



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.(8142) 59-50-47, факс (8142) 59-50-49  
E-mail: [info@ksp.karelia.ru](mailto:info@ksp.karelia.ru). ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

### Отчет

#### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Карелия, осуществленных в 2021 году»**

г. Петрозаводск

5 декабря 2022 года

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2022 год, пункт 1.8 Протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 16.12.2021 № 4, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 07.07.2022 № 22.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** процесс использования заказчиками средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (далее – бюджетные средства).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** провести анализ и оценку результатов закупок, осуществленных в 2021 году за счет бюджетных средств, достижения целей осуществления и результативности закупок, с учетом оценки коррупционных рисков в сфере закупок.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** органы государственной власти Республики Карелия, казенные, бюджетные учреждения, государственные унитарные предприятия Республики Карелия, уполномоченные организации, автономные учреждения и иные юридические лица, осуществлявшие закупки в 2021 году за счет средств бюджета Республики Карелия.

**Исследуемый период:** 2021 год.

**Сроки проведения мероприятия:** с 7 июля 2022 года по 5 декабря 2022 года (с интервалами по служебной необходимости).

**Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия:**

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия  
Дорохов А.Н. – руководитель экспертно-аналитического мероприятия,  
главный специалист Контрольно-счетной палаты Республики Карелия  
Перешивалова К.В. – исполнитель экспертно-аналитического мероприятия.

**Метод проведения мероприятия:** анализ.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1) дать общую характеристику закупок, произведенных объектами аудита в исследуемом периоде, в том числе путем выделения заказчиков с наибольшим объемом закупок, подрядчиков с наибольшим объемом заключенных контрактов, заключенных контрактов с наибольшим объемом финансирования;

2) провести анализ уровня конкуренции при проведении закупок, в том числе путем анализа количества и объемов закупок объектами аудита в исследуемом периоде в разрезе способов осуществления закупок (конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), среднего количества участников закупок, заключения контрактов с одними и теми поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

3) провести оценку результативности закупок, в том числе путем анализа случаев несвоевременного исполнения контрактов, контрактов с истекшим сроком исполнения в отсутствие сведений об исполнении, неосуществленных закупок в связи с расторжением контрактов;

4) проанализировать своевременность закупок (распределение процедур по кварталам исследуемого периода), в том числе случаи заключения контрактов с аномально короткими сроками их исполнения в IV квартале 2021 года;

5) с применением риск-ориентированного подхода проанализировать закупки, произведенные в исследуемом периоде, на предмет признаков нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе путем анализа сведений об удовлетворенных жалобах, размещенных в единой информационной системе. При необходимости выборочно проверить соблюдение участниками контрактной системы в сфере закупок законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

6) провести сводный анализ участников закупок, включая победителей по итогам проведенных процедур (лиц, с которыми заключены контракты), в том числе в разрезе контрактов на однородные (идентичные) товары, работы, услуги. Проанализировать территориальную принадлежность победителей процедур (лиц, с которыми заключены контракты).

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и

других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

На основании части 2 статьи 98 Закона № 44-ФЗ Контрольно-счетная палата Республики Карелия является органом аудита в сфере закупок и в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

В силу части 3 статьи 98 Закона № 44-ФЗ органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Для достижения цели настоящего экспертно-аналитического мероприятия использовалась информация, размещенная в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), годовая бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств (далее также – ГРБС) за 2021 год, отчетность об исполнении объектами аудита планов финансово-хозяйственной деятельности за 2021 год, размещенная на Официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru>).

При проведении мероприятия использовались результаты аудита в сфере закупок по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2021 год, а также информация о результатах контроля в сфере закупок за 2021 год, размещенная на официальном сайте Министерства финансов Республики Карелия, и информация о результатах мониторинга закупок за 2021 год, размещенная на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия.

### **В ходе проведения мероприятия установлено следующее.**

1. Пунктом 5 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ установлено, что государственным заказчиком выступает государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ заказчиком являются государственный или муниципальный заказчик либо в

соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

В соответствии с положениями статей 3, 15 Закона № 44-ФЗ объектами аудита в рамках проводимого экспертно-аналитического мероприятия являются:

органы государственной власти Республики Карелия (ГРБС) и подведомственные им казенные учреждения, а также подведомственные им бюджетные учреждения, осуществлявшие закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия;

государственные унитарные предприятия Республики Карелия, за исключением случаев, определенных частью 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ;

автономные учреждения, осуществлявшие закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности;

иные юридические лица, не являющиеся государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, осуществлявшие закупки за счет субсидий, предусмотренных пунктами 8 и 8.1 статьи 78, подпунктами 3 и 3.1 пункта 1 статьи 78.3, абзацем вторым пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Согласно сведениям из Реестра зарегистрированных организаций ЕИС общее количество зарегистрированных организаций, имеющих право размещать закупки в ЕИС за счет средств бюджета Республики Карелия (далее – заказчики), в 2021 году составило 225 единиц, из них количество заказчиков, фактически осуществлявших закупочную деятельность в рамках Закона № 44-ФЗ в 2021 году, составило 170 единиц<sup>1</sup>, в том числе:

исполнительные органы Республики Карелия – 17 единиц<sup>2</sup>;

органы государственной власти Республики Карелия – 4 единицы<sup>3</sup>;

бюджетные учреждения – 89 единиц;

казенные учреждения – 56 единиц;

государственные унитарные предприятия – 2 единицы<sup>4</sup>;

иные юридические лица – 2 единицы<sup>5</sup>.

Анализ проведения объектами аудита закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2021 году производился на

<sup>1</sup> В 2021 году автономным учреждениям из бюджета Республики Карелия не предоставлялись субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности;

<sup>2</sup> 5 из 22 исполнительных органов Республики Карелия самостоятельно не осуществляют закупки товаров, работ, услуг для обеспечения собственных нужд (Министерство здравоохранения Республики Карелия, Управление по туризму Республики Карелия, Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, Управление труда и занятости Республики Карелия, Постоянное Представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации);

<sup>3</sup> Законодательное Собрание Республики Карелия, Центральная избирательная комиссия Республики Карелия, Контрольно-счетная палата Республики Карелия и Конституционный Суд Республики Карелия.

<sup>4</sup> ГУП РК «Карелкоммунэнерго», ГУП РК «Карелэнергохолдинг»;

<sup>5</sup> АО «Племенное хозяйство «Ильинское», АО «Совхоз «Ведлозерский».

основании Закона Республики Карелия от 21.12.2020 № 2528-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете), сводной бюджетной росписи расходов бюджета Республики Карелия, отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (ф. 0503127), бюджетной отчетности государственных бюджетных учреждений об исполнении планов финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737), отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия.

