

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», проведенного с участием муниципальных контрольно-счетных органов

Параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее также - экспертно-аналитическое мероприятие) проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2019 год и в рамках исполнения поручения Законодательного Собрания Республики Карелия (постановление от 15.11.2018 № 869-VI ЗС).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 20.12.2019 № 14.

Отчет сформирован на основании результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой и муниципальными контрольно-счетными органами (Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа, контрольно-счетными органами Костомукшского городского округа, Беломорского, Кондопожского, Прионежского, Пряжинского, Пудожского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов).

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлась оценка итогов реализации на территории Республики Карелия приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее также – приоритетный проект), законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на его реализацию (выборочно). **Объектами экспертно-аналитического мероприятия** были определены Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований (выборочно).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов экспертно-аналитического мероприятия.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 24.06.2010 № 1755-IV ЗС, одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере развития человеческого капитала является создание комфортной городской среды и среды сельских поселений для человека.

Ответственным исполнителем реализации комплекса мероприятий, направленных на обеспечение единых подходов и приоритетов формирования комфортной и современной городской среды на территории Республики Карелия, выступило Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (далее также – Министерство) – орган исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющий функции в сфере строительства, градостроительной деятельности, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, энергосбережения, повышения энергетической эффективности на территории Республики Карелия.

Непосредственными исполнителями мероприятий приоритетного проекта являлись муниципальные образования, которым были распределены субсидии из бюджета Республики Карелия на указанные цели.

Статьями 14-16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлены вопросы

местного значения городского, сельского поселения; вопросы местного значения муниципального района; вопросы местного значения муниципального, городского округа (соответственно). Утверждение правил благоустройства территории поселения, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения, муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, отнесены к вопросам местного значения городского, сельского поселения, вопросам местного значения городского округа.

Основные результаты экспертно-аналитического мероприятия.

В 2017-2018 годах реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Российской Федерации, Республики Карелия осуществлялась в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

В соответствии с распоряжениями Главы Республики Карелия от 29.09.2016 № 415-р, от 27.06.2018 № 377-р персональная ответственность за реализацию приоритетного проекта была возложена на Министра строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

В рассматриваемом периоде паспорт проекта, календарный план-график реализации проекта, информация о финансовом обеспечении проекта утверждены не были (в соответствии с Положением об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П, все указанные документы, составляющие план управления проектом, должны утверждаться куратором проекта, назначаемым из числа членов проектного комитета, и руководителем проектного комитета).

Дорожные карты по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий по благоустройству мест массового отдыха на территории Республики Карелия на 2017 год, на 2018 год утверждены Министром строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и согласованы Заместителем Премьер-министра Правительства Республики Карелия.

Приказом Министерства от 10.01.2017 № 1 создана рабочая группа по реализации приоритетного проекта, в состав которой вошли представители профильного министерства, Министерства финансов Республики Карелия, Администрации Петрозаводского городского округа.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 22.02.2017 № 92-р образована Межведомственная комиссия Республики Карелия по обеспечению реализации приоритетного проекта (далее также – Межведомственная комиссия) под председательством Главы Республики Карелия.

Заседания Межведомственной комиссии проводились на постоянной основе.

Информация по вопросам реализации приоритетного проекта в отношении проверяемого периода (2017-2018 годы) размещалась на официальном сайте Правительства Республики Карелия (по адресу: <http://gov.karelia.ru/>), в разделе «Комфортная городская среда».

Финансовое обеспечение реализации приоритетного проекта за счет средств федерального бюджета в субъектах Российской Федерации, в том числе в Республике Карелия осуществлялось:

в 2017 году – в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169, и Правилами предоставления

и распределения в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 № 101;

в 2018 году – в соответствии с Правилами, являющимися приложениями № 15 и № 14 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

Между Правительством Республики Карелия и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее также – Минстрой России) заключены Соглашения о предоставлении в 2017 году, в 2018 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

Для достижения целей приоритетного проекта государственной программой Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 26.11.2014 № 351-П (далее – Госпрограмма «Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ»), предусмотрено предоставление в 2017 году субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды и на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017 году.

Правила предоставления и распределения указанных субсидий утверждены соответственно приложениями 7 и 8 к Госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и ЖКУ» (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 15.03.2017 № 88-П) (далее – Правила предоставления субсидий на формирование СГС (2017) и Правила предоставления субсидий на обустройство городских парков (2017) соответственно).

