



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Заключение

о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации за 2018 год

г. Петрозаводск

30 мая 2019 года

Основание для проведения мероприятия:

пункты 1-3, 4, 7¹, 10¹ статьи 10 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»;

пункт 1.13 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее - Контрольно-счетная палата) на 2018 год;

пункт 1.10 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год.

Предмет мероприятия:

деятельность рабочих органов и участников по разработке и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (далее – приоритетные проекты (программы));

документы приоритетного проекта (программы), включая паспорт приоритетного проекта (программы), план мероприятий («дорожную карту») реализации приоритетного проекта (программы), календарный план-график реализации приоритетного проекта (программы), информацию о финансовом обеспечении приоритетного проекта (программы), отчет о ходе реализации приоритетного проекта (программы).

Объекты мероприятия: органы исполнительной власти Республики Карелия, являющиеся ответственными за реализацию приоритетных проектов (программ), а также являющиеся участниками системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

Цель мероприятия: оценить процесс реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ), включая оценку эффективности их

реализации, риски, возникающие при их исполнении, а также финансового обеспечения приоритетных проектов (программ).

Анализируемый период: 2018 год.

Сроки проведения мероприятия: 29.04.2019-30.05.2019.

Состав участников экспертно-аналитического мероприятия: ответственный за подготовку сводной информации о ходе реализации приоритетных проектов (программ): аудитор Контрольно-счетной палаты М.Е. Клименкова; исполнитель: инспектор Контрольно-счетной палаты. М.Л. Волокославская.

Метод проведения мероприятия - мониторинг.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. Общая информация.

С целью внедрения проектного управления, разработки и реализации приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 30.06.2016 № 306 образован Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам; в структуре Аппарата Правительства Российской Федерации создан Департамент проектной деятельности Правительства Российской Федерации. Принят пакет нормативных правовых актов, методические рекомендации по мониторингу приоритетных проектов (программ), по подготовке: предложений по приоритетному проекту (программе), паспорта приоритетного проекта (программы), сводного и рабочего планов приоритетного проекта (программы), реализации и управлению изменениями приоритетных проектов (программ), по завершению приоритетного проекта (программы), план мероприятий по развитию проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации на 2018 год.

По состоянию на 01.01.2019 на уровне Российской Федерации в рамках 11 приоритетных направлений стратегического развития, определенных в наиболее важных сферах для ускорения экономического роста, повышения качества жизни и благосостояния граждан, утверждены паспорта 25 приоритетных проектов и 3 приоритетных программ.

В соответствии с рекомендациями Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам работа по организации и исполнению в субъектах Российской Федерации приоритетных проектов (программ) проводилась в синхронизации с внедрением проектного управления в деятельность региональных органов исполнительной власти. Реализация приоритетных проектов (программ) должна привести к максимальной концентрации финансовых, административных, управленческих ресурсов, усилению ответственности за решение поставленных задач, увеличению отдачи от использования финансовых ресурсов, с внедрением проектного метода в

работу федеральных ведомств и региональных властей, и, соответственно, получению желаемых экономических и социальных результатов.

Актуальный перечень приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, реализуемых в соответствующей сфере социально-экономического развития Республики Карелия, отражен в приложении к распоряжению Главы Республики Карелия от 27.06.2018 № 377-р.

Согласно указанному правовому акту Республика Карелия в 2018 году принимает участие в реализации 13 приоритетных проектов и 2 приоритетных программ по 7 основным направлениям стратегического развития Российской Федерации:

по направлению стратегического развития «Здравоохранение» – три приоритетных проекта, реализуемые с 2017 года: «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Электронное здравоохранение», «Развитие санитарной авиации», и три проекта, реализуемые в формате приоритетных с 2018 года: «Лекарства. Качество и безопасность», «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», «Укрепление общественного здоровья»;

по направлению «Образование» – четыре приоритетных проекта: «Современная образовательная среда», «Современная цифровая образовательная среда», «Доступное дополнительное образование для детей», «Рабочие кадры для передовых технологий»;

по направлению «Ипотека и арендное жилье» – приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»;

по направлению «ЖКХ и городская среда» – приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»;

по направлению «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – одноименный приоритетный проект («Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»);

по направлению «Реформа контрольной и надзорной деятельности» – приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»;

по направлению «Моногорода» – приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов».

