



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
Постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от 30 октября 2014 года № 17

Отчёт о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Прионежского муниципального района в 2013 году.

Основание проведения контрольного мероприятия: Пункт 3.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2014 год.

Цель контрольного мероприятия: проверить законность и эффективность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов (выборочно) бюджету Прионежского муниципального района в 2013 году.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 16 июня по 30 июля 2014 года и с 8 сентября по 17 октября 2014 года.

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация муниципального образования «Прионежский муниципальный район» (далее – Администрация района, в том числе: Финансовое управление Прионежского муниципального района (далее - Финансовое управление); Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия № 1»);

Администрация Деревянского сельского поселения,
Администрация Деревянковского сельского поселения,
Администрация Ладвинского сельского поселения,
Администрация Ладва-Веткинское сельского поселения,
Муниципальное образовательное учреждение «Ладва-Веткинская средняя общеобразовательная школа № 7» (далее – МОУ «Ладва-Веткинская СОШ №7»).

Проверяемый период деятельности: 2013 год.

Руководитель контрольного мероприятия: Тихонова Н.И. – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Исполнители контрольного мероприятия: Прокопьева Т.А., Лосева И.А. – инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

Нормативные документы, использованные в работе: Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:

Акты проверок Администрации района: от 11.07.2014 с разногласиями (носят характер пояснений) от 16.07.2014; от 30.07.2014; от 25.08.2014.

Акты проверок Администраций сельских поселений:

Деревянского - от 18.09.2014 с пояснениями от 06.10.2014,
Деревянковского - от 30.09.2014, с пояснениями от 20.10.2014,
Ладвинского - от 09.10.2014, с пояснениями от 20.10.2014,
Ладва-Веткинское - от 25.07.2014.

Акт осмотра и фотофиксации выполнения работ пос. Ладва-Ветка от 04.07.2014.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Министерства финансов Республики Карелия, министерств и государственных комитетов Республики Карелия, Федерального казначейства по Республике Карелия и объектов контрольного мероприятия.

Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Перечень приложений к данному отчету:

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Информация о расходовании межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Прионежского муниципального района в 2013 году».

Приложение 3 «Анализ причин неисполнения и образования остатков средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия».

Приложение 4 «Софинансирование мероприятий в рамках Программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» за счет средств местных бюджетов сельских поселений в 2013 году».

Приложение 5 «Сведения о расходах на дорожную деятельность, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет средств бюджета Республики Карелия (Программы) за 2013 год».

Метод проведения контрольного мероприятия – выборочный.

Результаты контрольного мероприятия

Общие положения

Муниципальное образование «Прионежский муниципальный район» наделено статусом муниципального района в соответствии с Законом Республики Карелия от 01.12.2004 № 825-ЗРК «О муниципальных районах Республики Карелия». Административный центр муниципального района – город Петрозаводск.

В состав муниципального района входят тринадцать сельских поселений: Гарнизонное, Деревянское, Деревянковское, Заозерское, Ладвинское, Ладва-Веткинское, Мелиоративное, Нововилговское, Пайское, Рыборецкое вепское сельское поселение, Шелтозерское вепское сельское поселение, Шокшинское вепское сельское поселение, Шуйское.

Исходя из данных отчета Главы Администрации Прионежского муниципального района и итогах социально-экономического развития района за 2013 год число зарегистрированных хозяйствующих субъектов на территории района по состоянию на 01.01.2014 составило 824 единицы, кроме того, зарегистрировано 583 индивидуальных предпринимателя. За 2013 год оборот предприятий и организаций всех видов деятельности составил 5 069,4 млн. рублей с увеличением на 13,4 процента относительно 2012 года. Максимальный рост отмечен в обороте по виду деятельности «общественное питание» (на 27,6 процента) и «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (на 13,8 процента).

Ввод в действие жилых домов по сравнению с 2012 годом увеличился на 26,8 процента и составил 8 004 кв. м. общей площади.

Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника составила 24 206,6 рублей, что на 12,7 процента выше уровня 2012 года.

Численность работающих в организациях района за январь-ноябрь 2013 года составила 4 932 человек. Зарегистрированы в качестве безработных на 1 января 2014 года 147 человек или 93 процента к соответствующей дате 2012 года. За 2013 год в службу занятости обратилось 736 человек, из них 369 человек молодежь в возрасте 14-29 лет (50,1 процента).

Средняя продолжительность безработицы на конец 2013 года составила 3,4 месяца, что ниже показателя по Республике Карелия на 0,4 месяца.

В соответствии с Уставом Прионежского муниципального района структуру органов местного самоуправления района образуют:

Глава Прионежского муниципального района;

Совет Прионежского муниципального района (далее - Совет);

Администрация;

Контрольно-счетный орган Прионежского муниципального района. Решением Совета от 26 августа 2014 года № 2 создан Контрольно-счетный комитет Прионежского муниципального района в количестве 3 единиц.

Получателем средств межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Республики Карелия в бюджет Прионежского муниципального района в 2013 году, являлась Администрация района. В соответствии с условиями заключенных соглашений получателями субсидий из бюджета Республики Карелия также являлись администрации сельских поселений.

В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Исполнение бюджета Прионежского муниципального района

Показатели основных характеристик бюджета Прионежского муниципального района на 2013 год, утвержденные соответствующими Решениями сессий Совета, составили:

общий объем доходов – 694 912,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 484 003,3 тыс. рублей, из них объем получаемых межбюджетных трансфертов в сумме 478 927,3 тыс. рублей;

общий объем расходов – 828 191,8 тыс. рублей,

дефицит бюджета – 133 279,4 тыс. рублей.

Доходы бюджета района в 2013 году исполнены в сумме 612 191,6 тыс. рублей или 87,8 процента к утвержденным назначениям. По сравнению с 2012 годом (664 801,2 тыс. рублей.) доходы бюджета муниципального района в 2013 году в целом снизились на 52 609,6 тыс. рублей или на 7,9 процента. Отмечается увеличение налоговых и неналоговых поступлений на 33 613,4 тыс. рублей или на 20,4 процента, и уменьшение объема межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на 68 190,0 тыс. рублей или на 13,5 процента.

При прогнозе поступления собственных доходов в бюджет района на 2013 год в сумме 215 977 тыс. рублей, в числе которых налоговые и неналоговые доходы, прочие безвозмездные поступления, фактическое исполнение составило 199 765 тыс. рублей или 92,5 процента.

Основным доходным источником в 2013 году являлись поступления от налога на доходы физических лиц, составляющие 70,3 процента от собственных доходов района. Пла-

новые назначения по налогу исполнены на 91 процент. Удельный вес остальных доходных источников в структуре собственных доходов 39,7 процента, значимыми из которых являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. (7,3 процента) и доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (9,5 процента).

Кассовые расходы бюджета района за 2013 год исполнены в сумме 743 289,3 тыс. рублей или 89,5 процента к годовым утвержденным бюджетным назначениям.

В структуре расходов бюджетные ассигнования направлены на: «Образование» - 56,2 процента, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 24,1 процента, «Социальная политика» - 7,6 процента, «Управление» - 5,1 процента, «Национальная экономика» - 3,7 процента, «Межбюджетные трансферты» - 2,5 процента.

В 2013 году на выплату заработной платы и отчислений работникам бюджетной сферы направлено 67 процентов собственных доходов бюджета района, на расчеты по коммунальным услугам 8 процентов собственных доходов бюджета района.

Дефицит бюджета района составил 131 098,1 тыс. рублей, или 98,4 процента утвержденных назначений. Ограничения, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ, не превышены.

Анализ межбюджетных трансфертов, направленных в бюджет муниципального района

По итогам исполнения бюджета района за 2013 год доля межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов бюджета района составляла 67,5 процента (за 2012 год - 75,2 процента).

Структура доходов бюджета района за 2012-2013 годы характеризуется следующими данными:

Наименование показателя	2012 год		2013 год	
	Исполнено (тыс. рублей)	Удельный вес (%)	Исполнено (тыс. рублей)	Удельный вес (%)
Всего доходов	664 801,2	100,0	612 191,1	100,0
из них:				
Налоговые и неналоговые доходы	165 118,8	24,8	198 732,2	32,5
Безвозмездные поступления,	499 682,4*	75,2	413 458,9*	67,5
из них:				
Межбюджетные трансферты из бюджета РК	496 740,4*	74,7	412 019,7*	67,3
*с учетом возврата остатков межбюджетных трансфертов	8 071,1		24 601,8	

В 2013 году межбюджетные трансферты распределены в соответствии с Законом Республики Карелия № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее - Закон о бюджете).

Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных к передаче муниципальному району из бюджета Республики Карелия в 2013 году, составил 480 803,0 тыс. рублей, фактически перечислено – 436 621,5 тыс. рублей (90,8 процента).

Все переданные из бюджета Республики Карелия межбюджетные трансферты нашли отражение в Решении Совета о бюджете муниципального образования «Прионежский муниципальный район» на 2013 год (далее – Решение о бюджете района).

Суммы фактически поступивших в бюджет района межбюджетных трансфертов: учтены в доходной и расходной частях бюджета;

соответствуют суммам, приведенным в отчетах Финансового управления об исполнении консолидированного бюджета района на 1 января 2014 года;

подтверждены актами сверки остатков по межбюджетным трансфертам, предоставленным из бюджета Республики Карелия бюджету района.

Информация о межбюджетных трансфертах, переданных в бюджет района в 2013 году, приведена в приложении 2.

Кассовое исполнение за 2013 год по формам межбюджетных трансфертов характеризуется следующими данными:

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, составила 14 747 тыс. рублей, с ростом относительно 2012 года на 8 728,0 тыс. рублей или в 2,5 раза. Средства переданы в полном объеме.

Субвенции - 17 видов в объеме 259 997,9 тыс. рублей, или 99,6 процента утвержденных назначений (260 945,1 тыс. рублей).

Субсидии - 24 вида в объеме 156 874,5 тыс. рублей, или 78,4 процента утвержденных назначений (200 068,6 тыс. рублей).

Иные межбюджетные трансферты - 5 видов в объеме 5 002,1 тыс. рублей, или 99,2 процента утвержденных назначений (5 042,3 тыс. рублей).

Их удельный вес в общем объеме доходов составил:

Наименование	Объем (тыс. рублей)	Удельный вес в общем объеме (%)	
		доходов	межбюджетных трансфертов
Дотации	14 747,0	2,4	3,4
Субвенции	259 997,9	42,5	59,5
Субсидии	156 874,5	25,6	35,9
Иные межбюджетные трансферты	5 002,1	0,8	1,2
Межбюджетные трансферты, всего	436 621,5	71,3	x
Доходы всего:	612 191,6	100,0	100,0

Из 47 видов межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес в общей сумме межбюджетных трансфертов составили субвенции (42,5 процента) и субсидии (25,6 процента).

Доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) из бюджета Республики Карелия в объеме доходов бюджета района в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет составила 69 и 63 процента соответственно:

Наименование	Фактическое исполнение		
	2011	2012	2013
Доля межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) из бюджета Республики Карелия в объеме доходов бюджета муниципального района, в процентах	69	69	63

Анализ причин неисполнения и образования остатков средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия

По состоянию на 01.01.2013 сумма неиспользованных остатков средств межбюджетных трансфертов составила 149 557,6 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 24 392,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2014 сумма неиспользованных остатков средств составила 14 142,1 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 12 766,6 тыс. рублей, данные по формам межбюджетных трансфертов приведены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Остаток на 01.01.2013	Возвращено в бюджет РК	Остаток на 01.01.2014	Возвращено в бюджет РК
Субвенции	4 807,6	2 681,5	5 281,3	5 281,3
Субсидии	144 748,8	21 709,5	7 485,2	7 485,2
Иные межбюджетные трансферты	1,2	1,2	1 375,6	0,1
Итого:	149 557,6	24 392,2	14 142,1	12 766,6

Приведенные данные свидетельствуют об уменьшении неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на конец 2013 года по сравнению с остатками на конец 2012 года. Общее уменьшение остатков средств, относительно начала 2013 года, составило 135 415,5 тыс. рублей, из них по субсидиям – 137 263,6 тыс. рублей. При этом остатки средств субвенций увеличились на 473,7 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – на 1 374,4 тыс. рублей.

