

**Информация о результатах  
экспертно-аналитического мероприятия  
«Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в  
государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем  
периоде 2021 года (выборочно)»**

Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия, в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (выборочно)» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие) проведено в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 26.11.2020 № 1509-VI ЗС, пунктом 1.19 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия (далее – Контрольно-счетная палата) на 2021 год, пунктом 1.13 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год, распоряжением Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 23.11.2021 № 39.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия утвержден Постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 21.04.2022 № 3.

Целями экспертно-аналитического мероприятия являлись:

1) Анализ и оценка организации процессов, связанных с управлением недвижимым и движимым имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия (выборочно по отдельным вопросам) (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ (товариществ)).

2). Оценка эффективности управления движимым и недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия (выборочно) (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ (товариществ)).

Объектом экспертно-аналитического мероприятия определено Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

**Краткая характеристика анализируемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта экспертно-аналитического мероприятия.**

Управление и распоряжение собственностью Республики Карелия в соответствии с законами Республики Карелия, а также управление федеральной собственностью, переданной в управление Республике Карелия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, осуществляет Правительство Республики Карелия<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Пункт 5 части 2 статьи 57 Конституции Республики Карелия.

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Республики Карелия, уполномоченным в том числе на осуществление следующих функций<sup>2</sup>:

проведение государственной политики в сфере приватизации, управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия;

в сфере управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами Республики Карелия, управления и распоряжения в соответствии с федеральным законодательством земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности, а также в сфере предоставления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Карелия земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В сфере управления и распоряжения государственным имуществом Министерство осуществляет следующие функции<sup>3</sup>:

организует в порядке, установленном Правительством Республики Карелия, учет государственного имущества Республики Карелия и ведение его реестра;

осуществляет управление государственным имуществом казны, распоряжение государственным имуществом казны и учет объектов в составе государственного имущества казны;

осуществляет контроль за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью имущества, закрепленного в хозяйственном ведении или в оперативном управлении государственных унитарных предприятий и государственных учреждений Республики Карелия, а также переданного в установленном порядке иным лицам, и при выявлении нарушений принимает в соответствии с федеральным законодательством необходимые меры по их устранению и привлечению виновных лиц к ответственности;

передает государственное имущество Республики Карелия в аренду;

дает согласие на распоряжение имуществом, принадлежащим государственному учреждению Республики Карелия на праве оперативного управления.

Министерство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами исполнительной власти Республики Карелия, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями.

В структуру Министерства, утвержденную в количестве 30 единиц, входят<sup>4</sup>:

управление распоряжения государственным имуществом, включая отдел оформления прав на государственное имущество и отдел управления государственными долями и акциями;

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 02.11.2017 № 390-П.

<sup>3</sup> Постановление Правительства Республики Карелия от 02.11.2017 № 390-П.

<sup>4</sup> Распоряжение Правительства Республики Карелия от 02.11.2017 № 587р-П.

управление земельных ресурсов, правовой, кадровой работы, администрирования и делопроизводства, включая отдел правовой и кадровой работы, отдел организационно-контрольной работы и делопроизводства и отдел земельных ресурсов и администрирования.

В исследуемом периоде Министерству подведомственны следующие государственные учреждения Республики Карелия<sup>5</sup>:

государственное казенное учреждение Республики Карелия «Управление земельными ресурсами»;

государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Центр государственной кадастровой оценки»;

государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

В ведении Министерства находится государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Республиканский государственный центр «Недвижимость»<sup>6</sup>. В 2021 году из перечня подведомственных Министерству предприятий исключены государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Копир»<sup>7</sup> и государственное унитарное предприятие Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 20.11.2020 № 836р-П (далее – Распоряжение № 836р-П) путем преобразования – изменения организационно-правовой формы государственного унитарного предприятия Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» создано государственное бюджетное учреждение Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» (далее также – Фонд госимущества РК).

В соответствии с пунктом 2 Распоряжения № 836р-П основными целями деятельности Фонда госимущества РК являются:

обеспечение эффективного управления государственным имуществом казны Республики Карелия;

обеспечение сохранности и надлежащего содержания государственного имущества казны Республики Карелия;

обеспечение учета государственного имущества Республики Карелия и ведения его реестра;

обеспечение формирования перечня объектов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, в отношении которых с учетом особенностей, установленных законодательством о налогах и сборах, налоговая база при исчислении налога на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость.

---

<sup>5</sup> Распоряжение Правительства Республики Карелия от 11.10.2006 № 309 р-П.

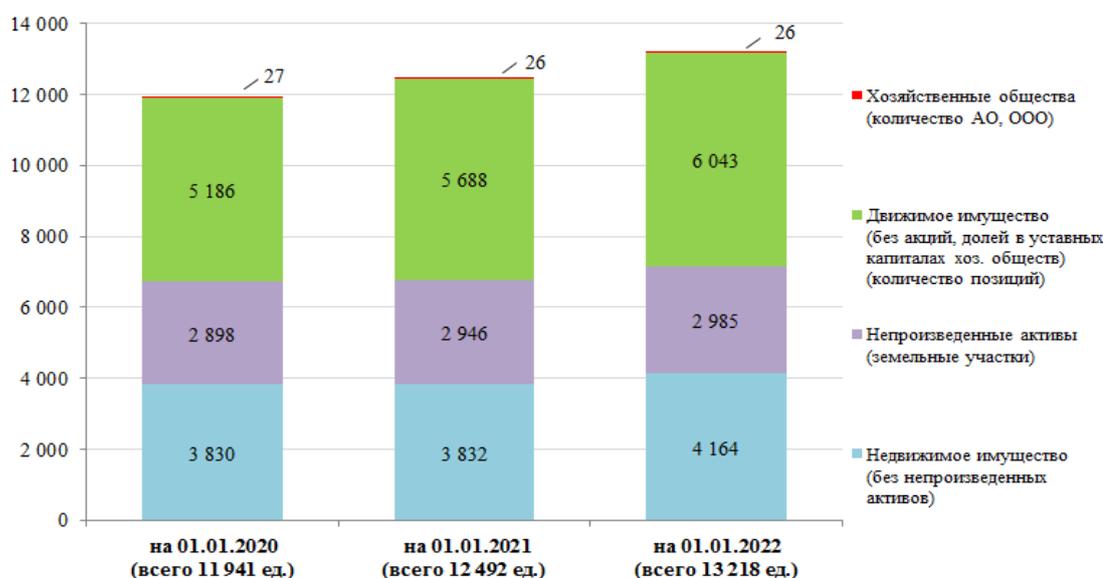
<sup>6</sup> Распоряжение Правительства Республики Карелия от 08.02.2007 № 38 р-П.

