



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

УТВЕРЖДЕН
постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия
от «21» ноября 2022 года № 10

ОТЧЕТ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ и оценка предварительных показателей (расчетов), формирование которых предусмотрено порядком составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (выборочно)»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее - Контрольно-счетная палата) на 2022 год; распоряжение Контрольно-счетной палаты от 07.07.2022 № 23 (в редакции распоряжений Контрольно-счетной палаты от 23.09.2022 № 26, от 26.10.2022 № 34).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы, связанные с формированием предварительных показателей (подготовкой расчетов) в рамках составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (в части деятельности органа исполнительной власти Республики Карелия, являющегося объектом экспертно-аналитического мероприятия).

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия (далее также – Министерство).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить обоснованность предварительных показателей и расчетов, представленных Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия в ходе составления проектов бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (в части установленной компетенции Министерства, выборочно).

Исследуемый период деятельности: 2021 – 2022 годы.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 7 июля по 21 ноября 2022 года.

Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия (далее также – мероприятие): анализ.

Информация, использованная в работе: информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты от Министерства; материалы внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2021 год; материалы,

представленные в Контрольно-счетную палату в целях проведения экспертизы проектов законов Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств и деятельности объекта экспертно-аналитического мероприятия.

Краткая характеристика проверяемой сферы, формирования и использования государственных средств.

В соответствии с требованиями статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьи 3 Закона Республики Карелия от 31.12.2009 № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон о бюджетном процессе) постановлением Правительства Республики Карелия от 06.04.2010 № 64-П¹ утвержден Порядок составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – Порядок составления проекта бюджета).

В составлении проекта бюджета Республики Карелия участвуют Правительство Республики Карелия, Министерство финансов Республики Карелия (далее также – Минфин Карелии), Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия (далее также – Минэкономразвития Карелии), другие органы государственной власти Республики Карелия, являющиеся главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия (далее – ГРБС), главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия, а также иные органы и организации².

В процессе составления проекта бюджета Республики Карелия ГРБС, главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия в соответствии с Графиком³ составляют и представляют в Минфин Карелии, в Минэкономразвития Карелии материалы и документы⁴, в том числе:

прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период с пояснительной запиской;

проекты государственных программ Республики Карелия (проекты изменений в государственные программы Республики Карелия), по которым они определены в качестве ответственного исполнителя, с приложением установленных документов⁵;

распределение базовых и дополнительных бюджетных ассигнований (далее – базовые БА, дополнительные БА) по разделам, подразделам, целевым статьям

¹ На момент проведения мероприятия - в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 28.07.2022 № 414-П.

² Согласно главе 1 Закона о бюджетном процессе, пункту 2 Порядка составления проекта бюджета.

³ График составления проекта бюджета Республики Карелия и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия является приложением к Порядку составления проекта бюджета (далее - График составления проекта бюджета).

⁴ Согласно пункту 7 Порядка составления проекта бюджета.

⁵ Определены Методическими указаниями по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденными приказом Минэкономразвития Карелии от 10.09.2019 № 298-А (в редакции приказа от 02.02.2022 № 42).

(государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период с пояснительной запиской, обоснования бюджетных ассигнований (далее также – ОБАС) на очередной финансовый год и на плановый период;

другие установленные материалы и документы.

Порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период и Методика планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия (далее – Порядок планирования бюджетных ассигнований и Методика планирования бюджетных ассигнований соответственно) утверждены¹ приказом Минфина Карелии от 28.05.2018 № 247².

Пунктом 8 приказа Минфина Карелии от 28.05.2018 № 247 установлено, что передача информации, предусмотренной Порядком планирования бюджетных ассигнований (в том числе ОБАС на очередной финансовый год и на плановый период) осуществляется в автоматизированной системе «Планирование бюджета» (далее – АС «Планирование бюджета») или посредством прямого к ней подключения с проставлением электронной подписи руководителя (уполномоченного лица) ГРБС³.

Исполнение бюджета Республики Карелия в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Законом Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год); Законом Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете на 2022 год).

В целях реализации (принятия к исполнению) Закона о бюджете на 2021 год, Закона о бюджете на 2022 год изданы распоряжения Правительства Республики Карелия от 25.02.2021 № 145р-П, от 31.01.2022 № 67р-П соответственно (далее также – Распоряжение № 145р-П, Распоряжение № 67р-П).

Краткая характеристика деятельности объекта экспертно-аналитического мероприятия.

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия в соответствии с Положением о Министерстве⁴ является органом исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющим функции в области лесных, водных отношений, в сфере регулирования отношений недропользования, экологической экспертизы, охраны окружающей среды, по проведению государственной политики в сфере лесопромышленного и горнопромышленного комплексов, в сфере охраны и использования объектов животного мира в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Карелия, на территории Республики Карелия.

¹ В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса, статьей 4 Закона о бюджетном процессе.

² На момент проведения мероприятия - в редакции приказа от 19.10.2022 № 692.

³ Согласно пункту 9 Порядка планирования бюджетных ассигнований.

⁴ Утверждено постановлением Правительства Республики Карелия от 23.10.2017 № 367-П (на момент проведения мероприятия - в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 22.02.2022 № 71-П).

Министерство является специально уполномоченным государственным органом по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Министерство осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

Финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Республики Карелия. Финансовое обеспечение деятельности Министерства по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных и водных отношений, в области охраны и использования объектов животного мира, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. Имущество, необходимое для осуществления деятельности Министерства, является собственностью Республики Карелия и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Министерство осуществляет функции главного администратора доходов бюджета Республики Карелия, главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия (код 825), а также координирует и контролирует деятельность подведомственных государственных учреждений.

Распоряжением Главы Республики Карелия от 15.11.2017 № 586-р¹ (далее – Распоряжение № 586-р) утверждена структура Министерства и установлена штатная численность: всего 145 единиц, из них с финансовым обеспечением за счет субвенций из федерального бюджета – 98 единиц.

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309р-П² на момент проведения мероприятия в ведении Министерства находится 21 государственное учреждение, из них:

18 государственных казенных учреждений, в том числе:

- 17 учреждений лесного хозяйства – центральных лесничеств (основными целями создания учреждений является обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала, обеспечение многоцелевого, рационально непрерывного, неистощительного использования лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и природных свойств для удовлетворения потребностей общества в лесах, лесных ресурсах, обеспечение воспроизводства лесов, улучшение их качеств, а также охраны и защиты лесов);

- казенное природоохранное учреждение – ГКУ РК «Карелприрода» (основными функциями учреждения являются организационно-документационное обеспечение, в том числе делопроизводство, аналитическое, информационное, материально-техническое обеспечение осуществления в Республике Карелия регионального государственного экологического надзора и функций в области обращения с отходами);

¹ В редакции распоряжения Главы Республики Карелия от 14.02.2022 № 51-р.

² Об утверждении Перечня государственных учреждений Республики Карелия, подведомственных органам исполнительной власти Республики Карелия (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 01.07.2022 № 551р-П).

бюджетное природоохранное рекреационное учреждение Республики Карелия «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Карелия» (обеспечивает функционирование особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) регионального значения, соблюдение режимов особой охраны и других правил охраны и использования природных ресурсов на этих территориях, участвует в ведении кадастра ООПТ регионального значения и Красной книги Республики Карелия, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов на названных территориях) (далее - БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»);

2 автономных учреждения лесного хозяйства, в том числе:

- АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» (учреждение создано в целях организации и осуществления на территории Республики Карелия охраны лесов от пожаров, включая наземное патрулирование лесного фонда, тушения пожаров в лесах и осуществления отдельных мер пожарной безопасности в лесах; выполнения профилактических противопожарных и лесохозяйственных мероприятий на основании заключенных государственных контрактов; оказания услуг сторонним организациям по выполнению профилактических противопожарных и лесохозяйственных мероприятий; осуществления аэропортовой деятельности);

- АУ РК «Кареллесхоз» (основной целью учреждения является выращивание посадочного материала для осуществления воспроизводства лесов на землях лесного фонда; осуществление мероприятий, выполнение работ и оказание услуг по воспроизводству лесов и уходу за лесами).

Кроме того, в 2021-2022 годах продолжалось обеспечение финансирования ГКУ РК «Карельская геологическая экспедиция» (с учетом проводимых мероприятий по ликвидации учреждения¹).

Согласно распоряжению Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38р-П² в ведении Министерства находятся одно государственное унитарное предприятие (ГУП РК «Кареллесхоз») и 4 общества: открытое акционерное общество «Кондопога», публичное акционерное общество «Лесопромышленная холдинговая компания «Кареллеспром»; общество с ограниченной ответственностью научно-производственный комплекс «Карбон-Шунгит»; общество с ограниченной ответственностью «Питкярантское карьероуправление».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Анализ процесса организации и осуществления Министерством работы по подготовке показателей и расчетов к проектам бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия в рамках установленных бюджетных полномочий главного распорядителя

¹ В соответствии с распоряжением Правительства Республики Карелия от 13.07.2021 № 513р-П.

² Об утверждении Перечня государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей Республики Карелия в уставном капитале, находящихся в ведении органов исполнительной власти Республики Карелия (в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 30.03.2022 № 224р-П).

бюджетных средств¹ осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований; в рамках бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета² Республики Карелия - представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и проекта бюджета, утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Формирование показателей и расчетов к проектам бюджета Республики Карелия ежегодно осуществляется Министерством в соответствии с Порядком составления проекта бюджета, Порядком планирования бюджетных ассигнований и Методикой планирования бюджетных ассигнований, с соблюдением Методических указаний по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований, направляемых Минфином Карелии в адрес ГРБС.

Установленные данными нормативными актами и документами материалы (обоснования, расчеты) направляются в Минфин Карелии, в Минэкономразвития Карелии, в том числе посредством размещения в АС «Планирование бюджета».

По информации Министерства ответственными за формирование и представление в Минфин Карелии, в Минэкономразвития Карелии показателей и расчетов к проекту бюджета Республики Карелия являются³:

отдел администрирования платежей - в части составления прогноза поступления в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Министерством (расчетов в соответствии с утвержденной Министерством методикой прогнозирования поступления доходов);

отдел экономики и финансов - в части планирования, распределения и обоснования бюджетных ассигнований, иных материалов и информации, связанных с исполнением расходных полномочий Министерства.

При формировании расчетов также используются данные (в том числе отчетные) профильных отделов Министерства и подведомственных государственных учреждений.

Вопросы соблюдения Министерством сроков и полноты материалов, установленных Порядком составления проекта бюджета (и Графиком составления проекта бюджета), Порядком планирования бюджетных ассигнований и сформированных (представленных) в рамках составления проектов бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, отражены в разделах 2.1 (в части администрируемых доходов) и 2.2 (в части расходных полномочий) настоящего отчета.

¹ Установлены статьей 158 Бюджетного кодекса, статьей 6 Закона о бюджетном процессе.

² Установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса.

³ Ведомственный приказ (сводный), регламентирующий организацию работы по подготовке материалов для формирования проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период в установленных сферах деятельности Министерства (в том числе по взаимодействию между управлениями и отделами Министерства, подведомственными учреждениями) не издается, поскольку наличие данного документа нормативными правовыми актами Республики Карелия, Минфина Карелии не предусмотрено.

2. Анализ обоснований показателей и расчетов Министерства, формирование которых предусмотрено порядком составления проекта бюджета Республики Карелия, порядком планирования бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (выборочно).

2.1. Анализ прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых Министерством доходов.

Вопросы организации Министерством работы по обеспечению исполнения полномочий главного администратора доходов бюджета Республики Карелия.

Согласно пункту 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса главный администратор доходов бюджета обладает следующими бюджетными полномочиями: формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета; представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета; представляет для включения в перечень источников доходов Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета сведения о закрепленных за ним источниках доходов; утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации; иными установленными полномочиями.

Пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса закреплены бюджетные полномочия администратора доходов бюджета, в том числе осуществление начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним; осуществление взыскания задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

Статьей 4 Закона о бюджете на 2021 год утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (согласно приложению 3 к указанному закону).

Начиная с формирования и исполнения бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса¹ перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса и постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569² распоряжением Правительства Республики Карелия от 01.12.2021 № 872р-П утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия (с применением к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Республики Карелия, начиная с бюджета на 2022 год и на

¹ Пункт 3.2 введен Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ. Во исполнение указанной нормы Законом Республики Карелия от 09.12.2021 № 2651-ЗРК внесены соответствующие изменения в статью 3 Закона о бюджетном процессе.

² Утверждены Общие требования, в том числе к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

плановый период 2023 и 2024 годов), включающий в том числе Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия.

В соответствии с принимаемыми законами о бюджете Республики Карелия ежегодно распоряжениями Правительства Республики Карелия за главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия (в том числе за Министерством) закрепляются прогнозируемые поступления доходов в бюджет Республики Карелия.

Администрирование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов бюджетов субъектов Российской Федерации закреплено приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 30.12.2020 № 1205 (далее – Приказ № 1205)¹. Указанным приказом утверждены:

- перечень органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, согласно приложению № 1 к приказу (далее – Перечень);

- перечень источников доходов федерального бюджета, закрепляемых за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, согласно приложению № 2 к приказу;

- перечень источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, закрепляемых за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, согласно приложению № 3 к приказу.

Пунктом 5 Приказа № 1205 определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации, указанные в Перечне, в отношении закрепленных за ними источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов согласно приложению № 3 к приказу, осуществляют в том числе следующие полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов:

- а) формирование и представление в орган, организующий исполнение бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации по доходам:

- прогноза поступления доходов в сроки, установленные нормативными правовыми актами по формам, согласованным с финансовым органом соответствующего субъекта Российской Федерации, с одновременным представлением в Федеральное агентство лесного хозяйства;

- аналитических материалов по исполнению бюджета в части доходов бюджета субъекта Российской Федерации в установленные законодательством Российской Федерации сроки;

- сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета субъекта Российской Федерации;

- сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана;

- б) исполнение полномочий администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов в соответствии с правовыми актами, ими принятыми.

¹ Согласно пункту 6 приказ применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно Приказу № 1205 Министерство включено в Перечень (пункт 18) и является органом государственной власти Республики Карелия, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений.

В целях обеспечения реализации указанных полномочий Республики Карелия приказом Министерства от 16.08.2016 № 1512¹ утвержден Порядок администрирования Министерством, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений, доходов, зачисляемых с бюджетную систему Российской Федерации (далее – Порядок администрирования), которым установлены единые требования по начислению, учету и контролю за полнотой и своевременностью поступления доходов, зачисляемых в бюджетную систему Российской Федерации, по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленных правовыми актами главного администратора доходов от использования лесов, а также осуществлению мер принудительного взыскания с плательщиков задолженностей по платежам, пеней, штрафов и формированию отчетности (с установлением контрольных сроков).

Указанным приказом:

определены ответственные лица за организацию работы по исполнению Порядка администрирования: в Министерстве (начальники ряда отделов); в государственных казенных учреждениях Республики Карелия – центральных лесничествах (начальники центральных лесничеств);

начальникам центральных лесничеств приказано (пункт 4) обеспечить ведение работы по администрированию доходов, зачисляемых в бюджетную систему Российской Федерации, в соответствии с Порядком администрирования, в том числе:

- начисление суммы арендной платы осуществлять по соответствующим кодам бюджетной классификации в соответствии с положениями статей 51, 57 Бюджетного кодекса на основании договоров аренды лесных участков и дополнительных соглашений к ним;

- ведение претензионно – исковой работы;

- своевременное ежемесячное представление отчетности по формам и в сроки, установленные Порядком администрирования и приказом Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия от 25.04.2016 № 767².

Приказом Министерства от 17.07.2018 № 1298 утвержден Перечень форм регулярной финансовой и ведомственной отчетности (приложение к приказу), с указанием сроков ее представления подведомственными государственными учреждениями в Министерство.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость актуализации приказа Министерства от 16.08.2016 № 1512, приложения к приказу Министерства от 17.07.2018 № 1298 в части приведения наименований ряда структурных подразделений (отделов) Министерства в соответствие со структурой, утвержденной Распоряжением № 586-р.

¹ С изменениями, внесенными приказами Министерства от 13.12.2018 № 2218, от 05.03.2021 № 542.

² «О закреплении отделов Министерства по природопользованию и экологии Республики Карелия ответственными за подготовку и предоставление отчетности об осуществлении переданных полномочий в области лесных отношений».

В соответствии с Законом о бюджете на 2021 год, Законом о бюджете на 2022 год, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н¹ Министерством утвержден приказ от 24.12.2019 № 2359 «Об администрировании доходов»².

Указанным приказом Министерство (главный администратор доходов бюджета Республики Карелия) наделено полномочиями администратора доходов по источникам доходов бюджета Республики Карелия согласно приложению к приказу.

За Министерством закреплены в том числе следующие полномочия по администрированию платы за использование лесов, за пользование недрами, за экологическую экспертизу и охрану окружающей среды:

- начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;
- взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;
- принятие решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, а также процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;
- принятие решений об уточнении платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и представление уведомлений в Управление Федерального казначейства по Республике Карелия.

В ходе мероприятия предоставлены доверенности, выданные Министерством ГКУ лесного хозяйства – центральным лесничествам сроком до 31.12.2022 с правом передоверия (на примере ГКУ РК «Медвежьегорское центральное лесничество» - от 14.12.2021 № 224-д, ГКУ РК «Олонецкое центральное лесничество» - от 14.12.2021 № 217-д), которыми центральные лесничества уполномочиваются совершать действия от имени Министерства, в том числе на:

- подписание дополнительных соглашений (соглашений) к договорам аренды лесных участков и договорам безвозмездного пользования лесными участками (без ограничения сроков действия данных договоров) в оговоренных случаях (изменение приложений к договорам, за исключением приложений к договорам, заключенным по результатам торгов; устранение ошибок технического характера; изменение реквизитов лица, использующего леса, Министерства; в других случаях на основании специального письменного указания Министерства);
- осуществление текущего контроля за исполнением условий договоров аренды лесных участков и иных договоров, в соответствии с которыми осуществляется использование лесов, в том числе за своевременным внесением платы за использование лесов в размерах и в сроки, установленные договорами с правом предъявления требований (претензий) об устранении выявленных нарушений условий договоров;
- подписание приложений (уведомлений) к договорам аренды лесных участков о размере и сроках внесения арендной платы; об объемах и сроках исполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов;
- подписание и направление лицам, использующим леса, расчетов платежей за использование лесов, актов-сверок по платежам за использование лесов, актов-

¹ «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

² С учетом изменений, внесенных приказами Министерства от 24.12.2020 № 2431, от 28.01.2022 № 161.

сверок работ по охране, защите, воспроизводству лесов, расчетов пеней (штрафов) за нарушение сроков оплаты платежей за использование лесов;

- взыскание задолженности по платежам за использование лесов, пеней (штрафов) за нарушение сроков оплаты, в том числе в судебном порядке;

- начисление и предъявление арендаторам лесных участков и иным лицам, использующим леса, неустоек за нарушения условий договоров аренды лесных участков и иных договоров, в соответствии с которыми осуществляется использование лесов, взыскание неустоек в судебном порядке;

- заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

В целях обеспечения выполнения плановых показателей доходной части бюджета Республики Карелия, повышения эффективности исполнения бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Республики Карелия утверждено распоряжение Правительства Республики Карелия от 23.11.2010 № 520р-П «О повышении эффективности администрирования доходов бюджета Республики Карелия»¹ (далее – Распоряжение № 520р-П).

В соответствии с пунктом 1 указанного распоряжения органы исполнительной власти Республики Карелия – главные администраторы, администраторы доходов бюджета Республики Карелия обязаны в том числе:

- обеспечить принятие правовых актов по вопросам исполнения бюджетных полномочий главным администратором (администратором) доходов бюджета Республики Карелия, установленных Бюджетным кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения в пределах компетенции (подпункт 1);

- при наличии объективных причин (факторов), обуславливающих изменение прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия в целом по главному администратору доходов бюджета Республики Карелия более чем на 10 процентов и (или) их перераспределение в пределах утвержденных значений, обеспечить представление в Минфин Карелии предложений по увеличению (уменьшению) прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия с пояснениями (в рамках завершения финансового года - в срок до 1 декабря) по форме согласно приложению 2 к распоряжению (подпункт 5);

- определить должностных лиц, ответственных за проведение работы по администрированию доходов бюджета Республики Карелия (подпункт 6).

Согласно подпункту 4 пункта 3 Распоряжения № 520р-П Минфину Карелии необходимо учитывать предложения главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия по увеличению (уменьшению) прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия исходя из фактической динамики поступлений и принятых главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия мер по обеспечению достижения утвержденных прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия при подготовке проекта закона Республики Карелия о внесении изменений в закон

¹ На момент проведения мероприятия - в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 05.05.2022 № 315р-П.

Республики Карелия о бюджете Республики Карелия на соответствующий финансовый год и плановый период.

