



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.(8142) 59-50-47, факс (8142) 59-50-49
E-mail: info@ksp.karelia.ru. ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ отдельных вопросов выполнения условий предоставления субвенции на образование¹ бюджету Кондопожского муниципального района в 2019-2020 годах»

г. Петрозаводск

14 декабря 2020 года

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2020 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 23.11.2020 № 28.

Предмет мероприятия:

процессы, связанные с предоставлением и использованием средств субвенции на образование (выборочно);

решения органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (выборочно);

исполнение объектами экспертно-аналитического мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Карелия, документов, регламентирующих использование бюджетных средств, предоставленных в 2019 году и

¹ Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях

истекшем периоде 2020 года в виде субвенции на образование (далее также Субвенции, Субвенции на образование).

Цель мероприятия:

выявить проблемы, возникшие в результате предоставления субвенции на образование;

выработать предложения по теме экспертно-аналитического мероприятия.

Объекты мероприятия:

Министерство образования Республики Карелия;

Администрация Кондопожского муниципального района;

Муниципальное учреждение «Центр бухгалтерского сопровождения организаций образования»;

Муниципальные общеобразовательные учреждения Кондопожского муниципального района (выборочно, при необходимости).

Исследуемый период: 2019 год, истекший период 2020 года (по состоянию на 01.11.2020).

Сроки проведения мероприятия: с 27 ноября по 9 декабря 2020 года.

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия: аудитор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Д.А. Корняков - руководитель экспертно-аналитического мероприятия;

инспекторы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия О.В. Степура, Т.Г. Сологуб, Д.В. Кузьмина – исполнители экспертно-аналитического мероприятия.

Метод проведения мероприятия: анализ.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. Характеристика структуры системы образования Кондопожского муниципального района

В соответствии с Законом Республики Карелия от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия» муниципальное образование Кондопожского района (далее - Кондопожский муниципальный район) наделено статусом муниципального района. В состав Кондопожского муниципального района входят Кондопожское городское поселение, Гирвасское, Кончезерское, Кяппесельгское, Кедрозерское, Янишпольское, Новинское, Петровское сельские поселения; административный центр муниципального района - город Кондопога.

По данным федерального статистического наблюдения население Кондопожского муниципального района по состоянию на 1 января 2019 года составляло 35 943 человека (из них городское население – 29 735 человек, сельское – 6 208 человек), на 1 января 2020 года – 35 207 человек (из них городское население – 29 218 человек, сельское – 5 989 человек).

Уменьшение численности населения района прежде всего связано с превышением смертности населения над рождаемостью и отрицательными миграционными процессами. Более 82 процентов населения района живет в городе Кондопоге.

Устав Кондопожского муниципального района принят решением Совета Кондопожского муниципального района XXVI созыва от 20 февраля 2013 года № 1, согласно которому к вопросам местного значения муниципального района относится в том числе организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Структура дошкольного образования

По состоянию на 1 января 2019 года на территории Кондопожского муниципального района функционировало 8 муниципальных образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, из них 1 дошкольное образовательное учреждение в г. Кондопоге и 7 общеобразовательных учреждений (общеобразовательных школ) в сельской местности. Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 27 марта 2019 года № 267 8 муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, закреплены за конкретными территориями Кондопожского муниципального района.

В 2019 году была проведена реорганизация муниципальных образовательных учреждений, в результате которой:

- на основании постановления Администрации Кондопожского муниципального района от 13 мая 2019 года № 409 муниципальное общеобразовательное учреждение Березовская начальная общеобразовательная школа Кондопожского муниципального района Республики Карелия была присоединена к муниципальному общеобразовательному учреждению Средняя общеобразовательная школа № 6 г. Кондопоги Республики Карелия;

- на основании постановления Администрации Кондопожского муниципального района от 13 мая 2019 года № 410 муниципальное общеобразовательное учреждение Кедрозерская общеобразовательная школа Кондопожского муниципального района Республики Карелия была присоединена к муниципальному общеобразовательному учреждению Средняя общеобразовательная школа № 7 г. Кондопоги Республики Карелия.

На 2020-2021 учебный год комплектование группы дошкольного образования в муниципальном общеобразовательном учреждении Средняя общеобразовательная школа № 7 г. Кондопоги Республики Карелия не предусмотрено; реализация программы дошкольного образования прекращена в указанном учреждении в июне 2020 года.

По состоянию на 1 ноября 2020 года в Кондопожском муниципальном районе функционировало 7 муниципальных образовательных учреждений, реализующих программу дошкольного образования, из них 1 дошкольное образовательное учреждение в г. Кондопоге (МДОУ Детский сад № 20 «Колосок», включающее в себя 13 корпусов, 94 группы), 1 общеобразовательное учреждение в г. Кондопоге (МОУ СОШ № 6) и 5 общеобразовательных учреждений (общеобразовательных школ) в сельской местности. Таким образом, на территориях сельских поселений, кроме Кедрозерского и Новинского, функционируют по 1 образовательной организации, реализующей программу дошкольного образования; на территории Кондопожского городского поселения – 2 организации.

Согласно информации, предоставленной Администрацией Кондопожского муниципального района, в связи с отсутствием в ряде населенных пунктов дошкольных организаций осуществляется подвоз дошкольников к месту обучения: в МОУ Гирвасская средняя общеобразовательная школа, МОУ Кончезерская общеобразовательная школа, МОУ Спасогубская общеобразовательная школа, и обратно.

Сведения о системе дошкольного образования в Кондопожском муниципальном районе в 2019-2020 годах представлены в приложении к 1 настоящему Отчету.

Согласно Итоговому отчету Администрации Кондопожского муниципального района о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования за 2019 год показатель доступности дошкольного образования в Кондопожском муниципальном районе (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получивших дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) составил в 2019 году 100 процентов, показатель по сравнению с 2017-2018 годами не изменился. Охват детей дошкольными образовательными организациями (отношение численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации, к численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет включительно,

скорректированной на численность детей соответствующих возрастов, обучающихся в общеобразовательных организациях) составил 68,6 процента (в 2018 году - 61,7 процента).

Количество детей, охваченных услугами дошкольного образования, на 1 января 2019 года составляло 1 982 человека, на 1 января 2020 года - 1 869 человек, на 1 ноября 2020 года – 1 722 человека. В 2019-2020 годах отмечается существенное выбытие контингента воспитанников за пределы района.

В Кондопожском муниципальном районе в детских садах созданы группы для детей с задержкой психического развития, тяжелыми нарушениями речи. Психолого-педагогическое сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья, с инвалидностью с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии и бюро медико-социальной экспертизы осуществляется на базе дошкольной образовательной организации и общеобразовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования.

По информации Администрации Кондопожского муниципального района в 2019 году группы общеразвивающей направленности посещали 91,5 процент детей (средняя наполняемость групп – 17,6), группы компенсирующей направленности – 8,5 процента детей (средняя наполняемость групп – 11,7). На 1 ноября 2020 года указанные показатели по направлениям групп составили 92,2 процента и 7,8 процента обучающихся соответственно.

Образовательные услуги детям дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья оказываются в группах для детей с тяжелыми нарушениями речи и задержкой психического развития, а также в группах для детей, не имеющих физических или психических отклонений.

Численность воспитанников образовательных организаций в расчете на 1 педагогического работника за 2019 год составила 7,6 человек, на 1 ноября 2020 года – 6,8 человек (в 2018 году – 8,23 человека). Снижение показателя связано с уменьшением контингента воспитанников.

В 2019 году программы дошкольного образования реализовывались в 3 сельских школах, являющихся малокомплектными образовательными организациями, в 2020 году – в 2 малокомплектных сельских школах.

Структура общего образования

По состоянию на 1 января 2019 года на территории Кондопожского муниципального района функционировало 13 муниципальных общеобразовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, из них 6 общеобразовательных учреждений в г. Кондопоге и 7 общеобразовательных учреждений (общеобразовательных школ) в сельской местности.

В 2019 году в результате проведения реорганизации 2 сельских школы присоединены к городским школам.

По состоянию на 1 ноября 2020 года в Кондопожском муниципальном районе функционировало 11 муниципальных общеобразовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования: 6 школ в г. Кондопоге и 5 сельских школ. Таким образом, на территориях сельских поселений, кроме Кедрозерского и Новинского, функционируют по 1 общеобразовательной организации; на территории Кондопожского городского поселения – 6 организаций.

Согласно информации, предоставленной Администрацией Кондопожского муниципального района, в 6 общеобразовательных учреждениях (2 – в г. Кондопоге, 4 – на селе) осуществляется подвоз школьников к месту обучения и обратно.

На территории сельских поселений 2 школы (МОУ Кончезерская средняя общеобразовательная школа, МОУ Гирвасская средняя общеобразовательная школа) реализуют программы начального общего, основного общего и среднего общего образования; 3 школы (МОУ Сунская общеобразовательная школа, МОУ Спасогубская общеобразовательная школа, МОУ Кяппесельгская общеобразовательная школа) реализуют программы начального общего, основного общего образования.

В 2019 году программы начального общего, основного общего реализовывались в 3 сельских школах, являющихся малокомплектными образовательными организациями, в 2020 году – в 2 малокомплектных сельских школах (МОУ Спасогубская общеобразовательная школа, МОУ Кяппесельгская общеобразовательная школа).

По данным Отчетов о расходовании Субвенции (форма № 1с) количество обучающихся в общеобразовательных учреждениях на 1 февраля 2019 года составило 4 393 человека, на 1 января 2020 года – 4 244 человека, на 1 ноября 2020 года – 4 173 человека. Снижение контингента (в частности, в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности) связано с выбытием населения за пределы района. Численность школьников в малокомплектных образовательных организациях составила на 1 февраля 2019 года составило 67 человек, на 1 января 2020 года – 60 человек, на 1 ноября 2020 года – 56 человек.

Согласно Итоговому отчету Администрации Кондопожского муниципального района о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования за 2019 год охват детей общим образованием (отношение численности обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования и образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) к численности детей в возрасте 7-18 лет) составил 95 процентов (в 2018 году – 94,4 процента).

Удельный вес численности обучающихся по образовательным программам, соответствующим федеральным государственным образовательным стандартам начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общей численности обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования на 1 февраля 2019 года составил 91,6 процента, на 1 января 2020 года – 97,2 процента, на 1 ноября 2020 года – 97,4 процента.

Отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в Кондопожском муниципальном районе нет. В течение 2019-2020 годов в двух общеобразовательных организациях (МОУ СОШ № 2 г. Кондопоги и МОУ СОШ № 7 г. Кондопоги) осуществлялось обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по основным общеобразовательным программам в отдельных коррекционных классах (по заключению психолого-медико-педагогической комиссии): по состоянию на 1 февраля 2019 года - 172 человека, на 1 января 2020 года – 172 человека, на 1 ноября 2020 года – 167 человек, из них детей-инвалидов – 29 человек. Кроме того, обучение детей с ограниченными возможностями здоровья осуществлялось в общеобразовательных классах по индивидуальным учебным планам: на 1 февраля 2019 года - 93 человека, на 1 января 2020 года – 77 человек, на 1 ноября 2020 года – 96 человек, из них детей-инвалидов – 20 человек.