<sup>7</sup> По данным ЕГРЮЛ, деятельность прекращена 18.06.2021.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Состояние учета в реестре государственного имущества Республики Карелия (далее – реестр), по информации Министерства, представлено на диаграмме 1.

Диаграмма 1  
(единиц)



В анализируемом периоде общее количество объектов, представленных к учету в реестре (позиций реестра), увеличилось в 2020 году на 551 единицу (на 4,6 процента), в 2021 году – на 726 единиц (на 5,8 процента).

По данным реестра, наибольший удельный вес по количеству позиций в структуре государственного имущества Республики Карелия приходится на движимое имущество (на 01.01.2020 – 43,4 процента, на 01.01.2021 – 45,5 процента, на 01.01.2022 – 45,7 процента). При этом во многих случаях под одним реестровым номером объединена группа объектов движимого имущества (фактически доля объектов движимого имущества в общем количестве объектов государственного имущества Республики Карелия существенно больше).

В период 2020-2021 годов общее количество позиций реестра в части объектов движимого имущества возросло на 857 единиц (на 16,5 процента) и на конец периода составило 6 043 единиц.

По состоянию на 01.01.2022 в реестре учтено 4 164 объектов недвижимости (без земельных участков). По сравнению с 01.01.2020 прирост составил 334 объекта (8,7 процента). Доля объектов недвижимого имущества (без земельных участков) в структуре государственного имущества составила на 01.01.2020 – 32,1 процента, на 01.01.2021 – 30,7 процента, на 01.01.2022 – 31,5 процента.

В анализируемом периоде количество земельных участков возросло на 3,0 процента и по состоянию на 01.01.2022 составило 2 985 единиц. При этом доля земельных участков в общем количестве объектов, учтенных в реестре, имеет тенденцию к снижению (на 01.01.2020 – 24,3 процента, на 01.01.2021 – 23,6 процента, на 01.01.2022 – 22,6 процента).

Также по состоянию на 01.01.2022 в реестре учтены пакеты акций акционерных обществ и доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью в общем количестве 26 единиц.

По данным Министерства, в период 2020-2021 годов балансовая стоимость недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия (без земельных участков), увеличилась на 1 798 891,0 тыс. рублей (на 6,6 процента) в основном за счет увеличения стоимости недвижимого имущества, переданного в оперативное управление, на 1 610 408,0 тыс. рублей (на 6,5 процента). Информация представлена в таблице 1.

Таблица 1

По формам владения	на 01.01.2020		на 01.01.2021		на 01.01.2022	
	кол-во	Балансовая/ остаточная стоимость, млн. рублей	кол-во	Балансовая/ остаточная стоимость, млн. рублей	кол-во	Балансовая/ остаточная стоимость, млн. рублей
Оперативное управление	2 119	24 717,671/ 10 901,50	2 271	24 837,266/ 12 270,0	2 476	26 328,079/ 15 663,533
Хозяйственное ведение	1 105	1 203,590/ 778,6	983	1 128,233/ 678,5	987	1 185,152/ 746,327
Государственная казна Республики Карелия в том числе:	606	1 450,407/ 1 175,034	578	1 523,417/ 1 161,163	701	1 657,328/ 1 309,626
вовлечено в хоз. оборот (аренда, безвозмездное пользование и др.)	424	1 015,285	405	1 015,284	457	940,703
не вовлечено в хоз. оборот	182	435,122	173	508,133	244	716,625
<b>Всего</b>	<b>3 830</b>	<b>27 371,668/ 12 855,134</b>	<b>3 832</b>	<b>27 488,916/ 14 109,663</b>	<b>4 164</b>	<b>29 170,559/ 17 719,486</b>

По состоянию на 01.01.2022 преимущественная доля объектов недвижимого имущества (59,5 процента от общего количества объектов, или 2 476 единиц) передана в оперативное управление государственным учреждениям и органам государственной власти Республики Карелия.

На конец анализируемого периода удельный вес объектов, переданных в хозяйственное ведение, составляет 23,7 процента в общем количестве объектов недвижимости, удельный вес объектов государственной казны Республики Карелия – 16,8 процента.

Относительно начала анализируемого периода количество объектов, переданных в хозяйственное ведение, на 01.01.2022 уменьшилось на 118 единиц (на 10,7 процента), объектов, переданных в оперативное управление, и объектов казны Республики

Карелия – увеличилось на 357 единиц (на 16,8 процента) и на 95 единиц (на 15,7 процента) соответственно.

