

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия,
направленных на оказание мер государственной поддержки субъектам
агропромышленного комплекса в сфере молочного скотоводства в рамках
реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия
«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» в 2019-
2020 годах и истекшем периоде 2021 года»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1.16 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год, в рамках исполнения поручения Законодательного Собрания Республики Карелия (постановление от 26.11.2020 № 1509-VI ЗС).

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 28.10.2021 № 13.

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлся анализ эффективности использования средств бюджета Республики Карелия, направленных на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям) в сфере молочного скотоводства в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов» (далее также – Госпрограмма) в 2019-2020 годах и 1 полугодии 2021 года (мероприятия подпрограммы 1 «Развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства» и подпрограммы 8 «Техническая и технологическая модернизация производства»).

Объектом экспертно-аналитического мероприятия определено Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия.

Характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта экспертно-аналитического мероприятия.

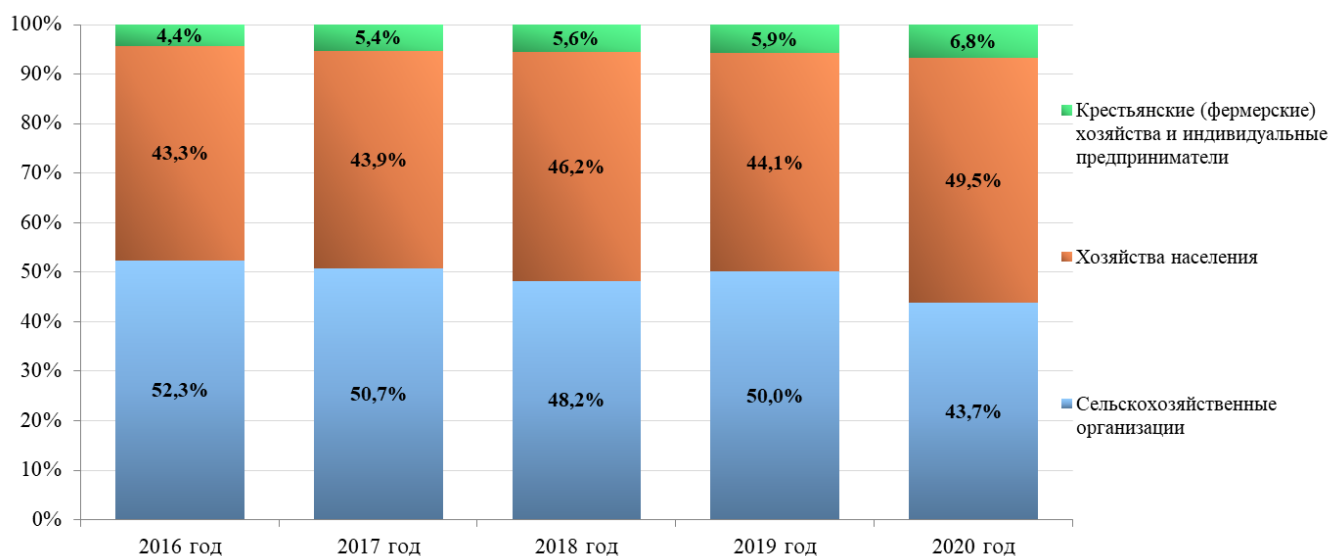
Агропромышленный и рыбохозяйственный комплексы в экономике Республики Карелия имеют многоцелевое значение, оказывают влияние на региональный агропродовольственный рынок, формируют экономический, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий. Основными функциональными сферами агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Республики Карелия являются сельское хозяйство (животноводство, растениеводство), рыбное хозяйство (рыболовство, рыбоводство, рыбопереработка), пищевая и перерабатывающая промышленность.

В процессе производства сельскохозяйственной продукции на территории Республики Карелия наибольший удельный вес занимают сельскохозяйственные организации (51 процент) и хозяйства населения (44 процента). Доля участия крестьянских (фермерских) хозяйств составляет 5 процентов от общего объема продукции сельского хозяйства.

Сельскохозяйственные организации остаются основными производителями молока и мяса. Хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства – главные производители картофеля и овощей.

Структура продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (в фактически действовавших ценах, в процентах к итогу) по данным Карелиястата приведена на схеме 1:

Схема 1
(проценты)



В 2020 году ведущими производителями сельскохозяйственной продукции являются хозяйства населения – 49,5 процента и сельскохозяйственные организации – 43,7 процента. Доля крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, незначительна (6,8 процента).

Молочное скотоводство является основной отраслью животноводства в Республике Карелия.

По данным Росстата в 2019 году по Республике Карелия индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах в хозяйствах всех категорий) составил по сельскому хозяйству 93,2 процента к показателям 2018 года, по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам – 93,0 процента. В 2019 году в Республики Карелия скота и птицы на убой в живом весе произведено 3,8 тысяч тонн (или 71,1 процента от показателей 2018 года), молока – 63,8 тысяч тонн (или 101,5 процента), поголовье крупного рогатого скота

составило на конец 2019 года 21,7 тысяч голов (или 96,0 процентов), коров – 10,0 тысяч голов (или 98,9 процента). Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	2019 год		
	Российская Федерация	Северо-Западный федеральный округ	Республика Карелия
Индексы производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах), в процентах к предыдущему году			
Хозяйства всех категорий			
-сельское хозяйство	104,0	105,9	93,2
-животноводство	101,6	104,6	90,1
Сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства			
-сельское хозяйство	106,6	107,1	93,0
-животноводство	103,4	105,5	88,6
Поголовье скота (в хозяйствах всех категорий; на конец года), тысяч голов			
-крупный рогатый скот	18 100	696,6	21,7
в процентах к предыдущему (2018) году	99,8	100,9	96,0
-в том числе коровы	8 000	316,9	10,0
в процентах к предыдущему (2018) году	100,3	100,0	98,9
Производство скота и птицы на убой (в живом весе) (в хозяйствах всех категорий), тысяч тонн	15 200	1 049,2	3,8
в процентах к предыдущему (2018) году	101,9	106,5	71,1
Производство молока (в хозяйствах всех категорий), тысяч тонн	31 300	1 908,6	63,8
в процентах к предыдущему (2018) году	102,4	102,4	101,5

Таким образом, на фоне общего прироста в 2019 году вышеуказанных показателей по Российской Федерации и Северо-Западному федеральному округу в Республике Карелия сократились индексы производства продукции сельского хозяйства (за исключением индекса производства растениеводства в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах), сократилось поголовье крупного рогатого скота, производства скота и птицы. Производство молока в 2019 году составило 101,5 процента к показателям 2018 года.

Согласно данным Росстата продукция сельского хозяйства Республики Карелия (в хозяйствах всех категорий; в фактически действовавших ценах) составляла в 2019 году 4 463,0 млн. рублей и занимала 77 место в Российской Федерации.

