

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ и оценка реализации на территории Республики Карелия Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений¹, эффективности государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем указанных категорий лиц в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года»**

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год, пункт 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2022 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17.11.2021 № 37, от 17.02.2022 № 4, от 11.03.2022 № 9.

Предмет мероприятия: процессы, связанные с деятельностью в сфере экономики и финансов, в том числе влияющие на формирование и исполнение бюджета Республики Карелия в части реализации мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений, на эффективность государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем указанных категорий лиц.

Цели мероприятия:

Цель 1. Оценить реализацию на территории Республики Карелия Комплекса мер в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года.

Цель 2. Оценить эффективность государственного управления и выполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года.

Объекты мероприятия: Министерство социальной защиты Республики Карелия (далее – Министерство).

Исследуемый период: 2019-2020 годы и 9 месяцев 2021 года.

Сроки проведения мероприятия: с 17 ноября 2021 года по 17 марта 2022 года.

Метод проведения мероприятия:– анализ.

В ходе проведения мероприятия установлено следующее.

1. Анализ законодательных, нормативных и иных правовых актов, регламентирующих вопросы предоставления жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа

1.1. Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон №159-ФЗ) предусмотрены дополнительные гарантии на имущество и жилое помещение.

¹ Комплекс мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений на 2019-2021 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2019 № 656-р (далее в тексте – Комплекс мер).

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным (далее – дети-сироты, дети-сироты и лица из их числа, лица, относящиеся к категории детей-сирот), **органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений** (пункт 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществлять контроль за распоряжением ими.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список). В список включаются лица по достижении возраста 14 лет.

Порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями (пункт 9 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ).

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения, предоставляемого в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, составляет пять лет.

В случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок выявления этих обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

Согласно абзацу 3 пункта 6 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ по окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в пункте 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с лицами, указанными в пункте 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ, договор социального найма в отношении этого жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

1.2. В соответствии с подпунктами 14.2), 14.3) пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями и осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими.

В соответствии с Положением о Министерстве социальной защиты Республики Карелия, утвержденным постановлением Правительства Республики Карелия от 25.10.2017 № 374-П (далее – Положение о Министерстве), Министерство является органом исполнительной власти Республики Карелия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции в сферах социальной защиты и социального обслуживания населения, деятельности органов опеки и попечительства, профилактики безнадзорности несовершеннолетних на территории Республики Карелия.

В соответствии с Положением о Министерстве, Министерство в том числе: обеспечивает предоставление мер по государственному обеспечению и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, предусмотренных Законом Республики Карелия от 28.11.2005 № 921-ЗРК «О государственном обеспечении и социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» (далее – Закон № 921-ЗРК);

формирует сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее – сводный список);

осуществляет в пределах своей компетенции в сфере переданных органам местного самоуправления государственных полномочий функции уполномоченного органа исполнительной власти Республики Карелия по реализации статьи 4 Закона № 921-ЗРК;

определяет случаи и порядок приема органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия заявлений об исключении из списка по прежнему месту жительства и включении в список детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот, прибывших на новое место жительства в Республику Карелия из другого субъекта Российской Федерации (далее - заявление об исключении из списка, дети-сироты, дети-сироты, приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лица из числа детей-сирот) (пункт 21.5 Положения);

утверждает форму журнала регистрации заявлений об исключении из списка детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот (пункт 21.6 Положения).

1.3. В целях реализации полномочий Республики Карелия Законом № 921-ЗРК установлены меры по государственному обеспечению и социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, и порядок их реализации.

Согласно статье 3.1 Закона № 921-ЗРК дети-сироты и лица из их числа однократно обеспечиваются благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном Правительством Республики Карелия.

В соответствии со статьей 4 Закона № 921-ЗРК органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (далее - органы местного самоуправления) наделяются государственными полномочиями Республики Карелия:

по формированию муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения;

по принятию решения об однократном предоставлении благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа;

по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на пятилетний срок с детьми-сиротами и лицами из их числа;

по установлению факта невозможности проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

по выявлению обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям сиротам и лицам из их числа содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок;

по принятию решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с детьми-сиротами и лицами из их числа;

по заключению договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок с детьми-сиротами и лицами из их числа;

по принятию решения об исключении жилого помещения из муниципального специализированного жилищного фонда;

по исключению жилых помещений из муниципального специализированного жилищного фонда;

по заключению договоров социального найма с детьми-сиротами и лицами из их числа;

по осуществлению контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также по осуществлению контроля за распоряжением ими;

по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 921-ЗРК финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

Частью 3.1. статьи 4 Закона № 921-ЗРК предусмотрен порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных органам местного самоуправления государственных полномочий и расчет нормативов для определения общего объема субвенций на исполнение соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

В соответствии с частью 3.2. статьи 4 Закона № 921-ЗРК показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций является среднегодовая численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с частью 1 статьи 3.1 Закона № 921-ЗРК.

В соответствии с частью 3.3. статьи 4 Закона № 921-ЗРК субвенции зачисляются в установленном для исполнения бюджета Республики Карелия порядке на единые счета бюджетов муниципальных районов и городских округов.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона Республики Карелия № 921-ЗРК контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий включает в себя:

- рассмотрение и анализ отчетов о расходовании субвенций на осуществление переданных государственных полномочий, о выполнении целевых прогнозных показателей, дополнительно представляемой информации;

- оценку выполнения установленных требований к содержанию и порядку предоставления отчетности;

- оценку исполнения заданий по осуществлению переданных государственных полномочий и выполнения целевых прогнозных показателей;

- оценку деятельности органов местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий;

- проведение проверок не реже 1 раза в 3 года, направление предписаний в случаях выявления нарушений законодательства по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П утвержден порядок расходования субвенций местным бюджетам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Республики Карелия (далее – Порядок расходования субвенций, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П).

В соответствии с пунктом 2 Порядка расходования субвенций, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П, субвенции из бюджета Республики Карелия предоставляются местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Республики Карелия, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Согласно пункту 2.1 Порядка расходования субвенций утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П, главные распорядители средств бюджета Республики Карелия заключают с органами местного самоуправления муниципальных образований соглашения о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия, контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Республики Карелия.

В соответствии с пунктом 2.1 Порядка расходования субвенций, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 21.01.2008 № 10-П, приказом Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2019 № 5 (в редакции от 16.01.2019 № 5) утверждена типовая форма, в том числе, соглашения о порядке взаимодействия по вопросам осуществления государственных полномочий, выполнения целевых прогнозных показателей и заданий по осуществлению государственных полномочий Республики Карелия,

контроля полноты и качества осуществления государственных полномочий Республики Карелия (далее - типовая форма). Типовая форма применяется при заключении соглашений между главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия как получателями средств бюджета Республики Карелия и органами местного самоуправления, начиная с соглашений на 2019 год.

1.4. Статьей 7.1 Закона Республики Карелия от 05.06.2006 № 981-ЗРК «О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Республики Карелия» (далее – Закон № 981-ЗРК) определено, что порядок предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, устанавливается Правительством Республики Карелия.

1.5. Во исполнение Законов № 921-ЗРК и № 981-ЗРК разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 № 129-П «Об утверждении Порядка предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Порядок предоставления благоустроенных специализированных жилых помещений, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 16.04.2013 № 129-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П «Об утверждении Порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются» (далее – Порядок установления факта невозможности проживания в жилых помещениях, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 19.03.2013 № 99-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 80-П «Об утверждении Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок» (далее – Порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 06.03.2013 № 80-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 20.03.2013 № 101-П «Об утверждении Порядка заключения договора социального найма с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Порядок заключения договора социального найма, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 20.03.2013 № 101-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 № 282-П «Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроля за распоряжением ими» (далее - Порядок осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 № 282-П);

постановление Правительства Республики Карелия от 30.01.2020 № 30-П «О Порядке и сроке направления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия списков детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в орган исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченный Правительством Республики Карелия» (далее – Порядок и сроки направления органами местного самоуправления списков, утвержденные постановлением Правительства Республики Карелия от 30.01.2020 № 30-П).

Иные нормативные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления.

1.6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 утверждены «Правила формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» (далее – Постановление № 397, Правила формирования списка, Правила формирования списка, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397).

В целях реализации пунктов 7,11 и 13 Правил формирования списка издан приказ Министерства от 29.01.2020 № 68-П «О некоторых вопросах формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями»

Также во исполнение пунктов 5 и 16 Порядка осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 № 282-П, приказом Министерства от 05.08.2019 № 502-П утверждена форма акта обследования (проверки) жилых помещений,

нанимателями или членами семей нанимателей по договору социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты.

В соответствии с приказом Министерства от 20.11.2018 № 774-П «Об утверждении Порядка ведения реестра граждан, находящихся под опекой и попечительством, лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, прошедших подготовку по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» органы местного самоуправления 2 раза в год по состоянию на 1 июля и 1 января предоставляют в Министерство сведения о несовершеннолетних гражданах, находящихся под опекой, попечительством, в том числе о жилых помещениях нанимателей или членов семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также о степени сохранности жилых помещений. В случае выявленных нарушений Министерство информирует органы местного самоуправления.

Контрольно-счетная палата Республики Карелия отмечает, что во исполнение абзаца 4 пункта 23 Правил формирования списка, а также пункта 21.5 Положения о Министерстве, Министерством не разработаны и не утверждены случаи и порядок, регламентирующие прием органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия заявлений об исключении из списка по прежнему месту жительства и включении в список детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот, прибывших на новое место жительства в Республику Карелия из другого субъекта Российской Федерации, а также не утверждена форма журнала регистрации заявлений об исключении из списка детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот.

2. Реализация на территории Республики Карелия Комплекса мер по предоставлению детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа жилых помещений в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года

2.1. Анализ и оценка реализации мер, направленных на совершенствование законодательства в части порядка обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа (раздел I Комплекса мер)

Комплекс мер содержит перечень мероприятий, реализуемых Министерством просвещения Российской Федерации (далее – Минпросвещение), иными федеральными органами государственной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Раздел I Комплекса мер включает меры, направленные на совершенствование законодательства в части порядка обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

2.1.1. Пунктом 1 раздела I Комплекса мер предусмотрено проведение

анализа практики предоставления жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа в субъектах Российской Федерации с учетом проработки вопроса по возрастным категориям указанных лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями.

Согласно поручению Первого заместителя Главы Республики Карелия – Премьер-министра Правительства Республики Карелия А. Е. Чепика от 19.04.2019 Министерство должно было обеспечить подготовку проекта ответа по пункту 1 раздела I Комплекса мер в срок до 01.07.2019. В ходе экспертно-аналитического мероприятия указанный ответ представлен не был.

Также Первым заместителем Главы Республики Карелия – Премьер-министром Правительства Республики Карелия А. Е. Чепиком было поручено Министерству внести предложения по разработке комплекса мер по предоставлению детям-сиротам и лицам из их числа жилых помещений в Республике Карелия в срок до 17.05.2019.

Письмом от 17.05.2019 № 4194/11-20/МСЗ-и Министерство сообщило об отсутствии необходимости в разработке отдельного дополнительного комплекса мер на региональном уровне в том числе в связи с наличием утвержденного приказом Министерства от 28.06.2018 № 391-П Комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот и лиц из их числа на 2018-2019 годы. Вышеуказанным комплексом мер были предусмотрены в том числе следующие мероприятия: проведение обучающих семинаров для специалистов администраций органов местного самоуправления 2 раза в год, ежемесячный мониторинг обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, ежегодное рассмотрение вопросов исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий на коллегии Министерства.

2.1.2. В соответствии с пунктом 2 раздела I Комплекса мер Минпросвещения до конца марта 2020 года должны были быть подготовлены изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ, направленные на расширение форм и механизмов обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, в целях сокращения численности лиц из числа детей-сирот старше 23 лет, своевременно не обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Проектом изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ (по состоянию на 06.11.2020) предусмотрены следующие основные положения:

введена категория лиц, достигших возраста 23 лет, имевших основания для обеспечения благоустроенным жилым помещением (лиц из числа детей-сирот старше 23 лет);

предусмотрена возможность предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда в другом населенном пункте в границах соответствующего субъекта Российской Федерации с согласия лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;

увеличена предельная численность жителей в населенных пунктах (с 10 тыс. до 20 тыс. человек), предельное количество квартир в многоквартирных домах (с 10 до 25 квартир), на которые не распространяется установленное ограничение по доле жилых помещений специализированного жилищного фонда в одном многоквартирном доме (25 процентов);

предусмотрена возможность получения выплаты для приобретения

благоустроенного жилого помещения в собственность лицами из числа детей-сирот старше 23 лет в форме сертификата;

установлены условия сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения до 2 лет для лиц из числа детей-сирот старше 23 лет.