Одновременно с увеличением количества объектов недвижимости в составе государственной казны Республики Карелия (без земельных участков) в ее структуре наблюдается рост доли объектов, не вовлеченных в хозяйственный оборот (не переданных в аренду, безвозмездное пользование и др.), с 30,0 процентов на 01.01.2020 до 34,8 процента на 01.01.2022.

В период 2020-2021 годов общая балансовая стоимость движимого имущества (за исключением акций, долей хозяйственных обществ), находящегося в государственной собственности Республики Карелия, увеличилась на 3 630 968,9 тыс. рублей (на 24,3 процента) в основном за счет увеличения стоимости движимого имущества, переданного в оперативное управление, на 3 291 216,0 тыс. рублей (на 29,9 процента). Информация представлена в таблице 2.

Таблица 2

По формам владения	на 01.01.2020		на 01.01.2021		на 01.01.2022	
	кол-во (позиции реестра)	Балансовая стоимость, тыс. рублей	кол-во (позиции реестра)	Балансовая стоимость, тыс. рублей	кол-во (позиции реестра)	Балансовая стоимость, тыс. рублей
Оперативное управление	3 921	10 990 693,8	4 450	12 438 163,5	4 726	14 281 909,8
Хозяйственное ведение	779	977 583,7	746	1 142 100,1	833	1 323 055,3
Государственная казна Республики Карелия в том числе:	486	2 960 389,7	492	2 962 670,8	484	2 954 671,0
вовлечено в хоз. оборот (аренда, безвозмездное пользование и др.)	467	2 850 855,28	474	2 853 051,98	466	2 926 423,2
не вовлечено в хоз. оборот	19	109 534,42	18	109 618,82	18	28 247,8
<b>Всего</b>	<b>5 186</b>	<b>14 928 667,2</b>	<b>5 688</b>	<b>16 542 934,4</b>	<b>6 043</b>	<b>18 559 636,1</b>

По данным таблицы 2, наибольшая часть объектов движимого имущества, находящихся в собственности Республики Карелия, приходится на объекты, которые по состоянию на 01.01.2022 переданы в оперативное управление государственным учреждениям и органам государственной власти Республики Карелия (78,2 процента от общего количества позиций в реестре).

На конец 2021 года удельный вес объектов движимого имущества, переданных в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям, составляет 13,8 процента в общем количестве позиций реестра движимого имущества, удельный вес объектов государственной казны Республики Карелия – 8,0 процентов.

Относительно начала анализируемого периода по состоянию на 01.01.2022 количество объектов, переданных в оперативное управление, увеличилось на 805 единиц (позиций реестра) (на 20,5 процента), в хозяйственное ведение – на 54 единицы (позиции реестра) (на 11,1 процента).

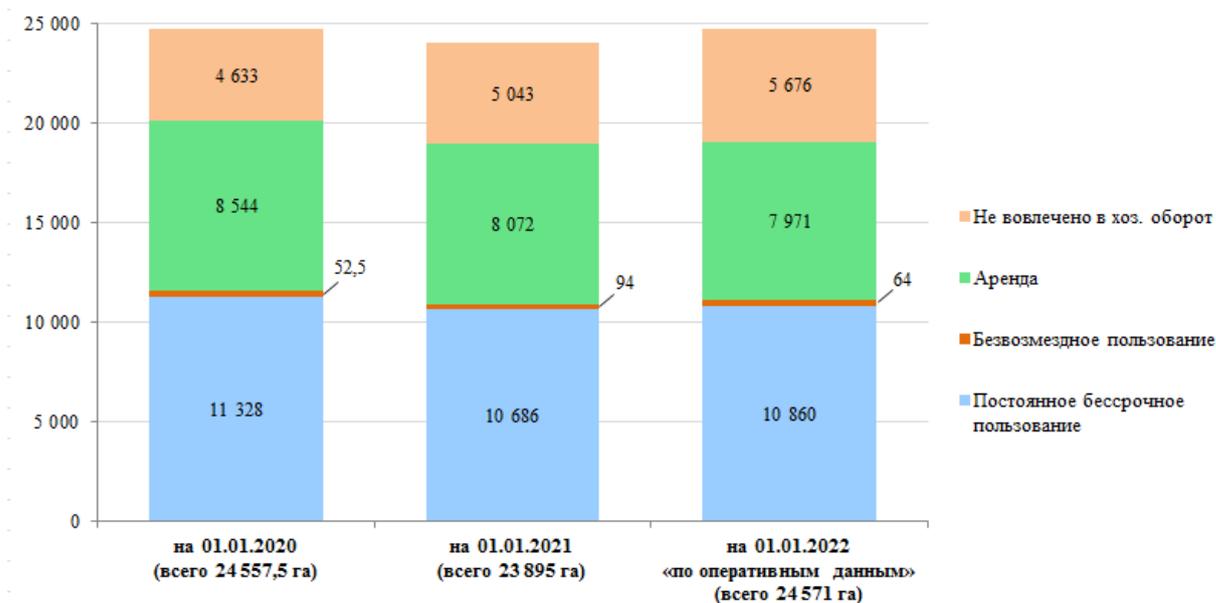
В анализируемом периоде большинство объектов движимого имущества, находящихся в государственной казне Республики Карелия (96-96,3 процента), вовлечены в хозяйственный оборот (заключены договоры аренды, безвозмездного пользования и др.).

Согласно представленному в ходе экспертно-аналитического мероприятия реестру на 01.01.2022 большинство объектов движимого имущества представляют собой транспортные средства (2 461 единиц, или 40,7 процента от общего количества объектов движимого имущества) и медицинское оборудование (2 094 единиц, или 35,0 процентов от общего количества объектов движимого имущества).

