



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН  
Постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
от 25 марта 2016 года № 6

### Отчёт о результатах контрольного мероприятия

**Наименование контрольного мероприятия:** «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013-2014 годах на строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала».

**Основание проведения контрольного мероприятия:**

1. Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 15.12.2014 № 1473-V ЗС «О поручении Контрольно-счетной палате Республики Карелия» (далее – Постановление ЗС РК).

2. Пункт 3.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2015 год, пункт 3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2016 год.

**Цель контрольного мероприятия:** Оценить законность, результативность и целевое использование средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013-2015 годах на строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 30.11.2015 года по 28.02.2016 года (с интервалами по служебной необходимости).

**Объекты контрольного мероприятия:** Казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее – КУ РК «УКС РК»), КУ РК «УКС РК при Минстрое РК», Учреждение, Технический заказчик).

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее – Министерство), камерально, по запросам.

**Проверяемый период деятельности:** 2013-2014 годы согласно Постановлению ЗС РК, 2015 год – согласно программе проведения контрольного мероприятия.

**Руководитель контрольного мероприятия:** А.А. Белянинова, аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

**Исполнители контрольного мероприятия:** Д.О. Селяев, Е.Н. Шершакова, инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, консультант – Е.Л. Ильина.

**Нормативные документы, использованные в работе:** Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов приведен в приложении № 1 к отчету.

**Оформленные акты и иная информация, использованная в работе:**

Акт проверки Казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» от 26.02.2016. Акт подписан без разногласий с

пояснениями.

При подготовке отчета использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок, Казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия», государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Сортавальская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница»), Администрации Сортавальского муниципального района.

**Неполученные документы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе:** нет.

**Перечень приложений к данному отчету:**

Приложение № 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов, учетных и отчетных документов».

Приложение № 2 «О доведении объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов оплаты денежных обязательств в период принятия обязательств по контракту от 09.07.2013 № 23/2013».

Приложение № 3 «Анализ исполнения контрактов (договоров, счетов) на выполнение работ (услуг) по объекту «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала».

Приложение № 4 «Информация о выполненных и принятых работах по государственному контракту от 09.07.2013 № 23/2013 на выполнение работ по строительству объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала».

Приложение № 5 «Анализ исполнения контракта от 01.12.2014 № 23/2013 по объекту «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала».

**Метод проведения контрольного мероприятия:** выборочный.

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

**I. Общая информация об объекте «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала»**  
(далее – Объект)

Проект «Больница на 200 коек в г. Сортавала» (в документах профиль учреждения упоминается как «поликлиника», так и «больница») был разбит на 3 очереди пускового комплекса. В 1970-х годах началось осуществление разработки проекта по строительству Объекта. Объект расположен в северо-западной части г. Сортавала, на ул. Спортивной.

Год постройки здания блока «В» 1989. С 1993 года Объект законсервирован, в 2000 году выполнена реконструкция кровли. Третья очередь пускового комплекса – объект блок «В» (отдельно стоящее здание) находилось в незавершенном строительстве.

В связи с передачей полномочий по здравоохранению с 2012 года с муниципального уровня на республиканский, решением XXIX сессии II созыва от 02.11.2011 № 209

Совета Сортавальского района администрацией района незавершённым строительством Объект был передан в государственную собственность Республики Карелия<sup>1</sup>.

В соответствии с соглашением от 25.10.2012 № 31 ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» - «Застройщик» передал свои полномочия как «Застройщика» КУ РК «УКС при Минстрое РК» - «Техническому заказчику».

Идентификационные сведения и основные технико-экономические характеристики Объекта капитального строительства:

|                            |                         |
|----------------------------|-------------------------|
| Площадь земельного участка | 51 901,0 м <sup>2</sup> |
| Площадь застройки          | 931,6 м <sup>2</sup>    |
| Общая площадь              | 4 322,2 м <sup>2</sup>  |
| Строительный объем         | 38 556 м <sup>2</sup>   |
| Этажность                  | 3 этажа                 |
| Строительный объем         | 11 825,0 м <sup>3</sup> |

Техническое обследование Объекта – здания блока «В» выполнялось в декабре 2008 года с целью оценки технического состояния его строительных конструкций и определения возможности и объемов дальнейшего строительства, краткие результаты которого следующие.

Здание 3-этажное, с чердаком, с продольными несущими стенами. Высота этажей 3,3 м, здание с техническим этажом, частично с подвалом. На объекте были выполнены фундаменты, стены, перекрытия, стропильная кровля, лестничные марши, площадки (за исключением одного цокольного марша) и перегородки. Вертикальная планировка выполнена частично.

Фундаменты – ленточные из стеновых бетонных блоков, основанием служит скала.

Цоколь – до отметки -0,34 м из стеновых бетонных блоков толщиной 60 см, оштукатуренных по металлической сетке.

Стены наружные и внутренние – из керамического кирпича.

Перегородки – кирпичные толщиной 12 см и гипсобетонные толщиной 8 см.

Перекрытие и покрытие - сборные железобетонные пустотные плиты.

Кровля – по проекту 1979 года плоская рулонная, с внутренним водостоком и холодным чердаком; после реконструкции 2000 года – стропильная с покрытием из оцинкованной стали.

Лестницы – сборные железобетонные лестничные марши и площадки.

Крыльца – со стенками из монолитного бетона и сборными железобетонными ступенями, площадки из сборных плоских плит.

Козырьки над входами – сборные железобетонные. Два козырька обрушены из-за неправильного монтажа.

*Технологические решения (из положительного заключения государственной экспертизы от 13.11.2010).*

Основной задачей поликлиники являлось оказание квалифицированной специализированной медицинской помощи населению обслуживаемого района непосредственно в поликлинике и на дому. Работа строится по принципу участкового обслуживания проживающего в районе населения. Мощность – 600 посещений в день. Количество обслуживающего персонала – 91 человек в максимальную смену.

<sup>1</sup> При подготовке исторической справки использована информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

На первом этаже здания было запланировано следующее размещение:  
группа общих помещений, включающая в себя вестибюльно-регистратурные помещения;

кабинет фтизиатра и палаты наблюдательного отделения, к которым запроектированы отдельные входы;

административные помещения, конференц-зал, аптека.

На втором этаже располагаются кабинеты врачей-специалистов, дневной стационар, процедурные, кабинет заведующего поликлиникой.

На третьем этаже располагаются кабинеты врачей-специалистов, стоматологические кабинеты, кабинеты ЭКГ и УЗИ.

Все помещения поликлиники оснащены необходимым технологическим оборудованием и мебелью.

Для обеспечения условий труда персонала в поликлинике запроектированы административно-бытовые и вспомогательные помещения – комнаты персонала, гардеробные, душевые, кладовые уборочного инвентаря и дезинфицирующих средств, санузлы.

Подготовку проектной документации осуществлял генпроектировщик – ЗАО ПИ «Карелпроект», свидетельство о допуске к работам № 001-П-2009 от 08.12.2009, выданное НП «Объединение проектных организаций Республики Карелия», СРО-П-047-09112009.

Исполнитель инженерных изысканий – ЗАО ПИ «Карелпроект», свидетельство о допуске к работам 01-И № 013 от 14.10.2009, выданное НП «Центральное объединение организаций по инженерным изысканиям для строительства», СРО-И-003-14092009.

#### *Информация о «Техническом заказчике».*

«Технический заказчик» – Учреждение осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом Учреждения, утвержденным приказом Министерства от 01.06.2011 № 149 (с изменениями) и согласованным с Комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд (далее – Устав).

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Республики Карелия осуществляет Министерство.

Согласно Уставу, основной целью деятельности Учреждения является реализация адресной инвестиционной программы Республики Карелия в части объектов капитального строительства социально-культурного, коммунального и жилищного назначения, относящихся к собственности Республики Карелия и сформированных по главному распорядителю – Министерству.

Предметом деятельности Учреждения является организация выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству реконструкции объектов капитального строительства социально-культурного, коммунального и жилищного назначения, относящихся к собственности Республики Карелия.

Для достижения цели и реализации предмета деятельности Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

выполнение функций заказчика по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства социально-культурного, коммунального и жилищного назначения, относящихся к собственности Республики Карелия, в том числе участие в комиссиях по выбору площадок для строительства, подготовка проекта задания на проектирование, сбор исходных данных для подготовки проектной документации, осуществление контроля за

разработкой проектной документации, приемка выполненных работ и их оплата, обеспечение проведения в установленном порядке согласований и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации и другие функции, определенные действующим законодательством;

выполнение функций заказчика по строительству, реконструкции объектов капитального строительства социально-культурного, коммунального и жилищного назначения, относящихся к собственности Республики Карелия, в том числе обеспечение выполнения работ по строительству, реконструкции объектов, обеспечение поставки товаров, осуществление строительного контроля, осуществление надзора за соответствием объема, стоимости и качества выполняемых работ, за соблюдением сроков строительства и требований нормативных документов при осуществлении строительства, за соответствием стоимости строительства, реконструкции утвержденным в установленном порядке проектным документациям, приемка выполненных работ, осуществление оплаты за выполнение работы, поставленные товары, оказанные услуги, обеспечение ввода объекта в эксплуатацию, ведение бухгалтерского, оперативного и статистического отчета, обеспечение сохранности государственного имущества – объектов капитального строительства и другие функции, определенные действующим законодательством;

подготовка и представление предложений в Министерство по выполнению работ по объектам капитального строительства и по подготовке проектной документации;

осуществление функций получателя средств бюджета Республики Карелия;

выполнение в установленном законодательством порядке функции государственного заказчика по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, осуществляемых за счет средств бюджета Республики Карелия, получателем которых является Учреждение;

выполнение по отдельным поручениям Министерства функций, которые связаны с основной целью деятельности Учреждения;

выполнение по отдельным поручениям Министерства функций строительного контроля, технического надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансируемых в рамках реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелии;

оказание платных услуг по содержанию и эксплуатации зданий.

## **II. Вопросы исполнения полномочий «Техническим заказчиком»**

В Соглашении о передаче полномочий между ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» («Застройщик») и КУ РК «УКС РК при Минстрое РК» («Технический заказчик») Учреждению переданы следующие полномочия:

заключать от имени «Застройщика» государственные контракты и договоры;

подготавливать задание на выполнение инженерных изысканий и подготовку (корректировку) проектной документации;

предоставлять лицам, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, выполняющим непосредственно работы по строительству Объекта, документы, необходимые для выполнения такими лицами указанных видов работ, при их наличии у «Технического заказчика»;

направлять проектную документацию на экспертизу;

утверждать проектную документацию на Объект при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации;

оспаривать отрицательное заключение экспертизы на проектную документацию в порядке, предусмотренном Градостроительным кодексом Российской Федерации;

подписывать документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию;

направлять в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещение о начале работ по строительству Объекта, с приложением необходимых документов;

осуществлять строительный контроль на Объекте;

в случае надлежащего выполнения работ, связанных со строительством Объекта, подписывать формы КС-2, КС-3 и КС-11.