Вышеуказанным проектом федерального закона установлено, что порядок выпуска и выдачи сертификата, срок его реализации, размер выплаты, общая площадь приобретаемого или строящегося жилого помещения, условия приобретения или строительства жилого помещения, условия оплаты в рамках сертификата определяются законодательством субъекта Российской Федерации. Кроме того, на уровне субъекта Российской Федерации также должны быть утверждены форма сертификата и требования к его заполнению. Уполномоченным органом субъекта Российской Федерации должны быть утверждены форма заявления о выдаче сертификата, порядок деятельности, полномочия, задачи, функции, состав комиссии, принимающей решение о выдаче сертификата.

На момент подготовки настоящего отчета указанные изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ не внесены. В то же время с 01.01.2022 вступил в силу Закон Республики Карелия от 26.11.2021 №2637-ЗРК «О некоторых вопросах обеспечения жилыми помещениями лиц, которые относились к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии с данным законом лицам из числа детей-сирот старше 23 лет будет предоставляться дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения. Определен порядок расчета размера указанной выплаты, срок действия свидетельства, подтверждающего право на получение выплаты, а также условия, которым должно соответствовать приобретаемое жилое помещение.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.12.2021 №641-П определены условия осуществления выплаты по свидетельству, форма свидетельства, сроки принятия решения о выдаче свидетельства либо отказе в выдаче свидетельства, перечни документов, предоставляемых при обращении за получением свидетельства и выплаты по свидетельству.

В 2019-2021 годах в Республике Карелия не применялся механизм предоставления денежных выплат на приобретение жилых помещений лицам из числа детей-сирот старше 23 лет.

Предоставление единовременных денежных выплат будет способствовать реализации лицами из числа детей-сирот старше 23 лет права на самостоятельный выбор жилого помещения, позволит избежать проблем, возникающих при конкурентных способах определения поставщика (в т. ч. несостоявшихся закупок), а также обеспечит возможность сокращения сроков обеспечения жилыми помещениями (за счет ограниченного срока действия свидетельств). В то же время, при невозможности приобрести жилое помещение по цене, максимально приближенной к сумме единовременной выплаты, существуют риски неиспользования выданных свидетельств в связи с необходимостью осуществления лицами из числа детей-сирот старше 23 лет доплаты за счет собственных средств.

2.1.3. В соответствии с пунктом 3 раздела I Комплекса мер Минпросвещения

до конца октября 2019 года должно было подготовить проект модельного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, регламентирующего вопросы осуществления контроля за сохранностью жилых помещений.

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять контроль за сохранностью жилых помещений.

Частью 1 статьи 4 Закона Республики Карелия №921-ЗРК установлено, что полномочия по осуществлению контроля за сохранностью жилых помещений закреплены за органами местного самоуправления Республики Карелия.

Порядок осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, действующий на территории Республики Карелия, утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 №282-П (до разработки Минпросвещения модельного закона).

Проведено сравнение основных положений модельного закона субъекта Российской Федерации и Порядка осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 01.07.2019 №282-П.

Форма акта проверок жилых помещений, осуществляемых в рамках контроля за сохранностью жилых помещений, утверждена приказом Министерства от 05.08.2019 № 502-П. По результатам сравнения указанной формы акта с формой, утвержденной в рамках модельного закона, установлены отдельные недостатки.

Анализ положений модельного закона и вышеуказанных нормативных правовых актов показал, что отдельные положения Порядка осуществления контроля за сохранностью жилых помещений, отдельные реквизиты формы акта проверок жилых помещений не соответствуют модельному закону, разработанному Минпросвещения, что не позволяет в полном объеме обеспечить достижение целей, определенных разделом I Комплекса мер.

2.1.4. Пунктом 4 раздела I Комплекса мер предусмотрено внесение изменений в Классификатор мер социальной защиты (поддержки), утвержденный Министерством труда и социальной политики Российской Федерации (далее – Минтруд), в части внесения сведений о включении или об отказе во включении в список детей-сирот и лиц из их числа в Единую государственную информационную систему социального обеспечения (далее – ЕГИССО).

Сведения о включении в список детей-сирот и лиц из их числа на территории Республики Карелия за 2019-2020 годы, за 9 месяцев 2021 года размещена в ЕГИССО. При этом внесенная в ЕГИССО (на 21.01.2022) информация отличается от данных сводного списка на 01.01.2020, 01.01.2021 и на 01.10.2021(данные приведены в таблице 1):

Таблица 1
(чел.)

Дата	По данным ЕГИССО		По данным сводного списка		Отклонения	
	всего в сводном списке	имеют право на обеспечение жилыми помещениями	всего в сводном списке	имеют право на обеспечение жилыми помещениями	всего в сводном списке	имеют право на обеспечение жилыми помещениями

01.01.2020	1091	695	1071	681	+20	+14
01.01.2021	989	635	987	635	+2	0
01.10.2021	1020	664	1002	654	+18	+10

В связи с тем, что в полной мере не обеспечено арифметическое соответствие данных, введенных в ЕГИССО, и данных сводного списка, не обеспечивается достижение целей открытости информации о мерах социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, определенных разделом I Комплекса мер. В то же время, по данным Министерства, работа по внесению сведений в ЕГИССО организована, при этом технические возможности системы не позволяют отображать корректную информацию.

Отмечаем, что при распределении Субсидии учитывается численность лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения, по состоянию на 1 июля года, предшествующего планируемому, определяемая с учетом сведений ЕГИССО. Данный факт подтверждает необходимость принятия мер по обеспечению размещения в ЕГИССО достоверных сведений.

2.1.5. В соответствии с пунктом 5 раздела I Комплекса мер Минпросвещения совместно с Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин), Минтруда, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно определяются объемы бюджетных ассигнований на софинансирование исполнения государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Распределение средств Субсидии на 2019-2021 годы осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296 (в редакции до 29.04.2021) (далее - Правилами предоставления Субсидии), которые являлись приложением 9 к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

Согласно пункту 9 Правил предоставления Субсидии размер Субсидии для субъекта Российской Федерации зависит от следующих параметров:

численность лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения по состоянию на конец отчетного года, по данным сведений государственного статистического наблюдения (форма №103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»);

средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в субъекте Российской Федерации, утвержденная уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на 3 квартал текущего финансового года;

социальная норма площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина в размере 33 кв. метров;

размер обеспеченности субъекта Российской Федерации на финансовый год; количество субъектов Российской Федерации, участвующих при распределении Субсидии;

размер Субсидии, предусмотренный в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Из вышеизложенного следует, что основным параметром, значение которого определяется субъектом Российской Федерации, является численность лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения по состоянию на конец отчетного года.

Сравнение сведений государственного статистического наблюдения по форме №103-РИК на 01.01.2019 и 01.01.2020 (использованных при распределении Субсидии на 2020 и 2021 годы) с фактическими данными сводного списка показало, что в 2019-2020 годах сведения, отраженные в форме № 103-РИК, не в полной мере соответствовали данным сводного списка. Кроме того, при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год использовался показатель численности лиц из числа детей-сирот, превышающий численность указанных лиц, включенных в сводный список, на 2 человека.

Сравнение основных параметров, определяющих размер Субсидии на 2019-2021 годы, представлено в таблице 2.

Таблица 2

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Численность лиц из числа детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения на конец отчетного (предшествующего) года (по форме №103-РИК), человек	638	693	681
Средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в Республике Карелия на 3 квартал текущего года, рублей	40 145,0	44 208,0	44 208,0
Социальная норма площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина, кв. метров	33,0	33,0	33,0
Размер обеспеченности Республики Карелия на финансовый год	0,301	0,99	0,99
Сумма Субсидии, тыс. рублей	33 767,5	124 451,7	42 450,6
Объем финансирования расходных обязательств за счет бюджета Республики Карелия, тыс. рублей	78 400,0	1 257,2	428,8
Приобретено жилых помещений по соглашению с Минпросвещения, единиц	112	119	33 ²

Из вышеизложенного следует, что с учетом роста средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья в 2020 году количество приобретаемых жилых помещений увеличилось в сравнении с 2019 годом незначительно. В 2021 году при сохранении показателя средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья и существенном снижении размера Субсидии невозможно обеспечить увеличение количества приобретаемых жилых помещений по соглашению с Минпросвещения.

Из бюджета Республики Карелия в 2019-2021 годах направлялись также дополнительные средства на финансирование расходных обязательств по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями (данные приведены в таблице 3):

Таблица 3

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год (9 месяцев)
Приобретено жилых помещений всего, единиц, в т. ч.:	141	225	79
- по соглашению с Минпросвещения, из них:	112	119	33 ¹

² по состоянию на 01.10.2021, в соответствии с дополнительным соглашением от 30.08.2021 к соглашению от 15.12.2019 №073- 09-2020-473/24

- частично за счет дополнительно направленных средств из бюджета Республики Карелия	3	23	13
- за счет дополнительно направленных средств из бюджета Республики Карелия	29	129	46
Расходы на приобретение жилых помещений всего, тыс. рублей, в т. ч.:	142 812,1	242 147,6	83 987,1
- по соглашению с Минпросвещения	110 462,9	125 708,9	30 887,2
- за счет дополнительно направленных средств из бюджета Республики Карелия	32 349,2	116 438,7*	53 099,9

*- с учетом возврата средств Администрацией Петрозаводского городского округа в сумме 34,0 тыс. рублей.

В 2019 году финансирование указанных расходных обязательств осуществлялось за счет средств бюджета Республики Карелия на 76,7 процента, в 2020 году – на 48,6 процента, за 9 месяцев 2021 года – на 63,6 процента.

С целью ликвидации имеющейся очереди по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа необходимо обеспечить предоставление жилых помещений лицам указанной категории в количестве, превышающем количество лиц указанной категории, ежегодно включаемых в списки, и лиц, включенных в сводный список ранее и получивших право на обеспечение жилыми помещениями в текущем году.

Исходя из представленных Министерством сведений, а также данных сводного списка, среднее увеличение численности лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, в год составляет 204 человека (в среднем за 2019-2020 годы, учитывая как включенных в текущем году в сводный список, так и ранее включенных, получивших право в текущем году), средняя численность лиц, исключенных из сводного списка по основаниям, отличным от предоставления жилого помещения, в год составляет 53 человека (в среднем за 2019-2020 годы). Данные приведены в таблице 4.

Таблица 4
(человек)

Год	Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на начало года	Численность лиц, получивших право на обеспечение жилыми помещениями за год (гр.4+гр.5+гр.6-гр.2)	Численность лиц, исключенных из сводного списка		Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на конец года
			в связи с предоставлением жилого помещения	по иным основаниям	
1	2	3	4	5	6
2019	691	201	162	49	681
2020	681	207	197	56	635
2021	635	134 ³	100 ³	15 ³	654 ⁴

Расчетным методом установлено, что в целях существенного сокращения очереди по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа в срок до 01.01.2025 потребуется приобретение жилых помещений в количестве не менее 310 ежегодно с 2022 по 2024 годы (при условии отсутствия возможности обеспечения жилыми помещениями детей-сирот за

³ за 9 месяцев 2021 года

⁴ на 01.10.2021

счет иных источников, в том числе Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда). Данные приведены в таблице 5.

Таблица 5

Год	Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на начало года, человек	Численность лиц, получивших право на обеспечение жилыми помещениями за год, человек	Численность обеспеченных жилыми помещениями за год, человек	Численность лиц, исключенных из сводного списка по иным основаниям, человек	Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на конец года, человек
2021	635	204	119 ⁵	53	667
2022	667	204	310	53	508
2023	508	204	310	53	349
2024	349	204	310	53	190

Указанные мероприятия потребуют увеличения финансирования расходных обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, не менее чем в 2,6 раза ежегодно на 2022-2024 годы в сравнении с объемом финансирования на 2021 год (без учета роста средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья), исходя из соотношения обеспеченности жилыми помещениями в 2022-2024 годах по сравнению с 2021 годом (310/119 человек).

Среднее максимальное время ожидания обеспечения жилыми помещениями за 2019-2021 годы составляет 4 года 4 месяца (при условии выполнения органами местного самоуправления заданий по осуществлению переданных государственных полномочий на 2021 год в полном объеме). Данные приведены в таблице 6.