По данным Министерства, по состоянию на 01.01.2022 балансовая стоимость земельных участков составила 5 721 719,0 тыс. рублей с увеличением относительно 01.01.2020 на 569 569,0 тыс. рублей (на 11,1 процента).

Вовлечение земельных ресурсов Республики Карелия в хозяйственный оборот в 2020-2021 годах представлено на диаграмме 2.

Диаграмма 2  
(гектары)



По состоянию на 01.01.2022 доля не предоставленных или не вовлеченных в хозяйственный оборот земельных участков Республики Карелия составила 23,1 процента (или 5 676 га) от их общей площади с увеличением относительно 01.01.2020 на 4,2 процентного пункта.

По состоянию на 01.01.2022 преимущественная доля приходится на земельные участки, переданные в постоянное бессрочное пользование (44,2 процента, или 10 860 га) и в аренду (32,4 процента, или 7 971 га). При этом в анализируемом периоде указанные доли в общем объеме площадей земельных участков снижаются (на 1,9 процентного пункта и на 2,4 процентного пункта соответственно).

Таким образом, при несущественном приросте общей площади земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, имеет место тенденция увеличения доли площадей, не вовлеченных в хозяйственный оборот.

### **Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

1. Вопросы управления и распоряжения исключительными правами Республики Карелия на результаты интеллектуальной деятельности в нормативных правовых актах не урегулированы.

Объекты интеллектуальной собственности Республики Карелия и сведения о них в реестре государственного имущества Республики Карелия не учтены. Вследствие чего количественные и стоимостные данные о государственном имуществе Республики Карелия, отраженные в реестре, не являются полными.

2. Структура реестра государственного имущества Республики Карелия, форма и состав регистрируемых показателей нормативно не закреплены. Таким образом, требования главы IV Положения об организации учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия 03.04.2000 № 99-П (далее также – Положение о порядке ведения реестра), по определению конкретной формы и состава показателей реестра Министерством не выполнены.

3. К объектам учета реестра отнесено движимое государственное имущество Республики Карелия (акции, доля (вклад) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное не относящееся к недвижимости имущество). При этом состав «иного не относящегося к недвижимости имущества» в текстовой части Положения о порядке ведения реестра не раскрыт.

4. Учет государственного имущества Республики Карелия осуществляется в структуре «Автоматизированной информационной системе единого реестра (АИСЕР)» (далее также – АИСЕР), которая предусматривает состав разделов и показателей, характеризующих данные об объектах учета, отличающийся от содержания карт учета, предоставляемых пользователями государственного имущества.

Отсутствует единообразный подход при заполнении в АИСЕР сведений о целевом использовании объектов учета, а также взаимоувязка данных об объектах недвижимого имущества с данными о земельных участках, на которых они расположены (формируются в виде двух разных не связанных между собой реестров).

5. Осуществление Фондом госимущества РК работ, предусмотренных государственным заданием, в части экспертизы документов на предмет оценки подлинности, полноты и достоверности документов, поступивших для учета в реестре государственного имущества Республики Карелия, не нашло отражения в Положении о порядке ведения реестра.

Порядок проведения Фондом госимущества РК экспертизы документов, поступивших для учета в реестре, и взаимодействия с Министерством не установлен.

6. Имеются случаи учета объектов в составе государственного имущества казны Республики Карелия путем их объединения в единый объект с присвоением уникального реестрового номера и объектов «движимое имущество, стоимостью менее 500,0 тыс. рублей, за единицу», что не соответствует пункту 1 Главы II и пункту 4 Главы III Положения о порядке ведения реестра (учет объекта осуществляется с указанием его индивидуальных особенностей, позволяющих однозначно отличить его от других объектов, с присвоением уникального реестрового номера).

7. По данным реестра, по состоянию на 01.01.2022 числится 588 объектов недвижимого имущества (9,7 процента от общего количества объектов недвижимого имущества, находящихся в собственности Республики Карелия) без указания кадастровых номеров, что свидетельствует об отсутствии их кадастрового учета и регистрации на них права собственности Республики Карелия.

8. Администрирование договоров аренды государственного имущества осуществляется в системе АС «Управление имуществом», функционально не связанной с АИСЕР.

Возможность получения в автоматическом режиме сводной информации, содержащей наряду с различными характеристиками объекта учета сведения о наличии заключенного в отношении него договора аренды (наименование арендатора, реквизиты договора, сведения о платежах и др.), отсутствует.

По информации Министерства АС «Управление имуществом» имеет существенные недостатки, включая отсутствие возможности в автоматическом режиме отслеживать поступления платежей в счет образовавшейся просроченной задолженности арендаторов, а также сверять данные управленческого и бюджетного учета.

9. Положением о ведении реестра предусмотрен мониторинг использования объектов учета в реестре, включающий в себя получение объективных и достоверных оценок состояния и эффективности использования объектов и подготовку предложений, касающихся управления этими объектами. При этом порядок осуществления указанного мониторинга (периодичность, оформление результатов и т.п.) не установлен.

По мнению Контрольно-счетной палаты, недостатки, выявленные в ходе анализа процессов, связанных с ведением реестра государственного имущества Республики Карелия, способны оказывать негативное влияние на эффективность мониторинга использования объектов учета в реестре и на принятие своевременных управленческих решений в отношении использования государственного имущества Республики Карелия.

10. Нормативный (локальный) акт, определяющий порядок проведения инвентаризации движимого имущества казны Республики Карелия, Министерством не разработан и не утвержден.

Выездная инвентаризация объектов движимого имущества казны Республики Карелия (по месту нахождения объектов) Министерством не осуществляется, что

влечет риск недостоверности бюджетной отчетности в части данных по счету 108 52 «Движимое имущество, составляющее казну».

