

Перечень нарушений и недостатков, не признанных ответственными исполнителями государственных программ либо о результатах рассмотрения которых информация отсутствует

| № | Замечания и предложения (рекомендации) Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (кроме нарушений и недостатков технического характера) | Информация о результатах рассмотрения | Позиция ответственного исполнителя (в случае не признания) |
|--|---|---|--|
| Совершенствование социальной защиты граждан | | | |
| 1. | <p>Значения показателей результатов «Удельный вес детей школьного возраста, охваченных всеми формами организованного отдыха и оздоровления, в общей численности детей школьного возраста» и «Численность обучающихся в муниципальных образовательных организациях в возрасте от 6,5 до 18 лет, направленных на отдых в лагерь дневного пребывания и специализированные (профильные) лагеря» в течение 2019-2024 гг. неизменны (28,0 процентов и 9 000 человек соответственно), при этом ожидаемым результатом по итогам реализации Государственной программы по основному мероприятию «Организация оздоровительного отдыха детей» (2.1.1.5.0) и отдельным мероприятиям Подпрограммы 2 (2.1.1.5.1-2.1.1.5.4) является «Увеличение численности детей, охваченных организованными формами отдыха и оздоровления».</p> <p>Таким образом, значения показателей результатов в указанном периоде не приводят к планируемому ожидаемому результату реализации Государственной программы.</p> | Позиция ответственного исполнителя в ответе на заключение не отражена | - |
| Содействие занятости населения | | | |
| 2. | Значение показателя ожидаемого конечного | замечание | Данный показатель на протяжении всего |

| | | | |
|----|---|---------------------|---|
| | <p>результата реализации Государственной программы «Рост уровня занятости», планируемого к достижению в 2024 году (на 0,1 процентного пункта) аналогично значению, указанному в действующей редакции Государственной программы, достижение которого предусмотрено уже в 2020 году.</p> | не учтено | <p>прогнозного периода не предполагает значительного увеличения в связи с тем, что уровень занятости зависит от основных тенденций, сложившихся в последние годы в развитии и использовании трудовых ресурсов. Эти тенденции напрямую связаны с демографическим прогнозом и возрастно-половой структурой населения.</p> <p>В период до 2024 года нарастающие демографические ограничения в силу естественной убыли и сокращения населения, в том числе трудоспособного возраста, а также ухудшение его структуры не приведут к столь заметному росту уровня занятости населения. В случае положительного миграционного прироста после 2024 года значение показателя уровня занятости, может быть скорректировано в сторону увеличения процентного пункта.</p> |
| 3. | <p>В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Республики Карелия уровень зарегистрированной безработицы на конец 2019 года составит 1,92 процента. Проектом изменений в Государственную программу значение целевого индикатора «уровень регистрируемой безработицы» на 2019 год предусмотрен в размере 2,3 процента.</p> <p>В силу пункта 16 Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденным приказом Министерства экономического развития и промышленности РК от 15.08.2017 № 168-А¹, при внесении изменений в государственную программу плановые значения показателей (индикаторов) за</p> | замечание не учтено | <p>По состоянию на 01.04.2019 уровень регистрируемой безработицы составил 2,3% от численности рабочей силы, с учетом пересчитанной численности рабочей силы – 2,4%.</p> <p>Рост официальной безработицы объясняется принятыми поправками в Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» (в части уточнения условий и сроков выплаты пособия по безработице), направленными на повышение эффективности социальной поддержки безработных, а также изменениями в пенсионное законодательство в связи с</p> |

¹ далее – Методические указания 2017 года (утратили силу с 10.09.2019).

| | | | |
|--------------------------|---|---------------------|--|
| | <u>отчетный период не изменяются.</u> | | повышением пенсионного возраста в РФ с 01.01.2019. |
| 4. | Пояснения <u>о необходимости и целесообразности уточнений</u> показателей 1.2.1.2.4. «количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда единиц» , 1.2.1.2.6. «количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда единиц», 1.2.1.2.2. «количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего» <u>в сторону снижения не представлены.</u> | замечание не учтено | <p>Значения показателей 1.2.1.2.4. «количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда единиц», 1.2.1.2.6. «количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда единиц» откорректированы в сторону снижения в связи с тем, что в соответствии с рекомендациями Минтруда РФ в этих показателях должны учитываться только рабочие места с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых заняты работники, имеющие право на получение соответствующих гарантий и компенсаций. В последние годы в республике наблюдается тенденция снижения количества таких рабочих мест, согласно мониторинга, проводимого Управлением труда и занятости РК.</p> <p>Значение показателя 1.2.1.2.2. «количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего» скорректировано исходя из прогнозной ситуации на основании мониторинга, проводимого Управлением труда и занятости РК.</p> |
| Развитие культуры | | | |
| 5. | В целях соблюдения принципа сбалансированности системы стратегического планирования Контрольно-счетной палатой предложено рассмотреть вопрос <u>об уточнении формулировки цели</u> Государственной | замечание не учтено | Формулировка цели Государственной программы идентична по смыслу и содержанию целям Стратегии РК до 2030 года и государственной программы РФ |