Таблица 6

Год	Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на начало года, человек	Численность обеспеченных жилыми помещениями за год, человек	Численность лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями на конец года, человек	Максимальное время ожидания обеспечения жилыми помещениями
2019	691	162	681	4,27 (4 года 3 месяца)
2020	681	197	635	3,46 (3 года 6 месяцев)
2021	635	119	654 ⁶	5,33 (5 лет 4 месяца) ³

2.2. Анализ и оценка реализации информационно-аналитических и методических мероприятий (раздел II Комплекса мер)

2.2.1. Пунктом 1 раздела II Комплекса мер предусмотрено осуществление Минпросвещения совместно с Минфином расчета дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на предоставление Субсидии на 2020 и 2021 годы.

Письмом от 23.03.2020 № 2720/11-20/МСЗ-и Министерством направлена в Министерство финансов Республики Карелия информация о потребности в

⁵прогноз исходя из установленных органам местного самоуправления Республики Карелия заданий по осуществлению переданных государственных полномочий

⁶ На 01.10.2021

финансировании мероприятий по ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа по состоянию на 01.01.2020. В соответствии с данным письмом, предоставление дополнительных бюджетных средств на 2020-2022 годы не требуется, на 2023 год необходимо предоставление средств из федерального бюджета в размере 70,2 млн рублей, на 2024 и 2025 годы – по 69,9 млн рублей. В 2020 году планировалось обеспечить жилыми помещениями 160 человек, в 2021 – 151 человека, в 2022 – 145 человек, в 2023-2025 годах по 75 человек в год.

Данные мероприятия не позволят сократить имеющуюся очередь по обеспечению жилыми помещениями, так как не учитывают ежегодное увеличение числа лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями. Кроме того, уменьшение планового количества обеспеченных жилыми помещениями на 2023-2025 годы увеличит время ожидания обеспечения жилыми помещениями для отдельных лиц до 6 лет. Как было указано ранее, выделенных на 2020-2021 годы бюджетных средств недостаточно для сокращения имеющейся очереди.

Письмом от 19.06.2020 № 5646/11-20/МСЗ-и Министерством направлен в адрес Первого заместителя Главы Республики Карелия – Премьер-министра Правительства Республики Карелия А.Е.Чепика проект письма в Минпросвещения, в котором сообщается о потребности в финансовых средствах на выполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа в размере 528,9 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 2195-р Республике Карелия были предоставлены дополнительные средства из федерального бюджета в размере 98 147,7 тыс. рублей, что позволило по итогам 2020 года приобрести 119 жилых помещений. С учетом того, что дополнительно в 2020 году за счет средств бюджета Республики Карелия было приобретено 129 жилых помещений, в целом численность нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями лиц снизилась за 2020 год с 681 до 635 человек.

В 2021 году Министерством в адрес Минпросвещения также направлялось письмо о дополнительной потребности в средствах федерального бюджета (от 05.04.2021 № 3159/11-18/МСЗ-и) в размере 756,2 млн. рублей. При этом дополнительные средства из федерального бюджета в 2021 году не предоставлялись (по состоянию на 01.10.2021). Минпросвещения в ответе на указанный запрос (письмо от 19.05.2021 №07-2740) сведения о возможности увеличения суммы Субсидии не указаны.

2.2.2. В соответствии с пунктом 2 раздела II Комплекса мер Минпросвещения до конца сентября 2019 года должно было направить в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации информационное письмо о нарушениях, выявленных по результатам мониторинга предоставления детям-сиротам, лицам из их числа жилых помещений, не соответствующих санитарным и техническим правилам и нормам, на которые необходимо обращать внимание при приобретении (строительстве) жилья для граждан указанной категории.

Поскольку вышеуказанное письмо, а также сведения о мерах, принятых Министерством по результатам его рассмотрения, не представлены, отсутствует

возможность проанализировать деятельность Министерства в рамках реализации пункта 2 раздела II Комплекса мер.

2.2.3. Согласно пункту 3 раздела II Комплекса мер Минпросвещения ежегодно до 1 апреля направляет письмо в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях распространения лучшего опыта по организации деятельности в сфере обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот и лиц из их числа.

Запрос информации о лучшем опыте органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации деятельности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот был направлен Минпросвещения письмом от 20.03.2019 №07-1849. Министерством в ответ на указанный запрос была направлена информация об отсутствии сведений, которые возможно распространить в субъектах Российской Федерации в качестве положительного опыта по организации работы в указанной сфере (письмо от 04.04.2019 № 2832/11-20/МСЗ-и).

Выборочный анализ сведений о лучшем опыте регионов, изложенных в письме Минпросвещения от 18.07.2019 № 07-4802, представлен в таблице 7.

Таблица 7

Мера	Регион	Реализация в Республике Карелия
Формирование резерва жилых помещений для детей-сирот на последующий год	Ямало-Ненецкий автономный округ	нет
Наделение администраций города полномочиями по осуществлению контроля за закрепленными жилыми помещениями детей-сирот, учет этих жилых помещений путем формирования адресного перечня, проведение ежегодных проверок	Санкт-Петербург	да
Проведение ремонта закрепленных за детьми-сиротами жилых помещений за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации	Тульская, Владимирская, Калининградская области, Республика Башкортостан	нет
Оплата расходов на содержание жилых помещений детей-сирот на время их отсутствия в закрепленных жилых помещениях, ремонт помещений по возвращении детей-сирот из учреждений социального обслуживания и иных учреждений	Саратовская область	нет
Предоставление единовременных денежных выплат на ремонт, для обустройства жилья, компенсация расходов по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	Магаданская область	нет
Заключение соглашений о взаимодействии с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг по приему заявлений о включении детей-сирот в список по принципу «одного окна»	Республика Татарстан	нет
Переход на приобретение жилых помещений на первичном рынке жилья	Кабардино-Балкарская Республика, Астраханская, Брянская, Омская области	нет
Утверждение методических рекомендаций по обеспечению надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, подлежащих передаче детям-сиротам, лицам из их числа	Брянская область	нет
Ремонт жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, с целью дальнейшего предоставления	Красноярский край, Костромская область	нет

детям-сиротам по договору найма специализированного жилого помещения		
Применение показателей средней рыночной стоимости 1 кв. метра жилого помещения на территории соответствующего муниципального образования при расчете размера субвенции, предоставляемой местным бюджетам для финансового обеспечения государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями	Нижегородская, Новгородская области	да
Ежемесячная денежная компенсация за наем временных жилых помещений до предоставления жилых помещений по договору найма специализированного жилищного фонда	Ненецкий автономный округ, Хабаровский край, Владимирская, Воронежская, Калужская, Новосибирская, Псковская, Тульская, Тюменская, Ульяновская области	нет
Предоставление жилого помещения с согласия детей-сирот на территории иного населенного пункта в границах территории субъекта Российской Федерации	Ямало-Ненецкий автономный округ, Тульская, Тюменская, Мурманская, Нижегородская области	нет
Социальное сопровождение детей-сирот-нанимателей специализированных жилых помещений (в т. ч. работа по ликвидации задолженности по оплате коммунальных услуг, предоставлению субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг)	Пермский край	нет

Таким образом, на территории Республики Карелия не реализуется большая часть мероприятий, выполняемых в других субъектах Российской Федерации, направленных на повышение эффективности исполнения государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

В 2021 году Министерством направлена в Минпросвещения информация о положительных практиках в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа (письмо от 09.03.2021 № 2251/11-18/МСЗ-и), включающих передачу указанных полномочий органам местного самоуправления, правовое регулирование контроля за сохранностью жилых помещений, проведение проверок исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, проведение совещаний по вопросам защиты имущественных прав детей-сирот, сохранности жилых помещений, разработку методических рекомендаций для органов местного самоуправления.

Совместно с прокуратурой Республики Карелия Министерством разработаны методические рекомендации по признанию детей-сирот и лиц из их числа нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями специализированного жилищного фонда и направлены в адрес органов местного самоуправления Республики Карелия письмом от 07.11.2019 № 9401/11-20/МСЗ-и. Данные методические рекомендации содержат разъяснения по вопросам определения прав на жилые помещения, отнесения детей-сирот к членам семей нанимателей жилых помещений, вопросы признания невозможным проживания в ранее занимаемых жилых помещениях, разбор ситуаций, возникающих при проживании детей с родителями, лишенными в отношении них родительских прав, и иные разъяснения.

Также Министерством разработаны рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в части защиты жилищных прав детей-сирот,

направленные в адрес органов местного самоуправления письмом от 29.04.2020 № 3980/11-20/МСЗ-и. В данных рекомендациях определены направления деятельности органов местного самоуправления в сфере защиты жилищных прав детей-сирот, предусматривающие в том числе закрепление прав детей-сирот на жилые помещения, предотвращение незаконных сделок с имуществом детей-сирот, эффективное использование жилых помещений с выгодой для детей-сирот, обеспечение сохранности жилых помещений. Кроме того, установлена обязанность предоставления органами местного самоуправления сведений о сохранности жилых помещений детей-сирот в Министерство 2 раза в год по состоянию на 1 января и 1 июля.

2.2.4. В соответствии с пунктом 4 раздела II Комплекса мер Минпросвещения до конца декабря 2019 года была поручена разработка методических рекомендаций для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, лицам из их числа, в случае невозможности осуществления ими своевременного предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Соответствующие методические рекомендации были направлены Минпросвещения руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации письмом от 18.12.2019 № ТС-3193/07. В методических рекомендациях отражены основные меры по реализации жилищных прав детей-сирот, лиц из их числа в условиях недостаточного финансирования и отсутствия возможности своевременного обеспечения указанной категории лиц жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Письмом от 03.03.2020 № 2039/11-18/МСЗ-и Министерство направило в Минпросвещения информацию о реализации вышеуказанных методических рекомендаций, в котором сообщается об отсутствии возможности сформировать маневренный жилищный фонд в связи с недостаточным финансированием и отсутствием свободного муниципального рынка жилья, поскольку количество муниципальных жилых помещений уменьшается в связи с массовой приватизацией, а также значительная часть муниципального жилищного фонда является аварийным фондом. Также указано, что внедрение механизмов реализации дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, повлечет дополнительные расходы бюджета Республики Карелия, осуществление которых в условиях принятых обязательств по сокращению государственного долга и дефицита бюджета невозможно.

При этом по данным Министерства, лицам из числа детей-сирот до достижения ими возраста 23 лет предоставляется возможность бесплатного проживания и питания на базе организаций для детей-сирот. По состоянию на 01.01.2020 данными услугами воспользовались 19 человек, по состоянию на 01.01.2021 – 20 человек, по состоянию на 01.10.2021 – 17 человек.

2.3. Анализ и оценка реализации межведомственных (организационных) мероприятий (раздел III Комплекса мер)

2.3.1. Пунктом 1 раздела III Комплекса мер предусмотрено проведение

Минпросвещения ежегодно до 20 декабря мониторинга реализации субъектами Российской Федерации положений Федерального закона от 29.07.2018 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 267-ФЗ).

Федеральным законом № 267-ФЗ внесены следующие основные изменения в Федеральный закон №159-ФЗ:

порядок формирования списка устанавливается Правительством Российской Федерации (ранее – законом субъекта Российской Федерации);

порядок осуществления контроля за сохранностью жилых помещений устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

установлены сроки подачи заявлений о включении в список, обязанность органов опеки и попечительства осуществлять контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот заявлений о включении в список;

определены основания для исключения детей из списка;

жилые помещения признаются непригодными для проживания по основаниям и в порядке, которые установлены жилищным законодательством;

договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок неоднократно;

установлены ограничения по количеству жилых помещений специализированного жилищного фонда в одном многоквартирном доме.

Также указанным федеральным законом внесены дополнения в Жилищный кодекс Российской Федерации, предусматривающие в том числе:

право законных представителей несовершеннолетних, органов опеки и попечительства, прокурора на предъявление в суд требования о принудительном обмене жилых помещений в случае нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

возможность предусмотреть в законе субъекта Российской Федерации выселение граждан, лишенных родительских прав, если судом признано невозможным совместное проживание этих граждан с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав;

определены случаи расторжения договора найма специализированного жилого помещения.

По данным Министерства в 2019-2021 годах Минпросвещения не направляло запросы информации в целях проведения мониторинга реализации Федерального закона № 267-ФЗ, в связи с чем соответствующие сведения в Минпросвещения не направлялись.

Деятельность органов местного самоуправления по формированию списка, осуществлению контроля за своевременностью подачи заявлений о включении детей в список, признанию жилых помещений непригодными для проживания, контролю за соблюдением количества жилых помещений специализированного жилищного фонда в одном многоквартирном доме, заключению договоров найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок является предметом контроля со стороны Министерства за исполнением переданных государственных полномочий.