11. Состав мероприятий по содержанию объекта имущества казны Республики Карелия, предусмотренный Методикой расчета затрат на содержание имущества казны, утвержденной приказом Министерства от 20.06.2018 № 101, не соответствует мероприятиям, охваченным понятием «содержание имущества казны Республики Карелия» в Законе Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия» (далее также – Закон № 414-ЗРК).

12. Правовой акт, устанавливающий порядок содержания, технического обслуживания имущества казны Республики Карелия, в том числе отражающий порядок (механизм) действий Фонда госимущества РК при осуществлении предусмотренной уставом деятельности, требования к составу и качеству выполняемых работ, не принимался.

13. В течение длительного периода (до 2020 года включительно) в реестре государственного имущества Республики Карелия числились 2 объекта недвижимости (объекты теплоэнергетики, переданные в аренду ООО «Петербургтеплоэнерго»), фактически утилизированные (сношенные) в 2015 году.

В нарушение статей 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» факт проведения утилизации (сноса, демонтажа) объектов недвижимости не оформлен первичными учетными документами и не нашел своевременного отражения в реестре и бухгалтерском учете Министерства.

14. В 2021 году в рамках государственного задания Фондом госимущества РК осуществлялась утилизация объекта недвижимого имущества (теплового пункта). Вместе с тем в состав мероприятий по содержанию объектов казны Республики Карелия проведение работ по их утилизации не входит.

15. Осуществление пользователями государственного имущества казны Республики Карелия (арендаторами, ссудополучателями) по результатам утилизации арендованных объектов действий по сдаче вторичного сырья в организации приема вторичного сырья (с заключением от своего имени договоров купли-продажи лома и отходов черных металлов) не соответствует пункту 3 Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370<sup>8</sup>.

16. В ходе выборочного анализа достижения в 2020-2021 годах целевых показателей Программы оздоровления государственных финансов Республики Карелия и муниципальных финансов муниципальных образований в Республике Карелия на период до 2024 года<sup>9</sup> по мероприятиям, ответственным исполнителем которых определено Министерство, установлено некорректное отражение в отчетах фактических значений показателей проведенной работы по выявлению непрофильного

---

<sup>8</sup> Аналогичная норма имеется в Правилах обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980.

<sup>9</sup> Утверждена распоряжением Правительства Республики Карелия от 16.05.2016 № 361р-П.

и не используемого в уставной деятельности государственного (муниципального) имущества, находящегося в оперативном управлении государственных (муниципальных) учреждений (для его дальнейшего целевого использования).

17. В 2020-2021 годах проверки целевого использования объектов, находящихся в государственной собственности, выявления непрофильного, неиспользуемого государственного имущества государственными учреждениями Республики Карелия (по месту нахождения объектов) Министерством не проводились.

Порядок проведения проверок использования государственного имущества Республики Карелия, регламентирующий процедуры организации и проведения органом, осуществляющим права собственника, проверок целевого, эффективного использования и сохранности движимого и недвижимого имущества, не утвержден.

18. Последовательность (алгоритм) действий структурных подразделений Министерства по вовлечению государственного имущества Республики Карелия, неиспользуемого государственными учреждениями Республики Карелия, в хозяйственный оборот не урегулирован правовым актом Министерства.

В частности, Министерством не во всех случаях направлялись предложения в соответствующие муниципальные районы о возможности передачи высвобождаемого государственного имущества в муниципальную собственность.

19. В 2020 году доходы бюджета, администрируемые Министерством, исполнены в объеме 151 281,2 тыс. рублей, или 44,1 процента от плановых показателей, в 2021 году – 188 227,6 тыс. рублей, или 116,6 процента от плановых показателей. Следует отметить, что в 2021 году по сравнению с 2020 годом прогнозные показатели Министерству утверждены со снижением в 2 раза – главным образом за счет уменьшения почти в 5 раз прогнозного показателя по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации.

Динамика объема неналоговых поступлений имеет тенденцию к увеличению. К уровню показателей исполнения бюджета за 2020 год поступления неналоговых доходов за 2021 год увеличились на 36 946,4 тыс. рублей, или на 24,4 процента.

В анализируемом периоде основной удельный вес приходится на доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности Республики Карелия (в 2020 году – 37,2 процента в общем объеме неналоговых поступлений, в 2021 году – 34,4 процента), и на доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении (16,7 процента и 19,1 процента соответственно).

20. Дебиторская задолженность по неналоговым доходам без учета сумм предстоящих доходов (просроченная задолженность) за 2021 год уменьшилась на 12 439,4 тыс. рублей, или на 25,3 процента, и составила 36 715,4 тыс. рублей. В аналогичном периоде 2020 года отмечено снижение указанной задолженности на 10 106,9 тыс. рублей, или на 17,1 процента.

Основная доля задолженности в проверяемом периоде приходится на доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли (по состоянию на 01.01.2021 – 53,3 процента, по состоянию на 01.01.2022 – 58,9 процента).

На снижение объема просроченной задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы, в том числе повлияла поддержка, оказанная в 2020 году субъектам предпринимательской деятельности и некоммерческим организациям в связи с введением мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

21. В ходе выборочного анализа представленных Министерством документов о проведенной претензионно-исковой работе и списанию безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым доходам установлено:

наличие по состоянию на 31.12.2021 просроченной более чем на 3 квартала задолженности по 6 договорам аренды имущества и земельных участков на сумму 1 577,7 тыс. рублей, по которым мероприятия по взысканию задолженности не проведены;

наличие дебиторской задолженности 18 ликвидированных юридических лиц в общей сумме 2 155,1 тыс. рублей (наибольшую долю (95,5 процента) составляет задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли), в отношении которой не приняты решения о признании ее безнадежной к взысканию.

