

**Семинар-практикум на тему**  
**«Контроль реализации приоритетных проектов.**  
**Опыт КСО субъектов Северо-западного федерального округа»**

**Санкт-Петербург**  
**24 мая 2018 года**

**Тема доклада: Организация и проведение Контрольно-счетной палатой Республики Карелия мониторинга реализации приоритетных проектов (программ). Текущие результаты.**

Контрольно-счетная палата Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата), начиная со второго квартала 2017 года, активно включилась в работу по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

В целях организации данной работы 15 мая 2017 года издан приказ Контрольно-счетной палаты (от 15.05.2017 № 28од «О назначении лиц, ответственных за проведение мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации»), которым:

определены должностные лица Контрольно-счетной палаты (инспектора и аудиторы), ответственные за проведение мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ) (с 1 июня 2017 года);

установлены сроки подготовки заключений о ходе реализации приоритетных проектов (программ), прохождении ключевых этапов и контрольных точек, достижении установленных показателей, а также финансовом обеспечении приоритетных проектов (программ) (ежеквартально, в срок до 5-го числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом);

назначен ответственный за подготовку сводной информации о ходе реализации приоритетных проектов (программ) (аудитор Контрольно-счетной палаты).

Мониторинг и контроль разработки и реализации приоритетных проектов (программ) проводится Контрольно-счетной палатой в целях исполнения полномочий по осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проведению мониторинга реализации государственных

программ (программ), проведению ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Республики Карелия (пункты 4, 7<sup>1</sup>, 10<sup>1</sup> статьи 10 Закона Республики Карелия от 03.11.2011 № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»), с включением в соответствующий раздел («Экспертно-аналитическая деятельность») плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий финансовый год и квартальных планов.

Мониторинг проводится на основании информации и документов, предоставляемых Правительством Республики Карелия, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления с использованием Методических рекомендаций, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 24 марта 2017 года № 15К(1160).

Объектами мониторинга (аудита) являются органы исполнительной власти Республики Карелия, ответственные за реализацию приоритетных проектов (программ), а также структурные подразделения, являющиеся участниками системы управления проектной деятельностью на территории региона.

В целях оценки хода реализации в республике приоритетных проектов (программ) в течение 2017 года и в прошедшем периоде 2018 года Контрольно-счетной палатой обеспечены:

1) ежеквартальный мониторинг разработки и реализации приоритетных проектов (программ) в форме экспертно-аналитических мероприятий. Обобщенные материалы (сводное заключение и информация в разрезе каждого приоритетного проекта (программы) на отчетную дату, включая выводы, имеющиеся проблемы и прогнозируемые риски) направлялись в адрес Главы Республики Карелия и Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия, а также размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети Интернет (по адресу: <http://ksp.karelia.ru>) в разделе «Экспертно-аналитическая деятельность». Краткая информация по итогам мониторинга за 9 месяцев 2017 года была размещена на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации 18 декабря 2017 года;

2) анализ итогов реализации приоритетных проектов (программ) в 2017 году – в ходе проводимой в настоящее время в соответствии со статьей 46 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год (поскольку вопросы соответствия исполнения бюджета программным и стратегическим документам являются одной из задач внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета). Результаты комплексной оценки отражаются в заключениях Контрольно-счетной палаты по каждому главному администратору (главному распорядителю) средств бюджета Республики Карелия, являющемуся

ответственным исполнителем приоритетного проекта (программы), а также будут представлены в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год;

3) предварительный аудит приоритетных проектов (программ) – в ходе подготовки заключения на проект бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

В ходе мониторинга (аудита) оцениваются и анализируются:

соблюдение требований нормативных и методических документов Республики Карелия, регламентирующих разработку, корректировку и реализацию приоритетных проектов (программ);

согласованность целей и сбалансированность параметров приоритетных проектов (программ);

ресурсная обеспеченность мероприятий приоритетных проектов (программ);

система управления разработкой и реализацией приоритетных проектов (программ), включая деятельность рабочих органов и участников по разработке и реализации на территории региона приоритетных проектов (программ);

документы приоритетных проектов (программ), включая паспорта, планы мероприятий («дорожные карты»), календарные планы-графики; информация о финансовом обеспечении, отчеты о ходе реализации приоритетных проектов (программ).

