



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.(8142) 59-50-47, факс (8142) 59-50-49
E-mail: info@ksp.karelia.ru. ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году»

г. Петрозаводск

30 октября 2020 года

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.15 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2020 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29.09.2020 № 22, решение о проведении параллельного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Карелия и Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа от 30.09.2020.

Предмет мероприятия: Деятельность ответственных исполнителей по выполнению отдельных мероприятий Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году, утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П.

Процессы, связанные с предоставлением и использованием средств бюджета Республики Карелия на выполнение мероприятий Плана мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году (выборочно).

Цель мероприятия: Оценить степень реализации мероприятий, связанных с подготовкой к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году, в части ремонта объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске, а также уровень исполнения расходов бюджетов Республики Карелия и Петрозаводского городского округа на выполнение указанных мероприятий.

Объекты мероприятия: Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия¹, Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия², Администрация Петрозаводского городского округа³ (по запросам).

Исследуемый период: истекший период 2020 года.

Сроки проведения мероприятия: с 1 октября 2020 года по 31 октября 2020 года.

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия: Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.Н. Дорохов – руководитель экспертно-аналитического мероприятия.

Метод проведения мероприятия: анализ.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии с Указом Главы Республики Карелия от 29.12.2012 № 151 «О праздновании Дня Республики Карелия» праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия, проводятся в одном из городских округов или муниципальных районов в Республике Карелия. Городской округ или муниципальный район, в котором проводятся праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия, дата проведения праздничных мероприятий, посвященных Дню Республики Карелия, план мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия ежегодно утверждаются Правительством Республики Карелия.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 02.09.2019 № 625р-П определено провести праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия, 5 сентября 2020 года в Петрозаводском городском округе.

План мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году (далее – План мероприятий) утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П. С момента утверждения План мероприятий неоднократно корректировался – изменения в распоряжение Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П вносились 6 раз: распоряжениями Правительства Республики Карелия от 15.10.2019 № 722р-П, от 28.12.2019 № 943р-П, от 19.03.2020

¹ далее также – Минтранс РК

² далее также – Миннац РК

³ далее также – Администрация ПетрГО

№ 167р-П, от 22.05.2020 № 308р-П, от 16.07.2020 № 478р-П, от 14.09.2020 № 666р-П.

Как правило, внесение изменений в План мероприятий являлось инициативой Администрации ПетрГО, обращавшейся в Миннац РК как к главному распорядителю бюджетных средств и ответственному исполнителю государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина»¹, в рамках реализации которой из бюджета Республики Карелия предоставлялась субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия. Конкретные причины изменений в обосновывающих материалах к проектам распоряжений Правительства Республики Карелия не содержатся.

В первоначальной редакции План мероприятий состоял из 20 мероприятий, включающих 14 мероприятий по ремонту и благоустройству, 2 культурно-массовых мероприятия, 4 организационно-технических мероприятия. Также Планом мероприятий были определены срок реализации мероприятий, ответственные исполнители мероприятий и их ориентировочная стоимость. Начиная с редакции от 19.03.2020 План мероприятий не содержит информации об ориентировочной стоимости в разрезе мероприятий – соответствующая графа исключена по предложению Администрации ПетрГО (письмо от 31.01.2020 № 01-17-116-АА-и).

В действующей на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия редакции План мероприятий включает 52 мероприятия, в том числе 38 мероприятий по ремонту и благоустройству, 6 культурно-массовых мероприятий, 8 организационно-технических мероприятий. Кроме того, мероприятие «ремонт объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске» (пункт 33 Плана мероприятий) включает в себя дополнительный перечень мероприятий (объектов), утверждаемый по отдельному плану.

В результате внесенных изменений из 38 мероприятий по ремонту и благоустройству в отношении 29 мероприятий срок реализации перенесен на период с 1 октября 2020 года по 31 декабря 2020 года, то есть на период после даты проведения праздничных мероприятий².

Предусмотренный пунктом 33 Плана мероприятий Перечень мероприятий по ремонту дорожного хозяйства в г. Петрозаводске (далее –

¹ утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2013 № 365-П

² В связи с введением в Республике Карелия режима повышенной готовности и неблагоприятной эпидемиологической обстановкой праздничные мероприятия, посвященные Дню Республики Карелия в 2020 году, не проводились.

