



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.(8142) 59-50-47, факс (8142) 59-50-49
E-mail: info@ksp.karelia.ru. ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия в области здравоохранения, осуществленных в 2020 году»

г. Петрозаводск

15 декабря 2021 года

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 29.07.2021 № 26.

Предмет мероприятия: процесс использования государственными заказчиками – объектами аудита – средств бюджета Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций¹ в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранения последствий ее распространения, направляемых на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Цель мероприятия: провести анализ и оценку результатов закупок, осуществленных за счет средств резервного фонда ЧС, достижения целей осуществления закупок посредством анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, и об эффективности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

Объекты мероприятия: Министерство здравоохранения Республики Карелия², государственные учреждения здравоохранения Республики Карелия, подведомственные Министерству здравоохранения Республики Карелия, являющиеся получателями средств из резервного фонда ЧС в целях

¹ далее – резервный фонд ЧС

² далее – Министерство, Минздрав Карелии

реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранения последствий ее распространения в 2020 году.

Исследуемый период: 2020 год.

Сроки проведения мероприятия: с 29 июля 2021 года по 15 декабря 2021 года (с интервалами по служебной необходимости).

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.Н. Дорохов – руководитель экспертно-аналитического мероприятия,

Инспектор Контрольно-счетной палаты Республики Карелия А.Н. Кокшарова – исполнитель экспертно-аналитического мероприятия.

Метод проведения мероприятия:– анализ.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и в целях борьбы с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.03.2020 № 198н утвержден временный порядок организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В связи с угрозой распространения на территории Республики Карелия новой коронавирусной инфекции COVID-19 в соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18.03.2020 № 7 «Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-2019» и от 30.03.2020 № 9 «О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019» и на основании статьи 2 Закона Республики Карелия от 26.12.2005 № 938-ЗРК «О некоторых вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Карелия» распоряжением Главы Республики Карелия от 12.03.2020 № 127-р с 12 марта 2020 года на территории Республики Карелия введен режим повышенной готовности для органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной

системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Карелия.

Данным распоряжением Минздраву Карелии, среди прочего, поручено: определить и обеспечить готовность медицинских организаций Республики Карелия, осуществляющих медицинскую помощь стационарно и амбулаторно, оказывающих скорую медицинскую помощь, к приему и оперативному оказанию медицинской помощи больным с респираторными симптомами. Организовать отбор биологического материала для исследования на новую коронавирусную инфекцию COVID-19;

совместно с главами городских и сельских поселений в Республике Карелия организовать размещение лиц, которые не могут обеспечить изоляцию (самоизоляцию) в домашних условиях, в обсерваторах;

обеспечить организацию изоляции и медицинского наблюдения всех лиц, вернувшихся в Российскую Федерацию вывозными международными рейсами, в домашних условиях или в условиях обсерватора на срок 14 календарных дней со дня их прибытия (в случае приезда указанных лиц в Республику Карелия);

принять меры, направленные на организацию работы медицинских организаций Республики Карелия с учетом санитарно-эпидемиологической ситуации по распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 в муниципальных образованиях в Республике Карелия и решений (рекомендаций) Главного санитарного врача по Республике Карелия.

Комиссией Правительства Республики Карелия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности¹ принято решение² о предоставлении в 2020 году средств резервного фонда ЧС Минздраву Карелии в сумме 1 178 331,435 тыс. рублей, в том числе 134 505,5 тыс. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на организацию работы обсерваторов для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции. Направления и суммы расходов представлены в таблице 1.

Таблица 1

Направление расходов	Сумма (тыс. рублей)
1. Проведение первоочередных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции. Потребность Республики Карелия в медицинском оборудовании, расходных материалах, в том числе для выявления коронавируса, и средствах индивидуальной защиты, из них:	860 649,5

¹ далее – Комиссия по ЧС

² протокол заседания от 02.04.2020 № 3

Направление расходов	Сумма (тыс. рублей)
- медицинское оборудование и расходные материалы	485 755,0
- материалы для выявления коронавируса	37 000,0
- средства индивидуальной защиты	212 744,0
- лекарственные препараты и дезинфицирующие средства	118 652,5
- расходы государственных медицинских организаций в расчете на 3 месяца (зароботная плата и средства индивидуальной защиты)	6 498,0
2. Возмещение средств, направленных на организацию 25 коек реанимации и интенсивной терапии в ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»	47 700,0
3. Организация проживания мобильных групп медицинского персонала на территории Республики Карелия, из них:	112 650,0
- проведение ремонта помещений для размещения мобильных групп	15 000,0
- организация трехразового питания (для 620 чел. врачей, 620 чел. среднего медицинского персонала, 310 чел. младшего медицинского персонала)	69 750,0
- оплата суточных при направлении в командировку	27 900,0
4. Организация деятельности обсерватора, созданного на базе гостиницы «Маски»	22 826,435
5. Организация деятельности обсервационных центров (органами местного самоуправления)	134 505,5
Итого:	1 178 331,435

В дальнейшем в течение 2020 года на основании решений Комиссии по ЧС направления и суммы расходов изменялись, в связи с чем производилось перераспределение средств¹, в том числе с целью направления их для организации централизованных закупок для нужд государственных бюджетных учреждений.