По результатам проверки установлено следующее.

В соответствии с пунктом 3.1.1. Соглашения о передаче полномочий, после подписания соглашения «Застройщик» обязан передать «Техническому заказчику» один экземпляр проектно-сметной документации, надлежащим образом заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором будет располагаться Объект, в том числе документы, указывающие границы земельного участка. Дата передачи вышеуказанных документов является датой вступления Соглашения о передаче полномочий в силу.

В связи с тем, что документы, подтверждающие дату передачи проектно-сметной документации и факт передачи копий правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором будет располагаться Объект, отсутствует, определить дату вступления в силу Соглашения о передаче полномочий не представляется возможным.

В течение пяти рабочих дней после передачи «Техническому заказчику» проектно-сметной документации и копий правоустанавливающих документов на земельный участок, в соответствии с пунктом 3.1.2. Соглашения о передаче полномочий, «Застройщик» должен был передать по акту «Техническому заказчику» строительную площадку и объект на достройку без передачи на баланс с приложением справки о стоимости выполненных работ и произведенных затрат с разбивкой по видам затрат.

Условия пункта 3.1.2. Соглашения о передаче полномочий «Застройщиком» не исполнены, в следствие чего, сторонами допущено нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части неоформления по фактам хозяйственной жизни первичных учетных документов.

Претензии за неисполнение принятых обязательств по пунктам 3.1.1, 3.1.2. Соглашения о передаче полномочий «Технический заказчик» «Застройщику» не предъявил.

Кроме того, при заключении Соглашения о передаче полномочий использовано понятие «объекта на достройку», непредусмотренное действующими нормами в отношении объектов строительства, учета вложений в недвижимое имущество, что влечет за собой неоднозначность толкования при составлении первичного учетного документа (акта передачи) и дальнейшей квалификации данного объекта как объекта учета.

15 ноября 2013 года в Устав Учреждения внесены изменения, согласно которым, наименование Учреждения изменилось с Казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства при Министерстве строительства Республики Карелия» на Казенное учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия». В Соглашение о передаче полномочий изменений в части изменения стороны (наименования «Технического заказчика») в проверяемом периоде не вносилось. Указанные изменения внесены в Соглашение в январе 2016 года (дополнительное соглашение № 1).

Некоммерческим партнерством Саморегулируемой организацией «Объединение строителей Карелии» КУ РК «УКС РК» выданы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Приказами КУ РК «УКС РК» назначены лица, уполномоченные осуществлять технический надзор на объекте «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала».

### **III. Оценка правомерности, полноты и своевременности доведения бюджетных данных и лимитов бюджетных обязательств по бюджетным инвестициям для Объекта**

Министерство, в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 09.07.2013 № 216-П «Об утверждении положения о Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия», в том числе осуществляет следующие функции:

разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности;

координирует реализацию инвестиционных проектов в строительном комплексе, жилищно-коммунальном хозяйстве, энергетике и промышленности строительных материалов, программы газификации Республики Карелия.

Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 07.05.2013 № 233р-П и от 06.06.2014 № 320р-П на Министерство возложено исполнение мероприятий по осуществлению бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия (объекты муниципальной собственности) по приоритетным направлениям социально-экономического развития Республики Карелия в рамках адресной инвестиционной программы Республики Карелия в 2013-2015 годах.

В соответствии с подпунктом б пункта 7 Правил формирования и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 16.03.2010 № 47-П «О формировании и реализации адресной инвестиционной программы Республики Карелия» (далее – Постановление № 47-П), государственный заказчик объекта капитального строительства – главный распорядитель, осуществляющий финансирование строительства (реконструкции) объекта капитального строительства. В адресных инвестиционных программах Республики Карелия в 2013, 2014, 2015 годах главным распорядителем средств по второму разделу в отношении объектов капитального строительства, относящихся к государственной собственности Республики Карелия, в том числе по объекту «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала», являлось Министерство.

В соответствии с пунктом 1 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. по состоянию на 01.01.2013), бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в форме капитальных вложений в основные средства государственных учреждений предусматриваются в соответствии с долгосрочными целевыми программами, а так же нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта, либо в установленном порядке решениями главных распорядителей бюджетных средств. Пункт 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. по состоянию на 01.01.2013) предусматривает

предоставление бюджетных инвестиций:

государственному (муниципальному) унитарному предприятию, основанному на праве хозяйственного ведения;

государственному (муниципальному) унитарному предприятию, основанному на праве оперативного управления;

автономному учреждению;

бюджетному учреждению.

Предоставление инвестиций должно было осуществляться в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта.

Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия в форме капитальных вложений в основные средства бюджетных и автономных учреждений Республики Карелия утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 25.03.2011 № 75-П (далее – Постановление № 75-П), и предусматривает предоставление бюджетных инвестиций бюджетным учреждениям Республики Карелия органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими полномочия учредителя в отношении данных учреждений, с заключением соответствующего соглашения.

В 2013 году, в нарушение пункта 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. по состоянию на 01.01.2013), пунктов 3 и 4 Постановления № 75-П, предоставлены бюджетные инвестиции для «Строительства больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» КУ РК «УКС РК» – в составе бюджетной сметы, без учета того, что в данном случае осуществляются бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Карелия в форме капитальных вложений в основные средства бюджетного учреждения – ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница». Сумма предоставленных в 2013 году бюджетных инвестиций составила 50 000 тыс. рублей – бюджетные ассигнования (документ о доведении не представлен), лимиты бюджетных обязательств в сумме 50 000 тыс. рублей были доведены 20.12.2012, с последующим сокращением до объема 40 000 тыс. рублей 03.10.2013.

В 2014 и 2015 годах, в нарушение пункта 2 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 № 418-ФЗ), пунктов 3 и 4 Постановления № 75-П, предоставлены бюджетные инвестиции для «Строительства больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» КУ РК «УКС РК» – в составе бюджетной сметы.

Сумма доведенных в 2014 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по бюджетным инвестициям составила 47 828,1 тыс. рублей, из них 34 233 тыс. рублей бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств были доведены 18.04.2014; 13 595,1 тыс. рублей бюджетных ассигнований были доведены 24.07.2014, а лимиты бюджетных обязательств на эту же сумму были доведены 01.09.2014.

Сумма доведенных в 2015 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по бюджетным инвестициям составила 39 639 тыс. рублей, из них бюджетные ассигнования в сумме 12 389 тыс. рублей были доведены 23.12.2014, в сумме 21 324 тыс. рублей – 10.02.2015. Лимиты бюджетных обязательств в сумме 12 389 тыс. рублей доведены 27.02.2015, в сумме 21 324 тыс. рублей – 02.05.2015.

Сроки доведения до КУ РК «УКС РК» бюджетных инвестиций представлены в приложении № 2 к Отчету «О доведении объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов оплаты денежных обязательств в



период принятия обязательств по контракту от 09.07.2013 № 23/2013».

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает:

в нарушение пункта 8 Постановления № 47-П, предельные объемы финансирования, предусматриваемые на реализацию адресной инвестиционной программы в 2013 году, Министерством финансов Республики Карелия до Министерства, и, соответственно, до КУ РК «УКС РК» не доводились. Механизм доведения предельных объемов финансирования введен с 2014 года. Таким образом, в течение трех лет с момента принятия Постановления № 47-П в части доведения предельных объемов финансирования на реализацию адресной инвестиционной программы не исполнялось;

в нарушение пункта 16 Постановления № 47-П, в части недопустимости уменьшения объемов капитальных вложений по объектам, по которым заключены государственные контракты, лимиты бюджетных обязательств, доведенные КУ РК «УКС РК» на 2013 год, 03.10.2013 были уменьшены на 10 000 тыс. рублей, что составило 20 процентов от объема бюджетных инвестиций, предусмотренных адресной инвестиционной программой на 2013 год.

Сокращение лимитов произведено на основании пункта 4 поручения Главы Республики Карелия от 23.09.2013 ППГ-69/1.

По состоянию на 01.01.2014 КУ РК «УКС РК», имея бюджетные обязательства перед подрядчиком ЗАО «Синтез» на сумму 57 807,66 тыс. рублей, не имел доведенных лимитов бюджетных обязательств для исполнения своих обязательств перед подрядчиком.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы по состоянию на 01.01.2014 не были предусмотрены Законом о бюджете Республики Карелия от 20.12.2013 № 1759-ЗРК, так как адресная инвестиционная программа на 2014 год была утверждена в апреле 2014 года, постановлением Правительства Республики Карелия от 14.04.2014 № 194р-П, бюджетные инвестиции по объекту «Строительства больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» были предусмотрены в сумме 34 233 тыс. рублей, что составило 60 процентов от объема средств, необходимых для исполнения бюджетных обязательств перед подрядчиком ЗАО «Синтез», из них 10 000 тыс. рублей – недополученный объем бюджетных инвестиций за 2013 год. В связи с непредоставлением бюджетных инвестиций в необходимых объемах, сроки окончания работ были перенесены на 01.12.2015.

Объем бюджетных инвестиций на 2014 год постановлением Правительства Республики Карелия от 12.08.2014 № 492р-П был увеличен на 13 595,1 тыс. рублей и составил 47 828,1 тыс. рублей, стоимость работ в текущем году по контракту была приведена в соответствие и составила 41 307,2 тыс. рублей.

Стоимость объемов работ, выполненных по контракту в 2014 году, составила 18 849,9 тыс. рублей – 45,6 процента от выделенных объемов инвестиций. Следует отметить, что согласно актам выполненных работ, фактически работы на объекте производились только в первом квартале 2014 года, до выделения объемов бюджетных инвестиций, в последующем периоде работы не производились, несмотря на наличие средств и оплату КУ РК «УКС РК» объемов выполненных работ, при этом претензионная работа в отношении подрядчика не велась.

По состоянию на 01.01.2015 доведенные объемы бюджетных ассигнований для бюджетных инвестиций по Объекту составили 12 389 тыс. рублей (32 процента от принятых бюджетных обязательств), затем были увеличены на 21 324 тыс. рублей 10.02.2015 и на 5 926 тыс. рублей – 09.07.2015, и составили в общей сумме 39 639 тыс. рублей. Стоимость фактически выполненных объемов работ составила 11 962,1 тыс.

рублей, а срок окончания работ был перенесен на 01.12.2016, при условии предоставления финансирования в сумме 27 089 тыс. руб.

В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде не был соблюден механизм предоставления бюджетных инвестиций для объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала», предусмотренный действующей в период проверки нормативной правовой базой Российской Федерации и Республики Карелия. Таким образом, бюджетные средства в объеме 127 467,1 тыс. рублей использованы с нарушением порядка предоставления бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности (статья 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, предоставление бюджетных инвестиций для строительства Объекта можно оценить как неполное и несвоевременное.