Анализ причин неисполнения и образования остатков межбюджетных трансфертов показал следующее:

Без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, использованы средства по отдельным видам межбюджетных трансфертов, в связи с чем, имели место остатки неиспользованных средств на конец 2013 года в объеме 7 885,2 тыс. рублей, в том числе:

1) субвенции – 807,1 тыс. рублей, из них:

776,5 тыс. рублей - в связи с фактическим поступлением от Министерства образования Республики Карелия в декабре 2013 года средств субвенции по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

30,6 тыс. рублей - в связи с отсутствием потребности, в том числе: по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы (19,5 тыс. рублей), на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (11,1 тыс. рублей);

2) субсидии – 7 078,1 тыс. рублей, основные из них:

на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению поступивших в период избирательной кампании наказов избирателей - 225,8 тыс. рублей, остатки средств возвращены в бюджет Республики Карелия. Выполнены некачественно работы по муниципальному контракту по ремонту гравийного покрытия дороги Деревянского поселения (подрядчик ИП «Давыдов И.Г.»), акт выполненных работ не был подписан в 2013 году Администрацией поселения. В результате судебных разбирательств в 2014 году подписано мировое соглашение, подрядчик исправил все недочеты;

на выполнение Федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы - 1 105,9 тыс. рублей, в связи с отсутствием актов выполненных работ по объекту реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в п. Новая Вилга, подрядчик ООО «Лэйтон-строй», остатки средств полностью возвращены в бюджет;

на выполнение долгосрочной целевой программы «Обеспечение населения Республики Карелия питьевой водой» на 2011-2017 годы - 1 365,4 тыс. рублей, в связи с отсутствием актов выполненных работ по объекту реконструкция системы водоотведения и очистки сточных вод в с. Шелтозеро, подрядчик ЗАО «Нотград», остатки средств полностью возвращены в бюджет;

на выполнение Программы «Адресная социальная помощь» - 79,8 тыс. рублей, в связи с отсутствием счетов к оплате за декабрь месяц, счета за декабрь предъявлены к оплате в январе месяце на сумму 343,4 тыс. рублей, остатки средств полностью возвращены в бюджет;

на обеспечение жильем молодых семей в рамках программы «Жилище» на 2011-2015 годы - 3 905,3 тыс. рублей, в связи с тем, что сертификаты гражданам выданы в конце 2013 года (срок действия сертификата 7 месяцев), денежные средства в сумме 3 905,3 тыс. рублей поступили в бюджет Прионежского муниципального района 31.12.2013, на момент выдачи сертификатов и поступления денежных средств заявок от граждан на перечисление средств для приобретения жилья не поступало, весь остаток средств возвращен в бюджет Республики Карелия;

на развитие дошкольного образования - 79,5 тыс. рублей, в связи с отсутствием подготовленных счетов к оплате, остатки средств возвращены в бюджет Республики Карелия.

Анализ причин образования остатков средств, неиспользованных на конец 2013 года по отдельным видам межбюджетных трансфертов, указывает на недостаточность мер по обеспечению эффективного их использования со стороны органов исполнительной власти Республики Карелия (главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия), Администрации района и Администраций сельских поселений (получатели средств бюджета). Так Администрацией района работа по анализу причин образования остатков по межбюджетным трансфертам была проведена только в период контрольного мероприятия.

Анализ причин неисполнения и образования остатков средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия приведен в приложении 3.

Анализ нормативных правовых актов

По результатам анализа нормативных правовых актов Контрольно-счетная палата отмечает:

1. Несоответствие перечня собственных доходов, содержащегося в статье 6 Положения о бюджетном процессе, статье 47 Бюджетного кодекса РФ. Состав безвозмездных поступлений, указанных в статье 9 Положения о бюджетном процессе требует приведения в соответствие со статьей 20 Бюджетного кодекса РФ.

2. Отсутствие в Администрации района утвержденного перечня распорядителей и получателей бюджетных средств, предусмотренного статьями 38.1 и 158 Бюджетного кодекса РФ.

3. Отсутствие нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования в соответствии с Условиями, утвержденными Постановлением Правительства Республики Карелия № 388-П «Об утверждении Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Методик распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями» (далее – Постановление № 388-П, Условия), в части субсидий передаваемых из бюджета Республики Карелия:

на реализацию программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» (объем полученных средств – 25 447,0 тыс. рублей),

из резервного фонда Правительства Республики Карелия по ликвидации чрезвычайных ситуаций (объем полученных средств - 1 923,0 тыс. рублей).

4. По ряду субсидий, передаваемых из бюджета Республики Карелия, не приняты муниципальные правовые акты муниципальных образований, устанавливающих соответствую-

ющее расходное обязательство муниципального образования, поскольку данное условие отсутствует в Соглашениях, в том числе:

субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств по оказанию муниципальных услуг (объем полученных средств – 14 065,0 тыс. рублей),

субсидия бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы (объем полученных средств – 318,6 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (объем полученных средств – 1 345,5 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение молоком (заменяющими его продуктами) обучающихся на ступени начального общего образования в общеобразовательных учреждениях (объем полученных средств – 1 634,0 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление первоочередных мероприятий по выполнению наказов избирателей, поступивших в период избирательных кампаний (объем полученных средств – 2 262,0 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятия бюджетной целевой программы «Адресная социальная помощь» (питание школьников) (объем полученных средств – 5 040,0 тыс. рублей),

субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий бюджетной целевой программы «Развитие сферы культуры в Республике Карелия на период до 2013 года» (объем полученных средств – 108,1 тыс. рублей).

5. Финансовым управлением в нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса РФ и Постановления № 388-П в 2013 году не установлены:

5.1. перечень и коды целевых статей расходов бюджета муниципального района, включая уникальные коды целевых статей в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, для отражения в местных бюджетах бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из бюджета Республики Карелия,

5.2. порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

6. В нарушение статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России № 191-н (далее – Инструкция, Приказ № 191-н), отсутствовала годовая бюджетная отчетность на 1 января 2014 года Администрации района, а также Администраций Ладва-Веткинское и Мелиоративного сельских поселений, указанная отчетность представлена в период проведения настоящей проверки.

В составе годовой бюджетной отчетности Администрации Гарнизонного сельского поселения на 01.01.2014 отсутствовал «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503127) на бумажном носителе.

7. В нарушение Инструкции, а также Положения о бюджетном процессе, в разделе «Доходы» годовой бюджетной отчетности Администрации района на 1 января 2014 года,

не отражены суммы утвержденных назначений (480 803,0 тыс. рублей) и фактически поступивших в доход бюджета муниципального района из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов (436 621,5 тыс. рублей).

8. В нарушение статей 161, 162 и 221 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России № 112-н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее – Приказ №112н), а также «Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений», Администрацией района и Администрацией Ладва-Веткинское сельского поселения не обеспечено ведение бюджетных смет муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, в том числе расходов бюджета района, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

Использование межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия

Субвенция на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями

В 2013 году бюджету района Законом о бюджете субвенция по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – субвенция) распределена в сумме 2 947,0 тыс. рублей.

В бюджете района на 2013 год межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия в форме субвенции, учтены в сумме 3 722,5 тыс. рублей (с учетом нераспределенного резерва в размере 775,5 тыс. рублей).

По отчету Администрации района на 01.01.2014 субвенция из бюджета Республики Карелия перечислена в полном объеме. Кассовый расход соответствует фактическому и составляет 3 193,0 тыс. рублей или 85,8 процентов от полученных средств.

Остаток средств субвенции на 01.01.2014 составил 776,5 тыс. рублей или 20,9 процента от полученных средств, в том числе средств бюджета Республики Карелия – 776,2 тыс. рублей. Средства возвращены в бюджет Республики Карелия.

Причиной не использования бюджетных ассигнований являлось позднее поступление средств от Министерства образования Республики Карелия (в декабре 2013 года) и невозможностью в связи с этим проведения конкурсных процедур.

Согласно спискам, утвержденным приказом Министерства образования Республики Карелия, подлежали обеспечению жилыми помещениями по состоянию на 01.07.2013 - 32 человека, по состоянию на 01.01.2014 – 43 человека.

Проверкой учета детей-сирот, приобретения и предоставления жилых помещений нуждающейся категории лиц в 2013 году установлено следующее:

Администрацией района реестр детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – реестр) по состоянию на 01.01.2013 представлен только в электронном виде, на бумажном носителе, подписанный и заверенный должным образом не представлен;

в реестре на 01.01.2013 не значатся 4 человека из категории лиц, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, установлена ошибка в указании отчества одного ребенка;

в перечень нуждающихся в получении жилого помещения в 2013 году не был включен один человек.

При расчете размера субвенции на 2013 год среднегодовая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения, прогнозировалась в количестве 4 человек. Согласно данных отчета по состоянию на 01.01.2014 обеспечено жильем 4 человека.

Приобретение жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств субвенции производилось на основании муниципальных контрактов. В 2013 году заключено 4 контракта, в отношении 3-х, свидетельства о государственной собственности оформлены в 2013 году, одно – в 2014 году.

В 2013 году жилые помещения детям-сиротам, детям, оставшихся без попечения родителей, предоставлены только во исполнение решений Прионежского районного суда Республики Карелия. Исполнение судебных решений в двух случаях из четырех, привело к дополнительным расходам бюджета района в виде государственной пошлины в сумме 400 рублей.

Статус специализированного жилого помещения закреплялся на основании Постановлений Администрации района.

Жилые помещения предоставлялись на основании постановлений Главы Администрации и договоров найма специализированного жилого помещения, которых в 2013 году заключено 2.

В оформленных документах по одному жилому помещению (техническом паспорте, муниципальном контракте, свидетельстве о государственной регистрации права, договоре найма специализированного жилого помещения) не совпадает общая площадь.

По результатам анализа нормативных правовых актов отмечается следующее:

1) наименование субвенции, утвержденной в бюджете района, не соответствует наименованию в Законе о бюджете:

отсутствует категория «лиц из числа детей-сирот и детей, без попечения родителей», указана «жилая площадь», а не «жилое помещение»;

используется понятие «по договорам социального найма», которое с 01.01.2013, в связи с внесением изменений в Жилищный кодекс и Федеральный Закон № 159-ФЗ, заменено понятием «по договору специализированного найма жилого помещения»;

вместо слов «которые подлежат обеспечению жилыми помещениями», указано «не имеющих закрепленного за ними жилого помещения».

2) Администрацией района в целях реализации Постановления № 80-П не принимался нормативный акт по созданию комиссии по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок.

3) Положение о порядке установления расходных обязательств Прионежского муниципального района не содержит предусмотренных Постановлением № 60-П:

перечня категории физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг,

положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенций.

4) Постановлением Администрации района № 139 утверждена услуга «обеспечение по месту жительства вне очереди жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними

жилого помещения», которая на основании статьи 57 Жилищного кодекса РФ утратила силу с 01.01.2013.

5) Положение об управлении образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта молодежи, утвержденное Постановлением Администрации района не включает осуществление всех государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом № 921-ЗРК, в том числе:

по принятию решения об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок.

б) Отмечено несоблюдение Администрацией района отдельных положений порядка, утвержденного Постановлением № 129-П:

в отношении одного человека принято решение о заключении договора найма специализированного жилого помещения при отсутствии его в реестре на 01.01.2013,

в двух случаях принято решение о предоставлении благоустроенного специализированного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения с нарушением срока (пяти рабочих дней) со дня представления документов,

в одном случае допущено нарушение срока - 16 дней при заключении договора найма специализированного жилого помещения между Администрацией района и лицом, из нуждающейся категории,

заявление одного лица, из нуждающейся категории лиц, датировано позже заседания комиссии и одновременно с вынесением решения о заключении договора найма специализированного помещения.

Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг

Прионежскому муниципальному району на 2013 год распределена субсидия в размере 14 065,0 тыс. рублей.

В бюджете района межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Республики Карелия на 2013 год, учтены в сумме 14 065,0 тыс. рублей.

Расходы, предусмотренные в бюджете района за счет средств субсидий, в 2013 году составили 20 791,2 тыс. рублей (с учетом остатка на 01.01.2013 – 6 726,19 тыс. рублей).