По сравнению с 2017 годом в структуре реализуемых приоритетных проектов (программ) произошли некоторые изменения: наряду с увеличением количества приоритетных проектов по направлению стратегического развития «Здравоохранение» из перечня ранее предусматриваемых к реализации в Республике Карелия проектов исключены приоритетные проекты «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» (направление стратегического развития «ЖКХ и городская среда»), «Системные меры развития международной

кооперации и экспорта» (направление стратегического развития «Международная кооперация и экспорт»), «Чистая страна» (направление стратегического развития «Экология»).

Перечень приоритетных проектов (программ), в том числе реализуемых на территории Республики Карелия (по состоянию на 01.01.2019), представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) определены основные национальные цели развития Российской Федерации, охватывающие самые важные направления как в экономике, так и в социальной сфере (с поручением разработать 12 национальных проектов (программ)). Национальные проекты (программы) направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни, создание комфортных условий для проживания, условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

На заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, состоявшемся 18.06.2018, поддержаны основные подходы к организации работы по разработке и реализации национальных проектов (программ), в том числе введение федеральных проектов в состав национальных проектов и обеспечение детализации целей, целевых показателей и задач национальных проектов до конкретных результатов, мероприятий и контрольных точек федеральных проектов.

Перечень национальных проектов (программ) практически полностью соответствует перечню приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 протокола заседания президиума от 18.06.2018 № 5 федеральным органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями и соисполнителями приоритетных проектов (программ), поручено предусмотреть дальнейшую реализацию ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) в рамках национальных проектов (программ), за исключением мероприятий, по которым планируется принятие решений об их завершении, или мероприятий, включаемых в ведомственные проекты (программы), т.е. приоритетные проекты (программы) «погружены» в национальные проекты (программы).

Указом Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультационных органов при Президенте Российской Федерации» (далее – Указ № 444) Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, образованный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации

от 30.06.2016 № 306, преобразован в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Во исполнение Указа № 204 (подпункт «б» пункта 2) Правительством Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработаны и к 1 октября 2018 года внесены в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам паспорта национальных проектов по всем 12 направлениям стратегического развития, установленным Указом № 204. Паспорта укрупнённо отражают мероприятия по достижению поставленных в Указе № 204 национальных целей и целевых показателей.

Утверждение паспортов национальных проектов (программ) состоялось 24 декабря 2018 года в ходе очередного заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах осуществляется путем подготовки региональных составляющих национальных и федеральных проектов на принципах проектного управления. Согласно представленной в ходе мониторинга информации органами исполнительной власти Республики Карелия по состоянию на 01.01.2019 продолжался процесс информационного взаимодействия по согласованию и представлению предложений в проекты паспортов национальных и федеральных проектов в соответствии с запросами профильных федеральных органов исполнительной власти. После утверждения на федеральном уровне соответствующих национальных проектов и планов мероприятий по их реализации необходимо обеспечить формирование региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, и их интеграцию с государственными программами Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858 (далее – Поручение № ДМ-П13-2858) необходимо обеспечить интеграцию национальных проектов (программ) и приоритетных проектов (программ) в государственные программы в целях формирования единого документа стратегического и бюджетного планирования, что предполагает отражение в госпрограммах целей, задач, показателей и параметров финансового обеспечения национальных проектов (программ). Таким образом, предусмотрено проведение работы по дальнейшей актуализации государственных программ с точки зрения включения в них региональных составляющих национальных проектов.

2. Система управления разработкой и реализацией приоритетных проектов (программ) в Республике Карелия.

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности по приоритетным проектам (программам), их синхронизации с внедрением проектного управления, повышения результативности и эффективности деятельности, организованной по принципу управления проектами в Республике Карелия, принято постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 64-П), которым в том числе утверждено Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия (далее – Положение к Постановлению № 64-П).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 03.07.2018 № 247-П (изменения в Положение к Постановлению № 64-П) актуализированы функции органов исполнительной власти с учетом кадровых изменений в Правительстве Республики Карелия, а также административные процедуры отчетных и мониторинговых процессов; закреплена норма о том, что приоритетные проекты реализуются в составе государственных программ Республики Карелия.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет (коллегиальный орган при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов), с утверждением его персонального состава. Распоряжением Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р состав проектного комитета актуализирован. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 14.02.2017 № 79р-П в структуре Администрации Главы Республики Карелия как отдельное подразделение предусматривался проектный офис (структурное подразделение, организующее контроль, внедрение и административную поддержку проектной деятельности, межведомственное взаимодействие и координацию реализации проектов).

