

## **Информация**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)»**

**(с учетом результатов контрольного мероприятия «Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах»).**

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года (выборочно)» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие) проведено в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 28.11.2019 № 1201-VI ЗС, пунктом 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2020 год, пунктом 1.15 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты от 01.12.2020 № 30.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 26.04.2021 № 5.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

оценка результативности (эффективности) использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в 2019-2020 годах, а именно:

создание и развитие промышленных парков, технопарков;

создание и развитие центра «Мой бизнес»;  
модернизация системы поддержки экспортеров.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Министерство).

Параллельно с экспертно-аналитическим мероприятием проведено контрольное мероприятие «Выборочная проверка использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на реализацию на территории Республики Карелия отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019-2020 годах» (далее – контрольное мероприятие).

Объектами контрольного мероприятия являлись общество с ограниченной ответственностью «Акцепт» и акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия» – получатели субсидий на основании соглашений, заключенных с Министерством.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 07.04.2021 № 4.

Материалы контрольного мероприятия использованы в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

*Краткая характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов экспертно-аналитического и контрольного мероприятий.*

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2022 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 19.04.2018 № 621-VI ЗС, стратегической целью социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2022 года является обеспечение опережающего роста экономики и развития социальной сферы Республики Карелия темпами выше среднероссийских на основе укрепления экономической базы, стимулирования предпринимательской инициативы, устойчивого пространственного развития и повышения эффективности государственного и муниципального управления.

Реализация поставленной стратегической цели осуществляется, в том числе в рамках стратегического направления «развитие экономики и предпринимательства», включающего задачу «расширение инструментов и форм поддержки малого бизнеса и предпринимательской инициативы».

Постановлением Правительства Республики Карелия от 03.03.2014 № 49-П утверждена государственная программа Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Государственная программа), целью

которой является создание условий для обеспечения развития экономики Республики Карелия.

Одной из задач подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» Государственной программы является создание комплексной системы акселерации, включающей в себя финансовые и налоговые инструменты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также инфраструктуру для комфортной работы и развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ответственным исполнителем Государственной программы является Министерство.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития и промышленности Республики Карелия, утвержденном Постановлением Правительства Республики Карелия от 21.09.2016 № 360-П (далее также – Положение), Министерство является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития, инвестиционной и инновационной деятельности, государственно-частного партнерства, внешнеэкономической деятельности, международного и приграничного сотрудничества, развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий в Республике Карелия в рамках своих полномочий, функции по реализации государственной промышленной политики в установленных сферах деятельности, лицензирования, а также мобилизационной подготовки экономики Республики Карелия в рамках своих полномочий, государственного регулирования торговой деятельности, функции в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в пределах, установленных законодательством, и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Республики Карелия.

Согласно Положению Министерство в том числе разрабатывает и реализует экономические механизмы стимулирования деловой активности и поддержки предпринимательства, в том числе малого и среднего предпринимательства, разрабатывает меры по формированию инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

По данным Единого реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://m.corpmsp.ru>), на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в Республике Карелия действуют следующие организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

фонд по содействию кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Карелия (микрокредитная компания), некоммерческая организация (тип организации инфраструктуры – фонд содействия кредитованию (гарантийный фонд, фонд поручительств), микрофинансовая организация);

акционерное общество «Корпорация развития Республики Карелия» (тип организации инфраструктуры – Центр по развитию предпринимательства, Бизнес-инкубатор, Центр поддержки экспорта, Центр кластерного развития, Центр народно-художественных промыслов, ремесленной деятельности, сельского и экологического туризма, организации выставочно-ярморочной деятельности, Центр инноваций в социальной сфере, Центр стандартизации, сертификации и испытаний);

фонд «Центр поддержки экспорта Республики Карелия» (тип организации инфраструктуры – Центр поддержки экспорта).

Согласно уставу акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия» (далее также – Корпорация развития РК) основными целями деятельности общества является создание инвестиционной инфраструктуры, способствующей привлечению инвесторов, и создание предприятий в Республике Карелия. Деятельность должна осуществляться на принципах долгосрочной коммерческой эффективности и самокупаемости.