| | | | |
|---|--|---|--|
| | программы для обеспечения согласованности с документами стратегического планирования в сфере культуры. | | «Развитие культуры и туризма». |
| 6. | Ряд показателей результата Государственной программы (целевых индикаторов) откорректирован в сторону снижения по отношению к действующей редакции Государственной программы (что представляется нецелесообразным). Пояснения о необходимости и целесообразности данных уточнений отсутствуют. | замечание не учтено | Ответственным исполнителем представлены пояснения по снижению показателей ² . |
| Развитие физической культуры, спорта и совершенствование молодежной политики | | | |
| 7. | В нарушение требований пункта 16 Методических указаний 2017 года, проектом изменений в Государственную программу вносятся изменения в плановые значения показателей (индикаторов) за отчетный период. | Позиция ответственного исполнителя в ответе на заключение не представлена ³ | - |
| 8. | Проектом изменений планируется подпрограмму 1 дополнить новой задачей «Реализация регионального проекта «Спорт – норма жизни» (приложения 1, 2 к Государственной программе), в рамках которой реализуется основное мероприятие 1.1.3.1.0. «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография». В нарушение требований пункта 13 Методических указаний 2017 года наименование основного мероприятия дублирует наименование задачи подпрограммы. При этом в паспорт Подпрограммы 1 указанная задача не включена. | замечание учтено частично (в Государственной программе в ред. Постановления Правительства РК от 29.04.2019 № 168-П в паспорт подпрограммы 1 задача включена) | Позиция ответственного исполнителя в ответе на заключение не представлена |
| Экономическое развитие и инновационная экономика | | | |
| 9. | Приведение Государственной программы в | замечание | Финансовое обеспечение мероприятий |

² оценить целесообразность изменений в отсутствие документального подтверждения не представляется возможным

³ в Государственной программе (в ред. постановления Правительства Республики Карелия от 29.04.2019 № 168-П) значения показателей приводятся начиная с 2019 года

| | | | |
|-----|--|---------------------------------------|---|
| | <p>соответствие со сводной бюджетной росписью по состоянию 01.09.2019 (указано в пояснительной записке) не соответствует требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса и пункта 4 распоряжения Правительства Республики Карелия от 26.02.2019 № 172р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».</p> <p>Кроме того, проект постановления будет утвержден с нарушением срока, установленного указанными нормативными правовыми актами.</p> | не учтено | Государственной программы приводится в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в связи с выделением дополнительных бюджетных средств федерального и республиканского бюджета. Кроме того, учтено перераспределение бюджетных средств по видам расходов. |
| 10. | <p>В нарушение подпункта 7 пункта 19 Методических указаний 2017 года к Проекту постановления в качестве обосновывающих материалов не представлены информация о наличии аналогичных муниципальных программ (подпрограмм) и перечне реализуемых ими мероприятий, а также сведения о предусмотренных в местных бюджетах средствах на реализацию аналогичных муниципальных программ (подпрограмм), обязательствах муниципального образования о финансовом обеспечении муниципальной программы на весь период ее действия</p> | Информация представлена дополнительно | - |
| 11. | <p>Ожидаемые конечные результаты подпрограммы 4 «Совершенствование государственного и муниципального управления» («количество размещенных в информационно-телекоммуникационной сети Интернет докладов глав местных администраций городских округов и муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и их планируемых значениях на 3-летний период») и «ежегодное размещение сводного доклада Республики Карелия о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного</p> | замечание не учтено | <p>Ожидаемые конечные результаты подпрограммы 4 «Совершенствование государственного и муниципального управления» характеризуют уровень достижения цели подпрограммы 4.</p> <p>На основе докладов, проводится комплексная оценка, по результатам которой предоставляются гранты муниципальным образованиям. Предоставленные гранты и способствуют повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти РК и органов местного самоуправления.</p> |