Республика Карелия в 2017 году принимала участие в реализации 9 из 11 основных направлений стратегического развития Российской Федерации, по 13 приоритетным проектам и 2 приоритетным программам:

по направлению «Здравоохранение» – приоритетные проекты «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Электронное здравоохранение», «Развитие санитарной авиации»;

по направлению «Образование» – приоритетные проекты «Создание современной образовательной среды для школьников», «Современная цифровая образовательная среда», «Доступное дополнительное образование для детей», «Рабочие кадры для передовых технологий»;

по направлению «Ипотека и арендное жилье» – приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»;

по направлению «ЖКХ и городская среда» – приоритетные проекты «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Формирование комфортной городской среды»;

по направлению «Международная кооперация и экспорт» – приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;

по направлению «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – приоритетный проект «Индивидуальное и малое предпринимательство»;

по направлению «Экология» – приоритетный проект «Чистая страна»;

по направлению «Моногорода» – приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов»;

по направлению «Реформа контрольной и надзорной деятельности» – приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности по приоритетным проектам (программам), их синхронизации с полномасштабным внедрением проектного управления, повышения результативности и эффективности деятельности, организованной по принципу управления проектами в Республике Карелия, разработаны и постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 64-П) утверждены:

Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия (далее – Положение к Постановлению №64-П);

Регламент администрирования проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия;

Порядок организации и проведения проверок реализации проектов в органах исполнительной власти Республики Карелия;

функциональная структура органов управления проектной деятельностью в органах исполнительной власти Республики Карелия.

Во исполнение требований по организации проектной деятельности:

распоряжением Правительства Республики Карелия от 17.02.2017 № 95р-П ответственным за проектное управление в Республике Карелия определен член Правительства Республики Карелия - заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия;

распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет (коллегиальный орган при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов), с утверждением его персонального состава;

распоряжением Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р (в ред. от 13.03.2017) установлена персональная ответственность членов Правительства Республики Карелия и руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия за реализацию приоритетных проектов (программ)

и комплексных задач социально-экономического развития Республики Карелия (в целом по 64 позициям, включая 15 приоритетных проектов (программ)).

Также распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2017 № 79р-П в структуре Администрации Главы Республики Карелия как отдельное подразделение предусмотрен Проектный офис (структурное подразделение, организующее контроль, внедрение и административную поддержку проектной деятельности, межведомственное взаимодействие и координацию реализации проектов). Несмотря на неоднократное внесение в течение года изменений в структуру Администрации Главы Республики Карелия (действующая редакция утверждена распоряжением от 25.10.2017 № 571р-П) Проектный офис в качестве структурного подразделения сохранен.

Постановлением № 64-П, предусматривающим порядок управления проектами, также утверждены обязательные при реализации приоритетных проектов формы: паспорта проекта; плана мероприятий («дорожной карты») реализации проекта; календарного плана-графика реализации проекта; информации о финансовом обеспечении проекта.

Все указанные документы, составляющие план управления проектом, должны быть утверждены Куратором проекта (назначается из числа членов проектного комитета) и Руководителем проектного комитета (Главой Республики Карелия). По завершению запланированных мероприятий предусмотрено утверждение отчета о реализации проекта (форма установлена).

Результаты мониторинга, проведенного Контрольно-счетной палатой, свидетельствуют о наличии ряда проблем и недостатков, которые приводят к возникновению рисков неисполнения или несвоевременного исполнения контрольных точек, недостижения запланированных значений показателей, неэффективного использования бюджетных средств, недостижения ключевых целей приоритетных проектов (программ).

С учетом кадровых изменений в Правительстве Республики Карелия, происходивших в течение 2017 года, вышеуказанные документы утратили актуальность и требуют уточнения (к настоящему времени актуализирован только состав проектного комитета – распоряжением Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р).

До настоящего времени не создана экспертная комиссия по рассмотрению проектов (совещательный консультативный орган по экспертному рассмотрению проектов, создаваемый при Правительстве Республики Карелия). Проектным комитетом не назначены кураторы приоритетных проектов.

Кроме того не разработана система ключевых показателей эффективности (далее – КПЭ), позволяющая использовать их для ежеквартальной оценки эффективности деятельности ответственных

исполнителей, и методика расчета КПЭ (данное требование предусмотрено пунктом 4 распоряжения Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р).

Недостатки на организационном этапе внедрения проектного управления в Республике Карелия приводят к нарушению требований Постановления № 64-П.

Документы, составляющие планы управления проектами (включая паспорта, планы мероприятий («дорожные карты») реализации проектов, календарные планы-графики их реализации, информацию о финансовом обеспечении проектов), плановые значения показателей, ключевые этапы, контрольные точки по приоритетным проектам (программам), реализуемым на территории региона, приняты не по все приоритетным проектам.

