



Алексей Дорохов

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия

Целью Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020–2024 годы (далее – ИПР Республики Карелия) является создание условий для самостоятельного развития, обеспечения динамичного темпа экономического роста за счет повышения эффективности использования экономического потенциала и потенциала уникального природно-территориального комплекса региона.

Несмотря на ограниченный масштаб влияния, характерный, как отмечает Счетная палата Российской Федерации, для всех реализуемых ИПР, особенности формата и возможность индивидуальной работы с федеральным куратором позволили сформировать и выполнить мероприятия, которые уже оказывают пусть локальные, но заметные эффекты на конкретные процессы в регионе. При этом ИПР Республики Карелия действительно претерпела значительное количество трансформаций, в результате которых менялись (в том числе отменялись) как целевые показатели, так и отдельные мероприятия.

ИПР Республики Карелия стала результатом реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, одним из приоритетов которой предусмотрено опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста. Республика Карелия вошла в число десяти таких субъектов Российской Федерации.

К примеру, в результате функционирования института консолидированных групп налогоплательщиков и применения ими для расчета налога на прибыль консолидированных финансовых результатов всех участников группы в целом, за 2017–2020 годы потери доходной части консолидированного бюджета республики вследствие изменений законодательства составили более 20 млрд рублей.

Действовавшая в то же время федеральная целевая программа «Развитие Республики Карелия на период до 2020 года»¹ (далее также – ФЦП) первоначально являлась одним из инструментов подготовки к празднованию в 2020 году 100-летия образования республики. Целью ФЦП были определены развитие и реализация экономического потенциала Республики Карелия, задачами – повышение конкурентоспособности базовых и создание новых производств и секторов экономики, а также инфраструктурное обеспечение экономического развития.

1. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 570.

Однако в ходе реализации ФЦП не все запланированные мероприятия были выполнены. Незавершенность мероприятий и необходимость дополнительных мер по развитию как экономического потенциала республики, так и социальной сферы послужили основанием для принятия решения о продлении срока реализации ФЦП сначала до 2021 года, а затем и на период до 2023 года.

При этом статус действующей федеральной целевой программы позволил включить новые объекты для решения проблем региона за счет привлечения средств федерального бюджета наряду с реализацией в том же временном периоде мероприятий ИПР Республики Карелия.

Контрольно-счетной палатой республики ежегодно осуществлялся и продолжает осуществляться мониторинг реализации как ИПР, так и ФЦП.

Результаты мониторинга учитываются при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия. Заключение о результатах внешней проверки содержит отдельные разделы, посвященные реализации ИПР и ФЦП.

В настоящее время Правительством Российской Федерации принято решение о продлении срока реализации ФЦП на период до 2030 года. В рамках поставленной цели сформулированы новые задачи: развитие социальной сферы и обустройство приграничных территорий, что повлекло включение новых мероприятий.

В 2,4 раза увеличено финансирование ФЦП за счет федерального бюджета.

Учитывая, что срок реализации ИПР Карелии ограничен 2024 годом, а со стороны Счетной палаты Российской Федерации предложено оценить целесообразность сохранения обоих инструментов, считаем важным поддержать рекомендацию о необходимости мер, направленных на предотвращение возврата к темпам или уровню социально-экономического развития, которые имели место до начала реализации ИПР.

При этом необходимо принимать во внимание, что с учетом новых геополитических факторов Республика Карелия, имея самую большую протяженность границы с территорией страны, входящей в НАТО, стоит перед лицом новых задач и приоритетов в развитии экономики и социальной сферы региона.