Федеральным законом № 267-ФЗ также внесены изменения в

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), предусматривающие возможность осуществления закупки жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа у физических лиц-собственников указанных помещений путем проведения запроса предложений (в т. ч. в электронной форме). По результатам выборочной проверки состоявшихся процедур определения поставщика установлено, что закупки жилых помещений для детей-сирот (в рамках рассмотренной выборки) путем проведения запроса предложений не осуществлялись (проводились открытые аукционы в электронной форме).

2.3.2. В соответствии с пунктом 2 раздела III Комплекса мер Минпросвещения проводит мониторинг реализации детьми-сиротами и лицами из их числа своего жилищного права.

Согласно информации, представленной Министерством, Минпросвещения в 2020-2021 годах проводились мониторинги расторжения договоров найма жилого помещения специализированного жилищного фонда; оснований для включения детей-сирот в список; планируемых и фактических показателей по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот; продления договоров найма специализированных жилых помещений на новый пятилетний срок.

В соответствии с представленной информацией первоочередным основанием для включения детей-сирот в список в 2019-2021 годах являлось установление факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях: в 2019 году по указанному основанию включены в список 64,8 процента от общей численности включенных в список детей-сирот, в 2020 – 63,5 процента, за 9 месяцев 2021 года – 55,7 процента. Количество отказов во включении в список составило 8 случаев в 2019 году, 44 – в 2020 году и 23 – за 9 месяцев 2021 года. Исключение детей-сирот из списка осуществлялось в основном в связи с обеспечением их жилыми помещениями (76,8 процента случаев в 2019 году, 77,9 процента – в 2020 году, 87,0 процентов – за 9 месяцев 2021 года). В связи с утратой оснований для предоставления жилых помещений исключено из списка 21,3 процента от общей численности детей-сирот, исключенных в 2019 году, 18,2 процента – в 2020 году, 7,8 процента – в 2021 году.

Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, составила 162 человека за 2019 год, 197 человек за 2020 год, 100 человек за 9 месяцев 2021 года, из них обеспечено жилыми помещениями специализированного жилищного фонда 89,5 процента детей-сирот за 2019 год, 97,0 процента – за 2020 год, 98,0 процента – за 9 месяцев 2021 года. Из общего числа обеспеченных жилыми помещениями получили жилые помещения на основании решения суда 70,4 процента детей-сирот за 2019 год, 60,9 процента – за 2020 год и 48,0 процентов за 9 месяцев 2021 года. Не были исполнены вступившие в силу судебные решения за 2019 год в отношении 81 человека, за 2020 год – в отношении 31 человека, за 9 месяцев 2021 года – в отношении 48 человек.

Всего за счет средств Субвенции органами местного самоуправления в 2019 году проведено 196 процедур определения поставщика (по результатам 28,1 процента процедур победитель не был определен), в 2020 году – 511 процедур определения поставщика (по результатам 56,0 процентов которых

победитель не был определен), за 9 месяцев 2021 года – 384 процедуры определения поставщика (победитель не определен по итогам 79,4 процента проведенных процедур). Основная причина признания проведенных процедур несостоявшимися – отсутствие поданных заявок. В абсолютном выражении количество процедур определения поставщика, по результатам которых не выявлен победитель, составило 55 процедур за 2019 год, 286 процедур за 2020 год, 305 процедур за 9 месяцев 2021 года.

Количество случаев расторжения договоров специализированного найма за 2019 год составило 2 случая за 2019 год (по инициативе нанимателя), 3 случая за 2020 год (2 по инициативе нанимателя, 1 по решению суда), 5 случаев за 9 месяцев 2021 года (4 по инициативе нанимателя, 1 по решению суда).

В отношении договоров найма специализированного жилого помещения с истекшим сроком действия (заключенных в 2014-2016 годах) в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года проведена следующая работа: заключены договоры социального найма (70,3 процента от численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2014 году, 81,6 процента от численности обеспеченных жилыми помещениями в 2015 году, 61,5 процента от численности обеспеченных жилыми помещениями в 2016 году), заключены договоры найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок (16,8 процента от обеспеченных жилыми помещениями в 2014 году, 12,2 процента от обеспеченных жилыми помещениями в 2015 году, 34,6 процента от обеспеченных в 2016 году).

2.3.3. Согласно пункту 3 раздела III Комплекса мер ежегодно до 1 декабря Минпросвещения проводит экспертные обсуждения (конференции, семинары, круглые столы) по вопросам защиты имущественных прав детей, обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ информации о проведенных в 2019-2021 годах совещаниях, а также об исполнении Министерством поручений органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации показал следующее:

письмом от 30.06.2021 №6008/11-20/МСЗ-и Министерство направило в Минфин доработанный проект поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся на 1 января 2020 года, проект не согласован в связи с отсутствием достаточного финансового обеспечения;

письмом от 30.12.2019 №11385/11-20/МСЗ-и предложения по доработке ЕГИССО у Министерства отсутствуют;

письмом от 28.02.2020 №1946/11-18/МСЗ-и Министерство направило в Минпросвещения информацию о внесении изменений в Закон Республики Карелия №921-ЗРК и об утверждении Порядка контроля за сохранностью жилых помещений;

в соответствии с письмом от 30.12.2019 №11385/11-20/МСЗ-и Министерством завершены мероприятия по предоставлению жилых помещений, запланированные на 2019 год, процент освоения Субсидии составил 98,5%, экономия по результатам закупок составила 513,2 тыс. рублей;

в соответствии с письмом от 15.01.2020 №295/11-20/МСЗ-и отчеты о достижении показателей результативности и об освоении средств Субсидии размещены в системе «Электронный бюджет» 14.01.2020;

в соответствии с письмом от 28.10.2021 №10313/11-18/МСЗ-и работа по корректировке и сверке данных сводного списка на 01.11.20.21 будет проведена Министерством до 05.11.2021 в связи с установленным сроком представления органами местного самоуправления списков до 5 числа отчетного месяца. При проведении экспертно-аналитического мероприятия отмечалось, что данные ЕГИССО на 01.10.2021 редактировались неоднократно.

письмом от 12.11.2021 №10758/11-18/МСЗ-и Министерство направило в Минпросвещения сведения о том, что органам местного самоуправления поручено провести ревизию списков в срок до 15.11.2021. По данным Министерства, указанная работа была проведена в срок.

письмом от 29.11.2021 №11364/11-18/МСЗ-и Министерство направило в Минпросвещения информацию о результатах проверок, проведенных в 2021 году, а также план проверок на 2022 год.

В соответствии с проектом поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся на 1 января 2020 года, направленным Министерством на согласование в Минпросвещения (далее – Поэтапная программа), на 2021-2024 годы запланировано достижение следующих показателей. Данные представлены в таблице 8.

Таблица 8

Год	Численность имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, человек				Объем финансирования, млн. рублей			
	на 1 января	увеличение за год (расчетно) (гр.5+гр.4 -гр. 2)	обеспечено за год	на 31 декабря	всего	федеральный бюджет	бюджет Республики Карелия	потребность
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2021	637	132	164	605	953,1	42,5	139,5	771,1
2022	605	76	101	580	905,2	42,7	108,8	753,7
2023	580	98	103	575	867,8	42,7	111,6	713,5
2024	575	104	269	410	860,3	42,7	111,6	706,0
2025	410	-	103	-	613,4	42,7	111,6	459,1

Результатом реализации Поэтапной программы является снижение численности лиц, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, до 410 человек к 01.01.2025. При этом к 01.01.2025 планируется обеспечить жилыми помещениями только тех лиц, которые уже были включены в сводный список и имели право на обеспечение жилыми помещениями по состоянию на 01.01.2021. Лица, получившие право на обеспечение жильем в период с 2021 по 2024 годы, в соответствии с плановыми показателями проекта Поэтапной программы будут ожидать предоставления жилых помещений в среднем не менее 4 лет, что соответствует текущим показателям максимального времени ожидания получения жилого помещения. В результате не будет достигнута цель Поэтапной программы, которая подразумевает не только ликвидацию имеющейся задолженности, но и обеспечение жилыми помещениями лиц, получивших соответствующее право

после 01.01.2020.

Объемы финансирования Поэтапной программы на каждый год рассчитаны исходя из необходимости обеспечения жилыми помещениями всех лиц, включенных в сводный список и получивших соответствующее право. Общая сумма потребности рассчитана исходя из общей площади жилого помещения 33 кв. метра и стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, утвержденной Минстроем на 2 квартал 2021 года в размере 45 338,0 рублей (953,1 млн. рублей = 637 x 33 x 45338 / 1 000 000). С учетом планируемых расходов бюджета Республики Карелия на 2021-2024 годы (471,5 млн рублей), федерального бюджета (170,6 млн рублей), потребность в дополнительном финансировании составит 311,0 млн рублей. Следует отметить, что за счет данных средств возможна реализация мероприятий только в части ликвидации имеющейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями, без учета численности лиц, получивших право на обеспечение жилыми помещениями в 2021-2024 годах.

В рамках Поэтапной программы также был утвержден также перечень нефинансовых мероприятий.

Нефинансовые мероприятия Поэтапной программы направлены на своевременное выявление проблем, возникающих при осуществлении переданных государственных полномочий; обеспечение сохранности жилых помещений, находящихся в собственности (пользовании) детей-сирот, а также помещений, предоставленных по договорам специализированного найма; оказание содействия детям-сиротам по оформлению субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, рассрочки при наличии задолженности; обеспечение актуальности данных сводного списка, в том числе своевременное исключение из сводного списка лиц, утративших право на обеспечение жилыми помещениями; эффективное использования бюджетных средств.

На момент формирования настоящего отчета Поэтапная программа не утверждена и не согласована Минпросвещения и Минфином в связи с тем, что не предполагает финансовое обеспечение ликвидации задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в полном объеме.

2.4. Анализ и оценка мероприятий по осуществлению контроля в части осуществления государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа (раздел IV Комплекса мер)

2.4.1. В соответствии с пунктом 1 раздела IV Комплекса мер Минпросвещения осуществляет контроль за соблюдением условий предоставления средств, выделенных из федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сирот и лиц из их числа, а также за достижением показателей результативности использования Субсидии.

Показателем результативности использования субсидии в соответствии с соглашениями являлась «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений».

Показатели результативности использования Субсидии в 2019-2020 годах и за 9 месяцев 2021 года представлены в таблице 9.

Таблица 9

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Показатель результативности по соглашению с Минпросвещения: численность детей-сирот, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма в отчетном финансовом году	27	95	29
Фактическое значение показателя результативности по данным отчетов Министерства	112	96	33 ⁷
Приобретено жилых помещений всего, единиц, в т. ч.:	112	119	33
-частично за счет дополнительно направленных средств из бюджета Республики Карелия (сверх суммы по соглашению с Минпросвещения)	3	23	13
Обеспечено жилыми помещениями за счет средств Субсидии, предоставленной в отчетном году, человек	111	89	31
Обеспечено жилыми помещениями в отчетном году за счет средств Субсидий прошлых лет, человек	3	3 ⁸	26
Обеспечено жилыми помещениями в отчетном году всего, человек	114	92	57
Степень достижения показателя результативности согласно отчетам, %	414,8	101,1	113,8
Степень достижения показателя результативности исходя из фактически предоставленных жилых помещений, %	411,1	93,7	106,9

Согласно отчетами о достижении значения показателя результативности плановое значение указанного показателя, установленное на 2019 год и на 2020 год, достигнуто, в том числе:

в 2019 году софинансирование за счет средств федерального бюджета осуществлялось в размере 30,1 процента от стоимости жилого помещения (плановый показатель в течение 2019 года не менялся);

в 2020 году в соответствии с дополнительным соглашением от 24.09.2020 № 073-09-2020-473/13 значение планового показателя изменено с 27 на 95 человек, общая сумма субсидии за счет средств федерального бюджета увеличена с 38 702,2 тыс. рублей до 136 849,9 тыс. рублей;

в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) соглашение находилось в стадии исполнения. Согласно отчету об исполнении графика выполнения мероприятий по приобретению объектов недвижимого имущества по состоянию на 01.10.2021 предусмотрено приобретение 35 жилых помещений, при этом плановый показатель по состоянию на 01.01.2021 составлял 29 человек (плановый показатель в течение 2021 года не менялся).

По итогам 2019 года показатель результативности значительно перевыполнен (более чем в 4 раза). В 2020 году количество приобретенных за счет средств Субсидии жилых помещений (96) превысило количество, установленное соглашением с Минпросвещения (95), при этом обеспечено жилыми помещениями за отчетный год только 89 человек. В 2021 году по состоянию на 01.10.2021 плановый показатель перевыполнен как по количеству приобретенного жилья, так и по числу обеспеченных жилыми помещениями.