Объем финансового обеспечения закупок товаров (работ, услуг) главных распорядителей бюджетных средств (с учетом подведомственных им казенных учреждений) по подгруппам видов расходов бюджетной классификации 230, 240, 320, 410<sup>1</sup> составил 14 396 617,0 тыс. рублей. Исполнение составило 13 285 184,4 тыс. рублей, или 92,2 процента, информация представлена в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Код ГРБС и наименование заказчика		Вид расходов	Лимиты бюджетных обязательств (ф. 0503127) (тыс. руб.)	Исполнение (ф. 0503127) (тыс. руб.)
1	800	Министерство здравоохранения Республики Карелия	всего	<b>1 368 797,3</b>	<b>1 368 754,6</b>
			240	269 324,4	269 324,2
			320	1 001 472,9	1 001 430,3
			410	98 000,0	98 000,0
2	801	Министерство образования и спорта Республики Карелия	всего	<b>34 830,1</b>	<b>34 407,6</b>
			240	34 830,1	34 407,6
3	802	Министерство культуры Республики Карелия	всего	<b>30 750,6</b>	<b>29 977,3</b>
			240	30 750,6	29 977,3
4	803	Министерство сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия	всего	<b>6 906,4</b>	<b>2 843,5</b>
			240	6 906,4	2 843,5
5	804	Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия	всего	<b>143 929,1</b>	<b>143 294,1</b>
			240	55 929,1	55 294,1
			410	88 000,0	88 000,0
6	805	Министерство финансов Республики Карелия	всего	<b>16 731,3</b>	<b>13 408,8</b>
			240	16 731,3	13 408,8
7	806	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия	всего	<b>23 358,1</b>	<b>20 361,6</b>
			240	23 358,1	20 361,6
8	810	Государственный комитет Республики Карелия по обеспечению жизнедеятельности и безопасности населения	всего	<b>211 590,5</b>	<b>211 209,0</b>
			230	500,0	500,0
			240	211 090,5	210 709,0
9	811	Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия	всего	<b>3 184 026,3</b>	<b>2 229 972,7</b>
			240	65 331,3	63 615,7
			410	3 118 695,0	2 166 356,9
10	812	Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам	всего	<b>2 757,3</b>	<b>2 592,0</b>
			240	2 757,3	2 592,0
11	814	Министерство спорта Республики	всего	<b>172,8</b>	<b>172,8</b>

<sup>1</sup> Информация отражена по следующим элементам подгрупп видов расходов: 232, 242, 243, 244, 246, 247, 323, 412, 414.

		Карелия <sup>1</sup>	240	172,8	172,8
12	816	Администрация Главы Республики Карелия	всего	<b>156 669,5</b>	<b>155 151,5</b>
			240	156 669,5	155 151,5
13	819	Центральная избирательная комиссия Республики Карелия	всего	<b>2 364,7</b>	<b>2 359,5</b>
			240	2 364,7	2 359,5
14	820	Законодательное Собрание Республики Карелия	всего	<b>15 620,4</b>	<b>15 420,0</b>
			240	15 620,4	15 420,0
15	821	Конституционный Суд Республики Карелия <sup>2</sup>	всего	<b>80,4</b>	<b>80,4</b>
			240	80,4	80,4
16	822	Управление Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей	всего	<b>85 268,5</b>	<b>85 221,2</b>
			240	85 268,5	85 221,2
17	823	Управление записи актов гражданского состояния Республики Карелия	всего	<b>9 238,3</b>	<b>9 233,2</b>
			240	9 238,3	9 233,2
18	824	Министерство социальной защиты Республики Карелия	всего	<b>220 750,0</b>	<b>214 634,1</b>
			240	95 798,8	90 273,99
			320	124 951,2	124 360,2
19	825	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Карелия	всего	<b>134 236,0</b>	<b>133 524,2</b>
			240	134 236,0	133 524,2
20	826	Министерство по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия	всего	<b>8 722 841,1</b>	<b>8 588 545,4</b>
			240	5 574 566,5	5 537 289,7
			410	3 148 274,5	3 051 255,6
21	828	Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору	всего	<b>6 160,0</b>	<b>6 159,8</b>
			240	6 160,0	6 159,8
22	830	Контрольно-счетная палата Республики Карелия	всего	<b>2 227,3</b>	<b>2 224,3</b>
			240	2 227,3	2 224,3
23	833	Министерство национальной и региональной политики Республики Карелия	всего	<b>8 539,4</b>	<b>7 567,9</b>
			240	8 539,4	7 567,9
24	835	Постоянное представительство Республики Карелия при Президенте Российской Федерации	всего	<b>8 771,8</b>	<b>8 067,6</b>
			240	8 771,8	8 067,6
<b>ИТОГО</b>				<b>14 396 617,0</b>	<b>13 285 184,4</b>

Основной объем закупок по указанной подгруппе видов расходов осуществлялся тремя ГРБС: Министерством здравоохранения Республики Карелия, Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерством по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия.

Законом о бюджете были предусмотрены субсидии государственным бюджетным (бюджетным) учреждениям (далее – бюджетные учреждения) на финансовое обеспечение выполнения ими государственных заданий и на иные цели, а также бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности, в рамках которых также

<sup>1</sup> В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 21.12.2020 № 616-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия» Министерство спорта Республики Карелия упразднено, в связи с чем информация представлена на основании отчета по поступлениям и выбытиям, предоставленным Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия по состоянию на 01 января 2022 года (ф. 0503151) (далее – отчет по поступлениям и выбытиям);

<sup>2</sup> Законом Республики Карелия от 25.02.2021 № 2547-ЗРК «Об упразднении Конституционного Суда Республики Карелия и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Республики Карелия» с 15.03.2021 Конституционный Суд Республики Карелия упразднен, в связи с чем информация представлена на основании отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).

осуществлялись закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Информация об объемах бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) ГРБС (с учетом подведомственных им бюджетных учреждений) представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Источники финансирования закупок	Объем бюджетных ассигнований (БА) на закупки (тыс. руб.)	Сводная бюджетная роспись на 01.01.2022 (тыс. руб.)	Кассовый расход (ф. 0503151 ф. 0503127 ф. 0503737) (тыс. руб.)	Доля в общем объеме расходов на закупки, %	Процент исполнения БА на закупки, % (гр.5/гр.3*100)
1	Средства бюджета Республики Карелия (ГРБС, казенные учреждения) <sup>1</sup>	15 439 935,1	14 956 569,0	13 285 184,4	79	86
2	Субсидии бюджетным учреждениям, всего	4 021 335,4	x	3 470 362,4	21	86
	в том числе:					
	- на выполнение государственного задания <sup>2</sup> ;	1 549 931,4	x	1 387 183,4	x	89
	- на иные цели <sup>3</sup> ;	2 401 649,1	x	2 015 492,1	x	84
	- на цели осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности <sup>4</sup> .	69 754,9	x	67 686,9	x	97
3	<b>ИТОГО</b>	<b>19 461 270,5</b>	<b>x</b>	<b>16 755 546,8</b>	<b>100</b>	<b>86</b>

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели по подгруппе вида расходов бюджетной классификации 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» в соответствии с Законом о бюджете составил 8 291 357,2 тыс. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью –

<sup>1</sup> Указаны общий объем бюджетных ассигнований по подгруппам видов расходов 230, 240, 320, 410 в соответствии с Законом № 2528-ЗРК и сводной бюджетной росписью по состоянию на 01 января 2022 года (гр.3, гр. 4) и фактическое исполнение по элементам соответствующих подгрупп видов расходов 232, 242, 243, 244, 246, 247, 323, 412, 414 (гр. 5) в соответствии с отчетами по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) и об исполнении бюджетов ГРБС (ф. 0503127);

<sup>2</sup> Указан общий объем утвержденных плановых значений по аналитическим кодам 243, 244, 247, 323 и их фактическое исполнение на основании отчетов об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за счет средств субсидий на выполнение государственного задания;

<sup>3</sup> Указан общий объем утвержденных плановых значений по аналитическим кодам 243, 244, 247, 323 и их фактическое исполнение на основании отчетов об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за счет средств субсидий на иные цели;

<sup>4</sup> Указан общий объем утвержденных плановых значений по аналитическим кодам 406, 407 и их фактическое исполнение на основании отчетов об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за средств субсидий на осуществление капитальных вложений;

8 716 525,7 тыс. рублей. Кассовый расход (ф. 0503117, ф. 0503151) составил 8 611 559,8<sup>1</sup> тыс. рублей.