В пришкольных интернатах, открытых в двух общеобразовательных организациях (МОУ СОШ № 7г. Кондопоги и МОУ Гирвасская средняя общеобразовательная школа), обучение проходили: на 1 февраля 2019 года - 13 человек, на 1 января 2020 года – 11 человек, на 1 ноября 2020 года – 14 человек.

Общеобразовательными организациями было организовано обучение детей, нуждающихся в длительном лечении, на дому, а также обучение детей с применением технологий дистанционного обучения.

Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях начального общего, основного общего, среднего общего образования в расчете на 1 педагогического работника за 2019 год составила 12,6 человек, на 1 ноября 2020 года – 11,8 человек (в 2018 году – 12,7 человек). Снижение показателя связано с уменьшением контингента обучающихся, а также с проведением реорганизационных и оптимизационных мероприятий в общеобразовательных организациях.

Особенности функционирования образовательных организаций в Кондопожском муниципальном районе связаны с неравномерностью заселения территории района, а также со снижением численности детей (особенно в сельской местности). Снижение контингента и неравномерность распределения населения, удаленность отдельных учреждений вызвали их

малокомплектность, даже с учетом объединения на базе общеобразовательных организаций образовательного процесса дошкольного образования и общего образования.

2. Анализ нормативных правовых актов Республики Карелия и муниципальных правовых актов, распорядительных и иных документов по теме мероприятия, в том числе муниципальной программы в сфере образования

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования. Статьей 5 Федерального закона об образовании определено, что в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

Согласно статьям 8 и 9 Федерального закона об образовании к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится в том числе обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего

образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);

- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

- создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций (за исключением создания органами местного самоуправления муниципальных районов муниципальных образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

- учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, городского округа.

Статьей 99 Федерального закона об образовании определено, что нормативы, определяемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона, определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, включая практическую подготовку обучающихся, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом об образовании особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся), за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося, если не установлено иное.

Реализация права на образование, обеспечение государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и создание условий для реализации права на образование на территории Республики Карелия регулируется Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» (далее – Закон Республики Карелия об образовании), статьей 5 которого к полномочиям Правительства Республики Карелия в сфере образования Закона Республики Карелия об образовании отнесены в том числе:

утверждение государственной программы Республики Карелия развития образования в Республике Карелия;

определение нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

Статьями 9 и 10 Закона Республики Карелия об образовании определены условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и условия для реализации права на образование обучающимися, нуждающимися в длительном лечении. Так, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья организуется предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в государственных образовательных организациях Республики Карелия, муниципальных образовательных организациях по адаптированным основным общеобразовательным программам, а для инвалидов в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, осваивающих основные общеобразовательные программы, создаются условия для получения образования в образовательных организациях, в том числе санаторных, в которых проводятся необходимые лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия для таких обучающихся. Обучение таких лиц может быть также организовано образовательными организациями на дому или в медицинских организациях.

В соответствии со статьей 99 Федерального закона об образовании органы государственной власти субъектов Российской Федерации относят к малокомплектным образовательным организациям образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы, исходя из удаленности этих образовательных организаций от иных образовательных организаций, транспортной доступности и (или) численности обучающихся. В статье 3 Закона Республики Карелия об образовании установлено понятие «малокомплектная образовательная организация» - государственная общеобразовательная организация Республики Карелия, муниципальная общеобразовательная организация, расположенные в сельском населенном пункте, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, не имеющие параллельных классов и соответствующие следующим критериям:

средняя наполняемость классов, классов-комплектов начального общего и основного общего образования не превышает 9 человек;

удаленность малокомплектной общеобразовательной организации от иной общеобразовательной организации, при которой время подвоза обучающихся превышает 30 минут;

отсутствие для обучающихся транспортной доступности иной общеобразовательной организации.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в установленном определении «малокомплектная образовательная организация» отсутствуют критерии для отнесения дошкольных образовательных учреждений к малокомплектным, а также для отнесения общеобразовательных учреждений, реализующих образовательные программы дошкольного образования, к малокомплектным в части реализации дошкольного образования.

Установление перечня малокомплектных образовательных организаций относится к полномочиям органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего государственное управление в сфере образования. Во исполнение данного требования приказами Министерства образования Республики Карелия от 29 декабря 2018 года № 1087 и от 23 декабря 2019 года № 1416 установлены перечни малокомплектных образовательных организаций на 2019 год и 2020 год соответственно.

На основании статей 19 и 20 Закона Республики Карелия об образовании в перечень расходных обязательств Республики Карелия в сфере образования входит обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в соответствии с нормативами, установленными Правительством Республики Карелия и определенными с учетом требований, установленных Федеральным законом об образовании и Законом Республики Карелия об образовании. Устанавливаются нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях (далее – нормативы на обеспечение госгарантий по дошкольному образованию) и нормативы на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях,

обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – нормативы на обеспечение госгарантий по общему образованию).

В состав нормативов на обеспечение госгарантий по дошкольному образованию включаются расходы в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования (за исключением расходов, связанных с выполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования, и расходов на присмотр и уход за детьми) на:

1) оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ дошкольного образования;

2) страховые взносы на обязательное страхование в бюджеты государственных внебюджетных фондов в части расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ дошкольного образования;

3) приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;

4) подключение и оплату услуг сети Интернет;

5) повышение квалификации педагогических работников;

6) обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

В состав нормативов на обеспечение госгарантий по общему образованию включаются расходы в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования (за исключением расходов, связанных с выполнением полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования) на:

1) оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования;

2) страховые взносы на обязательное страхование в бюджеты государственных внебюджетных фондов в части расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования;

3) приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;

4) технические средства обучения, расходные материалы;

5) приобретение письменных и чертежных принадлежностей, материалов для учебных и лабораторных занятий;

6) учебные экскурсии;

7) приобретение учебных программ (в том числе в области информационных технологий, включая приобретение и обновление справочно-информационных баз данных), бланков учебной документации;

8) подписку и приобретение книжной продукции, в том числе справочной и официальной литературы для библиотечных фондов, включая доставку;

9) наем транспортных средств в целях обеспечения мероприятий, связанных с реализацией общеобразовательных программ;

10) подключение и оплату услуг сети Интернет;

11) оплату ремонта учебного оборудования, оргтехники и учебного инвентаря;

12) приобретение оборудования и предметов длительного пользования для учебных классов;

13) повышение квалификации педагогических работников;

14) организацию транспортного обслуживания обучающихся к месту проведения государственной итоговой аттестации и обратно;

15) организацию и проведение школьных олимпиад;

16) обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

В соответствии с Порядком установления и исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 18 марта 2008 года № 60-П (далее – Порядок № 60-П), расходные обязательства муниципальных образований, подлежащие исполнению за счет субвенций из бюджета Республики Карелия, устанавливаются муниципальным правовым актом, принятым органом местного самоуправления, уполномоченным уставом муниципального образования. Во исполнение данных требований постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 8 апреля 2019 года № 303 утвержден Порядок установления и исполнения расходного обязательства на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Кондопожского муниципального района, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Кондопожского муниципального района, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях Кондопожского муниципального района (далее – Порядок установления расходных обязательств Кондопожского муниципального района, Порядок №303), распространяющийся на правоотношения, возникшие с 1 января

2019 года (с учетом изменений, внесенных постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 7 мая 2020 года № 449).

Порядком установления расходных обязательств Кондопожского муниципального района:

1) определено, что Администрация Кондопожского муниципального района является органом, организующим исполнение расходного обязательства, устанавливающим порядок оказания услуг физическим лицам;

2) определено, что функции, связанные с исполнением расходного обязательства, выполняют муниципальные образовательные организации, которые являются получателями Субвенции (утвержден перечень из 14 образовательных организаций). Контрольно-счетная палата отмечает, что данный перечень (приложение № 1 к Порядку установления расходных обязательств Кондопожского муниципального района) на момент проведения настоящего мероприятия не актуализирован в соответствии с реорганизацией муниципальных образовательных учреждений Кондопожского муниципального района. Также функции, связанные с исполнением расходного обязательства, выполняет МУ «Центр бухгалтерского сопровождения организаций образования», осуществляющее централизованное бухгалтерское сопровождение в сфере дошкольного и общего образования (является получателем Субвенции);

3) установлен перечень выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим лицам, связанных с исполнением расходного обязательства;

4) установлен перечень категорий физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

5) определены нормативы финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим лицам;

6) установлены направления (цели) расходования Субвенции;

7) определена организация исполнения расходного обязательства, которая соответствует требованиям пункта 2 Порядка № 60-П.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с Порядком № 60-П в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции, в муниципальном акте об установлении расходных обязательств необходимо указать источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства.

Приказом Министерства финансов Республики Карелия № 105 и Министерства образования Республики Карелия № 230 от 1 марта 2017 года (с учетом изменений, внесенных приказами Министерства финансов Республики Карелия и Министерства образования Республики Карелия от 14 мая 2019 года № 245/528, от 23 сентября 2020 года № 619/837) утверждена форма Отчета о расходовании субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного

дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (форма № 1с); установлены сроки и периодичность предоставления отчетности. Порядок заполнения, требования к содержанию, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 части 2 статьи 22 Закона Республики Карелия об образовании, данным приказом не установлены.

В целях повышения качества и доступности образования постановлением Правительства Республики Карелия от 20.06.2014 № 196-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Развитие образования».

Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 27 декабря 2018 года № 1103 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Кондопожском муниципальном районе» (муниципальная программа на 2019 год).

Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 27 декабря 2019 года № 1296 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Кондопожском муниципальном районе» (муниципальная программа на 2020 год).

Анализ реализации муниципальной программы «Развитие образования в Кондопожском муниципальном районе» приведен в приложении 2 к настоящему Отчету.

3. Анализ методики распределения субвенций на образование, обоснованности объема средств субвенции на образование, предоставленной бюджету Кондопожского муниципального района из бюджета Республики Карелия

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Карелия от 1 ноября 2005 года № 915-ЗРК «О межбюджетных отношениях в Республике Карелия» (далее – Закон о межбюджетных отношениях) законы Республики Карелия, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета Республики Карелия, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций. Субвенции местным бюджетам из бюджета Республики Карелия распределяются между муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утвержденными Законом о межбюджетных

отношениях или законами Республики Карелия, предусматривающими наделение органов местного самоуправления указанными полномочиями.

Главой 7.1. Закона о межбюджетных отношениях установлена методика расчета общего объема субвенций на образование и методика распределения субвенций на образование бюджетам муниципальных районов (городских округов).

