



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН  
Постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
от «20» февраля 2014 года № 3

### Отчёт о результатах контрольного мероприятия

**Наименование контрольного мероприятия:** Проверка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в части обеспечения учебниками учащихся общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2012 году и в первом полугодии 2013 года.

**Основание проведения контрольного мероприятия:** Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 20 июня 2013 года № 829-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия», пункт 2.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2013 год.

**Цель контрольного мероприятия:** Оценить результативность использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего образования, основного общего, среднего (полного) общего образования в части обеспечения учебниками учащихся общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2012 году и в первом полугодии 2013 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 28 ноября по 19 декабря 2013 года и с 9 по 24 января 2014 года.

**Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Петрозаводского городского округа (далее – Администрация).

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Петрозаводского городского округа «Лицей № 1» (далее – МБОУ «Лицей №1», Учреждение) - встречная проверка.

**Проверяемый период деятельности:** 2012 год и первое полугодие 2013 года.

**Руководитель контрольного мероприятия:** Тихонова Н.И. – аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

**Исполнители контрольного мероприятия:** Корняков Д.А. – инспектор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

**Нормативные документы, использованные в работе:** Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении 1 к отчету.

**Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:**

Акт проверки Администрации от 20.12.2013, подписан без замечаний и пояснений.

Акт встречной проверки МБОУ «Лицей № 1» от 05.02.2014, подписан без замечаний и пояснений.

Информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) от Прокуратуры Республики Карелия, Администрации Петрозаводского городского округа, Министерства образования Республики Карелия, муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа: «Лицей № 1», «Лицей № 40», «Гимназия № 37», «Средняя общеобразовательная школа № 43 с углубленным изучением отдельных предметов», «Средняя образовательная школа № 48».

**Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет.

**Перечень приложений к данному отчету:**

Приложение 1 «Перечень использованных /изученных/ нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение 2 «Анализ расходов общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа на приобретение учебников и учебных пособий в 2012 году».

Приложение 3 «Анализ расходов общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа на приобретение учебников и учебных пособий в 2013 году».

Приложение 4 «Информация об уровне обеспеченности учебниками в общеобразовательных учреждениях Петрозаводского городского округа в разрезе учреждений».

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **Анализ нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, действовавших в проверяемом периоде**

В соответствии с положениями частей 2 и 3 статьи 5 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», действовавшего до 1 сентября 2013 года, государство обеспечивает гражданам право на образование

путем создания системы образования и соответствующих социально-экономических условий для получения образования. Государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований.

Согласно подпункту 6.1 пункта 1 статьи 29 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, посредством выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы, хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов).

Согласно пункту 1 абзаца 1 статьи 3 Закона Республики Карелия от 29 апреля 2005 года № 874-ЗРК «Об образовании» к расходным обязательствам Республики Карелия в области образования относятся, в том числе, обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами Республики Карелия.

Статьей 26.2 Закона Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» определены нормативы, применяемые для расчета общего объема субвенций. В состав нормативов включаются в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в общеобразовательных учреждениях, расходы (за исключением расходов, связанных с выполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в сфере образования) на опла-

ту труда работников общеобразовательных учреждений; иные затраты, связанные с реализацией общеобразовательных программ, в том числе на учебники и учебные пособия.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 18 марта 2008 года № 60-П расходные обязательства муниципальных образований, подлежащие исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, устанавливаются муниципальным правовым актом, принятым органом местного самоуправления. Органы местного самоуправления самостоятельно распределяют объем полученной субвенции по муниципальным общеобразовательным учреждениям, которые, в свою очередь, самостоятельно распределяют полученные средства по направлениям расходования.

Пунктом 3.6 Положения о порядке установления расходных обязательств Петрозаводского городского округа, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, утвержденном постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 13 июля 2012 года № 3461 определены направления расходования средств субсидии, переданной муниципальным учреждениям за счет средств субвенции, в том числе, иные затраты, связанные с реализацией общеобразовательных программ (за исключением затрат, связанных с исполнением переданных государственных полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) в сфере образования), в которые включены затраты на учебники и учебные пособия.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 21 августа 2012 года № 262-П (с изменениями) установлены региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений.

На муниципальном уровне в 2012 и 2013 годах постановлениями Администрации были утверждены нормативы финансовых затрат на оказание муниципальной услуги по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Петрозаводского городского округа.