При этом общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) бюджетными учреждениями за счет средств субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели составил 3 951 580,5 тыс. рублей, или 47,6 процента от общего объема утвержденных Законом о бюджете бюджетных ассигнований. Кассовый расход составил 3 402 675,5 тыс. рублей, или 86,1 процента от общего объема утвержденных бюджетных назначений на закупки за счет средств субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели.

Общий объем бюджетных ассигнований по подгруппе вида расходов бюджетной классификации 460 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» (далее – субсидии на осуществление капитальных вложений)<sup>2</sup> в соответствии с Законом о бюджете составил 1 638 244,8 тыс. рублей, в соответствии со сводной бюджетной росписью – 1 891 326,1 тыс. рублей. Кассовый расход (ф. 0503117, ф. 0503151) составил 1 891 326,1<sup>3</sup> тыс. рублей.

При этом общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) бюджетными учреждениями за счет средств субсидий на осуществление капитальных вложений составил 69 754,9 тыс. рублей, или 4,2 процента от общего объема утвержденных Законом о бюджете бюджетных ассигнований. Кассовый расход составил 67 686,9<sup>4</sup> тыс. рублей, или 97 процентов от общего объема утвержденных бюджетных назначений на закупки за счет средств субсидий на осуществление капитальных вложений.

Законом о бюджете также были предусмотрены субсидии государственным унитарным предприятиям в размере 162 750,0 тыс. рублей и иным юридическим лицам рублей в размере 158 102,4 тыс. рублей<sup>5</sup>. В

---

<sup>1</sup> Указано фактическое исполнение по элементам 611 и 612 подгруппы 610 видов расходов бюджетной классификации в соответствии с отчетами по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) и об исполнении бюджета Республики Карелия (ф. 0503117).

<sup>2</sup> Указанные субсидии в 2021 году предусматривались учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия;

<sup>3</sup> Указано фактическое исполнение по элементам 461 и 464 подгруппы 460 видов расходов бюджетной классификации в соответствии с отчетами по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) и об исполнении бюджета Республики Карелия (ф. 0503117);

<sup>4</sup> Согласно отчету БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия» об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности за счет средств субсидии на осуществление капитальных вложений безвозмездные денежные поступления составили 1 857 907,5 тыс. рублей, при этом кассовый расход по аналитическому виду расходов 407 составил 35 837,0 тыс. рублей;

<sup>5</sup> Указан общий объем финансирования по виду расходов 810 государственных унитарных предприятий (далее - ГУП) и юридических лиц, осуществлявших в 2021 году закупки в рамках Закона № 44-ФЗ. Так, согласно сведениям из ЕИС, в рамках Закона № 44-ФЗ за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия осуществляли закупки следующие

соответствии со сводной бюджетной росписью общий объем субсидий указанным хозяйствующим субъектам составил 162 750,0 тыс. рублей и 153 670,1 тыс. рублей соответственно, кассовый расход – 162 749,0 и 151 243,6 тыс. рублей соответственно<sup>1</sup>.

При этом общий объем средств на осуществление закупок товаров (работ, услуг) в рамках указанного фактического исполнения составил 111 448,8<sup>2</sup> тыс. рублей и 151 243,6<sup>3</sup> тыс. рублей соответственно.

Таким образом, **общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2021 году составил 18 680 644,8 тыс. рублей, кассовый расход – 17 018 239,2 тыс. рублей, или 91,1 процента<sup>4</sup>.**

**Общий объем запланированных бюджетными учреждениями расходов на закупки за счет средств от иной приносящей доход деятельности составил 1 130 421,7 тыс. рублей, фактическое исполнение – 996 596,3 тыс. рублей, или 88,1 процента<sup>5</sup>.**

**Общий объем запланированных бюджетными учреждениями здравоохранения Республики Карелия расходов на закупки за счет средств по обязательному медицинскому страхованию составил 5 747 195,8 тыс. рублей, фактическое исполнение – 4 973 329,9 тыс. рублей, или 86,5 процента<sup>6</sup>.**

Исходя из представленной информации **общий объем средств на осуществление закупок товаров (работ, услуг) по всем источникам финансирования в 2021 году составил 25 558 262,3 тыс. рублей, фактическое исполнение – 22 988 165,4 тыс. рублей<sup>7</sup>.**

хозяйствующие субъекты: ГУП РК «Карелкоммунэнерго», ГУП РК «Карелэнергохолдинг», АО «Племенное хозяйство «Ильинское» и АО «Совхоз «Ведлозерский»;

<sup>1</sup> Указано фактическое исполнение по элементам 811, 813, 815 подгруппы 810 видов расходов бюджетной классификации в соответствии с отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151);

<sup>2</sup> Указан общий объем финансового обеспечения на закупки в соответствии с размещенными ГУП РК «Карелкоммунэнерго» и ГУП РК «Карелэнергохолдинг» планами-графиками закупок товаров (работ, услуг) на 2021 финансовый год и плановый период 2022 и 2023 гг.;

<sup>3</sup> Пунктом 2 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279, не предусмотрено размещение планов-графиков юридическими лицами, за исключением случая передачи таком юридическому лицу в соответствии с БК РФ полномочий государственного (муниципального) заказчика, в связи с чем указаны начальные (максимальные) цены контрактов объявленных АО «Племенное хозяйство «Ильинское» и АО «Совхоз «Ведлозерский» конкурентных процедур (извещения 0406200000221000003, 0406000000321000001);

<sup>4</sup> В общем объеме бюджетных ассигнований отражен только объем средств, фактически направленных на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет соответствующих субсидий государственным унитарным предприятиям и иным юридическим лицам;

<sup>5</sup> Указан общий объем утвержденных плановых значений по аналитическим кодам 243, 244, 247, 323 и их фактическое исполнение на основании отчетов об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за счет собственных доходов учреждений;

<sup>6</sup> Указан общий объем утвержденных плановых значений по аналитическим кодам 243, 244, 247, 323 и их фактическое исполнение на основании отчетов об исполнении учреждениями планов их финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за счет средств по обязательному медицинскому страхованию;

<sup>7</sup> Согласно сводному аналитическому отчету по итогам оценки эффективности закупок товаров (работ, услуг) заказчиками Республики Карелия в 2021 году Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия сумма контрактов, заключенных заказчиками в 2021 году, составила 24 227 292,42 тыс. рублей.

Доля средств бюджета Республики Карелия на осуществление закупок товаров (работ, услуг) в общем объеме запланированных расходов составила 73,1 процента (18 680 644,8 тыс. рублей), доля фактического исполнения – 74 процента (17 018 239,2 тыс. рублей) в общем объеме израсходованных средств на закупки товаров (работ, услуг).

Анализ структуры расходов на закупки товаров (работ, услуг) показал, что наибольшую долю расходов составили:

прочие закупки товаров, работ и услуг – 54,9 процента, или 9 180 012,4 тыс. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности – 31,2 процента, или 5 217 612,6 тыс. рублей;

закупки в целях социального обеспечения граждан – 6,9 процента, или 1 164 709,6 тыс. рублей.

Доля расходов на закупки энергетических ресурсов, в сфере информационно-коммуникационных технологий, в целях капитального ремонта государственного имущества или приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность составила от 1,1 процента до 2,2 процента на общую сумму 1 154 680,3 тыс. рублей.

Доля расходов на закупки в целях обеспечения формирования государственного материального резерва (резервов материальных ресурсов) и создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем составила менее 1 процента, или 2 250,0 тыс. рублей.