2. Согласно распоряжению Правительства Республики от 11.10.2006 № 309р-П по состоянию на 01.01.2021 Минздраву Карелии подведомственны 45 государственных учреждений: 41 бюджетное учреждение, 2 казенных учреждения и 2 автономных учреждения. Наибольший удельный вес в общем количестве подведомственных Министерству учреждений (91,1 процента) составляют бюджетные учреждения.

Согласно представленной Министерством информации² в 2020 году закупки товаров, работ и услуг за счет средств резервного фонда ЧС самим Минздравом Карелии не осуществлялись. Кроме того, закупки товаров, работ и услуг в 2020 году за счет средств резервного фонда ЧС не осуществлялись следующими подведомственными Министерству государственными учреждениями здравоохранения:

¹ Подробнее см. отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции и устранению последствий ее распространения в 2020 году» (утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от «29» октября 2021 года № 14)

² исх. № 10413/12.1-11/МЗи от 20.08.2021

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Кондопожская центральная районная больница»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Суоярвская центральная районная больница»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская станция переливания крови»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Толвуйская амбулатория»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Центр скорой медицинской помощи»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Бюро судебно-медицинской экспертизы»;

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Автохозяйство»;

государственное казенное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»;

государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Врачебно-физкультурный диспансер»;

государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Петрозаводский базовый медицинский колледж».

3. На основе полученной в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия информации составлена обобщенная информация о расходах, осуществленных в 2020 году государственными учреждениями здравоохранения на закупку товаров, работ, услуг за счет средств резервного фонда ЧС (таблица 2).

Таблица 2
(рублей)

Объем расходов на закупку товаров, работ, услуг (вид расходов 240), всего	План	Факт	Отклонение
	658 801 922,11	601 460 017,77	57 341 904,34
объем расходов на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (ВР 243)	36 542 317,64	36 282 956,33	259 630,11
объем расходов на прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (ВР 244)	622 259 604,47	565 177 330,24	57 082 274,23
Остаток средств на 01.01.2021		57 759 369,92	
Потребность, подтвержденная для использования в 2021 году		57 759 003,46	

Наибольший удельный вес (94,0 процента) в сумме вышеуказанных расходов государственных учреждений здравоохранения в 2020 году составили расходы на прочие закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (ВР 244).

Согласно данным Министерства в 2020 году государственному казенному учреждению Республики Карелия «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»¹ предусмотрены бюджетные ассигнования по КБК 09 07 012 01 75050 244 в объеме 292 395,24 тыс. рублей². Кассовый расход в 2020 году составил 286 700,68 тыс. рублей (98,1 процента от объема предусмотренных бюджетных ассигнований).

Исходя из изложенного, общий объем средств бюджета Республики Карелия, предоставленных из резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранению последствий ее распространения в 2020 году, направленный на оплату закупок товаров, работ, услуг, составил 888 160,7 тыс. рублей.

4. Информация об объемах расходов (в разрезе государственных учреждений) в 2020 году на закупку товаров, работ, услуг за счет средств резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранения последствий ее распространения приведена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование	Сумма кассовых расходов, руб.	Доля от общей суммы выделенных средств, %
1.	ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова»	1 631 161,43	0,18
2.	ГБУЗ РК «Детская республиканская больница»	27 297 132,0	3,07
3.	ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница»	75 612 374,82	8,5
4.	ГБУЗ РК «Республиканская психиатрическая больница»	5 138 478,0	0,58
5.	ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»	52 779 002,9	5,93
6.	ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница»	70 252 180,0	7,90
7.	ГБУЗ РК «Кемская центральная районная больница»	3 000 000,0	0,34
8.	ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница»	64 400 077,53	7,24
9.	ГБУЗ РК «Пудожская центральная районная больница»	567 469,50	0,06

¹ далее также – ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»

² одной из целей ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии» является осуществление для Министерства и подведомственных Министерству учреждений за счет средств бюджета Республики Карелия, федерального бюджета планирования закупок, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения государственных контрактов, их исполнения, в том числе приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечения их оплаты

10.	ГБУЗ РК «Беломорская центральная районная больница»	31 662 727,30	3,56
11.	ГБУЗ РК «Лоухская центральная районная больница»	4 100 000,00	0,46
12.	ГБУЗ РК «Калевальская центральная районная больница»	16 774 875,10	1,89
13.	ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи»	17 052 936,12	1,92
14.	ГБУЗ РК «Городская детская больница»	12 436 250,00	1,4
15.	ГБУЗ РК «Центр паллиативной медицинской помощи»	0,0	0,0
16.	ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница»	0,0	0,0
17.	ГБУЗ РК «Олонецкая центральная районная больница»	671 589,77	0,08
18.	ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница»	7 814 694,35	0,88
19.	ГБУЗ РК «Пряжинская центральная районная больница»	8 284 510,0	0,93
20.	ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1»	48 588 950,15	5,46
21.	ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер»	6 048 914,27	0,68
22.	ГБУЗ РК «Республиканский кожно-венерологический диспансер»	1 950 000,0	0,22
23.	ГБУЗ РК «Республиканский наркологический диспансер»	583 830,0	0,07
24.	ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	76 801 072,23	8,63
25.	ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр»	9 883 680,96	1,11
26.	ГБУЗ РК «Родильный дом им. Гуткина К.А.»	15 989 905,0	1,8
27.	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1»	39 111 667,19	4,4
28.	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 2»	633 433,2	0,07
29.	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 3»	569 313,18	0,06
30.	ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 4»	736 800,0	0,08
31.	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 1»	45 360,0	0,01
32.	ГБУЗ РК «Городская детская поликлиника № 2»	83 828,0	0,01
33.	ГБУЗ РК «Республиканский стоматологический центр»	366 120,0	0,04
34.	ГБУЗ РК «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр»	1 861 132,0	0,21
35.	Министерство здравоохранения Республики Карелия	0,0	0,0
36.	ГКУ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»	286 700 676,08	32,23

