



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН  
постановлением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия  
от «24» октября 2019 года № 10

### Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия

**Наименование экспертно-аналитического мероприятия:** «Анализ эффективности мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, предусмотренных при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие).

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2019 год, предложение Главы Республики Карелия (письмо от 27.11.2018 № 11339/02-20/А), распоряжение Контрольно-счетной палаты от 11.06.2019 № 11.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Проанализировать эффективность мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, предусмотренных при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года.

**Исследуемый период деятельности:** 2018 год – первое полугодие 2019 года.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Министерство финансов Республики Карелия.
2. Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований (по запросам).

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 13 июня по 26 июля 2019 года и с 26 августа по 30 октября 2019 года (с интервалами по служебной необходимости).

**Лица, проводившие экспертно-аналитическое мероприятие:**

руководитель мероприятия: А.В. Мелехова – аудитор Контрольно-счетной палаты;

исполнители: О.В. Степура, Т.Г. Сологуб – инспекторы Контрольно-счетной палаты.

**Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия – анализ.**

**Информация, использованная в работе:**

информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Управления труда и занятости Республики Карелия, Управления Федеральной налоговой службы по Республике Карелия, исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, данные официального сайта Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия.

**Краткая характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия.**

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 08.10.2010 № 210-П (далее – Положение) Министерство финансов Республики Карелия (далее также – Министерство) является органом исполнительной власти Республики Карелия, сферами деятельности которого является осуществление полномочий финансового органа, в том числе по проведению единой государственной бюджетной и налоговой политики, составлению и исполнению бюджета Республики Карелия (далее также – бюджет), контролю за организацией бюджетного процесса в Республике Карелия, исполнением бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

В соответствии с Положением Министерство в том числе:

разрабатывает проекты методик распределения и (или) порядков предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых иными главными распорядителями средств бюджета);

обладает правом принятия решений о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

в сфере внутреннего государственного финансового контроля осуществляет контроль за использованием средств бюджета Республики Карелия, а также межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации из бюджета Республики Карелия, в том числе за соблюдением целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Республики Карелия, а также за достижением показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными программами Республики Карелия, за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из

бюджета Республики Карелия, государственных контрактов, соблюдением целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными гарантиями Республики Карелия, целей, порядка и условий размещения средств бюджета Республики Карелия в ценные бумаги.

В соответствии со статьями 4, 5 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (в редакции, действующей в анализируемом периоде) (далее – Закон о бюджетном процессе) Министерство:

устанавливает порядок приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из бюджета в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса;

определяет порядок взыскания в доход бюджета неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставляемых из бюджета, с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации;

устанавливает порядок исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований входят в структуру органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований исполняют следующие бюджетные полномочия:

обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов;

обеспечивают исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов;

обеспечивают управление муниципальным долгом;

осуществляют иные полномочия, определенные Бюджетным кодексом и (или) принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных

государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 31 Бюджетного кодекса принцип самостоятельности бюджетов означает, в том числе право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств.

Согласно статье 33 Бюджетного кодекса принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Согласно статье 34 Бюджетного кодекса принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

## **1. Анализ законодательных и нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность объектов экспертно-аналитического мероприятия при предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (по теме мероприятия).**

1.1. Правовую основу межбюджетных отношений составляют Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституция Республики Карелия, Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон № 915-ЗРК) и иные нормативные правовые акты Республики Карелия.

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится в том числе установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации; предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации; установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Статьей 135 Бюджетного кодекса в редакции, действовавшей в исследуемом периоде до 14 августа 2019 года<sup>1</sup>, предусмотрено, что межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются в том числе в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

субсидий местным бюджетам;

субвенций местным бюджетам для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Законом о бюджетном процессе определены бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в Республике Карелия. Так, статьей 2 Закона о бюджетном процессе установлено, что Законодательное Собрание Республики Карелия в части межбюджетных отношений осуществляет законодательное регулирование по вопросам:

установления порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета Республики Карелия, а также порядка определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

утверждения порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета и порядка определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения;

утверждения методики распределения субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия;

установления случаев и порядка предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, в том числе в форме дотаций;

установления порядка определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района;

установления общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;

установления целей предоставления субсидий местным бюджетам и их распределения между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых по результатам конкурсного отбора, и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета).

---

<sup>1</sup> Далее в отчете упоминаются нормы Бюджетного кодекса в редакции, действовавшей в исследуемом периоде до вступления в силу изменений, внесенных Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (до 14 августа 2019 года) (если не указано иное).

Согласно статье 3 Закона о бюджетном процессе к бюджетным полномочиям Правительства Республики Карелия в части межбюджетных отношений относятся:

определение порядка установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия;

утверждение на срок не менее трех лет перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений;

установление условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, критериев отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий;

утверждение распределения субсидий местным бюджетам, распределяемых по результатам конкурсного отбора, из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями;

утверждение распределения субсидий местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета;

установление порядка распределения нераспределенного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период объемов субсидий местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Республики Карелия;

утверждение распределения нераспределенного законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период объемов субсидий местным бюджетам, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета;

утверждение порядка перераспределения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в случае принятого представительным органом муниципального района (городского округа) решения об отказе, полностью или частично, от получения указанной дотации из бюджета Республики Карелия в текущем финансовом году и (или) отказа уполномоченного органа местного самоуправления от подписания соглашения о ее предоставлении;

утверждение методик распределения межбюджетных трансфертов (за исключением дотаций и субвенций) местным бюджетам из бюджета Республики Карелия;

установление порядка распределения между местными бюджетами не распределенных законом о бюджете субвенций из бюджета (в пределах 5 процентов общего объема соответствующей субвенции);

распределение между местными бюджетами не распределенных законом о бюджете субвенций из бюджета (в пределах 5 процентов общего объема соответствующей субвенции);

установление порядка расходования субвенций местным бюджетам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно статье 4 Закона о бюджетном процессе бюджетными полномочиями Министерства являются в том числе:

установление порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из бюджета Республики Карелия в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса;

определение порядка взыскания в доход бюджета Республики Карелия неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставляемых из бюджета Республики Карелия, с соблюдением общих требований, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона № 915-ЗРК межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия местным бюджетам в соответствии с Бюджетным кодексом предоставляются в форме:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

субсидий;

субвенций;

иных межбюджетных трансфертов.

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса в исследуемом периоде предусмотрено, что межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

К основным условиям предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с федеральным законодательством относится контроль за исполнением органами местного самоуправления бюджетных полномочий в зависимости от доли дотаций в их собственных доходах. Оценка основных условий предоставления межбюджетных трансфертов осуществляется по следующим направлениям:

условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) расходы на содержание органов местного самоуправления (пункт 2 статьи 136 Бюджетного кодекса);

установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления (пункт 3 статьи 136 Бюджетного кодекса);

выполнение в части, касающейся параметров местного бюджета, соглашений с финансовым органом субъекта Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (подпункт 1 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса);

представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (подпункт 2 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса).

В соответствии с частью 5 статьи 136 Бюджетного кодекса при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92<sup>1</sup> и статьи 107 Бюджетного кодекса, и в случаях, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса, финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

В исследуемом периоде на основании пункта 5 статьи 136 Бюджетного кодекса, пункта 17 статьи 4 Закона о бюджетном процессе действовал Порядок приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам, утвержденный приказом Министерства от 05.04.2010 № 147. Согласно пункту 2 данного порядка предоставление межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам из бюджета Республики Карелия приостанавливается (сокращается) при несоблюдении соответствующими органами местного самоуправления муниципальных образований условий их предоставления, определенных статьей 136 Бюджетного кодекса, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92<sup>1</sup> и статьей 107 Бюджетного кодекса. Данный порядок утратил силу с 12 сентября 2019 года в связи с изменениями, внесенными в пункт 5 статьи 136 Бюджетного кодекса Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ). Указанные изменения связаны с исключением (отменой) права финансового органа субъекта Российской Федерации принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, определенных

бюджетным законодательством Российской Федерации, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92<sup>1</sup> и статьи 107 Бюджетного кодекса.

Приказом Министерства от 05.04.2010 № 148 утвержден порядок взыскания в доход бюджета Республики Карелия неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение и предоставляемых из бюджета Республики Карелия, который разработан в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса и пунктом 18 статьи 4 Закона о бюджетном процессе, Общими требованиями к порядку взыскания в доход бюджетов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 11.06.2009 № 51н.

1.2. В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС, в соответствии с перечнем государственных программ Республики Карелия, утвержденным распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.09.2012 № 574р-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 112-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» (далее также – государственная программа «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия», государственная программа, госпрограмма, Постановление № 112-П).

Согласно пункту 2 Постановления № 112-П органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия рекомендовано принять участие в реализации мероприятий государственной программы в пределах полномочий.

В рамках реализации госпрограммы в 2018 году и первом полугодии 2019 года предоставлялись следующие межбюджетные трансферты:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (2018 и 2019 годы);

субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (2018 и 2019 годы);

субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» (2018 и 2019 годы);

субсидия на сбалансированность бюджетов муниципальных образований (2018 год);

иные межбюджетные трансферты на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия; поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами; стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (2019 год).

Предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов осуществлялось в рамках основного мероприятия «Стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов» подпрограммы 1 «Повышение эффективности реализации региональной политики в сфере доходов», основных мероприятий «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» и «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов» подпрограммы 3 «Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов» («Содействие сбалансированному и устойчивому исполнению местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами» – в редакции госпрограммы от 28.03.2019).

Анализ влияния межбюджетных трансфертов на показатели результатов и показатели непосредственных результатов государственной программы приведен в приложении 2 к отчету.

Отмечаем, что наименование мероприятий госпрограммы практически полностью соответствуют наименованию показателей непосредственного результата. Вместе с этим, показатели непосредственного результата, установленные планом реализации государственной программы, отражают факт предоставления указанных субсидий муниципальным образованиям. Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1

| Мероприятие<br>(согласно приложению 17 к годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год)   | Показатель непосредственного результата<br>(согласно приложению 17 к годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год)   | Показатель результата согласно приложению 1 к государственной программе по состоянию на 31.12.2018   |
|---|---|--|
| 3.1.1.2.2. «Предоставление субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» | Предоставление субсидии местным бюджетам в целях компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января очередного финансового года | 1.3.1.1.6. Увеличение с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений бюджетной сферы, не подпадающим под реализацию указов Президента Российской Федерации<br>1.3.1.1.7. Обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в |

| Мероприятие<br>(согласно приложению 17 к<br>годовому отчету о<br>реализации госпрограммы за<br>2018 год)          | Показатель непосредственного<br>результата<br>(согласно приложению 17 к годовому<br>отчету о реализации госпрограммы за<br>2018 год) | Показатель результата согласно<br>приложению 1 к государственной<br>программе по состоянию на<br>31.12.2018   |
|---|--|---|
| 3.1.1.2.3. «Проведение оценки сбалансированности местных бюджетов в ходе исполнения в текущем финансовом периоде» | Проведение оценки сбалансированности местных бюджетов в ходе исполнения в текущем финансовом году                                    | Республике Карелия<br>1.3.1.1.8. Объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января очередного финансового года<br>1.3.1.1.9. Обеспечения отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 1 января текущего финансового года |

Код целевой статьи классификации расходов бюджета Республики Карелия 16 3 02 43260 «Субсидии бюджетам муниципальных районов на сбалансированность бюджетов муниципальных образований на 2018 год» не включен в государственную программу (в редакции от 18.12.2018) и в План реализации госпрограммы на 2018 год (изменения в Закон о бюджете на 2018 год, предусматривающие бюджетные ассигнования по данной целевой статье, внесены 16.11.2018). Объемы бюджетных ассигнований в соответствии со сводной бюджетной росписью на 31.12.2018 отражены в составе годового отчета о реализации государственной программы.

Показатель непосредственного результата мероприятия 3.1.1.2.2. «Предоставление субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» – «Предоставление субсидии местным бюджетам в целях компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы», фактически не отражает результат направления в 2018 году средств по Субсидии на сбалансированность бюджетов муниципальных образований. Результаты расходования указанных средств отражены в значениях показателей результатов государственной программы.

1.3. В целях обеспечения сбалансированности бюджета Республики Карелия, безусловного и своевременного исполнения социально значимых и долговых обязательств распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П утверждена Программа оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2020 года (далее – Программа оздоровления финансов).

Целью Программы оздоровления финансов (в редакции от 19.09.2018) является обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Республики Карелия

при безусловном и своевременном исполнении социально значимых и долговых обязательств Республики Карелия и муниципальных образований в Республике Карелия.

На достижение поставленной цели направлены следующие задачи Программы оздоровления финансов:

- 1) обеспечение роста поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия;
- 2) повышение эффективности расходов консолидированного бюджета Республики Карелия;
- 3) оптимизация структуры государственного долга Республики Карелия, сокращение расходов на его обслуживание и исключение рисков, возможных при управлении государственным долгом Республики Карелия;
- 4) повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Выполнение Программы оздоровления финансов осуществляется путем реализации Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов (приложение 1 к Программе оздоровления финансов). Муниципальными образованиями утверждены и реализуются программы оздоровления муниципальных финансов.

Министерство осуществляет координацию и контроль за выполнением мероприятий, разрабатывает для ответственных исполнителей рекомендации по достижению целевых показателей, готовит сводный отчет и ежеквартально направляет его в Правительство Республики Карелия и Министерство финансов Российской Федерации.

#### *1.4. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.*

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса.

Согласно статье 138 Бюджетного кодекса дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (далее также – дотации на выравнивание) предусматриваются в бюджете субъекта Российской Федерации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание, в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчисления от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов утверждаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов

(городских округов) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), установленного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. Не допускается снижение указанного критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) на очередной финансовый год и плановый период по сравнению со значением критерия, установленным законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) субъектов Российской Федерации предоставляются муниципальным районам (городским округам), уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). При этом уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) или консолидированным бюджетом муниципального района (бюджетом городского округа) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам (городским округам) данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, по муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением).

В соответствии с пунктом 6 статьи 138 Бюджетного кодекса распределение дотаций на выравнивание и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. При этом размер дотации на выравнивание бюджету каждого муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на

выравнивание, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 4 Закона № 915-ЗРК дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусматриваются в бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) формируется за счет:

- 1) собственных доходов бюджета Республики Карелия;
- 2) субсидий, предоставляемых из местных бюджетов бюджету Республики Карелия в соответствии со статьей 25 Закона № 915-ЗРК.

Статьей 4 Закона № 915-ЗРК установлено, что объем дотаций на выравнивание утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (далее также – критерий выравнивания), установленного законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период. При определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение критерия выравнивания по сравнению со значением критерия, установленным законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период.

Согласно статье 4 Закона № 915-ЗРК распределение дотаций на выравнивание бюджетам муниципальных районов (городских округов) осуществляется в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленной статьей 5 Закона № 915-ЗРК.

Дотации на выравнивание предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период.

Распределение дотаций на выравнивание между муниципальными районами (городскими округами) и (или) заменяющие их дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период.

В срок до 1 октября текущего финансового года представительным органом муниципального района (городского округа) может быть принято решение об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году дотации на

выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета Республики Карелия или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет соответствующего муниципального района (городского округа).

Статьей 9 Закона Республики Карелия от 21.12.2017 № 2205-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2018 год) и статьей 9 Закона Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) установлено, что условия предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) устанавливаются Правительством Республики Карелия. Во исполнение данных требований постановлением Правительства Республики Карелия от 09.02.2018 № 42-П и постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2019 № 70-П утверждены условия предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2018 году и в 2019 году соответственно (далее – Условия предоставления дотаций в 2018 году и Условия предоставления дотаций в 2019 году соответственно).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 915-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2017 № 462-П утвержден Порядок определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа), определяющий правила определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа) для целей распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствии со статьей 5 Закона № 915-ЗРК (расчет «модельных» бюджетов муниципальных образований). Постановлением Правительства Республики Карелия от 19.11.2018 № 426-П в указанное постановление внесены изменения.

Определение расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа) осуществляется Министерством на основании данных реестров расходных обязательств муниципальных образований, представляемых в порядке, установленном Министерством, а также сведений для определения расчетного объема расходных обязательств.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.11.2018 № 446-П «О Порядке перераспределения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в случае принятого представительным органом муниципального района (городского округа) решения об отказе, полностью или частично, от получения указанной дотации из бюджета Республики Карелия в текущем финансовом году и (или) отказа уполномоченного органа местного самоуправления от подписания соглашения о ее предоставлении» установлено, что в случае принятия решения об отказе от получения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов Министр финансов Республики Карелия осуществляет перераспределение соответствующего

объема дотации на увеличение объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

*1.5. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений.*

Согласно статье 140 Бюджетного кодекса под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке. Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

В случае наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления городских, сельских поселений (внутригородских районов) законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению субвенций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов). Указанным законом должны быть установлены соответствующие требованиям статьи 140 Бюджетного кодекса порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) субвенций из бюджетов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) на осуществление соответствующих государственных полномочий.

Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, расходуются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с перечисленными требованиями Бюджетного кодекса статьей 9 Закона № 915-ЗРК определено, что под субвенциями местным бюджетам из бюджета Республики Карелия понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникших при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Республики Карелия, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке. Субвенции местным бюджетам из бюджета Республики Карелия распределяются между муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утвержденными Законом № 915-ЗРК или законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления указанными полномочиями. Распределение субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия утверждается законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия по каждому муниципальному образованию и виду субвенции. Субвенции местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, расходуются в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

В Республике Карелия Порядок расходования субвенций местным бюджетам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 10-П). Согласно пункту 2.1. данного Порядка главные распорядители средств бюджета Республики Карелия заключают с органами местного самоуправления муниципальных образований соглашения о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия. Пунктом 3 указанного Порядка определено, что расходование субвенций из бюджета Республики Карелия осуществляется ежемесячно в пределах утвержденных показателей сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия, лимитов бюджетных обязательств с учетом представленных органами местного самоуправления

муниципальных образований отчетов о выполнении переданных им отдельных государственных полномочий Республики Карелия, выполнении целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия. Органы местного самоуправления муниципальных образований представляют главным распорядителям средств бюджета Республики Карелия отчеты ежемесячно в сроки и по формам, утвержденным соответствующими главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия (пункт 4 указанного Порядка).

Статьей 10 Закона № 915-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов наделены государственными полномочиями Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений (далее – государственные полномочия). При осуществлении государственных полномочий органами местного самоуправления:

1) Правительство Республики Карелия в том числе:

определяет порядок установления и исполнения осуществляемых за счет субвенций расходных обязательств муниципальных районов;

представляет в Законодательное Собрание Республики Карелия расчеты общего объема и распределения субвенций одновременно с проектом закона Республики Карелия о бюджете Республики Карелия;

2) финансовый орган Республики Карелия в том числе:

устанавливает целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления;

устанавливает задания по осуществлению государственных полномочий;

контролирует в пределах своей компетенции использование предоставленных на осуществление государственных полномочий финансовых средств, полноту и качество осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления и использование предоставленных на эти цели материальных ресурсов;

устанавливает формы отчетности, требования к содержанию и к порядку предоставления органами местного самоуправления отчетности об осуществлении государственных полномочий и о расходовании переданных на эти цели субвенций из бюджета Республики Карелия;

3) органы местного самоуправления в том числе:

организуют деятельность по осуществлению государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия, а также принятыми ими муниципальными правовыми актами;

предоставляют бюджетам поселений, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, за исключением дотаций в части, формируемой за счет субвенций, передаваемых бюджету муниципального района из бюджета Республики Карелия на осуществление государственных полномочий;

перечисляют ежемесячно в соответствии со сводной росписью расходов бюджета муниципального района в бюджеты поселений дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности с учетом сезонных потребностей, возникающих в процессе исполнения бюджетов поселений;

представляют финансовому органу Республики Карелия отчеты о расходовании предоставленных субвенций, об исполнении заданий по осуществлению государственных полномочий, о выполнении целевых прогнозных показателей;

принимают муниципальные правовые акты по вопросам установления и исполнения расходных обязательств, связанных с осуществлением государственных полномочий.

В соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 10 Закона № 915-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П утвержден Порядок установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, согласно которому расходные обязательства муниципальных образований, подлежащие исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, устанавливаются муниципальным правовым актом, принятым органом местного самоуправления, уполномоченным уставом муниципального образования. Указанным Порядком определены: содержание муниципального правового акта об установлении расходных обязательств, порядок исполнения расходных обязательств, а также функции главного администратора доходов местного бюджета, главного распорядителя и получателя средств местного бюджета.

*1.6. Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы и на сбалансированность бюджетов муниципальных образований.*

В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Согласно статье 9 Закона № 915-ЗРК цели предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия устанавливаются законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия. Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Республики Карелия.

Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия между муниципальными образованиями утверждается законом Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период по каждому муниципальному образованию и виду субсидии.

В соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П утверждены Условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия и Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия (далее – Условия, Критерии, утвержденные Постановлением № 452-П).

В 2018 году в рамках государственной программы предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы и на сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов».

В соответствии с разделом II государственной программы (в редакции от 26.02.2018) субсидии предоставляются при условии обеспечения органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов:

1) принятия решений об увеличении с 1 января 2018 года на 4 процента обеспечиваемой за счет средств местных бюджетов оплаты труда работников муниципальных учреждений (в том числе органов местного самоуправления), кроме категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) выплаты обеспечиваемой за счет средств местных бюджетов заработной платы работникам муниципальных учреждений (в том числе органов местного самоуправления), полностью отработавшим норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия.

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходных обязательств по индексации заработной платы отдельных категорий работников, по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до размера минимальной заработной платы в Республике Карелия и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на индексацию заработной платы отдельных категорий работников и на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств

местных бюджетов, до размера минимальной заработной платы в Республике Карелия, составляет не менее:

10 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов составляет 0,5 и более;

5 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов составляет менее 0,5.

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходных обязательств по увеличению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, в целях обеспечения выплаты разницы между размером минимальной заработной платы в Республике Карелия и размером минимальной заработной платы в Республике Карелия, увеличенным на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на увеличение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, в целях обеспечения выплаты разницы между размером минимальной заработной платы в Республике Карелия и размером минимальной заработной платы в Республике Карелия, увеличенным на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, составляет не менее 20 процентов.

Субсидии местным бюджетам на сбалансированность бюджетов муниципальных образований предоставляются в целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований бюджетам муниципальных районов (городских округов), являющимся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствующем финансовом году, в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов».

Доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходных обязательств, определяется в соответствии с пунктом 2 Критериев<sup>2</sup>, утвержденных Постановлением № 452-П.

---

<sup>2</sup> Органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере, являющимся получателем средств бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий, при принятии решения о предоставлении субсидий, если иное не установлено методиками расчета и условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, определенными в государственных программах Республики Карелия, учитывается доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению соответствующего вопроса местного значения, составляющая не менее:

30 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год, рассчитанного в соответствии со статьей 5 Закона № 915-ЗРК, к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 1,4;

В 2019 году в рамках государственной программы предусмотрено в том числе предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов».

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходных обязательств по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2019 года, и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2019 года, составляет не менее 20 процентов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса постановлением Правительства Республики Карелия от 01.02.2018 № 33-П и от 13.03.2019 № 109-П утверждены Перечни расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Республики Карелия, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2018 год и на плановый период 2019 и

---

20 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 1,0, а также в отношении бюджетов городских поселений;

10 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 0,5, а также в отношении бюджетов сельских поселений;

5 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам менее 0,5.

2020 годов, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Перечень расходных обязательств на 2018 год и Перечень расходных обязательств на 2019 год). Данные представлены в таблице 2.

Таблица 2

| Расходные обязательства муниципальных образований, возникающие   | Наименование субсидии  | Главный распорядитель бюджетных средств - ответственный исполнитель | Наименование цели предоставления субсидии   | Целевой показатель результативности предоставления субсидий  | Единица измерения | Значение целевого показателя |
|--|--|---|---|--|-------------------|------------------------------|
| <b>2018 год</b>  |  |   |   |  |                   |                              |
| Вопросы местного значения в соответствии с частью 1 статьи 14, частью 1 статьи 15, частью 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ | субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы      | Министерство финансов РК  | частичная компенсация расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы | 1) увеличение с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений бюджетной сферы, не подпадающим под реализацию указов Президента Российской Федерации;   | да/нет            | да                           |
|  |  |   |   | 2) обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в РК   | да/нет            | да                           |
| Вопросы местного значения в соответствии с частью 1 статьи 14, частью 1 статьи 15, частью 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ | субсидия местным бюджетам на сбалансированность бюджетов муниципальных образований | Министерство финансов РК  | сбалансированность бюджетов муниципальных образований                               | объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января очередного финансового года   | тыс. рублей       | 0                            |
|  |  |   |   | отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 1 января очередного финансового года  | да/нет            | да                           |
| <b>2019 год</b>  |  |   |   |  |                   |                              |
| Вопросы местного значения в соответствии с частью 1 статьи 14, частью 1 статьи 15, частью 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ | субсидия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы      | Министерство финансов РК  | частичная компенсация расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы | обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях | да/нет            | да                           |
|  |  |   |   | отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на каждое 1-е число отчетного месяца в текущем году и на 1 января очередного финансового года   | да/нет            | да                           |

Показатели, отраженные в Перечнях расходных обязательств на 2018 и 2019 годы, соответствуют показателям результата госпрограммы.

*1.7. Иные межбюджетные трансферты, включая дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.*

Статьей 139<sup>1</sup> Бюджетного кодекса предусмотрено, что в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений.

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 20.1 Закона № 915-ЗРК случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов и формы указанных трансфертов предусматриваются законом о бюджете Республики Карелия. Порядок предоставления и распределение иных межбюджетных трансфертов устанавливаются Правительством Республики Карелия.

Частью 5 статьи 9 Закона о бюджете на 2018 год определено, что иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, в том числе в форме дотаций, предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по соответствующим целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов согласно приложениям 4 и 5 к указанному закону, в порядке, утвержденном Правительством Республики Карелия. Аналогичные требования установлены частью 5 статьи 9 Закона о бюджете на 2019 год: иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, в том числе в форме дотаций, предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в порядке, утвержденном Правительством Республики Карелия.

По мнению Контрольно-счетной палаты, данные положения законов о бюджете Республики Карелия на соответствующий год не указывают, не перечисляют и не устанавливают случаи предоставления иных межбюджетных трансфертов, так как ведомственная структура расходов бюджета в соответствии со статьями 6, 21 Бюджетного кодекса – это распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов. Ведомственной структурой бюджета утверждается перечень

разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета. Таким образом, ведомственная структура расходов бюджета не может содержать каких-либо случаев (ситуаций, причин, фактов) при наступлении которых принимается решение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов местному бюджету.

Согласно действующей в исследуемом периоде редакции Бюджетного кодекса дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее также – дотация на сбалансированность) входила в состав иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 23.01.2017 № 25-П утвержден Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее – Порядок предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности), согласно которому дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее – дотации) предоставляются бюджетам муниципальных районов (городских округов) из бюджета Республики Карелия в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) при недостатке собственных доходов местных бюджетов.

Предоставление дотаций осуществляется в соответствии с соглашениями о порядке взаимодействия, заключаемыми Министерством с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов).

В соответствии со статьей 139<sup>1</sup> Бюджетного кодекса и статьей 20.1 Закона № 915-ЗРК постановлением Правительства Республики Карелия от 23.03.2009 № 57-П утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Республики Карелия.

В соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе постановлениями Правительства Республики Карелия:

от 22.06.2018 № 222-П утверждена Методика распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия (далее – Методика, утвержденная Постановлением № 222-П);

от 14.01.2019 № 4-П – Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами (далее – Методика, утвержденная Постановлением № 4-П);

от 19.04.2019 № 162-П – Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (далее – Методика, утвержденная Постановлением № 162-П).

1.8. В соответствии со статьей 174<sup>2</sup> Бюджетного кодекса, статьей 4 Закона о бюджетном процессе приказами Министерства от 25.07.2016 № 269 (окончание действия документа – 27.05.2018) и от 28.05.2018 № 247 (начало действия редакции – 28.05.2018) утвержден Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия (далее – Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, утвержденная Приказом № 247).

Согласно пункту 11 Методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, утвержденной Приказом № 247, планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Карелия (статьи 69, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса) осуществляется отдельно по видам межбюджетных трансфертов:

объемы бюджетных ассигнований на предоставление *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* муниципальных районов (городских округов) Республики Карелия (статья 138 Бюджетного кодекса) рассчитываются исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определяемого в соответствии с порядком, установленным Законом № 915-ЗРК;

объемы бюджетных ассигнований на предоставление *субсидий местным бюджетам* (статья 139 Бюджетного кодекса) рассчитываются в соответствии с перечнем приоритетных направлений софинансирования<sup>3</sup> на очередной финансовый год и на плановый период с учетом необходимости достижения значений целевых показателей результативности предоставления субсидий;

объемы бюджетных ассигнований на предоставление *иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам* (статья 139<sup>1</sup> Бюджетного кодекса) рассчитываются плановым методом в соответствии с законами Республики Карелия и (или) постановлениями Правительства Республики Карелия, решениями Главы Республики Карелия и (или) Правительства Республики Карелия, на основании которых планируется представление иных межбюджетных трансфертов;

объемы бюджетных ассигнований на предоставление *субвенций местным бюджетам* (статья 140 Бюджетного кодекса) рассчитываются нормативным методом в соответствии с методиками, установленными законами Республики Карелия,

---

<sup>3</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 03.09.2012 № 274-П «Об утверждении Порядка определения приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Республике Карелия на очередной финансовый год и на плановый период».

предусматривающими наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями, и Законом № 915-ЗРК.

Следует отметить, что Федеральным законом № 307-ФЗ в статьи 135, 136, 139, 139<sup>1</sup> Бюджетного кодекса внесены изменения, в том числе в части форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, которые применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

## **2. Анализ объема и структуры межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Карелия (по теме мероприятия).**

2.1. Анализ межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия в 2018 году и первом полугодии 2019 года, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, приведен в приложении 3 к отчету.

Общий объем бюджетных ассигнований межбюджетных трансфертов, направленных в 2018 году на обеспечение сбалансированности местных бюджетов (далее – межбюджетные трансферты), по Закону о бюджете на 2018 год в окончательной редакции и Сводной бюджетной росписи на 2018 год (на 01.01.2019) составил 1 773 549,0 тыс. рублей.

В 2018 году удельный вес межбюджетных трансфертов распределен следующим образом:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов – 30,6 процента,

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований – 17,5 процента,

субвенция на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений – 1,6 процента,

субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы – 43,9 процента,

субсидия на сбалансированность бюджетов – 6,5 процента.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия в 2018 году, составил 1 771 867,4 тыс. рублей, что больше показателей 2017 года на 788 272,9 тыс. рублей или на 80,1 процента. Неиспользованный остаток составил 8,2 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований межбюджетных трансфертов, направленных в 2019 году на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, по Закону о бюджете на 2019 год (в редакции от 25.06.2019) составил 1 563 453,0 тыс. рублей и по Сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Сводная бюджетная роспись на 2019 год) (на 01.07.2019) – 1 485 758,0 тыс. рублей.

В 2019 году удельный вес межбюджетных трансфертов распределен следующим образом:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов – 56,2 процента,

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований – 6,4 процента,

субвенция на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений – 1,8 процента,

субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы – 31,1 процента,

иные межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов – 1,3 процента,

иные межбюджетные трансферты на поощрение по результатам оценки качества – 0,1 процента,

иные межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления – 3,2 процента.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, по состоянию на 01.07.2019 составил 803 165,2 тыс. рублей. Неиспользованный остаток составил 62 015,7 тыс. рублей.

## *2.2. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.*

Сведения о предоставлении местным бюджетам дотации на выравнивание в 2018 году представлены в приложении 4 к отчету.

Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 578 240,0 тыс. рублей. В течение финансового года объем бюджетных ассигнований снижен на 31 179,0 тыс. рублей (по причине невыполнения органами местного самоуправления 15 муниципальных образований условий соглашений о предоставлении дотаций за 2017 год на основании приказов Министерства от 30.03.2018 № 142, от 18.05.2018 № 231 и от 25.09.2018 № 433) и составил в окончательной редакции Закона о бюджете на 2018 год (в редакции от 21.12.2018) 547 061,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2018 год по состоянию на 1 января 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление дотации на выравнивание предусмотрены в сумме 542 503,0 тыс. рублей, что ниже соответствующего показателя в Законе о бюджете на 2018 год на 4 558,0 тыс. рублей по причине отказа Администрации Кондопожского муниципального района от получения дотации на выравнивание в 2018 году.

Общая сумма заключенных с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотации на выравнивание в 2018 году составила

573 682,0 тыс. рублей – в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции, с учетом отказа Администрации Кондопожского муниципального района от дотации в размере 4 558,0 тыс. рублей. В связи с применением мер за невыполнение обязательств по соглашениям 2017 года для 15 муниципальных районов объем дотаций уменьшен на общую сумму 31 179,0 тыс. рублей.

Перечисление бюджетных средств в местные бюджеты в виде дотации на выравнивание в 2018 году составило 542 300,0 тыс. рублей, что составляет 99,1 процента от показателя Закона о бюджете на 2018 год в окончательной редакции и 99,96 процента от показателя Сводной бюджетной росписи на 2018 год. По сравнению с 2017 годом исполнение бюджета по расходам в части дотации на выравнивание в 2018 году составило 99,6 процента от аналогичного показателя 2017 года.

С учетом бюджетной обеспеченности наибольший размер дотации на выравнивание в 2018 году предоставлен бюджетам Пудожского муниципального района (16,6 процента объема предоставленных дотаций), Калевальского национального района (12,6 процента) и Олонецкого муниципального района (12,2 процента). Наименьший размер дотации получили бюджеты Кемского муниципального района (0,7 процента) и Лоухского муниципального района (1,0 процент).

Сведения о предоставлении местным бюджетам дотации на выравнивание в 2019 году представлены в приложении 5 к отчету.

Законом о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 878 240,0 тыс. рублей. В первом полугодии 2019 года объем указанных бюджетных ассигнований не изменен и в редакции Закона о бюджете на 2019 год от 25.06.2019 (то есть по состоянию на 1 июля 2019 года) составил 878 240,0 тыс. рублей, что выше аналогичного показателя Закона о бюджете на 2018 год на 331 179,0 тыс. рублей (или на 60,5 процента).

Сводной бюджетной росписью на 2019 год по состоянию на 1 июля 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление дотации на выравнивание предусмотрены в сумме 878 240,0 тыс. рублей, что соответствует показателю в Законе о бюджете на 2019 год и выше аналогичного показателя в Сводной бюджетной росписи на 2018 год на 335 737,0 тыс. рублей.

Общая сумма заключенных с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотации на выравнивание в 2019 году составила 878 240,0 тыс. рублей – в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год и Сводной бюджетной росписью на 2019 год по состоянию на 1 июля 2019 года.

С учетом бюджетной обеспеченности наибольший объем дотаций на выравнивание предусмотрен для бюджетов Пудожского муниципального района (16,9 процента) и Муезерского муниципального района (14,0 процентов). Наименьший

объем – для бюджетов Кемского муниципального района (0,5 процента), Кондопожского муниципального района (0,5 процента) и Сегежского муниципального района (0,9 процента).

Перечисления дотации на выравнивание из бюджета Республики Карелия за первое полугодие 2019 года составили 481 083,6 тыс. рублей, что составляет 54,8 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год и Сводной бюджетной росписью на 2019 год.

### *2.3. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.*

Сведения о предоставлении местным бюджетам дотации на сбалансированность в 2018 году представлены в приложении 6 к отчету.

Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам дотации на сбалансированность в сумме 100 000,0 тыс. рублей. В течение финансового года объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2018 год, увеличен на 205 348,0 тыс. рублей и составил в окончательной редакции Закона о бюджете на 2018 год 305 348,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2018 год по состоянию на 1 января 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление дотации на сбалансированность предусмотрены в сумме 309 906,0 тыс. рублей, что выше соответствующего показателя в Законе о бюджете на 2018 год на 4 558,0 тыс. рублей по причине перераспределения соответствующего объема дотации на выравнивание на увеличение объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в результате отказа Администрации Кондопожского муниципального района от получения дотации на выравнивание в 2018 году.

Общая сумма заключенных с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотации на сбалансированность с учетом дополнительных соглашений в 2018 году составила 309 906,0 тыс. рублей – в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Сводной бюджетной росписью на 2018 год.

Перечисление бюджетных средств в местные бюджеты в виде дотации на сбалансированность в 2018 году составило 100,0 процентов от показателя Сводной бюджетной росписи на 2018 год. По сравнению с 2017 годом исполнение бюджета по расходам в части дотации на сбалансированность в 2018 году в 3,1 раза превышает аналогичный показатель 2017 года.

С учетом бюджетной обеспеченности наибольший размер дотации на сбалансированность в 2018 году предоставлен бюджетам Лоухского муниципального района (13,7 процента), Пудожского муниципального района (13,3 процента) и Олонецкого муниципального района (13,2 процента). Наименьший размер дотации получили бюджеты Пряжинского муниципального района (2,2 процента) и Кемского муниципального района (3,3 процента).

Сведения о предоставлении местным бюджетам дотации на сбалансированность в 2019 году представлены в приложении 7 к отчету.

Законом о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам дотации на сбалансированность в сумме 100 000,0 тыс. рублей. В первом полугодии 2019 года объем указанных бюджетных ассигнований не изменен и в редакции Закона о бюджете на 2019 год от 25.06.2019 (то есть по состоянию на 1 июля 2019 года) составил 100 000,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2019 год по состоянию на 1 июля 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление дотации на сбалансированность предусмотрены в сумме 100 000,0 тыс. рублей, что соответствует показателю в Законе о бюджете на 2019 год.

Общая сумма заключенных с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении дотации на сбалансированность в 2019 году составила 76 404,0 тыс. рублей.

С учетом бюджетной обеспеченности наибольший объем дотаций на сбалансированность предусмотрен для бюджетов Прионежского муниципального района (27,9 процента) и Сортавальского муниципального района (16,1 процента). Наименьший объем – для бюджетов Лоухского муниципального района (1,0 процент), Беломорского муниципального района (1,1 процента) и Калевальского национального района (1,1 процента).

Перечисления дотации на сбалансированность из бюджета Республики Карелия местным бюджетам за первое полугодие 2019 года составили 18 617,0 тыс. рублей, что составляет 18,6 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год и Сводной бюджетной росписью на 2019 год, а также 24,4 процента от суммы заключенных соглашений о предоставлении дотации.

*2.4. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений.*

Сведения о предоставлении из бюджета Республики Карелия местным бюджетам субвенции на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (далее также – субвенция по расчету и предоставлению дотаций) в 2018 году представлены в приложении 8 к отчету.

Законом о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам субвенции по расчету и предоставлению дотаций в сумме 28 224,0 тыс. рублей. В течение финансового года объем бюджетных ассигнований снижен на 550,0 тыс. рублей (по причине невыполнения в 2017 году органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных статьями 136 и

92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса) и составил в окончательной редакции Закона о бюджете на 2018 год 27 674,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2018 год по состоянию на 1 января 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление субвенции по расчету и предоставлению дотаций предусмотрены в сумме 27 674,0 тыс. рублей, что соответствует показателю в Законе о бюджете на 2018 год.

