

**Выступление**  
**Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Карелия**  
**А.Н. Дорохова на публичных слушаниях по годовому отчету**  
**об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год,**  
**проводимых Комитетом по бюджету и налогам**  
**Законодательного Собрания Республики Карелия**

(по заключению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия  
на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год)

13 июня 2018 года

Уважаемый Виталий Владимирович!  
Уважаемые депутаты, участники публичных слушаний!

Годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату в установленный (не позднее 15 апреля) срок и в объеме, предусмотренном частью 4 статьи 46 Закона о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Контрольно-счетной палатой Республики Карелия проведена внешняя проверка представленного годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия.

Целью проведения внешней проверки, напомню, является установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также оценка законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Республики Карелия в отчетном финансовом году.

Внешняя проверка проводилась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия».

По итогам внешней проверки подготовлено соответствующее заключение, которое 29 мая 2018 года рассмотрено и утверждено коллегией Контрольно-счетной палаты и затем направлено с выводами и предложениями в Законодательное Собрание Республики Карелия и Правительство Республики Карелия.

В целом исполнение бюджета республики в 2017 году осуществлено в соответствии с законом о бюджете и требованиями бюджетного законодательства. Основываясь на тех цифрах, которые также озвучены в

выступлении Министра финансов республики, Контрольно-счетной палатой сделан вывод о том, что объем расходов, отраженный в годовом отчете об исполнении бюджета, соответствует суммарному объему доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

При подготовке заключения также учтены результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

Годовая бюджетная отчетность в Контрольно-счетную палату представлена двадцатью семью (27) ГАБС в срок, установленный частью 3 статьи 46 Закона о бюджетном процессе (не позднее 1 марта), и в объеме, определенном статьей 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса. Вся отчетность проверена с составлением соответствующих заключений. Кроме того, проведены три контрольных мероприятия в форме выборочных выездных проверок (в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Карелия, Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия, а также в подведомственном Управлению по охране объектов культурного наследия Республики Карелия Государственном казенном учреждении Республики Карелия «Республиканский центр по государственной охране объектов культурного наследия» (далее – ГКУ РК «Республиканский центр по охране объектов культурного наследия»).

По итогам проверок Контрольно-счетная палата отмечает, что практически всеми ГАБС (80 % от общего количества) при составлении годовой бюджетной отчетности допущены те или иные нарушения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок ее составления и представления. Установлены нарушения Бюджетного кодекса, Федерального закона «О бухгалтерском учете», Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Закона Республики Карелия «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия».

В целом по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год выявлено порядка 210 нарушений на общую сумму 508,9 млн. рублей, из них практически 90 процентов – это нарушения правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности.

В связи с этим коллегией Контрольно-счетной палаты принято решение о направлении информационного письма с перечнем выявленных нарушений в Министерство финансов Республики Карелия.

Далее, Контрольно-счетная палата постоянно говорит о необходимости соблюдения принципа эффективности при исполнении республиканского бюджета. Однако в ходе внешней проверки, проведенной в этом году, как и прежде, были выявлены факты (3 факта), имеющие признаки нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (статьи 34 Бюджетного кодекса РФ), на общую сумму 1,7 млн. рублей. По итогам предыдущей внешней проверки общая сумма таких нарушений составляла 57,6 тыс. рублей, то есть рост составил более чем в 30 раз. Нарушения выявлены в: Государственном комитете Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения – 1,4 млн. рублей (переплата по налогу на имущество возникла, не воспользовались правом на льготу по налогу, Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Карелия – 250 тыс. рублей, а также в государственных казенных учреждениях, подведомственных Министерству образования Республики Карелия – 27,2 тыс. рублей.

Есть и другие моменты, на которые Контрольно-счетная палата считает необходимым обратить внимание.

По доходам бюджета Республики Карелия.

Несмотря на то, что мы констатируем положительную динамику объема налоговых поступлений, на формирование доходной части бюджета от налоговых доходов существенное влияние оказывает наличие недоимки по налоговым платежам, которая в проверяемый период выросла на 9,3 процента. По сравнению с 1 января 2017 года (874 367,0 тыс. рублей) размер недоимки по налогам, зачисляемым в бюджет Республики Карелия, на 1 января 2018 года увеличился на 81 729,0 тыс. рублей и составил 956 096,0 тыс. рублей.

Основная доля недоимки по налогам, как и в предыдущий период, приходится на транспортный налог – 478 872,0 тыс. рублей или 50,1 процента (на 01.01.2017 – 430 328,0 тыс. рублей). Недоимка по налогу на прибыль организаций составила 125 640,0 тыс. рублей или 13,1 процента (на 01.01.2017 – 107 852,0 тыс. рублей), по налогу на имущество организаций – 117 782,0 тыс. рублей или 12,3 процента (на 01.01.2017 – 161 527,0 тыс. рублей), по налогу на доходы физических лиц – 109 162,0 тыс. рублей или 11,4 процента (на 01.01.2017 – 73 004,0 тыс. рублей).