В 2017 году распределение субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий:

по формированию современной городской среды утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2017 № 112-П (далее – Постановление № 112-П), согласно которому местным бюджетам предусмотрены субсидии в объеме 140 092,2 тыс. рублей, в том числе на мероприятия по благоустройству дворовых территорий – 93 394,7 тыс. рублей, на мероприятия по благоустройству общественных территорий – 46 697,3 тыс. рублей (субсидии распределены бюджетам 2 городских округов и 16 муниципальных районов для 30 муниципальных образований республики);

по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) - постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2017 № 111-П (далее – Постановление № 111-П); местным бюджетам (одному городскому округу и 11 муниципальным районам) предусмотрены субсидии в объеме 3 828,728 тыс. рублей.

С 2018 года реализация мероприятий приоритетного проекта осуществлялась в рамках государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 31.08.2017 № 301-П (далее – Госпрограмма «Формирование СГС»). Приложением 4 к Госпрограмме «Формирование СГС» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды (далее – Правила предоставления субсидий на формирование СГС (2018)), приложением 6

– Правила предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (далее - Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018)).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 12.02.2018 № 59-П (далее – Постановление № 59-П) утверждено распределение субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды на 2018 год в общем объеме 139 230,0 тыс. рублей (бюджетам 2 городских округов и 16 муниципальных районов для 51 муниципального образования Республики Карелия).

Постановлением Правительства Республики Карелия от 01.02.2018 № 36-П (далее – Постановление № 36-П) утверждено распределение субсидии на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) на 2018 год в объеме 3 588,1 тыс. рублей (бюджетам одного городского округа и 11 муниципальных районов).

Перечисление субсидий бюджетам муниципальных образований в рамках заключенных Министерством соглашений в 2017-2018 годах произведено в полном объеме.

В рамках анализа использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта, Контрольно-счетной палатой:

- в 2019 году проведены два контрольных мероприятия: «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в отдельных муниципальных образованиях» (объектами контрольного мероприятия являлись администрации муниципальных образований Медвежьегорского района); «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)», в рамках которого рассмотрены вопросы реализации приоритетного проекта;

- с шестью контрольно-счетными органами (далее – КСО) муниципальных образований (Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа; Контрольно-счетными комитетами Беломорского, Прионежского муниципальных районов; Контрольно-счетными органами Кондопожского, Пряжинского, Пудожского муниципальных районов) на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год, Соглашения о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой и КСО городского округа (муниципального района), плана работы Совета контрольно-счетных органов Республики Карелия на 2019 год, планов работы КСО муниципальных образований на 2019 год проведено параллельное мероприятие;

- получена информация Контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа и Контрольно-счетных комитетов Сортавальского, Сегежского муниципальных районов о результатах проведенных по данной теме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе проведенных Контрольно-счетной палатой и КСО муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены отдельные нарушения и недостатки, в том числе:

при разработке и реализации в 2017-2018 годах муниципальных программ формирования современной городской среды на территории муниципальных образований (городских и сельских поселений);

при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении местных бюджетов;

нарушения порядка предоставления из местных бюджетов субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг;

порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Республики Карелия в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», исполнения контрактов (договоров);

недостатки при оценке состояния благоустроенных объектов.

Отдельно отмечены следующие нарушения.

Контрольно-счетной палатой установлен факт осуществления в Медвежьегорском городском поселении расходов, не связанных с реализацией мероприятий на объектах благоустройства, созданных в ходе исполнения муниципальной программы (расходы за счет средств местного бюджета в сумме 232,9 тыс. рублей).

Контрольно-счетным комитетом Прионежского муниципального района в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования в 2018 году средств на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в Деревянском сельском поселении» установлен факт осуществления расходов на реализацию мероприятий из дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий при недостаточном объеме безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц – 1 процент вместо предусмотренных 3 процентов от объема субсидии, подлежащей направлению на софинансирование указанных мероприятий (в суммовом выражении расходы по данному источнику финансового обеспечения произведены в сумме 3,0 тыс. рублей при необходимом объеме в сумме 9,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой установлен факт нецелевого использования в 2017 году субсидии, предоставленной из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды: при благоустройстве дворовых территорий в г.Медвежьегорске были выполнены работы, не включенные в минимальный и дополнительный перечни видов работ по благоустройству дворовых территорий, софинансируемых за счет средств субсидии (установка сушилки, устройство видеонаблюдения), на общую сумму 82,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа при проведении контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий проекта «Формирование комфортной городской среды» также выявлено, что в 2017 году средства в общем объеме 502,8 тыс. рублей направлены на реализацию мероприятий, не включенных в минимальный и дополнительный перечни работ по благоустройству дворовых территорий (монтаж шлагбаумов, камер видеонаблюдения; приобретение разделительной трубы для подогрева на парковке).