Таким образом, Министерством в полной мере не осуществлены бюджетные полномочия администратора доходов, предусмотренные статьей 47<sup>2</sup> и пунктом 2 статьи 160<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

22. Анализ представленных документов (карточки расчетов с арендаторами, сформированные в АС «Управление имуществом» НПО Криста) показал наличие признаков недостоверности бюджетной отчетности Министерства (форма 0503169) на 01.01.2022 в части информации о просроченной задолженности по неналоговым доходам бюджета Республики Карелия

23. Требования к содержанию проекта программы приватизации (проекта изменений в программу приватизации) в части наличия в нем прогноза поступления в бюджет Республики Карелия полученных от продажи государственного имущества денежных средств Министерством не соблюдались (прогноз поступлений в бюджет Республики Карелия доходов от реализации государственного имущества отражен исключительно в Пояснительных записках к проекту программы приватизации).

В ряде случаев Пояснительная записка не содержит обоснований предложений Министерства об исключении объектов имущества из Прогнозного плана приватизации, или представленная в ней информация некорректна.

24. Результаты выборочного анализа обоснований целесообразности приватизации государственного имущества, содержащихся в представленных Министерством предложениях о приватизации иного движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия<sup>10</sup> за 2021 год, свидетельствуют о формальном подходе Министерства к их составлению.

---

<sup>10</sup> форма 3, установленная Правилами разработки прогнозного плана(программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия, утвержденными постановлением Правительства Республики Карелия от 03.03.2003 № 17-П (далее также – Правила разработки прогнозного плана)

Предложения с обоснованием целесообразности приватизации государственного имущества Республики Карелия в 2020 году отсутствуют, что не соответствует пункту 5 Правил разработки прогнозного плана.

25. В соответствии с пунктом 2 Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 14.04.2003 № 39-П (далее – Правила принятия решений об условиях приватизации), в состав комиссии по приватизации государственного имущества Республики Карелия входят представители Министерства, иных заинтересованных министерств и ведомств.

В период 2020-2021 годов в состав комиссии по приватизации включались исключительно представители Министерства.

26. В 2020 году комиссией Министерства по приватизации приняты 2 решения об отмене решений о приватизации государственного имущества Республики Карелия, в том числе на основании обращения Министерства экономического развития и промышленности Республики об отмене торгов.

Вместе с тем Правилами принятия решений об условиях приватизации подобные случаи отмены решений Комиссии не предусмотрены.

27. Уровень исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов<sup>11</sup> составил в 2020 году 14,4 процента, в 2021 – 8,1 процента (снижение на 6,3 процентного пункта).

В 2020 году в бюджет Республики Карелия средства от продажи указанного имущества поступили в размере 65 435,6 тыс. рублей, в том числе от продажи объектов недвижимого имущества – 49 513,5 тыс. рублей, от продажи земельных участков – 15 922,1 тыс. рублей. Основная доля поступлений (46 465,5 тыс. рублей, или 71 процент) приходится на два объекта недвижимого имущества с земельными участками.

В 2021 году доходы от продажи имущества, включенного в Прогнозный план приватизации, в бюджет Республики Карелия поступили в сумме 81 418,5 тыс. рублей, в том числе от продажи объектов недвижимого имущества – 61 693,8 тыс. рублей, от продажи земельных участков – 19 724,7 тыс. рублей. Основная доля поступлений (61 211,1 тыс. рублей, или 75,2 процента) приходится на три объекта недвижимого имущества с одним земельным участком.

Несмотря на то, что в 2021 году по сравнению с 2020 годом количество реализованных объектов уменьшилось на 7 единиц, отмечается увеличение на 15 982,9 тыс. рублей (на 24,4 процента) поступлений по доходам от продажи имущества, включенного в Прогнозный план приватизации. Рост объема доходов обусловлен, в том числе, существенно большей площадью реализованных в 2021 году по сравнению с 2020 годом объектов недвижимости и земельных участков.

---

<sup>11</sup> утвержден Законом Республики Карелия от 21.10.2019 № 2405-ЗРК (далее также – Прогнозный план приватизации),

28. По причине несостоявшихся аукционов на «вторичных» торгах (посредством публичного предложения и без объявления цены) в 2020 году продано 8 из 22 объектов (36,4 процента), в 2021 году – 8 из 15 объектов (53,3 процента) со снижением рыночной стоимости объектов.

29. По результатам анализа исполнения Прогнозного плана приватизации установлено:

по 13 из 22 реализованных объектов в 2020 году срок предполагаемой продажи определен 2021 и 2022 годами;

по 3 из 15 реализованных объектов в 2021 году срок предполагаемой продажи определен 2022 годом.

Таким образом, Министерством решения о приватизации государственного имущества Республики Карелия принимались в сроки, не соответствующие предполагаемым срокам продажи иного недвижимого имущества, утвержденным Прогнозным планом приватизации, что не соответствует требованиям Закона Республики Карелия от 25.12.2002 № 641-ЗРК «О приватизации государственного имущества Республики Карелия» и Правил принятия решений об условиях приватизации.

30. Установлены многочисленные случаи включения в Прогнозный план приватизации объектов имущества, закрепленного за государственными учреждениями Республики Карелия на праве оперативного управления (непрофильное, неиспользуемое имущество учреждений). При этом изъятие объектов из оперативного управления осуществлялось только после их продажи в рамках приватизации (по информации Министерства, в связи с отсутствием финансирования на содержание непрофильного имущества).