Наибольший объем расходов на осуществление закупок сложился у ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии» (32,2 процента от общего объема средств). Среди учреждений здравоохранения наибольший удельный вес в общем объеме расходов у ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» (8,6 процента от общего объема средств), ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» (8,5 процента от общего объема средств), ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» (7,9 процентов от общего объема средств) и ГБУЗ РК «Питкярантская центральная районная больница» (7,2 процента от общего объема средств).

Планом-графиком ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»¹ по КБК 800 0907 0120175050 244 на 2020 финансовый год предусмотрен объем финансового обеспечения в сумме 292 395,24 тыс. рублей.

4. Анализ закупок, произведенных учреждениями, подведомственными Минздраву Карелии, за счет резервного фонда ЧС (полностью или частично),

¹ № 202003062000102001 от 12.01.2021 (версия 65)

показал, что заказчиками использовались различные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹: электронный аукцион, запрос котировок, закупка у единственного поставщика. При этом закупка у единственного поставщика проводилась по трем основаниям:

по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ²;

по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ³;

по пункту 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ⁴.

Иные способы определения поставщика учреждениями не использовались.

5. Согласно представленной учреждениями здравоохранения информации в 2020 году ими проведено 85 электронных аукционов и оплачено контрактов на общую сумму 55 923,33 тыс. рублей по поставке (оказанию) следующих товаров, работ и услуг:

медицинское оборудование (аппарат искусственной вентиляции легких стационарный, двухшприцевой инфузионный насос, аппарат УЗИ портативный, монитор пациента, концентратор кислорода переносной, вакуумный экстрактор, передвижной рентгеновский аппарат и т.д.) и расходные материалы (перчатки смотровые медицинские, одежда одноразовая из нетканых материалов нестерильная, пакеты для сбора медицинских отходов, реагенты для лаборатории ПЦР и т.д.);

работы по ремонту помещений (оборудование шлюза между «красной» и «зеленой» зонами, монтаж дизель-генератора, выполнение работ по устройству контрольно-пропускного пункта и шлагбаума и т.д.);

поставка медицинской мебели и бытовой техники;

транспортные услуги по перевозке пассажиров легковым транспортом в режиме такси (трансп. услуги по подвозу медицинских работников до места работы и обратно);

¹ далее – Федеральный закон № 44-ФЗ

² на сумму, не превышающую шестисот (до 24.04.2020 – триста) тысяч рублей

³ при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи

⁴ производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы, в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы

поставка продуктов питания¹.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что оплата государственных контрактов производилась учреждениями здравоохранения за счет средств резервного фонда в объеме от 0,1 процента до 100,0 процентов² от их цены.

Информация о контрактах с наибольшей ценой контракта, заключенных по результатам проведения электронных аукционов, представлена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование учреждения здравоохранения	Предмет контракта	Цена контракта (тыс. руб.)	Сумма кассового расхода (тыс. руб.)	Доля средств резервного фонда (%)
ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи»	Выполнение работ по завершению ремонта терапевтического отделения № 2 в здании стационара	19 099,68	11 000,0	57,6
ГБУЗ РК «Городская детская больница»	Передвижной рентгеновский аппарат	5 174,0	5 174,0	100,0
ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1»	Оборудование для ПЦР лаборатории, реагенты для лаборатории ПЦР	5 494,17	4 847,65	88,2
ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	Набор тестов Xpert Xpress SARS-CoV-2	5 500,0	5 500,0	100,0
ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	Ремонт кабинета компьютерной томографии	3 263,48	3 263,48	100,0
ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ»	Поставка медицинского оборудования для создания лаборатории ПЦР диагностики	3 967,3	686,8	17,3
ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ»	Поставка аппаратов искусственной вентиляции легких для оказания помощи больным с коронавирусной инфекцией	7 387,5	1 482,1	20,1

б. Запрос котировок за счет средств резервного фонда ЧС осуществлен только ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ» - 2 процедуры с общей суммой начальной максимальной ценой контракта 153,49 тыс. рублей. Оба контракта на сумму 138,0 тыс. рублей оплачены полностью за счёт средств резервного фонда ЧС. Информация представлена в таблице 5.