Перечень мероприятий в области дорожного хозяйства) правовым актом Правительства Республики Карелия либо иного органа исполнительной власти не утверждался и фактически содержится только в Приложении № 1 к Соглашению о предоставлении субсидии Петрозаводскому городскому округу из бюджета Республики Карелия от 13.02.2020 № 13/20, заключенному между Минтрансом РК и Администрацией ПетрГО.

С момента заключения Соглашения от 13.02.2020 № 13/20 в него трижды вносились изменения, в том числе корректировался Перечень мероприятий в области дорожного хозяйства (дополнительные соглашения от 13.03.2020 № 1, от 24.06.2020 № 2, от 02.10.2020 № 3).

По информации Минтранса РК (исх. № 8664/14-07/МДХТиС от 09.10.2020) Перечень мероприятий в области дорожного хозяйства дополнялся новыми объектами в связи с образовавшейся экономией по результатам конкурентных процедур отбора подрядчика на право заключения муниципальных контрактов и на основании устных договоренностей между Минтрансом РК и Администрацией ПетрГО.

Реализация мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия, предоставляемых бюджету Петрозаводского городского округа на условиях софинансирования в форме следующих субсидий:

- 1) субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия;
- 2) субсидия на софинансирование расходных обязательств на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа.

Субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия

Пунктом 7 части 2 статьи 9 Закона Республики Карелия от 21.12.2018 № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»¹ и пунктом 8 части 2 статьи 10 Закона Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»² подготовка к проведению Дня Республики Карелия определена в качестве одной из целей, на которые бюджетам муниципальных образований предоставляются субсидии в 2019 и 2020 годах.

¹ далее также – Закон о бюджете на 2019 год

² далее также – Закон о бюджете на 2020 год

Порядок предоставления и распределения субсидии из бюджета Республики Карелия местным бюджетам на подготовку к проведению Дня Республики Карелия определен постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2013 № 365-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина».

2019 год

Законом о бюджете на 2019 год предусмотрено предоставление из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа субсидии на 2019 год¹ в размере 170 000 000 рублей и на плановый период 2020 года² в размере 1 000 000 000 рублей (КБК 833 14 03 15 4 02 43190 521). Главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия – Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия.

Предоставление указанной субсидии предусмотрено в рамках реализации основного мероприятия «Проведение мероприятий по социально-экономическому развитию территорий» подпрограммы 4 «Содействие развитию муниципальной службы, территориального общественного самоуправления и иных форм осуществления местного самоуправления в Республике Карелия» государственной программы Республики Карелия «Развитие институтов гражданского общества и развитие местного самоуправления, защита прав и свобод человека и гражданина».

В соответствии с Соглашением между Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа о предоставлении субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия от 15.02.2019 № 2 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2019 году составлял 35 714 300 рублей, общий размер субсидии – 25 000 000 рублей. Таким образом, уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составлял 70 процентов от общего объема расходного обязательства.

В связи с внесением изменений в Закон о бюджете на 2019 год³

¹ Таблица 16 Приложения 12 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия на 2019 год» (в ред. от 26.12.2019)

² Таблица 17 Приложения 13 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия на плановый период 2020 и 2021 годов» (введена Законом Республики Карелия от 13.09.2019 № 2386-ЗРК)

³ Закон Республики Карелия от 25.06.2019 № 2380-ЗРК

дополнительным соглашением от 16.07.2019 № 1 размер субсидии увеличен до 160 000 000 рублей с установлением уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия в размере 90 процентов. Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2019 году увеличен до 177 780 000 рублей.

В связи с внесением изменений в Закон о бюджете на 2019 год¹ дополнительным соглашением от 24.10.2019 № 3 размер субсидии увеличен до 170 000 000 рублей с сохранением прежнего уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия. Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2019 году увеличился до 188 888 800 рублей.

2020 год

Законом Республики Карелия от 13.09.2019 № 2396-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Закон о бюджете на 2019 год внесены изменения, в соответствии с которыми из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа предоставлена субсидия на плановый период 2020 года в размере 1 000 000 000 рублей (КБК 833 14 03 15 4 02 43190 521)².