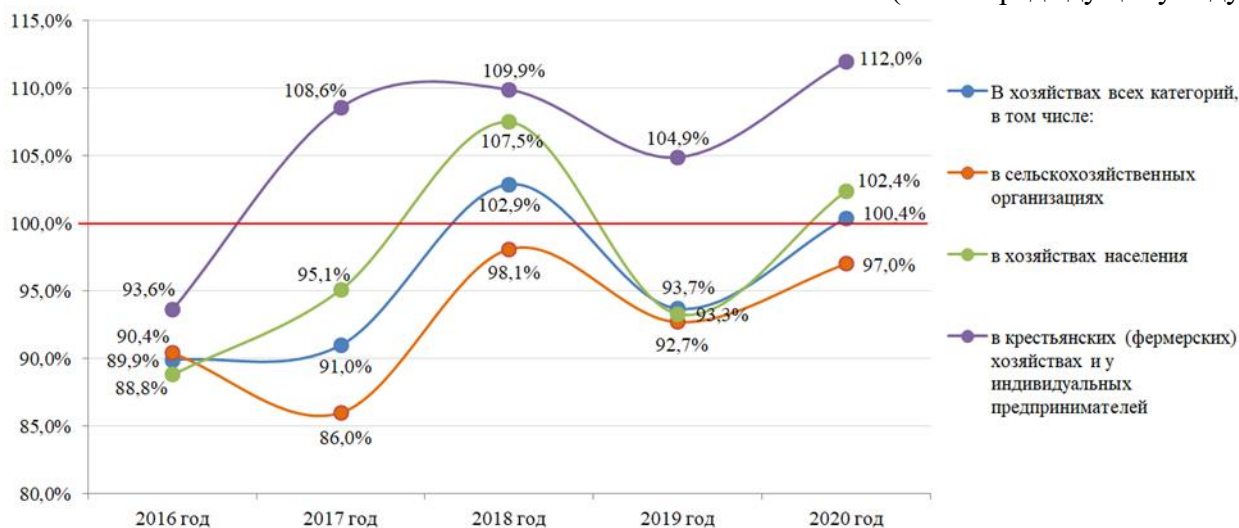
По данным Карелиястата в Республике Карелия в 2020 году в сравнении с 2016 годом сокращается производство молока (на 7,1 процента), поголовье крупного рогатого скота (на 19,8 процента), поголовье коров (на 15,0 процентов),

посевная площадь кормовых культур (на 6,6 процента); производство крупного рогатого скота на убой не изменяется. Данные представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Годы					Темп прироста (снижения), % 2020 год к 2016 году
	2016	2017	2018	2019	2020	
Произведено крупного рогатого скота на убой (в убойном весе), тысяч тонн	1,6	1,7	1,5	1,5	1,6	0,0
Произведено молока, тысяч тонн	68,6	62,8	62,9	63,8	63,7	-7,1
Поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, на конец года, тысяч голов	24,2	22,7	22,6	21,7	19,4	-19,8
в том числе коровы	10,7	9,7	10,1	10,0	9,1	-15,0
Посевная площадь кормовых культур в хозяйствах всех категорий, тысяч гектаров	27,4	27,5	27,3	28,7	25,6	-6,6
в том числе в сельскохозяйственных организациях	26,6	26,4	26,3	27,6	24,5	-7,9

Согласно информации Карелиястата в период 2016–2020 годов в Республике Карелия индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий варьировался от 89,9 процента до 100,4 процента, при этом, в сельскохозяйственных организациях в указанном периоде не достиг 100-процентного уровня. Данные представлены на схеме 2.

Схема 2
(в % к предыдущему году)

Согласно оперативной статистической информации Карелиястата в первом полугодии 2021 года не достигнут уровень аналогичного периода 2020 года ни по произведенному скоту и птицы на убой (в живом весе) (85,3 процента к январю-июню 2020 года), валовому надою молока (93,9 процента), поголовью крупного рогатого скота (88,6 процента), поголовью коров (92,5 процента) в хозяйствах всех категорий. В сельскохозяйственных организациях также нет перевыполнения уровня 2021 года. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование	Январь-июнь 2021 года	В процентах к январю-июню 2020 года
Хозяйства всех категорий		
Произведено скота и птицы на убой (в живом весе), тысяч тонн	1,3	85,3
Валовой надой молока, тысяч тонн	30,1	93,9
Поголовье крупного рогатого скота на конец июня, тысяч голов	18,9	88,6
в том числе коровы	9,1	92,5
Сельскохозяйственные организации		
Произведено скота и птицы на убой (в живом весе), тысяч тонн	75,8	81,7
Валовой надой молока, тысяч тонн	27,4	93,5
Поголовье крупного рогатого скота на конец июня, тысяч голов	14,8	86,7
в том числе коровы	7,5	91,1

Согласно оперативным данным Росстата в Республике Карелия в 2021 году поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий, в том числе коров, производство скота и птицы на убой, а также производство молока не достигли уровня 2020 года (периоды январь-июнь). Данные представлены в таблице 4.

Таблица 4

Наименование	январь - июнь 2020 года			январь - июнь 2021 года			2021 в % к 2020		
	РФ	СЗФО	РК	РФ	СЗФО	РК	РФ	СЗФО	РК
Поголовье скота (в хозяйствах всех категорий; на конец года), тысяч голов									
-крупный рогатый скот	19 185,8	721,1	21,3	18 926,2	712,2	18,9	98,6	98,8	88,7
-в том числе коровы	8 087,8	321,9	9,9	7 978,7	320,5	9,1	98,7	99,6	91,9
Производство скота и птицы на убой (в живом весе) (в хозяйствах всех категорий), тысяч тонн	7 101,2	533,8	1,6	7 072,8	548,2	1,3	99,6	102,7	85,3
Производство молока (в хозяйствах всех категорий), тысяч тонн	15 788,3	997,2	32,1	15 834,3	998,7	30,1	100,3	100,1	93,9

Согласно Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (далее – Стратегия до 2030 года), с учетом агроклиматических ресурсов Республики Карелия одним из перспективных направлений развития является молочно-мясное животноводство.

В приложении 4 к Стратегии до 2030 года определены ключевые инвестиционные и социальные проекты, запланированные к реализации в соответствии с основными направлениями развития Республики Карелия, в том числе:

проект «Пудожское подворье» (создание мясомолочной фермы на 600 голов крупного рогатого скота в Пудожском районе) с объемом инвестиций – 95,0 млн. рублей, инициатор проекта – ООО «ЛХМ», планируемый срок реализации – 2015-2025 годы;

развитие производства молочной продукции, безалкогольных напитков и мармелада, расширение ассортимента и увеличение объемов выпуска продукции с объемом инвестиций – 443,6 млн. рублей, инициатор проекта – АО «Славмо», планируемый срок реализации – 2020-2025 годы.

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2022 года, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 19.04.2018 № 621-VI ЗС (далее – Концепция до 2022 года), задачей развития агропромышленного комплекса является создание условий для развития и повышения эффективности сельского хозяйства и пищевой промышленности, содействие технической модернизации агропромышленного комплекса, стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе.