Перечисление бюджетных средств в местные бюджеты в виде субвенции по расчету и предоставлению дотаций в 2018 году составило 27 606,0 тыс. рублей, что составляет 99,8 процента от показателя Закона о бюджете на 2018 год в окончательной редакции и Сводной бюджетной росписи на 2018 год. Не исполнено бюджетных ассигнований на сумму 68,0 тыс. рублей по причине отказа Лоухского городского поселения от получения дотации на выравнивание в 2018 году (средства возвращены в бюджет Республики Карелия в декабре 2018 года).

С учетом бюджетной обеспеченности поселений наибольший размер субвенции по расчету и предоставлению дотаций в 2018 году предоставлен бюджетам Калевальского национального района (15,0 процентов) и Муезерского муниципального района (9,8 процента). Наименьший размер указанной субвенции получили бюджеты Кондопожского муниципального района (2,6 процента) и Сегежского муниципального района (2,7 процента).

Исполнение муниципальными районами в соответствии с представленными отчетами составило 27 598,9 тыс. рублей; неиспользованный остаток – 7,1 тыс. рублей (по Прионежскому муниципальному району и Питкярантскому муниципальному району; возвращен в бюджет Республики Карелия в 2019 году). По сравнению с предыдущим периодом исполнение в 2018 году составило 99,3 процента от аналогичного показателя 2017 года.

Сведения о предоставлении местным бюджетам субвенции по расчету и предоставлению дотаций в 2019 году приведены в приложении 9 к отчету.

Законом о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции утверждены бюджетные ассигнования на предоставление из бюджета Республики Карелия местным бюджетам субвенции по расчету и предоставлению дотаций в сумме 28 224,0 тыс. рублей. В первом полугодии 2019 года объем указанных бюджетных ассигнований не изменен и в редакции Закона о бюджете на 2019 год от 25.06.2019 (то есть по состоянию на 1 июля 2019 года) составил 28 224,0 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2019 год по состоянию на 1 июля 2019 года бюджетные ассигнования на предоставление субвенции по расчету и предоставлению дотаций предусмотрены в сумме 28 224,0 тыс. рублей, что соответствует показателю в Законе о бюджете на 2019 год.

Общая сумма заключенных с органами местного самоуправления соглашений о предоставлении субвенции по расчету и предоставлению дотаций в 2019 году составила 28 224,0 тыс. рублей – в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год и Сводной бюджетной росписью на 2019 год по состоянию на 1 июля 2019 года.

С учетом бюджетной обеспеченности поселений наибольший объем субвенции по расчету и предоставлению дотаций предусмотрен для бюджета Калевальского национального района (14,7 процента). Наименьший объем – для бюджетов Кондопожского муниципального района (2,7 процента) и Сегежского муниципального района (2,7 процента).

Перечисления субвенции по расчету и предоставлению дотаций из бюджета Республики Карелия за первое полугодие 2019 года составили 14 063,0 тыс. рублей, что составляет 49,8 процента от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год и Сводной бюджетной росписью на 2019 год.

Исполнение муниципальными районами в соответствии с представленными отчетами составляет 14 015,0 тыс. рублей; неиспользованный остаток – 48,0 тыс. рублей.

#### *2.5. Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы.*

Анализ предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2018 году приведен в приложении 10 к отчету (далее – Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году).

Законом о бюджете на 2018 год в окончательной редакции объем Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году составил 778 466,0 тыс. рублей, что превышает показатель Закона о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции в 5,1 раза.

Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году исполнена в объеме 777 055,4 тыс. рублей, что составляет 99,8 процента от показателей Закона о бюджете на 2018 год в окончательной редакции и больше показателей 2017 года в 70,3 раза. Указанное увеличение обусловлено оказанием финансовой помощи местным бюджетам в 2018 году в целях реализации постановления Конституционного суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П.

Средства Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году из бюджета Республики Карелия в бюджеты муниципальных образований поступили в объеме 777 055,4 тыс. рублей, расходы муниципальных образований с начала года составили 777 054,3 тыс. рублей, неиспользованный остаток средств составил 1,1 тыс. рублей (Олонецкий национальный муниципальный район).

Исходя из численности работников муниципальных учреждений, удельный вес муниципальных образований в общем объеме предоставленной Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году колеблется от 2,4 процента (Прионежский муниципальный район) до 24,8 процента (Петрозаводский городской округ).

Анализ предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы в 2019 году

приведен в приложении 11 к отчету (далее – Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году).

Законом о бюджете на 2019 год объем Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году составил 413 092,0 тыс. рублей, что в 2,9 раза больше объема бюджетных ассигнований по Закону о бюджете на 2018 год в первоначальной редакции (144 758,0 тыс. рублей) и на 46,9 процента меньше – Закона о бюджете на 2018 год в окончательной редакции (778 466,0 тыс. рублей).

В первом полугодии 2019 года объем субсидии, предусмотренный Законом о бюджете на 2019 год, не изменялся.

Средства Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы из бюджета Республики Карелия в бюджеты муниципальных образований по состоянию на 01.07.2019 поступили в объеме 224 555,6 тыс. рублей, что составляет 54,4 процента от показателей Закона о бюджете на 2019 год.

Расходы муниципальных образований за счет средств Республики Карелия с начала года составили 223 241,98 тыс. рублей или 99,5 процента, неиспользованный остаток средств составил 1 178,5 тыс. рублей (Лахденпохский муниципальный район – 1 146,2 тыс. рублей, Олонецкий национальный муниципальный район – 1,0 тыс. рублей, Суоярвский муниципальный район – 31,3 тыс. рублей).

Удельный вес муниципальных образований в общем объеме Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году по Сводной бюджетной росписи на 2019 год по состоянию на 01.07.2019 составляет от 1,95 процента (Прионежский муниципальный район) до 24,6 процента (Петрозаводский городской округ).

Согласно отчетам муниципальных районов о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году, по состоянию на 01.07.2019 процент исполнения муниципальными районами находится в пределах от 0,0 процентов (Прионежский муниципальный район) до 67,7 процента (Медвежьегорский муниципальный район).

#### *2.6. Субсидия бюджетам муниципальных районов на сбалансированность бюджетов муниципальных образований на 2018 год.*

Анализ предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов на сбалансированность бюджетов муниципальных образований на 2018 год приведен в приложении 12 к отчету (далее – Субсидия на сбалансированность бюджетов).

Законом о бюджете на 2018 год в редакции от 16.11.2018 распределена Субсидия на сбалансированность бюджетов 11 муниципальным районам в объеме 115 000,0 тыс. рублей (в 2017 году – 14 муниципальным образованиям).

Субсидия на сбалансированность бюджетов в 2018 году исполнена в объеме 115 000,0 тыс. рублей или 100,0 процентов от показателей Закона о бюджете на 2018 год в окончательной редакции, что меньше показателей 2017 года на 61,7 процента (исполнение за 2017 год – 300 000,0 тыс. рублей).

Средства Субсидии на сбалансированность бюджетов из бюджета Республики Карелия в бюджеты муниципальных образований в 2018 году поступили в объеме 115 000,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процентов.

Исходя из численности работников муниципальных учреждений, удельный вес муниципальных образований в общем объеме предоставленной Субсидии на сбалансированность бюджетов в 2018 году колеблется от 0,96 процента (Сегежский муниципальный район) до 28,2 процента (Олонецкий национальный муниципальный район).

Доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходных обязательств, варьирует в пределах от 5,0 до 20,0 процентов (в соответствии с Критериями, утвержденными Постановлением № 452-П). Согласно отчетам муниципальных районов о расходовании средств Субсидии на сбалансированность бюджетов исполнение за счет средств местного бюджета составило 11 937,7 рублей. Процент исполнения всеми муниципальными районами составил 100,0 процентов, за исключением Олонецкого района (105,01 процента).

*2.7. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия на 2019 год.*

Анализ предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2019 году иных межбюджетных трансфертов (по состоянию на 01.07.2019) представлен в приложении 13 к отчету.

В соответствии со статьей 9 Закона о бюджете на 2019 год и Методикой, утвержденной Постановлением № 222-П, постановлением Правительства Республики Карелия от 28.03.2019 № 130-П распределены на 2019 год межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия (далее – Межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов) 12 муниципальным районам в объеме 20 000,0 тыс. рублей.

Удельный вес муниципальных образований в общем объеме предоставленных иных межбюджетных трансфертов на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов в 2019 году колеблется от 0,7 процента (Беломорский муниципальный район) до 69,2 процента (Петрозаводский городской округ).

Межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов по состоянию на 01.07.2019 направлены в бюджеты муниципальных образований в объеме 13 846,0 тыс. рублей (Петрозаводский городской округ) или 69,2 процента. Исполнение - 0,0 рублей.

*2.8. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами на 2019 год.*

В соответствии со статьей 9 Закона о бюджете на 2019 год и Методикой, утвержденной Постановлением № 4-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.03.2019 № 236р-П установлено распределение на 2019 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами (далее – Межбюджетные трансферты на поощрение по результатам оценки качества) Петрозаводскому и Костомукшскому городским округам и Кондопожскому муниципальному району в объеме 1 000,0 тыс. рублей.

Удельный вес муниципальных образований в общем объеме предоставленных иных межбюджетных трансфертов на поощрение по результатам оценки качества в 2019 году составил по 30,0 процентов – Костомукшскому городскому округу и Кондопожскому муниципальному району и 40,0 процентов – Петрозаводскому городскому округу.

Межбюджетные трансферты на поощрение по результатам оценки качества по состоянию на 01.07.2019 направлены в бюджеты муниципальных образований в полном объеме, исполнение составило 34,0 тыс. рублей (Петрозаводский городской округ) или 3,4 процента. Неиспользованный остаток – 966,0 тыс. рублей.

*2.9. Межбюджетные трансферты на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов на 2019 год.*

В соответствии со статьей 9 Закона о бюджете на 2019 год и Методикой, утвержденной Постановлением № 162-П, распоряжением Правительства Республики Карелия от 19.04.2019 № 293р-П установлено распределение на 2019 год иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (далее – Межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления) 18 муниципальным районам (городским округам) в объеме 50 000,0 тыс. рублей.

Удельный вес муниципальных образований в общем объеме предоставленных Иных межбюджетных трансфертов на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления в 2019 году колеблется от 1,6 процента (Питкярантский муниципальный район) до 12,2 процента (Кондопожский муниципальный район).

Межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления по состоянию на 01.07.2019

направлены в бюджеты муниципальных образований в полном объеме. Исполнение составило 4 528,8 тыс. рублей или 9,1 процента, в том числе:

- Петрозаводский городской округ – 240,0 тыс. рублей (4,0 процента),
  - Беломорский муниципальный район – 138,2 тыс. рублей (2,5 процента),
  - Медвежьегорский муниципальный район – 3 242,8 тыс. рублей (63,6 процента),
  - Пряжинский национальный муниципальный район – 874,0 тыс. рублей (100,0 процентов),
  - Сегежский муниципальный район – 33,9 тыс. рублей (0,6 процента).
- Неиспользованный остаток составил – 45 471,2 тыс. рублей.

**3. Анализ условий предоставления, распределений (расчетов) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, а также субвенций на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений. Оценить эффективность мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.**

*3.1. Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.*

*2018 год*

Методика распределения дотации на выравнивание утверждена статьей 5 Закона № 915-ЗРК в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса. Установленная методика предполагает распределение дотаций путем:

расчета индекса налогового потенциала муниципальных районов (на основании налоговых потенциалов по пяти видам налоговых доходов бюджетов: по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу, по единому налогу на вмененный доход для определенных видов деятельности, по налогу на имущество физических лиц, по единому сельскохозяйственному налогу);

расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов, рассчитанного на основании коэффициента дифференциации заработной платы для соответствующего муниципального района, корректирующего коэффициента стоимости коммунальных услуг для соответствующего муниципального района, интегрального коэффициента, учитывающего плотность и структуру населения, бюджетную обеспеченность входящих в состав соответствующего муниципального района поселений, коэффициента, учитывающего отдельные показатели по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений.

расчета уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

применения расчетного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности и расчетного объема расходных обязательств муниципального района.

Методика распределения дотации предусматривает:

распределение 80 процентов от общего объема дотации с учетом обеспечения достижения расчетного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов до критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, установленного законом Республики Карелия о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

распределение 20 процентов от общего объема дотации с учетом расчетного объема расходных обязательств по каждому муниципальному образованию, определенного на основании данных сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований за отчетный финансовый год в соответствии с порядком, установленным Правительством Республики Карелия.

Для целей определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2017 № 462-П утвержден Порядок определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа).

Расчет распределения дотаций на выравнивание между муниципальными районами на 2018 год соответствует утвержденной методике.

В целях расчета индекса налогового потенциала муниципального района и налогового потенциала муниципального района использованы данные отчетов территориального органа федеральной налоговой службы по Республике Карелия по формам 5-НДФЛ, 5-ЕНВД, 5-МН, 5-ЕСХН за 2015-2016 годы.

Распределение дотации на выравнивание между бюджетами муниципальных образований на 2018 год утверждено в таблице 1 приложения 12 Закона о бюджете на 2018 год.

Условиями предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2018 году, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 09.02.2018 № 42-П (далее – Условия предоставления дотации в 2018 году), установлено, что дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предоставляется при условии заключения органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2018 году по форме, установленной Министерством финансов. Согласно пункту 4 Условий предоставления дотаций в 2018 году срок подписания соглашения – не позднее 20 февраля 2018 года.

На основании пункта 1 Условий предоставления дотации в 2018 году приказом Министерства от 09.02.2018 № 63 утверждена форма соглашения о предоставлении дотации на выравнивание в 2018 году.

В соответствии с утвержденной формой 20 февраля 2018 года Министерством заключены соглашения о предоставлении дотации на выравнивание с 15 муниципальными районами на общую сумму 573 682,0 тыс. рублей (приложение 4 к отчету).

Администрация Кондопожского муниципального района отказалась от получения дотации на выравнивание в 2018 году. В письме от 06.02.2018 № 1-9-1389, направленном в Министерство, Администрация Кондопожского муниципального района указала причину отказа: «подписание соглашения о предоставлении дотации на выравнивание с направленными условиями нецелесообразно», и обязалась вернуть перечисленные из бюджета Республики Карелия в местный бюджет средства в сумме 759,0 тыс. рублей. Таким образом, соглашение с Администрацией Кондопожского муниципального района подписано не было. Перечисленные из бюджета Республики Карелия 16 января 2018 года и 1 февраля 2018 года средства в общей сумме 759,0 тыс. рублей Администрацией Кондопожского муниципального района возвращены в бюджет Республики Карелия.

Предметом заключенных соглашений является выполнение условий предоставления дотации на выравнивание из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального района в 2018 году. Разделом 2 соглашений установлены обязательства муниципального района в соответствии с Условиями предоставления дотаций в 2018 году и утвержденной формой соглашения, в том числе:

обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального района и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района;

обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию;

обязательства по направлению в Министерство на заключение проекта решений представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; о внесении изменений в решение о бюджете муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов; проектов правовых актов органа местного самоуправления, приводящих к увеличению объемов исполнения принятых расходных обязательств (возникновению новых расходных обязательств), в том числе в результате увеличения численности работников органа местного самоуправления и муниципальных учреждений;

обязательства по применению главой местной администрации муниципального района мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам органа местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.3 соглашения, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обязательства по представлению в Министерство ежеквартально в срок до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчетов об исполнении обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.4 соглашения, по форме, определяемой Министерством;

обязательства по представлению в Министерство ежемесячно в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, отчетов о реализации программы оздоровления муниципальных финансов на 2018 – 2020 годы по форме, определяемой Министерством.

Форма отчета об исполнении обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.4 соглашения, доведена до органов местного самоуправления муниципальных районов письмом № 2440/12.2-07 от 10.04.2018.

Установленные пунктом 2.1.1 соглашения обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального района и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района, включают в себя в том числе следующее:

обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района в 2018 году с установленным темпом роста (для соответствующего муниципального района) к уровню 2017 года;

обеспечение достижения следующих показателей экономического развития муниципального района:

1) увеличение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций (за исключением бюджетных средств) за 2018 год по сравнению с уровнем 2017 года (с установлением процента увеличения для соответствующего муниципального района);

2) увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года (с установлением процента увеличения для соответствующего муниципального района);

3) снижение среднемесячной численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года (с установлением процента снижения для соответствующего муниципального района).

Значения перечисленных показателей установлены для каждого муниципального района индивидуально.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в качестве обоснования установленных значений Министерством были предоставлены сведения о показателях социально-экономического развития в разрезе муниципальных районов Республики Карелия «Значения показателей социально-экономического развития муниципальных образований, подлежащие включению в соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году», согласованные Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия – Министром экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министром финансов Республики Карелия, начальником Управления труда и занятости Республики Карелия и включенные в соглашения в качестве обязательств получателя дотации.

В части расчета темпа роста поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района Министерством для оценки доходной части местных бюджетов использованы сведения налоговых органов о поступлении доходов в консолидированные бюджеты муниципальных образований,

сведения Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия об основных экономических показателях прогноза, в том числе о прогнозе фонда заработной платы (для расчета налога на доходы физических лиц), и данные муниципальных образований (обосновывающие расчеты Министерством представлены).

В части расчета показателей экономического развития муниципального района (увеличение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций, увеличение доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий, снижение среднемесячной численности безработных граждан) Контрольно-счетной палатой был направлен запрос в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия. В соответствии с ответом Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия (письма от 02.10.2019 № 10511/18-14/МЭРи и от 10.10.2019 № 10861/18-14/МЭРи) расчет первых двух из вышеуказанных показателей производился «с учетом анализа динамики фактических значений показателей за 2016 год включительно, опубликованных на официальном сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, и оценочных значений показателей за 2017 год, сформированных Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия. Прогнозные значения показателя «Снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в прогнозном году по сравнению с предыдущим годом, в процентах», определялся на основании анализа динамики численности лиц, обратившихся в органы службы занятости признанных безработными в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» до 2017 года включительно».

Обосновывающие материалы (копии документов, расчеты) к информации Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия не прилагались. Таким образом, оценка показателей экономического развития, включенных в соглашения с муниципальными образованиями в качестве обязательств получателей дотации в 2018 году, не основывалась на каких-либо прогнозных данных социально-экономического развития муниципальных образований на 2018 год. Информация о наличии какой-либо утвержденной методики (порядка) для их расчета и установления (основываясь исключительно на данных прошлых отчетных периодов (2016-2017 годов)) не представлена.

Помимо прочего, предусмотренный Условиями предоставления дотации в 2018 году и соглашением о предоставлении дотации показатель «доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» в составе статистической информации за период 2016-2018 годов отсутствует, так как в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» федеральные статистические

наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации осуществляются путем проведения сплошных статистических наблюдений за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства и выборочных статистических наблюдений за деятельностью отдельных субъектов малого и среднего предпринимательства на основе представительной (репрезентативной) выборки; сплошные статистические наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства проводятся один раз в пять лет. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия сплошное статистическое наблюдение проводилось на территории Республики Карелия за 2015 год. Следовательно, по мнению Контрольно-счетной палаты, установление данного показателя в соглашениях нецелесообразно с точки зрения невозможности осуществления контроля за его выполнением.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в подавляющем большинстве случаев перечень показателей прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований на период 2018-2020 годов и на период 2019-2021 годов не содержит показателей экономического развития, установленных в соглашениях на предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

В рассматриваемых обстоятельствах установленные в соглашениях значения показателей экономического развития в качестве обязательных к исполнению муниципальными образованиями в 2018 году не являются обоснованными. Отсутствие порядка установления показателей, взаимосвязи с прогнозами социально-экономического развития муниципальных образований создает риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса).