Контрольно-счетным органом Пудожского муниципального района в отчете о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» Пяльским сельским поселением» отражено необоснованное расходование в 2018 году бюджетных средств в сумме 77,1 тыс. рублей - стоимость работ по подготовке основания под детскую площадку на общественной территории по договору от 24.09.2018, работ по обустройству парковки и наружному освещению на дворовой территории по договорам от 25.09.2018, 15.11.2018 (ранее Администрацией заключены и исполнены муниципальные контракты от 06.08.2018, 08.09.2018, предусматривающие в составе комплекса работ в том числе и выполнение аналогичных работ; обоснования необходимости проведения расходов в сумме 77,1 тыс. рублей проверке представлены не были).

Установлены факты неэффективного использования бюджетных средств (не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Так, в ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в 2018 году в виде межбюджетных трансфертов бюджету Олонецкого муниципального района (выборочно)», проведенного Контрольно-счетной палатой, установлено, что администрацией района при реализации проекта по благоустройству дворовой территории по ул. Ладожская (г.Олонец) ТСЖ «ТРИО» предоставлены субсидии в объеме 288,4 тыс. рублей (в том числе за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия – 252,0 тыс. рублей). Фактическая сумма расходов по оплате работ, предусмотренных дизайн-проектом, составила 274,9 тыс. рублей. Таким образом, произведены дополнительные расходы в сумме 13,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетным комитетом Сегежского муниципального района в ходе контрольного мероприятия «Контроль за законностью и результативностью использования средств бюджета Республики Карелия и бюджета Надвоицкого городского поселения в 2017-2018 годах на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» расходы на закупку в 2017 году основных средств (скамеек, урн, светильников светодиодных) в сумме 268,7 тыс. рублей признаны неэффективными (в части результативности): по состоянию на 01.01.2018 указанные основные средства на объектах благоустройства установлены не были, находились на ответственном хранении в администрации Надвоицкого городского поселения (в дальнейшем, постановлениями администрации от 31.05.2019 № 89, 90, 91 утверждены схемы размещения скамеек, урн, установки светодиодных светильников; по оперативной информации Контрольно-счетного комитета Сегежского муниципального района к настоящему времени основные средства установлены).

Контрольно-счетным комитетом Сортавальского муниципального района:

при проведении контрольного мероприятия «Контроль за законностью и результативностью использования средств бюджета Республики Карелия и бюджета Сортавальского городского поселения на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2017 год» выявлено, что расходы на приобретение тротуарной плитки стоимостью 2 157,6 тыс. рублей произведены неэффективно: по состоянию на 01.01.2018 работы укладке тротуарной плитки для благоустройства дворовых территорий не произведены (согласно пояснений - по вине подрядчика; плитка находилась на ответственном хранении в городском поселении; по информации Контрольно-счетного комитета Сортавальского муниципального района в дальнейшем мероприятия по благоустройству территории завершены: подрядчиками выполнены работы по асфальтированию дворовых территорий; тротуарная плитка частично реализована, частично передана в счет оплаты за выполненные работы одному из подрядчиков);

при проведении контрольного мероприятия «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и бюджета Хелюльского городского поселения, направленных в 2018 году на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» установлено, что произведены расходы на благоустройство дворовых территорий отдельных многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и расселению.

В ходе проведения Контрольно-счетным комитетом Прионежского муниципального района контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования в 2018 году средств на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в Гарнизонном сельском поселении» объем неэффективных расходов отражен в сумме 16,1 тыс. рублей

(уменьшение объема работы по муниципальному контракту от 21.05.2018 № 1аэф-18 не повлекло соответствующего уменьшения цены контракта).

В рамках рассмотрения вопроса соблюдения условий предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в 2017-2018 годах Контрольно-счетной палатой отмечено следующее.

