утверждены формы отчетов по использованию средств субсидии и о выполнении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг.

11.3. Администрация района не обеспечила выполнение целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии, предусмотренных Соглашением и постановлением № 388-П, что является несоблюдением Условий предоставления и расходования субсидий, утвержденных постановлением № 388-П.

12. Олонецкому району в 2013 году предусмотрено субсидии на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» в объеме 12 164,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов за 2013 год составило 13 774,1 тыс. рублей (с учетом остатка средств).

12.1. Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией района и Администрациями поселений заключено семь трехсторонних Соглашений о предоставлении в 2013 году бюджетам поселений субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» (далее - Соглашения), а также два Соглашения - между Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту, Администрацией района и Администрациями Михайловского и Туксинского сельских поселений.

12.2. В нарушение положений статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 139 Бюджетного кодекса и подпункта 2.1 Методики распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденной постановлением № 388-П, Министерство строительства Республики Карелия неправомерно распределило и направило субсидии на ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 985,0 тыс. рублей бюджету Мегрегского сельского поселения, не имеющему в собственности автомобильных дорог общего пользования.

12.3. В нарушение условий Соглашений:

12.3.1. Министерство строительства Республики Карелии перечислило бюджету Олонецкого района субсидии в сумме 11 826,3 тыс. рублей при отсутствии заверенных в установленном порядке выписок из правовых актов поселений о бюджете, предусматривающих бюджетные ассигнования на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий.

12.3.2. Комитетом допущено нарушение сроков перечисления средств субсидий в бюджет Олонецкого района для двух сельских поселений в сумме 1 010,0 тыс. рублей от 22 до 41 дня.

12.3.3. Финансовым управлением Администрации района при перечислении субсидий на лицевые счета пяти поселений не соблюдены сроки, установленные Соглашениями. Количество дней просрочки платежа составило 2-3 дня. Объем средств, перечисленных с нарушением срока, составил 10 367,0 тыс. рублей (85 процентов).

12.3.4. Администрациями поселений не выполнены условия о софинансировании мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» тремя муниципальными образованиями (Олонецкое городское поселение, Ильинское сельское поселение, Михайловское сельское поселение). Мегрегское сельское поселение обязательство по софинансированию работ по объектам выполнило на 50 процентов. Софинансирование мероприятий за счет средств бюджетов поселений составляет 107,6 тыс. рублей, при плане 640,6 тыс. рублей (исполнение 16,8 процента).

12.3.5. При заключении муниципальных контрактов Администрациями Олонецкого городского поселения, Видлицкого, Ильинского, Коверского, Коткозерского, Туксинского сельских поселений в наименованиях объектов, подлежащих ремонту, допущены отступления от Перечней объектов капитального ремонта и ремонта.

12.3.6. Администрациями всех поселений не представлялась ежеквартальная и годовая отчетность об осуществлении расходов бюджетов поселений, а также о достигнутых значениях целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии в сроки, установленные Соглашениями.

12.3.7. Соглашениями для сельских поселений было установлено 14 целевых показателей результативности и 14 показателей эффективности использования субсидий, фактически выполнено – 9 и 9 соответственно, или 64,3 процента. Целевые показатели результативности и эффективности использования субсидий в полном объеме выполнены в пяти из восьми сельских поселений.

Администрациями Коткозерского, Ильинского и Туксинского сельских поселений не обеспечено достижение показателей, что является несоблюдением Усло-

вий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением № 388-П.

12.3.8. Администрациями поселений не обеспечено представление в Комитет документов (пункт 2.3.4. Соглашений), отчетности, итоговых отчетов о выполнении работ по каждому объекту с приложением фотоматериалов (пункт 2.3.7. Соглашений).

12.3.9. Комитетом, Администрацией района и Администрациями сельских поселений не обеспечен контроль за целевым и эффективным использованием субсидий.

12.3.10. Учитывая положения статьи 306⁴ Бюджетного кодекса, в связи с принятием и оплатой фактически невыполненных работ Администрациями сельских поселений, Контрольно-счетная палата усматривает нецелевое использование средств бюджета Республики Карелия в сумме 315,45 тыс. рублей, в том числе:

- Ильинским сельским поселением – 110,2 тыс. рублей, Туксинским сельским поселением – 205,25 тыс. рублей.

12.3.11. Без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, Ильинским и Туксинским сельскими поселениями израсходованы средства субсидий в сумме 1 975,0 тыс. рублей и 205,25 тыс. рублей соответственно.

12.3.12. Установлены недостоверные данные отчетов Администраций Ильинского и Туксинского сельских поселений об использовании субсидий, выделенных из Дорожного фонда Республики Карелия в 2013 году на реализацию мероприятий на реализацию мероприятий в рамках региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года».

13. Министерством финансов Республики Карелия, Министерством образования Республики Карелия, Комитетом не в полной мере выполняется бюджетное полномочие, установленное пунктом 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

14. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, администрацией Олонцкого городского поселения (субъектом учета) не сформирована учетная политика.

15. В нарушение статьи 29 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктов 9, 14, 16, 145, 146 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в администрации Олонцкого городского поселения не обеспечены сохранность бухгалтерских документов и надлежащий учет нефинансовых активов имущества казны Олонцкого городского поселения.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого национального муниципального района в 2013 году» в адрес:

Главы Республики Карелия,
Законодательного Собрания Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Государственного комитета Республики Карелия по транспорту,
Прокуратуры Республики Карелия,
Администрации Олонецкого национального муниципального района,
Администрации Олонецкого городского поселения.

2. Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес: Председателя Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, Главы Администрации Олонецкого национального муниципального района, Главы Администрации Олонецкого городского поселения.

3. На основании статьи 306² Бюджетного кодекса направить в Министерство финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса, допущенного Администрациями Ильинского и Туксинского сельских поселений.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Л.В. Митькина