#### **IV. Проверка соблюдения нормативных правовых актов и нормативных документов**

##### *Положительное заключение государственной экспертизы*

1. Положительное заключение государственной экспертизы АУ РК «Управление государственной экспертизы Республики Карелия» (далее – АУ РК «Карелгосэкспертиза») № 10-1-5-0087-10 утверждено начальником АУ РК «Карелгосэкспертиза» 13.11.2010.

В результате экспертизы определены следующие стоимостные показатели по Объекту:

| Показатели                   | тыс. рублей                                   |  |
|------------------------------|---|--|
|                              | В базисном уровне цен 2001 года без учета НДС | В текущем уровне цен на I квартал 2009 года с учетом НДС |
| Строительно-монтажные работы | 10 915,10                                     | 69 774,46  |
| Оборудование                 | 5 475,74                                      | 15 086,99  |
| Прочие затраты               | 1 591,42                                      | 7 251,60   |
| <b>Итого:</b>                | <b>17 982,26</b>                              | <b>92 113,05</b>   |

Согласно данному заключению проектная документация, включая смету, и результаты инженерных изысканий по Объекту соответствует градостроительному плану земельного участка, техническим регламентам и другой нормативной документации в области проектирования, устанавливающей требования по безопасности эксплуатации зданий и сооружений, в частности:

Стоимость объекта включает в себя затраты по:

завершению строительства 3-х этажного кирпичного здания, размерами 12х60 м, с техподпольем, техническим этажом и холодным чердаком, строительным объемом 11 825 м<sup>3</sup>, общей площадью здания 4 322,2 м<sup>2</sup> (разборка и восстановление конструкций здания, устройство монолитных заделок и ремонт плит перекрытия, замена водосточной системы, антисептирование и огнезащита элементов существующей стропильной кровли, заполнение оконных и дверных проемов, утепление чердачного перекрытия, теплоизоляция наружных стен с облицовкой плитами и металлокерамикой, цоколя керамогранитной плиткой, устройство лестниц, наружных входов и пандусов, перепланировка помещений и устройство перегородок, внутренняя отделка);

пристройке шахты лифта № 2, с машинным помещением, с фундаментами из бетонных блоков, кирпичными стенами и железобетонными перекрытиями; реконструкции лифтовой шахты № 1;

монтажу пассажирского и больничного лифтов грузоподъемностью 630 кг каждый, с системой диспетчеризации;

устройству теплового пункта с приборами учета и регулирования тепла, внутренних инженерных (водопровод, канализация, отопление, вентиляция, теплоснабжение калориферов) и слаботочных (телефонизация, радиофикация, связь и передача данных) сетей, пожарно-охранной сигнализации и оповещения, электрооборудованию и освещению;

оснащению технологическим медицинским и производственным оборудованием, мебелью и инвентарем;

восстановлению сети дренажа с наращиванием колодцев, устройству наружных сетей канализации, проводного вещания и телефонизации;

наружному электроснабжению двумя кабельными линиями;

благоустройству, с устройством проездов, площадок, тротуаров, отмостки, водоотводных лотков, осушению с устройством водоотводной канавы;

озеленению, установке сетчатого ограждения с воротами и калиткой.

В счет платы за технологическое присоединение сетевой организацией ОАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» производится замена двух существующих силовых трансформаторов, установка коммутационных аппаратов защиты.

### *Сводный сметный расчет стоимости строительства*

На основании внесенных корректировок в сметную документацию на строительство Объекта (корректировка № 10) ООО «РЦЦС Республики Карелия» произведена проверка соответствия объемов сметных работ проекту, правильности расчетов сметной стоимости строительства. Письмом ООО «РЦЦС Республики Карелия» от 17.05.2013 в адрес ЗАО «ПИ Карелпроект» и КУ РК «УКС РК» сообщено, что стоимость строительства Объекта по главам 1-12 сводного сметного расчета может составлять:

| Показатели                   | тыс. рублей  |  |
|------------------------------|--|--|
|                              | В базисном уровне цен 2001 года<br>(ставка НДС 20 %) | В текущем уровне цен на I квартал<br>2013 года (ставка НДС 18 %) |
| Строительно-монтажные работы | 12 279,43  | 65 714,74  |
| Оборудование                 | 8 326,18   | 27 012,98  |
| Прочие затраты               | 1 438,92   | 6 843,55   |
| НДС                          | 3 716,39   | 15 856,59  |
| <b>Итого:</b>                | <b>25 760,92</b>                                     | <b>115 427,86</b>  |

Распоряжением КУ РК «УКС РК» от 22.05.2013 № 2-р проектно-сметная документация утверждена по Объекту с вышеуказанными показателями.

### 3. Разрешение на строительство.

Руководствуясь статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации 29.08.2013 Главой Сортавальского городского поселения выдано разрешение на строительство Объекта № RU 10514101-564 со сроком действия до 31.12.2014, в последствии срок действия разрешения был продлен до 31.12.2015 и до 01.07.2016.

### Авторский надзор

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности» архитектор и юридическое лицо на основании договора с заказчиком («Застройщиком») имеют право, в том числе осуществлять авторский надзор за строительством архитектурного объекта или по поручению заказчика («Застройщика») быть его ответственным представителем на строительстве данного объекта, осуществляя контроль за качеством строительных материалов, качеством и объемом выполняемых строительными работ и финансовый контроль.

Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 10.06.1999 № 44 одобрен и введен в действие Свод правил СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» (далее – Свод правил).

В соответствии со сводным сметным расчетом стоимости строительства Объекта, затраты на проведение авторского надзора определены в размере 0,2 процента от полной сметной стоимости, учтенной в главах 1-9 сводного сметного расчета.

За период проверки с ЗАО «ПИ Карелпроект» со стороны Учреждения заключено три договора на осуществление авторского надзора на общую сумму 166 тыс. рублей, в том числе договора:

№ 246-А от 09.08.2013 на общую сумму 74 тыс. рублей со сроком действия до 31.12.2013;

№ 246-2А от 16.05.2014 на сумму 68 тыс. рублей до 31.12.2014;

№ 246-3А от 12.05.2015 на сумму 24 тыс. рублей до 30.06.2015.

Оплата выполненных работ по осуществлению авторского надзора производилась за весь период строительства. Информация приведена в таблице:

тыс. рублей

| № договора                | Фактическая сумма договора | Период работ (год) | Предельный размер (процент) | Выполнено и принято строительными работами | Стоимость работ согласно сводного сметного расчета (ССР) | Фактически предъявлено и оплачено | Откл. от ССР | Остаток по договору |
|---------------------------|----------------------------|--------------------|-----------------------------|--|--|-----------------------------------|--------------|---------------------|
| 246-А                     | 74,00                      | 2013               | 0,2                         | 37 395,35                                  | 74,79  | 74,00                             | -0,79        | 0,00                |
| <b>Итого за 2013 год:</b> |                            |                    |                             | <b>37 395,35</b>                           | <b>74,79</b>   | <b>74,00</b>                      | <b>-0,79</b> | <b>0,00</b>         |
| 246-2А                    | 68,00                      | 2014               | 0,2                         | 18 849,98                                  | 37,70  | 37,00                             | -0,70        | 31,00               |
| <b>Итого за 2014 год:</b> |                            |                    |                             | <b>18 849,98</b>                           | <b>37,70</b>   | <b>37,00</b>                      | <b>-0,70</b> | <b>31,00</b>        |
| 246-3А                    | 24,00                      | 2015               | 0,2                         | 11 868,44                                  | 23,74  | 23,70                             | -0,04        | 0,30                |
| <b>Итого за 2015 год:</b> |                            |                    |                             | <b>11 868,44</b>                           | <b>23,74</b>   | <b>23,70</b>                      | <b>-0,04</b> | <b>0,30</b>         |
| <b>Всего:</b>             |                            |                    |                             | <b>68 113,78</b>                           | <b>136,23</b>  | <b>134,70</b>                     | <b>-1,53</b> | <b>31,30</b>        |

Проверке представлен журнал авторского надзора за строительством Объекта (далее – Журнал авторского надзора). Журнал авторского надзора начат в 2013 году. В соответствии со Сводом правил приказом ЗАО ПИ «Карелпроект» от 09.08.2013 № 8 для осуществления авторского надзора за строительством Объекта назначена группа специалистов.

В соответствии со Сводом правил, в частности, определено:

авторский надзор осуществляется на основании договора (распорядительного документа) и проводится, как правило, в течение всего периода строительства и ввода в эксплуатацию объекта, а в случае необходимости – и начального периода его эксплуатации (далее – пункт 4.1 Свода правил);

журнал должен быть пронумерован, прошнурован, оформлен всеми подписями на титульном листе и скреплен печатью заказчика. Журнал передается заказчиком подряд-

чику и находится на площадке строительства до его окончания. Журнал заполняется руководителем или специалистами, осуществляющими авторский надзор, заказчиком и уполномоченным лицом подрядчика (далее – пункт 5.3 Свода правил).

По результатам проверки установлено следующее.

1. Сумма выполненных работ по осуществлению авторского надзора за 2014 год определена исходя из всех выполненных работ за 2014 год. Работы были выполнены подрядчиком (ЗАО «Синтез») в период с 01.03.2014 по 20.03.2014 (форма КС-3 № 5 от 20.03.2014 на общую сумму 18 849,98 тыс. рублей), однако договор на 2014 год № 246-2А был заключен только 16.05.2014, то есть по истечении срока выполнения строительно-монтажных работ. Акт сдачи-приемки выполненных работ № б/н от 07.07.2014 оформлен за период I-II квартал 2014 года. В Журнале отсутствуют записи о выезде на Объект представителей ЗАО ПИ «Карелпроект» за 2014 год.

2. Сумма выполненных работ по осуществлению авторского надзора за 2015 год определена исходя из всех выполненных работ за 2015 год. Работы были выполнены подрядчиком (ЗАО «Синтез») за период 01.04.2015 по 30.11.2015 (с разрывами) на общую сумму 11 868,44 тыс. рублей. Договор на 2015 год № 246-3А был заключен только 12.05.2015. Акт сдачи-приемки выполненных работ № б/н от 25.09.2015 - работы на Объекте велись по ноябрь 2015 года включительно. В Журнале имеются записи о выезде на Объект представителей ЗАО ПИ «Карелпроект» в 2015 году.

Таким образом, Журнал авторского надзора велся с нарушениями пунктов 4.1 и 5.3 Свода правил.

#### *Земля, учет вложений в непроизведенные активы*

На основании Распоряжения Государственного комитета по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 02.04.2013 № 153-р ГБУЗ «Сортавальская центральная районная больница» предоставлен земельный участок на праве постоянного (бессрочного) пользования. Свидетельство о государственной регистрации права от 13.05.2014 № 10-АБ 642836 выдано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия. Общая площадь 47 251 м<sup>2</sup>, местонахождение объекта: Республика Карелия, г. Сортавала, ул. Спортивная. Кадастровый (или условный) номер: 10:07:0010503:38.

