

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 2.14 «КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ
ИЗ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ»**

(утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия от 15 мая 2018 года № 11, в ред. постановления коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 11.10.2018 № 23)

Дата начала действия стандарта: 16 мая 2018 года

г. Петрозаводск
2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Содержание контроля за использованием межбюджетных трансфертов.....	4
3. Примерный перечень вопросов при проведении контроля за использованием межбюджетных трансфертов.....	5
4. Заключительные положения.....	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Карелия «Контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия» (далее – Стандарт, Контрольно-счетная палата) разработан в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 1547-ЗРК), Регламентом Контрольно-счетной палаты (далее – Регламент).

1.2. Стандарт разработан с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты при осуществлении полномочия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия (далее – контроль за использованием межбюджетных трансфертов, межбюджетные трансферты) в соответствии с пунктом 9 статьи 10 Закона Республики Карелия № 1547-ЗРК.

1.4. Целью Стандарта является установление правил и процедур осуществления контроля за использованием межбюджетных трансфертов и оформления его результатов.

1.5. Задачей Стандарта является установление общих требований (подходов) к контролю за использованием межбюджетных трансфертов при осуществлении контрольной или экспертно-аналитической деятельности.

1.6. При осуществлении контроля за использованием межбюджетных трансфертов должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Карелия, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Законом Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 915-ЗРК), Законом Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия), Законом Республики Карелия № 1547-ЗРК, законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, Регламентом, стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты СФК 2.7 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (далее – стандарт СФК 2.7), настоящим Стандартом, а также (при необходимости) иными стандартами Контрольно-счетной палаты.

1.7. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют общепринятой терминологии.

1.8. Решения по вопросам, возникающим в ходе осуществления контроля за использованием межбюджетных трансфертов и не урегулированным Регламентом, стандартом СФК 2.7, настоящим Стандартом, принимаются Председателем Контрольно-счетной палаты или его заместителем.

2. Содержание контроля за использованием межбюджетных трансфертов

2.1. Контроль за использованием межбюджетных трансфертов осуществляется, как правило, посредством проведения контрольного мероприятия в соответствии со стандартом СФК 2.7.

2.2. При необходимости Стандарт применяется при проведении экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Цели контроля за использованием межбюджетных трансфертов:

соблюдение целевого и адресного характера использования межбюджетных трансфертов;

выполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов;

определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов представительных органов местного самоуправления при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании;

определение результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов.

2.4. Предметом контроля за использованием межбюджетных трансфертов являются процессы, связанные с предоставлением и использованием межбюджетных трансфертов; средства бюджета Республики Карелия, предоставленные бюджету муниципального образования в форме межбюджетных трансфертов; средства бюджета муниципального образования на выполнение соответствующего расходного обязательства (в случаях, когда выделение средств местного бюджета является одним из условий получения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия), а также соблюдение органами местного самоуправления предельных значений софинансирования, установленных нормативными правовыми и иными актами.

2.5. Объектами контроля за использованием межбюджетных трансфертов являются:

местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);

финансовый орган муниципального образования;

главные администраторы (администраторы) доходов местного бюджета;

главные распорядители (распорядители) средств местного бюджета;

главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита местного бюджета;

получатели средств местного бюджета.

3. Примерный перечень вопросов при проведении контроля за использованием межбюджетных трансфертов

3.1. Краткая характеристика деятельности муниципального образования.

Приводятся данные о:

площади муниципального образования;

территориальной структуре;

численности постоянного населения;

демографической ситуации;

динамике основных показателей социально-экономического развития территории (объем промышленного производства, индекс промышленного производства, динамика развития основных отраслей экономики, индекс роста потребительских цен на товары и платные услуги, денежные доходы населения и другие показатели);

источниках формирования доходов бюджета муниципального образования.

Для получения соответствующей информации необходимо использовать статистические данные, отчеты местной администрации.

3.2. Анализ муниципальных правовых актов муниципального образования, применяемых при осуществлении бюджетного процесса.

Оценивается:

достаточность нормативных правовых актов муниципального образования, регулирующих организацию бюджетного процесса;

соответствие муниципальных правовых актов муниципального образования, регулирующих организацию бюджетного процесса, Бюджетному кодексу, другим законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Карелия.

