

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК «ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ»**

(утвержден постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Республики Карелия
от 15.02.2019 № 3)

Дата начала действия стандарта: 18 февраля 2019 года

г. Петрозаводск
2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика экспертизы.....	4
3. Организация проведения экспертизы	4
4. Подготовительный этап проведения экспертизы	5
5. Основной этап проведения экспертизы.....	5
6. Заключительный этап проведения экспертизы.....	7
7. Реализация результатов экспертизы	7

1. Общие положения

1.1 Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ Республики Карелия» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 1547-ЗРК), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)), Регламентом Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Регламент).

1.2. При разработке Стандарта учитывались Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года № 416-П (далее – Порядок разработки госпрограмм), Методические указания по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденные приказом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия от 15 августа 2017 года № 168-А (далее – методические указания).

1.3. Стандарт определяет общие требования и правила проведения Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) финансово-экономической экспертизы государственных программ Республики Карелия (далее – госпрограмма), проектов госпрограмм, а также проектов о внесении изменений в госпрограммы (далее – проект изменений госпрограммы) в пределах полномочий, возложенных на Контрольно-счетную палату (далее также – экспертиза).

1.4. Экспертиза осуществляется в соответствии с полномочиями, установленными статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ и пунктом 7 статьи 10 Закона Республики Карелия № 1547-ЗРК.

1.5. Стандарт применяется при осуществлении предварительного контроля в процессе исполнения бюджета Республики Карелия и последующего контроля по результатам исполнения бюджета Республики Карелия.

1.6. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют общепринятой терминологии.

1.7. Решения по вопросам проведения экспертизы, не урегулированным Стандартом или Регламентом, принимаются Председателем Контрольно-счетной палаты или его заместителем.

2. Общая характеристика экспертизы

2.1. Финансово-экономическая экспертиза госпрограммы, проекта госпрограммы или проекта изменения госпрограммы является экспертно-аналитическим мероприятием (далее также – мероприятие).

2.2. Предметом экспертизы является деятельность органов исполнительной власти Республики Карелия, определенных Правительством Республики Карелия в качестве ответственного исполнителя, соисполнителей и участников реализации госпрограммы, на которых распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты.

2.3. Объектом экспертизы является содержательное рассмотрение госпрограммы (проекта госпрограммы).

2.4. Целью экспертизы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков госпрограммы, проекта госпрограммы (проекта изменений госпрограммы), создающих условия неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета Республики Карелия, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций органов государственной власти Республики Карелия.

2.5. Основными задачами экспертизы является оценка:

1) соответствия положений госпрограммы, проекта госпрограммы (проекта изменений госпрограммы) нормам законов и иных нормативных правовых актов;

2) полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

3) соответствия цели госпрограммы приоритетам государственной политики в конкретной сфере социально-экономического развития Республики Карелия;

4) целостности и связанности задач госпрограммы (проекта госпрограммы) и планируемых мероприятий по их выполнению;

5) корректности определения конечных результатов госпрограммы (проекта госпрограммы);

б) обоснованности заявленного объема финансового обеспечения госпрограммы (проекта госпрограммы) в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации помимо бюджета Республики Карелия, а также средств иных источников для реализации госпрограммы.

3. Организация проведения экспертизы

3.1. Проведение экспертиз включается в годовой план работы Контрольно-счетной палаты, как правило, одним общим пунктом.

3.2. Экспертиза проводится на основании планов работы Контрольно-счетной палаты, в соответствии с поручением Председателя Контрольно-счетной палаты (его заместителя), который определяет сроки проведения экспертизы с учетом пункта 20 Порядка разработки госпрограмм. Распоряжение Контрольно-счетной палаты не оформляется.

3.3. Руководителем мероприятия является аудитор Контрольно-счетной палаты в соответствии с возглавляемым им направлением деятельности. Ответственные исполнители назначаются Председателем Контрольно-счетной палаты или его заместителем.

3.4. Экспертиза проводится с использованием:

1) нормативного правового акта об утверждении госпрограммы, проекта указанного акта или проекта о внесении изменений в госпрограмму;

2) нормативных правовых актов, регулирующих вопросы разработки и реализации госпрограмм в Республике Карелия;

3) информации ответственного исполнителя, соисполнителей, участников госпрограммы (проекта госпрограммы), получаемой по запросам Контрольно-счетной палаты;

4) годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы;

5) статистических, аналитических и иных материалов, в том числе представленных в свободном доступе на официальных сайтах органов государственной власти Республики Карелия.

3.5. В ходе проведения экспертизы могут использоваться данные, полученные в ходе ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере реализации госпрограммы, а также информация Министерства финансов Республики Карелия.

3.6. Организация экспертизы включает три этапа – подготовительный, основной и заключительный, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач.

4. Подготовительный этап проведения экспертизы

4.1. Дополнительная информация по предмету экспертизы, при необходимости, может быть получена путем направления запросов Контрольно-счетной палаты о предоставлении соответствующей информации.

4.2. Экспертиза осуществляется с использованием типового перечня вопросов, содержащихся в пункте 5.2 настоящего Стандарта, подлежащих рассмотрению в рамках предмета экспертизы. Перечень вопросов для проведения конкретной экспертизы составляется руководителем мероприятия. В случае необходимости с учетом специфики госпрограммы типовой перечень вопросов руководителем мероприятия может быть расширен (сокращен).

4.3. При необходимости руководителем мероприятия готовится программа проведения экспертизы, которая утверждается в соответствии с Регламентом.