Распоряжением Главы Республики Карелия от 27.06.2018 № 377-р установлена персональная ответственность руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия (ответственных исполнителей) за реализацию в соответствующей сфере социально-экономического развития Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации (перечень приведен в приложении к указанному распоряжению). Также установлено, что приоритетные проекты реализуются в составе государственных программ Республики Карелия.

Ранее действовавшее распоряжение Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р (далее - Распоряжение № 415-р), предусматривающее перечень приоритетных проектов (программ) и комплексных задач социально-

экономического развития Республики Карелия, вышеуказанным распоряжением признано утратившим силу.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты внесены изменения в Методику оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, являющуюся приложением 4 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденному постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П. Постановлением Правительства Республики Карелия от 27.06.2018 № 232-П пункт 11 Методики оценки эффективности государственных программ дополнен отдельным коэффициентом, позволяющим учесть значимость основных мероприятий (мероприятий), осуществляемых в рамках реализации приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при реализации приоритетных проектов (программ):

не была создана экспертная комиссия по рассмотрению проектов (совещательный консультативный орган по экспертному рассмотрению проектов, создаваемый при Правительстве Республики Карелия).

в нарушение пункта 4 Распоряжения № 415-р не была разработана система ключевых показателей эффективности (далее - КПЭ), позволяющая использовать их для ежеквартальной оценки эффективности деятельности ответственных исполнителей, и методика расчета КПЭ. С признанием утратившим силу указанного распоряжения данное требование актуальность не утратило.

Положением к Постановлению № 64-П, предусматривающим порядок управления проектами, утверждены обязательные при реализации приоритетных проектов формы: паспорта проекта; плана мероприятий («дорожной карты») реализации проекта; календарного плана-графика реализации проекта; информации о финансовом обеспечении проекта (формы №№ 3-6).

Все указанные документы, составляющие план управления проектом, должны быть утверждены куратором проекта (назначается из числа членов проектного комитета) и руководителем проектного комитета (Главой Республики Карелия).

Документы, составляющие планы управления проектами, с учетом требований Положения к Постановлению № 64-П не приняты.

По состоянию на 01.01.2019 Главой Республики Карелия утверждены только два паспорта приоритетных проектов (программ):

4 декабря 2017 года утвержден паспорт приоритетного проекта «Формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия» (краткое наименование проекта - «Расширение форм поддержки малого и среднего предпринимательства»), предусматривающий финансовое обеспечение и реализацию соответствующих

мероприятий в течение 2018 - 2020 годов (наименование проекта не в полной мере согласуется с наименованием федерального приоритетного проекта); куратором проекта определен Глава Республики Карелия; руководителем проекта - заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики;

26 января 2018 года утвержден паспорт приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов»; куратором назначен Первый заместитель Главы Республики Карелия – Премьер-министр Правительства Республики Карелия, руководителем программы – заместитель Премьер-министра Правительства Республики Карелия – Министр экономического развития и промышленности Республики Карелия (документ требует уточнения) (31 июля 2018 года Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия по вопросам экономики утвержден Сводный план программы).

Два Плана мероприятий («дорожные карты») утверждены распоряжением Правительства Республики Карелия: приложениями 4 и 5 к распоряжению Правительства Республики Карелия от 01.03.2017 № 109р-П утверждены План мероприятий («дорожная карта») по внедрению в Республике Карелия целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» и План мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» (при установленном требовании утверждения «дорожных карт» куратором проекта и руководителем проектного комитета).

Также, Указом Главы Республики Карелия от 23.06.2018 № 51 образован Совет при Главе Республики Карелия по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на территории Республики Карелия; постановлением Правительства Республики Карелия от 19.04.2018 № 149-П утвержден Порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора); постановлением Правительства Республики Карелия от 15.10.2018 № 378-П утвержден Перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых при организации государственного контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход.

План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетного проекта «Электронное здравоохранение» разработан по форме, утвержденной Положением к Постановлению № 64-П, и согласован Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия. План мероприятий («дорожная карта») по реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» утвержден Первым заместителем Главы Республики Карелия - Премьер-министром Правительства Республики Карелия.