В соответствии с Соглашением между Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа о предоставлении субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия от 24.10.2019 № 1 субсидия предоставляется на реализацию мероприятий в соответствии с Планом мероприятий. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2020 году, составляет 1 010 101 100 рублей. Таким образом, уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия составил 99 процентов от общего объема расходного обязательства.

Законом о бюджете на 2020 год³ из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа предоставлена субсидия на

¹ Закон Республики Карелия от 11.10.2019 № 2403-ЗРК

² Таблица 17 Приложения 13 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия на плановый период 2020 и 2021 годов»

³ Таблица 17 Приложения 13 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на подготовку к проведению Дня Республики Карелия на 2020 год» (в первоначальной редакции)

2020 год в размере 1 000 000 000 рублей (КБК 833 14 03 15 4 02 43190 521).

Дополнительным соглашением от 16.01.2020 № 1 изменен код вида расходов, по которому предоставляется субсидия: с КВР 521 (Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности) на КВР 523 (Консолидированные субсидии).

В связи с внесением изменений в Закон о бюджете на 2020 год¹ дополнительным соглашением от 27.02.2020 № 2 размер субсидии увеличен до 1 027 000 000 рублей с сохранением прежнего уровня софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия. Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2020 году увеличен до 1 037 373 737 рублей.

Субсидия на софинансирование расходных обязательств Петрозаводского городского округа на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа

Пунктом 11 части 2 статьи 10 Закона о бюджете на 2020 год проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения определены в качестве одной из целей, на которые предоставляются бюджетам муниципальных образований предоставляются субсидии в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов.

Законом Республики Карелия о бюджете на 2020 год² из бюджета Республики Карелия бюджету Петрозаводского городского округа предоставлена субсидия на 2020 год в размере 400 000 000 рублей (КБК 826 04 09 11 1 01 43180 521). Главный распорядитель средств бюджета Республики Карелия – Министерство дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия. Предоставление указанной субсидии предусмотрено в рамках реализации основного мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения» подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» государственной

¹ Закон Республики Карелия от 11.02.2020 № 2456-ЗРК

² Таблица 20 Приложения 13 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) на 2020 год (в первоначальной редакции)

программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы»¹.

Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Республики Карелия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» определен постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П «Об утверждении государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы».

В соответствии с Соглашением между Министерством дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа о предоставлении субсидии Петрозаводского городскому округу из бюджета Республики Карелия от 13.02.2020 № 13/20 субсидия предоставляется для софинансирования мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов и мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения населенных пунктов, перечень которых установлен согласно приложению 1 к Соглашению. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение указанных расходных обязательств в 2020 году, составил 571 428 600 рублей. Уровень софинансирования за счет средств бюджета Республики Карелия Соглашением не определен (устанавливается по каждому мероприятию отдельно).

В связи с внесением изменений в Закон о бюджете на 2020 год² дополнительным соглашением от 13.03.2020 № 1 предусмотрена дополнительная цель предоставления субсидии – выполнение мероприятий основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог, мостовых сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства» государственной программы «Развитие транспортной системы» (целевая статья 1110243180, вид расходов 522). Размер субсидии на 2020 год увеличен до 485 499 000 рублей и составил по КБК 826 04 09 11 1 01 43180 521 – 410 470 000 рублей, по КБК 826 04 09 11 1 02 43180 522 – 75 029 000 рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в

¹ утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 197-П

² Закон Республики Карелия от 11.02.2020 № 2456-ЗРК

2020 году, увеличился до 676 288 200 рублей. Перечень мероприятий, в целях финансирования которых предоставляется субсидия (Приложение № 1 к Соглашению), изложен в новой редакции.

В связи с внесением изменений в Закон о бюджете на 2020 год¹ дополнительным соглашением от 24.07.2020 № 2 размер субсидии на 2020 год увеличен до 504 399 000 рублей и составил по КБК 826 04 09 11 1 01 43180 521 – 429 370 000 рублей, по КБК 826 04 09 11 1 02 43180 522 – 75 029 000 рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2020 году, увеличился до 695 288 200 рублей. Перечень мероприятий, в целях финансирования которых предоставляется субсидия (Приложение № 1 к Соглашению), изложен в новой редакции.