Вместе с тем, включая объект в Прогнозный план приватизации, Министерство фактически признает его активом, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод (доходов от приватизации государственного имущества), не оформляя указанный факт хозяйственной жизни первичными учетными документами (распоряжением об изъятии объекта из оперативного управления учреждения) и не отражая изъятие объекта в казну.

31. По состоянию на 01.01.2022 два объекта недвижимого имущества в Прионежском районе, включенные в Прогнозный план приватизации, отсутствуют в реестре государственного имущества Республики Карелия.

32. По 12 позициям реестра балансовая стоимость объектов казны, включенных в Прогнозный план приватизации, не доведена до рыночной стоимости (данные отчетов о рыночной стоимости объектов государственного имущества не учтены в реестре государственного имущества Республики Карелия), что не соответствует пункту 52 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора». Выявленный факт влечет риск недостоверности бюджетной отчетности Министерства на 01.01.2022.

33. В анализируемом периоде Министерством не велся учет иного обременения государственного имущества Республики Карелия в случае передачи его в рамках концессионных соглашений. Представленные Министерством реестры не содержат информацию об ограничениях (обременениях) объектов государственного имущества.

34. В период 2020-2021 годов действовали концессионные соглашения с ООО «БиоТэк», ПАО «ТГК-1» и ООО «СК Промэнергострой», заключенные Правительством Республики Карелия в отношении государственного имущества (объекты теплоэнергетики), балансодержателем которого является ГУП РК «КарелКоммунЭнерго».

Органом, уполномоченным на выполнение условий концессионных соглашений, определено Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

35. По состоянию на 01.01.2022 числится просроченная (в том числе со сроком образования более года) дебиторская задолженность по расчетам по концессионному соглашению от 28.08.2017 с ООО «БиоТэк» в сумме 1 069,1 тыс. рублей. Претензия в адрес ООО «БиоТэк» направлена ГУП РК «КарелКоммунЭнерго» только 03.03.2022.

36. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия договоры аренды земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионными соглашениями с ООО «БиоТэк» и ООО «СК Промэнергострой», не заключены. В нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации в течение длительного времени осуществляется коммерческое использование земельных участков на безвозмездной основе.

37. В анализируемом периоде отсутствовал утвержденный правовым актом порядок осуществления контроля за соблюдением концессионерами условий концессионных соглашений, заключенных Республикой Карелия.

Акты о результатах контроля за соблюдением концессионерами условий концессионных соглашений, соответствующие требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и предусмотренные действующими соглашениями с ООО «БиоТэк», ПАО «ТГК-1» и ООО «СК Промэнергострой», не составлялись (в сети Интернет не размещались).

38. В 2020-2021 годах Министерство определено участником Государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами»<sup>12</sup>, реализующим подпрограмму 1 «Повышение эффективности реализации региональной политики в сфере доходов» (основные мероприятия 1.1.4.1.0 «Повышение эффективности управления недвижимым имуществом, составляющим государственную казну Республики Карелия и расположенным на земельных участках, находящихся в собственности Республики Карелия» и 1.1.4.2.0 «Организация использования земельных участков»).

---

<sup>12</sup> утверждена Постановлением Правительства Республики Карелия от 15.04.2014 № 112-П (далее также – государственная программа Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами», Государственная программа)

Одной из задач подпрограммы является «Обеспечение рационального, эффективного использования государственного имущества Республики Карелия, земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена».

39. В 2020-2021 годах Государственной программой и планами ее реализации не предусмотрены мероприятия, направленные на достижение значений целевых индикаторов «процент выполнения плана по доходам бюджета Республики Карелия от управления и распоряжения государственным имуществом и земельными ресурсами, за исключением доходов от приватизации» и «отношение объема поступлений в бюджет Республики Карелия от сдачи в аренду земельных участков и имущества, находящегося в собственности Республики Карелия, запланированных при формировании бюджета Республики Карелия на очередной финансовый год и на плановый период, к фактическим поступлениям в бюджет Республики Карелия за отчетный год» в части управления и распоряжения государственным имуществом.

40. В анализируемом периоде планами реализации Государственной программы не предусмотрены мероприятия (показатели непосредственных результатов), направленные на обеспечение рационального, эффективного управления и использования всего состава государственного имущества Республики Карелия.

Тем самым создается риск недостижения к 2030 году показателя непосредственного результата по итогам реализации Государственной программы – «достижение оптимального состава и структуры имущества, находящегося в собственности Республики Карелия».

41. Факт проведения инвентаризации имущества государственной казны (единица измерения – «да/нет») без установления количественных (абсолютных) или качественных (относительных) показателей, характеризующих процесс и результаты инвентаризации (способы проведения (документальная или по месту нахождения объектов), степень охвата объектов и т.п.), неоправданно учитывается при оценке эффективности реализации Государственной программы.

42. Понятие «обслуживание имущества казны» (показатель непосредственного результата мероприятия 1.1.4.1.3 «Управление и распоряжение имуществом, находящимся в государственной собственности Республики Карелия (субсидии бюджетным учреждениям)» плана реализации Государственной программы) в правовых актах отсутствует.

43. Два из трех видов работ, выполняемых Фондом госимущества РК в рамках государственного задания, не имеют отношение к процессам, связанным с «обслуживанием» (содержанием) имущества казны.

За счет средств субсидии на выполнение государственного задания также обеспечивается содержание объектов, закрепленных за Фондом госимущества РК на праве оперативного управления.