Разработанные по другим приоритетным проектам (программам) планы мероприятий («дорожные карты») в основном утверждены ведомственными приказами органов исполнительной власти Республики Карелия и не в полной мере соответствуют требованиям Положения к Постановлению № 64-П.

В рамках организационного этапа реализации Указа № 204 и во исполнение Поручения № ДМ-П13-2858 Правительством Российской Федерации (по состоянию на 01.01.2019):

утверждены Методические указания по разработке национальных проектов (программ) от 04.06.2018 № 4072п-П6 и в процессе формирования - методические указания по реализации и мониторингу национальных проектов (программ);

направлены письма в части разъяснений по заполнению форм паспортов национальных проектов (программ) и федеральных проектов (от 13.06.2018 № П6-29821). Кроме того, в адрес высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации направлен рекомендуемый план подготовки паспортов национальных и федеральных проектов (письмо от 02.06.2018 № 4919п-П6);

обеспечивалось проведение работы по упорядочению проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации – приняты Указ № 444, постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление № 1288).

Согласно пункту 2 Постановления № 1288 Правительством Республики Карелия должна быть организована проектная деятельность, руководствуясь требованиями Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденного указанным постановлением.

В соответствии с Методическими указаниями по разработке национальных проектов (программ) организация разработки и реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации должна осуществляться в том числе путем формирования регионального проектного офиса, разработки (корректировки) и утверждения положений об организации проектной деятельности, формирования региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение соответствующих целей и показателей, закрепления персональной ответственности.

В целях реализации Указа № 204 распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р (далее – Распоряжение № 421-р) утверждены показатели, характеризующие реализацию Указа № 204 в Республике Карелия (на прогнозный период до 2024 года), определены ответственные за достижение данных показателей.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 14.12.2018 № 463-П внесены изменения в Постановление № 64-П. Определено, что Положение к Постановлению № 64-П применяется к региональным составляющим

национальных проектов, предусмотренных в Указе № 204; изменен порядок инициирования, реализации и мониторинга региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Уточненная редакция Положения к Постановлению № 64-П предусматривает как сохранение действующих органов проектного управления, так и их реформирование (в том числе уточнено понятие регионального проектного офиса вместо ранее обозначенного проектного офиса).

Новая модель управления предполагает формирование рабочих групп по каждому региональному проекту с аккумуляцией информации в аппарате курирующего заместителя Премьер-министра Правительства Республики Карелия, определенного руководителем региональной составляющей соответствующего национального проекта. Кураторы проектов являются членами проектного комитета, возглавляемого Главой Республики Карелия.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2018 № 853р-П образован региональный проектный офис, в состав которого включены руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, реализующие региональные проекты. Руководителем регионального проектного офиса и ответственным за проектное управление в республике определен Первый заместитель Главы Республики Карелия – Премьер-министр Правительства Республики Карелия.

По информации Правительства Республики Карелия во взаимодействии с профильными федеральными органами исполнительной власти в республике разработаны 50 паспортов региональных проектов по 11 направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт.

13 декабря 2018 года на заседании Регионального проектного офиса определены кураторы проектов и руководители рабочих групп, все разработанные проекты рассмотрены и одобрены. 14 декабря 2018 года региональные проекты утверждены руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия и в установленный срок направлены в соответствующие федеральные органы исполнительной власти и проектный офис Правительства Российской Федерации.

3. Финансовое обеспечение реализации приоритетных проектов (программ).

Законом Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) впервые предусмотрена детализация, отражающая

направление бюджетных средств на реализацию отдельных приоритетных проектов (программ), в виде установления в коде целевых статей расходов бюджета Республики Карелия буквы «П».

Введение «целевого» буквенного кода в бюджетную классификацию позволяет отражать приоритетные проекты (программы) в государственных программах Республики Карелия в виде обособленных структурных элементов (подпрограмм или основных мероприятий), что обеспечивает прозрачность и аналитичность бюджетных расходов на указанные цели.

Указанная детализация учтена в отношении бюджетных ассигнований по пяти приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации» в составе бюджетных расходов по государственной программе Республики Карелия «Развитие здравоохранения» (объемы бюджетных ассигнований учтены на 2018, 2019 годы); «Современная образовательная среда» (на 2019, 2020 годы) и «Рабочие кадры для передовых технологий» (на 2018 год) в рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»; «Формирование комфортной городской среды» (государственная программа Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы; ассигнования предусмотрены на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов); «Ипотека и арендное жильё» в составе ассигнований по государственной программе Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» (бюджетные ассигнования предусмотрены на 2018-2020 годы).

