КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Гоголя ул., 12, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035, тел.(8142) 59-50-47, факс (8142) 59-50-49
E-mail: info@ksp.karelia.ru. ОКПО 92948617, ОГРН 1121001005168, ИНН/КПП 1001258149/100101001

Отчет
о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг (в части закупок бюджетных, автономных учреждений, государственных предприятий и иных юридических лиц, осуществлявших закупки в 2022 году за счет средств бюджета Республики Карелия)»

г. Петрозаводск 31 октября 2023 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Карелия на 2023 год, пункт 1.5 Протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Карелия от 19.12.2022 № 4, распоряжение Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 23.06.2023 № 20.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процесс использования бюджетными, автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Республики Карелия и иными юридическими лицами, осуществлявшими за счет средств бюджета Республики Карелия закупки в 2022 году[1], средств бюджета Республики Карелия, направленных на закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок[2].

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести анализ и оценку результатов закупок, осуществленных в 2022 году за счет бюджетных средств, достижения целей осуществления и результативности закупок.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: заказчики (бюджетные, автономные учреждения, государственные унитарные

[1] Далее – заказчики.
[2] Далее – бюджетные средства.

предприятия Республики Карелия и иные юридические лица), осуществлявшие закупки в 2022 году за счет бюджетных средств в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Исследуемый период: 2022 год.

Сроки проведения мероприятия: с 1 июля 2023 года по 31 октября 2023 года.

Состав участников (исполнителей) экспертно-аналитического мероприятия:

Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Дорохов А.Н. – руководитель экспертно-аналитического мероприятия,

главный специалист Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Перешивалова К.В. – исполнитель экспертно-аналитического мероприятия.

Метод проведения мероприятия: анализ.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1) дать общую характеристику закупок, произведенных объектами аудита в исследуемом периоде, в том числе в разрезе способов осуществления закупок (конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) провести анализ контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур);

3) с применением модуля «Риск-мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок проанализировать закупки, произведенные в исследуемом периоде, на предмет признаков нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе проанализировать своевременность их осуществления (распределение процедур по кварталам исследуемого периода);

4) провести оценку результативности закупок, в том числе путем анализа исполнения контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных процедур, своевременность их исполнения, приемки и оплаты товаров (работ, услуг), анализа причин расторжения контрактов (оценить дополнительные соглашения к контрактам на их соответствие требованиям законодательства о контрактной системе (обоснованность изменения существенных условий контрактов)).

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[3].

В соответствии с частью 2 статьи 98 Закона № 44-ФЗ Контрольно-счетная палата Республики Карелия является органом аудита в сфере закупок и в пределах своих полномочий осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

В силу части 3 статьи 98 Закона № 44-ФЗ органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Для достижения цели настоящего экспертно-аналитического мероприятия использовалась информация, размещенная в открытой части Единой информационной системы в сфере закупок[4], аналитическая информация из подсистемы «Мониторинг закупок» и модуля «Риск-мониторинг» закрытой части ЕИС, отчетность об исполнении объектами аудита планов финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год, представленная в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

В ходе мероприятия также использовались информация о результатах мониторинга закупок за 2022 год, размещенная на официальном сайте Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия[5], информация о результатах контрольной деятельности за 2022 год, размещенная на сайте Министерства финансов Республики Карелия.

---

[3] Далее – Закон № 44-ФЗ.
[4] Далее – ЕИС.
[5] В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Республики Карелия от 24.07.2023 № 343-П «Вопросы исполнительных органов Республики Карелия» Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия преобразовано в Министерство экономического развития Республики Карелия.

Общая характеристика закупок, произведенных объектами аудита в исследуемом периоде

В соответствии со статьями 3, 15 Закона № 44-ФЗ объектами аудита[6] в рамках проводимого экспертно-аналитического мероприятия являются:

бюджетные учреждения, осуществлявшие закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия;

государственные унитарные предприятия Республики Карелия, за исключением случаев, определенных частью 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ;

автономные учреждения, осуществлявшие закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджета Республики Карелия на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности;

иные юридические лица, не являющиеся государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, осуществлявшие закупки за счет субсидий, предусмотренных пунктами 8 и 8.1 статьи 78, подпунктами 3 и 3.1 пункта 1 статьи 78.3, абзацем вторым пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ЕИС по аналитическим данным подсистемы «Мониторинг закупок» зарегистрирована 121 организация[7], в том числе:

90 бюджетных учреждений Республики Карелия,

10 автономных учреждений Республики Карелия,

9 государственных унитарных предприятий Республики Карелия,

12 иных юридических лиц.

Планы-графики закупок на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов в ЕИС размещены 95 организациями[8], в том числе:

---

[6] Далее также – заказчики.

[7] Указана информация об общем количестве организаций, имеющих в ЕИС статус организации «Активен» и деятельность которых, согласно сведениям из ЕГРЮЛ, не прекращена. Сведения о зарегистрированных организациях представлены в приложении 1 к отчету.

[8] В силу части 4 статьи 15 Закона № 44-ФЗ при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие отношения в части, касающейся планирования закупок товаров (работ, услуг), определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения предусмотренных Законом № 44-ФЗ контрактов.

При предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации юридическим лицам субсидий, предусмотренных пунктами 8 и 8.1 статьи 78 и подпунктами 3 и 3.1 пункта 1 статьи 78.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации на юридические лица, определенные указанными статьями, при осуществлении ими закупок, предусмотренных указанными статьями, распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие отношения в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения предусмотренных Законом № 44-ФЗ контрактов (часть 4.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ).

90 бюджетными учреждениями Республики Карелия;

3 автономными учреждениями Республики Карелия;

2 государственными унитарными предприятиями Республики Карелия.

Анализ осуществления объектами аудита закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия в 2022 году проводился на основании Закона Республики Карелия от 15.12.2021 № 2656-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»[9], сводной бюджетной росписи расходов бюджета Республики Карелия по состоянию на 1 января 2023 года, отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Карелия, консолидированной отчетности об исполнении бюджетными и автономными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год (ф. 0503737), а также отчетов о достижении государственными унитарными предприятиями и иными юридическим лицами значения результатов предоставления субсидий и об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии.

Законом о бюджете РК на 2022 год субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)[10], субсидии на иные цели были предусмотрены в размере 11 670 331,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 021 964,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 9 648 367,5 тыс. рублей[11].

В соответствии со сводной бюджетной росписью размер предоставленных субсидий составил 12 218 313,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 330 494,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия – 9 887 819,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов бюджета составило 12 198 086,2 тыс. рублей.

При предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации юридическим лицам бюджетных инвестиций, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на такие юридические лица при осуществлении ими закупок распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие отношения в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (часть 5 статьи 15 Закона № 44-ФЗ).