Согласно уставу общества с ограниченной ответственностью «Акцепт» (далее – ООО «Акцепт») основным видом деятельности данного общества является управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе. Дополнительными видами деятельности общества, в том числе являются резка, обработка и отделка камня, аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом.

*В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.*

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) Министерством экономического развития Российской Федерации разработан паспорт национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее также – Национальный проект) (утвержден протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16).

В структуру Национального проекта включены 5 федеральных проектов, в том числе федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее также – Федеральный проект).

Задачами Федерального проекта являются, в том числе:

создание системы акселерации субъектов МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология;

модернизация системы поддержки экспортеров – субъектов МСП.

Федеральный проект предусматривает комплекс мер по развитию и модернизации региональной инфраструктуры поддержки МСП, оказывающей

комплекс услуг бизнесу, включая развитие центров «Мой бизнес», расширение сектора производственных субъектов МСП путем увеличения количества промышленных парков, технопарков, содействие выхода субъектов МСП на внешние рынки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 утверждена государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее также – Постановление № 316, Государственная программа РФ), основной целью которой является создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, повышение инновационной активности бизнеса, а также повышение эффективности государственного управления. Государственная программа РФ включает в себя подпрограмму 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства».

Согласно Государственной программе РФ участие субъектов Российской Федерации в достижении цели и решении задач подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» заключается в реализации мероприятий в том числе по следующим направлениям:

организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в центрах «Мой бизнес»;

обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к экспортной поддержке;

обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний.

Постановлением № 316 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (далее – Правила, утвержденные Постановлением № 316).

Согласно пункту 2 Правил, утвержденных Постановлением № 316, субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) полномочий по поддержке малого и среднего предпринимательства при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», предусмотренного Указом № 204.

В целях обеспечения достижения целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав Национального проекта, в соответствии с

протоколом заседания Проектного комитета от 14.12.2018 № 228/АПК руководителем Проектного комитета – Главой Республики Карелия разработаны соответствующие региональные проекты, в том числе региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее также – Региональный проект).

Целями Регионального проекта являются достижение к 2024 году численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, не менее 25 млн. человек и доли экспортеров, являющихся субъектами МСП, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме несырьевого экспорта – 10 процентов.

Показатели, характеризующие достижение целей Регионального проекта, включают:

количество субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта: в 2019 году – 2,225 тыс. единиц, в 2020 году – 3,152 тыс. единиц;

количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства: в 2019 году – 29 единиц, в 2020 году – 55 единицы (в редакции Регионального проекта на 01.10.2020).

Задачи Регионального проекта включают:

«создание системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология»;

«модернизация системы поддержки экспортеров – субъектов малого и среднего предпринимательства».

Соглашение о реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на территории Республики Карелия» от 29.01.2019 № 139-2019-И50055-1 заключено Министром экономического развития и промышленности Республики Карелия, осуществляющим функции руководителя Регионального проекта, с руководителем Федерального проекта (далее – Соглашение о реализации Регионального проекта).

Предметом Соглашения о реализации Регионального проекта является организация взаимодействия сторон при реализации Регионального проекта и осуществлении мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов Федерального проекта в части мероприятий, реализуемых в Республике Карелия.

Между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Республики Карелия заключено соглашение о предоставлении субсидии бюджету Республики Карелия на государственную поддержку малого и

среднего предпринимательства от 12.02.2019 № 139-09-2019-236 (далее – Соглашение о предоставлении субсидии).

Предметом Соглашения о предоставлении субсидии является предоставление в 2019 году субсидии бюджету Республики Карелия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального проекта подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» Государственной программы РФ.