До момента внесения изменений в Закон о межбюджетных отношениях Законом Республики Карелия от 6 декабря 2019 года № 2419-ЗРК при расчете общего объема субвенции на образование учитывались следующие показатели:

- норматив на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях по соответствующему уровню общего образования (далее - нормативы на обеспечение государственных гарантий) с корректирующим коэффициентом, учитывающим индивидуальные особенности комплектования общеобразовательных организаций, расположенных на территории сельских населенных пунктов, дифференцированный в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения данных организаций;

- прогнозируемая среднегодовая численность обучающихся по основным общеобразовательным программам образования по соответствующему уровню общего образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Республике Карелия с учетом дифференциации в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения данных организаций;

- коэффициент, учитывающий средний по всем муниципальным районам (городским округам) размер суммы районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- общий объем субвенций на образование по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительным общеобразовательным программам при организации обучения в малокомплектных образовательных организациях;

- объем субвенции, направляемый на обеспечение достижения целевых значений средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и

педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций;

- объем субвенции, направляемый на обеспечение повышения оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования (за исключением педагогических работников).

Законом Республики Карелия от 6 декабря 2019 года № 2419-ЗРК два последних показателя (по повышению заработной платы) исключены из формулы расчета общего объема субвенции. На момент проведения настоящего мероприятия действующей методикой предусмотрены 4 показателя.

В соответствии со статьями 5 и 20 Закона Республики Карелия об образовании в целях финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования постановлением Правительства Республики Карелия от 7 февраля 2017 года № 48-П (далее – Постановление № 48-П) определены нормативы на обеспечение государственных гарантий и методология их расчета.

В течение анализируемого периода в Постановление № 48-П несколько раз вносились изменения. При этом методология расчета нормативов не менялась. Изменения коснулись размера и состава нормативов и применяемых коэффициентов.

Установленная Постановлением № 48-П методология предполагает определение нормативов (за исключением малокомплектных образовательных организаций) в расчете на 1 обучающегося исходя из следующих показателей:

расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования, на страховые взносы на обязательное страхование в государственные внебюджетные фонды;

расходов на обеспечение и организацию образовательного процесса, установленных пунктами 3-7 части 2 и пунктами 3-17 части 3 статьи 20 Закона Республики Карелия об образовании.

При расчете *расходов на оплату труда* применяются, в том числе, два коэффициента: коэффициент расходов на оплату труда педагогических работников (за исключением воспитателей и учителей) и коэффициент расходов на оплату труда иных работников муниципальных образовательных организаций, участвующих в реализации соответствующих образовательных программ. Указанные коэффициенты определяются

исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере.

При расчете *расходов на обеспечение и организацию образовательного процесса* суммируются расходы, установленные пунктом 3 части 2 и пунктами 3-5, 7, 8, 12 части 3 статьи 20 Закона Республики Карелия об образовании, исходя из необходимости их обновления, и расходы, установленные пунктом 3 части 2 и пунктами 4, 5, 7 части 2 и пунктами 6, 9-11, 13, 14, 16, 17 части 3 статьи 20 Закона Республики Карелия об образовании, исходя из среднего расчетного размера потребления этих услуг в стоимостном выражении, определенного исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере.

Нормативы на обеспечение государственных гарантий определены по типам образовательных организаций, уровням, видам образовательных программ, направленности, формам обучения. Дифференциация нормативов осуществляется, в том числе, по образовательным организациям, расположенным на территории городских и сельских населенных пунктов, поселков городского типа. Кроме того, методологией предусмотрено увеличение размера нормативов на обеспечение государственных гарантий на одного обучающегося в год в зависимости от условия реализации соответствующей образовательной программы (например, дистанционное обучение, обучение на дому при длительном лечении, обучение детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных классах, обучение в интернатах и т.п.). При организации обучения по очной форме в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории сельских населенных пунктов, размер норматива увеличивается на корректирующий коэффициент, учитывающий индивидуальные особенности комплектования классов-комплектов, определяемый исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере.

Ко всем видам нормативов на обеспечение государственных гарантий (за исключением нормативов для малокомплектных образовательных организаций) применяются поправочные коэффициенты, учитывающие сумму районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Поправочные коэффициенты применяются ко всему нормативу в целом, учитывающему в себе как расходы на оплату труда работников, так и расходы на обеспечение и организацию образовательного процесса. В связи с тем, что на территории Республики Карелия установлено три размера поправочных коэффициентов для разных групп муниципальных образований, применение при распределении Субвенции поправочных коэффициентов к той части норматива, которая учитывает расходы, отличные от оплаты труда, по мнению Контрольного-счетной палаты, ставит муниципальные образования

в неравные условия в части объема средств на организацию образовательного процесса (например, на учебники, учебные пособия и т.п.).

Контрольно-счетная палата предлагает при расчете нормативов исключить применение поправочных коэффициентов на величину иных расходов (расходов на организацию образовательного процесса). При этом при необходимости возможно применение иного коэффициента, учитывающего удаленность территории.

Нормативы на обеспечение государственных гарантий для малокомплектных образовательных организаций определяются исходя из проекта бюджетной сметы (плана финансово-хозяйственной деятельности) малокомплектной образовательной организации на очередной финансовый год с учетом оптимального комплектования класса, классов-комплектов.

В ходе мероприятия для анализа представлена информация о планируемой расчетной потребности средств Субвенции на обеспечение госгарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в малокомплектных образовательных учреждениях Кондопожского муниципального района на 2020 год, направленная Администрацией Кондопожского муниципального района по запросу Министерства образования Республики Карелия от 21 мая 2019 года № 5268/12-24/МО-и с целью установления норматива для малокомплектных образовательных организаций. В представленной информации по МОУ Спасогубская общеобразовательная школа и МОУ Кяппесельгская общеобразовательная школа отсутствуют данные о расходах на реализацию образовательных программ дошкольного образования (по подразделу 0701 «Дошкольное образование» бюджетной классификации расходов), учтены только расходы на общее образование (раздел 0702 бюджетной классификации расходов). Таким образом, финансовое обеспечение дошкольных групп, открытых в данных малокомплектных организациях, при расчете норматива не предусмотрено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии с установленным понятием «малокомплектная образовательная организация» нормативы на обеспечение государственных гарантий для малокомплектных образовательных организаций не учитывают финансовое обеспечение «малокомплектности» в дошкольном образовании. Контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть возможность установления норматива для малокомплектных организаций с учетом дошкольного образования.

Контрольно-счетной палатой в период проведения мероприятия направлен в Министерство образования Республики Карелия запрос обоснования установленных нормативов на обеспечение государственных гарантий. Министерством образования Республики Карелия обоснования не

представлены со ссылкой на большое количество нормативов (более 60) и их различную структуру.¹

Также Контрольно-счетная палата отмечает, что отсутствует правовое регулирование порядков расчета и определения коэффициентов, которые в соответствии с Постановлением № 48-П определяются исполнительным органом государственной власти Республики Карелия, уполномоченным в соответствующей сфере деятельности (коэффициент расходов на оплату труда педагогических работников (за исключением воспитателей и учителей); коэффициент расходов на оплату труда иных работников муниципальных образовательных организаций, участвующих в реализации соответствующих образовательных программ; средний расчетный размер потребления услуг на обеспечение и организацию образовательного процесса в стоимостном выражении; корректирующий коэффициент, учитывающий индивидуальные особенности комплектования классов-комплектов при очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории сельских населенных пунктов). Их расчеты в Контрольно-счетную палату также не представлены.

Данные факты свидетельствуют о недостаточной прозрачности и открытости в определении нормативов и, соответственно, в расчете общего объема Субвенций на образование и его распределении между бюджетами муниципальных образований, в связи с чем установить реалистичность расчета расходов бюджета на указанные цели не представляется возможным.

Показатель, применяемый для расчета Субвенции на образование, «прогнозируемая среднегодовая численность обучающихся по основным общеобразовательным программам образования по соответствующему уровню общего образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Республике Карелия с учетом дифференциации в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения данных организаций» в процессе составления проекта бюджета на очередной финансовый год согласовывается с органами местного самоуправления муниципальных образований в порядке, установленном приказом Министерства финансов Республики Карелия от 15 мая 2015 года № 140 «О сверке показателей для расчета межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Карелия и дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на

¹ Структура нормативов в сфере дошкольного образования представлена Министерством образования Республики Карелия в Контрольно-счетную палату Республики Карелия в рабочем порядке 10 декабря 2020 года.

территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований».

Методика распределения Субвенций на образование бюджетам муниципальных районов (городских округов) установлена статьей 26.5. Закона о межбюджетных отношениях, согласно которой распределение Субвенции на образование, предоставляемой соответствующему муниципальному району (городскому округу), осуществляется на основании следующих показателей:

- объем субвенций на образование по соответствующему уровню общего образования с учетом дифференциации в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения соответствующих муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций;

- прогнозируемая среднегодовая численность обучающихся по основным общеобразовательным программам образования по соответствующему уровню общего образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях соответствующего муниципального района (городского округа) с учетом дифференциации в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения данных организаций;

- прогнозируемая среднегодовая численность обучающихся по основным общеобразовательным программам образования по соответствующему уровню общего образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Республике Карелия с учетом дифференциации в зависимости от возраста обучающихся, видов и направленности, условий и формы реализации образовательных программ, места расположения данных организаций;

- коэффициент, учитывающий сумму районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствующем муниципальном районе (городском округе);

- общий объем субвенций на образование по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительным общеобразовательным программам при организации обучения в малокомплектных образовательных организациях соответствующего муниципального района (городского округа);

- объем субвенции, направляемый на обеспечение достижения целевых значений средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и

педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций соответствующего муниципального района (городского округа);

- объем субвенции, направляемый на обеспечение повышения оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации образовательных программ дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования (за исключением педагогических работников) соответствующего муниципального района (городского округа).

В анализируемом периоде изменения в методику распределения Субвенций на образование бюджетам муниципальных районов (городских округов) не вносились.

В процессе составления проекта бюджета Республики Карелия на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов произведен расчет общего объема Субвенций на образование и его распределение между бюджетами муниципальных образований в соответствии с утвержденными методиками, установленными нормативами на обеспечение государственных гарантий и прогнозируемой среднегодовой численностью обучающихся, согласованной с органами местного самоуправления. Согласно представленных расчетов объем субвенции на образование бюджету Кондопожского муниципального района на 2019 год в первоначальной редакции Закона Республики Карелия от 21 декабря 2018 года № 2337-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» составил 388 822,0 тыс. рублей.

По результатам распределения нераспределенного резерва (в соответствии с требованиями Порядка распределения не распределенных между муниципальными образованиями субвенций местным бюджетам из бюджета Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21 января 2008 года № 9-П), а также на основании распоряжений Правительства Республики Карелия от 1 июля 2019 года № 459р-П, от 14 октября 2019 года № 718р-П, от 18 ноября 2019 года № 796р-П (в целях достижения целевых значений средней заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, на повышение с 1 октября 2019 года на 4,3 процента обеспечиваемой за счет средств бюджета Республики Карелия оплаты труда работников муниципальных учреждений) предусмотренный бюджету Кондопожского муниципального района объем Субвенции на образование на 2019 год составил 414 060,0 тыс. рублей. Проверке представлен уточненный расчет объема Субвенции бюджету Кондопожского муниципального района, осуществленный в соответствии с утвержденной методикой и установленными нормативами на обеспечение государственных гарантий.

Предельные объемы финансирования по Субвенции на образование на 2019 год доведены бюджету Кондопожского муниципального района в полном объеме (414 060,0 тыс. рублей).