Кадастровый паспорт земельного участка от 19.12.2014 выданный Филиалом ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Республике Карелия. Кадастровая стоимость: 67 049 641,51 рубль.

По результатам анализа балансов ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» (форма 0503730), справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах оборотно-сальдовые ведомости по счету 103.11 «Непроизведенные активы, земля – недвижимое имущество учреждения», установлено:

за 2013 год (по состоянию на 01.01.2014) земельный участок: г. Сортавала, улица Спортивная, кадастровый номер: 10:07:0010503:38, предыдущий номер: 10:07:0010503:32 на балансе и на забалансовых счетах не числится;

за 2014 год и 2015 годы (по состоянию на 01.01.2015, на 01.01.2016) указанный земельный участок числится по счету 103.11 «Непроизведенные активы, земля – недвижимое имущество учреждения», балансовая стоимость земельного участка составила 67 049 641,51 рубль.

Следует отметить, что до момента передачи земельного участка, на основании распоряжения Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 28.06.2012 № 493-р, осуществлена передача недвижимого имущества, расположенного по адресу: город Сортавала, ул. Спортивная, д.1, объект незавершенного строительства среди них не значится, в то время как информация о результатах обследования технического состояния блока «В», изложенная в положительном заключении государственной экспертизы, свидетельствует о том, что на объекте были выполнены фундаменты, стены, перекрытия, стропильная кровля, лестничные марши и площадки (за исключением одного цокольного марша) и перегородки, так же частично выполнена вертикальная планировка.

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, блок «В» на момент издания распоряжения Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и размещению заказов для государственных нужд от 28.06.2012 № 493-р имел необходимые признаки для оформления его как объекта незавершенного строительства.

Согласно данным, предоставленным ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ», аналитические учетные данные по вложениям в нефинансовые активы (в недвижимое имущество учреждения) за 2013, 2014 и 2015 годы не содержат в себе информации по блоку «В».

Исходя из вышеизложенного, следует, что на момент заключения Соглашения о передаче полномочий (25.10.2012), и в течение трех лет строительства «Застройщик» не обладал учетными данными, необходимыми для исполнения подпункта 3.1.2.2. (передача по акту «Техническому заказчику» объекта на достройку без передачи на баланс с приложением справки о стоимости выполненных работ и произведенных затрат с разбивкой по видам затрат).

## V. Анализ заключенных контрактов (договоров) по Объекту

За проверяемый период со стороны Учреждения производились расходы по восьми контрактам (договорам) и трем счетам на общую сумму 70 670,27 тыс. рублей, в том числе:

в 2013 году – 39 821,14 тыс. рублей;

в 2014 году – 18 886,99 тыс. рублей;

в 2015 году – 11 962,14 тыс. рублей.

| Наименование Контракта (договора)   | Наименование Подрядчика            | Реквизиты контракта (договора, счета) |           |          | Исполнение контракта (договора, счета) |           | Задолженность по выполненным работам на 01.01.2016 |
|---|------------------------------------|---------------------------------------|-----------|----------|--|-----------|--|
|   |                                    | Дата                                  | Номер     | Сумма    | Оплачено                               | Выполнено |  |
| 1. Договор на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям                                  | ОАО «Прионежская сетевая компания» | 26.11.12                              | СТ0129-12 | 445,16   | 267,09                                 | 267,09    | 0,00   |
| 2. Государственный контракт на выполнение работ по корректировке проектной документации для строительства Объекта | ЗАО «ПИ Карелпроект»               | 24.12.12                              | 246       | 1 877,29 | 1 877,29                               | 1 877,29  | 0,00   |
| 3. Государственный контракт на выполнение работ по разборке внутренних перегородок и разрушенных козырьков на     | ЗАО «ПМК-117»                      | 04.12.12                              | 59/2012   | 171,71   | 171,71                                 | 171,71    | 0,00   |

тыс. рублей

| Наименование Контракта (договора)  | Наименование Подрядчика | Реквизиты контракта (договора, счета) |           |           | Исполнение контракта (договора, счета) |           | Задолженность по выполненным работам на 01.01.2016 |
|--|-------------------------|---------------------------------------|-----------|-----------|--|-----------|--|
|  |                         | Дата                                  | Номер     | Сумма     | Оплачено                               | Выполнено |  |
| Объекте  |                         |                                       |           |           |  |           |  |
| 4. Авторский надзор  | ЗАО «ПИ Карелпроект»    | 09.08.13                              | 246-А     | 74,00     | 74,00                                  | 74,00     | 0,00   |
| 5. Авторский надзор  |                         | 16.05.14                              | 246-2А    | 68,00     | 37,00                                  | 37,00     | 0,00   |
| 6. Авторский надзор  |                         | 12.05.15                              | 246-3А    | 24,00     | 23,70                                  | 23,70     | 0,00   |
| 7. Договор по обследованию фундаментов и основания под фундаменты лифтовой шахты и разработка проектных решений по Объекту | ЗАО «ПИ Карелпроект»    | 12.08.15                              | 412/15    | 70,00     | 70,00                                  | 70,00     | 0,00   |
| 8. Государственный контракт на выполнение работ по строительству Объекта   | ЗАО «Синтез»            | 09.07.13                              | 23/2013   | 95 400,00 | 68 113,78                              | 68 113,78 | 0,00   |
| Разовые платежи:   |                         |                                       |           |           |  |           |  |
| 1. Расчет инвесторской стоимости   | ООО «РЦЦС»              | 20.03.13                              | счет 640  | 5,00      | 5,00                                   | 5,00      | 0,00   |
| 2. Экспертиза сметной документации   |                         | 20.03.13                              | счет 639  | 30,00     | 30,00                                  | 30,00     | 0,00   |
| 3. Доплата за расчет инвесторской стоимости  |                         | 24.05.13                              | счет 1145 | 0,70      | 0,70                                   | 0,70      | 0,00   |
| Итого:   |                         |                                       |           | 98 165,86 | 70 670,27                              | 70 670,27 | 0,00   |

Подробная информация об исполнении контрактов (договоров) по Объекту за проверяемый период приведена в Приложении № 3 к Отчету.

По состоянию на 01.01.2016 по шести из восьми контрактам (договорам) обязательства со стороны обеих сторон исполнены в полном объеме.

По договорам на осуществление авторского надзора акты сдачи-приемки выполненных работ оплачены Учреждением в полном объеме.

Неисполненными на 01.01.2016 числятся два контракта (договора):

договор на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям от 26.11.2012 № СТ0129-12 (плановые платежи в 2016 году);

государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» от 09.07.2013 № 23/2013.

#### *Исполнение государственного контракта от 09.07.2013 № 23/2013*

По результатам открытого аукциона в электронной форме КУ РК «УКС РК» заключен государственный контракт от 09.07.2013 № 23/2013 (далее – Контракт) с ЗАО «Синтез» (далее – Подрядчик) на общую сумму 95 400 тыс. рублей, что на 2 020 тыс. рублей меньше начальной цены (97 420 тыс. рублей) или на 2,07 процента.

Подрядчик имеет свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 30.04.2013 без ограничения срока и территории его действия выданное Саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство НП «Балтийский строительный комплекс».

По состоянию на 01.01.2016 в рамках Контракта Учреждением принято и оплачено работ на общую сумму 68 113,78 тыс. рублей или 71,4 процента от общей суммы Контракта. Остаток невыполненных и неоплаченных работ по Контракту по состоянию на 01.01.2016 составил 27 286,22 тыс. рублей.

В процессе выполнения работ по Объекту в указанный выше Контракт вносились 10 изменений в части сроков выполнения работ по Объекту, распределения финансирования по годам, ведомости договорной цены и изменения реквизитов. Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает следующие моменты, связанные с исполнением условий Контракта:

1. Согласно дополнительным соглашениям от 15.04.2014 № 4 и от 29.04.2015 № 6 срок выполнения работ по Объекту продлевался вначале с 01.12.2014 до 01.12.2015, затем до 01.12.2016. Изменения сроков выполнения работ не повлияли на увеличение стоимости работ по Объекту. В соответствии с условиями Контракта Подрядчику подлежала оплата выполненных работ за минусом возвратных сумм от демонтажа временных зданий и сооружений. В результате произведенных изменений в условия Контракта к оплате Подрядчику подлежит сумма с учетом возвратных сумм от демонтажа временных зданий и сооружений, а именно 95 201,83 тыс. рублей, что на 1,18 тыс. рублей меньше изначально предусмотренной Контрактом.

2. В соответствии с пунктом 3.3. Контракта – возврат материалов от демонтажа временных зданий и сооружений определяется в размере 15 процентов от стоимости принятых и оплаченных Заказчиком работ по их возведению. За период проверки Подрядчиком выполнено, а Учреждением оплачено 68 113,78 тыс. рублей, возврат материалов от демонтажа временных зданий и сооружений Учреждением не производился. Согласно представленным проверке формам № КС-2 и сводкам затрат за отчетные периоды по Объекту сумма возврата за период с 01.01.2013 по 31.12.2015 составила 162,37 тыс. рублей. Кроме того, в сводках затрат подписанных обеими сторонами Контракта имеется запись: возвратные суммы зачитываются после окончания работ на Объекте.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия усматривает со стороны Учреждения нарушение пунктов 3.1. и 3.3. Контракта, кроме того, отмечает риск утраты бюджетных средств в части своевременно неудержанных сумм в размере 15 процентов от стоимости принятых и оплаченных Учреждением работ по возведению временных зданий и сооружений (162,37 тыс. рублей).

3. В соответствии с пунктом 20 Контракта обязательным приложением к Контракту является Приложение № 2 – график выполнения работ по строительству Объекта (далее – График). График составлен в разрезе локальных смет, срок начала работ по Объекту – июль 2013 года, срок завершения работ – ноябрь 2014 года.

Согласно представленным Учреждением дополнительным соглашениям к Контракту изменения в График не вносились. Кроме того, согласно пункту 2.7. Контракта – срок выполнения комплекса (вида) работы, установленный графиком производства работ, не является сроком, определяющим окончание работ в целом, и при изменении срока комплекса (вида) работ срок окончания всех работ не изменяется. Принимая во внимание, что разрешение на строительство выдано 29.08.2013, Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает нарушение срока начала работ по Объекту, указанного в Графике, а именно, сентябрь 2013 года. Таким образом, подписание Графика сторонами Контракта по факту носит формальный характер.