¹ подробная информация представлена в приложении 1

² то есть полностью за счет средств резервного фонда ЧС

Таблица 5

Реквизиты контракта	Индивидуальный номер закупки в ЕИС ¹	Предмет закупки	НМЦК (тыс. руб.)	Цента контракта (тыс. руб.)	Сведения об исполнении			
					дата исполнения по контракту	дата фактического исполнения	реквизиты платежного документа (дата, номер)	кассовый расход (тыс. руб.)
0306300008 72000184 от 30.06.2020	2021006002253 1006010010171 0012223244	поставка дверей пластиковых	79,0	73,0	15 к.д. со дня заключения контракта	15.07.2020	№ 54593 от 23.07.2020	73,0
0306300008 72000238 от 01.09.2020	2021006002253 1006010010211 0017112244	строительный контроль за ремонтом кабинета КТ	74,49	65,0	до 31. декабря 2020	3.12.2020	№ 375805 от 7.12.2020	65,0
ИТОГО			153,49	138,0				138,0

7. Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи могут быть осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 2020 году учреждениями здравоохранения осуществлены 312 закупок в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и осуществлены расходы на общую сумму 763 614,34 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата Республики Карелия² отмечает, что данный способ осуществления закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд Республики Карелия наиболее распространен среди учреждений здравоохранения в 2020 году.

Преобладание закупок и количества контрактов, заключенных по основанию, предусмотренному пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от № 44-ФЗ, связано с введением на территории Республики Карелия режима повышенной готовности, а также признанием того, что

¹ Единая информационная система в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС)

² далее – Контрольно-счетная палата

распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, является обстоятельством непреодолимой силы.

Согласно представленной подведомственными Минздраву Карелии учреждениями информации ими заключены контракты по закупке следующих товаров, работ и услуг:

выполнение работ по капитальному и текущему ремонту помещений (замена оконных блоков, работы по устройству шлюзов на вход и выход медперсонала, по замене дверных блоков, по устройству пандуса и входной группы, ремонт помещений для медицинского персонала);

фрахтование автомобильного транспорта для перевозки пассажиров;

организация и доставка питания для медперсонала;

поставка мебели (стол палатный, тумба прикроватная, кровати металлические и т.д.);

поставка расходных материалов (наконечник для дозаторов, пробирки, наконечники для пипеток, микропробирки, наборы реагентов для выявления РНК коронавируса и т.д.);

средства индивидуальной защиты (комбинезоны, лицевые маски, костюмы защитные одноразовые, сапоги литые женские, сапоги литые мужские, очки защитные, респираторы, полумаски фильтрующие, бахилы, перчатки медицинские и т.д.);

лекарственные препараты;

поставка бытовой (водонагреватели и душевые кабины, холодильная камера с моноблоком, телевизоры, холодильники, печи микроволновые, чайники электрические, утюги, сушильная машина и медицинской техники (анализатор гематологический с принадлежностями, анализатор биохимический, анализатор для исследования системы гемостаза, рентгеновский аппарат, электрокардиограф, система определения ионного и газового состава крови, бронхоскоп и т.д.)¹.

По представленной учреждениями здравоохранения информации наиболее крупные контракты заключены на поставку систем компьютерных томографов. Информация о контрактах представлена в таблице 6.

Таблица 6

Наименование учреждения здравоохранения	Реквизиты контракта	Цена контракта (тыс. руб.)	Наименование	Поставщик, адрес
ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ»	б/н от 02.06.2020	32 000,0	Система компьютерной томографии Aquilion Lightning,	АО «Производственное объединение «Уральский Оптико-Механический Завод» имени Э. С. Яламова» 620100,

¹ подробная информация представлена в Приложении 2

			Производство Canon Medical Systems	Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Восточная, 33Б
ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница»	№ 209048 от 29.06.2020	30 820,0	Томограф компьютерной рентгеновской Somatom Go.Now с принадлежностями	ООО «Единый центр аренды медицинской техники» 107113, г. Москва, ул. Лобачика, д. 15, оф. 1
ГБУЗ РК «Сегежская ЦРБ»	№ 27/9 от 15.05.2020	32 000,0	Томограф компьютерный Optima CT520 с принадлежностями, Производитель «Джи Ханвэй Медикал Системз Ко, Лтд»	ООО «Гранд Медикал» 197110, г. Санкт-Петербург, наб. Мартынова, д. 4, л. А, помещение 2н, офис 1
ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	№ 36 от 16.05.2020, доп. сог. № 1 от 25.05.2020	32 000,0	Система компьютерной томографии Somatom Go. с принадлежностями, Варианты Исполнения: Somatom Go. Up	АО «Производственное Объединение «Уральский Оптико-Механический Завод» им. Э. С. Яламова» 620100, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 33Б
ГБУЗ РК «Городская поликлиника №1»	2/9 от 22.05.2020	31 920,0	Система компьютерной томографии Aquilion Lightning, Производство Canon Medical Systems	АО «Производственное объединение «Уральский Оптико-Механический Завод» имени Э. С. Яламова» 620100, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Восточная, 33Б

Согласно полученным данным средняя цена приобретенных томографов составляет 31 748,0 тыс. рублей. Федеральным законом № 44-ФЗ максимальная предельная стоимость товаров, работ, услуг, закупаемых в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 9 Федерального закона № 44-ФЗ не установлена.

Основным поставщиком приобретенных учреждениями здравоохранения за счет средств резервного фонда ЧС систем компьютерной томографии является АО «Производственное Объединение «Уральский Оптико-Механический Завод» им. Э. С. Яламова».