Соглашением о софинансировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с оказанием муниципальных услуг и взаимодействии между Министерством финансов Республики Карелия и Администрацией района (далее – Соглашение) обязанностью Администрации района является направление средств субсидии на следующие цели:

финансовое обеспечение расходных обязательств по заработной плате, по начислениям на выплаты по оплате труда и коммунальным услугам в сумме 13 065,0 тыс. рублей;

выполнение капитального ремонта по восстановлению отдельных участков ливневой канализации на территории Мелиоративного поселения в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Администрацией района в целях софинансирования расходных обязательств в 2013 году заключены 4 соглашения с Администрациями Ладва-Веткинского, Пайского, Шокшинского вепсского, Шелтозерского вепсского поселений.

Согласно отчету о расходовании субсидий кассовый расход составил 20 488,0 тыс. рублей или 98,5 процента от предусмотренных в бюджете средств.

Остаток неиспользованных средств субсидии на 01.01.2014 составил 303,19 тыс. рублей или 1,6 процента от предусмотренных в бюджете средств, который возвращен в бюджет Республики Карелия.

В нарушение Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, нормативный правовой акт, устанавливающий соответствующее расходное обязательство муниципального образования в 2013 году не принимался.

В нарушение условий Соглашений (подпункт 2.2.1) Администрацией района не соблюдены сроки перечислений субсидий Администрациям поселений:

Ладва-Веткинское поселения – Соглашением от 13.03.2013 установлен срок до 15 числа каждого месяца, равными долями по 90,0 тыс. рублей, фактически перечислено – 21.03.2013 года;

Пайского поселения - срок установлен до 30.11.2013 в размере 100,0 тыс. рублей и до 15 декабря 2013 года 100,0 тыс. рублей, фактически перечислено 1 раз – 10.12.2013 в объеме 200,0 тыс. рублей.

Выполнение условий Соглашения по обеспечению расходных обязательств по заработной плате, по начислениям на выплаты по оплате труда и коммунальным услугам

Соглашением предусмотрены обязательства Администрации района по выполнению показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидии и обеспечение работы с органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав муниципального района по выполнению следующих показателей результативности:

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате на 1 число каждого месяца,

сокращения просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда на 1 число каждого месяца,

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по начислениям на оплату труда на 01.01.2014,

сокращение просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципальных учреждений на 1 число каждого месяца,

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по коммунальным услугам муниципальных учреждений на 01.01.2014.

Проверкой установлено, что по состоянию на 01.07.2013 и 01.01.2014 по консолидированному бюджету района имелась просроченная кредиторская задолженность:

по заработной плате в сумме 37,3 тыс. рублей по Ладва-Веткинскому поселению, которая образовалась вследствие блокировки лицевого счета муниципального учреждения «Ладва-Веткинский Дом культуры»;

по начислениям на выплаты по оплате труда в сумме 1 181,2 тыс. рублей, в том числе:

по Ладва-Веткинскому поселению - 44,4 тыс. рублей;

по Шокшинскому вепсскому поселению - 78,0 тыс. рублей;

по бюджету муниципального района – 1 058,8 тыс. рублей.

по коммунальным услугам в сумме 599,9 тыс. рублей, в том числе:

по Ладва-Веткинскому поселению - 585,8 тыс. рублей,

по Шокшинскому вепсскому поселению – 14,1 тыс. рублей.

В связи с тем, что по состоянию на 01.07.2013 и на 01.01.2014 имелась просроченная кредиторская задолженность по заработной плате, по начислениям на выплаты по оплате труда, а также по коммунальным услугам, показатели результативности, предусмотренные Соглашениями с Администрациями Ладва-Веткинское и Шокшинское вепсского поселе-

ний не достигнуты, что является не соблюдением Условий, утвержденных Постановлением № 388-П.

Выполнение капитального ремонта по восстановлению отдельных участков ливневой канализации на территории Мелиоративного сельского поселения

Администрацией района в целях софинансирования расходных обязательств в 2013 году заключено Соглашение с Администрацией поселения, предметом которого являлось предоставление субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг с объемом субсидии в размере 1 000,0 тыс. рублей на выполнение капитального ремонта по восстановлению отдельных участков ливневой канализации на территории Мелиоративного поселения.

По результатам проведения аукциона по отбору подрядной организации, Администрацией поселения с ООО «Онегостроймаш» заключен муниципальный контракт на сумму 815 003,29 рублей. Срок выполнения работ - не позднее 31.08.2013.

Дополнительные Соглашения по изменению объема субсидии Администрацией района с Администрацией Мелиоративного поселения заключены 01.10.2013 на сумму 815 000 рублей и 21.10.2013 на сумму 815 003,29 рублей по факту оплаченных работ.

В целях освоения средств, предусмотренных бюджету района в соответствии с Соглашением от 31.01.2013, Министерство финансов Республики Карелия посчитало возможным перераспределение средств субсидии и внесение изменений в Соглашение.

После согласования с Министерством финансов Республики Карелия и в виду сложившейся экономии средств субсидии в размере 184 996,71 рублей между Администрацией района и Администрацией поселения в декабре 2013 года на указанную сумму заключено Соглашение.

В целях освоения вышеуказанных средств субсидии Администрацией поселения заключен договор с ООО «Онегостроймаш» от 27.11.2013 на сумму 90,0 тыс. рублей и муниципальный контракт с ООО «ГрандСтрой» от 02.12.2013 на сумму 95,0 тыс. рублей.

Договор (90,0 тыс. рублей) и муниципальный контракт (95,0 тыс. рублей) заключены раньше внесения изменений в Соглашение (изменения внесены в декабре 2013 года).

По результатам анализа актов о приемке выполненных работ установлено, что по муниципальному контракту на сумму 815 003,29 рублей и договору на сумму 90,0 тыс. рублей наименования фактически выполненных работ, единицы измерений, количество выполненных работ, а также их место проведения не согласуются с обязательствами, указанными в Соглашении.

Субсидия на модернизацию региональной системы общего образования

Прионежскому муниципальному району на 2013 год субсидия распределена в размере 10 198,7 тыс. рублей.

Объем субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия бюджету района в рамках Соглашения, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией района составил 10 198,7 тыс. рублей, сумма бюджетных ассигнования за счет средств местного бюджета составила 509,9 тыс. рублей.

Кассовый расход по использованию субсидий на 01.01.2014 составил 10 748,6 тыс. рублей или 100 процентов от предусмотренных в местном бюджете средств (с учетом остатка на 01.01.2013 - 40,6 тыс. рублей).

Остаток неиспользованных средств субсидии на 01.01.2014 составил 0,57 тыс. рублей, который возвращен в бюджет Республики Карелия.

Анализ использования средств субсидии на модернизацию в 2013 году показал, что наибольший удельный вес составили расходы на:

развитие школьной инфраструктуры - 4 462,14 тыс. рублей или 41,7 процент, в том числе за счет средств местного бюджета 509,9 тыс. рублей;

осуществление мер направленных на энергосбережение в системы общего образования - 2 340,35 тыс. рублей или 21,9 процента;

пополнение фондов школьных библиотек - 1 642,16 тыс. рублей или 15,3 процента.

В 2013 году за счет средств субсидии реализованы мероприятия Комплекса мер по модернизации в Прионежском муниципальном районе в 2013 году (далее - Комплекс мер) и Соглашения по:

приобретению 32 единиц учебного, спортивного, компьютерного оборудования на сумму 352,59 тыс. рублей, оборудования для школьной столовой на сумму 145,0 тыс. рублей, школьного автобуса вместимостью 22 человека на сумму 1 593,0 тыс. рублей;

пополнению фондов библиотек общеобразовательных учреждений, за счет которых приобретено 6 459 единиц на сумму 1 642,16 тыс. рублей;

осуществлению в 12 образовательных учреждениях мер, направленных на энергосбережение средства на сумму 2 340,35 тыс. рублей;

проведению ремонтных работ в 7 образовательных учреждениях на сумму 4 462,71 тыс. рублей.

Соглашением предусмотрено 12 показателей эффективности использования субсидии.

Администрацией района в результате использования средств субсидии 11 показателей эффективности из 12 выполнены в полном объеме, в том числе показатель соотношения размера средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений, исполнение, которого составило 104 процента (определено – 100 процентов).

Показатель эффективности «доля муниципальных общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений» выполнен на 14 процентов (определено 14,2 процента).

Исполнение показателя результативности «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе» на физическое лицо составило 25 521,97 рублей или 107 процентов к размеру заработной платы, установленной Соглашением (23 843,0 рубля).

За 2013 год из 14 муниципальных учреждений:

в 10 учреждениях среднемесячная заработная плата по отношению к средней заработной плате, определенной Соглашением, превышает 100 процентов;

в 4 учреждениях – менее 100 процентов (педагогические работники занимают менее 1 ставки; образовалась экономия).

Минимальная среднемесячная заработная плата составила 22 765,21 рублей (МОУ «Ладва-Веткинская СОШ № 7»), максимальная – 28 858,7 рублей (МОУ «Пайская СОШ № 8»).

Средняя заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений Прионежского муниципального района на физическое лицо составила 93,3 процента от показателя, установленного Планом мероприятий («дорожная карта»).

Использование оборудования в МОУ «Ладва-Веткинская СОШ №7»

Выборочной проверкой использования оборудования, приобретенного за счет субсидии на модернизацию региональной системы общего образования, установлено следующее:

Учреждением с ЗАО «Социальная сфера» заключен договор поставки на сумму 99,9 тыс. рублей. Из общей суммы товар на сумму 25,028 тыс. рублей: ванна моечная, труба металлопластик, соединители, тройник, крепеж трубы, смесители для кухни, шланги для смесителя, смеситель, мойка стальная, подводка «Акватехника», сифоны пластиковые, не установлены, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, является неэффективным использованием средств субсидии.

В нарушение пунктов 46,101 Инструкции №157н не проставлены инвентарные номера на объектах приобретенного оборудования.

Субсидии из Резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций

В 2013 году из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций для предоставления субсидии Прионежскому муниципальному району для Ладвинского поселения выделены средства в объеме 1 936,0 тыс. рублей, в том числе:

для оказания единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации межмуниципального характера, сложившейся в пос. Ладва в результате подтопления домов и территории весенним половодьем - 996 тыс. рублей,

для оказания гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости вследствие чрезвычайной ситуации межмуниципального характера, сложившейся в пос. Ладва в результате подтопления домов и территории весенним половодьем - 940 тыс. рублей.

Министерством финансов Республики Карелия бюджетные показатели доведены и средства перечислены Администрации района в полном объеме.

На лицевой счет Администрации Ладвинского поселения денежные средства перечислены полностью.

Кассовое исполнение расходов средств резервного фонда составило 1 933,0 тыс. рублей (99,8 процента), в том числе:

за счет средств бюджета Республики Карелия: по статье «прочие расходы» - 1 923,0 тыс. рублей, или 99,3 процента утвержденных назначений, неисполненные назначения составили 13,0 тыс. рублей и связаны с невыплатой средств отдельным гражданам;

за счет средств бюджета сельского поселения – 10,0 тыс. рублей, или 100 процентов утвержденных назначений.

Согласно представленных проверке списков Администрации поселения и представленных документов пострадавших граждан, выплачено:

1) единовременной материальной помощи - 988,0 тыс. рублей, остаток средств составляет 8,0 тыс. рублей по двум получателям по причинам:

4,0 тыс. рублей, 1 получатель не обращался за выплатой;

4,0 тыс. рублей – 1 получатель находится в доме инвалидов с. Видлица Олонецкого района.

В декабре 2013 года произведен возврат неиспользованных средств в сумме 8,0 тыс. рублей в бюджет района.

2) финансовой помощи – 935,0 тыс. рублей, остаток средств составляет 5,0 тыс. рублей, не выплачены средства 1 получателю, так как при обращении за выплатой выяснилось, что в списках Администрации допущена ошибка в фамилии. Для выплаты следовало представить документы, подтверждающие право собственности или владения данным жилым

домом, документы не поступили. В декабре 2013 года произведен возврат неиспользованных средств в сумме 5,0 тыс. рублей в бюджет района.

Остатка средств на конец отчетного года не имеется. Кредиторской и дебиторской задолженности по выплатам нет.

