



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.(8142) 59-50-47, факс (8142) 59-50-49  
E-mail: [info@ksp.karelia.ru](mailto:info@ksp.karelia.ru), ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

### **Заключение о результатах мониторинга и контроля разработки и реализации на территории Республики Карелия национальных проектов за 2019 год**

г. Петрозаводск

15 мая 2020 года

**Основание для проведения мероприятия:** пункты 1-3, 4, 7<sup>1</sup>, 9, 10<sup>1</sup> части 1 статьи 10 Закона Республики Карелия от 3 ноября 2011 года № 1547-ЗРК «О Контрольно-счетной палате Республики Карелия»; пункты 1.14 и 1.6 Планов работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год, II квартал 2020 года (соответственно).

**Предмет мероприятия:**

деятельность рабочих органов и участников по разработке и реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав соответствующих национальных проектов;

процессы, связанные с использованием средств бюджета Республики Карелия, средств местных бюджетов, предусмотренных на реализацию региональных проектов (выборочно).

**Объекты мероприятия:** органы исполнительной власти Республики Карелия, являющиеся ответственными за реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов, а также участники системы управления проектной деятельностью на территории Республики Карелия.

**Цель мероприятия:** оценить процесс реализации на территории Республики Карелия региональных составляющих федеральных (национальных) проектов, включая оценку эффективности реализации региональных проектов, выявление рисков невыполнения установленных целей и показателей региональных проектов,

**Анализируемый период:** 2019 год.

**Сроки проведения мероприятия:** 27.04.2020 – 15.05.2020.

**Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия:** аудитор Контрольно-счетной палаты М.Е. Клименкова (ответственный

за подготовку сводной информации о ходе реализации национальных проектов (программ); инспектор Контрольно-счетной палаты М.Л. Волокославская.

**Метод проведения мероприятия - мониторинг.**

В 2019 году Контрольно-счетная палата, обладая статусом участника стратегического планирования и осуществляя полномочия по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Республики Карелия и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проведению мониторинга реализации государственных программ, мониторингу исполнения бюджета Республики Карелия, экспертизе проектов законов о бюджете Республики Карелия, внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Республики Карелия продолжила начатую в конце 2018 года работу по осуществлению мониторинга разработки и реализации на территории республики национальных проектов, разработанных во исполнение Указа № 204 и реализуемых в субъектах Российской Федерации с 01.01.2019.

Мониторинг региональных проектов осуществлялся на основании нормативных правовых и иных документов, информации, представляемой Правительством Республики Карелия.

**В ходе проведения мероприятия установлено следующее.**

**1. Общая информация о национальных проектах.**

С целью внедрения проектного управления, разработки и реализации приоритетных проектов (программ) в рамках основных направлений стратегического развития Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 30.06.2016 № 306 образован Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, который Указом Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультационных органов при Президенте Российской Федерации» (далее – Указ № 444) преобразован в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее также – Совет).

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) определены основные национальные цели развития Российской Федерации на указанный период, охватывающие самые важные направления как в экономике, так и в социальной сфере, с поручением разработать 12 национальных проектов (программ) и комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее также - Комплексный план).

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) утверждены паспорта 12 национальных проектов: «Демография», «Культура»,

«Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Повышение производительности труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2018 № 2101-р утвержден Комплексный план.

В структуру указанных национальных проектов входят 67 федеральных проектов, определяющих и конкретизирующих задачи и результаты национальных проектов. В целях реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры утверждены 11 федеральных проектов.

На достижение установленных Указом № 204 целей развития за счет всех источников планируется направить порядка 26 трлн. рублей, из них более 13 трлн. рублей – за счет средств федерального бюджета (с дальнейшей корректировкой объемов финансового обеспечения расходов на указанные цели). Планируемый срок реализации национальных проектов и Комплексного плана установлен на период до 2024 года.

Участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах осуществляется путем подготовки и реализации региональных составляющих федеральных проектов, входящих в структуру национальных проектов, на принципах проектного управления.

В соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858 (далее – Поручение № ДМ-П13-2858) обеспечивалась интеграция национальных проектов в государственные программы (путем отражения в госпрограммах целей, задач, показателей и параметров финансового обеспечения региональных составляющих национальных проектов, что требовало постоянной актуализации государственных программ).

## **2. Система управления разработкой и реализацией национальных проектов (программ) на федеральном уровне и в Республике Карелия.**

В рамках реализации Указа № 204, во исполнение Поручения № ДМ-П13-2858 и в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (далее – Постановление № 1288) Правительством Российской Федерации принят пакет нормативных правовых актов и иных документов, в том числе:

методические указания по разработке национальных проектов (программ) (утверждены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 14.10.2019 № 12)<sup>1</sup>;

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации от 29.09.2018);

методические указания по мониторингу и внесению изменений в национальные проекты (программы) и федеральные проекты (протокол заседания президиума Совета от 03.12.2018 № 14);

методические указания по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации от 22.03.2019 № 2523п-П6);

единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года (от 07.05.2019 № 4043п-П13).

и другие.

Пунктом 2 Постановления № 1288 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано организовать проектную деятельность, руководствуясь Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, утвержденным указанным постановлением (далее также – Положение к Постановлению № 1288).

Пунктом 2 Положения к Постановлению № 1288 определено, что реализации в соответствии с указанным нормативным правовым актом подлежат национальные и федеральные проекты (за исключением национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и входящих в ее состав федеральных проектов). Пункт 9 устанавливает, что инициирование, подготовка, реализация и завершение региональных проектов осуществляются в соответствии с положениями об организации проектной деятельности, подготовленными с учетом Положения к Постановлению № 1288 и утвержденными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также установлено, что планирование бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и федеральных проектов в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, и актами, определяющими вопросы планирования бюджетных ассигнований, с учетом пункта 16 Указа № 204 и результатов реализации национальных проектов и федеральных проектов за предыдущий период (пункт 6 Положения к Постановлению № 1288).

---

<sup>1</sup> Ранее действовали методические указания по разработке национальных проектов (программ) от 04.06.2018 № 4072п-П6 (документ утратил силу в связи с принятием протокола президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам от 11.11.2019 № 13.)

Для решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации в сфере организации проектной деятельности по приоритетным проектам (программам), их синхронизации с внедрением проектного управления, повышения результативности и эффективности деятельности принято постановление Правительства Республики Карелия от 15.02.2017 № 64-П «Об управлении проектами в органах исполнительной власти Республики Карелия» (далее – Постановление № 64-П), которым, в том числе, утверждено Положение об организации проектного управления в органах исполнительной власти Республики Карелия (далее – Положение к Постановлению № 64-П).

С учетом требований Постановления № 1288 постановлением Правительства Республики Карелия от 14.12.2018 № 463-П в Постановление № 64-П внесены изменения. Определено, что Положение к Постановлению № 64-П применяется к региональным составляющим национальных проектов, предусмотренных Указом № 204; уточнена модель проектного управления, с реформатированием отдельных органов управления; изменен порядок инициирования, реализации и мониторинга региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 26.04.2017 № 192-р образован проектный комитет<sup>2</sup>, утвержден его персональный состав. Распоряжениями Главы Республики Карелия от 19.02.2018 № 92-р, от 30.05.2019 № 304-р состав проектного комитета актуализирован.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.12.2018 № 853р-П образован региональный проектный офис<sup>3</sup>, в состав которого включены руководители органов исполнительной власти Республики Карелия, реализующие региональные проекты. Руководителем регионального проектного офиса и ответственным за проектное управление в республике определен Первый заместитель Главы Республики Карелия – Премьер-министр Правительства Республики Карелия. Распоряжениями Правительства Республики Карелия от 30.01.2019 № 54р-П, от 01.07.2019 № 457р-П, от 22.11.2019 № 809р-П в состав регионального проектного офиса внесены изменения.

Экспертная комиссия<sup>4</sup> в отчетном периоде создана не была.