В рамках пятнадцати реализуемых в республике в 2018 году приоритетных проектов (программ) финансовое обеспечение за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия предусмотрено по семи приоритетным проектам: «Развитие санитарной авиации», «Технологии и комфорт – матерям и детям», «Рабочие кадры для передовых технологий», «Доступное дополнительное образование для детей», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жильё», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Из указанных семи приоритетных проектов бюджетные ассигнования с признаком приоритетного проекта (в кодировке целевой статьи) утверждены на 2018 год по четырем приоритетным проектам («Развитие санитарной авиации», «Рабочие кадры для передовых технологий», «Формирование комфортной городской среды», «Ипотека и арендное жильё»).

Контрольно-счетная палата отмечает, что паспортом приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», утвержденным 26.01.2018, на реализацию в 2018 году мероприятий программы учтены ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия в объеме 100,0 млн рублей (раздел 4 «Финансовое обеспечение программы» паспорта; средства запланированы на мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности моногородов: на

разработку проектно-сметной документации). Вместе с тем, утвержденным 31.07.2018 Сводным планом программы «Комплексное развитие моногородов Республики Карелия» финансовое обеспечение указанных мероприятий не предусмотрено.

Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции предусматривались резервные средства на разработку проектно-сметной документации по объектам, планируемыми к софинансированию из федерального бюджета в рамках федеральных программ, в объеме 100,0 млн рублей. Исходя из анализируемых данных, средства на разработку проектно-сметной документации по объектам приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» за счет предусмотренных резервных средств не направлялись; изменения в паспорт приоритетной программы также внесены не были.

Уточненный плановый объем бюджетных ассигнований на 2018 год на реализацию мероприятий в рамках приоритетных проектов составил 697 684,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 211 328,1 тыс. рублей (30,3 процента от общего планового объема средств на указанные цели);

бюджета Республики Карелия – 472 884,0 тыс. рублей (67,8 процента);

бюджетов муниципальных образований – 13 472,2 тыс. рублей (1,9 процента).

В сравнении с 2017 годом объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятий в рамках приоритетных проектов, сократился на 1 547 887,5 тыс. рублей (68,9 процента), в том числе за счет средств федерального бюджета и Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) – на 1 624 702,9 тыс. рублей (88,5 процента) (в том числе в связи с завершением в 2017 году основного этапа мероприятий приоритетного проекта «Технологии и комфорт – матерям и детям» по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию Перинатального центра в г. Петрозаводске, реализуемого в рамках подпрограммы «Модернизация здравоохранения в Республике Карелия на 2014-2017 годы» государственной программы Республики Карелия «Развитие здравоохранения в Республике Карелия на 2014-2020 годы», с освоением в 2017 году средств ФФОМС в сумме 986 417,5 тыс. рублей).

По информации Правительства Республики Карелия и органов исполнительной власти (главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия) – ответственных исполнителей приоритетных проектов (программ), расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на указанные цели за 2018 год составили 689 486,1 тыс. рублей, или 98,8 процента от уточненного планового объема, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 211 328,1 тыс. рублей (в полном объеме; средства направлены на реализацию мероприятий трех приоритетных проектов: «Развитие

санитарной авиации», «Формирование комфортной городской среды», «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»);

бюджета Республики Карелия – 464 685,8 тыс. рублей (98,3 процента);

бюджетов муниципальных образований – 13 472,2 тыс. рублей (100 процентов, в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»).

Общий объем неосвоенных ассигнований составил 8 198,2 тыс. рублей.

По итогам исполнения расходов за первое полугодие, 9 месяцев 2018 года отмечался низкий уровень освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию приоритетных проектов (общее исполнение расходов за счет средств консолидированного бюджета за январь-июнь 2018 года составило лишь 6,4 процента от годового плана на 01.07.2018, за январь-сентябрь 2018 года – 46,0 процентов от годового плана на 01.10.2018 (43,0 процента по отношению к уточненному годовому плану на 01.01.2019), что могло привести к рискам невыполнения мероприятий, неосвоения бюджетных средств в целом по итогам года.

Сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований потребовало существенного отвлечения финансовых ресурсов (средств бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований) во втором полугодии 2018 года и особенно в IV квартале (при общем объеме расходов за счет средств консолидированного бюджета на реализацию в 2018 году мероприятий приоритетных проектов в сумме 689 486,1 тыс. рублей, расходы за первое полугодие 2018 года произведены в объеме 43 733,5 тыс. рублей (или 6,4 процента от годового объема расходов), за III квартал 2018 года – в объеме 255 973,0 тыс. рублей (или 37,1 процента от годовых расходов), в IV квартале 2018 года – 389 779,6 тыс. рублей (или 56,5 процента)).

Неравномерность в освоении бюджетных ассигнований в процессе исполнения бюджета Республики Карелия с основной финансовой нагрузкой в III-IV кварталах финансового года отмечалась и при исполнении расходов на реализацию приоритетных проектов (программ) в 2017 году¹.

По итогам 2018 года имеет место неосвоение в полном объеме бюджетных назначений по приоритетному проекту «Ипотека и арендное жилье» (при плановом объеме 5 100,0 тыс. рублей расходы не производились). В рамках реализации указанного проекта отдельным категориям граждан предусмотрена возможность приобретения жилья на первичном или вторичном рынках жилья с привлечением заемных средств, предоставляемых со сниженной процентной ставкой. По

¹ Справочно: при общем объеме кассовых расходов за 2017 год в сумме 1 892,3 млн рублей, произведенных за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия в рамках реализации приоритетных проектов (программ), в I полугодии 2017 года профинансировано 1,7 процента от общих расходов, в III квартале 2017 года – 41,6 процента, в IV квартале 2017 года – 56,7 процента.

результатам проведенного Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия отбора исполнителя мероприятия по развитию льготного ипотечного кредитования с ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия от 05.12.2018. За 2018 год от ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия» в адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия заявок на перечисление субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по предоставлению займов гражданам на льготных основаниях в рамках реализации основного мероприятия, не поступало.

Исполнение по приоритетным проектам «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности» и «Технологии и комфорт-матерям и детям» составило 99,3 процента к плановым объемам (остаток неисполненных бюджетных ассигнований на 01.01.2019 – 520,4 тыс. рублей и 2 577,8 тыс. рублей соответственно).

По остальным четырем из вышеуказанных приоритетных проектов расходы произведены в полном соответствии с уточненными плановыми назначениями.

Согласно представленным данным за счет внебюджетных источников финансирования уточненный объем запланированных средств на 2018 год составил 12 630,7 тыс. рублей, в том числе по приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» - 4 668,5 тыс. рублей, «Доступное дополнительное образование для детей» - 7 962,2 тыс. рублей.

За указанный период расходы за счет внебюджетных средств в общем объеме произведены в сумме 5 096,2 тыс. рублей, из них в рамках приоритетного «Доступное дополнительное образование для детей» – в сумме 427,7 тыс. рублей (или 5,4 процента от планового объема на 2018 год), по приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» – 4 668,5 тыс. рублей (100,0 процентов от планового объема на 2018 год).

С учетом внебюджетных источников расходы на реализацию в 2018 году мероприятий в рамках семи приоритетных проектов составили 694 582,3 тыс. рублей.

Информация об исполнении приоритетных проектов (программ) за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия в 2018 году (по состоянию на 01.01.2019) представлена в приложении 2 к настоящему заключению.

Одновременно отмечаем, что Законом Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Закон о бюджете на 2019 год) «целевое» отражение бюджетных ассигнований, направляемых в рамках соответствующих государственных программ Республики Карелия на приоритетные проекты (программы), не предусмотрено.

Учитывая новацию по развитию проектного планирования в составе государственных программ Республики Карелия для достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом № 204, по обособленным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения на уровне основного мероприятия (4-5 разряды кода целевой статьи) соответствующей государственной программы Республики Карелия в Законе о бюджете на 2019 год отражаются ассигнования, предусматриваемые на реализацию отдельных федеральных (национальных) проектов.

4. Дополнительная информация.

По итогам реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ) в 2017 году Контрольно-счетной палатой были сформулированы выводы и конкретные предложения (в адрес Правительства Республики Карелия, органов исполнительной власти Республики Карелия, ответственных за реализацию на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ), Министерства финансов Республики Карелия), содержащиеся в заключении Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год, утвержденном постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.05.2018 № 14 и направленном в установленном порядке в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Правительства Республики Карелия, а также в Министерство финансов Республики Карелия.