Условиями предоставления дотаций в 2018 году установлено, что соглашение предусматривает обязательства по увеличению показателей экономического развития муниципального района: объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций (за исключением бюджетных средств) за 2018 год по сравнению с уровнем 2017 года и доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года, а также обязательства по снижению среднемесячной численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года. В соглашениях, заключенных Министерством, по 2 муниципальным районам установлено увеличение объема инвестиций в основной капитал на 0,0 процентов, по 14 муниципальным районам – увеличение доли численности работников малых и средних предприятий на 0,0 процентов, по 10 муниципальным районам – снижение численности безработных граждан на 0,0 процентов.

Таким образом, в соглашениях с большей частью муниципальных образований фактически не предусмотрено увеличение (снижение) соответствующих показателей

экономического развития муниципальных районов. В рассматриваемой ситуации установление нулевых значений показателей экономического развития муниципальных районов не направлено на обеспечение мер по снижению уровня дотационности муниципальных районов и рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, предусмотренных Условиями предоставления дотации в 2018 году.

Выборочный анализ выполнения муниципальными районами – получателями дотации обязательств, установленных соглашениями о предоставлении дотации в 2018 году, показал следующее.

1. Подпункты «а»-«в» пункта 2.1.1 соглашения: *Проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органом местного самоуправления муниципального района, а также органами местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района. Представление на согласование в Министерство проекта плана устранения неэффективных налоговых льгот. Принятие плана устранения неэффективных налоговых льгот.*

По информации, представленной в отчетах муниципальных районов за 2018 год, получателями дотации на выравнивание проведена оценка эффективности налоговых льгот (Прионежским муниципальным районом оценка проведена в 2017 году), по результатам которой налоговые льготы в большинстве случаев признаны эффективными, неэффективные льготы предложены к отмене, представлены сведения о принятии в 2018 году муниципальными образованиями (кроме Питкярантского муниципального района) нормативных правовых актов об отмене налоговых льгот.

Питкярантским муниципальным районом в адрес Министерства направлено письмо с указанием о наличии налоговых льгот (сниженных ставок) по земельному налогу только учреждениям, финансируемым из бюджета муниципального района, в связи с чем оценка эффективности налоговых льгот не проводилась.

Следует отметить, что согласно сведениям, предоставленным муниципальными районами, утвержденные порядки оценки эффективности налоговых льгот в 2018 году отсутствовали в Олонецком национальном муниципальном районе (принят в сентябре 2019 года), Пудожском муниципальном районе (принят в марте 2019 года), Питкярантском муниципальном районе, Сортавальском и Суоярвском муниципальных районах.

2. Подпункт «г» пункта 2.1.1 соглашения: *Обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района в 2018 году с установленным темпом роста к уровню 2017 года.*

Сведения о выполнении данного условия представлены в приложении 14 к отчету.

Не достигнут в 2018 году установленный соглашением темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета по четырем муниципальным районам: Муезерскому, Олонецкому, Питкярантскому и Пряжинскому.

Следует отметить, что в отчетах об исполнении обязательств (форма 1) пяти муниципальных районов (Медвежьегорского, Олонецкого, Прионежского,

Пряжинского и Суоярвского) показатели доходов консолидированного бюджета муниципального района за 2017-2018 годы в части налоговых и неналоговых доходов превышены по сравнению с данными Отчетов об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и территориального государственного внебюджетного фонда (форма по ОКУД 0503317) по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019.

3. Подпункт «д» пункта 2.1.1 соглашения: *Обеспечение достижения показателей экономического развития муниципального района.*

Сведения о выполнении данного пункта соглашения представлены в приложении 15 к отчету.

Не достигнуто в 2018 году установленное соглашением увеличение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по девяти муниципальным районам: Беломорскому, Лоухскому, Муезерскому, Олонецкому, Питкярантскому, Прионежскому, Сегежскому, Сортавальскому и Суоярвскому.

Не достигнуто снижение среднемесячной численности безработных граждан тремя получателями дотации на выравнивание: Калевальским национальным районом, Медвежьегорским и Прионежским муниципальными районами.

Проанализировать выполнение показателя «увеличение доли среднесписочной численности работников малых и средних предприятий» не представляется возможным по причине отсутствия данных статистического наблюдения за 2017-2018 годы.

4. Подпункт «а» пункта 2.1.2 соглашения: *Исполнение принятых органом местного самоуправления обязательств:*

*по достижению целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации;*

*по оплате труда работников муниципальных учреждений и оплате коммунальных услуг.*

В соответствии с отчетами об исполнении обязательств (в форме 5), представленными муниципальными районами за 2018 год, обязательства по достижению целевых показателей оплаты труда не исполнены по двум муниципальным районам: Питкярантскому и Пряжинскому. В отчете об исполнении обязательств Прионежского муниципального района целевые показатели повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в форме 5 не представлены (форма 5 отчета не заполнена).

В части исполнения обязательств по оплате труда работников муниципальных учреждений и оплате коммунальных услуг установлено, что в соответствии с консолидированной бюджетной отчетностью Сортавальского муниципального района за 2018 год по состоянию на 01.01.2019 имеет место просроченная кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг в сумме 372,5 тыс. рублей.

5. Подпункт «в» пункта 2.1.2 соглашения: *Принятие плана отмены с 2018 года расходных обязательств, установленных органом местного самоуправления*

*муниципального района, а также органами местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.*

Согласно отчетам об исполнении обязательств (форма 3 и форма 6) за 2018 год по девяти муниципальным районам указано наличие расходных обязательств по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, из них:

1) по трем муниципальным районам принят в 2018 году нормативный правовой акт об отмене расходных обязательств (Медвежьегорский, Олонецкий и Сортавальский);

2) в одном муниципальном районе принят план отмены расходных обязательств (Пряжинский муниципальный район);

3) в отчетах четырех муниципальных районов указано, что отмена расходных обязательств не планируется (Кемский, Питкярантский, Сегежский и Суоярвский);

4) в отчете одного муниципального района информация о принятии плана отмены или нормативного правового акта об отмене отсутствует (Лахденпохский муниципальный район).

Условиями предоставления дотации в 2018 году и соглашением о предоставлении дотации предусмотрена ответственность за невыполнение данного условия в виде снижения ежемесячно предоставляемой суммы дотации в 2018 году, утвержденной Законом о бюджете на 2018 год, на 20 процентов до момента устранения нарушений. Нарушения не устранены по состоянию на 01.01.2019. Меры ответственности в отношении Кемского, Питкярантского, Сегежского, Суоярвского и Лахденпохского муниципальных районов не применялись.

6. Подпункт «ж» пункта 2.1.2 соглашения: *Достижение целевых показателей бюджетного эффекта от реализации программы оздоровления муниципальных финансов в 2018 году.*

В соответствии с отчетами муниципальных образований о реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов по состоянию на 1 января 2019 года два муниципальных района не достигли установленных показателей бюджетного эффекта: Муезерский муниципальный район (исполнение составило 77,3 процента) и Суоярвский муниципальный район (исполнение составило 93,4 процента).

7. Подпункт «и» пункта 2.1.2 соглашения: *Отсутствие по состоянию на 1 января 2019 года просроченной кредиторской задолженности по уплате налогов у органа местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципальных учреждений муниципального района, муниципальных учреждений городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.*

В соответствии со сведениями, представленными муниципальными образованиями в ходе экспертно-аналитического мероприятия, по состоянию на

1 января 2019 года просроченная кредиторская задолженность по уплате налогов имеет место у 9 муниципальных районов (приложение 16 к отчету).

По результатам мониторинга выполнения условий соглашений, представленным Министерством, не выполнены обязательства по отсутствию просроченной кредиторской задолженности по уплате налогов у 13 муниципальных районов (дополнительно к сведениям, представленным в Контрольно-счетную палату, – Беломорский, Медвежьегорский и Питкярантский муниципальные районы и Пряжинский национальный муниципальный район).

8. Подпункт «к» пункта 2.1.2 соглашения: *Соблюдение в 2018 году нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Республики Карелия.*

По результатам мониторинга по соблюдению органами местного самоуправления нормативов, установленных постановлением Правительства Республики Карелия от 18.06.2012 № 190-П, в 11 муниципальных районах (все за исключением Беломорского, Калевальского, Лоухского и Медвежьегорского) в 2018 году превышены нормативы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих, а также на содержание органов местного самоуправления.

Следует отметить, что по данным форм 7 отчета об исполнении обязательств Лоухского и Прионежского муниципальных районов содержится информация об исполнении обязательства по данному пункту соглашения, что не соответствует действительности.

9. Подпункт «н» пункта 2.1.2 соглашения: *Непревышение расчетных объемов расходов бюджета муниципального района по полномочиям органов местного самоуправления, определенных в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Карелия от 21 декабря 2017 года № 462-П «Об утверждении порядка определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа)».*

Сведения о выполнении данного условия в отчетах всех муниципальных образований отсутствуют: соответствующая форма 10 отчета за 2018 год не заполнена.

Условиями о предоставлении дотации в 2018 году и соглашением о предоставлении дотации на выравнивание меры ответственности за невыполнение указанных требований не предусмотрены.

10. Подпункт «о» пункта 2.1.2 соглашения: *Утверждение основных направлений долговой политики муниципального района на 2019 год.*

В ходе проверки по всем муниципальным районам представлены нормативные правовые документы об утверждении основных направлений долговой политики муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

По результатам анализа информации, документов и материалов, полученных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, Контрольно-счетная палата отмечает низкое качество составления муниципальными образованиями отчетов об исполнении обязательств (в части полноты заполнения, в отдельных случаях достоверности).

Условиями предоставления дотации в 2018 году и пунктом 3.2 соглашения о предоставлении дотации предусмотрена ответственность за невыполнение вышеперечисленных обязательств в виде сокращения объема дотации на 2019 год не более чем на 5 процентов размера дотации, предусмотренной на 2019 год, и не более чем на 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (кроме пунктов «а»-«в» пункта 2.1.1 и подпункта «в» пункта 2.1.2 соглашения).

Согласно приказу Министерства от 29.03.2019 № 177 в отношении всех муниципальных районов, получивших дотацию, Министерством применена указанная мера ответственности и произведено сокращение размера дотации на 2019 год. Изменения внесены в Закон о бюджете на 2019 год в октябре 2019 года.

### *2019 год*

Установленная на 2019 год методика распределения дотации на выравнивание предполагает распределение дотаций путем:

расчета индекса налогового потенциала муниципальных районов (на основании налоговых потенциалов по четырем видам налоговых доходов бюджетов: по налогу на доходы физических лиц, по земельному налогу, по единому налогу на вмененный доход для определенных видов деятельности, по налогу на имущество физических лиц);

расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов, рассчитанного на основании коэффициента дифференциации заработной платы для соответствующего муниципального района, корректирующего коэффициента стоимости коммунальных услуг для соответствующего муниципального района, интегрального коэффициента, учитывающего плотность и структуру населения, бюджетную обеспеченность входящих в состав соответствующего муниципального района поселений, коэффициента, учитывающего отдельные показатели по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений;

расчета уровней расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

применения расчетного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности и расчетного объема расходных обязательств муниципального района.

Методика распределения дотации предусматривает:

распределение 80 процентов от общего объема дотации с учетом обеспечения доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов, имеющих данный уровень ниже уровня, установленного в качестве критерия выравнивания, до среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности по муниципальным районам;

распределение 20 процентов от общего объема дотации по результатам инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления между муниципальными районами, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания.

Расчет распределения дотаций на выравнивание между муниципальными районами на 2019 год соответствует утвержденной методике.

Распределение дотации на выравнивание между бюджетами муниципальных образований на 2019 год утверждено в таблице 1 приложения 12 Закона о бюджете на 2019 год.

Условиями предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2019 году, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 18.02.2019 № 70-П (далее – Условия предоставления дотации в 2019 году), установлено, что дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предоставляется при условии заключения органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) соглашения с Министерством о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в 2019 году по форме, установленной Министерством. Согласно пункту 4 Условий предоставления дотаций в 2019 году срок подписания соглашения – не позднее 1 марта 2019 года.

На основании пункта 1 Условий предоставления дотации в 2019 году приказом Министерства от 20.02.2019 № 82 утверждена форма соглашения о предоставлении дотации на выравнивание в 2019 году.

В соответствии с утвержденной формой 28 февраля 2019 года Министерством финансов Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении дотации на выравнивание с 16 муниципальными районами на общую сумму 878 240,0 тыс. рублей (приложение 5 к отчету).

Предметом заключенных соглашений является выполнение условий предоставления дотации на выравнивание из бюджета Республики Карелия бюджету муниципального района в 2019 году. Разделом 2 соглашений установлены обязательства муниципального района в соответствии с Условиями предоставления дотаций в 2019 году и утвержденной формой соглашения, в том числе:

обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального района и рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района;

обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию;

обязательства по направлению в Министерство на заключение проекта решений о бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов; о внесении изменений в решение о бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; проектов правовых актов органа местного самоуправления, приводящих к увеличению объемов исполнения принятых

расходных обязательств (возникновению новых расходных обязательств), в том числе в результате увеличения численности работников органа местного самоуправления и муниципальных учреждений;

обязательства по применению главой местной администрации муниципального района мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам органа местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.3 соглашения, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обязательства по представлению в Министерство ежеквартально в срок до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчетов об исполнении обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.4 соглашения, по форме, определяемой Министерством;

обязательства по представлению в Министерство ежемесячно в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным, отчетов о реализации программы оздоровления муниципальных финансов на 2019-2024 годы по форме, определяемой Министерством.

Форма отчета об исполнении обязательств, предусмотренных пунктами 2.1.1–2.1.4 соглашения доведена до органов местного самоуправления муниципальных районов письмом № 2547/12.2-13 от 04.04.2019.

В отличие от 2018 года Условия о предоставлении дотации в 2019 году не предполагают принятия муниципальными образованиями следующих обязательств:

по достижению показателей экономического развития муниципального района;

по утверждению общего объема доходов бюджета, рассчитанного на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района и прогноза поступления доходов от использования и реализации земельных участков и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

по непревышению расчетных объемов расходов бюджета муниципального района по полномочиям органов местного самоуправления, определенных в порядке, установленном постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2017 № 462-П «Об утверждении порядка определения расчетного объема расходных обязательств муниципального района (городского округа)».

При этом установлены следующие обязательства:

по отсутствию просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа) по начислениям на выплаты по оплате труда, по социальным выплатам гражданам и иным выплатам населению на 1 января 2020 года;

по отсутствию просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района по оплате коммунальных услуг на 1 января 2020 года;

по отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (по муниципальным казенным учреждениям) на 1 января 2020 года;

по отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (по муниципальным бюджетным и автономным учреждениям) на 1 января 2020 года.

по снижению дебиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района на 1 января 2020 года.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 16.05.2019 № 190-П внесены следующие изменения и дополнения в Условия предоставления дотации в 2019 году:

1) в обязательство о снижении (отсутствии) дебиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района на 1 января 2020 года внесено дополнение: снижение (отсутствие) просроченной дебиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района на 1 января 2020 года;

2) добавлено новое обязательство: наличие по состоянию на 1 июня 2019 года утвержденного органами местного самоуправления городских поселений, входящих в состав муниципального района, и органами местного самоуправления муниципальных районов (в отношении сельских поселений, входящих в состав муниципального района) технического задания на разработку инвестиционной программы организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

3) применение меры ответственности в случае невыполнения органом местного самоуправления обязательства о наличии технического задания на разработку инвестиционной программы организации.

Условиями предоставления дотации в 2019 году предусмотрено применение мер ответственности в отношении муниципальных образований только в случае невыполнения обязательства по обеспечению установленных темпов роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района в 2019 году по сравнению с 2018 годом и в случае невыполнения органом местного самоуправления обязательства о наличии технического задания на разработку инвестиционной программы организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (возврат 3 процентов объема дотации, предоставленной в 2019 году, но не более 3 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района и ежемесячное снижение на 2 процента дотации до момента устранения нарушения соответственно).

По мнению Контрольно-счетной палаты, отсутствие ответственности (в виде частичного возврата или снижения дотации) за невыполнение показателей по отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района может вызвать дестимулирующий эффект и оказать негативное влияние на качество управления муниципальными финансами.

По состоянию на 1 июля 2019 года оценить выполнение условий соглашений о предоставлении дотации в 2019 году не представляется возможным, так как оценка

выполнения показателей будет осуществляться по завершению финансового года (по состоянию на 1 января 2020 года).

*3.2. Субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений.*

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса методика распределения субвенции по расчету и предоставлению дотаций утверждена статьей 11 Закона № 915-ЗРК. Установленная методика предполагает, что расчет субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений осуществляется исходя из численности жителей в расчете на одного жителя.

Размер субвенции для соответствующего муниципального района рассчитывается по установленной формуле с применением показателя «объем субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений на очередной финансовый год». При этом определение (расчет) последнего показателя (объема субвенции к распределению) нормативным правовым актом не установлено.

*2018 год*

Расчет распределения субвенции по расчету и предоставлению дотаций между муниципальными районами на 2018 год соответствует утвержденной методике.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, утвержденного Постановлением № 10-П, Министерством заключены с 16 муниципальными районами соглашения о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия.

Распределение субвенции по расчету и предоставлению дотаций между бюджетами муниципальных образований на 2018 год утверждено в таблице 11 приложения 12 Закона о бюджете на 2018 год.

По условиям соглашения администрация муниципального района принимает на себя обязательства:

по распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей поселения в соответствии с методикой, установленной статьей 24 Закона № 915-ЗРК;

по ежемесячному перечислению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

по проведению ежеквартального анализа сбалансированности бюджетов поселений;

своевременному перечислению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений;

по заключению с органами местного самоуправления поселений соглашений, предусматривающих установление обязательств органов местного самоуправления поселений по обеспечению отсутствия просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных учреждений, социальному обеспечению и иным выплатам населению;

по представлению отчета об осуществлении государственных полномочий Республики Карелия и о расходовании на эти цели субвенций из бюджета Республики Карелия в соответствии с приказом Министерства от 09.04.2012 № 110 (с учетом дополнений и изменений) (форма 9с).

Приказом Министерства от 27.12.2017 № 599 в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Закона № 915-ЗРК установлены для муниципальных районов:

задания по осуществлению государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2018 год;

целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2018 год.

Задания по осуществлению государственных полномочий включают:

1) установление (утверждение) нормативным правовым актом органа местного самоуправления уровня в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений;

2) проведение оценки уровня фактической бюджетной обеспеченности поселений и анализа ее отклонений от расчетной бюджетной обеспеченности, определяемой при распределении Районного фонда финансовой поддержки а 2017 год;

3) проведение анализа сбалансированности бюджетов поселений;

4) перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с установленным решением о бюджете муниципального района распределением.

Целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий в себя включают:

1) своевременность перечисления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (ежемесячно);

2) отсутствие на каждое 1 число месяца просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных учреждений, социальному обеспечению и иным выплатам населению.

Министерством представлен анализ выполнения органами местного самоуправления заданий и целевых прогнозных показателей по осуществлению государственных полномочий, согласно которому:

в части установленных заданий:

1) оценка уровня фактической бюджетной обеспеченности поселений и анализ ее отклонений от расчетной бюджетной обеспеченности, определяемой при распределении Районного фонда финансовой поддержки на 2017 год, не проведена Лоухским муниципальным районом;

2) анализ сбалансированности бюджетов поселений не проведен Лахденпохским и Лоухским муниципальными районами;

3) перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с установленным решением о бюджете муниципального района распределением проведено всеми муниципальными районами;

в части целевых прогнозных показателей:

4) установлены нарушения сроков перечисления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений во всех муниципальных районах, за исключением Калевальского национального района, Медвежьегорского и Суоярвского муниципальных районов, Олонецкого национального муниципального района;

5) в течение 2018 года допущено наличие просроченной кредиторской задолженности по социальному обеспечению и иным выплатам населению в Калевальском национальном районе, Муезерском и Пудожском муниципальных районах, Пряжинском национальном муниципальном районе.

