

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 2.15 «ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ»**

(утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия от 15 мая 2018 года № 12, в ред. постановления коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 11.10.2018 № 23)

Дата начала действия стандарта: 16 мая 2018 года

Петрозаводск
2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика проведения финансовой экспертизы	4
3. Организация проведения финансовой экспертизы	4
4. Подготовительный этап проведения финансовой экспертизы	4
5. Основной этап проведения финансовой экспертизы	5
6. Заключительный этап проведения финансовой экспертизы	5
7. Заключительные положения.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Карелия» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон), Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 1547-ЗРК), Регламентом Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Регламент).

1.2. Стандарт учитывает Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.3. Положения Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов законов Республики Карелия о бюджете Республики Карелия и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – бюджет Фонда), проектов законов о внесении изменений в указанные бюджеты.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) финансово-экономической экспертизы проектов законов Республики Карелия и нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Республики Карелия, проектов нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета Республики Карелия и бюджета Фонда (далее – финансовая экспертиза, проект закона, законопроект).

1.5. Задачами Стандарта являются:

определение содержания, принципов и процедур проведения финансовой экспертизы;

установление общих требований к организации, подготовке, проведению и оформлению результатов финансовой экспертизы.

1.6. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют общепринятой терминологии.

1.7. Решения по вопросам, не урегулированным Регламентом, настоящим Стандартом, принимаются Председателем Контрольно-счетной палаты или его заместителем.

2. Общая характеристика проведения финансовой экспертизы

2.1. Финансовая экспертиза проектов законов является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Предметом финансовой экспертизы являются правоотношения, регулируемые проектом закона, и финансовые последствия его принятия.

2.3. Целями финансовой экспертизы являются:

выявление или подтверждение отсутствия норм проекта закона, нарушающих требования (вступающих в противоречие с требованиями) бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

выявление возможных финансовых последствий в связи с принятием и реализацией рассматриваемого законопроекта, в том числе выявление недостатков, создающих условия для неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств.

2.4. Финансовая экспертиза должна быть:

объективной – осуществляться с использованием обоснованных фактических и документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

системной – представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по срокам, охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативной – организация мероприятия должна обеспечивать возможность подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету мероприятия.

3. Организация проведения финансовой экспертизы

3.1. Финансовая экспертиза проводится на основании:

пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса;

пункта 7 части 1 статьи 9 Федерального закона;

пункта 7 статьи 10 Закона Республики Карелия № 1547-ЗРК;

статьи 54 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия (далее - Регламент ЗС РК);

планов работы Контрольно-счетной палаты;

поручения Председателя Контрольно-счетной палаты или его заместителя.

3.2. Организация финансовой экспертизы включает три этапа – подготовительный, основной и заключительный, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач.

4. Подготовительный этап проведения финансовой экспертизы

4.1. Подготовка к проведению финансовой экспертизы включает осуществление следующих действий:

1) подготовка распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты о проведении финансовой экспертизы, определяющего сроки и участников указанной экспертизы (при необходимости);

2) определение соответствия представленных финансовой экспертизе документов и материалов с законопроектом требованиям, предусмотренным статьей 53 Регламента ЗС РК.

4.2. В случае недостаточности имеющихся к законопроекту документов и материалов и содержащейся в них информации, а также с учетом особенностей изучаемых вопросов и проблем, соответствующие документы и материалы могут быть получены путем направления запроса Контрольно-счетной палаты о предоставлении информации в установленном порядке в адрес разработчика проекта закона.

5. Основной этап проведения финансовой экспертизы

5.1. Основным этапом проведения финансовой экспертизы проекта закона заключается в анализе содержащихся в законопроекте положений.