Информация о размещенных объектами аудита планах-графиках закупок представлена в приложении 2 к отчету.

[9] Далее – Закон о бюджете РК на 2022 год.

[10] Далее – субсидии на выполнение государственного задания.

[11] Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Республики Карелия на 2022 год, утвержденное постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Карелия от 30.05.2023 № 8.

Информация о предоставлении бюджетным и автономным учреждениям бюджетных ассигнований в разрезе видов субсидий

(тыс. рублей)

Наименование	Бюджетные ассигнования		Исполнено	Отклонение	
	Закон о бюджете Республики Карелия на 2022 год	Сводная бюджетная роспись		Сумма (гр.3-гр.4)	% (гр.4/гр.3*100)
1	2	3	4	5	6
Общий объем субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям	11 670 331,7	12 218 313,9	12 198 086,2	20 227,7	99,8
в том числе:					
- за счет средств федерального бюджета	2 021 964,2	2 330 494,2	2 312 928,6	17 565,6	99,2
- за счет средств бюджета Республики Карелия	9 648 367,5	9 887 819,7	9 885 157,6	2 662,1	100,0
из них:					
- субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	8 266 353,60	8 653 238,10	8 651 472,20	1 765,9	100,0
- субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели	3 403 978,10	3 565 075,80	3 546 614,00	18 461,8	99,4

Основной удельный вес в структуре расходов по субсидиям на выполнение государственного задания и на иные цели в разрезе источников финансирования составляют средства бюджета Республики Карелия – 9 885 157,6 тыс. рублей (81,1 процента от общего объема средств).

Финансовое обеспечение закупок товаров (работ, услуг) в структуре расходов бюджетных и автономных учреждений за счет средств субсидии на выполнение государственного задания составило 2 173 701,3 тыс. рублей, исполнение – 2 069 727,6 тыс. рублей, или 95,2 процента от утвержденных плановых назначений[12].

Финансовое обеспечение закупок товаров (работ, услуг) в структуре расходов бюджетных и автономных учреждений за счет средств субсидии на иные цели составило 3 235 351,6 тыс. рублей, исполнение составило 2 894 551,4 тыс. рублей, или 89,5 процента от утвержденных плановых назначений[13].

Также Законом о бюджете РК на 2022 год были предусмотрены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов

[12] Указан общий объем утвержденных плановых назначений по аналитическим кодам 243, 244, 247, 323 и их фактическое исполнение на основании консолидированной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений (ф.0503737 КФО 4).

[13] Указан общий объем утвержденных плановых назначений по аналитическим кодам 243, 244, 247, 323, 407 и их фактическое исполнение на основании консолидированной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений (ф.0503737 КФО 5).

недвижимого имущества в государственную собственность[14] в размере 947 608,40 тыс. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью размер субсидий составил 3 013 843,6 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 3 013 843,4 тыс. рублей[15].

Финансовое обеспечение закупок товаров (работ, услуг) в структуре расходов бюджетных учреждений за счет средств субсидии на осуществление капитальных вложений составило 3 013 843,4 тыс. рублей, кассовое исполнение – 898 340,3 тыс. рублей, или 29,8 процента от утвержденных плановых назначений.[16]

Субсидии юридическим лицам Законом о бюджете РК на 2022 год были предусмотрены в размере 5 385 234,7 тыс. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью размер субсидий составил 6 322 373,3 тыс. рублей, исполнение – 6 197 407,8 тыс. рублей[17].

Объем финансового обеспечения закупок товаров (работ, услуг), осуществленных за счет средств субсидий в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, составил 61 802,5 тыс. рублей[18], или 1,0 процент от утвержденных бюджетных назначений.

Общий объем финансового обеспечения закупок в соответствии с размещенными объектами аудита планами-графиками закупок на 2022

---

[14] Далее – субсидии на осуществление капитальных вложений.

[15] Субсидии на осуществление капитальных вложений и на приобретение недвижимого имущества в 2022 году предусматривались учреждениям, подведомственным Министерству здравоохранения Республики Карелия, Министерству сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия, Министерству экономического развития и промышленности Республики Карелия и Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карели. Фактическое исполнение указано по элементам 461 и 464 подгруппы 460 видов расходов бюджетной классификации в соответствии с отчетами по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) и об исполнении бюджета Республики Карелия (ф. 0503117).

[16] Информация о финансовом обеспечении закупок товаров (работ, услуг) в рамках субсидий на осуществление капитальных вложений в разрезе бюджетных учреждений представлена в приложении 3 к отчету.

Автономным учреждениям в 2022 году из бюджета Республики Карелия не предоставлялись субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности.

АУ РК «Центр спортивной подготовки» в 2022 году была осуществлена одна закупка по Закону № 44-ФЗ на оказание услуг по проведению аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждения за 2021 год (пункт 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»).

АУ РК «Карельский центр авиационной и наземной охраны лесов» осуществлялись закупки, источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, по Закону № 44-ФЗ, закупки по Закону № 223-ФЗ осуществлялись учреждением за счет средств от приносящей доход деятельности.

АУ РК «Кареллесхоз» в 2022 году осуществлены две закупки на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ за счет средств субсидий на выполнение государственного задания.

[17] Указан общий объем финансирования по подгруппе 810 видов расходов бюджетной классификации и фактическое исполнение по элементам 811, 812, 813 подгруппы 810 видов расходов бюджетной классификации в соответствии с отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151).

[18] Информация о юридических лицах, осуществлявших закупки товаров (работ, услуг) за счет средств субсидий в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, представлена в приложении 4 к отчету.

финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов составил 15 557 686,1 тыс. рублей[19].

Анализ структуры расходов на закупки товаров (работ, услуг) показал, что наибольшую долю расходов составили:

прочие закупки товаров, работ и услуг (КВР 244) – 66,2%, или 10 301 295,2 тыс. рублей;

строительство (реконструкция) объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) учреждениями (КВР 407) – 22,9%, или 3 562 191,5 тыс. рублей[20].

При этом общий объем финансового обеспечения закупок за счет средств 2022 года в соответствии с размещенными объектами аудита планами-графиками закупок на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов составил 8 712 711,9 тыс. рублей[21].

Анализ структуры расходов на закупки товаров (работ, услуг) за счет средств 2022 года показал, что наибольшую долю расходов составляют прочие закупки товаров, работ и услуг (КВР 244) – 7 127 095,9 тыс. рублей, или 81,7 процента.

Доля расходов на закупки энергетических ресурсов (КВР 247), в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (КВР 243), на строительство (реконструкцию) объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) учреждениями (КВР 407) составляет от 4,2 до 6,1 процента на общую сумму 1 312 566,5 тыс. рублей.