#### *2019 год*

Расчет распределения субвенции по расчету и предоставлению дотаций между муниципальными районами на 2019 год соответствует утвержденной методике.

Распределение субвенции по расчету и предоставлению дотаций между бюджетами муниципальных образований на 2018 год утверждено в таблице 9 приложения 12 Закона о бюджете на 2019 год.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка, утвержденного Постановлением № 10-П, приказом Министерства от 16.01.2019 № 5 утверждена типовая форма соглашения и заключены с 16 муниципальными районами соглашения о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия.

Предметом соглашения является обеспечение эффективного взаимодействия между сторонами при осуществлении государственных полномочий. Соглашением определен объем финансового обеспечения государственных полномочий за счет субвенций из бюджета Республики Карелия.

По условиям соглашения администрация муниципального района обязуется:

обеспечить установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования, подлежащих исполнению за счет субвенций, в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2008 № 60-П;

представить в Министерство муниципальные правовые акты, принятые в рамках осуществления государственных полномочий;

обеспечить достижение значений целевых показателей осуществления государственных полномочий, установленных соглашением;

обеспечить выполнение заданий по осуществлению государственных полномочий, установленных соглашением;

представлять отчеты о расходовании субвенции по форме, установленной приказом Министерства от 30.01.2019 № 32.

Приказом Министерства от 29.12.2018 № 690 в соответствии с подпунктами «б», «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Закона № 915-ЗРК, а также соглашениями установлены для муниципальных районов:

задания по осуществлению государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2019 год;

целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2019 год.

Задания по осуществлению государственных полномочий включают:

1) установление (утверждение) нормативным правовым актом органа местного самоуправления уровня в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений;

2) проведение оценки уровня фактической бюджетной обеспеченности поселений и анализа ее отклонений от расчетной бюджетной обеспеченности, определяемой при распределении Районного фонда финансовой поддержки на 2018 год;

3) проведение анализа сбалансированности бюджетов поселений;

4) перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с установленным решением о бюджете муниципального района распределением.

Целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий включают:

1) своевременность перечисления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (ежемесячно);

2) отсутствие на каждое 1 число месяца просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных учреждений, социальному обеспечению и иным выплатам населению;

3) отсутствие на 1 января 2020 года просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда и оплате коммунальных услуг (новый целевой показатель по сравнению с 2018 годом).

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия Министерством представлены нормативные правовые акты органов местного самоуправления об установлении и исполнении расходных обязательств муниципального образования, подлежащих исполнению за счет субвенции из бюджета Республики Карелия, при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений только по четырем муниципальным районам (Медвежьегорский, Олонецкий, Сегежский и Сортавальский).

Соглашениями, заключенными с муниципальными образованиями на 2018 и 2019 годы, не предусмотрены меры ответственности (сокращение или приостановление), применяемые в случае невыполнения органами местного самоуправления установленных показателей и заданий, что могло повлиять на эффективность выполнения ими государственных полномочий в исследуемом периоде.

*3.3. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.*

*2018 год*

Порядок предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности (в редакции от 24.12.2018) содержит методику распределения дотации на сбалансированность между бюджетами муниципальных образований на 2018 год, согласно которой общий размер дотации на сбалансированность в 2018 году распределяется:

на первом этапе – в срок до 1 марта текущего года в размере 70 процентов от общего размера дотации, предусмотренного законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период;

на втором этапе – в срок до 1 октября текущего года в размере 30 процентов от общего размера дотации, предусмотренного законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период;

на третьем этапе (в случае внесения после 1 октября текущего финансового года изменений в закон Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающих увеличение объема дотации) – в течение 15 рабочих дней со дня внесения таких изменений.

В распределяемый объем дотации на сбалансированность в соответствии с методикой включаются:

объем произведенного по решению руководителя Министерства сокращения межбюджетных трансфертов (дотации на выравнивание, субвенции по расчету и предоставлению дотаций) в связи с невыполнением органами местного самоуправления обязательств (условий), установленных при предоставлении этих межбюджетных трансфертов;

объем произведенного по решению руководителя Министерства перераспределения дотации на выравнивание в связи с принятым представительным органом муниципального района решением об отказе от ее получения по истечении срока, установленного частью 12 статьи 4 Закона № 915-ЗРК, и (или) отказом уполномоченного органа местного самоуправления от подписания соглашения о ее предоставлении.

Размер дотации на сбалансированность распределяется между муниципальными районами, по которым отношение отклонения оценки расходных обязательств муниципального района (городского округа) и оценки доходов местного бюджета к оценке доходов местного бюджета на текущий финансовый год превышает средний по муниципальным образованиям показатель отношения отклонения оценки расходных обязательств муниципального района (городского округа) и оценки доходов местного бюджета к оценке доходов местного бюджета.

Оценка расходных обязательств муниципального района (городского округа) рассчитывается как сумма расходных обязательств муниципального района (городского округа) по выплате заработной платы с начислениями на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, иных расходных обязательств муниципального района (городского округа) в текущем финансовом году. Оценка доходов муниципального района (городского округа) рассчитывается как сумма прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на выравнивание бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год, иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов части полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения.

Расчет распределения дотации на сбалансированность между муниципальными районами на 2018 год на первом, втором и третьем этапе соответствует утвержденной методике.

Распределение дотации на сбалансированность между бюджетами муниципальных образований на 2018 год утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 20.02.2018 № 69-П. На первом этапе было распределено 70 000,0 тыс. рублей, на втором этапе распределенная сумма дотации на сбалансированность составила 280 348,0 тыс. рублей, на третьем этапе – 309 906,0 тыс. рублей (между 13 муниципальными районами).

Согласно пункту 2 Порядка предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности предоставление дотаций осуществляется в соответствии с соглашением о порядке взаимодействия, заключаемым Министерством с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и предусматривающим:

- 1) обязательства органов местного самоуправления по:

отсутствию просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений, социальным выплатам гражданам и иным выплатам населению на каждое 1-е число отчетного месяца в текущем финансовом году и на 1 января очередного финансового года;

отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений на 1 июля текущего финансового года и на 1 января очередного финансового года;

отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями на 1 сентября текущего финансового года и на 1 января очередного финансового года;

отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности муниципальных казенных учреждений на 1 января очередного финансового года;

обеспечению первоочередного направления дотации на погашение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, а также своевременному исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных учреждений.

2) последствия невыполнения органом местного самоуправления установленных обязательств, предусматривающие сокращение размера дотации на сбалансированность бюджету соответствующего муниципального района (городского округа) в очередном финансовом году в объеме 5 процентов расчетного размера дотации на очередной финансовый год, но не более 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района (городского округа) за отчетный год.

Приказом Министерства от 22.02.2018 № 92 утверждена форма соглашения о порядке взаимодействия при предоставлении дотации на сбалансированность на 2018 год и форма отчета о выполнении обязательств. В соответствии с утвержденной формой на 2018 год Министерством заключены соответствующие соглашения с 13 муниципальными районами на общую сумму 309 906,0 тыс. рублей (с учетом трех этапов распределения и дополнительных соглашений, заключенных в течение 2018 года), предметом которых являются обязательства администрации местного самоуправления муниципальных районов по выполнению условий предоставления дотации на сбалансированность. Перечень условий (обязательств) в соглашениях соответствует Порядку предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности.

Согласно представленным Министерством результатам мониторинга выполнения условий соглашений, проведенного по данным отчетов муниципальных образований и ежемесячной отчетности об исполнении местных бюджетов за 2018 год, установлено, что из 13 муниципальных районов выполнили обязательства 3 муниципальных района (Беломорский, Питкярантский и Сортавальский). Сведения

представлены в приложении 17 к отчету. Не выполнены следующие условия соглашений:

1) в течение года имелась просроченная кредиторская задолженность по социальным выплатам населению (Калевальский, Кемский, Лахденпохский, Лоухский, Муезерский, Пряжинский, Пудожский и Суоярвский муниципальные районы);

2) допущен рост просроченной задолженности на отчетные даты по сравнению с началом года по начислениям на оплату труда в 7 муниципальных районах (Кемский, Лахденпохский, Лоухский, Муезерский, Олонецкий, Пряжинский и Пудожский);

3) допущен рост просроченной задолженности на отчетные даты по сравнению с началом года по оплате коммунальных услуг в 8 муниципальных районах (Кемский, Лахденпохский, Лоухский, Муезерский, Олонецкий, Пряжинский, Пудожский и Сегежский);

4) не обеспечено первоочередное направление в сентябре-декабре 2018 года дотации на сбалансированность на погашение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, а также своевременному исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных учреждений, в 4 муниципальных районах (Кемский, Лахденпохский, Муезерский и Пудожский).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 Порядка предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности, а также в соответствии с условиями соглашений в случае невыполнения установленных обязательств за 2018 год предусмотрено сокращение объема дотации на сбалансированность бюджету соответствующего муниципального района в 2019 году в объеме 5 процентов расчетного размера дотации 2019 год, но не более 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год.

По состоянию на 1 июля 2019 года сокращение объема дотации на сбалансированность по 10 муниципальным районам не произведено. По предоставленной Министерством информации уменьшение объемов дотации на 2019 год будет произведено при распределении дотации на сбалансированность на 2019 год на втором этапе.

#### *2019 год*

Порядок предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности (в редакции от 31.05.2019) содержит методику распределения дотации на сбалансированность между бюджетами муниципальных образований на 2019 год, согласно которой общий размер дотации на сбалансированность в 2019 году распределяется:

на первом этапе – в срок до 1 июня текущего финансового года;

на втором этапе – в срок до 1 октября текущего финансового года;

на третьем этапе (в случае внесения после 1 октября текущего финансового года изменений в закон Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и плановый период, предусматривающих увеличение объема дотации) – в течение 15 рабочих дней со дня внесения таких изменений.

Объем дотации бюджету соответствующего муниципального района (городского округа), распределяемый на первом этапе, включает в себя:

средства, определяемые для бюджета соответствующего муниципального района (городского округа), по которому отношение отклонения оценки расходных обязательств муниципального района (городского округа) и оценки доходов местного бюджета к оценке доходов местного бюджета на текущий финансовый год превышает средний по муниципальным образованиям показатель отношения отклонения оценки расходных обязательств муниципального района (городского округа) и оценки доходов местного бюджета к оценке доходов местного бюджета;

объем дотации бюджету соответствующего муниципального района (городского округа) для предоставления бюджетам сельских поселений, входящих в его состав, иных межбюджетных трансфертов для проведения расчетов по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части погашения просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2019 года.

Оценка расходных обязательств соответствующего муниципального района (городского округа) рассчитывается как сумма расходных обязательств муниципального района (городского округа) по выплате заработной платы с начислениями на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений, оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, иных расходных обязательств муниципального района (городского округа) в текущем финансовом году. Оценка доходов соответствующего муниципального района (городского округа) рассчитывается как сумма прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия на выравнивание бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год, иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов части полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения.

Если отклонение оценки расходных обязательств от оценки доходов меньше нуля, то дотация на сбалансированность соответствующему муниципальному району не предоставляется.

Расчет распределения дотации на сбалансированность между муниципальными районами на 2019 год на первом этапе соответствует утвержденной методике.

Распределение дотации на сбалансированность между бюджетами муниципальных образований на 2019 год утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 31.05.2019 № 216-П. На первом этапе распределено 76 404,0 тыс. рублей (между 13 муниципальными районами).

Согласно пункту 2 Порядка предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности предоставление дотаций осуществляется в соответствии с соглашениями о порядке взаимодействия, заключаемыми Министерством с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) и предусматривающими:

1) обязательства органов местного самоуправления по обеспечению первоочередного направления дотации на погашение просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями, а также своевременному исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных учреждений;

2) последствия невыполнения органом местного самоуправления установленных обязательств, предусматривающие сокращение размера дотации бюджету соответствующего муниципального района (городского округа) в очередном финансовом году в объеме 5 процентов расчетного размера дотации на очередной финансовый год, но не более 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района (городского округа) за отчетный год.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году из Порядка предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности исключены обязательства по отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности четырех видов.

Приказом Министерства от 11.06.2019 № 314 утверждена форма соглашения о порядке взаимодействия при предоставлении дотации на сбалансированность на 2019 год и форма отчета по соглашению. В соответствии с утвержденной формой на 2019 год Министерством 17 июня 2019 года, 20 июня 2019 года, 1 июля 2019 года и 5 июля 2019 года заключены соответствующие соглашения с 13 муниципальными районами на общую сумму 76 404,0 тыс. рублей, предметом которых являются обязательства администрации местного самоуправления муниципальных районов по выполнению условий предоставления дотации на сбалансированность. Перечень условий (обязательств) в соглашениях соответствует Порядку предоставления дотаций по обеспечению сбалансированности.

По состоянию на 1 июля 2019 года в местные бюджеты из бюджета Республики Карелия перечислено 18 617,0 тыс. рублей

3.4. В 2018 году размер муниципального долга муниципальных районов (городских округов) в целом по Республике Карелия снизился на 113 309,7 тыс. рублей (или на 2,9 процента) (приложение 22 к отчету). При этом снижение объемов бюджетных кредитов сложилось в сумме 403 439,0 тыс. рублей (уменьшение на 42,1 процента) при одновременном увеличении объемов коммерческих заимствований на 290 129,3 тыс. рублей (на 9,7 процента).

Контрольно-счетная палата отмечает существенное влияние на снижение объемов муниципального долга муниципальных районов (городских округов) проведенной в 2018 году реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Республики Карелия до 1 января 2018 года, путем частичного списания суммы основного долга в объеме 284 963,9 тыс. рублей (распоряжение Правительства Республики Карелия от 09.02.2018 № 93р-П).

В шести муниципальных образованиях отмечается рост объемов муниципального долга по состоянию на 1 января 2019 года по сравнению с 1 января 2018 года. Наибольшее увеличение имеет место в Лахденпохском муниципальном районе (на 10,0 процентов).

На начало и на конец рассматриваемого периода наименьший размер долговых обязательств был в Лоухском муниципальном районе (11 690,0 тыс. рублей и 6 190,0 тыс. рублей соответственно), наибольший – в Петрозаводском городском округе (2 215 739,0 тыс. рублей и 2 237 734,0 тыс. рублей соответственно) (приложение 23 к отчету).

В ходе анализа долговой нагрузки на местный бюджет (отношение объема муниципального долга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений) установлено следующее.

В 2018 году наименьший коэффициент долговой нагрузки наблюдался в Лоухском муниципальном районе (1,35 процента), в Лахденпохском муниципальном районе (21,26 процента) и в Прионежском муниципальном районе (17,41 процента). Наибольших значений данный показатель достиг в Петрозаводском и Костомукшском городских округах (90,64 процента и 78,64 процента соответственно) (приложение 24 к отчету).

По состоянию на 1 июля 2019 года по сравнению с началом года размер муниципального долга муниципальных районов (городских округов) в целом по Республике Карелия снизился на 315 356,1 тыс. рублей (или на 8,3 процента) (приложение 22 к отчету). При этом снижение объемов бюджетных кредитов сложилось в сумме 109 298,8 тыс. рублей (уменьшение на 19,7 процента), коммерческих заимствований – в сумме 206 057,3 тыс. рублей (на 6,3 процента).

По состоянию на указанную дату наибольший объем долговых обязательств приходится на Петрозаводский городской округ (2 039 159,0 тыс. рублей), наименьший – на Лоухский муниципальный район (4 710,0 тыс. рублей) (приложение 23 к отчету).

В целом за период с 01.01.2018 по 01.07.2019 объем муниципального долга уменьшился по всем муниципальным образованиям кроме Кемского муниципального района и Пряжинского национального муниципального района (рост на 19,4 процента и на 2,3 процента соответственно), что обусловлено сокращением объемов бюджетных кредитов. Объем муниципального долга в виде кредитов кредитных организаций в исследуемом периоде вырос на 84 072,0 тыс. рублей (на 2,8 процента).

По результатам анализа динамики структуры объема муниципального долга муниципальных районов (городских округов) в целом по Республике Карелия установлен рост доли коммерческих заимствований с 75,63 процента на 01.01.2018 до

87,27 процента на 01.07.2019. На конец исследуемого периода полностью за счет бюджетных кредитов сформирован муниципальный долг только Лоухского, Прионежского муниципальных районов и Калевальского национального района (приложение 23 к отчету).

В результате, по состоянию на 1 июля 2019 года по 10-ти муниципальным районам (городским округам) из 18-ти рассматриваемых доля коммерческих кредитов превышает 60,0 процентов муниципального долга, из них по 4 муниципальным образованиям (Петрозаводский и Костомукшский городские округа, Сегежский и Сортавальский муниципальные районы) данный показатель выше 80,0 процентов. Соответственно, долговой портфель большей части муниципальных образований представлен более дорогими в обслуживании заимствованиями.

В соответствии с частью 5 статьи 136 Бюджетного кодекса при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92<sup>1</sup> и статьи 107 Бюджетного кодекса финансовые органы субъектов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

При исполнении бюджетов муниципальных образований в 2018 году ограничение по объему дефицита бюджета (статья 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса) и по объему государственного долга (статья 107 Бюджетного кодекса) соблюдено всеми муниципальными районами (городскими округами) (приложение 24 к отчету).

При этом в Пудожском и Суоярвском муниципальных районах дефицит местного бюджета составил 13,3 процента и 12,12 процента соответственно от объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (при ограничении – не более 10,0 процентов). Превышение ограничения возможно в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в составе источников финансирования дефицита местного бюджета. В отношении бюджетов указанных районов в 2018 году норма статьи 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса также соблюдена.

В 2018 году при исполнении местных бюджетов не соблюдено ограничение по объему муниципальных заимствований (статья 106 Бюджетного кодекса) у девяти муниципальных образований (Костомукшский городской округ, Беломорский, Лахденпохский, Медвежьегорский, Муезерский, Питкярантский, Сегежский, Суоярвский муниципальные районы и Пряжинский национальный муниципальный район) (приложение 24 к отчету). Наиболее существенные превышения в отношении объемов муниципальных заимствований сложились у Беломорского и Лахденпохского муниципальных районов (24,29 процента и 67,74 процента соответственно).

Указанные нарушения свидетельствуют о низком качестве управления муниципальными финансами и исполнения бюджетов перечисленных муниципальных образований в условиях проводимой долговой политики.

3.5. В 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличение общего объема дотаций бюджетам муниципальных районов (дотации на выравнивание и дотации на сбалансированность) составило 207 461,3 тыс. рублей или на 32,2 процента.

С учетом расчетного уровня бюджетной обеспеченности наибольшие объемы дотаций в 2018 году направлены в Калевальский национальный район, Олонецкий, Пудожский, Муезерский муниципальные районы. В Калевальском национальном районе объем дотаций превысил собственные (налоговый и неналоговые) доходы бюджета в 1,5 раза, в Муезерском и Пудожском муниципальных районах – составил более 80,0 процентов собственных доходов, в Олонецком – более половины собственных доходов. Доля дотаций в общем объеме доходов местных бюджетов колеблется от 1,7 процента (Кемский муниципальный район) до 24,5 процента (Калевальский национальный район), при этом у девяти муниципальных районов указанная доля увеличилась в 2018 году по сравнению с 2017 годом (приложение 18 к отчету).

На фоне увеличения объема дотаций в 2018 году по сравнению с 2017 годом у всех получателей дотаций наблюдается снижение общего размера кредиторской задолженности консолидированных бюджетов муниципальных образований по принятым обязательствам (без учета расчетов по доходам), в том числе просроченной (приложение 19 к отчету). Одновременно наблюдается снижение объема муниципального долга всех муниципальных районов, за исключением Беломорского, Сегежского и Лахденпохского (приложение 23 к отчету).

Во всех муниципальных районах, кроме Питкярантского и Пряжинского, в 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечен рост налоговых и неналоговых доходов.