Пунктом 2 Критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (приложение № 2 к указанному постановлению; далее – Критерии отбора), определено, что органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере, являющимся получателем средств бюджета Республики Карелия на предоставление субсидий, при принятии решения о предоставлении субсидий, если иное не установлено методиками расчета и условиями предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам, определенными в государственных программах Республики Карелия, учитывается доля средств местного бюджета, направляемая на финансовое обеспечение расходного обязательства по решению соответствующего вопроса местного значения (приведены доли объема расходов в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) к среднему уровню бюджетной обеспеченности по городским округам и муниципальным районам).

Пунктом 3 Критериев отбора также установлено, что в случае предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, доля средств бюджета Республики Карелия и местных бюджетов определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия.

До 2018 года аналогичное положение было закреплено и в приложении № 2 к постановлению Правительства Республики Карелия от 30.12.2011 № 388-П.

Пунктом 10 Правил предоставления субсидий на обустройство городских парков (2017) было установлено, что объем бюджетных ассигнований местного бюджета на финансовое обеспечение расходного обязательства муниципального образования, софинансируемого за счет субсидии, утверждается решением о бюджете муниципального образования исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии (при этом конкретный уровень финансового обеспечения за счет средств местного бюджета применительно к реализации мероприятий в 2017 году указан не был).

В 2018 году действовали Правила предоставления субсидии на обустройство городских парков (2018) (приложение 6 к Госпрограмме «Формирование СГС»), в которых вопрос уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия и уровня финансового обеспечения расходных обязательств за счет средств местного бюджета не урегулирован (не отражен). При этом, в пункте 2 указанных Правил указано, что субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией мероприятий по благоустройству парков.

Соглашениями на предоставление в 2017, в 2018 году субсидий на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), заключенными Министерством с администрациями муниципальных образований, доля средств местного бюджета не предусматривалась.

Таким образом, предоставление в 2017-2018 субсидии из бюджета Республики Карелия на выполнение расходного обязательства муниципального образования в полном объеме, без финансового обеспечения расходов за счет средств местного бюджета не соответствовало действующему законодательству.

2017 год							
157 395,3	133 846,2	10 074,5	13 474,6	157 394,8	133 846,2	10 074,5	13 474,1
в том числе: в рамках Соглашения с Минстроем России от 16.02.2017 № 069-08-435 (предоставление субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ ФСГС)				140 092,0	130 285,5	9 806,5	x
в рамках Соглашения с Минстроем России от 12.02.2017 № 069-08-236 (предоставление субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков))				3 828,728	3 560,728	268,0	x
2018 год							
156 290,3	134 249,0	8 569,1	13 472,2	156 290,3	134 249,0	8 569,1	13 472,2
в том числе: в рамках Соглашения с Минстроем России от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (от 24.12.2018 № 069-09-2018-084) (предоставление субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ ФСГС)				139 230,0	130 876,2	8 353,8	x
в рамках Соглашения с Минстроем России от 08.02.2018 № 069-08-2018-311 (предоставление субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков))				3 588,1	3 372,8	215,3	x
справочно: итого за период 2017-2018 годов							
313 685,6	268 095,2	18 643,6	26 946,8	313 685,1	268 095,2	18 643,6	26 946,3
в том числе: в рамках Соглашения с Минстроем России о предоставлении субсидий на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ ФСГС				279 322,0	261 161,7	18 160,3	x
в рамках Соглашений с Минстроем России о предоставлении субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)				7 416,8	6 933,5	483,3	x

* данные по информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия

С учетом внебюджетных источников расходы в рамках мероприятий приоритетного проекта в 2017 году проведены в объеме 166 083,9 тыс. рублей, в 2018 году – в объеме 160 958,8 тыс. рублей.

По результатам параллельного экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В 2017-2018 годах реализация на территории Российской Федерации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» предусматривалась в рамках основного направления стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

2. Реализация мероприятий приоритетного проекта на территории Республики Карелия в 2017 году осуществлялась в рамках государственной программы Республики Карелия «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы, с 2018 года – в рамках государственной программы Республики Карелия «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы.

3. Между Правительством Республики Карелия и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации заключены Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия:

от 16.02.2017 № 069-08-435 (на 2017 год) на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, в размере не более 130 285,5 тыс. рублей;

от 12.02.2017 № 069-08-236 (на 2017 год) на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), в размере не более 3 560,728 тыс. рублей;

от 02.02.2018 № 069-08-2018-050 (на 2018-2020 годы), от 24.12.2018 № 069-09-2018-084 (на 2018 год) на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, с объемом субсидий из федерального бюджета на 2018 год не более 130 876,2 тыс. рублей;

от 08.02.2018 № 069-08-2018-311 (на 2018 год) на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), с объемом субсидий из федерального бюджета на 2018 год не более 3 372,8 тыс. рублей

4. Соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию в 2017-2018 годах мероприятий по формированию современной городской среды, мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) заключены Министерством с органами местного самоуправления Республики Карелия в объемах и в сроки, соответствующие нормативным правовым актам Республики Карелия.