В процессе составления проекта бюджета Республики Карелия на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов расчет общего объема Субвенций на образование и его распределение между бюджетами муниципальных образований произведен в соответствии с утвержденными методиками, прогнозируемой среднегодовой численностью обучающихся, согласованной с органами местного самоуправления, и на основании нормативов на обеспечение государственных гарантий, впоследствии установленных Постановлением № 48-П в редакции от 22 июня 2020 года. По информации, представленной Министерством образования Республики Карелия, при расчете общего объема субвенции на 2020 год с учетом определения Верховного Суда Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 303-ЭС19-2794 в структуру нормативов на обеспечение государственных гарантий дополнительно включены расходы на оплату труда: заместителя по организации безопасности образовательного процесса, заместителя по безопасности, бухгалтера, библиотекаря, техника, лаборанта, документоведа, делопроизводителя, специалиста по охране труда, дворника, уборщика служебных помещений, заведующего хозяйством (как было отмечено ранее, соответствующие расчеты нормативов Министерством образования Республики Карелия не представлены).

В соответствии с расчетами объем субвенции на образование бюджету Кондопожского муниципального района на 2020 год в первоначальной редакции Закона Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2440-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» составил 408 270,0 тыс. рублей.

По результатам распределения нераспределенного резерва на основании распоряжения Правительства Республики Карелия от 12 ноября 2020 года № 811р-П бюджету Кондопожского муниципального района предусмотрена дополнительная Субвенция на образование в сумме 3 019,0 тыс. рублей. Кроме того, на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с повышением с 1 октября 2020 года на 3 процента обеспечиваемой за счет средств бюджета Республики Карелия оплаты труда работников муниципальных учреждений, и на финансовое обеспечение расходных обязательств Республики Карелия, связанных с достижением установленных на 2020 год целевых значений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», распоряжением Правительства Республики Карелия от 13 ноября 2020 года № 813р-П бюджету Кондопожского муниципального района предусмотрены средства Субвенции в общем объеме 26 941 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный бюджету Кондопожского муниципального района объем Субвенции на образование на 2020 год составил 438 230,0 тыс. рублей. Проверке представлен уточненный расчет объема Субвенции бюджету Кондопожского муниципального района, осуществленный в соответствии с утвержденной методикой и установленными нормативами на обеспечение государственных гарантий.

Размер Субвенции на образование, установленный бюджету Кондопожского муниципального района на 2020 год, превышает аналогичный показатель 2019 года на 24 170,0 тыс. рублей, а также превышает кассовые расходы, произведенные Администрацией Кондопожского муниципального района за счет Субвенции в 2019 году, на 24 250,8 тыс. рублей. При этом среднесписочная численность обучающихся муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций Кондопожского муниципального района в 2020 году снизилась по отношению к 2019 году на 255 человек.

4. Анализ распределения средств субвенции на образование учреждениям системы образования Кондопожского муниципального района

4.1. Анализ распределения средств субвенции на образование на 2019 год

Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 8 апреля 2019 года № 303 утвержден Порядок установления и исполнения расходного обязательства на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Кондопожского муниципального района, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях Кондопожского муниципального района, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях Кондопожского муниципального района. В соответствии с Порядком № 303 Администрация Кондопожского муниципального района является органом, организующим исполнение указанного расходного обязательства, муниципальные образовательные организации – получатели субвенции на образование – выполняют функции, связанные с исполнением данного расходного обязательства.

Контрольно-счетная палата отмечает, что подпунктом 3 пункта 10 Порядка № 303 предусмотрено направление средств субвенции на образование на хозяйственные нужды, при этом данное направление расходов не включено в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного

дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях, утвержденный частью 3 статьи 20 Закона Республики Карелия об образовании.

Согласно пункту 8 Порядка в качестве норматива финансового обеспечения выполняемых функций, услуг, оказываемых физическим лицам, применяются нормативы и поправочные коэффициенты, установленные Администрацией Кондопожского муниципального района в соответствующем правовом акте.

Методика определения нормативов и общего объема средств, нормативы и размер средств на обеспечение государственных гарантий утверждены постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 23 апреля 2019 года № 357. В рамках данного постановления определены в том числе: порядок расчета нормативов на обеспечение государственных гарантий, порядок распределения средств субвенции на образование между образовательными учреждениями, в том числе средств на достижение целевых значений средней заработной платы педагогических работников, на повышение оплаты труда работников иных категорий, на приобретение учебников и учебных пособий, а также утверждены значения нормативов государственных гарантий и распределение средств субвенции на образование (в части средств на достижение целевых значений средней заработной платы педагогических работников, на повышение оплаты труда работников иных категорий, на приобретение учебников и учебных пособий) между образовательными учреждениями.

Нормативы на обеспечение государственных гарантий в части общего образования утверждены Администрацией Кондопожского муниципального района в размерах, отличных от размеров, установленных Постановлением № 48-П (в меньших суммах). Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 16 декабря 2019 года № 1227 значения нормативов на обеспечение государственных гарантий в части общего образования приведены к значениям, установленным Постановлением № 48-П.

Методикой определения нормативов на обеспечение государственных гарантий в образовательных организациях Кондопожского муниципального района, действовавшей по состоянию на декабрь 2019 года, было предусмотрено применение корректирующих коэффициентов к утвержденным нормативам, в том числе:

-для дошкольных образовательных организаций: корректировка суммы субвенции в зависимости от численности населения сельского населенного пункта, в котором расположено учреждение; коэффициент, увеличивающий сумму субвенции на 6,0 процентов для учреждения, имеющего более 10 корпусов; коэффициент, увеличивающий сумму субвенции для учреждений,

имеющих соотношение количества обучающихся на одного педагогического работника меньше, чем нормативное;

-для общеобразовательных организаций: увеличение субвенции на сумму оплаты труда старших методистов и методистов, педагогических работников, участвующих в реализации программы дополнительного образования «Кадетское воспитание», увеличение субвенции для учреждений, осуществляющих 1 или 2 уровня образования (порядок определения размера субвенции на эти цели не указан), коэффициент, увеличивающий сумму субвенции для учреждений, имеющих соотношение количества обучающихся на одного педагогического работника меньше, чем нормативное.

Утвержденные значения коэффициентов, характеризующих особенности дошкольных учреждений Кондопожского муниципального района, не имеют четко выраженной зависимости от численности населения сельского населенного пункта, в котором расположено учреждение:

Численность населения, человек	Значение коэффициента
более 1401	0,75
от 1201 до 1400	1
от 1001 до 1200	0,85
от 501 до 1000	1,76
до 500	2,5

При этом для учреждений, расположенных в городских населенных пунктах, применяется коэффициент 1. В результате сумма субвенции МОУ Сунская ОШ и МОУ Кончезерская СОШ подлежала уменьшению, в то время как сумма субвенции МДОУ №20 «Колосок» не изменялась.

В соответствии с Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, разделом «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26 августа 2010 года № 761н, методисты (включая старших) относятся к педагогическим работникам. Из этого следует, что расходы на оплату труда методистов уже включены в состав нормативов на обеспечение государственных гарантий. Расчет данных расходов сверх утвержденных нормативов противоречит Постановлению № 48-П.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ представленных документов (финансово-экономических обоснований), характеризующих распределение субвенции между образовательными учреждениями, по состоянию на 31 декабря 2019 года, и произведены соответствующие расчеты. По результатам проведенного анализа и расчетов установлено, что на 31 декабря 2019 года разница между суммой субвенции, рассчитанной в соответствии с Постановлением № 48-П, и потребностью в средствах

субвенции, рассчитанной по методике, утвержденной Администрацией Кондопожского муниципального района, составила 19 658,9 тыс. рублей. Данные приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Показатель	По нормативам, утвержденным Постановлением № 48-П	По нормативам, утвержденным Администрацией Кондопожского муниципального района	Отклонение *
Сумма субвенции всего, в том числе:	414 060,0	433 718,9	-19 658,9
-по подушевым нормативам	306 102,0	342 111,6	-36 009,6
-на достижение целевых значений средней заработной платы педагогических работников	84 185,0	80 348,4	3 836,6
-на повышение оплаты труда иных работников	23 773,0	11 258,9	12 514,1

*указанный расчет не является характеристикой кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020

В соответствии с произведенными расчетами разница между утвержденной суммой субвенции на 2019 год (306 102,0 тыс. рублей) и суммой, рассчитанной по нормативам с учетом фактической численности обучающихся на конец 2019 года (309 579,5 тыс. рублей), составила 3 477,5 тыс. рублей.

Разница между суммой субвенции, рассчитанной по республиканским нормативам и по нормативам Кондопожского муниципального района (по фактической численности обучающихся) составила 32 532,1 тыс. рублей (342 111,6 – 306 102,0 - 3 477,5) и связана с:

- превышением норматива на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования в малокомплектных организациях на 991,4 тыс. рублей;
- применением коэффициентов, характеризующих особенности учреждений, увеличивающих потребность на 26 430,1 тыс. рублей;
- отдельного расчета нормативов на приобретение учебников и учебных пособий – на 5 110,6 тыс. рублей.

Таким образом, по данным представленного расчета, с учетом экономии средств на достижение целевых значений средней заработной платы педагогических работников, повышение оплаты труда иных категорий работников, дополнительная потребность в средствах субвенции составила 16 181,3 тыс. рублей (19 658,9 – 3 477,5), что связано с расчетом потребности в средствах субвенции с применением корректирующих коэффициентов.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что согласно Постановлению № 48-П расходы на приобретение учебников и учебных пособий уже включены в размеры утвержденных нормативов, в связи с чем

расчет данных расходов должен производиться в пределах указанных нормативов.

Превышение норматива на обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного общего образования в малокомплектных организациях, в том числе, связано с тем, что при расчете потребности в средствах субвенции МОУ СОШ №7 (с учетом реорганизации в форме присоединения малокомплектной организации МОУ Кедрозерская ОШ) часть средств была определена Администрацией Кондопожского муниципального района по нормативам для малокомплектных организаций (без учета количества обучающихся).

По мнению Контрольно-счетной палаты, в Постановлении № 48-П необходимо определить порядок расчета нормативов для образовательных учреждений, имеющих структурное подразделение, отвечающее критериям малокомплектной организации.

Анализ распределения субвенции на образование по состоянию на 31.12.2019 в разрезе образовательных учреждений Кондопожского района представлен в приложении 3 к настоящему Отчету.

4.2. Анализ распределения средств субвенции на образование на 2020 год

Постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 7 мая 2020 года № 449 внесены изменения в Порядок № 303 путем дополнения состава расходов, осуществляемых за счет субвенции на образование, расходами на оплату труда (включая начисления на выплаты по оплате труда) работников, осуществляющих централизованное бухгалтерское сопровождение муниципальных образовательных учреждений Кондопожского муниципального района. Данные изменения согласуются с изменениями, внесенными в статью 20 Закона Республики Карелия об образовании Законом Республики Карелия от 28 мая 2020 года № 2479-ЗРК.