По результатам проверки отмечено, что Администрацией района:

не разработано Положение о порядке работы комиссии для определения ущерба, нанесенного паводком жилым домам в п. Ладва и не утверждены ее полномочия,

не представлены документы, обосновывающие размеры средств, запрашиваемых из резервного фонда Правительства Республики Карелия в соответствии с Порядком и Перечнем, утвержденным совместным приказом Государственного комитета Республики Карелия по пожарной безопасности, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития Республики Карелия от 29.02.2008 № 28/56/61 (далее - Приказ № 28/56/61), указанные документы и информация получены от Государственного комитета Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения, по запросу Контрольно-счетной палаты Республики Карелия).

Анализ и проверка соответствия информации, содержащейся в Реестре и в актах обследования частных жилых помещений, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации, показала следующее.

1. Реестр и акты обследования содержат информацию о повреждениях жилых домов и хозяйственных построек (бани, заборы, погреба и т.п.), бытовой техники, запасов картофеля и овощей, иного имущества по 74-ем адресам в пос. Ладва.

2. Общая сумма ущерба в рублях по каждому адресу для выплаты финансовой помощи определена в размере 5,10,15 и 25 тысяч рублей, что не превышает размера, установленного пунктом 5 Порядка.

3. Нормативные правовые акты Республики Карелия и органов местного самоуправления не содержат положений о случаях и порядке расчета конкретных сумм выплат финансовой помощи гражданам.

4. К Актам обследования частных жилых помещений, поврежденных в результате чрезвычайной ситуации (далее – акты обследования), составленных и подписанных членами комиссии (согласованы начальником отдела Администрации района и утверждены Главой Администрации района) не приложены локальные сметные расчеты - сметы на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ по каждому объекту, предусмотренные пунктом 2 ж Перечня, утвержденного Приказом № 28/56/61.

Во всех представленных проверке актах обследования отсутствуют подписи граждан о согласии с заключением комиссии и суммой единовременной материальной помощи.

5. Проверкой отмечены недостатки оформления документов для выплаты средств: включение одного получателя единовременной материальной помощи в список дважды,

не указание даты выдачи паспортов у двух получателей.

6. Имеет место невыплата средств трем получателям, включенным в списки в сумме 13,0 тыс. рублей, произведен возврат неиспользованных средств в бюджет муниципального района. Действующий Порядок не содержит положений об условиях возврата невыплаченных гражданам средств.

Субсидия на реализацию Программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года»

Долгосрочная целевая программа «Развитие дорожного хозяйства Республики Каре-

лия на период до 2015 года» одобрена Распоряжением Правительства Республики Карелия № 284 р-П (далее – Программа) и утверждена Постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия.

Программой предусматривается выделение субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов и реализацию отдельных мероприятий.

Решениями десяти Советов сельских поселений предусмотрено формирование муниципальных дорожных фондов с 2014 года. Не приняты соответствующие решения Советов трех поселений: Гарнизонного, Ладва-Веткинское и Пайского.

Законом о бюджете в рамках подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждены бюджетные ассигнования на Программу.

Постановлением Правительства Республики Карелия № 138-П (далее – Постановление № 138-П) распределены субсидии бюджетам поселений на реализацию Программы на 2013 год в объеме 26 014,0 тыс. рублей, в том числе:

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов - 14 293,0 тыс. рублей,

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов - 8 924,0 тыс. рублей,

на реализацию отдельных мероприятий Программы - 2 797,0 тыс. рублей.

Министерством строительства Республики Карелия (Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту) и Финансовым управлением доведены бюджетные показатели и перечислены в бюджет района средства в полном объеме для всех поселений.

В соответствии с Постановлением № 388-П, между Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией района и Администрациями поселений заключено двенадцать трехсторонних Соглашений о предоставлении в 2013 году бюджетам поселений субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий Программы, а также одно Соглашение - между Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту, Администрацией района и Администрацией Заозерского поселения.

По отчету об исполнении консолидированного бюджета района на 01.01.2014, расходы на реализацию Программы составили 27 241,5 тыс. рублей при плане 27 904,0 тыс. рублей, исполнение 97,6 процента. Выделенные средства позволили провести ремонты автомобильных дорог, моста и дворовых территорий на территориях поселений Прионежского муниципального района.

По отчету Финансового управления об использовании субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия и Акту сверки расчетов по межбюджетным трансфертам на 01.01.2014:

остаток средств субсидии на начало года – 1 890,0 тыс. рублей (Ладва-Веткинское поселение),

поступило средств из бюджета Республики Карелия – 25 447,174 тыс. рублей (за минусом возврата средств в сумме 566,825 тыс. рублей),

кассовый расход – 27 241,494 тыс. рублей,

остаток средств на конец отчетного периода – 95,68 тыс. рублей (Ладва-Веткинское поселение – 71,68 тыс. рублей, Пайское поселение – 24,0 тыс. рублей).

Софинансирование мероприятий в рамках Программы за счет средств бюджетов поселений составляет 1 123,7 тыс. рублей, при плане 1 198,7 тыс. рублей (исполнение 93,7 процента).

Информация о фактическом объеме средств на финансирование Программы из бюджетов поселений в 2013 году приведена в приложении 4.

Сведения о расходах на дорожную деятельность, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет средств бюджета Республики Карелия (Программы) за 2013 год в разрезе поселений приведены в приложении 5.

Анализ выполнения условий Соглашений

Администрацией района по результатам анализа выполнения условий Соглашения: допущено нарушение срока перечисления субсидий в четырех случаях, в том числе: на 1 день - Гарнизонному и Деревянскому поселениям, на 4 дня - Рыборецкому поселению и на 5 дней - Шелтозерскому поселению. Объем средств перечисленных с нарушением срока составил 5 069,0 тыс. рублей (19,5 процента);

не подтверждено предоставление в Министерство строительства Республики Карелия и в Государственный комитет Республики Карелия по транспорту ежеквартальной и годовой отчетности о расходовании субсидий, предусмотренное Соглашениями.

Отсутствуют отчеты четырех поселений: Ладва-Веткинское, Рыборецкое, Гарнизонное, Заозерское.

Из тринадцати поселений условие Соглашения о софинансировании работ по объектам, включенным в перечни:

полностью выполнили четыре поселения: Гарнизонное (100 процентов), Деревянское (101,8 процента), Шелтозерское (105,9 процента), Шуйское (137,2 процента);

частично выполнили пять поселений: Деревянское - 99,99 процента, Ладвинское – 96,7 процента, Ладва–Веткинское - 54,2 процента, Рыборецкое – 31 процент, Шокшинское - 6,6 процента;

не выполнили четыре поселения: Заозерское, Мелиоративное, Нововилговское и Пайское.

Проверкой установлено отсутствие в 2013 году муниципальной программы на долгосрочный период, предусмотренной условиями Соглашений.

Четыре сельских поселения направили в Финансовое управление информацию об утверждении муниципальных целевых программ:

Деревянское - утверждено 2 программы: одна - на 2012-2014 годы, вторая - на 2013-2014 годы, Заозерское - на 2012-2014 годы, Нововилговское - на 2012-2014 годы, Шокшинское – на 2014-2018 годы.

Министерство строительства Республики Карелия и Администрация района при перечислении субсидий бюджетам поселений, в платежных поручениях не указали целевое направление данных средств на ремонт дорог, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям, в соответствии с направлениями, определенными Постановлением № 138-П и Соглашением.

Результативность и эффективность использования субсидий

Администрации поселений согласно условиям Соглашений обеспечивают достижение значения целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий.

По результатам анализа исполнения целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Соглашениями было установлено в целом 27 показателей результативности выполне-

но – 18, или 66,7 процента. Целевые показатели результативности в полном объеме выполнены в девяти из тринадцати сельских поселений (69,2 процента).

Не обеспечено достижение показателей в четырех поселениях: Деревянском, Ладва-Веткинском, Ладвинском и Пайском.

Соглашениями было установлено 28 целевых показателей эффективности использования субсидий, выполнено – 19, или 67,9 процента. Целевые показатели в полном объеме выполнены в восьми из тринадцати поселений (61,5 процента). Не обеспечено достижение показателей в пяти поселениях: Деревянском, Деревянском, Ладва-Веткинском, Ладвинском и Пайском.

В Администрации Ладва-Веткинского поселения отсутствовала годовая отчетность о достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий, предусмотренная Соглашением.

Администрацией района в соответствии с условиями Соглашения не обеспечено эффективное использование субсидий.

Использование субсидий из Дорожного фонда Республики Карелия на реализацию мероприятий Программы

Согласно статье 219 Бюджетного кодекса РФ, получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В соответствии с заключенными Соглашениями бюджетам Деревянского, Деревянковского, Ладвинского, Ладва-Веткинского поселений в 2013 году были выделены средства субсидий из Дорожного фонда Республики Карелия на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. Средства субсидий выделялись на определенные объекты ремонта, указанные в перечнях к Соглашениям, которые являются неотъемлемой его частью. Однако, в соответствии с представленными отчетами и актами о приемке выполненных работ за счет средств субсидий производился ремонт других объектов, не указанных в Соглашении. Не выполнялось Постановление № 138-П, в соответствии с которым средства субсидии распределены по конкретным направлениям их использования. Не соблюдался принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленный статьей 38 Бюджетного кодекса РФ, и определенный перечнями к Соглашениям.

Администрациями поселений в нарушение заключенных Соглашений:

не обеспечено финансирование объектов, указанных в перечнях (подпункт 2.3.1);

не обеспечено проведение торгов на выполнение работ, по ремонту объектов, указанных в перечнях (подпункт 2.3.5);

не обеспечен возврат в доход бюджета Республики Карелия (Дорожного фонда Республики Карелия) остатков средств субсидий (подпункт 6.3);

не обеспечено внесение изменений, дополнений в Соглашения (подпункты 6.4, 6.5).

По основаниям, определенным статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса РФ, в связи с невыполнением условий Соглашения, Контрольно-счетная палата усматривает нецелевое использование средств бюджета Республики Карелия в объеме 3 294,7 тыс. рублей, в том числе:

Деревянское сельское поселение – 321,4 тыс. рублей,

Деревянское сельское поселение – 2 221,0 тыс. рублей,

Ладвинское сельское поселение – 200,0 тыс. рублей,

Ладва-Веткинское сельское поселение – 555,0 тыс. рублей.

Без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, использованы средства межбюджетных трансфертов Администрацией Ладва-Веткинского поселения – 409,0 тыс. рублей.

Одной из причин нецелевого и неэффективного использования средств, указываемых Администрациями поселений, являлось не проведение Министерством строительства Республики Карелия, Администрацией района учебы, отсутствие правовой и методической поддержки (разъяснений, рекомендаций) и своевременно принимаемых мер по обеспечению результативности, адресности и целевого характера предоставленных субсидий при выполнении сторонами трехстороннего Соглашения.

В нарушение Условий предоставления и расходования субсидий, утвержденных Постановлением № 388-П, Положений о бюджетном процессе поселений, не установлены решениями и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления расходные обязательства местного бюджета в части расходов на реализацию мероприятий, предусмотренных Соглашением.

Деревянское сельское поселение

Соглашением между Министерством строительства Республики Карелия Администрацией района и Администрацией поселения бюджету Деревянского поселения предусмотрено предоставление субсидий в объеме 2 496,0 тыс. рублей, в том числе:

1) На ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 1 755,0 тыс. рублей, в том числе в с. Деревянское, ул. Пионерская от дома № 1 до дома № 25 – 1 755,0 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет бюджета поселения – 195,0 тыс. рублей, 10 процентов.

2) На ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – 741,0 тыс. рублей, в том числе:

2.1) ремонт дворовых территорий многоквартирных домов – 416,0 тыс. рублей,

в том числе по объектам:

по ул. Онежская, дом № 76, 76а, 76б – 416,0 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета сельского поселения – 50 тыс. рублей, 10 процентов.

2.2) ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – 325,0 тыс. рублей, в том числе по объектам:

по ул. Пионерская, дом № 32 – 77,0 тыс. рублей,

по ул. Онежская, дом № 76 – 39,0 тыс. рублей,

по ул. Онежская, дом № 74 – 155,0 тыс. рублей,

по ул. Пионерская, дом № 18 – 54,0 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета сельского поселения – 35,0 тыс. рублей, 10 процентов.