Соглашением о предоставлении субсидии (с учетом дополнительных соглашений) определен общий объем финансового обеспечения достижения результатов Регионального проекта на 2019-2020 годы. Информация представлена в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Наименование направлений государственной поддержки	Наименование мероприятий государственной поддержки в рамках направлений	Объем финансового обеспечения					
		на 2019 год			на 2020 год		
		Всего	в том числе средств субсидии из ФБ	уровень софинансирования, (%)	Всего	в том числе средств субсидии из ФБ	уровень софинансирования, (%)
Всего (общий объем бюджетных ассигнований), в том числе:		597 374,7	591 700,9	99	130 761,1	129 453,4	99
Обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний	создание и (или) развитие технопарка, промышленного технопарка	404 646,5	400 600,0	99	0,0	0,0	0
Организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес»	оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес»	68 498,4	67 813,4	99	55 434,4	54 880,0	99
Обеспечение доступа субъектов МСП к экспортной поддержке	по созданию и (или) развитию центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП	43 373,2	42 939,5	99	40 949,3	40 539,8	99

Пунктом 3.2 Соглашения о предоставлении субсидии определены условия предоставления субсидии, в том числе наличие в бюджете Республики Карелия бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

В соответствии с пунктом 6.1.3 Соглашения о предоставлении субсидии обязательствами Республики Карелия, в том числе, являются:

обеспечение реализации мероприятий, направленных на достижение целей, показателей и результатов Регионального проекта;

обеспечение функционирования организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в течение не менее 10 лет с момента ее создания за счет субсидии.

Соглашение о предоставлении субсидии вступает в силу после его заключения и действует до исполнения сторонами своих обязательств.

В проверяемом периоде в соответствии с Приложением № 1 к Соглашению о предоставлении субсидии (с учетом дополнительных соглашений) предоставление субсидии бюджету Республики Карелия осуществляется в целях достижения результатов Федерального проекта в том числе:

1) «обеспечен льготный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных (инновационных компаний, в том числе для целей участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках крупнейших заказчиков, путем создания в субъектах Российской Федерации не менее 129 промышленных технопарков с применением механизмов государственно-частного партнерства в период 2019-2024 годы. Увеличен объем инвестиций в основной капитал субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках промышленных технопарков».

Значение результата на 20.12.2019 – 0,09 млрд рублей, на 20.12.2020 – 0,003 млрд рублей. Тип результата – строительство (реконструкция, техническое перевооружение, приобретение) объекта недвижимого имущества;

2) «организовано оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства и в таких сферах, как благоустройство городской среды и сельской местности, экология, женское предпринимательство, а также услуг АО «Корпорация «МСП» и АО «Российский экспортный центр»... К 2024 году доля субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных услугами центров «Мой бизнес» составит 10 процентов».

Значение результата на 20.12.2019 – 3,0 процента, на 20.12.2020 – 4,0 процента. Тип результата – оказание услуг (выполнение работ);

3) «обеспечен доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к экспортной поддержке во всех субъектах Российской Федерации к 2021 году, в том числе с привлечением торгово-промышленных палат субъектов Российской Федерации и административно-территориальных образований. Не менее чем в 75



субъектах Российской Федерации функционируют ЦПЭ... Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства».

Значение результата на 20.12.2019 – 0,029 тыс. единиц, на 20.12.2020 – 0,055 тыс. единиц. Тип результата – оказание услуг (выполнение работ).

Главным распорядителем бюджетных средств в целях предоставления субсидий в рамках основного мероприятия «Реализация отдельных мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Национального проекта является Министерство.

В 2019 году реализация мероприятий по государственной поддержке субъектов МСП (по цели экспертно-аналитического мероприятия) обеспечивалась путем предоставления субсидий ООО «Акцепт» и Корпорации развития РК, в 2020 году – Корпорации развития РК и фонду «Центр поддержки экспорта Республики Карелия» (далее – Фонд ЦПЭ Республики Карелия).

*Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия (с учетом результатов контрольного мероприятия).*

1. Показатели Регионального проекта «объем инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках промышленных технопарков» и «доля субъектов МСП, охваченных услугами центров «Мой бизнес» в 2019-2020 годах не нашли отражения в Государственной программе, что не соответствует порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия<sup>1</sup>.

2. В 2019-2020 годах порядки предоставления субсидий не в полной мере соответствовали общим требованиям<sup>2</sup>, установленным Правительством Российской Федерации.