В рамках стратегического направления «Развитие агропромышленного комплекса» Концепции до 2022 года основные мероприятия включают:

ввод новых и реконструкция существующих объектов в молочном скотоводстве;

развитие малых форм хозяйствования (начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм), занимающихся разведением крупного рогатого скота молочного направления;

технологическое и техническое переоснащение отраслей агропромышленного комплекса.

В перечне целевых показателей реализации Концепции до 2022 года предусмотрен показатель «Производство молока в хозяйствах всех категорий» на 2022 год 75,0 тысяч тонн (отношение 2022 года к 2016 году – 109,0 процентов).

Органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции по проведению государственной политики в сфере агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Республики Карелия, поддержки развития села, в сфере ветеринарии, функции в сфере надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов, функции уполномоченного органа по управлению племенным животноводством на территории Республики Карелия в пределах, установленных законодательством, функции уполномоченного органа в области обращения с животными в соответствии с Положением о Министерстве сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, утвержденным Постановлением Правительства Республики

Карелия от 23.10.2017 № 366-П, является Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия (далее также – Положение, Министерство).

Согласно пункту 9 Положения, Министерство, в том числе готовит предложения о государственной поддержке сельскохозяйственного производства; разрабатывает и реализует в установленном порядке программы и проекты в установленных сферах деятельности.

Реализация мероприятий, направленных на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям) в сфере молочного скотоводства, осуществлялась путем предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям, которое в основном носит заявительный характер.

В анализируемом периоде крупнейшие сельскохозяйственные организации осуществляют свою деятельность на территории Олонецкого, Пряжинского, Прионежского, Медвежьегорского, Кондопожского муниципальных районов. При этом в сфере молочного скотоводства заняты сельскохозяйственные организации как частной, так и государственной формы собственности.

Информация о наиболее крупных сельхозтоваропроизводителях (организациях) Республики Карелия, осуществлявших деятельность в сфере молочного скотоводства в 2019 – 1 полугодии 2021 года, представлена в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование	Форма собственности	Основной вид деятельности (по данным ЕГРЮЛ)	Получатель субсидии из бюджета Республики Карелия		
				2019 год	2020 год	1 п/г 2021 года
1.	ОАО «Совхоз «Толвуйский»	100 процентов акций принадлежит Республике Карелия	Выращивание однолетних культур (дополнительный вид деятельности – животноводство)	Да	Да	Да
2.	ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское»	100 процентов акций принадлежит Республике Карелия	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Да
3.	АО «Племсовхоз «Мегрега»	100 процентов акций принадлежит Республике Карелия	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Да
4.	АО «Совхоз «Ведлозерский»	100 процентов акций принадлежит Республике Карелия	Животноводство	Да	Да	Да
5.	ОАО «Племпредприятие «Карельское»	100 процентов акций принадлежит Республике Карелия	Разведение молочного крупного рогатого скота	Да	Да	Да
6.	ООО «Молочная фирма «Искра»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Да
7.	ООО «Совхоз «Аграрный»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Да
8.	ООО «Видлица Агро»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Нет	Нет

9.	ООО «Ладожское»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Нет	Нет
10.	ООО «Янишполе»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Нет	Нет
11.	СПК «Реал»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Нет	Нет	Нет
12.	ООО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Да
13.	ООО «Маяк»	частная (02.05.2021 признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство)	Выращивание однолетних культур (дополнительный вид деятельности – разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока)	Да	Нет	Нет
14.	АО «Эссойла»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Нет	Нет
15.	ООО «Родина»	частная	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Да	Да	Нет
16.	ООО «ЛХМ»	частная (с 22.04.2021 в отношении юридического лица в деле о несостоятельности (банкротстве) введено наблюдение)	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	Нет	Нет	Нет

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П хозяйственные общества, осуществляющие свою деятельность в сфере молочного скотоводства, 100 процентов акций которых принадлежат Республике Карелия, находятся в ведении Министерства.

Анализ данных таблицы 5 показывает сокращение количества субсидируемых из бюджета Республики Карелия сельхозтоваропроизводителей в 2020 году (9 получателей) по сравнению с 2019 годом (14 получателей) на 35,7 процента. В первом полугодии 2021 года тенденция к снижению количества получателей субсидии из бюджета Республики Карелия сохраняется (в том числе связано с прекращением деятельности ряда сельхозтоваропроизводителей).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В целях реализации на территории Республики Карелия мероприятий Государственной программы Российской Федерации между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Карелия заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

В 2019 году в рамках соглашений с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации Республикой Карелия не выполнен показатель результативности «племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы)» (факт – 3,4 тысяч голов, 94,4 процента от планового значения).

Показатель результативности «Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» выполнен (факт – 58,9 тысяч тонн, 101,2 процента от планового значения).

В 2020 году показатель результативности «племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы)» перевыполнен (факт – 4,5 тысяч голов, 125,0 процента от планового значения). Вместе с тем не выполнен показатель «производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» (факт – 50,2 тысяч тонн, 83,5 процента от планового значения).

За 2019–2020 годы на развитие подотраслей растениеводства и животноводства, в том числе техническую и технологическую модернизацию производства, в рамках Госпрограммы сельхозтоваропроизводителям (организациям) направлено 1 365 918,7 тыс. рублей из бюджетов всех уровней, в том числе:

в 2019 году – 338 060,6 тыс. рублей, из них: из федерального бюджета – 77 739,6 тыс. рублей, из бюджета Республики Карелия – 260 321,0 тыс. рублей;

в 2020 году – 1 027 858,1 тыс. рублей¹, из них: из федерального бюджета – 655 297,0 тыс. рублей, из бюджета Республики Карелия – 372 561,1 тыс. рублей.

За 6 месяцев 2021 года на развитие подотраслей растениеводства и животноводства в рамках Госпрограммы направлено 105 457,7 тыс. рублей из них: из федерального бюджета – 48 747,8 тыс. рублей, из бюджета Республики Карелия – 56 709,9 тыс. рублей.

Информация об объемах средств, направленных из бюджета Республики Карелия на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям), осуществлявшим деятельность в сфере молочного скотоводства в 2019-2020 годах и в 1 полугодии 2021 года представлена в таблице 6:

¹ С учетом средств бюджетных инвестиций, в форме вноса в уставный капитал ОАО «Совхоз «Ведлозерский» в сумме 505 050,6 тыс. рублей.