Помимо этого учреждениями здравоохранения в 2020 году дополнительно проводились закупки работ по осуществлению капитальных ремонтов помещений в целях размещения систем компьютерной томографии:

ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница» - заключено 11 контрактов на общую сумму 6 554,18 тыс. рублей;

ГБУЗ РК «Городская поликлиника №1» - заключено 2 контракта на общую сумму 6 309,4 тыс. рублей;

ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер» - заключено 4 контракта на общую сумму 4 734,9 тыс. рублей;

ГБУЗ РК «Питкярантская ЦРБ» - заключено 2 контракта на общую сумму 3 247,1 тыс. рублей, из них 2 035,0 тыс. рублей оплачено за счет средств резервного фонда ЧС.

Одним из распространенных направлений расходов, оплата которых осуществлена за счет средств резервного фонда ЧС, является услуга по перевозке сотрудников следующих учреждений здравоохранения. Учреждениями (ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи», ГБУЗ РК «Республиканская инфекционная больница», ГБУЗ РК «Республиканский перинатальный центр») заключено 9 контрактов на общую сумму 5 235,26 тыс. рублей. Согласно сведениям из ЕИС контракты заключены с Государственным унитарным предприятием Республики Карелия «Карелавтотранс-сервис» и Обществом с ограниченной ответственностью «Спарта».

В соответствии с контрактами, размещенными в ЕИС, автотранспортными предприятиями оказывались услуги по перевозке сотрудников вышеперечисленных учреждений здравоохранения до места работы в соответствии с оговоренным в контракте маршруте и графиком. Стоимость услуг по перевозке определена из количества часов, а также вида автотранспортного средства и составляет от 1,2 тыс. рублей до 2,0 тыс. рублей в час.

Осуществление закупок с единственным поставщиком по указанному выше основанию с учетом обстоятельств 2020 года учреждения здравоохранения вправе только при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие таких обстоятельств.

Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ не выявил государственных заказчиков Республики Карелия, заключивших контракты с единственным поставщиком по указанному основанию в отсутствие одновременно двух условий: наличия причинно-следственной связи между предметом закупки и оказанием экстренной медицинской помощи, устранением последствий аварии или обстоятельств непреодолимой силы, предупреждением или ликвидацией чрезвычайной ситуации и нецелесообразностью временных затрат на осуществление закупки конкурентными способами.

8. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 2020 году учреждениями здравоохранения осуществлены 353 закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 43 698,19 тыс. рублей.

Согласно предоставленной учреждениями здравоохранения информации за счет средств резервного фонда ЧС ими оплачены контракты по закупке следующих товаров, работ и услуг:

средства индивидуальной защиты (халат, респираторы и шапочки, очки);

услуги по перевозке пассажирским транспортом (сотрудники);

оказание услуг связи;

выполнение работ по текущему и капитальному ремонту помещений;

мебель;

услуги питания (ординаторы);

приобретение медицинского оборудования;

приобретение дезинфицирующих средств;

приобретение медицинских расходных материалов;

работы по текущему ремонту входной группы крыльца терапевтического корпуса;

обработка анкет граждан, прибывших на территорию Республики Карелия из других субъектов Российской Федерации;

поставка компьютерной техники;

услуги по дезинфекции помещений;

услуги по вывозу, транспортировке, аппаратному обеззараживанию, обезвреживанию, передачи на утилизацию, захоронению медицинских отходов класса «В»;

услуги технической охраны имущества с использованием охранной сигнализации и (или) системы экстренного вызова полиции;

техническое обслуживание системы пожарной сигнализации в здании по адресу: пр. К. Маркса, д. 3А;

услуги по предоставлению помещений для временного размещения граждан, на период обсервации на базе гостиницы «Маски»¹.

Пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 93 44-ФЗ (в редакции от 04.04.2020 и ранее) действовало ограничение цены контракта при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом –

¹ подробная информация представлена в Приложении 3

300,0 тыс. рублей. Федеральным законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» предельная цена контракта при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом увеличена до 600,0 тыс. рублей. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что всеми учреждениями здравоохранения указанное ограничение соблюдено – информации о закупках на сумму, превышающую максимальный размер закупки у единственного поставщика, не получено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что закупка услуг по предоставлению помещений для временного размещения граждан, на период наблюдения на базе гостиницы «Маски» осуществлена ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер». Контракты заключены в период с 10.04.2020 по 11.11.2020. Арендодателем помещений является ГАУ РК «Центр народного творчества и культурных инициатив РК». Кассовый расход ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» на эти цели составляет 1 812,45 тыс. рублей. Таким образом, ГАУ РК «Центр народного творчества и культурных инициатив РК», владея государственным имуществом Республики Карелия на безвозмездной основе, передало его в аренду ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» и получило доход.

Кассовый расход ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» по контрактам на наблюдационное отделение для лиц, прибывших из эпидемически неблагополучных районов по адресу г. Петрозаводск, пр. К. Маркса (техническое обслуживание системы пожарной сигнализации, оказание услуг по стирке белья, поставка респираторов, работы по восстановлению и переносу приемно-контрольного оборудования существующей автоматической установки пожарной сигнализации, монтаж системы видеонаблюдения, системы тревожно-вызывной сигнализации, удаленного рабочего места видеонаблюдения, охрана территории и имущества, работы по капитальному ремонту помещений – устройство перегородки) в 2020 году составляет 1 416,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в соответствии со статьей 616 Гражданского кодекса Российской Федерации производить капитальный ремонт переданного в аренду имущества, обязан за свой счет арендодатель,

если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или договором аренды.