Направление Фонду госимущества РК субсидии на выполнение работ, установленных в государственном задании в рамках основного мероприятия 1.4.1.0. «Повышение эффективности управления недвижимым имуществом, составляющим

государственную казну Республики Карелия и расположенном на земельных участках, находящихся в собственности Республики Карелия», не в полной мере соответствует принципу эффективности (результативности) использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

44. По мнению Контрольно-счетной палаты, с целью достижения к 2030 году ожидаемого непосредственного результата по итогам реализации Государственной программы «достижение оптимального состава и структуры имущества, находящегося в собственности Республики Карелия» целесообразно:

разработать и принять концепцию управления государственным имуществом Республики Карелия на период до 2030 года;

сформировать (выделить) отдельную подпрограмму, охватывающую вопросы эффективного управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия (Министерство – соисполнитель Госпрограммы).

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой подготовлены следующие предложения:

**в адрес Правительства Республики Карелия:**

1. В целях достижения к 2030 году ожидаемого непосредственного результата по итогам реализации государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными финансами» «достижение оптимального состава и структуры имущества, находящегося в собственности Республики Карелия» рассмотреть вопрос о:

разработке и утверждении концепции управления государственным имуществом Республики Карелия на период до 2030 года;

формировании (выделении) отдельной подпрограммы, охватывающей вопросы эффективного управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия (Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия – соисполнитель государственной программы).

2. Рассмотреть вопрос о дополнительном нормативном регулировании вопросов управления и распоряжения (в том числе учета в реестре государственного имущества Республики Карелия) исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, являющимися государственной собственностью Республики Карелия.

3. Рассмотреть вопрос об установлении порядка осуществления контроля за соблюдением концессионерам условий концессионных соглашений, заключенных Республикой Карелия.

4. В целях повышения качества управления и распоряжения государственным имуществом Республики Карелия рассмотреть вопрос о применении как обязательного правового акта Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, утвержденной Правительством Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р.

**в адрес Правительства Республики Карелия и Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия:**

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о порядке учета и ведения реестра государственного имущества Республики Карелия, утвержденное Постановлением Правительства Республики от 03.04.2000 № 99-П, в части:

определения структуры, формы и состава показателей реестра (данных об объектах учета) государственного имущества Республики Карелия;

раскрытия понятия «иное не относящееся к недвижимости имущество» для целей учета в реестре государственного имущества Республики Карелия;

внесения изменений в форму карты учета государственного имущества Республики Карелия путем дополнения ее сведениями о целевом назначении (использовании) объектов государственного имущества;

установления порядка проведения государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» экспертизы документов, поступивших для учета в реестре, и взаимодействия с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Карелия;

установления механизма обеспечения сохранности данных, содержащихся в реестре государственного имущества Республики Карелия.

2. В целях повышения эффективности мониторинга использования объектов государственного имущества и принятия своевременных управленческих решений рассмотреть вопрос о ведении реестра государственного имущества Республики Карелия и администрировании договоров аренды, безвозмездного пользования государственным имуществом Республики Карелия в единой информационной системе.

3. Рассмотреть вопрос о синхронизации понятий «содержание имущества казны» (в части состава мероприятий на объекте), содержащихся в Законе Республики Карелия от 06.06.2000 № 414-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Республики Карелия», Методике расчета финансовых затрат, планируемых из бюджета Республики Карелия, на содержание не закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями недвижимого имущества, являющегося имуществом казны Республики Карелия и не переданного по договорам третьим лицам, утвержденной Приказом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 20.06.2018 № 101, и в государственном задании на выполнение работ государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия».

**в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия:**

1. Рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия.
2. Принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков, а также по предупреждению нарушений и недостатков в последующих периодах.
3. Урегулировать вопрос об осуществлении мониторинга использования объектов учета в реестре государственного имущества Республики Карелия с целью подготовки предложений, касающихся управления этими объектами;
4. Рассмотреть вопрос о разработке и утверждении:
  - порядка проведения инвентаризации движимого имущества казны Республики Карелия;
  - порядка содержания, технического обслуживания имущества казны Республики Карелия, в том числе отражающего последовательность (механизм) действий государственного бюджетного учреждения Республики Карелия «Фонд государственного имущества Республики Карелия» при осуществлении предусмотренной уставом деятельности по обеспечению сохранности и надлежащего содержания государственного имущества казны Республики Карелия, требования к составу и качеству выполняемых работ;
  - порядка проведения проверок использования государственного имущества, находящегося в государственной собственности Республики Карелия (в том числе целевого использования, обеспечения сохранности), выявления непрофильного, неиспользуемого государственного имущества государственными учреждениями Республики Карелия;
  - порядка вовлечения государственного имущества Республики Карелия, неиспользуемого государственными учреждениями и предприятиями Республики Карелия, в хозяйственный оборот, в том числе определяющего последовательность (алгоритм) действий структурных подразделений Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия;
  - критериев (подходов) обоснований выбора объектов иного движимого и недвижимого имущества Республики Карелия, включаемых в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Республики Карелия, а также исключаемых из него;
  - планов (планов-графиков) мероприятий по приватизации государственного имущества Республики Карелия с увязкой временных параметров и стадий готовности объектов к приватизации.

**в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия и Министерства финансов Республики Карелия:**

рассмотреть вопрос о формировании плана реализации мероприятий государственной программы «Эффективное управление региональными финансами», предусматривающего мероприятия (показатели непосредственных результатов), направленные на обеспечение рационального, эффективного управления и

использования всего состава государственного имущества Республики Карелия, с установлением количественных (абсолютных) или качественных (относительных) значений показателей непосредственных результатов.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Законодательное Собрание Республики Карелия, Главе Республики Карелия, Министерству имущественных и земельных отношений Республики Карелия и Министерству финансов Республики Карелия.

В адрес Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия и Прокуратуры Республики Карелия направлены информационные письма.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Карелия

А.В. Мелехова