Дополнительным соглашением от 02.10.2020 № 3 размер субсидии на 2020 год уменьшен до 473 284 904 рублей и составил по КБК 826 04 09 11 1 01 43180 521 – 426 096 904 рублей, по КБК 826 04 09 11 1 02 43180 522 – 47 188 000 рублей., общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Петрозаводского городского округа на финансовое обеспечение расходных обязательств в 2020 году, уменьшился до 660 798 304 рублей. Перечень мероприятий, в целях финансирования которых предоставляется субсидия (Приложение № 1 к Соглашению), изложен в новой редакции.

Анализ вышеуказанных законодательных и нормативных правовых актов, а также текстов соглашения о предоставлении субсидии бюджету Петрозаводского городского округа от 13.02.2020 № 13/20 и дополнительных соглашений к нему показал, что положения Указа Главы Республики Карелия от 29.12.2012 № 151 выполнены не в полной мере, поскольку перечень мероприятий по ремонту объектов дорожного хозяйства, предусмотренный пунктом 33 Плана мероприятий, не утвержден правовым актом Правительства Республики Карелия. Фактически перечень конкретных мероприятий, сроки их выполнения, объем финансового обеспечения определяются Минтрансом РК и Администрацией ПетрГО (в пределах общего размера субсидии, определенного Законом о бюджете на 2020 год).

В течение финансового года в соглашение о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20 вносились изменения, в том числе в Приложение № 1 к нему, в результате которых изменялся как перечень мероприятий в целях финансирования которых предоставляется субсидия, так и объем

¹ Закон Республики Карелия от 29.06.2020 № 2482-ЗРК

финансового обеспечения. Учитывая, что все мероприятия, указанные в Приложении № 1 к соглашению о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20, являются мероприятиями государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы», в отсутствие правового акта об утверждении Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства, невозможно оценить, относятся ли дополнительные мероприятия к числу мероприятий, связанных с проведением Дня Республики Карелия.

2. Анализ сроков заключения соглашений главными распорядителями бюджетных средств, которым как получателям средств бюджета Республики Карелия были доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджету Петрозаводского городского округа, с Администрацией ПетрГО показал, что в целом они заключались в установленные сроки (до 27.01.2020 – в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П, после 27.01.2020 – в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2020 № 15-П). Однако имелись факты нарушения установленного срока. Результаты анализа приведены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование закона о бюджете (о внесении изменений в бюджет)	дата вступления в силу	дата заключения соглашения	отклонение от нормативного срока ¹
Субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия			
Закон Республики Карелия от 13.09.2019 № 2396-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	13.09.2019	24.10.2019	20 дней
Закон Республики Карелия от 11.02.2020 № 2456-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	12.02.2020	27.02.2020	нет

¹ В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 27.01.2020 № 15-П (вступило в силу с 27.01.2020) главные распорядители средств бюджета Республики Карелия должны обеспечить заключение с органами местного самоуправления соглашений:

1) в случае распределения субсидий законом Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период – в срок до 27 января текущего финансового года (в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (утратило силу с 27.01.2020) – в срок до 15 февраля текущего финансового года);

2) в случае внесения в течение финансового года изменений в закон Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на текущий финансовый год и на плановый период в части увеличения и (или) уменьшения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий – в течение 15 дней с даты вступления в силу такого закона Республики Карелия (в соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 19.12.2017 № 452-П (утратило силу с 27.01.2020) – в трехнедельный срок с даты вступления в силу такого закона Республики Карелия).

Субсидия на софинансирование расходных обязательств Петрозаводского городского округа на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа			
Закон Республики Карелия от 19.12.2019 № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	01.01.2020	13.02.2020	нет
Закон Республики Карелия от 11.02.2020 № 2456-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	12.02.2020	13.03.2020	15 дней
Закон Республики Карелия от 29.06.2020 № 2482-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	30.09.2020	24.07.2020	нет
Закон Республики Карелия от 19.10.2020 № 2508-ЗРК «О внесении изменений в Закон Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	19.10.2020	02.10.2020	нет

Анализ отчетов Администрации ПетрГО о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.10.2020 показал следующее.

В целях выполнения мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий (за исключением пункта 33 Плана мероприятий), Администрацией ПетрГО за счет средств субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия осуществлены расходы в сумме 204 967 496,36 рублей или 19,96 процента от общей суммы субсидии.