Соответствующие изменения в части расчета нормативов на оплату труда работников, осуществляющих ведение бухгалтерского учета и представление бухгалтерской отчетности, были внесены в методику определения нормативов и общего объема средств на обеспечение государственных гарантий для учреждений Кондопожского муниципального района согласно постановлению Администрации Кондопожского муниципального района от 17 марта 2020 года № 259.

Кроме того, постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 25 августа 2020 года № 883 была утверждена новая методика определения нормативов и общего объема средств на обеспечение государственных гарантий, а также утверждены нормативы на обеспечение государственных гарантий в размерах, отличных от нормативов, утвержденных Правительством Республики Карелия.

Данная методика также содержит коэффициенты, корректирующие размер субвенции для дошкольных учреждений (в зависимости от численности населения сельского населенного пункта, в котором расположено учреждение, в зависимости от количества корпусов, при наличии наполняемости меньше 7 воспитанников в единственной группе в учреждении) и для общеобразовательных учреждений (увеличение субвенции на расходы по оплате труда методистов, старших методистов, педагогических работников, участвующих в реализации программы дополнительного образования «Кадетское воспитание», увеличение субвенции для учреждений, осуществляющих 1 уровень образования (порядок определения размера субвенции на эти цели не указан).

Следует отметить, что максимальное значение коэффициента для дошкольного учреждения, имеющего количество корпусов более 10 (МДОУ №20 «Колосок»), по сравнению с 2019 годом (1,06) увеличено до 1,51.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ представленных документов (финансово-экономических обоснований), характеризующих распределение субвенции между образовательными учреждениями, по состоянию на 2 сентября 2020 года и произведены соответствующие расчеты. По результатам проведенного анализа и расчетов установлено, что на указанную дату разница между суммой субвенции, рассчитанной в соответствии с Постановлением № 48-П, и потребностью в средствах субвенции, рассчитанной по методике, утвержденной Администрацией Кондопожского муниципального района, составила 81 976,4 тыс. рублей. Данные приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Показатель	По нормативам, утвержденным Постановлением № 48-П	По нормативам, утвержденным Администрацией Кондопожского муниципального района	Отклонение*
Сумма субвенции всего, в том числе:	408 270,0	490 246,4	-81 976,4**
-на оплату труда работников, осуществляющих бухгалтерское сопровождение	8 244,1 (не утверждены отдельно, в расчете приняты равными потребности)	8 244,1	0,0
-на иные расходы	400 025,9	482 002,3	-81 976,4

*указанный расчет не является характеристикой кредиторской задолженности по состоянию на 02.09.2020

В соответствии с произведенными расчетами разница между утвержденной суммой субвенции на 2020 год (400 025,9 тыс. рублей) и суммой, рассчитанной по нормативам с учетом фактической численности

обучающихся на 2 сентября 2020 года (413 920,9 тыс. рублей), составила 13 895,0 тыс. рублей.

Разница между суммой субвенции, рассчитанной по республиканским нормативам, и по нормативам Кондопожского муниципального района (по фактической численности обучающихся) составила 68 081,4 тыс. рублей (490 246,4 – 408 270,0 – 13 895,0) и связана с применением коэффициентов, характеризующих особенности учреждений.

Превышение потребности над предоставленными средствами субвенции по состоянию на 2 сентября 2020 года сложилось исключительно по дошкольным организациям и в первую очередь объясняется повышением коэффициента, увеличивающего объем субвенции для МДОУ №20 «Колосок» (с 14 329,0 тыс. рублей по расчетам 2019 года до 65 072,9 тыс. рублей по расчетам 2020 года).

Анализ распределения субвенции на образование по состоянию на 2 сентября 2020 года в разрезе образовательных учреждений Кондопожского района представлен в приложении 4 к настоящему Отчету.

5. Анализ соблюдения получателями средств субвенции на образование, предоставленной из бюджета Республики Карелия, целей, порядка и условий их предоставления, достижение показателей результативности (эффективности) использования указанных средств.

5.1. Анализ отчетов о расходовании субвенции на образование за 2019 год

Субвенция на образование в 2019 году предоставлялась бюджету Кондопожского муниципального района на основании соглашения от 22 февраля 2019 года № 1831/11/01-19/МО-и о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей, заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия и по вопросам обеспечения государственных гарантий, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Кондопожского муниципального района. В соответствии с указанным соглашением Администрация Кондопожского муниципального района обязуется представлять отчеты о расходовании субвенции на образование ежемесячно по форме, утвержденной совместным приказом Министерства образования Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия от 1 марта 2017 года № 230/105.

Основные финансовые показатели отчета о расходовании субвенции на обеспечение государственных гарантий (ф. № 1с) по состоянию на 1 января 2020 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Показатель	Предусмотрено в местном бюджете	Кассовый расход	Кредиторская задолженность
Всего	414 060,0	413 979,2	7 656,7
Дошкольное образование всего (включая дополнительное)	178 526,8	178 483,1	684,9
Фонд оплаты труда казенных учреждений, в том числе	138 396,5	138 396,5	0,0
-педагогических работников	97 760,1	97 760,1	0,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений, в том числе	38 501,4	38 501,4	0,0
-начисления на выплаты по оплате труда педагогических работников	29 526,0	29 526,0	684,9
Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе:	1 628,9	1 628,9	684,9
-приобретение учебников и учебных пособий	24,3	24,3	0,0
-повышение квалификации педагогических работников	173,9	173,9	0,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	0,0	0,0	0,0
Общее образование всего (включая дополнительное)	235 533,2	235 496,1	6 971,8
Фонд оплаты труда казенных учреждений, в том числе	175 143,2	175 143,2	0,0
-педагогических работников	145 017,5	145 017,5	0,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений, в том числе	49 798,4	49 798,4	6 971,8
-начисления на выплаты по оплате труда педагогических работников	43 795,1	43 795,1	477,0
Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе:	10 476,3	10 439,2	0,0
-приобретение учебников и учебных пособий	5 129,0	5 129,0	0,0
-повышение квалификации педагогических работников	340,4	340,4	0,0
-организация транспортного обслуживания обучающихся к месту проведения единого государственного экзамена и обратно	9,6	9,6	0,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	115,3	115,3	0,0
Справочно: на обеспечение государственных гарантий в малокомплектных организациях	13 733,2	13 715,7	177,2

Таким образом, по итогам 2019 года субвенция на образование израсходована на 99,98 процента, в том числе на выплату заработной платы и страховых взносов на обязательное социальное страхование (далее – страховые взносы) – на 100,0 процентов. При этом в отчете отражена кредиторская задолженность по уплате страховых взносов в размере 7 656,7 тыс. рублей. По данным бюджетного учета образовательных учреждений Кондопожского муниципального района фактически были начислены и уплачены в 2019 году страховые взносы за декабрь 2019 года в размере 1 505,1 тыс. рублей. В 2020 году произведена оплата страховых взносов за 2019 год в сумме 6 638,6 тыс. рублей. Из этого следует, что реальный размер кредиторской задолженности по страховым взносам по состоянию на 01.01.2020 составляет 6 638,6 тыс. рублей.

Сведения о достижении целевых значений средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений Кондопожского муниципального района представлены в таблице.

(рублей)

Показатель	Значение, установленное распоряжением Правительства Республики Карелия от 26.02.2019 №172р-П	Фактически достигнутое значение	Отклонение
Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций	34 206,0	35 269,0	+1 063,0
Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций	34 296,0	34 257,2	-38,8

Таким образом, по итогам 2019 года значение средней заработной платы педагогических работников учреждений общего образования превысило целевое значение на 1 063,0 рублей. По данным Администрации Кондопожского муниципального района за счет превышения данного показателя расходы на заработную плату (включая страховые взносы) в год увеличились на 5 665,1 тыс. рублей (1 063 x 340,5 x 12 x 1,302).

5.2. Анализ отчетов о расходовании субвенции на образование за истекший период 2020 год

В 2020 году субвенция на образования предоставляется бюджету Кондопожского муниципального района на основании соглашения от 4 февраля 2020 года № 1302/11/01-19/МО-и о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей, заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия и по вопросам обеспечения государственных гарантий, заключенного между Министерством образования Республики Карелия и Администрацией Кондопожского муниципального района.

Основные финансовые показатели отчета о расходовании субвенции на обеспечение государственных гарантий (ф. №1с) по состоянию на 1 ноября 2020 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Показатель	Предусмотрено в местном бюджете	Кассовый расход	Кредиторская задолженность
Всего	408 270,0	368 347,1	23 185,9
Дошкольное образование всего (включая дополнительное)	183 580,9	163 401,3	12 673,0
Фонд оплаты труда казенных учреждений, в том числе	139 026,7	123 123,9	9 117,3

-педагогических работников	89 564,8	79 120,6	5 858,8
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений, в том числе	43 401,2	39 332,1	3 555,7
-начисления на выплаты по оплате труда педагогических работников	27 075,7	25 650,7	0,0
Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе:	772,1	779,1	0,0
-приобретение учебников и учебных пособий	0,0	0,0	0,0
-повышение квалификации педагогических работников	106,3	106,3	0,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	380,9	216,2	0,0
Общее образование всего (включая дополнительное)	224 689,1	204 945,8	10 512,9
Фонд оплаты труда казенных учреждений, в том числе	170 945,5	152 425,1	9 653,8
-педагогических работников	130 240,6	114 972,7	7 281,8
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений, в том числе	48 350,5	47 067,5	834,3
-начисления на выплаты по оплате труда педагогических работников	39 322,7	38 600,1	0,0
Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в том числе:	5 843,1	5 453,2	24,8
-приобретение учебников и учебных пособий	3 545,3	3 150,0	0,0
-повышение квалификации педагогических работников	274,9	232,7	24,8
-организация транспортного обслуживания обучающихся к месту проведения единого государственного экзамена и обратно	1,1	1,1	0,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	0,0	0,0	0,0
Справочно: на обеспечение государственных гарантий в малокомплектных организациях	14 149,3	11 056,4	849,9

По данным отчета субвенция на образование за 10 месяцев 2020 года израсходована на 90,2 процента. Согласно данным бюджетного учета образовательных учреждений Кондопожского муниципального района по состоянию на 1 ноября 2020 года кредиторская задолженность за счет средств субвенции составила 23 715,4 тыс. рублей, в том числе: задолженность по заработной плате за октябрь 2020 года – 18 708,8 тыс. рублей, задолженность по уплате страховых взносов за октябрь 2020 года – 4 480,8 тыс. рублей. Следует также отметить, что в бюджетном учете образовательных учреждений по состоянию на 1 ноября 2020 года страховые взносы начислены не в полном объеме. Исходя из суммы начисленной заработной платы за октябрь 2020 года сумма недоначисленных страховых взносов должна составить около 4 050,4 тыс. рублей. В результате реальный размер задолженности по уплате страховых взносов по состоянию на 1 ноября 2020 года должен составить около 8 531,2 тыс. рублей, общая сумма кредиторской задолженности – около 27 765,8 тыс. рублей.

Анализ отчетов по ф. № 1с на 1 января 2020 года и на 1 ноября 2020 года показал, что утвержденная в бюджете сумма расходов на оплату труда педагогических работников снизилась на 22 882,2 тыс. рублей. Также существенно снизилась утвержденная сумма расходов на закупки (на 5 490,0 тыс. рублей).