---

<sup>2</sup> Коллегиальный орган, созданный при Главе Республики Карелия, принимающий решения на этапе планирования и контроля деятельности в период реализации проектов, достижения контрольных событий и показателей проектов и портфелей проектов (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П).

<sup>3</sup> Коллегиальный орган, созданный при Первом заместителе Главы Республики Карелия - Премьер-министре Правительства Республики Карелия, осуществляющий оперативное управление проектной деятельностью, координацию реализации проектов, межведомственное взаимодействие (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П).

<sup>4</sup> Совещательный консультативный орган по экспертному рассмотрению проектов, созданный при Правительстве Республики Карелия (пункт 3 Положения к Постановлению № 64-П).

С 2020 года экспертная комиссия переименована в общественно-экспертную комиссию, определены ее основные задачи (указанные изменения внесены в Постановление № 64-П постановлением Правительства Республики Карелия от 24.01.2020 № 13-П).

По результатам заседания Регионального проектного офиса 13.12.2018 приняты решения рекомендовать проектному комитету утвердить кандидатуры кураторов проектов (согласно приложению 1 к протоколу заседания), одобрены предложения органов исполнительной власти Республики Карелия по руководителям рабочих групп и утверждению составов рабочих групп, а также одобрены паспорта региональных составляющих национальных проектов и входящих в их состав региональных проектов.

Согласно пункту 5 Положения к Постановлению № 64-П документация на региональные составляющие национальных проектов, разрабатываемая на всех этапах проекта, формируется в соответствии со структурой утвержденных паспортов федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, а также формами, утвержденными на федеральном уровне, в том числе в части проведения мониторинга реализации региональных составляющих национальных проектов, с учетом следующих положений:

структура региональной составляющей национального проекта должна соответствовать структуре федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта;

цель и показатели региональной составляющей национального проекта с разбивкой по годам реализации должны быть направлены на достижение цели и показателей федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, целевых и дополнительных показателей национального проекта;

задачи и показатели региональной составляющей национального проекта с указанием их качественных и количественных характеристик, ответственных исполнителей и сроков их реализации должны определяться исходя из необходимости решения задач и получения результатов федеральных проектов и обеспечивать достижение цели и показателей;

план мероприятий, включающий в числе прочего результаты, контрольные точки и мероприятия, в совокупности должен обеспечивать получение установленных результатов региональной составляющей национального проекта;

планирование бюджетных ассигнований на реализацию региональных составляющих национальных проектов на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период, проектов решений о бюджетах муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период, актами, определяющими вопросы планирования бюджетных ассигнований;

---

финансовое обеспечение реализации мероприятий по годам реализации должно отражаться в разрезе источников финансового обеспечения с выделением в том числе объемов межбюджетных трансфертов.

В соответствии с протоколом заседания проектного комитета от 14.12.2018 № 228/АПК руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия утверждены паспорта 50 региональных проектов по 11 направлениям (национальным проектам): демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт. В реализации мероприятий национального проекта «Наука», предусматривающего три федеральных проекта, Республика Карелия не участвует.

В течение отчетного года Республика Карелия дополнительно приступила к реализации мероприятий еще 4 федеральных проектов, паспорта которых не были утверждены в декабре 2018 года. Таким образом, общее количество федеральных проектов, согласованное Правительством Республики Карелия к реализации на территории республики, составило 54 проекта.

По состоянию на 01.01.2020 в подсистеме управления национальными проектами<sup>5</sup> государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее также - ГИИС «Электронный бюджет») утверждены электронные версии 47 паспортов региональных проектов.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р (далее – Распоряжение № 421-р)<sup>6</sup> утверждены показатели, характеризующие реализацию Указа № 204 в Республике Карелия (на прогнозный период до 2024 года), определены ответственные за достижение данных показателей.

### **3. Финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации региональных составляющих федеральных (национальных) проектов.**

В целях обособления бюджетных ассигнований на реализацию региональных составляющих федеральных (национальных) проектов в Законе Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы отражены по обособленным кодам целевых статей расходов бюджета Республики Карелия с применением буквенного обозначения на уровне основного мероприятия соответствующей государственной

---

<sup>5</sup> Подсистема создана в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288, от 14.12.2018 № 1528 и предназначена для организации разработки и мониторинга реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов во взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации в соответствии с объемами финансового обеспечения, предусмотренными на их реализацию.

<sup>6</sup> Распоряжением Главы Республики Карелия от 17.03.2020 № 158-р признано утратившим силу.

программы Республики Карелия (4-5 разрядов кода целевой статьи, предполагающих уникальный буквенный код национального проекта и номер федерального проекта). Тем самым обеспечивается возможность контроля за использованием бюджетных средств на реализацию национальных проектов, как структурных элементов государственных программ.

С учетом финансового обеспечения, предусмотренного Законом Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК (в ред. Закона Республики Карелия от 26.12.2019 № 2444-ЗРК; далее – Закон о бюджете на 2019 год), в отчетном году на территории Республики Карелия реализуются отдельные мероприятия 30 федеральных проектов в рамках восьми национальных проектов (из двенадцати национальных проектов (программ), разработанных на федеральном уровне в соответствии с Указом № 204), с общим объемом ассигнований в сумме 8 045 059,9 тыс. рублей, или 14,7 процента от общего планового объема расходов бюджета Республики Карелия на 2019 год (54 913 072,9 тыс. рублей).

Региональные проекты в рамках национальных проектов «Международная кооперация и экспорт», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда и поддержка занятости» реализуются без финансового обеспечения.

Между федеральными органами власти (в лице руководителей федеральных проектов) и Правительством Республики Карелия (руководителями региональных проектов) заключены:

соглашения о предоставлении субсидий или иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (бюджету Республики Карелия);

соглашения о реализации на территории Республики Карелия региональных проектов в целях организации взаимодействия сторон при их реализации и осуществления мониторинга реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Республике Карелия и (или) муниципальных образованиях, расположенных на территории республики.

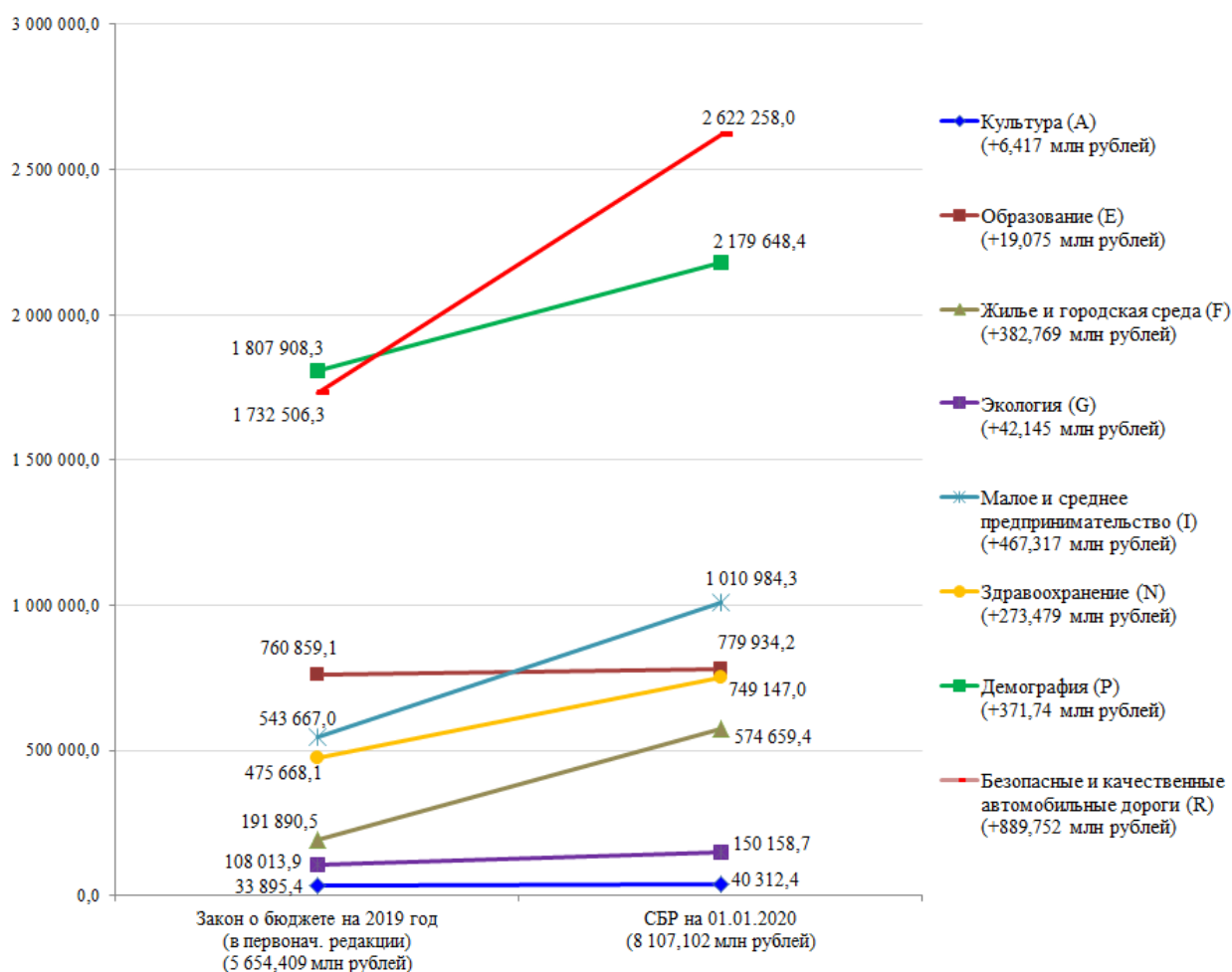
В целях реализации отдельных мероприятий федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» между Государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее также – Фонд) и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия заключено соглашение о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда (в общем объеме ассигнований за счет средств федерального бюджета средства Фонда учтены в сумме 317 065,0 тыс. рублей, для предоставления в полном объеме бюджетам муниципальных образований Республики Карелия).



Уточненный плановый объем ассигнований на реализацию в 2019 году мероприятий в рамках федеральных (национальных) проектов за счет бюджетных средств составил 8 107 102,4 тыс. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 6 229 869,1 тыс. рублей или 76,8 процента от общего объема бюджетных ассигнований на указанные цели).

По сравнению с первоначально утвержденными на реализацию национальных проектов бюджетными ассигнованиями уточненный объем финансового обеспечения расходов на указанные цели в течение года возрос на 2 452 693,8 тыс. рублей, или на 43,4 %, что в основном связано с увеличением объемов расходов за счет средств федерального бюджета. Данные в разрезе национальных проектов приведены на рисунке 1.

Рисунок 1  
(тыс. рублей)



Более половины бюджетных ассигнований на национальные проекты на 2019 год предусмотрено на реализацию двух национальных проектов: «Демография» и «Безопасные и качественные автомобильные дороги», или 26,9 и 32,3 процента от общего объема расходов на реализацию национальных проектов соответственно.

Бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов на 2019 год предусмотрены 10 главным распорядителям бюджетных средств.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2019 году предусмотрен по Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия (2 619 258,0 тыс. рублей, или 32,3 процента от общего объема ассигнований на реализацию национальных проектов), Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (1 387 679,6 тыс. рублей, или 17,1 процента), Министерству образования Республики Карелия (1 253 342,8 тыс. рублей, или 15,5 процента).

Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2019 год составили 7 117 023,1 тыс. рублей (14,2 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия), или 87,8 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по состоянию на 01.01.2020 (далее – сводная бюджетная роспись). Укрупненные данные об исполнении расходов представлены в таблице 1.

Таблица 1  
(млн рублей)

к о д	Национальный проект	План на 2019 год					Исполнено на 01.01.2020				% исполнения
		Всего	в том числе				Всего	в том числе			
			За счет средств ФБ	Уд. вес	За счет средств РК	Уд. вес		За счет средств ФБ	За счет средств РК		
A	Культура	40,312	38,895	96,5	1,417	3,5	39,095	37,751	1,344	97,0	
E	Образование	779,934	673,887	86,4	106,047	13,6	410,740	340,865	69,875	52,7	
F	Жилье и городская среда	574,659	561,037	97,6	13,622	2,4	453,806	444,613	9,193	79,0	
G	Экология	150,159	141,777	94,4	8,382	5,6	150,159	141,777	8,382	100,0	
I	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	1 010,985	986,972	97,6	24,013	2,4	1 010,985	986,972	24,013	100,0	
N	Здравоохранение	749,147	465,953	62,2	283,194	37,8	749,147	465,953	283,194	100,0	
P	Демография	2 179,648	1 669,642	76,6	510,006	23,4	1 691,212	1 217,922	473,290	77,6	
R	Безопасные и качественные автомобильные дороги	2 622,258	1 691,706	64,5	930,552	35,5	2 611,879	1 691,131	920,748	99,6	
<b>ВСЕГО</b>		<b>8 107,102</b>	<b>6 229,869</b>	<b>76,8</b>	<b>1 877,233</b>	<b>23,2</b>	<b>7 117,023</b>	<b>5 326,984</b>	<b>1 790,039</b>	<b>87,8</b>	

Расходы за счет средств федерального бюджета составили 74,8 процента от общего объема бюджетных расходов на указанные цели, за счет средств бюджета Республики Карелия – 25,2 процента. Объем неосвоенных ассигнований на 01.01.2020 составил 990 079,3 тыс. рублей.

Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2019 год приведен в приложении 1 к настоящему заключению.

Значительное невыполнение сложилось по национальному проекту «Образование» - исполнено 52,7 процента от планового объема (за счет средств федерального бюджета – 50,6 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 65,9 процента), что обусловлено низким освоением средств в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Современная школа» (47,2 процента) в части мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия). Остаток неосвоенных ассигнований как в целом по национальному проекту, так и по указанному федеральному проекту – 369 193,5 тыс. рублей.

Исполнение расходов на реализацию отдельных мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда» (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия) составило 79,0 процента от плана. В рамках данного национального проекта учтено невыполнение расходов в части федеральных проектов:

«Формирование комфортной городской среды» - 78,0 процента (в том числе в полном объеме не освоены иные межбюджетные трансферты, предусмотренные бюджету Сортавальского муниципального района на реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды);

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 80,3 процента (предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда).

Остаток бюджетных ассигнований в целом по национальному проекту – 120 853,0 тыс. рублей, из них по федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» – 54 000,1 тыс. рублей, федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 63 054,4 тыс. рублей.

Невыполнение по национальному проекту «Демография» (процент исполнения по итогам 2019 года - 77,6 процента от плана) связано с низким исполнением расходов по федеральным проектам:

«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» - 63,3 процента (главный распорядитель бюджетных средств – Министерство образования Республики Карелия); бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте

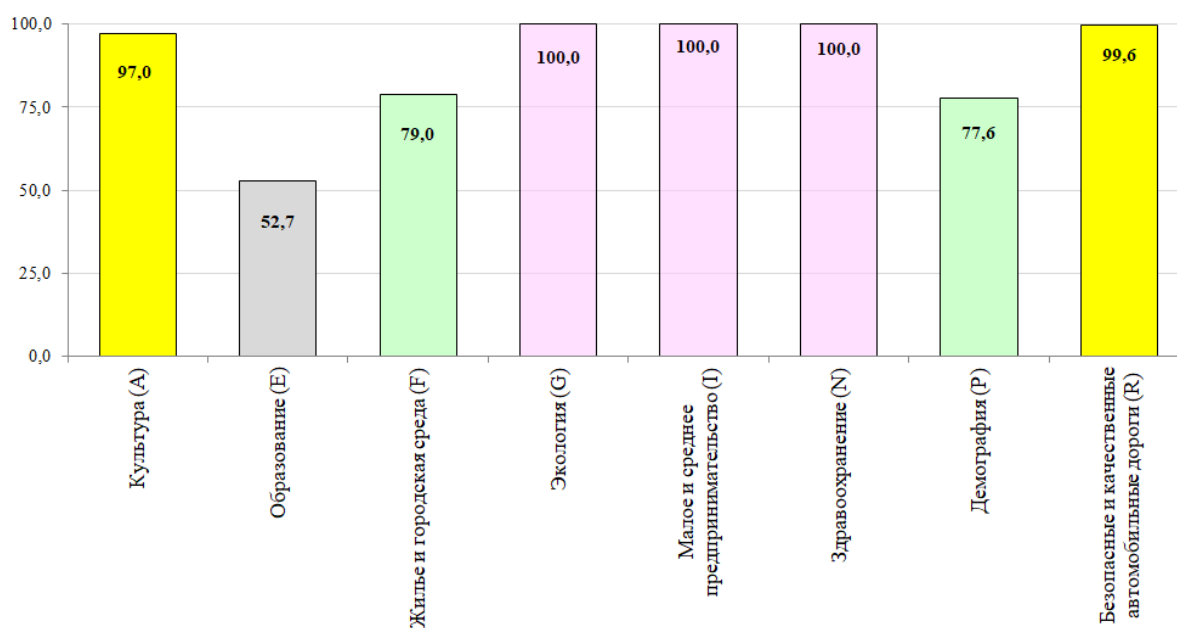
от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, распределены в форме предоставления субсидий бюджетам четырех муниципальных образований, при этом, Петрозаводским городским округом, Пряжинским и Сортавальским муниципальными районами предусмотренные мероприятия не выполнены;

«Спорт – норма жизни» - 77,6 процента (основная причина - Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия не реализованы мероприятия федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» в части строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г.Медвежьегорске).

Остаток неосвоенных ассигнований в целом по национальному проекту составил 488 436,4 тыс. рублей, из них по федеральному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – 427 793,0 тыс. рублей, федеральному проекту «Спорт – норма жизни» - 40 349,4 тыс. рублей (в том числе по вышеуказанному объекту строительства – 37 649,3 тыс. рублей).

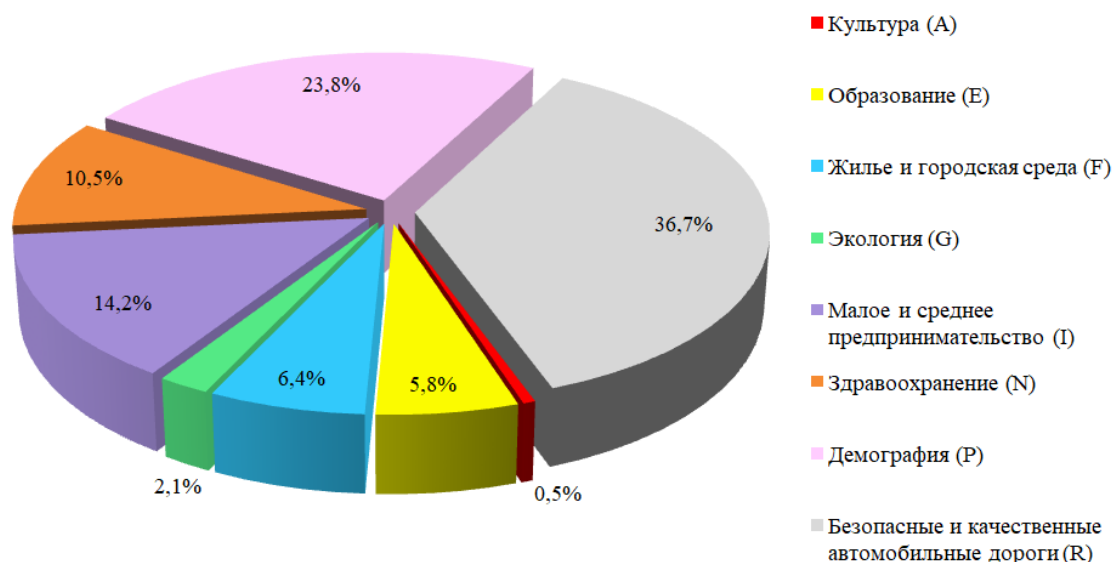
Данные об уровне исполнения плановых объемов в рамках национальных проектов представлены на рисунке 2.

Рисунок 2  
(процентов)



Структура расходов за счет средств бюджета Республики Карелия в разрезе национальных проектов приведена на рисунке 3.

Рисунок 3



За отчетный финансовый год по пяти главным распорядителям бюджетных средств (Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству культуры Республики Карелия, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия, Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия) годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100,0 процента, по трем ГРБС (Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, Министерству спорта Республики Карелия, Министерству социальной защиты Республики Карелия) процент исполнения варьируется от 99,6 до 97,5 процента.

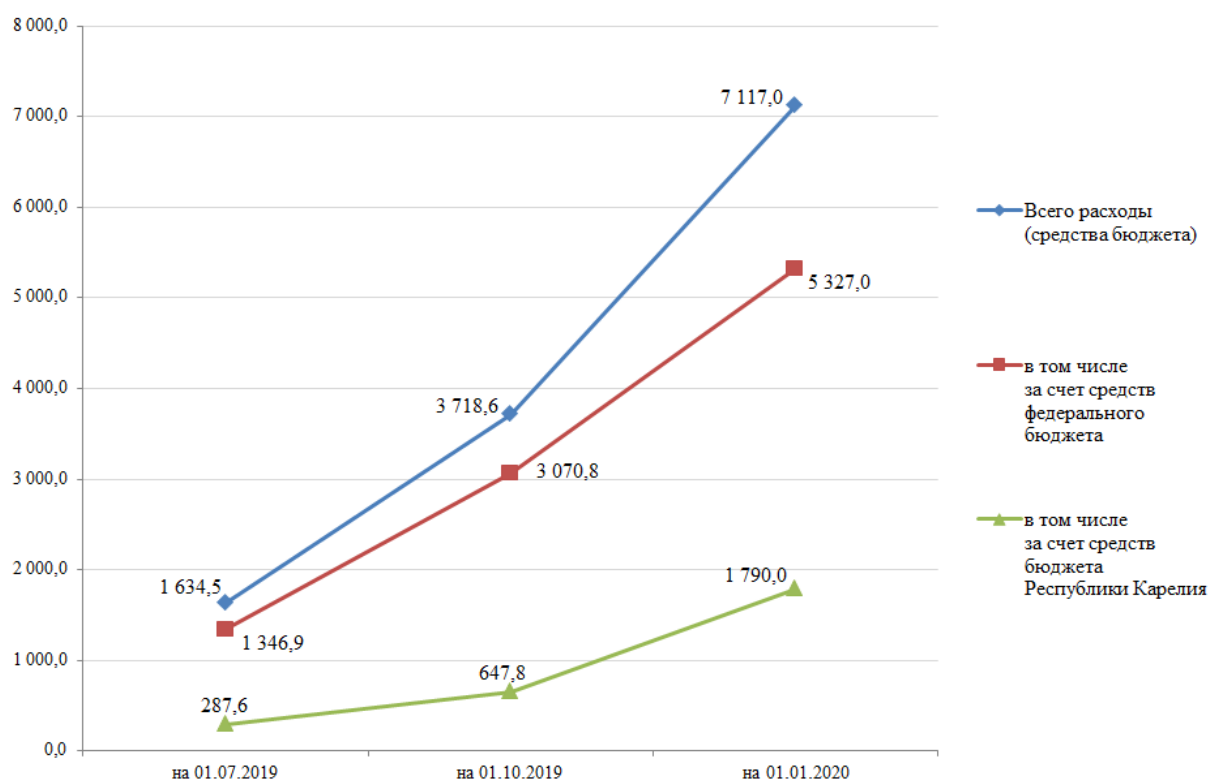
Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований образовался у Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия – 528 913,0 тыс. рублей (53,4 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета) – план исполнен на 61,9 процента и Министерства образования Республики Карелия – 427 793,1 тыс. рублей (43,2 процента от общего объема неисполненных расходов бюджета), исполнение составило 65,9 процента.

Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2019 год приведен в приложении 2 к заключению.

Контрольно-счетная палата отмечает сохранение в отчетном году тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на

реализацию федеральных (национальных) проектов (низкий уровень освоения бюджетных ассигнований в течение I полугодия, 9 месяцев 2019 года, что могло привести к рискам невыполнения мероприятий, неосвоения бюджетных средств в целом по итогам года). Динамика освоения средств на указанные цели приведена на рисунке 4.

Рисунок 4  
(млн рублей)



При общем освоении бюджетных плановых назначений за отчетный год - 87,8 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, освоение в течение I полугодия 2019 года составило только 21,4 процента от годовых плановых назначений, за III квартал 2019 год – 26,9 процента (или нарастающим за 9 месяцев отчетного года – 48,3 процента), за IV квартал – 39,5 процента от годового плана. При этом, относительно произведенных кассовых расходов (7 117,0 млн рублей), их удельный вес за I полугодие составил 23,0 процента, за III квартал - 29,2 процента, за IV квартал 2019 года – 47,8 процента соответственно.

По результатам мониторинга установлены факты несоответствия объемов финансового обеспечения, утвержденных на реализацию региональных проектов Законом о бюджете на 2019 год, объемам ассигнований, предусмотренным паспортами этих проектов, что в большинстве случаев связано с различным подходом

по отражению в паспортах<sup>7</sup> объемов финансирования, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (даже в пределах одного национального проекта).

Например, в рамках национального проекта «Образование» (код проекта Е) финансовые объемы в паспортах (в разделе «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта») учтены следующим образом:

по региональным проектам «Современная школа» (Е 1), «Успех каждого ребенка» (Е 2) ассигнования отражены исключительно за счет средств федерального бюджета (ассигнования за счет средств бюджета Республики Карелия не указаны);

по региональному проекту «Социальная активность» (Е 8) в строке «всего по региональному проекту» указан объем ассигнований за счет средств бюджета Республики Карелия, при этом далее, в разбивке «в том числе», отдельно отражены суммы ассигнований по строкам «федеральный бюджет (в т.ч. межбюджетные трансферты бюджету) (Республика Карелия)» и «консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации» (за счет средств бюджета Республики Карелия);

одновременно, по региональным проектам «Цифровая образовательная среда» (Е 4, финансовое обеспечение которого предусматривает как средства бюджета Республики Карелия, так и средства федерального бюджета), «Молодые профессионалы (Повышение конкуренто-способности профессионального образования)» (Е 6, финансирование которого осуществляется только за счет средств бюджета Республики Карелия) объемы ассигнований в полном объеме соответствуют Закону о бюджете на 2019 год.

В паспорте регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» ассигнования указаны исключительно по строке «федеральный бюджет (в т.ч. межбюджетные трансферты бюджету) (Республика Карелия)», при этом объем средств федерального бюджета на 2019 год по паспорту значительно выше (в 2,9 раза) объема, предусмотренного Законом о бюджете на 2019 год.

В рамках выполнения Поручения № ДМ-П13-2858 и в соответствии с Положением к Постановлению № 64-П национальные проекты интегрированы с государственными программами, в том числе расходы на реализацию национальных проектов, предусмотренных Указом № 204, включены в состав государственных программ Республики Карелия.

Законом о бюджете на 2019 год ассигнования на реализацию 8 национальных проектов предусмотрены структурными элементами (основными мероприятиями) в рамках 12 государственных программ Республики Карелия. Данные представлены в таблице 2.

---

<sup>7</sup> Копии документов (в электронном виде) предоставлены Правительством Республики Карелия по запросу Контрольно-счетной палаты

Таблица 2

код	Наименование национальных проектов	Наименование государственных программ Республики Карелия
A	НП «Культура»	ГП Развитие культуры
E	НП «Образование»	ГП Развитие образования
		ГП Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики
F	НП «Жилье и городская среда»	ГП Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами
		ГП Формирование современной городской среды
G	НП «Экология»	ГП Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами
		ГП Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды
I	НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	ГП Экономическое развитие и инновационная экономика
		ГП Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов
N	НП «Здравоохранение»	ГП Развитие здравоохранения
		ГП Развитие образования
P	НП «Демография»	ГП Развитие здравоохранения
		ГП Развитие образования
		ГП Совершенствование социальной защиты граждан
		ГП Содействие занятости населения
		ГП Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики
R	НП «Безопасные и качественные дороги»	ГП Развитие здравоохранения
		ГП Развитие транспортной системы

В ряде случаев региональные составляющие одного и того же национального проекта, в зависимости от специфики, включены в несколько государственных программ. Так, в структуре госпрограммы «Развитие образования» предусматривается реализация трех национальных проектов: «Демография», «Образование» и «Здравоохранение», госпрограммы «Развитие здравоохранения» – также трех национальных проектов: «Демография», «Здравоохранение» и «Безопасные и качественные дороги», госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами» – двух национальных проектов: «Жилье и городская среда» и «Экология», госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики» – двух национальных проектов: «Демография» и «Образование».

Отдельные федеральные проекты также реализуются в составе нескольких госпрограмм. Так, реализация регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» предусматривается в рамках трех госпрограмм («Развитие здравоохранения», «Совершенствование социальной защиты граждан», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Содействие занятости населения»), регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения



квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение» – двух госпрограмм («Развитие образования», «Развитие здравоохранения»).

В общих расходах на реализацию мероприятий национальных проектов за счет средств бюджета Республики Карелия на 01.01.2020 наибольший объем расходов сложился по государственным программам: «Развитие транспортной системы» – 36,7 процента (2 608 879,2 тыс. рублей, или 99,6 % от плана в соответствии со сводной бюджетной росписью, «Развитие образования» – 17,0 процента (1 210 768,7 тыс. рублей, или 92,0 процента от плана), «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 12,5 процента (886 195,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 процента), «Совершенствование социальной защиты граждан» – 11,2 процента (794 278,1 тыс. рублей, исполнение – 97,5 процента).

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в рамках государственных программ Республики Карелия за 2019 год представлена в приложении 3 к настоящему заключению.

Контрольно-счетная палата отмечает, что приложением 5 «Соотношение целей и задач Стратегии, государственных программ Республики Карелия, а также национальных и федеральных проектов (программ)» к Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Приложение 5 к Стратегии), определено возможное участие Республики Карелия в национальных и федеральных проектах в разрезе основных стратегических направлений. Фактически в ряде случаев в рамках госпрограмм обеспечивается участие Республики Карелия в региональных проектах (региональных составляющих федеральных (национальных) проектов), не предусмотренных Приложением 5 к Стратегии (в части их взаимоувязки с конкретной госпрограммой).

Так, например, реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные дороги» осуществляется в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения», мероприятий федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» – в рамках госпрограмм «Содействие занятости населения» и «Совершенствование социальной защиты граждан». При этом, взаимосвязь указанных проектов и госпрограмм Приложением 5 к Стратегии не учтена.

Анализ формирования региональных проектов (региональных составляющих федеральных (национальных) проектов) свидетельствует о недостаточной согласованности целей и задач проектов и госпрограмм.

Например, в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения» обеспечивается участие Республики Карелия в том числе в региональных проектах «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография» и «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные

автомобильные дороги», при этом в указанной госпрограмме показатели региональных проектов не содержатся.

Наименования, единицы изменения и, соответственно, значения показателей результата мероприятий госпрограмм не в полной мере соответствуют данным, отраженным в паспортах региональных проектов. Так, в госпрограмме «Совершенствование социальной защиты граждан» показатели результата мероприятий 2.1.1.7.1 «Предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» и 2.1.1.7.2 «Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» на 2019 год не в полной мере соответствуют данным, отраженным в паспорте регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (в том числе госпрограммой предусмотрены единицы измерения «человек», в паспорте регионального проекта – «тысяч семей»); единицы измерения показателя «смертность от всех причин» в госпрограмме «Развитие здравоохранения» (целевые индикаторы 1.2.1.0.1 и 1.6.1.0.1) и в паспорте регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» различны (в госпрограмме предусмотрена единица измерения «случаев на 1000 человек населения», в паспорте регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – «случаев на 100 тысяч человек», при этом значения показателя в обоих документах идентичны).

Наибольший объем расходов в разрезе групп видов расходов на 01.01.2020 осуществлен по виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 30,4 процента от общего объема кассовых расходов за счет средств бюджета Республики Карелия в рамках национальных проектов (при удельном весе данных расходов в плановом объеме – 26,8 процента) и 99,6 процента от плана в соответствии со сводной бюджетной росписью (основной объем расходов по КВР 240 предусмотрен и проведен в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги»).

Данные о расходах в разрезе групп видов расходов представлены в таблице 3.

Таблица 3  
(млн рублей)

вид расходов		Плановый объем на 2019 год		Исполнено	% исп. к сводн. бюдж. росписи бюджета РК	Уд. вес расходов (исполнено)
код	наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись			
110	Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	0,000	0,413	0,412	99,9	0,0
240	Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 169,377	2 169,735	2 160,046	99,6	30,4

вид расходов		Плановый объем на 2019 год		Исполнено	% исп. к сводн. бюдж. росписи бюджета РК	Уд. вес расходов (исполнено)
код	наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Сводная бюджетная роспись			
310	Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	704,055	744,290	724,720	97,4	10,2
320	Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	32,848	32,848	32,848	100,0	0,5
340	Стипендии	0,573	0,703	0,703	100,0	0,0
410	Бюджетные инвестиции	754,862	754,862	346,802	45,9	4,9
460	Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	40,000	58,496	58,496	100,0	0,8
520	Субсидии	1 266,315	1 266,315	772,767	61,0	10,9
540	Иные межбюджетные трансферты	1 146,608	1 146,608	1 091,849	95,2	15,3
610	Субсидии бюджетным учреждениям	557,498	551,831	551,831	100,0	7,7
620	Субсидии автономным учреждениям	295,281	304,713	304,713	100,0	4,3
630	Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	366,072	365,872	365,219	99,8	5,1
810	Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	711,574	710,417	706,618	99,5	9,9
<b>ВСЕГО</b>		<b>8 045,060</b>	<b>8 107,102</b>	<b>7 117,023</b>	<b>87,8</b>	<b>100,0</b>

Крайне низкое исполнение по отношению к плановому объему на 2019 год сложилось по КВР 410 «Бюджетные инвестиции» – 45,9 процента (за счет низкого исполнения расходов в рамках реализации национальных проектов «Демография» и «Образование»), КВР 520 «Субсидии» – 61,0 процента (за счет низкого исполнения расходов в рамках реализации национального проекта «Демография»).

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов по видам расходов за 2019 год представлена в приложении 4 к настоящему заключению.

В соответствии с Законом о бюджете на 2019 год в рамках реализации шести национальных проектов по 10 региональным проектам предусмотрены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Республики Карелия в общем объеме 2 412 923,0 тыс. рублей, или 30,0 процентов от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов.

Уровень исполнения указанных межбюджетных трансфертов составил 1 864 616,2 тыс. рублей (77,3 процента от планового объема). Сводные данные об объемах межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов представлены в таблице 4.

Таблица 4  
(млн рублей)

код	Наименование национальных / федеральных проектов	Плановый объем межбюджетных трансфертов на 2019 год			Исполнено	% исп. к сводн. бюдж. росписи бюджета РК
		Закон о бюджете на 2019г год	Сводная бюджетная роспись	Предусмотрено паспортом регионального проекта		
A	НП Культура	19,036	19,036	19,040	19,036	100,0
E	НП Образование	33,586	33,586	0,000	33,586	100,0
F	НП Жилье и городская среда	566,159	566,159	566,160	449,105	79,3
G	НП Экология	43,468	43,468	43,470	43,468	100,0
P	НП Демография	1 210,662	1 210,662	1 210,660	780,169	64,4
R	НП Безопасные и качественные автомобильные дороги	540,012	540,012	540,010	539,253	99,9
	<b>ВСЕГО</b>	<b>2 412,923</b>	<b>2 412,923</b>	<b>2 379,340</b>	<b>1 864,616</b>	<b>77,3</b>

Наибольший объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2019 год предусмотрен по следующим национальным проектам:

«Демография» – 50,2 процента от общего объема межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов (бюджетные ассигнования предусмотрены восьми муниципальным образованиям); расходы составили 41,8 процента от общего объема расходов по межбюджетным трансфертам на указанные цели;

«Жилье и городская среда» – удельный вес бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов по данному национальному проекту составляет 23,5 процента общего объема межбюджетных трансфертов (средства распределены по всем 18 муниципальным образованиям); расходы на 01.01.2020 составили 24,1 процента от общего объема расходов по межбюджетным трансфертам;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 22,4 процента в плановом объеме (средства распределены двум муниципальным образованиям) и 28,9 процента в объеме расходов по межбюджетным трансфертам в рамках национальных проектов.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов предусмотрен бюджетам Петрозаводского городского округа (57,4 процента), Сортавальского муниципального района (9,9 процента), Прионежского муниципального района (9,2 процента), Кондопожского муниципального района (7,4 процента), Пряжинского муниципального района (5,5 процента).

Данные об объемах межбюджетных трансфертов в рамках национальных проектов в разрезе муниципальных образований Республики Карелия представлены в таблице 5.

Таблица 5  
(млн рублей)

Муниципальное образование	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	% исполнения	Уд. вес расходов (исполнено)	Объем неисполненных ассигнований
Петрозаводский городской округ	1 385,508	1 190,122	85,9	63,8	195,386
Костомукшский городской округ	5,315	5,315	100,0	0,3	0,000
Беломорский муниципальный район	75,851	55,027	72,5	3,0	20,824
Калевальский муниципальный район	3,326	3,326	100,0	0,2	0,000
Кемский муниципальный район	53,179	35,181	66,2	1,9	17,998
Кондопожский муниципальный район	179,181	156,846	87,5	8,4	22,335
Лахденпохский муниципальный район	28,324	28,302	99,9	1,5	0,022
Лоухский муниципальный район	7,429	7,429	100,0	0,4	0,000
Медвежьегорский муниципальный район	13,092	13,092	100,0	0,7	0,000
Муезерский муниципальный район	2,319	2,319	100,0	0,1	0,000
Олонецкий муниципальный район	10,273	10,273	100,0	0,5	0,000
Питкярантский муниципальный район	11,574	11,574	100,0	0,6	0,000
Прионежский муниципальный район	221,509	221,509	100,0	11,9	0,000
Пряжинский муниципальный район	133,167	16,117	12,1	0,9	117,049
Пудожский муниципальный район	13,477	13,477	100,0	0,7	0,000
Сегежский муниципальный район	14,445	14,445	100,0	0,8	0,000
Сортавальский муниципальный район	239,292	67,299	28,1	3,6	171,993
Суоярвский муниципальный район	15,663	12,963	82,8	0,7	2,700
<b>ВСЕГО</b>	<b>2 412,923</b>	<b>1 864,616</b>	<b>77,3</b>	<b>100,0</b>	<b>548,307</b>

В объеме произведенных расходов 75,7 процента направлено бюджетам двух муниципальных образований: межбюджетные трансферты бюджету Петрозаводского городского округа составили 63,8 процента от объема межбюджетных трансфертов, бюджету Прионежского муниципального района – 11,9 процента соответственно.

Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия за 2019 год представлена в приложениях 5 и 6 к настоящему заключению.

Контрольно-счетная палата отмечает наличие несоответствия объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год в рамках реализации региональных проектов «Современная школа» и «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», к объемам ассигнований на указанные цели, предусмотренным паспортами указанных региональных проектов: Законом о бюджете на 2019 год ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам утверждены в суммах 11,743 млн рублей и 21,843 млн рублей соответственно, в паспортах проектов средства не отражены (приложение 5 к заключению), что связано со спецификой (подходом) отражения в паспортах проектов бюджетных ассигнований

за счет различных источников (средств бюджета Республики Карелия, средств федерального бюджета) (в частности, в паспортах данных региональных проектов отражены объемы ассигнований исключительно за счет средств федерального бюджета).