Условие софинансирования из бюджета поселения, предусмотренное Соглашением в сумме 280,0 тыс. рублей, Администрацией поселения выполнено (284,891 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных назначений за 2013 год, в части проверяемых средств, составило 100 процентов.

Администрации поселения бюджетные ассигнования доведены и перечислены Финансовым управлением в полном объеме (2 496,0 тыс. рублей).

Ремонт автомобильных дорог общего пользования

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен муниципальный контракт (далее - контракт) с Обществом с ограниченной ответственностью

«Петрозаводское дорожное ремонтно-строительное управление» г. Петрозаводск (далее - ООО «Петрозаводское ДРСУ»). Стоимость работ - 1 949 856,00 рублей (с учетом софинансирования из бюджета поселения).

Предметом контракта являлось выполнение работ по асфальтированию ул. Пионерской в с. Деревянное.

Обязательства Администрации поселения оплачены в полном объеме, кредиторской и дебиторской задолженности перед подрядчиком ООО «Петрозаводское ДРСУ» нет.

Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов

На ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Соглашением предусмотрено 741,0 тыс. рублей.

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен один муниципальный контракт с ООО «Петрозаводское ДРСУ» на выполнение работ по ремонту проездов к дворовым территориям в с. Деревянное в сумме 826,035 тыс. рублей, из них средства субсидии 741,0 тыс. рублей. Бюджетные обязательства приняты с нарушением условий Соглашения. Из них за счет субсидии из бюджета Республики Карелия – 416,0 тыс. рублей. Обязательства Администрации поселения оплачены в полном объеме, кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 перед ООО «Петрозаводское ДРСУ» по контракту нет.

На ремонт 1 дворовой территории Соглашением предусмотрены средства в объеме 466,0 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии – 416 тыс. рублей. Контрактом выполнение работ по ремонту дворовых территорий не предусмотрено.

В нарушение статьи 10 Закона № 94-ФЗ и Соглашения Администрацией поселения не размещен отдельный муниципальный заказ (не проведены торги) для нужд поселения на выполнение работ по ремонту объектов дворовых территорий.

Фактически оплаченные денежные обязательства по ремонту дворовых территорий, согласно Акту о приемке выполненных работ за сентябрь 2013 года составляют 260,606 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 210,606 тыс. рублей. Оставшиеся средства субсидии в объеме 205,4 тыс. рублей в бюджет Республики Карелия не возвращены и направлены на оплату работ по ремонту проездов к дворовым территориям, что является нарушением условий, установленных подпунктами 2.3.1, 6.3 и 6.4 Соглашения и нецелевым использованием средств бюджета Республики Карелия.

На ремонт 4 проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Соглашением предусмотрено 360,0 тыс. рублей, из них средства субсидии - 325,0 тыс. рублей.

Фактические расходы на указанные цели составили 565,435 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 530,435 тыс. рублей (разница 205,4 тыс. рублей). Направлено на оплату двух объектов, которые отсутствуют в перечне к Соглашению 202,4 тыс. рублей, в том числе ул. Онежская, дома: № 2-Ж – 103,354 тыс. рублей; № 2-Е – 99,046 тыс. рублей.

Не проведены работы по ул. Онежская д. № 74, на которые Соглашением предусмотрена субсидия в объеме 39,0 тыс. рублей. Средства субсидии в объеме 39,0 тыс. рублей, в бюджет Республики Карелия не возвращены и направлены на оплату обязательств по ремонту проездов к дворовым территориям, в связи с чем, усматривается нецелевое использование средств бюджета.

Контрактом не предусматривалось выполнение работ по ремонту проезда к дворовой территории по ул. Пионерская, д. № 32 в с. Деревянное, на которые в соответствии с перечнем к Соглашению должно быть направлено 85,0 тыс. рублей, из них средства субсидии

– 77,0 тыс. рублей. По данному объекту средства субсидии (77,0 тыс. рублей) в нарушение подпункта 6.3 Соглашения, в бюджет Республики Карелия не возвращены и направлены на финансирование других объектов, в связи с чем, усматривается нецелевое использование средств бюджета в объеме 77,0 тыс. рублей.

Администрацией поселения в ходе проверки не представлены документы, подтверждающие выполнение условий контракта в части проведения проверок хода и качества работ, выполняемых ООО «Петрозаводское ДРСУ в соответствии с условиями контракта. Сторонние организации Администрацией поселения для проведения указанных действий не привлекались.

В Локальные сметные расчеты включены затраты в сумме 8 302,00 рубля, не имеющие целевого назначения (наименования).

Исполнительная документация по выполнению работ, предусмотренная Соглашением и контрактом отсутствует.

Администрацией поселения допущено искажение показателей отчета на сумму 122,4 тыс. рублей.

Общая сумма нецелевого использования средств субсидии составила 321,4 тыс. рублей.

Деревянское сельское поселение

Соглашением между Министерством строительства Республики Карелия (распорядитель), Администрацией района и Администрацией поселения бюджету Деревянского поселения предусмотрено предоставление субсидий в объеме 2 221,0 тыс. рублей на проведение работ по следующим объектам:

1) На ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов 1 528,0 тыс. рублей, в том числе:

п. Деревянка, ул. Привокзальная от ж/д переезда до дома № 9, объем субсидии – 683,0 тыс. рублей,

п. Деревянка, ул. Мира от д. № 3 до д. № 5 – 290,0 тыс. рублей,

п. Деревянка, ул. Мира от д. № 1 до спорткомплекса ул. Мира д. № 2б – 364,0 тыс. рублей,

п. Пяжиева Сельга, ул. Железнодорожная от д. № 52 до д. № 56 – 92,0 тыс. рублей,

п. Пяжиева Сельга, ул. Поселковая от д. № 30 до д. № 58 – 99,0 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет бюджета поселения – 137,0 тыс. рублей, 8,2 процента.

2) На ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – объем субсидии 693,0 тыс. рублей, в том числе:

2.1) ремонт дворовых территорий многоквартирных домов п. Деревянка – объем субсидии 656,8 тыс. рублей, в том числе по объектам:

ул. Мира, дом № 10 – 184,4 тыс. рублей,

ул. Мира, дом № 16 – 184,4 тыс. рублей,

ул. Привокзальная, д. 13 – 72,0 тыс. рублей,

ул. Мира, дом № 3 – 72,0 тыс. рублей,

ул. Мира, дом № 5 – 72,0 тыс. рублей,

ул. Мира, дом № 7 – 72,0 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета поселения данных объектов Соглашением не предусмотрено.

2.2) ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов п. Деревянка, общий объем субсидии – 36,2 тыс. рублей, в том числе по объектам:

направление от ул. Мира до ул. Мира дом № 2 – 16,0 тыс. рублей,

направление от ул. Привокзальная до дома № 13 – 20,2 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета поселения – 109,8 тыс. рублей, 75,2 процента.

Условие софинансирования из бюджета поселения, предусмотренное Соглашением в сумме 246,8 тыс. рублей, Администрацией поселения не выполнено (237,9 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных назначений в части проверяемых средств составило: по доходам - 100 процентов, по расходам – 99,6 процента.

Администрации поселения бюджетные ассигнования доведены и перечислены Финансовым управлением в полном объеме (2 221,0 тыс. рублей).

Ремонт автомобильных дорог общего пользования

Соглашением предусматривались средства на ремонт 5-ти объектов автомобильных дорог общего пользования 1 665,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 1 528,0 тыс. рублей (5 объектов).

Администрацией поселения заключено два муниципальных контракта в объеме 2 445,9 тыс. рублей, из них за счет субсидий – 2 221,0 тыс. рублей, которые в последующем полностью оплачены, что превышает объем субсидий, распределенных Постановлением № 138-П и Соглашением на 693,0 тыс. рублей.

Объекты ремонта автомобильных дорог в п. Пяжиева Сельга, указанные в Соглашении в объеме 191,0 тыс. рублей (весь объем за счет субсидии) аукционной документацией и муниципальными контрактами не предусмотрены.

1. Подрядчик ООО «Лэйнтон-строй»:

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен муниципальный контракт с ООО «Лэйнтон-строй» г. Москва (далее – контракт). Стоимость работ по контракту - 2 153 008,22 рублей, источником финансирования работ являются только субсидии из бюджета Республики Карелия, что не соответствует условиям Соглашения.

Предметом контракта и местом выполнения работ являлось выполнение работ по восстановлению покрытия дорог в п. Деревянка, без указания объектов, предусмотренных перечнем к Соглашению.

Заключение независимой организации, занимающейся составлением смет о начальной (максимальной) цене контракта, подлежащее представлению распорядителю в соответствии с Соглашением, отсутствует.

Локальный ресурсный сметный расчет к контракту, согласованный с ООО «Лэйнтон-строй», утвержденный Главой Администрации поселения:

составлен не в структуре объектов (участков улиц, № № домов), указанных в перечнях к Соглашению,

не включено выполнение работ по объекту, предусмотренному Соглашением по ул. Привокзальная (от ж/д переезда до дома № 9) в объеме 820,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии из бюджета Республики Карелия – 683,0 тыс. рублей,

включено выполнение работ, по объектам (участкам дорог), не предусмотренным Соглашением:

ул. Мира дома № 7, 5, 3, 14, 16, 13, 10 - 808 502,00 рублей,

в районе погрузочной площадки – 993 922,00 рублей,

ул. Мира вокруг домов 10-16 – 117 044,00 рублей,

ул. Мира дома № 1 - № 3 – 9 543,00 рублей,

ул. Мира д.1 (торец) – 76 472,00 рублей.

Всего: 2 005 483,00 рублей.

Перечисленные затраты и объемы работ приняты Администрацией поселения в составе работ и затрат по Акту о приемке выполненных работ.

По объектам, предусмотренным перечнем к Соглашению в объеме 1 528,0 тыс. рублей, фактическое финансирование и освоение по актам выполненных работ за 2013 год отсутствует. Все средства субсидии в сумме 1 528,0 тыс. рублей направлены на ремонт других объектов, что является нарушением подпунктов 2.3.1 и 6.4 Соглашения и Постановления № 138-П, являющихся правовыми основаниями предоставления указанных средств бюджета Республики Карелия. По указанным причинам усматривается нецелевое использование средств бюджета Республики Карелия в сумме 1 528,0 тыс. рублей (статьи 38 и 306.4 Бюджетного кодекса РФ).

2. Подрядчик ООО «Спецстрой»:

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен муниципальный контракт с ООО «Спецстрой» г. Петрозаводск (далее – контракт). Стоимость работ по контракту составляет 292 885,87 рублей. Источником финансирования работ являются только субсидии из бюджета Республики Карелия, что не соответствует условиям Соглашения (не указаны средства местного бюджета поселения).

Предметом контракта и местом выполнения работ являлось выполнение работ по восстановлению покрытия дорог в п. Деревянка (без указания улиц и № № домов)

Заключение независимой организации, занимающейся составлением смет о начальной (максимальной) цене контракта, подлежащее представлению распорядителю в соответствии с Соглашением, отсутствует.

Локальный ресурсный сметный расчет к контракту, согласованный с ООО «Спецстрой» и утвержденный Главой Администрации поселения, составлен не в структуре объектов (участков улиц, №№ домов), указанных в Соглашении.

По объектам, предусмотренным перечнем к Соглашению, фактическое финансирование и освоение по актам выполненных работ по контракту с ООО «Спецстрой» отсутствует.

Комиссия по приемке законченных работ (их результатов) Администрацией поселения в нарушение контрактов не создавалась.

Администрацией поселения в ходе проверки не представлены документы, подтверждающие выполнение условий контрактов в части проведения проверок хода и качества работ, выполняемых подрядчиками и качества используемых при выполнении работ оборудования, изделий, материалов и конструкций. Сторонние организации для проведения указанных действий Администрацией поселения не привлекались.

Исполнительная документация по выполненным работам (включая акты освидетельствования скрытых работ, паспорта на использованные материалы и др.), предусмотренная контрактами отсутствовала.

Кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 перед ООО «Лэйнтон-строй» и ООО «Спецстрой» по контрактам нет.

По отчету Администрации поселения фактическое освоение средств по данному направлению составляет 1 722,0 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 1 528,0 тыс. рублей. По данным проверки актов выполненных работ фактическое освоение составляет 2 445 894,09 рублей, из них за счет средств бюджета Республики Карелия – 2 221 ,0 тыс. рублей в связи с чем, показатели отчета содержат искаженные данные на сумму 693,0 тыс. рублей.

Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов

Заключенными Администрацией поселения контрактами с ООО «Лэйнтон-строй» и ООО «Спецстрой» не предусмотрено выполнение работ по ремонту дворовых территорий и

проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, указанных в Соглашении, на которые должно быть направлено субсидий – 693,0 тыс. рублей.

Средства субсидии в сумме 693,0 тыс. рублей в бюджет Республики Карелия не возвращены и использованы на оплату работ по восстановлению покрытия дорог, что является нарушением условий Соглашения, принципа адресности и нецелевым использованием средств субсидии из бюджета Республики Карелия (статьи 38, 306.4 Бюджетного кодекса РФ).

По данным отчета Администрации поселения фактическое освоение средств субсидии по актам принятых работ составляет 693,0 тыс. рублей. По данным проверки актов выполненных работ фактическое освоение по объектам отсутствует, таким образом, показатели отчета содержат искаженные данные.

Общая сумма нецелевого использования средств субсидии по данным проверки составила 2 221,0 тыс. рублей.

Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту в ходе проверки отчета Администрации поселения указано на нецелевое использование средств субсидий в сумме 2 221,0 тыс. рублей. Администрации поселения сообщено о необходимости обеспечить возврат средств субсидий в бюджет Республики Карелия. Информация о возврате средств поселением отсутствует.

Ладвинское сельское поселение

Соглашением между Министерством строительства Республики Карелия (распорядитель), Администрацией района и Администрацией поселения в 2013 году бюджету Ладвинского поселения предусмотрено предоставление субсидий в объеме 3 155,0 тыс. рублей, в том числе:

1) На ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов – 2 218,0 тыс. рублей, в том числе:

по ул. Советская от дома № 95 до дома № 108 – 1 843,7 тыс. рублей,

по ул. Советская от дома № 163 до д. № 167 – 374,3 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет бюджета поселения – 116,8 тыс. рублей, 5 процентов.

2) На ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – объем субсидии 937,0 тыс. рублей, в том числе:

2.1) ремонт дворовых территорий многоквартирных домов – 432,0 тыс. рублей, в том числе по объектам:

по ул. Советская, дом № 95а – 72,0 тыс. рублей,

по ул. Советская, дом № 95б – 72,0 тыс. рублей,

по ул. Советская, дом № 96 – 72,0 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 1 - 72,0 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 2 - 72,0 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 3 - 72,0 тыс. рублей,

2.2) ремонт проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – 505,0 тыс. рублей, в том числе по объектам:

по ул. Советская, дом № 95а – 72,143 тыс. рублей,

по ул. Советская, дом № 95б – 72,143 тыс. рублей,

по ул. Советская, дом № 96 – 72,143 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 1 - 72,143 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 2 - 72,143 тыс. рублей,

по ул. Новоселов, дом № 3 - 72,143 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета поселения – 49,3 тыс. рублей, 5 процентов.

Общий объем софинансирования, предусмотренный Соглашением, составляет 166,1 тыс. рублей. Условие софинансирования Администрацией поселения выполнено не полностью (96,7 процента).

Финансовым управлением бюджетные ассигнования Администрации поселения доведены и перечислены в полном объеме 3 155,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных назначений за 2013 год, в части проверяемых средств, составило 100 процентов.

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Ладвинском поселении, реестр расходных обязательств поселения не ведется, положение о ведении реестра расходных обязательств Администрацией поселения не утверждено.

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса РФ и статьи 27 Положения о бюджетном процессе в Ладвинском поселении, порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджетных ассигнований местного бюджета, не утвержден.

Ремонт автомобильных дорог общего пользования

Соглашением предусматривались средства на ремонт автомобильных дорог общего пользования в объеме 2 334,8 тыс. рублей, из них за счет субсидии – 2 218,0 тыс. рублей (4 объекта).

Администрацией поселения заключен 1 муниципальный контракт и 5 договоров на общую сумму 2 443 504,06 рублей, из них за счет субсидий – 2 218 000,00 рублей, которые в последующем полностью приняты и оплачены.

1. Муниципальный контракт (далее – контракт) заключен с ООО «Лэйттон-строй» на выполнение работ по устройству дорожных покрытий в п. Ладва в объеме 2 200 504,24 рублей. Место выполнения работ, указанное в контракте не соответствует Соглашению.

Локальный ресурсный сметный расчет составлен не в структуре объектов, указанных в перечне к Соглашению, а в структуре участков № № 1-4.

По Акту о приемке выполненных работ фактическое выполнение работ приведено в том же виде, как и в локальной смете. Исполнительная документация по выполненным работам, предусмотренная контрактом, отсутствует.

Финансирование Администрацией поселения выполненных работ в структуре участков № № 1-4 ул. Советская не позволяет оценить выполнение условий Соглашения.

Администрацией Ладвинского поселения не подтверждено документально по объектное использование средств субсидии из бюджета Республики Карелия в объеме 2 218,0 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, указанных в Соглашении.

2. Два договора подряда с ООО «Петрозаводское ДРСУ» (далее - договор) по 100,0 тыс. рублей по ремонту асфальтобетонного покрытия по ул. Советская на сумму 200,0 тыс. рублей.

Согласно ведомостям объемов работ к договорам, локальным ресурсным сметным расчетам и актам о приемке выполненных работ, предусматривались и фактически выполнены работы по ямочному ремонту асфальтобетонных покрытий. Указанные виды работ относятся к текущему содержанию дорог (по Соглашению предусматривался ремонт автомобильных дорог). Оплата договоров в сумме 200,0 тыс. рублей является нецелевым использованием средств субсидии.

3. Два договора об оказании услуг с индивидуальным предпринимателем на сумму 23 000,00 рублей (2 договора по 11 500,00 рублей) за перевозку «отгрохотки» в объеме 200

тонн, что не подтверждается договором о поставке с ООО «Карелприродресурс» (либо с другими поставщиками).

***Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов
к дворовым территориям многоквартирных домов***

Соглашением предусматривались средства субсидии на ремонт 6 объектов дворовых территорий в объеме 432,0 тыс. рублей и на ремонт 7 проездов к дворовым территориям – 505,0 тыс. рублей.

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен муниципальный контракт (далее – контракт) с ООО «Лэйнтон-строй» в сумме 872 554,33 рублей на выполнение работ по ремонту придомовых территорий в п. Ладва. Предмет и место работ контракта не соответствуют Соглашению. Принятые по контракту бюджетные обязательства в объеме 872 554,33 рублей полностью оплачены.

Локальная смета контракта составлена не в структуре объектов ремонта, указанных в Соглашении.

По Акту о приемке выполненных работ фактическое выполнение приведено в той же структуре, как и в локальной смете, по объектное использование средств субсидии в объеме 872,554 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту придомовых территорий, указанных в Соглашении, актом не подтверждено.

Пояснениями Администрации поселения от 20.10.2014 к Акту проверки указано, что при составлении локальной сметы предполагалось израсходовать денежные средства на ремонт 6 дворовых территорий и 7 проездов к ним – ул. Советская и ул. Новоселов. Фактически запланированные объемы были использованы на ремонт дворовых территорий у домов по ул. Советской.

Комиссия по приемке законченных работ (их результатов) Администрацией поселения в нарушение контрактов с ООО «Лэйнтон-строй» не создавалась.

Администрацией поселения в ходе проверки не представлены документы, подтверждающие выполнение условий контракта в части проведения проверок хода и качества работ, выполняемых ООО «Лэйнтон-строй», а также совместных периодических испытаний, используемых при выполнении работ оборудования, изделий, материалов и конструкций в соответствии с контрактом. Сторонние организации для проведения указанных действий Администрацией поселения не привлекались.

Кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 перед ООО «Лэйнтон-строй» по контрактам нет.

Общая сумма нецелевого использования средств субсидии по данным проверки составила 200,0 тыс. рублей.

В отчете Администрации поселения отсутствуют полные данные о по объектном использовании средств субсидий.

Актами о приемке работ по устройству дорожных покрытий и придомовых территорий, выполненных ООО «Лэйнтон-строй», фактическое выполнение работ по объектам, указанным в перечнях к Соглашению, не подтверждено документально. Объем работ принятых и оплаченных по двум контрактам составляет 3 073 058,57 рублей.

В связи с отсутствием исполнительной документации для подтверждения работ по устройству дорожных покрытий и придомовых территорий, предусмотренных контрактами с ООО «Лэйнтон-строй», фактического по объектного объема выполнения работ и правомерности оплаты данных обязательств, требуется проведение независимой строительно-технической экспертизы.

Ладва-Веткинское сельское поселение

Соглашением между Министерством строительства Республики Карелия (распорядитель), Администрацией района и Администрацией поселения бюджету Ладва-Веткинского поселения предусмотрено предоставление субсидий в объеме 4 293,0 тыс. рублей, в том числе:

1) Ремонт автомобильных дорог общего пользования – 1 087,0 тыс. рублей, в том числе:

по ул. Заречная от дома № 1 до дома № 54 – 362,0 тыс. рублей,
по ул. Ивинская от дома № 1 до перекрестка с ул. Советская, д. № 20 – 170,0 тыс. рублей,

по ул. Молодежная, от перекрестка с ул. Горная, д. № 2 до ул. Заречная, д. № 20 – 193,0 тыс. рублей,

по ул. Набережная от дома № 1 до дома № 3 – 362,0 тыс. рублей.

Объем финансирования за счет бюджета поселения – 57,0 тыс. рублей, 5 процентов.

2) Ремонт придомовой территории – 409,0 тыс. рублей, в том числе:

по ул. Советская дом № 12 – 204,5 тыс. рублей,

по ул. Привокзальная, дом № 47 – 204,5 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета поселения – 22,0 тыс. рублей, 5 процентов.

3) Ремонт металлодеревянного моста через р. Ивинка (II этап, протяженность 24,4 п.м.) – 2 797,0 тыс. рублей.

Софинансирование из бюджета поселения – 148,0 тыс. рублей, 5 процентов.

Общий объем софинансирования, предусмотренный Соглашением, составляет 226,0 тыс. рублей. Условие софинансирования Администрацией поселения не выполнено (факт – 90,0 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных назначений в части проверяемых средств составило 5 792,32 тыс. рублей, или 91,9 процента утвержденных назначений.

Администрации поселения бюджетные ассигнования доведены и перечислены Финансовым управлением в полном объеме.

Ремонт автомобильных дорог общего пользования

В соответствии с Соглашением на ремонт автомобильных дорог общего пользования предусмотрено 1 087,0 тыс. рублей по 4 объектам.

На основании решения Единой комиссии Администрацией поселения заключен муниципальный контракт (далее – контракт) с Обществом с ограниченной ответственностью «Спецстрой» г. Петрозаводск (далее – ООО «Спецстрой») по 2 объектам: ул. Заречная и ул. Ивинская, в сумме 1 119 950,91 рублей, из них за счет субсидий – 1 087 000,00 рублей. Принятые бюджетные обязательства превышают объемы, определенные Соглашением, на 555,0 тыс. рублей. Оплата денежных обязательств произведена в полном объеме.

Ремонт 2 объектов автомобильных дорог общего пользования, предусмотренный Соглашением за счет субсидий в объеме 555,0 тыс. рублей (ул. Молодежная - 193,0 тыс. рублей, ул. Набережная - 362,0 тыс. рублей), контрактом не предусмотрен и не выполнен. В нарушение Соглашения (подпункты 2.3.1 и 6.3) средства субсидии в сумме 555,0 тыс. рублей в бюджет Республики Карелия не возвращены и направлены на оплату работ по улицам Заречная и Ивинская.

Актами комиссий установлено, что фактические объемы работ по улицам Заречная и Ивинская в п. Ладва-Ветка, выполненные ООО «Спецстрой» в рамках контракта, меньше

запланированных на 5270 кв.м. При этом, фактическая стоимость данных работ превышает объем субсидий, предусмотренный Соглашением.

На момент проведения проверки ООО «Спецстрой» (подрядчик) не выполнены условия контракта об устранении выявленных Администрацией поселения недостатков и дефектов.