5. Основной этап проведения экспертизы

5.1. В ходе основного этапа проведения экспертизы осуществляется сбор и исследование фактических данных и информации по предмету экспертизы, полученных в ходе подготовки и проведения мероприятия.

5.2. В ходе экспертизы осуществляются содержательное рассмотрение и оценка госпрограммы (проекта госпрограммы) в соответствии с поставленными вопросами экспертизы, в том числе:

1) общая характеристика госпрограммы, проекта госпрограммы (краткое описание госпрограммы с указанием цели госпрограммы, ее подпрограмм, ответственных исполнителей, соисполнителей, участников госпрограммы, объемов и источников финансового обеспечения, сроков ее реализации);

2) оценка содержания и структуры госпрограммы (проекта госпрограммы):

анализ ситуации в сфере реализации госпрограммы, определение целей и задач, конечных результатов (анализ ситуации в сфере реализации госпрограммы и оценка

актуальности решаемых в рамках госпрограммы задач; оценка целостности и связанности целей, задач госпрограммы и ожидаемых результатов);

соответствие госпрограммы законодательству, согласованность ее показателей с данными нормативно-правовых и иных документов (оценка согласованности госпрограммы с приоритетами социально-экономического развития, определенными Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и Стратегий социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа);

соответствие основных мероприятий задачам госпрограммы (оценка целостности (достаточности) и связанности задач госпрограммы и мероприятий по их выполнению);

перечень целевых индикаторов и показателей госпрограммы, соответствие их целям и задачам госпрограммы (корректность определения перечня целевых индикаторов (показателей) и их соответствие целям, задачам госпрограммы, а также установленным требованиям к целевым индикаторам (показателям); определение, обеспечения возможности оценки достижения цели и задач госпрограммы с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей);

3) оценка изменений финансового обеспечения госпрограммы и влияния изменений на показатели результативности (эффективности) госпрограммы;

4) анализ полноты отражения региональных составляющих национальных (приоритетных) проектов (программ) в госпрограммах в виде обособленных структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий) по целевым статьям расходов бюджета Республики Карелия;

5) анализ изменений госпрограмм в части основных мероприятий (подпрограмм), входящих в состав утвержденных национальных (приоритетных) проектов (программ) (при внесении изменений в госпрограммы);

6) наличие данных по финансированию госпрограммы за счет иных источников помимо бюджета Республики Карелия;

7) наличие расходов на содержание аппаратов органов государственной власти Республики Карелия;

8) полнота и оценка имеющейся информации в случае, если госпрограммой (проектом госпрограммы) предусмотрено предоставление субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам;

9) наличие оценки вклада госпрограммы в изменение ситуации (достижение конечных результатов госпрограммы и ее подпрограмм, непосредственных результатов мероприятий);

10) наличие противоречий, несогласованности в госпрограмме, проекте госпрограммы, а также между проектом госпрограммы и представленными с ним материалами;

11) нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой в ходе ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере реализации госпрограммы, включая выполнение ответственным исполнителем (соисполнителем, участником) рекомендаций (предложений) по результатам мероприятий.

5.3. В случае наличия в госпрограмме (проекте госпрограммы) нарушений они отмечаются в заключении с изложением вида нарушения, сути нарушения и указания правовых оснований квалификации нарушения (реквизитов соответствующих нормативных правовых актов и конкретных их норм). При обнаружении в ходе проведения экспертизы

рисков возникновения коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

6. Заключительный этап проведения экспертизы

6.1. Заключение о результатах экспертизы должно содержать следующие данные:

1) исходные данные о мероприятии (основание для проведения экспертизы, предмет, объекты экспертизы, срок проведения экспертизы);

2) реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза;

3) содержательная часть заключения, сформированная в соответствии с типовым перечнем вопросов, представленным в пункте 5.2 настоящего Стандарта. Изложение должно быть системным, четким, лаконичным и доступным для понимания;

4) выводы, в которых в обобщенной форме отражается итоговая оценка рассмотренных вопросов в соответствии с настоящим Стандартом. Все выводы должны быть объективны и обоснованы соответствующими нормативными правовыми актами, результатами анализа госпрограммы (проекта госпрограммы), статистической и иной информацией;

5) предложения и рекомендации в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия, Правительства Республики Карелия, иных адресатов, основанные на выводах и направленные на:

устранение недостатков, выявленных в нормативно-правовых актах (документах) в сфере реализации госпрограммы;

повышение эффективности реализации госпрограммы, сокращение неэффективных расходов;

устранение выявленных нарушений и недостатков при реализации госпрограммы;

обеспечение своевременной координации действий между всеми участниками госпрограммы для достижения оптимальных социально значимых эффектов госпрограммы;

содействие достижению результатов исполнения госпрограмм;

совершенствование законодательства по вопросам формирования и реализации госпрограмм.

6.2. Заключение подписывается руководителем мероприятия и с сопроводительным письмом направляется в органы исполнительной власти Республики Карелия, указанные в пункте 20 Порядка разработки госпрограмм.

7. Реализация результатов экспертизы

7.1. Контроль за реализацией предложений по госпрограмме, проекту госпрограммы осуществляется руководителем мероприятия и участниками экспертизы по анализируемым вопросам на основании информации, поступившей в Контрольно-счетную палату в соответствии с пунктом 21 Порядка разработки госпрограмм.

7.2. Результаты экспертиз госпрограмм, проектов госпрограмм (проектов изменений госпрограмм) используются при проведении экспертиз проекта бюджета Республики Карелия и отчета о его исполнении, при планировании контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты.