



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.(8142) 59-50-47, факс (8142) 59-50-49
E-mail: info@ksp.karelia.ru. ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

Отчет

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ исполнения ответственными исполнителями государственных программ Республики Карелия замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, высказанных по итогам экспертиз проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, проведенных в 2019 году»**

г. Петрозаводск

30 июня 2020 года

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2020 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 01.06.2020 № 11.

Предмет мероприятия: деятельность органов исполнительной власти Республики Карелия, определенных Правительством Республики Карелия в качестве ответственного исполнителя государственных программ Республики Карелия.

Цель мероприятия: Проанализировать полноту устранения ответственными исполнителями государственных программ Республики Карелия замечаний и выполнения предложений Контрольно-счетной палаты Республики Карелия, высказанных по итогам финансово-экономических экспертиз проектов о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, проведенных в 2019 году.

Объекты мероприятия: органы исполнительной власти Республики Карелия, определенные Правительством Республики Карелия в качестве ответственного исполнителя государственных программ Республики Карелия, финансово-экономическая экспертиза изменений в которые проводилась Контрольно-счетной палатой Республики Карелия в 2019 году.

Исследуемый период: 2019 год.

Сроки проведения мероприятия: с 1 июня 2020 года по 30 июня 2020 года.

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия: Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.Н. Дорохов – руководитель экспертно-аналитического мероприятия; инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия М.Л. Волокославская, И.А. Лосева, А.Н. Кокшарова, Д.В. Кузьмина, Д.О. Селяев, Т.В. Сологуб, О.В. Степура.

Метод проведения мероприятия: анализ.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Закон Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Республики Карелия (далее также – государственная программа).

Перечень государственных программ Республики Карелия (далее также – Перечень государственных программ) утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 23.03.2017 № 158р-П.

Перечень государственных программ (в ред. от 06.12.2019) включает 21 государственную программу, в том числе государственные программы «Развитие здравоохранения», «Доступная среда в Республике Карелия», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом» и «Формирование современной городской среды», на которые не распространяется действие Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П (далее также – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, Постановление № 416-П), так как их разработка предусматривает софинансирование из федерального бюджета и обязательное выполнение требований к структуре и содержанию, установленных нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти (пункт 2 Постановления № 416-П).

Всего в 2019 году Контрольно-счетной палатой Республики Карелия (далее также – Контрольно-счетная палата) проведено 18 финансово-

экономических экспертиз проектов изменений в 16 государственных программ, финансовое обеспечение которых предусмотрено за счет средств бюджета Республики Карелия.

В течение 2019 года в государственные программы «Развитие транспортной системы» и «Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма» изменения, требующие проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой, вносились дважды.

В анализируемом периоде Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект изменений в государственную программу «Развитие здравоохранения», на которую не распространяется действие Постановления № 416-П.

Изучение проекта изменений в государственную программу «Развитие образования» показало, что они не затрагивают цели и конечные результаты данной государственной программы, в связи с чем финансово-экономическая экспертиза не проводилась.

Проект изменений в государственную программу «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату не направлялся.

Перечень государственных программ, проекты изменений в которые в анализируемом периоде были рассмотрены Контрольно-счетной палатой (в том числе проведена финансово-экономическая экспертиза), указан в Приложении 1.

В течение 2019 года только шесть государственных программ приведены в соответствие с Законом Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) в установленный срок¹, в том числе: «Развитие образования», «Доступная среда в Республике Карелия», «Формирование современной городской среды», «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Карелия соотечественников, проживающих за рубежом», «Развитие транспортной системы» и «Эффективное управление региональными финансами».

¹ не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу закона о бюджете (пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственная программа «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» не приведена в соответствие с Законом о бюджете на 2019 год.

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия в соответствии с пунктом 46 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ представило сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ (далее – сводный годовой доклад) за 2019 год в Контрольно-счетную палату без оценки эффективности государственных программ «Энергосбережение, энергоэффективность и развитие энергетики» и «Развитие образования» в 2019 году в связи с отсутствием годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности указанных государственных программ на момент подготовки сводного годового доклада.

При этом Контрольно-счетной палатой установлены несоответствия в оценке эффективности государственных программ между приложением 19 «Основные результаты реализации и оценки эффективности государственной программы за 2019 год» (по данным АИС «Бюджет») к годовым отчетам госпрограмм за 2019 год и приложением 28 «Оценочная таблица по результатам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Карелия за 2019 год» (по данным АИС «Бюджет») к сводному годовому докладу:

по государственной программе «Развитие культуры» – согласно сводному годовому докладу – 0,889 (умеренная), годовому отчету госпрограммы – 0,929 (высокая);

по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика» – согласно сводному годовому докладу – 0,874 (умеренная), годовому отчету госпрограммы – 0,899 (умеренная);

по государственной программе «Информационное общество» – согласно сводному годовому докладу – 2,0 (высокая), годовому отчету госпрограммы – 1,498 (высокая).

По результатам финансово-экономических экспертиз Контрольно-счетная палата указала ответственным исполнителям государственных программ на 182 нарушения и недостатка, в том числе 72 недостатка технического характера (39,6 % от общего количества нарушений и недостатков).

Характерными нарушениями и недостатками, выявленными в ходе экспертиз проектов изменений в государственные программы, являются:

несогласованность финансового обеспечения отдельных мероприятий по реализации включенных в государственную программу региональных составляющих национальных проектов с объемом финансирования проектов, указанным в паспортах соответствующих проектов;

отсутствие ожидаемого конечного результата в количественном относительном либо в абсолютном выражении, что не характеризует уровень достижения цели государственной программы;

несбалансированность отдельных мероприятий и значений показателей результатов этих мероприятий;

отсутствие финансового обеспечения отдельных основных мероприятий (мероприятий) в государственных программах;

внесение изменений в объемы финансового обеспечения государственной программы (в целях его приведения в соответствие с законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период) за пределами установленного срока;

отсутствие корректировки показателей государственных программ при изменении объемов их финансового обеспечения;

наличие рисков невыполнения мероприятий и недостижения значений целевых индикаторов и ожидаемых конечных результатов;

отсутствие методики расчета и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на реализацию мероприятий в рамках национального проекта;

непредоставление обосновывающих материалов.

Анализ информации ответственных исполнителей государственных программ о результатах работы по представленным Контрольно-счетной палатой замечаниям, указанным в заключениях, показал следующее.

Информация о результатах работы по представленным Контрольно-счетной палатой замечаниям, указанным в заключении, в соответствии с пунктом 21 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ представлены всеми ответственными исполнителями за исключением Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия, которым вместо информации направлено постановление Правительства Республики Карелия

о внесении изменений в государственную программу¹.

С нарушением срока (5 рабочих дней), определенного пунктом 21 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, информация о результатах работы по замечаниям Контрольно-счетной палаты, указанным в заключении, представлена ответственными исполнителями следующих государственных программ: «Развитие здравоохранения», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами», «Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики», «Развитие транспортной системы», «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», «Информационное общество», «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина» и «Этносоциальное и этнокультурное развитие территорий традиционного проживания коренных народов».

Анализ полноты устранения ответственными исполнителями государственных программ замечаний и выполнения предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты показал следующее.

По результатам рассмотрения заключений Контрольно-счетной палаты ответственными исполнителями государственных программ признано (либо устранено) 62 нарушения и недостатка (56,4 %²), 28 нарушений и недостатков (25,4 %) не признаны либо в представленной информации сведения о результатах их рассмотрения отсутствуют. Еще 20 выявленных нарушений и недостатков (18,2 %), по оценке Контрольно-счетной палаты, носят неустранимый характер.

Анализ замечаний Контрольно-счетной палаты, указанных в заключениях, не признанных ответственными исполнителями государственных программ, показал, что отказ в их учете вызван не только различной оценкой положений государственной программы (ее цели, задач, показателей результативности). В ряде случаев ответственными исполнителями государственных программ игнорировались также и замечания Контрольно-счетной палаты, основанные на положениях Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ

¹ постановление Правительства Республики Карелия от 29.04.2019 № 168-П «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Карелия от 17 июля 2014 года № 228-П»

² от общего количества нарушений и недостатков без учета недостатков технического характера

либо действовавших методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия¹, например:

отсутствие обосновывающих материалов, касающихся изменений либо их неполнота;

формирование основных мероприятий, реализация которых направлена на достижение более чем одной цели (задачи) подпрограммы;

внесение изменений в плановые показатели (индикаторы) прошедших отчетных периодов;

дублирование наименованием основного мероприятия наименования задачи подпрограммы;

целевой индикатор (показатель результата) не является количественной характеристикой результата достижения цели (задачи) государственной программы.

Перечень нарушений и недостатков, не признанных ответственными исполнителями государственных программ либо о результатах рассмотрения которых информация отсутствует, изложен в Приложении 2.

Выводы:

1. В 2019 году Контрольно-счетной палатой проведены финансово-экономические экспертизы всех поступивших проектов постановлений Правительства Республики Карелия о внесении изменений в государственные программы Республики Карелия, соответствующих пункту 20 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П.

2. Заключение финансово-экономической экспертизы направлены Контрольно-счетной палатой ответственным исполнителям государственных программ, в Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерство финансов Республики Карелия.

3. Установленный срок направления в Контрольно-счетную палату информации о результатах рассмотрения заключения финансово-экономической экспертизы в 2019 году соблюдался не всеми ответственными исполнителями государственных программ.

¹ в анализируемый период действовали методические указания, утвержденные приказами Министерства экономического развития и промышленности РК от 15.08.2017 № 168-А и от 10.09.2019 № 298-А

4. Не все замечания и предложения, указанные Контрольно-счетной палатой в заключениях, учтены ответственными исполнителями государственных программ в работе над проектом изменений в государственную программу.

5. Информация не всех ответственных исполнителей государственных программ содержит исчерпывающую информацию о результатах работы по всем нарушениям и (или) недостаткам, отмеченным в заключениях Контрольно-счетной палаты.

6. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ не обеспечивает рассмотрение замечаний Контрольно-счетной палаты по результатам финансово-экономической экспертизы органом, уполномоченным на внесение изменений в государственную программу – Правительством Республики Карелия, предоставляя право органам исполнительной власти Республики Карелия - ответственным исполнителям государственных программ самостоятельно решать этот вопрос.

7. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ предусматривает необходимость соответствия целей и задач государственной программы целям и задачам в соответствующих сферах социально-экономического развития Республики Карелия, утвержденным Стратегией социально-экономического развития Республики Карелия до 2030 года. При этом он не содержит указания на необходимость соответствия целей, задач, целевых индикаторов и показателей результатов показателям региональных составляющих федеральных (национальных) проектов.

8. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ устанавливает единый срок подготовки ответственными исполнителями государственных программ планов реализации государственных программ (10 рабочих дней), исчисляемый со дня утверждения государственной программы (изменений в государственную программу). Учитывая предельный срок приведения государственной программы в соответствие с законом о бюджете на очередной финансовый год и допускаемое большинством ответственных исполнителей нарушение указанного срока, утверждение плана реализации государственной программы на очередной финансовый год, как правило, происходит во втором квартале финансового года либо позднее.

Предложения:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Правительства Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия,
Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия,
органов исполнительной власти Республики Карелия – ответственных исполнителей государственных программ Республики Карелия.

2. Органам исполнительной власти Республики Карелия – ответственным исполнителям государственных программ Республики Карелия:

обеспечить соблюдение установленного срока приведения государственной программы в соответствие с законом о бюджете на очередной финансовый год;

обеспечить соблюдение установленного срока направления в Контрольно-счетную палату Республики Карелия информации о результатах рассмотрения заключения финансового экономического экспертной;

обеспечить включение в информацию о рассмотрении заключения финансово-экономической экспертной сведений о результатах работы по всем замечаниям, указанным в заключении Контрольно-счетной палаты Республики Карелия.

3. Правительству Республики Карелия рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, предусматривающих:

3.1. внесение проекта государственной программы (проекта изменений в государственную программу) на утверждение в Правительство Республики Карелия вместе с заключением Контрольно-счетной палаты Республики Карелия и справкой ответственного исполнителя государственной программы об учете/отказе в учете замечаний Контрольно-счетной палаты Республики Карелия;

3.2. необходимость соответствия целей, задач, целевых индикаторов и показателей результатов государственных программ Республики Карелия показателям региональных составляющих федеральных (национальных) проектов;

3.3. установление срока утверждения плана реализации государственной программы Республики Карелия на очередной финансовый год, исчисляемого с даты вступления в силу Закона Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Перечень приложений:

Приложение 1. Перечень государственных программ, проекты изменений в которые в анализируемом периоде были рассмотрены Контрольно-счетной палатой в 2019 году.

Приложение 2. Перечень нарушений и недостатков, не признанных ответственными исполнителями либо о результатах рассмотрения которых информация отсутствует.

Председатель

А.Н. Дорохов