Сведения о достижении целевых значений средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений Кондопожского муниципального района по состоянию на 01.10.2020 представлены в таблице.

(рублей)

Показатель	Значение, установленное распоряжением Правительства Республики Карелия от 06.03.2020 №128р-П	Фактически достигнутое значение	Отклонение
Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций	36 240,0	37 556,8	+1 316,8
Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций	36 335,0	36 320,0	-15,0

Таким образом, по итогам 9 месяцев 2020 года значение средней заработной платы педагогических работников учреждений общего образования превысило целевое значение на 1 316,8 рублей.

По данным Администрации Кондопожского муниципального района по состоянию на 1 ноября 2020 года средняя заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций составила 36 764,30 рубля, превышение целевого показателя составило 524,30 рубля, что увеличивает расходы на оплату труда (включая страховые взносы) в год на 2 703,3 тыс. рублей.

5.3. Анализ кассовых расходов образовательных учреждений Кондопожского муниципального района за счет средств субвенции на образование

Основные показатели кассовых расходов за счет средств субвенции по состоянию на 1 января 2020 года, сформированные по данным бюджетного учета образовательных учреждений, отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, представлены в таблице.

Показатель	Доведено лимитов бюджетных обязательств, тыс. рублей	Кассовый расход, тыс. рублей	Степень освоения	Остаток лимитов бюджетных обязательств, тыс. рублей	Кредиторская задолженность, тыс. рублей
Средства субвенции всего, в том числе:	414 060,0	413 979,2	100,0%	80,8	12,4
-оплата труда	313 539,7	313 539,7	100,0%	0,0	0,0
-страховые взносы	88 299,9	88 299,9	100,0%	0,0	0,0

При этом, как указано выше, фактический размер кредиторской задолженности образовательных учреждений не соответствует данным бюджетного учета, поскольку страховые взносы за декабрь 2019 года были начислены не в полном объеме. По данным карточек счетов 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» в январе 2020 года произведена оплата страховых взносов за 2019 год в сумме 6 638,6 тыс. рублей, что составляет реальный размер кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2020 года.

Следует отметить, что размер субвенции на образование на 2019 год не учитывал средства на погашение задолженности по страховым взносам за 2018 год (фактически в 2019 году оплачены страховые взносы за 2018 год в сумме 16,6 тыс. рублей). Более чем 80,0 процентов суммы страховых взносов за декабрь 2019 года было оплачено за счет средств субвенции на образование, выделенной на 2020 год.

Основные показатели кассовых расходов за счет средств субвенции по состоянию на 1 ноября 2020 года, сформированные по данным бюджетного учета образовательных учреждений, МУ «ЦБСОО», отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств, представлены в таблице.

Показатель	Доведено лимитов бюджетных обязательств, тыс. рублей	Кассовый расход, тыс. рублей	Степень освоения	Остаток лимитов бюджетных обязательств, тыс. рублей	Кредиторская задолженность, тыс. рублей
Средства субвенции всего, в том числе:	408 270,0	368 347,1	90,2	39 992,9	23 715,4
-оплата труда	309 522,2	275 549,0	89,0	33 973,2	18 708,8
-страховые взносы	91 751,7	86 399,6	94,2	5 352,1	4 480,8

За 10 месяцев 2020 года средства субвенции освоены на 90,2 процента, в том числе средства на оплату труда – на 89,0 процентов, на уплату страховых взносов – на 94,2 процента. При этом по состоянию на 1 ноября 2020 года не выплачена заработная плата и не уплачены страховые взносы за октябрь 2020 года. С учетом того, что в бюджетном учете страховые взносы начислены не в полном объеме, реальный размер задолженности по страховым взносам составляет около 8 531,2 тыс. рублей. Данный анализ подтверждает, что остаток средств субвенции, доведенной на 1 ноября 2020 года, меньше суммы предполагаемых расходов на выплату заработной платы и уплату страховых взносов за ноябрь-декабрь 2020 года.

Данные о кассовых расходах в разрезе образовательных учреждений Кондопожского муниципального района приведены в приложениях 5 и 6 к настоящему Отчету.

По расчетам Контрольно-счетной палаты, произведенным на основании среднего кассового расхода за 9 месяцев 2020 года, потребность в средствах субвенции составляет 59 298,4 тыс. рублей, в том числе:

- на выплату заработной платы за ноябрь-декабрь 2020 года – 46 612,2 тыс. рублей,
- на уплату страховых взносов за ноябрь 2020 года – 12 686,2 тыс. рублей.

Результаты расчета приведены в таблице.

Необходимый размер средств на выплату заработной платы за ноябрь-декабрь 2020 года	61 233,1 тыс. рублей = 275549/9x2
Необходимый размер средств на уплату страховых взносов за ноябрь 2020 года	9 246,2 тыс. рублей = 61 233,1/2x0,302
Недостаток средств на выплату заработной платы	-46 612,2 тыс. рублей = 33973,2-18708,8-61233,1-643,5*
Недостаток средств на уплату страховых взносов	-12 686,2 тыс. рублей = 5352,1-8531,2-9246,2-260,9**
Всего недостаток средств субвенции	-59 298,4 тыс. рублей = -46612,2-12686,2
Необходимый размер средств на выплату заработной платы на 2020 год всего	349 806,2 тыс. рублей = 303194,0***+46612,2
Расходы на выплату заработной платы за 2019 год всего	313 539,7 тыс. рублей
Разница между предполагаемыми расходами на оплату труда в 2020 году с фактическими расходами за 2019 год	36 266,6 = 349806,2-313539,7

*экономия по расходам на оплату труда по МУ «ЦБСОО» и МОУ Спасогубская общеобразовательная школа

**экономия по расходам на уплату страховых взносов по МУ «ЦБСОО»

***лимиты бюджетных обязательств на оплату труда за вычетом оплаты труда работников МУ «ЦБСОО»

По предварительному расчету расходы на оплату труда 2020 года могут превысить расходы 2019 года на 36 266,6 тыс. рублей. Расчет потребности в

средствах субвенции в разрезе образовательных учреждений представлен в приложении 7 к настоящему Отчету.

5.4. Анализ изменений штатной численности работников образовательных учреждений Кондопожского муниципального района

В 2019 году образовательными учреждениями Кондопожского муниципального района утверждались штатные расписания по состоянию на 1 января 2019 года, 1 сентября 2019 года, 1 ноября 2019 года. Также МОУ Средняя общеобразовательная школа №6 г. Кондопоги РК и МОУ СОШ №7 утверждались штатные расписания по состоянию на 1 августа 2019 года в связи с проведением реорганизационных мероприятий (присоединения МОУ Березовская НОШ и МОУ Кедрозерская ОШ соответственно).

В 2020 году штатные расписания утверждались по состоянию на 1 марта 2020 года и на 1 сентября 2020 года.

По результатам анализа изменений штатной численности работников образовательных учреждений Кондопожского муниципального района установлено, что по состоянию на 1 сентября 2019 года общая штатная численность работников увеличилась на 4,19 единиц, в том числе по дошкольному образованию уменьшилась на 2,35 единицы, по общему образованию – увеличилась на 6,54 единицы.

В разрезе категорий персонала численность административного персонала снизилась на 0,5 единицы, педагогического – увеличилась на 10,54 единицы, учебно-вспомогательного – увеличилась на 0,25 единицы, обслуживающего – снизилась на 6,1 единицы.

По состоянию на 1 сентября 2020 года в сравнении с данными на 1 сентября 2019 года общая штатная численность увеличилась на 55,4 единицы, из них по работникам дошкольного образования – на 9,25 единицы, по работникам общего образования – на 46,15 единицы. В разрезе категорий персонала штатная численность административного персонала уменьшилась на 2,4 единицы, педагогического персонала – снизилась на 33,12 единицы, учебно-вспомогательного персонала – уменьшилась на 12,25 единицы, обслуживающего персонала – увеличилась на 103,17 единиц.

Данные анализа изменения штатной численности по состоянию на 1 января 2019 года, 1 сентября 2019 года и 1 сентября 2020 года представлены в таблице.

(единиц)

Показатель	На 01.01.2019	На 01.09.2019	Изменения за 8 месяцев 2019 года	На 01.11.2020	Изменения за 10 месяцев 2020 года
По подразделу «Дошкольное образование» всего	580,90	578,55	-2,35	587,80	+9,25
-административный персонал	11,75	12,75	+1,00	10,75	-2,00

-педагогический персонал	264,17	262,32	-1,85	242,77	-19,55
-учебно-вспомогательный персонал	177,07	177,32	+0,25	163,07	-14,25
-обслуживающий персонал	127,91	126,16	-1,75	171,21	+45,05
По подразделу «Общее образование» всего	635,06	641,60	+6,54	687,75	+46,15
-административный персонал	38,50	37,00	-1,50	36,60	-0,40
-педагогический персонал	485,86	498,25	+12,39	484,68	-13,57
-учебно-вспомогательный персонал	7,60	7,60	0,00	9,60	+2,00
-обслуживающий персонал	103,10	98,75	-4,35	156,87	+58,12
Всего	1215,96	1220,15	+4,19	1275,55	+55,40
-административный персонал	50,25	49,75	-0,50	47,35	-2,40
-педагогический персонал	750,03	760,57	+10,54	727,45	-33,12
-учебно-вспомогательный персонал	184,67	184,92	+0,25	172,67	-12,25
-обслуживающий персонал	231,01	224,91	-6,10	328,08	+103,17

В соответствии с протоколом от 23 октября 2019 года заседания рабочей группы по усовершенствованию нормативов на обеспечения государственных гарантий, созданной распоряжением Главы Республики Карелия от 13 февраля 2014 года № 39-р, в перечень работников муниципальных образовательных организаций, расходы на оплату труда которых должны осуществляться на счет средств субвенции на образование, сформированный в соответствии с определением Верховного Суда Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 303-ЭС19-2794, включены в том числе должности дворников и уборщиков служебных помещений.

Распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 17 марта 2020 года № 141-р внесены соответствующие изменения в перечень вспомогательного персонала муниципальных образовательных учреждений Кондопожского муниципального района, расходы на оплату труда должны осуществляться за счет средств субвенции на образование, утвержденный распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 27 декабря 2019 года № 806-р.

Образовательными учреждениями Кондопожского муниципального района соответствующие изменения в штатные расписания внесены по состоянию на 1 марта 2020 года. В результате были введены 50,89 единиц по должности уборщиков служебных помещений (51,02 по состоянию на

1 сентября 2020 года) и 19,65 штатных единиц по должности дворников. Данные в разрезе образовательных учреждений представлены в таблице.