Кроме средств субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования на приобретение учебников и учебных пособий использовались средства субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в соответствии с комплексом мер по модернизации региональной системы общего образования в Республике Карелия на 2012 год и комплексом мер по модернизации общего образования Республики Карелия на 2013

год и на период до 2020 года (далее – комплекс мер), утвержденными постановлениями Правительства Республики Карелия от 16 февраля 2012 года № 53-П (с изменениями) и от 22 марта 2013 года № 104-П. Указанными мерами предусматривалось комплектование школьных библиотек (медиа-тек) и формирование библиотечных фондов общеобразовательных учреждений в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта общего образования (ФГОС).

Постановлениями Администрации от 2 мая 2012 года № 2042 (с изменениями) и от 30 мая 2013 года № 2754 утверждены комплексы мер по модернизации общего образования в Петрозаводском городском округе в 2012 году и на 2013 год и на плановый период до 2020 года.

Указанные меры реализовывались путем направления субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия, из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных районов и городских округов на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов и городских округов, возникающих при реализации муниципальных комплексов мер по модернизации общего образования.

Направление расходования средств указанной субсидии на муниципальном уровне органы местного самоуправления определяют самостоятельно.

По результатам анализа нормативных правовых актов Контрольно-счетная палата отмечает, что:

Размер нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Петрозаводского городского округа в 2012-2013 годах соответствовал размеру региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений.

Размер расходов на учебники и учебные пособия, включенных в состав нормативов, предусмотренных Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», необходимых для реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в общеобразовательных учреждениях, нормативными правовыми актами не определен.

### **Анализ финансового обеспечения расходов на приобретение учебников и учебных пособий учащихся общеобразовательных учреждений**

В соответствии с Законом Республики Карелия от 26 ноября 2011 года № 1557-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – закон о бюджете на 2012 год), а также распоряжениями Правительства Республики Карелия об утверждении распределения на 2012 год не распределенных между муниципальными образованиями субвенций

бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях общий объем субвенции бюджету Петрозаводского городского округа в 2012 году был предусмотрен в размере 911124,1 тыс. рублей.

В 2012 году главным распорядителем бюджетных средств являлось Министерство финансов Республики Карелия. Средства отражены в расходах бюджета по коду бюджетной классификации расходов (КБК) 805 07 02 5300100 530 (приложение 4,6 к закону о бюджете на 2012 год).

Кроме того, Постановлением Правительства Республики Карелия от 30 марта 2012 года № 101-П установлено распределение субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на модернизацию региональной системы общего образования на 2012 год в объеме 97337 тыс. рублей, в том числе на пополнение школьных библиотек – 9745,79 тыс. рублей.

В соответствии с законом о бюджете на 2012 год главным распорядителем средств на модернизацию региональной системы общего образования являлось Министерство образования Республики Карелия (средства отражены в расходах бюджета по КБК 801 07 02 4362100 523 (приложение 4,6 к закону о бюджете на 2012 год)).

Показатели отчетов о перечислении и расходовании средств бюджета Республики Карелия за 2012 год приведены в таблице.

(в рублях)

Наименование субвенции/субсидии	Остаток на 01.01.2012	Перечислено в бюджет Петрозаводского городского округа за 2012 год	Израсходовано за 2012 год	Остаток на 01.01.2013
Субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан	11 339 613,24	911 124 100,00	922 357 989,35	105 723,89
Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на модернизацию региональной системы общего образования на 2012 год	0,00	97 337 000,00	97 337 000,00	0,00

В соответствии с Законом Республики Карелия от 18 декабря 2012 года № 1660-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – закон о бюджете на 2013 год) субвенция бюджету Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных

учреждениях в 2013 году была предусмотрена в общем объеме 1029171,0 тыс. рублей.

Главным распорядителем бюджетных средств являлось Министерство образования Республики Карелия. Средства отражены в расходах бюджета по коду бюджетной классификации расходов (КБК) 805 07 02 5300100 530 (приложение 4,6,11 к закону о бюджете на 2013 год).

Кроме того, Постановлением Правительства Республики Карелия от 6 мая 2013 года № 148-П установлено распределение субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на модернизацию региональной системы общего образования на 2013 год в объеме 58771,5 тыс. рублей, в том числе на пополнение школьных библиотек – 17797,41 тыс. рублей.