В связи с этим Контрольно-счетная палата отмечает, что качественное улучшение администрирования налоговых доходов, в том числе принятие

мер по сокращению задолженности прошлых лет, является одним из резервов роста доходной базы Республики Карелия.

Поступления от неналоговых доходов в сравнении с 2016 годом увеличились на 117 817,7 тыс. рублей или на 11,3 процента, что произошло, в основном, за счет увеличения поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат. При этом поступления платежей при пользовании природными ресурсами сократились на 37 287,1 тыс. рублей или на 5,9 процента, что связано со снижением перечислений арендных платежей арендаторами участков лесного фонда;

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей государственных унитарных предприятий, в 2017 году поступили в сумме 975,58 тыс. рублей и составили всего 27,9 процента от прогнозного показателя (3 500,0 тыс. рублей). Разница между прогнозными и фактическими показателями составила 2 524,42 тыс. рублей, а относительно показателя 2016 года (3 899,6 тыс. рублей) поступления уменьшились почти в четыре раза.

В 2017 году в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия находилось 20 государственных унитарных предприятий Республики Карелия, из них только 6 предприятий осуществили перечисление в бюджет части прибыли. Основная доля поступлений приходится на ГУП «Лоухское ДРСУ» (44,2 процента) и ГУП РК «Карелфарм» (19,2 процента). Следует отметить существенное уменьшение поступлений от ГУП РК «Карелфарм» относительно показателей 2016 года (в 11,5 раз).

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, исполнены в сумме 27 177,68 тыс. рублей или 95,0 процентов от утвержденного прогноза (28 600,0 тыс. рублей). По сравнению с 2016 годом (31 862,0 тыс. рублей) поступления уменьшились на 4 684,3 тыс. рублей или на 14,7 процента.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Республики Карелия, исполнены в сумме 35 874,31 тыс. рублей или 97,0 процентов от прогнозного показателя (37 000,0 тыс. рублей), что меньше уровня 2016 года (38 836,7 тыс. рублей) на 2 962,4 тыс. рублей или на 7,6 процента.

Распоряжением Правительства республики от 23.11.2010 № 520р-П предусмотрено принятие главными администраторами доходов бюджета

Республики Карелия мер по сокращению задолженности по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия, в том числе за счет активизации претензионно-исковой работы.

Задолженность по доходам от собственности, администрируемым МинИмущества, по состоянию на 01.01.2018 по сравнению с данными на 01.01.2017 (37 772,4 тыс. рублей) увеличилась на 16 009,7 тыс. рублей или на 42,4 процента и составила 53 782,1 тыс. рублей, в том числе сумма задолженности, возникшей в 2017 году, составила 39 832,8 тыс. рублей (74,1 процента от задолженности).

В составе дебиторской задолженности МинИмущества числится задолженность должников, признанных несостоятельными (банкротами), которая по состоянию на 01.01.2018 составила 16 926,6 тыс. рублей, в связи с чем Контрольно-счетная палата отмечает наличие рисков вероятных потерь бюджета Республики Карелия в указанной сумме.

По состоянию на 01.01.2018 задолженность по платежам при пользовании природными ресурсами по сравнению с данными на 01.01.2017 увеличилась на 50 514,0 тыс. рублей или на 55,6 процента и составила 141 315,0 тыс. рублей, в том числе сумма задолженности, возникшей в 2017 году, составляет 70 896,9 тыс. рублей (50,2 процента от общей суммы задолженности). Основная сумма текущей задолженности приходится на плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (70 841,9 тыс. рублей или 99,9 процента).

В целях необходимости повышения качества администрирования и прогнозирования доходов бюджета Республики Карелия в адрес ГАБС Контрольно-счетной палатой сформулированы предложения, в том числе о необходимости внесения изменений в методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия с целью приведения их в соответствие с общими требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

По расходной части проекта бюджета.

Закон о бюджете на 2017 год сформирован в программной структуре расходов на основе 19 государственных программ Республики Карелия.

Как и прежде Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость дальнейшей работы ГАБС в части повышения уровня контроля за выполнением мероприятий, достижением целевых индикаторов

(показателей результатов) государственных программ, необходимости их своевременной корректировки.