В соответствии с Распоряжением № 520р-П Министерством утверждены:

приказом от 12.08.2011 № 1156 - Порядок принятия по результатам мониторинга исполнения прогнозных показателей по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия управленческих решений, направленных на выполнение прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия, в том числе обеспечение источников компенсации выпадающих доходов бюджета Республики Карелия в случае наличия объективных причин невыполнения прогнозных показателей (далее – Порядок принятия решений);

приказом от 17.10.2011 № 1440 - Порядок проведения ежемесячного мониторинга исполнения прогнозных показателей по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия (далее – Порядок проведения мониторинга);

приказом от 02.11.2011 № 1521 - Критерии эффективности работы по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия (показатель отклонения фактических кассовых поступлений по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия от прогнозных показателей – не более 10 процентов; процент собираемости доходов, начисленных в текущем году, – не менее 60 процентов; удельный вес задолженности, переданной на взыскание в судебные органы, в общей сумме задолженности – не менее 50 процентов).

В соответствии с пунктом 2 Порядка принятия решений в случае невыполнения прогнозных показателей по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия Министерством принимаются оперативные управленческие решения:

о проведении досудебной работы с неэффективными арендаторами лесных участков и недропользователями (в том числе направлении уведомлений о нарушении сроков оплаты в адрес арендаторов лесных участков, не оплативших арендную плату в установленный договорами аренды очередной срок оплаты; рассмотрении неплательщиков на комиссии Министерства по рассмотрению вопросов выполнения арендаторами лесных участков условий договоров аренды, в том числе в части оплаты арендных платежей);

о предъявлении лицам, использующим леса и участки недр, требований (претензий, уведомлений) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением условий договоров аренды лесных участков и лицензий, в соответствии с которыми осуществляется использование лесов и участков недр, в том числе с предложением о досрочном расторжении договоров аренды лесных участков, по основаниям, предусмотренным договорами и действующим законодательством.

Пунктом 3 Порядка принятия решений закреплено, что если реализация оперативных решений в отношении конкретных неплательщиков не привела к выполнению прогнозных показателей по администрируемым доходам, Министерством принимаются следующие управленческие решения: досрочное прекращение права пользования недрами, расторжение договоров аренды лесных участков; взыскание задолженности в судебном порядке; направление

предложений в Комиссию¹ по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия о рассмотрении на комиссии предприятий арендаторов - недоимщиков перед бюджетом Республики Карелия.

Согласно пункту 4 Порядка принятия решений при выявлении объективных причин невыполнения прогнозных показателей (изменение законодательства, уменьшение объемов расчетной лесосеки по причине расторжения договоров аренды лесных участков, уменьшение задолженности перед бюджетом по вступившему в силу судебному решению, банкротство предприятий - арендаторов лесных участков и участков недр) Министерством, в рамках исполнения переданных полномочий главного администратора доходов бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального агентства лесного хозяйства направляется предложение об уменьшении прогнозных показателей доходов бюджета Республики Карелия текущего года с компенсацией выпадающих доходов в следующем финансовом году.

Пунктом 2 Порядка проведения мониторинга определены структурные подразделения Министерства, участвующие в проведении мониторинга исполнения прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия (по плате за использование лесов; по плате за использование недр; по оплате штрафных санкций за использование недр, водных ресурсов и охраны окружающей среды; по плате за экологическую экспертизу).

Пунктами 3, 5 Порядка проведения мониторинга установлено следующее:

мониторинг исполнения прогнозных показателей проводится на основании данных, представляемых Министерству государственными учреждениями - центральными лесничествами, Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, и иной информации, имеющейся в распоряжении Министерства;

результаты мониторинга представляются структурными подразделениями в отдел администрирования платежей и используются Министерством при принятии управленческих решений, закрепленных Порядком принятия решений.

Контрольно-счетная палата отмечает необходимость актуализации Порядка проведения мониторинга в части приведения наименований ряда структурных подразделений Министерства в соответствие со структурой, утвержденной Распоряжением № 586-р, и уточнения перечня администрируемых Министерством доходов бюджета Республики Карелия, указанного в приложении к Порядку проведения мониторинга.

Оценка предварительного и уточненного прогноза поступления доходов (по видам), с учетом анализа фактического исполнения прогнозируемых поступлений доходов бюджета Республики Карелия за 2021 год, за I полугодие 2022 года и ожидаемого исполнения доходов за 2022 год.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 7 Порядка составления проекта бюджета, пунктом 14 Графика составления проекта бюджета главные администраторы доходов бюджета Республики Карелия в срок до 25 июня представляют в Минфин Карелии прогноз поступления доходов в бюджет

¹ С 25.08.2020 – Комиссия по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Карелия (постановление Правительства Республики Карелия от 25.08.2020 № 426-П).

Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период с пояснительной запиской (далее – прогноз доходов). Также, начиная с формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в срок до 10 августа в Минфин Карелии направляется уточненный прогноз доходов (согласно пункту 37.2¹ Графика составления проекта бюджета).

В ходе мероприятия проведен анализ предварительного и уточненного прогнозов поступления доходов, утвержденных прогнозируемых поступлений доходов в бюджет Республики Карелия, администрируемых Министерством, за 2020–2022 годы и по проекту на 2023 год (без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета).

Информация о показателях доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия (2020-2022 годы и прогноз на 2023 год), представлена в приложении 2 к настоящему отчету.

2021 год

В рамках формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов письмом Министерства от 25.06.2020 № 9439/МПРиЭ-и (далее – письмо от 25.06.2020) в Минфин Карелии представлен прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с пояснительной запиской. Согласно указанному письму общий объем налоговых и неналоговых поступлений в 2021 году прогнозировался по 18 видам доходов в общем объеме 1 002 293,0 тыс. рублей.

Основная доля прогнозируемых поступлений, как и в предыдущие годы, приходится на плату за использование лесов, общий объем которых относительно налоговых и неналоговых поступлений по расчетным данным составил 97,1 процента или 973 300,0 тыс. рублей, в том числе:

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений (КБК 82511204013020000120) – 47 000,0 тыс. рублей (4,7 процента);

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120) – 910 500,0 тыс. рублей (90,8 процента);

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) – 15 800,0 тыс. рублей (1,6 процента).

Согласно пояснительной записке Министерства уменьшение объемов продаж лесных насаждений от проведения аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства в 2020 году и по прогнозу на 2021–2023 годы связано с передачей лесных участков в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов АО «Сегежский целлюлозно-

¹ Пункт 37.2 введен постановлением Правительства Республики Карелия от 28.07.2022 № 414-П.

бумажный комбинат», ООО ДОК «Калевала» и ООО «Русский Лесной Альянс». Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 утверждено Положение о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. В соответствии с пунктом 6 указанного Положения после утверждения Министерством заявки и до принятия Министерством промышленности и торговли Российской Федерации решения о включении инвестиционного проекта в перечень инвестиционных проектов передача третьим лицам в аренду лесных участков, предусмотренных для реализации инвестиционных проектов, а также продажа третьим лицам лесных насаждений на указанных участках не допускается.

Показатели поступлений по недропользованию Министерством спрогнозированы в объеме 10 693,0 тыс. рублей (что составило 1,1 процента относительно налоговых и неналоговых поступлений); основная доля приходится на разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, (КБК 82511202012010000120). Согласно пояснительной записке прогноз указанных платежей в объеме 10 400,0 тыс. рублей представлен с учетом сформированного по заявкам недропользователей перечня участков недр местного значения.

Письмом от 25.06.2020 представлен прогноз с детализированными расчетами по остальным видам администрируемых Министерством доходов с пояснениями (расчетами).

Распоряжением № 145р-П бюджетные назначения Министерству на 2021 год утверждены по 17 видам налоговых и неналоговых доходов в объеме 1 002 167,0 тыс. рублей (не были утверждены плановые объемы по доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, (КБК 82511610122010000140), прогнозируемые Министерством в сумме 126,0 тыс. рублей).

Согласно представленной информации во исполнение подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П Министерством в 2021 году 6 раз направлялись предложения по увеличению (уменьшению) прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия с пояснениями¹.

Объем прогнозируемых поступлений на конец отчетного года (далее – уточненный прогноз) согласно представленным предложениям Министерства увеличился на 180 543,1 тыс. рублей, или на 18,0 процентов и затронул 16 видов администрируемых доходов (из них спрогнозированы поступления по 2 видам доходов, ранее отсутствующим в прогнозе; исключен один вид дохода); по 4 видам доходов прогнозные показатели в течение отчетного периода не изменялись. Таким образом, с учетом окончательных предложений Министерства по корректировке прогнозных показателей уточненный прогноз доходов спрогнозирован в объеме 1 182 836,1 тыс. рублей по 19 видам доходов.

Следует отметить, что в течение 2021 года предложения о внесении изменений в основной перечень видов прогнозируемых показателей (наибольшее их количество) представлены Министерством в конце отчетного периода - в октябре – ноябре. Информация о внесении изменений в прогнозируемые поступления доходов отражена в приложении 2 к настоящему отчету.

¹ Письма Министерства от 24.03.2021 № 4848/МПРиЭ-и, от 13.04.2021 № 6371/МПРиЭ-и, от 18.06.2021 № 10908/МПРиЭ-и, от 12.10.2021 № 18344/МПРиЭ-и, от 11.11.2021 № 19909/МПРиЭ-и, от 11.11.2021 № 19911/МПРиЭ-и.

В суммовом выражении основная доля увеличения поступлений учтена по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (КБК 82511204014020000120) – увеличение составило 80 000,0 тыс. рублей (на 8,8 процента от первоначального прогноза: от 910 500,0 тыс. рублей до 990 500,0 тыс. рублей), или 44,3 процента от общего объема корректировки по Министерству.

При незначительном увеличении абсолютного отношения (в рублевом эквиваленте) по 6 видам доходов отмечены значительные отклонения процентного отношения, в том числе достигающие увеличения прогнозных поступлений от 2 раз до 7 раз, например:

- по сборам за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) объем поступлений учтен с ростом более чем в 4 раза (с 18,0 тыс. рублей до 77,9 тыс. рублей), что обусловлено результатом состоявшихся аукционов;

- по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений (КБК 82511402022020000440) прогноз поступлений увеличился в 7 раз (от 50,0 тыс. рублей до 350,0 тыс. рублей) и обусловлен сдачей имущества в металлолом.

Министерством предложено исключение в полном объеме платы по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511301992020000130) (первоначальный план составлял 125,0 тыс. рублей). Согласно пояснениям (письмо от 13.04.2021) в соответствии с изменениями законодательства в области государственной экологической экспертизы и с учетом заявительного характера оказания Министерством государственной услуги по организации и проведению экологической экспертизы объектов регионального уровня, поступлений в бюджет от оказания государственной услуги в 2021 году не ожидается.

В связи с начислением и фактическим поступлением платежей по 2 видам доходов при отсутствии первоначальных объемов учтены доходы по возмещению ущерба при возникновении страховых случаев (КБК 82511610021020000140) в объеме 191,7 тыс. рублей и прочим возмещениям ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности, (КБК 82511610022020000140) в объеме 31,5 тыс. рублей.

В течение 2021 года в прогнозируемые Министерством показатели, утвержденные Распоряжением № 145р-П, изменения вносились 3 раза (23.07.2021, 25.10.2021 и 30.12.2021). Корректировка бюджетных назначений произведена по 18 видам доходов, в том числе по 3 видам доходов, не предусмотренных первоначальной редакцией. В результате сумма отклонения окончательной редакции (1 183 571,7 тыс. рублей) от первоначальной (1 002 167,0 тыс. рублей) составила 181 404,7 тыс. рублей, с увеличением на 18,1 процента.

Внесение основных изменений в прогнозируемые показатели в основном произведено в конце отчетного периода, с учетом предложений Министерства от 12.10.2021, 11.11.2021, сформированных исходя из фактической динамики поступлений.

В заключении Контрольно-счетной палаты от 11.05.2022 по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2021 год (далее – внешняя проверка за 2021 год) отмечено следующее.

В 2021 году неисполнение прогнозных показателей более чем на 10 процентов приходится на:

государственную пошлину за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации (КБК 82510807082011000110) в сумме 513,3 тыс. рублей или 77,8 процента от прогнозируемого поступления по данному виду доходов (660,0 тыс. рублей) (невыполнение обусловлено выдачей в 2021 году лицензий менее запланированного количества в связи с изменениями требований законодательства в части порядка включения участков недр, предлагаемых к лицензированию);

разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий (КБК 82511202012010000120) в сумме 27 949,2 тыс. рублей или 82,4 процента от прогнозируемого поступления по данному виду доходов (33 920,0 тыс. рублей) (невыполнение обусловлено ошибочным внесением платежа в размере 234,5 тыс. руб. в декабре 2021 года на КБК 82511202052010000120, наличием задолженности по уплате разовых платежей в размере 4 359,2 тыс. рублей, а также осуществлением возврата на основании решения Арбитражного суда Республики Карелия по делу № А26-6994/2019 плательщику в размере 2 551,6 тыс. рублей);

сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) в сумме 69,3 тыс. рублей или 88,9 процента от прогнозируемого поступления по данному виду доходов (77,9 тыс. рублей) (невыполнение обусловлено подачей заявок на участие в аукционах менее запланированного количества претендентов).

Поступления в бюджет по неутвержденным бюджетным заданиям в 2021 году отсутствуют.

Перевыполнение прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов более чем на 10 процентов обеспечено по девяти видам доходов, в том числе по аналитической группе синтетического счета «Расчеты по доходам от собственности», а именно по плате за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения (КБК 82511202052010000120). Исполнение прогнозного показателя составило 152,4 процента (по информации Министерства отклонение обусловлено ошибочным внесением платежа в размере 234,5 тыс. рублей в декабре 2021 года. В январе 2022 года после проведения сверки с плательщиком платеж уточнен на КБК 82511202012010000120 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии»).

В остальной части перевыполнение показателей обеспечено по аналитической группе синтетических счетов «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат» (КБК 82511302992020000130), «Расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба» (КБК 82511601082010000140, 82511607010020000140, 82511607030020000140, 82511607040020000140, 82511610022020000140, 82511610122010001140) и «Расчеты по доходам от операций с активами» (КБК 82511402022020000440).

Анализ сводной ведомости по кассовым поступлениям Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (форма по КФД 0531817) показал, что поступления за декабрь 2021 года по 8 налоговым и неналоговым доходам, а именно по КБК 82511202052010000120, 82511302992020000130, 82511601082010000140, 82511607010020000140, 82511607030020000140, 82511607040020000140, 82511610022020000140, 82511610122010001140 составили от 7,17 до 71,87 процента.

В 2021 году во исполнение подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П Министерством неоднократно представлялись в Министерство финансов Республики Карелия предложения по уточнению прогнозных показателей по администрируемым источникам доходов бюджета Республики Карелия (изменения более чем на 10 процентов). Анализ указанных предложений показал, что Министерством, как главным администратором (администратором) доходов бюджета Республики Карелия, прогнозные показатели по отдельным видам доходов не уточнены (в том числе по КБК 82510807082011000110).

Сравнительный анализ объемов доходов: уточненного прогноза поступлений доходов, утвержденных бюджетных назначений (в окончательной редакции - от 30.12.2021), фактического исполнения за 2021 год (графы 17, 18, 23-26 приложения 2 к настоящему отчету) показал следующее.

Общий объем отклонения утвержденных показателей по налоговым и неналоговым доходам (1 183 571,7 тыс. рублей) от уточненного прогноза (1 182 836,1 тыс. рублей) составил 735,6 тыс. рублей (0,06 процента); фактического исполнения за 2021 год (1 237 312,1 тыс. рублей) от уточненного прогноза – 54 476,0 тыс. рублей (с перевыполнением прогнозного объема на 4,6 процента).

Основная сумма отклонений фактического исполнения от уточненного прогноза приходится на плату за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (КБК 82511204014020000120): уточненный прогноз в сумме 990 500,0 тыс. рублей соответствует утвержденным назначениям, но значительно меньше фактического исполнения (1 034 765,8 тыс. рублей) - на 44 265,8 тыс. рублей (4,5 процента) (при этом не превышает 10,0 процентов от уточненного прогноза и утвержденных назначений).

Структура налоговых и неналоговых доходов, поступивших в бюджет Республики Карелия в 2021 году по администрируемым Министерством доходам (1 237 312,1 тыс. рублей), представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1
(процентов)



2022 год

В рамках формирования проекта бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов письмом Министерства от 25.06.2021 № 11340/МПРиЭ-и (далее – письмо от 25.06.2021) в Минфин Карелии представлен прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с пояснительной запиской. Согласно указанному письму общий объем налоговых и неналоговых поступлений в 2022 году планируется по 16 видам доходов в размере 1 025 568,2 тыс. рублей.

Основная доля прогнозируемых поступлений, как и в предыдущие годы, приходится на плату за использование лесов, общий объем которых относительно налоговых и неналоговых поступлений по расчетным данным составляет 94,4 процента или 968 768,0 тыс. рублей, в том числе:

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120) – 952 885,0 тыс. рублей (92,9 процента), что больше первоначального показателя на 2021 год (910 500,0 тыс. рублей) на 42 385,0 тыс. рублей или на 4,6 процента;

плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) – 15 883,0 тыс. рублей (1,5 процента).

Платный отпуск древесины в 2021 году Министерством прогнозировался с уменьшением объема в виду отсутствия прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия от продажи лесных насаждений через аукционы на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений (по информации Министерства в связи с тем, что в 2021 году не были выделены средства на

проведение мероприятий по отводу лесных насаждений, в очередном (2022) году отсутствует возможность проведения аукционов).

Показатели поступлений по недропользованию Министерством спрогнозированы в объеме 10 700,2 тыс. рублей, что составляет 1,0 процент относительно налоговых и неналоговых поступлений.

Основная доля прогнозных поступлений по недропользованию приходится на разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (КБК 82511202012010000120). Согласно пояснительной записке прогноз указанных платежей представлен с учетом сформированного по заявкам недропользователей перечня в объеме 10 400,0 тыс. рублей (Министерством, как и в детализированных расчетах на 2021 год, планировалось проведение 3 аукционов и выдача 12 лицензий на право пользования участками недр местного значения), что соответствует первоначальному показателю на 2021 год.

Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) напрямую зависят от количества поступивших (или планируемых) заявок на участки недр с уже проведенным геологическим изучением, с подсчитанным количеством полезного ископаемого (лицензии по которым будут выдаваться по результатам торгов / аукционов). В соответствии с детализированным расчетом Министерства среднее количество участников конкурсов (аукционов) планировалось в количестве 4 единиц и размером сбора за участие – в сумме 6,3 тыс. рублей (прогнозный показатель на 2022 год составил 25,2 тыс. рублей).

Прогнозный показатель платежей за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых (КБК 82511202052010000120) зависит от количества объектов в перечне, по которым будут выдаваться лицензии на геологическое изучение в целях поиска и оценки месторождений (без проведения торгов). Платеж за 1 экспертизу запасов учтен в сумме 25,0 тыс. рублей. Министерством в 2022 году (как и в детализированных расчетах на 2021 год) планировалось в среднем 11 отчетов по эксплуатации запасов; в результате прогнозный показатель определен в сумме 275,0 тыс. рублей, что соответствует первоначальному показателю на 2021 год.

Письмом от 25.06.2021 представлен прогноз с детализированными расчетами по остальным 11 видам администрируемых Министерством доходов с пояснениями (расчетами).

Распоряжением № 67р-П бюджетные назначения на 2022 год по Министерству утверждены по 16 налоговым и неналоговым доходам в общем объеме 1 123 199,7 тыс. рублей, или 109,5 процента от прогнозируемых Министерством поступлений, с общим увеличением на 97 631,5 тыс. рублей.

Указанный дополнительно прогнозируемый доход учтен в рамках платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120): при прогнозе Министерства на 2022 год по данному источнику в объеме 952 885,0 тыс. рублей утвержденный Распоряжением № 67р-П объем составляет 1 050 516,5 тыс. рублей (с увеличением на 10,2 процента к расчету Министерства по данному направлению).

В заключении Контрольно-счетной палаты, подготовленном по результатам проведения экспертизы проекта закона Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»¹, отмечено о факте данного расхождения²; вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты, данные о фактическом исполнении по доходам, администрируемым Министерством, по состоянию на 01.10.2021 указывали на реалистичность прогнозных показателей по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, представленных в материалах к проекту закона (что также отражено в данном заключении).

Фактическое исполнение доходов по данному источнику за 2021 год составило 1 034 765,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2022 года – 763 429,4 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2022 год по оценке Министерства³ составляет 1 050 516,5 тыс. рублей (что соответствует плановому объему, утвержденному Распоряжением № 67р-П).

Согласно представленной информации в 2022 году (на момент проведения мероприятия) Министерством во исполнение подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П дважды направлялись предложения по корректировке отдельных прогнозных показателей по администрируемым доходам бюджета Республики Карелия с пояснениями (письма от 15.04.2022 № 6553/06-18/МПРиЭ-и, от 14.07.2022 № 12297/05-14/МПРиЭ-и).

В результате по прогнозу Министерства уточненный объем поступлений (с учетом предложений по состоянию на 14.07.2022) увеличился на 1 700,6 тыс. рублей (на 0,2 процента) и затронул только 6 видов администрируемых доходов, в том числе спрогнозированы поступления по 3 видам доходов, ранее отсутствующим в прогнозе (по остальным 13 видам доходов предложения об их изменении в течение отчетного периода не формировались).

Основная доля увеличения поступлений (58,8 процента от дополнительного объема доходов) учтена по прочим доходам от компенсации затрат (КБК 82511302992020000130). Прогнозный показатель увеличен в 6 раз или на 1 000,0 тыс. рублей (первоначальный прогноз – 200,0 тыс. рублей, уточненный – 1 200,0 тыс. рублей), что согласно пояснениям обусловлено добровольным возмещением затрат на ликвидацию несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов и поступлением доходов по исполнительным листам.