3. В 2019-2020 годах при предоставлении Министерством субсидий на создание и развитие промышленных парков, технопарков, на создание и развитие центра «Мой бизнес» и на модернизацию системы поддержки экспортеров имелись факты не соблюдения порядков отбора получателей и порядки предоставления субсидий.

4. Требования Министерства экономического развития Российской Федерации к реализации мероприятий в целях достижения целей, показателей и результатов Регионального проекта<sup>3</sup> обеспечены не в полной мере.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П.

<sup>2</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

<sup>3</sup> Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.03.2019 № 125.

*по направлению «Создание и развитие промышленных парков, технопарков»*

1. В 2019 году общий объем средств, предоставленный ООО «Акцепт» в виде субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков, составил 404 646,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 400 600,0 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 4 046,5 тыс. рублей.

2. В нарушение пункта 1 статьи 162 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) соглашение с ООО «Акцепт» от 25.01.2019 о предоставлении субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков (первоначальная редакция) в сумме 240 000,0 тыс. рублей заключено Министерством ранее доведения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств.

3. Соглашением с ООО «Акцепт» от 25.01.2019 не предусмотрено обязательство Общества осуществлять расходование средств субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков в соответствии с представленными в целях ее получения документами (заявка, бизнес-план и др.), что создает риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

4. На основании предоставленных ООО «Акцепт» документов и данных бухгалтерского учета подтверждено использование в 2019-2020 годах:

средств субсидии по Соглашению от 25.01.2019 на мероприятия, предусмотренные порядком предоставления субсидии<sup>4</sup> в объеме 404 646,5 тыс. рублей, в том числе на осуществление реконструкции помещений промышленного технопарка «Южная промзона» по договору генерального подряда – 231 269,1 тыс. рублей;

собственных (внебюджетных) средств на мероприятия, предусмотренные пунктом порядком предоставления субсидии, в объеме 118 669,1 тыс. рублей, или 29,33 процента от общего объема субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков (условие о направлении собственных (внебюджетных) средств в размере не менее 20 процентов от общего объема субсидии соблюдено).

Промышленный технопарк «Южная промзона» введен в эксплуатацию в соответствии с разрешением от 16.04.2020.

5. Вследствие продажи в 2020 году части иностранной валюты, приобретенной в 2019 году за счет средств субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков, сформировался доход ООО «Акцепт» от указанной операции (положительная разница в рублевом эквиваленте, по результатам продажи иностранной валюты) в размере 2 201, 8 тыс. рублей.

Приобретенные за счет средств субсидии денежные средства, по мнению Контрольно-счетной палаты, являются неосновательным обогащением и на

---

<sup>4</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 11.01.2019 № 1-П.

основании статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации предложены к возврату в бюджет Республики Карелия.

6. Отдельные показатели результативности предоставления субсидии на создание и развитие промышленных парков, технопарков, значения которых предусмотрены Соглашением от 25.01.2019, в 2019-2020 годах ООО «Акцепт» не были достигнуты.

7. Информация о промышленном технопарке «Южная промзона» в части его площади и технологической инфраструктуры, размещенная в информационной системе Минпромторга РФ, не соответствует документам, полученным в ходе контрольного мероприятия.

8. В Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки в сети Интернет ([rmsp-pp.nalog.ru](http://rmsp-pp.nalog.ru)) информация о предоставлении ООО «Акцепт» (как резиденту технопарка, а не управляющей компании) мер финансовой поддержки (субсидия на создание и развитие промышленных парков, технопарков) и поддержки отсутствует.

Также в указанном реестре отсутствует информация о государственной поддержке в отношении иных четырех резидентов технопарка.

9. Функционирование промышленного технопарка «Южная промзона» в течение не менее 10 лет с момента его создания на дату проведения экспертно-аналитического мероприятия не обеспечено. Соглашение от 25.01.2019 с ООО «Акцепт» содержит обязательство по обеспечению достижения Обществом показателей результата предоставления субсидии на создание и развитие промышленного парка, технопарка только на период 2019-2024 годы.

10. Предусмотренный Региональным проектом результат предполагает применение механизмов государственно-частного партнерства при создании и развитии промышленных парков, технопарков. Вместе с тем соглашение с ООО «Акцепт» о государственно-частном партнерстве в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не заключалось.