В соответствии с законом о бюджете на 2013 год главным распорядителем средств бюджета на модернизацию региональной системы общего образования являлось Министерство образования Республики Карелия. Средства отражены в расходах бюджета по КБК 801 07 02 4362100 521 (приложение 4,6 к закону о бюджете на 2013 год).

Показатели отчетов о перечислении и расходовании средств бюджета Республики Карелия за 2013 год приведены в таблице.

(в рублях)

Наименование субвенции/субсидии	Остаток на 01.01.2013	Перечислено в бюджет ПГО на 01.07.2013	Израсходовано на 01.07.2013	Перечислено в бюджет ПГО на 01.10.2013	Израсходовано на 01.10.2013	Остаток на 01.10.2013
Субвенция на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан	105 723,89	709 069 000,00	647 653 840,00	850 402 000,00	805 566 567,36	44 941 156,53
Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на модернизацию региональной системы общего образования на 2013 год	0,0	29 385 750,00	4 050 000,00	58 771 500,00	44 707 100,00	14 064 400,00

Средства субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, учтенные в доходах и расходах бюджета Петрозаводского городского округа, распределены и перечислены общеобразовательным учреждениям в 2012 и 2013 годах в полном объеме. Распределение средств произведено с учетом контингента обучающихся и финансовых затрат на оказание муниципальной услуги по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципаль-

ных общеобразовательных учреждениях Петрозаводского городского округа на 2012 и 2013 годы.

Субсидия на модернизацию региональных систем общего образования, учтенная в бюджете Петрозаводского городского округа, распределена в 2012 и 2013 годах в полном объеме.

Также, на приобретение учебников и учебных пособий использовались средства общеобразовательных учреждений, полученные от оказания платных услуг и приносящей доход деятельности (собственные средства учреждений, средства родительского фонда), средства на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений Петрозаводского городского округа.

### **Анализ расходов общеобразовательных учреждений на приобретение учебников и учебных пособий**

Расходы общеобразовательных учреждений на приобретение учебников и учебных пособий в 2012 году составили 16537,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

1) субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях – 3141,4 тыс. рублей или 0,3 процента к сумме израсходованной субвенции и 19 процентов от общей суммы расходов;

2) субсидии на модернизацию региональной системы общего образования – 9745,8 тыс. рублей или 10,2 процента к сумме израсходованной субсидии и 58,9 процента от общей суммы расходов;

3) собственных средств учреждений и средств на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений Петрозаводского городского округа – 3650, 4 тыс. рублей или 22,1 процента от общей суммы расходов.

В 2013 году расходы общеобразовательных учреждений на приобретение учебников и учебных пособий составили на 01.07.2013 – 5862,5 тыс. рублей, на 01.10.2013 – 25281,3 тыс. рублей, в том числе за счет:

1) субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях:

на 01.07.2013 – 4434,9 тыс. рублей или 0,7 процента к сумме израсходованной субвенции и 75,6 процента от общей суммы расходов;

на 01.10.2013 – 8334,9 тыс. рублей или 1,1 процента к сумме израсходованной субвенции и 33 процента от общей суммы расходов;

2) субсидии на модернизацию региональной системы общего образования: на 01.07.2013 - 753,2 тыс. рублей или 23,2 процента к сумме израсходованной субсидии и 12,8 процента от общей суммы расходов;

на 01.10.2013 – 15847,5 тыс. рублей или 36 процентов к сумме израсходованной субсидии и 62,7 процента от общей суммы расходов;

3) собственных средств учреждений:



на 01.07.2013 – 674,4 тыс. рублей или 11,6 процента от общей суммы расходов;

на 01.10.2013 – 1098,8 тыс. рублей или 4,3 процента от общей суммы расходов.

Обеспеченность бесплатными учебниками обучающихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа составляла по состоянию:

на 1 января 2013 года - 35 процентов;

на 1 апреля 2013 года – 43 процента;

на 4 сентября 2013 года – 97 процентов;

на 31 октября 2013 года – 98,9 процента;

на 30 ноября 2013 года – 99,2 процента;

на 31 декабря 2013 года - 99,5 процента.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на начало учебного года (на 04.09.2013) из 38 образовательных организаций были обеспечены учебниками по основной образовательной программе на 100 процентов 28 учреждений. Наиболее низкая обеспеченность учебниками учащихся имела место в МБОУ «Лицей №1» (65 процентов от потребности).