Документы по управлению приоритетными проектами (программами) не синхронизированы между собой и в полной мере не взаимоувязаны с государственными программами Республики Карелия.

Отсутствие указанных документов, служащих основой для осуществления мониторинга, затрудняет проведение как текущего, так и комплексного анализа приоритетных проектов (программ), и не позволяет сделать однозначный вывод о достижении целевых показателей, обоснованности и эффективности использования финансовых ресурсов на указанные цели.

По результатам мониторинга Контрольно-счетная палата обращала внимание на необходимость продолжения работы органов исполнительной власти региона по привлечению средств федерального бюджета на реализацию проектов (программ).

Следует отметить и отдельные положительные результаты, достигнутые в ходе проведения мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ), в том числе с учетом рассмотрения Правительством Республики Карелия заключений Контрольно-счетной палаты.

1) Внедрение «проектного подхода» в отношении приоритетных проектов (программ) при планировании бюджетных ассигнований.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты, направленных в адрес Правительства Республики Карелия, при формировании и последующем утверждении Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» впервые предусмотрена дополнительная детализация, отражающая направление бюджетных средств на реализацию отдельных приоритетных проектов (программ), в виде отражения в коде целевых статей расходов бюджета Республики Карелия буквы «П».

Введение «целевого» буквенного кода в бюджетную классификацию позволяет отражать приоритетные проекты (программы) в государственных

программах Республики Карелия в виде обособленных структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий), что обеспечивает прозрачность и аналитичность бюджетных расходов на указанные цели.

Законом Республики Карелия о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов данная детализация учтена при отражении ассигнований по пяти приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации» (в составе бюджетных расходов по государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения»); «Создание современной образовательной среды для школьников» и «Рабочие кадры для передовых технологий» (в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»); «Формирование комфортной городской среды» (государственная программа Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы); «Ипотека и арендное жильё» (в составе ассигнований по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами»).

В дальнейшем планируется проведение работы по безусловному детальному отражению в бюджете всех приоритетных проектов (программ), предусматривающих финансовое обеспечение при реализации их мероприятий.

2) В течение 2017 года Контрольно-счетная палата отмечала низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов (программ), указывая на риски неисполнения (недостижения) запланированных значений показателей, неэффективного использования бюджетных средств.

Так, по итогам за 9 месяцев 2017 года расходы на реализацию приоритетных проектов (программ) за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия (с учетом средств муниципальных образований) были исполнены в объеме 819,2 млн. рублей, что составляло лишь 31,3 процента от показателей сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2017 год.

В ходе проведенной Правительством Республики Карелия с органами исполнительной власти – главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия работы по проведению необходимых мероприятий в целях освоения средств удалось существенным образом улучшить сложившуюся ситуацию. По итогам 2017 года расходы на указанные цели за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия составили 1 892,3 млн. рублей или 84,3 процента от показателей уточненной бюджетной росписи на 2017 год (в течение IV квартала проведены расходы на сумму 1 073,1 млн. рублей, т.е. более половины от общих расходов за год).

По информации Правительства Республики Карелия:

замечания Контрольно-счетной палаты по результатам мониторинга реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ) за 9 месяцев 2017 года учтены;

осуществляется работа по совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия; ряд документов в установленном Регламентом Правительства Республики Карелия порядке проходит процедуру согласования (в части актуализации процессов управления проектной деятельностью, определения ответственного за внедрение проектного управления);

продолжается работа по утверждению необходимых правовых документов (паспортов, планов мероприятий («дорожных карт») реализации приоритетных проектов (программ) в Республике Карелия, календарных планов-графиков) и включению приоритетных проектов (программ) в структуру государственных программ Республики Карелия.

Проведение указанных мероприятий позволит увязать проектный подход с формированием и исполнением бюджета Республики Карелия, а также активизировать и формализовать работу по дальнейшему внедрению проектного управления.

3) Контрольно-счетной палатой направлены предложения о внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия, определяющее порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, предусматривающих включение в перечень обосновывающих материалов к проекту государственной программы информации о реализуемых приоритетных проектах и программах и дополнение методики оценки эффективности государственной программы коэффициента, влияющего на значение приоритетности мероприятия, в зависимости от его реализации в рамках приоритетного проекта (программы). В настоящее время проект постановления разработан и проходит согласование и правовую экспертизу.

Таким образом, итоги работы Контрольно-счетной палаты в рамках контроля за реализацией приоритетных проектов (программ) свидетельствуют о ее необходимости, важности и значимости.

Спасибо за внимание!

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
А.Н. Дорохов