Доля расходов на приобретение товаров (работ, услуг) в пользу граждан в целях их социального обеспечения (КВР 323), на приобретение объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями (КВР 406), на приобретение объектов недвижимости в государственную (муниципальную) собственность (КВР 460, 461), а также на иные закупки товаров (работ, услуг) (КВР 223, 224, 242, 611, 612, 000) составляет от 0,003 до 1,9 процента на общую сумму 273 109,5 тыс. рублей.

---

[19] Информация о размещенных объектами аудита планах-графиках закупок представлена в приложении 2 к отчету (информация представлена без учета финансового обеспечения закупок юридических лиц, поскольку на такие лица не распространяются положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие планирование закупок). Указанный объем финансового обеспечения включает средства 2022 финансового года и средства планового периода 2023-2024 гг., в том числе иные источники финансирования (средства ОМС, средства от приносящей доход деятельности и другие источники).

[20] Информация о финансовом обеспечении закупок в разрезе КВР (аналитических кодов) представлена в приложении 5 к отчету.

[21] Информация о финансовом обеспечении закупок за счет средств 2022 года в разрезе КВР (аналитических кодов) представлена в приложении 6 к отчету.

Конкурентные способы осуществления закупок

В 2022 году объектами аудита было опубликовано 8 362 извещения с применением конкурентных способов[22] определения поставщика (подрядчика, исполнителя)[23] на сумму начальных (максимальных) цен контрактов (НМЦК) 16 952 811,7 тыс. рублей (из которых отменено 258 процедур на сумму НМЦК 751 252,9 тыс. рублей). Без учета отмененных процедур количество размещенных извещений о проведении закупок конкурентными способами составило 8 104 процедуры на сумму НМЦК 16 201 558,8 тыс. рублей.

Общее количество извещений о проведении закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), источником финансирования которых являлись средства бюджета Республики Карелия, составило 309 процедур на сумму НМЦК 563 322,8 тыс. рублей[24].

Информация о динамике (ритмичности) публикации извещений о проведении закупок конкурентными способами в 2022 году

(тыс. рублей)

Период публикации	Источники финансирования закупок					
	(Федеральный бюджет, бюджет Республики Карелия, средства ОМС, средства от иной приносящей доход деятельности и др.)			Бюджет Республики Карелия		
	Количество извещений	Объем НМЦК	Доля, %	Количество извещений	Объем НМЦК	Доля, %
1	2	3	4	5	6	7
I квартал	1 861	5 250 488,9	32,4	141	215 731,4	38,3
II квартал	2 251	2 757 953,7	17,0	167	314 568,7	55,8
III квартал	1 605	3 350 673,2	20,7	1	33 022,7	5,9
IV квартал	2 387	4 842 443,0	29,9	0	0,0	0
Итого	**8 104**	**16 201 558,8**	**100,0**	**309**	**563 322,8**	**100,0**

В 2022 году значительный объем извещений о проведении конкурентных закупок опубликован в I и IV кварталах. Во II и III кварталах публикация извещений о проведении конкурентных закупок осуществлялась практически на одном уровне (не превышая 25%).

Для сравнения – большая часть извещений о закупках за счет средств бюджета Республики Карелия (около 60%) была опубликована в II квартале, публикация извещений в IV квартале не осуществлялась.

[22] Далее также – конкурентные закупки.

[23] Информация о количестве опубликованных извещений представлена с учетом извещений об осуществлении закупок, финансирование которых предусмотрено за счет средств 2023 года.

[24] Ввиду указания объектами аудита в качестве источника финансирования – средства бюджетных учреждений, в том числе включающих средства бюджета Республики Карелия.

По решению заказчика отменено 248 извещений о проведении конкурентных закупок (96%), 10 извещений отменено на основании выданных контрольным органом в сфере закупок предписаний об аннулировании закупок (4%).

Структура конкурентных способов закупок в анализируемом периоде изменилась с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ[25].

Информация о количестве опубликованных извещений в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Общее количество размещенных извещений	Доля по количеству размещенных извещений, %	НМЦК	Доля по НМЦК,%
1	2	3	4	5
Электронный аукцион	7 524	92,8	12 656 912,3	78,1
Открытый конкурс в электронной форме	36	менее 1%	3 216 235,9	19,9
Запрос котировок в электронной форме	544	6,7	328 410,5	2,0
ИТОГО	**8 104**	100	**16 201 558,8**	100

Самым распространенным конкурентным способом осуществления закупок как в количественном выражении (92,8 процента от общего количества конкурентных процедур), так и в стоимостном выражении (78,1 процента от общей суммы НМЦК) в 2022 году являлся электронный аукцион.

Доля закупок в форме открытого конкурса в количественном выражении незначительна – менее 1 процента, однако в стоимостном выражении доля закупок в форме открытого конкурса составила 19,9 процента.

Доля закупок в форме запроса котировок в количественном выражении составила 6,7 процента, в стоимостном выражении – 2 процента.

Анализ конкуренции при осуществлении закупок

В 2022 году для участия в конкурентных закупках (без учета отмененных конкурентных процедур) было подано 17 863 заявки. Из них к участию в закупках допущено 16 801 заявок, что составило 94,1 процента. В среднем на участие в закупках в отчетном периоде было подано 2,91 заявки (в расчете на одну закупку), к участию в закупке допущено 2,81 заявки.

[25] Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ) сокращено количество конкурентных способов закупок с 11 до 3 (исключены двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений).

В соответствии с пунктами 1-3 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ открытый конкурентный способ признается несостоявшимся в следующих случаях:

1) по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке;

2) по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Объем конкурентных закупок, признанных несостоявшимися, в 2022 году составил 12 367 279,3 тыс. рублей.

Информация о количестве несостоявшихся процедур в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с указанием причин

(тыс. рублей)

Причина признания закупки несостоявшейся	Всего		в том числе по способам осуществления закупок[26]					
			Аукцион		Конкурс		Запрос котировок	
	Кол-во	НМЦК	Кол-во	НМЦК	Кол-во	НМЦК	Кол-во	НМЦК
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Подана одна заявка	3 025	8 271 368,6	2 806	5 326 390,2	8	2 782 840,0	211	162 138,4
Не подано ни одной заявки	1 250	3 117 128,5	1 145	3 057 465,7	2	45 487,9	103	14 174,9
Допущена одна заявка	148	202 993,5	130	162 888,6	2	12 598,4	16	27 506,5
Подана одна заявка, признана несоответствующей требованиям	66	757 773,6	56	752 952,9	0	0,0	10	4 820,7
Не допущена ни одна заявка	13	18 015,1	11	16 767,1	0	0,0	2	1 248,0
Итого	**4 502**	**12 367 279,3**	**4 148**	**9 316 464,5**	**12**	**2 840 926,3**	**342**	**209 888,5**

В отчетном периоде не состоялось 4 502 процедуры, или 55,6 процента. При этом объем несостоявшихся процедур составил 83,8 процента.