Работа по совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия, в том числе с учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты Правительством Республики Карелия была продолжена.

В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты, устранения нарушений (недостатков), выявленных в результате внешней проверки отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 2017 год, Правительством Республики Карелия разработан соответствующий план мероприятий, включающий осуществление мероприятий в рамках системного мониторинга реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ (план согласован Первым заместителем Главы Республики Карелия – Премьер-министром Правительства Республики Карелия в июне 2018 года).

Кроме того, Правительством Республики Карелия представлена информация по итогам рассмотрения заключения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации за I полугодие 2018 года (письмо от 18.09.2018 № 8491/02-20/Аи).

Как отмечено выше по состоянию на 01.01.2019 в ряд нормативных правовых актов внесены изменения (в июне - июле 2018 года, в том числе в части актуализации процессов администрирования проектной деятельности, уточнения перечня реализуемых в Республике Карелия приоритетных проектов и программ, а также лиц, персонально ответственных за их реализацию, корректировки порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, включающих в том числе мероприятия приоритетных проектов и программ).

Данные мониторинга реализации на территории Республики Карелия приоритетных проектов (программ) в 2018 году включены в заключение Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия за 2018 год, утвержденное постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.05.2019 № 7.

Актуальной в настоящее время является проведение работы по:

взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти в рамках работы по синхронизации региональных проектов с федеральными (в связи с доработкой паспортов федеральных проектов); утверждению необходимых правовых документов по региональным проектам;

дальнейшему заключению соглашений о реализации на территории Республики Карелия региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов (внесению изменений в них);

дальнейшему отражению в бюджете Республики Карелия ассигнований, направляемых на реализацию в Республике Карелия соответствующих проектов;

осуществлению системного мониторинга выполнения мероприятий проектов (программ), включая этапы планирования, контроля за их реализацией и формирования установленной отчетности; достижению установленных показателей результативности;

совершенствованию механизма управления проектной деятельностью в Республике Карелия;

проверке согласованности целей, предусмотренных государственными программами Республики Карелия и соответствующими региональными проектами.

Выводы.

1. Результаты мониторинга, проводимого Контрольно-счетной палатой в течение и по итогам 2018 года, свидетельствуют о наличии ряда проблем и недостатков, оказывающих влияние на достижение (возникновение рисков недостижения) или несвоевременное достижение запланированных значений показателей, ключевых целей приоритетных проектов (программ); использование бюджетных средств:

1.1. Документы Республики Карелия, составляющие планы управления приоритетными проектами (программами), в том числе устанавливающие плановые значения показателей, ключевые этапы, контрольные точки в отношении приоритетных проектов (программ), реализуемые в 2018 году на территории республики, в соответствии с требованиями Положения к Постановлению № 64-П приняты не были.

1.2. Утвержденные по отдельным приоритетным проектам (программам) Планы мероприятий («дорожные карты») не в полной мере отвечали требованиям, установленным Положением к Постановлению № 64-П.

1.3. Сохранение ежегодной тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований требовало существенного отвлечения финансовых ресурсов (средств бюджета Республики Карелия, бюджетов муниципальных образований) в IV квартале соответствующего финансового года.

1.4. Отсутствие документов, служащих основой для осуществления мониторинга, затрудняло проведение как текущего, так и комплексного анализа приоритетных проектов (программ), что не позволило сделать выводы о достижении целевых показателей, корректности планирования и обоснованности использования финансовых ресурсов на указанные цели, а также произвести расчет эффективности реализации приоритетных проектов (программ), в том числе расчет значений результативности и продуктивности проведенных мероприятий.

2. Перечень национальных проектов (программ) практически полностью соответствует перечню приоритетных проектов (программ) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в связи с чем реализация ранее запланированных мероприятий приоритетных проектов (программ) с 2019 года предусмотрена в рамках национальных (федеральных) проектов.

3. Правительством Республики Карелия совместно с органами исполнительной власти продолжена работа по:

дальнейшей актуализации нормативных правовых актов Республики Карелия в сфере управления проектной деятельностью с учетом реализации положений Указа № 204;

утверждению правовых документов по региональным проектам;

дальнейшему включению региональных составляющих в национальные и федеральные проекты (этап корректировки паспортов региональных проектов с учетом внесения изменений в федеральный проекты).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.