Структура расходов на осуществление закупок товаров (работ, услуг) в рамках программных и непрограммных направлений деятельности в 2021 году представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование расходов	Вид расходов	Плановые назначения (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Доля в общем объеме расходов на закупки, %
1	Закупка товаров, работ, услуг в целях обеспечения формирования государственного материального резерва, резервов материальных ресурсов	232	500,0	500,0	менее 1%
2	Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий <sup>1</sup>	242	234 379,4	232 061,2	1,3
3	Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	243	538 741,4	375 851,0	2,2
4	Прочая закупка товаров, работ и	244	9 602 327,1	9 180 012,4	54,9

<sup>1</sup> Без учета расходов бюджетных учреждений, поскольку Приказом Минфина от 07.02.2020 № 17н из утвержденной формы плана финансово-хозяйственной деятельности исключена строка 2620, по которой ранее планировались расходы по КВР 242. Все затраты на создание, развитие и использование информационно-коммуникационных технологий бюджетных и автономных учреждений относятся на КВР 244.

	услуг				
5	Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем	246	1 800,0	1 750,0	менее 1%
6	Закупка энергетических ресурсов	247	378 108,5	360 768,1	2,1
7	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	323	1 174 347,9	1 164 709,6	6,9
8	Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность	412	186 000,0	186 000,0	1,1
9	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	414	6 266 969,5	5 217 612,6	31,2
	<b>ИТОГО<sup>1</sup></b>		<b>18 383 173,8</b>	<b>16 719 264,90</b>	<b>x</b>

По результатам анализа планов-графиков закупок товаров (работ, услуг), размещенных в ЕИС, заказчиками с наибольшим объемом закупок в 2021 году являлись учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия и Министерству по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия, а именно:

государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им. В.А. Баранова» (далее – ГБУЗ РК «Республиканская больница») с объемом закупок в размере 2 097 214,2 тыс. рублей, из которых на закупки в 2021 году предусмотрено 1 358 128,0 тыс. рублей<sup>2</sup>;

казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее – КУ РК «УКС РК») с объемом закупок в размере 4 722 568,5 тыс. рублей, из которых на закупки в 2021 году предусмотрено 941 769,8 тыс. рублей<sup>3</sup>;

казенное учреждение Республики Карелия «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (далее – КУ РК «Управдор

<sup>1</sup> Без учета закупок государственных унитарных предприятий и юридических лиц, а также закупок по подгруппе вида расходов бюджетной классификации 460. В соответствии с пунктом 6 Порядка формирования идентификационного кода закупки, утвержденного приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н, в случаях осуществления закупок товаров (работ, услуг) государственными унитарными предприятиями код вида расходов по бюджетной классификации Российской Федерации указывается со значениями «000»; в соответствии с частью 4.1 статьи 14 Закона № 44-ФЗ на юридические лица не распространяются положения указанного закона в части планирования закупок.

<sup>2</sup> По данным размещенного в ЕИС плана-графика закупок на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. При размещении закупок товаров (работ, услуг) в качестве источника их финансирования указываются средства ГБУЗ РК «Республиканская больница», за исключением закупок с извещениями 0306500000321000341, 0306200010221000317, 0306500000321000584, где источником финансирования указаны средства бюджета Республики Карелия;

<sup>3</sup> По данным размещенного в ЕИС плана-графика закупок на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

РК») с объемом закупок в размере 9 034 946,3 тыс. рублей, из которых на закупки в 2021 году предусмотрено 2 150 064,2 тыс. рублей<sup>1</sup>.

Информация о заключенных указанными учреждениями контрактах и фактически оплаченных обязательствах представлена в таблице 4<sup>2</sup>.

Таблица 4

№ п/п	Наименование учреждения	Количество заключенных контрактов, (шт.)	Цена заключенных контрактов (тыс. руб.)	Стоимость фактически оплаченных обязательств (тыс. руб.)
1	КУ РК «Управтодор РК»	138	9 089 294,9	4 352 868,5
2	КУ РК «УКС РК»	99	3 754 503,3	2 074 624,0
3	ГБУЗ РК «Республиканская больница»	691	1 477 670,1	1 233 224,1

По результатам проведенного анализа закупок, опубликованных в ЕИС, установлено, что извещение о проведении конкурентной процедуры с самой высокой начальной (максимальной) ценой контракта<sup>3</sup> в 2021 году размещено КУ РК «Управтодор РК» в размере 1 728 390,0 тыс. рублей.

КУ РК «УКС РК» заключен контракт на выполнение работ по строительству объекта: «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Медвежьегорске мощностью 1100 мест» с самой высокой ценой в размере 2 071 406,0 тыс. рублей<sup>4</sup>.

Подрядчиком с наибольшим объемом заключенных в 2021 году контрактов являлось АО «Специализированный застройщик «КСМ» (1 877 366,6 тыс. рублей)<sup>5</sup>.

Анализ имеющихся в ЕИС данных показал, что отсутствует возможность определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с наибольшим объемом контрактов, заключенных с бюджетными учреждениями, ввиду указания такими учреждениями в ЕИС в качестве источника финансирования закупки – средств бюджетного учреждения, которые включают как средства бюджета Республики Карелия, так и средства ОМС и средства из других источников<sup>6</sup>.

2. В 2021 году объектами аудита было размещено 19 483 извещения об осуществлении закупок товаров (работ, услуг) на общую сумму НМЦК

<sup>1</sup> По данным размещенного в ЕИС плана-графика закупок на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. Сведения представлены с учетом объявленных процедур в 2020 году, по результатам которых контракты заключены в 2021 году, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также закупок, по результатам которых заключены долгосрочные контракты;

<sup>2</sup> Информация представлена с учетом долгосрочных контрактов (контрактов со сроком исполнения более двух лет);

<sup>3</sup> Дата публикации извещения № 0306200005121000088 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Кондопожском, Прионежском, Пряжинском, Суоярвском и Муезерском районах Республики Карелия – 09.11.2021, при этом финансирование контракта предусмотрено за счет средств 2022 года;

<sup>4</sup> На основании заключенных в 2022 году дополнительных соглашений, предусматривающих увеличение цены контракта (реестровый номер контракта в ЕИС 2100104131521000020);

<sup>5</sup> Контракты с реестровыми номерами: 2100104131521000020, 2100104131521000039, 2100104131521000097.

<sup>6</sup> Например, извещения: 0306200010021000018, 0306500000721000071, 0306200013421000128, 0306300031621000211, 0306500000321000506, 0306500000321000507 и др.

23 886 229,5 тыс. рублей<sup>1</sup>. При этом общее количество извещений, размещенных за счет средств бюджета Республики Карелия, составило 6 741 единиц на общую сумму НМЦК 12 296 979,2 тыс. рублей<sup>2</sup>.

Информация о количестве опубликованных извещений в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице 5.

Таблица 5

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) <sup>3</sup>	Общее количество размещенных извещений	Доля по количеству размещенных извещений, %	НМЦК (тыс. рублей)	Доля по НМЦК, %
Аукцион	18 831	97	19 596 032,2	82,4
Конкурс	194	1	3 658 820,2	15,3
Конкурс с ограниченным участием	51	менее 1%	525 837,3	2,2
Запрос котировок	338	1,7	72 626,0	менее 1%
Запрос предложений	69	менее 1%	32 913,8	менее 1%
<b>ИТОГО</b>	<b>19 483</b>	<b>100</b>	<b>23 886 229,5</b>	<b>100</b>

Информация о количестве опубликованных извещений в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за счет средств бюджета Республики Карелия представлена в таблице 6.