В целях выполнения мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» Администрацией ПетрГО за счет средств субсидий на софинансирование расходных обязательств Петрозаводского городского округа на выполнение мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» осуществлены расходы в сумме 165 685 285,58 рублей или 30,9 процента, в том числе за счет субсидии на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа 9 481 504,10 рублей.

В связи с тем, что мероприятия государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» включают в себя не

только мероприятия по ремонту объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске, учитываемые в качестве мероприятий по подготовке к проведению Дня Республики Карелия, в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия в Минтрансе РК запрошена информация об осуществлении кассовых расходов по данным представленных Администрацией ПетрГО заявок. По информации Минтранса РК (исх. № 8664/14-07/МДХТиСи от 09.10.2020) по состоянию на 10.10.2020 Администрацией ПетрГО представлены заявки на перечисление средств в бюджет Петрозаводского городского округа на сумму 25 540 103,1 рублей, что составляет 6,44 процента от общего размера субсидии, предоставленной для выполнения Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства (396 726 900 рублей).

3. Пунктом 33 Плана мероприятий (в действующей редакции) срок выполнения мероприятия «Ремонт объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске» определен до 30 августа 2020 года и с момента утверждения Плана мероприятий не изменялся.

В соответствии с условиями Соглашения между Минтрансом РК и Администрацией ПетрГО о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20 достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, предусмотрено в 2020 году. Срок представления отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по итогам финансового года – не позднее 15.01.2021, о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия – не позднее 5 числа месяца следующего за кварталом, то есть не позднее 05.01.2021.

Графиком перечисления субсидии бюджету Петрозаводского городского округа (Приложение № 2 к соглашению от 13.02.2020 № 13/20) срок перечисления субсидии по всем мероприятиям Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства определен с июня по ноябрь 2020 года.

Таким образом, условия соглашения от 13.02.2020 № 13/20 не соответствуют распоряжению Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П в части срока выполнения мероприятий, предусмотренных пунктом 33 Плана мероприятий.

Анализ промежуточных отчетов Администрации ПетрГО о достижении значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия,

и о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 01.10.2020, а также информации Минтранса РК о выполнении Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства (исх № 8664/14-07/МДХТиСи от 09.10.2020), показал, что на указанную дату мероприятия, предусмотренные Перечнем мероприятий в сфере дорожного хозяйства, выполнены частично (таблица № 2).

Таблица № 2

Пункт плана/наименование мероприятия	Срок выполнения		Стоимость работ	
	план	факт	план	факт
Ремонт тротуаров по ул. Куйбышева в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся (по данным Минтранса РК работы завершены в сентябре)	20 911 715,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Кирова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	24 276 470,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Дзержинского в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	13 178 009,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Андропова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	8 495 233,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Свердлова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся (по данным Минтранса РК работы завершены в сентябре)	10 542 816,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Гоголя в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	16 985 356,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Антикайнена в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	19 442 227,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Александра Невского в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	19 845 618,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Ровио в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся (по данным Минтранса РК работы завершены в октябре)	48 813 311,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Судостроительной в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	3 038 196,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Еремеева в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не	6 381 246,0	0,0

		предъявлялись		
Ремонт тротуаров по наб. Гюллинга в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	3 592 567,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Титова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	6 193 508,0	0,0
Ремонт тротуаров по пл. Кирова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся (по данным Минтранса РК работы завершены в сентябре)	2 786 468,0	0,0
Ремонт тротуаров по ул. Правды в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	12 695 918,0	0,0
Ремонт подъезда к дому – интернату по ул. Троллейбусной и ул. Ветеранов в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	6 288 137,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги ул. Пограничной (подъезд к школе-интернату № 23) в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	2 021 958,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги ул. Щербакова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись (по данным Минтранса РК работы ведутся)	1 241 792,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги ул. Щорса в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	943 230,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги пр. Строителей в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	14 337 128,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги ш. Вознесенского в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в августе	32 445 794,0	23 249 149,0
Ремонт автомобильной дороги наб. Гюллинга в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по	4 685 706,0	0,0

		устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись		
Ремонт автомобильной дороги ул. Промышленной в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	5 651 476,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги ул. Лососинской в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	3 310 542,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги ул. Фабричная в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	3 940 278,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги пр. Автолюбителей в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы ведутся	12 328 400,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги ул. Федора Тимоскайнена в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	2 545 349,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги ул. Зайцева в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	10 363 175,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги ул. Правды в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к сдаче не предъявлялись	6 395 236,0	0,0
Ремонт автомобильной дороги ул. Кирова в г. Петрозаводске	30.08.2020	Работы завершены в сентябре, ведутся работы по устранению недостатков, к	1 977 356,0	0,0

		сдаче не предъявлялись		
Проведение контроля качества работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа	30.10.2020	Работы ведутся	3 500 000,0	811 504,1
Устранение деформаций и повреждений асфальтобетонных покрытий автомобильных дорог в границах Петрозаводского городского округа	30.08.2020	Работы к сдаче не предъявлялись (по данным Минтранс РК работы завершены в сентябре)	41 345 785,0	0,0
Дооборудование пешеходных переходов на территории Петрозаводского городского округа недостающими техническими средствами организации дорожного движения (световозвращатели типа КД1 – 120 пешеходных переходов; световозвращатели типа КД3 – 20 пешеходных переходов; замена дорожных знаков 5.19.1 (5.19.2) на дорожные знаки на щитах со световозвращающей флуоресцентной пленкой желто-зеленого цвета – 150 дорожных знаков; установка дорожных знаков 5.19.1 на Г-образных оцинкованных опорах – 10 шт.; дорожные знаки 5.19.1 (5.19.2) с внутренним освещением – 10 пешеходных переходов)	31.08.2020	Работы завершены в сентябре	2 554 000,0	279 450,00
Замена пешеходных ограждений на ул. Чапаева в г. Петрозаводске	31.08.2020	Работы ведутся	4 730 000,0	0,0
Установка светофорных объектов типа Т.7 на территории Петрозаводского городского округа (проектно-сметные и строительно-монтажные работы)	15.10.2020	Работы ведутся	7 872 804,0	1 200 000,0
Разработка проектно-сметной документации на установку светофорного объекта и иных недостающих элементов на пересечении Соломенского шоссе и ул. Федора Тимоскайнена	01.09.2020	Работы ведутся	300 000,0	0,0
Разработка проектно-сметной документации на установку светофорного объекта и иных недостающих элементов на пересечении ул. Кирова и ул. Еремеева	01.09.2020	Работы ведутся	300 000,0	0,0

Поставка с установкой павильонов ожидания общественного транспорта на территории Петрозаводского городского округа	31.08.2020	Работы ведутся	2 320 000,0	0,0
Устройство искусственных дорожных неровностей на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Петрозаводского городского округа	30.10.2020	Работы ведутся	3 298 000,0	0,0
Установка пешеходных ограждений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Петрозаводского городского округа	10.11.2020	Работы ведутся	2 498 000,0	0,0
Выполнение работ по восстановлению дорожной одежды и конструктивных частей тротуаров по ул. Ватутина от ул. Пархоменко до ул. Мичуринской в г. Петрозаводске	30.10.2020	Работы ведутся	2 354 100,0	0,0
Итого			396 726 900,	25 540 103,1

Сведения о заключении муниципальных контрактов в целях выполнения плана по ремонту объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске в рамках мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия приведены в Приложении к отчету.

Выводы:

1. План мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году утвержден распоряжением Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П и с момента его утверждения неоднократно корректировался путем расширения перечня мероприятий, замены мероприятий, увеличения срока их выполнения.

2. Предусмотренный пунктом 33 Плана мероприятий Перечень мероприятий по ремонту дорожного хозяйства в г. Петрозаводске правовым актом Правительства Республики Карелия не утверждался. Фактически он содержится только в Приложении № 1 к Соглашению о предоставлении субсидии Петрозаводскому городскому округу из бюджета Республики Карелия от 13.02.2020 № 13/20, заключенному между Министерством дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа, что не соответствует Указу Главы Республики Карелия от 29.12.2012 № 151, согласно которому план мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия (а следовательно и его отдельные составляющие)

ежегодно утверждаются Правительством Республики Карелия.

3. Изменения в Перечень мероприятий по ремонту дорожного хозяйства в г. Петрозаводске вносились путем внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии.