Таблица 6
(тыс. рублей)

год	объем средств, направленных из бюджета РК на оказание мер гос. поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям), осуществлявшим деятельность в сфере молочного скотоводства					Объем средств, охваченный ЭАМ						
	итого	в том числе за счет				Сводная бюджетная роспись	исполнено		в том числе за счет			
		бюджета Республики Карелия	доля, %	федерального бюджета	доля, %		всего	% исполнения к сводной бюджетной росписи	бюджета Республики Карелия	доля, %	федерального бюджета	доля, %
2019 год	338 060,6	260 321,0	77,0	77 739,6	23,0	249 393,0	249 348,8	100,0	199 780,4	80,1	49 568,5	19,9
2020 год	1 027 858,1	372 561,1	36,2	655 297,0	63,8	905 078,7	904 610,5	99,9	287 182,1	31,7	617 428,3	68,3
<i>отклонение (+/-)</i>	<i>689 797,5</i>	<i>112 240,0</i>	<i>-40,8</i>	<i>577 557,4</i>	<i>40,8</i>	<i>655 685,7</i>	<i>655 261,7</i>		<i>87 401,8</i>	<i>-48,4</i>	<i>567 859,9</i>	<i>48,4</i>
1 полугодие 2021 год	105 457,7	56 709,9	53,8	48 747,8	46,2	403 725,2	102 907,3	25,5	56 684,4	55,1	46 222,9	44,9
<i>отклонение (+/-)</i>	<i>-922 400,4</i>	<i>-315 851,1</i>	<i>17,5</i>	<i>-606 549,3</i>	<i>-17,5</i>	<i>-501 353,5</i>	<i>-801 703,1</i>		<i>-230 497,7</i>	<i>23,3</i>	<i>-571 205,4</i>	<i>-23,3</i>
итого	1 471 376,4	689 592,1	46,9	781 784,4	53,1	1 558 196,9	1 256 866,7		543 646,9	43,3	713 219,7	56,7

В 2020 году в сравнении с 2019 годом объем государственной поддержки увеличился на 689 797,5 тыс. рублей, из них на 505 050,6 тыс. рублей за счет средств бюджетных инвестиций, в форме вноса в уставный капитал ОАО «Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы в целях реализации индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 973-р (далее – Индивидуальная программа развития РК).

Реализация указанного мероприятия Индивидуальной программы развития РК осуществляется в рамках основного мероприятия «Содействие ускорению технического обновления и модернизации производства» подпрограммы 8 «Техническая и технологическая модернизация производства» Госпрограммы.

Информация об объемах средств, направленных из бюджета Республики Карелия получателям мер государственной поддержки, осуществлявшим деятельность в сфере молочного скотоводства, в 2019 году – 1 полугодии 2021 года представлена в таблице 7.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование	2019 год		2020 год		отклонение (+/-)		1 полугодие 2021 года	
	объем средств, направленных из бюджета РК	объем средств, охваченный ЭАМ	объем средств, направленных из бюджета РК	объем средств, охваченный ЭАМ	сумма	раз	объем средств, направленных из бюджета РК	объем средств, охваченный ЭАМ
ОАО «Племсовхоз «Мегрега»	74 458,60	43 475,58	136 056,04	80 942,66	61 597,44	1,83	9 386,10	8 163,30
ОАО «Совхоз	46 465,89	42 577,53	57 441,54	44 966,76	10 975,65	1,24	1 135,23	1 135,23

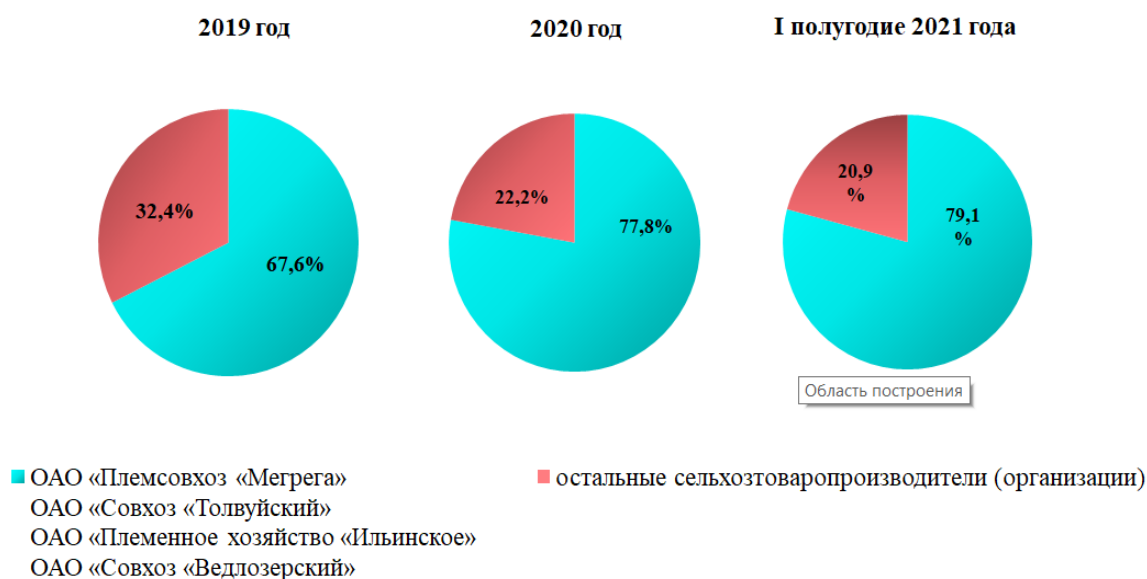
«Толвуйский»								
ООО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева»	11 657,65	8 578,77	13 776,48	12 039,94	2 118,83	1,18	1 828,03	1 828,03
ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское»	54 461,14	35 350,35	160 448,42	142 038,13	105 987,27	2,95	16 728,90	15 635,97
ООО «Молочная ферма «Искра»	24 691,85	19 187,35	40 501,11	30 440,21	15 809,25	1,64	5 197,53	4 962,90
ООО «Родина»	248,28	248,28	333,01	333,01	84,72	1,34	0,00	0,00
ООО «Видлица АГРО»	5 695,45	4 576,37	0,00	0,00	-5 695,45	0,00	0,00	0,00
ОАО «Совхоз «Ведлозерский»	53 104,65	52 031,29	558 066,74	554 765,86	504 962,09	10,51	56 217,54	56 217,54
ООО «Совхоз «Аграрный»	18 584,32	15 282,80	51 758,54	31 646,05	33 174,22	2,79	2 751,14	2 751,14
ООО «Янишполе»	5 586,34	3 122,21	0,00	0,00	-5 586,34	0,00	0,00	0,00
ОАО «Эссоила»	21 291,16	13 399,72	0,00	0,00	-21 291,16	0,00	0,00	0,00
ООО «Ладожское»	2 831,65	1 604,57	0,00	0,00	-2 831,65	0,00	0,00	0,00
ООО «Маяк»	6 987,59	3 606,86	0,00	0,00	-6 987,59	0,00	0,00	0,00
ОАО «Племпредприятие «Карельское»	11 996,05	6 307,15	9 476,24	7 437,87	-2 519,81	0,79	12 213,23	12 213,23
итого	338 060,63	249 348,83	1 027 858,11	904 610,48	689 797,48	3,04	105 457,70	102 907,34

В 2019–2020 годах отмечается высокая концентрация субсидий и бюджетных инвестиций у ограниченного количества получателей господдержки (государственных предприятий). Объем субсидий, предоставленный ОАО «Племсовхоз «Мегрега», ОАО «Совхоз «Толвуйский», ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское», ОАО «Совхоз «Ведлозерский», в совокупности составляет в 2019 году 67,6 процента от общего объема средств, направленных на оказание мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям (организациям); в 2020 году – 77,8 процента (без учета средств, бюджетных инвестиций, в форме взноса в уставный капитал ОАО «Совхоз «Ведлозерский», с учетом – 88,7 процента).