Таблица 6

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Общее количество размещенных извещений	Доля по количеству размещенных извещений, %	НМЦК (тыс. рублей)	Доля по НМЦК, %
Аукцион	6 359	94	9 932 713,9	81
Конкурс	152	2,2	2 176 134,1	18
Конкурс с ограниченным участием	5	менее 1%	138 113,7	1,1
Запрос котировок	190	2,8	31 426,6	менее 1%
Запрос предложений	35	0,5	18 590,9	менее 1%
<b>ИТОГО</b>	<b>6 741</b>	<b>100</b>	<b>12 296 979,2</b>	<b>100</b>

В 2021 году на участие в закупках подано 45 969 заявок, из них к участию в процедурах было допущено 43 979 заявок, или 96 процентов. Информация о количестве поданных и допущенных заявок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице 7.

Таблица 7

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество поданных заявок	Среднее количество поданных заявок	Количество допущенных заявок	Среднее количество допущенных заявок
Аукцион	44 406	2,74	42 498	2,62
Конкурс	743	4,20	736	4,16

<sup>1</sup> Сведения сформированы посредством использования модуля «Мониторинг закупок» закрытой части ЕИС, указан объем средств с учетом процедур, приведших к заключению контрактов, несостоявшихся процедур, отмененных процедур и процедур, проведенных повторно;

<sup>2</sup> По результатам анализа извещений, опубликованных в ЕИС, данная разница в количестве объявленных процедур могла возникнуть вследствие отсутствия указания на использование в качестве источника финансирования закупки средства бюджета Республики Карелия либо указания в качестве источников финансирования исключительно средства бюджетных учреждений или одновременно бюджетные и внебюджетные средства (средства федерального бюджета, бюджета Республики Карелия, средства фонда ОМС, средства от приносящей доход деятельности);

<sup>3</sup> Здесь и далее указаны способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме.

Конкурс с ограниченным участием	90	2,00	81	1,80
Запрос котировок	695	1,09	633	2,18
Запрос предложений	35	2,39	31	0,97
<b>ИТОГО</b>	<b>45 969</b>	<b>x</b>	<b>43 979</b>	<b>x</b>

На участие в закупках, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, было подано 17 962 заявки, из них к участию в процедурах допущено 17 195 заявок, или 96 процентов.

Информация о количестве поданных и допущенных заявок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице 8.

Таблица 8

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество поданных заявок	Среднее количество поданных заявок	Количество допущенных заявок	Среднее количество допущенных заявок
Аукцион	16 819	2,64	16 099	2,53
Конкурс	648	4,26	646	4,25
Конкурс с ограниченным участием	9	1,80	9	1,80
Запрос котировок	475	2,50	432	2,27
Запрос предложений	11	1,10	9	0,90
<b>ИТОГО</b>	<b>17 962</b>	<b>x</b>	<b>17 195</b>	<b>x</b>

Таким образом, проведенный анализ показал, что основным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2021 году являлся аукцион в электронной форме. Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру аукциона составило 2,64 единицы. Примерно на том же уровне находилось количество потенциальных участников в процедурах запроса котировок. Запрос предложений не получил в анализируемом периоде широкого распространения как среди заказчиков, так и среди участников закупок.

Напротив, осуществление закупки путем проведения конкурса привлекало большее (в среднем) количество участников, а качество поданных ими заявок было выше, чем у участников иных процедур, о чем свидетельствует минимальное количество заявок, не допущенных к участию в конкурсе.

Всего в 2021 году был заключен 11 491 контракт на сумму 24 494 139,4 тыс. рублей. В том числе 3 626 контрактов, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, на общую сумму 16 930 196,0 тыс. рублей<sup>1</sup>.

Информация о количественных показателях и стоимостном выражении в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключенных контрактов представлена на диаграммах 1 и диаграммах 2.

<sup>1</sup> С учетом контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), сведения о которых подлежат размещению в реестре контрактов ЕИС, а также контрактов, извещения по которым были размещены в 2020 году.

Диаграмма 1



Диаграмма 2



Анализ заключенных государственных контрактов по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) показал, что электронный аукцион занимает первое место как по количеству заключенных контрактов (8 922 единицы, или 78 процентов), так и в стоимостном выражении (11 363 830,9 тыс. рублей, или 46 процентов).

Второе место по количеству заключенных контрактов занимают закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (2 228 единиц, или 19 процентов). При этом в стоимостном выражении (2 589 499,8 тыс. рублей) данный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) находится на третьем месте – после контрактов, заключенных по результатам проведения открытых конкурсов.

Запрос котировок по количеству заключенных контрактов составляет 2 процента, или 196 единиц, от общего количества заключенных контрактов, запрос предложений, конкурс с ограниченным участием и открытый

конкурс<sup>1</sup> составляют менее 1 процента от общего количества заключенных контрактов.

Следует отметить, что открытый конкурс занимает второе место в стоимостном выражении (10 070 419,3 тыс. рублей, или 41 процент) заключенных контрактов после контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов.

Информация о количественных показателях и стоимостном выражении в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактов, заключенных за счет средств бюджета Республики Карелия, представлена на диаграммах 3 и 4.

Диаграмма 3

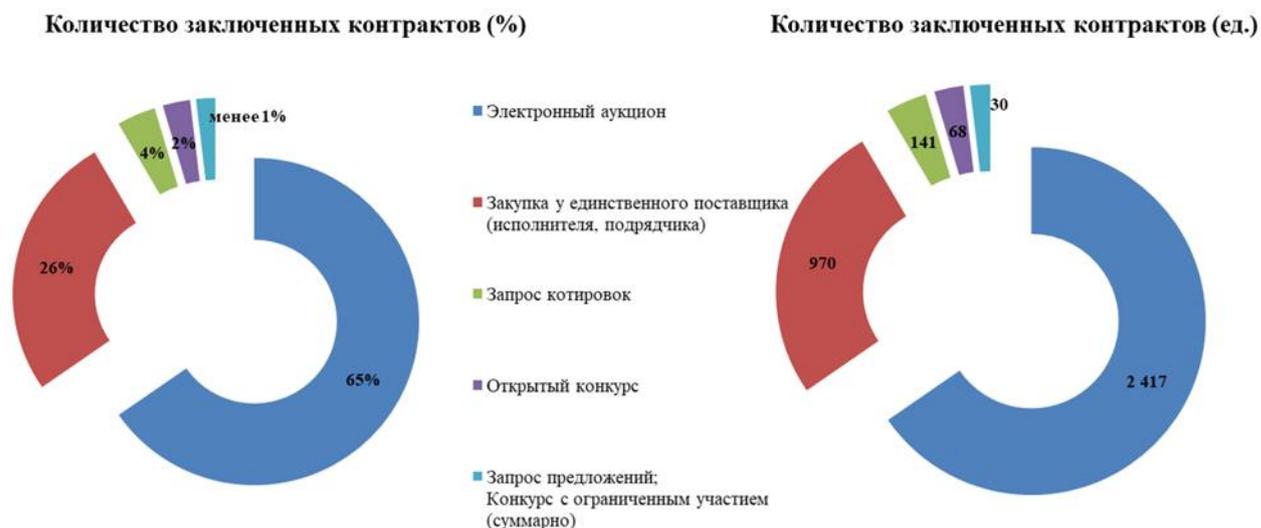


Диаграмма 4



<sup>1</sup> Количество заключенных контрактов по результатам проведения открытых конкурсов составляет 76 единиц, по результатам проведения запросов предложений – 47 единиц, конкурсов с ограниченным участием – 22 единицы.

Анализ заключенных государственных контрактов за счет средств бюджета Республики Карелия по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) показал, что электронный аукцион занимает первое место по количеству заключенных контрактов (2 417 единиц, или 65 процентов) и второе место в стоимостном выражении (5 538 684,5 тыс. рублей, или 33 процента) после контрактов, заключенных по результатам проведения открытых конкурсов (9 975 741,3 тыс. рублей, или 59 процентов).