*по направлению «Создание и развитие центра «Мой бизнес»».*

1. В 2019 году объем субсидии на создание и развитие Центра «Мой бизнес» (на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центре «Мой Бизнес»), предоставленный Корпорации развития РК по Соглашению от 24.05.2019 № 23, составил 68 498,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 67 813,4 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 685,0 тыс. рублей.

Также в 2019 году за счет средств бюджета Республики Карелия Корпорации развития РК предоставлена субсидия на создание и развитие Центра «Мой бизнес»

(оплата труда и прочие текущие расходы) по Соглашению от 26.09.2019 № 24 в объеме 9 102,0 тыс. рублей.

2. По данным отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых являлась субсидия по Соглашению от 24.05.2019 № 23, по состоянию на 01.01.2020 сумма использованных Корпорацией развития РК средств составила 57 930,2 тыс. рублей. Неиспользованный остаток субсидии составил 10 568,2 тыс. рублей. Остаток средств субсидии за 2019 год использовался Корпорацией развития РК на протяжении всего 2020 года (включая декабрь).

3. В связи с фактическим отсутствием показателей результативности на 2020 год использование Корпорацией развития РК части неиспользованного остатка средств субсидии за 2019 год в 2020 году в объеме 10 568,2 тыс. рублей влечет нарушение принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

4. В 2019 году отдельные показатели результативности предоставления субсидии на создание и развитие Центра «Мой бизнес», установленные в Соглашении от 24.05.2019 № 23, Корпорацией развития РК не достигнуты.

5. В 2020 году объем субсидии на создание и развитие центра «Мой бизнес» (на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Центре «Мой Бизнес») предоставленный Корпорации развития РК по Соглашению от 27.03.2020 б/н, составил 69 734,3 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 54 880,0 тыс. рублей., средства бюджета Республики Карелия – 14 854,3 тыс. рублей.

6. По данным отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых являлась субсидия, по Соглашению от 27.03.2020 б/н по состоянию на 01.01.2021 сумма использованных Корпорацией развития РК средств составила 44 775,5 тыс. рублей. Неиспользованный остаток субсидии составил 24 958,8 тыс. рублей.

7. Соглашения о предоставлении субсидий Корпорации развития РК не в полной мере соответствовали типовым формам.

8. Соглашения о предоставлении субсидии на создание и развитие центра «Мой бизнес» не содержат обязательство Корпорации развития РК осуществлять расходование средств в соответствии с направлениями расходов субсидии (сметой), утверждаемыми Министерством и согласованными с Министерством экономического развития Российской Федерации, что влечет риск неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств.

9. В ходе выборочной проверки достигнутых в 2019-2020 годах значений показателей результативности предоставления субсидии на создание и развитие центра «Мой бизнес» (Центр поддержки предпринимательства, Региональный центр инжиниринга и Центр сертификации, стандартизации и испытаний) установлены случаи нарушения Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», требований Министерства экономического развития Российской Федерации к реализации

мероприятий в целях достижения целей, показателей и результатов Регионального проекта, требований к реализации мероприятий в рамках подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» Госпрограммы, порядка предоставления субсидии, условий соглашений, регламента оказания услуг центром «Мой бизнес».

10. Показатели результативности центра «Мой бизнес» (перевыполнение плановых значений показателей, в том числе в тысячи раз) не взаимосвязаны с направлениями расходов (мероприятиями). Наличие неиспользованного остатка субсидии свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

11. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ и положений инструкций по ведению бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета Министерства не отражены (своевременно не зарегистрированы) данные отчетов Корпорации развития РК о расходах, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии на создание и развитие центра «Мой бизнес» и на модернизацию системы поддержки экспортеров за октябрь–декабрь 2020 года на общую сумму 28 158,6 тыс. рублей, что влияет на достоверность показателей годовой бюджетной отчетности Министерства на 01.01.2021.