4. В процессе исполнения Контракта производились корректировки наборов работ, подлежащих выполнению на Объекте, с последующим внесением изменений в ведомость договорной цены без увеличения стоимости Контракта, в том числе по локальным сметам:

№ 2-1-1-2 «Общестроительные работы» (исключаемые работы);

№ 2-1-1-3 «Общестроительные работы» (дополнительные работы);

№ 2-1-2-2 «Водопровод, канализация» (дополнительные работы);



№ 4-1-1-1 «Сети 10 кв» (исключаемые работы);

№ 9-1-3 «Пусконаладочные работы пассажирского лифта («под нагрузкой»)» (дополнительные работы);

№ 9-1-4 «Пусконаладочные работы больничного лифта («под нагрузкой»)» (дополнительные работы).

По факту произведенной корректировки проверке представлены утвержденные в установленном порядке вышеуказанные локальные сметы, протокол совещания по вопросу завершения строительства и ввода в эксплуатацию Объекта от 20.08.2015, переписка Учреждения с ЗАО «Синтез» и ЗАО «ПИ Карелпроект» (письма: от 25.08.2015 № 1330, от 26.08.2015 № 821, от 29.09.2015 № 989).

Основания для корректировки наборов работ:

1. Исключены работы:

необходимость исключения работ по устройству перекрытий, непредусмотренных проектом и в которых нет необходимости;

работы по замене трансформаторов произведены силами ОАО «ПКС» (исключены из Контракта).

2. Дополнительные работы:

не учтены работы по устройству фасада в объеме 36 м<sup>2</sup> и работы по устройству откосов на фасаде в объеме 349,3 м<sup>2</sup>;

не предусмотрены пусконаладочные работы больничного и пассажирского лифтов;

не учтен монтаж смесителей и другие работы.

5. Согласно пункту 3.1. Контракта оплата работ производится в течение 15 банковских дней после подписания сторонами форм КС-3 (справка о стоимости выполненных работ) и КС-2 (акт о приемке выполненных работ). Учреждением допускались случаи нарушения пункта 3.1. Контракта, например:

работы приняты 20.03.2014, оплачены 21.04.2014 в общей сумме 18 849,98 тыс. рублей – срок просрочки 6 банковских дней или 9 календарных дней;

работы приняты 23.06.2015, оплачены 07.08.2015 в общей сумме 1 800 тыс. рублей – срок просрочки 17 банковских дней или 23 календарных дня и 11.09.2015 в общей сумме 304,02 тыс. рублей – срок просрочки 42 банковских дня или 58 календарных дней;

работы приняты 31.08.2015, оплачены 24.09.2015 в общей сумме 1 842,69 тыс. рублей – срок просрочки 3 банковских дня;

6. Согласно информации о выполненных и принятых работах по государственному контракту от 09.07.2013 № 23/2013 на выполнение работ по строительству Объекта следует, что в процессе исполнения Контракта производство работ приостанавливалось на длительные периоды, что, по мнению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, является одним из факторов для неисполнения Контракта в первоначально установленный срок, а именно в периоды:

с 20.09.2013 по 30.09.2013 (11 календарных дней);

с 24.10.2013 по 31.10.2013 (8 календарных дней);

с 24.11.2013 по 30.11.2013 (6 календарных дней);

с 21.12.2013 по 28.02.2014 (70 календарных дней);

с 21.03.2014 по 31.03.2015 (376 календарных дней);

с 21.04.2015 по 30.04.2015 (10 календарных дней);

с 28.05.2015 по 31.05.2015 (4 календарных дня);

с 24.06.2015 по 31.07.2015 (38 календарных дня);

с 01.09.2015 по 31.10.2015 (61 календарный день);

с 01.12.2015 по 31.12.2015 (31 календарный день).

Таким образом, за 2013, 2014 и 2015 годы из 1 095 календарных дней работы на Объекте не проводились 615 календарных дней или 56,2 процента от общего количества календарных дней за проверяемый период.

7. Претензионной работы по фактам исполнения условий Контракта со стороны обеих сторон за проверяемый период не проводилось. Претензии с обеих сторон не предъявлялись.

8. Проверке представлена информация от 17.02.2016, подготовленная специалистом по кадрам КУ РК «УКС РК» о командировках в г. Сортавала сотрудников КУ РК «УКС РК», осуществляющих технический надзор за производством работ на Объекте за 2013, 2014 и 2015 годы. Проанализировав представленную информацию (авансовые отчеты, служебные задания, отчеты о командировках и командировочные удостоверения за проверяемый период) Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает следующее.

За проверяемый период со стороны Учреждения осуществлено 10 приемок работ с подписанием форм № КС-3 и № КС-2 из них только по 5 в периоды выполнения работ были произведены выезды на объект представителей, уполномоченных осуществлять технический надзор на Объекте. По результатам контрольного мероприятия отмечено, что ни в одном случае из десяти не представлено документального подтверждения фактов присутствия технического надзора на Объекте на дату составления актов о приемке выполненных работ.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Республики Карелия усматривает недостаточный уровень строительного контроля на Объекте со стороны Учреждения, и, как следствие, подписание актов выполненных работ без освидетельствования выполненных работ подрядчиком на дату составления форм № КС-2.

#### Информация об изменении финансирования работ по годам:

тыс. рублей

| Государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» | Общая цена контракта | Финансирование работ  |             |             |             |             |
|--|----------------------|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  |                      | Всего, с учетом возвратных сумм от демонтажа временных зданий и сооружений: | В 2013 году | В 2014 году | В 2015 году | В 2016 году |
|  | 95 400,00            | 95 203,01   | 47 000,00   | 48 203,01   | 0,00        | 0,00        |
| Доп. соглашение № 1 от 12.11.13  | 95 400,00            | 95 203,01   | 37 395,35   | 57 807,66   | 0,00        | 0,00        |
| Доп. соглашение № 2 от 09.12.13  | 95 400,00            | 95 203,01   | 37 395,35   | 57 807,66   | 0,00        | 0,00        |
| Доп. соглашение № 3 от 12.12.13  | 95 400,00            | 95 203,01   | 37 395,35   | 57 807,66   | 0,00        | 0,00        |
| Доп. соглашение № 4 от 15.04.14  | 95 400,00            | 95 203,01   | 37 395,35   | 34 000,00   | 23 807,66   | 0,00        |
| Доп. соглашение № 5 от 24.10.14  | 95 400,00            | 95 203,01   | 37 395,35   | 41 307,23   | 16 500,44   | 0,00        |
| Доп. соглашение № 6 от 29.04.15  | 95 400,00            | 95 203,01   | 37 395,35   | 18 849,98   | 12 050,00   | 26 907,68   |
| Доп. соглашение № 7 от 22.05.15  | 95 400,00            | 95 203,01   | 37 395,35   | 18 849,98   | 12 050,00   | 26 907,68   |
| Доп. соглашение № 8 от 10.07.15  | 95 400,00            | 95 203,01   | 37 395,35   | 18 849,98   | 38 957,68   | 0,00        |
| Доп. соглашение № 9 от 07.08.15  | 95 400,00            | 95 203,01   | 37 395,35   | 18 849,98   | 38 957,68   | 0,00        |
| Доп. соглашение № 10 от 18.11.15   | 95 400,00            | 95 201,83   | 37 395,35   | 18 849,98   | 38 956,50   | 0,00        |

Анализ исполнения контракта от 01.12.2014 № 23/2013 по Объекту приведен в приложениях № 4,5 к Отчету.

#### VI. Результаты выездной проверки на Объект

С 09.02.2016 по 12.02.2016 произведен выезд на Объект.

В рамках контрольного мероприятия проведен визуальный осмотр Объекта с фотофиксацией и выборочная проверка выполненных подрядчиком и принятых заказчиком работ.

Результаты выезда:

Объект находится в стадии строительства. На момент проверки на Объекте производились внутренние работы силами ЗАО «Синтез» (установка водонагревателей, финишное выравнивание стен, покраска стен, электромонтажные работы, заделка деформационного шва между действующим и строящимся зданиями больницы, другие работы).

Проверкой визуально подтверждено выполнение следующих работ (выборочно):

- установка оконных блоков;
- устройство асфальтобетонного покрытия и бортового камня;
- устройство теплового пункта;
- устройство силового оборудования;
- устройство вентиляции;
- облицовка стен фасадов здания;
- лифтовое оборудование.

Выборочная сверка фактического наличия оборудования с оборудованием переданным в монтаж ЗАО «Синтез» выявила следующие расхождения:

Согласно акту передачи оборудования в монтаж от 20.12.2013 Учреждением ЗАО «Синтез» передано 58 электроводонагревателей общей стоимостью 976,33 тыс. рублей, предъявлено проверке 56 электроводонагревателей, в том числе 1 неучтенный актом (ТАВИА V=130л).

ЗАО «Синтез» подтверждено получение электроводонагревателей в количестве 59 штук общей стоимостью 958,72 тыс. рублей, от ООО «Гранд» (поставщик). В качестве подтверждения проверке представлены товарные накладные (от 12.12.2013 № 15 и № 43). Вышеуказанные данные приведены в следующей таблице:

| Наименование электронагревателей | Передано Учреждением в монтаж |                     | В наличии        | Отклонение | Подтверждение поставки |                     |
|----------------------------------|-------------------------------|---------------------|------------------|------------|------------------------|---------------------|
|                                  | Количество, штук              | Сумма (тыс. рублей) | Количество, штук |            | Количество, штук       | Сумма (тыс. рублей) |
| ТАВИА V=15л.                     | 18                            | 228,73              | 18               | 0          | 18                     | 205,03              |
| ТАВИА V=25л.                     | 22                            | 315,80              | 22               | 0          | 22                     | 307,51              |
| ТАВИА V=50л.                     | 5                             | 86,31               | 8                | -3         | 5                      | 81,86               |
| ТАВИА V=50л.                     | 6                             | 106,15              |                  |            | 6                      | 104,12              |
| ТАВИА V=100л.                    | 5                             | 121,59              | 5                | 0          | 5                      | 110,63              |
| ТАВИА V=130л.                    | 0                             |                     | 1                | 1          | 1                      | 39,42               |
| ТАВИА V=150л.                    | 1                             | 56,28               | 1                | 0          | 1                      | 52,81               |
| ТАВИА V=150л.                    | 1                             | 61,46               | 1                | 0          | 1                      | 57,34               |
| Всего:                           | 58                            | 976,33              | 56               | -2         | 59                     | 958,72              |

Необходимо отметить, что часть оборудования находится в заводской упаковке и распределено по трем этажам и в подвале Объекта.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает:

1. Учреждением проверке представлен общий журнал работ по Объекту (далее – Общий журнал) согласно форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (далее – Приказ № 7).

Представленный проверке Общий журнал зарегистрирован в Инспекции регионального строительного надзора за № 3.1-10.18/44 без указания даты регистрации и без печати. Проверка отмечает, что первая запись в Общем журнале работ произведена только 26.05.2015 (работы ведутся с сентября 2013 года). Согласно устным пояснениям представителя ЗАО «Синтез» общий журнал работ по Объекту велся с начала производства работ, акты освидетельствования скрытых работ составлялись в установленном порядке, однако данная документация проверке не представлена в связи с ее утратой по неопределенным причинам.