Второе место по количеству заключенных контрактов занимают закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (970 единиц, или 26 процентов) и третье место в стоимостном выражении (1 348 043,4 тыс. рублей).

Запрос котировок по количеству заключенных контрактов составляет 4 процента, или 141 единицу, открытый конкурс – 2 процента, или 68 единиц, запрос предложений и конкурс с ограниченным участием<sup>1</sup> суммарно составляют менее 1 процента.

По результатам выборочного анализа контрактов, размещенных в ЕИС, установлены случаи приобретения объектами аудита однородных (идентичных) товаров (работ, услуг) у одних и тех же хозяйствующих субъектов.

Информация о контрактах, предметом которых являлись однородные (идентичные) товары (работы, услуги) в разрезе номенклатуры ОКПД 2 представлена в таблице 9.

Таблица 9

№ п/п	Наименование ОКПД 2	Общее количество заключенных контрактов (ед.)	Количество заключенных контрактов с одним и тем же поставщиком (ед.)	Доля контрактов, %
1	26.20.40.140 Средства защиты информации, а также информационные и телекоммуникационные системы, защищенные с использованием средств защиты информации	35	30 <sup>2</sup>	86
2	58.29.50.000 Услуги по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение	68	36 <sup>3</sup>	53
3	19.20.21 Топливо моторное, включая автомобильный и авиационный бензин	118	65 <sup>4</sup>	55,1

<sup>1</sup> Количество заключенных контрактов по результатам проведения запросов предложений составляет 27 единиц, по результатам проведения конкурсов с ограниченным участием – 3 единицы;

<sup>2</sup> Из 30 проведенных конкурентных процедур, по результатам которых победителем признано ООО «Инфолайн» (ИНН 1001181633), в 26 процедурах заявка ООО «Инфолайн» была единственной (информация представлена в приложении № 1 к отчету);

<sup>3</sup> Из 36 проведенных конкурентных процедур, по результатам которых победителем признано ООО «Инфолайн» (ИНН 1001181633), в 18 процедурах заявка Общества была единственной (информация представлена в приложении № 2 к отчету);

<sup>4</sup> Из 65 проведенных конкурентных процедур, по результатам которых победителем признано ООО «РН-Карт» (ИНН 7743529527), в 64 процедурах заявка Общества была единственной (информация представлена в приложении № 3 к отчету).

4	21.20.23.190 Препараты фармацевтические прочие (поставка кислорода медицинского)	11	11 <sup>1</sup>	100
---	--	----	-----------------	-----

Анализ проводился по контрактам, опубликованным в реестре контрактов ЕИС, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия<sup>2</sup>.

3. Из общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, в 2021 году заказчиками Республики Карелия было расторгнуто 404 контракта<sup>3</sup>.

Анализ расторгнутых контрактов показал, что основная часть контрактов расторгается по соглашению сторон. Доля таких контрактов от общего количества расторгнутых в 2021 году контрактов составила 90,3 процента, или 365 единиц.

В одностороннем порядке было расторгнуто 38 контрактов, или 9,4 процента от общего количества расторгнутых контрактов.

В том числе в 2021 году заказчиками Республики Карелия в одностороннем порядке было расторгнуто 11 контрактов на общую сумму 58 004,0 тыс. рублей<sup>4</sup> из числа контрактов, заключенных в 2021 году.

Доля контрактов, заключенных в 2021 году и расторгнутых в этот же год, от общего количества заключенных в 2021 году контрактов (3 626 контрактов) составила менее 1 процента.

Информация о количестве и стоимости расторгнутых контрактов в результате односторонних отказов заказчиков от их исполнения представлена в таблице 10.

Таблица 10

№ п/п	Предмет контракта	Дата заключения контракта	Дата расторжения контракта	Цена контракта (тыс. рублей)	Реестровый номер контракта
1	Выполнение работ по допечатной подготовке отчета и брошюры, печать брошюры	15.04.2021	12.07.2021	38,8	2100131395321000017
2	Поставка расходных материалов для пСРАР терапии новорожденных и недоношенных детей (часть 2)	19.04.2021	18.06.2021	568,2	2100104211821000108
3	Выполнение работ по ремонту помещений отдела предоставления услуг №2, расположенных в г. Петрозаводск, для нужд Государственного бюджетного учреждения Республики Карелия	18.05.2021	07.09.2021	249,8	2100126480121000041

<sup>1</sup> Из 11 проведенных конкурентных процедур, по результатам которых победителем признано АО «Акар» (ИНН 1001004095), в 11 процедурах заявка Общества была единственной (информация представлена в приложении № 4 к отчету);

<sup>2</sup> С учетом контрактов, в качестве источника финансирования которых, в том числе, указаны средства бюджета Республики Карелия;

<sup>3</sup> С учетом контрактов, заключенных в 2019 и 2020 годах и расторгнутых в 2021 году (без учета закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

<sup>4</sup> Без учета контрактов, заключенных ранее 2021 года и расторгнутых в 2021 году.

	«Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия»				
4	Поставка металлической мебели для объекта «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-6» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1350 мест»»	07.06.2021	05.08.2021	560,1	2100104131521000023
5	Поставка кухонного оборудования для объекта «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-6» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1350 мест»»	08.06.2021	08.10.2021	601,4	2100104131521000024
6	Поставка зондов, трубок медицинских	17.08.2021	23.11.2021	667,3	2100111753221000241
7	Оказание образовательных услуг по дополнительному профессиональному образованию	19.10.2021	30.12.2021	23,6	2100131395321000058
8	Поставка трибуны для объекта «Строительство здания общеобразовательной организации в г. Петрозаводске, микрорайоне «Древлянка-6» жилого района «Древлянка-II», мощностью 1350 мест»»	18.06.2021	17.08.2021	11 064,1	2100104131521000027
9	Выполнение работ по объекту: Строительство сельского дома культуры в дер.Мегрега Олонецкого национального района	11.01.2021	18.06.2021	44 046,4	2100104131521000001
10	Оказание услуг по проведению социологического исследования с целью изучения уровня и структуры наркопотребления, масштаба распространения незаконного потребления наркотиков и влияющих на них факторов в Республике Карелия	19.01.2021	11.04.2021	25,8	2100104552821000006
11	Оказание услуг по уборке служебных помещений судебного участка мирового судьи Прионежского района, Управления Республики Карелия по обеспечению деятельности мировых судей, ГКУ РК «Центр обеспечения деятельности мировых судей»	02.02.2021	02.06.2021	158,5	2100134756821000070

Анализ расторгнутых контрактов показал, что основными причинами расторжения контрактов в одностороннем порядке являлись неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактами.

В ходе анализа реестра контрактов установлены случаи ненаправления отдельными заказчиками Республики Карелия в реестр контрактов сведений о контрактах либо сведений об их исполнении, а также факт ненаправления контракта на подписание победителю закупки.

Так, Министерством образования и спорта Республики Карелия не размещена информация об исполнении контрактов с реестровыми номерами 2100104037521000001 и 2100104037521000002<sup>1</sup>.

ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» не направлены в реестр контрактов сведения о контрактах на поставку лекарственных средств (извещения 0306300008721000029, 0306300008721000010, 0306300008721000147, 0306300008721000202, 0306300008721000301 и др.)<sup>2</sup>, следовательно, не размещена информация об исполнении таких контрактов.

ГБУЗ РК «Беломорская центральная больница» также не направлены в реестр контрактов сведения о заключенном контракте на поставку лекарственных препаратов – кровезаменители (извещение 0306300013321000007).

ГУП РК «Карелэнергохолдинг» не направлены в реестр контрактов сведения о заключенном контракте на поставку трансформаторной подстанции (извещение 0506500000921000001).

ГБУЗ РК «Городская поликлиника № 1» не направлен на подписание участнику закупки проект контракта по результатам несостоявшегося электронного аукциона на поставку автотранспортных средств (извещение 0306200018721000022).<sup>3</sup>

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Законом № 44-ФЗ предусмотрена обязанность заказчиков по размещению в ЕИС вышеуказанной информации, которая вносится заказчиками самостоятельно

<sup>1</sup> В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ (в ред. 02.07.2021) информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

<sup>2</sup> В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Также ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» не направлены в реестр контрактов сведения о контрактах на поставку марли (извещение 0306300008721000354) и поставку бензина, дизельного топлива (0306300008721000374);

<sup>3</sup> Согласно части 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 24.04.2021) в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона № 44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

в ЕИС в ручном режиме. Таким образом, анализ и обработка размещенной информации зависит от корректности внесенных данных и своевременности их внесения заказчиками.

4. По результатам анализа своевременности осуществления закупок и их распределения по кварталам года установлено, что наибольшее количество контрактов заключено в IV квартале 2021 года<sup>1</sup>. При этом количество проведенных только в четвертом квартале аукционов превысило общее количество аукционов, проведенных в первом полугодии года. В сравнении с третьим кварталом года, количество проведенных в четвертом квартале аукционов увеличилось на 55 процентов.

Количество проведенных в четвертом квартале года конкурсов и запросов котировок превышает (в случае запросов котировок – в разы) количество таких процедур в течение предыдущих 9 месяцев.

Информация о количестве и стоимости заключенных контрактов по кварталам исследуемого периода в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлена в таблице 11.

Таблица 11

Способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество заключенных контрактов (ед.)				Общая стоимость заключенных контрактов (тыс. рублей)
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	
Аукцион	360	496	610	951	5 538 684,5
Конкурс	8	12	12	36	9 975 741,3
Конкурс с ограниченным участием	0	1	2	0	16 112,2
Запрос котировок	0	4	7	130	33 203,9
Запрос предложений	8	6	8	5	18 410,5
<b>ИТОГО</b>	<b>376</b>	<b>519</b>	<b>639</b>	<b>1 122</b>	<b>15 600 629,1</b>

Анализ своевременности осуществления закупок выявил случаи заключения контрактов с минимальными сроками исполнения обязательств.

Сведения о таких контрактах с минимально короткими сроками поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) представлены в таблице 12.

Таблица 12

Предмет контракта	Заказчик	Дата заключения контракта	Дата исполнения контракта	Фактическая дата исполнения	Реестровый номер контракта
Поставка тележки	КУ РК «Управление капитального строительства Республики Карелия»	27.12.2021	31.12.2021	23.06.2022	2100104131521000099 <sup>2</sup>
Приобретение объекта	ГБУЗ РК «Центр бухгалтерского	24.12.2021	31.12.2021	24.12.2021	2100104678621000626 <sup>1</sup>

<sup>1</sup> Информация представлена по контрактам, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия;

<sup>2</sup> По соглашению сторон 28.02.2022 изменены существенные условия контракта в части технических характеристик поставляемого товара и страны происхождения, цена контракта уменьшена, за просрочку исполнения обязательств по контракту начислена неустойка в размере 1 000 рублей.

недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия для размещения амбулатории в с.Шелтозеро, Прионежского муниципального района Республики Карелия.	учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»				
Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Республики Карелия для размещения фельдшерско-акушерских пунктов	ГБУЗ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия»	24.12.2021	31.12.2021	24.12.2021	2100104678621000625 2100104678621000624 2100104678621000628 <sup>2</sup>
Выполнение работ по объекту: замена стальных водогрейных котлов в п. Толвуя, п. Шуньга Медвежьегорского района Республики Карелия	ГУП РК «Карелкоммунэнерго»	10.12.2021	31.12.2021	17.12.2021 (расторжение по соглашению сторон)	2100130400321000025 2100130400321000023

По мнению Контрольно-счетной палаты, установление anomalно коротких сроков исполнения контракта (с учетом предмета контракта) может привести к ненадлежащему исполнению поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств либо к невозможности их исполнения, что, к примеру, подтверждается фактическим сроком поставки товара по контракту с реестровым номером 2100104131521000099 и применением штрафных санкций к поставщику.

Также подписание ГБУЗ РК «Центр бухгалтерского учета и организации закупок при Министерстве здравоохранения Республики Карелия» актов приема-передачи объектов недвижимого имущества в день заключения контрактов на их покупку может свидетельствовать о ненадлежащей (или некачественной) экспертизе характеристик приобретенных объектов.

<sup>1</sup> Контракт заключен на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в соответствии с постановлением Правительства РК от 17.12.2021 № 595-П «Об осуществлении бюджетных инвестиций»;

<sup>2</sup> Контракты заключены на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в соответствии с постановлениями Правительства РК от 17.12.2021 № 594-П и № 595-П, от 21.12.2021 № 602-П «Об осуществлении бюджетных инвестиций».

Контрольно-счетная палата полагает целесообразным учитывать реальные сроки исполнения контрактов при осуществлении закупок в конце финансового года с целью соблюдения прав всех участников закупочного процесса.

5. Согласно сведениям из ЕИС в 2021 году на действия заказчиков было подано 130 жалоб по 117 процедурам. Из них 30 жалоб были признаны обоснованными<sup>1</sup>. Таким образом, доля обоснованных жалоб составила 23,1 процента.

Наибольшее количество жалоб поступило на закупки, проводимые учреждениями здравоохранения Республики Карелия. Доля таких жалоб составила 56,1 процента (73 жалобы).

В ходе выборочного анализа соблюдения заказчиками Республики Карелия законодательства о контрактной системе установлено, что отдельными заказчиками Республики Карелия в нарушение установленного частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ срока несвоевременно размещалась в реестре контрактов ЕИС информация об исполнении контрактов, например:

ГУП РК «Карелкоммунэнерго» – по контрактам с реестровыми номерами 2100130400321000009, 2100130400321000014 и 2100130400321000015;<sup>2</sup>

ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» – по контрактам с реестровыми номерами 2100600225321000302, 2100600225321000165 и 2100600225321000025;<sup>3</sup>

ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница» – по контрактам с реестровыми номерами 2101300093021000076 и 2101300093021000181<sup>4</sup>.

Также отдельными заказчиками в нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и подпункта «к» пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (в ред. от 24.11.2020,

<sup>1</sup> Информация по количеству обоснованных жалоб из сводного аналитического отчета Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия по итогам оценки эффективности закупок товаров (работ, услуг) заказчиками Республики Карелия за 2021 год;

<sup>2</sup> Акт о приемке выполненных работ по контракту с реестровым номером 2100130400321000009 подписан 06.12.2021, размещен в ЕИС 21.12.2021 (должен быть размещен не позднее 13.12.2021 включительно); акт о приемке выполненных работ по контракту с реестровым номером 2100130400321000014 подписан 15.11.2021, размещен в ЕИС 26.11.2021 (должен быть размещен не позднее 22.11.2021 включительно); акт о приемке выполненных работ по контракту с реестровым номером 2100130400321000015 подписан 10.12.2021, размещен в ЕИС 22.12.2021 (должен быть размещен не позднее 17.12.2021 включительно);

<sup>3</sup> Акт об оказании услуг по контракту с реестровым номером 2100600225321000302 подписан 25.10.2021, размещен в ЕИС 09.11.2021 (должен быть размещен не позднее 01.11.2021 включительно); по контракту с реестровым номером 2100600225321000165 акт о приемке выполненных работ от 17.09.2021 (работы приняты 05.10.2021, размещен в ЕИС 11.05.2022, должен быть размещен не позднее 12.10.2021 включительно), акт о приемке выполненных работ от 21.10.2021 (работы приняты 10.11.2021, должен быть размещен не позднее 17.11.2021 включительно), акт о приемке выполненных работ от 06.04.2022 (работы приняты 11.04.2022, размещен в ЕИС 11.05.2022, должен быть размещен не позднее 18.04.2022); информация об исполнении контракта с реестровым номером 2100600225321000025 не размещена;

<sup>4</sup> Акт о приемке по контракту с реестровым номером 2101300093021000076 подписан 04.06.2021, размещен в ЕИС 12.07.2021 (должен быть размещен не позднее 11.06.2021 включительно), акт о приемке по контракту с реестровым номером 2101300093021000181 подписан 08.11.2021, размещен в ЕИС 09.12.2021 (должен быть размещен не позднее 15.11.2021 включительно).