⁷ в соответствии с дополнительным соглашением от 30.08.2021 к соглашению от 15.12.2019 №073- 09-2020-473/24

⁸ по данным реестров предоставленных жилых помещений 2 квартиры были предоставлены изначально в 2019 году, затем в 2020 году

В отчетах Министерства отражены сведения о количестве приобретенных жилых помещений, но не о численности детей, фактически получивших квартиры в пользование. В результате отчетная информация не в полной мере соответствует критерию достоверности.

Сведения о расходовании Субсидии за 2019-2020 годы и за 9 месяцев 2021 года представлены в таблице 10.

Таблица 10

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год
Сумма финансового обеспечения по соглашению с Минпросвещения всего, в т. ч.:	112 167,5	125 708,9	42 879,4
- средства федерального бюджета	33 767,5	124 451,7	42 450,6
- средства бюджета Республики Карелия	78 400,0	1 257,2	428,8
Сумма перечисленных средств Субсидии	33 254,3	124 451,7	30 578,3
Сумма израсходованных средств всего, в т. ч.:	110 462,9	125 708,9	30 887,2
- средства федерального бюджета	33 254,3	124 451,7	30 578,3
- средства бюджета Республики Карелия	77 208,6	1 257,2	308,9
Сумма неиспользованных средств Субсидии	0,0	0,0	0,0
Остаток финансового обеспечения по соглашению с Минпросвещения всего, в т. ч.:	1 704,6	0,0	11 992,2
- средства федерального бюджета	513,2	0,0	11 872,3
- средства бюджета Республики Карелия	1 194,4	0,0	119,9

В рассматриваемом периоде Министерством обеспечено полное освоение перечисленных средств Субсидии. По итогам 2019 года степень неосвоения средств Субсидии составила 1,5 процента. Наличие остатка неиспользованных (незаявленных) средств, по данным Министерства, связано с экономией по результатам конкурентных способов определения поставщика. В 2020 году средства Субсидии полностью израсходованы в размере, установленном соглашением с Минпросвещения. По состоянию на 01.10.2021 не освоены (не заявлены к перечислению) 28 процентов от суммы Субсидии по соглашению с Минпросвещения.

В 2020-2021 годах Министерством утверждались планы мероприятий («дорожные карты») по полному освоению средств Субсидии (от 09.10.2020 и от 25.02.2021).

В соответствии с планом мероприятий от 09.10.2020 органам местного самоуправления Республики Карелия было поручено разработать планы мероприятий («дорожные карты») по полному освоению средств Субвенции и обеспечить предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа до конца декабря 2020 года. На Министерство была возложена обязанность осуществления еженедельного мониторинга проведения органами местного самоуправления электронных аукционов в целях закупки жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа.

Планом-графиком от 21.02.2021 был установлен срок освоения Министерством Субсидии до 30.06.2021 (фактически не исполнено). В соответствии с указанным планом-графиком контракты на приобретение жилых помещений должны были быть заключены органами местного самоуправления в срок до 31.05.2021 (фактически также не исполнено).

2.4.2. В соответствии с пунктом 2 раздела IV Комплекса мер Минпросвещения до конца апреля 2019 года должно было провести анализ результатов проверок наличия оснований для предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и лицам из их числа, включенным в список, а также обоснованности принятых решений об отказе во включении в список.

Министерством был подготовлен проект письма Правительства Республики Карелия в Минпросвещения по вопросу проведения проверок осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий. Согласно проекту указанного письма, в связи с отсутствием оснований для предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда в 2018 году были исключены из сводного списка детей-сирот 6 человек, в 1 квартале 2019 года – 3 человека. За период с 01.01.2018 по 01.04.2019 были приняты решения об отказе во включении в списки в отношении 2 человек.

По результатам анализа актов проверок и выданных предписаний за 2019-2021 годы установлено, что по итогам проведенных проверок решения о включении в сводный список детей, в отношении которых принят необоснованный отказ во включении в список, либо об исключении из сводного списка необоснованно включенных в него детей-сирот Министерством не принимались.

2.4.3. Пунктом 3 Раздела IV Комплекса мер предусмотрено ежегодное проведение инвентаризации жилья, закрепленного за детьми-сиротами и лицами из их числа на праве собственности, праве пользования, в срок до 1 апреля начиная с 2020 года.

Во исполнение указанного пункта Минпросвещения в 2021 году был проведен мониторинг осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за сохранностью жилых помещений за 2020 год.

Дополнительно Контрольно-счетной палатой Республики Карелия запрошена информация по сравнительным показателям за 2019 год и 9 месяцев 2021 года.

Согласно представленным данным, органами местного самоуправления осуществлялся контроль за сохранностью 903 жилых помещений в 2019 году, 771 жилого помещения в 2020 году и 833 жилых помещений за 9 месяцев 2021 года. Из общей численности детей-сирот, имеющих жилые помещения, в отношении которых осуществлялся контроль за сохранностью, большая часть (62-66 процентов) являлась нанимателями (членами семей нанимателей) жилых помещений по договорам социального найма, соответственно, 34-38 процентов являлись собственниками жилых помещений. Из числа детей-сирот, являвшихся собственниками жилых помещений, от 29 до 38 процентов детей-сирот имели жилые помещения в общей собственности с лицами, лишенными родительских прав в отношении этих детей. От 54 до 61 процента детей-сирот, являвшихся нанимателями (членами семей нанимателей) жилых помещений по договорам социального найма, имели жилые помещения в пользовании совместно с лицами, лишенными в отношении них родительских прав.

В 2019 году признано невозможным проживание в ранее занимаемых жилых помещениях в отношении 130 детей-сирот, в 2020 году – 118 детей-сирот, за 9 месяцев 2021 года – 93 детей-сирот. Основными причинами

невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях являлось признание жилых помещений непригодными для проживания по основаниям, установленным жилищным законодательством, а также несоответствие общей площади жилого помещения, приходящейся на одно лицо, учетной норме площади жилого помещения.

По данным за 2019 год 3,4 процента жилых помещений, в отношении которых осуществлялся контроль за сохранностью, нуждались в проведении капитального или текущего ремонта, за 2020 год – 18,4 процента жилых помещений, за 9 месяцев 2021 года – 4,7 процента жилых помещений. Материальная помощь в целях ремонта жилых помещений оказана в 2021 году 5 лицам (собственникам жилых помещений). Также в 2021 году 5 лицам (собственникам жилых помещений) оказана социальная поддержка по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Количество жилых помещений, в отношении которых осуществлялся контроль за сохранностью и сданных в наем, составило 2 помещения за 2019 год, 2 – за 2020 год, 3 – за 9 месяцев 2021 года.

Органами местного самоуправления предотвращена 1 незаконная сделка по обмену, отчуждению жилых помещений детей-сирот в 2020 году, 2 незаконные сделки за 9 месяцев 2021 года.

3. Анализ и оценка эффективности организации и исполнения органами государственной власти Республики Карелия обязательств по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа (включая государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий)

3.1. Анализ формирования и использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам их числа по договорам найма специализированных жилых помещений

3.3.1. В соответствии с частью 3.1 статьи 4 Закона Республики Карелия № 921-ЗРК (в ред. от 28.05.2020) с целью расчета общего объема субвенций и нормативов финансирования исполнения переданных государственных полномочий Министерство прогнозирует среднегодовую численность детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Согласно редакции указанной статьи от 23.07.2020 Министерство также планирует и утверждает по согласованию с финансовым органом норматив формирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципальных образований по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в расчете на 1 человека с учетом общей площади жилого помещения в размере 33 кв. метров и прогнозируемой средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения по муниципальному образованию.

При формировании потребности в объемах бюджетных ассигнований на предоставление Субвенции в 2019 и 2020 годах Министерством в качестве количественных показателей была заявлена численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в количестве 688 человек на 2019 год (письмо от 19.07.2018 № 4980/11-20/МСЗ-и), 847 человек на 2020 год (письмо от 22.07.2019

№ 6067/11-20/МСЗ-и).

Расчет субвенции на 2019 и 2020 годы осуществлен исходя из доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований с показателями прогнозируемой численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в количестве 102 и 160 человек соответственно. Фактическая численность лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, согласно сводному списку, составила 691 человек по состоянию на 01.01.2019, 681 человек на 01.01.2020, 635 человек на 01.01.2021.

На 2021 год Министерством была спрогнозирована среднегодовая численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в количестве 707 человек. Расчет объема Субвенции на 2021 год был произведен исходя из доведенных предельных объемов финансирования и количественного показателя 171 человек. Данные представлены в таблице 11.

Таблица 11

Год	Прогнозируемая среднегодовая численность детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, человек	Учтенный при планировании бюджетных ассигнований показатель численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, человек	Степень финансовой обеспеченности расходного обязательства, %
2019	688	102	14,8
2020	847	160	18,9
2021	707	171	24,2

Таким образом, при планировании бюджетных ассигнований на 2019, 2020, 2021 годы за счет бюджета Республики Карелия имелась возможность обеспечить жилыми помещениями не более 24,2 процента от прогнозной среднегодовой численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

При этом направленная при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год информация Министерства (в июле 2019 года) о количестве лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, существенно превысила значение фактической среднегодовой численности указанных лиц за 2020 год.

Норматив формирования бюджетных ассигнований для определения общего объема Субвенции на 2021 год утвержден приказом Министерства от 30.12.2020 № 1071-П и составил 32 104,98 рублей. В соответствии с расчетом (распределением) Субвенции на 2021 год, представленным в рамках формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, норматив формирования бюджетных ассигнований определен исходя из показателей прогнозируемой средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в разрезе муниципальных образований Республики Карелия. Показатели прогнозируемой рыночной стоимости определялись Министерством исходя из фактических показателей за истекший период 2020 года с последующим согласованием показателей с органами местного самоуправления.

3.3.2. Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в проверяемом периоде составил 614 746,8 тыс. рублей,

кассовые расходы составили 469 018,9 тыс. рублей, или 76,3 процента от объема утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

в 2019 году расходы на указанные цели исполнены в размере 142 850,24 тыс. рублей, или на 97,6 процента от объема утвержденных бюджетных назначений,

в 2020 году – в размере 242 181,63 тыс. рублей, или 85,4 процента от утвержденных бюджетных назначений

за 9 месяцев 2021 года – в размере 83 987,12 тыс. рублей, или 45,4 процента от утвержденных бюджетных назначений.

Удельный вес расходов на указанные мероприятия за счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Карелия (код - 824 10 04 03 2 02 R0820 530) составил в 2019 году - 77,3 процента, в 2020 году – 51,9 процента, за 9 месяцев 2021 года - 36,8 процента.

Удельный вес расходов за счет средств бюджета Республики Карелия (код - 824 10 04 03 2 02 K0820 530) составил в 2019 году – 22,7 процента, в 2020 году – 48,1 процента, за 9 месяцев 2021 года – 63,2 процента.

Данные представлены в таблице 12.

Таблица 12
Тыс. рублей

Код классификации расходов бюджетов	Предусмотрено Законом о бюджете на соотв. год	Предусмотрено бюджетной росписью на соотв. год	Кассовый расход	Удельный вес расходов	Отклонение (остаток БА)	Отклонение (остаток ЛБО)	Процент исполнения к закону, в %	Процент исполнения к бюджетной росписи, в %
2019 год								
824 10 04 03 2 02 R0820 530	112 167,50	112 167,50	110 462,91	77,3	1 704,59	1 704,59	98,5	98,5
824 10 04 03 2 02 K0820 530	34 210,00	34 210,00	32 387,33	22,7	1 822,67	1 822,67	94,7	94,7
Всего в 2019 году:	146 377,50	146 377,50	142 850,24	100,0	3 527,26	3 527,26	97,6	97,6
2020 год								
824 10 04 03 2 02 R0820 530	138 232,40	138 232,40	125 708,91	51,9	12 523,49	12 523,49	90,9	90,9
824 10 04 03 2 02 K0820 530	145 345,10	145 345,10	116 472,72	48,1	28 872,38	28 872,38	80,1	80,1
Всего в 2020 году:	283 577,50	283 577,50	242 181,63	100,0	41 395,87	41 395,87	85,4	85,4
2021 год (по состоянию на 01.10.2021)								
824 10 04 03 2 02 R0820 530	42 879,40	42 879,40	30 887,20	36,8	11 992,20	9 848,30	72,0	72,0
824 10 04 03 2 02 K0820 530	141 912,40	141 912,40	53 099,92	63,2	88 812,48	81 716,88	37,4	37,4
Всего в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021):	184 791,80	184 791,80	83 987,12	100,00	100 804,68	91 565,18	45,4	45,4
ИТОГО за проверяемый период:	614 746,80	614 746,80	469 018,99	X	145 727,81	136 488,31	76,3	76,3

* - 824 10 04 03 2 02 R0820 530 – «Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (включая средства федерального бюджета и бюджета Республики Карелия)»

** - 824 10 04 03 2 02 K0820 530 – «Реализация мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (средства бюджета Республики Карелия)»

За 2021 год исполнение составило 179 502,0 тыс. рублей, в том числе по коду 824 10 04 03 2 02 R0820 530 – 42 406,8 тыс. рублей, по коду 824 10 04 03 2 02 K0820 530 -137 095,2 тыс. рублей.