Основной причиной признания закупки несостоявшейся являлась подача единственной заявки на участие в торгах – 3 025 процедур, или 76,3 процента от общего количества несостоявшихся процедур.

Заключение контрактов по результатам конкурентных процедур

По итогам конкурентных процедур в 2022 году было заключено 7 021 государственный контракт на сумму 12 893 884,6 тыс. рублей[27]. Экономия составила 935 647,6 тыс. рублей, или 7,3 процента.

[26] Указаны способы осуществления закупок в электронной форме.

Информация о количестве заключенных контрактов в разрезе способов осуществления закупок

(тыс. рублей)

Способ осуществления закупки	Количество, ед.	Доля,%	Цена контрактов	Доля,%	Экономия
1	2	3	4	5	6
Электронный аукцион	6 568*	93,5	8 304 484,0	64,4	818 514,5
Открытый конкурс в электронной форме	31*	менее 1,0	4 349 094,8	33,7	86 735,5
Запрос котировок в электронной форме	422*	6,0	240 305,8	1,9	30 397,6
Итого	**7 021**	**100,0**	**12 893 884,6**	**100,0**	**935 647,6**

* – включает контракты, заключенные по результатам состоявшихся конкурентных процедур, и контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) вследствие признания конкурентных процедур несостоявшимися.

Анализ заключенных контрактов по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) показал, что электронный аукцион занимает первое место как по количеству заключенных контрактов (6 568 контрактов, или 93,5 процента), так и по общей сумме заключенных контрактов (8 304 484,0 тыс. рублей, или 64,4 процента).

Второе место по количеству заключенных контрактов занимает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме запроса котировок в электронной форме (422 контракта, или 6,0 процентов), на третьем месте – открытый конкурс в электронной форме (31 контракт, или менее 1,0 процента).

При этом в стоимостном выражении открытый конкурс в электронной форме занимает второе место (общая сумма заключенных контрактов составила 4 349 094,8 тыс. рублей, или 64,4 процента), третье место в стоимостном выражении – запрос котировок (240 305,8 тыс. рублей, или 1,9 процента).

На основании части 8 статьи 52 Закона № 44-ФЗ в случаях, предусмотренных пунктами 3 – 6 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с Законом № 44-ФЗ либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Правительством Российской Федерации[28] установлены предельные размеры начальных (максимальных) цен контрактов, при превышении

[27] Информация указана с учетом контрактов, извещения по которым размещены в четвертом квартале 2021 года за счет средств 2022 года, контрактов, заключенных в четвертом квартале 2022 года за счет средств 2023 года, а также с учетом двух контрактов, заключенных в рамках одной конкурентной процедуры (заключение контракта со вторым участником закупки).

[28] Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания

которых заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок, а именно:

250 млн. рублей – при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

1 тыс. рублей – при признании открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме несостоявшимися в случаях, предусмотренных пунктами 3 – 6 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ[29].

На основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и по согласованию с контрольным органом в сфере закупок[30] заказчиками с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключено 27 контрактов на общую сумму НМЦК 3 538 170,5 тыс. рублей. Из них 25 контрактов заключено с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по согласованию с контрольным органом в сфере закупок по результатам процедур, на участие в которых не подано ни одной заявки. Общая сумма НМЦК таких контрактов составила 71 336,1 тыс. рублей.[31]

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (без учета закупок, признанных несостоявшимися)

Заказчиками в отчетном периоде заключено 1 146 контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (за исключением закупок, осуществленных на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, на основании части 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ[32]) на сумму

конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

[29] Необходимость согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), НМЦК которого превышает 1 тыс. рублей, установлена только в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ: в случае, если не подано ни одной заявки или все заявки были отклонены, а также в случае, если все участники закупки признаны уклонившимися от заключения контракта или заказчик в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 Закона № 44-ФЗ отказался от его заключения; закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося запроса котировок в электронной форме осуществляется без согласования с контрольным органом в сфере закупок.

[30] Министерство финансов Республики Карелия.

[31] Информация о количестве согласованных контрактов представлена в приложении 7 к отчету.

[32] В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 08.03.2022) (далее – Закон № 46-ФЗ) в период до 31 декабря 2022 года включительно решением высшего исполнительного органа субъекта

1 983 785,5 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета Республики Карелия 120 контрактов на сумму 167 411,6 тыс. рублей.

Основные объемы закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приходятся на:

услуги по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения (411 контрактов на сумму 846 111,52 тыс. рублей, что составляет 42,7% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

товары (работы, услуги), относящиеся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (63 контракта на сумму 311 247,0 тыс. рублей, что составляет 15,7% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии (126 контрактов на сумму 269 632,8 тыс. рублей, что составляет 13,6% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

приобретение нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения (6 контрактов на сумму 264 159 649 тыс. рублей, что составляет 13,3% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);

услуги при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи (247 контрактов на сумму

Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, могут быть установлены иные случаи осуществления закупок товаров (работ, услуг) для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории, а также определен порядок осуществления закупок в таких случаях. С учетом изложенного, случаи осуществления в 2022 году закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Республики Карелия и порядок их осуществления установлены постановлением Правительства Республики Карелия от 18.03.2022 № 144-П (далее – Постановление № 144-П).

192 933,3 тыс. рублей, или 9,7% от общего объема заключенных контрактов) (пункт 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ)[33].

На основании распоряжений Правительства Республики Карелия, изданных в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ и Постановлением № 144-П, с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключено 13 контрактов на сумму 746 467,6 тыс. рублей[34].

Информация о контрактах, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ и Постановления № 144-П

(тыс. рублей)

Наименование заказчика	ИНН	Количество, ед.	Цена контрактов	Реестровый номер контракта
ГБУ РК «МФЦ РК»	1001264801	5	23 129,0	2100126480122000056*
ГБОУ РК ЦДК	1001038665	3	29 065,8	2100103866522000010 2100103866522000011 2100103866522000012
БУ РК «Дирекция по строительству Республики Карелия»	1001337418	3	632 855,4	2100133741822000008 2100133741822000013*
ГБУЗ «ГП № 1»	1001289965	1	11 304,3	2100128996522000078
ГБОУ РК «Школа-интернат № 24»	1001034935	1	48 535,8	2100103493522000010
Итого		**13**	**744 890,3**	x

* В соответствии с частью 4 статьи 15 Закона № 46-ФЗ (в ред. от 04.11.2022) информация и документы, включенные в реестр контрактов, заключенных заказчиками, при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных в соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, с 05.11.2022 не размещаются на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Анализ контрактов, размещенных в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС (открытой части), показал, что два контракта (реестровые номера: 2100103866522000010, 2100103493522000010) исполнены в полном объеме, исполнение трех контрактов прекращено по соглашению сторон (реестровые номера: 2100103866522000011, 2100103866522000012, 2100126480122000056), три контракта (реестровые номера: 2100133741822000008, 2100133741822000013, 2100128996522000078[35]) находятся на исполнении.