Уточняются поступления от сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120): с 25,2 тыс. рублей до 30,0 тыс. рублей. Вместе с тем, представленные Министерством пояснения о том, что в отчетном периоде по инициативе заявителей проведен один аукцион и дополнительно запланировано два, противоречат пояснениям, представленным Министерством при

¹ Утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 11.11.2021 № 16.

² О наличии расхождения показателей прогноза поступлений доходов, планируемых отдельными главными администраторами доходов Республики Карелия (в частности Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия), с прогнозом, предоставленным в материалах (документах) к проекту закона.

³ Согласно письму Министерства от 28.06.2022 № 11077/05-15/МПРиЭ-и по прогнозу поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

первоначальном прогнозе показателя на 2022 год (о планировании 4-х аукционов) и прогнозе, представленном письмом от 15.04.2022 (о планировании 3-х аукционов с общим объемом поступлений на сумму 41,2 тыс. рублей).

Прогнозный показатель по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, (КБК 82511402022020000440) предусмотрен с увеличением в 3 раза (с 50,0 тыс. рублей до 150,0 тыс. рублей), что по информации Министерства обусловлено поступлением средств за сдачу металлолома (в отношении данной корректировки Контрольно-счетная палата отмечает, что ранее, письмом от 28.06.2022 №11077/05-15/МПРиЭ-и, в Минфин Карелии представлено в том числе ожидаемое поступление доходов в 2022 году, согласно которому прогноз по указанному источнику составляет 420,0 тыс. рублей).

Как и в предыдущем отчетном периоде при отсутствии первоначальных объемов спрогнозированы поступления платежей по 2 видам доходов (согласно пояснениям Министерства в связи с фактическим поступлением), а именно по возмещению ущерба при возникновении страховых случаев (КБК 82511610021020000140) в объеме 342,0 тыс. рублей и прочим возмещениям ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности, (КБК 82511610022020000140) в объеме 153,2 тыс. рублей.

Кроме того, Министерством при отсутствии первоначальных объемов спрогнозированы поступления по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511705020020000180) в сумме 100,6 тыс. рублей; письмо Министерства от 14.07.2022 не содержит обоснование причин уточнения показателя, что не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р–П.

Таким образом, уточненный прогноз поступлений (с учетом последних к настоящему времени предложений Министерства от 14.07.2022) составил 1 027 268,8 тыс. рублей¹.

Информация о показателях доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия (2020-2022 годы и прогноз на 2023 год), представлена в приложении 2 к настоящему отчету.

На момент проведения мероприятия изменения в бюджетные назначения, утвержденные Распоряжением № 67р-П, по Министерству не вносились.

В ходе исполнения бюджета Республики Карелия Министерством также спрогнозировано ожидаемое поступление доходов в 2022 году² (графа 35 приложения 2 к настоящему отчету).

Отклонение объемов утвержденных показателей, прогнозного объема, ожидаемого поступления доходов в 2022 году отражено в графах 36-38 приложения 2 к настоящему отчету.

В ходе проведенного анализа Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

¹ В целях суммового выражения уточненного прогноза приняты корректировки по 6 видам доходов, представленные письмами Министерства от 15.04.2022, от 14.07.2022; объемы по остальным 13 видам доходов отражены в первоначально спрогнозированных Министерством размерах (от 25.06.2021).

² Согласно письму Министерства от 28.06.2022 №11077/05-15/МПРиЭ-и по прогнозу поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При прогнозе, представленном письмом Министерства от 14.07.2022, поступления доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении, (КБК 82511402022020000440) увеличены с 50,0 тыс. рублей до 150,0 тыс. рублей; при этом, согласно письму Министерства от 28.06.2022, представленному в рамках формирования проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, ожидаемое поступление по данному источнику в 2022 году рассчитано в размере 420,0 тыс. рублей (как среднее за 3 предыдущих года). Суммы по прогнозу на 2022 год и ожидаемому исполнению за 2022 год не коррелируют друг с другом.

Прогнозные показатели, рассчитанные Министерством, и утвержденные бюджетные назначения по администрируемым налоговым и неналоговым доходам, на 2021 год и на 2022 год¹ представлены на диаграмме 2.

Диаграмма 2
(тыс. рублей)



Исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Карелия за 2020-2021 годы и ожидаемое исполнение указанных доходов за 2022 год (по доходам, администрируемым Министерством) представлено на диаграмме 3.

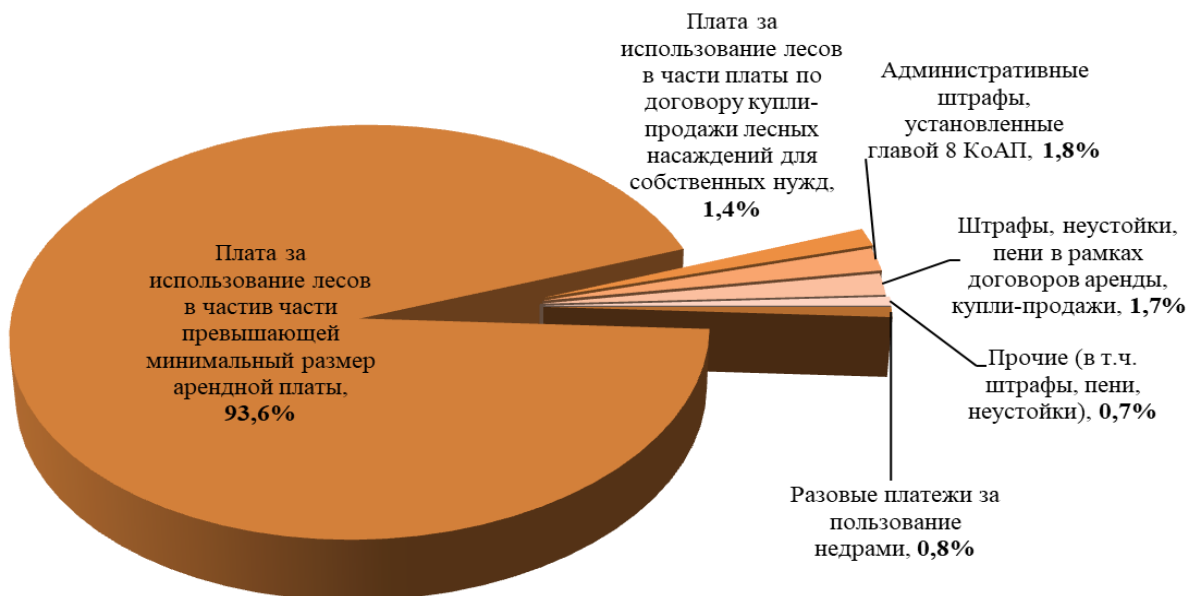
¹ По показателям на 2022 год: в части утвержденных - на момент проведения мероприятия (в редакции от 23.09.2022); в части уточненных – приведены показатели, отраженные с учетом писем Министерства от 15.04.2022, от 14.07.2022, до конца текущего (2022) года показатели будут откорректированы.

Диаграмма 3
(тыс. рублей)



Структура ожидаемого исполнения доходов бюджета Республики Карелия в 2022 году по Министерству в части налоговых и неналоговых доходов (1 122 551,5 тыс. рублей) представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4
(процентов)



2023 год

1) Во исполнение подпункта 2 пункта 7 Порядка составления проекта бюджета письмами Министерства от 28.06.2022 № 11077/05-15/МППриЭ-и (далее – письмо от 28.06.2022), от 13.07.2022 № 12150/05-12/МППриЭ-и в Минфин Карелии представлен прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с пояснительной запиской (с нарушением на 1 рабочий день срока, установленного для предоставления указанного прогноза пунктом 14 Графика составления проекта бюджета (в срок до 25 июня)).

В соответствии с письмом от 28.06.2022 общий объем налоговых и неналоговых поступлений в 2023 году планируется по 19 видам доходов в размере 1 097 255,6 тыс. рублей.

Основная доля прогнозируемых поступлений приходится на плату за использование лесов, общий объем которых по отношению к налоговым и неналоговым поступлениям по расчетным данным составит 95,0 процентов или 1 042 489,0 тыс. рублей, из них:

- плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120) – 1 026 000,0 тыс. рублей (93,5 процента), что меньше фактического исполнения за 2021 год на 8 765,8 тыс. рублей и меньше утвержденного на 2022 год плана и ожидаемого исполнения за 2022 год на 24 516,5 тыс. рублей;

- плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) – 16 489,0 тыс. рублей (1,5 процента), на уровне фактического исполнения за 2021 год и выше утвержденного на 2022 год плана и ожидаемого исполнения за 2022 год – на 606,0 тыс. рублей.

Согласно пояснениям Министерства при составлении прогноза по плате за использование лесов учитывалась ситуация с введенными в отношении Российской Федерации внешними санкциями, оказывающими негативное влияние в том числе и на лесной комплекс. Также отмечено отсутствие возможности проведения мероприятий по отводу лесных насаждений в целях обеспечения лесными насаждениями субъектов малого и среднего предпринимательства (на указанные цели требуется финансовое обеспечение).

Показатели поступлений по недропользованию Министерством спрогнозированы в объеме 6 405,0 тыс. рублей (0,6 процента от общего объема налоговых и неналоговых поступлений), со снижением объема доходов по сравнению с утвержденным на 2022 год планом и ожидаемым исполнением за 2022 год – на 4 295,2 тыс. рублей (на 40,1 процента) и на 3 000,0 тыс. рублей (на 31,9 процента) соответственно.

В составе указанного объема прогнозные поступления по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, (КБК 82511202012010000120) учтены в сумме 6 000,0 тыс. рублей с учетом сформированных заявок недропользователей.

Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) прогнозируются в сумме 30,0 тыс. рублей (представленная в Минфин Карелии пояснительная записка не содержит обоснование расчета; указана только формула, утвержденная методикой

прогнозирования поступлений доходов, при этом значения показателей алгоритма расчета (формулы) отсутствуют).

Прогнозный показатель платежей за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых (КБК 82511202052010000120) зависит от количества объектов в перечне, по которым будут выдаваться лицензии на геологическое изучение в целях поиска и оценки месторождений (без проведения торгов). Прогнозный показатель на 2023 год предусмотрен в сумме 375,0 тыс. рублей (на уровне ожидаемого исполнения за 2022 год). В пояснениях приведен расчет: $25,0 \cdot 10 + 10,0 \cdot 10$, исходя из проведения 10 экспертиз стоимостью по 25,0 тыс. рублей и 10 экспертиз стоимостью по 10,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что арифметическим результатом представленной формулы является сумма 350,0 тыс. рублей; таким образом, имеет место либо ошибка в прогнозируемом объеме, либо неточность в показателях, применяемых для расчета.

Письмом от 28.06.2022 представлен прогноз с детализированными расчетами по остальным 14 видам администрируемых Министерством доходов с пояснениями (расчетами).

Следует отметить, что при представлении прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия по видам администрируемых доходов в разрезе муниципальных образований в рассматриваемые периоды (на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы, на 2023-2025 годы) представлен расчет доходов по КБК 82511202102020000120 с указанием наименования «Прочие платежи при пользовании недрами по участкам недр, содержащим месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участкам недр местного значения», что не соответствует положениям приказов Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н, от 08.06.2021 № 75н, от 17.05.2022 № 75н¹, в соответствии с которыми наименование по данной КБК определено в редакции «Сборы за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения».

По результатам анализа представленных документов и сопоставления прогнозных показателей (приложение 2 к настоящему отчету) также установлено следующее.

При планировании объема доходов на 2023 год учтено поступление средств по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511705020020000180) в объеме 9 900,0 тыс. рублей (данный вид доходов не предусмотрен утвержденным планом на 2022 год, ожидаемый прогноз по исполнению за 2022 год составляет 100,6 тыс. рублей). Согласно представленным пояснениям доход спрогнозирован с учетом проводимой в текущем (2022) году работы по установке на особо охраняемых природных территориях информационных щитов с QR-кодом и работы с туроператорами. По информации Министерства с 2023 года ожидается централизованное перечисление туроператорами сумм платы за посещение ООПТ.

¹ Приказы Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)», от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

По прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511302992020000130) предварительный прогноз на 2023 год определен в размере 1 139,6 тыс. рублей, что на 939,6 тыс. рублей (в 5,7 раза) превышает утвержденный на 2022 показатель (200,0 тыс. рублей) и соответствует ожидаемому исполнению за 2022 год; при этом фактическое исполнение по данному виду доходов за 2019 год составило 1 981,9 тыс. рублей, за 2020 год - 613,9 тыс. рублей, за 2021 год - 823,1 тыс. рублей (при первоначальных утвержденных объемах на указанные периоды по предложениям Министерства – в суммах 200,0 тыс. рублей ежегодно). Таким образом, несмотря на наличие детализированных расчетов показатели на 2021 год, на 2022 год при составлении первоначальных прогнозов занижались, а формирование предложений по корректировке планового объема осуществлялось(-ется) с учетом фактических поступлений.

По доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, (КБК 82511402022020000440) предварительный прогноз на 2023 год определен в размере 420,0 тыс. рублей - на уровне ожидаемого поступления доходов в 2022 году. Вместе с тем, объем доходов по данному источнику по предложениям Министерства на 2021 год, на 2022 год принимался (утверждался в первоначальной редакции) ежегодно в сумме 50,0 тыс. рублей (при фактическом поступлении доходов в 2019, 2020 и 2021 годах в суммах 439,9 тыс. рублей, 415,8 тыс. рублей и 408,0 тыс. рублей соответственно), что позволяет сделать вывод о занижении данного показателя при составлении первоначального прогноза доходов на 2021 год, на 2022 год.

По административным штрафам, установленным главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), за административные правонарушения в области охраны собственности (КБК 82511601072010000140) прогноз на 2023 год определен в размере 510,0 тыс. рублей, на уровне ожидаемого прогноза по исполнению за 2022 год (утвержденный план на 2022 год - 1 000,0 тыс. рублей), в связи с введенными в текущем периоде ограничениями по возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении контролируемых лиц.

По административным штрафам, установленным главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (КБК 82511601082010000140) предварительный прогноз на 2023 год определен в размере 12 260,0 тыс. рублей, что на 39,0 процентов ниже представленного Министерством ожидаемого исполнения за 2022 год (20 100,0 тыс. рублей) и ниже среднего показателя за три предыдущих года, рассчитанного в рамках методики прогнозирования поступлений в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Министерством¹ (в сумме 26 449,7 тыс. рублей, исходя из фактического поступления по данному виду доходов в 2019, 2020 и 2021 годах (21 072,6 тыс. рублей, 21 464,4 тыс. рублей и 36 812,4 тыс. рублей соответственно). По информации Министерства показатель спрогнозирован с учетом условий введенных в текущем периоде ограничений по

¹ Информация по расчету данного вида доходов в рамках методики прогнозирования поступлений в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Министерством, отражена в пунктах 1 и 2 подраздела «Выборочный анализ расчетов по отдельным видам доходов, администрируемых Министерством» настоящего отчета.

возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении контролируемых лиц.

По штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений, (КБК 82511607030020000140) предварительный прогноз на 2023 год определен в размере 19 000,0 тыс. рублей, на уровне ожидаемого исполнения за 2022 год (19 055,0 тыс. рублей).

По информации Министерства уточненный прогноз доходов, установленный пунктом 37.2 Графика составления проекта бюджета (по сроку до 10 августа) Министерством не составлялся (в Минфин Карелии не направлялся).

Прогноз поступлений доходов на 2023 год, предусмотренный в проекте закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», сформирован в учетом прогнозных данных, представленных главным администратором доходов – Министерством (общий объем налоговых и неналоговых поступлений на 2023 год предусмотрен в объеме 1 097 255,6 тыс. рублей).

Прогнозные поступления в разрезе муниципальных образований.

Информация о прогнозе поступления доходов в бюджет Республики Карелия на 2022-2023 годы по видам доходов, администрируемым Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия, в разрезе муниципальных образований (без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета), представлена в приложении 3 к настоящему отчету.

Основная доля прогнозных и ожидаемых поступлений от общего объема доходов по Министерству приходится на Олонецкий муниципальный район (от 30,1 процента до 31,5 процента), Пряжинский муниципальный район (17,5-19,0 процента), Суоярвский муниципальный район (10,1-11,4 процента) и Медвежьегорский муниципальный район (6,6-10,5 процента).

Следует отметить, что методика прогнозирования поступлений доходов (алгоритмы расчета, формулы) не предполагают планирование (распределение) прогнозных поступлений в разрезе муниципальных образований Республики Карелия.

В ходе мероприятия также отмечено следующее.

1) Согласно расчетам в разрезе муниципальных образований предварительные прогнозные поступления на 2022 год по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации (КБК 82510807082010000110) были распределены в общей сумме 660,0 тыс. рублей на 17 (из 18) муниципальных образований Республики Карелия (предложения по прогнозным поступлениям отсутствовали только по Петрозаводскому городскому округу). Вместе с тем, ожидаемые поступления доходов в 2022 году, равно как и предварительные прогнозные поступления на 2023 год (в общем объеме 500,0 тыс. рублей) распределены исключительно по Петрозаводскому городскому округу.

В соответствии с пояснительной запиской детализированный расчет по данной государственной пошлине (рассчитанный по методике прогнозирования поступлений доходов) осуществлен исходя из анализа количества выданных лицензий на геологическое изучение, с последующим установлением факта открытия месторождения и далее выдачей лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых.

На основании изложенного, распределение в 2023 году доходов по государственной пошлине за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации на Петрозаводский городской округ можно рассматривать как формальное.

2) Предварительный прогноз на 2023 год по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511705020020000180) в сумме 9 900,0 тыс. рублей в полном объеме распределен на Петрозаводский городской округ. Указанный доход образуется за счет перечисления платы за посещение гражданами особо охраняемых природных территорий, в том числе основной объем прогнозируется за посещение туристами о. Валаам (Сортавальский муниципальный район).

Министерством даны пояснения о том, что отнесение дохода учтено по месту нахождения БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» (г.Петрозаводск), в ведении которого находятся вопросы функционирования ООПТ, использования природных ресурсов на этих территориях.

3) По отдельным видам доходов поступления распределены исключительно по Петрозаводскому городскому округу. При этом, по мнению Контрольно-счетной палаты, либо изначально не представляется возможным определить муниципальное образование, на территории которого будет получен доход, либо распределение на указанный городской округ нецелесообразно и должно быть распределено по муниципальным районам. Например:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511302992020000130) (в том числе возвраты по налогам) - изначально определить муниципальное образование, на территории которого планируется получение доходов, не представляется возможным;

- административные штрафы, установленные главой 7 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны собственности (КБК 82511601072010000140); административные штрафы, установленные главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (КБК 82511601082010000140) - исходя из норм глав 7 и 8 КоАП РФ платежи нерегулярного характера и трудно планируемые; достоверно спрогнозировать конкретное муниципальное образование не представляется возможным;

- доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, (КБК 82511402022020000440) - согласно расчету прогнозного поступления, направленного в Минфин Карелии письмом от 25.06.2021, в 2019–2020 годах в центральных лесничествах обновлены транспортные средства, осуществляется списание имущества (в том числе его сдача на металлолом); основную долю прогнозных показателей целесообразнее распределять по муниципальным образованиям (находящимся на их территории лесничествам);

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором водопользования в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, (КБК 82511607040020000140) - денежные взыскания налагаются за нарушение водного законодательства (на водных объектах, находящихся в федеральной собственности), соответственно прогнозные показатели целесообразно распределять в разрезе муниципальных образований.

Анализ методик прогнозирования поступления доходов по следующим видам:

- плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы;
- плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения (лесные отношения) регулируются Лесным кодексом Российской Федерации (далее – Лесной кодекс). Имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, полученных при использовании лесов и осуществлении мероприятий по сохранению лесов древесины и иных лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом, другими федеральными законами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 утверждены общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации¹ (далее – Общие требования).

В соответствии с пунктом 2 Общих требований главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, и утверждает ее по согласованию с соответствующим финансовым органом.

Согласно изменениям, внесенным в Общие требования постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557², методика прогнозирования поступлений доходов разрабатывается и утверждается в форме таблицы.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 11 Распоряжения № 67р-П Минфину Карелии определено обеспечить контроль за принятием исполнительными органами Республики Карелия – главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия в срок до 1 февраля 2022 года правовых актов по приведению методик прогнозирования поступления доходов бюджета Республики Карелия в соответствие с Общими требованиями.

Во исполнение рекомендаций Общих требований, подпункта 5 пункта 11 Распоряжения № 67р-П Минфин Карелии письмом от 09.11.2021 № 9430/13.1-20/МФ-и обязал главных администраторов доходов бюджета Республики Карелия подготовить и в срок до 01.12.2021 направить на согласование в Минфин Карелии проекты методик прогнозирования администрируемых доходов с целью их последующего утверждения до начала очередного финансового года.

В ходе мероприятия Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия представлены письма Минфина Карелии:

от 13.12.2021 № 10574/13.1-20/МФ-и, в котором сообщено о соответствии направленного Министерством проекта методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Республики Карелия (и методов расчета прогнозируемого

¹ На момент проведения мероприятия - в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2022 № 1673.

² Вступили в силу с 30.09.2021.