Согласно пункту 4 Приказа № 7 общие и (или) специальные журналы работ подлежат передаче застройщиком или заказчиком заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства одновременно с извещением, направляемым в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в орган государственного строительного надзора.

Согласно пункту 5 Приказа № 7, орган государственного строительного надзора скрепляет поступившие журналы работ печатью, проставляет регистрационную надпись с указанием номера дела и возвращает такие журналы застройщику или заказчику для ведения учета выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Заполненные журналы работ подлежат хранению у застройщика или заказчика до проведения органом государственного строительного надзора итоговой проверки. На время проведения итоговой проверки журналы работ передаются застройщиком или заказчиком в орган государственного строительного надзора. После выдачи органом государственного строительного надзора заключения о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации журналы работ передаются застройщику или заказчику на постоянное хранение.

Таким образом, общий журнал работ сформирован с нарушениями требований Приказа № 7. Подтвердить в полном объеме выполненные ЗАО «Синтез» и принятых Учреждением работ не представляется возможным.

2. Журнал учета выполненных работ (форма № КС-6а) с нарастающим итогом на Объекте не велся. С 01.01.2013 формы первичных учетных документов, содержащиеся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, не являются обязательными к применению, в том числе форма № КС-6а (информация Минфина России № ПЗ-10/2012 «О вступлении в силу с 01.01.2013 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

3. В процессе производства работ произведено устройство покрытий второго этажа (коридор) плиткой глазурованной, согласно утвержденному проекту (локальная смета 2-1-1 общестроительные работы) предусмотрено устройство гранита керамического многоцветного неполированного.

Проверке представлен сертификат соответствия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии сроком действия с 01.08.2013 по 31.07.2016 на плитку керамическую «керамогранит» (ТУ 5752-003-00288024-2007), согласно результатам испытаний (Протокол № 410) Строительной лаборатории ЗАО «Петрозаводскстрой» плитка по своим физико-механическим свойствам соответствует ТУ 5752-003-00288024-2007. Кроме того, письмом от 20.02.2015 № 352 в адрес ЗАО «Синтез» ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» согласовывает расцветку керамогранита и

керамической глазурированной плитки на пол 1 и 3 этажей – светло-серая, на 2 этаж – светло-коричневая, при условии соответствия плитки требованиям СанПиНа для лечебных учреждений.

## VII. Учет вложений в нефинансовые активы

В соответствии пунктом 30 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, учет вложений в нефинансовые активы ведется, в том числе на счете 010611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения».

Ввиду неисполнения «Застройщиком» подпункта 3.1.2.2 Соглашения о передаче полномочий, у КУ РК «УКС РК» в процессе исполнения государственных контрактов имелись возможности по осуществлению учета только капитальных вложений в Объект, непосредственно осуществляемых самим КУ РК «УКС РК», в бухгалтерском учете отражались хозяйственные операции на основании первичных документов, сформированных в процессе исполнения государственных контрактов, заключенных КУ РК «УКС РК».

Согласно представленной КУ РК «УКС РК» карточке счета 106.11 за период с января 2013 года по декабрь 2015 года сумма вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат в объект нефинансовых активов при строительстве (создании) составила 70 403 178,02 рублей (дата первой операции 14.03.2013, дата последней операции 28.12.2015).

Данные о принятых к учету капитальных вложениях по видам работ и исполнителям приведены в следующей таблице:

| Исполнитель работ     | Виды, этапы работ  | Стоимость выполненных и принятых работ | По данным бухгалтерского учета сумма вложений в объект незавершенный строительством, рублей |
|-----------------------|--|--|---|
| <b>2013 год</b>       |  |  |   |
| ЗАО «ПМК-117»         | Разборка внутренних перегородок  | 171 709,81                             | 171 709,81  |
| ЗАО ПИ «Карел-проект» | -Проектно-изыскательские работы (1 877 290 рублей);<br>-Авторский надзор (74 000 рублей).                              | 1 951 290,00                           | 1 951 290,00  |
| ООО «РЦЦС»            | -Экспертиза ПСД (30 000 рублей);<br>-Расчет стоимости работ по объекту (5 000 рублей);<br>-Проверка смет (700 рублей). | 35 700,00                              | 35 700,00   |
| ЗАО «Синтез»          | - СМР (35 685 040,91 рублей);<br>-Оборудование для объектов (1 710 309,09 рублей).                                     | 37 395 350,00                          | 37 395 350,00   |
| Итого за 2013 год     | X  | 39 554 049,81                          | 39 554 049,81   |
| <b>2014 год</b>       |  |  |   |
| ЗАО ПИ «Карел-проект» | -Авторский надзор (37 000 рублей).   | 37 000,00                              | 37 000,00   |
| ЗАО «Синтез»          | - СМР (18 135 323,98 рублей);<br>- Оборудование для объектов (714 659,63 рублей).                                      | 18 849 983,61                          | 18 849 983,61   |
| Итого за 2014 год     | X  | 18 886 983,61                          | 18 886 983,61   |
| <b>2015 год</b>       |  |  |   |
| ЗАО ПИ «Карел-проект» | - Авторский надзор (23 700 рублей).<br>- Обмеры и обследования (70 000 рублей).  | 93 700,00                              | 93 700,00   |
| ЗАО «Синтез»          | - СМР 11 148 872,32(рублей);<br>- Оборудование для объектов (719 572,28 рублей).                                       | 11 868 444,60                          | 11 868 444,60   |

| Исполнитель работ | Виды, этапы работ | Стоимость выполненных и принятых работ | По данным бухгалтерского учета сумма вложений в объект незавершенный строительством, рублей |
|-------------------|-------------------|--|---|
| Итого за 2015 год | X                 | 11 962 144,60                          | 11 962 144,60   |
| Всего             | X                 | 70 403 178,02                          | 70 403 178,02   |

Кроме того, платежи, осуществленные ОАО «Прионежская сетевая компания», учтенные на счете 206.26 «Расчеты по авансам, по прочим работам и услугам», в сумме 267 094,70 рублей, за осуществление технологического присоединения к электрическим сетям, подлежащие переносу на счет 106.11 после ввода объекта в эксплуатацию (по данным расчетам произведена сверка по состоянию на 01.10.2015).

Общий объем затрат по объекту, отраженный в учете за 2013-2015 годы, составил 70 670 272,72 рубля.

Таким образом, в бухгалтерском учете КУ РК «УКС РК» отражен весь объем затрат, произведенный по Объекту в период 2013-2015 годов за счет бюджетных инвестиций, предусмотренных в рамках адресной инвестиционной программы Республики Карелия по объекту «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала».

Аналитический учет затрат по Объекту соответствует информации первичных учетных документов.

### **VIII. О соблюдении КУ РК «УКС РК» требований законодательства о контрактной системе в ходе исполнения государственного контракта на выполнение работ по строительству Объекта от 09.07.2013 № 23/2013**

1. Порядок определения подрядчика на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству Объекта.

В соответствии с соглашением от 25.10.2012 № 31, заключенным между ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» и КУ РК «УКС РК», последнему переданы полномочия государственного заказчика в соответствии с законодательством о размещении заказов в целях осуществления закупки работ по строительству больницы на 200 коек, блок В, г. Сортавала.

В целях реализации указанных полномочий в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действовавшего во время проведения процедуры отбора) 28.05.2013 КУ РК «УКС РК» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг разместило извещение № 0306200006413000003 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок В, г. Сортавала» с начальной (максимальной) ценой контракта 97 420 тыс. рублей. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 18.06.2013 на участие в аукционе поступило пять заявок, все поступившие заявки были допущены комиссией заказчика к участию в аукционе. В результате подведения итогов аукциона 27.06.2013 комиссией было установлено, что вторые части заявок трех участников не соответствовали требованиям действующего законодательства и документации об аукционе. Таким образом, при рассмотрении заявок двух участников – ЗАО «Синтез» и ЗАО «ПМК-117» победителем открытого аукциона было признано ЗАО «Синтез»,

предложившее цену контракта – 95 400, 00 тыс. рублей (ниже объявленной заказчиком на 2 020 тыс. рублей).

ООО «Лэйтон-строй» – участник аукциона, вторая часть заявки которого была признана несоответствующей, обжаловал действия комиссии заказчика в Карельское УФАС России. В результате рассмотрения жалобы решением комиссии Карельского УФАС России от 09.07.2013 действия аукционной комиссии КУ РК «УКС РК» признаны законными, а жалоба ООО «Лэйтон-строй» необоснованной.

09.07.2013 между КУ РК «УКС РК» и ЗАО «Синтез» (далее – Подрядчик) заключен государственный контракт № 23/2013 на выполнение работ по строительству объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» на сумму 95 400 тыс. рублей (к оплате подлежит 95 203,01 тыс. рублей) и в срок до 01.12.2014.

2. Исполнение контракта от 09.07.2013 № 23/2013 на выполнение работ по строительству объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок В, г. Сортавала».

Согласно части 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 ФЗ) настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

В ходе контрольного мероприятия КУ РК «УКС РК» представлено 10 дополнительных соглашений к контракту, подписанных сторонами соответственно 12.11.2013, 09.12.2013, 12.12.2013, 15.04.2014, 24.10.2014, 29.04.2015, 22.05.2015, 10.07.2015, 07.08.2015 и 18.11.2015 в связи с увеличением сроков выполнения работ, сроков финансирования, необходимостью представления подрядчиком банковской гарантии, внесения изменений в ведомость договорной цены, изменяющих условия исполнения контракта, и иные. В результате рассмотрения дополнительных соглашений установлено следующее.

2.1. Дополнительными соглашениями от 15.04.2014 № 4, от 24.10.2014 № 5 и от 29.04.2015 № 6 сторонами принято решение о продлении сроков выполнения работ по строительству больницы с 01.12.2014 до 01.12.2015, а затем до 01.12.2016.

Пунктом 14.3 контракта установлена возможность внесения изменений в контракт в части установления нового срока выполнения работ в связи с уменьшением в установленном порядке средств бюджета Республики Карелия, выделяемых для финансирования работ по контракту, в соответствии с частью 1 статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В результате проверки установлено, что п. 27 раздела II приложения к распоряжению Правительства Республики Карелия от 14.04.2014 № 194р-П внесены изменения в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2014 год и плановый пе-

риод 2015 и 2016 годов, а также п. 2 раздела II приложения к распоряжению Правительства Республики Карелия от 17.02.2015 № 87р-П внесены изменения в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов в части установления лимитов финансирования строительства больницы в г. Сортавала – объекта капитального строительства, относящегося к государственной собственности Республики Карелия.