9. Пункт 11 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривает осуществление закупок у единственного поставщика при условии, что производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы, в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации. В 2020 году закупки у единственного поставщика по вышеуказанному основанию за счет средств резервного фонда осуществляло только ГКУ РК «Центр БУиОЗ при Минздраве Карелии», закупая средства индивидуальной защиты (халаты одноразовые, бахилы, маски одноразовые бытовые, нарукавники одноразовые, комбинезоны из нетканых материалов одноразового использования) для ГБУЗ РК «Центр скорой медицинской помощи». Поставщиком по контрактам является Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 9 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия» (г. Петрозаводск, Птицефабрика). В 2020 году ГКУ РК «Центр БУиОЗ при Минздраве Карелии» заключено 10 контрактов на общую сумму 18 200,3 тыс. рублей¹.

10. Общий объем расходов государственных учреждений здравоохранения на закупку товаров, работ, услуг за счет средств резервного фонда в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции COVID-19 и устранения последствий ее распространения, направленные на осуществление капитального ремонта государственного имущества Республики Карелия, в 2020 году составил 35 760,93 тыс. рублей.

Перечень государственных учреждений здравоохранения и сумма оплаченных за счет средств резервного фонда расходов на осуществление капитального ремонта государственного имущества Республики Карелия представлен в таблице 7.

Таблица 7
(рублей)

Наименование учреждения здравоохранения	План	Факт	Отклонение
ГБУЗ РК «Детская республиканская больница»	10 000 000,0	10 000 000,0	0
ГБУЗ РК «Республиканская	6 876 602,9	6 876 602,9	0

¹ подробная информация представлена в Приложении 4

инфекционная больница»			
ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»	5 363 455,3	5 146 717,99	216 737,3
ГБУЗ РК «Городская детская больница»	237 835,2	237 835,2	0
ГБУЗ РК «Сортавальская центральная районная больница»	1 741 018,0	1 741 018,0	0
ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер»	19 334,0	19 334,0	0
ГБУЗ РК «Республиканский противотуберкулезный диспансер»	5 826 072,2	5 826 072,2	0
ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1»	6 478 000,0	6 435 107,2	42 892,8
Итого	36 542 317,6	36 282 687,5	259 630,1

Наибольший объем расходов на капитальный ремонт в 2020 году за счет средств резервного фонда ЧС сложился у ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» (капитальный ремонт мельцеровских боксов). Информация о заключенных данным учреждением контрактах представлена в таблице 8.

Таблица 8

Наименование контрагента	Реквизиты контракта			Срок исполнения по контракту	Фактический срок исполнения	Дата платежного поручения
	Номер	Дата	Сумма (руб.)			
ООО «УМ.Инженерные системы»	53	06.04.2020	281 236,0	06.05.2020	20.04.2020	18.05.2020
ИП Кривицкий Е.В.	67	06.04.2020	299 500,0	18.05.2020	18.05.2020	26.05.2020
ИП Кривицкий Е.В.	65	06.04.2020	293 762,0	06.05.2020	04.05.2020	14.05.2020
ООО «РК Основа»	06/04-20	06.04.2020	299 000,0	06.05.2020	22.04.2020	06.05.2020
ООО «ТЕК-ХАУС»	28	06.04.2020	259 764,0	15.05.2020	08.06.2020	19.06.2020
ООО «ТЕК-ХАУС»	25	06.04.2020	298 000,0	06.05.2020	10.04.2020	17.04.2020
ИП Смирнов А.Ф.	85	07.04.2020	81 000,0	07.05.2020	29.04.2020	19.05.2020
ООО «УМ.Инженерные системы»	46	06.04.2020	120 825,0	06.05.2020	09.04.2020	17.04.2020
ООО «Северик»	87	09.04.2020	262 348,0	06.05.2020	30.04.2020	20.05.2020
ИП Тарасова В.М.	86	09.04.2020	112 414,0	09.05.2020	21.05.2020	03.06.2020
ООО «ЭСТ»	6932	07.04.2020	225 690,0	07.05.2020	30.04.2020	20.05.2020
ООО «ЭСТ»	6931	07.04.2020	241 970,0	07.05.2020	27.04.2020	20.05.2020
ИП Кривицкий Е.В.	89	10.04.2020	230 372,0	10.05.2020	08.05.2020	20.05.2020
ООО «УМ.Инженерные системы»	67	10.04.2020	272 513,0	10.05.2020	23.06.2020	03.07.2020
ИП Кривицкий Е.В.	86	10.04.2020	283 219,0	10.05.2020	08.05.2020	20.05.2020
ООО «РК Основа»	13/04-20	10.04.2020	299 150,0	10.05.2020	19.05.2020	28.05.2020
ООО «РК Основа»	10/04-20	10.04.2020	299 150,0	10.05.2020	19.05.2020	28.05.2020
ООО «АлюмСтрой»	159-М/2020	21.04.2020	80 000,0	20.05.2020	18.05.2020	21.05.2020
ООО «РК Основа»	23/04-20	23.04.2020	261 726,0	23.05.2020	10.06.2020	17.06.2020