объема поступлений налоговых и неналоговых доходов) Общим требованиям; одновременно указано на отдельные недостатки и изложены рекомендации по доработке методики прогнозирования и о необходимости повторного представления ее на согласование;

от 19.01.2022 № 395/13.1-20/МФ-и о рассмотрении доработанного проекта приказа об утверждении методики поступлений в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Министерством, и о его согласовании.

В проверяемом периоде действовали приказы Министерства, утверждающие методику прогнозирования поступлений в бюджет Республики Карелия доходов, администрируемых Министерством (далее – Методика прогнозирования): от 27.12.2019 № 2421, от 24.01.2022 № 114.

Согласно указанным Методикам прогнозирования (пунктам 1.4 и 1.3 соответственно) при формировании уточненного прогноза доходов сумма поступлений в текущем финансовом году, очередном финансовом году, первом и втором году планового периода уточняется (корректируется) по итогам предыдущего финансового года (отчетного периода) и с учетом фактического поступления на последнюю отчетную дату текущего финансового года. Методикой прогнозирования, утвержденной приказом от 24.01.2022 № 114, закреплено, что в текущем финансовом году при уточнении прогноза доходов используются данные о фактическом поступлении доходов за истекший период.

Методика прогнозирования также предусматривает использование при расчете прогнозного объема поступлений доходов оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а также влияния на объем поступлений доходов отдельных решений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований (пункты 1.6 и 1.5 соответственно).

Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120) (далее также – плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер).

Для расчета показателей используются данные отраслевой отчетности, установленной приказом Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, и применяется метод прямого расчета¹.

В Методике прогнозирования указан следующий алгоритм (формула) расчета:

$$D = (C_{ср} * Q_{ср} * K1) + (C_{српл} * S_{ср} * K2) + (C_{сробр} * V_{ср} * K2) + Дб \pm R, \text{ где}^2:$$

D - прогнозируемый объем доходов (рублей);

C_{срз} (фактически согласно формуле – *C_{ср}*) – средняя ставка платы в части, превышающей минимальный размер платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины), по договорам аренды лесных участков, сложившаяся по итогам

¹ Указанная информация отражена в графах «Алгоритм расчета» и «Наименование метода расчета» раздела II Методики прогнозирования по данной позиции.

² Расшифровка представлена в графе «Описание показателей» раздела II Методики прогнозирования по данной позиции.

предыдущего финансового года и приведенная к уровню 2007 года (далее – средняя ставка за единицу объема лесных ресурсов (древесины)) (рублей);

Q_{ср} - средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам аренды лесных участков, находящихся в федеральной собственности, в очередном финансовом году и на плановый период, рассчитанный как сумма годовых величин объемов древесины, подлежащих заготовке по договорам аренды лесных участков, за 3 года, предшествующих прогнозируемому году (при прогнозировании на первый год планового периода используются фактические данные за один отчетный год и прогнозные значения текущего и очередного финансового года, деленные на 3 (далее – средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам аренды лесных участков) (куб.метров);

K1 – коэффициент к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины), установленный Правительством Российской Федерации соответственно на очередной финансовый год и на плановый период (далее – коэффициент к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов);

C_{српл} – средняя ставка платы в части, превышающей минимальный размер платы за единицу площади лесного участка, по договорам аренды лесных участков, находящихся в федеральной собственности, сложившаяся по итогам предыдущего финансового года и приведенная к уровню 2007 года (далее – средняя ставка платы в части, превышающей минимальный размер платы за единицу площади лесного участка) (рублей);

S_{ср} - средняя площадь лесных участков, находящихся в федеральной собственности, предоставленных по договорам аренды в очередном финансовом году и на плановый период, рассчитанная как сумма годовых величин площади лесных участков, находящихся в федеральной собственности, предоставленных по договорам аренды, за 3 года, предшествующих прогнозируемому году (при прогнозировании на первый год планового периода используются фактические данные за один отчетный год и прогнозные значения текущего и очередного финансового года, деленные на 3 (га);

K2 – коэффициент к ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, установленный Правительством Российской Федерации соответственно на очередной финансовый год и на плановый период (далее – коэффициент к ставкам платы за единицу площади лесного участка);

C_{сроб} – средняя ставка платы в части, превышающей минимальный размер платы за единицу объема лесных ресурсов (за исключением древесины), по договорам аренды лесных участков, сложившаяся по итогам предыдущего финансового года и приведенная к уровню 2007 года (рублей);

V_{ср} - средний объем лесных ресурсов (за исключением древесины), подлежащий заготовке по договорам аренды лесных участков, находящихся в федеральной собственности, в очередном финансовом году и на плановый период, рассчитанный как сумма годовых величин объемов лесных ресурсов, подлежащих заготовке по договорам аренды лесных участков, за 3 года, предшествующих прогнозируемому году (при прогнозировании на первый год планового периода используются фактические данные за один отчетный год и прогнозные значения текущего и очередного финансового года, деленные на 3 (т., куб.метров, ц., кг. и др.);

$Dб$ – средний объем дебиторской задолженности, возможной к взысканию (рублей);

R – корректирующая сумма поступлений, учитывающая отдельные решения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также проекты нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и другие факторы, влияющие на объем прогнозируемых доходов (рублей).

Контрольно-счетная палата отмечает наличие следующих *технических ошибок* в вышеприведенной формуле (описании формулы):

в последней части формулы расчета «(Сср_{об} * V_{ср} * K₂)» вместо показателя «K₂» (коэффициент к ставкам платы за единицу площади лесного участка) следовало указать показатель «K₁» (коэффициент к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов), по аналогии с первой частью формулы расчета («(Сср * Q_{ср} * K₁)»);

в графе «Описание показателей» раздела II Методики прогнозирования по данной позиции показатель средней ставки за единицу объема лесных ресурсов (древесины) отражен с аббревиатурой «Ссрз», в то время как формула расчета содержит аббревиатуру «Сср».

Министерство в рамках осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (полномочий администратора доходов федерального бюджета в отношении закрепленных источников доходов) формирует и представляет в Федеральное агентство лесного хозяйства (главному администратору доходов федерального бюджета) в том числе прогноз поступлений доходов федерального бюджета, аналитические материалы по исполнению федерального бюджета, сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана или проекта федерального бюджета (пункт 4 Приказа № 1205). Согласно пояснениям Министерства и представленному шаблону прогнозные поступления представляются в электронном формате (данные формируются в автоматизированном режиме) в целом по Республике Карелия, без распределения по муниципальным образованиям.

Договоры аренды лесных участков с 1 января 2021 года составляются на основании типовых договоров, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.07.2020 № 542.

Пунктом 2.1 типового договора определено, что арендная плата определяется в соответствии со статьей 73 Лесного кодекса на основе минимального размера арендной платы, устанавливаемого в соответствии с частями 2, 4 указанной статьи, а именно:

при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов минимальный размер арендной платы определяется как произведение ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и объема изъятия лесных ресурсов на арендуемом лесном участке (часть 2);

для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (часть 4).

Размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы, устанавливаемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»¹ (далее – Постановление № 310).

Пунктом 2.2 типового договора закреплено, что размер арендной платы подлежит изменению в соответствии с коэффициентами к ставкам платы, установленными Правительством Российской Федерации для соответствующего года. Коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, на 2021–2023 годы установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 1318 (далее – Постановление № 1318).

По данным Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия для предоставления в Минфин Карелии информации о прогнозируемом поступлении данного вида дохода в бюджет Республики Карелия Министерством анализируются (используются) многочисленные источники сведений (информации), в том числе:

действующие договоры аренды лесных участков в разрезе муниципальных образований и проекты освоения лесов; отчеты о фактической заготовке по каждому арендатору лесных участков, включающие информацию по способам рубки (сплошная, выборочная), породному составу (ель, сосна, береза и т.д.), хозяйствам (хвойное, лиственное), сортиментному составу древесины (деловая, дровяная); отчеты по представленным арендаторами в течение года лесным декларациям, которые также включают в себя информацию о формах, видах, породах, хозяйствах и объемах заготовки древесины (на основании этой информации представляются сведения по прогнозируемому расчету отпуска древесины в разрезе сплошной и выборочной рубки) (деление по способам рубки предусмотрено формой отчета 1-ОИП, утвержденной приказом Минприроды России от 01.03.2022 № 144);

отделом администрирования платежей Министерства анализируются:

- ставки платы за единицу объема лесных ресурсов или единицу площади лесного участка, сложившиеся по итогам предыдущего года и отчетных периодов текущего года (как в целом по Республике Карелия, так и в разрезе действующих договоров аренды лесных участков), с целью применения на основании этих данных ставок платы к прогнозируемому объему использования лесов в разрезе муниципальных образований;

- информация о начисленной арендной плате по действующим договорам аренды лесных участков в текущем и предыдущих периодах;

- информация о фактическом поступлении арендной платы согласно отчетов о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета, представленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия;

- данные о проведении работы по расторжению договоров аренды, планируемых к заключению новых договоров аренды, информация о действующих и планируемых инвестиционных проектах.

¹ На момент проведения мероприятия - в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2097.

С учетом вышеуказанных факторов в рамках проведения настоящего мероприятия проверка расчета прогнозного показателя, произведенного Министерством, не осуществлялась.

Контрольно-счетной палатой проведено сопоставление детализированного расчета платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, на 2023 год, представленного в Минфин Карелии в составе материалов к проекту бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с формулой и алгоритмом расчета, утвержденных Методикой прогнозирования. Установлено следующее.

1) В детализированном расчете наименования граф не соответствуют показателям формулы расчета (например: показатели граф «минимальная ставка по сплошным» и «минимальная ставка по выборочным» фактически являются показателем «средняя ставка за единицу объема лесных ресурсов (древесины)» (Сср); показатель графы «по аренде участков лесного фонда» фактически является показателем «средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам аренды лесных участков» (Qср); графа «рекреация - минимальная ставка» соотнесена с показателем «средняя ставка платы в части, превышающей минимальный размер платы за единицу площади лесного участка» (Ссрпл); и т.д.).

2) Для первой части формулы (Сср * Qср * К1) детализированный расчет содержит два показателя минимальных ставок («минимальная ставка по сплошным» и «минимальная ставка по выборочным»), в то время как формулой (Методикой прогнозирования) предусмотрен только один показатель - «средняя ставка за единицу объема лесных ресурсов (древесины)» (Сср).

3) При расчете прогнозного объема поступлений доходов не используется оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам (в детализированном расчете отсутствует данные (соответствующая графа) о среднем объеме дебиторской задолженности, возможной к взысканию» (Дб), предусмотренные формулой расчета (Методикой прогнозирования в соответствии с Общими требованиями).

По данной позиции отмечаем, что согласно результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2020 год дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 137 360,5 тыс. рублей (в полном объеме просроченная); по результатам внешней проверки за 2021 год по состоянию на 01.01.2022 – 157 381,9 тыс. рублей, в том числе просроченная – 35 196,5 тыс. рублей.

В заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»¹ отмечено, что по данным отчета об исполнении бюджета Республики Карелия за 9 месяцев 2022 года объем просроченной задолженности по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами относительно данных на 01.01.2022 (39 555,7 тыс. рублей) увеличился на 15 723,1 тыс. рублей (на 39,7 процента) и составил 55 278,8 тыс. рублей.

По данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», представленной Минфином Карелии, просроченная дебиторская задолженность по плате за использование лесов в части, превышающей

¹ Утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 10.11.2022 № 9.

минимальный размер, (КБК 82511204014020000120) по состоянию на 01.10.2022 относительно данных на 01.01.2022 (35 196,5 тыс. рублей) увеличилась на 20 079,2 тыс. рублей, или на 57,0 процентов, и составила 55 275,7 тыс. рублей.

Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) (далее также – плата за использование лесов в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд).

Для расчета показателей используются данные отраслевой отчетности, установленной приказом Минприроды России, и применяется метод прямого расчета¹.

В Методике прогнозирования приведен следующий алгоритм (формула) расчета:

$$D = C_{ср} * Q_{ср} * K + Дб \pm R, \text{ где}^2:$$

D - прогнозируемый объем доходов (рублей);

C_{ср} – средняя ставка платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины) по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, сложившаяся по итогам предыдущего финансового года и приведенная к уровню 2007 года (далее – средняя ставка платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины) по договорам купли – продажи) (рублей);

Q_{ср} - средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в очередном финансовом году и на плановый период, рассчитанный как сумма годовых величин объемов древесины, подлежащих заготовке по договорам купли-продажи для собственных нужд, за 3 года, предшествующих прогнозируемому году (при прогнозировании на первый год планового периода используются фактические данные за один отчетный год и прогнозные значения текущего и очередного финансового года), деленные на 3 (далее – средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам купли-продажи) (куб.метров);

K – коэффициент к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины), установленный Правительством Российской Федерации соответственно на очередной финансовый год и на плановый период;

Дб – средний объем дебиторской задолженности, возможной к взысканию (рублей);

R – корректирующая сумма поступлений, учитывающая отдельные решения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также проекты нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и другие факторы, влияющие на объем прогнозируемых доходов (рублей).

По информации Министерства по данному виду доходов, как и по плате за использование лесов в части, превышающей минимальный размер, прогнозные

¹ Указанная информация отражена в графах «Алгоритм расчета» и «Наименование метода расчета» раздела II Методики прогнозирования по данной позиции.

² Расшифровка представлена в графе «Описание показателей» раздела II Методики прогнозирования по данной позиции.

поступления в Федеральное агентство лесного хозяйства представляются в электронном формате (данные сформированы в автоматизированном режиме) в целом по Республике Карелия, без распределения по муниципальным образованиям.

Договоры купли – продажи лесных насаждений с 1 января 2021 года составляются на основании типовых договоров, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 27.07.2020 № 488.

Пунктом 11 типового договора определено, что размер платы определяется в соответствии со статьей 76 Лесного кодекса. В соответствии с пунктом 4 статьи 76 Лесного кодекса плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд определяется по ставкам, устанавливаемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Республики Карелия от 09.02.2008 № 29-П «О ставках для определения платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» установлено, что для определения платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд применяются ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений, установленные Постановлением № 310, для Карельского лесотаксового района в соответствии с дифференциацией ставок по деловой и дровяной древесине (с делением деловой древесины по категориям крупности), а также в зависимости от расстояния вывозки.

К ставкам платы за единицу объема древесины лесных насаждений применяются коэффициенты, утвержденные Постановлением № 1318.

По информации Министерства для формирования данных о прогнозируемом поступлении данного вида дохода в бюджет Республики Карелия, как и по платежам за использование лесов в части, превышающей минимальный размер, анализируется следующая информация:

договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в разрезе муниципальных образований; отчеты о фактической заготовке по каждому договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, включающие информацию по способам рубки (сплошная, выборочная), породному составу (ель, сосна, береза и т.д.), по хозяйствам (хвойное, лиственное), сортиментному составу древесины (деловая, дровяная);

сведения согласно приказу Министерства «Об установлении предельно допустимого объема отпуска древесины для заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (на основании этой информации представляются сведения по прогнозируемому расчету отпуска древесины в разрезе сплошной и выборочной рубки);

отделом администрирования платежей Министерства анализируются:

- ставки платы за единицу объема лесных ресурсов по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, сложившиеся по итогам предыдущего года и отчетных периодов текущего года (как в целом по Республике Карелия, так и в разрезе центральных лесничеств), с целью применения на основании этих данных ставок платы к прогнозируемому объему использования лесов в разрезе муниципальных образований;

- информация о начисленной плате по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в текущем и предыдущих периодах;

- информация о фактическом поступлении платежей за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд согласно отчетов о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета, предоставленных Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

С учетом вышеуказанных факторов в рамках проведения мероприятия проверка расчета прогнозного показателя, произведенного Министерством, не осуществлялась.

При сопоставлении детализированного расчета платы за использование лесов в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на 2023 год, представленного в составе материалов к проекту бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с формулой и алгоритмом расчета, утвержденных Методикой прогнозирования, установлено следующее.

1) В детализированном расчете наименования граф не соответствуют показателям формулы расчета (например: показатели граф «минимальная ставка по сплошным» и «минимальная ставка по выборочным» соотнесены с показателем «средняя ставка платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины) по договорам купли – продажи» (Сср); показатели граф «сплошной» и «выборочный» фактически являются показателем «средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам купли-продажи» (Qср).

2) Детализированный расчет содержит два показателя минимальных ставок («минимальная ставка по сплошным» и «минимальная ставка по выборочным») и два показателя объема ресурсов («сплошной» и «выборочный»), в то время как формулой расчета предусмотрены по одному показателю «средняя ставка платы за единицу объема лесных ресурсов (древесины) по договорам купли – продажи» и «средний объем лесных ресурсов (древесины), подлежащий заготовке по договорам купли-продажи» (Сср и Qср соответственно).

Выборочный анализ расчетов по отдельным видам доходов, администрируемых Министерством.

В ходе выборочного анализа детализированных расчетов согласно Методике прогнозирования по другим видам доходов установлено следующее.

1. По отдельным видам доходов при наличии в формулах расчета показателя «средний объем дебиторской задолженности, возможной к взысканию» («Дб») в детализированных расчетах и пояснениях Министерства на 2022 год и на 2023 год не используется (не применяется) оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам, а именно по:

- административным штрафам, установленным главой 7 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны собственности (КБК 82511601072010000140) на 2022 и 2023 годы (формула расчета: $D = \text{Нср} * \text{Ш} + \text{Дб} \pm R$) (дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 3 009,0 тыс. рублей, в том числе просроченная – 500,0 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2022 – 117,0 тыс. рублей и 70,0 тыс. рублей соответственно);

- административным штрафам, установленным главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (КБК 82511601082010000140) на 2022 и 2023 годы (формула расчета: $D = \text{Нср} * \text{Ш} + \text{Дб} \pm R$) (дебиторская задолженность без учета сумм

предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 15 114,8 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 513,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 – 8 159,9 тыс. рублей и 885,0 тыс. рублей соответственно);

- штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений, (КБК 82511607030020000140) (формула расчета: $D = \sum C/T + Дб \pm R$) на 2022 и 2023 годы (дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 1 666,4 тыс. рублей (в полном объеме просроченная), по состоянию на 01.01.2022 – 2 202,5 тыс. рублей (просроченная));

- штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с договором водопользования в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, (КБК 82511607040020000140) на 2022 и 2023 годы (формула расчета: $D = \sum C/T + Дб \pm R$) (дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 1,8 тыс. рублей (просроченная), по состоянию на 01.01.2022 – 20,2 тыс. рублей (просроченная));

- иным штрафам, неустойкам, пеням, уплаченным в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, (КБК 82511607090020000140) на 2022 и 2023 годы (формула расчета: $D = \sum C/T + Дб \pm R$) (дебиторская задолженность без учета сумм предстоящих доходов по состоянию на 01.01.2021 составила 2 644,0 тыс. рублей, в том числе просроченная – 872,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 – 904,9 тыс. рублей и 685,1 тыс. рублей соответственно).

Согласно пояснениям Министерства, представленным в ходе проведения мероприятия, в виду формирования прогноза доходов в июне текущего года спрогнозировать и включить в расчет сумму дебиторской задолженности, которая будет фактически образована на начало очередного финансового года, представляется затруднительным. Одновременно, по мнению Министерства, часть дебиторской задолженности фактически учитывается в составе суммы доходов за 3 года, предшествующих текущему (в случае ее поступления в указанных периодах).

Вместе с тем, указанные пояснения Министерства не могут быть приняты в качестве обоснования соблюдения установленного алгоритма расчета.

2. Детализированные расчеты по отдельным видам доходов не соответствуют алгоритму расчета, определенному Методикой прогнозирования (в части применяемых показателей), в том числе:

- 1) Формулы расчета административных штрафов, установленных главой 7 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны собственности (КБК 82511601072010000140) ($D = N_{ср} * Ш + Дб \pm R$) и расчета административных штрафов, установленных главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (КБК 82511601082010000140) ($D = N_{ср} * Ш + Дб \pm R$) содержат показатели «среднее количество случаев нарушений законодательства ...», рассчитанное как количество случаев за 3 года, предшествующих текущему, деленное на 3 (единиц) ($N_{ср}$) и «размер штрафа за нарушение законодательства ..., действующий на дату осуществления расчета (рублей)» (Ш), при этом в детализированных расчетах указанные показатели не применяются.

Детализированные расчеты содержат «средний показатель», рассчитанный из сумм поступлений трех лет (на 2022 год – за 2019-2020 годы и ожидаемого исполнения за 2021 год; на 2023 год – за 2019-2021 годы).

2) В соответствии с детализированным расчетом прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511301992020000130) объем поступлений доходов на 2021 год сложился из предлагаемого количества обращений на получение государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы (2 обращения) и стоимости оплаты труда внештатных экспертов, привлекаемых Министерством для ее проведения. В пояснениях отмечено, что стоимость оплаты труда внештатных экспертов рассчитывается в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.05.2014 № 205 «Об утверждении порядка определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы».

