

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

**СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 2.9 «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА О
БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА
ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия от 12 октября 2017 года № 23, в ред. постановления
коллегии Контрольно-счетной палаты от 11.10.2018 № 22)

Петрозаводск
2017 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС	3
3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС	6
4. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС	8
Приложение	Примерная структура Заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 1547-ЗРК), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)), а также СГА 204 «Предварительный аудит формирования бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации», утвержденным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 5 сентября 2014 года № 43К (989)).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) по проведению экспертиз проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета Фонда ОМС) и проекта закона о внесении изменений в указанный закон, определенных статьей 157 Бюджетного кодекса, статьей 10 Закона Республики Карелия № 1547-ЗРК.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются Председателем Контрольно-счетной палаты или его заместителем.

2. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС

2.1. Экспертиза проекта закона о бюджете Фонда ОМС является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС является установление соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС положениям законодательства

Российской Федерации, Республики Карелия, а также определение обоснованности расчетов доходов и расходов проекта закона о бюджете Фонда ОМС.

2.3. Задачами экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС являются:

1) установление соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним в Законодательное Собрание Республики Карелия (далее – Законодательное Собрание), положениям:

Бюджетного кодекса;

Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ);

Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 1354-ЗРК);

указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

указаний Министерства финансов Республики Карелия об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Республики Карелия и бюджету Фонда ОМС;

приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

иных нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка обоснованности показателей, содержащихся в проекте закона о бюджете Фонда ОМС с учетом прогноза социально-экономического развития Республики Карелия;

3) оценка соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в послании Президента Российской Федерации, программных документах Российской Федерации и Республики Карелия в сфере обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС является проект закона Республики Карелия о бюджете Фонда ОМС, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним в Законодательное Собрание.

2.5. В процессе осуществления экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС проводится оценка на предмет:

соблюдения установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение Законодательного Собрания проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета Фонда ОМС и к составу показателей проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом.

2.6. Информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС являются:

послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период;

проект закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период;

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете Фонда ОМС;

прогноз социально-экономического развития Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период;

отчетность Фонда ОМС за отчетный год и истекший период текущего года;

государственные программы Республики Карелия, направленные на развитие здравоохранения;

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации или ее проект;

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период (при наличии) или ее проект;

реестр расходных обязательств Республики Карелия;

статистические данные;

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой;

иные документы и материалы (при необходимости).

2.7. В ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС используются методы системного анализа, группировки, вертикального и горизонтального анализа.

Метод системного анализа предполагает рассмотрение объекта исследования как единого целого, а каждого его элемента во взаимодействии с другими элементами.

Метод группировки представляет показатели проекта бюджета, исполнения бюджета в виде групп, сформированных по качественно однородным признакам. Данные группы, как правило, оформляются в виде таблиц. Метод группировки позволяет осуществлять аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

Горизонтальный анализ предполагает сравнение показателей отчетности с аналогичными параметрами предыдущих периодов. Применяется сравнение статей отчетности по принципу план/факт и изучение причин их изменений.

Вертикальный анализ осуществляется с целью определения удельного веса отдельных статей отчета в общем итоговом показателе и последующего сравнения полученного результата с данными прошлого периода.

3. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС

3.1. Экспертиза проекта закона о бюджете Фонда ОМС проводится с момента его поступления в Контрольно-счетную палату в соответствии с распоряжением Контрольно-счетной палаты, определяющим срок проведения экспертизы, руководителя и исполнителей. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению Председателя Контрольно-счетной палаты с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) Законодательным Собранием.

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3.3. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта бюджета в Контрольно-счетную палату.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС;

изучение послания Президента Российской Федерации;

анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики;

подготовка запросов в Фонд ОМС (при необходимости), а также в орган исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность на территории Республики Карелия в сфере здравоохранения,

утверждение программы проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС и подготовки заключения на него. Указанная программа определяет содержание вопросов, которые должны быть раскрыты в ходе проведения экспертизы, и ответственных исполнителей.

3.4. В ходе экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

доходов бюджета Фонда ОМС;

расходов бюджета Фонда ОМС;

сбалансированности бюджета Фонда ОМС.

Также в ходе экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в послании Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития Республики Карелия.

3.5. При оценке соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

сроков представления проекта закона о бюджете Фонда ОМС в Законодательное Собрание, определенных Законом Республики Карелия № 1354-ЗРК;

требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184¹ Бюджетного кодекса, статьей 16 Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК, а также главой 17 Бюджетного кодекса «Бюджеты государственных внебюджетных фондов»;

соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства;

принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.6. Анализ и оценка доходов бюджета Фонда ОМС предусматривают:

оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом прогноза социально-экономического развития Республики Карелия, положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Республики Карелия (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету Фонда ОМС. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для субъекта Российской Федерации в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.7. Анализ и оценка расходов бюджета Фонда ОМС предусматривают:

оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете Фонда ОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Карелия по обязательному медицинскому страхованию;

анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

оценку обоснованности объемов расходов бюджета Фонда ОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период прогноза социально-экономического развития Республики Карелия.

В ходе оценки обоснованности расходов Фонда ОМС на реализацию мероприятий Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий) анализируется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам в части средств обязательного медицинского страхования;

проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

3.8. Анализ сбалансированности проекта бюджета предусматривают:

проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта закона о бюджете Фонда ОМС бюджетному законодательству;

проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

3.9. Анализ текстовых статей включает:

проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса Фонда ОМС и правильности установления направлений его использования;

проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона № 326-ФЗ;

проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета Фонда ОМС пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись Фонда ОМС без внесения изменений в закон о бюджете Фонда ОМС.

4. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС

4.1. По итогам экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС подготавливается Заключение.

4.2. В Заключении содержится информация:

о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС и подготовки заключения;

об особенностях формирования проекта закона о бюджете Фонда ОМС (при наличии);

об установленных нарушениях при формировании проекта закона о бюджете Фонда ОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Законодательного Собрания, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете Фонда ОМС, соответствия текстовых статей бюджета Фонда ОМС и приложений к нему);

об установленных нарушениях требований Федерального закона № 326-ФЗ и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утв. приказом

Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227) в части размера и целей использования нормированного страхового запаса Фонда ОМС;

об установленных нарушениях требований Федерального закона № 326-ФЗ в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

о формировании проекта закона о бюджете Фонда ОМС с учетом / без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Республики Карелия о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

о соответствии состава доходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона № 326-ФЗ;

об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для субъекта Российской Федерации в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Республики Карелия (при наличии), отраженного в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Фонда ОМС в проекте закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период;

о соответствии состава расходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона № 326-ФЗ;

о сбалансированности проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости Заключение может содержать приложения.

Примерная структура Заключения представлена в приложении к настоящему Стандарту.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Республики Карелия они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте закона о бюджете Фонда ОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

**Примерная структура
Заключения о результатах экспертизы проекта закона о бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия**

1. Общие положения.
2. Основные характеристики проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период.
3. Структурные особенности проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период.
4. Анализ соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, программных документах Республики Карелия, а также Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Республики Карелия.
5. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период.
6. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период.
7. Дефицит бюджета, предусмотренный в проект закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период, и источники его финансирования.
8. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период.
9. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).