Контрольно-счетная палата отмечает, что в 2013 году расходы на учебники и учебные пособия выросли (за счет всех финансовых источников) и составили на 01.10.2013 – 25281,3 тыс. рублей, что на 8743,7 тыс. рублей выше уровня 2012 года (16537,6 тыс. рублей). Увеличение расходов привело к росту уровня обеспеченности учебниками общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2013 году с 35 процентов (на 01.01.2013) до 99,5 процента (на 31.12.2013).

Рост уровня обеспеченности в значительной степени связан с использованием субсидии на модернизацию региональной системы общего образования, собственных средств учреждений, а также средств на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений Петрозаводского городского округа.

Анализ расходов общеобразовательных учреждений на приобретение учебников и учебных пособий за 2012 и 2013 годы приведен в приложении 2 и 3 к отчету.

Информация об уровне обеспеченности учебниками в общеобразовательных учреждениях Петрозаводского городского округа в разрезе учреждений приведена в приложении 4 к отчету.

По результатам проведенных проверок в июле-августе 2013 года прокурором города Петрозаводска в суд направлено 3 исковых заявления о необходимости обеспечить муниципальными образовательными учреждениями «Гимназия № 37», «Лицей № 1» и «Средняя общеобразовательная школа № 43» учебниками каждого учащегося. Исковые заявления Петрозаводским городским судом рассмотрены и удовлетворены в полном объеме. Кроме того, прокуратурой

г.Петрозаводска в адрес Главы Петрозаводского городского округа внесено представление о необходимости обеспечить всех учащихся общеобразовательных организаций Петрозаводска учебниками по основной общеобразовательной программе.

### **Результаты встречной проверки**

В связи с низким уровнем обеспеченности учебниками и учебными пособиями по состоянию на отчетные даты 2013 года проведена встречная проверка в муниципальном бюджетном образовательном учреждении Петрозаводского городского округа «Лицей № 1».

Основными видами деятельности учреждения являются: предоставление дошкольного образования, предоставление начального общего образования, предоставление основного общего образования, предоставление среднего (полного) общего образования (пункт 2.3 Устава).

В соответствии с пунктом 3.13 устава финансовое обеспечение деятельности МБОУ «Лицей № 1» осуществляется за счет средств, выделенных учреждению в виде субсидии, на основании муниципального задания и плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, утвержденных в порядке, установленном Администрацией Петрозаводского городского округа (учредителем).

В соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение муниципальных услуг (работ), заключенными с Комитетом социального развития Администрации Петрозаводского городского округа, МБОУ «Лицей № 1» в 2012-2013 годах предоставлялась субсидия из бюджета Петрозаводского городского округа на выполнение услуги по предоставлению начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам.

Направления расходования средств указанной субсидии определены Положением о порядке установления расходных обязательств Петрозаводского городского округа, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, утвержденным постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 13 июля 2012 года № 3461.

Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2012 год объем субсидии на выполнение муниципального задания был предусмотрен в сумме 72923,1 тыс. рублей, в том числе на выполнение услуги по предоставлению начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам – 52880,9 тыс. рублей.

В 2013 году объем субсидии на выполнение муниципального задания предусмотрен в сумме 84350 тыс. рублей, в том числе на выполнение услуги по предоставлению начального общего, основного общего, среднего (полного) об-

щего образования по основным общеобразовательным программам – 61839,7 тыс. рублей. Объем средств, перечисленный учреждению в первом полугодии 2013 года, составил 34533,7 тыс. рублей.

Перечисление субсидии МБОУ «Лицей № 1» на выполнение услуги по предоставлению начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам произведено в суммах и в сроки, установленные графиками перечисления субсидии (приложения 1 к соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии).

Расходы за счет субсидии на выполнение услуги по предоставлению начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам имели следующую структуру:

Наименование расходов	Расходы за 2012 год (в рублях)	Удельный вес (в процентах)	Расходы за 2013 год (в рублях)	Удельный вес (в процентах)
Расходы на оплату труда (КОСГУ 211)	40 518 483,35	76,6	46 769 204,00	76,6
Расходы по выплате компенсации на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий и пособия на детей (КОСГУ 212)	163 830,52	0,3	101 977,97	0,2
Расходы по уплате страховых взносов (КОСГУ 213)	12 109 606,37	22,9	13 808 606,82	22,6
Расходы на связь, интернет (КОСГУ 221)	1 350,00	0,0	8 600,00	0,0
Расходы за оказание транспортных услуг (КОСГУ 222)	2 069,76	0,0	0,0	0,0
Расходы по обучению на курсах повышения квалификации, подготовки и переподготовки специалистов (КОСГУ 226)	77 760,00	0,2	63 800,00	0,1
Расходы на приобретение учебников для пополнения библиотечного фонда (КОСГУ 310)	7 800,00	0,0	334 653,65	0,5
Итого	52 880 900,00	100,0	61 086 842,44	100,0

В проверяемом периоде средства субсидии использованы в полном объеме.

Анализ структуры расходов показал, что основной причиной низкого уровня расходов на приобретение учебников и учебных пособий за счет вышеуказанной субсидии являлось использование средств субсидии на оплату труда и страховых взносов, при этом доля иных расходов, необходимых для реализации основных общеобразовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, была незначительной. Так, в 2012 году расходы на оплату труда и страховых взносов составили 99,5 процентов, иные расходы составили 0,5 процента, расходы на приобретение учебников и учебных пособий для пополнения библиотечного фонда составили 0,01 процен-

та. В 2013 году расходы на оплату труда и страховых взносов составили 99,2 процента, иные расходы составили 0,8 процента, в том числе расходы на приобретение учебников и учебных пособий для пополнения библиотечного фонда составили 0,5 процента.

В целях повышения уровня обеспеченности учебниками и учебными пособиями использованы средства субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений Петрозаводского городского округа, субсидии на модернизацию региональной системы образования, субсидии на социальное поддержку и социальное обслуживание инвалидов в соответствии с Законом Республики Карелия от 29 апреля 2005 года № 874-ЗРК «Об образовании», средства от оказания платных услуг и приносящей доход деятельности. Данные приведены в таблице.

(в рублях)

Наименование источника финансового обеспечения	Расходы на приобретение учебников по состоянию:				
	На 01.01.2013	Удельный вес (в %)	На 01.07.2013	На 31.12.2013	Удельный вес (в %)
Субсидия на финансовое обеспечение услуги по предоставлению начального общего, основного общего, среднего полного, общего образования, по основным общеобразовательным программам	7800,00	1,0	0,00	334653,65	19,8
Субсидия на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений Петрозаводского городского округа	20093,58	2,5	0,00	105723,89	6,3
Субсидия на модернизацию региональной системы образования	46153,67	5,7	0,00	1075434,00	63,7
Средства от оказания платных услуг и приносящей доход деятельности	719852,27	88,6	0,00	173547,73	10,3
Субсидия на социальное поддержку и социальное обслуживание инвалидов в соответствии с Законом РК 874-ЗРК «Об образовании»	18188,00	2,2	0,00	0,00	0,0
Итого	812087,52	100,0	0,00	1689359,27	

Согласно данным, представленным в таблице наибольший удельный вес в расходах на приобретение учебников и учебной литературы в 2012 году составили расходы за счет средств от оказания платных услуг и приносящей доход деятельности (88,6 процента), в 2013 году - за счет средств субсидии на модернизацию региональной системы образования (63,7 процента). Расходы на приобретение учебников и учебных пособий за счет средств субсидии на финансовое обес-

печение услуги по предоставлению начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в 2012 году составили 7,8 тыс. рублей (1 процент в общем объеме источников финансового обеспечения учреждения), в 2013 году - 334,65 тыс. рублей (19,8 процента).

Муниципальными заданиями на оказание муниципальных услуг (работ) на 2012 и 2013 годы предусматривались показатели, характеризующие качество муниципальной услуги и качество выполнения муниципального задания. Одним из показателей являлся уровень обеспеченности учебниками и учебно-методическими пособиями, соответствующими федеральному перечню (в процентах).

В 2012 и 2013 годах муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (работ) не предусматривало уровень обеспеченности учебниками и учебно-методическими пособиями, соответствующими федеральному перечню, в размере 100 процентов.

Согласно данным отчетов об исполнении муниципальных заданий указанный показатель за 2012 год составил 16 процентов (план – 13 процентов), за 2013 год – 80 процентов (план – 25 процентов). Плановое значение на 2014 год установлено 100 процентов.