В 2018 году по сравнению с результатами исполнения бюджета за 2017 год у четырех муниципальных районов имеет место увеличение (образование) профицита консолидированного бюджета (Беломорский, Лахденпохский, Прионежский и Суоярвский), у двух муниципальных районов (Муезерский, Пудожский) – образование дефицита консолидированного бюджета (приложения 20, 21 к отчету).

По результатам исполнения консолидированного бюджета за 2018 год объем полученного профицита Калевальского национального района (12 077,9 тыс. рублей) составил 14 процентов от общего объема полученных дотаций (85 778, тыс. рублей), профицит консолидированного бюджета Суоярвского муниципального района (15 724,9 тыс. рублей) – 28,9 процента от общего объема полученных дотаций (54 486,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что по итогам исполнения консолидированного бюджета Прионежского муниципального района профицит бюджета (32 283,9 тыс. рублей) превысил объем полученных дотаций (24 834,0 тыс. рублей) на 23 процента (то есть полностью сформирован за счет средств бюджета Республики Карелия). В рассматриваемой ситуации с целью соблюдения принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, при предоставлении межбюджетных

трансфертов из бюджета Республики Карелия, требуется предварительное пристальное изучение процессов формирования и исполнения бюджета указанного муниципального образования.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2019 года у пяти муниципальных районов при исполнении бюджета с профицитом зафиксировано наличие просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам (Калевальский и Олонецкий (получатели наибольших объемов дотаций), Прионежский, Лахденпохский и Суоярвский), что может свидетельствовать о низкой исполнительской дисциплине на муниципальном уровне.

#### **4. Анализ условий предоставления, распределений (расчетов) субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия в рамках государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» («Эффективное управление региональными финансами»). Оценка эффективности мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.**

*4.1. Субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами».*

*2018 год*

4.1.1. Пунктом 10 распоряжения Правительства Республики Карелия от 26.03.2018 № 241р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия рекомендовано принять меры по обеспечению в 2018 году доведения оплаты труда работников муниципальных учреждений до размера, установленного Соглашением о минимальной заработной плате в Республике Карелия<sup>4</sup>, с учетом увеличения с 1 января 2018 года на 4 процента обеспечиваемой за счет средств бюджетов муниципальных образований оплаты труда работников муниципальных учреждений, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что пунктом 1 Соглашения о минимальной заработной плате в Республике Карелия (в редакции от 29.12.2017) установлен размер минимальной заработной платы для работников, работающих на территории Республики Карелия, за исключением работников организаций, финансируемых из федерального бюджета, – 10 000 рублей, а статьей 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции от 28.12.2017) (далее – Закон № 82-ФЗ) – в сумме 9 489 рублей в месяц с 1 января 2018 года.

---

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства Республики Карелия от 15.09.2017 № 514р-П «О подписании Соглашения между Правительством Республики Карелия, Союзом организаций профсоюзов в Республике Карелия и Региональным объединением работодателей Республики Карелия «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия» о минимальной заработной плате в Республике Карелия».

На основании Соглашения о минимальной заработной плате в Республике Карелия (в редакции от 29.12.2017) расчет объема Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году производился исходя из минимального размера оплаты труда в размере 10 000 рублей.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Постановления № 452-П приказом Министерства от 28.12.2017 № 608 утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Республики Карелия, которая применяется, начиная с соглашений на 2018 год (приказ утратил силу 6 января 2019 года в связи с изданием приказа Министерства от 16.01.2019 № 6).

Приказом Министерства от 09.04.2012 № 110 (с изменениями) утверждена форма отчетности 35с «Отчет о расходовании средств субсидии на реализацию мероприятий государственной программы «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия».

Соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) из бюджета Республики Карелия (далее – Соглашения на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год) заключены Министерством с муниципальными районами и городскими округами 29 января 2018 года с соблюдением срока (до 1 февраля), установленного подпунктом «а» пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением № 452-П.

В течение 2018 года к Соглашениям на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год заключены четыре дополнительных соглашения (за исключением Прионежского муниципального района – 3 дополнительных соглашения).

Сравнительный анализ условий предоставления Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году, отраженных в госпрограмме и соответствующих соглашениях, представлен в таблице 3.

Таблица 3

| Государственная программа в редакции от 26.02.2018   | Соглашения на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год  |
|--|--|
| Обеспечение принятия решений об увеличении с 1 января 2018 года на 4 процента обеспечиваемой за счет средств местных бюджетов оплаты труда работников муниципальных учреждений (в том числе органов местного самоуправления), кроме категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» | Наличие муниципального правового акта муниципального образования об увеличении с 1 января 2018 года на 4 процента заработной платы работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, за исключением работников, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», обеспечиваемой за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, а также бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия. |
| Обеспечение выплаты за счет средств местных бюджетов заработной платы работникам муниципальных учреждений (в том числе   | Обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, полностью отработавшим за  |

|   |  |
|---|--|
| органов местного самоуправления), полностью отработавшим норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия | соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), обеспечиваемой за счет собственных средств местных бюджетов, не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия.        |
| -   | Наличие в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, предусмотренном соглашением |

По результатам анализа установлено, что Соглашения на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год содержат условие «наличие в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, предусмотренном соглашением», которое не содержится в разделе II госпрограммы «Методика расчета и условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы». Таким образом, в 2018 году госпрограмма не содержала полного перечня условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам.

Соглашением на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год установлены целевые показатели результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия, которые являются показателями результатов госпрограммы за 2018 год – 1.3.1.1.6 и 1.3.1.1.7 соответственно:

увеличение с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений бюджетной сферы, не подпадающим под реализацию указов Президента Российской Федерации,

обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия.

Согласно годовому отчету о реализации госпрограммы в 2018 году и отчетам муниципальных районов (городских округов) о выполнении (невыполнении) целевых показателей результативности предоставления субсидии показатели результатов госпрограммы за 2018 год выполнены в полном объеме:

значение показателя 1.3.1.1.6 «Увеличение с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда по категориям работников муниципальных учреждений бюджетной сферы, не подпадающим под реализацию указов Президента Российской Федерации» – «Да»;

значение показателя 1.3.1.1.7 «Обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда

(трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия» – «Да».

В 2018 году показатель непосредственного результата «предоставление субсидии местным бюджетам в целях компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы» мероприятия 3.1.1.2.2 «Предоставление субсидий на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» также выполнен – предоставление субсидии 100,0 процентов (приложение 17 к годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год).

По результатам анализа установлено несоответствие между приложением 2 к Соглашению на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год «Отчет о расходовании субсидии...» и приложением 1 к соглашению «Целевые показатели результативности предоставления субсидии...». При направлении средств субсидии на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, показатели результативности учитывают только меры, принятые в отношении работников муниципальных учреждений. Данные представлены в таблице 4.

Таблица 4

| Приложение 1 к Соглашению<br>(Целевые показатели результативности)  | Приложение 2 к Соглашению<br>(Расходование средств)  |
|---|--|
| Увеличение с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда по категориям работников <u>муниципальных учреждений</u> бюджетной сферы, не подпадающим под реализацию указов Президента Российской Федерации   | На повышение на 4,0 процента заработной платы работников <u>муниципальных учреждений и органов местного самоуправления</u>   |
| Обеспечение выплаты заработной платы работникам <u>муниципальных учреждений</u> , полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия | Обеспечение выплаты заработной платы работникам <u>муниципальных учреждений и органов местного самоуправления</u> , полностью отработавших за соответствующий период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности), обеспечиваемой за счет собственных средств местных бюджетов, не ниже размера минимальной заработной платы в Республике Карелия |

Таким образом, установленные целевые показатели не характеризуют результативность предоставления Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год, так как не охватывают полный объем средств, направленных муниципальными образованиями на выплату заработной платы (не учитывают объем средств, направленных на выплату заработной платы работников органов местного самоуправления).

Кроме того, формой отчетности «Отчет о выполнении (достижении) целевых показателей результативности предоставления субсидии...» (Приложение 3 к Соглашению на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год) предусмотрен контроль выполнения показателя «отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных учреждений на 1 число каждого месяца по консолидированному бюджету муниципального образования», то

есть без учета показателя кредиторской задолженности по бюджетным и автономным учреждениям.

В рассматриваемых обстоятельствах отсутствует возможность оценить результативность использования муниципальными образованиями средств бюджета Республики Карелия в части субсидии на реализацию мероприятий государственной программы в 2018 году.

Показатель результативности предоставления Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год «отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда работников муниципальных учреждений на 1-ое число каждого месяца по консолидированному бюджету муниципального образования» почти полностью дублирует целевой прогнозный показатель осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2018 год (приложение 2 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 27.12.2017 № 599). По мнению Контрольно-счетной палаты, фактически результативность бюджетных средств по двум разным направлениям оценивается по одному показателю (критерию).

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходных обязательств по индексации заработной платы отдельных категорий работников, по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до размера минимальной заработной платы в Республике Карелия и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на индексацию заработной платы отдельных категорий работников и на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до размера минимальной заработной платы в Республике Карелия, должна составить 10 процентов<sup>5</sup>. Исключение составляют Калевальский, Олонецкий и Пудожский районы, доля средств бюджетов которых – 5 процентов<sup>6</sup>.

В ходе анализа, проведенного на выборочной основе, установлено отсутствие в решениях о бюджете муниципальных образований соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, с присвоением уникальных кодов целевых статей. А именно:

в Решении Совета Калевальского муниципального района от 26.12.2017 № XXXXIV-III-403 «О бюджете муниципального образования «Калевальский национальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в

---

<sup>5</sup> если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов составляет 0,5 и более.

<sup>6</sup> если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов составляет менее 0,5.

окончательной редакции) не отражен объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год. (Указаны только средства бюджета Республики Карелия в объеме 26 822,0 тыс. рублей);

в Решении XLVII сессии XXVII созыва Совета муниципального образования «Беломорский муниципальный район» от 28.12.2017 № 350 «О бюджете муниципального образования «Беломорский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в окончательной редакции) не отражен объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год. (Указаны только средства бюджета Республики Карелия в объеме 44 403,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает, что формой отчета муниципального образования о расходовании средств Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2018 году не предусмотрена информация об объеме средств местного бюджета.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлены муниципальные правовые акты об увеличении с 1 января 2018 года на 4 процента заработной платы работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, за исключением работников, определенных в указах Президента Российской Федерации, и выписки из муниципальных нормативных правовых актов о наличии в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия.

По данным отчетов по Соглашениям на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год, направленных муниципальными образованиями в Министерство, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия муниципальными образованиями представлена информация о просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений по состоянию на 01.04.2018, 01.07.2018, 01.10.2018 и 01.01.2019. Установлено наличие просроченной кредиторской задолженности у отдельных муниципальных районов (целевые показатели результативности не выполнены). Данные представлены в таблице 5.

Таблица 5  
(тыс. рублей)

| Вид задолженности                      | Кредиторская задолженность на 01.04.2018 |                          | Кредиторская задолженность на 01.07.2018 |                          | Кредиторская задолженность на 01.09.2018 |                          | Кредиторская задолженность на 01.10.2018 |                          | Кредиторская задолженность на 01.01.2019 (с учетом ф. 0503773 на 01.07.2019) |                          |
|--|--|--------------------------|--|--------------------------|--|--------------------------|--|--------------------------|--|--------------------------|
|  | сумма, всего                             | в том числе просроченная | сумма, всего   | в том числе просроченная |
| <b>Лахденпохский район</b>             |  |                          |  |                          |  |                          |  |                          |  |                          |
| по выплате заработной платы работникам | 8 645,1                                  | 0,0                      | 11 684,2                                 | 0,0                      | 4 724,7                                  | <u>10,0</u>              | 8 497,1                                  | 0,0                      | 0,0  | 0,0                      |
| <b>Прионежский район</b>               |  |                          |  |                          |  |                          |  |                          |  |                          |
| по выплате заработной платы работникам | 15 942,2                                 |                          | 11 061,1                                 |                          | 8 567,2                                  |                          | 15 728,0                                 | <u>4,3</u>               | 20,8   |                          |
| <b>Сортавальский район</b>             |  |                          |  |                          |  |                          |  |                          |  |                          |
| по выплате заработной платы работникам | 18 438,0                                 | <u>24,0</u>              | 14 215,0                                 | <u>2,0</u>               | 10 178,0                                 | 0,0                      | 12 697,0                                 | <u>3,0</u>               | 95,0   | <u>3,0</u>               |

Таким образом, по результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены признаки невыполнения Условий, установленных Постановлением № 452-П, по Соглашениям на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год пятью муниципальными образованиями (Калевальский национальный район, Беломорский, Лахденпохский, Прионежский и Сортавальский муниципальные районы), что, в свою очередь, содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 15.15<sup>3</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### 2019 год

4.1.2. В 2019 году расчет объема Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы произведен исходя из установленного статьей 1 Закона № 82-ФЗ минимального размера оплаты труда: с 1 января 2019 года – 11 280 рублей в месяц, с 01.05.2018 – 11 163 рублей. При этом в соответствии с положениями раздела III Государственной программы «Методика расчета и условия предоставления Субсидий на реализацию мероприятий государственной программы», расчет производится исходя из минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2019 года.

Приказом Министерства от 16.01.2019 № 6 утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета Республики Карелия, которая применяется при заключении соглашений между главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия как получателями средств бюджета Республики Карелия и органами местного самоуправления о предоставлении субсидий, начиная с соглашений на 2019 год.

В 2019 году Соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) из бюджета Республики Карелия (далее – Соглашения на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год) заключены с муниципальными районами и городскими округами 11 февраля 2019 года

с соблюдением срока, установленного подпунктом «а» пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением № 452-П (в редакции от 28.01.2019) (до 15 февраля).

В первом полугодии 2019 года к Соглашениям на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год заключены дополнительные соглашения с администрациями Медвежьегорского, Питкярантского, Пряжинского и Сегежского районов (изменяются платежные реквизиты сторон).

Государственной программой (в редакции от 18.12.2018), действовавшей на момент заключения Соглашений на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год, предусмотрены условия, аналогичные условиям при заключении соглашений на 2018 год.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 28.03.2019 № 128-П государственная программа изложена в новой редакции, исключая обозначенные условия предоставления Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы. Госпрограмма в редакции от 28.03.2019 содержит только методику расчета предоставления субсидии.

Таким образом, в нарушение подпункта 11 пункта 9 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, государственная программа в редакции от 28.03.2019 не содержит условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий.

Согласно отчету по исполнению Плана реализации госпрограммы за I полугодие 2019 года показатель непосредственного результата «предоставление субсидии местным бюджетам в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы» мероприятия 3.1.1.2.2 «Предоставление субсидий в рамках реализации государственной программы «Эффективное управление региональными финансами» выполнен («Да»).

Соглашением на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год установлены целевые показатели результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия, которые являются показателями результатов госпрограммы за 2018 год - 1.3.1.1.5 и 1.3.1.1.6 соответственно:

обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципальных учреждений, полностью отработавшим за соответствующий период норму рабочего времени и выполнившим нормы труда (трудовые обязанности), не ниже минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям,

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на каждое 1-ое число отчетного месяца в текущем году и на 1 января очередного финансового года.

Предоставление отчета о достижении значений показателей результативности предусмотрено по итогам года (не позднее 25 января 2020 года), предоставление промежуточной отчетности не предполагается.

Отмечаем, что показатель результативности предоставления Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год «отсутствие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений на каждое 1-ое чисто отчетного месяца в текущем году и на 1 января очередного финансового года» также является целевым прогнозным показателем осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений на 2019 год (приложение 2 к приказу Министерства финансов Республики Карелия от 29.12.2018 № 690). По мнению Контрольно-счетной палаты, фактически результативность бюджетных средств по двум разным направлениям оценивается по одному показателю (критерию).

Доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходных обязательств по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, увеличенного на размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по доведению заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2019 года, и по предоставлению иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, на доведение заработной платы работников, выполнивших трудовые обязанности, выплата которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 января 2019 года, составляет не менее 20 процентов.

Соглашения на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год содержат следующие условия:

а) наличие правового акта муниципального района (городского округа), устанавливающего расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (реквизиты правового акта);

б) наличие в бюджете муниципального района (городского округа) бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, предусмотренном пунктом 2.1 соглашения;

в) соответствие соглашения положениям подпункта «а» пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением № 452-П.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлены муниципальные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и выписки из муниципальных нормативных правовых актов о наличии в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия.

По данным отчетов по Соглашениям на реализацию мероприятий госпрограммы на 2019 год, направленных муниципальными образованиями в Министерство, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По запросу Контрольно-счетной палаты муниципальными образованиями представлена информация о просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений по состоянию на 01.04.2019 и 01.07.2019.

По результатам анализа представленной информации установлено наличие просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2019 по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений Кемского муниципального района в объеме 888,6 тыс. рублей и Сортавальского муниципального района – в объеме 3,0 тыс. рублей, что создает риск недостижения целевых показателей результативности по Субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году в части средств, направленных указанным муниципальным образованиям.

В нарушение подпункта 11 пункта 9 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, государственная программа не содержит условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий. Вследствие чего, соглашения с органами местного самоуправления не содержат условия о наличии соответствующих муниципальных программ.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализированы решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, принятые представительными органами муниципальных районов (городских округов). По результатам установлено, что из 18 муниципальных районов (городских округов) только в восьми приняты муниципальные программы (или подпрограммы), в части управления муниципальными финансами. Не приняты указанные муниципальные программы (подпрограммы) в Калевальском, Кондопожском, Лахденпохском, Лоухском, Муезерском, Олонецком, Пряжинском, Пудожском, Сегежском муниципальных районах и Костомукшском городском округе.

Отсутствие муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, создает риск неэффективного

(нерезультативного) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2019 году в виде субсидий бюджетам муниципальных образований.

#### *4.2. Субсидия на сбалансированность бюджетов муниципальных образований.*

Субсидии местным бюджетам на сбалансированность бюджетов муниципальных образований предоставляются в целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований бюджетам муниципальных районов (городских округов), являющимся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствующем финансовом году, в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов» госпрограммы.

Доля средств местного бюджета, подлежащая направлению на финансовое обеспечение расходных обязательств, определяется в соответствии с пунктом 2 Критериев<sup>7</sup>, утвержденных Постановлением № 452-П.

Пунктом 4 Условий, утвержденных Постановлением № 452-П, указано, что соглашение о предоставлении субсидии может содержать иные условия, установленные законодательством.

В государственной программе указано только, что Субсидии на сбалансированность бюджетов предоставляется бюджетам муниципальных районов (городских округов), являющимся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствующем финансовом году.

Пунктом 3.2 Соглашения на сбалансированность бюджетов установлены условия:

а) наличие муниципального правового акта муниципального образования об установлении обязательств по погашению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района по оплате коммунальных услуг и сокращению общего объема просроченной кредиторской задолженности

---

<sup>7</sup> Органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере, являющимся получателем средств бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий, при принятии решения о предоставлении субсидий, если иное не установлено методиками расчета и условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, определенными в государственных программах Республики Карелия, учитывается доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению соответствующего вопроса местного значения, составляющая не менее:

30 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) до распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год, рассчитанного в соответствии со статьей 5 Закона № 915-ЗРК, к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 1,4;

20 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 1,0, а также в отношении бюджетов городских поселений;

10 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам более 0,5, а также в отношении бюджетов сельских поселений;

5 процентов, если отношение уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню расчетной бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам менее 0,5.

консолидированного бюджета муниципального района по казенным учреждениям на 01.01.2019;

б) наличие в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, предусмотренном пунктом 2.1 соглашения.

Условие, указанное в подпункте «а» пункта 3.2. Соглашения на сбалансированность бюджетов, не установлено государственной программой или иным нормативным правовым актом, что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия представлены муниципальные правовые акты об установлении обязательств по погашению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района по оплате коммунальных услуг и сокращению общего объема просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района по казенным учреждениям на 01.01.2019, и выписки из муниципальных нормативных правовых актов о наличии в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия.