ИП Кривицкий Е.В.	104	21.04.2020	198 338,0	21.05.2020	23.06.2020	09.07.2020
ИП Кривицкий Е.В.	106	24.04.2020	212 979,0	24.05.2020	10.06.2020	23.06.2020
ООО «РК Основа»	21/04-20	21.04.2020	279 207,0	21.05.2020	10.06.2020	23.06.2020
ООО «ЭСТ»	6933	06.05.2020	181 020,0	04.06.2020	04.06.2020	18.06.2020
ООО «ТЕК-ХАУС»	40	27.04.2020	187 862,0	27.05.2020	23.06.2020	07.07.2020
ООО «РК Основа»	27/04-20	27.04.2020	264 043,0	27.05.2020	25.06.2020	02.07.2020
ГУП РК «Медтехника»	5-20/КСЛ	06.05.2020	483 000,0	06.06.2020	18.08.2020	31.08.2020
ООО «РК Основа»	29/04-20	29.04.2020	289 351,0	29.05.2020	10.06.2020	18.06.2020
ИП Кривицкий Е.В.	115	28.04.2020	269 136,0	28.05.2020	10.06.2020	02.07.2020
ИП Кривицкий Е.В.	121	06.05.2020	243 736,0	06.06.2020	10.06.2020	23.06.2020
ООО «РК Основа»	30/04-20	30.04.2020	295 455,0	30.05.2020	10.06.2020	18.06.2020
ООО «Северик»	88	30.04.2020	589 929,0	30.05.2020	09.06.2020	17.06.2020
ООО «РК Основа»	12/05-20	12.05.2020	299 500,0	12.06.2020	25.06.2020	02.07.2020
ИП Кривицкий Е.В.	110	28.04.2020	108 959,0	28.05.2020	12.05.2020	03.07.2020
ИП Тарасова В.М.	87	30.04.2020	402 949,0	30.05.2020	10.09.2020	24.09.2020
ИП Тарасова В.М.	88	28.05.2020	25 136,0	28.06.2020	29.05.2020	22.06.2020
ИП Кривицкий Е.В.	128	04.06.2020	243 985,0	04.07.2020	30.06.2020	07.07.2020
ИП Кривицкий Е.В.	130	05.06.2020	251 216,0	05.07.2020	30.06.2020	16.07.2020
ООО «РК Основа»	04/06-20	04.06.2020	295 808,0	04.07.2020	03.07.2020	15.07.2020
ООО «РК Основа»	05/06-20	05.06.2020	282 258,0	05.07.2020	22.07.2020	18.08.2020
ИП Заяц Е.А.	131	22.06.2020	99 739,0	20.07.2020	28.07.2020	26.08.2020
Итого			10 000 000,0			

В реестре контрактов ЕИС информация о вышеперечисленных контрактах отсутствует, в связи с тем, что все контракты заключены ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проведенный анализ показал, что имеются факты заключения ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» контрактов с одним и тем же поставщиком (исполнителем), в течение короткого периода времени (в один день или в течение нескольких дней). Цена заключенных контрактов не превышает трехсот тысяч рублей¹, за исключением трех контрактов, заключенных с ООО «Северик», ИП Тарасова В.М. и ГУП РК «Медтехника» 30 апреля и 6 мая 2020 года соответственно, то есть после увеличения

¹ пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в редакции, действовавшей до 24.04.2020, ограничивал максимальную сумму закупки у единственного поставщика по указанному основанию суммой в размере 300,0 тыс. рублей. Начиная с 24.04.2020, размер указанной суммы увеличен до 600,0 тыс. рублей.

установленного законом максимальной суммы закупки у единственного поставщика.

В течение непродолжительного времени (с апреля по июнь 2020 года) учреждением заключены контракты по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на поставку одноименных услуг, направленных на достижение единой хозяйственной цели. Фактически вышеперечисленные контракты представляют собой единую сделку, искусственно раздробленную на несколько контрактов для формального соблюдения ограничений, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ. С учетом анализа предметов заключенных контрактов это позволяет сделать вывод об искусственном дроблении ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» закупки работ по капитальному ремонту с ценой 10 000 000,0 рублей.

При осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд действия, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ) запрещены.

11. В ходе настоящего анализа получена информация о результатах проверок Министерства и подведомственных ему учреждений по вопросам соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, проведенных в анализируемом периоде.

Установлено, что в течение сентября-октября 2020 года Министерством финансов Республики Карелия в Минздраве Карелии, ГКУ РК «Центр БУиОЗ при Минздраве Карелии» и ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн» проведены внеплановые выездные проверки использования средств, выделенных из бюджета Республики Карелия на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, включая ассигнования (расходы) за счет средств резервного фонда ЧС¹. Проверяемый период – истекший период 2020 года.

В ходе проверок были выявлены нарушения, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем Министерством финансов Республики Карелия 28.01.2021 в адрес объектов контроля были направлены представления².