Уровень обеспеченности учебниками и учебными пособиями за 2012-2013 годы следующий:

Ступень обучения	Обеспеченность на 01.01.2013		Обеспеченность на 01.07.2013		Обеспеченность на 31.12.2013	
	Кол-во экземпляров	%	Кол-во экземпляров	%	Кол-во экземпляров	%
Начальная ступень	952	20	2009	71	2507	93
Средняя ступень	1607	18	2115	27	5641	72
Старшая ступень	1013	16	791	31	2328	75
Вся школа	3572	34	4915	45	10476	80

Контрольно-счетная палата отмечает, что уровень обеспеченности учебниками и учебно-методическими пособиями, соответствующими федеральному перечню, предусмотренный муниципальными заданиями на 2012-2013 годы, за счет средств субсидии на финансовое обеспечение услуги по предоставлению начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, не достигнут. Для достижения планового и фактического уровня обеспеченности МБОУ «Лицей № 1» использованы все источники финансового обеспечения.

Следует отметить также, что в связи с незначительным изменением численности учащихся, получающих начальное образование, основное общее образование, среднее (полное) общее образование, и неизменным значением финансового норматива на 1-го обучающегося (в рамках года), значительного измене-

ния в объемах субсидии на финансовое обеспечение услуги по предоставлению начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам (в рамках года) не произошло.

Проверка договоров (контрактов) на приобретение учебников и учебных пособий и документов, подтверждающих их исполнение, предоставленных МБОУ «Лицей № 1», показала, что учебная литература получена, оплата произведена.

Выборочной проверкой установлено соответствие учебников, приобретенных МБОУ «Лицей № 1» в 2012-2013 годах, учебникам, включенным в федеральный перечень учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы общего образования и имеющих государственную аккредитацию, на 2012/2013 учебный год и на 2013/2014 учебный год.

## Выводы

1. В проверяемом периоде к расходным обязательствам Республики Карелия в области образования относилось обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами Республики Карелия.

2. Размер нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Петрозаводского городского округа в 2012-2013 годах соответствовал размеру региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений Республики Карелия и муниципальных образовательных учреждений.

3. Размер расходов на учебники и учебные пособия, включенных в состав нормативов, предусмотренных Законом Республики Карелия «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия», необходимых для реализации основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в общеобразовательных учреждениях, нормативными правовыми актами определен не был.

4. Средства субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования и субсидия на модернизацию региональных систем общего образования учтены в бюджете Петрозаводского городского округа и

распределены общеобразовательным учреждениям в рамках муниципальных заданий в полном объеме.

5. Расходование средств субвенции осуществлялось Администрацией Петрозаводского городского округа путем предоставления субсидии муниципальным общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, установленного в целях исполнения расходных обязательств за счет субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан в сфере образования. Распределение средств муниципальным общеобразовательным учреждениям произведено с учетом контингента обучающихся и финансовых затрат на оказание муниципальной услуги по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Петрозаводского городского округа на 2012 и 2013 годы.

6. Расходы общеобразовательных учреждений на приобретение учебников и учебных пособий в 2012 году составили 16537,6 тыс. рублей, за 1 полугодие 2013 года – 5862,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2013 года - 25281,3 тыс. рублей. Объем средств, направленных на приобретение учебников и учебных пособий общеобразовательными учреждениями, в 2013 году увеличился по сравнению с 2012 годом на 8743,7 тыс. рублей. Увеличение расходов привело к росту уровня обеспеченности учебниками общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2013 году с 35 процентов (на 01.01.2013) до 99,5 процента (на 31.12.2013). Рост уровня обеспеченности в значительной степени связан с направлением на указанные цели средств субсидии на модернизацию региональной системы общего образования, собственных средств учреждений, а также средств на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений Петрозаводского городского округа.

7. Удельный вес расходов на учебники и учебные пособия в общем объеме субсидии на оказание муниципальных услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях был незначительным и составил 0,3 процента в 2012 году, 0,7 процента по состоянию на 1 июля 2013 года и 1,1 процента по состоянию 1 октября 2013 года.

8. Расходы на приобретение учебников и учебных пособий в отчете о расходовании субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях (форма 1с, ежемесячная), представляемого Администрацией Петрозаводского городского округа в Министерство финансов Республики Карелия (в 2012 году), Министерство образования Республики Карелия (в 2013 году), отдельно не выделялись.