Согласно Методике прогнозирования по данному виду доходов прогнозный показатель рассчитывается на основании следующей формулы (алгоритма):

$D = U_{ср\text{э}} * (P_{\text{э}} + СВ_{\text{э}}) + U_{ср\text{р}} * (P_{\text{р}} + СВ_{\text{р}})$, где:

D – прогнозируемый объем доходов, рублей;

$U_{ср\text{э}}$ – среднее количество привлечённых для осуществления государственной экологической экспертизы внештатных экспертов, рассчитанное как количество привлечённых экспертов за 3 года, предшествующих текущему, делённое на 3 (единиц);

$U_{ср\text{р}}$ – среднее количество привлечённых для осуществления государственной экологической экспертизы руководителей экспертной комиссии, рассчитанное как количество привлечённых руководителей за 3 года, предшествующих текущему, делённое на 3 (единиц);

$P_{\text{э}}$ – расходы на оплату труда внештатного эксперта – величина, установленная на дату осуществления расчета (рублей);

$СВ_{\text{э}}$ – сумма подлежащих уплате страховых взносов по оплате труда внештатного эксперта, по ставкам, действующим на дату осуществления расчета (рублей);

$P_{\text{р}}$ – расходы на оплату труда руководителя экспертной комиссии – величина, установленная на дату осуществления расчета (рублей);

$СВ_{\text{р}}$ – сумма подлежащих уплате страховых взносов по оплате труда руководителя экспертной комиссии, по ставкам, действующим на дату осуществления расчета (рублей).

Таким образом, поступление доходов напрямую зависит от количества привлеченных экспертов.

На основании изложенного, расчет поступлений в 2021 году прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации не соответствует формуле (алгоритму) расчета, утвержденной Методикой прогнозирования (прогнозные показатели, бюджетные назначения и поступления средств на 2022 – 2023 годы отсутствуют).

Кроме того, Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что по отдельным видам доходов при использовании алгоритма расчета, установленного Методикой прогнозирования, Министерством в прогнозе на очередной финансовый год и на плановый период учитывается иная величина доходов, отличная от рассчитанной, что не предусмотрено Методикой прогнозирования.

2.2. Анализ формирования расходов Министерства.

Информация о структуре расходов Министерства (источники финансового обеспечения; получатели бюджетных средств); сравнительный анализ расходов за 2021 год, I полугодие 2022 года.

С учетом установленных полномочий, в том числе переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, основную долю в общем объеме ассигнований (расходов) по главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия - Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия составляют расходы за счет межбюджетных трансфертов (субвенций) из федерального бюджета.

Кассовые расходы за 2021 год по Министерству (по главе 825) составили 1 179 744,3 тыс. рублей (1,7 процента от общего объема расходов за 2021 год в целом по бюджету Республики Карелия¹), в том числе расходы за счет средств федерального бюджета - 858 444,1 тыс. рублей (или 72,8 процента от расходов по Министерству), средств бюджета Республики Карелия - 321 300,2 тыс. рублей (или 27,2 процента).

Аналогичная ситуация в части источников финансового обеспечения сложилась и в текущем (2022) году: при плановом объеме бюджетных ассигнований по ГРБС на 2022 год в сумме 1 343 190,8 тыс. рублей (1,6 процента от общего объема бюджетных ассигнований на 2022 год по бюджету Республики Карелия²) ассигнования за счет средств федерального бюджета составляют 75,6 процента, за счет средств бюджета Республики Карелия – 24,4 процента (или 1 016 122,0 тыс. рублей и 327 068,8 тыс. рублей соответственно).

За счет субвенций из федерального бюджета осуществляется финансовое обеспечение деятельности в рамках отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (в том числе на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров; на увеличение площади лесовосстановления и формирование запаса лесных семян для лесовосстановления, на оснащение учреждений специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению), водных отношений, мероприятий в области охраны и использования объектов животного мира.

Исходя из программной структуры расходов бюджета Республики Карелия бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству, практически в полном объеме отражены в рамках реализации мероприятий государственной программы Республики Карелия «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды»³ (далее также – Госпрограмма): в 2021 году –

¹ Согласно отчетным данным за 2021 год - 69 542 780,0 тыс. рублей.

² Согласно показателям сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по состоянию на 01.07.2022 - 81 444 575,1 тыс. рублей.

³ Утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 17.02.2015 № 49-П (на момент проведения мероприятия – в редакции постановления от 03.06.2022 № 323-П). Ожидаемыми конечными результатами определены: 1) повышение лесистости территории Республики Карелия к 2030 году до 53,1%; 2) повышение уровня компенсации добычи общераспространенных полезных ископаемых приростом запасов до 125%; 3) объем неналоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Карелия от организаций лесопромышленного и горнопромышленного комплексов – 1 248,0 млн. рублей; 4) сохранение доли утвержденных лимитов в планируемом объеме лимитов добычи охотничьих ресурсов на уровне 100%.

99,4 процента (1 172 870,4 тыс. рублей) в объеме кассовых расходов, в 2022 году – 99,99 процента (1 342 990,8 тыс. рублей) от планового объема расходов.

Финансовое обеспечение расходов в разрезе мероприятий подпрограмм Госпрограммы по ГРБС – Министерству согласно плановому объему ассигнований на 2022 год (по состоянию на 01.07.2022) учтено следующим образом:

наибольшую долю в объеме ассигнований (расходов) по Госпрограмме составляют бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы 1 «Воспроизводство и использование лесных ресурсов» - 1 006 125,6 тыс. рублей или 74,9 процента;

по подпрограмме 2 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» предусмотрено 3 406,1 тыс. рублей, или 0,3 процента;

по подпрограмме 3 «Использование и охрана водных объектов на территории Республики Карелия» - 26 063,1 тыс. рублей (1,9 процента);

по подпрограмме 4 «Охрана окружающей среды» - 89 407,3 тыс. рублей, или 6,7 процента;

по подпрограмме 5 «Развитие охотничьего хозяйства» - 9 776,0 тыс. рублей, или 0,7 процента;

ассигнования на реализацию основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной программы» предусмотрены в объеме 208 212,7 тыс. рублей, или 15,5 процента от объема ассигнований по Госпрограмме.

Структура расходов по источникам финансового обеспечения в разрезе подведомственных Министерству государственных учреждений обусловлена целями их деятельности и возложенными на учреждения функциями.

Так, финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений лесного хозяйства - центральных лесничеств с учетом исполнения ими переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений осуществляется в основном за счет субвенций из федерального бюджета: 93,8 процента от кассовых расходов по данным учреждениям за 2021 год и 95,1 процента от планового объема на 2022 год.

Также существенна доля финансирования за счет средств федерального бюджета по АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» - в 2022 году в целом 89,5 процента (соответственно за счет средств бюджета Республики Карелия – 10,5 процента от общего объема ассигнований по учреждению).

Финансовое обеспечение деятельности АУ РК «Кареллесхоз» осуществляется как за счет средств бюджета Республики Карелия, так и за счет средств федерального бюджета (при этом в 2022 году основная доля расходов – 74,1 процента – предусмотрена за счет средств бюджета Республики Карелия, 25,9 процента – федеральные средства).

Финансирование ГКУ РК «Карелприрода» и БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» в 2021-2022 годах осуществлялось исключительно за счет средств бюджета Республики Карелия.

Законом о бюджете на 2022 год по Министерству предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов (субсидий) местным бюджетам (за счет средств бюджета Республики Карелия) – в общем объеме 37 843,5 тыс. рублей, в том числе на проведение мероприятий:

по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности (субсидии Калевальскому муниципальному

району) - 9 787,5 тыс. рублей;

по организации раздельного накопления твердых коммунальных отходов в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» (субсидии Сортавальскому муниципальному району) – 20 000,0 тыс. рублей;

по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления (субсидии Кемскому, Прионежскому, Пряжинскому, Пудожскому и Суоярвскому муниципальным районам) - в общей сумме 8 056,0 тыс. рублей.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия - Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия на 2021-2022 годы (по состоянию на 01.07.2022), представлена в Приложении 4 к настоящему отчету.

Виды безвозмездных поступлений (бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета) отражены в Приложении 5 к настоящему отчету.

В рамках исполнения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств приказом Министерства от 30.12.2020 № 2514 утвержден перечень получателей бюджетных средств, подведомственных Министерству¹ (далее – Перечень). В Перечень включены 19 казенных учреждений (17 центральных лесничеств, ГКУ РК «Карелприрода», ГКУ РК «Карельская геологическая экспедиция»), а также бюджетное и автономные учреждения (БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК», АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов», АУ РК «Кареллесхоз»).

Контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетные и автономные учреждения в соответствии с Бюджетным кодексом не являются получателями (распорядителями) бюджетных средств, в связи с чем в Перечень необходимо внести соответствующие уточнения.

В ходе мероприятия также представлены бюджетные росписи расходов главного распорядителя средств бюджета Республики Карелия – Министерства на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджетные росписи), в соответствии с которыми бюджетные ассигнования распределены по получателям средств бюджета Республики Карелия: по Министерству (включая объемы ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям) и по подведомственным казенным учреждениям.

При этом Контрольно-счетная палата отмечает некорректное заполнение графы 1 «наименование» представленных бюджетных росписей (в данной графе вместо наименований направлений расходов (раздела/подраздела/целевой статьи/вида расходов) по всем соответствующим позициям каждого получателя бюджетных средств отражен только номер его лицевого счета).

В ходе мероприятия установлено, что в нарушение пунктов 4, 19 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, включая внесение

¹ Формирование перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств предусмотрено подпунктом 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

изменений в них, утвержденного приказом Минфина Карелии от 12.10.2012 № 383, Министерством не установлен (не закрепен нормативным актом) порядок взаимодействия главного распорядителя и подведомственных получателей бюджетных средств по составлению и ведению бюджетной росписи, порядок и случаи изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, не приводящего к изменению сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия и лимитов бюджетных обязательств.

Анализ соблюдения методики планирования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Карелия (по Министерству) при распределении базовых и дополнительных бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия, наличия обоснования бюджетных ассигнований.

В анализируемом периоде в соответствии с Порядком составления проекта бюджета, Порядком планирования бюджетных ассигнований Минфином Карелии в адрес ГРБС направлены:

1) Методические указания по распределению базовых бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2022 год (письмом от 30.07.2021 № 6486/12.1-15/МФ-и); Методические указания по распределению дополнительных бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (письмом от 24.09.2021 № 8077/12.1-15/МФ-и);

2) Методические указания по распределению базовых бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2023 год (письмом от 05.08.2022 № 6474/12.1-15/МФ-и); Методические указания по распределению дополнительных бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2024 и 2025 годы (письмом от 06.10.2022 № 8230/12.1-15/МФ-и).

Согласно Методическим указаниям объем базовых бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия распределяется исходя из утвержденных плановых показателей по состоянию на 1 июля текущего года, скорректированных с учетом принятых расходных обязательств и бюджетных ассигнований по мероприятиям, реализация которых завершена, а также исходя из необходимости финансового обеспечения первоочередных расходов. Также Методическими указаниями определены особенности распределения и обоснования базовых (дополнительных) бюджетных ассигнований.

В соответствии с Графиком составления проекта бюджета, Порядком планирования бюджетных ассигнований ГРБС представляют в Минфин Карелии распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), видам расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период с пояснительной запиской, ОБАС на очередной финансовый год и плановый период в следующие сроки:

базовых БА - в 15-дневный срок со дня доведения Минфином Карелии базовых БА до ГРБС (согласно пункту 38.1 и подпункту «б» пункта 6 соответственно)¹;

¹ При планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов срок распределения для базовых БА установлен до 6 августа (согласно пункту 38 и подпункту «б» пункта 6 соответственно).

дополнительных БА, с представлением уточненных ОБАС на очередной финансовый год и на плановый период - в срок до 5 сентября (согласно пункту 49 и подпункту «б» пункта 6 соответственно).

Фактически при доведении до ГРБС дополнительных (в том числе очередных дополнительных) объемов бюджетных ассигнований Минфином Карелии устанавливались отдельные конкретные сроки для представления ОБАС.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, пунктом 21 статьи 18 Закона о бюджетном процессе одновременно с проектом закона о бюджете представляются *паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта)*.

Согласно пункту 54 Графика составления проекта бюджета ГРБС представляют в Минэкономразвития Карелии и в Минфин Карелии *проекты государственных программ Республики Карелия, проекты изменений в государственные программы Республики Карелия* в сроки, установленные постановлением Правительства Республики Карелия от 28.12.2012 № 416-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия» (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, Постановление № 416-П).

Пунктом 4.1 Постановления № 416-П определено, что проекты государственных программ Республики Карелия, предлагаемых к реализации с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы Республики Карелия подлежат утверждению до 1 октября года, предшествующего очередному финансовому году.

Порядком разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм предусмотрено, что:

внесение изменений в государственную программу, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, производится в порядке, установленном разделом III «Разработка государственной программы» данного Порядка (пункт 26);

планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта бюджета Республики Карелия и планирование бюджетных ассигнований, а также с учетом результатов реализации государственных программ за предыдущий год (пункт 29).

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата отмечает, что Постановлением № 416-П (Порядком разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм) конкретный срок представления ГРБС в Минэкономразвития Карелии и в Минфин Карелии проектов госпрограмм / проектов изменений в госпрограммы (в том числе паспортов государственных программ / проектов изменений в указанные паспорта) в рамках составления проекта бюджета не определен.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Базовые бюджетные ассигнования бюджета Республики Карелия на 2022 год доведены до Министерства в объеме 158 690,2 тыс. рублей - средства бюджета Республики Карелия (письмом Минфина Карелии от 30.07.2021 № 6486/12.1-15/МФ-и).

Министерством в адрес Минфина Карелии направлены письма-обращения по вопросам наличия дополнительной потребности в средствах бюджета Республики Карелия на 2022 год в общей сумме 492,95 млн рублей (от 26.08.2021 № 15382/МПРиЭ-и; от 25.11.2021 № 20850/МПРиЭ-и; от 29.11.2021 № 21105/МПРиЭ-и).

Информация о дополнительных бюджетных ассигнованиях бюджета Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, доведенных до Министерства, представлена в таблице 1.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Дата и номер письма Минфина Карелии	2022 год	Плановый период	
		2023 год	2024 год
Средства бюджета Республики Карелия			
письмо от 24.09.2021 № 8077/12.1-15/МФ-и	129 462,4	219 610,3	219 610,3
письмо от 18.10.2021 № 8875/12.1-15/МФ-и	0,0	12 506,2	6 554,5
Итого <i>доведено до 01.11.2021</i>	129 462,4	232 116,5	226 164,8
Ассигнования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета			
письмо от 13.09.2021 № 7644/12.1-15/МФ-и	824 031,5	852 242,2	0,0
письмо от 11.10.2021 № 8617/12.1-15/МФ-и	-338,7	-218,5	78 643,8
<i>доведено до 01.11.2021</i>	823 692,8	852 023,7	78 643,8
письмо от 16.11.2021 № 9694/12.1-15/МФ-и	195 542,7	-7 158,0	800 319,9
письмо от 25.11.2021 № 9961/12.1-15/МФ-и	-3 113,5	0,0	0,0
<i>доведено в ноябре 2021 года</i>	192 429,2	-7 158,0	800 319,9
итого	1 016 122,0	844 865,7	878 963,7
Общий объем дополнительных БА	1 145 584,4	1 076 982,2	1 105 128,5

В соответствии с письмом Минфина Карелии от 18.10.2021 № 8875/12.1-15/МФ-и, содержащим очередные дополнительные БА на 2023 и 2024 годы (доведенные Министерству до 01.11.2021), распределение бюджетных ассигнований подлежало представлению в срок не позднее 20.10.2021.

Виды безвозмездных поступлений (бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета), доведенные на 2022 год, отражены в графах 1-6 Приложения 5 к настоящему отчету.

Проект закона Республики Карелия № 30-VII «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона на 2022 год) внесен Главой Республики Карелия в Законодательное

Собрание Республики Карелия в срок, предусмотренный законодательством, и представлен в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы.

В рамках подготовки к рассмотрению проекта закона на 2022 год в первом чтении заключение Контрольно-счетной палаты в соответствии со статьей 23 Закона о бюджетном процессе направлено в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия¹.

После рассмотрения в установленном бюджетным законодательством порядке проекта закона на 2022 год в первом, втором и третьем чтениях, проект закона на 2022 год принят Законодательным Собранием Республики Карелия 09.12.2021 и утвержден 15.12.2021.

В проекте закона на 2022 год, направленном в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы, и далее в Законе о бюджете на 2022 год бюджетные ассигнования по Министерству учтены на 2022 год в объемах 1 111 845,4 тыс. рублей и 1 304 274,6 тыс. рублей соответственно. Данные представлены в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Год	Проект закона на 2022 год (в рамках подготовки к рассмотрению в первом чтении)			Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции)			Отклонение Закона о бюджете на 2022 год от проекта закона на 2022 год		
	всего	в том числе:		всего	в том числе:		всего	в том числе:	
		средства бюджета РК	средства ФБ		средства бюджета РК	средства ФБ		средства бюджета РК	средства ФБ
2022 год	1 111 845,4	288 152,6	823 692,8	1 304 274,6	288 152,6	1 016 122,0	192 429,2	0,0	192 429,2
2023 год	1 084 140,2	232 116,5	852 023,7	1 076 982,2	232 116,5	844 865,7	-7 158,0	0,0	-7 158,0
2024 год	304 808,6	226 164,8	78 643,8	1 105 128,5	226 164,8	878 963,7	800 319,9	0,0	800 319,9

Таким образом, после подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 30-VII и рассмотрения проекта закона на 2022 год в первом чтении до Министерства доведены дополнительные бюджетные ассигнования за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета: на 2022 год - в объеме 192 429,2 тыс. рублей, на 2024 год – 800 319,9 тыс. рублей, а также уточнены (уменьшены) бюджетные ассигнования на 2023 год – на 7 158,0 тыс. рублей.

Анализ объема расходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предусмотренных по Министерству в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов, представлен в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Раз-дел	Под-раз-дел	Наименование	Проект закона на 2022 год (в рамках подготовки к рассмотрению в первом чтении)			Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции)			Отклонение Закона о бюджете на 2022 год от проекта закона на 2022 год		
			2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
04	Национальная экономика		1 030 618,3	1 039 328,8	261 747,7	1 222 888,1	1 033 921,3	1 062 067,6	192 269,8	-5 407,5	800 319,9

¹ Заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 30-VII, утвержденное постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 11.11.2021 № 16, направлено с сопроводительным письмом Контрольно-счетной палаты от 12.11.2021 № 01-10/724.

Раздел	Подраздел	Наименование	Проект закона на 2022 год (в рамках подготовки к рассмотрению в первом чтении)			Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции)			Отклонение Закона о бюджете на 2022 год от проекта закона на 2022 год		
			2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
04	04	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	606,1	697,0	791,5	606,1	697,0	791,5	0,0	0,0	0,0
04	06	Водное хозяйство	15 576,6	6 161,3	6 146,5	15 576,6	6 161,3	6 146,5	0,0	0,0	0,0
04	07	Лесное хозяйство	1 014 435,6	1 032 470,5	254 809,7	1 206 705,4	1 027 063,0	1 055 129,6	192 269,8	-5 407,5	800 319,9
05	Жилищно-коммунальное хозяйство		20 000,0	0,0	0,0	20 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
05	02	Коммунальное хозяйство	20 000,0	0,0	0,0	20 000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06	Охрана окружающей среды		59 151,3	42 700,9	42 700,9	59 151,3	42 700,9	42 700,9	0,0	0,0	0,0
06	02	Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	5 600,6	0,0	0,0	5 600,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06	03	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	28 347,5	17 497,7	17 497,7	28 347,5	17 497,7	17 497,7	0,0	0,0	0,0
06	05	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	25 203,2	25 203,2	25 203,2	25 203,2	25 203,2	25 203,2	0,0	0,0	0,0
07	Образование		2 075,8	2 110,5	360,0	2 235,2	360,0	360,0	159,4	-1 750,5	0,0
07	05	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	2 075,8	2 110,5	360,0	2 235,2	360,0	360,0	159,4	-1 750,5	0,0
x		Итого	1 111 845,4	1 084 140,2	304 808,6	1 304 274,6	1 076 982,2	1 105 128,5	192 429,2	-7 158,0	800 319,9

Увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по отношению к объему, предусмотренному в проекте закона на 2022 год, учтено по двум разделам бюджетной классификации расходов бюджетов:

«Национальная экономика» – на 192 269,8 тыс. рублей, или на 18,7 процента (по подразделу «Лесное хозяйство», что в основном связано с отражением субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров, на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров);

«Образование» – на 159,4 тыс. рублей, или на 7,7 процента (по подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»).

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований по видам расходов бюджета представлен в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

	вид расходов	Проект закона на 2022 год (в рамках подготовки к рассмотрению в первом чтении)			Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции)			Отклонение Закона о бюджете на 2022 год от проекта закона на 2022 год		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	110	449 309,5	460 904,8	18 730,4	507 493,7	442 944,6	448 373,0	58 184,2	-17 960,2	429 642,6
Расходы на выплаты персоналу гос.органов	120	195 418,3	197 657,9	141 198,6	197 999,7	194 879,7	195 509,2	2 581,4	-2 778,2	54 310,6

	вид расходов	Проект закона на 2022 год (в рамках подготовки к рассмотрению в первом чтении)			Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции)			Отклонение Закона о бюджете на 2022 год от проекта закона на 2022 год		
		2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	240	139 340,8	137 465,5	51 459,8	135 642,2	52 594,8	52 459,8	-3 698,6	-84 870,7	1 000,0
Иные выплаты населению	360	2 500,0	0,0	0,0	2 500,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам	520	29 787,5	0,0	0,0	29 787,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетным учреждениям	610	17 422,1	17 422,1	17 422,1	17 422,1	17 422,1	17 422,1	0,0	0,0	0,0
Субсидии автономным учреждениям	620	275 265,7	267 945,3	73 718,6	410 693,1	366 767,3	389 085,3	135 427,4	98 822,0	315 366,7
Исполнение судебных актов	830	194,6	199,3	0,0	200,0	0,0	0,0	5,4	-199,3	0,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	2 606,9	2 545,3	2 279,1	2 536,3	2 373,7	2 279,1	-70,6	-171,6	0,0
Итого		1 111 845,4	1 084 140,2	304 808,6	1 304 274,6	1 076 982,2	1 105 128,5	192 429,2	-7 158,0	800 319,9

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по отношению к объему, предусмотренному в проекте закона на 2022 год, учтено по следующим видам расходов:

«Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» – на 58 184,2 тыс. рублей, или на 12,9 процента;

«Субсидии автономным учреждениям» – на 135 427,4 тыс. рублей, или на 49,2 процента.