Согласно представленной Правительством Республики Карелия информации в 2019 году за счет средств бюджетов муниципальных образований на реализацию национальных проектов направлено 49,803 млн рублей (92,8 процента от плана), в том числе по региональным проектам:

«Культурная среда» национального проекта «Культура» - 0,286 млн рублей;

«Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» - 0,167 млн рублей, «Спорт - норма жизни» - 9,928 млн рублей (национальный проект «Демография»);

«Современная школа» - 3,747 млн рублей, «Успех каждого ребенка» - 3,725 млн рублей (национальный проект «Образование»);

«Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 15,441 млн рублей;

«Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» - 16,509 млн рублей.

В целом расходы за счет средств консолидированного бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов за 2019 год составили 7 166,826 млн рублей, в том числе за счет средств:

бюджета Республики Карелия (с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, средств Фонда содействия реформированию ЖКХ) – 7 117,023 млн рублей,

бюджетов муниципальных образований – 49,803 млн рублей.

#### **4. Мониторинг отчетности о ходе реализации региональных проектов (выборочно).**

В ходе выборочного анализа отчетов о ходе реализации региональных проектов на 01.01.2020<sup>8</sup>, направленных в федеральные органы исполнительной власти, Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

4.1. В ряде случаев информация о достигнутых значениях показателей, кассовых расходах на реализацию отдельных мероприятий федеральных проектов (национальных проектов) годовых отчетов о реализации госпрограмм за 2019 год не соответствует данным отчетов о ходе реализации региональных проектов:

данные об исполнении расходов на реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», представленные в отчете о реализации данного регионального проекта, не соответствуют данным, указанным в

---

<sup>8</sup> Копии документов (в электронном виде) предоставлены Правительством Республики Карелия по запросу Контрольно-счетной палаты

годовом отчете о реализации госпрограммы «Совершенствование социальной защиты граждан»;

отдельные фактические значения показателей результата годового отчета о реализации госпрограммы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» за 2019 год не соответствуют данным, указанным в отчете регионального проекта «Экспорт продукции АПК» по показателям «Объем экспорта продукции АПК», «Объем экспорта зерновых», «Объем экспорта рыбы и морепродуктов» и «Объем экспорта продукции пищевой и перерабатывающей промышленности»;

в отчете о ходе реализации регионального проекта на 2019 год «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в качестве отчетного показателя «численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование» указано его прогнозное значение - 485 чел., при этом согласно отчету о реализации госпрограммы «Содействие занятости населения» за 2019 год указанный показатель достигнут в значении 578 чел.;

имеют место несоответствия фактических значений показателей исполнения региональных проектов, отраженных в Сведениях о степени соответствия установленных и достигнутых целевых индикаторов и показателей результатов госпрограммы «Развитие здравоохранения», значениям согласно отчетам о реализации региональных проектов (в том числе по отдельным показателям фактические значения отсутствуют).

4.2. Результаты выборочного мониторинга показывают, что отдельные мероприятия (контрольные точки), предусмотренные паспортами региональных проектов, не выполнены.

Так, согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» мероприятие «построены и введены в эксплуатацию объекты спорта в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016-2020 годы» с величиной «1 ед. на дату 25.12.2019» (физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Медвежьегорске) не выполнено, соответственно, не выполнены контрольные точки по получению заключений для дальнейшего ввода объекта в эксплуатацию.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование» показатели «доля обучающихся по программам общего образования и среднего профессионального образования, использующих федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды для «горизонтального» обучения и неформального образования, в общем числе обучающихся по указанным программам», «доля педагогических работников общего образования, прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса «одного окна» («Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»), в общем числе педагогических

работников общего образования» не выполнены. Мероприятие «100% (к 2024 году) образовательных организаций, реализующих основные и (или) дополнительные общеобразовательные программы, обновили информационное наполнение и функциональные возможности открытых и общедоступных информационных ресурсов (официальных сайтов в сети «Интернет»)», плановое значение которого на 31.12.2019 составляет 20 процентов, фактически не выполнено.

4.3. На титульном листе отчета в разделе «Общий статус реализации» указывается цветовая индикация, характеризующая статус реализации проекта в разрезе рисков, показателей, бюджета, результатов, задач (для национальных проектов), контрольных точек (для федеральных проектов).

В большинстве отчетов на 01.01.2020 все позиции в статусе реализации заполнены со значением «отсутствие отклонений», однако имеет место и наличие отклонений.

Например, согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» в позициях «риски» и «результаты» указано значение «наличие критических отклонений» (факт невыполнения контрольных точек указан в пункте 4.2 настоящего заключения; не реализовано мероприятие по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Медвежьегорске. Согласно представленных пояснений в ходе строительства объекта новым подрядчиком выявлен брак в работе предыдущего подрядчика: отклонения конструкций металлокаркаса сверх допустимых норм, в связи с чем был произведен демонтаж ограждающих конструкций. В качестве предлагаемых решений – перенос срока реализации мероприятия до 25.12.2020).

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» в графе «показатели» указано значение «наличие критических отклонений» (риск недостижения значения показателя «уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста»), в графе «риски» - «наличие отклонений» (в том числе по достижению показателей «численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход», «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет»).

4.4. Отдельные целевые показатели отчетов на 01.01.2020 отражены по предварительной оценке, либо за период 11 месяцев 2019 года, что связано с отсутствием на отчетные даты итоговых данных, и, прежде всего, статистических. Так, в отчете о ходе реализации регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» национального проекта «Здравоохранение» достижение показателя «снижение младенческой смертности ...» отражено по данным



Федеральной службы государственной статистики (далее также – Росстат) за январь-ноябрь 2019 года, исполнение показателя «смертность детей в возрасте 0-17 лет ...» определено расчетно, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия за январь-ноябрь 2019 года; фактическое значение показателя «смертность детей в возрасте 0-4 года ...» (годовое) - отсутствует.

По данному отчету одновременно отмечаем, что наименование регионального проекта в отчете отражено как «Программа развития детского здравоохранения Республики Карелия», что не в полной мере соответствует наименованию федерального проекта; наименованию регионального проекта, указанному в паспорте регионального проекта, в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 13.02.2019 № 056-08-2019-476, заключенном с Минздравом России; наименованию основного мероприятия, предусмотренного Законом о бюджете на 2019 год (во всех указанных документах - проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»).

Фактические значения по остальным показателям указанного проекта, по региональным проектам «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» отражены по данным ведомственной статистики (за 2019 год).

В отчете о ходе реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей» национального проекта «Демография» фактические значения показателей «уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста», «численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход», «численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотр и уход» не отражены или указаны прогнозные данные (в виду того, что данные Росстата не опубликованы).

Фактические значения целевых показателей согласно отчета о ходе реализации регионального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» достигнуты на 100,0 процентов, при этом значения по кварталам не проставлены, согласно комментариям процент достижения по итогам за 2019 год указан в прогнозном значении.

4.5. Установлено нарушение сроков размещения в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о ходе реализации отдельных региональных проектов.

Согласно данным ГИИС «Электронный бюджет» отчет за 9 месяцев 2019 года по региональному проекту «Чистая страна» национального проекта «Экология» утвержден 08.11.2019, по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» - только 22.11.2019.

По итогам 2019 года отчет по региональному проекту «Чистая вода» национального проекта «Экология» утвержден 11.02.2020, по четырем региональным проектам национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (проекты «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Популяризация предпринимательства») - в период с 05.05.2020 по 08.05.2020. Кроме того, отчет по региональному проекту «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» размещен в ГИИС «Электронный бюджет» 15.05.2020 и на момент подготовки настоящего заключения не утвержден.

Согласно данным, размещенным в информационных материалах к отчету Главы Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики Карелия за 2019 год, из 169 показателей национальных проектов для Карелии в 2019 году соглашениями установлено 130 показателей. В целом по 109 показателям достигнуты плановые значения за год (84 процента). По 14 показателям итоги статистического наблюдения станут известны в первом полугодии 2020 года.