5.2. В рамках основного этапа проводится детальный анализ содержания документов и материалов, представленных в составе проекта закона, в том числе:

изучается состояние правового регулирования в сфере бюджетных правоотношений: анализируются положения Бюджетного кодекса, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Республики Карелия, затрагивающих соответствующие правоотношения;

изучается обоснованность, смысл и содержание предлагаемых норм (положений), правильность приведенных расчетов, включая соответствие используемых в них данных исходным и другим данным, приведенным в приложениях к документам и материалам, в том числе полученным дополнительно по запросам Контрольно-счетной палаты, если таковые имели место;

анализируются возможные последствия (риски) принятия законопроекта. В данном случае изучаются финансовые последствия принятия законопроекта и их влияние на бюджет Республики Карелия (бюджет Фонда), выражающиеся, в частности, в увеличении (уменьшении) доходов или расходов бюджета, изменении видов и объемов расходных обязательств бюджета, их финансовом обеспечении в требуемых объемах и т.д.

5.3. При наличии в проекте закона методик расчета объемов бюджетного финансирования, они подлежат отдельному анализу с обязательной оценкой:

обоснованности и прозрачности применяемых формул расчетов;

согласованности формул и используемых в них показателей;

применимости формул на практике.

5.4. По результатам проведения финансовой экспертизы формируются выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счетной палаты. Выводы, сделанные на основе проведенной финансовой экспертизы, должны подтверждаться соответствующими расчетами и пояснениями.

6. Заключительный этап проведения финансовой экспертизы

6.1. Итоговым документом проведения финансовой экспертизы является заключение.

В заключении по результатам финансовой экспертизы необходимо указать:

исходные данные о финансово-экономической экспертизе (основание для проведения финансовой экспертизы, описание состава документов и материалов,

послуживших основой для проведения финансовой экспертизы и подготовки заключения, а также данные о дополнительно полученной информации, которая использовалась при подготовке заключения);

результаты проведенной финансовой экспертизы с учетом требований настоящего Стандарта;

оценку потребности в финансовых ресурсах и финансовых последствий в связи с принятием и реализацией рассматриваемого законопроекта, оценку достаточности предполагаемого объема финансирования за счет средств бюджета Республики Карелия (бюджета Фонда);

основные результаты анализа данных, представленных в составе документов и материалов, в том числе на предмет их достаточности, обоснованности и согласованности между собой;

оценку экономических последствий от реализации основных положений законопроекта;

выводы экспертного заключения.

Сформулированные выводы должны быть обоснованы требованиями нормативных правовых актов с указанием их конкретных статей или пунктов, соответствовать особенностям сферы правового регулирования исследуемого проекта закона.

По результатам проведенной экспертизы могут быть сформулированы следующие основные выводы:

об отсутствии финансовых препятствий для принятия законопроекта;

о конкретных возможных финансовых последствиях для бюджета Республики Карелия (бюджета Фонда) в случае принятия данного законопроекта в предлагаемой редакции;

о недостатках законопроекта по сути (в том числе редакционного характера), выявленных в ходе проведения финансовой экспертизы, с указанием причин (недостаточность предусмотренных законопроектом финансовых ресурсов, невозможность полного освоения средств в требуемых объемах и т.д.);

о препятствиях в проведении финансовой экспертизы в связи с несоответствием представленных, а также полученных по отдельным запросам Контрольно-счетной палаты документов и материалов по составу и содержанию требованиям, предъявляемым к таковым законодательством, а также в связи с недостаточностью содержащейся в них информации и (или) поздним поступлением законопроекта на экспертизу;

предложения по внесению отдельных изменений, дополнений и уточнений, устраняющих выявленные в ходе финансовой экспертизы законопроекта несоответствия, а также предложения о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты.

6.2. При подготовке заключения о результатах финансовой экспертизы следует руководствоваться следующими требованиями:

выводы в заключении должны быть объективными и аргументированными, должны подтверждаться соответствующими расчетами и пояснениями;

предложения (рекомендации) в заключении должны логически следовать из выводов, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию, ориентированы на принятие конкретных мер по решению выявленных проблем, направлены на устранение причин и последствий недостатков в сфере предмета экспертизы, иметь четкий адресный характер.

7. Заключительные положения

Состав участников проведения финансовой экспертизы и сроки ее проведения без оформления письменного распоряжения определяются Председателем Контрольно-счетной палаты или его заместителем при даче поручения работникам Контрольно-счетной палаты.