Наименование учреждения	Штатная численность, единиц		Расходы на оплату труда, тыс. рублей		Расходы на страховые взносы, тыс. рублей		Всего, тыс. рублей
	уборщики	дворники	уборщики	дворники	уборщики	дворники	
МОУ СОШ №1	5,54 (с 01.09.2020 5,67)	1	776,2	138,8	234,4	41,9	1 191,3
МОУ «СОШ №2»	5,50	1	763,4	138,8	230,5	41,9	1 174,6
МОУ СОШ №3 г. Кондопоги РК	7,60	1	1054,9	138,8	318,6	41,9	1 554,2
МОУ Средняя общеобразовательная школа №6 г. Кондопоги РК	5,65	1,5	784,2	208,2	236,8	62,9	1 292,1
МОУ СОШ №7	6,5	1	902,2	138,8	272,5	41,9	1 355,4
МОУ СОШ №8 г. Кондопоги РК	7,5	1	1041,0	138,8	314,3	41,9	1 536,0
МДОУ №20 «Колосок»	12,6	13,15	1748,9	1825,2	528,2	551,2	4 653,5
ВСЕГО	50,89 (с 01.09.2020 51,02)	19,65	7 070,8	2 727,4	2 135,3	823,6	12 757,1

Таким образом, за счет перевода указанных категорий должностей в перечень персонала, расходы на оплату труда которого осуществляются за счет субвенции на образование, дополнительный расход средств субвенции в 2020 году составит 12 757,1 тыс. рублей (без учета стимулирующих выплат), в том числе на оплату труда – 9 798,2 тыс. рублей, на уплату страховых взносов (включая декабрь) – 2 958,9 тыс. рублей. При этом общий объем субвенции на 2020 год уменьшен в сравнении с 2019 годом на 5 790,0 тыс. рублей.

По данным штатных расписаний МДОУ №20 «Колосок» общая штатная численность работников учреждения по состоянию на 1 марта 2020 года в сравнении с данными на 1 января 2020 года увеличилась на 55 единиц, в том числе введены должности уборщиков служебных помещений (12,6 единиц), сторожей (18 единиц), дворников (13,15 единиц), машинистов по стирке и ремонту одежды (7,35 единиц). При этом за счет субвенции на образование осуществляются расходы на оплату труда дворников и уборщиков.

По состоянию на 1 сентября 2020 года штатная численность работников МДОУ № 20 «Колосок» снизилась на 32,55 единицы, в том числе сокращены 1 ставка заместителя директора, 1 ставка методиста, 12,8 ставок воспитателей, 12 ставок помощников воспитателей, расходы на оплату труда которых осуществляются за счет субвенции на образование.

Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 21.04.1993 № 88 утверждены нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (далее – Нормативы численности). Контрольно-счетной палатой проведен

выборочный анализ соответствия штатной численности МДОУ №20 «Колосок» Нормативам численности. Установлено, что количество штатных единиц по должностям директора, заместителей директора, музыкального руководителя соответствуют Нормативам численности, в то время как по должностям рабочего по комплексному обслуживанию зданий, грузчика, кухонных рабочих и поваров штатная численность ниже нормативной. Вместе с тем, расчет нормативной численности для МДОУ №20 «Колосок» осложняется тем, что в Нормативах численности не учтены особенности учреждения, имеющего несколько удаленных друг от друга корпусов. Для определения достаточного числа работников по конкретным должностям и возможности централизации отдельных функций необходимо дополнительное обследование деятельности МДОУ №20 «Колосок» специалистами в сфере образования.

5.5. Анализ расходов на оплату труда работников образовательных учреждений Кондопожского муниципального района.

В 2019 году распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 2 апреля 2019 года № 164-р увеличены оклады руководителей образовательных учреждений Кондопожского муниципального района на 10,0 процентов (руководителям отдельных учреждений – на 18,5 процента, 14,2 процента, 7,3 процента). По данным штатных расписаний образовательных учреждений также были увеличены оклады заместителей руководителей учреждений (в целом в аналогичном соотношении, за исключением отдельных учреждений).

По расчетам Контрольно-счетной палаты данное решение повлекло увеличение фонда оплаты труда согласно штатному расписанию за счет средств субвенции на образование в 2019 году в размере 1 694,5 тыс. рублей (в том числе на оплату труда 1 301,4 тыс. рублей, на страховые взносы 393,1 тыс. рублей), в 2020 году – в размере 2 259,3 тыс. рублей (в том числе на оплату труда 1 735,3 тыс. рублей, на страховые взносы – 524,0 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Показатель	Фонд оплаты труда административного персонала в месяц		Увеличение в месяц	Расходы на оплату труда		Расходы на страховые взносы	
	на 01.01.2019	на 01.04.2019		2019 год	2020 год	2019 год	2020 год
По подразделу «Дошкольное образование»	347,1	412,9	65,8	592,3	789,8	178,9	238,5
По подразделу «Общее образование»	1 104,0	1 182,8	78,8	709,1	945,5	214,2	285,5
Всего	1 451,1	1 595,7	144,6	1 301,4	1 735,3	393,1	524,0

Также на основании распоряжения Администрации Кондопожского муниципального района от 11 октября 2019 года № 975 с 1 октября 2019 года увеличены размеры окладов работников муниципальных учреждений на 4,3 процента (за исключением педагогических работников), в соответствии с распоряжением Администрации Кондопожского муниципального района от 18 ноября 2019 года № 692-р с 1 ноября 2019 года на 4,3 процента увеличены размеры окладов руководителей муниципальных учреждений.

По расчетам Контрольно-счетной палаты данное решение привело к увеличению расходов на оплату труда по штатному расписанию в 2019 году на 849,0 тыс. рублей (в том числе за счет субвенции на образование 525,3 тыс. рублей), расходов на уплату страховых взносов – на 256,4 тыс. рублей (в том числе за счет субвенции на образование 158,6 тыс. рублей).

В 2020 году за счет увеличения окладов расходы на оплату труда по штатному расписанию могут возрасти на 3 473,4 тыс. рублей (за счет субвенции на образование на 2 178,6 тыс. рублей), расходы на уплату страховых взносов – на 1 048,9 тыс. рублей (за счет субвенции на образование – на 657,9 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Показатель	Руководители	Иные работники (за исключением педагогических)	Всего
Фонд оплаты труда в месяц на 01.09.2019	451,1	6 851,0	7 302,1
Фонд оплаты труда в месяц после увеличения окладов	470,4	7 121,4	7 591,8
Разница	19,3	270,4	289,7
Увеличение расходов на заработную плату в 2019 году	38,5	810,5	849,0
-в том числе за счет субвенции на образование	38,5	486,8	525,3
Увеличение расходов на заработную плату в 2020 году	231,2	3 242,2	3 473,4
-в том числе за счет субвенции на образование	231,2	1 947,4	2 178,6
Увеличение расходов на страховые взносы в 2019 году	11,6	244,8	256,4
-в том числе за счет субвенции на образование	11,6	147,0	158,6
Увеличение расходов на страховые взносы в 2020 году	69,8	979,1	1 048,9
-в том числе за счет субвенции на образование	69,8	588,1	657,9
Увеличение расходов в 2019 году всего	50,1	1 055,3	1 105,4
-в том числе за счет субвенции на образование	50,1	633,8	683,9
Увеличение расходов в 2020 году всего	301,0	4 221,3	4 522,3
-в том числе за счет субвенции на образование	301,0	2 535,5	2 836,5

При этом по данным Администрации Кондопожского муниципального района увеличение размеров окладов не повлекло общего увеличения фонда оплаты труда в связи со снижением стимулирующих выплат.

Следует также отметить, что в образовательных учреждениях Кондопожского муниципального района в 2019 году и в истекшем периоде 2020 года осуществлялись мероприятия по сокращению штатной численности работников. При этом в целом по состоянию на 1 ноября 2020 года в сравнении с 2019 годом наблюдается увеличение как штатной численности, так и фонда оплаты труда по штатному расписанию. Данные согласно штатным расписаниям на 1 января 2019 года, 1 сентября 2019 года, 1 сентября 2020 года (действующим и на 1 ноября 2020 года) представлены в таблице.

Показатель	На 01.01.2019		На 01.09.2019		На 01.11.2020		Изменения фонда оплаты труда	
	численность, единиц	фонд оплаты труда в месяц, тыс. рублей	численность, единиц	фонд оплаты труда в месяц, тыс. рублей	численность, единиц	фонд оплаты труда в месяц, тыс. рублей	За 8 месяцев в 2019 года, тыс. рублей	За 10 месяцев 2020 года, тыс. рублей
По подразделу «Дошкольное образование» всего	<u>580,90</u>	9 695,1	<u>578,55</u>	9 681,5	<u>587,80</u>	9 814,6	-13,6	+133,1
административный персонал	<u>11,75</u>	347,1	<u>12,75</u>	412,9	<u>10,75</u>	371,4	+65,8	-41,5
педагогический персонал	<u>264,17</u>	5 089,1	<u>262,32</u>	5 057,0	<u>242,77</u>	4 675,5	-32,1	-381,5
учебно-вспомогательный персонал	<u>177,07</u>	2 463,9	<u>177,32</u>	2 394,0	<u>163,07</u>	2 294,8	-69,9	-99,2
обслуживающий персонал	<u>127,91</u>	1 795,0	<u>126,16</u>	1 817,6	<u>171,21</u>	2 472,9	+22,6	+655,3
По подразделу «Общее образование» всего	<u>635,06</u>	12 860,9	<u>641,60</u>	13 060,5	<u>687,75</u>	13 803,6	+199,6	+743,1
административный персонал	<u>38,50</u>	1 104,0	<u>37,00</u>	1 182,8	<u>36,60</u>	1 226,2	+78,8	+43,4
педагогический персонал	<u>485,86</u>	10 156,4	<u>498,25</u>	10 382,8	<u>484,68</u>	10 121,3	+226,4	-261,5
учебно-вспомогательный персонал	<u>7,60</u>	104,9	<u>7,60</u>	106,1	<u>9,60</u>	139,5	+1,2	+33,4
обслуживающий персонал	<u>103,10</u>	1 495,6	<u>98,75</u>	1 388,8	<u>156,87</u>	2 316,6	-106,8	+927,8
Всего	<u>1215,96</u>	22 556,0	<u>1220,15</u>	22 742,0	<u>1275,55</u>	23 618,2	+186,0	+876,2
административный персонал	<u>50,25</u>	1 451,1	<u>49,75</u>	1 595,7	<u>47,35</u>	1 597,6	+144,6	+1,9
педагогический персонал	<u>750,03</u>	15 245,5	<u>760,57</u>	15 439,8	<u>727,45</u>	14 796,8	+194,3	-643,0
учебно-вспомогательный персонал	<u>184,67</u>	2 568,8	<u>184,92</u>	2 500,1	<u>172,67</u>	2 434,3	-68,7	-65,8
обслуживающий персонал	<u>231,01</u>	3 290,6	<u>224,91</u>	3 206,4	<u>328,08</u>	4 789,5	-84,2	+1583,1

Контрольно-счетная палата отмечает, что в штатные расписания образовательных учреждений не включены стимулирующие выплаты, в связи с чем провести анализ указанных выплат в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия не представляется возможным. Вместе с тем, проведен анализ изменения доли выплат, не включенных в штатное расписание, в общих кассовых расходах средств субвенции на образование, направленных на выплату заработной платы. Установлено, что у ряда учреждений доля выплат, не предусмотренных штатным расписанием, увеличилась (МОУ СОШ №1, МДОУ №20 «Колосок», МОУ ГСОШ, МОУ Кончезерская СОШ, МОУ Кяппесельгская ОШ, МОУ Спасогубская общеобразовательная школа, МОУ Сунская ОШ).