Соглашения о предоставлении субсидии на сбалансированность бюджетов муниципальных образований (далее – Соглашения на сбалансированность бюджетов) заключены с 11 муниципальными районами 27 ноября 2018 года. В соглашениях установлена форма отчета о произведенных расходах за счет средств Субсидии на сбалансированность.

Срок заключения соглашений с муниципальными образованиями в случае внесения в течение финансового года изменений в закон о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период в части увеличения (включения) бюджетных ассигнований на предоставление указанной субсидии, Постановлением № 452-П урегулирован подпунктом «а» пункта 2 Условий, утвержденных Постановлением № 452-П (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 474-П).

Субсидия на сбалансированность бюджетов в общем объеме 115 000,0 тыс. рублей предоставлена 11 муниципальным районам, являющимся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствующем финансовом году (приложение 12 к отчету).

Соглашением на сбалансированность бюджетов установлены целевые показатели результативности предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия, которые являются показателями результатов госпрограммы за 2018 год:

объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 01.01.2019 (показатель результатов госпрограммы 1.3.1.1.8);

отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 01.01.2019 по сравнению с 01.01.2018 (показатель результатов госпрограммы 1.3.1.1.9 «обеспечение отсутствия (снижения) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 1 января текущего финансового года»).

Согласно годовому отчету о реализации госпрограммы за 2018 год и отчетам муниципальных районов (городских округов) о выполнении (невыполнении) целевых показателей результативности предоставления субсидии показатели результатов госпрограммы за 2018 год выполнены в полном объеме:

значение показателя 1.3.1.1.8 «Объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января очередного финансового года» – «0,0 тыс. рублей»;

значение показателя 1.3.1.1.9 «Обеспечение отсутствия (снижения) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 1 января текущего финансового года» – «Да».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия у муниципальных районов (городских округов) запрошена информация о просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января 2019 года. По результатам анализа информации по муниципальным районам, бюджетам которых предоставлена Субсидия на сбалансированность бюджетов, просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг на 1 января 2019 года не установлено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что целевые показатели результативности предоставления Субсидии на сбалансированность частично дублируют отдельные принимаемые администрациями муниципальных районов обязательства при предоставлении им Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2018 год. Данные представлены в таблице 6.

Таблица 6

| Показатели результативности предоставления Субсидии на сбалансированность   | Обязательства, принимаемые администрациями муниципальных районов при предоставлении им Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2018 год |
|---|--|
| Объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 01.01.2019 – 0,0 тыс. рублей                                    | Отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями на 01.09.2018 и на 01.01.2019   |
| Отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования (по муниципальным казенным учреждениям) на 01.01.2019 по сравнению с 01.01.2018 | Отсутствие (снижение) просроченной кредиторской задолженности муниципальных казенных учреждений на 01.01.2019  |

Таким образом, фактически средства бюджета Республики Карелия по двум видам межбюджетных трансфертов направлены на достижение муниципальными образованиями одних и тех же результатов (исполнение идентичных обязательств).

**5. Анализ условий предоставления, распределений (расчетов) иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2019 году из бюджета Республики Карелия в рамках государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами». Оценка эффективности мер (условий), направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.**

*5.1. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия.*

В соответствии с Методикой, утвержденной Постановлением № 222-П, межбюджетные трансферты рассчитываются для муниципальных районов и городских округов, имеющих по итогам отчетного финансового года по сравнению с предшествующим ему годом прирост поступления в консолидированный бюджет муниципального района (бюджет городского округа) земельного налога и в бюджет Республики Карелия одного, двух либо трех из нижеперечисленных налогов:

налога на доходы физических лиц, за исключением поступлений указанного налога по видам деятельности: «государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение», «образование», «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»;

налога на имущество организаций;

налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В связи со снижением темпов роста по земельному налогу в 2019 году не получали межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов Костомукшский городской округ, Лахденпохский, Муезерский, Олонецкий, Питкярантский и Пряжинский муниципальные районы.

Приказами Министерства от 30.01.2019 № 32 и от 14.06.2019 № 321 утверждены на 2019 год:

форма 27с «Отчет по использованию субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставленных в 201\_ году, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и бюджета Республики Карелия»;

форма 36с «Отчет об осуществлении расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами» (далее – отчет формы 36с);

форма 37с «Отчет об осуществлении расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов» (далее – отчет формы 37с);

форма 38с «Отчет об осуществлении расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия» (далее – отчет формы 38с).

Анализ мероприятий по развитию территорий муниципальных образований, финансируемых за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия (по состоянию на 01.07.2019), на основании отчетов муниципальных образований приведен в приложении 25 к отчету.

В соответствии с пунктом 9 Методики, утвержденной Постановлением № 222-П, межбюджетные трансферты расходуются на реализацию предусмотренных в муниципальных программах мероприятий по развитию территорий муниципальных образований. Указанные мероприятия утверждаются с учетом мнения депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и согласуются с Правительством Республики Карелия.

При этом Методика, утвержденная Постановлением № 222-П, не конкретизирует механизм, сроки и форму осуществления согласований с Правительством Республики Карелия и депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия. Не детализирован перечень депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия (все депутаты, по округам или профильный комитет) и членов Правительства Республики Карелия (весь кабинет или отдельные члены).

По мнению Контрольно-счетной палаты, изложенное в пункте 9 Методики, утвержденной Постановлением № 222-П, фактически является условием предоставления иных межбюджетных трансфертов на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов, и должно утверждаться отдельным нормативным правовым актом.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в большинстве случаев муниципальными образованиями представляются согласования конкретных закупок товаров (работ, услуг), а не мероприятий муниципальных программ.

Отчет формы 38с не предполагает отражения информации о муниципальной программе, в рамках которой реализуются мероприятия по развитию территорий.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия не представлено согласование с Правительством Республики Карелия, с учетом мнения депутатов

Законодательного Собрания Республики Карелия, мероприятий Администрацией Кемского муниципального района (согласно отчету запланирована установка автобусных остановок).

По отдельным муниципальным районам – Калевальский, Кондопожский, Лоухский, дата согласования относится к периоду после 1 июля 2019 года, что влечет риск затягивания сроков проведения мероприятий.

По мнению Контрольно-счетной палаты, мероприятия (закупки товаров (работ, услуг)) отдельных муниципальных образований, финансируемые за счет данного межбюджетного трансферта (по данным отчетов формы 38с на 1 июля 2019 года) не направлены на развитие территорий, а именно:

в Медвежьегорском районе – приобретение и установка теневых навесов в МКДОУ «Детский сад комбинированного вида «Родничок» п. Пиндуши, приобретение и установка теневых навесов для дошкольных групп в МКОУ «Голвуйская СОШ», приобретение и установка теневых навесов и малых архитектурных форм для дошкольных групп в МКОУ «Повенецкая СОШ»;

в Сегежском муниципальном районе – мероприятия по повышению тепловой защиты зданий, строений, сооружений и отдельных конструктивных элементов – ремонт кровли МКДОУ № 23 г. Сегежи (мероприятия по повышению тепловой защиты зданий, строений, сооружений и отдельных конструктивных элементов планируются к реализации Администрацией Сегежского района при предоставлении межбюджетных трансфертов на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления);

в Суоярвском муниципальном районе – приобретение компьютерного оборудования для финансового управления;

в Сортавальском муниципальном районе – капитальный ремонт поврежденных несущих и ограждающих конструкций здания и мероприятия по водопонижению и инженерной подготовке территории в МКОУ детский сад № 23 «Ладушки».

Контрольно-счетная палата отмечает риски неэффективного (нерезультативного) использования органами местного самоуправления средств бюджета Республики Карелия в 2019 году в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов в объеме 3 876,0 тыс. рублей, том числе в связи с:

отсутствием согласования с Правительством Республики Карелия и депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия (Кемский муниципальный район – 249,0 тыс. рублей);

направлением средств на текущие нужды муниципальных районов, а не на развитие их территорий (Медвежьегорский муниципальный район – 92,0 тыс. рублей, Сегежский муниципальный район – 606,0 тыс. рублей, Сортавальский муниципальный район – 2 399,0 тыс. рублей и Суоярвский муниципальный район – 230,0 тыс. рублей).

Иные межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов предоставляются в рамках основного мероприятия 1.1.2.1.0 «Стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста

поступления отдельных налоговых доходов». Оценка выполнения фактических результатов представлена в таблице 7.

Таблица 7

| Мероприятие<br>(согласно Плану реализации госпрограммы на 2019 год)  | Показатель непосредственного результата<br>(согласно Плану реализации госпрограммы на 2019 год)   | Плановое значение | Фактическое значение |
|--|---|-------------------|----------------------|
| <b>Основное мероприятие 1.1.2.1.0. Стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов</b>   |   |                   |                      |
| 1.1.2.1.1. «Расчет сумм распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 22 июня 2018 года № 222-П»           | Направление в бюджетное управление приложения к проекту правового акта о распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики, устанавливающего суммы распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, да/нет | Да                | Да                   |
| 1.1.2.1.2. «Разработка проекта правового акта о распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия и его внесение в Правительство Республики Карелия» | Утверждение Правительством Республики Карелия правового акта о распределении иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия, да/нет  | Да                | Да                   |

Показатели непосредственных результатов госпрограммы выполнены, не являясь при этом количественной характеристикой выполнения основного мероприятия 1.1.2.1.0. «Стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов» (абзац 12 пункта 7 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П).

*5.2. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами.*

Согласно Методике, утвержденной Постановлением № 4-П, распределение межбюджетных трансфертов на соответствующий финансовый год и плановый период на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами осуществляется в следующих размерах:

40 процентов – муниципальному району (городскому округу), занявшему первое место по итогам оценки качества;

60 процентов – в равных долях между двумя муниципальными районами (городскими округами), занявшими второе и третье места по итогам оценки качества.

Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами утвержден приказом Министерства от 29.12.2018 № 684.

По результатам оценки качества управления муниципальными финансами в 2019 году данные межбюджетные трансферты получили Петрозаводский и Костомукшский городские округа и Кондопожский муниципальный район.

Анализ направления расходования средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами (по состоянию на 01.07.2019) на основании отчетов муниципальных образований формы 36с приведен в приложении 26 к отчету.

Согласно отчетам формы 36с на 1 июля 2019 года средства бюджета Республики Карелия направлены:

Администрацией Петрозаводского городского округа – на обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих администрации;

Администрацией Костомукшского городского округа – на приобретение компьютерной техники для администрации;

Администрацией Кондопожского муниципального района – направление не определено.

В нормативных правовых актах конкретное направление использования указанных средств не установлено.

Иные межбюджетные трансферты на поощрение по результатам оценки качества включены в мероприятие госпрограммы 3.1.2.1.1 «Мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами в соответствии с утвержденным порядком», с показателем непосредственного результата «подготовка аналитической записки о результатах осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в городских округах и муниципальных районах». Показатель выполнен.

*5.3. Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов.*

В соответствии со статьей 3 Закона о бюджетном процессе постановлением Правительства Республики Карелия от 19.04.2019 № 162-П утверждена Методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления

муниципальных финансов (далее – Методика, утвержденная Постановлением № 162-П).

Согласно Методике, утвержденной Постановлением № 162-П, межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления распределяются между бюджетами муниципальных районов (городских округов) Правительством Республики Карелия в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год и плановый период на указанные цели.

Межбюджетные трансферты рассчитываются Министерством для муниципальных районов и городских округов по следующим показателям (пункт 3 Методики, утвержденной Постановлением № 162-П):

выполнение мероприятий программы оздоровления муниципальных финансов;  
увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района (бюджет городского округа);  
динамика изменения просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района (бюджета городского округа);  
динамика изменения объема муниципального долга бюджета муниципального района (городского округа).

В соответствии с пунктом 12 Методики, утвержденной Постановлением № 162-П, межбюджетные трансферты направляются:

органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), входящих в семь муниципальных районов (городских округов) с наибольшими значениями  $S_i^8$ , – на реализацию мероприятий по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, в том числе на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в размере не менее 50 процентов от полученных межбюджетных трансфертов;

органами местного самоуправления остальных муниципальных районов (городских округов) – на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в размере 100 процентов от полученных межбюджетных трансфертов.

Контрольно-счетная палата отмечает, что направление средств бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по повышению эффективности и результативности расходов муниципальных образований требует конкретизации и уточнения и (или) определения критериев для оценки достигнутого эффекта.

Анализ направления расходования средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (по состоянию на 01.07.2019) на основании отчетов формы 37с приведен в приложении 27 к отчету.

---

<sup>8</sup>  $S_i$  - расчетная оценка результатов реализации программы оздоровления муниципальных финансов соответствующего (i) муниципального района (городского округа).

В 2019 году в первые семь муниципальных образований с наибольшим значением расчетной оценки результатов реализации программы оздоровления муниципальных финансов вошли Петрозаводский городской округ, Беломорский, Калевальский, Кондопожский, Медвежьегорский, Сегежский и Сортавальский муниципальные районы.

Согласно отчетам формы 37с на 1 июля 2019 года средства бюджета Республики Карелия направлены:

1) на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности:

Администрацией Петрозаводского городского округа – на разработку проектно-сметной документации и ремонт (модернизация) тепловых узлов с установкой энергоэффективной автоматики в детских дошкольных учреждениях;

Администрацией Костомукшского городского округа – на замену деревянных окон на двухкамерные стеклопакеты в здании администрации;

Администрацией Беломорского муниципального района – на тепловые узлы с установкой энергоэффективной автоматики в детских дошкольных учреждениях, на замену окон в МОУ «Сосновецкая СОШ», на ремонт помещений, устройство автономной системы отопления и замену окон в МБУ «МСКО», на обустройство и ремонт помещений и замену окон в МБУК «Беломорская ЦБС» и на замену окон, радиаторов и освещения в помещении МБУ БРКМ «Беломорские петроглифы»;

Администрацией Калевальского национального района – на установку РЭК-аппаратуры, кровлю, установку теплосчетчиков, предписания Роспотребнадзора;

Администрацией Кемского муниципального района – на замену светильников на светодиодные и выполнение сопутствующих мероприятий в здании МБДОУ Кемский детский сад №1, замена светильников на светодиоды и замена старых оконных рам на пластиковые в здании Администрации Кемского муниципального района в рамках муниципальной программы Кемского муниципального района «Повышение энергоэффективности и энергоснабжения»;

Администрацией Лоухского муниципального района – на установку счетчиков учета тепловой энергии и замену оконных блоков на энергосберегающие;

Администрацией Олонецкого национального муниципального района – расходы МКОУ «Михайловская СОШ» (мероприятие не конкретизировано);

Администрацией Питкярантского муниципального района – на ремонт кровли МБОУ ДО «Детская музыкальная школа г. Питкяранта»;

Администрацией Пряжинского национального муниципального района – на ремонт системы отопления в МКДОУ Детский сад «Теремок»;

Администрацией Пудожского муниципального района – на ремонт помещений (замена окон, светильников);

Администрацией Сегежского муниципального района – на мероприятия по повышению тепловой защиты зданий, строений, сооружений и отдельных конструктивных элементов;

Администрацией Суоярвского муниципального района – на закупку светильников и оплату за составление проектно-сметной документации на тепловые узлы;

Администрациями Кондопожского, Лахденпохского, Медвежьегорского Муезерского, Прионежского и Сортавальского муниципальных районов мероприятия не указаны.

2) на реализацию мероприятий по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов:

Администрациями Петрозаводского городского округа, Беломорского, Калевальского, Кондопожского, Медвежьегорского, Сегежского и Сортавальского муниципальных районов (направление средств не отражено).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

энергосбережение – реализация организационных, правовых, технических, технологических, экономических и иных мер, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг);

энергетическая эффективность – характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

С учетом вышеуказанных положений законодательства, отдельные мероприятия муниципальных образований, с большой степенью вероятности, не относятся к числу мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (например, ремонт кровли, помещений, системы отопления).

По мнению Контрольно-счетной палаты, мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проводимые муниципальными районами (городским округами) и финансируемые за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, целесообразно включить в муниципальные программы (подпрограммы) по повышению энергетической эффективности и энергосбережению, предварительно согласованные с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Иные межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления включены в мероприятие госпрограммы 3.1.2.1.4 «Стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов», с показателем непосредственного результата «Реализация органами местного самоуправления мероприятий по энергосбережению и повышению

энергетической эффективности» – «Да/Нет». По состоянию на 01.07.2019 показатель выполнен.

#### **6. Оценка результатов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (по теме мероприятия).**

В соответствии со статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) обязаны осуществлять внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит. Порядок их осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия в проверяемом периоде был утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 11.03.2015 № 73-П (далее – Постановление № 73-П).

С 18 декабря 2018 года введен новый порядок, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 18.12.2018 № 472-П «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия), главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Постановление № 472-П).

Согласно пункту 29 Постановления № 73-П и пункту 31 Постановления № 472-П главный администратор (администратор) средств бюджета Республики Карелия осуществляет внутренний финансовый аудит в целях:

а) оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

б) подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

в) подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия.

В целях реализации статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса и Постановления № 73-П приказом Министерства от 21.05.2018 № 235 утверждены:

Порядок формирования, утверждения и актуализации карт внутреннего финансового контроля, применяемых Министерством (во исполнение пункта 16 Постановления № 73-П);

Порядок ведения и хранения журналов учета результатов внутреннего финансового контроля, осуществляемого Министерством (во исполнение пункта 24 Постановления № 73-П);

Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в Министерстве.

В целях реализации Постановления № 472-П утвержден приказ Министерства от 18.01.2019 № 15 «Об организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Министерстве финансов Республики Карелия».

В соответствии с приказами о проведении плановых и внеплановых аудиторских проверок, а также представленными материалами по проведению внутреннего финансового аудита в Министерстве в период 2018 год – первое полугодие 2019 года, внутренний финансовый аудит в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направляемых на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, в исследуемом периоде не осуществлялся.

Согласно информации, представленной в период проведения экспертно-аналитического мероприятия органами местного самоуправления, в исследуемом периоде внутренний финансовый аудит по теме экспертно-аналитического мероприятия (в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия) в исследуемом периоде не осуществлялся.

**7. Результаты проведенных мероприятий других государственных органов, включая информацию по итогам их рассмотрения. Нет.**

### **Выводы**

1. В 2018 году и первом полугодии 2019 года в рамках реализации государственной программы «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» («Эффективное управление региональными финансами в Республике Карелия» (в редакции от 28.03.2019)) из бюджета Республики Карелия предоставлялись следующие межбюджетные трансферты:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (2018 и 2019 годы);

субвенция на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений (2018 и 2019 годы);

субсидия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами» (2018 и 2019 годы);

субсидия на сбалансированность бюджетов муниципальных образований (2018 год);

иные межбюджетные трансферты на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия; поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами; стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (2019 год).

Предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов осуществлялось Министерством в рамках основного мероприятия «Стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов» подпрограммы 1 «Повышение эффективности реализации региональной политики в сфере доходов», основных мероприятий «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований» и «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов» подпрограммы 3 «Создание условий для повышения результативности бюджетных расходов» («Содействие сбалансированному и устойчивому исполнению местных бюджетов, повышению качества управления муниципальными финансами» – в редакции госпрограммы от 28.03.2019).

2. Объем межбюджетных трансфертов, направленных в 2018 году из бюджета Республики Карелия на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, составил 1 771 867,4 тыс. рублей, что больше аналогичного показателя 2017 года на 788 272,9 тыс. рублей или на 80,1 процента (приложение 3 к отчету).