Согласно отчетам о достижении значения показателя результативности «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений», предусмотренного соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, плановое значение показателя, установленное на 2019 год и на 2020 год, достигнуто, в том числе:

в 2019 год (по состоянию на 01.01.2020) плановый показатель перевыполнен более чем в 4 раза и составил 112 человек против запланированных 27 человек. (Общий объем расходных обязательств составил 112 167,50 тыс. рублей, из которых сумма субсидии за счет средств федерального бюджета предусматривалась в размере 33 767,5 тыс. рублей, уровень софинансирования расходных обязательств за счет средств федерального бюджета составил 30,1 процента);

в 2020 год (по состоянию на 01.01.2021) плановый показатель перевыполнен на 1 человека и составил 96 человек против запланированных 95 человек (В соответствии с дополнительным соглашением от 24.09.2020 № 073-09-2020-473/13 значение планового показателя изменено с 27 на 95 человек, общая сумма субсидии за счет средств федерального бюджета увеличена с 38 702,2 тыс. рублей до 124 451,67 тыс. рублей, уровень софинансирования расходных обязательств из федерального бюджета составил 99 процентов);

в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) соглашение находилось в стадии исполнения (Согласно отчету об исполнении графика выполнения мероприятий по приобретению объектов недвижимого имущества по состоянию на 01.10.2021 предусмотрено приобретение 35 жилых помещений, при этом плановый показатель по состоянию на 01.01.2021 составлял 29 человек (плановый показатель в течение 2021 года не менялся). Общая сумма субсидии за счет средств федерального бюджета предусматривалась в размере 42 450,6 тыс. рублей, уровень софинансирования расходных обязательств из федерального бюджета составил 99 процентов).

В соответствии с пунктом 3.3.2 соглашений Субсидия перечислялась Федеральным казначейством после санкционирования оплаты денежных обязательств по расходам получателей бюджетных средств в доле, соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

Фактически в бюджет Республики Карелия поступили средства в следующих объемах:

в 2019 году – 33 254,34 тыс. рублей (98,5 процента от запланированной суммы);

в 2020 году – 124 451,67 (90,94 процента от запланированной суммы);

в 2021 году – 30 578,33 (72,03 процента от запланированной суммы);

Отклонение от плана обусловлено наличием экономии по итогам проведения конкурсных процедур по приобретению жилых помещений, данные 2021 года приведены по состоянию на 01.10.2021. Остаток неиспользованных средств субсидии по состоянию на 01.10.2021 отсутствует.

3.3.3. В проверяемом периоде Министерством ежегодно заключались соглашения с органами местного самоуправления о порядке взаимодействия при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – соглашения с органами местного самоуправления).

В соответствии с подпунктами «в» и «г» пункта 2 части 2 статьи 4 Закона № 921-ЗРК в указанных соглашениях определены целевые прогнозные показатели осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления и установлены задания по осуществлению государственных полномочий.

Анализ исполнения соглашений, заключенных между Министерством и органами местного самоуправления о порядке взаимодействия при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа показал следующее.

В 2019 году расходы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа были предусмотрены в размере 146 377,50 тыс. рублей, в том числе в рамках реализации соглашения от 04.02.2019 № 073-08-2019-287 - 112 167,5 тыс. рублей, из которых за счет федерального бюджета - 33 767,5 тыс. рублей.

Всего за 2019 год Министерством объем перечисленной субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Карелия составил 142 850,2 тыс. рублей (97,6 процента от утвержденных назначений), в том числе на осуществление бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества – 140 855,6 тыс. рублей, расходы на администрирование – 1 994,6 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Карелия, составил 3 527,3 тыс. рублей из них по Петрозаводскому городскому округу 2 141,4 тыс. рублей.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2020 всего в 2019 году обеспечено жилыми помещениями 162 человека из категории детей-сирот, из них 140 – по договорам найма специализированных жилых помещений, приобретенных в 2019 году (в том числе 112 по соглашению от 04.02.2019 № 073-08-2019-287), 5 человек обеспечены жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, приобретенных в 2013-2018 годах, 17 человек обеспечены жилыми помещениями по договорам социального найма за счет муниципального жилищного фонда.

Соглашениями с органами местного самоуправления на 2019 год были установлены задания по осуществлению государственных полномочий (показатель «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем по договорам найма специализированных жилых помещений (человек)») с общим плановым значением 141 человек.

По данным отчетов органов местного самоуправления о выполнении органом местного самоуправления муниципального (городского округа) Республики Карелия переданных государственных полномочий Республики Карелия, предусмотренных Законом №921-ЗРК, по обеспечению жилыми помещениями

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и расходовании субвенции (далее - отчеты органов местного самоуправления (форма № 6с)) показатель выполнен в количестве 126 человек, по данным Министерства – 145 человек.

В целом за 2019 год задание выполнено на 102,8 процента (обеспечено жильем 145 человек из запланированных 141 человека).

В 2020 году расходы были предусмотрены в размере 242 181,6 тыс. рублей, в том числе 138 232,4 тыс. рублей в рамках соглашения от 15.12.2019 № 073-09-2020-473, из которых 136 849,9 тыс. рублей за счет федерального бюджета (в соответствии с дополнительным соглашением от 05.03.2021 № 073-09-2020-473/14 расходы предусмотрены в размере 125 708,91 тыс. рублей, из них 124 451,67 тыс. рублей за счет федерального бюджета).

Всего за 2020 год Министерством перечислены субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в размере 242 181,6 тыс. рублей (85,4 процента от утвержденных назначений), в том числе на осуществление бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества – 240 109,4 тыс. рублей, расходы на администрирование – 2 072,2 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Карелия, составил 41 395,9 тыс. рублей, из них по Петрозаводскому городскому округу 25 592,9 тыс. рублей.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2021 всего в 2020 году обеспечено жилыми помещениями 96 человек при запланированных 95 человек (в рамках соглашения от 15.12.2019 № 073-09-2020-473).

Соглашениями с органами местного самоуправления на 2020 год были установлены задания по осуществлению государственных полномочий с общим плановым значением 245 человек.

По данным отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с) показатель выполнен в количестве 190 человек, по данным Министерства – 191 человек (или на 78 процентов). Не достигнуты плановые показатели в девяти из восемнадцати муниципальных районах (городских округах).

В 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) расходы предусмотрены в размере 184 791,8 тыс. рублей, в том числе 42 870,4 тыс. рублей в рамках соглашения от 15.12.2019 № 073-09-2020-473, из которых 42 450,65 тыс. рублей за счет федерального бюджета.

Всего за 2021 год Министерством были перечислены субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Карелия в размере 83 987,1 тыс. рублей (45,4 процента от утвержденных назначений), в том числе на осуществление бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества – 83 813,3 тыс. рублей, расходы на администрирование – 173,8 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Карелия по состоянию на 01.10.2021, составил 100 804,7 тыс. рублей.

Согласно информации Министерства о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.10.2021 в 2021 году обеспечено жилыми

помещениями 100 человек (данные реестра), в том числе 27 по соглашению от 15.12.2021 № 073-09-2020-473).

Соглашениями с органами местного самоуправления на 2021 год были установлены задания по осуществлению государственных полномочий (с общим плановым значением 125 человек). По данным отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с) показатель выполнен в количестве 90 человек, по данным Министерства – 100 человек (или на 80 процентов).

Министерством даны пояснения о некачественном (с допущенными ошибками) предоставлении информации в отчетах органов местного самоуправления (форма № 6с). Представленные отчеты не корректировались.

3.2. Анализ государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий

В соответствии с Законом Республики Карелия №921-ЗРК при осуществлении переданных государственных полномочий органами местного самоуправления Министерство:

издает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных государственных полномочий органами местного самоуправления;

устанавливает целевые прогнозные показатели осуществления переданных государственных полномочий и задания по осуществлению переданных государственных полномочий;

контролирует полноту и качество осуществления переданных государственных полномочий и использование предоставленных на эти цели материальных ресурсов;

оказывает консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления;

формирует сводный список по Республике Карелия;

осуществляет иные полномочия в соответствии с Правилами формирования списка;

совместно с финансовым органом устанавливает формы, сроки и требования к содержанию отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий и расходовании субвенций, переданных на эти цели из бюджета Республики Карелия, контролирует использование финансовых средств.

В целях экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ достижения целевых прогнозных показателей осуществления переданных государственных полномочий органам местного самоуправления, выполнения заданий по осуществлению переданных государственных полномочий, включая анализ отчетности, а также анализ списков детей-сирот и лиц из их числа, реестров жилых помещений специализированного жилого фонда, предоставленных по договорам специализированного найма детям-сиротам и лицам из их числа, информации о проведенных расходах и исполненных муниципальных контрактах, который показал следующее (на примере 7 муниципальных районов (городских округов)).

Целевые прогнозные показатели осуществления переданных государственных полномочий органам местного самоуправления и задания по осуществлению переданных государственных полномочий устанавливались Министерством в соглашениях о порядке взаимодействия при осуществлении переданных государственных полномочий, которые соответствует типовой форме соглашения, утвержденной приказом Министерства финансов Республики Карелия от 16.01.2019 №5.

В рассмотренных соглашениях о порядке взаимодействия при осуществлении переданных государственных полномочий, заключенных в 2019-2021 годах с администрациями Петрозаводского городского округа, Питкярантского муниципального района, Прионежского муниципального района, Пряжинского национального муниципального района, Пудожского муниципального района, установлен следующий целевой показатель с плановым значением 100 процентов: «однократное предоставление благоустроенных жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в соответствии с установленным заданием по осуществлению государственных полномочий в отчетном финансовом году».

Анализ изменения показателей задания по осуществлению переданных государственных полномочий по 5 муниципальным районам (городским округам) показал, что в 2020 году существенное увеличение показателей задания по осуществлению переданных государственных полномочий было связано с выделением дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджета Республики Карелия. В 2021 году показатели задания были уменьшены в связи с ростом цен на жилые помещения. В соглашения о порядке взаимодействия при осуществлении переданных государственных полномочий были внесены изменения, предусматривающие возможность корректировки заданий в случае изменения рыночных цен на жилые помещения и направления администрациями муниципальных образований соответствующих ходатайств.

Анализ сведений о выполнении органами местного самоуправления заданий по осуществлению переданных государственных полномочий за 2019-2021 годы показал следующее.

По данным Министерства, в 2019 году администрациями Петрозаводского городского округа и Пряжинского национального муниципального района приобретены жилые помещения в количестве, превышающем плановое на 1 помещение, в связи с наличием экономии по результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика. Задания по обеспечению переданных государственных полномочий по итогам 2019 года выполнены. В отчете Администрации Прионежского муниципального района сведения о численности обеспеченных жилыми помещениями граждан указаны некорректно (0 вместо 6).

По итогам 2020 года администрациями Петрозаводского городского округа, Питкярантского муниципального района и Прионежского муниципального района не выполнены показатели заданий по осуществлению переданных государственных полномочий. Согласно информации, представленной Министерством, невыполнение установленных показателей связано с длительностью проведения процедур определения поставщика, поздним сроком доведения средств Субсидии,

отсутствием на рынке недвижимости достаточного количества жилых помещений, соответствующих санитарным и техническим требованиям, установленным законодательством. В отчете Администрации Прионежского муниципального района некорректно указаны сведения о численности граждан, обеспеченных жилыми помещениями (0 вместо 4), и о количестве приобретенных жилых помещений (4 вместо 9). В отчете Администрации Пряжинского национального муниципального района некорректно указаны сведения о количестве граждан, обеспеченных жилыми помещениями (11 вместо 8).