4. Реализация мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия в 2020 году осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия, предоставляемых бюджету Петрозаводского городского округа на условиях софинансирования в форме следующих субсидий:

- 1) субсидия на подготовку к проведению Дня Республики Карелия;
- 2) субсидия на софинансирование расходных обязательств на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа.

5. Размер субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия составляет 1 027 000 000 рублей.

6. Размер субсидии на софинансирование расходных обязательств на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа (в части выполнения Перечня мероприятий по ремонту дорожного хозяйства в г. Петрозаводске, предусмотренного пунктом 33 Плана мероприятий) составляет 400 000 000 рублей.

7. Приложение № 1 к соглашению о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20 в действующей редакции содержит более широкий перечень мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» чем в первоначальной редакции. В отсутствие правового акта об утверждении Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства, невозможно оценить, относятся ли дополнительные мероприятия к числу мероприятий, связанных с проведением Дня Республики Карелия.

8. Не все соглашения (дополнительные соглашения) с Администрацией Петрозаводского городского округа заключались главными распорядителями бюджетных средств, которым как получателям средств бюджета Республики Карелия были доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий бюджету Петрозаводского городского округа, в установленные сроки.

9. По состоянию на 01.10.2020 в целях выполнения мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий (за исключением пункта 33 Плана

мероприятий), Администрацией Петрозаводского городского округа за счет средств субсидии на подготовку к проведению Дня Республики Карелия осуществлены расходы в сумме 204 967 496,36 рублей или 19,96 процента от общей суммы субсидии.

10. По состоянию на 01.10.2020 в целях выполнения мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» Администрацией Петрозаводского городского округа за счет средств субсидий на софинансирование расходных обязательств Петрозаводского городского округа на выполнение мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» осуществлены расходы в сумме 165 685 285,58 рублей или 30,9 процента, в том числе за счет субсидии на проектирование, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Петрозаводского городского округа 9 481 504,10 рублей.

В Министерство дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия направлены заявки на перечисление средств в бюджет Петрозаводского городского округа на сумму 25 540 103,1 рублей, что составляет 6,44 процента от общего размера субсидии, предоставленной для выполнения Перечня мероприятий в сфере дорожного хозяйства (396 726 900 рублей).

11. Пунктом 33 Плана мероприятий (в действующей редакции) срок выполнения мероприятия «Ремонт объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске» определен до 30 августа 2020 года и с момента утверждения Плана мероприятий не изменялся.

12. В соответствии с условиями Соглашения между Министерством дорожного хозяйства, транспорта и связи Республики Карелия и Администрацией Петрозаводского городского округа о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20 достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, предусмотрено в 2020 году.

Таким образом, условия соглашения о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20 не соответствуют распоряжению Правительства Республики Карелия от 22.07.2019 № 518р-П в части срока выполнения мероприятий, предусмотренных пунктом 33 Плана мероприятий.

13. Администрацией Петрозаводского городского округа заключены муниципальные контракты в отношении всех мероприятий, предусмотренных Перечнем мероприятий в сфере дорожного хозяйства.

Срок исполнения муниципальных контрактов, связанных с проведением ремонтных работ, не выходит за пределы 2020 года.

14. Мероприятия, предусмотренные Перечнем мероприятий в сфере дорожного хозяйства, выполнены частично. Срок выполнения мероприятий, предусмотренный соглашением о предоставлении субсидии от 13.02.2020 № 13/20, не нарушен. Вместе с тем, срок выполнения мероприятий, определенный пунктом 33 Плана мероприятий (30 августа 2020 года), нарушен.

Предложения:

1. Результаты экспертно-аналитического мероприятия использовать при проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных в виде субсидий бюджету Петрозаводского городского округа на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях проектирования, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения) и на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году (совместно с Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа)» (пункт 3.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2020 год).

2. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направить в Контрольно-счетную палату Петрозаводского городского округа.

3. Результаты экспертно-аналитического мероприятия использовать при подготовке информации в Законодательное Собрание Республики Карелия о результатах анализа использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных бюджету Петрозаводского городского округа на подготовку к проведению Дня Республики Карелия в 2020 году.

Приложение: Сведения о заключении муниципальных контрактов в целях выполнения плана по ремонту объектов дорожного хозяйства в г. Петрозаводске в рамках мероприятий по подготовке и проведению празднования Дня Республики Карелия