Наименование учреждения	Доля внештатных выплат за 2019 год, процентов	Доля внештатных выплат за 10 месяцев 2020 года, процентов	Изменение, процентных пунктов
МОУ СОШ №1	18,4	21,8	+3,4
МОУ «СОШ №2»	16,6	15,8	-0,8
МОУ СОШ №3 г. Кондопоги РК	15,8	15,4	-0,4
МОУ Средняя общеобразовательная школа №6 г. Кондопоги РК	26,4	22,4	-4,0
МОУ СОШ №7	17,8	16,2	-1,6
МОУ СОШ №8 г. Кондопоги РК	19,7	17,7	-2,0
МДОУ №20 «Колосок»	32,0	36,1	+4,1
МОУ ГСОШ	19,7	31,1	+11,4
МОУ Кончезерская СОШ	10,9	35,1	+24,2
МОУ Кяппесельгская ОШ	24,5	33,6	+9,1
МОУ Спасогубская общеобразовательная школа	18,4	24,5	+6,1
МОУ Сунская ОШ	29,7	41,2	+11,5

Выводы:

1. По состоянию на 31 декабря 2019 года разница между объемами средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования, рассчитанными Администрацией Кондопожского муниципального района в соответствии с Постановлением № 48-П и Методикой определения нормативов на обеспечение государственных гарантий в образовательных организациях Кондопожского муниципального района, составила 16 181,3 тыс. рублей, что связано с расчетом потребности в средствах субвенции с применением корректирующих коэффициентов.

2. По состоянию на 2 сентября 2020 года разница между объемами средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного образования, рассчитанными Администрацией Кондопожского муниципального района в соответствии с Постановлением № 48-П и Методикой определения нормативов на обеспечение государственных гарантий в образовательных организациях Кондопожского муниципального района составила 68 081,4 тыс. рублей и связана с применением коэффициентов, характеризующих особенности учреждений.

Превышение потребности над предоставленными средствами субвенции по состоянию на 2 сентября 2020 года сложилось исключительно по дошкольным организациям и в первую очередь объясняется повышением коэффициента, увеличивающего объем субвенции для МДОУ №20 «Колосок» (с 14 329,0 тыс. рублей по расчетам 2019 года до 65 072,9 тыс. рублей по расчетам 2020 года).

3. Администрацией Кондопожского муниципального района при расчете потребности в средствах субвенции на образование применяются самостоятельно рассчитанные нормативы на обеспечение государственных гарантий, подлежащие корректировке на коэффициенты, учитывающие особенности муниципальных учреждений.

4. Администрацией Кондопожского муниципального района при расчете объема субвенции на 2020 год для МДОУ №20 «Колосок» значение коэффициента за наличие более 10 корпусов, по сравнению с 2019 годом (1,06), увеличено до 1,51.

Исходя из представленных документов, штатная численность работников МДОУ №20 «Колосок» рассчитана с учетом наличия в учреждении нескольких удаленных друг от друга корпусов, в связи с чем необходимость в дополнительных выплатах работникам учреждения не усматривается. Снижение размера указанного коэффициента приведет к существенному сокращению потребности в средствах субвенции.

Вопрос обоснованности применения повышающего коэффициента за наличие более 10 корпусов для МДОУ №20 «Колосок» требует проведения дополнительного анализа (проверки) специалистами в сфере образования.

5. В 2020 году штатная численность работников образовательных учреждений увеличилась за счет введения должностей дворников и уборщиков служебных помещений, оплата труда которых осуществляется за счет средств субвенции на образование.

Кроме того, в 2020 году за счет средств субвенции осуществляется оплата труда работников, осуществляющих бухгалтерское сопровождение деятельности образовательных учреждений.

Решение о включении расходов на оплату труда указанных работников было принято в 2019 году, размер нормативов на обеспечение государственных гарантий, утвержденный Правительством Республики Карелия, увеличился с 2020 года.

В то же время общая сумма субвенции, распределенная бюджету Кондопожского муниципального района, ниже суммы 2019 года.

Размер экономии от сокращения в 2020 году 33,12 ставок педагогического персонала недостаточен для оплаты труда дополнительно введенных штатных единиц обслуживающего персонала. Данный факт может быть связан с тем, что численность учтенных в составе нормативов работников, оплата труда которых, начиная с 2020 года, стала осуществляться за счет средств субвенции, ниже количества дополнительно введенных штатных единиц обслуживающего персонала.

6. Увеличение размеров окладов работников образовательных учреждений, в том числе увеличение окладов руководителей указанных учреждений, привело к увеличению фонда оплаты труда в рамках выплат, предусмотренных штатными расписаниями.

По данным Администрации Кондопожского муниципального района данные изменения произведены в рамках общего фонда оплаты труда (включая стимулирующие выплаты). При этом у ряда учреждений, с учетом увеличения размеров окладов, увеличилась доля стимулирующих выплат (и иных выплат, не включенных в штатное расписание).

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия провести анализ указанных выплат не представляется возможным. В целях определения обоснованности указанных выплат необходимо проведение дополнительных контрольных мероприятий.

7. Установленное Законом Республики Карелия от 20 декабря 2013 года № 1755-ЗРК «Об образовании» понятие «малокомплектная образовательная организация» не содержит критерии для отнесения к малокомплектным образовательным организациям дошкольных образовательных учреждений. Понятие «малокомплектная образовательная организация» не распространяется на общеобразовательные учреждения, реализующие образовательные программы дошкольного образования в малокомплектных структурных подразделениях.

8. С учетом установленного законодательством понятия «малокомплектная образовательная организация» нормативы на обеспечение государственных гарантий для малокомплектных образовательных организаций не учитывают случаи финансового обеспечения «малокомплектности» в дошкольном образовании.

9. Применение при распределении Субвенции на образование поправочных коэффициентов (основанных на размерах процентной надбавки и районного коэффициента к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) к той части норматива, которая учитывает расходы, отличные от оплаты труда, ставит муниципальные образования в неравные условия в части объема средств на организацию образовательного процесса (например, на учебники, учебные пособия и т.п.).

10. Расчет нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования не является достаточно прозрачным и открытым:

10.1. Министерством образования Республики Карелия не представлены обоснования нормативов со ссылкой на их большое количество (более 60) и их различную структуру.

10.2. Отсутствует правовое регулирование порядков расчета коэффициентов, используемых для определения нормативов (коэффициент расходов на оплату труда педагогических работников (за исключением воспитателей и учителей); коэффициент расходов на оплату труда иных работников муниципальных образовательных организаций, участвующих в реализации соответствующих образовательных программ; средний расчетный размер потребления услуг на обеспечение и организацию образовательного процесса в стоимостном выражении; корректирующий коэффициент, учитывающий индивидуальные особенности комплектования классов-комплектов при очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории сельских населенных пунктов). Их расчеты в Контрольно-счетную палату также не представлены.

Установить реалистичность расчета расходов бюджета Республики Карелия на указанные цели не представляется возможным.

Предложения:

Правительству Республики Карелия:

1. Продолжить работу, направленную на совершенствование методологии, связанной с определением (расчетом) нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

2. В дополнение к полномочию по определению коэффициентов, используемых при расчете нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования наделить Министерство образования Республики Карелия полномочием по нормативному регулированию порядка расчета вышеуказанных коэффициентов.

Министерству образования Республики Карелия:

1. В рамках полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Карелия, а также органов местного самоуправления, осуществляющих

управление в сфере образования на соответствующей территории проанализировать нормативные правовые акты Администрации Кондопожского муниципального района, связанные с утверждением методики определения нормативов и общего объема средств, установления нормативов и размера средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования, в целях определения обоснованности утверждения указанных методик и нормативов, а также определения достаточности средств на обеспечение указанных государственных гарантий в Кондопожском муниципальном районе.

2. Проработать вопрос замены поправочных коэффициентов (в размере процентных надбавок и районных коэффициентов), применяемых на величину иных расходов (расходов на организацию образовательного процесса) при распределении Субсидии на образование, на поправочные коэффициенты, учитывающие удаленность территории.

3. Определить порядок расчета нормативов для образовательных учреждений, имеющих структурное подразделение, отвечающее критериям малокомплектной организации.

4. При планировании контрольных мероприятий, связанных с проверкой целевого использования средств Субвенции на образование органами местного самоуправления Кондопожского муниципального района (в соответствии с обращением Комитета по образованию, культуре, спорту и молодежной политике Законодательного Собрания Республики Карелия), учесть информацию, изложенную в Отчете.

Министерству финансов Республики Карелия:

1. При планировании контрольных мероприятий в рамках внутреннего государственного финансового контроля, в том числе при проверке целевого использования Субвенции на образование органами местного самоуправления Кондопожского муниципального района (в соответствии с обращением Комитета по образованию, культуре, спорту и молодежной политике Законодательного Собрания Республики Карелия), учесть информацию, изложенную в настоящем Отчете.

2. Совместно с Министерством образования Республики Карелия рассмотреть возможность установления в понятии «малокомплектная образовательная организация» критериев для отнесения к малокомплектным образовательным организациям дошкольных образовательных учреждений, а также для отнесения общеобразовательных учреждений, реализующих в структурных подразделениях образовательные программы дошкольного образования, к малокомплектным в части реализации дошкольного образования.

Администрации Кондопожского муниципального района:

1. Предусмотреть в Порядке установления расходных обязательств Кондопожского муниципального района, утвержденном постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 8 апреля 2019 года № 303, источники финансового обеспечения дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения расходного обязательства, в случае превышения норматива, используемого в методике расчета субвенции.

2. Привести Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Кондопожского муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Кондопожского муниципального района от 7 марта 2019 года № 174, в соответствии с нормами Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», дополнить указанный Порядок, сроками проведения мониторинга муниципальной программы, формами мониторинга.

3. Проработать вопрос оптимизации численности работников обслуживающего персонала в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования.

Приложения:

1. Приложение 1 «Сведения о системе дошкольного образования в Кондопожском муниципальном районе в 2019-2020 годах».

2. Приложение 2 «Анализ реализации муниципальной программы «Развитие образования в Кондопожском муниципальном районе»».

3. Приложение 3 «Анализ распределения средств субвенции между образовательными учреждениями Кондопожского муниципального района по фактической численности обучающихся по состоянию на 31.12.2019».

4. Приложение 4 «Анализ распределения средств субвенции между образовательными учреждениями Кондопожского муниципального района по фактической численности обучающихся по состоянию на 02.09.2020».

5. Приложение 5 «Анализ кассовых расходов образовательных учреждений Кондопожского муниципального района, произведенных за счет субвенции на образование в 2019 году».

6. Приложение 6 «Анализ кассовых расходов образовательных учреждений Кондопожского муниципального района, произведенных за счет субвенции на образование за январь-октябрь 2020 года».

7. Приложение 7 «Расчет потребности образовательных учреждений Кондопожского муниципального района в средствах субвенции на образование на выплату заработной платы и страховых взносов в ноябре-декабре 2020 года».