По информации Правительства Республики Карелия по итогам 2019 года не достигнуты целевые значения 7 показателей мероприятий национальных проектов, в том числе: «смертность от инфаркта миокарда» (план – 41,7 процента; факт – 44,9 процента), «смертность от острого нарушения мозгового кровообращения» (план – 92,2 процента; факт – 101,0 процент) – в рамках национального проекта «Здравоохранение»; два показателя федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»; «объем экспорта продукции агропромышленного комплекса» – в рамках федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

## **5. Дополнительные вопросы в рамках осуществления мониторинга.**

5.1. При анализе показателей, характеризующих реализацию Указа № 204, утвержденных Распоряжением № 421-р (далее также – Показатели), с показателями, предусмотренными паспортами региональных проектов, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, установлены случаи расхождений в

части значений этих показателей как на весь период реализации проектов (ежегодно на период до 2024 года), так и непосредственно на 2019 год. Так, например:

показатель «суммарный коэффициент рождаемости» Распоряжением № 421-р на 2019 год установлен в значении 1,565 (на 2024 – 1,568) (пункт 2 Показателей); паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» указанный показатель на 2019 год определен в размере 1,6 (на 2024 – 1,693);

значение показателя «Уровень смертности от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения», согласно Распоряжению № 421-р на 2019 год - 628 (на 2024 – 550) (пункт 5 Показателей); паспортом регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» указанный показатель определен в размере 710,5 случаев на 100 тыс. населения (на 2024 – 570,0);

аналогичная ситуация по показателю «Уровень смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, случаев на 100 тыс. населения» (пункт 6 Показателей) и по ряду других показателей.

Показатель «Доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года), %» Распоряжением № 421-р установлен на 2019 год в значении 35 процентов (на 2024 – 50 процентов) (пункт 22 Показателей). Паспортом регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» установлен показатель «Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, %» - на 2019 год в значении 33,4 процента (на 2024 год – 48,8).

Распоряжением № 421-р предусмотрен показатель «Объем жилищного строительства, тыс. кв. метров в год» (пункт 11 Показателей), со значением на 2019 год – 240 (на 2024 год – 290); паспортом регионального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрен показатель «Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год; млн м<sup>2</sup>»: на 2019 год – 0,247 (на 2024 год – 0,3370).

Единицы измерения ряда показателей существенно различны, что не позволяет обеспечить сопоставимость данных. Например:

Распоряжением № 421-р предусмотрен показатель «Доля ликвидированных несанкционированных свалок в общем количестве несанкционированных свалок, выявленных по состоянию на 1 января 2018 года, в границах городов (нарастающим итогом), %» (пункт 15 Показателей); паспортом регионального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» предусмотрен показатель «Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 года несанкционированные свалки в границах городов, шт.»;

показатель «Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно опасных участков) на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального и местного значения» Распоряжением № 421-р предусмотрен в «ед.» (пункт 24 Показателей); паспортом регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» подобный показатель определен в «процентах»;

Распоряжением № 421-р предусмотрен показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности граждан, %» (пункт 3 Показателей); паспортом регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» аналогичный показатель предусмотрен в разрезе трех возрастных групп («дети и молодежь», «граждане среднего возраста»; «граждане старшего возраста»), с определением доли занимающихся в численности конкретной возрастной группы, что также влечет несопоставимость данных.

Контрольно-счетная палата отмечает, что распоряжением Главы Республики Карелия от 17.03.2020 № 158-р распоряжение Главы Республики Карелия от 24.07.2018 № 421-р признано утратившим силу.

5.2. Важной основой контроля разработки и реализации национальных проектов является система сбора и анализа данных из диверсифицированных источников, в связи с чем необходим доступ участников контроля к актуальной информации по разработке, реализации, отчетности о реализации региональных проектов, в том числе к соответствующим информационным ресурсам.

В целях исполнения положений Указа № 204 Постановлением № 1288 предусмотрено, что формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление информации и документов, разрабатываемых при осуществлении проектной деятельности, осуществляются в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет»; утверждены изменения в отдельные акты Правительства Российской Федерации, в том числе в Положение о ГИИС «Электронный бюджет», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № 658 (в части дополнения ГИИС «Электронный бюджет» сервисной подсистемой управления национальными проектами).

Постановлением от 14.12.2018 № 1528 корреспондирующие изменения внесены в Концепцию создания и развития ГИИС «Электронный бюджет», одобренную распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р. Также определено, что подсистема управления национальными проектами предназначена для организации разработки и мониторинга реализации национальных проектов, федеральных проектов, региональных проектов во взаимосвязи с государственными программами Российской Федерации в соответствии с объемами финансового обеспечения, предусмотренными на их реализацию.

По итогам мониторинга региональных проектов за 9 месяцев 2019 года и направленного в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия и Главы

Республики Карелия заключения, Контрольно-счетной палатой инициировано рассмотрение вопроса подключения Контрольно-счетной палаты к подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет». Вопрос решен положительно, что позволит в процессе деятельности Контрольно-счетной палаты по данному направлению обладать оперативной информацией в целях обеспечения комплексной системы мониторинга национальных проектов, оценки системных рисков и определения возможных корректирующих воздействий для минимизации проблем при их реализации.

### **Выводы.**

1. Расходы на реализацию мероприятий федеральных (национальных) проектов за 2019 год за счет средств бюджета Республики Карелия составили 7 117,023 млн рублей (или 87,8 процента от планового объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью на указанные цели и 14,2 процента от общих расходов бюджета Республики Карелия за отчетный год), в том числе за счет средств федерального бюджета произведено 74,8 процента от общего объема расходов на их реализацию, за счет средств бюджета Республики Карелия – 25,2 процента. Объем неосвоенных ассигнований на 01.01.2020 составил 990,079 млн рублей.

2. По результатам проводимого Контрольно-счетной палатой мониторинга региональных проектов установлены отдельные проблемы и недостатки, в том числе:

факты недостаточной согласованности целей и задач проектов и госпрограмм по отдельным региональным проектам,

факты несоответствия объемов финансового обеспечения, предусмотренных на их реализацию паспортами региональных проектов и Законом о бюджете на 2019 год (в том числе по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям Республики Карелия), что в большинстве случаев связано с различным подходом по отражению в паспортах региональных проектов объемов финансирования, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

отсутствие по отдельным целевым показателям итоговых данных на отчетные даты (что, в том числе, связано с отсутствием статистических данных);

сохранение тенденции неравномерного освоения бюджетных ассигнований (низкого исполнения расходов на реализацию мероприятий региональных проектов в течение I-III кварталов), что требовало существенного отвлечения финансовых ресурсов в IV квартале текущего финансового года и принятия действенных мер органами исполнительной власти Республики Карелия, ответственными за достижение целей, показателей и результатов проектов.

нарушение сроков размещения в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о ходе реализации отдельных региональных проектов;

и другие.

3. Необходимо продолжение работы, направленной на:

проверку согласованности целей, отраженных в документах стратегического планирования в Республике Карелия и предусмотренных региональными (национальными) проектами;

обеспечение реализации мероприятий региональных (национальных) проектов, в том числе достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов в рамках заключенных с федеральными органами исполнительной власти соглашений.

К настоящему заключению прилагаются:

приложение 1 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе источников финансового обеспечения за 2019 год», на 1 листе;

приложение 2 «Анализ расходов бюджета Республики Карелия на реализацию национальных и федеральных (региональных) проектов в разрезе главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия за 2019 год», на 2 листах;

приложение 3 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в рамках государственных программ Республики Карелия за 2019 год», на 1 листе;

приложение 4 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов по видам расходов за 2019 год», на 2 листах;

приложение 5 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в части межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики Карелия за 2019 год», на 1 листе;

приложение 6 «Информация о расходах бюджета Республики Карелия на реализацию национальных проектов в части межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований Республики Карелия за 2019 год», на 1 листе;

Аудитор

М.Е. Клименкова