Согласно п. 6 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом в случаях, предусмотренных п. 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом. Учитывая указанное, а также положения п. 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 1 статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации рассматриваемые согласования заказчиков сроков выполнения работ не содержат нарушений требований части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с условиями государственного контракта № 23/2013 подрядчик ЗАО «Синтез» в качестве обеспечения исполнения контракта предоставил безотзывную банковскую гарантию в сумме 29 226 тыс. рублей.

Вместе с тем, проверкой установлено, банковская гарантия, выданная в обеспечение исполнения обязательств по государственному контракту на сумму 29 226 тыс. рублей на забалансовом счете № 10 Справки (ф. 0503130) за 2013 год не отражена (требование приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, п. 351. 352).

2.2. Дополнительным соглашением к контракту от 24.10.2014 № 5 в связи с продлением сроков выполнения работ до 01.12.2015 на основании статьи 45 и частей 3, 7 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ стороны приняли решение о необходимости представления подрядчиком ЗАО «Синтез» взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения государственного контракта (банковской гарантии) обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных в 2013 году, а также в январе-ноябре 2014 года обязательств по контракту, путем представления банковской гарантии либо внесения денежных средств на указанный заказчиком счет не позднее 10 декабря 2014 года. Согласно п. 1.4 дополнительного соглашения, в случае непредставления ЗАО «Синтез» банковской гарантии в установленный срок заказчик вправе взыскать денежные средства в размере 29 226 тыс. рублей ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта по безотзывной банковской гарантии № 2272/17-БГ от 03.07.2013 с гаранта ОАО «Национальный банк развития бизнеса».

В ходе проверки КУ РК «УКС РК» не представлена информация, свидетельствующая о принятии заказчиком мер по исполнению условий контракта в части обеспечения его исполнения, предусмотренного документацией об аукционе и п. 2.10 контракта, что указывает о нарушении заказчиком требований части 7 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.3. Дополнительным соглашением от 18.11.2015 № 10 внесены изменения в ведомость договорной цены, являющейся обязательным приложением к контракту и содержащим перечень всех необходимых во исполнение контракта работ, т.е. существенные



условия контракта. Согласно указанному соглашению изменены Общестроительные работы (п.п. 3, 4); Водопровод, канализация (п.п. 6, 7), кроме того, исключены Сети 10 кВ на сумму 172,45 тыс. рублей, в том числе оборудование 162, 48 тыс. рублей (п.п. 35, 36), ведомость дополнена работами: Пусконаладочные работы пассажирского лифта (п. 46) и Пусконаладочные работы больничного лифта (п. 47).

Таким образом, рассматриваемым соглашением изменены условия исполнения контракта, а именно, в полном объеме исключены работы по устройству перекрытий (п. 35), работы по замене трансформаторов Сети 10 кВ (п.35, 36), а также появились пусконаладочные работы лифтов, не предусмотренные контрактом.

Указанная информация подтверждается письмом ЗАО «Синтез» в адрес КУ РК «УКС РК» (вх. №1330 от 28.08.2015), письмами КУ РК «УКС РК» от 26.08.2015 № 821 в ЗАО ПИ «Карелпроект» и от 29.09.2015 № 898 в ЗАО «Синтез». При этом цена контракта не изменилась.

Согласно ч. 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Возможность внесения изменений условий контракта путем исключения отдельных видов работ в полном объеме и включение новых видов работ, непредусмотренных документацией об аукционе и контрактом, не соответствует требованиям части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, действовавшего во время заключения контракта, при исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в частях 11 и 12 настоящей статьи, 41.11, частях 10 и 14 статьи 41.12, части 6 статьи 42, частях 6 и 8 статьи 46, части 8 статьи 47, части 10 статьи 53 и частях 5 и 6 статьи 54 настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частями 6-6.7 и 8.1 настоящей статьи, частью 26.1 статьи 65 настоящего закона.

Таким образом, внесение рассматриваемых изменений в государственный контракт не допускается положениями Федеральных законов № 94-ФЗ и 44-ФЗ.

Указанное свидетельствует о нарушении 18.11.2015 КУ РК «УКС РК» требований ч.5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, а также ч. 2 статьи 34, ч. 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, и наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность.

2.4. Дополнительным соглашением от 18.11.2015 № 10 внесены изменения в ведомость договорной цены, являющейся обязательным приложением к государственному контракту № 23/2013 на выполнение работ по строительству объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала», согласно котором изменены условия его исполнения.

Пунктом 8 части 2 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, а также пунктом 8 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что в реестре контрактов, заключенных заказчиками должны содержаться сведения (информация) об изменениях контракта с указанием измененных условий контракта.

Кроме того, ч. 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, а также ч. 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ установлена обязанность заказчиков направлять сведе-

ния (информацию) об изменениях контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, в течение трех рабочих дней со дня внесения таких изменений.

В ходе проверки установлено, что сведения об изменении контракта, внесенные 18.11.2015 путем заключения сторонами дополнительного соглашения № 10, не направлены заказчиком КУ РК «УКС РК» в Федеральное казначейство для размещения в реестре.

Указанное свидетельствует о нарушении КУ РК «УКС РК» требований ч. 3 статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ, а также ч. 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, и наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность.

3. По информации, представленной в ходе контрольного мероприятия КУ РК «УКС РК», Министерством ведомственный контроль в отношении рассматриваемой закупки КУ РК «УКС РК» в соответствии со статьей 100 Федерального закона № 44-ФЗ не осуществлялся.

## **Выводы**

### *Общие*

1. Проект «Больница на 200 коек в г. Сортавала» (в документах профиль учреждения упоминается как «поликлиника», так и «больница») был разбит на 3 очереди пускового комплекса. В 1970-х годах началось осуществление разработки проекта по строительству Объекта .

2. Год постройки здания блока «В» – 1989 год. С 1993 года Объект законсервирован, в 2000 году выполнена реконструкция кровли. Третья очередь пускового комплекса – объект блок «В» (отдельно стоящее здание) находилось в незавершенном строительстве.

3. В связи с передачей полномочий по здравоохранению с 2012 года с муниципального уровня на республиканский, решением XXIX сессии II созыва от 02.11.2011 № 209 Совета Сортавальского района, администрацией района незавершенным строительством Объект был передан в государственную собственность Республики Карелия.

4. В соответствии с соглашением от 25.10.2012 № 31 между ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» («Застройщик») и КУ РК «УКС при Минстрое РК» («Технический заказчик») переданы полномочия «Застройщика» «Техническому заказчику».

5. Проверкой не подтверждены факты передачи надлежаще оформленных первичных документов от ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» – пере-

дающей стороны (учреждения, на балансе которого ранее аккумулировались все расходы на строительство данного Объекта) в КУ РК «УКС при Минстрое РК» после определения КУ РК «УКС при Минстрое РК» «Техническим заказчиком» по Объекту.

6. В связи с чрезмерными сроками строительства проектно-сметная документация по Объекту подлежала корректировке, а именно, истек срок действия технических условий (инженерных сетей), кроме того, изменились требования к нормам и отраслевым стандартам, в том числе требования к оснащению медицинским оборудованием, в связи с чем, затраты, учтенные ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» до передачи объекта незавершенного строительства КУ РК «УКС при Минстрое РК» («Технический заказчик») в объеме 5 105 606, 81 рублей являются неэффективными расходами.

7. В нарушение пункта 8 Постановления № 47-П, предельные объемы финансирования, предусматриваемые на реализацию Адресной инвестиционной программы Республики Карелия в 2013 году Министерством финансов Республики Карелия до Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (действующее наименование), и, соответственно, до КУ РК «УКС РК», не доводились. Механизм доведения предельных объемов финансирования введен с 2014 года. Таким образом, в течение трех лет с момента принятия, Постановление № 47-П в части доведения предельных объемов финансирования (в указанной терминологии) на реализацию адресной инвестиционной программы не исполнялось.

8. Ввод объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» в эксплуатацию предполагался в 2015 году, в связи с чем, бюджетные ассигнования на плановый период 2016-2017 годов Адресной инвестиционной программой Республики Карелия и Законом Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» на строительство Объекта не предусматривались.

9. Неисполнение подрядчиком взятых на себя обязательств по выполнению государственного контракта на строительство объекта, не позволили завершить работы на объекте и ввести его в эксплуатацию в установленный срок – в 2015 году.

10. Законом Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» от 11.03.2016 № 2000-ЗРК предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 27 680 тыс. рублей на объект «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» со сроком завершения работ в 2016 году.

11. Отсутствие должного контроля со стороны Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия как координатора за реализацией инвестиционного проекта и КУ РК «УКС РК» в проверяемом периоде привело:

к нарушениям КУ РК «УКС РК» положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в части проведения мероприятий по консервации объекта (статья 52), отраслевых нормативных документов в сфере строительства;

ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» к затянутости процедур оформления правоустанавливающих документов на землю.

12. В целях выполнения мероприятий, предусмотренных:

распоряжением Правительства Республики Карелия от 30.10.2012 № 658р-П «Об одобрении Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2017 года», согласно которому одним из основных инвестиционных проектов в сфере здравоохранения на 2012-2017 годы является «Больница на 200 коек в г. Сортавале, блок «В»,

государственной программой Республики Карелия «Развитие здравоохранения в Республике Карелия на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2015 № 118-П, основной целью которой является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки,

а также в целях предотвращения фактов неэффективного использования бюджетных средств, принятия эффективных управленческих решений, связанных с вводом объекта в эксплуатацию, оснащением необходимым медицинским оборудованием,

Контрольно-счетная палата Республики Карелия обращает внимание на необходимость принятия надлежащих мер Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерством здравоохранения и социального развития Республики Карелия.

*По ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница»*

1. В нарушение требований статьи 5 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» земельный участок, предоставленный ГБУЗ «Сортавальская центральная районная больница» до регистрации права постоянного (бессрочного) пользования не был учтен в бухгалтерском учете на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в 2013 и 2014 годах (из-за отсутствия надлежаще оформленных первичных документов от передающей стороны).

2. Оформление права на незавершенный строительством Объект, бухгалтерский учет Объекта, который числился в составе незавершенных капитальных вложений, до передачи полномочий «Технического заказчика» КУ РК «УКС РК» осуществлялись с нарушениями положений статьи 219 Гражданского кодекса Российской Федерации и положениями приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

3. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» до передачи полномочий «Технического заказчика» КУ РК «УКС РК» ГБУЗ «Сортавальская центральная районная больница» не была обеспечена государственная регистрация права на Объект недвижимости с общим объемом затрат 5 105 606, 81 рублей, строительство которого не завершено и приостановлено более 6 месяцев.

*По Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики  
Республики Карелия*

1. В нарушение порядка, установленного постановлением Правительства Республики Карелия от 30 сентября 2008 года № 202-П «Об утверждении Порядка проведения проверки эффективности инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджета Республики Карелия» положительное заключение об

эффективности инвестиционного проекта, необходимое как основание для включения объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия отсутствует.