Министерством представлено распределение по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований¹ (ОБАС) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с формами, предусмотренными приложениями к Порядку планирования бюджетных ассигнований (далее – приложения к Порядку) (материалы² направлены в Минфин Карелии в АС «Планирование бюджета» 21.10.2021).

Объемы ассигнований, предусмотренные по форме согласно приложению 21 к Порядку «Распределение объемов бюджетных ассигнований из бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период», соответствуют показателям проекта закона на 2022 год.

Вместе с тем, по отдельным направлениям расходов имеет место несоответствие объема ассигнований, предусмотренных приложением 21 к Порядку (и показателями проекта закона на 2022 год), представленным по установленным Порядком планирования бюджетных ассигнований формам (приложениям) ОБАС.

Общее отклонение по объемам на 2022 год составило 61 769,1 тыс. рублей (данные представлены в таблице 5).

¹ Доведенных до Министерства до 01.11.2021.

² ОБАС сформированы по формам приложений 5, 6, 7.1, 7.4, 8, 9, 10, 11, 15, 18, 18.1, 21 к Порядку.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Наименование	Вид расходов	приложение 21 к Порядку; проект закона на 2022 год	Обоснования бюджетных ассигнований согласно приложениям к Порядку		Отклонение (графа 3 с графой 4)	Закон о бюджете на 2022 год (в первонач. ред.)
			Сумма	Основание		
1	2	3	4	5	6	7
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений; иные выплаты персоналу (за исключением ФОТ)	110	449 309,5	448 558,2	х	751,3	507 493,7
	111, 119	х	442 769,3	приложение 5	х	х
	112	х	5 788,9	приложение 6	х	х
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов; иные выплаты персоналу (за исключением ФОТ)	120	195 418,3	140 837,8	х	54 580,5	197 999,7
	121,129	х	3 220,8	приложение 7.4	х	х
	121,129	х	135 970,8	приложение 7.1	х	х
	122	х	1 646,3	приложение 6	х	х
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	139 340,8	133 064,7	приложение 8	6 276,1	135 642,2
Иные выплаты населению	360	2 500,0	2 500,0	приложение 15	0,0	2 500,0
Субсидии местным бюджетам	520	29 787,5	29 787,5	приложения 18; 18.1	0,0	29 787,5
Субсидии бюджетным учреждениям	610	17 422,1	17 422,1	х	0,0	17 422,1
<i>на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)</i>	611	х	17 422,1	приложение 10	х	х
Субсидии автономным учреждениям	620	275 265,7	275 265,7	х	0,0	410 693,1
<i>на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)</i>	621	х	246 970,2	приложение 10	х	х
<i>на иные цели</i>	622	х	28 295,5	приложение 11	х	х
Исполнение судебных актов	830	194,6	не представлено (приложение 19 – ОБАС на прочие расходы бюджета РК)		194,6	200,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	2 606,9	2 640,3	приложение 9	-33,4	2 536,3
Итого		1 111 845,4	1 050 076,3	х	61 769,1	1 304 274,6

Также Контрольно-счетная палата отмечает, что в нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований Министерством не сформировано и не представлено в Минфин Карелии ОБАС на оплату органами исполнительной власти и иными государственными органами, государственными казенными, бюджетными, автономными учреждениями Республики Карелия коммунальных услуг по форме согласно приложению 24 к Порядку.

В связи с фактическим уточнением в ходе рассмотрения проекта закона на 2022 год объема бюджетных ассигнований по Министерству за счет средств федерального бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, представленные Министерством в рамках составления проекта закона на 2022 год к первому чтению, не отражают реального объема средств в разрезе отдельных направлений (и их детальных составляющих) в рамках установленных расходных полномочий Министерства.

Последующее внесение уточнений в ОБАС, в том числе в целях их приведения в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными законом о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, Порядком планирования бюджетных ассигнований не предусмотрено.

Планирование бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Базовые бюджетные ассигнования бюджета Республики Карелия на 2023 год доведены до Министерства в объеме 272 076,2 тыс. рублей - средства бюджета Республики Карелия (письмом Минфина Карелии от 05.08.2022 № 6474/12.1-15/МФ-и).

В сентябре-октябре 2022 года до Министерства доведены дополнительные бюджетные ассигнования бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Данные представлены в таблице 6.

Таблица 6
(тыс. рублей)

Дата и номер письма Минфина Карелии	2023 год	Плановый период	
		2024 год	2025 год
Средства бюджета Республики Карелия			
письмо от 06.10.2022 № 8230/12.1-15/МФ-и	9 021,6	229 164,8	238 331,4
итого	9 021,6	229 164,8	238 331,4
Ассигнования, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета			
письмо от 23.09.2022 № 7834/12.1-15/МФ-и	844 865,7	878 963,7	0,0
письмо от 13.10.2022 № 8484/12.1-15/МФ-и	- 3 989,3	- 5 792,4	70 607,3
итого	840 876,4	873 171,3	70 607,3
Всего объем дополнительных БА	849 898,0	1 102 336,1	308 938,7

Обоснования бюджетных ассигнований по установленным формам подлежали представлению в Минфин Карелии в следующие сроки:

при распределении первоначально доведенных базовых БА – в срок до 19(22).08.2022;

при распределении базовых и дополнительных ассигнований - в периоды доведения дополнительных БА: до 30.09.2022, до 13.10.2022, и до 14.10.2022 - с учетом очередных БА, доведенных до Министерства письмом Минфина Карелии от 13.10.2022 № 8484/12.1-15/МФ-и (последних дополнительных БА на момент формирования проекта бюджета).

Отмечаем, что письмом Минфина Карелии от 23.09.2022 № 7834/12.1-15/МФ-и до Министерства доведены ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2023 год и на первый год планового периода в объемах, спрогнозированных на плановый период 2023 и 2024 годов при формировании и утверждении Закона о бюджете на 2022 год (прогнозируемые поступления доходов отражены в приложении 1 к Распоряжению № 67р-П по коду главного администратора доходов бюджета Республики Карелия – 825).

Перечень и объемы субвенции из федерального бюджета на 2023-2024 годы отражены в графах 1, 16-20 Приложения 5 к настоящему отчету.

Министерством представлено распределение по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований (ОБАС) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в соответствии с формами, предусмотренными приложениями к

Порядку (материалы¹ от 14.10.2022 направлены в Минфин Карелии в АС «Планирование бюджета»).

Вышеуказанные объемы бюджетных ассигнований учтены Минфином Карелии при формировании проекта закона Республики Карелия на очередной (2023) финансовый год и на плановый период по ГРБС – Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия.

Проект закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона на 2023 год) внесен Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия в срок, предусмотренный законодательством.

В ходе подготовки к рассмотрению проекта закона на 2023 год в первом чтении Контрольно-счетной палатой подготовлено и направлено в адрес Законодательного Собрания Республики Карелия заключение на указанный проект закона².

При проверке сформированных Министерством в процессе составления проекта бюджета ОБАС по установленным Порядком планирования бюджетных ассигнований формам (приложениям) установлено следующее.

В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований Министерством в установленные сроки не сформировано ОБАС на оплату органами исполнительной власти и иными государственными органами, государственными казенными, бюджетными, автономными учреждениями Республики Карелия коммунальных услуг по форме согласно приложению 24 к Порядку.

Обоснование бюджетных ассигнований по данной форме подлежало представлению в Минфин Карелии первоначально - в срок до 19(22).08.2022, с учетом уточнения (согласно окончательно доведенным дополнительным БА) - в срок до 14.10.2022.

В ходе проведения мероприятия Приложение 24 к Порядку сформировано³ и 28.10.2022 направлено в АС «Планирование бюджета», с подтверждением письмом Министерства от 28.10.2022 № 18848/10-18/МПРиЭ-и, направленным в адрес Минфина Карелии.

При сопоставлении ОБАС на оплату коммунальных услуг (Приложения 24 к Порядку) с аналогичными направлениями расходов, представленными в ОБАС на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (Приложение 8 к Порядку), ОБАС на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений Республики Карелия за счет средств бюджета Республики Карелия (приложение 10 к Порядку), выявлены отклонения на сумму 404,0 тыс. рублей (информация представлена в таблице 7).

¹ ОБАС сформированы по формам приложений 5, 6, 7.1, 7.4, 8, 9, 10, 11, 15, 21 к Порядку.

² Заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 157-VII, утвержденное постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 10.11.2022 № 9, направлено с сопроводительным письмом от 11.11.2022 № 609/02-10/КСП-и.

³ В том числе во исполнение запроса Минфина Карелии от 27.10.2022 № 8977/14.2-38/МФ-и.

Таблица 7
(тыс. рублей)

Наименование	Приложение 24 к Порядку	Приложение 8 к Порядку	Приложение 10 к Порядку	Откло- нение (гр.2 к гр.3,4)
1	2	3	4	5
Расходы, связанные с содержанием аппарата Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия	0,0	25,0	x	-25,0
Государственные казенные учреждения, подведомственные Министерству	12 962,3	12 962,3	12 962,2	0,0
Государственные бюджетные и автономные учреждения	4 786,3	x	5 165,3	-379,0
в том числе:				
- БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»	0,0	x	379,6	-379,6
- ГБУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»	3 185,6	x	3 185,6	0,0
- АУ РК "Кареллесхоз"	1 600,7	x	1 600,1	0,6
Итого	17 748,6	18 152,6		-404,0
из них с отражением по виду расходов 200	12 962,3	12 987,3		- 25,0
по виду расходов 600	4 786,3	5 165,3		-379,6

Таким образом, ОБАС на оплату коммунальных услуг (Приложение 24 к Порядку) составлено с недостатками: не содержит расчета объема бюджетных ассигнований на указанные цели на сумму 404,0 тыс. рублей, в том числе:

непосредственно по Министерству – на сумму 25,0 тыс. рублей (в части расходов, связанных с содержанием аппарата Министерства);

по БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» - на сумму 379,6 тыс. рублей.

В Обоснованиях бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с планом закупок казенных учреждений, органов государственной власти Республики Карелия на 2023 год, представленных одновременно с проектом закона на 2023 год, объем коммунальных услуг по разделу 04 подразделу 07 (расходы по главе 825) указан в сумме 12 987,2 тыс. рублей, что соответствует объемам, распределенным Министерством на оплату коммунальных услуг в рамках аппарата и по подведомственным казенным учреждениям.

Объемы ассигнований на 2023 год, предусмотренные приложением 21 к Порядку, соответствуют ОБАС по направлениям расходов (по соответствующим формам приложений к Порядку, за исключением приложения 24 к Порядку), а также показателям проекта закона на 2023 год (приложениям 3, 4, 5, 6, 7, 8 к проекту закона), подготовленного для рассмотрения в первом чтении.

Вместе с тем, в ходе выборочного анализа представленного Министерством распределения по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе приложения 21 к Порядку установлено следующее.

В составе объема дополнительных бюджетных ассигнований бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные

трансферты из федерального бюджета, направленных письмом Минфина Карелии от 23.09.2022 № 7834/12.1-15/МФ-и, до Министерства доведены в том числе объемы:

субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений: на 2023 год - в сумме 478 524,7 тыс. рублей, на 2024 год - 483 953,2 тыс. рублей;

субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров: по 316 791,2 тыс. рублей на 2023 и 2024 годы.

Объемы по указанным субвенциям соответствуют показателям прогноза доходов на 2023 год, на 2024 год по данным направлениям, отраженным в представленных одновременно с проектом закона на 2023 год Прогнозируемых поступлениях доходов бюджета Республики Карелия в соответствии с классификацией доходов бюджетов и по главным администраторам доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в Реестре источников доходов бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹.

В соответствии с Порядком применения целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденным приложением 2 к Приказу Минфина Карелии от 01.11.2022 № 736 «Об утверждении перечня кодов целевых статей классификации расходов бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия и порядка их применения»² (далее – Порядок применения целевых статей):

расходы бюджета Республики Карелия на выполнение переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, осуществляемые за счет субвенций из федерального бюджета, подлежат отражению по направлению «51290 - Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;

расходы бюджета Республики Карелия на выполнение переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета, подлежат отражению по направлению «53450 - Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров».

Согласно Перечню кодов целевых статей расходов бюджета Республики Карелия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, утвержденному приложением 1 к Приказу Минфина Карелии от 01.11.2022 № 736 (далее – Перечень кодов целевых статей),

¹ Данные материалы подлежат представлению в Законодательное Собрание Республики Карелия одновременно с проектом закона о бюджете в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, пунктами 6, 22 статьи 18 Закона о бюджетном процессе.

² Согласно пункту 4 приказ применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов, начиная с бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

для указанных бюджетных ассигнований (расходов) применяются следующие целевые статьи¹:

13 1 01 51290, 13 С 00 51290 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;

13 1 01 53450 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров».

В нарушение Порядка применения целевых статей, Перечня кодов целевых статей Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия при распределении объемов бюджетных ассигнований на 2023 год, на 2024 год допущено несоответствие в отражении ассигнований на указанные цели (данные представлены в таблице 8).

Таблица 8
(тыс. рублей)

Наименование	КБК			2023 год			2024 год			
	Раздел, под-раздел	Целевая статья	Вид расходов	Доведено БА	Распределено	Отклонение (гр.4-гр.3)	Доведено БА	Распределено	Отклонение (гр.7-гр.6)	
1	2			3	4	5	6	7	8	
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений	4	7	13 __ __ 51290	х	478 524,7	479 524,7	1 000,0	483 953,2	484 953,2	1 000,0
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	4	7	13 1 01 51290	110	х	424 214,1	х	х	429 642,6	х
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4	7	13 1 01 51290	240	х	1 000,0	х	х	1 000,0	х
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов	4	7	13 С 00 51290	120	х	54 310,6	х	х	54 310,6	х
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров	4	7	13 1 01 53450	х	316 791,2	315 791,2	-1 000,0	316 791,2	315 791,2	-1 000,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	4	7	13 1 01 53450	240	х	0,0	х	х	0,0	х
Субсидии автономным учреждениям	4	7	13 1 01 53450	620	х	315 791,2	х	х	315 791,2	х

Объем бюджетных ассигнований, распределенных Министерством на указанные цели в приложении 21 к Порядку, аналогично отражен в приложениях 3, 4, 5, 6, 7, 8 к проекту закона на 2023 год.

¹ Аналогичные положения предусмотрены и по отношению к ассигнованиям на 2022 год (согласно приказу Минфина Карелии от 01.11.2021 № 631, который с 01.01.2023 утрачивает силу в связи с принятием приказа Минфина Карелии от 01.11.2022 № 736).

Таким образом, Министерством неверно отражены бюджетные ассигнования на 2023 год, на 2024 год в объеме 1 000,0 тыс. рублей между целевыми статьями 13 1 01 51290 и 13 1 01 53450. Данный факт нарушения Министерством Порядка применения целевых статей отражен в заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Карелия № 157-VII «О бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»¹.

Структура объемов доведенных базовых БА, дополнительных и базовых БА на 2023 год по группам видов расходов представлена в таблице 9.

Таблица 9
(тыс. рублей)

Наименование	Вид расходов	Основание (форма ОБАС)	Базовые БА (приложения к Порядку (ОБАС))	Базовые и дополнительные БА			справочно: в т.ч. объем дополнительных БА
				приложение 21 к Порядку		ОБАС согласно приложениям к Порядку	
				Сумма	Уд. вес		
1	2	3	4	5	6	7	8
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений; иные выплаты персоналу (за исключением ФОТ)	110	х	20 369,3	447 909,6	39,9	447 909,6	427 540,3
	111,119	приложение 5	19 886,8	447 227,1	39,86	447 227,1	427 340,3
	112	приложение 6	482,5	682,5	0,06	682,5	200,0
Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов; иные выплаты персоналу (за исключением ФОТ)	120	х	133 910,8	195 466,4	17,4	195 466,4	61 555,6
	121,129	приложение 7.4	3 349,7	194 086,4	17,3	3 220,8	-128,9
	121,129	приложение 7.1	129 361,1			190 865,6	61 504,5
	122	приложение 6	1 200,0	1 380,0	0,1	1 380,0	180,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	приложение 8	75 921,2	86 504,3	7,7	86 504,3	10 583,1
Иные выплаты населению	360	приложение 15	2 500,0	2 500,0	0,2	2 500,0	0,0
Субсидии бюджетным учреждениям	610	х	20 290,0	22 835,2	2,0	22 835,2	2 545,2
<i>на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)</i>	611	приложение 10	20 290,0	22 835,2	2,0	22 835,2	2 545,2
Субсидии автономным учреждениям	620	х	16 829,2	364 498,0	32,5	364 498,0	347 668,8
<i>на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)</i>	621	приложение 10	16 829,2	342 417,4	30,5	342 417,4	325 588,2
<i>на иные цели</i>	622	приложение 11	0,0	22 080,6	2,0	22 080,6	22 080,6
Уплата налогов, сборов и иных платежей	850	приложение 9	2 255,7	2 260,7	0,2	2 260,7	5,0
Итого			272 076,2	1 121 974,2	100,0	1 121 974,2	849 898,0

Наибольший объем распределенных бюджетных ассигнований (базовых и дополнительных БА) на 2023 год предусмотрен на расходы на выплаты персоналу казенных учреждений (включая иные выплаты персоналу) – 39,9 процента, субсидии автономным учреждениям - 32,5 процента.

Данные о распределении базовых, и далее – базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований на 2023 год в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации расходов бюджетов (согласно приложениям 21 к Порядку) представлены в таблице 10.

¹ Утверждено постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты от 10.11.2022 № 9.

Таблица 10
(тыс. рублей)

раз-дел	под-раздел	Наименование	Базовые БА	Базовые и дополнительные БА		справочно: в т.ч. объем дополни- тельных БА
				Сумма	Уд.вес	
04	Национальная экономика		209 346,2	1 051 281,0	93,7	841 934,8
04	04	Воспроизводство минерально-сырьевой базы	636,0	636,0	0,1	0,0
04	06	Водное хозяйство	12 170,0	17 719,2	1,6	5 549,2
04	07	Лесное хозяйство	196 540,2	1 032 925,8	92,1	836 385,6
06	Охрана окружающей среды		62 205,0	70 168,2	6,3	7 963,2
06	03	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	33 520,0	36 140,0	3,2	2 620,0
06	05	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	28 685,0	34 028,2	3,0	5 343,2
07	Образование		525,0	525,0	0,0	0,0
07	05	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	525,0	525,0	0,0	0,0
х	Итого		272 076,2	1 121 974,2	100,0	849 898,0

Наибольший объем распределенных бюджетных ассигнований предусмотрен по разделу 04 «Национальная экономика» (93,7 процента, в том числе по подразделу «Лесное хозяйство» - 92,1 процента).

Таким образом, на момент проведения мероприятия, составления проекта закона о бюджете Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целях его подготовки к рассмотрению в первом чтении (и далее – рассмотрения проекта закона на 2023 год в первом чтении) данных об уточненных объемах отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2023 год (в рамках исполнения установленных полномочий Министерства) не имеется (до Республики Карелия не доведены).

Например, субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений распределены на 2023 год в объеме 478 524,7 тыс. рублей при утвержденном объеме субвенции на 2022 год - 626 156,2 тыс. рублей, что на 147 631,5 тыс. рублей больше учитываемого при планировании на очередной (2023) финансовый год.

С учетом изложенного, сформированные по состоянию на 14.10.2022 Министерством обоснования бюджетных ассигнований на 2023 год по установленным формам и сводное распределение в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов по отдельным направлениям расходов в рамках главы 825 не могут являться реалистичными (не отражают ожидаемого объема ассигнований (расходов) по Министерству на очередной финансовый год и на плановый период).

Последующая корректировка объемов межбюджетных трансфертов повлечет внесение уточнений в распределение объема бюджетных ассигнований по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия (и в целом в прогнозируемый объем доходов бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Республики Карелия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов; ведомственную

структуру расходов бюджета Республики Карелия и другие приложения к проекту закона на 2023 год).

В составе материалов, направленных одновременно с проектом закона на 2023 год, представлен проект паспорта Госпрограммы, предусматривающий корректировку объемов ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по отношению к действующей редакции Госпрограммы¹.

Раздел 15 «Основные параметры государственных программ» Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 898р-П² (далее – Прогноз социально-экономического развития РК до 2035 года), содержит объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Карелия на 2022-2030 годы, в том числе и по Госпрограмме.

Сравнительная характеристика объемов бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий Госпрограммы представлена в таблице 11.