В 2017 году Республика Карелия принимала участие в реализации 9 из 11 основных направлений стратегического развития Российской Федерации по 13 приоритетным проектам и 2 приоритетным программам. С учетом внебюджетных источников расходы на реализацию в 2017 году мероприятий в рамках восьми приоритетных проектов составили 1 901 135,27 тыс. рублей. Прделана очень большая работа по данному направлению, вместе с тем, проведенный анализ свидетельствует о необходимости продолжить работу по совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия. Органам исполнительной власти Республики Карелия, ответственным за реализацию на территории Республики Карелия приоритетных проектов необходимо обеспечить осуществление системного мониторинга выполнения мероприятий приоритетных проектов (программ), включая этапы планирования, контроля за их реализацией и формирования установленной отчетности, в том числе по выполнению показателей, утвержденных планами управления приоритетными проектами (программами).

В рамках «майских» указов Президента, по данным ответственных за достижение в Республике Карелия показателей социально-экономического развития органов, в 2017 году обеспечено выполнение 27 целевых из 40 показателей (включая два показателя в рамках Указа Президента РФ № 601, плановые значения по которым не определены). Органам исполнительной власти Республики Карелия, организующим работу по достижению в Республике Карелия показателей социально-экономического развития, содержащихся в «майских» указах, необходимо принять меры по выполнению установленных целевых показателей.

Как и прежде, у Контрольно-счетной палаты имеются вопросы к формированию бюджетных ассигнований Дорожного фонда. По итогам внешней проверки установлено, что средства в объеме 243 485,1 тыс. рублей не были направлены в 2017 году на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда, что не соответствует положениям пункта 4 статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса и части 2 статьи 2 Закона о Дорожном фонде (при расчете исходя из объема ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год, объем неучтенных бюджетных ассигнований составляет 273 622,0 тыс. рублей).

Что касается Адресной инвестиционной программы, то замечания традиционны. Контрольно-счетная палата отмечает недостаточно высокое исполнение программы. Объем незавершенного строительства в течение 2017 года в целом увеличился на 10 938 522,6 тыс. рублей и превысил показатель на начало отчетного года (3 318 958,5 тыс. рублей) в 4,3 раза. Поэтому считаем необходимым провести инвентаризацию находящихся в государственной собственности объектов незавершенного строительства, дальнейшее строительство которых не предусмотрено мероприятиями государственных программ, с целью определения их дальнейшего использования, а также принять меры по снижению общего объема незавершенного строительства.

Объем остатков денежных средств на едином счете бюджета Республики Карелия в Управлении Федерального казначейства по Республике Карелия в сравнении с показателями на начало 2017 года увеличился в 1,7 раза или на 67 531,7 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета остаток уменьшился в 44,2 раза или на 19 133,2 тыс. рублей.

Общий объем дебиторской задолженности (без учета задолженности по предоставленным бюджетным кредитам) по состоянию на 1 января 2018 года составил 3 197 516,5 тыс. рублей, что выше задолженности на начало отчетного периода на 517 680,9 тыс. рублей, или на 19,3 процента.

Объем просроченной дебиторской задолженности за отчетный период вырос на 414 220,1 тыс. рублей (или на 15,5 процента) и составил 1 841 874,1 тыс. рублей, или 57,6 процента от общего объема дебиторской задолженности.

В связи с этим предлагаем главным администраторам бюджетных средств продолжить работу, направленную на принятие своевременных мер по минимизации на конец отчетного года остатков средств, имеющих целевое значение, и взысканию дебиторской задолженности.

Необходимо также продолжить работу, направленную на выполнение обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета.

Напомню, что долговая политика Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденная распоряжением Правительства Республики Карелия от 21.12.2016 № 960р-П, призвана

ограничить рост государственного долга Республики Карелия, создать его структуру, оптимальную по составу и срокам и диверсифицированную по инструментам, а также сократить расходы на обслуживание долга.

На конец 2017 года долговая нагрузка на бюджет Республики Карелия возросла. По сравнению с началом года объем государственного долга Республики Карелия увеличился на 2 367 046,2 тыс. рублей или на 10,5 процента.

Фактический объем государственного долга Республики Карелия на 1 января 2018 года (24 987 082,1 тыс. рублей) превысил общий годовой объем доходов бюджета Республики Карелия за 2017 год без учета безвозмездных поступлений (20 129 196,3 тыс. рублей) на 4 857 885,8 тыс. рублей (на 24,1 процента).

При этом на сегодня право превышать ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса, существует до 1 января 2020 года. Поэтому считаем необходимым Минфину Карелии принять меры, направленные на снижение темпов роста государственного долга Республики Карелия.

По итогам внешней проверки Контрольно-счетной палатой в адрес Правительства РК и всех ГАБС подготовлены предложения о необходимости принятия мер, направленных на совершенствование осуществления внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств.

При подготовке заключения внешней проверки были проведены рабочие совещания с Министерством финансов. Подробные выводы и предложения по результатам внешней проверки содержатся в Заключении.

В целом, по результатам внешней проверки установлено, что показатели годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, таким образом, Контрольно-счетная палата выражает мнение о достоверности годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год.

Спасибо за внимание!