Объем субсидий, полученных за 1 полугодие 2021 года вышеуказанными товаропроизводителями, составляет 79,1 процента от общего объема предоставленных субсидий.

По информации Министерства (исх. от 27.10.2021 № 11062/02.20/МСХ-и) высокая концентрация субсидий у ограниченного количества получателей субсидий связана в первую очередь с необходимостью обеспечения производственной деятельности предприятий АО «Совхоз «Ведлозерский», ОАО «Совхоз «Толвуйский» в связи с тем, что коэффициент износа основных фондов предприятий (животноводческих помещений, техники и оборудования) составляет более 80 процентов (уменьшение производственных ресурсов предприятий, старение и утрата стоимости основных производственных фондов и, соответственно, снижение уровня конкурентоспособности на рынке сырого молока). На предприятиях малая механизированность и автоматизированность трудовых процессов, большая доля рыночного труда.

Данные представлены на схеме 3.



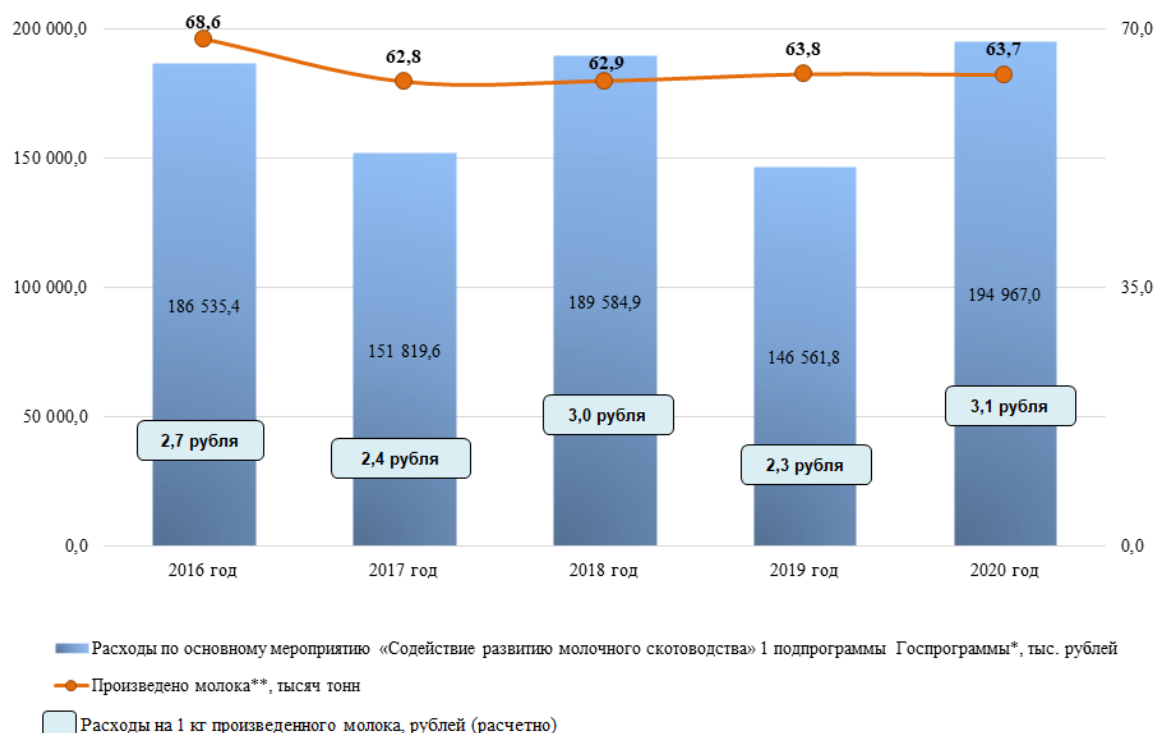
В анализируемом периоде субсидии сельхозтоваропроизводителям предоставлялись по результатам отбора юридических лиц. Ряд субсидий предоставлялся без проведения отбора (в случае, если получатель и размер субсидии установлены законами о бюджете Республики Карелия).

Объем субсидий, предоставленных без проведения отбора, в 2019 году составляет 50 785,1 тыс. рублей или 15,0 процентов от общего объема предоставленных средств; в 2020 году – 572 638,6 тыс. рублей (из них 505 050,6 тыс. рублей – бюджетные инвестиции, в форме вноса в уставный капитал ОАО «Совхоз «Ведлозерский») или 55,7 процента от общего объема предоставленных субсидий (или 12,9 процента без учета средств бюджетных инвестиций, в форме вноса в уставный капитал ОАО «Совхоз «Ведлозерский»); в I полугодии 2021 года – 56 217,5 тыс. рублей или 53,3 процента от общего объема предоставленных субсидий. Данные представлены на схеме 4.



В ходе экспертно-аналитического мероприятия расчетным путем установлены расходы бюджета Республики Карелия и федерального бюджета по основному мероприятию «Содействие развитию молочного скотоводства» подпрограммы 1 Госпрограммы на 1 кг произведенного коровьего молока (рублей на 1 кг). Сумма за период с 2016 по 2020 год выросла с 2,7 рубля до 3,1 рубля соответственно (на 40 копеек или на 14,8 процента). Вместе с тем в 2020 году в сравнении с 2016 годом сократилось производство молока (на 7,1 процента). В период с 2017 года по 2020 год наблюдается тенденция к росту производства молока, однако при этом уровень 2016 года не достигнут. Данные представлены на рисунке 5.

Рисунок 5



*по данным Карелиястата

** Согласно законам об исполнении бюджета Республики Карелия на соответствующий финансовый год

Косвенно на развитие молочного скотоводства также влияли иные меры (оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, элитное семеноводство, возмещение части затрат на страхование в области растениеводства и животноводства и т.д.).

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

1. Перечень ключевых инвестиционных и социальных проектов, запланированных к реализации в соответствии со Стратегией до 2030 года (раздел «Агропромышленный комплекс»), нуждается в корректировке.

С учетом фактического прекращения деятельности ООО «ЛХМ» и введении в отношении него процедуры наблюдения в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) проект «Пудожское подворье» (создание мясомолочной фермы на 600 голов крупного рогатого скота в Пудожском районе) целесообразно исключить. При этом одновременно необходимо рассмотреть вопрос о включении новых проектов, запланированных к реализации, в том числе за счет средств бюджетных инвестиций из бюджета Республики Карелия.

2. В анализируемом периоде предоставление субсидий осуществлялось Министерством преимущественно в рамках определенного Правительством Республики Карелия порядка².

Данный нормативный правовой акт в период своего действия, несмотря на неоднократное внесение в него изменений, не был приведен в соответствие с общими требованиями к нормативным правовым актам, установленным Правительством Российской Федерации³, в установленный срок (до 1 июня 2021 года) и признан утратившим силу 2 сентября 2021 года⁴.

Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на проведение восстановительных работ на животноводческих объектах⁵, подлежит синхронизации с Общими требованиями, утвержденными Постановлением № 1492.

В Порядке предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования⁶, не предусмотрено право Министерства обращаться в территориальный налоговый орган, территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации для получения информации об исполнении получателем субсидий обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов и страховых взносов по состоянию на дату представления документов, необходимых для получения субсидии в случае, если получатель субсидии не представил соответствующие документы самостоятельно.

3. Расчет размера субсидий, предоставляемых получателям субсидий, осуществлялся исходя из ставок, размера (в процентах) субсидий, определяемых

² Порядок предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на поддержку агропромышленного комплекса Республики Карелия, в том числе источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», утвержденный постановлением Правительства Республики Карелия от 08.02.2017 № 50-П (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 50-П).

³ Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования, утвержденные Постановлением № 1492)

⁴ В связи с изданием постановления Правительства Республики Карелия от 02.09.2021 № 375-П.

⁵ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2021 № 135-П (далее – Порядок, утвержденный постановлением № 135-П)

Министерством в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на соответствующие цели. По мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно осуществить нормативное регулирование порядка определения ставок (размера в процентах) субсидий правовым актом.

4. В анализируемом периоде субсидии сельхозтоваропроизводителям в сфере молочного скотоводства предоставлялись в соответствии с действующим законодательством двумя способами:

по результатам отбора юридических лиц,

без проведения отбора (в случае если получатель и размер субсидии установлены законами о бюджете Республики Карелия).

Одним из критериев отбора получателей при оказании мер государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса в сфере молочного скотоводства является наличие соглашения с Министерством об участии претендента на получение субсидии в реализации мероприятий Госпрограммы в текущем финансовом году.

Соответствующие плановые значения показателей результатов, показателей, необходимых для достижения результатов, в соглашениях о предоставлении субсидий, заключаемых Министерством с сельхозтоваропроизводителями, устанавливаются на основании показателей, включенных в соглашения о реализации Госпрограммы на соответствующий год.

5. В анализируемом периоде имелись факты установления плановых показателей на текущий финансовый год, включаемых в соглашения с отдельными сельхозтоваропроизводителями о реализации Госпрограммы, ниже плановых и (или) фактических значений показателей прошлого (отчетного) года либо изменения таких показателей в течение года. Поскольку порядок определения указанных показателей (методика расчета), в том числе случаи их изменения, нормативно не урегулирован, целесообразно закрепление данных вопросов правовым актом.

6. В ходе выборочного анализа документов, представленных претендентами с целью получения субсидий, предоставляемых в порядке отбора⁷, необоснованных отказов и фактов несоблюдения Министерством критериев отбора и порядка предоставления субсидий не установлено.

7. В 2019 году действовали дополнительные условия предоставления субсидии на мероприятия по поддержке доходности в области животноводства, предусматривающие предоставление субсидии хозяйственным обществам, более 50

⁶ Утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 19.11.2020 № 541-П (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 541-П)

⁷ На поддержку племенного животноводства, на реализацию мероприятий по повышению продуктивности в молочном скотоводстве, на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления, на мероприятия по поддержке доходности в области животноводства, на поддержку собственного производства молока, на обеспечение прироста коровьего молока собственного производства (повышение молочной продуктивности), на обеспечение прироста коровьего молока собственного производства (на увеличение поголовья)

процентов акций (долей в уставных капиталах) которых находится в государственной собственности Республики Карелия. Нормы, устанавливающие возможность предоставления субсидии в зависимости от формы собственности организации, утратили силу⁸.

8. По результатам анализа документов, представленных в 2020 году ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» для получения субсидий на приобретение поголовья крупного рогатого скота и на приобретение объектов недвижимого имущества (с целью сохранения сельскохозяйственного производства на базе ООО «Видлица Агро», субсидия без проведения отбора юридических лиц), установлено, что Министерством в обоснование бюджетных ассигнований для предоставления субсидии и ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское» для определения цены заключенных контрактов использовались различные отчеты об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества и поголовья крупного рогатого скота ООО «Видлица Агро» (отчеты от 21.05.2020 (заказчик – ООО «Видлица Агро») и от 27.08.2020 (заказчик – ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское»)).

Более поздний отчет (от 27.08.2020) содержит вывод о более низкой рыночной стоимости недвижимого имущества и поголовья крупного рогатого скота ООО «Видлица Агро», в связи с чем первоначальный объем субсидий предприятию был уменьшен. Вместе с тем отчеты об оценке имеют различия по стоимости приобретаемых объектов недвижимости, количеству, виду, рыночной стоимости за 1 кг живого веса и весу голов, что затрудняет оценку обоснованности размера предоставленной субсидии в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

9. В 2020 году субсидии открытому акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» и открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» на пополнение производственных фондов предоставлялась на финансовое обеспечение затрат на приобретение, в том числе семян кормовых культур, без проведения отбора юридических лиц на основании соглашения (договора) о предоставлении субсидии.

Иным сельхозтоваропроизводителям субсидия на указанные цели предоставлялась в порядке отбора получателей (субсидия на реализацию мероприятий по поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства). Вместе с тем, вышеуказанные акционерные общества в отборе участия не принимали.

10. В 2021 году Министерством заключены соглашения о предоставлении субсидии открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» на разработку проектно-сметной документации на строительство животноводческого комплекса

⁸ Постановлением Правительства Республики Карелия от 31.05.2019 № 214-П признаны утратившими силу подпункт 10 пункта 2 и подпункт 10 пункта 12 Порядка, утвержденного Постановлением № 50-П (по результатам проверки Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия).

на сумму 11 330,0 тыс. рублей.

Указанный инвестиционный проект по строительству животноводческого комплекса на 2 000 голов дойного стада коров в настоящее время не включен в Стратегию до 2030 года. Государственная программа также не содержит соответствующего мероприятия, связанного с реализацией данного проекта.

Наличие проектно-сметной документации является необходимым условием рассмотрения вопроса о включения инвестиционного проекта по строительству животноводческой фермы на 2 000 голов дойного стада в Индивидуальную программу развития РК. На момент экспертно-аналитического мероприятия такое решение не принято, средства федерального бюджета на указанные цели не выделены.

Во избежание неэффективных (нерезультативных) расходов бюджета Республики Карелия в виде субсидии ОАО «Совхоз «Толвуйский» на разработку проектно-сметной документации на строительство животноводческого комплекса в объеме 11 330,0 тыс. рублей в случае не включения данного проекта в Индивидуальную программу развития РК, необходимо обеспечить реализацию предприятием инвестиционного проекта.

11. Соглашения о предоставлении субсидии сельхозтоваропроизводителям в сфере молочного скотоводства в 2019-2020 годах и первом полугодии 2021 года не в полной мере соответствовали Типовой форме соглашения⁹.