2. В нарушение пункта 3 статьи 14 Закона № 39-ФЗ проверка достоверности определения сметной стоимости строительства Объекта не проводилась.

3. В нарушение пункта 1 статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации в проверяемом периоде Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не был обеспечен внутренний финансовый контроль в отношении составления бюджетной отчетности (в части контроля по фактам проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства КУ РК «УКС РК»).

4. В нарушение требования статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в проверяемом периоде не осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок.

5. Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия ненадлежащим образом исполнялись полномочия, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения надлежащего контроля за результативностью использования бюджетных средств (исполнения государственных контрактов и договоров на строительство Объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» на сумму 98 165,86 тыс. рублей.

6. В проверяемом периоде Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не был соблюден порядок предоставления бюджетных инвестиций для объекта «Строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала», что создавало риски неэффективного использования бюджетных средств, не обеспечивало надлежащего контроля за расходованием средств бюджета Республики Карелия, а также создавало риски проявления злоупотреблений. Таким образом, бюджетные средства в объеме 127 467,1 тыс. рублей использованы с нарушением порядка предоставления бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности (статья 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

7. Проверкой установлены факты неполного и несвоевременного предоставления бюджетных инвестиций для строительства Объекта.

7.1. В нарушение пункта 16 Постановления № 47-П, в части недопустимости уменьшения объемов капитальных вложений по объектам, по которым заключены государственные контракты, лимиты бюджетных обязательств, доведенные КУ РК «УКС РК» на 2013 год, 03.10.2013 были уменьшены на 10 000 тыс. рублей и составили 20 процентов от объема бюджетных инвестиций, предусмотренных адресной инвестиционной программой на 2013 год. Сокращение лимитов произведено на основании пункта 4 поручения Главы Республики Карелия от 23.09.2013 ППГ-69/1.

*Казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия»*

1. Исполнение бюджета Республики Карелия по расходам по строительству Объекта за проверяемый период составило 70 670,27 тыс. рублей, в том числе:

в 2013 году – 39 821,14 тыс. рублей или 99,56 процентов от утвержденных бюджетных назначений;

в 2014 году – 18 886,99 тыс. рублей или 39,49 процентов от утвержденных бюджетных назначений;

в 2015 году – 11 962,14 тыс. рублей или 30,18 процентов от утвержденных бюджетных назначений.

Причины низкого освоения бюджетных средств в 2014 и 2015 годах – не обеспеченность должного уровня, поздние сроки финансирования строительства (2013-2014 годы, невыполнение условий контракта по срокам выполнения работ (в 2014 и 2015 годах). Завершение строительства объекта запланировано в I квартале 2016 года.

2. По состоянию на 01.01.2016 по шести из восьми контрактам (договорам) обязательства сторон исполнены в полном объеме.

3. Строительство Объекта по состоянию на 01.03.2016 не завершено, степень готовности Объекта высокая.

4. По результатам экспертизы Соглашения о передаче полномочий «Застройщика» «Техническому заказчику» от 25.10.2012 № 31 между ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница» («Застройщик») и КУ РК «УКС РК» («Технический заказчик») установлены следующие нарушения:

в нарушение пункта 3.1.1. Соглашения документы, подтверждающие дату передачи проектно-сметной документации и факт передачи копий правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором будет располагаться Объект, отсутствуют, таким образом, дата вступления в силу Соглашения не определена;

условия пункта 3.1.2. Соглашения не исполнены (в части передачи «Техническому заказчику» строительной площадки, пригодной для выполнения работ по строительству Объекта и «объекта на достройку» без передачи на баланс с приложением справки о стоимости выполненных работ и произведенных затрат с разбивкой по видам затрат), вследствие чего сторонами допущено нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части неоформления по фактам хозяйственной жизни первичных учетных;

при заключении Соглашения использовано понятие «объекта на достройку», не предусмотренное действующими нормами в отношении объектов строительства, учета вложений в недвижимое имущество, что влечет за собой неоднозначность толкования при составлении первичного учетного документа (акта передачи) и дальнейшей квалификации данного объекта как объекта учета;

Изменения в Соглашение в части изменения наименования стороны – КУ РК «УКС РК» в проверяемом периоде не вносилось (15.11.2013 в Устав КУ РК «УКС РК» внесены изменения, согласно которым, наименование Учреждения изменилось). Указанные изменения внесены в Соглашение только в январе 2016 года. Таким образом, правовые основания для выполнения функций «Технического заказчика» по Объекту в период с 15.11.2013 по 31.01.2015 отсутствовали.

5. В процессе выполнения работ по Объекту в Контракт с ЗАО «Синтез» вносились 10 изменений в части сроков выполнения работ по Объекту, распределения финансирования по годам, ведомости договорной цены и изменения реквизитов.

Установлены следующие нарушения, связанные с исполнением условий Контракта:

5.1. Нарушение пунктов 3.1. и 3.3. Контракта (возврат материалов от демонтажа временных зданий и сооружений в размере 15 процентов от стоимости принятых и оплаченных Заказчиком работ по их возведению за проверяемый период не производилось), риск утраты бюджетных средств в части несвоевременно удержанных сумм составляет 162,37 тыс. рублей;

5.2. В соответствии с пунктом 20 Контракта обязательным приложением к Контракту является Приложение № 2 – график выполнения работ по строительству Объекта. Согласно представленным Учреждением дополнительным соглашениям к Контракту изменения в График не вносились, сроки выполнения работ, указанные в Графике, не соблюдались. Таким образом, подписание сторонами Контракта Графика по факту носит формальный характер.

5.3. В процессе исполнения Контракта производились корректировки наборов работ, подлежащих выполнению на Объекте, с последующим внесением изменений в ведомость договорной цены без увеличения стоимости Контракта, в том числе по отдельным локальным сметам.

5.4. Учреждением допускались случаи нарушения пункта 3.1. Контракта в части сроков оплаты выполненных и принятых работ.

6. За 2013, 2014 и 2015 год из 1 095 календарных дней – работы на Объекте не проводились 615 календарных дней или 56,2 процента от общего количества календарных дней за проверяемый период.

Согласно информации о выполненных и принятых работах по государственному контракту от 09.07.2013 № 23/2013 на выполнение работ по строительству Объекта следует, что в процессе исполнения Контракта производство работ приостанавливалось на длительные периоды, что, по мнению проверки, является одним из факторов для неисполнения Контракта в первоначально установленный срок.

7. Претензионной работы по фактам неисполнения условий Контракта со стороны обеих сторон за проверяемый период не проводилось. Претензии с обеих сторон не предъявлялись.

8. По результатам проверки отмечается недостаточно высокий уровень строительного контроля на Объекте со стороны Учреждения, и как следствие подписание актов выполненных работ без освидетельствования выполненных работ подрядчиком на дату составления форм № КС-2, что не согласуется с нормами статьи 53 Градостроительного кодекса, статьи 748 Гражданского кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

9. Выявлены недостатки при ведении исполнительной документации, в том числе: журнал авторского надзора велся с нарушениями пунктов 4.1 и 5.3 свода правил СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» одобренного Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике от 10.06.1999 № 44;

общий журнал работ по Объекту велся с нарушениями требований приказа Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства». Ввиду того, что проверке вышеуказанный журнал представлено только за период с 26.05.2015, подтвердить в полном объеме выполненные ЗАО «Синтез» и принятые Учреждением работы не представилось возможным.

10. В нарушение требований пункта 2.1 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 160, бухгалтерский учет долгосрочных инвестиций по Объекту Учреждением не велся. В бухгалтерском учете Учреждения не отражены затраты, произведенные предыдущими заказчиками.

11. Исполнение КУ «УКС РК» государственного контракта от 09.07.2013 № 23/2013 на выполнение работ по строительству Объекта на общую сумму 95400 тыс. рублей осуществлялось в нарушение порядка, предусмотренного требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

12. В нарушение пункта 152 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению», пунктов 351, 352 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений» на забалансовом счете № 10 Справки (ф. 0503130) не было учтено имущество, полученное в качестве обеспечения исполнения обязательств по государственному контракту от 09.07.2013 г. № 23/2013 на сумму 95 400 тыс. рублей (банковская гарантия (код строки 103) - безотзывная банковская гарантия, выданная в обеспечение исполнения обязательств по государственному контракту на сумму 29 226 тыс. рублей. В результате было допущено искажение годовой бюджетной отчетности за 2013 год. Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение, установленное статьей 15.15.6 КоАП (нарушение порядка представления бюджетной отчетности), истек.

13. В нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, инвентаризация Объекта, незавершенного строительством, в проверяемом периоде (2013-2015 годы) должным образом не проводилась, описи на объект незавершенного капитального строительства не составлялись, что повышает риски недостоверного и неполного отражения информации о стоимости объекта.

### Предложения

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2013-2014 и 2015 годах на строительство больницы на 200 коек, блок «В», г. Сортавала» в адрес:

Главы Республики Карелия;

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

Казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия»;

Прокуратуры Республики Карелия.



2. Направить материалы проверки в Государственный контрольный комитет Республики Карелия для рассмотрения и принятия решения по выявленным признакам административных правонарушений в сфере закупок.

3. Направить представления по результатам контрольного мероприятия в адрес: Казенного учреждения Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия»;

Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

4. Предложить Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия:

внести изменения в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2016 год, связанные с уточнением сроков реализации строительства и объемов финансирования, необходимых для завершения строительства Объекта;

принять необходимые меры в целях обеспечения ввода Объекта в эксплуатацию;

обеспечить ведомственный контроль за выполнением требований федерального закона от 5 апреля 2013 г. № «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

рассмотреть необходимость определения порядка принятия решения о консервации объекта капитального строительства государственной собственности Республики Карелия;

рассмотреть необходимость внесения в нормативные правовые акты Республики Карелия и Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия вопросов, связанных с усилением контроля за расходованием бюджетных средств при проведении строительных работ.

5. Предложить казенному учреждению Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» принять меры, направленные на:

5.1. устранение нарушений нормативных правовых актов и нормативных документов в сфере строительства, установленные в ходе данной проверки, в целях исключения подобных нарушений при строительстве и реконструкции объектов государственной собственности Республики Карелия;

5.2. завершение строительства Объекта и направить в адрес Контрольно-счетной палаты Республики Карелия информацию о завершении строительства;

5.3. отражение Учреждением в бухгалтерском учете капитальных вложений в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пунктом 3.2.2 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного письмом Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 160;

5.4. организацию проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства в порядке, предусмотренном Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49;

5.5. обеспечение достоверности бюджетного учета и отчетности;

5.6. взыскание с подрядчика ЗАО "Синтез" неустойки за нарушение условий государственного контракта.

6. Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерству здравоохранения и социального развития Республики Карелия направить в адрес Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в срок до 01.10.2016 информацию о вводе Объекта в эксплуатацию, степени оснащённости Объекта медицинским оборудованием.

Аудитор

А.А. Белянинова