12. В 2019-2020 годах значения показателя результата Регионального проекта «доля субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных услугами центров «Мой бизнес», установленные Министерству в Соглашении о предоставлении субсидии (3 процента и 4 процента соответственно), достигнуты. При этом отчетные данные на 01.01.2020 некорректны.

*по направлению «Модернизация системы поддержки экспортеров»*

1. В 2019-2020 годах объем субсидии на модернизацию системы поддержки экспортеров предоставленной Корпорации развития РК составил:

по Соглашению от 24.05.2019 № 22 – 43 373,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 42 939,5 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 433,7 тыс. рублей;

по Соглашению от 16.12.2019 № 25 – 4 941,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 42 939,5 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 0,1 тыс. рублей;

по Соглашению от 22.04.2020 № 4 (на оплату труда с начислениями, приобретение основных средств, расходных материалов и др.) – 47 949,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 40 539,8 тыс. рублей, средства бюджета Республики Карелия – 7 409,4 тыс. рублей.

2. В 2020 году объем средств субсидии предоставляемый Фонду ЦПЭ Республики Карелия составил 34 489,9 тыс. рублей, в том числе 30 432,6 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 4 058,3 тыс. рублей – средства бюджета Республики Карелия.

Согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых являются средства субсидии, по состоянию на 30.12.2020 Фондом ЦПЭ Республики Карелия израсходовано 1 522,4 тыс. рублей (4,41 процент от общего объема субсидии). Объем неиспользованных средств субсидии на 01.01.2021 составил 32 967,5 тыс. рублей.

3. В 2019-2020 годах значения показателя результата Регионального проекта «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (нарастающим итогом)», установленные Министерству в Соглашении о предоставлении субсидии (0,029 тыс. единиц и 0,055 тыс. единиц соответственно), достигнуты. Вместе с тем с учетом результатов контрольного мероприятия отчетные данные некорректны.

Характер нарушений и недостатков, установленных в ходе настоящего контрольного мероприятия, позволяет сделать вывод, что Министерством, как главным распорядителем бюджетных средств, ненадлежащим образом исполнены полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств (подпункт 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса).

Отчеты о результатах экспертно-аналитического и контрольного мероприятий направлены в адрес Главы Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия, Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия, Прокуратуры Республики Карелия, общества с ограниченной ответственностью «Акцепт» и акционерного общества «Корпорация развития Республики Карелия».

Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия предложено:

рассмотреть итоги экспертно-аналитического и контрольного мероприятий;  
принять меры, направленные на обеспечение эффективности (результативности) использования бюджетных средств при реализации на территории Республики Карелия мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (создание и развитие промышленных парков, технопарков, создание и развитие центра «Мой бизнес», модернизация системы поддержки экспортеров);

совместно с акционерным обществом «Корпорация развития Республики Карелия» рассмотреть предложения Контрольно-счетной палаты о внесении изменений в регламент оказания услуг центра «Мой бизнес»;

обеспечить соблюдение требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которым предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в целях достижения целей,

показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.03.2019 № 125;

усилить контроль за результативностью использования получателями субсидий бюджетных средств, в том числе путем проведения обязательных проверок.

В адрес объектов контрольного мероприятия направлены представления об устранении нарушений и недостатков.

**Примечание.**

**В настоящее время объектами контрольного мероприятия (ООО «Акцепт» и АО «Корпорация развития Республики Карелия») обжалованы в Арбитражном суде Республики Карелия представления Контрольно-счетной палаты в части отдельных выводов и требований (арбитражные дела № А26-5732/2021 и № А26-4296/2021) соответственно).**

**Решением Арбитражного суда Республики Карелия от 26.01.2022 в удовлетворении заявленных требований АО «Корпорация развития Республики Карелия» отказано в полном объеме. В связи с обжалованием в апелляционной инстанции решение не вступило в законную силу.**

**Арбитражное дело № А26-5732/2021 по заявлению ООО «Акцепт» продолжает рассматриваться. Определением от 24.09.2021 судом приняты обеспечительные меры – действие части оспариваемых пунктов представления (2, 4, 6) приостановлено.**

В адрес Министерства экономического развития Российской Федерации и Управления Федерального казначейства по Республике Карелия направлены информационные письма.