---

[33] Информация о количестве контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, представлена в приложении 8 к отчету.

[34] Согласно информации, представленной Министерством финансов Республики Карелия (письмо от 27.02.2023 № 1560/18.2-11/МФ-и на запрос Контрольно-счетной палаты от 15.02.2023 № 116/01-21/КСП-и).

[35] В рамках аудита Контрольно-счетной палатой в адрес ГБУЗ «ГП № 1» направлен запрос о предоставлении информации об исполнении государственного контракта от 20.09.2022 № 30/2022 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли здания ГБУЗ «ГП №1» (от 15.02.2023 № 116/01-21/КСП-и), условиями которого предусмотрены авансирование работ в размере 5 640,8 тыс. рублей и электронное оформление документа о приемке выполненных работ посредством использования ЕИС (пункты 3.1 - 3.5 контракта), срок выполнения работ в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к контракту) – не позднее 30.11.2022. По информации, представленной ГБУЗ «ГП № 1» (письмо от 30.10.2023 № 01-07/1992), фактически работы по капитальному ремонту кровли выполнены Подрядчиком 20.01.2023, то есть с

В ходе аудита установлены случаи[36] неверного указания в ЕИС в качестве основания заключения контракта у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – часть 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ.

Неверное указание заказчиком основания заключения контракта, предусмотренного функционалом ЕИС, привело к искажению сведений о количестве таких контрактов и потребовало дополнительного анализа и проверки, в связи с чем, рекомендуем заказчикам при формировании сведений о контракте осуществлять дополнительную проверку внесенной в ЕИС информации.

Сведения о расторгнутых контрактах

В течение отчетного периода было расторгнуто 1 067 контрактов с общей суммой контрактов 1 388 005,8 тыс. рублей[37]. Из них 857 контрактов на сумму 1 141 296,0 тыс. рублей, заключенных по результатам конкурентных процедур и 210 контрактов на сумму 246 709,8 тыс. рублей, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)[38].

В 2022 году расторгнуто 390 контрактов на общую сумму 549 975,4 тыс. рублей, заключенных также в 2022 году.

Информация о количестве и стоимости расторгнутых контрактов по основаниям их расторжения

(тыс. рублей)

Основание расторжения контракта	Количество контрактов				Сумма контрактов	
	Дата заключения 2021		Дата заключения 2022		Дата заключения 2021	Дата заключения 2022
	единиц	доля, %	единиц	доля, %		
1	2	3	4	5	6	7
По соглашению	662	97,8	361	92,6	825 667,1	497 830,0

нарушением срока, установленного контрактом. При этом заказчиком не представлены документы, подтверждающие начисление неустойки (пени) за просрочку исполнения подрядчиком обязательств в период с 01.12.2022 по 20.01.2023.

Кроме того, в нарушение условий контракта в части электронного оформления документа о приемке выполненных работ, заказчиком подписаны акты о приемке выполненных работ (КС-2, КС-3) на бумажных носителях и на их основании осуществлена оплата выполненных работ на сумму 5 663,4 тыс. рублей. Акты выполненных работ (КС-2, КС-3) на сумму выплаченного аванса получены заказчиком на бумажных носителях 30.10.2023 и в настоящее время находятся на проверке у строительного контроля.

[36] ГБУЗ РК «Межрайонная больница № 1» в качестве основания заключения контрактов с реестровыми номерами: 2100400357222000076, 2100400357222000092, 2100400357222000072 указана часть 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ. При этом в преамбулах указанных контрактов в качестве основания их заключения указан пункт 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в случаях, предусмотренных пунктами 3-6 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ (при этом в случаях, предусмотренных пунктами 3-6 части 1 статьи 52 Закона № 44-ФЗ, для заключения контракта в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ требуется согласование контрольного органа в сфере закупок).

[37] Количество контрактов указано с учетом контрактов, заключенных в 2021 году и расторгнутых в 2022 году.

[38] За исключением закупок, осуществленных на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, на основании части 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ.

сторон						
Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта	15	2,2	27	6,9	12 363,3	32 750,8
Односторонний отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта	0	0	2	0,5	0	19 394,6
Итого	**677**	**100,0**	**390**	**100,0**	**838 030,4**	**549 975,4**

Анализ контрактов показал, что основная часть контрактов расторгнута по соглашению сторон. Доля таких контрактов от общего количества расторгнутых в 2022 году контрактов составила 95,9 процента, или 1 023 контракта.

Количество контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур и расторгнутых по соглашению сторон, составило 813 контрактов на сумму 1 076 787,3 тыс. рублей.

В ходе анализа контрактов, расторгнутых по результатам проведения конкурентных процедур, установлено, что наибольшее количество расторгнутых по соглашению сторон контрактов приходится на продукцию обрабатывающих производств, включающую в себя бумагу и изделия из бумаги, оборудование компьютерное, электронное и оптическое, пищевые продукты, средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях, мебель, кокс и нефтепродукты, вещества химические и продукты химические, одежду, изделия готовые прочие (658 контрактов на сумму 547 596,3 тыс. рублей, или 80,9 процента от общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур и расторгнутых по соглашению сторон).

в сфере услуг в области здравоохранения (услуги в области медицинской и стоматологической практики, услуги больничных организаций, услуги в области медицины прочие) по соглашению сторон было расторгнуто 73 контракта на сумму 71 020,0 тыс. рублей, или 9,0 процентов от общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур и расторгнутых по соглашению сторон.

В сфере строительства (сооружения и строительные работы) по соглашению сторон расторгнуто 35 контрактов на сумму 117 698,4 тыс. рублей, или 4,3 процента от общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур и расторгнутых по соглашению сторон.

Наибольшее количество контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и расторгнутых по соглашению

сторон, приходится на услуги по производству, передаче и распределению электроэнергии (83 контракта на сумму 134 599,2 тыс. рублей, или 39,5 процента от общего количества контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)) и на услуги по водоснабжению, водоотведению, удалению и рекультивации отходов (78 контрактов на сумму 37 596,6 тыс. рублей, или 37,1 процента от общего количества контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)).

Признаки нарушений при осуществлении закупок с использованием модуля «Риск-мониторинг»

В ходе выборочного анализа осуществления закупок установлены признаки нарушений отдельными заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

1. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Частью 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения

обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил размер штрафа устанавливается контрактом в соответствии с пунктами 3 – 9 Правил, за исключением случая, предусмотренного пунктом 13 Правил, в том числе рассчитывается как процент цены контракта, или, в случае если контрактом предусмотрены этапы исполнения контракта, – как процент этапа исполнения контракта.