| | | | |
|--------------------------------|---|---|---|
| | самоуправления городских округов и муниципальных районов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет») не характеризуют уровень достижения цели подпрограммы «Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления» и степени выполнения поставленных задач , что не соответствует требованиям пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П ⁴ и пункту 9 Методических указаний 2017 года. | | |
| 12. | При увеличении объемов финансового обеспечения в отчетном году уменьшаются 20 целевых индикаторов (показателей результатов) (в ряде случаев уменьшение достигает от 2 до 16 раз). | Позиция ответственного исполнителя в ответе на заключение не представлена | - |
| 13. | В нарушение пункта 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ целевой индикатор (показатель результатов) «получение грантов муниципальными образованиями, достигшими наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» не имеет количественного значения (используется единица измерения «да/нет»). | замечание не учтено | Показатель определяется на основе оценки наличия (да) или отсутствия (нет) выделяемых грантов (пунктом 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ допускается использование показателя в качественном выражении ⁵) |
| Информационное общество | | | |
| 14. | Объемы финансового обеспечения Государственной программы на 2019-2021 годы не приведены в | замечание не учтено | Указанные в заключении нормы регулируют правоотношения в сфере |

⁴ далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ

⁵ В случае невозможности использования целевых индикаторов (показателей результатов) государственной программы в количественном (абсолютном или относительном) выражении. В этом случае соответствующие пояснения должны быть приведены совместно с методикой расчета целевых индикаторов (показателей результатов) государственной программы.

| | | | |
|-----|--|--------------------------------|--|
| | <p><u>соответствие с редакцией Закона Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 т 2021 годов»⁶</u> от 30.01.2019, что противоречит требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса и пункта 4 распоряжения Правительства Республики Карелия от 26.02.2019 № 172р-П «О мерах по реализации Закона Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».</p> | | <p>приведения государственных программ в соответствие с Законом о бюджете на 2019 год, т.е. плановое внесение изменений. Проект предполагает внеплановые изменения, в целях приведения государственной программы в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2018 № 204, от 09.05.2017 № 203 и паспортом национальной программы «Цифровая экономика РФ». Кроме того, финансовое обеспечение согласовано с Минфином РК и разработано в соответствии с Законом о бюджете на 2019 год в редакции от 11.10.2019.</p> |
| 15. | <p>Наименование основного мероприятия 1.1.1.0 «Развитие и эксплуатация информационно-коммуникационных технологий в сфере государственного управления, организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» <u>не соответствует наименованию целевой статьи классификации расходов бюджета Республики Карелия</u>, отраженному в Законе о бюджете на 2019 год и в Перечне кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения, утвержденном приказом Министерства финансов Республики Карелия от 01.11.2018 № 510.</p> | <p>замечание не учтено</p> | <p>В соответствии с Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» запланировано предоставление субсидий.</p> <p>В целях заключения соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ предоставлена копия правового акта субъекта, утверждающая мероприятия проекта, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта.</p> |
| 16. | <p>Проектом изменений в Государственную программу <u>не предусмотрена реализация мероприятий федеральных проектов</u> «Нормативное регулирование цифровой среды», «Информационная инфраструктура», «Кадры для</p> | <p>замечание не учтено</p> | <p>Мероприятия федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» на территориях субъектов РФ не реализуются. Мероприятия по остальным</p> |

⁶ далее – Закон о бюджете на 2019 год

| | | | |
|---|--|------------------------|--|
| | цифровой экономики», «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». | | федеральным проектам на территории Республики Карелия реализуются без привлечения средств. Правовые нормы, обязывающие субъект РФ включать мероприятия федеральных проектов в государственную программу субъекта в сфере развития информационно-телекоммуникационных технологий, отсутствуют. |
| Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов | | | |
| 17. | В нарушение пункта 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ <u>показатели результатов</u> 1.4.1.2.1. «наличие нормативных правовых актов Республики Карелия, устанавливающих порядок предоставления и распределение субсидий на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности» и 1.4.1.3.1. «наличие проведенных мероприятий, в том числе участие Республики Карелия во всероссийских мероприятиях, направленных на формирование позитивного отношения к сельскому образу жизни» <u>не характеризуют ход реализации государственной программы, решение ее основных задач и достижение целей.</u> | замечание не учтено | В соответствии с пунктом 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, в случае невозможности использования целевых индикаторов (показателей результатов) государственной программы в количественном (абсолютном или относительном) выражении могут быть использованы качественные целевые индикаторы (показатели результатов). Данное положение было использовано для характеристики управленческого воздействия на результаты решения задач «стимулирование инвестиционной активности в АПК путем повышения уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности объектами социальной и инженерной инфраструктуры (показатель результата 1.4.1.2.1.) и «формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни» (показатель результата 1.4.1.3.1.). |
| 18. | Объемы финансового обеспечения за 2020 год, | замечание | В приложении 4 к государственной |