С нарушением условий контракта Администрацией поселения:

оплата принятых работ осуществлена позже установленного срока на четыре дня, что создало риск предъявления подрядчиком требований об уплате неустойки, не установлен срок (конкретная дата) устранения недостатков и дефектов, не предъявлено требование об уплате подрядчиком неустойки за не устранение недостатков и дефектов.

Документы о проведении технического надзора отсутствуют.

Журнал производства работ, акты на скрытые работы, сертификаты (паспорта) на использованные материалы отсутствуют.

По основаниям, определенным статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса РФ, направление Администрацией поселения средств бюджета Республики Карелия и оплата денежных обязательств, не соответствующих целям (объектам), определенным Соглашением, являющимся правовым основанием предоставления и использования указанных средств, усматривается нецелевое использование средств субсидии в сумме 555,0 тыс. рублей.

Ремонт придомовых территорий

В соответствии с Соглашением на ремонт придомовых территорий общего пользования предусмотрено 409,0 тыс. рублей по 2 объектам.

Работы по ремонту придомовых территорий не выполнялись, муниципальные контракты (договоры) на выполнение работ не заключались.

Средства субсидии не были использованы длительное время (с 13.06.2013), результат, определенный Соглашением не достигнут, что в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ является неэффективным (нерезультативным) использованием средств бюджета. Средства субсидии в ноябре 2013 года возвращены в бюджет района.

Ремонт металлодеревянного моста через р. Ивинка (II этап)

Перечнем программных мероприятий и Соглашением предусмотрен ремонт аварийного моста через р. Ивинка в пос. Ладва-Ветка в 2013 году за счет субсидий в объеме 2 797,0 тыс. рублей (39,7 п. м.).

Ремонт металлодеревянного моста через р. Ивинка (II этап) осуществлялся в рамках исполнения муниципального контракта (далее – контракт), заключенного между Администрацией поселения и Обществом с ограниченной ответственностью «Карелстроймонтаж». г. Петрозаводск (далее - ООО «Карелстроймонтаж»). Стоимость работ – 4 615 320,00 рублей (с учетом остатка средств субсидии на начало года в сумме 1 890 000,00 рублей). Работы приняты и оплачены в полном объеме. Остаток средств на 01.01.2014 составил 71,68 тыс. рублей, средства в бюджет Республики Карелия в 2013 году не возвращены.

При наличии актов комиссий казенного учреждения Республики Карелия «Управтодор» и поселения о неполном выполнении объемов работ, предусмотренных контрактом, Администрацией поселения оплата работ осуществлена в полном объеме на основании подписанных обеими сторонами актов сдачи-приемки выполненных работ. На момент проведения проверки ООО «Карелстроймонтаж» (подрядчик) не выполнялись условия контракта об устранении выявленных недоделок, дефектов и некачественно выполненных работ.

Администрацией поселения не был установлен срок устранения недостатков и дефектов, не предъявлено подрядчику требование об уплате неустойки за их не устранение.

В соответствии с договором технический надзор за выполнением работ по данному объекту осуществляло Общество с ограниченной ответственностью фирма «Модуль П» орг. Петрозаводск.

В связи с обращением Государственного комитета Республики Карелия по транспорту, отделом Министерства внутренних дел РФ по Прионежскому району назначена строительно-техническая экспертиза качества и объемов выполненных работ указанного объекта. На основании строительно-технической экспертизы выполненных работ по ремонту металлодеревянного моста через р. Ивинка в пос. Ладва-Ветка, установлено, что подрядчиком фактически выполнено работ и поставлено материалов общей стоимостью 4 150,952 тыс. рублей, что на 464,368 тыс. рублей меньше стоимости, указанной в Акте о приемке выполненных работ.

Администрацией поселения допущено искажение показателей отчета на сумму 555,0 тыс. рублей по 2 объектам, не предусмотренным контрактом и актами выполненных работ.

Общая сумма нецелевого использования средств субсидии составила 555,0 тыс. рублей.

Выводы

1. Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных к передаче Прионежскому муниципальному району из бюджета Республики Карелия в 2013 году, составил 480 803,0 тыс. рублей, перечислено – 436 621,5 тыс. рублей (90,8 процента), в том числе по формам:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, распределенная из бюджета Республики Карелия, составила 14 747 тыс. рублей, с ростом относительно 2012 года в 2,5 раза. Средства переданы в полном объеме;

субвенции - 17 видов в объеме 259 997,9 тыс. рублей, или 99,6 процента утвержденных назначений;

субсидии - 24 вида в объеме 156 874,5 тыс. рублей, или 78,4 процента утвержденных назначений;

иные межбюджетные трансферты - 5 видов в объеме 5 002,1 тыс. рублей, или 99,2 процента утвержденных назначений.

2. Все переданные из бюджета Республики Карелия межбюджетные трансферты нашли отражение в бюджете района:

учтены в доходной и расходной частях бюджета;

соответствуют суммам, приведенным в отчетах Финансового управления об исполнении бюджета на 1 января 2014 года;

подтверждены актами сверки остатков по межбюджетным трансфертам, предоставленным из бюджета Республики Карелия бюджету района.

3. Сумма неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на конец 2013 года составила 14 142,1 тыс. рублей, из них возвращено в бюджет Республики Карелия 12 766,6 тыс. рублей. Общее уменьшение остатков средств, относительно начала 2013 года составило 135 415,5 тыс. рублей.

4. Анализ причин образования остатков средств, неиспользованных на конец 2013 года по отдельным видам межбюджетных трансфертов, указывает на недостаточность мер по обеспечению эффективного их использования со стороны органов исполнительной власти Республики Карелия, Администрации района и Администраций поселений. В результате, без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, использованы межбюджетные трансферты в объеме 7 885,2 тыс. рублей, из них

субвенции – 807,1 тыс. рублей, субсидии – 7 078,1 тыс. рублей. Администрацией района работа по анализу причин образования остатков по межбюджетным трансфертам была проведена только в период контрольного мероприятия.

5. По результатам анализа нормативных правовых актов Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает:

5.1 Отсутствие в Администрации района утвержденного перечня распорядителей и получателей бюджетных средств, предусмотренного статьями 38.1 и 158 Бюджетного кодекса РФ.

5.2 Отсутствие нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования в соответствии с Условиями, утвержденными Постановлением № 388-П, по 9 видам субсидий, передаваемых из бюджета Республики Карелия, из них по 7 видам – по причине отсутствия в Соглашениях данного условия.

5.3 Несоответствие содержащихся в Положении о бюджетном процессе района: перечня собственных доходов, положениям статьи 47 Бюджетного кодекса РФ, состава безвозмездных поступлений, положениям статьи 20 Бюджетного кодекса РФ.

5.4 В нарушение требований статей 161, 162 и 221 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина РФ № 112-н Администрациями Прионежского района и Ладва-Веткинское поселения не обеспечено ведение бюджетных смет муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, в том числе в части расходов бюджета района, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

5.5. В нарушение статьи 264.2. Бюджетного кодекса РФ и Инструкции № 191-н, отсутствовала годовая бюджетная отчетность на 1 января 2014 года Администраций Прионежского района, Ладва-Веткинское и Мелиоративного поселений, указанная отчетность представлена в период проведения контрольного мероприятия.

5.6. В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса РФ и статей 16,17 Положения о бюджетном процессе Администрацией Ладвинского поселения не ведется реестр расходных обязательств, положение о ведении реестра расходных обязательств поселения Администрацией не утверждено.

5.7. Положение об управлении образования, культуры, по делам молодежи, физической культуры и спорта молодежи, утвержденное Постановлением Администрации района не включает осуществление всех государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом № 921-ЗРК, в том числе:

по принятию решения об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок.

5.8. Администрацией района не принимался нормативный акт по созданию комиссии по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок.

5.9. Положение о порядке установления расходных обязательств Прионежского муниципального района, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не содержит, предусмотренных Постановлением № 60-П:

перечня категории физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг,

положений о финансовом обеспечении дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходных обязательств муниципальных образований за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета в случае превышения нормативов, используемых в методике расчета субвенций.

5.10. Постановлением Администрации района утверждена услуга «обеспечение по месту жительства вне очереди жилой площадью по договорам социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного за ними жилого помещения», которая на основании Жилищного кодекса РФ утратила силу с 01.01.2013.

5.11. Финансовым управлением в нарушение требований статьи 21 Бюджетного кодекса РФ и Постановления № 388-П в 2013 году не установлены:

перечень и коды целевых статей расходов бюджета муниципального района, включая уникальные коды целевых статей в объемах, соответствующих сумме бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет налоговых и неналоговых доходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, для отражения в местных бюджетах бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из бюджета Республики Карелия,

порядок определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

5.12. Нормативные правовые акты Республики Карелия и органов местного самоуправления в части резервных фондов на ликвидацию чрезвычайных ситуаций не содержат положений:

о порядке работы комиссии для определения нанесенного ущерба и ее полномочиях,
о случаях и порядке расчета конкретных сумм выплат финансовой помощи гражданам.

Действующий Порядок не содержит положений об условиях возврата невыплаченных гражданам средств.

6. По результатам анализа использования средств субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, отмечается:

6.1. Средства субвенции распределены бюджету района в объеме 3 722,5 тыс. рублей. Кассовый расход за 2013 год составил 3 193,0 тыс. рублей или 85,8 процента. Средства субвенции позволили обеспечить жилыми помещениями 4-х человек, учтенных в реестре. В отношении 3-х, свидетельства о государственной собственности оформлены в 2013 году, одно – в 2014 году.

6.2. Остаток неиспользованных средств субвенции на 01.01.2014 составил 776,5 тыс. рублей, в том числе средств бюджета Республики Карелия – 776,2 тыс. рублей, сложился по причине позднего поступления средств от Министерства образования Республики Карелия в бюджет муниципального района (в декабре 2013 года) и невозможностью соблюдения сроков проведения конкурсных процедур.

6.3. Жилые помещения нуждающейся категории лиц предоставлялись только во исполнение решений Прионежского районного суда Республики Карелия. Исполнение судебных

ных решений в двух случаях из четырех, привело к дополнительным расходам бюджета района в виде государственной пошлины в сумме 400 рублей.

6.4. Отделом опеки и попечительства Администрации района не обеспечен полный учет детей-сирот, нуждающихся в предоставлении жилого помещения.

6.5. Администрацией района не соблюдались отдельные положения Порядка предоставления благоустроенного специализированного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения нуждающейся категории лиц, утвержденного Постановлением № 129-П.

7. Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации расходных обязательств, связанных с оказанием муниципальных услуг Прионежскому муниципальному району на 2013 год распределена в размере 14 065,0 тыс. рублей.

7.1. Администрацией района в целях софинансирования расходных обязательств в 2013 году заключены 4 Соглашения с Администрациями Ладва-Веткинское, Пайское, Шокшинское вепского, Шелтозерское вепского поселений.

В нарушение условий Соглашений Администрацией района не соблюдены сроки перечислений субсидий Администрациям Ладва-Веткинское, Пайское поселений. Объем средств с нарушением срока составил 190,0 тыс. рублей.

7.2. В нарушение Условий, утвержденных Постановлением № 388-П, нормативный правовой акт, устанавливающий соответствующее расходное обязательство муниципального образования не принимался.

7.3. По состоянию на 01.07.2013 и на 01.01.2014 имелась просроченная кредиторская задолженность по заработной плате, по начислениям на выплаты по оплате труда, а также по коммунальным услугам по Ладва-Веткинскому и Шокшинскому вепскому поселениям. Показатели результативности, предусмотренные Соглашениями с Администрациями указанных поселений, не достигнуты, что является не соблюдением Условий, утвержденных Постановлением № 388-П.

7.4. В целях освоения средств субсидии в размере 1 000,0 тыс. рублей на выполнение капитального ремонта по восстановлению отдельных участков ливневой канализации Администрацией Мелиоративного поселения заключены муниципальные контракты и договора на сумму выделенных средств. По состоянию на 01.01.2014 года указанные средства использованы в полном объеме.

Дополнительные Соглашения по изменению объема субсидии Администрацией района с Администрацией Мелиоративного поселения заключены по факту оплаченных работ.

Наименования фактически выполненных работ, единицы измерений, количество выполненных работ, а также их место проведения не согласуются с обязательствами, указанными в Соглашении.

8. На 2013 год бюджету района субсидия на модернизацию региональной системы общего образования распределена в размере 10 198,7 тыс. рублей. Средства использованы в полном объеме (с учетом остатка на начало года).

8.1. Исполнение показателя эффективности «соотношение размера средней заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе и размера среднемесячной заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в Республике Карелия...» составило 104 процента (Соглашением определено – 100 процентов).

8.2. Из 12 показателей эффективности, установленных Соглашением, не выполнен показатель «доля муниципальных общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общем количестве муниципальных общеобразова-

тельных учреждений», определено Соглашением – 14,2 процента, фактически - 14 процентов.

8.3. Целевой показатель результативности «размер среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в муниципальном районе» за 2013 год выполнен и составил 25 521,97 рублей (по Соглашению - 23 843,0 рубля).

8.4. По результатам проверки использования оборудования в муниципальном образовательном учреждении «Ладва-Веткинская средняя общеобразовательная школа №7» без соблюдения принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, использованы средства субсидии в сумме 25,028 тыс. рублей.

8.5. В план-график реализации мероприятий по модернизации Комплекса мер от 8 мая 2013 года включены мероприятия со сроком реализации в I квартале 2013 года (например: «организация и проведение аттестации руководителей и заместителей руководителей образовательных учреждений», «приобретение и поставка в муниципальные образовательные учреждения оборудования», «пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений»).

8.6. Нормативный правовой акт, устанавливающий соответствующее расходное обязательство, принят Администрацией района 4 июля 2013 года, в то время как Соглашением первый этап перечисления средств субсидии бюджету Прионежского муниципального района предусматривался до 20 июня 2013 года.

9. В 2013 году из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций бюджету Прионежского муниципального района для Ладвинского поселения выделены средства субсидии в объеме 1 936,0 тыс. рублей, которые использованы в сумме 1 933,0 тыс. рублей, или 99,8 процента.

9.1. Обращено внимание на отдельные недостатки оформления документов для выплаты средств: включение одного получателя единовременной материальной помощи в список дважды, не указание даты выдачи паспортов у двух получателей.

9.2. Имеет место невыплата средств трем получателям, включенным в списки в сумме 13,0 тыс. рублей, произведен возврат неиспользованных средств в бюджет района, в том числе:

единовременной материальной помощи - двум получателям в объеме 8,0 тыс. рублей, финансовой помощи - одному получателю 5,0 тыс. рублей. Действующий Порядок не содержит положений об условиях возврата невыплаченных гражданам средств.

10. Прионежскому муниципальному району предусмотрена субсидия на реализацию Программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» в объеме 26 014,0 тыс. рублей.

Расходы за 2013 год составили 27 241,5 тыс. рублей при плане 27 904,0 тыс. рублей, исполнение 97,6 процента (с учетом остатка средств).

Выделенные средства позволили провести ремонты автомобильных дорог, моста и дворовых территорий на территориях поселений Прионежского муниципального района.

10.1. Администрациями проверенных поселений не соблюдались положения статьи 219 Бюджетного кодекса РФ в части принятия бюджетных обязательств за счет средств субсидии на реализацию Программы «Развитие дорожного хозяйства Республики Карелия на период до 2015 года» в рамках Соглашения при заключении муниципальных контрактов.

10.2. Установлено нарушение условий Соглашений о сроке перечисления Администрацией района субсидии в бюджеты в четырех поселений: Гарнизонному, Деревянско-

му, Рыборецкому, Шелтозерскому. Объем средств, перечисленных с нарушением срока, составил 5 069,0 тыс. рублей (19,5 процента).

10.3. Не обеспечено выполнение условия Соглашения о софинансировании из бюджетов поселений администрациями девяти из тринадцати поселений.

10.4. Соглашениями было установлено:

27 показателей результативности, выполнено – 18. Целевые показатели результативности в полном объеме выполнены в девяти из тринадцати сельских поселений. Не обеспечено достижение показателей в четырех поселениях: Деревянском, Ладва-Веткинском, Ладвинском и Пайском.

28 целевых показателей эффективности использования субсидий, выполнено – 19. Целевые показатели в полном объеме выполнены в восьми из тринадцати поселений. Не обеспечено достижение показателей в пяти поселениях: Деревянском, Деревянском, Ладва-Веткинском, Ладвинском и Пайском.

10.5. В соответствии с представленными отчетами и актами о приемке выполненных работ Администрациями четырех поселений за счет средств субсидий производился ремонт других объектов, не указанных в Соглашении, при этом:

не соблюдался принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленный статьей 38 Бюджетного кодекса РФ и определенный перечнями к Соглашениям;

не выполнялось Постановление № 138-П, в соответствии с которым средства субсидии распределены по конкретным направлениям их использования;

не выполнялись обязательства и условия, предусмотренные Соглашениями.

10.6. По основаниям, определенным статьями 38 и 306.4 Бюджетного кодекса РФ, в связи с невыполнением обязательств и условий Соглашений, Контрольно-счетная палата усматривает нецелевое использование средств бюджета Республики Карелия в объеме 3 294,7 тыс. рублей, в том числе:

Деревянское сельское поселение – 321,4 тыс. рублей,

Деревянское сельское поселение – 2 221,0 тыс. рублей,

Ладвинское сельское поселение – 200,0 тыс. рублей,

Ладва-Веткинское сельское поселение – 555,0 тыс. рублей.

10.7. Без соблюдения принципа эффективности (результативности), установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, использованы средства субсидии в объеме 409,0 тыс. рублей Администрацией Ладва-Веткинского поселения.

10.8. Проверкой локальных сметных расчетов установлены необоснованные затраты (расходы), оплаченные Администрацией Деревянского сельского поселения в сумме 8,3 тыс. рублей.

10.9. Строительно-технической экспертизой, выполненных работ по ремонту металлодеревянного моста через р. Ивинка в пос. Ладва-Ветка, проведенной по заявлению Государственного комитета Республики Карелия по транспорту отделом Министерства внутренних дел РФ по Прионежскому району, установлено, что подрядчиком - ООО «Карелстроймонтаж» выполнено работ и поставлено материалов меньше стоимости, указанной в акте о приемке выполненных работ, на 464,368 тыс. рублей.

10.10. Фактически выполненные подрядчиком – ООО «Спецстрой» объемы работ по ремонту дорог улиц Заречная и Ивинская в п. Ладва-Ветка, меньше запланированных на 5270 кв. м., при этом, фактическая стоимость данных работ превышает объем субсидий.

10.11. В Ладвинском поселении Актами о приемке работ по устройству дорожных покрытий и придомовых территорий, выполненных ООО «Лэйнтон-строй», фактическое выполнение работ по объектам, указанным в перечнях к Соглашению, не подтверждено документально. Объем работ принятых и оплаченных по двум контрактам составляет

3 073 058,57 рублей. В связи с отсутствием исполнительной документации для подтверждения работ по устройству дорожных покрытий и придомовых территорий, предусмотренных контрактами, фактического по объектного объема выполнения работ и правомерности оплаты данных обязательств, требуется проведение независимой строительно-технической экспертизы.

10.12. В целях обоснования начальной (максимальной) цены при проведении торгов Администрацией Деревянковского поселения не получены заключения независимой организации, занимающейся составлением смет о начальной (максимальной) цене контракта, подлежащие представлению распорядителю в соответствии с Соглашением.

10.13. В нарушение статьи 10 Закона № 94-ФЗ и Соглашения:

Администрацией Деревянковского поселения не размещен отдельный муниципальный заказ (не проведены торги) на выполнение работ по ремонту объектов дворовых территорий в объеме 466,0 тыс. рублей, из них за счет средств субсидии – 416 тыс. рублей,

Администрацией Деревянковского поселения не размещен отдельный муниципальный заказ (не проведены торги) на выполнение работ по ремонту объектов дворовых территорий и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в п. Деревянка- 693,0 тыс. рублей.

10.14. Администрацией Ладвинского поселения при размещении муниципального заказа по устройству дорожных покрытий в п. Ладва, (ул. Советская) не соблюдались условия Соглашения, предусматривающего проведение торгов на выполнение работ по ремонту объектов, указанных в перечнях.

10.15. Отчеты за 2013 год, предусмотренные Соглашением, Государственному комитету Республики Карелия представили девять из тринадцати сельских поселений. Отсутствуют отчеты Ладва-Веткинское, Рыборецкое, Гарнизонное, Заозерское поселений.

10.16. Во всех проверенных Администрациях поселений муниципальные службы по техническому надзору и контролю за содержанием и ремонтом муниципальных автомобильных дорог отсутствуют.

10.17. Назначение направления средств, указанных в платежном поручении Финансового управления на перечисление субсидии, не соответствует направлениям, определенным Постановлением № 138-П «О распределении на 2013 год субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию региональной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства на период до 2015 года» и Соглашением. Отсутствует указание на целевое направление данных средств на ремонт дорог, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям.

10.18. В нарушение пункта 2.1.1. Соглашения Министерством строительства Республики Карелия (Государственный комитет Республики Карелия по транспорту) в 2013 году перечисление субсидий бюджету Прионежского муниципального района для последующего зачисления в бюджеты поселений производилось при отсутствии утвержденных муниципальных программ по развитию автомобильных дорог местного значения на долгосрочный период.

11. Администрациями сельских поселений - получателями субсидий, не обеспечено достижение показателей результативности и эффективности, предусмотренных Соглашениями о софинансировании расходных обязательств, а Администрацией района и Администрациями сельских поселений не обеспечено целевое и эффективное использование субсидий, указанное является не соблюдением Условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных Постановлением № 388-П.

12. В нарушение Федеральных законов «О бухгалтерском учете» № 129-ФЗ и 402-ФЗ

не утверждена учетная политика Администрации района, Финансового управления, Администрации Ладва-Веткинское поселения.

Администрациями поселений не соблюдалась Инструкция № 157н в части:

отсутствия правовых актов поселений о порядке ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны;

не отражения в бухгалтерском учете в составе имущества казны объектов недвижимого имущества, являвшихся объектами ремонта в соответствии с условиями Соглашений (жилые помещения для детей-сирот, автомобильные дороги, дворовые территории и проезды к ним во всех проверенных сельских поселениях, жилые дома (Деревянское);

отсутствия инвентарных номеров на объектах приобретенного оборудования за счет средств субсидии на модернизацию региональной системы общего образования.

13. В нарушение Инструкции № 191н и Положения о бюджетном процессе района, в разделе «Доходы» годовой бюджетной отчетности Администрации района, не отражены суммы утвержденных назначений и фактически поступивших в доход бюджета района из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов.

14. Отмечено отсутствие годовой отчетности Администрации Ладва-Веткинское сельского поселения о достижении целевых показателей результативности предоставления и эффективности использования субсидий и отчета об использовании субсидий.

15. Установлены искажения и технические ошибки, неполные и недостоверные данные отчетов Администраций поселений об использовании субсидий, выделенных из Дорожного фонда Республики Карелия в 2013 году на реализацию мероприятий Программы во всех проверенных поселениях.

16. Администрацией района не подтверждено предоставление в Министерство строительства Республики Карелия и в Государственный комитет Республики Карелия по транспорту ежеквартальной и годовой отчетности о расходовании субсидий, предусмотренное Соглашениями.

17. Государственным комитетом Республики Карелия по транспорту в ходе проверки отчетов Администраций поселений об использовании субсидий, выделенных из Дорожного фонда Республики Карелия в 2013 году на реализацию мероприятий Программы, отмечались нарушения в использовании средств субсидии и недостатки в составлении отчетов.

Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов бюджету Прионежского муниципального района в 2013 году» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,
Главы Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства образования Республики Карелия,
Государственного комитета Республики Карелия по транспорту,
Прокуратуры Республики Карелия,
Администрации Прионежского муниципального района,
Отдела полиции МВД России по Прионежскому району.

2. Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес:

Главы Администрации Прионежского муниципального района,
Главы Администрации Деревянское сельского поселения,
Главы Администрации Деревянское сельского поселения,

Главы Администрации Ладвинского сельского поселения,
Главы Администрации Ладва-Веткинское сельского поселения.

3. На основании статьи 306² Бюджетного кодекса Российской Федерации направить в Министерство финансов Республики Карелия уведомление о применении бюджетных мер принуждения по факту бюджетного нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущенного Администрациями Деревянско-го, Деревянковского, Ладвинского, Ладва-Веткинское сельских поселений.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

Н.И.Тихонова