Учет расходов на приобретение учебников для пополнения библиотечного фонда учреждений осуществляется по коду 310 «Увеличение стоимости основных средств» классификации операций сектора государственного управления.

9. Объем средств, направляемый Администрацией из бюджета Петрозаводского городского округа общеобразовательным учреждениям в виде субсидии на оказание муниципальных услуг по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, не позволил обеспечить общеобразовательные учреждения учебниками и учебными пособиями в полном объеме.

Так, уровень обеспеченности учебниками общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа за счет всех источников финансирования составил на 01.01.2013 – 35 процентов, на 01.04.2013 – 43 процента, на 04.09.2013 – 97 процентов, на 31.10.2013 – 98,9 процента, на 30.11.2013 – 99,2 процента, на 31.12.2013 - 99,5 процента. Результат при использовании средств бюджета Республики Карелия не достигнут.

10. В соответствии с положениями частей 2 и 3 статьи 5 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», действовавшего до 1 сентября 2013 года, государство обеспечивает гражданам право на образование путем создания системы образования и соответствующих социально-экономических условий для получения образования. Государство гарантирует гражданам общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований.

В связи с необеспеченностью учебниками и учебными пособиями учащихся общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2012-2013 годах, Контрольно-счетная палата отмечает, что требования Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (части 3 статьи 5) в части гарантий гражданам общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования) в полной мере не соблюдались.

11. В ходе контрольного мероприятия установлено, что на начало учебного года (на 04.09.2013) из 38 образовательных организаций были обеспечены учебниками по основной образовательной программе на 100 процентов 28 учреждений. Наиболее низкая обеспеченность учебниками учащихся имела место в МБОУ «Лицей №1» (65 процентов от потребности).

12. Анализ структуры расходов, проведенный в рамках встречной проверки в МБОУ «Лицей № 1», показал, что основной причиной низкого уровня расходов на приобретение учебников и учебных пособий за счет вышеуказанной субсидии являлось использование средств субсидии на оплату труда и страховых взносов, при этом доля иных расходов, необходимых для реализации основных



общеобразовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, была незначительной. Так, в 2012 году расходы на оплату труда и страховых взносов составили 99,5 процентов, иные расходы составили 0,5 процента, расходы на приобретение учебников и учебных пособий для пополнения библиотечного фонда составили 0,01 процента. В 2013 году расходы на оплату труда и страховых взносов составили 99,2 процента, иные расходы составили 0,8 процента, в том числе расходы на приобретение учебников и учебных пособий для пополнения библиотечного фонда составили 0,5 процента.

13. По результатам проведенных проверок в июле-августе 2013 года прокурором города Петрозаводска в суд направлено 3 исковых заявления о необходимости обеспечить муниципальными образовательными учреждениями «Гимназия № 37», «Лицей № 1» и «Средняя общеобразовательная школа № 43» учебниками каждого учащегося. Исковые заявления Петрозаводским городским судом рассмотрены и удовлетворены в полном объеме. Кроме того, прокуратурой г.Петрозаводска в адрес Главы Петрозаводского городского округа внесено представление о необходимости обеспечить всех учащихся общеобразовательных организаций Петрозаводска учебниками по основной общеобразовательной программе.

### Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в части обеспечения учебниками учащихся общеобразовательных учреждений Петрозаводского городского округа в 2012 году и в первом полугодии 2013 года» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,  
Главы Республики Карелия,  
Прокуратуры Республики Карелия,  
Министерства образования Республики Карелия,  
Администрации Петрозаводского городского округа.

2. Министерству финансов Республики Карелия, Министерству образования Республики Карелия предложить рассмотреть вопрос выделения отдельной строкой в отчете о расходовании субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях (форма 1с, ежемесячная), расходов на приобретение учебников и учебных пособий, произведенных за счет указанной субвенции, учитывая социальную значимость этих расходов.

3. Администрации Петрозаводского городского округа:  
рассмотреть итоги контрольного мероприятия;

в рамках установленных бюджетных полномочий усилить контроль, направленный на организацию мер по выполнению результативности использования средств субвенции из бюджета Республики Карелия на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования;

в Соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предусмотреть право осуществления контроля за использованием средств субсидии, органами государственного (муниципального) контроля.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

Н.И. Тихонова