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в порядке, установленном пунктом 3 Правил (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 – 8 Правил).

Учитывая изложенное, в случае несвоевременного исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик обязан начислить штраф за ненадлежащее исполнение условий контракта и пени за каждый день просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

В нарушение указанных требований государственным бюджетным стационарным учреждением социального обслуживания Республики Карелия «Ладвинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» не применялись меры ответственности за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контрактам с реестровыми номерами 2102000254422000002[39], 2102000254422000003[40], 2102000254422000004[41].

2. Частью 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ с 01.01.2022 установлено электронное оформление документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) (далее – документ о приемке) в

[39] Контракт № 22/2 на выполнение работ по текущему ремонту кровли (прачечная) заключен 22.04.2022, срок выполнения работ по контракту - 60 календарных дней со дня заключения контракта (пункт 4.2 контракта), то есть не позднее 22.06.2022, фактический срок выполнения работ по контракту в соответствии с документом о приемке, подписанным в ЕИС подрядчиком, 25.01.2023 (информация о начислении неустойки за просрочку исполнения подрядчиком обязательств в ЕИС отсутствует).

[40] Контракт № 22/3 на выполнение работ по текущему ремонту кровли (очистные сооружения) заключен 22.04.2022, срок выполнения работ по контракту - 60 календарных дней со дня заключения контракта (пункт 4.2 контракта), то есть не позднее 22.06.2022, фактический срок выполнения работ по контракту в соответствии с документом о приемке, подписанным в ЕИС подрядчиком, 12.07.2023 (информация о начислении неустойки за просрочку исполнения подрядчиком обязательств в ЕИС отсутствует).

[41] Контракт № 22/4 на выполнение работ по текущему ремонту кровли (водонасосная станция) заключен 22.04.2022, срок выполнения работ по контракту - 60 календарных дней со дня заключения контракта (пункт 4.2 контракта), то есть не позднее 22.06.2022, фактический срок выполнения работ по контракту в соответствии с документом о приемке, подписанным в ЕИС подрядчиком, 12.07.2023 (информация о начислении неустойки за просрочку исполнения подрядчиком обязательств в ЕИС отсутствует).

ЕИС по контракту, заключенному по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур.

Срок подписания документа о приемке – в срок, установленный контрактом, но не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления от поставщика (подрядчика, исполнителя) документа о приемке с использованием ЕИС (пункт 4 части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ).

В нарушение пункта 4 части 13 статьи 94 Закона № 44-ФЗ государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия» не соблюдались сроки подписания документов о приемке по контракту с реестровым номером 2100126480122000040[42].

3. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, установленных настоящей статьей.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и условий заключенных контрактов отдельными заказчиками не соблюдались сроки оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги):

государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Карелия «Городская детская больница» – по контракту с реестровым номером 21001041724220000008[43];

государственным бюджетным учреждением Республики Карелия «Многофункциональный центр предоставления государственных и

---

[42] Документ о приемке № 3240 подписан исполнителем в ЕИС 12.08.2022, срок подписания заказчиком документа о приемке в соответствии с условиями контракта - не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты поступления отчетных документов (документа о приемке), подписанного поставщиком (пункт 3.3 контракта), срок подписания Заказчиком документа о приемке – по 19.08.2022, подписан Заказчиком в ЕИС 25.08.2022.

[43] Акт сдачи-приемки оказанных услуг подписан заказчиком 09.02.2022, срок на оплату оказанных услуг в соответствии с пунктом 3.6 контракта – не позднее 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта сдачи-приемки оказанных услуг, следовательно, срок оплаты оказанных услуг в соответствии с условиями заключенного контракта – не позднее 03.03.2022 включительно, при этом оплата оказанных услуг осуществлена 27.05.2022 (ПП № 656344 от 27.05.2022).

муниципальных услуг Республики Карелия» – по контракту с реестровым номером 21001264801220000040[44];

государственным бюджетным стационарным учреждением социального обслуживания Республики Карелия «Ладвинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» – по контрактам с реестровыми номерами 21020002544220000004[45], 21020002544220000003[46];

государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Карелия «Госпиталь для ветеранов войн» – по контракту с реестровым номером 21001040600220001400[47], 21001040600220001320[48], 21001040600220001360[49];

государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Карелия «Родильный дом им. Гуткина К.А.» – по контракту с реестровым номером 21001030433220000600[50];

---

[44] Документ о приемке оказанных услуг подписан заказчиком в ЕИС 25.08.2022, срок на оплату оказанных услуг в соответствии с пунктом 4.7 контракта – в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты размещения документа о приемке заказчиком, следовательно, срок на оплату оказанных услуг в соответствии с условиями заключенного контракта – не позднее 01.09.2022 включительно, при этом оплата оказанных услуг осуществлена 15.08.2023 (ПП № 304661 от 15.08.2023).

[45] Документ о приемке выполненных работ подписан заказчиком в ЕИС 14.07.2022, срок на оплату оказанных услуг в соответствии с пунктом 3.7 контракта – в течение 5 (пяти) рабочих дней после выполнения работ и подписания сторонами документов о приемке в ЕИС, следовательно, срок на оплату выполненных работ в соответствии с условиями заключенного контракта – не позднее 21.07.2022 включительно, при этом оплата выполненных работ осуществлена 04.08.2022 (ПП № 218548 и № 218549 от 04.08.2022).

[46] Документ о приемке выполненных работ подписан заказчиком в ЕИС 14.07.2022, срок на оплату оказанных услуг в соответствии с пунктом 3.7 контракта – в течение 5 (пяти) рабочих дней после выполнения работ и подписания сторонами документов о приемке в ЕИС, следовательно, срок на оплату выполненных работ в соответствии с условиями заключенного контракта – не позднее 21.07.2022 включительно, при этом оплата выполненных работ осуществлена 04.08.2022 и 05.08.2022 (ПП № 218550 от 04.08.2022, ПП № 228437 от 05.08.2022).

[47] Документ о приемке поставленного товара подписан заказчиком в ЕИС 29.11.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 8.6 контракта – в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком структурированного документа о приемке, следовательно, срок на оплату поставленного товара в соответствии с условиями заключенного контракта – не позднее 08.12.2022 включительно, при этом оплата поставленного товара осуществлена 26.12.2022 (ПП № 74411, № 74429, № 74424 от 26.12.2022) (источник финансирования закупки – средства ОМС).