3.3. Соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Карелия, а также муниципальных правовых актов при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Проверяется:

соблюдение бюджетного законодательства в части утверждения основных характеристик местного бюджета;

полнота отражения в решении о бюджете объемов переданных из бюджета Республики Карелия межбюджетных трансфертов и доходов, полученных по дополнительным нормативам;

своевременность утверждения сводной бюджетной росписи и соответствие ее показателей решению о бюджете.

3.4. Оценка соблюдения местной администрацией условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Проверяется соблюдение основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса, условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также соглашениями.

3.5. Соблюдение законодательства при использовании дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Проверяется полнота поступления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Анализируется фактическое использование дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сравнении с утвержденными назначениями, удельный вес объемов указанных дотаций в доходах местного бюджета, причины отклонений.

3.6. Соблюдение законодательства при исполнении органами местного самоуправления муниципальных районов государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений (далее – государственные полномочия).

Проверяется:

формирование районного фонда финансовой поддержки поселений за счет субвенций, передаваемых на осуществление государственных полномочий, собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета;

соблюдение порядка (методики) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов размера дотаций поселениям;

полнота и своевременность перечислений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Анализируются отчеты органов местного самоуправления об использовании субвенций, о выполнении заданий по осуществлению государственных полномочий и целевых прогнозных показателей.

3.7. Соблюдение законодательства при использовании субвенций, предоставленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия.

Порядок расходования предоставленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия субвенций, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 18 марта 2008 года № 60-П (далее – Порядок исполнения расходных обязательств).

Порядок расходования субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21 января 2008 года № 10-П (далее – Порядок расходования субвенций).

При проверке необходимо:

оценить полноту и своевременность финансирования;

провести анализ отклонений кассовых (фактических) расходов от плановых и причин недофинансирования и (или) неполного освоения бюджетных ассигнований;

провести анализ отчетов органов местного самоуправления муниципальных образований о выполнении переданных им отдельных государственных полномочий;

провести оценку соблюдения условий и порядка получения межбюджетных трансфертов объектом контроля и направления бюджетных средств получателям бюджетных средств;

оценить соблюдение Порядка исполнения расходных обязательств;

оценить соблюдение Порядка расходования субвенций;
провести анализ остатков неиспользованных субвенций, причин их образования и своевременности возврата в бюджет Республики Карелия;
проверить целевое использование субвенций и оценить эффективность их использования.

3.8. Соблюдение условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия.

Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утверждены Постановлением Правительства Республики Карелия от 19 декабря 2017 года № 452-П (далее – Условия предоставления субсидий).

При проверке осуществляется:

оценка соблюдения местной администрацией Условий предоставления субсидий;
анализ соглашений о предоставлении субсидий в целях софинансирования расходных обязательств и взаимодействия, заключенных органами местного самоуправления с соответствующими органами исполнительной власти, на предмет их соответствия требованиям, предусмотренным пунктом 2 Условий предоставления субсидий (особое внимание следует обратить на наличие в соглашениях: целевых показателей результативности предоставления субсидий; мероприятий государственного контроля за достижением целевых показателей результативности предоставления субсидий; уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия и объема бюджетных ассигнований местного бюджета на выполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия; реквизитов муниципальных правовых актов, устанавливающих соответствующее расходное обязательство муниципального образования);

анализ отчета муниципального образования за проверяемый период о выполнении мероприятий, оказании муниципальных услуг, произведенных расходах за счет средств субсидий из бюджета Республики Карелия и расходах местного бюджета на выполнение соответствующего расходного обязательства; о выполнении целевых показателей результативности предоставления субсидий;

проверка правильности отражения в местных бюджетах бюджетных ассигнований на выполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий;

проверка полноты и своевременности финансирования;

анализ отклонений кассовых (фактических) расходов от плановых и причин недофинансирования и (или) неполного освоения бюджетных ассигнований;

анализ остатков неиспользованных субсидий, причин их образования и своевременность возврата в бюджет Республики Карелия в случае недостижения целевых показателей, установленных соглашением;

проверка целевого использования субсидий и эффективность их использования.

3.9. Соблюдение законодательства при предоставлении и использовании иных межбюджетных трансфертов (порядок установлен Постановлением Правительства Республики Карелия от 23 марта 2009 года № 57-П).

3.10. Соблюдение законодательства при приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам.

В случае установления таких фактов проводится анализ обстоятельств, послуживших основанием соответствующего приостановления (сокращения).

4. Заключительные положения

При проведении контроля за использованием межбюджетных трансфертов необходимо ознакомиться с результатами проверок других государственных органов по данному вопросу и дать оценку состояния муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на объекте контроля.