По состоянию на 01.10.2021 задания по осуществлению переданных государственных полномочий выполнены в Питкярантском и Пряжинском муниципальном районах. Некорректная информация о количестве приобретенных помещений содержится в отчете Администрации Петрозаводского городского округа (22 вместо 6), о численности обеспеченных жилыми помещениями – в отчете Администрации Пудожского муниципального района (6 вместо 7).

В связи с наличием расхождений отчетной информации с фактическими данными полагаем необходимым разработать указания (разъяснения) по заполнению формы отчетности о расходовании средств Субвенции. Также с целью повышения прозрачности отчетной информации полагаем необходимым обеспечить раздельное указание в отчетах сведений об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями, приобретенными за счет иных источников (например, в рамках Региональной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда), и жилыми помещениями, приобретенными в годы, предшествующие отчетному.

Отсутствие единого подхода к формированию отчетных данных у органов местного самоуправления затрудняет проведение Министерством анализа и оценки исполнения переданных государственных полномочий.

Сведения о количестве приобретенных, но не переданных по договору специализированного найма жилых помещений, представлены в таблице 13.

Таблица 13

Муниципальное образование	2019 год			2020 год			2021 год		
	куплено	передано	разница	куплено	передано	разница	куплено	передано	разница
Петрозаводский городской округ	43	43	0	71	61	10	6	4	2
Питкярантский муниципальный район	4	4	0	16	16	0	6	6	0
Прионежский муниципальный район	6	6	0	9	4	5	4	2	2
Пряжинский муниципальный район	6	6	0	11	7	4	6	6	0
Пудожский муниципальный район	7	7	0	10	10	0	7	7	0
Итого	66	66	0	117	98	19	29	25	4

Министерством отмечены следующие причины наличия по итогам отчетного периода жилых помещений, не переданных по договорам специализированного найма: длительность процедур оформления

муниципальной собственности, перевода помещения в специализированный жилищный фонд, а также особенности взаимодействия с лицами из числа детей-сирот.

Анализ освоения органами местного самоуправления средств Субвенции на примере пяти муниципальных образований (Петрозаводский городской округ, Питкярантский муниципальный район, Прионежский муниципальный район, Пряжинский национальный муниципальный район, Пудожский муниципальный район) показал, что остатки неперечисленных средств Субвенции по итогам 2019 года связаны с наличием экономии по результатам конкурентных процедур определения поставщика (874,8 тыс. рублей), несостоявшейся процедурой определения поставщика (1 405,0 тыс. рублей), неиспользованием средств на администрирование (150,5 тыс. рублей). В 2020 году наличие неперечисленных остатков средств было связано с отсутствием достаточного времени для проведения конкурентных процедур определения поставщика и исполнения контрактов в конце года (34 939,0 тыс. рублей), несостоявшейся процедурой определения поставщика (630,4 тыс. рублей), экономией по результатам состоявшихся процедур определения поставщика (174,5 тыс. рублей), неиспользованием средств на администрирование (592,1 тыс. рублей).

В целях экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ реализации соглашений о порядке взаимодействия при осуществлении государственных полномочий Республики Карелия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, заключенных Министерством с администрациями Кемского муниципального района и Беломорского муниципального района, а также анализ списка, реестра, информации о проведенных расходах и исполненных муниципальных контрактах, который показал, что:

в Кемском муниципальном районе правом на предоставление жилого помещения за проверяемый период воспользовались 10 человек, в Беломорском муниципальном районе - 31 человек;

в ходе анализа данных списка список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и реестра жилых помещений специализированного жилого фонда, предоставленных по договорам специализированного найма детям-сиротам, отмечены отдельные расхождения в данных;

выборочный анализ муниципальных контрактов показал, что при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов в проверяемом периоде использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);

выделенные бюджетные средства освоены в полном объеме, права детей-сирот на предоставление жилых помещений в проверяемом периоде в полной мере не реализованы (не все дети-сироты и лица из их числа, числящиеся в списке у которых наступило право на предоставление жилого помещения, обеспечены жилыми помещениями);

задания, установленные Министерством в соглашениях с Администрацией Беломорского муниципального района и Администрацией Кемского муниципального района, по состоянию на 01.10.2021 за проверяемый период в целом достигнуты. При этом имеются отдельные отклонения в части достижения показателей за отдельно рассматриваемый год. Например, не достигнуты показатели за 2020 год по причине приобретения жилых помещений в конце 2020

года. Приобретенные жилые помещения были предоставлены в 2021 году (с января по май).

В целом по 18 районам Республики Карелия за проверяемый период задание установленное соглашениями в части численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем по договорам найма специализированных жилых помещений (человек) не выполнено (плановый показатель за три года – 511, фактический 436) в том числе:

за 2019 год – плановый показатель составил 141 человек, фактический – 145 (плановый показатель выполнен на 102,8 процента);

за 2020 год – плановый показатель составил 245 человек, фактический – 191 (плановый показатель выполнен на 88 процентов), при этом количество приобретенных жилых помещений составило 225;

за 2021 год – плановый показатель составил 125 человек, фактический показатель по состоянию на 01.10.2021 – 100 человек (плановый показатель выполнен на 80 процентов), при этом количество приобретенных жилых помещений по состоянию на 01.10.2021 составило 79 человек. Согласно представленному проверке реестру жилых помещений по состоянию на 13.12.2021 предоставлено жилых помещений специализированного жилого фонда по договорам специализированного найма детям-сиротам составило 137.

Информация о приобретенных и предоставленных жилых помещениях специализированного жилого фонда детям-сиротам по договорам найма в разрезе отдельных районов

Таблица 14

Наименование района	Приобретено по муниципальным контрактам (по информации Министерства)				Предоставлено согласно Реестрам				Предоставлено по данным Министерства в части исполнения Соглашений			
	Всего	2019 год	2020 год	2021 год	Всего	2019 год	2020 год	2021 год	Всего	2019 год	2020 год	2021 год
<i>Костомукский городской округ</i>	9	1	5	3	9	1	1	7	9	1	1	7
<i>Беломорский муниципальный район</i>	27	11	11	5	31	11	10	10	30	11	10	9
<i>Калевальский муниципальный район</i>	5	1	3	1	4	1	3	0	4	1	3	0
<i>Кемский муниципальный район</i>	10	2	6	2	10	2	2	6	7	2	2	3
<i>Кондопожский муниципальный район</i>	28	9	13	6	29	10	13	6	27	10	13	4
<i>Лахденпохский муниципальный район</i>	7	2	3	2	7	2	3	2	7	2	3	2
<i>Лоухский муниципальный район</i>	8	3	4	1	8	3	4	1	7	3	4	0
<i>Медвежьегорский муниципальный район</i>	35	12	13	10	34	12	13	9	34	12	13	9
<i>Муезерский муниципальный район</i>	4	1	2	1	5	2	2	1	4	2	2	0
<i>Олонецкий муниципальный район</i>	33	12	13	8	30	12	14	4	30	12	14	4
<i>Сегежский муниципальный район</i>	17	7	7	3	17	7	7	3	17	7	7	3
<i>Сортавальский муниципальный район</i>	28	8	18	2	28	8	9	11	26	8	9	9

<i>Суоярвский муниципальный район</i>	22	6	10	6	23	7	10	6	23	7	10	6
Итого:	233	75	108	50	235	78	91	66	225	78	91	56
<i>Петрозаводский городской округ</i>	120	43	71	6	144	44	61	39	144	44	61	13
<i>Питкярантский муниципальный район</i>	26	4	16	6	26	4	16	6	43	4	16	6
<i>Прионежский муниципальный район</i>	19	6	9	4	19	6	4	9	38	6	4	7
<i>Пряжинский муниципальный район</i>	23	6	11	6	23	6	8	9	45	6	8	7
<i>Пудожский муниципальный район</i>	24	7	10	7	26	7	11	8	230	7	11	6
Итого:	212	66	117	29	238	67	100	71	500	67	100	39
Всего:	445	141	225	79	473	145	191	137	725	145	191	95

* - в реестр за 2021 год включены жилые помещения предоставленные после 01.10.2021.

Основными причинами неполного и несвоевременного выполнения плановых показателей в установленные сроки:

- приобретение значительной части жилых помещений осуществлялось в конце 2020 года;

- приобретение части жилых помещений в 2021 году находится в стадии исполнения;

- длительность проведения конкурсных процедур;

- ограниченные сроки для освоения средств, обусловленные поздним доведением дополнительных средств субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на предоставление жилых помещений детям – сиротам (2020 год);

- недостаток на рынке недвижимости жилых помещений, соответствующих санитарным и техническим требованиям, установленным законодательством.

3.3. Анализ проведение проверок, направление предписаний в случаях выявления нарушений законодательства по вопросам осуществления переданных государственных полномочий

В ходе осуществления контроля по переданным полномочиям Министерством осуществлялась проверка:

деятельности комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются;

работы по формированию списка;

деятельности по формированию специализированного жилищного фонда, по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма;

работы по заключению договоров найма специализированных жилых помещений на новый пятилетний срок либо по изъятию жилых помещений из специализированного жилищного фонда и заключению договоров социального найма;

осуществления контроля за сохранностью жилых помещений;

целевого расходования средств Субвенции;

своевременности оплаты по муниципальным контрактам.

В соответствии с планами проведения проверок осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства в 2019 году проведено 6 проверок (проведены все запланированные проверки), в 2020 году из запланированных 6 проверок проведено 3 проверки, в 2021 году запланировано проведение 9 проверок, по состоянию на 01.10.2021 проведено 6 проверок.

В соответствии с приказом Министерства от 29.04.2020 № 264-П (с учетом изменений, внесенных приказом Министерства от 01.06.2020 № 355-П) проверки осуществления переданных государственных полномочий в Костомукшском городском округе, Муезерском муниципальном районе и Петрозаводском городском округе, запланированные в 2020 году, были перенесены на 2021 год в связи с установленным распоряжением Главы Республики Карелия от 12.03.2020 №127-р запретом на направление в служебные командировки государственных гражданских служащих Республики Карелия.

Приказом Министерства от 22.09.2021 № 574-П из плана исключена проверка в Калевальском муниципальном районе

По результатам проведенных проверок были выявлены следующие нарушения:

несвоевременное направление детям-сиротам акта об установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении;

принятие комиссией по установлению факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях решений в отсутствие подтверждающих документов;

нарушения сроков принятия решений об установлении факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях;

признание детей-сирот нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями в отсутствие оснований;

возложение на комиссию по признанию детей-сирот нуждающимися в обеспечении жилыми помещениями полномочий по принятию решений об исключении детей-сирот из списка;

наличие незарегистрированных заявлений о включении в список;

непринятие (несвоевременное принятие) мер по истечении срока действия договора специализированного найма;

отсутствие актов обследования (проверки) жилых помещений в рамках контроля за сохранностью жилых помещений;

наличие расхождений показателей площади приобретенных квартир, отраженных в отчете по форме № 6с, с данными Единого государственного реестра недвижимости;

отсутствие в учетных делах детей-сирот отдельных обязательных документов;

нарушения сроков оплаты по муниципальным контрактам;

нарушения сроков регистрации права муниципальной собственности.

Следует отметить, что в актах от 07.04.2021 и от 03.09.2021 отсутствуют

подписи представителей Администрации Петрозаводского городского округа и Администрации Питкярантского муниципального района соответственно. Подпись представителей Администрации Питкярантского муниципального района также отсутствует в предписании от 03.09.2021 №5. В результате отсутствует подтверждение ознакомления органов местного самоуправления с актами проверок.

Также следует отметить, что в актах проверок от 07.04.2021 (в Администрации Петрозаводского городского округа) и от 24.06.2021 (в Администрации Прионежского района) указаны нарушения пункта 65 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина от 31.12.2016 № 256н, в части недостоверности данных отчета по форме № 6с. Положения данного федерального стандарта распространяются только на ведение бухгалтерского (бюджетного) учета и составление бухгалтерской (бюджетной) отчетности, при этом отчет по форме № 6с не является формой бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

Установлены случаи нецелевого использования субвенции, в том числе в 2019 году в сумме 18000,0 рублей (Администрация Сегежского муниципального района), в 2021 году в сумме 19828,26 рублей (Администрация Костомукшского муниципального района и в сумме 26 556,70 рублей (Администрация Муезерского муниципального района).

По результатам проверок администрациям было предписано принять меры организационно-практического характера в целях обеспечения полноты и качества исполнения переданных государственных полномочий, а также эффективного использования предоставленных на эти цели финансовых средств.

С целью обеспечения разумных сроков для исполнения предписания и исключения фактов намеренно длительного ознакомления с актом целесообразно установить конкретные сроки подписания актов проверок органами местного самоуправления. Также полагаем необходимым обеспечить указание даты получения предписания органами местного самоуправления при подписании данного документа.