[48] Документ о приемке оказанных услуг подписан заказчиком в ЕИС 08.11.2022, срок на оплату оказанных услуг в соответствии с пунктом 2.6 контракта – не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке оказанных услуг, следовательно, срок на оплату оказанных услуг в соответствии с условиями заключенного контракта – не позднее 17.11.2022 включительно, при этом оплата оказанных услуг осуществлена 23.12.2022 (ПП № 62222 и № 62224 от 23.12.2022) (источник финансирования закупки – средства ОМС).

[49] Документ о приемке поставленного товара подписан заказчиком в ЕИС 17.11.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 9.4 контракта – не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке товара, следовательно, срок на оплату поставленного товара в соответствии с условиями заключенного контракта – не позднее 28.11.2022 включительно, при этом оплата поставленного товара осуществлена 23.12.2022 (ПП № 62220 от 23.12.2022) (источник финансирования закупки – средства ОМС).

[50] Документ о приемке поставленного товара № 117 подписан заказчиком в ЕИС 11.05.2022, документ о приемке поставленного товара № 141 подписан заказчиком в ЕИС 09.06.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 4.2 контракта – в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания заказчиком (или ответственным лицом заказчика) документа о приемке товара, следовательно, срок на оплату поставленного товара в соответствии с условиями заключенного контракта – не позднее 25.05.2022 и

государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Карелия «Олонецкая центральная районная больница» – по контракту с реестровым номером 2101400161622000133[51].

4. Информация об исполнении, расторжении контракта, о начислении и об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, направляется в реестр контрактов ЕИС не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем исполнения, расторжения контракта (часть 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпункт «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ отдельными заказчиками не соблюдались сроки размещения информации об исполнении, расторжении контракта либо не размещалась информация об исполнении (расторжении) контракта, а также не размещалась информация об уплате начисленной неустойки:

государственным унитарным предприятием Республики Карелия «Карелэнергохолдинг» – по контракту с реестровым номером 2100100340822000001[52];

государственным унитарным предприятием Республики Карелия «Карелкоммунэнерго» – по контрактам с реестровыми номерами 2100130400322000015[53], 2100130400322000004[54], 2100130400322000012[55], 2100130400322000001[56], 2100130400322000016[57];

24.06.2022 включительно, при этом оплата поставленного товара осуществлена 29.12.2022 (ПП № 127522 и № 127510 от 29.12.2022) (источник финансирования закупки – средства ОМС).

[51] Документ о приемке поставленного товара № 221609-03 подписан заказчиком в ЕИС 28.09.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 4.2 контракта – в течение в течение 7 (семи) рабочих дней со дня подписания товарной накладной на основании выставленного счета (счета-фактуры) (пункт 3.4 контракта), следовательно, срок на оплату поставленного товара в соответствии с условиями заключенного контракта – не позднее 07.10.2022 включительно, при этом оплата поставленного товара осуществлена 22.12.2022 (ПП № 50663 от 22.12.2022), 30.01.2013 (ПП № 232415 от 30.01.2023) и 31.01.2023 (ПП № 238486 от 31.01.2023).

За нарушение сроков оплаты поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность

[52] Контракт на выполнение строительно-монтажных работ по установке трансформаторной подстанции заключен 16.03.2022, срок действия контракта до 31.12.2022, информация об исполнении контракта либо о его расторжении в ЕИС не размещена, контракт находится в стадии «Исполнение».

[53] Документ о приемке выполненных работ подписан заказчиком в ЕИС 14.10.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 2.1.1 контракта – не позднее 7 (семи) рабочих дней со дня подписания документа о приемке выполненных работ, при этом информация об оплате выполненной работы заказчиком не размещена, контракт находится в стадии «Исполнение».

[54] Документ о приемке выполненных работ подписан заказчиком в ЕИС 30.11.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 3.1.1 контракта – не позднее 7 (семи) рабочих дней со дня подписания документа о приемке выполненных работ, при этом информация об оплате выполненной работы заказчиком не размещена, контракт находится в стадии «Исполнение».

[55] Платежное поручение от 05.09.2022 № 1107 размещено в ЕИС 21.09.2022.

[56] Акты о приемке выполненных работ по контракту работ подписаны заказчиком и размещены в ЕИС 24.02.2022, при этом информация об оплате выполненной работы заказчиком не размещена, контракт находится в стадии «Исполнение».

государственным бюджетным стационарным учреждением социального обслуживания Республики Карелия «Ладвинский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» – по контрактам с реестровыми номерами 2102000254423000003[58], 2102000254422000002[59];

государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Карелия «Родильный дом им. Гуткина К.А.» – по контрактам с реестровыми номерами 2100103043322000069[60], 2100103043322000043[61], 2100103043322000116[62].

5. При проведении выборочной проверки установлены случаи заключения контрактов с минимальными сроками исполнения обязательств (информация о контрактах представлена в таблице).

(тыс. рублей)

Наименование заказчика	Предмет контракта	Цена контракта	Дата заключения	Срок действия контракта	Фактическая дата исполнения
1	2	3	4	5	6
ГУП РК «Карелкоммунэнерго»	выполнение работ по капитальному ремонту тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения в п. Ладва[63]	27 998,3	12.12.2022	31.12.2022	12.01.2023

[57] Заказчиком начислена неустойка (пени) в размере 300,8 тыс. рублей за просрочку подрядчиком сроков выполнения работ (претензия от 11.05.2023 № 01-08/2313-1), при этом в ЕИС информация об уплате подрядчиком начисленной неустойки либо об ее списании заказчиком не размещена, более того, во вкладке «Исполнение (расторжение) контракта» ЕИС в информации о неустойке (штрафы, пени) указано, что неустойка по данному контракту не начислялась.

[58] Платежное поручение от 17.02.2023 № 338963 размещено в ЕИС 22.05.2023, платежное поручение от 17.03.2023 № 489101 размещено в ЕИС 23.05.2023, платежное поручение от 12.04.2023 № 621346 размещено в ЕИС 23.05.2023 и другие платежные поручения по данному контракту размещены в 2023 году.

[59] Платежное поручение от 02.03.2023 № 390384 размещено в ЕИС 22.05.2023, дополнительное соглашение о расторжении контракта б/н от 31.12.2022 размещено в ЕИС 22.05.2023.

[60] Документ о приемке поставленного товара подписан заказчиком в ЕИС 18.05.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 4.2 контракта – в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Заказчиком (или ответственным лицом заказчика) документа о приемке товара, при этом информация об оплате поставленного товара заказчиком не размещена, контракт находится в стадии «Исполнение».

[61] Документ о приемке поставленного товара № 833 подписан заказчиком в ЕИС 18.07.2022, документ о приемке поставленного товара № 53 подписан заказчиком в ЕИС 20.10.2022, документ о приемке поставленного товара № 81 подписан заказчиком в ЕИС 29.12.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 4.2 контракта – в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания заказчиком (или ответственным лицом заказчика) документа о приемке товара, при этом информация об оплате поставленного товара заказчиком не размещена, контракт находится в стадии «Исполнение».