¹ по разделу 09, подразделу 07, целевой статье 0120175050, видам расходов 244, 540, 612

² от 28.01.2021 № 775/18.1-08/МФ-и (в Минздрав Карелии), от 28.01.2021 № 769/18.1-08/МФ-и (в ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»), от 28.01.2021 № 771/18.1-08/МФ-и (в ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»)

В качестве нарушений отмечено следующее:

внесение изменений в план-график с нарушением установленного срока на 52 рабочих дня (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

начальная (максимальная) цена отдельных государственных контрактов установлена без определения информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, на основании единственного коммерческого предложения (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

отсутствие в ряде контрактов показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

случаи оплаты поставленного товара с нарушением установленных сроков (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

принятие и оплата поставка средств индивидуальной защиты без заключения государственного контракта на основании накладной и счета (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

внесение изменений в отдельные государственные контракты в части увеличения сроков поставки (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

случаи отсутствия документов о приемке товара, экспертизы поставленных товаров (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

принятие и оплата товара, не соответствующего условиям контракта (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

принятие и оплата по соответствующему коду бюджетной классификации товара, не являющегося медицинским изделием и не соответствующего условиям спецификации контракта (ГКУ «ЦБУиОЗ при Минздраве Карелии»);

не выполнено обязательство по направлению поставщику требования об уплате пеней за просрочку в поставке оборудования (ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»);

подписание недооформленных Актов ввода оборудования в эксплуатацию (ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»);

средства субсидии использовались на непредусмотренные расходы по мероприятиям, связанным с санитарно-эпидемиологическим благополучием населения Республики Карелия, что является нецелевым использованием средств субсидии на иные цели (ГБУЗ РК «Госпиталь для ветеранов войн»)¹.

¹ Подробнее см. отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета Республики Карелия, предоставленных Министерству здравоохранения Республики Карелия из резервного фонда Правительства Республики Карелия для ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной

Объектами контроля сформированы планы мероприятий по устранению выявленных нарушений, в Министерство финансов Республики Карелия направлена информация по устранению (недопущению в последующем) выявленных в ходе проверки нарушений. По результатам рассмотрения Министерством финансов Республики Карелия представленных информации и документов представления сняты с контроля.

Таким образом, проведенный анализ показал, что при осуществлении закупок за счет средств резервного фонда ЧС государственными заказчиками допускались нарушения законодательства о контрактной системе.

Выводы:

1. Осуществляя расходы за счет резервного фонда ЧС в целях реализации мероприятий по недопущению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранения последствий ее распространения, государственные учреждения, подведомственные Минздраву Карелии, ограниченно использовали конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Закупки у единственного поставщика составили более 93 процентов всех закупок в количественном выражении. Объем закупок у единственного поставщика также составил более 93 процентов от общего объема закупок.

2. Количество процедур закупок у единственного поставщика в связи с необходимостью оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации (по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составило 46 процентов от всех закупок у единственного поставщика. При этом объем закупок по данному основанию составил 92,5 процента от общего объема закупок у единственного поставщика.

3. Наиболее затратными направлениями закупок по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, являлись: поставка оборудования и медицинской техники (в том числе

компьютерных томографов), поставка средств индивидуальной защиты, текущий и капитальный ремонт помещений учреждений здравоохранения.

4. Анализ информации о произведенных закупках не выявил факты заключения контрактов с единственным поставщиком по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в отсутствие причинно-следственной связи между предметом закупки и оказанием экстренной медицинской помощи (устранением последствий аварии или обстоятельств непреодолимой силы, предупреждением или ликвидацией чрезвычайной ситуации) и факта нецелесообразности временных затрат на осуществление закупки конкурентными способами.

5. Анализ информации о произведенных закупках показал, что учреждениями здравоохранения при осуществлении закупок у единственного поставщика по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, максимальная сумма закупки у единственного поставщика не превышена.

6. Анализ предметов заключенных контрактов показал, что они соответствуют направлениям расходов, определенным решением Комиссии по ЧС при предоставлении Минздраву Карелии средств резервного фонда ЧС¹.

7. ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» заключены контракты по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на поставку услуг (выполнение работ), направленных на достижение единой хозяйственной цели – капитальный ремонт помещений. С учетом анализа предметов заключенных контрактов указанные действия содержат признаки искусственного дробления ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» закупки работ по капитальному ремонту с общей ценой 10 000 тыс. рублей.

8. ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер» для временного размещения граждан на период обсервации осуществлены расходы по оплате аренды и капитального ремонта помещений, находящихся в государственной собственности Республики Карелия (оперативном управлении автономного учреждения Республики Карелия).

Предложения:

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

¹ за исключением фактов, выявленных Министерством финансов Республики Карелия, отмеченных в пункте 11 настоящего отчета

Министерства здравоохранения Республики Карелия,
Министерства финансов Республики Карелия.

2. Информировать о результатах экспертно-аналитического мероприятия прокуратуру Республики Карелия.

3. Разместить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Перечень приложений:

Приложение 1. Информация о закупках, осуществленных путем проведения электронного аукциона на ___ л.,

Приложение 2. Информация о закупках, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от № 44-ФЗ на ___ л.,

Приложение 3. Информация о закупках, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от № 44-ФЗ на ___ л.,

Приложение 4. Информация о закупках, осуществленных у единственного поставщика на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона от № 44-ФЗ на ___ л.

Председатель

А.Н. Дорохов