Общий объем бюджетных ассигнований межбюджетных трансфертов, направленных в 2019 году на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, по Закону о бюджете на 2019 год (в редакции от 25.06.2019) составил 1 563 453,0 тыс. рублей. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, по состоянию на 01.07.2019 составил 803 165,6 тыс. рублей (приложение 3 к отчету).

В 2018 году и первом полугодии 2019 года наибольший удельный вес в общем объеме межбюджетных трансфертов приходится на дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (30,6 и 56,2 процента соответственно) и субсидию на реализацию мероприятий государственной программы (43,9 и 31,1 процента соответственно).

3. По результатам анализа законодательных и нормативных правовых актов по вопросам предоставления и использования межбюджетных трансфертов (по теме экспертно-аналитического мероприятия) установлено:

частью 5 статьи 9 Закона о бюджете на 2018 год и Закона о бюджете на 2019 год определено, что иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на соответствующий год и на плановый период по соответствующим целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов согласно приложениям к указанным законам.

Вместе с тем, следуя положениям статей 6, 21 Бюджетного кодекса, ведомственная структура расходов бюджета не может содержать каких-либо случаев (ситуаций, причин, фактов), при наступлении которых принимается решение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов местному бюджету;

размер субвенции для соответствующего муниципального района рассчитывается по установленной формуле с применением показателя «объем субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений на очередной финансовый год». При этом определение (расчет) последнего показателя (объема субвенции к распределению) нормативным правовым актом не установлено;

в соответствии с пунктом 9 Методики, утвержденной Постановлением № 222-П, иные межбюджетные трансферты на стимулирование за достижение прироста поступления налоговых доходов расходуются на реализацию предусмотренных в муниципальных программах мероприятий по развитию территорий муниципальных образований. По мнению Контрольно-счетной палаты, изложенное в пункте 9 Методики, утвержденной Постановлением № 222-П, фактически является условием предоставления иных межбюджетных трансфертов. Указанные мероприятия утверждаются с учетом мнения депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и согласуются с Правительством Республики Карелия. Однако Методика, утвержденная Постановлением № 222-П, не содержит правового регулирования порядка учета мнения депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и согласования с Правительством Республики Карелия, что свидетельствует об отсутствии порядка совершения государственными органами (их должностными лицами) определенных действий.

4. При предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в 2018 году в большинстве случаев фактически не предусмотрено обеспечение достижения показателей экономического развития муниципальных районов (увеличение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций (за исключением бюджетных средств) в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года в сопоставимых условиях (в процентах), увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года в сопоставимых условиях (в процентах), снижение среднемесячной численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года в сопоставимых условиях (в процентах)).

Установление в соглашениях с органами местного самоуправления нулевых значений показателей экономического развития муниципальных районов не направлено на обеспечение мер по снижению уровня дотационности муниципальных районов и рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, предусмотренных условиями предоставления дотации в 2018 году.

5. Отсутствие порядка установления показателей экономического развития при предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в 2018 году, взаимосвязи с прогнозами социально-экономического развития муниципальных образований создает риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

Кроме того, осуществить анализ выполнения показателя увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий не представляется возможным по причине отсутствия данных статистического наблюдения за 2017-2018 годы.

6. В нарушение обязательств, принятых по соглашениям на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году, администрациями муниципальных образований:

не достигнут установленный темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета по четырем муниципальным районам (Муезерский, Питкярантский, Олонецкий и Пряжинский);

не достигнуто установленное увеличение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по девяти муниципальным районам (Беломорский, Лоухский, Муезерский, Олонецкий, Питкярантский, Прионежский, Сегежский, Сортавальский и Суоярвский);

не достигнуто установленное снижение среднемесячной численности безработных граждан тремя муниципальными районами (Калевальским, Медвежьегорским и Прионежский);

не исполнено обязательство по достижению целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации по двум муниципальным районам (Питкярантский и Пряжинский) и оплате коммунальных услуг по Сортавальскому муниципальному району;

не приняты планы отмены с 2018 года расходных обязательств, установленных органом местного самоуправления муниципального района по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения по пяти муниципальным районам (Кемский, Питкярантский, Сегежский, Суоярвский и Лахденпохский);

не достигнуты целевые показатели бюджетного эффекта от реализации программ оздоровления муниципальных финансов двумя муниципальными районами (Муезерский и Суоярвский);

не обеспечено отсутствие по состоянию на 1 января 2019 года просроченной кредиторской задолженности по уплате налогов у девяти муниципальных районов (приложение 16 к отчету);

превышены нормативы на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих, а также на содержание органов местного самоуправления у 11 муниципальных районов (все получатели дотации, за исключением Беломорского, Калевальского, Лоухского и Медвежьегорского муниципальных районов).

Условиями предоставления дотации в 2018 году и соглашениями о предоставлении дотации предусмотрена ответственность за невыполнение ряда обязательств в виде сокращения объема дотации на 2019 год не более чем на 5 процентов размера дотации, предусмотренной на 2019 год, и не более чем на 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района. В отношении всех муниципальных районов, получивших дотацию, Министерством применена указанная мера ответственности и произведено сокращение размера дотации на 2019 год.

При этом в случаях невыполнения муниципальными образованиями обязательств по представлению плана отмены с 2018 года расходных обязательств, установленных органом местного самоуправления муниципального района по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, мера ответственности, предусмотренная соглашениями (в виде снижения ежемесячно предоставляемой суммы дотации в 2018 году, утвержденной Законом о бюджете на 2018 год, на 20 процентов до момента устранения нарушений), не применялась.

7. Контрольно-счетная палата отмечает низкое качество составления муниципальными образованиями отчетов об исполнении обязательств по соглашениям о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в 2018 году (в части полноты заполнения, в отдельных случаях достоверности).

8. Условиями предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2019 году предусмотрено применение мер ответственности в отношении муниципальных образований только в случае невыполнения обязательства по обеспечению установленных темпа роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района в 2019 году по сравнению с 2018 годом и в случае невыполнения органом местного самоуправления обязательства о наличии технического задания на разработку инвестиционной программы организации осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (возврат 3 процентов объема дотации, предоставленной в 2019 году, но не более 3 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района и ежемесячное снижение на 2 процента дотации до момента устранения нарушения соответственно).

По мнению Контрольно-счетной палаты, отсутствие ответственности (в виде частичного возврата или снижения дотации) за невыполнение показателей по отсутствию (снижению) просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района, в том числе по начислениям на выплаты по оплате труда, социальным выплатам гражданам и коммунальным услугам, может вызвать дестимулирующий эффект и оказать негативное влияние на качество управления муниципальными финансами.

9. В 2018 году невыполнение заданий и целевых прогнозных показателей по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам

поселений допущено органами местного самоуправления девяти муниципальных районов (Лахденпохским, Лоухским, Калевальским, Медвежьегорским, Суоярвским, Олонецким, Муезерским, Пудожским и Пряжинским).

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия нормативные правовые акты, подтверждающие установление расходных обязательств муниципального образования, подлежащих исполнению за счет субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений выполнение в 2019 году, представлены только четырьмя муниципальными районами.

Контрольно-счетная палата отмечает, что соглашениями, заключенными с муниципальными образованиями на 2018 и 2019 год, не предусмотрены меры ответственности (сокращение или приостановление), применяемые в случае невыполнения органами местного самоуправления установленных показателей и заданий, что может влиять на эффективность выполнения ими государственных полномочий.

10. В 2018 году нарушение условий соглашений по предоставлению дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, в том числе в части отсутствия (снижения) просроченной кредиторской задолженности по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений и коммунальных услуг муниципальных учреждений, допущено десятью муниципальными районами (приложение 17 к отчету).

По состоянию на 1 июля 2019 года сокращение объема дотации на сбалансированность Министерством не произведено. По предоставленной Министерством информации уменьшение объемов дотации на 2019 год будет произведено при распределении дотации на 2019 год на втором этапе.

11. В исследуемом периоде сохраняется высокая зависимость бюджетов муниципальных районов от финансовой помощи из бюджета Республики Карелия.

С учетом нецелевой финансовой помощи из бюджета Республики Карелия в большинстве случаев (районов) достигнуты эффективные результаты по основным характеристикам и показателям исполнения местных бюджетов. При этом наблюдается положительная динамика в части кредиторской задолженности и муниципального долга, что позитивно влияет на обеспечение (укрепление) сбалансированности местных бюджетов.

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2019 года у пяти муниципальных районов при исполнении бюджета с профицитом зафиксировано наличие просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам по данным консолидированной бюджетной отчетности (Калевальский, Олонецкий, Прионежский, Лахденпохский и Суоярвский), что может свидетельствовать о низкой исполнительской дисциплине на муниципальном уровне.

12. В целом за период с 01.01.2018 по 01.07.2019 общий объем муниципального долга (без учета долговых обязательств поселений) уменьшился на

446 665,8 тыс. рублей (на 10,9 процента). При этом объем муниципального долга в виде кредитов кредитных организаций вырос на 84 072,0 тыс. рублей (на 2,8 процента).

В исследуемом периоде объем муниципального долга (без учета долговых обязательств поселений) уменьшился по всем муниципальным образованиям кроме Кемского муниципального района и Пряжинского национального муниципального района, что обусловлено сокращением объемов бюджетных кредитов.

По состоянию на 1 июля 2019 года по десяти муниципальным районам (городским округам) доля коммерческих кредитов превышает 60,0 процентов муниципального долга, из них по четырем муниципальным образованиям (Петрозаводский и Костомукшский городские округа, Сегежский и Сортавальский муниципальные районы) данный показатель выше 80,0 процентов. Соответственно, долговой портфель большей части муниципальных образований представлен более дорогими в обслуживании заимствованиями.

13. При исполнении бюджетов муниципальных образований в 2018 году:

ограничение по объему дефицита бюджета (статья 92<sup>1</sup> Бюджетного кодекса) и по объему государственного долга (статья 107 Бюджетного кодекса) соблюдено всеми муниципальными районами (городскими округами) (условие предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренное частью 5 статьи 139 Бюджетного кодекса);

ограничение по объему муниципальных заимствований (статья 106 Бюджетного кодекса) не соблюдено девятью муниципальными образованиями (Костомукшский городской округ, Беломорский, Лахденпохский, Медвежьегорский, Муезерский, Питкярантский, Сегежский, Суоярвский муниципальные районы и Пряжинский национальный муниципальный район), что свидетельствует о низком качестве управления муниципальными финансами и исполнения бюджетов перечисленных муниципальных образований в условиях проводимой долговой политики.

14. В нарушение пункта 9 Порядка, утвержденного Постановлением № 416-П, государственная программа:

в 2018 году (в редакции от 26.02.2018) – не содержит условие о наличии в бюджете муниципального образования соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, предусмотренном соглашением (в соглашения с муниципальными образованиями о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий государственной программы данное условие включено);

в 2019 году (в редакции от 28.03.2019) – не содержит условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы, если государственной программой предусмотрено предоставление указанных субсидий.

15. Установленные целевые показатели предоставления субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы на 2018 год не в полной мере характеризуют ее результативность, так как не охватывают полный объем средств, направленных

муниципальными образованиями на выплату заработной платы. При направлении средств субсидии на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, показатели результативности учитывают только меры, принятые в отношении работников муниципальных учреждений (в соответствии с установленными Министерством формами отчетности – только казенных учреждений).

В рассматриваемых обстоятельствах отсутствует возможность оценить результативность использования муниципальными образованиями средств бюджета Республики Карелия в указанной части.

16. Показатели результативности предоставления субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы и субсидии на сбалансированность бюджетов муниципальных образований частично дублируют целевой прогнозный показатель осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления муниципальных районов по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам городских и сельских поселений и обязательства по соглашениям на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований соответственно. Фактически результативность использования бюджетных средств по разным направлениям оценивается по одному показателю (критерию).

17. Установлены признаки невыполнения в 2018 году условий предоставления и расходования субсидии на реализацию мероприятий государственной программы (отсутствие в решении о бюджете соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, с присвоением уникальных кодов целевых статей или наличие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений) пятью муниципальными районами (Калевальский, Беломорский, Лахденпохский, Прионежский и Сортавальский).

18. По представленным администрациями муниципальных образований данным отмечается наличие просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2019 по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений Кемского и Сортавальского муниципальных районов, что создает риск недостижения целевых показателей результативности по субсидии на реализацию мероприятий госпрограммы в 2019 году в части средств, направленных указанным муниципальным образованиям.

19. По результатам анализа решений о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, принятых представительными органами муниципальных районов (городских округов) установлено, что из 18 муниципальных районов (городских округов) только в восьми приняты муниципальные программы (или подпрограммы), в части управления муниципальными финансами.

Отсутствие муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы «Эффективное управление

региональными финансами», создает риск неэффективного (нерезультативного) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2019 году в виде субсидий бюджетам муниципальных образований.

20. По результатам анализа отчетов муниципальных образований по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Республики Карелия на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия за первое полугодие 2019 года установлено:

в большинстве случаев муниципальными образованиями представлены согласования (с депутатами Законодательного Собрания Республики Карелия и Правительством Республики Карелия) конкретных закупок товаров (работ, услуг), а не мероприятий муниципальных программ;

мероприятия (закупка товаров (работ, услуг)) отдельных муниципальных образований не направлены на развитие территорий.

Выявленные факты создают предпосылки невыполнения по итогам 2019 года муниципальными образованиями требований пункта 9 Методики, утвержденной Постановлением № 222-П.

21. По результатам анализа отчетов муниципальных образований по иным межбюджетным трансфертам из бюджета Республики Карелия на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов за первое полугодие 2019 года установлено, что отдельные мероприятия муниципальных образований, с большой степенью вероятности, не относятся к числу мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

По мнению Контрольно-счетной палаты, мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проводимые муниципальными районами (городским округами) и финансируемые за счет средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия, должны быть включены в муниципальные программы (подпрограммы) по повышению энергетической эффективности и энергосбережению, предварительно согласованные с Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

22. Внутренний финансовый аудит в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, в исследуемом периоде Министерством и органами местного самоуправления не осуществлялся.

## Предложения

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;  
Главы Республики Карелия;  
Министерства финансов Республики Карелия;  
исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований.

2. Правительству Республики Карелия рассмотреть вопрос:

об установлении в соответствии со статьей 139<sup>1</sup> Бюджетного кодекса законом Республики Карелия или принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Республики Карелия случаев предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований (с учетом выводов по результатам экспертно-аналитического мероприятия);

о внесении в Закон Республики Карелия от 01.11.2005 № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» изменений, предусматривающих порядок определения общего объема субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений на очередной финансовый год;

о внесении изменений в Постановление Правительства Республики Карелия от 22.06.2018 № 222-П «Об утверждении Методики распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия», предусматривающих:

- исключение условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из методики с одновременным включением его отдельным пунктом постановления;

- порядок учета мнения депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и согласования с Правительством Республики Карелия;

об установлении условий предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предусматривающих решение вопросов, относящихся к сфере жилищно-коммунального хозяйства, в государственных программах Республики Карелия, ответственным исполнителем которых является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, а не в государственной программе Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами».

### 3. Министерству финансов Республики Карелия:

рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

учесть рекомендации, изложенные в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, в части снижения дифференциации бюджетной обеспеченности муниципальных образований при предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в раздел II государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами», предусматривающих условия предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям государственной программы;

принять меры по соблюдению условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия в пределах полномочий Министерства финансов Республики Карелия как главного распорядителя бюджетных средств;

усилить контроль за соблюдением органами местного самоуправления установленного порядка формирования отчетности по межбюджетным трансфертам из бюджета Республики Карелия (в части полноты и достоверности);

рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц органов местного самоуправления, допустивших в 2018 году нарушения условий предоставления (расходования) субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами», содержащих признаки состава административного правонарушения;

осуществлять внутренний финансовый аудит в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

### 4. Исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований:

рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

принять меры по соблюдению условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия и обязательств по соглашениям;

повысить качество составления отчетности по межбюджетным трансфертам из бюджета Республики Карелия;

разработать и принять муниципальные программы (подпрограммы в составе муниципальных программ) в отношении управления муниципальными финансами, энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

принять меры, направленные на соблюдение ограничения, установленного статьей 106 Бюджетного кодекса;

осуществлять внутренний финансовый аудит в целях подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия.

**Приложения к отчету:**

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов»;

Приложение 2 «Анализ влияния межбюджетных трансфертов на показатели результатов и показатели непосредственных результатов государственной программы «Эффективное управление региональными финансами»;

Приложение 3 «Анализ межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам из бюджета Республики Карелия в 2018 году и первом полугодии 2019 года, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов»;

Приложение 4 «Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, предоставленная бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2018 году»;

Приложение 5 «Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, предоставленная бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2019 году (по состоянию на 01.07.2019)»;

Приложение 6 «Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, предоставленная бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2018 году»;

Приложение 7 «Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2019 год»;

Приложение 8 «Субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений на 2018 год»;

Приложение 9 «Субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений на 2019 год»;

Приложение 10 «Анализ предоставления субсидии на реализацию мероприятий государственной программы «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия» (в целях частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2018 году»;

Приложение 11 «Анализ предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами» в 2019 году»;

Приложение 12 «Анализ предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов на сбалансированность бюджетов муниципальных образований на 2018 год»;

Приложение 13 «Анализ предоставленных бюджетам муниципальных образований из бюджета Республики Карелия в 2019 году иных межбюджетных трансфертов (по состоянию на 01.07.2019)»;

Приложение 14 «Обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района в 2018 году (подпункт «г» пункта 2.1.1. соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году)»;

Приложение 15 «Обеспечение достижения показателей экономического развития муниципального района в 2018 году (подпункт «д» пункта 2.1.1. соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году)»;

Приложение 16 «Сведения о наличии по состоянию на 1 января 2019 года просроченной кредиторской задолженности по уплате налогов у органа местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, и муниципальных учреждений муниципального района, муниципальных учреждений городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (подпункт «и» пункта 2.1.2. соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2018 году)»;

Приложение 17 «Сведения о выполнении муниципальными районами условий соглашений о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в 2018 году»;

Приложение 18 «Сравнительный анализ дотаций, общего объема доходов и налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района за 2017-2018 годы»;

Приложение 19 Диаграмма «Кредиторская задолженность консолидированных бюджетов муниципальных образований (по данным бюджетной отчетности) без учета расчетов по доходам за 2018 год»;

Приложение 20 Диаграмма «Динамика дефицита (-) / профицита (+) консолидированных бюджетов муниципальных районов (городских округов) в 2017-2018 годах»;

Приложение 21 Диаграмма «Динамика дефицита (-) / профицита (+) бюджетов муниципальных районов (городских округов) в 2017-2018 годах»;

Приложение 22 Диаграмма «Динамика и структура общего размера муниципального долга по Республике Карелия»;

Приложение 23 Диаграмма «Динамика и структура муниципального долга в разрезе муниципальных образований Республики Карелия»;

Приложение 24 «Сведения о соблюдении ограничений, установленных статьями 921, 106, 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при исполнении бюджета муниципального района (городского округа) за 2018 год»;

Приложение 25 «Анализ мероприятий по развитию территорий муниципальных образований, финансируемых за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на стимулирование

органов местного самоуправления за достижение прироста поступления отдельных налоговых доходов, собираемых на территории муниципальных районов (городских округов) и зачисляемых в консолидированный бюджет Республики Карелия (по состоянию на 01.07.2019) на основании отчетов муниципальных образований формы 38с»;

Приложение 26 «Анализ направления расходования средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на поощрение органов местного самоуправления по результатам оценки качества управления муниципальными финансами (по состоянию на 01.07.2019) на основании отчетов муниципальных образований формы 36с»;

Приложение 27 «Анализ направления расходования средств иных межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на стимулирование органов местного самоуправления за достижение наилучших результатов реализации программ оздоровления муниципальных финансов (по состоянию на 01.07.2019) на основании отчетов муниципальных образований формы 37с».

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

А.В. Мелехова