[62] Документ о приемке поставленного товара подписан заказчиком в ЕИС 26.10.2022, срок на оплату поставленного товара в соответствии с пунктом 4.2 контракта – в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком структурированного документа о приемке, при этом информация об оплате поставленного товара заказчиком не размещена, контракт находится в стадии «Исполнение» (источник финансирования – средства ОМС).

[63] Контракт на выполнение работ по капитальному ремонту тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения в п. Ладва с заменой участков: Котельная – ТК1, ТК1 – ТК2, ТК2 – Интернат, ТК2 – Баня, ТК2 – ТК3, ТК3 – Комсомольская, 5, ТК3 – ТК4, ТК4 – Комсомольская 6, ТК4 – ТК5, ТК-5 – Комсомольская, 6а (без сетей ГВС), ТК5 – Корпус №2 № 44-07-2022 заключен 12.12.2022, срок выполнения работ – не позднее 23.12.2022 (пункт 1.5 контракта) (реестровый номер контракта 2100130400322000016).

БПРУ РК «Дирекция особо охраняемых природных территорий регионального значения Республики Карелия»	поставка мебели[64]	350,0	26.12.2022	31.12.2022	27.12.2022
	поставка туристического приюта[65]	650,0	23.12.2022	31.12.2022	26.12.2022
ГБУ РК «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Республики Карелия»	поставка программно-технического комплекса «Криптобиокабина»[66]	1 890,6	27.12.2022	31.12.2022	28.12.2022
	поставка автомобилей[67]	1 759,4	27.12.2022	31.12.2022	29.12.2022
	программно-аппаратный комплекс, реализующий функции межсетевого экрана[68]	812,7	27.12.2022	31.12.2022	28.12.2022

По мнению Контрольно-счетной палаты, установление минимально коротких сроков исполнения контракта может привести к ненадлежащему исполнению поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств или невозможности их исполнения, а также ненадлежащей приемке заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги).

Контрольно-счетная палата полагает целесообразным учитывать реальные сроки исполнения контрактов при осуществлении закупок в конце финансового года с целью соблюдения принципа эффективности расходования бюджетных средств.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Общий объем финансового обеспечения закупок в соответствии с размещенными объектами аудита планами-графиками закупок на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов составил 15 557 686,1 тыс. рублей[69].

---

[64] Контракт на поставку мебели заключен 26.12.2022, срок поставки товара - не позднее 30.12.2022 (реестровый номер контракта 2100700352422000027).

[65] Контракт на поставку туристического приюта заключен 23.12.2022, срок поставки товара - не позднее 26.12.2022 (реестровый номер контракта 2100700352422000023).

[66] Контракт на поставку программно-технического комплекса «Криптобиокабина» заключен 27.12.2022, срок поставки товара – в течение 3 (трех) календарных дней с даты заключения контракта в соответствии с техническим заданием, являющимся приложением к контракту (реестровый номер контракта 2100126480122000121).

[67] Контракт на поставку автомобилей заключен 27.12.2022, срок поставки товара – в течение 3 (трех) календарных дней с даты заключения контракта (пункт 1.2 технического задания) (реестровый номер контракта 2100126480122000108).

[68] Контракт на поставку и внедрение программно-аппаратного комплекса, реализующего функции межсетевого экрана, заключен 27.12.2022, срок поставки товара – в течение 3 (трех) календарных дней с даты заключения контракта в соответствии с техническим заданием, являющимся приложением к контракту (реестровый номер контракта 2100126480122000111).

[69] В рамках проводимого экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой учитывалось, что объем финансового обеспечения закупок, указанный объектами аудита в планах-графиках закупок на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов, может изменяться как в течение финансового года, так и планового периода, в связи с чем указанный общий объем финансового

Общий объем бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров (работ, услуг) за счет средств бюджета Республики Карелия составил 8 484 699,0 тыс. рублей, что составляет 54,5 процента от общего объема финансового обеспечения закупок, указанного заказчиками в планах-графиках закупок на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов. Объем фактического исполнения составил 5 924 421,8 тыс. рублей, или 69,8 процента от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом Республики Карелия на закупки товаров (работ, услуг).

Наибольшее количество извещений о проведении конкурентных процедур опубликовано в II и IV кварталах 2022 года, в стоимостном выражении в I и IV кварталах 2022 года.

Наибольшее количество контрактов как в количественном выражении, так и в стоимостном выражении заключено по результатам проведения электронных аукционов (6 568 контрактов на общую 8 304 484,0 тыс. рублей).

Основная часть контрактов в 2022 году была расторгнута по соглашению сторон (95,9 процента).

Отдельными заказчиками при осуществлении закупок не соблюдались требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (неприменение мер ответственности за ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, не размещались или несвоевременно размещались документы в реестре контрактов ЕИС, нарушались сроки оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг)).

Предложения (рекомендации):

1. Направить информацию о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии в адрес:

Законодательного Собрания Республики Карелия,

Главы Республики Карелия,

Прокуратуры Республики Карелия.

2. Направить информационное письмо о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Министерство финансов Республики Карелия.

обеспечения закупок не является окончательным, в случае внесения изменений объектами аудита в планы-графики закупок после выгрузки Контрольно-счетной палатой сведений из ЕИС.

3. Результаты данного экспертно-аналитического мероприятия учесть при планировании мероприятия по аудиту в сфере закупок, осуществленных в 2023 году.

4. Информацию о результатах проведенного экспертно-аналитического мероприятия разместить на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, в Единой информационной системе в сфере закупок.

Приложения:

приложение 1 «Информация о зарегистрированных в ЕИС организациях»;

приложение 2 «Информация о размещенных объектами аудита планах-графиках закупок»;

приложение 3 «Информация о финансовом обеспечении закупок товаров (работ, услуг) в рамках субсидий на осуществление капитальных вложений и на приобретение недвижимого имущества в разрезе бюджетных учреждений»;

приложение 4 «Информация о юридических лицах, осуществлявших закупки товаров (работ, услуг) за счет средств субсидий в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ»;

приложение 5 «Информация о финансовом обеспечении закупок в разрезе КВР (аналитических кодов)»;

приложение 6 «Информация о финансовом обеспечении закупок за счет средств 2022 года в разрезе КВР (аналитических кодов)»;

приложение 7 «Информация о количестве согласованных контрактов»;

приложение 8 «Информация о количестве контрактов, заключенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ».

Руководитель
экспертно-аналитического мероприятия -
Председатель Контрольно-счетной палаты
Республики Карелия А.Н. Дорохов