Таблица 11
(тыс. рублей)

Год	Согласно проекту паспорта Госпрограммы			Согласно Госпрограмме			Согласно Прогнозу социально-экономического развития РК до 2035 года	Отклонение от объемов, отраженных в проекте паспорта Госпрограммы	
	Всего	за счет средств бюджета РК	за счет целевых безвозмездных поступлений в бюджет РК	Всего	за счет средств бюджета РК	за счет целевых безвозмездных поступлений в бюджет РК		(гр.2-гр.5)	(гр.2-гр.8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2014-2018	3 372 180,4	247 550,5	3 124 629,9	3 372 180,4	247 550,5	3 124 629,9	x	0,0	x
2019	1 036 005,1	281 246,0	754 759,1	1 036 005,1	281 246,0	754 759,1	x	0,0	x
2020	1 202 687,5	376 679,9	826 007,6	1 202 687,5	376 679,9	826 007,6	x	0,0	x
2021	1 044 505,9	280 089,2	764 416,7	1 044 505,9	280 089,2	764 416,7	x	0,0	x
2022	1 377 283,1	321 782,6	1 055 500,5	1 377 283,1	321 782,6	1 055 500,5	1 343 850,9	0,0	33 432,2
2023	1 134 679,0	281 026,9	853 652,1	1 089 887,2	232 245,7	857 641,5	1 089 887,2	44 791,8	44 791,8
2024	1 102 136,1	228 964,8	873 171,3	1 105 128,5	226 164,8	878 963,7	1 105 128,5	-2 992,4	-2 992,4
2025	308 738,7	238 131,4	70 607,3	1 184 350,6	244 167,1	940 183,5	1 184 350,6	-875 611,9	-875 611,9
2026	1 298 072,4	260 456,2	1 037 616,2	1 298 072,4	260 456,2	1 037 616,2	1 298 072,4	0,0	0,0
2027	1 231 974,1	268 247,6	963 726,5	1 231 974,1	268 247,6	963 726,5	1 231 974,2	0,0	-0,1
2028	1 317 988,6	280 058,9	1 037 929,7	1 317 988,6	280 058,9	1 037 929,7	1 317 988,6	0,0	0,0
2029	1 358 418,4	288 383,2	1 070 035,2	1 358 418,4	288 383,2	1 070 035,2	1 358 418,4	0,0	0,0
2030	1 405 119,0	298 093,0	1 107 026,0	1 405 119,0	298 093,0	1 107 026,0	1 405 119,0	0,0	0,0
Итого	17 189 788,3	3 650 710,2	13 539 078,1	18 023 600,8	3 605 164,7	14 418 436,1	x		x
в том числе :									
2022-2030	10 534 409,4	2 465 144,6	8 069 264,8	11 368 221,9	2 419 599,1	8 948 622,8	11 334 789,8	-833 812,5	-800 380,4

В разделе «Основные параметры государственных программ Республики Карелия на 2022-2025 годы» Прогноза социально-экономического развития Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленного одновременно с проектом закона на 2023 год, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на

¹ Копии материалов, подготовленных и направленных Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия во исполнение пункта 54 Графика составления проекта бюджета, в Контрольно-счетную палату не представлены.

² На момент проведения мероприятия - в редакции распоряжения Правительства Республики Карелия от 18.04.2022 № 257р-П.

2023-2025 годы соответствует объемам на указанные годы, отраженным в проекте паспорта Госпрограммы.

Таким образом, в процессе исполнения бюджета Республики Карелия в 2023 году потребуются приведение в соответствие правовых актов, в которых отражены объемы ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия, в том числе внесение изменений в Госпрограмму (в установленные бюджетным законодательством сроки).

Анализ обоснованности объема бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов; оценка нормативных затрат на указанные цели.

1) Ассигнования на предоставление субсидий подведомственным Министерству государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Частью 3 статьи 174.2 Бюджетного кодекса определено, что планирование бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) бюджетными и автономными учреждениями осуществляется с учетом государственного (муниципального) задания на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также его выполнения в отчетном финансовом году и текущем финансовом году.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса показатели государственного (муниципального) задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением.

Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Карелия и финансового обеспечения выполнения этого задания утвержден постановлением Правительства Республики Карелия от 24.02.2016 № 62-П¹ (далее – Порядок формирования госзадания).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Порядка формирования госзадания проект государственного задания формируется в процессе формирования бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и плановый период и размещается в автоматизированной системе планирования и анализа исполнения бюджета Республики Карелия в срок до 1 ноября текущего года в отношении бюджетных или автономных учреждений - органами исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющими функции и полномочия учредителей бюджетных или автономных учреждений.

Подведомственным Министерству бюджетным и автономным учреждениям формируются и утверждаются государственные задания на оказание государственных услуг и выполнение работ, включенные в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в

¹ На момент проведения мероприятия - в редакции постановления Правительства Республики Карелия от 21.02.2020 № 59-П.

общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.¹

В соответствии с пунктом 5 Методики планирования бюджетных ассигнований объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (статья 69.2 Бюджетного кодекса) рассчитываются нормативным методом на основе нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работ в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В соответствии с пунктом 8 Порядка формирования госзадания объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работы, с учетом затрат на содержание объектов недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество государственного учреждения².

Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ государственными учреждениями, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия, утвержден приказом Министерства от 13.02.2019 № 269³.

Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству, утвержден приказом Министерства от 27.12.2017 № 2200⁴.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований ГРБС при распределении по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия *базовых объемов бюджетных ассигнований* представляют в Минфин Карелии предложения (ОБАС) в том числе на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений Республики Карелия за счет средств бюджета Республики Карелия по форме согласно приложению 10 к Порядку планирования бюджетных ассигнований (далее – приложение 10 к Порядку); предложения по дополнительным объемам бюджетных ассигнований; информацию о значениях базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг и корректирующих коэффициентах к ним на текущий год, на очередной финансовый год и пояснительную записку с

¹ Размещен на официальном сайте Минфина Карелии.

² Пункт 8 Порядка формирования госзадания в части затрат на содержание имущества государственного учреждения, не используемого для оказания государственных услуг и для общехозяйственных нужд, не применяется при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания. Аналогичная норма отражена в пункте 5 Методики планирования бюджетных ассигнований.

³ На момент проведения мероприятия - в редакции приказа Министерства от 01.09.2021 № 1805.

⁴ Согласно пункту 2 приказ применяется при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг, начиная с государственного задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

обоснованием причин их изменений (при наличии).

И далее, при распределении по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований - ОБАС, в том числе по форме согласно приложению 10 к Порядку.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Информация об объеме бюджетных ассигнований из бюджета Республики Карелия на 2022 год, предусмотренных на предоставление субсидии подведомственным Министерству бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), представлена в таблице 12.

Таблица 12
(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетная классификация			Объем БА на 2022 год		Отклонение
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Проект закона на 2022 год (в т.ч. согласно приложениям 10, 21 к Порядку)	Закон о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции) (в т.ч. согласно приложению 21 к Порядку, дополнит. расчетам Министерства)	
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	06.03	13.4.01.73250	611	17 422,1	17 422,1	0,0
Итого субсидии бюджетным учреждениям				17 422,1	17 422,1	0,0
Субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	04.07	13.1.01.51290	621	203 384,7	1 105,0	-202 279,7
	04.07	13.1.01.53450	621	0,0	315 671,2	315 671,2
	04.07	13.1.01.73200	621	42 400,6	42 400,6	0,0
	04.07	13.1.GA.54290	621	1 128,5	3 782,0	2 653,5
	04.07	13.1.GA.54310	621	56,4	63,1	6,7
Итого субсидии автономным учреждениям				246 970,2	363 021,9	116 051,7

С учетом доведенных до Министерства после 01.11.2021 (в ноябре 2021 года) дополнительных бюджетных ассигнований на 2022 год Законом о бюджете на 2022 год учтено увеличение БА по виду расходов 621 на 116 051,7 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета).

Таким образом, субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) предусмотрены на 2022 год в следующих объемах:

БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» – в проекте закона на 2022 год и в Законе о бюджете на 2022 год – в сумме 17 422,1 тыс. рублей (исключительно за счет средств бюджета Республики Карелия);

АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» и АУ РК «Кареллесхоз» - в проекте закона на 2022 год – в сумме 246 970,2 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 204 569,6 тыс. рублей (или 82,8 процента); в Законе о бюджете на 2022 год – в сумме 363 021,9 тыс. рублей, из

них за счет средств федерального бюджета – 320 621,3 тыс. рублей (или 88,3 процента) (в том числе бюджетные ассигнования на реализацию федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» уточнены за счет средств федерального бюджета с 1 184,9 тыс. рублей до 3 845,1 тыс. рублей).

Структура планируемых бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания согласно приложению 10 к Порядку (ОБАС к проекту закона на 2022 год) представлена в таблице 13.

Таблица 13
(тыс. рублей)

наименование	БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»		АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»		АУ РК «Кареллесхоз»	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Оплата труда и взносы в государственные внебюджетные фонды труда	13 925,1	79,9	81 020,7	33,0	138,6	8,7
Материальные запасы, приобретение движимого имущества	1 251,2	7,2	0,0	0,0	1 457,0	91,3
Иные затраты	228,2	1,3	41 000,0	16,7	0,0	0,0
<i>Итого объем ассигнований на осуществление затрат, связанных с непосредственным оказанием государственной услуги, выполнением работы</i>	15 404,5	88,4	122 020,7	49,7	1 595,6	100,0
Коммунальные услуги	241,8	1,4	2 000,0	0,8	0,0	0,0
Содержание объектов недвижимого имущества	1 247,0	7,2		0,0	0,0	0,0
Услуги связи	45,6	0,3	560,0	0,2	0,0	0,0
Транспортные услуги		0,0	32 000,0	13,0	0,0	0,0
Оплата труда (в том числе начисления на выплаты по оплате труда) работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги	0,0	0,0	63 612,3	25,9	0,0	0,0
Прочие общехозяйственные нужды	440,0	2,5	25 181,6	10,3	0,0	0,0
<i>Итого объем ассигнований на общехозяйственные нужды</i>	1 974,4	11,3	123 353,9	50,3	0,0	0,0
<i>ВСЕГО объем средств, необходимых для выполнения государственного задания, с учетом значения отраслевого, территориального коэффициента</i>	17 378,9	99,8	245 374,6	100,0	1 595,6	100,0
Объем ассигнований на уплату налогов	43,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	17 422,1	100,0	245 374,6	100,0	1 595,6	100,0
в том числе:	по бюджетному учреждению: 17 422,1 тыс. рублей		по автономным учреждениям: 246 970,2 тыс. рублей			

В общем объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2022 год БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» объем планируемых ассигнований на осуществление затрат, связанных с непосредственным оказанием государственной услуги (выполнением работы), составляет 88,4 процента (в том числе 79,9 процента объема бюджетных ассигнований предусмотрено на оплату труда и взносы в государственные внебюджетные фонды).

Планируемый объем бюджетных ассигнований субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания АУ РК «Кареллесхоз» включает ассигнования исключительно на осуществление затрат, связанных с непосредственным выполнением работы.

В общем объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» наибольший удельный вес занимают ассигнования на общехозяйственные нужды 50,3 процента (из них 25,9 процента составляют ассигнования на оплату труда (с начислениями) работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги).

Ассигнования на уплату налогов на 2022 год по автономным учреждениям в данном распределении не предусмотрены.

В ходе мероприятия Министерством представлены проекты государственных заданий на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов для БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК», АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов», АУ РК «Кареллесхоз», а также расчеты размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2022 год по состоянию на 01.01.2022 (в соответствии с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели Законом о бюджете на 2022 год в первоначальной редакции).

Информация об утвержденных нормативных затратах на оказание государственных услуг и выполнении работ и значениях показателей государственного задания на 2022 год представлена в приложении 6 к настоящему отчету.

В анализируемом периоде Министерством для БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» формируется государственное задание на оказание в том числе государственной услуги «Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях регионального значения» (реестровый номер 910412.Р.10.0.01140571001).

В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований Министерством не представлена (не направлена в Минфин Карелии) информация о значениях базового норматива затрат на оказание государственной услуги (и корректирующем коэффициенте к нему) на текущий год, на очередной финансовый год.

Таким образом, представленные в соответствии и в сроки, установленные Порядком планирования бюджетных ассигнований, ОБАС на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений Республики Карелия в части объема субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по отношению к объему ассигнований, утвержденному на указанные цели законом о бюджете на 2022 год, фактически занижены на общую сумму 116 051,7 тыс. рублей (в том числе не предусматривают выполнение АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»

работ в рамках осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, с объемом субсидии в сумме 315 671,2 тыс. рублей).

Планирование бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Информация об объеме бюджетных ассигнований из бюджета Республики Карелия на 2023 год, предусмотренных на предоставление субсидии бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (при распределении базовых и дополнительных БА), представлена в таблице 14.

Таблица 14
(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетная классификация			Объем бюджетных ассигнований из бюджета Республики Карелия на 2023 год		
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Базовые БА	Базовые и дополнительные БА	справочно: в т.ч. объем дополнительных БА
БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»	06.03	13.4.01.73250	611	20 290,0	22 835,2	2 545,2
Итого субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ)				20 290,0	22 835,2	2 545,2
АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»	04.07	13.1.01.53450	621	0,0	315 791,2	315 791,2
	04.07	13.1.GA.54290	621	0,0	971,9	971,9
	04.07	13.1.01.73200	621	13 654,2	22 338,8	8 684,6
	<i>Всего</i>			<i>13 654,2</i>	<i>339 101,9</i>	<i>325 447,7</i>
АУ РК "Кареллесхоз"	04.07	13.1.01.73200	621	3 175,0	3 175,0	0,0
	04.07	13.1.GA.54290	621	0,0	138,0	138,0
	04.07	13.1.GA.54310	621	0,0	2,5	2,5
	<i>Всего</i>			<i>3 175,0</i>	<i>3 315,5</i>	<i>140,5</i>
Итого субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ)				16 829,2	342 417,4	325 588,2
ИТОГО				37 119,2	365 252,6	328 133,4

Структура планируемых бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Министерству, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания согласно приложению 10 к Порядку на 2023 год (при распределении базовых и дополнительных БА) представлена в таблице 15.

Таблица 15
(тыс. рублей)

наименование	БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК»		АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»		АУ РК «Кареллесхоз»	
	2023 год		2023 год		2023 год	
	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %	Сумма	доля, %
Оплата труда и взносы в государственные внебюджетные фонды труда	14 693,4	64,3	124 940,9	36,8	138,0	4,2
Материальные запасы, приобретение движимого имущества	794,7	3,5	0,0	0,0	2,5	0,1
Иные затраты	0,0	0,0	1 700,0	0,5	0,0	0,0
<i>Итого объем ассигнований на осуществление затрат, связанных с непосредственным оказанием государственной услуги, выполнением работы</i>	15 488,1	67,8	126 640,9	37,3	140,5	4,2
Коммунальные услуги	379,6	1,7	3 185,6	0,9	1 600,1	48,3
Содержание объектов недвижимого имущества	1 233,0	5,4	0,0	0,0	424,0	12,8
Содержание объектов особо ценного движимого имущества		0,0	3 974,6	1,2	996,8	30,1
Услуги связи	128,3	0,6	560,0	0,2	0,0	0,0
Транспортные услуги	225,0	1,0	53 000,0	15,6	0,0	0,0
Оплата труда (в том числе начисления на выплаты по оплате труда) работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги	0,0	0,0	90 977,9	26,8	0,0	0,0
Прочие общехозяйственные нужды	5 086,2	22,3	58 616,1	17,3	52,9	1,6
<i>Итого объем ассигнований на общехозяйственные нужды</i>	7 052,1	30,9	210 314,2	62,0	3 073,8	92,7
<i>ВСЕГО объем средств, необходимых для выполнения государственного задания, с учетом значения отраслевого, территориального коэффициента</i>	22 540,2	98,7	336 955,1	99,4	3 214,3	96,9
Объем ассигнований на уплату налогов	295,0	1,3	2 146,8	0,6	101,2	3,1
Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	22 835,2	100,0	339 101,9	100,0	3 315,5	100,0
в том числе:	по бюджетному учреждению: 22 835,2 тыс. рублей		по автономным учреждениям: 342 417,4 тыс. рублей			
Справочно: объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2022 год (на 01.07.2022)	27 792,8	х	363 331,3	х	1 890,7	х
Отклонение (объем на 2022 год к проекту на 2023 год)	4 957,6	х	24 229,3	х	-1 424,8	х

Распределенные на момент проведения мероприятия объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания

по БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» и АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» меньше объемов бюджетных средств, утвержденных учреждениям на указанные цели на 2022 год (на 4 957,6 тыс. рублей и 24 229,3 тыс. рублей соответственно).

На момент проведения мероприятия в нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований в Минфин Карелии не направлена информация о значениях базового норматива затрат на оказание БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» установленной государственной услуги¹ (и корректирующем коэффициенте к нему) на текущий год, на очередной финансовый год.

После доведения уточненного объема средств федерального бюджета в рамках рассмотрения проекта закона на 2023 год объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) автономным учреждениям будет уточнен.

2) Ассигнования на предоставление субсидий подведомственным Министерству государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований ГРБС представляют в Минфин Карелии при распределении по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых объемов бюджетных ассигнований и, далее, базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований – ОБАС на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели по форме согласно приложению 11 к Порядку планирования бюджетных ассигнований (далее – приложение 11 к Порядку).

Согласно пункту 5 Методики планирования бюджетных ассигнований планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (статья 78.1 Бюджетного кодекса) осуществляется на основе предложений ГРБС, содержащих необходимые расчеты и финансово-экономическое обоснование размера субсидии, по следующей методике:

а) в части затрат, необходимых для оказания государственных услуг, выполнения работ, которые планируются не в составе нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение работ, рассчитываются исходя из планируемых к достижению результатов использования субсидий;

б) в части затрат на исполнение публичных обязательств Республики Карелия рассчитываются нормативным методом;

в) в части затрат на приобретение оборудования, проведение ремонта, организацию мероприятий рассчитываются с обоснованием планируемых к достижению непосредственных результатов использования субсидий.

Информация об общем объеме бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 11 к Порядку представлена в таблице 16.

¹ Государственная услуга «Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях регионального значения».

Таблица 16
(тыс. рублей)

Наименование расходов	Бюджетная классификация			Объем бюджетных ассигнований (проект закона на 2022 год)				Объем БА на 2022 год согласно Закону о бюджете на 2022 год
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	на 2021 год (на текущий финансовый год)	на 2022 год (на очередной финансовый год)	на 2023 год (на первый год план. периода)	на 2024 год (на второй год план. периода)	
Приобретение лесопожарной техники и оборудования	04 07	13 1 GA 54320	622	39 348,0	25 182,0	23 864,0	54 550,4	47 671,2
Приобретение лесохозяйственной техники и оборудования	04 07	13 1 GA 54300	622	6 596,4	3 113,5	0,0	0,0	0,0
Всего	х	х	х	45 944,4	28 295,5	23 864,0	54 550,4	47 671,2

При формировании проекта закона на 2022 год (согласно ОБАС – приложению 11 к Порядку) планировалось приобретение лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования в рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» автономным учреждениям: АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» и АУ РК «Кареллесхоз» соответственно¹.

Законом о бюджете на 2022 год (в первоначальной редакции) субсидия на иные цели предусмотрена АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» (за счет средств федерального бюджета на приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров), с дальнейшим ее отражением в приказе Министерства от 20.01.2022 № 89.

При планировании объемов к проекту закона на 2023 год после доведения до Министерства дополнительных БА на 2023 год (за счет средств федерального бюджета) в рамках предоставления субсидии на иные цели учтены бюджетные ассигнования в сумме 22 080,6 тыс. рублей на приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров (для АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов»). Ассигнования в указанном объеме отражены в приложениях 11 и 21 к Порядку.

Контрольно-счетная палата отмечает, что сформированные (представленные в ходе проведения мероприятия) ОБАС по форме согласно приложению 11 на 2022-2024 годы, на 2023-2025 годы не содержат раздел 1.1 «Аналитическое распределение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели», предусмотренный указанной формой.

3) Ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд (в части обеспечения выполнения функций Министерства).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований ГРБС представляют в Минфин Карелии при

¹ Порядки определения объема и условий предоставления из бюджета Республики Карелия субсидии государственному автономному учреждению на указанные цели утверждены приказами Министерства от 13.01.2021 № 52, № 53.

распределении по кодам классификации расходов бюджета Республики Карелия базовых объемов бюджетных ассигнований и, далее, базовых и дополнительных объемов бюджетных ассигнований - ОБАС на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд по форме согласно приложению 8 к Порядку планирования бюджетных ассигнований (далее – приложение 8 к Порядку).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Методики планирования бюджетных ассигнований объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (статья 70 Бюджетного кодекса) рассчитывается нормативным методом на основании нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти и подведомственных им казенных учреждений и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемым самим государственным органом и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями Республики Карелия, утвержденных государственным органом в соответствии с постановлениями Правительства Республики Карелия:

от 15.02.2016 № 49-П «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Карелия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

от 04.03.2016 № 87-П «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Республики Карелия, в том числе подведомственных им государственных казенных учреждений Республики Карелия, органа управления государственным внебюджетным фондом Республики Карелия»;

от 05.04.2016 № 124-П «Об определении Правил определения требований к закупаемым органами государственной власти Республики Карелия, в том числе подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями Республики Карелия, государственными унитарными предприятиями Республики Карелия, органом управления государственным внебюджетным фондом Республики Карелия отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».