30.06.2021) не размещалась информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), например:

ГБУЗ РК «Медвежьегорская центральная районная больница» – по контракту с реестровым номером 2101300093020000125;

ГБУЗ РК «Сегежская центральная районная больница» – по контрактам с реестровыми номерами 2100600225321000266, 2100600225321000046;

ГБУЗ РК «Пряжинская центральная районная больница» – по контрактам с реестровыми номерами 2102101013921000038, 2102101013921000019, 2102101013921000045, 2102101013921000027, 2102101013921000034;

ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» – по контрактам с реестровыми номерами 2100400357221000185, 2100400357221000326.

Установлены случаи нарушения отдельными заказчиками Республики Карелия сроков оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), например:

ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» – по контрактам с реестровыми номерами 2100400357221000189<sup>1</sup>, 2100400357221000280<sup>2</sup>;

ГБУЗ РК «Калевальская центральная районная больница» – по контракту с реестровым номером 2101700071621000027.<sup>3</sup>

6. Основная доля контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, была заключена с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), зарегистрированными на территории Республики Карелия, а также в городах Москва и Санкт-Петербург.

Информация о количестве заключенных контрактов в разрезе территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представлена в таблице 13.

Таблица 13

Наименование субъекта Российской Федерации	Код субъекта Российской Федерации	Количество заключенных контрактов (ед.)	Доля от общего объема заключенных контрактов, %
Республика Карелия	10	3 702	32,2
г. Санкт-Петербург	78	2 454	21,3
г. Москва	77	1 841	16

<sup>1</sup> Приемка товара осуществлена Заказчиком 22.07.2021 (ТН от 19.07.2021 № ЦБ-679) и 26.07.2021 (ТН от 19.07.2021 № ЦБ-658), срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 4.5 контракта составлял 15 рабочих дней, следовательно, следовательно, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 09.08.2021 и не позднее 16.08.2021 включительно, при этом оплата поставленного товара в размере 239,2 тыс. рублей осуществлена 03.09.2021 (ПП № 744840 и 744841), в размере 26,1 тыс. рублей – 22.03.2022 (ПП № 625131), информация о поставке товара также размещена с нарушением предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ срока;

<sup>2</sup> Приемка товара осуществлена Заказчиком 05.10.2021 (ТН от 04.10.2021 № м10069), срок на оплату в соответствии с пунктом 9.5 контракта составлял 30 дней с даты подписания заказчиком ТН, следовательно, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 04.11.2021, фактически оплата осуществлена 20.12.2021 (ПП № 366481 и № 406591), информация о поставке товара также размещена с нарушением предусмотренного частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ срока;

<sup>3</sup> Приемка товара осуществлена Заказчиком 13.05.2021 (ТН от 29.04.2021 № 47), срок на оплату в соответствии с пунктом 2.6 контракта составлял 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, следовательно, оплата поставленного товара должна была быть произведена не позднее 03.06.2021, фактически оплата осуществлена 10.08.2021 (ПП № 468675).

Основная доля контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур за счет средств бюджета Республики Карелия, также приходилась на поставщиков (подрядчиков, исполнителей), зарегистрированных на территории Республики Карелия и городов Москва и Санкт-Петербург.

Информация о количестве заключенных контрактов в разрезе по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представлена в таблице 14.

Таблица 14

Наименование субъекта Российской Федерации	Код субъекта Российской Федерации	Количество заключенных контрактов (ед.)	Доля от общего объема заключенных контрактов, %
Республика Карелия	10	1 383	38,1
г. Москва	77	500	13,8
г. Санкт-Петербург	78	451	12,4

### Выводы:

1. Общий объем средств на осуществление закупок товаров (работ, услуг) по всем источникам финансирования (средства бюджета Республики Карелия, средства бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия, средства государственных учреждений Республики Карелия от иной приносящей доход деятельности) в 2021 году составил 25 558 262,3 тыс. рублей. Фактические расходы на осуществление закупок составили 22 988 165,4 тыс. рублей.

2. Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия составил 18 680 644,8 тыс. рублей, или 73,1 процента от общего объема предусмотренных средств на закупки товаров (работ, услуг). Объем фактического исполнения по произведенным закупкам за счет средств бюджета Республики Карелия составил 17 018 239,2 тыс. рублей, или 74 процента от общего объема израсходованных средств на закупки товаров (работ, услуг).

3. Заказчиками с наибольшим объемом закупок в 2021 году являлись ГБУЗ РК «Республиканская больница», КУ РК «Управдор РК» и КУ РК «УКС РК»;

4. Наибольшее количество контрактов, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, в количественном выражении были заключены по результатам проведения электронных аукционов (2 417 единиц на сумму 5 538 684,5 тыс. рублей), в стоимостном выражении – по результатам открытых конкурсов (68 единиц на сумму 9 975 741,3 тыс. рублей).

5. Основная часть контрактов в 2021 году была расторгнута по соглашению сторон (90,3 процента).

6. Заказчиками Республики Карелия не обеспечивается равномерность проводимых конкурентных процедур в течение года. Наибольшее количество

процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведено, а контрактов по их результатам заключено, в четвертом квартале 2021 года.

7. Установленные случаи приобретения объектами аудита однородных (идентичных) товаров (работ, услуг) у одних и тех же хозяйствующих субъектов по результатам конкурентных процедур (признанных не состоявшимися) связаны с особенностями положения данных организаций на рынке соответствующих товаров (услуг, работ).

8. Основная часть контрактов заключена с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), расположенными на территории Республики Карелия, г. Санкт-Петербурга и г. Москвы.

9. Отдельными заказчиками в нарушение положений Закона № 44-ФЗ не размещались или несвоевременно размещались документы в реестре контрактов ЕИС, а также нарушались сроки оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).

#### **Предложения:**

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,  
Главы Республики Карелия,  
Министерства финансов Республики Карелия,  
Прокуратуры Республики Карелия.

2. Результаты данного экспертно-аналитического мероприятия учесть при планировании мероприятия по аудиту в сфере закупок, осуществленных в 2022 году.

3. Разместить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Разместить информацию о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Приложение № 1. Сведения о закупках по ОКПД 2 26.20.40.140 на 4 л.,

Приложение № 2. Сведения о закупках по ОКПД 2 58.29.50.000 на 9 л.,

Приложение № 3. Сведения о закупках по ОКПД 2 19.20.21 на 9 л.,

Приложение № 4. Сведения о закупках по ОКПД 2 21.20.23.190 на 1 л.

Руководитель  
экспертно-аналитического мероприятия -  
Председатель Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

А.Н. Дорохов