5. В отчетных периодах (2017-2018 годы) субсидии местным бюджетам из бюджета Республики Карелия на реализацию вышеуказанных мероприятий перечислены в полном объеме, в соответствии с заключенными Соглашениями.

6. В ходе проведенных Контрольно-счетной палатой и КСО муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены отдельные нарушения и недостатки:

при разработке и реализации в 2017-2018 годах муниципальных программ формирования современной городской среды, в том числе при ведении бюджетного учета и отчетности об исполнении местного бюджета, предоставлении из местных бюджетов субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг при использовании средств, исполнении контрактов (договоров, соглашений), заключенных объектами контроля;

отдельные недостатки, установленные в ходе оценки состояния благоустроенных объектов.

7. Установлены факты:

7.1. нарушения принятых расходных обязательств в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды (в Медвежьегорском городском поселении при подтверждении в 2017 году расходов за счет средств местного бюджета; в Деревянском сельском поселении при обеспечении в 2018 году отдельных мероприятий за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц);

7.2. финансового обеспечения расходов на реализацию в 2017 году мероприятий по формированию современной городской среды (в том числе нецелевого использования средств) по работам, не включенным в минимальный и дополнительный перечни работ по благоустройству дворовых территорий (в Медвежьегорском городском поселении – в сумме 82,5 тыс. рублей, в Петрозаводском городском округе – в сумме 502,8 тыс. рублей);

7.3. неэффективного использования в 2017-2018 годах бюджетных средств в общей сумме 2 455,9 тыс. рублей (в ходе мероприятий в Олонецком, Надвоицком, Сортавальском городских поселениях, Гарнизонном сельском поселении).

8. Предоставление в 2017-2018 гг. субсидии из бюджета Республики Карелия на выполнение расходного обязательства муниципального образования в полном объеме, без

финансового обеспечения расходов за счет средств местного бюджета, не соответствовало действующему законодательству. Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.03.2019 № 137-П срок действия вышеуказанных правил распространен исключительно на 2018 год.

9. Расходы местных бюджетов по ремонту дворовых территорий (дворовых проездов) в проверяемом периоде отражались по подразделам 05 01 «Жилищное хозяйство», 05 03 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов.

Согласно Указаниям, утвержденным приказом № 65н (и далее – Порядкам, утвержденным приказами Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н, от 06.06.2019 № 85н), разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации расходы на указанные цели подлежат отражению по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», и, соответственно, учету в объемах бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов.

10. Ежеквартальные и годовые отчеты, предусмотренные заключенными с Минстроем России соглашениями о предоставлении в 2017 году, в 2018 году субсидий из федерального бюджета, сформированы Министерством в полном объеме и в установленные сроки.

11. Согласно представленных на 01.01.2018, 01.01.2019 отчетов все показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых были предоставлены субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), выполнены в полном объеме.

12. В целом расходы на реализацию на территории Республики Карелия мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» за счет всех источников финансового обеспечения составили:

в 2017 году – 166 083,9 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 133 846,2 тыс. рублей;

в 2018 году – 160 958,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 134 249,0 тыс. рублей.

В соответствии с **решением коллегии** Контрольно-счетной палаты Республики Карелия **отчет** о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», проведенного с участием муниципальных контрольно-счетных органов, **направлен** в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, контрольно-счетных органов Петрозаводского, Костомукшского городских округов, Беломорского, Кондопожского, Прионежского, Пряжинского, Пудожского, Сегежского, Сортавальского муниципальных районов.

По предложению Контрольно-счетной палаты Республики Карелия 11 марта 2020 года на заседании Межведомственной комиссии Республики Карелия по обеспечению реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» были рассмотрены результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, направленных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Также в адрес муниципальных образований, являющихся получателями субсидий из бюджета Республики Карелия на реализацию мероприятий проекта «Формирование комфортной городской среды», направлено информационное письмо.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова

Согласовано:

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

А.Н. Дорохов