В соглашении о предоставлении субсидий открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» от 16.06.2020 № 1 Ил на приобретение поголовья крупного рогатого скота установленное Порядком, утвержденным Постановлением № 50-П условие предоставления субсидии «увеличения поголовья дойного стада коров по состоянию на 1 января очередного финансового года к поголовью дойного стада коров по состоянию на 1 января текущего финансового года» включено в качестве результата ее предоставления. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что ответственность за невыполнение условий и недостижение результата предоставления субсидии, может существенно отличаться.

12. Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.12.2020 № 644-П срок осуществления капитальных вложений и приобретения акционерным обществом «Племенное хозяйство Ильинское» объектов недвижимого имущества за счет средств субсидии их бюджета Республики Карелия перенесен с 2020 на 2021 год.

Вместе с тем решение главного распорядителя бюджетных средств (Министерства) об использовании в 2021 году акционерным обществом «Племенное хозяйство «Ильинское» на те же цели остатка субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в сумме 11 300,0 тыс. рублей (соглашение от 16.06.2020 № 2 Ил), не использованного в отчетном финансовом

году (2020 году), не принималось, что не соответствует пункту 7 Порядка предоставления субсидии из бюджета Республики Карелия юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Республике Карелия, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 23.04.2020 № 168-П.

В 2020 году из бюджета Республики Карелия предоставлены бюджетные инвестиции в форме вноса в уставный капитал акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский» для строительства роботизированной молочной фермы на 1200 голов дойного стада коров (месторасположение: Республика Карелия, Пряжинский национальный муниципальный район, поселок городского типа Пряжа) в объеме 505 050,6 тыс. рублей (договор № 1БИ). Увеличение уставного капитала акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский» зарегистрировано.

Вместе с тем на дату заключения договора № 1БИ и на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.01.2020 № 12р-П (далее – Адресная инвестиционная программа РК) бюджетные ассигнования на осуществление указанных бюджетных инвестиций не включены, что не соответствует пункту 1 Требований, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 18.08.2016 № 315-П (далее – Требования, утвержденные постановлением № 315-П).

Контрольно-счетная палата отмечает, что Порядком реализации мероприятий Индивидуальной программы развития РК (в редакции Постановления Правительства Республики Карелия от 07.07.2021 № 272-П) значение планового объема бюджетных инвестиций сокращено до 120 000 тыс. рублей, что не соответствует фактическому объему бюджетных инвестиций, предоставленному акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский».

Договор о предоставлении бюджетных инвестиций не в полной мере соответствует Требованиям, утвержденным Постановлением № 315-П, и правилам казначейского сопровождения¹⁰. Показатель результативности бюджетных инвестиций, установленный договором («количество объектов капитального строительства» – 1 объект к 2024 году), не определяет результат предоставления бюджетных инвестиций, не характеризует процесс завершения всего инвестиционного проекта, не учитывает плановые значения результатов

⁹ Приказы Министерства финансов Республики Карелия от 26.12.2016 № 600 и от 26.12.2019 № 826.

предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на реализацию Индивидуальной программы развития РК («количество реализованных инвестиционных проектов» – 1 единица, «новые рабочие места» – 232 единицы (со сроком 31.12.2024)).

13. Вследствие списания в 2021 году дебиторской задолженности по субсидии, предоставленной акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на пополнение производственных фондов (с учетом решения Арбитражного суда Республики Карелия от 04.06.2021 (дело № А26-2648/2021), установившим факт ненадлежащего исполнения поставщиком обязанности по передаче акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» оплаченного товара (техники)), потери бюджета Республики Карелия составили 4 034,75 тыс. рублей.

14. В анализируемом периоде имелись факты невыполнения сельхозтоваропроизводителями показателей результатов, показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий, значения которых установлены в соглашениях с Министерством, что снижает эффективность использования бюджетных средств, направленных на оказание мер поддержки в области молочного скотоводства, в том числе по:

субсидии на повышение продуктивности и на поддержку производства молока (объем субсидии 101 251,8 тыс. рублей (2019-2020 годы));

субсидии на развитие племенного животноводства (объем субсидии 1 391,5 тыс. рублей (2019 год));

субсидии на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления (объем субсидии 4 290,0 тыс. рублей (2019 год));

субсидии на мероприятия по поддержке доходности в области животноводства (объем субсидии 30 000,0 тыс. рублей (2019 год));

субсидии ОАО «Совхоз «Толвуйский» на приобретение кормов и молодняка крупного рогатого скота молочного направления (объем субсидии 19 984,7 тыс. рублей (2019 год));

субсидии на обеспечение прироста коровьего молока собственного производства (объем субсидии 46 204,0 тыс. рублей (2020 год)).

15. По результатам проверок Министерства за 2019 год сумма средств к возврату сельхозтоваропроизводителями в связи с недостижением показателей результативности, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, составила 1 650,6 тыс. рублей, из которых возвращено в бюджет Республики Карелия 1 544,2 тыс. рублей. Средства в сумме 106,4 тыс. рублей не возвращены ООО «Маяк» (находится в процедуре банкротства).

По результатам проверок Министерства за 2020 год сумма средств к возврату сельхозтоваропроизводителями в связи с недостижением показателей

¹⁰ Правила казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2019 № 1765.

результативности, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий, составила 1 126,2 тыс. рублей. Средства возвращены в бюджет Республики Карелия в полном объеме.

16. При оказании мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в сфере молочного скотоводства, принцип эффективности (результативности) использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (необходимость достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств), соблюдался не в полной мере.

Имеются факты повторного включения в соглашения с получателями субсидий показателей результативности, результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, установленных получателю мер поддержки ранее (в соглашении о предоставлении иной субсидии или при доведении первоначального объема средств по данной субсидии – с полным совпадением по наименованию, плановому значению и сроку исполнения – в рамках одного финансового года);

Средства субсидий, предоставленных сельхозтоваропроизводителям в сфере молочного скотоводства на техническое обновление и модернизацию производства (подпрограмма 8 Госпрограммы), в объеме 25 630,7 тыс. рублей фактически направлены на достижение результатов подпрограммы 1 Госпрограммы (развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства) («производство молока в хозяйствах всех категорий, всего» и «производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей»).

17. Результат предоставления субсидии акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на проведение восстановительных работ на животноводческих объектах, установленный Порядком, утвержденным Постановлением № 135-П, и результат предоставления субсидии открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, установленный Порядком, утвержденным Постановлением № 541-П¹¹, не увязаны с показателями результата по итогам реализации мероприятия «Поддержка технологического и технического переоснащения производства» (подпрограмма 8 «Техническая и технологическая модернизация производства» Госпрограммы), что не соответствует подпункту «м» пункта 5 Общих требований, утвержденных Постановлением № 1492.

18. Показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии открытому акционерному обществу «Совхоз «Толвуйский» и акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на разработку проектно-сметной документации («количество разработанной проектно-сметной документации

¹¹ «рост объемов производства молока (тонн)», «рост объемов производства молока коровьего в очередном финансовом году, следующем за годом предоставления субсидии (тонн)» соответственно

(единиц)»), установленный Порядком, утвержденным Постановлением № 50-П, и соглашениями, не увязан с показателями результата по итогам реализации мероприятия «Поддержка технологического и технического переоснащения производства» подпрограммы 8 «Техническая и технологическая модернизация производства» Госпрограммы, что не соответствует подпункту «м» пункта 5 Общих требований, утвержденных Постановлением № 1492.

19. Несмотря на планируемый рост удельного веса племенных сельскохозяйственных животных в общем поголовье и показателей, характеризующих техническое обновление и (или) модернизацию производства, а также ввод эксплуатацию в 2024 году роботизированной молочной фермы в поселке Пряжа, строительство которой осуществляется за счет бюджетных инвестиций, плановые значения индикаторов (показателей результата), характеризующих изменение объемов производства продукции животноводства, на период 2024-2025 годов, в Госпрограмме установлены без увеличения к уровню 2020-2021 года и со снижением к уровню 2019 года.

20. Фактические значения показателей «индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах)» и «рост объемов производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий» в течение 2016-2020 годов не превысили 100,0 процентов (ежегодное снижение объемов производства продукции животноводства). В 2019 году наблюдалось существенное снижение фактических значений указанных показателей по сравнению в 2018 годом (90,1 процента и 92,9 процента соответственно). Вместе с тем в 2020 году достигнутые значения показателей улучшились – приблизились к 100,0 процентам (97,5 процента и 98,7 процента соответственно).

21. На фоне роста в сравнении с 2019 годом объема государственной поддержки на развитие подотрасли животноводства и переработки продукции животноводства в 2020 году, темпы снижения объемов производства продукции животноводства в Республике Карелия замедляются. На указанное улучшение показателей косвенно влияют иные меры государственной поддержки, включая предоставление субсидий на деятельность в области растениеводства и на техническую и технологическую модернизацию производства.

22. По итогам 2019 года суммарная чистая прибыль сельхозтоваропроизводителей (организаций) составила 150 390,0 тыс. рублей, в том числе государственных сельхозтоваропроизводителей – 122 924,0 тыс. рублей, частных сельхозтоваропроизводителей – 27 466,0 тыс. рублей (из них ООО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева», ООО «Родина», ООО «Видлица АГРО», ООО «Ладожское», ООО «Маяк», СПК «Реал», ООО «ЛХМ» получили убыток).

По итогам 2020 года суммарный финансовый результат сельхозтоваропроизводителей (организаций) составил чистую прибыль в объеме 9 750,0 тыс. рублей (то есть по сравнению с 2019 годом снизился в 15,4 раза). При этом результатом финансово-хозяйственной деятельности государственных

организаций является чистая прибыль в сумме 124 467,0 тыс. рублей (по сравнению с 2019 годом увеличение на 1,3 процента). Убыток в размере 3 904,0 тыс. рублей показало только ОАО «Совхоз «Ведлозерский».

Частные сельхозтоваропроизводители суммарно показали чистый убыток в размере 114 717,0 тыс. рублей. Прибыль получил только ООО «Молочная ферма «Искра», ООО «Агрокомплекс им. В.М. Зайцева», ООО «Совхоз «Аграрный».

23. Без учета субсидий на поддержку агропромышленного комплекса из бюджета Республики Карелия, в 2019 году деятельность большинства сельхозтоваропроизводителей (организаций) (за исключением ОАО «Племенное хозяйство «Ильинское», ООО «Совхоз «Аграрный», ООО «Молочная ферма «Искра») сложилась с убытком, в 2020 году – деятельность всех сельхозтоваропроизводителей.

24. Несмотря на значительную государственную поддержку в период 2019-2020 годов и первом полугодии 2021 года совхозов, 100 процентов акций, которых находится в государственной собственности Республики Карелия (по сравнению с государственной поддержкой других сельхозтоваропроизводителей (организаций) в сфере молочного скотоводства) в первом полугодии 2021 года наблюдается тенденция сокращения объемов производства молока и удоя на одну фуражную корову у АО «Совхоз «Ведлозерский» и ОАО «Совхоз «Толвуйский», что может оказать влияние на оценку эффективности использования средств субсидий указанным организациям. С учетом убыточной деятельности АО «Совхоз «Ведлозерский» за 2020 год существует риск недостижения Республикой Карелия в 2021 году основных производственных показателей в сфере животноводства.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой подготовлены следующие предложения:

1. Правительству Республики Карелия:

1.1. рассмотреть вопрос о внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П, в части исключения из перечня ключевых инвестиционных проектов проекта «Пудожское подворье» (создание мясомолочной фермы на 600 голов крупного рогатого скота в Пудожском районе) и включения инвестиционных проектов по строительству роботизированной молочной фермы на 1200 голов дойного стада в пгт. Пряжа и животноводческого комплекса на 2000 голов дойного стада (Медвежьегорский район);

1.2. рассмотреть вопрос о включении объекта «Строительство роботизированной молочной фермы на 1200 голов дойного стада в пгт. Пряжа» в Адресную инвестиционную программу Республики Карелия;

1.3. рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок реализации мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Карелия на 2020-2024 годы, утвержденный Постановлением Правительства Республики Карелия от 29.07.2020 № 371-П, в части показателя результативности мероприятия «Увеличение уставного капитала акционерного общества «Совхоз «Ведлозерский», 100 процентов акций которого находятся в собственности Республики Карелия, для его развития путем строительства роботизированной молочной фермы».

2. Правительству Республики Карелия и Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия:

2.1. с целью объективной оценки эффективности использования бюджетных средств при определении в правовых актах, регулирующих порядок предоставления субсидий, результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, учитывать показатели результатов подпрограмм (непосредственных результатов мероприятия) государственной программы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов», в рамках которых предоставляется субсидия;

2.2. рассмотреть вопрос о синхронизации Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии открытому акционерному обществу «Племенное хозяйство «Ильинское» на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 19.11.2020 № 541-П, и Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии акционерному обществу «Совхоз «Ведлозерский» на проведение восстановительных работ на животноводческих объектах, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 09.04.2021 № 135-П, с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (в том числе подпунктом «м» пункта 5).

3. Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия:

3.1. рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

3.2. принять меры, направленные на приведение договора № 1БИ с АО «Совхоз «Ведлозерский» в полное соответствие с Требованиями к договорам, заключенным в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств бюджета Республики Карелия, утвержденными постановлением

Правительства Республики Карелия от 18.08.2016 № 315-П, Правилами казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2019 № 1765, и на внесение изменений в показатель результативности бюджетных инвестиций;

3.3. рассмотреть вопрос о разработке и утверждении:

- порядка расчета ставок субсидий и размера ставок субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета Республики Карелия и федерального бюджета;
- порядка определения плановых показателей, включаемых в соглашения с сельскохозяйственными товаропроизводителями о реализации государственной программы Республики Карелия «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов»;
- порядка осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия, Главы Республики Карелия, Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерства финансов Республики Карелия.