В соответствии с пунктом 8 Методики планирования бюджетных ассигнований объемы бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций казенного учреждения и бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности казенных учреждений) (статья 72 Бюджетного кодекса) рассчитываются исходя из планируемых к достижению непосредственных результатов использования ассигнований.

Требования к закупаемым Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) утверждены приказами Министерства от 31.05.2021 № 1184, от 16.05.2022 № 972.

Нормативные затраты на обеспечение функций Министерства и подведомственных ему государственных казенных учреждений Республики Карелия утверждены приказами Министерства от 31.05.2021 № 1185, от 16.05.2022 № 973.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Министерством в проекте закона на 2022 год общий объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (в целом по виду расходов 240, с учетом ассигнований, предусмотренных подведомственным казенным учреждениям) распределен на 2022 год в размере 139 340,8 тыс. рублей или 12,5 процента от общего объема планируемых по Министерству расходов.

В представленных Министерством ОБАС на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (приложение 8 к Порядку) объем планируемых бюджетных ассигнований на 2022 год отражен в сумме 133 064,7 тыс. рублей, из них:

на обеспечение выполнения функций Министерства (по получателю бюджетных средств – Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия) – 46 564,7 тыс. рублей, или 35,0 процентов от объема БА по виду расходов 240;

на обеспечение выполнения функций подведомственных казенных учреждений – 86 500,0 тыс. рублей (или 65,0 процентов).

Общий объем расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, отраженный в приложении 8 к Порядку, на 6 276,1 тыс. рублей меньше, чем в приложении 21 (таблица 5 настоящего отчета).

Структура планируемых бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на обеспечение выполнения функций Министерства согласно приложению 8 к Порядку представлена в таблице 17.

Таблица 17
(тыс. рублей)

Направление расходов	Бюджетная классификация				ОБАС (проект закона на 2022 год)				
	Раз-дел	Под-раз-дел	Целевая статья	Вид рас-ходов	на 2021 год (текущий год)	на 2022 год		на 2023 год	на 2024 год
						сумма	доля		
Услуги связи	04	07	13.C.00.59700	242	250,0	120,0	0,3	220,0	320,0
Коммунальные услуги	04	07	13.C.00.59700	247	16,4	20,0	0,0	20,0	20,0
Прочие работы, услуги	04	04	13.2.01.73210	244	540,8	606,1	1,3	697,0	791,5
	04	06	13.3.01.51280	244	5 904,1	5 239,1	11,3	5 611,3	5 596,5
	04	06	13.3.01.73220	244	5 266,8	550,0	1,2	550,0	550,0
	04	07	13.1.01.51290	244	1 000,2	1 000,0	2,1	1 000,0	0,0
	04	07	13.1.01.73270	244	0,0	1 000,0	2,1	0,0	0,0
	04	07	13.C.00.10900	244	160,0	170,0	0,4	170,0	170,0
	04	07	30.0.00.75010	244	200,0	200,0	0,4	0,0	0,0
	06	02	13.4.G1.73240	244	11 306,5	5 600,6	12,0	0,0	0,0
	06	03	13.4.01.73240	244	5 687,0	2 349,4	5,0	0,0	0,0
	06	03	13.5.01.59200	244	76,7	76,0	0,2	75,6	75,6
	06	03	13.5.02.73300	244	7 849,2	6 000,0	12,9	0,0	0,0
06	05	13.4.02.73230	244	200,0	100,0	0,2	100,0	100,0	
Поступление нефинансовых активов	04	07	13.1.01.51290	244	0,0	21 370,0	45,9	28 530,0	0,0
	04	07	13.C.00.10900	244	150,0	170,0	0,4	170,0	170,0
	04	07	13.C.00.59700	244	1 829,7	1 993,5	4,3	2 343,9	2 029,0

Направление расходов	Бюджетная классификация				ОБАС (проект закона на 2022 год)				
	Раз-дел	Под-раз-дел	Целевая статья	Вид рас-ходов	на 2021 год (текущий год)	на 2022 год		на 2023 год	на 2024 год
						сумма	доля		
ИТОГО					40 437,4	46 564,7	100,0	39 487,8	9 822,6

По отношению к объему ассигнований, утвержденному по виду расходов 240 и по получателю бюджетных средств – Министерству по состоянию на 01.07.2021, распределенный на 2022 год объем БА на указанные цели увеличен на 15,2 процента (на 6 127,3 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в общем объеме БА на закупку товаров, работ и услуг на 2022 год составляют расходы на приобретение нефинансовых активов – 23 533,5 тыс. рублей (50,5 процента в указанном объеме ассигнований); прочие работы, услуги – 22 891,2 тыс. рублей (49,2 процента).

Законом о бюджете на 2022 год на указанные цели по Министерству утверждены бюджетные ассигнования в объеме 135 642,2 тыс. рублей (с уменьшением по отношению к проекту закона на 2022 год на 3 698,6 тыс. рублей), в связи с чем представленные в соответствии и в сроки, установленные Порядком планирования бюджетных ассигнований, ОБАС на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд не в полной мере актуальны.

Планирование бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на 2023 год в соответствии с ОБАС по распределению базовых и дополнительных БА предусмотрено 86 504,3 тыс. рублей или 7,7 процента от доведенных объемов бюджетных ассигнований, из них:

на обеспечение выполнения функций Министерства (по получателю бюджетных средств – Министерству) – 35 808,5 тыс. рублей, или 41,4 процента от объема БА по виду расходов 240;

на обеспечение выполнения функций подведомственных казенных учреждений – 50 695,8 тыс. рублей (или 58,6 процента).

Информация об общем объеме планируемых на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг по Министерству, как по получателю бюджетных средств, согласно приложению 8 к Порядку представлена в таблице 18.

Таблица 18
(тыс. рублей)

Направление расходов	Бюджетная классификация				Объем бюджетных ассигнований				
	Раз-дел	Под-раз-дел	Целевая статья	Вид рас-ходов	на 2022 год (на 01.07.2022)	на 2023 год		на 2024 год	на 2025 год
						Базовые БА	Базовые и дополнительные БА		
Услуги связи	04	07	13.C.00.59700	242	260,0	0,0	120,0	120,0	120,0
Коммунальные услуги	04	07	13.C.00.59700	247	20,0	0,0	25,0	30,0	30,0
Работы, услуги по содержанию имущества	06	03	13.5.01.59200	244	76,0	0,0	74,8	74,8	74,8
Прочие работы, услуги	04	04	13.2.01.73210	242	105,8	111,0	111,0	116,5	116,5
	04	04	13.2.01.73210	244	500,3	525,0	525,0	551,3	551,3
	04	06	13.3.01.51280	244	5 239,1	0,0	5 549,2	5 534,6	5 534,6
	04	06	13.3.01.73360	243	5 486,5	3 620,0	3 620,0	0,0	0,0

Направление расходов	Бюджетная классификация				Объем бюджетных ассигнований				
	Раз-дел	Под-раз-дел	Целевая статья	Вид рас-ходов	на 2022 год (на 01.07.2022)	на 2023 год		на 2024 год	на 2025 год
						Базовые БА	Базовые и дополни-тельные БА		
	04	06	13.3.01.73370	244	0,0	7 000,0	7 000,0	3 000,0	0,0
	04	06	13.3.02.73220	244	5 550,0	1 550,0	1 550,0	1 550,0	550,0
	04	07	13.1.01.51290*	244	0,0	0,0	1 000,0	1 000,0	0,0
	04	07	13.1.01.73270	244	1 000,0	1 500,0	1 500,0	1 500,0	2 000,0
	04	07	13.C.00.10900	244	340,0	1 501,4	1 501,4	0,0	0,0
	04	07	30.0.00.75010	244	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
	06	03	13.4.01.73240	244	2 394,7	5 630,0	5 630,0	5 125,0	5 125,0
	06	03	13.5.02.73300	244	7 200,0	5 100,0	5 100,0	3 100,0	5 600,0
	07	05	13.4.01.73250	244	300,0	500,0	500,0	525,0	525,0
Поступление нефинансовых активов	04	07	13.C.00.59700	244	1 853,5	0,0	1 802,1	1 789,2	2 423,5
Итого:					30 525,9	27 237,4	35 808,5	24 216,4	22 850,7

* с допущенной ошибкой в указании целевой статьи (бюджетные ассигнования в объеме 1 000,0 тыс. рублей, распределенные на 2023 и 2024 годы по целевой статье 13 1 01 51290 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», подлежали отражению по целевой статье 13 1 01 53450 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров»).

При распределении объема доведенных БА ассигнования на 2023 год на указанные цели прогнозируются с увеличением на 17,3 процента к аналогичному объему расходов, утвержденному по Министерству на 01.07.2022 (на 5 282,6 тыс. рублей).

Прогнозируемые ассигнования практически в полном объеме будут направлены на реализацию мероприятий Госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды» 35 608,5 тыс. рублей, или 99,4 процента), в том числе по подпрограммам:

подпрограмме «Воспроизводство и использование лесных ресурсов» - 2 500,0 тыс. рублей (на мероприятия по предоставлению лесов в пользование, их охране, защите и воспроизводству);

подпрограмме «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» - 636,0 тыс. рублей (проведение мероприятий в сфере недропользования);

подпрограмме «Использование и охрана водных объектов на территории Республики Карелия» - 17 719,2 тыс. рублей (из них по основному мероприятию «Проведение работ, направленных на снижение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий, а также на охрану водных объектов» - 16 169,2 тыс. рублей, в том числе в сумме 3 620,0 тыс. рублей – закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта гидротехнического сооружения Лососинской плотины в Прионежском муниципальном районе);

подпрограмме «Охрана окружающей среды» (по основному мероприятию «Проведение природоохранных мероприятий») - 6 130,0 тыс. рублей;

подпрограмме «Развитие охотничьего хозяйства» - 5 174,8 тыс. рублей (в том числе по основному мероприятию «Регулирование охотхозяйственной деятельности в Республике Карелия» - 5 100,0 тыс. рублей);

основному мероприятию «Обеспечение реализации государственной программы» - 3 448,5 тыс. рублей.

После доведения уточненного объема средств федерального бюджета в

рамках рассмотрения проекта закона о бюджете на 2023 год объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд будет уточнен.

Выводы:

1. Отдельные нормативные документы Министерства, представленные в ходе проведения мероприятия, требуют актуализации в части приведения наименований ряда структурных подразделений (отделов) Министерства в соответствие со структурой, утвержденной Распоряжением № 586-р, в том числе:

приказ Министерства от 16.08.2016 № 1512;

Перечень форм регулярной финансовой и ведомственной отчетности, утвержденный приказом от 17.07.2018 № 1298;

Порядок проведения ежемесячного мониторинга исполнения прогнозных показателей по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия, утвержденный приказом от 17.10.2011 № 1440.

Кроме того, Порядок проведения мониторинга требует корректировки перечня администрируемых Министерством доходов бюджета Республики Карелия.

2. В ходе анализа предложений по уточнению прогнозных показателей на 2022 год по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия отмечено следующее:

2.1. при представлении прогноза поступления по прочим неналоговым доходам бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511705020020000180) отсутствует обоснование причин уточнения показателя, что не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 1 Распоряжения № 520р-П;

2.2. прогноз поступления доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении (КБК 82511402022020000440), представленный письмом Министерства от 14.07.2022, не коррелирует с прогнозом, представленным письмом от 28.06.2022;

2.3. имеют место случаи занижения первоначально прогнозируемых объемов на 2021 год, на 2022 год по отдельным видам доходов (например, по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (КБК 82511302992020000130), по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений (КБК 82511402022020000440).

3. В ходе анализа прогнозных показателей на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по администрируемым Министерством доходам бюджета Республики Карелия установлено следующее:

3.1. прогноз поступлений доходов от сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120) не содержит обоснование расчета;

3.2. прогнозный показатель платежей за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых (КБК 82511202052010000120) рассчитан некорректно (с ошибкой в представленном формульном расчете).

4. Расчет доходов от сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения (КБК 82511202102020000120), представленный Министерством в составе прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия в рассматриваемые периоды (на 2021-2023 годы, на

2022-2024 годы, на 2023-2025 годы) содержит некорректное наименование кода доходов.

5. Распределение Министерством прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия в разрезе муниципальных образований по отдельным видам доходов носит формальный характер в виду нерегулярности платежей и невозможности их достоверного планирования в зависимости от конкретной территории.

6. По результатам выборочного анализа Методики прогнозирования поступления доходов по администрируемым Министерством доходам и расчетов по отдельным видам доходов установлено следующее:

6.1. При расчете платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, (КБК 82511204014020000120) и платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (КБК 82511204015020000120) выявлен ряд недостатков, в том числе несоответствие при сопоставлении детализированного расчета, представленного в составе материалов к проекту бюджета Республики Карелия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, с формулой и алгоритмом расчета, утвержденных Методикой прогнозирования (в части наименования граф; показателей, применяемых для расчета).

6.2. По отдельным видам доходов использованы не все основные показатели, которые в соответствии с утвержденной Методикой прогнозирования должны учитываться при расчете, в частности, в детализированных расчетах и пояснениях Министерства на 2022 год (на 2023 год) и на плановый период не применяется оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности (в том числе по доходам, отражаемым по КБК 82511204014020000120; 82511601072010000140; 82511601082010000140; 82511607030020000140; 82511607040020000140; 82511607090020000140).

6.3. Детализированные расчеты доходов по административным штрафам, установленным главой 7 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны собственности (КБК 82511601072010000140), административным штрафам, установленным главой 8 КоАП РФ, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (КБК 82511601082010000140) не соответствуют алгоритму расчета, определенному Методикой прогнозирования (в части применяемых показателей).

6.4. По отдельным видам доходов при использовании алгоритма расчета, установленного Методикой прогнозирования, Министерством в прогнозе на очередной финансовый год и на плановый период учитывается иная величина доходов, отличная от рассчитанной.

По мнению Контрольно-счетной палаты, порядок изменения прогнозного показателя (его учета в ином размере в случае наличия объективных причин) необходимо предусмотреть в Методике прогнозирования, с описанием алгоритма принятия решения.

7. В Перечень получателей бюджетных средств, подведомственных Министерству, утвержденный приказом Министерства от 30.12.2020 № 2514, включены бюджетное и автономные учреждения (БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК», АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов», АУ РК «Кареллесхоз»), не являющиеся получателями (распорядителями) бюджетных средств.

8. При формировании бюджетных росписей расходов Министерства на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 допущено некорректное заполнение графы 1 «наименование» (вместо наименований направлений расходов (раздела/подраздела/целевой статьи/вида расходов) по всем соответствующим позициям каждого получателя бюджетных средств отражен только номер его лицевого счета).

9. В нарушение пунктов 4, 19 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Республики Карелия, включая внесение изменений в них, утвержденного приказом Минфина Карелии от 12.10.2012 № 383, Министерством не установлен порядок взаимодействия главного распорядителя и подведомственных получателей бюджетных средств по составлению и ведению бюджетной росписи, порядок и случаи изменения бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, не приводящего к изменению сводной бюджетной росписи бюджета Республики Карелия и лимитов бюджетных обязательств.

10. Нормативными правовыми актами Республики Карелия (Порядком составления проекта бюджета, Порядком разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм) не определен срок представления ГРБС в Минэкономразвития Карелии и в Минфин Карелии в рамках составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период проектов госпрограмм, проектов изменений в госпрограммы.

11. При планировании и распределении объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Министерством допущены следующие нарушения:

11.1. Установлено несоответствие объема ассигнований, предусмотренных приложением 21 к Порядку (и показателями проекта закона на 2022 год), с представленными ОБАС по установленным Порядком планирования бюджетных ассигнований приложениям (общее отклонение по объемам на 2022 год составило 61 769,1 тыс. рублей).

11.2. В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований Министерством не сформировано и не представлено в Минфин Карелии ОБАС на оплату органами исполнительной власти и иными государственными органами, государственными казенными, бюджетными, автономными учреждениями Республики Карелия коммунальных услуг по форме согласно приложению 24 к Порядку.

11.3. В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований в Минфин Карелии не направлена информация о значениях базового норматива затрат на оказание БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» установленной государственной услуги «Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях регионального значения» (и корректирующем коэффициенте к нему) на текущий год, на очередной финансовый год.

12. При планировании и распределении объемов бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Министерством допущены следующие нарушения:

12.1. В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований Министерством в установленные сроки не сформировано ОБАС на оплату органами исполнительной власти и иными государственными органами, государственными казенными, бюджетными,

автономными учреждениями Республики Карелия коммунальных услуг по форме согласно приложению 24 к Порядку (при сроке до 14.10.2022 сформировано и представлено 28.10.2022).

12.2. ОБАС на оплату коммунальных услуг (Приложение 24 к Порядку) составлено с недостатками: не содержит расчета объема бюджетных ассигнований на сумму 404,0 тыс. рублей (в том числе по расходам, связанным с содержанием аппарата Министерства, - на сумму 25,0 тыс. рублей, по БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» - на сумму 379,6 тыс. рублей).

12.3. Установлен факт нарушения Министерством Порядка применения целевых статей, Перечня кодов целевых статей при распределении бюджетных ассигнований на 2023 год, на 2024 год в объеме 1 000,0 тыс. рублей по целевым статьям 13 1 01 51290 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» и 13 1 01 53450 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по реализации мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров».

12.4. В нарушение подпункта «б» пункта 6 Порядка планирования бюджетных ассигнований в Минфин Карелии не направлена информация о значениях базового норматива затрат на оказание БПРУ РК «Дирекция ООПТ регионального значения РК» установленной государственной услуги (и корректирующем коэффициенте к нему) на текущий год, на очередной финансовый год.

13. ОБАС на предоставление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Республики Карелия на иные цели по форме согласно приложению 11 к Порядку на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, представленные в ходе проведения мероприятия, не содержат раздел 1.1 «Аналитическое распределение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели», предусмотренный указанной формой.

14. В связи с фактическим уточнением в ходе рассмотрения проекта закона о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период объема бюджетных ассигнований по Министерству за счет средств федерального бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, представленные Министерством при составлении проекта закона Республики Карелия о бюджете к первому чтению, не отражают реального объема средств в разрезе отдельных направлений (и их детальных составляющих) в рамках установленных расходных полномочий Министерства.

15. Внесение уточнений в ОБАС в части их приведения в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными законом о бюджете Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, Порядком планирования бюджетных ассигнований не предусмотрено.

16. В процессе исполнения бюджета Республики Карелия в 2023 году потребуется приведение в соответствие правовых актов, в которых отражены объемы ассигнований на реализацию государственных программ Республики Карелия, в том числе внесение изменений в государственную программу Республики Карелия «Воспроизводство и использование природных ресурсов и охрана окружающей среды», в Прогноз социально-экономического развития РК до 2035 года.

Предложения (рекомендации):

1. Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий их возникновения.

2. Предложить Министерству финансов Республики Карелия:

2.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок планирования бюджетных ассигнований в части уточнения главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия обоснований бюджетных ассигнований, сформированных при составлении проекта закона Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, в целях:

отражения в них поправок Правительства Республики Карелия по предмету второго чтения проекта закона Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

приведения их в соответствие с показателями закона Республики Карелия о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, принятого Законодательным Собранием Республики Карелия.

2.2. Рассмотреть совместно с Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия вопрос об установлении срока представления главными распорядителями средств бюджета Республики Карелия проектов государственных программ Республики Карелия, проектов изменений в государственные программы Республики Карелия (либо паспортов государственных программ, проектов изменений в указанные паспорта) в рамках составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, с подготовкой проектов соответствующих изменений в Порядок составления проекта бюджета (График составления проекта бюджета), Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм.

2.3. Рассмотреть вопрос об отмене в рамках составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период требования распределения прогноза поступления доходов в бюджет Республики Карелия в разрезе муниципальных образований в части отдельных видов доходов, не подлежащих распределению между бюджетом Республики Карелия и местными бюджетами, администрируемых главными администраторами доходов бюджета Республики Карелия (платежей нерегулярного характера и трудно планируемых), в виду невозможности достоверно спрогнозировать их территориальное возникновение (муниципальное образование, на территории которого планируется получение доходов).

3. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка предварительных показателей (расчетов), формирование которых предусмотрено порядком составления проекта бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период (выборочно)» в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия;

Главы Республики Карелия;

Министерства финансов Республики Карелия;

Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия.

4. Направить информационное письмо в адрес Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

Приложения:

Приложение 1 «Перечень использованных (изученных) нормативных правовых актов и иных документов», на 3 листах.

Приложение 2 «Информация о показателях доходов, администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия (2020-2022 годы и прогноз на 2023 год)», на 5 листах.

Приложение 3 «Прогноз поступления доходов в бюджет Республики Карелия на 2022-2023 годы по видам доходов, администрируемым Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия, в разрезе муниципальных образований (без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета)», на 7 листах.

Приложение 4 «Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств бюджета Республики Карелия - Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия на 2021 - 2022 годы (по состоянию на 01.07.2022), и о плановых объемах бюджетных ассигнований на 2023 год», на 9 листах.

Приложение 5 «Информация об объемах субвенций, предусмотренных Министерству природных ресурсов и экологии Республики Карелия при утверждении Закона о бюджете на 2022 год и формировании проекта закона о бюджете на 2023 год», на 4 листах.

Приложение 6 «Информация об утвержденных нормативных затратах на оказание государственных услуг и выполнение работ и значениях показателей государственного задания на 2022 год», на 2 листах.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия

М.Е. Клименкова