По данным Министерства контроль за исполнением органами местного самоуправления выданных предписаний осуществляется следующим образом: по истечении сроков устранения нарушений, установленных в предписаниях, Министерством анализируется письменная информация органов местного самоуправления. В случае отсутствия письменной информации о выполнении предписаний Министерством направляется соответствующий запрос. Также контроль за выполнением предписаний осуществляется при проведении последующих проверок.

За 2019-2020 годы и 9 месяцев 2021 года проверки проведены в администрациях 15 из 18 муниципальных районов (городских округов), в том числе в администрациях 2 районов - запланированы на октябрь-ноябрь 2021 года. Следует отметить, что не запланирована проверка в администрации Калевальского муниципального района, что является невыполнением требования о проведении проверок не реже 1 раза в 3 года, установленного

Законом № 921-ЗРК.

3.4. Анализ оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления

В целях оказания консультативной и методической помощи органам местного самоуправления Министерством были разработаны методические рекомендации.

Также Министерством в 2019-2021 годах проводились совещания с органами местного самоуправления. Анализ поручений органам местного самоуправления и сроков их исполнения показал, фактически в 2019 и 2020 годах средства Субвенции не были освоены органами местного самоуправления в полном объеме. В 2021 году установленные сроки заключения муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений (до 31.05.2021) не исполнены. До 01.07.2021 было завершено предоставление не всех жилых помещений, приобретенных в 2020 году (в т. ч. не предоставлены 4 квартиры в Петрозаводском городском округе, 2 квартиры в Пряжинском национальном муниципальном районе).

В связи с наличием нарушений по результатам проверок в части признания детей-сирот нуждающимися в предоставлении жилых помещений работа по инвентаризации списка проводилась органами местного самоуправления недостаточно эффективно.

3.5. Анализ отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с)

В связи с наличием расхождений между данными отчетов органов местного самоуправления (форма №6с) и данными Министерства о численности детей-сирот, включенных в сводный список и имеющих право на предоставление жилого помещения, в рамках экспертно-аналитического мероприятия запрошены сводные списки по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021 и 01.10.2021. При проведении сопоставления вышеуказанных данных с данными сводного списка также были установлены расхождения.

Следует отметить, что в сводном списке имеются случаи некорректного указания даты наступления права на предоставление жилого помещения (по достижении возраста 18 лет), например:

-позиции 132, 212 в сводном списке по состоянию на 01.10.2021 по Петрозаводскому городскому округу (дата наступления права соответствует дате рождения);

-позиции 180, 202, 293 в сводном списке по состоянию на 01.10.2021 по Петрозаводскому городскому округу (неверно определена дата достижения возраста 18 лет).

Данные факты свидетельствуют о недостаточной степени контроля со стороны Министерства за представленной органами местного самоуправления информацией для включения в сводный список. Неверное указание даты наступления права на предоставление жилого помещения может привести к нарушению прав детей-сирот и несвоевременному предоставлению жилого помещения. Неверное определение численности лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, может повлечь некорректный расчет суммы Субсидии, а также неверное распределение

суммы Субвенции.

4. Оценка результатов реализации государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» в части показателей, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа

Постановлением Правительства Республики Карелия от 02.06.2014 № 169-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (далее – Госпрограмма).

Ответственным исполнителем является Министерство социальной защиты Республики Карелия, участники – Министерство образования Республики Карелия, Министерство здравоохранения Республики Карелия, Министерство спорта Республики Карелия, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Целью госпрограммы является повышение социальной защищенности граждан и доступности социального обслуживания населения.

Этапы и сроки реализации государственной программы: первый этап: 2014-2019 годы; второй этап: 2020-2030 годы.

В Госпрограмме предусмотрено три подпрограммы:

подпрограмма 1 «Обеспечение и совершенствование мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

подпрограмма 2 «Обеспечение и совершенствование социальной поддержки семьи и детей»;

подпрограмма 3 «Развитие системы социального обслуживания населения».

Целью подпрограммы 2 является обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, улучшение демографической ситуации.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы 2 (в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 09.06.2021 № 210-П):

1) доля детей из семей с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности детей, проживающих в Республике Карелия, - 20,1%;

2) доля детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детей, проживающих в Республике Карелия, - 1,05%.

В рамках основного мероприятия «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, принявшим детей на воспитание в семью» подпрограммы 2 в проверяемом периоде реализовывалось мероприятие «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» (изменения наименования мероприятия, сроки его реализации, ожидаемый непосредственный результат представлены в таблице 15).

Таблица 15

Наименование мероприятия	Дата и номер постановления Правительства Республики Карелия	Срок реализации мероприятия	Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание и его значение)
«Однократное предоставление	от 24.07.2018 № 271-П,	2014-2020	увеличение

благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	от 23.05.2019 № 197-П	2019-2024	численности граждан указанной категории, которые улучшили свои жилищные условия
«Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений»	от 29.06.2020 №313-П от 06.06.2021 №210-П от 23.09.2021 №419-П	2020-2030	

Согласно данным годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019-2020 (информация размещена на сайте Министерства – <https://soc.gov.karelia.ru/about/2205/>), а также данным отчета об исполнении плана реализации Госпрограммы за 9 месяцев 2021 года показатели реализации мероприятия следующие. Данные приведены в таблице 16.

Таблица 16

Наименование основного мероприятия (мероприятия)	Исполнитель основного мероприятия (мероприятия)	Наименование результата	Ед. изм.	2019 год			2020 год			2021 год (9 месяцев)		
				План	Факт	Отклонение	План	Факт	Отклонение	План	Факт	Отклонение
2.1.1.2.0 Основное мероприятие. Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, принявшим детей на воспитание в семью 2.1.1.2.4 Мероприятие. Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без	Министерство социальной защиты Республики Карелия	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями (2019 год).	Чел.	102	145	+43	165	197	+32	119	95	-24
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями (2020, 2021 годы).												

попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений												
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

В 2019-2020 годах отмечено превышение фактического значения показателя над плановым показателем, в том числе в 2019 году на 43 человека, или на 42,2 процента, в 2020 году на 32 человека, или на 19,4 процента.

Анализ годовых отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019-2020 годы в части реализации мероприятия «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» показал, что численность (количество) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, превысила плановые значения, установленные на 2019 год, на 42,2 процента, на 2020 год - на 19,4 процента. Также в 2020 году прирост численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, фактически обеспеченных жилыми помещениями составил 35,9 процента.

Вместе с тем информация о численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, представленная Министерством по запросу Контрольно-счетной палаты Республики Карелия в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, не согласуется со значениями показателя, приведенными в годовых отчетах о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019-2020 годы.

С учетом внесения изменений в Госпрограмму (в редакциях постановлений Правительства Республики Карелия от 29.06.2020 № 313-П, от 06.06.2021 № 210-П, от 23.09.2021 № 419-П) показатели результата имели следующие значения (данные представлены в таблице 17).

Таблица 17

Показатель результата / дата и номер постановления Правительства Республики Карелия о внесении изменений в Госпрограмму	Ед. изм.	Значения показателей										
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1.2.1.1.3 «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета (нарастающим итогом)»												
от 29.06.2020 №313-П	чел.	262	292	322	352	382	412	442	472	502	532	562
от 23.09.2021 №419-П		262	359	389	419	449	479	509	539	569	599	629

1.2.1.1.4 «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета Республики Карелия»												
от 29.06.2020 №313-П	чел.	133	121	115	115	115	115	115	115	115	115	115
от 23.09.2021 №419-П		133	121	115	115	115	115	115	115	115	115	115
1.2.1.1.5 «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года»												
от 29.06.2020 №313-П	чел.	563	561	559	557	555	553	551	549	547	545	543
от 23.09.2021 №419-П		563	637	635	632	630	628	626	624	622	620	618

Данные об исполнении показателей результата Госпрограммы, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, приведены в таблице 18 (таблица сформирована на основании Отчетов о ходе реализации и об оценке эффективности Госпрограммы за 2019 и 2020 годы и информации Министерства за истекший период 2021 года).

Таблица 18

Целевой индикатор (показатель результата) (наименование)	Ед. изм.	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы			Целевой индикатор (показатель результата) (наименование)	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы					
		2019 год				2020 год			на 01.10.2021 *		
		план	факт	откл		план	факт	откл	план	факт	откл
численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений	чел.	102	145	+43	численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств субсидии из федерального бюджета (нарастающим итогом)	262	330	+68	359	х	х
					численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств бюджета Республики Карелия	133	96	-37	121	х	х
численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года	чел.	568	681	-113	численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года	563	637	-74	637	656**	х

** данные приведены в соответствии с представленными данными Министерством по состоянию на 01.10.2021, при этом согласно данным сводного списка фактический показатель составил 654 человека.

Анализ изменения значений показателей результата Госпрограммы, связанных с обеспечением детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, не учитывает динамику изменения фактических значений показателей в полной мере, что оказывает влияние на срок достижения результата.

Основной причиной превышения фактических значений показателя над плановыми в части численности детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, являлось увеличение финансирования на приобретение жилых помещений, при этом на обеспеченность жилыми помещениями граждан указанной категории оказало влияние длительность процедур предоставления указанных помещений по договорам найма.

На недостижение плановых значений показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года» оказало влияние качество планирования значений указанного показателя, а также включение в список детей-сирот граждан в возрасте от 18 до 23 лет (в 2020 году).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 17.03.2022 № 1 и направлен в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства социальной защиты Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.

В адрес Министерства социальной защиты Республики Карелия направлены следующие предложения:

1.1. Разработать и утвердить случаи и порядок, регламентирующие прием заявлений об исключении из списка по прежнему месту жительства и включении в список детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот, прибывших на новое место жительства в Республику Карелия из другого субъекта Российской Федерации, а также форму журнала регистрации заявлений об исключении из списка детей-сирот, детей-сирот, приобретших полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, лиц из числа детей-сирот.

1.2. Принять меры, направленные на достоверное отражение сведений о численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в ЕГИССО.

1.3. Принять меры, направленные на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий, связанных с приобретением жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа, с целью не только ликвидации имеющейся очереди по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, но и лиц

указанной категории, ежегодно включаемых в списки (сводный список).

1.4. Рассмотреть вопрос об использовании дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, включая меры, принимаемые в других субъектах Российской Федерации, направленные на повышение эффективности исполнения государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями лиц указанной категории.

1.5. В целях подтверждения достоверности отчетной информации о достижении значения показателя результативности (в рамках выполнения соглашений о предоставлении Субсидии) осуществить контроль за правильностью отражения значений показателя «численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений».

1.6. С целью повышения прозрачности отчетной информации полагаем необходимым обеспечить отдельное указание в отчетах сведений об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями, приобретенными за счет иных источников (например, в рамках Региональной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда), и жилыми помещениями, приобретенными в годы, предшествующие отчетному году.

1.7. В связи с наличием расхождений отчетной информации с фактическими данными полагаем необходимым разработать указания (разъяснения) по заполнению формы отчетов органов местного самоуправления (форма № 6с), в которых следует указать:

порядок определения количества приобретенных жилых помещений (с момента подписания акта приема-передачи или с момента регистрации права муниципальной собственности);

порядок определения численности лиц, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный период (в соответствии с заключенными договорами специализированного найма);

порядок заполнения иных показателей отчета.

1.8. С целью обеспечения разумных сроков для исполнения предписания и исключения фактов намеренно длительного ознакомления с актом целесообразно установить конкретные сроки подписания актов проверок органами местного самоуправления. Также полагаем необходимым обеспечить указание даты получения предписания органами местного самоуправления при подписании данного документа.

1.9. Провести анализ причин образования неиспользованных средств Субвенции, предусмотренной органам местного самоуправления на реализацию мероприятий, связанных с предоставлением жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа, в целях принятия мер, направленных на полное освоение выделенных средств.

1.10. В рамках государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий принять меры, направленные на выполнение требований пункта 5 части 4 статьи 4 Закона № 921-ЗРК в части периодичности проведения проверок органов местного самоуправления.

1.11. Принять меры, направленные на достоверное отражение информации в

отчетах органов местного самоуправления (форма № 6с) и в сводном списке о численности детей-сирот и лиц из их числа, имеющих право на предоставление жилого помещения.

1.12. Министерству, как ответственному исполнителю Госпрограммы, учесть динамику изменения фактических значений показателей при формировании показателей Госпрограммы, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа.

О результатах экспертно-аналитического мероприятия проинформирована прокуратура Республики Карелия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
Корняков

Д.А.