| | | | |
|---|--|--|--|
| | отраженные в Перечне бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности (приложение 1 к обосновывающим материалам), не соответствуют показателям Закона о бюджете на 2019 год и Адресной инвестиционной программы Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 24.01.2019 № 36р-П. | не учтено | программе указано финансовое обеспечение реализации государственной программы за счет средств бюджета РК в разрезе основных мероприятий (мероприятий) в соответствии с Законом о бюджете на 2019 год (в ред. от 30.01.2019). Расходы по основному мероприятию 4.1.2.1.0. «комплексное обустройство населённых пунктов, расположенных в сельской местности объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами» (ГРБС – Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи РК) в 2020 году отражены в сумме 246 981,1 тыс. рублей, что соответствует сметной стоимости объектов 2 и 3 Перечня бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности, в 2021 году отражены в сумме 297 975,7 тыс. рублей, что соответствует сметной стоимости объекта 4 перечня. |
| Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды | | | |
| 19. | Значение показателя ожидаемого конечного результата реализации Государственной программы « Повышение лесистости территории Республики Карелия» планируется к достижению в 2030 году со снижением на 0,1 процентного пункта относительно аналогичного показателя, указанного в действующей редакции Государственной программы, достижение которого предусмотрено к 2020 году. | замечание не учтено | Параметры подпрограммы 1 государственной программы приведены в соответствие с перечнем показателей, плановыми значениями, перечнем мероприятий, утвержденных государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» |
| 20. | При увеличении объемов финансового обеспечения в отчетном году уменьшаются четыре целевых индикатора (показателя результатов). | Позиция ответственного исполнителя | - |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | | в ответе на заключение не представлена | |
| Развитие системы защиты населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций, профилактика правонарушений и терроризма | | | |
| 21. | При <u>значительном увеличении</u> объема финансового обеспечения по подпрограмме 2 (<u>на 30,5 процента</u>) количественная характеристика ожидаемого конечного результата «увеличение количества спасенных при чрезвычайных ситуациях на водных объектах, на суше и в иных местах происшествий» <u>изменяется незначительно</u> (на 4 человека), а количественная характеристика ожидаемого конечного результата «уменьшение количества несчастных случаев с детьми на водных объектах» <u>остаётся без изменений</u> . | замечание учтено частично | пояснения по данному факту отсутствуют |
| Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина | | | |
| 22. | В нарушение пункта 11 Методических указаний Министерством <u>внесены изменения</u> в плановые показатели финансового обеспечения за <u>2015</u> и <u>2018</u> годы. | замечание не учтено | Финансовое обеспечение государственной программы за 2015 и 2018 годы приведено в соответствие с редакцией постановления Правительства Республики Карелия от 01.02.2018 № 31-П. |
| Эффективное управление региональными финансами | | | |
| 23. | В нарушение пункта 13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ <u>обоснование</u> изменения задач государственной программы <u>не представлено</u> . | замечание не учтено | Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ не предусмотрено ⁷ |
| 24. | В нарушение пункта 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ значения ряда показателей результата <u>не имеют количественного значения</u> (используется единица измерения «да/нет»). | замечание не учтено | Использование количественного значения обусловлено необходимостью контроля за выполнением требований бюджетного законодательства |

⁷ При внесении изменений в государственную программу представляются обосновывающие материалы, касающиеся изменений.

| | | | |
|-----|---|---|---|
| 25. | Методика расчета целевых показателей в части вносимых изменений <u>не представлена</u> . | Позиция ответственного исполнителя в ответе на заключение не представлена | - |
| 26. | В проекте изменений <u>отсутствуют</u> показатели результата, отражающие результаты <u>приватизации имущества</u> . | замечание не учтено | Мероприятия, отражающие результаты и показатели результата по приватизации имущества, будут отражены в плане реализации государственной программы на 2019 год |
| 27. | В проекте изменений <u>отсутствуют</u> показатели результата, отражающие результаты работы казенного учреждения Республики Карелия «Управление земельными ресурсами» по земельным участкам, собственность на которые не разграничена | замечание не учтено | Цель государственной программы и индикатор позволяют отразить результаты реализации задачи по обеспечению рационального, эффективного использования, в том числе земельных участков, собственность на которые не разграничена |
| 28. | Целесообразно определить Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия соисполнителем государственной программы | замечание не учтено | Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия ответственно за реализацию одной из задач государственной программы и является участником государственной программы |